



ПЛАНОВОЕ ХОЗЯЙСТВО



**XXVI СЪЕЗД КПСС
И ЗАДАЧИ КОММУНИСТИЧЕСКОГО СТРОИТЕЛЬСТВА**



**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПЛАНИРОВАНИЯ
ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОТРАСЛИ**



**ХОЗРАСЧЕТНЫЕ МЕТОДЫ УПРАВЛЕНИЯ
В ПРОИЗВОДСТВЕННОМ ОБЪЕДИНЕНИИ**



НА ПУТИ К БЕЗОТХОДНОЙ ТЕХНОЛОГИИ

7

ИЮЛЬ • 1981



ПЛАНОВОЕ ХОЗЯЙСТВО

ПОЛИТИКО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ ГОСПЛАНА СССР

И Ю Л Ь

№ 7

Издается с марта 1924 года

Поднять на более высокий уровень организацию общественного труда и производства; концентрировать силы и ресурсы на решении основных народнохозяйственных задач, обеспечить разработку и поэтапную реализацию целевых комплексных программ по важнейшим социально-экономическим проблемам, в первую очередь — продовольственной, развития производства товаров народного потребления и услуг, сокращения применения ручного труда, подъема машиностроения, энергетики и всех видов транспорта, химизации народного хозяйства, а также других крупномасштабных программ.

(«Основные направления экономического и социального развития СССР на 1981—1985 годы и на период до 1990 года»)

СОДЕРЖАНИЕ

XXVI СЪЕЗД КПСС И ЗАДАЧИ КОМУНИСТИЧЕСКОГО СТРОИТЕЛЬСТВА	
З. Патаридзе — Экономика Советской Грузии: достижения и перспективы	3
В. Славян, А. Сухов — Интенсификация — магистральный путь развития народного хозяйства	14
А. Бычков, А. Петренко — Экономические условия рационального использования и охраны недр	23
ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА НАРОДНОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПЛАНИРОВАНИЯ	
Л. Буежная — Совершенствование планирования хозяйственной деятельности в отрасли	30
Н. Чумаченко, М. Александров — Планирование и оценка выполнения плана поставок продукции	40
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ХОЗЯЙСТВЕННОГО МЕХАНИЗМА	
М. Лапуста, С. Макушкин — Хозяйственные методы управления в производственном объединении	46
А. Глазков, В. Кошкин, Г. Кравченко — Хозяйство производственных бригад	54
ХОЗЯЙСТВЕННАЯ ПРАКТИКА. МНЕНИЕ СПЕЦИАЛИСТА	
В. Суворов — Управление и планирование в сфере производства и реализации металлопродукции	64
С. Дьяков — О показателях планирования и организации производства товаров народного потребления	72
РЕЗЕРВЫ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА — В ДЕЯСТВИИ	
Н. Пашко — Ресурсы экономики металла и повышение его качества	78
ЭФФЕКТИВНЫЙ ОПЫТ	
Г. Островерхов, Н. Вербицкий — На пути к безотходной технологии	84
АГРОПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС СТРАНЫ	
В. Клянов, В. Кривошеин — Повышение эффективности использования основных фондов животноводства	89
В. Сергеев — Рациональное использование продуктов молочного производства	93
В. Кущенко — Планирование подготовки кадров специалистов для сельскохозяйственного района	96
СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ИНТЕГРАЦИЯ	
О. Баканецкий, Н. Стерхова — Развитие сотрудничества стран СЭВ на основе двусторонних программ международной специализации и кооперирования	102
ЗАМЕТКИ ЭКОНОМИСТА	
Н. Мироненко — Возможности экономики топлива и энергии	108
Л. Рудков, Н. Антонова — К вопросу об оценке напряженности плана хозяйственной деятельности предприятий (объединений)	110
А. Голубков, В. Балтагал, М. Дубровин — Важная резерв совершенствования транспортной системы страны	113
Х. Калачов — Об эффективности смешанных животноводческих предприятий	116
КРИТИКА И БИБЛИОГРАФИЯ	
П. Гречинников — Планирование и социалистическое соревнование	118
К. Плотников, И. Злобин — Научное исследование проблем теории финансов	120
А. Леваки — Вопросы размещения легкой промышленности	122
ИНФОРМАЦИЯ	
В. Госпицян СССР	123
ИЗ ПИСЕМ В РЕДАКЦИЮ	
К. Перкумас, В. Гунтулия — К вопросу о научном прогнозировании спроса	126

XXVI СЪЕЗД КПСС И ЗАДАЧИ КОМУНИСТИЧЕСКОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

ЭКОНОМИКА СОВЕТСКОЙ ГРУЗИИ: ДОСТИЖЕНИЯ И ПЕРСПЕКТИВЫ

З. Патаридзе,

Председатель Совета Министров Грузинской ССР

В этом году исполнилось 60 лет деятельности Компартия Грузии, высокую оценку которой даа на XXVI съезде партии Генеральный секретарь ЦК КПСС Л. И. Брежнев, отмечен также юбилей — 60-летие установления Советской власти в Грузии. За эти годы Грузинская ССР достигла больших успехов в области экономического и социального развития, превратилась из отсталой окраины царской России в республику с современной крупной промышленностью, многоотраслевым сельским хозяйством, передавая в распоряжение труда промышленности республики характернейшие задачи важнейшие ее отрасли, как добыча марганцевых руд и производство ферросплавов, выпуск стальных труб нефтяного сортамента и некоторых видов стального проката, производство технологического оборудования для специализированных подразделений пищевой промышленности, электровозов и электрокаров, металлообрабатывающих станков, вибрационных машин и сварочных аппаратов, изготовление электротехнических изделий и приборов, добыча и переработка горнохимического сырья, неметаллических ископаемых (барит, андезит, гумбрин, асбест), производство катеров на подводных крыльях, красящих пигментов, синтетических материалов, эфирных масел, плодово-овощной продукции, винных и табачных изделий.

Существенные количественные и качественные сдвиги произошли в сельском хозяйстве, превращавшемся на основе ленинского кооперативного плана. За 1921—1980 гг. объем производства зерновых культур увеличился более чем в 2 раза, винограда — в 13, мяса (в убойном весе) — в 3, молока — почти в 3 раза. Появились совсем новые отрасли сельского хозяйства, основанные на эффективном использовании уникальных природно-почвенных и климатических условий республики. Сегодня удельный вес Грузинской ССР в общесоюзном производстве продуктов субтропического земледелия (чай, цитрусовых и др.) составляет 90—100%. Промышленное развитие получило плодородство, табководство и другие отрасли сельского хозяйства. Коренным образом изменился социальный облик грузинского села.

За годы Советской власти в республике создана широкая транспортная сеть, включающая железнодорожный, автомобильный, морской, авиационный, трубопроводный транспорт, а также такие новые прогрессивные виды, как подвесные канатные дороги, контейнерно-трубопроводный, пневматический транспорт. Значительное развитие получили и другие отрасли материального производства и его инфраструктура. В целом за 60 лет в развитие материально-технической базы народного хозяйства Грузинской ССР вложены огромные средства — более чем 28 млрд. руб.

Вместе с тем следует отметить, что наряду с достижениями в области экономического и социального роста имеют место и недостатки.

В начале 70-х гг. проявлялось отставание Грузинской ССР по ряду важнейших показателей экономического и социального развития. Отмечались также крупные просчеты и негативные явления в руководстве народным хозяйством, ослабление организаторской и политико-идеологической работы в предшествующий период.

Поворотным событием в жизни республики стало принятие в феврале 1972 г. постановления ЦК КПСС «Об организаторской и политической работе ЦК КПСС горкома Компартии Грузии по выполнению решений XXIV съезда КПСС». Затем был осуществлен ряд мер по ускоренному экономическому и социальному развитию Грузинской ССР.

Были определены основные направления экономического роста республики на длительный период. В 1976 г. партийной организацией Грузии была поставлена главная цель на долгосрочную перспективу — преодоление отставания Грузинской ССР от среднесовокового уровня по производству совокупного общественного продукта и национального дохода в расчете на душу населения. В дальнейшем ЦК КПСС и Советское правительство приняли еще ряд важных мер по ускоренному развитию отраслей народного хозяйства и промышленности Грузинской ССР, экономики и культуры Абхазской АССР, положивших начало крупным преобразованиям в указанных отраслях и регионах.

Со второй половиной девятой пятилетки наметилась тенденция к значительному возрастанию темпов экономического и социального развития, улучшению качественных показателей хозяйствования, динамичному и пропорциональному росту всех отраслей материального производства и сферы обслуживания. За две последние пятилетки республикой существенно превзойдены намеченные масштабы и темпы развития общественного производства. В 1980 г. валовой общественный продукт республики составил около 16 млрд. руб., что в 1,9 раза больше, чем в 1970 г. Также в 1,9 раза увеличился за десять лет (1970—1980 гг.) национальный доход Грузинской ССР, составивший в последнем году десятилетия 7,2 млрд. руб.

Наряду с ростом масштабов общественного производства существенные сдвиги произошли в структуре экономики. Возрос удельный вес промышленных отраслей народного хозяйства. В частности, доля промышленности в национальном доходе республики повысилась в 1980 г. до 52% против 48 в 1975 г. и 44% в 1970 г. В 1980 г. общий объем промышленного производства превзошел уровень 1970 г. почти в 2 раза. Достижение Грузинской ССР за 1976—1980 гг. роста промышленного производства в размере 141% (как было установлено директивами XXV съезда КПСС) в условиях возникших затруднений в материально-техническом снабжении было обеспечено благодаря повсеместно развернувшейся в республике работе по изысканию внутренних резервов, особенно в отраслях, перерабатывающих местное сельскохозяйственное сырье. Так, при общем перевыполнении задания десятой пятилетнего плана по объему промышленной продукции на 700 млн. руб. 383 млн. руб. (или 55%) получено за счет переработки сельскохозяйственной продукции сельского хозяйства. Этому способствовал резкий рост производства и заготовок важнейших сельскохозяйственных продуктов. Только в завершающем году прошлой пятилетки в Грузии собран рекордный урожай чиа и винограда — 502 тыс. и 991 тыс. т. Значительные достижения имеются и в других отраслях сельского хозяйства. В целом за десятую пятилетку среднегодовой объем валовой продукции сельского хозяйства увеличился на 34% вместо 29, предусмотренных пятилетним планом.

Основа развития общественного производства — укрепление и расширение материально-технической базы народного хозяйства республики. Общий объем капитальных вложений за 1971—1980 гг. составил 12,2 млрд. руб., в том числе в десятой пятилетке — 7,2 млрд. руб. За де-

сять лет введены в действие основные фонды на 11,7 млрд. руб., из них за 1976—1980 гг. — на 7,2 млрд. руб. В 70-е гг. в Грузии пушены в эксплуатацию Маджисский горно-обогатительный комбинат, Зугдидский фарфоровый завод, пять агрегатов Ингурской ГЭС, каскад Вардискиса ГЭС, новый комплекс аммиачного производства на Руставском химическом заводе, ферросплавные печи на Зестафонском заводе ферросплавов, нефтепровод Гачали — Батуми, множество предприятий пищевой промышленности и ряда других отраслей. Построены многочисленные объекты сельскохозяйственного назначения, введены в эксплуатацию оросительные и осушительные системы на площади в десятки тысяч гектаров.

Эти достижения стали возможными благодаря тому, что в республике последовательно осуществлялся курс на дальнейшую интенсификацию и повышение эффективности общественного производства.

Производительность общественного труда за последние десять лет повысилась более чем в 1,8 раза, в том числе за 1976—1980 гг. — на 42%, производительность труда в промышленности — на 60, в сельском хозяйстве — на 41%. За 1971—1980 гг. за счет роста производительности труда в республике получено около 85% прироста национального дохода, более 84% прироста промышленного производства и лес прирост сельскохозяйственной продукции.

Заметно улучшились показатели использования средств производства. За десятую пятилетку фондосточка в народном хозяйстве увеличилась на 1%, что позволяло перекрыть допущенное в девятой пятилетке снижение этого показателя на 1,9%. Уменьшилась материалоемкость совокупного общественного продукта, в результате чего за десять лет было получено 16% общего прироста национального дохода.

Неустанным вниманием удалось улучшить качества выпускаемой продукции, особенно в десятой пятилетке. К 1980 г. количество изделий, удостоенных государственного Знака качества, достигло 2500 наименований, а доля продукции высшей категории качества возросла за пять лет до 21% против 2,3 в 1975 г.

Основным источником повышения эффективности производства послужило последовательное осуществление курса научно-технического прогресса. За 1976—1980 гг. количество мероприятий по созданию и внедрению новой техники составило 24 450, что на 33% превышает аналогичный показатель за девятую пятилетку. Значительно увеличилось количество комплексно механизированных и автоматизированных цехов и участков.

Ускоренный рост масштабов и эффективности общественного производства создал основу для последовательного осуществления намеченной в соответствии с решениями XXIV и XXV съездов КПСС программы дальнейшего улучшения материального благосостояния и культурного уровня советского народа. За десять лет объем используемого национального дохода возрос на 1,7%, а реальные доходы на душу населения — на 1,6%. Только за годы десятой пятилетки заработная плата рабочих и служащих увеличилась на 22%, а оплата труда колхозников — более чем в 1,5 раза. Выплаты и льготы населению из общественных фондов потребления возросли за десять лет в 1,8 раза, в том числе за 1976—1980 гг. — на 30%.

Быстрое развитие получили торговля и бытовое обслуживание населения. В центре внимания находилось жилищное строительство. С 1973 г. республика систематически выполняет планы ввода в действие жилья. За 1971—1980 гг. построены жилые дома общей площадью 17 млн. м², что составляет 21% всего жилищного фонда республики.

70-е гг. в республике характеризуются и другими существенными сдвигами в социальной сфере. Важнейшим из достижений в этой области следует считать дополнительное вовлечение в общественное хозяй-

ство только за годы десятой пятилетки более 218 тыс. чел., что позволило повысить уровень занятости трудовых ресурсов с 83% в 1975 г. до 86% в 1980 г. Если учесть, что за счет роста производительности труда за 1971—1980 гг. число работников, усвоено высвобожденных из общественного производства, составило 1222 тыс. чел., то указанный рост уровня занятости следует считать серьезным успехом и в этом деле.

В республике были осуществлены мероприятия по совершенствованию размещения производительных сил. Особое значение имело последовательное выполнение решений XXV съезда КПСС, касающихся Грузинской ССР. В качестве одной из важнейших социально-экономических задач было намечено создание филиалов и производств крупных предприятий в малых и средних городах, а также в горных и предгорных районах, которые все еще располагают значительным контингентом не занятых в общественном хозяйстве трудовых ресурсов. Только в десятой пятилетке создано 13 таких филиалов, а общее их число в республике в настоящее время достигло 44. Таким образом, в конце 70-х гг. утвердились те прогрессивные тенденции и сдвиги в экономике республики, которые, как отмечалось выше, зародились во второй половине девятой пятилетки, когда был выработан Центральным Комитетом Компартии Грузии курс на коренной перелом в партийном руководстве народным хозяйством.

В конечном итоге указанные тенденции сводятся к значительному продвижению в решении долгосрочной задачи сближения Грузинской ССР со среднесоюзным уровнем по общаюзным показателям экономического и социального развития. За 1973—1980 гг., т. е. за период, прошедший после принятия постановления ЦК КПСС о работе Тбилисского горкома, отставание республики от среднесоюзного уровня по производству национального дохода на душу населения сократилось с 30 до 8,9%, по производству промышленной продукции — на 13 пунктов, валовой продукции сельского хозяйства — на 26, объема розничного товарооборота — на 8 пунктов. Соответственно повысилась роль Грузинской ССР в едином народнохозяйственном комплексе страны. Эти достижения получили высокую оценку ЦК КПСС и Советского правительства. Последние восемь лет подряд республика выходила победителем во Всесоюзном социалистическом соревновании и награждалась переходящим Красным знаменем ЦК КПСС, Совета Министров СССР, ВЦСПС и ЦК ВКЛСМ.

В связи с выполнением плана десятой пятилетки по основным показателям к 20 ноября 1980 г. трудящихся Грузинской ССР, ее партийную организацию сердечно поздравил Генеральный секретарь ЦК КПСС, Председатель Президиума Верховного Совета СССР А. И. Брежнев.

Вместе с тем достижения Грузинской ССР, ее вклад в решение экономических и социальных задач, стоящих перед страной, могли быть значительно больше, если бы полнее использовались производственный, научно-технический и трудовой потенциал республики, о чем в своем выступлении на XXVI съезде КПСС сказал кандидат в члены Политбюро ЦК КПСС, первый секретарь ЦК КП Грузии Э. А. Шервадзе.

Уровень индустриального развития Грузинской ССР все еще недостаточен. В частности, из одного жителя в республике в настоящее время приходится на четверть меньше промышленной продукции, чем в среднем по СССР. Промышленность республики характеризуется значительно меньшим удельным весом в структуре народного хозяйства, чем соответствующая отрасль в экономике страны. Так, в промышленности СССР в 1978 г. было создано 56% национального дохода, а в Грузинской ССР — 50. В 1979 г. доля промышленности в стоимости основных производственных фондов составила по СССР в целом 48%, а по

Грузинской ССР — 41, а удельный вес промышленно-производственного персонала в общей численности рабочих и служащих — соответственно 33 и 22%.

Вместе с тем нельзя не отметить, что, несмотря на некоторое повышение доли Грузинской ССР в общем объеме промышленного производства страны, ее удельный вес по ряду важнейших видов изделий в последнее время падает. Это касается прежде всего электротехники, проката черных металлов, стальных труб, минеральных удобрений, металлорежущих станков, шифера, кирпича, хлопчатобумажных тканей. Причина создавшегося положения в том, что ряд союзных промышленных министерств недооценил предусмотренные капитальные вложения, необходимые ресурсы для более полной загрузки существующих предприятий. Так, за 1976—1980 гг. по предприятиям Минхимпрома, расположенным на территории Грузинской ССР, было выделено капитальных вложений на 58 млн. руб., или на 20% меньше объемов, предусмотренных пятилетним планом; по предприятиям Минстанкомпрома — на 10 млн. руб., или 23%; Минтрансстрой — на 16 млн. руб., или 44%; Минводхоза СССР — на 15 млн. руб., или 32% и т. д. В результате своевременно не был введен в действие ряд крупных мощностей или срок их ввода вообще перенесен за пределы пятилетия.

Наряду с этим часто не обеспечивалась поставка предусмотренных планами топливно-энергетических и материальных ресурсов, что приводило к значительному недоиспользованию производственных мощностей. Так, по неполным данным, за пятилетку республике недопоставлено более 141 тыс. т проката черных металлов, 1852 тыс. м³ круглого леса и др.

Разумеется, трудности, создавшиеся в некоторых базовых отраслях страны, не могли не отразиться на работе предприятий республики. Однако, как нам представляется, здесь есть еще одна немаловажная причина — узкоотраслевой, а зачастую и ведомственный подход со стороны ряда союзных министерств. Последние нередко не учитывают потребностей комплексного развития производственных сил на территории, без предварительного согласования с местными органами принимают решения по вопросам, имеющим важное хозяйственно-политическое значение для республики. Об этом свидетельствуют следующие факты. При составлении годовых планов республика добивалась установления объемов производства по предприятиям союзных министерств и ведомств на уровне заданий десятой пятилетки. Однако при доведении плановых заданий до предприятий и объединений министерств значительно уменьшались ранее согласованные и принятые в расчет Госплана СССР объемы выпуска промышленной продукции. Это вынуждало республику для достижения установленных темпов роста производства изыскивать резервы увеличения продукция за счет союзно-республиканской и республиканской промышленности и создавало чрезмерную напряженность в работе соответствующих отраслей. Положение усугублялось и тем, что уже доведенные до предприятий союзными министерствами плановые задания в течение года также корректировались. Так, в 1976 г. первоначальной годовой план по промышленности союзного подчинения был уменьшен на 21 млн. руб., в 1977 г. — на 19 млн. руб., в 1978 г. — на 49 млн. руб., а в 1979 г. — на 49,4 млн. руб. В 1980 г. министерства СССР уменьшили первоначальный план по подведомственным им организациям на территории Грузинской ССР более чем на 54 млн. руб.

Вследствие такой практики при выполнении республикой в целом пятилетнего плана по темпам роста промышленного производства темп прироста по промышленности союзного подчинения составил за 1976—1980 гг. 31,4% вместо предусмотренных пятилетним планом 48. Особенно в больших размерах недовыполняли пятилетнее задание

предприятия Минэнерго СССР, Минчермета СССР, Минцветмета СССР, Минхимпрома, Минэлектротехпрома, Минстанкопрома, несмотря на выполнение большинством указанных союзных министерств пятилетнего задания в целом по стране.

Приведенные факты указывают на необходимость повышения ответственности отраслевых министерств за выполнение планов. С этой целью следовало бы ввести порядок установления плановых заданий по важнейшим показателям и оценки их выполнения по министерствам в территориальном разрезе (по союзным республикам и экономическим районам).

В десятой пятилетке проявились и другие недостатки. Так, Закавказская железная дорога — основная транспортная артерия республики — испытывает значительное напряжение в работе, что мешает обеспечению нормальных устойчивых экономических связей республики с другими районами и областями Советского Союза. В результате на подходах к Кавказу систематически простаивают многие поезда, которые железные дороги не в состоянии своевременно пропустить. Отдельные недостатки были выявлены и в других областях производственной и хозяйственной деятельности.

В Основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1981—1985 гг. и на период до 1990 г. намечаются широкие перспективы развития народного хозяйства Грузинской ССР. Предусматривается, что экономика Грузинской ССР вступит в качественно новый этап своего развития, характеризующийся созданием крупного производственного и научно-технического потенциала, всевозрастающими масштабами и высокой эффективностью общественного производства, непрерывным ростом благосостояния населения, расширением участия республики в общесоюзном разделении труда.

На ближайшее десятилетие планируется прежде всего дальнейшее расширение масштабов общественного производства. Как показывают проведенные расчеты, при динамичном и пропорциональном росте всех отраслей материального производства, наращивании и улучшении использования их производственно-технической базы, природных и трудовых ресурсов в период до 1990 г. значительно увеличится объем совокупного общественного продукта и произведенного национального дохода. Обеспечение крупных масштабов общественного производства в республике намечается главным образом за счет неуклонного роста отраслей промышленности, обеспечивающих дальнейший технический прогресс и комплексное развитие народного хозяйства, создания надежной электроэнергетической базы, крупных машиностроительного и химического комплексов, высокоразвитых отраслей, производящих черные и цветные металлы, строительные материалы и предметы народного потребления.

В одиннадцатой пятилетке намечается увеличить объем промышленного производства в Грузинской ССР на 30—33%. При этом преимущественное развитие получают такие нематериальные, требующие приложения высококвалифицированного труда и внедрения научных разработок отрасли машиностроения, как электротехническая, электронная, радиотехническая промышленность, приборостроение. Большие задачи стоят перед химической промышленностью, электроэнергетикой, другими отраслями тяжелой промышленности.

На долгосрочную перспективу на первый план выдвигается задача создания надежной электроэнергетической базы народного хозяйства. Основными направлениями предусматривается ряд значительных мероприятий по развитию этой отрасли в Грузинской ССР. В частности, в

одиннадцатой пятилетке следует увеличить выработку электроэнергии в 1,2 раза. Однако для устойчивого электроснабжения быстро развивающейся экономики республики, даже в ближайшей перспективе, этого недостаточно. К концу пятилетия в электроэнергетике республики (при большом удельном весе в нем сезонных гидроэлектростанций) возникнет дефицит электроэнергии до 2,3 млрд. кВт·ч. Покрытие его за счет подачи электроэнергии из соседних энергосистем в перспективном периоде не представляется возможным ввиду ограничения роста соответствующих мощностей и больших масштабов увеличения собственного потребления электроэнергии. Острота данного вопроса была подтверждена в выступлениях делегатов XXVI съезда КПСС от закавказских республик. Думается, что выдвинутые ими предложение о создании новых энергетических мощностей требует всемерной поддержки. В этих целях необходимо ускорить в республике строительство крупной базисной электростанции, закончить проектирование и в ближайшее время, и в текущей пятилетке приступить к подготовительным работам.

Наряду с большими масштабами энергетического строительства в Грузинской ССР в ближайшей перспективе будут осуществлены мероприятия по рациональному использованию имеющихся запасов нефти и угля. Одновременно, ввиду ограничения местных запасов указанных видов минерального топлива, а также возможности их завоза в республику по железной дороге, для снятия напряженности топливно-энергетического баланса как Грузинской ССР, так и других республик Закавказья, важное значение имеет ускорение сооружения нового магистрального газопровода, связывающего их с газодобывающими районами страны.

Одна из коренных экономических и социальных задач, подлежащих решению в ближайшей перспективе в народном хозяйстве республики, — существенное увеличение удельного веса продукции машиностроения в общем объеме промышленного производства. В этом направлении в одиннадцатой пятилетке намечается достижение довольно высоких рубежей. Так, Основными направлениями предусмотрено увеличение объема машиностроительной продукции в республике в 1,6 раза против 1,4 раза в целом по стране. Достижение такого высокого темпа прироста потребует существенного повышения эффективности производства в отрасли. Прежде всего необходимо уменьшить использование действующих производственных мощностей, а также обеспечить выполнение программы строительства в Грузинской ССР крупных машиностроительных предприятий, располагая значительными резервами, которые пока используются не полностью. Так, в основном в связи с ограничением материальных ресурсов, а также недостатками в организации труда и производства на предприятиях Мингазпрома, расположенных на территории Грузинской ССР, в 1979 г. степень использования их производственных мощностей составила 77%, Минтяжмаша — 84, Миншипрома — 88, Минсельхозмаша — 76, Минлегпромаша — 80% и т. д. Названные министерства должны оказать республике помощь в более полном использовании созданного производственного потенциала, учитывая это при установлении заданий пятилетнего плана подведомственным предприятиям.

Ускоренное развитие машиностроения имеет для республики важное экономическое и социальное значение. Опережающее развитие электронной и электротехнической отраслей и радиотехнической промышленности, рост производства продукции приборостроения и средств вычислительной техники предполагают глубокие качественные изменения в производственных процессах с резким увеличением потребности в интеллектуальном труде.

Важную роль в деле подъема сельского хозяйства страны сыграют реконструкция и расширение Кутаисского автомобильного завода, специализирующегося на выпуске автопоездов сельскохозяйственного назначения, а также создание мощностей по производству средств малой механизации в производственном объединении «Кутаисский завод малолитражных тракторов имени Конституции СССР».

Глубокие качественные сдвиги в машиностроении определены в соответствии с долгосрочным курсом развития производственных сил Грузинской ССР. Успешное выполнение программ развития машиностроения в республике следует рассматривать как одну из основных хозяйственно-политических задач одиннадцатой пятилетки. Ее решение позволит увеличить удельный вес машиностроения и металлообработки в общем объеме производства с 13,8% в 1980 г. до 16,4 в 1985 г.

Серьезное внимание будет уделено развитию и других отраслей тяжелой промышленности. Так, в одиннадцатой пятилетке выпуск продукции химической промышленности возрастет в 1,5 раза, будут осуществлены крупномасштабные работы по реконструкции и техническому перевооружению предприятий черной металлургии.

Как было отмечено в докладе Председателя Совета Министров СССР Н. А. Тихонова на XXVI съезде КПСС, важнейшей особенностью развития нашей экономики в предстоящей перспективе является опережающее развитие производства товаров народного потребления. Ведущая роль в решении этой задачи в Грузинской ССР принадлежит легкой промышленности — крупной отрасли народного хозяйства республики, объем продукции которой в одиннадцатой пятилетке увеличится в 1,3 раза. Основным путем ее развития — коренное перевооружение технической базы отрасли. Большое значение в связи с этим имеет своевременное осуществление работ по реконструкции и расширению Горьковского производственного хлопчатобумажного объединения, Тбилисского производственного шелкового объединения и других действующих предприятий и объединений. В текущей пятилетке предстоит ввести в действие новые предприятия: хлопчатобумажную фабрику в г. Самегрел, фабрику бязевого трикотажа в г. Цхинвали, филиалы действующих предприятий в малых и средних городах, а также горных и предгорных районов. Предстоит также целесообразным построить в Полиси — фабрику нетканых материалов типа тканей и др. Мы надеемся, что планирующие органы и Мининпром СССР поддержат эти предложения республики.

В ближайшей перспективе следует осуществить комплекс мероприятий, обеспечивающих более полное использование значительных возможностей предприятий тяжелой промышленности по выпуску товаров народного потребления, поскольку в десятой пятилетке эти возможности реализовались недостаточно. Предприятия союзного подчинения, расположенные на территории Грузии и представляющие в основном отрасли тяжелой промышленности, недодали за 1976—1980 гг. товаров культурно-бытового назначения на десятки миллионов рублей.

В настоящее время в республике разрабатывается комплексная целевая программа по увеличению производства товаров народного потребления, в которой наряду с министерствами республики намечаются задания по выпуску товаров народного потребления по каждому предприятию и объединению союзного подчинения.

Основные направления экономического и социального развития СССР на 1981—1985 гг. и на период до 1990 г. предусматривают усиление роли и ответственности республик, краев, областей и районов в формировании общесоюзного производственного фонда. Исходя из этого определяются основные цели и параметры развития отраслей,

входящих в аграрно-промышленный комплекс республики. Это будет отражено в разрабатываемой в настоящее время продовольственной программе Грузинской ССР — составной части общесоюзной программы продовольственной программы.

Продовольственный комплекс республики вносит существенный вклад в удовлетворение потребности страны в таких ценных продуктах, как чай, высококачественные вина, цитрусовые, фрукты, плодовые консервы. Продовольственная программа Грузинской ССР будет предусматривать на ближайшую перспективу улучшение удовлетворения потребности населения республики в важнейших продуктах питания и быстрое наращивание производства пищевой продукции всеобщей специализации. Тому же будет способствовать и дальнейшее углубление специализации сельского хозяйства Грузинской ССР на виноградарстве, садоводстве, субтропическом плододоводстве.

Большие задачи стоят перед животноводцами республики. Производство мяса следует увеличить до 160 тыс. т, молока — не менее чем до 710 тыс. т. Эти задания в значительной мере превышают показатели, достигнутые в десятой пятилетке.

Обеспечение намеченных объемов производства сельскохозяйственных продуктов невозможно без дальнейшего укрепления материально-технической базы отрасли. Основными направлениями предусматривается осуществление в одиннадцатой пятилетке работ по освоению и освоению земель Колхидской низменности на площади 35 тыс. га, брошенную земель на площади 60 тыс. га. Увеличится поставка сельскому хозяйству различных видов техники, минеральных удобрений, средств защиты растений и др.

Предстоит решить ряд важнейших проблем по развитию такого важного звена аграрно-промышленного комплекса республики, как пищевая промышленность. Ее продукция, согласно Основным направлениям, увеличится в одиннадцатой пятилетке в 1,3 раза. Выполнение этой программы обеспечит дальнейшее повышение вклада Грузинской ССР во всеобщее производство продукции винодельческой, чайной, консервной, эфиромасличной и других характерных для нее отраслей, а также более полное удовлетворение местных потребностей в разнообразных пищевых продуктах. Создание надежной сырьевой базы позволит способствовать успешному развитию консервной промышленности. Основными направлениями намечается увеличение выпуска плодово-ягодных консервов за одиннадцатую пятилетку в 1,7 раза. Объем производимых консервов специализации возрастет в 1981—1985 гг. в 1,4 раза, прежде всего за счет значительного увеличения розлива вин в республике, особенно марочных, обычных, столовых, натуральных, сухих и полусухих, а также высококачественных шипучих. Дальнейшее развитие получит чайная промышленность. В предстоящей пятилетке будет, преимущественный рост вторичного производства. В частности, производство натурального чая увеличится в 1981—1985 гг. на 29%, что почти в 2 раза опережает рост выпуска бакового чая. Первой задачей в этой отрасли — резко улучшить качество грузинского чая.

Важным направлением развития пищевой промышленности республики в одиннадцатой пятилетке должно стать устранение дефицита мощностей по переработке сельскохозяйственного сырья, в первую очередь в винодельческой, чайной, а также консервной промышленности. Направленные на эти цели средства быстро будут окупаться. В настоящее время в «пик» сезона из-за нехватки мощностей государство теряет ценные сырье значительно большей стоимости, чем капиталовложения, необходимые для создания мощностей по его переработке.

Продовольственная программа республики должна осуществляться

с учетом совершенствования деятельности и развития других звеньев аграрно-промышленного комплекса. Со всей остротой стоит проблема создания полноценной производственной инфраструктуры сельского хозяйства и перерабатывающих отраслей, их обеспечения холодильниками, складами, помещениями, специальными транспортными средствами, тароупаковочными материалами и т. д.

В целях ликвидации дефицита мощностей в текущей пятилетке намечается ввод в действие консервных заводов на 260 туб, фруктохранилищ и холодильников — на 21 тыс. т одновременного хранения, в результате чего обеспеченность этими мощностями достигнет 77,8%.

Особое следует отметить этими мощностями достигнет 77—84%, раселй аграрно-промышленного комплекса. Намечены меры по созданию и развитию производственных сил для горного земледелия, возделывания субтропических и южных культур, разветвления производства средств малой механизации для сельского хозяйства. Необходимо обеспечить полное и своевременное выполнение всех этих мероприятий. Предпосылкой для этого будет служить включение в пятилетний план. Давно назрел вопрос о специализации Батумского машиностроительного завода Минмаша на производство сельскохозяйственных машин, оборудования для чайной промышленности. Решение отмеченных проблем и устранение имеющихся недостатков — главное условие для успешного выполнения продовольственной программы республики.

Многое будет сделано в предстоящей перспективе для развития всех видов магистрального транспорта в Грузии. Основные направления предусматривают продолжение строительства линии железной дороги Марабд—Ахалкалаки, имеющей большое значение для дальнейшего подъема народного хозяйства во всем южном регионе республики.

Внесть с тем еще остается острой проблема дальнейшего развития железнодорожного транспорта. В частности, с целью обеспечения интенсивного развития народнохозяйственных связей Закавказского экономического района в целом, в том числе Грузинской ССР, следует ускорить решение вопроса о строительстве железной дороги, позволяющей увеличить пропускную способность существующих железнодорожных линий, связывающих Закавказье с другими экономическими районами страны, поток важных народнохозяйственных грузов в южном направлении значительно поддерживается, вследствие чего республика при наличии фондов ежегодно недополучает большое количество материально-технических ресурсов. Строительство этой дороги наряду с увеличением объема вагонных и вагонозных грузов и ускорением народнохозяйственных перевозок будет способствовать лучшему освоению природных ресурсов горных районов региона, повышению уровня их хозяйственного и культурного развития.

На XXVI съезде КПСС еще раз было подчеркнуто, что Коммунистическая партия Советского Союза в своей многогранной деятельности ставит во главу угла заботу о народе. В соответствии с решениями съезда, Президиум ЦК КПСС, с участием заместителя Генерального секретаря ЦК КПСС, Председателя Президиума Верховного Совета СССР А. И. Брезнева по вопросам социальной политики партии в очередной пятилетке должно быть достигнуто дальнейшее повышение благосостояния населения республики.

Основу для повышения уровня материальной и культурной жизни создает значительное увеличение ресурсов, направляемых на потребление и воспроизводственное накопление. В одиннадцатой пятилетке, по имеющимся расчетам, фонд потребления составит около трех четвертей всего используемого национального дохода, а с учетом затрат на жилищное и социально-культурное строительство — непосредственно

на народное благосостояние будет направлено более четырех пятых национального дохода. Реальные доходы на душу населения республики повысятся за пятилетие примерно на 15%. Источниками намечаемого роста послужат как дальнейшее повышение оплаты труда рабочих и служащих, так и увеличение выплат и льгот населению за счет общественных фондов потребления.

З а 1981—1985 гг. на основе намечаемого развития отраслей материального производства и непроизводственной сферы в общественное производство будет дополнительно вовлечено 190 тыс. чел. Продолжителем закономерный процесс опережающего роста занятости в непроизводственной сфере, связанно с производственной. В результате удельный вес занятых в материальном производстве несколько снизится. Учитывая отставание Грузии от среднего уровня общесоюзного экономического и индустриального развития, нужно планировать наиболее оптимальное соотношение занятости в производственной и непроизводственной сферах.

Улучшению использования трудового потенциала республики будет способствовать рациональное размещение производительных сил. На протяжении последних десятилетий размещение в Грузинской ССР производительных сил характеризовалось их концентрацией в основном в крупных городах — Тбилиси, Кутаиси, Устатви. В результате рабочей промышленности центры республики испытывают хроничную нехватку сил, в то время как в других районах республики, особенно горных, имеется значительный избыток свободных трудовых ресурсов, не имеющих возможности заниматься производством. В них наблюдается тенденция, существующая и населения в промышленных центры. Об этом упоминается в Основных на период до 1990 г. и в рекомендациях последовательно проводимой линии на ограничение роста крупных городов, развивать малые и средние города, производства, филиалы предприятий, объединений. Исходя из вышесказанного, целесообразно использовать специфические организационно-методические и управленческие способности нашей республики в направлении рационализации территориальной организации производства в одиннадцатой пятилетке следует считать задачей базисное развитие производительных сил горных и предгорных районов, а также лучшее использование местных трудовых и природных ресурсов.

лучения. Вступая на торжественное заседание в Тбилиси, посвященное 60-летию Грузинской ССР и Компартии Грузии, в беседе с руководящими работниками Грузии Л. И. Брежнев подчеркнул, что в республике имеются немалые резервы для повышения эффективности производства и для использования их в наибольшей мере. Необходимо обеспечить ритмичность работы всех предприятий и в частности выполнение плана каждым из них. Особое внимание имеет выполнение заданий по росту производительности труда. Большое внимание уделяется развитию сельского хозяйства Грузии. Развитие Грузии, подчеркнул Л. И. Брежнев, путан ликвидации отставания в экономическом развитии, например, существующим показателем является развитие сельского хозяйства, особенно мяса, молока, яиц. Актуальной задачей является борьба за рациональное, экономное использование материальных ресурсов, борьба с потерями.

Трудящиеся Советской Грузии, широко развернув социалистическое соревнование за успешное претворение в жизнь предначертаний партии, исторических решений XXVI съезда КПСС и XXVI съезда Компартии Грузии, направленных на дальнейший социально-экономический прогресс, внесут свой достойный вклад в укрепление экономического потенциала страны, приумножат материальные и духовные ценности советского общества.

ИНТЕНСИФИКАЦИЯ — МАГИСТРАЛЬНЫЙ ПУТЬ РАЗВИТИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА

В. Силин,
А. Сухов

XXVI съезд КПСС принял ряд новых важных решений, нацеленных на дальнейший подъем благосостояния советских людей, устойчивый поступательный рост социалистической экономики на основе глубокой и последовательной интенсификации общественного производства, повышения эффективности и качества всей работы. В концентрированном виде эти решения нашли отражение в Основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1981—1985 гг. и на период до 1990 г., в которых подчеркивается, что в предстоящий период необходимо обеспечить наиболее полное использование возможностей и преимуществ общества зрелого социализма, значительно увеличить его материальные и духовные богатства, производственный и научно-технический потенциал.

В современных условиях решить эти задачи не представляется возможным без всемерной интенсификации производства. Объективные возможности такого пути развития обусловлены значительно возросшими масштабами производственного и научно-технического потенциала, что непосредственно выражается в росте основных фондов. К настоящему времени их объем достиг 1700 млрд. руб., в том числе производственных — 1100 млрд. руб. Только за годы десятой пятилетки основные фонды увеличились в 1,4 раза. Производило их обновление.

Отличительная черта производственного и научно-технического потенциала состоит в том, что к ним все в большей мере принадлежат передовые достижения научно-технического прогресса в результате переноса роли науки в развитии экономики страны.

Качественные изменения производственного и научно-технического потенциала находят выражение в развитии производства ресурсоберегающей техники, расширении применения безотходной технологии, сокращении доли ручного, малокапитализированного, тяжелого труда, повышении степени комплексной механизации и автоматизации производства, внедрении новых технологических процессов; материальные и финансовые ресурсы преимущественно направляются на техническое перевооружение и реконструкцию действующих предприятий. Увеличиваются масштабы создания и внедрения новой техники, обновления технической базы производства и выпускаемой продукции. Если в восьмой пятилетке было освоено производство и начат серийный выпуск 8,4 тыс. наименований новых видов техники, то в девятой — 16,5 тыс., а в десятой — 17,3 тыс.

В Отчетном докладе XXVI съезду КПСС А. И. Брежнев подчеркнул, что перед каждой отраслью экономики стоят свои специфические задачи и актуальные проблемы. Но есть проблемы, которые охватывают, отметил он, все сферы народного хозяйства, и главная из них — завершить переход преимущественно на интенсивный путь развития.

Объективная необходимость завершения перехода к качественно более высокому, эффективному, сбалансированному, преимущественно интенсивному типу роста социалистической экономики объясняется рядом причин. Во-первых, эта необходимость обусловлена внутренней природой экономики развитого социализма, все большей направле-

ностью процесса воспроизводства на комплексное решение задач максимального удовлетворения потребностей членов социалистического общества. Во-вторых, экономически выгодно осуществлять процесс воспроизводства на интенсивной основе, при минимальных затратах производственных ресурсов на прирост продукции. В-третьих, возможности экстенсивного роста социалистической экономики на современном этапе становятся все более ограниченными.

Интенсификация — сложное и многогранное понятие, относящееся как к самому процессу производства, так и к организационно-экономическим условиям его функционирования. Деление типов или путей расширенного воспроизводства на интенсивный и экстенсивный опирается на положение К. Маркса о том, что «через известные промежуточные времена совершается воспроизводство, и притом — если рассматривать его с общественной точки зрения, — воспроизводство в расширенном масштабе: расширенным экстенсивно, если расширяется только поле производства; расширенным интенсивно, если применяются более эффективные средства производства»¹.

В. И. Ленин связывал интенсификацию с широким использованием в народном хозяйстве достижений науки и техники, улучшением организации труда и производства, прогрессивными изменениями в составе и техническом уровне производительных сил, совершенствованием управления.

Интенсивный путь развития предполагает качественное совершенствование производственных ресурсов и повышение на этой основе эффективности общественного производства, в том числе эффективности затрат живого труда, основных производственных фондов и капитальных вложений, сырья, материалов, топлива, электроэнергии. В практике планирования и статистического учета это измеряется динамикой производительности труда, фонда- и капиталоемкости и материальности производства. Интенсификация может быть частичной, однофакторной, если она направлена на повышение эффективности отдельных факторов производства, и всесторонней, если речь идет о качественном совершенствовании совокупности факторов производства одновременно.

Конечно, в реальной экономике мы не встретим «в чистом виде» обособленного проявления экстенсивных и интенсивных факторов, поскольку они тесно переплетаются между собой. Количественное расширение «поля производства» происходит наряду с качественным изменением его факторов на базе внедрения в производство достижений науки и техники, повышения квалификации работников, совершенствования и организации труда и т. д.

Таким образом, оба типа расширенного воспроизводства, как и различные направления интенсификации производства, сосуществуют, взаимодействуют и дополняют друг друга. Однако следует принимать в расчет конкретно-историческую обусловленность и динамику этих факторов. На разных этапах развития производительных сил и степени зрелости общественного и прежде всего производственных отношений их место и роль различны.

Так, в период создания материально-технической базы социализма требовалась в первую очередь полностью использовать все возможности экстенсивного роста. Были возведены десятки тысяч новых предприятий, в несколько раз возросла численность рабочих и служащих. Но и тогда на долю интенсивных факторов приходилась значительная часть прироста общественного продукта.

В условиях развитого социализма, когда страна располагает могу-

¹ К. Маркс и Ф. Энгельс, Соч., т. 24, с. 193.

чим экономическим потенциалом и вместе с тем возможности экстенсивного роста экономики ограничены, роль интенсивных факторов неизмеримо возрастает.

XXVI съезд КПСС наметил развернутую программу мероприятий, направленных на всестороннюю интенсификацию экономики. Особое внимание в Основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1981—1985 гг. и на период до 1990 г. уделено таким важнейшим, общим для всех направлений интенсификации факторам, как ускорение научно-технического прогресса, совершенствование общественного разделения труда, структуры народного хозяйства и размещения производительных сил, рост социальной и трудовой активности советских людей.

Одно из основных направлений интенсификации производства — качественное совершенствование его структуры и повышение эффективности затрат живого труда, измеренное его производительностью. Повышение производительности труда не только главный источник прироста продукции, но и основной показатель, характеризующий качественный уровень развития производительных сил и степень их использования при данных производственных отношениях.

Базой для повышения производительности труда является технический прогресс, рост энерго- и фондоемкости труда, ускорение комплексной механизации и автоматизации производственных процессов. На рост производительности труда, как известно, немалое влияние оказывают природные условия и структурные сдвиги. Но если абстрагироваться от последних, то действие других факторов повышения производительности труда, таких, как организация производства и его опыты, повышение квалификации и дисциплины и других, направлено на реализацию возможностей роста производительности труда.

Достигнутые успехи по росту производительности труда в десятилетии пятилетия позволили наметить новые рубежи на 1981—1985 гг., о чем свидетельствуют следующие данные:

	(в % за пятилетие)	
	1976—1980 гг.	1981—1985 гг.
Рост производительности труда:		
в промышленности	117	123—125
в общественном секторе советского хозяйства	115	122—124
в строительстве	113	115—117

Если в десятой пятилетке за счет увеличения производительности труда было получено 75% всего прироста промышленной продукции, то в одиннадцатой замеченные темпы роста должны обеспечить свыше 90% ее прироста. Более высокие темпы роста производительности труда по сравнению с текущей пятилеткой намечены в таких отраслях промышленности, как черная и цветная металлургия, химическая и нефтехимическая, строительные материалы, легкая и пищевая.

Уровень интенсификации производства и повышение его эффективности во многом определяются снижением материалоемкости выпускаемой продукции. В настоящее время материальные затраты в стоимостном выражении, включая сырье, материалы, топливо, энергию, составляют 75% затрат на производство промышленной продукции, а снижение их потребления только на 1% дает народному хозяйству экономический эффект в размере 6 млрд. руб.

В одиннадцатой пятилетке намечаются более высокие по сравнению с 1976—1980 гг. задания по снижению материальных затрат на выпуск важнейших видов продукции. Основными направлениями преду-

сматривается обеспечить за пятилетие экономию топливно-энергетических ресурсов в народном хозяйстве в количестве 160—170 млн. т. угля, топлива, в том числе 70—80 млн. т. за счет уменьшения норм расхода. В машиностроении и металлообработке нормы расхода снизятся в среднем по прокату черных металлов не менее чем на 18—20%, сталей и труб — на 10—12, проката цветных металлов — на 9—11%. Расширяется работа по вовлечению в хозяйственный оборот вторичных материальных и топливно-энергетических ресурсов, бытовых отходов, а также попутных продуктов.

Необходимо отметить, что затраты на проведение мер, обеспечивающих более рациональное и экономное использование топлива и электроэнергии, как показывают расчеты, в 2—3 раза меньше капиталовложений, необходимых для добычи и производства сэкономленных топливно-энергетических ресурсов.

Для реализации поставленной задачи по экономии материальных ресурсов решающее значение имеет осуществление программ ресурсосберегающего характера, таких, как повышение эффективности использования топливно-энергетических ресурсов, рациональное потребление металла, обеспечение комплексного применения основных видов минеральных ресурсов. Повышение эффективности использования производственных ресурсов и укрепление режима экономии в значительной степени зависит от внедрения комплексной системы прогрессивных норм и нормативов по всем видам работ, трудовых, материальных и финансовых затрат.

Важное слагаемое повышения уровня интенсификации и эффективности производства — снижение фондоемкости продукции или повышение фондоемкости, которая в концентрированном виде характеризует влияние многообразных и сложных как технических, так и экономических факторов. По мере наращивания производственного и научно-технического потенциала и расширения масштабов производства повышается роль качественного совершенствования вещественных аспектов производительных сил — средств труда и предметов труда. Определенная роль здесь принадлежит средствам труда, от технического уровня и производительности которых в большой мере зависит эффективность затрат всех элементов воспроизводства и общественного труда в целом.

В фондотдаче находит отражение мера затрат обществом средств труда на повышение его производительности. Когда фондоемкость труда растет быстрее его производительности, то, если каждый процент прироста производительности труда требует больших, чем прежде, затрат средств труда, фондотдача снижается.

Такая тенденция намечалась в целом по промышленности. В частности, за 4 года десятой пятилетки основные промышленно-производственные фонды возросли на 34%, а производительности труда — только на 14%. То же самое можно сказать и о важнейших отраслях промышленности. Например, в электроэнергетике темпы этих показателей составили соответственно 26% и 11%, в топливной промышленности — 35% и 7%, в химической и нефтехимической промышленности — 42% и 18%, в машиностроении и металлообработке — 43% и 29%.

В машиностроении и металлообработке снижение фондоемкости вызывается недостаточно интенсивным использованием оборудования, малым коэффициентом сменности металлообрабатывающего оборудования, который не превышает 1,35, медленным обновлением основных фондов, а на действующих предприятиях ростом стоимости вновь создаваемого оборудования при одной и той же его производительности.

В материалах XXVI съезда КПСС намечены мероприятия, направ-

ления на улучшение динамики фондотдачи. Главное направление — дальнейшее совершенствование производственного аппарата, повышение технического уровня и производительности средств труда, и прежде всего орудий труда. В реализации этой задачи решающая роль принадлежит эффективному развитию в первую очередь таких отраслей, как машиностроение и строительство, увеличению производства и улучшению качества важнейших видов технологического оборудования для всех отраслей народного хозяйства.

При разработке детального плана капитальных вложений на одиннадцатую пятилетку необходимо более полно учесть перспективы внедрения новой техники, совершенствования технологии и организации производства, создавая необходимые предпосылки для успешной реализации всех стадий цикла «наука — техника — производство — потребление». Это позволит реализовать технические решения, приносящие наибольший экономический эффект — снижение удельных капиталовложений, материалоемкости, энергоемкости и трудоемкости во всех отраслях производства.

Важное условие интенсификации экономического роста — обеспечение согласованности процесса воспроизводства основных фондов с динамикой трудовых ресурсов. Известно, что увеличение разрыва в темпах роста трудовых ресурсов и основных фондов при нарастании объемов нового строительства в ущерб модернизации и реконструкции действующего производственного аппарата, замедление его обновления негативно влияют на процесс интенсификации, обуславливая относительное сокращение средств, выделяемых на механизацию ручного труда, вовлечение в производство малоквалифицированной рабочей силы, повышенную текучесть кадров и, как следствие, неуклонность работных сил, понижение коэффициента сменности. В связи с этим в Основных направлениях указано на необходимость принять меры к достижению сбалансированности имеющихся и вновь создаваемых рабочих мест с трудовыми ресурсами.

Другими словами, дополнительная рабочая сила должна быть вооружена дополнительным количеством средств и предметов труда, а повышение производительности труда связано с дальнейшим ростом его энерго- и фондоемкости, увеличением производительности оборудования. Иначе говоря, прирост производственных фондов с учетом коэффициента их использования должен находиться в полном соответствии с приростом числа занятых и производительности труда в материальном производстве. Это — условие пропорциональности экономического роста. Если оно не достигается, то часть трудовых или вещественных ресурсов оказывается в избытке или дефиците, в силу чего возможности увеличения физического объема национального дохода и повышения уровня жизни народа реализуются не полностью.

Основой повышения эффективности производства служат научно-технический прогресс, широкое внедрение достижений науки и техники в народное хозяйство. В настоящее время примерно три четверти роста производительности труда достигаются за счет научно-технического прогресса. Задача состоит в том, чтобы его роль в углублении и расширении интенсификации постоянно повышалась.

Углубление и расширение интенсификации немыслимо без научно-технического прогресса. Внедрение в производство новых видов машин, оборудования, аппаратов и приборов непосредственно способствует интенсификации труда, облегчает его, создавая материальную базу для всемерного повышения производительности труда. В 1976—1979 гг. в среднем за год создавалось 3,8 тыс. образцов новых типов машин, оборудования, аппаратов, приборов и средств автоматизации,

снималось с производства 1,8 тыс. устаревших конструкций машин, оборудования, аппаратов, приборов и изделий; на промышленных предприятиях модернизировалось 160 тыс. единиц оборудования.

Интенсификация предполагает рациональное применение техники на базе передовой технологии, улучшение конечных результатов при наименьших затратах. Она способствует увеличению отдачи основных фондов, наиболее эффективному использованию производственного и научно-технического потенциала.

В одиннадцатой пятилетке становится задачей резко сократить сроки создания и освоения новой техники, повысить ее технический уровень, усилить взаимосвязь науки и производства, укрепить материальную базу науки, совершенствовать подготовку и повышать квалификацию кадров.

Следует также отметить, что интенсификация производства в значительной степени влияет на изменение пропорций, в частности за счет совершенствования структуры топливно-энергетических и сырьевых ресурсов, на увеличение удельного веса наиболее качественных и эффективных конструктивных материалов, прогрессивных видов машин и оборудования.

Технический прогресс и интенсификация производства во всех отраслях промышленности в решающей мере зависят от успешного развития машиностроения. Как подчеркнул в Отчетном докладе ЦК КПСС XXVI съезду партии А. И. Брежнев, широко распахнуть двери для нового moeten прежде всего машиностроение. То, передовое, что создает научная и инженерная мысль, машиностроение призвано без промедления осваивать, воплощать в высокоэффективные, надежные машины, приборы, технологические линии.

В этой отрасли интенсификация выражается в опережающем росте производства агрегатов повышенной единичной мощности, машин и оборудования для металлообработочной технологии, высокопроизводительных специальных и агрегатных станков, прогрессивного кузнечно-прессового оборудования, средств автоматизации управления, систем машин и оборудования, повышающих производительность труда. В одиннадцатой пятилетке в ряде отраслей машиностроения будут созданы и применяться принципиально новые виды техники и технологии, позволяющие значительно снизить затраты на производство готовой продукции, повысить ее качество и долговечность. Так, будет освоен выпуск оборудования для бездочерных процессов восстановления железа и неперерывных процессов получения стали, литья и проката в одной поточной системе агрегатов; оборудования для электронно-лучевого, плазменного и электрошлакового переплава, выпечного вакуумирования. Намечается широкое внедрение оборудования, базирующегося на использовании принципиально новых технологий (лазерная техника, обработка и сварка взрывом и др.), для производства комбинированных материалов с высокими эксплуатационными свойствами (металл-пластики, металл-керамика и т. д.).

В широких масштабах будет применяться плазменная обработка металлов, включая резку и сварку цветных и черных металлов, а также наплавку и выпаление антикоррозионных, износостойких и жаропрочных покрытий, позволяющих в несколько раз повысить износостойкость трущихся поверхностей деталей и узлов.

Наряду с качественным преобразованием машиностроительной продукции на первый план выдвигается с учетом напряженности баланса черных и цветных металлов экономии металла на всех стадиях создания и изготовления новых машин и оборудования.

Указанные направления развития машиностроения как основы интенсификации предъявляют повышенные требования к структуре и

качеству конструкционных материалов. Здесь главное — существенное опережение темпов роста наиболее эффективных видов конструкционных материалов — экономических видов проката черных металлов, алюминия, пластмасс, древесностружечных плит, композиционных материалов.

В черной металлургии поставлена задача увеличить в одиннадцатой пятилетке в 1,5–2,5 раза производство холоднокатаного листа, проката с упрочняющей термической обработкой и из низколегированных сталей, листа и жести с защитными покрытиями, холоднокатаной ленты и динамной стали, фасонных и высокопрочных профилей проката.

В цветной металлургии опережающими темпами будет развиваться производство полупроводниковых, особо чистых и специальных материалов, прецизионных сплавов и других материалов с повышенными параметрами, экономических видов проката.

Химическая и нефтехимическая промышленность должна обеспечить увеличение производства высококачественных полимеров с заданными техническими характеристиками, включая армированные и наполненные пластмассы, а также выпуск труб и пластмасс.

На XXVI съезде КПСС подчеркивалась необходимость снижения доли нефти как топлива и замены ее газом и углем, более быстрого развития атомной энергетики. В соответствии с этим в Основных направлениях предусматривается преимущественное развитие производства электроэнергии на атомных и гидроэлектростанциях при опережающем развитии ядерной энергетики, а также на тепловых электростанциях, использующих дешевые уголь открытых разработок, дальнейшее увеличение добычи и использования природного газа. Такое изменение структуры топливно-энергетического комплекса следует рассматривать как условие интенсификации.

Интенсификация экономики связана с совершенствованием структуры народного хозяйства. Благодаря пропорциональному, планомерному направлению народнохозяйственных ресурсов, средств труда и рабочей силы на укрепление и дальнейшее развитие материально-технической базы всех отраслей народного хозяйства от пятилетики к пятилетке обеспечивается требуемое соотношение между сферами общественного производства, промышленностью и сельским хозяйством, добычей и обрабатывающими отраслями, капитальным строительством и мощностями строительных организаций, размещением производств промышленной, сельскохозяйственной продукции и транспортом, а также внутри отраслей.

Система народнохозяйственных пропорций подчинена решению социально-экономических задач, динамичному развитию советской экономики. В частности, более гармоничное сочетание задач текущего потребления с долгосрочными целями общественного производства является важнейшей особенностью одиннадцатой пятилетки. Продолжается стратегический курс партии на изменение народнохозяйственных пропорций в пользу отраслей, обеспечивающих производство товаров народного потребления. Наиболее полно это отражается в изменении одной из важнейших народнохозяйственных пропорций — соотношения в распределении национального дохода на потребление и накопление. В решениях XXVI съезда КПСС намечен опережающий рост в национальном доходе фонда потребления, т. е. ресурсов, направляемых непосредственно на удовлетворение возрастающих текущих потребностей советских людей. Только за счет этого фактора потребление населением различных материальных благ увеличится в 1985 г. примерно на 10–12 млрд. руб.

Важной народнохозяйственной пропорцией, выражающей интенсификацию общественного производства, является установление необходимого соотношения между ростом производительности труда и заработной платой. По ряду отраслей промышленности за последние годы имеет место нарушение этой пропорции, когда темпы роста заработной платы опережают темпы роста производительности труда. Это вызывает диспропорцию между размерами платежеспособного спроса и объемами производства предметов потребления, а также уровнем развития платных услуг, что ограничивает использование огромных резервов общественного производства. Неудовольворенный спрос оказывает отрицательное влияние на рост производительности труда. В этой связи для планирующих и хозяйственных органов имеет первостепенное значение указание XXVI съезда партии о необходимости теснее увязывать улучшение условий жизни трудящихся с решением производственных задач.

Одним из важнейших условий интенсификации производства является совершенствование структуры промышленности. За последние годы намечалась тенденция понижения удельного веса в общем объеме промышленного производства отраслей обрабатывающей промышленности по сравнению с добывающей, поскольку сосредоточение материальных и трудовых ресурсов в отраслях с более высокой производительностью труда, меньшей материалоёмкостью и фондоёмкостью, продукции составляет основу экономики. Будет усиливаться темп.

В 1971–1980 гг. был обеспечен устойчивый рост отраслей тяжелой промышленности. Выпуск средств производства за 10 лет вырос в таких же масштабах, как и за предыдущие 20 лет. В 2 раза по сравнению с 60-ми гг. увеличилась выработка электроэнергии. За десятилетие более чем в 2 раза возросло производство продукции химической и нефтехимической промышленности, нарастаются выпуск металла. В последнее десятилетие народное хозяйство получило стали на 460 млн. т больше, чем в предыдущее. Продукция машиностроения возросла за десятилетие в 2,7 раза, выпуск приборов — в 3,3 раза, средств вычислительной техники — в 10 раз.

Создание в СССР в крупнейших масштабах базовых отраслей, сдвиги в топливном балансе СССР в пользу нефти и газа и возникновение ряда современных химических сырьевых производств означают значительное улучшение отраслевой структуры общественного производства, обусловленное развитием научно-технического прогресса.

Говоря об интенсификации производства как о магистральном пути развития, нельзя не учитывать, что этому всемерно способствует повышение ответственности и укрепление дисциплины труда на всех уровнях хозяйствования. В современных условиях, подкреплена А. И. Брежнев на XXVI съезде КПСС, многократно возрастает значение дисциплины, значение личной ответственности. Особенно ответственно хозяйственным, советским и партийным руководителям. Общегосударственные интересы всегда должны стоять выше интересов отдельных министерств и предприятий. Тем не менее до настоящего времени не во всех отраслях в полной мере используются возможности повышения эффективности производства за счет строгого и неукоснительного соблюдения плановой, производственной, трудовой и технологической дисциплины. Имеются факты безответственного отношения к порученному делу, неорганизованности, безынициативности в решении хозяйственных вопросов.

Особенно нетерпимы в условиях крупномасштабности производства и усложнения хозяйственных связей нарушения договорных обязательств. Допущенные в одном производственном звене, они отрицательно сказываются на выполнении планов и обязательства по постав-

как на других предприятиях и в конечном итоге приводит к снижению конечных народнохозяйственных результатов и эффективности общественного производства в целом. Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. о совершенствовании хозяйственного механизма определено, что оценка хозяйственной деятельности производственных объединений (предприятий) промышленности, а также их экономическое стимулирование производится в первую очередь, исходя из выполнения планов поставок продукции производственно-технического назначения и товаров народного потребления по номенклатуре (ассортименту) и в сроки в соответствии с заключенными договорами (заказами). Ориентация на удовлетворение плановых потребностей — суть показателя выполнения поставок по договорам и его дисциплинирующая роль в укреплении плановой дисциплины в целом.

К сожалению, срывы поставок имеют место и ходе реализации плана первого года одиннадцатой пятилетки. По сообщению ЦСУ СССР об итогах выполнения плана промышленного производства за I квартал 1981 г., не в полной мере обеспечили поставку продукции потребителям за счетности с заключенными договорами и нарядами производственные объединения и предприятия министерств энергетического машиностроения, электротехнической, угольной, химической, лесной, целлюлозно-бумажной и деревообрабатывающей, а также легкой промышленности.

В целях усиления договорной дисциплины и повышения личной ответственности недавно утверждены новые Положения о поставках продукции производственно-технического назначения и товаров народного потребления. В них ужесточена ответственность объединений, предприятий и организаций за несоблюдение договорных обязательств. В частности, установлен максимальный размер неустойки с первого же дня просрочки — 8% стоимости не поставленной в срок продукции.

Подчеркнуто также, что имущественная ответственность объединений и предприятий должна сочетаться с личной ответственностью руководителей за невыполнение обязательств. На лиц, виновных в причинении ущерба, возлагается материальная дисциплина и организованности при выполнении государственных планов и обязательств. План — это закон, говорил на XVI съезде КПСС А. И. Брежнев, потому что только его соблюдение обеспечивает сажениую работу народного хозяйства.

Таким образом, провозглашенный XXVI съездом КПСС курс на завершение перехода в 80-е гг. экономики на преимущественно интенсивный путь развития — важная народнохозяйственная задача на современном этапе. Необходимость такого подхода обуславливается тем, что решение новых крупных задач экономического и социального развития требует значительных сил и средств, дополнительных источников экономического роста, которые могут быть обеспечены только на основе всемерной интенсификации всего общественного производства.

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ РАЦИОНАЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ НЕДР

А. Выбочин,

председатель ГКС СССР

А. Петренко,

зам. секретаря Госплана СССР

Экономическая и социальная политика партии, разработанная XXVI съездом КПСС, нацелена на дальнейшее повышение эффективности всего общественного производства.

В условиях развитого социализма и научно-технической революции это предполагает наряду с решающей ролью производительности труда существенное возрастание значения других факторов, в частности экономического и рационального использования всех видов ресурсов. Весьма актуальны мероприятия по рациональному использованию минерального сырья, ибо они составляют одну из важнейших предпосылок экономического, научно-технического и социального развития общества.

Сфера использования минерального сырья непрерывно расширяется. Минеральное сырье является природным источником для производства более девяти десятых всей продукции тяжелой промышленности, 17% — предметов народного потребления. Известно, что темпы роста производительных сил страны в значительной степени определяются степенью изученности недр, уровнем обеспеченности промышленности и сельского хозяйства минеральным сырьем, интенсивностью разработки месторождений полезных ископаемых.

Минерально-сырьевые ресурсы распределяются по странам и континентам неравномерно и в отличие от всех других видов природных ресурсов характеризуются ограниченностью своих объемов, истощаемостью запасов и их невосполнимостью.

Для современной структуры мирового производства и потребления минерального сырья характерен высокий удельный вес группы топливно-энергетических ресурсов, который достигает почти половины общего потребления минерального сырья; второе место принадлежит многочисленной группе неметаллических полезных ископаемых (26%), затем следуют цветные металлы (18%) и группа черных металлов (8%). В последние десятилетия добыча и переработка минерального сырья в мире развивалась особенно высокими темпами, что привело к истощению некоторых старых, в том числе и крупных, месторождений полезных ископаемых, перемещению центров добывающей промышленности в новые, неосвоенные районы, вызвало увеличение капитальных затрат на подготовку и освоение минерально-сырьевой базы.

Бережное расходование сырья и рациональное использование недр требуют совершенствования методологических и практических рекомендаций по улучшению планирования и экономического стимулирования, более полного и достоверного учета запасов в недрах, извлечения и комплексного использования сырья, а также дальнейшего усиления геологоразведочных работ и технологических исследований по его переработке.

Негативным тенденциям, связанным с изменением структуры сырьевой базы, необходимо противопоставить: дальнейшее развитие горно-геологических наук, методов и техники разведки полезных иско-

паемых, совершенствование методики геолого-экономической оценки комплексного освоения разведанных месторождений, техники и технологии добычи и переработки минерального сырья, правую организацию строительства и ввода в действие мощностей с учетом комплексного использования сырья.

Ведущее место в проблеме совершенствования экономического механизма рационального использования и охраны недр, а также интенсификации горнодобывающего комплекса наряду с вопросами выделения необходимых ресурсов занимает:

научно обоснованная комплексная геолого-экономическая оценка разведанных месторождений полезных ископаемых;

разработка и внедрение прогрессивных технологий добычи руд и комплексной переработки минерального сырья, являющихся важнейшими факторами повышения эффективности и качества работы горнодобывающих предприятий;

совершенствование системы тарифов и ценообразования, а также усиление стимулирующей роли цен в рациональном использовании минерального сырья и снижении себестоимости продукции.

Рациональное использование сырья начинается с повышения качества подготовки запасов природных ресурсов к промышленному освоению. Основой для составления проектов разработки и эффективного комплексного освоения месторождений руд, нефти, газа и других полезных ископаемых, а также комплексной переработки сырья с учетом охраны окружающей природной среды является получение в процессе геологоразведочных работ достоверная информация о параметрах (количествах) сырья, необходимая для качественной геолого-экономической оценки потенциала месторождения, подсчета запасов всех полезных компонентов и разработки технико-экономических обоснований. Детальная разведка осуществляется в соответствии с требованиями «Классификации запасов месторождений твердых полезных ископаемых», «Классификации запасов месторождений нефти и горючих газов», инструкций по их применению, временных требований к подсчету запасов полезных ископаемых и компонентов в рудах.

Анализ материалов геолого-экономической оценки месторождений и подсчета запасов показывает, что качество и эффективность геологоразведочных работ, как правило, зависят от полноты выполнения производственными геологоразведочными организациями общесоюзных и ведомственных нормативных требований.

Важную роль в повышении качества подготовки разведанных запасов к промышленному освоению играет соблюдение стабильности в проведении геологоразведочных работ, а также научно обоснованная геолого-экономическая оценка потенциала разведываемых месторождений после каждой стадии.

Геолого-экономическая оценка месторождений в нашей стране осуществляется в два этапа: по завершении стадии предварительной, а затем детальной разведки. Каждый из этих этапов заканчивается установлением временных и постоянных кондиций для подсчета запасов полезных ископаемых, однако народнохозяйственное значение этих кондиций различно. Вместе с тем и временные, и постоянные кондиции, в зависимости от полноты и достоверности информации, полученной после каждой стадии геологоразведочных работ, представляют собой совокупность требований к количеству и качеству полезных ископаемых в недрах, эффективности технологии их разработки и комплексной переработки.

Временные кондиции играют важную роль в повышении качества подготовки запасов на стадии детальной разведки месторождения, в разработке предложений по рациональному их использованию. Подго-

товленные на основе данных предварительной разведки, они позволяют в общих чертах решить главную задачу — оценить промышленные перспективы месторождения и определить рациональную методику его изучения и детальной разведки, а также предварительно выявить возможные масштабы будущего горнодобывающего предприятия. По материалам временных кондиций предварительно решаются целесообразность возможного промышленного освоения месторождения и сроки проведения детальных геологоразведочных работ. Как показывает опыт экспертизы различной предостроительной документации (схем развития подотраслей, ТЭО и др.), а также материалов геолого-экономической оценки целесообразности промышленного освоения месторождений полезных ископаемых, более полной учет перспектив района и более обоснованный выбор мощности будущего горно-обогатительного предприятия на стадии предварительной разведки достигаются при условии выполнения одновременно с разведкой месторождения, поисково-оценочных работ в пределах выявленного рудного поля (рудного узла, рудного района) для оценки его перспектив с получением запасов полезных ископаемых низких категорий. Такой подход к разработке временных кондиций будет способствовать повышению эффективности геологоразведочных работ и правильному определению потенциала минеральных ресурсов района, улучшению деятельности горно-обогатительного предприятия, повышению эффективности его работы. Анализ материалов разработки постоянных кондиций и подсчета запасов свидетельствует, что отбор объектов для детальной разведки не всегда достаточно обосновывается при разработке временных кондиций геологическими, горно-техническими, технологическими и экономическими. Нередки случаи, когда на первом этапе геолого-экономической оценки природные особенности месторождений учитываются не полностью, главные параметры временных кондиций завышаются или занижаются. В ряде случаев также допускаются просчеты при определении капитальных вложений, особенно стоимости основных фондов, занижение минимального промышленного содержания, неправильная классификация запасов на балансовые и забалансовые, что может привести к необоснованному завышению рентабельности будущего горно-обогатительного предприятия. Конечно, определенные издержки неизбежны в таком сложном деле, как оценка промышленной значимости месторождений, особенно на ранних стадиях изучения объектов.

Однако тот факт, что значительное число детально разведанных месторождений из-за низкой эффективности их промышленного освоения или отсутствия эффективной технологии добычи и переработки руд и концентратов десятилетиями не осваивается промышленностью, свидетельствует о нарушении стабильности геологоразведочных работ и является недопустимым.

Постоянные кондиции должны базироваться на строго достоверных данных, характеризующих количество и качество разведанных запасов, размеры и внутреннее строение залежей полезного ископаемого, условия их отработки, вещественный состав руд и т. п.

Существенный критерий для оценки качества подготовки разведанных запасов к промышленному освоению — полнота и достоверность технологических исследований по обогащению и металлургическому (химическому) переработу руд и концентратов. Результаты комплексных технологических исследований, их достоверность по социально-экономической значимости равнозначны достоверности оценки количества и качества разведанных запасов. В совокупности с последними они определяют промышленную значимость месторождений и являются главными критериями для их рационального использования.

Особенно велика роль технологических исследований в решении

вопросов, обусловленных изменением структуры сырьевой базы в связи с вовлечением в переработку комплексных руд, снижением содержания в них полезных компонентов, необходимостью группового освоения месторождений и повышения эффективности горнодобывающих отраслей.

Одно из главных направлений рационального использования минерального сырья — его комплексная переработка. Имеется немало случаев, когда ценность извлекаемых сопутствующих компонентов и вскрышных пород в сумме превышает ценность основных компонентов. Важное народнохозяйственное значение приобретают вскрышные породы как сырье для строительной индустрии. Расширяется область их применения для рекультивации и облагораживания земель. Реализация попутной продукции дает некоторым предприятиям от 30 до 60% прибыли и снижение себестоимости продукции в 1,5–2 раза по сравнению с ее производством на специализированных заводах. Например, ввоз в действие крупных предприятий по комплексной переработке серосодержащих газов обеспечит снижение себестоимости попутно получаемой азотной кислоты и может серьезно повлиять на увеличение показателей ее производства, а увеличение запасов серосодержащего природного газа — на улучшение структуры сырьевой базы сернокислотного производства.

Существенной составляющей качества подготовки месторождений для рациональной их отработки следует считать полноту и достоверность изучения природных горнотехнологических, гидрогеологических и других условий разработки месторождений, обеспечивающих надежность последующих проектных решений.

Синтезирующий критерий оценки качества подготовки запасов для их рациональной промышленной отработки — эффективность использования капитальных вложений, выделенных на их освоение, а также народнохозяйственное или стратегическое значение разведанных запасов.

В действующей модели геолого-экономической оценки балансовой принадлежности запасов разведанных месторождений наряду с географо-экономическими, геологическими, горнотехнологическими, технологическими факторами важное значение имеет оптовая или расчетная цена на продукцию горнодобывающих отраслей промышленности, используемая при определении кондиций для подсчета разведанных запасов. Это обусловлено тем, что все фондообразующие показатели, в частности рентабельность и рост прибыли, так или иначе связаны с оптовыми ценами. Повышение спроса на сырье и стимулирующая роль цен позволяют развивать геологоразведочные работы и поиски еще дефицитных видов, рентабельно разрабатывать те месторождения, где они залегают на больших глубинах, в более сложных горно-геологических условиях, а также способствуют вовлечению в переработку бедных руд.

Увеличение оптовых цен на некоторые виды минерального сырья повлекло за собой совершенствование технологии добычи в комплексной переработке руд и концентратов в нашей стране. Например, были разведаны и отнесены к группе балансовых крупные запасы фосфорного сырья, руд черных, цветных и редких металлов, характеризующихся сравнительно невысоким содержанием полезных компонентов.

При огромных масштабах потребления сырья, видимо, такая тенденция закономерна и в перспективе может распространиться на значительное число полезных ископаемых.

Дальнейшее совершенствование оптовых цен как критерия оптимальной геолого-экономической оценки месторождений полезных ископаемых будет иметь в этих условиях весьма важное народнохозяйственное значение.

В последнее время при активном участии Академии наук СССР, Госкомцен СССР, Госплана СССР, ГКЗ СССР были проведены конкретные мероприятия по совершенствованию методики комплексной геолого-экономической оценки месторождений полезных ископаемых, которая исходит из учета ведущих факторов рационального использования и охраны недр и играет большую роль в создании научно, технологически и экономически обоснованной минерально-сырьевой базы. Вместе с тем она нуждается в дальнейших изменениях, в связи с чем необходимо усилить научные исследования в области геолого-экономической оценки месторождений, а также в совершенствовании методологии ценообразования на минеральное сырье с учетом комплексного его использования.

Как известно, разведанные запасы минерального сырья относятся к балансовым, т. е. являются активными сырьевыми ресурсами многоотраслевого народного хозяйства лишь при положительном решении вопроса об экономической целесообразности их использования. А это предопределяет ведущую роль ценностного критерия, применяемого для расчета извлекаемой стоимости полезного ископаемого. В практике геолого-экономической оценки месторождений извлекаемая ценность полезных ископаемых определяется в основном по оптовым ценам, утвержденным в установленном порядке Госкомцен СССР или союзными республиками.

Однако по ряду дефицитных видов минерального сырья оценки новых, относительно бедных, но необходимых для народного хозяйства месторождений по действующим оптовым ценам приводит к тому, что разведанные запасы оказываются забалансовыми. Это объясняется тем, что действующие оптовые цены установлены на основе фактических среднестроительных приведенных затрат на освоение ранее разведанных месторождений, отличавшихся лучшим качеством руд, более благоприятными горно-геологическими и экономико-географическими условиями, и не соответствуют условиям, характеризующим оцениваемые новые месторождения.

Для оценки месторождений в указанных случаях требуется иной подход. В 1979 г. ГКНТ СССР и Госкомцен СССР утвердили разработанную Академией наук СССР совместно с отраслевыми горнодобывающими министерствами, Минтоп СССР, ГКЗ СССР, Госгортехнадзором СССР Временную типовую методику экономической оценки месторождений полезных ископаемых. В ней предусмотрена возможность в необходимых случаях исчислять ценность конечной продукции и централизованно устанавливаемых показателях оптовых цен или замыкающих затратах на эту продукцию.

Применение научно обоснованных замыкающих затрат для геолого-экономической оценки месторождений полезных ископаемых и, в частности, комплексных месторождений позволяло бы унифицировать принципы оценки этих месторождений с учетом народнохозяйственного эффекта их освоения. Использование показателя замыкающих затрат с их обоснованной увязкой с оптовыми ценами на минеральное сырье лучшим образом стимулировало бы повышение эффективности геологоразведочных работ и общественного производства в горнодобывающих и перерабатывающих минеральное сырье отраслях промышленности. Несмотря на актуальность, вопросы разработки и применения показателей замыкающих затрат в их увязке с оптовыми ценами для оценки месторождений полезных ископаемых пока не нашли практического решения. Представляется необходимым привлечь пристальное внимание к этим вопросам, выполнять соответствующие исследования и проверить их в действии в качестве критерия оптимальной оценки разведанных запасов, рационального использования и охраны недр.

Таким образом, от принципов ценообразования в конечном итоге зависит научно обоснованное определение промышленного значения месторождения. Важность этого особенно ясна, если учесть, что геологи работают на перспективу, создают сырьевую базу будущих лет. Например, при геолого-экономической оценке колчеданного месторождения в малозаселенном районе проектной организацией для расчета условий были приняты льготные тарифы на электроэнергию. В данном случае при заданной расчетной цене на металл расчетная стоимость минимального промышленного содержания думшим образом отражала геологические особенности месторождения, обеспечивая более благоприятные горнотехнические условия его разработки, возможности более полного использования разведанных запасов в недрах и отработки их при высоком уровне рентабельности. Принятие же для расчета условий нелюбительных тарифов на электроэнергию привело к тому, что запасы руд месторождения оказались на грани балансовых, с низкими технико-экономическими показателями их отработки. Конечно, такой подход не способствует более полному освоению недр, а затраченные средства замораживают. Действующую систему установления оптовых или расчетных цен на минеральное сырье и топливо нельзя признать вполне удовлетворительной, поскольку она не способствует полному выявлению новых месторождений, рациональному использованию и охране недр. В частности, для дефицитных металлов целесообразно устанавливать при расчете условий льготные тарифы на электроэнергию, и некоторые другие виды государственных ресурсов, особенно для районов будущего освоения. Необходимо также в ценах на продукцию горнодобывающих отраслей промышленности повысить и более дифференцированно принимать во внимание качество и комплексный состав минерального сырья и топлива. При формировании цен на нефть и уголь наряду с другими факторами следует учитывать теплоту сгорания, содержание ценных и вредных компонентов, а в преysкуртных ценах на уголь — содержание в нем азота, серы, минеральных солей различного состава и т. д., поскольку сера и минеральные соли как вредные примеси в энергетических углях ограничивают мощность тепловых электростанций, приводят к преждевременному износу оборудования.

На калийные соли и фосфорную муку установлена единая цена, хотя они характеризуются различным содержанием полезных компонентов. Это также не способствует полному учету и рациональному комплексному использованию этих видов сырья в качестве минеральных удобрений.

Для дальнейшего развития стратегии комплексного использования сырья как решающего фактора технического прогресса необходимо, чтобы стимулирующая функция оптовых цен проявлялась сильнее.

Например, в технологии добычи и переработки медных и свинцово-цинковых руд и концентратов в последние годы был достигнут прогресс, обеспечивающий более полное извлечение основных и некоторых попутных компонентов, однако в оценке качества оплачиваемых компонентов существенных сдвигов не произошло. Преysкурты на медную и свинцово-цинковую продукцию горно-обогатительных предприятий цветной металлургии не предусматривают оплату: серы в медном и цинковом концентратах, благородных металлов в пиритных рудах и концентратах, рассеянных элементов во всех концентратах, которые в настоящее время частично извлекаются или могут быть извлечены в процессе металлургического или химического передела руд и концентратов. При установлении оптовых цен на концентраты цветных металлов неучтенная стоимость попутных компонентов снижает потенциал разведанных запасов, не стимулирует активной разработки новых техноло-

гических процессов и комплексного использования сырья. При химическом переделе колчеданных руд и пиритных концентратов в медной подотрасли еще имеют место значительные потери благородных металлов и рассеянных элементов. Так, на одном медноколчеданном месторождении Урала стоимость содержащихся в извлекаемых рудах благородных металлов составляет значительную часть стоимости извлекаемой меди. Однако существующая методика ценообразования, а также ряд внутриведомственных и межведомственных причин не способствуют совершенствованию технологии переработки колчеданных руд и пиритных концентратов, и потому извлекается только сера. Благородные металлы в таких месторождениях теряются. В то же время отрасль идет на экстенсивное расширение добычи этих металлов, вовлекая в разработку новые объекты. Аналогичная ситуация имеет место и по ряду других видов сырья.

Преysкурты на аналитические концентраты не содержат доплаты за получение комплекса ценных попутных компонентов. Оплата серы в руде предусматривается лишь в случаях, если ее содержание составляет не менее 34%, несмотря на то, что эффективность использования руд с содержанием серы менее 34% беспрерывно. Всевозрастающая потребность народного хозяйства в сере диктует необходимость таких оптовых цен на нее, которые стимулировали бы комплексную разведку и геолого-экономическую оценку основных серосодержащих видов минерального сырья, организацию ее извлечения из руд черных и цветных металлов, угля, нефти и газа, содержащих огромные запасы серы. Следует найти способы стимулирования оптовой ценой регионального и комплексного использования пиритных концентратов колчедано-полиметаллических и редкометалльных месторождений с извлечением из них всей гаммы компонентов. Пока еще при переработке этого сырья в серную кислоту они не извлекаются и в значительной мере теряются в пиритных огарках. Конечно, мы не считаем, что упорядочение цен может автоматически решить сложные проблемы развития добывающих отраслей. Однако проведение активной работы в этом направлении обеспечит необходимый комплекс встречных мероприятий по их решению.

Важное значение в методологии ценообразования на минеральное сырье и в стимулирующей роли оптовых цен может иметь дальнейшее совершенствование методов расчета и учета ставок возмещения расходов на геологоразведочные работы при определении оптовых цен и эксплуатационных затрат.

В настоящее время в хозяйственный оборот вовлекаются всевозрастающие объемы многочисленных нерудных полезных ископаемых (фазосов, строительных материалов и т. п.), на которые оптовые цены не установлены. Геолого-экономическая оценка месторождений этой группы полезных ископаемых производится на основе расчетных цен, согласованных с Госкомцен СССР. Обоснование расчетных цен на эти виды полезных ископаемых должно производиться по более простой методике по сравнению с дефицитными полезными ископаемыми. Учитывая важность решения социальных вопросов, следует создать методику учета в ценах на продукцию горнодобывающих предприятий затрат, связанных с природоохранными мероприятиями, и затрат, необходимых для обеспечения более комфортных и безопасных условий ведения горных работ.

Таким образом, наращивание сырьевого потенциала страны, обеспечение рационального использования и охраны недр, эффективной работы горнодобывающих и перерабатывающих предприятий требует усиления комплексного подхода и учета ведущих факторов геолого-экономической оценки месторождений на всех стадиях их разведки и подготовки к промышленному освоению.

ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА НАРОДНОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПЛАНИРОВАНИЯ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОТРАСЛИ

Л. Бусаякая,

нач. главного экономического управления Минтяжмаша

Решениями XXVI съезда КПСС определена важнейшая хозяйственно-политическая задача нынешнего этапа коммунистического строительства — резкое повышение эффективности производства. Осуществление этой задачи требует улучшения руководства экономикой, полной реализации мероприятий, намеченных постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы» в отраслях промышленности, в каждом объединении, предприятии и организации.

В 1977 г. Министерство тяжелого и транспортного машиностроения было переведено на новые условия планирования и экономического стимулирования. При этом предусматривалось создание условий хозяйствования, позволяющих усилить роль пятилетнего плана, сделать его главной формой планирования и основой организации производственно-хозяйственной деятельности предприятий.

Пятилетний план по объему производства и производительности труда был переутвержден министерству по показателю нормативной чистой продукции и доведен до всех объединений и предприятий. Годовые планы начиная с 1978 г. разрабатывались по объединениям и предприятиям по новой системе показателей. Число утверждаемых показателей было сокращено, введены показатели, характеризующие конечные результаты работы, и система нормативов.

Одно из направлений совершенствования планирования — использование в отрасли нового стоимостного показателя — чистой продукции (нормативной). Он введен в систему планирования объемов производства, производительности труда, фонда заработной платы отрасли в целом, объединений и предприятий.

Объем производства по нормативной чистой продукции рассчитывается по номенклатурному плану производства и утвержденным нормативам чистой продукции, которые разработаны в 1976 г. на все изделия и виды работ промышленного характера для каждого предприятия на базе действующих оптовых цен. На новые виды продукции при пересмотре временных цен нормативы чистой продукции утверждаются одобрением с оптовой ценой. С 1982 г. будут введены новые цены и нормативы чистой продукции, разработанные на единой методологической основе.

Нормативная чистая продукция правильно и объективнее других стоимостных показателей отражает динамику эффективности трудовых затрат, устраняет влияние на рост объемов производства материальных затрат и создает условия для более точного планирования производительности труда и фонда заработной платы каждому подразделению отрасли. Его применение требует строгого выполнения плана в номенклатуре и ассортименте, исключает возможность компенсации предприятием невыполнения номенклатуры за счет материалоемких изделий.

Значительно возросла роль натуральных показателей. Министерством уточнена и согласована с Госпланом СССР номенклатура для составления пятилетнего и годовых планов. Теперь разработка номенклатурного плана, расчет объема производства, определение потребности в материальных ресурсах и заготовках на устанавливаемую программу будут осуществляться по единой номенклатуре. В годовых планах объединений и предприятий утверждаются производство, продукция в натуральном выражении, в том числе продукция для экспорта и новая техника, что позволило увязать планы производства и новой техники.

Министерство постоянно работает над совершенствованием натуральных измерителей выпускаемой продукции. С 1978 г. на предприятиях отрасли введены новые показатели планирования металлургического оборудования в номенклатуре (штучки, комплекты, станки) и в качестве обобщающего показателя — миллионы рублей. Весовой показатель — тонны — Госпланом СССР оставлен в качестве расчетного, однако в плане на 1981 г. это не оговорено. Недостаточная расшивка номенклатуры металлургического оборудования, продолжающееся формирование плана в тоннах, невозможность при таком положении правильно увязать тоннаж и стоимость его ставят объединения и предприятия отрасли в затруднительное положение с выполнением плана по номенклатуре металлургического оборудования в 1981 г. Необходимо продолжать совместную работу Минтяжмаша и Госплана СССР по совершенствованию планирования и распределения этой продукции и, конечно, при всех условиях уйти от планирования уникального оборудования в тоннах, что мешает снижать массу оборудования.

Для повышения уровня обоснованности плановых заданий на базе экономических и инженерных расчетов в отрасли ведется работа по созданию с использованием 93М отраслевой системы прогрессивных норм и нормативов, включающей нормы расхода труда и заработной платы, сырья, материалов, топливно-энергетических ресурсов, удельных капитальных вложений, а также норм и нормативов использования производственных мощностей и потребности в оборудовании. Разработка и контроль за применением конкретных нормативов закреплены за определенными подразделениями аппарата министерства и институтами-разработчиками, где должны быть укреплены соответствующие подразделения.

Министерством с 1 января 1978 г. введен нормативный метод планирования фонда заработной платы на основе нормативов затрат заработной платы на 1 руб. нормативной чистой продукции для всех объединений и предприятий отрасли. Утверждение норматива заработной платы в зависимости от роста объемов производства и производительности труда стимулирует принятие более напряженных заданий по этим показателям и обеспечение прироста объема производства за счет роста производительности труда с наименьшим приростом численности работающих. Применение данного метода позволило сократить по отрасли расход заработной платы на 1 руб. нормативной чистой продукции с 57,5 коп. в 1975 г. до 54,5 коп. в 1980 г., или на 5,2%.

В докладах Л. И. Бржежева и Н. А. Тихонова на XXVI съезде КПСС, в принятых съездом Основных направлениях экономического и социального развития на 1981—1985 гг. и на период до 1990 г. указывалось, что особое внимание необходимо уделять снижению себестоимости продукции, существенно усилить роль этого показателя в оценке деятельности и стимулировании коллективов объединений и предприятий. В отрасли этим вопросам постоянно уделяется большое внимание. Совершенствование планирования себестоимости выпускаемой продукции — основа всей организационной работы по всемерной экономии материальных, трудовых и денежных ресурсов и увеличению прибыли от промышлен-

ной деятельности, которая с переходом отрасли на новые условия планирования и экономического стимулирования стала главным источником ее развития. На базе разработанных методических указаний организации планирование и анализ снижения себестоимости продукции по основным технико-экономическим факторам, внедрены новый метод распределения расхода по обслуживанию производства и уравнивания на отдельные виды изделий; единый порядок планирования и учета расходов на подготовку производства и освоение новых видов продукции, производств, цехов и агрегатов; расчет условно-постоянных расходов, а также учет и расчет экономии от внедрения организационно-технических мероприятий. В 1980 г. с работниками всех объединений и предприятий проведены курсы семинары по вопросам внедрения анализа и планирования снижения себестоимости.

В свете новых требований необходимо, на наш взгляд, всесторонне рассмотреть вопрос повышения значения показателя себестоимости в системе хозяйствования. Министерство наметило в системах стимулирования объединений и предприятий, цехов, бригад усилить зависимость размеров премирования от выполнения заданий по снижению себестоимости. Поскольку себестоимость продукции — показатель многофакторный, представляется целесообразным Госплану СССР продолжить работу по совершенствованию методологии его планирования.

В Минтяжмаше уделяется постоянное внимание рациональному расходу сырья, материалов и топливно-энергетических ресурсов. В десятой пятилетке мероприятия по экономии проката черных металлов осуществлялись в соответствии с утвержденной комплексной целевой программой по экономии проката черных металлов на предприятиях министерства в 1976—1980 гг., которая ежегодно уточнялась в соответствии с дополнительными годовыми заданиями. За этот период предприятиями и организациями сэкономлено около 400 тыс. т черных металлов, в том числе около 370 тыс. т металлопроката. Коэффициент использования последнего составляет 0,79, а в таких подотраслях, как вагоностроение и подъемно-транспортное машиностроение, — 0,82—0,85.

В отрасли продолжена определенная работа по улучшению планирования, нормирования расхода и повышению эффективности использования топлива, электрической, тепловой энергии и вторичных энергетических ресурсов. Утверждены и введены в действие координационные планы по повышению эффективности использования топливно-энергетических и вторичных энергоресурсов на 1980—1985 гг. и порядок разработки, утверждения и сроки представления нормативной документации по топливно-энергетическим ресурсам. Отраслевыми институтами выполняются работы, оказывающие практическую помощь предприятиям по рациональному использованию энергоресурсов: основные направления по экономии топливной энергии на предприятиях Минтяжмаша, конкретные рекомендации для заводов отрасли по вопросам экономии энергоресурсов на период до 1990 г., методические указания по анализу использования вторичных энергетических ресурсов. За 1976—1980 гг. все задания, которые были установлены министерству по экономии энергетических ресурсов, выполнены. С 1981 г. в основные показатели оценки работы отраслевых научно-исследовательских и проектно-технологических институтов входит показатель экономии топливно-энергетических ресурсов от применения разработок и проектных решений по совершенствованию действующих и внедрению новых технологических процессов, машин, механизмов и оборудования.

Согласно постановлению от 12 июля 1979 г. показатель объема реализуемой продукции утверждает объединением и предприятиям для учета выполнения поставок продукции по заключенным договорам и выданным заказ-нарядам.

В отрасли возросла ответственность объединений и предприятий за

выполнение заданий и обязательств по поставкам продукции в соответствии с заключенными договорами в конкретной номенклатуре. Этому способствовало внедрение в объединениях и предприятиях методики внутривзвального планирования и учета объема реализации продукции исходя из выполнения заданий по поставкам продукции. Для стимулирования выполнения договоров и своевременного обеспечения поставок продукции внедрено положение, по которому размер премий руководящим работникам объединений и предприятий вычисляется в зависимости от степени выполнения заданий и обязательств по поставкам.

В целом по отрасли, несмотря на трудности с поставками подведомственным заводам металлопроката и комплектующего оборудования, объем реализации продукции с учетом выполнения заданий и обязательств по договорам за 1980 г. выполнен на 93,8% (в 1979 г. — 91,7%), за первый квартал 1981 г. — на 95%.

Министерством осуществляются меры по совершенствованию комплектиности поставки и контролю за шефмонтажом. В соответствии с положением о комплектиности поставках технологического оборудования, технологических линий, установок, средств механизации и автоматизации, управления и контроля установлен порядок комплексного проектирования и комплектиности поставок через головные заводы всей номенклатуры технологических линий, агрегатов и установок, выпускаемых подведомственными предприятиями.

Проводимая работа позволит Минтяжмашу в текущем пятилетии обеспечить комплектиность поставку оборудования в объеме технических проектов.

Развитие отраслей промышленности, наращивание их производственного и научно-технического потенциала, решение социальных задач требует внимания к повышению эффективности выделяемых отрасли капитальных вложений.

В отрасли разработаны и утверждены (1979 г.) мероприятия по совершенствованию управления капитальным строительством, предусматривающие преимущественное направление капитальных вложений на расширение и реконструкцию действующих предприятий взамен нового строительства. В результате в плане 1980 г. количество вновь начатых строек производственного назначения сметной стоимостью до 3 млн руб. было сокращено с 22 до 11, а в 1981 г. их намечено 10. Капитальные вложения отрасли на техническое перевооружение и реконструкцию действующих предприятий на 1976—1980 гг. были значительно увеличены: в 1976 г. они составляли 102,4 млн руб. (29% общего объема выполненных капитальных вложений), в 1979 г. — 168,6 млн (36%), а в 1980 г. — 186,4 млн руб. (37%).

Для выполнения этих работ без остановки производства и в связи с тем, что подрядчики неохотно берут эту работу, увеличен объем строительно-монтажных работ, выполняемых собственными строительными организациями. Намечено ввести в действие мощности собственных строительных баз на 15 предприятий отрасли.

Проблема обеспечения объединений и предприятий, имеющих строительные базы, оборудованием и строительными материалами еще не нашла своего решения. Сейчас, когда взят курс на реконструкцию предприятий, значение хозяйственного способа возросло, и многие предприятия в ходе обсуждения Основных направлений ставят вопрос о его укреплении.

С 1981 г. введена новая система показателей пятилетних и годовых планов капиталовложений — планируется объем товарной строительной продукции (стоимость строительно-монтажных работ по подлежащим сдаче готовым объектам). Внедрение расчетов по полностью законченным строительством и сданным в эксплуатацию предприятиям и комплексам будет завершено к 1983 г.

Одновременно проводятся мероприятия по улучшению проектно-исследовательских работ. Проектным институтам поручено в составе проектов указывать потребность в материалах и строительных конструкциях. Намечено внедрить расчеты между проектными институтами и заказчиком за полностью подготовленную и принятую техническую документацию.

Всими производственными объединениями и предприятиями отрасли по состоянию на 1 января 1980 г. были разработаны паспорта по формам типового паспорта. Данные их использовались при составлении плана 1981 г. В настоящее время подготовлены отраслевой макет паспорта и инструкция по его заполнению на 1981—1985 гг., он будет использоваться при доработке до объединения и предприятий пятилетнего и в последующем годовых планов.

Министерство применяет программно-целевой метод планирования, разрабатывая и осуществляя целевые комплексные программы (научно-технические, экономические и социальные). В достояние пятилетке действовало 11 комплексных внутриотраслевых программ.

В текущем пятилетии в целях повышения уровня удовлетворения потребности народного хозяйства в высокопроизводительном оборудовании будут осуществлены программы по решению важнейших научно-технических проблем:

создания и освоения производства универсальных и специализированных грузовых вагонов, моторвагонов и пассажирского подвижного состава;

создание и ввод в действие новых комплексно-автоматизированных и механизированных металлургических машин и агрегатов, обеспечивающих коренное улучшение качества металлопродукции и расширение ее ассортимента.

Также будет реализована целевая комплексная научно-экономическая программа по созданию и производству технических средств для механизации и автоматизации подъемно-транспортных, портуально-разгрузочных и складских работ в промышленности, сельском хозяйстве, строительстве и на транспорте.

Для обеспечения механизации ручных, тяжелых и трудоемких работ технологическими институтами отрасли разработана комплексная научно-техническая программа автоматизации, механизации и сокращения ручного труда на 1981—1985 гг. За это время планируется уменьшить численность рабочих, занятых ручным трудом, на 20%. За 1976—1980 гг. механизированы процессы основного производства, на которых было занято ручным трудом 14,4 тыс. рабочих.

С целью усиления в новой пятилетке объемов производства, обновления и расширения ассортимента, повышения технического уровня и качества, совершенствования технологии производства товаров народного потребления подготовлена и утверждена комплексная программа увеличения производства товаров культурно-бытового и хозяйственного назначения на 1981—1985 гг.

Для решения социальных вопросов трудящихся отрасли разработаны и утверждены совместно с ЦК профсоюза рабочих тяжелого машиностроения комплексный план улучшения условий, охраны труда и санитарно-оздоровительных мероприятий на 1981—1985 гг.

За реализацией комплексных целевых программ со стороны аппарата министерства устанавливается постоянный контроль.

Оценка уровня напряженности разрабатываемых пятилетних и годовых планов и экономического стимулирования за принятие более напряженных плановых заданий будет производиться по методическим указаниям, учитывающим специфику отрасли и стояние перед ней задачи. Методика подготовлена на основе методических указаний о порядке определения напряженности планов, одобренных Госпланом СССР.

Показатель напряженности плана объединений и предприятий будет определяться по следующим коэффициентам:

использования среднегодовой производственной мощности, характеризующего отношение планируемого (фактического) объема товарной продукции к расчетному объему по созданной мощности;

уровня производительности труда планируемого (фактического) относительно среднепрогрессивной (средняя выработка по заводам, у которых она выше средней по подотрасли) в подотрасли производительности труда;

уровня рентабельности (к себестоимости товарной продукции планируемой (фактической) относительно норматива рентабельности, заложенного в предрасчетных;

доли продукции высшей категории качества в общем объеме продукции, планируемой (фактической) относительно среднепрогрессивного по отрасли удельного веса продукции высшей категории качества в общем объеме производства;

уровня фондоотдачи основных промышленно-производственных фондов планируемого (фактического) по сравнению с фондоотдачей в базисном периоде.

В отрасли внедрена комплексная система хозяйственного расчета, которая включает хозяйственный расчет: отрасли, всесоюзных промышленных объединений, производственных и научно-производственных объединений, внутризаводской хозяйственный расчет, хозяйственный расчет комплексных бригад.

Хозяйственный расчет отрасли организуется исходя из заданий пятилетнего плана и долгосрочных экономических нормативов, гарантирующих увеличение ресурсов, остающихся в распоряжении отрасли в зависимости от улучшения конечных результатов хозяйственной деятельности, и регламентируется отраслевыми положениями о хозяйственном расчете. Подготовлены единые методические указания и формы для разработки пятилетних и годовых планов и техпромфинпланов. Планирование, учет и отчетность по производству новой техники, капитальному строительству, труду, себестоимости, прибыли организованы по единым методическим принципам с учетом специфики отрасли. Министерством несет ответственность за выполнение основных показателей, утвержденных в пятилетних и годовых планах, за более полное удовлетворение потребностей народного хозяйства в машинах и оборудовании, изготавливаемых отраслью.

Хозрасчетная деятельность в Минтяжмаше по осуществлению расширенного воспроизводства, развития науки и техники, экономического стимулирования и финансирования других плановых затрат осуществляется за счет собственной прибыли с привлечением ассигнований из государственного бюджета на вновь строящиеся предприятия и цехи в размере 30% объема указанных капитальных вложений. Норматива прибыли, оставляемой в распоряжение министерства, ежегодно утверждается Мфинном СССР по согласованию с Госпланом СССР.

С 1980 г. нормативный метод распределения прибыли и хозрасчетное финансирование плановых затрат внедрены в отрасли на уровне всесоюзных промышленных объединений и 15 крупных производственных объединений. В основу нормативного распределения прибыли по всесоюзным промышленным объединениям заложены разработанные министерством временные положения по переносу всесоюзных промышленных объединений, производственных и научно-производственных объединений, непосредственно подчиненных министерству, на нормативный метод распределения прибыли.

Эффективное применение долевого распределения прибыли возможно только при балансированности и стабильности планов по производ-

ству и прибыли. Невыполнение плана производства и прибыли по условиям материально-технического обеспечения не дает возможности проиндустриализировать в полной мере действие данного метода на практике. Нормативы носят еще условный характер, ежеквартально пересчитываются и применяются только при распределении сверхплановой прибыли, полученной за счет надбавок за Зыг качества и эффективности. Опыт работы в условиях нормативного метода распределения прибыли показывает, что внесение в доход бюджета плановых платежей при невыполнении (не всегда по вине предприятий) плана прибыли приводит к утрате отраслью оборотных средств, а это отрицательно сказывается на финансовом положении объединений и предприятий.

Министерство финансов СССР недостаточно оказывает министерствам, переведенным на указанный метод, помощь в разработке методологических основ взаимоотношений с бюджетом при долевом распределении прибыли в условиях зависимости отрасли от функционирования взаимодействующих с ней других отраслей народного хозяйства.

Во всеохватных промышленных объединениях, переведенных на хозяйственный расчет, созданы централизованные фонды экономического стимулирования и резервы: оказания временной финансовой помощи, фонда заработной платы, единого фонда развития науки и техники, материальных ресурсов. Министерство предоставляло всеохватным промышленным объединениям право устанавливать повышенные плановые задания по объему производства, отдельным видам продукции в натуральном выражении, прибыли и оставлять резерв норматива оборотных средств.

Анализ уровня организации внутризаводского хозяйства, проведенный на заводах отрасли с использованием специально разработкой методики, показал, что этот уровень не везде одинаков. Наиболее высок он на Днепротропольском заводе металлургического оборудования, в производственных объединениях «Уралмаш», «Ново-Краматорский машиностроительный завод», «Ждановияжмаш», «Брянский машиностроительный завод», на Южно-Уральском машиностроительном заводе и др. Так, на Днепротропольском заводе металлургического оборудования внедрена комплексная система управления качеством продукции и эффективным использованием ресурсов на базе возросшего опыта во взаимоотношениях с системами внутризаводского хозяйства и социального соревнования. Эффективное использование ресурсов достигается широким внедрением бригадного хозяйства с применением лицевых счетов эффективности, планов научно-технического прогресса, разрабатываемых ИТР. Положительный опыт завода одобрен коллегией и распространяется на отрасли.

В объединениях и на предприятиях проводится систематическая работа по улучшению организации производства, труда и внедрению мероприятий, способствующих более рациональному использованию трудовых ресурсов. Широко внедряются бригадные формы организации труда. В настоящее время в бригады объединено 56,7% всех рабочих, в том числе в комплексные, где распределение заработной платы ведется по коэффициенту трудового участия, — 30%. К концу пятилетия предусмотрено перевести на бригадную форму организации труда до 75,8% рабочих.

В 1972 г. хозяйственный расчет был введен в научно-исследовательских, проектно-конструкторских, технологических институтах и подчиненных им опытных и экспериментальных заводах. В результате усилилась ответственность научных подразделений министерства за повышение технического уровня вновь создаваемого оборудования, сократились сроки создания и освоения новой техники.

Основа внедренной хозяйственной системы планирования, финансирования и стимулирования новой техники — непрерывная планирова-

ния создания и освоения новой техники — от начала научных исследований до внедрения в производство и организация материального стимулирования в зависимости от получаемого экономического эффекта. Это обеспечивает увеличение сроков создания и освоения новой техники, повышение коэффициента обновления, который составляет 7 лет.

В истекшей пятилетке для народного хозяйства объединениями и предприятиями министерства с участием отраслевых институтов создано и поставлено на серийное производство свыше 900 новых видов машин и оборудования. По своему техническому уровню и важнейшим параметрам они соответствуют или превосходят лучшие отечественные и зарубежные аналоги. Экономический эффект от их внедрения — более 3,5 млрд. руб.

Для металлургической промышленности изготовлен и введен в эксплуатацию ряд высокопроизводительных прокатных, трубных станков и агрегатов с автоматизацией технологических процессов. Нижне-Тагильском металлургическом комбинате поставлен стан для прокатки широкополосных балок производительностью 1,5 млн. т в год, применение которых упростило и удешевило строительные конструкции. Днепродзержинском металлургическом комбинате впервые в мировой практике создан и поставлен автоматизированный осяепрокатный стан для изготовления вагонных осей, использование которых позволило ежегодно экономить 15 тыс. т металлопроката. Для Череповецкого металлургического завода и Азовстали созданы и поставлены машины непрерывного литья заготовок производительностью 1 млн. т и 1,25 млн. т и конвертеры емкости 350—400 т. Производительность их в 1,5 раза выше и на 30% меньше металлоемкость по сравнению с зарубежными. На Запорожском коксохимическом заводе введена впервые созданная в стране коксовая гидрофинирированная батарея производительностью 1 млн. т кокса в год.

Созданы комплексы для добычи полезных ископаемых подземным способом, повышающие в 2—3 раза производительность труда горняков. Выпускаются роторные экскаваторы производительностью от 630 м³/ч до 5000 м³/ч, позволяющие механизировать процессы открытой добычи полезных ископаемых и угли в разрезах различной мощности. Наблюдено производство 47 наименований нового прогрессивного подъемно-транспортного оборудования, в том числе: подвесных толкающих конвейеров с автоматическим адресованием грузов, кранов с дистанционным управлением по радиоканалу, козловых контейнерных кранов.

Дизельстроители освоили производство 30 новых модификаций дизелей с прогрессивными характеристиками и большой агрегатной мощностью для нужд морского, речного флота и рыбного хозяйства.

Для Министерства путей сообщения и промышленного транспорта в текущей пятилетке создано 117 наименований новых видов подвижного состава и оборудования. Начато серийное производство пассажирских тепловозов ТЭП-70 мощностью 4000 л. с., конструктивной скоростью 160 км/ч, выпарочно-подвижно-рельсово-тяговых машин с автоматизацией технологических процессов (каждая высвобождает 60 чел.), специализированных вагонов для перевозки зерна, минеральных удобрений, горючих окатышей, торфа, кокса и др., применение которых в 3—4 раза повышает производительность труда, применение которых в 3—4 раза повышает производительность труда на погрузочно-разгрузочных работах, обеспечивает безопасность грузов, высвобождает тысячи рабочих занятых на погрузочно-разгрузочных работах.

В Красноярском крае, г. Абакан, построен высокоспециализированный завод bulkyгрузных контейнеров и начато серийное производство контейнеров грузоподъемностью 20 т.

Нефтяники Западной Сибири получили специально созданные производственными объединениями «Уралмаш» комплектные буровые уста-

новки универсальной монтажеспособности для кустового бурения, позволяющие бурить 16 скважин глубиной до 3 тыс. м с одной установкой.

С 1977 г. в отрасли определен порядок установления поощрительных надбавок к ценам на новую высокоэффективную продукцию, аттестованную государственными Знаком качества и имеющую высокий народнохозяйственный эффект. Вместе с тем еще не отработаны единые методологические основы расчета экономической эффективности новой техники при обосновании экономии, получаемой от ее внедрения, что приводит к затруднениям при определении надбавок к цене.

Ускорению научно-технического прогресса и расширению выпуска новой высокоэффективной продукции способствовало утверждение в основных показателях пятилетнего плана задания по росту производства продукции высшей категории качества.

Периодически проводимая аттестация продукции (раз в три года) и работа по повышению технического уровня и качества выпускаемых машин и оборудования позволяла аттестовать к 1980 г. государственным Знаком качества 600 важнейших изделий, увеличить выпуск продукции высшей категории качества в 2 раза по сравнению с 1975 г. и довести ее удельный вес до 30,6% в общем объеме производства и 50% — к объему продукции, подлежащей аттестации.

В прошлой пятилетке отраслью проведена значительная работа по повышению конкурентоспособности выпускаемой продукции, в результате постоянно растут поставки на экспорт машины и оборудования.

Для дальнейшего совершенствования действующей системы планирования, финансирования и экономического стимулирования работ по новой технике в отрасли начато внедрение системы расчетов за полностью законченную и принятую заказчиком работу вместе с поэтапной оплатой. С 1981 г. на эту систему переводятся три института отрасли, расположенные в Ленинграде.

Заключается внедрение в объединениях и на предприятиях отрасли комплексной системы управления качеством продукции.

Дальнейшему укреплению хозяйственного расчета в объединениях и на предприятиях будет способствовать пересмотр оптовых цен и нормативов чистой продукции, вводимых в действие с 1 января 1982 г. Министерством распределения и утверждения Госкомцен СССР норм преysкурентов оптовых цен и нормативов чистой продукции на доменные, сталеплавильные, коксовые, алгомерационные, обогащительные и подъемно-транспортное оборудование, а также дизель, дизель-генераторы и подвижной железнодорожный состав. Их применение создаст условия для улучшения хозяйственной деятельности объединений и предприятий, так как эти цены будут правильно отражать экономически обоснованные и общественно необходимые затраты труда и материалов и должны обеспечить большую экономическую заинтересованность предприятий в создании новой высокоэффективной техники.

С целью введения в государственную статистическую отчетность необходимых показателей в соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. министерством были представлены ЦСУ СССР соответствующие предложения. Все изменения, внесенные ЦСУ СССР в формы статистической отчетности, своевременно доведены до управлений и отделов министерства, всеохватных промышленных объединений, производственных объединений и предприятий.

Для повышения заинтересованности трудовых коллективов в достижении конечных результатов и усиления стимулирующей роли премиальных систем в повышении эффективности производства и качества работы в министерстве разработано и внедряется положение о премировании работников объединений и предприятий за основные результаты хозяйственной деятельности.

С широким участием объединений, предприятий и организаций министерством и ЦК профсоюза рабочих тяжелого и транспортного машиностроения утверждены условия социалистического соревнования, разработанные с учетом задач, вытекающих из постановления по совершенствованию хозяйственного механизма. Широко развернутое социалистическое соревнование за претворение в жизнь исторических решений XXV съезда КПСС, коллективы объединений и предприятий, работа в новых условиях, обеспечивали за десятилетие пятилетку роста объема производства на 122,3%; производительности труда — на 120,5%.

В отрасли внедрена двух- и трехуровневая система управления объединениями и предприятиями. Министерством практически завершено формирование производственных и научно-производственных объединений, предусмотренное Генеральной схемой. Перестройка организационной структуры управления позволила повысить уровень концентрации производства. На долю объединений приходится 65% всей выпускаемой продукции.

Службы управления оснащаются современной вычислительной и организационной техникой. Функционирует первая очередь отраслевой автоматизированной системы управления «АСУ-тяжмаш-1». Вышлissime Главным информационным вычислительным центром работы стали неотъемлемой частью практической управленческой деятельности подразделений министерства. На 34 объединениях и предприятиях, объем выпуска которых составляет 75%, функционируют автоматизированные системы управления производством (АСУП). В результате осуществления комплекса мероприятий по внедрению вычислительной техники обеспеченность средствами механизации инженерного и управленческого труда одного ИТР и служащего возросла до 920 руб. (573 руб. в 1975 г.), или на 62%.

Экономический эффект от осуществления мероприятий по совершенствованию управления отраслью за 1976—1980 гг. составил 60 млн. руб.

Вместе с тем в Минтяжмаше ряд коллективов объединений и предприятий не выполняет установленные плановые задания и не обеспечивает реализацию плана по выпуску в заданном объеме промышленной продукции. Не выполняются также в полном объеме обязательства по договорным поставкам. Несмотря на систематический контроль за ходом капитального строительства, не выдерживаются полностью сроки ввода строящихся объектов в производственных мощностей.

Работа отрасли по всем направлениям деятельности постоянно анализируется. Выработаны и реализуются меры по устранению этих и других недостатков, с тем чтобы добиваться наилучших конечных результатов.

Министерство ставит перед собой задачу завершить внедрение новых принципов и положений по совершенствованию хозяйственного механизма в 1982 г. и ускорить перевод экономики отрасли на интенсивный путь развития, как этого требует решения XXVI съезда КПСС.

ПЛАНИРОВАНИЕ И ОЦЕНКА ВЫПОЛНЕНИЯ ПЛАНА ПОСТАВОК ПРОДУКЦИИ

Н. Чумаченко,

ка. корр. АН УССР

М. Айзенштейн,

канд. экон. наук

Задачи дальнейшего повышения эффективности социалистического производства потребовали существенного усиления роли поставок в хозяйственной деятельности объединений и предприятий. Одним из проявлений этого явилось введение показателя объема реализуемой продукции в оптовых ценах предприятия, принятых в плане, с учетом выполнения заданий и обязательств по поставкам продукции производственно-технического назначения. План по объему реализуемой продукции, учитываемый при образовании фондов поощрения, поделении итогов социалистического соревнования, премировании отдельных категорий работников объединений и предприятий, считается реализованным при условии выполнения заданий и обязательств по поставкам продукции в установленной номенклатуре и ассортименте в соответствии с заключенными договорами и нарядами-заказами. Этот порядок, действующий уже несколько лет, призван эффективно стимулировать своевременное и качественное выполнение плановых заданий.

Принятое в 1979 г. постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы» явилось значительным этапом совершенствования системы планирования. В нем предусмотрен комплекс мер, обеспечивающих повышение эффективности механизма хозяйствования, строгое выполнение каждым производственным подразделением плана поставки продукции по установленным срокам и ассортименту.

В Отчетном докладе ЦК XXVI съезду КПСС поставлена задача последовательного проведения в жизнь основных положений постановления, продолжения работы по повышению роли поставок, обеспечивающей реализацию курса Коммунистической партии на достижение высоких конечных результатов в деятельности предприятий и объединений. Методология планирования и оценки выполнения поставок требует своего развития и совершенствования.

В последние годы назрела необходимость установления планового показателя — объема поставок. Введение этого показателя, увязанного с планами производства и материально-технического снабжения, с системой коллективного и индивидуального стимулирования труда, направлено на обеспечение стабильной работы предприятий-потребителей.

План поставок как совокупность договоров и заказов существует уже много лет. При этом предприятия и объединения несут ответственность за своевременное выполнение договоров и заказов.

Иногда главное условие планирования объема поставок усматривают в том, чтобы этот показатель соответствовал (а для предприятий с относительно коротким циклом производства — равнялся) плановому объему производства. Однако такое требование излишне, так как по принципу формирования договоров и заказов, определяемых системой материально-технического снабжения, плановый объем поставок должен быть сбалансирован с объемом производства по предприятию. Имеющиеся на практике отклонения по существу являются нарушениями ус-

таковленного порядка, которые необходимо устранять в процессе осуществления хозяйственной деятельности.

Для того чтобы совокупность договоров и заказов (плановый объем поставок) имела реальное значение как важный оценочный показатель деятельности объединений и предприятий, следует решить ряд вопросов методического характера. Среди них важнейшее значение имеют сбалансированность заказов с мощностью предприятий, обеспечение стабильности плана поставок, определение форм этого показателя и методов оценки его выполнения.

Достижение сбалансированности заказов с производственной мощностью предприятия необходимо для повышения роли поставок и создания условий их обязательного выполнения. При этом формального равенства планов производства и поставок недостаточно.

Как показывают расчеты, произведенные на металлургических заводах, где проблема планирования и выполнения плана поставок наиболее актуальна, при равенстве общего объема поставок по заказам и плану производства расхождения с мощностью агрегатов значительны, что обусловлено несоответствием сортамента плана производства и по заказам. Для преодоления такого расхождения при согласовании представителями Союзгламеталла, Минчермета СССР и предприятий загрузки заводов заказами специальным протоколом уточняются предельно допустимые объемы трудоемких изделий. Однако в этом документе, естественно, не может быть оговорен детальный сортмент, поскольку он в момент согласования еще не известен, ограничения устанавливаются по укрупненной номенклатуре, а это в конечном счете не обеспечивает полной сбалансированности заказов с мощностью предприятия. Кроме того, номенклатура по заказам в сравнении с согласованной величиной этого показателя по позициям на практике расходится порой до 10–20%, что также не позволяет достичь требуемой сбалансированности.

Для обеспечения сбалансированности установленного объема заказов с мощностью агрегата необходимо соблюдение при загрузке равенства

$$\sum_p \frac{m_{p,q}^*}{P_{q,t}} = T_q^*, \quad (1)$$

где $m_{p,q}^*$ — объем запланированной на t -й период поставки по p -у заказу i -го изделия, закрепленной за q -м агрегатом;

$P_{q,t}$ — производительность q -го агрегата в единицу времени при производстве i -го изделия;

T_q^* — плановый фонд рабочего времени q -го агрегата в t -м периоде.

Следовательно, загрузка должна осуществляться таким образом, чтобы суммарное время, необходимое для производства продукции в плановом периоде в ассортименте по заказам, равнялось (с учетом некоторого допустимого норматива расхождения) плановому фонду времени работ агрегата на тот же период.

При огромном числе заказов и традиционных методах загрузки проведение расчетов с соблюдением указанной выше зависимости затруднено. Однако по многим видам продукции загрузка осуществляется с использованием ЭВМ, область применения АСУ в деятельности Госснаб непрерывно расширяется. При этом во многих случаях предусмотрено достижение сбалансированности с мощностями предприятий.

Вместе с тем еще до завершения этих работ в Госснаб СССР имеется возможность решения проблемы. На многих предприятиях, и, что особенно важно, на тех, которые характеризуются сложным ассортиментом продукции, большим числом связей с ее потребителями, об-

разованы вычислительные центры, создаются автоматизированные системы управления, в том числе и подсистемы для комплексов управления поставками. Необходимо, чтобы по приведенной зависимости (1) осуществлялся расчет загрузки по всем поставляющим на предприятие заказам. В результате будут получены данные об уровне соответствия заказов мощности агрегатов. Очевидно, следует установить такой порядок, чтобы предприятие представляло эти расчеты в министерство и органам Госснаб. На основе таких расчетов должно приниматься решение о добавлении или снятии заказов на рассматриваемый плановый период.

Институтом экономики промышленности АН УССР разработаны (в комплексе задач управления поставками на предприятиях) методические материалы, алгоритмы и программы для ЭВМ применительно к металлургическим заводам, обеспечивающие выполнение таких расчетов. Использование результатов последних ограничено рамками предприятия для оценки загрузки, прогнозирования условий выполнения поставок.

Введение указанных расчетов в систему, использование их при планировании поставок, загрузке предприятий обеспечит, на наш взгляд, сбалансированность заказов с мощностью агрегатов, являющуюся необходимой предпосылкой становления объема поставок как директивного оценочного показателя деятельности предприятий. Кроме того, это позволит в целом увеличить загрузку, улучшить снабжение потребителей материалами.

Другое важное условие превращения совокупности заказов в плановый объем поставок — обеспечение стабильности показателя. При этом следует учесть важную особенность заказов — необходимость внесения изменений по многим из них, что обусловлено прежде всего динамичностью развития народного хозяйства, влиянием многих случайных, хотя и объективных факторов. Вместе с тем многие изменения на практике связаны с субъективными условиями — ошибками и просчетами, допущенными отдельными хозяйствующими. Объективность большей части изменений подтверждается многолетней практикой загрузки. При этом в зависимости от принятой системы организации поставок их число может несколько уменьшаться или возрастать. Как свидетельствует опыт загрузки заказам, например, металлургических заводов, число изменений заказов, связанных с уточнением сортамента продукции, переносом сроков поставки, аннулированием отдельных заказов, составляет 30—50%, т. е. весьма значительно. Постановка вопроса о прекращении внесения изменений была бы неправильной. Необходимо признать объективность большого числа вносимых органами Госснаб изменений заказов и обеспечить приспособление системы планирования поставок к учету этих изменений. Вместе с тем требуются системность и упорядоченность изменений, сохранение достигнутой сбалансированности с мощностью агрегатов, соблюдение допустимых сроков их внесения. Все это является отражением особенностей рассматриваемого планового показателя — объема поставок, отличающего его от многих других экономических показателей, изменение плановых заданий по которым непустимо.

Таким образом, относительная стабильность плана поставки должна выражаться не в отрицании допустимости внесения изменений в запланированные поставки, а в их упорядочении. Под стабильностью планового объема поставки следует понимать исключение возможности произвольного нарушения ранее установленной сбалансированности с мощностью агрегатов, сбалансированное внесение изменений, а также осуществление их только в установленные сроки. Требование разработки обоснованного планового объема поставок по каждому предприятию вызывает необходимость сбалансированного внесения изменений, что

обеспечивает стабильность плана и реальную ответственность предприятия за его выполнение.

Развитие прямых длительных хозяйственных связей направлено на улучшение условий снабжения народного хозяйства. Расширение сферы таких связей будет способствовать повышению стабильности плановых поставок, снижению числа изменений заказов, прежде всего связанных с недостатками при организации загрузки оборудования.

Установление планового объема поставок как оценочного показателя деятельности производственного подразделения должно базироваться на определенных формах показателя. Плановое задание по большей части экономических показателей может быть выражено одним числом, как, например, план по прибыли, себестоимости, объему производства или другим показателям. Отдельные же плановые показатели не могут быть достаточно полно охарактеризованы одним числом и определяются лишь совокупностью данных. Эта форма показателя объемная. Важнейшей особенностью плана поставки является то, что он должен быть представлен не только одним числом, а обязательно иметь объемное выражение. Только так может быть отражено структурное содержание показателя. Традиционная же форма выражения плана поставок (одним числом) также необходима, однако лишь в сочетании с объемной формой. Последняя характеризует каждую позицию заказов по качеству поставляемой продукции, условиям и объему поставки по срокам.

В зависимости от особенностей производства и организации системы материально-технического снабжения объемный план поставок может содержать разное количество позиций. В ряде случаев (например, на металлургических, металлных, кабельных, трубных заводах) число позиций плана поставок весьма велико, оно исчисляется десятками тысяч. Объемная форма этого плана обеспечивает контроль за выполнением задания по каждой позиции заказа по количеству и качеству продукции, срокам поставки.

Для общей оценки выполнения плана поставок предприятия или отдельного его подразделения необходима агрегированная форма представления показателя. Если при этом предприятие (цех, агрегат) выпускает иставляет потребителю однотипную продукцию, показатель поставок может быть выражен натуральным или условно-натуральным измерителем. При разнородной продукции необходимо использование стоимостного показателя.

В настоящее время оценка выполнения плана поставок осуществляется на основе реализации продукции. Уровень выполнения поставок устанавливается вычитанием из планового объема реализуемой продукции предприятия (объединения) стоимости недопоставленной продукции в оптовых ценах предприятия и отнесением полученной разности к плановому объему реализуемой продукции.

Очевидно, что использование последнего показателя, а не иных стоимостных измерителей для оценки выполнения плана поставок связано определенными обстоятельствами, в первую очередь тем, что реализованная продукция еще остается для ряда отраслей одним из основных показателей деятельности предприятий. Необходимость скорейшего введения нового показателя объема поставок, использования наиболее простых методов расчетов обусловливая принятый подход к исчислению уровня выполнения поставок на основе реализации продукции. Вместе с тем анализ этого метода позволяет выявить его недостатки. Прежде всего следует отметить, что реализуемая продукция и объем поставок имеют различную экономическую сущность. Моменты реализации и поставки не совпадают во времени, первая продолжается после поставки. Уже поэтому выражение одного показателя через другой без учета разновременности стадий теоретически не обосновано. Но име-

ются и другие причины теоретического характера считать принятый метод неточным.

Плановый объем реализации устанавливается ранее определения на тот же период совокупности обязательств предприятия по поставкам. При этом следует учесть также важное для совершенствования планирования производства и поставок явление, как укрепление роли долгосрочных прямых договоров, переход к прямым длительным хозяйственным связям.

В соответствии с постановлениями ЦК КПСС и Совета Министров СССР по совершенствованию хозяйственного механизма основной формой хозяйственных отношений между поставщиками и потребителями установлен долгосрочный договор, заключаемый на пятилетний период. Согласно методическим указаниям, утвержденным Госнабм СССР и Госарбитражем СССР, в долгосрочных договорах на поставку продукции предусматриваются объемы поставок по годам пятилетия, как правило, в групповой номенклатуре. Переход к такой форме хозяйственных связей наряду с другими преимуществами позволяет устанавливать на длительный период (год, пятилетие) номенклатуру выпускаемой продукции, что создает благоприятные предпосылки для совершенствования планирования производства. Вместе с тем конкретный ассортимент поставляемой продукции устанавливается спецификациями или иными документами на основе долгосрочных договоров лишь перед началом каждого планового периода (квартала, месяца). Заказы, спецификации, совокупность которых определяется после установления плана реализации, определяют действительный ассортимент выпускаемой продукции. Вследствие этого план реализации может оказаться несбалансированным с поставками и значительно расходиться со стоимостной оценкой запланированных поставок. Принятый метод оценки выполнения поставок выражается следующей формулой:

$$\alpha = 100 \frac{P - \Delta \Pi}{P}, \quad (2)$$

где α — процент выполнения предприятием плана поставок;

P — плановая величина реализованной продукции, руб.;

$\Delta \Pi$ — стоимость недопоставленной продукции, руб.

При таком подходе к оценке выполнения поставок последние измеряются через показатель (величина реализуемой продукции), не соответствующий им не только по содержанию, но и по численному выражению.

Важным является также то обстоятельство, что в зависимости от величины плана реализации уровень выполнения плана поставок будет разным. При одной и той же величине недопоставки продукции оценка выполнения плана поставок будет тем выше, чем больше плановый объем реализации. Отсюда следуют существенные практические выводы. Объем реализуемой продукции для многих отраслей (а в перспективе круг их расширяется) не служит оценочным показателем. Он заменен другими, более точно отражающими действительный вклад предприятия в достигнутые результаты. Планируется же названный показатель для установления уровня выполнения поставок. В связи с этим у предприятий и объединений может возникнуть заинтересованность в получении как можно более высокого задания по реализации продукции. Но это не только не грозит отрицательными последствиями для предприятия, но, наоборот, занимает оценку выполнения поставок.

Завышение планового объема реализации, по существу, ничего не дает ни потребителям продукции, ни народному хозяйству в целом, а лишь искажаются действительные результаты выполнения плана поставок.

Таким образом, можно заключить, что оценку уровня выполнения поставок на основе плана реализации продукции целесообразно рассматривать как временную меру. Она должна осуществляться на основе планового показателя, полностью отвечающего природе поставок — стоимости поставок в оптовых ценах предприятия с учетом действительных значений ассортимента продукции и ее качественных параметров. Установленный таким образом уровень выполнения плана поставок α_n рассчитывается по формуле

$$\alpha_n = 100 \frac{P - \Delta \Pi}{P}, \quad (3)$$

где P — стоимость продукции по ассортименту запланированных поставок в оптовых ценах предприятия (руб.), определяемая с учетом всей совокупности заказов и договоров.

При рассматриваемом подходе оценка выполнения поставок производится на адекватной этому показателю основе. Вместе с тем некоторые затруднения может вызвать расчет стоимости заказов, особенно при большом их количестве. Однако в таких условиях, как правило, управление поставками осуществляется на предприятии с использованием ЭВМ, что упрощает расчеты стоимости подлежащей поставке продукции. Методические положения, алгоритмы и программы стоимостной оценки заказов на стадии их получения в соответствии с утвержденными прейскурантами оптовых цен применительно к продукции металлургического завода созданы Институтом экономики промышленности АН УССР. Эти материалы используются для внутривзводского планирования, однако с их помощью можно производить расчеты стоимости плановых поставок без дополнительных затрат труда.

Оценка выполнения плана поставок в стоимостном измерении универсальна и наиболее приемлема. Вместе с тем при производстве и поставках однородной продукции предпочтительны натуральные или условно-натуральные измерители. Таким образом, например, может оцениваться выполнение поставок по прокатным станам металлургического завода. В целом же по предприятию измерение возможно лишь на стоимостной основе, поскольку поставку продукции разных цехов и переделов соизмерить в натуральных единицах нельзя.

Для цехов, агрегатов, выпускающих однородную, но отличающуюся по трудоемкости продукцию, целесообразно применение зависимости, учитывающей различия в трудоемкости. Это позволит исключить заинтересованность в выпуске и поставке менее трудоемких изделий. Так, при невыполнении плановых поставок выпуск и отгрузка потребителям менее трудоемких изделий ухудшат показатель оценки в ущерб интересам других потребителей.

Оценка выполнения поставок с учетом трудоемкости поставляемых изделий позволяет учесть различную трудоемкость их производства. Это обеспечивает существенное ослабление влияния разнородности продукции, действие которого может проявиться при невыполнении плана поставок.

Совершенствование методов планирования и оценки выполнения поставок в сочетании с улучшением и повышением действенности использования этого показателя в системе материального стимулирования работников будет способствовать решению поставленных задач по усилению воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности социалистического производства.

ХОЗРАСЧЕТНЫЕ МЕТОДЫ УПРАВЛЕНИЯ В ПРОИЗВОДСТВЕННОМ ОБЪЕДИНЕНИИ

М. Лапуэта,

канд. экон. наук

С. Макуна,

зам. генерального директора ПО «Армэлектрораппарат»

Важнейшей особенностью развития социалистической экономики на этапе развитого социализма является всемерное повышение эффективности производства и качества работы на основе углубления общественного разделения труда, роста специализации и концентрации производства, усиления общественного характера производства, при котором многие раздробленные процессы его слияются в один общественный процесс.

Концентрация производства находит свое выражение в совершенствовании организационной структуры производства, в преращении объединений в основное звено народного хозяйства. Быстрыми темпами она развивается в электротехнической промышленности СССР. Если в 1969 г. в отрасли было 12 производственных объединений (ПО), в 1972 г. — 29, то на начало 1980 г. — около 80, охватывающих 213 предприятий, 24 научно-исследовательских института и 24 специальных конструкторско-технологических бюро.

Как показывает практика, создание производственных объединений позволяет значительно повысить эффективность производства, рациональнее использовать ресурсы. Наглядным примером может служить хозяйственная деятельность Ереванского ПО «Армэлектрораппарат», созданного (в 1974 г.) по принципу предметной специализации. Оно является единственным в стране производителем магнитных станций и лифтовых аппаратов. До организации объединения лифтовая аппаратура изготовлялась мелкими сериями на нескольких предприятиях Минэлектротехпрома. Среднегодовые темпы прироста валовой продукции и производительности труда на этих предприятиях в 1970—1974 гг. составляли соответственно 10,2 и 8,1%, а в 1975—1979 гг. — уже 15,4 и 13,6%.

Опыт работы производственных объединений и самостоятельных промышленных предприятий, входящих в состав ВПО «Союзэлектрораппарат», показывает, что у первых значительно выше такие хозяйственные показатели деятельности, как рост прибыли, снижение себестоимости продукции, уровень качества продукции. Так, темпы роста прибыли, в том числе на 1 руб. товарной продукции, в производственных объединениях в 1975—1979 гг. были в среднем на 3—5 пунктов выше, чем достигнутые на самостоятельных предприятиях. Централизация многих функций управления производственным объединением, концентрация вспомогательного производства, внедрение автоматизированных систем управления производством, улучшение экономической работы позволяют снизить себестоимость продукции и непроизводительные расходы. Например, в ПО «Армэлектрораппарат» по отношению к себестоимости товарной продукции все непроизводительные расходы в 1979 г. составили 0,03% против 0,36% в 1977 г., а по ВПО «Союзэлектрораппарат» — 0,25%. Кроме того, создаются условия для освоения новой продукции.

Так, до образования ПО «Армэлектрораппарат» входящие в него 5 предприятий в 1973 г. создали два изделия нового типа и осуществили 28 технических и организационных мероприятий, от внедрения которых получен годовой экономический эффект на сумму 758 тыс. руб. Уже в 1974 г. был начат выпуск 10 новых наименований изделий, внедрено в производство 47 технических и организационных мероприятий и получен годовой экономический эффект в размере 2672 тыс. руб. В 1979 г. было реализовано 63 крупных организационно-технических мероприятия. В результате экономический эффект вырос в 5 раз по сравнению с 1973 г. Значительно повысился уровень механизации и сократился удельный вес ручного труда, уменьшились потери от брака и рекламаций. В 1973 г. на бывших самостоятельных заводах рост продукции составил 8,6%, в удельный вес изделий высшей категории качества в общем объеме производства — 25,6%. В 1979 г. эти показатели поднялись до 14,8 и 71,7%.

Высокие результаты хозяйственной деятельности производственного объединения стали возможны благодаря совершенствованию организационной структуры, внедрению научных методов управления, повышению действенности административных и экономических, социальных и правовых методов воздействия на трудовые коллективы, специализации и кооперированию производства. В ПО «Армэлектрораппарат» централизованы планирование, технологическая подготовка производства; управление капитальным строительством и реконструкция производства; бухгалтерский учет и руководство финансовой деятельностью; организация материально-технического обеспечения; научная организация труда и управления; экономический анализ производственно-хозяйственной деятельности объединения; научно-техническая информация и распространение передового опыта.

Работники, занятые выполнением указанных функций, сосредоточены и аппарате головного предприятия. Управление основным производством, а также организацией труда и заработной платы, инструментальным, ремонтным и энергетическим обслуживанием, управление качеством продукции централизуется исходя из специфики объединения и территориального размещения производственных единиц. При этом общая численность аппарата управления головного завода может несколько превышать ранее установленную, но уменьшаются общая численность административно-управленческого персонала и количество структурных подразделений аппарата управления производственных единиц.

Такая централизация, например, в головном предприятии ПО «Армэлектрораппарат», по нашим расчетам, экономит 1238 тыс. руб. в год, в том числе фонда заработной платы управленческого персонала — 318 тыс. руб. Численность же аппарата управления сокращается на 57 чел.

Совершенствование организации управления невозможно без проведения мероприятий по комплексной механизации и автоматизации управленческих работ с применением современной вычислительной техники, которая является составной частью подсистемы управления. Однако повышение эффективности производственно-хозяйственной деятельности определяется системой методов управления (административных, экономических, воспитательных), в которых одно из ведущих мест занимает хозяйственный расчет.

Прибыль — важнейший показатель хозяйственной деятельности производственного объединения и в то же время источник расширенного воспроизводства и материального стимулирования. Рост объема полученной объединением прибыли обуславливает увеличение отчислений в распоряжение объединения, но на практике это положение не соблюдается. В ПО «Армэлектрораппарат» в 1979 г. по сравнению с 1975 г. прибыль повысилась на 49,4%, отчисления средств в фонд материального

поощрения (ФМП) уменьшились на 2%, в фонд социально-культурных мероприятий и жилищного строительства (ФСКС и ЖС) возросли незначительно, фонд развития производства (ФРП) сократился более чем в 3 раза. В 1979 г. по сравнению с предыдущим годом отчисления от прибыли в единый фонд развития науки и техники почти удвоились. Порядок распределения прибыли в ВПО «Союзэлектрострой», как показывает анализ, снижает хозяйственную заинтересованность. Так, в 1976–1978 гг. прибыль абсолютно возросла в восьми объединениях (из 10), однако ФМП абсолютно увеличился в пяти, ФСКС и ЖС — в трех, а ФРП уменьшился в восьми объединениях.

Хозяйственный расчет производственного объединения отличается от внутризаводского от хозяйства промышленного предприятия. Дело в том, что при создании объединений часть предприятий сохраняет юридическую самостоятельность. Тем не менее определенные функции централизуются в аппарате управления объединения. Производственные единицы пользуются более широкими правами, чем другие подразделения внутри объединения, которые в основном ограничиваются сферой производства. Взаимоотношения с бюджетом, банками, поставщиками и покупателями входят в функции аппарата управления объединения. Однако в зависимости от необходимости для инородных производственных единиц в отделениях Госбанка может открываться текущий, субрасчетный и субсудный счет, в Стройбанке — счет финансирования капитальных вложений. В некоторых случаях производственные единицы от имени объединения заключают хозяйственные договоры и т. д. Так, входящие в состав ПО «Армэлектрострой» заводы Ленинградский электротехнический и Эчмиздлинский пластмасс используют правами, предусмотренными Положением о социалистическом государственном производственном предприятии и работают в основном на принципах заводского хозяйственного расчета. В аппарате управления производственного объединения централизованы планирование и взаимоотношения с государственным банком. Для этих заводов устанавливаются плановые показатели, аналогичные производственному объединению в целом; на тех же принципах оцениваются итоги хозяйственной деятельности заводов, организуется материальное стимулирование и т. д.

Хозяйственный расчет объединения по своему содержанию ближе к внутризаводскому, но в более широком понимании. Так, Вольскому и Зариталскому заводам низковольтной аппаратуры объединением устанавливаются следующие плановые показатели: объем реализованной, товарной и валовой продукции (в том числе внутренней оборот), номенклатура изделий, производительность труда, численность рабочих, фонд заработной платы, прибыль, качество продукции и др.

В целях определения результатов деятельности производственных единиц в центральной бухгалтерии открываются хозяйственные счета. По итогам хозяйственной деятельности объединение выделяет им соответствующую часть фонда материального поощрения, которая на месте распределяется самостоятельно. За производственными единицами закрепляются необходимые основные и оборотные средства. Они составляют краткий бухгалтерский баланс и другую отчетность. Для выплаты заработной платы и оплаты расходов в местных отделениях Госбанка открыты текущие счета. Производственным единицам и сборочным цехам объем продукции устанавливается в действующих отпускных ценах. Наряду с этим используются и внутренние планово-расчетные цены. Прибыль, содержащаяся в преysкуртной цене, распределяется по изделиям, выпускаемым отдельными подразделениями пропорционально трудоёмкости продукции, либо себестоимости продукции. При первом способе большие прибыли получают те подразделения, где меньше механизмированы трудовые процессы, что противоречит задачам технического прогресса. Поэтому более прогрессивен второй способ, тем более что при установ-

лении отпускных цен за основу берется среднеотраслевая себестоимость. Применение показателя прибыли не устраняет необходимости установления для производственных подразделений и других показателей (производительности труда, фондотдачи, фонда заработной платы или нормативной заработной платы и себестоимости продукции). Напротив, установление показателя себестоимости будет обеспечивать сокращение затрат на выпуск продукции.

Важной проблемой в организации хозяйства производственного объединения и внутри объединения является разработка научно обоснованной системы плановых показателей с учетом паспорта объединения, производственных единиц и цехов основного производства, углубленной специализации и кооперирования внутри производственного и промышленного производства. Проведенные расчеты показывают целесообразность специализации всех заводов производственного объединения: Ленинградского электротехнического — на производстве станций управления стайками и лифтами, конденсаторов малогабаритных; Эчмиздлинского пластмасс — на выпуске пластмассовых изделий и товаров народного потребления и электростановочных изделий; Вейдского низковольтной аппаратуры — на производстве реле промежуточных открытого исполнения; Зариталского низковольтной аппаратуры — на изготовлении крепежа, электростановочных изделий мелкого типа.

Осуществление этой программы специализации в одинаковой степени позволит снизить производственные затраты на выпуск объединения продукции по сравнению с базисным периодом примерно на 13%, довести коэффициент использования производственной мощности с 0,83 до 0,98. Производимую же неспециализированную продукцию можно передать другим производственным объединениям ВПО «Союзэлектрострой».

Система хозяйственных показателей производственных единиц обоснована системой показателей плана, устанавливаемых производственным объединением. В соответствии с внутрипроизводственной специализацией и кооперированием каждое подразделение добивается выполнения директивных показателей рационального использования представленных в их оперативном управлении ресурсов. Следовательно, система плановых показателей, утверждаемых производственным объединением, цехам, участкам, отделам и службам, нацелена на выполнение государственного плана, утвержденного производственному объединению по всему перечню директивных показателей.

Хозяйственные показатели, действующие на уровне производственных единиц и других подразделений, можно разделить на основные (директивные), разрабатываемые планово-экономическим отделом производственного объединения в соответствии с системой показателей, устанавливаемой ассоциацией объединением, и расчетные, разрабатываемые самими производственными единицами, цехами, отделами, службами и утверждаемые руководством данных подразделений. Система плановых показателей (директивных и расчетных, натуральных и стоимостных, количественных и качественных) всемерности всех структурных подразделений производственного объединения должна обеспечивать выполнение хозяйственных показателей, устанавливаемых производственному объединению, при оптимальном соотношении между директивными и расчетными, натуральными и стоимостными, количественными и качественными показателями. Директивные показатели, устанавливаемые производственным единицами, должны обеспечивать конечные результаты деятельности производственного объединения, безусловное выполнение, в частности, обязательств по поставкам продукции в соответствии с заключенными договорами.

В Положении о внутрихозяйственном расчете, введенном в 1980 г. в ПО «Армэлектрострой», установлен порядок разработки и управ-

ждения плана, технико-экономическое планирование в производственных единицах и цехах основного производства, особенности технико-экономического планирования в цехах вспомогательного производства (разд. «Технико-экономическое планирование в хозяйственных подразделениях»). Изложены также принципы организации хозрасчета производственных участков и отделов заводоуправления, порядок учета затрат, определения результатов хозрасчетной деятельности и регулирования межцеховых отношений. Специальный раздел Положения посвящен организации материального поощрения за достигнутые результаты хозрасчетной деятельности.

Производственным единицам и цехам основного производства устанавливаются следующие показатели: объем товарной (реализованной) продукции, в том числе на экспорт и на сторону; номенклатура продукции; качество продукции; фонд заработной платы; производительность труда; численность работающих; прибыль; задания по новой технике. Расчетными показателями являются темпы роста производительности труда, средняя заработная плата, задания по снижению трудоемкости продукции, нормы расхода материалов, себестоимости продукции, затраты на рубль товарной продукции, ритмичность производства и фондоотдача. В Положении определен порядок расчета вышеуказанной системы показателей и приведены типовые формы планирования и учета хозрасчетных показателей производственных единиц и цехов основного производства.

Вспомогательным цехам устанавливаются: объем товарной продукции (работ и услуг); номенклатура основной; качество продукции (работ и услуг); производительность труда; фонд заработной платы; себестоимость продукции (работ и услуг); численность работающих и др.

Хозрасчетные показатели, устанавливаемые производственным участкам, носят сквозной характер, т. е. являются односторонними с цеховыми. Тем самым обеспечивается единый методологический порядок планирования, учета затрат и оценки результатов хозрасчетной деятельности этих подразделений.

Планирование хозрасчетной деятельности подразделений производственного объединения осуществляется на основе выявления имеющихся резервов, в частности улучшения использования основных производственных фондов, повышения коэффициента сменности работы оборудования, проведения углубленной специализации, механизации и автоматизации технологических процессов. Большое внимание уделяется анализу резервов лучшего использования рабочей силы, снижению трудоемкости выпускаемой продукции, что, в свою очередь, влияет на снижение себестоимости и рост прибыли.

В объединении растет эффективность использования основных производственных фондов. Так, в 1975 г. фондоотдача составила 1 руб. 94 коп., а в 1979 г. — 2 руб. 03 коп., выпуск валовой продукции на рубль стоимости машин и оборудования за этот период увеличился на 15,7%, а фондоемкость продукции снизилась с 51 до 49 коп.

В то же время анализ показывает, что значительная часть металлорежущего оборудования находится во вспомогательных производствах и в результате этого используется неэффективно. Коэффициент сменности оборудования в основном производстве составлял в 1979 г. 1,55, по отдельным видам металлорежущих станков он был еще ниже, например, у автоматов и полуавтоматов — 1,52, революверных станков — 1,27, пробных — 1,0. Недостаточен уровень использования производственных мощностей, достигнутый отдельными заводами.

Объединением принимаются меры для того, чтобы исправить положение.

Укрепление хозрасчета производственного объединения и совершенствование внутрихозяйственного расчета во многом определяется орга-

низацией материального стимулирования коллективов и работников, использованием прибыли для формирования фондов экономического стимулирования, а также эффективным использованием фонда заработной платы и фонда материального поощрения на премирование работников.

Как отмечено выше, темпы роста прибыли и фондов экономического стимулирования, создаваемых в объединении, за последние годы не могут играть стимулирующей роли, так как растут медленно, что видно из табл. 1.

Таблица 1
(1978 г. к 1975 г., %)

	Прибыль	ФМП	Фонд э. ст.	ФЭП
ВПО «Союзэлектр- аппарат»	134,8	127,1	129,7	155,8
ПО «Армэлектрострой»	125,2	102,2	115,8	50,8

Если в 1975 г. ФМП объединения составил 11,1% полученной прибыли, то в 1978 г. — 9,1%, т. е. уменьшился на 2 пункта. За этот период прибыль увеличилась на 2,19 млн. руб., а ФМП — на 22 тыс. руб. Характерно, что в 1979 г. несмотря на выполнение всех хозрасчетных показателей, ВПО уменьшило отчисления в ФМП производственного объединения на 156 тыс. руб. против 1978 г.

Созданный в ПО «Армэлектрострой» ФМП распределяется между производственными единицами, причем часть его централизуется в объединении. По нашему мнению, необходимо создавать и распределять фонды поощрения производственным единицам, которые изготавливают детали, узлы и полуфабрикаты для внутреннего оборота, по показателю прибыли, рассчитанной по принятым внутризаводским ценам. Такой метод уже введен на Ведином и Заритаском заводах. Если до применения этого метода фонды материального поощрения соответственно составляли 42 тыс. и 16 тыс. руб., то после его внедрения они увеличились до 59 и 24 тыс. руб. Соответственно в расчете на одного работника Вединого завода он увеличился с 133 до 203 руб., а в Заритаском — с 139 до 209 руб.

Повышение материального стимулирования работников неразрывно связано с правильным расходованием средств фонда заработной платы и фонда материального поощрения на премирование работников за повышение производительности труда, улучшение качества продукции и др. Однако не всегда увеличение размеров премий улучшает деятельность предприятий. На некоторых предприятиях оно ведет к снижению стимулирующей роли основной заработной платы.

Рост удельного веса премий в заработной плате и увеличение размера премий настоятельно выдвигают требование устранить неравномерное распределение поощрительных средств. Как видно из табл. 2, размеры премий рабочих в производственных объединениях ВПО «Союзэлектрострой» за последние годы резко увеличились.

Из приведенных данных видно, что в 1978 г. по сравнению с 1970 г. премии рабочих-сдельщиков увеличились от 1,2—9,8% до 13,4—38,9% к тарифной ставке, а премии рабочих-повременщиков возросли от 13,1—21% до 17,0—31,0%. Рост удельного веса премий в заработной плате рабочих заинтересовывает их в высокопродуктивном труде, поскольку

Таблица 2

	Размер премии, % к тарифной ставке			
			работнич. сдельщики	работнич. повременщики
	1970 г.	1971 г.	1972 г.	1973 г.
ВПО «Соедэлектрораппарат» (Ижевск)	3,3	24,3	21,2	24,0
В том числе ПО:				
«Армэлектрораппарат» (Ереван)	2,6	27,5	14,3	19,1
«Средэлектрораппарат» (Ташкент)	1,2	13,4	18,7	20,0
«Электрораппарат» (Курск)	8,0	29,4	21,0	31,0
«Электрораппарат» (Тбилиси)	1,1	37,0	13,1	17,0
«Электрораппарат» (Уфа)	—	18,0	19,8	17,9
«Электрораппарат» (Тараполье)	0,8	22,8	17,8	27,4
«Электрораппарат» (Калинин)	7,5	27,2	20,4	27,1
«Севэлектрораппарат» (Черкасск)	1,7	16,8	19,7	24,5
«Мосэлектрораппарат» (Москва)	4,0	38,9	18,9	21,0

основными показателями премирования являются рост производительности труда и качество выпускаемой продукции.

Особое значение в укреплении внутрипроизводственного хозяйства приобретает бригадная организация и стимулирование труда, установление эффективных показателей премирования. В качестве последних для ИТР и служащих объединения и производственных единиц выступают выполнение плановых заданий по росту производительности труда, обязательств по поставкам продукции в соответствии с заключенными договорами, удельный вес продукции высшей категории качества, снижение себестоимости продукции, рост прибыли, повышение фондоотдачи и освоение производственных мощностей.

Показателями премирования для работников внутрипроизводственных подразделений являются увеличение производительности труда, снижение себестоимости продукции, рост прибыли, ритмичность, выполнение плана повышения качества продукции и др. Большое внимание уделяется хозяйственному стимулированию повышения качества продукции.

Рабочие-сдельщики основных цехов премируются за выполнение и перевыполнение установленных заданий по выпуску продукции, выполнение и перевыполнение технически обоснованных норм труда и достижение определенного уровня сдачи продукции с первого предъявления.

Вспомогательные рабочие-повременщики, занятые обслуживанием рабочих мест (дежурные слесари и электроконтри по ремонту оборудования, наладчики технологического оборудования и др.), премируются за выполнение плана графика планово-предупредительного ремонта и отсутствие простоев оборудования по их вине, сокращение сроков ремонта технологического оборудования, продление межремонтных сроков эксплуатации оборудования, улучшение конечных результатов хозяйственной деятельности обслуживаемых бригад, участков, цехов, производств.

Вознаграждение мастерам, старшим мастерам и другому персоналу цехов, участков за качество продукции рекомендуется производить по следующим показателям: выполнению и перевыполнению плана выпуска продукции с государственным Знаком качества; достижению и превышению установленного процента сдачи продукции с первого предъяв-

ления, выполнению плана цеха, участка по объему производства; ритмичной работе; реализации личных (бригадных) производственных планов рабочих; отсутствию или сокращению количества срывов договорных поставок по вине цеха, участка и др.

Для оценки качества работы исполнителей, отдельных подразделений рассчитывается коэффициент качества, от уровня которого определяется размер премии. По итогам работы за месяц определяется величина коэффициента качества (K_k) для каждого работника, в зависимости от которой рассчитывается окончательный размер премии, установленной за достижение количественных показателей. Например, при $K_k = 0,9$ премия регрессивно уменьшается, а при $K_k > 0,9$ может быть увеличена до 25%.

Рабочим, сдающим продукцию минуя контроль ОТК, т. е. работающим с личным клеймом, устанавливается премия в размере 7—15% тарифной ставки (сдельной заработной платы) в зависимости от срока работы с личным клеймом. Как показывает практика, премия из фонда материального поощрения, полученного за счет дополнительной прибыли при установлении поощрительной надбавки за государственный Знак качества, целесообразно выплачивать тем работникам, которые выпускают такую продукцию или способствуют ее производству. В большем размере должны начисляться премии за качество работникам тех структурных подразделений производственных объединений, в которых увеличивается удельный вес продукции высшей категории качества, сокращаются потери от брака и рекламаций.

Совершенствование экономического стимулирования работников и структурных подразделений ПО «Армэлектрораппарат» наряду с осуществлением других мероприятий позволило коллективу объединения значительно увеличить выпуск продукции высшей категории качества, сократить потери от брака и рекламаций, что видно из табл. 3.

Таблица 3

	Тысяч			
	1970	1971	1972	1973
Потери от брака, тыс. руб. . .	45	24	16	13
Рекламации	332	179	83	52
Штраф, уплаченный объединением за поставку бракованной продукции, тыс. руб.	31	24	15	7

За последние четыре года в объединении потери от брака сократились почти в 3,5 раза, число рекламаций уменьшилось более чем в 6 раз, а штрафы за поставку продукции с отступлениями от нормативно-технической документации сократились в 4,4 раза. В ПО «Армэлектрораппарат» действует разработанная система хозяйственных претензий при невыполнении производственными подразделениями плановых заданий и обязательств. В частности, претензии представляются при нарушении сроков подачи деталей и узлов на сборку, несвоевременной сдаче готовой продукции на склад отдела сбыта, подаче энергии всех видов, забраковании деталей, узлов и т. д.

В решениях XXVI съезда КПСС намечено осуществить значительные меры по укреплению хозяйственных методов управления. Так, в Основных направлениях экономического и социального развития страны на одиннадцатую пятилетку указывается на необходимость «всемерно развивать и укреплять хозяйственный расчет на основе заданий пятилетнего плана и долгосрочных экономических нормативов». В ПО

«Армэлектроаппарат» проводится дальнейшая работа по совершенствованию нормативной базы хозяйственной деятельности объединения, производственных единиц и других подразделений, по укреплению внутреннего хозрасчета, особенно цехового и бригадного, по усилению роли показателя себестоимости в оценке деятельности и стимулировании производственных подразделений, в осуществлении режима экономии.

Совершенствование методов хозяйственного управления производством, как свидетельствует практика, — один из существенных резервов повышения эффективности производства. Задача состоит в том, чтобы полнее их использовать.

ХОЗРАСЧЕТ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ БРИГАД

А. Гловацкий,

директор Новохозовского электромашинностроительного завода

В. Кошкин,

кажд. экон. наук

Г. Кравченко,

зам. лабораторный НОТ НКЭМЗ

Совершенствование хозяйственного механизма неразрывно связано с развитием бригадных форм организации и стимулирования труда, позволяющих учитывать конкретный вклад коллективов и отдельных работников в конечный результат производства.

На Новохозовском электромашинностроительном заводе (НКЭМЗ) к 50-летию Великой Октябрьской социалистической революции бригадный метод создал основу для ритмичной работы участка, цеха и предприятия в целом, заигрывал членов бригады в том, чтобы межоперационные заделы были минимальными (при индивидуальной форме организации труда, наоборот, незавершенное производство не уменьшалось).

Единый коллективный интерес в выпуске конечной продукции способствует более рациональному использованию оборудования и материалов, сокращению цикла изготовления деталей за счет вовлечения внутренних резервов, внедрения новой техники. В кузнечно-литейном цехе организация работы по бригадному методу позволила только за 7 мес. 1980 г. сэкономить 53 т цветного и более 6 т черного металла.

Бригадная форма обеспечивает реальные условия для выполнения планового задания с меньшей численностью занятых за счет сокращения непроизводительных потерь, совмещения профессий, многостаночного обслуживания и т. д. Так, в 1979 г. за счет сокращения потерь рабочего времени бригадами гальванического участка метизного цеха было выполнено годовое задание при уменьшении численности занятых на 16 чел. (что составило около 20% общего количества членов этих бригад).

Обучение рабочих второй специальности в рамках бригады позволяет значительно снизить затраты на подготовку кадров. На гаечном участке метизного цеха в 1979 г. была организована школа передовых приемов и методов труда. В результате совершенствования организации труда и изучения передового опыта на участке повысилась квалификация рабочих. Более того, тщательный анализ принципов наладки станков позволял каждому рабочему самому налаживать свой станок. После перегруппировки станков появилась возможность расширить зоны обслуживания, каждый рабочий вместо пяти станков стал обслуживать

семь. В результате высвобождено 3 чел. Экономический эффект составил 5652 руб.

Не менее важно и положительное воздействие бригадного метода на снижение текучести кадров, а также на повышение производительности труда — среднегодовой темп ее роста в десятой пятилетке составил на заводе 6%.

Указания и другие преимущества коллективных форм организации труда реализуются при определенных условиях.

Целесообразно формировать производственные бригады там, где требуется выполнение согласованной и совместной работы различных исполнителей однородных технологических операций, а также в случаях, когда индивидуальная организация труда ведет к простоям оборудования и потерям времени или возникает диспропорция в нагрузке рабочих мест на различных этапах технологического цикла. Напротив, на участках, где занят персонал одной профессии и невозможно технологическое, функциональное или квалификационное разделение труда, создание бригад неэффективно.

В зависимости от особенностей изготовления продукции производственные бригады делятся на специализированные и комплексные (табл. 1). В 1977 г. на заводе функционировало 56 комплексных бригад, в состав которых входило 634 чел., а в 1980 г. их было уже 135 с общей численностью занятых 1752 чел. Примечательно, что в комплексные бригады наряду с основными рабочими входят и вспомогательные. Включение в состав бригады штамповщиков слесарей-ремонтников позволило сократить простои оборудования до минимума, повысить производительность труда на 15%.

Широкое развитие бригадной формы в одиннадцатой пятилетке обуславливает необходимость совершенствования механизма хозяйственного расчета, ориентирующего на всемерное повышение эффективности производства и качества работы. Хозрасчет обязательно должен основываться на организации труда и системе материального стимулирования, обеспечивающих оптимальное соотношение конечных результатов с затратами.

Хозяйственный расчет, распространяемый на бригаду, с одной стороны, базируется на таких общих принципах, как социализация затрат и результатов в деятельности коллектива, материальная ответственность и заинтересованность, контроль рублей, а с другой — на уровне бригады происходит трансформация некоторых общих принципов (например, рентабельности — в соотношение фактических затрат с плановыми).

На уровне бригад хозрасчетный механизм эффективно функционирует, если имеются для этого определенные предпосылки. К ним можно отнести, например, закрепление производственной площади и технологического оборудования за коллективом, установление норм и нормативов основных видов деятельности. На НКЭМЗ на основе системы прогрессивных технико-экономических норм и нормативов разрабатываются и вводятся нормы по видам и затратам (экономии) труда, сырья, материалов, энергии, нормативы использования мощностей и оборудования, которые доводятся до каждой хозяйственной бригады с учетом специфики производства в бригаде. При выполнении материальных операций бригаде устанавливаются нормативы расхода черных металлов, а при занятости на шестовой автоматической линии основными для нее являются нормативы использования оборудования.

Внедрение хозрасчета в новое звено предполагает соответствующую организацию планирования.

На основе постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. о совершенствовании хозяйственного механизма на НКЭМЗ разрабатывается пятилетний план производственной деятель-

почных показателей внутренних подразделений (бригад, участков, цехов) и показателей оценки конечных результатов работы предприятия.

Для измерения конечного результата производственной бригады применяется оценка эффективности материальных и трудовых затрат на изготовление изделий, деталей и узлов с помощью показателей трудоемкости, фондотдачи, использования оборудования и др.

Один из основных синтетических показателей эффективности производственного хозяйства — себестоимость продукции. Добиться реального снижения себестоимости в бригаде, на участке, в цехе можно путем строгого соблюдения режима экономии, рационального использования находящихся в распоряжении бригад трудовых, материальных и энергетических ресурсов и путем ускорения научно-технического прогресса, т. е. разработки и внедрения в производство современной техники, технологий, новых видов материалов, передовых методов организации труда.

Резервы первого направления на заводе в значительной степени исчерпаны, и привести их в действие (например, снизить внутрицеховые потери рабочего времени) способны лишь совершенствование организационно-технического уровня производства и управления.

Эффект (экономию от снижения себестоимости) образует и подсчитывается по предприятию в целом. При этом ведущая роль в реализации организационно-технических мероприятий принадлежит функциональным отделам и службам, занимающимся их внедрением. Вместе с тем в подразделениях (бригадах, участках, цехах), в рамках которых осуществляются эти мероприятия, создается значительная часть уномыкнутого эффекта.

Передовой опыт таких предприятий электротехнической промышленности, как Новочеркасский электровозостроительный завод, «Динамо» (Москва), показывает, что планирование и оценка хозяйственной деятельности внутренних подразделений на основе показателя экономии от снижения себестоимости продукции (хозяйственной экономии), полученной в результате внедрения организационно-технических мероприятий, дают положительный эффект. На наш взгляд, на уровне производственных бригад для ее исчисления можно применять следующую формулу:

$$\mathcal{E} = \left(\sum_{i=1}^n q_{\phi} C_{\phi i} - \sum_{i=1}^n q_{\phi} C_{\phi 0} \right) + P_1 - P_2 + \Delta C;$$

где $\mathcal{E}$ — фактическая хозяйственная экономия;

q_{ϕ} — фактический выпуск продукции;

$C_{\phi i}$ — нормативная себестоимость i -го продукта на 1 января планируемого года (внутренний цен);

$C_{\phi 0}$ — фактические расходы бригады на производство i -го продукта;

P_1 — признанные претензии данной бригады к другим бригадам;

P_2 — признанные претензии других бригад к данной бригаде;

ΔC — изменение цен на потребляемые бригадой материалы и услуги.

Расчетная подобным образом сумма становится исходной базой для определения размеров премирования из фонда материального поощрения. Бригадам дано право принимать более напряженные встречные планы по росту хозяйственной экономии. Одновременно соответственно возрастает размер выделяемых ей поощрительных средств.

Успех внедрения хозяйственных принципов в значительной степени зависит от правильной организации оплаты труда и материального стимулирования. Мы разделяем точку зрения, согласно которой создание производственных бригад способствует развитию коллективной оплаты

труда как самостоятельной формы заработной платы, существующей в современных условиях наряду с повременной и сдельной формами. Характерная черта коллективной формы оплаты труда — процесс взаимораспределения элементов как сдельной, так и повременной заработной платы. Это выражается, в частности, в том, что формирование бригадного заработка, как правило, осуществляется по принципу сдельной оплаты, а распределение его основной части — по повременному. На НКЭМЗ становление действующей системы распределения заработной платы в производственных бригадах прошло ряд этапов, претерпевая на каждом из них определенные качественные изменения.

На начальном этапе заработная плата между членами бригады распределялась пропорционально отработанному времени. Прогрессивность такого способа заключалась в том, что стимулировался рост выработки отстающих рабочих. Однако заработная плата при этом зависела не от интенсивности труда данного работника, а от фактически отработанного времени, что часто снижало выработку высокопроизводительных рабочих до уровня средних. В результате данная система распределения заработной платы стала тормозить рост производительности труда.

В целях стимулирования последнего в начале 70-х гг. на заводе введены условные разряды. Практика показала, что их применение поощряет каждого члена бригады первое время повышать интенсивность труда. В дальнейшем происходит стабилизация: как правило, в течение ряда лет всем членам бригады устанавливается какой-либо определенный условный разряд, а бригадиру на разряд выше. Таким образом, данная система сводилась к системе оплаты по отработанному времени с присущими ей недостатками. Более того, при оплате по условным разрядам у членов бригады нет стимула к повышению реальных квалификационных разрядов.

В 1975 г. впервые вся заработная плата распределялась по коэффициенту трудового участия (КТУ), но с учетом условных разрядов. На этом этапе величина КТУ претерпевала значительные колебания, что не позволяло наиболее полно отражать в оплате различный уровень интенсивности труда. Кроме того, обязательным условием применения данной системы стало соблюдение равенства количества членов бригады и суммы коэффициентов трудового участия. Данное условие создавало дополнительные трудности в дифференциации заработной платы конкретного члена бригады в зависимости от реально достигнутого им уровня производительности труда.

В самом деле, если, например, один из членов бригады увеличил производительность труда и его КТУ повысился до 1,2 (при базовом, равном 1,0), а выработка остальных сохранилась на прежнем уровне, то создается искусственная ситуация, при которой бригада вынуждена необоснованно снизить всем остальным ее членам базовый КТУ. В конечном итоге в подавляющем большинстве производственных бригад всем работникам устанавливался КТУ, равный единице, что, по существу, означало распределение заработной платы пропорционально отработанному времени.

В настоящее время на основе изучения передового опыта ряда машиностроительных предприятий (прежде всего Калужского турбинного завода) и исследований, проведенных лабораторией НОТ, на заводе разработаны и внедрены два основных варианта распределения бригадной заработной платы. Оба предусматривают одинаковый порядок формирования общего бригадного фонда заработной платы в зависимости от конечного результата ее работы. Начисление премии осуществляется с учетом оценки деятельности бригады по комплексной системе управления качеством продукции (КСУКП), утвержденной стандартом предприятия и предусматривающей важнейшие показатели, такие, как сдacha

УПРАВЛЕНИЕ И ПЛАНИРОВАНИЕ В СФЕРЕ ПРОИЗВОДСТВА И РЕАЛИЗАЦИИ МЕТАЛЛОПРОДУКЦИИ

В. Суворин,
д-р экон. наук, профессор

Максимальное использование возможностей и преимуществ экономики зрелого социализма неразрывно связано с последовательным улучшением управления народным хозяйством с учетом возрастающих масштабов производства, усложняющихся экономических связей и требований научно-технической революции. В основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1981—1985 гг. и на период до 1990 г. поставлена задача развивать прогрессивные формы и методы производственно-экономических взаимоотношений объединений и предприятий, органов материально-технического снабжения, транспортных и других организаций, усилить их взаимную материальную ответственность за своевременное и качественное выполнение плановых заданий и обязательств по поставкам и перевозкам продукции в соответствии с заказами потребителей и долгосрочными договорами.

Конкретные меры по совершенствованию методов руководства экономикой страны нашли отражение в постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы». В нем подчеркивается, что ответственность за удовлетворение потребности народного хозяйства и населения в продукции необходимого ассортимента и качества несет министерство, которое является главным в производстве данной продукции.

В настоящее время более полному удовлетворению народного хозяйства металлопродукцией как по количеству, так и по качеству наряду с другими причинами мешают, по моему мнению, существующие отношения между Минчерметом СССР и союзметаллосбытами.

Предприятия черной металлургии фактически находятся как бы в двойном подчинении: план производства и все другие показатели они получают от Министерства черной металлургии СССР, а наряд-заказы (по существу тоже плановые задания, но в разрезотом сорimente) — от союзметаллосбытов. Поскольку наряд-заказы выдаются под утвержденный объем производства продукции в натуральном выражении, то в большинстве случаев оба плана совпадают. Однако технико-экономические показатели, рассчитанные по выданным наряд-заказам, существенно отличаются от утвержденных. Причем, как правило, расчетные данные оказываются значительно ниже утвержденных. Так, в 1980 г. на металлургических заводах суммарная стоимость продукции по выданным наряд-заказам была ниже, чем по утвержденному плану: на Ждановском им. Ильича — на 10 млн. руб., Днепропетровском им. Ф. Э. Дзержинского — на 0,4% (по прибыли — на 2,4), Череповецком — на 1,3% (по прибыли — на 0,6).

Союзметаллосбыты выдают наряд-заказы на весь объем производства по данному стану в пределах его специализации. Но производительность станов в зависимости от специализации сильно колеблется.

Например, на стане «1703» Череповецкого металлургического завода можно производить листовой прокат от 0,5 до 2 мм. Причем в течение года листа толщиной 0,5 мм он может прокатать 450 тыс. т, толщиной 1 мм — 1000 тыс. т, а толщиной 1,5—2 мм — 1300 тыс. т. Если заказы будут выданы на лист толщиной 0,5—1 мм равными долями, то, чтобы выполнить утвержденный план производства в объеме 1 млн. т, стан должен работать... по 36 ч в сутки. И наоборот, если на установленный объем производства поступят заказы на 500 тыс. т на лист толщиной 1,1—1,5 мм и на 500 тыс. т на лист толщиной 1,5—2 мм, то стан будет работать по 20,5 ч в сутки, т. е. недогруз по времени составит примерно 15%. В первом случае план будет недоисполнен, а во втором появятся возможности значительно его перевыполнить, конечно, при наличии передельной заготовки.

С точки зрения выполнения плана по прибыли на этом стане Череповецкому металлургическому заводу показано производить штрипс, где на 1 т прибыли составляет около 8 руб., а на 1 т тонколистного проката — примерно 5 руб. Значительно сложнее выполнять план прибыли по толстолистовому прокату из рядовых марок стали. Здесь прибыль на 1 т составляет всего 13 коп.

Таким образом, после выдачи наряд-заказов у предприятий черной металлургии обнаруживаются несоответствия: плана по объему продукции с стоимостным выражением сумме, фактически получаемой по выданным наряд-заказам; фонда заработной платы и трудоемкости продукции по заказам; планируемых поставок передельного металла сорименту заказанной продукции, сумми прибыли по ожидаемой реализации продукции сумме прибыли по финансовому плану.

Ответственность за выполнение первоначальных планов несут не союзметаллосбыты, а предприятия, промышленные объединения и Минчермет СССР. Невыполнение плана по прибыли из-за существенных изменений в структуре соримента в выданных наряд-заказах может серьезно отразиться на всех элементах системы экономического стимулирования. Согласно постановлению ЦК КПСС и Совета Министров СССР о совершенствовании хозяйственного механизма министерства, объединения и предприятия, переселенные на новые условия хозяйствования, должны отчитаться в бюджет их прибыли полную сумму, предусмотренную финансовым планом, даже при невыполнении плана по прибыли. На недополученную часть прибыли в принципе должны уменьшаться отчисления в фонд экономического стимулирования, и прежде всего в фонд материального поощрения. В конечном счете в таких случаях без премии остаются работники не союзметаллосбытов, а предприятий по так называемым не зависящим от них причинам.

Первоначально союзметаллосбыты выдают наряд-заказы в соответствии с согласованными с промышленными объединениями Минчермета СССР протоколами загрузки. Но после выдачи основных наряд-заказов союзметаллосбыты уже без участия промышленных объединений перепрекрывают потребителей к поставкам, варьируя и изменяя по своему усмотрению номенклатуру, соримент продукции и сроки поставки. Выполняя эти функции, союзметаллосбыты фактически являются производственно-диспетчерскими органами, диктуют предприятиям практическое решение оперативных вопросов, не ставя об этом в известность соответствующие промышленные объединения Минчермета СССР.

Союзметаллосбыты под влиянием регулярных очередности поставок ввели массовую практику изменения первоначально выданных наряд-заказов. Так, Нижне-Днепровскому трубопрокатному заводу им. К. Либиха Союзтрубосбыст первоначально выдает примерно по 800 наряд-заказов в год, а затем направляет около 300 несем-изменен по ним. Кроме того, до 300 наряд-заказов в год этому заводу выдает Укр-

главметалла, который потом на 70% изменяет их. Из 5 тыс. наряд-заказов, выдаваемых Союзтрубснаббиком Челябинскому трубопрокатному заводу, около 600 подвергаются изменению.

В целом союзметаллобсыты вносят в сделанную ранее заявку до 30 — 35% изменений, что приводит к нарушению графиков производства, потерям производительности оборудования, нарушению ритмичности снабжения материалами и к невыполнению предприятиями основного оценочного показателя — объема реализации продукции с учетом поставок.

Многочисленные корректировки наряд-заказов союзметаллобсытатами, касающиеся изменения сортамента, практически сводят на нет ту огромную работу, которую приходится выполнять промышленным объединениям Минчермета СССР по уязке и балансированию всех технико-экономических показателей производственно-хозяйственной деятельности предприятий. Каждое изменение сортамента продукции требует и соответствующего изменения почти всех утвержденных показателей. Однако об этом Минчермет СССР не ставится в известность. Поэтому предприятия нередко вынуждают потребителей брать тот сортмент продукции, который обеспечит выполнение всех показателей плана. Например, одно время Ждановский металлургический завод им. Ильича, чтобы выполнить план в тоннаже и в стоимостном выражении, поставлял потребителям, имеющим с ним прямые хозяйственные связи, лист толщиной 4 мм в количестве 85%, а лист толщиной 8 мм — в количестве 115% заявленной ими потребности.

Союзметаллобсыты преимущественно выполняют функции сбыта продукции и практически не интересуются, как обеспечена предприятия переделками металлом для производства той продукции, на поставку которой выданы наряд-заказы. Выполнять функции снабжения союзметаллобсытатм мешает их собственная разобщенность. В частности, наряд-заказы на трубы и метизы выдываются Союзтрубснаббиком и Союзметизснаббиком, а заказы на переделный металл для них — Союзглавметаллом, который больше защищает интересы других потребителей, чем интересы трубных и метизных предприятий.

Таким образом, сложившаяся практика планирования производственной деятельности предприятий черной металлургии приводит к нежелательным результатам в обеспечении народного хозяйства металлопродукцией. Фактическое освобождение министерства от ответственности за выявление сортаментной потребности народного хозяйства и наиболее полного ее обеспечения облызает и стимулирует его создавать лучшие условия работы для подведомственных предприятий. Получается парадокс: тот орган, который имеет в своем подчинении предприятия, распоряжается материальными и финансовыми ресурсами, по сути, не отвечает за наиболее полное обеспечение народного хозяйства производимой продукцией. Формально ответственность возложена на союзметаллобсытаты, никакими ресурсами не располагающие, а лишь имеющие право оперативно давать задания «чужим» предприятиям. Они, оказывая существенное влияние на экономическую деятельность металлургических предприятий, сами не имеют по отношению к ним юридической власти. В результате возникает несогласованность в деятельности Минчермета СССР, объединений и предприятий, с одной стороны, и союзметаллобсытатов и потребителей — с другой.

Предприятия-потребители снаряжают людей на предприятия-поставщики, расходуют средства на рассылку телеграмм в различные инстанции с просьбой решить вопросы материально-технического снабжения, отвлекая тем самым их от своих прямых обязанностей.

Для того, чтобы полностью осуществить мероприятия по совершенствованию хозяйственного механизма и получить наибольший эффект от перевода металлургических предприятий на новые условия хозяйст-

воления, по нашему мнению, необходимо устранить ведомственную разобщенность между Минчерметом СССР и союзметаллобсытатами. При рассмотрении данного вопроса следует исходить из главной задачи этих органов управления — наиболее полного обеспечения потребностей народного хозяйства в продукции черной металлургии.

Признание определяющей роли потребителей в развитии любой отрасли, в том числе черной металлургии, — основная теоретическая база, на которой должна строиться вся система технико-экономического и оперативного планирования. Следовательно, процесс планирования включает как необходимый исходный момент изучение и прогнозирование краткосрочной и долгосрочной сортаментной потребности в металлопродукции и разработку на этой основе сбалансированных планов производства. Процесс производства может успешно осуществляться только в тесной связи с реализацией продукции, поскольку в этом случае можно более эффективно решать задачу наиболее полного удовлетворения потребности народного хозяйства. Методы и формы реализации должны оказывать непосредственное влияние на процесс производства готовой продукции.

Как известно, К. Маркс процессу кругооборота капитала уделял особое внимание, показав диалектическое единство производства и реализации продукции и большое взаимное их влияние друг на друга. Нарушение тесной связи между производством и реализацией в условиях капиталистической экономики ведет к кризисным явлениям.

В условиях социалистического производства нет экономической основы для кризисных явлений, однако нормальный процесс воспроизводства в значительной мере зависит от того, насколько тесна связь между этими процессами. К тому же недостаточно четкие связи процессов производства и реализации влекут за собой отрицательные последствия для производства, вызывая определенные потери на всех стадиях воспроизводства.

Организационный разрыв в управлении производством и реализацией продукции приводит к поиску новых методов устранения противоречий между производством и реализацией как единого процесса. Это выражается в конструировании новых показателей планирования объема производства, заинтересовывающих производителей в изготовлении наиболее эффективного для потребителя сортамента металлопродукции.

Попытки отказаться от физических тоннаж как основным планировочным показателем производства с целью стимулирования производства эффективного сортамента не принесли положительных результатов. Без наличия показателей плана в физических тоннах невозможно увязать объем материального производства с объемом транспортных перевозок, составить плановый баланс металла, распределить фонды на металл по потребителям и т. д. В этих же целях предпринималась попытка смешения прибыли (накопления) через механизм ценообразования с крупных размеров на мелкие. Однако, поскольку план производства предприятия пока устанавливается по объему реализованной продукции, предприятия по-прежнему направляют свои усилия на выпуск более материалоёмкого, хотя и менее прибыльного сортамента. В таких условиях черная металлургия уже в первом году действия новых цен (1976 г.) значительно недополучила прибыли, что отрицательно сказалось на фондах экономического стимулирования.

Применение показателя нормативной чистой продукции, по нашему мнению, тоже не решит проблему заинтересованности предприятий в поставке потребителям той продукции, которая им действительно необходима. Так, норматив чистой продукции 1 т катаных нержавеющей труб, выпускаемых Первоуральским новотрубным заводом, составляет 125 руб., а катаных труб общего назначения — только 40 руб. Завод не может самостоятельно разрабатывать свою производственную прог-

рамму с ориентацией на выпуск только нержавеющих труб, так как народному хозяйству требуются в определенном количестве и обычные стальные трубы общего назначения. Объем нормативной чистой продукции, как и объем товарной продукции, — величина, производная от самого среднеотраслевого норматива и количества продукции в сорimente, определенной в наряд-заказе.

Нам представляется, что задача состоит не столько в разработке новой системы показателей планирования объема производства (хотя это также имеет немаловажное значение), сколько в совершенствовании существующих форм управления, методов разработки годовых планов и оперативной загрузки оборудования. Сейчас же самостоятельность союзметаллобывтов ведет к отрыву Минчермета СССР от своих потребителей. Министерство не знает конъюнктуры рынка, его перспектив, не может оперативно решать вопросы обеспечения потребности в своей продукции.

Министерство должно изучать потребность в ней других отраслей народного хозяйства. Однако исходная информация (наряд-заказ) для решения этой важной задачи по металлопродукции находится в руках союзглавметаллобывтов и практически не используется Минчерметом СССР при разработке производственной программы по отрасли и конкретно каждому предприятию при определении потребности.

Проектные институты Минчермета СССР в своей текущей работе нуждаются в издании информации о фактическом потреблении черных металлов по марочному составу сталей и объемам потребления по экономическим регионам. Официальной отчетности ЦСУ СССР по этим вопросам нет. Единственным источником информации могут быть наряд-заказы.

Ежегодная обработка наряд-заказов по единой программе могла бы существенно способствовать улучшению краткосрочного и долгосрочного прогнозирования в сорimente и марочном составе сталей, спроса на черные металлы по районам и потребителям. Проведение такой работы, на наш взгляд, целесообразно возложить на Минчермет СССР.

Союзметаллобывты недостаточно анализируют использование черных металлов у потребителей, своевременно не ориентируют их на применение новых видов металлопродукции, а иногда и дезориентируют Минчермет СССР, завышая потребность по некоторым видам продукции. Например, из-за отсутствия потребности не выдаются наряд-заказы на вновь построенные мощности по производству гнутых профилей на Череповецком металлургическом заводе и Магнитогорском металлургическом комбинате, не используется на полную мощность стан по производству широкополочных балок на Нижне-Тагильском металлургическом комбинате. В обосновании строительства этих станов не последнюю роль играли союзметаллобывты.

Союзметаллобывты ограничены в своих возможностях решать большие технические и экономические проблемы развития черной металлургии, поскольку не имеют в подчинении ни предприятий, ни институтов.

Основная задача Минчермета СССР — выпуск продукции не вообще, а для удовлетворения определенной потребности, и для ее решения необходимо, чтобы министерство имело свои органы сбыта, быстро реагирующие на изменение потребности и в соответствии с этим — на производство. В таких условиях взаимоотношения между поставщиками и потребителями на уровне министерства значительно упрощается, а затраты станут значительно более эффективными, так как министерство само будет обеспечивать всех потребителей страны своей продукцией, изучать спрос, конъюнктуру, иметь всю исчерпывающую информацию на перспективный период относительно потребности в металле. Поставщики и потребители точнее договорились бы между собой об обеспечении необходимой продукцией, металлургические предприятия рациональ-

нее использовались свои производственные мощности, а потребители не имели бы многочисленных органов снабжения. Сократилось бы количество центральных и территориальных снабженческих организаций.

Потребности народного хозяйства в металлопродукции возрастают быстрее, чем материальные и финансовые возможности ее удовлетворения при данном уровне техники. Поэтому деятельность министерства, по нашему мнению, следует оценивать не по объему производства вообще, а по уровню удовлетворения заявленной потребности. В таком случае, имея определенные ограниченные ресурсы, Минчермет СССР будет заинтересован принимать меры по осуществлению наиболее эффективных мероприятий научно-технического прогресса. Потребность станет движущим мотивом развития отрасли, что соответствует требованиям экономических законов.

Переводу Минчермета СССР на хозяйственные методы деятельности в рамках централизованных государственных заданий должно, на наш взгляд, предшествовать предоставление ему права самостоятельно планировать объединения и предприятия обьему, номенклатуру и сроки поставки продукции как для других министерств, так и для внутриотраслевых кооперированных поставок, т. е. наряду с планированием Минчермет СССР должен осуществлять и загрузку оборудования наряд-заказами.

Частично решение вопроса о передаче функций загрузки производства металлургических заводов непосредственно Минчермету СССР нашло отражение в постановлении Совета Министров СССР от 9 апреля 1969 г. В седьмом пункте Положения о поставках продукции производственно-технического назначения, утвержденного этим постановлением, предусматривается, что порядок прикрепления покупателя к поставщику продукции, произведенной в полностью потребляемой предприятиями (организациями) одного и того же министерства (ведомства) СССР, определяется этим министерством (ведомством) СССР.

По нашему мнению, целесообразно передать Минчермету СССР все функции по загрузке производства предприятий черной металлургии. Тогда союзметаллобывты могут быть переданы соответствующим подотраслевым промышленным объединениям: Союзотрубиснаб — ВПО «Союзтрубосталь», Союзогнеупорснаб — ВПО «Союзогнеупор», Союзметизнаб — ВПО «Союзметиз»; Союзкоксизнаб может быть передан Управлению коксовой химической промышленности министерства. Союзлаваметал может войти в состав Минчермета СССР в качестве самостоятельного подразделения.

По вопросу подчиненности союзметаллобывтов имеются и другие точки зрения, авторы которых делают попытку обосновать необходимость сохранения существующей системы металлоснабжения в стране. Рассмотрим основные аргументы, выдвигаемые ими в защиту своих позиций.

Во-первых, сторонники сохранения действующей системы загрузки производства заказами считают, что союзметаллобывты в настоящее время как бы трансформируются из числа сбытовых и органов, обеспечивающих снабжение всего народного хозяйства металлопродукцией. Они реализуют металлопродукцию, изготовленную 545 предприятиями, из которых только 120 заводов подчиняются Минчермету СССР. Передача Минчермету СССР союзметаллобывтов, считают они, означала бы возврат к ведомственной системе снабжения. Минчермет СССР вынужден будет заниматься обеспечением народного хозяйства металлопродукцией, производимой предприятиями не только своей отрасли, но и других министерств и ведомств.

В этих условиях, представляется нам, предприятия других министерств и ведомств не станут выполнять задания ведомственного сбытового органа, «чуждого» для них министерства при загрузке их заказами

на производство трудоемких видов металлопродукции. При этом другие министерства и ведомства, имеющие производство металлопродукции, очевидно, поставят вопрос о создании у них своих сбытовых организаций, что, в свою очередь, вызовет необходимость иметь «объективный» внеотраслевой общесоюзный сбытовой орган для координации работы ведомственных сбытов. Союзметаллосбыты — это общегосударственной системы снабжения и, будучи абсолютно объективным органом, преследуя лишь общегосударственные интересы, имеют возможность давать заказы на изготовление металлопродукции не только предприятиям Минчермета СССР, но и другим министерствам и ведомствам, изготавливающим металлопродукцию.

Оценивая обоснованность данного аргумента, мы исходим из того, что главным критерием здесь является не число министерств и предприятий, изготавливающих металлопродукцию, а доля этой продукции, приходящаяся на предприятия Минчермета СССР. В настоящее время предприятиями системы Минчермета СССР производится весь чугун, ферросплавы и стальные трубы, более 90% готового проката, причем такие специальные стали, как никелекранированная, шарикоподшипниковая, ресурсопрочная, электротехническая и другие, производятся полностью на предприятиях Минчермета СССР.

На предприятиях остальных министерств изготавливается менее 4% общего объема металлопродукта, причем удельный вес его постепенно уменьшается. Поэтому довод о большом количестве министерств и предприятий, производящих металлопродукцию, по нашему мнению, недостаточно убедителен.

Что касается аргумента о том, что предприятия других министерств не станут выполнять задания ведомственного органа «чужого» для них министерства, то это также нельзя признать состоятельным. Полномочия и функции союзметаллосбытов с переводом их в систему Минчермета СССР останутся без изменений, а предприятия, не входящие в нее и имеющие, как правило, незначительное производство металлопродукции, фактически не почувствуют реорганизации.

Следует также заметить, что Минчермет СССР, имеющий в своем составе квалифицированных специалистов по металлургическим процессам, будет для металлургических цехов машиностроительных министерств более авторитетным органом при разрешении спорных вопросов, чем аппарат союзметаллосбытов.

По поводу так называемой объективности союзметаллосбытов мы можем отметить: находясь в подчинении Госснаба СССР, они по отношению к Минчермету СССР являются органами, только сигнализирующими о недостатках путем докладных записок или телефонных звонков. При переводе их в систему Минчермета СССР они становятся органами, несущими ответственность не только за выявление недостатков в снабжении черными металлами, но и за устранение их.

Во-вторых, сторонники сохранения действующей системы загрузки производства предприятий черной металлургии утверждают, что явное — ведомственное по отношению к Минчермету СССР и межотраслевое положение союзметаллосбытов позволяет им, исходя из интересов народного хозяйства, активнее воздействовать на производителей металлопродукции в целях выпуска наиболее прогрессивных и дефицитных ее видов, а также объективно аскрывать противоречия между производством и потребителями, бороться с ведомственными тенденциями.

С такой аргументацией вряд ли можно согласиться, поскольку для выполнения этих функций союзметаллосбытов необходимо знать и определять потребность народного хозяйства в черных металлах на 5—10 лет и более отдаленную перспективу. В действительности же потребность определяют научно-исследовательские и проектные институты

Минчермета СССР, а союзметаллосбыты — в специфицированном виде на картелях или в лучшем случае на подгола вперед.

В-третьих, несостоятельность передачи союзметаллосбытов в ведение Минчермета СССР аргументируется и тем, что союзметаллосбыты, оказавшись оторванными от территориальных органов материально-технического снабжения, не смогут управлять формами поставок и совокупными запасами металлопродукции. Такой аргумент нельзя признать вполне состоятельным. Дело в том, что постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР о совершенствовании хозяйственного механизма ответственность за наиболее полное удовлетворение потребностей народного хозяйства в соответствующих видах продукции возложена на отраслевые министерства. Это значит, что министерство само должно решить, на каких предприятиях и что производить и какими формами осуществлять поставки — транзитом, со складов заводов или специализированных баз и складов. Только при правильном взаимодействии предприятий-изготовителей и соответствующих предприятий-складов можно добиться наибольшей эффективности производства, продвижения и хранения металлопродукции при максимальном обеспечении ею потребностей народного хозяйства в нужном количестве и ассортименте.

Потому специализированные металлосклады и металлосклады, находящиеся в подчинении территориальных органов материально-технического снабжения, следует рассматривать как хозяйственные звенья, где должны завершаться производственные процессы: раскрой, укатка, отправка, хранение продукции и т. д., т. е. как предприятия, завершающие пятый передел металлургического цикла. Именно с этих позиций на XXVI съезде КПСС дана оценка роли баз и складов органов снабжения. «Имеющиеся в экономических районах базы Госснаба», — отмечал Н. А. Тихонов на XXVI съезде КПСС, — мы не можем рассматривать как просто склады. Они должны подготавливать и подсортировать материалы и оперативно снабжать ими потребителей, причем в необходимых ассортиментах и комплектах»¹.

При такой роли металлоскладов и металлоскладов в общей системе производства и поставок металлопродукции они должны и управляться единым органом — Минчерметом СССР, в составе которого может быть создано Всесоюзное объединение по управлению производственно-хозяйственной деятельностью предприятий-складов. Иными словами, наряду с союзметаллосбытами в ведение Минчермета СССР должны быть переданы и крупные специализированные металлосклады и металлосклады (по аналогии с организацией переработки вторичных черных металлов). В таком случае часть производственных функций (размотка рулонов, раскрой, калибровка, изготовление гнутых профилей и т. д.), возможно, следует передать от металлургических заводов непосредственно предприятиям-металлоскладам.

В-четвертых, работники системы материально-технического снабжения считают, что с передачей союзметаллосбытов в ведение Минчермета СССР нарушится порядок определения специфицированной потребности. Они полагают, что десятки тысяч потребителей будут вынуждены представлять спецификации в свой центральный аппарат министерства, минуя территориальные органы снабжения, подчиненные Госснабу СССР.

По нашему мнению, порядок сбора и обработки спецификаций потребителей с передачей союзметаллосбытов в ведение Минчермета СССР можно оставить прежним. В дальнейшем с развитием системы прямых делительных связей потребители будут направлять спецификации непосредственно предприятиям-поставщикам. Это предусмотрено постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР о совершенство-

¹ «Материалы XXVI съезда КПСС», М., Политиздат, 1981, с. 126.

вания хозяйственного механизма, в котором отмечается, что предприятия должны определять в годовых планах номенклатуру (ассортимент) производимой продукции по заказам потребителей в соответствии с заключенными договорами.

Следует заметить, что когда речь идет о вопросах совершенствования организационных структур управления, то находится немало сторонников сохранения прежних форм, привычных методов и стиля руководства, хотя они давно не соответствуют разнисьшим масштабам экономики, усложнившимся хозяйственным связям. Однако, как отметил Л. И. Бреснев в Отчете докладом XXVI съезду КПСС, совершенствование организационных структур управления не терпит косности. Нельзя приспосабливать, жилая, развивающийся организм управления хозяйством к установившимся, привычным формам. Наоборот, формы должны приводиться в соответствие с изменяющимися хозяйственными задачами. Только так может ставиться вопрос?

Сосредоточение вопросов внутриотраслевого планирования, как перспективного, текущего, так и оперативного, в одном управленческом звене с сочетанием широких прав по использованию производственных ресурсов создает предпосылки по расширению внутриотраслевой кооперации, усилению комбинирования и улучшению внутрихозяйственной специализации производства. Это повысит эффективность производства продукции черной металлургии и улучшит обеспечение потребности в ней народного хозяйства.

С передачей в ведение Минчермета СССР соответствующих союзметаллобютов, а также металлобаз и металлоскладов создается единый промышленно-экономический комплекс по производству и обеспечению народного хозяйства металлопродукцией. Критерием оценки его деятельности должен быть уровень удовлетворения потребности народного хозяйства в необходимом количестве металлопродукции, а главное — в нужном сорimente, чтобы обеспечить максимально возможную экономию металла. Выходящая деятельность этого комплекса также должна быть подчинена основной задаче — удовлетворению потребности в металлопродукции. Все это будет способствовать успешному осуществлению мероприятий, предусмотренных постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР о совершенствовании хозяйственного механизма.

О ПОКАЗАТЕЛЯХ ПЛАНИРОВАНИЯ И ОРГАНИЗАЦИИ ПРОИЗВОДСТВА ТОВАРОВ НАРОДНОГО ПОТРЕБЛЕНИЯ

С. Дивилов

В Основных направлениях экономического и социального развития на 1981—1985 гг. и на период до 1990 г. предусматривается одна из важнейших задач предстоящего десятилетия — создание условий для более полного удовлетворения потребности населения в высококачественных и разнообразных продуктах питания, промышленных товарах и изделиях культурно-бытового и хозяйственного назначения.

В настоящее время вопросы разработки балансов, планов производства и распределения товаров культурно-бытового назначения и хозяйственного обихода недостаточно изучены и решены. Это, видимо, вы-

звано тем, что выпуском данных товаров занимаются предприятия многих отраслей, номенклатура их огромна и ежегодно расширяется. В то же время централизованно планируется производство крайне незначительного ассортимента, слабо изучается спрос. Соответственно возникает большие трудности с обеспечением потребности населения в этих товарах.

Между тем в Основных направлениях намечается рост, выпуска товаров культурно-бытового и хозяйственного назначения в одиннадцатой пятилетке не менее чем в 1,4 раза, т. е. со значительным опережением по сравнению с увеличением в целом объема промышленного производства по стране (на 26—28%), и в том числе предметов потребления (27—29%). Поставлена задача наряду с обновлением ассортимента, улучшением качества, потребительских и эстетических свойств расширить производство пользующихся массовым спросом товаров хозяйственного обихода, бытовой химии, санитарно-технических изделий, слесарного, столярного и садово-огородного инструмента, средств малой механизации для сельскохозяйственных работ, а также товаров для художественного и технического творчества, спорта и туризма. К выполнению этой программы привлекаются многие отрасли и подотрасли промышленности, и впервые им установлены конкретные задания по объему производства на новую пятилетку.

Производство товаров культурно-бытового и хозяйственного назначения растет опережающими темпами. В прошлом году их было произведено примерно на 27,6 млрд. руб. (в оптовых ценах предприятий).

Для этих товаров в объеме товарооборота страны существующая, систематически возрастает и в плане на 1981 г. составила около 16,4%, однако потребности населения в них не удовлетворяются. На последней отовой ярмарке при формировании плана на текущий год по некоторым группам продукции (электробытовые изделия, лакокрасочные материалы, товары бытовой химии и др.) торгующие организации предъявили заказ на 10 млрд. руб., а промышленность приняла к производству лишь на 7 млрд. руб. Таким образом, разрыв между спросом и производством только по этой группе товаров составил 3 млрд. руб. или 30%.

Внедрение достижений науки и техники в быт потребовало резкого улучшения качества, систематического обновления и наращивания номенклатуры производимых товаров культурно-бытового и хозяйственного назначения, усложнения их конструкций, а расширяющийся спрос — увеличения выпуска. Отсутствие необходимой координации в решении комплекса вопросов, возникающих последователно, привело к увеличению разрыва между спросом и производством указанных товаров и потребовало централизованного решения этой проблемы.

За последние годы правительством был принят ряд решений по упорядочению планирования, снабжения и обеспечения населения этими товарами. В частности, ответственность за разработку балансов, планов производства и обеспечения населения некоторыми товарами культурно-бытового и хозяйственного назначения возложена на отдельные министерства, ведомства, советы министров союзных республик; расширена номенклатура централизованно планируемой продукции; установлен порядок согласования между производственными и торгующими организациями объемов производства конкретно по изделиям; принят порядок обеспечения материальными ресурсами производства некоторых товаров и др.

Осуществление указанных мер позволило несколько улучшить снабжение населения многими товарами культурно-бытового и хозяйственного назначения. Однако наименование этих товаров немногочисленно. В плане экономического и социального развития предусматривается задание по производству примерно 40 видов их (по групповой номенклатуре), Госпланом СССР — 100. Представляется расчетно в Госплан

* «Материалы XXVI съезда КПСС», с. 51.

СССР для обоснования задания по 200 видам. При этом имеется в виду, что в последующем они будут устанавливаться министерствами, ведомствами и советами министров союзных республик. Таким образом, производство всего 340—350 видов товаров из огромного их перечня планируется централизованно. Выпуск остальных изделий планируется самими министерствами, ведомствами, предприятиями, исполкомами местных Советов в зависимости от выгодности изготовления (рентабельности), сырья и в некоторых случаях спроса местных торговых организаций. Этим, видимо, было обусловлено снятие с производства многих нужных населению изделий, особенно массового спроса, недорогих (и потому малоэффективных для производителя), или резкое сокращение их производства (пелен, уголки и шпигатели, мастика для полов, керосинки, стекла к керосиновым лампам и др.).

Сократился также выпуск, например, недорогих видов мыла, простых ножилок, шариковых ручек в комплектах (2, 3, 4 шт. разноцветных). Взамен появились дорогие товары культурно-бытового и хозяйственного назначения в ущерб производству дешевых, но нужных населению. Особенно их выпуск увеличился в толике десятилетия. В условиях, когда и планы утверждаются общий объем этих товаров в стоимостном выражении — в розничных ценах, а в натуральном — расщепляется лишь небольшая доля их стоимости, создавалась обстановка, позволяющая отдельным хозяйственникам выполнять план за счет не обеспечения выпуска всего ассортимента нужных населению товаров, а отдельных их видов, но зато дорогих. По существу, введение в планирование (и отчетность) розничных цен на многие товары народного потребления привело к усмирению интересов населения.

Переход на нормативную чистую продукцию, которая не содержит стоимости расходуемых сырья и материалов, исключает равнозначность отдельных изделий. Проводимый на предприятиях Азербайджанской ССР эксперимент показывает, что преимущественный выпуск изделий массового спроса, недорогих, но трудоемких, ухудшает конечные показатели работы предприятия. Но при этом следует более правильно определять прибыль на недорогие товары, с тем чтобы их доля в нормативной чистой продукции была не ниже, чем у других изделий.

Одновременно для оценки выполнения плана по реализованной продукции необходимо перейти от розничных цен к оптовым на товары народного потребления.

Решение проблемы удовлетворения спроса населения на товары культурно-бытового и хозяйственного назначения имеет, на наш взгляд, ряд аспектов. Так, при планировании производства указанных товаров можно использовать комплексный балансовый метод изучения и определения потребности, распределения и снабжения материальных ресурсами. Для этого необходимо, чтобы решением союзного правительства (или по его поручению Госпланом СССР, Госнаб СССР и Минторгов СССР) их производство было возложено на определенных производителей — министерства и ведомства СССР, советы министров союзных республик, отвечающих за изучение спроса, разработку балансов, планов производства и распределения, ведение технической политики в направлении обеспечения качественных и технологических параметров, улучшения внешнего вида каждого изделия и их соответствия современным требованиям науки, техники и вкусов потребителей.

Отраслевые министерства СССР должны обеспечивать производство всех сложных машин и изделий, требующих для своего изготовления специальной оборудования, копирования с другим предприятием, поставки большого количества покупных изделий и т. д., а советы министров союзных республик — остальные товары с относительно несложной технологией производства, изготавливаемые из местного сырья, отходов.

Некоторые товары могут выпускаться одновременно в нескольких союзных республиках, а в ряде случаев и всеми республиками. При этом между ними распределяется равное обеспечение товарами культурно-бытового и хозяйственного назначения, а вопросы ведения технической политики по определенному виду изделия целесообразно возложить на совет министров союзной республики с преобладающим объемом производства или имеющей больший опыт в его изготовлении.

Исходя из изложенных принципов организации работы по обеспечению потребности населения в товарах культурно-бытового и хозяйственного назначения, требуется уточнить действующий порядок утверждения планов их производства и распределения.

Планы производства утверждаются Советом Министров СССР — по главным министерствам и ведомствам СССР, советам министров союзных республик в стоимостном и натуральном выражении, а привлеченным министерствам и ведомствам СССР устанавливается общий объем их выпуска (в стоимостном выражении). Госпланом СССР — по важнейшим видам народного хозяйства с учетом принятой групповой номенклатуры. Главные организации по согласованию с потребителями утверждают задания плана по всем видам товаров. Ответственность за материальное снабжение, заключение договоров и распределение этих товаров по потребителям, с нашей точки зрения, следует возложить на Госнаб СССР и Минторг СССР, по остальным товарам — на территориальные органы Госнаба СССР и министерства торговли союзных республик.

Изложенный порядок позволит на более прочной основе решить вопросы обеспечения спроса населения на товары культурно-бытового и хозяйственного назначения.

Другой аспект решения рассматриваемой проблемы — увеличение количества товаров культурно-бытового и хозяйственного назначения за счет привлечения к их производству наряду со специализированными предприятиями предприятий других отраслей, в первую очередь тяжелой индустрии. В Азербайджанской ССР привлечено к выпуску указанных товаров около 40 предприятий индустрии, в основном отрасли машиностроения и металлообработки. За счет экономии сырья и материалов, использования своих отходов и дополнительно выделяемых ресурсов они производят товаров примерно на 40 млн. руб. (сбоиные и замочные изделия, инструмент садово-огородный, почтовые и посыльные ящики, печи чугунные и железные, хлебницы, щипцы для халки сахара и орехов, светильники, кухонные доски, решетки для ванн, вешалки и др.). Но доля этой продукции в общем объеме выпуска республикой товаров культурно-бытового и хозяйственного назначения невелика — в 1980 г. около 4%.

Почти все неспециализированные предприятия имеют возможность изготавливать относительно несложные, но крайне нужные населению изделия массового спроса за счет лучшей загрузки оборудования, экономии сырья и материалов, использования своих отходов производства. Однако организация выпуска их требует проявления большой инициативы, затраты энергии. Для этого необходимо создание отдельного участка или цеха; подбор кадров, номенклатуры и изготовление оснастки; утверждение оптовых и розничных цен; согласование объемов производства, получение дополнительных материальных ресурсов и упаковочных материалов, поиск оптимальным некоторых предприятий иладе, производство указанных товаров. Например, в Азербайджанской ССР их почти не выпускают промышленные предприятия морского флота, железнодорожного транспорта, черной металлургии, автомобильной промышленности и др.

Не способствует расширению изготовления таких товаров установившийся порядок доведения некоторыми министерствами СССР до своих

предприятий (неспециализированных) заданий по выпуску предметов культурно-бытового и хозяйственного назначения в стоимостном выражении. При этом предприятию поручается согласовать номенклатуру их изготовления на месте с торгующими организациями, без выделения под его производство материальных ресурсов.

Предлагаемый порядок комплексного планирования производства и распределения продукции культурно-бытового и хозяйственного назначения позволяет легко решать вопросы привлечения неспециализированных предприятий к ее выпуску. Советы министров союзных республик при подготовке проекта плана на очередной год определяют потребность в данной продукции и привлекают к ее изготовлению предприятия, расположенные на территории республики, независимо от ведомственной подчиненности. При таком подходе дополнительная нагрузка привлекаемых предприятий будет производиться республиканскими органами без ущерба для выполнения ими основной программы.

При представлении советом министров союзной республики в Госплан СССР проекта плана на очередной год и на перспективу следует указать в нем выпуск товаров культурно-бытового и хозяйственного назначения в общем объеме и с подробной расшифровкой по местным привлекаемым к производству этих товаров неспециализированным предприятиям союзного подчинения.

После принятия проекта плана выпуска товаров массового спроса республике необходимо выделить соответствующие материальные ресурсы, которые будут распределены между предприятиями, участвующими в производстве этих товаров. Таким образом, появится возможность привлечь к их производству все предприятия, имеющиеся на территории республики, и они будут иметь гарантированное снабжение материальными ресурсами, конкретную номенклатуру изделий и определенного оптового потребителя своей продукции. Относительное постоянство номенклатуры позволит этим предприятиям создавать специальные места для изготовления этих товаров и повышать рентабельность производства.

В связи с этим целесообразно, на наш взгляд, поручить советам министров союзных республик, исходя из имеющихся производственных возможностей, без ущерба для выполнения основной программы привлекать к производству товаров культурно-бытового и хозяйственного назначения неспециализированные предприятия промышленности, находящиеся на территории республики, вне зависимости от ведомственного подчинения, а Госплану и Госснабу СССР выделять республикам по мере возможности требуемые материальные ресурсы для выпуска этих товаров.

Третье направление решения проблемы удовлетворения спроса населения на товары культурно-бытового назначения — поиск путей рационального производства и использования товаров культурно-бытового и хозяйственного назначения, которое полностью отвечает требованиям XXVI съезда КПСС о внедрении прогрессивной технологии, повышении качества и экономии материалов на новой технической основе. Разумеется, поиск возможностей следует вести не только в производственной, но и в социальной сфере.

За последние годы значительно улучшились бытовые условия жизни населения. Сейчас каждая семья располагает несколькими бытовыми машинами, оснащенными 4—5 и более электромоторами, приборами автоматика. Однако используются они крайне нерационально и практически работают несколько часов в неделю. В этих условиях представляется целесообразным перейти на иронизный метод, т. е. выделить в каждом доме помещение для стирки, хранения стиральных машин, пылесосов, полотеров и др., где каждая семья за небольшую плату сможет пользоваться бытовыми приборами по согласованному графику. Эту

работу могли бы провести предприятия бытового обслуживания или коммунального хозяйства.

Также нерационально иметь в квартире и холодильник. Намного экономнее иметь в каждом доме один или несколько компрессорных агрегатов (в зависимости от площади дома), а в квартирах — встроенные шкафы, куда подается холод от централизованного пункта. Расчеты показывают, что на 1 кг массы бытового холодильного агрегата вырабатывается примерно 4—5 Ккал, а у крупных агрегатов типа торговых — не менее 15 Ккал. При этом удельная холодопроизводительность (выработка холода на 1 Вт · ч) составляет почти в 1,5 раза превышает эффективность первого. Или другой пример. Конструкция телевизора одинаковая вне зависимости от места его использования. Но специалистами доказано, что телевизор, установленный в относительной близости от передающей станции, может быть изготовлен по другой, более простой схеме, при которой требуется меньше материалов, трудовых затрат, а стоимость его значительно снижается. Известно, что в Москве, столицах союзных республик и во многих крупных городах, где проживает значительная часть населения страны, имеются приемопередающие телевизионные станции (только в Москве, Ленинграде и столицах союзных республик сейчас проживает более 27 млн. чел., или 10% всего населения СССР, в том числе 16% городского). Следовательно, создание типового телевизора для крупных городов позволит значительно сэкономить материальные ресурсы и снизить трудовые затраты на их изготовление. Конечно, при этом должно быть обеспечено высокое качество телевизионной.

Таким образом, внедрение группового метода использования бытовых машин, изменения конструкции телевизора и других приборов позволит сэкономить большое количество металла, полистирола, кабеля, приборов и других материалов, электрической энергии; уменьшить трудовые затраты на их изготовление; сократить расходы на их покупку и содержание; существенно освободит площади квартир от хранения и обеспечить квалифицированный уход за бытовыми приборами. Кроме того, при переходе на групповое пользование значительно сократится потребность в них. Реализация подобных предложений позволит на освобождающихся производственных площадях заводов, ранее выпускавших указанные бытовые приборы, организовать производство из этих материалов других изделий, нужных народному хозяйству и населению, и, что не менее важно, сэкономить капитальные вложения и время.

Реальность новых направлений в этом вопросе подтверждает наша действительность. Например, создан новый мощный холодильник для централизованного обслуживания. Специалисты Ереванского политехнического института сконструировали для Ереванского завода витаминных препаратов установку промывки и работающую примерно по тому же принципу, что и бытовой холодильник. Ученые института нашли применение и теплу, выделяемому при производстве холода. Специальные устройства стали забирать тепло для подогрева воды. Принято решение соорудить в Ереване жилой микрорайон с круглогодичным централизованным тепло-холодоснабжением помещений. По замыслу архитекторов будущим жителям микрорайона не потребуются индивидуальные холодильники, так как в новых квартирах будут встроены в стены шкафы, подключенные в систему централизованного холодоснабжения.

Решение изложенных вопросов будет способствовать неуклонному подъему материального и культурного уровня жизни народа.

Бак

В ДЕЙСТВИИ

РЕСУРСЫ ЭКОНОМИИ МЕТАЛЛА И ПОВЫШЕНИЕ ЕГО КАЧЕСТВА

И. Пашко,

а.с. кандидат Геол. наук СССР,
д-р экон. наук

Черная металлургия Советского Союза на протяжении ряда лет занимает первое место в мире по объему производства чугуна, стали, проката, труб, метизов и других видов продукции. Уровень научных разработок в этой отрасли в СССР выше, чем в любой другой стране. Многие зарубежные фирмы признали лидируют по непрерывной разливке стали, электрошлаковому переплаву, непрерывному окислению переплава, чистке агрегатов, сухому тушению кокса и др.

На металлургических предприятиях успешно эксплуатируются крупнейшие в мире агрегаты, в том числе доменная печь с полезным объемом 5000 м³, индукционные конвертеры емкости 350—400 т, высокопропускные прокатные и трубные станы и т. д. Для отечественной черной металлургии характерна весьма высокая степень концентрации производства. У нас широко практикуется интенсификация доменного сталеплавления и прокатного производства; высокая производительность, единство металлургического оборудования, выходящая за пределы страны.

Однако хотя достигнут высокий уровень производства черных металлов, улучшается их качество и расширяется ассортимент, вместе с тем потребности народного хозяйства не удовлетворяются из-за по-прежнему высокой себестоимости ряда видов продукции. «Проблематика наших особых забот», — сказал Л. И. Брежнев на юбилейном (1979 г.) пленуме ЦК КПСС, — остается металлургия и машиностроение. Несмотря на огромные масштабы производства металла, его по-прежнему не хватает.

Вызывается эта проблема разными причинами. Первая — медленно осуществляются коренные качественные изменения в стали металлургии. Вторая — отстает внедрение новых технологий и процессов в основных отраслях — потребителях металла. Третья — допускаются приросты разбавления металла, неудовлетворительное его хранение, использование не по назначению¹.

¹ Д. И. Бржежнев. Речь на Пленуме Центрального Комитета КПСС 27 ноября 1979 года. М., Политиздат, 1979, с. 13.

В основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1981—1990 гг. на период до 1990 г. поставлена задача коренного улучшения качества металла, совершенствования комплекса конструктивных материалов наметить ускоренного роста производства наиболее прогрессивных видов продукции. Предусмотрены увеличение в 1,5—2,5 раза производства холоднокатаного листа и листа, толстого стального листа, проката с универсальной термической обработкой и на холоднокатаных стальных листах и листах (в том числе точечной) с защитными покрытиями, динамичной стали, фасонных и высокопрочных профилей проката, ускоренное развитие выпуска универсальных и специальных видов сталей труб. Предстоит осуществлять широкие технические перевооружения предприятий черной металлургии, рационально использовать производственные мощности, совершенствовать структуру и своевременно обновлять действующие основные фонды.

В настоящее время для выбытия основных фондов в черной металлургии незначительная. Промышленная база — мощища доменных и мартеновских печей, станов горячей прокатки, агрегатов, станков, батарей значительно превышает нормативные нормы.

Медленное обновление основного оборудования приводит к нарушению технологии, невозможности получить качественного металла, отвечающей требованиям ГОСТов, низкой производительности труда и повышенному расходу сырья, материалов, топлива и электроэнергии. При высоком динамичном развитии отрасли и большой нагрузке ее мощностей быстро морально устаревают новая техника и технология. Поэтому Министерство черной металлургии и машиностроения признало принять более решительные меры по ускорению технического перевооружения отрасли, обновлению основного оборудования, внедрению прогрессивной технологии, особенно выпалки стали кислородно-конвертерным (в том числе с доменной продувкой) и электродным металлом.

Предстоит разработать программы по

соданию и организации производства, отвечающего современным требованиям основного технологического оборудования, машин непрерывного дутья, агрегатов, агрегатов защитных покрытий, средств термического упрочнения и неразрушающего контроля качества металла в потоке и другого оборудования, необходимого для повышения технического уровня предприятий черной металлургии.

Одним из важнейших направлений инноваций черной металлургии на стадии их производства является внедрение непрерывной разливки стали, обеспечивающей сокращение расхода металла на 10—15%. В Советском Союзе внедрение непрерывной разливки стали в крупный промышленный комплекс на Новоческом металлургическом заводе, где вся сталь, выплавляемая в конвертере, идет на производство листов, развивается непрерывным способом. Разработанные впервые в мировой практике нашими учеными и конструкторами непрерывного дутья агрегатов, кристаллизаторов и радиального тисков позволяют экономить до 20% металла.

Опыт Новоческого металлургического завода и завода «Азовсталь» показал, что крупные кислородно-конвертерные печи, оснащенные конвертерами емкостью 300—350 т и динамичным непрерывного дутья агрегатами мощностью 1 млн. т и выше, работают устойчиво, производительно, выдают продукцию высокого качества. Непрерывная разливка стали способствует повышению эффективности использования стали и увеличивает ресурсы готового проката. Поэтому машиностроители и металлурги в ближайшие годы расширять производство машин непрерывного дутья агрегатов.

В 1980 г. в нашей стране было разлито на этих машинах 16,6 млн. т металла, что составляет 1,12%. Непрерывная разливка стали осуществляется лишь во всех вновь вводимых и действующие заливочных леех. В единичных плавильных агрегатах, оснащенных доменной непрерывной разливкой стали до 35—37 млн. т.

В структуре производства готового листа составляет 41%. В общем объеме листовой продукции металлургии доля холоднокатаного листа. Это снижает эффективность применения металла в народном хозяйстве и является одной из причин повышенного металлопотребления наших машин.

Используя сварные конструкции из листового проката вместо стальных листов, можно уменьшить массу многих деталей и изделий. Развитие этого прогрессивного направления особенно важно в связи с огромным объемом выпуска сварных конструкций, доля которых в машиностроении превышает 50% всех заготовок.

Применение листового проката вместо чугунного и стального листа позволяет

увеличить ресурсы черных металлов в стране. Например, электротехническое производство, потребляющее металл мощностью 100 кВт и выше расходует более 40 тыс. т чугунного листа. В черной металлургии за шпикет, одну из производств чугунного дутья, для обложки моторов, можно выплавить 55 тыс. т стали и из нее изготолить 43 тыс. т листового проката. На производство обложки требуется 20 тыс. т листового проката вместо 40 тыс. т чугунного листа. Таким образом, ресурсы металла увеличатся на 23 тыс. т. При этом произойдет экономия металла, так как выльются дополнительные ресурсы.

Увеличение доли листа в общем объеме проката для холоднокатаного листа в общем объеме проката, а также уменьшение средней толщины листа, расширение его изготовления с металлизацией и неметаллическими защитными покрытиями — одно из основных направлений улучшения структуры прокатного производства, снижения металлоемкости в машиностроении, строительстве и других отраслях народного хозяйства.

В 1981—1982 гг. предстоит пересмотреть действующие нормы и правила расчета, конструирования и проектирования машин, оборудования и строительных конструкций с учетом максимального использования прочности металла и реальных условий их эксплуатации. Вместе с тем важнейшее значение для выпуска высококачественного металла имеют такие прогрессивные методы, как электротехнология и вакуумный переплав. Трудности внедрения этих методов являются основным недостатком выделения капитальных вложений на эти цели и неадекватности стоимости машин и оборудования, производящего металл улучшенного качества.

В последние годы получили распространение рафинирование стали. Данное направление можно применять вакуумизацию, электролитическое перемещение, прокатку металла инертным газом и порошковым методом. Значительно улучшается качество металла и способствует снижению металлоемкости машин и оборудования. Расширение использования этой прогрессивной технологии во многом зависит от создания машиностроителями мощных и надежных насосов и вакууматоров.

В истинные прои доли затрат, выделяемых на металлургию, совершенствование структуры металлургического производства, расширение ассортимента и повышение качества металлургической продукции, не превышает 1% общего капитальных вложений в отрасль. Фактически все планируемые средства за пятилетие в пятикратном объеме, что 8—10%. Поэтому необходимо, на наш взгляд, изменить существующую практику распределения капитальных вложений, которая не обеспечивает развития отрасли с точки зрения ее роли в народном хозяйстве. Необходимо направлять в первую очередь на совершен-

ценообразование протеклового производства, расширение сортаментов, увеличение выпуска экономичных видов металлопродукции, особенно толстолистового проката, стали, термически упрочненных видов проката¹.

Современная техника предъявляет к машинам годом все более высокие требования к качеству металла, применительно для изготовления машин и оборудования. Детали и узлы новых машин должны выдерживать большие нагрузки в широком диапазоне температур, хорошо противостоять износу, усталости, коррозии. Поэтому нужен металл экономичного профиля, хорошо поддающийся обработке, с высокой прочностью и пластичностью.

Согласно расчетам, проведенным Госнабком СССР совместно с машиностроительными министерствами, научно-исследовательскими и проектными организациями, совершенствование сортамента проката черных металлов позволит сэкономить в машиностроении и строительстве несколько миллионов тонн проката в год. Выявилось также, что внедрение прогрессивных сталей с контролируемой, регулируемой прокатом прочностными свойствами экономно металлургически. Пока черная металлургия не имеет таких сталей; несмотря на наличие разработанных проектов внедрения их за рубежом.

Снижение материалоемкости производства достигается не только за счет экономии материалов, но и при улучшении потребностных (эксплуатационных) свойств продукции в результате применения металла повышенного качества. Такой металл по своим потребностным свойствам эквивалентен более высокому металлу обычного качества. Изготовление машин и оборудования из высококачественного металла повышает их надежность, срок службы, благодаря чему удаляются неэкономичные сорта. По расчетам Украинского филиала НИИНИПАН при Госнабке СССР, внедрение высококачественного проката в 1,5—2 раза дает 3—4 млрд. руб. экономии в год и высвобождает несколько миллионов тонн металла.

Особое значение в перспективном периоде должно быть уделено улучшению механических и физико-химических свойств металла за счет повышения его чистоты и обескислороживания, применения легированных добавок, применения более эффективных методов термобработки и отделки. Быстрые темпы потреб-

ления металлопродукции во многом определяют недостаточным использованием качественных возможностей, заложенных в природный металл. Исследования советских ученых показали, что повышение скорости кристаллизации металлов ирированным образом изменяет их структуру, кардинально воздействует на величину зерна, процессы фазовых превращений, образование пустот и пор, неоднородности металла газами.

Важное значение имеет использование прочностных свойств стали за счет снижения коэффициентов запаса прочности. Качество стали за последние годы значительно улучшилось, а коэффициенты запаса прочности давно не пересматривались. Поэтому целесообразно уменьшить коэффициенты запаса прочности, в результате чего можно получить экономию металла.

«Мы», — отмечал в Отчетном докладе XXVI съезду партии Л. И. Брежнев, — конечно, будем вводить в действие новые методы и средства, направленные на преодоление дефицита металла существующим и другой путь — более умелое и полное использование того, что производится».

Сохранение только половины потерь и отходов в металлообработке было бы равносильно 10-процентному увеличению производства готового проката черных металлов. Немалый ресурс — сокращение отходов в самой металлургии, а также потерь металла от коррозии. А налой и эффективной задачей было бы устранение потерь металла в процессе транспортировки, хранения, а также в процессе повышения качества металла и металлоизделий или, наоборот, расширение производства металла и металлоизделий.

Металлосодержание большинства выпускаемых машин и оборудования остается высокой, величина металлоотходов, коэффициенты потерь металла в металлопрокате и черных металлах стабилизировались на уровне 0,72. Это означает, что более четверть металла, полученного с огромными затратами труда, предприятия выпускают снова в виде отходов. Многие предприятия машиностроительных министерств продолжают выпускать металлоотходы: тяжелые тракторы, мотосельскохозяйственные машины, дорожные конструкторские материалы, танки, как стальное и чугунное литье и поковки. Это выходило из противоречия с требованиями технического прогресса. Начиная с 1981 г. коэффициент исполь-

зования проката в машиностроении становится одним из основных показателей технического уровня производства. Однозначно установленный норматив на среднюю величину удельного расхода на стальное и чугунное литье и поковки из лития.

Крупными резервами экономии металла являются повышение эффективности использования стали, установление рационального соотношения в производстве ее стали и проката. В СССР на каждую тонну проката выплавляется почти 1,44 т стали. Для снижения металлоемкости машин и оборудования правее всего использовать не только стальное и чугунное литье путем замены их экономичными видами проката. Так, применение проката из индукционной стали вместо проката из обычной углеродистой стали позволяет уменьшить расход металла на 20%, использование термически упрочненной стали, холоднокатаного листового проката, горячекатаного проката из листа и ленты вместо горячекатаных профилей — на 25, сортовой холоднокатаной стали взамен горячекатаной — на 20, проката из легированной стали — на 80, проката из стали, обработанной синтетическими плазмами и вакуумированной, — на 10%.

Следует выпускать экономичных видов проката сдерживать несовершенство структуры потребления металла в машиностроении. Высокий уровень применения стального и чугунного литья, недостаточное использование листового проката (в настоящее время образовался его относительный «избыток» и «дефицит» одновременно), большое количество отходов, большое количество не подготовленных к новым технологическим процессам изготовления листового литья и проката, большое количество неэффективного использования металла, незначительное применение заменителей (пластмасс, металлопокрытий, легких цветных металлов и т. д.), преобладание методов обработки металлов прогрессивными процессами (штамповкой, прессованием, выдавливанием, накаткой и сваркой) также приводит к снижению эффективности использования металла, излишней металлоемкости машин.

Преимущественное применение методов реализации по сравнению с экономичными способами обработки металла обусловлено не рациональной структурой партия металлообработывающего оборудования. Длинная перекурка стали в парке составляет 84% в кузнечно-прессовых машинах, обеспечивающих более 50% общее потребление металла, — 16%. Такое соотношение, сохраняющееся длительное время, мешает развитию методов пластической деформации при обработке металла, а следовательно, более широкому применению экономичных методов, в которых металлопотребление резко снижается отходы металла: реализации его достигает 80—90% вместо 40—45% при сортировке проката.

В структуре партия научно-прессовых машин преобладают молоты. Кривошипных горячих прессов, радиальных молотов и других машин, способных давать минимальные отходы или производящих без отходов, производится в 3—5 раз меньше, чем требуется при современном уровне техники. Поэтому а грандиозной пятилетке предстоит обеспечить первоочередное переоснащение машиностроительных предприятий новыми металлообработывающими оборудованием, умевать выпуск прогрессивного научно-прессового оборудования.

Для решения проблемы обработки металла прогрессивными методами и увеличения применения листового проката необходимо, по нашему мнению, комплексный подход. В машиностроении будет быстрое темпами развивать строительство штамповочных цехов, расширять производство научно-прессового оборудования для их оснащения, в черной металлургии наращивать мощности по выпуску листового проката. Только на основе использования современных сталей, кузнечно-прессовых технологий можно добиться ускорения роста производительности труда, экономии металла, улучшения качества продукции, внедрения материалов и энергосберегающей технологии.

К числу технологических процессов, способных поднять на новую ступень заготовительное производство машиностроения, относится метод пластической деформации металлов в сочетании с термической обработкой, позволяющий создавать более легкие машины, аэродинамичные и прочные. Методы высокой прочности (до 220 кг/мм²) и большой плотности. При этом экономия металла увеличивается в 2—3 раза по сравнению с обычной технологией.

Металл обрабатывается по-новому с помощью дилатных установок, методами усталостной обработки давлением, выжимки, штамповки, штамповкой. В целом металлообработка, основанная на сверхпластичности металла, насчитывает 120 разновидностей пластической деформации.

В литейном производстве важнейшее значение имеет внедрение прогрессивной технологии изготовления деталей и сборных изделий пластическим методом литья по выплавляемым моделям, литья в оболочечные формы, в формы, спрессованные под давлением, в металлизацию форм.

Чтобы повысить объем производства и потребления литья, необходимо улучшить его качество. Одним из решающих направлений повышения качества чугунного литья и сокращения затрат металла является использование индукционных печей вместо неоласовых газовой и электрической, а также с этим процессом литья и сокращения затрат чугуна, чугуна с шаровидным графитом. Синтетический чугун, выплавляемый в электрических индукционных печах из

¹ Решение этой проблемы осложняется тем, что в черной металлургии сохраняется тенденция наращивания мощностей главным образом за счет расширения производства в кокилах. Металлургическая промышленность больше всех других отраслей находится в плену «отягощенного футуризма», и отпуская продукцию, предприятия осуществляют не в металлургической, а в химической промышленности, часто не могут получить заказанный им металл более мелких профилей и меньшей толщиной.

² «Материалы XXVI съезда КПСС». М., Политкыздат, 1981, с. 39.

дешевой шкиты — металлоотходы, образующиеся на машиностроительных заводах, с доброй утилизацией отходов металлов, характеризующихся удельным весом и механическими свойствами. Высокая прочность его сочетается с хорошей пластичностью. Такой чугун позволяет значительно уменьшить массу литей, а следовательно, и машин, сократить безвозвратные потери металла в утаром в 6—7 раз; существенно снизить брак металла и деформации чугуна. Обеспечение 1 т конструктивного чугуна на 25—30% ниже. Переход с нагартов на индукционные печи — процесс трудный, особенно в условиях действующих цехов, но осуществимый.

Увеличение выпуска чугуна в индукционных печах и сокращение расхода литейного чугуна на 3—3,5 млн т примерно равнозначны выводу бы мощности по производству последнего. Такое количество литейного чугуна в переводе на переделку равнозначно 5 млн т, из которых вместе с оборотными отходами можно выплавить более 6 млн т стали и получить около 5 млн т деформированного проката.

В десятой пятилетке было предусмотрено увеличить выплавку чугуна в индукционных печах до 2 млн т. Однако произведено его значительно меньше плановых заданий. Несмотря на ввод в действие Новозыбновского завода индукционных печей с ежегодным выпуском 320 шт., внедрение их в литейное производство осуществляется крайне медленно. Сказываются консерватизм литейного, привычки выплавлять чугун в вагранках, трудности переоборудования действующих цехов плавильных отделений, а также недостаточное обеспечение нового процесса выплавки чугуна отходами и карбонизатором.

В 1980 г. произведено более 6 млн т стального литья, на изготовление которого израсходовано 10 млн т стали. Стабилизация его производства на этом уровне, а затем сокращение позволили бы увеличить ресурс готового проката при том же объеме шкиты примерно на 3 млн т, которые можно было бы направить на выплавку стального литья в машиностроении.

К числу новых конструктивных материалов относятся пластмассы. Основные преимущества их по сравнению с черными металлами — технологичность и меньший удельный вес. При изготовлении деталей из пластмасс требуется меньше энергии примерно в 10 раз. Одна тонна пластмассы заменяет в среднем 3—5 т стали, до 3 т цветных металлов.

Весьма эффективна замена черных металлов пластмассами при изготовлении труб. Пластмассовые трубы могут конкурировать со стальными диаметром до 500 мм и рабочим давлением до 6 атм. Они имеют в 5 раз меньший удельный вес, чем стальные, не требуют дополнительной защиты.

Применение пластмасс в машиностро-

еин за последние годы увеличилось в 7 раз. Они успешно используются в аэстроотечественской промышленности, в промышленности транспортных средств. Ожидается рост применения пластмасс в станкостроении, приборостроении, в электротехнике и радиотехнической промышленности, в автомобилестроении и производстве сельскохозяйственных машин. Пластмассы являются эффективными заменителями неравноточных выделочных стей при изготовлении деталей и узлов химического оборудования.

Однако, несмотря на большие преимущества пластмасс, применение их лено недостаточным. Потребности в пластмассе будет наращаться производством армированных и наливных пластмасс, а также труб из пластмасс.

В машиностроении, особенно в автомобильном, сельскохозяйственном и ряде других отраслей, все большее распространение находят изделия порошковой металлургии — так называемые металлопорошки. Каждый тысяча тонн изделий порошковой металлургии позволяет сэкономить 2,5 тыс. т проката, высвободить 10 сталей и в 1981 г. металлургический завод сэкономит 1,5 млн руб. Поэтому в основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1981—1985 гг. и на период до 1990 г. поставлена задача увеличить производство металлургического порошка более чем в 3 раза.

Таким образом, хозяйствование по резервам народного хозяйства в черных металлах в основном за счет коренного улучшения их качества, расширения сортаментов металлургии, повышения прочности стали и более рационального использования является большой комплексной народнохозяйственной проблемой.

В постановлении Центрального Комитета партии «О работе министерств металлургии, машиностроения и строительства по повышению качества металлопродукции, эффективному использованию металла на основе внедрения малотонной технологии в свете требований неформского (1979 г.) Плехана ЦК КПСС» отмечается, что бережливое отношение к металлу, полная мобилизация имеющихся резервов и возможностей его анонимы — дело всей партии, всего народа.

В повышении эффективности производства и потребления металлопродукции большое значение наряду с ускорением коренных качественных изменений в черной металлургии, широким и быстрым внедрением новых технологических процессов в отрасли потребителей металла важное значение имеют рациональное расходование металла по назначению, его правноточное складирование и удовлетворительное хранение, резкое сокращение бездефектного отброса. В первом полугодии 1980 г. Госнаб СССР провел проверку снабжения черными

металлами, их расходования, складирования и хранения на 96 предприятиях и стройках различных министерств. Были установлены факты нарушения государственных дисциплин поставок и договорных обязательств металлургическими заводами. Потребители не обеспечиваются металлом в необходимом сорimente (прокат, трубы и металлы), сроки поставок не всегда соблюдаются.

По данным Госнаб СССР, ежегодный передел проката черных металлов, обусловленный его поставкой с отклонениями от заказов потребителей, составляет 750—770 тыс. т, или более 1,5% потребности в нем отрасли машиностроения и металлообработки. Особое по значительности потери металла на предприятиях единичного, мелкосерийного и экспериментального производства, где металл используется в широком ассортименте, а потребность в нем при поставке удовлетворяется далеко не полностью. Металлопродукт часто расходуется по не установленным планам назначения, нередко случаи его безреферного отброса, многочисленны факты неправомерного складирования и хранения. Например, прокатный машиностроительный завод «Красный молот» в 1979 г. незаконно израсходовал по не установленным назначениям 733 т проката черных металлов. Стрийский вагоностроительный завод — 1226 т и т. д. На большинстве проверенных предприятий и строив складирование и хранение металла не отвечают требованиям технологической инструкции.

В связи с низкой стойкостью деталей и узлов машин, малой их надежностью и долговечностью, а также немалым кулуаром эксплуатации около 15—20% ресурсов металла расходуется на запасные части. Машиностроительные предприятия, по существу, не несут ответственности за работу машин, в течение всего эксплуатационного периода, гарантийный срок составляет только 10—15% срока службы последних. Поэтому стало время, чтобы машиностроительные заводы производили ремонт и поставку запасных частей в течение всего срока службы поставленных ими машин. Тогда они смогут изучать дефекты своих машин, улучшить качество запасных частей.

В одиннадцатой пятилетке в черной металлургии намечается ряд крупных мероприятий по повышению эффективности производства и использованию металлопродукции. Наряду с широким техническим перевооружением металлургических предприятий предусматривается выпуск изделий повышенной надежности, долговечности, коррозионной стойкости. В машиностроении и металлообработке предстоит снизить удельный расход проката черных металлов, сократить отходы и потери металлопродукции.

У металлургов и машиностроителей впереди большая работа по превращению в жизнь поставленной партии и правительством задачи интенсификации и повышения эффективности общественного производства.

НА ПУТИ К БЕЗОТХОДНОЙ ТЕХНОЛОГИИ

Г. Островерхов,

нач. научно-экономической службы «Азовсталь»

Н. Вербицкий,

нач. экономической лаборатории завода «Азовсталь»

В Основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1981—1985 гг. и на период до 1990 г. поставлена задача широко использовать комплексную переработку сырья, ресурсосберегающую технику, малоотходную, безотходную и антропоустойчивую технологии, всемерно вовлечь в оборот местные виды сырья и материалов, утилизировать вторичные ресурсы. Эта задача особенно актуальна для черной металлургии, одной из наиболее материалоёмких отраслей индустрии, где доля отходов производства сравнительно велика.

О материалоёмкости черной металлургии можно судить по такому примеру. Чтобы получить 1 т перелитого чугуна, требуется переплавить 1800—1900 кг металлической шихты (в зависимости от содержания железа и других элементов в агломерате, окатышах, железной и марганцевой руде, металлошрамах). Из 40 кг флюса, известного как парашковская, 500—550 кг сухого силиконового носка, 80—100 м³ природного газа и примерно столько же кислорода. При этом в виде отходов производства и использования шихты образуется 450—600 кг доменных шлаков, 3200—3600 м³ доменного газа, 90—120 т окислительного пыли.

Сочетание таких максимальных и рациональных использование отходов производства дают народному хозяйству большие экономические выгоды. Это подтверждает успешный опыт — размах опыт Юдановского металлургического завода «Азовсталь» им. С. Орджоникидзе по внедрению безотходной технологии и утилизации вторичных ресурсов.

Первым крупным шагом на пути к безотходной технологии, сделанным азовсталлярами за годы девятой и десятой пятилеток, явился переход на полное и комплексное использование всех металлургических шлаков текущего выхода, образующихся как при выплавлении чугуна, марганцевой и кремниевой сталей, так и при производстве годного проката. Одновременно разрабатывались и старые отходы. Сейчас Азовсталь, первый из металлургических предприятий страны освоивший полную промышленную переработку шлаков, работает без шлаковых

отвалов. В 1980 г., например, на заводе образовалось 4935 тыс. т металлургических шлаков, которые пошли на изготовление строительных материалов (гранулированного шлака, термозита, щебенки, теплоизоляционных изделий), минеральных удобрений, свалочной и частично концентратной шлаки были переплавлены в доменных печах.

Основная масса огнеупорно-кислых доменных шлаков перерабатывается в остерофидиновые легкое и тяжёлые бетоны, а также для бетона, и лишь пятая часть гранулируется. Вещущее место среди строительных материалов, вырабатываемых на заводе, занимает термозит, или шлаковая пемза, в основном марок «800» и «900» и частично марки «1000». За доступную стоимость производства и реализации 5676 тыс. м³ термозита, в том числе 1135 тыс. — в 1980 г. Пемза является достаточно прочным пористым теплоизоляционным материалом, надежным материалом для ограждающих и несущих строительных деталей и конструкций. По прочности, жаростойкости и теплопроводности они превосходят, например, керамзит и перлит. Из нее в широких масштабах изготавливают крупные панели и блоки для строительства жилых домов и административных зданий. Теплопроводят элементы дорожных мостов и многие другие строительные изделия.

Одно из главных достоинств пемзы — дешевизна изготовления. Ее получают путем поризации огнеупорно-кислых доменных шлаков брызгально-траншейным способом с последующим дроблением и расфасовкой в формовочные единицы. Расположен на использовании высшего теплоудержания шлака. Огнеупорно-кислый шлак, сплавляемый в траншею, интенсивно взаимодействует с водой, создавая из реактивных солей под давлением 5—6 атм. часть которой, сорпирасая со шлаком, превращается в пену, а часть — вается тонкой пленкой по поверхности шлака, охлаждая и увеличивая его вязкость. В результате находящийся в нем газ и пары воды выталкиваются всплывающими и поробидующими массами, становится пористой и, загустевая, растекается по траншее. Вторая стадия выделения идет в траншее в более спокой-

ных условиях в течение последующих 1,5—2 ч до окончания процесса кристаллизации. Повторный всплыв газ, вызывая твердения обычно поднимает водос в шлаковых колодах. Следующий этап шлака снимают на увеличенную поверхность предыдущего слоя и так до полного заполнения траншеи глубиной 5 м. Охлажденный пористый шлак грузится экскаватором в автосамосвалы и доставляется к приемному бункеру дробильно-сортировочного узла.

Таким образом, использование тепла огненно-кислых шлаков исключает затраты не только на топливо, ископаемые на предприятиях, выпускающих традиционные строительные материалы, но и на добычу, подготовку и транспортировку сырья. Расчеты специалистов показывают, что лишь за счет тепла огненно-кислых шлаков ежегодно экономится более 100 тыс. т топлива. В этом один из секретов того, что себестоимость пемзы, а также стальной шлаковой пемзы в 3—5 раз ниже, чем других искусственных пористых материалов. Она составляет не менее 1,8 руб. за 1 м³ против себестоимости 1 м³ керамзита равна 8,85 руб.

Капитальные затраты на строительство установок по изготовлению шлаковых пемзы в 2—3 раза меньше, чем на строительство установок, производящих керамзит. На Азовстали капиталоотложения на строительство шлаководержащих установок благодаря их простоте и надежности составляют всего 1,7 руб. на единицу мощности в действии мощности. Это, естественно, дает экономию выходов на эксплуатационных расходах. Применение шлаковой пемзы в жилищном строительстве снижает затраты на 8—10%.

Непостоянным шлаковой пемзы, получаемой траншейно-брызгальным способом, является ее неоднородность. С целью устранения неоднородности разработаны и внедрены гидропроектирование, гидропроектирование, который позволяет получать шлаковую пемзу равномерной мелкозернистой структуры и высокой огнеупорности (500—700 °С), отвечающей всем требованиям современного строительства.

Однако доведение промышленного производства пемзы указанным способом до 400 тыс. м³ год требует создания нового участка с современными гидравлическими установками. Поэтому очень важно, чтобы Минчермет Управления СССР решил вопрос как о финансировании нового производства, так и о включении всего производственных работ по этому объекту в план Минчермета СССР на 1982 г., с тем чтобы гидропроектирование установок уже в 1983 г. работали на полную мощность.

На заводе еще в 1960—1961 гг. впервые в СССР был внедрен в промышленных масштабах гидравлический способ полусухой грануляции шлаков, принятый в качестве типового. Важнейшее достоинство его — обеспечение максимальной

степени остоенности гранулированного шлака (в условиях завода она достигает 85% и в дальнейшем доходит до 7%). Это позволило исключить строительство специальных площадок для обезвоживания гранулированного шлака, обдувание тормозных систем железнодорожных вагонов, дательные простои вагонов в осенне-зимний период из-за смерзания и шихла, неперерабатываемые затраты на пересыпку шлаковой вальцы, а также затраты на сушку шлака на цементных заводах. Гидравлические установки просты и надежны в эксплуатации, требуют малых капитальных вложений. Для грануляции шлака на заводе применяется донная воронка воды.

Схема складирования и отгрузки шлака на Азовстали разработана и внедрена. Она отличается донной воронкой, которая не требует отливки. Если типовая схема предусматривает склад под мостовыми аэрированными на складах, то у нас гранулированный шлак от штабеля до донной передается к месту погрузки и жакнаторами грузового железнодорожного на железнодорожной и автомобильной платформе. В этом случае капитальные затраты на ремонт склада и мостовых кранов, которые в агрессивной среде быстро выходят из строя. Капитальные затраты на единицу мощности гранулированного шлаку в 4 раза ниже, чем по классической.

Кроме того, заводские гранулированные шлаки отличаются хорошим качеством. Благодаря высокой степени остоенности, а также большому модулю упругости и основанию они гидравлически весьма активны. Для получения гранулированных шлаков завода используются повышенным спросом цементов — основных его потребителей (80% общего производства). В 1980 г. цементные заводы Украины, РСФСР, Грузии и других потребителей были изготовлены и отправлено 722 тыс. т гранулированного шлака, а за десятку пятилетку — 3558 тыс. т.

Завод — крупный производитель шлаковых щебня. Лишь из доменных шлаков его ежегодно выпускается более 1,2 млн. Производством щебня по сравнению с другими способами переработки шлака имеет ряд преимуществ: быструю обработку отходов шлаковых кошей (шлак слезает всего за 3 мин, а всего 5—8 мин на других установках); низкие трудозатраты; простоту и надежность технологического оборудования; возможность легкой переработки шлака, так как щебень получают не только с огненно-кислых шлаков, но и с окислительных, а также на скоростной. При транспортировке шлаков и перерабатывающих установкам и шаровых мельницам его потери в виде шлаковых корок и корок — скоростной, иногда достигают 30%. С 1970 г. на заводе Азовстали внедрены эффективные шлакоулавливатели, установленные по очистке шлаководящих кошей и полученному щебню из скоростной.

Щебень из доменных шлаков является

высококачественным и экономически выгодным материалом для дорожного строительства. Шлак обладает и такое полезное свойство, как самозастывание. Поэтому дороги из шлака служат без ремонта в течение пятидесяти лет и, по существу, лучше дорог, покрытых асфальтом. Замена щебня на горных породах шлаком щебнем дает экономию в среднем 1,6 руб./м³.

За годы десятий пятилетки завод отгрузил потребителям 3359 тыс. м³ дорожного щебня и за счет этого соберет для народного хозяйства страны свыше 4 млн. руб. Шлак, даваемый заводом, идет на предпринятую строительной индустрии и в качестве заполнителя для бетона, в результате чего уменьшается удельный расход цемента.

В 1980 г. для ускорения доставки шлака потребителям по инициативе наладчиков специалисты проведут капитальный ремонт артезианской скважины водного порта с оборудованием площадкой для отгрузки строительных материалов в суда типа «река—море». Это позволило заводу вывезти шлак по железной дороге новым, водным путем (раньше он вывозился железнодорожным и автомобильным транспортом) и в определенном мере ускорить процесс обеспечения завода подлинным составом для отгрузки строительных материалов.

Более 600 тыс. т доменного шлака завод ежегодно поставляет предпринимателям минералогической промышленности, из которого они вырабатывают различные теплоизоляционные изделия (керолитовую вату, войлок, сегмент и т. п.). Шлак нового сырья по сравнению с природным дает значительный народнохозяйственный эффект, сокращает расход топлива.

Минералогическая промышленность страны шире использует шлак в качестве сырья марок ПМ и ПП, минеральной ваты, высушенной и на Азосталь. Их производство началось в 1966 г. и доведено до уровня, когда предприятия выпускающих увеличили. За последние пять лет изготовлено и реализовано потребителям свыше 950 тыс. м³ минеральной ваты и более 250 тыс. м³ минеральной ваты.

Наличие теплоизоляционных изделий изготовляется шихтобенно-дутовым способом из шлаков шлаков от выплавки черметального металла. Этот технологический процесс известен. Горючий шлак на конвейер складывается в шланговидную печь, где подогревается коксовым газом до температуры 1350°C и через специальную летку тонкой струей подается в центрифугу, с помощью которой превращается в шлаковое волокно. Из волокна после удаления влаги (финол) сплетают и последующей его полимеризации получают минеральный ковер, который автоматическим режиссером режет и укладывает в бухту. Наше предприятие производит безагрессивным способом, при котором до конца технологического процесса в себестоимости, например, минеральной ваты со-

ставляет 3,6 % вместо почти 30% при сравнении способом применения минеральной ваты предпринимателям и рядом металлургических заводов. При этом не только экономится топливо, но и нет затрат на добычу, подготовку и транспортировку сырья. Однако производство утилизаторов на заводе зачастую сдерживается ограниченными ресурсами флюидов для техзаказов, которые в целом выделяемыми Союзгосплана СССР.

Безагрессивный способ производства минералогических изделий на заводе по созданию совершенствуется. В настоящее время разрабатывается прогрессивная методика подлипания доменных шлаков с заводом подлипания (бол стекла) в шланговидную летку. Это даст возможность расширить возможности использования доменных шлаков с лишним модулем качества для выпуска минералогических изделий.

За годы десятий и десятий пятилеток завод изготовил на доменных шлаках и реализовал почти на 33 млн. руб. стройматериалов, что дало более 41 млн. руб. прибыли.

Решая большую народнохозяйственную проблему комплексного использования отходов производства, заводом созданы цеха, имеющих повышенное содержание фосфора и мышьяка, азотсодержащие успешно освоены выплавку из этого сырья чугуна и мартеновской стали, серпентинное производство железорудных рудельных широкого колена, балок и швеллеров, а также наладил промышленный выпуск фосфатных удобрений на марганцевых шлаках.

В мартеновских печах (на Азосталь) они кахажущегося типа вместо стационарных на других металлургических предприятиях страны) и в доменных печах фосфористого чугуна (с содержанием фосфора до 1,5%), дающего шлак с содержанием пентоксид фосфора от 5 до 15%. При этом почти полностью образуются мартеновские шлаки, имеет содержание пентоксид фосфора более 9% и направляются на выработку фосфатных удобрений, а остальная часть перерабатывается в щебень для дорожного строительства. Ежегодно Азосталь поставляет колхозам и хозяйствам западных областей Украины свыше 500 тыс. т молотых фосфатных удобрений, как показала исследования, по эффективности этипалитетны простому суперфосфату.

Содержание пентоксид фосфора (фосфорный ангидрид) в немости, матеиса, многочисленных микроэлементах (в частности: следов меди, марганца, кобальта, цинка, ванадия, молибдена, бора и др.) позволяет считать фосфатные удобрения комплексными удобрениями, являющимися источником питания и роста растений, значительно увеличивающими плодородие почвы. В настоящее время в цехах строительных материалов Украины СССР. При заведении мартеновских фосфатшлаков с содержанием фосфорного ангидрида более 9% урожай сельскохозяйственных

культур на разных почвах увеличивается в 1,6—3,1%. Например, пробная урожай с одного гектара овса-односемянного 4,7 т картофеля — 99, корнопшпал — 30—35 ц.

Фосфатные удобрения, производимые заводом, отправляются потребителям и основан на булавных мешках, что сокращает их потери при транспортировке. Азосталь вместе с научно-исследовательскими институтами ведут работы по увеличению выработки фосфатодобрыи. В частности, в результате работ, проведенных Любимским сельскохозяйственным институтом, доказано, что повышение удобрений вполне можно использовать и мартеновские шлаки, содержащие менее 9% пентоксид фосфора. На заводе производится транспортировка подготовительная работа.

Применение мартеновских шлаков увеличивает себестоимость 1 т стали на 0,5—0,7%. С успехом на заводе перерабатываются неогнотермического качества переработанные мартеновские шлаки в рядовой щебень. Они содержат 4—8% марганца, окислов 10% железа, 1% кремния, 1% серы, структура это плотный камень. Все компоненты пригодны для использования в качестве доменного и агломерационного сырья, замещения кокса, в качестве сырья — марганцевую и железную руду, известняк. В доменных печах заводу, например, в прошлом году переплавлено свыше 180 тыс. т неогнотермических шлаков. Это равнозначно экономии 35 тыс. т марганцевой руды, более 54 тыс. т железной руды, почти 118 тыс. т известняка.

Однако полное использование конвертерных шлаков в доменном и агломерационном производствах сдерживается отчасти из-за дробления доменного шлака; он предусматривает в комплексе конвертерного шлака, но ежегодно Минчерметом и Гипрометом Украины не исключается эту задачу строительного хозяйства, которую можно решить, не давая дробления. Дробление неогнотермического шлака производится в очень ограниченном количестве, пригодном для переработки в агрегатах дробильно-сортировочного участка шлаковой лемзы, что сдерживает ее выпуск, мешает выполнению заказов и приводит к потерям.

При переработке доменных, мартеновских и конвертерных шлаков на заводе извлекается экономия шлака путем частичной сортировки, пошлаки, при этом утилизируются, устанавливаются, при этом в 1979 г. извлечено 80,4 тыс. т доменного присада и стального лома, а в 1981 г. намечено увеличить это количество до 120 тыс. т.

В 1978 г. с целью сокращения потерь чугуна в ходе расхода и расхода запорочных материалов завершено внедрение доменного агрегата, позволяющего использовать доменного чугуна, а также всех доменных печей путем установления кахажущегося мелабо винного типа (длины чугунных и шлаковых желобов уменьшилась почти на 70%, а самая мощная

за заводу дома № 4 подземным объемом 1800 м³ оборудования двумя чугунными летками).

Суммарный годовой экономический эффект от утилизации шлаков на заводе составляет 58 млн. руб. (с учетом снижения себестоимости чугуна и стали, экономии топлива; разницы в ценах промышленного и шлакового сырья, в капиталоэкономиях на строительстве предприятий, выпущенных в эксплуатацию, строительстве и плановые материалы; прибыли от повышения урожайности в реализации изделий из заводских шлаков). Ежегодно из шлаков чугуна утилизируют около 300 тыс. т коллиновидный пыль, содержащий железную руду, кокс и другие ценные шихтовые материалы. Более 90% этого сырья идет на производство заводского агломерата, что сокращает потребности в привозном сырье.

Начато промышленное использование отходов доменной коксовки, оседолющей на фильтах, марганцевых и окислов-обжиговых печей. Эта пыль по-прежнему используется в смеси с фосфатом в качестве добавки к минеральным удобрениям. Ведется плановая работа по сокращению, рациональному и более эффективному использованию шлаков при производстве. На Тав, весь шаровой шлак, скачаный из подна магнетитовых колодез бляжонки, содержащий железо, кокс и другие полезные материалы, идет на переплав в доменных печах, образуя шлак при жарке и прокатке металла, полностью используется как сырье в агломерационном (содержащий доменным) и сталовальным производствам.

При производстве железорудных рудельных типа С-9, составляемых на заводе, технологической инструкцией предусматривается, что часть шлака (до 10%) рудельного слитка марганца, 9,95 т (18,5% слитка) после прокатки на блюминге подается удалению на номинируемые, излавляющие качества. Потребная обреш наливается в мартеновские печи на переплав как металлом. Учитывая, что подполножный расход рудельного шлака составляет 1,5 т на тонну металла, группа специалистов и рабочих завода порекомендовала администрации использовать эту обреш в качестве агломерата для производства чугуна, поскольку она по всем параметрам соответствует техническим условиям и требованиям изготовления утилизаторов. При этом, как показала практика, партийная организация завода не отрицала данное предложение и пообещала его быстрого осуществления. Доставка агломерата на заводу планируют на широкие заготовки использовать 98,6 тыс. т обреш и на соответствующее количество сократится завод металла. За счет снижения себестоимости привозного металла и обреш и ликвидации дополнительных затрат на перевозку агломерата получен значительный народнохозяйственный эффект.

полностью удовлетворена потребность в производственных фондах, необходимых для создания оптимальных условий содержания скота и птицы, для расширения воспроизводства. Исследования, проведенные на основе моделирования сельскохозяйственных предприятий и оптимизация фондоиспользования, показали, что для молочных хозяйств, например, Вологодской обл. требуется на 100 га сельскохозяйственных угодий не менее 56—60 тыс. руб. фондов, из которых на здания и сооружения приходится 68—70%, на сараи и рабочие машины и оборудование — 11—13, продуктивный скот — 13—14, транспортные средства — 3,5—4,0 %. Фактически же фондоиспользование этих хозяйств составляет лишь 19 тыс. руб. на 100 га сельскохозяйственных угодий. По мере освоения производственных мощностей, внедрения машинной механизации, со-

вершенствования породных качеств животных и повышения уровня их использования более быстрыми темпами будет создаваться материальная основа для увеличения производства продукции в росте фондооснащенности.

Фондообеспеченность является предельной, материальной основой, определяющей производственные возможности хозяйства. Повышение ее, в частности в отрасли животноводства, служит важнейшим фактором интенсификации. Результаты производства, его эффективность зависят не только от уровня фондооснащенности, но и от структуры фондов, степени их использования. Однако в настоящее время в практике молочных и свинохвостов рост производства животноводческой продукции отстает от темпов капиталовложений в основные фонды, о чем свидетельствует анализ по отдельным отраслям животноводства (табл. 1).

Таблица 1

Рост фондооснащенности отдельных отраслей животноводства и в колхозах и совхозах СССР*

Показатель	1967 г.	1978 г.	1979 г. к 1967 г. (раз)
Стоимость основных и производственных фондов животноводства и птицеводства (млрд. руб.)	30,0	97,3	3,2
В том числе:			
молочное скотоводство	12,0	36,3	3,0
производство говядины	7,4	27,6	3,7
свиноводство	4,3	12,6	2,9
Производство продукции, тыс. т			
молока	46 145	63 031	137%
говядины	5 173	7 464	144%
свинины	2 520	3 540	141%
Фондоёмкость продукции, руб.			
молока	260	576	2,2
говядины	1 431	3 608	2,6
свинины	1 706	3 559	2,1

* Расчет выполнен по данным годовых отчетов; распределение фондов по отраслям произведено пропорционально амортизации.

Данные табл. 1 показывают высокие темпы наращивания фондооснащенности животноводческих отраслей. Одновременно по вопросу о производстве продукции, но оно значительно отставало от роста фондов. Вследствие этого повышается фондоёмкость продукции: за 1967—1979 гг. в молочном скотоводстве в 2,2 раза, в свиноводстве — в 2,1, в производстве говядины — в 2,6 раза.

Наиболее высокая фондоёмкость продукции отмечена в республиках Зака-

вказия и Средней Азии. Если в среднем по колхозам и совхозам страны в 1979 г. на 1 т произведенного молока приходилось основных производственных фондов 576 руб., то, например, в Грузинской ССР — 741, Туркменской ССР — 685, Казахской ССР — 647 руб. Объясняется такое положение низкой в этих республиках продуктивности животных. Средний удой на одну корову в Грузинской ССР в 1979 г. составил 1821 кг, Казахской ССР — 2056 кг,

Туркменской ССР — 2183 кг, а в те время как в среднем в колхозах и совхозах страны он на 126—688 кг выше. Аналогичное положение с фондоёмкостью производства говядины и свинины.

Увеличение фондооснащенности, строительство новых ферм и других производственных мощностей должно сопровождаться совершенствованием технологии, улучшением нормированности, и на этой основе будет повышаться продук-

тивность. Иначе темпы роста продукции не могут поспевать за темпами освоения производственных фондов. В результате повышается фондоёмкость продукции.

Объем производства продукции растет преимущественно за счет экстенсивных факторов. Так, валовое производство молока в колхозах и совхозах страны за 1967—1980 гг. возросло за счет численности поголовья на 83,9%, головности — на 83,2, свинов — на 91,9% (табл. 2).

Таблица 2

Сопоставление интенсивного и экстенсивного развития отраслей животноводства за 1967—1980 гг. (в %)

Республика	Продукт производства молочной промышленности за счет увеличения		Продукт производства молочной промышленности за счет увеличения		Продукт производства свинины за счет увеличения	
	голова	продуктивности	голова	продуктивности	голова	продуктивности
СССР	83,8	16,2	83,2	16,8	91,1	8,9
РСФСР	100	—	100	—	95,7	4,3
Белорусская	76,2	23,8	92,8	7,2	100	—
Литовская	87,4	12,6	100	—	100	—
Латвийская	100	—	100	—	100	—
Эстонская	56,0	44,0	88,9	11,1	100	—
Украинская	74,2	25,8	58,1	41,9	88,1	11,9
Молдавская	35,9	64,1	44,4	55,6	91,9	8,1
Азербайджанская	9,7	90,3	36,3	63,7	60,9	39,1
Узбекская	9,8	90,2	40,0	60,0	26,5	73,5
Казахская	62,9	37,1	60,1	39,9	100	—

Повышение эффективности использования вкладываемых в производство средств — важнейший заместительный показатель интенсификации животноводства, который определяется главным образом уровнем продуктивности животных. Чем выше продуктивность, тем выше окупаемость материальных и трудовых затрат (табл. 3).

Как видно на табл. 3, при увеличении среднего удоя на одну корову в 1 т по сравнению с гр. 1 затраты труда на 1 ц

молока сокращались на 39,3%, себестоимость — на 19,4%. Это явилось следствием того, что выход продукции от каждой коровы в гр. V хозяйства увеличился в значительно большей мере (на 65,4%) по сравнению с затратами на корма, которые возросли лишь на 33,3%.

Показатели тенденции снижения продуктивности животных и эффективности производства продукции представляют собой наиболее достоверные направления интенсификации, выражает ее суть и значе-

Таблица 3

Влияние продуктивности коров на экономическую эффективность производства молока по совхозам Ярославской обл. (1979 г.)

Группа колхозов по уровню удоя	Удой коров по группам, кг	Кормовые затраты в кормовых единицах	Средний удой на 1 корову в среднем по области, кг	Материальные затраты на 1 ц молока, руб.	Себестоимость молока, руб.	Привнесение к 1 т молока в 1 т, руб.
I	1 600—1 800	5	1 866	10,7	26,43	477
II	1 800—2 150	18	2 095	8,7	22,63	406
III	2 200—2 450	17	2 305	8,3	23,55	357
IV	2 500—2 799	16	2 624	7,5	21,77	571
V	2 800 и выше	8	2 988	5,5	21,30	636
V гр. 2 к 1 гр.	—	—	+95,4	—39,3	—19,4	+33,3

ние как одного из главных путей развития отрасли сельского хозяйства. При этом наблюдается тесная связь между уровнем продуктивности животных и потребностями хозяйства в дополнительных вложениях. С повышением продуктивности потребности в дополнительных капитальных вложениях на одного производителя сокращаются. Следовательно, усиление производства продукции рационально осуществлять за счет повышения продуктивности животных, в первую очередь путем проведения агротехнико-технических мероприятий (улучшение кормления и содержания животных на основе совершенствования методов заготовки кормов, повышение подготовки их и скормления, дачная организация труда работников животноводства и др.). Такие организационно-технические мероприятия осуществляются не только на строящихся, но и в большинстве действующих ферм.

В настоящее время в стране проводится большая работа по переводу отрасли животноводства на индустриальную технологию. Деятельность животноводческих комплексов свидетельствует об экономической целесообразности производства продукции животноводства на предприятиях промышленного типа, и в первую очередь на свиноводческих, по откорму крупного рогатого скота, птицеводческих.

Механизация и автоматизация трудовых процессов, более высокий уровень организации производства способствовали снижению затрат труда, что является важным фактором в условиях нехватки рабочей силы.

По нашим расчетам, в 1979 г. животноводческие комплексы дали 10% прироста на селе в объеме продукции с молочными и совхозами около 4 млн. т корм. ед., труда, равного труду 170 тыс. среднегодовой рабочей. За год общий экономический эффект от снижения себестоимости продукции составил 600—635 млн. руб. Однако эффективность значительного количества действующих молочных комплексов — среднегодовой удой коров, затраты кормов и труда на единицу продукции, а также другие производственные и экономические показатели в ряде случаев не превышают средний уровень совхозов и совхозов. Тем не менее достаточно большое число молочных комплексов могут служить образцом эффективной технологии на промышленной основе. Для примера можно взять 40 молочных комплексов, имеющих процентные выкладки молока на корову в 1979 г. составила 3026 кг, затраты кормов — 1,35 ц корм. ед., труда — 3,5 чел. часов, стоимость — 9,9 руб. Эти показатели обеспечивают высокую окупаемость вложенных средств, снижение фондоемкости до 320—350 руб. в расчете на 1 т молока, что темнее фактические фондоемкости в совхозах и колхозах.

Приведенные данные свидетельствуют о том, что правильная организация внедрения прогрессивной технологии, основанной на планомерном создании устойчивой и высококачественной кормовой базы, создает необходимые условия для эффективного ведения молочного скотоводства на промышленной основе.

Во многих областях наряду со строительством животноводческих комплексов и совхозов осуществляется реконструкция и модернизация действующих животноводческих ферм на основе использования новейших средств механизации и внедрения современных прогрессивных технологий. Показателем в этом отношении могут, например, колхозы и совхозы Ленинградской области. Если в девятой пятилетке здесь было переоборудовано помещений для доения стада на 12 тыс. мест, то в десятой — на 170 тыс. В расчете на одну корову затраты составили 300—500 руб., в то время как при строительстве новых комплексов требуются 2,0—2,3 тыс. руб. Так, в совхозе «Заречье» дойное стадо после реконструкции стада коров увеличилось с 390 до 414 коров, число обслуживаемых коров переселилось сократилось с 36 до 20 чел. Вместо 16 дойок теперь с работой справляются только 5. Обслуживаемый одним среднегодовым рабочим группой животных поголовье в 2,5 раза, продуктивность коров повысилась на 900 кг, себестоимость 1 ц молока также сократилась. Это стало возможным в результате механизации трудовых процессов — доения, поения, кормораздачи, удаления навоза, перичной переработки молока, перевода скота на беспривязное содержание, углубления внутрихозяйственной специализации (раздельное содержание дойных, новотельных, сухостойных коров, молодых животных, отел от отдельных рабочих процессов (доение, кормление, уборка помещений и т. д.).

Усиление труда осуществляется реконструкцией действующих ферм в молочном х. им. Маршала Жукова Жуковского р-на Калужской обл. Молочный скот в этом хозяйстве был распределен почти по всем деревням, что привело к большим потерям. Сейчас коровы переведены в переоборудованные коровники с комплексной механизацией. Высокоспециализированный скот сегодешнего составил 450—500 руб. Благодаря укреплению кормовой базы удой коров повысился на 500 кг и достиг 4500 кг на корову.

Иск и рациональное использование основных фондов животноводства на основе новейших достижений науки и практики в области кормления, содержания скота и птицы, организации труда будут способствовать дальнейшему увеличению производства животноводческой продукции, сокращению материальных и трудовых затрат на единицу продукции, успешнее разрабатываемой производственной программы.

РАЦИОНАЛЬНЕЕ ИСПОЛЬЗОВАТЬ ПРОДУКТЫ МОЛОЧНОГО ПРОИЗВОДСТВА

В. Сергеев,

канд. экон. наук

Как известно, Основными направлениями экономического и социального развития СССР на 1981—1985 гг. и на период до 1990 г. предусматривается повысить производство молока в 1985 г. до 97—99 млн. т. При этом подразумевается, что чем больше будет произведено в стране молока, тем больше поступит его на стол потребителя. Однако в процессе подготовки и осуществления производственной программы важно учитывать, что связь между производством и потреблением молока населением сложное, чем является вся пищевая цепочка.

Государственные ресурсы молока и мясных продуктов учитываются на основе балансов, составляемых по молочному жиру, который представляет только третью часть сухих веществ молока, причем весьма дефицита. Научно о питании человека, что пищевая ценность молока заключается не столько в энергетической, сыпучной и биологической ценности продукта, сколько в его биологическом отношении к составу частей молока и балансах не учитывается.

При существующей системе учета и распределения государственных ресурсов молока трудно определить неравномерное распределения их между различными регионами страны, а душевое потребление молока и мясных продуктов, рассматриваемое во взаимосвязи, оторвано от фактического потребления его населением.

При поставках молока в общесоюзный фонд республики отчитываются по поставкам жира. Найдя тринадцать лет, можно зафиксировать на 23,4 т молока балансовой жирности. И эти зимы 23,4 т чистого молока учитываются как потребленные в регионах поставок, хотя население потребит из них только жир, а молочный белок, лактоза и другие ценные пищевые продукты, составляющие молоко, остаются в регионе производства, ставящего масла и в значительной своей части скормляющиеся скоту.

В 1980 г. в молочной промышленности страны получено 37,5 млн. т обезжиренного молока и пахты и 12,1 млн. т молока высокой жирности, из которых планировалось

использовать на пищевые цели соответственно 13,5 млн. т (36%) и около 2 млн. т (16,5%).

Целью в обезжиренное молоко, безусловно, необходимо для выкармливания колхозных сельскохозяйственных животных. И рационально, поскольку оно не всегда рационально, часто просто для откорма скота, главным образом свиней. Использование не молока в качестве объектного корма экономически нецелесообразно, так как имеет перекрест кормовых и трудовых ресурсов.

Известно, что нехватка перекормки протеина в районах выращивания и откармливаемых животных вызывает повышение расхода кормов на 16—20% на каждый центнер привеса. Поэтому животноводы широко применяют молочный белок в качестве биостимулятора, увеличивающего усвоение животными других растительных кормов. При этом не учитываются затраты кормов и труда людей на производство цельного молока, что является фактически нецелесообразно. Если же учесть затраты кормов и труда на производство молочного белка, то полученная «экономика» кормовых ресурсов перекрестом нормальных и трудовых ресурсов.

В производственной в Эстонской ССР на destino 1 ц молока расходовалось в среднем 1 ц и 100 г. Из Кормовая ценность 1 ц цельного и обезжиренного молока составляет соответственно 0,526 и 0,161 ц корм. ед., т. е. в 3,4 и 6,8 раза меньше затрат на корм. Поэтому при скормлении молока скоту, который не является и обезжиренного молока, образуется скрытый перекрест кормов, который не учитывается при расчете их затрат на 1 ц привеса скота.

По нашим расчетам, скормительное скормление скоту дает обезжиренное молоко вызывает скрытый перекрест (около 18%) кормов на 1 ц привеса. Кормовую экономию скормления скоту скормление, но это неизбежно вызывает повышенные расходы их в молочном животноводстве.

А. Я. Я. Улучшить использование обезжиренного молока, пахты и сыворотки. Изменить промышленность, 1980, № 6, с. 1.

ЗЦМ и цельного молока на кормовые цели составил 15,3% общего производства молока в республике.

Все еще отсутствует утверждение норм расхода цельного и обезжиренного молока на выращивание молодняка сельскохозяйственных животных. Госпланы и министерства сельского хозяйства республики при расчетах потребности молока пользуются разными нормами. Поэтому крайне важно разработать и утвердить советами министров республики региональные нормы расхода цельного и

обезжиренного молока на выращивание молодняка сельскохозяйственных животных.

Не все из предлагаемых мероприятий могут быть сразу внедрены в практику. Для введения учета ресурсов молока по сучкам хозяйствам требуется большая подготовительная работа, а для строительства мощностей по сучке молока — значительные капитальные вложения и время. Но чем скорее они будут приняты в жизнь, тем быстрее возрастает продовольственные ресурсы страны.

ПЛАНИРОВАНИЕ ПОДГОТОВКИ КАДРОВ СПЕЦИАЛИСТОВ ДЛЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО РАЙОНА

В. Куценко,

директор Ворошиловградского

сельскохозяйственного института

На современном этапе коммунистического строительства вопрос подготовки кадров специалистов для различных отраслей народного хозяйства, в частности, агропромышленного комплекса, приобретает все большую актуальность. В Отчетном докладе ЦК КПСЗ съезду КПСС указывается: «Вместе с развитием народного хозяйства меняются и спрос на кадры той или иной специальности. А значит, и система планирования подготовки кадров в вузах должна тесно реагировать на эти изменения».

Задача Советской власти в стране создания системы высших и средних специальных учебных заведений. В 1979 г. у нас выросло около 600 тысяч с 5110 тысяч студентов, 4332 средних специальных учебных заведения с числом учащихся 4072 тысяч чел.

За 1918—1978 гг. высшие и средние специальные учебные заведения подготовили 38,6 млн. специалистов, из них 14,9 млн. с высшим и 23,9 млн. со средним специальным образованием. На начало 1979 г. в народном хозяйстве страны было занято 26 400 тыс. специалистов, в том числе 11 100 тыс. с высшим и 15 300 тыс. со средним специальным образованием.

В отдельных отраслях народного хозяйства есть институты высшей общности специалистов с высшим образованием. Например, во ВШОМ Министрства просвещения СССР среди учителей четвертых—десятих (однадцатых) классов специальное образование имеет почти 90%. Обеспеченность врачами в расчете на 10 000 чел. в нашей стране самая высокая в мире. В 1979 г. она составила 35,4 чел., тогда как в ФРГ — 24,5, США — 21,9, Франция — 17,5, Япония — 15,5 чел.

Коммунистическая партия и Советское правительство проводят последовательную политику на дальнейшее качественное развитие высшей и средней специальной школы. В 1978 г. на 10 000 чел. населения в нашей стране приходилось 195 студентов (третье место в мире).

На ряде предприятий в некоторых городах и районах имеется избыток специалистов отдельных профессий, в других же местах ощущается острый недостаток их. Подготовка и распределение специалистов осуществляется у нас в основном по отраслевому принципу. Региональные планы потребности в специалистах народного хозяйства в разрезе районов, городов, областей не разрабатываются. Обеспеченность района в целом специалистами различных профилей складывается в значительной мере под влиянием общегосударственных и субъективных факторов.

Анализ движения и закрепления кадров специалистов народного хозяйства на уровне района позволяет раскрыть некоторые положительные процессы, так и негативные явления в решении этих вопросов, а также увидеть пути их преодоления.

Например, достояние перед сельскохозяйственным районом — производство сельскохозяйственной продукции. И решение ее поднимает работа всех организаций в учреждении. Но в недостатке кадров специалистов сельского хозяйства, то это прямо отражается на уровне и качестве производства сельскохозяйственной продукции. Но если и специалисты торговал, культуры и других, то это также сказывается, хотя не сразу, на продовольственной продукции сельского хозяйства.

На примере Велозовского р-на Ворошиловградского обл. был проведен анализ обеспеченности кадрами специалистами сельскохозяйственных предприятий и ор-

ганизаций, а также всех остальных организаций и учреждений, сделана попытка раскрыть критичные моменты и закрепить положительные моменты в закреплении кадров специалистов, повышение уровня использования в народном хозяйстве. Названный район — субъект сельскохозяйственной, расстояние от областного центра 98 км, до ближайшей железнодорожной станции (в г. Старобельск) — 85 км. В районе имеются 14 колхозов, 3 совхоза, 3 конных завода, районное объединение «Сельхозтехника», 6 строительных организаций, комбинированный завод, автораспорное предприятие, а также 7 средних, 13 восьмилетних, 5 начальных школ в сельском профессионально-технических училище, центральная рай-

онная больница и 7 сельских врачебных участков, 111 торговых предприятий, 64 учреждения культуры, все районные административные и другие учреждения.

Потребность в специалистах с высшим и средним специальным образованием всех предприятий, организаций и учреждений района на 1 января 1980 г. составила 1896 чел. Специалисты с высшим образованием требовалось 839 чел., а всего их 552 чел., т. е. потребность в них была удовлетворена на 65,7%, специалистами со средним специальным образованием — соответственно 1057,754 чел., или 71,3%. Обеспеченность района специалистами сельского хозяйства с высшим и средним специальным образованием показана в табл. 1.

Таблица 1

Потребность сельского хозяйства
Велозовского р-на в специалистах с высшим образованием
на 1 января 1980г.

Социальность	Потребность в специалистах с высшим образованием, чел.	Математик, чел.	Инженер, чел.	Общая потребность, чел.	на данный отставкой	
					за счет	за счет
					за счет	за счет
Агроном	47	33	14	70,2	10	6
Зооинженер - организатор	39	18	16	65,3	—	10
Экономист по учету	31	28	16	65,9	36	17
Зооветеринар	45	27	18	60,0	22	11
Ветеринарный врач	32	16	16	50,0	—	—
Инженер-механик	117	57	60	48,7	28	17
Инженер-строитель	22	6	16	27,2	9	5
Инженер-электрик	28	12	16	42,8	—	—
Итого	401	212	189	52,8	105	63

Из табл. 1 видно, что обеспеченность специалистами сельского хозяйства как с высшим, так и со средним образованием в разрезе профессий имеет значительные расхождения. В целом сельскохозяйственные предприятия района обеспечены специалистами с высшим образованием 52,8%, со средним специальным — на 56,6%. За годы однадцатой пятилетки эти цифры должны значительно возрасти, и в первую очередь за счет обучающихся на занятии отчисления (знания на них уже работают на соответствующих должностях), а также студентов дневного отделения, обучающихся за счет выделенных хозяйственным стипендий (см. табл. 2).

Потребность колхозов, совхозов и других сельскохозяйственных предприятий и учреждений в таких специалистах, как зоотехники и младшие агрономы, в однадцатой пятилетке будет удовлетворена. На начало 1980 г. недостаток агроно-

мов с высшим образованием составлял 14 чел., но на агрономическом факультете Ворошиловградского сельскохозяйственного института обучались 19 зоотехников и 6 студентов хозяйства по Велозовского р-на. Младших агрономов не доставало 18 чел., а в Старобельском зооветеринарном заочном училище обучались 20 чел. Это обстоятельство позволит решить проблему. В ближайшие годы также будет решен вопрос о зооинженерах и зоотехниках. Общая потребность в этих специалистах составила 52 чел., а на занятии отчисления и на дневном по путевкам хозяйства района обучались 50 чел.

Самую большую потребность хозяйства и организации района испытывают в инженерах-механиках и техниках-механиках. На конец десятилетия эти специалисты в районе 234 чел., а с учетом дальнейшего расширения сельского хозяйства техникой потребность в

1 «Материалы XXVI съезда КПСС», М., Политиздат, 1981, с. 60.

Таблица 2
Потребность сельского хозяйства Беловского р-на в специалистах
со средним специальным образованием

Специальность	Потреб- ность, чел.	Налично, чел.	Недоста- ет, чел.	Общес- редняя школа, %	Обучается в средних специ- альных учебных заведениях ураженки Беловского р-на		Зачислен
					на дневном отделении	на с/х факультете	
Агроном (маа- лаший)	50	32	18	64,0	5	—	20
Бухгалтер по уче- ту	101	75	26	74,2	18	7	10
Зоотехник	83	49	34	59,0	21	9	29
Ветеринарный фельдшер	104	53	51	51,0	7	4	—
Техник-механик	107	61	46	57,0	11	8	43
Техник - электрик	31	12	19	40,1	—	—	—
Сантехник	8	1	7	12,5	—	—	—
Техник - строитель	32	23	9	71,9	—	—	—
Итого	516	308	208	59,5	73	28	102

этих специалистах, по-видимому, будет возрастать. Подготавливает эти специали-
сты на 1 января 1901 г. 100 чел. На
зачислении и по путевкам колхоз-
ов и совхозов в Ворошиловградском
сельскохозяйственном институте и Став-
ропольском совхозо-техникуме обучался
53 чел. Таких специалистов, как зоо-
механики-операторы, экономисты по уче-
ту и младшие бухгалтеры, в сельскохо-
зяйственных предприятиях района требо-
валось еще 75 чел.; до конца единнадца-
ти пятилетия должны закончить учебу
60 чел.

Хуже складывается положение с ветери-
нарными врачами и фельдшерами. Хо-
зяйства района требуют 136 таких
специалистов, а работают их только 69
(т. е. обеспеченность ими составляет
50,6%). И в ближайшие годы большого
прироста этих специалистов в районе не
предвидится. Подготовка ветеринарных
врачей осуществляется в Харьковский
ветеринарный институт (ближайший по
территориальному расположению). За го-
ды десятилетия в районе на учебу в
ветеринарные институты не был на-
правлен ни один человек.

Хлопотам хозяйствам в 1980 г. необхо-
димо было 69 инженеров и техниче-
ских работников, а работают их 26 чел. По
направлениям колхозов и совхозов ни в
техникумах, ни в вузах по этой специаль-
ности на дневном отделении никто не
учится, а только 7 чел. участв. заочно.
Инженеров-строителей, техникум строи-
тельной сантехники району требуется 62
чел., а имеется 30. В Ворошиловград-
ском сельскохозяйственном институте на
строительном факультете обучался пять
студентов колхозов и семь человек
заочно.

Наш анализ из приведенных данных, в
ближайшие пять лет потребность в от-
дельных сельскохозяйственных специал-
истах практически будет в целом по ук-
лазанию району удовлетворена, с други-
м положение меняется в лучшую сторо-
ну медленно. На наш взгляд, причины
этого заключаются отчасти в территори-
альной удаленности хозяйства от высших
и средних учебных заведений, готовящих
ветеринарных врачей, инженеров и тех-
ников электриков для сельского хозяй-
ства, и в недостаточной профессиональ-
ной ориентации выпускников школ на
эти специальности. Но главная причи-
на — отсутствие планирования подгото-
вки специалистов в целом по району или
неиспользование для сельского хозяй-
ства, так и для различных организаций
и учреждений. Ни в одной из районных
организаций не составлены планы по
обеспечению подведомственных органи-
заций и учреждений кадрами специалистами
на длительный период (10—15 лет), не
анализированы причины слабой закре-
пленности специалистов.

В целом же по району даны о необ-
ходимых специалистах для сельскохозяй-
ственных предприятий нет. По колхоз-
ам так: данные собираются и управле-
ния сельского хозяйства, по трем совхоз-
ам и трем колхозам имеются их находки
в тресте даются на передачу райо-
на. По объединению «Сельхозтехника»,
автотранспортному предприятию, про-
фессионально-техническому училищу,
где работает много специалистов сель-
ского хозяйства, данные можно полу-
чить в отделах кадров этих учрежде-
ний. Такое же положение наблюдается и
по ряду других специальностей.

Множком, советам и иным государ-

ственным хозяйственным предприятиям
предоставлено право направлять на уче-
бу в вузы и техникумы колхозников и
работников с ипполитом или стипендией. По-
сле завершения учебы молодые специ-
алисты направляются на работу в эти же
предприятия, колхозы и совхозы. В де-
лом такая форма подготовки кадров спе-
циалистов способствует усилению связи
высших и средних специальных учебных
заведений с предприятиями, колхозами и
совхозами, а также закреплению в них
молодых специалистов.

Однако часто можно наблюдать также
явления, когда количество остро нуж-
дающихся в специалистах, никого не на-
правляет на учебу. Нередко хозяйства

отказываются от молодых специалистов,
хотя давали на них заявки. Вместе с тем
такие предприятия, хозяйства на специа-
листов не всегда полностью удовлетвори-
ются вузами.

Обеспечение учителей, врачей, спе-
циалистов торговли, культуры и други-
х и в целом по району на перспективу
также не планируется. Районные органи-
зации ежегодно направляют в област-
ные организации заявки на недостаю-
щее количество специалистов.

На начало 1979/80 учебного года в
школах района должны были работать
202 учителя. Фактически их было 209
(см. табл. 3).

Таблица 3
Обеспеченность школ Беловского р-на учителями
на 1 сентября 1979 г.

Специальность	Потреб- ность, чел.	Налично, чел.	Недоста- ет, чел.	Общесред- няя школа, %
Преподаватели: русского языка и литературы	39	26	13	66,6
украинского языка и литера- туры	40	29	11	72,5
история	24	20	4	83,3
физика	20	15	5	75,0
математика	44	35	9	79,5
химия	7	7	—	100,0
биология и химия	24	19	5	79,1
география	20	20	—	100,0
трудового обучения	9	1	8	11,1
физического воспитания	18	14	4	77,7
начальных классов	27	18	9	66,6
иностранного языка	20	5	15	25,0
Итого	292	209	83	71,5

Как видно из табл. 3, обеспеченность
школ района учителями трудового обу-
чения и иностранного языка самая низ-
кая. Естественно, учебный процесс не
предвидается — за счет преподавания
этих предметов истериями, географами
и т. д. Однако резко возмущает недоста-
точное количество учителей, особенно и-
ностранного языка, биологии, так как
предстоит обеспечить, так как об-
ласть в целом обеспечена этими специ-
алистами всего на 85,5%.

В 1979 г. из числа работников школ и
детских дошкольных учреждений района
и педагогических институтах заочно об-
учалось 42 чел. Из них ни один человек
не учился по специальности учителя
иностранного языка и трудового обучения,
однако истерический факультет занимал
всего 13 чел., географический — 0, русско-
го языка и литературы — 12 чел. На
1 сентября этого года в школах райо-
на на недостаточное только 4 человека. За
годы единнадцатилетия достигнут
всего лишь возраста 3 чел. В связи с

сокращением количества учащихся потре-
бность в учителях истории уменьшилась
на 2 чел., следовательно, 8 чел. не
могут быть сразу использованы по своей
специальности.

В Ворошиловградском педагогическом
институте на дневном отделении обуча-
лся в 1979 г. 70 студентов, родители
которых проживают в Беловском р-не.
Всего же за 1976—1980 гг. в этом ин-
ституте на дневном отделении было по-
дготовлено 2963 учителя, из которых на-
правлено в школы и детские учреждения
1470 чел. (49,6%). В Ворошиловград-
ском медицинском институте за указан-
ные годы подготовлено 1800 врачей,
распределено в лечебные учреждения об-
ласти 1385 чел. (77,4%). Ворошилов-
градским сельскохозяйственным инсти-
туте подготовлено 2072 специалиста
сельского хозяйства, из них направлено
в хозяйства области получили 870 чел.
(41,9%).

Из приведенных выше данных видно,
что в последние годы от 40 до 75% вы-

пущенным названным вузов сразу распределяются по своей области. Фактически не их остается работать там значительное большинство. Так как приходится жить в этих лет большое число специалистов, направленных в другие области, возвращается и трудоустройствам иблин или по месту жительства родителей. Остаточные вузы на зкомоч и вечернем от деления практически все трудоустройства по месту жительства в пределах своего района или города.

За последние годы отмечается большая текучесть специалистов народного хозяйства. На наш взгляд, это объясняется в основном тем, что в последние годы с неслыханным для молодых специалистов. Рассмотрим причины текучести специалистов Беловодского р-на. За 1970—1980 гг. в районе выехали 734 специалиста народного хозяйства. Из них специалистов сельского хозяйства с высшим образованием — 153, со средним специальным — 217, учителей — 168, врачей — 44, средних медицинских работников — 116, специалистов торговли — 42, культурно-просветительных учреждений — 51. За эти годы уехали на пенсию 195 чел., умерли — 31 чел. трудоспособного возраста и 273 чел. выехали из района. Анализ причины выезда специалистов из района показал, что наряду с несоответствующим обеспечением жильем важную роль здесь для большинства играет желание жить и работать ближе и родителям, что позволяет лучшим образом решить вопросы жилищного устройства.

При изучении кадров специалистов, работающих в районе 10 и более лет, оказалось, что их насчитывается 530 чел., из них 344 чел. родились в Беловодском р-не, а в 113 чел. муж или жена — уроженцы этого района. Например, все 108 специалистов сельского хозяйства, работающих в районе свыше 10 лет, являются его уроженцами. Характерно, что из 344 специалистов 220 чел. — уроженцы района, которые обучались на дневном отделении и работают в районе более 10 лет. Но направление при распределении в данный район получали только 53 чел., остальные пришли из мест первоначального распределения или после перемени места работы.

Стремление уроженцев района остаться работать на месте и их семейные интересы — это четко прослеживается на таких данных. В 1976 г. в Беловодском р-не были направлены 20 ученых-агрономов, из них 15 — его уроженцы. На начало 1980 г. в районе оставалось 15 чел., т. е. все местные жители. В этом же году сюда были направлены 18 учителей. За 4 года десятилетки выехали из пределов района 11 чел. — уроженцы других мест. За годы десятилетия из района выехали 10 врачей, 9 из них — район из других областей.

За 1976—1980 гг. район по сравнению желанием прибыл 55 специалистов сельского хозяйства (из них 49 —

уроженцы этого района), 37 учителей (у 28 из них родственники живут в районе), 11 врачей (у 10 из которых родители — уроженцы этого района).

О большом экономическом невыгодном передвижении специалистов свидетельствует также следующий пример. На начало декабря 1980 г. в колхозах Ворошиловградской обл. знакомились долиности руководителей и специалистов 18 884 чел., из них стаж работы в данном предприятии до 5 лет имели 6858 чел. За годы десятилетия из сельскохозяйственных вузов и техникумов в область прибыли около 2 тыс. специалистов, из которых 1000 — женщины. Многие вузы и техникумы в последние годы начали в своем хозяйстве будут иметь стаж работы на данном предприятии более 10 лет. Следовательно, работая в колхозах, от более 4 тыс. специалистов в последние пять лет покинули место жительства и работы.

На основании наведенной, процесс освоения при переходе на новые места работы у специалистов, имеющего стаж работы более пяти лет, длится от шести месяцев до года. Чем больше месяцев работы в колхозах, тем больше времени нужно для его изучения, а также для определения внутрихозяйственных связей, материально-технического состояния нового участка и других вопросов. Отсюда следует вывод, что частая смена специалистов, переходы их из одного хозяйства в другое на длительный период снижают продуктивность деятельности большого количества производственных подразделений.

В январе — марте 1980 г. автором совместно с представителями Беловодского района был проведен опрос студентов — уроженцев данного района, обучающихся на дневном отделении сельскохозяйственного, педагогического и медицинских институтов Ворошиловградской обл. На вопрос о том, куда они хотели бы быть направлены работать после окончания учебы, 93 % студентов выразили желание работать в своем районе. Они мотивировали это желанием тем, что там им легче будет с жильем, им там знают и они тоже знают многих людей, с кем им придется работать, и знакомство с условиями, в которых они будут трудиться. Были опрошены также многие родители, дети которых обучаются в этих институтах, и подавляющее большинство также высказало пожелание, чтобы после окончания учебы дети работали и жили в своем родном месте.

В ряде вузов страны имеются опытные школы подготовки кадров специалистов для отдельных регионов. В Ворошиловградской педагогическом институте с 1986 г. осуществляется целовая подготовка учителей русского языка и литературы из числа юношей и девушек, направленных из Узбекской ССР. Ежегодно на обучение принимается 25 чел. Из указанных институтов с 1970—1980 гг. все уехали работать в Узбекистан.

При рассмотрении контингента студен-

тов высших и средних специальных учебных заведений выясняется, что подавляющее большинство обучающихся — жители тех областей и городов, где расположены учебные заведения. Например, в педагогическом институте жители Ворошиловградской обл. составляют более 70 % студентов, в сельскохозяйственном — 50, медицинском — 50%. В Ворошиловградской машиностроительном институте из 4720 студентов 2575 проживают в Ворошиловграде. Естественно, что после окончания учебы многие из них будут стремиться остаться работать в своей области.

Перспективным планом (на 10 лет), в которых должны учитываться потребности в кадрах специалистов для всех предприятий, организаций и учреждений района (города, области), района профориентации, отбор в акте и более углубленная подготовка к поступлению в высшие и средние специальные учебные заведения, целевое направление на работу в соответствии с потребностями в различных специальностях, постоянный контроль за ходом обучения со стороны районных или городских организаций создадут на наш взгляд, необходимую связь между районом (городом) и учебными заведениями, готовящими для них кадры. По-

лится взаимная ответственность руководителей района (города) и учебных заведений: переходы за качеством и уровнем знания направляемых на учебу молодых людей, которых — за качество знаний, полученных студентами в учебном заведении. Определенность будущего места работы, на наш взгляд, обучала бы студентов и учащихся более целеустремленно углублять свои знания.

Такой подход к планированию подготовки и распределения кадров специалистов, конечно, не предусматривает, что отравленные министерства будут лишены возможности направлять специалистов в отдельные слабо заселенные районы, например, в новые районы Севера, Дальнего Востока и другие центры. Министерства и вперед должны централизованно руководить подготовкой и распределением специалистов. Планирование распределения их следует начинать с установления в вузах и техникумах учебных мест для подготовки специалистов, районов, городов.

С учетом постоянного увеличения количества специалистов рациональное распределение как по отраслям, так и по районам будет способствовать более эффективному использованию их в масштабах всего народного хозяйства.

Ворошиловград

СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ИНТЕГРАЦИЯ

РАЗВИТИЕ СОТРУДНИЧЕСТВА СТРАН СЭВ НА ОСНОВЕ ДВУСТОРОННИХ ПРОГРАММ МЕЖДУНАРОДНОЙ СПЕЦИАЛИЗАЦИИ И КООПЕРИРОВАНИЯ

О. Баковецкий,
Н. Стерина

Развивая и конкретизируя принципиальную линию, намеченную XIV и XV съездами партии, XVI съезд КПСС подчеркнул необходимость дальнейшего развития взаимовыгодных отношений с социалистическими странами, указав на важнейшее значение социалистической экономической интеграции для успешного хозяйственного развития стран социализма. Л. И. Брежнев говорил на съезде, что теперь невозможно представить себе уверенное развитие только одной социалистической страны, успешное решение ею таких, например, проблем, как обеспечение энергоресурсами и сырьем, внедрение новейших достижений науки и техники, без связей с другими братскими странами¹. В соответствии с Основными направлениями политического и социального развития СССР на 1981—1985 гг. и период до 1990 г. XVI съезд партии поставил перед планами, хозяйственными и внешнеэкономическими органами страны задачу последовательно продвигать реализацию долгосрочных целевых программ сотрудничества, направленных на решение важнейших проблем развития энергетики, топливно-сырьевых отраслей, машиностроения, сельского хозяйства, транспорта, производства товаров народного потребления, а также двусторонних долгосрочных программ специализации и кооперирования производства². На прошедших съездах братских коммунистических и рабочих партий стран СЭВ также было подчеркнуто настоятельная необходимость решения этих задач.

Развитие многостороннего взаимного экономического сотрудничества стран СЭВ сопровождается возрастанием усиления роли двусторонних взаимосвязей. В настоящее время они характеризуются широким охватом направлений и

научно-технических направлений сотрудничества, а в ряде отраслей — реально выработанным профилированным развитием на основе широкой специализации и кооперирования многих отраслей промышленности, совместного использования научно-технических достижений.

Постоянно растет число двусторонних соглашений о международной специализации и кооперации производства (МСИП). Так, в завершенных пятилетнем сотрудничестве между СССР и ГДР осуществлялось на основе более 30 соглашений, предусматривающих объединение усилий по всем стадиям разработки, внедрения и обмена новой продукцией. Фактически эти соглашения были нацелены на кооперацию в разработке и организации серийного выпуска определенных видов машин и оборудования, техническую реконструкцию ряда предприятий³.

Двусторонние экономические отношения достигли четких темпов, тенденций и установлении долгосрочных взаимосвязей, и перспективному в то же время стабильному сотрудничеству. Например, Венгрия в 1976—1977 гг. заключила несколько долгосрочных соглашений о специализации и кооперировании в химической промышленности с СССР — в области герметиков, с ГДР — в производстве пластмасс и искусственных смол, с ЧССР — о поставках полиэтилена низкого давления в обмен на натуральной мажоранты ангажиров.

Во многих отраслях и группах производства определялись устойчивая ориентация двусторонних контактов, требующая перспективного развития и закрепления. В таком образом, практика двусторонних отношений свидетельствует о необходимости их дальнейшей программной проработки и реализации, критичного определения долгосрочных задач двустороннего сотрудничества. В этом плане

исключительно важное значение имеют долгосрочные двусторонние программы специализации и кооперирования производства, принципиальная договоренность о разработке которых была достигнута в ходе состоявшихся в 1977 г. в Кракуе дружеских встреч Л. И. Брежнева с руководителями братских коммунистических и рабочих партий. В ряде последних двусторонних контактов эти договоренности детализировались, были намечены конкретные пути разработки программ и основы их содержания.

К настоящему времени подписаны двусторонние программы специализации и кооперирования производства 1990 г. между СССР и европейскими странами СЭВ. Основная суть подготовки и принятия этих двусторонних документов, как отмечено в Брюсселе «состоит в следующем: ясно, где это возможно и полезно, мы складываем ресурсы и производственные мощности друг друга, чтобы ускорить решить самые сложные проблемы экономического развития»⁴.

Двусторонние двусторонние программы специализации и кооперирования производства — новый перспективный элемент планового механизма сотрудничества стран СЭВ. Такие программы позволяют выбрать оптимальные направления специализации, обеспечить при этом максимальный экономический эффект. Это создает прочную базу для значительного повышения степени взаимной дополнимости экономик стран СЭВ, осуществления согласованного курса на укрепление сотрудничества в целях разностороннего развития экономики и застоя, даст возможность поднять эффективность коллективных усилий по решению узловых экономических проблем, обеспечить динамичное развитие каждой страны в всего сообщества.

Важное значение программ заключается в том, что они раздвигают горизонт сотрудничества, закрываются задачи, которые раньше считались невыполнимыми, позволяют выявить проблемы, оценить масштабы стоящих перед странами задач, выбрать наиболее эффективные варианты объединения усилий и ресурсов для решения узловых проблем и наметить согласованную стратегию взаимного экономического сотрудничества. Прокладывая наматриваемый путь специализации и кооперирования экономик на предстоящие десятилетия, программы позволяют в большей степени использовать преимущества международного социалистического разделения труда, крупномасштабного промышленного производства в условиях научно-технической революции. Каждый из разработанных программ учитывает конкретный опыт хозяйственной деятельности страны и специфические условия сотрудничества, складыва-

ющиеся в рамках как многосторонних, так и двусторонних связей между СССР и соответствующей страной — членом СЭВ. В частности, документ по долгосрочному развитию специализации и кооперирования между НРБ и СССР носит характер генеральной схемы. Он закрепляет договоренность о принципиальных направлениях специализации и кооперирования, определяет важнейшие сферы народного хозяйства, в которых они будут реализованы. Взаимосвязи в области специализации и кооперирования с другими европейскими странами СЭВ определяются двусторонними программами. Находясь в главном образом на сотрудничестве в развитии первичных производств, что должно существенно повлиять на изменение структуры товарнооборота.

Осуществление программ приведет к росту экономического потенциала сотрудничества стран, прогрессивным образом нацеленным на народное хозяйство, повышению эффективности общественного производства. В частности, реализация генеральной схемы специализации и кооперирования между СССР и НРБ будет способствовать совершенствованию отраслевой и межотраслевой структуры народного хозяйства, преумножению развитию перспективных, наиболее эффективных направлений, лучшее обеспечение их материальными ресурсами, более полное использование производственных мощностей, осуществлению реконструкции предприятий, более рациональному распределению трудовых ресурсов, даст более благоприятные предпосылки для перехода к качественно новому этапу в экономических отношениях между этими странами. Главными задачами экономической цели долгосрочной программы специализации и кооперирования производства между ВНР и СССР — максимальное использование производственных мощностей и кадров, повышение эффективности общественного производства, расширение и углубление экономического и научно-технического сотрудничества.

Нормой шагом вперед в объединении материальных ресурсов и научно-технических потенциалов в интересах совместного развития стран — членов СЭВ задач является программа специализации и кооперирования производства между СССР и ГДР. Она направлена на углубление сотрудничества и кооперирования в области науки и техники по внедрению новых, отечающих мировому уровню идей, прогрессивных технологий, прогрессивных процессов, особенно благодаря сотрудничеству в обеспечении сырьем и топливом, а также на расширение специализации и кооперирования в производственной сфере с целью рационального использования существующих и создания новых высокоэффективных специализированных мощностей, прежде всего путем реконструкции и расширения

¹ «Материалы XVI съезда КПСС», М., Политиздат, 1981, с. 8.

² «Материалы XVI съезда КПСС», с. 196.

³ См.: «Экономические сотрудничество стран — членов СЭВ», 1976, № 6, с. 89.

⁴ См.: «Экономические сотрудничество стран — членов СЭВ», 1978, № 3, с. 40.

⁵ «Правда», 1979, 7 октября.

⁶ См.: О. А. Чукалов. Неотъемлемые черты жизни социалистического строительства. «Коммунизм», 1979, № 14, с. 98.

зации. Тем самым будут складываться предпосылки для повышения сервизности производства и улучшения качества изделий и автоматизации труда.

Особое значение для взаимного сотрудничества на долговременной основе между СССР и Чехословакией имеет долгосрочная программа специализации и кооперирования в таких важных отраслях экономики, как машиностроение, нефтяная и нефтехимическая промышленности, а также в производстве комплексного промышленного оборудования электростанций и электротехники, ЭВМ, транспортных средств и т. д.

Особое внимание уделяется согласованной программе специализации и кооперации между СССР и Чехословакией. Она определяет основные направления, условия и формы сотрудничества обеих стран в важнейших отраслях материального производства и будет способствовать созданию прочной базы для развития долгосрочных связей в целях обеспечения экономического роста и рационализации структуры сотрудничества между промышленностью. Программа создаст предпосылки для более тесной связи научно-технического и экономического сотрудничества, совместного решения задач по повышению технического уровня и качества продукции, ее конкурентоспособности, а также для объединения в необходимых случаях усилий по расширению производственных мощностей.

Реализация программы расширит сотрудничество в энергетике, химической промышленности, производстве транспортных средств, приборостроении, автоматизации, вычислительной технике и машиностроении, производстве и эксплуатации автомобилей, текстильной промышленности и производстве сельскохозяйственной продукции, а также сельскохозяйственных машин. В 80-е гг. программа будет содействовать укреплению ведущей роли машиностроения в развитии обеих стран — эти отрасли охотнее идут на техническое развитие, эффективность производства и экспорта.

Разработка двусторонних программ специализации и кооперирования выдвинула на первый план вопросы органичного сочетания многостороннего и двустороннего сотрудничества. Как показала опыт, между этими видами сотрудничества не существует жестких границ, они подвижны и эластичны. Как правило, крупные проблемы многостороннего сотрудничества, связанные с комплексными направлениями взаимного экспорта и импорта, возможностями сотрудничества и совместных усилий на рынках третьих стран и т. д.

Концепция двустороннего экономического сотрудничества служит исходной базой для дальнейшей конкретизации перспектив сотрудничества в производственно-технической области в форме двусторонних долгосрочных программ (ДЛП) специализации и кооперирования производства или генеральной схемы специализации и кооперирования, которые от системы экономических связей союзной России с каждой из стран СЭВ, реализуемых в двустороннем порядке, а иногда полностью решаются только двумя заинтересованными странами.

Сложная диалектическая связь между двусторонними и многосторонними формами сотрудничества делает крайне важным обоснование методов и принципов работы над двусторонними программами, реализующими взаимные интересы государств в области специализации и кооперирования. Важнейший

концептуальный подход к проблеме заключается в том, что при этом следует, очевидно, исходить из соответствующих двусторонних концепций сотрудничества стран на перспективный период.

При согласовании возникающих проблем в русле единой концепции важное значение имеет выработка ее методологической основы путем прояснения взаимных консультаций по ряду вопросов, касающихся прежде всего экономических показателей развития народного хозяйства и внешнеэкономических связей соответствующих государств, а также обеспечения методологического определения этих показателей.

Содержание концепции двустороннего сотрудничества должно носить в целом стратегический характер, включая такие вопросы, как: цели, задачи, основные структурные изменения в народном хозяйстве в целом и по важнейшим отраслям с целью выявления областей взаимной заинтересованности; основные стратегические направления технической и экономической политики, в том числе в крупных отраслях материального производства, принципы выработки разносторонней совместной программы развития промышленности, сельского хозяйства, определение единой стратегии выхода на внешние рынки, общие принципы взаимного сотрудничества в области производства, науки и техники, капитального строительства, внешней торговли.

Вместе с тем, учитывая отраслевой принцип планирования и управления как в народном хозяйстве, так и в области внешнеэкономических связей в странах СЭВ, содержание концепции двустороннего сотрудничества, в свою очередь, должно включать концепции сотрудничества в отраслях, обеспечивающих наиболее различные взаимовыгодные партнерства. В данной области следует сформулировать основные цели и специфические для отраслей принципы разделения труда и сотрудничества на перспективу, указать основные пути сотрудничества в науке и технике, преимущественные производственные взаимосвязи, сферы сотрудничества в области капиталовложений, создания совместных предприятий, стимулирования экспорта и импорта, возможности сотрудничества и совместных усилий на рынках третьих стран и т. д.

Концепция двустороннего экономического сотрудничества служит исходной базой для дальнейшей конкретизации перспектив сотрудничества в производственно-технической области в форме двусторонних долгосрочных программ (ДЛП) специализации и кооперирования производства или генеральной схемы специализации и кооперирования, которые от системы экономических связей союзной России с каждой из стран СЭВ, от точной оценки данной страны на то или иное на-

значение перспективных форм сотрудничества.

На наш взгляд, ГС и ДП содержат следующие единичные задачи специализации и кооперирования: совершенствование структуры народного хозяйства сотрудничающих стран на базе перспективных направлений научно-технического прогресса; повышение эффективности общественного производства в странах на основе производственных и научно-технических программ, нацеленных на реализацию достижений научно-технической революции; повышение технического и технологического уровня производства; повышение и эффективное использование всех видов ресурсов; ориентация специализации и кооперирования на новые перспективные виды производства, заблаговременное определение перспектив специализации и кооперирования, обеспечивающих создание соответствующих резервов мощностей; выявление возможностей реализации вариантов специализации и кооперирования за счет заблаговременного включения обязательств каждой стороны и перспективной линии развития отрасли в народнохозяйственный план; дать возможность наделить соответствующее капиталовложение, предусмотреть в случае необходимости переориентацию на перспективных партнеров для создания высокоэффективных экспортных производств и т. д.

В процессе долгосрочных программ, очевидно, должны быть в перспективе своего рода нормативным плановым документом, в котором закрепляются направления двусторонней специализации и кооперирования, которые могут наметить согласованные направления развития отдельных отраслей.

Специализация и кооперирование следует рассматривать преимущественно как комплексное производственно-техническое сотрудничество. Вследствие этого в процессе планирования и организации специализации и кооперирования двустороннего производства должны рассматриваться вопросы сотрудничества по трем направлениям: подготовке производства, его ресурсному обеспечению и реализации специализированной продукции.

Решению основных проблем, нацеленных на развитие технических перспектив производства, специализации, должно

■ Ю. С. Шария в этой связи отмечает: «На наш взгляд, задача трактовки двустороннего сотрудничества, а именно, выявления его содержания только в терминах специализации и кооперирования производства, не вполне оправдана. Если рассуждать эти процессы с учетом их совокупности воспроизводственных взаимосвязей, то можно прийти к выводу, что они затрагивают направления сотрудничества партнеров не только комплекс отраслей их народного хозяйства» («Плановое хозяйство», 1979, № 9, с. 81).

быть подчинено сотрудничеству в инвестиционной сфере в целом и непосредственно в области капитального строительства. В рамках программы может быть уделено большое внимание координации инвестиционной деятельности, рассмотрению в ряде случаев возможностей совместного строительства предприятий и использования производственных мощностей.

В ресурсной части важно предусмотреть, насколько специализированные производственные программы могут быть реализованы общими средствами (топливом, энергией, сырьем, материалами, полуфабрикатами, машинами, оборудованием, инструментом, станками, конструктивными инфраструктурными элементами) и какие существуют возможности сотрудничества по этим направлениям. Если наметаются перспективные возможности новых предприятий, следует провести тщательную ресурсную подготовку проекта, выявить наличие необходимых средств, выявить затраты оборудования.

Особое внимание заслуживает сотрудничество в реализации специализированной продукции, ориентированное на удовлетворение потребностей других стран — членов СЭВ.

Как показывает практика, фактически специализация и кооперирование в отдельных производствах или отраслях в рамках двусторонних программ представляет собой долгосрочную комплексную многостороннюю задачу, решение которой может быть достигнуто только в виде представляется возможным. Использование же программно-целевого метода приводит более рациональный и комплексный подход планирования межгосударственного сотрудничества, кооперирования и специализации, ориентированного на включение в него таких элементов, как долгосрочность, ресурсное обеспечение, нацеленность инвестиционной деятельности, согласование многосторонних вопросов.

Представляется, что в перспективе двустороннее долгосрочное программа специализации и кооперирования в целом состоит из взаимовыгодных между собой комплексных планов программ многоаспектного характера, нацеленных на решение наиболее сложных и комплексных вопросов, связанных с преодолением и вытеснением взаимную заинтересованность обеих стран. Цель каждой программы состоит в том, чтобы на определенном этапе развития промышленности, создания крупномасштабного производства какой-либо новой продукции, так и весьма широкой (совместная программа развития промышленности и сельского хозяйства на основе двусторонней специализации и кооперирования).

Подпрограммы могут быть носить и более узкую направленность (автоматизация производственных процессов в отрасли народного хозяйства, повышение сервизности производства, конкурентоспособности или увеличение ассортимента определенных видов продукции).

Одним из основных вопросов разра-

тельства мусовых станций по сбору и доведению конденсата до необходимых кондиций. Такие станции целесообразно строить на площадках самих ТЭЦ. Об этом говорит опыт строительства и эксплуатации такой станции на одной из ТЭЦ Уфы. Однако во-первых, и энергетика, и потребители пара не относятся к такому строительству. Это обусловлено тем обстоятельством, что одним из норм расхода топлива является потеря тепла с неизолированными конденсатами, а другим в промпиллантах — средства для уплаты штрафов энергетикам за неизолированный конденсат. В результате снижается экономическая эффективность работы как энергетических, так и промпиллантах предприятий.

Известно, что показатели энергетической продукции, оптимальная схема энергоиспользования нового производства закладываются еще в проектно-конструкторских решениях. Однако в большинстве случаев в процессе проектирования даже крупных производственных объектов топливно-энергетический баланс проектировщиками не составляется. Потери энергии в себестоимости начислены к выпуску продукции учитываются весьма ориентировочно. Это ведет к тому, что рассчитанные затем по проекту удельные нормы энергопотребления являются, как правило, нереальными. Один из них явно завышены и годины не стимулируют предприятия к экономии, а другие — занижены и востребовано не являются, что также терпит роль базового норматива. Растущие объемы энергопотребления, падая на экономии энергетических ресурсов и возмещение их эффективными настолько требуют внести в строительные нормы и правила соответствующие дополнения. Поэтому, на наш взгляд, назрел проект дополнить детально разработанный раздел энерго-

снабжения и энергоиспользования. В нем должны быть не только определены общие потребности данного объекта в топливе, воде, электрической и тепловой энергии, но и разработаны удельные нормы потребления всех видов энергетических ресурсов по каждому виду проектируемого ассортимента продукции.

В составе годовых отчетов о финансово-хозяйственной деятельности предприятия и объединений целесообразно, на наш взгляд, разрабатывать топливно-энергетический баланс и мероприятия по его улучшению. Такие балансы должны составляться в отраслях, а также в областном и республиканском разрезе. Органам государственной статистики следует улучшить учет и отчетность по использованию топлива и энергии вторичных ресурсов, организовать отчетность по этим вопросам во всех отраслях народного хозяйства.

На основе оптимизации энергоиспользования решаются две главные проблемы. Во-первых, уменьшается (относительно) потребность в топливе и энергии, что дает экономия общественному труду и природным ресурсам. Во-вторых, за счет сокращения энергозатрачиваемости в затратах на производство, учитывая ее значительный удельный вес, повышается экономическая эффективность общественного производства.

Значительной экономии топлива и энергии можно достичь также путем рационализации технологических процессов, нацеленной на создание менее энергоемких технологий и более эффективных исследований, топливно-энергетических ресурсов. Современное производство во многом имеет возможность для решения этой задачи, и надо их шире использовать.

Уфа

К вопросу об оценке напряженности планов хозяйственной деятельности предприятий (объединений)

Л. Родионов,
Н. Антонова

В систему показателей, применяемых при оценке напряженности плана предприятия или объединения, в соответствии с Методическим указанием Госплана СССР (январь 1980 г.) включаются производительность труда, использование производственных мощностей, а также показатели качества продукции, себестоимости или прибыли от снижения себестоимости продукции. При необходимости в эту систему дополнительно включаются

и другие качественные показатели хозяйственной деятельности — материалоотдача, продукция, фондотдача, нагрузка оборудования и др.

В названных Методических указаниях определены задачи и исходная база определения напряженности планов производственных объединений и предприятий, а также технико-экономические факторы, влияющие на изменение ее уровня. В то же время произведена нами оце-

на фактической напряженности работы предприятий швейной промышленности СССР показала, что нужны дополнительные исследования, учета имеющегося опыта и экономического анализа по двум вопросам.

Во-первых, необходимо выбрать критерий оценки напряженности плана. В Методических указаниях Госплана СССР в качестве такого критерия выбран «удельный показатель». Нами использована производственная программа, представляющая собой затраты продукции на одного работника.

Во-вторых, степень напряженности плана как фактически работ по определению нами как отношения плановой (фактической) выработки к нормативной. Норматив выработки целесообразно устанавливать для каждого предприятия индивидуально с учетом влияния решающих факторов производства: живого труда, средств труда, материальных ресурсов и т. п. В этом случае он будет выступать как интегральный норматив выработки на одного работающего. В соответствии последнего строится соответствующая функциональная регрессионная модель зависимости производительности труда от определяющих ее факторов. Основным элементом построения модели являются выбор факторов, влияющих на уровень выработки, и определение показателей, с помощью которых устанавливается это значение.

Сравнительный анализ производительности труда в швейной промышленности Беларуси и построение многоэлементных моделей предопределяет целесообразность введения в корреляционную регрессионную модель показателей, определяющих уровень производительности труда в существующих в модели как факторы аргументы, факторы влияния, факторы специализации и материалоотдачи продукции. Для оценки уровня специализации была использована методика, предложенная Уард ИНИГОН. Согласно этой методике уровень специализации определяется степенью конструктивно-технологической однородности всех изготовляемых на данном предприятии изделий и удельным весом их в общем объеме продукции. Вся продукция швейной промышленности разделена на 47 групп, имеющих общую технологическую и конструктивную основу. С помощью неоднородности конструктивно-технологической однородности все изделия приводятся к основному изделию, на производстве которого специализируется предприятие.

Используемый показатель специализации (S) определяется по формуле

$$S = \frac{1}{n} \sum_{i=1}^n \sum_{j=1}^n \Delta_{ij} \cdot L_{ij}$$

где i — номер изделия, изготовляемого на предприятии;

L — количество видов изделий, изготовляемых на предприятии;

V_d , U_i — удельный вес производства соответствующего изделия в общем объеме продукции и в ИСО (или ИЧО) на предприятии и в его изделии;

K_i — коэффициент конструктивно-технологической однородности: i -го изделия в сравнении с основным;

d — коэффициент ширины логарифмической шкалы;

P_n — нормативный уровень производительности труда по чистой продукции;

$P_n = 35,234 + 13,6 \cdot d + 4,9 \cdot d^2$, где P_n — нормативный уровень производительности труда по чистой продукции;

λ_1 — фондотдача;

λ_2 — материалоотдача продукции;

λ_3 — коэффициент специализации. Отдельные факторы оказывают существенное влияние на показатель производительности труда. Коэффициент материалоотдачи достаточно тесно связан с коэффициентом специализации (0,489), множественный коэффициент детерминации равен 0,78. Это значит, что почти 80% изменений производительности труда по группе изучаемых предприятий обусловлено вариацией принятых в расчете факторов.

Используя приведенную модель, определяем возможную нормативную выработку на одного работающего по чистой продукции и коэффициенты напряженности (K_n) фактической работы предприятия швейной промышленности СССР (см. таблицу).

В 1976 г. напряженно работало лишь три предприятия, а в 1977 г. 6 и в 1978 г. — 7 из 13 (при условии, что напряженной считается работа предприятия, у которого K_n больше единицы).

Чтобы оценить напряженность планов или фактической работы предприятия, как качество продукции, предлагается скорректировать K_n с учетом показателя роста изделий высшей категории качества:

$$K_{nn} = K_n \cdot P_n \cdot P_n = \frac{K_n}{K_0}$$

где K_{nn} — интегральный показатель напряженности плана или фактической работы предприятия;

K_0 , K_n — удельный вес изделий высшей категории качества в общем объеме продукции в % и план на следующий и отчет за предыдущий год соответственно;

P_n — показатель роста качества изделий.

Вопрос об учете качества продукции при определении K_{nn} не может решаться однозначно. Безусловно, с повышением доли продукции высшей категории качества роста ее производства неизбежно замедлится, что существенно может снизить и темпы напряженности хозяйственной деятельности. Кроме того, в выпуске товаров народного потребления важно стимулировать также и рост выпуска изде-

лий с индексом «И». Для отдельных групп предприятий в настоящее время они имеют не меньшее значение, чем отраслевой труд надежной высшей категории качества.

Проведенный нами анализ уровня напряженности факторностей работы предприятий шинной (а затем и трикотажной) промышленности позволяет обобщить следующие рекомендации, имеющие значение и для других отраслей промышленности.

Во-первых, интегральный коэффициент напряженности плана или фактической работы должен базироваться на едином критерии — производительности труда как выработки на одного работающего с учетом опережающих ее показателей, выступающих как факторы аргумента. Как известно, широко распространены практика (опыт Минсельхозмаша), при которой вначале определяется нагрузка каждого подразделения и затем рассчитывается общая оценка напряженности в баллах как среднеарифметическая величина от суммы баллов по всем выбранным показателям.

Шинная фабрика	Выработка на одного работающего, руб.						Кв.		
	1976 г.			1977 г.			1978 г.		
	Факт.	План	Исполн.	Факт.	План	Исполн.	Факт.	План	Исполн.
Могилевская им. Володарского	402	493	607	499	652	525	1,22	1,22	1,19
Гродненская	478	555	515	620	567	551	0,86	0,83	0,87
Оршанская	535	584	484	450	414	302	0,92	1,07	1,37
Кобрянская	381	395	411	415	431	395	0,86	0,99	1,09
Полоцкая	433	460	419	590	467	401	0,83	0,79	0,78
Мозырская	198	204	223	218	234	226	0,97	1,02	1,04

Во-вторых, единый критерий для всех отраслей предполагает различия в подходе к определению показателей и факторов аргументов. Причем этот подбор производится не интуитивно, а на строго объективной основе, по единому критерию. Например, исследование по предприятиям трикотажной промышленности БССР показали пригодность метода вычисления нормативного уровня выработки на одного работающего с учетом следующих показателей как факторов аргумента:

среднегодовая стоимость промышленно-производственных основных фондов в годовом году (тыс. руб.);

материаловые расходы производства как отношение стоимости сырья и материалов к плановой сумме затрат на производство;

коэффициент использования материально-помощного полезного фонда рабочего времени (96,5);

коэффициент обновления продукции как отношение плановой себестоимости

При проверке этой методики на легкой промышленности обнаружилось, что выгода среднеарифметической величины интегральной напряженности легко доступна всем предприятиям за счет максимальной цифры по одному дающему показателю или значению значительной доли поперечного сечения — ведь один и тот же фактор учитывается, многократно суммируется при оценке напряженности по ряду показателей.

Особенная система показателей открывает действие экономических законов социализма в конкретных условиях хозяйствования, правильно указывает цели, ресурсы и эффективность их использования, задачи и возможности производства, интересы народного хозяйства и каждого работающего коллектива. Арифметическая среднеарифметическая величина из ряда показателей как критерий оценки напряженности работы коллектива хозяйства трудоемкой и затратной практически оставляет заметную посылку для проявления субъективизма и в принятии конкретных хозяйственных решений.

нравственной товарной продукции к плановой себестоимости всей товарной продукции.

Названные факторы являются среднеличными при выделении уровня производительности труда (коэффициент межместной детерминации 0,8376). Метод подтверждает тесноту связи между искомым показателем — критерием и выбранными факторами — аргументами (коэффициент множественной корреляции 0,9025).

В-третьих, должна быть ясность в отношении создания и утверждения нормативов. На практике они обычно рассчитываются для каждого на оценочных показателях как средние величины по заданным предприятиям отрасли. Правда, Методическими указаниями Госплана СССР подобный метод рассматривается для отдельных предприятий и объединений, а для остальных предприятий четких рекомендаций нет.

Сопоставление с нормативами (полученными как средние величины) по пере-

дачам предприятия) уровня деятельности каждого предприятия не характерна для ни одной из отраслей промышленности, плана, ни степени напряженности планового или фактического трудового плана коллектива. Оно дает представление лишь об уровне места в отрасли. Последнее тоже малоудовлетворительно для распределения отраслевого лимита капитальных вложений и проведения соответствующей технической политики, но не имеет никакого отношения к вознаграждению с учетом действительного трудового вклада коллектива.

Как показывает практика, предприятия с равными условиями хозяйственной деятельности встречаются весьма редко в силу индивидуальных размеров производства, различных уровней его специализации и технической вооруженности труда. Не совпадают также возможности предприятий по приросту продукции высшей категории качества и производственных мощностей в результате проведения орехотворений. В итоге у предприятий складываются разные условия снижения себестоимости продукции за счет внутренних производственных возможностей.

Важный резерв совершенствования транспортной системы страны*

А. Голубков,
директор Горьковского объединения Газотранспорта
В. Балтагов,
М. Дубровин

Роль речного транспорта в экономике нашей страны все более возрастает. Завершается создание в Европейской части СССР Единой глубоководной системы (ЕГС). Понти проделан огромный труд, эта грандиозная стройка, в которую вложены десятки миллиардов рублей. Вопрос о закладке ее краевых узлов — Камызяк-Донской, Москва — Волга и Беломорско-Балтийского каналов — рассматривался по предложению Комитета государственных сооружений при ВСНХ еще на I Всесоюзном съезде совхозов в мае — июне 1918 г. И вот на рубеже 80-х гг., с постройкой Чебоксарского и Нижне-Камского гидроузлов, последние крупные сооружения системы, около 7 тыс. км сквозных глубоководных судоходных путей соединят Северозапад Центр, Поволжье, Урал, Касп. т. е. почти всю европейскую часть страны. В ее составе около 80% промышленного и сельскохозяйственного производства и производится свыше трех четвертей населения страны.

* В порядке постановки.

8. «Плановое хозяйство» № 7.

Задача заключается в том, чтобы выделить, каковы потенциалом располагает коллектив и в какой степени он его использует. Она может быть решена лишь в сопоставлении с индивидуальными нормативами, и именно тогда можно дать объективную оценку напряженности работы коллектива. А также обеспечить более совершенное из материальных стимулирование. Интегральный норматив выработки как критерий оценки напряженности плана устанавливался нами для каждого предприятия отрасли.

Оценка напряженности в виде отношения плановой или фактической выработки и нормативной отражает оптимальную взаимосвязь с точки зрения достижения наивысшего результата по единому критерию, значимости которого подчеркивает классика марксизма-ленинизма.

Применение описанного метода позволяет упростить и механизировать работу с применением ЭВМ. Они доступны каждому предприятию при наличии отраслевой структуры министерства.

Минск

В ходе создания ЕГС внутренних водных путей транспорт получил дополнительное развитие: изменялись его виды, порты, методы эксплуатации. Благодаря глубоководным путям появился особый вид судостроения — сменяемое плавание «река — море», причем не зависящее и не прерывающееся, а регулируемое, транзитное через все существующие части европейского континента. Подобных водных транспортных систем нет ни в одной стране.

Опыт многих десятилетий, пока строились и вводились в эксплуатацию части системы, показывает, что хотя в техническом отношении она является совершенной, в ее эксплуатации имеют место определенные недостатки. Дело в том, что присущие способности судоходных каналов и шлюзовых сооружений не используются полностью. Из-за ведомственных позиций прослеживается тенденция снижения темпов роста речного грузооборота в бассейнах, соединяемых ЕГС, причем

происходит это и то время, когда транспорт в целом, прежде всего железнодорожный, не удовлетворяет полностью потребностей в перевозках.

Многолетний опыт работы показал, что в сфере производства еще нет достаточного экономического интереса к сокращению транспортных затрат. Но почему предприятия и организации, как правило, недостаточно реагируют на наличие прямой платы, или получают груз по цене «бракера-станции назначения» или оплачивают тариф, который не имеет его размера, включается в плановые затраты. Порой возникает даже такого рода противоречие: меньше тариф — ниже себестоимость, а значит, и плановые затраты — меньше объем производства в денежном выражении. Характерным примером отсутствия экономических стимулов сокращения транспортных издержек является перевозка порида 8 мая в Магута аэропорт. Волею во железнодорожной дороге только потому, что энергетик получал его по льготной полковой цене и не делал до него никакого тарифа, перевозка, тем более что для прачева топлива из судов можно строить причалы. А ведь сейчас вопросы для экономистов. Их нужно решать с общегосударственными позиций, ибо возникает вопрос: зачем же плакируется подача вагонов под этот вид груза?

Нет должной экономической заинтересованности и в сбережении транспортных ресурсов путем ускорения загрузки и разгрузки подвижного состава посредством строительства портовых сооружений и их современных оборудований. Эти затраты эффективны с народнохозяйственной точки зрения, так как снижают затраты на перевалку по месту назначения и ускоряют оборот флота, и это надо учитывать в планировании. Ведь ничем нельзя оправдать такое положение: 40 лет назад был разработан проект для прачева доминирующего угля в Давридене на Оке и начато его строительство. Потом все остановилось. По мере старения порта не прибавлялось, а уходило, и продолжал поступать по воде только до Горького и на последнем 40-километровом участке вместо того, чтобы сдвигаться на судах до места назначения, перекладывался на железную дорогу за счетом, доставляется на ТЭЦ. За последние годы порт с народнохозяйственной точки зрения уже не нужен, но в разряде, однако Минэнерго не выделяет его постройки необходимым объемом капитальных вложений, поскольку получает железнодорожный подвижной состав. Не время ли погосударственной администрации в этой позиции взглянуть на эту проблему, учитывая при этом положение, выдвинутое Л. И. Введенским в Очерке доклада ЦК КПСС XXV съезда: «Общегосударственные интересы всегда должны стоять выше интересов отдельных министерств и предприятий».

Обращает на себя внимание распространение ошибочных представлений, буд-

то перевозку по воде становится менее экономичной, чем по железной дороге. Это не подтверждается статистическими исследованиями на конкретных маршрутах, особенно на магистральных ГЭС (как правило не превышающих 120 км в длину, а железнодорожных — 0,248). К тому же следует иметь в виду, что речной флот «снимает плыви» летне-осенних грузопотоков, что дает дополнительный эффект за счет сортировки и переработки. Неизбежно экономический результат. Нельзя сбрасывать со счетов и высокую энергоемкость речных перевозок вследствие небыстроты движения и скорости движения судов — в 1,5–2 раза меньше, чем на железнодорожных путях.

Как видим, проблема использования экономического потенциала уже созданных основных производственных фондов ГЭС, составляющих опутинуцию, достаточно масштабна, многообразна и требует программно-целевого подхода к ее решению. Намеченные на один-два года мероприятия по развитию речного флота и программно-целевым методом планирования транспортного обслуживания населения на основе межведомственной координации. Этому не будут способствовать дополнительные мероприятия по повышению уровня организации работы в народнохозяйственной эффективности деятельности транспортных организаций, предусмотренные постановлением о совершенствовании хозяйственного механизма от 12 июля 1979 г.

Целесообразно сейчас рассмотреть вопрос о разработке целевой комплексной программы «Единства» государственной системы. Главным ее содержанием должна быть экономия крупных капиталовложений в железнодорожные строительные объекты за счет использования ГЭС и последующая ежегодная экономия на транспортных издержках по базовым, и особенно длинным, грузопотокам. Очень важно иметь в виду, что в ускоренном росте водных перевозок (вместительности, соответствующим финансированию) заинтересованы не только Минтрансфлот, а все народное хозяйство. Программа должна координировать развитие и функционирование глубоководной системы в целом и следующих основных ее элементов: водных перевозок, флота, грузооборота, пути и водопользования, флота и судостроения, порты и капитальные строительство, эксплуатация и управление, экономика.

Программа истинно государственной задачи ускорения грузооборота ГЭС, что соответствовало бы ее полной пропускной способности на всех участках.

Для этого необходимо, чтобы мы должны развиваться сиюминутные железнодорожные перевозки, имеющие очень большие резервы. По проектным данным, экономия железнодорожного провоза в 1000 км оправдывает даже пе-

ревозку по пути следования грузом из автономии и суда в область. Поэтому на магистральных ГЭС требуются значительная часть европейско-азиатских массовых грузопотоков внутри страны и смежных с ней портов на великой дороге к реке и моря в сообщении со странами Европы и Северной Африки. Их скорейшее освоение — неотложная народнохозяйственная задача.

Необходима программная проработка таких сложных вопросов, как повышение надежности прогнозирования и оптимальное регулирование водного транспорта и судостроения, продление навигации, охрана природы и т. д. Нужно обязательно решить вопросы по диверсификации участия в развитии водного транспорта не только государственные, но и частные, как например, на Волге Балтийским каналом, Горьковским каналом и др.

Проблема пополнения флота будет, возможно, одной из самых сложных, потому что связана с преодолением назревающей дефицита судостроения, дефицита и материалов, особенно металла. Надлежит вероятно, что именно металл для флота является тем лимитирующим ресурсом, который определяет возможность составлять программу ГЭС. Решая этот вопрос, надо иметь в виду, что металлоемкость речного тонно-километра в 3–5 раз меньше, чем железнодорожного тонно-километра.

Порты потребуют существенных качественных изменений. Сейчас они являются самыми сложными узлами железнодорожного транспорта, где в основном сосредоточены все трудности, которые предстоит по многим перекоординировать. Для этого необходимо совместные усилия той и другой стороны, чтобы участие инициативы в развитии строительства, железного и транспортного машиностроения. Развитие смежных перевозок будет способствовать концентрации ресурсов на строительстве портовых объектов, в связи с чем экономически оправданные оптимальные нормы загрузки и разгрузки судов подвижного состава, а также тоннажа, который флота (достижения явные полновысокого рабочего периода) и относительная потребность в нем для всех новых, в том числе освоенных, грузопотоков. Поэтому развитие портов в рамках рассматриваемой программы становится ключевой проблемой, главным элементом транспортной системы, проблемой ее эффективности. Именно в портах надо искать сейчас наибольшую отдачу от наращивания и концентрации водных грузопотоков.

В этой связи особое внимание должно быть уделено строительству промывальных причалов различных министерств и ведомств. Это тоже один из самых сложных вопросов, который пока не решен и надолго за последние 15–20 лет в Волжском бассейне намечалось построить 133 причала, запроектировано же 80, а сооружено лишь 45. Следует с

участием Госстроя СССР проработать такой порядок, при котором каждый объект, проектируемый в зоне, прилегающей к водному пути, тщательно проверялся бы с точки зрения эффективности использования транспортного обслуживания и включался в титульный список строительства причалов или в пункт переезда грузов, следующих к смежным железнодорожно-водным сообщениям. Для этого органы Министерства речного флота РСФСР должны получить соответствующие право контроля и участия в решении названного вопроса.

В развитии смешанных перевозок на первом плане выдвигается координация работы разных видов транспорта. Важно, чтобы в развитии смешанных перевозок, морские и речные АСУ функционировали не изолированно, а в едином комплексе и решали общетранспортные задачи.

Экономический аспект программы предполагает поиск таких форм оттопления между производством и транспортом, при котором каждый делал и критерий станет максимальное удовлетворение потребности народного хозяйства в перевозках при минимуме затрат километра перевозимого груза. Это требует тщательного изучения по сокращению транспортных издержек (от него бы они исходили — грузооборотителей, покупателей или самих транспортных) в любом случае дала им выгоду в течение пяти — семи, а то и десяти лет. Изъять у них сокращенные средства раньше указанного периода нежелательно, поскольку это должно означать стимулирующее воздействие на хозяйственные организации всех уровней и, разумеется, работников.

Важнейшим элементом программы производства транспортных отношений и для подвижного состава. Транспортная отрасль имеет свою специфику, она имеет свои особенности, которые не всегда можно вложить на некоторое время передаются основные фонды отрасли в виде вагонов, судов и автомобилей. До недавнего времени в среднем не более половины из них находилось на колесах или на плаву. Это наиболее ценная, античная часть фондов транспортной отрасли, и находится она у владельцев в среднем не более половины всего рабочего периода, что заметно влияет на экономику перевозок, особенно речного флота, в составе которого находится довольно значительная часть подвижного состава. Экономический интерес к ускорению грузовых операций до оптимальных с народнохозяйственной точки зрения норм (соответствующей минимальным совокупным начальным и текущим затратам на подвижной состав и на содержание перегрузочных работ без учета материальных и экономических эти муляжи).

Что дала бы разработка и последующая реализация комплексной программы «Единая государственная программа развития экономики и транспорта» в области сокращения объемов железно-

дорожного строительства? По предварительным расчетам, на каждом километре тоннно-километров можно получать экономиче капиталовложений порядка 20 млн. руб., из которых примерно третья часть потребуется для возведения дорожных объектов. Ежегодная экономия на текущих (эксплуатационных) транспортных издержках составит примерно 1 млн. руб. на 1 километр, и в конечном итоге эффективность окажется более высокой: высвободится около 25 тыс. вагонов, в которых дополнительно можно отправить десятки миллионов тонн грузов. Будет и внутритранспортный эффект: высвободятся за счет водных перевозок железнодорожные составы, сократятся затраты на погрузку и разгрузку грузов, что существенно повысит пропускную способность последних, а внедрение единого транспортного процесса увеличит во много раз эффективность передачи груза по прямому маршруту «судно—вагон и обратно», что приведет к взаимному улучшению использования транспортных средств, т. е. Иначе говоря, предлагаемая и разрабатываемая программа сулит большие выгоды, и время для ее осуществления наступит самое подходящее — начинается создание Единой глубоководной системы.

В одиннадцатой пятнадцатой роль речного

го транспорта существенно возрастет. В основном, на направлении экономического и социального развития СССР на 1991—1985 гг. и на период до 1990 г. предусматривается:

— существенно укрепить материально-техническую базу речного транспорта, прежде всего для обеспечения перевозок грузов в районах Сибири, Дальнего Востока и Севера;

— максимально переключить, где это целесообразно, перевозку грузов с железнодорожного на речной транспорт, проводя перенос наведения на магистральных речных путей;

— увеличить перерабатывающую способность речных портов. Пополнить речной флот грузоплытьями, теплоходами большой грузоемкости, судами смешанного плавания «река — море», бусиранто-мачинами, баркасами для большегрузных составов, дондовами и комфортабельными пассажирскими судами. Развивать ремонтную базу речного флота;

— увеличить грузооборот речного транспорта на 10—20%.

В решении этих народнохозяйственных проблем может оказать помощь использование больших возможностей Единой глубоководной системы.

А. Горский

Об эффективности межхозяйственных животноводческих предприятий (на примере Чардынской обл.)

Х. Клычов

В условиях осуществления социально-экономических задач, выдвинутых XXVI съездом КПСС, большую роль призваны сыграть интенсификация и специализация сельскохозяйственного производства на базе межхозяйственной кооперации и агропромышленной интеграции. Такой путь специализации и концентрации — магистральное направление дальнейшего развития социалистического сельского хозяйства, важный этап практического осуществления ленинского кооперативного плана в условиях развитого социализма.

В Туркменской ССР, в том числе и в Чардынской области, наиболее широко распространены организационной формой кооперации являются межхозяйственные предприятия. Они организуются нахождением и совокупности путем добровольного объединения части сил, финансовых, материально-технических и трудовых ресурсов. Межхозяйственные предприятия и организации создаются для производства сельскохозяйственной продукции, обслуживания основного произ-

водства, по строительству, производству промышленной продукции и переработке сельскохозяйственного сырья, ведению лесного хозяйства, а также по культурно-бытовому обслуживанию населения, работам в садах.

Межхозяйственное предприятие (организация) произведенную продукцию реализует государству (за счет выполнения плана закупки, установленных хозяйством-участником) и обязательство этого хозяйства, предусмотренных в договорах, а также в счет выполнения планов закупок, установленных межхозяйственному предприятию или организации и определенных действующим (законодательством) хозяйством-участником (в соответствии с производственно-финансовым планом и заключенными с ними договорами); государственным, кооперативным и общественным предприятиям и организациям, а также на колхозных рынках в установленной форме.

Прибыль, полученная межхозяйственным предприятием, полностью принадлежит хозяйству-участнику.

В настоящее время в Чардынской области функционируют восемь межхозяйственных животноводческих предприятий, что составляет более 20% всех межхозяйственных животноводческих предприятий республики. В 1979 г. на их долю приходилось 14,5 тыс. голов крупного рогатого скота, 8,1 тыс. голов свиней, 6,3 тыс. голов овец и коз. Но производительность и реализация мяса удельный вес межхозяйственных животноводческих предприятий области составляет более 39,0%, а во прибыли — 50,0%. В 1979 г. они реализовали государству свыше 6200 т мяса, или около 45% общего количества мяса, реализованного хозяйствами области.

Межхозяйственные предприятия отличаются высоким уровнем качества производимой продукции. Каждый центнер мяса здесь реализован в среднем по 189 руб., тогда как в самих хозяйствах поставщика 124 руб., т. е. на 33% ниже. В расчете на один центнер реализованной говядины межхозяйственные предприятия получили более 72 руб. прибыли.

Однако большие резервы дальнейшего повышения экономической эффективности производства, заложенные в межхозяйственной кооперации, в области пока используются недостаточно. Сложившаяся структура производства и объем реализации животноводческой продукции свидетельствуют о низком уровне концентрации и отсутствия глубокой специализации производства. На преобладающем большинстве предприятий отармиваются три-четыре вида животных. Объем реализации животноводческой продукции колеблется в пределах 1911,0—9897,0 тыс. руб., а сумма получаемой прибыли соответственно — 163,0—2654,0 тыс. руб. Здесь существуют большие расхождения в уровне производительности и объемах реализации продукции животноводства. Например, межхозяйственные объединения по откорму крупного рогатого скота составляют в области 80,7%, а остальные — 19,3%.

Данные науки и передового опыта указывают на высокую экономическую эффективность концентрации и специализации межхозяйственных животноводческих предприятий республики. Так, по данным Туркменского государственного института экономики сельского хозяйства, на межхозяйственных предприятиях республикан, специализированных на откорме только одного вида животных, объем производства валовой

продукции на единицу затрат почти на 31%, а сумма полученной прибыли — в 3 раза больше, чем на предприятиях, откармливающих три и более видов животных. К числу передовых предприятий относятся Куш-Ургенский и Байрам-Алиевский животноводческие комплексы, занимающиеся откормом крупного рогатого скота: Серасхак, Мурновое и Тактинское совхозо-кооперативные предприятия. Здесь не только производится большой объем мяса, но и высокая уровень производительности труда и рентабельности. Например, в Байрам-Алиевском животноводческом комплексе в расчете на одного работника, занятого непосредственно на производстве, приходится около 133 ц реализованного государству мяса крупного рогатого скота. В Чардынской межхозяйственном комплексе, где в 1979 г. открывались и было введено государству 11,5 тыс. голов крупного рогатого скота, 9,7 тыс. голов овец и коз, 8 тыс. голов свиней, производительность труда была более чем в 2 раза выше, в себестоимости 1 ц говядины более чем в 2 раза выше по сравнению со специализированным хозяйством.

Результаты научных исследований указывают также на высокую экономическую эффективность повышения уровня концентрации производства в межхозяйственных животноводческих предприятиях. Так, предприятия, открывающиеся до 500 голов крупного рогатого скота, получают от реализации каждого центнера мяса по 41,5 руб. прибыли, а предприятия более крупные, с количеством скота более 2 тыс. голов — 70,7 руб.

Высокая рентабельность производства мяса здесь достигается в значительной степени за счет повышения качества производимой продукции. Например, в группах предприятий республикан с высоким уровнем концентрации среднеарифметическая цена 1 ц мяса за 1976—1977 гг. составляла 181 руб. против 160 руб. предприятий республикан, открывавшихся в основном скота менее 500 голов.

Следует, однако, отметить, что хотя созданные межхозяйственные предприятия убедительно показали свою высокую эффективность, работа во их дальнейшее развитие осуществляется еще не достаточно широко. В области, как и в республике в целом, имеется немало неиспользуемых возможностей, которые предстоит быстрее реализовать в новой пятилетке.

Чардынь

Планирование и социалистическое соревнование

Н. Я. Клевац, В. М. Кузнецов. *Экономические функции социалистического соревнования*. М., «Мысль», 1980. 232 с.

В последнее время мыслю немало работ, посвященных вопросам роста роли социалистического соревнования на этапе развитого социализма. Ревизируемая книга представляет собой исследование экономических аспектов социалистического соревнования, его роли в системе управления производством, взаимодействии социалистического соревнования с хозяйственным механизмом и хозяйственными расчетами.

Авторы исходят из положения о том, что социалистическое соревнование представляет собой производственное отношение и выступает как метод хозяйствования, соответствующий коллективистской природе социалистического общественного строя. Исследование начинается с выявления особенностей социалистического соперничества труда, порождающей самостоятельности на социалистических началах. В книге показано, что развитие кооперации непосредственно влияет на развитие соревнования, так как кооперация предполагает соответствующую организацию труда, определенную расстановку людей на производстве, соответствие действительности требованиям, осуществление которых необходимо для получения конечных результатов. Тем самым трудовая соревновательность имеет идеальную, идеальную природу.

В отличие от капиталистического строя, где соревновательность превращается в конкурентную конкуренцию, в социалистической системе, подчеркивают авторы, она является важнейшим фактором, позволяющим обеспечить повышение эффективности производства и качества работы, рост производительности труда, в интересах государства рационально использовать материальные, трудовые и финансовые ресурсы.

Определенное практическое значение имеет, на наш взгляд, обоснование в книге положения о том, что соревнование, как и некоторые другие экономические категории при социализме — «заработная плата, хозяйственный расчет, себестоимость, цена, кредит, обладание собственным характером. Будучи по сути плановым объективным, оно в то же время является сознательно организо-

вым процессом. По мнению авторов, сознательный план социалистического соревнования, его действительное влияние на функционирование всех звеньев хозяйственного механизма определяется тем, что оно «представляет человеческий, самый активный, творческий элемент производства и системы управления» (с. 55).

Полноценным является тот факт, что главное внимание в работе сосредоточено на тех сторонах трудового сотрудничества масс, которые оказывают наибольшее воздействие на улучшение конечных народнохозяйственных результатов. На них особо следует выделить планирование народнохозяйственного планирования и организации соревнования. «Социалистическое соревнование, пишут авторы, является средством осуществления плановых заданий и совершенствования самого планирования, повышения качества работы кадров. В развитии и совершенствовании в тесной взаимосвязи этих двух экономических факторов таится великий источник повышения эффективности общественного производства» (с. 64).

Значительное внимание уделяется раскрытию новых возможностей для развития соревнования, усиления его взаимодействия с хозяйством и силой с периодом на бригадную организацию и стимулирование труда. На примере объединения «Балусский турбинный завод» показана тесная связь в бригадах планирования, соревнования и хозяйства.

Экономическая функция соревнования явно проявляется в его влиянии на рост производительности труда. В связи с этим большой практический интерес представляет предложенный авторами методологический подход, согласно которому две формы соревнования в зависимости от их воздействия на производительность труда сгруппированы в три группы: способствующие повышению эффективности использования основных производственных факторов, рациональному потреблению сырья, вспомогательных материалов; увеличивающие производительность и качество труда. Негативным эффектом этих факторов является сокращение затрат общественного и личного труда на единицу продукции, экономия рабочего времени. В кон-

те подчеркивается, что в современных условиях первоочередное значение приобретает те формы соревнования, которые обеспечивают комплексное использование резервов повышения производительности труда, например, организация соревнования на основе личных счетов экономии, и особенно на основе комплексных личных счетов повышения эффективности и качества. Подбор примеров описывает организацию такого соревнования. В качестве положительных примеров приводятся предприятия Красноярского края, Армавирской административной области, им 50-летия СССР, Московский электромашиностроительный завод «Днямко» им. С. М. Кирова.

В книге тщательно исследуется передовое производственное движение, показано, что в производственном опыте отражается процесс общественного восприимчивости, что накопленный производственный опыт включает себя не только данные о производстве материальных ценностей, но и характеристику экономических и общественно-производственных отношений в коллективе. Общественный характер передового производственного опыта в условиях социализма превращает его в могучий фактор ускорения экономического роста. Как отмечается авторами, роль соревнования в распространении передового опыта проявляется в первую очередь на стадии формирования социалистических обязательств, встречных планов. На основе обобщения практики в работе сформулированы некоторые предложения по улучшению использования передового опыта: создание в промышленности и других отраслях народного хозяйства специальных высококвалифицированных комиссий для оценки опыта отдельных мастеров и коллективов, исходя из материалов, подготовленных членами комиссии, составление планов внедрения передового опыта; работа с не выполняющими установленных норм; выработка учета данных анализа итогов соревнования при составлении и реализации планов организаторской и воспитательной работы по различным звеньям своего нового, прогрессивного.

В книге отдельно выделены вопросы экономического развития соревнования в экономическом образовании масс. Дается обоснование существования этого феномена как систематического, целенаправленного воздействия общества на человека в интересах углубления знаний и навыков, социалистического воспитания (высшая организованность, коллективизм, творческое отношение к труду, работа об общественных интересах и др.). Показано, что в основе формирования социалистического хозяйства, коммунистической морали.

Практический интерес представляют приведенные в книге основы заимствования опыта соревнования: вооружение всех участников соревнования необходимым объемом знаний в области экономической теории и политики партии, теории управления и передового производственного опыта; развитие названного экономического феномена деятельности и реализация принципов организации социалистического соревнования, позволяющих действовать в соответствии с природой социалистического соревнования.

Исследование завершается рассмотрением вопроса о роли социалистического соревнования в становлении коммунистического труда. Авторы подчеркивают, что экономические требования к плану «социалистический» приобрели в современных условиях особую актуальность.

В книге имеются отдельные спорные моменты. Так, авторы используют как традиционные термины «стремление» и «план-обязательство». Думается, что такой подход неправомерен. Термин «план-обязательство» был введен в то время, когда обязательство, являющееся в плане, еще не рассматривалось в качестве составной части плана. Είναι же в соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. о совершенствовании хозяйственных механизмов встречные планы, являющиеся по существу коллективному производственным обязательствам (предприятиям и организациям) и увязанные с материальными ресурсами, включаются в состав народнохозяйственного плана. Поэтому в настоящее время вряд ли оправдан термин «план-обязательство».

Авторы книги исходят из безусловной правильности мысли о том, что ценные планы — это планы, достигаемые, как правило, в результате усилий и возможностей. И все же, как нам представляется, в работе следовало бы подробнее рассмотреть проблему «отчужденности» соревнования, «регламентации» соревнования, являющейся наиболее распространенными формами проявления формализма в организации социалистического соревнования.

В целом монография представляет полезное исследование. В ней теоретический анализ проведен в тесной связи с практическими практиками хозяйствования, с реальными условиями, исследованиями соревнования для повышения эффективности производства, качества работы, ускорения перехода народного хозяйства на рельсы интенсивного развития.

П. Гречишников,
канд. экон. наук

Научное исследование проблем теории финансов

В. Г. Чаялдадзе. Вопросы теории финансов. Изд-во Тбилисского университета, 1979. 435 с.

Рецензируемая монография посвящена проблемам теории финансов. Она состоит из двух частей. В первой рассматриваются вопросы сущности и предмета науки о финансах капитализма, во второй — о финансах социалистических финансов, в частности, рассматриваются вопросы сущности, функции и теории советских финансов.

Литература, относящаяся к разработке финансовой теории, довольно обширна. Однако, как справедливо указывает автор, до сих пор остаются спорными такие теоретические вопросы, как сущность финансов и их функции, роль финансов и воспроизводства, понятия финансовых на теорий и др. Нет также серьезных исследований во критике буржуазной теории предмета науки о финансах капиталистических государств. В. Г. Чаялдадзе не претендует на восполнение указанного пробела. Монография его представляет попытку научному и методологическому аспекте некоторых теоретических вопросов.

В первой главе излагаются вопросы исторического возникновения и развития денег, кредита и финансов, основные черты финансов капиталистического и феодального государств, развитие финансовой мысли в капиталистических обществах, основные теоретические и дискуссионные вопросы, в которых среди экономистов до сих пор нет единства.

Во второй главе раскрывается классическая природа капиталистических финансов, их роль как орудия дополнительной эксплуатации трудящихся. Автор рассматривает буржуазные теории того, что составляет сущность финансов, их функции, их классификацию. Научного социализма К. Маркса и Ф. Энгельса якобы не занимала специально финансовой теорией, и подчеркивает, что сущность финансов, их функции, роль и значение отдельных финансовых институтов лишь глубоко разработаны. В работе говорится о большом вкладе в исследование финансов марксистского капитализма В. И. Ленина. Его учение об основных признаках империализма является исходным моментом при исследовании финансов современного капитализма.

Третья глава монографии посвящена предмету науки о финансах. Сферой их В. Г. Чаялдадзе считает отношения распределения, а частью и сферу обмена, но той ее части, в которой в условиях капитализма имеет место неэквивалентность (например, ипотечный налог). В этой главе содержится детальный научный анализ понятия определения науки о финансах,

содержащихся в ранее вышедших работах.

В четвертой главе дана критика буржуазных теорий сущности финансов. На протяжении всей истории развития капитализма буржуазные ученые, как показывают автор, не смогли выработать единую сущность финансов капиталистических государств, классовой характер и их использование в интересах буржуазии. Значительный интерес представляет раздел работы, в котором дана критика буржуазных теорий в период общего кризиса капитализма.

Во второй части работы большое место отведено вопросам теории финансов социализма, анализу сущности советских финансов, а в частности диспониции особым образом денежных фондов — бюджетных, которые совершают свои обороты вне действительного кругооборота и товарного обращения, но на базе действительного кругооборота и его обслуживания.

Диспониция денежных фондов вне действительного кругооборота, указывает В. Г. Чаялдадзе, ни процессом государственного формирования, ни процессом распределения и перераспределения в масштабе страны между сферами различных форм собственности, отвлечением народного хозяйства и отдалением предпринимательской деятельности, функцией денег и тем самым возникает их в финансах.

Автор исследует (гл. V) диспоницию денежных фондов государственных предприятий и отраслей народного хозяйства, которые объединяют диспоницию денег как в действительном кругообороте, так и вне его и представляют собой более конкретную категорию, чем денежные фонды — сущность той отрасли капиталистических финансов на том этапе специфических производственных отношений, проявляется в различных диспонициях отвлеченных денежных фондов на уровне хозяйственного расчета.

В. Г. Чаялдадзе впервые предлагает свой оригинальный постановку вопроса, который определяет научную задачу работы. Полагает, что подобный подход и решение рассматриваемых вопросов помогут сблизить позиции ряда ведущих советских экономистов — финансистов по коренным вопросам теории финансов капитализма и социализма (сущности государственных финансов, функции советских финансов и др.).

Говоря о функциях советских финансов (гл. VI), автор ставит весьма актуальный вопрос о том, что распределяется через финансовую систему совокупный общественный продукт, национальный до-

ход или национальное богатство? Впервые в финансовой науке он утверждает, что финансы распределяют и перераспределяют не только совокупный общественный продукт, который содержит и национальный доход, но и национальное богатство. В. Г. Чаялдадзе вновь планирует работу с рядом авторитетных и выдающихся заслуживающих внимания идей, приходя к выводу, что финансы выполняют три функции — распределительную, хозяйственную и контрольную. Прочие при выполнении хозяйственной функции советских финансов автор утверждает, что финансы выполняют распределительной функций и в условиях капитализма, где их социальная природа и механизм действия совершенно иные. Функции хозяйственной распределительной специфических черт, лишь советских финансов. Вместе с тем он полагает, что при выполнении распределительной функции финансы выражают чисто денежные отношения, а при хозяйственной — товарно-денежные. Иными словами, финансы, по мнению автора, могут проявлять себя в процессах не только чисто денежного распределения, но и товарно-денежного обращения, что и характеризует для финансов советских государственных предприятий и отраслей народного хозяйства.

В исследовании предмета науки о финансах социализма (гл. VII), В. Г. Чаялдадзе выдвигает ряд интересных положений, например, о государственных финансах как диспониции стоимости в денежной форме эквивалентной связи. По его мнению, наука о финансах социализма изучает часть баланса во взаимодействии с производственными силами и материальными средствами. Ее предметом является одна из сторон производственных отношений, представляющих собой часть распределительных отношений в денежном выражении, и отношения хозяйственные, находящиеся во взаимодействии с производством, обменом и потреблением. Рассматриваются также место финансовых категорий в экономической системе развитого социализма, исходные и основные категории науки о финансах.

Заслуживают внимания также анализ сущности различных финансовых категорий, их логическая взаимосвязь, субординация. Представляет, к сожалению, недостаток анализа содержащихся и трудностей советских экономистов различных позиций, определенных советских финансов и предмета науки о финансах.

В заключении (гл. VIII) автор излагает вопросы развития финансовой мысли в СССР, и в частности в Грузинской ССР, в аспекте опыта постановки и анализа

методологических вопросов. Автор на основе марксистско-ленинской теории по-разному рассматривает развитие финансовой теории в периоды становления и развития социалистической финансовой системы, формирования мировой системы социализма и в период развитого социализма. Основополагающая роль в развитии социалистической финансовой теории сыграли решения съездов и пленумов Коммунистической партии Советского Союза.

Полностью одобряя научный труд В. Г. Чаялдадзе, нельзя не указать на то, что не все главы удалось автору в единичной степени. Везде спорно, на взгляд, утверждение о наличии у теории финансов. Как известно, в теории основной считался распределительная функция, которая заключалась в распределении и перераспределении совокупного общественного продукта и национального дохода. Однако справедливо, что многие экономисты указывают на конкретную ограниченность такого подхода. Распределительная функция присуща не только финансам, но и ценам, ценам и другим экономическим категориям. Специфика финансовых распределительных отношений заключается в том, что они выражают формирование и использование денежных фондов предприятий и организаций и их ссезии. Нельзя согласиться также с утверждением о том, что финансы выполняют хозяйственную функцию. Достаточно убедительных доказательств наличия указанной функции не приводится.

Автор широко освещает мнение долевщиков финансистов, но, и следовательно, в монографии мы не найдем изложений о финансах И. Тургенева и И. Чернышевского. Между тем изложение их взглядов по финансовым вопросам существенно обязательно бы исследование. Для полноты освещения поднятых в монографии вопросов было бы полезно также ознакомить читателей с ее взглядами финансистов — экономистов стран социалистического содружества. Однако в книге рассматривается только позиция проф. Герахарта (ГДР).

В целом работа проф. В. Г. Чаялдадзе является определенным вкладом в марксистско-ленинскую теорию науки о финансах и бесспорно представляет интерес не только для специалистов, занимающихся исследованием теоретических финансовых проблем.

К. Плотников,
кад-р. АН СССР
И. Злобин,
д-р экон. наук, профессор

Вопросы размещения литейного производства

К. Ж. Жугунуов. Развитие и размещение литейного производства. М., «Машинное строительство», 1979, 72 с.

Решение проблемы развития и размещения литейного производства как основной заготовительной базы машиностроения представляет большую сложность. Это определяется прежде всего тем, что в настоящее время литейное производство еще не сформировалось как отдельная самостоятельная отрасль и находится преимущественно в составе машиностроительных и металлургических предприятий. В силу этого отсутствуют технико-экономическая информация, необходимая для разработки оптимального плана развития литейного производства, а исследования по проблеме эффективности развития носят эпизодический характер.

Обсуждение тех аспектов данной проблемы, посвящая различным районам. Монография состоит из трех разделов. В первом исследуется широкий круг вопросов по общей оценке современного состояния литейного производства на примере Казахстана. Автор детально анализирует изменения в структуре выпуска отливок, их производстве и потреблении в крупном экономическом районе. Интересно, на наш взгляд, данное по анализу кооперированных поставок сырьевых и чужеземных отливок на предприятиях Казахстана. Вместе с тем отсутствие оценки общего уровня развития литейного производства страны в целом, проблем ее развития, несомненно, означает значительный недостаток литейного производства отдельного экономического района.

Во втором разделе рассматриваются влияние различных факторов на эффективность литейного производства. В нем освещены такие вопросы, как внедрение новой техники и прогрессивной технологии, совершенствование организации производства; комплексная механизация и автоматизация при определении выбора наиболее эффективного направления в развитии литейного производства.

К. Ж. Жугунуов уделяет большое внимание специализации и кооперации производства, справедливо считая это направление наиболее перспективным направлением развития литейного производства. Вместе с тем автор следовало бы, с нашей точки зрения, глубже проанализировать технико-экономические показатели работы чугунолитейных и сталелитейных цехов и предприятий Казахстана. Это позволило бы лучше раскрыть экономические преимущества специализированных предприятий литейных цехов, резервы повышения эффективности работы литейного производства республики.

Определяющий интерес представляет

предложение автора по совершенствованию методов планирования и оценки работы литейных цехов. Действительно, оценка работы литейных цехов по общему показателю, каков является выпуск продукции в физических тоннах, снижает производство обогатенных отливок повышенной сложности и качества, приводит к увеличению материальных затрат на изготовление продукции. В ответе этот сложный, рекомендация автора не решает его. Поэтому целесообразно более тщательно изучить метод оценки работы литейных цехов и предприятий, опираться на предприятиях того или иного экономического района.

В третьем разделе рассматриваются вопросы оптимального развития и размещения литейного производства, показывая зависимость экономических показателей от объема производства, определяя оптимальные размеры литейных цехов и заводов, налагают экономико-математические модели развития и размещения литейного производства, приводятся анализ методики определения перспективной потребности в отливках, выполняемые соответствующие расчеты по составлению плана развития и размещения литейного производства.

Среди исследуемых вопросов следует особо выделить анализ экономико-математических моделей развития и размещения литейного производства. Предлагаемая и используемая многопродуктовая транспортно-производственная модель комплексного программирования дает возможность рассмотреть большое количество вариантов размещения отрасли. Вместе с тем практическая реализация ее наталкивается на трудности методического характера, а также на необходимость соответствующей информации.

Составление таких планов имеет большое народнохозяйственное значение, так как размещение подобных заводов оказывает влияние на развитие тяжелой железнодорожного транспорта и крупных затрат на транспортировку сырьевых материалов.

В целом исследование работы представляет собой содержательное исследование. В ней использована обширная статистическая информация, характеризующая развитие и размещение литейного производства в Казахстане. Книга будет полезна для специалистов научно-исследовательских и проектных институтов, связанных с этой отраслью.

А. Девин,
канд. экон. наук

ИНФОРМАЦИЯ

В Госкомцен СССР

31 марта — 1 апреля 1981 г. состоялось расширенное заседание Государственного комитета СССР по ценам с участием руководителей госкомитетов союзных республик, на котором обсуждались проблемы ценообразования.

В докладе Председателя Госкомценов СССР Н. Т. Гулинова, в выступлениях А. Граудаса (Литовская ССР), Г. С. Жданко (Белорусская ССР), Б. И. Жилина (Латвийская ССР), Г. М. Куленюкова (Узбекская ССР), Ш. К. Наипова (Казахская ССР), К. Н. Фролова (РСФСР), Г. Я. Чекина (Молдавская ССР), А. Ч. Чопоева (Киргизская ССР), В. К. Шамберова (Украинская ССР) подведены итоги деятельности в области планового ценообразования за прошедшее пятилетие и намечены меры по дальнейшему совершенствованию систем цен, повышению их роли в решении задач, поставленных XXVI съездом КПСС.

На заседании отмечена значительная работа, проведенная Госкомцен СССР, министерствами и ведомствами за последние годы. Установлены новые цены, нормы и тарифы на продукцию отраслей тяжелой промышленности, машиностроения, легкой и пищевой, утверждены новые нормы сырьевых, технологических, организационных. Пересмотрено почти 2 тыс. прекурпунктов, в том числе около 300 общесоюзных, 1270 республиканских и 340, утвержденных министерствами и ведомствами. Прекурпункты, утвержденные Госкомценом СССР, включают около 900 тыс. цен и тарифов.

Переход с 1 января 1982 г. на новые отсечные цены и тарифы в промышленности усилит их роль в ускорении научно-технического прогресса, обогащении и улучшении качества продукции, экономии использованных материальных ресурсов, создаст условия для нормальной хозяйственной деятельности предприятий. Одновременно с новыми отсечными ценами утверждены нормативы чистой продукции на изделия машиностроения и завершается их разработка по ряду других отраслей. Это позволит большинству министерств и ведомств перейти с 1 января 1982 г. на применение в планировании промышленного производства понятию чистой продукции.

В результате проведенной работы улучшилось стимулирование производства и обеспечение новой высокоэффективной техникой, повышены расходы поощрительных надбавок к основным ценам на новую продукцию.

Осуществляемые меры, направленные на выделение имеющихся резервов в народном хозяйстве. В ходе подготовки проектов планов экономического и социального развития СССР на 1981 г. и пятилетнего пятилетнего Госплана СССР разработано предложение о более полном использовании внешнего сырья при производстве товаров народного потребления, рациональном распределении товарных запасов, об экономии топливно-энергетических ресурсов, в том числе вторичных, о повышении эффективности изготовления и использования металлопродукции. Принимались конкретные меры по усилению комплексной ценообразования, стандартизации и аттестации продукции, асортименту отпущенной и стандарта и цен на товарно-экономических параметров и потребительских свойств продукции. Подготовлены планы совместных мероприятий Госкомценов СССР и Госстандарта по усилению роли нормативно-технической документации и цен в улучшении качества металлопродукции и обеспечении экономики металла при его производстве и применении.

Вместе с тем, как отмечал выступавшие, огромные масштабы создания, намеченные XXVI съездом КПСС за предстоящий период, обязывают так закладывать работу в области ценообразования, чтобы оно на деле стало одним из высших инструментов осуществления экономической политики партии. Основными направлениями экономического и социального развития СССР на 1981 — 1985 гг. и на период до 1990 г. предусмотрено: совершенствовать ценообразование в отраслях народного хозяйства как важный инструмент планового управления, усилить стимулирующее воздействие отсечных цен на улучшение качества изделий, усилить освоения новой высокоэффективной и замены устаревшей техники, более рациональное использование производственных ресурсов и снижение себе-

стоимости продукции; укрепить государственную дисциплину цен.

По мнению выступавших, существенный рост качества и эффективности новой продукции может обеспечить сложный, планомерный, эффективный по стадиям ее создания, включая проектирование, производство и эксплуатацию. Это предполагает необходимость разработки методики определения экономической эффективности. Однако часто на практике это ставится продукцией, относящейся к ранее освоённой несущественными конструктивными изменениями, и отнесение к новой можно только по названию. Для планирования деятельности органов ценообразования не должно утверждаться цены тем министерствам, объединениям и предприятиям, которые под видом новой продукции просто переименовывают нормативно-техническую документацию без улучшения технико-экономических показателей. Соответственно и подбавка в оптовых ценам следует устанавливать только за высокую эффективность.

Одним из актуальных проблем в условиях рынка оптовых цен и тарифов а промышленности, государственного и частного хозяйств деятельности промышленных предприятий, является снижение себестоимости продукции. Выступавшие отмечали необходимость того, чтобы экономия материальных и энергетических ресурсов в народном хозяйстве практически выражалась в снижении себестоимости продукции и повышении эффективности производства. Это должно находить отражение в плановых заданиях министерствам, объединениям и предприятиям по росту прибыли и в сохранении затрат на производство. Органы ценообразования обязаны ужесточить проверку цен и не допускать их завышения.

На заседании также отмечалось, что образцово не использовались производственные ресурсы. Все задания по их экономии следует уместить в оптовых ценах, утверждающихся на новую или модернизированную продукцию.

В соответствии с курсом КПСС на увеличение повышения народного благосостояния в стране сохранится стабильность государственных розничных цен на основные продовольственные и непродовольственные товары. Улучшены методы и практика их установления на основе учета стимулирующих увеличение выпуска и повышения качества изделий с учетом всевозрастающих запросов советских людей.

После обсуждения проведения линии партии на обеспечение стабильности государственных розничных цен на основные продовольственные и непродовольственные товары требуется прежде всего создание методологии методологии определения розничных цен на новые товары народного потребления; активизация разработки и внедрения в практику ценообразования нормативно-параметрических прекурсоров, обеспечивающих диффе-

ренциацию розничных цен в зависимости от материальности изделий и трудоёмкости их изготовления, а также более точного учёта затрат предприятий на материалы и совершенствования практика возмещения разницы между розничными и оптовыми ценами в случаях превышения показателей после проверки, увеличения аналитической работы в области розничных цен, в частности проведения анализа динамики производства, запасов и средних цен по основным товарным группам и другим не менее важным мер.

Стабильность розничных цен означает, как известно, не только сохранение их действующего уровня на товары, уже установленные в торговле, но и экономически обоснованное установление на новые товары народного потребления. В связи с этим актуальными являются вопросы применения нормативно-параметрических методов ценообразования и прав предприятий в определении розничных цен, требующих от органов ценообразования постоянного контроля за этими процессами.

В десятой пятилетке широкое распространение получила практика установления прейскуранта цен на новые товары улучшенного качества (товары-новинки). Временные цены, обеспечивающие полноценную рентабельность, создают материальную заинтересованность в их выпуске. Задача органов ценообразования заключается в том, чтобы товаро-новинки действительно были новыми, добротными, улучшенного качества, соответствующими образцам качества. В этом направлении необходим строгий контроль со стороны органов ценообразования за работой отраслей и предприятий промышленности.

При установлении розничных цен на новые изделия надо шире использовать данные о потребностях спроса на новые изделия, рыночные механизмы, способствующие увеличению производства хороших товаров и ограничению выпуска некачественных. Необходимо создать прецедентные розничные оптовые цен, вводимых в действие с 1 января 1982 г., и нормативной чистой продукции на повышение качества выпускаемой продукции и увеличение ее ассортимента.

Решениями XXVI съезда КПСС предусмотрено усилить государственный и общественный контроль, повысить ответственность министерств и ведомств, руководящих объединений, предприятий, организаций и учреждений за соблюдение дисциплины цен. Это означает усиление партии требует постоянного улучшения и совершенствования всех форм и методов контроля за обоснованностью расчётных материалов, представляемых с розничными цен, за соблюдением законодательства по установлению и применению цен. Правильно организованный контроль помогает вскрыть и предупредить недостатки в организации производства и управления, в использовании предприятий имеющихся резервов и возможностей, улучшить обслуживание

населения, воспитывать у работников чувство ответственности.

Госкомцен СССР, госкомитет союзных республик, местные органы ценообразования ведут постоянную и систематическую работу по контролю за установлением и применением цен и тарифов во всех отраслях народного хозяйства. Вместе с тем результаты проверок показывают, что нарушения дисциплины цен не являются до конца, появляются новые виды нарушений. В последнее время нередко стали замечаться и производства дешёвые изделия, чаще других это делают предприятия Минпробора.

Органы ценообразования ежегодно анализируют в довод бюджета значительную сумму незаконной выручки, отмечают экономически необоснованные цены. Но, с одной стороны, этих мер недостаточно. Необходимо принципиально и строго подходить и нарушителям государственной дисциплины, в том числе и законодательства по ценам, проявлять больше требовательности, бескомпромиссно стоять на страже общегосударственных интересов.

Существенную помощь органам ценообразования оказывают народные тысы. В стране действует свыше 4,6 тыс. общественных инспекций по контролю за соблюдением цен, правил торговли, образцовых при райгосисполкомах. Важно активизировать эту форму контроля.

Одно из важнейших условий успешной разработки промышленных программ — укрепление хозяйственного расчёта в обеспечении расширенного воспроизводства в колхозах и совхозах, создание экономической заинтересованности производителей и населения в увеличении производства и продажи государству основных продовольственных товаров — мяса, молока, яиц, овощей, плодово-ягодной продукции и т. д.

На заседании рассмотрелись некоторые вопросы ценообразования в практике сотрудничества стран — членов СЭВ. Подчёркивалась важность изучения и внеоче-

гося опыта стимулирования ценными рычагами экономики в этих странах. Следует, однако, улучшить практику использования цен при определении эффективности соглашений со специализации и кооперации производства.

Выступавшие указывали на необходимость поощрять с правительственной точки зрения исследований и концентрировать усилия на основных направлениях научных исследований. К ним относятся прежде всего разработка предложений по усилению воздействия системных на повышение эффективности общественного производства; исследование модели цен, стабилизации цен в хозяйственном механизме развитого социализма; обобщение практики драматизации нормативов чистой продукции в промышленности и подготовки предложений по совершенствованию методов их разработки; обобщение и анализа результатов диссертации оптовых цен и тарифов в промышленности. Требуют также более глубокого изучения проблемы резкого снижения, улучшения качества продукции, совершенствования методики установления нормативов чистой продукции.

По обсуждениям вопросов принято постановление, в котором отражены меры, направленные на совершенствование ценообразования в отраслях народного хозяйства как важного инструмента планового управления, усиление стимулирующего воздействия оптовых цен на улучшение качества изделий, ускорение освоения новой высокоэффективной и замены устаревшей техники, более рациональное использование производственных ресурсов и снижение себестоимости продукции, усиление государственной дисциплины цен, последовательное проведение линии на обеспечение стабильности государственных розничных цен на основные продовольственные и непродовольственные товары в соответствии с Основными направлениями экономического и социального развития СССР на 1981 — 1985 гг. и на период до 1990 г.

К вопросу о научном прогнозировании спроса

Прогнозные расчеты объема и структуры спроса населения на товары народного потребления, проводимые в Литовской ССР, используются для нужд текущего и перспективного планирования розничного товароборота. Однако они не полностью обеспечивают соответствующие знания торговли исходными предпосылками для принятия плановых решений. Ощущается и ограниченность используемых методов прогнозирования, недостаточная точность прогнозов, слабая их увязка с практикой планирования. Поиски более обоснованных методических подходов при прогнозировании представляют важную не только теоретическую проблему — они крайне необходимы и для практических нужд плановых и хозяйственных органов. Статья Ф. Крутикова¹ на эту тему затрагивает, с нашей точки зрения, важные аспекты вопроса и позволяет критически оценить пути совершенствования изучения и прогнозирования спроса. Нам хотелось бы поделиться некоторыми соображениями.

Объем и структура спроса населения республики прогнозируются Литовским филиалом ВНИИНСа на кратко-, средние и долгосрочную перспективу. Прогнозы разрабатываются в сотрудничестве с соответствующими работниками Министерства торговли республики и союза потребителей новаторами в процессе подготовки проектов планов розничного товароборота. Существующая система делового сотрудничества позволяет использовать результаты прогнозов от начала предпринимательских расчетов плановых показателей и до передачи проекта плана розничного товароборота директив-

ным органам. В процессе прогнозирования и интерпретации менторской значимости прогнозов возникает множество проблем.

Вычисление намечаемого объема и структуры спроса чаще всего основывается на использовании экономико-математических моделей. Представляется прагматичным мнение Ф. Крутикова, что прогнозирование этим путем автоматически сводится к переносу на будущее причинной обусловленности прошлого. Причем при прогнозировании путем выравнивания временных рядов фактически получаются прогнозы без спроса, а розничный товароборот, так как в качестве ряда результативных показателей берутся численные значения товароборота. Нам кажется, что отрицание экономико-математического моделирования как метода прогнозирования товароборота и спроса не совсем обосновано, так как предполагается, что рассчитанные средние значения прогнозов и опцидальный интервал их достижения должны оцениваться экспертно и выбирать наиболее предпочтительные значения из этого интервала с точки зрения экономической целесообразности и возможности. Перенос тенденций прошлого в прогнозируемое будущее в определенных условиях отражает истинное развитие спроса. Наш опыт за последние годы показывает, что на ряду достаточных товаров, например, хлебобулочных, продвигаясь развиваются по мере роста численности населения республики в условиях удовлетворения спроса. Опираясь на изменение является процессом продолжения действия прошедших закономерностей развития, недавно эволюционирующих во времени.

Значительно усложняется задача прогнозирования по тем товарам, по ко-

торым ощущается исполнение удовлетворения спроса. Проблема усугубляется и тем, что товароборот этих товаров изменяется неравномерно. Его развитие почти полностью зависит от объемов товарного предложения, сформированного или в результате недостаточности товарных ресурсов, или при несоответствии ассортиментной структуры предлагаемому спросу. Вследствие этого исчезает единая тенденция развития товароборота в исследуемом базисном интервале.

Можно также согласиться с мнением Ф. Крутикова, что необходимо определять общий объем спроса не только на базе текущих денежных доходов населения, так как неудовлетворенный и отложенный спрос, образующийся за ряд прошлых лет, отражается в какой-то мере сбережений денежных средств, находящихся во вкладах населения в сберкассах и кассах. Однако расчет в разрезе союзных республик усложняется меиреспубликанской миграцией денег. Точный учетsaldo миграции их затрудняется отсутствием данных о сбережениях, находящихся на руках у населения. Но и при условии преодоления упомянутых трудностей вызывает сомнение правомерность в настоящее время выдвигаемых способов расчета неудовлетворенного спроса. Суть проблемы состоит в том, что спрос представляется не на какой-то усредненный товар из агрегированной товарной группы (например, мебели, обуви, разнородный валюты до артикула во взаимосвязи с другими взаимодополняющими товарами. Следовательно, вероятно, методически правильно рассчитывать степень удовлетворения (или неудовлетворения) спроса, вычисляя сумму вверх, а не наоборот. Оценку неудовлетворенного спроса, по нашему мнению, необходимо проводить по предлагаемому принципу с обязательным учетом уровня покупок индустриальных потребителей, которые искажают картину формирования и развития спроса населения исследуемой союзной республикой.

Практическое использование прогнозной информации на уровне союзной республики имеет и еще одну специфическую особенность. При прогнозировании объема и структуры спроса населения любой союзной республики как кратко-

срочную перспективу роль прогнозов спроса недостаточна высока. Для разработки проекта плана розничного товароборота почти нет возможности использовать прогнозы структуры спроса при расчете его обеспечения товарными ресурсами. Основная доля ресурсов покрывается рыночными товарными фондами, которые распределяются на центры по союзным республикам в меру их наличия. Расчетная структура спроса служит лишь показателем возможного увеличения или уменьшения степени удовлетворения спроса при ожидаемом развитии розничного товароборота в прогнозируемом периоде. Повышение степени важности показателей спроса, по нашему мнению, возможно лишь при функционировании системы непрерывного прогнозирования спроса на кратко-, средние и долгосрочную перспективу с обязательным приоритетом прогнозов спроса над прогнозами производства. Комплексность системного непрерывного прогнозирования спроса должна повысить меиотраслевую значимость этого важного показателя. Целевой характер постоянно рассчитываемых прогнозов спроса позволит расширить область их применения в планировании различных показателей промышленности и торговли.

Постоянно функционирующая система непрерывного прогнозирования спроса будет соответствовать требованиям времени лишь при дальнейшем совершенствовании методов прогнозирования. Необходимо учитывать характер развития прогнозируемых показателей: наличие новых краткосрочных тенденций в их динамике, взаимодополняемость товаров, взаимосвязь их развития во времени и в пространстве. В этом направлении численные прогнозные показатели спроса населения Литовской ССР осуществлялись при помощи ряда усовершенствованных методов, разработанных в Литовском филиале ВНИИНСа. Определение общего объема розничного товароборота на 1980 г. производилось методом экономико-математического моделирования, учитывающего влияние краткосрочных тенденций развития продаж в общем базисном интервале. При расчетах прогнозов (товароборота по семи важнейшим городам республиканского подчинения на 1981—1985 гг.) применена статистиче-

¹ См.: Ф. Крутиков. Научные основы прогнозирования платежеспособного спроса. «Плановое хозяйство», 1980, № 1.

намическая модель, объединяющая пространственную и временную взаимосвязь товарооборота этих городов. Рассчитанные прогнозные показатели имели значительно лучшие статистические характеристики по сравнению с результатами, полученными при использовании обычных экономико-математических моделей. Они содержали больше информации о предполагаемом развитии прогнозируемых показателей.

Изыскание новых подходов к прогнозированию спроса и совершенствование методов прогнозирования, по нашему мнению, должно опираться на экономическое содержание реального развития товарооборота и спроса. Исследования в данном направлении способны расширить методический арсенал прогнозирования, и их следует активизировать.

При этом необходимо подчеркнуть и важность этапа использования прогнозов спроса, от которого зависит полезность прогнозной информации, а также увязки всей совокупности прогнозов в единый прогноз спроса Министерством торговли СССР. Министерство торговли СССР в силу своего положения в системе государственных органов и имеющихся полномочий должно обобщать прогнозы спроса и вырабатывать единую линию оценки объемов и структуры спроса с учетом его программно-целевого характера в целях сбалансирования спроса и предложе-

ния. Оно по положению, утвержденному Советом Министров СССР, обязано обобщать прогнозы спроса, полученные от министерств торговли союзных республик и своих отраслевых научно-исследовательских институтов, и представлять предложения о производстве товаров в Госплан СССР, Госнаб СССР и соответствующим отраслевым министерствам и выявлять степень удовлетворения спроса предполагаемым развитием розничного товарооборота.

Существуют и другие проблемы. К ним можно отнести необходимость согласования сроков представления прогнозов спроса и составления планов розничного товарооборота на предстоящий плановый период, улучшения информации для расчета прогнозов и принятия плановых решений, преодоления ограниченных возможностей совершенствования методики прогнозирования спроса в исследованиях, проводимых в основном на хозяйственных началах отраслевыми научно-исследовательскими институтами. От их решения во многом зависит эффективность использования показателей прогнозируемого спроса на товары народного потребления.

К. Перкумас,

*нач. управления торговли товарами
Минторга Литовской ССР*

В. Гунтулис,

*зав. сектором прогнозирования спроса
Литовского филиала ВНИИКС*

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ:

П. А. Игнатовский (главный редактор), А. И. Анчишкин, А. В. Бачурин, В. П. Воробьев, А. Н. Ефимов, О. С. Ефимов (зам. главного редактора), Е. В. Жаренков (ответственный секретарь), Н. С. Зенченко, В. Н. Кириченко, А. Н. Козин, А. А. Краснопинцев, В. С. Кудинов, Н. П. Лебединский, В. Ф. Павленко, Н. И. Роговский, О. К. Рыбаков, Г. М. Сорокин, Д. В. Украинский.

Технический редактор Л. С. Алексеева.

ИЗДАТЕЛЬСТВО «ЭКОНОМИКА»

Адрес редакции: 103009, Москва, К-9, пр. Маркса, 12.

Тел. 292-15-77.

Сдано в набор и подписано в печать 04.06.81. А 02580.
Формат 70×108¹/₁₆. Высокая печать. Усл. печ. л. 11,2. Учетно-изд. л. 13,13.
Усл. кр.-отт. 11,57. Тираж 38 170 экз. Заказ № 807.

Ордена Ленина и ордена Октябрьской Революции типография газеты «Правда» имени В. И. Ленина. 125865, ГСП, Москва, А-137, ул. «Правды», 24.