ФИНАНСОВЫЙ ОТДЕЛ
Ленгорисполкома

Отдел Заведующим Ленинградским Городским финансовым отделом.

Дело №. ОЦИФРОВАНО

Стенограммы Совещаний при Заведующем Ленинградским Городским финансовым отделе за IV квартал 1940 года

Государственный архив Октябрьской Революции и Социалистического строительства Ленинградской области
1853 | 7 | 74

Микрофотокопия

Начато Октябрь 1940
Окончено декабрь 1940.

На 96 Листах.

В дело

С Т Е Н О Г Р А М М А

СОВЕЩАНИЯ У ЗАВ.ГОРФО тов.ГУЖКОВА С ЗАВ.РАЙФО г.ЛЕНИНГРАДА И НАЧАЛЬНИКАМИ УПРАВЛЕНИЙ ГОРФО - 28 декабря 1940 г.

тов.ГУЖКОВ: Товарищи, мы вызвали вас сегодня по трем вопросам:

первый вопрос - дать некоторые указания по штатной работе,

второй вопрос - о мероприятиях по организации соц.соревнования за лучшее выполнение стоящих перед нами в первом квартале 1941 года задач в связи с XVIII Партийной Конференцией,

и третий вопрос - информировать вас о тех контурах бюджетных проектировок на 1941 год, которые проектирует нам Наркомфин Республики в связи с рассмотрением нашего бюджета на 1941 год.

Вопрос о штатной работе мы вынуждены ставить сегодня по следующим соображениям: I/ Правительства Союза и Республики приняли ряд решений о сокращении штатов управленческого аппарата - и на промышленных предприятиях, и в хозяйственных организациях.

В связи с проектом сокращения штатов по системе Ленсовета и Райсоветов и в связи с тем, что Наркомфин думает в ближайшее время заслушать на союзной Коллегии отчет о состоянии штатной работы в гор.Ленинграде, в связи с решением Совнаркома по заводу "Севкабель",/причем мнение т.Зверева такое, что штатная работа в Ленинграде поставлена до сих пор еще очень слабо/, - поэтому нужно сейчас провести ряд прак-

тических мероприятий по улучшению этой работы,с тем,чтобы на Коллегию придти с материалами,которые характеризовали бы перестройку нашей штатной работы.-

По этому вопросу слово имеет тов.Семенов.

т.СЕМЕНОВ: Товарищи,у нас была произведена ревизия ряда районов по штатной работе,причем эти ревизии установили очень нехорошее явление. В результате того,что Зав.Райфо недостаточно ,а некоторые и совершенно не уделяют внимания штатной работе,положились на работников - зав.регбюро и инспекторов, имеет место очень большой процент брака в регистрации и особенно принятие завышенных ставок.

Это означает,что мы с вами,принимая завышенные ставки,- причем,может быть,мелочами,по отдельным организациям на 1-2-3 тысячи,- в целом по городу если подсчитать,это составляет расходы миллионного порядка, - тут мы нарушаем сами. Причем не исключена возможность - в результате недостаточного внимания со стороны зав.райфо и нечистоплотности работников штатной группы - тут возможностей очень много и мы имеем факты такого нехорошего порядка.Правда,поймать мы никак не можем, но предоставляются им всякие услуги ,а те принимают завышенные ставки. Не секрет по Куйбышевскому району, - разберитесь,допустил ли Карасик завышение ставок по своей ошибке или был здесь злой умысел для того,чтобы получить соответствующие блага от этих организаций. Вот Шаблинская ревизовала Куйбышевский район,она говорила,как к ней хозяйственники подкатывались: не нужны ли туфли,боты,галоши. Не секрет по одному из районов,когда регбюро регистрирует ставку 400 рублей и одновременно пишет бумажку,не оставляя у себя копии:

"Разрешаю выплачивать 700 рублей", и организация эту бумажку имеет у себя и держит. По Московскому району не могли установить, но определенные сигналы были, что давались ботинки и ряд других вещей, - а в результате завышенные ставки.

Мы недостаточно уделяем внимание этому участку работы и этим причиняем большой ущерб государству. Тут уж мы сами должны смотреть, это зависит от нас. Правда, напор чрезвычайно большой со стороны организаций, но мы для того и поставлены и никто не дал нам права превышать ставки зарплаты, - это право предоставлено только ЦК и Совнаркому.-

Второе - зарегистрированы организации, но мы не проверяем, как они выплачивают эти ставки, а ведь на финансовые органы возложен контроль за расходованием управленческих средств. А часто бывает, что зарегистрированы одни ставки, а выплачиваются ставки другие, причем когда мы устанавливаем выплату завышенных ставок, мы подходим формально, пишем письмо директору. Вот Панов по Примарскому району пишет: "предлагаю привести ставки в соответствие" - и т.д., но деньги-то государственные уже израсходованы и выплачены. Директор издает приказ - успокойся, мол. Панов получает этот приказ и подшивает в дело. Проходит пол-года, приходят на этот завод и видят, что ставки все-таки выплачиваются завышенные. Тогда Панов пишет: "Предлагаю эти ставки отменить и прислать нам приказ". И снова то же повторяется, дело не доводится до конца.

Мы не поставили ни одного вопроса по расходованию управленческих денег перед прокуратурой, а если и ставили, то

не добились положительного результата, - либо такой давали материал прокуратуре, что она не могла разобраться и отказывала, либо не настаивали перед вышестоящей прокуратурой о привлечении к ответственности хозяйственников, допускающих разбазаривание государственных средств.

По Свердловскому району - по заводу "Севкабель" вы получили приказ, причем нужно сказать, что тов. БУКРЕЕВ в 1939 году передал дело прокурору, но оно тянулось, так как велось следствие, - к концу года директор дал приказ об отмене ставок, - а раз так - дело прекратили. Оно началось опять в этом году, Букреев ставил вопрос во всех инстанциях, но прокурор дела не принял. В результате, когда дело дошло до Наркома - Нарком вынужден был зав. Свердловским райфо вынести выговор и дальше последовало решение самого Экономсовета по "Севкабелю", - бывшего директора завода "Севкабель" и главного бухгалтера отдать под суд; директору новому, который не отменил завышенных ставок, установленных старым директором, - строгий выговор с предупреждением; указать Наркому электропромышленности и предложить ему привлечь к ответственности тех, кто утверждал такие ставки. Дальше - принять к сведению заявление Наркомфина Союза о том, что им наложено взыскание на лиц, виновных. И последний пункт - указать Наркому финансов тов. Звереву на неудовлетворительную работу финансовых органов по контролю за расходованием управленческих средств.

Когда мы были с Иваном Васильевичем у тов. Зверева, он прямо поставил вопрос, - он располагает материалами ревизии, которая была, и второй ревизии - Наркомата госконтроля, кото-

рая тоже установила, что мы пропускаем ставки. т.Зверев прямо заявил, что мы в Ленинграде либеральничаем, деньги по штатам разбазариваются и меры не принимаются, и поэтому он вынужден на ближайшей Коллегии НКФ поставить доклад о штатной работе Ленгорфо.

Нам нужно сейчас же, немедленно проверить у себя, не приняли ли вы завышенных ставок, - причем должен прямо сказать, что регистрационные карточки заведывающие подписывают, не смотря. Зав. регбюро принес - зав. райфо подписал, - и все, - не считая нужным для себя организовать проверку.

В Дзержинском районе у т.Захарова много нарушений, а в Куйбышевском районе предупредили Виноградова, в 1939 году выговор записали, - выправь работу, - нет, что ни принесет Карасик - все подписывалось - или им, или Галактионовой, вместо того, чтобы проверить. Колоссальный ущерб нанес Куйбышевский район государству принятием таких ставок.

Нужно немедленно организовать проверку, все незаконно принятые к регистрации завышенные ставки немедленно отменить.

Второе - необходим более усиленный контроль за работой штатной группы. Не подписывайте регистрационных карточек так, посмотрите, правильно ли они применяют ставки.

Ясно, что перед нами поставят на Коллегии вопрос о нашей перестройке с точки зрения сокращения и упрощения аппарата. Здесь нужно прямо сказать, что у нас эта работа в зачатке. Мы проводили проверку действительного сокращения того, что предписано было Правительством, - то, что мы сейчас по союзным и республиканским организациям, по предписа

нию Наркомфина Союза, изымаем в союзный бюджет, - мы изымаем экономию от сокращения административно-управленческих расходов, - а действительно ли эти организации сокращают штаты, действительно ли сокращают административно-управленческие расходы.

Вот мы и стали проверять, - и что оказалось; к стыду начальника Штатного Управления: когда Наркомат Госконтроля записал, что мы этой работы, по существу, не проводили, так т.Рогонский еще решил оспаривать, что ничего подобного, мы проделали эту работу. Он записал нам прямо, что мы проверяли, внесли организации эти деньги или не внесли, а т.Рогонский написал ревизору Наркомата Госконтроля, что "вы пишете глупости, когда указываете, что мы проверяли сумму денег, что имеются карточки по учету и поэтому госдоходники, как только срок наступает, а деньги не поступили, передают арест, и нечего проверять, а мы, мол, по существу проверили 180 организаций".-

Вот такие возражения. Ревизор госконтроля заявил - посмотрите акты, что в районах проверяли: полагается внести столько-то, внесли в срок столько-то, - инспектор такой-то, - и все. Подошли формально к этому делу, и начальник штатного управления подошел буквально формально к этому делу. У нас контроля по существу нет - действительного контроля за сокращением управленческих расходов.

Надо нам сейчас же, вместе с проверкой у себя правильности регистрации, вместе с общественностью организовать проверку действительного сокращения аппарата, а мы имеем данные проверки о том, что эту экономию хозяйства вносят либо за счет оборотных средств, либо за счет цеховых рас-

ходов, но только не за счет сокращения управленческих расходов.

Помимо этого, перед нами поставлена задача не только по регистрации. Когда мы соприкасаемся с хозяйством впервые, регистрируем, тут мы смотрим с точки зрения нарушения ставок, но, вместе с этим, на нас возложена задача упрощения структуры. Вот аппарат 50 человек, из них 30-35 человек начальников, 10 курьеров, а работяг всего 5. Вот структура. Это одно.

Сплошь и рядом имеются лишние звенья, - две бухгалтерии, два плановых отдела и т.д. - Наш аппарат тоже пропускает такие вещи, только в некоторых случаях обращают на это внимание, в большинстве случаев подходят механически.

Мы не раз говорили зав.райфо и штатным работникам: у нас в Ленинграде имеется очень много организаций, которым не место в Ленинграде и незачем им здесь быть. Вот в Октябрьском районе - представительство Дворца Советов в составе 13-и человек, - и преспокойно регистрировали штаты. Возьмите по снабам - ряд всяких представительств, - например, Карелолес. А вот всяких подсобных предприятий, - то, что сейчас Налоговым Управлением вскрывается, - вот мастерская Лахтинского добровольного пожарного общества, - почему мы ее регистрируем, почему не ликвидируем ее.

Вот представительство санаторно-курортного управления Крыма или Сочи - направляет лес, строительные материалы, продовольствие, - и еще пришли спорить со ставками.

Я вообще предложил закрыть эту организацию.

При регистрации нужно смотреть не только ставки, но и структуру с точки зрения того, нужна ли эта организация в Ленинграде. Эти организации только деньги здесь получают.

Дальнейшая проверка - проверить, как там выплачивают ставки. У нас есть случаи: ставка выплачивается 400 руб., а посмотрите, сколько допалчивается сбоку - всякие доплаты и т.п. А здесь чрезвычайно много денег проходит. У нас же к этому делу подходят формально.-

Штатным работникам неоднократно говорили, что и как нужно смотреть. Если ты пришел проверять - проверь, как следует. Ими в течение полугодия тратится не один десяток тысяч государственных средств - за это мы не привлекаем к ответственности, а только пишем: "предлагает отменить завышенные ставки и приказ представить нам".

Дальше - решение Экономсовета Совнаркома Союза от 14 декабря сего года /С МЕСТ: "Мы его получили"./ Решение Совнаркома РСФСР повторяет решение союзного Совнаркома.

Вот в отношении районного хозяйства: "Обязать../ЧИТАЕТ/.

Эту работу по хозяйственным организациям нужно немедленно начинать. Мы сейчас приступаем по городским предприятиям, городского значения, а вам нужно приступать также к этому делу.

В Москве при рассмотрении бюджета на 1941 год НКФ РСФСР сокращает нам на 25% штаты по бюджетным организациям. Мы имели 4200 ~~организаций~~ единиц по отделам и управлениям Ленгорисполкома и райисполкомов, а дают нам 3000 единиц. Со-

5

кращение чрезвычайно большое и поэтому механическим сокращением на 10-15-20% мы не сократим, а придется ставить вопрос и организационно, и структурно. Сегодня у Председателя Исполкома мы будем примерно смотреть.

Наряду с этим Наркомфин Союза сейчас приступил к подработке типовой структуры органов районных, городских и областных исполнительных комитетов. Нас просят к 15-20 января дать свои соображения о структуре органов исполнительных комитетов с их отделами.

К вам просьба - дать ваши соображения, как вы считаете нужным организационно построить структуру.

У нас есть телеграмма о составлении кассового плана на I квартал, - там имеется пункт по управленческим расходам: планировать его исходя из того, что дает Наркомфин РСФСР. Мы будем рассматривать на штатной комиссии Горисполкома и ваши соображения там будем претворять в жизнь.

По штатам - предлагаю вам проверить у себя досконально, по каждой организации, с тем, чтобы там, где ставки завышены, отменить. Нас будут проверять из центра и если в районах найдут такие факты, будет очень неприятно.

И второе - проверка действительного сокращения управленческого аппарата.

В течение этого года мы завели такую форму: какие организации проверяешь - с контингентом до 50 человек и свыше 50 человек, - так в большинстве районов получается, что организации с контингентом свыше 50 человек проверяет общественность, а мелкие проверяют наши инспектора. Общественности следует поручать более мелкие организации.

И главное - проверка структуры.-

т.ГУЖКОВ: Какие вопросы есть.-

т.СМИРНОВ /Фрунзенский р-н/: Предлагается нам заняться проверкой правильности ставок в организациях.Мы сейчас уделяем все внимание тому,чтобы проверить 100% организаций,- тогда мы не закончим.

т.СЕМЕНОВ: Меньше нам попадет, если мы не проверим 5-10 организаций,и больше попадет, если нас проверят и обнаружат, что мы приняли при регистрации завышенные ставки..

т.СМИРНОВ: Второй вопрос - как может зав.райфо при подписи каждой регистрационной карточки проверить все ставки.Зав.райфо не в силах это сделать.

т.АРТЕМЬЕВ: Сколько времени нам дадут на просмотр этого дела.

т.ПОЛЯНСКИЙ: Как ликвидировать ненужные организации.-

т.СЕМЕНОВ: Ставьте этот вопрос перед нами.

т.ЕЛИСЕЕВ: Массовое совместительство, - стоит ли вопрос об упорядочении этих ставок.

т.ПРОХОРОВ: Есть ли директивные указания НКФ в отношении последнего решения СНК.

т.ГАЛАКТИОНОВА: Зав.Райфо Виноградов подавал докладную записку о зав.регбюро нашего района, - какой будет ваш ответ.

Второй вопрос - когда проверял Госконтроль по штатной линии,брали у нас дела по , и когда нам их возвратили - там карандашом проставлено,какие ставки должны быть. Что нам делать с этими ставками.-

т.СЕМЕНОВ: По ставкам - видимо,НКФ отменит старое штатное расписание и будем регистрировать новое.

6

Насчет зав.регбюро - район у вас крупный и вам нужно подобрать крепкого товарища,- Осипов не может обеспечить эту работу.

Относительно регистрации 1941 года.Имеются,правда,неофициальные данные,что ,будто,инструкцию,которая имелась на 1940 год,Наркомфин Союза пересматривать не будет и сохранит ее и для 1941 года.Видимо,мы будем проводить не перерегистрацию,а настоящую новую регистрацию на 1941 год. Это значит - ставки на уровне 1940 года.

т.АРТЕМЬЕВ: В постановлении сказано: фонды зарплаты сокращать в меньшем об"еме.

т.СЕМЕНОВ: Это понятно, - когда нужно будет приводить в соответствие с 1937 годом ,они будут сокращать не высокооплачиваемые должности,а низко-оплачиваемые ,и поэтому в полной пропорции к сокращению количества людей-фонда зарплаты не будет.-

Насчет ставок совместителей - с ними дело очень сложное.Здесь нужно посмотреть таким образом: если получал человек 120 рублей ставку - это обманная ставка и он получал 80 рублей и 40 рублей по спецсредствам.Прекратите выплату по спецсредствам и поставьте 120 рублей,но ни в коем случае не допуская установления 150 рублей,скажем.

т.АРТЕМЬЕВ: Больницы и поликлиники при оборонных заводах ставят перед нами вопрос :не надо нам двойного аппарата и двойных ставок ,- дайте одну ставку 800 рублей.-

т.СЕМЕНОВ: Сейчас есть решение Правительства о том,что рабочий день врача поликлиники устанавливается в 5 1/2 часов и больницы - 6 часов,для того,чтобы они совмещали.-

т.СМИРНОВ: У меня предложение, чтобы т.Семенов вместе со Штатным Управлением и Бюджетным разобрался в этом вопросе.-

т.ГУЖКОВ: В отношении совместительства вопрос ясен: если техникум сдает помещение, заключает договор, предоставляет помещение, обслуживание педагогами и персоналом и получает целиком деньги,- каким путем платить сторожу. Вопрос этот серьезный, школ и техникумов у нас много. Давайте, этот вопрос выделим и поручим начальникам Бюджетного Управления и Штатного совместно с т.Семеновым обдумать этот вопрос, а потом дать указания.-

т.СЕМЕНОВ: Дальше - сколько времени на проверку. Максимум 4-5 дней.

Следующий вопрос - как проверять при подписи регистрационные карточки, - каждый раз не надо проверять, - прошел месяц - возьми на выдержку, проверь 50 организаций.-

т.ГУЖКОВ: Товарищи, по-моему, мы должны ставить принципиально вопрос о перестройке штатной работы, и сколько времени нужно для проверки - покажет опыт.

т.Семенов правильно ставил вопрос и мы напрасно скатываемся к техническим вопросам.

Первый вопрос - внедрить в повседневную практику наших регистрационных бюро и финансовых органов, чтобы к регистрации штатов мы подходили не механически, а занимались рассмотрением вопросов по существу: I/регистрационная работа должна сочетаться с аналитической работой по упрощению управленческого аппарата. Большой и серьезный вопрос. По существу, до сих пор при регистрации штатов работой структурного упрощения

управленческого аппарата финансовые органы не занимались , - а это один из серьезнейших вопросов перестройки штатной работы и на это дело нужно не день или два, - это повседневная практическая работа финансовых органов и нужна сейчас заняться этим вопросом и поюнчить с техническим,механическим подходом в регистрационной работе. Нужно воспитать наш аппарат,чтобы,прежде чем зарегистрировать штатное расписание,он занимался глубоким анализом,что это за управленческий аппарат,какова его структура,чем он занимается,вникнуть в нагрузку этого аппарата, - и вот когда эта аналитическая работа будет сделана,работник сделает анализ, тогда уже подходить к рассмотрению вопроса о регистрации. - Мне думается,в этом корень перестройки работы. Это важнейший вопрос в штатной работе и райфо,и Горфо,и,в особенности, регистрационных бюро. Этот вопрос упирается в квалификацию нашего регистрационного аппарата. Здесь,очевидно, встанет вопрос о смене работников,с тем,чтобы неспособных заменить более способными,посадить людей подготовленных,умеющих политически мыслить,умеющих подойти к организации,заняться этим анализом.

Дальше этот вопрос упирается и в руководителей, - как мы будем воспитывать,повышать квалификацию этого аппарата,как мы будем прививать ему аналитическое чутье

И,наконец,этот вопрос упирается в то внимание,какое руководство финансовых органов уделяет штатной работе. Тут одни регбюро эту работу не поднимут,тут нужно добавить внимание и заботу самих зав.райфо или их заместителей.

Наконец,к этой работе нужно привлечь общественность, - без привлечения низовых партийных организаций, без привлечения провсоюзного и общественного актива мы с этой работой не справимся.

Вопрос нужно поставить таким образом,чтобы анализом структуры аппарата занимались и руководящие хозяйственные кадры в районах,и партийные организации нам помогли бы , - и,наконец,совдание нашего актива.

Этот вопрос я считаю центральным вопросом в нашей работе. Пока мы будем механически подходить к регистрации штатов - добиться упорядочения структуры в наших управлениях ,полного уплотнения рабочего дня мы,конечно,не можем.

В бюджетных организациях мы почти ничего не делали по упрощению структуры.

Второй вопрос - о регистрации штатов. Давайте,так договоримся: мне думается,что наша прямая задача сейчас - отмести железной метлой наш либерализм.Нужно быть настоящими финансистами.Никаких поблажек,никаких нарушений, - регистрировать то,что законно,и никаких изменений. Это необходимое условие.А нарушителей мы должны привлекать к уголовной ответственности.

Нас предупредили,что если мы не будем этого делать,то к нам эту меру применят,и будут привлекать к ответственности тех,кто регистрирует.

Посмотрим - где завышено - давайте ,снимем,а в будущем давайте не допускать этих ошибок.- Пусть просят Исполком, Райком и другие авторитетные организации , - давайте стоять на страже финансовых законов и делать только то,что соответ-

ствует законодательству и законоположениям. Виновных - надо привлекать к уголовной ответственности.

Хозяйственников тоже нужно будет привлекать к ответственности за нарушения в штатной работе.

И третий вопрос - при проверке хозяйственники имеют тенденцию за счет одной должности содержать другого работника. Имеется зарегистрированная должность с таким-то окладом и за счет этой вакантной должности берут другого работника, - это тоже грубейшее нарушение. Нужно посмотреть, чтобы не было положения, что за счет одной должности, которая должна содержать определенные функции, содержится другой работник, выполняющий другие функции.

Вот, пожалуй, основные вопросы, которые сейчас нужно будет принять. Эти вопросы должны стоять сейчас в центре внимания.

Следующий вопрос - решение Совнаркома Союза и РСФСР о сокращении управленческого аппарата в предприятиях и хозяйственных организациях. Нам при этой регистрации нужно проявить максимум внимания, чтобы не допускать новых незаконных ставок. Мы, очевидно, соберем дополнительно совещание по этому вопросу, - оно упирается в предприятия нашей местной промышленности, по которым должно быть решение Исполкома Ленсовета. Когда эти вопросы мы решим в Исполкоме, мы вас еще раз соберем и получим, очевидно, дополнительно инструктивные указания по хозяйственным предприятиям и гос. организациям республиканского и союзного подчинения.

Во всяком случае, ясно одно: по отдельным наркоматам будут установлены нормы служащих на известное количество

рабочих,а мы должны зорко следить за тем,чтобы это решение точно выполнялось.-

Сейчас займемся тем,чтобы штаты и фонды зарплаты управленческого аппарата расходовались у нас точно в соответствии с законодательством.

Решение Совнаркома по "Севкабелю" обязывает нас серьезно подумать над вопросом,чтобы ни в коем случае не допускать незаконных явлений в штатной регистрации,и в первую очередь заниматься упрощением структуры аппарата,уплотнением рабочего дня и изысканием возможностей дополнительного сокращения управленческого аппарата. Эту установку нужно выполнить.-

т.СМИРНОВ:/Надо,чтобы Горфо рассмотрел персонально штатное расписание каждого районного финансового отдела.-

т.ГУЖКОВ: На-днях мы получим новое штатное расписание по финансовой системе гор.Ленинграда и,в соответствии с тем, что там будет утверждено, - дадим вам точные указания.-

т.СМИРНОВ /КРУ/: В вопросе изучения структуры наши отраслевые сектора райфо и Горфо не помогают должны образом Штатному Управлению.В работу по изучению структуры аппарата, по определению того,как сократить аппарат, нужно включить не только штатных работников районных финансовых отделов,но и инспекторов и ревизоров КРУ.

Отраслевые инспектора становятся в защиту аппарата,который штатный инспектор предлагает сократить. Нужно,чтобы инспектора дали исчерпывающий материал штатному управлению по определению структуры аппарата и возможному сокращению, - только тогда Штатное Управление может плодотворно работать.-

т.ГУЖКОВ: Товарищи,зав.райфо должен координировать рабо-

ту своих инспекторов,а инспектора имеющийся материал должны в обязательном порядке передавать, - тут должна быть определенная связь между секторами.

С этим вопросом считаем законченным.

Второй вопрос - о развертывании социалистического соревнования имени ХУШ Партийной Конференции.

Слово имеет т.Рабинович.

т.РАБИНОВИЧ: Товарищи,мы получили телеграмму Наркомфина следующего содержания /я ее зачитаю/: "В финансовой системе..../ЧИТАЕТ/.

Мы в этот раз решили не собирать специального актива и не принимать обще-городских обязательств,как мы это делали в предоктябрьском соц.соревновании. Мы считаем,что в этом вопросе должна быть проявлена собственная инициатива каждым райфо и управлением Горфо.-

Это значит,что каждый райфо,имея в виду,что в финансовой системе развернулось соревнование,посвященное ХУШ партийной конференции,должен принять конкретные обязательства,вытекающие из его работы. Канва здесь дана и каждый из вас должен продумать,что нужно принять по госдоходам,какой процент выполнения плана к I5/П по налогам, по страховым платежам,по всему плану мобилизации средств, что конкретно нужно сделать по рассмотрению отчетов,по работе бюджетной,по контролю и т.д.

Ни в коем случае не надо понимать,что этим перечнем обязательств ограничивается наше соц.соревнование в честь ХУШ Партийной Конференции.

От чего я вас хочу только предостеречь,товарищи.

Мне не совсем ясно, откуда кировцы приняли по госдоходам 55%, - тут, может быть, опечатка, потому что январь февраля дает 33,3%, первая декада имеет один платежный срок, - ну, II-15% , - тут можно было бы говорить о 40-45%.

Вы должны каждый взвесить специфику ваших предприятий и дать вашим работникам напряженный план. Не передоверяйте этого работникам ваших секторов, сами продумайте, чтобы эти обязательства были действительно мобилизующими.

Второе - принятые ваши обязательства до выходного дня сообщите нам, чтобы мы могли не только сообщить Наркомфину о принятых в городе обязательствах, но и организовать соответствующий контроль за этим делом.

В январе у нас будет проведено итоговое совещание - актив по работе IУ квартала, там можно было бы подвести предварительные итоги по соревнованию в честь XУШ Партийной Конференции.

Этими вопросами, конечно, обязательства ваши не ограничиваются. Прошу отнестись к этому делу серьезно и обязательства давать напряженные.

т.ГУЖКОВ: В отношении процента - чтобы не было разнобоя, мы поручим т.Рабиновичу, чтобы он подсчитал примерно, какие обя-зательства можно взять, и внести коррективы.

т.РАБИНОВИЧ: Средний процент - в целом по городу.-

т.ГУЖКОВ: Какие будут мнения?

С МЕСТ: Все ясно.

т.ГУЖКОВ: Давайте только, договоримся, чтобы наше соревнование не носило формального характера, а то мы часто даем обязательства, а потом забываем о них. Нужно, чтобы это сорев-

10

нование было организовано на общественно-политическом под"еме нашего аппарата и чтобы эти обязательства исходили из желания самих сотрудников обеспечить их выполнение. Если будет мобилизована общественная инициатива аппарата, мы, пожалуй, больше сделаем в нашей работе.

Задача зав.райфо заключается в том, чтобы вызвать под"ем этой инициативы у сотрудников.

Это очень сложный вопрос. Иногда мы механически принимаем эти обязательства, - примем их, запишем в протокол, и когда придет срок - проведем производственное совещание запишем, какие итоги, и этим дело ограничивается.

Я считаю, что это соревнование должнобыть у нас не формальным, а чтобы зав.райфо ежедневно следил за ходом соревнования, организовал показ, где лучше, где хуже проводят соревнование, разжечь страсть в соревновании у аппарата.

Вот этой инициативы, страсти в борьбе у сотрудников недостаточно. Я прошу зав.райфо обратить самое серьезное внимание на этот вопрос.

Второе - ваши обязательства, которые вы возьмете, прошу нам сообщить. Мы поручим т.Новгородской дня через три-четыре поехать в районы и на месте посмотреть, как вы это дело организуете, как мобилизуете аппарат. Предварительно этот вопрос будет подготовлен здесь.-

И третье замечание - контроль. Надо будет контролировать, чтобы не только месткомы контролировали ход соревнования, а чтобы вы лично непосредственно занимались этой работой, причем контроль хода выполнения обязательств должен быть не просто пост-фактум - вот пройдет пол-месяца - вы-

звать к себе местком после работы,сотрудника и побеседовать,как он выполняет обязательства, подскажите ему ошибки,скажите,где он хорошо делает, скажите,кто лучше работает. Это будет поднимать наше соревнование.

На это я также прошу обратить самое серьезное внимание.

Можно с этим вопросом кончить?

С МЕСТ: Все ясно.

т.РАБИНОВИЧ: Товарищи,хочу вас поставить в известность: сегодня получено сообщение,что банк ЗІ/ХП работает самым нормальным путем и мы имеем полную возможность выполнить план по налогу с оборота ІУ квартала по г.Ленинграду, но при условии,если все то,что говорили зав.райфо нашему Управлению госдоходов,будет выполнено,т.е. будет выполнено прямое указание тов.Зверева не только финансовыми органами,но и хозорганами,которым предложено ЗІ-го числа расчитаться за всю реализацию ,включая ЗІ-ое число.

Ваша задача - так построить работу,чтобы те цифры,которые поставлены перед каждым райфо,были выполнены. Я повторю,что мы ожидаем от районов: /ЧИТАЕТ/.

т.ГУЖКОВ: Перейдем к последнему вопросу.

Вызывали нас в Наркомфин республики с проектом бюджета на І94І год. Наркомфин Союза рассмотрел проект бюджета гор. Ленинграда на І94І год и принял сответствующее решение.Мы не будем рассказывать вам весь бюджет на І94І год, - это была бы долгая история,и в этом нет надобности.

Я только хочу рассказать по тем вопросам,которые вас особенно будут интересовать при рассмотрении бюджета.

11

I/ В этом году ставится задача - как можно больше изыскать доходных источников. Сейчас работает правительственная комиссия Совнаркома Союза под председательством тов.Булганина,которая специально занимается вопросами изыскания дополнительных источников для государственного бюджета,причем имеются соответствующие данные - цифры, какую сумму нужно изыскать. Еще этого республиканский наркомат не учитывает. Возможно,что нам придется принимать дополнительные доходы и по платежам в союзный и республиканский бюджет,и по платежам в местный бюджет,с тем,чтобы взаимоотношения изменить в пользу республиканского бюджета. Цифр я называть пока не буду.-

По каким разделам в доходной части идет увеличение доходов в городской бюджет и ,очевидно,в районный.

Во-первых,в этом году мы должны будем значительно увеличить поступления в бюджет от торговли.Здесь увеличение доходности пойдет по двум каналам: I/ нам увеличивают процент рентабельности местных торгов - и по промышленным товарам,и по продовольственным. И,наконец,против плановой цифры сокращают остатки товарных запасов.-

Всего у нас по торговле получается такое соотношение, что если у нас назначено по бюджету на 1940 год поступлений по торговле 100.500 т.р.,фактически будет 125 млн.,то то сейчас составлен проект и принят Наркомфином Республики что мы должны будем в городской бюджет и районный получить доходов от торговли почти 200 млн.руб. - 197 млн.

Это,товарищи,заставляет нас сейчас серьезно подготовиться к работе по выполнению этого доходного источника.

Здесь вопрос упирается и в улучшение товарооборота, и в улучшение ассортимента товаров в торговои сети, сокращение издержек обращения - для того, чтобы повысить рентабельность, и ряд других мероприятий, очевидно, нужно проводить.

Поэтому при рассмотрении районных бюджетов это нам нужно учесть и, кроме того, учесть это в нашей работе.

Правда, мы здесь заявили некоторые разногласия, - Исполком, очевидно, будет нас поддерживать, но нас, очевидно, не поддержит Наркомат Торговли, который склонен резко повести борьбу за сокращение расходов, издержек и за повышение рентабельности в нашей торговле, - здесь и улучшение оборачиваемости, улучшение ассортимента и т.д.

Это самый серьезный вопрос, который у нас был при рассмотрении бюджета на 1941 год.

Следующий вопрос - повышают нам разные случайные доходы на 2 млн.руб., но процент роста значительный - против 15 - 17 млн.руб. Придется изыскивать. Мы очень долго спорили, но результатов не добились.

Налог с кино - в прошлом году у нас был двойной план - план кинофикации был 38.700 т., а бюджетом было предусмотрено 42 млн., было расхождение. Затем Ленсовет этот вопрос ставил, план был приведен в единое направление. Фактическое исполнение ожидается 33-34 млн.руб., нам дали 38.700 т.р. План очень напряженный, но этот план нам нельзя опротестовывать. План кинофикации, который представило Управление Кинофикации в Ленинграде, был принят Исполкомом. Он тщательно обрабатывался в Управлении Кинофикации при СНК Республики, Управление Кинофикации

12

подтвердило 38.700 т.р.. В СНК нам не удастся больше сделать ничего. Председатель Ленинградского Совета сказал,что финансовые работники должны бороться за то,чтобы этот план по налогу с кино был выполнен.Здесь должен быть соответствующий подбор картин,обслуживание трудящихся в кино,и т.д.

Следующий вопрос - налог с нетоварных операций.Тут вы будете приводить доводы,что вы не выполнили в этом году,и в 1939 году,и в 1938 году. Проект НКФ Союза был 60 млн.,а мы хотели принять 56 млн. Ожидаемое исполнение 53-54 млн.руб. Мы заявили разногласия,просили снять 3,5 млн.руб. Наркомфин учел нашу просьбу и снял 1 млн. и дали нам 59 млн.руб. Таким образом,по этому налогу будет опять напряженное положение. В Наркомфине мотивируют тем,что Ленинград на протяжении 1940 года не принял никаких мер к расширению сети бытовых мастерских, затем, - что в первом квартале 1940 года Ленинград имел особые условия и следствием этого явилось резкое недовыполнение по нетоварным операциям. Они планируют по выполнению III и IV кварталов и дают рост на 10%.

При обсуждении районных бюджетов прошу учесть,что здесь мы будем давать напряженную нагрузку. Кроме того, сделайте выводы в области улучшения работы организаций, которые дают доходы по налогу с нетоварных операций, и расширение сети обслуживающих население мастерских.

Здесь не только Наркомфин - по республике Совнарком дал рост по нетоварным операциям 22%. По Ленинграду они

1205

дают против фактического исполнения 10% и считают, что это вполне реальное задание, которое мы должны обеспечить выполнением.

Подоходный налог с предприятий и организаций - здесь было задание по бюджету на 1940 год. 150.353 т.р. В этом году дают значительный рост - намечается, примерно, миллионов 190. Этот вопрос сейчас утоняется. Василий Васильевич, я прошу Вас подготовиться и наметить мероприятия, чтобы мы выполнили.

Следующий вопрос - отчисления от госзаймов. Отчисления остаются 25%, но размещение нам значительно увеличивают. Если в прошлом году размещение проектировалось 490 млн.руб., то в этом году проект - 550 млн.руб. Если работы по строительству метро будут развернуты - тогда нам прибавят. В связи с этим, отчисления вместо 126 млн.в 1940 году в районный бюджет от займа составят 138 млн.руб.

Подоходный налог с населения в этом году проектируется больше 300 млн.руб. Во всяком случае, рост нам дают. С разногласиями мы не пойдем, у нас будет рост производственных рабочих в 1941 году.

Вот по этим видам доходов будет рост, прошу вас это учесть.

В связи с этим возрастает доходная часть нашего бюджета - 1.364 млн., по грубым подсчетам. Около 200 млн. составит рост доходной части.

Теперь по расходам - самое серьезное место по расходам занимает управление. Вопрос окончательно не решен. Нам планируют сокращение аппарата по системе Ленсовета на 25%, неза-

13

висимо от того, что было сокращено. Сегодня у Председателя Исполкома состоится совещание, где будет данный вопрос обсуждаться, в связи с необходимостью проектировок в кассовом плане. По этому поводу есть телеграмма из Наркомфина, в отношении кассового плана.- Так что тут необходимо заняться структурой аппарата наших бюджетных организаций, - может быть, ликвидировать отдельные отделы, сократить количество секторов, зам'ов и пом'ов. Во всяком случае, сокращать придется.

Как планировать в кассовом плане - сегодня будет принято решение и мы вам сообщим.- А в отношении сокращения аппарата - давайте думать. Наркомфин проектировал сперва 30%, затем 25%,- это составит, примерно, 800 человек. Среднюю ставку нам дали 443 рубля.

Следующий серьезный вопрос - это хозяйственные расходы. В прошлом году у нас норма была 2081 рубль, но, в связи с тем, что у нас был сокращен аппарат, норма поднялась. В этом году нам норму 2100 р. сохранят, но фактически у нас получается значительно меньше, потому что аппарат уже сокращен, и еще будем сокращать и в общей массе мы недополучаем на хозяйственные расходы против прошлого года на 2.258 т.р. Сокращают хозяйственные расходы пропорционально сокращению аппарата, но здесь мы должны улучшить культурное содержание наших помещений, улучшить культуру работы, - очевидно, встает вопрос - в общей массе расходы сократить, но обслуживание улучшить.

13 зас

Давайте ориентировать на это отделы, чтобы каждую копейку расходовать целесообразно.

Еще серьезный вопрос - внелимитные капзатраты - ремонт зданий отделов Райсоветов и т.д. В этом году нам дают 200т. на весь город. А вот в Выборгском районе ремонтируют здание Райсовета, затрачивают 50 тысяч, - у нас же нет ни копейки на это.

Следующий вопрос - хозполиткампании - на это ничего не дали. Нарком сказал, что посмотрит, - может быть, Москве и Ленинграду какую-нибудь сумму дадут, но пока ничего.-

По соц.-культурным мероприятиям - по Гороно и Роно - одно скажу: очевидно, тем, что мы вам будем давать, вы будете довольны, потому что зав. Гороно заявил, что получил не плохо.

Горздрав - особых разногласий нет, за исключением внелимитных затрат. По внелимитным затратам дают на 6.600 т. меньше прошлого года. Здесь будет напряженно. Наркомфин мотивирует это тем, что Ленинград каждый год говорил, что больницы нужно восстанавливать, больницы старые, а то, что давалось на эту цель, тратил на расширение сети, т.е. не по назначению, и поэтому в Ленинграде лучшее положение в этом отношении, а в других городах обстоит хуже.

По остальным вопросам здравоохранения нет особых разногласий, за исключением того, что нам по поликлиникам дают зарплату по фактическому наличию и, в связи с этим, уменьшается фонд зарплаты больше, чем на 4 млн. руб., поэтому мы вам будем давать по фактическому состоянию. Здесь будет напряжение и, очевидно, здравотделы будут нажимать.-

В связи с этим у меня будет к вам несколько просьб. Вам

14

сейчас нужно сразу подготовиться к защите проектов ваших районных бюджетов.Особенно на Бюджетное Управление не нажимайте, - то,что мы вам не можем дать,мы не дадим,поэтому не спорьте зря и будьте об"ективны. Все расчеты должны быть обоснованы.

Следующая просьба: уточните сеть по детским яслям, детским садам,детским домам,больничной сети и т.д. Нужно будет уточнить это на I/I-4I года,чтобы были более реальные расчеты,а то вот в Свердловском районе числят детский сад,а по существу это детская комната.

В процессе рассмотрения и утверждения районного бюджета вы должны 7 раз примерить и I раз отрезать. Реальность нашей базы будет определять правильное финансирование на протяжении года.- Заставьте ведомства поработать вместе с вами.

Сейчас нужно проверить ведомства по новой сети,сроки открытия.

Наконец,рассмотрение проектов бюджета.Мы с I5-го числа приступим к рассмотрению.Вот ведите подготовку. Просьба - выставлять поменьше разногласий,договаривайтесь с управлениями,чтобы принять все добровольно и бороться за выполнение.

И последний вопрос - мы вступаем в новый год.Хотя бюджет не будет еще утвержден - нужно усилить наш финансовый контроль. Нам нужно быть настоящими государственными финансовыми контролерами ,так контролировать,чтобы каждый рубль бюджетных средств расходовался по прямому и целесообразному назначению. В Наркомфине и Совконтроль нас

предупредили: особое внимание в 1941 году будут уделять тому, как финорганы контролируют правильность расходования бюджетных средств. Здесь работы непочатый край и для руководства Горфо, и для инспектуры. наших отраслевых управлений и Бюджетного Управления.

Договоримся, что в 1941 году мы контрольную работу финансовых органов, особенно в первом квартале, с 1 января начнем. Если мы этого не сделаем сами - за нас возьмутся другие и заставят нас это делать.

Ни одной копейки бюджетных средств мы не должны выдавать безконтрольно. Ни в коем случае нельзя допускать финансирования под план.- У нас, конечно, еще бывают такие случаи,- вот в бюджетной комиссии по Куйбышевскому району мы рассматривали вопрос: были такие случаи - вместо того, чтобы давать деньги в меру выполнения плана - райфо давал под план.

Вот эти три основных вопроса я и хотел поставить сегодня на совещании. Сейчас т.Процко дополнит, какие задачи стоят в связи с рассмотрением наших бюджетов.-

т.ПРОЦКО: Товарищи, Иван Васильевич дал краткую характеристику итогов рассмотрения проекта бюджета города Ленинграда на 1941 год.

Наркомфин Республики считает, что исходная база на 1/XII, ив особенности для здравоохранения, удивительно совпала с расчетами их и нашими.

Это говорит, во-первых, о качестве работы районных финансовых отделов, которые проделали большую работу по проверке производственной сети на 1/XII, что дало нам возможность

15

уточнить сеть наших соцкультурных учреждений.

Показателем, что наши райфо подошли к проекту бюджета серьезно, является, во-первых, то, что они досрочно представили проекты бюджета - 13-14 декабря. Некоторые районы уже представили бюджет, в связи с календарным планом работы Райисполкомов.

Один из положительных моментов - то, что зав. райфо согласовывали с нами сроки представления после 15/XII.

Второй положительный момент - то, что райфо, за исключением таких, как Василеостровский, Кировский, Колпинский и Пушкинский, которые дали рост бюджета 15-16%, Все остальные дали процент роста бюджета незначительный, т.е. такой, о котором мы говорили в письме о проекте составления бюджета.-

Если взять районы Октябрьский, Дзержинский, Ленинский, Петроградский - они дают 5-6-7 % роста.

Я пока не говорю о качестве представленного проекта бюджета, о нем будем говорить при рассмотрении.

Что нам нужно сейчас сделать, учитывая, что и проект бюджета гор. Ленинграда, рассмотренный в Наркомфине, процент роста дает незначительный, но исходная база дается та, которую мы проектировали.- Наркомфин не принял прироста 450 санаторных коек (детских туберкулезных), всю остальную нашу заявку он принял. Райфо нужно сейчас вплотную подготовиться к защите своего проекта.

При рассмотрении бюджета у Наркома, мы отбрасывали все мелочные вопросы и говорили только основное, - Райфодолжны поступить также.

Намечается другое явление , - что наши райфо, роно,

15 об

райздравы сознательно идут на уменьшение производственной сети яслей и детских садов. Это серьезный вопрос - или райфо подошли к этому вопросу серьезно...../НЕ СЛЫШНО/... чтобы нам с вами найти общий язык и доказать, что роно или райздрав проектирует сеть заведомо завышенную, которая может быть не выполнена, или за счет адресатов новых, или за счет расширения существующих адресатов. К этому вопросу я прошу отнестись серьезно, чтобы мы могли взять правильную политическую линию в планировании нашей производственной сети.

С 15 января мы приступаем к рассмотрению проектов бюджета. Сейчас мы даем Гороно и Горздраву задание еще раз проверить исходную базу на I/I-41 года и проработать вместе с роно и райздравами свои проекты бюджетов, имея у себя нормативы, имея суммы, которые намечаются к финансированию, и суммы на проведение тех или других мероприятий.

Райфо не должны стоять в стороне от этого рассмотрения. Мы сейчас договариваемся, что они с 30/XII по 4-6/I заканчивают работу с Роно и Райздравами, с 6 по 12/I наша инспектура вместе с Гороно и Горздравом делает разверстку по районам, заготавлтвает проекты, и мы встречаемся 15/I для рассмотрения.-

График рассмотрения каждого района по доходам и расходам /госдоходы, налоги и расходы/ - мы вам сообщим.

Это план работы, который мы намечаем.-

Зав.райфо нужно будет самим посмотреть еще раз и откорректировать наметку, даваемую роно и райздравами, и подправить, если они подошли не совсем правильно в части ожидаемой

производственной сети, расширения и т.д.

Второе - Норма расходов по управленческим лимитам - 2150 р./в прошлом году было 2081 р. Норма выше 1940 года, но в сумме мы получили мало - 6.300 т.р. Это на 19 районов и 33 отдела и управления Исполкома. Поэтому вам нужно подойти к этому очень серьезно.- У нас имеется явление, что к концу года этот лимит увеличивается - вот по Выборгскому, Свердловскому районам. Будет очень тяжело. Запросы о культуре, чистоте и т.д. будут очень естественны, но в этом вопросе придется подходить очень серьезно, так как положение напряженное.-

Иван Васильевич правильно говорил, чтобы вы подготовились серьезно.

Еще большой участок - это подготовка к годовому отчету. Нужно, чтобы зав.райфо не стояли в стороне от этой большой и кропотливой работы. Своевременное представление и рассмотрение балансов и отчетов имеет большое значение. 24/П мы должны представить годовой отчет в Наркомфин Республики.- Мы дадим вам сроки, в которые вы должны обеспечить своевременное представление этого отчета, - думаю, что числа 6/7-П.

Прошу вас, товарищи, подойти серьезно к проекту бюджета и годовому отчету. Прежде, чем ставить разногласия, - внимательно обдумайте у себя, чтобы потом у нас не было недоразумений.-

Это все.-

т.ГУЖКОВ: По-моему, вопрос ясен. С этим вопросом кончим.

1605

Товарищи, вы будете брать обязательства к XVII партийной Конференции, - нужно особое внимание обратить на работу по доходам, нужно начать с первых же дней. Мы можем с первого дня заняться бюджетом, отчетом - и доходы забудутся, - у меня к вам просьба: доходной частью заниматься сразу, и по всем показателям, как доходным источникам, идущим в бюджет района, так и доходами, идущими в республиканский и Союзный бюджет.-

Наряду со задачами, о которых мы говорили по бюджету и отчету, нужно заниматься доходами, а то сейчас мы имеем ослабление в этой части.-

Вот возьмем Василеостровский район, - его все время на совещаниях хвалили, а вот по сводке у него отстающее положение. На это нужно обратить внимание. Почему это получилось? Уехал зав. райфо в отпуск, доходами заниматься перестали и получилось снижение по всем доходам.-

Мы будем на этот участок работы с первых дней работы смотреть, как на один из важнейших участков.

И следующий вопрос - с займом у нас сейчас неблагополучно. Я вчера познакомился с ходом выполнения: несмотря на то, что массовое сокращение управленческого аппарата уже прошло - отсев подписки растет. Что ни декада - отсев 2 миллиона. Учтите, что дальнейший отсев поведет к ущемлению бюджета 1941 года. Нужно серьезно заняться этим вопросом. В сберкассах, повидимому, самоуспокоились, - вам нужно самим взяться за это дело и, кроме того, заставить зав. райсберкассами работать над этим. И по остальным доходным источникам - как можно серьезнее заниматься этим делом.

17

Резервов у нас не будет, план очень напряженный. На 200 млн. больше будем давать денег в республиканский бюджет, - это говорит о том, что доходную часть мы должны как следует выполнять. Управления Госдоходов и Налоговое должны сейчас как следует осуществить контроль над работой районов, а т.т. Петрову, Мансветову и Новгородской - инспектору по контролю - нужно каждый день следить за этой работой.-

В разном у нас один вопрос - о премировании. Слово имеет тов. Рабинович.-

т. РАБИНОВИЧ: Товарищи, Наркомфин нам отпустил н-ную сумму для премирования инспекторов госдоходов, налоговых инспекторов, успешно справляющихся с выполнением плана госдоходов и налогов IУ квартала. Речь идет о налоговых платежах и налоге с оборота. Поэтому прошу завтра, не позднее 3-х часов дня, представить тов. Новгородской списки товарищей, давших в IУ квартале лучшие показатели в работе, с краткой характеристикой работы этих лучших товарищей. Это не значит, понятно, что каждый райфо должен представить полный перечень своих госдоходников и налоговиков. Речь идет о том, чтобы представить, в полном смысле слова, лучших: по госдоходам - обеспечивших не только выполнение плана по предприятиям, но добившихся лучших показателей в борьбе за безнедоимочное поступление, рассматривающих своевременно расчеты, чтобы была ясная характеристика, за что данный инспектор может получить премию.

К этому вопросу мы будем подходить очень жестко. Укажите коротко и ясно характеристику работы товарища в IУ квартале.

По налоговикам - нужно учесть работу не только по выполнению плана, но и по проведению налогового учета, ликвидации недоимки, и целому ряду других показателей, связанных с работой налоговых инспекторов.-

Такие материалы вы должны будете нам представить.

Что касается работников других отраслей работы - бюджетной - вы можете также представить, и лучших из них мы также отметим по итогам работы IУ квартала.-

Каждый район должен представить 3-4 человек, - в крупных районах может идти разговорах челов.о пяти.

т.ГУЛКОВ: Товарищи, на этом мы заканчиваем наше совещание.

- oOo - oOo - oOo -

18

С Т Е Н О Г Р А М М А

СОВЕЩАНИЯ ПРИ ЗАВЕДЫВАЮЩЕМ ЛЕНГОРФО

17 декабря 1940 года.

Присутствовали: Зав.Горфо - т.ГУЖКОВ;
Зам.Зав.Горфо т.т.СЕМЕНОВ, РАБИНОВИЧ;
от Управлений:
Бюджетного - Нач.Упр.т.ПРОЦКО,
Финансир.жил.ком.хоз-ва - т.БОЧКАРЕВ
Финансир.нар.хоз-ва - т.ХВЕДЧЕНЯ,
Госдоходов - т.ДОЛИНСКИЙ,
Налогового - т.НИКИФОРОВ,
Штатного - т.РОГОНСКИЙ,
Отдела Кадров - Нач.т.ПЛАТТ,
Спецсектора - т.ВИХРОВА,
АХО - Нач.т.ЧУМАКОВ,
КРУ - т.СМИРНОВ,
Гор.Упр.сбербасс - т.ПЕТУШИН,
Гор.Упр.Госстраха - т.КОЗЛОВ,
ст.инспектор по контролю исполнения - т.НОВГОРОДСКАЯ,
Секретарь Партбюро - т.КРАМНИК,
Пред.Месткома - т.ПАНФИЛОВ.

т.ГУЖКОВ: Товарищи, решением Исполнительного Комитета Ленгорсовета я утвержден Заведывающим Городским Финансовым Отделом и с сегодняшнего дня приступаю к приемке дел Горфинотдела и к исполнению служебных обязанностей Зав.Горфо.

Я здесь с заместителями договорился о порядке приема дел, что эту работу нужно закончить сегодня-завтра, потому что нет оснований затягивать эту работу.

Первое, что нам позволяет быстро это сделать, - это наличие приемо-сдаточного акта от т.Коровушкина т.Семенову; прошел один месяц /там на I/XI/ и все материалы, которые нужно будет использовать, вы используете оттуда и дополните там новым, что произошло за этот месяц.

Все данные - цифры, факты, - нужно брать на I/XII, - нет

1805

надобности брать на 16/XII.

Причем в своих справках начальники управлений должны дать не только фотографию существующего положения, но желательно осветить основные задачи и вопросы, которыми должно заниматься данное управление, с тем, чтобы мне, как новому человеку, почерпнуть для себя необходимый материал для своей руководящей работы.-

Второе - в этих же справках не плохо было бы отметить сейчас наши узкие места и недостатки. Я думаю, что, при наличии значительного улучшения работы Горфинотдела, имеются и отдельные недостатки в работе отдельных управлений и отделов. Желательно, чтобы товарищи, подойдя критически, продумали основные вопросы и осветили имеющиеся недостатки.

Но это не значит, что нужно так расширять эти справки, чтобы они составили целые тома.-

Давайте, договоримся, что все эти материалы вы будете сдавать юристу - тов. Фейгину.-

Какие будут вопросы?

/ГОЛОСА: Все ясно.../

У меня просьба к вам - я человек новый в финансовой работе, практику финансовой работы я еще далеко не знаю, - мне нужно вступать в руководство и одновременно изучать дело, - поэтому я прошу товарищей: когда я буду обращаться к руководителям, все справки прошу давать в соответствии с существующими законоположениями, с тем, чтобы не получилось так, что справка будет дана, вопрос будет решаться, а потом окажется, что вопрос решен не в соответствии с

19

существующим законодательством. Я прошу вас помочь мне в этом деле, чтобы вопросы нами решались правильно, в соответствии с законоложениями и инструкциями.-

Вторая просьба - чтобы все вопросы решались как можно быстрее. По-моему, самое хорошее в работе отделов и отдельных работников, когда вопросы решаются быстро, четко и правильно. Поэтому договоримся, что наш Городской Финансовый Отдел закреплял тот авторитет, который он имеет в городских партийных и советских организациях, - а для этого нужно, чтобы вопросы им решались быстро и правильно.-Вы знаете, что затяжка вредит делу. Нам нужно создавать все условия для работы Исполнительного Комитета, а для этого нам нужно вопросы не задерживать и решать их четко и ясно.-

Третья просьба - давайте, посмотрим на контроль и проверку исполнения, - я имею в виду контроль и проверку исполнения Управлений по отношению к своему аппарату и по отношению к районам. Я сейчас не буду оценивать степень этого контроля, который сейчас имеется, потому что я не в курсе дела, но договоримся с первого дня моей работы, что каждое управление должно вести у себя такой контроль исполнения заданий отдельными работниками - инспекторами городскими и районными, чтобы у нас не было ни одного задания неисполненного. Если мы это организуем, нам самим будет легче работать. Таким образом мы будем воспитывать аппарат, приучать к точности и производственной культуре, о которой сейчас, совер-

шенно правильно,много говорят и пишут, - и это поведет к улучшению качества работы.--~~Поэтому начальники управлений и отделов должны у себя сейчас усилить этот контроль.~~ Поэтому начальники управлений должны сейчас у себя усилить этот контроль,а то иногда в практике бывают случаи,что мы даем задание,а оно исполняется не тогда,когда нужно,или совсем забывается ,и производственного эффекта,по существу,мы не имеем,- Так что надеяться на контроль,который у нас ведется ст.инспектором,мы не должны; мы должны сами на всех участках усилить этот контроль. Как вы это сделаете - система,наверное,у вас уже есть,- но вам это нужно иметь в виду.-

Следующий вопрос:давайте,договоримся,что без начальников заинтересованных управлений я вопросы не буду решать;все вопросы будем решать,приходя к общему мнению и, таким образом,работа будет у нас коллегиальная.За руководством - Зав.и Зам.Зав.Горфо - оставляется право решать вопрос после того,как начальники управлений выскажут свое мнение.Если оно будет соответствовать нашим целям и задачам - мы его примем.Если же руководство сочтет, что нужно принять какое-то другое решение - мы поблагодарим за консультацию,но решение будет принято такое-то - по таким-то соображениям. Но я не думаю,что так будет,так как все мы выполняем одни задачи.-

Линию нужно вести на повышение роли и авторитета отделов и управлений,чтобы отделы и управления у нас работали четко и самостоятельно,чтобы они отвечали за поручен-

ное дело и несли полную ответственность, потому что начальник управления, возглавляющий тот или другой участок, должен отвечать за практические результаты работы, а для того, чтобы поднимать его авторитет, нужно его не подменять, с ним считаться и не игнорировать его. Мы договорились с т.т. Семеновым и Рабинович о том, что всецело будем предоставлять самостоятельность в работе, повышать самостоятельную роль управлений и ответственность их за работу.-

Вот, примерно, для первой встречи все мои пожелания. Если у кого-нибудь будут вопросы,- пожалуйста.-

Вопросов. нет? - На этом мы закончим.-

-o--o---oOo---o--o-

В дело

21

ЛЕНИНГРАДСКИЙ ГОРОДСКОЙ
ФИНАНСОВЫЙ ОТДЕЛ

Стенографический отчет

ФИНАНСОВЫЙ АКТИВ гор.ЛЕНИНГРАДА

21/XI-40г.

Порядок дня

1. Итоги деятельности финансовых органов Ленинграда за 10 мес.1940 г. и мероприятия по выправлению недостатков, установленных ревизией НКФ РСФСР для дальнейшего улучшения фин.работы.
тов.КОРОВУШКИН.

2. Обмен мнениями.

Стенографировали:
О.И.Грацианская
Л.Д.Вочагова.

Отпечатано в 4-х экз.

1) В дело
2) Новгородской
3) Григорьеву
4)

Правления: Коровушкин,
Петров,
Манскетов,
Пойков,
Григорьев

АКТИВ ФИНАНСОВЫХ РАБОТНИКОВ ГОР. ЛЕНИНГРАДА

21 / XI- 1940 г.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ тов. СМЕНОВ.

Присутствуют: Зам. НКФ РСФСР - тов. ПАВОЛОЦКИЙ

Председатель Ленсовета т. ПАПКОВ.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ. Товарищи, разрешите заседание актива считать открытым. На повестке один вопрос. В связи с тем, что Александр Константинович Коровушкин решением СНК СССР и ЦК ВКП(б) назначен заместителем председателя Правления Государственного Банка, наша задача сегодня подвести итоги деятельности финансовых органов города Ленинграда, органов, которыми руководил тов. Коровушкин, за 10 месяцев этого года, и наметить мероприятия по выправлению тех недостатков, которые установлены решением наркомата финансов РСФСР, и мероприятий, которые способствовали бы дальнейшему улучшению нашей финансовой работы. По этому вопросу слово имеет тов. Коровушкин.

КОРОВУШКИН. Товарищи, финансовые органы города Ленинграда в своей практической работе за последний период времени руководствовались решениями XVIII с"езда нашей партии, решениями IX-й областной и VII городской

об"единенной партийной конференции и теми законами, которые были приняты УI-й Сессией Верховного Совета Союза ССР и Ш-й Сессией Верховного Совета РСФСР.

На основе этих решений перед всеми работниками финансовой системы гор.Ленинграда мы ставили три основные задачи.

1. Мобилизовать максимум средств в гос.бюджет для финансирования социалистического хозяйства; обеспечить выполнение и перевыполнение плана по доходам в целом и по каждому доходному источнику в отдельности, развернув работу по изысканию дополнительных доходных источников для бюджета, используя при этом огромные резервы, которыми располагает наше хозяйство.

2. Обеспечить своевременное и бесперебойное финансирование всех мероприятий, принятых по народно-хозяйственному плану и бюджету гор.Ленинграда на основе строжайшего режима экономии, при борьбе с бесхозяйственностью в расходовании средств, осуществляя финансирование лишь, предусмотренных планом и в меру его выполнения.

3. Установить такой контроль за расходованием средств и хозяйственной деятельностью организаций, который являлся бы мощным орудием в руках финансовых органов в борьбе со всякого рода нарушениями финансово-бюджетной дисциплины и обеспечивал бы безусловное выполнение заданий по плану городского хозяйства и своевременное развертывание сети социально-культурных учреждений, принятой по бюджету этого года.

Под этим углом зрения мы строили свою практическую

работу, организуя финансовых работников на решение поставленных партией и правительством перед нами задач, смело проводя выдвижение на руководящую работу новых кадров, правильно сочетая молодые кадры с использованием старых, опытных специалистов, воспитывая в каждом финансовом работнике честное отношение к труду и чувство ответственности перед государством за выполнение плана.

Об"ем нашей работы в этом году в достаточной мере велик. В течение этого года мы должны мобилизовать для государственного бюджета огромную сумму средств, свыше 11 миллиардов рублей.

Одного только налога с оборота мы должны собрать 8.474,8 млн. рублей и свыше 1 миллиарда рублей отчислений от прибылей по предприятиям союзного, республиканского и местного подчинения.

Помимо этого, мы обязаны обеспечить выполнение огромного бюджета города Ленинграда -1.194.749,8 тыс. рублей и тем самым сделать новый шаг вперед в деле превращения города Ленинграда в подлинно социалистический город, подняв уровень обслуживания трудящихся города всеми бытовыми услугами коммунального, культурно-социального порядка.

Из этого вытекала огромная ответственность финансового аппарата Ленинграда перед бюджетом.

Как мы справились с выполнением стоявших перед нами задач? -Я начну с характеристики состояния работы на отдельных участках, в частности доходов.

4-I ЛВ

23 об

I. Государственные доходы.

На протяжении 1939 г. и первого полугодия 1940 г. финансовые органы Ленинграда выполняли план по доходам с оборота и дали свыше 200 миллионов налога с оборота. Впервые за семь кварталов план по налогу с оборота оказался невыполненным в третьем квартале. Это вызвано неудовлетворительным выполнением хозяйственными организациями своих планов реализации продукции, невыполнением плана завоза скота, мяса, сахара, растительного масла, пищевого сало-масса для маргаринового производства, невыполнением промышленностью постановления Экономсовета при СНК СССР от 10/УП №1273 о сроках отгрузки товаров.

Это одна сторона дела. С другой стороны, финансовые органы в третьем квартале ослабили внимание по контролю за работой хозяйственных органов, по контролю за товарооборотом. В итоге в третьем квартале план был выполнен только девятью районами, а в целом по городу план ~~не~~ налога с оборота выполнен только на 94% ~~девятью районами~~. Кроме того, Управление Госдоходов не выполнило план в третьем квартале в том числе такие крупнейшие районы, которые решают выполнение плана, как Куйбышевский, Фрунзенский, Московский, Кировский и целый ряд других.

Таким образом, в значительной мере ослаблением работы ~~не~~ инспекторов государственных доходов в третьем квартале можно об"яснить факт невыполнения плана государственных доходов в третьем квартале.

Вся работа финансовых органов по государственным доходам должна быть направлена на выполнение приказа Наркома Финансов СССР тов. Зверева "О мероприятиях

по выполнению госкодоков" от 27/I-№ 57/19 г-1940 г.
и приказа Наркомфина РСФСР т.Сафронова от I7/II-40г.
№ 58.

~~Конечно, товарищи~~...

...Конечно, товарищи, за 10 месяцев проделана значительная работа финансовыми работниками в деле мобилизации средств в госбюджет. За 9 мес. 1940 г. в доход бюджета поступило по всем видам государственных доходов 6.503,7 милл. руб. против 5,007,7 мил. рублей за 1939 г.

Рост поступлений в госбюджет составил свыше 30% . Но тем не менее, финансовые органы Ленинграда не выполнили свои обязанности перед государством. Если за первое полугодие 1940 года план поступлений по налогу с оборота был перевыполнен и в доход бюджета сверх плана поступило 56,5 мил. рублей, то прорыв третьего квартала полностью поглотил эти перепоступления.

Неудовлетворительно идет выполнение плана по налогу с оборота в IV-м квартале, что видно из цифр: на 11 ноября выполнение плана составило 30,4%, на 21/XI 48,8 %. Таким образом, по налогу с оборота отставание составило примерно 18%. Это серьезный сигнал, товарищи, но у нас есть достаточно времени для того, чтобы исправить положение дела в четвертом квартале: Выполнить план 4-го квартала и тем самым выполнить те обязанности, которые возложены на госбюджет в 1940 г, потому что выполнением плана 4-го квартала по налогу с оборота мы не только обеспечим выполнение годового плана, но обеспечим его перевыполнение.

В доход местного бюджета (имею в виду) налоги с неторговых операций, налога с кинотеатров, подоходный налог с кооперации, а также госпошлина, - выполнение по-

25 об

ступлений идет неудовлетворительно в течение всего года. Нужно прямо сказать здесь, что работники государственных доходов не справляются с поставленной задачей планом 1940 г. и это не мало беспокоит и не мало доставляет неприятных минут работникам по бюджету, которые должны финансировать, принимать соответствующие мероприятия по районным и по городскому бюджетам.

Работники госдоходов не додали свыше 25 мил. рублей по этим трем видам налога. Позволительно спросить, как думают финансовые работники о выполнении этой своей обязанности, ~~по той работе, которую они должны были провести.~~

Доказательством неудовлетворительного проведения работы является такой факт, что годовой план по этим трем видам налогов поставлен под угрозу срыва и невыполнения. Те мероприятия, которые работники государственных доходов, инспектора госдоходов провели в 3-м квартале этого года, оказались недостаточными и сейчас требуется определенная перестройка на всех этих участках работы по госдоходам.

Говоря об этом, я имею в виду такой факт, что если со стороны инспекторов государственных доходов будет обеспечено систематическое наблюдение за 115 ведущими в налоговом отношении плательщиками, ~~разных предприятий, но по налогу с оборота они привлекут 94% всех плательщиков.~~

То По всей остальной массе плательщиков /1700 организаций/ такое систематическое наблюдение за выполнением плана бюджета не достигнуто. Поэтому необходимо углубить вни-

мание по контролю за работой мелких предприятий, что было упущено в течение предыдущих 10 месяцев.

Если ~~посмотреть~~...

....Если посмотреть ~~далее~~ результаты рассмотрения отчетов по налогу с оборота ,то из этих цифр мы убеждаемся в том,что именно этим мелким плательщикам,не решающим плательщикам,не уделяется достаточного внимания.Об этом говорят цифры допричисления налога с оборота.

Еще слабо организована у нас работа по проверке налоговых расчетов и правильно нас в этом упрекают, в частности,и ревизор НКФ. Эта слабость в том,что, во-первых,мы не выдерживаем,как правило, месячного срока рассмотрения налоговых расчетов,с одной стороны, и в практике обложения,в практике рассмотрения квартальных и месячных расчетов по налогу с оборота еще не обеспечиваем правильности обложения налогом с оборота ~~и полноты этого обложения~~ с другой стороны. Есть много ошибок у нас. Сославшись на сложность законодательства не приходится, на это скидки нам никто не дает,а требуется серьезная, систематическая,внимательная работа каждого инспектора государственных доходов с каждым в отдельности предприятием,за которым он наблюдает.

Слабым местом работников государственных доходов является то,что неудовлетворительно занимаются они ликвидацией дебиторской задолженности. На I/X дебиторская задолженность по 115 ведущим предприятиям (составила свыше 48,6 млн.рублей,а на начало года было только 22 миллиона рублей.Рост дебиторской задолженности является результатом слабого контроля,недостаточного внимания работников государственных доходов к этому делу.

2 стр

Например, в Дзержинском районе по Ленэнерго 9 млн. рублей дебиторской задолженности. По конторе Главнефти 8 млн. Не было здесь систематического внимания со стороны работников Госдоходов.

В Ленинском районе по Главкимсбыту при з-де "Красный Треугольник" свыше 9 млн. дебиторской задолженности. Можно привести очень много примеров, когда этому участку не уделяли достаточного внимания и инспектора госдоходов не приняли должных мер к ликвидации этой задолженности.

Должен отметить, что работа инспекторов Госдоходов не обеспечивает выполнение указа НКП о ликвидации недоимок. Хотя сумма не велика, она не решает выполнение плана/на II/XI - 501 тыс. недоимок / но это характеризует состояние платежной дисциплины по налогу с оборота. Только в нескольких районах мы добились безнедоимочной работы, а большинство районов по этим платежам имеет значительные суммы недоимок. Это надо исправлять.

Должен обратить ваше внимание по отделу Госдоходов на контроль за работой промысловой кооперации. Не хочу сказать, чтобы работа промысловой кооперации не была бы в пятерке....

...в поле систематического внимания работников Государственного дохода ~~и налога~~. Работой промысловой кооперации мы много занимались с точки зрения взимания налога, но с точки зрения существа работы промкооперации, с точки зрения контроля за показателями ее хозяйственной деятельности мы мало занимались, уделяли этому мало внимания, ~~так что~~ Поэтому сейчас к этому вопросу приковано внимание всех финансовых работников. По промысловой кооперации ~~в части~~ перехода с квартального на месячные балансы ~~что~~ смягчил прорыв на 18-20 м.р. По-моему, этого недостаточно. Этот недостаток внимания к деятельности промысловой кооперации не дает уверенности, чтобы заявить что годовой план по налогу подоходному будет выполнен. А мы могли бы обеспечить выполнение плана, если бы залезли в самое существо положения дел работы промысловой кооперации.

Я должен сказать, что важнейшей задачей в работе по государственным доходам является обеспечение выполнения плана по всем платежам гос. доходов в 4-м квартале. Обеспечив это дело, мы тем самым обеспечим выполнение своих обязанностей перед государством и государственным бюджетом, а во-вторых, ликвидировать недоимки и укрепить платежную дисциплину.

Надо будет финансовым органам ~~госналога~~ покончить с такой практикой, когда имеются недоимки, ~~несвоевременные платежи, - это должно быть ликвидировано~~. Мы должны принять меры к ликвидации дебиторской задолженности, мы должны ликвидировать отставание ~~в погашении опера-~~ и в контроле

28об

~~тивной задолженности: я имею в виду контроль~~ за своевременной выпиской счетов, контроле за товарооборотом и все, что связано с этим; усилить внимание и перестроить коренным образом свою работу с промкооперацией; улучшить построение плана государственных доходов.

Этот вопрос я ставлю в связи с городским и районным бюджетами, но здесь же подчеркиваю, что работники государственных доходов в этом году, особенно по ~~местному~~ налогам, связанным с местным бюджетом, не совсем точно спланировали территориальный разрез плана, отсюда и произошли ~~недостачи, задержки в одних районах~~, затруднения в ~~других~~ некоторых районах. С этим недостатком в 1941 году нужно покончить работникам государственных доходов, да и налоговым и бюджетным работникам нужно заняться этим вопросом. Для этого у нас есть условия и возможности, чтобы справиться с той задачей, которая стоит до конца этого года. Такие условия есть и важнейшее из них, это наличие прекрасных, честных добросовестных работников государственных доходов. Это условие дает возможность для выполнения государственного плана в целом. Мы имеем и кадры и возможности для обеспечения этой работы. Для руководства финорганами имеется целая армия отличных, квалифицированных финансовых работников, как Королев, Барзов, Мартиросов, Евдокимова, Акимов и десятки других людей, которые могут обеспечить выполнение плана, их только нужно вооружить верой в свое дело, тогда еще не поздно исправить положение, нужно только взяться за дело.

~~Несколько замечаний~~...

...Несколько замечаний по поводу налоговой работы. Я должен сказать, что за три квартала 1940 г. план по подоходному налогу и культсбору налоговый аппарат перевыполнил на 6 млн. рублей. Перевыполнен план за три квартала и по платежам прочих плательщиков /кустарей/. Если план первого и второго кварталов не был выполнен, то благодаря хорошей работе аппарата в третьем квартале, в период смотра налоговой работы, план был перевыполнен и полностью перекрыт недобор, образовавшийся в первом полугодии. Эту работу надо было нашим работникам полностью закрепить. Судя по итогам на 21 ноября в целом по городу Ленинграду, я думаю, что налоговый аппарат сможет обеспечить выполнение плана 4-го квартала по налогам и сборам с населения, но чтобы это превратить в действительность, работники нашего налогового аппарата обязаны ликвидировать серьезные недостатки, порой и извращения, которые имели место в практике работы налогового аппарата. В чем эти недостатки состоят? Эти недостатки состоят прежде всего в том, что если работники налогового аппарата добились по обложению рабочих и служащих известных успехов, обеспечили контроль почти за всеми организациями в третьем квартале, за своевременным перечислением налогов и сборов с рабочих и служащих в наши местные бюджеты, то ~~в этом отношении~~ все же товарищи из налогового аппарата еще не решили важнейшей задачи, которая состоит в том, чтобы правильно удерживался налог с рабочих и служащих, чтобы не было случаев переборов, недоборов, чтобы не было случаев поверхностной проверки правильности удержания

налогов с рабочих и служащих, чтобы в процессе проверки достаточно углубленно и полно вскрывались отдельные ошибки бухгалтерского аппарата учреждений, организаций и предприятий. Следовательно, в основном мы, безусловно правильно осуществляя на практике закон, принятый VI Сессией Верх. Совета, ~~по этой линии, вместе с тем~~, не добились повсеместного четкого проведения этого закона в жизнь.

Особенно рельефно выявляются наши недостатки в налоговой работе при учете и обложении некооперированных кустарей-ремесленников. При всей большой работе, которую проделал налоговой аппарат по этой линии, чего не могут не отметить товарищи из Москвы, которые ревизовали налоговый аппарат, все таки, мы очень многого не сделали. В частности, ~~грубый~~ основной недостаток, грубый, я должен сказать, недостаток состоит в том, что в работе финансовых органов повторяются случаи, когда отдельные налогоплательщики облагаются неправильно, не обеспечивается систематическое наблюдение за деятельностью кустарей - ремесленников, не обеспечивается правильный учет доходов ремесленников и кустарей и обложение ~~таким образом~~...

30

....Таким образом, получается возможность для этой категории плательщиков не выполнять своих обязательств перед государством, положенные по закону и по конституции.

Я должен сказать, что это мое заявление не голословно. Достаточно привести на финансовом активе такой пример, когда в октябре месяце в процессе ревизии проведенной Горфинотделом доначислено налогов с ремесленников и кустарей 1.171,76 руб., и выявлено недоучтенного дохода на 2.091.976 р. В отдельных случаях выявлены переборы, в других случаях недоборы. Это серьезный сигнал, свидетельствующий о недооценке этими работниками мероприятий по государственному налогу. Недооценка эта происходит из неправильного представления, что этот доход для городского и районного бюджета не является решающим. Такую недооценку нужно каленым железом выправлять из сознания, потому что нужно, чтобы каждый кустарь и ремесленник облагался правильно и чтобы советские законы проводились четко и непреложно. Установлено неправильное обложение в Дзержинском районе, Петроградском и Октябрьском Московском, Фрунзенском, Смольнинском, Пушкинском. В этих районах в результате ревизии доначислено 200 тыс., в Октябрьском районе доначислено 261 тыс. налога. Это свидетельствует не только о недостатках в работе в этих районах, но это показывает, что нужно немедленно выправлять линию по налоговой работе. В самом деле, мы должны были пойти на очень серьезные организацион-

30 об

ные меры. Для примера укажу на инспектора Антонова в Дзержинскому р-не, который говорил, что ему безразлично, где работать, хоть дворником, хоть налоговым работником, лишь бы платили 500 р. ~~Отсюда происходила огромная недостача, которая была обнаружена по всему городу~~. И не случайно у такого инспектора Ревизия вскрыла много фактов недообложения кустарей.

Недостаточное наблюдение за кустарями приводит к утечке государственных доходов. В Октябрьском районе есть инспектор тов. Голохвастов, который по 14-ти кустарям начислил меньше чем следовало налога на 101 тыс. рублей, значит, по каждому кустарю был недоучет. Инспектор Петроканская недопричислила 41436 р. налога.

Наблюдение за деятельностью кустарей, прикрывавших свою деятельность под вывеской предприятий социалистического хозяйства, в большинстве случаев ведется поверхностно, несерьезно. ~~Так что~~ В результате деятельность какого-нибудь кустаря считается законченной, его мастерская закрытой, а он все таки продолжает работать. Между кустарями есть очень хитрые комбинаторы. В ближайшее время мы должны исправить грубейшие искривления и извращения и окончательно выправить налоговую работу. ~~поэтому~~...

.....Поэтому перед нами стоят такие вопросы, как добиться, чтобы кустари-ремесленники считали бы своей первейшей обязанностью своевременно расчитываться с государством по налогам. Позор для Ленинграда, когда 50% платежей поступает не в срок, а со значительным опозданием. ~~Деревня~~, Село давно нас по этой линии опередило. Мы должны развернуть работу так, чтобы поднять дело с платежной дисциплиной, организовать ~~не~~ досрочное поступление ~~взимание~~ налогов с этих плательщиков. Почему и деревне колхозник, единоличник платят ранее срока, а мы боимся этот вопрос ставить перед кустарем, который имеет десятки тысяч, порой сотни тысяч дохода. Неправильно это. Надо ликвидировать эту боязнь. Поэтому надо, чтобы в четвертом квартале налоговые работники решили в первую очередь такие задачи: ~~чтобы~~ а) обеспечили выполнение плана 4-го квартала по всем районам, ~~чтобы они~~ б) ликвидировали факты извращения обложения налогом служителей культа, а то ведь эти святые отцы обходят наш налоговой аппарат. Я еще не сказал, как дзержинцев обошел один поп. Да и в Петроградском районе имел место факт огромного недоучета доходов у всех этих митрополитов, у митрополита Симанского и др. Достаточно сказать, что этот святой отец только на днях заплатил 21.000 р. налога.. Ничего, заплатил. А наши налоговые работники шляпили.

в) Ликвидировали недоимки, г) подготовились к налоговой кампании 41 года и провели ~~серьезный~~ на высоком уровне налоговой учет; д) систематически контролировали работу предприятий по взиманию налогов с рабочих и служащих, - все это мы

3 лист

должны разрешить в четвертом квартале.

Несколько слов о бюджете Ленинграда в целом.

Бюджет города Ленинграда представляет собой, как я сказал, огромную финансовую программу, от успешного выполнения которой зависит проведение важнейших мероприятий в городе, направленных на дальнейшее его благоустройство и под"ем материального благосостояния трудящихся.

Если за 9 месяцев бюджет Ленинграда в целом по доходам был исполнен на 70,8%, то за 10 месяцев он исполнен уже на 80,1%. За октябрь месяц прирост по доходам ~~в доходной бюджет~~ в Ленинграде составил 10%. В нашем распоряжении два месяца-ноябрь и декабрь и нет никаких оснований предполагать, что доходы городского бюджета за эти два месяца будут меньше, чем в октябре. Поэтому я считаю, что надо поставить перед нашими работниками по бюджету вопрос так, чтобы они установили такой контроль за выполнением доходной части бюджета, чтобы бюджет Ленинграда по собственным доходам был бы выполнен безусловно полностью.

Несмотря на те трудности, которые мы с вами встречаем при исполнении бюджета, я скажу, что мы имеем улучшение контроля за работой хозяйственных органов ~~и перекрыли этот прорыв~~.

Как идет дело по расходной части бюджета за 9 месяцев? Исполнение 67,9%, а за 10 мес. исполнение по расходам составило уже 79,1%....

~~.....79,1%.~~

Прирост за Октябрь месяц ~~с точки зрения финансовой в бюджете~~ по расходам составил 12%. Если мы развернем значительную сеть социально-культурных мероприятий, по-боевому будем бороться в городе за ~~осуществление~~ выполнение хозяйственного ~~плана~~ плана в полном об"еме, тогда удастся осуществить финансирование по бюджету тех сумм, которые намечены годовым планом в целом.

Но здесь я должен предупредить, что финансирование мы должны осуществлять разумно, экономно, в меру потребности на местах, а не в меру тех финансовых возможностей, которыми мы располагаем, потому что может быть мы располагаем большими возможностями, чем наша потребность в расходах. Поэтому я ставлю этот вопрос на ваше обсуждение и считаю необходимым подчеркнуть, что вопрос осуществления экономного финансирования из бюджета приобретает в оставшееся до конца года время первостепенное значение. За этим надо следить, потому что иногда наши работники стремятся осуществить все то, что записано в годовом плане или в бюджете, ~~иногда~~ не сообразуясь с потребностью и необходимостью проведения тех или других расходов.

В целом имеются удовлетворительные показатели по исполнению бюджета по доходам и расходам. Нужно обратить внимание, что исполнение бюджета в этом году, как вы все чувствуете, протекает значительно более напряженно и как я раньше сказал, это об"ясняется прежде всего невыполнением ~~плана по бюджету~~

32об

плана по налогу с

нетоварных операций, по кино-театрам, по подоходному налогу с рабочих и служащих, - не выполняется годовой план по культжилсбору, по отчислениям в бюджет.

Таким образом, мы имеем по этой группе доходов примерно 45 милл. рублей в качестве прорыва в доходной части бюджета. Можем ли мы добиться перекрытия этого прорыва улучшением работы в другой части?

Я должен сказать, что мы можем перекрыть прорыв наблюдением за хозяйственной деятельностью фин. работников над нашими торгующими организациями, усилением контроля за работой автотранспорта, усилением контроля за пищевой торговлей, за промторговлей, за предприятиями коммунального хозяйства в районах, наблюдением за ремонтно-строительными конторами в районах, за тактми видами коммунальных предприятий, как банно-прачечные, как транспортные базы, обозы и другие предприятия. Улучшив наблюдение, мы можем многого достигнуть и многое наверстать.

Сегодня перед нами поставлена важнейшая задача в области районного бюджета для работников по жилищно-коммунальным доходам, по наблюдению и ответственности за работу райпищеторгов и промкооперации, чтобы они сделали все за полтора месяца, чтобы выполнить доходную часть соответствующего районного или городского бюджета.

Нужно предупредить об опасности в этом отношении, ибо есть значительная группа районов, которые выполняют бюджет неплохо, идут с перевыполнением и нужно, чтобы они не ослабили внимание к борьбе за госдоходы, за изыскание доходных источников, ~~а чтобы~~...

.....И чтобы вместе со всеми другими, у кого есть трудности, включились бы побоевому в борьбу за выполнение плана доходов, записанных в бюджет.

Я уже не говорю, что в районов, прежде всего таких, как Ленинский, Выборгский, Кировский, Красногвардейский, Володарский, Приморский, необходимо в оставшееся время как следует развернуть работу по изысканию дополнительных доходов.

Какие недостатки у нас по бюджету? Основной недостаток состоит в том, что принятая по бюджету сеть социально-культурных учреждений выполняется неудовлетворительно и, как следствие, мы имеем естественную в бюджете по линии соц.культурных мероприятий экономию, которую мы отнюдь не должны автоматически разбрасывать, а должны беречь, потому что деньги государственные. На государственные мероприятия в 41 году потребуются большие средства и они могут быть использованы в 41 году.

За 9 месяцев народное хозяйство профинансировано на 61% к годовому назначению. Недоосвоение средств обусловлено тем, что капитальное вложение не полностью обеспечивается. Неудовлетворительно выполняются эксплоатационные показатели по коммунальному и жилищному хозяйству. Финансирование социально-культурных учреждений проведено на 71%. Мы имеем, как я уже говорил, неудовлетворительное выполнение сети социально-культурных учреждений, в частности, по детским садам наполняемость всего 68%. По детским домам

число оборудованных мест ниже годового плана на 1/X на 290 мест. По яслям, по больницам значительно не выполняется производственная сеть. И т.д.

На эти вопросы надо обратить серьезное внимание, поскольку мы должны выйти на конец года с более или менее положительными результатами по развертыванию сети социально-культурных учреждений и проведению мероприятий в этой области предусмотренных годовым бюджетом.

Наши бюджетные работники города уже обеспечили предоставление правительству проекта бюджета на 1941 г. Следует сказать, что товарищи почти уложились в установленный правительством срок /запоздали на несколько дней/ и с точки зрения проработки проекта бюджета я считаю, что подошли ~~слишком~~ серьезно.

~~Сейчас перед нами стоит~~...

34

....Сейчас перед нами стоит очень много важнейших задач в области бюджета ~~доходов~~. Эти задачи заключаются в следующем:

1/ успешно завершить 1940 год по выполнению бюджета, как следует подготовиться и там, где еще можно, улучшить бюджетную работу на месте.

2/ подготовиться к составлению районных бюджетов. Это является нашей важнейшей работой и я предупреждаю не только бюджетных работников, но и всю армию финансовых работников и сборщиков, и налоговиков и работающих по линии жилищно-коммунального хозяйства, что для всех этих работников эти задачи являются важнейшими ~~в области бюджетного дохода~~.

Резюмируя я скажу, что мы с вами должны максимально собрать все доходы, что нам необходимо внимательно просмотреть все мероприятия, которые намечены в этом году, так как мы должны обеспечить все доходы, мобилизовать все резервы, которыми мы располагаем в хозяйстве. Нас упрекают в том, что мы не полностью учли доходные источники в плане, что недоучли ряд доходных источников. Этот упрек мы должны учесть и сделать все, чтобы годовой план 1941 года был составлен с учетом всех возможностей, которыми мы располагаем.

Я не буду касаться городского бюджета, но что делается в районах, в частности в Кронштадте ? Там товарищи несерьезно подошли и недоучли в годовом плане значи-

34об

тельные суммы. Вот, например, в Кронштадте, в плане целой группы рабочих недоучтено 169 тыс. руб. в бюджете. По водопроводной станции Кронштадта неучтено 124 тыс. руб.. Также не учтены эти деньги в годовом плане. Не учтено отчисление прибыли - 54 тыс. руб. И также не учтено в годовом бюджете, что является существенным недостатком.

В Октябрьском р-не не учтено из"ятие излишком оборотных средств на 58 с лишком тысяч. Хотя это небольшая сумма, но ее нужно было учесть в годовом плане.

Таким образом, перед нами стоит важнейшая задача правильно определить доходы, учесть все возможности, которыми мы располагаем и, вместе с тем, правильно определить расходы. Я должен предупредить всех руководителей финансовых органов, хотя практически мне с ними не придется работать, но обстановка известна и сейчас нужно условиться, что заведующие райфо и инспектора не должны придерживаться в бюджете ложного принципа "поменьше давать доходов, а требовать больше расходов." Этого делать нельзя. Поэтому давайте подойдем серьезно к вопросу проработки проекта бюджета городского и района с учетом государственных интересов.

Особо считаю необходимым подчеркнуть и обратить внимание присутствующих на то, что в этом году нужно обратить сугубое внимание на построение ~~и распределение~~ районного бюджета. ~~Следует~~...

....Следует признать на активе, что по этой линии есть недостатки в работе Бюджетного Управления и наши отраслевые управления эти недостатки пропускают, потому что мы еще как следует не знаем экономики района, положения предприятий в полном об"еме не знаем. Поэтому важнейшая задача работников Управления Госдоходов, Налогового и Бюджетного правильно построить бюджет в районном разрезе.

Меньше ошибок мы имеем в работе Управления Коммунального Хозяйства и Народного Хозяйства, а по Госдоходам есть курьезы, которых нужно будет избежать в этом году.

Следующая очень большая работа, которая предстоит работникам по бюджету, это составить высококачественный отчет по исполнению бюджета и в срок, который Нам Республика определит. Мы имеем возможность представить отчет по исполнению бюджета безусловно удовлетворительного качества. Мы уже добились, что бухгалтерский отчет в прошлом году был составлен отлично. Надо только закрепить достигнутые в этом году успехи и дополнить четкую работу вашего бухгалтерского бюджетного аппарата не менее четкой и добросовестной работой инспекторской, чтобы они представили хороший, полноценный отчет по выполнению показателей, дали серьезный, обоснованный анализ исполнения бюджета по линии производственных показателей и насколько эффективно и правильно были использованы средства. Эта возможность есть, потому что

бухгалтерский аппарат подобран во всех районах хороший, инспекторский аппарат находится на месте, так что все дело в организации работы, а организация зависит от руководителей, т.е. от нас.

Последнее, что я хотел сказать по бюджету, это чтобы в 4-м квартале /обращаю на это ваше внимание еще раз/ каждый работник района, больший или малый, занялся бы как следует контрольной работой за ходом исполнения бюджета, за расходованием средств непосредственно в учреждениях, потому чтобы не допустить неправильного расходования средств. В оставшееся время расходование средств должно быть построено с точки зрения народно-хозяйственной и целесообразно и экономно. Это очень важная задача, между тем, эта работа у нас еще страдает очень многими недостатками, особенно, в Бюджетном Управлении. Если обследование социально-культурных учреждений в районах идет более или менее организованно, хотя и недостаточно, то работа по обследованию учреждений, состоящих на городском бюджете, организована еще слабо. Мало наши бюджетные инспектора бывают в учреждениях. Этот дефект мы должны во что-бы то ни стало ликвидировать.

Несколько слов по штатам. Как итог нашей работы следует сказать, что в этом году мы сумели перестроить работу по штатам, поставив ее на правильные рельсы. Я имею в виду большую работу, которую провело Штатное Управление по сокращению аппарата, по изучению структуры организации и, следовательно, по установлению содержания управленческого аппарата. В результате мы мобилизовали только по местному

хозяйству значительные средства, сократили свыше 8.000 человек служащих по местным нашим организациям и, вместе с тем, достигли экономии...

....~~вместе с тем достигли экономии~~ в году свыше 14 милл.руб.Это безусловно большой и важный итог в работе наших штатных работников.

Я хочу предупредить,что это начало большой,серьезной работы,это только начало,потому что если мы проделали значительную работу ~~в нашем городском хозяйстве~~ по предприятиям нашего городского хозяйства,то нужно признать,что в районах мы эту работу как следует не организовали и материалы,которыми располагает Горфо,свидетельствуют,что с точки зрения об"ема и организации еще есть возможности для дополнительного сокращения.Мы эти возможности должны использовать и начать проводить эту работу,серьезно изучив структуру районного хозяйства и ликвидировать все ненужные организации,создавая экономию для государства в расходах на управленческий аппарат.Мы должны освободить ненужных,излишних людей из аппарата и направить их на производство,там люди нужны. Эта важнейшая задача стоит перед нашими работниками.

В работе штатных работников имеются трудности в этом году,так как в течение этого года три раза по существу приходилось заниматься ~~перерасчетом~~,перерегистрацией ,но эти работники ~~неправильно~~ наши штатные работники допускали огромный брак в своей работе,они допускали регистрацию завышенных окладов и ставок и тем наносили ущерб государству.В целом ряде районов мы должны были пойти на серьезные организационные

3705

выводы, вплоть до отдачи под суд. за нарушение государственной финансовой дисциплины /дело Карасика в Куйбыш.р-не/.

Мы заменили некоторых работников, например, заместителя зав. Райфо Лермонтовского р-на. Нельзя сводить дело регистрации штата к простой технической работе. Это огромной важности политическая работа, за которую нужно поставить людей внушающих доверие, ~~которые могут устранить ряд лиц, равного рода дела, не понимающих хозяйственной дисциплины и хозяйственной деятельности.~~ Здесь нужно пересмотреть кадры работников, занимающих ~~штатные~~ должности инспектора по штатам ~~то имеет непосредственное отношение к нашему штату и штату районов.~~

Я поставил этот вопрос для того, чтобы его выдвинуть и заняться им. Но нужно сказать, что мы по этой линии не добились существенных успехов. Нужно т. Пшату вместе с заведующим райфо пересмотреть людей, занимающихся штатной работой. Нужно выправить работу, так как есть много недостатков в этом деле, ~~в штате~~..

.....а люди-то должны решить вам успех дела. Здесь две задачи: обеспечить соблюдение государственных интересов при регистрации штатов и продолжить работу по упрощению и удешевлению государственного аппарата, имея в виду необходимость проведения этой работы прежде всего в районном хозяйстве, потому что там мы не дошли в полном об"еме до этой работы.

Таковы мои замечания по штатной работе.

Несколько слов по поводу работы сберегательных касс и Госстраха. Должен сказать, что если мы в этом году успешно справились с размещением массового займа третьей пятилетки, выпуск 3-го года, и выполнением плана мобилизации средств по этой линии, то мы имеем очень серьезные недостатки в работе сберегательных касс и государственного страхования, по линии невыполнения плана по вкладам и по привлечению средств по добровольному государственному страхованию. Тут надо дело выправлять. Много тут недостатков. Систематический отлив вкладов из сберегательных касс продолжается вместо того, чтобы деньги текли от населения в бюджет государства. Нужно закрепить успех по массовому займу, собрать все деньги в бюджет и ликвидировать отставание на участке вкладов и Госстраха.

Вопрос кадров. Я должен совершенно об"ективно сказать активу, что за два года работы в финансовом аппарате города Ленинграда я убедился, что финан-

бовые работники гор.Ленинграда способны разрешать поставленные партией и правительством задачи ,как по своим политическим качествам,так и по деловой квалификации. В самом деле,у нас из общего числа 705 чел. в районных финансовых отделах и Городском финансовом отделе, 148 ч. имеют специальное высшее образование и 203 ч. имеют законченное среднее образование,общее и специальное.Таким образом половина всего аппарата с точки зрения ~~образования~~,подготовки стоит в достаточной мере высоко.Я думаю,что мы смело можем заявить,что у нас немного таких финорганов в Союзе,которые имели бы такой аппарат с точки зрения подготовки и с точки зрения стажа финансовой работы.

У нас 277 ч. работают в финансовом аппарате свыше 5 лет и очень много исключительно честных,добросовестных людей,которые проработали свыше 10 лет в финорганах, 10, 15 и 20 лет.

Можно назвать и нельзя не назвать здесь таких людей, как товарищ Зеньзино -главный бухгалтер,который работает в финансовых органах с 1918 года,исключительно честно, добросовестно работает,поставил дело бухгалтерского учета и отчета по бюджету в городе Ленинграде на отлично. и обеспечил сейчас досрочное представление отчетов в НКФ.По бухгалтерской линии мы не получали никаких серьезных замечаний. Это очень большое завоевание, потому что учет у нас должен быть образцово поставлен.

Можно назвать таких работников,как Бочкарева,

Васильева, Максветова, Прохорова, Ковницкого, Денисевича, Стабникова, Зарубина, Гейчина, Вальдмана. Среди ревизоров Контрольного управления много хороших работников. Поэтому к нам очень требовательно относятся, говорят, аппарат хороший, так надо с этого аппарата и спросить по-должному. Поэтому замечания ревизии были именно с этой позиции и мы не можем по другому ставить вопрос. Так что те данные, о которых я говорил, характеризуют финансовый аппарат гор. Ленинграда таким образом, что он и в дальнейшем может справиться с выполнением возложенных на нас задач.

Нашим заведующим Райфо и начальникам Управлений, а также отделу кадров нужно вести работу систематически по повышению деловой, политической квалификации наших кадров, смело и дальше выдвигать молодежь на руководящую работу.

В самом деле, если посмотреть с точки зрения выдвиженияго за это время проделана значительная работа. Выдвинут ряд начальников управлений, за эти два года, два заместителя начальника управления выдвинуты из молодых товарищей, четыре ревизора, четыре заведующих Райфо, 14 зам. Райфо, 23 ст. инспектора, 7 заведующих регистрационным бюро, заместитель зав. Горфо.

Мы располагаем всем необходимым для того, чтобы успешно справляться с поставленными задачами, имеем кадры, и поэтому будущему руководителю финансовых работников гор. Ленинграда созданы необходимые условия ~~моей предыдущей работой~~ ....

... всей предшествующей работой для решения задач, которые наша партия и правительство ставят перед финансовыми органами. Здесь нужно учесть следующее замечание: при все этом нельзя зазнаваться, нельзя кичиться нашими успехами, нужно трезво оценивать свои успехи и быть особенно требовательными к себе, к подчиненным, смело вскрывать недостатки, называя фамилии, вести вперед аппарат на основе укрепления государственной трудовой дисциплины.

Вчера на пленуме ~~работников~~ областного и городского ~~хозяйства~~ комитетов партии тов. Жданов поставил вопрос так: побольше критики, смелой большевистской критики наших недостатков, больше требовательности к подчиненным, больше культуры и знания дела, меньше болтовни, чтобы слова не расходились с делом, нужно чтобы большевистское слово сходилось с делом.-

Товарищи, мы должны выше поднять роль финансовых органов при выполнении хозяйственного плана и всех хозяйственно-политических задач, которые стоят перед городом Ленинградом, чтобы финансовый аппарат был самым четким аппаратом, а финансовые отделы города и районов были бы первыми, самыми лучшими, самыми организованными в системе районов, в системе исполкомов и в системе города. Это можно сделать тогда, когда систематически будет расти политический уровень наших работников, когда будет подниматься трудовая дисциплина, когда каждый работник будет понимать свою политическую задачу,

чувствовать себя побоевому; не зазнаваясь будет бороться за разрешение больших или мелких задач, которые стоят перед работниками нашими на каждом конкретном участке.

Разрешите выразить уверенность в том, что финансовые органы Ленинграда, располагающие хорошими кадрами, сделают все, чтобы финансовый аппарат Ленинграда был самым четким аппаратом в нашей стране, в нашем городе, чтобы финансовые работники Ленинграда шли дальше в передовой шеренге финансовых работников в борьбе за коммунизм.

/Аплодисменты/

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ. Вопросы докладчику предлагается подавать в письменном виде. Об"является перерыв на 10 мин.

П Е Р Е Р Ы В.

После перерыва.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ. Приступим к обсуждению доклада. Слово имеет тов.Петров.

ПЕТРОВ. /Нач.Упр.Госдоходов/. Товарищи, в прошлом году с этой же трибуны выступал Александр Константинович Коровушкин и хвалил работу Управления госдоходов. Этого никто не может забыть. Даже было такое настроение, что нас перехваливают, что мы не так уж хорошо работаем, как говорит наш руководитель учреждения.

В чем же дело? Почему мы стали работать начиная со второго полугодия хуже? Может быть, эти похвалы возбудили у нас некоторую самоуспокоенность и эта самоуспокоенность в работе позволила довести дело до того, что на сегодняшний день ни по одному виду обложения мы не выполнили план.

Если взять оперативную работу, которая связана с выполнением плана, то здесь тоже очень скверно, начиная от руководящего управления и кончая районами. В чем недостаток?

Нас ругали и достаточно правильно отмечалось, что мы по ряду участков, очень серьезных, как проверка, контроль за правильным начислением налоговых платежей в бюджет, проводим эту работу несвоевременно и недостаточно качественно, а в результате бывает допричисление.

Если возьмем наши данные о проверке налоговых отчетов, где есть графа "суммы допричисленных платежей", то нет месяца, чтобы инспектор недопричислил какие то суммы платежей по проверяемым им предприятиям. Это зна-

4/об

чит ,что мы,проверяя налоговые отчеты,невнимательно подходим,не изучаем законодательства. ~~Это часто бывает...~~

.. Это часто бывает и от того, что мы не следим за изменениями, и раз"яснениями законодательства предшествующего периода. Мы применяем ~~отменные~~ не ставки, отсюда вытекает допричисление, а значит проистекает невнимательное отношение к своей работе. Со стороны руководящего управления к этому делу нет достаточного внимания.

Нам говорили, что мы мало инструктируем, мало проверяем. Но что касается контроля проверки вашей работы, то это дело плохо поставлено. Я должен сознаться, как начальник управления, что до сих пор проверка была недостаточная, хотя я привлекал товарищей и разговаривал по этому вопросу. Старшие инспектора недостаточно внимательно следили за актами инспекторов. Это подтвердила ревизия наших инспекторов и ревизия НКФ. В мелких предприятиях бывают большие ошибки и в результате такой оплошности инспекторов бывают допричисления, за полтора года допускается из"ятие средств у предприятия, которое непреусматривало ~~все возможности~~ этого в финансовом плане 1940 года, ~~план выполнено и наметено план 41 года~~, а вы вдруг делаете из"ятие. Это проистекает от того, что инспектора недостаточно просмотрели отчеты и не все обследовали.

Мы недостаточно чутки к разным мероприятиям, которые должны обеспечить поступление того или другого вида дохода. Например, промысловая кооперация плохо ведет дело по всему городу, но проведены ли меры для улучшения этого дела? Правда, совещание по этому вопросу было. Обследованы все предприятия, которые имеются в регистрации,

42об

но не обследованы неплательщики, никто этой работой не занимается. Расширена сеть бытовых мастерских, идут поступления от населения, но учитываются ли все суммы, которые поступили от населения, никто этим делом не занимается.

Ревизоры не обращают внимания на отдельные убыточные точки, будь то артель, кино, - какие в этом отношении сделаны шаги? Никая проверка не ведется до сих пор. Становится совершенно нелепым, когда кустарь-одиночка, часовщик, существующий в условиях кустаря-одиночки, облагается подоходным налогом до 45 тыс. рубл. в год. Нужно заняться кооперированными кустарями. Сидит он один в ларьке, может писать квитанции, или может сам чинить часы, или может передать другому кустарю, он сам себе владыка. Никто этим вопросом не занимается.

Ведь тут возможно ~~[illegible]~~ и идет воровство кооперативного капитала. Причиняя большие убытки, а мы недовыполняем план налога, не выполняем функции государственного контроля.

Работники, занимающиеся подоходным налогом, в этом самом зале на совещании неоднократно призывали: "занимайтесь хозяйственной деятельностью, изучайте, в чем дело, почему прорыв."

Ставили этот вопрос и перед заведующими райфо, чтобы и они могли поставить этот вопрос о недостатках работы кооперации. ~~Наконец...~~

43

....Наконец, мне никогда не отказывали и я не могу обидеться на то, чтобы я не получал помощи, если у нас дело не ладилось. Мне шли навстречу и Денгорисполком всегда слушал наши доклады по всем недочетам, но я не вижу, чтобы такие доклады поступали ко мне от вас.

Промкооперация совершенно не изучается в смысле причин ее отставания, невыполнения выпуска ширпотреба. Наконец, план накопления не изучается и на сегодня нам известно, что промкооперация имеет право сокращать свой аппарат и на эту экономию покупать заем. Она имеет право снабжать своих членов артелей дополнительными видами зарплаты, как прогрессивка, если перевыполнит производственные показатели.

Скажите на чистоту, было ли в городе хоть одно предприятие проверено, где бы все это было изучено. Я не говорю, что артелей очень много, но чтобы проверить мои слова возьмите у себя в районе и проверьте артель, законно ли там выдается прогрессивка и правильно ли за счет прогрессивки понижать прибыли и уменьшать подоходный налог? Никто этим вопросом не занимался. Когда я в сентябре направил циркуляр, чтобы вы проверили точки, как там ~~делается~~ поставлен прием заказов, то получил такие ответы, что в районах все хорошо. Когда же приехала ревизия, сделала основную проверку безквитанционого приема заказов, то в тех же районах у тех же товарищей получился скандал. Или к работе стали относиться недобросовестно или мы недостаточно часто контролируем и требуем работы. Я считаю, что в этой части и ваше руководство и ваши старшие инспектора, поставленные во

главе, сдавливают дело перед руководителями нашего района, не говорят, где плохо работает тот или другой инспектор, подписывая акт, штампуют то, что преподнес инспектор.

Мало дать вам план, надо проследить, как вы выполняете его. Многие ревизии носили фотографический характер: зафиксируют, расхватают и уйдут, а направления в работе не давали. Это основная ошибка в управлении госдоходов, которую они исправят, к этому мы идем.

Я собрал инспекторов, которые занимаются подоходным налогом, беседовал с ними и дал им задачу в ближайшее время проверить на выборку 3-4 артели у себя в районе, именно те, которые не выполняют план накопления. Мы решили не проводить длительных ревизий, а в начале декабря проведем проверку того, что сделано с подоходным налогом, как проверены точки, ~~иначе нельзя будет делать~~. Надо наладить контроль за работой аппарата, чтобы он чувствовал этот контроль. Если аппарат бездельничает надо наладить тот контроль, чтобы завтра мне было известно, что он ничего не делает. Это касается старших инспекторов. Старшие инспекторы должны контролировать работу своих инспекторов, они не выходят для перепроверки на предприятия. ~~Мы пробовали эту статистику проводить, она ни к чему не привела~~. Старший инспектор должен проверить работу молодого инспектора обязательно с выходом на место, без этого нельзя, потому что старший инспектор не только должен отметить недочеты инспектора, но и научить его работать. Многие ревизоры должны на местах, идя за инспекторами, учить, как надо работать. ~~Если что-то не получается~~. А если он не хочет, надо отмечать в акте, что работать не хочет. Мы снизили оценку нашего аппарата, особенно госдоходов, состав у нас неплохой и работать может...

...~~и работать может~~. Но на самом деле получается, что не выполняем работы. Нужно провести ~~серьезную~~ проверку предприятий серьезно, а не штамповать отчеты с тем чтобы ~~чтобы вытекал не штамп~~, а выполнить план и была бы конкретная работа для улучшения всего дела.

~~В этом деле~~ Не должно быть допущено недоимок. По сводке союзного наркомфина недоимка небольшая, она составляет всего 0,02%, но дело не в этом, а в том, что Ленинград, имеющий в 1939 г. хорошие показатели работы, без недоимок, теперь имеет недоимки на счетах, это никуда не годится. С недоимками можно и нужно бороться, и наши работники знают, как нужно работать ~~поступить~~, но неизвестно, почему распустили вожжи. Я поставил за правило вызывать ~~призвать~~ инспекторов, которые допустили недоимки, и если вас ст. инспектора не учат, то мне, как начальнику управления приходится учить тому, что нужно и можно сделать для того чтобы недоимки не имели.

Что касается дебиторской задолженности, то она возрастает, потому что плательщики предприятия отпускают товар, но не получают своевременно деньги по счетам. По Ленинскому району дебиторская задолженность происходит по счетам военведа по той причине, что задолженность за технические изделия не будет погашена до принятия этих технических изделий военной комиссией, а это задерживает расчет.

Что касается дебиторской задолженности другого порядка, то как раз вчера об этом шла речь с инспектором Румянцевым Фрунзенского р-на, где имеется дебиторская задолженность за покупателем и, несмотря на это, ему продолжают грузить товар. Это безобразие. Инспектора должны прекратить отгрузку товаров пока не будет погашена дебиторская задолженность.

Ч46б

Такая крутая мера приведет к тому, что дебиторская задолженность будет ликвидирована. Серьезной связи с покупателями дебиторами у нас не ведется. Если дебитор (плательщику) наше предприятие во время не платит, тогда нужно обязательно поставить вопрос перед вышестоящим органом, в ведении которого находится этот покупатель, поставить вопрос о плохой работе, так как мало того, что предприятие не рассчитывается с поставщиком, оно наносит ущерб государственному бюджету.

При такой постановке вопроса дебиторская задолженность значительно сократится.

МЕЛЬНИЧУК...

МИЛЬНИКОВ./Фрунз.р-н/. Товарищи, с момента выхода указа правительства мы по бюджетному сектору решили перестроить работу. Сейчас видим, что надо эту работу и дальше улучшать. Как основная задача все внимание должно быть уделено периферии. До конца второго квартала мы отсиживались в аппарате и не имели в практике такого выхода на периферию. Казалось, что все было в порядке: финансирование по отчету выглядит не плохо, а когда спустились на низы, увидали, что дело не так обстоит и в районе очень напряженное состояние. Мы убедились, что повседневно контролируя работу, мы можем это напряжение в бюджете смягчить. Мы взялись сначала за расходную часть. Мы знаем, что сеть наша в районе выполняется скверно. Неоднократно мы ставили вопрос на президиуме, кое-что сделали, видим, что конъюнктура с аппаратом дает возможность подойти вплотную и посмотреть, что там нужно сделать и когда привлекли к этой работе наши крупные отделы, как роно и райздрав, мы могли высвободить средства на целый миллион рублей. Не останавливаясь на этом, решили посмотреть на забытый участок работы, который меньше всего отражается в отчетности, это внебюджетные спецсредства. Мы попытались пересмотреть эти средства. А при утверждении бюджета все бюджетные организации пытаются прятать свои спецсредства и к концу года положение рельефно вырисовывается, когда оформляет эти средства финорган пост фактум.

Мы начали пересматривать спецсредства с точки зрения высвобождения бюджетных средств и достигли того,

45об

что в крупных отделах-рово и райздрав- мы до 200 тыс. высвободим бюджетных средств.

Несмотря на то, что целый миллион высвободим бюджетных средств, есть основание, что до 200 тыс. еще высвободим в ходе этой работы.

С другой стороны....

....С другой стороны, в виду напряженного состояния бюджета финансовые органы перестроили и перестраивают свою работу в отношении остальных секторов. Если в ряде проводимых мероприятий сектором госдоходов или сектором массовых платежей не привлекались бюджетные работники, то сейчас мы видим, что этот сектор привлекал бюджетных работников в ходе работы, что дало положительный результат.

Сам сектор понял, что необходимо подходить к предприятию с глубоким анализом его работы.

Наш сектор государственных доходов, просматривая поверхностно в известной мере наш отчет, дал нам одного из отличных инспекторов Николаева, который пересмотрел баланс, анализировал его, одного из райпищеторгов и высвободил не мало немного, как 500.000 р. и сверх того внес еще дополнительные средства по сектору массовых платежей и дал им надлежащее направление, урегулировав деятельность самих аппаратов. Для того, чтобы полнее выявить кустарей и надомников, чтобы проследить поступление средств, не дать ускользнуть протеканию средств в госдоход, мы включились в эту работу и проверяем все мероприятия, которые проводятся по погрузке во всевозможных предприятиях, где люди работают со ставкой, к которой прирабатывают полтора, две тысячи в месяц. Этих людей нужно пересмотреть и тогда мы кой-что получим.

В третьем квартале было резкое отставание по займу. Видимо, с этим делом одному финоргану не справиться.

4606

Финансовой комиссии мы говорили по этому вопросу. И после этого разговора финансовые органы подтянулись и перекрыли этот отрыв дополнительной подпиской и эта работа продолжается на сегодня .Если мы считали, что по займу мы план выполним с прорывом, то теперь уже есть уверенность, что план по займу будет выполнен полностью. Этот значительный сдвиг в нашей работе надо отметить.

Я рассказал то, что относилось к работе по доходам и расходам, теперь я скажу, что мы, как бюджетные работники делаем, для осуществления бюджетного контроля. В оперативном секторе сейчас произошла ревная перестройка в этом вопросе. У нас каждая организация финансируется по фактическому выполнению плана. В третьем квартале мы спустились на места, так что наши практические работники почти не сидят в отделе. Мы сумели обревизовать и обследовать 85 учреждений, сделали проверку и увидели, что необходимо бороться с целым рядом недостатков, которые имеются в наших учреждениях. В дальнейшем необходимо те плохие результаты, которые имеются, углубить, вместе с доходниками продолжить работу, чтобы выявить дополнительные доходы по линии предприятий, например, детских домов, при которых есть кустарные учреждения, от которых государственный бюджет получил до миллиона дополнительных средств.

По линии бюджетного сектора мы продолжаем работать с точки зрения....

.... С точки зрения увязки пересмотра всей расходной части бюджета. Есть возможность, что мы найдем дополнительные средства. И, самое главное, надо уделить внимание нашему контролю.

Сейчас пишется инструкция НКФ, которая дает поддержку в части усиления контроля в 4-м квартале. Мы должны это дело возглавить вместе с банком. Наш коммунальный банк не уйдет от финоргана, он выступает совместно с нами в исполкоме и вместе обследует, это очень много помогает. По сведениям, которые мы имеем в ходе 3-го квартала, и в бюджетной и налоговой работе мы имеем успех и если такие с успехом пойдем дальше, то мы не только закончим год, но мы значительно научим и перестроим нашу организацию. От нас зависит не только выполнение доходов и расходов, а и учить людей работать, в этой части работы непочатый край.

У нас плохо работает плановый отдел и наша задача в ходе работы учить работать планомерно. Если по настоящему возьмемся за эту работу, то прорыв в районном бюджете значительно сгладим.

Мы поднимали вопрос о 990 тысячном разрыве, а сейчас нам этих 990 тыс. не нужно. Если улучшим работу, разрыв снизим и качество работы повысится.

КОРОВЛЕКИН. Почему сегодня районы молчат? Посмотрите, что делается по налогу с оборота. Вы должны, товарищи, рассказать сегодня на активе, какие меры принимаются, чтобы выправить положение дела. Сейчас

Н 7 об

принесут сводку на сегодняшнее число и мы увидим, что происходит. А вот на 11 число:

По Василеостровскому р-ну		24 %	/краснознаменный р-н!/
Выборгскому	"	28%	
Красногвардейскому	"	30,3%	
Куйбышевскому	"	32,6%	
Московскому	"	36,4%	
Петроградскому	"	29,5%	
Петергофскому	"	25 % ..	

Почему же товарищи молчат об этом? Я считаю, что они должны выступить и сказать, почему это так, развернув вместе с тем критику Горфо, сказать, что нужно сделать, чтобы поднять работу.

Мы собрали сегодня актив не для парада, не потому что уезжает Коровушкин, а потому что надо обсудить серьезно состояние финансовых органов и чтобы финансовые органы имели должные показатели для Ленинграда.
Я взял показатели только по госдоходам, можно и по налогам взять.

КАЛИСТРАТОВ./ Ленинск.р-н/. Наш район не блещет особыми успехами и по выполнению плана по мобилизации средств и по бюджетной работе.

Когда...

....Когда перед нашим руководством Горфинотдел поставил вопрос, как дальше будут двигаться районы в выполнении тех задач, которые поставлены перед нами, мы задумались, почему так плохо поступают доходы по всем видам платежей, за исключением некоторых? Мы взялись за анализ тех доходов, которые в большинстве случаев зависят от работы местных организаций, в частности, по местным доходам /нетоварные операции, кино и т.д./. Когда вплотную подошли к этому делу, то увидели, как правильно сказал тов. Коровушкин, что наши инспектора не знают, не вникают в сущность хозяйственной деятельности тех или других предприятий, что видно на примере нашего района.

Мы не выполнили план доходов по нетоварным операциям. Нас уверили, что Красный Треугольник перейдет на другой вид работы, поэтому большая сумма нетоварных операций падает на это предприятие. При проверке же работы этого предприятия за прошлый год, оказалось наоборот, что невыполнение идет не за счет Кр. Треугольника, а за счет другого предприятия, которое вышло из поля зрения финансовых работников. Мы поставили этот вопрос перед нашей вышестоящей организацией. Оказывается, что наши районные предприятия перестали заниматься работой, которая невыгодна для них, но которая давала известный доход в госбюджет. И тогда мы по нетоварным операциям по квартальному заданию получили 65-67%, а сейчас мы имеем только 51% и в этом деле нам помог областной комитет и городской комитет партии.

С кино мы имеем такое положение, что кино-театр "Москва" не выполняет хозяйственный план, - мы так и

информировали кошельком. Когда же больше проверили, то убедились, что дело не в этом, а что имеют иные другие, мелкие трестированные предприятия. По этому вопросу мы дали указания нашим руководителям, указывали, в чем заключается недостаток и теперь произошло значительно большее поступление, чем в прошлом. В третьем квартале мы убытка не перекроем, но в четвертом квартале мы уже перекроем напряженное положение, которое чувствовалось в третьем квартале. Теперь у нас уже нет той лихорадки, которая имелась за все три квартала.

По налогу мы выполнили план на 98-100%, но отдельным видам дохода план не был выполнен. Когда подошли более практически, то увидели, в чем дело. Тогда мы созвали инспекторов и спросили, почему такой вид налога не выполняется, чем это об"ясняется. Они пытались показать, что имеет недостаток рабочей силы и т.д. Когда же конкретно подошли с цифрами, что вот в январе платили такую то сумму, теперь получается такая то сумма, в марте и в нас такая то сумма - почему...

.....Почему получаются по месяцам скачки порядка 10-15 тыс. или 15 и 4 тыс.

Когда рассмотрели, то оказывается, целый ряд предприятий платил налоги не те, которые полагались, а платил иногда авансом, или задерживал соответствующие перечисления или уплачивал вперед.

Мы выявили предприятие, которое вперед переводило 8-10 тыс. при ежемесячном платеже 500 р. Это объясняется тем, что за этим предприятием со стороны налоговых работников не было соответствующего надзора.

Тов. Коробушкин говорил, какие недостатки имеются по отдельным районам в обложении и Горфо предупреждал нас, чтобы проверять каждого кустаря, каждого ремесленника, как он обложен. Мы эту работу провели в Ленинском финотделе, проверили каждого ремесленника и кустаря в отношении правильности и полноты обложения и по ревизии, которую проводил нарком финансов, мы не имеем в Ленинском районе таких грубых нарушений, как в других районах. Имеется один случай, который не может быть характерным в отношении недостатков работы по налоговому делу. Когда мы будем подходить серьезнее, выполнять указания и те задачи, которые перед нами стоят, мы не будем иметь тех недостатков, которые мы имеем.

Мы не можем похвалиться финансовой работой, мы не выполнили и госдохода и налогов и сборов. Цифры мной приведенные, подтверждают, что если вплотную мы подойдем к анализу хозяйственной деятельности предприятий, мы можем добиться больших результатов. И мы не ощущаем

того,что ощущали в первом и втором квартале.

Несколько слов о самом планировании.Тов.Коровушкин говорил,что планирование доходов и мобилизации средств оставляет желать много лучшего.Мы тоже интересовались этим,когда увидели,что один район выполняет на 140%,а другой на 85%.В этом отношении надо сделать большой упрек городскому финансовому отделу,что с планированием у них неблагополучно.

Вот для примера план мобилизации средств на третий квартал. Общий рост,положим,по городу выражается в 16-10 %,по отдельным районам,при условии выполнения за 2-й квартал ,мы имеем общегородской рост выше или ниже.Снижение на несколько десятков процентов.У меня есть эти цифры по Куйбышевскому, Василеостровскому районам о выполнении за второй квартал 84% по культ-налогу..

Я считаю,что с планированием неблагополучно. Мне сказали,что в Куйбышевском районе много студентов уедет на каникулы ,поэтому с них не получишь. Если культналогсбор не получим,значит и подоходный не получим.Надо снижать,а подоходный увеличен по сравнению со вторым кварталом.

Горфинотделу на эту отрасль надо обратить должное внимание.

И по штатной работе мы в текущем году имеем очень много недостатков .Это надо отнести за счет того,что наши штатные работники потонули в этой бумажном потоке. Я сам отсутствовал около 12 дней,стал интересоваться , как дело со штатной работой .-Не подходит ,т.Канистратов, я составляю отчет,который требуется предоставить к 25-му-. Почему...

.....Почему? - Немедленно отчет предоставить.-Оказывает ся,отчет такой,который требует внимательного отношения,- записать все операции и просмотреть, к какому наркомату к какой группе эту работу отнести."

532 об"единения куда отнести,в какую группу? Был задан вопрос,к какому наркомату отнести,к местному, республиканскому или союзному? Подумали,придумали, как будто ко всем относится и он относим.Между прочим,этот отчет не предусмотрен никаким утвержденным законом.

Разрешите остановиться еще на одном последнем вопросе в отношении нашего Ленинского района.Я недавно работаю в Ленинском районе.Я должен сказать,что работники района могут и способны выполнить стоящие перед ними задачи,но со стороны Горфинотдела отношение недоброжелательное.Как только придешь,встречают словами: "Ну вот,опять Ленинский район.Все равно,не выполните."

У нас была проведена комплексная ревизия по всей работе и последний раз в мае месяце.За последнее время было много ревизий,но целостного представления по работе Ленинского района со стороны проходящих ревизий не было.

Это не относится ко всем районам,потому что требуется проведение комплексной ревизии,которая бы давала лицо всей финансовой работе того или другого района.В своей работе Ленинский район учел все то,что было в третьем квартале,учел все то,что имеется в основных плана финансирования,так что мы имеем 80% по налогам и сборам.

Была некоторая отсталость по займам,но райстрахкасса ция подтянулась и они должны были тянуть и финансовых работников.

50 об

ПРОХОРОВ/ И.о.зав.Выб.Райфо/. В числе отстающих финансовых отделов по налогу с оборота, тов.Коровушкин назвал и Выборгский район. Наш финотдел не плохо справился с налогом с оборота в третьем квартале. Правда, в третьем квартале наметился прорыв, который продолжается и в 4-м квартале. Нужно сказать, что большая доля...

....Большая доля вины падает на работников Выборгского финансового отдела в том отношении,что окрыленные, очевидно,успехами ,в недостаточной мере контролировали налоги с товарооборота.

Надо принять упрек,который сделала нам ревизия и мы должны эту работу в 4-м квартале подтянуть. В то же время необходимо отметить и недостаточный подход со стороны Горфинотдела к делу планирования.В 3-м квартале,почти в конце квартала Выборгскому отделу план по доходу с оборота был увеличен.Это заставило работать с большим напряжением,но для выполнения плана мы несколько забрались вперед.Это обстоятельство имеет влияние на выполнение плана 4-го квартала.Мы идем с отставанием,выполнили план по налогу с оборота на 41,4%. По кондитерской промышленности выполнили только на 10,5%.Как раз фабрика им.Микояна нам запаздала по срок 3-го числа.Это сказалось на отставании;мы недостаточно выполняем план по хлебопечению ,но это выправится,потому что перерасчет будет падать на третью декаду.В целом по выполнению плана налога с оборота принят ряд мер;чтобы перестроить в корне работу.Созываем совещание хозяйственников тех предприятий,которые отстают в выполнении производственной программы.Затем ставим этот вопрос на исполкоме,чтобы обратить внимание хозяйственников на необходимость усиления работы в отношении налога с неторговых операций.

КОРОВУШКИН.А вы перед Райкомом поставили этот вопрос? Тов.Губкин просит,чтобы ставили..

5/об

ПРОХОРОВ. В третьем квартале не было такой необходимости, а сейчас есть. Я это приму к сведению.

В отношении налога с неторговых операций мы идем с некоторым недовыполнением, но в четвертом квартале несколько выправим положение, которое было на протяжении трех предыдущих кварталов. Тоже самое с налогами с кино. Несмотря на то, что в третьем квартале киноустановки работали плохо, затянули ремонт помещения, часть киноустановок была законсервирована, мы обязали немедленно открыть законсервированные кино и это дело выправляется. Мы имеем 82,9% выполнения.

Плохо с подоходным налогом с промкооперации. Несмотря на то, что мы и исполком и райком сумели поднять в отношении налога с промкооперации, но не удалось перестроить. Почти все артели Выборгского р-на рапортовали о выполнении производственной программы, но тем не менее, никто из них не выправил положения в смысле усиления рентабельности. Мы продолжаем работать с артелями такие интенсивно и, я думаю, что значительная доля прорыва будет перекрыта.

В области налогов мы впервые в третьем квартале выполнили план по всем видам платежей. До этого налоговая работа шла с значительным отставанием/ и есть уверенность, что план 4-го квартала по налогам будет полностью выполнен.

.... полностью.

Плохо дело обстоит с работой по страхованию. Это один из самых отстающих, запущенных участков в Выборгском районе в течение целого ряда лет. Мы почти полностью обновили весь аппарат и страховая работа получила другое лицо. Дело выправляется.

Что касается государственного займа, то Выборгский район успешно справился с займовской кампанией и сейчас работа продолжается, хотя, правда, имеется замина по займу. Мы поставили этот вопрос в своей организации и в райкоме партии и сейчас эта работа значительно сдвинулась. Но имеется значительный отсев в результате некоторого структурного изменения, именно отсев появился в результате перехода на новые условия работы, так что ближайшая наша задача в работе по займам заключается в том, чтобы перекрыть отсев, который имеется и охватить вполне еще не подписавшихся. Тогда я думаю, что этот отсев мы полностью перекроем.

Переходя к вопросу о кадре, я должен сказать следующее: словами тов. Сталина тов. Коробушкин правильно определил, что кадры решают все. — Выборгский район почти на 70% обновил весь состав. Приведенные молодые работники нуждаются в повышении практических навыков и мы своим работникам должны привить эти навыки, должны подготовить достойную смену и тем самым поднять качество работы.

Серьезным вопросом в работе Райфинотдела Выборгского района является поднятие дисциплины труда, с которой дело было плохо настолько, что пришлось провести большую

5 Габ

массовую работу воспитательного характера и даже пришлось прибегнуть к административным мероприятиям, так что сейчас трудовая дисциплина улучшилась. Наша задача заключается в четком выполнении тех мероприятий, которые намечены партией и правительством и здесь мы должны добиться такой четкости, чтобы в предстоящем 41-м году добиться полностью выполнения тех задач, которые поставлены перед нами.

МАНСВЕТОВ./Нач. Налог. Упр./. Мне бы хотелось остановиться на трех основных вопросах налоговой работы, которая подверглась совершенно правильной критике со стороны ревизоров НК и со стороны самих налоговых работников, ~~когда мы обсуждали итоги ревизии НК~~.

Пользуясь присутствием на нашем совещании представителя НК т. Поволоцкого и председателя Горисполкома т. Попкова, в связи с задачами, которые поставлены перед городом Ленинградом, в области налоговой работы, одновременно считаю необходимым ~~разрешить ряд~~ вопросов с целью улучшения и подъема на должную высоту работы ~~налогового отдела~~ Ленинграда. Надеюсь, что и т. Поволоцкий, и т. Попков помогут нам разрешить эти вопросы. — 5 налоговой

Товарищи догадываются, о чем я хочу сказать.

В первую очередь стоит вопрос об обложении кустарей-ремесленников. Второй наиболее важный, актуальный вопрос по обследованию подсобных предприятий, предприятий промысловой кооперации в целях выявления лиц, осуществляющих под вывеской социалистических предприятий свою частную кустарно-промысловую деятельность. ~~К таким~~..

.... И, в-третьих, это вопрос ликвидации налоговых недоимок.

Тов. Коровушкин совершенно правильно отметил, что налоговики Ленинграда имеют достижения в налоговой работе, в частности, в деле обложения кустарей-ремесленников. Приведенные им цифры говорят сами за себя. ~~Примеры,~~ Наряду с этим, примеры которые приводил т. Коровушкин, подчеркивают и те пробелы и упущения, которые имеются в нашей работе. Миллион с лишним невзысканных своевременно налогов с кустарей-ремесленников говорит о том, что налоговики допустили здесь ~~прозевали~~ серьезный прорыв. А в отдельных районах ~~нужно выправлять~~ и сама линия налоговой работы проводилась абсолютно неправильно и мы вынуждены были ее решительно выправлять.

Некоторые работники подходили к оценке этих фактов чисто по-делячески. Тот же Дзержинский район, ссылаясь на большой стаж и опыт работы инспектора Антонова, допустившего искривление линии в налоговой работе, был недоволен, что Налоговое Управление Горфинотдела ~~в целом~~ сделало организационные выводы в отношении этого работника. Примеров повторять не буду, а приведу ~~несколько~~ только пару цифр, которые еще раз подтвердят положение, освещенное тов. Коровушкиным.

Количество кустарей и ремесленников у нас несколько выросло на 1/X, потому что в силу ~~условий своей~~ активизации налоговой работы мы сейчас выявили ~~несколько~~ ряд кустарей и ремесленников, но это также говорит, и о том, что на этом участке нам многое нужно еще сделать, потому что есть еще кустари, ~~продолжают существовать~~ которые осуществляют свой промысел нелегально и нами не выявлены. Есть среди кустарей отдельные лица, которые допускают прямо жульнические махинации. ~~Всякие жульничества этих кустарей нам известны.~~

Хочу остановиться на одном весьма характерном явлении, которое наблюдается среди кустарей за последнее время. Это - периодическое закрытие кустарных ремесленных

промыслов с целью уменьшения облагаемого дохода, ~~получал некоторое послабление.~~

Кустарь открывает в январе свое предприятие по елочным игрушкам, просуществовав один месяц, закрывает промысел, сдает регистрационное удостоверение. Делается перерасчет, задог уменьшается. Месяц-другой кустарь для видимости ничего не делает, через два месяца ~~выправ-~~ выбирает новое регистрационное удостоверение, скажем, на выработку патефонных иголок, ~~хромированных, не хромированных.~~ Особенно в большой моде (у нас в Ленинграде) так называемые хромированные (патефонные иголки), которые получили большое распространение в Приморском и Дзержинском районах. Сорвал здесь сезон, опять закрывает промысел и на два месяца (месяц — выбивает) на отдых (по возвращении) на курорт в Сочи или на Южный берег Крыма, и вновь открывает промысел по выработке дамских сандалет или изящной обуви. Получается это потому что[x] правила регистрации (кустарных и) временных ремесленных промыслов, утвержденные в 36 году, устарели. Мы выдаем регистрационное удостоверение за 10-рублевую марку и поэтому кустарю (снова) сдать или получить регистрационное удостоверение абсолютно ничего не стоит...

[x]) Наши налоговые инспектора слабо осуществляют надзор за кустарями. Проверка показала, что в большинстве случаев временные перерывы в промысле у кустарей являются фикцией. На самом деле кустарь промысел не прекращает, а сдает регистрационное удостоверение для того, чтобы по перерасчету получить понижение налога. Кроме того, правила

Здесь нужно поставить серьезные рогатки для кустарей, чтобы наиболее надежно оградить интересы государства.-

~~не стоит.~~ Я ставлю вопрос, как ставил в свое время в НКФ, что правила регистрации кустарей и ремесленников нужно пересмотреть. Нечего бояться терминов, нужно установить патентный сбор с кустарей и ремесленников, определяя размер его от предполагаемого оборота и взимать его при выдаче регистрационного удостоверения в суммах, примерно, ~~наметить определенный сбор~~ 1000-500-600 руб.- ~~, тогда кустарь задумается, потому что при поверке регистрационного удостоверения кустарем должна быть внесена определенная сумма.~~

Есть еще серьезный пробел в действующих правилах ~~целый ряд вопросов~~, в частности, разрешение ~~солютном запрещении~~ так называемых спекулятивных промыслов, пошивка изящной обуви, выработка ~~пошивка~~ галантереи и т.д. Над правилами регистрации промыслов нужно серьезно поработать и привести их в соответствие с теми задачами, которые сейчас стоят перед нами.- ~~Есть промыслы, обслуживающие непосредственно быт населения, но это деталь, которую нужно всесторонне продумать для того, чтобы не допустить резкого перегиба или отклонения в налоговом вопросе.~~

На I октября число действующих кустарно-ремесленных промыслов в Ленинграде, облагаемых по ст. 18-й /для налоговиков это ясно/ у нас было 1213, ~~и кустарей, облагаемых в порядке~~ "прочих ~~облагаемых~~ плательщиков" 1476 ч. ~~в том числе~~ кустарей, вырабатывающих изделия из своего материала, облагаемых в порядке ст. 19, 96 чел. Число кустарей идет к неуклонному сокращению, но значит ли это, что действительно эти промыслы прекращаются? Нет, не значит. Посмотрите на цифры. Из ликвидированных кустарей и ремесленников поступили на работу по найму 205 чел., выбыли из Ленинграда 65, прекратили промысел по прочим невыявленным причинам 232 чел. Что это за причина? Ответ

Бноб

находится в материалах по проверке всяких подсобных предприятий. и предприятий промысловой кооперации. В последнее время налоговые органы и работники гос. доходов выявили целый ряд кустарей ремесленников, осуществляющих свою частную куст.-промысловую деятельность под вывеской социалистических предприятий ~~по погрузке и организации~~. Это недопустимое явление проистекает от того, что кустари частники, извозчики, "работая" под вывеской социалистических предприятий, имеют возможность не только избегать налогового обложения, но использовать все преимущества ~~промышленных~~ предприятий социалистического хозяйства для приобретения сырья, сбыта готовых изделий и т.п. Для этой цели кустари и всякие дельцы с успехом используют мелкие, распыленные по городу мастерские, ~~райсбыт конторы~~, промкомбинатов, детских садов, даже психиатрические лечебницы используют, все что угодно, пускаются в какие-угодно манипуляции, чтобы скрыть свою частную деятельность. Как видите, —

Кустарь не изменяет своей природы, а только меняет свою личину и прикрывает свою деятельность частно-капиталистического характера, такой вывеской, которая гарантировала бы неприкосновенность его толстого кармана.

~~Товарищи, нам необходимо выявлять таких лиц для иллюстрации и характеристики этих учреждений.~~

~~За последнее время, в сентябре, октябре, ноябре м-цах выявлен такой факт: артель...~~

Наша задача — выявлять таких лиц и на основе наших советских законов пресекать их деятельность. А мы в этом отношении еще плохо работаем.

Приведу несколько примеров из последних материалов, добытых в результате проверки некоторых организаций:

... Артель "Металлгалантерейщик". В мастерских по улице Плеханова,15,Достоевского 36,Пр.Володарского 53-б - работают только родственники. А что это значит? То,что во главе мастерской сидит отец,работает его жена,сын,зять,дочь,все,кто угодно из родственников. ~~работает~~. Посторонний человек туда не попадет ни под каким видом и эта семейка под вывеской социалистического предприятия осуществляет свою частную кустарно-промысловую деятельность. Без зазрения совести обворовывают государство.—

Такое же положение было установлено в Доме Медицинских Работников. Этот пример я приводил, но его нужным ~~расширить~~. В Доме медработника существовало 19 всевозможных мастерских, причем самых разнохарактерных: вервоэкстрактов, искусственной пемзы, дамских сандалет и лящей обуви, патефонных иголок - вот какой широкий диапазон производства. Будь директор по хозяйственной части в Доме медработника хоть семи пядей во лбу, он не мог бы ~~понимать что-нибудь в вервоэкстрактах, тем более в искусственной пемзе или патефонных иголках~~ абсолютно ничего. К ним он никакого отношения не мог иметь и не мог контролировать деятельность ~~этих~~ мастерских. А раз не мог контролировать, следовательно, всякие дельцы-проходимцы, кустики имели прекрасную почву для своего развития. ~~Налоговой орган поздновато взялся за это дело.~~

Все это примеры самого последнего времени, но кустарь пошел туда значительно раньше, а ~~мы~~ налоговики просмотрели, это наша вина. Можно привести ряд примеров, подтверждаю-

55 об

щих это положение. Например, дельцы эти используют и колхозы. У нас в Ленинграде есть целый ряд колхозных обозов. Во главе такого обоза стоит бригадир от колхоза, а колхозники эти все бывшие извозчики или извозопромышленники Ленинграда, никакого отношения к колхозу не имеющие. На дуге ~~[illegible]~~ написано: "Колхоз такой то", а налоговики ленинградские, идя по городу, не обращают внимания на дугу. Взяли бы да и записали адрес. Колхозов в Ленинграде нет, а "колхоз" бывших извозчиков существует. Мы этим не занимаемся достаточно. —

Правда, этот вопрос мы поставили перед исполкомом, решение принято, нужно его немедленно реализовать. ~~Мы должны принять непосредственное участие в реализации этого решения, мы должны выявлять до конца таких лиц.~~

При ревизии в Октябрьском районе установлено, что при 7-м детдоме Ленгороно кустари-частники организовали мастерскую по производству плавких предохранителей, причем все оборудование и инструменты принадлежали кустарям. Нужно сказать, что сегодня мы установили, что в Зимином переулке /Куйбыш. р-н/ и сейчас существует мастерская одного Промкомбината по выработке канцелярских кнопок. Нужно эту мастерскую, товарищи куйбышевцы, посмотреть...

~~...посмотреть, что эту мастерскую представляют, что там за люди сидят и принять своевременные меры для ликвидации этого безобразия.~~

У нас в Ленинграде, помимо всего прочего, существует ряд предприятий, ~~организаций~~, правления которых не находятся на территории г. Ленинграда. Например, Тосненский Промкомбинат, Парголовский Промкомбинат, - их правления находятся не в Ленинграде, но имеют в Ленинграде свои точки. ~~Лахтинская Добровольная Дружина точно~~ также, - нужно обратить внимание на такое явление. Мы вылавливаем таких лиц, но как показала практика, если мы ликвидируем эти учреждения и выявляем частников, они просто переходят в другие организации. Можно привести много таких примеров ликвидации предприятий, частных кустарей. Если они не преданы суду, то они переходят на работу в другие организации. Их мастерские, как были, так и остались в Ленинграде, как например, мастерская Промкомбина спортивного общества "КИМ" в Кавголово была ликвидирована, работники перешли в спортивное общество в Парголово. Тоже происходит с производствами предприятий Дворцов и Музеев, с Ленинским Домом Культуры и т.д. и т.п.

Товарищи, нужно будет поставить дело таким образом, чтобы до конца довести этот вопрос и всех таких дельцов отдавать под суд за нарушение советских законов. ~~и прямо перед прокуратурой поставить вопрос об этих лицах,~~

~~Теперь в связи с этим я считаю необходимым поста-~~

Для пресечения незаконной деятельности частных лиц под вывеской

5 об

социалистических предприятий нам надлежит усилить контроль финорганов над промкооперацией и всякими иными организациями, с тем ~~вить вопрос перед всеми финансовыми работниками о контроле финотдела~~, чтобы возникновение и организация каждой мастерской проходили под контролем финотдела, ~~чтобы была поставлена виза райфинотдела, которая бы подтверждала законность такого предприятия.~~

В частности, надлежит провести в жизнь следующее:

/Зачитывает ~~предполагаемые~~ мероприятия/.

При такой постановке будет пресечена возможность возникновения таких организаций, которые не имеют права на существование.

Необходимо укрупнить мелкие мастерские и установить минимальное количество рабочих при котором могут работать данные организации.

По всем учреждениям и организациям, расположенным на территории Ленинграда, пересмотреть характер деятельности организации или подсобного предприятия и к I-му января ликвидировать все подсобные предприятий, которые окажутся излишними.

Необходимо обязать руководителей предприятий на каждом промышленном и торговом предприятии иметь вывеску, определяющую характер деятельности данного предприятия.

Запретить всем учреждениям и организациям, правления которых расположены вне города Ленинграда, открывать всякого рода мастерские на территории Ленинграда.

~~Проверить возникновение мастерских по пошивке платья из готового кроя, по сборке изделий из готовых частей и т.д. Вот те мероприятия...~~

.....Вот те мероприятия, которые должны способствовать ликвидации таких безобразий.

Два слова о недоимке. С недоимкой дело (обстоит) явно неблагополучно. Тот эффект, который получится от пересмотра обложения кустарей и ремесленников, в значительной степени скрадывается большим недостатком в работе по ликвидации недоимок. Если мы допричислили частных платежей на миллион, то недоимка выросла на 800 тыс. рублей. С платежной дисциплиной дело никуда не годится. В отдельных районах платежи по сроку 15/XI поступали в пределах от 17-35%. Можно ли добиться коренного положения в этом деле? Безусловно, можно.

Приведу для примера Петроградский Райфинотдел. Заведующий Райфо занимался непосредственно профилактическими, если можно так выразиться, мерами, обеспечивающими своевременное поступление платежей и на сегодня имеем из допричисленных (благодаря этой работе) недоимки только 8-10 тыс. Почему так получилось? Потому что заведующий Райфинотделом совместно с прокуратурой провел надлежащую беседу с налогоплательщиками и внушил им их обязанности перед государством в отношении своевременного платежа налогов. А мы этим не всегда занимаемся. Рекомендую, товарищи, заведующие райфинотделами, вести именно такую работу с налогоплательщиками, которая в полной мере обеспечила бы укрепление платежной дисциплины, своевременное поступление платежей и выполнение тех задач, которые поставлены (перед нами) партией и правительством.

57 об

ПОКАЛО. /Зав.Московск.Райфо/. Товарищи, я лично считаю, что совершенно правильно был поставлен доклад тов. Коровушкиным с точки зрения самокритичности и выправления тех недостатков, которые еще имеются в нашем финансовом аппарате. И на сегодняшнем активе мы должны будем еще говорить именно о недостатках, проанализировать эти недостатки и наметить конкретные пути к их изжитию.

Недостатки, о которых говорили и т. Коровушкин и т. Матвеетов, в той или иной степени имеются и в Московском районе по линии недоимок. Мы бросили весь налоговый аппарат на недоимки, вне зависимости от того, работает ли инспектор в свое время или не свое. За последние 5-7 дней сумма недоимок уменьшается, но работа идет еще плохо.

В отношении налогов и выполнения обязательств по госдоходам мы в первом, втором и третьем кварталах выполнили план. В третьем квартале недовыполнили всего на 1%.

В настоящий момент немножко хуже обстоит дело и, мне кажется достаточно известно и Горфинотделу и лично товарищу Коровушкину, по каким именно видам промышленности отстает поступление налогов с оборота.

Известно...

.....Известно,что отстает налог с оборота по мясной продукции,налог с маргарина в Мясокомбинате.По остальным видам налог с оборота перевыполнен,но в целом он недовыполнен.Если взять платежи такой организации,как Промкооперация,то я должен доложить городскому активу и руководству Горфо,что ~~он~~ у нас план промысловой кооперации построен на 1.600.000 и на такую сумму план выполнен.

Что мы сделали по линии промкооперации? Мне кажется,что сектор госдоходов,по линии промкооперации занимается больше разговорами,а не конкретным подходом.Как подходить к методу проверки промкооперации? Ведь этот метод проверки должен быть ясен,он подтвержден ЦО Правды от 17/XI с.г. в статье о выполнении государственной дисциплины,где прямо сказано,как подходить к проверке хозяйственной деятельности любого предприятия и какие предприятия нужно считать передовыми. Как работники финансового аппарата,мы эту передовицу должны взять за основу выполнения заданных мероприятий по заказам,по снижению себестоимости,по накладным расходам и т.д.,а откуда сделать анализ работы такой или другой артели. Нам всем достаточно известно выполнение плана той или другой артелью,мы много работали над артелями,но до сих пор еще не все сделано.Есть некоторые артели,имеющие убыток .На совещании совместно с представителями РК партии,с начальниками плановых отделов и гл.бухгалтерами мы обсуждали этот вопрос с приглашенными представителями от ор-

5 об

ганизаций. После этого, обсудив этот вопрос Райкомом Партии, мы поставили его перед Горкомом партии, как идет выполнение постановления Горкома ВКП/б/ о предметах широкого потребления и в целом выполнение плана кооперации.

По линии промартелей мы должны много и много работать потому что мы недостаточно знаем ту или другую артель, как она работает, чем она дышит. Недостаток нашей работы в том, что работники государственных доходов до сих пор смотрели больше на финансовую сторону, а не изучали работы данного предприятия.

Мы думаем свести баланс московского района без дополнений со стороны городского бюджета. Если московский район в прошлом году получил 2 с лишком миллиона рублей от Горфо для того, чтобы свести бюджет, то в этом году мы ни копейки не возьмем.

Относительно Горфинотдела нужно сказать, что недостаток работы выражается в том, что отдельные работники Горфинотдела недостаточно руководят отдельными секторами, относятся формально...

59

...формально, бумажно-бюрократически.

Мне кажется, что секторами управления Горфинотдела должны конкретно руководить, направлять и контролировать работу секторов Райфинотделов. А что мы имеем? Если Бюджетное или Налоговое, или Управление Госдоходов обязанности свои выполняют в той или иной мере, знают районы, то инспектора по линии финансирования народного хозяйства приезжают только тогда, когда нужно начислять фонд директора по Промкомбинату. Вот тут они на страже!

Я не против того, чтобы они в этом случае приезжали, но, если проследить по тетрадям Управления финансирования народ. хозяйства, то видно, что инспектора приезжают тогда, когда нужно это проверить, а не для того, чтобы заняться действительно хозяйством Промкомбината, посмотреть, как инспектор, финансирующий Промкомбинат, анализирует это хозяйство. Наш инспектор получает 375, а здесь 650 р., они и по квалификации лучше, они обязаны помочь нам, а этой помощи мы не чувствуем.

По линии Коммунально-коммунального хозяйства за 10 мес. моей работы ни один из представителей Ком. комм. хоз-ва не был, а теперь, в связи с переездом нашим из комнаты в комнату, он запутается и не найдет, где мы находимся.

Как же мы будем составлять бюджет на 1941 г. и давать правильно средства, если они не знают, как мы контролируем, как проверяем. Мне кажется, это серьезный недостаток с точки зрения руководства.

Второй недостаток в работе Горфинотдела заключается в том, что мы совсем не занимались рационализаторской

работой. Из цифр, приведенных т. Коровушкиным, говорящих о квалификации работников, видно, что мы имеем 50% со средним и высшим образованием /специально-финансовым/, но несмотря на это с рационализаторской работой в финансовом аппарате очень плохо.

Хочу напомнить вам слова т. Сталина на XVII партийной конференции, где он говорил о кадрах: Он говорил, что достоинство ваших молодых кадров в том, что они имеют чувство нового. Именно это чувство нового есть лучшее качество каждого большевистского работника.

Что мы имеем? Я работаю десять месяцев, а что мы имеем по линии госдоходов? Правильно говорил тов. Коровушкин, что по массовому обложению мы не выполняем плана, но по госдоходам. По госдоходам только несколько человек могут хорошо разобраться, начиная от Рабиновича. Тут что не вид продукции, то новая ставка. Я спрашиваю, почему не возглавило этого дела руководство Горфинотделом, такой спец по госдоходам, как т. Рабинович? Почему не поставили вопроса перед Наркомфином?

Здесь есть представитель, который очень мало делает, а может быть, ничего не делает.

Возьмите второй вопрос - положение о местных финансах...

.....Положение о местных финансах, положение о бюджете.

Положение о бюджете местных финансов существует с 1926 года, когда мы дошли до восстановительного периода. Сейчас мы в основном построили социалистическое общество, переходим от социализма к коммунизму и все же мы в практической работе по местным финансам пользуемся положением 1926 года.

Ведь у вас есть хорошие работники, нужно помочь НКФ -

КОРОВУШКИН. Этот вопрос находится на рассмотрении Президиума Верховного Совета..

ПОКАЛО. Мне кажется, что наши местные работники вашему ведомству принесли бы много пользы в разрешении этого вопроса. Нам кажется, что задача прежде всего и раньше всего заключается в том - и в этой залог успеха во всей нашей работе, - чтобы завести большевистскую дисциплину в работе нашего аппарата, повысить ответственность каждого работника за порученное ему дело. С этого и надо начинать. Еще есть разгильдяйство в нашем аппарате, в том числе и среди наших работников оно имеется. Возьмите такой случае, как уплотнение рабочего дня, мы работаем до 6 ч.30 м., а наши предприятия заканчивают в 5 или 4.30 или 5ч.30 м. -как возможно строить работу инспектора гос. доходов, когда он 8 час. полностью отдает свое время государственному учреждению, когда не он может проверить работу предприятия, чем оно занимается? Нужно поднять большевистскую дисциплину по предприятиям и учреждениям.

60об

В дальнейшем нужно сделать так, чтобы работа была не только выполнена, но и перевыполнена, тогда и план в целом будет выполнен. По третьему кварталу мы выполнили план по налогу. Мы привлекали к этому делу на помощь партийные организации, районные партийные организации. Было письмо всем организациям с обсуждением этого вопроса на партийных собраниях и те меры, о которых говорил тов. Коровушкин, будут применяться на практике. для улучшения налоговой работы. Для того, чтобы составить бюджет и выполнить бюджетный план, в московском районе имеются все возможности и аппарат задействован имеется, так что есть уверенность, что в 41 году финансовый аппарат будет работать еще лучше, чем в текущем году.

ГРИГОРЬЕВ.: /Нач. фин. комм. хоз-ва/. Прежде всего несколько ~~замечаний~~ слов по выступлению тов. Попало. Оправдываться нечего, но нужно сказать, что в структуре Упр. фин. Ком. Шип. и нар. Хоз-ва ~~финансовых органов~~ есть недостаток. Возьмите Штаты ~~нашего~~ управления налогового, ~~дохо~~ госдоходов, штатного - в каждом из этих управлений имеется районная группа в три-четыре-пять человек, ~~имеется группа~~ Управления же ~~жилищно-~~ хоз-ва и нар. хоз-ва эти районные группы не имеют, ~~коммунального~~ ~~работников, группа районного хозяйства, там есть~~ есть только один человек, который делает всю сводную работу ~~один человек, который сейчас находится на государственных~~ и оперативную работу, он же должен и проверять 19 районов, ~~контроле, сидя на своей работе - достаточно ли этого~~ Нужен хотя бы 1/ревизор на эти два Управления. ~~штата?~~

/С МЕСТА. что же, аппарат увеличивать?/

Нужно перестроить аппарат так, чтобы он был в состоянии ~~проверить разобрать~~ проверить в районах, а один человек...

~~...а один человек на сегодня, работая во всех районах,~~ не будет иметь возможности побывать в ~~них~~ районах в течение короткого времени, при всем старании. Правильное замечание, что в некоторых районах мы не были, зато в других были очень часто, и это вызывалось конкретными обстоятельствами. ~~много времени.~~

Теперь по вопросам т. Мансветова: Работая по коммунальному хозяйству, наш коллектив нащупал новый метод укрытия частника, имеющий массовый характер, ~~метод укрытия частника.~~ Это подрядчики на наших предприятиях и учреждениях. В самые последние дни мы установили, что в Ленводпути подрядчики оформили для себя работу на сотню тысяч рублей. Подрядчики ~~этот работают~~ на заводах очевидно, только для вида, ~~никакой производительности труда не дает, старается только сохранить свои силы~~, а потом уходят и работают на стороне. Они оформляют на себя договор, трудовое соглашение, а берут рабочих со стороны. Это дело носит массовый характер, не только по Ленводпути, мы нащупали это и по Ленгазу, по линии проектировочных работ. Нам надо эту работу по выявлению частника проводить во взаимной увязке с налоговым аппаратом и с соответствующими органами.

Перехожу к основным вопросам. Исключительное внимание весь финансовый аппарат уделяет сейчас, наряду с вопросом обеспечения успешного выполнения плана 1940 года, плану и бюджету 1941 года. Работу по составлению бюджета и финплана 1941 г. мы обязаны провести с учетом всех указаний, всех замечаний только что закончившейся ревизии. Мы должны провести эту работу на основе выявления всех резервов в нашем хозяйстве, на основе своевре

6об

менно проведенной работы по ~~исполнению~~ установлению нормативов оборотных средств для 1941 года.

Ревизия нам сделала законное замечание. Наш аппарат должен работать на основе самого тщательного анализа плана по себестоимости. Мы все, особенно работы, которые сейчас начинают работать по составлению плана коммунального хозяйства на 1941 год, должны использовать все материалы отчета коз-в за 9 мес. и извлекать из них необходимые уроки для планирования 1941 г.

В свете этой работы хочу остановиться на вопросе, который может разрешить только Исполком Ленинградского Совета. Хочу воспользоваться присутствием пред. Исполкома тов. Попкова, чтобы сказать о тех вопросах, с виду организационных, а на самом деле сугубо финансовых и хозяйственных, которые нас, финансовых работников, сейчас волнуют и имеют для нас особую остроту и злободневность. Это вопросы о строительных организациях, о районном хозяйстве, о структуре управления коммунальным городским хозяйством. Эти вопросы не организационные, а сугубо финансовые, для нас на пороге составления бюджета и финансового плана 1941 года имеют исключительное значение и требуют быстрого разрешения, а оно может быть обеспечено только Исполкомом Ленсовета. Здесь дело не только в сумме ~~ден.-стр.~~ расходов, но и в обеспечении правильной работы по составлению бюджета, но и в организации правильной работы для хозяйств. Надо чтоб сейчас избежать организационных ломок в 1941 году.

~~Вопрос о строительных~~ организациях, ——

...Мы знаем, что по финансированию 41-го года внелимитные затраты построены на уровне затрат 40 года, а лимитные затраты будут даже значительно ниже, это вполне для нас понятно. Но в связи с этим встает вопрос, как наладить работу строительных организаций коммунального хозяйства — Лендорстроя, Мостстроя, Водоканалстроя. Нужно организовать условия работы для этих организаций таким образом, чтобы не было производственных простоев, чтобы эти хозяйственные организации получили лимит административных расходов в соответствии с программой работ. С учетом новой обстановки должен быть решен вопрос об организациях такого типа, как например Лентрубопит, Лентроект, Упр. Снабжения и другие. Контора эксплоатации дорог. Нужно теперь же разрешить вопрос о размещении ремонтно-строит. контор коммун. хоз-ва в р-нах. Тов. Попков должен дать распоряж. вместе с Ленпланом, Горфо и Комбанком срочно проработать этот вопрос. В связи с организацией в районах Дорожных Контор и передачей им работ по очистке улиц, становится нецелесообразным дальнейшее сохранение контор коммун. обслуживания. В районах создана при РЖУ Контора по Домовой Очистке. Как же быть с конторой коммунального обслуживания, нужны ли они?

/С МЕСТА. Нет./

Это большой и злободневный вопрос. Эти конторы не нужны. Тогда нужно поставить вопрос о том, как быть с озеленением, создавать ли специальные конторы? как быть с „хвостами", как должен работать райкоммунотдел — заборы, свалки и др? часы, газеты, светофоры, и т.д.

62об

~~Отдел~~ Кто в районе будет заниматься вопросами (наименования) улиц, ~~освещение~~ нумерации домов, этими вопросами чисто коммунального характера?

КОРОВУШКИН. Этот вопрос стоит, ~~в Горфе и~~ т. Карпушенко (Уйко) должен представить свои соображения в Исполком. ~~Вопрос не так стоит, его просто нужно проработать и внести в Исполком.~~

ГРИГОРЬЕВ. Вопросы районного хозяйства на этом не заканчиваются, тут целый комплекс вопросов. Существует контора домовой очистки, транспортная контора при коммунальном отделе, в этих условиях она не нужна, но этот вопрос не поставлен. Таким образом, это комплексный вопрос. Имеются два ~~три конторы~~ в районах по проектно-сметных бюро, их надо об'единить и сделать независимыми, при ~~в каждом районе, зачем столько? Столько не нужно.~~ Райисполкоме При ~~Райисполкоме~~ каждом РКУ есть ~~Хоз~~ хозбытконтора, но она работает в значительной мере не на жилищное хозяйство, хозбытконторы в районах надо также об'единить. ~~следовательно, она не нужна. Если~~ Красногвардейский район, — об"единил свои ~~хоз~~ хозбытконторы, это мероприятие себя целиком оправдало. — ~~то ничего хорошего из этого не вышло.~~

~~Наконец...~~

.....Наконец мы ~~многие~~ финансовые работники уже давно поднимали, Петр Сергеевич, вопрос, нужно ли в таком количестве ~~во многих районах~~ иметь по два РЖУ, ~~во всех, ли нужно?~~ Мы говорим: не нужно, и по этой линии можем наметить большое сокращение административно-управленческого аппарата. Все эти вопросы организации районного хоз-ва товарищ Попков должен поручить рабочей комиссии, при соответствующем своем заместителе, проработать во всем комплексе, потому что вопросы эти не могут быть решены отрывочно, ~~путем решения частного вопроса об отдельных конторах.~~ по каждой отдельной конторе.—

Затем наших финансовых работников волнует такая мысль: не будет ли целесообразно в конкретных условиях за-грузки 1941 года поставить вопрос о возможности об"единения в одно управление благоустройства таких организаций, как "Дормост", Канализационное управление и УПКО. ~~Если бы это было возможно~~ Это дало бы значительное сокращение административно-управленческих аппаратов и внесло бы ясность в организационную структуру ~~это вопросы конкретной действительности 1940-41 г. и должны быть разрешены.~~ Решение этого вопроса совершенно необходимо и для успешной работы по плану 1941 года, во избежание организационных ломок в 1941 г. ломок, которыми был так богат истекающий 1940 год.—

ПОВОЛОЦКИЙ./Зам.НКФ РСФСР/. Товарищи, итоги ревизии достаточно полно и совершенно правильно изложены в докладе тов. Коровушкина, поэтому я буду краток и сделаю только ряд замечаний.

Прежде всего нужно сказать о том, что аппарат финансовых органов гор. Ленинграда, несомненно, и в политическом и в техническом отношении соответствует своему назначению и полностью может обеспечить стоящие перед ним зада-

63об

чи.

В работе финансовых органов города Ленинграда в процессе ревизии установлен ряд положительных моментов, которые должны быть свойственны этому квалифицированному и политически развитому финансовому аппарату.

Нужно сказать, что финансовые органы Ленинграда проделали большую работу, об этом уже говорил тов. Коровушкин, - это в отношении сокращения низших штатов и управленческих расходов. Вместе с тем хорошо организована и проведена работа по обложению подоходным налогом и культсбором рабочих и служащих. Хорошо организовано руководство исполнением бюджета и по бухгалтерскому учету. В области налогов достаточно проведена работа в отношении обложения кизовых промыслов.

Но, вместе с тем, в процессе ревизии установлен и ряд существенных, серьезнейших недочетов, которые не должны быть свойственны политически грамотному и технически квалифицированному аппарату.

Видимо, на фоне всего этого положительного, относящегося к аппарату, финорганы Ленинграда в лице отдельных представителей этого аппарата, допустили ряд недочетов и недочеты эти вытекают из того, что недостаточно они, видимо, представили у себя в сознании задачи, которые перед ними стоят и организация этого аппарата, имеющая исключительно важное значение для выполнения поставленных перед этим аппаратом задач, не была в достаточной мере обеспечена.

Совершенно справедливо выступавшие в прениях относили ряд недочетов и к работе Горфинотдела, но вместе с тем, видимо, на местах непосредственные руководители, организаторы

финансовой работы в лице заведующих Райфинотделами, чего тов.Коровушкин в докладе своем очень мало коснулся, видимо еще не строят свою работу на тех конкретных показателях,которые необходимы для руководителей. Об этом свидетельствуют некоторые выступления,в частности,выступление товарища из московского района,тов. Попало.

Видите...

...Видите, т Покачо, те вопросы, которые вы поставили, в частности об унификации ставки налога с оборота, — ведь вы человек с высшим образованием, вы знаете, как проходит унификации ставки налога с оборота, вы понимаете, что такую задачу Экономсовет не ставит о массовой унификации ставки налога с оборота. Видимо, мы еще недостаточно выполняем план налога с оборота, потому что недостаточно организуем эту работу, прежде всего в райфинотделах и прежде всего политически и организационно.

В данном случае по вашему московскому району нужно сказать, что в Промкомбинате неправильно производилось начисление по фонду директора, составившее не только десятки и сотни тысяч рублей, но составившее громадную сумму свыше миллиона рублей по району., причем это абсолютно независимо от работы и возможностей Райпромкомбината. Видимо роль каждого заведующего Райфо, в частности, ваша роль, должна быть более конкретна. Нужно сказать, что имеет место несвоевременное рассмотрение отчетов по налогу с оборота в целом ряде районов Ленинграда. Как установила бригада, проверявшая работу государственных доходов, из 1800 годовых отчетов в срок проверено 879 отчетов, т.е. 59% всех поступивших отчетов. Что это значит, -проверка отчетов не в срок? Это значит несвоевременное поступление в государственную кассу, это значит, что качество проверки не на высоте. Отсюда начисление сумм которые допричисляются при повторной проверке.

65об

В области государственных доходов и налогов мы должны искать недовыполнение плана у себя, т.е. сделать проверку работы каждого работника в отдельности. Некоторые мероприятия заслуживают внимания, а некоторые не могут быть разрешены на данном этапе времени. Это перспективный вопрос и, мне кажется, не следует руководителям Горфинуправления задаваться такими вопросами, а установить такое руководство в каждом районе, чтобы каждый частник кустарь был в поле зрения не от случая к случаю, чтобы буквально ежедневно осуществлялось наблюдение, а у нас так происходит, что такая работа протекала спокойно без всякого напряжения и только в сентябре месяце работа активизирована. На причинах активизации я не буду останавливаться; то-ли в результате посещения представителей НКФ, то-ли в результате улучшения работы Райфо, но результат активизации имеется и в том и другом случае...

...И в том и в другом случае это будет правильно, но факт остается фактом, что в результате активизации работы мы имеем такие факты, каких мы не должны были-бы иметь в аппарате финорганов Ленинграда.

Правильно тов. Мансветов говорил, что форма работы частника-кустаря всячески извивается, он маскируется, но отсюда и наша роль должна быть в свою очередь активизирована на раскрытие его для надлежащего обложения. Этот вопрос в отношении обложения и кустарей и других плательщиков, связанных с некооперированной деятельностью, надо рассматривать с точки зрения политической, а не финансовой. Совершенно справедливо отмечал тов. Коровушкин, что, видимо, у финансовых работников такое мнение, что суммы тут незначительные, они не решают всей проблемы исполнения бюджета, в условиях района и отсюда грубая политическая недооценка этого важнейшего участка работы для наших финорганов.

Вместе с тем не придано соответствующего значения контролю над предприятиями, где работают кооперированные кустари-ремесленники. А между тем, вы знаете, что в отдельных предприятиях сидят деньщы, связанные родственными связями, о которых говорил т. Мансветов, и которые обходят контроль нашего финансового аппарата.

Должен сказать, что все неудовлетворительные результаты прежде всего зависят от нас с вами и от нашего аппарата, от того, как мы умеем организовать этот аппарат, как мы умеем воспитать этот аппарат в свете выполнения тех политических задач, которые поставлены

6665

XVII-м партийным с"ездом.

В отношении построения бюджета финансовые органы Ленинграда допустили недоучет резервов. Должен заметить, что на последнем совещании актива в НКФ РСФСР, связанном также, как и наш актив, с уходом тов. Сафронова на руководящую работу в Госбанк Союза, тов. Жуков особенно остановился на роли финансовых органов, на построении бюджета 41 года и необходимости отношения низовых фин-органов к вышестоящим и вышестоящих к низовым на основе правильного учета всех доходов и расходов, что подчеркивал тов. Коробушкин, с тем, чтобы нам окончательно изжить эту уродливую форму отношений, имеющую некоторое историческое значение, которая не свойственна для нашего общества и для нашего государства. Именно так:...

.... именно так:поменьше показать,побольше получить, и отсюда подчас получается такой результат,который несомненно дает отрицательный показатель в нашей работе не только финансовой,но и общегосударственного свойства.Отсюда прав товарищ Покало,когда он говорит по вопросу планирования,делая упрек Горфинотделу;это относится и к Наркомату.Мы должны уничтожить плохой результат работы наших финансовых органов и такой постановки вопроса не должно быть в нашей практической работе.

Я считаю,что финансовые органы Ленинграда наряду с этим недостатком еще мало внимания уделяют вопросам контроля и наблюдения за хозяйством,в том числе и социально-культурным мероприятиям.В целом ряде учреждений Ленинграда имеется нарушение финансовой дисциплины тогда,когда за этими учреждениями и организациями не был установлен надлежащий контроль и наблюдение.

Нужно сказать,что органы просвещения и здравоохранения по городу Ленинграду расходуют средства неправильно,не выполняют производственный план,допускают незаконное совместительство и содержание внештатных лиц. Если органы финотдела сделали большую работу по части упорядочения работы,то эта работа обесценена тем, что при регистрации включено 25% брака в самый момент регистрации.Между проверенными при регистрации 4556 организаций обнаружены нарушения в 3090 организациях. Естественно,что проделана большая работа в области сокращения штата,но она обесценилась отсутствием контро-

67об

ля и наблюдения финансовых органов за действительным положением дел и состоянием этих организаций.

Товарищи, наш финансвоый аппарат должен быть, несомненно, кристалльно чистым, малейшее начисление платы не должно быть допущено, но в отдельных органах райфо были факты пропуска брошюр помимо аппарата Горфо и деньги делились между работниками, надлежащего контроля не было. В результате некоторые работники были сняты. Все это говорит о том, что финансовые органы Ленинграда в лице отдельных товарищей еще не осуществляют достаточного конкретного, оперативного руководства работой аппарата.

Я считаю, что итог ревизии, изложенный здесь довольно подробно в докладе тов. Коровушкина, и те выступления, которые дополнили доклад тов. Коровушкина, послужат к тому, что последующая ревизия этих недостатков не будет констатировать, эта ревизия встретится с аппаратом, как технически грамотным, так и достаточно квалифицированным.

Я уверен, что работники финансовго аппарата Ленинграда усилят конкретное руководство работой в каждомипункте и аппаарата, не допустив тех недостатков, которые были установлены данной ревизией.

/Аплодисменты/.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ....

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ. Слово имеет председатель Ленинградского Совета Депутатов Трудящихся товарищ Попков.

/ Аплодисменты/

ПОПКОВ. Я бы начал с замечания тов. Григорьева. Он говорил, что надо ряд вопросов решить для правильной организации управления коммунальным хозяйством, для упорядочения финансовой дисциплины в городском хозяйстве. В частности, он предлагал подумать насчет загрузки строительных организаций, как-бы сократить их в связи с сокращением лимитов на 1941 г.; поставить вопрос о слиянии Управлений Дормост, Водоканал и УПКО, т. Григорьев ставил вопрос о пересмотре сети ремонтно-строительных контор районных советов, об упрощении структуры хозяйств жилищных управлений. Здесь тов. Григорьев и прав, и неправ. Прав в отношении жилищных управлений. Проект решения готовится, мы его 23-го числа примем. В отношении подсобных предприятий, Райжилуправлений (хозбыткоптор) тоже слияние будет проведено, сделаем одну контору. Также и Райжилуправление сделаем одно на район, будет по ремонту жилфонда одна Райстройконтора в районе.

Теперь в отношении загрузки строительных организаций. Тут стоит вопрос, как бы на 5-6 тысяч расширить программу стройорганизаций, а не сократить. Не исключена такая возможность, что мы получим миллионов 400 дополнительных средств на капвложения и думаем сейчас, как бы правильно подсчитать материальные ресурсы с тем, чтобы справиться с планом: относительно загрузки стройорганизаций. У нас абсолютно никаких сомнений нет ни по строительным организациям Ленсовета, ни по строительным конторам райсоветов, сомнение т. Григорьева вытекает из того, Очевидно, что он не в курсе дела. Только этим мож-

но об"яснить такую постановку вопроса. Я не могу ставить ~~нам~~ ему это в вину, потому что вопрос окончательно недоработан и не разрешен, но он будет разрешен в нашу пользу. Остается открытым только вопрос в отношении об"ема финансирования.

В отношении слияния "Дормоста", Водоканала" и УПКО тов. Григорьев не прав. Такого слияния мы проводить не будем, оно нам не нужно. "Водоканал" средствами обеспечивается, "Дормост" пока не обеспечивается в достаточном количестве, только на контору мостостроения деньги, все таки, получим. Может быть не столько, сколько в 1940 году, но деньги будут и на эту контору. Эту контору придется, очевидно, загрузить, а может быть, сократить. Что касается "Водоканала" и Дорожной конторы строя, здесь денег хватит.

Нам предложили назвать сумму денег, какую мы можем освоить без фондов по дорожному строительству. Мы можем отказаться от битума, можем отказаться от покрытия ряда городских улиц асфальтобетоном и перейти на клейнпластер. Он кладется на песке, ~~не лимитирует то, что мы можем загрузить контору до отказа.~~ А в деньгах, на дорожное строительство в расходах, которое не требует наиболее дефицитных фондов, правительство не откажет, как что здесь вопрос о пересмотре загрузки только частично касается этих организаций и отдельных управлений как по районам, так и по городу.

Конечно, нам надо очень много работать, чтобы привести все в соответствие. У вас много непорядков. ~~Много больших хозяйств, больших капиталовложений и непорядков у вас очень много...~~

...~~очень много~~ Правильно, что в этой части нужно лучше работать и продумать стройную организационную систему, чтобы было меньше ошибок. Это правильно, с этим можно согласиться.

Мне бы хотелось остановиться на следующих вопросах помимо выступления т. Григорьева. Первый вопрос подметил т. Новосветов, что много ~~открывается~~ имеется отдельных ремесленников, кустарей и проч., которые ускользают из под государственного финансового контроля. Я бы шире поставил этот вопрос, ~~тут~~ Нам нужно повести зверскую борьбу с частно-капиталистическими элементами в г. Ленинграде, ~~как и нужно квалифицировать~~, и начать бить не только по кустарям и ремесленникам, тут нужно вести борьбу шире, а такой борьбы в надлежащей степени еще нет. Нужно прямо сказать, что финансовые органы с этим вопросом у нас не справляются, они не полностью запустили щупальцы, они не вытаскивают на свежую воду дельцов не только по линии промкооперации, ~~не только то, что организовали подсобные предприятия при разных предприятиях~~ но и по подобным предприятиям учреждений и организаций, которые ~~не работают сколько хотят~~ только, когда выгодно „хозяйчикам", а потом закрываются, когда это им выгодно. ~~Это не имеет еще какого большого результата.~~ Но хуже обстоит дело с частно-капиталистической тенденцией в наших государственных учреждениях и предприятиях. Как назвать такую вещь, например, о которой говорил в одном из выступлений товарищ насчет Лентаза. Там есть инженер по проектированию, который к основному окладу заработал больше 20 тыс. рублей, его жена также зарабатывает большую сумму денег? Как назвать такую вещь, когда

управляющий Приморским Промкомбинатом получает сверх основной зарплаты еще дополнительно 15 тыс.рублей в течение одного года? Как назвать такую вещь, когда не стесняясь говорят, что в Ленинском районе кладут в карман без зазрения совести деньги? И так в целом ряде районов. Как назвать разбазаривание денег, отпускаемых государством на содержание инвалидов? /Вы о такое дело, разбиралось на исполкоме/, когда заместитель председателя горсобеса кладет в карман под разными предлогами деньги инвалидов.

~~А если мы...~~.

... А если мы возьмем и копнем наши промкомбинаты, то вы слышали, что говорил товарищ заведующий московским районным финансовым отделом? Он говорил, что приезжают туда инспекторы Горфинотдела все больше смотреть директорский фонд по окончании квартала или полугодия. А я бы сказал, что и по этому вопросу плохо они наведают. Ни в одной организации нет столько беспорядков, как здесь. Этот директорский фонд любит "жуков" кормит, только не честных советских работников. Вы не найдете честного советского работника, питающегося за счет директорского фонда.

Вот где устроились частные капиталистические элементы, это в промкомбинатах, не говоря уже о промкооперации. Чтобы не дать им распространяться, надо понять, что частник в открытую не пойдет. Пойдет в открытую только дурак, а хороший делец найдет все пути и обведет наших простаков-работников и в райсоветах и в наших управлениях, обведет вокруг пальца, и они не опомнятся, как у них на глазах частные капиталистические элементы начнут творить свое антигосударственное дело. Потому что у нас много простаков, потому что слишком много мы доверяем и из за этого доверия оказываются наши работники плохими. Нужно поглубже вскрывать лицо частника, как бы он ни маскировался. Финансовый аппарат, инспектура Горфо и Райфо должны это дело возглавить, взять его в свои руки. Если мы не нащупаем правильной линии борьбы, мы с этим делом не справимся, а неполадков по этой линии очень много. Задача выявления, борьба с частно-

капиталистическими элементами в Ленинграде должна встать перед органами финансов как одна из самых важных задач. Должна быть отрезана возможность этим элементам пользоваться всякими каналами для приспособления, чтобы поживиться, чтобы под разного вида мастерскими хапать в свой карман незаконно заработанные деньги или украденные в наших государственных, советских, проектно-строительных организациях. Эта возможность для них будет отрезана, если мы будем хорошо проверять, насколько правильно, реально в отдельных предприятиях и учреждениях составляются сметы, выполняются годовые программы и планы, насколько правильно составляются планы того или другого предприятия, а тут есть непорядки. Я не говорю об общем составлении бюджета в общих цифрах. Ревизия НКФ нашла некоторые недостатки по этой линии: мы недобираемся до некоторых наших хозяйственных организаций, хозрасчетных предприятий и здесь дело плохо. ~~У нас буквально~~...

....У нас буквально творятся жуткие вещи, скажем, в наших хозбытконторах. Тамо зарабатывают люди большие тысячи, ни один академик не зарабатывает столько, сколько простой слесарь, маляр, трубочист, водопроводчик. Это говорит о том, что глаза коммунистов плохо следят за этим делом, что сюда нужно направить ~~свои купальцы~~ основное внимание и такого рода дела ликвидировать как можно скорее.

Это был один вопрос. Второй вопрос. Мы с вами работаем по бюджету не плохо. С хозрасчетом дело поставлено четко. Правда, один раз было недоразумение, но не по нашей вине, а по вине управляющего Госбанком Соколова, который сейчас снят с работы. В течение двух лет у нас был неплохой порядок в отношении финансов. Финансирование происходит нормально, следовательно, мы стоим в этом вопросе на правильном пути. Это говорит о другом, о том, что финансовый аппарат в Ленинграде, в частности, в Горфинотделе, очень крепкий с точки зрения теории финансов, я имею в виду бюджетное управление, налоговое управление, - там сидит народ грамотный. С другой стороны у Горфинотдела с Ленисполкомом установились правильные взаимоотношения. Финансовый отдел не пытался ~~каждую меру~~ хозяйственные мероприятия Исполкома тормозить, чтобы стать в оппозицию исполкому, а исполком не стоит на такой позиции, чтобы решать вопросы не посоветовавшись, не дав на заключение финансовому отделу. Создалось обоюдное деловое доверие друг к другу, которое обеспечивает успех в работе.

Я должен сказать, что мы с тов. Коровушкиным не руга-

Нов

лись никогда, хотя иногда спорили, но такого абсурда, в взаимоотношениях исполкома и финотдела как раньше, не бывало. Это были правильные взаимоотношения финансового органа с исполкомом. Хотелось бы, чтобы такие взаимоотношения были и дальше продолжены, их нужно сохранить.

Тов. Коровушкин от нас уходит, мы хотели его удержать, - ничего не вышло. Трудно итти на пролом, когда человека выдвигают на очень большую работу. Тут есть и патриотическое чувство: это наш работник, вырос в Ленинграде, дорос до большого поста, ну что же ему и карты в руки: иди управляй. Нужно только пожелать ему на новом посту. также честно работать, как до сих пор. Все работники Горфиотдела остаются на местах, они работники хорошие. Мне бы хотелось, чтобы мы закончили текущий год с лучшими результатами, по всем линиям, ~~чем имеются в начале 4-го квартала текущего года по всем линиям, а у нас кое-где...~~

79

.....А у нас кое-где имеются прорывы. Сейчас нужно будет всем заведующим районными финансовыми отделами на участке работы эти вопросы обратить внимание, держать на в своих руках ~~путем проверки~~, расставить людей по постам, чтобы этот год закончить так, чтобы не было никаких прорывов в бюджете и во взаимоотношениях с государством и во взаимоотношениях районных и городского бюджетов ~~не было бы~~.

Наиболее ответственные участки, о которых говорил т. Коровушкин, нельзя выпускать из рук, чтобы деньги на текущем счете были всегда, чтобы мы могли своевременно выдавать заработную плату, своевременно финансировать городское хозяйство. Больше того, мы должны кое-какие денежные ~~деньжонки~~ ресурсы накопить и кое-что подправить к концу года. Это я заявляю в присутствии Наркомфина Республики, чтобы нам не ходить в союзный бюджет и не просить дополнительно от правительства. У нас есть возможности здесь, мы имеем их изыскать и выправить там, где плохо. Я имею в виду не потому что плохо, что разворовали, а плохо потому что по целому ряду причин, независящих от нас, учреждения попали в большой прорыв. В частности, у Лесозаготовительного треста правительство забрало выгодную дачу -75 тыс. кубометров леса и платит не как заготовителю деньгами, а как Наркомлесу. Основной поставщик здесь заготовительный трест, он не виноват, а чтобы нам быть с дровами, надо выправлять положение или ликвидировать. Ликвидировать нельзя. Вот таким организациям, которые работали и пришли с большим дефи-

ситом не по своей вине, надо помочь, для чего изыскать возможности у себя в бюджете.

Наконец, нам нужно закончить бюджетный год хорошо еще и потому чтобы смело итти утверждать и свои заявки на 1941 г. Я уже ездил несколько лет подряд и должен сознаться, что очень тяжело нам с Коровушкиным было, когда мы оба были новыми людьми и приехали защищать новый бюджет и отчитываться за старый бюджет, который мы не выполнили, когда были большие прорывы. Очень неприятно сидеть в СНК и выслушивать плохую оценку за прошлую работу. Другое дело, когда придешь с выполненным бюджетом, с выполненными обязательствами: и деньги легче дают. Это вполне понятно. Если вы хорошо работаете, вам доверяют, вам можно давать деньги. Лишнего мы никогда не просим, а просим то, что нам необходимо. Вот почему нам нужно закончить бюджет хорошо.

Мне хотелось бы обратить ваше внимание на то, что Горфинотделу нужно подготовиться к защите бюджета 1941 г. Я имею в виду не защиту запросов, с которыми мы идем, а защиту реального бюджета, который обеспечил бы нормальное финансирование и социально-культурных мероприятий. и народно-хозяйственных мероприятий) с точки зрения государственной..

73

....с ~~точки зрения государственной, чтобы~~ надо не сделать самим промаха, и недопустить, чтобы работники НКФ это усугубили, иначе мы потом будем биться над тем, чтобы исправить положение вместе с работниками НКФ. Это дело прошлое, но от этого нужно решительно отходить.

Нужно еще раз продумать то, что мы просим у правительства - нужно просить то, что является действительно реальным, ~~а потом~~ мы должны брать государственно-полезное ~~в расчете государственного бюджета~~ на 1941 год. Эта задача, товарищи, не так проста и легка, потому-то я на это и обращаю внимание.

В связи с этим я бы хотел обратить внимание на одно обстоятельство. Тут некоторые правильно отмечали, что в 1940 году мы так крепко подкрутили /обрезали/, что в конец года нужно подправлять их. В 1941 году не надо допускать тех ошибок, которые были допущены в отношении районного бюджета, а районному бюджету не надо становиться в позу и требовать больших расходов, - это не государственная постановка вопроса. Нужно наметить и изыскать дополнительные доходы. По доходам будем давать деньги на расход. Если будут выявлены дополнительные деньги, пожалуйста, получайте больше. Если район четко работает, программу выполнил, такой район мы не будем обижать, а кто плохо работал, товарищи, не взыщите. Передовые всегда получают лучше, это принцип социалистического общества, от этого принципа мы отступать не собираемся.

Разрешите остановиться еще на одном последнем вопросе, это вопрос о культуре нашей работы. У нас во многих отраслях работы, в том числе и в финансовых органах за последнее время развилось много ненужного бахвальства: "мы сделали то-то и то-то", -а если заглянуть поглубже, заглянуть внимательно, то там видны верхушечность и разгильдяйство. Я имею в виду культуру в широком смысле слова.

Тов. Жданов вчера, выступая на пленуме, по этому вопросу заявил так: "если мы в культурном отношении не обгоним все страны мира (в этом вопросе нам нужно показать пример, а не у других учиться), -тогда нас в коммунизм капиталистическое общество не пустит по той простой причине, что перескочить в коммунистическое общество у нас культуры нехватит и нас проголят."

А что значит культура в нашей работе? Она заключается в том, что если ты начальник Бюджетного Управления или Налогового, если тебе дали программу и ты знаешь программу, то ~~что~~ ....

.....что хочешь сделай,а чтобы он был выполнен. Если ты сам подработал какой-то вопрос и сказал,что вот такие то мероприятия,дайте мне санкцию,я приду в установленный срок,-ты должен что угодно сделать,а к этому сроку выполнить. А у нас ряд товарищей иногда вносит вопросы,они принимаются ,а потом тот,кто вносил, забывает и никто их не выполняет. Эта распущенность должна быть ликвидирована.Должна быть крепкая организованность.

Возьмем ~~вопросы культуры~~ другую сторону вопроса о культуре. Я шел сюда по коридору и считаю,что это безобразие так содержать помещение.Это помещение должно быть образцом культуры,чтобы окурки не было,чтобы пол натирался если не каждый день,то через день;чтобы на стенах пятен не было,чтобы пепельницы в коридоре не были переполнены;чтобы в кабинетах у начальников и служащих был образцовый порядок. Вот второй момент этой культуры.

Третий момент.Если правительство утвердит нам годовой бюджет ,мы должны выполнить его беспрекословно по всем линиям и так организовать аппарат,чтобы все было,как говорят"в ажур!

Еще один момент: в наших организациях развелось очень много так называемого панибратства и существует такое мнение,что чем проще взаимоотношения с вышестоящим начальником,тем дело пойдет лучше.Мы собираемся такое панибратство выжигать каленым железом,чтобы его не было и рекомендуем вам,заведующим и начальникам управлений,с нижестоящими товарищами разговаривать на"вы",а не на"ты".

Хватит этой распущенности. Пусть каждый знает свое место. Если он будет хорош, его будут выдвигать. Советская власть и партия всегда способных товарищей выдвигала и будет впредь выдвигать, но это должно быть основано не на кумовстве, на панибратстве, а на правильных взаимоотношениях.

Надо установить такой порядок: касается ли это меня или заведующего Горфинотделом, Райфинотделами или начальника любого управления Горфинотдела или райфинотдела, - начальники должны быть более требовательны по отношению к своим подчиненным, чем до сих пор, и судить о том или другом работнике по качеству работы. Неспособных надо освободить из аппарата Горфинотдела, нечего им в этом аппарате делать. У нас найдутся добросовестные, грамотные, способные и очень оперативные люди, чтобы выполнять эту работу.

Следующий момент: ~~в отношении наведения культуры в этом вопросе~~. финансовые работники не должны замыкаться только в своем финансовом деле, ~~а нас с вами должны интересовать и ...~~

75

.... а нас с вами должны интересовать общие вопросы города Ленинграда, чтобы мы их лучше знали, т.е. общие вопросы бюджета и кредита и основные отрасли хозяйства нашей социалистической родины. Почему по кредитной системе и по хозяйственной системе так много недостатков, о которых говорили буквально на каждой сессии? Потому что мы на местах не выдвигаем целый ряд таких вопросов, которые устарели, не годятся, а мы их плохо обобщаем, чтобы выдвинуть и поставить перед вышестоящей организации. Если не выдвигать с мест, то кто же будет выдвигать? В Москве и в Ленинграде находятся самые сильные аппараты, поэтому пред"является больше требований к этим организациям, но это не значит, что нужно замыкаться в свою специальную область финансистов. Конечно, нужно знать все детали, но с другой стороны, нужно об"единяться с другими организациями и делать соответствующие выводы. Это правильная постановка вопроса.

Есть большой элемент культуры - развитие человека и честное отношение человека к своему делу. Мне бы хотелось обратить внимание еще на одно обстоятельство, чтобы было понятно, когда в 1941 году будем проводить мероприятия, чтобы финансовым работникам это было понятно. Я должен сказать ~~теперь еще~~, что когда к нам приезжают из прибалтийских государств люди, не отличающиеся особой культурой, приезжают в Ленинград, в один из крупных промышленных центров, не очень культурные и не очень грамотные, нужно до-

бавить, люди, то приехав сюда они воротят нос. Почему?
По очень простой причине: у нас очень много некультурности.
Возьмите наш город и сравните хотя бы с Таллиным, с Ригой, -
кто бывал в Таллине и Риге, должны признать, что Ленинград
от них в отношении чистоты стоит позади на огромную дистанцию,
т.е. в отношении содержания мостовых, окраски домов, фасадов,
содержания скверов, в отношении культурного поведения людей
на улице. ~~Мы хотим, чтобы в 1941 году те заборы, которые нельзя исправи~~
~~были сломаны~~, ~~или приведены в порядок в чистоту и окрещены.~~
~~На одно мероприятие намечена невиданная сумма~~ — в 1941 году на окраску
фасадов г. Л-да намечена невиданная сумма — 40 мил. рублей для приведения города в порядок.
Мостовые приводятся в порядок. Строительство не будет прово-
диться в большом масштабе, но булыжные мостовые будем выправ-
лять, а если булыжная мостовая содержится в порядке, она ~~больше~~
~~нравится~~ не хуже, чем асфальтовая. ~~У нас же, как правило, на мостовую~~
~~выливаются помои, и получается бескультурье.~~

Возьмите Парк Культуры им. С.М. Кирова. Я ~~грешным делом~~
пошел в парк, никого не предупредив. Не доходя до парка, я
вышел из машины и ~~также~~ купил билет, как другие граждане.
Когда проходил по Парку, меня взяла злость за город Ленинград,
за нашу Советскую культуру. В каком состоянии! ~~Куда не...~~

25-I ЛБ 76

в книжек

....Куда ни повернусь, везде мусор. Если повеп попить, стаканы грязные. Кругом лужи. Цветы, деревья поломаны, аллейки приведены, извините за грубое выражение, черт знает во что. Сплошная некультурность. И это называется парком культуры и отдыха!

Если зайдем в другие сады, увидим то же самое. Возьмите Петергофский парк, Детскосельский парк, везде очень много непорядков.

И вот мы уже взяли крен в 1940 году очень крутой, но не добились того, что нужно, и хотим в 1941 году взять еще круче крен для наведения культуры в городе, в кино, в театрах, в садах, парках, на улицах, а отсюда ясно, что без затрат не обойдемся. Будем делать кой-какие вещи и искать деньги. Кроме того, будем приводить в божеский вид и отдельных работников, и очень круто, не взирая ни на заслуги, ни на лица, если человек не хочет выполнять элементарных вопросов культуры.

Я вас должен предупредить, что сейчас мы имеем очень много предложений от служащих, так называемых хозяйственных работников, которые не имеют специального образования, так что выбрать честных, хороших работников мы можем на любой пост. Уплотнение рабочего дня, указ президиума Верховного Совета, сокращение штатов - все это высвободило целый ряд работников. Если раньше на некоторые участки работы люди не шли, то сейчас просятся. Если раньше его приглашали, он не шел, а сейчас он сам просится и это дает возможность подобрать

наиболее способных работников и поставить на тот или другой участок, чтобы его выправлять.

Вот что я хотел сказать в отношении культуры. Это очень большой, исключительно большой вопрос, который перерос в политический вопрос и вопросу культуры надо на всех участках уделять очень большое внимание. С этой точки зрения пусть каждый из нас посмотрит свою работу на своем участке, свои взаимоотношения с товарищами и т.д.

Мы хотим бросить клич в отношении внешнего оформления наших советских работников. Пора нам перестать ходить в рубашках с расстегнутым воротом, со спадающим галстуком и по три недели небритыми и непричесанными.

- Кончать надо с этим, ведь это все относится к элементам культуры. Почему мы должны ходить неряшливыми по внешнему виду, когда у нас есть все возможности выглядеть очень, как говорят, элегантно? А вы ходите уже так, что сейчас приехали из Бессарабии, где жили так отвратительно. Разве у нас нет возможностей? А мы никогда не спрашиваем с людей..

Поэтому я просил бы начальников управлений призывать к порядку людей, а кое-кого заставлять вернуться обратно, чтобы он пришел в более приглядном виде. Тут стесняться нечего.

Иногда у вас народ придет, напр. заведующий райфинотделом ~~горсовета~~..

...торопится, забыв снять пальто и в галошах прямо прошел в коридор. Не выйдет так, товарищи. Вы пришли в советское учреждение, хорошее советское учреждение. Чтобы добры считаться с этим учреждением, снимите шапку и пальто, есть вешалка, где можно оставить верхнее платье. ~~Нужно привести в соответствующее состояние внешний вид, чтобы можно было с любовью посмотреть на любого гражданина, в особенности на работника советского учреждения в органах просветительной культуры.~~ Тут нужно навести порядок. Если к этому вопросу подойти очень серьезно, если будем относиться с требовательностью, с меньшим бахвальством и зазнайством, больше критически относиться, если будем видеть больше недостатков у себя, сидя рядом с соседом по работе, тогда мы улучшим все вопросы культуры, а в таком случае наша работа будет значительно более культурна. Если лучше пойдет вся наша работа, тогда, следовательно, и успех будет исключительно большой.

~~В производительности труда успех пойдет как будто незаметно, но неуклонно и результат скажется в ближайшее время.~~ К этой настоящей культуре я призываю вас: давайте драться за большевистскую социалистическую культуру, по-советски, без всяких лишних слов, но напористо, скромно, очень дисциплинированно и очень стойко, - тогда дело у нас пойдет.

/Аплодисменты/.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ. Переходим к практическим предло-

77 об

ваниям. У нас имеется приказ по налоговой работе, по ревизии имеется приказ Наркома РСФСР по общей ревизии и учет замечаний зам. НКФ Поволоцкого и председателя ленинградского исполкома т. Попкова. Нам нужно немедленно приступить к выправлению тех недостатков, которые у нас есть.

Та критика, которая была, руководством Горфинотдела будет учтена в практической оперативной работе, поэтому ~~предло-~~ резолюцию ~~жение~~ не будем выносить, а приступим к выполнению тех предложений, которые есть.

У нас аппарат хороший, он может и обязан выполнить годовой план доходов и план мобилизации средств и полностью приготовиться и быть вооружен к выполнению плана 1941 года.

Александр Константинович уезжает от нас на новое поприще, на более сложную, ответственную работу, где будет работать также энергично, инициативно, настойчиво, как работал в Ленинграде. -Пожелаем ему успеха в этой большой работе./Аплодисменты/.

На этом разрешите закончить совещание актива.

-.-.-.-.-.-.-.-.-.-.-.-.-

78

СТЕНОГРАФИЧЕСКИЙ ОТЧЕТ

СОБРАНИЕ ФИНАНСОВОГО АКТИВА гор. ЛЕНИНГРАДА

8 окт. 1940 г.

Порядок дня

О ревизии финансовой работы гор. Ленинграда, осуществляемой бригадой НКФ РСФСР.

Сообщение руководителя ревизионной бригады тов. ПАНТЕЛЕЕВА.

Стенографировала
Л.Д.Бочагова

2 экз.

СОБРАНИЕ ФИНАНСОВОГО АКТИВА гор.ЛЕНИНГРАДА.

8 Октября 1940 г.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ Зав.ГОРФО тов.КОРОВУШКИН.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ. Товарищи,разрешите совещание,посвященное вопросу ревизии финансовой работы г.Ленинграда,считать открытым.

Слово имеет руководитель бригады НКФ тов.Пантелеев.

ПАНТЕЛЕЕВ. Товарищи,2-го июля закончила свою работу третья сессия Верховного Совета нашей республики. Она приняла закон исключительной государственной важности,утвердила государственный бюджет на 1940 год. Цифры государственного бюджета отражают неуклонный под"ем хозяйства и культуры нашего народа.Бюджет отвечает жизненным интересам трудящихся и служит действенным орудием успешного выполнения исторических решений XVIII партийного с"езда.

Исключительной чертой как государственного,так и местных бюджетов в этом году является значительный рост собственных и закрепленных доходов.Успешное выполнение бюджета в 1940 году зависит от того,как будет организована работа на местах,насколько настойчиво финансовые

80

работники будут выявлять резервы, которые таятся в нашем народном хозяйстве.

Третья сессия Верховного Совета и Народный комиссар финансов тов. Софронов особое внимание финансовых работников обратили на следующие этапы работы:

1. Расширять на местах производство товаров широкого потребления, находить использование местного сырья в промышленности, всемерно развивать сеть предприятий по бытовому обслуживанию трудящихся и добиваться роста рентабельности хозяйства.

Настойчиво требовать, чтобы в хозяйстве экономно расходовалось сырье, сберегалось оборудование, велась борьба с браком и ненормальными отходами, чтобы каждый рубль расходовался с максимальной пользой для дела, удешевляя и улучшая хозяйственный аппарат.

Ликвидировать непроизводительные расходы, ненужные звенья в хозяйственном государственном аппарате, ликвидировать раздутые штаты предприятий и излишества, которые еще имеются в отдельных хозяйственных организациях.

Мы, финансовые работники, должны смести с дороги все, что мешает нашему экономическому росту. Нужно повести решительную борьбу с ленью, с так называемыми деятелями в кавычках, которые по выражению тов. Сталина перешагивают на подобие свиньи в огород государства и хапают там то, что близко лежит или показывают свою щедрость за счет государства.

Наконец, задача финансовых работников покончить с недисциплинированностью тех хозяйственников, которые не

платят во время налогов и путем неуплаты налогов в срок покрывают прорехи в своем хозяйстве.

Мы должны усилить контроль за продвижением товаров к потребителю, следить за рентабельностью торгующей сети, за снижением издержек обращения.

Кроме того, и Сессия и Нарком обратили внимание, что мы должны в 1940 г. провести огромную по политической значимости работу по воспитанию граждан в городе и на селе в духе уважения к государственной платежной дисциплине. Нельзя дальше терпеть наличие недоимок за частным сектором и работа финансовых органов, при наличии больших недоимок, есть не что иное как невыполнение директив партии и правительства. Платежная дисциплина на сегодняшний день в недостаточно удовлетворительном состоянии.

На нас, финансовых работников, возложена непосредственная организация полного и своевременного поступления доходов и задача аккуратнейшим образом профинансировать предусмотренные по бюджету хозяйственные и социально-культурные мероприятия.

Вот те задачи, которые вытекают из решений третьей Сессии. В свете этих задач, исходя из решений Сессии, Наркомфином и будет произведена государственная ревизия финансовых органов гор. Ленинграда.

Как будет организована ревизия?

Прежде всего мы думаем проверить построение городского бюджета за 1940 год и его исполнение.

82

Кроме того, мы проверим построение бюджета и на 1941 год. Ревизия Наркомфина будет произведена проверка исполнения бюджета по ГОРОНО. Для того, чтобы сделать более правильные выводы о своевременном финансировании этих мероприятий и правильном использовании средств, мы думаем по линии Гороно проверить Володарский, Кировский, Петроградский и Выборгский районы.

Намечен к обревизованию Горздравотдел вместе с Райздравотделами Приморским, Московским и Выборгским.

Наркомфин думает провести ревизию Управления культурно-просветительных учреждений.

Помимо этого будет произведена ревизия коммунального хозяйства и работы промкооперации.

Для ознакомления с хозяйством районов, с построением и исполнением районных бюджетов, мы думаем провести ревизию Смольненского и Октябрьского районов, а также производится ревизия и бюджета города Кронштадта.

По линии государственных доходов силами наших ревизоров, с помощью ревизоров Горфинотдела, инспектора Госдоходов, мы думаем проверить до 50-ти крупных предприятий, в части правильного начисления налогов с оборота. Кроме того, непосредственно на месте в 20-30 организациях думаем проверить состояние отчета. В отношении платежной дисциплины по линии государственных доходов по специальной программе, утвержденной Наркомфином, будут проверены также два района.

Кроме того, по линии Госдоходов намечена проверка госфондов.

По Штатному Управлению мы думаем проверить состояние штатной дисциплины в отдельных организациях и предприятиях. Помимо этого, наш ревизорский аппарат проверит, как выполняется постановление СНК от 3 июня под углом зрения своевременного и полного взноса сдаш средств в бюджет от сокращения административно- управленческих расходов.

По линии Налогового Управления прежде всего мы проверим, насколько правильно облагаются налогом кустари и не поставлены ли кустари в преимущественное положение при обложении перед членами артелей. Это первое. И второе: насколько правильно организована в городе Ленинграде обследовательская работа кустарей надомников, насколько эта работа правильно ведется, чтобы выявить полностью доходы частного сектора.

По линии налоговой работы нас интересует следующий вопрос: как организована работа налогового аппарата в деле выявления лже-членов артелей и насколько помогает налоговой аппарата судебно-следственным организациям в деле борьбы со спекуляцией и запрещенными промыслами.

Нас также интересует, какую помощь оказывает финансовая система Управления промкооперации, проводится ли работа по обследованию артелей, какую работу прове-

ли финорганы в деле выявления частников этих артелей которые подчас примазываются к артелям, имеют крупные доходы и не платят абсолютно никаких налогов государству.

Нас интересует, какое наблюдение ведет налоговой аппарат за лицами, прекратившими промысел, так как имеются сигналы, что эти лица яко-бы прекращают промыслы и негегально занимаются ими и по сей день.

Кроме того, мы проверим работу налогового аппарата в той части, как он обеспечивает поступления налогов с частных лиц и как ведется работа по ликвидации недомок частного сектора. И не можем пройти мимо организации работы по правильному взиманию налогов с рабочих, и служащих, как это организовано в Ленинграде, насколько своевременно организации и предприятия перечисляют в бюджет налоги, удержанные с рабочих и служащих..

Вот сумма вопросов по Налоговому Управлению. Ревизионная бригада с привлечением местных сил, ревизоров и других работников Горфинотдела, намечает закончить ревизию к 20-22 октября. Задача настоящей ревизии заключается не только в том, чтобы выявить те или иные недостатки, которые безусловно имеются в работе Городского Финансового Управления. Основная задача настоящей ревизии будет заключаться в том, чтобы путем этой ревизии на будущее время предупредить недостатки и упущения в работе не только финорганов, но и других организаций.

85

Основная поставленная нами задача заключается в том ,чтобы проверить,как выполняют работники финансовой системы решение Третьей Сессии Верховного Совета по бюджету.В силу того,что мы включаем в эту ревизию и работников местного аппарата Резервов -КРУ - мы решили в эту ревизию включить весь финансовый аппарат гор.Ленина,чтобы выявить все недостатки,мобилизовать аппарат на выполнение тех задач,которые стоят перед финансовой системой.

Какие мы пред"являем требования к работникам,которые занимаются бюджетом?

Прежде всего,предварительный просмотр дел убеждает нас в том,что в городе Ленинграде недостаточно удовлетворительно выполняется ряд доходов, в частности, налог с необоротных операций и подоходный налог с кооперации.

Мы очень просим заведующих Районными финансовыми отделами проверить в каждом районе 3-4 предприятия, выяснить причины плохого поступления налогов с необоротных операций и подоходного налога и результаты проверки представить бригаде Наркомфина к 20 октября.

Имеются сигналы,что в отдельных районах города Ленинграда неблагополучно обстоит с задолженностью по квартирной и арендной плате.

Мы просим заведующих Райфо проверить состояние этой задолженности Райжилуправлений ,выяснить,что

делается конкретно Райжилуправлениями, чтобы ликвидировать недоимки. Если там ничего не делается, то организовать эту работу с таким расчетом, чтобы к 20 октября были видны результаты этой работы.

В отдельных районах Ленинграда в торгующих организациях имеются крупные растраты и хищения. Необходимо заведующим РАЙФО организовать проверку Райпищеторгов, вскрыть причины, чем вызваны эти растраты и хищения, как взыскиваются растраченные суммы, какие меры сейчас принимаются Райпищеторгами и дать свои соображения по этой проверке тоже к 20 октября.

Из года в год передаются по бюджету значительные средства на несуществующую сеть и дополнительные места в лечебных учреждениях, детских домах и яслях. Только по II районам Ленинграда по одной только больничной и лечебной сети брошено на 1940 год 1.130 тыс. рублей излишних средств. Необходимо заведующим Райфо в 2-3-х учреждениях проверить состояние контингентов и правильность финансирования этих контингентов в текущем году.

В настоящее время имеет актуальное значение вопрос подготовки школ и лечебных усреждений к зиме. Мы очень просим заведующих Райфо организовать проверку 3-4-х учреждении на предмет подготовленности школ и лечебных учреждений к зиме и ваш материал представить бригаде к 20 октября.

Вот перечень вопросов, которые мы ставим перед бюджетными работниками для оказания нам практической

87

помощи при производстве ревизии.

По Штатному Управлению вами взято обязательство к 23-й годовщине Октябрьской революции проверить 75% организаций. Я думаю, что вы выполните это обязательство и результаты проверки состояния штатной дисциплины тоже дадите нам к 20 октября.

Кроме того, надо будет проверить на месте, как выполняется постановление СНК от 3-го июня 1940 г. под углом зрения проверки взносов средств в бюджет от сокращения административно-управленческих расходов. К этой работе мы рекомендуем привлечь бюджетные комиссии Райсоветов депутатов трудящихся. Это два минимальных требования, которые мы пред"являем к штатным работникам.

По Управлению Госдоходов нужно будет организовать проверку исполнения решения ЭКОСО и СНК от 25/IX по товарообороту. Независимо от этого, мы считаем необходимым совместно с Райсоветами организовать массовую проверку оптовых баз промышленных торгов и заготовительных организаций; особо проверить отгрузку продовольствия и промтоваров в счет фондов IУ квартала и усилить эту отгрузку перед Октябрьскими торжествами. Надо принять меры такого порядка, чтобы устранить на местах все возможные попытки попридержать уже завезенные товары" на всякий случай". Необходимо проверить завоз и реализацию овощей, картофеля и фруктов.

Поскольку мы очень серьезно ставим вопрос о ликвидации недоимок, надо по всем плательщикам, которые допускают просрочку, проверить финансовое состояние, выяснить причину и виновных в отдельных случаях привлекать к ответственности. Нужно завести здесь порядок. Кроме того, мы считаем, что налоговые отчеты решающих хозяйственных органов с суммой платежа свыше 500 тыс. в квартал, надо проверить и закончить проверку этих отчетов к празднику.

Это комплекс вопросов по Управлению Государственных Доходов.

Какие задачи мы ставим перед старшим налоговым инспектором? - Прежде всего ликвидировать недоимки к I ноября и организовать досрочное поступление подоходного налога и культсбора с плательщиков, срок которым наступает 5 и I5 ноября.

Вторая задача - до I ноября закончить проверку правильности установления доходов по закрывшимся промыслам. Надо снова проверить, насколько правильно были установлены доходы, ибо есть сигналы, что кое-кто из кустарей был недообложен. До I ноября должны быть проверены все промыслы, все лица, которые прекратили свои промыслы в 1940 году, чтобы выяснить, может быть они занимаются тем же промыслом, извлекают доход, но не платят абсолютно никаких налогов.

Как показала проверка города Москвы, по налоговой ра-

боте, там установлены многочисленные факты, когда кустари выбирали удостоверения, а занимались другими промыслами. Мы считаем, что налоговый аппарат гор. Ленинграда должен провести массовую проверку всех кустарных промыслов в части того, соответствует ли выданное удостоверение фактическому занятию кустаря.

Не все у нас благополучно в том отношении, что в кое-где в общественные организации и в промкооперацию залез частник. А частник ищет всякую щель, чтобы проникнуть туда. Нужно будет сейчас начать и закончить в IУ квартале до I января проверку всех общественных и государственных организаций, имеющих подсобные предприятия и артели, с целью выявления частника, и вскрыть спекулятивную тенденцию отдельных артелей. А такие факты, к сожалению, имеются.

Наконец, задача налогового аппарата заключается в том, что мы должны будем с I5 октября начать налоговой учет и провести его таким образом, чтобы к I5 января были учтены все налогоплательщики. Кроме того, надо заведующим Райфо и старшим инспекторам коренным образом изменить нашу практику обследования, потому что до сих пор наше обследование носит поверхностный характер и это приводит к недообложению налого-плательщиков. Инспектор

90

в акте обследования пишет то,что показывает кустарь и по этому акту его облагает.пора опрашивать кустаря активно,а не пассивно,как это делалось до сих пор Требуется настоящий акт обследования,активный опрос налогоплательщика, подтвержденный материалами промкооперации.Требуется изучение кустаря и технологического процесса его производства,чтобы инспектор был подкованным в этом отношении человеком. До тех пор,пока инспектор не знает этого промысла,его технологического процесса,обследовать не следует,потому что это носит поверхностный характер и приводит только к недообложению.

Вот сумма тех вопросов,которые мы считаем необходимым поставить перед налоговыми работниками гор. Ленинграда.Каждому на своем участке надо самокритично рассмотреть всю свою работу.Надо добиться, чтобы во всех районах в IУ квартале доходы поступали с величайшей аккуратностью из декады в декаду, из месяца в месяц,чтобы государственный план IУ-го квартала не только был выполнен,но и перевыполнен, чтобы резервы хозяйства не лежали под спудом,а давали полезный оборот,чтобы колоссальные материальные и денежные рессурсы социалистического государства расходовались разумно и экономно.Вот те задачи, которые стоят перед финансовыми работниками и которые мы должны будем разрешать в 1940 году.По этому направлению и будет протекать работа нашей ревизионной бригады.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ. Какие будут вопросы?

С МЕСТА. Товарищ Пантелеев говорил,что будут ревизовать Горсо и Горздравотдел,упоминал несколько районов,значит будут ревизоваться отделы народного образования в этих районах?

ПАНТЕЛЕЕВ . И отделы нар.образования и отделы здравоохранения.

С МЕСТА. Какие отделы решили первыми подвергнуть ревизии?

ПАНТЕЛЕЕВ. Сейчас подбирается соответствующий материал и сегодня вечером вопрос будет решен.

С МЕСТА.Сколько человек будут принимать участие в ревизии?

ПАНТЕЛЕЕВ. Очень большое количество людей.Все ревизоры КРУ,местные инспектора Горфо.Бригада НКФ располагает всего десятью работниками и мы сами не в состоянии справиться,поэтому привлекли наши силы Горфо.

С МЕСТА.А работников областного аппарата вы привлекаете к ревизии?

ПАНТЕЛЕЕВ.Отдельных работников областного аппарата мы привлекаем ,в частности,по линии государственных доходов.

92

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ.Все ясно?

С МЕСТ. - Все.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ.Есть предложение прения не открывать.

ПАНТЕЛЕЕВ.Я очень прошу всех товарищей,если есть какие-нибудь недоуменные вопросы или жадобы на действия Горфо,на отдельных работников и т.д.,не стесняться и выразить их в письменной или устной форме. может быть между Горфо и Райфо неправильные взаимоотношения,так пожалуйста не стесняйтесь..

ПРЕДМЕДАТЕЛЬ. У меня несколько замечаний. Товарищи,ревизия состояния финансовой работы в гор. Ленинграде происходит,как вы знаете,в период завершения 1940 года и,вместе с тем,совпадает с подготовкой к 1941 году.Отсюда перед ревизионной бригадой и прежде всего перед финансовыми работниками города задача в том,чтобы построить всю нашу работу сейчас таким образом,чтобы с наибольшим успехом завершить 1940 год и выйти по всем буквально линиям подготовленными к решению чрезвычайно больших ответственных задач,которые перед нами партия и правительство поставили в 1940 году,в четвертом году Сталинской Пятилетки.

Каково должно быть отношени к ревизии и к работе ревизионной бригады со стороны всего нашего финансового аппарата города? Как мы должны рассмат-

ривать проводимую сейчас ревизию финансовой работы в городе? Прежде всего все мы должны рассматривать эту ревизию как смотр финансовой работы в городе на основных участках ее и, вместе с тем, должны рассматривать эту ревизию под углом зрения выявления соответствия уровня всей нашей работы в городе Ленина с теми требованиями, которые партия и правительство пред"явили в 1940 году к финансовым работникам. Это первое, что должны запомнить все финансовые работники от больших до малых.

Второе, что должны мы иметь в виду, это то, что ревизию мы должны рассматривать как безусловную помощь в работе со стороны Наркомфина Республики. Поэтому при помощи ревизии мы должны будем установить в городе состояние нашей работы на важнейших участках финансовой работы. Отсюда ревизионная бригада, проводя ревизию финансовой работы, должна будет вместе с тем оказать нам помощь в разрешении тех больших задач, которые стоят перед нами и по завершению 1940 г. и по организации наилучшей подготовки работы к 1941 году. И третье :

В итоге ревизии мы должны ~~должны~~ дать ответ, насколько основные финансовые кадры г. Ленинграда и отдельные товарищи, - пусть это касается руководителей или маленьких работников, - насколько эти кадры способны разрешать поставленные партией и правительством задачи в области финансовой работы.

Этими тремя положениями должны руководствоваться

финансовые работники при своем отношении /связи/с ревизионной бригадой.

Отсюда перед всеми нами такая задача, чтобы наиболее полно помочь ревизионной бригаде наиболее всесторонне выяснить состояние финансовой работы на участке бюджетной работы, по государственным доходам, по налогам, по штатам, да и на всех остальных участках помочь товарищам наиболее полно выявить состояние работы, наиболее полно вскрыть все недочеты, показать хорошие образцы в работе наших отдельных товарищей, отличников и ударников, наметить практические предложения по дальнейшему улучшению постановки финансовой работы в гор. Ленинграде.

Вместе с тем необходимо иметь в виду, что финансовый аппарат в период ревизии должен проявить исключительную оперативность и мобильность в быстрейшем устранении выявленных недочетов ревизионной бригадой недочетов Те товарищи, которые будут участвовать в ревизии финансовой работы того или иного участка или учреждения или предприятия, должны быстро, оперативно исправлять недостатки, не ожидая окончания ревизии, немедленно, в тот же день принимать практические меры к устранению выявленных недостатков, к намечению мероприятий для поднятия качества финансовой работы.

Я должен предупредить, что могут быть отдельные неправильные, нездоровые настроения в среде финансового

аппарата. Не исключена такая возможность. Эти нездоровые настроения необходимо предупредить здесь, чтобы их не было проявлено в процессе ревизии, потому что эти нездоровые настроения могут свестись к тому, что вот приехала ревизионная бригада, будет сидеть в Ленинграде месяц, будет отрывать от практической работы, мы потеряем много времени, и т.д. А некоторые не понимают задач, стоящих перед ревизией и перед ревизионной работой, направленной на поднятие общего качества финансовой работы и могут таким образом рассматривать этот вопрос. Поэтому таким настроениям надо давать отпор, чтобы их не было. Мы должны всю нашу работу финансового аппарата построить сейчас таким образом, чтобы наиболее успешно закончить 1940 год, наиболее организованно войти в 1941 год.

В IУ квартале 1940 года мы должны построить всю нашу работу таким образом, чтобы на всех участках финансовой работы уровень этой работы поднялся, чтобы работники государственных доходов, допустившие в Ш-м квартале огромный прорыв, не допустили бы этого в IУ-м квартале, а приняли все меры к реабилитации себя перед государством и ликвидировали образовавшийся в Ш-м квартале прорыв.

Налоговые работники, добившиеся известных успехов в Ш-м квартале, должны построить работу в IУ квартале таким образом, чтобы обеспечить выполнение плана и добиться мобилизации средств в об"еме годовых проектировок, которые приняты по бюджету.

А бюджетные работники и работники отраслевых отделов финансирования Жилищно-Коммунального Хозяйства и Народного Хозяйства, и штатные работники должны построить свою работу в IУ квартале таким образом, чтобы обеспечить бесперебойное финансирование всех народнохозяйственных мероприятий и социально-культурных мероприятий в городе, падающих на IУ квартал, и тем создать возможность для более успешного движения вперед в 1940 году, для еще более успешного развития всего нашего хозяйства и социалистической культуры в 1941 году.

Думаю, что мы должны будем отнестись по-большевистски, по-государственному к той большой работе, которую проводит сейчас Наркомфин, а именно, к ревизии финансовой работы, и использовать эту ревизию для того, чтобы качество финансовой работы в городе Ленинграде систематически и неуклонно повышалось, чтобы наши финансовые работники стали бы успешно справляться со всеми задачами, которые партия и правительство возлагают на нас. Вот что я хотел вам сказать. На этом разрешите совещание наше считать закрытым.

-"-"-"-"-"-"-

Ф. 1853 оп. 7

ЛИСТ-ЗАВЕРИТЕЛЬ ДЕЛА № 74

В деле подшито и пронумеровано 96 (девяносто шесть) листов
(цифрами и прописью)

с № 1 по № 96, в том числе:

литерные номера листов: _____

пропущенные номера листов: _____

+ листов внутренней описи _____

Особенности физического состояния и формирования дела	Номера листов
1	2
Оборотное: 1-19, 22, 23, 25, 27-35, 37, 38, 40-63, 65-74 (=70)	

24 ОКТ 2024

Должность (Подпись) О.И. Данилова
(подпись, расшифровка подписи)

_____
(дата)

ЦГА СПб
(название архива)

ЛИСТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ
АРХИВНЫХ ДОКУМЕНТОВ

Фонд № 1853 Опись № 7 Дело № 74

Заголовок дела

Дата использования	Кому выдано фамилия, инициалы (разборчиво)	Характер использования (копирование выписки, просмотр и др.)	№№ использованных листов	Подпись лица, использовавшего дело
1	2	3	4	5
10.11.2004	Корнева	оцифровка	все	[illegible]