1851

ПРОЛЕТАРИИ ВСЕХ СТРАН СОЕДИНЯЙТЕСЬ

СССР

II 6 г
Г-59

ГОД РАБОТЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА

БИБЛИОТЕКА ЦСУ СССР
1851

БЮРО ПЕЧАТИ
И ИНФОРМАЦИИ
СНК и СТО СССР

КНИГА ДОЛЖНА БЫТЬ
ВОЗВРАЩЕНА
НЕ ПОЗЖЕ
указанного здесь срока

1	16
2	17
3	18
4	19
5	20
6	21
7	22
8	23
9	24
10	25
11	26
12	27
13	28
14	29
15	30

Количество предыдущих выдач .....

Берегите книгу

Не перегибайте книгу
во время чтения

Не загибайте углов

Не делайте надписей на книге

Не смачивайте пальцев слюною
перелистывая книгу

Завертывайте книгу в бумагу.

1934 г.

1851

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

I 67
Г-59

СССР

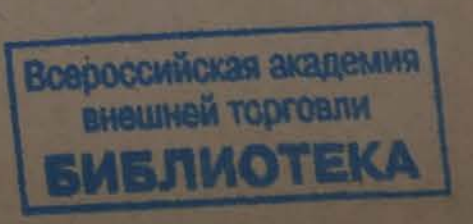
ГОД РАБОТЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА

(МАТЕРИАЛЫ К ОТЧЕТУ ЗА 1924-25 БЮДЖЕТНЫЙ ГОД)

ПОД ОБЩЕЙ РЕДАКЦИЕЙ
Н. П. ГОРБУНОВА и А. В. СТОКЛИЦКОГО

р-0000000403
4400

БЮРО ПЕЧАТИ И ИНФОРМАЦИИ СНК И СТО СССР
МОСКВА — 1926



Исправлено

Отпечатано в 1-й Образцовой
типографии Госиздата в ко-
личестве 5000 экзем.
Москва, Пятниц., 71.
Главлит.
№ 60073.

Библиотека Института
языка, литературы
и искусства
им. Н. Я. Марра
АКАДЕМИИ НАУК СССР

Настоящее издание является первым опытом составления полного обзора деятельности высших правительственных органов за годичный период.

Основной задачей данной книги, на-ряду с освещением проведенных в отчетном году правительственных мероприятий, является также и освещение общего хода развития за этот период нашей хозяйственной и культурно-социальной жизни. Эти два момента — деятельность правительства и процесс хозяйственного и культурного строительства — не отделяются в данной книге друг от друга и составляют одно неразрывное целое. При таком построении книга приобретает характер труда, охватывающего все важнейшие моменты хозяйственно-политической жизни Союза за истекший год.

Использованный в книге материал построен на основе официальных данных союзных ведомств и правительств союзных республик. Материал этот дает, таким образом, все возможные в наших условиях гарантии точности.

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ И ИНОСТРАННАЯ ПОЛИТИКА

Международное положение СССР в 1925 г.

1924/25 год внес существенные изменения в международное положение СССР. Эти изменения были обусловлены, с одной стороны, установлением в данном году большей устойчивости в экономических отношениях западных капиталистических государств (план Дауэса, стабилизация валют и т. д.), а с другой, — значительным укреплением хозяйственной мощи СССР. Не менее существенную роль в международном положении Союза ССР играли и политические моменты истекшего года, а именно: усиление реакционных элементов на Западе и рост национально-освободительного движения на Востоке.

Под влиянием вышеуказанных экономических и политических факторов истекший год явился, с одной стороны, годом развития наших торговых сношений с зарубежными странами, годом новых юридических признаний СССР со стороны крупных капиталистических держав (Франция, Япония), годом развития нашего концессионного дела (Лена-Гольдфильдс, Гарриман), годом дальнейшего укрепления и углубления дружественных связей с народами Востока (соглашение с Китаем, развитие торговых и дипломатических отношений с Монголией, Персией, Афганистаном, Турцией и т. д.), а с другой стороны, истекший год ознаменовался усилением враждебности к СССР со стороны крупнейших империалистических держав, главным образом, Англии, дальнейшими попытками создания единого антисоветского фронта, попытками полной изоляции Союза и организации против нас финансовой блокады.

Истекший год завершил в Локарно организацию единого фронта буржуазии. Нет сомнения, что локарнским договором Англия пыталась создать единый фронт против СССР. Об этом, вопреки успокоительным заявлениям г. Чемберлена, неоднократно и вполне откровенно говорили представители английского правительства в их публичных выступлениях. Локарнский договор является новым изданием версальского. Точно так же, как Версаль не принес мира и успокоения Европе, не сделает этого и Локарно. Локарнский договор закрепил те противоречия между побежденными и победителями, которые являются основой Версаля. Кроме того, он обострил противоречия среди самих победителей в их борьбе за гегемонию, за колонии, за рынки сырья и сбыта. В Локарно Англия отодвинула Францию с ее послевоенных позиций.

Противоречия между капиталистическими странами были и в истекшем году использованы Советским Союзом для расширения и закрепления своих дипломатических отношений.

Подписанное 20 января в Пекине соглашение СССР с Японией является не только урегулированием спорных вопросов между правительствами этих стран. Для СССР это соглашение знаменует окончательную ликвидацию периода интервенции, для обеих стран соглашение это является залогом дальнейшего развития и укрепления экономического сотрудничества. Соглашение имеет громадное значение для хозяйственного развития всего Дальнего Востока.

1925 год положил также начало более тесному и дружественному сотрудничеству между Польшей, Прибалтикой и Советским Союзом. Наши соседи сделали поворот в нашу сторону, убедившись, что только дружественное сожительство между ними и СССР укрепит их политическую самостоятельность и будет содействовать их экономическому развитию.

К успехам советской дипломатии за отчетный год относится также подписание советско-германского торгового договора от 12 октября, советско-норвежского договора о торговле и мореплавании от 15 декабря и советско-турецкого договора от 17 декабря.

Советско-турецкий договор закрепляет дружественные отношения между народами обеих стран. Он исключает какие бы то ни было агрессивные или враждебные отношения между СССР и Турцией. По форме своей договор выделяется ясностью и простотой. По существу он является отказом от участия в локарнских и послелокарнских группировках.

Формальное закрепление советско-турецких дружественных отношений было вызвано отчасти тем, что время от времени появлялись, а в локарнские дни особенно участились в англо-американской прессе ложные слухи о состоявшемся между СССР и Италией соглашении, направленном против Турции. С другой стороны, советскому правительству известно было, что некоторые государства стремятся вовлечь Турцию во враждебные Советскому Союзу комбинации. Договор положил конец этим слухам и явился серьезным шагом на пути к упрочению всеобщего мира.

Несмотря на то, что текст договора был опубликован, враждебная нам иностранная пресса стала обвинять СССР и Турцию в агрессивных намерениях и утверждать, что договор имеет «секретные дополнения». В виду этого НКИД пришлось дать особое опровержение. «Считаю нужным категорически заявить, — сказал тов. Литвинов представителям печати, — что никаких секретных дополнений к договору или протоколов не существует. Лучшим доказательством мирной тенденции договора является готовность советского правительства заключить аналогичные соглашения со всеми странами, с которыми оно находится в нормальных отношениях».

О действительном стремлении СССР к мирному сотрудничеству с иностранными государствами говорят также результаты заграничной поездки тов. Чичерина в сентябре — декабре истекшего года. В результате встреч тов. Чичерина с политическими деятелями Польши, Германии, Франции, Латвии и Литвы был закреплен поворот Польши и Прибалтики в сторону дружественных взаимоотношений с СССР и двинуты вперед советско-французские переговоры. При встречах тов. Чичерина с представителями французского правительства выяснилось, что между Францией и СССР не существует никаких серьезных разногласий.

О росте международного значения СССР свидетельствует также приглашение СССР Лигой Наций в комиссию по подготовке конференции о разоружении. Все возрастающий удельный вес СССР в международной политике сделал невозможным решение вопросов общемирового значения без участия Советского Союза.

Советское правительство, не раз доказавшее свое искреннее стремление к миру, не раз заявлявшее о своей готовности разоружиться, если это сделают и все другие державы, — не откажется от приглашения Лиги Наций, несмотря на свое отрицательное отношение к ней. Очевидно, учитывая это, организаторы комиссии предполагают созвать ее в Швейцарии, которую бойкотирует СССР. Таким путем организаторы комиссии стремятся устранить Советский Союз от участия в комиссии. В результате этой двойственной игры Лига Наций вынуждена была отложить созыв комиссии.

Отметим также успехи по восстановлению культурных связей СССР с иностранными государствами. Юбилей союзной Академии Наук был праздником ученых всего мира. Даже из тех стран, которые не установили еще нормальных отношений с СССР, прибыли виднейшие ученые в Ленинград и Москву, чтобы вместе с учеными и трудящимися Советского Союза отпраздновать 200-летие со дня учреждения Академии Наук.

Все эти успехи не были, однако, легко достигнуты Советским Союзом. Более или менее серьезные конфликты и инциденты требовали от советской дипломатии умелого маневрирования и осторожной тактики. Но наша дипломатия успешно выходила из всех затруднений.

Из великих держав только Соед. Штаты Сев. Америки не восстановили пока нормальных отношений с СССР. Но значительный рост наших экономических отношений с Соед. Штатами в истекшем году повлиял в том направлении, что широкие круги Америки все более понимают необходимость восстановления нормальных отношений с СССР.

Взаимоотношения СССР с западными государствами

Австрия

В наших взаимоотношениях с Австрией в отчетном году на ряду с успешным развитием торгового оборота следует отметить несколько конфликтов, которые хотя и были улажены, но все же в той или иной степени временно препятствовали сближению между обеими странами.

Первый конфликт был вызван официальным заявлением министра иностранных дел г. Матайя, будто советское полпредство в Вене является центром большевистской агитации, и что он намерен этому положить предел. Благодаря протесту НКИД г. Матайя должен был взять свои слова обратно и извиниться перед советским правительством.

Второй конфликт был связан с запретом делегации австрийских рабочих поехать в СССР. Делегация в составе 50 ж.-д. рабочих, намеревавшаяся совершить экскурсию в СССР, не получила на это разрешения австрийского правительства. Только 12 чел. из этих 50 получили паспорта с припиской, что паспорта годны на проезд во все страны Европы, кроме СССР. Благодаря такой приписке Чехо-Словакия отказала делегации в транзитных визах, и последняя, таким образом, была лишена возможности осуществить свою поездку. После протеста НКИД против этой приписки в паспортах делегации она получила разрешение на поездку в СССР.

В то время, как в 1924 г. наш экспорт в Австрию носил случайный характер, с января 1925 г. у нас наладилась планомерная работа. За весь 1924 г. в Австрию вывезено товаров на сумму около 650 тыс. руб., а с 1 января по 1 октября 1925 г. сумма реализации товаров равна 4.081.006 р. 14 к., при чем товары в большей своей части продавались непосредственно потребителю, и все продажи производились за наличный расчет. В течение истекшего года нам удалось завоевать в некоторых товарах 60—80% всего австрийского импорта.

В виду так успешно развивающихся торговых отношений австрийское правительство стремится к скорейшему заключению торгового договора с СССР по образцу советско-германского.

Посетившая в ноябре 1925 г. СССР делегация австрийских кооператоров вынесла самое благоприятное впечатление о развитии у нас кооперативного движения. Австрийские кооператоры выразили пожелание об организации австро-советского общества по примеру англо-советских кооперативов по транспорту зерна.

Англия

Единственной державой, с которой отношения СССР в течение отчетного года оставались натянутыми, была Великобритания. 1925 год начался нотой полпреда тов. Раковского от 2 января на имя министра иностранных дел Великобритании г. Чемберлена, в которой полпред от имени своего правительства заявил, что правительство Великобритании, отказываясь принять предложение советского правительства о передаче на арбитраж вопроса о происхождении подложного письма Зиновьева, этим самым подтвердило, что оно не в состоянии доказать обвинение, сделанное им в связи с этим письмом, и поэтому полпред считает переписку по этому вопросу исчерпанной. Это заявление тов. Раковского явилось ответом на письмо г. Чемберлена от 24 декабря 1924 г. о том, что правительство Великобритании не имеет ничего добавить к своей ноте от 21 ноября 1924 г., настаивавшей на аутентичности «письма Зиновьева».

В противовес сообщениям печати об образовании Англией всеевропейского блока против СССР, г. Чемберлен в личной беседе с тов. Раковским 6 января весьма категорически отрицал существование таких намерений со стороны Англии. Он заверял тов. Раковского о вздорности газетных сообщений. Однако, с февраля консервативная печать начала травлю хозяйственных учреждений СССР в Англии; в парламенте консерваторы подняли вопрос «о громадном количестве» имеющихся в наших учреждениях в Англии сотрудников-граждан СССР и о необходимости ограничения им в'езда в Англию. С этого же времени полпредство начало получать отказы в разрешении продления пребывания в Англии различным ответственным сотрудникам торгпредства и полпредства, что прекратилось лишь в конце истекшего года, после ликвидации наступившего летом кризиса во взаимоотношениях между обеими странами.

С другой стороны, в парламент неоднократно вносились запросы о возобновлении переговоров с СССР, о назначении послов. Ответы г. Чемберлена были, однако, те же: правительство Великобритании до начала переговоров с СССР должно получить от последнего заверение готовности заплатить долги, возместить частных собственников и прекратить так называемую пропаганду.

Эта позиция правительства Великобритании в его отношениях с СССР привела к назревшему в мае кризису во взаимоотношениях между обеими странами. В английской, французской и немецкой печати появились сообщения о том, что готовится новое наступление против СССР, инициатором которого является Англия. Правительство, однако, опровергло эти слухи. После софийского взрыва и в связи с китайскими событиями в прессе и в парламенте поднялась бешеная кампания против СССР. 2 июля г. Чемберлен, выступая в палате общин, заявил, что советское правительство является ответственным за беспорядки в Китае. 6 июля он заявил, что отношения с Советским Союзом вступили

в «критическую» и «опасную» стадию. Ожидался полный разрыв отношений. Однако, благодаря нажиму английских рабочих и экономическому кризису в самой Англии до разрыва дело не дошло.

Но в это же время английские банки об'явили финансовую блокаду СССР и отказывались предоставить кредит советским организациям. Согласно директив, будто бы полученных от английских банков, немецкие и французские банки также отказали в предоставлении кредитов. Это сопровождалось целым рядом самых резких выпадов членов английского правительства против СССР, в особенности министра внутренних дел г. Джойнсона Хикса, который заявил, что самый факт существования Советского Союза является «угрозой для цивилизации». Биркенхед, министр по делам Индии, заявил, что пропаганда ведется на советские деньги. Министр финансов г. Черчилль отозвался о Советском Союзе, как о «черной и зловредной силе». Несмотря на запросы в парламенте и протесты нашего полпреда, правительство Великобритании не дезавуировало этих заявлений.

Для усиления враждебной нам кампании был использован также факт увеличения нашего вывоза нефти в Англию. В парламент было даже внесено предложение о запрещении ввоза «краденых» продуктов в Англию и о соответствующем изменении англо-советского торгового договора 1921 г. Предложение встретило неодобрение со стороны правительства, которое в лице министра торговли раз'яснило парламенту, что английское правительство не может изменять текст договора без согласия СССР.

К вопросу об отношениях Англии к СССР палата общин неоднократно возвращалась. Так было, например, во время обсуждения палатой пакта, заключенного в Локарно, и после назначения тов. Раковского полпредом во Францию. Во время обсуждения локарнского пакта в палате общин был затронут вопрос о вступлении СССР в Лигу Наций. Г. Чемберлен заявил, что Лига Наций в целом и ее члены, не исключая английского правительства, искренно желали бы, чтобы Лига представляла все державы. Но на основании имеющихся у него сведений и заявления Чичерина ясно, что Советский Союз не желает вступить в Лигу Наций, и поэтому нельзя обвинять английское правительство в том, что оно чинит препятствия. На заявление товарища министра колоний г. Ормсби Гор о том, что локарнское соглашение является орудием для защиты против советского правительства, и что главное его значение заключается в создании преграды между Германией и и Советским Союзом, г. Чемберлен в палате общин заявил, что нет и тени основания в подозрении, будто бы нынешнее английское правительство с тех пор, как оно стало у власти, пыталось создать блок против СССР.

Отношение правительства Великобритании к СССР, однако, далеко не соответствует настроениям и требованиям деловых кругов Англии и особенно рабочих масс. Не говоря уже о том, что рабочие массы Англии не упускают случая требовать дружественного отношения к СССР со стороны английского правительства, к этому вплотную подходят также заинтересованные в торговых связях с нами торговые и промышленные круги Англии. Все чаще и чаще раздаются весьма влиятельные голоса из этих деловых кругов за улучшение взаимоотношений между обоими странами. Особенно содействовали этому движению посещение Англии делегацией нашей текстильной промышленности в августе 1925 г. и имевшие место посещения СССР рядом английских делегаций. Наша делегация разместила значительные заказы в Англии на оборудование нашей текстильной промышленности, а английские профсоюзная и парламентская делегации значительно способствовали рассеянию тех небылиц, которые распространяются в Англии про Советский Союз, и установлению дружественных отношений между широкими массами обеих стран.

Болгария

С находящейся под бойкотом Советского Союза Болгарией в течение отчетного года НКИД обменялся телеграммами по поводу захваченных болгарскими властями наших парусника «Сергий» и судна «Утриш». Переписка эта началась 12 января 1925 г. телеграммой тов. Литвинова на имя министра иностранных дел Болгарии г. Калфова с требованием немедленного возвращения парусника «Сергий». 29 января г. Калфов ответил телеграфным предложением обменять задержанный Болгарией парусник «Сергий» на болгарское моторное судно «Иван Вазов», прибывшее 19 сентября 1924 г. на участок заставы Сан-Жейки (близ Одесского порта) с 108 бывшими врангелевцами без разрешения властей СССР, а потому нами задержанное.

По случаю увода судна «Утриш» (в конце мая) тов. Литвиновым 27 мая была послана телеграмма на имя г. Калфова с требованием возвратить судно и экипаж. В своем ответе г. Калфов предложил обменять судно «Утриш», задержанное болгарами, на судно «Иван Вазов» при условии, что владельцу судна «Иван Вазов» будет уплачено по 10 долларов в день с момента задержания судна. Что же касается парусника «Сергий», то он был уже отпущен болгарами вместе с командой, и о нем г. Калфов не упоминает.

В связи с этим предложением НКИД 17 ноября послал телеграмму в министерство иностранных дел Болгарии, в которой выражает свое согласие на то, чтобы обмен был произведен не в Софии, как предлагал Калфов, а в Константинополе и без компенсации.

В начале 1926 г. получена телеграмма от болгарского миниидела, отклоняющая обмен судов без компенсации.

Венгрия

Подписанный в 1924 г. в Берлине договор между СССР и Венгрией о восстановлении нормальных дипломатических отношений в отчетном году по вине венгерского правительства потерял свою силу. Дело в том, что венгерское правительство не выполнило взятого им на себя обязательства ратифицировать договор в установленный самим договором 3-месячный срок. Дважды советское правительство согласилось удовлетворить просьбу венгерского правительства об отсрочке ратификации, но когда в апреле 1925 г. венгерское правительство в третий раз обратилось к правительству СССР с просьбой об отсрочке ратификации, последнее заявило, что в случае, если договор не будет ратифицирован в месячный срок, правительство СССР будет считать его потерявшим силу. Венгерское правительство этого требования не выполнило, ссылаясь на то, что общественное мнение Венгрии еще не подготовлено к этому шагу.

Отношение венгерских политических партий к вопросу возобновления дипломатических отношений с СССР может быть охарактеризовано следующим образом: венгерские аграрии в целом были против соглашения с СССР, так как боялись конкуренции продуктов советского сельского хозяйства, часть же аграриев, исходя из политических соображений, была за признание. В противоположность аграриям венгерекие промышленники, в особенности представители металлургической и нефтяной промышленности, были заинтересованы в признании СССР. Это особенно выявилось на состоявшемся в конце отчетного года совещании союза венгерских промышленников. Все участники этого совещания высказались за восстановление нормальных отношений с СССР.

Согласно рижского договора 1921 г. об обмене венгерских офицеров, бывших военнопленных, на арестованных в Венгрии коммунистов, в отчетном году состоялся обмен двух транспортов. Эти транспорты были последними, и, таким образом, рижский договор можно считать выполненным.

Также выполнен советско-венгерский договор 1920 г. об обмене военнопленными. В истекшем году отправлено 500 военнопленных, пожелавших возвратиться на родину.

Германия

Самым важным событием во взаимоотношениях между СССР и Германией в отчетном году, несомненно, было подписание советско-германского договора, имевшее место в Москве 12 октября. Договор подписан германским послом гр. Брокдорфом-Ранцау и председателем германской делегации, действительным тайным советником г. фон-Кернером — со стороны Германии и замнаркоминдела тов. М. М. Литвиновым и членом коллегии НКВТ тов. Я. С. Ганецким — со стороны СССР.

Договор этот был предусмотрен рапалльским договором от 16 апреля 1922 г., и переговоры о его заключении начались в ноябре 1924 г. В результате этих переговоров, длившихся около года и охвативших самые разнообразные стороны народного хозяйства обеих стран, получился акт, далеко выходящий из рамок обычного торгового договора. Подписанный договор состоит из следующих частей: 1) общие положения, 2) соглашение о правах граждан, 3) хозяйственное соглашение, 4) железнодорожное соглашение, 5) соглашение о торговом мореплавании, 6) налоговое соглашение, 7) соглашение о коммерческих торговых судах, 8) соглашение о защите промышленной собственности.

Одновременно с договором подписаны две конвенции — консульская и о юридической помощи. К этому следует еще прибавить, что в отдельные соглашения, перечисленные выше, включены как бы автономные части, регулирующие ряд конкретных взаимоотношений. Так, например, хозяйственное соглашение включает в себе особое соглашение о правах торгового представительства СССР в Германии, а равно ветеринарную конвенцию. В консульскую конвенцию включено соглашение о порядке наследования и т. д.

Общие положения договора построены на принципе наибольшего благоприятствования, уже предусмотренного ст. 4 договора в Рапалло. Со стороны Германии изымаются из наибольшего благоприятствования те льготы, которые она вынуждена была предоставить странам Антанты по версальскому договору. Со стороны СССР из'ятию подвергаются льготы, предоставляемые им западным лимитрофам и пограничным странам Востока.

Соглашение о правах граждан построено на широкой основе наибольшего благоприятствования и приравнения граждан второй стороны к туземцам. Соглашение регулирует вопросы в'езда и выезда, устанавливает порядок взаимного получения виз, занятия профессиями, торговлей и ремеслами, общую правовую защиту и правоспособность различных юридических лиц.

Хозяйственное соглашение регулирует права нашего торгового представительства в Германии. В отличие от порядка, установленного протоколом 29 июля 1924 г., закончившего печальный конфликт, вызванный вторжением германской полиции в здание торгового представительства 3 мая 1924 г., и установившего деление торгового представительства на экстерриториальную и неэкстерриториальную части, нынешний договор устанавливает полную экстерриториальность торгового представительства. Ряд статей регулирует вопросы ввоза и вывоза на основах наибольшего благоприятствования. Устанавливается применение системы консигнационных договоров. Особо регулируется ввоз живого скота и животных продуктов из СССР в Германию.

Железнодорожное соглашение регулирует общие вопросы транспорта, принимая во внимание наличность ряда соглашений между железными дорогами обеих стран.

Соглашение о торговом мореплавании в общем построено на принципе приравнения (с рядом исключений) морского транспорта второй стороны к туземному транспорту. На этом же принципе приравнения построено и соглашение о налогах.

Греция

Наши отношения с Грецией в отчетном году сводились, главным образом, к переговорам по текущим экономическим и политическим вопросам. Начатые переговоры о заключении таможенно-тарифного соглашения еще не закончены. В декабре 1925 г. по этому вопросу состоялось совещание в министерстве иностранных дел с участием полпреда тов. Устинова, где было поручено председателю таможенной комиссии г. Залакосте составить проект соглашения.

До марта 1925 г. наши пароходы в греческих портах подвергались максимальному обложению портовыми сборами. Бывший греческий посланник в Москве г. Маврудис 25 марта 1925 г. уведомил тов. Литвинова, что в силу декрета греческого правительства от 15 марта 1925 г. по отношению к государствам, которые не имеют специальных торговых конвенций с Грецией, пароходы Советского Союза в греческих портах приравнены к национальным пароходам в праве каботажного плавания. В виду того, что действие этого декрета истекло 31 декабря 1925 г., НКИД путем переговоров с греческим правительством достиг продления льготного режима портовых сборов для наших судов. В процессе выяснения находятся еще спорные вопросы о наших юридических правах на афонские земли, о передаче нам госпиталя в Салониках, церкви в Афинах и т. п.

В ноябре 1925 г. окончательно разрешен вопрос и совершен обмен 3 тыс. абхазских греков-беженцев из Турции на 3 тыс. армян-беженцев из Греции.

Из вопросов политического характера за последний год следует отметить иск Сусаниса и арест тов. Оскара Миллера. Сущность дела Сусаниса сводится к тому, что к полпреду тов. Устинову в Афинах был пред'явлен иск греческим гражданином Сусанисом, имевшим претензию к нашему торгпредству в Константинополе. По судебной линии дело это пока кончилось решением суда первой инстанции в Пирее, отклонившим просьбу Сусаниса по двум мотивам: за отсутствием у греческих судов права юрисдикции, так как в качестве ответчика привлечено «российское государство», и по существу, ибо ответчик (СССР) имеет против истца претензию на бо́льшую сумму.

По делу тов. Оскара Миллера греческое правительство допустило незаконное лишение свободы без всяких оснований сотрудника нашего полпредства. В Афинах был заявлен энергичный протест против этого, а в Москве особой нотой греческое представительство было извещено о том, что ни одно дело не будет продвинуто вперед до освобождения тов. Миллера.

Дания

Наряду с углублением шведского Флинтереннана в отчетном году (см. «Швеция») шли работы по углублению датского Дрогдена. Последние являются как бы дополнением первых, чтобы облегчить доступ для больших военных кораблей в Балтийское море, куда они проникают лишь через Большой Белт, представляющий для них значительные трудности в виду наличия в нем больших мелей. Вполне понятно поэтому, что советское правительство проявило интерес к работам в Дрогдене. Датское правительство утверждает, что углубление Дрогдена имеет в виду исключительно облегчение торгового мореплавания.

Из других вопросов, имеющих принципиальное значение в отношениях СССР с Данией, отметим последнее постановление датского верховного суда

от 22 октября по делу о церковном участке и здании в Копенгагене, являющихся нашим государственным имуществом на основании записей в нотариальных книгах и других неопровержимых документальных данных. Церковь эта построена в 1880 г. Вслед за установлением дипломатических отношений между обеими странами полпредство СССР в Дании обратилось в министерство иностранных дел с требованием о возвращении этого государственного имущества СССР. Министерство отказало в удовлетворении этого законного требования в административном порядке и предложило полпредству обратиться в суд. Вынесенное в первых двух судебных инстанциях решение в пользу СССР было обжаловано представителями белогвардейского прихода в верховный суд. Последний постановил, что «остается неясным, кто именно является собственником церкви, и в особенности не может считаться доказанным, что СССР имеет основание претендовать на какое-либо право собственности на эту церковь». Этот отказ датского суда в законных правах СССР повлек за собою претензию полпредства, пред'явленную министерству иностранных дел, о возмещении стоимости этого имущества.

Италия

Отношения между СССР и Италией в течение отчетного года продолжали оставаться нормальными. Торговый договор, заключенный еще в 1924 г. между СССР и Италией, поступил на ратификацию в палату депутатов и сенат и был утвержден громадным большинством голосов.

Торговые сношения между СССР и Италией значительно развились и привели к некоторой функциональной реорганизации нашего торгпредства в Риме, а именно к переносу его оперативной части в Милан. В этом же городе было вновь открыто наше генеральное консульство.

В отчетном году состоялось посещение Ленинградского порта итальянскими крейсерами «Пантера» и «Леоне» и последовал ответный визит в Неаполь единицами нашего черноморского флота — миноносцами «Петровский» и «Незаможник». Осенью Ленинград посетил итальянский военный гидроплан, совершавший полет по северо-западу Европы. Правительством СССР было дано также согласие на прилет эскадрильи аэропланов, который, однако, не состоялся вследствие неблагоприятных атмосферических условий.

4 апреля 1925 г. вместо тов. Юренева полпредом СССР в Италии назначен тов. Керженцев.

Но наряду с этим следует отметить, что некоторыми кругами, желающими срыва дружественных отношений между СССР и Италией, были инспирированы враждебные статьи против СССР, его полпредства в Риме, а также против замнаркоминдела тов. Литвинова, помещенные в провинциальной фашистской газете «Реньо». Тема этих статей — обвинения полпредства якобы в содействии под руководством Литвинова организации итальянской красной армии, подготовки вооруженного восстания и т. д. Полпредством была послана г. Муссолини решительная нота с требованием принять меры к прекращению враждебной кампании и опровержению инсинуаций.

Латвия

Во взаимоотношениях между СССР и Латвией произошел значительный перелом к сближению обоих государств на основе взаимных хозяйственных интересов. Из фактов, определяющих наши взаимоотношения с Латвией за истекший год, следует отметить следующие: 19 марта состоялся обмен декларациями между СССР и Латвией о взаимном признании мерительных свидетельств. 29 октября была подписана железнодорожная конвенция между Латвией, Эстонией и СССР. Конвенция эта введена в действие с 1 декабря 1925 г.

Приезд латвийской хозяйственной и парламентарной делегации в СССР в октябре 1925 г. нужно считать одним из наиболее выдающихся актов, предпринятых со стороны Латвии в целях хозяйственного сближения между Латвией и СССР. Проработав в Москве около 3 недель, делегация установила, что между Латвией и СССР на базе общих хозяйственных интересов возможно широкое хозяйственное сотрудничество. Отзывы делегации о СССР и о хозяйственном его положении были весьма благоприятны и имели большое влияние на общественное мнение Латвии.

Все эти и другие меры сближения между обеими странами были значительно укреплены встречей тов. Чичерина в Риге с государственными деятелями Латвии в декабре 1925 г. На очереди стоит разрешение вопроса о заключении с Латвией предварительного торгового договора и об организации советско-латвийской торговой палаты.

Однако, нужно отметить, что рядом с стремлением деловых кругов Латвии иметь хозяйственные связи с СССР враждебные советско-латвийскому сближению круги развивают активную деятельность.

Литва

В начале 1925 г. литовские отношения к СССР были неопределенны. Некоторые круги литовских политиков и государственных деятелей упорно стремились договориться с Польшей по всем спорным вопросам, и первым шагом в этом направлении наметили литовско-польские переговоры о сплаве по Неману в Копенгагене, а впоследствии в Лугано. Несмотря на то, что в сплаве леса по Неману СССР был не меньше заинтересован, чем Литва и Польша, и что СССР об этом неоднократно заявлял, наше правительство на польско-литовские переговоры приглашено не было. Однако, польско-литовские переговоры о сплаве кончились ничем, ибо внутренняя оппозиция в самой Литве категорически требовала прекращения переговоров с Польшей, и литовские правящие круги вынуждены были отступить.

Под давлением этой же оппозиции литовское правительство изменило свою линию по отношению к СССР и поставило вопрос о теснейшем хозяйственном и политическом сближении с Советским Союзом. Первым шагом в этом направлении нужно считать приезд в Москву литовской правительственной и хозяйственной делегации, которая наметила целый ряд конкретных вопросов хозяйственного сотрудничества между СССР и Литвой, в том числе и заключение торгового договора. Поездка тов. Чичерина через Ковно значительно углубила наметившийся перелом в литовской политике по отношению к СССР, и практическое осуществление политического и хозяйственного сближения между СССР и Литвой предстоит завершить в 1926 г.

Норвегия

Наиболее крупным событием в отчетном году явилось подписание 16 декабря 1925 г. торгового договора, достигнутое в результате длившихся полтора года переговоров. Договор, подробно охватывающий совокупность вопросов, связанных с торговлей и мореплаванием, построен в общем и целом по принципу наибольшего благоприятствования, с обычными из'ятиями в отношении преимущественных выгод, предоставляемых Норвегией скандинавским государствам, а СССР — азиатским и лимитрофным государствам, равно как и некоторых особых условий, вытекающих из фактов признания СССР другими государствами до 15 фе-

враля 1924 г. Договор обращает особое внимание на вопросы северной торговли, устанавливает льготный таможенный тариф для некоторых норвежских рыбных пород и продуктов, широко потребляемых в СССР, и оформляет положение и деятельность нашего торгпредства, за которым признаются экстерриториальность его контор в Осло и право на открытие провинциальных контор. Заключение договора бесспорно будет способствовать дальнейшему развитию и углублению экономических и торговых отношений с Норвегией.

Вопрос о присоединении СССР к парижской конвенции 1920 г. о Шпицбергене остается попрежнему не вырешенным. Как известно, 16 февраля 1924 г. союзное правительство признало суверенитет Норвегии над Шпицбергеном, но лишь после установления дипломатических отношений с Францией оно получило возможность обратиться непосредственно к французскому правительству, коему надлежит делать заявления о присоединении. В ноте тов. Красина от 18 апреля 1925 г. советское правительство довело до сведения французского правительства о своем решении присоединиться к конвенции о Шпицбергене. В ответной ноте французское министерство иностранных дел сообщило, что оно доводит до сведения держав, подписавших конвенцию, о решении союзного правительства, но что по формальным причинам наша нота не является еще достаточным актом для присоединения. Предложенные союзным правительством поправки к горному регламенту не были приняты норвежским правительством, мотивировавшим свой отказ тем, что, согласно ст. 8 конвенции, право вносить поправки принадлежит лишь государствам, подписавшим парижскую конвенцию, что горный регламент уже принят всеми этими государствами и не может быть подвергнут никаким изменениям до вступления в силу. В виду создавшегося положения НКИД в нотах на имя норвежского посланника, отмечая, что парижская конвенция была заключена без участия СССР, являющегося наиболее заинтересованным государством, заявляет, что союзное правительство не может считать себя формально связанным этим актом и что в то же время оно продолжает поддерживать предложенные им поправки к горному регламенту. Неурегулированность вопроса о присоединении к парижской конвенции отзывается на способе оформления наших земельных заявок на Шпицбергене, которые мы вынуждены передавать через специального датского комиссара.

Польша

1925 год, начавшийся нападением польской военной части на наше пограничное местечко Ямполь (6 января), закончился положительными результатами в плоскости политического и экономического сближения между обеими странами. Этому, главным образом, способствовали посещение тов. Чичериным 30 октября столицы Польши и имевшие тогда место переговоры тов. Чичерина с высшими представителями польского правительства.

Приезд тов. Чичерина в Варшаву создал тот психологический перелом в польском обществе в пользу сближения с СССР, который необходим был для осуществления сделанных нам до того польской стороной предложений по политическим и экономическим вопросам, не доведенных ранее до логического конца. Следует, однако, отметить, что наряду с этим переломом началась усиленная работа враждебных СССР элементов, стремящихся в угоду третьей державе удержать польское общественное мнение в прежних враждебных отношениях к СССР, — элементов, повинных в неоднократных инцидентах, имевших место в отчетном году и вызвавших официальные протесты со стороны СССР, напр., нападение на Ямполь, убийство тт. Багинского и Вечоркевича на польско-русской границе, нападение польского военного отряда на наш пограничный пост в районе Лепешиха-Шилиха и так далее.

К моментам, содействовавшим сближению, надо отнести в первую очередь ратификацию заключенных в 1924 г. соглашений и конвенций и подписанного 3 августа 1925 г. соглашения о ликвидации пограничных конфликтов.

7 мая в Варшаве состоялся обмен ратификациями подписанной еще в 1924 г. железнодорожной конвенции. Осенью 1925 г. (с 15 сентября по 9 октября) в Москве состоялся советско-польский железнодорожный с'езд, на котором разрешен ряд технических вопросов, связанных с проведением конвенции в жизнь.

2 марта состоялся обмен ратификационными грамотами почтово-телеграфной конвенции.

Подписанная 18 июня 1924 г. консульская конвенция принята 18 декабря польской сеймовой комиссией по иностранным делам.

3 августа подписано соглашение о ликвидации пограничных конфликтов. 19 августа, по соглашению с поляками, была созвана смешанная паритетная комиссия для урегулирования возникших в июле 1925 г. пограничных инцидентов. Работы комиссии закончились подписанием 25 августа в Ямполе соответствующего соглашения, на основании которого поляки уплатили нам 11.460 руб. в возмещение нанесенных нападением на нашу заставу № 8 убытков. Обе стороны приняли на себя обязательство прекращения нелегальных переброс через границу, а также обязались вести борьбу с уголовным бандитизмом как с одной, так и с другой стороны.

Из фактов, способствующих сближению между СССР и Польшей, отметим приезд сеймовой делегации в СССР, который является одним из более решительных шагов части польской общественности, стоящей за хозяйственное и политическое сближение Польши с СССР. В делегацию вошли представители левых крестьянских партий и национальных меньшинств.

По линии хозяйственного сближения между СССР и Польшей отметим организацию смешанного общества «Совпольторг», соглашение о котором подписано 19 августа 1925 г. Наркомторгом, с одной стороны, и обществом «Польросс» (Польское Общество торговли с Россией), с другой. «Совпольторг» ставит своей задачей всемерное развитие торговых связей между СССР и Польшей. Основной капитал общества равняется 1 милл. зол. руб. Договор об организации «Совпольторга» утвержден СНК 19 января 1926 г.

В целях того же хозяйственного сближения между Польшей и СССР в Варшаве открывается Польско-Советская торговая палата.

В наших взаимоотношениях с Польшей нужно отметить вопрос о персональном обмене. Еще 31 декабря 1924 г. был подписан протокол о персональном обмене политзаключенными между СССР и Польшей. Первый обмен состоялся 1 февраля 1925 г. на пограничной станции Колосов.

29 марта должен был состояться второй персональный обмен, по которому СССР должен был получить тт. Багинского и Вечоркевича и выдать Польше ксендза Усаса и некоего Лашкевича, бывшего секретаря генконсульства Польши в Тифлисе. Однако, в день обмена тт. Багинский и Вечоркевич были зверски убиты польскими полицейскими на польской границе, и вследствие этого обмен состояться не мог. НКИД выступил с нотой протеста, в которой проводил параллель с убийством миссии Красного Креста в Польше в 1919 г. НКИД требовал расследования убийства и наказания виновных. Польское правительство отстаивало точку зрения, что дело установления ответственности и наказания виновных в убийстве Багинского и Вечоркевича — внутреннее дело польских властей. 9 апреля тов. Чичерин ответил на эту ноту заявлением, что

союзное правительство не соглашается с выводами польского правительства, и что последнее фактом своего официального согласия на обмен тт. Багинского и Вечоркевича признало заинтересованность СССР в судьбе этих граждан.

В связи с убийством Багинского и Вечоркевича союзным правительством был отведен польский консул в Минске Карчевский за укрывательство уголовного преступника Усаса. Впоследствии предполагавшийся к обмену Усас за совершенные им преступления был осужден к 6 годам тюремного заключения и к уплате истцам по 2 тыс. руб.

Франция

11 января в Москву прибыл французский посол г. Эрбетт, который 14 января вручил свои верительные грамоты председателю ЦИК СССР. В начале февраля прибыл советник посольства, и начало работать французское консульство в Москве. Одновременно во Франции стал замечаться некоторый поворот настроений как среди известных политических группировок, так и в прессе в пользу сближения с СССР. Этим характеризуется и дальнейший ход взаимоотношений между обоими странами в течение всего отчетного года. Но эти настроения все же не были настолько крепки, чтобы обусловить выполнение французским правительством обещания, данного еще правительством Пуанкаре, о возвращении нам бизертского флота. Это усугубилось еще тем, что в продолжении отчетного года продолжалась постепенная распродажа вспомогательных судов и материалов этого флота. Имевшие место переговоры между обоими правительствами до конца 1925 г. не привели к разрешению этого вопроса, так как французское правительство даже потребовало оплаты нами содержания флота и все новыми и новыми требованиями сорвало намечавшееся уже летом соглашение по этому вопросу. Ответственность за сохранность этого флота мы возложили на французское правительство.

Что касается бывшего Российского коммерческого флота во Франции, то ни официальные переговоры, ни возбужденный полпредством судебный процесс с правлением так называемого Ропит пока не увенчались успехом.

Из других советских имуществ во Франции следует упомянуть посольскую церковь, которая до сих пор нам не возвращена, и отделения национализированных банков. Охранительный секвестр, наложенный на последние, был проведен французским администратором чисто-формально и не помешал ни расхищению средств заправилами, ни переводу активов на имя французских банков. Предложение полпреда тов. Красина присоединить к французскому администратору представителя полпредства было отклонено г. Эррио.

В марте выехала в Париж советская делегация экспертов для технической подготовки материалов о взаимных расчетах обоих сторон. Однако, долгое время с французской стороны не было назначено не только ответственных лиц для переговоров, но и какой-либо экспертной комиссии. В дальнейшем такая комиссия появилась, но возник вопрос о представительстве частных интересов. К этому времени создалось несколько параллельных организаций держателей русских бумаг, каждая из которых созывала свои с'езды и конференции и создавала комитеты. Лишь в мае было установлено, что представлять их интересы поручено особому отделу министерства иностранных дел. Продолжительные работы комиссии экспертов завершились установлением почти совпадающей цифры проверенных претензий. Эта сумма, однако, не является окончательной, так как советская делегация учитывала падение курса франка, а французская квалифицировала эти франки, как золотые.

Что же касается французского имущества в СССР, то здание посольства со всей обстановкой с самого момента признания было возвращено Франции; позже были выданы французскому посольству хранившиеся в Эрмитаже ценные гобелены и вывущена во Францию историческая мебель. Что касается участка земли в Москве, принадлежавшего консульству, то вопрос оставлен пока открытым.

В начале осени 1925 г. установился известный контакт между полпредом тов. Красиным и Кэ д'Орсей, приведший к мысли о возможности несколько продвинуть обсуждение спорных вопросов и улучшить отношения. Хотя начавшиеся вслед за этим переговоры не привели к конкретным положительным результатам, все же удалось наметить предварительные пути к разрешению спорных вопросов. Этому прежде всего способствовало пребывание тов. Чичерина во Франции (в ноябре), когда он обменялся мнениями о франко-советских отношениях с руководителями французской политики. В результате этого и дальнейших переговоров назначенного к тому времени полпредом во Францию тов. Раковского с теми же представителями французского правительства была констатирована тенденция Франции к сближению с СССР и желательность открытия официальных переговоров. С французской стороны была назначена полномочная делегация, возглавляемая де-Монзи, а в начале 1926 г. состоялось назначение и советской делегации под председательством тов. Раковского. Встреча этих комиссий состоится в феврале 1926 г., когда и начнутся официальные переговоры.

Финляндия

1925 г. прошел под знаком значительного улучшения наших взаимоотношений с Финляндией. Это об'ясняется тем обстоятельством, что Финляндия все больше заинтересовывается Советским Союзом, как рынком сбыта для продуктов своей промышленности. Вследствие этого Финляндия отмежевалась от участия в различных враждебных СССР комбинациях.

За этот год с Финляндией были заключены конвенция о прямом железнодорожном пассажирском и товарном сообщении и соглашение об обмене архивами.

Далее СССР участвовал в созванной по инициативе Финляндии конференции по борьбе с контрабандой алкогольных напитков.

Большая работа как с нашей, так и с финской стороны была проведена по проверке и столбованию советско-финской границы. Эта работа, однако, осталась незаконченной и будет продолжена с весны 1926 г.

В целях хозяйственного сближения Финляндии и СССР в декабре 1925 г. Финляндия прислала к нам хозяйственную делегацию, которая наметила целый ряд практических вопросов советско-финского хозяйственного сотрудничества. Отзывы финской делегации о СССР были весьма благоприятны.

Чехо-Словакия

Изменившаяся в отчетном году международная кон'юнктура и состоявшееся до того восстановление дипломатических отношений между СССР и Францией придали в Чехо-Словакии актуальный характер вопросу об установлении полных и нормальных дипломатических отношений с СССР. Как официальные круги Чехо-Словакии, так и ее пресса к концу отчетного года предсказывали близкое признание СССР де-юре со стороны Чехо-Словакии. Единственная значительная чехословацкая партия — национал-демократическая, выступавшая против признания и угрожавшая выходом из правительственной коалиции, в отчетном году потерпела сильное поражение на выборах и не занимает

уже в правительстве прежнего положения. Кроме того, эта партия уже не единодушна в своем отрицательном отношении к признанию СССР. Часть партии во главе с директором Живностенского банка г. Прейсом высказывается за признание.

Что касается наших экономических взаимоотношений с Чехо-Словакией, то они, в противоположность взаимоотношениям политическим, в отчетном году постепенно расширялись. Чехо-Словакия получила от нас крупные заказы.

За отчетный год в СССР приехали 3 группы чехословацких сельскохозяйственных эмигрантов, которые получили от советского правительства 3 тыс. дес. земли для обработки.

Швеция

Летом наши суда «Комсомолец» и «Аврора» посетили Гетеборг. Выдержанность и примерное поведение наших моряков произвели на шведов превосходное впечатление и послужили лишним очевидным опровержением нелепых басен, которые еще продолжает плести о Советском Союзе часть скандинавской печати. В декабре шведское правительство послало в Одессу крейсер «Фильгия» с ответным визитом.

По линии отношений со Швецией следует отметить предложение шведского правительства о пересмотре старых договоров (консульская конвенция, конвенция об исполнении судебных назначений и т. д.).

Понятный интерес проявило советское правительство в отчетном году к работам по углублению части Зунда, прилегающей к шведскому берегу и называемой Флинтереннан. Дело в том, что такое углубление проливов облегчит доступ в Балтийское море крупным военным судам. Шведское правительство заверило нас, что углубление проливов вызвано не государственными, а чисто-локальными интересами Мальме и находится лишь в стадии предварительных изысканий.

Эстония

Враждебная СССР политика Эстонии в начале 1925 г., проводившаяся эстонским министром иностранных дел г. Пустой, сменилась после его отставки и назначения нового министра иностранных дел — эстонского посланника в Москве г. Бирка. Пуста стремился вовлечь Прибалтику в орбиту интересов западных империалистических держав и хотел организовать антисоветский прибалтийский союз со включением в этот союз и Польши. Однако, созванная весною 1925 г. ревельская конференция прибалтийских стран и Польши провалилась, и антисоветская политика Пусты потерпела полное поражение.

За истекший год между Эстонией и СССР были заключены: конвенция о почтовых сношениях, конвенция о телеграфных и телефонных сношениях и соглашение об обмене ценными почтовыми переводами.

Все эти конвенции были ратифицированы, и обмен ратификационными грамотами состоялся в Москве 19 ноября 1925 г.

Кроме того, в августе 1925 г. произошел обмен декларациями о взаимном признании мерительных свидетельств.

Отмеченная выше враждебная СССР политика Пусты сильно препятствовала развитию хозяйственных отношений между СССР и Эстонией. Целый ряд наших хозяйственных организаций в Эстонии должен был прекратить свою деятельность. Однако, осенью 1925 г. снова наметилось прежнее хозяйственное сотрудничество между СССР и Эстонией, и целый ряд эстонских промышленных предприятий получил от СССР крупные заказы. Эстонским правительством был поднят вопрос о посылке в СССР хозяйственной делегации, но приезд этой делегации в 1925 г. не состоялся.

Взаимоотношения СССР с странами Востока

Афганистан

Истекший год прошел под знаком все возрастающего расширения и углубления наших политических и экономических взаимоотношений с Афганистаном.

В течение года были разработаны проекты торгового договора и таможенной конвенции, и в ближайшее время по этим вопросам начнутся окончательные переговоры. Пока же наши торговые представители были допущены в Кабул, Герат и Мазар-и-Шериф, что, в свою очередь, содействовало упрочению наших экономических связей. Понижение ввозного тарифа на афганские товары и установление нами безлицензионного ввозного и вывозного режима на северо-афганской границе по широкому списку товаров действовали в том же направлении. Впервые в этом году на Нижегородской ярмарке было представлено афганское купечество и были заключены торговые сделки в сумме до 1 милл. руб. Большим толчком в деле нашего сближения с Афганистаном явилось окончание и открытие в ноябре железнодорожной линии Керки-Термез.

В отчетном году закончена нами, в исполнение договора, постройка телеграфной линии на участке Кушка-Герат, которая будет продолжена в направлении Себзевар-Кандагар, к чему уже приступлено.

Необходимо отметить также все возрастающий рост культурной связи с Афганистаном, чему немало содействует пребывание там наших ученых, инженеров, врачей и техников.

Что касается взаимного представительства обеих стран, то кроме нашего полномочного представительства в Кабуле в Афганистане работают три наших консульства: в Герате, Мазар-и-Шерифе и Меймене, — все три расположены в приграничных районах и имеют большое торговое значение. С своей стороны афганцы, кроме своей миссии в Москве, имеют в СССР два консульства — в Ташкенте и Мерве.

В продолжение года наши отношения с Афганистаном не были нарушены никакими серьезными разногласиями. Лишь в конце ноября имел место пограничный инцидент, вызванный вытеснением афганских постов с острова Урта-Тугай местным населением, так как остров этот, издавна принадлежавший бывшей Бухаре, ныне составляет, по нашему мнению, принадлежность Таджикской автономной ССР. Инцидент этот, происшедший без ведома центра и искусственно раздутый европейской прессой, в настоящее время ликвидируется смешанной советско-афганской комиссией, которая в кратчайший срок установит как принадлежность острова, так и его дальнейшую судьбу.

Геджас

Весь 1925 г. был заполнен военными действиями между султаном Геджаса Ибн-Саудом и королем Неджда Али, при котором после падения короля Гуссейна (в конце 1924 г.) был аккредитован агент и генеральный консул СССР в Геджасе тов. Хакимов. Джедда (временная столица Геждасского королевства и местопребывание агентства и генконсульства СССР) была с января под осадой войск Ибн-Сауда и неоднократно подвергалась бомбардировке. Несмотря на эту неблагоприятную обстановку, агентство и генконсульство продолжали свою работу по закреплению политических и экономических отношений между СССР и государствами Аравийского полуострова и по охране интересов советских граждан на полуострове.

За истекший период была проведена регистрация союзных граждан в Джедде и, по специальному соглашению с Ибн-Саудом, были отправлены из осажденной Джедды в Мекку все желавшие этого граждане СССР. Агентство и генконсульство получили от арабских

коммерсантов ряд предложений торгового характера, на основании чего Союзно-Восточная торговая палата наметила ряд мероприятий по развитию торговли с Аравией.

После отречения от престола в декабре 1925 г. короля Али и перехода Геджаса под власть султана Ибн-Сауда, который 9 января об'явил себя королем Геджаса, агентство и генконсульство СССР в Геджасе остались в Джедде в ожидании оформления своего положения при новом правительстве и продолжают, подобно другим иностранным консульствам, свою работу.

Китай

Взаимоотношения с Китаем протекали в 1925 г. под знаком реализации заключенных уже соглашений, как общего с китайским правительством от 31 мая 1924 г., так и частичного (о Китайско-Восточной ж. д.) с Чжан-Цзо-Лином от 20 сентября 1924 г.

Соглашение от 31 мая только в общих чертах определило взаимоотношения СССР с Китаем, а все конкретные вопросы оно отнесло на предстоявшую советско-китайскую конференцию. Конференция эта открылась 26 августа 1925 г. Благодаря тому, что главное внимание китайского правительства было обращено на внутренние проблемы страны, конференция эта до конца отчетного года не рассмотрела ни одного вопроса и даже не организовала всех подкомиссий, которые должны были заняться разработкой интересующих обе стороны вопросов.

Реализация частичного соглашения с Чжан-Цзо-Лином о КВЖД подвигалась немного успешнее. Это соглашение, сократив предусмотренный в общем соглашении срок аренды КВЖД с 80 до 60 лет, фактически является повторением касающейся КВЖД части соглашения от 31 мая. После того, как в Пекине власть перешла в руки временного правителя Дуан-Цзи-Чжуя, китайское правительство утвердило соглашение с Чжан-Цзо-Лином и признало его частью общего соглашения от 31 мая. Несмотря на это, нам все же пришлось все вопросы о КВЖД улаживать с Чжан-Цзо-Лином, который все время делал попытки умалить нашу роль на КВЖД. Последний конфликт, разыгравшийся в январе 1926 г., носил особенно острый характер и заставил нас обратиться к китайскому правительству с предложением принять решительные меры, чтобы сохранить за нами предусмотренные соглашением наши права в управлении КВЖД.

Западный Китай

(Синь - Цзян)

В результате пекинского соглашения от 31 мая 1924 г. Советским Союзом учреждено 5 консульств на территории Западного Китая (Синь-Цзян): в Чугучаке (Тарбагатайский округ Синь-Цзянской провинции) — в ноябре 1924 г., в Кульдже (Илийский округ) — в июне 1925 г., консульство в Шара-Сумэ и генеральное консульство СССР в Кашгаре — в сентябре 1925 г. и генеральное консульство СССР в Урумчи (административно-политический центр Синь-Цзянской провинции, местопребывание ее генерал-губернатора, дудзюня Ян-Цзень-Синя) — в октябре 1925 г. Генеральными консулами СССР состоят: в Урумчи тов. Быстров, а в Кашгаре тов. Думпис.

На основе взаимности китайская республика со своей стороны учреждает консульства в Ташкенте и Андижане (на территории Узбекской ССР), а также в Семипалатинске, Алма-Ате и Зайсане, на территории Казакской Автономной ССР. Из всех этих консульств пока лишь открылось генеральное консульство китайской республики в Семипалатинске (в ноябре 1925 г.), где генконсулом состоит г. Лю-Чан-Пин. Кроме того, в Алма-Ате функционирует «дипломатическое представительство Китайской республики», которое должно быть заменено консульством.

В отношении торговли СССР с Западным Китаем в марте 1925 г. установлен свободный, без пред'явления документов, удостоверяющих право ввоза в СССР (т.-е. лицензионных свидетельств), а также свидетельств о происхождении товара привоз в СССР произведений сельского хозяйства и мелкой кустарной промышленности из Западного Китая по определенному списку. Точно также был установлен по той же границе безлицензионный вывоз в Западный Китай всех товаров союзно-советского происхождения, кроме запрещенных к вывозу, а также тех товаров, на вывоз коих установлены контингенты. Введение безлицензионного режима по западнокитайской границе содействовало дальнейшему развитию нашей торговли; в частности, вывоз шерсти из Западного Китая за истекший год близок к довоенному.

Весной 1925 г. был разрешен вопрос о пропуске рабочих из Западного Китая на время полевых работ на хлопковые плантации в советской Средней Азии. В довоенное время поток сельско-хозяйственных рабочих преимущественно направлялся из Кашгарии в Фергану, при чем число подобного рода сезонных рабочих превышало 30 тыс. чел., доходя в последние годы войны до 50 тыс. чел.

Наконец, с 15 июня 1925 г. был установлен по линии Чугучак-Бахты обмен почтовых пакетов с советской и китайской корреспонденцией. В ближайшем будущем устанавливается такой же обмен почты и по линии Хоргос-Кульджа и Иркештам-Кашгары. Установление почтового обмена с Западным Китаем также способствовало улучшению сношений с этой обширной провинцией.

Монголия

Работавший с 9 по 20 ноября 1925 г. великий хурулдан признал необходимость дальнейшего укрепления дружественных отношений и большего экономического сближения с СССР.

29 августа в МНР отбыл назначенный полпредом СССР тов. Никифоров.

26 сентября в Москву прибыл и 28 сентября вручил верительную грамоту тов. Калинину новый полпред МНР в Советском Союзе г. Буян-Чулган.

В ближайший срок предстоит заключение между обеими странами ветеринарной конвенции и соглашения о плавании по монгольским рекам судов Селенгинского советского госпароходства.

За отчетный период между СССР и МНР путем обмена научными силами и литературой, плодотворной исследовательской работы в МНР научных советских экспедиций и т. д. установились прочные культурные и научные связи.

Тувинская республика

В июне 1925 г. Москву посетила делегация Тувинской народной республики во главе с предс. сов. министров г. Тондуком и мининделом г. Нимачжаном.

Делегация достигла успешного разрешения ряда основных вопросов об экономическом сотрудничестве Тувинской республики с СССР и временном урегулировании между ними взаимоотношений.

Советское правительство в связи с переговорами с делегацией передало безвозмездно тувинскому народу принадлежавшие СССР и находящиеся на территории Тувинской республики телеграфные провода со станционным оборудованием и почтовым имуществом.

22 июля того же года делегация подписала соглашение с Госбанком об организации Тувинского торгово-промышленного банка, который в настоящее время уже

4409 р-0000403

БИБЛИОТЕКА Ц.С.У
ИНВ. № 1871
Р.С.Ф.С.Р.

Всероссийская академия внешней торговли
БИБЛИОТЕКА

функционирует в столице Тувинской республики — Кизыле (г. Красный).

1925 г. в отношениях между СССР и Тувинской республикой в целом прошел под знаком активной поддержки СССР тувинского правительства в его культурных и экономических начинаниях.

Сирия, Палестина, Египет и Ирак

С Сирией, Палестиной, Египтом и Ираком политические отношения оставались неурегулированными. Несмотря на то, что отсутствие политических взаимоотношений значительно затрудняет развитие торговых отношений с этими странами, в отчетном году следует отметить определенный сдвиг в смысле торговли. В Палестине (Яффа), в Сирии (Бейрут) и в Египте (Александрия) были открыты отделения Аркоса. Бейрутское отделение Аркоса было вскоре закрыто французскими властями и не смогло развернуть работу. Александрийское отделение также наткнулось на ряд препятствий в своей работе. Наиболее продуктивной была работа яффского отделения Аркоса. Последнее успешно участвовало на торговой выставке в Яффе, где были выставлены экспонаты 30 наших госорганов и трестов.

На развитии торговли с Египтом отрицательно отозвался инцидент с пароходом Совторгфлота «Чичерин» в конце июля 1925 г., когда египетские власти Александрийского порта, несмотря на протест капитана, насильно посадили на судно 34 русских эмигранта, административно высланных из Египта и не имевших советского гражданства и виз на в'езд в СССР. Этот акт вызвал телеграмму протеста, адресованную 7 августа тов. Чичериным мининделу Египта Ахмеду Зульфигер-паше. В результате инцидента Совторгфлот должен был отказаться от захода своих судов в египетские порты.

Персия

Истекший год характеризуется в Персии чрезвычайным обострением внутренней политической борьбы, которая закончилась 31 октября 1925 г. постановлением меджилиса о свержении династии Каджаров и привела к установлению учредительным собранием 12 декабря 1925 г. новой династии, Пехлеви, во главе с Риза-шахом Пехлеви. Правительство Союза, последовательно проводя принцип невмешательства во внутренние дела других народов, продолжало в отношении Персии политику полной дружественности и экономического сотрудничества. Разрешение вопроса о транзите в полном об'еме задерживается тем обстоятельством, что персидский меджилис, занятый внутренними политическими делами, не успел ратифицировать советско-персидский торговый договор, которым регулируются вопросы транзита. Ввиду постигшего Персию неурожая советским правительством продано персидскому правительству на льготных условиях 720 тыс. пуд. хлеба и кроме того 100 тыс. пуд. предоставлено бесплатно.

Назначенный вместо отозванного тов. Шумяцкого полпредом в Персии тов. Юренев 18 июня 1925 г. вручил персидскому правительству верительные грамоты. 27 декабря, в связи со сменой режима, тов. Юренев вручил новые верительные грамоты, будучи аккредитован в ранге посла.

За истекший период продвинулись вперед переговоры с персидским правительством о заключении консульской конвенции и конвенции о переходе границ, а также согласован вопрос о введении института пограничных комиссаров и продолжались переговоры о заключении таможенной конвенции.

В связи с отсутствием пограничных знаков на линии границы между Персией и Азербайджанской советской республикой и имевшихся случаев продвижения персидских постов на территорию Союза, по соглашению

между обоими правительствами была назначена в июле 1925 г. смешанная комиссия для установления точной пограничной линии в районе Муганской степи, между Араксом и Болгар-Чаем. В процессе предварительных работ комиссия установила неправильное продвижение персидских пограничных постов; однако, вследствие начавшегося периода дождей она не закончила своих работ и перенесла их на весну 1926 г.

В ноябре приступила к работам смешанная советско-персидская комиссия по водоразграничению на границе между Персией и Туркменской советской республикой. Работы комиссии пока еще не закончились. В истекшем периоде оба правительства продолжали совместную работу по борьбе с саранчой в пограничных с Союзом районах Персии, при чем кроме районов, смежных с границей Закавказской советской федерации, производились разведывательные противосаранчовые работы также в Хоросанской провинции Персии.

В ноябре и декабре, в связи с военными операциями персидских воинских частей против восставших туркменских племен, имел место переход персидских частей на территорию Союза в районе низовьев реки Атрека. В результате обмена нот и мер дипломатического характера инцидент был быстро ликвидирован, и персидские части отведены на территорию Персии. Правительство Союза оставило за собой право пред'явить персидскому правительству счет убытков, нанесенных Союзу этим инцидентом.

Турция

Наиболее крупным событием в советско-турецких отношениях за отчетный год явилось подписание 17 декабря 1925 г. в Париже наркоминделом тов. Чичериным и мининделом Турции г. Тевфик-Рушди дополнительного советско-турецкого договора. Переговоры о заключении этого договора, уточняющего и развивающего те отношения дружбы, которые были установлены договором 16 марта 1921 г., были начаты полпредом СССР в Турции тов. Сурицем еще в первых месяцах 1925 г., а одновременное пребывание тов. Чичерина и мининдела г. Тевфик-Рушди в Западной Европе способствовало тому, что договор этот был подписан в Париже. Дополнительный советско-турецкий договор, проникнутый всецело мирными тенденциями советской политики, декларирует отказ обеих сторон от участия в каких бы то ни было военных, политических, экономических и финансовых комбинациях, направленных против другой стороны.

Торговые отношения между обеими сторонами за истекший период продолжали успешно развиваться, в особенности в результате торговых льгот, предоставленных правительством Союза турецкой торговле в области безлицензионного оборота, это — так называемый «временный статус» по советско-турецкой торговле. Факт развития на базе временного торгового статуса торговых взаимоотношений между СССР и Турцией и новые тенденции в экономической политике турецкого правительства в связи с введением монополий поставили перед обеими странами на очередь вопрос о заключении постоянного торгового договора и таможенной конвенции, в которых были бы более широко охвачены все стороны торгового оборота между СССР и Турцией. В течение второй половины 1925 г. обеими сторонами была проведена подготовительная работа к заключению этих актов, в результате которой в начале 1926 г. в Ангоре откроется советско-турецкая конференция по заключению торгового договора и таможенной конвенции.

В течение отчетного периода со стороны НКИД проводился ряд мер к ликвидации наследия мировой войны. Так, 22 октября были закончены работы смешанной разграничительной советско-турецкой комиссии по проведению границы между СССР и Турцией. Несколько второстепенных пограничных вопросов, оставшихся не-

Библиотека Института Востоковедения АКАДЕМИЯ НАУК

разрешенными смешанной комиссией, будут, повидимому, урегулированы не позднее марта 1926 г. К 1 января 1926 г. обеими сторонами были также ликвидированы раз'ездные репатриационные комиссии, закончившие свои работы.

Чрезвычайно медленно, к сожалению, протекает до сего времени разрешение некоторых частно-правовых вопросов, связанных с имущественными интересами граждан СССР в Турции, что об'ясняется, главным образом, сложностью юридических проблем, создавшихся в результате мировой войны и послевоенного периода. Попрежнему неудовлетворительным остается положение в пограничной зоне, где жители приграничных советских территорий периодически подвергаются налетам со стороны турецких бандитов. В виду состоявшейся ратификации обеими сторонами конвенции о переходе границ жителями пограничной зоны и предстоящего заключения новой пастбищной конвенции вопрос о бандитизме должен потерять свою остроту. На урегулировании пограничных вопросов, несомненно, благоприятно отразится также и полное окончание работ по проведению границы.

Как на пример дружественности советско-турецких отношений, следует указать на визит в Константинополь 19 сентября 1925 г. советских миноносцев «Петровский» и «Незаможник» и ожидавшийся ответный визит турецкого военного флота в порты СССР. Крупное значение для усиления наших культурных связей с Турцией имели поездка в декабре 1925 г. в Константинополь академика Бартольда, приглашенного турецким правительством для организации туркологического института, и посещение СССР в ноябре 1925 г. министром земледелия Турции г. Сабри-беем, который посвятил несколько недель изучению постановки в СССР экономической работы в области сельского хозяйства, кооперации и крестьянского быта.

Япония

20 января 1925 г. в Пекине послом СССР тов. Караханом и японским посланником в Китае г. Иошизава был подписан договор между СССР и Японией, предусматривающий восстановление дипломатических отношений между обоими государствами, а в связи с этим и пересмотр всех заключенных между царской Россией и Японией договоров, конвенций и соглашений, за исключением портсмутского договора, остающегося в силе, но политическую ответственность за который мы сняли с себя особой нотой. Советским Союзом была тогда также выражена готовность предоставить Японии концессии на эксплоатацию минеральных, лесных и других естественных богатств на территории СССР. Специальными протоколами, приложенными к этому договору, была предусмотрена эвакуация Северного Сахалина японскими войсками до 15 мая 1925 г. и некоторые подробности будущих концессионных договоров в отношении этой части Сахалина.

Во исполнение пекинского соглашения в марте прибыл в Москву временно, до назначения посла, поверенный в делах Японии г. Сато. Посол СССР в Японии тов. Копп выехал со штатом посольства из Москвы 8 апреля. Японский посол г. Танака прибыл в СССР в июле, и 15-го числа состоялось вручение верительных грамот тов. Калинину. С первого момента обмена представителями было приступлено к подготовительной работе по исполнению пекинского соглашения. На Северный Сахалин была послана комиссия под председательством тов. Аболтина, на которую была возложена задача приема подлежащей эвакуации территории, что было закончено к сроку, т.-е. к 15 мая 1925 г.

Путем обменных нот между правительствами обеих стран был намечен срок открытия переговоров по заключению концессионных договоров на эксплоатацию сахалинских угольных и нефтяных богатств. Переговоры начались в августе и длились до декабря, в результате чего были заключены два договора: один — по нефти, другой — по углю.

Почти одновременно с обсуждением вопроса о сроке заключения концессионных договоров Япония выразила желание заключить соглашение о прямом ж.-д. сообщении между СССР и Японией. Поскольку сообщение это имеет два пути (один — исключительно через советские дороги, другой — через КВЖД), к участию в конференции были приглашены представители КВЖД и Китая. Переговоры, начавшиеся в середине октября, вскоре были прерваны в виду выбытия китайской делегации. Тем не менее, в виду заинтересованности западных стран в продолжении имеющегося прямого сообщения между ними и СССР до Дальнего Востока японцы остались для участия в европейско-азиатской конференции, состоявшейся в ноябре. В результате ее работ было заключено соглашение о прямом пассажирском ж.-д. сообщении, которое должно быть осуществлено с 15 мая 1926 г. Его нельзя считать вполне законченным, ибо между мореходными предприятиями СССР и Японии должно быть за два месяца до начала осуществления этого прямого сообщения заключено особое соглашение по обслуживанию морских линий.

Начавшая свою работу в отчетном году конференция по пересмотру рыболовной конвенции 1907 г., дававшей японцам право на эксплоатацию рыболовных участков в наших дальневосточных водах, свою работу еще не закончила.

В последних числах декабря в Японию выехал наш торговый представитель тов. Янсон со штатом сотрудников.

НАРОДНОЕ ХОЗЯЙСТВО СССР в 1924—25 г.

(Обзор Госплана СССР)

Сельское хозяйство

В основу обзора кон'юнктуры сельского хозяйства в 1924/25 г. положены порайонные хлебо-фуражные балансы. Районы разбиты на 3 группы. В первую группу входят восточные урожайные районы (Урал, Сибирь, Башкирия, Волжско-Камский район и Киргизия); во вторую группу — потребляющая полоса, в третью группу — южные и юго-восточные неурожайные районы. В пределах каждой группы районы расположены в порядке убывающей урожайности с 1 десятины и чистого сбора на 1 душу сельского населения.

Во всех районах первой группы и в потребляющей полосе урожай 1924 г. превышает урожай 1923 г., а в районах последней группы он ниже сбора предыдущего года. Северный Кавказ поставлен выше Украины в виду явной преувеличенности статистических данных об урожайности и сборе на Украине.

ТАБЛИЦА № 1

Хлебо-фуражный баланс 1923—24 г.

РАЙОНЫ.	Урожай с 1 дес. в пуд.	Вал. сбор в милл. пуд.	Расход на семена в милл. пудов.	Чистый сбор в милл. пуд.	Потребл. сельского насел. в милл. пудов.	Избытки (+) или недост. (—) потребл. сельского нас. в милл. пуд.	Потребл. город. населения в милл. пуд.	Конечн. избыт. (+) или недостатки (—) в милл. пудов.
Урал	58,1	216,9	38,8	178,1	99,5	+ 78,6	16,4	+ 62,2
Сибирь	51,9	236,9	40,7	196,2	141,4	+ 54,8	14,7	+ 40,1
Башкирия	46,3	71,9	13,1	58,8	47,4	+ 11,4	2,7	+ 8,7
Волжско-Камский	38,0	175,6	46,3	130,3	116,5	+ 13,8	6,9	+ 6,9
Киргизия	31,0	58,7	10,8	47,9	38,8	+ 9,1	6,9	+ 2,2
Потребл. полоса	48,2	456,5	104,8	351,7	394,4	— 42,7	87,5	—130,2
Северный Кавказ	38,9	195,3	35,8	159,5	99,4	+ 68,6	18,6	+ 41,5
Украина	43,9	747,0	131,6	615,4	431,8	+183,6	69,5	+114,1
Центр.-Землед.	31,7	300,9	79,7	221,2	219,3	+ 1,9	22,7	— 20,8
Среднее и Нижнее Поволжье	15,9	102,1	38,0	64.1	85,9	— 21,8	19,0	— 40,8
Итого по СССР [1]	40,1	2.569,0	541,3	2.027,7	1.678,9	+348,8	268,6	+ 80,2
В том числе:								
Производящая полоса [2]	29,5	650,5	176,1	474,4	469,1	+ 5,3	51,3	— 46,0
Крым	20,5	7,2	2,7	4,5	4,5	0,0	3,7	— 3,7

Примечание. Основные элементы баланса взяты по данным ЦСУ. Данные о расходе на потребление городского скота при детальном районировании распределены пропорционально городскому населению.

Как видно из данных таблицы № 1, районы первой группы являются избыточными и имеющими излишки хлеба даже после покрытия потребности городского населения. Потребляющая полоса имеет дефицит в 43 милл. пуд. для покрытия потребности сельского населения, а вместе с потребностью городского населения недостаток хлеба собственного производства выражается в 130 милл. пуд. Из районов третьей группы избыточными являются Украина и Северный Кавказ, но избытки последнего образуются частью вследствие пониженного потребления сельского населения пораженных недородом местностей. Центрально-Земледельческий район имеет ничтожные избытки при низкой норме потребления деревни, а для покрытия потребности городов должен ввезти до 20 милл. пуд. хлеба. Ср. и Н.-Волжский районы требуют ввоза 22 милл. пуд. для покрытия потребности деревни при еще более низкой норме потребления сельского населения, а для покрытия потребности городов необходимо ввезти еще 19 милл. пуд.

---

[1] Без Туркестана, Закавказья, ДВО и Якутии.
[2] В составе районов: Волжско-Камского, Центрально-Земледельческого, Ср. и Н.-Волжского и Башкирии.

ТАБЛИЦА № 2

Товарный хлеб, заготовки и грузооборот хлебов и движение цен

(В милл. пуд., цены в копейках за пуд)

РАЙОНЫ.	Количество тов. хлеба, исч. бюро кон. Сов. Госплана.	Заготовки.				Грузооборот.			Розн. уездн. цены по данн. кон. инст. НКФ (в коп. за 1 п.)					
									На рожь.			На пшеницу.		
		План НКВнуторга.	Внеплановые, согл. данным ЦСУ.	Частн. и населен.	ВСЕГО.	Отправление.	Прибытие.	Трансп. баланс.	III—V 1924 г.	Миним. осенн.	Максим. весенн.	III—V 1924 г.	Миним. осенн.	Максим. весенн.
Урал	65	43,3	8,0	13,7	65	58	27	+31	83	56	141	134	89	204
Сибирь	45	41,0	11,0	2,2	55	80	26	+54	82	54	112	130	83	158
Башкирия	24	17,4	1,9	4,7	24	14	2	+12	73	49	111	144	92	196
Волжско-Камский	27	19,3	0,8	6,9	27	19	10,5	+ 8,5	101	64	135	173	122	238
Киргизия	14	12,9	1,1	—	14	21	7	+14	115	81	128	162	121	185
Потребл. полоса (с БССР)	40	16,4	4,1	19,5	40	138	226	−88	116	99	200	164	139	249
Северный Кавказ	66	38,0	3,3	24,7	66	99	50	+49	—	—	—	112	119	265
Украина	100	53,3	1,8	44,9	100	111	96	+15	62	90	224	117	143	284
Центр.-Земледельческий	27	14,3	1,9	10,8	27	31,5	50,5	−19,0	73	95	250	122	164	284
Ср. и Н.-Волжский	29	16,7	2,2	10,1	20	39	60	−21,0	85	99	198	142	169	270
Итого по СССР [1]	440	275,6	36,9	136,5	450	613,9	567,0	+46,9	85	85	198	127	119	236
В том числе:														
Производящая полоса [2]	107	67,7	6,8	32,5	107	103,5	123,0	−19,5	82	83	201	144	146	253
Крым	3	3,0	—	—	3	3,4	12	− 8,6	93	85	—	134	121	—

В таблице № 2 сгруппированы показатели рыночного оборота хлебов по районам. Количество товарного хлеба было исчислено бюро кон'юнктурного совета Госплана в январе 1924 г. путем сопоставления данных предположительного баланса с ходом заготовок, поступлением сел.-хоз. налога и движением цен в 440 милл. пудов.

В Сибири, по данным о заготовках, товарного хлеба оказалось больше исчисленного на 10 милл. пуд., в соответствии с чем общее количество товарного хлеба увеличивается против исчисления бюро кон'юнктурного совета с 440 до 450 милл. пуд.

Заготовки плановых организаций составили 276 милл. пуд. Первоначальный августовский план был рассчитан на заготовку 360 милл. пуд. главных хлебов. В декабре, когда достаточно выяснилась картина рынка, план был пересмотрен и снижен (по главным хлебам) до 256 милл. пуд.

Плановые заготовки составили 62% всего количества товарного хлеба, внеплановые — 8%, а заготовки частных торговцев и покупки населения — 30%. Процент частных заготовок колеблется по отдельным районам от 4% (Сибирь) до 50% (потребляющая полоса), возрастая по мере приближения к потребляющим центрам.

Грузооборот хлебов (включая водный транспорт) составил, по предварительным данным кон'юнктурно-транспортной статистики, 614 милл. пуд. по отправлению и 567 милл. пуд. по прибытию. В районах избыточных транспортный баланс положителен, т.-е. отправление превышает прибытие, а в районах недостаточных — отрицателен.

Из сопоставления данных об отправлении с заготовками по районам видно, что на Урале, в Башкирии и Волжско-Камском районе отправление ниже заготовок, т.-е. часть заготовленного хлеба не поступила на транспорт. В других избыточных районах — Сибири, Киргизии, на Северном Кавказе и Украине — отправление превышает заготовки. Здесь имели место большие внутренние перевозки хлеба и муки, а на Северном Кавказе в цифре отправления фигурирует также импортный и экспортный хлеб, отправляющийся из Новороссийского порта. В недостаточных районах отправление превышает количество заготовленного хлеба, что может быть об'яснено большими переотправками хлеба (в частности, в потребляющей полосе). Значительное несоответствие между данными об избытках, заготовках и грузообороте хлебов имеется по Украине: превышение вывоза над ввозом составило всего 15 милл. пуд. при исчисленных избытках потребления сельского населения в 184 милл. пуд., конечных избытках в 114 милл. пуд., заготовках в 100 милл. пуд., огромном росте цен и напряжении хлебного рынка, потребовавшем двукратной хлебной интервенции. Сопоставление всех этих данных с несомненностью свидетельствует, что урожай на Украине был исчислен с огромным преувеличением.

Хлебные цены на протяжении года претерпели большие изменения как в общем уровне, так и в соотношении их по отдельным районам. За период март — май 1924 г., т.-е. до выяснения видов на урожай, цены на рожь в неурожайных районах не превышали среднего уровня по СССР, из урожайных же районов цена ржи в Киргизии и в Волжско-Камском районе была выше средней. Высшая цена ржи приходилась на потребляющую полосу. Осенние цены на рожь в неурожайных районах уже превышают среднюю и приближаются к цене потребляющей полосы, а в группе урожайных районов опускаются в большинстве случаев значительно ниже средней. В месяцы максимального под'ема цен цена ржи в неурожайных районах превышает среднюю, за исключением Волжского района, куда были направлены значительные массы государственного хлеба. На Украине и в Центрально-Земледельческом районе цены на рожь превышают цену потребляющей полосы. Наиболее дешевыми оказываются восточные урожайные районы, откуда и вывозится хлеб в потребляющие центры.

[1]) и [2]). См. выноски и примечание к таблице № 1.

Цены на пшеницу в общем претерпели те же изменения.

Для характеристики обстановки на хлебном рынке приведем в дополнение к общему хлебо-фуражному балансу (см. табл. № 1) баланс товарного хлеба за 1924/25 г. в сопоставлении с 1923/24 г., по данным ЦСУ (см. табл. № 3).

В 1924/25 год мы вступили с видимыми запасами меньшими на 50 милл. пуд. против предыдущего года. В приходной части отсутствует крупная статья натурналога, давшего в 1923/24 г. 116 милл. пуд. хлеба. Роль государства и кооперации в рыночных заготовках повышается с $^2/_3$ до $^3/_4$, но с учетом в 1923/24 г. натуральной части налога в частные руки в оба года поступило по одной четверти всей массы хлеба. Наконец, вместо превышения экспорта над импортом на 169 милл. пуд. в 1923/24 г., в 1924/25 г. имеется превышение импорта на 7 милл. пуд. На такую же величину к концу года увеличились запасы. Таким образом, ресурсы внутреннего рынка целиком ушли на внутреннее потребление.

В таблице № 4 приведен размер денежного дохода крестьянства от рыночной реализации хлеба в сопоставлении с суммами, внесенными на покрытие сельско-хозяйственного налога по кварталам 1923/24 и 1924/25 гг. За исключением второго квартала доход от реализации хлебов превышает сумму налогового взноса, во втором же квартале приход от реализации хлеба не достаточен для покрытия налога, и недостающая сумма должна быть покрыта из других источников. Этот дефицит достигает в 1924/25 г. 100 милл. руб. В тот период крестьянство, как известно, очень сдержанно выпускало хлеб на рынок, предпочитая, по соотношению цен, продавать не хлеб, а другие продукты своего хозяйства.

Новая хлебозаготовительная кампания (1925/26 г.) началась в условиях совершенно отличных от предыдущей: вместо недорода страна получила повышенный урожай, особенно высокий в пострадавших в предыдущем году районах (Сев. Кавказ, Украина, Поволжье). Неблагоприятные условия уборки, — непрерывные дожди, — правда, снизили валовой сбор против первоначальных предположений, по предварительным данным, на 5%. Однако, несмотря на это, сбор хлебов в текущем году превышает прошлогодний, по данным ЦСУ, на 38,6% (3.936 милл. пуд. против 2.840 милл. пуд. в 1924 г.) и по исчислению Госплана — на 44% (4.560 милл. пуд. против 3.165 милл. пуд.). Хлебные цены, достигнув максимума в апреле — мае, быстро пошли вниз: заготовительная цена ржи составила в сентябре 86 коп. за пуд против 1 р. 34 к. в апреле, цена пшеницы соответственно упала до 1 р. 30 к. против 1 р. 85 к. Заготовки плановых организаций составили за первые 3 месяца кампании (июль — сентябрь) 143 милл. пуд. главных хлебов против 63 милл. пуд. за тот же период 1924 г. Внеплановые и частные заготовители, по приблизительному расчету, сняли за квартал 58 милл. пуд. против 32 милл. пуд. в прошлом году. Таким образом, общее количество снятого с рынка за квартал хлеба составляет 201 милл. пуд. против 95 милл. пуд. в прошлом году, т.-е. более чем удвоилось. Видимые хлебные запасы поднялись с 92 милл. пуд. на 1 июля до 149 милл. пуд. на 1 октября, в то время как в прошлом году они дали прирост всего на 2 милл. пуд. (87 милл. пуд. на 1 октября против 85 милл. пуд. на 1 июля). При этом за квартал экс-

ТАБЛИЦА № 3

Балансы товарного хлеба за 1923—24 и 1924—25 гг.

(с июля по июнь)

	1923—24 г. (В тыс. пуд.)	1924—25 г. (В тыс. пуд.)
Видимые запасы к началу года	134.528	84.815
Приход за год:		
Натур. поступл. сельско-хоз. налога . .	116.360	—
Поступл. в возврат семссуд	10.000	13.437
Заготов. госорганов и кооперации . . .	306.545	323.219
Загот. частн. торг. и непоср. закупки .	139.216	108.343
Импорт	2.733	29.142
Итого	574.854	474.141
Всего в запасах и приходе	709.382	558.956
Расход за год:		
Городское население	313.000	300.000
Сельское население	70.000	80.000
Выдача семссуды	24.296	32.998
Плановое потребление	30.000	30.000
Образование особого фонда	12.000	—
Экспорт	172.121	22.008
Утери	3.150	2.400
Итого	624.567	467.406
Видимые запасы к концу года	84.815	91.550
Всего в расходе и запасах . . .	709.382	558.956

ТАБЛИЦА № 4

Денежный приход крестьянского хозяйства от рыночной реализации хлеба в 1923—23 и 1924—25 гг.

(В миллионах рублей)

КВАРТАЛЫ.	Приход.		Сдано с.-х. налога [2].		Остаток денежн. средств в крест. хозяйстве.	
	1923—1924 г.	1924—1925 г.	1923—1924 г.	1924—1925 г	1923—1924 г.	1924—1925 г.
Июль — сентябрь	46	111	24	36	+22	+ 75
Октябрь — декабрь	76	116	93	220	—17	—104
Январь — март	93	133	55	78	+38	+ 55
Апрель — июнь	62	100	9	9	+53	+ 91
Весь год	277	460	181	343	+96	+117

[1]) Исчисление ЦСУ товарного хлеба и долей госуд., кооп. и частных заготовок несколько расходится с исчислением бюро кон'юнкт. совета Госплана.

[2]) За 1923—1924 год взята только денежная часть налога.

портировано 26 милл. пуд. против 11 милл. пуд. за июль — сентябрь 1924 г.

Однако, сложившееся на хлебном рынке к концу хозяйственного года положение не приходится считать благополучным. Ожидание повышенного урожая обещало перспективы гораздо большего поступления хлеба на рынок, в связи с чем предположения об экспорте хлебов значительно превысили действительные его размеры. С более высоким экспортом были связаны планы и более высокого импорта и более интенсивного развертывания всего народного хозяйства, в частности крупной промышленности.

Хлебозаготовительный аппарат и в организационном и в финансовом отношениях был развернут не в соответствии с действительным предложением крестьянского хлеба, следствием чего явились конкуренция между заготовителями и с сентября новый рост хлебных цен, притом с уровня, превышавшего прошлогодний примерно на 30%.

Между тем, на размеры крестьянского предложения оказали сдерживающее влияние глубокие причины, недостаточно и слишком поздно учтенные.

К этим причинам относятся:

1) растянувшийся вследствие дождей период уборки, обмолота и озимого сева;

2) снижение против прошлого года размеров сельхозналога при более высоких хлебных ценах и более льготных сроках его взноса;

3) недостаточное предложение промтоваров, могущих служить эквивалентом сел.-хоз. продукции;

4) общее стремление крестьянства накопить запасы хлеба в собственном хозяйстве, а в верхних слоях крестьянства развитие спекулятивных тенденций в ожидании повторения бурного под'ема цен весной, по примеру прошлого года;

5) значительный рост продукции прочих отраслей сельского хозяйства, кроме хлеба, при высоком спросе на эту продукцию как на внутреннем рынке (промышленном и потребительском), так и со стороны восстанавливающейся внешней торговли.

Данные о заготовке прочих продуктов сельского хозяйства за 1924/25 г. в сопоставлении с 1923/24 г. приведены в таблице № 5. Вследствие неполноты данных об этих заготовках в таблице дана сводка заготовок только тех государственных и кооперативных организаций, которые учитываются НКТоргом.

ТАБЛИЦА № 5

Заготовки сельско-хозяйств. продуктов государственными и кооперативными организациями

	Единица измерен.	1923–1924 г.	1924–1925 г.	1923–1924 г.	1924–1925 г.	1923–1924 г.	1924–1925 г.	1924—1925 в %% к 1923—1924 г.	
		В натуральн. выражении.		Цена в червонных рублях за единицу.		Стоимость в черв. выражении (тысяч. рублей).		В натуральн. выражении.	В ценностном выражении.
Хлопок	тыс. пуд	9.184	21.857	4,64	4,20	42.614	91.799	238	215
Лен	„ „	5.092	7.864	7,36	8,60	37.477	67.626	154	180
Пенька	„ „	991	2.108	6,0	7,0	5.498	14.759	213	248
Маслосемена	милл. пуд.	35	55	1,0	1,35	35.000	74.250	157	212
Масло	тыс. пуд.	1.800	2.710	15,0	18,0	27.000	48.780	151	181
Яйца [1])	вагонов.	5.300	7.270	2.900	3.847	15.370	27.966	137	182
Шерсть	тыс. пуд.	1.050	1.100	10,0	11,0	10.500	12.100	105	115
Табак	„ „	800	1.200	16,5	15,82	13.200	18.984	150	144
Махорка	„ „	2.452	2.818	2,93	3,31	7.184	9.328	115	130
Кожи: крупные	тыс. штук.	5.830	7.035	8,0	8,0	46.640	56.280	121	121
„ мелкие	„ „	11.396	13.148	2,0	2,0	22.792	26.296	115	115
Сахарн. свекла	милл. берк.	14	17	2,25	2,0	31.500	34.000	121	108
		—	—	—	—	295.225	482.168	—	163

Примечание: Цены на хлопок и заготовки хлопка — по данным Г. К. К.; по сахарной свекле — по данным Сахаротреста; все остальные сведения — по Наркомторгу.

По всем приведенным в таблице продуктам заготовки 1924/25 г. превышают заготовки предшествующего года. На первом месте по росту идут заготовки хлопка, увеличившиеся на 138%. Заготовки льна, маслосемян, коровьего масла и табака увеличились в полтора раза, заготовки пеньки удвоились. Остальные продукты дали меньший рост заготовок.

Цены по большинству видов сырья и других видов продуктов сельского хозяйства также повысились, но в меньшей мере, чем хлебные цены. Цены на кожсырье остались стабильными, а на сахарную свеклу и хлопок снизились.

В ценностном выражении итог заготовок приведенных в таблице продуктов составил в 1923/24 г. 295 милл. руб. и в 1924/25 г. — 482 милл. руб., т.-е. увеличился на 63%.

Промышленность

В истекшем 1924/25 году восстановительные процессы в нашей промышленности шли особенно бурным темпом. Промышленная продукция значительно увеличилась в своем об'еме, общие производственные условия улучшились и позволили продолжать снижение отпускных цен, сбыт продукции в своем развитии опережал производство и захватывал запасы ее, сократив относительную величину последних примерно в 1,5—2 раза. Одновременно шло привлечение в промышленность финансовых средств из прочих отраслей народного хозяйства и наблюдалось более интенсивное использование собственных средств промышленности. В результате происходило усиленное сглаживание диспропорции в материальном процессе производства; от-

[1]) Цена за ящик в 1440 штук в 1923—1924 г. — 29 руб.; в 1924—1925 г. — 38,47 руб.; в вагоне—100 ящиков.

ставшие отрасли догоняли опередившие, но наметилось нарастание несоответствия между финансовыми потребностями промышленности и финансовыми возможностями, заключенными на ближайший период в народном хозяйстве Союза.

Валовая продукция крупной промышленности в количественном выражении (по довоенным ценам) дала прирост по сравнению с 1923/24 г. на 60% и составила 2.478,2 милл. руб., при этом средний темп увеличения ее из месяца в месяц составлял 4,3%, тогда как в предшествующем году он был равен 3,3%. Такой быстрый рост промышленной продукции, превосходящий по темпу все предшествующие годы, был достигнут не только вовлечением в работу новой рабочей силы, но в гораздо большей степени лучшим ее использованием.

Среднемесячное число рабочих, занятых в учтенной части промышленности, поднялось только на 15%, а продукция одного рабочего — на 38%.

Указанный рост производительности рабочего происходил как за счет увеличения интенсивности, так и благодаря общим производственным условиям, улучшение и рационализация которых создали почву для под'ема производительности промышленного труда.

Одновременно наблюдался также процесс большего использования рабочего времени. В то время как занятая рабочая сила выросла на 15%, число отработанных человеко-дней поднялось на 16% в результате сокращения прогулов и простоев предприятий. Поэтому и среднемесячное число дней работы на 1 рабочего увеличилось на 0,4%. Параллельно с этим продолжались дальнейшее использование бездействовавшего оборудования и усиление нагрузки его. Число действующих предприятий к концу года увеличилось на 22%, шахт работающих стало меньше на 39,4% (в виду намеренного свертывания добычи угля), доменных печей — больше на 45%, ткацких станков — на 68% и веретен (в переводе на одну смену) — на 78%. Часть этих коэффициентов иллюстрирует только экстенсивные формы происходившего в 1924/25 г. вовлечения в работу старого основного капитала, некоторые же из них одновременно выражают и интенсификацию в деятельности уже действующего оборудования (рост нагрузки, переход на 3 смены).

В области потребления промышленностью сельскохозяйственного сырья также можно констатировать значительные успехи. В то время как до 1923/24 г. рост потребления сырья шел либо быстрее, либо параллельно с увеличением продукции, в истекшем, как и в предшествующем, году мы наблюдаем обратный процесс: коэффициент под'ема промышленной продукции по большинству отраслей больше соответствующего коэффициента потребления сельско-хозяйственного сырья. Это свидетельствует об увеличении выходов готовой продукции, что об'ясняется улучшением качества потребляемого сырья и более экономным и полным его использованием.

В области топливного хозяйства нашей промышленности продолжался процесс минерализации, происходивший в условиях избытка топлива и стремления регулирующих органов расширить потребление минерального, особенно угольного топлива, запасам которого, увеличивавшимся из месяца в месяц, грозило самовозгорание. Параллельно с этим и здесь мы наблюдали более экономное потребление, что выразилось в относительном уменьшении расходов на собственные нужды в каменноугольной и нефтяной отраслях и в понижении более чем на 30% расходов топлива на единицу изделий в металлопромышленности.

Обратимся теперь к рассмотрению соотносительного движения отдельных отраслей промышленности. (См. табл. № 6).

В настоящей таблице сгруппирована натуральная продукция по признаку преимущественного ее назначения. В первую группу входят предметы личного потребления, во вторую и третью — средства производства, при чем продукция второй группы предназначена в конечном счете для оборотной части постоянного капитала, а третьей — для основной ее части. Групповой коэффициент прироста выведен, как среднее арифметическое из частных коэффициентов, при этом в первой группе нами параллельно приводится средний коэффициент группы без галошного производства, так как производство галош в 1923/1924 году было сокращено из-за больших запасов товара, и потому коэффициент прироста в 1924/1925 г. не показателен; во второй группе мы делаем то же самое с углем, добыча которого в 1924/25 г. была сознательно сжата в виду недостаточного сбыта; в третьей же группе мы исключили плуги и косы, сокращение производства которых в 1923/24 г. было вызвано организационными дефектами в области согласования сроков кредитования потребителей и производителей сельско-хозяйственных машин.

Если в начале нэпа наибольшее развитие получила продукция первой группы, и особенно текстильная промышленность, а также и топливо, то, как показывает данная таблица, в 1923/24 г. первое место по темпу занимают средства производства, в истекшем хозяйственном году наиболее значительный прирост получили средства производства, идущие в основной капитал страны. Все эти явления тем более закономерны, что развитие нашей индустрии в 1924/25 г. шло таким стремительным темпом, что к концу хозяйственного периода мы достигли около 80% продукции 1913 г. и, значит, почти вплотную подходим к пределу возможного использования старого оборудования. Проблема основного капитала была выдвинута тем самым на первый план, и, естественно, отрасли, поставляющие основное оборудование, должны были стремительно выдвинуться вперед, так как в предшествующие годы они сильно отстали в своем развитии от прочих отраслей. Цепная связь в движении материального процесса с неумолимой правильностью подтягивает одну отрасль хозяйства за другой, с нею связанной. Рост производства предметов потребления, основанный на общем под'еме благосостояния трудящихся масс, требует развития транспорта и топливного хозяйства; транспорт и оборудование предприятий, работающих на рынок личного потребления, тянут за собою металлургию, последняя — руду и топливо, и т. д. и т. д. Динамические коэффициенты отдельных изделий, приведенные в данной таблице, свидетельствуют о том, что при значительном (на +78%) приросте хлопчатобумажных тканей чугун дает еще более высокий показатель (+97%), а руда выше чугуна (рост больше, чем в 2 раза); вагоностроение, сельско-хозяйственное машиностроение и электротехника выросли в 2—3 раза за год. Обращает также на себя внимание продолжающийся под'ем цементной индустрии, связанный с развивающейся в стране строительной деятельностью.

Как же изменялось соотношение между производством и фактическим отпуском промышленной продукции, и какое влияние это оказало на относительные и абсолютные размеры товарных запасов?

Начиная со второго квартала прошлого 1923/24 г. рост фактического отпуска шел быстрее под'ема продукции. Первые два квартала истекшего года характеризуются, наоборот, пониженными сравнительно с продукцией динамическими коэффициентами отпуска, и последние две четверти этого года снова дают значительное превышение развития фактического сбыта над продукцией. В итоге за год отпуск поднялся на 65%, тогда как продукция выросла только на 42%. Отношение фактического отпуска к продукции, равное 59,8% в первом квартале прошлого года, повышается в течение всего года и доходит в последнем квартале его до 95%, в 1924/25 г. это отношение снижается

БИБЛИОТЕКА Ц.С.У. ИНВ. № Р.С.Ф.С.Р.

БИБЛИОТЕКА Ц.С.У. ИНЗ. № СССР.

ТАБЛИЦА № 6

	Един. измерения.	1922—1923	1923—1924	1924—1925	В %% к пред. году. 1923—1924	1924—1925
I.						
Хлопч.-бум. готовые ткани	милл. метр.	581,4	835,3	1490,4	144	178,4
Шерстяные „ „	милл. метр.	21,9	29,1	49,2	132,9	169,0
Льняные „ „	милл. кв. м. [1])	93,3	114,1	144,4	122,3	126,6
Галоши	т. пар.	9970,8	6178,4	15725,9	62,0	254,5
Табак и папиросы	млн. курит. един.	14076,6	13976,4	25582,0	99,3	183,0
Обувь (вся обувь в переводе на легкую).	тыс. пар.	3720,4	4057,0	5950,9	109,0	146,7
Масло растительн.	тыс. центн.	868,48	1072,3	1657,1	123,4	154,5
Спички	тыс. ящик.	1425,2	1882,6	3148,8	132,1	167,3
Средний темп прироста по группе с галошами		—	—	—	115,6	172,5
„ „ „ „ „ без галош		—	—	—	123,3	160,8
II.						
Каменный уголь	тыс. тонн.	11938,8	15778,9	16057,6	132	101,8
Нефть	„ „	5166,2	5942,0	6945,7	115	116,9
Чугун	„ „	300,2	660 6	1303,6	220	197,3
Железная руда	„ „	427,2	913,8	2027,7	214	229,5
Основная химическая	т. р. по дов. цен.	15407	25074	32299	163	129
Кожевенная	(тыс. шт. в пер. на крупн. кожи)	5812	6120	8125	105	133
Средний темп по группе с углем		—	—	—	158,2	151,3
„ „ „ „ без угля		—	—	—	163,4	160,95
III.						
Паровозы	шт.	101	179	183	177	102,2
Вагоны	„	358	351	990	98	282,1
Плуги железные и деревянные	„	206514	145764	540598	71	370,9
Косы	тыс. шт.	966,6	767,7	1995,1	79	259,9
Жатки	шт.	11624	1 440	45603	116	339,3
Веялки и сортировки	„	11638	23851	56514	205	236,9
Электротехника	т. р. по дов. ц.	28665	38482	75050	134	195,0
Шины и камеры	т. шт.	491,5	355,0	894,4	72	251,9
Цемент	т. тонн.	180,8	354,2	662,6	196	187,1
Пиломатериалы	т. к. метр.	2996	3829	4656	128	121,6
Средний темп прироста с косами и плугами		—	—	—	137,6	234,6
„ „ „ без кос и плугов		—	—	—	140,8	214,4
Средний темп прироста по II и III групп.		—	—	—	139,1	203,4
То же без угля, кос и плуг.		—	—	—	149,5	193,4

до 84,8% во втором квартале и снова повышается до 90% и даже 100,1% в четвертой четверти года. За весь год отпуск составил 91,6% продукции против 79,1% в 1923/24 г.

Имея в виду, что товарная часть составляет примерно 93% валовой продукции по методу ЦОС ВСНХ (оценка по каждой отдельной отрасли промышленности в целом), мы можем предположить, что и в истекшем 1924/25 году наблюдался некоторый абсолютный прирост товарных запасов, но так как размер отпуска поднялся на 65%, то относительный удельный вес запасов сократился больше чем в 1½ раза.

Такое же положение вещей наблюдается и в области производственных запасов. Статистических сведений о движении последних в течение 1924/25 г. еще нет, но данные баланса на 1 апреля свидетельствуют о повышении наличности материалов и топлива в его денежном выражении с 590,96 милл. черв. руб. на 1 октября до 607,7 милл. руб. на 1 апреля. В натуральных единицах это увеличение должно быть более значительным, так как цена материалов и топлива за этот период времени понизилась. Учитывая понижение цен, можно определить увеличение производственных запасов за полугодие на 10—15%. Но так как продукция за этот же период повысилась на 42%, то относительная величина этих запасов значительно снизилась. Прямыми показаниями о направлении этого процесса во втором полугодии мы не располагаем, но, судя по участившимся в начале текущего хозяйственного года сообщениям в прессе о недостатке то тех, то иных материалов, и особенно топлива, надо полагать, что относительные размеры производственных запасов к концу 1924/25 г. еще более снизились.

Таким образом, материальный процесс производства в 1924/25 г. протекал необычайно быстро при непрерывно улучшавшихся технических и организационных условиях, что привело к созданию материальных ценностей, по сумме своей составляющих около 70% продукции 1913 г. (против 43% в 1923/24 г.), повышению интенсивности и производительности труда, более экономному использованию сырья и топлива, ускорению натурального оборота производственных и товар-

[1]) Экстраполировано по % прироста за год по сопоставимому кругу предприятий („Русская промышленность в 1924 г.“, т. II, стр. 49).

ных запасов, сглаживанию диспропорции между отдельными отраслями индустрии, что сказалось в большем приближении к довоенному уровню наиболее от него отставшей части промышленности. Если в предшествующем 1923/24 г. добыча угля дошла до 54,3% 1913 г., нефти — до 66,0%, выработка хлопчато-бумажных тканей — до 37,3%, чугуна — до 15,7% и прокат — до 19,7, то в отчетном периоде разница между указанными коэффициентами значительно сократилась, а именно: для угля мы имеем 55,3%, для нефти — 76,4%, хлопчатобумажных тканей — 66,5%, а для чугуна и проката соответственно 31,0 и 38,0%.

Отмеченные выше достижения в области материального процесса основаны на общем под'еме всего народного хозяйства, создавшем чрезвычайно благоприятную кон'юнктуру рынка промышленных товаров, платежеспособный спрос на которые увеличивался из месяца в месяц, обгоняя стремительно повышавшуюся продукцию, чему немало содействовало понижение промышленных цен.

Указанные выше ускорение процесса производства и реализации и улучшение прочих технических условий дали возможность нашей индустрии продолжать снижение отпускных цен, несмотря на то, что уже в прошлом хозяйственном году они были значительно понижены.

Значительным фактором в этом отношении была проведенная в истекшем году кампания по поднятию производительности труда, давшая очень благоприятные результаты.

Индекс производительности труда, исчисленный по методу С. Г. Струмилина, беспрерывно растет до мая, когда он равняется 130,6, затем понижается до 125,4, в августе и сентябре вновь поднимается до 128,0. Параллельно с этим средняя выработка на 1 рабочего также показывала непрерывный рост до марта, затем оставалась стабильной до июля, когда по указанным выше причинам она упала на 11%, в августе же производительность рабочего снова поднялась, не достигнув, однако, июньского уровня, и только сентябрь дал рекордную цифру, превысившую максимальную мартовскую производительность на 7%. В червонных рублях по индексу Госплана мы имели почти аналогичную картину. В реальном выражении заработная плата хотя и поднималась, но отставала по темпу от производительности рабочего, вследствие чего и доля ее в продукции беспрерывно понижалась в течение первых семи месяцев, в летние месяцы она поднялась, так как реальная зарплата сильно возросла, и в августе и сентябре снова упала. Такую же относительную динамику имела и номинальная зарплата, почему и отношение ее к продукции в червонном выражении падало в течение первого полугодия, и только в конце полугодия начался процесс роста этого отношения, длившийся до июля. Август и сентябрь снова принесли понижение доли червонной зарплаты в продукции.

Таким образом, хотя в среднем за год отношение зарплаты в номинальном выражении к продукции и не изменилось сравнительно с прошлым годом (15,8%), однако, происходившее на значительном отрезке отчетного периода падение этого отношения также стимулировало снижение промышленностью своих отпускных цен. По всем основным промышленным товарам в истекшем году продолжалось уменьшение цен. Однако, в виду все нараставшего спроса на промизделия, превышавшего предложение, на рынке оптовом, и особенно розничном, они продавались с большими надбавками, что нашло свое отражение в движении промышленных индексов, которые в конце 1924/25 г. впервые за последние два года показали рост.

Динамика промышленного индекса оказала понижательное действие на коэффициент прироста червонной продукции. В то время как количественно последняя выросла на 60%, в червонном выражении по индексу Госплана она поднялась только на 42%. От квартала к кварталу она увеличивалась с коэффициентами + 25%, + 10%, + 5% и + 6%.

Фактический сбыт продукции, как было указано выше, развивался быстрее и обгонял продукцию. Еще быстрее шли запродажи по сделкам и договорам. при этом условия расчета от квартала к кварталу меняются в сторону повышения доли кредитных сделок. Исключение составляет второй квартал, в течение которого промышленность, испытывавшая финансовые затруднения, вынуждена была сократить кредитование покупателей. Вес кредита в общей сумме сделок к концу года приблизился к показателю первого квартала. Все указанное стремительное развитие реализации (по сделкам и фактической) распространяется на все отрасли промышленности, и с особенной силой сказывается на предметах производственно-технического потребления. Нараставший с конца прошлого 1923/24 г. голод на промизделия, захватывавший товары широкого индивидуального потребления, главным образом, текстиль, в отчетном году не только не ослабевал, но становился все сильнее и сильнее. Однако, характер его постепенно изменялся, и во второй половине года центр тяжести товарного голода переместился с хлопчатобумажных тканей на металл, строительные материалы, химикаты и другие средства производства. В этом характере товарного голода нашли свое выражение глубокие процессы, происходившие в народном хозяйстве и состоящие в том, что дальнейшее поступательное движение всех отраслей выдвигало на первый план задачу обновления основного капитала страны.

Перейдем к финансовой стороне деятельности нашей промышленности.

Основным источником финансирования нашей промышленной деятельности до 1923/24 г. служил государственный бюджет, за которым шло банковское кредитование, собственные же средства в 1922/23 г. были малоподвижны и все больше застывали в товарной форме. В 1923/24 г., после пережитого промышленностью кризиса сбыта, в результате которого регулирующими планирующими органами было проведено решительное снижение сильно взлетевших цен на промизделия, а кредитными учреждениями стали пред'являться более строгие условия кредитования, наши промышленные предприятия должны были стать на путь оздоровления своего финансового хозяйства, чему содействовало достигнутое политикой цен соответствие между производством и платежеспособным спросом. Уже в этом 1923/24 г. центр тяжести был перенесен с бюджетного финансирования на кредитование, и прирост задолженности банкам за год увеличился не только по весу относительно бюджетного финансирования, но и по абсолютным размерам своим обогнал последнее. Вместе с тем быстро возраставшая реализация продукции ускорила оборот на ряду с чужими и своих средств и все больше рационализировала использование этих последних.

ТАБЛИЦА № 7

Бюджетное финансирование и кредитование

	В милл. черв. рубл.		В % к пред. году.
	1923—24	1924—25	1924—25 г.
Финансирование промышленности по госбюджету.	93,7	115,5	123
Прирост задолженности по учетно-ссудным операциям (по 5 основным банкам)	274,3	525,5	192
% кредитования к финансированию	296	455	156

Приведенная таблица № 7 свидетельствует о том, что начавшееся в предшествующем хозяйственном году увеличение удельного веса кредитования при одновременном снижении доли бюджетного финансирования промышленности (без электрификации) продолжалось в истекшем году с еще большей силой, так как поступление средств в промышленность увеличилось только на 23%, а прирост задолженности почти удвоился (+92%). В итоге абсолютные размеры кредитования оказались в 4,5 раза выше бюджетного финансирования против превышения в 3 раза в прошлом году. Одновременно с этим поступления неналоговые от промышленности выросли, по предварительным исчислениям, в 2 раза, вследствие чего сальдо в пользу промышленности сократилось на 28%.

Необходимо обратить внимание на то, что главное место занимает в этом году, как и в прошлом, металлическая и каменноугольная промышленность.

Рассматривая движение учетно-ссудных операций по 5 основным банкам, мы видим, что задолженность промышленности росла в течение всего истекшего года от квартала к кварталу почти одинаковым темпом (21—23%). При этом наиболее сильно повышалась задолженность отраслей, вырабатывающих по преимуществу предметы потребления (27, 29, 24%), за счет, главным образом, пищевой промышленности, доля которой в общей сумме задолженности поднялась с 13,8% на 1 октября 1924 г. до 19% на 1 сентября 1925 года. Отрасли же, работающие на рынок средств производства, плавно повышали темп прироста своей задолженности (14, 15, 16%), который в III квартале все еще оставался в 1,5 раза ниже темпа отраслей, вырабатывающих предметы потребления. При этом обращают на себя внимание понижение удельного веса топливной, лесной и деревообрабатывающей промышленности, а также увеличение доли металлической промышленности и горной, общие размеры задолженности которых выросли в 2,5 раза с 1 октября 1924 г. по 1 сентября 1925 г.

Одновременно с ростом непосредственного банковского кредитования шло привлечение средств в промышленность и по другим формам кредитования. Об этом свидетельствуют имеющиеся предварительные данные финансовой статистики ЦОС ВСНХ о движении счетов дебиторов и кредиторов 76 трестов Цугпрома за 9 месяцев.

В то время, как задолженность трестов банкам, повышаясь из месяца в месяц, с января по сентябрь выросла на 48%, вексельная задолженность поднялась на 57% за этот же период. При этом кредитование этими же трестами своей клиентуры либо дает незначительный рост — вексельный портфель повышается на 8%, либо даже понижается (задолженность синдикатов понизилась больше, чем в 2 раза). Помимо указанного привлечения средств в промышленность мы наблюдаем в истекшем году и более интенсивное использование собственных ресурсов. Мы уже отмечали выше, что происходивший в отчетном периоде рост как производственных, так и товарных запасов по темпу своему во много раз ниже увеличения как производства, так и сбыта, а это свидетельствует об ускорении всего кругооборота промышленного капитала.

Таким образом, достигнутая экономия в потребных денежных средствах явилась тоже одним из источников, питавших быстро развертывавшиеся производство и сбыт. И, наконец, значительным источником явились и прибыли, которые, по предположениям отдела финансовой политики ВСНХ, возросли с 130 милл. руб. в 1923/24 г. до 340 милл. руб. в 1924/25 г.

Необходимо, однако, отметить, что приток средств в промышленность шел недостаточно равномерно в течение всего года, что сказалось, главным образом, в области банковского кредитования. Политика сжимания кредита, проводившаяся банками в начале 1924/25 г., усугубляла финансовые затруднения, переживавшиеся промышленностью, взявшей после обычного летнего перерыва высокий темп под'ема. Мы наблюдали в связи с этим в ноябре и декабре отлив вкладов и текущих счетов, которые только с начала II квартала снова стали увеличиваться как абсолютно, так и в отношении учетно-ссудных операций, дойдя в мае до 32,3% их общего об'ема; в летние месяцы вследствие подготовительных работ к новому хозяйственному году вес вкладов и текущих счетов в учетно-ссудных операциях снова упал.

В итоге притекавшие в промышленность средства дали ей возможность произвести товарных ценностей на сумму почти в 1,5 раза (+48%) большую, чем в предшествующем году, и почти всю ее реализовать, а также провести целый ряд улучшений во всех областях своей деятельности.

Обратимся к соотношению между динамикой капитальных затрат, оборотных средств и продукции.

ТАБЛИЦА № 8

	В милл. черв. руб.			В % к предшеств. г.	
	1922—23	1923—24	1924—25	1923—24	1924—25
Валов. продукция крупн. гос. промышленности	2131	3345	4766	157	142
Оборотн. средства по активу к концу года	13 3	1572	1700 [1]	114	108
Капитальные затраты	75	225	400	300	178
Валовая продукц я в %%:					
К обор. сред. по активу. . . .	155	213	281	137	132
К капитальн. затратам	2841	1487	1192	52	80

Из настоящей таблицы, составленной частью из гипотетических данных, но дающей все-таки правильное представление о динамике связи отдельных входящих в нее элементов, видно, что эффективность капитальных затрат по обороту последних уменьшилась с 1922/23 г. в 2,5 раза. Если в 1922/23 г. на единицу капитальных затрат мы имели 28 единиц продукции, то в 1923/24 г. мы их уже имели 15, а в 1924/25 г. — 12. Естественно, что такое сокращение оборота капитальных затрат все настоятельнее требует, чтобы были изменены формы банковского кредита, предназначенного до сего времени для обслуживания промышленного оборота, а не основного строительства, в смысле удлинения сроков применительно к обращаемости капитальных затрат и долгосрочного кредита на цели капитального строительства.

Заканчивая на этом обзор происходивших в промышленности процессов, необходимо подчеркнуть, что быстро развивавшийся в 1924/25 г. восстановительный процесс промышленности усилил относительную роль ее в системе нашего хозяйства, расширил связи ее с отдельными отраслями последней и явился одним из могучих факторов убыстрения процесса индустриализации страны на базе все возраставших по охвату товарно-денежных и кредитных отношений. Одновременно шло увеличение нашего промышленного экспорта и импорта для промышленности, что говорит об усилении влияния деятельности промышленности на рост связей наших с мировым хозяйством.

Все отмеченные достижения тем более важны, что при увеличившемся весе промышленности во всей системе хозяйства СССР обобществленная часть ин-

---

[1]) Экстраполировано по предположительному балансу ВСНХ.

дустрии, по предварительным подсчетам комиссии по контрольным цифрам Госплана СССР, поднялась до 79,3% в отчетном году.

Движение цен

I

В течение 1923/24 хоз. года были проведены в жизнь весьма существенные мероприятия по снижению оптовых цен промышленных изделий, которые могут быть разбиты на три этапа: осеннее снижение 1923 г., весеннее снижение 1924 г. и осеннее снижение 1924 г. Последнее снижение цен на промизделия коснулось уже в августе и сентябре 1924 г. льняных, шерстяных и хлопчатобумажных тканей, выделанных кож и обуви, спичек и некоторых других товаров, а в первом полугодии 1924/25 хоз. г. и целого ряда других отраслей промышленности.

Опуская перечень отдельных примеров снижений, как проведенных осенью 1924 г., так и осуществленных в пределах 1924/25 хоз. года, обратимся к их итогам и к сравнению этих итогов по полугодиям обозреваемого и предшествующего ему хозяйственных периодов.

Для того, чтобы подвести упомянутые выше обобщающие сравнительные итоги и уяснить себе относительное значение достигнутых в 1924/25 хоз. году результатов, мы исчислили понижение (или повышение) в процентах ряда частно-групповых и общего для всех промышленных изделий индексов оптовых цен Госплана по следующим полугодовым периодам: 1 октября 1923 г.—1 апреля 1924 г., 1 апреля 1924 г.—1 октября 1924 г., 1 октября 1924 г.—1 апреля 1925 г., 1 апреля 1925 г.—1 октября 1925 г., т.-е. за четыре следовавших друг за другом хозяйственных полугодия.

Результаты получились следующие:

ТАБЛИЦА № 9

Товарные группы.	Понижение (или повышение) групповых индексов в процентах, т.-е. на сколько процентов понизился или повысился индекс за соответствующее полугодие.			
	С 1 окт. 1923 г. по 1 апреля 1924 г.	С 1 апреля 1924 г. по 1 октября 1924 г.	С 1 окт. 1924 г. по 1 апреля 1925 г.	С 1 апреля 1925 г. по 1 октября 1925 г.
Строительные материалы .	— 13,9	— 4,0	+ 3,7	+ 15,5
Металлы.	— 15,5	— 5,4	— 5,9	+ 4,1
Кожевенные товары . . .	— 29,0	— 10,5	— 9,4	+ 2,9
Промышленн. продовольст.	— 19,9	— 2 6	— 4,2	+ 2 0
Топливо и керосин . . .	— 13,5	— 6,0	— 4,4	+ 1,2
Текстильные фабрикаты .	— 37,7	— 4,1	— 3,1	+ 0,6
Химические продукты . .	— 16,1 [1]	— 4,8 [1]	— 2,7	— 1,0
Все промышленн. изделия.	— 24,3	— 4,9	— 4,0	+ 2,3

Приведенная табличка отчетливо рисует нам картину ослабления количественных результатов политики снижения цен промизделий из одного полугодия в другое и даже картину роста этих цен во втором полугодии 1924/25 хоз. года. Правда, в результате всех снижений, произведенных в первом полугодии 1924/25 г., уровень оптовых цен как общий, так и подавляющего большинства главнейших товарных групп от 1 октября 1924 г. к 1 апреля 1925 г. понизился (исключением являются лишь строительные материалы да невыделенные в таблице цветные металлы), однако, по достигнутым результатам первое полугодие 1924/25 г. в общем все же уступает второму полугодию предшествующего (1923—1924) хоз. года, а оба они, даже взятые вместе, оказываются значительно позади первого полугодия 1923/24 хоз. года. Второе полугодие 1924/25 г. по всем, кроме одной, обнимаемым табличкой товарным группам частично берет уже назад достигнутые успехи. Конечно, после первых решительных операций по удалению самых грубых, особенно бросающихся в глаза наростов на нормальной себестоимости промышленных изделий маневр снижения цен на них стал значительно тоньше, сложнее и труднее.

Прослеживая подекадные изменения индекса Госплана оптовых цен на промышленные изделия, не трудно заметить, что устойчивый в течение первых двух декад октября 1924 г. индекс этот (всех промизделий) затем начинает плавно и почти непрерывно опускаться до 21 марта 1925 г. Лишь за последнюю декаду марта он слегка поднимается, повидимому, в связи с неудовлетворенным спросом на металлы и металлические изделия, а также с растущим спросом на хлопчатобумажные ткани и строительные материалы, недостаток которых в предстоящем строительном сезоне уже ожидался. В течение апреля упомянутый индекс в общем держится устойчиво, с очень легкой тенденцией к повышению. В течение первых двух декад мая он испытывает небольшое понижение (вспомним упомянутое выше снижение цен на хлопчатобумажные ткани и черные металлы) и затем держится стабильно с совершенно незначительными колебаниями вверх и вниз вплоть до 11 июля. С этого момента и вплоть до конца обозреваемого хозяйственного года наблюдается быстро по началу развивающийся рост оптового индекса группы промышленных изделий. С 1.986 на 1 октября 1924 г. (максимум за 1924/25 г.) упомянутый индекс спускается до 1.896 на 21 мая и 11 июня 1925 г. (минимум) и вновь поднимается до 1.949 на 1 октября 1925 г.

Посмотрим теперь, какова была за то же время динамика общего уровня розничных цен на промышленные изделия и какие изменения произошли в соотношении оптовых и розничных цен на эти изделия.

Просматривая подекадное движение всесоюзного индекса розничных цен на промышленные товары кон'юнктурного института НКФ, легко констатировать, что после значительной устойчивости на высоком уровне в период 1 октября — 11 ноября 1924 г. розничные цены промышленных изделий начинают с 11 ноября тоже плавно, но быстрее, чем оптовые, понижаться. Понижение это, почти непрерывное, продолжается вплоть до 1 июля 1925 г. Затем начинается постепенно ускоряющийся и значительно опережающий оптовые цены рост индекса розничных цен промизделий. С 2,46 на 11 октября 1924 г. (максимум за 1924/25 хоз. г.) упомянутый индекс розничных цен спускается до 2,19 на 1 июля 1925 г. (минимум) и вновь поднимается до 2.39 на 1 октября 1925 г.

При всей плавности скольжения обоих (розничного и оптового) индексов цен промизделий розничный индекс и при падении и при росте успевает все же благодаря более быстрому темпу обогнать оптовый. Отношение первого ко второму с 1,24 на 11 октября 1924 г. (1,22 — на 1 октября 1924 г.) спускается до 1,15 на 1 июля 1925 г. (1,17 — на 11 июня) и вновь поднимается до 1,23 на 1 октября 1925 г. Таким образом, от октября 1924 г. к июлю 1925 г. происходит процесс сближения индексов розничных и оптовых цен промизделий при почти одновременном снижении того и другого, а с июля к октябрю 1925 г. — процесс расхо-

[1] Товарный состав группы „химические продукты“ для 1923—24 г. не вполне совпадает с таковым же для 1924—25 г.

ждения тех же индексов при почти одновременном росте обоих.

Даже при учете всего различия в товарном составе и в методологии исчисления розничного и оптового индексов только что установленное изменение их соотношения в процессе совместного снижения, а затем повышения позволяет с большой вероятностью предположить, что продолжавшийся еще в октябре и частью в ноябре 1924 г. процесс отрыва розничных цен от оптовых зимою перестает углубляться и сменяется даже заметным сближением тех и других цен, постепенно усиливавшимся до лета. Летом же первый процесс (отрыва розничных цен от оптовых) опять возобновляется и к осени заметно обостряется. Очевидно, за зиму и весну розничный рынок относительно (по сравнению со спросом) стал более насыщенным теми товарами, недостаток которых отчетливо ощущался во втором полугодии 1923/24 хоз. года; однако, летом под влиянием определившихся благоприятных и все улучшавшихся видов на урожай 1925 г., а также под влиянием потребностей усиленно развертывающейся промышленности и строительства как торговый, так и потребительский спрос на промышленные изделия возрос, и на рынке почувствовался товарный голод.

II

Обращаясь к ценам на продукты сельского хозяйства, начнем с цен на хлеба. Основным источником для этого являются материалы корреспондентской сети сектора цен бюро кон'юнктурного совета Госплана об оптовых ценах.

Начавшееся в октябре 1924 г. движение вверх средних цен на главнейшие зерновые хлеба и ржаную муку продолжается почти без перерывов до апреля 1925 г., т.-е. заполняет собою всю первую половину обозреваемого хозяйственного года. В апреле или в самом начале мая, а по овсу — в первой половине мая (по одним районам и хлебам — раньше, по другим — несколько позднее) под влиянием окончательно рассеявшихся опасений за судьбу озимых, которая зимой рисовалась в чрезвычайно мрачных красках вследствие необычных метеорологических условий ее, происходит, наконец, перелом в движении хлебных цен. Цены на зерновые хлеба и ржаную муку начинают падать, и падение это продолжается в течение всего мая. Однако, в июне вновь наблюдаются перелом и кратковременный рост хлебных цен, обусловленный для производящей полосы европ. части Союза почти исключительно повышением цен на Украине. Как раз в период этого кратковременного роста средние оптовые цены на рожь и ржаную муку по потребляющей полосе, а также средние оптовые цены на рожь по Украине достигают своего годового макисмума (около 1 июля).

В последней трети июня или в самом начале июля опять наступает перелом. Как и предшествовавший ему, этот перелом сначала происходит в производящей полосе, а затем, примерно одной декадой позднее, — и в потребляющей полосе. Виды на урожай почти повсеместно выясняются, как благополучные, а в среднем по Союзу (особенно же на Украине, в Крыму и на Сев. Кавказе) — как значительно лучшие, чем в прошлом году, и средние по обеим полосам европ. части Союза цены на хлеба стремительно падают. Так, за июль средняя по производящей полосе цена на рожь упала с 182,0 коп. за пуд на 1 июля до 107,6 коп. на 1 августа, или на 74,4 коп. (на 40,9%), средняя цена на пшеницу — с 217,0 коп. до 141,2 коп., или на 75,8 к. (на 34,9%), средняя цена на ржаную муку — с 210,4 к. до 136,9 коп., или на 73,5 коп. (на 34,9%); за тот же месяц по потребляющей полосе средняя цена на рожь упала с 178,6 коп. до 143,3 коп., или на 35,3 коп. (на 19,8%), а на ржаную муку—с 206,2 коп. до 170,0 к., или на 36,2 коп. (на 17,6%).

Только что отмеченное падение хлебных цен, несомненно, обусловленное благоприятными видами на урожай, по производящей полосе продолжается почти до середины августа 1925 г., а по потребляющей — даже до конца этого месяца, заметно замедляясь в обеих полосах в августе же. В конце августа и в течение сентября средние цены на хлеба, за исключением овса, в производящей полосе обнаруживают легкую повышательную тенденцию; в сентябре эта тенденция в ослабленном виде отражается и в движении хлебных цен потребляющей полосы. Цены на овес в сентябре держатся в среднем устойчиво в производящей полосе и продолжают замедленно падать в потребляющей полосе. Годичную динамику можно видеть в прилагаемых таблицах движения хлебных цен по районам (см. таблицы 18—21 на стр. 53—58).

Если отвлечься от мелких, до известной степени случайных колебаний, основное содержание изложенной выше динамики хлебных цен грубо может быть сведено к следующей простой словесной формуле: с первого месяца 1924/25 хоз. года и по апрель 1925 г. включительно хлебные цены интенсивно растут, с апреля по август они почти столь же интенсивно (а в отдельные моменты даже с еще большею стремительностью) падают; по ржи, пшенице и ржаной муке в сентябре в производящей полосе мы имеем поворот к новому, умеренному, росту цен. Самым дешевым по хлебам месяцем в обозреваемом году оказывается начальный — октябрь 1924 г.; самым дорогим — апрель 1925 г.

Обратимся к выяснению и иллюстрации некоторых интересных особенностей динамики хлебных цен и состояния хлебного рынка в первой половине рассматриваемого нами хоз. года.

Сравнивая между собою средние цены на рожь и ржаную муку на 1 октября 1924 г. с ценами на 1 апреля 1925 г., мы видим (см. табл. 19 и 21), что последние (первоапрельские) оказываются выше первых:

По производящей полосе:	Рожь	на 117 коп.,	или на	149,8%
	Ржан. мука	„ 115	„	„	„	112,2%
По потребляющей полосе:	Рожь	„ 74	„	„	„	76,0%
	Ржан. мука	„ 73	„	„	„	58,7%

Как видим, на протяжении первых шести месяцев 1924/25 хоз. года средние оптовые цены на рожь и ржаную муку по производящей полосе, взятой в целом, успели в своем росте значительно опередить восходящее движение соответствующих средних цен по потребляющей полосе. Условия недородного года и снабжение потребляющей полосы хлебом со стороны государственных и кооперативных организаций по регулируемым ценам, ослабившее в этой полосе рост хлебных цен, привели к тому, что уже со второй половины января средние по потребляющей полосе в целом оптовые цены на рожь и ржаную муку становятся ниже средних по производящей полосе в целом оптовых цен на те же продукты, т.-е. обычное, нормальное соотношение между хлебными ценами производящих и потребляющих районов оказывается глубоко нарушенным (см. табл. №№ 19 и 21).

Если в первой половине 1924/25 хоз. года хлебный рынок и хлебные цены складывались преимущественно под мощным влиянием недорода 1924 г., то в течение последних пяти месяцев основным ценообразующим фактором на хлебном рынке были виды на урожай 1925 г. и самый этот урожай.

Однако, прямые последствия недорода 1924 г. до снятия нового урожая отнюдь не могли быть полностью изжиты, а те или иные следы его косвенного влияния продолжают нам попадаться до самого конца обозреваемого хозяйственного периода. Результатом недорода явилась слабость торговых и крестьянских запасов хлеба, а отсюда и большая неустойчивость настроений хлебного рынка, его нервность.

Как только хлебные цены обнаружили весной 1925 г. тенденцию к снижению, а виды на урожай стали улучшаться от одного полумесяца к другому, частные торговцы и даже государственные и кооперативные торговые организации стали очень сдержанно относиться к пополнению своих товарных запасов хлеба, не желая принять на свой счет разницу в ценах в момент снижения их уровня. А между тем, к июню в целом ряде районов производящей полосы (в частности — и на Украине), затронутых в 1924 г. неурожаем, значительная масса крестьянских хозяйств стала нуждаться в покупном хлебе, чтобы дотянуть до нового урожая; с мест стали поступать сообщения о продаже беднейшим крестьянством скота в целях покупки хлеба. Крестьянство же потребляющей полосы пред'явило в это время также усиленный спрос на хлебные и крупяные товары (ржаная мука и пшено), которыми оно запасалось сразу в значительных количествах на весь период усиленных летних работ: косьбы, уборки сена, уборки хлеба. Наконец и городское население, сделав под влиянием паники кое-какие домашние запасы муки в период весенних хлебных очередей и усиленного роста хлебных цен, при начавшемся падении этих цен стало проедать свои запасы, уменьшив тем самым спрос а затем, по мере их исчерпания, пред'явило свой обычный спрос на хлеб. Но так как по времени все это более или менее совпало, а к тому же прекратилось или заметно сократилось поступление на рынок импортной муки и ржи, то в июне вновь на рынке остро почувствовался недостаток хлеба, и хлебные цены в потребляющей полосе (за исключением Центрально-Промышленного района) и на чуткой к настроениям хлебного рынка Украине вновь пошли кверху.

Можно сказать, что в июне мы наблюдаем последний вполне отчетливый, внешне легко распознаваемый и, так сказать, прямой результат недорода 1924 г. Далее урожай 1925 г. берет решительный и окончательный перевес, и в июле, как уже было отмечено выше, происходит необычайно стремительное (особенно в производящей полосе) падение хлебных цен. Средние уровни хлебных цен потребляющей и производящей полос после длительного, обратного обычному или нормальному, соотношения вновь возвращаются к своим, так сказать, естественным взаимным соотношениям. Однако, относительная ограниченность торговых запасов хлеба и слабая насыщенность потребительского (т.-е. розничного) рынка товаром (мукою), как наследие недородного 1924 г., продолжают оставаться отличительными чертами хлебного рынка до самого конца обозреваемого хоз. года.

Если в первой половине 1924/25 хоз. года влияние недорода 1924 г. было осложнено и усилено к весне метеорологическими условиями зимы и осенней политикой заготовительных лимитов, то влияние второго по своему значению ценообразующего фактора, — урожая 1925 г., — было осложнено и ослаблено во второй половине того же 1924/25 хоз. года также двумя добавочными факторами: во-первых, метеорологическим — длительными дождями в последние моменты вызревания и во время уборки хлебов, и, во-вторых, экономическим — форсированными и финансированными не в меру предложения зерна хлебозаготовками и экспортом. Первый фактор и физически, и психологически задерживал и уменьшал предложение хлеба крестьянством, а второй усиливал спрос на него и ослаблял насыщение внутреннего рынка хлебом. Поэтому оба они действовали на внутренние цены в одном и том же направлении и в конце августа, а особенно в сентябре, парализовали сначала в производящей полосе, а затем и в потребляющей понижательное влияние урожая 1925 г. и даже повернули движение средних по каждой из двух полос цен на основные продовольственные хлеба вверх (см. табл. №№ 18 и 19).

Перейдем теперь к рассмотрению движения цен на мясо. При исследовании этого вопроса мы будем опираться исключительно на материал корреспондентской сети сектора цен бюро кон'юнктурного совета Госплана об оптовых ценах на говядину тушами.

Начавшееся в мае 1924 г. падение цен на скот и мясо, почти сразу под влиянием опасений за судьбу урожая хлебов и трав принявшее стремительный характер, продолжалось и в начале обозреваемого хозяйственного года. В ноябре оно стало постепенно замедляться, а в декабре наступил, наконец, и перелом: средняя оптовая цена говядины тушами по производящей полосе, начиная с декабря, поднимается, рост ее постепенно ускоряется и продолжается до 21 мая 1925 г.; средняя по потребляющей полосе, сначала сильно колеблясь волнами с периодом в 3—4 декады, с декабря также проявляет наклонность к росту, который затем ускоряется, выравнивается и длится до 1 июня (см. табл. 22). В последней трети мая, а в потребляющей полосе — в конце мая или начале июня средние оптовые цены на говядину испытывают перелом и начинают снижаться. Снижение это, с незначительными колебаниями в производящей полосе и с более резкими (напр., под'ем с 1 июля по 11 августа) — в потребляющей, продолжается до конца обозреваемого хозяйственного периода. В производящей полосе оно протекает быстрее с конца мая по начало июля и носит сравнительно спокойный характер осенью.

Падение мясных цен осенью 1924 г. не может быть, конечно, целиком отнесено за счет имевшего место в ряде районов Союза недорода; оно находится в связи и с сезонным фактором (обычный осенний убой скота), а также со структурой сельско-хозяйственного налога, исчислявшегося не только по сенокосно-пахотной земле, но и по скоту в переводе на пашню. Однако, несомненно, что влияние последнего фактора благодаря недороду могло только усилиться: при малых сборах хлебов крестьянин предпочитал уплатить налог из средств, вырученных от продажи одного из об'ектов обложения, но не от продажи скудных запасов обещавшего вздорожать зерна.

Рост мясных цен к весне 1925 г. и в ее первых двух третях находит свое об'яснение в совокупном влиянии 1) обычного усиления потребления мяса в зимнее время, 2) уменьшения запасов мясного достаточно упитанного скота, 3) близости подножного корма для перезимовавшей скотины, на что мы находим частые ссылки в корреспонденциях с мест в об'яснение сдержанного предложения скота крестьянами, и 4) состояния озимых посевов по выходе их из-под снега, которое оказалось лучшим, чем оно ожидалось по условиям зимней погоды.

Наконец, начавшееся в конце мая — первых числах июня падение мясных цен, повидимому, об'ясняется сезонными влияниями: 1) обычным сокращением потребления мяса в теплое время года, особенно с момента появления свежих овощей и 2) продажей скота (взрослого и телят) в целях покупки хлеба (а такие случаи наблюдались и в 1925 г. и были отмечены нами выше) теми группами крестьянства, у которых собственного хлеба нехватило до нового урожая, при одновременном общем увеличении мясного фонда страны с растелом коров. С началом же осени 1925 г. вступили в силу свои, уже упомянутые выше, сезонные факторы снижения мясных цен.

Не останавливаясь на детальном анализе движения цен на сырье сельско-хозяйственного происхождения рассмотрим движение индекса оптовых цен соответствующей товарной группы в системе индексов БКС Госплана СССР. Приводим здесь средние значения этого индекса за соответствующие месяцы 1924/25 г.:

X	XI	XII	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX
1628	1602	1607	1605	1611	1620	1657	1631	1634	1623	1621	1666

Можно сказать, что общий уровень цен интересующей нас группы, несколько поднявшись к весне 1925 г., в течение всей второй половины обозреваемого хоз. года держится на 1—3% выше своего среднего значения за первое полугодие 1924/25 г.

После всего изложенного выше о движении цен на главнейшие хлеба, на один из главнейших продуктов животноводства — говядину и на сырье сельскохозяйственного происхождения движение общего уровня цен на продукты сельского хозяйства за 1924/25 хоз. год является для нас в основных чертах уже наметившимся и об'ясненным.

Обращаясь к движению этого общего уровня, поскольку оно отражается в изменениях индекса цен соответствующих товаров, мы видим (если просмотреть публикуемые подекадные индексы Госплана и кон'юнктурного института НКФ), что после слабого снижения в первых декадах первого квартала 1924/25 хоз. года, обусловленного, главным образом, быстрым падением в это время мясных цен при слабом еще росте хлебных, индексы цен сельско-хозяйственных продуктов как оптовый так и розничный затем начинают расти. Рост этот с 1 ноября 1924 г. продолжается почти непрерывно в системе оптовых индексов БКС Госплана до 1 мая (с заметным ускорением в январе, феврале и марте и с еще более резким замедлением в апреле 1925 г.), а в системе всесоюзных розничных индексов кон'юнктурного института НКФ — даже до 21 мая. Далее индекс оптовых цен начинает падать. После незначительного повышения на 21 июня его падение в июле ускоряется, но в августе оно резко замедляется, затем приостанавливается и в сентябре сменяется некоторым колеблющимся ростом. Индекс же розничных цен после кратковременного и незначительного снижения достигает 21 июня максимума (2,22), а затем начинает падать, сначала ускоряясь, а затем замедляясь в своем движении. 1 октября наступает перелом, и начинается легкий под'ем индекса.

Средний за 1924/25 хоз. год уровень индекса оптовых цен на продукты сельского хозяйства (1.669) оказывается выше уровня за 1923/24 хоз. год (1.342) на 24,4%; для средних же уровней индекса розничных цен (1,94 и 1,56) соответствующий показатель равняется +25,2%.

III

Как легко заключить из изложенного и иллюстрированного выше цифровыми данными описания изменений в течение 1924/25 хоз. года цен на промышленные изделия, с одной стороны, и на продукты сельского хозяйства (особенно на хлеба) — с другой, соотношение цен этих двух категорий товаров претерпело существенные изменения как в пределах обозреваемого года, так и по сравнению с 1923/24 хоз. годом.

В результате констатированного нами в своем месте весьма значительного роста хлебных цен поздней осенью 1924 г. и зимою 1924/25 г. при одновременном плавном понижении цен на промышленные изделия как в оптовом, так и в розничном торге к весне 1925 г. эквивалентные соотношения сложились весьма благоприятно для тех слоев крестьянства, у которых некоторые излишки зерна уцелели до конца зимы. Злободневные когда-то «ножницы», т.-е. резко изменившееся по сравнению с довоенным соотношение цен на изделия промышленности, с одной стороны, и на продукты сельского хозяйства — с другой, которое свидетельствовало об относительном обесценении последних, в течение обозреваемого хоз. полугодия совершенно изменяют свое содержание и, можно сказать, до конца утрачивают былое значение. Однако, вместе с отмеченным выше падением хлебных цен во второй половине 1924/25 хоз. года под влиянием благоприятных видов на урожай «ножницы» начинают вновь раскрываться. Процесс этот становится особенно отчетливым с июля, когда в роли фактора раздвижения «ножниц» выступает также и начавшийся к осени 1925 г. рост цен на промышленные изделия. Эквивалентные соотношения для крестьянства в начале осени 1925 года заметно ухудшаются. И все-таки в текущий 1925/26 хоз. год, несмотря на лучший урожай, мы вступили с гораздо более благоприятным соотношением между ценами промизделий и продуктов сельского хозяйства, нежели годом ранее — в 1924/25 хоз. году.

Все только что сказанное подтверждается движением так называемого «раствора ножниц», т.-е. отношения индекса цен промизделий к индексу цен на продукты сельского хозяйства. (См. табл. № 10.)

ТАБЛИЦА № 10

		На 1 октября.	На 1 ноября.	На 1 декабря.	На 1 января.	На 1 февраля.	На 1 марта.	На 1 апреля.	На 1 мая.	На 1 июня.	На 1 июля.	На 1 августа.	На 1 сентября.	На 1 октября.
По индексу оптовых цен Госплана	1923/24 г. .	3.10	2.66	2.12	1.84	1.48	1.28	1.33	1.35	1.47	1.43	1.34	1.36	1.46
	1924/25 „ .	1.46	1.46	1.35	1.27	1.17	1.08	0.96	0.94	0.98	1.02	1.18	1.25	1.25
По индексу розничн. цен КИ НКФ	1923/24 „ .	2.97	2.49	2.02	1.78	1.59	1.60	1.41	1.27	1.40	1.37	1.22	1.29	1.41
	1924/25 „ .	1.41	1.46	1.38	1.33	1.25	1.19	1.09	1.04	1.02	1.01	1.11	1.19	1.24

Только что приведенные данные свидетельствуют также и о том, что народное хозяйство Союза ССР в 1924/25 хоз. году, взятое в целом, по сравнению с 1923/24 хоз. годом сделало громадный шаг вперед в сторону достижения приемлемых для деревни, обеспечивающих прогресс сельского хозяйства ценностных соотношений в ее обмене с городом.

Товарооборот в 1924—25 году

Истекший 1924/25 год может быть охарактеризован, как год дальнейшего крупного роста товарооборота. Несмотря на частичный недород, восстановление рынка как количественное (размеры оборотов), так и качественное (восстановление хозяйственной связи различных районов, ликвидация многочисленных «острых» расхождений цен) продолжалось в этом году в ускоренном темпе.

Как видно из приводимой ниже таблицы № 11 (см. также сводные таблицы №№ 28 и 29), обороты МТБ и 70 провинциальных бирж возросли на 211,8% против предыдущего года, превысив бурный темп роста общего оборота в 1923/24 г.

Еще ярче выявляют этот рост абсолютные цифры таблицы, согласно которой общий оборот возрос с 3.018 милл. руб. до 6.394 милл. руб., или на 3.376 милл. руб. против возрастания на 1.439 милл. руб. в прошлом году.

В соответствии с хозяйственными особенностями отчетного года (недород в области сельского хозяйства и быстрое развертывание городской промышленности) мы

ТАБЛИЦА № 11

Основные данные по динамике внутренней (оптовой) торговли

	В млн. черв. руб.			1924—1925 г. в %%:		1923—1924 г. в %% к 1922—1923 г.	В млн. руб. дов. ц.		
	1924—1925 г.	1923—1924 г.	1922—1923 г.	к 1923—1924 г.	к 1922—1923 г.		1924—1925 г.	1923—1924 г.	1922—1923 г.
МТБ.									
Сельско-хозяйственные товары	609,4	439,8	206,8	138,5	294,6	212,6	367,0	321,9	231,6
Промышленные товары	2.382,2	1.115,0	763,5	213,6	312,0	146,0	1.237,9	521,6	418,4
Все товары	2.991,6	1.554,8	970,3	192,4	308,3	160,2	1.604,9	843,5	650,0
70 пров. бирж.									
Сельско-хозяйственные товары	729,9	445,6	212,5	163,8	343,4	209,6	444,6	328,5	238,0
Промышленные товары	2.672,2	1.017,5	396,5	262,6	673,9	256,6	1.389,9	481,7	209,2
Все товары	3.402,1	1.463,1	609,0	232,5	558,6	240,2	1.834,5	810,2	447,2
МТБ и 70 пров. бирж.									
Сельско-хозяйственные товары	1.339,3	885,4	419,3	151,2	319,4	211,1	811,6	650,4	469,6
Промышленные товары	5.054,4	2.132,5	1.160,0	237,0	435,7	183,8	2.627,7	1.003,3	627,6
Все товары	6.393,7	3.017,9	1.579,3	211,8	404,8	191,0	3.439,3	1.653,7	1.097,2
Оборот госорганов ВСНХ. (По сделкам.)									
12 синдикатов	833,4	422,0	—	197,5	—	—	433,3	200,3	—
150 трестов	1.466,7	889,7	—	164,8	—	—	762,0	415,4	—
Всего по 162 об'единениям	2.300,1	1.311,7	—	175,3	—	—	1.195,3	615,7	—

имеем более быстрый темп роста по промизделиям (237,0% против 183,8% в предшествующем году) и, наоборот, замедленный по сельско-хозяйственным товарам: 151,2% против 211,1%. Эта тенденция одинаково проявляется как по МТБ, так и по провинциальным биржам, в связи с чем мы всюду имеем значительное уменьшение доли сельско-хозяйственных товаров в общем обороте:

ТАБЛИЦА № 12

	Процент к общему обороту.					
	МТБ.		70 провинц. бирж.		МТБ + 70 пров. бирж.	
	1924—1925 г.	1923—1924 г.	1924—1925 г.	1923—1924 г.	1924—1925 г.	1923—1924 г.
Сел.-хоз. товары	20,4	28,3	21,5	30,4	20,9	29,3
Промышл. „	79,6	71,7	78,5	69,6	79,1	70,7
Все товары	100	100	100	100	100	100

Сопоставление темпа роста биржевых оборотов по промышленным товарам с оборотами по первичным продажам торговых и производственных органов ВСНХ свидетельствует о том, что темп роста биржевого оборота совершается быстрее, чем рост оборотов ВСНХ, составляя в первом случае 237%, во-втором лишь 175,3%. Это указывает на рост ажиотажа, перепродаж и контрактовых сделок в истекшем году по сравнению с предшествующим.

Насколько возросли контрактовые сделки по МТБ, можно видеть из следующей таблички:

ТАБЛИЦА № 13.

	Оборот МТБ.	Сумма сделок на МТБ со сд. товара на ср. свыше 3 мес.	Оборот МТБ за искл. сделок со сд. тов. на срок свыше 3 мес.
Октябрь 1924 г.	246,1	85,0	161,1
Сентябрь 1925 г.	465,6	285,0	180,6
Сент. 1925 г. в % к окт. 1924 г.	189	335	112

Таким образом, по сравнению с наиболее ажиотажным первым месяцем 1924/25 года — октябрем, сентябрь 1925 г. (последний месяц хозяйственного года) дал рост на 335%.

Рост контрактовых сделок и перепродаж с несомненностью свидетельствует о нарастании товарного голода. Об этом же говорят и непосредственные данные о росте низовой государственной и кооперативной розничной торговли, которая (грубо) дала следующие изменения. В среднем (без Украины) по городской рознице государственной и кооперативной она возросла с октября 1924 г. до сентября 1925 г. на 47,3%, по сельской рознице за тот же срок — на 48,5%. Украина по городской рознице дала рост на 69,1% и по сельской — на 45,4%. Ту же картину роста дают в 1924/25 г. также грузооборот и, на первый взгляд, внешняя торговля. Так, суточная погрузка жел. дор. возросла на 29%, при чем и здесь темп роста гораздо быстрее, чем в прошлом году, когда он составил всего 16%.

В самом строении грузооборота произошли по сравнению с прошлым годом следующие изменения:

ТАБЛИЦА № 14

	В вагонах.			1924—25 г. в %% к:		1923—1924 г. в %% к 1922—1923 г.
	1924—1925 г.	1923—1924 г.	1922—1923 г.	1923—1924 г.	1922—1923 г.	
Вся погрузка . . .	17.398	13.525	11.630	129	150	116
В том числе:						
Хлебные грузы . . .	1.892	1.443	1.159	131	163	125
Из них экспорт. . . .	165	203	—	81	—	—
Дрова	1.793	2.046	2.770	88	65	74
Каменный уголь	2.221	1.845	1.283	120	173	144
Нефтепродукты	1.040	698	612	149	170	114
Прочие	10.452	7.493	5.806	139	180	129

Как видно из этой таблицы, максимальный рост дали нефтепродукты (+ 49%) и так называемые прочие грузы (+ 39%); наоборот, особенно снизились погрузки дров (процесс минерализации топлива). Заслуживают особого внимания рост (выше среднего) хлебных перевозок, несмотря на недород, и снижение перевозок экспортных грузов.

ТАБЛИЦА № 15

Внешняя торговля по европейской границе

	1924—1925 г.	1923—1924 г.	1924—1925 г. в %% к 1923—1924 г.	1924—1925 г.	1923—1924 г.
	В млн. червонн. рублей.			Млн. рубл. по довоенн. ц.	
Экспорт	506,9	480,7	105,4	319,9	333,0
Импорт	633,3	385,5	164,2	356,4	206,9
Общий оборот .	1.140,2	866,2	131,6	676,3	539,9
Баланс	—126,4	+ 95,2	—	— 36,5	+ 126,1

Обороты внешней торговли (т. № 15) возросли на 31,6%. Однако, если мы рассмотрим отдельные годовые итоги импорта и экспорта, то увидим, что отмеченное увеличение общего оборота создано исключительно большим ростом импорта (на 64,2%) при почти стационарном экспорте (рост всего на 5,4%), при чем баланс внешней торговли выразился в довольно значительной отрицательной величине: — 126,4 милл. руб. против + 95,4 милл. руб. в прошлом году. Таким образом, в отличие от внутренней торговли и грузооборота итоги внешней торговли истекшего года не могут быть признаны благоприятными. Недород и сокращение хлебоэкспорта при неизбежном (в условиях восстанавливающейся промышленности) росте импорта обусловили собой это явление.

Теперь перейдем к более детальному анализу внутреннего товарооборота.

При рассмотрении товарооборота по отдельным месяцам истекшего года мы имеем следующую картину:

ТАБЛИЦА № 16

Помесячная динамика оптового оборота в 1924 — 25 г.

(В милл. червонных рублей).

	Обороты МТБ		Обороты провинц. 70 бирж.	Обороты МТБ + 70 пров. б.		Прод. 162 об'единений ВСНХ.	Ср.-сут. погрузка жел. дор. в тыс. вагон.	Внешн. торг. в милл. р. по совр. ценам.	
	Все.	За вычет. хлопка.		Все.	За вычет. хлопка.			Экспорт.	Импорт.
1924 год.									
Сентябрь	205,5	190,3	210,2	415,7	400,4	164,9	16,4	—	—
Октябрь	246,1	224,2	252,8	498,9	477,0	209,2	17,9	42,0	36,8
Ноябрь	188,3	185,5	235,8	424,1	421,3	150,4	15,9	32,8	27,9
Декабрь	195,3	185,3	229,6	424,9	414,9	168,5	15,2	44,6	36,4
1925 год.									
Январь	227,9	181,1	205,0	432,9	386,1	144,5	14,9	41,0	31,8
Февраль	222,4	217,4	212,8	435,2	430,2	152,9	16,8	37,8	45,3
Март	225,1	200,1	239,0	464,1	439,2	189,6	17,5	32,9	54,9
Апрель	225,1	198,3	254,4	479,5	456,7	187,7	16,0	29,7	62,8
Май	199,5	195,9	256,2	455,7	452,2	171,0	16,2	38,6	87,8
Июнь	229,8	238,5	320,8	550,6	549,3	182,4	17,7	50,8	60,9
Июль	317,1	256,6	318,3	635,4	574,9	209,5	17,9	36,0	66,7
Август	249,4	248,2	363,3	720,9 *)	717,7 *)	217,7	19,9	51,7	45,7
Сентябрь	465,6	463,2	514,1	1024,0 *)	1021,6 *)	316,9	22,9	69,1	76,3

*) Включены обороты Нижегородской ярмарки.

Как видно из приведенных цифр, достигнув своего максимума в октябре 1924 г. и снижаясь в течение последующих месяцев, своего минимума торговые обороты достигают в январе — феврале; с марта наблюдается некоторое новое оживление, не получающее, однако, дальнейшего развития в апреле — мае (заминка на уровне все же более высоком, чем январско-февральский минимум). В июне имеет место настоящий перелом в сторону под'ема, который продолжается в нарастающем темпе до самого конца хозяйственного года и перебрасывается на октябрь — первый месяц нового года.

На первый взгляд, впрочем, август дает как будто некоторую новую заминку в биржевом торге. Однако, эта «заминка» — лишь кажущаяся. С одной стороны, июльская цифра оборота бирж была преувеличена благодаря крупной «плановой» сделке с хлопком, с другой — августовская цифра значительно преуменьшена благодаря тому, что ряд по существу биржевых сделок пошел по Нижегородской ярмарке. То же самое имело место и в сентябре. Если, таким образом, внести все упомянутые поправки, то мы будем иметь следующие итоги роста за май — сентябрь: май — 456 милл. руб.; июнь — 551 милл. руб.; июль — 575 милл. руб.; август — 721 милл. руб.; сентябрь — 1.024 милл. руб. Иначе говоря, темп роста оборотов в июне — 21%, июле — 4%, августе — 25%, сентябре — 42%.

Огромное большинство провинциальных центров, а также и МТБ, отмечают нарастающий недостаток товаров, при чем наиболее острую форму это явление приняло в потребляющей нечерноземной полосе, отчасти на Урале в связи с усиленным отправлением товара лишь в производящую полосу, в районы ранних хлебных заготовок.

В связи с недостатком товара в июне — июле в ряде местностей обнаружились разрозненные пока попытки преодоления товарного голода путем организации мелких кустарей и снабжения их сырьем (пряжей).

В соответствии с под'емом кон'юнктуры при недостатке товаров мы наблюдаем также и рост биржевого ажиотажа, который проявляется в двух главных формах: в росте контрактовых сделок и в росте перепродаж.

В сфере розничного оборота летние месяцы дают картину почти повсеместного оживления. «Сезонного затишья в этом году летом не наблюдается» — сообщает большинство корреспондентов сети ОТКиЦ Госплана СССР.

Наоборот, ряд корреспонденций, вопреки сезону, отмечает рост спроса, при этом не только в отношении предметов личного потребления, но и хозяйственного (инвентарь, машины, постройки, и т. п.).

Ту же картину роста розницы дает анализ материалов о розничном товарообороте, собираемых районными кон'юнктурными советами Госплана СССР.

Согласно этим данным, общий оборот по продаже госрозницы и кооперации по Союзу ССР возрос за июнь на 6,9%, в том числе продажи городской розницы возросли на 6,3%, сельской — на 7,7%. За июль — август мы имеем возрастание на 6—8%, наконец, за сентябрь продажи розницы возросли на 23,2%. Раздельный анализ оборотов городской и сельской розницы свидетельствует о том, что возрастание спроса идет как со стороны села (улучшившиеся виды на урожай, реализация запасов), так и со стороны города (рост промышленности, рост реальной зарплаты в связи с понижением цен на хлеб и мясо).

В области розничной торговли мы имеем следующие данные помесячной динамики:

ТАБЛИЦА № 17

Помесячная динамика розничного оборота в 1924 — 25 г.

(В проц. к предш. месяцу).

		XI	XII	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX
По 10 район. РСФСР	гор.	106,8	104,2	86,0	102,0	113,5	115,2	86,8	107,0	103,3	101,2	118,6
	сел.	106,7	102,4	96,5	102,2	112,4	98,9	82,3	108,4	100,4	110,9	124,6
	вся	106,8	103,5	90,2	102,1	113,1	108,7	85,0	107,6	102,1	105,1	121,0
Украина	гор.	102,6	114,0	77,4	97,6	120,0	110,5	85,2	104,8	115,8	109,5	127,0
	сел.	89,7	127,6	91,1	79,5	126,2	106,8	72,6	106,3	111,0	118,0	128,7
	вся	97,4	119,4	82,9	90,4	122,5	109,0	80,2	105,4	113,9	112,9	127,7
По 11 район. СССР с Укр.	гор.	105,4	107,5	83,1	100,5	115,7	113,6	86,3	106,3	107,5	104,0	121,4
	сел.	101,0	110,8	94,7	94,6	117,0	101,5	79,1	107,7	104,0	113,3	126,0
	вся	103,7	108,8	87,8	98,2	116,2	108,8	83,4	106,9	106,0	107,7	123,2

Все приведенные материалы позволяют следующим образом охарактеризовать торговую кон'юнктуру истекшего года. 1924/25 год является вновь годом интенсивного роста товарооборота. Однако, этот рост идет неравномерно, обнаруживая довольно значительные кон'юнктурные колебания. Кон'юнктурные переломы этого года, как правило, не совпадают ни с полугодовыми, ни с квартальными рубежами. Так, первый и шестой месяцы первого полугодия являются повышательными; четыре средние месяца (XI — II) депрессивными; первые два месяца второго полугодия (IV—V) — месяцами заминки на несколько повышенном уровне марта; июнь — сентябрь, наоборот, месяцами нарастающего под'ема. Несмотря на отмеченное явление, все же первое полугодие является по преимуществу депрессивным, а второе — по преимуществу повышательным.

Основной перелом торговой кон'юнктуры этого года приходится на май — июнь. Самое грубое сопоставление динамики товарооборота с динамикой хлебных цен, а также и то обстоятельство, что основной перелом приходится на май — июнь, — месяцы значительного выяснения видов на предстоящий урожай, — определенно указывают на довольно тесную зависимость динамики товарооборота (оптового и розничного) как внутреннего, так и внешнего от состояния урожая предыдущего года (1924) и от видов на урожай 1925 г. Депрессивные ноябрь — май (с кратковременным оживлением в марте) складывались под влиянием частичного недорода 1924 г., под'емные июнь — сентябрь находились под воздействием прекрасных видов на предстоящий урожай 1925 г.

Впрочем, более внимательное рассмотрение кон'юнктурных явлений как первого — депрессивного, так и

второго — повышательного полугодия свидетельствуют о гораздо более сложном характере динамики и кон'юнктуры истекшего года. Так, кон'юнктура первого полугодия, ее снижательная тенденция, обусловилась не только влиянием недорода 1924 г., но и плохих видов на будущий урожай, благодаря необычной зиме (дефицит влаги). Сверху же имело место сжатие кредита. Так, денежная масса, достигнув своего максимума на 21 декабря 1924 года (751,1 милл. руб.), с этого момента правильно понижается и доходит до 710,5 милл. руб. на 1/II. За время с декабря по 1 февраля вклады и текущие счета (без вкладов НКФ) по пяти главным банкам, включая Госбанк, повышаются на 111 милл. р., в то время как учетно-ссудные операции по тем же банкам возрастают всего на 78 милл. руб. По данным ВСНХ, относящимся к 162 производственным и торговым об'единениям, процент сделок в кредит понижается с 67,6% в октябре до 57,0% в декабре и 51% в январе; сделки в кредит по текстильной промышленности к началу 1925 г. опускаются даже до 36—38%. Особенно резкое сжатие кредитов имело место по провинции и, в частности, в отношении кооперации. Эти месяцы прошли под знаком стягивания «свободных» денежных средств из периферии в центр, с одной стороны, из торговли в промышленность — с другой. Из прочих рациональных факторов, действовавших в сторону снижения, следует отметить лимитную политику цен и усиленное взимание сельско-хозяйственного налога.

Кон'юнктура второго, повышательного, периода складывалась под воздействием нижеследующих факторов. Во-первых, определившиеся блестящие виды на урожай как зерновых, так и технических культур, во-вторых, продолжающееся развертывание промышленности и рост реального заработка рабочих как вследствие понижения хлебных цен и роста номинальной заработной платы, так и вследствие массового получения авансов в июле в связи с летними отпусками, в-третьих, денежно-кредитная политика, быстрый рост денежной массы и кредита (см. сводные таблицы №№ 28 и 29), в-четвертых, экономическая политика, направленная на максимальное развитие производительных сил в деревне, наконец, в-пятых, сезонный фактор, который влиял в двояком направлении: 1) повышательно в сторону увеличения спроса на средства производства и предметы строительства и 2) понижательно в сторону снижения, главным образом, деревенского спроса на предметы массового личного потребления (полевые работы).

Конечно, удельный вес этих факторов был различен в различные месяцы этого периода. Так, в июне решающими факторами кон'юнктуры были блестящие виды на урожай и резкий перелом кредитной политики (в сторону увеличения кредитования): так, за июнь задолженность пяти банков возросла на 108,2 милл. руб. против 98,9 милл. руб. в мае. В июле с удвоенной силой проявляет себя «сезонный» фактор, крайне слабо отразившийся на июньской кон'юнктуре, в числе прочих факторов выдвигаются на одно из первых мест также следующие два: а) массовый недостаток промтоваров (являющийся здесь не только следствием, но и причиной кон'юнктуры), и б) крайне слабое развертывание хлебозаготовок («выжидание» хлебозаготовителей).

Наконец, августовская и сентябрьская кон'юнктура складывается под влиянием: 1) уже определившегося урожая 1925 г., очень высокого [1]) по количеству и невысокого по качеству (высокий процент влажности и т. д.), 2) недостатка промышленных товаров; 3) отсутствия сколько-нибудь значительного предложения хлеба (отсутствие крестьянских подвозов, начавших было увеличиваться в июле), 4) обширных эмиссий, сделанных в расчете на огромный урожай и очень большое поступление хлеба на рынок.

Перечисленные выше, в общей форме, конкретные факторы достаточно об'ясняют «нюансы» месячных кон'юнктур летнего периода.

ТАБЛИЦА № 18

Движение средних оптовых цен на пшеницу в 1924—25 хоз. году по материалам бюро кон'юнктурного совета Госплана

(В черв. коп. за пуд на 1-е число месяца).

	Октябрь 1924 г.	Ноябрь.	Декабрь.	Январь 1925 г.	Февраль.	Март.	Апрель.	Май.	Июнь.	Июль.	Август.	Сентябрь.	Октябрь.
Производящая полоса (22 губерн. с 30 торг. пунктами)	130,2	139,9	163,1	174,7	211,8	246,0	279,7	273,3	226,2	217,0	141,2	151,0	153 6
Нижнее Поволжье и Воронежская губ. (4 губ. с 4 торг. пунктами)	171,3	168,8	173,8	187,5	228,8	243,1	267,5	264,3	224,3	201,8	156,4	143,5	156,5
Украина и Крым (10 губ. с 16 торг. пунктами).	128,2	149,1	188,7	194,0	232,9	282,8	323,3	305,0	241,9	249,3	139,7	172,0	165,8
Юго-Восточный район (4 губ. с 6 торг. пунктами)	108,1	115,4	129,2	158,8	195,0	219,0	242,8	238,8	205,3	193,3	125,0	131,8	138,3
Среднее Поволжье и Заволжский Восток (4 губ. с 4 торг. пунктами)	116,3	112,5	122,5	129,5	158,8	183,8	220,0	2 7,5	210,0	175,0	146,3	125,5	135,5

Примечание к таблицам 18—22. Состав районов, по которым исчислены публикуемые средние цены, опубликован в „Бюллетене оптовых цен Б. К. С. Госплана“ № 19, в „Экономической Жизни“ № 16, от 20 января 1925 г. В таблицах 18 и 21 выпущен Юго-Восточный район, представленный по соответствующим товарам всего лишь одним торговым пунктом; однако, при исчислении средних цен по производящей полосе в целом данные по этому пункту были использованы, почему и сумма торговых пунктов по полосе в целом оказывается единицею больше суммы торговых пунктов всех включенных в таблицы 18 и 21 районов.

---

[1]) Однако, все же менее блестящего, чем казалось в июле (дожди).

ТАБЛИЦА № 19

Движение средних оптовых цен на рожь в 1924—25 хоз. году по материалам бюро кон'юнктурного совета Госплана

(В черв. коп. за пуд на 1-е число месяца).

	Октябрь 1924 г.	Ноябрь.	Декабрь.	Январь 1925 г.	Февраль.	Март.	Апрель.	Май.	Июнь.	Июль.	Август.	Сентябрь.	Октябрь.
Потребляющая полоса (17 губ. с 18 торгов. пунктами)	97,4	99,6	108,3	114,0	120,1	137,6	171,4	175,6	168,1	178,6	143,3	121,9	124,9
Северный район (6 губ. с 6 торгов. пунктами) .	103,8	105,0	116,2	123,2	120,2	135,0	167,0	169,2	167,5	170,0	165,8	131,2	126,8
Центрально-Промышленный район (7 губ. с 8 торгов. пунктами)	99,8	101,8	106,6	108,9	119,1	126,5	152,9	161,5	161,1	154,4	139,4	118,6	117,9
Западный район (4 губ. с 4 торгов. пунктами) .	83,5	87,6	99,5	109,3	121,8	161,0	210,3	210,0	181,3	234,0	116,5	113,8	134,0
Производящая полоса (30 губ. с 35 торгов. пунктами)	78,1	88,9	102,5	111,7	132,7	157,9	195,1	206,8	191,1	182,0	107,6	101,0	104,8
Нижнее Поволжье и Воронежская губ. (4 губ. с 4 торгов. пунктами)	95,0	101,9	111,9	127,0	144,4	161,3	184,8	194,8	181,5	151,5	130,0	103,1	105,0
Центрально-Земледельческий район (6 губ. с 6 торгов. пунктами)	82,5	95,0	109,5	118,8	133,6	171,2	223,0	196,4	223,4	202,1	122,2	112,7	118,7
Украина и Крым (10 губ. с 15 торгов. пунктами)	80,7	92,6	120,9	128,7	156,5	185,1	221,9	247,3	214,2	215,7	88,2	103,9	101,7
Среднее Поволжье и Заволжский Восток (9 губ. с 9 торгов. пунктами)	65,6	75,3	74,3	82,2	101,9	119,6	154,8	176,7	152,1	148,2	111,4	89,3	100,6

ТАБЛИЦА № 20

Движение средних оптовых цен на овес в 1924—25 хоз. году по материалам бюро кон'юнктурного совета Госплана

(В черв. коп. за пуд на 1-е число месяца).

	Октябрь 1924 г.	Ноябрь.	Декабрь.	Январь 1925 г.	Февраль.	Март.	Апрель.	Май.	Июнь.	Июль.	Август.	Сентябрь.	Октябрь.
Потребляющая полоса (17 губ. с 18 торгов. пунктами).	93,1	96,2	102,6	115,0	120,3	143,1	188,0	192,5	175,3	181,0	157,1	118,6	113,9
Северный район (6 губерн. с 6 торг. пунктами)	90,8	96,7	101,7	110,0	110,0	130,8	173,3	166,3	159,2	156,7	152,7	122,3	104,0
Центр.-Пром. район (7 губ. с 8 торг. пунктами)	105,0	105,7	114,3	123,2	129,3	153,1	200,1	210,0	190,7	191,8	177,9	125,4	125,6
Западный район (4 губ. с 4 торг. пунктами)	75,8	78,8	83,8	108,3	120,0	143,8	188,8	201,3	172,5	198,5	127,5	101,3	108,3
Производящая полоса (28 губ. с 33 торг. пунктами)	102,4	107,6	124,4	125,0	140,0	162,3	187,9	200,8	191,8	184,8	119,3	98,3	99,4
Нижнее Поволжье и Воронежская губ. (3 губ. с 3 торг. пунктами)	115,0	132,5	138,3	155,0	160,8	173,3	174,0	177,7	193,3	183,3	157,3	110,3	97,7
Центр.-Землед. район (6 губ. с 6 торг. пунктами)	95,7	102,5	123,7	123,3	132,8	162,8	198,3	196,7	182,5	172,5	109,7	83,2	88,8
Украина и Крым (10 губ. с 15 торг. пунктами) .	115,8	121,6	152,6	145,7	159,2	190,3	213,3	234,3	225,3	221,6	109,8	104,3	103,2
Юго-Вост. район (2 губ. с 3 торг. пунктами) .	135,0	125,0	117,5	125,0	160,0	170,0	185,0	190,0	180,0	160,0	120,0	95,0	91,5
Среднее Поволжье и Заволжский Восток (7 губ. с 7 торг. пунктами)	74,3	76,4	80,7	84,1	104,3	115,0	149,6	169,6	154,6	150,6	124,6	98,6	106,1

ТАБЛИЦА № 21

Движение средних оптовых цен на ржаную муку в 1924—25 хоз. году по материалам бюро кон'юнктурного совета Госплана

(В черв. коп. за пуд на 1-е число месяца).

	Октябрь 1924 г.	Ноябрь.	Декабрь.	Январь 1925 г.	Февраль.	Март.	Апрель.	Май.	Июнь.	Июль.	Август.	Сентябрь.	Октябрь.
Потребляющая полоса (17 губ. с 18 торгов. пунктами)	124,3	123,4	131,3	136,1	140,9	161,2	197,3	199,9	191,8	206,2	170,0	143,5	149,0
Северный район (6 губ. с 6 торгов. пунктами)	131,3	130,8	140,5	146,7	140,3	158,0	192,0	191,7	192,5	189,2	188,3	155,5	153,3
Центрально-Промышленный район (7 губ. с 8 торгов. пунктами)	132,1	128,5	133,4	134,6	143,2	155,7	180,2	185,4	182,1	180,0	168,6	146,0	141,9
Западный район (4 губ. с 4 торгов. пунктами)	100,0	103,3	113,8	123,0	137,5	175,5	235,0	237,5	207,5	277,8	144,8	121,3	155,0
Производящая полоса (28 губ. с 33 торгов. пунктами)	102,6	111,5	124,3	130,9	152,2	175,1	217,7	229,1	214,4	210,4	136,9	125,2	134,4
Нижнее Поволжье и Воронежская губ. (4 губ. с 4 торгов. пунктами)	120,0	130,0	130,0	143,8	169,4	193,8	226,3	224,3	213,8	180,0	146,3	130,0	138,0
Центрально-Земледельческий район (6 губ. с 6 торгов. пунктами)	107,5	114,2	124,4	133,0	147,2	181,5	240,0	221,7	238,1	225,5	141,1	130,4	144,5
Украина (9 губ. с 14 торгов. пунктами)	109,1	122,5	154,8	158,3	188,5	210,0	252,6	280,8	250,2	263,0	128,9	128,1	132,1
Среднее Поволжье и Заволжский Восток (8 губ. с 8 торгов. пунктами)	87,1	93,1	93,8	98,5	114,9	129,4	170,6	192,7	171,3	169,6	138,5	115,1	127,8

ТАБЛИЦА № 22

Движение средних оптовых цен на говядину тушами в 1924—25 хоз. году по материалам бюро кон'юнктурного совета Госплана

(В черв. коп. за пуд на 1-е число месяца).

	Октябрь 1924 г.	Ноябрь.	Декабрь.	Январь 1925 г.	Февраль.	Март.	Апрель.	Май.	Июнь.	Июль.	Август.	Сентябрь.	Октябрь.
Потребляющая полоса (15 губ. с 16 торгов. пунктами)	653	576	563	584	589	647	660	768	845	776	803	809	724
Северный район (4 губ. с 4 торг. пунктами)	650	582	581	641	581	633	581	700	824	769	798	844	704
Центр.-Пром. район (7 губ. с 8 торг. пунктами)	678	589	591	572	602	661	690	834	924	821	892	845	788
Западный район (4 губ. с 4 торг. пунктами)	613	550	498	550	575	638	683	721	726	704	664	714	630
Производящая полоса (31 губ. с 39 торг. пунктами)	517	455	439	446	477	532	608	710	721	634	615	635	607
Нижнее Поволжье и Воронежская губ. (4 губ. с 4 торг. пунктами)	456	406	425	415	420	499	581	703	654	598	605	619	584
Центр.-Землед. район (5 губ. с 5 торг. пунктами)	429	345	375	398	453	519	618	803	807	631	679	700	634
Украина и Крым (10 губ. с 16 торг. пунктами)	505	431	407	461	495	536	619	669	676	618	663	649	621
Юго-Восточный район (4 губ. с 6 торг. пунктами)	642	607	584	517	565	629	693	798	766	676	683	697	685
Среднее Поволжье и Заволжский Восток (8 губ. с 8 торг. пунктами)	554	502	453	437	453	502	561	663	734	653	601	555	544

Денежное обращение и кредит

Существенною особенностью нашей денежно-кредитной системы в истекшем 1924/25 г. было дальнейшее развитие денежного обращения на базе денежной реформы 1923/24 г. В настоящее время денежная эмиссия носит исключительно кредитный характер, иначе говоря — выпуск новых денежных знаков происходит почти исключительно для развития банковских активных операций; выпуск же денежных знаков в порядке бюджетной эмиссии, т.-е. на казначейские надобности, прекращается, за исключением лишь выпуска серебряной и медной монеты, которая в общей совокупности составила в 1924/25 г. 93,9 милл. руб.

На 1 октября 1924/25 года денежное обращение (без платежных обязательств) составило 627,2 милл. черв. руб., на 1 октября 1925/26 г. денежная масса поднимается до 1.142,9 милл. черв. руб., дав прирост за год на 515,7 милл. руб., или же на 82%. Если же сравнивать среднюю годовую величину денежного обращения, то увеличение ее в 1924/25 г. против предшествующего года составит 95% в червонных рублях и 86% в товарных рублях.

Переходя к анализу денежного обращения за отдельные периоды 1924/25 г., мы должны прежде всего отметить значительную диспропорцию в росте денежной массы по полугодиям: так, в червонном выражении денежная масса увеличилась в 1-м полугодии на 23% и во 2-м — на 49%; если же брать денежную массу в товарных рублях, то рост ее в 1-м полугодии 1924/25 г. составил только 4%, тогда как во 2-м полугодии имело место расширение денежного обращения на 68%. В предшествующем году денежное обращение выросло в 1-м полугодии на 49% и во втором на 59% в черв. выражении и на 29% и 75% в товарном выражении. Если для 1923/24 г. более интенсивный рост денежной массы во 2-м полугодии стоял в связи с денежной реформой, которая вызвала необходимость значительного усиления денежной массы в виду замедления скорости обращения при переходе от падающего денежного знака к устойчивой валюте, то проявление еще большей разницы в динамике развития денежной массы в 1924/25 г. между 1-м и 2-м полугодиями невольно бросается в глаза и требует соответствующего экономического обоснования. До войны наше денежное обращение имело определенную цикличность, выражавшуюся в том, что с половины июля до половины октября происходило значительное расширение денежной массы, а с конца октября и до половины июля отмечалось, наоборот, постепенное сокращение денежного обращения; явления эти вызывались сезонным расширением товарооборота в связи с периодической реализацией осенью сельско-хозяйственной продукции после сбора урожая. Эта цикличность товарооборота сохранилась и для нашего времени, хотя и в несколько видоизмененной форме, так как теперь реализация сельско-хозяйственного урожая начинается несколько позже (в сентябре) и затягивается на более продолжительный срок, захватывая не только весь первый квартал, но и весь второй квартал хозяйственного года. Если рассматривать поквартальные коэффициенты роста денежной массы, то мы будем иметь в черв. выражении рост денежного обращения в первом квартале 1924/25 г. на 19%, во втором — на 3%, в третьем — на 11% и в четвертом — на 35%, а в товарном выражении в первом квартале — на 9%, во втором — уменьшение денежной массы на 9%, в третьем рост на 15% и в четвертом — на 47%; следовательно, и поквартально главный рост денежной массы, особенно в товарном выражении, приходится не на первые два квартала, когда в 1924/25 г. происходила наиболее интенсивная реализация сельско-хозяйственной продукции, а на два последних квартала хозяйственного года.

Как уже было выше указано, в истекшем 1924/25 г. денежная эмиссия носила исключительно кредитный характер, и выпуск новых денежных знаков в обращение диктовался потребностью удовлетворения кредитных нужд товарооборота и соответствующего развития банковских активных операций. Поэтому, чтобы иметь правильное представление о том, насколько соответствовала политика денежной эмиссии общей экономической обстановке, необходимо уяснить себе также и динамику развития главнейших банковских операций.

Средний остаток вкладов и текущих счетов по пяти главнейшим банкам (вместе с вкладами и текущими счетами НКФ) увеличился в 1923/24 г. на 219%, а в 1924/25 г. — на 88%; остаток вкладов и текущих счетов без средств НКФ дал прирост в 1923/24 г. на 147% и в 1924/25 г. — на 114%. Общий остаток вкладов и текущих счетов в абсолютном выражении составил на 1 октября 1924/25 г. 523,1 милл. руб., а на 1 октября 1925/26 г. — 1.087,9 милл. рубл., возросши за год на 564,8 милл. руб., или же на 108%; без средств НКФ остаток вкладной операции в течение истекшего года повысился с 407,4 милл. руб. до 766,7 милл. руб., или же на 359,3 милл. руб. (+ 86%). По полугодиям динамика вкладной операции в 1923/24 году выражалась в росте на 94% в первом полугодии и на 19% во втором. В 1924/25 г. вклады и текущие счета увеличиваются в первом полугодии на 57 и во втором на 31%. Если же исключить вклады и текущие счета НКФ, то прирост прочих вкладов и текущих счетов составлял для первого полугодия 1923/24 г. 56% и для второго — 69%, а в 1924/25 г. в первом полугодии — 47% и во втором полугодии — 27%. Таким образом, банковская вкладная операция без средств НКФ дает, начиная со второго полугодия 1923/24 г., некоторое замедление прироста остатков: замедление роста наблюдается в 1924/25 г. и по общему итогу с включением средств НКФ, что стоит, в частности, в естественной связи и с уменьшением периодических поступлений сельхозналога в III и IV кварталах.

Поквартальный рост вкладной операции давал следующие коэффициенты: в 1923/24 г. в первом квартале — 55%, во втором — 25%, в третьем — 9%, в четвертом — 9%; в 1924/25 г. в первом квартале — 27%, во втором — 24%, в третьем — 5% и в четвертом — 26%. Если взять динамику вкладной операции без средств НКФ, то квартальные приросты выразятся в следующих цифрах: в 1923/24 г. в первом квартале — 34%, во втором — 16%, в третьем — 35%, в четвертом — 25%; в 1924/25 г. в первом квартале — 7%, во втором — 37%, в третьем — 8% и в четвертом квартале — 18%. Из всех этих коэффициентов обращает на себя внимание, во-первых, замедленный рост коммерческих вкладов в первом квартале 1924/25 г. и, во-вторых, усиление остатков по вкладной операции в четвертом квартале; по общему итогу вкладной операции вместе с средствами НКФ замедленный рост коммерческих вкладов компенсировался в первом квартале более значительным приростом вкладов и текущих счетов НКФ в связи с крупными поступлениями по сельхозналогу, в остальном же сохранилась та же тенденция (т.-е. наблюдается усиление прилива средств на банковские текущие счета по четвертому кварталу истекшего года).

Итак, главнейшие банковские ресурсы дают в 1924/25 г. следующие изменения: денежная масса с 627,2 милл. руб. увеличивается до 1.142,9 милл. руб., а общий итог по вкладной операции поднимается с 523,0 милл. руб. до 1.087,9 милл. руб.; общий прирост за год вкладов и эмиссии составляет 1.080,5 милл. руб. Соответственно этому развивается и задолженность по банковским учетно-ссудным операциям. На 1 октября 1924/25 г. общий остаток учетно-ссудной операции по пяти банкам составляет 856,4 милл. руб., а на 1 октября 1924/25 г. он поднимается до 1.854,9 милл. руб., давая прирост за год на 998,5 милл. руб., или же

на 117%; в предшествующем 1923/24 г. рост учетно-ссудных операций выразился в 120%. По полугодиям развитие учетно-ссудных операций дало увеличение задолженности в первом полугодии 1923/24 г. на 43% и во втором — на 50%; в 1924/25 г. в первом полугодии — на 41% и во втором полугодии—на 54%; поквартальные коэффициенты роста учетно-ссудных операций составляли в 1923/24 г. в первом квартале—18%, во втором—22%, в третьем — 27% и в четвертом — 18%; в 1924/25 г.—в первом квартале—19%, во втором—18%, в третьем — 22% и в четвертом квартале — 26%. Следовательно, начиная с четвертого квартала 1923/24 г., можно отметить замедление темпа роста учетно-ссудных операций, который вновь начинает увеличиваться лишь с третьего квартала 1924/25 г. Такова вкратце внешняя картина развития нашего денежного обращения и банковских операций в истекшем 1924/25 г.: при росте стоимости нашей промышленной продукции в течение этого года на 42%, при увеличении биржевого оборота на 112,8% мы имеем общее увеличение задолженности по банковскому кредиту на 117%, т.-е., другими словами, темп роста банковского кредита шел впереди роста прочих материальных показателей нашего хозяйственного развития.

Посмотрим теперь, насколько же это развитие кредита удовлетворяло потребностям промышленного производства и товарооборота и какие здесь складывались взаимоотношения на протяжении истекшего года. Для того, чтобы уяснить себе степень насыщенности оборота денежными средствами, попытаемся прежде всего проанализировать взаимную зависимость главнейших элементов нашей денежно-кредитной системы. Для этой цели проследим изменения отношения среднемесячной денежной массы к среднемесячному же остатку вкладов и текущих счетов.

ТАБЛИЦА № 23

	Среднемес. денежная масса.	Среднемес. остаток вкладов без средств НКФ.	% отношение.
Среднегод. 1923 — 24 г. . .	410,3	264,7	155
Среднегод. 1924 — 25 г. .	798,1	567,5	141
1924 — 25 год:			
X	653,0	413,1	158
XI	700,6	410,9	170
XII	732,5	419,5	175
I	726,6	469,5	155
II	720,3	529,0	136
III	747,9	576,2	130
IV	772,9	615,1	126
V	785,8	646,0	122
VI	817,8	651,3	135
VII	880,6	657,2	134
VIII	965,4	689,9	140
IX	1079,2	732,5	146

Приведенные коэффициенты этих взаимоотношений дают представление о степени поглощаемости эмиттированных денежных средств оборотом, при чем рост коэффициентов свидетельствует о повышении темпа притока денежных знаков на рынок по сравнению с возвратом их из оборота в банки по вкладной операции; наоборот, падение коэффициентов свидетельствует об увеличении степени насыщенности денежного рынка платежными средствами и об усилении концентрации свободных оборотных средств в кредитных учреждениях. Если мы с такой оценкой подойдем к исследованию полученных коэффициентов, то наибольшая поглощаемость денежных средств и, другими словами, уменьшение степени насыщенности рынка последними приходится, главным образом, на первый квартал истекшего года, когда, по нашим предыдущим данным, мы имели увеличение денежной массы на 19% против 29% в предшествующем квартале, падение темпа роста вкладной операции (без средств НКФ) с 25% в четвертом квартале 1923/24 г. до 7% в первом квартале 1924/25 г. при росте учетно-ссудных операций за квартал на 19%. Во втором квартале исчисленный нами коэффициент отношения денежной массы к вкладной операции свидетельствует о некотором ослаблении напряжения денежного рынка, проходящем при дальнейшем замедлении денежной эмиссии (+ 3%), при усилении роста вкладной операции, остаток по которой увеличился на 37%, и при том же почти темпе развития учетно-ссудных операций — 18%. В третьем квартале степень насыщенности денежного рынка достигает в общем наибольших размеров. Одновременно мы наблюдаем усиление темпа эмиссии (прирост денежной массы на 11%) при некотором ослаблении вкладной операции (+ 8%) и при усилении темпа развития учетно-ссудных операций (+ 22%). Наконец, в четвертом квартале степень насыщенности денежного рынка начинает несколько ослабевать при огромном росте денежной массы (на 35%), при дальнейшем увеличении притока вкладов (на 18%) и росте задолженности по учетно-ссудным операциям (на 26%). Таким образом, из сопоставления всех этих отдельных показателей, подтверждаемых, как это мы увидим ниже, и другими кон'юнктурными данными, мы отмечаем в течение 1924/25 г. ряд существенных отклонений между направлением эмиссионной и кредитной политики, с одной стороны, и текущими потребностями рынка — с другой: в первом квартале мы имели, например, сдержанное развитие денежной эмиссии и кредита при слабой насыщенности денежного рынка, вызвавшего, как это будет изложено ниже, нехватку оборотных средств в области промышленного производства и торговли, приведшую в конечном результате к значительному финансовому напряжению товаропроводящей сети. Наоборот, в третьем и особенно в четвертом кварталах при наличии показателей избытка денежных средств на рынке мы видим усиленное развитие денежной массы и банковских учетно-ссудных операций.

Попытаемся теперь сопоставить вплотную динамику задолженности по учетно-ссудным операциям в пяти главнейших банках с ростом промышленного производства и биржевым товарооборотом.

ТАБЛИЦА № 24

Соотношение промышленной продукции и задолженности банкам госпромышленности

	Среднемесячная задолженность 5 банкам промышл.	Валовая продукция крупной госпромышленности в млн. черв. руб.	% отношение задолженности к продукции.
Среднегод. в 1924—25 г.	560,5	397,1	141
1924 — 1925 г.:			
X	416,3	359,9	116
XI	431,2	339,3	127
XII	456,0	369,2	124
I	479,1	380,2	126
II	522,3	386,4	136
III	519,5	405,6	128
IV	593,7	405,2	147
V	514,1	404,7	152
VI	645,9	416,2	156
VII	683,2	379,4	180
VIII	716,5	419,1	171
IX	748,3	500,5	150

ТАБЛИЦА № 25

Соотношение учетно-ссудных операций и биржевого оборота

	Среднемесячн. остаток учетно-ссудных операций.	Оборот 71 биржи без контрактовых сделок по М. Т. Б.	% отношение.
Среднегодов. 1924—25 г.	1251,8	429,4	292
1924 — 1925 г.:			
X	885,6	413,8	214
XI	943,3	362,4	260
XII	994,9	362,5	274
I	1034,9	373,4	277
II	1104,9	370,7	298
III	1181,0	399,0	296
IV	1234,8	390,1	317
V	1314,2	381,6	344
VI	1417,8	461,0	308
VII	1515,6	454,3	334
VIII	1630,1	490,2	335
IX	1763,7	694,7	254

Следовательно, сопоставление банковской задолженности промышленных предприятий со стоимостью их валовой продукции позволяет нам сделать следующие выводы: минимальных размеров снабжение оборотными средствами промышленных предприятий при посредстве кредитных учреждений достигало в октябре истекшего года, после чего банковское финансирование промышленного производства хотя несколько и улучшилось, однако, почти до конца второго квартала продолжали поступать жалобы на стесненное финансовое положение промышленности. Только в третьем квартале кредитование банками промышленности начинает значительно возрастать, достигая максимума в июле-августе; сентябрь же опять дает некоторое уменьшение коэффициента отношения банковской задолженности к валовой продукции (в виду значительного возрастания последней).

Вторая таблица дает нам представление о соотношении банковских учетно-ссудных операций и биржевых оборотов (по 71 бирже без контрактовых сделок на московской товарной бирже). Здесь мы имеем почти полностью повторение той же картины, которую дает нам и первая таблица, с той разницей, что увеличение относительного об'ема кредитования товарооборота отмечается уже в феврале и достигает максимума в мае-августе, после чего сентябрь дает резкое относительное уменьшение банковской задолженности по сравнению с ростом биржевых оборотов, при чем сентябрьский коэффициент этого отношения падает почти до ноябрьского уровня.

Увеличение товарной массы вследствие роста промышленного производства и поступления на рынок новой сельско-хозяйственной продукции, необходимость для промышленных предприятий крупных сезонных затрат на заготовку промышленного сырья, с одной стороны, а с другой — отлив денег с городского рынка в деревню и крупные платежи последней по сельскохозяйственному налогу, — все эти обстоятельства при сдержанном развитии эмиссионной и кредитной политики неизбежно должны были привести к тому напряжению денежного рынка в течение всего первого и отчасти второго кварталов 1924/25 г., которое фактически имело место в первой половине истекшего года.

Максимума это напряжение достигает в октябре, когда растущее производство промышленных предприятий оказалось вне платежеспособного торгового спроса. Это привело к тому, что промышленность вынуждена была для размещения своей продукции открыть широкий товарный кредит торговым организациям: доля отпуска товаров в кредит промышленными предприятиями поднимается в октябре до 67,6%, а в некоторых случаях (Украина, Урал) доходит до 93—97%, т.-е. отпуск товаров приобретает почти безденежный характер. В оборотах московской товарной биржи доля наличного расчета составляет в октябре всего лишь 18,9%. При сдержанном развитии банковского кредитования, при замедленном развитии низового потребительского спроса (в связи с неурожаем, тревожным состоянием озимых посевов и усиленными взносами сельско-хозяйственного налога) и загруженности торговой сети неходовыми товарами (по принудительному ассортименту), при слабой ее финансовой мощности, — подобное расширение товарного кредитования привело очень скоро к завязанию оборотного промышленного капитала вне производства, в торговом обороте. Предпринятый нажим на торговлю со стороны промышленности, сократившей отпуск товара в кредит в ноябре до 57,9%, в декабре до 57% и в январе до 51% с целью возвращения в производство своих оборотных ресурсов, увенчался удачей лишь в отношении некоторых отраслей промышленного производства и преимущественно в отношении хлопчатобумажного производства. Зато уже к концу первого квартала начало наблюдаться крайнее напряжение финансового состояния товаропроводящей сети, особенно по линии торговой кооперации. Под влиянием тяжелого финансового положения торговой сети намечается в ноябре-декабре ослабление торгового спроса, появляются признаки депрессии рынка, усиливающиеся еще более в январе и в начале февраля. В феврале, однако, кредитование было усилено, и промышленные предприятия смогли перейти к некоторым улучшениям условий расчета. Так, отпуск товаров промышленными предприятиями в кредит повышается в феврале до 54%, в марте до 58%, в апреле до 60%; прирост же задолженности по учетно-ссудным операциям во втором квартале поднимается до 187 милл. руб. против 162 милл. руб. в первом квартале и, в частности, в одном феврале достигает 105 милл. руб. при 34 милл. руб. прироста задолженности в январе и 46 милл. руб. в декабре.

Наоборот, кон'юнктура денежного обращения и кредита во второй половине 1924/25 г. свидетельствует о развитии в этой области из месяца в месяц совершенно противоположных явлений. Выше уже отмечались характерные особенности хозяйственной жизни этого периода; ослабление хлебных и сырьевых заготовок, возвращение к этому времени в городской оборот большей части денежных средств, извлекавшихся оттуда деревней в течение первого полугодия, ослабленный темп промышленного производства (отпуска рабочих, ремонты) и т. д. И действительно, в третьем и частью даже в четвертом квартале мы видим приток свободных денежных средств из оборота по вкладной операции [1]) наших коммерческих банков (особенно Промбанка и Мосгорбанка), которые, однако, в силу слабой эластичности нашей кредитной системы не оставались в кассах банков, а вновь выталкивались в обращение. В этих условиях при усилении денежной эмиссии (за III квартал выпущено в обращение 80 милл. руб. против 23 милл. руб. во II квартале) прирост задолженности по учетно-ссудным операциям достигает за III квартал 267 милл. руб. против 187 милл. руб. в предшествующем квартале. Наконец, в четвертом квартале размеры эмиссии (+ 297 милл. руб.), рост вкладов (+ 229 милл. р.) и учетно-ссудных операций (+ 383 милл. руб.) достигают рекордных цифр за весь 1924/25 год.

Таким образом, третий и частью четвертый кварталы, несмотря на сезонное сжатие производства и товаро-

[1]) По Госбанку, наоборот, имело место сокращение остатков по вкладной операции.

оборота, сокращение кредитных потребностей рынка и появление признаков некоторого избытка денежных средств в обороте, дают картину широкого размаха кредитной политики.

Однако, начавшееся в сентябре новое развертывание промышленного производства и развитие сырьевых заготовок, естественно, повлекли уже за собою некоторое новое напряжение финансовых ресурсов промышленных предприятий. Если выделить вполне понятное напряжение финансовых ресурсов промышленных предприятий, то в отношении остальной системы банковского кредита вполне можно принять известное перенасыщение ее оборотными ресурсами (обзор кон'юнктурного совета Госплана за сентябрь).

Несмотря на увеличение нашего денежного обращения за 1924/25 г. почти вдвое, покупная способность червонца по отношению к золоту и иностранной валюте продолжала оставаться в общем устойчивой.

ТАБЛИЦА № 26

Вольные курсы на московском рынке фунта стерлингов, доллара и золотой десятирублевой монеты

(На 1-е число месяца.)

1924 — 1925 г.	X	XI	XII	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	1925—26 г. X	% октября 1925 г. к октябрю 1924 г.
Фунт стерлингов	8,65	8,76	8,99	9,17	9,30	9,24	9,30	9,43	9,46,5	9,46,5	9,45	9,44	9,44	109
Доллар	1 р. 94,25 к.	1 р. 94,25 к.	1 р. 94,25 к.	1 р. 94,75 к.	1 р. 94 к.	1 р. 94 к.	1 р. 94 к.	1 р. 94,5 к.	1 р. 94,5 к.	1 р. 94,25 к.	1 р. 94,25 к.	1 р. 94,25 к.	1 р. 94,25 к.	100
10-рубл. золотой	9,60	9,55	9,60	10,00	9,70	9,80	9,60	10,00	9,90	9,75	9,88	9,85	9,85	102,6

Как видно из приведенной таблицы, курс доллара оставался в течение года стабильным; курс десятирублевой монеты испытал целый ряд разных колебаний, то поднимаясь до уровня золотого паритета по отношению к червонцу, то вновь опускаясь ниже этого паритета; что же касается курса английского фунта, то приближение его к золотому паритету вполне совпадало с таким же движением его курса и на мировом рынке.

Что касается покупательной силы червонца на товарном рынке, то она испытала в 1924/25 г. те же циклические колебания, как и в предыдущие годы, в связи с ростом розничных цен в первом и втором кварталах и снижением уровня их в третьем и четвертом кварталах. Эти циклические колебания были несколько осложнены неблагоприятными последствиями неурожая 1924 г., вызвавшими значительный рост цен на хлебопродукты, что, в свою очередь, влияло и на общий уровень наших товарных индексов. Так, например, в мартовском кон'юнктурном обзоре отмечается, что с уменьшением за этот месяц покупательной силы червонного рубля на 6% последний уменьшился также и по сравнению с 1 апреля 1923/24 г. на 7%, но если исключить рост цен по зерно-фуражной группе, то покупательная сила рубля на 1 апреля 1925 г. по отношению к 1 апреля предыдущего года возрастает на 14%.

ТАБЛИЦА № 27

Покупательная сила червонца по индексу Госплана в 1924/25 г.

(На 1-е число месяца.)

X	XI	XII	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	% октября 1925 г. к окт. 1924 г.
6,10	6,10	5,95	5,81	5.61	5,46	5,14	5,09	5,22	5,32	5,71	5,79	5,74	94

Во второй половине года на общий уровень товарных индексов повлияло также обнаружившееся несоответствие между товарной массой сельско-хозяйственных и промышленных товаров, приведшее к обострению товарного голода и росту цен на ряд промтоваров. В связи со всеми этими причинами общий уровень покупной способности червонца понижается по индексу Госплана за год на 6%, оставаясь в то же время выше уровня покупательной силы червонца на 1 марта 1924 г. на 11%.

Оценка и выводы

1923/24 г — год несколько уступающего среднему, но все же достаточного урожая хлебов, год роста крестьянских стад и интенсивных культур, год крупного под'ема в промышленности, роста зарплаты и уступающего ему увеличения производительности труда, год восстановления нашего хлебного экспорта и положительного торгового баланса, год упорядочения системы торговли, год сближения «ножниц», т.-е. установления более нормальных отношений между ценами промышленных и сельско-хозяйственных товаров, год ликвидации системы параллельной валюты и установления режима валюты твердой и в связи с этим год развития кредита, — завещал своему наследнику тенденцию к еще более энергичному росту промышленности за счет преимущественного роста производительности труда, к дальнейшему сближению «ножниц», к улучшению товаропроводящей сети, к дальнейшему усилению руководящей роли планового кредита и к большему развитию связи с мировым хозяйством.

Эти наметившиеся в 1923/24 г. тенденции натолкнулись на факт пониженного сбора хлебов. По подсчету статбюро Госплана, сбор зерновых хлебов в 1923 г. был равен 3.475 милл. пудов, а в 1924 г. — только 3.165 милл., т.-е. оказался ниже на 310 милл. пудов, или на 9%. Переоценка урожая привела к тому, что был выработан план экспорта хлебов на 75 милл. пудов и даже приступлено к вывозу их (вывезено около

20 милл. п.) при явном напряжении внутреннего рынка. Вследствие той же переоценки урожая была принята система лимитных цен, затруднившая хлебное снабжение страны, которую впоследствии пришлось изменить. Факт неурожая, будучи осознан, привел к плановому минимализму как в построении производственной программы промышленности, так и в проектировании государственного бюджета. Он повлек за собою опасение за устойчивость покупательной силы червонца, а отсюда и систему рестрикции кредита.

Бурное развитие промышленности и рост государственного бюджета заставили трижды и четырежды пересматривать и производственные программы и бюджетные предположения в сторону расширения. Но факт неурожая оказал свое действие. Сильный рост хлебных цен привел к отрицательному торговому балансу. Несмотря на крупное развитие всех остальных элементов экспорта, выпадение хлебного экспорта и даже обратное — хлебный импорт — привели к отрицательному балансу.

Промышленная продукция зато поднялась на совершенно неожиданную высоту; под'ем промышленности в количественном выражении достиг 60%. Мы недооценили тех скрытых сил, которые заключались в унаследованном нами основном капитале. Получив возможность развития на началах хозрасчета, регулируемого плановыми мероприятиями, наша промышленность смогла пустить в ход огромное количество стоящих в бездействии производительных сил. Все эти процессы настолько своеобразны, полны глубокого интереса и таят в себе такие богатые перспективы развития, что заслуживают самого детального анализа.

Годовые итоги динамики народного хозяйства за 1924/25 г. по сравнению с 1923/24 г. приведены в сводной таблице, где все явления показаны в среднемесячном выражении.

В табл. №№ 28 и 29 приводятся абсолютные данные в червонных и товарных рублях и в довоенных ценах среднемесячные за оба года и процентное отношение данных за 1924/25 год к данным за 1923/24 год. Мы остановимся прежде всего на данных о производстве и товарной массе. Оказывается, что сельское хозяйство в довоенных ценах увеличилось на 10%, в товарных рублях на 30%, а в червонных на 37%, что об'ясняется как сильным ростом сельско-хозяйственных цен, так и падением покупательной силы денег. Относительный рост сельскохозяйственных цен выразился в 18%, а падение покупательной силы денег — в 5%. Промышленное производство в довоенных ценах выросло на 55%, в товарных рублях — только на 31%, а в червонных рублях — на 39%, что об'ясняется падением относительных промышленных цен на 16%.

Общее производство поднялось в довоенных ценах на 22%, в товарных рублях — на 30%, а в червонных рублях — на 38%. Процент товарности для сельского хозяйства мы приняли неизменным, а для промышленности он увеличился с 84% до 89%, и поэтому общая товарность поднялась с 50% до 52%.

Товарная масса сельского хозяйства в довоенных ценах поднялась на 10%, в товарных рублях на 30%, в червонных — на 37%. Промышленная товарная масса в довоенных ценах поднялась на 62%, в товарных рублях — на 39%, а в червонных — на 47%;; общая товарная масса увеличилась в довоенных ценах на 37%, в товарных рублях — на 36%, а в червонных — на 43%.

Возвращаясь к рассмотрению других элементов табл. №№ 28 и 29, мы видим, что биржевой оборот сельскохозяйственных товаров поднялся: на 26% в довоенных ценах, на 47% — в товарных и на 51% — в червонных. Промышленные товары выросли на 161% в довоенных ценах, на 126% — в товарных рублях и на 137% — в червонных. Общий биржевой оборот в довоенных ценах увеличился на 108%, в товарных рублях — на 103%, а в червонных — на 112%, т.-е. почти на столько же, на сколько и в довоенных, вследствие противоположности влияния роста цен на сельско-хозяйственные товары и падения цен на промышленные товары.

Обороты трестов и синдикатов в довоенных ценах увеличились на 95%, в товарных — на 69%, а в червонных — на 76%.

Вглядываясь подробнее в движение индексов, оптовых и розничных, мы констатируем следующие явления. В процентном выражении оптовые сельско-хозяйственные цены поднялись на 18%, а промышленные упали на 16%. Розничные цены сельско-хозяйственные поднялись на меньший процент, именно на 15%, а промышленные упали несколько меньше, т.-е. на 14%. Раствор ножниц упал на 24% — с 1,56 до 1,18 по розничным ценам, а по оптовым с 1,44 до 1,15, т.-е. на 29%. Это показывает, что на рынке промышленных товаров розничные цены держались непомерно высоко, но зато на рынке сельско-хозяйственных товаров розничные цены росли слабее, чем промышленные. В общем и целом поэтому в червонном выражении индексы изменились почти одинаково: оптовый на 5%, а розничный на 7%. Таким образом, рассматривая год в целом, никоим образом нельзя говорить о процессе роста розничных накидок. Это тем более так, что если взять бюджетный индекс, то мы увидим, что он поднялся меньше, чем оптовый, а именно всего на 3%, при чем по сельско-хозяйственным товарам на 15% против 24% прироста по оптовым ценам, по промышленным же ценам почти на такой же процент упал: 10% вместо 11%.

Таким образом, мы должны констатировать, что ставка на кооперацию была поставлена правильно, и товаропроводящая сеть наша улучшилась. Не забудем также, что ей пришлось справляться с товарной массой, возросшей на 37% даже в довоенных ценах, и в атмосфере, по крайней мере, в течение полугодия, острого товарного голода. К концу года, как мы это знаем из месячных обзоров, были замечены ненормальные явления, но, несомненно, временного характера, созданные сезонным обострением диспропорции между промышленностью и сельским хозяйством.

Обращаясь к группе явлений, связанных с деньгами, мы увидим, что денежная масса выросла на 86% по довоенным ценам и на 95% в червонных рублях. Вклады и текущие счета увеличились на 72% в довоенных ценах и на 88% в червонных. Учетно-ссудные операции поднялись на 100% в довоенных ценах и на 110% в червонных. При этом нельзя не отметить замедленного роста вкладов, с одной стороны, а с другой — наиболее энергичного роста активных операций по кредиту. При сопоставлении роста денежно-кредитных отношений с ростом товарной массы мы видим, что они превышают последнюю, но в то же время уступают росту биржевых оборотов, которые удвоились. Но учетно-ссудные операции поднялись почти на одинаковую величину с ростом биржевых оборотов.

Госбюджет увеличился на 30% в довоенных ценах и на 36% в червонных, т.-е. очень близко подходит к росту товарной массы. Интересно, что если мы посмотрим материальный товарооборот, выражающийся в погрузке, то его рост в общем равняется 29%, а если исключить дешевый груз (дрова), то в 36%, т.-е. здесь мы видим такой же рост, как и рост товарной массы, исчисляемой в довоенном выражении.

Наша связь с мировым хозяйством выражается в таких цифрах: в довоенных ценах вывоз упал на 4%, а в червонном выражении, т.-е. в современных ценах, поднялся на 5%, что обусловливается ростом цен на вывозимые нами товары. Импорт увеличился на 72% в довоенных ценах и на 64% в червонных, что свидетельствует, наоборот, о падении цен на импортные товары.

Обращаясь теперь к группе показателей, характеризующих производственные условия госпромышленности, мы укажем на то, что валовая продукция

ТАБЛИЦА № 28

Сводная таблица среднемесячных кон'юнктурных показателей

		В черв. рублях.		В товарн. рублях.		По довоенн. ценам		1924/25 г. в %% к 1923/24 г.		
		1923/24 г.	1924/25 г.	1923/24 г.	1924/25 г.	1923/24 г.	1924/25 г.	В черв. рублях.	В товарн. рублях.	По довоенн. ценам.
Производство.										
Сельское хозяйство	милл. руб.	999	1.371	587	762	742	816	137	130	110
Промышленность	„ „	600	832	353	464	279	433	139	131	155
Итого	милл. руб.	1.599	2.203	940	1.226	1.021	1.249	138	130	122
Товарная масса.										
Сельское хозяйство	милл. руб.	300	412	176	229	223	245	137	130	110
Промышленность	„ „	505	741	296	412	237	385	147	139	162
Итого	милл. руб.	805	1.153	472	641	460	630	143	136	137
Биржевой оборот (71 биржа.)										
Сел.-хоз. товары	милл. руб.	74	112	43	63	54	68	151	147	126
Промышленн. товары	„ „	178	421	104	235	84	219	237	226	261
Итого	милл. руб.	252	533	147	298	138	287	212	203	208
Индексы.										
Оптовый Госплана — Сельск.-хозяйственн.	милл. руб.	1.342	1.669	0,79	0,93	100	100	124	118	100
Оптовый Госплана — Промышленный	„ „	2.157	1.924	1,27	1,07	100	100	89	84	100
Оптовый Госплана — Общий	„ „	1.702	1.792	100	100	100	100	105	100	100
Оптовый Госплана — Отнош. пром. инд. к сел.-хоз. («ножн.»)	„ „	1,61	1,15	1,61	1,15	100	100	71	71	100
Розничн. кон'юнкт. институт — Сельск.-хозяйственн.	„ „	1,58	1,95	0,80	0,92	100	100	120	115	100
Розничн. кон'юнкт. институт — Промышленный	„ „	2,47	2,30	1,25	1,08	100	100	93	86	100
Розничн. кон'юнкт. институт — Общий	„ „	1,98	2,12	100	100	100	100	107	100	100
Розничн. кон'юнкт. институт — Отнош. пром. инд. к сел.-хоз. («ножн.»)	„ „	1,56	1,18	1,56	1,18	100	100	76	76	100
Денежная масса (без плат. обяз.)	„ „	410	799	240	447	240	447	195	186	186
Вклады и тек. счета (по 5 банкам)	„ „	416	782	249	428	249	428	188	172	172
Учетно-ссудн. опер. по 5 банкам (без особых ссуд пром. и хл опер.)	„ „	596	1.251	348	698	348	698	210	200	200
Госбюджет (доходы)	„ „	160	217	94	122	94	122	136	130	130
Средне-суточн. погрузка	тыс. ваг.	—	—	—	—	13,5	17,4	—	—	129
То же без дров	„ „	—	—	—	—	11,48	15,60	—	—	136
Валовая продукция по ЦОС ВСНХ	милл. руб.	278,8	397,1	164,3	221,5	129,4	206,5	142	135	160
Число рабочих	тыс. челов.	—	—	—	—	1.255	1.448	—	—	115
Продукция 1 рабочего	рубли.	222,1	274,3	130,9	153,0	103,1	142,6	123	117	138
Зарплата 1 рабочего	„	35,15	43,45	20,57	24,26	16,80	20,62	124	118	123
Отношен. зарплаты к продукции	%%	15,8	15,8	15,8	15,8	16,3	14,5	100	100	89
Обороты госорганов	милл. руб.	109,4	192,5	64,0	107,9	51,3	100,1	176	169	195
Внешн. торг. по европ. гран.										
Вывоз	„ „	40,1	42,3	—	—	27,8	26,7	105	—	96
Ввоз	„ „	32,2	52,8	—	—	17,3	29,6	164	—	172
Баланс	„ „	+ 7,9	— 10,5	—	—	+ 10,5	— 2,9	—	—	—

в довоенных ценах увеличилась на 60%, а в червонных на 42%. Число рабочих при этом увеличилось только на 15%, а продукция на одного рабочего увеличилась в довоенных ценах на 38%, а в червонных на 23%. Заработная плата в довоенных ценах поднялась на 23%, а в червонных рублях — на 24%, благодаря слабому изменению бюджетного индекса. Отношение заработной платы к продукции в довоенных ценах уменьшилось, что свидетельствует об улучшении производственных условий, — однако, в червонных рублях оно осталось на том же уровне благодаря падению цен на промышленные изделия.

Решающими факторами для 1924/25 хоз. года явились три момента: первый — недород хлебов, постигший значительную часть производящих районов страны в 1924 г. и в общем понизивший сбор на 9%; второй момент заключается в том, что предшествующий процесс развития подготовил условия для интенсификации

ТАБЛИЦА № 29

Сводная таблица годовых кон'юнктурных показателей

		В черв. измерен.		В товарн. рублях.		По довоенн. цен.		1924/25 г. в %% к 1923/24 г.		
		1923/24 г.	1924/25 г.	1923/24 г.	1924/25 г.	1923/24 г.	1921/25 г.	В черв. измер.	В товарн. рублях.	По довоенн. ценам.
Производство:										
Сельское хозяйство	милл. руб.	11.990	16.450	7.040	9.150	8.900	9.790	137	130	110
Промышленность	„ „	7.200	10.000	4.240	5.560	3.350	5.200	139	131	155
Итого	„ „	19.190	26.450	11.280	14.710	12.250	14.990	138	130	122
Товарная масса:										
Сельское хозяйство	милл руб.	3.600	4.950	2.110	2.750	2.675	2.940	137	130	110
Промышленность	„ „	6.060	8.900	3.550	4.950	2.845	4.620	147	139	162
Итого	„ „	9.660	13.850	5.660	7.700	5.520	7.560	143	136	137
Биржевой оборот по 71 бирже:										
Сельско-хозяйственн. товары	милл. руб.	886	1.339	516	749	651	812	151	145	125
Промышленные товары	„ „	2.132	5.055	1.247	2.827	1.003	2.627	212	227	262
Итого	„ „	3.018	6.394	1.763	3.576	1.654	3.439	212	203	208
Индексы (среднегодовые):										
Оптовый Госплана: сел.-хоз.	1913=1.000	1.342	1.669	0.79	0.93	1.000	1.000	124	118	100
Оптовый Госплана: промышленн.	„ „	2.157	1.924	1.27	1.07	1.000	1.000	89	84	100
Оптовый Госплана: общий	„ „	1.702	1.792	1.00	1.00	1.000	1.000	105	100	100
Оптовый Госплана: раств. „ножниц“	„ „	1.61	1.15	1.61	1.15	1.00	1.00	71	71	100
Розничн. кон. инст.: сел.-хоз.	1913=100	1.58	1.95	0.80	0.92	1.00	1.00	123	115	100
Розничн. кон. инст.: промышленн.	„ „	2.47	2,30	1.25	1.08	1.00	1.00	93	86	100
Розничн. кон. инст.: общий	„ „	1.98	2.12	1.00	1.00	1.00	1.00	107	100	100
Розничн. кон. инст.: раств. „ножниц“	„ „	1.56	1.18	1.56	1.18	1.00	1.00	76	76	100
Бюджетный ЦБСТ: сел.-хоз.	1913=1.000	1.632	1.872	0.83	0.93	1.000	1.000	115	112	100
Бюджетный ЦБСТ: промышленн.	„ „	2.539	2 282	1.30	1.13	1.000	1.000	90	87	100
Бюджетный ЦБСТ: общий	„ „	1.957	2.021	1.00	1.00	1.000	1.000	103	100	100
Бюджетный ЦБСТ: раств. „ножниц“	„ „	1.64	1.22	1.64	1.22	1.00	1.00	74	74	100
Денежная масса (без пл. обяз.) (в среднем за год)	милл. руб.	410	799	240	447	240	447	195	186	186
Вклады и текущ. счета по 5 банкам со вкладами НКФ (в среднем за год)	„ „	416	782	249	428	249	428	188	172	172
Учетно-ссудные опер. по 5 банкам (без особ. ссуд пром. и хл. опер.) в среднем за год	„ „	596	1251	348	698	348	698	210	200	200
Госбюджет (доходы)	„ „	1918	2609	1127	1462	1127	1462	136	130	130
Среднесуточная погрузка	тыс. вагон.	—	—	—	—	13,5	17,4	—	—	129
То же без дров	„ „	—	—	—	—	11,5	15,6	—	—	136
Валов. продукц. по ЦОС ВСНХ	милл. руб.	3345	4766	1972	2658	1554	2478	142	135	160
Среднемесячн. число рабочих	тыс. челов.	—	—	—	—	1255	1448	—	—	115
Продукция 1 рабочего	рубли.	2666	3291	1571	1836	1238	1712	123	117	138
Месячн. зарплата 1 рабочего	„	35,15	43,45	20,57	24,26	16,80	20,62	124	118	123
Отношен. зарплаты к продукц.	% к прод.	15,8	15,8	15,8	15,8	16,3	14,5	100	100	89
Обороты 162 госорганов	милл. руб.	1312	2300	768	1289	616	1195	175	168	194
Внешняя торговля по европ. гран.										
Вывоз	„ „	481	507	—	—	333	320	105	—	96
Ввоз	„ „	386	633	—	—	207	356	164	—	172
Баланс	„ „	+95	−126	—	—	+126	−36	—	—	—

сельского хозяйства, и поэтому недород хлебов был компенсирован ростом технических культур и продуктов скотоводства; третий фактор состоит в том, что та же происшедшая эволюция обусловила возможность для промышленности привести в активное состояние огромную массу ранее бездействовавших производительных сил, оставшихся нам в наследство.

Благодаря этим трем фактам процесс улучшения организации денежно-кредитных отношений и организации товаропроводящей сети позволил нам спра-

виться с тяжелыми условиями, созданными хлебным недородом, и наше хозяйство в 1924/25 хозяйственном году сделало огромный шаг вперед.

Но целиком преодолеть последствия недорода мы не смогли. Недород создал резкий рост хлебных цен, который повлек за собой рост общего индекса и, следовательно, падение покупательной силы денег; то же явление привело к пассивному балансу внешней торговли. Рост хлебных цен вызвал тенденцию к общему росту цен, препятствуя продолжению политики понижения отпускных промышленных цен.

Поэтому в новом хозяйственном году выдвигаются три трудные экономические задачи: приостановить дальнейший рост общего индекса, преодолеть отрицательный торговый баланс и понизить отпускные цены на промышленные изделия в соответствии с падением себестоимости, вызываемым ростом промышленной продукции и улучшением организации процессов производства.

К концу года создались тяжелые кон'юнктурные условия как раз благодаря сочетанию указанных явлений; но есть все основания рассчитывать на то, что при соблюдении принципа соразмерности в развитии отдельных элементов народного хозяйства эти кон'юнктурные затруднения будут преодолены, и 1925/26 хозяйственный год будет новым крупным шагом вперед в развитии нашего хозяйства.

ФИНАНСЫ

Финансовое хозяйство СССР в 1924—25 г.

В сфере финансов 1924/25 год не отмечен какими-либо крупными переменами в финансовой системе, но он был годом закрепления и дальнейшего развития тех достижений, которые принес с собой предыдущий год. Удачно проведенная в 1924 г. денежная реформа, прекращение выпуска бумажных денег на бюджетные потребности, улучшение налоговой системы и успехи в области организации местных финансов на ряду с общим под'емом и ростом народного хозяйства Союза создали предпосылки для интенсивного роста в 1925 году всех отраслей финансового хозяйства.

Деятельность правительства была направлена поэтому на дальнейшее улучшение финансовой системы и на обеспечение наиболее полного удовлетворения потребностей народного хозяйства.

Рост и укрепление народного хозяйства Союза на ряду с достигнутым в предыдущем году крупным улучшением всей финансовой системы и, в особенности, стабилизацией валюты сделали в 1924/25 г. возможным крупный реальный рост государственного и местного бюджетов. Увеличение обоих бюджетов в 1923/24 г. против 1922/23 г. носило в значительной мере номинальный характер благодаря уменьшению покупательной силы бумажного рубля, так как в переводе на довоенные рубли бюджет 1923/24 г. лишь незначительно превосходит бюджет 1922/23 г. Напротив, 1924/25 г. дал весьма крупный реальный прирост: для гос. бюджета — в 700 милл. зол. руб., для местного — в 300 милл. руб. Общая сумма новых ресурсов, оказавшихся в распоряжении центральной и местной власти для удовлетворения государственных потребностей, достигла, таким образом, 1 миллиарда руб.

На ряду с этим количественным ростом достигнуто и значительное качественное улучшение бюджета: роль чрезвычайных ресурсов резко уменьшилась, бумажная эмиссия, как источник бюджетных доходов, выпала вовсе. Весь крупный рост гос. бюджета пришелся, таким образом, на увеличение обыкновенных доходов, рост которых, кроме того, возместил и сокращение вдвое доходов чрезвычайных.

Внутри обыкновенных доходов значительно возросло значение доходов неналоговых. Крупный рост доходной части госбюджета достигнут без повышения ставок налогов и тарифов и такс за государственные услуги. Напротив, целый ряд акцизов на предметы первой необходимости в течение года был снижен. Рост доходов явился следствием, главным образом, расширения потребления, роста товарооборота и улучшения финансового положения гос. предприятий. Это сделало рост бюджета в 1924/25 г. необременительным для населения. Кроме того, отсутствие в отчетном году обесценения денег избавило население от так наз. эмиссионного налога, который еще в 1923/24 г. составил свыше 200 милл. черв. руб.

В области налоговой политики в истекшем году произошло значительное изменение в отношении обложения деревни. Обложение деревни было значительно снижено как путем понижения сельско-хозяйственного налога, так и путем льгот для сельских кустарей и ремесленников по промысловому налогу и отмены некоторых местных сельских налогов. Эти меры начали проводиться со второго полугодия и полностью отразятся лишь в новом бюджетном году, при поступлении сельскохозяйственного налога кампании 1925/26 года, но частично они сказались уже в отчетном году.

В отношении городского обложения основным достижением истекшего года следует признать улучшение методов обложения, устранение произвольного исчисления окладов налогов. Переход к индивидуальному исчислению вместо определения окладов по нормам если еще и не достигнут повсеместно, то все же в этом направлении имеются крупные результаты.

Весьма большое значение имеют достижения в области государственного кредита. В 1924/25 г. произошел крупный перелом в политике реализации гос. займов, выразившийся в переходе к системе чисто-добровольного их размещения на основе удовлетворяющей рынок рентабельности выпускаемых облигаций и обеспечения их легкой реализуемости. В то же время за год было достигнуто резкое улучшение курса гос. займов, сильно обесценившихся на вольном рынке в период принудительного размещения.

Улучшение бюджетного хозяйства ознаменовалось также и важнейшей мерой организационного характера — изданием положения о бюджетных правах Союза и союзных республик, в соответствии с Конституцией СССР.

Наконец, существенным достижением следует признать осуществившийся в течение года переход к твердому годовому бюджету. Годовой бюджет 1923/24 года носил характер чисто-ориентировочного бюджета, реальное же значение имели ежемесячные бюджетные планы, и лишь на последний квартал 1923/24 г. был составлен твердый квартальный план. В первом полугодии отчетного года была применена система твердых квартальных бюджетов, а во втором полугодии — твердого полугодового. Наконец, для 1925/26 г. бюджет составлен уже как твердый годовой. Этот переход свидетельствует о том, что наше финансовое хозяйство приобрело за истекший год достаточную устойчивость и позволяет более широкое планирование, чем еще год назад.

Политика правительства в области местного бюджета была направлена главным образом на завершение дифференциации бюджета и выделение бюджета волости (района). Эта работа была закончена почти на всей территории Союза за исключением средне-азиатских и закавказских республик и некоторых отдельных уездов РСФСР. Одновременно проведен ряд мер к увеличению об'ема волостного бюджета в соответствии с директивами Всесоюзного С'езда Советов. Результат этих мероприятий должен сказаться в новом бюджетном году. Другим существенным изменением политики правительства в отношении бюджета явился переход к субвенционной системе, как наилучшим образом обеспечивающей влияние центра на местное хозяйство и более полное удовлетво-

рение наиболее важных с государственной точки зрения потребностей.

Материальные достижения местного бюджета за 1924/25 год выразились в крупном росте местного бюджета, обогнавшем рост бюджета государственного: местный бюджет, по предварительным данным об его исполнении, возрос против 1923/24 г. на 40%, в то время как государственный увеличился лишь на 29%. Однако в качественном отношении доходная часть местного бюджета улучшения, аналогичного государственному бюджету, не обнаружила, поскольку ее рост шел главным образом за счет общесоюзных источников и налоговых статей. В расходной части местного бюджета также можно констатировать некоторое ухудшение в виде усиления доли административных расходов.

Вместе государственный и местный бюджеты за 1924/25 г. достигли суммы около 3.570 милл. руб. (по предварительным данным об их исполнении), в то время как в 1923/24 г. их общий итог составлял лишь 2.970 милл. черв. руб. Номинально об'ем бюджетов почти достиг размеров довоенного бюджета, составлявшего на современной территории в 1913 г. 3.740 милл. руб. (доходы). Однако при переводе в довоенные рубли итог гос. и местного бюджетов истекшего года составлял всего лишь около 2 млрд. дов. руб., или около 54% довоенного.

Денежное обращение обнаружило за год большую устойчивость курса червонца на иностранную валюту и золото, стоявшее почти весь год ниже паритета. Несмотря на пассивный торговый баланс истекшего года, эту устойчивость удалось сохранить без уменьшения золотого фонда, обеспечивающего эмиссию Госбанка. Почти такой же устойчивости удалось достигнуть и в отношении покупательной силы червонца на товары: уровень товарных цен, несколько поднявшийся зимой в результате плохого урожая, весною отчасти благодаря товарной интервенции, отчасти благодаря естественному улучшению сельско-хозяйственного рынка снова стал понижаться и к сентябрю вернулся примерно к той же высоте, на которой стоял в начале года. Лишь осенью, в результате переоценки товарных излишков хлеба у крестьянства и вызванной этим излишней эмиссии на цели реализации урожая, в состоянии денежного обращения наступило некоторое ухудшение, выразившееся в нарушении равновесия между денежной и товарной массой, как следствие повышения уровня и промышленных и сельско-хозяйственных цен. Однако это кратковременное ухудшение не может внушить каких-либо опасений за судьбу нашей валюты. Начавшееся осенью увеличение промышленной продукции, с одной стороны, и произведенная с началом зимы кредитная рестрикция, с другой, — должны восстановить нарушенное равновесие в течение ближайших месяцев.

Рост денежного обращения за истекший год составил 82%. Такое увеличение денежной массы при незначительном за год повышении среднего уровня товарных цен уже само по себе является крупным успехом и свидетельствует о мощном росте народного хозяйства СССР.

Еще более крупный рост за истекший год дал наш банковский кредит.

Капиталы всей нашей кредитной системы (не считая низовых кредитных ячеек) за год более чем удвоились, вклады возросли на 133%, учетно-ссудные операции — на 125%. Впервые сделаны значительные шаги к развитию долгосрочного кредита как в сфере сельского хозяйства, так и жилищного строительства и промышленности. Особенно крупный рост наблюдался в сфере сельско-хозяйственного кредита, где общая сумма ссуд по всей системе повысилась более чем втрое. Однако эта область кредита в то же время является пока наиболее слабым участком нашей кредитной системы, поскольку она почти лишена привлеченных средств и работает в подавляющей части лишь на собственные капиталы и займы в Госбанке.

Общие размеры нашей кредитной системы, однако, далеко уступают довоенным: в то время как вклады Государственного и коммерческих банков на 1/X 1925 г. достигли лишь 1.260 милл. черв. руб., или 723 милл. р. довоенных, в 1912/13 г. они составили в среднем 3.457 милл. дов. руб., т.-е. реально были в 5 раз больше, а учетно-ссудные операции в настоящее время реально в 4 раза ниже довоенных в отношении краткосрочного кредита; долгосрочный же кредит, прежде по своим размерам превосходивший краткосрочный, находился у нас еще в зачаточном состоянии. Можно считать поэтому, что, несмотря на достигнутые крупные успехи в развитии нашей кредитной системы, она все еще отстает от общего развития нашего хозяйства, что находит свое отражение в высоте учетно-ссудного процента. Тем не менее и в этой области можно констатировать за год значительное улучшение. При стабильности учетного процента в Госбанке за год наблюдалось значительное снижение частного ссудного процента.

В области сберегательного дела за год достигнуты крупные успехи в деле расширения сети сберкасс, почти удвоившейся по своим абсолютным размерам и значительно превысившей довоенную сеть. Успехи достигнуты и в деле привлечения вкладов, приток коих за год составил 21 милл. руб. при усиливающемся постепенно темпе прилива. Однако общий размер собранных кассами сбережений пока еще ничтожен, особенно по сравнению с довоенным, и участие деревни в сберегательной операции весьма слабо. На увеличение притока сбережений вообще и в особенности со стороны крестьянства правительством обращено усиленное внимание.

Страховое дело, составляющее государственную монополию, в течение 1924/25 г. значительно окрепло и усилилось, главным образом, за счет роста добровольного страхования. Обязательное страхование значительно расширило страховое поле, при чем в его организации были проведены крупные изменения, направленные на приближение его к населению и на большую выгодность его для деревни, путем снижения тарифов и повышения вознаграждения за убытки.

Круг страховых операций Госстраха за год расширился введением ряда новых операций — гарантийного и от несчастных случаев. Финансовое положение Госстраха значительно окрепло, несмотря на возросшую убыточность по окладному страхованию, и Госстрах представляет в настоящее время мощную страховую организацию, наличные средства коей к 1/X 1925 г. достигали 58 милл. руб.

В общем все без исключения отрасли финансов обнаружили за год значительный рост, на ряду с чем можно отметить ряд крупных успехов и в организационном отношении, и в смысле качественного улучшения отдельных отраслей финансового дела.

Государственный бюджет

Бюджетное законодательство

Бюджетное законодательство в отчетном 1924/25 бюдж. году шло по двум главным линиям — по линии регулирования бюджетных взаимоотношений между Союзом и союзными республиками и по линии подготовки твердого годового бюджета. Основной путь развития нашего бюджетного законодательства по первой линии предуказан пунктом «Л» ст. I Конституции Союза ССР и развит в правилах 21 августа 1923 г. о порядке составления и рассмотрения финансовых смет и росписей государственных доходов и расходов на 1923/24 бюдж. год. Эти правила получили свое дальнейшее развитие в самом важном акте бюджетного законодательства отчетного года — в законе 29 октября 1924 г. о бюджетных правах Союза ССР и входящих в его состав союзных республик.

Закон о бюджетных правах союзных республик

Основное значение закона 29 октября о бюджетных правах заключается в том, что он четко устанавливает права союзных республик в отношении составления, прохождения и утверждения их бюджетов.

Согласно этому закону, единый государственный бюджет СССР включает роспись общесоюзных доходов и расходов и росписи доходов и расходов каждой республики. В доходную часть общесоюзного бюджета включаются: 1) неналоговые доходы, исчисляемые по финансовым сметам общесоюзных и об'единенных ведомств и учреждений, и 2) все без исключения косвенные налоги (акцизы и таможенные сборы) и прямые налоги и пошлины за исключением тех налогов, сборов и пошлин, которые отнесены на бюджеты союзных республик особыми постановлениями ЦИК СССР. Из чрезвычайных доходов подлежат отнесению в общесоюзный бюджет доходы от реализации общесоюзных государственных фондов, от концессий общесоюзного значения, от возврата семенных и продовольственных ссуд, выдававшихся за счет чрезвычайных кредитов по общесоюзному бюджету, от реализации иностранной валюты, от займов Союза ССР, от других чрезвычайных источников государственных доходов, за исключением сумм, отчисляемых из них в бюджеты республик особыми постановлениями законодательных органов Союза.

В доходную часть бюджетов союзных республик включаются: неналоговые доходы, исчисляемые по финансовым сметам ЦИК и СНК союзных республик, а также об'единенных и необ'единенных ведомств и учреждений этих республик.

Из налоговых доходов включаются в бюджеты союзных республик прямые налоги и пошлины, установленные для данной республики, и отчисления от общесоюзных налогов и пошлин и надбавки к ним. Размер этих отчислений и надбавок устанавливается ЦИК СССР не менее, чем на один бюджетный год. Кроме того, к бюджетам союзных республик относятся доходы от госторгов этих республик. Бюджеты союзных республик имеют также свои чрезвычайные доходы, составляющиеся от реализации госфондов республик, от концессий республиканского значения, от возврата семенных и продовольственных ссуд, выдававшихся за счет чрезвычайных кредитов по бюджетам союзных республик, от реализации разрешенных республикам госзаймов, а равно отчисления от общесоюзных займов. К доходам союзных республик относятся и те дотации, которые общесоюзный бюджет дает бюджетам республик на покрытие их бюджетного дефицита.

К расходам общесоюзного бюджета относятся расходы, исчисляемые по финансовым сметам общесоюзных и об'единенных ведомств и учреждений, расходы по операциям госказначейства, напр., расходы по системе госкредита, расходы по скупке золота и т. д., общесоюзные резервные фонды, средства, предназначенные на покрытие бюджетных дефицитов союзных республик. К чрезвычайным расходам общесоюзного бюджета относятся расходы, связанные с финансированием промышленности общесоюзного значения, финансирование сельского хозяйства, кооперации, строительства железных дорог, электростанций общесоюзного значения, а равно и другие расходы, не входящие в состав отдельных смет ведомств и учреждений, которые будут признаны имеющими общесоюзное значение.

К расходам бюджетов союзных республик относятся расходы, исчисляемые по финансовым сметам ЦИК и СНК союзных республик, а также об'единенных и необ'единенных ведомств и учреждений этих республик и резервные и дотационные фонды союзных республик. К чрезвычайным расходам последних относятся расходы по финансированию промышленности и электростанций республиканского значения, по финансированию коммунальных учреждений и предприятий, по финансированию сельского хозяйства и кооперации, поскольку этот расход отнесен на бюджеты союзных республик, а равно и другие расходы, которые будут отнесены на республиканские бюджеты особыми постановлениями общесоюзных органов.

Закон от 29 октября 1924 г. устанавливает принцип бездефицитного сбалансирования бюджетов союзных республик. С этой целью налоги и неналоговые доходы и отчисления от них, а равно и надбавки к ним и чрезвычайные ресурсы предоставляются союзным республикам в размере, достаточном для покрытия союзными республиками своих расходов, в пределах, допускаемых общесоюзным бюджетом. Однако, если самостоятельное сбалансирование республиками своих бюджетов невозможно, то дефициты последних покрываются Союзом в размере, устанавливаемом общесоюзным бюджетом. В случае недопоступления доходов союзных республик против сметных предположений образующийся дефицит подлежит сбалансированию путем соответствующего уменьшения расходов.

Затем закон от 29 октября 1924 г. устанавливает порядок рассмотрения и утверждения смет и росписи общесоюзных и республиканских доходов и расходов. При НКФ СССР образуется сметно-бюджетное совещание в составе: председателя, назначаемого народным комиссаром финансов СССР, и представителей НКФ, НК РКИ и Госплана СССР, ведомства, смета которого рассматривается, и НКТруда СССР (по вопросам зарплаты). Это совещание рассматривает все сметы общесоюзного бюджета в целях установления цифр сметных назначений. Аналогичные сметно-бюджетные совещания создаются при НКФ союзных республик в целях рассмотрения и установления сметных назначений бюджетов союзных республик.

Сметы отдельных ведомств после рассмотрения их в сметно-бюджетных совещаниях сводятся в единый бюджет НКФ, при чем общесоюзные сметы сводятся НКФ СССР, а республиканские сметы — НКФ каждой республики. Республиканские бюджеты после утверждения их СНК и ЦИК республик поступают в СНК Союза. СНК Союза рассматривает бюджеты союзных республик вместе с общесоюзным бюджетом по докладу Наркомфина СССР с предварительным затребованием заключения Госплана СССР о соответствии общесоюзного и республиканских бюджетов общим планам народного хозяйства страны и о степени реальности этих бюджетов. Общесоюзный бюджет и бюджеты союзных республик утверждаются общим законодательным актом, как единый государственный бюджет СССР.

Единый госбюджет СССР, утвержденный СНК СССР, вносится последним на утверждение ЦИК СССР.

ЦИК СССР утверждает общесоюзный бюджет по параграфам государственной росписи доходов и расходов; бюджеты же союзных республик утверждаются по сводам росписей доходов и расходов республик, а самые росписи с подробным подразделением на параграфы и сметы прилагаются к этим сводам.

Надо отметить, что СНК Союза при рассмотрении бюджетов союзных республик, признавая необходимым изменение той или иной суммы этих бюджетов, возвращает эти бюджеты в СНК республик для нового рассмотрения в двухнедельный срок.

Далее закон от 29 октября 1924 г. провозглашает принцип единства кассы при исполнении единого госбюджета СССР. Весьма важный в этом отношении § 3 закона говорит, что при раздельности бухгалтерских счетов по доходам и расходам общесоюзной росписи и росписей каждой союзной республики вся денежная наличность касс НКФ СССР и НКФ союзных республик едина и является источником покрытия всех госрасходов как по общесоюзному бюджету, так и по бюджетам союзных республик.

Закон предусматривает возможность открытия в исключительных случаях сверхсметных кредитов. Отпуск последних может быть производим за счет резервных или иных фондов, предназначенных на покрытие сверхсметных кредитов в пределах наличности этих фондов.

В развитие основных положений закона 29 октября 1924 г. НКФ СССР по поручению СНК СССР были изданы соответствующие инструкционные правила.

Из других важнейших законодательных актов, имевших целью регулирование бюджетных взаимоотношений между Союзом и союзными республиками, надо отметить постановление СТО от 22 августа 1924 г. о разделении государственных фондов на общесоюзные и республиканские и постановление СНК Союза от 18 августа 1925 г. об отчислениях от общесоюзных доходов в бюджеты союзных республик.

Закон о разделении государственных фондов на общесоюзные и республиканские

Закон о разделении государственных фондов признает за республиками фонды, находящиеся в ведении и распоряжении необ'единенных и об'единенных наркоматов союзных республик, трестов и их об'единений, не имеющих общесоюзного значения, а равно фонды, находящиеся в ведении местных комиссий по учету и реализации фондов, за исключением фондов общесоюзных комиссариатов. Доходы от реализации общесоюзных фондов поступают в бюджет Союза, а от республиканских фондов — в бюджеты союзных республик.

Порядок отчислений от общесоюзных доходов в бюджеты союзных республик

Постановление СНК Союза от 18 августа 1925 г. указывает, что отчисления от общесоюзных доходов в бюджеты союзных республик должны касаться только общесоюзных прямых налогов, а процент этих отчислений должен быть единообразным для всех союзных республик. Это же постановление узаконяет существовавшие в 1924/25 г. в бюджетах союзных республик расходные титулы и запрещает увеличение последних.

Введение твердого годового бюджета

В 1925 году правительством были предприняты шаги к переходу к твердому годовому бюджету.

В своих директивах по составлению единого госбюджета СССР на 1925/26 г. от 7 марта 1925 г. ЦИК Союза указывает на то, что, начиная с 1925/26 г., следует перейти к твердому годовому бюджету, своевременно составленному и согласованному со всеми планами хозяйственных отраслей, соприкасающихся с бюджетом, и утверждаемому до начала хозяйственного года.

В целях регулирования порядка составления и рассмотрения бюджета на 1925/26 год 30 июня 1925 г. СНК Союза были утверждены подробные сметные правила на 1925/26 год. Был также издан ряд законодательных актов, устанавливающих точные сроки составления бюджета и внесения его на утверждение законодательных органов.

Тем не менее выполнить директиву об утверждении бюджета до начала нового бюджетного года в виду сложности порядка его прохождения не представилось возможным. Следует отметить, однако, что в смысле срока составления бюджета был достигнут значительный успех, так как проект ориентировочного годового бюджета был внесен в СНК 3 ноября 1925 г.

Порядок использования субвенционного фонда

Из других актов, направленных на урегулирование нашего бюджетного дела, следует указать на постановление СНК Союза от 27 августа 1925 г. о порядке использования в 1925/26 г. субвенционного фонда. Согласно этому постановлению, субвенционный фонд предназначается на долевое участие в расходах местных советов по содержанию педагогического и медицинского персонала на местах, на содержание некоторых категорий работников низового советского аппарата, на расходы по ремонту и устройству дорог и дорожных сооружений, школьных зданий и лечебных учреждений в сельских местностях и по снабжению школ учебными пособиями и лечебных учреждений медикаментами и инвентарем.

Порядок обращения превышения поступлений над сметными предположениями

18 августа 1925 г. СНК Союза было издано постановление, имеющее целью регулировать порядок обращения превышения действительных доходов над сметными предположениями по госбюджетам союзных республик в резервные фонды совнаркомов союзных республик и на покрытие дефицитов.

Согласно этому постановлению, превышения действительных доходов над бюджетными предположениями по бюджетам союзных республик устанавливаются за полный бюджетный год по истечении последнего на основании годовых бухгалтерских отчетов по исполнению государственного бюджета союзных республик. Превышения поступлений республиканских налогов передаются целиком республикам, а превышения поступлений общесоюзных налогов передаются республикам в размере того процента, в котором предоставлены республике отчисления от каждого данного общесоюзного налога.

Отдельные законодательные акты в области бюджета

В заключение отметим, что в конце 1924/25 года правительство издало законодательные акты, регулирующие льготный срок действия кредитов 1924/25 г. и порядок производства расходов (обыкновенных и чрезвычайных) в 1925/26 г. до утверждения ЦИК Союза госбюджета на 1925/26 г. Согласно постановлению ЦИК Союза от 26 сентября 1925 г., для окончания расчетов по операциям, выполнявшимся в течение 1924/25 г., и для производства уплат по потребностям, предусмотренным расходными сметами того же 1924/25 г., если эти уплаты почему-либо оказалось невозможным произвести до 30 сентября 1925 г., устанавливается особый льготный срок в один месяц — с 1 по 31 октября 1925 г. Для некоторого рода кредитов (на новые постройки и капитальный ремонт, для кредитов по смете НКВоенмора, для кредитов на помощь безработным по смете НКТруда и некоторых кредитов, касающихся Узбекской и Туркменской ССР) льготный срок установлен в 2 месяца — до 30 ноября 1925 г.

В целях ликвидации ведомствами таких платежей по кредитам 1924/25 г., которые выяснились до истечения 1924/25 г., но не произведены к моменту окончательного заключения смет этого года, устанавливаются особые кредиторские списки, кредиты которых имеют льготный срок в 5 месяцев, считая со дня истечения срока, установленного для данного вида кредитов.

Постановление ЦИК Союза от 27 октября 1925 г. о порядке производства обыкновенных расходов в 1925/26 г. до утверждения бюджета на этот год указывает, что до утверждения ЦИК Союза ССР единого государственного бюджета Союза ССР на 1925/26 бюдж. г. финансирование состоящих на государственном бюджете

учреждений и предприятий в части обыкновенных государственных расходов осуществляется путем открытия кредитов по временным расходным расписаниям. Расписания эти составляются главными распорядителями кредитов по соглашению с подлежащими нар. комиссариатами финансов и рассылаются на места через Народный Комиссариат Финансов Союза ССР или союзных республик по принадлежности. Временные расходные расписания составляются на три месяца — октябрь — декабрь 1925 г. — по сметной номенклатуре, принятой для расходных смет на 1925/26 г. В основание назначений по временным расходным расписаниям принимаются по каждой смете суммы, равные $^1/_4$ годовых сумм, исчисленных по принятому СНК Союза ССР 7 июля 1925 г. предварительному балансу государственных доходов и расходов на 1925/26 год. Размер кредитов по НКП и Т и НКПС определяется размером ожидаемых доходных поступлений по этим ведомствам на квартал октябрь — декабрь 1925 г. в пределах годовых расходных смет, согласованных в сметно-бюджетном совещании при НКФ Союза ССР. По утверждении годового бюджета на 1925/26 бюдж. год суммы, отпущенные по временным расходным расписаниям, должны быть зачтены при отпуске кредитов по годовым расходным расписаниям.

Бюджет на 1924—25 год и его исполнение

Процесс роста госбюджета в 1924—25 г.

Бюджет на 1924/25 г. приводился в исполнение путем твердых квартальных бюджетных планов на период октябрь — декабрь и январь — март и твердого полугодового бюджета на апрель — сентябрь. Однако в целом бюджет 1924/25 г. оставался ориентировочным. Размер его неоднократно изменялся, ибо в процессе его исполнения выяснялась возможность увеличения государственных расходов. Первоначально, 14 октября 1924 г., единый бюджет 1924/25 г. был намечен в ориентировочных цифрах в сумме 2.091,6 милл. руб. Впоследствии эта сумма увеличивалась и, наконец, была утверждена ЦИК СССР 16 мая 1925 г. в размере 2.478,5 милл. руб. Если к этой сумме добавить дополнительные ассигнования, утвержденные ЦИК СССР 24 июля 1925 г., то общая сумма единого бюджета на 1924/25 г. выразится в сумме 2.572 милл. руб. Кроме того, ведомства имели еще в 1924/25 г. доходы и расходы, проходившие по специальной валютной росписи, составлявшей 80 милл. руб. Указанная окончательная цифра бюджета на 1924/25 г. в 2.572 милл. руб. не включает тех отчислений от государственных доходов, которые идут в местный бюджет. Сумма этих отчислений в 1924/25 г. была установлена в 223,6 милл. руб. Поэтому бюджет-брутто на 1924/25 г. (т.-е. со включением отчислений) вместе с валютной росписью составляет 2.875,6 милл. руб., а именно: 2.572 милл. руб. — бюджет-нетто, 223,6 милл. руб. — отчисления в местные средства и 80 милл. руб. — валютная роспись.

Нижеследующая таблица дает картину последовательных изменений доходной части бюджета 1924/25 г. без отчислений и доходов по валютной росписи (в миллионах рублей). (См. табл. на стр. 85—86.)

Таким образом, размер бюджета на 1924/25 г. постепенно увеличивался. Окончательный вариант бюджета (июльский 1925 г.) оказался выше контрольных цифр на 23%. Если принять во внимание отчисления в местный бюджет и доходы по валютной росписи, то рост нашего госбюджета (брутто) за последние три года представляется в следующем виде:

1922/23 г.	1.480 млн. руб.	— 100%
1923/24 „	2.298 „ „	— 155 „
1924/25 „	2.876 „ „	— 194 „

Как видно из этих данных, в течение последнего трехлетия госбюджет СССР удвоился. Этот быстрый темп его роста об'ясняется тем, что мы в эти годы переживали процесс быстрого восстановления наших производительных сил.

Исполнение доходной части бюджета

Следующая таблица дает картину исполнения доходной части бюджета в сопоставлении с исполнением бюджета за 1923/24 г. (в тыс. руб.). (См. табл. на стр. 87—88.)

Исполнение бюджета за 1923/24 г. дало 103,7% бюджетных предположений, а за 1924/25 г. — 101% их.

Характерно соотношение между обыкновенными и чрезвычайными доходами в бюджетах за 1923/24 и 1924/25 гг. В 1923/24 г. это соотношение было (беря данные об исполнении этих бюджетов) 75 : 25, а в 1924/25 г. — 91 : 9.

Уменьшение удельного веса чрезвычайных доходов в бюджете 1924/25 года сравнительно с бюджетом предыдущего года свидетельствует об оздоровлении нашего государственного хозяйства. Заметим, что чрезвычайные доходы уменьшились не только относительно (с 25 до 9%), но и абсолютно (с 574,3 милл. руб. до 268,6 милл. руб.). Мало того, в 1923/24 г. доход от бумажно-денежной эмиссии составил 126,2 милл. руб.; в бюджете же 1924/25 г. бумажная эмиссия отсутствует.

Сопоставляя изменение бюджета за 1923/24 и 1924/25 гг., необходимо в первую очередь отметить факт значительного роста абсолютных размеров бюджета. Если в 1923/24 г. бюджет составлял 2.298,1 милл. руб., то в 1924/25 г. он составлял (по предварительным данным) 2.904,4 милл. руб. Это возрастание произошло по всей линии обыкновенных доходов, особенно косвенных налогов и доходов от госимуществ и предприятий.

Соотношение между различными видами налоговых доходов в 1923/24 и 1924/25 гг. таково (в милл. руб.):

	1923/24 г.	В %% к итогу.	1924/25 г.	В %% к итогу.
Поступило прямых налогов.	410	52	612	45,9
„ косвенных налогов	308	39	604	45,3
„ пошлин.	70	9	118	8,8
Итого налоговых доходов . . .	788	100	1.334	100

В 1923/24 г. первое место среди налоговых доходов занимали прямые налоги (52%), затем шли косналоги (39%) и, наконец, пошлины (9%). Несколько иную картину мы видим в 1924/25 году: здесь среди налоговых доходов прямые и косвенные налоги дают приблизительно одинаковые суммы.

Рассматривая назначения и поступления госдоходов по бюджету на 1924/25 г., мы видим, что прямые налоги дали недобор — поступление их составляет в целом лишь 94% предположений. Косналоги дали превышение на 7% и пошлины — на 9%. Из прямых налогов недобор наиболее резко выявился в отношении рентного сбора (31,6% предположений), недобор по единовременному налогу составляет 20%, по промысловому налогу — 15%, по подоходному налогу — 5,1%. Только один сельхозналог дал превышение на 2,3%.

	Контр. суммы, утв. 14/X 1924 г.	Проект бюджета НКФ.	Проект, принятый СНК.	Утверждено 3-й сессией ЦИК СССР.	Утверждено ЦИК 16 мая 1925 г.	Бюджет 1924/25 г., утв. ЦИК и СНК 24 июля 1925 г.
Обыкновенные доходы.						
Прямые налоги.						
Единый с.-х. налог	250,0	250,0	245,0	235,0	235,0	235,0
Промысловый „	66,0	66,0	77,5	83,5	86,0	106,0
Подоходный „	70,0	80,0	80,0	80,0	95,0	100,0
Рентный доход	10,0	10,4	10,4	9,6	8,5	8,5
Единоврем. налог	18,0	18,0	18,0	18,0	18,0	18,0
Налог с наследств и прочие прямые налоги	—	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2
	414,0	424,6	431,1	426,3	442,7	467,7
Косвенные налоги.						
Акцизы	301,5	374,0	382,0	422,5	443,0	468,0
Таможенные доходы	75,0	75,0	76,2	76,2	82,5	92,0
	376,5	449,0	458,2	498,7	525,5	560,0
Пошлины	72,0	88,1	88,6	88.6	100,6	106,7
Итого налоговых доходов	862,5	961,7	977,9	1.013,6	1.068,8	1.134,4
Неналоговые доходы.						
Доходы от почт и телеграфов	63,0	68,4	72,5	88,0	88,5	91,4
„ „ транспорта	780,0	785,0	810,0	850,0	855,0	902,0
Доходы от гос. имущ. и предпр.:						
От гос. промышл.	50,0	61,5	62,0	62,0	86,9	86,9
„ „ торговли	18,0	22,3	21,8	21,8		
„ „ банков	15,0	20,0	20,0	20,0	20,0	20,0
„ „ лесов	60,0	60,1	60,1	60,1	60,1	60,1
„ недр	—	9,5	9,5	9,5	8,0	8,0
„ проч. гос. имущ. и предпр.	12,0	12,7	12,7	12,7	13,9	13,9
	155,0	186,1	186,1	186,1	188,9	188,9
Возмещение гос. расходов	16,5	19,7	21,3	21,3	25,7	29,1
Доходы разн. рода	4,4	4,3	4,3	4,3	7,6	8,7
Итого неналоговых доходов	1.018,9	1.063,5	1.094,2	1.149,7	1.165,6	1.220,1
Итого обыкн. доходов	1.881,4	2.025,2	2.072,1	2.163,3	2.234,5	2 354,5
Чрезвычайные ресурсы.						
От реализ. госфондов	10,2	21,7	16,7	16,7	23,0	24,0
От кред. операций:						
От 2-го выигр. займа	40,0	30,0	20,0	25,0	31,0	31,0
„ 8% внутр. „	30,0	30,0	30,0	30,0	30,0	30,0
„ крестьянск. „	50,0	50,0	50,0	35,0	50,0	42,5
„ проч. займов	—	—	10,0	10,0	30,0	10,0
	120,0	110,0	110,0	100,0	141,0	113,5
От реализ. экспортн. валюты	—	—	—	—	—	—
„ вып. серебр. и медн. монеты	80,0	80,0	80,0	80,0	80,0	80,0
Итого чрезвыч. ресурсов	210,2	211,7	206,7	196,7	244,0	217,5
ВСЕГО	2.091,6	2.236,9	2.278,8	2.360,0	2.478,5	2.572,0

Наименование доходов.	Поступило за 1923/24 г.	Исчислено по бюдж. на 1924/25 г.	Поступило в 1924/25 г. по предвар. данным.
А. Обыкновенные доходы.			
1. Прямые налоги:			
единый сельхозналог	230.975	335.900	343.586
промысловый налог	113.068	184.000	156.133
подоходный налог	64.162	100.000	94.898
рентный доход	781	8.500	2.6 6
единовр. налог	—	18.000	14.500
налог с насл. и пр. прямые нал.	1.142	229	356
Итого прямых налогов	410.128	646.629	612.159
2. Косвенные налоги:			
акцизы	240.646	468.000	502.499
таможенные доходы	67.441	94.515	101.709
Итого косвенных налогов	308.087	562.515	604.208
3. Пошлины:			
гербовый сбор	57.084	91.000	98.310
прочие сборы и пошлины	13.201	16.822	19.587
Итого пошлин	70.285	107.822	117.897
Итого налогов. доходов.	788.500	1.316.966	1.334.264
4. Доходы от почт и телеграфа	48.714	92.973	94.300
5. Доходы от транспорта	678.344 [1]	902.000	892.096
6. Доходы от госимуществ и предприятий:			
от госпромышленн. и торговли.	41.324	93.207	102.137
„ банков	6.547	20.050	18.617
„ лесов	53.512	97.481	100.708
„ недр	—	8.001	8.545
„ прочих госимуществ и предприятий	12.154	22.550	17.577
возврат НКВТ задолженности по государственным средствам	—	12.150	3.000
от концессий	—	—	2.128
Итого доходов от госимущ. и предприятий	113.537	253.439	252.712
7. Возмещение государственных расходов.	56.416	46.593	52.995
8. Доходы разного рода	38.252	8.900	9.473
9. Взнос Кар. АССР на общесоюзные расходы	—	—	100
Итого неналогов. доходов	935.263	1.303.905	1.301.676
Итого обыкновенн. доходов	1.723.763	2.620.871	2.635.940
Б. Чрезвычайные ресурсы.			
1. От реализ. государственн. фондов.	30.587	26.240	24.253
2. От кредитных операций:			
от 2-го выигрышного займа	32.735	31.000	38.152
„ 8 % внутренн. золотого займа	25.755	30.000	37.490
„ крестьянского займа I и II в.	39.323	42.500	42.764
„ прочих займов	85.760	10.000	10.934
Итого доходов от кредитных операций.	183.573	113.500	129.340
3. От реализации валюты	90.208	—	—
4. От выпуска серебряной и медной монеты	74.418	80.000	80.000
5. От эмиссии	126.282	—	—
6. Позаимствования из запасных средств	24.207	35.000	35.000
7. Поступления золот. и серебр. монеты, платины, золота и серебра	45.110	—	—
Итого чрезв. ресурсов	574.385	254.740	268 593
Всего	2.298.148	2.875.611	2.904.533

Весьма пеструю картину мы видим при сопоставлении предположений и поступлений дохода от госимуществ и предприятий. В общем этот доход показывает недобор на 2,5%. Рассматривая отдельные статьи этого дохода, мы видим, что банки дали 90,8% предположений, проч. гос. имущества — 78% предположений. Превышение поступлений против предположений дали: госпромышленность и торговля — 108% предположений, леса — 103%, недра — 106%. Транспорт пока дал 99% предположений, почта и телеграф показывают превышение — 101% предположений.

Кредитные операции дают превышение поступлений на 5%.

Налоговые доходы составляют в бюджете 1924/25 г. 46% всего бюджета, остальные 54% падают на неналоговые доходы. Такой процент неналоговых доходов в нашем бюджете отражает особенности нашей экономической системы и отличает наш бюджет от бюджетов крупных буржуазных государств, где бюджетное хозяйство питается почти целиком налогами.

Нижеследующая таблица показывает увеличение действительных доходов 1924/25 года против 1923/24 года по главнейшим их категориям (в миллионах руб.):

	1923/24 г.	1924/25 г.	Против 1923/24 г. более.	% увеличения.
Прямые налоги	410,1	612,1	+ 202,0	+ 49,3
Косвенные налоги.	308,1	604,2	+ 296,1	+ 96,1
Пошлины	70,3	117,9	+ 47,6	+ 67,7
Доходы от транспорта и связи	727,0	986,4	+ 259,4	+ 35,7
Доходы от государственной промышленности, торговли и банков	47,9	120,7	+ 72,8	+ 152,0
Доходы от лесов	53,5	100,7	+ 47,2	+ 88,2
Прочие обыкновенные доходы	106,8	93,9	— 12,9	— 12,2
Итого обыкновенных доходов	1.723,7	2.635,9	+ 912,2	+ 52,9
Чрезвычайные ресурсы.	574,4	268,6	— 305,8	— 53,2
Всего	2.298,1	2.904,5	+ 606,4	+ 26,4

Наиболее крупное в процентном отношении увеличение наблюдается по доходам от государственной промышленности, затем почти вдвое увеличилось поступление косвенных налогов, сильно возрастают также

[1] В том числе 31.000 тыс. руб. представляют безденежный доход жел. дор. по расчетам за перевозки хозяйственных грузов других дорог.

доходы от лесов и пошлины. В целом обыкновенные доходы возросли в полтора раза. Чрезвычайные доходы, напротив, уменьшились более чем вдвое, так как отпали доходы от бумажной эмиссии, сократились размеры кредитных операций, и, кроме того, отсутствует ряд оборотных статей по валютным доходам, увеличивающих итог 1923/24 года.

Из всей суммы поступивших в 1924/25 г. госдоходов в размере 2.904,5 милл. руб. по валютной росписи поступило 72 милл. руб. и по общему бюджету — 2.833 милл. руб.

Исполнение расходной части бюджета

Следующая таблица дает картину расходной части нашего госбюджета на 1924/25 г. сравнительно с 1923—1924 годом (в тыс. руб.). (См. табл. на стр. 91—92.)

В 1924/25 г. исполнение бюджета дало 99,2% предположений. При этом необходимо отметить, что данные об исполнении бюджета 1924/25 г. еще не окончательные вследствие продолжения действия кредитов по бюджету 1924/25 г. на так называемый льготный срок. Чрезвычайные расходы составляют в общем одинаковый процент (кругло 15%) всех расходов как в бюджете 1923/24 г., так и в бюджете 1924/25 г.

Основные элементы обыкновенных расходов в 1924/25 году таковы (в милл. р.):

	Назначено.	Израсход.
Общесоюзные ведомства	1.532,2	1.555,9
Об'единенные „	125,6	152,1
Необ'единенные „	250,8	266,7
Резервные фонды	110,7	6,6
Субвенционный фонд	48,0	44,6
Отчисления в местный бюджет .	223,5	228,2
Операции госказначейства . . .	171,4	164,2
	2.462,2	2.418,3

Статья общесоюзных ведомств включает расходы НКПС в размере 931,2 милл. руб. и НКП и Т — в размере 87,9 милл. руб. Таким образом, на долю остальных общесоюзных ведомств падает 536,8 милл. руб.

Касаясь чрезвычайных расходов, надо отметить, что они целиком получили производительное назначение. Основные их статьи таковы (в милл. руб.):

Промышленность	126,1
Сельское х-во	142
Электрификация	51
Коммунальный кредит	36
Увеличение капитала Госбанка	35
Финансовое санирование	8
Прочие	37,9
Итого	436,0

Следующая таблица показывает, как распределяются средства государственного бюджета между различными отраслями государственного управления и народного хозяйства.

Соотношение между обыкновенными и чрезвычайными расходами в общем одинаково в бюджетах 1923/24 и 1924/25 гг. Первое место среди расходов занимают транспорт и связь. Рост абсолютной суммы расхода на ряду с падением ее относительного значения мы видим в отношении расходов на оборону (с 17,1 до 14,2%). Абсолютный и относительный рост показывают расходы культурно-просветительных ведомств. Увеличение ассигнований на удовлетворение культурных нужд еще более показательно при анализе роста субвенционного фонда и отчислений в местный бюджет (см. главу о местном бюджете). Чрезвычайные расходы целиком предназначены на производительные нужды.

Сопоставление государственных расходов за 1923—24 и 1924—25 бюдж. г.г. по группам ведомств и учреждений (в тыс. руб.).

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ РАСХОДЫ.	1923/24 бюджетный год. Сумма.	1923/24 бюджетный год. % к итогу.	1924/25 бюджетный год. Сумма.	1924/25 бюджетный год. % к итогу.	1924—1925 г. в % % к 1923—1924 г.
Верховное управление .	40.496	1,8	78.617	2,8	194,2
Общ. упр. (вм. с юст.) .	114.356	5,0	107.796	3,8	94,3
Админ.-хоз. расх. . . .	186.955	8,2	196.499	6,9	105,1
Финансир. нар. хоз. .	261.099	11,5	436.061	15,3	167,1
Транспорт и связь . .	809.767	35,6	1.019.077	35,7	125,9
Оборона страны	388.408	17,1	406.329	14,2	104,6
Соц.-культ. расходы . .	120.763	5,3	166.341	5,8	137,6
Опер. гос. казнач. . . .	113.767	5,0	164.164	5,7	144,4
Субвенц. фонд	21.811	0,9	44.553	1,6	204,3
Отчисления от госдоходов в местный бюджет	120.320	5,3	228.242	8,0	189,7
Прочие расходы	75.058	3,3	6.663	0,2	8,9
Итого . . .	2.252.800	99,0	2.854.342	100,0	126,7
Сверх того:					
Уменьшение краткосрочного долга по платежным обязательствам Центрокассы . . .	23.956	1,0	—	—	—
Всего расходов	2.276.756	100,0	2.854.342	100,0	125,4

Бюджеты союзных республик

Доходная часть бюджетов союзных республик складывалась следующим образом (включая и отчисления в местные средства):

	Обыкновенные доходы.	Чрезвычайн. доходы.	Дефицит.	Итого.
РСФСР . . .	376.376.452	4.166.666	55.792.832	436.335.950
УССР	105.375.585	1.416.667	7.713.500	114.505.752
БССР	17.225.745	—	1.828.262	19.054.007
ЗСФСР . . .	26.944.858	674.667	14.281.075	41.900.600
ТССР	2.755.530	582.000	3.111.633	6.449.163
УзбССР . .	13.344.700	1.660.000	5.238.709	20.243.409

Как видно, бюджеты решительно всех республик показывают дефицит, который должен был покрываться из общесоюзных средств.

В развернутом виде бюджеты союзных республик на 1924/25 год представляет следующая таблица. (См. табл. на стр. 93—94.)

Как видно из этой таблицы, доля чрезвычайных ресурсов в республиканских бюджетах совершенно ничтожна. Обыкновенные же доходы питаются, главным образом, отчислениями от общесоюзных прямых налогов. Второе место занимают республиканские неналоговые доходы.

Если не считать отчислений от госдоходов в местный бюджет, являющихся для республиканских бюджетов чисто-оборотной суммой, первое место в расходах республик занимают необ'единенные наркоматы.

НАИМЕНОВАНИЕ РАСХОДОВ.	1923/24 г.	В %%/% к итогу.	1924/25 г.	В %%/% к итогу.	В %%/% к 1923/24 г.
А. Обыкновенные расходы.					
1. Общесоюзные ведомства и учреждения.					
ЦИК	26.072	1,1	48.634	1,7	186,5
СНК	2.690	0,1	4.026	0,1	149,7
Госплан	1.305	0,1	2.300	0,1	176,2
Верховный Суд и прокуратура	182	—	275	—	151,1
Наркоминдел	8.287	0,4	9.252	0,3	111,6
ОГПУ	66.983	2,9	53.941	1,9	80,5
Конвойная стража	—	—	4.549	0,2	—
Наркомвнешторг	10.503	0,5	12.044	0,4	114,7
НКП и Т	50.769	2,2	87.881	3,1	173,1
НКПС	751.223	33,0	931.196	32,6	124,0
Наркомвоенмор	363.705	16,0	393.816	13,8	108,3
Военно-санитарное управление	6.073	0,3	7.964	0,3	131,1
Главное курортное управление	2.500	0,1	—	—	—
Сельско-хозяйственная выставка	2.287	0,1	—	—	—
Итого по общесоюзным ведомствам и учреждениям	1.292.579	56,8	1.555.878	54,5	120,4
2 Об'единенные ведомства и учреждения.					
НКФ	111.849	4,9	100.595	3,5	89,9
ВСНХ	16.661	0,7	23.202	0,8	139,3
Наркомвнуторг	13.442	0,6	5.680	0,2	42,3
Наркомтруд	6.095	0,3	6.224	0,2	102,1
НК РКИ	5.449	0,2	6.820	0,3	125,2
ЦСУ	7.271	0,3	9.561	0,3	131,5
Итого по об'един. ведомств. и учреждениям	160.767	7,0	152.082	5,3	94,6
3. Необ'единенные ведомства и учреждения.					
ЦИК	6.688	0,3	9.828	0,4	146,9
СНК и Госплан	3.741	0,2	13.829	0,5	369,7
Наркомвнудел	13.782	0,6	12.364	0,4	89,7
Наркомпрос	83.312	3,7	121.656	4,3	146,0
Наркомздрав	20.620	0,9	29.848	1,0	144,8
Наркомсобес	5.073	0,2	8.613	0,3	169,8
Наркомзем	34.500	1,5	54.978	1,9	159,4
Наркомюст	12.402	0,5	15.583	0,5	125,6
Наркомнац	876	—	—	—	—
Итого по необ'един. вед. и учреждениям	180.994	7,9	266.699	9,3	147,4
4. Резервн. фонд СНК СССР и союзн. респ.	6.789	0,3	6.613	0,2	97,4
5. Субвенционный фонд	21.811	1,0	44.553	1,6	204,3
6. Операции государств. казначейства	113.767	5,0	164.164	5,8	144,3
7. Отчисления от госдоходов в местн. бюджет	120.320	5,3	228.242	8,0	189,7
8. Участие Карельской АССР в общесоюзн. расх.	—	—	50	—	—
Итого обыкновенных расходов	1.897.027	83,3	2.418.281	84,7	127,5
Б. Чрезвычайные расходы	355.773	15,6	436.061	15,3	122,6
От уменьш. краткоср. долга по плат. обяз. Центрокассы	23.956	1,1	—	—	—
Всего расходов	2.276.756	100,0	2.854.342	100,0	125,4

Бюджеты союзных республик на 1924/25 г.

	РСФСР.	УССР.	БССР.	ЗСФСР.	ТуркССР.	УзбССР.
	(Исчислено на 1924/25 г. в миллионах рублей.)					
Доходы						
А. Обыкновенные доходы:						
1. Прямые налоги	259,4	74,8	10,3	21,6	2,1	10,3
2. Косвенные налоги	0,5	—	0,1	—	—	—
3. Пошлины	10,2	2,2	—	0,6	0,2	0,8
Итого налоговых доходов	270,1	77,0	10,4	22,2	2,3	11,1
4. Доходы от госимущ. и предприятий:						
а) доходы от госпромышленности и торговли	14,0	8,2	0,8	1,6	0,2	1,0
б) „ от лесов	75,4	15,5	5,2	1,1	0,1	0,1
в) „ от недр	0,1	—	—	0,1	—	—
г) „ от концессий	—	—	—	—	—	—
д) „ от проч. госимуществ и предприятий	11,1	3,2	0,6	1,4	—	0,6
5. Возмещение госрасходов	2,6	0,3	—	0,2	—	—
6. Доходы разного рода	3,0	1,1	0,2	0,3	—	0,5
Итого неналоговых доходов	106,2	28,3	6,8	4,7	0,3	2,2
Итого обыкновенных доходов	376,3	105,3	17,2	26,9	2,6	13,3
Б. Чрезвычайные доходы:						
От реализации госфондов	4,2	1,4	—	0,7	0,6	1,7
Итого государственных доходов	380,5	106,7	17,2	27,6	3,2	15,0
Дефицит	55,8	7,8	1,8	14,3	3,2	5,2
Баланс	436,3	114,5	19,0	41,9	6,4	20,2
Расходы						
А. Обыкновенные расходы:						
Об'единенные ведомства и учреждения	53,0	12,8	2,0	4,8	1,0	2,4
Необ'единенные ведомства и учреждения	162,4	44,9	6,9	21,6	3,5	11,4
Фонды:						
Резервный фонд СНК	4,9	3,8	1,4	1,5	0,2	0,5
Участие Карельской АССР в общесоюзных расходах	0,9	—	—	—	—	—
Дотация Азербайджану	—	—	—	2,5	—	—
Субвенционный фонд	34,8	6,6	1,3	2,5	0,8	1,7
Отчисления от госдоходов в местный бюджет	161,8	42,7	6,6	7,8	0,7	3,8
Итого обыкновенных расходов	417,8	110,8	18,2	40,7	6,2	19,6
Б. Чрезвычайные расходы	18,5	3,7	0,8	1,2	0,2	0,4
Итого госрасходов	436,3	114,5	19,0	41,9	6,4	20,2

Валютная роспись

Как указано выше, единый госбюджет на 1924/25 г., выраженный в сумме 2.875,6 милл. руб., включает в себе также так называемую «валютную роспись», т.-е. роспись доходов и расходов, производимых в инвалюте. Обособленное существование «валютной росписи» вызывалось отсутствием твердого годового бюджета. В настоящее время (т.-е. в 1925/26 бюдж. г.) валютные доходы и расходы включены в общий государственный бюджет.

Доходы валютной росписи ниже ее расходов на 5,104 тыс. руб., которые покрыты за счет наличности. 35 милл. руб., позаимствованные из государственного золотого фонда, выданы Госбанку на увеличение его основного капитала. Остальные расходы пошли на покрытие импортных закупок ведомств и на покрытие их административных расходов за границей.

Валютная роспись на 1924/25 год (в рублях)

ДОХОДЫ.	Исчислено на 1924/25 г.	Поступило в 1924/25 г.
А. ОБЫКНОВЕННЫЕ ДОХОДЫ.		
1. Прямые налоги	—	4.685.956
2. Косвенные налоги (таможенный доход)	2.515.000	1.928.064
3. Пошлины (консульские, лицензионные, за визу паспортов)	1.167.890	1.434.950
4. Доходы от почт и телеграфов	1.572.000	1.524.140
5. Доходы от государственных имуществ и предприятий:		
От государственной промышленности и торговли	6.364.350	5.686.825
Возврат НКВТ задолженности по государственным средствам	12.150.218	3.000.000
От концессий	—	2.047.459
От прочих государственных имуществ и предприятий	1.531.664	54.596
От реализации излишков гос. хлебного фонда	2.000.000	—
6. Возмещение государственных расходов	17.447.906	16.132.043
7. Доходы разного рода	265.500	1.438.912
Итого обыкнов. доходов	45.014.528	37.932.945
Б. ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ РЕСУРСЫ.		
Позаимствование из поступлений в государственный золотой фонд	35.000.000	35.000.000
Всего государств. доходов	80.014.528	72.932.945

РАСХОДЫ.	Назначено на 1924/25 г.	Израсходовано в 1924/25 г.
А. ОБЫКНОВЕННЫЕ РАСХОДЫ.		
1. Общесоюзные ведомства и учреждения, кроме НКПС, НКП и Т и НКВоенмора	8.642.825	9.884.000
Народный Комиссариат Почт и Телеграфов	408.900	209.000
Народный Комиссариат Путей Сообщения	1.065.437	903.000
Народный Комиссариат по Военным и Морским делам	8.336.737	11.281.000
	18.453.899	22.277.000
2. Об'единенные ведомства и учреждения Союза ССР и союзных республик	731.900	722.000
3. Необ'единенные ведомства и учреждения союзных респ.	2.197.849	1.996.000
4. Золотой резервный фонд СНК Союза	7.000.000	6.613.000
Итого обыкновенн. расходов	28.383.648	31.608.000
Б. ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ РАСХОДЫ.		
1. Промышленность и сельское хозяйство	6.235.000	1.175.000
2. Электрификация	5.125.880	4.110.000
3. Транспорт	2.000.000	—
4. Увеличение основных и оборотных капиталов:		
а) основного капитала Госбанка	35.000.000	35.000.000
б) оборотного капит. НКВнешторга	1.500.000	1.500.000
5. Ссуды разные	1.770.000	3.696.000
Итого чрезвычайн. расходов	51.630.880	45.481.000
Всего государств. расходов	80.014.528	77.089.000

Неналоговые доходы

В дополнение к произведенному выше общему анализу единого свода госбюджета за 1924/25 г. представляется целесообразным остановиться более подробно на роли в нем неналоговых доходов.

Общий под'ем народного хозяйства в 1924/25 г., на ряду с упорядочением финансовой стороны работы отдельных частей государственного хозяйства, сделал государственное хозяйство в целом не только прибыльным, но и позволил ему уделить часть своих излишков на покрытие общих потребностей государства, покрывавшихся до отчетного периода в значительной мере за счет налоговых источников.

Постановления С'ездов Советов и сессий ЦИК СССР, имевших место в 1924/25 г., указали на необходимость приостановки в повышении тяжести налогового обложения и даже на необходимость его снижения, в особенности для деревни. При таких условиях естественно, что на первый план была выдвинута задача увеличения чистого дохода от отдельных отраслей государственного хозяйства, и работа правительства по усилению неналоговых источников дохода приобрела первостепенное значение. Достигнутые в этом направлении за отчетный год результаты характеризует следующая таблица поступлений неналоговых доходов (в миллионах руб. со включением отчислений в местные средства и поступлений по валютной росписи; см. табл. на стр. 97).

Доходы от государственной промышленности и торговли

Уже в 1923/24 году бюджетные выдачи государственной промышленности и торговле в значительной мере покрывались поступлениями в виде отчислений в доход казны из их прибылей и возврата ссуд. В 1924/25 г. впервые доходы от государственной промышленности и торговли превысили полученные ими суммы из государственного бюджета в форме ссуд и субсидий.

	1923—1924 г.	1924—1925 г.	
	Поступило	Назначено.	Поступило по предварительным данным.
Транспорт	678,4	902,0	892,1
Средства связи	48,7	93,0	94,3
Государственная промышленность и торговля	41,3	93,2	103,1
Банки	6,5	20	18,7
Леса	53,5	97,5	100,8
Недра	—	8,0	8,5
Прочие гос. имущества .	12,1	22,6	17,6
Возврат НКВТ задолженности по государств. средствам	—	12,1	3,0
Реализация госфондов .	30,5	26,2	24,2
Возврат ссуд и госуд. расходов	56,4	46,6	53,9
Прочие доходы	38,2	8,9	11,8
Всего	965,7	1303,9	1301,7
Из них отчислено в местные средства	22,4	44,4	св. н.

Следующая таблица дает сопоставление общих сумм расходов и доходов по этим статьям (в миллионах рублей, включая доходы и расходы в иностранной валюте):

Доходы.	1923—1924 г.	1924—1925 г.	
	Исполнение.	Назначение.	Исполнение по предварит. данным.
Отчисления от прибылей госпромышленности и торговли	41,3	93,2	103,1
Возврат ссуд и % по ссудам	52,0	41,9	30,9
Итого доходов . . .	93,3	135,1	134,0
Ссуды и субсидии . . .	110,3	122,0	126,2
Сальдо	— 17,0	+ 13,1	+ 7,8

Этот рост поступлений в доход казны от государственной промышленности и торговли отразил на себе улучшение финансового положения наших промышленности и торговли в результате расширения производства и его рационализации. Так, общая сумма прибыли по предприятиям ВСНХ СССР, согласно его ориентировочным данным за 1924/25 г., вдвое превышает прибыль 1923/24 г. при росте продукции на 60% по довоенным ценам. Эти результаты получены, несмотря на снижение цен, а быть может, в значительной мере именно благодаря этому снижению, заставившему руководителей предприятий приспособиться к новым условиям работы, улучшив ее методы. Отчисления из прибылей госпредприятий за 1924/25 г. в доход казны будут поступать в 1925/26 г. В 1924/25 году шла работа по извлечению доходов от госпромышленности и торговли на основе прибылей, полученных ими в 1923/24 г., а также за 1922/23 и 1922 г.г.

В 1923/24 г. извлечение прибылей из госпредприятий было еще делом новым и встречало ряд затруднений. В 1924/25 г. эта работа благодаря целому ряду мероприятий правительства, отчасти принятых в предшествующий год, отчасти проведенных в отчетном году (новое положение о Наркомфине, постановления СТО от 10 марта 1924 г. и в особенности от 25 января 1925 г. о порядке рассмотрения и утверждения балансов и распределения прибылей), шла более гладко и планомерно. Следует, однако, подчеркнуть, что рассмотрение и утверждение балансов, а в особенности распределение прибылей обычно сопровождались массой разногласий. Эти разногласия касались наиболее важных вопросов, связанных с составлением балансов и исчислением прибылей: о нормах амортизационных отчислений, о принципах правильной оценки материальных ценностей и т. д. Правильное разрешение этих вопросов имеет существенное влияние на баланс. В виду этого правительством разрабатывается ряд законоположений, касающихся вопросов публичной отчетности.

Общий результат работы по распределению прибылей государственных предприятий союзного значения дается в следующей таблице (в милл. руб.):

Род предприятий.	Число предприятий.	Суммы прибыли.	Распределение:					
			В доход казны.	В капиталы предприят. и на расш. оборудован.	В фонд улучшения быта рабоч.	Подоход. налог.	В дивиденд пайщикам.	Прочие отчисления.
Промышленность	49	128,5 [1])	32,5	39,4	21,1	10,0	—	25,5
Синдикаты . . .	9	11,9 [2])	—	5,8	1,0	1,0	0,5	3,6
Акционерн. о-ва	11	9,6 [3])	6,7	1,5	1,1	1,3	3,8	5,2
Хозрасчетн. предприятия . . .	9	2,5	0,4	0,6	0,1	0,07	—	1,3
ВСЕГО . . .	78	162,5	39,6	47,3	23,3	12,4	4,3	35,5

По республиканской промышленности результаты работы по выявлению прибыли за 1923/24 г. представляются в следующем виде (в милл. руб.):

	РСФСР	УССР	ЗСФСР	БССР
Прибыль	12,1	8,0	2,5	—
Убыток	18,4	2,7	0,8	0,3

Поступление отчислений в доход казны в 1924/25 г. по предприятиям общесоюзного значения видно из следующей таблицы (в тыс. руб.), при чем в эти суммы входят не только отчисления из прибылей 1923/24 г., но и за предыдущие годы.

	1-е полугодие.	2-е полугодие.	За весь 1924/25 г.
Промышленность	25.158,8	31.128,9	56.287,7
Синдикаты . . .	3.235,8	1.900,6	5.136,3
Хозрасчетн. предприятия . . .	100,7	100,0	207,0
Акционерные общества . . .	1.508,5	6.688,5	8.197,0
ВСЕГО . . .	30.111,1	39.818,0	69.828,3

[1]) Прибыль взята по варианту ВСНХ, как минимальному. По варианту НКФ прибыль определяется в размере 141 млн руб.

[2]) Включено 4,5 млн. нераспределенной прибыли за предшествующий год.

[3]) Включено 4 млн. руб. нераспределенной прибыли за предшествующий год.

При сопоставлении поступлений в доход казны с годовым назначением оказывается, что поступления превысили годовое назначение по общесоюзной промышленности и торговле на 14%, при чем поступления по промышленности превысили годовое назначение на 23,7%, а по торговле получился недобор в 6,2%.

Успешность выполнения сметных предположений по общесоюзной промышленности об'ясняется прежде всего тем, что прибыль предприятий оказалась выше предположенной при составлении бюджета.

Недобор в казну доходов от торговли обусловлен отчасти тем, что наиболее мощный синдикат — текстильный — дал в 1923/24 г. убыток. Затем, целый ряд синдикатов, как известно, перешел в 1923/24 г. на метод работы, отличный от предшествующего периода. Вместо того, чтобы за счет трестов увеличивать свои прибыли, синдикаты перешли к политике регулирования продаж и закупок, стараясь максимум выгод от синдицирования предоставить входящим в их состав трестам. По республиканским предприятиям (гл. обр. торговым) поступило 31 милл. руб.

Лесной доход

Восстановление государственного лесного хозяйства, а вместе с тем и государственного лесного дохода началось с 1922/23 бюдж. года, когда были установлены твердые основания для порядка отпуска и оплаты древесины.

Неблагоприятные условия выполнения сметных назначений, тормозящие развитие лесного дохода, не были полностью устранены и в 1923/24 г., хотя и были достигнуты значительные в этом отношении улучшения. Так, на означенный год лесной доход по СССР за вычетом установленных с него в местный бюджет и в фонд улучшения материального положения лесных работников отчислений был исчислен в 42.991.000 руб., фактически же поступило за этот год за вычетом указанных отчислений 39.753.000 руб., т.-е. 92,5% сметного назначения. Валовой же лесной доход (в 100%) за 1923/24 бюдж. г. достиг 64.720 тыс. руб.

На 1924/25 г. доходная лесная смета по СССР нетто, т.-е. за исключением всех установленных отчислений, была определена в 60.154.000 руб., что соответствует валовому доходу в 97,5 милл. руб.

Общая сумма поступлений лесного дохода за два последние года представляется в следующем виде (в тыс. руб.) [1]):

	1923/24 г. Поступило лесного дохода (брутто).	1924/25 г.			
		Поступило по предвар. данным (брутто).	Поступило по предвар. данным (нетто).	Назначено по доходной смете.	% выполнения годовой сметы.
РСФСР	51.592,1	86.997,3	52.198,4	45.204,0	115,5
УССР	10.034,5	11.932,2	8.352,5	10.860,0	76,9
БССР	2.601,3	5.999,7	3.599,8	3.150,0	114,3
ЗСФСР	492,2	1.179,0	825,3	800,0	103,2
УзбССР	—	97,9	58,7	90,0	65,3
ТуркССР	—	169,5	101,7	50,0	203,4
ВСЕГО по СССР	64.720,3	106.375,8	65.136,6	60.154,0	108,3

Таким образом, хотя по УССР и по УзбССР и получается некоторое недовыполнение сметных предположений по этим союзным республикам, означенный недобор с лихвой покрывается превышением фактических поступлений лесного дохода против сметы по другим республикам, при чем в конечном результате по Союзу лесной доход поступил в размере 108,3% сметных исчислений.

На лесной доход и на изыскание мер к его увеличению было обращено высшими установлениями Союза и союзных республик самое серьезное внимание, последствием чего явилось декретирование ряда мероприятий, имеющих существенное значение для его дальнейшего развития.

По Союзу ССР было издано постановление СТО от 2/I 1925 г., устанавливающее льготные условия оплаты древесины на Дальнем Востоке. Это мероприятие имеет целью содействовать лесоэкспорту из ДВО.

В 1924/25 г. были приняты меры к урегулированию отношений между НКПС, являющимся одним из крупных потребителей лесных материалов, и лесными органами. Постановлением СТО от 23/I 1924 г. была установлена задолженность НКПС по попенной плате и были отменены практиковавшиеся ранее аресты и продажи с торгов принадлежащих НКПС лесоматериалов.

Затем было издано постановление СТО от 22/VI 1925 г. о лишении НКПС с 1/X 1924 г. 20% скидок с такс на древесину в УССР. Этим постановлением было отклонено ходатайство НКПС об отмене постановления ВУЦИК от 3/XII 1924 г. об указанном лишении скидок.

По РСФСР необходимо отметить постановление II сессии ВЦИК 2-го созыва от 16 октября 1924 года «об изменении порядка финансирования лесного хозяйства» и мерах поднятия лесного дохода. Из числа предусматриваемых этим постановлением мер наиболее существенные следующие: 1) поручить СНК РСФСР разработать вопрос об обеспечении выполнения перспективного плана по восстановлению лесного хозяйства путем установления в дальнейшем определенного соотношения между расходной и доходной частями по лесному хозяйству; 2) изменить системы отпуска леса на сруб, применяя для сего принцип соревнования и торгов; 3) обратить внимание НКЗема на необходимость массовой производственной подготовки лесных работников в целях повышения их квалификации; 4) обязать НКЗем вести полный учет действительной стоимости годичного отпуска древесины и 5) предложить НКЗему при помощи развития хозяйственных разработок леса принять меры к постепенному открытию лесоскладов в сельских местностях в целях облегчения сельскому населению получения лесных материалов в готовом виде.

По Белоруссии постановлением ЦИК и СНК БССР от 20 июля 1925 г. «об изменении некоторых статей Лесного Кодекса БССР» на территории последней введен порядок продажи леса по соревнованиям и с торгов, который будет иметь существенное значение в деле развития лесного дохода.

По ЗСФСР ближайшими заданиями для повышения лесного дохода являются: 1) усиление персонала, обслуживающего лесное хозяйство Закавказья подготовленными специалистами, 2) установление твердых принципов лесной политики и более тесной связи лесодоходных органов НКФ с наркомземами республик, входящих в Закфедерацию, и 3) скорейшее осуществление учета, экономического обследования и очередности лесоустройства лесов ЗСФСР.

По УзбССР и ТуркмССР, находящимся в стадии первоначальной организации лесного хозяйства, стоит целый ряд ответственных задач по учету и выяснению площади их лесов, сформированию надлежащего лесного аппарата, изданию надлежащего лесного законодательства и постановке лесной доходной части на должную высоту.

Государственные имущества

Земельные имущества

Работа по учету всех видов государственных земельных имуществ, начатая в 1923/24 г., продолжалась и в 1924/25 г. Общая площадь государственных земель-

[1]) Данные оперативной отчетности. По кассовой предварительной отчетности поступило всего 100,7 милл. р.

ных имуществ, подвергнутых учету и до известной степени хозяйственно-устроенных, по неполным данным (работы по учету не закончены в Узб. и Туркм. республиках), составляет 29.062.489 десятин, которые по отдельным республикам и по видам распределяются следующим образом:

	Совхозы.	Доходные земельные статьи.	Госземзапас.	ИТОГО.
	В десятинах.			
РСФСР . . .	2.478.626	2.299.819	14.261.705	19.040.150
УССР	948.647	1.335.313	854.204	3.138.164
БССР	159.119	60.964	24 670	244.753
ЗСФСР . . .	25.546	2.819.914	75.107	2.920.567
УзбССР . . .	20.724	102 982	3.461.463	3.585.169
ТССР	7.733	11.044	114.909	133.686
ИТОГО . .	3.640.395	6.630.036	18.792.058	29.062.489

В числе земельных имуществ общегосударственного значения наиболее ценными имуществами являются совхозы, которые могут быть разделены на три основные группы: трестированные совхозы с общей площадью в 1.036.463 дес., совхозы Сахаротреста с общей площадью в 1.037.619 дес. и, наконец, все прочие совхозы общегосударственного значения. Не отказываясь от принципа платности землепользования для совхозов, правительство в отчетном году сочло возможным, имея в виду, с одной стороны, недостаточную насыщенность совхозов основными средствами производства, а с другой — их агрикультурное значение, предоставить им целый ряд финансовых льгот. Предоставление этих льгот было дополнено постановлением СНК Союза ССР об ассигновании средств на пополнение основных и оборотных капиталов трестированных совхозов, согласно которому специальные фонды для кредитования трестированных совхозов образуются при республиканских Ц. с.-х. банках из поступлений сельхозналога от этих совхозов.

Одним из крупнейших землепользователей является Сахаротрест. Несмотря на признанную законодательным порядком возмездность землепользования, только в феврале 1925 г. был урегулирован вопрос об уплате Сахаротрестом в 1924/25 г. 4 милл. руб. за земли, предоставленные сахарной промышленности.

Последняя категория совхозов общегосударственного значения, состоящая в платном пользовании государственных органов (Госспирта, военведа, Хлопкома и др.), представляет собой надежный источник доходов, поскольку арендная плата обеспечена договорами или законодательными постановлениями. Доходные поступления по земельным статьям слагаются главным образом из арендной платы за земли государственного лугового фонда, за состоящие в эксплоатации земли государственного земельного запаса, колонизационного фонда и пастбищные земли Закавказья. Общая сумма всех доходных поступлений по государственным земельным имуществам всех союзных республик составляла в 1924/25 г. около 9,5 милл. руб.

Эксплоатация торфяных болот

Торфяной фонд Союза расположен чрезвычайно неравномерно. В союзных республиках ЗСФСР, УзбССР, ТССР доходов от эксплоатации торфяных болот вообще нет, в УССР и БССР эти доходы весьма невелики, а главная масса доходных поступлений падает на РСФСР, где находится около 95% торфяных болот Союза. На ближайшее пятилетие постановлением Экосо РСФСР от 25/IX 1924 г. арендная плата установлена в размере 10—30 коп. за сажень торфа-сырца.

Недра

По существующему в настоящее время положению о недрах земли и разработке их, утвержденному ЦИК Союза 13/VII 1923 г., все месторождения ископаемых в пределах Союза составляют достояние государства.

За эксплоатацию недр земли законом установлены платежи: с первооткрывателей — подесятинная плата и долевое отчисление, с арендаторов, эксплоатирующих уже открытые месторождения, — подесятинная плата и арендная плата.

Размер подесятинной платы за поверхность земли, входящей в эксплоатационный фонд, установлен законом. Размер остальных платежей на основании закона устанавливается ВСНХ СССР с правом освобождения от названных платежей отдельных предприятий.

При применении закона о недрах выявились его недостатки, и 5 декабря 1924 г. постановлением президиума ЦИК СССР предложено ВСНХ пересмотреть этот закон.

В целях же частичного устранения недостатков существующего закона Совнарком Союза ССР от 18/VIII 1925 г. постановил доходы от недр, эксплоатируемых предприятиями республиканского и местного значения, передать в республиканские и местные бюджеты. Исключительно малый размер дохода от недр в 1924/25 г. и низкие арендные ставки за эксплоатацию недр об'ясняются тем, что этот год был первым годом опыта введения обложения недр горной рентой. Кроме того, это был период кризиса сбыта, который переживало топливное хозяйство. При таких условиях нельзя было подойти к вопросу о размере арендных ставок с требованиями максимальной доходности.

Рыбное хозяйство

Истекший 1924/25 бюдж. год внес ряд коренных изменений в дело организации рыбного хозяйства союзных республик. Постановлением СНК СССР от 24/II 1925 г. был определен порядок эксплоатации рыболовных угодий и рыбопромысловых заведений в торговых портах СССР. Затем было издано положение о рыбном хозяйстве СССР, утвержденное СТО 3/VII 1925 г. Это положение устанавливает порядок исключительно возмездного пользования, и, как правило,—с торгов, рыболовными угодьями для всех пользователей, в том числе и для госрыбтрестов. По своему значению в государственном хозяйстве все рыболовные угодья делятся, согласно положению, на общереспубликанские и местные, при чем к первым положение относит все морские воды.

Рыболовные угодья приносят доход в виде арендной платы за эксплоатацию водных участков и рыбопромысловых заведений. Арендная плата для госрыбтрестов исчисляется по РСФСР на основании постановления Экосо от 31/I 1925 г., исходя из 8% добытых трестами рыбных товаров.

Доход от эксплоатации рыболовных угодий за 1924/25 г. составил 4.531,7 т. р. против 3.725 т. р. в 1923/24 г., т.-е. увеличился на 21%. Из отдельных республик наибольший доход был в РСФСР, где он в 1924/25 г. достиг суммы в 4.325 т. р. против 3.600 т. р. в 1923/24 г., или увеличился на 20%.

В своей хозяйственной политике союзные республики, преследуя главным образом интересы государственной и кооперативной промышленности, проводят принцип наибольшего поощрения деятельности последней. Это особенно является необходимым там, где частный капитал попрежнему играет крупную роль в рыбном хозяйстве, как в Волго-Каспийском, Азовско-Черноморском и Дальне-Восточном районах РСФСР. Поощрение государственной и кооперативной рыбной промышленности выражается в сдаче участков в аренду без торгов, а также на льготных условиях. С другой стороны,

в деле укрепления ловецкого промысла, особенно пришедшего в упадок за время гражданской войны и интервенции, правительства союзных республик оказывают известную помощь в форме долгосрочных ссуд, кредитов или же других мероприятий, как, например, понижение билетного сбора, рассрочка платежей, снабжение орудиями лова и т. д.

Налоги

Финансовые результаты и основные тенденции налоговой политики

Задачи налоговой политики

II Всесоюзный С'езд Советов в феврале 1924 г. следующим образом определил задачи налоговой политики:

«1) В виду того, что финансовое положение Союза ССР находится сейчас более, чем когда бы то ни было, в исключительной зависимости от роста и укрепления народного хозяйства Союза, признать возможным и необходимым всеми средствами финансовой политики способствовать максимально быстрому развитию производительных сил и оживлению товарооборота страны.

2) Такими средствами финансовой политики являются: денежная реформа, дальнейшая реформа налогового дела, реальные государственный и местный бюджеты и посильность их для нынешнего состояния народного хозяйства, а также резкое увеличение доходов неналогового характера.

3) Дальнейшая налоговая реформа, связанная с качественным улучшением налогов и налогового аппарата, должна быть построена: а) на всемерном развитии подоходно-поимущественного налога и полном выявлении его значения, как регулятора накопления; б) на реорганизацию единого сельскохозяйственного налога на началах, указанных в настоящем постановлении; в) на сокращении числа местных налогов; г) на постоянно проводимой дифференциации акцизных ставок применительно к качеству, дороговизне и продажной цене подакцизных продуктов; д) на улучшении исчисления прямых налогов и е) на усилении обложения непроизводительного потребления».

Эти директивы верховного органа Союза были в основном подтверждены и постановлением III С'езда Советов в мае 1925 г. по докладу народного комиссара финансов тов. Сокольникова: «Считая необходимым в 1925/26 г. обеспечить дальнейшее значительное расширение государственного и местного бюджетов с тем, чтобы насущнейшие потребности рабочих и крестьянских масс, в частности их культурно-хозяйственные нужды, могли получить более полное удовлетворение», III С'езд Советов поручает ЦИК и СНК СССР, «принимая меры к улучшению и усовершенствованию системы налогов и проч. доходов и облегчая налоговое бремя для маломощных слоев, вместе с тем руководствоваться необходимостью достигнуть в предстоящем году значительного увеличения налоговых и неналоговых поступлений не за счет увеличения тяжести обложения, а за счет расширения торгового оборота и всего хозяйства на основе общего роста производительных сил».

Размер налоговых поступлений

Общая сумма поступлений госналогов составила в 1922/23 б. году 503 милл. руб., в 1923/24 б. году — 788,5 милл. руб., а в 1924/25 б. году достигла 1.334,3 милл. руб.; одновременно значительный рост обнаруживают и местные надбавки, налоги и сборы. По отдельным видам налоговых доходов поступления изменялись следующим образом:

Доходы.	1923/24 г. [1]		1924/25 г. [2]	
	Всего (т. р.), поступило по ССР, без ЗСФСР, включая валюти. росп. и отчисления в местн. бюджет.	В %% к итогу.	Всего (тыс. р.) поступило по СССР, включая валютн. роспись и отчисл. в мест. бюджет.	В %% к итогу.
I. Прямые налоги.				
а) сельско-хозяйств. . . .	230.975	29,3	343.586	25,7
б) промысловый	113.068	14,3	156.133	11,7
в) подоходный	64.162	8,1	94.898	7,1
г) рентный	781	0,1	2.686	0,2
д) проч. прямые налоги . . .	1.142	0,2	14.856[3]	1,1
Итого	410.128	52,0	612.159	45,8
II. Косвенн. налоги.				
Акцизы	240.646	30,5	502.499	37,7
В том числе:				
а) с питей	65.000	8,2	178.000	13,3
б) „ сахара	51.652	6,6	114 817	8,6
в) „ таб. изделий	39.073	5,0	81.543	6,1
г) „ соли	15.138	1,9	15.699	1,2
д) „ нефтепродуктов	17.626	2,2	24.331	1,8
е) „ текстильных изделий .	26.462	3,3	46.075	3,5
ж) прочие	25.695	3,3	42.034	3,2
Таможенн. доходы	67.441	8,6	101.709	7,6
Итого косвенных налогов .	308.087	39,1	604.208	45,3
III. Пошлины.				
а) гербовый сбор	57.084	7,2	98 310	7,4
б) прочие сборы и пошлины.	13.201	1,7	19.587	1,5
Итого	70.285	8,9	117.897	8,9
Итого налоговых доходов .	788.500	100,0	1.334.264	100,0

Сумма прироста налоговых поступлений составила в 1923/24 б. году по сравнению с предшествующим годом 57%, в 1924/25 б. году — 70% по сравнению с 1923/24 б. годом, а в 1925/26 г. ожидается новый прирост налогов приблизительно в размере 40%, при чем самый интенсивный прирост дают косвенные налоги, в которых наиболее непосредственно отражается рост покупательной способности населения. Прямые налоги обнаруживают значительно более слабый темп возрастания, что об'ясняется, главным образом, специальными мероприятиями по ослаблению прямого обложения деревни.

Подушная тяжесть обложения

Параллельно с ростом общей суммы поступлений растет и средняя подушная тяжесть государственного обложения, которая составила на душу населения в 1922/23 г. 3 р. 99 коп., в 1923/24 г. — 5 р. 90 к. и в 1924/25 г. — 9 р. 53 коп.; к этому нужно присоединить

---

[1]) По данным финансового контроля.

[2]) По данным бухгалтерской отчетности за первые три квартала (октябрь—июнь) 1924—25 г. и по предварительной оперативной отчетности за IV квартал.

[3]) В том числе единовременный налог 14.501 тыс. рубл.

местные надбавки, налоги и сборы, которые составили в 1924/25 б. г. приблизительно около 331 милл. руб., или 2 р. 37 к. на душу населения.

До войны, в 1913 году, средняя подушная тяжесть государственного обложения составляла 9 р. 24 к. Если, однако, современные червонные рубли перевести в довоенные по среднегодичному индексу Госплана, то сумма налоговых платежей составит в 1924/25 году лишь 5 р. 32 к. на душу населения, или всего 57,6% довоенной нормы.

Однако, для определения тяжести обложения необходимо оперировать не с абсолютными цифрами платежей, а с отношением их к сумме национального дохода. Размер национального дохода в 1913 году исчислялся в 101 руб. на душу населения при сумме налоговых платежей в 11 р. 18 к. (9 р. 24 к. — государственное обложение и 1 р. 94 к. — местное), и тяжесть обложения определялась, таким образом, в 11%.

В 1923/24 б. году сумма государственных и местных налогов и сборов составила приблизительно около 7 р. 40 к. на душу населения; национальный доход определился в сумме 86—92 черв. руб., и тяжесть обложения составила, таким образом, 8,1—8,6%. К этому следует присоединить сумму эмиссионного налога, т.-е. тех потерь, которые несло население от обесценения денежной единицы и которые составили за октябрь 1923 г. — март 1924 г. 2 р. 8 к. на душу населения. Таким образом, общая тяжесть обложения в 1923/24 г. составила 9 р. 48 к. на душу населения, или 10,3—11,6% дохода.

В 1924/25 б. г. национальный доход составил на душу, по различным подсчетам, 100—110 черв. руб. (или 56—61 дов. руб.), а сумма госуд. налогов—9 р. 53 к. и местных налогов — 2 р. 37 к., а всего 11 р. 75 к.; тяжесть обложения составила, таким образом, 10,8 и 11,9% национального дохода.

Следовательно, в настоящее время тяжесть обложения достигла довоенных размеров при значительно низшем абсолютном размере национального дохода. Можно считать поэтому, что в области налогового обложения достигнуто значительное напряжение и что в дальнейшем рост налоговых поступлений возможен лишь в соответствии с ростом производительных сил Советского Союза и расширением оборота и потребления.

Распределение налогового обложения между городом и деревней

Доля участия города и деревни в общей сумме налоговых поступлений не поддается точному исчислению и может быть определена лишь приблизительно, так как социальное распределение некоторых видов налогов не может быть произведено без внесения в исследование ряда условных допущений. Те приблизительные подсчеты, которые в этом направлении все же были сделаны, показывают, что деревня участвовала в платеже государственных налогов в 1924/25 г. примерно в сумме 580 милл. черв. руб., из коих 343 милл. руб. падает на сельско-хозяйственный налог; остальная сумма поступлений — около 750 милл. руб. — падает на город.-При этом надлежит учитывать, что путем отчислений на местные нужды (в том числе и в волостной бюджет) крупных сумм государственных налоговых поступлений сельское население получает обратно значительную часть уплачиваемых им в форме налогов сумм.

Эволюция налогового законодательства идет, кроме того, по пути все большего сокращения прямого обложения деревни посредством сокращения контингента сельско-хозяйственного налога и весьма льготного обложения сельских кустарей и ремесленников. Поскольку параллельно растет покупательная сила крестьянства, можно думать, что она будет направлена на приобретение промышленной продукции, в том числе и подакцизных товаров, и тем самым усилится акцизное обложение деревни.

Роль прямого и косвенного обложения

Уже в 1922 году в налоговую систему СССР был введен один из наиболее совершенных видов обложения — подоходно-поимущественный налог, на который была, кроме фискальной цели, возложена также и социально-политическая задача регулирования накопления. Но поскольку Октябрьская революция привела к нивеллировке прежних богатств, а общая линия экономической политики направлена к предотвращению возможностей значительного накопления, постольку и возможности подоходно-поимущественного обложения оказываются весьма ограниченными и в отношении поимущественного обложения привели к его отмене по закону 29 октября 1924 г. Прямое обложение деревни (единый сельско-хозяйственный налог) также испытывает понижение с целью максимального польгочения бедняцких и малоимущих слоев деревни.

Указанные об'ективные обстоятельства заставляют сохранять, несмотря на его несовершенство, массовое обложение как в форме классного прямого налога (основное подоходное обложение), так и в форме акцизов. Этим обусловливаются сравнительно слабое значение, которое имеет прямое обложение в бюджете СССР, и крупное значение косвенных налогов. Так, в 1923/24 б. г. прямые налоги составили 52% всех налоговых поступлений (в том числе сельхозналог — 29,3%), косвенные налоги — 39,1% и пошлины—8,9%. В 1924/25 б. г. доля прямых налогов понизилась до 45,8% и параллельно увеличилась роль косвенного обложения — 45,3%, при стационарном значении пошлин — 8,9%. В 1925/26 б. г. предположены дальнейший рост доли косвенных налогов и новое сокращение роли прямого обложения, прежде всего за счет абсолютного понижения суммы сельско-хозяйственного налога. Отсутствие в СССР того экономического расслоения населения, какое имеет место в капиталистических странах, кладет развитию у нас прямого обложения сравнительно узкие пределы.

Но все же по сравнению с довоенным временем наблюдается глубокое изменение структуры налоговых поступлений, что отражает прежде всего изменение классового направления налоговой политики: в 1913 г. прямые налоги и пошлины составляли 31,2% всего гос. обложения, а в 1924/25 б. г. — 54,7%, а доля косвенных налогов (акцизов и таможенных пошлин) упала с 68,8% до 45,3%.

Структура акцизного обложения

Если все же последние три года обнаруживают постепенное усиление роли косвенных налогов, которые являются нежелательной формой обложения потому, что падают на плательщика, не считаясь с его платежеспособностью и часто обратно-пропорционально его платежеспособности, то надлежит учитывать изменения, происходящие в структуре акцизного обложения. Уже с начала 1924 г. было проведено понижение акцизов с соли, керосина и сахара-рафинада, как падающих на наименее обеспеченные слои населения. Исходя далее из основных директив, данных II и III Всесоюзными С'ездами Советов о дальнейшем направлении налоговой политики, правительство проводит дифференциацию ставок по некоторым видам акцизного обложения, как-то: чай (пост. ЦИК и СНК от 20 февраля 1925 г.), табак и табачные изделия (пост. ЦИК и СНК от 3 октября 1924 г.), и устанавливает вариацию акцизных ставок в зависимости от цены и качества изделий, чем акцизное обложение по мере возможности приспособляется к платежеспособности потребителя. Поскольку усиление акцизных доходов идет преимущественно за счет обложения допускаемых к продаже спиртных напитков различной крепости, что имеет целью прежде всего борьбу с получившим весьма широкое распространение само-

гоном, и поскольку происходит некоторое понижение акцизов на предметы массового потребления, налицо имеется серьезная перестройка в структуре акцизного обложения. Доля акцизов на предметы массового потребления и первой необходимости (продукты питания, одежда, освещение) заметно сокращается — с 66,62% в 1922/23 г. до 59,3% в 1923/24 б. г. и до 49,94% в 1924/25 б. г., в то время как доля акцизов на предметы не первой необходимости, потребление которых свидетельствует об известном достатке потребителя (табачные изделия и спиртные напитки), соответственно увеличивается — с 33% в 1922/23 г. до 40,48% в 1923/24 б. г. и до 50,02% в 1924/25 б. г.

Недоимочность и борьба с ней

Применение налоговой системы выявило, однако, ряд ненормальностей и обнаружило случаи непосильности обложения для отдельных категорий плательщиков. Последнее обстоятельство обнаружилось в большой недоимочности, показывающей, особенно во втором полугодии 1924/25 бюдж. года, значительное возрастание.

Движение недоимочности в 1924—25 б. г.

(В тыс. рублей).

	Промысл. налог.	Подоходн. налог.	Итого.	Акцизы.
На 1 октября 1924 г. .	16.855	24.183	41.038	9.619
„ „ ноября „ .	16.335	24.426	40.761	9.743
„ „ декабря „ .	19.772	27.605	43.377	10.026
„ „ января 1925 г. .	22.418	27.457	49.875	12.287
„ „ февраля „ .	21.459	28.290	49.749	8.395
„ „ марта „ .	24.178	30.556	54.734	11.326
„ „ апреля „ .	25.235	28.672	53.907	8.768
„ „ мая „ .	28.528	35.306	63.834	7.479
„ „ июня „ .	27.974	42.284	70.258	9.217
„ „ июля „ .	33.407	41.221	74.628	16.851
„ „ августа „ .	33.221	43.403	76.624	12.006
„ „ сентября „ .	36.200	45.736	81.936	9.358
„ „ октября „ .	37.946	43.657	81.603	5.474
„ „ ноября „ .	34.637	38.353	72.990	4.645

В течение 1924/25 б. г. было уделено самое серьезное внимание вопросу о ликвидации недоимочности, особенно в той части, которая имеет двух-трехлетнюю давность и приобрела безнадежный характер. Наибольшее значение в этом отношении имело постановление СНК Союза от 4 сентября 1925 г. о сложении недоимки прошлых лет с некоторых категорий недоимщиков, а именно: 1) с городских и деревенских кустарей и ремесленников и деревенских кустарных и ремесленных предприятий числящиеся за ними до 1 апреля 1925 г. недоимки и пени по тем налогам, от коих они освобождены постановлениями ЦИК от 10 апреля, 12 апреля, 12 мая и 12 июня 1924 г.; 2) все недоимки по целевому квартирному налогу за время до введения в действие нового положения о налоге; 3) с прочих лиц и предприятий — числящиеся за ними недоимки и пени по государственным прямым налогам и местным надбавкам к ним за время до 1 октября 1924 г., если размер недоимки по каждому отдельному налогу и по каждой местной надбавке не превышает 10 рублей, не считая пени. В случаях, когда размер недоимки превышает указанную сумму, устанавливается льготный срок их добровольной ликвидации, при котором причитающаяся до 1 апреля 1925 года пеня снижается до размера, не превышающего 25% основной надбавки.

Причины высокой недоимочности, кроме общих условий недостаточной налоговой дисциплинированности плательщиков, сводятся, во-первых, к еще имеющим место случаям неправильного исчисления об'ектов обложения (доходов — в подоходном налоге, оборотов — в промысловом налоге), что ведет к чрезмерному налоговому переобременению плательщиков; во-вторых, к наличию иных, кроме государственных и местных налогов, обязательных платежей — прежде всего арендной платы за торгово-промышленные предприятия, часто подрывающих платежеспособность налогоплательщика; в-третьих, к высоте обложения для некоторых категорий налогоплательщиков. Кроме усовершенствования налоговой системы и налоговой техники, в частности все большего отказа от нормативных способов исчисления доходов и торгово-промышленных оборотов и перехода к индивидуальному их исчислению, существенной мерой борьбы с недоимочностью является облегчение обложения для некоторых категорий плательщиков.

Льготы кустарям и ремесленникам

Это последнее мероприятие уже нашло свое законодательное осуществление прежде всего в отношении кустарей и ремесленников. Для сельских кустарей и ремесленников предоставленные льготы имели также в виду оказать всемерное покровительство сельскому населению. С 1 апреля 1925 года совершенно освобождены от промыслового налога все ремесленники и кустари, проживающие и работающие в сельских местностях, если они занимаются своим промыслом без применения наемного труда единолично или с помощью членов своей семьи; сельские ремесленники и кустари, применяющие наемную силу одного рабочего, обязаны выбирать лишь патент I разряда на личные промысловые занятия, а наличность первых двух учеников в расчет не принимается вовсе; торговля изделиями собственного производства без устройства особых заведений для сельских кустарей и ремесленников свободна от промыслового обложения как в сельских, так и в городских поселениях, при чем извлекаемый от такой торговли доход привлекается к подоходному налогу; промысловые кооперативные товарищества, об'единяющие единоличных кустарей, в сельских местностях свободны от промыслового и подоходного налогов. Сельские кустарные и ремесленные предприятия, имеющие 2—3 наемных рабочих, освобождаются от уравнительного сбора и взамен платят удвоенный оклад патентного сбора I разряда [1]). Городские кустари и ремесленники, не применяющие наемного труда, выбирают лишь патент I разряда на личные промысловые занятия, а имеющие от 1 до 3 наемных рабочих освобождаются от уравнительного сбора, уплачивая взамен патентный сбор в двойном размере; кроме того, они пользуются льготами по подоходному налогу; городские кустарно-промысловые кооперативные товарищества, об'единяющие единоличных кустарей, освобождены от промналога.

Сельская торговля также получила существенные льготы: полную свободу от промналога для товаров, коими разрешено торговать по патентам I разряда при продаже с рук, лотков, возов и т. д. и разрешение производить продажу по I разряду, если она производится из палаток и т. п. или мелких постоянных помещений. Что же касается городской уличной (но не рыночной) торговли, то она освобождена от патентного сбора на торговые предприятия I разряда, поскольку касается розничной торговли некоторыми видами товаров. Отчасти эта мера имела в виду польготить тех, которые обратились к уличной торговле в условиях безработицы.

---

[1]) Подробное изложение льгот, предоставленных сельским кустарям и ремесленникам, см. в главе „Сельское хозяйство".

Льготы отдельным категориям плательщиков

В отношении более крупных категорий плательщиков было признано необходимым освободить их с 1 марта 1925 г. от принудительной подписки на государственный заем, что означало крупное облегчение налогового бремени. Насколько велика эта льгота, ясно из того, что, напр., за апрель — июль 1924 г. поступление прямых налогов по РСФСР составило 42.795 млн. руб., а в порядке принудительного размещения займа частными плательщиками этих налогов внесено было 15.774 тыс. руб., или 38,6% всего налогового поступления. Кроме того, серьезное облегчение податного бремени для торгово-промышленного класса создалось также в результате более правильной конструкции целевого квартирного налога на нужды рабочего строительства по положению от 4 апреля 1925 г.

Такое же значение облегчения налогового обложения для некоторых категорий плательщиков имеет и освобождение с 1 октября 1925 года от выборки патентов на личные промысловые занятия лиц свободных профессий: врачей, инженеров, архитекторов, литераторов, художников, членов коллегии защитников, зубных техников и др.

Льготы кооперации и для отдельных административных единиц

Общая сумма налоговых льгот кооперации исчислялась для 1923/24 г. приблизительно в 50 млн. руб., а в 1924/25 г. она составила уже около 100 млн. руб., при чем торговый оборот кооперации к налогу 1925 г. составлял примерно $^1/_3$ торгового оборота страны.

Следует отметить также многочисленные случаи установления различных налоговых льгот для отдельных административных единиц (напр., для Сахалина, ДВО и др.), отдельных категорий плательщиков (освобождение от промналога кино-театров и др. кинематографических предприятий согласно пост. ЦИК и СНК СССР от 21 ноября 1924 г., частных лечебниц по пост. НКФ от 1 сентября 1925 г., широкое применение льгот по гербовому обложению и др.) и отдельных видов торгово-промышленной деятельности (ярмарочные льготы); наконец, освобождение от всех налогов населяющих северные окраины отсталых народов согласно пост. ЦИК и СНК СССР от 16 октября 1925 г.

Развитие налогового законодательства

Развитие налогового законодательства в 1924/25 г. шло, главным образом, по пути усовершенствования и улучшения действующих налогов. Исключение представляют единый сельско-хозяйственный налог, коренным образом измененный законом 7 мая 1925 года (см. главу «Сельское хозяйство»), а также некоторые виды акцизного обложения. Одновременно через все налоговое законодательство 1924/25 бюдж. г. яркой нитью проходит тенденция ослабления обложения для малоимущих слоев населения и для тех отраслей народного хозяйства, развитие которых затруднялось существовавшими формами и размерами налогового обложения. Последнее имеет особое значение в отношении кустарно-ремесленной промышленности и торговли.

Подоходный налог

В области подоходного налога главнейшие изменения, внесенные в течение 1924/25 б. г., связаны с изданием нового положения о государственном подоходном налоге, принятого на сессии ЦИК СССР II созыва 29 октября 1924 г. Главнейшие изменения, внесенные новым положением, сводятся: 1) к отмене поимущественного обложения, 2) пересмотру классификации плательщиков основного подоходного налога, 3) повышению некоторых окладов основного (классного) подоходного налога, 4) усилению прогрессии с доведением предела ее до 30%, 5) расширению круга лиц, облагаемых по категории «Г» (юридические лица): подчинение обложению товариществ полных и на вере и некоторых др. В отношении государственных предприятий, облагаемых пропорциональным налогом по закону 20 июня 1923 г., главнейшее изменение сводится к распространению и на них права местных органов взимать 25-проц. надбавку к государственному окладу подоходного налога (пост. ЦИК СССР от 11 сентября 1925 г.).

Жалобы плательщиков на неправильное исчисление об'ектов обложения поставили перед правительством задачу возможно более полного перехода от нормативного способа исчисления доходов и оборотов к установлению обложения по принципу индивидуализации. В этом направлении НКФ были даны местам соответствующие руководящие указания (циркуляры НКФ СССР от 23 января 1925 г. об учете доходов по подоходному налогу, циркуляр НКФ СССР от 12 февраля 1925 г. об урегулировании дела учета торговых оборотов и др.). Одновременно и в законодательном и в ведомственном порядке проводились необходимые улучшения в порядке обложения, касавшиеся состава налоговых комиссий, права жалобы и т. д. Циркуляр НКФ Союза от 18 октября 1924 г. указывает на необходимость улучшения работы налоговых комиссий в деле исчисления прямых налогов и разрешения подаваемых плательщиками жалоб, в частности указывается на необходимость улучшения качественного состава налоговых комиссий, соблюдения сроков рассмотрения жалоб и учета работы комиссий по рассмотрению подаваемых плательщиками жалоб.

Постановление ЦИК и СНК от 3 октября 1924 г. касается состава налоговых комиссий. Налоговые комиссии образуются впредь: а) по участкам — участковые налоговые комиссии, б) по уездам — уездные налоговые комиссии и в) по губерниям — губернские налоговые комиссии. Участковые налоговые комиссии образуются трех родов: а) для промыслового обложения, б) для подоходного обложения и в) для обложения акционерных обществ и кредитных учреждений. Уездные налоговые комиссии образуются для рассмотрения жалоб, подаваемых на решения участковых комиссий, губернские комиссии — для рассмотрения жалоб, подаваемых на решения уездных комиссий. Во всех комиссиях обязательное участие принимают представители плательщиков (это положение было частично изменено пост. ЦИК и СНК от 12 декабря 1924 г.).

Промысловый налог

В промысловом обложении главнейшие изменения, внесенные в течение 1924/25 б. г., касаются льгот как для отдельных территориальных единиц, так и для отдельных видов торгово-промышленной деятельности. Наибольшее значение имеют льготы кустарям и ремесленникам, подробное изложение которых дано выше (постановл. ЦИК и СНК СССР от 10 апреля, 12 апреля, 12 мая и 12 июня 1925 г.). Ранее этого (пост. ЦИК и СНК от 31 октября 1924 г.) были установлены льготы по промысловому обложению для сельского населения местностей, пострадавших от неурожая.

Из важнейших законодательных актов в области промыслового обложения следует отметить:

1) пост. ЦИК и СНК Союза ССР от 4 октября 1925 г., коим установлены правила обложения уравнительным сбором гос. трестов и синдикатов, акционерных обществ, паевых товариществ, банков, обществ взаимного кредита и союзов кооперативов. Новым положением сохраняется централизованный порядок обложения указанных предприятий;

2) пост. ЦИК и СНК Союза от 18 сентября 1925 г. об отмене дополнительного обложения торговых и промышленных предприятий, установленного постановлением ВЦИК от 18 января 1923 г., на проведение мероприятий по борьбе с последствиями голода;

3) пост. ЦИК и СНК СССР от 31 июля 1925 г. о промысловом обложении производства предметов роскоши и торговли ими, изданное в отмену правил 18 января 1923 г. Этот последний закон устанавливает новый, сокращенный, перечень предметов роскоши и несколько понижает ставки обложения. Пром. и торг. предприятия обязаны выбирать специальные патенты, стоимость которых определяется в кратном отношении к стоимости основных патентов. Уравнительный сбор взимается с оптовой торговли и промышленных предприятий в размере 3%, с розничной торговли — 4%, при чем в сумму уравсбора не зачитывается уплата патентного сбора;

4) постановление СНК Союза ССР от 15 сентября 1925 года установило правила о денежных взысканиях за нарушение положения о промысловом налоге, коими регулируются взыскания с лиц, занимающихся торгово-промышленной деятельностью по неправильно выбранным патентам, при невыборке патентов вообще, неподаче сведений об оборотах и др. нарушениях положения о промысловом налоге.

Рентное обложение

Рентное обложение, впервые введенное законом 12 ноября 1923 года, потребовало в виду своей новизны и трудности своего проведения особого внимания со стороны финансовых органов. В области законодательства следует отметить утвержденную 16 января 1925 г. инструкцию о порядке взимания ренты с земель, предоставленных транспорту. В ряде циркуляров НКФ обращалось внимание на необходимость повсеместного проведения взимания ренты (цирк. НКФ СССР от 26 января 1925 г.). Сложный вопрос о порядке взимания ренты с арендаторов был разрешен циркуляром НКФ от 4 декабря 1924 г., согласно которому допустимо возложение на арендатора на основании договора обязанности уплаты ренты сверх арендной платы.

Ставки основной ренты, подлежащие взиманию с 1924/25 б. года, были установлены постановлением ЦИК и СНК СССР от 18 сентября 1925 г. как в отношении городских земель, так и специально земель, находящихся в пользовании предприятий общесоюзного значения (этому вопросу посвящены также циркуляр НКФ СССР от 1 октября 1924 г. и постановление СТО от 8 мая 1925 года); постановлением ЦИК и СНК от 5 сентября 1925 г. установлены предельные ставки дополнительной ренты с городских земель за 1924/25 бюдж. год, варьирующиеся по отдельным городам в зависимости от численности городского населения.

Единовременный налог на нужды населения, пострадавшего от неурожая

В течение 1924/25 б. года подлежал взиманию единовременный налог на нужды населения, пострадавшего от неурожая, установленный постановлением ЦИК от 15 сентября 1924 г. и дополненный пост. ЦИК от 30 января 1925 г. Оклады налога были определены по разрядам плательщиков его и по поясам местностей, в которых они проживают, применительно к поясам, установленным для государственного подоходно-поимущественного налога. Обложению подлежали все граждане Союза в возрасте свыше 18 лет за установленными из'ятиями.

Целевой квартирный налог

Постановлением ЦИК и СНК СССР от 3 апреля 1925 г. был реформирован целевой квартирный налог на нужды жилищного строительства, который до тех пор взимался на основании внешних признаков размера занимаемой жилой площади независимо от платежеспособности плательщиков. По новому закону, налог взимается лишь с лиц, кои отнесены к категории «В» плательщиков подоходного налога (торговцы, промышленники и пр. нетрудовое население); закон устанавливает максимум ставки с единицы жилой площади для каждого разряда плательщиков; разделение плательщиков на разряды происходит в зависимости от получаемого ими дохода. 20% поступлений направляются в специальный фонд Центрального банка коммунального хозяйства и жилстроительства, а остальные 80% — в губернские фонды жилищного строительства.

Налог с наследств

Налог с наследств был подвергнут реформе согласно постановлению ЦИК от 12 января 1925 года, введшему взамен обложения наследственных долей обложение всей наследственной массы в целом, — обложение прогрессивное. Налогу подлежат наследства, переходящие как по закону, так и по завещанию, и имущества, переходящие по актам дарения.

Пошлины

Законодательство в области гербового обложения после издания законом 17 августа 1923 г. нового устава о гербовом сборе, вошедшего в силу с 1 января 1924 г., сводилось к некоторому уточнению и раз'яснению устава, сложность которого, по существу неизбежная, выдвинула в конце года вопрос о новом его пересмотре в сторону упрощения. Постановлением ЦИК и СНК от 5 ноября 1924 г. был установлен порядок оплаты гербовым и нотариальным сборами договоров, заключаемых в порядке ст. 25 положения о недрах земли; постановление СНК от 8 января 1925 г. урегулировало вопрос о порядке оплаты гербовым сбором акций, паев, облигаций и заменяющих их временных документов и др.; наконец, широкое распространение в практике финансовых органов получили льготы и из'ятия по гербовому обложению для различных предприятий (издательств, общественных организаций и др.).

Акцизы

В области акцизного обложения первостепенное финансовое и народно-хозяйственное значение имеет законодательство о спиртных напитках. С целью борьбы с самогоном постановлением ЦИК и СНК от 3 декабря 1924 г. были допущены производство и продажа настоек, наливок и иных изделий из спирта крепостью до 30°. Эти напитки подлежали акцизному обложению основному — в размере 30 коп. с градуса спирта и дополнительному — в размере 14 руб. с ведра (1 руб. 14 коп. с литра.) Специальными законодательными актами была регламентирована продажа спирта и спиртных напитков (пост. ЦИК и СНК Союза о введении в действие положения о производстве спирта и спиртных напитков и торговле ими). Те же соображения борьбы с самогоном побудили правительство допустить повышение крепости спиртных напитков (хлебного вина) до 40° с соответствующим изменением акциза, который был постановлением ЦИК и СНК в конце октября 1925 года снова повышен. Крепость коньяков и ликеров была повышена до 60°.

С целью облегчения положения винодельческой промышленности постановление ЦИК и СНК Союза от 21 ноя-

бря 1924 г. понизило акциз на виноградный спирт, отпускаемый в районах виноделия на сдабривание виноградных вин, до 5 коп. с градуса; постановлением ЦИК и СНК от 27 марта 1925 г. снижен акциз на шампанские вина до 12 руб. с ведра, или 98 коп. с литра; постановлением ЦИК и СНК СССР от 13 августа 1925 г. произведено значительное понижение акциза с виноградных вин.

Одновременно с целью облегчения положения пивоваренной промышленности постановлением ЦИК и СНК от 23 октября 1925 г. была изменена система взимания акциза с пива и обложение готового продукта было заменено обложением сырья (солода) в размере 4 руб. 80 коп. с пуда. Предшествующим законом от 12 декабря 1924 г. были изменены в сторону понижения ставки обложения пива, меда, кваса, фруктовых и искусственных минеральных вод.

Акцизное обложение табачных изделий претерпело значительные изменения в связи с изданием закона 30 октября 1924 г., коим отменялся среднесложный акциз и устанавливались дифференцированные ставки акциза в зависимости от качества и цены табака и табачных изделий. Означенное постановление вошло в силу с 1 января 1925 года. В то же время с 1-го полугодия 1924/25 г. было введено в действие постановление СТО об установлении обязательного минимума годовой переработки табака на частных фабриках; это постановление было вызвано трудностью контроля за многочисленными мелкими мастерскими, чаще всего нарушавшими акцизные постановления. Постановлениями Наркомвнуторга от 1 и 30 декабря 1924 г. установлены предельные цены на папиросы и табак.

В отношении акцизного обложения нефтепродуктов следует отметить циркуляр НКФ СССР от 25 октября 1924 г. о сложении акциза с нефтепродуктов, употребляемых для работы тракторов.

В отношении акциза со спичек циркуляр НКФ от 11 декабря 1924 г. установил льготные сроки уплаты акциза за спички, выпускаемые с фабрик, эксплоатируемых государственными и кооперативными предприятиями, и их базскладов; в отношении акциза с соли постановлением ЦИК и СНК Союза от 15 мая 1925 г. установлено сложение акциза с соли, употребляемой для нужд рыбной промышленности; в отношении акциза с сахара постановлением ЦИК и СНК СССР от 31 марта 1925 г. произведено изменение акцизного обложения крахмального сахара и патоки в части, касающейся кустарно-паточной промышленности, в целях лучшего учета кустарного производства; в отношении акциза с чая постановление ЦИК и СНК Союза от 20 февраля 1925 г. установило дифференциацию ставок по сортам чая и отменило акциз с кирпичных чаев иностранного происхождения. Одновременно НКВнуторгом были установлены предельные цены на черный байховый чай.

Наконец, следует отметить, что циркуляром НКФ от 30 октября 1924 г. установлен порядок выпуска из таможен подакцизных продуктов, который допускается лишь после уплаты акцизов. Циркуляр НКФ от 25 апреля 1925 г. урегулировал вопрос о начислении процентов при предоставлении отсрочек по уплате акцизов.

С целью форсирования экспорта допущен возврат акциза при вывозе за границу чаев (по азиатской границе — постановление СТО от 28 января 1925 г.).

Таможенные пошлины

В области таможенной политики наибольшее значение имело введение (согласно постановлению президиума ЦИК 12 декабря 1924 г.) таможенного устава СССР. Широкое распространение контрабанды потребовало усиления таможенного надзора, и специальным циркуляром НКФ СССР (от 15 апреля 1925 г.) были определены формы участия финансовых органов в деле борьбы с контрабандой.

В течение 1924/25 г. было уделено внимание разрешению вопроса о транзитном провозе иностранных товаров (через Владивостокский порт — постановление СНК СССР 24/XII 1924 г.) и о перевозках иностранных товаров из одних таможен в другие (циркуляр главного таможенного упр. от 21 октября 1924 г.).

С целью облегчения внешней торговли был подвергнут пересмотру ряд импортных и экспортных ставок; так, напр., постановлением СНК СССР от 24 февраля 1925 г. понижена ввозная пошлина на египетский хлопок, прибывающий в порты Черного и Азовского морей; далее понижена вывозная пошлина на свинину (пост. СНК СССР от 20 января 1925 г.), установлен возврат таможенных пошлин при вывозе за границу некоторых товаров (напр., кружевных изделий — пост. СТО 16 марта 1925 г., фарфоровых и фаянсовых изделий и стеклянной посуды — пост. СТО 4 марта 1925 г. и др.). Специальной инструкцией НКВТ, НКФ, НКЮ и НКВД определен порядок взимания штрафов и пени, исчисляемых таможнями. Постановлением СНК СССР от 24 апреля 1925 г. установлен таможенный канцелярский сбор.

Положение о взимании налогов

Из общих постановлений по налогам, изданных в течение 1924/25 г., бесспорно, наибольшее значение имеет утвержденное постановлением ЦИК и СНК Союза ССР от 2 октября 1925 года положение о взимании налогов. Новое положение имеет в виду урегулировать все общие вопросы, касающиеся налогового дела Союза ССР, и касается следующих вопросов: об органах, руководящих взиманием налогов, и органах, налоги взимающих; о порядке и мерах взыскания; об ответственности за нарушение правил о взимании налогов; о порядке обжалования неправильных действий и распоряжений должностных лиц при взимании налогов; об отсрочке и рассрочке платежа налогов, сложении недоимок и возврате неправильно поступивших сумм и о порядке применения правил положения о взимании к органам различных наименований.

Общее руководство взиманием налогов как государственных, так и местных, принадлежит НКФ Союза ССР (ст. 2). На наркомфины союзных республик возлагаются (ст. 3) организация дела взимания налогов, надзор за их поступлениями и руководство местными органами, ведающими взиманием в пределах этих республик. В пределах соответствующих административно-территориальных единиц руководящими органами являются наркомфины автономных республик, управления уполномоченных НКФ союзных республик, областные губернские, окружные и уездные финансовые отделы.

Органами взимания налогов являются: по прямым налогам — финансовые инспектора, их помощники и финансовые агенты, по акцизам — старшие инспектора и инспектора косвенных налогов и их помощники; по сельско-хозяйственному налогу — районные и волостные исполкомы, действующие при этом под непосредственным руководством подлежащих финансовых органов. Взыскание местных налогов, если оно не возложено на финансовых инспекторов, производится в порядке, определяемом окружным или уездным финансовым отделом.

Кассовые органы, как и органы взимания налогов, подчинены руководству НКФ СССР, НКФ союзных и автономных республик, областных, губернских, окружных и уездных финотделов. Денежные суммы, причитающиеся в уплату общесоюзных и местных налогов и сборов, пени и штрафы по ним, вносятся плательщиками исключительно в приходо-расходные кассы НКФ, а равно в кассы Госбанка и в уполномоченные на прием означенных сумм кассы специальных сборщиков.

Порядок уплаты отдельных налогов определяется законами об этих налогах; положение о взимании налогов регулирует порядок взыскания сумм, не внесенных в соответствующую кассу до истечения предельного срока платежа. Оклад налога, не внесенный до истечения этого срока, перечисляется в недоимку. Неуплаченная недоимка вместе с процентами, пеней и штрафом взыскивается в принудительном порядке. Положение устанавливает виды принудительных мер взыскания, круг предметов, на которые оно не может быть обращено, права различных финансовых органов при производстве взыскания. Налоги, перечисленные в недоимку, подлежат уплате с начислением пени: по сельско-хозяйственному налогу — в размере 0,1% за каждый день просрочки, по всем видам налогов с частных лиц и предприятий — в размере $^1/_5$% за каждый день просрочки, а с государственных и кооперативных предприятий, а также акционерных обществ с преобладающим участием государственного и кооперативного капитала — в размере 0,1%.

В случае предоставления отдельным предприятиям отсрочки по уплате таможенных пошлин и акцизов сверх общих льготных сроков на отсроченные суммы начисляются проценты в размере полпроцента в месяц со дня исчисления льготного срока, при чем неполный месяц считается за полный.

Особые разделы положения устанавливают порядок обжалования неправильных действий должностных лиц при взимании налогов, порядок отсрочки и рассрочки платежа налогов, которые могут быть предоставлены без начисления пени в случае полной или частичной утраты плательщиком его платежеспособности. Положение допускает сложение недоимок, полное или частичное, устанавливая при этом для сложения недоимок по различным налогам различный порядок. Неправильно поступившие в уплату общегосударственных налогов суммы подлежат возврату плательщикам.

Последний раздел положения определяет применение правил положения к финансовым органам различных наименований.

Местные финансы

Общие правительственные директивы в 1924—25 г. по укреплению местного бюджета

Основные директивы в области строительства местных финансов, данные правительству Союза ССР высшими органами в постановлениях II и III сессий ЦИК 2-го созыва и в постановлениях III С'езда Советов СССР, можно свести к двум группам: во-первых, директивам, касающимся волостного (районного) бюджета, и, во-вторых, — постановлениям, определяющим методы финансирования местных бюджетов из государственных средств.

Об укреплении волостного бюджета

Основная директива, находящая свое отражение во всех постановлениях, это — директива всемерного укрепления волостного бюджета. Резолюцией II сессии ЦИК 2-го созыва предлагается «уделить особое внимание работе по проведению выделения волостных (районных) бюджетов из бюджетов губерний (округов) и обеспечению за волостным (районным) хозяйством достаточно широкой материальной базы для его развития». III сессия ЦИК, озабоченная дальнейшей судьбой выделенного почти повсеместно волбюджета и учитывая, с одной стороны, тенденцию к укрупнению волостей, а с другой, — значительную роль волости (района), как первичной хозяйственной единицы в экономике страны, признает необходимым «стремиться к расширению и укреплению вол[рай]бюджетов». На той же сессии в целях содействия политическому и хозяйственному укреплению волости (района) дается директива о передаче непосредственно в волостные (районные) бюджеты 100 млн. рублей, поступающих в местные средства от единого сел.-хоз. налога. Наконец, III С'езд Советов, много внимания уделивший вопросам удовлетворения нужд крестьянства, отметил необходимость в дальнейшем такого распределения средств между городом и деревней, которое правильно выражало бы политику союза рабочего класса с крестьянством. В связи с этим положением III С'езд Советов признал необходимыми «расширение круга деятельности, возложенной на районные и волостные органы», и «расширение об'ема волостных бюджетов с тем, чтобы об'ем волостных бюджетов 1925/26 г. достиг суммы около 300 млн. руб.».

О методах финансирования местных бюджетов из общегосударственных средств

В отношении методов финансирования местных бюджетов из общегосударственных средств и направления государственных пособий II сессия ЦИК одобрила переход от системы дотаций к системе субвенций и поручила разработать вопрос о дополнительной помощи наиболее отсталым автономным республикам и областям, находящимся в особо неблагоприятных условиях, за счет соответствующего увеличения субвенционного фонда в общесоюзном бюджете на 1924/25 г. Определяемые пособия должны носить целевой характер и направляться на удовлетворение важнейших и неотложных культурно-социальных нужд в деле развития народного образования, здравоохранения, проведения агрикультурных мероприятий и укрепления низового советского аппарата.

III сессия ЦИК, утверждая об'ем единого государственного бюджета на 1924/25 г. и учитывая возможность превышения в процессе исполнения фактических поступлений доходов над сметными предположениями, дала перечень нужд, на которые надлежит расходовать образующиеся излишки. Среди этих первоочередных нужд названо школьное, больничное, жилищное и дорожное строительство. Удовлетворение перечисленных нужд мыслилось в порядке соответственного увеличения субвенционного фонда.

Наконец, III С'езд Советов, констатируя, что применение субвенционной системы дало возможность употребить часть средств государства на помощь местной, и в особенности деревенской, низовой советской работе в ряде признанных важнейшими отраслей и одобряя эту форму связи государственного и местного бюджетов, поручил СНК СССР в предстоящем году (1925/26) обеспечить своевременное ассигнование субвенционных фондов и пересмотреть список целевых назначений в соответствии с опытом 1924/25 г. в сторону усиления ассигнований на низовые культурно-социальные мероприятия и строительство (постройка школ, больниц, дорожное строительство).

В постановлениях высших органов Союза Республик содержится целый ряд других директивных указаний, не вошедших в охарактеризованные выше две группы. Однако, эти указания не имеют столь важного и принципиального значения, как директивы о волостном бюджете и субвенционной системе. Ссылки на эти директивы будут даны при нижеследующем обзоре законодательных актов правительства СССР в области местных финансов.

Развитие законодательства по местному бюджету

Работа II сессии ЦИК второго созыва (октябрь 1924 г.)

«Временное положение о местных финансах» в первоначальной своей редакции принято 12 ноября 1923 г. III сессией ЦИК Союза ССР первого созыва.

В процессе применения этого положения на местах выявилась необходимость пересмотра некоторых его

частей, и уже в III квартале 1923/24 г. начались подготовительные к тому работы. Работы завершились 29 октября 1924 г. постановлением II сессии ЦИК СССР второго созыва, принявшей временное положение в новой редакции. Изменения коснулись следующих частей: 1) перечня расходов, покрываемых за счет местных средств, 2) доходной части местных бюджетов, 3) порядка финансирования местных бюджетов из общегосударственных средств и 4) порядка построения волостного бюджета.

Установление статей расходов, покрываемых из местных средств

Перечень расходов, покрываемых из местных средств, установленный временным положением 1923 г., не был отражением полного и точного разграничения сферы действия государственного и местного бюджетов. Одни и те же учреждения и мероприятия финансировались в известной части по обоим бюджетам — государственному и местному. В целях наиболее правильной организации взаимоотношений между этими бюджетами требовалось пойти по пути устранения двойного финансирования в максимально возможной степени. В основу разграничения хозяйственно-финансовых функций между центром и местными советами был положен следующий основной принцип: содержание органов, учреждений и мероприятий местного значения отнести полностью на местные средства, содержание же органов, учреждений и мероприятий, обслуживающих потребности государства в целом или имеющих междугубернское значение, принять по возможности полностью на госбюджет.

Исходя из этого принципа, была произведена перегруппировка расходов между государственным и местным бюджетами по сравнению с перечнем расходов, установленным временным положением 1923 г., в результате чего на местные средства в частности дополнительно были отнесены следующие расходы: а) проходившие по госбюджету расходы по созыву с'ездов местных советов, начиная с волостных, б) полное содержание исполкомов местных советов, губернских отделов народного образования, здравоохранения, социального обеспечения, местного хозяйства и административных, а также содержание массовых учреждений наробраза, обслуживающихся местным бюджетом только в отношении хозяйственных, канцелярских и т. п. расходов.

Установление доходных статей местного бюджета

В отношении доходной части местных бюджетов изменения коснулись, главным образом, местного налогового обложения в направлении упрощения порядка взимания местных налогов и сборов, сокращения их количества путем отмены незначительных по своему фискальному значению и об'единения имеющих однородный характер. Введено было несколько новых налогов, показавших свою жизненность при применении в порядке законодательства отдельных союзных республик (сбор за ветеринарно-санитарный осмотр скота, сбор с приезжающих в лечебные местности). Ставки налогов были пересмотрены в сторону их повышения с одновременным определением случаев понижения и льгот.

Что касается отчислений и надбавок к государственным налогам, то количество таковых и в отдельных случаях их размеры были несколько увеличены, что до некоторой степени компенсировало местные бюджеты за те расходы, которые дополнительно перелагались на местные средства в результате отмеченной выше перегруппировки по государственному и местному бюджетам. В частности, в местные средства были обращены отчисления от государственных доходов — от побочного пользования в лесах, эксплоатации торфяных болот, реализации госфондов и прибылей по операциям Госстраха.

Порядок финансирования местного бюджета из общегосударственных средств

Крупное изменение внесено в раздел временного положения, определявший порядок финансирования местных бюджетов из общегосударственных средств. Существовавшая по положению 1923 года дотационная система была отвергнута потому, что побуждала местные исполкомы при построении своих бюджетов непропорционально и искусственно увеличивать свои расходы в расчете на покрытие дефицитов пособиями из дотационного фонда.

В отмену системы дотаций временным положением о местных финансах 1924 г. устанавливалась субвенционная система — система отпуска из специальных целевых фондов по госбюджету средств на удовлетворение отдельных, признанных особо важными, потребностей местного хозяйства в виде дополнения в определенном размере к средствам, отпускаемым на те же потребности местными советами. Установление субвенционной системы финансирования местных бюджетов из общегосударственных средств преследовало две цели: во-первых, дать толчок местным органам к более правильному построению своих бюджетов, к устранению разрыва между финансовыми возможностями и хозяйственными планами, к изжитию дефицитности местных бюджетов и, во-вторых, усилить регулирующее влияние центра путем оказания помощи и поддержки тем отраслям местного хозяйства, которые с точки зрения общеполитических задач признаются наиболее важными.

Наряду с системой субвенций ст. 119 нового положения о местных финансах предоставляет СНК союзных республик право зачислять определенный процент (не свыше 15%) общей суммы отчислений от госпромналога в особый фонд резервного назначения для воспособления мест. Фонды эти расходуются по постановлениям СНК подлежащих республик исключительно на покрытие экстренных потребностей местного значения, вызываемых стихийными бедствиями и другими обстоятельствами исключительного порядка.

Порядок построения волостного бюджета

Введением нового пункта, 10, статьи 127 СНК автономных республик и обл- и губисполкомам предоставляется право по представлениям уездных исполкомов расширять минимально обязательный перечень расходов волбюджета новыми расходами волостного значения при условии покрытия всех обязательных для волости расходов и бездефицитного сведения бюджета. Введением нового пункта преследовалась цель оставить возможность развития волостного бюджета в более мощных в финансово-экономическом отношении местностях в сторону более полного охвата культурно-социальных и хозяйственных потребностей волости.

Законодательные акты ЦИК и СНК СССР

Во временное положение, утвержденное 29 октября на II сессии ЦИК СССР, в течение 1924/25 года был внесен ряд весьма существенных поправок. Изменения коснулись разделов, глав и статей временного положения, определяющих об'ем волостных бюджетов и методы их регулирования, перечень доходных источников и перечень расходов, отнесенных на местные средства. Помимо этого целый ряд законодательных актов устанавливает отступления от общих правил или льготы

в области местного обложения для отдельных территорий или отдельных видов промысловой и торговой деятельности.

Расширение и упорядочение построения волбюджетов

Изменение ст. ст. 126, 127 и 128 временного положения постановлением президиума ЦИК и СНК от 14 августа 1925 г., значительно расширяющее перечень расходов, обязательно включаемых в волостной (районный) бюджет, и дополняющее перечень его доходных источников, является в области законодательства о местных финансах бесспорно крупнейшим актом истекшего года. Сверх перечня расходов по временному положению 1924 г., указанным постановлением предусматривается обязательное включение в волостной (районный) бюджет расходов по выплате заработной платы выборному составу вол[рай]исполкомов; расходов по созыву волостных (районных) с'ездов советов; по содержанию коммунальных предприятий волостного значения; расходов по выплате заработной платы работникам всех культурно-социальных учреждений, обслуживающих данную волость (район), школ I и II ступени семи- и девятилеток, учреждений политпросвета, медицинских учреждений, агрономических и ветеринарных участков.

После издания названного акта, вступающего в действие с 1 октября 1925 года, все важнейшие культурно-социальные и административно-хозяйственные учреждения волостного значения будут содержаться целиком за счет волостного бюджета (по положению 1924 г. за счет волостного бюджета производились лишь хозяйственные расходы).

Столь значительная передвижка на волостной бюджет расходов с вышестоящих бюджетов требует соответствующей компенсации в доходной части. По сравнению с перечнем волостных доходов по положению 1924 г. в волостной бюджет подлежат обязательному включению: отчисления от единого сельско-хозяйственного налога (полностью все 100%); не менее 25% отчислений от лесных доходов, поступающих по данной волости; не менее 50% суммы отчислений от доходов по госземимуществам; местные налоги и сборы, собираемые на территории волости за исключением налога со строений фабрично-заводских предприятий, выбирающих патенты VII разряда и выше, от каковых поступлений обращается в волбюджет сумма не менее 25%; все отчисления от наследственных пошлин в пределах волости.

Сверх перечисленных доходов волисполкомы могут получать дополнительные средства из субвенционных фондов, а на покрытие дефицитов по их бюджетам — средства из губернских и уездных фондов регулирования.

Основная директива высших органов Союза об укреплении и расширении волостных (районных) бюджетов получает, таким образом, свое осуществление. К моменту составления настоящего отчета в центре еще не было свода волостных бюджетов по Союзу ССР на 1925/26 год, однако, есть все основания полагать, что об'ем их будет весьма близок к директивной сумме — 300 млн. руб.

Существенное значение имеют указания, что волостные (районные) исполкомы составляют бюджеты и сметы «при ближайшем активном участии сельсоветов подлежащей волости (района)» и что более крупным сельским советам с особого в каждом отдельном случае разрешения подлежащего губ[обл]исполкома, а в УССР и БССР — окрисполкома, «может быть предоставлено право иметь самостоятельные бюджеты».

Задачу воспособления низовым и в частности волостным бюджетам ставит себе постановление президиума ЦИК и СНК от 11 сентября 1925 г., вступающее в действие с 1 октября 1925 г. и коренным образом меняющее содержание ст. 134 временного положения.

Вместо образования губернских запасных фондов, составлявшихся из 5-проц. отчислений от общей суммы расходов каждого бюджета для покрытия дефицитов маломощных бюджетов и покрытия непредвиденных расходов, новая редакция предусматривает: а) право местных советов включать в расходную часть бюджета соответствующих административно-территориальных единиц ассигнования на покрытие непредвиденных расходов в размере не свыше 2% общей суммы расходов по данному бюджету и б) право губернских (областных) и уездных (окружных) исполкомов образовывать губернские и уездные фонды регулирования из отчислений от доходов более мощных уездных и волостных бюджетов для оказания воспособлений маломощным бюджетам. Указанные отчисления не должны превышать 3% суммы расходов по каждому бюджету, от доходов которого производятся отчисления, и лишь в исключительных случаях, с разрешения СНК — для губернских фондов и губисполкома — для уездных фондов регулирования, процент отчислений может быть повышен до 10.

Отмеченное постановление, во-первых, вводит в определенные, строго ограниченные рамки «непредвиденные расходы» и, во-вторых, разрешает задачу сбалансирования маломощных и дефицитных низовых бюджетов.

Уточнение доходных источников местного бюджета

В качестве новых доходных источников местному бюджету в истекшем году предоставлены лишь некоторые второстепенные доходные статьи. Постановлением СНК от 13 февраля 1925 г. установлен особый сбор за регистрацию государственных промышленных предприятий, действующих на началах коммерческого расчета (трестов). За действия, связанные с регистрацией местных госпредприятий, установлены следующие сборы: а) за первичную регистрацию — 25 р., б) за регистрацию каждого последующего изменения и дополнения в зарегистрированных ранее сведениях — 5 р., в) за выписку каждой записи о регистрации — 2 р. Фискальное значение нового сбора невелико.

Постановлением СНК от 18 августа 1925 г. в местные бюджеты переданы все доходы от недр (подесятинная плата, разведочный сбор, долевое отчисление и арендная плата), разрабатываемых предприятиями местного значения, а также доходы от разработки общераспространенных ископаемых (глины, песка, камня, гравия, гипса, мела) предприятиями общесоюзного значения.

В связи с постановлением СТО от 9 декабря 1924 г. о разделении госфондов, признававшихся ранее общегосударственными, на фонды союзного, республиканского и местного значения изменены ст. ст. 35 и 36 временного положения (постановление ЦИК и СНК 26 сентября 1925 г.). В ст. 35 перечень доходных источников дополнен доходами от реализации госфондов местного значения. Редакция же 36 статьи изменена в том смысле, что вместо поступавших в местной бюджет 40% отчислений от реализации госфондов общегосударственного значения новой редакцией предусматриваются поступления в местный бюджет лишь от реализации госфондов республиканского значения, и в размерах, устанавливаемых экономическими совещаниями подлежащих союзных республик.

Исключен из перечня местных доходов канцелярский сбор за изготовление копий, выписок, удостоверений, справок и других бумаг. Канцелярский сбор отменен во всех государственных учреждениях, кроме таможенных и судебных (постановление президиума ЦИК 17 июля 1925 г.).

Большее значение для местного бюджета имели акты, регламентирующие систему отчислений и надбавок: а) положение об едином сельхозналоге на 1925/26 год и постановление СНК от 2 июня 1925 г. о размерах отчислений в волостные (районные) бюджеты

из поступлений единого сельско-хозяйственного налога, в которых нашла свое выражение директива III сессии ЦИК о закреплении за волостными бюджетами отчисления в сумме 100 милн. руб. и б) постановление президиума ЦИК от 11 сентября 1925 г. об установлении обращаемых в доход местных средств надбавок к уравнительному сбору с государственных трестов и синдикатов, акционерных обществ, банков, обществ взаимного кредита и союзов кооперативов, а равно и подоходному налогу с государственных и кооперативных предприятий и смешанных обществ. Означенное постановление определяет порядок распределения между отдельными губерниями общей суммы надбавок в случае, если отдельные заведения облагаемого предприятия находятся в разных губерниях (или соответствующих им административно-территориальных единицах). Надбавки распределяются пропорционально сумме оборотов отдельных заведений данного предприятия. Изложение порядка этих расчетов дополняет временное положение целым десятком новых статей — 39^1 — 39^{10}. Новые статьи вступают в силу с 1/X 1925 г.

Чтобы исчерпать характеристику законодательства, в той или иной степени оказавшего влияние на доходы местных бюджетов, необходимо остановиться на законодательных актах, устанавливающих льготы и из'ятия из общей налоговой системы для отдельных отраслей промысловой и торговой деятельности или для отдельных частей Союза ССР.

К важнейшим актам этого порядка надлежит отнести постановления президиума ЦИК 10 апреля, 12 мая, 12 июня и СНК 4 сентября о налоговых льготах кустарям и ремесленникам. Стремление содействовать развитию кустарных и ремесленных предприятий, особенно в сельских местностях, побудило установить для сельских кустарей и ремесленников весьма значительное облегчение налогового обложения. Значительные льготы предусматриваются при обложении промысловым и подоходным налогами, а в части местного обложения сельские кустари и ремесленники освобождены от налога со строений, от налога с транспортных средств, от уплаты разового сбора за торговлю предметами собственного производства. Размер местного сбора с древесины, потребной для работы ремесленников, определен в размере не свыше 2% действительной продажной стоимости древесины. По приблизительным подсчетам НКФ, перечисленные льготы только для местных бюджетов вызывают потерю свыше 10 млн. руб.

Из других постановлений, устанавливающих льготы, следует назвать постановление президиума ЦИК от 7 августа, уменьшающее предельные размеры надбавок в местные средства к государственному промысловому налогу с пивных лавок; постановление СНК о льготах для торговли на Нижегородской, Киевской, Свердловской и Бакинской ярмарках, т.-е. крупнейших ярмарках СССР. Торговля на этих ярмарках освобождена от всех местных налогов и сборов и от промыслового налога (на Киевской и Свердловской — только от уравнительного сбора); постановление ЦИК и СНК 3 октября об освобождении от всех государственных и местных налогов обществ Красного Креста и Красного Полумесяца.

Из'ятия из общей системы налогового обложения установлены для Дальне-Восточной области и Сахалина (постановление президиума ЦИК 24 апреля и 18 сентября).

Развитие расходной части местного бюджета

Законодательство 1924/25 г. в значительно меньшей степени, чем то мы видели в доходной части, затронуло расходную часть местных бюджетов.

Перечень расходов, возложенных на местные средства в отношении социального обеспечения (ст. 29 вр. полож.), дополнен расходами по выдаче пенсий инвалидам войны (постановление президиума ЦИК от 31 марта). Тем же постановлением устанавливается, что расходы по выдаче пенсий инвалидам войны в размере 25% по отношению к общей сумме расходов на этот предмет, производимых органами социального обеспечения за счет местных средств, относятся на государственный бюджет. Главная тяжесть расходов по обеспечению инвалидов войны лежит, таким образом, на местном бюджете.

Постановлением президиума ЦИК от 26 февраля, устанавливающим новый тариф взносов на социальное страхование в отношении учреждений, состоящих на местном бюджете, определен тариф взносов в фонды, состоящие в распоряжении страховых органов, в 7,5%, а в фонд лечебной помощи — 2,5% общей суммы зарплаты; для предприятий, состоящих на местном бюджете, отчисления в фонд лечебной помощи повышены до 3,5%, а в фонды, состоящие в распоряжении страховых органов, уменьшены до 6,5%. В обоих случаях этот льготный тариф социального страхования, установленный для учреждений и предприятий, состоящих на местном (и государственном) бюджете, значительно ниже нормального, установленного в зависимости от разряда по опасности и вредности в размере от 16% до 22%.

Новым расходом для промышленных и коммунальных предприятий является расход на нужды высшего профессионально-технического образования, установленный постановлением президиума ЦИК 31 марта. В 1924/25 г. указанные предприятия обязаны были вносить на нужды высшего профтехнического образования, начиная с 1 октября, ежемесячно сумму, равную 1% расходов данного предприятия на заработную плату.

Из частичных из'ятий из общих правил, установленных для отдельных территорий, следует отметить постановление президиума ЦИК от 5 июня. Учитывая тяжелое финансовое положение местного бюджета в ЗСФСР, указанным постановлением в 1924/25 г. отнесены на государственный бюджет: расходы по содержанию детских домов в республике Армении; расходы по заработной плате педагогическому персоналу школ I и II ступени повсеместно в ЗСФСР, за исключением крупных городов — Баку, Тифлиса, Эривани и Батума; расходы по заработной плате работникам милиции и народных судов в некоторых частях ЗСФСР (Аджарской АССР, Юго-Осетии, Нахичеванской АССР, Карабахской автономной области и т. д.).

Контроль исполнения местного бюджета

Крупное значение имеет постановление президиума ЦИК от 3 июня о контроле исполнения местных бюджетов. Контроль исполнения местного бюджета вводится с 1 апреля 1925 г. Обширность задачи побудила в первый год осуществления контроля ограничиваться наблюдением лишь за частью бюджетов: губернских и областных, губернских и областных городов, местных бюджетов республик, не имеющих губернского деления, а также главных городов этих республик; в районированных областях контроль исполнения местных бюджетов подлежит осуществлению лишь в отношении бюджетов округов и окружных городов. Основная масса бюджетов — бюджеты уездные и волостные (районные) — осталась в 1924/25 г. вне поля зрения контрольных органов. Осуществление контроля над всей массой местных бюджетов отмеченным постановлением предположено с 1925/26 г.

Финансирование местных бюджетов из общегосударственных средств

По мере расширения государственного бюджета субвенционный фонд, выделенный первоначально в размере 20 милл. руб, последующими назначениями был

доведен до 48.036.151 руб. Пособия из субвенционного фонда предназначались на вспомоществование по уплате заработной платы учителям школ I и II ступени, учителям профессиональных школ в сельских местностях, медицинскому, агрономическому и ветеринарному персоналу в сельских местностях и заработной платы низовому советскому аппарату (работникам волостных и районных исполкомов). Из хозяйственных расходов субвенировались расходы по ремонту и снабжению бельем и медикаментами сельских больниц, дорожное строительство, школьное строительство. Помимо этого, установлено было участие государства в расходах по ликвидации неграмотности и во исполнение постановления II сессии ЦИК 2-го созыва выделен был специальный фонд в 5 милл. руб. на дополнительную помощь наиболее отсталым автономным республикам и областям Союза ССР (постановление президиума ЦИК 6 февраля) и Туркменской и Узбекской союзным республикам. Разработка планов использования сумм, назначенных из 5-милл. фонда, возложена на СНК республик и исполкомы автономных областей, с тем, однако, что не менее 50% должно быть обращено на культурно-просветительные нужды с обязательным отпуском необходимых сумм на нужды местной национальной печати.

Весь фонд в 48.036.553 руб. был распределен по отдельным целевым назначениям и союзным республикам следующим образом (в тыс. руб.):

ЦЕЛЕВЫЕ НАЗНАЧЕНИЯ.	РСФСР.	УССР.	БССР.	ЗСФСР.	УзбССР.	ТССР.	Восточн. изд-ство.	ИТОГО.
Субвенирование заработной платы учителей I и II ступени, медицинского, агрономического и ветеринарного персонала	19.010	3.790	660	1.200	190	150	—	25.000
Субвенирование зарплаты учителей профшкол в сельских местностях	182	—	—	—	—	—	—	182
Субвенирование зарплаты низового советского аппарата.	4.590	990	250	400	600	170	—	7.000
Ремонт сельских больниц и снабжение их бельем и медикаментами.	2.000	620	120	130	80	50	—	3.000
Дорожное строительство	1.375	375	125	250	250	125	—	2.500
Школьное строительство	1.550	450	150	175	125	50	—	2.500
Ликвидация неграмотности	1.173	350	72	110	100	29	—	1.834
Дополнительное пособие для отсталых автономных республик и областей	3.990	100	—	200	400	300	10	5.000
Субвенирование зарплаты ветфельдшеров	84	19	3	5	3	1	—	115
ВСЕГО	33.954	6.694	1.380	2.470	1.748	875	10	47 131

Кроме того, превышение доходов над расходами по государственному бюджету Карельской автономной ССР в сумме 1.020.553 руб. обращено на дополнительную субвенционную помощь местным бюджетам Карелии.

Постановление СНК, содержащее приведенное распределение (23 июня 1925 г.), устанавливает обязательство местных органов расходовать суммы по прямому назначению, соблюдать минимум заработной платы для субвенируемых работников (установленный ранее изданными законами в связи с отпуском субвенционных пособий) без уменьшения числа субвенируемых единиц. Остатки, могущие образоваться после израсходования сумм на потребности, для которых они предназначались, могут быть направляемы на другие потребности только постановлениями СНК союзных республик. Неиспользованные остатки в конце года поступают в доход казны.

Удельный вес субвенционных пособий в местном бюджете 1924/25 г. в среднем по Союзу ССР составляет 5,8%, достигая в отдельных союзных республиках с еще неокрепшим местным бюджетом значительно большей величины, например, по Туркменской ССР — 22,2%. Отношение субвенционных пособий к расходам только на субвенируемые отрасли, конечно, еще выше, и влияние их на состояние этих отраслей весьма значительно.

В частности, основная цель, которая была поставлена при введении субвенционной системы, — поднятие уровня заработной платы работникам низового советского аппарата и сельских работников культурно-социальных учреждений, — была достигнута, и ни в одной из частей Союза ССР указанные работники не получали ставок ниже минимальных, установленных постановлением СНК 13 февраля для низового советского аппарата и 3 апреля и 5 мая — для работников культурно-социальных учреждений.

В 1925/26 г. круг субвенируемых отраслей расширяется и значительно возрастает размер субвенционного фонда. Постановлением СНК 27 августа 1925 г. субвенционный фонд, выделяемый по государственному бюджету 1925/26 г., предназначается на долевое участие в расходах местных советов:

1) по содержанию: а) педагогического персонала школ I ступени в городах, школ I и II ступени, семилеток и девятилеток, профтехнических школ и школ крестьянской молодежи и пунктов ликвидации неграмотности в сельских местностях; б) медицинского персонала пунктов лечебной помощи в сельских местностях; в) участковых агрономов, ветеринарных врачей и ветеринарных фельдшеров в сельских местностях; г) народных судей и народных следователей в сельских участках; д) следующих работников низового аппарата: председателя волостного (районного) исполкома, члена волисполкома (заведующего земельными делами), секретаря волрайисполкома, волостного культработника, волостного финансового работника, начальника милиции в укрупненной волости и старшего милиционера в неукрупненной волости;

2) по ремонту и устройству дорог и дорожных сооружений;

3) по ремонту и сооружению школьных зданий в сельских местностях и снабжению школ учебными пособиями;

4) по ремонту и сооружению лечебных учреждений в сельских местностях;

5) по снабжению сельских лечебных учреждений медикаментами и инвентарем.

По проекту бюджета на 1925/26 год размер субвенционного фонда по сравнению с предшествующим годом увеличивается на 77% и достигает 85.542 тыс. руб. Намечается тенденция к увеличению ассигнований на хозяйственные нужды (строительство, снабжение и т. д.).

Ассигнования на эту цель возрастают на 345%, т.-е. в 4½ раза. В связи с этим усиленным ростом отношение ассигнований этого рода к общей сумме субвенционных пособий поднимается с 16,6% в 1924/25 г. до 42,4% в 1925/26 г. Отмеченный уклон отвечает назревшей потребности в новом строительстве и задаче качественного улучшения работы культурно-социальных учреждений в смысле лучшего их снабжения инвентарем и материалами.

Исполнение местного бюджета

Процесс роста местного бюджета

Нижеследующая таблица характеризует рост об'ема местного бюджета за последние три года и наметившиеся тенденции изменений в его структуре. В основу сопоставлений положены данные исполнения местного бюджета за 1923/24 г., предварительные (частично исчисленные) данные об исполнении местного бюджета за 1924/25 г. и ориентировочные бюджеты по заявкам

Группы доходов и расходов.	1923/24 г.		1924/25 г.		1925/26 г.	
	Тыс. р.	%%	Тыс. р.	%%	Тыс. р.	%%
ДОХОДЫ.						
Налоговые	292.944,8	43,7	381.955,7	40,6	458.360,2	38,2
Неналоговые	275.839,8	41,1	356.895,7	38,1	522.631,0	43,1
Поступления из государственных средств	26.594,8	4,0	49.434,9	5,2	85.542	7,0
Прочие	75.682,7	11,2	151.580,8	16,1	143.002,5	11,7
Итого	671.062,1	100,0	939.867,0	100,0	1.209.535,7	100,0
РАСХОДЫ.						
Административно-судебные	123.900,2	19,1	197.771,3	21,9	282.097,2	21,2
Культурно-социальные	238.236,6	36,7	327.935,6	36,5	536.239,8	40,3
Хозяйственно-производственные	208.321,2	32,0	294.512,0	32,7	365.014,3	27,5
Прочие	78.855,2	12,2	80.509,2	8,9	146.047,1	11,0
Итого	649.313,2	100,0	900.729,1	100,0	1.529.398,2	100,0

мест на 1925/26 г. Последние не прошли еще через бюджетные совещания при НКФ СР, где они без сомнения будут подвергнуты некоторым коррективам, особенно в расходной части.

Ясно выражены лишь тенденции к увеличению удельного веса государственных пособий и культурно-социальных расходов и к снижению удельного веса «прочих доходов» и «прочих расходов». Удельный вес остальных групп доходов и расходов надлежит признать стабильным.

Необходимо отметить рост волостного (районного) бюджета, обгоняющий рост всего местного бюджета. В 1925/26 г. по сравнению с предшествующим он приблизительно удвоится, достигнув суммы около 300 милл. руб. При численности сельского населения в 115 милл. это даст менее 3 руб. на душу населения. Дальнейшее расширение и укрепление волостного (районного) бюджета является, таким образом, попрежнему основной задачей в области местных финансов, усложняясь в связи с районированием проблемой бюджета сельсовета.

Доходная часть

Исполнение доходной части местных бюджетов за 1924/25 г., по предварительным данным, рисуется в следующем виде (в тыс. руб.):

ДОХОДЫ.	Предположено по годовому бюджету (с поправками центра).	Годовое выполнение (по предварительным данным).	% исполнения.
Остатки наличности	21.899,3	24.245,6	110,7
Недоимки	35.456,0	54.462,9	153,6
Доходы от имуществ и предприятий сел.-хоз. значения	25.987,5	12.982,9	49,9
Доходы от коммунального хозяйства	285.188,8	271.146,4	95,1
Доходы от местной промышленности	30.985,7	22.181,5	71,6
Доходы от разных предприятий и мероприятий.	23.777,0	14.538,4	61,1
Разные поступления	20.939,8	37.309,9	178,2
Отчисления от госдоходов.	36.274,6	36.010,5	99,3
Отчисления от госналогов	58.588,0	51.279,2	95,7
Надбавки к госналогам	237.248,1	269.569,7	113,6
Местные налоги и сборы	59.679,5	61.106,8	102,4
Пособия из зап. фонда	10.003,1	24.787,9	247,8
Займы	5.130,5	10.810,3	210,7
Пособия из государственных средств	52.434,9	49.434,8	94,3
Итого	898.592,8	939.867,0	104,6

При общей картине успешного выполнения доходной части бюджета процент выполнения по отдельным разделам колеблется от 49,9 (доходы от имуществ и предприятий сел.-хоз. значения) до 247,8 (пособия из запасного фонда). Об'единяя доходы в четыре вышеприведенные группы, можно отметить, что наивысший процент выполнения (162,3%) дают «прочие доходы», слагающиеся из разных поступлений (штрафы, случайные доходы), займов, пособий из запасного фонда и т. д.; второе место по высоте процента выполнения (109,0%) принадлежит налоговым доходам; третье — 94,3% — по-

собиям из общегосударственных средств [1]), наконец, последнее место принадлежит неналоговым доходам, выполненным на 88,7%. Наибольшее отставание в последней группе наблюдаем для доходов от имуществ сел.-хоз. значения, доходов от разных предприятий (аптек, театров, кино и т. д.) и доходов от местной промышленности.

Сравнительно слабое выполнение назначений по неналоговым доходам является основным минусом в исполнении местного бюджета за 1924/25 г. Отчасти это следует приписать слишком оптимистической оценке предоставлявшихся неналоговыми источниками финансовых возможностей, отчасти же отнести на долю недостаточно энергичного использования местных неналоговых статей. Последнее видно из сравнения с данными по исполнению бюджета за 1923/24 г., где неналоговые доходы дают процент роста ниже среднего.

ДОХОДЫ.	1923/24 г.		1924/25 г.		1924/25 г. в %%% к 1923/24 г.
	Тыс. р.	%%% к итогу	Тыс. р.	%%% к итогу	
Остатки наличности	10.343,7	1,5	24.245,6	2,6	234,3
Недоимки	10.500,3	1,6	54.462,9	5,8	518,6
Доходы от имуществ и предприятий сел.-хоз. значения	10.283,4	1,5	12.982,9	1,4	126,2
Доходы от коммун. хоз.	218.535,3	32,6	271.146,4	28,8	124,0
Доходы от местной промышл.	9.632,2	1,4	22.181,5	2,3	230,2
Доходы от разных предприятий и мероприятий	12.464,2	1,9	14.538,4	1,5	116,6
Разные поступления	31.187,2	4,6	37.309,9	4,0	119,6
Отчисления от госдоходов	24.924,7	3,7	36.010,5	3,8	144,4
Отчисления от госналогов	87.280,9	13,0	51.279,2	5,5	58,7
Надбавки к госналогам	135.904,5	20,3	269.569,7	28,7	198,3
Местные налоги и сборы	69.759,4	10,4	61.106,8	6,5	87,5
Пособия из общегосуд. средств	26.594,8	4,0	49.434,8	5,2	185,8
Прочие доходы	23.651,5	3,5	35.598,2	3,9	150,5
ИТОГО	671.062,1	100	939.867,0	100	140,0

Налоговые статьи доходов обнаружили больший рост, чем неналоговые: первые возросли на 30,3%, а вторые на 24,3%. Пособия из общегосударетвенных средств возросли на 85,8%, а прочие доходы возросли ровно вдвое.

Неравномерный рост отдельных доходных статей вызвал ряд изменений в удельном весе их: роль государственных источников (отчисления, надбавки, пособия) повысилась против 1923/24 г. с 41 до 43% при соответствующем сокращении доли местных доходных статей. Далее наблюдается сокращение удельного веса налоговых доходов с 43,7 до 40,7%, главным образом, за счет падения местных налогов и сборов (с 10,4 до 6,5%).

Расходная часть

Исполнение расходной части местных бюджетов за 1924/25 г., по предварительным данным, рисуется в следующем виде (в тыс. руб.):

РАСХОДЫ.	Предположено по годовому бюджету (с поправками центра).	Годовое выполнение (по предварительным данным).	% исполнения.
Административные учрежден.	101.076,8	127.908,1	126,5
Охрана общественн. порядка	57.366,6	55.329,3	96,4
Юстиция	15.869,9	14.533,9	91,5
Наробраз	229.898,5	214.452,2	93,3
Здравоохранение	113.138,3	100.313,6	88,7
Собез	15.363,5	13.169,8	85,7
Коммунальные предприятия	115.666,9	111.132,0	96,1
Отделы местного хозяйства	82.651,9	81.821,9	99,0
Пути сообщения	14.911,7	11.295,3	75,8
Военвед	11.767,8	10.308,2	87,6
Сельское хозяйство	34.393,1	28.600,5	83,1
Погашение задолженности	31.439,1	32.016,5	101,8
Запасный фонд	37.013,2	38.184,5	103,2
Чрезвычайные расходы	38.873,8	61.662,3	158,6
ИТОГО	899.436,1	900.729,1	100,1

Отдельные части расходной сметы выполнены более равномерно, чем доходной. Минимальные проценты выполнения наблюдаем для столь важных отраслей местного хозяйства, как дорожное дело и мероприятия по содействию сельскому хозяйству. С наибольшим превышением против сметных предположений выполнены чрезвычайные расходы [1]).

Об'единяя расходы в группы, можно констатировать значительный перерасход по группе административно-судебных расходов, составивших 113,4% назначения при недорасходе по группе культурно-социальных расходов, давшей лишь 91,4% выполнения. Остальные

[1]) Процент выполнения не достиг 100%, так как по местному бюджету одной из союзных республик предположено к поступлению больше, чем назначено по госбюджету.

[1]) В состав чрезвычайных расходов входят, между прочим, и расходы на новое строительство. Произошло ли увеличение расходов по сравнению со сметными предположениями за счет усиленных расходов на строительство или за счет других, менее существенных параграфов,— сказать пока не представляется возможным за отсутствием данных исполнения по развернутой номенклатуре.

расходы — группа хозяйственно-производственных и группа прочих расходов — занимают среднее положение, будучи выполненными примерно в размере первоначальных сметных предположений. Таким образом, распределение расходов по исполненному местному бюджету дало некоторое ухудшение против предположений.

В основных чертах картина выполнения бюджета 1924/25 г. повторяет картину, бывшую в 1923/24 г., с той лишь разницей, что в 1924/25 г. как средний по бюджету процент, так и процент выполнения отдельных частей сметы несколько выше процента выполнения бюджета в предыдущем году.

Сравнение с данными по исполнению бюджета за 1923/24 г. дает следующую картину роста отдельных категорий расходов:

РАСХОДЫ.	1923—24 г.		1924—25 г.		1924—25 г. в % к 1923—24 г.
	В т. р.	В %% к итогу.	В т. р.	В %% к итогу.	
Общеадминистративные учреждения и охрана общественного порядка	112.374,4	17,3	183.237,4	20,3	163,0
Юстиция	11.525,8	1,8	14 533,9	1,6	126,0
Народное образование	149.821,0	23,1	214.452,2	23,9	143,1
Здравоохранение	79.777,5	12,3	100 313.6	11.1	125,7
Социальное обеспечение	8.638,1	1.3	13.169,8	1,5	152,4
Коммунальные предприятия	100.084,8	15,4	111.132,0	12,3	111,0
Отделы местного хозяйства	81.794,5	12,6	81.821,9	9,1	100,0
Пути сообщения	7.414,3	1.1	11.295,3	1,3	152,3
Сельское хозяйство	19.027,6	2,9	28.600,5	3,2	150,3
Погашение задолженности	12.946,2	2,0	32.016,5	3,6	247,3
Запасный фонд	28.495,5	4,3	38.184 5	4,2	134,0
Прочие расходы	37.413,5	5,9	71 970,5	7,9	192,4
ИТОГО	649,313,2	100	900.729,1	100	138,7

При об'единении расходов в группы максимальный рост показывает группа административно-судебных расходов — на 59,6%, второе место принадлежит группе хозяйственно-производственных расходов, увеличившихся на 41,3%, третье — группе культурно-социальных расходов — 37,6%. Остальные расходы возросли всего на 2%. В результате удельный вес культурно-социальных расходов остался на том же уровне, что и в 1923/24 г., а доля административных расходов повысилась (с 17,3% до 20,3%); незначительно возросла и доля хозяйственных расходов.

Дифференциация местного бюджета

По ориентировочному бюджету 1924/25 г. дифференциация бюджета в итоге по Союзу представляется в следующем виде (в %%):

БЮДЖЕТЫ.	Доходы.	Расходы.
Губернские (областн.)	14,4	17,7
Губернских городов (обл. гор.)	40,1	35,0
Уездные (окружные)	20,8	23,0
Уездных (окружных) городов	9,0	8,4
Волостные (районные)	15,7	15,9
ИТОГО	100,0	100,0

Следует отметить незначительность удельного веса волостного и районного бюджетов, по абсолютным размерам не достигающих даже 150 милл. руб. Исключение крупных городских центров, как Москва и Ленинград, своими мощными бюджетами затемняющих истинную картину, поднимает удельный вес вол[рай]бюджета до 20%.

По сравнению с 1923/24 г. в 1924/25 г. достижения, конечно, велики, но они все же недостаточны.

В РСФСР в грубых чертах динамику дифференциации можно определить с 1922/23 г. В процентах к общему об'ему бюджета отдельные группы дифференцированных бюджетов составляли:

	Уездные и волостные.	Губернские и губ. городов.
1922—23 г.	33,1	66,9
1923—24 г.	48,6	51,4
1924—25 г.	62,6	37,4

Тенденция в сторону децентрализации местного бюджета выявляется весьма отчетливо. В частности значительно повысился удельный вес волостного бюджета — с 12,1% (по основному бюджету 1923/24 г.) до 14,6% в 1924/25 г. Исключение Московской и Ленинградской губерний повышает удельный вес волостного бюджета РСФСР даже до 22%. Аналогичная картина наблюдается и по УССР, где районный бюджет повысил свой удельный вес с 22,6% в 1923/24 г. до 24,6% в 1924/25 г. В остальных республиках в 1924/25 г. волрайбюджет выделялся впервые и занял в БССР 31,5%, в ЗСФСР — 6,1%, в ТССР — 21,4%.

Строение доходной и расходной частей вол[рай]бюджета имеет существенные отличия от общей структуры бюджета. По доходной части эти отличия можно видеть в следующей таблице [1]).

ГРУППЫ ДОХОДОВ.	Весь бюджет.	Волрайбюджет.
Налоговые	39,0	59,1
Неналоговые	44,7	28,9
Прочие	16,3	12,0
ИТОГО	100,0	100,0

Почти на две трети волрайбюджет питается доходами налогового характера и меньше, чем на одну треть, — доходами неналоговыми. Причину этого явления нужно искать не только в том, что мощные источники неналогового характера расположены по преимуществу в городах, но и в том, что целый ряд имуществ районного и волостного значения еще не передан викам и рикам.

Сравнение структуры расходной части волрайбюджета со структурой всего бюджета дает следующую картину (в процентах):

ГРУППЫ РАСХОДОВ.	Весь бюджет.	Волрайбюджет.
Административно-судебные	19,4	38,4
Культурно-социальные	39,8	46,4
Хозяйственно-производственные	31,9	8,9
Прочие	8,9	6,3
ИТОГО	100,0	100,0

Отрицательной чертой волрайбюджета следует считать слабое развитие его производственной части.

[1]) По ориентировочному бюджету без поправок центра.

Город и деревня в местном бюджете

Вопрос этот тесно связан с вопросом о дифференциации бюджета и частично освещен выше. Остается отметить что, при более или менее приближенных попытках распределения расходов местного бюджета на городские и сельские результаты получаются разительные. Так, по расчетам УМФ НКФ СССР, на душу городского населения падает по бюджету 1924/25 г. 18 р. 71 к., а на душу сельского населения — 4 р. 27 к. (в том числе по волостному бюджету 1 р. 26 к.), т.-е. на душу городского населения расходуется в 4½—5 раз больше, чем на душу сельского. Расчеты по другим методам УМФ РСФСР дают еще большую диспропорцию, а именно: на душу городского населения — 16 р. 21 к., а на душу сельского — 2 р. 74 к.

Расчеты по материалам местного бюджета, произведенные Наркомпросом и Наркомздравом РСФСР, устанавливают следующую пропорцию между городом и селом в отношении расходов по этим наркоматам: 1 : 4; 1 : 5; 1 : 6.

Устранение этой кричащей диспропорции мыслимо только в результате правильной дифференциации, укрепления волостного бюджета и субвенционных пособий из государственных средств.

Произведенный выше обзор законодательства показывает, что этому вопросу на основе директив III С'езда Советов был уделен максимум внимания. Новое положение о едином сельхозналоге, закон о расширении волостного бюджета, положение о субвенционном фонде на 1925/26 г. — все эти акты ставят своей целью усиление средств деревни, повышение уровня удовлетворения ее основных нужд. Таким образом, уже в 1925/26 г. будет сделан значительный шаг к уменьшению отмеченной выше диспропорции между степенью удовлетворения городских и деревенских нужд.

Государственные займы

Истекший 1924/25 бюдж. год знаменует собой перелом в области политики государственного кредита. Он резко отличается от предшествующих годов как в отношении методов реализации и условий выпущенных займов, так и по тем бюджетно-финансовым и народнохозяйственным целям, которые ставила перед собой политика государственного кредита.

До 1924/25 бюдж. года кредитные операции были направлены, главным образом, на борьбу с дефицитностью государственного бюджета и представляли собой ряд операций, вызванных финансовой нуждой и не считавшихся с условиями денежного рынка. Этот период характеризуется антиципационными краткосрочными займами и принудительными методами реализации долгострочных займов, получавших вследствие этого налоговой характер.

Второй период, начавшийся в феврале 1925 г., является периодом здорового развития государственного кредита на основе совершающегося в стране капиталонакопления, с учетом реальных возможностей, предоставляемых нашим еще не окрепшим денежным рынком. Этот перелом в политике государственного кредита диктовал вместе с тем и крайнюю осторожность в использовании этого источника. Поэтому 1924/25 г. дает относительно меньший рост государственного долга СССР, чем предыдущие годы.

Движение государственного долга

Движение государственного долга СССР видно из нижеследующей таблицы:

	Остаток долга на 1 октября (в милл. рубл.).			
	1922 г.	1923 г.	1924 г.	1925 г.
1-й хлебный заем	2,5	—	—	—
1-й выигрышный заем . . .	—	51,9	98,9	98,9
Платежн. обяз. ЦК НКФ . .	—	38,1	48,7	77,5
2-й хлебный заем	—	31,5	—	—
Транспортные сертиф. . . .	—	0,25	—	—
Сахарный заем	—	—	—	—
8% внутренн. заем	—	—	26,5	64,3
Крестьянский заем 1924 г. .	—	—	37,6	45,4
Второй выигрышн. заем . . .	—	—	33,2	69,8
Краткосрочн. 5% заем 1925 г.	—	—	—	10,0
ИТОГО . . .	2,5	121,75	245,0	365,9

Как видно из таблицы, государственный долг СССР возрос в 1923/24 г. в 2 раза и за 1924/25 г. — в 1½ раза. Сравнивая рост государственного долга с ростом государственного бюджета, мы должны констатировать, что он рос быстрее, чем государственный бюджет, составляя в 1922/23 г. 9,3%, в 1923/24 г. — 13,2% и в 1924/25 г. — 14,5% суммы государственного бюджета.

Сопоставляя государственный долг с национальным доходом СССР, мы находим, что он составлял 0,97% национального дохода 1922/23 г. и 1,3% 1923/24 г. Однако, абсолютная величина современного госуд. долга по сравнению с нашим государственным бюджетом и национальным доходом весьма незначительна. В довоенное время долг Российской империи (на 1 января 1914 г.) достигал 8.811 милл. рублей, т.-е. был в 33 раза больше современного, распадаясь приблизительно пополам на внутренний и внешний. Этот долг достигал в отношении государственного бюджета 250% и в отношении годового народного дохода — 55%. Сопоставление современных данных с довоенными показывает, что при наличии незначительной государственной задолженности в дальнейшем в области государственного кредита в связи с восстановлением народного хозяйства открываются широкие перспективы.

Удельный вес кредитных операций

Несмотря на скромность абсолютных цифр, которые характеризуют доходные поступления от кредитных операций, государственный кредит сыграл значительную роль в качестве средства покрытия бюджетного дефицита, как об этом свидетельствует следующая таблица.

	Бюдж. дефицит (в млн. руб.)	Покрыто:					
		Кредитн. операцией		Эмиссией.		Из прочих источников.	
		%	%	%	%	%	%
1922 г. (9 м.) . .	413,9	2,5	0,6	411,4	99,4	—	—
1922—23 г. . . .	476,0	81,9	17,2	394,1	82,8	—	—
1923—24 г. . . .	310,0	183,6	59,2	126,3	40,8	—	—
1924—25 г. . . .	148,5	113,5	76,4	—	—	35,0	23,6

Эта таблица показывает прежде всего беспрерывное уменьшение как абсолютной, так и относительной роли эмиссии в покрытии бюджетного дефицита. Это сокращение идет за счет дохода от кредитных операций в меру роста этих последних. Доход от кредитных операций как бы вытесняет доход от эмиссии, занимая его место.

Реализация государственных займов

Изменение политики реализации гос. займов

Таким образом, с помощью государственного кредита СССР удалось приблизить проведение денежной реформы и дать стране уже в 1924 г. твердую валюту, на основе которой совершается быстрый процесс восстановления народного хозяйства. Однако, принудительные методы, чуждые государственному кредиту, привели к ряду отрицательных явлений.

Принудительно размещаемые займы попадали в руки лиц, которые стремились как можно скорее от них освободиться и немедленно выбрасывали их на рынок. Облигация, полученная при уплате налога в обязательном порядке, теряла в глазах ее держателя свойство ценной бумаги: на нее смотрели, как на не имеющую цены налоговую квитанцию, и готовы были продать ее за любую цену. Этими причинами только и можно об'яснить тот факт, что курсовая стоимость наших фондов падала до уровня 20% номинала (2-й выигрышный заем) и что облигации наших долгосрочных займов не находили себе держателей, несмотря на то, что доходность их поднималась до огромных размеров.

Естественно, что при таких условиях не могло быть и речи о развитии государственного кредита. Необходимо было отказаться на будущее время от принудительных методов размещения займов и принять меры к оздоровлению и организации нашего фондового рынка.

Начиная со II квартала 1924/25 бюдж. г. кредитные операции государства освобождаются окончательно от налогового элемента и переводятся на систему чисто-добровольного размещения государственных займов.

Возможность такого перехода всецело обусловливается укреплением государственных финансов, прекращением, начиная со II квартала, бумажно-денежной эмиссии и, наконец, вполне определившейся стабилизацией валюты. Все эти факторы в их взаимной связанности и совокупности обусловили собой значительное ослабление натиска на государственный кредит со стороны бюджета, что в свою очередь дало возможность перейти на путь здорового развития государственного кредита на базе совершающегося в стране капиталонакопления.

Эти новые принципы кредитной политики нашли свое воплощение в постановлении СНК Союза ССР от 21 февраля 1925 г. о прекращении размещения облигаций 2-го государственного выигрышного займа 1924 г. в обязательном порядке.

Окончательная ликвидация принудительного размещения займов завершается постановлением СНК СССР от 28 июля 1925 г. о сложении недоимок и пени по размещению облигаций 1-го и 2-го выигрышных займов в обязательном порядке.

Отказ от принудительных методов реализации проведен также и в отношении платежных обязательств Центрокассы НКФ. По постановлению СНК СССР от 28 июля 1925 г. выдача платежных обязательств Центрокассы НКФ СССР в счет бюджетных ассигнований начиная с 1 октября 1925 г. производится лишь в порядке полной добровольности, при наличии согласия получателей кредитов, при чем расчет производится по курсу, устанавливаемому биржевой котировкой.

Первым займом, проведенным на новых началах, является выпущенный по постановлению ЦИК и СНК от 23 февраля 1925 г. государственный краткосрочный 5% внутренний заем Союза ССР 1925 года.

Краткосрочный 5% внутренний заем

Краткосрочный 5% внутренний заем представляет собой первую кредитную операцию, ориентирующуюся исключительно на рыночный спрос; он был реализован порядком, принятым обычно для выпускаемых на рынок займов, т.-е. путем публичной подписки. Незначительная сумма займа (10 милл. руб.) была обусловлена тем, что выпуск его не столько преследовал фискальные цели, сколько должен был служить первым опытом кредитной операции, опирающейся на ее высокую доходность (заем был выпущен по курсу 82 за 100), превышавшей даже существовавший на валютном рынке ссудный процент для государственных займов. Вместе с тем краткосрочный заем 1925 г. должен был помочь правительству прощупать рынок, установить его емкость и настроение. Немедленно вслед за окончанием подписки, продолжавшейся 6 дней, заем был введен для котировки на биржу, одновременно банки повели широкие онкольные операции под облигации его. Результаты подписки оказались чрезвычайно благоприятны. Подписка покрыла заем в пять с лишним раз. Облигации займа были распределены между подписчиками в порядке разверстки, при чем подписчики 2-й и 3-й групп (на суммы свыше 500 руб.) облигаций не получили, а подписчики 1-й группы получили их из расчета 80% подписанной ими суммы.

Результат реализации займа 1925 г. подтвердил, что курс новой политики в области государственного кредита был взят правильно и что он имеет прочные корни в экономике страны и психологии населения.

Повторная реализация 1-го крестьянского займа

В отношении рынка крестьянских сбережений перед государством в отчетном году стояла задача дальнейшего привлечения крестьянства к кредитным операциям. В этих целях 5 мая 1925 г. была об'явлена повторная реализация облигаций 1-го крестьянского займа 1925 г., возвращенных государству в уплату сельскохозяйственного налога. Этот заем, как и предыдущие гос. займы, размещенные в деревне, носил антиципационный характер и являлся краткосрочным, что делало его дорогим для государства. Выгоды от займа заключались в разнице между выпускной ценой и ценой номинальной, по которой облигации принимались в уплату сел.-хоз. налога. А так как реализация займа в большинстве случаев происходила в период наименьшей платежеспособности деревни, т.-е. во время полевых работ, то и все выгоды от займа доставались не крестьянам, а преимущественно первым его держателям.

Выпуск 2-го крестьянского займа

Эти существенные дефекты были устранены при выпуске с 1 ноября 1925 г. (на основании постановления ЦИК и СНК СССР от 9 октября 1925 г.) 2-го государственного крестьянского выигрышного займа. Сроки выпуска отдельных серий этого займа были поставлены в прямую зависимость от емкости рынка капиталов и от того, в какой мере выпущенные ранее облигации займа разместились в руках твердых держателей.

2-й крестьянский заем построен на иных основаниях, чем 1-й крестьянский заем 1924 г. Он непосредственно не связан с одним сельхозналогом и имеет в виду уже свободные средства. Правда, облигации этого займа также принимаются в уплату сельхозналога, но это имеет лишь то значение, что они обеспечивают крестьянину возможность использовать облигацию привычным ему способом.

Доходность 2-го крестьянского займа, выпускаемого по номиналу, состоит целиком из процентного дохода, уплачиваемого по ежемесячным купонам (12% годовых), и выигрышей 5% в год. Ежемесячный купон дает возможность держателю займа использовать все выгоды займа без сложных расчетов даже тогда, когда он владел облигацией лишь короткий срок. Такое построение займа служит вместе с тем чрезвычайно наглядным средством для воспитания в деревне правильного понимания существа кредитной операции.

Условия 2-го крестьянского займа, приспособленные к интересам и нуждам деревни, являются вместе с тем очень удобными и для городского населения. Высокая доходность займа, ежемесячная выплата процентов, мелкая купюра, — все это делает облигации 2-го крестьянского выигрышного займа чрезвычайно удобным средством для помещения сбережений трудовых слоев городского населения.

Заем хозяйственного восстановления

В отчетном периоде особо должно быть отмечено проведение в законодательном порядке (постановление ЦИК и СНК СССР от 14 августа 1925 г.) совершенно новой кредитной операции — займа хозяйственного восстановления — на сумму 300 милл. руб., имеющего первой своей целью правильную и систематическую организацию дела долгосрочного кредитования отдельных отраслей нашего народного хозяйства.

Заем хозяйственного восстановления рассчитан, главным образом, на средства банковских учреждений, прибыли, амортизационные средства и резервные капиталы промышленных предприятий и не проходит по государственному бюджету.

Упорядочение фондового оборота

До 1924 г. фондовых бирж, в собственном смысле этого слова, у нас не существовало, так как фондовые сделки частных лиц и организаций носили до самого последнего времени полулегальный характер. Действительная легализация фондовых операций происходит лишь в отчетном году на основе резолюции III С'езда Советов СССР, признавшего «необходимым развивать политику, направленную к организации достаточного рынка государственных фондовых ценностей (облигаций и т. д.)».

Во исполнение этого постановления 17 июля 1925 г. ЦИК и СНК СССР издано постановление о допущении свободного совершения сделок с фондовыми ценностями (допущенными к обращению в Союзе ССР) как на биржах, так и вне их. Кроме того, была легализована торговля ценными бумагами, которая отнесена к числу промыслов. Наконец, постановлением ЦИК и СНК СССР от 16 января 1925 г. было отменено право из'ятия у всякого держателя утраченных или похищенных ценных бумаг. Все эти правовые предпосылки, необходимые для существования государственного кредита, естественно, привели к увеличению оборотов на фондовой бирже наших государственных бумаг.

Из приводимой ниже таблицы оборотов главнейших фондовых бирж СССР (Москва, Ленинград и Харьков) мы видим, что обороты с государственными фондами резко вырастают как в абсолютном, так и в относительном значении в общей сумме биржевого оборота. В следующей таблице приведены обороты московской, ленинградской и харьковской фондовых и вечерних бирж (в милл. руб.):

	Общая сумма оборота.	Обороты с ценными бумагами.	% отношение 2 к 1.
1924/25 б. г.		(В милл. р.)	
I квартал	98,3	44,0	44,8
II „	85,6	26,1	30,4
III „	86,3	66,4	76,9
IV „	111,7	102,6	91,8
Итого . . .	382,0	239,1	62,6

Наряду с оживлением биржевого оборота с госфондами банки вводят операции по покупке и продаже облигаций займов на неограниченную сумму и широко развивают онкольные и залогово-ссудные операции под обеспечение их. Биржевой и банковский оборот с государственными фондами превращает облигации наших займов в ликвидную ценность, на которую имеется постоянный спрос, обеспечивающий им устойчивый курс, гарантирующий держателям займов верный и твердый доход, соответствующий среднерыночному.

Движение курсов гос. займов

В связи с изменением политики в области государственного кредита (отмена принудительного размещения государственных займов, правовое оформление обращения на денежном рынке государственных ценных бумаг и пр.) начался интенсивный рост курсовой стоимости наших фондов. Движение курсов и рентабельность государственных займов на московском вольном рынке выражаются в следующей таблице:

	1-й выигрышный заем.			2-й выигрышный заем.		
	Курс.		Рентабельность.	Курс.		Рентабельность.
	За 5-рубл. облигацию.	В % к номиналу.	Годовой % доходности.	За 5-рубл. облигацию.	В % к номиналу.	Годовой % доходности.
Январь 1925 г. .	2 р. 15 к	43,0	36,3	1 р. 27 к	25,4	129,8
Апрель „ .	3 „ 27 „	65,4	18,5	3 „ 22 „	64,4	31,3
Июль „ .	3 „ 45 „	69,0	17,0	3 „ 96 „	79,2	19,2
Октябрь „ .	3 „ 64½	72,9	15,4	4 „ 38½	87,7	14,0

Как видно из приведенной выше таблицы, динамика курсов долгосрочных государственных займов обнаруживает неуклонное нарастание, при чем в течение последнего квартала особенно интенсивно росли курсы 2-го выигрышного займа, достигшего 87,7% номинала на 1 октября.

Наиболее симптоматичным показателем состояния рынка капиталов является изменение среднерыночного процента на ссудный капитал, который в конечном счете определяет условия, на которых должны быть выпущены государственные займы, рассчитывающие на добровольное размещение на рынке. Наиболее верным показателем среднерыночного учетного процента следует признать учетный процент, очищенный от страховой премии за риск, взимаемый на вольном рынке по платежным обязательствам Центркассы НКФ СССР. Это — краткосрочная бумага, являющаяся векселем государственного казначейства, и потому по ее курсу может быть определен учетный процент на капитал, ссужаемый государству.

	% по платежным обязательствам Центркассы за 1 месяц.
Январь 1925 г.	2,1 — 1,7
Апрель „	1,2
Июнь „	1,3
Октябрь „	1,3

Таким образом, мы видим, что курсы выигрышных займов находятся в соответствии со среднерыночным процентом. По сравнению с учетным процентом обществ взаимного кредита, составлявшим для Москвы 24—36% годовых в начале года и 18—30% в конце, процент,

реально платимый государственными обязательствами и займами, значительно ниже. Все это показывает, что государство в настоящее время благодаря своей политике отказа от принудительного размещения займов приобрело среди населения полное доверие к своим обязательствам и своей платежеспособности.

Итоги реализации займов

Общая сумма дохода от реализации госзаймов в 1924/25 г. составляет 129,3 милл. руб. Среди этих займов наиболее крупное место занимают: 2-й выигрышный заем, 8% внутренний и 2-й крестьянский заем.

	Тыс. р.
2-й выигрышный заем	38.152
8% внутренний „	37.490
Крестьянский выигрышный заем I выпуска	6.414
Крестьянский выигрышный заем повторного выпуска.	36.350
5% внутренний заем	9.679
Прочие займы	1.255
Итого	129.340

Эти данные показывают, что в 1924/25 бюдж. г. наибольшее значение в поступлении доходов от кредитных операций имели займы долгосрочного характера — 2-й выигрышный и 8% внутренний, распределявшиеся в этом периоде в принудительном порядке, оба давшие около 75,6 милл. руб.. или $^3/_5$ всех поступлений по займам. Таким образом, на долю остальных займов краткосрочного характера, распределившихся в добровольном порядке, приходится 53,7 милл. руб., или $^2/_5$ всех поступлений. Малая сумма реализации, произведенной в добровольном порядке, всецело об'ясняется той осторожной политикой в отношении новых эмиссий займов, которая проводилась в связи с необходимостью укрепить на рынке положение прежде выпущенных займов.

Кроме перечисленных операций в течение всего 1924/25 бюдж. года производились реализация и погашение платежных обязательств Центрокассы НКФ СССР. Общая сумма находящихся в обращении обязательств составила на 1 октября 1925 г. 77.464 тыс. руб. против 48.728 тыс. руб. на 1 октября 1924 г., увеличившись, таким образом, на 28.736 тыс. руб., или на 59%. Такое значительное увеличение количества платежных обязательств в обращении указывает, что роль платежных обязательств в нашем финансовом хозяйстве фактически далеко выходит за пределы кассовой операции, превращая их фактически в текущий краткосрочный долг государства.

Что касается путей размещения выпущенных и реализованных займов, то, как указывалось выше, 2-й выигрышный и 8% займы были размещены: первый — среди нетрудовых элементов, а второй — среди хозяйственных организаций в принудительном порядке. Реализация 5% внутреннего займа была произведена путем публичной подписки, а дополнительного 1-го крестьянского выигрышного займа — в центре через кредитные учреждения, а на местах — по линии финорганов.

Подписка по 5% внутреннему займу дала 51.522.600 руб., т.-е. заем был покрыт в пять с лишним раз. На долю мелкой подписки (до 500 руб.) пришлось 12.175.410 руб., на долю средней (от 500 до 5.000 руб.) — 4.156.710 руб. и на долю крупной (свыше 5.000 руб.) — 35.190.480 руб. Состав подписки показывает, что широкие круги действительно были привлечены к займу, ибо в первую категорию попали, главным образом, мелкие кооперативы и частные предприятия и лица. В этом отношении заем выполнил в полной мере возлагавшуюся на него задачу — привлечь к подписке широкие круги населения.

Денежное обращение

Основными методами правительства в регулировании денежного обращения в отчетном году являлись, с одной стороны, политика поквартального контингентирования кредитной эмиссии и ограничение бюджетной эмиссии выпуском монеты в строго определенных пределах, а с другой — политика цен, дополнявшаяся мероприятиями по импорту.

Контингентирование эмиссии проводилось при утверждении в СТО квартальных кредитных планов, составлявшихся комитетом банков в соответствии с выяснявшейся потребностью в новых выпусках банкнот для удовлетворения кредитных нужд оборота.

Общие размеры разрешенной и фактически произведенной эмиссии составляли по кварталам:

		I кв.	II кв.	III кв.	IV кв.	Всего.
Кредитная эмиссия	Разр.	75	—	65	315	455
	Факт.	74,1	—5,7	74,4	282	424,8
Чеканка монеты	Разр.	10	25	10	35	80
	Факт.	10	23,7	10,2	36,1	80
Всего	Разр.	85	25	75	350	535
	Факт.	84,1	18,0	84,6	318,1	504,8

Денежная масса, ее размеры и состав

Размеры денежной массы возросли с 627,2 милл. руб. на 1 октября 1924 г. до 1.142,9 милл. руб. на 1 октября 1925 г. (см. табл. на стр. 141—142), или на 515,7 милл. руб. [1]), что составляет рост на 82,3% за год. Что касается состава денежной массы, то доля банковых билетов в ней мало изменилась: она составляла 55,2% к 1 октября 1924 г. и 57% к 1 октября 1925 г. Постепенно возрастала металлическая часть нашей денежной массы (к 1 октября 1924 г. серебряная и медная монеты составляли 7,9%, к 1 октября 1925 г. — 12,5% всей денежной массы). Количество разменных знаков уменьшается как абсолютно, так и относительно (на 1 октября 1924 г. — 25,8 милл. руб., или 4,1% денежной массы, год спустя — 7,4 милл. руб., или 0,7%), фактически, однако, разменные знаки из обращения исчезли.

Казначейская эмиссия

Казначейская эмиссия шла на выкуп денежных знаков прежних эмиссий (совзнаков и транспортных сертификатов) в обмен на банкноты и иностранную валюту и на покрытие бюджетного дефицита. Распределение ее по этим рубрикам видно из следующей таблицы (в тыс. руб.):

Выпущено.	С 5 февраля 1924 г. по 30 сент. 1924 г.	С 1 октября 1924 г. по 30 сент. 1925 г.	Итого.
На выкуп дензнаков прежних эмиссий	32.092	684	32.776
В обмен на банкноты и инвалюту	163.689	129.559	293.248
На бюджетные цели	84.891	80.000	164.891
Всего	280.672	210.243	490.915

[1]) Разница между суммой прироста денежной массы и вышеприведенной цифрой эмисии об'ясняется тем, что обращение увеличилось еще за счет банкнот, находившихся в кассе Госбанка, т.-е. выпущенных эмиссионным отделом Госбанка до 1-го октября 1924 г.

Номинальный рост денежной массы сопровождался и реальным ее ростом. В товарных рублях по оптовому индексу Госплана денежная масса в обращении составляла 381,7 милл. руб. на 1 окт. 1924 г. и 656,1 милл. руб. на 1 октября 1925 г., при исчислении по общесоюзному индексу розничных цен кон'юнктурного института соответствующие цифры будут 304,5 милл. руб. и 531,6 милл. руб. (см. табл. на стр. 141). За истекший хозяйственный год, таким образом, мы имеем рост денежной массы в реальном выражении на 71,9% по оптовому и 74,9% по розничному индексу, лишь незначительно уступающий росту номинальных размеров денежной массы. Реальный рост последней есть результат устойчивости среднего уровня товарных цен, или, иначе говоря, покупательной силы червонца. Последняя, при измерении ее по оптовому индексу Госплана составлявшая 6 р. 09 к. на 1 октября 1924 г. понизилась до 5 р. 09 к. на 1 мая 1925 г. и вновь поднялась до 5 р. 74 к. на 1 октября 1925 г. По общесоюзному розничному индексу кон'юнктурного института покупательная сила червонца составляла 4 р. 85 к. на 1 октября 1924 г. и 4 р. 65 к. на 1 октября 1925 г. Основными причинами относительной устойчивости покупательной силы червонца при столь значительном росте денежного обращения были расширение товарооборота и вытеснение натурального обмена денежным.

Расширение товарооборота было естественным следствием расширения производства. Ниже приведены данные, характеризующие рост того и другого:

	1923/24 г. (в милл.	1924/25 г. руб.).	Увеличение. (в %%).
Валовая продукция гос. промышленности (по совр. ценам) . .	3.347	4.880	46
Обороты московской товарной биржи.	1.555	2.992	92
Обороты 70 провинц. бирж . . .	1.463	3.402	133
Обороты по продажным сделкам 150 об'един. ВСНХ	1.323	1.716	30
Обороты по продажным сделкам синдикатов	389	797	105

Другим и, как можно предположить, также весьма существенным фактором стабильности червонца на внутреннем товарном рынке было постепенное вытеснение натурального товарообмена в деревне денежным. Натуральный товарообмен получил большое распространение в сельских местностях (не только на окраинах, но и в центральных губерниях Европейской России) в последние месяцы существования параллельной валюты, являясь для крестьянства почти единственным средством уклониться от эмиссионного налога и избежать накопления совзнаков в сколько-нибудь больших количествах. Проникновение денег после денежной реформы в ту сферу оборота, в которой до того времени товар обменивался непосредственно на товар, сделало возможным превышение темпа эмиссии над темпом прироста товарной массы, поступающей на рынок, без понижения покупательной силы червонца. Еще в начале 1925 г. из некоторых районов доходили сведения о продолжающемся процессе вытеснения натурального товарообмена денежным; к весне 1925 г. этот процесс, повидимому, прекратился, и сфера натурального обмена сузилась до пределов, естественных для данной стадии хозяйственного развития страны.

Колебания покупательной силы червонца и народнохозяйственная кон'юнктура

Но если за год в целом покупательная сила червонца не испытала существенных изменений, уменьшившихся всего лишь на 4% по розничному индексу и на 6% по оптовому, то в течение года колебания уровня цен были гораздо значительнее. Основным фактором зимнего повышения явился плохой урожай 1924 г. в связи с тревожными перспективами урожая 1925 г., что вызывало задержку хлеба крестьянами и сильный рост хлебных цен. Для борьбы с этим явлением правительством был произведен импорт заграничной муки, в результате чего цены на муку в городах стабилизировались. Выяснившиеся весной благоприятные виды на урожай вызвали значительное падение хлебных цен, а вместе с тем начали снижаться и индексы товарных цен и в сентябре; зимнее снижение покупательной силы рубля было ликвидировано полностью в области розничных цен и в значительной мере — в области оптовых цен.

Последний месяц хозяйственного года принес, однако, вновь ухудшение и обнаружил новый рост уровня цен как промышленных, так и сельско-хозяйственных, продолжавшийся и в I квартале 1925/26 г. Основной причиной нарушения равновесия, и притом в период, когда обычным является некоторое понижение цен, следует считать отступление от линии сдержанной эмиссии, которое было проведено в IV квартале в связи с переоценкой товарных излишков нового урожая.

Появившиеся симптомы начинающейся инфляции в виде «товарного голода» на целый ряд важнейших промтоваров и роста сельско-хозяйственных цен заставили уже в I квартале нового хозяйственного года перейти к политике кредитной рестрикции для предотвращения грозящей денежному обращению опасности.

В качестве мер борьбы с ростом цен на ряду с расширением продукции правительство проводит политику воздействия на вольный рынок путем строгого сохранения стабильности продажных цен в государственной и кооперативной торговле и снижения заготовительных цен при закупках в деревне. Движение покупательной силы рубля за 2 года иллюстрируется таблицей на стр. 142.

Валютные курсы и цена золота

Движение валютных курсов в официальной котировке и на вольном рынке (в Москве) и цены 10-рублевой золотой монеты видно из нижеследующей таблицы. Официальный курс доллара, совпадающий с теоретическим золотым паритетом нашей денежной единицы, не является оторванным от расценки доллара на вольном рынке: расценка эта уклоняется от официального курса

Валютные курсы и цена золота в Москве с 1 октября 1924 г. по 1 октября 1925 г.

	Офиц. курс МТБ.		Вольные курсы.		
	Доллар.	Фунт. ст.	Доллар.	Фунт. ст.	10-руб. зол.
1 октября 1924 г.	1,94½	8,67	1,94	8,65	9,60
1 ноября „	1,94½	8,79	1,94	8,76	9,55
1 декабря „	1,94½	8,98	1,94	8,99	9,60
1 января 1925 г.	1,94½	9,20	1,93	9,17	10,0
1 февраля „	1,94½	9,32	1,94	9,30	9,80
1 марта „	1,94½	9,26	1,94½	9,26	9,80
1 апреля „	1,94½	9,29	1,94	9,30	9,60
1 мая „	1,94½	9,42	1,94½	9,43	10,0
1 июня „	1,94½	9,45	1,94½	9,46	9,90
1 июля „	1,94½	9,45	1,94	9,46	9,75
1 августа „	1,94½	9,45	1,94	9,45	9,88
1 сентября „	1,94½	9,44	1,94	9,44	9,85
1 октября „	1,94½	9,42	1,94½	9,41	9,85

Денежная масса (на 1-е число месяца) и эмиссия в 1924—25 г. (в тысячах рублей)

	Билеты Госбанка.	Казначейские билеты.	Серебряная монета.	Медная монета.	Разменные знаки.	Итого.	Эмиссия за месяц.
1923 г.							
Октябрь	207.360	74.384 [1]	250 [2]	—	—	281.994	53.486 [3]
1924 г.							
Октябрь	346.499	205.269	49.490	127	25.787	627.172	51.706
Ноябрь	370.286	221.086	59.987	385	27.135	678.878	43.462
Декабрь	398.969	227.199	67.683	826	27.662	722.340	20.343
1925 г.							
Январь	410.832	229.175	73.554	1.320	27.801	742.682	—32.155
Февраль	365.092	233.648	83.480	2.031	26.276	710.527	19.494
Март	376.868	235.930	91.560	2 729	22.934	730.021	35.693
Апрель	402.387	244.549	95.819	3.321	19.638	765.714	14.347
Май	408.621	249.950	101.144	3.766	16.580	780.061	11.456
Июнь	417.820	250.264	105.489	4.428	13.516	791.517	54.596
Июль	460.130	257.718	111.660	5.037	11.568	846.113	69.061
Август	505.370	273.544	120.366	5.583	10.312	915.174	100.391
Сентябрь	566.624	308.308	125.953	6.267	8.413	1.015.565	127.320
Октябрь	651.970	340.550	136.114	6.807	7.444	1.142.885	104.015
Прирост за год	+305.471	+135.281	+86.624	+6.680	—18.343	+515.713	

Ценность денежной массы в 1924 — 25 г. (в миллионах товарных рублей)

	По оптовому индексу Госплана.	По общесоюзн. розничн. инд. К. И.
1923 г. 1 октября	180,2	168,9
1924 г. 1 октября	381,7	304,5
„ 1 ноября	415,0	334,4
„ 1 декабря	429,5	352,4
1925 г. 1 января	431,8	362,3
„ 1 февраля	399,2	341,6
„ 1 марта	398,3	346,0
„ 1 апреля	393,7	352,9
„ 1 мая	396,8	353,0
„ 1 июня	413,5	361,4
„ 1 июля	450,1	388,1
„ 1 августа	522,7	435,8
„ 1 сентября	588,1	488,3
„ 1 октября	656,1	531,6

Изменение покупательной силы червонца в довоенных рублях по общесоюзным индексам

	По оптовому госплана.	По розничному конъюнктур. института.	По бюджетному стат. труда.
На 1/X — 1923 г.	6,39	5,99	5,81
„ 1/XI — „	6,70	5,92	6,17
„ 1/XII — „	6,36	5,81	5,95
„ 1/I — 1924 г.	5,92	5,56	5,50
„ 1/II — „	5,36	4,98	5,03
„ 1/III — „	5,18	4,93	4,84
„ 1/IV — „	5,53	4,83	4,81
„ 1/V — „	5,71	4,69	4,71
„ 1/VI — „	6,03	4,85	4,94
„ 1/VII — „	5,92	4,76	4,82
„ 1/VIII — „	5,70	4,44	4,68
„ 1/IX — „	5,80	4,57	4,96
„ 1/X — „	6,09	4,85	5,21
„ 1/XI — „	6,11	4,93	5,13
„ 1/XII — „	5,95	4,88	5,05
„ 1/I — 1925 г.	5,81	4,88	5,06
„ 1/II — „	5,62	4,81	5,03
„ 1/III — „	5,46	4,74	4,84
„ 1/IV — „	5,14	4,61	4,68
„ 1/V — „	5,09	4,52	4,57
„ 1/VI — „	5,22	4,57	4,67
„ 1/VII — „	5,32	4,59	4,74
„ 1/VIII — „	5,71	4,76	5,17
„ 1/IX — „	5,79	4,81	5,36
„ 1/X — „	5,74	4,65	5,20

[1]) Совзнаки.
[2]) Транспортные сертификаты.
[3]) Среднемесячная за 1923/24 год.

на самую незначительную величину. Постепенно повышавшаяся расценка английского фунта стерлингов соответствовала движению его курса в долларах. Курсы всех других валют в Москве и других крупных центрах Союза соответствовали их расценке в золотой валюте на мировом валютном рынке. Что касается цены золотой десятки, то она обычно держалась несколько ниже своего паритета с червонцем.

К концу истекшего хозяйственного года червонец официально котировался в ряде иностранных центров: Риме, Милане, Риге, Ревеле, Ковно, Константинополе, Тегеране, Шанхае и Харбине. Колебания курса червонца на этих биржах не превышали 1—2% в ту или другую сторону от золотого паритета.

Для регулирующих наш валютный рынок органов не представляет особого труда выравнивать небольшие колебания во времени курса иностранной валюты, так как вольный рынок валюты отличается у нас весьма малой емкостью; длительное же поддержание паритета было несколько осложнено в 1924—25 г. по сравнению с предыдущим годом. В то время, как 1923—24 г. дал по внешней торговле активное сальдо в 92 милл. руб., 1924/25 г. дал в результате неурожая 1924 г. и отпадения хлебного экспорта перевес ввоза над вывозом в сумме 141,8 милл. руб. «Невидимые» статьи нашего платежного баланса не могут покрыть такого дефицита по торговому балансу, в результате чего и произошло некоторое замедление в росте валютно-металлического резерва Госбанка.

Валютно-металлический резерв Государственного банка

Резерв этот, составивший 239 милл. руб. к 1 октября 1924 г., достиг в феврале 1925 г. максимума — 260,8 милл. руб.; отношение твердого обеспечения к сумме банковых билетов, переданных эмиссионным отделом Госбанка в кассу правления, однако, постепенно падало: с 52—53% в первые месяцы после денежной реформы оно дошло до 42% в начале 1925 г., лишь кратковременно — в феврале — поднявшись до 45%. С марта до августа происходило уменьшение абсолютных размеров валютно-металлического фонда — с 260,8 милл. руб. на 1 марта до 237,1 милл. руб. на 1 августа (с 45,19 до 34,6% эмиссии банкнот), но к 1 октября 1925 г. фонд снова увеличился за счет притока золота и достиг 263,4 милл. руб., что составляет 34,8% эмиттированных банковых билетов.

Тот процесс постепенного повышения доли банкового обеспечения в общей массе последнего, который с небольшими перерывами наблюдался со времени денежной реформы, должен быть признан процессом вполне естественным, так как наиболее нормальным и соответствующим интересам народного хозяйства путем расширения банкнотного обращения является выпуск банковых билетов в порядке кредитования внутреннего товарооборота под векселя и другие обязательства, возникающие в результате товарных сделок. Обеспечение банковой эмиссии золотом и иностранной валютой в размере 34—35%, установившееся в последние месяцы истекшего хозяйственного года, на целую треть превышает то обеспечение, которое предписано, как минимум, нашим эмиссионным законом. Сколько-нибудь значительное превышение этого уровня в настоящее время вряд ли может быть признано желательным, так как оно означало бы отвлечение народно-хозяйственных ресурсов от производительного их применения к непроизводительному; с другой стороны, и понижение абсолютных размеров валютно-металлического фонда Госбанка следует признать нежелательным, так как этим была бы затруднена задача регулирования курса нашей валюты.

Следует отметить, что действительное обеспечение нашей банкнотной циркуляции благородными металлами и иностранной валютой выше только что приведенных цифр, так как не вся сумма банкнот, передаваемых эмиссионным отделом Госбанка в кассу правления, находится в народном обращении: часть находится в кассах Госбанка, часть — в обменном фонде Наркомфина.

Обменный фонд НКФ в банкнотах

Существование такого фонда не предусматривалось каким-либо законом и об'ясняется исключительно тем, что по мере расширения кредитной эмиссии часть банковых билетов пред'являлась в кассы финорганов и кредитные учреждения к обмену на казначейские билеты, благодаря чему и поддерживалось надлежащее покупюрное распределение денежной массы. К 1 июля 1925 г. этот фонд достиг максимальной величины — 169,8 милл руб., что составило 25,5% выпуска банковых билетов, показываемого в балансе Госбанка, и 65,8% эмиссии казначейских билетов (257,7 милл. руб.). Казначейские билеты, однако, не нуждаются ни по закону, ни по экономическому существу своему в особом, а тем более в столь высоком обеспечении, так как эмиссия их ограничена половиной эмиссии банкнот, и оборот испытывает потребность в казначейских билетах, как в денежных знаках средне-купюрного достоинства. Между тем, хранение части выпущенных Госбанком банковых билетов в обменном фонде Наркомфина без всякой нужды понижает устанавливаемый по эмиссионному балансу Госбанка процент обеспечения банкнот. Поэтому в виду предстоявшей в IV квартале крупной эмиссии решено было эту систему изменить и находившиеся в обменном фонде НКФ банкноты внести в Госбанк в качестве вклада казны, благодаря чему Госбанк получил возможность использовать эти суммы для своих кредитных операций, сократив соответственно новую эмиссию. Наличность банкнот в обменном фонде Наркомфина в связи с этим сократилась с 169,8 милл. руб. на 1 июля до 52,2 милл. руб. на 1 октября 1925 г.

Валютное законодательство

Из области валютного законодательства наибольшее значение имеет постановление ЦИК и СНК СССР от 11 июля 1925 г. о торговле фондовыми и валютными ценностями. Постановление это отменяет существовавшие до того времени ограничения, ставшие ненужными с укреплением курса червонца, и вводит свободное совершение сделок с фондовыми ценностями как на биржах, так и вне их; постановлением этим «разрешается свободное совершение сделок с валютными ценностями, золотом и серебром в слитках, иностранной валютой и выписанными в иностранной валюте чеками, векселями и другими платежными документами». Ограничение остается для государственных предприятий и кооперативных организаций, уставы которых не предусматривают права производства операций с валютными ценностями; эти предприятия и организации могут совершать подобного рода сделки лишь с разрешения особого валютного совещания при НКФ.

Кредит

Организация кредитной системы

Сеть кредитных учреждений

В отчетном году, как и в 1923/24 г., продолжались интенсивный рост и укрепление всей кредитной системы Союза ССР, при чем эта отрасль народного хозяйства продолжала обгонять в своем развитии и производство и товарооборот страны. Но в то время, как весь 1923/24 г. прошел в обстановке настоящего превышения

спроса на кредит над возможностью его удовлетворения, в 1924/25 г. временами наблюдалось уже достаточное насыщение краткосрочным кредитом ряда отраслей народного хозяйства.

В организационном отношении отчетный год ознаменовался дальнейшим ростом сети центральных банков, хотя и более слабым, нежели в два предыдущие года, основанием двух новых центральных банков специального характера — для кредитования электрификации и строительства, и весьма интенсивным развитием местных кредитных учреждений (коммунальных банков, обществ взаимного кредита, ломбардов) и сберегательных касс. В сфере с.-х. кредита на-ряду с дальнейшим ростом сети банков и обществ с.-х. кредита была проделана значительная организационная работа по укреплению и упорядочению низовой кооперативной сети.

Следующая таблица дает картину роста сети кредитных учреждений СССР за последние 2 года:

		На 1/X 1923 г.	На 1/X 1924 г.	На 1/X 1925 г.
Госбанк	с филиалами	271	390	457
Промбанк	с филиалами	37	76	83
Внешторгбанк	с филиалами	1	6	10
Всекобанк	с филиалами	36	72	62
Мосгорбанк	с филиалами	16	38	82
Электробанк	с филиалами	—	—	4
Центр. банк коммун. кредита и жил. строит.	с филиалами	—	—	1
Дальбанк	с филиалами	11	12	12
Ср.-Азиатск. банк	с филиалами	—	7	14
Юго-Восточн. банк	с филиалами	1	1	1
Украинбанк	с филиалами	29	43	38
Коммунальные банки		9	15	29
Их филиалы		2	22	41
Об-ва вз. кредита		50	92	176
Итого учрежд. коммерч. кред.		463	774	1.010
Центр. с.-х. банк		—	1	1
Республ. с.-х. банки		—	4	6
Областн. банки и об-ва с.-х. кредита		25	46	62
Их филиалы		21	109	135
Итого учрежд. с.-х. кред.		46	160	204
Ломбарды		7	10	21
Низовая кооперация (корреспонденты Ц. с.-х. банка)		1.931	6.774	10.256
Сберкассы		304	5.284	9.756

Как видно из этой таблицы, в истекшем году центр тяжести в организации кредитной системы Союза лежал в расширении местных и низовых кредитных учреждений; центральные учреждения, достигшие значительного развития уже в первые 2 года после возрождения в стране банковского дела, в 1924/25 г. обнаружили сравнительно слабый рост.

Весьма крупное принципиальное значение следует признать за основанием первого банка по кредитованию коммунального и жилищного строительства, имеющего своей главной задачей развитие долгосрочного кредита на указанные цели. Деятельность этого банка должна сыграть весьма важную роль для облегчения жилищного кризиса, принявшего в связи с ростом за последние годы городского населения крайне тяжелую форму.

Другой новый специальный банк, открывшийся в начале отчетного года, — банк по кредитованию электрификации, — имеет своей задачей кредитование как электростроительства, так и электротехнической промышленности.

Значительное увеличение числа коммунальных банков отражает на себе, главным образом, развитие местных бюджетов, но отчасти должно быть приписано и учреждению Центрального банка коммун. хоз. и жил. строительства, что расширяет источники средств местных банков.

Крупное увеличение числа обществ взаимного кредита в значительной степени обязано изменению в благожелательную к ним сторону политики правительства, как к полезной для советского государства форме организации частного капитала.

Балансы кредитных учреждений

Картину общего роста банковских операций в истекшем году дает следующая таблица роста их балансов (в милл. руб. [1]):

	На 1/X 1923 г.	На 1/X 1924 г.	На 1/X 1925 г.
Госбанк	836,5	1.613,9	3.364,7
Промбанк	84,6	276,7	541,2
Всекобанк	35,9	90,1	137,9
Внешторгбанк	27,0	65,3	143,9
Мосгорбанк	31,2	86,0	197,3
Электробанк	—	—	54,4
Дальбанк	14,3	22,2	39,1
Ср.-Азиатский банк	—	21,5	34,9
Украинбанк	11,4	19,1	38,2
Сев.-Кавказский банк	1,3	1,3	2,4
Центр. банк комм. хоз. и жил. стр.	—	—	48,8
Коммунальные банки	10,4	34,4	130,3
Об-ва вз. кредита	7,2	14,8	69,3
Итого по учр. комм. кред.	1.059,8	2.245,3	4.802,4
Центр. с.-х. банк	—	34,8	177,5
Республиканские с.-х. банки	—	23,2	88,7
Областные и губернские банки и о-ва с.-х. кредита	15,6	96,8	297,8
Итого по учр. с.-х. кред.	15,6	154,8	564,0
Ломбарды	—	2,5	7,8
Кредитная кооперация [2]	св. нет.	85,2	261,1

Учреждения, обслуживающие коммерческий кредит с Госбанком во главе, увеличили за 1924/25 г. свои балансы в целом в $2^1/_4$ раза, сохранив тот же темп роста, что и в 1923/24 г. Учреждения с.-х. кредита всех четырех ступеней показывают более интенсивный рост, увеличив свои балансы более, чем в 3 раза. Из центральных коммерческих банков наибольший рост обнаружили Внешторгбанк и особенно Электробанк. Но наиболее интенсивный рост обнаружили балансы мест-

[1]) По комбанкам, о-вам взаимн. кред. и Дальбанку на 1 октября 1925 г. приведены предварительные балансы, по остальным учреждениям — заключительные.

[2]) Только корреспонденты Ц. с.-х. б., представившие балансы.

ных кредитных учреждений — коммунальных банков и обществ взаимного кредита. В связи с ростом числа кредитных учреждений и более интенсивным развитием местных учреждений удельный вес Госбанка в общей системе кредитных учреждений Союза несколько понизился: составляя на 1/X 1923 г. около $^4/_5$ сводного баланса всех кредитных учреждений, Госбанк на 1/X 1924 г. дает уже только $^2/_3$ общего итога, а на 1/X 1925 г. — немногим более $^3/_5$. Но в то же время его роль, как руководителя всей кредитной системы Союза, значительно усиливается, с одной стороны, в связи с ростом задолженности ему других банков, а с другой — в связи с введением в практику банков системы кредитных планов.

Капиталы кредитных учреждений

Параллельно с ростом балансов в истекшем году наблюдался и крупный рост капиталов во всей кредитной системе Союза.

	На 1/X 1924 г.	На 1/X 1925 г.
	(В млн. руб.)	
Госбанк	91,9 [1]	145,3
Промбанк	34,0	77,1
Всекобанк	12,9	16,7
Внешторгбанк	18,9	30,6
Мосгорбанк	7,2	34,3
Электробанк	—	8,3
Цекомбанк	—	37,1
Проч. акц. банки	13,6	16,7
„ коммун. банки	8,6	20,3
Учрежд. с.-х. кредита	50,5	123,0
О-ва взаимного кредита	3,3	7,9
Ломбарды	—	2,9
Низовая кооперация [2]	20,1	44,9
Всего	261,0	565,1

Капиталы всей кредитной системы за год более чем удвоились, дав прирост в 304,1 милл. руб. Из этой суммы 119 милл. руб. падают на гос. бюджет, а именно: Госбанку было ассигновано 35 милл. руб., Цекомбанку — 34,5 милл. руб. и системе с.-х. кредита — 49,5 милл. р. Остальная сумма падает, главным образом, на средства государственных предприятий и местных советов и в небольшой доле — на средства кооперации и частных лиц.

Кредитные планы

Существенным нововведением в кредитном деле за 1924/25 г. явилась система кредитных планов, начало которой было положено еще в середине предыдущего года, и которая в отчетном году вылилась в составление квартальных планов как в центре, так и на местах. В центре составлялись сводные планы для Госбанка и других центральных банков с рассмотрением их в Госплане и в СТО, на местах аналогичные планы местного значения составлялись в отдельных республиках, областях и губерниях, где имелось более 3 кредитных учреждений. Центральные планы, охватывающие операции важнейших учреждений, у коих общий итог баланса достигает 80% всех балансов, представляют собой сводку кредитных планов Государственного и 4 центральных коммерческих банков, составляемую комитетом по делам банков. Планы эти затем рассматриваются в Госплане с точки зрения их согласованности с интересами отдельных отраслей народного хозяйства и увязки кредитных планов с планами, принятыми для других отраслей. Кредитные планы по рассмотрении их в Госплане санкционируются в СТО без придания им, однако, обязательного для банков характера, а путем принятия их СТО к сведению.

Отсутствие обязательного характера кредитных планов вытекает прежде всего из невозможности при современном состоянии нашего хозяйства, в значительной мере зависящего от стихии рынка (а в отношении сельского хозяйства даже и от природных явлений), сколько-нибудь точно учесть заранее приходную часть кредитных планов и, главным образом, приток вкладов. Тем самым и установление наперед общих размеров кредитования, а следовательно, и распределение кредитов могут носить только условный характер. Поэтому кредитным планам придано лишь ориентировочное значение, как исходной позиции при распределении ресурсов, и в процессе исполнения кредитных планов в них приходится вносить многочисленные изменения как в зависимости от притока средств в банки, так и в связи с переменами в финансовом положении отдельных групп клиентуры и общей хозяйственной кон'юнктурой. Действительно, данные об исполнении кредитных планов, разрабатываемые правлением Госбанка, свидетельствуют о весьма крупных отклонениях от плановых предположений, особенно поскольку вопрос идет об отдельных операциях или отдельных группах клиентуры.

Несмотря, однако, на свое чисто-ориентировочное условное значение, введение кредитных планов в банковскую практику представляет собой значительный прогресс в смысле рационализации кредитной политики банков и увязки их работы с общим планом развития нашего народного хозяйства. Поскольку кредитная политика в СССР не придерживается исключительно коммерческого принципа, как это имеет место в капиталистических странах, постольку создается потребность в плановом распределении кредитных ресурсов банков. Кредитные планы предусматривали в приходной части предполагаемый возврат затрат по учетно-ссудным, хлебным, товарным, валютным и фондовым операциям, ожидаемый приток вкладов и поступлений на текущие счета и признаваемую допустимой кредитную эмиссию, а в расходной — намечаемую сумму выдач по учетно-ссудным операциям (отдельно по каждому роду операций), по хлебным операциям и по покупке ценностей и товаров. Этот общий план детализуется в ряде отдельных планов, предусматривающих распределение кредитов по группам клиентуры, по импортным и экспортным товарам и по сырьевым заготовкам. Поскольку детализация кредитных планов не идет дальше определенных отраслей промышленности и торговли, распределение кредитов между отдельными клиентами всецело оставляется на усмотрении банков.

Общий обзор банковского дела в 1924—25 г.

Положение кредитного рынка

Положение кредитного рынка в истекшем году было сравнительно более благоприятным, нежели в 1923/24 г., когда банкам дважды пришлось испытывать серьезные затруднения в связи с кризисом сбыта в начале года и в связи с денежной реформой в середине. Напротив, в истекшем году в связи с улучшением финансового положения промышленности напряжение на рынке краткосрочного кредита было значительно меньшим. Некоторое напряжение стало ощущаться лишь в по-

[1]) Без 35 милл., перечисленных в капитал Госбанка из бюджетных средств в январе 1925 г. и отнесенных к заключительному балансу на 1/X 1924 г.

[2]) Только корреспонденты Ц. с.-х. б., представившие свои балансы.

следнем квартале в связи с реализацией урожая и начавшимся расширением промышленности, но и здесь оно было слабее нормального для этого сезона благодаря широкой эмиссии Госбанка. Впервые в истекшем году потребность в краткосрочном кредите, по крайней мере со стороны госпромышленности, стала удовлетворяться более или менее полно, и в некоторые месяцы наблюдалось даже неполное использование кредита по некоторым отраслям.

Наряду со значительно лучшим удовлетворением потребности в краткосрочном кредите в истекшем году впервые в заметных размерах стала удовлетворяться нужда в долгосрочном кредите для сельского хозяйства и для строительства. Но, с другой стороны, впервые же в 1924/25 г. вопрос о долгосрочном кредите для промышленности и для жилищного строительства встал во всей остроте в виду исчерпания запасов неиспользованного капитала промышленности и интенсивного роста городского населения. Конец 1924/25 г. характеризуется, таким образом, сильно обострившейся нуждой в долгосрочном кредитовании при сравнительно благополучном положении на рынке краткосрочного кредита.

Это улучшение в сфере краткосрочного кредита выразилось прежде всего в резком падении переписок векселей и ссуд и уменьшении суммы вексельных протестов, несмотря на сильный рост за год вексельного оборота. Протесты по месяцам составляли (по всему Союзу):

	1924 год.			1925 год.								
	Октябрь	Ноябрь	Декабрь	Январь	Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь	Июль	Август	Сентябрь
Колич. в тысяч. .	25,1	22,5	20,6	25,1	27,5	27,3	25,1	26,0	24,8	28,2	22,4	31,4
Сумма в милл. руб.	Сведе	ний	нет	25,0	30,5	23,7	19,3	18,3	17,9	17,2	13,4	16,2

Больше всего сократились за год протесты векселей госорганов, в меньшей степени — кооперации, и повысились протесты векселей частных лиц.

Переписка векселей, доходившая в некоторые месяцы 1923/24 г. до 50—60% срочных обязательств, к концу 1924/25 г. падает до нескольких процентов. Отчасти это об'ясняется удлинением сроков векселей, но главным образом это следует отнести на счет развития вексельной дисциплины и улучшения финансового положения банковской клиентуры.

В соответствии с общим улучшением положения кредитного рынка можно отметить и снижение ссудного % на частном рынке, отчасти обусловленное также и расширением кредитования частной клиентуры во второй половине года. Следующие данные характеризуют движение частного ссудного процента в Москве (в месяц):

	Начало года.	Средина года.	Конец года.
а) % по ссудам на частном рынке	6	6 — 8	3½—4½
б) % по учету векселей в о-вах вз. кредита	2 — 4	2 — 3	1½—2½
в) % рентабельности краткосрочных обязательств	1,9 — 2,1	1¼	1⅓

Следует, однако, отметить, что при неорганизованности частного кредитного рынка в ставках ссудного процента на этом рынке наблюдаются весьма большие колебания. Так, по провинциальным данным, частный ссудный процент в сентябре 1925 г. в различных городах составлял от 4 до 10% месячных, а местами доходил до 18—20%. Учетный процент в провинциальных обществах взаимного кредита составлял в конце года от 2 до 4 в месяц и только в немногих обществах был ниже. Что касается учетно-ссудного процента Госбанка, то ставки его в течение года не менялись; понижена лишь была до 5% годовых ставка для Центр. с.-х. банка и несколько повышен процент для кредитования частной клиентуры.

Вкладная операция

Движение вкладной операции в истекшем году по всей нашей кредитной системе характеризуется следующими данными (в милл. руб.; см. табл. ниже).

Роль крупного источника банковского кредита в 1924/25 г. начала играть наличность НКФ в Госбанке: обыкновенные средства НКФ возросли почти втрое, при чем средства в русской валюте возросли за год с 42,5 до 254,4 милл. руб. Однако рост казенных средств давал колебания в течение года, тогда как прочие вклады Госбанка, равно как и вклады остальных учреждений, растут неуклонно из месяца в месяц. В целом вклады всех кредитных учреждений за год возросли

	Госбанк.		Четыре крупных банка.	Проч. акц. и коммун. банки.	Учр. сел.-хоз. кред.	О-ва взаимного кред.	Сберегат. кассы.	ВСЕГО.	Всего без средств НКФ.
	НКФ [1])	Прочие.							
1/X 1923 г.	72,5	85,4	61,2	7,3	0,5	2,1	1,7	230,7	158,2
1/X 1924 г.	115,7	203,4	205,4	32,8	7,7	5,3	11,3	581,6	465,9
1/I 1925 г.	241,5	211,4	226,4	48,5	10,6	6,3	14,5	759.2	517,7
1/IV „	239,0	301,5	296,0	59,8	16,2	7,0	20,3	939,8	700,8
1/VII „	215,2	296,6	348,5	79,5	22,2	11,4	23,9	997,3	782,1
1/X „	353,3	392,3	412,5	102,8	41,5	18,3	33,3	1.354,0	1.000,7
Прирост за 1924/25 г.	+ 237,6	+ 188,9	+ 207,1	+ 70,0	+ 33,8	+ 13,0	+ 22,0	+ 772,4	+ 534,8
Прирост за 1923/24 г.	+ 43,2	+ 118,0	+ 144,2	+ 25,5	+ 7,2	+ 3,2	+ 9,6	+ 350,9	+ 307,7

[1]) Все вклады специального назначения из вкладов НКФ исключены, равно как и счет обменного фонда НКФ.

на 133%. В сравнении с 1923/24 г. абсолютный прирост вкладов почти вдвое выше. По отношению к денежной массе остаток вкладов составлял (в милл. руб.):

	Денежная масса.	Все вклады.	% отношение 2 к 1.	Вклады без средств НКФ.	% отношение 4 к 1
	1.	2.	3.	4.	5.
1/X 1923 г.	282,0	230,7	81,8	158,2	56,1
1/X 1924 »	627,2	581,3	92,7	465,6	74,2
1/I 1925 »	742,7	758,8	102,2	517,3	69,7
1/IV » »	765,7	939,8	122,7	700,8	91,5
1/VII » »	846,1	997,3	117,9	782,1	92,4
1/X » »	1142,9	1354,0	118,5	1000,7	87,7

Накопление вкладов обогнало рост денежной массы в первой половине года и несколько отставало во второй. За год удельный вес коммерческих вкладов по сравнению с денежной массой повысился почти на 20%. Это увеличение окажется еще большим, если принять во внимание только вклады и текущие счета в русской валюте, так как текущие счета в инвалюте за год сократились. Тем не менее, соотношение между вкладами и денежной массой еще очень далеко от довоенного, когда оно достигало 250—300%. Это дает известное основание предполагать, что в новом году вкладная операция обнаружит дальнейшее развитие, хотя, возможно, и менее интенсивное по темпу, чем в 1924/25 г.

Учетно-ссудные операции

Общий рост учетно-ссудных операций банков за 1924/25 г. дает следующая таблица (в милл. руб.) [1]):

	Госбанк из средств НКФ.	Госбанк из собств. средств.	Четыре банка.	Прочие банки.	Общества взаимного кредита	Учрежден. сельско-хоз. кредита.	Всего.
На I/X 1923	126,8	299,6	107,3	18,8	4,8	8,1	565,4
» I/X 1924	189,6	543,6	328,2	54,9	9,7	103,1	1229,1
» I/I 1925	180,6	665,3	385,8	80,0	13,3	164,7	1489,7
» I/IV »	228,1	779,0	454,6	96,3	13,1	241,9	1813,0
» I/VII »	227,7	934,4	555,8	152,8	27,5	318,4	2216,6
» I/X »	211,6	1241,1	658,9	221,8	40,9	389,9	2764,2
Прирост за 1924/25	+ 22,0	+ 697,5	+ 330,7	+ 166,9	+ 31,2	+ 286,8	+ 1535,1
» » 1923/24	+ 62,8	+ 244,0	+ 220,9	+ 46,1	+ 4,9	+ 95,0	+ 663,7

Учетно-ссудные операции в целом возросли за год в той же примерно пропорции, как и вкладная операция — на 125%. При этом прирост ссуд из средств НКФ в этом году был сравнительно незначительный [1]). Относительно больше всего за год развились операции «прочих банков», а также операции учреждений сельско-хозяйственного кредита и обществ взаимного кредита.

Учетно-ссудные операции системы сельско-хозяйственного кредита суммарно возросли за год почти в 4 раза; по исключении же задолженности внутри системы их реальный рост составил 155,4 милл. руб. (с 71,5 милл. руб. на 1/X 1924 г. до 226,9 милл. руб. на 1/X 1925 г.). Удельный вес Госбанка в кредитовании народного хозяйства (без ссуд за счет НКФ) остался примерно тем же, как и в начале года (44—45%); удельный вес четырех крупнейших банков несколько понизился, а значение прочих кредитных учреждений, напротив, возросло, что отчасти об'ясняется образованием двух новых крупных банков (Цекомбанка и Электробанка) и целого ряда новых коммунальных банков, а отчасти более интенсивным развитием как провинциальных банков, так и обществ взаимного кредита и учреждений сельско-хозяйственного кредита.

Истекший год, как уже сказано выше, принес с собой некоторые успехи в развитии долгосрочного кредита. Размеры его (кроме долгосрочных ссуд из средств НКФ и сельско-хозяйственных ссуд) достигли к 1/X — 122,5 милл. руб. против 24 милл. руб. к началу года. Ссуды из средств НКФ в Госбанке возросли с 189,6 милл. руб. до 211,6 милл. руб. Долгосрочные ссуды обществ сельско-хозяйственного кредита достигли 56,4 милл. руб. против 10,4 милл. руб. к началу года.

Что касается банковского краткосрочного кредита, то в 1924/25 г. продолжался процесс усиления роли векселного кредита, хотя и в меньшей степени, чем в 1923/24 г. По Госбанку и четырем крупнейшим банкам векселный кредит в процентах к общему итогу учетно-ссудных операций (без ссуд Госбанка за счет НКФ) составил:

	Госбанк.	4 банка.
На I/X 1923	36,7	61,6
» I/X 1924	50,8	69,7
» I/X 1925	61,9	68,2

Наблюдавшийся в 1923/24 г. у центральных банков процесс децентрализации кредита в текущем году не носит общего характера, и у Госбанка вновь заметно усиливается роль правления.

Процентное отношение учетно-ссудных операций провинциальных филиалов к общему итогу по трем банкам с наибольшей сетью филиалов составляло:

	Госбанк.	Промбанк.	Всекобанк.
I/X 1923 . .	52,2	49,0	32,0
I/X 1924 . .	59,4	56,4	71,6
I/X 1925 . .	50,9	59,7	77,4

Структура нашего народного хозяйства с его централизованной промышленностью и внешней торговлей, повидимому, кладет пока предел дальнейшей децентрализации кредитования.

Общий характер кредитной политики

В общем по сравнению с 1923/24 истекший год в области банковского кредитования принес следующие изменения: 1) резко усилено кредитование сельского хо-

[1]) Следует, впрочем заметить, что часть ссуд за счет казны прошла по другим банкам. Общий остаток казенных ссуд за год повысился с 286,5 до 296,5 м. р.

[1]) В этой таблице в итоги уч.-ссудн. операц. входит также задолженность клиентов по товарным операциям (кроме Госбанка).

Распределение банковских кредитов по отраслям народного хозяйства

Остатки задолженности к началу и концу 1924—25 г. по центр. банкам [1]).

	На 1/X 1925 г.			На 1/X 1924 г.		
	Всего по 5 центральным банкам.	Кроме того, по Госбанку за счет НКФ.	ВСЕГО.	Всего по 5 центральным банкам.	Кроме того, по Госбанку за счет НКФ.	ВСЕГО.
	(В тысячах рублей).					
А. Госпредприятия.						
Топливная (угольная и нефтяная)	61.925	54.840	116.765	42.633	40.221	82.854
В том числе торговые	15.680	17.965	33.645	6.200	23.727	29.927
Металлическая	155.232	56.803	212.035	44.316	26.292	70.608
В том числе торговые	43.312	521	43.833	6.958	71	7.029
Горная	14.397	5.586	19.983	13.375	17.307	30.682
В том числе торговые	5.464	—	5.464	2.787	686	3.473
Химическая	33.184	5.540	38.724	14.790	2.040	16.830
В том числе торговые	5.110	145	5.255	1.165	—	1.165
Силикатная	24.010	2.133	26.043	7.452	1.323	8.775
В том числе торговые	4.794	1.565	6.359	1.588	—	1.588
Лесная, деревообделочная, бумажная и полиграфическая	93.289	5.813	99.102	68.895	1.983	70.878
В том числе торговые	5.868	131	5.999	3.160	1.184	4.344
Текстильная и швейная	235.988	109	236.027	135.493	10.684	146.177
В том числе торговые	139.139	—	139.139	64.106	10.001	74.107
Кожевенная	72.151	3.670	75.821	25.151	4.904	30.055
В том числе торговые	39.233	3.664	42.897	11.675	4.892	16.567
Пищевая	191.603	1.433	193.036	63.683	5.236	68.919
В том числе торговые	31.263	200	31.463	14.093	200	14.293
Электротехническая	42.857	9.375	52.232	12.732	3.574	16.306
В том числе торговые	—	—	—	—	—	—
Прочие (комбин., издат., полиграф.)	86.238	25.353	111.599	32.664	33.959	66.623
В том числе торговые	29.346	1.346	30.692	15.491	1.992	17.483
Транспорт	73.140	2.148	75.288	26.546	215	26.761
Торговля (смешанная)	174.410	7.445	181.855	62.975	31.649	94.624
Разные	8.335	—	8.335	—	—	—
Итого по госпредприятиям	1.266.759	180.271	1.447.030	550.705	179.387	730.092
В том числе производственные	647.418	145.141	792.559	333.961	104.770	438.731
„ „ „ торговые	493.674	32.982	526.655	190.198	74.402	264.600
„ „ „ транспортные	73.140	2.148	75.288	26.546	215	26.761
Прочие и нераспределенные	52.527	—	52.527	—	—	—
Б. Кооперативные организации.						
Кустарно-промысловые предприятия	30.608	2.497	33.105	18.314	130	18.444
Потребительские	178.538	4.800	183.338	116.379	1.196	117.575
Сельско-хозяйственные	74.058	13.312	87.350	46.269	7.206	53.475
Кредитные	20.767	—	20.767	5.169	—	5.169
Разные						
Итого по кооперативным организац.	303.951	20.609	324.560	186.131	8.532	194.663
В том числе:						
Производственные	106.916	15.809	128.725	64.583	7.336	71.919
Торговые	178.538	4.800	183.338	116.379	1.196	117.575
Нераспределенные	18.497	—	18.497	5.169	—	5.169

[1]) В сводку включена задолженность клиентуры по следующим банкам: Государственному, Торгово-Промышленному, Банку для внешней торговли, Всероссийскому Кооперативному, Ц. банку комм. х-ва и жил. стр-ва, Электробанку и Московскому Городскому. Данные на 1/X 1925 г. неокончательны, в частности мелкие ссуды по Госбанку остались нераспределенными.

	На 1/X 1925 г.			На 1/X — 1924 г.		
	Всего по 7 центральным банкам.	Кроме того, по Госбанку за счет НКФ.	ВСЕГО.	Всего по 5 центральным банкам.	Кроме того, по Госбанку за счет НКФ.	ВСЕГО.
В. Частные предприятия.						
Всего	29.629	5	29.634	18.232	—	18.232
В том числе:						
Производственные	4.281	5	4.286	21	—	21
Торговые	15.574	—	15.574	3.830	—	3.830
Нераспределенные	9.774	—	9.774	14.381	—	14.381
Г. Кредитные учреждения.						
Всего	205.523	949	206.473	72.124	1.727	73.851
В том числе:						
Акционерные банки	179.236	949	180.185	58.964	1.727	60.691
Разные кредитные учреждения	18.448	—	18.448	11.375	—	11.375
Д. Разные нераспределенные учреждения.						
Всего	131.135	13.230	144.365	11.754	—	11.754
Всего по всем группам	1.937.003	215.064	2.152.067	838.946	189.646	1.028.592
В том числе:						
Производство	758.615	160.955	919.570	398.565	112.106	510.671
Торговля	687.786	37.782	725.568	310.407	75.598	386.005
Транспорт	73.140	2.148	75.288	26.546	215	26.761
Кредит	205.523	949	206.472	72.124	1.727	73.851
Нераспределено	131.135	13.230	144.365	31.304	—	31.304

зяйства, 2) организован пока еще в скромных размерах долгосрочный строительный кредит, 3) значительно усилилось кредитование торговых организаций за счет сокращения чисто производственных кредитов, 4) с середины года заметно возросло кредитование частных предприятий, продолжая по абсолютным размерам оставаться незначительным, 5) в противоположность 1923/24 г., давшему значительное повышение доли тяжелой индустрии, в текущем году увеличилась доля легкой промышленности.

Распределение кредитов

Распределение кредитов по отраслям народного хозяйства и видам клиентуры в Госбанке и в центральных банках коммерческого кредита приводится в помещенной выше таблице (стр. 153—156), включающей в себе данные семи центральных банков, которые сосредоточивают в себе 95% общей суммы кредитования торгово-промышленного оборота.

Таблица эта дает более или менее верное представление о снабжении кредитом отдельных категорий государственных предприятий и кооперации, преуменьшая лишь удельный вес частной клиентуры, большая часть кредитов которой проходит через местные кредитные учреждения.

Кредиты гос. промышленности по 7 банкам возросли с 631,0 милл. руб. до 1136,4 милл. руб. Больше всего возросло кредитование металлической промышленности (в 3,2 раза), пищевой (в 2,6 раза), электротехнической (в 3,2 раза), силикатной (в 3,1 раза), слабее других увеличила свои кредиты топливная и лесная промышленность, а горная даже абсолютно уменьшила свою задолженность на одну треть. Кредиты госпромышленности распределяются на кредиты производственным и торговым органам следующим образом:

	На I/X—24 г.	На I/X—25 г.
Производственные органы	442,9	792,6
Торговые »	189,1	343,8
Итого	631,0	1.136,4

Из других отраслей народного хозяйства торговля увеличила свои кредиты — государственная в 2,4 раза, кооперативная — на 70%, кредиты транспорту возросли втрое, кредиты банкам увеличились почти в 3 раза, при чем кредитование системы сел.-хоз. кредита увеличилось сильнее всего — с 25 милл. руб. до 85 милл. руб., а прочих кредитных учреждений — с 48 м. р. до 121 м. р.

Государственный банк

Эмиссионная политика

1924/25 г. был первым годом, когда выпуск новых средств обращения (если не считать звонкой монеты) шел исключительно через Госбанк. Вместе с тем и роль последнего, как регулятора денежного обращения, существенно возросла. Эта деятельность Госбанка проявлялась, во-первых, в накоплении металлического и валютного фонда, во-вторых, в поддержании курса червонца на паритете и в постепенном распространении его за границей и, в-третьих, в регулировании размеров банкнотной эмиссии.

Условия истекшего года с его пассивным торговым балансом весьма мало благоприятствовали накоплению валютного фонда подобно 1923/24 г. Общая сумма валютных ресурсов Госбанка за год немного увеличилась: на 1/X 1924 г. она составляла 308,8 милл. руб., на 1/X 1925 г. — 326,1 милл. р.; та же часть валютных ресурсов, которая составляет специальное обеспечение эмиссии банков, повысилась с 239 милл. руб. до 263 милл. руб., или на 10%. Это сравнительно небольшое повышение твердого обеспечения при значительно возросшей эмиссии банкнот (с 51.887 т. черв. до 75.664 т. ч.) повлекло за собой снижение процентного отношения твердого обеспечения к эмиссии с 45,8% до 34,8%. Все же это отношение значительно выше требуемых законом 25%. Состав этого обеспечения в течение года значительно изменился: золото и платина сильно возросли, иностранная валюта уменьшилась. Изменение в составе обеспечения приведено в следующей таблице (см. табл. ниже).

Поскольку в СССР не существует размена на золото, указанное понижение процента твердого обеспечения, естественно, не могло оказать влияния на успешность работы Госбанка по поддержанию паритета червонца с долларом и золотой десяткой. Последняя в течение года в большей части районов имела дизажио и лишь в некоторых местностях, преимущественно близких к границе, временами поднималась выше паритета в связи с контрабандной торговлей. Интервенцией местных филиалов Госбанка лаж на золотую монету обычно без особых затруднений устранялся. Лишь к концу года, в связи с обилием денег в обороте, курс десятки в большинстве мест немного превышал паритет. Несколько особые условия для поддержания паритета червонца представляли Закавказье и Туркестан. В последнем в некоторых отдаленных местностях золото и серебро получали иногда весьма крупный лаж.

К концу истекшего года червонец значительно расширил сферу своей циркуляции за границей. Котировки его официально были введены на 6 европейских биржах (Рим, Милан, Константинополь, Рига, Ревель, Ковно), в Персии и в Китае (Харбин, Шанхай); неофициальные сделки совершаются с ним в Лондоне и Берлине. Для расширения циркуляции червонца за границей целый ряд экспортных организаций перешел к частичной продаже вывозимых товаров на червонцы. Курсы червонца на заграничных биржах подвергались значительно большим отклонениям от паритета, чем в Москве, где паритет почти не нарушался.

В целях регулирования покупательной силы червонца Госбанком в течение большей части года проводилась политика сдержанной кредитной эмиссии, и лишь в последний квартал, в связи с расширением промышленности и переоценкой перспектив урожая, от этой политики были сделаны отступления. Регулирование эмиссии в истекшем году, как и прежде, проводилось не методами изменения учетно-ссудного процента, что в современных условиях нашего народного хозяйства не могло бы достичь цели, а путем прямого контингентирования эмиссии на квартал в кредитных планах. Выполнение планов в отношении эмиссии было следующим:

	Назначено.	Фактич. выпущено или из'ято.	% выпуска к плану.
I квартал	+ 75	+ 74,1	99
II „	—	— 5,7	—
III „	+ 65	+ 74,4	114
IV „	+ 315	+ 282,0	90
В том числе:			
Из эмисс. отд. банка . . .	+ 125	+ 92,0	74
Из фонда НКФ	+ 190	+ 190,0	100
Всего за год . . .	455	424,8	93

Обеспечение банкнот Госбанка (в милл. руб.)

	На I/X 1923 г.	На I/X.	На I/I.	На I/IV.	На I/VII.	На I/X.	Изменение за год.
		1924—25 год.					
Банкноты, выпущенные эмиссионным отделом	235,0	521,9	596,0	590,3	664,7	756,7	+ 234,8
Из них находится:							
В народном обращении	207,4	346,5	410,8	402,4	460,1	652,0	+ 305,5
В фонде НКФ	—	135,9	151,9	152,0	169,8	52,2	— 83.7
В кассах Госбанка и в пути	27,6	39,5	34,3	35,9	33,7	52,5	+ 13,0
Валютно-металлическое обеспечение:							
Золото	84,9	131,4	142,0	168,9	169,1	184,8	+ 53,4
Платина	0,7	7,4	13,0	17,0	23,7	31,8	+ 24,4
Иностранные банкноты	34,1	100,2	98,7	68,3	48,9	46,8	— 53,4
Тратты на заграницу	5,2	3,5	3,8	4,1	1,7	1,7	— 1,8
Итого	124 9	242 5	257,5	258,3	243,4	265,1	+ 22,6
Банковое обеспечение	112,6	300,5	340,1	339,3	429,1	524,9	+ 224,4
%-отношение твердого обеспечения к выпущенным банкнотам	53,1	46,5	43,0	43,8	36,6	35,0	— 11,5
%-отношение твердого обеспечен. к фактически обращающимся банкнотам	62,2	69,7	62,4	64,2	52,8	40,8	— 28,9

Сезонные колебания банковской эмиссии и особенно сжатие банкнотного обращения во II квартале свидетельствуют о том, что наше денежное обращение постепенно приближается к нормальному состоянию, отражая на себе сезонный характер нашего товарооборота.

Конец 1924—1925 г. ознаменовался крупной реформой технического характера, имеющей большое значение для успешного выполнения Госбанком функции регулирования денежного обращения, именно слиянием с 1 октября 1925 г. кассовой наличности банка и финорганов, что означает возврат к довоенной системе, когда казначейство в кассовом отношении являлось агентством Госбанка. Такая система наилучшим образом обеспечивает правильное распределение денежной массы по всей территории страны. Вместе с тем к Госбанку перешли функции по размену казначейской валюты на банкноты.

Пассивные операции Госбанка

В пассивах Госбанка в 1924/25 г. впервые стали играть крупную роль казенные средства, составлявшие подавляющую часть привлеченных средств в балансе довоенного Государственного банка. Привлечение Госбанка к инкассированию ряда государственных налогов и доходов, а также внесение финотделами на текущие счета в Госбанке излишков своей наличности повлекли за собой весьма быстрый рост обыкновенных средств НКФ на балансе Госбанка. Эти вклады существенно отличаются от вкладов прежних лет: в период инфляции они образовывались в результате эмиссии совзнаков, а в настоящее время они обозначают (кроме счета обменного фонда) реальный приток средств из оборота.

Движение средств казны на балансе банка было следующим (в милл. руб.):

	Специальные средства.	Обыкновенн. средства казны.			Счет обменн. фонда.	Всего.
		В русс. валюте.	В иностранн. валюте.	Итого.		
На I/X 1923 г.	109,0	29,2	43,3	72,5	—	181,5
„ „ 1924 г.	202,2	42,5	73,2	115,7	—	317,9
„ I/I 1925 г.	189,6	131,7	109,8	241,5	—	431,1
„ I/IV „	237,6	195,5	43,5	239,0	—	476,6
„ I/VII „	238,0	168,7	46,5	215,2	11,1	464,3
„ I/X „	236,5	254,4	98,9	353,3	190,0	779,8
Изменение за год:	+ 34,3	+211,9	+25,7	+237,6	+190,0	+461,9

К концу года средства казны составляли на балансе банка 23%, а без обменного фонда — 18%. Обыкновенные средства НКФ в русской валюте дали весьма крупный рост в первом полугодии и в конце года; в первом случае отразилось превышение бюджетных доходов над расходами, во втором — обратный приток на счета казны выручки за импортированные товары, закупка которых вызвала сокращение валютных ресурсов казны во II квартале. Специальные средства НКФ, к коим в этой таблице отнесены сверх сумм, значащихся по этой статье на балансе (211 милл. руб.), также и специальные ассигнования на выдачу сельско-хозяйственных ссуд и приобретение паев ОСХК, дали рост только в первом полугодии.

Прочие вклады, текущие счета и депозиты показали следующее движение (в милл. руб.):

	В русск. вал.		В инвалюте		Всех вкладов		
	Правл.	Филиалы	Правл.	Фил.	Правл.	Фил.	Весь Банк.
На I/X 1923 г.	24,5	50,8	8,1	2,0	32,6	52,8	85,4
„ „ 1924 г.	40,2	130,7	30,7	1,7	70,9	132,4	203,4
„ I/I 1925 г.	50,5	147,9	11,2	1,9	61,7	149,8	211,4
„ I/IV „	87,2	197,3	15,3	1,7	102,5	199,0	301,5
„ I/VII „	70,2	215,8	9,9	1,7	80,1	216,5	296,6
„ I/X „	96,5	284,1	9,9	1,8	106,4	285,9	392,3

В целом вклады за год возросли на 93%, при чем весь прирост падает на II и IV кварталы. Напротив, I и III кварталы дали стабильность вкладов в Госбанке при значительном их росте в коммерческих банках.

Собственные средства Госбанка (капитал и прибыль) за истекший год дали также заметный рост (в млн. руб.):

	Капит.	Резерв. суммы.	Прибыль 1924/25 г.	Доходы тек. года.	Всего.
На I/X 1924 г. . . .	107,9	19,7	28,6	2,5	158,7
„ I/I 1925 г. . . .	107,9	19,0	25,6	26,4	178,9
„ I/IV „	107,9	18,7	15,6	58,1	200,3
„ I/VII „	107,9	18,5	15,6	91,9	233,9
„ I/X „	118,3	27,0	72,1	8,6	226,0
Изменение за год . . .	+ 10,4	+ 7,3	+ 43,5	+ 6,1	+ 67,3

Учитывая, что увеличение капитала Госбанка на 35 милл. руб. из бюджетных средств, отнесенное к балансу на 1/X 1924 г., фактически произведено в течение года, можно считать, что общее увеличение собственных средств банка составило за год 102,3 м. р.

Учетно-ссудные операции

Кредитные операции Государственного банка в текущем году протекали на основе квартальных планов, охватывавших все операции банка. Исполнение кредитных планов в части, охватывающей операции правления и децентрализованные кредиты по филиалам (операции в червонцах), приводится в следующей таблице:

	Предположено.		Фактическ.		Превыш. выдач над пост.	
	Приход.	Расход.	Приход.	Расход.	По плану.	Фактически
I квартал	124,1	188,4	160,8	216,6	64,3	55,8
II „	172,9	222,1	219,4	286,1	49,2	66,7
III „	249,3	343,4	266,6	396,0	94,1	129,4
IV „	313,1	501,0	420,9	597,0	187,9	176,1

Истекший год принес с собой: новое усиление доли вексельного кредита (с 51,6 до 62,1), некоторый рост подтоварного кредита (в прошлом году сократившегося абсолютно) при продолжающемся снижении его удельного веса (с 20,8 до 16,9), развитие во второй половине года ссуд под ценные бумаги, усиление роли правления в кредитовании. Последнее, как и возрастание подтоварных кредитов, об'ясняется ростом кредитования

импорта, с одной стороны, и увеличением централизованных кредитов на заготовки, — с другой.

Распределение учетно-ссудных операций Госбанка в течение года по отдельным видам кредитов дает следующая таблица:

	На 1/X 1923 г.	На 1/X 1924 г.	На 1/I	1/IV	1/VII	1/X	Прирост за год.
			1925 г.				
Вексельн. (вкл. тратты) . . .	116,8	279,4	370,0	423,8	580,7	768,0	+ 488,6
Подтоварные .	100,7	112,7	102,8	134,6	159,7	210,7	+ 98,0
Произв. - целевые	57,6	135,3	176,1	211,7	176,5	233,5	+ 98,2
Ссуды под ценн. бум.	19,9	9,7	8,4	4,5	13,1	15,9	+ 6,2
Проч. кредиты.	4,6	6,4	8,0	5,2	4,4	13,0	+ 6,6
Всего . .	299,6	543,1	665,3	779,8	934,4	1.241,5	+ 697,6
В том числе:							
По правлению	146,8	227,1	246,4	304,1	404,5	546,6	+ 319,5
По филиалам	152,8	316,5	418,9	475,7	529,9	694,5	+ 378,0

По отраслям народного хозяйства распределение кредитов Госбанка было следующее:

	На 1/X 1923 г.	На 1/X 1924 г.	На 1/IV 1925 г.	На 1/IX [1]) 1925 г.
Промышленность .	129,1	282,2	414,1	614,9
В том числе:				
Государственная.	121,4	271,6	402,3	595,0
Кооперативная	4,7	10,6	9,2	15,8
Частная	—	—	2,6	4,1
Торговля	92,2	113,4	168,4	224,4
В том числе:				
Государственная.	22,6	28,5	69,7	94,4
Кооперативная	43,8	73,1	95,0	117,4
Частная	25,8 [2])	11,8 [2])	3,7	12,2
Сельск. хозяйство.	14,3	57,1	79,3	134,3
В том числе:				
Система Ц. с.-х. б-ка . .	—	25,5	49,7	85,2
Гос. предприятия	1,4	1,9	1,9	1,9
Кооперативные	12,9	29,7	27,7	47,2
Транспорт.	8,0	23,8	24,6	61,4
Кред. учреждения (без учр. с.-х. кредита).	26,9	43,6	46,3	120,0
Проч. и н распред. [3]) . .	15,7	11,9	47,4	86,1
Всего	286,2	532,0	779,8	1241,1

Кредитование промышленности за истекший год возросло на 112%, кредитование чисто-торговых предприятий — несколько менее, а кредитных учреждений — в 2½ раза. Последнее показывает, что Госбанк хотя и медленно, но все же эволюционирует в сторону превращения в банк банков, кредитующий народное хозяйство через посредство других банков. Затраты Госбанка на кредитование сельского хозяйства (по линии Ц. с.-х. б. и по линии Сельскосоюза) возросли на 139%.

Следует также отметить усиление за год доли кредитов торговым организациям по сравнению с производственным, что проявляется в большем росте кредитования синдикатов, чем производственных об'единений. Кредитование частной клиентуры, сильно сократившееся в 1923/24 г., продолжало падать и в первом полугодии 1924/25 г., и лишь со второй его половины кредиты частным фирмам стали расти. Абсолютно они продолжают оставаться незначительными, а их удельный вес составляет только 1,1% общего итога кредитов Госбанка.

Что касается отдельных отраслей промышленности, истекший год в общем не принес существенных изменений в распределение кредитов среди отдельных отраслей промышленности. Можно отметить лишь относительное усиление доли кредитования отраслей, производящих предметы потребления, и более слабый рост кредитов отраслям, вырабатывающим средства производства, за исключением металлопромышленности, задолженность коей Госбанку возросла почти в 3 раза.

Отрасли промышленности (включая торговые органы).	На I/X 1923 г	1/X 1924 г.	1/IV 1925 г.	1/X 1925 г.
	В млн. руб.			
Топливная (угольная и нефтяная) . .	1,9	27,1	38,5	48,1
Металлическая	4,3	23,5	35,1	67,4
Горная (соляная)	2,4	2,8	4.5	7,7
Химическая	5,2	7,7	10,2	15,5
Силикатная	1,5	3,0	4,8	9,5
Лесная, деревообделочн., бумажная, полиграф.	23,7	55,4	60,2	68,2
Текстильная и швейная	39,6	82,2	116,3	157,3
Кожевенная	7,8	14,3	31,2	41,8
Пищевая (сахар, табак, масло). . . .	31,4	44,3	75,4	134,5
Электротехническая	1,0	3,6	4 5	5,8
Прочие	5,6	7,7	22,0	39,2
	124,4	271,6	402,7	595,0
В том числе торгов. органам	37,4	78,9	152,7	214,8

Кредитование внешней торговли хотя и возросло, но в меньшей степени, чем кредитование внутреннего оборота (в милл. руб.):

	Импорт.			Экспорт за счет банка.	Всего кредитов.
	За счет НКФ.	За счет банка.	Всего.		
1/X 1924 г. . .	43,6	40,1	83,6	45,5	129,1
1/IV 1925 „ . .	26,7	41,1	67,8	75,6	143,4
1/X „ „	8,1	83,6	91,7	90,3	182,0

Товарные операции

В 1924/25 г. Госбанком проводилась хлебозаготовительная кампания по реализации урожая 1924 г., начата кампания 1925 г. и, кроме того, выполнялось поручение НКФ по реализации сверхпланового импорта 1924/25 г., производившегося для регулирования цен на внутреннем рынке.

[1]) Данные предварительные.

[2]) Включая частные промышленные предприятия.

[3]) Сюда входят на 1/IV и I/X 1925 г. мелкие ссуды до 3 тыс. данные о коих в текущей статистике не распределяются по отраслям, ссуды коммун. предпр. и некоторые др.

Затраты Госбанка на хлебозаготовительную кампанию 1924 г., начавшуюся в июле 1924 г., достигли своего кульминационного пункта к 1/I 1925 г., после чего несколько снизились. Однако, в противоположность 1924 г. в 1925 году сальдо затрат не спускалось ниже 100 милл. руб., и с 1/VI, в связи с новой кампанией, затраты стремительно растут, достигнув к 1/X—1925 г. 268,5 милл. руб. Колебания остатка затрат банка составляли: 1/VIII 1924 г. + 34,2 милл. руб. [1]), 1/X 1924 г. — 66,6 м. р., 1/I 1925 г. — 134,0 м. р., 1/IV 1925 г. — 110,4 м. р., 1/VII 1925 г. — 101,1 м. р., на 1/X 1925 г. — 268,5 м. р. Общая сумма затрат в текущую кампанию 1925/26 г. к 1/X 1925 г. достигала 272,1 милл. руб., из коих на финансирование собственных хлебозаготовок приходится 88,7 милл. руб. и на финансирование других заготовителей — 183,4 милл. р. Общий итог собственных заготовок Госбанка за 1924/25 г. составил 77 милл. пуд.

Товаро-комиссионная операция Госбанка по реализации импортированных за счет НКФ товаров, начавшаяся в январе, закончилась в августе. На балансе Гос. банка она отразилась уменьшением инвалютных счетов НКФ во II квартале и увеличением его счетов в русской валюте, главным образом, в IV квартале, по мере поступления сумм от реализации ввезенных товаров. Всего Госбанком было реализовано по поручению НКФ 32 милл. пуд. муки на сумму 75 милл. руб. Собственные затраты Госбанка на прочие товарные операции (кроме хлебной) играли скромную роль: на 1/X 1924 г. товаров, принадлежащих банку, числилось на 3,1 милл. руб., на 1/X 1925 г. — на 1 милл. руб.

Фондовые операции

В связи с новой политикой в области гос. кредита в 1925 г. Госбанк стал принимать деятельное участие в поддержке гос. займов как путем беспрепятственной покупки облигаций, так и свободной выдачи ссуд под залог их. Собственный портфель Госбанка (считая также и паи и акции) возрос с 47,7 м. р. до 72,0 м. р. на 1/X, а ссуды под ценные бумаги, сильно сократившиеся в 1923/24 г., вновь возросли за 1924/25 г. с 9,8 м. р. до 16,0 м. р. Поддержка курса займов Госбанка путем широкой покупки облигаций, естественно, содействовала под'ему курса выигрышных займов на всей территории Союза до 75—85% номинала, в то время как цена их на вольном рынке к началу 1924 года падала до 20%. Насколько значительно было участие Госбанка в обороте с ценными бумагами, свидетельствуют цифры о покупке и продаже гос. займов правлением Госбанка: за II полугодие им было куплено облигаций на 48,4 м. р. ном. и продано на 46,4 м. р.

Сберегательное дело

Рост сети сберегательных касс

В сравнении с 1923/24 г., когда сберегательному делу пришлось пережить затяжной стабилизационный кризис, 1924/25 г. характеризуется весьма благоприятной кон'юнктурой и значительными успехами, как материальными, так и организационными. В течение всего года наблюдаются непрерывный рост вкладов в сберкассах, рост числа вкладчиков и расширение сети касс. Вместо ломаной линии развития касс в 1923/24 г. истекший 1924/25 г. дает почти прямую восходящую, что стоит в соответствии также и с общим ростом кредитных учреждений Союза.

Развитие сети касс за 1924/25 г. преследовало, главным образом, снабжение сберегательными учреждениями деревни, так как городская сеть получила достаточное развитие уже в предшествующем году. Рост сети за год дает следующую картину:

Виды касс.	Число касс.		
	К 1/X 1924 г.	К 1/IV 1925 г.	К 1/X 1925 г.
Самостоятельных.	23	23	21
Их отделений	86	60	50
Центр. при финорг. . . .	566	617	624
„ „ Госбанке . . .	—	—	483
Почт.-телегр.)		5.745	6.250
Жел.-дор. жн.)	4.609	201	435
Посреднич.)		1.600	1.893
Всего	5.284	8.246	9.756

Среди посреднических касс имеется около 300 при волисполкомах и при передвижных почтах; эти кассы так же, как и подавляющая масса почтово-телеграфных касс, обслуживают деревню. Несмотря, однако, на то, что сеть касс в настоящее время значительно превосходит довоенную, составлявшую на 1/I 1914 г. на современной территории Союза всего лишь 6.996 касс, все же приходится считать ее недостаточной для СССР; в среднем на 1 кассу к концу 1924/25 г. приходилась площадь в 2.200 кв. клм. и население в 15 тыс. чел., а в сельских местностях одна касса приходится на 50—60 деревень. Если в довоенное время недостаточность сети сберкасс компенсировалась отчасти развитой вкладной операцией в кредитных кооперативах, и, кроме того, у населения уже были развиты навыки к сбережению, то в настоящее время оба эти условия отсутствуют, и потому дальнейшее расширение сети сберкасс для приближения их к населению представляется необходимым. В новом году проектируется дальнейший рост сети в сельских местностях, при чем ближайшей задачей намечено доведение общего числа сберкасс всех видов до 20 тыс. В силу соглашения с НКПиТ и управлениями жел. дорог, до 1.700 касс будут открыты при ж.-д. станциях и до 6.000 при почтовых агентствах I разряда, — этим будет достигнут охват самых отдаленных сельских местностей; кроме того, до 2.500 касс будут открыты при агентствах Госстраха, далее кассы открываются при элеваторах, ссыпных пунктах и т. д. Расширяется также и сеть посреднических сберкасс при фабриках и заводах.

Операции сберкасс

Помимо большего приближения к населению по сравнению с довоенным временем, трудовые сберкассы производят в настоящее время и более широкий круг операций: кроме практиковавшихся до войны операций денежных бессрочных вкладов, денежных переводов для вкладчиков, хранения ценных бумаг и покупки их для вкладчиков, современные сберкассы производят все операции текущих счетов, продажу гербовых знаков, прием некоторых налогов, выдачу аккредитивов, прием подписки на займы, оплату купонов мелких выигрышей, выдачу ссуд под облигации госзаймов. Аккредитивная операция введена лишь в истекшем году.

Льготы вкладчикам

Новое положение о гос. труд. сберкассах, принятое 22 сентября 1925 г. СНК СССР и в декабре утвержденное ЦИК Союза, предоставляет вкладчикам ряд налоговых льгот: освобождение %% по вкладам от подоход-

[1]) Превышение поступлений над выдачами.

ного налога, освобождение перехода вкладов по наследству от налога с наследств, из'ятие переписки по сберкассам от гербового сбора; упрощает порядок завещания вкладов, устанавливает право несовершеннолетних на самостоятельное распоряжение внесенными ими вкладами, гарантирует безусловное соблюдение тайны вкладов и проч. На ряду с расширением круга операций и значительным приближением касс к населению эти правовые льготы, несомненно, создают достаточную почву для успешного развития сберегательного дела в СССР.

В конце года (с 1 августа 1925 г.) был повышен процент по бессрочным вкладам и тек. счетам с 6 до 8 годовых, а для срочных вкладов до 8½ и 9% годовых.

Рост вкладных операций

Развитие вкладных операций сберкасс на 1924/25 г. представляется в следующем виде:

	Остаток вкладов в т. р.	Число вкладчиков в тысяч.	Прилив (+) или отл. (—) за период:		Средняя величина вклада.
			Вкладов.	Вкладчиков.	
1 окт. 1923 . .	1.772	57,4	—	—	29,2
1 марта 1924 .	18 325	794,0	+ 16553	+ 736,6	23,3
1 окт. » . .	11.293	537,4	— 7032	— 256,6	21,1
1 нояб. » . .	12.038	541,3	+ 745	+ 3,9	22,2
1 дек. » . .	13.208	550,8	+ 1170	+ 9,5	24,0
1 янв. 1925 . .	14.546	580,1	+ 1338	+ 29,3	25,1
1 февр. » . .	16.557	604,6	+ 2011	+ 24,5	27,4
1 марта » . .	18.892	640,2	+ 2335	+ 35,6	29,6
1 апр. » . .	20.299	680,4	+ 1407	+ 40,2	29,8
1 мая » . .	21.242	695,6	+ 943	+ 15,2	30,5
1 июня » . .	21.728	705,9	+ 486	+ 10,3	30,8
1 июля » . .	23.823	725,9	+ 2095	+ 20,0	32,8
1 авг. » . .	26.442	751,1	+ 2619	+ 25,2	35,2
1 сент. » . .	29.453	776,2	+ 3011	+ 25,1	37,9
1 окт. » . .	33.280	813,4	+ 3827	+ 37,2	40,9

Некоторое замедление в росте вкладов в 1924/25 г. замечается лишь весною. Весьма характерным является постепенное увеличение средней величины вклада. Это возрастание, как показывает статистика вкладов по категориям вкладчиков, относится ко всем группам вкладов и лишь отчасти может быть приписано развитию крупных вкладов учреждений, тем более, что размер последних ограничен 5 тыс. руб.

1/X 1925 г. на одну кассу в среднем приходилось вкладов на 3.339 руб., а на каждую тысячу душ населения — 233 рубля. В различных губерниях и областях развитие сберегательного дела пока дает большие колебания. Наименьшая сумма сбережений по отношению к количеству населения наблюдалась в Армении (11 р. на 1 тыс. человек) и в Подолии (28 руб.), наибольшая — в Мурманской — 2.817 руб., Московской — 1.578 руб., Ленинградской — 1.264 руб., в Крыму — 765 руб., в Иваново-Вознесенской губ. — 609, в Иркутской — 531 руб.

Что касается отдельных видов касс, то их удельный вес в собирании средств населения был к концу года следующий: в самостоятельных кассах (с отделениями), к коим принадлежат столичные, на 1/X приходилось 22,8% всех вкладов, в центральных при финорганах и Госбанке — 31,9%, почтово-телеграфных — 38,8%, в железнодорожных — 1,9% и в посреднических — 4,6%.

Состав вкладчиков

Распределение вкладов и вкладчиков по основным группам характеризуется следующей таблицей (в %% к итогу):

	На 1/X 1924 г.		На 1/IV 1925 г.	
	Счета.	Вклады.	Счета.	Вклады.
Учреждения	2,7	38,9	6,4	48,2
Частные лица	97,3	61,1	93,6	51,8
В том числе:				
Рабочие	22,1	11,4	20,4	7,5
Служащие	39,8	27,7	46.0	24,9
Крестьяне	4,4	2,2	3,6	1,8
Прочие	31,0	19,8	23,6	17,6

Как видно из этих данных, юридические лица играют чрезвычайно большую роль во вкладах сберкасс, причем на 1-е полугодие 1924/25 г. удельный вес их вкладов значительно повысился. Для ослабления притока их вкладов % по текущим счетам снижен с 8 до 6 годовых. До войны вклады учреждений составляли около 10%. Чрезвычайно слабым остается пока участие крестьян, вклады коих в довоенное время достигали 31% общего итога (на 1/X 1914 года).

Роль сберегательных касс в деле развития госкредита.

Наличные средства сберкасс помещаются, главным образом, в государственные процентные бумаги. Суммы, остающиеся в наличности, а равно помещенные в другие активы, невелики. Собираемые в сберкассах средства, как и до войны, питают народно-хозяйственный оборот через посредство государственного бюджета и содействуют укреплению государственного кредита. Наличность ценных бумаг в портфеле гл. управления сберкассами за год возросла более, чем втрое, как видно из следующих данных (в тыс. рубл. номинальных):

На I/X 1924 г.	12.944,5
» I/I 1925 »	15.896,5
» I/IV » »	23.906 1
» I/VII » »	32 040,7
» I/X » »	42.353,4

За год, таким образом, сберкассами было снято с рынка почти на 30 милл. руб. облигаций государственных займов, что сильно содействовало укреплению их курса.

Государственное страхование

1924/25 бюдж. год является четвертым операционным годом государственного страхования. Система страхования в настоящее время в основных чертах уже сложилась. Тем не менее, сфера государственного страхования продолжает расширяться, а наряду с этим постановка уже введенных страховых операций продолжает подвергаться существенным улучшениям.

Последний операционный 1924/25 г. дает возможность констатировать чрезвычайно крупные достижения, особенно в области обязательного сельского страхования, в смысле увеличения размеров реальной помощи, получаемой населением от государственного страхования при одновременном снижении его стоимости.

Развитие законодательства по госстрахованию

За время с 1 октября 1924 г. до 1 октября 1925 г. был издан ряд существенных законодательных актов, имеющих большое значение для развития страхового дела.

Наиболее важным законодательным актом для страхового дела является утвержденное 18/IX 1925 г. президиумом ЦИК положение о государственном страховании, нормирующее как самое страховое устройство, так и основные начала проводимых страховых операций. Это положение создает ряд существенных отличий по сравнению с декретом 1921 г.

Принцип монополии Госстраха с прежним из'ятием для кооперативного страхования проведен в новом положении более определенно с распространением его также и на экспортные и импортные товары, находящиеся за границей и состоящие в распоряжении граждан или учреждений СССР. В последнем случае эти страхования должны производиться или в Госстрахе или в учрежденных последним смешанных страховых обществах.

Положение определенно проводит тот принцип, что страхование является делом общесоюзным. Действительно, ст. 4 гласит, что операции государственного страхования производятся в первую голову на основании общесоюзного законодательства, а ст. 27 добавляет, что «правления государственного страхования в союзных республиках являются органами главного правления государственного страхования Союза ССР». Таким образом, государственное монопольное страхование является единым и цельным общесоюзным аппаратом.

Однако, сохраняя планирующие функции, а также тарификацию и окончательную выработку полисных условий за центром, положение в то же время возлагает главнейшие операционные функции, а также и по надзору и организации местных органов на союзные правления. Таким образом, этим путем достигается вполне целесообразное и логически правильное распределение всех основных функций.

В связи с образованием республиканских правлений встал также и вопрос о распределении страховых средств между центром и республиканскими Госстрахами. Положение в ст. ст. 24 и 47—51 разрешает эту проблему способом, вполне приемлемым для всех заинтересованных сторон. Считая страховые средства «едиными» (ст. 47), положение устанавливает, что перестраховочные операции, а также по транспортному и личному страхованию, а равно и по страхованию имуществ государственных учреждений Союза и предприятий общесоюзного значения производятся центром или за счет центра. Ведение же остальных страховых операций возлагается непосредственно на правления подлежащих союзных Госстрахов по территориальному признаку. В соответствии с этим производится и распределение подлежащих поступлений между центром и республиканскими правлениями. В этом отношении характерно указать, что из текущих поступлений по операциям, производимым правлениями Госстраха в союзных республиках, и по операциям личного страхования, 25% этих поступлений по окончании каждого месяца переводятся на счет главного правления государственного страхования. Остальные 75% остаются в распоряжении правлений Госстрахов союзных республик впредь до окончания операционного года.

Из постановлений правительства, регулирующих отдельные виды страхования, наиболее существенными являются следующие:

1) Постановление СНК СССР от 11 ноября 1924 г., коим было признано необходимым преобразовать государственное страхование в сельских местностях на основе максимального учета местных особенностей в отношении об'ектов страхования, высоты тарифов, способов их взимания и т. п., а также приблизить местные советские органы и крестьянское население к страховому делу.

Во исполнение сего НКФ был представлен СНК СССР проект соответственного декрета, который в январе с/г. по постановлению СНК Союза был передан

на рассмотрение республиканских правительств в целях должной его увязки с местными особенностями.

2) Постановление СНК СССР от 16 января 1925 г., коим были точно определены права выгодоприобретателя по договору личного страхования в том смысле, что назначение выгодоприобретателя в данном случае не составляет ни завещательного распоряжения, ни дарения. Установлено было также, что страховое вознаграждение по личному страхованию и суммы, подлежащие выдаче в порядке социального обеспечения и социального страхования, определяются и уплачиваются независимо друг от друга и взаимному зачету не подлежат.

3) Постановление СНК СССР от 16 декабря 1924 г. о гарантийном страховании, имеющее целью возместить страхователю убытки, причиненные преступными или небрежными действиями рабочих и служащих по вверенному им имуществу. Этим путем имеется в виду заменить функции артелей ответственного труда.

4) Постановление СНК СССР от 13 февраля 1925 г. определило порядок распределения прибылей Госстраха за 1922/23 год и санкционировало его вступление на путь борьбы мерами превенции и репрессии с теми стихийными бедствиями, от которых проводится страхование. Согласно этому постановлению, на эти цели отчислено 35% от прибыли по окладному страхованию и 20% — от прибыли по прочим видам страхования.

Окладное страхование

Сельское страхование

Переход страны на твердую валюту и устранение потерь от падения бумажной валюты дали возможность в 1924/25 г. не только значительно понизить страховые тарифы на этот год, но также и повысить страховую сумму для крестьянского двора по страхованию от огня.

Обязательное сельское страхование, постоянно развиваясь, обслуживает теперь почти весь СССР. Только некоторые части Кавказа и сельские местности Средней Азии не охвачены пока еще обязательным страхованием. Из отдельных его видов наибольшее распространение имеет страхование огневое.

Число об'ектов и страховая сумма по различным видам страхования выражаются в следующих размерах:

	1923 — 24 г.	1924 — 25 г.
а) По страхованию от огня.		
Число об'ектов—дворов (в тыс.)	18.023	18.642
Страховая сумма (в милл.)	1.700	2.738
б) По страхованию с.-х. культур от градобития.		
Число губерний	62	47
„ округов		69
„ застрахованных десятин (в милл.).	49,82	48,28
Страховая сумма (в милл.)	577,1	651,0
в) По страхованию крупного рогатого скота от падежа.		
Число губерний	42	51
„ округов		61
„ уездов		2
„ застрахованных голов (милл.) .	13,3	17,3
Страховая сумма (милл.)	277,0	333,3

	1923 — 24 г.	1924 — 25 г.
г) По страхованию лошадей и верблюдов от падежа.		
Число губерний	4	26
„ округов		9
„ уездов		—
„ застрахованных голов (милл.)	0,76	4,0
Страховая сумма (в милл.)	19,9	121,9

Таким образом, сельское окладное страхование неуклонно развивается.

Реальное страховое обеспечение (страховая сумма) на отдельное сельское хозяйство выражается в 1924/25 г. в следующих цифрах (по видам окладного страхования в рублях):

От огня (двор)	148
От градобития (считая в хозяйстве 3,4 десятины посева)	45
От падежа рогатого скота (считая в хозяйстве 1,1 головы крупного рогатого скота)	20,5

Нормы эти обеспечивают примерно треть средней стоимости двора, т.-е. то же, что в дореволюционном губернском земском страховании.

По сравнению с бывшим земским губернским тарифом по окладному страхованию от огня за 1914 г. (1 р. 8 к.) действующий ныне тариф (80 к.) дает огромное снижение, которое особенно велико по губерниям, где наблюдается наибольшее количество пожаров (Рязанская, Пензенская, Саратовская, Тамбовская и др.). Кроме того, беднейшее население, особенно в неурожайных местностях, полностью или частично освобождается от страховых платежей, вследствие чего фактически в среднем для всего населения тарифы эти являются более низкими, как это и видно из приведенной таблицы.

Изменение тарифов по сельскому обязательному страхованию в связи с выявившимся опытом и стабилизацией валюты в 1924/25 г. по сравнению с 1923/24 г. выразилось в следующем снижении тарифов.

Размеры средних тарифных ставок по видам страхования (в проц.).

	1923 — 24 г.	1924 — 25 г.	
		Номинальн. ставка.	Реальная ставка [1]).
От огня	1,24	0,80	0,68
От града	2,08	1,17	0,99
От падежа скота (рогат.)	5,33	2,83	2,55
От падежа лошадей	8,5	6,00	5,55

Городское страхование

Окладное страхование в городах охватывает те же об'екты, что и в сельских местностях. Однако, действие его распространяется преимущественно на страхование всех частных немуниципализированных строений. В настоящее время этим порядком обеспечивается 1,24 милл. владений при страховой сумме в 808 милл. рублей.

Район применения окладного страхования скота территориально увеличился с 74 губ. в 1923/24 г. до 80 губ. в 1924/25 г. Однако, по числу об'ектов это увеличение оказывается более значительным, так как страхование это распространено и на лошадей, которое в 1923/24 г. охватывало только города четырех губерний.

Что касается тарифов по городскому окладному страхованию от огня, то по сравнению с 1923/24 г. эти тарифы в 1924/25 г. были снижены более чем вдвое, а именно:

	Тарифы на 1923/24 г.	Тарифы на 1924/25 г.
	В копейках на 100 р. страховой суммы.	
Строения каменные, крытые прочно	25 — 65	10 — 35
„ деревянные	105 — 155	25 — 65
Средняя тарифная страховка вообще	1 р. 01 к.	45 к.

Результаты окладного страхования

По предварительным данным, поступления и убытки по окладному страхованию в 1924/25 г. составили в сравнении с предыдущим годом (в милл. р.):

	1923 — 24 г.	1924 — 25 г. (по информ. сведениям).
Поступления.		
По сельскому страхованию:		
от огня	16,4	16,0
от градобития	8,6	4,9
скота от падежа	9,8	13,4
По всем видам городского страхования	4,4	3,9
Недоимки и прочее	—	2,7
Итого	39,2	40,9
Уплаченные убытки.		
По сельскому страхованию:		
от огня	6,6	11,7
от градобития	6,9	4,6
скота от падежа	6,9	16,0
По городскому страхованию	0,4	1,4
Итого	20,8	33,7

Повышение процента выплаченных сумм до 82% по сравнению с 1923/24 г., в котором оно составило около 63,5%, об'ясняется тем, что истекший год отличался значительными пожарностью и падежом скота. Последнее явление тесно связано с неурожаем прошлого года.

Необходимо здесь указать, что прежнее земство за целый ряд лет перед войной выплачивало в среднем 50,1% собранной премии в виде страхового вознаграждения. Советское правительство пошло уже дальше того, что давало крестьянству земское обязательное страхование.

Что же касается расходов по ведению дела, то, повышая обеспечение, Госстрах в то же время неуклонно понижает (в процентном отношении) размер расходов по ведению дела. Так, если в 1923/24 г. общеадмини-

[1]) Т.-е. за вычетом тарифных надбавок, произведенных в целях тех льгот и скидок, которые предоставлены беднейшему населению вообще, а также населению, пострадавшему от неурожая.

стративные расходы составляли 18,3% и процентное вознаграждение за сбор страхового оклада — 3,2%, т.-е. всего 21,5%, то, по плану 1924/25 г., они составят 20,7%, в то время как в 1922/23 г. они фактически составляли 32,4%. Прежнее же земство имело около 17% на расходы по ведению дела. Однако, при этом нужно указать, что земство не несло почтовых расходов, теперешних расходов на социальное обеспечение, а также пользовалось бесплатно волостной и общей администрацией для сбора оклада и некоторых других страховых действий. Госстрах же все это оплачивает. Поэтому можно считать, что дело обязательного страхования в настоящее время ведется дешевле, чем у бывш. земства.

Добровольное и неокладное страхование

Добровольное и неокладное страхование [1]), обслуживая преимущественно промышленность и торговлю, проявлялось, главным образом, в виде страхования от огня и транспортного.

Однако, начиная с 1923/24 г. развивается и мелкое сельское, а также и дополнительное к обязательному страхование не только по огневому, но также и по страхованию скота. По предварительным данным за 1924/25 г., это страхование выразилось в след. суммах (в милл. руб.):

	1923/24 г.	1924/25 г.
По страхованию от огня	0,5	3,0
„ „ „ града	0,2	0,4
„ „ скота от падежа . .	0,5	1,3
Итого . . .	1,2	4,7

Таким образом, по сравнению с 1923/24 г. мелкое страхование дало заметное увеличение — в 4 раза.

Наибольшее развитие операций, как и в дореволюционное время, приходилось на огневое страхование, которое возрастает интенсивно, как видно из следующих данных (в милл. руб.):

	Сбор премий.		Итого.	Убытки.
	По добровольному страхованию.	По неокладн. стр. (условно-обязат.).		
За 1922 — 23 г.	5,3	2,6	7,9	0,45
„ 1923 — 24 г.	13,5	6,8	20,3	1,6
„ 1924 — 25 г.	29,1	10,8	39,9	6,0

Таким образом, страховые поступления возрастают ежегодно, особенно по добровольному страхованию, несмотря на серьезное снижение почти всех тарифных ставок. Это показывает, что существующий порядок ведения страхового дела действительно отвечает потребностям нашей торговли и промышленности, обслуживая их в порядке договорном.

Кроме того, необходимо отметить, что помимо значительных снижений городских тарифов проводятся дополнительные тарифные скидки в 20% для рабочих и служащих; в целях лучшего обеспечения от гибели домашней обстановки проводится упрощенное страхование движимости, дающее им, в особенности по Москве и Ленинграду, такие льготы, которых русское страховое дело никогда не знало в прошлом.

Транспортное страхование

Будучи исключительно страхованием коммерческим и добровольным, транспортное страхование равивается

[1]) Страхование преимущественно арендованных у государства имуществ в полной стоимости за счет арендаторов.

также весьма значительно, особенно по количеству заключенных страхований, возросших за 1924/25 г. почти в 5 раз. Сбор премий, несмотря на существенные снижения тарифов, повысился с 2,5 милл. руб. за 1922/23 г. до 4,25 милл. руб. за 1923/24 г. и до 6,0 милл. руб. в 1924/25 г. По транспортному страхованию было собрано премий (в тыс. руб.):

	1922 — 23 г.	1923 — 24 г.	1924 — 25 г. (предварит.)
Морское страхов. карго.	272,4	680,0	2.690
„ „ каско.	6,0	86,0	68
Сухопутное	2.106,7	2.651,4	1.798
Речное карго	339,0	722,0	1.198
„ каско	106,3	111,3	148
Прочие	—	—	76
Итого . . .	2.830,4	4.250,7	5.979

По этому страхованию снижение первоначальных тарифов производилось неоднократно; с весны же 1925 г. введены тарифы по ставкам довоенным как по сухопутным страхованиям, так и по речным. Ставки премий по страхованию (морскому) импортных и экспортных грузов назначаются в соответствии с заграничными, а на некоторых путях эти ставки ниже заграничных.

Страхование жизни

Необходимо также отметить чрезвычайно быстрый рост операций страхования жизни, начавшихся только в 1924 г.

В отчетном году операции эти продолжали усиленно развиваться. Ниже приведены цифровые данные об операциях по страхованию жизни за время с открытия этих операций. Сведения за 1924/25 г. нужно считать далеко еще не полными.

	Поступило об'явлений.		Изготовлено полисов.		Собрано премий.
	Число.	Страх. сумма.	Число.	Страх. сумма.	
	(В тысячах рублей.)				
С начала операций по 1 октября 1924 г.	17,0	10.883,8	10,3	7.830,9	44
С октября 1924 г. по 1 окт. 1925 г. . . .	149,2	91.501,3	119,1	73.193,9	951
Всего с открытия операций по 1 окт. 1925 г.	166,2	102.385,1	129,4	81.024,8	995

Кроме того, в сентябре 1925 г. открыты операции по страхованию от несчастных случаев.

Тариф премий по этому виду страхований построен с значительным влиянием социально-политического признака; за основу распределения страхователей по различным разрядным тарифам принята классификация Наркомсобеза. По октябрь 1925 г. Госстрахом было собрано по этому виду страхования около 12.000 руб. страховой премии.

Гарантийное страхование

Гарантийное страхование, имеющее целью страхование от убытков, возникающих в имуществе работодателей от неправильных или небрежных действий их ра-

бочих и служащих, было введено в марте 1925 г. Гарантийным страхованием имеется в виду заменить функции артелей ответственного труда. За первый отчетный период, по предварительным данным, результаты этих операций выразились в заключении 979 страхований на сумму свыше 40 милл. рублей с премией в 238 тыс. руб.

Финансовое положение Госстраха

В настоящее время Госстрах представляет собой организацию весьма могучую и вполне обеспеченную финансами. В этом отношении интересно проследить динамику балансов Госстраха. Если даже исключить из актива и пассива балансов суммы по расчету с местными учреждениями, то и тогда итоги баланса выразятся последовательно за 3 последние года в 6,7 милл. рублей, 18 милл. руб. и 49,7 милл. руб. Основной капитал за эти годы возрос с 1,25 милл. руб. на 1 октября 1922 г. до 5 милл. руб. на 1/X — 1924 г. Кроме того, в течение 1925/26 г. к запасным капиталам подлежит еще привлечение 50% из нераспределенной прибыли за два предшествующие года, т.-е. сумма свыше 12 милл. руб. Все это весьма значительно упрочивает мощь Госстраха.

Большая часть наличных средств Госстраха держится в ликвидном состоянии — во вкладах, иностранной валюте и платежных обязательствах Центрокассы.

В противоположность довоенной практике, когда страховые общества, в особенности производящие операции страхования жизни, обращали крупные средства в недвижимость, Госстрах не может пока итти по этой линии. Природа самих операций по страхованию убытков, незначительность передачи рисков в перестрахование, — все это требует помещения средств в ликвидные формы.

ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

Общие итоги

Рост промышленной продукции

Продукция крупной государственной промышленности в 1924/25 г. обнаружила необычайно сильный рост, по темпу далеко превысивший все предварительные ожидания и расчеты хозяйственных органов.

Стоимость валовой продукции по всем отраслям промышленности увеличилась за 1924/25 г. на 58%, в то время как производственный план этого года, по данным Промплана на декабрь 1924 г., предусматривал увеличение продукции в среднем по всем отраслям всего лишь на 32%.

Особенность этого роста заключается в том, что он имел место, несмотря на неблагоприятные урожайные условия, связанные с недородом в ряде районов. Одним из существеннейших факторов развития промышленности являлся наблюдавшийся, несмотря на неурожай, рост покупательной способности населения, который, в свою очередь, базировался на росте всего народного хозяйства, благоприятном сборе технических культур, росте и укреплении животноводства и на укреплении валюты, особенно благоприятно отразившемся на состоянии крестьянского хозяйства. Наконец, немаловажным фактором роста промышленности явилось снижение цен на промышленные товары, составившее по среднегодовому индексу Госплана около 10,8% и автоматически расширившее емкость рынка.

Рост продукции за предыдущие годы характеризуется следующими цифрами:

Стоимость валовой продукции [1])

(В млн. дов. руб.)

Годы.	Непрерывн. производства.	Сезонные пр-водства.	Всего.	В % % к 1921—22 г.	В % % к предыд. году.
1921—22 г.	833	17	850	100	—
1922—23 „	1.199	40	1.239	146	146
1923—24 „	1.553	68	1.621	190	130
1924—25 „	2.481	79	2.560	301	158

Последние 3 года характеризуются все более интенсивным под'емом производства во 2-м полугодии по сравнению с 1-м. Если в 1922/23 г. производство 2-го полугодия дало по сравнению с первым 108%, а в 1923/24 г. 2-е полугодие дало прирост по сравнению с 1-м на 10%, то для истекшего года соответствующий прирост составил уже 14%. Прогрессирующий темп нарастания производства в 1924/25 г. виден также из сопоставления данных о поквартальном приросте за последние 3 года.

Поквартальные распределения продукции за три истекшие года следующие:

Кварталы.	1922/23 г.	В % %.	1923/24 г.	В % %.	1924/25 г.	В % %.
I квартал	272.195	100	353.830	100	546.555	100
II „	290.416	106	385.772	109	614.417	112
III „	286.144	104	388.558	109	643.235	118
IV „	280.454	102	425.208	120	676.408	124

Первый квартал 1923/24 г. по отношению к IV кварталу 1922/23 г. составляет 125%, первый квартал 1924/25 г. по отношению к IV кварталу 1923/24 г.—128%.

В сравнении с I кварталом рост промышленности в течение года показал значительно бо́льший рост по отраслям, изготовляющим средства производства, чем по отраслям, изготовляющим средства потребления. Так, считая поквартально, относительные величины продукции представляются в следующем виде:

	I квар-тал.	II квар-тал.	III квар-тал.	IV квар-тал.
Производство средств производства	100,0	110,5	118,7	127,3
„ средств потребления	100,0	114,9	119,3	119,4

Данные о количестве занятой рабочей силы представляются в следующем виде:

	I квар-тал.	II квар-тал.	III квар-тал.	IV квар-тал.
Производство средств производства	100,0	100,3	105,9	119,2
„ потребления	100,0	105,3	106,7	112,4

Отсюда видно, что наибольший рост в производстве средств производства как по продукции, так и по числу рабочих приходится на последний квартал.

---

[1]) Все данные о продукции, сбыте, зарплате по данным срочной отчетности ЦОС ВСНХ.

Рост емкости рынка

1924/25 г. в смысле роста рынка дает еще более благоприятную картину. Хотя урожай текущего года и оказался ниже летних предположений, он все же дает в связи с высокими ценами, установившимися на хлеб, новое и значительное усиление покупательной способности деревни. Денатурализация хозяйства делает дальнейшие успехи, вовлекая все новые слои и районы в процесс рыночного товарооборота.

В том же направлении действует и рост городского населения. При годичном приросте сельского населения в 1½—2% городское население возрастало за период 1923—25 г.г. примерно по коэффициенту 3% и за 2 года, протекших со времени переписи 1923 г., увеличилось с 21.880 тыс. до 24 милл. В частности, увеличилось количество городских рабочих (в 1924/25 г. на 18% — с 1,4 до 1,7 милл., по данным центрального отдела статистики ВСНХ). По анкете, проведенной через волисполкомы, число отхожих рабочих в 1923/24 г. определяется в 1.676 тыс. человек.

К этому надо присоединить рост заработной платы и рост доходов нетрудового населения.

На ряду с ростом личного потребления идет увеличение промышленного потребления. Рост промышленности сам по себе создает рынок для дальнейшего производства. Это сказывается в более быстром увеличении продукции средств производства по сравнению с производством средств потребления.

Чрезвычайно важным представляется расширение строительных работ. Впервые в 1924/25 г. они принимают широкий размах. Число строительных рабочих доходит до 400 тыс. По отдельным отраслям строительное производство в 1924/25 г. выражается в следующих суммах (в милл. руб.):

Строительство транспорта	52,2
„ связи	8,0
Промышленное строительство	85,3
Электростроительство	43,3
Торговое	11,3
Здания общественного и государственного назначения	21,0
Коммунальные	114,7
Жилищные	154,3
Мелиоративные	28,7
	518,8

При этом характерно, что строительные работы уже не ограничиваются ремонтом, восстановлением и достройкой старого, но и направлены на возведение новых зданий и сооружений.

Все имевшие до сих пор место попытки выразить емкость нашего рынка в цифрах не дали сколько-нибудь положительных результатов, так как разница в подсчетах разных вариантов слишком велика. Если судить о размерах потребностей рынка по фактически имевшему место потреблению, то можно констатировать все возрастающий рост потребления за время новой экономической политики. Об этом свидетельствует нижеследующая табличка, касающаяся потребления некоторых основных товаров:

Душевое потребление

	Сахар.	В % %	Соль.	% %	Спички.	% %	Ситец.	% %	Чугун.	% %
До войны	20 ф.	100	83 ф.	100	25 к.	100	25 арш.	100	72 ф.	100
1921—22 г.	2,3 „	11,5	13,1 „	39,7	5,4 „	22,8	3,8 „	15,2	3,2 „	4,4
1922—23 „	4,4 „	22,0	17,7 „	53,6	11,5 „	46,0	5,3 „	21,2	5 „	6,9
1923—24 „	7,4 „	37,0	21 „	63,6	14 „	56,0	9,5 „	38,0	14 „	19,4
1924—25 „	11,5 „	57,5	24,7 „	74,8	22 „	88,0	15,5 „	62,0	20 „	27,8

Эта табличка свидетельствует вместе с тем о том, что и до сих пор не достигнут уровень довоенного потребления, и даже 1925/26 г. при полном осуществлении намеченной программы не даст полного достижения довоенного уровня.

Промышленность и сельское хозяйство

Благодаря усвоенному темпу роста промышленность постепенно восстанавливает свое место в системе народного хозяйства. Давая 71% своей довоенной продукции, промышленность составляет в 1923/24 г. 27% общей валовой продукции, в 1924/25 г. — 35%.

Если бы соотношение между ценами промышленной и с.-х. продукций осталось на уровне 1924/25 г., то 1925/26 г. дал бы новый уклон в сторону индустриализации страны, и соотношение между сельским хозяйством и промышленностью еще более приблизилось бы к довоенному (63% с.-х. продукции, 37% промышленной). Во всяком случае промышленность не только усилила свой удельный вес в народном хозяйстве, но и дала новый толчок росту сельского хозяйства. Об этом свидетельствуют интенсификация сельского хозяйства, рост производства технических культур, который не может быть об'яснен одним только экспортом (свекловица, хлопок, картофель и пр.), укрепление животноводства, рост потребления хлебов в городах (в 1923/24 г. — 290 милл. пуд., в 1925/26 г. ожидается 340 милл. пуд.), рост отхожих промыслов, рост потребления с.-х. машин (в 1923/24 г. на 50,5 милл. руб., в 1924/25 г. на 80 милл. руб., в 1925/26 г. потребление ожидается до 108—120 милл. руб.), применение все больших масс искусственного удобрения и т. п.

Техническое оборудование

Существенным условием выполнения намеченного темпа развертывания является снабжение оборудованием и машинами. Загрузка существующего оборудования для многих производств уже близка к предельной. Резервы в некоторых отраслях являются крайне ограниченными и притом состоят из заведомо слабого, малогодного оборудования, давно переставшего удовлетворять новейшим техническим и экономическим требованиям. Уже в 1924/25 г. установлено большое количество новых машин как за счет внутреннего производства, так и за счет иностранного ввоза. Но насколько далека сумма ввоза от довоенной, можно видеть хотя бы из некоторых сопоставлений, заимствуемых из немецких источников. Вывоз металлообрабатывающих машин из Германии в Россию составил в 1913 г. 13 тыс. тонн, в 1924 г. — 579 тонн. Потребность механизации работ осознана во всех отраслях промышленности. В некоторых отраслях созданы специальные бюро, поставившие себе целью организовать производство оборудования соответствующих отраслей на советских заводах. Сюда, в частности, относится бюро текстильного и нефтяного машиностроения. Такие же бюро проектируются для

лесообрабатывающей, полиграфической, бумажной и других отраслей промышленности. Программа Главметалла по производству машин достигает 300 милл. р., включая сюда подвижной состав железных дорог и местных путей сообщения.

Финансовое положение промышленности

Финансовые моменты, имевшие в период 1919—21 гг. малое влияние на работу промышленности вследствие полунатуральных рыночных отношений и мало развитой системы кредита с 1923/24 г. начинают играть существенную роль в ее работе. 1923/24 год (первая половина его) после годов топливных и сырьевых затруднений (1919—1922 гг.) явился для ряда отраслей годом финансовых затруднений, вызванных рядом причин и в первую очередь кризисом сбыта вследствие относительно и абсолютно высоких оптовых и розничных цен на промизделия и слабой организации сбыта.

Однако, рост промышленной продукции и удешевление ее наряду с улучшением организации сбыта, увеличением связей промышленности со всем народным хозяйством в целом и улучшением общей кон'юнктуры последнего позволили промышленности выйти из этих финансовых затруднений.

1924/25 г. является первым годом финансового благополучия и устойчивости промышленности. Наряду с резко возросшей, несмотря на снижение цен, прибылью, в значительной своей части пополнившей оборотные средства промышленности, рост банковского кредита при бесперебойной реализации продукции способствовал финансовому оздоровлению промышленности.

Для некоторых отраслей промышленности существенное значение имело еще то обстоятельство, что финансирование промышленности со стороны бюджета было в 1924/25 г. выполнено даже с превышением против первоначального плана, поскольку излишки доходных поступлений, обнаружившиеся в середине года, позволили дать промышленности некоторые дополнительные ассигнования.

Однако, бюджетное финансирование не имело решающего значения в общем улучшении финансового положения промышленности в целом, поскольку бюджетные ассигнования почти полностью балансировались из'ятиями в доход казны по погашениям старых ссуд, взносу прибылей и извлечению резервных капиталов.

Сводный баланс промышленности

Отражением финансового положения промышленности является ее сводный баланс, который по об'единениям, составляющим в общем около 80% всей промышленности, подведомственной ВСНХ, в основных чертах представляется в следующем виде (в милл. черв. рублей) [1]):

	Первая группа (производство орудий и средств производства, транспорта и строительства.)		Вторая группа (производство предметов широкого потребления).		В с е г о.	
	На 1/X 1924 г.	На 1/X 1925 г.	На 1/X 1924 г.	На 1/X 1925 г.	На 1/X 1924 г.	На 1/X 1925 г.
А К Т И В.						
Имущество	1.658	1.887	1.180	1.328	2.838	3.215
Денежные средства (касса, текущие счета, долгосрочные вклады и ценные бумаги)	83	107	104	186	187	293
Материальные ценности	902	890	970	1.031	1.872	2.021
Дебиторы	401	484	508	662	909	1.146
Убытки	50	71	19	17	69	88
Прочие активы	41	55	37	109	78	164
Баланс	3.135	3. 494	2.818	3.433	5.953	6.927
П А С С И В.						
Основной капитал	1.540	1.552	1.133	1.165	2.673	2.717
Оборотный капитал	807	812	712	722	1.519	1.534
Амортизационный капитал	167	271	155	232	322	503
Прочие капиталы	27	48	64	112	91	160
Прибыли	36	94	117	278	153	372
Прочие пассивы	24	12	7	55	31	67
Итого собственных капиталов	2.601	2.789	2.188	2.564	4.789	5.353
Бюджетное финансирование	65	146	1	1	66	147
Заемные капиталы:						
долгосрочный кредит	6	9	2	14	8	23
банки	136	212	157	283	293	495
прочий краткосрочный кредит	327	338	470	571	797	909
Итого заемных капиталов	469	559	629	868	1.098	1.427
Баланс	3.135	3.494	2.818	3.433	5.953	6.927

[1]) Данные на 1/X 1925 г. носят предварительный характер.

Увеличение маневренных возможностей промышленности

Начиная со 2-й половины 1923/24 г., несмотря на общее сокращение материальных запасов и значительное увеличение капитальных затрат, финансовое положение промышленности становится несравненно более устойчивым именно в силу увеличения маневренных возможностей, вследствие усиления ее связи со всем народным хозяйством, в частности улучшения строения ее балансов, увеличения денежных и расчетных статей, а также вследствие значительного усиления ее накопления.

В то время как к концу 1923 г. запасы материальных ценностей составляли около 33% общей суммы баланса, денежные статьи (касса, тек. счета, ценные бумаги) около 1½%, расчетные статьи около 11% и имущество около 53%, на 1/X 1924 г. мы уже имели соответственно 32%, 3%, 15% и 47%. В 1924/25 г., который дал исключительный рост продукции (58% в довоенных ценах), происходит дальнейшее оздоровление балансов, свидетельствующее об увеличении маневренных возможностей промышленности. Материальные ценности падают до 29% общей суммы баланса, денежные и расчетные статьи повышаются соответственно до 4 и 16%, одновременно с этим вследствие относительно крупных капитальных затрат несколько повышается и удельный вес имущества — с 47% на 1/X 1924 г. до 48% на 1/X 1925 г.

Рост оборота капиталов

Одновременно с оздоровлением баланса имел место интенсивный рост оборота капиталов, выразившийся в значительном отставании роста всего баланса промышленности в целом и оборотных средств ее в частности от роста продукции.

По мере роста и оздоровления актива баланса менялось и строение пассива баланса в сторону увеличения удельного веса заемных капиталов.

В то время как на 1/X 1923 г. заемные капиталы, не считая бюджетного финансирования, составляли 10,5% всего баланса, на 1/X 1924 г. они выросли до 18,5%, а на 1/X 1925 г. до 20,6%, при чем в этих заемных капиталах банковские кредиты, имевшие на 1/X 1923 г. ничтожное значение (10% общей суммы заемных капиталов), на 1/X 1925 г. уже составляют 34,7%.

В соответствии с этим соотношение между собственными оборотными средствами, включая бюджетное финансирование, и заемными значительно изменилось. Так, по об'единениям, учтенным сводным балансом, это соотношение было на 1/X 1923 г. — 3,6 : 1, на 1/X 1924 г.— 1,8 : 1, а на 1/X 1925 г. оно составляет по ориентировочным балансам 1,5 : 1.

Эти данные указывают на все увеличивающуюся связь промышленности с народным хозяйством и кредитной системой и на усиление зависимости промышленности от внешних для нее источников, откуда она черпает дополнительно необходимые ей средства, и в первую очередь от банков.

Необходимо, однако, отметить, что приведенное соотношение между собственными и заемными средствами отнюдь не является опасным для финансового благостояния большинства отраслей промышленности. На базе все еще относительно значительных собственных средств, составляющих еще на 1/X 1925 г. 1,7 заемных, остаются еще большие возможности для дальнейшего вовлечения заемных средств.

Сравнительный баланс отраслей тяжелой и легкой промышленности

Указанные выше процессы оздоровления баланса промышленности происходили в общем и целом в равной степени как в отраслях промышленности первой группы (производство орудий и средств производства, транспорта и строительства), так и в отраслях второй группы (производство предметов потребления) с той лишь разницей, что размеры капитальных затрат первой группы отраслей в 1924/25 г. были относительно выше капитальных затрат второй группы отраслей, что об'ясняется общим состоянием основного капитала первой группы отраслей, требующим крупных затрат на его восстановление, и специфическими особенностями отдельных отраслей промышленности первой группы (как, напр., нефтяная), капитальные затраты которых всегда выражаются в сравнительно крупных суммах.

Сказанное подтверждается следующими данными по об'единениям, учтенным сводным балансом. В то время как по балансу на 1/X 1924 г. первой группы отраслей денежные статьи составляли 2,7% общей суммы баланса, материальные ценности — 28,8%, расчетные статьи — 12,8%, а имущество — 52,9%, по балансу на 1/X 1925 г. денежные и расчетные статьи соответственно повышаются до 3,1% и 13,8%, материальные ценности снижаются до 25,5%, а имущество вследствие произведенных относительно крупных капитальных работ повышается до 54,1% общей суммы баланса.

С другой стороны, по балансу на 1/X 1924 г. денежные статьи 2-й группы отраслей составляли 3,7%, расчетные статьи—18%, материальные ценности 34,4%, имущество 41,8% общей суммы баланса, а по балансу на 1/X 1925 г. денежные и расчетные статьи соответственно повышаются до 5,4% и 19,3%, а материальные ценности и имущество соответственно понижаются до 33% и 38,7% общей суммы баланса.

Одновременно с этим как в отраслях промышленности 1-й группы, так и в отраслях 2-й группы обращаемость капиталов усиливается, что получает свое отражение в отставании роста их балансов по сравнению с ростом их продукции.

В равной мере указанные выше изменения, происходившие в строении пассива баланса всей промышленности (рост из года в год удельного веса заемных капиталов), наблюдаются как в отраслях промышленности 1-й группы, так и 2-й группы. Так, по балансу на 1/X 1924 г. заемные капиталы 1-й группы отраслей составляли 14,8% общей суммы ее баланса, а на 1/X 1925 г. они уже составляют 16,1%. Точно так же и по балансу 2-й группы отраслей заемные капиталы составляли на 1/X 1924 г. 22,2%, а на 1/X 1925 г. они уже составляют 25,3% общей суммы ее баланса.

Вместе с тем необходимо отметить, что процесс вовлечения заемных средств происходит в первой группе отраслей более медленно, нежели во второй, что об'ясняется, с одной стороны, более усиленным бюджетным финансированием за эти годы отраслей промышленности 1-й группы, а также и, главным образом, тем, что ряд отдельных отраслей промышленности 1-й группы (нефтяная, отчасти металлическая) имел относительно большие собственные оборотные средства в виде весьма значительных запасов материальных ценностей, постепенно вовлекающихся в оборот. Это подтверждается и следующими данными. Так, в 1-й группе отраслей соотношение между собственными и заемными средствами было на 1/X 1924 г. 2 : 1 и на 1/X 1925 г. — 2 : 1, а во 2-й группе это соотношение было соответственно 1,5 : 1 и 1,4 : 1.

В то же время остается верным в отношении каждой группы отраслей, и особенно в отношении 1-й группы, то положение, что на базе собственных их оборотных средств вполне возможно дальнейшее вовлечение заемных капиталов, за исключением, конечно, отдельных об'единений, для коих по состоянию их оборотных средств это положение неприменимо и где для создания такой базы потребуется в 1925/26 г. пополнение их оборотных средств за счет бюджета или займа хозяйственного восстановления.

Прибыльность промышленности

Динамика прибылей и убытков за два года по отдельным отраслям промышленности представлена в следующей таблице:

Прибыли и убытки промышленности, подведомственной ВСНХ СССР, ВСНХ союзных республик и их местным органам

(В миллионах рублей).

	1923/24 г.		1924/25 г.	
	Прибыль.	Убыток.	Прибыль.	Убыток.
Отрасли промышленности, производящие орудия и средства производства и транспорта и строительные материалы:				
Металлическая	20,0	33,5	41,5	17,6
Электротехническая	2,5	0,7	6,4	—
Нефтяная	15,8	—	25,5	—
Каменноугольная	1,6	1,6	0,6	0,1
Прочая горная	3,0	0,5	3,6	—
Лесная	1,6	10,0	7,1	8,9
Химическая (основная, красочная, лесохимическая и коксобензольная).	1.6	0,6	7 0	0,4
Цемент и огнеупорный кирпич	1,9	—	1,8	—
Итого по I группе	48,0	46,9	93,5	27,0
Отрасли промышленности, производящие предметы широкого потребления:				
Химическая прочая (резиновая, фармацевтическая, спичечная и жировая)	4,2	0,8	25,5	—
Текстильная	66,7	9,8	147,9	6,8
Бумажная	7,9	0,7	21,5	—
Кожевенная	2,8	2,9	10,6	0,5
Сахарная	15,2	—	40,3	—
Прочая пищевкусовая	18,9	2,8	28,4	—
Соляная	0,7	—	1,7	—
Стеклофарфор	0,5	—	1,7	—
Итого по II группе	116,9	17,0	277,6	7,3
Всего по промышленности СССР, учтенной сводным балансом ВСНХ СССР	164,9	63,9	371,1	34,3
Поправка на не учтенную сводным балансом часть промышленности местного значения по РСФСР и УССР.	8,8	5,8	24,3	1,5
Поправка на промышленность ЗСФСР Узбекской ССР и Туркменской ССР, не учтенную сводным балансом	1,5	—	4,5	—
Всего по всей промышленности	175,2	69,7	339,9	35,8

Государственная промышленность, подведомственная ВСНХ СССР и его органам, начиная со второй половины 1924 г., значительно улучшила организацию своего хозяйства и в то же время вступила в полосу благоприятной для нее кон'юнктуры, что в значительной мере обусловило рост прибылей в 1924/25 г. Так, в 1923/24 г. вся промышленность в целом получила прибылей 175 милл. руб. при убытках около 70 милл. руб., т.-е. чистая прибыль составила 105 милл. руб.; в 1924/25 г. та же промышленность получила прибылей (считая в том числе и прибыль Сахаротреста за 1924 календарный год) около 400 млн. руб. при убытках в 36 милл. р., т.-е. чистая прибыль ее составила уже 364 милл. руб., или на 247% более прибыли 1923/24 г. при росте реализации (в натуре) за тот же год всего на 69%.

Основными причинами указанного роста прибылей в 1924/25 г. явились: значительный рост производства (на 58% в натуре) при общем упорядочении хозяйства и при более эффективном использовании оборудования, до того мало загруженного, значительный рост производительности труда (38%), меньшие снижения цен в связи с большей устойчивостью рынка, а отсюда, помимо всего прочего, и меньшие финансовые потери от переоценок активов промышленности, давших в 1923—1924 г. убытка свыше 100 милл. руб.

Дальнейшее улучшение хозяйства, почти полное использование основного капитала промышленности, более интенсивное использование ее оборотных средств и продолжающаяся благоприятная кон'юнктура будут способствовать росту прибылей и в 1925/26 г. Однако, в связи с достигнутым уже в 1924/25 г. высоким уровнем производственных коэффициентов рост прибылей в 1925/26 г. будет значительно замедлен и даже несколько отстанет от роста продукции.

Отчисления промышленности в доход казны.

Отчисления государственной союзной и республиканской промышленности в доход казны в отчетном году представляются в следующем виде (в тыс. руб.):

Отрасли промышленности.	Отчислено от прибылей.	Возвращено ссуд.	Приобретено облигаций 8% займа.	Уплачено подоходного налога.
Топливная:				
Каменноугольная	1.000	1.006,1	—	
Нефтяная		702,5	309,5	
Итого	1.000	1.708,6	309,5	
Металлическая	1.117,4	669	647,6	
Электротехническая	—	632	404	
Горная	132,2	362,8	100	
Текстильная:				
Хлопчатобумажная	29.357,5	—	10.017,1	
Шерстяная	9.599,4	429,2	3.425,1	
Льняная	2.465,8	—	447,5	
Пеньковая	142,2	—	42,3	
Шелковая	109	—	—	
Прочая текстильная	321,6	—	96,6	
Итого	41.995,5	429,2	14.028,6	
Бумажная	2.408,4	—	620,6	
Химическая	4.320,5	1.019,8	957	
Кожевенная	998,1	—	432,3	
Лесная	699,5	294,1	355,5	
Силикатная	—	18,5	—	
Пищевая	4.614,9	4.907,5	1.05^,4	
Итого по промышленн.	57.286,5	10.041,5	18.905,5	
Синдикаты	5.136,3	6.939,1	2.257,9	
Итого по общесоюзной промышленности и торговле.	62.422,8	16.980,6	21.163,4	15.0 0
Промышленность РСФСР	5.509,8	1.211,1	—	—
„ УССР	5.264	—	—	—
„ ЗСФСР	370	—	—	—
Итого по всей промышленности и торговле	73.566,6	18.191,7	21.163,4	15.000 [1])

Не распределено.

[1]) Только по союзной промышленности.

Бюджетное финансирование промышленности.

Бюджетной финансирование союзной и республиканской промышленности в 1924/25 г. видно из следующих данных (в тыс. руб. [1]).

Отрасли промышленности.	Назначено по бюджету.	Отпущено по бюджету.	Отпущено из резервного фонда.	Всего отпущено.
Донуголь	19.000	19.000	1.999	20.999
АИК (Кузбасс)	400	400	150	550
Кузбасстрест	120	120	400	520
Итого	19.520	19.520	2.549	22.069
Рудная — ЮРТ	500	500	—	500
Металлическая:				
Черная металлургия	48.000	46.283	500	46.783
Цветная „	2.500	2.500	—	2.500
Свинцово-цинковая	1.500	1.500	—	1.500
Кавцинк	150	150	—	150
Итого	52.150	50.433	500	50.933
Золото-платиновая:				
Уралплатина	2.108	2.108	—	2.108
Ленэолото	1.040	700	—	700
Итого	3.148	2.808	—	2.808
Электротехническая:				
Эльмаштрест	—	—	3.090	3.090
Трест заводов слабого тока	—	—	2.520	2.520
ЭТЦР	1.000	1.000	—	1.000
Итого	1.000	1.000	5.610	6.610
Химическая:				
Севхимтрест	3.200	3.200	—	3.200
Ацетометил	500	500	—	500
Анилтрест	400	400	—	400
Коксобензол	500	500	—	500
Итого	4.600	4.600	—	4.600
Стекольная	1.565	1.565	—	1.565
Лесная	5.000	5.000	—	5.000
Белгосстрой	85	85	—	85
Бумажная	945	945	—	945
Промстроительство	485	485	—	485
Винокуренная	1.000	1.000	—	1.000
Пром. РСФСР	3.070	3.070	—	3.070
Кондопожское строительство	750	750	—	750
Итого	93.818	91.761	8.659	100.420

[1]) В IV кварт. 1924/25 г. было, сверх того, выдано авансом в счет займа хозяйственного восстановления: металлической промышленности 11.375 тыс. руб., Сахаротресту 5.000 тыс. руб., Ко собензолу 800 тыс. руб., ТЗСТ 800 тыс. руб., всего 17.975 тыс. руб.

Банковское кредитование промышленности

О банковском кредитовании промышленности дает представление следующая таблица задолженности госпромышленности по учетно-ссудным операциям.

Динамика задолженности всей госпромышленности 5 банкам по учетно-ссудным операциям

(В миллионах рублей).

Отрасли промышленности.	1/X 1924 г.		1/I 1925 г.		1/IV 1925 г.		1/VII 1925 г.		1/X 1925 г.	
Топливная	42,4		48,5		47,8		48,2		61,0	
Металлическая	50,4		58,1		74,2		93,6		145,3	
Горная	6,9		8,0		7,9		10,3		14,3	
Химическая	22,3		16,7		18,3		23,4		31,8	
Селикатная			8,3		10,9		15,5		22,1	
Лесная, деревообделочная, бумажная.	60,2		65,3		76,5		82,4		91,3	
Текстильная	135,9		144,3		190,6		226,7		235,9	
Кожевенная	25,9		33,4		51,8		67,1		71,7	
Пищевая	63,9		102,5		120,6		156,2		191,6	
Электротехническая	13,8		10,3		12,2		13,6		15,8	
Прочая	26,4		33,5		37,5		58,0		81,5	
Вся промышленность	448,1		528,9		648,3		795,0		962,3	
В том числе произв. органы	339,6	39,5%	374,0	36,2%	438,1	35,9%	524,4	35,4%	643,0	34,6%
„ „ „ торговые „	108,5	12,6%	154,9	15,0%	210,2	17,2%	270,6	18,3%	319,3	17,1%
Вся промышленность	448,1	52,1%	528,9	51,2%	648,3	53,1%	795,0	53,7%	962,3	51,7%
Все народное хозяйство	861,6	100%	1.034,4	100%	1.217,6	100%	1.479,8	100%	1.858,4	100%

Снабжение промышленности сырьем

В истекшем 1924/25 хозяйственном году кампания по заготовке с.-х. сырья промышленного назначения (хлопок, лен, пенька, шерсть, шелк и др.) была успешней, чем в прошлые годы.

Успех заготовительной кампании об'ясняется большей подготовленностью и приобретенным опытом заготовляющих аппаратов сырьевых организаций, большей разработанностью заготовительных планов, более аккуратным кредитованием и т. д.

Ниже приводятся данные по заготовке хлопка, льна, шерсти, шелка, кожсырья, табака, махорки, маслосемян и сахарной свеклы.

Хлопок

Площадь под хлопчатником в 1924/25 г. достигла 461 тыс. десятин, т.-е. 72% довоенной площади. Урожай хлопка определился в 6.320 тыс. п., коммерческий урожай в 6.197 тыс. п., благодаря чему текстильная промышленность получила хлопка советского происхождения в размере 50% своей потребности. В 1924/25 г. промышленность располагала следующими запасами хлопка:

Остаток у промышленности на 1/X 1924 г.	2.800	тыс. п.
Получено фабриками за год сов. хлопка	6.366	„ „
„ „ импортного хлопка	5.980	„ „

Из общего количества импортного хлопка госпромышленностью за первые 8 месяцев было получено всего 710 тыс. пуд., т.-е. 12%. Запасы хлопка в среднем за год были равны полуторамесячному сроку обеспечения промышленности сырьем.

Быстрый сбор хлопка, заготовлявшегося по цене 4 руб. 50 коп. за пуд, обусловливался достаточным (с некоторым превышением плана) финансированием хлопковых заготовок, приемлемым для хлопководов уровнем цен на хлеб (1 р. 50 к. за пуд) и достаточным снабжением промтоварами. Впрочем, в начале сезона имел место некоторый недостаток завоза промтоваров.

Лен

С начала заготовительного сезона до 1/IV 1925 г. было собрано 5 основными льнозаготовителями и промышленностью 6.200—6.350 тыс. п. льна, что при общем поступлении товарного льна в 8 милл. п. составляет 76—80%; промышленность своим аппаратом заготовила в районе фабрик, по данным ВТС, 352 т. п., а по данным заготовителей — около 500 тыс. пуд.; от заготовителей промышленность получила на 1/IV 1925 г. 2.391 тыс. п. Лен закупался заготовителями и промышленностью по ценам, превышающим лимиты. Средняя фактическая цена заготовляемого сырья на рынке превысила лимиты (в копейках за пудономер).

Октябрь.	Ноябрь.	Декабрь.	Январь.	Февраль.	Март.
9,8	4,5	1,0	2,5	2,7	5,2

Главными факторами, повлиявшими на повышение цен льна, следует считать высокую кон'юнктуру на заграничном рынке и вздорожание хлеба в районах льноводства.

Запаса сырья на фабриках в течение всего прошлого года имелось в среднем около 800 тыс. п., что являлось не вполне достаточным для полного напряжения производительности фабрик (запасы должны бы быть около 1 милл. п.).

Шерсть

Фактический сбор шерсти для нужд промышленности дал около 1.100 тыс. п. в грязном виде, или 693 тыс. п. в готовом, мытом и очищенном виде, из них 15 т. п. полугрубой, 28 т. п. тонкой и 650 т. п. грубой. Недостаток шерстяного сырья на рынке в сезон 1925 г. против первоначальных ожиданий и опоздание в заготовке сырья вследствие недостатка денежных средств и кредитов вызвали весьма напряженное положение со снабжением шерстью грубосуконных трестов, питавшихся, главным образом, за счет запасов прежних лет и ввоза в течение 1924/25 г. шерсти из сопредельных азиатских стран. Запасы шерсти у трестов упали ниже необходимой трехмесячной нормы.

Импорт шерсти в 1924/25 г. составил: 375 т. п. тонкой, 24 т. п. кросбредной полугрубой, до 185 т. полугрубой персидской (хоросанской) и до 175 т. п. грубой монгольской, китайской и афганской.

Цены в течение заготовительного сезона в среднем стояли на уровне лимитов, т.-е. около 5 р. 50 коп. за пуд ордовой грязной шерсти и 1 р. 10 коп. за 1% выхода мериносовой шерсти.

Шелк

Заготовка шелка вполне может удовлетворить потребность промышленности на 1925/26 г. Общий сбор шелка по СССР в 1924/25 г. около 327 т. п. сырых, или 108 т. п. сухих коконов, при переработке союзной промышленностью всего 33 т. п., т.-е. 1/3 сбора.

Кожсырье

Заготовка кожсырья в 1924/25 г. протекала на фоне обильного со стороны крестьянства предложения, вызванного увеличением убоя в осенние месяцы под влиянием недорода, высокого налога на скот и прочими причинами. НКВнуторгом с 20/IX 1924 г. были введены новые пониженные лимиты.

Это общее благоприятное для снабжения промышленности кожсырьем положение не дало, однако, вполне удовлетворительных результатов в том смысле, что исключительно благоприятный по кожсырью сезон 1924/25 г. не был использован для нужд государственной кожпромышленности надлежащим образом, главным образом из-за недостатка средств.

В I квартале, т.-е. в основные сезонные месяцы массовой сдачи кожсырья населением и боенского сбора сырья, кредиты были отпущены Всесоюзному кожевенному синдикату лишь в размере 65% потребности.

Всего было заготовлено и авансировано ВКС сырья в 1 квартале 1924/25 г. на 24½ милл. р.; собственных средств вложено до 11½ милл. р. Заготовлено было в I квартале 32% годового плана по крупным кожам вместо нормальных 40%.

Кредитование Госбанком было усилено лишь с конца II квартала и для III квартала, но тогда это не могло уже дать крупного эффекта.

Урожай в 1925/26 г. дал возможность населению сократить убой скота. В начале лета цены на кожсырье под влиянием хорошего урожая начали крепнуть и к сентябрю дали повышение в некоторых районах от 10 до 20%.

Табак

Товарный сбор табака в 1924 г. определялся примерно в 700 тыс. п.; усиление заготовок акц. о-вом «Табак-сырье» в феврале 1925 г. об'ясняется скупкой табаков нового урожая, который в переработку пойдет в 1925/26 хозяйственном году.

Закуплено было до 1/IV «Табаксырьем» 387 т. п. табаков урожая 1923 года и 575 т. п. урожая 1924 г. при заготовительной программе в 403 т. п. табаков урожая 1923 г. С апреля промышленность сырьем была обеспечена до конца операционного года. Цены на сырье испытали резкое повышение вследствие конкуренции в заготовках со стороны Моссельпрома и частного капитала.

На Кубани заготовка велась по 12 р. за пуд в среднем, в Сухумском районе по 28—29 р. за пуд, в Крыму по договорам, утвержденным СНК Крыма, — по 49 р.— за дюбек, по 31 р. 50 к. за американский в первом районе, по 24 р. — во втором и по 18 руб. в третьем.

Фактические заготовительные цены превысили намеченные примерно на 50%, что об'ясняется увеличением спроса: товарный сбор табаков оказался не 700 тыс. п., а 1.275 тыс. п., которые с рынка сняты полностью.

Махорка

В 1924 г. урожай махорки ожидался ниже прошлогоднего, а именно в 2,5 милл. пуд. вместо 3 милл. п. 1923 года. Сырья для фабрик РСФСР нехватало, и положение оставалось тревожным; до ноября 1924 г. стояло 4 синдицированных фабрики за исчерпанием сырьевых запасов. К апрелю Укрмахортрест выполнил свой годовой заготовительный план на 89%, а Всероссийский махорочный синдикат — на 94%.

В сезон 1924/25 г. товарный сбор определился в 2.700 тыс. п., и об'единенная госпромышленность переработала 1.700 тыс. п., остальное количество, около 1 милл. п., пошло на переработку необ'единенной госпромышленности, кооперации, частной и кустарной промышленности.

Цены все время поднимались: в январе по РСФСР за пуд сырья цена стояла 2 р. 75 к., в феврале — 3 р. 50 к., то же по Украине 4 р. — 4 р. 50 коп. и 5 руб., а в марте до 6 руб. Конкуренция частных скупщиков была весьма ощутительной.

Маслосемена

Маслобойная промышленность заготовила все 100% плана, но все же с большими переплатами за маслосемена заготовителям и держателям семян, так как вынуждена была вести заготовку в период высокой кон'юнктуры.

С начала сезона до 1/IV 1925 г. всеми заготовителями снято с рынка 53 милл. п. маслосемян, из них: промышленностью — 20 милл. п., хлебозаготовителями — 29 милл. п. и украинскими организациями 4 милл. п.

Общее количество поступивших на заводы семян как от собственной заготовки промышленности, так и от заготовителей (27,5 милл. п.) превысило прошлогоднее поступление (на 1-е полугодие) на 60% и обеспечило выполнение расширенной программы почти на 75%. Заготовки за последующие месяцы до конца сезона позволили выполнить производственную программу маслопромышленности на 98%.

Сахар

Свеклосахарная кампания, несмотря на неблагоприятные метеорологические обстоятельства, закончилась успешно, и весь товарный сбор сахарной свеклы— 16.530 тыс. берковцев — промышленностью переработан.

Динамика себестоимости и отпускных цен промышленной продукции

Изменение себестоимости

Динамика себестоимости производства промышленных товаров за 1923—25 г.г. происходила под влиянием факторов противоположного значения: улучшения условий производства и ценностного изменения элементов себестоимости.

За истекшие 2—3 года значительно увеличилась нагрузка промышленных предприятий. Рост нагрузки, естественно, отражается на понижении себестоимости единицы продукции доли постоянных издержек, изменяющихся обратно пропорционально масштабу производства.

Внешнее выражение влияния роста нагрузки на понижение себестоимости сказывается в автоматическом повышении производительности труда, уменьшении расхода топлива, понижении накладных расходов. В том же направлении действуют повышение интенсивности труда рабочих, общая рационализация производства, улучшение теплосилового хозяйства и пр. ВСНХ проводил активную политику снижения цен, что заставило предприятия понижать себестоимость товаров.

О темпе снижения себестоимости производства в 1924/25 г. по сравнению с 1923/24 г. дает представление следующая таблица (по данным бюро цен ВСНХ):

Наименование продукта	Себестоимость в 1923/24 г.	Себестоимость в 1924/25 г.	В %% к 1923/24 г.
Железная руда — ЮРТ (пуд)	10,365 к.	8.965 к.	86,4
Марганц. руда 1 сор. (пуд)	30,123 „	25,068 „	83,2
Чугун перед. — Брянск. завода (тонна)	71 р. 52 к.	49 р. 98 к.	69,8
Сталь литая мягк.— Брянского завода (тонна) .	91 „ 02 „	66 „ 87 „	73,4
Железо сортовое (пуд) .	145 „ 10 „	108 „ 59 „	74,8
Камен. уголь — Донбасс (пуд)	20 „ 65 „	17 „ 96 „	86,9
Галоши (пара)	3 „ 27 „	2 „ 15 „	65,7
Соль (тонна)	7 „ 82 „	6 „ 95 „	89
Фарфор — Фарфоротрест. (тонна)	1344	1199	89,2
Стекло по 3 фабр. (ящик)	54 р. 88 к.	47 р. 87 к.	87,2
Нефть — Азнефть (пуд) .	31,64 „	31,64 „	100
„ Грознефть (пуд)	25,181 „	21,557 „	85,6
Спички (ящик)	5 р. 88 к	4 р. 87 к.	82,8
Серная кислота — Дегун. (тонна)	44 „ 77 „	41 „ 79 „	93,3
Солян. кисл.—Дегун (тонна)	99 „ 52 „	88 „ 27 „	88,6
Сода каустич.—Донуголь (тонна)	214 „ 70 „	175 „ 25 „	81,6
Пряжа хл-бум. № 32 (по 7 ф-кам, 100 кг.) . . .	280 „ 55 „	232 „ 60 „	82,9
Миткаль 2-х пудч. (средн. по 4 ф-кам, 100 метр.) .	33 „ 39 „	28 „ 25 „	84,6

Таким образом, по ряду приведенных товаров с 1923/24 по 1924/25 г. снижение себестоимости колеблется в пределах от 7 до 30%.

На примере железной руды, хл.-бумажных изделий и оконного стекла видно, за счет каких элементов происходило снижение себестоимости.

Изменение себестоимости промышленных изделий

	Зарплата.	Начисления.	Материалы.	Топливо.	Прочие расходы.	Всего полная себестоимость.
Руда железная 1923/24 г.	3.956	1.556	1.989	0.643	2.227	10.371
„ „ 1924/25 г.	3.970	0.534	1.920	0.614	1.927	8.965
% изменения к 1923/24 г.	+0,3	—65,7	—3,5	+4,6	—13,5	—13,6
	Сырье.	Топливо.	Зарплата.	Пр. расх.	Акциз.	Всего.
Хлопчатобумажная пряжа № 32, 100 кг.						
1923—24 г.	192—21	7—68	15-07	49—59	16—00	280—55
1924—25 г.	157—56	6—62	16—11	36—31	16—00	232—60
% измен.	81,9	86,1	106,9	73,2	100	82,9
Миткаль 2-пудник 100 метр.						
1923—24 г.	23—64	—63	3—21	5—91	—	33—39
1924—25 г.	19—50	—63	3—42	4—70	—	28—25
% измен.	82,9	100	106,5	79,5	—	84,6
Стекло оконное, ящ.						
1923—24 г.	7—73	10—17	9—80	26—21	—	54—88
1924—25 г.	8—70	8—63	8—94	22—57	—	47—87
% измен.	88,0	84,8	91,2	86,1	—	87,2

Снижение расходов, следовательно, происходит почти по всем статьям себестоимости, при чем наиболее значительно оно для «прочих расходов», включающих в себя преимущественно накладные расходы. Параллельно снижению себестоимости происходило снижение отпускных цен. В октябре 1923 г. индекс вздорожания промышленных отпускных цен равнялся 2,47, к концу 1924/25 г. он снизился до 1,64, т.-е. отпускные цены в среднем за 2 года понизились на 34%. Процент снижения цен в общем опередил размеры снижения себестоимости, что оказывалось возможным сделать за счет уменьшения разницы между ценою и себестоимостью.

Необходимо, однако, заметить, что отмеченное явление относится к 1923/24 г. Начиная же с 1924/25 г. указанный резерв иссяк, и снижение цен могло происходить лишь в меру действительного снижения себестоимости.

Снижение отпускных цен

Понижение цен на продукты промышленности нагляднее всего выявляется из сопоставления конкретных цен на разные периоды. Приведем соответствующие данные по важнейшим товарам:

	Октябрь.			% отношен. к 1923 г.	
	1923 г.	1924 г.	1925 г.	1924 г.	1925 г.
Донецкий уголь фр. ст. отправления	28 к.	21 к.	21 к.	75,0	75,0
Мазут фр. Н.-Новгород	72 „	58,5 „	55,5 „	81,2	77,0
Сахар	10 р. 85 „	9 р. 70 „	9 р. 70 „	89,3	89,3
Ситец (метр)	52,5 „	37 „	34 „	70,5	64,7
Стекло (ящик)	75 „ — „	54 „ — „	54 „ — „	72,0	72,0
Галоши (пара)	5 „ — „	3 „ — „	3 „ — „	60,0	60,0

Указанное снижение цен в значительной мере исчерпало резервы, имевшиеся у промышленности. В дальнейшем темп снижения отпускных цен должен резко замедлиться.

Как уже отмечалось, производственно-технические показатели работы промышленности (в области использования рабочей силы, сырья, топлива, оборудования) приблизились к довоенному уровню. Вместе с тем к настоящему моменту мы имеем уровень зарплаты, на 80—90% (в номинале) превышающий довоенный уровень. При наличии этих условий в дальнейшем можно расчитывать лишь на сравнительно небольшое снижение себестоимости, тем более, что себестоимость до сих пор значительно отягчена повышенными издержками публично-правового характера (начисления на зарплату, налоги, акцизы).

В 1925/26 г. для всей промышленности в целом можно ожидать лишь очень небольшого снижения себестоимости — в среднем до 5%. В пределах ныне работающего оборудования дальнейшее снижение себестоимости будет итти весьма медленно, что в свою очередь должно отразиться и на снижении отпускных цен.

Сбыт промышленных изделий

Кон'юнктура рынка

Государственная торговля в отчетном году переживала период роста и развития соответственно общему восстановлению народного хозяйства.

По отдельным кварталам фактический отпуск изделий госпромышленности по 291 производственному об'единению представляется в следующем виде.

I квартал 1924—25 г.	801.260	тыс.	руб.
II „ „	824.585	„	„
III „ „	917.957	„	„
IV „ „	1.111.250	„	„
За 1924—25 г.	3.655.052	„	„
„ 1923—24 „	2.377.764	„	„

На развитие торговли в 1924/25 г., как и в предыдущем году, влияли два фактора: виды на урожай и кредитная политика государства. Год начался высокой кон'юнктурой рынка, несмотря на неурожай предыдущего года, что об'ясняется снижением цен на промтовары при одновременном повышении хлебных цен. Но благоприятная кон'юнктура сильно уменьшилась в течение осени и зимы: сумма продажных сделок 291 производственного об'единения и 12 синдикатов упала с 286 милл. руб. в октябре до 211 милл. руб. в ноябре, 208 милл. р. в декабре и 189 милл. р. в январе. Некоторый рост суммы сделок наблюдается в феврале (до 193 милл. р.) под влиянием расширения кредита, затем в марте в результате того же увеличения кредита, а также выяснения благоприятного восхода озимых, сумма сделок поднялась на 20%—до 231 милл. р., оставаясь стабильной в течение всего III квартала. В июле определился удовлетворительный урожай 1925 г. в результате чего сумма сделок поднимается до 282 милл. руб., т.-е. на 19%, но в августе недостаток товаров обусловил собою падение суммы продажных сделок до 262 милл. руб., т.-е. на 7%. Наконец, в сентябре потребительский спрос, вызванный реализацией урожая, дал огромный толчок оптовому торговому спросу, поведшему к усиленному заключению сделок на сроки. В результате сентябрьская цифра сделок достигла 383 милл. руб., увеличившись на 46% по сравнению с предыдущим месяцем. Нужно отметить, что при этом сентябрьский рост сбыта имел место, несмотря на сжатие кредита по сравнению с августом, а августовское уменьшение сбыта (по сравнению с июлем) произошло одновременно с сильным расширением кредита в августе (с 58 до 64%).

Значение синдикатов в торговле изделиями госпромышленности

Обращаясь к вопросу о сосредоточивании торговых операций в синдикатах с целью прекращения торговли производственных об'единений, следует отметить очень незначительный рост доли синдикатов в общей сумме фактического отпуска на протяжении отчетного года. Доля синдикатов возросла с 43,1% до 47,8% общей суммы фактического отпуска. Что же касается общей суммы сделок, то доля синдикатов нисколько не изменилась, оставаясь в течение всего года равной 43,1% общей суммы сделок. Этот вывод, противоречащий общему убеждению о сильном росте значения синдикатов в торговле, об'ясняется слабым ростом доли ВТС, на который падает половина всего итога по синдикатам и который сильно давит на итоги по всем синдикатам.

Если же взглянуть на отдельные синдикаты, то большинство значительно увеличило свое значение в торговле в течение всего 1924/25 г., как это явствует из следующей таблички, показывающей % отпуска синдикатов в общей ценности отпуска в первом и последнем кварталах 1924/25 г.

	I квартал.	IV квартал.
Металлы	21,0	30,3
Кожа и обувь	47,1	59,3
Стекло и фарфор	48,7	65,3
Растительное масло	17,2	35,4
Соль	75,6	81,1
Махорка	23,1	31,2
Изделия из жира	4,6	8,9

Эта табличка свидетельствует о несомненной общей тенденции синдикатов к расширению своих торговых оборотов за счет торговых оборотов трестов.

Роль кредитных операций в торговой деятельности трестов и синдикатов

Размеры кредита по продажным сделкам 150 трестов и 12 синдикатов в 1924/25 г. превысили соответствующие цифры 1923/24 г. всего на 1,1%, но по отдельным отраслям в размерах кредита в 1924/25 г. наблюдались значительные колебания. Так, по торговле хлопчатобумажными товарами % кредита по трестам и синдикату снизился с 49,2 в 1923/24 г. до 40,4 в отчетном году, а в отрасли торговли металлами и металлоизделиями процент сделок в кредит повысился с 50,3 в 1923/24 г. до 63,2 в отчетном году. Химическая торговля в целом расширила кредит с 50,3% до 65,9%, стекольно-фарфоровая с 58% до 73%, чайно-кофейная с 61,6% до 87,8%, а лесная, наоборот, сократила размер кредита с 67,8% до 37,9%.

Продажа преимущественно за наличные шла по отраслям хлопчатобумажных товаров (40,4% в кредит), лесохимической промышленности (40,4% в кредит), лесной и деревообрабатывающей (37,9% в кредит). Из отраслей с огромным развитием кредита в продажах следует отметить нефтеторговлю (98,1% кредитных сделок), соляную торговлю, табачную, чайно-кофейную, шерстяную, спичечную и сахарную, отпускавших в кредит более 80% своих товаров.

При этом нужно отметить, что процент кредита по продажным сделкам синдикатов в 1924/25 г. понизился по сравнению с 1923/24 годом. По трестам же мы имеем обратное явление, как это видно из следующей таблицы.

Процент кредита по продажным сделкам

	У 87 трестов.	У 12 синдикатов.	У 150 трестов и 12 синдикатов.
1923—24 г.	55,9	62,1	68,8
1924—25 г.	58,6	60,5	59,9

Клиентура

Распределение изделий государственной промышленности между отдельными категориями покупателей — госорганами, кооперацией и частным покупателем — дано в следующей таблице. (См. табл. на сл.стр.).

Из этих цифр ясно видно усиление в отчетном году роли кооперации, как проводника на рынок изделий госпромышленности, и сокращение доли отпуска частному капиталу. Но тенденция роста доли кооперации

	Госорганы.	Кооперация.	Смешанные о-ва.	Частные лица.	Прочие.
I квартал 1924—25 г.	51,6	35,4	1,5	8,2	3,3
II „ „	54,0	32,4	1,6	8,7	3,3
III „ „	54,8	28,3	1,6	11,1	4,2
IV „ „	52,4	30,3	1,6	10,5	5,2
За 1924—25 г.	53,2	31,4	1,6	9,7	4,1
„ 1923—24 „	54,7	21,8	1,6	14,7	7,2

и сокращения доли частного капитала в ценности отпуска не имела непрерывного развития. Эта тенденция имела место в течение 1923/24 г. до первых месяцев отчетного года, когда под влиянием крайне напряженного финансового положения, сжатия кредитов и выяснившихся неплатежей кооперации произошло сжатие ей кредита и изменение положения в пользу частного капитала. Последствием этого явились падение во II квартале 1924/25 года доли кооперации с 35,4% до 32,4% и некоторый рост доли частного капитала. В III квартале произошли дальнейшее сокращение доли кооперации до 28,3% и рост доли частного капитала с 8,7% до 11,1%. Последний квартал 1924/25 г., протекавший в условиях острого товарного голода, вызвал снова некоторое падение доли частного капитала и рост доли кооперации, как следствие отказа частным торговцам в товаре в виду его недостатка.

Отпуск в собственные магазины 291 производственного об'единения и 12 синдикатов по всему фактическому отпуску товаров составлял (в %%):

	У произв. об'единен.	У синдикатов.	У тех и других вместе.
I квартал 1924—25 г. . .	14,0	6,6	11,9
II „ „ . .	14,1	7,4	12,1
III „ „ .	14,5	8,9	12,8
IV „ „ . .	12,2	8,0	11,0
За 1924—25 г.	13,6	7,8	11,9
„ 1923—24 г.	11,6	6,0	10,1

Как видно из таблицы, значение отпуска в собственные магазины в течение отчетного года возрастало вплоть до последнего квартала 1924/25 года, когда резко возросший товарооборот не сопровождался соответственным расширением сети розничных магазинов. Нужно добавить, однако, что по отдельным отраслям, по торговле текстильными изделиями, кожевенными товарами, электротехническими принадлежностями, металлическими изделиями и т. д., имел место некоторый рост значения розницы, в то время как в других отраслях значение розницы упало.

Вопросы труда

Заработная плата

Движение заработной платы за истекший 1924/25 г. в среднем по всей промышленности характеризуется следующими цифрами:

	Октябрь.	Ноябрь.	Декабрь.	Январь.	Февраль.	Март	Апрель.	Май.	Июнь.	Июль.	Август.	Сентябрь.
Месячная номинальная зарплата в черв. руб.	42,02	37,53	38,91	38,90	38,09	39,75	39,44	40,84	43,45	47,55	45,66	48,42
В %% к октябрю	100,0	89,3	92,6	92,6	90,7	94,6	94,0	97,1	103,3	113,1	108,6	115,3
Месячная реальная зарплата в московских условных рублях	25,00	22,07	22,83	22,87	21,75	22,14	21,57	22,50	24,11	27,68	27,86	29,14
В %% к октябрю.	100,0	88,3	91,3	91,5	87,0	88,6	86,3	90,0	96,4	110,7	111,4	116,6
„ „ „ 1913 г.	82,0	72,4	74,9	75,0	71,3	72,6	70,7	73,8	79,1	90,8	91,4	95 6
Дневная номин. зарплата в черв. коп.	172	175	172	172	174	178	182	193	203	246	223	212
В %% к октябрю	100,0	101,8	100,0	100,0	101,2	103,5	105,8	112,2	118,0	143,0	128,5	123,2
Дневн. реальн. зарплата в моск. усл. коп.	102,5	103,3	101,1	101,2	99,2	99,6	99,7	106,6	112,7	143,4	134,6	127,3
В %% к октябрю	100,0	100,8	98,6	98,7	96,8	97,2	97,3	104,0	110,0	139,9	131,3	124,2

Месячная заработная плата как номинальная, так и реальная в течение первых трех кварталов осталась без значительных изменений и сильно повысилась к концу года. При этом относительный (к октябрю) уровень номинальной заработной платы все время выше, чем реальной (кроме августа и сентября). Причина этого явления лежит в изменении стоимости бюджетного набора, который обнаруживает тенденцию к повышению.

Стоимость бюджетного набора в среднем по СССР дает следующие изменения (на 1 число каждого месяца):

	X.	XI.	XII.	I.	II.	III.	IV.	V.	VI.	VII.	VIII.	IX.
В червонных рублях	15,00	15,24	15,47	15,45	15,55	15,99	16,70	17,14	16,76	16,50	15,13	14,60
В %% к октябрю 1924 г.	100,0	101,7	103,1	103,0	103,7	106,6	111,3	114,2	111,7	100,0	100,9	96,3

В течение всего года (кроме сентября) стоимость набора выше, чем в октябре 1924 г. Наиболее высока стоимость набора в мае.

Дневная заработная плата дает более высокие показатели роста по отношению к октябрю. Если же взять номинальную дневную зарплату, то она показывает непрерывный рост в течение всего года.

Резкое повышение зарплаты в июле, а отчасти и в августе, об'ясняется периодом отпусков, так как здесь включены суммы, уплаченные за отпускное время.

Таким образом, снижение реальной месячной зарплаты, которое наблюдается в первые три квартала, должно быть отнесено исключительно за счет числа рабочих дней (посещаемости) и вздорожания стоимости бюджетного набора, т.-е. роста розничных цен. Нормы же оплаты все время росли.

Это положение подтверждается также характером изменений обязательств по зарплате в коллективных договорах.

Повышение средней ставки I разряда в январе 1925 г. составляло 1,7%, при чем для той группы рабочих, для которых повышение ставок фактически имело место, этот процент значительно выше. В апреле повышение ставки было гораздо значительнее и составляло 3%. Наиболее серьезное повышение ставок по колдоговорам имело место в июле, когда оно составило в среднем по всей промышленности 9,5%, в том числе по текстильной — 14,2%, горной — 13,7%, строительной — 11,4%, химической — 9,3%, металлургии—9,1% и т. д. В сентябре была повышена ставка у сахарников — на 37,5%.

Производительность труда

Кампания по поднятию производительности труда получила в 1924/25 г. значительное развитие. Первые мероприятия были направлены по линии поднятия трудовой дисциплины, создания воли к труду и повышению интенсивности труда. В этом направлении были достигнуты серьезные результаты.

Одновременно с этим началась работа по мелкой рационализации. Устранение целого ряда недостатков и несообразностей в нашей производственной жизни значительно оздоровило производство. С одной стороны, производственные совещания, с другой — неограниченная сдельщина выявили огромное количество дефектов, на которые раньше просто не обращали внимания, над которыми не задумывались, к которым привыкли.

Проведен был и ряд мероприятий более крупного характера, имевших большое экономическое значение,— сокращение ассортиментов, специализация предприятий, концентрация их. В связи с расширением промышленности и ростом продукции оказалось возможным значительно изжить недостаточную нагрузку, что составляло раньше настоящий бич для производительности труда.

Работа по поднятию производительности труда, чем дальше, тем становится сложнее, так как дальнейшее развитие упирается в необходимость технического переоборудования.

Крупные мероприятия по рационализации, на которую перенесен центр тяжести работы по повышению производительности труда, тоже требуют часто значительных затрат.

При сопоставлении динамики производительности труда и заработной платы мы получаем следующие ряды [1]):

	X.	XI.	XII.	I.	II.	III.	IV.	V.	VI.	VII.	VIII.	IX.
Выработка на 1 ч.-д. в %% к октябрю 1924 г.	100,0	107,4	113,0	118,5	126,1	128,2	127,2	131,6	129,6	124,7	124,5	130,0
Дневная реальная зарплата в %% к октябрю	100,0	100,8	98,6	98,7	96,8	97,2	97,3	104,0	110,0	139,9	131,1	124,2

По май рост производительности труда имел место при почти стабильной заработной плате. Начиная с июня, мы имеем тенденцию к понижению производительности труда при тенденции заработной платы к повышению.

К числу факторов, понижающих производительность труда, необходимо отнести пуск новых фабрик и вовлечение большого числа новых неквалифицированных рабочих.

Такая динамика производительности внушает серьезные опасения и ставит вопрос об усилении внимания к работе по поднятию производительности труда.

Центр тяжести работы по поднятию производительности труда в ближайшее время должен быть перенесен на углубленную работу по рационализации производства.

Охрана труда

Отчетный год выдвинул с особенной остротой вопрос о предупреждении несчастных случаев. Перед промышленностью была поставлена задача рационализации методов учета несчастных случаев на местах, разработки технических мер по борьбе с несчастными случаями и популяризации этих мер. Для осуществления этих задач параллельно с текущей работой в этой области было создано специальное совещание в составе представителей хозорганов, органов НКТ, профсоюзов и инженерно-технических сил. В соответствии со стоящими задачами совещание выделило ряд комиссий, дифференцировавших затем свою работу по линии отдельных отраслей промышленности. Разработаны проекты отдельных конструкций технических приспособлений по предупреждению несчастных случаев, установлены основные положения по учету несчастных случаев на местах, давались отзывы к проектам плакатов по технике безопасности, подготовлялись популярные издания, знакомящие с основными мероприятиями по предупреждению несчастных случаев.

Вместе с тем в целях обеспечения новых машин надлежащими ограждениями ВСНХ были приняты меры к тому, чтобы выпускаемые заводами машины, а также импортируемые из-за границы, отвечали со стороны безопасности минимальным требованиям НКТ.

Имея в виду, что усиление деятельности хозорганов в области оздоровительных мероприятий должно было вызвать расширение спроса со стороны промышленности на предметы оборудования в области техники безопасности и фабричной санитарии, ВСНХ был поставлен вопрос о создании специального органа по обслуживанию в этой области хозорганов как в направлении производства соответствующего оборудования, так и технического руководства.

Восстановление основного капитала промышленности

Вопрос о резервах промышленности и возможностях близкого исчерпания основного капитала госпромышленности стал приобретать актуальное и практическое значение лишь в 1924/25 г. Когда во второй половине 1923/24 г. обнаружилось оживление спроса, и производственные программы на 1924/25 г. стали вырабатываться под углом зрения расширения емкости рынка и усиления темпа промышленного развития, изношенность основного капитала промышленности и ее предельные производственные возможности, естественно, стали в центре внимания правительственных органов.

---

[1]) Необходимо отметить, что данные промышленной статистики не вполне совпадают с данными Наркомтруда, по которым производительность труда поднялась за год на 36,8%, а заработная плата на 18%.

Вопрос об основном капитале поставлен был со всей резкостью во II квартале 1924/25 г. Результаты законченного к тому времени предварительного пересмотра бездействующих предприятий показали, что в их лице имеется весьма слабый резерв, на который возлагать большие надежды не приходится. Становилось ясным, что если не приступить своевременно к расширению основного капитала промышленности, то во всяком случае не позже 1926/27 г. промышленность при дальнейшем развитии хозяйственной жизни, в особенности при быстром темпе ее развития, может очутиться в весьма затруднительном положении.

Создание особого совещания по восстановлению и расширению основного капитала промышленности

На основе общих правительственных директив при ВСНХ было учреждено особое совещание по восстановлению и расширению основного капитала промышленности (ОСВОК), на которое была возложена задача разрешения чрезвычайно трудной проблемы планомерного восстановления и расширения основного капитала госпромышленности.

Положением об особом совещании были определены следующие его задачи:

1. Разработка перспективного плана развертывания промышленности применительно к удовлетворению важнейших нужд общественного потребления, с одной стороны, и к использованию естественных богатств — с другой.

2. Изучение производственно-технического состояния госпредприятий, разработка плана обновления, расширения их оборудования применительно к плану развертывания промышленности и экономическим ресурсам.

3. Разработка вопросов организации новых производств, введение которых необходимо и целесообразно.

4. Установление финансовых ресурсов для покрытия расходов, вызываемых плановым восстановлением промышленности, и организация специального промышленного фонда.

5. Установление методов оценки основного капитала и общее наблюдение за проведением инвентаризации в жизнь.

Разработку этих вопросов особое совещание вело в отношении основных отраслей промышленности и экономических районов Союза.

В виду того, что не все работы закончены в предварительной разработке, а законченные наметили свои задания не в одинаковом масштабе и неодинаково по всем линиям, об'единить работы секций в один общий очерк пока еще не представляется возможным.

Качество продукции

На-ряду с количественным развертыванием промышленности правительство обратило в отчетном году внимание и на улучшение качества промышленной продукции. Было создано особое совещание по качеству продукции при президиуме ВСНХ СССР, в связи с работами которого с достаточной ясностью определилась характеристика качества продукции по отдельным отраслям промышленности для настоящего времени, а также представилось возможным установить те основные факторы, которые в ту или другую сторону на это качество влияют.

Получение указанных данных облегчилось благодаря участию в работах особого совещания крупнейших потребительских организаций (НКПС, Военмор, Центросоюз, Сельскосоюз, Всекопромсоюз и др.).

Данные о качестве продукции по отдельным отраслям промышленности представляются в следующем виде.

Металлическая промышленность

Если провести сравнение между 1923/24 и 1924/25 гг., то в отношении инспекторского брака (т.-е. брака, обнаруженного инспекторами НКПС при приемке металлических изделий на заводах) имеются нижеследующие данные:

	1923/24 г.	1924/25 г.
Централизованные заказы . . .	11,3	7,5
Децентрализованные „ . . .	2,7	3,6
Смешанные „ . . .	8,1	5,95
Все заказы	7,1	4,45

По всем видам поставок можно констатировать значительное уменьшение % брака. Повышение браковки при децентрализованных заказах сравнительно небольшое и об'ясняется частью усилением технических условий, частью — случайными либо временными причинами.

Из отдельных изделий НКПС отмечает резкое улучшение качества рельс, где % браковок снизился с 21,3 за 1923/24 г. до 10,64 за 9 месяцев 1924/25 г. Некоторое ухудшение все же имело место в отношении бандажей, дымогарных труб и котельного железа.

На ряд дефектов в качестве металлоизделий указывает также военно-хозяйственное управление РККА. В отношении железа для подковных гвоздей оно сообщает, что это железо при изношенности прокатных устройств получается далеко не точным, что, в свою очередь, вредно влияет на механизм станков и автоматов, через которые проходит полуфабрикат. Столь же неудовлетворительна аллюминиевая посуда.

Что касается металлоизделий широкого потребления, то здесь абсолютно отсутствуют сколько-нибудь систематизированные сведения. Во всяком случае можно считать, что известные достижения в смысле улучшения качества за последний год все же имеются.

Текстильная промышленность

По текстильной промышленности имеются данные ВХУ РККА о качестве тканей военного снабжения и Центросоюза о качестве тканей широкого потребления.

По отзыву ВХУ, в среднем из общего, пред'явленного в 1924/25 г. к сдаче количества тканей кондиционными оказались:

По хлопчатобумажным тканям	64 %
„ льняным „	51 „
„ грубым сукнам	82 „
„ полугрубым „	75 „
„ мериносовым „	66 „
„ приборным „	87 „

В 1924/25 г. кондиционных хлопчатобумажных тканей было принято на 7% больше; в отношении льняных тканей % кондиционности увеличился на 30%; по сукну прием кондиционного товара увеличился на 10%.

В общем, пониженное качество текстильных изделий зависит: 1) от пониженного качества сырья (шерсти, хлопка и т. д.), 2) от отсутствия стандартов на сырье, 3) от упрощенной и небрежной фабричной обработки, пониженной квалификации рабочих, введения ночных смен, отсутствия должного технического надзора, недостатка технического персонала, устаревшего и износившегося оборудования, недостаточности систематического контроля, 4) пониженного качества красителей.

Намечаемые мероприятия по улучшению качества тканей следующие: установление качественных стандартов для всех видов тканей, пряжи и сырья, введение системы премирования за улучшение качества на предприятиях, стандартизация наиболее употребительных в текстильных производствах материалов и принадлежностей, маркировка тканей, введение технического контроля, улучшения упаковки и т. д.

Кожевенная промышленность

В отношении кожевенной продукции ВХУ РККА сообщает нижеследующие данные, касающиеся браковки и сдачи кондиционных товаров в первую половину 1924/25 г.:

	Кондиц.	Брак.
По мостовью, юфти и полувалу	63 %	37 %
„ хромовому выростку	62 „	38 „
„ подошвенному товару	82 „	18 „

В общем по сравнению с 1923/24 г. имеется весьма незначительное улучшение, при чем мостовьевые товары по сравнению с довоенным временем значительно ухудшились. Наилучшим из всех остальных кожтоваров является подошвенный товар.

Лесная промышленность

В лесной промышленности наибольшим дефектом качества продукции является отсутствие лесоматериалов надлежащей выдержанности.

Промышленность строительных материалов

В промышленности строительных материалов наибольшие достижения в улучшении качества продукции дает цементное производство, выпускающее цемент качеством значительно выше довоенного. Мало благоприятно положение с кирпичом как простым, так и огнеупорным, хотя в 1924/25 г. наблюдалось некоторое улучшение по сравнению с 1923/24 г.

Бумажная промышленность

В бумажной промышленности замечается постепенное улучшение качества продукции. Из главнейших факторов, отрицательно влияющих на качество бумаги, нужно отметить дефекты в оборудовании, неудовлетворительность в качестве некоторых вспомогательных материалов, наблюдаемое на ряде предприятий чрезмерное ускорение производственных процессов, понижение квалификации рабочих и др. Нужно считать, что довоенный уровень качества продукции для большинства трестированной бумпромышленности может быть достигнут в течение 1925/26 г.

Стекольная промышленность

Улучшение качества продукции стекольной промышленности должно итти под знаком механизации производства, главным образом оконного стекла и бутылок. Для существующего производства утверждены президиумом ВСНХ СССР стандарты качества, в общем соответствующие довоенным нормам.

Фарфоровое производство

В фарфоровом производстве также должна быть осуществлена стандартизация, усилена научно-исследовательская работа на местах при ликвидации производственного «секретничества», введена механизация добычи сырья и т. д.

Научно-техническая работа ВСНХ

В непосредственной связи с вопросом о повышении качества продукции, так же как и с общей проблемой ускорения темпа промышленного развития, стоит и надлежащая организация производства научно-технических исследований. Использование методов и достижений, которые даются научными изысканиями — необходимое условие успехов промышленного развития.

Соответствующие задачи возложены на существующий при ВСНХ научно-технический отдел (НТО) с его институтами, лабораториями и другими учреждениями.

В настоящее время в составе НТО существуют и работают следующие институты: химико-фармацевтический институт, ин-т чистых химических реактивов, институт прикладной химии и химический ин-т им. Л. Я. Карпова; ин-т прикладной минералогии и металлургии, государственный экспериментальный ин-т силикатов, научный ин-т по удобрениям, ин-т механической обработки полезных ископаемых; центральный аэрогидродинамический ин-т им. Н. Е. Жуковского, научный авто-моторный институт и лаборатория тепловых двигателей; государственный экспериментальный электротехнический ин-т, нижегородская радио-лаборатория им. В. И. Ленина, ленинградская электротехническая лаборатория и физико-техническая лаборатория в Ленинграде; теплотехнический ин-т им. профессоров Кирша и Гриневецкого и нефтяной ин-т.

Придавая особое значение правильному функционированию заводских лабораторий, НТО предпринял их обследование в целях разработки и проведения в жизнь необходимых мероприятий по развитию и усилению деятельности заводских лабораторий, увязке их работы с центральными научно-техническими институтами.

Правительственные организационные мероприятия в области промышленности

Изменение положения о ВСНХ СССР

Из организационных мероприятий правительства в области промышленности необходимо прежде всего отметить постановление ЦИК и СНК СССР об изменении положения о ВСНХ Союза. Изменения, внесенные указанным постановлением, сводятся к тому, что структура ВСНХ дополнена новым управлением, именно главным управлением металлической промышленности; затем, реорганизованы управление делами и редакционно-издательский отдел — первое в административно-финансовое управление, второй — в центральное управление промышленной пропаганды и печати. На центральное управление промышленной пропаганды и печати постановлением президиума ЦИК были возложены организация и общее руководство промышленной информацией и пропагандой, а также издательской деятельностью по ВСНХ, за исключением издания научно-технической литературы. На главное управление металлической промышленности было возложено управление металлопромышленными предприятиями общесоюзного значения, находящимися в ведении ВСНХ СССР, и в частности распоряжение капиталами трестированных и нетрестированных государственных металлопромышленных предприятий, назначение личного состава, руководящего деятельностью металлопромышленных предприятий, руководство ревизионными комиссиями трестов и синдикатов, составление производственного плана и бюджета промышленности, подведомственной Главме-

таллу, и осуществление в отношении металлопромышленных трестов других прав и обязанностей ВСНХ, предусмотренных декретом от 10 апреля 1923 г. Поскольку с образованием Главметалла к нему перешло управление металлопромышленными предприятиями, постольку постановлением ЦИК и СНК СССР внесены соответствующие ограничения в компетенцию других управлений ВСНХ, именно Цугпрома и ГЭУ.

Установление порядка сооружения электрических станций

Далее необходимо указать на постановление СНК СССР о порядке сооружения и регистрации электрических станций. Согласно этому постановлению, электрические станции мощностью до 50 квт. сооружаются явочным порядком, по специальным узаконениям союзных республик. Разрешения на сооружение электрических станций мощностью от 50 до 500 квт. выдаются окружными, губернскими и областными исполкомами или совнаркомами автономных республик, не имеющих губернского деления, при условии выполнения установленных норм и правил, а также при условии согласования их с общим и местным планом электрификации. Разрешения на сооружение электрических станций мощностью от 500 до 3.000 квт. выдаются ВСНХ соответствующей союзной республики. Для сооружения электрических станций мощностью выше 3.000 квт., а также магистральных электропередач, включая и главные подстанции напряжением свыше 6.600 вольт, необходимо разрешение ВСНХ Союза ССР.

Расширение электростанций и линий электропередач производится на таких же основаниях, как и сооружение новых.

Проекты всех гидроэлектрических станций на водных артериях, являющихся судоходными, должны согласовываться с НКПС.

Все электрические станции на территории Союза ССР, в чьем бы ведении и управлении они ни находились и кому бы ни принадлежали, подлежат регистрации в Высшем Совете Народного Хозяйства СССР. Изложенным мероприятием правительства внесен определенный порядок как в местное, так и в общегосударственное электростроительство.

Из других организационных мероприятий правительства в области промышленности существенное значение имеют: регламентация производства спирта и спиртных напитков, учреждение при Совете Труда и Обороны комитета по стандартизации и установление порядка составления производственно-финансовых планов промышленности.

Положение о производстве спирта и спиртных напитков и о торговле ими

Основные моменты принятого Советом Народных Комиссаров СССР положения о производстве спирта и торговле ими сводятся к следующему.

Производство сырого спирта, из каких бы продуктов он ни производился, допускается на всех винокуренных, дрожже-винокуренных, фруктово-виноградо-водочных и коньячных заводах как государственных, так и кооперативных и частных. Ректификация спирта допускается на тех винокуренных заводах, на которых имеются соответствующие приспособления.

Устанавливается обязательная регистрация всех указанных заводов в порядке инструкции ВСНХ и Наркомфина Союза.

Вся спиртовая продукция [1]), за исключением фруктово-виноградной и коньячной, подлежит сдаче учреждаемому при ВСНХ центральному правлению государственной спиртной монополии (Центроспирт), действующему на началах коммерческого расчета. Изготовление хлебного вина (водки) составляет исключительное право государства, осуществляемое Центроспиртом. На Центроспирт, которому передаются все ректификационные заводы и помещения бывших казенных винных складов, возлагаются: разработка общего для всего СССР плана винокурения и учет выкурки спирта, приобретение и ректификация спирта, его отпуск, реализация на внешних рынках и т. д.

В законе, кроме того, устанавливается крепость различных категорий спиртовой продукции, а также порядок продажи ее.

Организация комитета по стандартизации при Совете Труда и Обороны

Согласно утвержденному Советом Труда и Обороны положению, комитет по стандартизации руководит работой союзных ведомств по установлению стандартных форм, размеров, типов, спецификаций и технических условий различных материалов и изделий, утверждает и опубликовывает как обязательные, так и рекомендуемые стандарты, устанавливает связь с иностранными организациями по стандартизации и принимает участие в международных с'ездах, конференциях и совещаниях по вопросу стандартизации.

Организация комитета по стандартизации ставит, таким образом, на твердую почву вопрос о введении массового и механизированного производства, что должно значительно облегчить его специализацию и планирование. Кроме того, данное мероприятие правительства имеет большое значение для нашей внешней торговли, поскольку стандартизация экспортных товаров должна в значительной степени усилить их конкурентоспособность на внешних рынках.

На-ряду с комитетом по стандартизации Советом Труда и Обороны было организовано также центральное бюро по стандартизации при НК РКИ Союза, которое производит предварительное согласование и рассмотрение работ по стандартизации, ведет наблюдение за исполнением постановлений комитета по стандартизации и выполняет все функции секретариата этого комитета.

Порядок составления производственно-финансовых планов промышленности

В целях устранения имевшихся дефектов в отношении составления, рассмотрения и утверждения производственно-финансовых планов промышленности Совет Труда и Обороны в отчетном году установил новый порядок составления и прохождения означенных планов.

Учитывая деление промышленных предприятий на подведомственные ВСНХ Союза, ВСНХ союзных республик и отдельным наркоматам, постановление СТО фиксирует соответствующий порядок составления производственно-финансовых планов.

ВСНХ Союза на основе выработанных Госпланом контрольных цифр по народному хозяйству дает директивы и производит разверстку производственных заданий для составления по установленной форме производственно-финансовых планов по линии подведомственной ему всесоюзной, республиканской и местной промышленности. Выработанные на местах планы представляются в ВСНХ в установленные им сроки.

ВСНХ союзных республик составляют очередной общий план местной госпромышленности, с учетом работы промышленности частной и кустарно-промысловой, и вносят его через госпланы соответствующих республик в экосо последних, которые по утверждении этих планов направляют их в Госплан, ВСНХ и Наркомфин СССР.

Наркоматы, имеющие в своем ведении промышленные предприятия, представляют выработанные ими

---

[1]) За исключением спирта, выкуриваемого на территории ЗСФСР, так как вследствие своеобразных условий выкурки спирта в Закавказской федерации закон на нее не распространяется.

планы непосредственно в Госплан СССР и в копии — ВСНХ и НКФ СССР.

По получении планов как по союзной, республиканской и местной, так по частной и кустарно-промысловой промышленности ВСНХ Союза делает сводку поступивших материалов и представляет в Госплан разработанный общепромышленный план со всеми обосновывающими его материалами. Госплан рассматривает его в целом, выделяя для специального рассмотрения лишь отрасли, имеющие в данный момент особо важное значение.

Наконец, в последней инстанции план, согласованный с другими отраслями народного хозяйства, вносится Госпланом со своим заключением на утверждение Совета Труда и Обороны.

Для обеспечения Госплану СССР возможности находиться постоянно в курсе выполнения утвержденных планов наркоматы Союза и госпланы союзных республик обязаны представлять ему свои квартальные, полугодовые и годовые отчеты.

Основная деятельность правительства в области промышленности заключалась в общем регулировании промышленного производства путем утверждения производственно-финансовых программ отдельных отраслей. Эта деятельность правительства находит свое освещение в нижеследующей главе, рисующей состояние отдельных отраслей промышленности и мероприятия по их развитию.

Состояние отдельных отраслей промышленности и мероприятия правительства по их развитию

В отчетном году производственно-финансовые планы по отдельным отраслям промышленности, принятые правительством в начале года, были в дальнейшем подвергнуты значительным изменениям в сторону расширения производства и соответствующего увеличения финансирования. Эти изменения были обусловлены выявившимся в течение отчетного года улучшением промышленной кон'юнктуры, выразившимся в росте покупательной силы крестьянства и городского населения, в увеличении спроса на металл и топливо со стороны транспорта, а также со стороны расширяющегося жилищного и промышленного строительства и оживившихся кустарных промыслов в деревне.

Движение производственно-финансовых планов основных отраслей промышленности по решениям Совета Труда и Обороны и развитие этих отраслей промышленности на основе этих решений характеризуются следующими данными.

Металлопромышленность

Производственная программа

Производственная программа металлопромышленности первоначально утверждена была Советом Труда и Обороны в следующем виде:

а) по металлургии черных металлов:

Чугун	57.931.000 пуд.
Мартен	78.968.000 „
Прокат	56.094.000 „

б) по цветной металлургии: выплавка 200 т. пуд. красной меди на сумму 2.809.000 р.

в) по Госпромцветмету	30.000.000 руб.
г) „ общему машиностроению .	82.089.000 „
д) „ судостроению	9.523.000 „
е) „ металлическим изделиям .	10.481.000 „
ж) „ сел.-хоз. машиностроению .	31.636.000 „

Всего на сумму 276.216.000 руб. по довоенным ценам, что составит около 423,6 милл. червонных рублей по ценам, утвержденным постановлением СТО от 24 ноября 1924 г., при общем среднем коэффициенте вздорожания против отпускных цен 1,53.

В части финансовой программы металлопромышленности Советом Труда и Обороны было установлено бюджетное ассигнование в размере 36.000.000 руб., предназначенных на восстановление основного капитала, пополнение оборотных средств, организацию новых производств (тракторостроение, авиостроение, текстильное машиностроение и т. д.); кроме этого, в отношении банковского кредитования по соглашению с банками было установлено увеличение кредита до 25 милл. руб.

Однако уже в течение I квартала выяснилось, что восстановительные процессы в легкой индустрии и расширение спроса на металл со стороны транспорта и сельского хозяйства делали необходимым дальнейшее расширение производственной программы металлопромышленности. В связи с этим Совет Труда и Обороны разрешил Главметаллу увеличить производственную программу на 15%. На основе этой директивы Главметаллом был выработан новый план, впоследствии еще расширенный, по которому ценность годового выпуска металлопромышленности была повышена до 522 милл. руб. против первоначально предположенной суммы в 423 милл. руб., а по довоенным ценам до 362,1 милл. руб. против прежних 276 милл. руб.

Новый вариант программы давал расширение по металлургии черных металлов на 26,3% против прежнего, по металлургии цветных металлов на 34,2%, по общему машиностроению на 42,3%, по судостроению на 38% и по выпуску металлических изделий — на 70% (в довоенных ценах). Соответственно с этим расширилась и финансовая программа, именно потребовалось увеличение банковского лимита с 25 до 62 милл. руб.

Организационные и финансовые мероприятия по металлургии цветных металлов

В отчетном году правительством был рассмотрен также вопрос о восстановлении и развитии металлургии цветных металлов. Вопрос этот возник в связи с тем, что усилившаяся в этом году потребность в цветных металлах превзошла все плановые предположения наших хозяйственных органов. С другой стороны, развертывание производства цветных металлов настоятельно диктовалось наличием в стране благоприятных для разработки месторождений, а по некоторым металлам (медь, свинец, цинк, серебро) и наличием отчасти сохранившихся бездействующих предприятий.

Важнейшим шагом к разрешению данного вопроса явилось постановление Совета Труда и Обороны об организации ряда государственных об'единений и предприятий цветной металлургии в Закавказьи, в Киргизском крае и на Урале. Этим постановлением были образованы следующие тресты: «Закавказская медь», в состав которого вошли медные предприятия Зангезурского и Алавердского районов; «Атбассарский трест цветных металлов», в состав которого включены бывшее английское Атбассарское предприятие «Русское о-во атбассарских медных руд», Кургасинский свинцовый завод и Байканурские угольные копи; «Государственное об'единение алтайско-казакской полиметаллической промышленности» («Алтайполиметалл»), в составе предприятий: риддеровского, экибастусского, бывш. о-ва «Серебро-свинец» и «Английского о-ва разведочных работ».

Производственная программа треста «Закавказская медь» на 1926/27 г. была определена Советом Труда и Обороны в 2.500 тонн выплавки меди, при чем общий размер средств на восстановление зангезурского предприятия СТО определил ориентировочно в 1 милл. руб.

В отношении «Атбассарского треста цветных металлов» Советом Труда и Обороны было выставлено программное задание — довести выплавку цветных металлов до 5.000 тонн в двухлетний срок. Общий размер средств, необходимых для создания соответствующих предприятий, был определен ориентировочно в 3½ милл. руб.

По тресту «Алтайполиметалл» СТО поручил ВСНХ представить производственно-финансовую программу не позднее 1 июля 1926 г.

В дополнение к сказанному необходимо также отметить утверждение Советом Труда и Обороны положения о комиссии при президиуме ВСНХ по созданию специального фонда финансирования металлургии цветных металлов. На эту комиссию была возложена реализация цветного металлического лома и неликвидных запасов цветных металлических изделий и материалов целого ряда государственных учреждений и предприятий. Образование указанного фонда должно составляться из сумм, полученных от реализации названных материалов, из специальных ассигнований по общесоюзному бюджету и из прибылей предприятий по добыче цветных металлов, поступающих в означенный фонд в течение трех лет. Далее, в связи с учреждением комиссии Совет Труда и Обороны другим своим постановлением воспретил всем государственным учреждениям и предприятиям производить всякую продажу на вольном рынке цветных металлов, их сплавов, лома и отбросов, а также неликвидных изделий из них и материалов без соответствующего разрешения.

Рост продукции металлопромышленности

Данные о производстве металлургии черных металлов видны из следующей таблицы:

	Доменное произв.	Мартеновское производство.	Прокатка.
	(В тысячах тонн).		
I квартал 1924/25 г. . .	236,4	393,2	290,7
II „ „ . . .	286,5	451,3	330,7
III „ „ . . .	355,8	497,3	373,1
IV „ „ . . .	412,0	525,7	395,7
За 1924/25 г.	1.290,7	1.867,5	1.390,2
„ 1923/24 „	653.6	992,6	689,6

Выплавка чугуна обнаруживает неуклонный рост, при чем производство 1924/25 г. почти вдвое превышает производство 1923/24 г. Число действующих домен в начале 1924/25 г. равнялось 26, в конце 41.

Мартеновское производство также обнаружило значительный под'ем. За последний хозяйственный год выплавка стали превысила выплавку 1923/24 г. на 88% и достигла 44% производства 1913 г.

Число действующих мартеновских печей увеличилось с 65 в начале 1924/25 г. до 107 в конце.

Еще более ускоренным темпом развивалось производство прокатных изделий. Производство 1924/25 г. в два раза превышает производство 1923/24 г.

Металлургия цветных металлов в годы гражданской войны претерпела особенно большой упадок, поэтому восстановление этой отрасли промышленности идет более ускоренным темпом.

I квартал 1924/25 г.	9.480	тыс. дов. руб.
II „ „	10.383	„ „ „
III „ „	12.963	„ „ „
IV „ „	14.283 [1]	„ „ „
Итого	47.109	тыс. дов. руб.

[1]) Данные за IV квартал предварительные.

В 1923/24 г. было произведено цветных металлов на сумму 21.360 тыс. довоенных руб.; таким образом, последний хозяйственный год дал скачок производства на 120%. Но даже такой значительный рост металлургии цветных металлов не насытил спроса, и полное удовлетворение потребности в меди не было достигнуто.

Паровозо- и машиностроение

В отчетном году выпущено 177 ширококолейных паровозов, из них произведено Гомзой 59 шт., Ленинградским машинотрестом — 19 и Южмаштрестом 99.

Сельскохозяйственное машиностроение испытало в последнем хозяйственном году огромный рост производства. Этот рост опирался на возросший спрос крестьян на с.-х. машины, который, в свою очередь, был вызван общим под'емом благосостояния деревни.

Производство.	Плуги т. шт.	Бороны т. шт.	Сеялки шт.	Жатки шт.	Веялки шт.	Косы т. шт.
1923/24 г.	145,8	125,8	9.707	13.438	15.043	767,8
1924/25 „	547,2	174,8	28.928	45.603	45.377	1.994,9

Ценность продукции с.-х. машиностроения в 1924—1925 г. выразилась в 41.585 тыс. довоенных руб., в то время как в 1923/24 г. было произведено на сумму 16.363 тыс. довоенных руб. Таким образом, за истекший хозяйственный год с.-х. машиностроение выросло более чем в полтора раза.

Продукция всей металлопромышленности в целом

Производство всей металлопромышленности может быть выражено в следующей таблице:

	Выпуск в тыс. дов. рублей	% выполнения программы.
I квартал 1924/25 года	76.170	21,1
II „ „	90.296	24,9
III „ „	103.222	28,6
IV „ „	114.062	31,4
Итого за 1924/25 г.	383.750	106,0

Выпуск продукции металлопромышленности в 1924—1925 г. превышает более чем в 3 раза выпуск продукции 1922/23 г. и в 2 раза продукцию 1923/24 г.

Реализация продукции

Реализация продукции 71 производственного об'единения и трех синдикатов, которые охватывают по числу рабочих 79% всей учитываемой части металлопромышленности, за последний хозяйственный год выражается в следующих цифрах:

I квартал 1924/25	120,3	млн. черв. руб.
II „	137,5	„ „ „
III „	168,6	„ „ „
IV „	194,6	„ „ „
За 1924/25 г.	621,0	млн. черв. руб.
„ 1923/24 „	354,6	млн. черв. руб.

Положение со сбытом продуктов металлопромышленности в последнем хозяйственном году резко отличается от прошлого года. В то время как в начале 1923/24 г. возможность сбыта всех произведенных про-

дуктов ставилась под сомнение, весь 1924/25 г. прошел в обстановке ненасыщенного спроса.

Таким образом, мы видим, что сбыт за год дал рост на 75%.

Финансовое состояние металлопромышленности

В годы восстановительного процесса металлопромышленность не может обходиться собственными ресурсами и нуждается в дополнительном бюджетном финансировании. Размеры этих дотаций и их применение видны из следующей таблицы:

Расходы.	1923/24 г.	1924/25 г.
	(В тыс. рублей).	
Капитальные затраты	15.399	21.848
Рационализация	—	9.000
Пополнение оборотных средств	9.970	5.461
Покрытие убытка	4.812	4.848
Консервация	4.019	3.536
Резервирование	—	307
Итого	34.200	45.000

Помимо бюджетного финансирования, металлопромышленность пользовалась в значительных размерах также банковским кредитованием. На 1 октября 1924 г. задолженность металлопромышленности Госбанку и Промбанку равнялась 37,6 милл. руб. СТО счел необходимым дальнейшую задолженность ограничить 63 милл. руб. Однако, дальнейшее развертывание металлопромышленности поставило перед необходимостью увеличить банковскую задолженность, и к началу нового хозяйственного года эта задолженность выразилась в сумме около 100 милл. руб.

1923/24 хозяйственный год металлопромышленность заключила с убытком в 13 милл. руб. Отчетный хозяйственный год дает нам совершенно иные результаты. По балансу за весь 1924/25 г. имеется прибыльное сальдо в сумме 26 милл. руб. Таким образом, истекший хозяйственный год является первым годом накопления.

Каменноугольная промышленность

Производственная программа

Для каменноугольной промышленности истекший год не был вполне благоприятен в виду того, что темп развертывания в предыдущем году был взят чрезмерный, не соответствующий размерам сбыта. Высокий уровень восстановления каменноугольной промышленности превысил в 1923/24 г. уровень восстановления хозяйства главных потребителей топлива. Поэтому при составлении производственных программ на 1924/25 г. добыча каменного угля была поставлена в жесткие рамки.

Производственный план по каменноугольной промышленности общесоюзного значения был утвержден Советом Труда и Обороны в следующем виде (брутто):

По Донуглю	554,7 млн. п. + по мелкой промышленности—10 м. п.	
„ Кузбасстресту	42,0	млн. пуд.
„ Кизелтресту	40,0	„ „
„ Москвуглю	39,0	„ „

Сметная стоимость угля добычи 1924/25 г. принята: по Донуглю — 17,9 коп., по Кузбасстресту — 13 коп., Кизелтресту — 10½ коп., Москвуглю — 8,4 коп.

Утвержденная производственная программа предусматривала значительное увеличение производительности труда. Выработку одного забойщика в 3,042 пуд. в 1923/24 г. предположено было довести до 3.226 пуд. в отчетном году. Примерно в таком же проценте предположено было увеличение производительности труда и для надземных рабочих. В соответствии с этим было определено и потребное количество рабочей силы в 89 тыс. производственных рабочих.

Размер капитальных затрат (включая консервацию) был определен размером амортизационного фонда и размером той дотации, которую государство выделяет для каменноугольной промышленности, и утвержден в следующих цифрах:

По Донуглю	17.094.000 руб.
„ Кузбасстресту	900.000 „
„ Кизелтресту	457.000 „
„ Москвуглю	215.000 „

План капитальных работ предусматривал по Донуглю ассигнование 4½ милл. руб. на жилищное строительство и 1,4 милл. руб. на электрификацию Криндачевского района.

Однако к концу отчетного года оказалось, что производственная программа по каменноугольной промышленности в связи с увеличением требований на уголь и кокс со стороны железнодорожного транспорта и промышленных предприятий является недостаточной. Поэтому в последнем квартале отчетного года Совет Труда и Обороны принял решение о расширении добычи Донугля с тем, чтобы добыча угля в 1925/26 г. была доведена до 640 милл. пудов, отпустив авансом для этой цели 5.480 тыс. руб.

Отпущенные средства Донуглем должны быть обращены на расширение добычи уже действующих шахт и на восстановление 40 мелких угольных шахт, находящихся в бездействии.

Постановлением СТО предусматриваются также ремонт печей для выжига кокса, срочная постройка жилищ для рабочих, которые будут привлечены к производству в связи с пуском в ход коксовых печей, и проведение мероприятий по безопасности труда в шахтах.

Далее, в программу расширения Донугля вошли усиление паровозного парка, ремонт сортировок, подъемных и машинных зданий и ряда других технических сооружений.

Деятельность правительства коснулась также и урегулирования финансового положения каменноугольной промышленности. Так, в I квартале отчетного года Совет Труда и Обороны уделил большое внимание рассмотрению вопроса о задолженности Донугля, создавшейся в результате недостаточной приспособленности добычи угля к требованиям рынка в течение 1923/24 г. Для устранения возникших на этой почве финансовых затруднений и ликвидации задолженности Донугля Совет Труда и Обороны постановил:

1) аннулировать задолженность Донугля по соцстраху в размере 2 милл. руб.;

2) установить дефицит Донугля в 5 милл. руб., в покрытие какового предложить Наркомфину немедленно отпустить в виде дотации 2 милл. руб. и затем представить свои соображения об источниках бюджетного покрытия остальных 3 милл. руб.

Кроме того, на основании постановления СТО кредитование Донугля банками было расширено на 6 милл. рублей.

В последующий период финансовое положение Донугля в связи с тем, что он не получил своевременно от своих дебиторов около 5 милл. руб., и вследствие излишней заготовки материалов, а также вследствие иммобилизации значительной части капитала благодаря перепроизводству, сильно ухудшилось.

Учтя эти обстоятельства, Совет Труда и Обороны создал специальную комиссию, которой и поручил обследовать положение дела на месте.

Комиссия обследовала ход выполнения Донуглем его производственной программы и констатировала значительное улучшение в его работе. Комиссия пришла к заключению, что нет никаких оснований менять утвержденную производственную программу Донугля. Для упорядочения же его финансового положения комиссия признала прежде всего необходимым ликвидировать задолженность по заработной плате и в дальнейшем производить выплату зарплаты полностью в сроки, предусмотренные коллективным договором, а также максимально сократить заготовки материалов.

По заслушании доклада своей комиссии Совет Труда и Обороны постановил выдать Донуглю на пополнение оборотных средств государственную дотацию в размере 4 милл. руб. и казначейскую ссуду в 4 милл. руб. сроком на 1 год с тем, чтобы вопрос о погашении этой ссуды был рассмотрен при утверждении производственной программы на 1925/26 г. В то же время был установлен взамен прежнего лимита в 36 милл. руб. новый банковский лимит для Донугля в размере 28 милл. руб., при чем Донуголь обязан был принять все меры к тому, чтобы оставшаяся не обеспеченной задолженность банкам (в размере 4.200 тыс. руб.) была покрыта из его собственных ресурсов в текущем бюджетном году, с доведением о принятых мерах до сведения СТО.

Улучшение качественного состава рабочей силы

Поскольку в течение всего 1924/25 г. каменноугольная промышленность оставалась в рамках стационарной добычи, каменноугольные предприятия должны были обратить свое главное внимание на улучшение своего хозяйства. В общем истекший год может быть охарактеризован для каменноугольной промышленности как год целого ряда качественных достижений в ее работе.

Отметим прежде всего сокращение и улучшение качественного состава рабочей силы.

Общее число рабочих по эксплоатации (списочное по данным к концу месяца) уже в октябре сократилось по всем бассейнам на 10%.

Изменение числа рабочих по эксплоатации (в тысячах).

	Среднее списочное число.		%% забойщиков к общему числу рабочих.
	Всех рабочих по экспл.	Забойщиков.	
I квартал 1924/25 г. .	148,8	23,7	15,9
II „ „	139,4	23,1	16,5
III „ „	130,9	21,0	16,0
IV „ „	143,2	22,9	16,0
За 1924/25 г.	140,6	22,1	16,1
„ 1923/24 „	180,8	27,4	15,2

Из таблицы видно, что число рабочих, занятых в каменноугольной промышленности, в среднем за весь истекший год сократилось на 22,3%. До III квартала продолжалось сокращение, и только в IV квартале наблюдается некоторый перелом в сторону увеличения рабочей силы. Число же забойщиков сократилось только на 17,2%, в связи с чем удельный вес этой квалифицированной группы рабочих за год увеличился.

Увеличение производительности труда

Параллельно с улучшением качественного состава рабочей силы наблюдалось увеличение производительности труда, как результат энергично проводимой кампании по увеличению производительности. Вместе с тем ВСНХ были даны директивы о концентрации работ и увеличении нагрузки шахт, об усилении механизации и улучшении оборудования и работе по улучшению организации работ и организации труда. В результате производительность труда по всей угольной промышленности поднялась, как это видно из следующей таблицы.

	Средняя месячная производительность.	
	На рабочего.	На забойщика.
	(В тоннах).	
В 1923/24 г.	7,3	47,6
„ 1924/25 „	9,4	59,0

Рационализация производства

Одновременно с этим ВСНХ было обращено внимание на расходование Донуглем топлива на свои нужды и вообще на энергетическое состояние треста. Были даны директивы о сокращении и рационализации расходования топлива на свои нужды и увеличении относительного расхода малоценных сортов. Аналогичные распоряжения были даны и директоратом по каменноугольной промышленности Сибири и Подмосковного бассейна. Расход угля на месте добычи в среднем за 1923/24 г. выражался (в % к валовой добыче) в 15,4%, а в 1924/25 г. он составил всего лишь 12,1%. В связи с этим чистая добыча угля по всей каменноугольной промышленности возросла за отчетный год на 6%, т.-е. более чем валовая.

Увеличение добычи

Рост производительности труда и развитие механических способов добычи отразились на высоте валовой добычи, которая оказалась на 1,9% выше прошлогодней.

	1923/24 г.	1924/25 г.	В %%
	(В тыс. тонн).		
Донбасс	12.164	12.409	102,0
Подмосковный бассейн .	660	555	84 0
Урал	1.030	1.252	121,4
Западная Сибирь . . .	1.024	1.020	99,6
Восточная Сибирь и ДВО.	899	848	94,3
Всего . .	15.777	16.084	101,9

Из общей цифры годовой добычи на уголь приходится 12.771 тыс. тонн, на антрацит—3.313 тыс. тонн. Процент антрацита определяется в 25,9.

Реализация каменноугольного топлива

Расширение работ промышленности и транспорта благоприятствовало в отчетном году реализации каменноугольного топлива, в частности возрос отпуск угля на коксование в связи с развитием металлургии. Отпущено на коксование в 1923/24 г. 629,2 тыс. тонн, а в 1924/25 г. 1.644 тыс. тонн. Выход кокса равен 76%.

Вывоз угля по всем каменноугольным предприятиям за 1923/24 г. составлял 11.403 тыс. тонн, или 85% чистой добычи, а за 1924/25 г. он достиг 13.478 тыс. тонн, увеличившись на 18%, что составляло около 95% чистой добычи, а вместе с отпуском на коксование угля вывоз его превысил чистую добычу.

К концу года каменноугольная промышленность находится в условиях превышения спроса над предложением, что вызвало новое расширение производства. Предположено увеличить производство в 1925/26 г. на 53% против уровня истекшего года.

Нефтяная промышленность

Производственная программа и ее выполнение

В итоге годовой работы программное задание было выполнено, при чем степень успешности отдельных трестов оказалась неодинаковой.

Производственная программа нефтяной промышленности была утверждена Советом Труда и Обороны в следующем виде:

Валовая добыча в милл. пудов:	Баку.	Грозный.	Эмба.	Всего.
а) Госпромышленность .	288,6	105	10,2	411,8
б) Кустарная промышл.	8,0	—	—	
Бурение	38.000 с.	24.840 с.	1.214 с.	—

Общая сумма затрат на капитальные работы на отчетный год по нефтетрестам общесоюзного значения была определена в 35 милл. руб. Совет Труда и Обороны поручил Госплану совместно с ВСНХ распределить эту сумму по отдельным трестам с тем, чтобы не менее 1 милл. руб. было ассигновано на заказы металлопромышленности для постройки нефтепроводов к портам Черного моря.

Валовая добыча нефти в отчетный период составила в тыс. тонн:

	Азнефть.	Грознефть.	Эмбанефть.	Кубчернефть.	Итого.
I квартал 1924—1925 г.	1,095	495	43	21	1654
II „ „ „	1,053	477	51	17	1598
III „ „ „	1,200	547	50	19	1816
IV „ „ „	1,314	493	51	20	1878
Весь 1924—1925 г.	4,662	2,012	195	77	6946
1923—1924 г.	4,132	1,633	126	55	5946
1924—1925 в %% к 1923— 1924 г.	113	124	155	141	117

Сбыт нефтепродуктов на внутреннем и внешнем рынках был проведен Нефтесиндикатом со значительным превышением против прошлого года—именно на 34,5%. Наибольший рост сбыта дают керосин и бензин, потребление которых сильно развивается: первого — на внутреннем, а второго — на внешнем рынках.

Совершенно исключительный рост в истекшем году дал экспорт сырой нефти и мазута, а также соляровых масел. В результате сильного увеличения сбыта запасы нефтепродуктов значительно сократились по всему Союзу.

По отдельным районам были проведены следующие мероприятия по рационализации производства.

Азнефть

По исполнению программы ВСНХ было установлено наблюдение за выполнением Азнефтью заданий в области эксплоатации бурения, разведок, рационализации производства и ликвидации обводненных скважин. Благодаря принятым мерам добыча, сильно отставшая в первом полугодии, была поднята во втором полугодии настолько, что годовая программа была выполнена почти полностью.

Для урегулирования снабжения Азнефти материалами было организовано «Распорядительное бюро по заказам нефтяной промышленности». Результатом работы этого бюро явилось улучшение в снабжении материалами. В частности удалось наладить снабжение Азнефти трубами и штангами, вследствие чего программа введения глубоких насосов, сильно отставшая в начале операционного года, была выполнена с превышением.

В целях рационализации переработки нефти Азнефти были даны указания насчет необходимости увеличения выхода бензина, отбора более глубоких погонов, получения экспортного бензина без вторичной перегонки, выработки асфальта. В тех же целях рационализации были разработаны и представлены в соответствующие органы соображения о желательности введения в Баку крэкинга и об установке для получения бензина из газа.

Далее, были приняты меры для выявления фонда земель Азнефти, в который включены 3.883 дес. эксплоатационного фонда и 610.803 дес. резервного фонда.

Наконец, в течение 1924/25 г. дважды (в марте и в августе) были произведены на месте обследования деятельности подсобных предприятий Азнефти. Были обследованы: промысловые железные дороги, электростанции, заводы — гвоздильный имени лейтенанта Шмидта, лесопильный, кирпичный и автотранспорт. В результате обследований был проведен в жизнь целый ряд мероприятий, касающихся улучшения хозяйства Азнефти.

Грознефть

По Грознефти в отчетном году были даны директивные указания по снижению фонтанной добычи нефти и увеличению механизированной, а также по снижению себестоимости. Особенное внимание обращено было на поднятие производительности бурения, для чего рекомендовано усилить внимание на вращательном бурении, усилить сооружение под'ездных шоссейных путей.

Поднятие производительности труда в тресте было сконцентрировано особенно на основных производствах: нефтедобыче и переработке.

В целях ликвидации невыгодного для эксплоатации имущества и предприятий треста Грознефти даны директивы о порядке использования негодных двигателей внутреннего сгорания с таким расчетом, чтобы все эти двигатели сделать ликвидными, и о сокращении подсобных предприятий, как невыгодных для треста; в частности дана директива разработать план сокращения

узкоколейной ж. д. и замены ж.-д. транспорта автомобильным.

При составлении производственной программы 1925/26 г. были даны директивы о доведении добычи нефти до максимума, намечено углубление производящейся рационализации производства и усиление механизации ее.

Наконец, в течение года велась работа по выработке пятилетней программы восстановления основного капитала Грознефти под углом зрения расширения производства в отношении увеличения бурения эксплоатационного и разведочного.

Эмбанефть

По Эмбанефти должно отметить возобновление к концу 1924/25 г. эксплоатации промысла Макат, находившегося на консервации с 1921 года.

В 1924/25 году по всему Урало-Эмбенскому району были усилены разведочные работы.

Вследствие крайне ограниченного использования газа на промыслах, был поставлен вопрос об утилизации газа путем применения его в производстве и Эмбанефти было предложено в 1925/26 г. возможно шире провести газификацию промыслового хозяйства, главным образом в отношении расхода газа для хозяйственных нужд.

Затем было обращено внимание на чрезмерно большой расход нефти на топливо и потери при хранении и перекачке нефти и предложен ряд мер в целях понижения этого расхода.

Были также даны тресту указания на необходимость сокращения расходов по всем видам промыслового транспорта путем введения платности перевозок, увеличения числа рейсов, увеличения нагрузки и пр.

Наконец, тресту был сделан ряд указаний в отношении упорядочения отчетности по материальному снабжению и статистической отчетности.

Электротехническая промышленность

Продукция электротехнического производства

Производство электротехнических товаров в 1924—1925 г. достигло довоенного уровня.

В общем программа выполнена с превышением на 2%, а по отдельным производствам имеются отклонения в сторону превышения и в сторону недовыработки.

Валовая продукция в довоенных рублях по отдельным трестам представляется в следующем виде (в тыс. руб.):

	ЭТЦР.	Эльмаш-трест.	Трест слабого тока.	Аккум. трест.	Каб. цех Кольч. з.	Прочие.	Итого.
I квартал 1924—1925 г.	6.029	4.642	1.430	296	1.869	166	14.432
II „ „ „	6.718	6.149	2.170	490	1.902	230	17.659
III „ „ „	6.452	6.717	2.367	470	2.844	213	19.063
IV „ „ „	9.180	7.840	2.731	465	3.063	312	23.589
	28.379	25.348	8.698	1.721	9.678	921	74.743

Наибольшая часть продукции приходится на ЭТЦР и Эльмаштрест, об'единенные в конце 1924/25 операционного года в единый государственный электротрест. По отдельным производствам максимальный рост показывает слаботочное производство (увеличение продукции за год более чем на 300%). На машиностроительных заводах развивалась постройка генераторов для паротурбин и серийное производство мелких машин. Темп роста лампового производства в общем несколько замедлился. В частности же производство полуваттных ламп увеличилось за год в 6 раз.

Реализация продукции

Стимулом к развитию производства служит увеличение роли электричества в энергетическом хозяйстве Союза, увеличение потребности в электротехнических товарах. Об этом свидетельствует следующая таблица о сбыте электротехнических товаров за отчетный год (в тыс. черв. руб.).

	ЭТЦР.	Эльмаш-трест.	Трест слабого тока.	Аккумул. трест.	Итого.
I квартал 1924—1925 г.	9.068	5.219	1 349	521	16.157
II „ „ „	9.813	6.293	2.419	612	19.137
III „ „ „	9.554	8.319	2.787	716	21.376
IV „ „ „	14.944	14.298	4.756	488	34.486
	43.379	34.129	11.311	2.337	91.156

Электропромышленность крайне загружена заказами, вплоть до задержек в выполнении, и спрос далеко не был удовлетворен, что в значительной степени зависело от тяжелого финансового положения трестов. Вследствие этого импорт изделий продолжает играть значительную роль в общей рыночной массе электроизделий.

Правительственная дотация

В отношении электропромышленности мероприятия правительства в отчетном году выразилось в смягчении ее финансовых затруднений, вызванных значительным ростом выпуска электропродукции. Эти затруднения характеризуются следующими данными. В последнем квартале отчетного года денежные поступления коими могли располагать электротресты, составляли 25 милл. руб., между тем как расходы на тот же период в связи с огромным ростом заказов равнялись 33 милл. руб.

Принимая во внимание создавшееся положение, Совет Труда и Обороны счел необходимым выдать электропромышленности в последнем квартале отчетного года в виде государственной дотации по госбюджету 3.500.000 руб., и в виде долгосрочной ссуды по займу хозяйственного восстановления—800.000 рублей, а всего — 4.300.000 руб.

Электростроительство

Финансирование строительства

Мероприятия правительства в области электростроительства в отчетном году выразились в ассигновании для соответствующих органов средств по государственному бюджету на строительство районных станций и изыскание новых.

Общая сумма указанных ассигнований была установлена Советом Труда и Обороны в размере 34.130 тыс. руб., с распределением их нижеследующим образом:

Шатура	6 300.000 руб.
Кашира	1.070.000 „
Красный Октябрь	1.180.000 „
Нижний-Новгород	2.800.000 „
Штеровка (станция и сеть)	3.860.000 „
Кизеловская ст.	980.000 „
Днепровская ст.	610.000 „
Волховская ст.	17.030.000 „
Изыскания	300.000 „
Всего	34.130.000 руб.

Кроме того, Советом Труда и Обороны на финансирование строительства ряда станций республиканского значения было назначено ассигнование по общесоюзному бюджету в размере 2.250.000 руб.; затем на финансирование строительства станций местного значения было отпущено 730.000 руб. и на подготовку сети для потребителей — 2.500.000 руб. в виде ссуд через Электробанк.

Волховстрою сверх указанного выше кредита в 17.030.000 руб. разрешено было использовать остаток золотого фонда в размере 270.000 руб. на покрытие расходов по смете строительства на 1924/25 бюджетный год.

Из дотации, назначенной металлопромышленности, 650.000 руб. были отпущены Сормовскому заводу на его электрификацию в виде ссуды через Электробанк и Донуглю — для электростроительных работ 1.300.000 руб. из дотации угольной промышленности также в виде ссуды через Электробанк.

В виду того, что в смете электростроительства стоимость материалов исчислена в пониженном на 20% размере в расчете на соответствующее снижение цен, правительство обязало Наркомфин в случае недостижения такого снижения притти на помощь строительствам путем обеспечения возможности кредита на сумму недостигнутого снижения.

Рост электрификации СССР

В 1924/25 г., по данным Главэлектро, находилось в постройке станций общего пользования на суммарную мощность около 300.000 киловатт, из них вступило в эксплоатацию станций на мощность в 47.600 киловатт, а именно: районных станций на 36.000 киловатт (16.000 киловатт на Шатуре и 20.000 в Баку), городских — на 10.600 и сельских, по очень неполным пока сведениям, на 1.000 киловатт.

Кроме станций общего пользования, т.-е. таких, которые обслуживают потребителей различных категорий, могущих присоединиться к станции, за 1924/25 г. расширено фабрично-заводских станций на суммарную мощность около 40.000 киловатт.

В результате этой реконструкции достигаются и удешевление электрической энергии и коренное изменение топливной базы электроснабжения, где это необходимо.

Состояние электроснабжения СССР

Электроснабжение различных частей территории СССР чрезвычайно неравномерно. 58% мощности станций общего пользования и 76% их выработки приходится на три промышленных центра: Москву, Баку, Ленинград, как видно из нижеследующих цифр, относящихся к 1924/25 г.

Мощность и выработка 126 станций СССР, в том числе станций Москвы, Ленинграда и Баку (83% мощности и 95% выработки всех станций общего пользования) представляются в следующем виде:

СТАНЦИИ.	Мощность квт.	Произв. энерг. в милл. квт. — час.
Все станции общего пользования	530.000	1.131,6
В %%	100%	100%
Москва	118.000	365
В %%	22%	32%
Ленинград	101.250	211,6
В %%	19%	19%
Баку	91.250	286,5
В %%	17%	25%

В нижеследующей таблице показан состав потребления электрической энергии в Москве и Ленинграде по трем главным категориям — сила, освещение и трамвай (в милл. квт.-час.):

	1913 г.			1924—1925 г.		
	Освещение.	Техн. цели.	Трамвай.	Освещение.	Техн. цели.	Трамвай.
Москва город	27,1	52,3	53,7	83,9	98,4	50,8
В %%	100	100	100	310	188	94
Ленинград	32,3	59,7	35,0	48,9	87,9	29,8
В %%	100	100	100	151	147	85

В отношении экономичности работы станций общего пользования в наших крупных центрах достигнуты за истекший год большие успехи.

Результатом об'единения станций и улучшения их работы явилось значительное удешевление электроэнергии по сравнению с довоенной стоимостью. Средняя продажная цена квт.-час в Москве за 1924/25 г. составляла 9,07 к., или 4,5 дов. к., в Ленинграде 10,91 к., или 5,35 дов. к. Средняя продажная цена квт.-ч. в дов. время по Москве — 9,41 к.

Расход условного топлива (7.000-кал.) на 1 выработанный квт.-ч. составлял (в килограммах):

СТАНЦИИ.	1913—1914 г.	1924—1925 г.
1-я Московская б. 1886 г.	0,98	0,98
2-я „	0,99	0,91
Электропередача.	1,38	1,12
1-я Ленинградская	1,10	1,01
2-я „	1,38	1,16
3-я „	1,12	0,99
4-я „	1,13	1,06

Финансирование электрификации

По плану Гоэлро стоимость электрификации первой очереди оценивалась в 1,2 миллиарда золотых рублей, из коих 834.000.000 руб. падало на 30 районных станций и их высоковольтные сети. При 10-летнем сроке, условно намеченном планом для выполнения первой очереди, в среднем пришлось бы затрачивать на электрификацию по 83 милл. руб. в год, если, принимая во внимание сравнительно высокую оценку планом единичной стоимости установленного киловатта (476 руб. зол.), считать золотой рубль комиссии Гоэлро равным червонному. Общая же сумма средств, привлеченных к развитию электроснабжения общего пользования, начиная с 1918 г., равна только около 300 милл. руб., в том числе 224 милл. по госбюджету (считая и 1925/26 г.).

Строительство районных центральных станций

Состояние работ к началу 1926 г. на районных и местных строительствах было нижеследующее.

А. Тепловые станции:

1. Шатурская станция была предусмотрена, согласно составленного в свое время проекта, мощностью в 48.000 квт.

В течение 1924/25 г. на станции закончены все работы первой очереди (2 турбины по 16.000 квт.), и станция пущена в работу, в настоящее время ведутся подготовительные работы для установки 3-й турбины в 16.000 квт., пуск которой состоится в конце 1926 года.

2. Станция «Красный Октябрь», около Ленинграда; согласно проекту, мощность ее должна будет достигнуть 60.000 квт.

В течение 1924/25 г. произведены работы по усилению станции на дополнительные 10.000 квт; установлены 3 котла системы Вальтера по 660 кв. метров поверхности нагрева и начата сборка турбины системы Лезеля в 10.000 квт. В ближайшем времени будут установлены еще два котла системы Стерлинга по 760 кв. м. и закончена сооружением повысительная подстанция 6/115 кв. открытого типа; при помощи последней станция сумеет подавать энергию в Ленинград по той же линии, которая служит для подачи энергии с Волхова.

3. Нижегородская станция, в г. Балахне, запроектирована на 60.000 квт. установленной мощности; в течение 1924/25 г. закончены работы первой очереди из расчета 20.000 квт., и станция пущена в работу. Станция предназначена питать электрической энергией Нижний-Новгород, близлежащие промышленные центры—Растяпино, Сормово и более отдаленные—Богородск, Ворсму, Павлово, Вязники, Ковров. Топливом будет служить торф с ближайших Чернораменских болот. Линии передачи предусмотрены для напряжений в 115 кв. и 38 кв.

4. Ярославская (Ляпинская) станция. Устанавливаются 2 турбогенератора по 5.000 квт.

5. Каширская станция. Проектируемая установленная мощность 80.000 квт.

В течение 1924/25 г. устанавливались 2 дополнительных котла по 450 кв. м.; возведены были подстанции 6,6/115 кв. в Серпухове и Подольске. В текущем году будет приступлено к расширению станции путем установки двух новых турбогенераторов: одного в 16.000 квт. и другого в 35.000 квт. Первый из них будет питаться паром из прежней котельной после ее реконструкции, второй будет установлен в новом здании второй очереди станции.

6. Кизеловская станция. Проектированная мощность — 40.000 квт., открыта в июле 1924 г. на 6.000 квт. В текущем (1926) году будет заказана еще одна турбина в 10.000 квт.

7. Штеровская станция в Донбассе. Станция запроектирована на 60.000 квт установленной мощности.

В течение 1924/25 г. были закончены все строительные работы, установлено 6 котлов, начата сборка турбин и прочего оборудования. Пуск станции ожидается в середине 1926 г. мощностью 20.000 квт.

Б. Гидроэлектрические станции.

1. Волховская станция, в 120 километрах от Ленинграда, мощностью 56.000 квт.; ожидаемая выработка в год около 230 милл. квт.-ч.

В течение 1924/25 г. произведены следующие работы: закончены сооружением подводная часть здания станции и само здание; в помещении станции установлены 4 турбины (из общего числа 8). Сооружение плотины закончено на 70%. По судоходному шлюзу работ исполнено около 75%.

На линии передачи установлены все мачты и построены понизительные подстанции.

2. Кондопожская гидроэлектрическая станция в 5.000 квт.

Работы по главному каналу закончены на 80%; разработаны котлованы под здание станции и бумажной фабрики; закончены земляные работы по напорному бассейну и выполнено около 50% работ по бетонированию его. Предполагаемый срок готовности — конец 1926 г.

3. Земо-Авчальская гидростанция на реке Куре, возле Тифлиса. Мощность первой очереди 13.000 квт.

К настоящему времени прорыт канал по всей длине и забетонирован на 70%; ведутся работы по плотине, устройству отводящего канала и сооружению здания распределительного устройства.

4. Ленинаканская гидростанция (Армения). Мощность первой очереди 2.200 квт. Окончание работ предполагается к осени 1926 г.

5. Эриванская гидростанция имени А. И. Рыкова на реке Занге, в Армении; мощность первой очереди 2.000 квт., окончание работ ожидается в 1926 г.

6. Батумская гидростанция на р. Аджарис-Цхали, в Аджаристане, мощностью 3.700 квт, строится для электроснабжения Батума. Закончены подготовительные работы и приступлено к прорытию тоннеля для водоотводных сооружений.

7. Гидроэлектрическая станция на арыке Боз-су, близ Ташкента, мощностью в 2.000 киловатт с возможностью дальнейшего расширения. Окончание работ предполагается осенью 1926 года.

8. Аламединская гидроэлектрическая станция в Казакской Автономной Республике близь г. Пишпека. Мощность станции 400 квт., с возможностью расширения до 600 квт. Работы по постройке должны быть закончены в 1926 году.

Кроме упомянутых выше электрических центральных станций, сооружаемых полностью или в значительной части за счет госбюджета, необходимо упомянуть еще про крупные работы в этой области, исполненные

за счет отдельных трестов: станция «Электропередача» у Богородска, под Москвой, расширяется с 20.000 квт. до 36.000 квт. за счет Могэс, станция «Красная Звезда» в Баку расширяется с 60.000 квт. до 77.000 квт. за счет Азнефти, а 1-я ГЭС в Ленинграде за счет Электротока устанавливает турбогенератор в 30.000 квт., частично взамен старых машин.

Параллельно с работами по вышеперечисленным станциям разрабатываются в настоящее время проекты следующих станций: Саратовской мощностью 10.000 квт., Челябинской 20.000 квт., Харьковской 32.000 квт., Киевской 20.000 квт., кроме того проектируется расширение электроснабжения Ростова путем усиления существующих городских станций на 3.000 квт.

В Москве на 1-й ГЭС имени т. Смидовича проектируется установка двух турбогенераторов по 16.000 квт.

Шатурскую станцию проектируется расширить до 83.000 квт.

Из крупных гидроэлектрических станций проектируются: Днепровская, Свирская и Невская, последние — для электроснабжения Ленинграда. Кроме того проектируется несколько мелких гидростанций:

1) гидростанция на р. Ульбе, мощностью до 7.500 квт.;

2) гидростанция на р. Харьюзовке, мощностью до 2.200 квт.; при помощи этих двух станций имеется в виду возродить свинцово-цинковую промышленность Алтая;

3) гидростанция на р. Сызрани для электроснабжения Сызрани, мощностью 1.800 квт.;

4) гидростанция на р. Мсте у д. Шиботово мощностью в 14.500 квт. для нужд бумажной промышленности.

Капитальное значение для хозяйственного развития СССР имеет проект постройки Днепровской гидроэлектрической станции. Станция имеет целью использование энергии днепровских порогов на протяжении от Екатеринослава до Александровска в целях, главным образом, обслуживания здесь крупнейших металлургических предприятий, в частности по разработке ферромангана, алюминия и проч.; по своей мощности она будет в ряду крупнейших станций мира.

Проектом намечается, в первую очередь, постройка на Днепре, несколько выше острова Хортицы, гидроэлектрической станции на 220.000 квт, постройка линий электропередачи в Александровск, Екатеринослав, Никополь, Кривой Рог и на Днепровский завод и, наконец, постройка жел.-дор. линии Демурино-Марганец.

Общая стоимость сооружений в первую очередь исчислена проектом в 130 милл. руб.

Производство работ рассчитывается на 6 лет.

Химическая промышленность

Анилино - красочная промышленность

Производственная программа и финансовый план Анилтреста на отчетный год были утверждены Советом Труда и Обороны в следующем виде; по красителям — 2.421 тонна, полупродуктам — 885 тонн, нефтепродуктам, химическим и фармацевтическим продуктам — 6.404 тонны, а всего 9.710 тонн на сумму 5.599 тыс. довоенных рублей, или 11.171 тыс. червонных рублей, по себестоимости.

Приходо-расходная смета была принята в общей сумме 15.260 тыс. руб., включая затраты на новые постройки и оборудование в размере 664.000 руб. При этом Совет Труда и Обороны признал, что выполнение утвержденной программы, увеличенной вдвое против прошлого года, должно быть обеспечено увеличением оборотных средств треста за счет банковского кредитования и открытия ему кредитов со стороны Всесоюзного текстильного синдиката.

Принимая во внимание, что выполнение производственной программы Анилтреста на отчетный год все еще зависит от ввоза из-за границы полуфабрикатов и некоторых видов иностранного сырья, Совет Труда и Обороны обязал ВСНХ срочно разработать календарный план исполнения намеченных работ по организации и оборудованию производства внутри страны полупродуктов красителей, а также принять меры к регулированию себестоимости и продажных цен на фабрикаты анилинокрасочной промышленности.

Основная химическая промышленность

В 1923/24 г. продукция основной химической промышленности увеличилась на 63% по сравнению с предыдущим годом. Такое большое расширение производства не соответствовало потребностям рынка, и потому химическая промышленность не смогла полностью разместить свою продукцию. В связи с этим рост производства в отчетном году замедлился и только на 24% превысил продукцию 1923/24 г.

Всего было выработано в 1924/25 г.:

	Кислоты.	Щелочи.	Суперфосфаты.	Разные соли.	Всего на тыс. дов. руб.
	В тоннах.				
I квартал 1924—1925 г.	39.464	35.471	10.618	17.922	7.541,4
II „ „	41.903	34.021	15.106	17.153	7.733,9
III „ „	41.627	39.955	12.677	16.369	8.153,0
IV „ „	41.831	41.035	14.986	17.599	8.853,9
За год	164.825	150.482	53.387	69.043	32.282,2
В %% к пред. году	124,0	129,5	200,3	115,8	128,7

Особенно сильный рост мы видим в производстве суперфосфатов. Действующие заводы были загружены полностью. Но, несмотря на это, спрос на суперфосфаты был так велик, что пришлось ввезти значительное количество их из-за границы.

Работа ВСНХ была направлена, главным образом, на улучшение работы основной химической промышленности в смысле рационализации производства, увеличения выходов, улучшения качества продукции и уменьшения накладных расходов. Был произведен перевод

рабочих некоторых цехов на сдельную работу, сокращен расход рабочей силы, улучшено теплосиловое хозяйство заводов.

Вследствие крайнего недостатка оборотных средств проведено об'единение ряда трестов в один, что дало возможность установить рентабельное перераспределение производств и уменьшить общую потребность в оборотных средствах. Детальный проект этого об'единения был принят президиумом ВСНХ, одобрен Госпланом, и 4/III 1925 г. постановлением СТО образовано временное правление Северного Химического треста, немедленно приступившее к организации указанного треста путем проведения слияния Бондюжского об'единения, Уралхима и Фосфататотука.

Во втором полугодии отчетного года ВСНХ вместе с правлением треста был проведен в жизнь ряд мероприятий по уточнению учета производства, разработке формы единообразной калькуляции для всех предприятий, выработке стандартов на химпродукты и т. д.

В IV квартале директоратом химической промышленности рассматривалась первоначальная, ориентировочная, а затем и окончательная программа Северного Химического треста на 1925/26 г. В виду изменившихся условий финансирования были проведены значительные сокращения в первоначальной программе и ряд намеченных работ по расширению производства снят с очереди.

Коксобензольная промышленность

В отчетном году был проведен также ряд мероприятий по рационализации работы коксобензольной промышленности. Ускорено производство работ по восстановлению основного капитала и увеличено число действующих заводов с 9 до 14 в 1924/25 г., уменьшены расходные нормы пара, электрической энергии, воды, производственных материалов и повышен выход продукции из сырья. Одно из этих мероприятий (получение концентрированной аммиачной воды без помощи извести) является новым достижением в технике коксобензольного дела и на него заявлен патент, ныне крайне интересующий заграницу.

Кроме того, сделаны подготовительные работы для пуска в текущем 1925/26 г. производств чистого антрацита, антрахинона, нашатыря и бикарбоната натрия. Эти производства не существовали в русской коксобензольной промышленности дореволюционного времени.

В результате ряда мероприятий были достигнуты: увеличение среднегодовой выработки одного списочного рабочего на 57% против 1923/24 г., снижение отпускных цен в среднем на 10%, увеличение реализации продукции по отпускным ценам на 122% против 1923/24 г. и, наконец, уничтожение убыточности предприятий, которые в 1924/25 г. впервые дали чистую прибыль в сумме свыше 700.000 р.

Хлопчатобумажная промышленность

Увеличение производственной программы

В хлопчатобумажной промышленности по первоначальной программе, принятой осенью, в начале отчетного года, когда размеры неурожая могли быть оценены лишь весьма приблизительно, предполагалось дойти до годовой выработки в 1.380 милл. метров готовой ткани против выработки в 1923/24 г. в 845 милл. метров. Развертывание хлопчатобумажной промышленности предполагалось, таким образом, довольно значительное и достаточно быстрое, но уже через пять месяцев Совет Труда и Обороны счел необходимым принять решение о дополнительном расширении производства. Это решение Совета Труда и Обороны об'ясняется, в первую очередь, настоятельной необходимостью создать запасы мануфактуры в период реализации урожая, а затем чрезвычайно высокой кон'юнктурой текстильного рынка в течение всего первого полугодия. Так, по хлопчатобумажной промышленности, подведомственной Цугпрому, за I квартал было выработано 288,4 милл. метров готовых тканей, а реализовано 285,2 милл. метров, т.-е. 98,5%; за II квартал выработано 318 милл. метров, реализовано 307 милл. метров, или 97%. Некоторое затишье на хлопчатобумажном рынке, наблюдавшееся в январе — феврале, с марта сменилось необычайным повышением спроса, что об'-яснялось отчасти сезонным оживлением, отчасти улучшением видов на урожай.

Совет Труда и Обороны, учитывая то обстоятельство, что потребность в тканях крестьянского и городского населения повелительно требовала обеспечения его в кратчайший срок по довоенным нормам (16,5 метра на душу), не ограничился указанным расширением хлопчатобумажного производства на второе полугодие отчетного года и одновременно с этим постановил обязать ВСНХ СССР разработать и представить в Госплан к 1 августа план развертывания хлопчатобумажной промышленности, имея в виду не только догрузку работающих фабрик и введение в работу консервированных предприятий, но и реконструкцию их работы путем введения современной рационализации производства, а также и постройку новых, специализированных фабрик, обеспечивая достаточный выпуск как готовой ткани, так и пряжи для поддержания и развития местной и кустарной хлопчатобумажной промышленности.

Переход на 3 станка

В целях полного выполнения расширенной программы, органами ВСНХ было уделено большое внимание вопросу об уплотнении работ на прядильных и ткацких фабриках хлопчатобумажных трестов Цугпрома (переход на 3 станка и 3 сторонки).

Из общего числа работающих ткацких станков (99.664) в конце года тройками и четверками работало 36,2%; процент работающих на трех и четырех сторонках ватерных веретен к общему количеству работавших (4.030.070) составляет 35,3%.

Рационализация производства

Придавая особое значение вопросу рационализации производства ВСНХ преподал всем трестам руководящие начала по плановой постановке и проведению работ по рационализации производства и управления.

Большая работа была проделана по стандартизации и нормализации текстильных машин и деталей в особой комиссии при распорядительном бюро по текстильному машиностроению. Эта комиссия была занята вопросами подбора лучших конструкций деталей и машин, приведения деталей машин к нормалям и установления стандартных видов деталей и целых машин.

При составлении производственных программ всем трестам были даны соответствующие директивы по приспособлению фабрик к работе специального, ограниченного ассортимента тканей и пряжи, т.-е. по специализации фабрик. Одновременно с этим трестам были даны указания об улучшении качества продукции, при чем с этой целью были намечены изменения в выходах как по сырью, так и по готовому товару.

Продукция

Продукция хлопчатобумажной промышленности, начиная со средины 1923/24 г., отставала от рыночного спроса, несмотря на значительное расширение производства, начавшееся в конце 1923/24 г. и продолжавшееся в течение всего отчетного года. Это расши-

рение стало возможным благодаря достаточному снабжению промышленности сырьем: так, за первые три квартала поступило хлопка 9.610,1 тыс. пуд., а было переработано 9.442,4 тыс. пуд. Расширение хлопчатобумажной промышленности и увеличение ее продукции видны из следующей таблицы:

	Число фабрик.	Работа машин (в перев. на одну смену).		Выработано.		
		Веретен.	Станков.	Пряжи.	Суровья.	Готового товара (тыс. метр.).
		(В тысячах.)		Тонн.	Тыс. метр.	
I квартал 1924—25 г.	123	7.122	177,8	40.495	347.829	333.409
II „ „ „	128	8.016	198,5	44.924	390.104	372.001
III „ „ „	142	8.849	219,8	49.720	423.634	398.432
IV „ „ „	151	9.616	242,1	50.978	435.410	386.516
За 1924—25 г.	151	8.401	209,5	186.117	1.596.977	1.490.358
За 1923—24 г.	127	4.710	124,7	101.893	878.953	835.504

В дополнение к этим цифрам следует отметить, что темп увеличения загрузки фабрик в отчетном году был значительно больше роста количества занятых рабочих. Однако, несмотря на увеличение продукции почти вдвое, спрос на ткани был далеко не удовлетворен, вызвав известный ажиотаж с мануфактурой, в связи с чем производственным планом на 1925/26 г. предусмотрено дальнейшее увеличение выработки, в частности размер продукции по пряже намечен в 258,1 тыс. тонн.

Реализация продукции

Реализация по сравнению с прошлым годом возросла соответственно увеличению продукции. За 3 квартала 1924/25 г. отпущено на 612.694 тыс. руб. против 396.419 тыс. руб. за тот же период 1923/24 г. По контрагентам отпуск продукции распределяется следующим образом (в %%):

Текстильному синдикату	40,3
Прочим госорганам	22,8
Кооперации	18,6
Смешанным обществам	2,2
Частным лицам	2,7

Льняная промышленность

Рационализация промышленности

По льняной промышленности органами ВСНХ было проведено регулирование вопросов кредита по квартальным финансовым планам в соответствии с действительными нуждами каждого треста, при чем была принята во внимание необходимость освобождения собственных средств для вовлечения их в оборот и обеспечения заготовки путем соответствующего изменения банковских лимитов.

По стандартизации тканей и пряжи директоратом были даны указания по сокращению ассортимента. Существовавший до войны ассортимент тканей (свыше 1.000 сортов) в настоящее время сведен к 181. В 1925/26 г. число заправок намечено довести до 121.

Качество продукции

В отношении улучшения качества продукции обращено внимание на вырабатываемую трестом продукцию как в отношении ассортимента, так и качества. Ассортимент вырабатываемой трестами продукции согласован с заинтересованными госторгами и кооперацией и преподан к неуклонному исполнению. Что касается качества продукции, то здесь дана директива улучшить крепость и отбелку бельевого товара, которая хотя и медленно, но неуклонно идет кверху. В отношении остальных тканей качество значительно улучшилось, в частности ткани казенного типа и ткани по специальным заказам НКПС по качеству равны довоенным. Трестам даны указания об обращении особенного внимания на дальнейшее улучшение качества продукции.

Продукция

Продукция льняной промышленности возросла в значительно меньшей степени, чем продукция хлопчатобумажной промышленности, что об'ясняется конкуренцией между льняными тканями и более дешевыми хлопчатобумажными тканями. Кроме того, уже в 1923/24 г. льняные изделия составляли на рынке бо́льшую долю в общей массе вырабатываемых тканей, чем в довоенное время. Потребность в сырье, определившаяся в размере 4.500 тыс. пуд., была удовлетворена с излишком в 300 тыс. пуд., что обеспечило бесперебойную работу промышленности.

Было выработано:

	1924—25 г.	1923—24 г.	1924—25 г. в %% к 1923—24 г.
Пряжи (тонн)	50.058	39.037	128,1
Ткани (тыс. метр.)	144.508	114.056	126,6
Мешков (тыс. шт.)	42.732	36.791	116,1

Реализация возросла на 32,2%, при чем реализация в натуральных величинах увеличилась на больший процент, так как в отчетном году мы имели снижение цен.

Шерстяная промышленность

Рост продукции

Истекший 1924/25 г. знаменует собой интенсивное развертывание производства всех отраслей шерстяной промышленности.

Сравнительно с 1923/24 г. мы имеем выработку:

	1923—24 г.	1924—25 г.	% роста.
	(В тысячах метров.)		
Грубых сукон	6.738	9.595	40
Тонких	7.172	10.694	49
Камвольных тканей	13.122	23.290	76
По Цугпрому	27.032	43.579	60
По всей промышлени.	30.958	49.094	63

Таким образом, увеличение против 1923/24 г. достигает 63%. Первоначальная программа на 1924/25 г. предусматривала выпуск 37.431 т. м., но уже I квартал работы промышленности показал, что сбыт был больше, чем предполагался, и переработка на фабриках, имевших техническую возможность расширения, достигла 20%. Это и повело к пересмотру первоначальной программы и увеличению ее до 46.370 т. м., эта последняя программа, как отмечено выше, была выполнена в количестве 49.094 т. м., или на 105,8%. Благодаря своевременно принятым мерам перебоев в работе промышленности не было.

К началу отчетного года наиболее значительного уровня достигло производство грубых сукон. В отчетном году рынок пред'явил большой спрос на тонкосуконные и камвольные ткани, в связи с чем выпуск готового товара сильно увеличился по тонкосуконному производству (на 54,7%) и особенно камвольному (на 100,8%). Оживленный спрос на шерстяные ткани не ослабевал на протяжении трех кварталов 1924/25 г., по которым мы располагаем данными. Всего за 3 квартала было реализовано на сумму 149.921 тыс. руб. против 125.995,6 тыс. руб. того же периода 1923/24 года, т.-е. на 18,9% более. Повышенный спрос дал возможность реализовать не только текущую продукцию, но и часть остатков готового товара, имевшегося на складах к началу операционного года.

Рационализация производства

В отношении улучшения использования оборудования можно констатировать улучшение по всем отраслям шерстяной промышленности. Достигнуто это было благодаря специализации фабрик, рационализации производства и введению сдельной оплаты труда.

Необходимо также отметить, что расширение производства влекло за собой и концентрацию. По основному отделению фабрик — чесальному — в 1923/24 г. загрузка была в грубошерстяной промышленности 70%, а в 1924/25 г. она достигла 79%, по тонкосуконной была 80/%, поднялась до 87%. По камвольной промышленности в 1923/24 г. загрузка прядильных веретен была 73,8%, а в 1924/25 г. — 94,3%.

В области рационализации производства в тонкосуконной промышленности была проведена большая работа по специализации фабрик и сокращению товарных ассортиментов: в тресте «Моссукно» в 1923/24 г. выпускалось 134 сорта товаров. В 1924/25 г. число их сократилось до 34. На фабриках установлены ориентировочные смески сырья для одинаковых сортов товаров. Установлен ориентировочный технический стандарт для готового товара и делаются испытания в отношении веса вырабатываемого фабриками готового товара, его плотности, крепости на разрыв и прочности крашения. Все это ведет к улучшению качества продукции сукон.

В Камвольном тресте в области рационализации производства были проведены следующие мероприятия:

1) планирование производства с целью ускорения прохождения заказов и ограничения до минимума запасов сырья;

2) стандартизация смесок, упаковка и уборка товара и т. п.;

3) нормализация процессов производства;

4) расширение производства фабрик на основании пятилетнего перспективного плана, выпрямление технологического процесса и рационализация внутрифабричного транспорта.

В области уплотнения труда в связи с переходом на сдельщину на всех фабриках произведена была проверка всех норм по отдельным сортам. В 1923/24 г. по всей промышленности было 55,2 тыс. чел., в 1924/25 г.— 62,1 тыс., т.-е. число их увеличилось всего на 12,5% при расширении производства на 60%. Приведенные данные позволяют сказать, что до 1924/25 г. промышленность имела большой избыток рабсилы. Проведенные в 1924/25 г. расширение производства, его концентрация, устранение излишних возвратных движений, специализация выработки имели следствием уплотнение труда в промышленности.

Большое внимание было уделено работам комиссии по улучшению качества продукции.

В области кардо-лентной промышленности и вспомогательных материалов для текстильной промышленности велись работы по акционированию кардо-лентной промышленности в акционерное о-во «Кардолента». Устав о-ва был утвержден СТО 26/VIII 1925 г. с капиталом в 1.630.000 руб.

В настоящее время намечается преобразование этого акционерного о-ва в комбинат по производству и снабжению вспомогательными материалами текстильной промышленности путем присоединения к акционерному о-ву «Кардолента» предприятий Катушечно-челночного треста ВСНХ РСФСР, кожевенных заводов бывш. Карла Лаповиц и бр. Ханягиных и Бухаринской бердо-ремизной фабрики.

Шелковая промышленность

В отчетном году руководящая деятельность ВСНХ в области шелковой промышленности была направлена на специализацию фабрик и переход к массовому производству.

Далее, в отчетном году была организована химическая лаборатория при правлении Шелкотреста для того, чтобы перейти уже к научному методу крашения, а не кустарному. В результате работ лаборатории крашение улучшается, и % брака уменьшается. Вырабатываются правильные рецепты окраски.

В отношении качества продукции необходимо отметить введение института браковщиков. С введением браковщиков % брака стал значительно уменьшаться.

	Общая выработка.	Брак.	Общий % брака.
	(В метрах.)		
Сентябрь 1925 г.	142.440	9.339,8	6,55
Октябрь „ „	169.542	8.232,3	4,9
Ноябрь „ „	134.488	2.427,7	1,8

В течение 1924/25 г. было произведено специальное обследование расхода топлива, при этом отмечалось несоответствие топок с топливом. В результате этот вопрос был урегулирован, и сокращение расхода топлива достигло 30%.

В отношении поднятия производительности удалось достигнуть значительных успехов, что видно из следующей таблицы:

	1923—24 г.	1924—25 г.
Выработка на 1 таз в день . . .	566 *гр.*	624 *гр.*
„ „ 1.000 крут. верст . . .	6,8 *кг.*	8,27 *кг.*
„ „ 1.000 пряд.	20,3	25,6
„ „ 1 ткацк. стан. . .	11,4 *м.*	13,2 *м.*
„ „ 1 лент.-тк. стан. .	125,7	144

В целях оживления средств треста была произведена ликвидация малоходовых товаров и осуществлен переход на оптовую торговлю. Результаты оказались благоприятными.

Удалось достигнуть значительного снижения себестоимости.

	1923—24 г.	1924—25 г.
Себестоимость 1 *м.* ткани	4 р. 97 к.	3 р. 38 к.
„ 1 *м.* ленты	27 к.	21 к.

Резиновая промышленность

Производственная программа

Программа резиновой промышленности была Советом Труда и Обороны утверждена ориентировочно в следующем виде: по галошам в 13.000.000 пар на сумму 35,3 милл. довоенных рублей (210% выработки 1923/24 г.), пневматике — 709.500 штук на сумму 10,8 милл. довоенных рублей (214%), ремней — на сумму 3 милл. довоенных рублей (342%). Далее, в программу вошли технико-производственные изделия, хирургические и др. на сумму 9,1 милл. руб., рукава — на сумму 1,6 милл. рублей, а также эбонитовые и азбестовые изделия, прорезиненные ткани и др. на сумму 5,2 милл. руб. Стоимость всей намеченной выработки по резиновой промышленности составила 65,3 милл. довоенных руб. (200% к 1923/24 г.) и около 77 милл. руб. по отпускным ценам.

Утверждая эту программу, как отвечающую потребностям рынка в минимальной степени, и принимая во внимание, что кон'юнктура на рынке резиновых изделий является благоприятной, между тем как имеющиеся у Резинотреста заводы по своей производственной мощности недостаточны, Совет Труда и Обороны предложил ВСНХ СССР представить программу развертывания резиновой промышленности на ближайшее трехлетие с полным освещением вопросов как в отношении использования бездействующих заводов, так и перспектив нового строительства.

Продукция

Производственная деятельность предприятий Резинотреста далеко превзошла даже расширенное задание, как это видно из следующей таблицы:

	Выработано. Галош тыс. пар.	Пневматики тыс. шт.	Техники тыс. руб.	Всего на сумму тыс. р. по дов. цен.
В 1924/1925 г.	15.726	894,6	44.961,1	94.521
„ 1923/1924 „	6.178,4	323,0	11.951,4	31.876,1
„ 1924/1925 г. в %% к 1923/1924 „	254	222	244	308

Заводы работали с нагрузкой от 70 до 100% по всем цехам — галошным, пневматическим и техническим. Производительность труда за отчетный год повысилась под влиянием предпринятых, согласно директивам ВСНХ, мер по уплотнению рабочего времени, механизации, транспорту материалов, рационализации производства и т. д. Одновременно, в целях снижения % накладных расходов на зарплату, по указанию ВСНХ были проверены статьи, из которых накладные расходы составлялись, и даны указания к доведению их до нормальных.

Кроме того, ВСНХ обратил внимание Резинотреста на необходимость улучшения качества галош и других резиновых изделий — транспортерных лент, обкладки валов, эбонитовых баков и т. д. В результате обследования были выяснены причины дефектов и намечены меры к их устранению.

Сбыт продукции

Спрос все время сильно превышал предложение, и реализация изделий проходила весьма успешно как по галошам, так и по пневматике, за исключением экипажных шин, что об'ясняется, повидимому, вытеснением живой тяги механической. Сбыт за 1924/25 и 1923/24 гг. выражается в следующих цифрах (в тыс. рублей):

	Галош.	Пневматики.	Техники	Итого.
В 1924/1925 г.	51.431,6	9.127,2	28.160,5	88.719,3
„ 1923/1924 „	27.848	5.720	13.817	47.385

Если же принять во внимание понижение цен, то увеличение сбыта в 1924/25 г. по сравнению с 1923/24 г. составит около 100%.

Экспортные операции в связи с положением в Западной Европе, — Австрии, Польше и т. д., — оказались в отчетном году неудачными. В связи с этим ВСНХ дал Резинотресту ряд указаний и директив относительно улучшения постановки дела в целях достижения успехов на внешнем рынке в 1925/26 г.

Спрос, определенный на 1925/26 г. в размере 119,8 милл. руб., будет стимулировать сильное расширение производства и улучшение технической базы резиновой промышленности в 1925/26 г.

В связи с этим, согласно директивам ВСНХ, было обследовано состояние оборудования и сооружений на заводах треста и проверен в натуре характер необходимых капитальных затрат.

Бумажная промышленность

Производственная программа

Развитие бумажного производства в СССР имеет наилучшие условия, поскольку СССР располагает огромными лесными массивами и не использованными источ-

никами гидравлической силы. Однако российская довоенная бумажная промышленность была так слабо развита, что даже внутренняя потребность страны, чрезвычайно незначительная, покрывалась за счет ввоза из-за границы. Рост потребления бумаги все время обгонял рост производства. В настоящее время это несоответствие еще более увеличилось.

Учитывая это обстоятельство, ВСНХ разработал план нового строительства в области бумажной промышленности на ближайшие три года, главным образом, в части производства массовых сортов бумаги, исходя из расчета, что через три года душевое потребление в СССР достигнет довоенного уровня, т.-е. около 8 фунтов на душу населения.

Разработанная ВСНХ производственная программа на 1924/25 г. предполагала выработку бумаги в размере 9.795 тыс. пуд., или 151% выработки 1923/24 г., выработку картона в размере 1.025 тыс. пуд. (135% выработки 1923/24 г.), целлюлозы — 3.414 тыс. пудов (158%) и древесной массы — 2.950 тыс. пуд. (109%). Эта программа была утверждена Советом Труда и Обороны как ориентировочная, так как хотя она и отвечала техническому состоянию фабрик, но не являлась достаточной для удовлетворения внутренней потребности.

В целях расширения бумажного производства Совет Труда и Обороны обязал ВСНХ разработать план постройки новых заводов для изготовления полуфабрикатов (целлюлозы и древесной массы) и бумаги массового потребления (газетной и печатной). В то же время параллельно с новым строительством в области бумажной промышленности Советом Труда и Обороны было предусмотрено дальнейшее восстановление и расширение существующих предприятий.

Для отчетного года программой, утвержденной СТО, было предусмотрено производство капитальных затрат в трестах общесоюзного и республиканского значения на сумму в 5.677,7 тыс. руб. Эти затраты окупятся, примерно, в течение двух лет и по своей технической и экономической целесообразности не вызывают никаких сомнений.

Финансовое положение бумажной промышленности характеризуется следующими данными. Основной капитал по всей бумажной промышленности исчисляется в 37.700 тыс. руб., а оборотный в 29.354 тыс. руб. Наиболее обеспеченным оборотными средствами является Центробумтрест, менее обеспеченными республиканские тресты и еще менее — местные тресты.

Решение Совета Труда и Обороны по вопросу о стимулировании дальнейшего развития бумажной промышленности направлено к ускорению процесса поднятия культурного уровня страны, выражающегося косвенным образом в увеличении потребления бумаги.

Выполнение производственной программы

За истекший 1924/25 г. работа ВСНХ в области бумажной промышленности шла в направлении выполнения основных директив правительства — поднятия производства, увеличения производительности труда, улучшения качества, удешевления продукции и восстановления основного капитала.

В этих целях с начала 1924/25 г. проведен в жизнь переход работы Центробумтреста на непрерывную работу всех фабрик треста в течение до 345 дней в год, что подняло выработку свыше чем на 16% и соответственно, путем понижения доли накладных расходов, понизило себестоимость продукции.

Производительность труда на предприятиях треста в течение года поднялась по производству бумаги на 24%.

Далее были приняты меры к обеспечению предприятий треста лесными площадями, согласно положению о приписке лесных дач особого назначения к промышленным предприятиям; составлены списки лесных дач для приписки общей площадью до 1.700.000 десятин.

Производство бумажных изделий в отчетном году далеко не могло удовлетворить спроса, пред'явленного рынком. В 1924/25 г. рынок пред'явил спрос на 298 тыс. тонн бумаги и картона и 154 тыс. тонн целлюлозы и древесной массы. Произведено же было 233,4 тыс. тонн брутто бумаги и картона и 108,7 тыс. тонн брутто целлюлозы и древесной массы. Таким образом, потребность страны была не удовлетворена, несмотря на пуск 6 новых фабрик, находившихся на консервации, частичное переоборудование работавших фабрик, переход крупных фабрик на беспрерывную работу и т. д. Недостаток бумаги был покрыт импортом бумаги; всего бумаги было ввезено 105,1 тыс. тонн и картона 6.685 тонн. В связи с усиленным спросом реализация фабрикатов прошла в переделах имевшегося предложения и составила за первые 9 месяцев 79 милл. р. против 30,7 милл. р. за то же время 1923/24 г., т.-е. возросла более, чем в 2½ раза.

Лесная промышленность

Продукция лесопильной промышленности за отчетный год по сравнению с предшествующим годом увеличилась незначительно, напр., выработка пиломатериалов возросла всего лишь на 22%. Производственная программа по лесопильной промышленности была выполнена с превышением задания.

	Выработка пиломатериалов.		
	Программа.	Выполнен.	% выполн. прогр.
	(в тыс. куб. метров.)		
4 треста СССР	1.639,8	1.553,2	94,7
15 „ РСФСР	1.392,7	1.621,4	116,3
Прочие об'единения . . .	1.002,5	1.390,0	138,7
3 смеш. концес. о-ва . .	—	340,0	—
	4.035,0	4.904,6 [1])	113,1

Недовыполнение задания 4 экспортными трестами обусловливается вялым настроением европейских лесных бирж, особенно на высокоценные сорта. Трестами же внутреннего рынка задание выполнено с превышением под давлением развившихся строительных работ.

Картину развертывания производства дает следующая таблица:

	Число работавших рам.	Распилено 1-м проходом сырья.	Выработано пиломатериалов.	
			Всего.	В т. ч. экспорт.
		(В тыс. куб. метров.)		
I квартал 1924 1925 г. .	612	1.952,0	1.133,7	437,0
II „ „ „ .	630	2.309,0	1.288,0	575,0
III „ „ „ .	589	1.710,0	981,4	354,0
IV „ „ „ .	601	2.575,0	1.501,5	535,0
За 1924/1925 г	687	8.546,0	4.904,6	1.901,0
„ 1923/1924 „	802	7.200,0	4.022,0	1.625,0

[1]) К указанным цифрам следует добавить выработку пиломатериалов НКПС, НКЗ, Всеколесом, ГСПХ и ОМХ в количестве 2.255 тыс. кб. метр.

Развертывание лесопромышленности за истекший год, как видно из таблицы, проходило с бо́льшими колебаниями, чем в предыдущие годы. Максимум производства дал IV квартал, минимум — III квартал. 1924/25 г. по сравнению с предыдущим дал понижение количества рабочих при том же почти количестве отработанных рабочих дней, значительно большее количество древесины в распиловке и выработке, уменьшение количества работавших рам при большем количестве отработанных смен и т. д.

Сбыт лесоматериалов проходил в условиях резкого роста спроса. Реализация 30 лесными трестами, составляющим 82% трестированной лесопильной промышленности и 58% всей лесопильной промышленности, равнялась за год 159,2 милл. руб. против 117,3 милл. руб. за 1923/24 г., т.-е. на 36% больше.

Отпуск по трестам внутреннего рынка увеличился за отчетный год против 1923/24 г. на 50% при росте производства на 34%.

Хорошие цены на пиломатериалы, стоявшие в истекшем году, привели к тому, что некоторые лесоэкспортные тресты часть своих товаров реализовали на внутреннем рынке (Северолес).

Удельный вес потребителей продукции лесопромышленности за отчетный год определился в следующем виде: 47,4% — госорганы, 5,9% — кооперация, 0,5% — смешанные акц. о-ва, 8,8% — частные лица и организации, 32,5% — экспорт, 4,9% — розница.

Кожевенная промышленность

Производственная программа

Представленная ВСНХ производственно-финансовая программа кожевенной промышленности на отчетный год предусматривала выработку 5,6 милл. крупных кож, 5,2 милл. мелких кож и 4,5 милл. пар обуви. Себестоимость продукции была определена в 138 милл. р., а по оптовым ценам в 155,5 милл. руб. Программа предусматривала при этом импорт в сумме до 27 милл. руб.

Рассмотрев и приняв к сведению эту программу, Совет Труда и Обороны обязал ВСНХ совместно с НК Внуторгом и НКЗемом разработать план организации заготовок кожсырья, с указанием конкретных мероприятий по устранению имеющихся дефектов, а также срочно разработать стандарты на кожсырье и кожтовары. Вместе с тем Совет Труда и Обороны обязал ВСНХ представить Госплану конкретный план по развертыванию производства дубителей и развитию производства фурнитуры и деревянных колодок, затем доклад о мерах по улучшению производства хрома и шевро, с расчетом возможно полного удовлетворения этими товарами обувных фабрик, и, наконец, доклад о мерах по организации производства в СССР кожевенного оборудования и обувных машин.

В отношении обувного производства Совет Труда и Обороны признал необходимым произвести дальнейшее расширение производства обуви крестьянского типа, для чего поручил ВСНХ в 3-месячный срок разрабстать план такого расширения. Для осуществления плана расширения обувного производства СТО признал необходимым кредитование Ленинградского треста в размере 1,6 милл. руб. и Московского — в размере 600 тыс. руб.

Продукция

В области производства кожевенно-обувной промышленностью были достигнуты крупные успехи.

Очень благоприятно для кожевенной промышленности было снабжение сырьем. Предложение кожсырья крестьянством увеличилось в связи с недородом 1924 г., и цены были ниже, чем в прошлом году. Всесоюзным кожевенным синдикатом за 1924/25 г. было заготовлено 3.227 тыс. шт. крупного сырья и 4.339 тыс. шт. мелкого против 1.540 тыс. шт. крупного сырья и 1.908 тыс. шт. мелкого, заготовленного в 1923/24 г. Все же по тяжелым кожам в 1924/25 г. ощущался недостаток, покрытый ввозом из-за границы.

Далее, в отчетном году было произведено укрепление производственно-технической базы кожевенной промышленности и достигнуты значительные успехи в деле поднятия производительности труда, благодаря расширению сдельщины и увеличению заработной платы. Все это способствовало сильному расширению размеров продукции, значительно превзошедшей продукцию предшествовавшего года. Всего было выделано:

	Замочено кож.		Выделано кож.		Итого в переводе на крупные.
	Крупн.	Мелких.	Крупн.	Мелких.	
1924/1925 г. . .	6.888	5.900	6.798	5.864	8.270
1923/1924 „ . .	4.712	4.303	5.061	4.235	6.120

При общем увеличении кожевенной продукции на 35,1% против предшествующего года выработка крупных кож возросла на 34,3%, выработка мелких кож несколько более — на 39,0%.

Обувное производство дает еще более значительный процент продукции:

	Пошито обуви.		
	Легкой.	Тяжелой.	Итого в перев. на легкую.
	(В тысячах пар.)		
За 1924/1925 г	5.196	1.416	6.286
„ 1923/1924 „	3.014	1.355	4.057

Общее расширение пошивки обуви на 55,2% против 1923/24 г. должно быть отнесено почти полностью на счет легкой обуви, давшей прирост 72,8%.

Спрос далеко обогнал эту расширенную более чем на $^1/_3$ продукцию: ВКС продал товаров на отчетный год на сумму 91.958 тыс. черв. руб. против 43.133 тыс. черв. руб. в 1923/24 г., т.-е. на 113,2% более. Необычайно повысившемуся в конце отчетного года спросу на кожпродукцию способствовал сильнейший недостаток в кожтоварах, появившийся во второй половине года в связи с выяснением благоприятных видов на урожай.

Дальнейший темп развития крупной кожевенной и обувной промышленности тормозится зависимостью нашей кожевенной промышленности от импортного сырья (главным образом, по тяжелым кожам) и состоянием оборудования предприятий.

Сахарная промышленность

Работа ВСНХ по сахарной промышленности проводилась в трех направлениях: сельско-хозяйственном, производственном и торговом.

По линии сельского хозяйства в целях улучшения снабжения сахаропромышленности сырьем были приняты меры к установлению правильных севооборотов свеклы на плантациях треста, рационализации удобрения почв, расширению суперфосфатного производства и ликвидации испольных посевов экстенсивных

культур хлебов на землях треста. В целях увеличения крестьянского свеклосеяния Сахаротрест взял на себя инициативу по изысканию специальных ресурсов на внутриселенное землеустройство в призаводских районах и снабжению крестьянских хозяйств достаточным количеством сеялок.

По производству сахара были приняты меры к распределению оборудования ликвидируемых песочных заводов согласно потребностям всех отделений Сахаротреста, к улучшению качества работы рафинадных заводов и увеличению их годовой нагрузки.

При рассмотрении производственной программы Сахаротреста ВСНХ признал необходимым предложить правлению Сахаротреста принять меры к реализации неликвидных фондов и уменьшению запасов материалов на заводах до хозяйственно-необходимого минимума. Заготовки материалов по снабжению заводов предложено вести в пределах строгой необходимости, а также не допускать превышения бюджетных ассигнований при восстановительных работах. Далее, Сахаротресту предложено принять меры к устранению причин, вызывающих высокую себестоимость на некоторых заводах.

В направлении торговой деятельности пересмотрен план сахарной торговли, произведено новое районирование контор сбыта и выработан план кредитования Сахаротреста, который исключил бы необходимость форсирования запродаж.

В целях нормирования стоимости сырья ВСНХ постановил заблаговременно установить цены на свеклу, отменить поясную оплату и разработать принципы оплаты сырья, положив в основу расценки достоинства свеклы и удаленность заводов от центров сбыта. Кроме того, Сахаротресту поручено следить за обязательным исполнением договоров на поставку свеклы и улучшить приемку свеклы.

Производственная программа Сахаротреста устанавливала в отчетном году выработку 30 милл. пуд. сахара-песка. Фактическая выработка оказалась меньше предположенной и равняется 25,1 милл. пуд. Причины этого кроются в неблагоприятном ходе свекловичной кампании: хотя посевная кампания была выполнена на все 100%, но климатические условия и недостаточная подготовка почвы привели к гибели части свекловичных посевов и недобору свеклы.

В общем итоге за отчетную кампанию было получено на 12,8% больше белого сахара, чем в предыдущий год. Всего было переработано свеклы и получено сахара-песка:

	По Сахаротресту.		
	Действ. заводов.	Переработано свеклы (тыс. берковцев).	Получено белого сахара (тыс. пуд.)
В 1924/1925 г.	108	14.836	25.185
„ 1923/1924 „	110	13.369	21.450

Средняя суточная производительность в 1924/25 г. составляет 87,7% довоенной, или 2.971 берковец свеклы на 1 завод против соответственных цифр 1923/24 г. 80,1% и 2.674 берковца. Нагрузка на завод возросла на 12,3%.

Неудача свекловичной кампании отражается на понижении количества сахара, полученного с десятины первоначального посева.

В 1914 г.	151,2 фунта.
„ 1923/1924 г.	94,8 „
„ 1924/1925 „	79,1 „

По рафинадному производству действовало 11 заводов против 7 предыдущего года, и выработано 18.361 тыс. п. рафинада (102% производственной программы) против 7.940,7 тыс. п. предыдущего года, или на 130,8% более, при чем средняя суточная производительность по всем заводам превзошла довоенную. Как и в предыдущем году, сахара советского производства нехватило для удовлетворения потребности страны, и недостаток был покрыт ввозом из-за границы. Часть ввезенного песка была пущена для рафинирования, именно около 4,5 милл. пуд. Продано трестом ввезенного песка в отчетном году 8.088 тыс. пуд. Всего продано (в пуд.):

	Песка.	Рафинада.	Итого.
В 1923/1924 г.	8 595.250	7.835.750	16.341.000
„ 1924/1925 „	20.189.724	16.553.357	36.743.081

В 1925/26 г. свекловичные посевы значительно увеличены, и продукцию сахарной промышленности предполагается довести до 53,7 милл. пуд. песка и 31,8 милл. п. рафинада.

Винокуренная промышленность

В 1924/25 г. работало 115 заводов против 66 заводов, работавших в предыдущем году. Количество выкуренного спирта в отчетном году в 4 раза больше прошлого года (в 1924/25 г. выкурено 6.268 тыс. ведер, в 1923/24 г. — 1.509 тыс. ведер). Производство наливок и настоек увеличилось еще значительнее. В связи с тем, что производственная программа Госспирта в 1925/26 г. увеличилась почти в пять раз по сравнению с 1924—1925 г. в отчетном году ВСНХ была проделана большая организационная работа: был произведен учет всех спиртоводочных заводов, составлен проект реорганизации Госспирта в Центроспирт, разработано положение о государственной спиртовой монополии и т. д.

В связи с проблемой восстановления основного капитала были проведены работы по выявлению технического и экономического состояния винокуренных и спиртоводочных заводов. Винокуренная секция ГЭУ ВСНХ произвела работы по выяснению сырьевых возможностей и установлению предельной нормы возможного развертывания винокуренной промышленности в 1926/27 г.

СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО

Общая характеристика политики правительства в области сельского хозяйства

Общее направление сельскохозяйственной политики правительства в отчетном году определяется следующей резолюцией III Всесоюзного С'езда Советов, принятой по докладу о мероприятиях по поднятию и укреплению крестьянского хозяйства.

«1. Интересы всего народного хозяйства Союза ССР требуют на ряду с дальнейшим развитием промышленности, принятия всех необходимых мер для быстрейшего укрепления и под'ема всей массы крестьянских хозяйств с целью поднятия их доходности. Крестьянство должно получить возможность вкладывать в свое хозяйство большие дополнительные средства, повышать его технический уровень и увеличивать ту массу продуктов, которая идет на рынок. С этой целью с'езд считает необходимым отменить ряд ограничений, задерживающих развитие сельского хозяйства, с одной стороны, и дополнить действующее законодательство рядом мероприятий, облегчающих крестьянству поднятие и укрепление его хозяйства,—с другой. Считая нецелесообразным применение каких-либо административных мер против вырастающей на почве свободной торговли буржуазной (кулацкой) верхушки деревни, признавая необходимым поддержку трудового крестьянского хозяйства, поскольку оно является проводником улучшенных способов ведения хозяйства, с'езд в то же время заявляет, что политика советской власти должна быть направлена на действительную помощь бедняцким и середняцким элементам крестьянства в деле поднятия их хозяйства, их материального благосостояния и их политического и культурного роста. Об'единение этих слоев крестьянства путем кооперации, — в первую очередь сельскохозяйственной и кредитной, — является единственно правильным путем поднятия их хозяйственной силы, борьбы против эксплоатации со стороны богатеев-ростовщиков и посредников и приобщения крестьянства к делу строительства социалистического хозяйства. Первой и основной задачей советской власти на ближайший период является помощь об'единяющемуся в кооперацию мелкому крестьянству пополнить свой живой и мертвый инвентарь до тех пределов, которых требует трудовое землепользование.

II. Ставя перед собою вышеуказанные задачи и стремясь обеспечить всему крестьянству большую свободу в деле приложения своего труда и использования его продуктов, с'езд постановляет:

1. Одобрить принятое Центральным Исполнительным Комитетом и Советом Народных Комиссаров Союза ССР новое положение о едином сельскохозяйственном налоге, снижающее на 100 милл. руб. платежи крестьян, устанавливающее более правильный пересчет скота в пашню и дающее крестьянству заранее твердую ставку налога. Вместе с тем с'езд считает необходимым дальнейшее улучшение единого сельскохозяйственного налога в сторону облегчения его тяжести для крестьянского хозяйства и более справедливого его распределения между отдельными районами и отдельными хозяйствами применительно к их хозяйственной силе.

2. Одобрить передачу 100 миллионов рублей из единого сельскохозяйственного налога в распоряжение волостей (районов), которые должны израсходовать эти средства на потребности, непосредственно связанные с местными крестьянскими нуждами (школы, больницы, местные дороги и т. п.).

3. Решительно запретить всякое незаконное дополнительное местное обложение крестьянства.

4. В виду того, что переход к правильному ведению хозяйства на земле в первую очередь связан с проведением землеустройства, признать необходимым: 1) закончить проведение землеустроительной работы в основных районах в десятилетний срок; 2) принять на счет государства оплату землеустроительных работ для бедняцкой части крестьянства, ассигновав уже в текущем году на эту цель 3 миллиона рублей; 3) одобряя отпуск 6 миллионов рублей для кредита крестьянству на землеустроительные работы, увеличить и удешевить в дальнейшем для этой цели кредит и удлинить срок кредитования.

5. Признать необходимым в малоземельных губерниях передать крестьянству часть земель государственного фонда (в том числе арендуемых государственными органами), если эти земли используются не по прямому назначению или нецелесообразно; кроме того, признавая необходимым сохранение и оказание всяческой поддержки советским хозяйствам (совхозам) в целях превращения их в агрикультурные показательные хозяйства, принять меры к пересмотру списка советских хозяйств (совхозов) в малоземельных районах для сокращения их количества и передачи освободившейся таким образом земли в пользование крестьян.

6. Признать необходимым закончить к первому августа текущего года передачу крестьянам лесов местного значения, обязав местные исполнительные комитеты, с возможной финансовой поддержкой из средств центра, обеспечить материальными средствами проведение в жизнь этого решения; в тех районах, где отвод лесов местного значения не удовлетворил потребности крестьянства в древесине, принять меры к дополнительному отводу лесных площадей всюду, где это окажется возможным, в районах же безлесных организовать государственные склады в целях снабжения крестьянства лесным материалом по доступной цене.

7. Строго соблюдать право свободного выбора форм землепользования, согласно земельного кодекса, не ставя административных преград выделению на отруба и хутора, принимая одновременно меры, направленные к росту таких форм землепользования, которые более благоприятны для развития механизации сельского хозяйства и кооперирования его (поселки, выселки и пр.).

8. В целях увеличения средств, вкладываемых в обработку и удобрение земли, и повышения ее доходности решительно бороться с попытками частых переделов, противоречащих земельному кодексу.

9. В целях наилучшего использования земельной площади и помощи бедноте, не имеющей возможности за недостатком средств и инвентаря обработать свою землю, устранить препятствия к более широкому использованию права крестьян сдавать землю в аренду до 2 севооборотов при многополье и на срок не свыше 12 лет при трех и четырехполье.

Устранить также препятствия к сдаче в аренду отдельным землепользователям неиспользованного земельного фонда крестьянских обществ с направлением дохода от этой аренды соответственно на нужды сельского или волостного бюджета.

Разрешить сдачу в аренду отдельным землепользователям участков государственных фондовых земель на срок свыше 12 лет в соответствии с условиями договора.

Категорически запретить и повести решительную борьбу со всякими видами субаренды, т.-е. передачи прав аренды третьему лицу, как с преступной спекуляцией национализированной землей.

10. Одобрить «временные правила» от 18 апреля 1925 года об условиях применения подсобного наемного труда в крестьянских хозяйствах (Собр. Зак. Союза ССР 1925 г., № 26, ст. 183), облегчающие применение рабочей силы в сельском хозяйстве в соответствии с современными хозяйственными условиями деревни; распространить этот закон и на применение наемной силы на арендованной земле.

11. В виду того, что основным противоречием, задерживающим дальнейший рост сельского хозяйства, является несоответствие между количеством земли, переданной крестьянству революцией, и наличным количеством и качеством живого и мертвого инвентаря, потребного для ее обработки, принять решительные меры к устранению этого гибельного для сельского хозяйства несоответствия, для чего необходимы: 1) восстановление силами государства и кооперированного населения в пятилетний срок конского состава и развитие коневодства; 2) обновление и пополнение мертвого инвентаря путем расширения и улучшения соответствующего производства на государственных заводах, а также кустарной его выделки и снабжения им крестьянства по доступным ценам; 3) усиленное введение в крестьянское хозяйство сложных машин, в частности тракторов. В тех же целях полного удовлетворения крестьянского спроса на сельскохозяйственные машины и орудия, признать необходимым на ряду с максимальным расширением сельскохозяйственного машиностроения в Союзе ССР соответствующий ввоз недостающих сельскохозяйственных орудий и машин из-за границы.

12. Принять меры к усиленному производству и размножению улучшенных семян в целях общего повышения урожайности и борьбы с засоренностью крестьянских полей. Не ограничиваясь ассигнованными уже на данную цель средствами (2.170.000 руб.), признать необходимым дальнейшую усиленную работу в этой области как со стороны государства, так и со стороны кооперации.

13. Продолжать политику снижения цен на производимые государственной промышленностью товары, потребляемые крестьянством, и обеспечить на деле крестьянству возможность продажи продуктов своего хозяйства по таким ценам, которые, покрывая его расходы, давали бы ему возможность развития и укрепления хозяйства. Неизбежное и необходимое регулирование цен со стороны государства ни в коем случае не должно приводить к установлению разорительных и обязательных цен для продавцов-крестьян; тем более недопустимо применение принудительных мер при торговых сделках государственных органов с крестьянами-продавцами.

14. В виду того, что повышение доходности крестьянского хозяйства связано с возможностью продажи продукции сельского хозяйства на внешнем рынке, поставить задачей соответственных государственных органов обеспечить продуктам крестьянского хозяйства сбыт на заграничных рынках. Монополия внешней торговли, установленная советской властью, дает при этом возможность обеспечить продуктам сельского хозяйства Союза ССР наиболее выгодные условия. Сама же организация продажи сельскохозяйственной продукции на заграничных рынках, при помощи монополии внешней торговли, должна быть построена таким образом, чтобы предоставить крестьянству все большую долю из выручки при продаже этой продукции, заинтересовать крестьянство в увеличении вывоза и содействовать развитию соответствующих отраслей сельского хозяйства (зерна, льна, масла, свинины, птицы, табака и т. д.), в частности, путем привлечения к делу экспорта и импорта сельскохозяйственной кооперации.

15. В виду того, что доходность крестьянского хозяйства значительно повышается, если в продажу поступают уже переработанные продукты сельского производства, признать необходимым всемерное содействие государства в деле восстановления и организации заводов, перерабатывающих крестьянское сырье (маслодельных, картофельных, по обработке льна, бэконных и т. д.), хранения и транспортировки продуктов сельского хозяйства (холодильники, элеваторы), имея в виду также, что вывоз за границу крестьянских продуктов в подобном уже переработанном виде предоставит крестьянству гораздо большую выгоду, чем вывоз сырья.

16. Признать особо настоятельным проведение планомерных мероприятий по восстановлению и развитию сельского хозяйства в засушливых районах.

На указанные мероприятия должны быть отпущены средства в таком размере, которые дали бы возможность закончить необходимые работы в 5—6-летний срок и по такому плану, который действительно гарантировал бы крестьянство соответствующих районов от повторения бедствий неурожая и исходил бы из предварительного плана, исчисленного в 77 миллионов рублей.

17. Облегчить условия применения рабочих сил крестьянства в области кустарных промыслов и ремесл. В этих целях одобрить закон от 10 апреля 1925 года о налоговых льготах для деревенских ремесленников и кустарей (Собр. Зак. Союза ССР 1925 г., № 25, ст. 168), облегчающий их налоговое обложение и допускающий в большей мере, чем до сих пор, применение рабочей силы в кустарной промышленности. Признать необходимым сверх того дальнейшую разработку мер по облегчению кустарной и ремесленной промышленности путем организации для кустарей льготного кредита, а также снабжения их необходимыми материалами. Разработать меры поощряющие ученичество, в том направлении, чтобы крестьянская молодежь в большей мере, чем до сих пор, могла в нем находить приложение своих сил, а также путем развития мастерских, школ и проч. содействовать технической подготовке крестьянской молодежи.

18. Устранить административные препятствия к мелкой крестьянской торговле на базарах, рынках, пристанях, станциях железных дорог и т. п.

19. В целях предоставления крестьянству малоземельных районов переселяться на свободные земли усилить работу по подготовке этих земель, а также по снабжению переселенцев необходимым инвентарем, увеличив отпуск государственных средств на эти цели.

20. Признавая, что добровольные кооперативные об'единения крестьян-производителей являются наиболее мощным и самым правильным способом поднятия крестьянского хозяйства, признавая также, что только путем подобного кооперированного об'единения мелкое крестьянское хозяйство может избежать закабаления его капиталом и принять активное участие в социалистическом строительстве, с'езд обращает внимание всех органов советской власти, сверху донизу на необходи-

мость всемерной поддержки дела кооперативного об'единения крестьянского хозяйства. С'езд требует строжайшего соблюдения тех законов, которые гарантируют кооперации действительно добровольный ее характер, действительную выборность ее органов, неприкосновенность ее капиталов и самодеятельность ее членов. Сельскохозяйственная кооперация должна сосредоточить все свое внимание на своей основной задаче: действительном об'единении многомиллионных масс крестьянства, в особенности середняков и бедняков, в целях укрепления их хозяйства и поднятия его технического уровня; постепенном переходе их от раздробленного, отсталого производства, из которого растет капитализм, к крупному коллективному хозяйству, которое при Советской власти неизбежно станет основой социализма. Ставя своей задачей всестороннее об'единение крестьянского хозяйства (в области сбыта, переработки, снабжения и кредита) и, в частности, оказывая поддержку коллективизации сельского хозяйства в форме коллективных хозяйств, сельскохозяйственная и кредитная кооперация в соответствии с современным положением хозяйства широких масс крестьянства должна обратить особое внимание на наиболее доступные, понятные и прямо улучшающие положение бедняков и середняков простейшие формы крестьянских об'единений (машинные товарищества, семеноводческие, зерноочистительные, бычьи, мелиоративные и т. п.).

В целях выполнения кооперацией своей основной задачи кооперативным об'единениям середняцких и бедняцких слоев крестьянства и в дальнейшем должна быть обеспечена материальная помощь и поддержка со стороны советского государства. Возлагаемые на кооперацию государственные задания должны быть проводимы не в порядке административном, а в порядке согласования с оказываемой государством финансово-экономической поддержкой. Вместе с тем с'езд требует от всех видов кооперативных об'единений и от их руководителей действительно-хозяйственной постановки работы, строжайшей и правильной отчетности, беспощадной борьбы со злоупотреблениями и т. д.

21. В виду того, что дальнейший под'ем всей массы крестьянских хозяйств возможен только на основе широкого, дешевого и соответствующего условиям сельского хозяйства кредита, признать основной задачей в деле организации кредита для крестьян в данный момент удлинение срока кредитования и удешевление кредита. В этих целях необходимо, с одной стороны, увеличение средств центрального и республиканских сельскохозяйственных банков, для чего они должны быть увеличены из государственных средств в наступающем бюджетном году не менее чем на 100 миллионов рублей, а с другой — всемерное привлечение сбережений населения в низовые сельскохозяйственные кредитные кооперативы и в сельскохозяйственные банки, при чем вкладчикам должна быть гарантирована наибольшая выгодность подобного способа помещения своих сбережений. При этом средства, находящиеся в распоряжении сельскохозяйственных кредитных учреждений, не могут быть направляемы на иные цели, кроме кредитования крестьянского хозяйства. Направление кредитных средств должно быть тесно увязано с производственными планами земельных органов и рассчитано на преимущественное удовлетворение хозяйственных нужд середняцких и бедняцких слоев деревни и их об'единений.

22. Признать, что при распыленности крестьянского хозяйства наиболее целесообразным способом его поднятия и внедрения лучших методов ведения хозяйства являются массовые мероприятия, рассчитанные на воздействие на всю массу крестьянского хозяйства и осуществляемые через кооперированное крестьянство, положенные в основу работы народного комиссариата земледелия РСФСР, и признать желательным их применение на всей территории Союза ССР, оказывая этим мероприятиям соответствующую финансовую и организационную поддержку.

23. В виду особо низкого уровня состояния сельского хозяйства в некоторых районах Союза ССР, обратить особое внимание на развитие производительных сил, поднятие сельского хозяйства и оказание специальной материальной помощи для поднятия культурного уровня населения этих районов, оказывая особое содействие развитию тех отраслей сельскохозяйственного производства, которые наиболее соответствуют климатическим, экономическим и бытовым условиям этих районов, и усилению путей сообщения, связывающих эти районы с промышленными центрами, а также оказывая специальную материальную помощь на культурные нужды населения этих районов.

24. Возложить наблюдение за проведением указанных выше мер и разработку соответствующих законов и мероприятий на народные комиссариаты земледелия союзных и автономных республик. С целью усиления земельных органов, а также установления более тесной связи их с самим крестьянством:

1) Увеличить долю бюджетных ассигнований по сметам народных комиссариатов земледелия и земельных органов в государственных и местных бюджетах.

2) Усилить кадр ответственных земельных работников и обратить внимание соответствующих исполнительных комитетов на недопустимость частых смен руководителей земельных органов.

3) Разработать мероприятия по усилению выпуска из соответствующих учебных заведений основной категории специалистов по сельскому хозяйству, особенно агрономов, землеустроителей, ветеринарных врачей и лесоводов, обратив внимание на ознакомление их с подлинными условиями крестьянской жизни.

4) Обратить усиленное внимание на привлечение в состав земельных органов крестьян, непосредственно связанных с землей.

5) Признать первоочередной задачей доведение количества агрономических, ветеринарных и землеустроительных участков до количества укрупненных волостей.

6) В целях осуществления связи земельных органов с крестьянством признать необходимыми: усиление участия земельных работников в крестьянских конференциях, регулярные доклады их волостным (районным) исполнительным комитетам и сельским советам, установление тесной взаимной связи участковой агрономической организации с сельскохозяйственной кооперацией и так далее.

25. Все эти мероприятия, рассчитанные на поднятие и укрепление крестьянского хозяйства, увеличение его доходности и улучшение материального положения широких масс крестьянства, должны сопровождаться установлением строгой законности и усиленной работой по поднятию общего культурного уровня населения. Ликвидация безграмотности, повышение самодеятельности, усиление инициативы, усиление общественных навыков в работе, осуществляемое в первую голову через советские и кооперативные организации, являются необходимым условием скорейшего успеха общей работы по поднятию и укреплению крестьянского хозяйства».

Эти директивные указания III Всесоюзного с'езда Советов нашли себе полное отражение в проведенных в отчетном году правительственных мероприятиях в области сельского хозяйства. Мероприятия эти могут быть сгруппированы по следующим признакам: 1) мероприятия в области борьбы с последствиями неурожая; 2) мероприятия в области налогового обложения деревни; 3) мероприятия по поднятию производительных сил деревни; сюда относятся вопросы организации земельной территории, организации сельскохозяйственного кредита, машиноснабжения, снабжения семенами, минеральным удобрением и рабочим скотом, вопросы электри-

фикации, мелиорации, ирригации и т. д.; 4) мероприятия в области советских и коллективных хозяйств; 5) агрикультурные мероприятия: опытное дело, государственное семеноводство, агропомощь, агропропаганда и т. д.; и, наконец, 6) мероприятия по отдельным видам сельского хозяйства: травосеяние, технические культуры, садоводство, коневодство, животноводство, ветеринария, лесное хозяйство, рыбное хозяйство и т. д. Все эти моменты освещаются в нижеследующих главах.

Кроме того, здесь необходимо отметить, что в отчетном году правительством были проведены два имеющие большое экономическое и политическое значение мероприятия, касающиеся вопросов найма и сдачи земель в аренду и найма рабочей силы в крестьянских хозяйствах.

По данным статистических обследований, число безлошадных и неимеющих сельско-хозяйственного инвентаря хозяйств достигает 40%. Эта часть крестьянства не в состоянии была обрабатывать своими собственными силами своих земельных наделов, оставшихся поэтому неиспользованными в то время, как другая часть крестьянства, более мощная, до введения нового закона не могла, в силу нашего земельного кодекса, основанного на принципах трудового землепользования, использовывать легально эти пустующие земли.

На этой почве в сельском хозяйстве получила широкое распространение практика сдачи бедняками земель в аренду в скрытых, незаконных формах, не поддающихся никакому контролю со стороны советских органов, ведающих регулированием земельных и трудовых отношений. При этом, заключаемые между зажиточными крестьянами и бедняками сделки носили кабальный характер. Беднота сплошь и рядом попадала в экономическую зависимость от кулацких и ростовщических элементов деревни.

В силу всех этих обстоятельств в отчетном году правительство сочло целесообразным расширить право сдачи земель в аренду. Сроки сдачи земель в аренду были установлены в отношении земель, находящихся в пользовании отдельных крестьян и обществ до 12 лет или на 2 севооборота при многопольной системе, а в отношении государственных земель был допущен более удлиненный срок, в соответствии с местными условиями. При этом следует подчеркнуть, что в последнем случае, т.-е. в случае аренды земель общественного и государственного владения, плата за аренду всецело поступает в распоряжение волисполкомов на общественные нужды.

В тесной связи с данным мероприятием находится и разрешение вопроса о найме рабочей силы в крестьянских хозяйствах и на арендованных землях. Этот вопрос получает свое исчерпывающее освещение в главе, посвященной вопросам труда.

Борьба с последствиями неурожая

Размеры неурожая 1924 г.

Плохой урожай со сбором хлебов ниже среднего в 1924 г. имел место в 24 губерниях. Однако, степень недорода не везде была одинакова. Особую группу составляли те губернии и уезды, в которых чистый сбор хлебов был менее 6 пудов на душу населения и которые являлись собственно неурожайными. К числу последних относятся республика Немцев Поволжья, Кабардино-Балкарская область, Сталинградская и Астраханская губернии и ряд уездов в губерниях и областях Самарской, Саратовской, Воронежской, Донской, Терской, Ставропольской, Уральской (Казакстан) и Харьковской. По данным ЦСУ, численность населения в этих местностях равняется 7.810.000 чел.

При обычных нормах потребления (15,2 п. на душу) продовольственная потребность неурожайных губерний

и уездов вместе с потребностью в семенах составляла 135,1 милл. пуд., что при валовом сборе хлебов в 41,6 милл. пуд. давало дефицит в хлебном балансе собственно неурожайного района в 93,5 милл. пуд. (около 70% потребности.) Остальную часть охваченной недородом территории составляли частично неурожайные губернии и уезды, в которых чистый сбор хлебов в среднем не превышал 16,7 пуд. на одну душу населения. Сюда относятся губернии: Орловская, Тамбовская, Курская, Воронежская, Оренбургская и некоторые уезды губерний: Ульяновской, Саратовской, Ставропольской, Терской, Актюбинской, Пензенской, Рязанской, Омской, Алтайской и республик Крымской и Дагестанской. Население этой территории — 17.800.000 человек. Для удовлетворения потребностей этих районов в семенах, в продовольствии и в корме для скота требовалось 348,9 милл. пуд. Валовой сбор составлял 295 милл. пуд. Дефицит в хлебном балансе частично неурожайных губерний и уездов равнялся, таким образом, 53,9 милл. пуд. (15% потребности). Суммарный дефицит для всей охваченной недородом территории равнялся 147,4 милл. пуд.

Неурожай оказался особенно значительным в Поволжьи и в Предкавказьи. Так, в двух уездах Саратовской губернии гибель посевов достигала 70—78% посевной площади, в Астраханской губернии — 84% и в двух округах Донской области — 70 — 80%. Естественно, что население пострадавших районов, в памяти которого еще не изгладились ужасы голодного 1921 г., поддалось в значительной своей части паническим настроениям. Поэтому в первое время имели место такие явления, как распродажа крестьянами за бесценок своего скота для покупки хлеба и стремление крестьянского населения к стихийному переселению в другие благополучные местности.

Такое положение поставило перед правительством вопрос об оказании реальной и быстрой помощи пострадавшим районам. Вместе с тем необходимо, однако, указать, что недород 1924 года имел все же местный, локальный характер. В общем по всему Союзу дефицит народно-хозяйственного хлебного баланса не был особенно угрожающим, — общий сбор хлебов в 1924 г. по сравнению с 1923 г. оказался меньше приблизительно на 200—300 милл. пуд. Это обстоятельство дало правительству возможность не только принять срочные меры помощи пострадавшим районам, но и сохранить сельское хозяйство этих районов на достигнутом уровне и тем самым устранить опасность остановки восстановительного процесса в народном хозяйстве страны.

Правительственное обращение к населению от 2 июля 1924 г. говорит об этом так: «Правительство и страна в настоящем году имеют полную возможность не только предупредить возникновение каких-либо бедствий в районах, постигнутых засухой, но и сохранить полностью посевную площадь этих районов для урожая следующего года».

В июне 1924 г. Совнаркомом СССР была организована специальная правительственная комиссия по борьбе с последствиями неурожая под председательством председнаркома СССР тов. Рыкова. В состав комиссии вошли тт.: Смирнов, Винокуров, Красин, Крылов, Лежава, Петровский, Попов, Свидерский, Фрумкин и Халатов.

Согласно постановлению ЦИК и СНК СССР, на комиссию были возложены:

а) точное установление районов, наиболее пострадавших от неурожая, и размеров помощи, в которой они нуждаются;

б) обеспечение в отношении неурожайных районов своевременного принятия мер: 1) по оказанию семенной помощи, 2) по снижению цен на хлеб, 3) по сохранению скота пострадавшего населения, 4) по предоставлению ему налоговых льгот, а также по другим видам помощи;

в) выработка, в соответствии с указанными задачами, плана борьбы с последствиями неурожая, надзор за его выполнением, направление, согласование и контроль соответствующей работы учреждений, предприятий и организаций в центре и на местах;

г) принятие мер к изысканию необходимых средств и распоряжение суммами, ассигнуемыми правительством на борьбу с последствиями неурожая.

В отношении построения аппарата, обслуживающего работу по борьбе с последствиями неурожая, правительственная комиссия стала на ту точку зрения, чтобы в центре вся работа по оказанию помощи проводилась через соответствующие наркоматы, банки и общественные центры, а на местах руководство работой осуществляли бы губернские, уездные и волостные исполкомы через свои отделы. Для этого в неурожайных губерниях были созданы местные комиссии по борьбе с последствиями неурожая при исполкомах, во главе которых стояли председатели исполкомов. Такая система, с одной стороны, позволяла свести до минимума организационные расходы, а с другой — децентрализация работы обеспечивала максимум внимания к ней местных исполкомов, как к важнейшей задаче в их деятельности, и позволила наилучшим образом учесть все местные нужды и особенности.

Но помимо наиболее целесообразного и экономного использования государственных учреждений, правительственная комиссия с самого начала своей работы стала на путь привлечения к оказанию помощи пострадавшим районам различных организаций советской общественности — кооперации, Российского о-ва Красного Креста, крестьянских комитетов взаимопомощи, а также широкой массы крестьянского населения. Линия правительственной политики была направлена на то, чтобы крестьянство в этой кампании являлось не только об'ектом правительственной помощи, но и активным участником в общей работе по изысканию и распределению средств и по проведению мероприятий, обеспечивающих сохранение сельского хозяйства на достигнутом уровне.

Правительственная комиссия, кроме мер непосредственной текущей помощи, признала необходимым также разработать и начать осуществление плана мероприятий, направленных к реконструкции самой системы сельского хозяйства в засушливой полосе в сторону соответствия ее природным условиям района, так как только это гарантирует невозможность повторения голодных бедствий в дальнейшем. В этих целях правительственной комиссией был принят рассчитанный на ряд лет план восстановления сельского хозяйства засушливого района, включающий целую систему комбинированных мероприятий экономического, агрономического, технического и землеустроительного характера.

Озимая и яровая семенные кампании

Из всех мероприятий по борьбе с последствиями неурожая наибольшее значение имела работа по обсеменению крестьянских полей в неурожайных районах в осеннюю и весеннюю посевные кампании.

Для оперативного руководства посевной кампанией 1924 г. была организована центральная семенная тройка из представителей НКЗ, НКВнуторга и НКПС. На местах, во всех районах заготовки и назначения семенного зерна при губисполкомах были созданы губернские семенные тройки, а при волисполкомах (в большинстве губерний) — волостные и сельские семтройки. В озимую посевную кампанию правительством был принят план снабжения семссудой всех пострадавших районов в количестве 9 милл. пуд. Выполнение этого плана встретило весьма значительные затруднения, с одной стороны, в виду высокой кон'юнктуры на хлебном рынке осенью 1924 г., а с другой — вследствие краткости срока кампании, поскольку всю работу по заготовке семенного зерна и по доставке его на места назначения нужно было проделать в течение одного месяца.

Для облегчения выполнения этой задачи были использованы в качестве семенных ссуд в первую очередь натуральные фонды старых заготовок урожая 1923 г., имевшиеся в распоряжении правительства и отдельных хлебозаготовителей. Общее количество таких запасов было выявлено в размере 4.335.000 пуд. ржи. Для ускорения темпа заготовок остальной недостающей по плану части семенного зерна в отдельных хлебозаготовительных организациях были назначены лица, персонально ответственные за ход кампании. Затем в районы наибольших заготовок правительственной комиссией были посланы специальные уполномоченные, следившие за срочностью исполнения заданий, а хлебозаготовители были обязаны ежедневно давать отчеты центральной семенной тройке о ходе заготовок.

На-ряду с этим, с целью избежать потери времени на перевозку зерна были приняты меры к организации заготовок семенного зерна в самих местах назначения. Эти местные заготовки дали 671.500 пуд., что составило 8,7% всей заготовки.

Для обеспечения своевременности перевозок семенного материала правительственной комиссией была установлена безденежная выдача семенных грузов, направляемых земорганам неурожайных районов, с последующим централизованным расчетом Наркомземов с НКПС; погрузки и отправки семенного зерна были признаны первоочередными; были установлены минимум для суточного пробега семгрузов в 200 верст и максимум для задержки их на узловых станциях в одни сутки. В каждой принимающей семенные грузы губернии были установлены «входные» станции, с которых специальные уполномоченные губземуправлений производили дальнейшее направление грузов внутри данной губернии. Наконец, согласно постановлению центральной семенной тройки, было признано необходимым, чтобы работники транспорта на станциях назначения работали без ограничения часов. В результате принятых мер задание было выполнено со значительным превышением, именно доставлено было на 3.600 тыс. пуд. больше, чем требовалось для удовлетворения семенной потребности. Этот излишек был использован впоследствии на продовольственные нужды.

Доставка семенного материала была произведена во-время, именно — к 25 августа план был уже выполнен с указанным выше излишком. Это обстоятельство, разумеется, имело огромное значение для крестьянства.

Наличие большого излишка сверх потребности в семенах дало возможность выбирать на посев зерно наилучшего качества. Кондиции семенного зерна в большинстве случаев превысили первоначально установленные для заготовок нормы.

Общая площадь, которая была обслужена озимой семссудой в 1924 г., равняется 1.645.800 десятинам. Общий размер озимой ссуды по РСФСР составил 10.710 тыс. п., в том числе для неурожайного района 9.127 тыс. пуд. и для частично-неурожайного района — 1.583 тыс. пуд. По отношению ко всему количеству посеянного зерна государственная семенная ссуда составляет 34,6%; остальные 65,4% составляют крестьянские семена.

В результате озимой посевной кампании достигнуто было не только сохранение, но и расширение озимого клина на 16%.

Размеры семенной помощи в яровую кампанию были больше, чем в озимую, вследствие того, что гибель посевов в яровом клину 1924 г. была значительнее. По неурожайному району из 4.953 тыс. дес. ярового клина погибло совершенно 2.874.400 дес., или 58%. В частично-неурожайном районе в яровом клину 1924 г. погибло 1.223.700 дес. Кроме того, вследствие гибели

части посевов озимого клина было необходимо доставить семена для пересева 1.220.500 дес.

В связи с этим, правительственной комиссией была принята программа доставки яровой семенной ссуды в размере 19.131.000 пуд. Однако, это количество оказалось недостаточным. В виду особенно тяжёлого положения некоторых губерний, в частности губерний Центрально-Черноземной области, были произведены добавочные назначения семенной ссуды, и всего фактически было отпущено яровой семссуды по РСФСР 24.602.900 пуд.

Наибольшие трудности в яровой кампании были созданы, во-первых, сдержанным предложением зерна на рынке, что требовало большого напряжения хлебозаготовительного аппарата, во-вторых, тем, что заготовляемое для семенной ссуды зерно урожая 1924 г. отличалось повышенной влажностью, что снижало кондиционность семенного материала. Для повышения качества семенного зерна центральной семенной тройкой был проведен ряд специальных мероприятий. Местам было предложено вести контроль за зерном повышенной влажности и производить перегонку зерна через сепараторы и регулярное перелопачивание. Затем, была проведена кампания массовой очистки зерна, было закуплено и доставлено на места 42 протравочных аппарата и 1.600 пуд. формалина для обезвреживания зараженного головней и долгоносиком зерна. Местам не разрешалось выдавать в семссуду крестьянам некондиционное зерно, и всего было забраковано 60 тыс. пуд. В отношении качества яровая семссуда уступала озимой, но все же, благодаря принятым мерам, и весной крестьяне получили на семена удовлетворительное зерно.

Доставка яровой семссуды была произведена своевременно, именно — к 5 апреля 1925 г.

Общая площадь, обслуженная семенной ссудой в количестве 24.602 тыс. пуд., в яровую кампанию 1925 г. составляет 4.340.700 дес.

По отношению к потребности неурожайных районов в семенах государственная ссуда составила 50,5%.

Общим результатом яровой посевной кампании является увеличение ярового клина на 1%.

Общий размер озимой и яровой ссуды по РСФСР равняется 35.312 тыс. пуд., по Украине—5.744 тыс. пуд. (это — помощь союзного правительства; в действительности крестьянство получило больше).

К распределению семенной ссуды привлекались крестьянские комитеты взаимопомощи, что обеспечило и хозяйственную целесообразность, и правильный классовый подход в выдаче ссуд. В отдельных случаях, однако, имело место распределение ссуд «по душам», что влекло к распылению ссуд и неполному удовлетворению наиболее нуждающегося крестьянства. Но в общем работа по распределению семенного зерна была проведена удовлетворительно.

Употребление семенного зерна на продовольствие в озимую кампанию не наблюдалось, но весной, вследствие обострения продовольственного положения в некоторых губерниях, в частности в губерниях Центрально-Земледельческой полосы, такие случаи имели место. Однако, согласно имеющимся на этот счет указаниям отдельных губерний (Тамбовская, Воронежская), размеры этого явления были минимальны, так как само крестьянство стремилось к обсеменению своих полей.

В отношении обработки пашни необходимо отметить ряд крупных достижений. Прежде всего должно быть отмечено большое развитие вспашки под зябь. По данным НКЗ, осенью 1924 г. по всем неурожайным районам в РСФСР было вспахано под зябь около 40% ярового клина 1925 г., а в отдельных губерниях этот процент поднимается до 70 (Самарская) и до 72 (Саратовская).

Положительное значение имела работа тракторов. Осенью 1924 г. неурожайные районы РСФСР получили 500 тракторов и весной 1.000; на Украине было распределено 600 тракторов. Несмотря на столь значительное

количество доставленных тракторов, все же заявки населения не были удовлетворены полностью. Наибольший интерес к трактору проявили сельскохозяйственные коммуны и артели. Опыт посевных кампаний 1924/25 г. показал, что стоимость тракторной вспашки не выше, а местами и ниже конной и воловьей. Однако, в отношении обработки пашни, на-ряду с указанными достижениями, имели место и некоторые дефекты, естественные в условиях недорода и вызванные, главным образом, недостатком и плохим состоянием рабочего скота. Так, в Саратовской и Самарской губерниях и в Немреспублике в весьма значительной части озимого клина (до 30%) был произведен посев ржи под борону, без предпосевной обработки. Главным образом это имело место в маломощных хозяйствах.

В отношении состава культур неурожай отразился на посеве 1924/25 г. сокращением товарных хлебов. По данным ЦСУ, сокращение посевов по пшенице произошло на 3%, по овсу на 13%, а по ячменю даже на 33%. В то же время площадь продовольственных крестьянских культур увеличилась: по ржи — на 9% и по просу — на 24%. Необходимо все же отметить временный характер этой тенденции и то обстоятельство, что главной причиной сокращения засева товарных культур был недостаток соответствующих семян.

Общий вывод о кампании обсеменения крестьянских полей сводится к тому, что эта кампания была проведена правительственной комиссией вполне успешно. Основываясь на этом, XII Всероссийский С'езд Советов констатировал, что, «несмотря на неблагоприятные условия погоды истекшего 1924 г. и частичные неурожаи в отдельных районах, пострадавших от засухи, сельское хозяйство страны обнаруживает неуклонный рост посевных площадей». Поэтому следует считать, что хороший урожай 1925 г. об'ясняется не только благоприятными условиями данного года, но и огромной работой, проделанной правительственными и общественными организациями по обсеменению крестьянских полей.

Мероприятия по сохранению скота

Неурожай 1924 г. поставил перед правительством также и задачу организации помощи крестьянству по сохранению скота. Правительственная комиссия по борьбе с последствиями неурожая признала наиболее целесообразным оказать эту помощь посредством денежных ссуд крестьянству на покупку фуража, выдаваемых под залог скота. Размер ссуды был установлен, исходя из расчета прокорма скота в течение двух месяцев в южных районах и трех месяцев в остальных районах, что составляет половину обычной в этих районах кормовой нормы.

В соответствии с этим комиссией был выделен фонд ссуд на корм скота для неурожайных районов в РСФСР в размере 8.300 тыс. руб., по Украине в размере 2.700 тыс. руб. Из этих сумм 80% были назначены на кредитование маломощных хозяйств и 20% на ссуды более сильным хозяйствам. Срок погашения ссуд для маломощных хозяйств был установлен в 15 месяцев, с тем, чтобы погашение ссуд закончилось не позже 27 месяцев с момента их выдачи; срок погашения ссуд, выдаваемых остальным хозяйствам, был установлен в один год. На выдаваемые крестьянам ссуды начислялись проценты: по долгосрочным ссудам (до урожая 1926 г.) — 7%, по краткосрочным (до урожая 1925 г.)— 10—11%, в единичных случаях—12%. Указанные ссуды распределялись Центральным с.-х. банком через низовую сеть сельскохозяйственной кооперации (сельхозтоварищества, о-ва сельхозкредита, кредитные т-ва). В некоторых губерниях распределение кредитов производилось через волисполкомы и сельсоветы, а также через ЕПО и ИКО; напр., в Саратовской губернии через волисполкомы и сельсоветы было распределено 95% полу-

ченных ссуд, в Сталинградской губернии через ЕПО и ИКО распределено 43% ссуд.

При распределении ссуд на местах были допущены некоторые ошибки. Были случаи использования ссуд на торговые операции сельскосоюзов. При обнаружении таких случаев виновные привлекались к судебной ответственности. Далее, в некоторых губерниях ненормальным было распределение ссуд между кооперированным и некооперированным крестьянством. Например, в Воронежской губернии кооперированное крестьянство получило 90% из всей суммы кредита, а в Саратовской только 3,4%. В значительной степени это об'ясняется тем, что во многих случаях лиц, желавших получить ссуду в кооперативе, предварительно записывали в члены кооператива, поэтому нередко «кооперирование» непосредственно предшествовало ссуде. Все же в большинстве губерний было установлено вполне здоровое соотношение между кооперированной и некооперированной частью деревни. Так, в Немреспублике первая часть получила 44% ссуд, вторая — 56%, на Северном Кавказе соответственно 59,8% и 40,2% и т. д. О величине ссуды дает представление средний размер ссуд на одно крестьянское хозяйство, в общем колеблющийся около 16,4 руб.

Распределение ссуд между отдельными группами крестьянских хозяйств показывает следующая таблица (составлена по наиболее полным данным о распределении 6.311.955 руб.).

Группы хозяйств.	% к общему числу хозяйств.	Сумма ссуд.	В % %	Средн. размер ссуды.
Без рабочего скота . . .	4,3	281870	4,4	17
С 1 гол. раб. скота . . .	52,1	2896464	45,9	14,4
С 2 гол. раб. скота . . .	30,6	1960906	31,1	16,6
Свыше 2 гол. раб. скота .	13,0	1172715	18,6	23,6
Итого	100	6311955	100	16,4

Из приведенных цифр видно, что преобладающая часть кредита получена маломощным крестьянством, т.-е. той именно частью деревни, для которой она была назначена правительственной комиссией.

В отношении своевременности выдачи ссуд необходимо указать, что 87,2% всех ссуд было выдано до января 1925 г. По Киргизии к этому времени было выдано 100% ссуд, в Воронежской губ. 97%; в остальных губерниях средний процент выдачи ссуд к этому сроку — около 80.

По данным ЦСУ, количество скота в неурожайных губерниях в 1925 г. составляет по отношению к 1924 г.: лошадей — 97%, коров — 102%, овец и коз — 104%, свиней — 77%. Неурожай нанес значительный урон только свиноводству (сокращение на 23%), что совершенно естественно, так как свиноводство является одной из форм утилизации повышенной сельхозпродукции и наиболее связано с размерами урожая. О вполне благоприятном положении со скотом в неурожайных районах говорит также и указанное выше расширение посевов в яровом клину на 1%, так как это расширение посевной площади весной возможно только при условии сохранения рабочего скота.

В отношении поддержания на выгодном для крестьянства неурожайных районов уровне цен на продукты животноводства большое значение имели государственные мясозаготовки. В июне 1924 г. под влиянием неблагоприятных видов на урожай крестьянство, поддавшись панике, начало усиленно выбрасывать на рынок скот, чтобы запастись хлебом. Результатом этого было сильное снижение цен на мясо. Так, оптовые цены на говядину в течение июня и июля понизились в неурожайных губерниях на 33%, в то время как в благополучных местностях снижение цен произошло только на 10%. Это обстоятельство выдвинуло перед правительством задачу помощи пострадавшему от неурожая крестьянству посредством усиленной заготовки мяса в неурожайных районах. Из всех заготовок мяса 1924 г. в 2.200.000 пуд. заготовки в неурожайных районах составили 1.550.000 пуд., или 71%. Влияние плановых заготовок на мясные цены выразилось в том, что падение цен в неурожайных районах было задержано до января 1925 г., а после этого срока движению цен на мясо в неурожайном районе удалось придать направление параллельное с движением цен в благополучных местностях.

Продовольственная помощь

Вопрос о хлебе в первые месяцы реализации урожая стоял в неурожайных районах довольно остро. Цены на хлеб еще с мая 1924 г. под влиянием плохих видов на урожай начали повышаться. В виду этого в неурожайных районах правительством была произведена хлебная интервенция. На рынок было выпущено 2.884 тыс. пуд. хлеба. Эта мера ликвидировала панику и ажиотаж на хлебном рынке. Хлебные цены пошли вниз. В дальнейшем, начиная с июля и до октября, хлебные цены так же неуклонно понижались. Рост цен имел место лишь в период январь — февраль 1925 г., но это явление стояло в непосредственной связи с усиленным заготовками и перевозками семенной ссуды, в общем же движение хлебных цен в неурожайных районах шло в одинаковом направлении с движением общесоюзных хлебных цен.

На-ряду с мероприятиями, направленными к регулированию цен, правительством была предоставлена населению пострадавших районов и прямая продовольственная помощь.

На продовольственную помощь было отпущено правительством 12 милл. руб. Продпомощь взрослому населению оказывалась на местах через кресткомы наиболее нуждавшимся группам бедняков, нетрудоспособным, вдовам, семьям красноармейцев. Остальная маломощная часть деревни получила поддержку в виде общественных работ. Случаев голодных смертей не было. Не было также опуханий от голода. Наблюдались лишь случаи употребления суррогатов в отдельных местностях Центрально-Черноземной области, что в значительной степени об'ясняется прежним обнищанием крестьянства этого района, проблемой «оскудения» которого занимались еще различные комиссии царского правительства.

Помощь детскому населению неурожайных губерний была направлена прежде всего к предотвращению роста детской беспризорности. Поэтому комиссией установлено было, что помощь детям должна оказываться на месте, в крестьянском хозяйстве. Эвакуация детей исключалась. В связи с этим, и расширение сети детских учреждений по указанию комиссии производилось лишь постольку, поскольку это было необходимо для того, чтобы дать приют действительно беспризорным детям, а не для того, чтобы вбирать в детучреждения новых детей из крестьянских хозяйств. Число детей, нуждающихся в помощи, было определенно комиссией в 1.300.000 человек. Для обеспечения их продовольствием было назначено 8 милл. руб. Помощь предоставлялась детям в возрасте до 13 лет из бедняцких и маломощных хозяйств, а также детям, фактически посещавшим школу.

Нормы отпуска средств на одного ребенка были установлены следующие: для ребенка, посещавшего школу, — 10 р. 50 коп. за всю кампанию, на ребенка вне школы — 5 руб. за всю кампанию, на беспризорного — 3 рубля в месяц.

Помощь детям дошкольного возраста оказывалась через медицинские учреждения и пункты. Материальная поддержка детям свыше 13 лет предоставлялась посредством заработков на общественных работах.

Отпущенные правительственной комиссией средства направлялись в распоряжение губисполкомов, которым было поручено установление точного контингента нуждающихся детей.

В результате принятых в отношении детского населения пострадавших районов мер помощи беспризорность в 1924 г. не дала значительного роста, а в некоторых местах обнаружила даже тенденцию к уменьшению. Детская заболеваемость и смертность в 1924/25 г. также не дали повышения. Этот факт был отмечен на совещании заведующих здравотделами неурожайных районов. Детские правонарушения в этих районах повысились всего лишь на 6,3%. Посещаемость школ была нормальной. Все эти факты показывают, что работа по оказанию помощи детям протекала вполне успешно. Об этом же говорит и то обстоятельство, что к концу кампании все неурожайные губернии имели остаток средств, отпущенных на детское питание.

Медицинская помощь

В связи с неурожаем естественно было ожидать в 1924 г. значительного увеличения заболеваний в пострадавших местностях. Поэтому правительству необходимо было принять ряд мер, направленных к недопущению развития эпидемических заболеваний и к улучшению санитарного положения в неурожайных районах. Обследованием, произведенным Наркомздравом, было установлено, что наметился некоторый рост заболеваемости инфекционными болезнями, в частности малярией. Между тем сеть лечебно-санитарных учреждений в пострадавших губерниях, вследствие ослабления в связи с недородом местных бюджетов, подверглась сокращению, а оставшиеся учреждения испытывали перебои в снабжении медикаментами, продовольствием и оборудованием.

По этим причинам помощь правительства неурожайным районам пошла, с одной стороны, по линии поддержки и качественного и количественного улучшения существующей медицинской сети, а с другой — по линии создания отрядов по борьбе с эпидемическими и другими заболеваниями. Конкретные мероприятия в области медицинской помощи были намечены съездом заведующих отделами здравоохранения неурожайных губерний, созванным для этой цели Наркомздравом.

Основная работа по оказанию медицинской помощи неурожайным районам была проделана Российским обществом Красного Креста. Из всей суммы в 2.100 тыс. руб., израсходованных на медицинскую помощь, через РОКК прошло 1.950 тыс. руб., в том числе РОКК было выделено из своих средств 1.400 тыс. руб. Помощь РОКК по поддержке сети лечебно-санитарных учреждений выразилась в снабжении их медикаментами и продовольствием и в предоставлении им средств на хозяйственные расходы. На одного стационарного больного отпускалось 60 коп. в день, на одного амбулаторного больного — 10 коп. в день. За счет средств, отпущенных сельской медицинской сети, обслужены 727.808 койко-дней и 3.659.085 амбулаторных посещений.

Для борьбы с эпидемиями РОКК было организовано 11 санитарно-эпидемических отрядов, которые перебрасывались из одного района в другой, — туда, где существовала наибольшая опасность развития эпидемии. Всего отрядами оказана медицинская помощь 95.716 больным, произведено 5.199 посещений на дому и сделана 8.281 прививка. Кроме того, РОКК было организовано 7 малярийных станций, в районы национальных областей и республик было передано 24 аптекиамбулатории и отпущено 6 тыс. руб. на организацию детских яслей.

По линии Наркомздрава по директивам правительственной комиссии был усилен отпуск средств пострадавшим районам по сравнению с другими. Лечебные сети Дагестанской и Казакской республик и Калмыцкой и Кабардино-Балкарской областей были приняты на госбюджет, а остальные неурожайные губернии удовлетворялись преимущественно перед другими при распределении субвенционного фонда, как наиболее нуждающиеся. Органами здравоохранения, на-ряду с помощью взрослому населению, была широко организована медпомощь и детскому населению. Эта помощь выразилась в открытии при сельских больницах детских консультаций с молочными кухнями, в открытии домов ребенка для подкидышей, в организации на время полевых работ летних яслей. В целях борьбы с социальными болезнями среди детей организовывались детские туберкулезные диспансеры. Всего органами здравоохранения было взято на учет до 20 тысяч детей от 1 года до 3 лет для наблюдения за их питанием.

В результате проделанной работы санитарное состояние неурожайных районов было в течение всего 1924/25 г. нормальным. Эпидемические заболевания по сравнению с 1923 г. снизились, а количество специфических заболеваний, сопутствующих голоду, в 1924/25 г. было совершенно незначительным. Разумеется, слабое влияние неурожая на рост заболеваемости в пострадавших районах главным образом об'ясняется другими видами правительственной помощи, позволившими сельскому населению иметь удовлетворительное питание и повысившими сопротивляемость организма заболеваниям, но и меры чисто-медицинской помощи, развернутой достаточно широко, сыграли свою роль.

Что касается сети медицинских учреждений, то, благодаря оказанной помощи, она не только не сократилась, но и значительно окрепла. На субвенционные средства был произведен ремонт многих сельских лечебных учреждений, вся сельская сеть была снабжена в достаточном количестве бельем, качественно улучшились также содержание больных и амбулаторная помощь населению. Заработная плата медицинских работников была доведена до уровня установленного государством минимума. Все эти мероприятия не только позволили органам здравоохранения выполнить задачи неурожайного года, но и обеспечили для них возможность успешной работы в дальнейшем.

Общественно-мелиоративные работы

Общественно-мелиоративные работы были организованы правительственной комиссией по борьбе с последствиями неурожая для разрешения двух задач: во-первых, они являлись мерой хозяйственно-производственного значения для неурожайных районов, поскольку мелиоративные работы страхуют крестьянское хозяйство от неурожая; во-вторых, эти работы были одной из существенных мер по оказанию продовольственной помощи населению предоставлением заработка.

Правительственной комиссией было установлено, что 80% всех ассигнований на работы должно получить население в качестве заработка.

Помимо средств, отпущенных на выполнение плана общественных работ, намеченного правительством, дополнительно отпущены были средства еще на работы местного характера, при чем эти средства местные исполкомы могли расходовать и не на работы, а обращать их на непосредственную продовольственную помощь.

Общий размер ассигнований на общественно-мелиоративные работы достиг 15,3 милл. руб. По плану предположено было построить: 1.949 прудов, 1.696 ко-

лодцев, каптировать 120 родников, осушить 9.375 дес. болот, оросить правильным и лиманным орошением 42.050 дес., закрепить посадками 13.490 дес. песков и оврагов и произвести уход за прежними лесонасаждениями на площади в 23.418 дес.

Этот план по всем видам работ был выполнен с превышением от 10 до 50%. На всех работах до 1 июня 1925 г. было выполнено 1.368.218 куб. саж. земляной работы. Все работы в техническом отношении оказались вполне удовлетворительными. Отчеты губерний о влиянии прохода весенних вод на сооружения показали, что только 5,1% всех сооружений пострадали при пропуске воды, а ущерб, причиненный сооружениям, не превышает 1,5% их стоимости. Если принять во внимание, что ежегодная нормальная амортизация земляных гидротехнических сооружений достигает не менее 5% их стоимости, то техническая успешность работ станет еще более показательной.

Таковы производственные итоги общественно-мелиоративных работ.

Но эти работы имели немалое значение и в отношении предоставления заработка пострадавшему от неурожая населению. По данным Наркомзема, общие итоги в этом отношении сводятся к оказанию помощи 724.500 хозяйствам и 3.105.000 едокам из 5.270.000 нуждавшихся, т.-е. 59%. Средний размер заработка выразился в 3 р. 50 коп. на едока и в 15 р. на хозяйство. По отдельным районам заработок на хозяйство колебался от 13 до 20 руб.

В производстве общественно-мелиоративных работ крупную роль сыграли крестьянские комитеты взаимопомощи. На них были возложены привлечение рабочей силы, руководство чередованием работ, ведение списков и т. д. С этой работой кресткомы справились вполне удачно.

К мелиоративным работам крестьянство проявило большое сочувствие и интерес. Население участвовало вместе с техниками и семтройками в выборе места и в определении характера сооружений, горячо обсуждало на сельских собраниях организационные вопросы мелиоративных работ. Интерес крестьянства выразился также и в том, что в производстве работ была выявлена более высокая производительность труда, чем предполагалось при намечении плана работ. Наконец, наиболее ярко поддержка крестьянства проявилась в предоставлении бесплатного труда для расширения намеченных работ. В среднем по РСФСР бесплатный труд составил 13,5% всего плана работ, в отдельных губерниях он достигал весьма значительной величины: в Воронежской губернии — 32,7%, на Северном Кавказе — 27,7%.

Необходимо также отметить огромную энергию технического персонала, работавшего в весьма трудных условиях. Очень часто приходилось открывать работы без достаточной подготовки проектов, при недостатке инструментов, опытных десятников и рабочих и т. д. Тем не менее, энергичной работой технического персонала была достигнута отмеченная выше техническая успешность сооружений.

Мелиоративные работы 1924/25 г. показали глубокую заинтересованность в них крестьянства и наличие сознания всей важности и необходимости этих работ в борьбе с засухой. Эта заинтересованность крестьянства нашла свое отражение в стремлении его придать дальнейшему развитию мелиорации организованную форму и систематический характер. Именно, 1924 г. дает весьма показательный рост мелиоративной кооперации в районах неурожая по сравнению с 1923 г. Так, в Самарской губернии число мелиоративных товариществ возросло со 198 до 326, в Саратовской — с 98 до 165, в Сталинградской — с 16 до 43. Эти достижения истекшей кампании дают прочную базу для развертывания мелиоративных работ в дальнейшем.

Мероприятия по борьбе за создание засухоустойчивого хозяйства

Правительственная комиссия по борьбе с последствиями неурожая 1924 г. в своей работе не ограничилась мерами только текущей помощи неурожайным районам продовольствием, семенами, организацией общественных работ и т. д. Помимо этого, ею были поставлены на очередь вопросы о практическом подходе к борьбе с самыми основами неурожаев и голодовок, к мерам по созданию засухоустойчивого хозяйства. Принципиальная линия в этой работе была дана комиссией в том смысле, что задачей правительства является систематическое, плановое проведение ряда комбинированных мероприятий агротехнических, мелиоративных и экономических.

Работа в этом направлении была начата уже в 1924 г. Правительственной комиссией был принят в качестве основного принципиального решения разработанный Госпланом совместно с Наркомземами союзных республик план восстановления и реорганизации сельского хозяйства в засушливых областях, предусматривавший соответствующие мероприятия на ряд лет. В 1924 г. Наркомзему РСФСР был отпущен для начала этих работ кредит из средств Центрального с.-х. банка в 2 милл. руб.

Но плановое развертывание мер борьбы за устойчивое крестьянское хозяйство потребовало выработки определенной финансовой программы, которая давала бы прочную базу для развития этой работы в течение нескольких лет. Эта база была обеспечена постановлением об утверждении «фонда для борьбы с засухой», принятым ЦИК и СНК Союза 8 июля 1925 г. Согласно этому постановлению, указанный фонд утвержден для «планомерной и систематической борьбы с засухой и создания устойчивого крестьянского хозяйства в засушливых областях Союза ССР». Фонд учрежден в размере 77 милл. руб. и составляется из ежегодных бюджетных ассигнований, начиная с 1925/26 бюджетного года, в течение 3 лет (в 1925/26 г. — 20 милл. руб., в 1926/27 г. — 26 милл. руб. и в 1927/28 г. — 31 милл. руб.). Использование средств фонда СНК установил производить в порядке выдачи долгосрочных ссуд «разного рода сельскохозяйственным об'единениям, а также местным советам, при условии покрытия упомянутыми организациями из своих средств установленной доли расходов на финансируемые из фонда мероприятия». Таким образом, создание фонда должно сыграть роль бродильного начала для вовлечения средств самого населения в дело борьбы с засухой.

В постановлении точно перечислены мероприятия, на которые должны использовываться ссуды, а также указаны те губернии и области, которые подлежат удовлетворению ссудами из фонда.

Закон об этом фонде является вместе с тем выполнением директивы III Всесоюзного С'езда Советов, признавшего «особо настоятельным проведение планомерных мероприятий по восстановлению и развитию сельского хозяйства в засушливых районах».

Финансовые итоги борьбы с последствиями неурожая

Широко развернутая деятельность правительства по борьбе с последствиями неурожая потребовала весьма значительных средств. Крупную часть всех израсходованных в этой кампании средств (64%) составляют ассигнования по госбюджету, остальная часть составилась из средств госземфонда, особой секции КССХ, РОКК, деткомиссии ВЦИК и кредитных органов.

Общая сумма всех средств, отпущенных непосредственно центром, составляет 108.790.000 руб. Расходы из местных источников в эту сумму не включаются.

Расходы по отдельным мероприятиям показывает следующая таблица.

	Израсходовано.			В %% к общей сумме.
	Из ассигн. по госбюджету.	Из средств госземфонда, КССХ, РОКК, кред. учрежден.	Итого.	
На семенную помощь	31.334.275	26.886.990	58.221.265	53,5
„ выд. ссуд под залог скота	4.000.000	7.446.000	11.446.000	10,6
„ детпомощь	7.338.000	982.000	8.320.000	7,6
„ общ.-мелиор. работы	15.311.000	—	15.311.000	14,0
„ продпомощь	11.452.000	760.000	12.212.000	11,2
„ медпомощь	700.000	1.400.000	2.100.000	2,0
„ разв. кустарн. пром.	—	1.000.000	1.000.000	0,9
„ реэвакуацию беженц.	—	57.010	57.010	0,05
„ разные расходы	122.725	—	122.725	0,15
Итого	70.258.000	38.532.000	108.790.000	100

Из приведенных цифр видно, что наибольшее значение из всех мероприятий правительства имела семенная помощь, на долю которой падает 53% всех израсходованных средств. Дальше идут общественно-мелиоративные работы (14%), остальную часть составляют мероприятия непосредственной помощи — продпомощь, детпомощь и ссуды под залог скота, на что потребовалось свыше 33 милл. руб.

Все ассигнования на мероприятия по борьбе с последствиями неурожая в указанной сумме 108.790 тыс. руб. разделяются на безвозвратные и возвратные. Первых отпущено на сумму 38.122.735 руб., или 35,1%, вторых выдано населению в виде натуральных и денежных ссуд на 70.667.265 руб., или 64,9%.

Распределение средств по территориям РСФСР и УССР таково: на оказание помощи в РСФСР отпущено 92.375.990 р., или 85,1%, в УССР — 16.234.275 руб., или 14,9%. Необходимо, однако, отметить, что фактически украинское крестьянство получило больше, так как в добавление к средствам, отпущенным правительством Союза, были выделены значительные средства украинским правительством и местными органами власти. По приблизительным подсчетам эта помощь составила около 14 милл. руб.

В общий подсчет правительственной помощи крестьянству неурожайных районов необходимо было бы включить также и сумму различных льгот и скидок, установленных правительством в связи с неурожаем. Сюда относятся почти полное освобождение от уплаты сельхозналога, налоговые льготы для кустарей, освобождение около $^1/_3$ всего числа хозяйств от взносов страховых платежей, отсрочки семенной ссуды прежних лет и т. д. Точных данных о стоимости этих льгот и скидок нет, но об их величине можно судить хотя бы по тому, что льготы только по сельхозналогу и государственному страхованию, предоставленные неурожайным районам РСФСР и УССР, достигают цифры в 23—25 милл. руб.

Мероприятия в области налогового обложения деревни

Наш хозяйственный год, начинающийся с октября, не совпадает с сельско-хозяйственным годом, к которому приурочивается налоговый год в деревне: фактическое взимание налога начинается примерно в августе и заканчивается в апреле.

Поэтому в отчетном 1924/25 г. правительство, проводя свои мероприятия по сельхозналогу 1924/25 г., в то же время разработало систему обложения деревни на следующий 1925/26 г., платежи по которому начали взиматься с августа 1925 г.

Значение сельхозналога в гос. и местном бюджетах

Сельхозналог занимает очень крупное место в хозяйственной и политической жизни нашего государства. Хозяйственное значение сельхозналога определяется раньше всего той ролью, которую он занимал и еще продолжает занимать в государственном и местном бюджетах, а также в бюджете отдельного крестьянского двора.

Политическая роль сельхозналога в значительной мере вытекает из его хозяйственного значения. Кроме того, являясь налогом массовым, охватывающим все 23 миллиона крестьянских хозяйств, сельхозналог является одним из главнейших средств, через которые советское правительство проводит свою политику в деревне.

Роль сельхозналога в государственном бюджете последних лет показывает следующая табличка (в милл. черв. р.):

Бюджет 1922—1923 г.	Поступило по сел.-хоз. налогу [1]).	% к бюджету.	Бюджет 1923—1924 г.	Поступило по сел.-хоз. налогу [1]).	% к бюджету.	Бюджет 1924—1925 г.	Поступило по сел.-хоз. налогу [1]).	% к бюджету.
1.480	222,3	15,0	2.298	223,6	9,7	2.876	255	8,9

[1]) Налог взят только в части, поступившей в госбюджет.

Из приведенных выше цифр следует, что хотя роль налога в госбюджете из года в год понижается, тем не менее и в 1924/25 г. роль его была еще достаточно значительна.

Еще значительнее роль сельхозналога в местном бюджете.

Местный бюджет строится более или менее нормально только с 1923/24 г. В этом году общий свод местного бюджета составлял 671 милл. руб.

Рядом постановлений правительства были установлены отчисления от сельхозналога в местный бюджет. Общая сумма этих отчислений составила 68,7 милл. руб., что составляет примерно 10,2% местного бюджета 1923/24 г.

1924/25 г. проходил под знаком дальнейшего роста местного бюджета, в частности, было приступлено к организации волостного бюджета. Чтобы упрочить только строющийся волостной бюджет, правительство признало необходимым передать волостному бюджету твердо определенную гарантированную часть сельхозналога и постановлением своим от 5/IX 1924 г. передало непосредственно волостному бюджету не менее 40% надбавок к сельхозналогу.

Фактически в 1924/25 г. в местный бюджет поступило надбавок к сельхозналогу 88—90 милл. руб., из которых волостному бюджету было передано 50%, примерно 45 милл. руб. Таким образом, участие сельхозналога в местном бюджете 1924/25 г., возросшем до 940 милл. руб., составляет 9,6%, а в волбюджете, который равнялся 140 милл. руб., — 32%.

Значение сельхозналога в бюджете крестьянского хозяйства

При суждении о роли сельхозналога в бюджете крестьянского хозяйства следует исходить не столько из доходности крестьянского хозяйства, сколько из его покупательной способности, потому что крестьянское хозяйство уплачивает налог, главным образом, за счет этого покупательного фонда.

Покупательная способность крестьянского хозяйства, по исчислениям ЦСУ, составляет (в червон. руб.): в 1922/23 г.—1.072 милл. руб., в 1923/24 г.—1.618 милл. руб. и в 1924/25 г. — 1.971 милл. руб.

Таким образом, размер из'ятия налогом покупательного фонда крестьянства составляет (в милл. черв. р.):

	Покупательная способность сельского населения.	В %.	Сумма взысканн. налога с крестьян.	Тоже с эмиссионным налогом.	% из'ятия сельхозналогом.	
					Без эмиссионного налога.	С эмиссионным налогом.
1922—1923	1.072	100	235	265	21,9	24,7
1923—1924	1.618	150,9	272	332	16,8	20,5
1924—1925	1.971	183,9	343	343	17,4	17,4

Сельхозналог по отношению к покупательной способности крестьянства составлял в 1922/23 г. 22%, в 1923/24 г. — 17%, и в 1924/25 г. — 17,4%.

Если же процент из'ятия от покупательной способности крестьянства увеличить на тот эмиссионный налог, который уплачивало крестьянство в 1923/24 г., в период наибольшего обесценения нашей валюты, то получатся следующие цифры: в 1922/23 г. размер из'ятия составлял 24,7%, в 1923/24 г. — 20,5%, а в 1924/25 г. — 17,4%.

Хотя и получается отчетливое понижение из года в год % из'ятия налогом платежного фонда крестьянства, все же и в 1924/25 г., при значительно возросшей покупательной способности крестьянского хозяйства, процент из'ятия довольно высок.

Еще значительнее роль сельхозналога в бюджете крестьянского хозяйства у различных социально-экономических групп крестьянства, но выразить эту роль в цифрах чрезвычайно трудно.

Мощность и платежеспособность отдельных категорий крестьянства очень пестры, зависят от целого ряда обстоятельств. Поэтому говорить о роли налога в бюджете отдельного крестьянского двора, исходя из всяких средних данных, было бы методологически неправильно.

Есть категории крестьянских хозяйств, по отношению к доходности которых взимаемый налог составляет очень большой процент. Несмотря на все принятые меры к освобождению от налога бедноты, несмотря на полное и частичное освобождение от налога почти 6 милл. маломощных крестьянских хозяйств, имеются крестьянские хозяйства, покупательная способность которых ничтожна и которые все же платят налог, и на ряду с этим есть много хозяйств достаточно мощных, для которых сельхозналог является сравнительно легким.

Директивы построения с.-х. налога на 1924/25 г.

Значение сельхозналога в хозяйственной жизни советского государства и об'ясняет то обстоятельство, что каждый с'езд советов обсуждает и дает правительству руководящие указания в области обложения деревни.

В январе 1924 г. II Всесоюзный С'езд Советов по докладу Наркомфина указал, какой должна быть система обложения деревни в 1924/25 г.

Эти указания сводились к следующему: а) налог должен быть прогрессивным с максимальным приближением его к подоходному и с освобождением от налога бедноты, б) налог должен исчисляться в золотых рублях, а не в натуральных единицах, в) налог должен быть единым, г) налог должен быть построен, как налог на совокупность доходов крестьянского хозяйства, а не только на земледелие, как это имело место в 1923/24 г.

Чтобы было яснее, в какой степени эти руководящие указания II С'езда Советов выполнены, и чтобы выявить значение этих директив, следует кратко остановиться на сельхозналоге 1923/24 г.

Особенности сельхозналога в 1923/24 г.

Сельхозналог 1923/24 г. исчислялся в натуральных, ржаных, единицах.

Учитывая общий рост сельского хозяйства, и в особенности товарной его части, учитывая также тенденцию крестьянского хозяйства развиваться на товарно-денежной основе и считая уже возможным стать на путь оздоровления советской валюты, правительство сочло необходимым проверить, в какой степени широкие крестьянские массы готовы к денежной реформе.

Поэтому, несмотря на то, что налог исчислялся в ржаных единицах, законом было предоставлено крестьянству право сдавать налог как деньгами, так и натурой. При этом деньгами можно было сдавать налог без ограничения, натурой же можно было сдавать не больше примерно 50% налога.

Всего по налогу 1923/24 г. поступило 524,3 милл. ржан. единиц, из которых в натуре поступило только 115,8 милл. пуд. Остальная же часть налога была уплачена деньгами — 327,9 милл. руб. и облигациями займа — 80,6 милл. руб.

Таким образом, результаты кампании 1923/24 г. показали, что крестьянство не пожелало воспользоваться предоставленным ему правом сдавать половину налога натурой. Из этого можно было сделать вывод, что крестьянское хозяйство стало достаточно денежным, чтобы отказаться от исчисления и взимания налога в натуральных единицах.

Весь поступивший в 1923/24 г. налог, т.-е. все 524,3 милл. рж. единиц в переводе на червонные рубли были оценены примерно в 240 милл. руб. [1]).

Если к этой сумме прибавить взимавшуюся тогда на волостные нужды надбавку к сельхозналогу, исчисленную в 32 милл. руб., и эмиссионный налог, определяемый приблизительно в 60 милл. руб., то общая тяжесть сельхозналога в 1923/24 г. составила примерно 332 милл. руб.

Следующей особенностью сельхозналога 1923/24 г. следует считать порядок обложения крестьянского двора только по земле, с тем, что налог со скота взимался также в зависимости от количества земли в хозяйстве.

Такой порядок приводил к тому, что скот переоблагался, так как чем больше хозяйство имело земли, тем больше оно уплачивало налога также и со скота, независимо от количества голов скота в хозяйстве.

Отрицательным моментом было также то, что обложение проводилось по единой для всего Советского Союза таблице ставок. Это было неправильно, так как доходность облагаемых об'ектов значительно колебалась по отдельным районам.

Когда в конце 1923 г. выявились результаты поступления налога и исчисления его в натуральных единицах, т.-е., что крестьянство предпочитает сдавать налог деньгами, правительство 11 декабря 1923 г. постановило, чтобы оставшуюся часть налога сдавать только деньгами. Таким образом, с 1 января 1924 г. сельхозналог взимается исключительно в деньгах, продолжая еще исчисляться в натуральных единицах.

Сельскохозяйственный налог в 1924—25 году

Прогрессивность налога

В соответствии с директивами и указаниями II С'езда Советов и построена система обложения деревни в 1924/25 г.

Налог 1924/25 г. строился, как налог прогрессивный, с возможным приближением его к подоходному налогу, насколько это позволили об'ективные условия.

Прогрессия строилась по общему количеству облагаемых единиц, приходящихся на едока, при чем процент из'ятия налогом дохода колебался в зависимости от размеров этого дохода в отдельных хозяйствах от 3 до 12. Кроме того, в зависимости от среднего по губернии дохода на едока колебался и процент из'ятия по губерниям и районам.

Из приводимого ниже примерного расчета по Псковской и Ярославской губерниям видно, как с увеличением количества облагаемых единиц на едока и повышением дохода облагаемой единицы прогрессивно растет размер налога, и увеличивается процент из'ятия дохода.

Псковская губерния

Количество облагаемых единиц на едока.	Сумма налога на едока.	Тяжесть налога на облагаемую единицу.	Доход на едока при 44 р. 97 к. дохода на обл. един.	% из'ятия дохода.
0,25	0,29	1,17	11,24	2,58
0,50	0,58	1,17	22,49	2,58
0,75	1,52	2,03	33,73	4,51
1,00	2,46	2,46	44,97	5.47
1,50	5,06	3,57	67,46	7,50
2,00	7,66	3,83	89,94	8,52
2,50	10,26	4,10	112,43	9,13
3,00	12,86	4,29	134,91	9,54
3,50	15,46	4,42	157,40	9,82

Ярославская губерния

Количество облагаемых единиц на едока.	Сумма налога на едока.	Тяжесть налога на облагаемую единицу.	Доход на едока при 52 р. 02 к. дохода на обл. един.	% из'ятия дохода.
0,25	0,39	1,56	14,75	2,64
0,50	1,59	3,18	29,51	5,39
0,75	2,79	3,72	44,26	6,30
1,00	4,00	4,00	59,02	6,78
1,25	6,01	4,81	73,77	8,15
1,50	8,03	5,35	88,53	9,07
2,00	12,06	6,03	118,04	10,22
2,50	16,09	6,44	147,55	10,90
3,00	20,12	6,71	177,06	11,36
3,50	24,15	6,90	206,57	11,74

Приближение налога к подоходному сказалось в том, что крестьянское хозяйство было обложено по совокупности его доходов от главнейших источников сельского хозяйства — земли и крупного скота. Кроме того, в общую сумму дохода, по которому строились ставки налога, была включена часть крестьянского дохода от неземледельческих заработков.

Порядок обложения скота был установлен такой же, как и земли.

Беднота от налога освобождалась по количеству облагаемых об'ектов, приходящихся на едока, в хозяйстве и по другим внешним признакам. В самом законе установлено, при каком количестве земли, скота и работников в хозяйстве это хозяйство освобождается полностью или частично от налога.

Учитывая, однако, что внешние признаки не всегда могут служить показателем действительной мощности крестьянского хозяйства, и поэтому только внешними признаками ограничиваться нельзя, закон установил фонд в 6½% общей суммы налога и из этого фонда предоставлялись дополнительные льготы и скидки с налога маломощным хозяйствам.

Таким образом был проведен принцип единства налога. Отменена была надбавка к налогу на волостные нужды. Параллельно с этим довольно успешно велась борьба со всякого рода самочинными налогами и сборами, устанавливаемыми на местах.

---

[1]) Здесь и ниже, где упоминается годовая сумма налога, имеется в виду сумма налога соответствующего налогового года, а не бюджетного.

По налогу 1924/25 г. было установлено 40 таблиц ставок, применительно к особенностям различных районов Советского Союза, вместо одной таблицы в 1923/24 году.

Построение налога

К чему же сводится система обложения деревни в 1924/25 г.?

Сельхозналогом облагается население, занимающееся сельским хозяйством, а также коллективные и советские хозяйства, при чем плательщики сельско-хозяйственного налога никакими другими налогами, падающими на сельское хозяйство, не облагаются.

В каждом крестьянском хозяйстве облагается земля, как принадлежащая ему по праву трудового пользования, так и арендуемая, а также крупный рогатый и рабочий скот. В некоторых районах облагаются также овцы и козы.

В большинстве районов Советского Союза за единицу обложения принимается десятина пашни, при чем облагаемый скот и сенокосы приравниваются или пересчитываются в десятины пашни по установленным законом для отдельных губерний и областей нормам пересчета. В районах же с преобладанием залежной системы земледелия за единицу обложения принимается десятина фактического посева, а облагаемый скот и сенокосы пересчитываются по установленным нормам в десятины посева.

Нормы или коэфициенты пересчета скота и сенокосов в облагаемые единицы (десятины пашни и посева) построены, исходя из соотношения доходности этих элементов в отдельных районах.

Сумма налога с крестьянского двора исчислялась в зависимости от количества облагаемых единиц (десятин земли и голов облагаемого скота в пересчете на землю), приходящихся на едока в хозяйстве.

Ставки налога устанавливались по районам в зависимости не только от урожая текущего года, как это было в 1923/24 г., но и от общей кон'юнктуры сельского хозяйства в текущем году.

Это основное изменение в сельхозналоге 1924/25 г. было продиктовано общим ростом товарности крестьянского хозяйства: урожай сам по себе, — только собранное количество пудов хлеба, — не служит уже достаточным показателем платежеспособности крестьянского хозяйства.

До 1924/25 г. таблица ставок налога строилась по такому типу, при котором некоторое даже самое ничтожное увеличение об'ектов обложения вело за собой увеличение ставки налога на все количество об'ектов. Такое положение вызывало недовольство крестьянства и, кроме того, препятствовало развитию производительных сил деревни, потому что крестьянское хозяйство, опасаясь значительного повышения налога, избегало увеличивать количество об'ектов обложения.

Таблицы ставок сельхозналога 1924/25 г. строились так, что увеличение количества об'ектов обложения повышало ставку налога не со всего количества об'ектов, имеющихся в хозяйстве, а только с излишка сверх известного предела.

Чтобы сделать тяжесть налога наиболее отвечающей экономическим особенностям отдельных мелких районов внутри каждой губернии, губисполкомам и уисполкомам, а в некоторых случаях даже и волисполкомам предоставлено право изменять нормы пересчета скота и сенокосов, разряды по обложению и сроки уплаты налога, при условии, чтобы не была нарушена сама система и чтобы не была понижена сумма налога в губернии, исчисленная по фактическому количеству об'ектов обложения в губернии и установленным законом для губернии нормам пересчета и разряду обложения.

Законом также предусмотрены особенности отдельных районов и союзных республик, которые (особенности) невозможно уложить в рамки единого союзного закона.

Ставки налога строились только для государственной части налога, а в местный бюджет была установлена надбавка, при чем в среднем по Союзу надбавка не должна была превышать 27% суммы налога, исчисленной в госбюджет. Из этой надбавки волбюджет должен был получить не менее 40%.

Льготы по налогу

По налогу предоставлялись льготы троякого характера: первая группа — льготы бедноте, инвалидам войны, учащимся высших школ, военнослужащим и проч.; вторая группа льгот — общественным организациям взаимопомощи, коллективным и кооперативным об'единениям крестьянства для общественного ведения хозяйства; третья группа льгот имеет целью содействовать переходу к улучшенным формам земледелия, в число этих льгот входит также и специальный фонд премирования наиболее старательных крестьянских хозяйств.

Чтобы установить реальное значение тяжести налога в 1924/25 г., следует остановиться на следующих основных моментах: на доходности сельского хозяйства, на состоянии сельского хозяйства по данным учета об'ектов обложения, на сумме исчисленного и реально взысканного налога и на тяжести налога для крестьянских хозяйств.

Условно чистая доходность полеводства при построении налога 1924/25 г. исчислялась по посевным площадям 1923 г., по средним ценам 1913—23 г.г. и урожаям за довоенное десятилетие 1905—1914 г.г. Доходность животноводства исчислялась таким же методом, при чем численность стада взята по данным 1923 года. По луговодству взята товарная часть его, т.-е. та часть сена, которая поступает на рынок. Не включена доходность крестьянского хозяйства от второстепенных отраслей, — птицеводства, пчеловодства, огородничества, садоводства и проч. Доходность от промыслов включена в размере 300 милл. руб.

Исчисленная таким образом общая доходность сельского хозяйства, принятая нами при построении таблицы ставок, составляла всего лишь 3,5 млрд. руб., между тем, как условно чистая доходность сельского хозяйства в 1924/25 г., исчисленная по довоенным ценам и переведенная в червонные рубли по среднему квартальному сельско-хозяйственному индексу за октябрь-декабрь 1924 г. кон'юнктурным институтом Наркомфина, составляет 6.698 милл. руб.

Состояние сельского хозяйства, по данным учета об'ектов обложения, показывает приводимая ниже табличка, составленная по данным учета об'ектов обложения 1924/25 г. и 1923/24 г.

Об'екты и признаки обложения.	1923—24 г. (В тысячах.)	1924—25 г. (В тысячах.)	% изменения.	Примечания.
Хозяйства	21.476	22.560	+ ,5	
Едоки	101.284	104.714	+ 3,3	Без Туркест. и ЗСФСР.
Крупн. рогат. скот (без волов) . .	21.556	23.726	+ 10,1	Без ЗСФСР.
Лошади	15.517	16.063	+ 3,5	Без ЗСФСР.
Пашня	68.820	70.216	+ 2,03 [1]	
Сенокос	13.728	14.186	+ 3,3 [1]	

[1]) Пашня и сенокосы даны только по районам, где в оба года обложение было по пашне: Крайний Север, Северный, Северо-Западный, Московско-Промышленный, Центрально-Земледельческий, Волжско-Камский (без Вотской авт. области), Ульяновск. губ. УССР и БССР.

Что касается суммы налога, то она была исчислена на местах в 375,6 милл. руб. государственной части налога и 102,3 милл. руб. надбавки в местный бюджет, а всего исчислено было 477,9 милл. руб. налога.

Поскольку налог с крестьянских хозяйств исчислялся по внешним признакам, то совершенно очевидно, что сумма налога к реальному поступлению будет состоять из исчисленной суммы налога за вычетом всех льгот и скидок.

Выполнение налога в 1924—25 г.

Всего по Союзу на 1 августа 1925 г. поступило 343.386 тыс. руб., что составляет 103% ориентировочно установленной суммы налога. Из этой суммы в местный бюджет поступило примерно (расчеты еще не закончены) 88—90 милл. руб., из которых половина передана в волбюджет.

Таким образом, налог поступил полностью.

Тяжесть налога

В абсолютных цифрах налог 1924/25 г. выше налога 1923/24 г. на 26%. Если же налог 1924/25 г. сравнивать с налогом 1923/24 г., учитывая и эмиссионный налог, о котором сказано выше, то увеличение будет только на 3,3%.

Сравнение размера налога, исчисленного к предъявлению в 1923/24 г. и 1924/25 г., дает следующие приблизительные данные (в рублях), характеризующие увеличение размеров налога:

	1923—24 г.	1924—25 г.	Увеличение в %%
На хозяйство	16,0	20,7	+ 29,38
На едока	3,23	4,16	+ 28,79
На облаг. единицу . .	2,53	3,32	+ 31,23

Полученные размеры налога, особенно для 1923/24 г. очень условны, так как налог взыскивался в продуктовых единицах и по весьма условному коэффициенту переводился в золотые рубли.

Реально же взысканный налог 1924/25 г. приходится в среднем по Союзу: на хозяйство — 14,97 руб., на едока — 3,09 руб. и на облагаемую единицу — 2,32 руб.

Разумеется, тяжесть налога определяется не абсолютным из'ятием, а отношением налога к доходу.

Размер из'ятия налогом дохода виден из следующей таблицы (в милл. руб.) (см. табл. ниже).

Необходимо остановиться еще на двух моментах налоговой кампании 1924/25 г.

Во-первых, на карательных мерах воздействия за налоговое правонарушение и, во-вторых, на реальном значении предоставленных льгот и скидок.

Снижение налога

Во время самой налоговой кампании урожай значительно ухудшился, что в первую очередь понизило доходность крестьянства со скота. Поэтому правительство постановлением своим от 15/VII 1924 г. понизило общую сумму налога на 6%, с тем, чтобы эта скидка была использована местами, главным образом, на понижение тяжести налога со скота.

Построение государственного бюджета и плана поступлений налога требовало установления суммы сельхозналога, имеющей реально поступить, и она была ориентировочно установлена правительством в 340 милл. руб., исходя из следующего расчета:

Скидки на льготы по животноводству — 6%, всякого рода другие скидки, предусмотренные законом — 22,8%, а всего льгот и скидок на 138 милл. руб.

Из общей суммы налога к поступлению в 340 милл. руб. в государственный бюджет должно было поступить 250 милл. и в местный — 90 милл. руб.

В дальнейшем общее понижение кон'юнктуры сельского хозяйства, с одной стороны, и рост других доходных статей государственного бюджета — с другой, поставили перед правительством вопрос о пересмотре суммы налога. 6 января 1925 г. правительством общая сумма налога 1924/25 г. понижена до 335 милл. руб., из которых в госбюджет должно поступить примерно, 245 милл. руб., а в местный бюджет — 90 милл. руб.

В результате окончательного пересчета общая сумма налога определена в 333,9 милл. руб., из которых в государственный бюджет должно было поступить 245,6 милл. руб. и в местный — 88,3 милл. руб.

По союзным республикам налог распределился следующим образом:

	Твердое задание (в тыс. руб.)		
	Всего.	В том числе:	
		В госбюджет.	В местн. бюджет.
РСФСР	217.045	154.145	62.900
УССР	89.155	71.355	17.800
БССР	10.700	7.700	3.000
ЗСФСР	10.500	7.500	3.000
УзбССР	5.300	4.000	1.300
ТуркССР	1.200	900	300
Итого по СССР . . .	333.900	245.600	88.300

	Валовая доходность сельского хозяйства.	В % %.	Условно-чистая доходность сельского хозяйства.	В % %.	Покупательная способность сельского населения.	В % %.	Сумма сельско-хозяйственного налога.	В % %.	Сумма сельхозналога с эмиссионным налогом.	В % %.	% из'ятия налогом: Валовой доходности — Без эмиссионного налога.	С эмиссионным налогом.	Условно-чистой доходности. — Без эмиссионного налога.	С эмиссионным налогом.	Покупательная способность. — Без эмиссионного налога.	С эмиссионным налогом.
1923/24 г.	8.652	100	6.223	100	1.618	100	272	100	332	100	3,1	3,8	4,4	5,3	16,8	20,5
1924/25 »	9.128	105,5	6.698	107,5	1.971	121,8	343	126,1	343	103,3	3,7	3,7	5,1	5,1	17,4	17,4

Меры воздействия при налоговых правонарушениях

Главными налоговыми правонарушениями были сокрытие об'ектов обложения и несвоевременная сдача налога. В отчетном 1924/25 г. случаев сокрытия об'ектов обложения было значительно меньше. Сложнее было со сдачей налога в срок. Дело в том, что в 1924/25 г. места имели право вносить изменения в установленные сроки уплаты налога, поэтому взыскание налога часто сопровождалось нарушением предварительных расчетов налогоплательщиков. Кроме того, сельхозналог должен был оказать влияние на другие мероприятия правительства, в частности на хлебозаготовки. Это обстоятельство вынуждало строго следить за тем, чтобы налог поступал полностью в назначенные сроки.

Следующая табличка дает сопоставление примененных мер воздействия к неплательщикам сельхозналога в 1923/24 и 1924/25 гг.:

	1923 — 24 г.	1924 — 25 г.	% изменен.
Штрафы в администрат. порядке	609.813 [1])	268.543	— 56,0
Количество продаж. имущества за неупл. налога.	Свед. нет.	24.446	—
Предано суду	244.604	34.308	— 86
Осуждено судом	143.969	19.324	— 86,6

Льготы и скидки

Результаты учета предоставленных льгот и скидок характеризует следующая таблица:

Категории льгот.	Сложенная сумма.	
	Абсолютная.	В %% к итогу.
Беднейшие хозяйства	35.555.606	38,1
По животноводству	13.166.164	14,1
Хозяйства красноарм., инвалидов и учащихся	2.748.171	2,9
Крестьянские комитеты взаимопомощи.	550.539	0,6
Земельно-общественные фонды	372.652	0,4
Учебно-показательн., общественные посевы и посевы учреждений	808.015	0,9
Совхозы	882.271	1,0
Переселенцы и расселенцы	2.535.280	2,7
Семенники и культурн. насаждения . .	571.067	0,6
Производители и племенн. животные .	321.865	0,4
Мелиоративные площади	648.857	0,7
Агрикультура	201.584	0,2
Коллективн. и кооперативн. хозяйства.	543.746	0,6
Премиальный фонд	2.232.200	2,4
Стихийные бедствия	21.536.748	23,1
Пострадавшие от неурожая	8.383.829	9,0
Прочие	2.197.436	2,3
Всего по всем льготам и скидкам .	93.256.030	100

[1]) В 1923 — 24 г. были аресты в административном порядке, которые в 1924 — 25 г. были заменены административными штрафами до 25 руб.

Определить количество хозяйств, воспользовавшихся льготами, представляется затруднительным, так как по существующей системе одно и то же хозяйство могло получить несколько льгот.

Если сопоставить сумму исчисленного налога, сумму фактически поступившего налога и предоставленные льготы и скидки, то общие цифры не сбалансируются. Об'ясняется это тем, что недостающая сумма зачислена в недоимки. Циркуляром НКФ Союза от 27/III 1925 г. предложено местам недоимки частью сложить, частью отсрочить, некоторую же часть взыскать.

Результатов этой работы в распоряжении правительства не имеется, но по некоторым данным уже известно, что часть недоимок, сложенных в нынешнем году в порядке циркуляра НКФ от 27/III 1925 г., составляет 29 милл. руб.

Построение системы налога на 1925—26 г.

Другим важнейшим мероприятием правительства в области обложения деревни является работа по построению системы налога на 1925/26 г.

Общий рост народного и сельского хозяйства, процессы, происходящие в деревне, и практика истекшего налогового года, а также директивы в области обложения деревни, данные С'ездом Советов, потребовали дальнейших изменений в системе сельхозналога на 1925/26 г.

III сессия ЦИК, заседавшая в марте 1925 г., не считая возможным и своевременным коренным образом изменить систему налога, предложила правительству ограничиться внесением следующих изменений в систему налога 1925/26 г.: значительно понизить налог, учитывая общий рост народного хозяйства и рост государственного бюджета; понизить нормы обложения скота; отменить надбавку к сельхозналогу в местный бюджет; из общей суммы налога выделить волостному бюджету 100 милл. руб. в порядке отчислений; пойти в дальнейшем по пути дифференциации таблиц ставок налога, устанавливая отдельные таблицы по возможности для каждой губернии; в интересах вовлечения крестьянства в советское строительство организовать волостные налоговые комиссии, на которые возложить предоставление всех льгот и скидок по налогу и взыскание налога.

Выработанный в соответствии с этими указаниями закон о сельхозналоге на 1925/26 г. вполне отвечает основным задачам советской власти в деревне по содействию развитию производительных сил деревни и в своих главнейших чертах сводится к следующему.

Общая сумма сельхозналога вместе с надбавкой в местный бюджет была установлена в размере 280 милл. руб. против 470 милл. руб., которые были положены в основу таблиц 1924/25 года. Из этой суммы в 280 милл. руб. 100 милл. руб. были отчислены, согласно постановлению 3 сессии ЦИК Союза ССР, в волостные бюджеты (против 45 милл. руб., которые волость получила в 1924/25 г.) и, кроме того, предоставлены льготы и скидки разным категориям крестьянства. В итоге общая сумма налога по Союзу выражается в 135 милл. руб. в государственный бюджет и 100 милл. руб. в волостной бюджет.

Согласно принятому закону, обложению единым сельхозналогом подлежат: сельское население, занимающееся земледелием, и коллективные и советские хозяйства. Некоторые исключения сделаны лишь для окраин. Так, Якутской и Карельской АССР и Мурманской губернии дается право в зависимости от местных условий заменять сельхозналог подоходным налогом. Такое же право дается Дальревкому в отношении Приморской и Камчатской губерний. Кочевники Камчатской губернии освобождаются от налога, при чем Дальревком имеет право устанавливать из'ятия из этого

положения в отношении отдельных категорий кочевников.

Кроме платежей по обязательному окладному страхованию, никакие налоги и сборы не налагаются на сельское хозяйство. Сельские ремесленники и кустари (не имеющие наемных рабочих или имеющие одного рабочего при условии, что ремесло является подсобным в хозяйстве), платящие сельскохозяйственный налог, освобождаются от подоходного. Ведущие сельское хозяйство на городской земле уплачивают один вид налога: единый сельскохозяйственный или подоходный. С участков, находящихся в городской черте и облагаемых сельхозналогом, а также с усадеб, непосредственно связанных с сельскохозяйственным пользованием, не взимается ни основная, ни дополнительная рента.

Предметами обложения служат: земля (принадлежащая данному хозяйству на основании права трудового пользования и арендуемая), рабочий и крупный рогатый скот, а также в Узбекской и Туркменской ССР, в Киргизской, Крымской и Дагестанской АССР перезимовавшие овцы и козы. Некоторое исключение составлют часть Таджикской АССР и Сурхандарьинская область, где налог взимается: в первой — в размере 10% стоимости урожая, а во второй — 10% валовой доходности.

Единицей обложения является десятина пашни. В Узбекской и Туркменской ССР и в Кара-Киргизской автономной области единицей обложения является десятина поливного посева. В ряде районов, имеющих залежную систему полеводства, берется десятина фактического посева. В беспосевных скотоводческих районах за единицу обложения берется голова крупного рогатого скота.

Из состава облагаемой земли исключаются: новые плодовые насаждения, не достигшие предельного возраста; вновь закладываемые плодовые и виноградные питомники в течение 4 лет с момента закладки; вновь закладываемые виноградники в течение 5 лет после закладки; виноградники на сыпучих песках и каменистых почвах в течение 10 лет после посадки и мелиорированные земли в течение 3 лет после окончания работ, произведенных за счет землепользователей.

Из скота не подлежат обложению: лошади, волы, ослы и мулы — до 3 лет, верблюды — до 4 лет и крупный рогатый скот — до 2 лет (к 1 мая 1925 г.).

Нормы пересчетов публикуются не позднее 1 июня 1925 г. и изменению в течение окладного года не подлежат.

Сумма налога, падающая на хозяйство, определяется при учете наличных облагаемых единиц, едоков и разряда по обложению. В зависимости от доли облагаемых единиц, приходящихся на едока в хозяйстве, ставка понижается или повышается.

Всего разрядов по обложению установлено 9 (в каждой таблице ставок), при чем основным разрядом является 5-й. Разряды обложения для отдельных уездов и волостей (допускается даже отдельное село) должны быть опубликованы не позднее 1 июня 1925 г. и изменению не подлежат.

Обложение совхозов производится по средней ставке налога на облагаемую единицу для единоличников республики, области, губернии или округа. Освобождаются хозяйства опытные и показательные. Перечень освобождаемых учреждений устанавливается финансовыми органами совместно с заинтересованными ведомствами (земельные органы и др.).

Новое положение дает широкие льготы по налогу. Так, полностью освобождаются: луговые участки, используемые для организации общественной случки; общественные запашки для семенных фондов; общественные запашки (волостного земельного фонда) крестьянских общественных организаций; овцеводные хозяйства с тонкорунным и полугрубошерстным пользовательным

овцеводством; переселенцы, коммуны, артели — при раскорчевке и мелиорации — на 5 лет по водворении и т. д. Предоставляется скидка хозяйствам (кооперативным и коллективным), ведущим общественную обработку земли; вводится премирование сел.-хоз. улучшений, проводимых волостями, селениями и единоличными бедняцкими и середняцкими хозяйствами. Премиальный фонд образуется из 1½-проц. отчисления из общей суммы поступлений сельхозналога по данной республике.

Особое внимание обращено на помощь беднейшему крестьянству. В этом отношении учтены хозяйства бескотные, хозяйства, не имеющие работников, семьи красноармейцев, краснофлотцев (морской и воздушный флот), милиционеров, курсантов (военных), инвалидов войны, слушателей совпартшкол, рабфаков, коммунистических университетов и т. п.

Льготы отдельным плательщикам предоставляются одновременно с вручением окладного листа. Если ко времени вручения окладных листов исчислить льготы не удастся, то допускается отсрочка с таким расчетом, чтобы плательщики были поставлены в известность о решении налоговых комиссий не позднее, чем за две недели до наступления первого срока платежа.

Сроки уплаты налогов устанавливаются твердые: по РСФСР—1 ноября 1925 г.—35%, 1 февраля 1926 г.—35%, 1 мая 1926 г.—30%; УССР—1 ноября 1925 г.—45%, 1 февраля 1926 г.—35%, 1 апреля 1926 г.—20%; по БССР—1 ноября 1925 г.—25%, 1 февраля 1926 г.—40%, 1 апреля 1926 г. — 35%; ЗСФСР — 1 ноября 1925 г.—50%, 1 января 1926 г.—30%, 1 марта 1926 г.—20%; по Узбекской и Туркменской ССР — 1 ноября 1925 г. — 35%, 1 января 1926 г. — 50%, 1 марта 1926 г. — 15%.

Внутри республик, областей и губерний сроки устанавливают соответствующие совнаркомы и исполкомы, с тем, чтобы к сроку, установленному для республики, области, губернии, округа, поступила часть налога, приходящаяся на этот срок. Сроки об'являются одновременно с разрядами и нормами пересчета и вносятся в окладные листы.

Налоговые списки составляются сельскими советами. Исчисление сумм налога, составление окладных листов, общее руководство и наблюдение за взиманием налога возложены на волостные исполнительные комитеты. Кроме того, при совнаркомах и областных, губернских, окружных и уездных исполкомах образуются налоговые комиссии, которые рассматривают (предварительно) следующие вопросы: установление разряда по обложению, нормы пересчета и порядок применения льгот при уплате налога. Комиссии разрешают жалобы на постановления нижестоящих комиссий, рассматривают жалобы и ходатайства целых селений, государственных и общественных организаций.

Налоговые льготы деревенским кустарям и ремесленникам

Массовый характер обложения до 1925 г.

Первые годы нэпа потребовали в интересах пополнения государственного и местных бюджетов таких методов построения прямого обложения, при которых прямые налоги носили бы массовый характер. Пока в имущественном положении разных слоев населения не произошло расслоения, которое позволило бы перенести всю тяжесть обложения на об'екты более мощные с освобождением от обложения об'ектов экономически менее сильных, и промысловое, и подоходное обложение захватывало и очень маломощных плательщиков, и в частности ложилось и на ту группу сельского населения, которая занималась разнообразными кустарными промыслами.

Вполне естественно, что как бы абсолютно ни были незначительны налоговые оклады, они относительно являлись очень тяжелыми для маломощных деревенских хозяйств, занимающихся кустарными промыслами, и не могли не являться препятствием для их широкого развития. На ряду с этим нарастающая в городах безработица, постепенное появление в городах выходцев из деревни, не находящих возможности приложить свой труд в деревне, поставила на очередь вопрос о необходимости ряда мер, содействующих развитию кустарных промыслов в деревне, как средству занять на месте работой те рабочие силы, которые стали притекать в города, с одной стороны, и содействовать притоку на рынок нужных крестьянству товаров массового потребления, — с другой. В числе таких мер признано было необходимым установить ряд налоговых льгот для сельских кустарей и ремесленников и для мелких кустарных и ремесленных предприятий. Вопрос о размерах льгот для сельских кустарей и ремесленников и мелких кустарных и ремесленных предприятий получил свое окончательное оформление в двух законах: 10 апреля 1925 г. — о налоговых льготах для деревенских ремесленников и кустарей и 12 июня — о налоговых льготах для деревенских кустарных и ремесленных предприятий. По положению о промысловом налоге 18 января 1923 г. и на основании изданных затем постановлений Наркомфина кустари, работающие даже единолично, должны были выбирать патенты на личные промысловые занятия, и то только при отсутствии оборудованного для промысла помещения, а работающие в оборудованных помещениях или с помощью членов семьи, не говоря уже о наемных рабочих, уже подлежали обложению, как владельцы промышленных предприятий; равным образом, наличие какого бы то ни было механического двигателя являлось признаком, требующим привлечения кустаря к обложению, как владельца промышленного предприятия. Последующими постановлениями Наркомфина освобождены были от обложения кустари, работающие единолично или с членами своей семьи, но без механических двигателей, если они занимались своим промыслом как подсобным к сельскому хозяйству. Не была свободна от промыслового обложения и продажа кустарями своих произведений на рынках, базарах и в других местах, а без обложения допускалась лишь продажа из дома кустаря, из мастерской или из двора.

Законы 10 апреля и 12 июня 1925 г.

Закон 10 апреля 1925 г. о налоговых льготах деревенским кустарям и ремесленникам освободил от промыслового налога всех кустарей и ремесленников, занимающихся в сельских местностях своими промыслами, если работа производится ими единолично или с членами своей семьи, какой бы промысел ни производился, хотя бы и в оборудованном для него помещении, и хотя бы работа производилась с помощью двигателя любой мощности. Кроме того, для некоторых промыслов, где по самому характеру производства требуется наличие подсобной рабочей силы, например, в наиболее распространенных в сельских местностях кузницах, допускается наличие и одного наемного рабочего без привлечения кустаря к обложению. Во всех же остальных промыслах наличие одного наемного рабочего сверх членов семьи влечет за собой обязанность выборки лишь патента на личное промысловое занятие, а не патента на промышленное предприятие.

Далее, во всех случаях, когда в работе принимают еще участие два ученика-подростка не старше 18 лет, это обстоятельство не лишает кустаря всех установленных для него льгот. Кустари, работающие единолично или с членами своей семьи, но без наемных рабочих, а также хотя и имеющие одного наемного рабочего, но для которых кустарный промысел является занятием, подсобным к сельскому хозяйству, освобождаются не только от промыслового, но и от подоходного налога.

Что касается сбыта изделий своего кустарного промысла, то от промыслового обложения законом 10 апреля 1925 г. освобождается продажа кустарем изделий своего производства повсеместно как из своего дома и мастерской, так и на базарах, рынках и в других местах, если для продажи не содержится особого торгового заведения. Наконец, в целях содействия кооперированию кустарей, для того, чтобы взамен обращения к скупщику они могли обращаться к содействию кооперативных организаций по сбыту изделий, особо широкие льготы даны кустарным артелям. Независимо от числа входящих в артель членов и при наличии любой мощности двигателя, такая артель освобождается от промыслового и подоходного налогов, если состоит только из кустарей, работающих в сельских местностях без наемных рабочих, а только с членами своей семьи. Такая артель имеет право также без уплаты промыслового налога производить продажу изделий кооперированных кустарей на рынках, базарах и в других местах через любое количество своих членов, но без содержания особых торговых заведений.

Если занятия кустарными промыслами единолично или с помощью членов своей семьи законом 10 апреля 1925 г. совершенно освобождены от обложения, то мелкие кустарные промышленные предприятия, имеющие не свыше трех наемных рабочих, участвующих в производстве сверх членов семьи кустаря, и при наличии механического двигателя любой мощности также получили очень крупные налоговые льготы по закону 12 июня 1925 г. о налоговых льготах для деревенских кустарных и ремесленных предприятий. По этому закону кустарные промышленные предприятия, имеющие не свыше трех наемных рабочих, независимо от рода производства и наличия и мощности механического двигателя, обязаны выбирать лишь промысловые свидетельства на промышленные предприятия I разряда и освобождаются от уравнительного сбора, а должны лишь выбирать промысловые свидетельства двойной стоимости. Эта льгота является крупной потому, что при наличии уравнительного сбора, который взимается в процентном отношении к обороту предприятия, кустарные предприятия, работающие с участием членов семьи кустаря, троих наемных рабочих и двух учеников-подростков при механическом двигателе любой мощности могут явиться достаточно крупными предприятиями, могут иметь значительный оборот, а заплатят взамен соответствующей обороту суммы уравнительного сбора лишь вторую стоимость патента на промышленное предприятие I разряда. Что касается торговли изделиями такого предприятия, то производство торговли как из дома кустаря и мастерской, так и на рынках, базарах и в других местах одним из участников в работе без устройства особого торгового заведения не подлежит обложению. Помимо этого владельцы таких мелких промышленных предприятий получают ряд и других льгот: так, по подоходному налогу они относятся к категории Б, т.-е. к трудовой категории, облагаемой ниже, чем нетрудовая, к которой относятся все прочие владельцы торговых и промышленных предприятий; затем используемые для промысла помещения освобождаются от налога со строений, сами кустари при производстве торговли на базарах и рынках не из торговых заведений освобождаются от разового сбора, местный сбор за древесину, потребную для промысла, учитывается не свыше 2% с действительной стоимости этой древесины.

Совокупность всех вышеуказанных льгот, имеющих своею целью содействовать развитию в сельских местностях кустарных промыслов, достигает суммы около 16 милл. руб.

Мероприятия по поднятию производительных сил деревни

Мероприятия по организации земельной территории

Рациональная организация земельной территории составляет одну из важнейших задач в развитии производительных сил сельского, а следовательно и всего народного хозяйства. В условиях Союза ССР, где в основу организации хозяйства кладется плановое начало, эта задача приобретает особую актуальность.

Проблема организации земельной территории распадается на ряд более узких мероприятий: 1) землеустройство, т.-е. организация сельскохозяйственной территории трудового пользования и государственных земельных имуществ; 2) колонизация и переселение; 3) земельносудное дело, направленное к урегулированию взаимоотношений отдельных землепользователей.

Землеустройство

Основные задачи организации земельной территории определены как постановлениями III Всесоюзного С'езда Советов, так и постановлениями с'ездов соответствующих союзных республик.

Основная линия деятельности союзных наркомземов в этой области была целиком и полностью сформулирована III Всесоюзным С'ездом Советов и вкратце может быть сведена к следующим основным положениям:

1. Закончить проведение землеустроительных работ в основных районах в десятилетний срок.

2. Принять за счет государства оплату землеустроительных работ беднейшего крестьянства.

3. Принять меры к удешевлению и увеличению кредита на землеустроительные работы путем удлинения сроков кредитования.

4. Передать крестьянству ту часть земель государственного фонда, которая используется не по прямому назначению.

5. Строго соблюдать право свободного выбора форм землепользования, способствуя в то же время росту таких форм землепользования, которые благоприятствовали бы механизации сельского хозяйства и его кооперированию.

На ряду с перечисленными постановлениями, определяющими основное направление земельной политики и мероприятий по организации земельной территории, III Всесоюзный С'езд Советов постановил устранить препятствия к более широкому использованию крестьянами права сдачи в аренду земли на срок до 2 севооборотов при многополье и на срок не свыше 12 лет при трех- и четырехполье. Это постановление имеет целью: наилучшее использование земельной площади и оказание помощи бедноте, не имеющей возможности за недостатком средств обрабатывать свою землю.

На основе намеченных директив наркомземы союзных республик строили свои мероприятия по землеустройству, направляя эти мероприятия к коренному уничтожению длинно- и дальноземелья, чересполосицы и узкополосицы, вклинивания и вкрапливания и прочих обычных недостатков крестьянского землепользования. Устранение перечисленных недостатков особенно крупное значение имеет в РСФСР, УССР и БССР. В результате проведенных мероприятий наблюдается переход в течение 1924/25 г. значительной части землеустроительных сельско-хозяйственных об'единений на многополье.

Исполнение землеустроительных работ в 1925 году по РСФСР характеризуется следующими цифрами:

Групповое землеустройство	11.385.713 дес.
Единоличное землеустройство	2.674.716 „
Землеустройство колхозов	234.507 „
Землеустройство городов и госземимуществ учрежд. и предпр.	835.743 дес.
Проч. работы (колонизационн. концессии и др.)	3.615 278 „
	18.745.957 дес.
Кроме того, земельная регистрация	10.127.499 „

При производстве этих работ на землеустройство бедняцкого населения было израсходовано 1.840.000 руб.

Кроме того, крестьянству был предоставлен кредит на землеустройство в размере свыше 6 милл. руб. Наличный состав землемерных сил по РСФСР в 1924/25 г. состоял из 5.098 чел., ежегодное пополнение этого кадра новыми силами обеспечивается в размерах до 700—750 чел. Из наличного числа землеустроителей с высшим образованием 5%, с средним 40% и низшим 55%.

По Украинской ССР работы в области землеустройства намечены к завершению к 1931 г., т.-е. в течение 6 лет. Работы, осуществленные в 1924/25 г., выражаются в следующих цифрах:

	Десят.	%%.
Землеустройство земель трудового пользован.	3.378.562	75
„ „ городов, учреждений и организаций	606.000	14
„ „ колонизацион. фонда.	469.000	11
Итого	4.453 562	100

Общее количество кредитов на производство внутриселенного землеустройства и по выдаче ссуд населению выражается в сумме 1.919,5 тыс. руб.

На Украине основным вопросом землеустройства является приближение землепользователя к земле, что будет способствовать использованию пустующих земель и интенсификации трудовых хозяйств. Особенно остро вопрос с расселением стоит на Правобережье Украины, где свыше 45% падает на селения с числом дворов более 500.

Землеустроительные работы в БССР проводились в 1925 г. в направлении необходимости уравнения норм землепользования, производящегося путем дополнительного наделения малоземельных и безземельных хозяйств за счет полунетрудовых хозяйств, и выделения земель из состава госземимуществ, госфонда и других статей. В течение 1925 г. в указанном порядке было распределено 89.826 дес. земли, давших возможность произвести наделение 5.110 новых дворов и довести до нормы 16.364 двора. Израсходовано было на эти работы 123 тыс. рублей.

Внутриселенное землеустройство 1925 г. выразилось в следующих цифрах:

	Дес.	%%.
Образование поселков	124.952	68,6
„ хуторов и отрубов	35.908	19,7
Внутрихоз. устройство в селениях	8.890	4,9
Прирезки селениям	11.656	6,4
Общественное землеустройство	780	0,4
Всего устроено крестьян	182.186	100
Устройство госземимуществ	25.552	
„ земимуществ городов	17.062	

На работы по землеустройству крестьянского населения помимо содержания административного и технического персонала израсходовано 148.890 руб. за счет госбюджетных ассигнований.

Мероприятия в ЗСФСР в области землеустройства сводились, главным образом, к ликвидации межнационального земельного неравенства, нетрудового землепользования и пережитков феодального землепользования, которые производились путем сплошного уравнительного землераспределения.

Мероприятия в области землеустройства в ЗСФСР не носили планомерного характера до 1924 г. В 1924 г.

работы велись в направлении междуселенного землеустройства и в некоторых, наиболее неотложных, случаях выполнялись работы также и внутриселенного характера. Всего к началу 1925 года на территории ЗСФСР выполнено не более $^1/_6$ всех необходимых землеустроительных работ. Для выполнения полностью землеустроительных работ как для завершения междуселенного, так и для более форсированного проведения внутриселенного землеустройства, устройства пастбищ, а равно и выявления фондов для переселения или расселения необходим длительный период, от 5 до 8 лет, к каковому сроку приурочено окончание всей землеустроительной программы, согласно составленному перспективному плану.

В УзбССР землеустроительные мероприятия в 1924—1925 г. сводились к 4 видам работ: 1) подготовительная работа к земельной реформе — выявлен путем землеустройства свободный земельный фонд для наделения безземельного и малоземельного населения на 182.171 дес.; 2) заснято в целях землеустройства 11.663 дес.; 3) произведена сплошная с'емка земель, отошедших от Бухарской и Хорезмской республик, на площади 124.483 дес.; 4) обследованы доходные статьи и пустующие пространства в целях заготовки колонизационного фонда на площади около 22,9 тыс. дес.

В ТуркССР велись подготовительные работы (обследование аулов, учет земельных площадей, водных запасов) к проведению земельно-водной реформы, декрет о которой издан 24 сентября 1925 г. Проведение этого декрета в жизнь должно уничтожить отсталые формы землепользования и водопользования и основанные на них кабальные отношения, дать землю и воду безземельным, увеличить наделы малоземельных и попутно ликвидировать чересполосицу и дальноземелье. Наделение землей, обеспеченной поливкой, производится за счет земельного фонда, который составляется из: а) отчужденных и урезанных земель частного пользования; б) отчужденных земель дарственных и вакуфных; в) земель ГЗИ, поступивших в фонд согласно инструкции НКЗ.

Колонизация и переселение

Истекший год был первым годом планового переселения. Особым декретом ВЦИК переселение было открыто в районы Поволжья — на 50 тыс., в Сибирь — на 43 тыс. и на Дальний Восток — на 25 тыс. душ, а всего на 118 тыс. душ, которые по разверстке были распределены между наиболее малоземельными губерниями выхода.

В течение ближайшего пятилетия намечено переселить до 1.200 тыс. чел. С указанной целью постановлением СНК РСФСР открыты для заселения районы Поволжья, Уральской области (Троицкий округ), Сибири и Д. Востока. По годам указанная выше цифра переселенцев распределяется следующим образом: в 1925 г. — 118 т., в 1926 г. — 145 т., в 1927 г. — 252 т., в 1928 г. — 300 т. и в 1929 г. — 385 т. душ. Для проведения переселенческих мероприятий в истекшем году по смете Наркомзема РСФСР было отпущено всего 207.119 руб., в сверхсметном же порядке — 1.355.880 р., а всего — 1.562.999 руб. Из этой суммы обращено на заготовку колонизационного фонда в районах Поволжья, Уральской области, Сев. Кавказа, Сибири и Д. Востока — 404.239 руб., на организацию самого переселения 122.660 руб. и на выдачу ссуд и пособий переселенцам для хозяйственного их устройства, на заготовку строительного материала, для возведения построек и приобретение с.-х. машин, орудий и проч. инвентаря — 1.036.100 руб.

Несоответствие между потребностью в средствах и их фактическим отпуском не могло не отразиться на выполнении намеченных планом мероприятий, хотя указанная на 1924/25 г. норма зачисления в 118 тыс. душевых долей не только была покрыта, но и превзойдена, — всего зачислено 145.884 души. Однако, по отдельным районам результаты зачисления представляются в следующем виде: в Поволжьи вместо 50 т. зачислено только 13.024 д., в Сибири переселенцы селились или на слабо подготовленном фонде, или, отказываясь от него, устраивались на старожильческих участках, всего зачислено там 55.087 душ-долей, на Д. Востоке использованы были сравнительно легкие земли в обжитых районах, на которых зачислено 40.066 душ, на Урале — 14.025 душ и на Сев. Кавказе — 23.582 д. По отчетным данным, водворение в 1924/25 г. выразилось в следующих цифрах: в Поволжьи устроились 3.347 душ, в Сибири — 12.163 д., кроме водворенных переселенцев, прибывших в предыдущие годы, цифра каковых достигает 20 тыс. ч., на Д. Востоке — 5.151 д., на Урале — 9.417 душ и на Сев. Кавказе — 1.088 душ, а всего 31.166 д. Остальные зачислившие землю переселенцы ожидались к водворению в последние три месяца 1925 г. и в начале 1926 г.

Мерами для обеспечения прочного земельно-хозяйственного устройства переселенцев на новом месте являлись, как и в прошлом году, подбор переселенцев, обладающих средствами для устройства на новом месте, организация переселенцев в кооперативы, установление для переселенцев обязательств и условий, обеспечивающих рациональную постановку хозяйства на новом месте. На основе положения о с.-х. кооперативных переселенческих товариществах велась работа по кооперированию переселенцев.

В виду невозможности удовлетворить полностью спрос на переселение в истекшем году наблюдалось усиленное движение самовольных переселенцев, с которым приходилось считаться, как с фактом, и регулировать его, главным образом, в процессе текущей оперативной работы. По данным Челябинской и Сызранской регистраций, число проследовавших в восточном направлении самовольных переселенцев составило 104 тыс. душ, или около 70% всего переселенческого движения. Перевозка переселенцев по жел. дор. прошла в связи с принятыми мерами и широким содействием НКПС и НКЗдрава удовлетворительно.

В соответствии с отпущенными средствами и организацией технического аппарата для предстоящей переселенческой кампании 1926 г. заготовлено колонизационного фонда 217.754 душевых долей, которые по отдельным районам вселения распределяются следующим образом: на Сев. Кавказе — 23 т., на Урале — 22 т., в Поволжьи — 50 т., в Сибири — 72.648 и на Д. Востоке — 50.106 душевых долей. Однако, не весь указанный фонд может быть использован для планового переселения 1926 г., так как часть этого фонда еще не вполне приготовлена для немедленного заселения, часть же, кроме того, потребуется для устройства местного безземельного населения.

На Украине общий земельный запас колфонда — 1.596 тыс. дес. Из него передано под расселение, переселение и землеустройство старожилов и самовольно поселившихся 881,6 тыс. дес.

К 1926 г. остается незанятым колфонд в размере 544 т. дес. удобной земли и 170 тыс. десятин неудобной земли (наносные пески). Все нарастающие переселенческие тенденции, вызываемые общей перенаселенностью Украины, в особенности правобережной, говорят за то, что в 1925/26 г. весь этот фонд будет если не заселен, то во всяком случае зачислен, так что дальнейшая работа по переселению будет вестись исключительно за счет фондов за пределами Украины.

Земельные суды

В пределах РСФСР в отчетном году действовали учрежденные в законодательном порядке в 1923 г. специальные земельно-судебные комиссии: губернские

(областные), уездные, волостные, центральные комиссии в автономных республиках и особая коллегия высшего контроля по земельным спорам при НКЗ РСФСР. Их общее количество и судебная деятельность видны из следующей таблицы:

Виды зем.-суд. учрежден.	Общее колич. земельных комисс.	Было на произв. суд. дел (в среднем на 1 комисс.)	Рассмотрено дел (в %%).	Осталось не рассмотр. дел (в среднем на 1 ком.).	Обжалов. решен. (в % от числа рассмотрен.).	Отменено решен. (в % от числа обжалов.).
Волостные (районн.) зем. комиссии	4.380	112	82	21	18	47
Уездные (окружные) . .	409	137	75	33	27	34
Губернские (обл.), краевые, центр. зем. ком.	70	1.495	69	449	6	48
Особая коллегия высш. контроля	1	4.289	81	830	0,2	—

Одной из главных задач деятельности в области земельного суда являлось установление в работах земельных комиссий классового подхода в смысле защиты прав и интересов бедняцко-середняцких слоев населения. Деятельность в этом направлении протекала в полном контакте с судебными установлениями, представители которых в центре входят в состав особой коллегии, а на местах ведают общим надзором за работой земельных комиссий.

По роду земельных споров, заявленных в первой инстанции, рассматривающей их по существу, дела делятся на следующие группы (в проц.):

По землепользованию . . . . . 92 %
В том числе:
По семейно-имущественным разделам . . . . . 20 %
„ спорам об усадьбах . . . . . 19 „
„ „ о единоличн. землепользовании . . . . 24 „
„ „ об общественном землепользов. . . . . 5 „
„ „ о переделах . . . . . 2 „
Прочих дел по землепользованию . . . . . 22 „
По землеустройству . . . . . 8 „
В том числе:
По волостному отводу и разверст. . . . . 0,1 „
„ выделу селений, частей селений и выселков . . 2,7 „
„ совхозам и учреждениям . . . . . 0,2 „
„ выделу и разверстанию на хутора и отруба . . 2,3 „
Прочих . . . . . 2,7 „

Судя по отчетности и материалам произведенных местных обследований, в организации и деятельности земельно-судебных органов можно отметить ряд положительных явлений а именно: 1) Постановлением ВЦИК и СНК от 1/XII 1924 г., полностью проведенным в жизнь, устранена множественность инстанций, благодаря чему значительно ускорилось движение дел: до реорганизации дело, возбужденное в волземкомиссии, проходило все инстанции в среднем от 8 до 12 мес., тогда как в последнее время движение дела завершается в течение 2—4 м. 2) Установленными твердыми штатами, отпуском дополнительных средств и подбором работников усилена и улучшена деятельность руководящих земельно-судебных органов. 3) Споры по землеустроительным делам из'яты из ведения волземкомиссий и переданы в более компетентные органы — уземкомиссии. 4) Достигнуты довольно большие результаты в смысле приближения земельного суда к населению путем организации выездных сессий, показательных процессов в Домах Крестьянина и систематической консультации населения. 5) При рассмотрении дел строго проводится классовая политика, с соблюдением революционной законности.

Вышеизложенная деятельность земельного суда в РСФСР может служить достаточной иллюстрацией для деятельности земельного суда во всех других союзных республиках.

Сельско-хозяйственный кредит

Организация системы с.-х. кредита

Огромная потребность восстанавливающегося сельского хозяйства Союза в кредите и весьма крупное социально-политическое значение надлежащей организации кредитной политики деревни побудили правительство уже в 1923 г. приступить к созданию для этой цели специальной системы кредитных учреждений в виде областных обществ с.-х. кредита. В течение 1923/24 г. большая часть этой организационной работы была выполнена, и к началу отчетного года в Союзе имелась налицо уже разветвленная система учреждений с Центральным банком во главе, 4 республиканскими банками и несколькими десятками обществ с.-х. кредита, насчитывавших около сотни филиалов; эта система внизу опиралась на многочисленную сеть низовых кооперативов всех видов, занимавшихся кредитными операциями.

Организационная работа отчетного года, прежде всего, продолжала работу предыдущих лет по развертыванию сети местных с.-х. банков и обществ и их филиалов, с целью приближения системы с.-х. кредита к деревне. В этих видах первоначальная система областных обществ была постепенно заменена сетью обществ губернского масштаба и было увеличено число их филиалов.

Другой важнейшей частью организационной работы явилось укрепление и упорядочение первичной кооперативной сети, являющейся посредником между государственной кредитной системой и отдельными крестьянскими хозяйствами. Поскольку правильная организация с.-х. кредита представляется невозможной вне рамок кредитной кооперации, эта сторона организационной работы, проделанная с.-х. банками и обществами, представляется делом первостепенной важности.

Центральный с.-х. банк

Система Центрального с.-х. банка является тем основным руслом, по которому государство вливает в сельское хозяйство денежные средства в порядке кредита. В то же время эта система служит проводником определенной политики правительства в деревне, направленной против отрицательных сторон экономического расслоения деревни, путем кооперирования бедняцких и середняцких слоев деревни и оказания им максимальной кредитной помощи.

Кредитование сельского хозяйства через систему Центрального с.-х. банка не являлось единственным руслом притока кредитной помощи сельскому населению. Другими источниками явились кредитование по линии с.-х. кооперации, через кооперативные центры, а также через заготовителей сырья, выдающих авансы под технические культуры, наконец, через НКЗемы (выдача семенных ссуд) и др. Но эти виды кредитования преследовали лишь определенные, конкретные цели, не затрагивая общей задачи планомерного восстановления и развития сельского хозяйства. Последняя функция лежала целиком на Центральном с.-х. банке, который и является центром, проводящим при помощи кредита экономическую и социальную политику правительства в деревне.

В сфере экономической политики деятельность ЦСХБ была направлена в 1924/25 г. на следующие задачи:

1) восстановление основных капиталов сельского хозяйства;

2) реорганизация сельского хозяйства на началах наибольшей рентабельности с применением достижений наиболее совершенной техники;

3) широкое развитие кооперирования крестьянского хозяйства, начиная с кредита, сбыта, снабжения и кончая кооперированием производства, т.-е. превращение распыленных, мелких крестьянских хозяйств в кооперированную с.-х. индустрию;

4) теснейшая согласованность развития крестьянского хозяйства с ростом нашей государственной промышленности;

5) постепенный охват с.-х. кредитом не только производственных процессов, но и неразрывно связанных с ними сбытовых и снабженческих процессов, а также процессов переработки с.-х. продукции, иначе говоря, кредитование с.-х. процесса в целом.

В сфере социальной политики ЦСХБ ставил себе задачи втягивания в кооперацию бедняцких и середняцких слоев деревни и наиболее полного обслуживания их кредитом, подрывая тем самым влияние в деревне кулацких элементов. В этих видах проводилась политика вовлечения в кредитную кооперацию широких масс крестьянства, оживления самодеятельности ее членов и привлечения средств самого населения.

Кредитование ЦСХБ производилось в строго плановом порядке, путем распределения полученных им средств между республиканскими банками (а в РСФСР непосредственно между обществами и областными банками) на определенные целевые назначения согласно квартальным планам Центрального банка. Эти планы охватывали общие ресурсы банка. Кроме того, производилось кредитование за счет специальных средств, отпускавшихся по бюджету и передававшихся ЦСХБ. Равным образом вне плана Центрального с.-х. б. шло кредитование за счет собственных ресурсов местных банков и обществ.

По основным разделам плановое кредитование ЦСХБ распределялось следующим образом (в тыс. руб.):

Назначения.	Долгосрочные кредиты.	Краткосрочные кредиты.	Общая сумма кредитов.
	Исполнено.		
Снабжение крестьянских хозяйств средствами производства	11.804,7	29.877,89	41.682,6
Производственные нужды крестьянских хозяйств	1.703,37	7.406,55	9.109,9
Улучшение произв. условий крест. хозяйств.	5.440,76	7.903,96	13.344,7
Переработка продуктов крестьянск. хозяйств	3.473,33	7.816,45	11.289,8
Финансовые мероприятия по реализации урожая	60,0	16.355,75	16.415,7
Финансирование системы с.-х. кредита	4.933,0	3.406,29	8.339,3
Финансирование системы промысловой кооперации	445,4	4.958,72	5.404,1
Разные резервы	2.738,1	9.476,02	12.214,1
Всего	30.598,66	87.201,63	117.800,2

Плановые кредиты по республиканским кредитным учреждениям и другим организациям распределялись следующим образом:

О-ва с.-х. кредита РСФСР	57.441,1	т. р., или	59,3 %
С.-х. банк УССР	26.030,0	„ „ „	26,8 „
„ „ „ БССР	3.976,6	„ „ „	4,1 „
„ „ „ ЗСФСР	5.625,0	„ „ „	5,8 „
Ср.-Азиатский с.-х. банк	3.881,0	„ „ „	4,0 „
Итого	96.953,7	т. р., или	100 %
Кооперативным центрам	12.191,0	т. р., или	58,5 „
Госорганам центральным	6.283,0	„ „ „	30,2 „
„ разным	2.372,6	„ „ „	11,5 „
Итого	20.846,6	т. р., или	100 %
Всего	117.800,3	т. р., или	100 %

Из общей суммы плановых целевых кредитов на долю учреждений с.-х. кредита приходится 82,3% и на долю кооперативных центров и госорганов — 17,7%.

Система местных учреждений Центрального с.-х. банка к началу года состояла из 3 республиканских банков и 48 обществ с.-х. кредита с 117 филиалами. В течение года образованы республиканские банки для РСФСР и для двух средне-азиатских республик и организовано 14 новых обществ, число филиалов которых возросло до 135. Новые общества образовывались только в губернском масштабе, и к концу года общества (банки) областного масштаба сохранились лишь в Сибири, Дальневосточной области, на Урале, Сев. Кавказе и в Казакской республике. Количество первичных кооперативов, кредитуемых этой системой, возросло за год с 6.774 до 10.256.

Финансовое положение системы с.-х. кредита

Общий рост операций системы за год характеризуется следующими данными о росте балансов отдельных звеньев системы:

	На 1/X 1924 г.	На 1/X 1925 г.	% роста.
	В млн. рублей.		
Центросельбанк	34,8	177,5	510,5
Республиканские банки.	23,2	88,7	381,6
Областные банки и о-ва с.-х. кредита	96,8	297,8	307,7
Низовая кредитная сеть.	85,9	261,1	304
	240,7	825,1	344

Как видно из сопоставления балансовых данных по системе ЦСХБ [1]), на начало и конец года, основные пассивы показали следующий рост: а) капиталы возросли по всем банкам и обществам с 50,5 до 124,0 милл. р., или на 145,5%, специальные средства — с 5,2 милл. р. до 27,7 милл. р., или на 430%, вклады — с 7,7 милл. р. до 41,5 милл. р., или в 5½ раз, займы (не считая внутренних между звеньями системы) — с 27,4 милл. р. до 89,7 милл. р., или на 227%.

Источниками этого роста пассивов явились, главным образом, средства, ассигнуемые по бюджету и предоставляемые Госбанком. На увеличение капиталов с.-х. банков и обществ и в их специальные средства было отпущено по бюджету в течение 1924/25 г. 49,5 милл. р. и в специальные средства — 18,5 милл. р., а всего 68 милл. руб.; новые кредиты Госбанка составили 59,7 милл. р. Участие местных организаций и клиентуры обществ в увеличении их капиталов (паи местных организаций и крестьянские) составило менее значительную сумму — 29 милл. р. Весьма недостаточными следует признать пока и успехи, достигнутые обществами в деле привлечения вкладов, особенно если учесть, что большая часть вкладов Центрального банка представляет собою средства самой системы, а не привлеченные со стороны. Таким образом, пока системе с.-х. кредита лишь в очень слабой степени удалось мобилизовать свободные средства своей клиентуры, и основным

[1]) См. табл. на стр. 279 –282

АКТИВ.

	Центральный с.-х. банк.					Республиканские с.-х. банки.					О-ва с.-х. кредита.				
	На 1/X 1924 г.		На 1/X 1925 г.			На 1/X 1924 г.		На 1/X 1925 г.			На 1/X 1924 г.		На 1/X 1925 г.		
	Сумма в млн. р.	% к бал.	Сумма в млн. р.	% к бал	% к 1/X 1924 г.	Сумма в млн. р.	% к бал.	Сумма в млн. р.	% к бал.	% к 1/X 1924 г.	Сумма в млн. р.	% к бал.	Сумма в млн. р.	% к бал.	% к 1/X 1924 г.
Свободные резервы	1,7	5,0	9,6	5,4	551	1,4	6,1	4,0	4,6	283	9,3	9,6	17	5,7	182
Ценности . . .	1,7	4,8	8,7	4,9	521	0,9	4,0	0,5	0,5	52	2,2	2,2	2,8	0,9	127
Товары и торгово-посреднические операции	—	—	—	—	—	0,3	1,1	3,1	3,4	—	4,2	4,3	6,3	2,1	150
Учет векселей .	0,6	1,8	8 5	4,7	1.376	0,3	1,2	1,2	1,4	428	3,6	3,8	14,6	4,9	401
Ссуды [1]	30,6	88,0	136,4	77	445	17,1	73,7	62,8	70,8	367	50,9	52,7	166,3	55,9	326
Имущество . .	0,05	0,1	0,09	—	187	0,01	0,01	0,02	—	—	0,4	0,4	0,7	0,3	194
Расчеты	—	—	10,1	5,7	—	2 5	10,6	13,0	14,7	528	24,1	24,9	71,2	23,9	295
Расх. и убытки .	—	—	3,6	2,0	—	0,4	1,8	2,9	3,1	690	—	—	11,4	3,7	—
Прочие активы .	0,1	0,3	0,4	0,3	471	0,3	1,4	1,0	1,3	322	2,0	2,1	7,6	2,6	380
Баланс . . .	34,8	100,0	177,5	100,0	510	23,2	100,0	88,7	100,0	382	96,7	100,0	297,8	100,0	308
[1]) В том числе: Ссуды долгосрочные.	9,0	25,9	55,1	31,1	612	7,7	33,0	25,4	28,7	332	10,4	10,8	56,4	19,0	541
Ссуды краткосрочные.	21,1	62,1	81,3	45,9	377	9,4	40,7	37,3	42,1	395	40,5	41,9	109,9	36,9	271

источником кредита здесь попрежнему являются средства, выделенные из бюджета или, поскольку источником финансирования является Госбанк, накопленные в других отраслях народного хозяйства. Вовлечение средств крестьянства и низовой кооперации в систему с.-х. кредита является весьма важной задачей ближайших лет.

Учетно-ссудные операции системы в целом возросли за год (за вычетом задолженности низших звеньев системы высшим) с 71,5 милл. р., представлявших остаток задолженности клиентуры всех банков и обществ к началу года, до 226,9 милл. р. на 1 октября 1925 г., увеличившись, таким образом, в 3 с лишним раза. При этом весьма существенно отметить, что долгосрочное кредитование (на сроки свыше года и до 5 лет) увеличилось в гораздо большей степени, составив у обществ к концу года 34% остатка выданных ими ссуд против 20% к началу года, а абсолютно долгосрочные ссуды обществ выросли с 10,4 милл. р. до 56,4 милл. р.

Как ни значительны достигнутые за год успехи в деле снабжения деревни кредитом, все же следует признать, что абсолютные размеры этого кредита, особенно долгосрочного, пока еще являются весьма недостаточными в сравнении с нуждой в кредите восстанавливающих свое хозяйство миллионов крестьянских дворов; тем более недостаточны они для осуществления более широких задач интенсификации сельского хозяйства.

Особое внимание было уделено правительством удешевлению с.-х. кредита для населения. Процент, из коего ссуды выдавались низовой кооперации (за счет кредитов обществ), составил в течение отчетного года 12% по краткосрочным ссудам и 8% по долгосрочным. С осени 1925 г., согласно постановлению СТО, проводится снижение этих ставок до 10 и 6% годовых. Получаемый крестьянством кредит является, таким образом, значительно более дешевым, чем кредит коммерческих банков.

Кредитная кооперация

Поскольку первичная кооперация, вовлеченная в государственную систему с.-х. кредита, в то же время являлась низшей ступенью системы с.-х. кооперации, будучи связана с ней и организационно и материально, постольку естественно встал вопрос о разграничении работы между обеими системами и о взаимоотношениях обществ с.-х. кредита и союзов кооперативов. Правильное разрешение проблемы их взаимоотношений является чрезвычайно существенным для надлежащей организации первичной кооперации. Разграничение функций между обеими системами было намечено в том направлении, что с.-х. кредитные товарищества в своей кредитной деятельности составляют первичную сеть общей системы организации с.-х. кредита (с Центральным с.-х. банком во главе), по своей же сбытовой, снабженческой и производственной работе, а также кооперативному инструктированию они входят в состав системы с.-х. кооперации. На практике, однако, со стороны части кооперативных организаций проводилась тенденция самостоятельного руководства низовой кооперацией во всех сферах ее деятельности, в том числе и кредитной, что выразилось в организации при универсальных союзах с.-х. кооперации кредитных отделов.

ПАССИВ.

	Центральный с.-х. банк.					Республиканские с.-х. банки.					О-ва с.-х. кредита.				
	На 1/X 1924 г.		На 1/X 1925 г.			На 1/X 1924 г.		На 1/X 1925 г.			На 1/X 1924 г.		На 1/X 1925 г.		
	Сумма в млн. р.	% к бал.	Сумма в млн. р.	% к бал.	% к 1/X—1924 г.	Сумма в млн. р.	% к бал.	Сумма в млн. р.	% к бал.	% к 1/X—1924 г.	Сумма в млн. р.	% к бал.	Сумма в млн. р.	% к бал.	% к 1/X—1924 г.
Осн. капитал. .	15	43,2	53,2	29,9	354	5,3	22,7	20,9	23,6	396	27,9	28,9	44,8	15,0	160
Запасн. кап. . .	—	—	0,2	0,1	—	—	—	—	—	—	0,05	—	0,4	0,1	778
Спец. капитал .	—	—	0,04	—	—	0,6	2,8	1,8	2,0	272	1,6	1,7	2,7	0,9	167
Всего капиталов . .	15	43,2	53,4	30,0	356,1	5,9	25,5	22,7	25,6	383	29,6	30,6	47,9	16,0	162
Спец. средства .	3,5	10,1	21,8	12,3	620	—	—	1,1	1,3	—	1,7	1,8	4,8	1,6	275
Вклады и тек. сч.	—	—	20,1	11,3	—	2,3	10,0	2,9	3,2	128	5,4	5,6	18,5	6,2	341
Займы по системе с.-х. кр.	—	—	—	—	—	8,8	37,9	41,7	47,0	473	22,8	23,6	121,2	40,6	531
Займы в Госбанке	14,9	42,9	70,9	39,9	475,5	3,2	13,8	5	5,5	156	7,4	7,7	9,3	3,2	125
Займы в прочих кред. учр. . .	—	—	—	—	—	—	—	0,3	0,4	—	1,9	1,9	4,2	1,4	227
Всего займов . .	14,9	42,9	70,9	39,9	475,5	12,0	51,7	47	53	391	32,1	33,2	134,7	45,2	419
Торгово-посреднические операции	—	—	—	—	—	0,03	0,1	1,1	1,3	3.353	1,7	1,7	3,7	1,2	222
Расчеты	0,09	0,2	1,9	1,1	2.176	2,8	11,9	10,1	11,4	363	22,0	22,7	68,3	23,0	311
Доходы и прибыль	0,3	0,9	6,5	3,6	2.073	—	—	2,5	2,8	—	1,9	1,9	15	5,1	800
Прочие пассивы.	0,9	2,7	2,9	1,7	329	0,2	0,8	1,3	1,5	681	2,4	2,5	4,9	1,7	205
Баланс . . .	34,8	100,0	177,5	100,0	510	23,2	100,0	88,7	100,0	382	96,7	100,0	297,8	100,0	308

Тем не менее, в конце года удалось достигнуть соглашения между Центральным с.-х. банком и системой с.-х. кооперации, которая в основном сводится к следующему.

1) Система с.-х. кредита в СССР строится как смешанная государственно-кооперативная система. Во главе ее стоит Центральный с.-х. банк, далее идут республиканские с.-х. банки и о-ва с.-х. кредита с их филиалами.

2) Внизу система с.-х. кредита состоит из первичной сети с.-х. кредитных т-в, на которую опираются о-ва или их филиалы.

3) В ряде районов, где есть к тому экономическая необходимость и где развиты пассивы (вклады первичной сети) создаются союзы с.-х. кредитных товариществ, как кредитные союзы с посредническими функциями. Эти союзы входят в единую систему с.-х. кредита.

4) Универсальные союзы реорганизуются либо в специальные союзы, либо остаются сбыто-снабженческими, либо реорганизуются под руководством системы с.-х. кредита в союзы с.-х. кредитных товариществ.

5) Организационное руководство кредитной деятельностью союзов с.-х. кредитных т-в и первичной сети лежит на системе с.-х. кредита.

6) Система с.-х. кредита является финансовым центром всех видов и ступеней с.-х. кооперации. Вследствие этого кредитные отделы универсальных союзов с.-х. кооперации должны быть свернуты.

На основе этого принципиального соглашения намечаются практические пути дальнейшего строительства союзов с.-х. кооперации и союзов с.-х. кредитных товариществ.

Разнообразие типов низовых кооперативов, занимавшихся кредитными операциями, крайняя неравномерность их сети и малая удовлетворительность большинства из них в организационном и финансовом отношениях поставили перед ЦСХБ с самого начала вопрос о рационализации сети низовой кооперации путем отбора наиболее крепких организаций и о выборе наиболее целесообразного типа первичного кооператива, который бы обеспечивал в наибольшей степени правильное функционирование низшей кредитной ячейки. Вопрос этот обсуждался на I всесоюзном с'езде по с.-х. кредиту (в декабре 1924 г.) и был разрешен в том смысле, что основным типом первичного кредитного об'единения крестьянских хозяйств должно являться с.-х. кредитное товарищество с посредническими функциями; при этом, однако, признано, что выполнение таким товариществом торговых операций возможно только за счет членов по их поручению или за счет имеющихся у товарищества специальных капиталов. Вместе с тем признана была несовместимость кредитных функций с торговлей потребительскими товарами.

На основе этих директив ЦСХБ республиканскими банками и обществами с.-х. кредита в течение отчетного года была проделана крупная и серьезная работа по реорганизации первичной кредитной сети и оздоровлению ее работы.

Результаты работы Центрального с.-х. банка и системы с.-х. кредита по строительству и оздоровлению первичной сети системы с.-х. кредита в 1924/25 г.

в перечисленных направлениях рисуются в следующем виде.

Виды товариществ.	На 1/X 1924 г.		На 1/X 1925 г.	
	Количество.	%.	Количество.	%.
Кредитные	1.609	100	3.168	196,9
С.-х. кредитные . .	3.987	100	6.233	156,3
Кредитные отд. п. о.	748	100	232	31,0
Прочие	430	100	623	144,9
	6.774	100	10.256	151,4

При создании твердой низовой сети ЦСХБ стремился осуществлять эту работу согласованно с земорганами, местными союзами с.-х. кооперации и др. соответствующими органами. Качественный отбор первичных кооперативов имел в виду очистить систему с.-х. кредита от несвойственных ей организаций (Епо, кустпромкооперативы, интегралы и т. п.). В целях борьбы с несвойственными кредитному учреждению торговыми операциями поставлена была задача нагрузить низовую сеть кредитными средствами (примерно по 30.000 руб. на каждое товарищество в виде оборотных средств).

Дабы постепенно охватить через первичную сеть почти все крестьянство, был выработан перспективный план развития низовой кредитной сети, рассчитанный на 4—5 лет. Этим планом вся низовая кредитная сеть в СССР определена в 22—23 тысячи с.-х. кредитных товариществ с посредническими функциями, с тем, чтобы район деятельности отдельного товарищества охватывал в среднем около 1.000 крестьянских дворов. В отчетном же году эту низовую сеть удалось довести до 10.000 дворов.

Одновременно с ростом численности первичной сети росло число кооперированных хозяйств.

Членов во всей первичной сети на 1/X 1924 г. состояло 1.544 тыс. чел., а на 1/X 1925 г. уже 3.674 тыс. чел., т.-е. рост выражается в 238%. Среднее число членов на 1 кооператив, которое на 1 октября 1924 г. было равно 213 чел., к 1 октября 1925 г. повысилось до 358 человек.

Рост балансов товариществ первичной сети выражается такой таблицей [1]):

Виды кооперативов.	1/X 1924 г.		1/X 1925 г.	
	Сумма в руб.	%%.	Сумма в руб.	%%.
Кредитные т-ва . .	13.563.548	100	63.509.077	468,2
С.-х. кредитные т-ва	44.137.905	100	190.955.109	432,6
Кредитные отд. п о.	6.766.893	100	1.099.586	16,3
Прочие	4.254.683	100	5.446.876	128,0
Без распределения .	17.171.616	100	108.048	0,6
Всего по сети . .	85.894.645	100	261.088.696	304,0

Сумма баланса в среднем на товарищество в тысячах рублей представляется в следующем виде:

	1/X 1924 г.		1/I 1925 г.		1/IV 1925 г.		1/VII 1925 г.		1/X 1925 г.	
По СССР по сети	16,0	100	18,6	116	21,7	135	26,5	166	31,1	194,4
В том числе:										
Кредитные т-ва	10,2	100	12,1	119	15,3	150	19,4	190	22,8	223,5
С.-х. кредитн. т-ва	19,3	100	22,0	114	26,4	137	30,8	160	35,4	183,4
Кред. отд. п. о.	21,2	100	33,7	159	22,6	107	18,5	87	27,5	129,7
Прочие	17,5	100	25,0	143	21,4	122	19,7	112	33,0	188,6
Без распределения	14,4	100	15,5	108	13,1	91	12,0	83	12,0	83,0

Кредитная деятельность первичной сети постепенно возрастает за счет уменьшения товарных операций. Так, ссудные операции составляли по сводному балансу первичной сети на 1 октября 1924 г. всего лишь 24,8%, а товарные — 23,7%. На 1 же октября 1925 г. доля первых повысилась до 30,4%, а вторые упали до 17%. По отдельным видам кооперативов можно отметить наиболее сильное сокращение товарных операций в чисто-кредитных товариществах.

Рост ссуд по всему Союзу за год с подразделением по видам ссуд и по отдельным видам кооперативов представлен в следующей таблице (см. табл. на сл. стр. 285—6).

Недостаточность привлечения средств населения в низовую кооперацию

Несмотря, однако, на серьезные успехи за отчетный год в смысле организации и укрепления низовой кредитной кооперации, все же приходится констатировать, что важнейшую задачу — мобилизацию сбережений самого крестьянства, составлявших до революции основную массу финансовых ресурсов кредитной кооперации, до сих пор удалось разрешить лишь в совершенно ничтожной степени. Низовая кооперация еще в меньшей мере питается привлеченными средствами сельского населения, чем общества с.-х. кредита, все же собравшие около 28 милл. руб. вкладов и крестьянских паев. Общая сумма вкладов в первичной кооперации за год хотя и возросла в 3 раза, но по абсолютным размерам продолжает оставаться ничтожной величиной:

	На 1/X 1924 г.		На 1/X 1925 г.	
	В тыс. руб.	В % к итогу баланса.	В тыс. руб.	В % к итогу баланса.
Кредитные т-ва	115,9	0,9	806,5	1,3
С.-х. кредитные т ва . .	437,0	1,0	1.822,7	1,0
Кредитные отделы п/о .	48,7	0,7	3,7	0,3
Прочие	36,9	0,9	29,8	0,5
Без распределения . . .	218,2	1,3	0,8	0,1
Итого . . .	856,7	1,0	2.663,5	1,0

[1]) В сводку вошли: на 1/X 1924 г. — 5.353 кооператива, на 1/X 1925 г. — 8.395 кооперативов.

Виды товариществ.	Долгосрочные.		Краткосрочные.		Без распределения.		Итого.	
	Сумма в тыс. руб.	%%	Сумма в тыс. руб.	%%	Сумма в тыс. руб.	%%	Сумма в тыс. руб.	%%
	На 1/X 1924 г.							
Кредитные т-ва	101,8	100	1657,6	100	4762,3	100	6521.7	100
С.-х. кредитные т-ва	335,8	100	3381,4	100	5862,2	100	9579,4	100
Кредитные отделы п/о	7,4	100	902,4	100	40,1	100	949,9	100
Прочие	60,8	100	247,9	100	496,5	100	805,2	100
Без распределения	153,3	100	733,4	100	2446,4	100	3333,1	100
Всего по Союзу	659,1	100	6922,7	100	13607,5	100	21189,3	100
	На 1/X 1925 г.							
Кредитные т-ва	2648,7	2621,8	21895,2	1321,4	4741,9	99,6	2)285,8	449,1
С.-х. кредитные т-ва	8887,4	2652,8	36414,3	1077,0	3077,4	52,5	48379,1	505 1
Кредитные отделы п/о	10,6	143,2	204,0	22,4	33,7	84,0	248,3	26,1
Прочие	181,3	301,7	537,8	217,4	587,9	118,3	1307,0	162,4
Без распределения	—	—	63,2	8,6	—	—	63,2	1,9
Всего по Союзу	11728,0	1779,7	59114,5	854,0	8440,9	62,0	79283,4	374,2

Собственные капиталы низовой кооперации также представляют собою недостаточную величину и не могут служить источником для кредитных операций, поскольку они почти целиком помещены в имущество кооперации. Их прирост за год несколько отстал от роста членов низовой кооперации.

Важнейшей задачей в области с.-х. кредита в новом году является, таким образом, создание соответствующих условий для привлечения в низовую кооперацию денежных сбережений крестьянства, без чего самая кооперация в значительной степени утрачивает кооперативный характер, превращаясь в низшую ячейку государственной кредитной системы.

	На 1/X 1924 г.	На 1/X 1925 г.
По Госбанку за счет НКФ	7,2	[13,4
„ „ „ „ собств. средств.	29,7	47,2*)
„ Всекобанку	14,7	25,3
„ Украинбанку	2,5	6,2
„ Московск. Народному банку Лимитед	6,7	11,0
„ Транзитному банку	1,2	1,3
Итого	62,0	104,4

Кредитование сельского хозяйства помимо системы Центрального с.-х. банка

Вторым важнейшим руслом, по которому шло кредитование сельского хозяйства, следует считать кредитование по линии системы с.-х. кооперации, преследовавшее в отличие от кредитов государственной системы преимущественно цели торгового, а не производственного кредитования.

Что касается кредитования производителей технических культур со стороны заготовителей соответствующего сырья, то наибольшее значение имела здесь выдача авансов хлопководам, табаководам и под посевы сахарной свеклы. Авансы эти нормально погашаются при сдаче продукции заготовителем.

Кредитование на покупку с.-х. машин проводилось в истекшем году через Центральный с.-х. банк и общества и в большей своей части учтено в общей сумме банкового кредитования сельского хозяйства.

Принимая во внимание некоторую неполноту данных, можно считать, что общая сумма вновь предоставленных с.-х. кооперации кредитов составила за год не менее 45—50 милл. руб.

Кредитование сельского хозяйства банками, помимо системы ЦСХБ и с.-х. кооперации, в истекшем году почти не производилось.

Общая сумма кредитов, оказанных с.-х. кооперации всех видов и ступеней, составила (в милл. руб.):

Общая сумма новых средств, направленных в течение истекшего года в сельское хозяйство через банки, составила 200 милл. руб. и из разных источников в порядке кредитования получено приблизительно 50 милл. руб.

Машиноснабжение

Состояние машиноснабжения в 1918—1925 гг.

В довоенное время сельское хозяйство СССР потребляло ежегодно машин и орудий на 95 милл. руб. За период с 1918 по 1925 год снабжение выразилось на сумму около 150 милл. руб., таким образом, недобор машин, выраженный в рублях, определяется с округлением в 600 милл. руб. Учитывая, что посевная площадь восстановилась до 87%, можно определенно утверждать, что дефицит в машиноснабжении отрицательно влияет на усилившиеся по сравнению с довоенным временем тенденции сельского хозяйства к рационализации и механизации. Так, например, на 100 дес.

*) Сведения предварительные, без мелких ссуд.

посева приходилось в 1920 г. пахотных орудий в Ц.-Промышленном районе 54, Ц.-Земледельческом 26; в 1924 г. эти цифры снизились до 38 и 19. Убыль других орудий может быть иллюстрирована следующими данными:

		Сеялок.	Уборочных машин.	Веялок и сортиров.
Самарская губ.	1920 г.	27.345	61.451	65.636
	1924 „	23.668	41.447	44.699
Воронежск. „	1920 „	18.335	17.483	38.475
	1924 „	14.625	13.491	36.291

т.-е. снижение наблюдается по всем видам орудий.

В связи с таким машинным голодом рост машинопотребления сильно прогрессирует, и в пределах двух наиболее крупных союзных республик машинопотребление за последние годы прогрессивно растет, что видно из следующих данных:

	Продано с.-х. орудий (в тыс. рубл.)		
	1922/1923 г.	1923/1924 г.	1924/1925 г.
РСФСР	8.722	17.825	около 42.000
УССР	3.000	7.100	около 16.000

Кредиты на машиноснабжение были определены в 1924/25 г. в 75,06 милл. руб., при чем план машиноснабжения по отдельным республикам выражался следующими цифрами (в миллионах руб.): РСФСР — 58, УССР — 10,4, ЗСФСР — 3, БССР — 2,45, ТуркССР — 1,21, а всего на 75,06 миллионов руб.

Из республиканских отчетных данных усматривается, что по РСФСР продано с.-х. инвентаря на 42 милл .р., УССР — 16 милл. руб., БССР — 1,3 милл. р. ТуркССР — 2,6 милл. руб., ЗСФСР — 1 милл. руб., а всего на 62 милл. руб. Расхождение практики сбыта с планом об'ясняется несвоевременной поставкой машин заводами и несогласованностью деятельности торгующих организаций.

Прокатные и зерноочистительные пункты

Машиноснабжение населения, кроме продажи ему на льготных условиях и в кредит машин и орудий, идет и по линии организации прокатных и зерноочистительных станций, рост которых и значение в операционном году характеризуются следующими данными: по 51 учтенной губернии РСФСР, в 1924/25 г. состояло 2.791 прокатных пунктов при 47.332 орудиях и 6.405 зерноочистительных пунктов, пропустивших до 23 милл. пуд. зерна, т.-е. в среднем на губернию приходилось 55 пунктов с инвентарем в 928 машин и орудий и 130 зерноочистительных пунктов с суммарным пропуском зерна около 465 тыс. пуд. на губернию.

Цифры эти показывают значительный рост по сравнению с данными 1923/24 г., когда на губернию приходилось по 30 прокатных пунктов с комплектом в 772 машины и орудия и по 55 зерноочистительных пунктов с средним пропуском зерна в 300 тыс. пуд. на губернию.

Машинизация сельского хозяйства путем прокатных и зерноочистительных станций идет частью через правительственные, но, главным образом, через кооперативные организации, пользующиеся льготными условиями приобретения машин и орудий.

Машинные товарищества

Чрезвычайно благоприятное явление можно отметить в росте машинных товариществ, число которых прогрессивно увеличивается: по данным РСФСР, число т-в в 1923 г. достигло 86, а в 1925 г. 880, т.-е. увеличилось в 10 раз.

Машиноснабженческие операции отдельных республик

Планом машиноснабжения сбыт машин по РСФСР на 1924/25 г. намечался в сумме 58 милл. руб.

По количеству инвентаря, поступившего на рынки, и по наличности остатков машин на складах можно заключить, что в отчетном году непосредственная продажа с.-х. инвентаря населению по РСФСР определяется, приблизительно, в сумме 42 милл. руб. Неполное выполнение плана об'ясняется, главным образом, тем, что торгующие организации не располагали к сезонам потребления необходимым количеством инвентаря: машины и орудия как внутреннего, так и заграничного производства прибывали на места с большим опозданием. По довоенным ценам сбыт отчетного года составляет примерно 32 милл. руб., или около 50% годового довоенного потребления РСФСР в настоящих границах. Потребление машин по 12 учтенным губерниям в сопоставлении с довоенным потреблением в истекшем году рисуется в следующем виде:

	Продано (штук).				
	Плуги.	Сеялки.	Уборочн. машины.	Молотилки.	Веялки.
1913 г.	161.817	10.721	9.441	13.637	31.834
1925 „	111.970	8.004	800	2.902	4.213

Из таблицы видно, что восстановление инвентаря шло, главным образом, по линии усиления потребления машин и орудий агрикультурного значения, как-то: плугов, сеялок и сортировок. Что же касается потребления уборочных машин и молотилок, то по сравнению с довоенным сбыт их понизился. Это наблюдается особенно в губерниях поволжских и Центрально-Черноземной области, пострадавших от неурожаев, где в 1925/26 г. проектируется проведение специальных мероприятий, с помощью которых имеется в виду усилить машиноснабжение.

Как отмечалось выше, в 1924/25 г. одними из серьезных обстоятельств, снизивших потребление машин в РСФСР, была несвоевременность доставки их заводами, что можно видеть из следующей таблицы:

	Требовалось планом НКЗ.	Внутреннее производ.	
		Включено в производ. программу	Выпущено к сезону с заводов.
Косы шт.	3.000.000	2.180.000	1.350.000
Сенокосилки шт.	21.000	10.000	1.900
Лобогрейки „	21.494	18.000	15.000
Жатки „	19.202	21.000	7.600

В отчетном году в целях выяснения качества машин были усилены работы машиноиспытательных станций и организованы на местах специальные комиссии с участием выдвиженцев-крестьян. Результаты этих работ уже теперь дают много ценных указаний для заводов, вырабатывающих сельско-хозяйственный инвентарь.

Инвентарь отпускался населению в кредит с рассрочкой платежа от 1 до 3 лет, в зависмости от стоимости машин, при чем коллективам и бедноте кредит предоставлялся в первую очередь и на более льготных условиях, что способствовало усилению роста в республике машинных товариществ. По 24 учтенным губерниям их было: в 1923 г. — 86, в 1924 г. — 319, в 1925 г. — 880.

По УССР число безинвентарных хозяйств в 1924 г. определялось в 42%. Сбыт по Украине, начиная с 1922/23 г., представляется в следующем виде:

		В % к 1913 г.
1913 г.	36 млн р.	100
1922 — 23 г.	3 „ „	8
1923 — 24 „	7 „ „	19
1924 — 25 „	16 „ „	44

Из проданных в 1924/25 г. машин на 16 милл. руб. на внутреннее производство приходится 13,9 милл. руб. и на импорт падает 2,1 милл. руб.

Для осуществления плана машиноснабжения было отпущено 3.800 тыс. руб. в порядке государственного кредита, что составляет 40% всего сбыта с.-х. машин производства Укртрестсельмаша (импортные машины и машины производства местной промышленности госкредитованию не подлежали), остальная же продажа в кредит производилась за счет торгующих организаций в коммерческом порядке. Машины продавались на весьма льготных условиях, с рассрочкой платежа до 4 лет с задатком всего лишь 15%.

Размер кредита для кооперированной единицы при совместной закупке машин колхозами, машинными товариществами определялся в 1.000 руб., единоличные хозяева получали кредит не свыше 150 руб. Кроме того, четырехлетний кредит предоставлялся также при совместной закупке машин для коллективного использования таковых. Использование кредитов по категориям представляется в следующем виде: коллективы 2,4%, машинные товарищества 3,1%, кооперация 55,8%, отдельные хозяйства 26%, сов. хозяйства и учреждения 12,7%.

Из этих данных видно, что кредиты использованы были главным образом на кредитование организованного селянства, при чем надо иметь в виду, что средства Сельхозбанка на все 100% использовывались на кредитование первичных кооперативных об'единений.

По БССР в 1924/25 г. продано машин, орудий и частей к ним на сумму 1.293.460 р. на началах кредитования, аналогичных с установленными в РСФСР.

Что касается прокатных пунктов земорганов, то в отчетном году были проведены следующие мероприятия: инвентарь пунктов, не имеющий уже в большинстве районов БССР агрикультурно-демонстративного значения и не требующий пропаганды (как то, обычные плуги, бороны, веялки), был передан с.-х. кооперации и комитетам взаимопомощи, с оставлением на пунктах инвентаря более ценного и требующего дальнейшей пропаганды и ознакомления. Качественный состав прокатных пунктов по большинству округов улучшился за счет пополнения их машинами по очистке и сортированию, луговым инвентарем, инвентарем по обработке льна и борьбе с вредителями.

Число прокатных пунктов с 98 в предшествующем году увеличилось до 121 к концу отчетного года.

По сравнению с предшествующим годом общее количество инвентаря прокатных пунктов уменьшилось на 49%, зато возросло количество: зерноочистительных машин (одних сортировок без веялок) — на 60%, триеров — на 118%, лугового инвентаря — на 40%, инвентаря по обработке льна — на 105%.

Зерноочистительные пункты, как самостоятельные единицы, имелись лишь по некоторым округам и в большинстве случаев находились в составе обычных прокатпунктов при агропунктах.

В период посевкампании из зерноочистительных машин прокатпунктов формировались передвижные обозы.

По ЗСФСР большая работа в 1924/25 г. была выполнена прокатными пунктами республиканских наркомземов, числом до 100 и располагающих комплектом с.-х. машин и орудий разного назначения до 4000 шт. Вместе с тем 1924/25 г. надо считать первым годом наиболее интенсивного снабжения населения с.-х. машинами и орудиями через республиканские наркомземы, с.-х. и кредитные товарищества, на сумму свыше миллиона рублей.

Помимо машиноснабжения, население виноградно-винодельческих районов снабжалось также медным купоросом, серой и т. д. в общем количестве до 100.000 пуд. на сумму свыше 500 тыс. руб.

Вывоз в Узбекистан сельско-хозяйственного мертвого инвентаря выразился в сумме 2.473 тыс. руб.

Продано инвентаря на сумму 1.900 тыс. руб., кроме того, отпущено агроучасткам и машинопрокатным пунктам Наркомзема, а также по договору с Сельхозбанком для землеустроенного населения Семиречья разного с.-х. инвентаря на сумму 700 тыс. руб. Таким образом, общий оборот Узбекгоссельсклада выразился в 2.600 т. руб. Заводами Узбекгоссельсклада и заводом «Ильича» изготовлено различных сельско-хоз. орудий на 726 т. руб., при чем производственная программа выполнена на 125%. По линии прокатного машиноснабжения в Узбекистане при агропунктах учреждено 17 машинопрокатных станций на средства госбюджета и 6 — на местном бюджете, а всего 23 машинопрокатных пункта Кроме того, при станциях работали ремонтные мастерские, снабженные каждая оборудованием на сумму 1.400 руб. Штат по обслуживанию каждой мастерской состоял из 2 человек.

Контингент покупателей распределяется так: госучреждения — 20%, сельхозкооперация — 30% и единоличные хозяйства — 50%.

Отпуск инвентаря производился большей частью в кредит на срок от одного до трех урожаев при задатке от 20 до 35% покупной стоимости.

Заграничный сельско-хозяйственный инвентарь приобретался через Узбекгосторг, а отечественный — большей частью непосредственно с заводов.

В ТуркССР закупка с.-х. инвентаря в 1924/25 г. протекала без перебоев.

Завозный план снабжения населения с.-х. инвентарем в 1924/25 г. был составлен на сумму 122 тыс. руб., реализовано с.-х. орудий и машин на 70 тыс. руб., что превысило сбыт 1923/24 г. на 270%, или в четыре раза. В 1925/26 г. предполагается ввезти на сумму 401.500 руб.

Снабжение населения сельско-хозяйственным инвентарем туземного типа в 1924/25 г. производилось кустарями, со стороны госорганов снабжение почти отсутствовало. В последнее время Кредсельсоюз ведет снабжение кустарей необходимым для изделий материалом.

В 1923/24 г. в ТуркССР насчитывалось 6 машинопрокатных пунктов, в 1924/25 г. число их выросло до 20. Пункты эти оборудованы машинами европейского типа.

Тракторизация сельского хозяйства

Число тракторов и их распределение

В отчетном году в сельском хозяйстве СССР имелось около 11 тыс. тракторов, в том числе: по РСФСР — 6.100, по УССР — 3.500, по БССР — 50, УзбССР — 334, ТуркмССР — 57 и на ЗСФСР приходилось около 500 тракторов. Ввезено из-за границы в 1925 г. около 7.400 тракторов и на союзных заводах произведено около 400 шт.

Основную группу тракторопользователей составляют крестьянские коллективы, в распоряжении которых по РСФСР находится до 80% общего числа тракторов; у государственных хозяйственных органов и учебно-просветительных учреждений — 10%, и примерно такая же доля находится у единоличников. По Украинской ССР имеется: в пользовании машинных товариществ—35,7%, колхозов (ком. артели) — 27,2%, разн. с.-х. организаций — 31,6%, земельных обществ — 14,5% и у единоличников — 1% тракторов.

По Узбекской ССР все имеющиеся 334 трактора находятся в руках государственных и хозяйственных учреждений.

Распределение тракторов по отдельным районам РСФСР выражается в следующих величинах:

Районы.	Состояло в наличии на 1 октября 1924 г.	Распределено в 1924—25г.	Состоит в наличии на 1 октября 1925 г.
Северо-Восточный	3	24	27
Северо-Западн. и Западный	55	20	75
Центр.-Промышлен.	153	301	454
Центр.-Черноземн.	146	419	565
Нижне-Волжский	259	566	825
Средне-Волжский	210	490	700
Сев.-Кавказск.	672	1.138	1.810
Вятско-Ветлужский	6	3	9
Урал	72	238	310
Сибирь	12	121	133
ДВО	—	50	50
Башреспублика	15	185	200
Казакстан	18	299	317
Немреспублика	25	220	245
Крымреспублика	100	280	380
Всего	1.746	4.354	6.100

По УССР наибольшее количество тракторов, распределенных среди селян, падает на районы: Югостепи (Донецкая, Екатеринославская и Одесская губ. с АМССР) — до 62,5%, Лесостепи (Харьковск. и Полтавск. губ.) — 21,5% и Правобережье — 6,5%. Остальные 9,5% находятся в ведении госучреждений.

В целях устранения разных тормозящих тракторонснабжение причин перед земорганами встал ряд практических задач, к разрешению которых приступлено в истекшем операционном году. Были приняты меры по: а) обеспечению тракторов, распределяемых среди крестьянских коллективов, подготовленным обслуживающим персоналом (трактористами) из среды крестьян-членов хозяйств, приобретающих тракторы; б) наблюдению за работой и состоянием тракторов, работающих в крестьянских хозяйствах, а также улучшению инструктирования тракторопользователей по вопросам применения тракторов на различных с.-х. работах; в) организации сети мастерских по ремонту тракторов; г) расширению сети складов запасных частей для тракторов и тракторного инвентаря и обеспечению их соответствующим ассортиментом запасных частей и материалов, необходимых для ремонта машин; д) расширению сети нефтескладов и нефтелавок в целях приближения их к тракторным хозяйствам.

В связи с этим на местах был проведен ряд краткосрочных курсов по подготовке трактористов-рулевых из крестьян. На этих курсах было подготовлено: по РСФСР свыше 3 тыс. крестьян-членов хозяйств, приобретающих тракторы, по УССР — 2.615 чел. и УзбССР — 315 чел. Кроме того, произведено поуездное анкетное обследование тракторопользования, и полученный материал в настоящее время разрабатывается. В УССР проведены в 11 пунктах два раза курсы для трактористов, давшие до 180 чел. квалифицированного состава, работали 4 мастерских по ремонту.

За истекший год, по имеющимся данным, тракторами вспахано земли по РСФСР свыше 600. тыс. дес. Кроме того, тракторы широко применялись при молотьбе (обмолочено свыше 10 милл. пуд. зерна) и перевозкам (около 10—12 милл. пудо-верст). По ТуркмССР 57 тракторами обработано 1.900 дес. земли, в среднем около 35 дес. на один трактор, по УзбССР — 27 дес. на один трактор.

По плану на 1925/26 г. намечены: ввоз для Союза ССР 17.500 тракторов и производство на заводах Союза 1.750 тракторов.

В целях развития тракторостроения и тракторо-использования правительство Союза со своей стороны образовало особый тракторный фонд из прибыли, получаемой от продажи иностранных тракторов. Для об'единения и согласования деятельности всех организаций, продающих и покупающих тракторы, с строющими тракторы заводами, плановыми и оперативными учреждениями созываются периодически специальные тракторные совещания.

Снабжение семенами

Снабжение населения семенами производилось тремя путями: путем развития семссудных операций, продажи семматериала и, наконец, путем целевого снабжения семматериалом под законтрактованные посевы (свекла, кенаф и т. д.).

В последние годы операции по снабжению государственных и кооперативных организаций семматериалом направлены к распространению стандартного и сортового семматериала и регулированию посевной площади тех или иных культур.

По РСФСР, где снабженческие операции приняли значительный масштаб, работа семенной ссуды связана с Госсемкультурой, при помощи которой было собрано сортового зерна с 8.644 дес. 420 тыс. пудов, и с рядом мероприятий по сортоиспытанию, аппробации и т. д.

В государственной и кооперативной семенной торговле качество семматериала и его происхождение являются обязательными критериями в оперативной работе.

Размер семенной помощи, оказанный в 1925 г. населению РСФСР по линии госсемссуды, составляет 38.790.900 пуд. Из них распределено:

1. В яровую кампанию 1925 г.: по неурожайному району — 15.269 тыс. пуд., частично пострадавшему району — 8.727.500 п., прочим губерниям — 606.400 п., итого 24.602.900 пуд. (в том числе на пересев погибших озимых посевов 1924 г. 3.200 тыс. пуд.).

2. В озимую кампанию 1925 г. по пострадавшим от недорода губерниям Центрально-Земледельческого района и прилегающим к нему губерниям Центр.-Промышл. района и Поволжья — 14.188.000 пуд.

Семена отпускались на покрытие погибших, а отчасти и дефицитных площадей посева.

Общая площадь, обслуженная Госсемфондом в яровую кампанию, составляет 4.340.700 дес., в озимую — 1.589.700 дес. т.-е. 10,4% ярового и 7,6% озимого клина 1925 г. РСФСР.

Задача сохранения посевной площади, по имеющимся данным, осуществлена в полной мере; как по неурожайному району, так и по всей РСФСР посевная площадь даже несколько увеличилась.

Помимо сохранения и расширения площадей вообще, Госсемфондом выполнялась также задача по улучшению качества продукции крестьянского хозяйства, а именно, поднятие его товарности и увеличение посевов засухоустойчивых культур. Содействие Госсемфонда в этих областях выразилось в пропорционально большем распределении товарных культур, — пшеницы, ячменя, и засухоустойчивых, — кукурузы, подсолнуха. При этом семенами Госфонда обсеменено: пшеницей 20,3% пшеничного клина, ячменем — 15,5%, и кукурузой почти 30% клина 1925 г.

Семена распределялись среди населения со строгим соблюдением классового подхода: семссудой удовлетворялись лишь производственные бедняцкие и середняцкие

хозяйства, а также хозяйства нуждающихся красноармейцев, инвалидов и переселенцев.

К распределению привлекались крестьянские комитеты взаимопомощи, для лучшей защиты интересов маломощных хозяйств.

По особому плану для яровой кампании 1925 г. НКЗ РСФСР заготовлено было 335 тыс. пуд. посевных льносемян, которые и были распределены в эту кампанию полностью в губерниях волокнистого льноводства.

Сверх того, в 1925 г. отпущено в ссуду для дальнейшей репродукции около 100 тыс. пуд. чистосортного и улучшенного посевматериала местного происхождения и 224.571 пуд. семян овса, ячменя и луговых трав, закупленных за границей.

В связи с благоприятным урожаем в 1925 г. в дальнейших операциях с госсемфондом на первый план выдвигается обращение госсемфонда в фонд чистосортных и улучшенных семян, для последующего распределения среди широких масс крестьянского населения с целью улучшения качества посевного материала.

По УССР снабжение семматериалом в отчетном 1924/25 г. выразилось в выдаче за счет общесоюзных источников в размере 2,5 милл. руб., отпущенных для пострадавших в 1924 г. от недорода районов Украины, семенной ссуды ржи и озимой пшеницы. Кроме того, Сельхозбанком Украины было отпущено на семенные заготовки озимых хлебов около 1.775 т. руб. Ссудой и в денежном виде и натурой преимущественно воспользовались незаможники, составившие 65% ссудополучателей, при чем посевная площадь озимых в хозяйствах с посевом до 2 дес. выросла на 11%.

При помощи ссуды было обсеменено осенью 1924 г. 6% озимого клина; в результате, несмотря на недород 1924 г., посев озимых в 1925 г. сократился только на 1%.

Весною 1925 г. на обсеменение ярового клина было отпущено на ссудные операции государственных и банковских средств около 1.200 т. р., что обеспечило до 10,3% ярового посева.

По БССР снабжение семматериалом в отчетном году выразилось по Центроземскладу и Белосельсоюзу в сумме 548.978 р., при чем на 67% этой суммы было отпущено клевера, на 9% — вики, на 9% — люпина и на столько же разных хлебов. Отпуск тимофеевки и сараделлы составлял 6% всего отпуска.

Сравнивая отчетный год с прошлым, можно отметить, что операции Центрального с.-х. склада выросли по снабжению семенами на 30%.

По УзбССР на 1/XII 1924 г. в распоряжении Госсемфонда было 530.001 п. семматериала.

Кроме того, к весенней посевкампании 1925 г. были заготовлены и розданы населению еще 123.023 п. семзерна, таким образом, в отчетном году Госсемфонд имел всего 653.024 п. семматериала.

К концу операционного года Госсемфондом развернуты были широкие операции по снабжению семзерном неурожайных районов в Сурханской, Кашка-Дарьинской, Самаркандской, Зеравшанской и Ташкентской областях. Согласно поступивших заявок, для этой цели было разнаряжено 210 тыс. п. зерна, в том числе 140 тыс. богарного и 70 тыс. поливного семматериала; из этого количества семзерна населению на 10/XII 1925 г. было выдано всего 211.174 п. зерна. В целях обеспечения населения здоровым посевным материалом последнее дезинфецировалось от спор головневых болезней, так, за отчетный год протравлено формалином: в Ташобласти — 17.780 п., Самаркандской — 5.412 п., Ферганской — 10.330 п.

В виду неотпуска испрашиваемых на 1924/25 г. 94.680 руб. на организацию семенного дела работа Госсемфонда выразилась только в раздаче и сборе семзерна за счет проц. надбавок к зерну, поступавшему в возврат семссуд; кроме того, за счет местного бюджета произведены были посевы улучшенных семян на трех плантациях общей площадью в 460 дес.

По ТуркССР к осени 1924 г. подлежало сбору в госсемфонд 83.053 п. зерна. Собрано и роздано весной 1925 г. 18.042 п. пшеницы и ячменя, роздано деньгами на покупку семян из средств СНК 20 тыс. р. Сборы по семссуде не превышали 30% розданного благодаря слабости низового аппарата союза Кошчи. Семссуда возвращалась зерном низкого качества. Выдаваемый посевной материал контролю на всхожесть, зараженность, с.-х. годность и проч. не подвергался. За пользование семссудой в натуре взималось 8%, сбор производился деньгами. Стоимость пуда оформлялась лимитной ценой НКТорга в момент раздачи. На денежные ссуды начислялось 5%.

Снабжение минеральными удобрениями

Что касается потребления минеральных удобрений, то в 1913 г. оно в границах СССР достигало около 20 милл. пуд. В годы хозяйственной депрессии потребление удобрительных туков сократилось до минимума и только начиная с 1922/23 г. опять стало заметно возрастать, достигнув 1 милл. пуд. в 1922/23 г., 2 милл. пуд. в 1923/24 г. и 3,3 милл. п. в 1924/25 г. По отдельным видам удобрения указанная цифра потребления 1925 г. — 3.245.000 пуд. — распределялась следующим образом (в тыс. пуд.): суперфосфат — 2.670 тыс. пуд., томасшлак — 92, фосфоритная мука — 342, костяная мука — 95, калийная соль — 34, селитра и др. азотистые — 12.

Из этого количества минеральных удобрений потреблено в границах РСФСР в 1924/25 г. 1.100 тыс. пуд. и намечается к потреблению на 1925/26 г. около 6 милл. пуд.

Главными районами упрочившегося применения удобрительных туков являются Сев.-Западный, Западный, а также районы свеклосеяния Центрально-Черноземной области и Украины.

Главнейшими препятствиями, мешающими широкому распространению удобрительных туков, являются: малое знакомство крестьянства с последними и нерентабельность применения их под зерновые культуры вследствие дороговизны.

В целях наибольшей популяризации применения минеральных удобрений в 1924/25 г., главным образом, на землях крестьянских хозяйств, а также совхозов, колхозов и агропунктах были заложены опытно-показательные участки с удобрениями, в количестве около 700, на организацию каковых по смете НКЗ было отпущено 40 тыс. руб. В результате проведенных показательных мероприятий спрос на удобрения на 1925/26 г. со стороны крестьянских хозяйств значительно усилился.

На 1925/26 г. намечается также широкая закладка показательных участков с удобрениями, главным образом, в тех губерниях, где население еще с ними мало знакомо.

По Украине было использовано суперфосфата 1.873 тыс. пуд., сернокислого аммония — 100 тыс. пуд. и томасшлака — 230 тыс. пуд. Главным потребителем суперфосфата был Сахаротрест — 1.694 пуд. — и свеклосахарная кооперация — 179 тыс. пуд. Около 280 тыс. п. суперфосфата было передано Сахаротрестом крестьянам на удобрение свекловичных плантаций на надельных землях. Причина слабого распространения минеральных удобрений — дороговизна и недостаточное знакомство населения с целесообразностью их и способами их применения.

По БССР минеральных удобрений было продано на сумму около 100 тыс. руб., причем 70% этой суммы составил суперфосфат, 19% — фосфорит и 11% — калийные и азотистые удобрения.

Обеспечение рабочим скотом

В 1924 г. по СССР (без Туркестана и Закавказья) было 22,9 милл. лошадей, в 1925 г. 24,6 милл. голов. Прирост за год равен 7,4%.

По РСФСР в 1924 г. было 18.216 тыс. лошадей, а в 1925 г. 19.694 тыс., прирост равен 8,1%.

Но при наличии общей благоприятной кон'юнктуры, некоторые районы СССР испытывали острый недостаток в рабочем скоте, в связи с чем производился ввоз его со стороны.

Районами неблагополучными в отношении тягловой силы в 1924/25 г. продолжали оставаться: Среднее и и Нижнее Поволжье, Центрально-Земледельческий, Северный Кавказ, Урал и Вятско-Ветлужский. Основным районом с избытком рабочих лошадей являлась Сибирь. Наркоземом РСФСР задача обеспечения сельского хозяйства рабочими лошадьми сводилась: к обеспечению кредитом маломощного крестьянства и к организации массовых переброс рабочих лошадей из азиатской части Союза, откуда, согласно утвержденному плану, должно ежегодно перебрасываться 220 тыс. лошадей, из коих $^2/_3$ — за счет государственного кредита, а $^1/_3$ — за счет населения.

В течение 1924/25 г. ЦСХБанком было отпущено кредита на рабочих лошадей для РСФСР 6,3 милл. руб. Кроме того, общества с.-х. кредита и низовая кредитная сеть выделили до 5 милл. руб.

Отпускаемый кредит предназначался для безлошадников, как правило, и в исключительных случаях — для многосемейных хозяйств, имеющих одну лошадь.

Для удешевления ввоза рабочих лошадей из Сибири был введен сниженный железнодорожный тариф.

По ж. д. за 1924/25 г. из Сибири и Киргизии ввезено до 150 тыс. рабочих лошадей и не менее 50 тыс. рабочих лошадей проследовало гоном.

Недостаток в тяглой силе наблюдался и в Узбекистане, где было выдано ссуд на приобретение рабочего скота 2,1 милл. руб.

По Украине было отпущено на приобретение рабочего скота в районах, пострадавших от недорода, 3,2 милл. руб.

Электрификация сельского хозяйства

На первое января 1925 г. всего на территории СССР насчитывалось 407 с.-х. электростанций. По отдельным районам СССР они распределены следующим образом:

	Количество.	Мощность.
По Северо-Западной обл.	47	1.010 кв.
„ Северо-Восточной „	8	129 „
„ Уральской „	7	185 „
„ Средн.-Волжск. „	20	252 „
„ Юго-Восточной „	24	407 „
„ Юго-Западн. „	16	607 „
„ Южной горнопром. „	10	434 „
„ Центр.-Промышл. „	227	4.223 „
„ Центр.-Черноземн. „	21	365 „
„ Западной „	23	383 „
„ Кавказу	4	230 „
Всего по СССР	407	8.225 кв.

Необходимо отметить, что в первые моменты союзное сельско-хозяйственное электростроительство ориентировалось почти исключительно на требования той или иной группы селений на осветительную и двигательную энергию, но имевшийся опыт показал, что развитие электрификации должно базироваться на индустриализации сельского хозяйства, т.-е. переработке разного вида с.-х. продуктов животного и растительного происхождения. В связи с этой организационной предпосылкой за последний год главнейшие районы электрифицирующих установок совпадают с районами сах. свеклы, картофельной культуры, хлопководства, льноводства, сильно развитого садоводства, лесоразработок и т. д.

По РСФСР до середины 1924 г. из указанного общего количества электростанций было оборудовано конторой Электросельстрой 26 станций.

За последний год своей деятельности Электросельстрой построил 36 сельских электростанций на общую сумму свыше 800 тыс. руб. В постройке находятся 44 электростанции на общую сумму 2.336 тыс. руб.

Общая мощность электростанций, оконченных постройкой, равна 1.004 квт., при чем электрифицировано 5.445 дворов; установлено 7.355 ламп. Если общую мощность станций разделить на число станций, то получится, что средняя мощность каждой равна 30 квт. Если же общую мощность разделить на количество дворов, то получится на каждый двор установленная мощность в 0,06 квт. и количество ламп 1,4. Помимо установленных ламп, в сел.-хоз. районах, где построены эти 36 станций, было установлено 136 электромоторов, средняя мощность которых 1,5 квт., а на один двор мощность мотора равняется 0,02 квт. Все эти расчеты относятся к станциям, оконченным постройкой в 1924/25 г. Что касается средней мощности электростанций, находящихся в постройке, то мощность поднялась с 30 квт. до 51,5 квт. Будет электрифицировано 15 тыс. крестьянских дворов с установкой 29.500 электрических ламп. Если обратиться к средней мощности, отнесенной к одному двору, то она поднимается с 0,06 квт. до 0,09 квт. Количество ламп на один двор увеличивается с 1,4 до 1,7 и мощность электромоторов на один двор поднимается с 0,02 квт. до 0,05 квт. Таким образом, мощность моторов установленных на станциях, относящаяся к одному двору, увеличивается в $2^1/_2$ раза.

Итоговые данные Электросельстроя показывают, что стоимость электрификации одного крестьянского двора по законченным Электросельстроем установкам равна 96 руб., а по строящимся — 131 руб., что зависит от более полной электрификации крестьянского двора.

По УССР развитие электрификации шло до сих пор медленным темпом. Несколько десятков мелких электрических станций было открыто еще в 1921 г., но они очень быстро перестали работать, так как были сделаны на-спех и технически несовершенно.

В области электрификации в УССР в 1924/25 г. были проведены следующие мероприятия:

Харьковщина. 1) В Червонном поле, на р. Донце, строится гидро-электростанция мощностью в 240 лошадиных сил. Станция охватит район 5—6 сел с населением в 3.000 дворов. Закончена установка линии высокого и низкого напряжения на протяжении 25 верст. Параллельно с постройкой станции сооружаются и промышленные предприятия — вальцовая мельница с пропускной способностью в 1.800 пуд. в сутки и маслобойка, которые будут электрифицированы. 2) Сватово-Лучка (Купянского округа) — строится тепловая станция в 200 лош. сил для обслуживания 3.000 дворов. Энергия будет применяться также для мельницы и для маслобойки. 3) Новая Водолага (Харьковского округа) — закончена газогенераторная станция мощностью в 45 лошадиных сил для обслуживания 2.800 дворов. В настоящее время установлено 1.250 ламп. Для моторной нагрузки предполагается расширить станцию до 120 лошадиных сил. В настоящем году

в селе проводится опытная электромолотьба через с.-х. товарищество.

Одесщина. В 15 верстах от г. Вознесенска, на реке Буг, в селе Александровке, строится гидроэлектростанция мощностью в 960 лошадиных сил. Станция будет обслуживать Вознесенск, до 1 тыс. дворов, жел.-дорожн. станции (120 лошадин. сил), села с 5 тыс. дворов и 2 коллективных хозяйства — «Эдукатор» и «Прямой Производитель». Радиус действия станции — 25 верст.

Черниговщина. В селе Камень Конотопского округа приступлено к сооружению гидроэлектростанции на р. Сейме мощностью в 350 лошадиных сил. Станция будет обслуживать до 4 тыс. дворов. До 60% энергии будет потребляться моторами. Стоимость станции обойдется в 300 тыс. руб.

Донечщина. В селе Верхнее строится подстанция мощностью в 125 квт. Энергия будет получаться от содового завода Химугля. Станция обслужит до 3.000 дворов. До 60% энергии потребуют мельницы, маслобойки и другие предприятия. Станция заканчивается.

За небольшой период работы Винэлектро, вошедший в состав Электрики (Подолия), электрофицировал с. Демидово на 250 ламп от мельницы крестьянского помола. Им же заново отремонтирована Тывровская гидростанция на 68 квт. и электрифицировано 8 сел Краснянского района. Отстроена Браиловская гидростанция и заканчивается электрификация сел: Москалевки, Казачевки, Сухачевки и м. Браилов. В этих местах будет установлено до 2.000 ламп. Электричество будет применяться для круподерки, зерноочистительных пунктов, соломорезок и молотилок.

В настоящее время Винэлектро приступает к сооружению районной гидростанции в с. Сутисска, мощностью в 200—300 лош. сил.

Мероприятия по мелиорации

В отношении проведения работ по мелиорации в отдельных союзных республиках имеем следующую картину:

По **РСФСР** истекший год можно характеризовать, как год усиленной мелиоративной деятельности. По далеко не полным отчетным сведениям, следует ожидать, что общая площадь осушения в результате произведенных работ этого года достигла 90.000 дес., площадь орошения — 12.000 дес., и создано свыше 1.000 обводнительных сооружений — прудов, колодцев и пр. Размеры произведенных работ могут быть охарактеризованы количеством земляных работ, которых выполнено 700.000 куб. саж.

Помимо указанных работ на истекший год пала большая часть дополнения плана общественно-мелиоративных работ, имеющих крупное народно-хозяйственное значение. В результате этих работ общая площадь орошения в засушливых районах увеличилась на 94.000 дес., и выстроено 3.193 пруда и 1.376 колодцев и других сооружений. Кубатура выполненных земляных работ здесь достигает 2.000.000 куб. саж.

Следует отметить, что в значительной части мелиорация производилась силами и средствами самого нуждающегося в них населения: ассигнования по смете НКЗ составили 1.378 тыс. руб.; 1.700 тыс. рублей было предоставлено населению в виде ссуд и цифрой около 3.000.000 руб. выразилось участие населения в деле мелиорации.

Тот чрезвычайный интерес, который проявляет крестьянство к мелиорации, характеризуется ростом мелиоративных товариществ. В начале года их насчитывалось 2.459, к концу же года их было свыше 4.000 с общей подлежащей мелиорации площадью земель в 800.000 дес.

Наряду с производством мелиоративных работ в истекшем году получили широкое развитие исследовательские и изыскательные работы. 2 милл. дес. покрыто общими исследованиями и свыше 250 тыс. дес. детальными изысканиями, интенсивная работа велась также в опытно-мелиоративных и других исследовательских учреждениях.

По **УССР** работы, осуществленные в 1924/25 г., по неполным сведениям, предоставляются в следующем виде:

	Наркомзем.	Выполнено: В порядке обществ.-мелиор. работ.
Осушительные работы . . .	16.208 дес.	2.000 дес.
Оросительные работы . . .	св. нет.	—
Устройство колодцев . .	75 шт.	404 шт.
„ прудов	43 „	28 „
Укрепление оврагов	436 дес.	162 дес.
„ песков	9,763 „	7.000 „
Устройство дорог	—	60 верст.

По **БССР** в отчетном году работы по урегулированию рек охватили заболоченной площади 17.370 дес. и непосредственно осушено 11.929 дес., работы по прорытию каналов и их ремонту охватили площадь в 8.891 дес. и дали непосредственно осушенной площади 681 дес. Наряду с этим следует отметить постройку 15 мостов, 2 шлюзов, прокладку труб под дорогами (14) и ремонтные работы гидротехнических сооружений. Наряду с этим проводились научные исследования и измерения.

К 1925 году численность мелиоративных товариществ в БССР достигла 171 против 95 в прошлом году. Эти товарищества проделали крупную работу: прорыто 334 версты каналов и канав и осушено 5.363 дес.

В тесной связи с мелиоративными работами стоят также культурно-технические улучшения лугов, получившие в отчетном году широкое развитие как в РСФСР, так и в БССР.

Ирригация в средне-азиатских республиках и Закавказьи

В связи с крупной ролью орошения в жизни и развитии народного хозяйства Ср. Азии урегулирование вопросов водопользования приобретает здесь особую актуальность.

Мероприятия в этой области теснейшим образом переплетаются с мерами регулирования землепользования.

В 1924/25 г. в этом направлении правительства Узбекской и Туркменской республик провели ряд основных положений, результатом которых явилась та земельно-водная реформа, которая должна начаться проведением в 1926 г.

Непосредственные работы по восстановлению и расширению существующих оросительных систем, а также по их поддержанию по Узбекской ССР вызвали проведение в порядке натурповинностей работ на общую сумму в 7.304 тыс. руб. Эти работы были направлены на урегулирование притока воды; кроме того, по предупреждению паводков и ликвидации произведенных ими разрушений был затрачен кредит в размере 41,5 тыс. руб. Общее снабжение средствами составило 935.424 тыс. руб., из них за счет союзного бюджета 696.949 руб.

Работы по орошению новых земель, а также по увеличению и улучшению существующего водопользования велись мелиоративными товариществами, которых организовано на 1/IX 1925 г. 58 и намечено организовать в течение сентября еще 12 товариществ.

Общая площадь орошенных земель по Узбекской ССР до войны составляла 1.652 тыс. дес., в 1924 г. — 1.055 т. дес., в 1925 г. — 1.195 тыс. дес. и на 1926 г. намечено 1.380 тыс. дес.

В Туркменской ССР в отчетном году вновь орошено 12.500 дес.

В ЗСФСР большое внимание и значительные средства уделялись восстановлению старых туземных систем, одновременно проводились в отдельных районах новые работы. Так, в истекшем году были закончены новые большие каналы: Машвели (Грузия), рассчитанный на 12 тыс. дес. земли; магистраль 1-го советского канала (Грузия) на 9 тыс. дес. земли; Ширакский канал (Армения) на 15 тыс. дес. Начаты работы по постройке Сардарабадского канала (Армения); расчищен канал имени Азизбекова (Азербайджан) и др.

Кроме означенных каналов, начат постройкой и ремонтом целый ряд каналов, долженствующих оросить более 100.000 дес. земли. Из начатых каналов необходимо упомянуть: в Грузии — каналы Тирипонис-Архи (до 30 тыс. дес.), Алазанский (до 40 тыс. дес.), Ахалбадинский, Кеди-Оглинский. Начаты подготовительные работы по постройке близ Тифлиса Самогорского канала (42.000 дес.), в Азербайджане Кара-Сакальского и Гяур-Архского каналов, питательной ветви Ленинского канала, Шаумянского канала на Мугани и др. Отремонтирован и расчищен также целый ряд каналов, как-то: магистраль оросительной системы имени Шаумяна; магистраль канала им. Ленина (на протяжении 38 верст) и его двух ветвей (30 верст); по этим же ветвям произведен и ремонт (до 13.000 куб. саж. земляных работ); расчищен канал Хан-Кизи-Арх, капитально отремонтирован канал Ханухляр-Арх (Нахичеванская ССР) и т. д.

Был произведен ремонт значительного числа головных частей каналов, шлюзов, водопроводов, сифонов и т. д.

На площади в 30 тыс. дес. болот Ляки-Уджаро-Евлахского района осушено до 4.000 дес. земли.

Ведутся работы и изыскания по осушке Потийских, Кобулетских, Камарлинских и др. болот. Значительные работы были проведены по обвалованию р. Куры, а именно обвалование ее было произведено на протяжении 515 верст, при этом земляных работ пришлось выполнить в размере 28.000 куб. саж.

Советские хозяйства и с.-х. коллективы

В отчетном году советские хозяйства значительно окрепли и развили свою деятельность в направлении обслуживания крестьянского хозяйства.

В настоящее время главная масса совхозов РСФСР трестирована и об'единяется Госсельсиндикатом и Сахаротрестом.

За истекший период сеть трестированных совхозов подвергалась значительным изменениям как вследствие включения в нее ряда производственных совхозов, находившихся у других держателей, так вследствие исключения из сети тех совхозов, которые были экономически слабы, и тех, земли которых предназначались для передачи населению.

В 1923 г. в состав сети входило 1.582 земельных единицы с общей площадью в 1.200.585 дес., а в 1925 г. — 1.715 земельных единиц с площадью в 1.498.186 дес. Таким образом, к концу этого периода совхозы охватили больше земельной площади, а каждый отдельный совхоз увеличился в среднем с 758 дес. до 873 дес.

Трестированные совхозы по количеству земельных единиц составляют 33%, а по земельной площади — более 62% всех совхозов РСФСР.

Несмотря на то, что в 1923 г. все совхозы были слабо обеспечены тяговой силой, живым инвентарем и оборотными средствами, а совхозы Сахаротреста кроме того были слабо обеспечены постройками и мертвым инвентарем, в результате двухлетней работы к 1925 г. определенно выявилась тенденция экономического укрепления совхозов. Это укрепление совхозов иллюстрируется следующими цифрами:

	1923 г.	1925 г.	В % к 1923 г.
Обеспеченность тягловой силой:			
Рабочий скот (гол.)	28.223	48.133	170,5
Тракторы	102	196	192,2
Обработанн. площадь (дес.)	416.524	565.965	135,9
Сдача земель в аренду (дес.)	98.753	84.481	85,5
Обеспеченность скотом:			
Всего скота в переводе на крупный	79.224	113.427	161,5

В отношении организации полеводства наблюдается значительное улучшение. Посевы ценных культур дают весьма значительный рост:

	1923 г. (десятин.)	1925 г. (десятин.)	В %%% к 1923 г.
Посевы трав	40.853	57.420	40,6
„ кормовых корнеплодов	5.985	8.549	42,1
„ технич. культур	67.800	91.441	34,9
Чистосортные посевы	39.985	119.167	198,0

В области животноводства также наблюдается улучшение, что ярче всего подтверждается повышением молочной продуктивности скота с 83 ведер в год до 108 ведер.

Агрикультурная работа совхозов среди окружающего крестьянского населения получила значительное развитие, что видно из ниже приводимой таблицы:

	1923 г.	1925 г.
Отпущено населению чистосортных семян	621.84	2.862.491
„ „ племенных лошадей	16	218
„ „ телят	1 240	4.383
„ „ поросят	9.504	28.133
„ „ ягнят	194	2.006
„ „ посадочн. материала	148.995	196.627
Отсортировано семян на зерноочист. пункт	15.525	1.379.850
Покрыто маток на случных пунктах	21.775	49.967

Приведенные данные с несомненностью говорят о том, что совхозы экономически укрепляются и растут, как база агрикультурного воздействия на крестьянские хозяйства; однако, темп этого роста нельзя признать удовлетворительным, ибо для выполнения возложенных на них задач совхозы должны не только поспевать за ростом крестьянского хозяйства, но быть впереди его.

Строительство колхозов протекает в следующих основных формах: 1) товарищества по общественной обработке земли, представляющие первоначальный и простейший вид об'единений мелких и в техническом отношении наиболее отсталых хозяйств; 2) коммуны —

об'единения, в которых наиболее ярко выражается обобществление средств производства; 3) артели — средняя форма между товариществом и коммуной. На практике формы артелей чрезвычайно разнообразны, — некоторые очень мало отличаются от товариществ, другие близко подходят к коммуне.

По отдельным республикам состояние с.-х. коллективов в отчетном году рисуется следующим образом. В РСФСР отмечается рост колхозов. Всего по РСФСР коллективных хозяйств 16.345; они распределяются следующим образом: коммуны — 12%, артели — 59%, товарищества — 29%. Общий прирост с 1/X — 1924 г. по 1/VII 1925 г. выражается в 17,7%, максимальный прирост падает на товарищества — 48,8%. По социальному составу большинство членов колхозов составляют крестьяне — 92,4%.

Трудоспособных в среднем 44% (в коммунах 49%, в артелях 40% и т-вах 30%). По категориям земель, находящихся в пользовании колхозов, последние распределяются следующим образом (в %%):

	На государствен. землях.	На землях трудового пользования.
Коммуны.	55,9	44,1
Артели.	45,0	55,0
Товарищества	37,8	62,2

При переходе от сложнейшей формы коллективного хозяйства (коммуны) к простейшей (товариществу) отмечается падение процента государственных земель и увеличение земель трудового пользования. По земельной обеспеченности на первом месте стоят коммуны — 4,7 дес. на 1 едока, затем идут артели — 3,1 дес. и товарищества — 1,9 дес. На одну коммуну в среднем приходится 264,9 дес. земли, на одну артель — 115,7 дес. и на товарищество — 120,8 дес. Землеустроенность колхозов выражается в 76%. Менее землеустроенными являются артели — 61,8%. Постройками большинство колхозов обеспечено в достаточной степени, но постройки часто нуждаются в ремонте. Механизация колхозов идет довольно быстрым темпом: обеспечено тракторами около 11%.

Мертвым инвентарем колхозы обеспечены удовлетворительно, — плугами и боронами почти на 100%, сложными с.-х. машинами на 75%. По обеспеченности рогатым скотом колхозы мало отличаются от крестьянских хозяйств (в первых — на 100 едоков — 20,1 голов скота; во вторых — 21,0). Рабочим скотом колхозы обеспечены слабее крестьянских хозяйств (на 100 дес. — 12,5 голов, в крестьянских — 18 голов).

Центральным пунктом в жизни коллективных хозяйств являются вопросы организации труда и распределения продукта. Общая тенденция в этом направлении заключалась в отчетном году в стремлении повысить производительность труда. Степень обобществления труда в коллективных хозяйствах самая разнообразная: во многих коммунах полная, но часто также весьма недостаточная. Распределение продукта производится или на едока, или по трудовым затратам.

В агрикультурном отношении колхозы стоят значительно выше индивидуальных крестьянских хозяйств, большинство из них имеют многопольные севообороты, применяют ранние пары, зяблевую вспашку. Урожаи почти всегда выше крестьянских.

Мероприятия правительства **РСФСР** в отношении коллективных хозяйств в отчетном году выражались в следующем: 1) в привлечении агрономического персонала к обслуживанию хозяйственных нужд с.-х. коллективов, 2) в передаче с.-х. коллективам госземимуществ на льготных арендных условиях, а также построек и инвентаря в бесплатное и бессрочное трудовое пользование, 3) в установлении первоочередности землеустроительных работ для колхозов и понижения их оплаты, 4) в бесплатном или льготном отпуске леса, 5) в установлении для колхозов преимущественного права на получение машин и орудий с прокатных и зерноочистительных пунктов, а также на получение семян трав, селекционного посевного материала, племенного скота и пр.

С.-х. коллективам были предоставлены также льготы по с.-х. налогу, скидка в 25% коммунам и артелям и в 10% — товариществам.

Кредитование колхозов в 1923/24 г. не выделялось из кредитования общей сети с.-х. кооперации. В отчетном году был разработан план отдельного кредитования колхозов и выделен для этого специальный долгосрочный кредит в размере 2 милл. руб.

В **УССР** отчетный год тоже характеризуется крупным ростом колхозов. Число их возросло против предыдущего года на 18,2%. К концу 1925 г. насчитывается около 6 тыс. колхозов с 450 тыс. дес. земли и 80 тыс. об'единенных хозяйств.

В общем числе колхозов по СССР колхозы Украины составляют около 25%.

В колхозах Украины преобладают артели — 83%, затем идут товарищества — 10% и, наконец, коммуны — 7%.

По своему социальному составу с.-х. коллективы насчитывают: крестьян-земледельцев — 76,4%, батраков — 11,7%, горнорабочих — 6,9%, интеллигентов — 2,1%, прочих — 2,9%.

Организованы колхозы преимущественно на надельных землях. В среднем на один коллектив приходится 77 дес. земли и 51 душа. По сравнению с единоличными крестьянскими хозяйствами землеобеспеченность коллективов более благоприятна, составляя в среднем на 1 едока 1,6 дес. против 1,2 дес. в единоличных хозяйствах.

В агрикультурном отношении колхозы Украины имеют определенные достижения, во многих случаях они являются опорными пунктами работы земорганов. Около 30% колхозов ввели те или иные показательные улучшения, 78% имеют правильные севообороты. Урожайность полевых культур на 20—25% выше крестьянской.

Товарные излишки колхозов составили в отчетном году около 9 милл. пуд. — в среднем свыше 1.500 пуд. на 1 колхоз. Значительное распространение получили в колхозах тракторы — количество их превышает 500.

Процент коллективов, имеющих подсобные предприятия, в среднем по УССР составляет в коммунах — 65%, артелях — 16% и в товариществах — 7%.

В отчетном году к оказанию помощи и содействия коллективным хозяйствам были направлены следующие мероприятия: 1) передача в пользование колхозов бывших нетрудовых хозяйств с оставшимся инвентарем и постройками, 2) выдача продовольственных и семенных ссуд, 3) скидка с с.-х. налога в размере 25% со всей причитающейся суммы.

Значительное содействие было оказано колхозам и по линии с.-х. кредита. За два года работы с.-х. банков колхозам было отпущено около 5 милл. руб. В виду необходимости для колхозов долгосрочного кредитования в отчетном году на это дело был выделен специальный фонд в размере 1.300 тыс. руб. (для Украины).

В **БССР** общее количество колхозов на 1/VIII 1925 г. равнялось 375, из них коммун — 54, артелей — 248, товариществ — 73. Общий прирост их с 1/I 1925 г. — 14,3%. Быстрее растут артели (19,2%), коммуны и товарищества значительно отстают.

В колхозах занято 17.150 чел. По социальному составу они разделяются на: батраков — 32%, крестьян

безземельных — 28%, крестьян с землей — 22%, рабочих — 10%, служащих — 5%, прочих — 3%.

Большинство колхозов образовалось на землях нетрудового пользования. Общая площадь земли у коллективных хозяйств — около 45 тыс. дес., в среднем на колхоз приходится 122 дес., на едока — 2,6 дес. Обеспеченность землей в 2 раза выше, чем в крестьянских хозяйствах (1,3 дес.). Обеспечение рабочим и продуктивным скотом в общем ниже, чем в единоличных хозяйствах.

В 1924/25 г. числилось 45% отмежеванных колхозов, в 57% введены правильные севообороты — преобладает травопольная система. Урожайность, как правило, значительно выше, чем в крестьянских хозяйствах.

В **ЗСФСР** коллективное строительство началось значительно позднее, чем в других районах и республиках Союза, и пока не получило широкого развития.

В отчетном году в Грузии и Азербейджане числилось 54 коллектива, в том числе 12 коммун и 42 артели. В среднем на 1 коллектив приходится 30 членов. Коллективы об'единяют преимущественно маломощных крестьян. Большинство коллективов характеризуется лучшей обеспеченностью инвентарем, более высокими урожаями и более высоким культурным уровнем, чем единоличные крестьянские хозяйства.

В Грузии намечается тяга к организации артелей. Стимулом к этому служит необходимость восстановления погибших виноградников, что значительно облегчается для коллективов созданием общих питомников американских лоз и снабжением членов посадочным материалом.

Мероприятия в области коллективного строительства состояли в обслуживании колхозов агрономическими силами, материальной поддержке их, а также в выработке организационно-хозяйственных планов.

Агрикультурные мероприятия и ветеринарная помощь

Параллельно с проведением мер законодательного и финансово-кредитного порядка, благоприятствующих развитию и восстановлению сельского хозяйства, в истекшем операционном году государством были увеличены бюджетные ассигнования на научно-исследовательскую и агрикультурную работу в сельском хозяйстве. Финансовые ресурсы Союза не дали возможности развернуть намеченную оперативную работу в желательном масштабе, но и при тех средствах, которые правительство Союза нашло возможным выделить на эту часть работы в области организации сельского хозяйства истекший год имеет свои достижения, которые выразились в значительном росте агросети, усилении работы опытных учреждений, развитии государственного семеноводства и значительном распространении с.-х. знаний внешкольным путем.

В отдельных разделах, характеризующих агрикультурные мероприятия Союза, помещены конкретные указания о достижениях в каждой республике.

Опытное дело

С.-х. опытное дело в 1925 г. развивалось преимущественно по линии качественного улучшения работы. Потребности реорганизуемого сельского хозяйства после революции поставили перед опытными учреждениями ряд новых заданий в различных отраслях сельского хозяйства.

Организация выполнения этих заданий сетью опытных учреждений в смысле рационального распределения этих заданий, а также и средств между опытными учреждениями составляла в этой области основной момент деятельности земельных органов.

По отдельным республикам Союза масштаб опытной работы определяется нижеследующими данными. По РСФСР имелось 110 опытных учреждений, из них 58 состояло на госбюджете и 52 на местном бюджете, причем исследовались вопросы: в 84 — по полевой технике, 44 — по селлекции, 9 — по луговодству, 20 — по садоводству и огородничеству, 22 — по животноводству и 10 — по вопросам экономики сельского хозяйства. Бюджет с.-х. опытного дела за отчетный год возрос сравнительно с 1924 г. на 40,78%. Всего было отпущено по бюджету 2.575 тыс. руб.

Приближение достижений опытного дела к практике сельского хозяйства в отчетном году получило более широкие и организованные формы, чем это имело место прежде. Особое значение в этом деле приобрел институт крестьян-опытников, зародившийся в 1924 году. Этот институт в истекшем году значительно окреп и упорядочил свою работу. Цифра крестьянских хозяйств, вовлеченных в опытную работу, достигает 7.000, т.-е. на 1 опытное учреждение приходится 64 хозяйства.

В УССР в отчетном году работало 28 опытных станций, из них 5 областных, 18 губернского масштаба и 5 специальных.

Все опытные станции содержатся на госбюджете, но до последнего времени отпуск средств на опытное дело был очень ограничен. В больших размерах производилось кредитование опытных станций на семеноводство, при чем средства направлялись через об-во семеноводства и через Укрсельбанк.

В 1924/25 г. было ассигновано по госбюджету 380 тыс. руб., через об-во семеноводства краткосрочной ссуды — 257 тыс. руб., долгосрочной — 388 тыс. руб., через Укрсельбанк долгосрочной — 140 тыс. руб., а всего 1.165 тыс. руб.

Помимо ассигнований из госбюджета, опытные станции получали дотации из средств местного бюджета, при чем эти ассигнования имели специальное назначение. Наиболее значительные ассигнования из местного бюджета были в Одесской области, затем в Харьковской и в меньших размерах в Киевской и Екатеринославской.

По местному бюджету финансировались следующие мероприятия: коллективные опыты, передвижные выставки, крестьянские экскурсии и издание популярной литературы для крестьян.

На указанные мероприятия из средств местного бюджета было ассигновано в 1924/25 г. до 25 тыс. руб.

По БССР в 1924/25 г. функционировало 4 общих сельско-хозяйственных опытных станции.

Содержание всей опытной сети НКЗ БССР обошлось в 1924/25 г. по госбюджету в 30,8 тыс. руб. и из специальных средств станций 110,9 тыс. руб.

На 1925/26 г. в целях дальнейшего развития работ опытных станций ассигновано: по госбюджету 147,5 тыс. рублей и за счет доходов хозяйства опытных учреждений 107,5 тыс. руб.

В ЗСФСР функционировали нижеследующие учреждения: по Грузии — 17, из них опытных станций и полей — 4, ботанических садов — 3, винодельческих — 2, опытных чайных плантаций — 1, молочных ферм — 3, шелководственных ст. — 2 и сел.-хоз. лабораторий — 1; по Азербайджану: семенная плантация имени Нариманова, Мурганская солончаковая станция, опытная сел.-хоз. станция в Гандже, 3 опытных шелководственных станции; по Армении: опытный сад, опытное поле и шелководственная станция.

По УзбССР состав опытных учреждений остался почти тот же, что и в довоенное время. Вновь открыта машиноиспытательная станция в Капланбеке, являющаяся как бы частью института машиноведения сельфака ср.-аз. гос. университета; вместо ликвидированной Андижанской опытной с.-х. станции (разгромленной басмачами) намечена к открытию Ферганская опытная с.-х.

станция, в 5 верстах от станции Ассаке. Вновь открыта Ширабулинская с.-х. опытная станция, в 2½ верстах от Ст. Бухары, вновь организована, но не приступила к работе из-за непригодности земельного участка Хивинская с.-х. опытная станция; открытие Каршинского опытного поля отложено до следующего года, — оно должно обслуживать, главным образом, богарное земледелие Кашка-Дарьинской области.

Работа опытных учреждений приобретает в условиях Узбекистана очень важное значение вследствие его чрезвычайно малой изученности; за время гражданской войны опытные учреждения из-за недостатка ассигнований почти совершенно превратились в совхозы, прекратили опытную работу и занялись хозяйственной; 1924/25 г. — первый год восстановления опытной работы станций. За отчетный год на опытные учреждения ассигновано было всего 345 тыс. руб.

Истекший год дал значительный рост числа показательных участков. Если в 1923/24 г. их насчитывалось 7, то сейчас их свыше 200, и все они заложены при содействии опытных учреждений на землях декхан (большинство — под хлопком, часть — под люцерной). Спрос со стороны населения огромный, часть просьб оставалась без удовлетворения, так как районные агрономы были отвлечены работами по районированию.

В ТуркССР к началу отчетного года было только одно опытное поле — в Полторацке, где была организована в отчетном году практическая школа для декхан. К 1 октября школой выпущено 24 чел. с званием техников сельского хозяйства и трактористов.

Все сортовое зерно, получаемое на опытном поле, передается декханам.

Государственное семеноводство

В РСФСР государственное семеноводство, имеющее, согласно постановления СНК от 12/XII 1924 г., своей целью массовое распространение чистосортных высокоурожайных семян путем организации госсемфонда для репродукции сортовых и замены местных малоурожайных сортов, в отчетном году вело свою работу в следующих направлениях: 1) репродукция селекционных семян в государственных семенных хозяйствах (госсемкультурах) и организованных семеноводческих кооперативах и выдача в натуральную ссуду сортового зерна населению и 2) мобилизация для этих целей путем закупки в госсемфонд имеющегося в республике селекционного и сортового семенного материала зерновых растений.

По выполнению этих задач работали 12 госсемкультур, репродуцировавшие семзерно опытных станций, из которых три были организованы в отчетном году (Донская, Безенчукская и Степная) с площадью в 48.658,7 дес. В госсемкультурах было занято сортовым посевом 8.644,5 дес., с которых собрано селекционного зерна 420 тыс. пуд.

В целях правильной организации хозяйств госсемкультур и доведения их продукции до возможного максимума к отчетному году были произведены восстановительные работы по приведению в порядок капиталов хозяйства, при чем стоимость построек в семхозах доведена до 2.871 тыс. руб., мертвого инвентаря — до 1.064 тыс. руб., живого инвентаря — до 573,3 тыс. руб.

Кроме того, в процессе семеноводческой работы организовались 6 крупных семеноводческих союзов, не считая многочисленных, еще не об'единенных в союзы, товариществ.

Помимо репродукции селекционного семенного материала опытных станций весной текущего года было закуплено за границей: селекционных овсов «Эхо», «Золотой Дождь», «Победа», «Диппе» и некоторых других в количестве 110.704 пуда; ячменей Чехословацкого, Ганна и др. — 100.617 пуд.; семян кормовых трав — 13.250 пуд.

Весь этот семматериал был распределен по РСФСР для дальнейшей репродукции.

В целях выявления в посеве всего сортового зерна в республике и определения его сортовых качеств для последующей закупки его Госсемфондом, была проведена впервые аппробация посевов на корню, на что было ассигновано 9.600 руб.

Всего аппробировано (одобрено) было 55.316 дес., из этого количества на долю опытных станций приходится 11%, совхозов — 34% и крестьянских посевов — 55%.

По культурам аппробированная (одобренная) площадь распределяется следующим образом: пшеница — 28.524 дес. (51%), овес — 18.510 дес. (34%), рожь — 4.230 дес. (8%) и прочие культуры — 4.102 дес. (7%).

Для сортового зерна, закупаемого Госсемфондом, были выработаны кондиции, которые устанавливают допускаемую чистосортность не ниже 95%, общую засоренность до 2%, влажность до 15% и всхожесть и натуру не ниже нормальной, устанавливаемой для данного года соответствующей обл. опытной станцией.

В 1924/25 г. 35 селекционными учреждениями и 8 семенными рассадниками луговых трав произведено 186 тыс. пуд. элитного и селекционного семенного материала.

Этими же учреждениями и контрольносеменными станциями аппробировано (проверено) на корню 55 тыс. десятин сортовых улучшенных и селекционных посевов, общая продукция которых достигла 5 милл. пуд. семян.

Контрольносеменными станциями проконтролировано на всхожесть, чистоту и другие посевные качества свыше 3 милл. пуд. семян для государственного селекционного семенного фонда НКЗ и кооперативных и других организаций.

В государственном элитном фонде сосредоточено до 5 тыс. пуд. семян, состоящих из свыше 50 тыс. образцов, собранных из разных стран всего мира для селекционных работ наших учреждений.

По УССР для повышения качества размножаемого и выпускаемого на рынок сортового семенного материала проводились следующие мероприятия:

1. Продолжались работы сортоиспытательной сети по оценке сортов. Результаты этих работ позволяют подойти к районированию сортов и отобранию лучших по техническим достоинствам.

2. Организована инспекция посевов на корню с последующей поверкой результатов оценки инспектора специальной бонитировочной комиссией с участием в ней селекционеров. Проинспектировано на корню в 1923—1924 г. 14.242 дес., в 1924/25 г. — 50 тыс. дес. Аппробировано в 1923/24 г. — 13 тыс., в 1924/25 г. — 30 тыс.

3. Улучшена, налажена и расширена работа базисных семенных элеваторов, где очищено 346 тыс. пуд. семматериала.

4. Очищено на семеноочистительных пунктах 368 тыс. пуд.

5. Оборудовано 94 крест. пункта комплектами сортировочных и протравочных машин.

6. Оборудовано 4 механизированных семеноочистительных пункта и возведены семенохранилища и необходимые постройки для семеноразмножения в 5 пунктах (маточные питомники).

7. Государственной семенной контрольной станцией Всеукраинского семеноводного общества анализировались все партии семян, выпускаемых на рынок, и давались покупателям гарантии качества семян по установленным нормам.

8. Производилось выведение сортовых семян на плантациях о-ва, при чем выведено сортовых семян 112.588 п., улучшенных — 27.239 пуд.

9. В целях стимулирования производства посевов и создания массивов однотипных культур было законтрактовано на семена клеверов 1.833 дес., кукурузы.— 3.550 дес. подсолнечника — 4.000 дес., яровой пшеницы — 1.700 дес. и др. культур около 10.000 дес.

Выпущено на рынок сортового и улучшенного семматериала (поступившего с плантаций и закупленного): озимых — 11.081 тонн, ранн. яровых — 9.006, поздн. яровых — 1.861, бобов зерновых — 1.052, масличных и технических — 347, кормовых однолетних — 943, корнеплодов кормовых — 98, кормовых многолетних трав — 624, бахчевых и огородных — 112, картофеля — 1.613 и арбаж — 28, а всего — 26.765 тонн, а в пудах — 1.673.100 пуд.

Защита растений от вредителей

Общесоюзные мероприятия

Мероприятия по борьбе с вредителями растений до 1924 г. развивались, главным образом, в направлении борьбы с саранчевыми и сусликами. Занятые саранчевыми громадные площади, достигавшие к 1923 г. 2.356.000 дес., заставляли сосредоточивать на борьбе с последними особое внимание. Мероприятия по борьбе с саранчой носили общесоюзный характер, при чем направление и общее руководство работой были поручены Наркомзему РСФСР.

К 1924 г. вопрос о борьбе с саранчой несколько утратил свою остроту, и руководство работой было децентрализовано, кроме мероприятий по борьбе с вредителями на пограничных с СССР территориях. Наибольшее развитие эти мероприятия получили по границе с Персией и Монголией.

В 1923 г. было отработано от саранчевых на пограничной территории Персии 76.000 дес., в 1925 г. 10.000 дес., в Монголии за 1924/25 г. истреблено саранчевых на площади свыше 5.000 дес.

Помимо непосредственного руководства работами по борьбе с саранчой в масштабе всего СССР, организационное влияние Наркомзема РСФСР выражалось и в проработке вопросов по линии борьбы с вредителями на всесоюзных совещаниях по данному вопросу. В последний раз такое совещание было созвано в феврале 1925 г. Кроме того, НКЗ РСФСР ведет централизованные заготовки средств борьбы с вредителями.

Из вопросов, получивших законодательное разрешение за отчетный год, необходимо отметить: постановление СНК СССР о мерах против ввоза в СССР больного картофеля; постановление СТО о карантинных мероприятиях против завоза вредителей хлопка; постановление СТО о мероприятиях по борьбе с вредителями муки и зерна.

Мероприятия, проведенные республиканскими правительствами

По отдельным республикам были проведены следующие мероприятия.

По РСФСР в 1924/25 г. было отработано:

По саранчевым	хим.	281.350 дес.
„	механ.	261.565 „
По сусликам	. . . . .	4.186.719 „
По головне	. . . . .	17.500.000 пуд.

С вредителями садоводства, огородничества, виноградарства была проведена показательная борьба на площади в 40.000 дес.

Кроме того, населению было бесплатно выдано 41.000 пудов ядов и аппаратов и продано Госсельскладом и Сельскосоюзом средств борьбы с вредителями 136.700 пуд. На местах работы по борьбе с вредителями сельского хозяйства проводятся под общим руководством станций защиты растений от вредителей, число которых в 1924/25 г. достигло 30.

Для разработки вопросов методики борьбы с вредителями организована научно-исследовательская лаборатория, в которой разрабатываются методы химической газовой борьбы с вредителями. В истекшем году Наркомземом была организована особая экспедиция на Северный Кавказ для изучения способов борьбы с азиатской саранчой методом опыливания при помощи аэропланов. Работы этой экспедиции будут продолжены и в 1926 г. На борьбу с вредителями было израсходовано по бюджету РСФСР 1.206.000 р. и по местному бюджету — 457.000 р.

В УССР итоги кампании 1924/1925 г. выразились в очистке от сусликов 1.160.000 десят., саранчи — 60.596, мышей — 766.719, озимой совки — 60.000, зерна от головни — 5.600.000 пуд., от садовых вредителей — 24.400 десятин, амбарных вредителей — 35.000 куб. саженей. Снабжение ядами и аппаратами выразилось: яды — 23.700 пуд., аппараты — 1.640 шт.

Необходимо отметить в истекшем году достижения в деле организации аппарата по борьбе с вредителями, введение штата окружных специалистов и т. п.

В УзбССР в 1925 г. велась борьба с саранчевыми (прусик, азиатская саранча, марокканская кобылка) на площади 33.160 дес. методом отравленной приманки и частично опрыскиванием растительности инсектисидами. Из указанной площади фактически отработано 26.107 дес., остальная площадь залежей оказалась не отработанной в силу недостатка средств.

Осенней проверочной регистрацией установлено вновь 42.833 дес., зараженных кубышками саранчевых, в том числе 7.500 д. — кубышками марокканской кобылки. Значительное увеличение площади саранчевых кубышек, несмотря на успешно проведенную работу, об'ясняется залетом саранчевых из сопредельных стран (главным образом, из Афганистана).

В Ферганской, Зеравшанской и отчасти Кашка-Дарьинской областях отработано 22.027 дес., зараженных грызунами.

Протравлено против головневых болезней 60.179 п. зерна на средства субвенционного фонда. За счет Хлопкома проведена борьба с паутиновым клещиком в Самаркандской области на площади 1.933 дес.

За счет заинтересованных учреждений отработано 1.468 дес. садов против вишневого слоника и 330 десятин против непарного шелкопряда.

Кроме того, велась значительная культурно-просветительная работа среди населения по борьбе с вредителями.

Проведено до 300 лекций и бесед среди декхан и распространено 15.000 экз. популярной литературы.

В целях выявления самодеятельности декханства в деле борьбы с вредителями сельского хозяйства организованы были садово-виноградные комитеты по борьбе с вредителями сельского хозяйства: в Самаркандской области 12 к-тов, в Ташкентской — 8, в Ферганской — 2.

Кроме того, было открыто и действовало 53 прокатных пункта, в том числе: в Зеравшанской области — 1, в Самаркандской — 17, в Ташкентской — 12, в Ферганской — 23.

Для борьбы с вредителями местного значения в садовых районах Ташкентской области были организованы и работали два летуче-истребительных отряда.

Научно-исследовательскую работу в области энтомологии и фитопатологии ведет Узбекистанская опытная станция защиты растений.

В ТуркССР в конце 1924 года было зарегистрировано 59.762 дес., зараженных саранчевыми кубышками. Проверочная регистрация, произведенная весной 1925 г., подтвердила заражение на 40.413 дес. Борьба проведена в отчетном году успешно, отработано 36.319,5 дес. Израсходовано на борьбу с саранчевыми—103.554 р.

Борьба с грызунами велась на площади 2.080 дес. и обошлась в 4.442 р.

Заражение хлебных злаков головней отмечено в отчетном году на площади в 18.764,5 дес.

В целях ознакомления дехканства с мерами борьбы с вредителями велись беседы, раздавалась литература на туркменском языке, а на сельско-хозяйственной выставке в Полторацке организован специальный отдел защиты растений. Ставились и опытные работы по борьбе с вредителями.

В виду залета саранчевых из Персии и Афганистана и зараженности пограничных с нами районов нами достигнуто соглашение с Персией о производстве регистрации на ее территории нашей экспедицией, выехавшей туда 3 сентября 1925 г.

На работы по борьбе с вредителями на территории ТуркССР в 1924/25 г. было отпущено 122.375 руб., израсходовано — 109.197; на обследование в Персии было отпущено 25.000 руб., из них израсходовано — 14.382 руб.

Агропомощь и агропропаганда

Программные задачи по реорганизации сельского хозяйства в 1924/25 г. поставили на очередь вопрос о расширении агрономической работы, количественное и качественное выражение которой не отвечало требованиям, пред'являвшимся восстановительными организационными процессами крестьянского хозяйства.

Нельзя не отметить, что советский агроперсонал количественно перерос штаты довоенного времени, но отсутствие хорошо подготовленного теоретически и имеющего удовлетворительный практический стаж агроработника все еще является слабым местом нашей агроработы.

Другим слабым местом является отсутствие финансовых средств для обеспечения агроперсонала необходимыми условиями для продуктивной работы.

В 1924/25 г. правительственными органами Союза был проведен ряд мер по переподготовке агроработников на специальных курсах и были отпущены средства на оборудование агроучастков.

Из крупных организационных мероприятий по линии агропомощи и агропропаганды в РСФСР необходимо отметить деятельность поезда имени В. И. Ленина, который после почти двухлетнего перерыва возобновил свою работу в деревне.

В 1924/25 г. численность агрономического персонала определялась в 4.902 чел., из них работало непосредственно на местах 3.090 чел., причем число участковых агрономов достигло 2.500 против 1933 в 1923/24 г. Было проведено 20 крупных районных и губернских повторных курсов, через которые прошло 900 слушателей, в том числе 700 участковых работников.

Этот год особенно характеризуется развитием агропропаганды, главным образом, массовых ее форм. По 27 учтенным губерниям РСФСР было охвачено работой около 5 милл. чел. (4.859 тыс.), а по всем губерниям около 6 милл. человек. Сопоставляя данные предыдущих лет, находим, что в 1923/24 г. по всей РСФСР работой было охвачено около 4 милл. человек, а в 1922/23 г. — лишь около 1½ милл. чел. В довоенное время это количество определялось всего в 1 милл. человек.

Подведение итогов работы по агропропаганде в отчетном году дает следующую картину: работало около 2 тыс. краткосрочных курсов и около 6.000 с.-х. кружков, через которые пропущено свыше 210 тыс. слушателей-крестьян; организовано свыше 40 тыс. показательных участков и полей на крестьянских землях и около 900 мелкорайонных выставок. Кроме того, агрикультурная работа сильно развивалась и в других формах пропаганды, трудно поддающихся учету, как-то:

проведение лекций и бесед, распространение с.-х. литературы, устройство консультаций, библиотек, изб-читален и т. д.

Агрономический поезд в своем составе имел 9 вагонов-музеев, в которых были представлены отделы: полеводства, луговодства, мелиорации, садоводства и огородничества, борьбы с вредителями (Авиахим), крупного и мелкого животноводства, ветеринарии, пчеловодства, лесоводства, землеустройства, с.-х. кредита, сельско-хозяйственной и потребительской кооперации, с.-х. машин и орудий, с.-х. налога, санитарного просвещения и др.

Деятельность агрономического поезда за истекший год охватила довольно большой район (Московская, Тульская, Рязанская, Орловская, Брянская, Калужская, Тамбовская, Воронежская, Курская, Ленинградская, Новгородская, Псковская, Череповецкая губ.). За 174 рабочих дня поезд обслужил 4.692 деревни, расположенных по радиусу в среднем 15—17 верст от станции. За это время его посетили 184.533 чел. На остановках было устроено 86 крестьянских конференций, на них сделано 295 докладов. В работе конференций приняли участие 16.500 делегатов-крестьян.

В УССР в 1924/25 г. обслуживалось около 380 агрорайонов, и для доведения числа их до числа административных районов необходимо организовать еще 274 агрорайона. Численность агроперсонала составляла 1.080 районных агроработников против 997 в 1923/24 г. и 806 в 1922/23 г.

Новые задачи, поставленные революцией перед агрономами, в большинстве своем окончившими школу до революции или в период гражданской войны, требуют пополнения их знаний и ознакомления их с новыми проблемами в сельском хозяйстве и новейшими достижениями науки, для чего организуются специальные курсы.

В 1924/25 г. работа этих курсов состояла в следующем: а) на 6-месячных курсах по организации хозяйства произведен один выпуск в 19 чел. в феврале, и в конце июня вновь начаты занятия с 30 курсантами; б) на 8-месячных курсах по животноводству произведен выпуск 25 слушателей.

Кроме агроперсонала НКЗ на Украине сильно развита кооперативная и агрономическая сеть. За 1924—1925 г. число агрономических работников в с.-х. кооперации значительно возросло. Особенно значительно возросло количество кооперативных специалистов по крестьянскому свеклосеянию, достигших 240 чел. против 20 в 1923/24 г.

Силами районного агрономического персонала проведено 666 агроконференций, из коих 304 — с целью массового проведения практических мероприятий (конструктивные), 242 — агитационных, 120 — с целью распространения с.-х. знаний (культ.-просвет.). Число участников конференций выразилось в 2.028 райагрономов, 20.979 представителей сельских организаций, 605 учителей и 18.609 селян-хозяев.

По ЗСФСР всего в отчетном году числилось 87 лиц агроперсонала, в том числе: специалистов — 24 чел., инструкторов — 35 и агрономов — 38. В распоряжении упомянутого персонала находилось 100 прокатных пунктов, 34 случных пункта и 92 показательных участка, где население знакомилось с применением усовершенствованных с.-х. машин и орудий и приемами рациональной обработки почв и ухода за растениями. Работа на показательных участках сопровождалась беседами агроперсонала с населением по наиболее важным вопросам сельского хозяйства данного района.

По БССР имелось 100 обслуживаемых агрономических участков.

В отношении количественного и качественного состава персонала агрономической организации БССР за отчетный год достигнуты значительные улучшения.

По сравнению с наличием агроперсонала на I/X — 1924 г. в 1925 г. общее количество персонала увеличилось на 69 и достигло 257 чел. (увеличение на 36,7%).

Распространение с.-х. знаний в отчетном году осуществлялось в форме краткосрочных с.-х. курсов, чтений, бесед, консультаций, участием в периодической печати, изданием листков и проч.; было проведено 127 краткосрочных курсов с 6820 слушателями против 66 курсов с 3390 слушателями в 1923/24 г.; проведено 8054 лекции-беседы с 318.360 слушателями.

Тесно связанными с мероприятиями по массовому премированию являются с.-х. выставки. Кроме специальных выставок по животноводству, в октябре 1925 г. было устроено 96 выставок, из которых лишь одна носила характер окружной (в г. Орше) — все остальные 95 были мелко-районные и чаще всего устраивались в районном центре или в ближайшем к нему совхозе.

УзбССР благодаря позднему отпуску денежных средств к работе по оказанию агропомощи населению приступила с запозданием, но все же в течение весны и лета 1924/25 г. было организовано по республике 55 агроучастков, из коих 23 — на средства местного бюджета и 32 — за счет госбюджета.

Каждый угроучасток на госбюджете обслуживался персоналом в составе 3 штатных единиц: участковый агроном, полевой наблюдатель и рабочий.

Штат агроучастка на местном бюджете состоял из одного участкового агронома и одного рабочего.

Каждый из агроучастков располагал 3 рабочими лошадьми, а также некоторыми хозяйственными и жилыми постройками.

Агроучастки строились по признаку концентрации в них всех видов агроработы, поэтому в состав их по возможности вошли машинопрокатные пункты, ремонтные мастерские, тракторные отряды и случные пункты.

Премирование сельских хозяйств за с.-х. улучшения

Постановлением СНК СССР, утвержденным ЦИК Союза 30/IV 1924 г. (Собр. узак. 1924 г., № 58, стр. 570) в положении о едином с.-х. налоге было установлено образование премиального фонда путем 1½% отчисления из общей суммы поступлений сельхозналога по каждой в отдельности республике.

Полученные от отчисления премии выдавались не только целым селениям, земельным обществам, кооперативам и т. п., но и отдельным крестьянским беднейшим и середняцким хозяйствам.

Премирование могло проводиться скидкой с сельхозналога и выдачей деньгами и натурой.

В частности, по РСФСР и Узб. ССР случаи выдачи натурой были очень незначительны, а проводилась преимущественно скидка с сельхозналога. По Укр. ССР, наоборот, лишь 2,5 проц. всего премфонда было выдано путем скидки с сельхозналога, а остальные 97,5 проц. деньгами и натурой.

В итоге ориентировочно по об'ектам премирования по РСФСР и Укр. ССР распределение было таково:

	РСФСР.	УССР.
	% суммы всего премфонда.	
Селениям и земельным обществам . .	68	62,9
С.-х. кооперативным объединениям. . .	20	6,8
Колхозам	—	2,2
Единоличным хозяйствам.	12	2,10

Ветеринарная помощь

Организация ветеринарного надзора и постановка его на должную высоту вместе с развитием борьбы с эпизоотическими заболеваниями играют особенно крупное значение в связи с развитием экспорта животноводческих продуктов.

В 1924/25 г. ветеринарные мероприятия осуществлялись следующим персоналом.

По РСФСР — 5.139 специалистов, из них: 38,4% высшей квалификации (врачи) и 61,6% средней и низшей (ветфельдшера).

По Укр. ССР — врачей 555, помощников — 516.

По БССР — 62 ветер. врача, 119 ветер. фельдшеров и 34 прочего персонала.

По Туркм. ССР — 82 ветер. работника (по штату).

По Узбекской ССР ветер. врачей — 40, ветфельдшеров — 59.

По ЗСФСР — ветврачей — 118, ветфельдшеров — 98.

Итого по СССР 6.822 ветер. работника.

Работа персонала шла в трех направлениях: 1) борьбы с заразными и повальными болезнями животных, 2) ветеринарно-санитарной инспекции (профилактическо-оперативная работа, — экспорт и импорт), 3) лечения животных (профилактическо-оперативная работа) и зоотехнических мероприятий.

По РСФСР ветеринарное состояние и проведение мероприятий характеризуется следующим образом:

Бактериологическими институтами и лабораториями произведено 20.693 исследования и выработано 37.738,5 литров биологических препаратов, в том числе вакцин 9.367,2 литр. и сывороток 25.593,4 литра.

Пищевой ветеринарной инспекцией, по данным из 38 губерний, на 414 бойнях осмотрено 2.691.846 туш и на 381 пункте было осмотрено привозного мяса 1.988.961 туша. Различные заболевания при осмотре убитого скота на бойнях обнаружены у 25,3% животных (у 32% кр. рог. скота, 24,4% — овец, 6,6% — свиней, 5,6% — лошадей и 1,4% — телят).

Ветеринарно-транспортной инспекцией на 660 железнодорожных пунктах было осмотрено 1.476.564 животных и 1.805.444 птицы. На 355 пунктах на грунтовых дорогах осмотрено 406.367 животных. Кроме того, ветеринарно-транспортной инспекцией было осмотрено 129.102,3 тонн мяса и мясных продуктов, 27.644,9 тонн волоса, шерсти и щетины, 16.094,7 тысяч кож, 15.500,2 тыс. штук пушнины и 19.649,1 тонн других сырых продуктов. Санитарно-транспортной инспекцией было задержано подозрительных по заразным болезням 46.518 кож и 6 тонн волоса и шерсти.

Ветеринарно-лечебная помощь в 39 губерниях была оказано 2.532,2 тыс. лошадей, 1.627,4 тыс. голов крупного рогатого скота и 649,9 тыс. других животных, а всего 4.809,5 тыс. животных.

По УССР количество заразных заболеваний животных за отчетный год выражается общей цифрой 230.924, не считая повальных болезней птиц. К наличному количеству всех видов с.-х. животных это составит 0,92% против 0,85% предыдущего года.

Указанное повышение об'ясняется более полным учетом заболеваний в связи с приближением ветеринарной деятельности к населению, выразившейся в увеличении количества врачебных участков, повышении ассигнований на борьбу с эпизоотиями и лечебную деятельность, более регулярной оплате владельцев отчуждаемых и уничтожаемых животных при некоторых заболеваниях (сап, сиб. язва, туберкулез, бешенство), расширении и углублении культурно-просветительной работы и вообще более правильной организации ветеринарного дела.

В БССР на расходы по организации и содержанию всего ветеринарного дела было ассигновано по госбюджету 77.524 руб., из местных средств — 132.590 р.

и из средств Госстраха — 18.000 рублей, а всего — 228.114 руб.

На единицу скота в 1924/25 г. пришлось затрат на ветеринарную помощь по 7,6 коп.

Для более успешной борьбы с эпизоотиями в 1924—1925 г. был установлен специальный кадр окружных эпизоотических врачей по одному на округ. При четырех врачебных эпизоотических пунктах — в Полоцке, Орше, Борисове и Бобруйске — были открыты 4 бактериологических кабинета.

По сравнению с предшествующим годом приходится констатировать некоторое увеличение эпизоотических заболеваний, об'ясняемое, как и на Украине, главным образом, более полной регистрацией заболеваний и соответственно более полным обслуживанием.

Из наиболее серьезных эпизоотий, появлявшихся в отчетном году в БССР, следует отметить повальное воспаление легких, сибирскую язву, сап, чуму, бациллярную рожу свиней, бешенство и пироплазмоз.

Всего было зарегистрировано 24.211 заболеваний в 3.403 пунктах. Количество сделанных прививок возросло в отчетном году почти вдвое — до 65.016 случаев. Ветлечебная помощь была оказана в 231.764 случаях, почти вдвое больше, чем в предшествующем году.

Такой рост ветлечебной помощи об'ясняется переходом к бесплатному лечению скота. Всех ветеринарных лечебниц с стационарным помещением имеется только 11. В остальных случаях ветпомощь оказывалась в ветамбулаториях.

Мероприятия по отдельным отраслям сельского хозяйства

Травосеяние

1924/25 г. может быть отмечен, как год сильного сдвига травосеяния в сторону увеличения посевной площади. Следующие данные по ряду районов дают площадь засева трав в 1925 г.:

Районы.	Площадь трав, включая и травы под покровными раст. 1925 г. Тыс. дес.	% к общ. посевной площади.
Сев.-Восточный	28,6	3,7
Сев.-Западный	228,0	11,2
Западный	134,5	5,0
Центр.-Промышленный	529,6	6,5
Вятско-Ветлужский	37,0	1,4
Уральская область	50,8	1,1
Башкирия	9,9	0,5
Центр.-Земледельческий	45,9	0,6
Средне-Волжский	9,1	0,1
Нижне-Волжский	3,8	0,1
Крымская АССР	0,1	0,0
Сев.-Кавказский	38,5	0,5
Сибирь	24,4	0,4
ДВО	9,9	1,0
Казакская АССР	0,5	0,0
РСФСР	1.149,7	1,9
УкрССР	195,1	0,9
БССР	165,1	6,4
Итого по СССР без ЗСФСР, ТуркССР и УзбССР	1.509,9	1,8

По отдельным республикам нарастание посевного клина трав по отношению к общей посевной площади характеризуется следующими цифрами (в %%):

	1924 г.	1925 г.
РСФСР	1,3	1,9
УССР	0,8	0,9
БССР	5,1	6,4
по СССР	1,3	1,8

В абсолютных же цифрах посевная площадь трав по отдельным республикам характеризуется следующими данными:

	Посевная площадь (в тыс. дес.). 1924 г.	1925 г.
РСФСР	728,4	1.149,7
УССР	151,9	195,1
БССР	114,6	165,1
Итого по СССР	994,9	1.509,9

Сильно развивающееся травосеяние одновременно с ростом товарности крестьянского хозяйства является определенным показателем рациональной перестройки крестьянского хозяйства, переходящего от трехполья к травопольным севооборотам с техническими культурами.

Из отдельных видов трав преимущественно распространение имеет клевер, достигающий 75% посева всей травяной площади.

Быстро восстанавливается в южных районах Союза площадь люцерны, наблюдается также развитие посевов люпина и сараделлы в Белоруссии.

Из мероприятий, направленных к восстановлению травосеяния, необходимо отметить: 1) отпуск ЦСХБанком кредита на снабжение населения семенами трав в 3½ милл. руб. и развитие кредитных операций с.-х. кооперации и государственных с.-х. складов, отпустивших до 1½ милл. рублей, 2) централизацию государственной заготовки и распределения семян трав, 3) поощрение разведения семян трав.

Технические культуры

В 1924/25 г. посевная площадь главнейших технических растений сильно выросла. Особенно сильный сдвиг наблюдался в росте площади желтого табаководства и посевной площади кукурузы, которые увеличились по сравнению с предшествовавшим годом в два раза. Процент увеличения остальных технических культур колеблется от 30 (лен, конопля, хлопок) до 25 (сахарная свекла, подсолнух).

Наконец, необходимо в истекшем году отметить восстановление площади клещевины и сизой горчицы и появление нового прядильного растения — кенафа. Площади занятые техническими культурами в 1923/25 г. достигли по сравнению с 1916 и 1924 г.г. следующих размеров [1]) (в дес.) (см. табл. на стр. 315—6).

Но, отмечая быстрый рост площадей, нельзя не указать на сравнительно низкие урожаи всех техническопромышленных культур. В 1924/25 г., кроме сахарной свеклы, давшей благодаря очень благоприятным метеорологическим условиям невиданные урожаи, средний урожай всех культур был ниже довоенного на 25—30%, что, конечно, отразилось и на валовых сборах.

Помимо внутренних тенденций крестьянского хозяйства, толкающих его на путь товарности, необходимо указать на ряд мероприятий государственной власти, которые способствовали сильному росту посевов технических культур. Рядом госуд. учреждений в истекшем году было уделено много внимания организационным

[1]) Без Туркестана и Закавказья.

	Лен.	Конопля.	Табак желт.	Махорка.	Свекла фабричн.
1916 г.	1.332.300	549.200	31.913	34.574 (1914 г.)	697.000
1924 г.	1.078.900	658.200	18.540	30.812	344.000
1925 г.	1.345.000	784.500	35.600	32.000	440.000
	Картофель	Кукуруза	Подсолнух.	Кенаф.	Хлопок.
1916 г.	2.462.600	977.200	1.115.700	300 (1915)	774.000
1924 г.	3.839.300	1.433.9090	2.109.100	21 ½	461.000
1925 г.	4.188.600	2.381.600	2.573.500	528	598.000

вопросам по восстановлению и развитию тов.-пром. культур, что отразилось на практической работе хозорганов и кооперации, стимулировавших развитие производственной площади [1]). Из главнейших мероприятий правительственных органов в 1924/25 г. были следующие:

1. Установление СНК СССР плана развития кукурузного клина.

2. Постановление СТО об отпуске на авансирование табаководов-плантаторов 7.350 т. руб. через Госбанк и 1.800 т. р. через ЦСХБ.

3. Постановление СТО о необходимости развития работ по землеустройству в районах сахарных заводов и образования специального фонда на развитие кооперативного свеклосеяния.

4. Усиленное проведение в районах сахзаводов землеустроительных работ.

5. Отвод земель плантаторам табаководам.

6. Урегулирование рабочего вопроса на табачных плантациях.

7. Освобождение от сельхозналога посевов клещевины.

8. Открытие по постановлению СТО кредитов в размере 2,5 милл. руб. на организацию сушки и хранения кукурузы.

9. Развитие ирригационных работ в хлопковых районах.

10. Ввоз хлеба в районы хлопководства Средней Азии и Закавказья.

11. Организация Госпланом СССР всесоюзного совещания по лекарственному и техническому сырью.

12. Организация акц. о-ва «Кенаф».

Садоводство, огородничество и виноградарство

Мероприятия в области садоводства, огородничества и виноградарства, — этих наиболее рентабельных отраслей сельского хозяйства, — были направлены в отчетном году прежде всего к созданию экономических условий, наиболее благоприятствующих их развитию. Так, по линии налоговой политики в истекшем году было урегулировано и значительно облегчено обложение садов и огородов, — вместо нескольких видов сборов установлен единый сельско-хозяйственный налог; понижен значительно акциз на все виноградные вина. Из других мероприятий следует отметить следующие: приняты меры к улучшению условий сбыта и удешевлению транспорта, понижены ж.-д. тарифы, оказано содействие в экспорте плодов и овощей, выработан новый порядок использования национализированных садов, предусматривающий преимущественное право сдачи их в аренду коллективам и кооперативам, увеличен отпуск ссудных кредитов на садоводство, огородничество и виноградарство. По РСФСР он составил 3,4 милл. руб.

В целях снабжения населения посадочным материалом организованы в пределах РСФСР 4 крупнорайонных плодовых питомника (150 дес.) и поддержано около 180 дес. мелкорайонных питомников. Продукция этих питомников составит около 15% продукции всех существующих питомников. Продукция посадочного материала за отчетный год увеличилась на 150% и достигла 1,5 милл. саженцев, что еще далеко не удовлетворяет всей потребности (минимум 10 милл. штук саженцев). Из агрикультурных работ за счет госбюджета организовано 450 показательных садов и огородов.

Мероприятия в области садоводства на Украине сводились, главным образом, к удовлетворению непрерывно растущего спроса селян на плодовый посадочный материал, вызываемого стремлением к посадке новых садов и приведению в порядок запущенных старых. С этой целью было обращено усиленное внимание как на работу 10 существующих государственных крупных питомников, так и на закладку новых земорганами и с.-х. кооперацией. В 1924 г. питомниками Украины было выпущено 260 тыс. привитых плодовых саженцев на 1.500 дес. В 1925 г. питомниками посажено 2.500 тыс. подвойных дичков для прививки. При полном развитии работы питомников с 1929 г. выпуск посадочного материала составит 3 милл. саженцев на 15 тыс. дес. в год.

Кроме того, оказывалось содействие развитию групповой формы пользования садом как в процессе землеустройства, — выделением спец. участков, — так и путем снабжения этих садов в первую очередь посадочным материалом.

В области виноградарства мероприятия были направлены к расширению площади под виноградниками. С этой целью было выписано в 1924 г. 750 тыс. привитых виноградных саженцев, в 1925 г. 4 милл. таких саженцев, кроме того, заложено 2 государственных виноградных питомника, а также маточный виноградник американских подвоев на 50 десятинах. В результате этих мероприятий площадь под виноградниками увеличилась в 1924 г. на 3 тыс. дес. и в 1925 г. — на 2 тыс. дес.

Работа в области садоводства и огородничества в Белоруссии была прежде всего направлена на снабжение населения посадочным материалом. Было обращено особое внимание на закладку новых питомников, и на расширение существующих.

Всего за отчетный год было заложено 15 плодовых питомников с годовой продукцией 250 тыс. саженцев.

В целях наглядного ознакомления с улучшенными способами рационального ведения доходного садоводства и огородничества были устроены 151 показательный сад (на площади 293 дес.) и 133 огорода. Весной отчетного года была проведена специальная кампания по борьбе с вредителями садов и огородов, в результате которой обработано 734 сада (на пл. 905 дес.) и 205 огородов (на пл. 224 дес.).

В ЗСФСР виноградарство, сильно пострадавшее за годы войны и революции как вследствие отрыва от крупных рынков, так и от сильного развития филоксеры,

[1]) Данные вопросы входят составной частью в организацию сбыта технических культур и находят подробное свое освещение в разделе „Внутренняя торговля".

в 1924/25 г. понесло вдобавок крупный урон от морозов; площадь погибших виноградников определяется в 4.800 дес.

Мероприятия в этой области сводились прежде всего к оказанию помощи пострадавшим виноградным хозяйствам, а также к принятию мер по борьбе с филоксерой, которые выражались в снабжении населения подвойными материалами американских лоз, на что Заксельбанком были отпущены кредиты.

В Узбекистане работа Наркомзема и его местных органов в области садоводства и виноградарства вследствие крайне ограниченных средств не могла быть широко поставлена. Она выражалась, главным образом, в пропаганде улучшенных способов сушки и переработки плодов и овощей.

Коневодство

Значительное сокращение количества лошадей за годы войны и революции создало положение, при котором крестьянское хозяйство оказалось сильно недообеспеченным тягловой силой. Несмотря на распространение тракторизации в некоторых районах СССР, все же лошадь является главной тягловой силой в сельском хозяйстве. Поэтому мероприятия, направленные к увеличению и качественному улучшению конского состава, приобретают характер особо важных мероприятий, определяющих собой в значительной степени развитие всего сельского хозяйства.

Наличие в 1925 г. 36,7% безлошадных хозяйств, требовало принятия мер к предоставлению этим хозяйствам возможности обзавестись рабочим скотом. Предоставление с.-х. кредита на особо льготных условиях на приобретение рабочего скота было впервые произведено в отношении районов, пораженных неурожаем 1921/1924 года.

Крупное значение в деле увеличения конского поголовья имеет проведение случных кампаний, которые преследуют как количественное, так и качественное его улучшение. В течение последних лет размеры случных кампаний по РСФСР характеризуются следующими цифрами:

	Количество жеребцов земорганов.	Ими покрыто маток.	Количество одобренных жеребцов.
1923—24 г.	2.900	71.800	27.200
1924—25 г.	4.100	104.000	35.000
% увеличения	41,4%	44,8%	29,9%

Неуклонный рост размеров случной кампании ясно свидетельствует об ее успехе.

В 1923 г. впервые было приступлено к организации искусственного оплодотворения маток. Развитие этого мероприятия характеризуется тем, что в 1924 г. работало 34 пункта, на которых было оплодотворено 2.300 маток, а в 1925 году количество пунктов по искусственному оплодотворению было доведено до 77, на которых было покрыто 8.500 маток, — увеличение против прошлого года на 269,6%.

Выставок с отделениями по коневодству и чисто коневодческих в 1924 г. было проведено 303, а в 1925 г. 795, увеличение — 162%. Если в 1924 г. в среднем на выставку приходилось по 50 лошадей, то в 1925 г. средний привод равняется 100 головам на каждую выставку.

Земельные органы за 1925 г. упорядочили и дело по ведению племенных книг. В 1924 г. в племенных книгах земельных органов было зарегистрировано 125 тыс. племенных лошадей, принадлежащих крестьянству, в 1925 г. учтено 225,4 тыс.

Интенсивно идет рост и племенных лошадей по госконзаводам. К началу 1925 г. на госконзаводах числилось 2.625 племенных лошадей, а к 1 октября 1925 г.— 2.901.

Само крестьянство в целях организации продуктивного коневодства об'единяется в коневодческие кооперативы. В 1924 г. коневодческих кооперативов насчитывалось 240 с составом в 15 тыс. маток. В 1925 г. имеется уже 565 коневодческих кооперативов с общим числом до 25 тыс. маток. Кроме того, в общей системе с.-х. кооперации об'единено около 20 тыс. маток.

В коневодческих кооперативах крестьяне приступили к отбору и подбору племенных производителей, вводят лучший уход, травосеяние, переходят на общественную запашку арендуемых из госфондов земель и т. п. Коневодческие товарищества не только ведут улучшенное коневодство, но и продвигаются по пути об'единения своих усилий по развитию сельского хозяйства и поднятию его товарности.

В УССР работа в области качественного улучшения местной лошади шла в направлении преимущественного использования в случной сезон одобряемых производителей у населения. В своем количественном отражении одобрение жеребцов по годам представляется следующим образом: в 1922/23 г. было одобрено 5.446 жеребцов, в 1923/24 г. — 9.116, в 1924/25 г. было дано задание одобрить 11.525 жеребцов.

Помимо этого, в случной период использовывались жеребцы постоянных случных пунктов земорганов, совхозов и кооперации. Одновременно предпринимались меры к восстановлению заводских конюшен, имеющие первенствующее значение в деле массового улучшения местного коневодства. Количество конюшен в 1924/25 г. достигло 5 с составом жеребцов в 278 против 3 конюшен с 166 жеребцами в 1923/24 году.

С целью укомплектования заводских конюшен материалом велась работа по восстановлению государственных конзаводов. Рост племенного материала на заводах по годам виден из следующих данных: в 1923 г. было 6 заводов с количеством лошадей в 468 голов, в 1924/25 г. осталось 5 заводов с 897 лошадьми.

В целях обеспечения планомерного развития конюшен предполагается в ряд последующих лет организовать несколько госпитомников по доращиванию племенных жеребят и развить работу по контрактации жеребят по преимуществу в кооперативных контовариществах. Заложенный в прошлом году питомник по выращиванию жеребят в Полтавской губ. в этот год расширен до 75 голов.

Не менее важным мероприятием является организация кооперативных конных заводов и случных пунктов с жеребцами при сел.-хоз. кооперации. Это мероприятие намечено на 1925/26 г.

Наконец, в целях наибольшего использования в случку ценных в племенном отношении жеребцов конюшен и конзаводов с 1923 г. производилось искусственное оплодотворение кобылиц. В 1924 г. на 21 пункте осеменено 1.109 кобылиц.

В БССР по коневодству главная работа сосредоточивалась в области повышения племенного состава конского поголовья. Продолжалась работа по одобрению производителей и по организации случных пунктов. К одобренному материалу пред'являлись в 1924/25 г. более высокие требования, почему количество одобренных маток несколько сократилось, число же одобренных жеребцов возросло с 1.147 голов до 1.332.

Следует отметить большую работу, проделанную по содействию в приобретении безлошадными крестьянами лошадей. Для этой цели Сельхозбанком был отпущен кредит в 644.100 руб.

Животноводство

Вопрос рационализации крестьянского хозяйства теснейшим образом связан с восстановлением и развитием животноводства. Повышение роли животноводства в общей валовой доходности крестьянского хозяйства должно способствовать увеличению товарности крестьянского хозяйства и повышению общей суммы его денежного дохода.

Деятельность государства в целях количественного и качественного восстановления и развития животноводства строится по двух основным линиям: 1) мероприятия, направленные к поднятию качества животных, улучшению их содержания и кормления, повышению продукции и вовлечению населения в кооперативные и коллективные об'единения по животноводству; 2) мероприятия, направленные к рационализации племенного дела в государственных и кооперативных племенных хозяйствах.

Племенные хозяйства РСФСР в отчетном году подверглись перерегистрации, которая обнаружила в ряде хозяйств невыполнение племенной работы. Вследствие этого количество племхозов было сокращено с 429 до 207. Оставшиеся племхозы получили племенной материал из закрытых племхозов и усилены в организационном отношении. Численность скота по этим племхозам изменилась в сравнении с предшествующими годами следующим образом:

	1922—23 г.	1923—24 г.	1924—25 г.
Число племхозов.	508	429	207
Общая площадь земли в тыс. дес.	603	529	406
Крупн. рог. скот. (голов) .	26.970	24.608	12.795
Свиней „ „ .	8.614	7.481	5.495
Овец „ „ .	93.515	97.675	60.179

В отношении крупного рогатого скота 55% общего количества приходится на иностранные породы и 45%—на русские.

Основной задачей племхозов является выращивание племенного материала, распределение его среди крестьянских хозяйств и предоставление на случные пункты.

Кооперирование крестьянских хозяйств на основе племенной работы началось лишь с 1923 г., а потому их развитие еще не получило широкого масштаба. К 1925 г. функционировало 84 коллективных рассадника с 12.935 голов крупного рогатого скота. Совершенно новым явлением следует признать организацию в 1924 г. коллективных рассадников овец.

Крупные работы по свиноводству проделаны в 1924/1925 в РСФСР в районах бэконного (промышленного) свиноводства. Они были направлены на массовое улучшение крестьянских стад в целях повышения мясных качеств свиньи и повышения ее скороспелости. Работы эти проводились НКЗ РСФСР совместно с организациями, которым принадлежали бэконные заводы. Наиболее интенсивно работа в указанном направлении развернулась в Армавирском и Миллеровском районах (Сев. Кавказ), в Алтайском районе (Сибирь), Воронежском и Курском районах, а также в Сев.-Зап. области.

Овцеводные племенные рассадники были организованы в 4 губерниях (Курской, Костромской, Самарской и Уральской области). Кроме того, организовано 10 питомников овец (2 в Нижег. губ. и 8 в Псковской).

Особое внимание в отчетном году уделялось вопросам развития тонкорунного и полугрубошерстного овцеводства, как отраслей, доставляющих сырье для промышленности. Меры в этом направлении сводились, с одной стороны, к созданию условий, благоприятствующих развитию овцеводства, с другой, — шли по линии обеспечения овцеводов материалом для улучшения своих стад.

Прежде всего следует отметить меры по урегулированию вопроса о льготном наделении землей овцеводных хозяйств и передвижению овечьих стад к главнейшим пастбищам. Кроме того, в отчетном году произведено некоторое облегчение с.-х. налога в отношении овцеводных хозяйств. Для организации овцеводных хозяйств был оказан льготный кредит в сумме 421 тыс. руб. В целях обеспечения этих хозяйств улучшающим племенным материалом закуплено за границей 4.765 баранов и 2.300 маток мериносов и 205 английских мясошерстных овец, которые пошли на организацию племрассадников и раздачу в стада кооперативных организаций.

В результате в 1925 г. в РСФСР организовано 4 племенных овчарни тонкорунных овец из материала, имевшегося в РСФСР, 5 овчарен из заграничного материала (Сев. Кавказ, Дагестан и Сибирь) и 2 овчарни цыгейских овец (Крым и Сев. Кавказ). Общее количество тонкорунных овец по РСФСР поднялось в 1925 г. до 580 тыс. голов против 407 тыс. голов в 1924 г.

На Украине племенное дело проводилось 8 государственными племрассадниками, в составе которых было краснонемецкого скота 275 голов, сероукраинского—171, полесского — 31 и белоголового колонистского — 34.

В отношении мериносового овцеводства на Украине произведены работы по созданию мощного племенного стада в Аскания-Нова, где проведена тщательная браковка стада и в стаде оставлено только 7 тыс. племенных животных, пополненных в отчетном году 1 тыс. голов, закупленных в Америке.

Полугрубошерстное овцеводство получило в 1925 г. дальнейшее развитие в мелких хозяйствах, и общее число цыгейских овец исчислится в 50 тыс. голов. В отношении грубошерстного овцеводства работа велась с волошскими и смушко-молочными овцами на Полтавщине, с которыми также работал Мариупольский рассадник в 350 овец.

Свиных рассадников на Украине имеется 10.

В Белоруссии хозяйства с племенным скотом не выделяются в особую группу, и работа в области племенного дела ведется здесь в совхозах.

Мероприятия по массовому закреплению продуктивных признаков животных выражаются, главным образом, в организации случных кампаний и в одобрении улучшенных производителей. Размеры случных кампаний за отчетный год характеризуются следующими предварительными цифрами:

	На случных пунктах.			Одобренные.	
	Быков.	Хряков.	Баранов.	Быков.	Хряков.
РСФСР (35 губ.)					
Производителей	11.872	1.191	3.410	10.759	500
Ими покрыто маток	387.128	19.030	59.370	св. нет.	11.364
УкрССР.					
Производителей	—	240	125	3.990	500
Ими покрыто маток	—	св. нет.	св. нет.	82.426	—
БССР.					
Производителей	755 [1]	107	24 [2]	—	—
Ими покрыто маток	30.807	1.970	св. нет.	—	—

[1]) Вместе с одобренными.
[2]) Гнезд.

Результаты случных кампаний 1924/25 г. как в отношении привлечения к ним производителей, так и в отношении покрытий маточного состава крестьянских стад значительно превышают результаты прошлого года.

В области мероприятий по животноводству крупное значение имеют показательные мероприятия и мероприятия, стимулирующие улучшение животноводства. Сюда относятся: показательное кормление, выращивание молодняка, выставка, выводка и конкурсы по животноводству.

Все эти мероприятия получили в отчетном году широкое распространение во всех союзных республиках и дали весьма существенные результаты.

Совершенно особо следует отметить широкое развитие контрольных союзов, деятельность которых особенно широко велась в районах молочного хозяйства РСФСР и отчасти в УССР и БССР.

Контрольные союзы ставят своей задачей улучшение молочно-продуктивного скота по продуктивности, а в связи с этим также улучшение условий содержания, и также кормления и выращивания скота. По сведениям из 34 губерний РСФСР, в отчетном году существовало 435 контрольных союзов против 308 в минувшем, которые об'единяют 24.200 членов, имеющих 43 тыс. коров. Там, где союзы существуют уже не менее двух лет, повышение продуктивности подконтрольного стада в отдельных случаях очень высокое.

Мероприятия в области животноводства в союзных республиках Закавказья и Средней Азии хотя и сохраняют общее направление, принятое в других союзных республиках, но, в силу особых экономических и исторических условий, приобретают несколько особый характер.

Животноводство ср.-азиатских республик в силу своего экстенсивного характера требует и особых мер для своего восстановления. Центральными вопросами здесь являются кормовой и вопрос организации сбыта продуктов экстенсивного животноводства (мяса, шерсти, кож и др.).

Организация заготовок кормов на зиму, увеличение сети колодцев для водопоя — вот два основных мероприятия в отношении УзбССР и ТуркмССР. Вопросы качественного улучшения животноводства осуществлялись в отчетном году в ограниченном размере и в главной своей части были направлены на овцеводство. Эти работы в УзбССР велись при 7 животноводческих т-вах, а также через Катта-Курганскую опытную овчарню, работающую над каракулевой овцой.

В ЗСФСР также весьма остро стоит кормовой вопрос. Экстенсивный характер животноводства в восточной части Закавказья, где скот и в зимний период держится на подножном корме, вызвал в отчетном году значительную гибель скота от морозов. В результате, несмотря на все меры, какие в короткий срок, без предварительной подготовки при расстроившемся из-за снежных заносов транспорте оказалось возможным принять, по ЗСФСР погибло до 31 тыс. голов крупного скота и до 91 тыс. мелкого. Больше всего пострадало скотоводство Азербайджана, на долю которого падает около 85% всего погибшего скота. Помощь, оказанная населению для ликвидации последствий этого стихийного бедствия, была произведена за счет 2-милл. фонда, отпущенного союзным правительством.

В ЗСФСР наибольший материальный ущерб животноводству приносит не прекращающаяся в течение последних нескольких десятков лет чума рогатого скота. В отчетном году чума была зарегистрирована в 517 пунктах, где пало 2.636 голов крупного скота. В том же году было произведено противочумных прививок 127.000 гол. скота.

Лесное хозяйство

Общая площадь лесов по СССР составляет 844,6 милл. дес., из которых удобная лесная площадь — 549 милл. дес. По республикам и районам эта площадь распределяется следующим образом.

	Общая площадь леса.	В том числе удобная.
	В тысячах десятин.	
РСФСР (без автономных республик). .	611.630	395.572
Автономные республики.		
Карельская	10.999	6.870
Татарская	1.120	1.025
Чувашская	512	472
Башкирская	5.536	4.583
Немцев Поволжья	107	76
Крымская	223	190
Дагестанская	115	91
Казакская (в прежних границах) . . .	7.463	2.715
Якутская	140.000	100 000
Бурято-Монгольская	26.977	17.205
Итого по автономн. республ.	193.052	133.227
Всего по РСФСР . .	804.682	528.799
Украинск. ССР.	3.405	3.057
Белорусск. ССР	3.143	2.630
Средне-азиатск. республики	29.442	11.463
ЗСФСР.		
Азербайджанская ССР	1.077	707
Армянская ССР.	400	250
Грузинская ССР	1.685	1.483
Абхазская АССР.	500	455
Аджарская АССР.	228	131
Итого по ЗСФСР	3.890	3.026
Всего по СССР . . .	844.562	548.975

На душу населения приходится десятин леса: по РСФСР 8,4, УССР 0,1, БССР 0,8, ЗСФСР 7,1, ср.-аз. респ. 4,0. Итого по СССР 6,0.

По обеспеченности населения лесной площадью на первом месте стоит РСФСР, затем ЗСФСР. Следует, однако, отметить, что в различных районах РСФСР обеспеченность лесом сильно колеблется, достигая для Сибири 23,2 дес. на душу, а в ДВО — даже 44,6 дес., и спускаясь для Центрально-Земледельческого района до 0,1 дес. на душу.

Помимо плотности населения, на интенсивность эксплоатации лесов влияет также степень обеспеченности районов путями сообщения и близость к районам потребления лесной продукции.

Доход от лесоводства определяется за период 1911—1915 г. в среднем в 845 милл. руб. в год, для 1924/25 г. в 620 милл. руб., что по отношению к общему доходу от сельского и лесного хозяйства составляет для 1915 г. — 7,9%, для 1924/25 г. 7,9%.

В течение 1924/25 г. были проведены правительствами союзных республик законодательные акты, регулирующие положение лесов и ведение лес-

ного хозяйства. Особо следует отметить законодательные акты, направленные к охране лесных богатств Союза ССР.

В 1923/24 г. лесоустройство охватило по РСФСР площадь в 2.658 тыс. дес., а в 1924/25 г. работа проведена на площади в 4.011 тыс. дес., из них на 1.660 тыс. дес. в порядке ревизий лесоустройства; кроме того, проведено лесоэкономическое обследование на площади в 6.358 тыс. дес. В 1924/25 г. впервые в качестве опыта были применены аэрофотос'емки, давшие весьма положительные результаты.

Лесоустроительные работы в УССР к 1924/25 г. закончены на площади в 1.800 тыс. дес., что составляет свыше 50% общей лесной площади.

В настоящее время меры по лесовозобновлению сводятся к содействию естественному лесовозобновлению (очистка лесосек прошлых лет) и к искуственным посеву и посадке леса, которые производятся в районах с резким недостатком лесов.

В целях повышения доходности лесного хозяйства и улучшения его ведения проводились так наз. лесные работы, куда относятся дорожные работы, уход за насаждениями, охрана лесов от вредителей и, наконец, строительно-ремонтные работы в лесных дачах.

Обширность лесных площадей РСФСР и слабая населенность районов, в которых расположены эти леса, весьма остро ставят вопрос о их охране от лесных пожаров и самовольных порубок в районах пониженной лесистости.

В отчетном году ущерб от самовольных порубок леса под влиянием усиления охраны лесов, а также передачи лесов крестьянству уменьшился. Так, по РСФСР и УССР причиненный ущерб за последние два года характеризуется следующими данными:

	Количество похищенн. леса (в тыс. куб. саж.).	Сумма потерь (в тыс. руб.).
РСФСР 1923/24 г.	586,9	4.911,3
„ 1924/25 г.	501,1	4.370,0
УССР 1923/24 г.	65,6	1.590,4
„ 1924/25 г.	53,0	1.253,8

Лесные пожары — в особенности тяжелый бич для многих лесных районов РСФСР. В 1924/25 г. было зарегистрировано 15.244 лесных пожара на площади в 587.306 дес. Пожары по преимуществу были беглого характера.

Главнейшей мерой борьбы с лесными пожарами является ликвидация горельников и захламленности лесов валежником, буреломом и порубочными остатками. В этих же целях проводятся прорубки, просеки и расчистки квартальной сети и граничных просек, а также строятся пожарные вышки.

По предварительным данным, в РСФСР отпуск из лесов госфонда составит примерно 10,3 милл. куб. саж., если же принять во внимание отпуск из лесов местного значения, который определяется примерно в 1,3 милл. куб. саж., то фактический отпуск выразится в 11,6 куб. саж. Однако есть основания предполагать, что окончательные данные обнаружат некоторые превышения этой цифры отпуска леса.

В составе отпущенной за 1924/25 год древесины произошло изменение в сравнении с прошлым годом. Так, в 1923/24 г. деловой древесины было отпущено 41% общей массы, а в 1924/25 г. 49%; соответственно увеличению отпуска деловой древесины уменьшился отпуск дровяной — с 59% до 51%, что находится в прямой связи, с одной стороны, с переходом промышленности и транспорта на минеральное топливо, а с другой, — с развитием строительства.

В истекшем году были сильно расширены хозяйственные заготовки леса, производимые лесными органами НКЗ РСФСР. Всего за год заготовлено 1.300.323 куб. саж. при следующем распределении по категориям сортаментов.

Лесоматериалов	510.617 куб. саж.
Пиленого материала	16.995 „ „
Дров	773.011 „ „
Всего . .	1.300.623 куб. саж.

В 1923/24 г. было заготовлено всего 899.956 куб. саж. Следует отметить повышение процента заготовки лесоматериалов: в 1923/24 г. было заготовлено 24,5% лесоматериалов, в 1924/25 г. — 39,2% от общей массы заготовленной лесопродукции.

Из общего количества отпуска леса по РСФСР за 1924/25 год в размере 11,6 милл. куб. саж. на долю крестьянского населения приходится около 5,1 милл. куб. саж. (по данным разверстки ЦЛМК), что составляет 44% общего количества предположенной к отпуску древесины. По сравнению с средней величиной ежегодного отпуска леса населению за истекшее трехлетие (3,4 милл. куб. саж.) отпуск леса населению в 1924/25 году значительно увеличен.

За 1924/25 год проведен ряд мероприятий, содействующих отпуску леса крестьянскому населению. К таковым относятся: передача крестьянам лесов местного значения, увеличение количества отпускных пунктов, организация льготных и бесплатных отпусков леса, организация лесных складов по снабжению крестьянского населения готовой лесопродукцией, упорядочение отвода лесосек, содействие сельскому огнестойкому строительству, привлечение крестьянского населения к работам в особых комиссиях при лесничествах и проч.

В 1924/25 г. проведены работы по организации лесных складов для снабжения крестьянского населения малолесных районов готовой лесопродукцией; проведение самого снабжения будет иметь место лишь в 1926 г. Согласно разработанному плану в первую очередь предположено открыть в 20 губерниях малолесных районов 111 складов на 120 тыс. куб. саж. деловой древесины с переброской лесопродукции из богатых лесом губерний или районов.

Сбыт лесопродукции населению предположен через органы первичной кооперации. В дальнейшем, после учета опыта работ 1924/25 года, дело снабжения крестьянского населения предположено развернуть в более широком масштабе.

Наиболее существенным мероприятием по обеспечению крестьянского населения лесом является передача крестьянам лесов местного значения, произведенная за 1924/25 операционный год в весьма крупном масштабе.

Работы по передаче площади лесов местного значения крестьянам, выполняемые в силу постановлений С'ездов Советов, по своему масштабу должны быть признаны одним из самых крупных и важных мероприятий, проведенных в течение истекшего операционного года.

К началу 1924/25 г. площадь лесов, переданных крестьянам по РСФСР, определялась всего лишь около 4.975 тыс. дес., тогда как к концу года передано сельскому населению 14,6 милл. дес. лесной площади, 5,3 милл. дес. земфонда, а всего 19,9 милл. дес. Кроме того, подготовлено к передаче 6,2 милл. дес.

Что касается вопроса о передаче лесов, необходимо отметить весьма важное обстоятельство а именно: вы-

деление из состава общей площади лесов земельного фонда. При составлении первоначального плана не предполагалось, что этого рода работа примет столь широкие размеры: уже передана населению площадь в 5,3 милл. дес., а 3,6 милл. дес. подготовлены к передаче, всего, таким образом, население получает около 9 милл. земельного фонда.

Общая масса ежегодного отпуска леса из площади, переданной населению, в настоящее время уже составляет 23% общего ежегодного фактического отпуска леса из лесов госфонда, исчисленного по данным за последнее трехлетие в 11 милл. куб. саж.

Общая сумма снижения оплаты древесины населением вследствие предоставления ему бесплатного пользования лесами местного значения составляет 15—18 миллионов рублей только по РСФСР.

По Украине передача лесов крестьянству намечена в размере 1.400 тыс. дес., фактическая передача к концу 1925 г. составила 700 тыс. дес.

Совершенно особо стоит лесное хозяйство в Закавказьи и в Средней Азии.

В ЗСФСР основным мероприятием явилось проведение в жизнь передачи лесов местного значения крестьянству. Постановления по этому вопросу проводились в ударном порядке. Проведение их будет закончено к весне 1926 г.

Леса средне-азиатских республик весьма незначительны. Более значительная их часть сосредоточена в УзбССР, где 51,6% лесов падает на горные леса, 6,7% — на Тугейские и 41,2%—на пустынные. Эксплоатационные площади лесов часто не превышают $^1/_3$ части общей лесной площади.

Леса Средней Азии имеют крупное значение, как удерживающие влагу и сдерживающие сыпучие пески. Необходимо отметить слабую обслуженность лесного хозяйства Средней Азии персоналом достаточной квалификации. Главным мероприятием по лесному хозяйству средне-азиатских республик явились в 1924/25 году лесомелиоративные и лесопосадочные работы, связанные с укреплением песков. Лесоустроительные работы проводились в Ташкентской области. Усиленное внимание уделялось также работам в области лесного опытного дела.

Рыбоводство и рыболовство

Истекший операционный год в области рыболовства и рыбоводства может быть охарактеризован рядом мероприятий по восстановлению рыбного хозяйства Союза, как в отношении охраны и рационального использования естественных богатств страны, так и в области искусственного рыборазведения и научно-исследовательской работы по вопросам рыбоводства и рыболовства.

Организация рыбного хозяйства

Основные принципы организации рыбного хозяйства Союза ССР были установлены ЦИК и СНК СССР в I квартале 1924/25 г., при чем Совету Труда и Обороны было тогда же поручено на основе принятого постановления издать подробное положение об организации рыбного хозяйства. Соответствующий проект положения был разработан, и в IV квартале последовало его утверждение Советом Труда и Обороны. Издание этого закона вводит наше рыбное хозяйство в точно регламентированные рамки, внося полную ясность в дело его организации и регулирования.

Под рыбным хозяйством закон разумеет деятельность по использованию природных рыбных запасов и мероприятия по организации этого использования на рациональных началах.

В понятие рыболовного угодья закон включает все водоемы — морские, озерные и речные, которые могут служить этим целям, а также необходимые для тех же целей земельные участки, при чем границы данных участков определяются в порядке, предусмотренном земельными кодексами союзных республик.

Рыболовные угодья, а также все национализированные рыбопромысловые сооружения, оборудования, устройства и суда составляют государственное имущество. В зависимости от размеров своей продукции угодья делятся на промысловые и непромысловые, при чем непромысловыми считаются те, продукция которых не превосходит потребностей прибрежного населения в рыбе для собственного потребления. В свою очередь, промысловые угодья делятся по степени их удельного веса в общей системе рыбного хозяйства страны на угодья республиканского и местного значения.

Доходы от угодий республиканского значения и от находящихся в их границах рыбопромысловых сооружений, оборудований и устройств, кроме вошедших в уставные капиталы госпредприятий, поступают в бюджеты союзных республик по сметам наркомземов, доходы же от угодий местного значения — в местный бюджет.

Правом эксплоатации рыболовных угодий для целей рыбного, морского, звериного и других водных промыслов пользуются, по соображениям государственной безопасности, исключительно учреждения и граждане Союза ССР. Иностранные граждане, об'единения их и иностранные юридические лица допускаются к эксплоатации лишь на основании специальных постановлений законодательных органов Союза.

Угодья и гос. рыбопромысловое имущество, кроме вошедшего в уставные капиталы госпредприятий, эксплоатируются или арендным порядком, или путем взимания билетного либо попудного сбора на право ловли рыбы, боя зверя, скупа рыбных продуктов и т. д. При этом положение в целях упорядочения дела эксплоатации угодий устанавливает ряд правил, регулирующих рыболовство; так, например, воспрещаются лов рыбы осетровых пород менее определенных размеров промысловой меры, употребление взрывчатых и проч. веществ при лове и т. д.

Что касается учреждений, ведающих рыбным хозяйством Союза, то положение устанавливает следующее.

Для общего согласования мероприятий, проводимых в данной области отдельными республиками, Наркомзему РСФСР поручается ежегодно созывать совещания представителей наркоматов союзных республик, ВСНХ, ВЦСПС и т. д.

Заведывание угодьями, регулирование рыболовства, проведение мероприятий по рыболовству и научнопромысловым исследованиям возлагаются на наркомземы союзных республик и их местные органы.

В крупнейших рыбопромысловых районах для заведывания и надзора за рыболовством учреждается местное управление, возглавляемое уполнаркомземами союзных республик.

В районах, охватывающих воды, прилегающие к территории нескольких союзных республик, заведывание угодьями сосредоточивается в об'единенных управлениях, подотчетных соответствующим наркоматам.

Для наблюдения за выполнением правил рыболовства и охраны сданных в аренду угодий при местных органах наркомземов учреждается специальный рыбопромысловый надзор.

Кроме указанных основных моментов, положение предусматривает также мероприятия в целях поддержания и увеличения запасов ценных пород рыбы и рационального использования мелких водоемов.

Наконец, принятым законом на наркомземы союзных республик возлагается проведение научнопромысловых исследований, а на ВСНХ Союза и союзных республик — организация научноприкладных учреждений для изучения вопросов рационализации производства.

Состояние рыболовства и рыбоводства

Состояние рыбоводства и рыболовства в отдельных республиках Союза характеризуется нижепомещаемыми отчетными сведениями.

Общий улов рыбы в главных промысловых районах РСФСР, по предварительным данным, достиг 39.760 тыс. пудов против 34.959 тыс. пуд. в 1924 г.

По отдельным районам уловы распределяются следующим образом:

Районы.	Улов в пудах.	
	1924 г.	1925 г.
Волго-Каспийский	15.703.000	23.180.000
Дагестанский	1.238.000	2.732.000
Азовско-Черноморский	2.750.000	2.950.000
Мурманский	930.000	1.617.000
Беломорско-Печерский	139.300	140.000
Аральский	400.000	400.000
Персидские воды	45.000	36.000
Обь-Иртышский	200.000	408.000
Сибирские реки	550.000	600.000
Озера и реки Сев.-Зап. области	808.000	337.000
Дальний Восток	12.165.900	7.360.000
ИТОГО	34.959.200	39.760.000

Таким образом, увеличение наблюдается по большинству главнейших районов: в Каспийско-Волжском — на 33%, в Мурманском — на 41% и т. д. По Дальнему Востоку мы имеем значительный недолов (39%), обусловленный чрезвычайно резким падением добычи горбуши (6 милл. пуд. в 1924 г. и менее 1,5 милл. пуд. в 1925 г.), а также и других лососевых рыб.

Рост уловов в истекшем году стоит в непосредственной связи с ростом числа ловцов и укреплением ловецкого хозяйства. Показателем этого, например, для Волго-Каспийского района, где 80% всей добычи рыбы приходится на долю ловцов, является увеличение числа выбранных ими билетов на право лова рыбы.

Восстановительный процесс, наблюдаемый в рыбном промысле, заметно отразился на увеличении доходности от эксплоатации рыбопромысловых угодий, что видно из следующей таблицы:

	Доход, поступивший по сданным в аренду рыбопром. угодьям общегосударствен. значения.		Общая доходность по рыбопромысл. угодиям общегосударственн. значения (аренда, билетн. сб., штрафы, концессии, недоимки за прошлые годы).		
	1924/25 г.	1923/24 г.	1922/23 г.	1923/24 г.	1924/25 г.
	В рублях.				
По РСФСР без ДВО	1.304.971	491.609	242.191	790.927	1.673.026
По ДВО	2.494.158	2.254.000	2.660.682	2.880.210	2.681.913
Всего	3.799.129	2.745.609	2.902.873	3.671.137	4.354.939

Достигнутые успехи являются, однако, не только результатом восстановления рыбной промышленности, но в неменьшей мере также разультатом той политики и тех мероприятий, которые осуществлялись правительством в отношении рыбопромысловых угодий со времени перехода к их эксплоатации на началах аренды. Эта политика сводилась к установлению системы эксплоатации угодий, сочетавшей принцип максимального извлечения доходности с принципом всемерной поддержки и защиты интересов государственной и кооперативной рыбной промышленности и об'единений ловцов путем предоставления им наиболее продуктивных в рыбопромысловом отношении угодий, льгот по арендной плате, срокам аренды и т. д.

Затем, было обращено особое внимание на восстановление сильно разрушенных за последние годы рыбопромысловых заведений, недостаток которых мог бы затруднить дальнейшее развитие рыбной промышленности. Это заставило обратиться к созданию амортизационного фонда и установить порядок сдачи наиболее разрушенных промыслов в долгосрочную аренду с условием производства арендаторами капитального ремонта. Число сданных таким образом промыслов достигло по главнейшим районам следующих размеров:

	Число рыбопромыслов. зав.	Стоимость ремонта.
Волго-Каспийский р.	109	238.000
Азовско-Черноморский р.	18	11.413
	127	249.413

Добывающая рыбная промышленность находится почти исключительно в руках государственных организаций, кооперативных об'единений и ловецкого населения (кроме Дальнего Востока, о чем ниже).

Что касается рыбопромышленности, то в этой области на-ряду с кооперацией, увеличивающей об'ем своей работы, получает место и частный капитал. В крупнейших промысловых районах, Волго-Каспийском и Азовско-Черноморском, с государственной рыбной промышленностью конкурируют промысловая кооперация и частный капитал, что видно из нижепомещенной таблицы, дающей представление о развитии этого процесса за последнее время:

	Волго-Касп. р.		Азовско-Черном. р.	
	Весна.	Осень.	Весна.	Осень.
	(В %% к общ. выходу рыбн. товаров).			
Государствен. организации	66,2	47,5	23	21
Кооперативные организации	13,8	15,5	48	49
Частные лица	20,0	37,0	29	30

Участие частного капитала в общей сумме заготовленных рыбных товаров выражается следующими цифрами (в проц.): в 1923 г. — 3, в 1924 г. — 18, в 1925 г. — 37.

Направление арендной политики в смысле благоприятствования госучреждениям и кооперации видно из нижеприведенной таблицы:

Категории арендаторов.	Районы.				
	Волго-Касп.	Азовск.-Черн.	Ледов.-Беломор.	Сев.-Зап.	Дальн.-Вост.
	(В %% к сумме арендной платы.)				
Госуд. организац.	84,7	40,6	Все угодья в руках рыбацкого населения.		28,7
Кооперация	5,6	56,6			3,5
Артели	—	—			0,6
Сельск. об-ва	6,0	—			2,6
Частн. лица. Русск.	3,7	2,8			12,6
Япон.	—	—			52,0

Таблица устанавливает незначительную роль частного капитала в добывающем промысле всюду, за исключением Дальнего Востока, где японский капитал не потерял первенствующего значения. Но и здесь удалось достигнуть определенных результатов в отношении уменьшения этого значения, что видно из нижеследующей таблицы:

Категории арендаторов рыбопромыслов. статей на Д. В.	1923 г.	1923—24 г.	1924—25 г.
	(В %% к сумме арендн. платы.)		
Госуд. промышл.	0,40	21,5	28,7
Кооперация	12,40	5,1	3,5
Артели	0,9	0,7	0,6
Сельск. о-ва	0,20	2,4	2,6
Частн. лица	2 ',3	15,1	12,6
Иностранцы (Япония) . .	59,8	55,2	52,0
	100	100	100

Некоторые достижения в истекшем году могут быть отмечены в области поддержания запасов ценных промысловых пород рыб в крупных промысловых бассейнах. Несмотря на недостаток в средствах, рыбоводные заводы полностью выполнили задание по искусственному разведению лососевых рыб, и лишь неблагоприятные метеорогические условия весны 1925 года несколько помешали такому же выполнению задания по осетровым рыбам.

Оперативная работа 1924/25 г. может быть охарактеризована следующими цифрами:

	Задано собрать икры.	Оплодотворено икры.	Выпущено мальков.	Собрано и оплодотворено икры
1924—25 г. .	378.000	813.721	509.661	—
1923—24 г. .	451.500	554.220	428.747	—
1913 г. . . .	—	—	—	4.520

Как положительный результат работы рыбоводных заводов, следует особо отметить понижение процента смертности выдерживаемой на заводах икры, который в 1923/24 г. был равен 42%, а в 1924/25 году — лишь 28,6%.

По УССР было образовано в истекшем 1924/25 г. и сдано в аренду с торгов и без торгов кооперативным об'единениям рыболовных статей на сумму 104.025 руб. против 109.057 руб. 1923/24 г.

Уменьшение числа оброчных статей произошло вследствие нового, более целесообразного, деления речных протяжений на рыболовные участки, а также вследствие передачи исполкому Северо-Кавказского края арендных статей и рыбопередаточных пунктов отошедшего от Украины Таганрогского округа.

В пределах вод общегосударственного значения добыто рыбы около 1.600 тыс. пуд. (продукция 1914 г.).

Необходимо указать, что число ловцов в водах общегосударственного значения в 1914 г. достигало 10 тыс. человек, теперь их имеется до 8 тыс. чел., что указывает на повышенную нагрузку, об'ясняемую увеличением уловистости каждого орудия лова и, следовательно, рыбы в море.

В арендную политику правительства УССР положен принцип передачи рыболовных угодий в эксплоатацию непосредственно и преимущественно кооперированному рыбацкому населению.

Изо всех рыболовных угодий, сданных в 1924/25 г. в аренду, 40% сдано кооперированному рыбачеству против 17,5%, сданных в 1923/24 г.

Не переданы рыбачеству угодья, требующие наличия крупных морских береговых неводов, каковых у рыбачества еще нет.

Рыбаки Черного и Азовского побережий об'единены в кооперативных организациях, входящих в состав Всеукраинского кооперативно-производственного союза трудовых рыбаков, насчитывающего до 6 тыс. человек.

В состав рыболовных угодий БССР входят 1.827 озер общей площадью 64.735 дес., 30.273 версты различной ширины и глубины речек с притоками и 127 прудов, общая площадь которых равняется 1.721 дес.

Все эти рыболовные угодья разделяются на угодья республиканского и местного значения.

В угодья республиканского значения выделено 145 озер общей площадью в 28.460 дес. и 106 прудов, площадью 1.370 дес., на которых предполагается организовать 8 озерных рыбоводных хозяйств и 4 прудовых хозяйства.

За последние десятилетия до войны все естественные рыболовные угодья БССР подвергались хищнической эксплоатации, лов рыбы никем не регламентировался и не охранялся.

Только с 1923 г. рыболовные угодья были окончательно переданы в ведение земорганов, которые и приступили к восстановлению рыбного хозяйства путем борьбы с хищническим ловом рыбы. Были разработаны и изданы правила рыбной ловли, организован рыболовный надзор. Одновременно были приняты меры к изучению рыбохозяйственных свойств водоемов республиканского значения и организации на основании такого изучения рыбного хозяйства.

ХЛЕБОЗАГОТОВИТЕЛЬНАЯ КАМПАНИЯ

Общие задачи и итоги хлебозаготовительной кампании 1922/23, 1923/24 и 1924/25 гг.

Кампания 1922/23 г.

1922/23 г. явился первым годом выступления государства на хлебном рынке. Большую часть рыночного хлеба составлял продналог (365 милл. пуд.); через государственный и кооперативный аппарат было заготовлено не больше 90—100 милл. пуд., из которых около трети—при посредстве частных лиц. Наконец, до 200 милл. п. было заготовлено непосредственно частным аппаратом для своего собственного оборота. Кроме того, 200—250 милл. пуд. товарного хлеба было реализовано в порядке внутрирайонного удовлетворения нужд деревенского населения. Таким образом, товарные заготовки государственных и кооперативных организаций имели относительно небольшое значение.

По линии цен задачи государства заключались, во-первых, в борьбе с подчинившей всю экономику страны в течение предшествующего периода гегемонией хлебных цен и общей дезорганизацией хлебного рынка, нашедшей свое выражение в огромном разрыве цен по районам, и, во-вторых, в подготовке к полному переводу снабжения страны хлебом с натурально-налоговых на товарно-рыночные начала.

Вследствие недостаточного товарного спроса на хлеб цены в течение 1922/23 г. дали стремительное падение. Средняя заготовительная цена с 70 тов. копеек в сентябре 1922 г. упала до 28 коп. в июле 1923 г., в то время как промышленные цены за этот же период выросли. В результате к началу кампании 1923/24 г. получился резкий разрыв между ценами на с.-х. продукцию и ценами на продукцию промышленности, — образовались так называемые «ножницы».

Кампания 1923/24 г.

В кампанию 1923/24 г. государство вступило с несколько меньшим урожаем, чем в 1922/23 г., а следовательно и с меньшим потенциальным товарным фондом. Однако, несмотря на это, месяцы самой интенсивной заготовки прошли при очень низких ценах, так как спрос не мог покрыть предложение всей той массы хлеба, которая осенью была выброшена на рынок. Кроме того, перебои и недостаточность финансирования именно в эти месяцы еще больше затрудняли заготовки.

Вследствие этого правительство должно было принять ряд мер экономического порядка, направленных к созданию благоприятных условий для поднятия цен и заключавшихся в усилении финансирования заготовок, усилении спроса, экспорта, благожелательной политике государственных заготовительных организаций к под'ему цен и пр. На местах делались также попытки административного характера (минимальный лимит). Так как значительная часть хлеба к этому времени была уже реализована, усиленный спрос создал повышательную тенденцию в динамике цен на хлеб. Однако, эту благоприятную ситуацию могли использовать по преимуществу лишь более обеспеченные слои крестьянства.

Рост цен особенно интенсивно проявлялся в январе и феврале, когда пришлось проводить в спешном порядке денежную реформу. Дальнейший рост цен на хлеб в этих условиях грозил большими осложнениями для безболезненного проведения денежной реформы, и поэтому была выдвинута задача приостановить дальнейший рост цен и, по возможности, снизить их. Уровень цен этого периода в сущности не мог быть признан абсолютно высоким, но необходимость спешного проведения денежной реформы привела к другой оценке создавшегося положения на хлебном рынке. В этот период впервые был широко применен опыт давления на заготовительные цены путем регулирования городских цен, что вместе с сокращением кредитов на заготовки и сезонным фактором (весеннее падение цен) привело к желаемым розультатам. С марта по июнь цены дали понижение, но по сравнению с началом года средний их уровень все же оказался значительно выше.

Общие количественные результаты учтенных государственных и кооперативных заготовок по сравнению с предыдущим годом значительно поднялись—с 90 милл. до 300 милл. п. Кроме того, в распоряжение государства поступило по с.-х. налогу 110 милл. пуд. Помимо этого, для нужд местного снабжения как в районах потребления, так и в производящих районах значительное количество хлеба было заготовлено и реализовано низовой кооперативной сетью (вне плана) и местными госорганами. Частный капитал заготовил для себя около 200 милл. п., т.-е. такую же величину, что и в 1922/23 г., а кроме того, до 10% было заготовлено им для государственных и кооперативных организаций, учтенных в общей их заготовке. Таким образом, в 1923/24 г. позиции частного капитала окрепли.

Однако, имевшегося в распоряжении государства хлебного фонда было бы достаточно для регулирования внутреннего рынка, если бы был правильно освещен вопрос о роли и задачах государства по внутреннему снабжению хлебом. В 1923/24 г. не была достаточно оценена необходимость постоянного наблюдения и регулирования внутреннего хлебного рынка. Внутренний рынок был в значительной степени под влиянием рыночных стихийных сил.

В результате государство вступило в новый 1924/25 г., неожиданно осложнившийся недостаточным урожаем, с ничтожными ресурсами в 75—85 милл. пуд., из которых государственным и кооперативным организациям принадлежало всего 25—30 милл. пуд., к тому же большей частью иммобильных, что весьма осложнило всю хлебную кампанию этого года.

Положительными же достижениями кампании 1923—1924 г. являются: значительное усиление государственного и кооперативного аппарата и заготовок на хлебном рынке, поднятие непомерно упавших хлебных цен, усиленное к тому же значительным снижением промышленных цен. Несмотря на относительно высокие заго-

товительные цены, удалось задержать рост городских цен, которые поднялись значительно медленнее, и, таким образом, рост заготовительных цен сравнительно мало отозвался на бюджете городского потребителя.

К дефектам ее относятся: отсутствие достаточно четкой общей линии в политике госзаготовителей, что особенно нашло свое выражение в постоянно менявшейся политике цен; то обстоятельство, что не был достаточно уяснен или, вернее, совсем не ставился вопрос об использовании государством политики хлебных цен, как орудия для создания благоприятных условий к хозяйственному укреплению средних и низших слоев крестьянства; недостаточная оценка значения регулирования внутреннего рынка и необходимых для этого мероприятий; недостаточная плановость всей заготовительной работы и недостаточное руководство действиями государственных и кооперативных заготовителей; недостаточное и запоздалое финансирование заготовок.

Кампания 1924/25 г.

Неожиданно изменившиеся в июне — июле виды на урожай поставили в начале кампании 1924/25 г. ряд срочных практических задач, условия осуществления которых чрезвычайно осложняли и затушевывали постановку и разрешение общих вопросов кампании. Необходимость срочной закупки хлеба для нужд обсеменения и продовольствия неурожайных районов и для снабжения промышленных районов, при отсутствии маломальски достаточных запасов хлеба у государства, форсировала рост цен и дезорганизовала рынок перед самым началом кампании.

Отсюда вытекала конкретная задача — снижения хлебных цен, заслонившая все другие чрезвычайно сложные вопросы хлебозаготовительной кампании.

В этих условиях правительство решилось принять меры к снижению внутренних цен путем введения лимитов и успешного взимания налогов. Жесткая лимитная политика, создавшая потом ряд осложнений на хлебном рынке, была вызвана, с одной стороны, преувеличенными первоначальными исчислениями валового сбора, с другой — опасениями возможного влияния роста хлебных цен на устойчивость еще не окрепшей валюты.

Сроки и размеры взыскания сельскохозяйственного налога были назначены с таким расчетом, чтобы вызвать наибольшее предложение хлебов в осенние месяцы: 45% оклада должно было поступить к 1 ноября по Союзу; по отдельным местностям за тот же срок надлежало взыскать: по Украине — 55%, по Сев. Кавказу — 60%; к 1 января требовалось собрать по Союзу 70% оклада, в том числе по Украине — 78%, по Сев. Кавказу — 80%.

Кроме лимитирования цен и действия налогового пресса, правительство провело ряд практических мероприятий по усилению эффективности оперативной работы государственного хлебозаготовляющего аппарата, возложило ответственность за успех кампании в соответствующих местностях на Сибревком, Уралоблисполком, Киргосо, установило по плану переброску через ВСНХ совместно с НКВнуторгом промышленных товаров на Урал, в Сибирь, Киргреспублику, производящую полосу, установило через НКВнуторг планы: снабжения рабочего населения промышленных центров, использования наличных запасов хлебов и образования государственного маневренного хлебного фонда для регулирования цен. Наконец, в течение зимней кампании было установлено постоянное наблюдение за ее ходом и произведен неоднократный пересмотр плана хлебозаготовительных операций по районам. Уже в ноябре были составлены: план сбыта хлебофуража, вновь переработанный план хлебозаготовок и проекты нового проведения лимитной политики и установления продажных цен на ржаную муку и ржаной печеный хлеб. Ноябрьский план заготовок установил общую сумму заготовки в 290 милл. п. (вместо ранее утвержденных 380 милл. п.). План был сокращен по ржи на 32,5%, по пшенице на 26,2%, по овсу и ячменю на 48%, по крупяным сокращен на 6,4%, по масличным увеличен на 91,1% жмыхам — на 70%; заготовки были перемещены с юга более на восток, сокращены в производящей полосе (на 25,7%), в потребляющей (на 32,7%), на Сев. Кавказе (на 14,5%), на Украине (на 44,1%) и увеличены или оставлены без изменения на Урале, в Сибири и Киргизии. Таким образом, ноябрьский план учитывал вновь исчисленные товарные избытки хлебов по районам. Дальнейшая практика заготовок показала, что и этот план не был свободен от упрека.

К моменту ноябрьского пересмотра хлебозаготовительного плана выяснились все отрицательные последствия жесткой лимитной политики, хотя и способствовавшей ограничению роста цен: сокращение размеров заготовок, усиление роли частных торговцев на хлебном рынке, выбрасывание крестьянами скота и других с.-х. продуктов по пониженным ценам. Как раз в течение сентября — октября, когда главная масса хлеба поступает на рынок от беднейших слоев крестьянства и нижнего крыла середняков, политика низких хлебных цен проводилась наиболее твердо и последовательно, ударив вследствие этого по более бедной части крестьянства.

С ноября политика лимитов проводится все с бо́льшим смягчением. Но это смягчение не сразу отразилось на хлебном рынке.

В декабре ход заготовок был несколько задержан некоторыми перебоями в финансировании заготовителей.

В декабре — марте на ходе заготовок отозвались недостатки в завозе мануфактуры в хлебозаготовляющие районы. Завозы были исполнены: в Сибирь: январь — 83% плановых заданий, февраль — 80%, март — 70%; на Урал: октябрь — 87%, ноябрь — 81%; в Волжско-Камский район: декабрь — 66%, январь — 79%.

По мере того, как преодолевались вышеозначенные затруднения, заготовки хлебов оживлялись.

В дальнейшем заготовительная кампания проходила с меньшим напряжением, вследствие изменения методов регулирования (переход к методам экономического воздействия, маневренный фонд, импорт муки) и улучшения видов на урожай по весенним оценкам состояния посевов.

В итоге хлебозаготовки были закончены (по 1 июля 1925 г.) суммой 322.984.8 тыс. п., что составило 96,5% от последнего варианта все возвышавшихся плановых заданий, достигших 334.586 тыс. пуд. Такой итог надлежит признать весьма успешным увенчанием всех усилий по здоровому проведению хлебной кампании.

Развитие хлебозаготовительной кампании 1924/25 г. (июль 1924—июль 1925 г.)

Ход заготовок по месяцам

При рассмотрении хода хлебозаготовительной кампании 1924/25 г. по месяцам можно заметить, как среди других факторов влияли на заготовки те или другие меры регулирования.

В июле — августе заготовки были повышены форсированным проведением семенной кампании; в сентябре они падают вслед за введением с 21 августа жестких лимитных цен; в октябре они слегка возрастают в виду приближения срока взимания главнейшей части сельскохозяйственного налога (1 ноября); в ноябре ослабевает давление лимитных цен и в декабре в ряде

районов лимиты уже фактически не существуют; к 1 января сильно нажимает второй срок взноса по сельскохозяйственному налогу, и поэтому заготовки в декабре достигают максимальной цифры — 47 милл. пуд. В дальнейшие месяцы энергичными работами заготовляющего аппарата при действии новой политики цен заготовки держатся на высоком уровне и заканчиваются в мае и июне на более крупных абсолютных цифрах, чем этого можно было ожидать и чем это было в предшествовавшем 1923/24 г.

В 1923/24 г. мы имеем совершенно другую кривую динамики заготовок по месяцам. Максимум заготовок в 1923/24 г. приходится на октябрь, в 1924/25 г. — на декабрь; линия заготовок в 1923/24 г. круто поднимается к октябрю и довольно плавно спускается в дальнейшие месяцы. Кривая заготовок 1924/25 г., поднявшись в августе, ломается и держится на невысоких уровнях до декабря, все же не достигая и в декабре цифры октября 1923 г., и очень плавно опускается в дальнейшие месяцы.

Заготовка хлебопродуктов заготовителями в 1923—24 г.

(Без продналога; в квартальные итоги входит заготовка Мельотдела Наркомпрода: данных о заготовках Мельотдела по месяцам нет).

	1923 — 24 г.			1924 — 25 г.	
	Заготовл. в тыс. пуд.	% к итогу месяц.	% к итогу квартцифр.	Заготов. в тыс. пуд.	% к итогу.
Июль	5.851	1,8		6.914,3	2,2
Август	15.889	5,0		33.159,3	10,2
Сентябрь	39.864	12,5		33.175,3	10,3
I квартал	65.356	—	19,5	—	—
Октябрь	54.376	17,0		43.851,4	13,6
Ноябрь	38.582	12,1		41.955,7	13,0
Декабрь	34.966	11,0		47.000,0	14,5
II квартал	132.411	—	39,4	—	—
Январь	25.949	8,1		32.656,5	10,1
Февраль	26.528	8,3		22.893,8	7,1
Март	18.336	5,7		23.955,4	7,4
III квартал	76.716	—	22,9	—	—
Апрель	16.101	5,0		15.025,1	4,6
Май	13.276	4,2		13.767,1	4,3
Июнь	7.398	2,3		8.630,9	2,7
IV квартал	38.817	—	11,6	—	—
Нераспредел.	22.400	7,0	6,6	—	—
Итого	319.516	100	—	322 984,8	100
Заготовка кварт.	16.184	—	—	—	—
Итого	335.700	—	100	—	—
Назнач. по плану	—	—	—	334.586	—
% выполнения плана	—	—	—	96,5	—

Заготовки 1923/24 г. показаны без учета поступлений хлебов по продналогу. Если же рассмотреть динамику заготовок совместно с продналогом, то еще резче выступит разница в сезонном распределении заготовок в оба года.

Заготовка по кварталам

	1923 — 24 г. с продналогом.		1924 — 25 г.	
	Милл. пуд.	% к итогу.	Милл. пуд.	% к итогу.
I квартал (Июль — сентябрь)	95,0	21,0	73,3	22,7
II квартал (Октябрь — декабрь)	205,9	45,6	132,8	41,1
III квартал (Январь — март)	88,4	19,6	79,5	24,6
IV квартал Апрель — июнь)	40,0	8,8	37,4	11,6
Нераспределенных	22,4	5,0	—	—
Всего	451,7	100	323,0	100

(Данные о сборе натуральной части налога в распределении по месяцам дают в итоге 116 милл. пуд.; фактически же по данным документального отчета за 1923 — 24 год собрано 110,1 милл. пуд. Так как 110,1 милл. пуд. распределить по месяцам нельзя (за отсутствием данных), то при исчислении движения налога по месяцам приходится пользоваться цифрой в 116 милл. пуд.)

В первом полугодии 1923/24 г. было снято с рынка 66,6% всего хлеба, прошедшего через государственные каналы, считая с продналогом, а в первом полугодии 1924/25 г. — 63,8% только коммерческой заготовки. В III и IV кварталах 1924/25 г. доля заготовок увеличивается сравнительно с прошлогодней относительно почти на одну треть.

Динамика заготовок по культурам

Перемещению заготовок по сезонам соответствовало и изменение состава заготовленных хлебов.

Доля культур в хлебозаготовках

(с продналогом).

	1923 — 24 г.		1924 — 25 г.		1924 — 25 г. в % к 1923 — 24 г. (1923 — 24 г. = 100).
	Тыс. пуд.	% к итогу.	Тыс. пуд.	% к итогу.	
Рожь	197.154	44,2	82.474,9	25,5	41,8
Пшеница	106.646	23,9	103.100,4	31,9	96,6
Ячмень	25.133	5,6	11.416,9	3,5	45,4
Овес	32.808	7.4	32.218,1	10,0	98,2
Кукуруза	12.077	2,7	14.766,4	4,6	122,2
Крупяные	17.400	3.9	26.501,5	8,2	146,5
Масличные	36.540	8,2	36.025,5	11,2	98,5
Бобовые	5.747	1,3	3.875,4	1,2	67,4
Жмыхи	10.587	2.4	10.481,6	3,2	99,0
Нераспределенные	1.513	0,4	2.124,1	0,7	40,3
Итого	445.605	100	322.984 8	100	72,4

Пропорция ржи, которая в очень большом количестве поступала в 1923/24 г. в продналог (44,2%), упала в 1924/25 г. до 25,5%. Сократилась, хотя в меньшей

пропорции, и доля ячменя. Зато заметно выросли не только относительно, но и абсолютно, заготовки маслосемян, крупяных хлебов и кукурузы, т.-е. так называемых «второстепенных» культур. Доля пшеницы и овса слегка повысилась, но в абсолютном выражении осталась почти без перемен.

Несмотря на доведение посевов ржи в 1924 г. почти до довоенного уровня и на тот факт, что валовой сбор ржи в 1924 г. оказался почти равным сбору 1923 г., заготовки этой культуры показывают в отчетному году сокращение более, чем в два раза. Это об'ясняется тем, что рожь является по преимуществу крестьянским хлебом. Неудивительно поэтому, что крестьяне в недородный год сохраняют его для себя.

По отдельным районам хлебозаготовки 1924/25 г. обнаруживают сравнительно с данными 1923/24 г. значительные перемещения по направлению с юга и юго-востока — с Украины и Северного Кавказа, отличавшихся в истекшем году неурожаем и высокими хлебными ценами, — на северо-восток — на Урал, в Сибирь, и Киргизию, где урожаи были сравнительно высоки, а цены в 2—3 раза ниже, чем на Юго-Востоке.

Ход хлебозаготовок по районам

РАЙОНЫ.	1923 — 24 г.		1924 — 25 г.		1924 — 25 г. в % к. 1923 — 24 г. (1923—24 г. = 100).
	Тыс. пуд.	% к итогу.	Тыс. пуд.	% к итогу.	
Потребляющая полоса .	13.579	4,1	17.870,8	5,5	131,6
Производящая полоса .	80.667	24,0	75.987,8	23,5	94,1
Урал	5.169	1,5	42.903,3	13,3	836,0
Сибирь	7.438	2,2	41.112,6	12,7	562,7
Киргизия	1.444	0,4	13.096,5	4,1	1.006,9
Украина	123.014	36,7	67.980,2	21,0	55,2
Сев. Кавказ	67.566	20,1	59.699,1	18,5	88,5
Крым	4.966	1,5	3.097,4	1,0	62,3
Закавказье	970	0,3	1.237,1	0,4	127.5
Итого . . .	304.813	90,8	—	—	—
Не распределенных . .	30.887	9,2	—	—	—
Всего . . .	335.700	100	322.984,8	100	196,2

Общий итог заготовок

В итоге государственные хлебные ресурсы для снабжения и регулирования внутреннего рынка составляли:

В 1923/24 г. — 335,7 милл. пуд. госзаготовок плюс 116 милл. пуд. продналога и минус 184 милл. пуд. экспорта, или всего 261,7 милл. пуд. К этому нужно прибавить еще истраченную за год часть хлебных запасов в размере 50 милл. пуд.; следовательно, общий итог — 311,7 милл. пуд.

В 1924/25 году — 323 милл. пуд. госзаготовок минус 55 милл. пуд. экспорта и плюс 37 милл. пуд. импорта, или всего 305 милл. пуд.

Таким образом, общий результат заготовительной кампании для внутреннего рынка дает в 1924/25 г. повышение на 26% (если не считать собранных в 1923 — 1924 г. хлебных запасов).

Грузооборот хлебов по железнодорожной сети

Грузооборот хлебов по железнодорожной сети показывает, что в 1924/25 г. погрузка за год возросла против погрузки 1923/24 г. на 33%. В среднем за месяц она выражалась в 1924/25 г. цифрой в 57.674 вагона против 43.351 вагона в предшествовавшем году.

По имеющимся в Наркомвнуторге диспетчерским данным, погрузка хлебных грузов по месяцам выражается в следующих цифрах:

Погрузка хлебных грузов

(в тысячах пудов).

	1923 — 24 г.	1924 — 25 г.	1924 — 25 г. в % к 1923 — 24 г. (соотв. мес. 1923 — 24 г. = 100).
Октябрь	56.295	57.315	102
Ноябрь	48.430	55.560	115
Декабрь	48.946	61.231	125
Январь	50.147	55.363	110
Февраль	54.980	59.460	108
Март	55.253	63.913	115
Апрель	41.580	55.890	134
Май	34.141	48.378	142
Июнь	26.670	45.445	170
Июль	23.160	41.977	181
Август	41.443	64.108	155
Сентябрь	39.270	83.451	212
За год	520.315	692.091	133

Из этой таблицы видно, что как хлебозаготовительная кампания, так и общий грузооборот хлебов в 1924—1925 г. развертывались с опозданием: во втором полугодии превышение погрузок над прошлогодними более значительно, чем в первом. Общее возрастание погрузок на 33% свидетельствует о том, что, несмотря на неурожай и резкое падение экспорта, общий товарооборот хлебов в стране значительно возрос. Но по двум основным культурам — ржи и пшенице, особенно по первой, государственные заготовки оказались недостаточными, что и препятствовало государству настолько овладеть внутренним хлебным рынком, чтобы приостановить стихийно развившееся благодаря неурожаю повышательное движение цен.

Движение хлебных цен

На 1 августа 1924 г., по данным Госплана, средневзвешенная заготовительная цена ржи по Союзу определилась в 92 к. за пуд., пшеницы — 1 р. 20 к. Оптово-рыночные цены пшеницы на то же число в производящей полосе — 1 р. 83 к. Средние заготовительные цены по Союзу были выше цен 1923/24 г. по ржи на 187%, по пшенице — на 100%, по овсу — на 128%, по ячменю — на 125%.

Столь высокие цены привели к установлению лимитов, т.-е. «предельных заготовительных цен франко вагон», обязательных для всех основных государственных заготовителей.

Лимитирование привело к образованию двойного рынка и двойных цен — государственных и вольных, со значительным и все увеличивавшимся разрывом между ними. Величина расхождения между лимитированными и оптово-рыночными ценами определялась на 1 октября следующими цифрами (в процентах):

	По СССР по отдельным районам.		
	В среднем.	От	До
По ржи	24	17	42
„ пшенице	25	20	51
„ ячменю	34	11	58
„ овсу	62	32	102

Наименьшее расхождение было по ржи и весьма значительное — по овсу.

Сравнение осенних цен 1924/25 г. со средними местными довоенными указывает, что заготовительные цены 1924/25 г. продолжали быть значительно ниже довоенных.

Наименование продуктов.	Районы.	Заготовительн. цены Хлебопродукта за первую декаду октября 1924 г. (в к п.)	Осенние местные средн. цены 1909—13 гг. (в коп.).
Пшеница	Украина	86	97
„	Юго-Восток . . .	84	103 (Кавказ)
Рожь	Украина	56	73
„	Центр.-Землед. . .	56	75
„	Волжский	60	74
„	Урал	50	75

Перевод рубля по общетоварному индексу соответствующего периода, — начала октября (1,64), — на довоенную ценность обнаружил, что цены были ниже довоенных на 35—50%. Неудивительно поэтому, что крестьянин искал при восстановлении нормальных рыночных отношений «справедливых», т.-е. привычных в его хозяйственных расчетах цен.

На вольном рынке крестьянин находил эти искомые им цены: частный заготовитель вел заготовку по ценам на 10, 30 и даже 50% выше заготовительных лимитированных цен.

Политика слишком твердо проводимых лимитных цен имела своим последствием: а) недовыполнение плана календарных и районных заданий; б) развитие заготовок внеплановых и частных заготовителей; в) дезорганизацию заготовительных рынков и в особенности Юго-Востока и Украины.

Все эти последствия уже в полной мере сказались к концу октября 1924 г.

С конца октября были постепенно введены более гибкие приемы лимитирования, а к концу ноября в ряде губерний лимиты были вовсе сняты.

В дальнейшие месяцы движение цен несколько сдерживалось действием согласительных директивных цен, но развивалось неудержимо к повышению. В этом направлении движение форсировалось недостатком товарного хлеба в ряде недородных местностей, опасениями за благополучное зимование озимых посевов (вызванными малоснежной зимой с резкими колебаниями температуры) и отсутствием в распоряжении правительства достаточных запасов для экономического воздействия на рынок до прибытия импортной муки и осуществления идеи маневренного хлебного фонда. Наиболее высокие под'емы цен выпали на март — май.

Средне-заготовительные цены за 1923—24 и 1924—25 гг.

(в коп. за пуд)

	ПО ХЛЕБОПРОДУКТУ.					
	Рожь			Пшеница.		
	1923 — — 24 г.	1924 — — 25 г.	% к 923 — 24 г.	1923 — — 24 г.	1924 — — 25 г.	% к 3923 — — 24 г.
Июль	45	80	177,8	68	112	164,6
Август	32	91	284,3	60	119	198,3
Сентябрь	30	71	236,7	55	98	178,2
Октябрь	33	60	181,8	62	89	143,5
Ноябрь	37	62	167,6	70	90	128,6
Декабрь	46	65	141,3	76	92	121,0
Январь	57	69	121,0	95	110	115,8
Февраль	73	80	109,6	126	133	105,5
Март	71	108	152,1	126	161	127,8
Апрель	70	134	170,3	109	185	169,7
Май	59	138	233,9	101	182	180,2
Июнь	67	126	188,0	105	165	157,1
Средн. за год	47	86	183,0	81	118	145,7

Разрыв цен оптовых и заготовительных возрастал из месяца в месяц. Затруднения хлебозаготовительной кампании обусловливались в весьма значительной степени этим возрастающим разрывом.

В среднем по Союзу на 1-ые числа квартала цены на рожь были (в коп. за пуд):

	Оптовая.	Розничная конъюнкт. института.	Разница.
На 1/VII — 1924 г. . . .	100,8	103	— 2,2
„ 1/X „ . . .	84,4	80	+ 4,4
„ 1/I — 1925 г. . . .	111,7	102	+ 9,7
„ 1/IV „ . . .	185,3	186	— 0,7
„ 1/VII „ . . .	176,8	190	— 13,2

Движение оптовых цен за 1924/25 г. на рожь в губерниях с оценкой посевов ниже 2 баллов (на 1 июня 1924 г.) за год дало повышение на 25%, в недородных губерниях — на 47%, на Украине — на 146% и в производящем районе без Украины — на 47%. Во всех районах от начала кампании до октября цены понижаются на 23—25%; за зиму по 1 января цены поднялись на 30—60% и за весну еще на 65—99%. Таким образом, получился значительный разрыв между осенними и весенними ценами и между районами. Первый разрыв является результатом двух факторов: неурожая и жесткой лимитной политики в осенние месяцы и смягчения ее к весне. В основе поступательного движения цен лежит недостаток товарного хлеба, усиливаемый повышенным спросом городов и неурожайных местностей.

Расхождение районных цен, особенно резко сказывавшееся в первом полугодии, об'ясняется не только пестротой урожая, но и тем фактом, что заготовки в северо-восточных урожайных районах с низкими ценами были развернуты с большим запозданием.

В общем, однако, необходимо признать, что без регулирующей деятельности правительства можно было бы ожидать гораздо большего повышения цен, чем то, какое оказалось на самом деле. В особенности деятельность госорганов нивеллировала цены в потребляющих районах, в которых цены зачастую оказывались значительно ниже, чем в производящих. Благодаря этому в крупных городских центрах промышленных районов влияние неурожая почти не ощущалось, и хозяйственная деятельность этих районов продолжала развертываться без каких-либо задержек, все более и более ускоряющимся темпом.

Организация кампании и деятельность основных хлебозаготовителей

Начальный осенний период заготовительной кампании был ознаменован некоторым неустройством организационного характера. Хлебной кампанией руководили одновременно, без строгого разграничения компетенции и без взаимного подчинения, два органа: Осполком СТО и НКВнуторг. Непосредственное направление хлебозаготовительной политики лежало на Осполкоме СТО, что не было согласовано со вновь созданным наркоматом, направляющим внутреннюю торговлю. К августу эта двойственность руководства сказалась в полной силе. Она была изжита лишь с упразднением Осполкома СТО в конце ноября.

Аппарат государственных и кооперативных основных заготовителей в кампанию 1924/25 г. был улучшен и перестроен. Число основных заготовителей было сведено к пяти, из коих две кооперативных организации.

Мелкие заготовители, допущенные к основным заготовкам в 1923/24 г. и давшие в общей сложности 14,1% заготовок, в следующую кампанию отпали вовсе.

Каждый из заготовителей выполнил от 93 до 98% полученных им плановых заданий. В этом отношении в 1924/25 г. имеется бо́льшая ровность исполнения заданий, чем в предшествовавшем году, когда Сельскосоюз выполнил лишь 57,2% своей программы, а Хлебопродукт и Госбанк превысили свои задания (соответственно 165,8% и 104,6% выполнения). Удельный вес Хлебопродукта вырос до 40% и Госбанка до 24%. Эти два заготовителя охватили 64% заготовок вместо 45,2%, выпавших на их долю в 1923/24 г. Роль кооперативных организаций в последнюю кампанию была почти одинаковой с предыдущей (15,1% и 14,7%).

Ход хлебозаготовок по организациям

ХЛЕБОЗАГОТОВИТЕЛИ	1923—24 г.				1924—25 г.			
	Тысяч пудов				Тысяч пудов			
	План заготовок	Фактическое выполнение	% выполнения	Доля в общей заготовке	План заготовок	Фактическое выполнение	% выполнения	Доля в общей заготовке
Хлебопродукт	60.000	99.523	165,8	29,6	133.790	128.97-,9	96,3	40,0
Госбанк	50.000	52.300	104,6	15,6	78.959	77.598,2	98,2	24,0
Госторг	32.830	28.217	85,9	8,4	37.290	34.678,9	92,9	10,7
Центросоюз	48.550	37.368	76,9	11,1	29.298	28.498,2	97,2	8,8
Сельскосоюз	16.885	9 675	57,2	2,9	19.415	18.908,3	97,3	5,9
Украинск. орган.	50.000	61.285	122,5	18,3	35.833	34.328,3	95,7	10,6
Итого . . .	258.265	288.368	111,6	85,9	334.585	322.984,8	96,5	100,0
Мельотдел	13.071	16.184	123,8	4,8	—	—	—	—
Всекобанк	5.000	5.530	110,6	1,6	—	—	—	—
Госсельсиндикат	1.551	990	63,8	0,3	—	—	—	—
Госсельсклад	913	433	47,4	0,1	—	—	—	—
Укрбанк и Аркос	6.200	7.195	116	2,1	—	—	—	—
Расмаслосиндикат	—	17.000	—	5,1	—	—	—	—
Итого . . .	26.735	47.332	177	14,1	—	—	—	—
ВСЕГО . . .	285.000	335.700	117,7	100	334.585	322.984,8	96,5	100,0

Организация хлебозаготовительной кампании 1925/26 года

Общий план реализации урожая 1925/26 г. был установлен Советом Труда и Обороны в начале IV квартала отчетного года. В основу плана были положены исчисления валового сбора озимых и яровых хлебов по всему Союзу. Эти исчисления показали в течение указанного квартала непрерывный рост оценки предполагаемого урожая. Так, на 15 июня урожай по балловой оценке ЦСУ был определен в 3.448 милл. пуд. на 15 июля — уже в 4.067 милл. пуд. (включая совхозы — в 4.144 милл. пуд.), на 1 августа — в 4.089,6 милл. пуд. (с совхозами — 4.167 милл. пуд.) и, наконец, на 15 августа — в 4.099,6 милл. пудов (с совхозами — 4.177 милл. пуд.).

Непрерывно повышающаяся оценка сбора хлебов и в связи с этим предполагаемое поступление на рынок больших масс хлеба в первые же месяцы кампании выдвинули перед правительством ряд важнейших задач. В целом эти задачи сводились к тому, чтобы, во-первых, снять с рынка весь предполагаемый к предложению со стороны крестьянства товарный хлеб по ценам, приемлемым как для крестьянства, так и для потребляющих районов, во-вторых, увязать работу по заготовке хлеба и снабжению им внутреннего рынка между отдельными государственными и кооперативными организациями путем соответствующего их финансиро-

вания, и, наконец, в-третьих, обеспечить возможность рентабельного экспорта.

Разрешением этих задач определяется в основном содержание всей той огромной работы по подготовке к реализации урожая 1925/26 г., которая была проведена правительством в IV квартале отчетного года.

Установление ориентировочного плана хлебозаготовок по культурам, районам и заготовителям

Исходя из валового сбора урожая 1925/1926 г. по балловым оценкам на 15 июня, Совет Труда и Обороны установил первоначальный план хлебозаготовок в размере 680 милл. пуд. по всем культурам, в том числе хлебных культур — 600 милл. пуд. и маслосемян — 80 милл. пуд. Впоследствии, в связи с повышением оценки предполагаемого валового сбора, этот план заготовок был изменен в сторону значительного его расширения и установлен в цифре 780 милл. пуд. всех культур, из которых на долю хлебных падало 690 милл. пуд. и на долю маслосемян — 90 милл. пуд.

Распределение данного плана хлебозаготовок по культурам и районам значительно отличается от предыдущего года. Это об'ясняется, главным образом: 1) почти повсеместным относительным сокращением посева ржи и травяных культур на ряду со значительным увеличением посевных площадей товарных культур, как-то: пшеницы и ячменя по Южному району и овса — по Северному; 2) перемещением центра тяжести плановых заготовок на Украину, Северный Кавказ и Поволжье, которые являются районами преимущественного производства пшеницы и ячменя, и 3) пересевом яровыми в местах с выявившейся гибелью озимых.

Удельный вес отдельных районов и соотношение культур плановых заготовок наглядно выявляются в следующих данных:

План государственных хлебозаготовок по районам

(в млн. пуд.).

	Хлебные культуры.	Маслосемена.	Всего.
Потребляющий район	12,0	4,0	16,0
Производящий р.	175,0	27,0	202,0
Урал	45,0	2,0	47,0
Северный Кавказ	140,0	35,0	175,0
Сибирь	40,0	2,0	42,0
Казакстан, вкл. Оренб. губ	27,7	1,0	28,7
Крым	11,0	—	11,0
Итого по РСФСР	459,7	71,0	521,7
Украина	235,0	18,0	253,0
Белоруссия	4,3	1,0	5,3
Всего по СССР	690.0	90,0	780,0

План государственных хлебозаготовок по культурам

(в млн. пуд.).

Рожь	170
Пшеница	277
Овес	69
Ячмень	72
Кукуруза	51
Бобовые	9
Крупяные	42
Масличные	90
Всего по СССР	780

Распределение заготовок по отдельным организациям было произведено, с одной стороны, в зависимости от мощности их заготовительного аппарата, а с другой — с учетом функций, выполняемых ими в хлебообороте, т.-е. с учетом участия отдельных организаций в удовлетворении потребности внутреннего рынка и в экспорте. Кроме того, было учтено также некоторое увеличение заготовок кооперативных центров, выразившееся в участии в общем плане для Центросоюза в 10,5% против 8,8% прошлого года, а для Сельскосоюза — в 6,8% против 5,9%. Далее, принимая во внимание высокий урожай этого года на Украине, Совет Труда и Обороны значительно увеличил в общих плановых заготовках участие украинских организаций.

В цифровом выражении плановые заготовки по отдельным хлебозаготовителям распределяются следующим образом:

Участие отдельных хлебозаготовителей в выполнении плана

	Внутр. потребл.-госхлебфонд и резерв.	Экспорт.	Маслосемена.	ВСЕГО.	В %% ко всему плану
Хлебопродукт	175	85	20	280	36,0
Госбанк	38	50	10	98	12,6
Госторг	15	60	10	85	10,9
Центросоюз	50	24	8	82	10,5
Сельскосоюз	12	36	5	53	6,8
Укрмут	40	5	—	45	5,7
Укргосторг	4	34	4	42	5,4
ВУКС	13	5	2	20	2,5
Сельгосподарь	3	26	3	32	4,1
МСПО и ЛСПО	15	—	1	16	2,0
Расмаслосиндикат	—	—	27	27	3,5
ВСЕГО	365	325	90	780	100,0

Календарное выполнение плана хлебозаготовок ориентировочно было установлено Советом Труда и Обороны с таким расчетом, чтобы в IV квартале отчетного года было заготовлено 169 милл. пуд., в I квартале 1925/26 г. — 376 милл. пуд., во II квартале — 175 милл. пуд. и в III квартале—60 милл. пуд.

Участие кооперации в хлебозаготовках и ее взаимоотношения с госзаготовителями

Как указано выше, роль кооперации в заготовках 1925/26 г. была несколько усилена по сравнению с 1924/25 г. Согласно принятому Советом Труда и Обороны плану (см. вышеприведенную табл.), на долю кооперации падает 25,9% всех заготовок.

Такой сравнительно высокий процент кооперативных заготовок об'ясняется главным образом тем, что, как показал опыт истекшей кампании, кооперация имеет меньшие накладные расходы по сравнению с другими государственными заготовителями. На ряду с этим, однако, в ее работе наблюдался ряд отрицательных явлений, как-то: разрыв единства кооперации вследствие недостаточности финансирования низовой и серединной кооперативной сети, в виду чего низовые кооперативы вели работу по непосредственным договорам с госзаготовителями без санкции центральных об'единений; перегрузка договорными обязательствами и вследствие этого невыполнение их; недостаточное развитие методов кооперативного сбыта; использование

полученных авансов и кредитов, отпущенных на хлебозаготовки, не по прямому назначению, и т. д.

Эти обстоятельства поставили перед правительством вопрос об урегулировании порядка работы кооперации и ее взаимоотношений с госзаготовителями в 1925/26 г.

Согласно принятому Советом Труда и Обороны постановлению, кооперативные центры должны вести хлебозаготовки силами определенного количества об'единяемых ими союзов. Отношения между союзами и кооперативными центрами регулируются заключаемыми генеральными договорами, предусматривающими размер заготовок, сроки, комиссию и т. д. Государственные заготовители не могут заключать договоров с теми союзами, которые имеют генеральные договоры со своими кооперативными центрами, если на это нет согласия последних. Аналогичные же правила имеют силу и в отношениях между союзами и низовой кооперативной сетью. Союзам и низовым кооперативам, не заключившим договоров и соглашений с вышестоящими кооперативными об'единениями, предоставляется полная свобода в установлении их взаимоотношений с государственными заготовителями, при чем, однако, за кооперативными центрами сохраняется организационно-инструкторское руководство работой таких союзов в области хлебозаготовок.

Политика цен и методы их регулирования

В основу политики цен в хлебозаготовительную кампанию 1925/26 г. Советом Труда и Обороны были положены следующие три основные момента: 1) цена на хлеб должна быть восстановительной ценой, т.-е. такой, которая, возмещая крестьянину его издержки производства, давала бы ему возможность дальнейшего восстановления и расширения своего хозяйства, 2) она должна соответствовать интересам городского и деревенского потребителя и, наконец, 3) она должна обеспечивать рентабельность экспорта.

Из этих основных моментов политики цен вытекали и установленные Советом Труда и Обороны методы их регулирования. Согласно принятым в этом отношении постановлениям, в отличие от методов регулирования, применявшихся в 1924/25 г. (лимиты), регулирование хлебных цен в кампанию 1925/26 г. должно осуществляться в соответствии с постоянно изменяющимися условиями рынка и особенностями отдельных рынков, с таким расчетом, чтобы экономически целесообразный уровень цен удовлетворял вышеуказанным условиям. При этом экономически целесообразный уровень цен является, однако, лишь перспективным и не может быть принят в качестве основы построения конкретных, реальных цен, по которым производятся заготовки хлеба. Достижение этой ориентировочной, так называемой директивой, цены предполагается путем ряда экономических мероприятий на основе организации спроса и предложения на рынке.

В результате предварительных расчетов, произведенных в начале IV квартала отчетного года, в основу всего годового плана хлебозаготовок Советом Труда и Обороны была положена средняя для всех культур цена в 1 рубль за пуд франко-вагон станция отправления. В дальнейшем эта средняя цена получила свое более развитое выражение в сметно-расчетных ценах, принятых Советом Труда и Обороны при утверждении плана финансирования хлебозаготовок: для июля — 1 р. 40 к., августа — 1 р. 15 к., сентября — 90 к., для всего I квартала 1925/26 г. — 90 к., II квартала — 1 р. и III квартала — 1 р. 10 к.

На основании этих расчетов в IV квартале были установлены директивные цены для отдельных культур и отдельных районов. Одновременно постановлением Совета Труда и Обороны местным административным органам было запрещено устанавливать какие-либо обязательные для заготовителей цены, дабы в экономическое регулирование рынка не были внесены элементы административного нажима, могущие исказить или совсем свести на-нет всякое регулирование.

Мероприятия по снижению накладных расходов

В тесной связи с вопросом регулирования хлебных цен стоит вопрос о снижении накладных и торговых расходов заготовляющих организаций. В этом отношении Совет Труда и Обороны предложил НКТоргу установить обязательные для всех основных заготовителей максимальные ориентировочные нормы торговых и накладных расходов, нормы нагрузки ссыпных пунктов, количество последних по отдельным районам, нормы рабочей силы, а также единый для всех заготовителей метод учета и исчисления накладных расходов. Органы НКТорга в случае, если существующие у организации накладные расходы будут значительно превышать установленные, должны выяснять, чем такое превышение вызвано, и устранять причины его, не останавливаясь даже перед закрытием того или иного ссыпного пункта, имеющего высокие накладные расходы.

Кроме того, Совет Труда и Обороны предложил соответствующим наркоматам принять меры к понижению накладных расходов по хлебозаготовкам путем снижения тарифа на погрузочно-разгрузочные работы, уменьшения отчислений на социальное страхование грузчиков, снижения такс за инспектирование хлебных грузов, проведения механизации разгрузочно-погрузочных работ на железных дорогах и в портах и т. д.

Принципы и система финансирования государственных и местных хлебозаготовок

План финансирования хлебозаготовительной кампании 1925/26 г. был построен Советом Труда и Обороны с учетом, с одной стороны, опыта кампании 1924/25 г., а с другой — новой кон'юнктуры по данным о валовом сборе в 1925/26 г.

Как и в 1924/25 г., важнейшим моментом принятой системы финансирования хлебозаготовок явилась централизация финансирования основных хлебозаготовителей, соединенная с децентрализацией по районам расчетов хлебозаготовителей с Госбанком. Это мероприятие точно так же, как установление системы кредитования хлебозаготовок в различных фазах продвижения хлеба от производителя к потребителю, целиком оправдало себя на практике и было перенесено в систему финансирования 1925/26 г.

Важнейшим новым моментом, введенным Советом Труда и Обороны в систему финансирования хлебозаготовительной кампании 1925/26 г., явилось установление так называемого бланкового кредита, т.-е. выдачи известной части причитающихся на данный период аккредитивов наличными деньгами под соловекселя с последующим погашением хлебом. В кампанию 1924/25 г. формы кредитования были недостаточно гибки и не соответствовали требованиям современного хлебного дела. В плане финансирования 1924/25 г. собственные средства заготовителей составляли около 10%, целевые ссуды — 7½% и подтоварные аккредитивы — около 82%. План финансирования строился, таким образом, преимущественно на подтоварном кредите и не учитывал имеющуюся при современных формах хлебозаготовок громадную потребность в наличных деньгах. В результате, даже при значительном сокращении заготовок 1924/25 г. против первоначально намеченного плана, в отдельные моменты кампании все же создавалось напряженное положение, требовавшее досрочного разассигнования кредитов. Введением бланкового кредита этот недостаток плана финансирования 1924/25 г. был полностью устранен.

Наконец, следует отметить, что в кампанию 1925/26 г. Советом Труда и Обороны было признано необходимым установить систематическое плановое финансирование известной части хлебозаготовок местной кооперации, при чем в виду исключительно местного значения данного мероприятия было признано целесообразным проводить это финансирование децентрализованным порядком.

Построенная на вышеуказанных принципах система финансирования хлебозаготовок в 1925/26 г., рассчитанная на заготовку 680 милл. пуд. хлебопродуктов основными хлебозаготовителями и 80 милл. пуд. — местной кооперацией, представляется в следующем виде [1]).

Размер вложения собственных средств основных хлебозаготовителей был определен Советом Труда и Обороны в 55 милл. руб. Целевые ссуды были установлены в среднем в размере 10 коп. на пуд годовой заготовки. Кредиты, выдаваемые заготовителям Госбанком в форме аккредитивов, были установлены в размере 80% стоимости хлеба и авансы в счет аккредитивов (бланковый и т. п. кредит) — в размере до 50% аккредитивов с условием покрытия этих авансов хлебом в течение 20—30 дней.

Учитывая особое место, занимаемое кооперацией в хлебозаготовках, и недостаток ее собственных средств, Совет Труда и Обороны установил попудную выдачу целевой ссуды для кооперации в размере 13,5 коп., между тем как для госорганов она составляла 8,5 коп., т.-е. целевая ссуда для кооперации в 1½ раза превышает целевую ссуду, установленную для госорганов. Общая сумма целевых ссуд была установлена в 68 милл. руб. и, кроме того, для экспорта — 5 милл. руб., а всего — 73 милл. руб.

На практике же общая сумма выданных целевых ссуд была значительно меньше, так как в октябре месяце вследствие положения, выявившегося на хлебном рынке, признано было необходимым выдать целевую ссуду в размере 5 милл. руб. вместо намеченных по плану 15 милл. руб. В дальнейшем же выдача целевых ссуд не производилась. Выдача целевых ссуд для экспорта на практике вовсе не имела места. Таким образом, общая сумма выданных целевых ссуд составила около 58 милл. руб. вместо назначенных по плану 73 милл. руб.

Подтоварные кредиты были определены в размере 80% стоимости хлеба в местах заготовки и 85% — в местах концентрации хлеба, поступающего на внутренний рынок. В отношении хлеба, направляемого в порты для экспорта, выдача ссуд заготовителям была установлена в размере 95% мировой цены, а на стручковые культуры — в размере до 75% мировой цены, за вычетом из последней фрахта и заграничных торговых расходов.

Бланковый кредит был определен в 50% причитающихся к выдаче на данный месяц подтоварных кредитов.

Децентрализованное финансирование заготовок местной кооперации производится в общем на тех же основаниях, что и для основных хлебозаготовителей, с той лишь разницей, что размер выдачи целевых ссуд был установлен в 8 коп. на пуд годовой заготовки. Этот уменьшенный размер целевой ссуды признано было возможным установить, принимая во внимание ограниченность района действий местной кооперации, близость ее к непосредственному производителю и вытекающую отсюда уменьшенную стоимость ее организационных расходов.

[1]) План финансирования, соответствующий заготовительному плану в 780 милл. пудов, на утверждение СТО не был представлен. Совет Труда и Обороны, утвердив заготовительный план в 780 милл. пудов, предложил б. Наркомвнуторгу разработать соответствующий план финансирования. Но в дальнейшем, вследствие обнаружившегося к середине сентября изменения кон'юнктуры увеличенный план финансирования был снят с обсуждения. Таким образом, планом, получившим утверждение СТО, остался план, рассчитанный на заготовку 680 милл. пудов.

Хлебозалоговые операции

К изложенной выше системе финансирования хлебозаготовок тесно примыкают хлебозалоговые операции, впервые устанавливаемые Советом Труда и Обороны в кампанию 1925/26 г. Введение этих операций об'ясняется, главным образом, тем, что достаточно широкое их развитие явилось бы действительным средством поддержки малопосевных хозяйств, которые вынуждены продавать хлеб осенью по низким ценам и приобретать его вновь для собственного потребления весной по высоким ценам.

Согласно принятому по данному вопросу постановлению Совета Труда и Обороны, проведение хлебозалоговых операций возложено на Центральный сел.-хоз. банк. Размер залоговых ссуд был установлен ориентировочно в среднем в 50 коп. за пуд хлеба на срок не более 6 месяцев, при чем выдача ссуд начиная с 15 августа должна была производиться низовыми кредитными и сел.-хоз. кооперативами, в обязанности которых входило определение как хозяйств, подлежащих кредитованию, так и размера залога для отдельных хозяйств.

Хлебозалоговые операции в кампанию 1925/26 г., согласно решению Совета Труда и Обороны, должны были производиться лишь в тех районах, которые оказались неурожайными в истекшем году. Количество хлеба, подлежащего приему в залог, ориентировочно было определено всего в 40 милл. пуд., и назначенные на эту цель кредиты были включены в кредитные планы Центрального сел.-хоз. и Государственного банков.

Впоследствии в связи со сложившейся кон'юнктурой хлебного рынка проведение хлебозалоговых операций в указанных районах было обусловлено достижением в них заготовительных цен на 10% ниже установленных Советом Труда и Обороны директивных цен.

Мероприятия по организации экспорта хлебопродуктов

В отношении экспорта хлеба, помимо установления общего ориентировочного плана вывоза хлебопродуктов в 1925/26 г. (см. вышеприведенную таблицу об участии отдельных заготовителей в выполнении плана хлебозаготовок), Советом Труда и Обороны был проведен ряд мероприятий по обеспечению надлежащей быстроты концентрации предназначенных к экспорту хлебных масс. Для этой цели Совет Труда и Обороны предоставил Экспортхлебу право принимать предназначенное к экспорту зерно непосредственно у областных и районных союзов, не имеющих плановых заданий от своих кооперативных центров, а также у союзов, имеющих таковые, при условии согласия соответствующих центральных об'единений. Вместе с тем Совет Труда и Обороны предложил НКТоргу установить порядок, размеры и сроки поставок заготовительными организациями хлеба, предназначенного к экспорту.

В целях надлежащего выполнения всех вышеуказанных важнейших мероприятий по организации хлебозаготовительной кампании 1925/26 г. и проведения преподаваемых правительством в этом отношении директив были значительно расширены полномочия Наркомторга.

Расширение полномочий НКТоргa

Принятым ЦИК и СНК СССР постановлением, в из'ятие из правил, установленных положением о Наркомторге СССР, последнему на все время хлебозаготовительной кампании предоставлено право давать директивы органам НКВнуторгов союзных республик.

Директивы эти являются обязательными и подлежат немедленному и безусловному выполнению. Руководящее влияние НКТорга СССР ограничено, однако, известным кругом вопросов, а именно вопросами распоряжения хлебными фондами основных заготовителей, заготовленными на средства общесоюзного фонда в порядке выполнения общесоюзного плана, и вопросами установления ориентировочных заготовительных и продажных цен и методов их регулирования, основанных на соответствующих решениях Совета Труда и Обороны, и, наконец, вопросами организации торгово-заготовительного аппарата основных хлебозаготовителей.

Кроме того, НКТоргу СССР было предоставлено право по всем вопросам хлебозаготовительной кампании сноситься непосредственно с районами массовых заготовок хлеба через соответствующие областные (Урал, Сибирь, Сев. Кавказ), республиканские (Башреспублика, Татреспублика, республика немцев Поволжья) или губернские (Саратовская, Самарская, Ульяновская и Сталинградская губ.) учреждения.

Развитие хлебозаготовительной кампании в IV квартале (июль—октябрь) 1924/25 г.

Общая характеристика кон'юнктуры хлебного рынка в IV квартале

Урожай хлебов по балловой оценке на 15 августа был исчислен ЦСУ в 4.177 милл. пуд. и Госпланом — в 4.700 милл. пуд. Товарная часть хлебной продукции на то же число определялась Госпланом до 1.200 милл. пуд. Огромное количество товарного хлеба должно было создать массовое предложение его на рынке и повести к снижению цен. Однако, действие целого ряда факторов, выявившихся в IV квартале, вызвало значительное уменьшение поступлений хлеба на рынок, несмотря на хороший урожай. Из этих факторов наибольшее значение имели дожди, выпавшие в большом количестве в августе и сентябре: в некоторых губерниях в течение августа и сентября дожди шли почти без перерыва. В соответствии с этими неблагоприятными метеорологическими факторами валовой сбор хлебов был определен ЦСУ по более поздним данным лишь в 3.936 милл. пуд. и Госпланом — в 4.330 милл. пуд., при чем товарные излишки, по данным Госплана, могли быть оценены только в 1.098 милл. пуд. (в число излишков включено пополнение крестьянских запасов — по Госплану, 300 милл. пуд.). Кроме того дожди задержали уборку хлеба, что также повлияло на уменьшение предложения его на рынке.

На ряду с этими чисто-метеорологическими условиями на ход хлебозаготовок в IV квартале оказал также влияние ряд экономических факторов. В числе последних в первую очередь необходимо отметить недостаток промышленных товаров, уменьшение абсолютной величины сельхозналога и удлинение сроков его уплаты. Эти моменты значительно ослабили предложение хлеба на рынке. Напротив, в отношении спроса кон'юнктура хлебного рынка в IV квартале характеризуется наличием ряда факторов, способствовавших его усилению. Из них наибольшее значение имело неполное удовлетворение хлебом потребляющих районов вследствие преимущественного использования заготовок на семенные нужды и на экспорт.

Это обстоятельство способствовало исключительному напряжению спроса, поскольку оно вызвало наплыв внеплановых и частных заготовителей в основные хлебозаготовительные районы. При таком положении значительно обострилась конкуренция между основными заготовителями, которые, с одной стороны, не встречали достаточного предложения хлеба со стороны крестьянства, имея в то же время спешные задания концентрации хлеба в портах, а с другой — не были стеснены в отношении денежных средств в результате широкого их кредитования.

Выполнение плана заготовок по культурам и районам

Сложившейся кон'юнктуре хлебного рынка соответствовал и ход хлебозаготовок по отдельным месяцам. В июле плановое задание было выполнено в размере 120,3%, в августе оно было выполнено также с некоторым превышением (101,1%), но в сентябре вследствие ухудшившихся кон'юнктурных условий произошло значительное снижение, и план оказался выполненным лишь на 88,2%.

Выполнение плана хлебозаготовок по отдельным культурам показывает (в милл. пуд.) следующая таблица:

	Назначено по плану.	Выполнено.	% отнош. выполнения к плану.
Пшеница	73,1	57,5	78,6
Рожь	40,0	41,4	103,4
Овес	6,9	5,4	76,9
Ячмень	20,9	33,6	161,3
Крупяные	4,7	3,3	71,3
Кукуруза	3,0	0,9	30,8
Бобовые	1,4	1,1	79,1
Маслосемена	19,0	16,5	86,7
Прочие хлеба	—	0,3	—
Всего	169,0	160	94,7

Превышение плана по ржи произошло вследствие усиленной заготовки ее для проведения семенной кампании. Превышение по ячменю об'ясняется, с одной стороны, хорошим урожаем этой культуры, а с другой — является результатом того, что крестьяне, задерживая по указанным выше причинам сбыт основных продовольственных культур, главным образом пшеницы, выбрасывали на рынок менее ценные культуры — ячмень, подсолнух и т. д. Поэтому также на ряду с резким превышением плана по ячменю имеет место сильный недобор по пшенице, овсу и другим культурам. В общем в количественном отношении выполнение плана является удовлетворительным (94,7%), но в отношении состава заготовленных культур, как видно из таблицы, оно имеет значительные дефекты.

Высокие цифры выполнения на Северном Кавказе, в Казакстане и в Поволжьи стоят в непосредственной связи со слабостью собственного потребляющего рынка этих районов. Недовыполнение плана на Украине вызвано было, с одной стороны, влиянием дождей, а с другой — тем, что высокий спрос со стороны внутреннего рынка привел к усилению конкуренции между заготовителями, и благодаря непрерывному повышению цен у крестьян создалось выжидательное настроение.

Роль отдельных районов в хлебозаготовках видна из следующей таблицы (в милл. пуд.):

РАЙОНЫ.	Назначено по плану.	Выполнено.	% отнош. выполнения к плану.
Северный Кавказ	50,8	56,9	111,9
Украина	61.6	49,2	79,8
Крым	5,3	6,0	112,0
Поволжье	17,3	18,0	104,6
Казакстан	3,4	4,5	133,8
Урал	4,4	4,3	98,7
Сибирь	3,4	2,7	78,5
Потребляющий район	1,5	2,1	141,6
Произв. район без Поволжья	20,5	15,7	76,6
Белоруссия	0,8	0,5	61,5
Закавказье	—	0,1	—
Всего	169,0	160,0	94,7

Участие отдельных хлебозаготовителей в выполнении плана. Усиление роли кооперации

По плановым предположениям, на кооперацию было возложено выполнение 25,9% всех хлебозаготовок. Фактически роль кооперации оказалась еще более значительной.

По данным НКТорга, заготовки самой кооперации в централизованном порядке и заготовки госорганов через кооперативную периферию составляли в июле 22,9% всего количества, в августе — 27,8% и в сентябре — 31,7%. Заготовки через низовую кооперацию, по тем же данным, в июле составляли 7,9% всего количества, в августе — 6%, в сентябре — 12,4%. Оба ряда цифр показывают возрастание роли кооперации. В то же время заготовки через частных лиц падают с 3½% в июле до 1,1% в сентябре. Заготовки через собственный аппарат государственных заготовителей держатся почти на одинаковом уровне: июль — 67,1%, август — 67% и сентябрь — 64,3%. Увеличение удельного веса в заготовках кооперации на ряду с уменьшением роли других заготовителей, особенно частных, об'ясняется, с одной стороны, произведенным в отчетном квартале сокращением хлебозаготовительной сети основных государственных заготовителей, а с другой — директивой правительства о максимальном сокращении заготовок через частных лиц.

Движение цен и мероприятия по их регулированию

Движение оптово-рыночных цен по основным культурам за IV квартал показывает след. таблица:

Средние по СССР оптово-рыночные цены

	Рожь.		Пшеница.		Овес.	
	Коп.	%%	Коп.	%%	Коп.	%%
На 1 июля	177	100	224	100	184	100
„ 1 августа	119	67	143	63	137	75
„ 1 сентября	110	62	157	70	111	60
„ 1 октября	112	64	156	69,6	105	57

Движение цен в июле целиком оправдало предположение о падении цен в начале кампании. С 1 июля по 1 августа цифры показывают снижение цен по ржи на 33%, по пшенице — на 36% и по овсу — на 26%. По отдельным районам снижение цен было еще значительнее; например, на Украине оптово-рыночные цены на пшеницу с 2 р. 45 к. упали до 1 р. 39 к. и на рожь — с 2 р. до 91 к. В августе в движении цен по всей совокупности районов происходит некоторое замедление падения в отношении ржи и овса и повышение в отношении пшеницы, при чем по отдельным районам движение идет в противоположных направлениях. В восточных районах (Поволжье, Башкирия, Урал) вследствие наступления реализации урожая идет интенсивное падение по всем культурам (от 20 до 37%). На Украине же и Северном Кавказе в связи с усилением заготовок для экспорта и усилившимся спросом внеплановых заготовителей, а также вследствие дождей цены повышались. В сентябре вследствие отмеченных выше кон'юнктурных условий началось повышение цен и по другим районам, но благодаря принятым в течение месяца регулирующим мероприятиям правительства повышение это было задержано, и к 1 октября было достигнуто даже некоторое снижение цен.

Создавшееся положение поставило перед правительством задачу регулирования хлебных цен в сторону их снижения. Эта задача становилась еще более актуальной по той причине, что одновременно с повышением цен внутри страны происходило понижение хлебных цен на мировом рынке, что грозило рентабельности экспорта. В целях снижения цен правительством были проведены следующие мероприятия.

Прежде всего для ослабления напряженности спроса были изменены первоначальные плановые предположения о размерах хлебозаготовок. Так, сентябрьский план был уменьшен со 100 до 90 милл. пуд. с соответствующим сокращением по районам. Далее, на места были даны районные директивные цены: 12 августа были установлены директивные цены для Украины, Северного Кавказа и Крыма — на рожь — 75—80 коп., на пшеницу — 1 р. 03 к. — 1 р. 15 к., на ячмень — 70—78 коп.; 31 августа были установлены цены для Поволжья — на рожь — 70—75 коп., на пшеницу — 1 р. 05 к. — 1 р. 15 к., и в последующие сроки для других районов.

При установлении этих директивных цен принимались во внимание состояние мировых цен, желательный уровень цен на потребляющем рынке и установленная планом средняя ориентировочная цена для всего года в размере 1 рубля.

При установлении директивных цен для отдельных районов учитывались отдаленность данного района, тяготение его к внутреннему и внешнему рынкам, удельный вес его в хлебозаготовительной кампании и значение в его балансе отдельных культур.

Установленные НКТоргом директивные цены были сначала ниже фактических (например, на Украине заготовительные цены превышали директивные на 40—45%), но впоследствии путем экономических мероприятий по регулированию спроса и предложения было достигнуто значительное приближение заготовительных цен к директивным. Так, к началу октября заготовительные цены на рожь были выше директивных на Украине только на 1,3%, в Поволжьи — на 4—11%, а на Северном Кавказе они были даже ниже директивных на 20—25%. Заготовительные цены на пшеницу к началу октября были выше директивных на Северном Кавказе на 7 — 13%, в Крыму — на 16—20%, в Поволжьи — на 17—28% и на Украине — на 24—30%.

На движение цен в сторону их понижения оказало также влияние введение так называемых согласительных цен, устанавливавшихся общим соглашением всех основных заготовителей данного района.

Для устранения обостренной конкуренции между заготовителями, сильно влиявшей на повышение цен, правительством было проведено сокращение сети ссыпных пунктов государственных заготовительных органов. Первоначально по государственным заготовительным организациям было установлено 1.543 ссыпных пункта со следующим распределением: Хлебопродукт — 961, Госторг — 346, Госбанк — 236. Кроме того, заготовителям было предоставлено право увеличивать число ссыпных пунктов на 10—20% назначенного контингента в зависимости от района и условий заготовок. Во второй половине квартала в связи с замедлением заготовок, ростом цен и ненормальными явлениями конкурентной борьбы между заготовителями право заготовителей увеличивать свою ссыпную сеть на 10—20% было отменено, а установленная сеть ссыпных пунктов была сокращена с 1.543 до 1.271, т.-е. приблизительно на 17%. На Украине сокращение ссыппунктов составило 15%, в Поволжьи — 29,1%, на Северном Кавказе — 10,4%. В отношении оздоровления хлебного рынка данное мероприятие сыграло весьма значительную роль.

Снижение накладных расходов

Накладные расходы от франко-ссыпка до франко-вагон в первой половине 1924/25 г. составляли в среднем 15—16 к. на пуд хлеба, что превышает расходы довоенного времени приблизительно в 5 раз. В отчетном квартале для снижения накладных расходов по директиве СТО было проведено уменьшение платы за аренду складов, был отменен сбор на просвещение на железных дорогах, упорядочены способы погрузки хлеба в вагоны, наконец, было произведено отмеченное уже сокращение сети ссыппунктов.

Выполнение плана экспорта хлебопродуктов

По плану на IV квартал предполагалось сконцентрировать в портах 54.410 тыс. пуд. хлебопродуктов. Отгрузка хлеба с мест заготовки составила в этом квартале 56.202 тыс. пуд. Но из отгруженного хлеба в течение IV квартала прибыло в порты только 44.167,5 тыс. пуд., которые по отношению к отгруженному с мест количеству составляют 78,5%, а по отношению к плановому заданию концентрации экспортного хлеба — 81,1%. По культурам план выполнен с большим превышением по кукурузе (141,8%) и по жмыхам (155,2%), с небольшим превышением по ячменю (101,3%), в размере 69,2% по пшенице и 81,1% — по ржи.

Недовыполнение плана стоит в непосредственной связи с замедлением заготовок в августе и сентябре, вызвавшим запоздание в отгрузке хлеба и прибытии его в порты.

ВНУТРЕННЯЯ ТОРГОВЛЯ

Торговая сеть СССР в 1924—25 г.

Для характеристики общего состояния торговой сети Союза ССР могут быть использованы лишь данные НКФ о выборке патентов торговыми заведениями. Достаточно полные и выверенные итоги числа торговых заведений, по данным патентной статистики, имеются лишь за первое полугодие 1924/25 г.

Общее число торговых заведений

Общее число торговых заведений в первом полугодии 1924/25 г. в сравнении с предыдущим полугодием осталось почти стационарным, дав увеличение лишь на 2,3%.

Увеличение это явилось исключительно результатом роста численности государственных (на 33,8%) и в особенности кооперативных заведений (на 56,3%). Напротив, частный торговый аппарат в рассматриваемом полугодии несколько сокращается (на 5,9%). В результате имеет место некоторое падение удельного веса частной торговой сети (с 85,1 до 78,2%) при соответствующем расширении позиций государственной и в особенности кооперативной торговли.

Состав торговой сети по отдельным разрядам

Более детальный анализ данных о распределении торговой сети по разрядам торговли показывает, что наибольшая часть всех частных торговых заведений в рассматриваемом полугодии, а именно почти $^3/_4$ общей их численности (73,0%) приходится на заведения, выбирающие патенты I и II разрядов, т.-е. на разносную, развозную и базарную торговлю (с лотков, из ларьков и палаток). В составе этих групп заведений частный торговец занимает исключительно крупное положение—на его долю приходится до 94,2 — 95,2% всех заведений I и II разрядов. Этим высоким уровнем позиций частного торгового аппарата на низших ступенях торговой сети, наиболее выдающихся общей своей численностью (на заведения I и II разряда падает 60,5% общего числа заведений), и об'ясняется, собственно говоря, тот высокий процент (78,2%), который приходится на частные заведения в общих итогах. По мере же перехода к высшим разрядам позиции частной торговли уже заметно сокращаются, и доля принадлежащих им заведений быстро падает. Так, в составе заведений III разряда (мелкая и средняя розничная торговля) на ряду с частной торговлей, остающейся на первом месте (57,8%), в качестве крупного конкурента частных выступает уже и кооперативная торговля (36,9%). При этом в сравнении со вторым полугодием 1923/24 г. первое полугодие 1924/25 г. дает заметное увеличение доли кооперации в этом разряде (с 23,7%, до 36,9%), в то время как доля частных заведений довольно резко снижается (с 72,1 до 57,8%).

Анализ состава торговой сети по отдельным разрядам позволяет притти к выводу, что частный торговый аппарат преобладающее положение занимает лишь на низах торговой сети, а именно, в разносной, базарной и частью мелкой розничной торговле. В верхних же слоях торговой сети, на долю которых падает наибольшая часть товарооборота страны, частный капитал достаточно успешно вытесняется кооперативной и государственной торговлей, к которым переходит главенствующая роль.

Характеристика состояния торговой сети в городских и сельских местностях

Те же данные патентной статистики позволяют остановиться и на характеристике состояния и динамики торговой сети отдельно в городских и сельских местностях.

Наибольшее число торговых заведений СССР сосредоточивается в городских поселениях, как торговых центрах, обслуживающих в значительной степени и сельское население. На деревню приходится не более одной трети всего числа заведений. Однако, второе полугодие дает некоторое повышение доли сельских заведений (с 28,7 до 34,6%). По отдельным категориям торговли соотношение города и деревни, однако, значительно варьирует. В то время как государственная торговля в преобладающей части (на 87—88%) осела в городах, кооперация, напротив, наибольшую часть своей торговой сети имеет в деревне, где находится до двух третей всех открытых ею торговых заведений. Частная торговля занимает несколько промежуточное положение: имея некоторый уклон в сторону города, где, видимо, условия для ее существования более благоприятны и где сосредоточено до 70—75% всех частных торговых заведений, она в то же время располагает крупной сравнительно торговой сетью и в сельских местностях.

Останавливаясь на динамике городской и сельской торговой сети, следует указать, что в то время, как в городах в первом полугодии 1924/25 г. замечается некоторое общее сокращение торговой сети (на 6,1%), явившееся всецело результатом сравнительно крупного уменьшения численности частных торговых заведений (на 11,6%), в сельских местностях имеет место увеличение аппарата по всем категориям торговли, что привело к сравнительно заметному общему приросту сельской торговой сети (на 23,4%). Из отдельных категорий торговли наиболее крупный прирост своей сети как в городе, так и в деревне дает кооперация. Особенно силен при этом темп роста сельской сети кооперации (на 64,8%). Напротив, для госторговли более быстрый темп прироста дает городская сеть. Для частной торговли, как уже отмечалось, по городу мы имеем заметное сокращение сети, в то время как в деревне она дает некоторое увеличение.

Приведенные данные вскрывают также и различия в соотношении отдельных категорий торговли в городе

и деревне. В условиях деревенской торговли роль отдельных категорий в строении торговой сети получает несколько иной характер. Так, прежде всего обращает внимание значительно более высокая роль в деревне кооперативной торговли. Почти третья часть всех торговых заведений в сельских местностях в первом полугодии 1924/25 г. принадлежала кооперации, при чем позиции ее в деревне в сравнении с предыдущим полугодием заметно расширились (с 22,9 до 30,7%). В городе же на долю кооперации приходится менее одной десятой (9,0%) всех заведений. Напротив, доля государственных заведений в деревне очень невелика и каких-либо тенденций к относительному возрастанию не обнаруживает (1,9—1,8%). В то же время в городских поселениях государственная торговля в отношении численности своего торгового аппарата стоит почти на одном уровне с кооперацией, хотя позиции последней более заметно возрастают и в городе. Так, доля государственных заведений в городе поднялась с 5,0 до 7,2%, а кооперации — с 5,9 до 9,0%. Заметно ниже в деревне в сравнении с городом и удельный вес частного торгового аппарата.

Сельский частный торговый аппарат в максимальной своей части сконцентрировался на низах торговой сети, — в первых двух ее разрядах. Более $^4/_5$ (84,2%) всех частных торговых заведений приходится на заведения I и II разрядов (в городе 60,4%), и только в этих двух группах торговых заведений за частным торговцем остаются в деревне преобладающие позиции (92—98%). В следующих, высших, разрядах первенствующее положение в деревне переходит уже к кооперации, которое остается за нею и во всех следующих разрядах. Особенно велика роль кооперации в III разряде, в котором на ее долю приходится почти $^2/_3$ (64,4%) всех сельских заведений. При этом такое же преобладающее положение в составе заведений III разряда оставалось за кооперацией и в предыдущем полугодии (у кооперации — 49,9%, у частн. торговли — 47,3%). Доля государственной торговли в деревне несколько поднимается лишь в V разряде, но и то она составляет лишь 26,6% этого разряда, в то время как кооперации принадлежит почти половина (49,4%). В то же время в городе значительное большинство остается за частным торговцем и в III разр., в котором на его долю приходится до 75,5% всех торговых единиц (а в предыдущем полугодии даже 84,4%). Более заметно выступают госторговля и кооперация в городах лишь в IV разряде, в котором их позиции почти одинаковы (госторговля — 30,7%, кооперация — 31,3%), и затем в V разряде, в котором первое место переходит к госторговле (54,4%).

Общие итоги внутренней торговли

Основные принципы регулирования товарооборота

Звеном, связывающим промышленность и сельское хозяйство в единую народно-хозяйственную систему, мостом, по которому государственное начало переводится в сельское хозяйство, являются товарооборот и торговля.

Непосредственное воздействие на с.-х. производство в целях придания ему более организованных форм, а также коллективизации его в условиях мелкого землепользования СССР являются чрезвычайно длительным процессом; поэтому рядом с этим процессом непосредственного воздействия на самое с.-х. производство государство ставит своей задачей овладение рынком. Контролируя реализацию с.-х. продукции, государство может влиять в желательном направлении на процесс производства миллионов крестьянских хозяйств, в известной мере смягчать и корректировать неблагоприятные последствия даже стихийных сил природы (неурожай).

Овладеть сельско-хозяйственным рынком в современных условиях можно только путем увязки его с рынком промышленных товаров. Для этого недостаточно одного факта господства государства над промышленным производством, — необходимо также планированное государственное руководство процессом обращения промышленных товаров на рынке.

Еще более усиливается значение планирования товарооборота в периоды восстановительного народно-хозяйственного процесса и связанного с условиями всякого восстановительного процесса общего недостатка товаров и отсутствия необходимой пропорциональности в соотношениях отдельных товарных групп, обращающихся на рынке. Сущность восстановительного процесса, осложненного к тому же в условиях советского народного хозяйства моментами перестройки на новых социальных началах, заключается в восстановлении разорванных связей отдельных частей когда-то внутренне связанного народно-хозяйственного целого. Восстановление этих отдельных частей идет неравномерно. Сельское хозяйство восстанавливается быстрее промышленности, потребности растут быстрее производства, рынок требует промышленных фабрикатов больше, чем государство может их дать по состоянию сырьевых ресурсов промышленности. Расширение же промышленности требует средств производства в больших размерах, чем государство по условиям данного времени может ей предоставить.

В течение последнего периода нашего народно-хозяйственного развития отношения между промышленностью и сельским хозяйством характеризуются, главным образом, фактом недостаточности нашей промышленно-товарной массы для удовлетворения нужд крестьянства и сельского хозяйства со всеми проистекающими отсюда последствиями — высоким уровнем цен на промышленные товары, стремлением сельско-хозяйственных цен равняться по этому высокому промышленному уровню, задержкой в реализации сельско-хозяйственной продукции и связанными с этим затруднениями для нашего экспорта, а следовательно, и приостановкой расширения промышленного производства.

Не подлежит сомнению, что государство еще далеко не овладело полностью рынком, но оно с каждым годом закрепляет свои позиции на нем. Периоды вспышек роста цен и усиления стихийных начал на рынке еще повторяются, но уменьшаются их размах и границы их влияния.

Под углом зрения внесения общепланового начала в товарооборот и разрешения тех очередных задач, которые выдвигала текущая народно-хозяйственная обстановка, и производилась работа по регулированию товарооборота в отчетном году, в течение которого была ясно формулирована постановка проблемы о регулировании товарооборота и было приступлено к ее практическому осуществлению.

Главнейшими элементами товарооборота, которыми государство стремится овладеть, являются: торговый аппарат, товарные массы, товарные цены и торговый капитал. При анализе проделанной работы в области регулирования и намечения дальнейших перспектив наиболее целесообразно остановиться на каждом из указанных элементов в отдельности.

Торговый оборот СССР в 1924—25 г.

Общие итоги

Предварительная наметка возможного общего оптового оборота СССР в 1924/25 г. (без крестьянской торговли — по реализации с.-х. продукции) дает итог в 21.400 милл. руб. против 14.500 м. руб. в 1923/24 г., т.-е. 50% роста.

Общий оборот разбивается по контрагентам следующим образом:

	1923—24 г.	1924—25 г.
	(В милл. рубл.).	
Госторговля		
Тресты и промышленн. предприятия	3.540	5.635
Посредническ. предприятия	2.960	5.145
Кооперативн. торговля	2.845	5.270
Частная торговля	5.090	5.315
Итого	14.435	21.365

Распределение оборота государственных посреднических предприятий по отдельным их видам дает такую картину:

	1923—24 г.	1924—25 г.
	(В милл. рубл.)	
Синдикаты по сбыту	640	1.135
Синдикаты по снабжению	320	510
Торги	400	800
Акцион. об-ва и банки	1.200	2.100
Прочие	400	600
Вся посредническая госуд. торговля	2.960	5.145

Примерное распределение всего торгового оборота СССР (с включением крестьянской торговли) между разными видами торговли в сопоставлении с предыдущими двумя годами представляется в следующей таблице:

Общий оборот внутренней торговли СССР в 1922—23, 1923—24 и 1924—25 г.г. (в милл. рублей)

	Оборот торговых и промышленн. предприят.				Кроме того, оборот крестьянской торговли.	Общий торговый оборот.	В % % к 1922—23 г.
	Государственных.	Кооперативных.	Частных.	Общий оборот торгово-промышлен. предприят.			
1922—23 г.	3.203,5	1.123,3	3.392,2	7.719,0	1.450,0	9.169,0	100,0
В %% к обороту торг. и пром. предпр.	41,5	14,5	44,0	100,0	—	—	—
В %% к общему торг. обороту	34,9	12,3	37,0	84,2	15,8	100,0	—
1923—24 г.	6.500,0	2.845,5	5.090,1	14.435,6	3.642,0	18.077,6	197,2
В %% к обороту торг. и промышл. предпр.	45,0	19,7	35,3	100,0	—	—	—
В %% к общему торг. обороту	36,0	15,7	28,2	79,9	20,1	100,0	—
1924—25 г.	10.780,0	5.270,1	5.314,8	21.364,9	4.837,0	26.201,9	285,8
В %% к обороту торг. и промышл. предпр.	50,4	24,7	24,9	100,0	—	—	—
В %% к общему торгов. обороту	41,1	20,1	20,3	81,5	18,5	100,0	—

Биржи. Биржевой оборот

Наиболее показательным для оптовой торговой кон'юнктуры является биржевой оборот. Биржи, регистрирующие не только отпуск фактического товара, выходящего из производства, но и запродажи, перепродажи, хорошо отражают характерный для 1924/25 г. лихорадочный рыночный спрос как по линии оборотов с наличным товаром, так и по контрактовым закупкам будущей продукции со сдачей через продолжительные сроки.

Биржевые обороты 1924/25 г. охватывают не только продукцию 1924/25 г., но и значительную часть продукции 1925/26 г., запроданную в последние месяцы 1924/25 г.

Всего за весь 1924/25 г. биржевой оборот возрос против оборота в 1923/24 г. больше чем вдвое, на 111,9% (в 1923/24 г. оборот московской и провинциальных бирж составил 3.018 милл. руб., в 1924/25 г. — 6.394 милл. р., а с оборотом Нижегородской ярмарки 3.081 милл. руб. и 6.547 милл. руб.).

Если в общем и целом такое сильное развитие оборотов происходило на базе расширившейся емкости внутреннего рынка, в особенности сельского, то в известной части здесь имело место также стремление торговых организаций к обеспечению себя товарами и на дальнейшее, довольно отдаленное, будущее. Это развитие биржевого оборота за счет будущей продукции явилось результатом того, что текущий спрос далеко не удовлетворялся предложением наличных товаров, в особенности в конце года, когда выяснились хорошие результаты урожая всех с.-х. культур. В некоторой доле оптовый оборот принимал под влиянием напряженного состояния рынка нездоровый характер: усиливались перепродажи, и развивался ажиотаж.

Обращаясь к помесячным данным биржевого оборота, можно констатировать особенно бурный рост его в начале отчетного года (октябрь 1924 г.) и в последние четыре месяца (июль — сентябрь). С ноября по май обороты оставались стационарными и держались на уровне даже несколько более низком, чем в октябре.

Помесячные биржевые обороты в 1924/25 г. (в милл. руб.):

	Обороты Москвы.	Обороты 70 провинц. бирж.	Нижег. ярм.	Итого:
Октябрь	246,1	252,8	—	498,9
Ноябрь	188,3	235,8	—	424,1
Декабрь	195,3	229,6	—	424,9
Январь	227,9	205,0	—	432,9
Февраль	222,4	212,8	—	435,2
Март	225,1	239,1	—	464,2
Апрель	225,1	254,4	—	479,5
Май	199,5	256,2	—	455,7
Июнь	229,8	320,8	—	550,6
Июль	317,1	318,3	—	635,4
Август	249,4	363,3	108,2	720,9
Сентябрь	465,6	514,2	44,2	1024,0

Данные этой таблицы показывают также, что провинциальные обороты и в месяцы затишья были более устойчивыми, чем московские.

Для сравнения характера движения биржевых оборотов 1924/25 г. с предыдущим 1923/24 г. приводим квартальные данные для обоих годов:

Квартальные обороты московской и 70 провинц. бирж

	Московская биржа.		Провинциальные биржи.		И Т О Г О.	
	Млн. руб.	%% к пред. кварт.	Млн. руб.	%% к пред. кварт.	Млн. руб.	%% к пред. кварт.
I кв. 1923 — 24 г.	304,9	—	252,8	—	557,7	—
II „ „	435,8	142,9	329,0	130,1	764,8	137,1
III „ „	346,8	79,6	366,2	111,2	713,0	93,2
IV „ „	467,4	134,6	515,0	140,8	982,4	137,7
Нижегородская ярм.	—	—	65,9	—	—	—
С Нижегородской ярм.	467,4	—	580,9	157,8	1.048,3	147,7
I кв. 1924 — 25 г.	629,7	134,8	718,2	139,4	1.347,9	137,3
II „ „	675,4	107,2	656,9	91,5	1.332,3	98,8
III „ „	654,4	96,8	831,4	126,4	1.485,8	111,6
IV „ „	1.032,1	157,7	1.195,8	143,7	2.227,9	149,9
Нижегородск. ярм.	—	—	152,4	—	—	—
С Нижегор. ярм.	1.032,1	—	1.348,2	162,2	2.380,3	160,2

Кривая развития оборотов 1924/25 г. отлична от 1923/24 г. В первом квартале 1923/24 г. торговля испытала депрессию, явившуюся следствием особого обострения в этот период «ножниц». Зато во второй квартал, когда под влиянием регулирующих мероприятий правительства кризис был изжит, торговые обороты заметно поднялись. В третьем квартале отчасти под влиянием денежной реформы, сузившей в первый период своего существования денежную базу торгового оборота, отчасти под влиянием сезонного весеннего затишья имело снова место падение оборотов, которое сменяется интенсивным под'емом в IV квартале.

В отчетном же 1924/25 г. имеет место более нормальная динамика торгового оборота, отражающая обычный годовой цикл развития хозяйственной жизни страны. I квартал отчетного года дает сезонное оживление товарооборота, несмотря на недостаточно благоприятные результаты урожая 1924 г. Во II квартале наблюдалось некоторое затишье на оптовом рынке, об'ясняемое сезонными условиями, а также исчерпанием товарных запасов. В III квартале вновь начинается оживление оптовой торговли.

Рост с.-х. цен и наметившиеся хорошие перспективы нового урожая уже в июне дали значительный под'ем оборотов, безостановочно продолжавшийся до конца года. Четвертый квартал под влиянием перспектив, связанных с хорошим урожаем в атмосфере обилия денег во всех звеньях товарооборота, прошел в лихорадочной обстановке беспрерывного, головокружительного роста, связанного уже отчасти и с элементами ажиотажа.

Из этого видно, что в отличие от 1923/24 г., давшего вследствие осеннего кризиса сбыта передвижку сроков обычных перемежающихся под'емов и падений оборота, отчетный год выявил большую связанность динамики оборотов с факторами сезонности.

Распределение биржевого оборота между Москвой и провинцией дает следующую картину: оборот московской биржи возрос с 1.554,9 милл. р. до 2.991 милл. р., или на 92,3%; оборот провинциальных бирж возрос с 1.463,0 милл. р. до 3.402,2 милл. р., или на 132,5%. Таким образом, биржевой оборот провинции возрос больше, чем Москвы.

Характерной чертой биржевого торга 1924/25 г. явилось необычное развитие контрактовых сделок на будущую продукцию со сдачей на протяжении полугода со дня заключения сделки, а иногда и года. Это явление приняло особо большие размеры в последние месяцы отчетного года и достигло такой величины, что возник вопрос о возможных отрицательных последствиях такого положения для дальнейшего развития торгового оборота и денежного обращения. О размерах длительных контрактовых сделок можно судить по следующим данным двух главнейших товарных групп — металлической и текстильной, на которые падает почти половина (49,5%) всего годового оборота МТБ в 1924/25 г. По текстилю сделки со сдачей товара свыше трех месяцев составляли в начале года 15—20%, к концу поднялись до 50—65%. Наоборот, сделки с немедленной сдачей товара (до 2 недель) упали с 50 до 24%. За год долгосрочные сделки (свыше 3 месяцев) составляли 36,5% всего биржевого оборота с текстилем. По металлической же группе, где недостаток товаров в острой форме начал ощущаться еще ранее, чем в текстильной, долгосрочные сделки получили распространение еще в начале 1924/25 г., составив в октябре 1924 г. 67% всего металлического оборота. В летние месяцы имело место падение контрактовых сделок до 40%, а к концу года — снова повышение их почти до 75%. Всего за год сделки со сдачей товаров свыше 3 месяцев составили 57%.

Динамика торговой кон'юнктуры на протяжении года — усиление напряжения рынка и его ослабление — получила отображение и в условиях расчета, но в сдержанных формах. Доля наличных расчетов (для МТБ) в течение года колебалась в следующих пределах:

	Октябрь.	Ноябрь.	Декабрь.	Январь.	Февраль.	Март.	Апрель.	Май.	Июнь.	Июль.	Август.	Сентябрь.
Млн. рубл.	83,7	69,6	77,9	70,3	79,3	78,3	94,0	85,3	80,8	88,7	91,3	135,3
%% ко всему обороту	34,0	37,0	39,9	31,8	35,7	34,8	41,7	42,7	35,1	28,0	36,6	29,1

Абсолютная величина уплаты наличными заметно вырастает к концу года. Но процент наличных уплат в общей сумме оборота в четвертом квартале падает, что может быть об'яснимо лишь развитием контрактовых сделок, по которым уплата растягивается в соответствии со сдачей товара.

Провинциальные биржи также дают некоторое снижение процента суммы сделок за наличный расчет.

Интенсивное развитие общего биржевого оборота далеко не одинаково отразилось на движении оборотов отдельных контрагентов.

Торговые операции основных категорий контрагентов по продаже и покупке на 71 бирже (московская и 70 провинциальных бирж) в милл. руб. и в проц. ко всему обороту дают следующую динамику:

Оборот московской и 70 провинциальных бирж с распределением по контрагентам за 1922—23, 1923—24, 1924—25 г.г.

(Годовые и квартальные итоги в млн. руб.)

	ПРОДАЖА.				Итого.	ПОКУПКА.			
	Госорганы.	Смешанн. акцион. об-ва.	Кооперация.	Частные.		Госорганы.	Смешанн. акцион. об-ва.	Кооперация.	Частные.
1922 — 23 г.	1.332,9	26,3	60,8	159,8	1.579,8	1.040,2	29,8	211,8	298,0
% к итогу	84,4	1,7	3,8	10,1	100	65,9	1,9	13,4	18,8
1923 — 24 г.	2.505,7	77,7	205,1	227,7	3.016,2	1.761,0	87,1	702,9	465,2
% к итогу	83,1	2,6	6,8	7,5	100	58,4	2,9	23,3	15,4
1924 — 25 г.	5.536,6	135,9	433,5	287,5	6.393,5	3.732,7	177,4	1.928,1	555,3
% к итогу	86,6	2,1	6,8	4,5	100	58,4	2,8	30,1	8,7
1923 — 24 г.									
I квартал	439,7	14,1	43,8	59,7	557,3	366,1	16,0	64,7	110,5
% к итогу	79,1	2,5	7,9	10,5	100	65,9	2,8	11,5	19,8
II квартал	639,7	18,0	41,9	64,6	764,2	435,5	27,5	143,0	158,2
% к итогу	83,8	2,4	5,5	8,3	100,0	57,1	3,6	18,7	20,6
III квартал	605,3	21,3	37,3	48,4	712,3	400,7	17,9	185,1	108,6
% к итогу	84,8	3,1	5,3	6,8	100	56,2	2,6	25,9	15,3
IV квартал	821,0	24,3	82,1	55,0	982,4	553,7	25,7	310,4	87,6
% к итогу	83,7	2,5	8,4	5,4	100	57,0	2,6	31,7	8,7
1924 — 25 г.									
I квартал	1.137,5	32,8	116,6	61,0	1.347,9	789,8	49,3	416,3	92,5
% к итогу	84,4	2,4	8,6	4,6	100,0	58,6	3,7	30,9	6,8
II квартал	1.136,5	32,4	101,2	62,0	1.332,1	842,4	31,8	345,7	112,2
% к итогу	85,3	2,4	7,6	4,7	100	63,2	2,4	26,0	8,4
III квартал	1.304,4	27,1	85,7	68,6	1.485,8	863,9	35,4	424,1	162,4
% к итогу	87,8	1,8	5,8	4,6	100	58,2	2,4	28,5	10,9
IV квартал	1.958,2	43,6	130,0	95,9	2.227,7	1.236,6	60,9	742,0	188,2
% к итогу	87,9	2,0	5,8	4,3	100	55,5	2,7	33,3	8,5

Так как кооперация и частная торговля продажу проводят по преимуществу по своим внутренним линиям и не регистрируют ее на бирже, их роль в продаже на биржах незначительна. Главная же роль в продаже на биржах принадлежит госорганам, удельный вес которых имеет тенденцию к небольшому возрастанию, главным образом, за счет падения доли частных лиц (с 83,1% до 86,6%).

В покупках 1924/25 г. выросла доля кооперации (с 23,3% до 30,1%) за счет соответствующего падения доли частных лиц (с 15,4 до 8,7%). Удельный вес госорганов и смешанных акц. обществ остался на уровне 1923/24 г.

Если перейти к более подробному анализу контрагентов биржевой торговли, мы получим на протяжении года еще более значительные сдвиги. Так, по данным МТБ, из отдельных категорий госорганов особенно возросли покупки банков (с 28,1 милл. руб. до 54,6 милл. руб.). Большие перемены произошли в покупке также отдельных категорий кооперации.

Обороты кооперации в покупке в 1924—25 г. (по МТБ)

	Центральные.		Союзные.		Первичные.		ВСЕГО.	
	Млн. р.	%%	Млн. руб.	%%	Млн. руб.	%%	Млн. руб.	%%
I квартал	34,6	24,3	62,8	43,8	46,5	31,9	143,9	100
II „	40,0	33,6	43,2	36,1	35,9	30,3	119,1	100
III „	64,0	40,8	54,7	35,0	38,0	24,2	156,7	100
IV „	174,0	51,3	126,3	37,1	38,8	11,6	339,1	100
Всего за 1924—25 г.	312,6	41,3	287,0	37,8	159,2	20,9	758,8	100

Все огромное увеличение биржевых оборотов кооперации в IV квартале пришлось целиком на долю центральной и союзной кооперации (в связи с заключением генеральных договоров). Обороты первичной кооперации остались неизменными.

В покупках частной торговли заметно усиливается роль обществ взаимного кредита, операции которых возросли с 17,9 милл. руб. в I полугодии 1924/25 г. до 38,8 милл. руб. во II; операции прочих частных предприятий возросли с 55,7 милл. руб., до 76,5 милл. руб.; операции общественных организаций дали в 1 полугодии 11,4 милл. руб., во II — 12,4 милл. руб.

В биржевой торговле первое место принадлежит промышленным товарам, особенно в Москве.

Обороты московской и провинциальных бирж в распределении по группам товаров в 1924/25 г. приведены в следующей таблице:

	Обороты МТБ (в млн. рублей).				Обороты 70 провинциальн. бирж (в млн руб.).			
	1 пол.	2 пол.	1924/25 г.	В % % .	1 пол.	2 пол.	1924/25 г.	В % % .
Хлебофураж	60,8	91,3	152,1	5,1	203,0	230,8	433,8	12,8
Пр. прод. питания	34,6	40,4	75,0	2,5	81,1	106,7	187,8	5,5
Текстиль	352,4	544,0	896,4	30,0	260,6	371,4	632,0	18,6
Металл. изделия	274,5	308,8	583,3	19,5	193,3	371,9	565,2	16,6
Моск.-хим.	69,9	100,6	170,5	5,7	55,2	76,3	131,5	3,8
Топливо	14,3	23,5	37,8	1,3	57,3	78,3	135,6	3,9
Лесн. и строительные материалы.	48,0	68,6	116,6	3,9	88,4	148,4	236,8	7,0
Бакал.-колониал.	126,0	128,1	254,1	8,5	218,3	317,3	535,6	15,8
Сырье	155,5	126,4	281,9	9,4	61,5	48,7	110,2	3,2
Кожа	—	—	—	—	61,5	145,3	206,8	6,1
Все прочие	169,1	254,7	423,8	14,1	94,9	132,0	226,9	6,7
Итого	1305,1	1686,4	2991,5	100	1375,1	2027,1	3402,2	100

В оборотах московской биржи хлебофуражные товары в 1924/25 г. составили только 5,1%, прочие продукты питания — 2,5%, сырье — 9,4% (в том числе большую часть в группе сырья составляет хлопок). На провинциальных биржах хлебофуражные товары составили 12,8%, прочие продукты питания — 5,5%, сырье — 3,2%.

Из промышленных товаров в оборотах как МТБ, так и провинциальных бирж первые места принадлежат текстильным (МТБ — 30%, пров. биржи — 18,6%) и металлическим товарам (МТБ — 19,5%, провинц. биржи — 6,6%); затем крупная доля принадлежит еще бакалейно-колониальным товарам: в провинции — 15,8%, в Москве — 8,5%. Большую долю, чем в Москве, в провинции приобрели строительные материалы: в Москве — 3,9%, в провинции — 7%, в том числе лесные — 4,9%.

Главное возрастание оборота II полугодия 1924/25 г. против I полугодия на московской бирже произошло за счет текстильных товаров (возрастание на 54,5%); значительно возросли также обороты и с москательно-химическими товарами и хлебофуражными; металлические товары дали возрастание лишь на 12,8%; бакалейно-колониальные товары остались стационарными.

На провинциальных биржах главное возрастание оборота II полугодия 1924/25 г. против I полугодия приходилось на металлические товары (на 93%) и в меньшей степени на текстильные товары (на 42,5%). Сильно возросли, в противоположность Москве, обороты еще с бакалейно-колониальными товарами (на 45,4%), кожевенными товарами и строительными материалами.

Обороты государственной торговли

Обороты 280 производственных об'единений (трестов) достигли в 1924/25 г. по предварительным исчислениям (данные за сентябрь экстраполированы) 3.525 тыс. руб., что дает увеличение против прошлого года почти на 60%. Так как эти обороты относятся к фактической реализации продукции государственной промышленности, то они могут рассматриваться как отражение роста реальной товарно-промышленной массы, выброшенной в отчетном году на рынок. Выше нами был определен коэффициент роста биржевых оборотов в 112%. Биржевые обороты — это рыночный спрос, обороты трестов — это реальное предложение товаров. Разница в коэффициентах роста служит мерилом несоответствия между первым и вторым.

На протяжении отчетного года от квартала к кварталу трестовские обороты дают более спокойный темп роста, чем биржевые.

	% к I кв.		% к I кв.
I квартал	797 м.	III квартал	904 м. 113
II „	823 „	103 IV „	1009 „ 126

Темп роста оборотов трестов находится в зависимости исключительно от развития промышленного производства. Вся производственная продукция находит немедленный сбыт на рынке. Поэтому и наблюдается здесь беспрерывный рост из квартала в квартал. Депрессия II квартала, отмеченная в биржевых оборотах, здесь отсутствует.

Аналогичная картина развертывается и при анализе данных об оборотах синдикатов. Общий оборот 12 синдикатов в 1924/25 г., по предварительным данным, достигает 1.030.907 т. р., что дает рост против прошлого года на 80%. Превышение темпа роста синдикатского оборота над ростом оборотов трестов указывает на увеличение доли синдикатов в реализации продукции государственной промышленности.

По кварталам движение синдикатских оборотов представляется в следующем виде (по предв. данным):

I квартал	215 м. р.	100 %
II „	229 „ „	106 „
III „	263 „ „	122 „
IV „	323 „ „	150 „

Предварительные исчисления оборотов государственных торгов дают цифру в 794 милл. руб. против

400 милл. в 1923/24 г., т.-е. почти удвоение оборотов. Поквартальная динамика оборотов 50 торгов представлена в следующей таблице:

I квартал	140	м. р.	100%
II „	153	„ „	109 „
III „	176	„ „	126 „
IV „	206	„ „	147 „

При рассмотрении данных о фактической реализации трестами продукции государственной промышленности должны быть отмечены два факта: увеличение за год доли кооперации с 18,5 до 27,2% (в оптовом отпуске, из которого исчислен отпуск синдикатам) и падение доли частных фирм с 14,5 до 7,7%. Однако на протяжении года так же, как и в биржевых оборотах, эти процессы протекали далеко неравномерным темпом. Наиболее стремителен был рост доли кооперации в I квартале, во II имеем падение как абсолютных оборотов, так и удельного веса кооперации. В III и IV кварталах хотя абсолютная величина оборотов кооперации несколько и увеличивается, но далеко не в соответствии с ростом общих продаж трестов. И обороты IV квартала у кооперации ниже первого (161 и 160 милл.), в то время как общий оборот трестов вырос за это время на 25%.

У частных фирм обратное явление: при общем падении за год под'ем в III квартале и увеличение абсолютных величин оборотов в IV квартале, однако, при некотором падении долевой части их.

В синдикатских оборотах необходимо прежде всего отметить увеличение доли отпуска из магазинов с 5,7% до 11%, что означает не только увеличение розничной торговли синдикатов, но и рост среднеоптовой и мелкооптовой продажи через магазины. Последнее явилось удобным маневром для увеличения средней накидки на товар, а также служило источником товарного питания для частного рынка, лишенного возможности получать товар прямыми путями.

С отпуском кооперации по синдикатской линии дело несколько благополучнее, чем по трестовской. Падение кооперативных покупок имело место только в III кварт., IV квартал дает под'ем как абсолютной величины, так и доли покупок кооперации. Однако удельный вес ее остается все же ниже, чем в I квартале (47,6% и 41,1%).

Обороты кооперативной торговли

Обороты кооперативной системы по продаже представлены в следующей таблице (предварительные исчисления в милл. руб.):

Формы кооперации.	Потребительская.		Сельско-хозяйственн.		Промысловая.		И т о г о.	
	Сумма.	% %.	Сумма.	% %.	Сумма.	% %.	Сумма.	% %.
1923—1924 г.								
Центры (в т. ч. отд. Центросоюза)	311,1 [1])	100,0	61,7	100,0	9,1	100,0	411,9	100,0
Союзы	534,9	100,0	216,0	100,0	62,8	100,0	813,7	100,0
Первичные	1174,6	100,0	290,0	100,0	155,3	100,0	1619,9	100,0
Итого . . .	2050,6	100,0	567,7	100,0	227,2	100,0	2845,5	100,0
1924—1925 г.								
Центры (в т. ч. отд. Центросоюза)	330,2 [1])	96,8	126,2	204,6	22,7	249,5	479,1	116,3
Союзы	1166,9	218,1	343,3	158,9	131,0	208,6	1641,2	201,5
Первичные	2222,9	265,9	527,2	181,6	400,0	257,6	3150,1	194,5
Итого . . .	3720,0	181,4	996,7	175,4	553,7	243,9	5270,4	185,5

Общая сумма оборотов кооперации дает рост на 85%. Увеличение оборотов потребительской кооперации составляет 81,4%, с.-х. — 75,4% и промысловой—144%.

Наиболее интенсивный рост дают средние и низшие ступени кооперативной лестницы (союзы — 101,5%, первичные организации — 94,3%, а центры всего — 16,3%). Однако этот процесс усиления периферии имеет место, главным образом, в потребительской кооперации, центры которой дали даже падение оборотов на 3,2%, а рост оборотов первичной организации достиг 166%. У с.-х. кооперации наибольший темп роста попрежнему дают центры, а в промысловой рост оборотов центров и первичных ячеек одинаков.

Обороты частной торговли

Роль частного капитала в общем торговом обороте Союза ССР в 1923/24 г. в сравнении с предыдущим 1922/23 г. определялась следующими величинами:

	Общий оборот торг. предприятий (в м. р.)	В том числе оборот частн. торговли.	
		В м. р.	В %%.
1922—23 г.	7.719,0	3.392,2	43,9
1923—24 г.	13.832,5	4.965,2	35,9

Как показывает эта таблица, на долю частного капитала в общем товарообороте (без оборота по реализации крестьянами своей продукции и внутрикрестьянского оборота) пришлось в 1923/24 г. несколько более 1/3 всего оборота, при чем в сравнении с предыдущим 1922/23 г. имеет место заметное снижение этой доли.

Та же тенденция дальнейшего падения доли участия частного капитала в общем товарообороте обнаруживается и в отчетном 1924/25 г.

По предварительным ориентировочным подсчетам, общий оборот частных предприятий в 1924/25 г. достиг 5.200 милл. руб., увеличившись в сравнении с 1923/24 г. лишь на 235 милл. руб., или на 4,7%.

---

[1]) В том числе конторы и отделения Центросоюза:

1923—1924 г.	126,0
1924—1925 г.	49,6

Динамика частной торговли по полугодиям, по предварительным исчислениям, в круглых цифрах представляется в следующем виде: I полугодие 1923/24 г. — 100%, II полугодие — 80%, I полугодие 1924/25 г. — 83%, II полугодие — 107%. Таким образом, только II полугодие 1924/25 г. подняло после двух упадочных полугодий обороты частной торговли на ту высоту, на которой они стояли в начале 1923/24 г.

В то же время оборот кооперации за этот год достигает, по приблизительным подсчетам, 5.270 милл. руб., дав за год возрастание на 85%. При этом если в 1923/24 г. оборот частной торговли по своим абсолютным размерам значительно превышал оборот кооперации, то в 1924/25 г. последняя достигла в сравнении с частной торговлей уже более высокого уровня.

Обороты государственной торговли дают общее увеличение не менее чем 75%.

В результате общий удельный вес частного капитала в обороте 1924/25 г. может быть определен не более чем в 25%.

Планирование завоза промтоваров

Рынки планируемых товаров

Общие условия выполнения планов завоза

Отчетный год в основном характеризуется неуклонно прогрессировавшим недостатком промышленных товаров, который к концу года перешел в товарный голод.

Отсюда возникла задача провести планирование завоза по районам с обеспечением в первую очередь районов хлебных и сырьевых заготовок.

Планы завоза имели своей целью преодоление всех стихийных дезорганизующих сил, которые господствуют на рынке в условиях товарного голода. Обстановка, в которой протекала работа по плановому завозу в отчетном году, была чрезвычайно неблагоприятной для широкого развертывания этой работы. Планы завоза в I и II кварталах 1924/25 г. не были обязательны, в III же квартале работа по плану была приостановлена. Только в IV-квартале, в условиях новой с.-х. кампании, когда план завоза был утвержден Советом Труда и Обороны, вопрос о плановом завозе был вновь поставлен на практическую почву. Итоги выполнения плана завоза в IV квартале представляются в следующем виде:

	Назнач. по плану.	Выполнено.	% выполн.
	(В тыс. руб.)		
Хлопч.-бум. ткани	91.920	100.653	109,5
Металлоизделия	5.602,8	7.469	133,3
Кожтовары	11.0?8,7	12.113	109,2
Сахар	55.252,4	44.591	80,7
Итого по 4 товарам	163.863,9	164.826	100,6

Однако фактическое выполнение этого плана промышленными организациями чрезвычайно запоздало и было проведено в самом конце квартала. В первые же два месяца в районах, в которые производился завоз по плану, ощущался огромный недостаток товаров. В силу этого возник вопрос о необходимости усиления контроля со стороны Наркомвнуторга над реальным выполнением планов завоза всеми организациями с установлением репрессий за их нарушение.

Несмотря на эти неблагоприятные условия, в течение 1924/25 г. плановые районы получили 57% всей проданной промышленностью мануфактуры, что дало на каждого жителя планируемых районов на 23% больше, чем в непланируемых. Наблюдение за динамикой накидок в IV квартале 1924/25 г. показывает, что они имеют тенденцию в планированных районах к более слабому возрастанию (Украина), чем в районах, не включенных в план, а в некоторых случаях накидки остаются даже стационарными.

Ниже приводится подробная характеристика состояния рынка в 1924/25 г. по тем товарам, по которым в IV квартале производился плановый завоз.

Рынок хлопч.-бумажн. товаров

Общая характеристика рынка хлопч.-бум. товаров накануне 1924—25 г.

Начиная со второго квартала 1923/24 г., рынок хлоп.-бум. товаров вступает в полосу длительного несоответствия между предложением и спросом.

Несоответствие между выработкой и реализацией хлоп.-бум. товаров по кварталам 1923/24 г. видно из следующего сопоставления, относящегося к синдицированным трестам.

	Выработано готов. тов. (в тыс. метр.)	Реализовано хл.-бум. трестами (в тыс. метр.)	Реализовано больше (+) или меньше (—) выработки.
I кварт. 1923—24 г.	175.712	126.013	— 49.699
II „ „ „	189.304	212.698	+ 23.394
III „ „ „	216.128	228 568	+ 12.440
IV „ „ „	225.659	259.332	+ 33.673
Всего	806.803	826.611	+ 19.808

В общем годовом итоге реализация превысила выработку на 20 милл. метров, не считая Ленинградтекстиля. С реализацией последнего превышение составит 37 милл. метров. 1923/24 хозяйственный год закончился дефицитом х.-б. товаров. Остатки товаров у трестов снизились с 85.666 т. метр. на 1 октября 1923 г. до 48.900 т. метр. на 1 октября 1924 г. Максимальное превышение спроса над предложением наблюдалось, как это видно из вышеприведенной таблицы, к концу года, в IV квартале.

Указанная напряженность рынка в IV квартале нашла свое отражение как в уровне цен, так и в условиях расчета торгующих организаций.

Ряд снижений оптовых цен, предпринятый правительственными органами, привел к концу III квартала к заметному понижению уровня как оптовых, так и розничных цен. Оптовый индекс Госплана на текстильные товары снизился с 4.234 на 1/X 1923 г. до 2.621 на 1/VII 1924 г., т.-е. на 38,1%. Движение конкретных оптовых цен на ситец в среднем по СССР дает падение средней месячной цены с 61,8 коп. за метр в октябре 1923 г. до 47,3 коп. в июне 1924 г., или на 23,5%. Розничная цена ситца в среднем по Союзу упала с 75,1 коп. за метр в октябре 1923 г. до 53,2 в июне, или на 29,1%.

Значительное превышение спроса над предложением в IV квартале привело в этот период не только к задержке дальнейшего падение розничных цен, но даже к некоторому их росту. Розничный индекс кон'юнктурного института на 1/VI был 3, на 1/VII — 3,02, на 1/VIII — 3,05, на 1/IX — 3,03.

Средняя по Союзу розничная цена ситца в июне была 52,2 коп. за метр, в июле — 54,7 коп., в августе — 54,6, в сентябре—54,0 коп. Еще резче поднялась за тот же период цена ситца на московском частном рынке, а именно: с 49,1 коп. в июне до 56,6 коп. в сентябре.

На ряду с усиливавшейся напряженностью на рынке хл.-бум. товаров шло ухудшение условий расчета. Так, по данным стат. бюро ВТС об оборотах по продаже и о кредите, предоставленном по сделкам, заключенным синдицированными трестами х.-б. отрасли, сумма оборотов по продаже и сумма предоставленного кредита за II—IV кварталы складываются следующим образом (исключая обороты с ВТС).

	Сумма оборота.	Сумма предоставл. кредита.	Проц. предоставл. кредита.
	(В милл. руб.)		
II кварт. 1923—24 г. . .	86	55	64,5
III „ „ „ . .	52	26	50
IV „ „ „ . .	48	26	54,2

Значительно сократился отпуск в кредит и по ВТС. В %% к продаже отпуск в кредит составил по синдикату в I квартале 74,1%, во II — 72,5%, в III кв. — 57,1% и в IV кв. — 54,2%.

Параллельно укорачивались и сроки кредита. Так, сумма предоставленного х.-б. трестами кооперации кредита на срок свыше 2 месяцев составляла во II квартале — 56,4% общей суммы кредита, в III кварт. — 33,2%, а в IV кв. всего — 24,4%. Еще резче сокращение сроков кредита сказалось в отношении частных лиц. Во II кварт. сумма кредита на срок свыше 2 месяцев составила 9,7%, в III кв. — 1,9% и в IV кв. — 0,1%.

Как видно из приведенных данных, в противоположность депрессии осени 1923 г. лето и осень 1924 г. характеризовались чрезвычайно высокой кон'юнктурой и явно выраженным превышением спроса над предложением.

Однако, на ряду с отмеченными чертами высокой кон'юнктуры мануфактурного рынка наличие недорода и большая пестрота урожая 1924 г. вносили некоторую тревогу за будущее и спутывали ближайшие хозяйственные перспективы. Под противоречивыми влияниями обоих указанных факторов складывались рыночные отношения в первой половине 1924/25 г.

Ход развертывания производства и мероприятия по регулированию хл.-бум. рынка также отразили на себе влияние указанной обстановки.

Производство в 1924—25 г.

Отмеченный выше усиленный спрос на х.-б. ткани, проявившийся со II кв. 1923/24 г., поставил перед промышленностью задачу развертывания производства. Мероприятия, проведенные с этой целью, привели к некоторым результатам уже в мае 1924 г. Намеченное летом дальнейшее расширение производства на 40% по сравнению с майской выработкой сказалось только осенью, когда выпуск готового товара составил 99,6 милл. метров в сентябре и 112,8 милл. метров в октябре вместо 73—77 милл. метр. в летние месяцы.

Однако, несмотря на успешный рост производства, выработка х.-б. товаров, как это будет видно ниже, не поспевала за ростом потребностей рынка. В летние месяцы 1925 г. с полной очевидностью выяснилась необходимость значительного импорта готовых товаров.

Обороты с хл.-бум. товарами

Оборот по сделкам, заключенным синдицированными трестами х.-б. отрасли, составил в 1924/25 г. 781.821 тыс. руб. В сравнении с оборотами по сделкам

в 1923/24 г., когда эти обороты составили 444.955 тыс. руб., обороты 1924/25 г. дают увеличение на 75,7%.

По кварталам обороты 1924/25 г. в сопоставлении с оборотами 1923/24 г. распределяются следующим образом:

	Обороты по сделкам	
	1923—24 г.	1924—25 г.
	(В тыс. руб.)	
I квартал	82.537	148.459
II „	119.218	173.970
III „	109.079	203.640
IV „	134.120	255.752

Из приведенных данных виден беспрерывный рост сделок из квартала в квартал. Обороты II полугодия 1924/25 г. превышают обороты I полугодия на 42,5%.

Реализация синдицированными трестами готового х.-б. товара в метрах в 1924/25 г. в сравнении с 1923/24 г. выражается следующим образом:

	1923—24 г.	1924—25 г.
	(В тыс. метров.)	
I квартал	126.013,5	321.524,7
II „	212.698,3	348.571,8
III „	228.568,4	386 894,4
IV „	259.332,9	396.634
Всего	826.613,1	1.453.624,9

Таким образом, в отчетном году фактический отпуск трестов превысил отпуск 1923/24 г. на 73%.

Сопоставление фактического отпуска с продукцией синдицированных трестов дает следующую картину:

	Продукция.	Фактическ. реализац.	% к продукции.
	(В тысячах метров.)		
I квартал	326.421,0	321.524,7	98,5
II „	360.467,2	348.571,8	96,7
III „	385.737,1	386.894,4	100,3
IV „	373.602,7	396 634	106.1
Всего	1.446.228,0	1.453.624,9	100,5

Из приведенного сопоставления видно, что в 1924—1925 г. реализация превысила выработку х.-б. тканей.

Запасы х.-б. готового товара снизились у трестов до 33,3 м. р. на 1 августа 1925 г.

Обороты ВТС по х.-б. товарам составили в 1924/25 г. 379 милл. руб. против 198,5 милл. руб. в 1923/24 г., т.-е. дали увеличение на 90,9%.

В течение всего года на фоне общего под'ема оборотов можно отметить только один небольшой период — январь — февраль, когда на рынке х.-б. товаров наступило некоторое затишье. Обороты трестов по сделкам

в течение февраля показали значительное снижение; фактическая реализация трестов во II квартале наиболее отстала от выработки, составив 96,7% последней; фактический отпуск трестов в феврале дал 65 м. р. против 69 м. р. в январе; обороты синдиката остановились в своем росте. Причины некоторого сравнительного затишья заключаются, с одной стороны, в характере сезона, а с другой — несомненно, находились в зависимости от плохих видов на урожай, задержавших крестьянский спрос.

За исключением этого короткого периода сбыт в течение года возрастал пропорционально росту продукции и даже обгонял его. В IV кв. спрос достиг, как и в 1923/24 г., максимального напряжения.

Контрагенты

В 1924/25 г. обороты х.-б. трестов в сравнении с 1923/24 г. распределяются по контрагентам (оптовая продажа) следующим образом:

	1923—24 г. по сделкам.		1924—25 г. по сделкам.		За 3 кв. 1924—25 г. по факт. отпуск.
	В тыс. руб.	В %%	В тыс. руб.	В %%	В %%
Всесоюзный текст. синдикат	195.604	44	439.831,7	56,3	50
Госорганы	83.520	18,8	122.781,5	15,7	21,1
Кооперация	73.044	16,4	178.271,6	22,8	23,3
Смеш. о-ва	15.192	3,4	29.382,4	3,7	3,1
Частн. лица	77.594	17,4	11.604	1,5	2,5
Итого	444.954	100	781.871,2	100	100

В сравнении с 1923/24 г. доля участия ВТС в распределении на рынке товаров х.-б. промышленности значительно возросла. На ряду с этим заметно увеличилась и доля кооперации.

Участие частных лиц в сравнении с 1923/24 г. резко сократилось, упав с 17,4% в 1923/24 г. до 1,5% в 1924/25 г.

В течение 1924/25 г. изменение удельного веса контрагентов трестов по кварталам происходило следующим образом:

	По сделкам.			
	I	II	III	IV
ВТС	48,9	63,4	50,8	59,9
Госорганы	22,6	14,2	16,9	11,8
Кооперация	22,1	19,0	22,8	25,8
Смеш. о-ва	4,5	2,0	7,3	1,7
Частные контрагенты	1,8	1,4	2,2	0,8

Распределение оборотов ВТС (по всем волокнам) по контрагентам в 1924/25 г. складывалось так:

	I	II	III	IV
Госорганы	24,8	25,0	26,3	25,0
Кооперация	60,7	57,7	50,0	55,8
Частные лица	14,2	17,1	23,3	18,8
Смеш. общества	0,3	0,2	0,4	0,4

В 1923/24 г. участие госорганов в оборотах ВТС выражалось в 23,9% оборота, кооперации — 49,9% и частного капитала — 26,2%.

В 1924/25 г. в среднем за год контрагенты ВТС распределились так: госорганы — 25,2%, кооперация — 56,0%, частн. лица — 18,4%, смеш. об-ва — 0,4%.

Несмотря на значительное падение оборотов с кооперацией в III кв. 1924/25 г., значение ее в оборотах ВТС возросло с 49,9% в 1923/24 г. до 56,0% в отчетном году.

Идея, выдвинутая Наркомвнуторгом в июле 1924 г., о постепенном доведении нагрузки ВТС х.-б. товарами до 70% выработки трестов, как видно из приведенных выше данных, к концу 1924/25 г. значительно приблизилась к реальному осуществлению. Тенденции трестов, направленные в течение долгого времени к сохранению непосредственных связей с рынком, в IV квартале были преодолены.

Значительные успехи в смысле проведения на рынок х.-б. товаров сделала в 1924/25 г. и кооперация. Если в 1923/24 г. кооперация получила от трестов и ВТС х.-б. товаров на сумму около 150 м. руб., то в 1924/25 г., по предварительным данным, она получила на сумму около 350 м. р., что дает увеличение более чем вдвое.

В конце 1924/25 г. с целью обеспечить в дальнейшем бесперебойное снабжение кооперации х.-б. товарами при содействии регулирующих органов государства проведено генеральное соглашение между кооперацией и госпромышленностью. По этому соглашению за кооперацией обеспечено снабжение 25—30% всей выработки трестов. Однако генеральные договоры не разрешают полностью проблемы снабжения кооперации товарами, тем более, что практика их выполнения в первые месяцы 1925/26 г. недостаточно удовлетворительна.

Таким образом, следует признать, что курс, взятый регулирующими органами на усиление роли кооперации, дал в течение 1924/25 г. заметные результаты, несмотря на то, что в течение года наблюдалось падение удельного веса кооперации во II и III кварталах.

Сбыт х.-б. товаров по районам

С осени 1924 г. в связи с обострившимся недостатком на рынке товара и чрезвычайной пестротой урожая перед регулирующими органами государства стала задача планового распределения товаров по стране. Основной целью регулирования сбыта было обеспечение максимально-возможным количеством х.-б. товаров в первую очередь хлебозаготовительных и хлопководческих районов.

С сентября 1924 г. в круг планирования вовлекаются как товары, реализуемые через ВТС, так и непосредственно трестами. Осенью Наркомвнуторгом вырабатывается план порайонного завоза х.-б. товаров на I квартал 1924/25 г.

Однако план этот, как не утвержденный СТО, не носил обязательного для промышленности характера, и планирование во II и III кварталах значительно уменьшилось.

В IV квартале отчетного года, в связи с утверждением в СТО обязательного завоза промтоваров, вновь возобновляется опыт планового распределения х.-б. товаров.

Несмотря на значительные отступления от планов завоза, практиковавшиеся в течение 1924/25 г. торгующими организациями, а также на чрезвычайно суженные для НКВТ возможности воздействия на плановое распределение товаров по районам, можно отметить в этой области некоторые достижения.

Так, обороты ВТС с х.-б. товарами в 1924/25 г. по основным хлебозаготовительным и хлопководческим районам (Украина, Северный Кавказ, Поволжье, Урал, Волжско-Камский, Казакстан, Закавказье, Сибирь и Ср. Азия) составили 62,7% общего оборота отделений и агентств синдиката. Если, далее, сопоставить (по данным о фактическом завозе мануфактуры по районам в 1924/25 г.) количество метров хл.-бум. товаров, пришедшихся на душу населения в указанных выше районах с количеством метров на душу населения в остальных районах, то получится, что в первом случае на душу приходится на 20% больше, чем во втором.

Для выяснения удельного веса отдельных районов в сбыте х.-б. товаров в 1924/25 г. приводятся данные о фактическом завозе х.-б. товаров (по отчетным данным пром. и торг. организаций):

Районы:	В %%
Украина	15,1
Северный Кавказ	8,9
Поволжье	5,5
Сибирь	6,9
Казакстан	2,4
Волжско-Камский	2,6
Урал	5,8
Башкирия	1,5
Ср. Азия	9,8
Закавказье	4,8
Крым	0,8
Северный	1.3
Северо-Западный	3,3
Белоруссия	1,5
Центр.-Пром. и Землед.	28,6
ДВО	1,2
Всего . .	100

Цены на х.-б. изделия

Динамика цен на х.-б. товары в 1924/25 г. значительно отличается от динамики 1923/24 г.

В течение 1923/24 г. НКВТ было произведено, как известно, три снижения предельных отпускных цен трестов: в октябре — ноябре 1923 г., феврале — марте 1924 г., августе — сентябре 1924 г.

Если принять среднюю прейскурантную цену хл.-бумажных изделий на 1/X 1923 г. за 100%, то снижение цен трестов, произведенное НКВТ в 1923/24 г., выразится следующим образом:

	1/X 1923 г.	3/X 1923 г.	27/X 1923 г.	1/III 1924 г.	1/IX 1924 г.
Отношение к средней цене на 1/X 1923 г., принятой за 100	100	82	74,5	63,5	59

Таким образом, предельная отпускная цена трестов в общем ассортименте снизилась в период с 1/X 1923 г. по 1/X 1924 г. на 41%.

В результате произведенных снижений оптовые цены ситца в госторговле на московском рынке с 46,5 коп. за метр на 1 октября 1923 г. упали до 32,5 коп. на 1 октября 1924 г., т.-е. на 30%.

Оптовые цены на ситец средние по СССР снизились с 76,0 коп. за метр на 1 октября 1923 г. до 43,0 коп. на 1 октября 1924 г., т.-е. на 43,5%.

Дальнейшее сколько-нибудь значительное снижение возможно было только в случае заметного понижения себестоимости. Несмотря на то, что в первом полугодии 1924/25 г. имели место заметное расширение производства и под'ем производительности труда в х.-б. промышленности, которые дали положительные результаты в смысле снижения себестоимости, Наркомвнуторгом в течение года было проведено только одно снижение цен — в мае 1925 г.

Оптовые государственные цены на ситец № 2 на московском рынке снизились с 1 октября 1924 г. по 1 октября 1925 г. с 32,5 коп. за метр до 31,0 коп., т.-е. на 4,7%, в течение же операционного года оптовые цены на ситец в среднем по СССР снизились всего на 10,0%.

В движении оптовых цен на х.-б. товары мы наблюдаем в течение 1924/25 г. три различных, четко выраженных периода: первый с ноября по январь — период стационарности цен, второй с января по август — период снижения и третий с августа, дающий новое повышение.

Помесячное колебание средних розничных цен по Союзу носит в общем характер, сходный с движением оптовых цен.

Рост средних месячных накидок в 1924/25 г. в процентах к средней оптовой цене по Союзу (губернские города) характеризуется следующими данными:

1924 г.			1925 г.								
X.	XI.	XII.	I.	II.	III.	IV.	V.	VI.	VII.	VIII.	IX.
25,2	29,3	30	29,8	26,4	25,8	23,7	25,9	27,5	29,1	32,2	39,1

Таким образом, размер накидок в 1924/25 г. также колеблется по периодам. Подымаясь до января, накидки снижаются с января по май и потом вновь нарастают до конца года.

Приведенные выше данные характеризуют, главным образом, движение оптовых и розничных цен на вольном рынке Союза.

Однако не следует упускать из виду, что в 1924—1925 г. значительная часть х.-б. товаров была доведена до потребителя через низовую кооперативную сеть.

Таким образом, отмеченный выше разрыв между оптовыми и розничными ценами и рост накидок к концу отчетного года имели место далеко не для всей массы товаров.

В начале мая 1925 г. НКВТ перешел к установлению надбавок в оптовой, мелко-оптовой и розничной торговле на местах. В целях учета всех местных условий товарооборота надбавки должны были устанавливаться губ-внуторгами.

Установление надбавок касалось только государственной и кооперативной торговли.

Эти мероприятия оказали оздоровляющее влияние на розничный рынок, и имеющиеся данные о движении розничных цен кооперации и частной торговли в губернских и уездных городах некоторых районов Союза всецело это подтверждают.

	Розничная цена метра ситца в коп. (губ. города)								
	I.	II.	III.	IV.	V.	VI.	VII.	VIII.	IX.
Ц.-Землед.									
Кооперация . . .	45	45	44	45	45	44	42	42	42
Частные	58,4	60,5	59,0	59,8	54,9	47,1	44,5	49,3	52,0
Поволжье.									
Кооперация . . .	47,4	45,8	47,5	45,8	47	44	42,2	42,5	42,3
Частные	52,5	53,0	52,7	44,3	46,7	47,7	45,0	46,7	56,1
Ц.-Промышленн.									
Кооперация . . .	41,5	42,3	42,8	42,8	43,0	39,0	39,0	39,0	39,0
Частные	47,8	45,7	46,7	46,0	46,0	44,7	44,1	45,3	45,3

Та же картина наблюдается и в уездных городах:

	I.	II.	III.	IV.	V.	VI.	VII.	VIII.	IX.
Ц.-Землед.									
Кооперация . . .	47,5	49,0	49,2	49,3	49,4	47,9	48,0	46,8	45,6
Частные	56,8	54,9	54,6	53,5	54,2	50,4	49,0	51,2	56,4
Поволжье.									
Кооперация . . .	48,8	49,3	49,8	49,8	49,5	48,5	46,7	47,3	47,6
Частные	55,7	54,0	53,0	53,4	53,0	52,6	52,9	53,3	55,1
Ц.-Промышленн.									
Кооперация . . .	47,8	48.0	47,3	47,4	44,6	47,2	44,9	44,4	44,8
Частные	53,2	54,6	53,5	53,7	52,4	50,9	49,1	48,6	50,3
Украина.									
Кооперация . . .	52	51,3	50,6	50,6	50,6	50,6	50,0	49,2	49,6
Частные	59	59	56,2	56,0	55,0	56,0	56,2	54,9	55,7

Из приведенных примеров видно, что та часть розничного рынка, которая находилась под регулирующим воздействием государства, дала иную картину движения розничных цен, чем та, которая показана выше в отношении вольного рынка.

Рынок х.-б. товаров принадлежит к числу рынков так называемых недостаточных товаров и потому он концентрирует в себе максимум трудностей в деле его регулирования.

Приведенные данные свидетельствуют, что полное оздоровление рынков недостаточных товаров может быть достигнуто только при условии насыщения их товарами, т.-е. при расширении производства. При недостатке товаров успех государственного регулирования может быть только относительным, ослабляя вспышки стихийных сил, которые периодически повторяются, особенно в месяцы реализации урожая, когда остро сказывается несоответствие между спросом и предложением, и систематически усиливая значение на рынке кооперативной и государственной торговли.

Рынок металлических товаров

Кон'юнктуру металлического рынка в течение истекшего года можно проследить по след. данным. (См. таблицу ниже).

За год оборот МТБ увеличился на 157% по сравнению с металлооборотом 1923/24 г. (226,7 т. р.), и по провинциальным биржам оборот отчетного года на 234,3% превышает оборот предшествующего года (565,2 т. р. против 168,8 т. р.). Понижение оборотов во II и III кварталах об'ясняется недостатком товара, запроданного в главной массе в I квартале. В обороте МТБ бестоварье сказалось лишь в III квартале, так как на рынке продолжали выступать с предложением металла торгующие посреднические организации. Рост оборотов IV квартала происходил преимущественно за счет заключения договоров на продукцию будущего года.

В качестве яркого примера кон'юнктуры металлорынка истекшего года можно привести обороты крупнейшего синдиката — Уралмета. Его сбыт в 1923/24 г. достигал 60,3 милл. руб., а торговый план на 1924—1925 г. был составлен в размере 78,5 милл. руб. Но в течение первого квартала запродано было уральской продукции на 56,2 милл. руб., т.-е. большая часть всего производства. Вследствие недостатка в товаре запродажи остальной части года были весьма невелики, за II квартал сумма запродаж составила около 19,5 м. р., за III квартал — 10,6 милл. руб., в IV квартале приблизительно — 11,5 милл. руб., итого за год — 97,8 милл. р. Таким образом, годовой план Уралмета был выполнен с превышением на 24,6%. Чрезвычайно сильное превышение I квартала об'ясняется не только сезоном контрактовых сделок, но вообще высокой кон'юнктурой

Сделки по продаже и заказы на металлотовары

(В тысячах рублей).

	По 71 произв. об'един. ВСНХ.	В %%.	МТБ.	В %%.	70 пров. бирж.	В %%.
I квартал 1924—25 г.	134.840	100,0	129.480	100,0	106.051	100,0
II „ „	119.513	88,6	145.1 0	112,1	87.236	82,2
III „ „	108.678	80,5	102.658	79,3	144.215	135,9
IV „ „	150.983	111,9	206.141	159,2	227.682	214,7
I полугодие	254.353	100,0	274.670	100,0	193.287	100,0
II „	259.661	102.1	308.799	112,4	371.897	192.4
Всего за 1924—25 г.	514.014	—	583.469	—	565.184	—

металлического рынка, напряженным спросом при недостатке товара, заставлявшим стремиться заранее запасаться товаром.

Фактический отпуск металлотоваров и поступление на рынок происходили в обратном порядке по отношению к ходу заключения сделок и договоров. Фактическая реализация протекала по мере развертывания промышленности и поэтому равномерно усиливалась из квартала в квартал.

В итоге вся государственная крупная металлопромышленность выпустила за год металлотоваров (вместе с с.-хоз. машинами) на 621,0 милл. руб. против 364,1 милл. руб. в 1923/24 г., т.-е. на 75,5% более. Однако эта весьма значительная товарная масса поступала не только неравномерно в течение года, но и не в соответствии с условиями договоров; опоздания в исполнении заказов, разумеется, усиливали металлический голод, недопоставки к тому же больно ударяли по строительным работам. По Уралмету в первом полугодии опоздание наблюдалось в поставках сортового железа (10,5%), кровельного (8,5%), оцинкованного (14,1%), балок и швеллеров (77%), стали (25,5%), котельного железа (27,7%). Во втором полугодии задолженность по заказам в значительной степени покрывается, но увеличивается невыполнение по кровельному железу (23,1%), по оцинкованному — 20,8%, по балкам и швеллерам — 36%, по котельному железу — 31%, по сортовому — 3,5%. Исполнение этого недогруза предполагается в I квартале 1925/26 г. По Югостали недовыполнение заказов в первом полугодии достигло в среднем 18,8%, в том числе по балкам и швеллерам — 64,9%, по проволоке тянутой — 63,1%, кровле — 29,1% и т. п. У Госпромцветмета особенно велика доля просроченных на 1 мая заказов: по группе цветных металлов — 85% принятых обязательств и по группе посудно-ламповых изделий — 17,7%.

Перед регулирующими органами в области сбыта стояла задача наиболее рационального распределения товарной массы в стране в условиях товарного голода. В связи с проблемами хлебного рынка эта задача прежде всего выразилась в форме возможно большего обеспечения промтоварами хлебозаготовительных районов к моменту реализации нового урожая. Разработанный НКВнуторгом план завоза металлотоваров на IV квартал был осуществлен в целом с превышением на 33,3%; при этом в наихудшем положении оказалась Украина, где план завоза оказался недовыполненным на 27,8%; наиболее обеспечены были металлом Урал и Сибирь, являющиеся ближайшим районом деятельности Уралмета.

Выполнение плана завоза металлотоваров на IV кварт. 1924—25 г.

(В тысячах рублей.)

	План завоза.	Выполнение.	В %% к плану.
Украина	2.188,8	1.579,7	72,2
Сев. Кавказ	618,2	723,2	117,0
Поволжье	582,8	985,6	169,1
Урал	1.472,6	2.711,7	184,1
Сибирь	740,4	1.468,9	198,4
Итого	5.602,8	7.469,1	133,3

Контрагенты и условия расчета

В истекшем году, как и в предыдущем, подавляющая масса металлотоваров, судя по биржевым и трестовским оборотам, прошла по линии госорганов, и только небольшое количество металла по каналам кооперации и частной торговли. По 71 трестам и заводам ВСНХ 91—92% всей продукции было передано госорганам, кооперации досталось 4,4—5%, частным лицам только 2,4—3,0%. В металлообороте МТБ участие отдельных контрагентов не слишком отличается от оборота трестов, как это видно из следующей таблицы:

Распределение металлооборота МТБ по контрагентам в процентах к итогу

	Сделки по прод.			По покупке.		
	1923—24 г.	1924—25 г.		1923—24 г.	1924—25 г.	
		I полугодие.	II полугодие.		I полугодие.	II полугодие.
Госорганы	89,2	92,4	92,5	81,2	91,8	82,9
Смеш. общества	5,0	2,4	1,9	3,2	1,1	1,2
Кооперация	1,6	2,4	1,8	9,4	5,7	14,2
Частные	4,2	2,8	3,8	3,2	1,4	1,7
Всего	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Доля кооперации в покупках на МТБ остается значительно выше, чем в продажах; значительное увеличение ее во втором полугодии об'ясняется прохождением в сентябре крупных сделок кооперации на будущую продукцию — 1925/26 г. Конечно, если бы возможно было выделить из общей массы металлотоваров оборот с предметами широкого потребления, разумеется, участие в нем кооперации окажется весьма заметным.

Однако, если мы перейдем к рассмотрению оборотов наших важнейших организаций, то увидим, что значение кооперации в металлообороте довольно велико.

При сравнении распределения продаж Уралмета по потребителям за последние три года отчетливо выясняется рост удельного веса кооперации и госторговли за счет роли госпромышленности и ведомств. В этом явлении отражается увеличение роли широкого спроса.

Распределение продажи Уралмета в процентах по потребителям

	1922—23 г.	1923—24 г.	1924—25 г.
НКПС, промышленность и госпотребители	78,1	71,4	57,6
Госторговля	9,8	12,0	19,9
Кооперация	10,1	13,7	20,0
Частные лица	2,0	2,9	2,5
Итого	100,0	100,0	100,0

Доли госторговли и кооперации остаются на одном уровне. Те 20%, которые занимает в обороте Уралмета кооперация, относятся ко всей уральской продукции, включая сырье и др. металлопродукты, которые кооперация не потребляет; без них участие кооперации гораздо больше. Остается незначительным участие частного капитала — 2—2,9%, куда входит потребление кустарей и розницы. В будущем Уралмет предполагает совершенно прекратить розничную продажу и преимущественно опираться на крупную и среднюю клиентуру.

Несколько иное явление приходится отметить в практике Металлосиндиката, в оборотах которого замечается падение доли кооперации, за счет которой растут

операции с госорганами; отпуск частным лицам и в розницу обнаруживает тенденцию к сокращению.

Ослабление работы с кооперацией Металлосиндикат об'ясняет как внутренним кризисом, захватившим кооперацию на местах, так и применением в отчетном году тяжелых условий для покупателей; эти жесткие условия продаж оказались непосильными для слабых оборотных средств кооперации.

Движение цен на металлическом рынке

Регулирование отпускных цен производилось еще в 1923/24 году конвенцией металлосиндикатов и началось с некоторого повышения цен на металл, затем после успокоения рынка в том же операционном году произошло двукратное снижение отпускных цен на металл и металлические изделия в феврале и апреле 1924 г.

С ноября 1924/25 г. отпускные цены снова были снижены конвенцией приблизительно в размере 13—24%. Наконец, постановлением НКВнуторга 27/IV 25 г. были установлены предельные цены и накидки в оптовой и полуоптовой торговле, обязательные для государственных и кооперативных организаций. Предельные цены франко-вагон вычислялись путем 2,5% надбавки к ценам, утвержденным СТО для плановых потребителей. Предельные цены устанавливались следующие: чугун перед. за пуд — 95 коп. (оставлен без надбавки), чугун литейный — 1 руб. 03 коп., железо сортовое — 2 руб. 05 коп., железо листовое — 2 руб. 31 коп., железо кробельное (3 с. 11 ф.) — 2 руб. 87 коп., балки и швеллера — 2 руб. 05 коп., гвозди проволочные № 8—4″ — 3 руб. 84 коп. и т. д. Наиболее важным в этом постановлении является регулирование накидок в оптовой и полуоптовой торговле. При продаже непосредственно с места производства, без завоза на склад, надбавка к предельным ценам не должна быть выше 3%. Затем постановлением НКВнуторга устанавливались предельные надбавки в опте и полуопте на металлотовары широкого потребления: при продаже промышленными, государственными и кооперативными предприятиями надбавка в опте колеблется от 4% до 7% (железо кровельное, оцинкованное, сортовое, балки, гвозди, посуда чугунная, посуда железная и эмалированная), для полуопта 1 категории надбавки определялись в более высоком размере 6—9% и в полуопте II категории — 8—12%. При продаже не производственными, а торговыми организациями предельные надбавки повышались, именно: для полуопта I категории — 7-13%, II категории — 11-16%. По настоянию конвенции металлосиндикатов и Главметалла это постановление было дополнено путем установления более высоких цен для Центрального района и заводов Москвы и Ленинграда, чем для Урала и Юга; СТО утвердил это изменение постановлением 17/VII, повысив их в среднем на 10 коп. на пуд для заводов центра и на 20—25 коп. для Москвы и Ленинграда.

Рынок кожевенно-обувных товаров

Данные об оборотах оптовой торговли кожтоварами и обувью рисуют яркую картину роста кожевенного рынка и напряженности его кон'юнктуры в 1924/25 г.

Реализация Всер. кожевенного синдиката за отчетный год превысила реализацию за 1923/24 г. на 220,7%, что видно из нижеследующей таблицы.

Увеличение реализации синдиката на 220% при относительно меньшем росте продукции синдицированной промышленности об'ясняется тем, что в 1924/25 г. тресты сбывали через синдикат большую часть своей продукции, чем в 1923/24 г. Потому картина роста фактической реализации продукции всей синд. промышленности может быть выявлена данными об оборотах трестов, включая в них и продажи через синдикат.

	Оборот в 1923—24 г.	Оборот в 1924—25 г.	Оборот 1924—25 г. в %% к 1923—24 г.
	(В тыс. рублей)		
I квартал	5.730	16.248	283,6
II „	9.286	16.621	168,2
III „	11.326	22.813	201,4
IV „	15.766	37.249	236,3
За год	42.108	92.931	220,7

Сравнение оборотов трестов за 9 мес. отчетного года с оборотами за тот же период 1923/24 г. свидетельствует об их увеличении на 58%, что подтверждается следующими цифрами (в тыс. рублей):

	1923—24 г.	1924—25 г.	1924—25 г. в %% к 1923—24 г.
I квартал	20.316	34.828	171
II „	27.071	37.668	139
III „	27.729	46.260	167
Итого за 9 месяцев . .	75.116	118.756	158

При оценке приведенных данных о росте реализации кожпродукции нужно учесть, что в 1923/24 г. цены на кожтовары были выше цен отчетного года примерно в полтора раза, а следовательно, реализация трестов возросла в большей степени, чем это показано в таблице.

Обороты провинциальных бирж выявляют картину роста кожевенной торговли в провинции. По кварталам года они выражаются в следующих цифрах (в тыс. руб. и %% к I кварталу):

I кварт.	II кварт.	III кварт.	IV кварт.	За год.
33.539	23.136,2	50.387,6	81.193,9	188.256,7
100	65,5	150,5	242	—

Провинциальный биржевой торг четко отразил характерные черты кон'юнктуры рынка по кварталам года, понизив обороты в период зимнего затишья рынка и резко повысив их в IV квартале.

Создавшееся на рынке положение побудило регулирующие органы подойти вплотную к осуществлению мероприятий по регулированию движения товарных масс, т.-е. к планированию сбыта продукции госпромышленности.

Первый план завоза НКВТ был составлен для III квартала. Основные цели, преследовавшиеся планированием сбыта в этот период, сводились к выпрямлению путей товарного обращения и ускорению его, к равномерному распределению товаров в стране и к районированию торговой деятельности трестов и ВКС.

План завоза кожтоваров на IV квартал был утвержден СТО в части, относящейся к наиболее важным хлебозаготовительным районам — Украины, Сев. Кавказа и Поволжья.

По остальным планируемым районам — Уралу, Сибири, Казакстану и Крыму — завоз был утвержден Наркомвнуторгом.

Общая сумма обязательного завоза в IV квартале выразилась в 28.240,9 тыс. руб., что составляет 75% общей суммы реализации ВКС в IV квартале. При этом на долю планов, утвержденных СТО, падает 60,2% всего завоза, намеченного ВКС (Украина — 25,6%, Сев. Кавказ — 30,5% и Поволжье — 4,1%). Так как реализационные возможности ВКС в течение IV квартала возросли, то он обязался завезти сверх плана на Украину на 4.011 тыс. руб., на Сев. Кавказ — на 4.099 тыс. руб. и в Поволжье — на 396,5 тыс. руб.

Помимо плана завоза ВКС, ряд трестов был обязан постановлением СТО завезти кожтоваров на сумму 648 тыс. руб. в хлебозаготовительные районы.

Недовыполнение плана завоза имело место и со стороны ВКС по ряду товаров и районов. На Сев. Кавказ подошва завезена в размере 89,7% плана, в Поволжье — 87,4%; далее, нужно отметить недовыполнение плана завоза обуви на Украину в размере 42,1% плана, а также в Поволжье раскроя — на 24,9% и хрома — на 26,9%. Следует, однако, отметить, что в IV квартале недостаточно точное выполнение плана завоза компенсировалось во многих районах за счет запасов товара в отделениях ВКС.

Опыт планирования сбыта в IV квартале заставил при составлении планов завоза на I квартал 1925/26 г. подойти к более полному охвату районов. План на I квартал, утвержденный СТО, предусматривает обязательный завоз товаров в 14 районов Союза и включает в себя кожтоваров на 29.965 тыс. рублей.

Движение цен

Анализ движения цен на кожтовары и изделия из них в 1924/25 г. выявляет два основных момента: с одной стороны, естественную в условиях товарного голода тенденцию рыночных цен к росту и, с другой — укрепление регулирующего влияния государства, сказавшегося в удержании цен на стабильном уровне и даже частичном понижении цен на отдельные виды товара госпроизводства.

За год цены значительно снизились: пуд подошвы по оптово-рыночным ценам стоил в сентябре 1924 года 54 руб. 43 коп., фунт хрома — 1 руб. 18 коп. против 1 руб. 84 коп. в октябре 1923 г., пара сапог — 20 руб. (по прейс-куранту ВКС). Это снижение цен явилось результатом регулирующих мероприятий, проводившихся по линии понижения цен госпромышленности, которое составило в течение 1923/24 г. по кожтовару 47%, по обуви 55%, а в среднем по обуви и кожтоварам — 51%.

В 1924/25 г. снижение цен как в госпромышленности, так и на рынке происходило более медленным темпом вследствие приближения к пределам, установленным действительной стоимостью производства, и в связи с неблагоприятными рыночными условиями.

Тем не менее, в течение первого полугодия отчетного года рыночные цены заметно снизились. Так, пуд подошвы, стоивший в сентябре 1924 г. 54 руб. 43 коп., в декабре стоил 47 руб. 32 коп., а в марте — 43 р. 19 к. Здесь, несомненно, сказалось то обстоятельство, что цена по прейс-куранту ВКС за этот период времени за пуд подошвы была снижена с 52 руб. до 38 руб. В течение второго полугодия цены на кожтовары госпроизводства не снижались, а состояние рынка неизбежно толкало рыночные цены к росту. Третий квартал не дал заметных результатов в отношении под'ема цен, но в IV квартале он проявил себя весьма резко. Это обстоятельство приходится расценивать самым отрицательным образом, имея в виду, с одной стороны, крупную роль кожтовара в бюджете городского и сельского населения, а с другой — то, что общий уровень цен на кожтовары и обувь, несмотря на целый ряд произведенных снижений, все еще очень высок.

Прейс-курант ВКС пересматривался пять раз в течение 1923/24 г. Следующая таблица дает представление об основных ценах по этим прейс-курантам (в рублях) и о размерах их снижения:

	Прейс-курант от 29/VII 1923 г.	Прейс-курант от 1/XI 1923 г.	Прейс-курант от 10/II 1924 г.	Прейс-курант от 1/VII 1924 г.	Прейс-курант от 7/IX 1924 г.	% снижения за год.
Подошва (35—40 ф.)	85,00	66,00	61,00	52,00	42,05	50,6
Полувал (стелечн.)	63,65	47,50	2,75	39,80	39,34	40
Мостовье ялов.	72,00	62,00	51,70	51,70	44,94	38
Хром 1 сорт	1,60	1,40	1,20	1,20	1,10	32
Вытяжки 12-верш. 1 с.	10,65	8,55	6,30	6,30	5,83	46

С 7/IX 1924 г. прейс-курант в целом не пересматривался; в течение 1924/25 г. изменились частично цены на отдельные товары. В феврале были снижены на 10% цены на подошву, в марте — на штиблеты хромовые на 5% и на полувал глянцевый на 8%, в апреле были снижены цены на сандалии на 10% и на парусиновую обувь на 9%, в мае — на приводные ремни на 11%, в июне — на полусапоги дамские яловые на резине на 13% и, наконец, в июле вторично были снижены цены на парусиновую обувь (только фабрики «Скороход») на 10%.

В связи с установлением новой системы прейс-курантных цен разработан вопрос о регламентировании торговых надбавок и наценок.

Контрагенты

Распределение реализуемой синдикатом продукции по контрагентам сравнительно с предыдущим годом видно из следующих цифр (в проц. к итогу, за 3 квартала):

	Гос. орг.	Коопер.	Частн. лица.	Итого.
1923—24 г.	30	32	38	100
1924—25 „	34	45	21	100

Однако, несмотря на увеличение доли кооперации в оборотах ВКС в целом за 3 квартала, положение ее не является устойчивым. Роль кооперации в реализации ВКС падала в отчетном году из квартала в квартал, что подтверждается нижеприводимой таблицей (за 9 мес., в проц. к итогу):

Контрагенты.	I кварт.	II кварт.	III кварт.	За 3 кварт.
Госорганы. . .	27	36	38	34
Губерн. коопер.	14	12	14	13
Низовая „ .	42	32	24	32
Частные лица.	17	20	24	21
Итого . . .	100	100	100	100

В IV квартале, по предварительным данным, удельный вес всей кооперации снова возрос, составив в июле 41,4%, в августе — 47,2% и в сентябре — 51,3%.

Состав клиентуры трестов не отличается существенно от клиентуры ВКС: доля частных лиц в оборотах трестов за 9 месяцев составила 20%, доля кооперации — 38% и госорганов — 42%. При этом от квартала к кварталу доля кооперации в оборотах трестов понижалась. В I она составляла 48%, во II — 37% и в III — 29%. По своим абсолютным размерам покупки кооперации у кожтрестов во II и III кварталах почти не изменились, составив 4.116 тыс. руб. и 4.121 тыс. руб. За это же время доля частных лиц поднялась от 17% до 26%, при чем абсолютные размеры их закупок возросли в общем с 2.193 тыс. руб. до 3.644 тыс. руб.

Регулирующие мероприятия в области товаропроводящего аппарата кожевенной торговли были направлены к расширению и усилению собственного сбытового аппарата промышленности, к концентрации сбыта в руках синдиката, а также к усилению роли кооперации в проведении к потребителю кожтоваров госпроизводства.

Последнее достигалось как путем системы льготных размеров надбавок при продаже товаров центральной кооперации, так и путем непосредственного воздействия на органы промышленности в деле организованного снабжения кооперативных центров кожтоварами по генеральным договорам. Несмотря на целый ряд затруднений, которые встретила на своем пути система генеральных договоров, в этом отношении удалось получить некоторые благоприятные результаты: ВКС в конце года были заключены генеральные договоры с Центросоюзом на 3 милл. руб., с Транпосекцией — на 2,5 милл. рублей и с Всекопромсоюзом — на 1 милл. руб. на поставку полуфабрикатов и частично обуви механического производства. Условия расчета по заключенным договорам сводятся к предоставлению кооперации 100% кредита по обуви сроком на 112 дней в среднем и 75% кредита по кожтоварам сроком на 75—90 дней.

Все указанные мероприятия направлены по существу к упорядочению товаропроводящего аппарата в части сбыта продукции госпромышленности, т.-е. полуфабрикатов и небольшой части обуви. Они лишь косвенно влияют на состояние торговли обувью на широком рынке. Снабжение непосредственного потребителя обуви кустарного производства мало затрогивается этими мероприятиями. В этом отношении усилия регулирующих органов направлены к максимальному кооперированию кустаря-сапожника и к организации сбыта его продукции через каналы кооперативной и государственной торговли.

Сахарный рынок

1924 год не был удачным в отношении продукции свеклосахарной промышленности. Гибель части посевов свеклы значительно снизила урожай против программных предположений.

Площадь, занятая свеклой, в отчетном году возросла на 22,8%, тогда как за предыдущие два года она увеличивалась ежегодно почти в полтора раза. Свекловичная площадь составляла в 1924 г. по сравнению с довоенной площадью (677,5 т. д.) около 40,3%. В 1924/25 г. сохранялась господствующая роль плантаторских крестьянских посевов, хотя доля заводских посевов Сахаротреста несколько возросла, именно: в 1923 г. заводская свекла занимала 8,2% всей свекловичной площади, в 1924 г. — 11,5%, а плантаторская свекла сократилась с 90,8% до 88,5%.

В целом по всей сахарной промышленности в 1924 г. было переработано 16,5 милл. берк. свеклы, что на 15,6% превышает предыдущий год, а количество произведенного песка — 27,5 милл. пуд., на 22,5% выше прошлогодней продукции. Недобор против программных предположений по одному Сахаротресту выразился в количестве 5 милл. пуд. сахара.

Особенностью 1924/25 г. являются значительные успехи в восстановлении рафинадного производства. До войны в среднем производилось 54 милл. пуд. рафинада, что составляло 54% к общему количеству вырабатываемого песка.

За последний год рафинадное производство поднялось на 132% сравнительно с 1923/24 г. и составило около 45% всего количества сахара.

Импорт

Недостаточность внутреннего производства сахара заставила соответствующие органы заранее озаботиться ввозом заграничного сахара.

Опыт импорта предыдущего года заставил в 1924/25 г. еще осенью планировать закупку и прибытие заграничного сахара. Сперва размер импорта намечался в 8 милл. пуд., но в конце 1924 г. постановлением СТО был определен в 11,4 милл. пуд. В разные сроки было ввезено в течение 1924/25 г. около 12 милл. пуд. заграничного песка (вчетверо больше, чем в предыдущем году). Благодаря обильному и своевременному поступлению его на рынок был в значительной мере пополнен недостаток внутреннего производства и предупреждено напряженное состояние рынка в четвертом квартале, наблюдавшееся в предшествовавшие годы, и связанное с ними летнее повышение цен на сахар. При этом в 1924/25 г. в отличие от импорта прошлого года Сахаротрест выступал на рынке не как комиссионер, а как самостоятельный покупатель импортного песка на внешнем рынке и монополист при его реализации внутри страны. Большая часть сахара закупалась им на заграничных рынках через Госторг.

Сбыт и его регулирование

Всего в 1924/25 г. было реализовано в СССР всеми держателями около 40,5 милл. пуд. сахара против 23.879 тыс. пуд. в предыдущем году; благодаря этому душевая норма потребления с 7,2 ф. поднялась до 11,5 фунтов на душу населения. Арендованные заводы выбросили на рынок 2,2 милл. пуд. сахара. Сахаротрест почти полностью ликвидировал в отчетном году расплату плантаторам натурой за свеклу, на что в предшествующем году было потрачено 3.136 тыс. пуд. Всего трестом отпущено было с баз и по договорам правления в отчетном году около 37,1 милл. пуд. против 21.860 тыс. пуд. в прошлом году (вместе с плантаторами). Отпуск 1924/25 г., по предварительным сведениям, распределялся по кварталам следующим образом (см. таблицу на следующей странице).

Из этих данных видно, что повышение сбыта происходило в течение всего года, за исключением второго квартала, давшего резкое понижение продажи. Понижательная кон'юнктура второго квартала об'ясняется появлением конкурирующих сахаров арендованных за-

Сбыт Сахаротреста за 1924/25 год (в тыс. пуд. и в %%)

	Песок.	В %%	Рафин.	В %%	Всего.	В %%
I квартал	5.163	100,0	3.783	100,0	8.946	100,0
II „	3.462	67,1	4.605	121,8	8.067	90,2
III „	5.269	102,1	4.106	108,5	9.375	105,9
IV „	6.252	121,1	4.447	117,6	10.699	119,6
Итого	20.146	—	16.941	—	37.087	—

водов, с более льготными условиями расчета. Второй квартал был периодом насыщения рынка сахаром, в третьем и четвертом сбыт снова повысился в связи с праздниками в апреле и наступившим затем летним сезоном.

В общем в отчетном году продолжал ощущаться недостаток сахара, преимущественно в первом квартале, а также в четвертом. В октябре-ноябре в стране имелись совершенно незначительные запасы сахара. При средней ежемесячной продаже в 1924/25 г. свыше 3 милл. пуд. сахара в октябре, напр., за недостатком товара было продано всего 295 тыс. пуд. рафинада и 1.241 тыс. пуд. песка. Лишь с декабря с поступлением сахара нового производства сбыт начинает увеличиваться.

Характерной особенностью кон'юнктуры отчетного года является более спокойное настроение с рафинадом, нежели с песком. Сбыт рафинада колебался по месяцам и кварталам незначительно. Напротив, сбыт песка испытывал на себе наиболее резко все колебания спроса и предложения. Низкая кон'юнктура второго квартала, отличавшегося насыщением рынка, проявилась в резком сокращении реализации песка, а сбыт рафинада за тот же квартал даже увеличился. В третьем и четвертом кварталах, когда обороты с рафинадом несколько снизились, продажа песка продолжала резко повышаться. Это обстоятельство побудило Сахаротрест применять, хотя и в небольших размерах, принудительный ассортимент в отношении рафинада. Принудительный ассортимент практиковался, главным образом, при отпуске песка частным фирмам и о-вам взаимного кредита, которым отпуск сахара производился по пропорции 60% песка и 40% рафинада; при этом имелось в виду регулирование сбыта песка и недопущение скопления больших партий его в одних руках.

К планированию сбыта правительственные органы вплотную подошли лишь к началу второго полугодия, когда после затишья, наблюдавшегося во втором квартале, ожидалось усиление спроса на сахар. План III квартала был одобрен совещанием внуторгов и определен в размере 8.262 тыс. пуд. отпуска с баз Сахаротреста и около 800 тыс. пуд. в счет годовых договоров правления, итого около 9 милл. пуд. В целом план был выполнен с превышением, и фактический отпуск достиг 9.375 тыс. пуд., но в отношении отпуска с баз был недовыполнен на 4%, именно: вместо 8,26 милл. пуд. было реализовано базами 7,95 милл. пуд. Характерно, что недовыполнение плана падает только на рафинад. По одному рафинаду недовыпуск достигает 9%, как видно из следующих данных:

План и его выполн.	Песок.	Рафинад.	Всего.
	(В тыс. пуд.)		
План реализации с баз Сахаротреста в III кварт.	4.524	3.738	8.262
Выполнение	4.543	3.411	7,954
% выполнения	100,0	91,2	96,27

Таким образом, при планировании сбыта была допущена некоторая переоценка спроса на рафинад.

По районам план III квартала был выполнен в следующем размере (в тыс. пуд.):

	Север.	Западн.	Центр. Пром.	Центр. Зем.	Волжск.	Урал.	Украина и Крым.	Сибирь.	Закавк.	Сев. Кавк.	Ср. Азия.	Итого.
План	825	310	2.117	525	655	534	1.891	425	320	360	300	8.262
Выполнено	957	299,5	1.576,7	514	650,7	256	2.084	327	356,7	543	389,7	7.954

В распределении по районам план был на практике несколько изменен. Превышение плана произошло на окраинах, в Северном районе, Закавказьи и Туркестане, а также по Украине; недовыполнение плана наблюдалось по Ц.-Промышл. району, Уралу и Сибири.

Сбыт IV квартала был регулирован более жестко, так как в последнем квартале происходило планирование завоза в хлебозаготовительные районы значительной группы предметов широкого спроса и вместе с ними сахара. И это планирование не было осуществлено полностью, так как в июле и августе ощущался недостаток сахара, который только в конце августа и в сентябре был более или менее ликвидирован прибывшей значительной партией импортного песка. План был осуществлен по базам на 92%. При этом снова реализация песка была близка к плану, а по рафинаду недовыполнение составило 14% плана.

По районам план IV квартала был не выполнен трестом в особенно значительных размерах по Украине, где местами острый недостаток в песке ощущался как в июле, так и в начале августа, а также по Уралу, Закавказью и Ср. Азии.

	Песок.	Рафинад.	Всего.
	(В тыс. пуд.)		
План.	6.090	4.672	10.762
Реализация	5.878,4	4.017,2	9.895,6
% выполнения.	96,5	85,9	91,9

Контрагенты сахарного рынка

В прошедшем 1923/24 г. были достигнуты значительные успехи в развитии товарооборота с сахаром кооперации и госторговли. При огромном недостатке сахара, наблюдавшемся в 1923/24 г., усиление кооперативной и государственной торговли являлось единственным путем к некоторой нормализации рынка, и эта мера очень настойчиво проводилась в третьем и четвертом кварталах года.

Распределение оптового сбыта Сахаротреста по контрагентам в 1923—1924 г. в процентах к итогу.

	Кварталы:				Итоги за 1923—24 г.
	I	II	III	IV	
Госорганы	32,7	34,9	41,3	32,0	36,3
Кооперация	40,0	47,9	48,8	63,2	51,6
Частные лица	27,3	17,8	9,9	4,8	12,1

Необходимость использовать частную торговлю в целях продвижения сахара вглубь страны привела в течение 1924/25 г. к некоторому возрастанию доли частного рынка в оборотах треста, впрочем все же не достигавшей особенно значительных размеров, именно: в ноябре доля частного капитала составляла — 2,5%, в январе — 6%, апреле — 11,5%, июне — 15,4%, в сентябре вновь упала до 8,84%. По районам особенно сильное развитие операций с частным аппаратом отмечается на окраинах в связи с местными особенностями, напр.: в III квартале в Закавказьи (44,7%), Крыму (41,6%), в Белоруссии (29,6%), Ср. Азии (25,4%). Кроме того, наблюдается значительная деятельность частного аппарата в сахаропроизводящем районе, напр.: в Екатеринославской — 30,6%, Киевской — 27,5%, Подольской — 21,4%.

Весной 1925 г. на совещании республиканских и областных внуторгов были выработаны основные положения в области сбыта сахара, утвержденные НКВнуторгом, где указывалось, что возможный недостаток сахара во втором полугодии требует вновь принятия подготовительных мер к сохранению в сфере регулирующего воздействия плановых органов возможно больших масс товара, т.-е. дальнейшего усиления кооперативной и государственной торговли.

Движение цен на сахар

Утвержденные в 1923/24 г. предельные отпускные цены остались без изменения и в 1924/25 г., именно: цена пуда песка франко-станция отправления при заводе с акцизом и расходами по сбыту была установлена в 8 р. 95 к., а цена рафинада в 10 р. 80 к. за пуд. Предельная цена сахара на местах сбыта определялась ценой его на ст. отправления с начислением лишь стоимости провоза. На 1925 год был установлен предельный размер надбавок, обязательных для всех государственных, коммунальных и кооперативных организаций, торгующих сахаром: при оптовой продаже в 2% на местную оптовую цену, при мелкооптовой (до 2.000 кгр.) продаже Сахаротрестом и его базами — 3% и остальными госорганами и кооперацией — 6% и, наконец, при розничной продаже — 10%. Установление конкретных предельных цен возлагалось на местные регулирующие органы, но все изменения, повышение или понижение цены, допускались лишь с утверждения НКВнуторга СССР. Наконец, предписывалось отпускать сахар частноторговому аппарату, с обязательством продавать покупаемый сахар по предельным ценам, установленным регулирующими органами.

Результатом торговой политики отчетного года на сахарном рынке являются заметное понижение цены и отсутствие за некоторыми местными исключениями сколько-нибудь значительного летнего под'ема цен на сахар, неизменно наблюдавшегося в предыдущие годы.

Розничные цены (ср. за месяц) по СССР на песок за пуд

	Октябрь.	Декабрь.	Апрель.	Июль.	Август.	Сентябрь.
1923/24 г.	17.97	12.00	11.21	11.72	12.16	12.05
1924/25 г.	12.49	11.25	10.90	10.77	10.78	10.72

Из этой таблицы видно, что в рознице в общем за 1924/25 год цена на песок упала с 31 коп. за фунт в начале года до 26,8 коп. в конце его.

Рынок сел.-хоз. машин

Снабжение крестьянского населения с.-х. машинами и орудиями представляет задачу первостепенной важности с точки зрения под'ема производительных сил сельского хозяйства и поэтому естественно привлекает усиленное внимание правительственных органов. Внутреннее производство с.-х. машин, за исключением небольших размеров кустарной промышленности, падает на госпромышленность и поэтому находится в сфере планирующей деятельности государственных органов: импорт с.-х. машин осуществляется по планам НКВТ, а сбыт сконцентрирован в нескольких крупных государственных и кооперативных организациях. Таким образом, производство и рынок с.-х. машин и орудий в значительной степени поддаются планированию и регулированию и в течение последних трех лет в этом отношении развивалась энергичная деятельность.

Производство и импорт сел.-хоз. машин и орудий

Производство плановых заводов и импорт составили в 1924/25 г. 58,4% довоенных.

Таким образом, с.-х. машиностроение в истекшем году более чем в два с половиной раза превысило продукцию 1923/24 г. При этом всего лучше обстоит дело с почвообрабатывающими машинами, производство которых почти достигло довоенного уровня.

	1924—25 г.	1913 г.	% отнош. 1924—25 г. к 1913 г.
	(В тысячах руб.).		
Почвообрабат. орудия . .	12.311	12.655	97,3
Посевные машины	3.494	7.128	49,0
Уборочные машины . . .	8.034	12.299	65,3

По группам изделий производство (плановых заводов) за последние два года изменялось следующим образом (по предварит. данным Главметалла):

	1923—24 г.		1924—25 г.		% отношен. стоимости 1924—25 г. к 1923—24 г.
	Шт.	Тыс. руб.	Шт.	Тыс руб.	
Почвообрабатыв. машины . . .	225.539	4.037	631.330	12.311	305
Посевные . . .	9.047	1.412	38.110	3.494	250
Уборочные . . .	12.688	2.051	50.867	8.034	390
Косы	744.000	453	2.097.060	1.259	280
Серпы	Не было в плане		5.1.978	178	—
Молотилки . .	10.744	1.985	24.738	3.181	160
Конные приводы.	10.891	2.249	28.054	3.293	147
Зерноочистители	11.324	864	41.795	2.250	384
Машины для подготовки кормов.	10.157	489	9.894	366	75
Прочие машины	—	2.195	—	4.741	216
Запасные части	—	628	—	2.778	394
Всего . . .	—	16.363	—	41.885	256

Сбыт

Размеры снабжения крестьянства с.-х. машинами и орудиями в 1924/25 г. могут быть приблизительно вычислены исходя из цифр оборотов торгующих организаций:

	План реализации 1924/25 г. (в милл. руб. [1])
Госсельсклад	28,5
Сельмашсиндикат	23,8
Сельскосоюз	5,2
Укрсельмаш	8,0
Проч. организац. (Госторг, Мельстрой и т. п.) .	9,5
	74,9

Товарный фонд, которым располагали торгующие организации, в размере около 75 милл. руб., не весь передан потребителям. Часть его застряла в различных звеньях товаропроводящей цепи в виде остатков ликвидных и неликвидных, накопляющихся на складах в конце хозяйственного года. Остатки на складах главнейших торгующих организаций к концу 1924/25 г. предполагаются приблизительно в следующих размерах:

Госсельсклад	7,5 милл. руб.
Сельмашсиндикат	5 „ „
Сельскосоюз	1,5 „ „
Укрсельмаш	2,5 „ „
	16,5 милл. руб.

Вычтя сумму этих остатков, не нашедших сбыта, из общей массы товарного фонда, получим сумму с.-х. машин и орудий, переданных в 1924/25 г. на руки сельскому населению, около — 58,5 милл. руб.

Эта сумма приобретенных крестьянством в текущем году машин и орудий значительно ниже наблюдавшегося спроса и реальной потребности деревни.

В 1924/25 г., по данным торгующих организаций, удовлетворение сельского хозяйства в весеннюю кампанию определилось в следующих размерах (в %% к общему спросу, по данным НКЗ):

	Плуги и окучники.	Сеялки и буккера.	Бороны и культиваторы.
Северо-Восточный	76,1	73	52
Северо-Западный	55,8	44,4	49,7
Западный	65,6	33,3	68,6
Центр.-Промышленн. . . .	57,6	63,7	72,2
Сибирский	91,1	63,5	33
Вотская область	44,2	47,1	77,6
Центр.-Землед.	67,2	92,5	65,4
Уральская область . . .	82,3	61,2	54,2
Киргизская АССР	94,8	49,8	54,8
Нижне-Волжский	52,5	31,2	41,1
Средне-Волжский	59,7	49	59,5
Сев.-Кавказский . . .	34	50	49,2

В целом за весь 1924/25 г., по свидетельству торгующих организаций, спрос на орудия и машины оставался неудовлетворенным приблизительно на 15—20%. Учитывая этот процент неудовлетворенности спроса, можно принять, что весь платежеспособный спрос, или емкость рынка в 1924/25 г. определяется в размере приблизительно 68 милл. руб.

Причины неудовлетворения потребности в с.-х. инвентаре лежат не только в недостаточности производства и импорта, но и в ряде недостатков организационного характера. Среди этих причин едва ли не главнейшими являются как слабость торгового аппарата, незначительное число складов, удаленность их от сельского населения и параллелизм в деятельности торгующих организаций, так и запоздание продукции с.-х. машин и орудий к сезону посева, уборки и т. п. Только вследствие такого рода дефектов машиноснабжения торгующие организации и смогли накопить значительные остатки при остром и неудовлетворенном спросе со стороны населения.

Организация торговли сел.-хоз. машинами и орудиями

Рынок с.-х. машин обслуживался целым рядом организаций, действовавших самостоятельно и независимо друг от друга.

Наиболее мощной организацией по машиноснабжению деревни является Госсельсклад НКЗ, который в значительной степени является преемником земских организаций по снабжению с.-х. машинами. Он получил от земства в наследство его аппарат и в общем имеет (на 1/X 1924 г.) 201 склад, в том числе 5 областных, 2 краевых, 47 губернских и 147 уездных. Но вся торговая сеть его расположена в губернских и уездных пунктах, что затрудняет для него проникновение в гущу крестьянского населения. Госсельсклад черпает свои запасы путем сделок с отдельными заводами, трестами и Сельмашсиндикатом и отчасти из импорта. Реализация происходит как через свои отделения, так и посредством местной кооперации. При сбыте через Госсельсклад товар проходит до крестьянина довольно долгий путь, обычно четыре посредствующих ступени: синдикат Сельмаш — Госсельсклад — местный склад — кооперат. об'единение — первичная кооперация. При некотором бюрократизме своей организации Госсельсклад имеет высокие накладные расходы, но во втором полугодии отчетного года их удалось снизить до 13,3% вместо узаконенных 12,5%. Цифра его сбыта составляла в 1924/25 г. свыше 40% всего снабжения страны с.-х. орудиями.

Синдикат Сельмаш является органом промышленности и, об'единяя не менее 60% продукции заводов

[1]) Во избежание повторения из цифры реализации Госсельсклада вычтена сумма с.-х. машин, переданных ему Сельмашсиндикатом, в размере 7,2 млн. руб.

с.-х. машиностроения, является важнейшим источником с.-х. машиноснабжения страны. Сельмашсиндикат имеет незначительное число отделений (14), расположенных в крупных центрах. Реализация синдиката в 1924/25 г. выразилась в 23,6 милл. руб. Синдикат уступает часть своей продукции Госсельскладу, остальное преимущественно продает кооперации.

Сельскосоюз представляет организацию значительно более слабую: его товарный фонд на 1924/25 г. составлял около 11,5 милл. руб., а в настоящем году сбыт рассчитан на 17 милл. руб. Он об'единяет местную кооперацию и опирается на 32 центросклада и приблизительно на 158 районных в уездных городах и при первичных кооперативах. Сельскосоюз работает согласованно с Госсельскладом НКЗ.

Госторг выступает на внутреннем рынке с импортными машинами, составляя сильную конкуренцию остальным организациям, торгующим вперемежку машинами советского производства и заграничными. Госторг реализует часть с.-х. машин и орудий при посредстве своих 188 контор и отделений, часть же своих фондов он передает Сельскосоюзу и Госсельскладу.

Затем, на Украине Укрсельмаш имеет 36 базисных складов, и, кроме того, занимаются снабжением населения с.-х. машинами и орудиями Сельский Господарь и Мельстрой. Наконец, в Закавказьи торгуют 16 различных организаций. Вся товаропроводящая сеть насчитывает около 600 складов. Насколько недостаточным является этот аппарат для охвата всего рынка, ясно при сравнении его с довоенной товаропроводящей сетью, состоявшей из 3.687 складов, из которых более половины падало на частные торгово-промышленные организации.

Регулирование продажных цен

На 1923/24 г. продажные цены были определены в размере прейс-курантных цен довоенного времени. Для покрытия убытков промышленности государство выдавало дотации. Но в 1924/25 г., с переходом к принципу безубыточности сбыта с.-х. машин и орудий, на основании проверенных бюро цен ВСНХ калькуляционных материалов, был установлен средний коэффициент вздорожания около 1,09 (по отдельным заводам наблюдалось значительное разнообразие, колеблющееся от 1,05 — по Укрттрестсельмашу до 1,22 — по Люберецкому заводу). Постановлением СТО 2/I 1925 г. отпускные заводские цены были определены с коэффициентом 1,09 по отношению к довоенным прейс-курантным. Но в довоенное время заводчики делали скидку со своих прейскурантных цен в среднем на 25—35%. Поэтому установленные отпускные цены значительно превышают действительные довоенные цены.

Весной 1925 г. был вновь поднят вопрос о снижении цен до уровня довоенных прейс-курантных (номинальных). Синдикат Сельмаш утверждал, что цены могут быть снижены лишь в меньшем размере и, основываясь на себестоимости производства Укрсельмаша, предлагал снизить цены с 1 р. 9 к. до 1 р. 5 к. С 1 мая последовало общее снижение отпускных цен до цены довоенного прейс-куранта. Вместе с тем дотации промышленности были отменены.

Торгующие организации приобретали с.-х. машины и орудия от заводов по 1 р. 9 к., или 1 руб. за прейскурантный рубль. Торговые расходы этих организаций были также нормированы и не должны были превышать 12,5%, а расходы по транспорту вычисляются для европейской части Союза в 6%, а для Урала и Сибири от 10 до 16%. Принимая во внимание эти надбавки, приходим к выводу, что крестьянское население должно было бы приобретать машины и орудия за цену от 1 р. 18½ к. до 1 р. 28½ к. за прейс-курантный рубль, не считая гужевого транспорта. Фактически розничные цены были еще выше.

Эти цифры приводят к выводу о значительной дороговизне машин и орудий, что, разумеется, тяжело отзывалось на рынке, особенно в районах, перенесших неурожай в 1924 г., как Поволжье и Украина, где население при огромной потребности в с.-х. орудиях покупало их слабо в течение всего первого полугодия до тех пор, пока благоприятные виды на урожай 1925 г. и рост хлебных цен не подняли спрос со стороны крестьянства. Стоимость с.-х. машин, выраженная в ржаных эквивалентах, изменялась следующим образом:

	До войны.		1924 г. март.	1925 г. март.
	В прейс-кур. руб.	В пудах ржи.	В пудах ржи.	В пудах ржи.
Плуг с деревянн. грядил. .	6	8,6	7,2	4,5
Борона однозв.	9	13	10,8	6,8
Сеялка 11-рядная	146	208,5	176	110
Косилка 4½	125	178,5	151	94
Лобогрейка	160	228,5	193	121

Из этой таблицы видно, что соотношение цен на хлеб и машины в марте 1925 г. (при коэфф. 1,09) было выгоднее для крестьянина, чем в предыдущем году, и вместе с тем выгоднее, нежели в довоенное время. Это соотношение об'ясняет в то же время повышение спроса на с.-х. машины и орудия в кампанию 1924/25 г.

Регулирование условий расчета с крестьянами

Важнейшим фактором, определяющим рынок с.-х. машин, являются на-ряду с уровнем цен также и условия кредитования при отпуске крестьянству.

Постановлением НКВнуторга 16/II 1925 г. была утверждена новая шкала кредитования, более рентабельная для промышленности, чем шкала 1923/24 г., когда с.-х. машины отпускались в кредит сроком до 5 лет. Однако и новая шкала, устанавливавшая рассрочку платежей для большей части машин и орудий до 3 урожаев, значительно выгоднее для крестьян, чем довоенные условия.

Согласно отмеченному выше постановлению машины и орудия, оптовая заводская цена которых не превышает 12 р., а также косы, серпы и запасные части отпускаются только за наличный расчет. Все прочие машины и орудия отпускались в кредит на срок от одного до трех урожаев из 6% годовых. В целях коллективизации использования с.-х. машин кредит при совместных закупках мог быть расширен до 4 урожаев. Доля уплаты наличными за орудия и машины стоимостью свыше 12 р. колеблется между 15 и 30%.

Вопрос о кредитовании осложнялся неудовлетворительностью организаций кредита на местах. В некоторых районах разассигнование кредитов запоздало: на Украине кредиты были распределены лишь в феврале-марте и могли быть использованы населением только к концу весеннего сезона; только 1.100 с.-х. товариществ на Украине из общего числа их 4.000 получили кредиты. В некоторых случаях местные организации нарушали шкалу кредитования.

Рынок сел.-хоз. продуктов и сырья

Общие условия развития рынка с.-х. продуктов и сырья

Основная особенность рынка сельско-хозяйственных продуктов 1924/25 г. состоит в том, что в валовой его продукции сравнительно с предыдущим 1923/24 г.

вследствие, с одной стороны, недорода зерновых культур, а с другой — значительного процесса интенсификации сельского хозяйства наблюдается относительное сокращение доли продукции зерновых культур сравнительно с продукцией культур технических, а также животноводства.

Так, по данным ЦСУ, распределение валовой продукции сельского хозяйства в 1923/24 и в 1924/25 гг. по основным отраслям в довоенной оценке представлялось в следующем виде:

	В миллионах руб.		В %% к итогу.	
	1923—24 г.	1924—25 г.	1923—24 г.	1924—25 г.
Зерновые хлеба	2.354,6	2.154,0	38,7	34,5
Технич. и интенсивн. культуры	834,4	937,8	13,7	15,0
Продукты животноводства, птицеводства, пчеловодства и шелководства .	1.413,9	1.716,5	23,2	27,5
Продукты садоводства и виноградарства	527,4	546,1	8,7	8,8
Продукты луговодства (сено)	955,4	888,5	15,7	14,2
Всего	6.085,7	6.242,9	100	100

Таким образом, валовой доход сельского хозяйства распределяется так:

	1923—24 г.	1924—25 г.
От экстенсивных отраслей сельского хозяйства.	54,4%	48,7%
От интенсивных и животноводства. .	45,6%	51,3%

Перемещение в сторону тех отраслей, которые характеризуют процесс интенсификации сельского хозяйства, по этим данным, достигает 7,7% — доли, сравнительно весьма значительной. Особенно выросла в довоенной оценке роль животноводческой продукции. Соотношение современной оценки с.-х. продуктов значительно отличается от довоенной: именно, цены на зерновые хлеба в недородном 1924 г. были относительно выше, а на продукты животноводства, особенно мясные, сравнительно низки, благодаря чему доходность от продукции животноводства в червонном выражении не могла возрасти в такой степени, как это выходит по приведенным выше цифрам довоенной оценки.

С техническими культурами в смысле цен было более благополучно, ибо, с одной стороны, усилился внутренний спрос на них, благодаря развертыванию промышленности, с другой — заметно возрос экспорт технического сырья за границу. Поэтому их удельный вес в сельско-хозяйственном доходе значительно возрос сравнительно с 1923/24 г., что и вызвало весьма сильное возрастание посевов технических культур в 1925 г., многие из которых по площади в настоящее время уже обогнали довоенные размеры.

Соотношение отдельных групп сельско-хозяйственных продуктов в рыночном обороте определяется исчислением их товарных долей (произведенным по методу избытков и недостатков). Такие исчисления за 1924/25 г. были сделаны Госпланом (контрольные цифры) и Наркомвнуторгом. Отличаясь друг от друга в абсолютном выражении [1]), оба исчисления довольно близки между собой по процентным отношениям в них отдельных групп сельско-хозяйственных продуктов:

Виды сель.-хоз. культур.	По исчислению:			
	Госплана	НКВнуторга	Госплана	НКВнуторга
	(В миллион. руб.)		(В % к итогу.)	
Зерновые хлеба	574	446	25,2	27,2
Технические и интенсивные культуры	491	433	21,6	26,3
Продукты скотоводства и птицеводства	695	482	30,5	29,4
Продукты огородничества, садоводства и виноградарства	389	167	17,1	10,2
Продукты луговодства. Грубые корма	128	113	5,6	6,9
Всего	2.277	1.641	100	100

Отношение заготовок к товарной части сел.-хоз. продукции.

Какие доли рыночного оборота сельско-хозяйственных продуктов захватывали в 1924/25 г. основные государственные и кооперативные заготовки, показывает нижеследующее исчисление, сделанное в натуральных единицах:

	Товарная часть с.-х. продуктов (милл. пуд.)	Заготовки (в милл. пуд.)	% заготовок к товарной части.
Зерновые продукты (без межрайонного крестьянского оборота)	425		66
Зерновые продукты (с крестьянским межрайонным оборотом и семссудой)	554	282 / 53	51
Маслосемена	89	(заготовки с промышленностью	60
Мясо	48	1,6	3,3
Молочные продукты в переводе на масло	8,1	2,7 (масло)	35
Яйца (тыс. вагонов) .	13,5	5,3 (1924 г.)	39
Хлопок (без гузы) . .	22	22	109
Лен.	8	7,5	94
Шерсть	2,1	1,0	47

По многим сельско-хозяйственным продуктам в 1924/25 г. госорганы уже сумели захватить командные высоты: по зерновым продуктам, если не считать межрайонного рыночного оборота крестьян, — 66%, то-есть $^2/_3$. Но в истекшем году государство снабжало продовольствием крестьян неурожайных районов, районы хлопководства и выдало в семссуду десятки миллионов пудов. Поэтому было бы неправильным не вводить в учет, по крайней мере, межрайонное рыночное по-

[1]) Разница в абсолютном денежном выражении товарной части между исчислениями Госплана и Наркомвнуторга происходит не столько от различий учета товарности отдельных отраслей сельского хозяйства в натуре (в этом отношении больших расхождений нет), сколько от того, что оценка сельско-хозяйственных продуктов Госпланом произведена по рыночным ценам, а Наркомвнуторгом — по заготовительным.

требление крестьян указанных районов, превышавшее в общей сложности 70 милл. пуд.

Что касается крестьян потребляющей полосы, то их снабжение товарным хлебом производилось преимущественно за счет вольного рынка.

Поэтому можно считать, что основные хлебозаготовители охватили в общем около 60%, преимущественно межрайонного и городского хлебооборота, а также товарного оборота маслосемян (последних — вместе с самостоятельными заготовками госмаслопромышленности).

Еще больший удельный вес основные заготовители и кооперация получили на рынке растительного волокна, а также пушнины и крупного кожсырья, где их торговые щупальцы охватили 94—100% товарного выхода. Собрано также около 90% крупного кожсырья.

Вторую группу по степени охвата госзаготовками — от 35 до 47% — составляют некоторые продукты животноводства: масло коровье, по которому заготовлено всего 35% товарного выхода (всех молочных продуктов), яйца — 39%, мелкое кожсырье — около половины и шерсть — до 47%.

К последней группе сельско-хозяйственных продуктов, в товарообороте которых государственные и кооперативные заготовители занимают еще крайне незначительное место, относятся мясопродукты, овощи, фрукты, сено и некоторые другие.

Таким образом, государственные и кооперативные организации приобрели в 1924/25 г. крупное значение на рынках зерновых хлебов, маслосемян и наиболее важных для промышленности видов технического сырья.

Мясной рынок

Урожайный 1923 г., впервые после войны и революции давший об'ективную возможность восстановления скотоводства, был использован крестьянством в максимальных размерах. Согласно данных ЦСУ, прирост скота в 1923/24 г. выражается для крупного скота в 15,8%, овец — в 20,3% и свиней — в 84,6%, а общее количество скота в 1924 г. приблизилось к довоенному (91%). Между тем, восстановление остальных отраслей сельского хозяйства далеко отставало от темпа восстановления скотоводства: так, валовой сбор хлебов составлял в 1923 г. 70% и в 1924 г. — 59,5% довоенного.

Такой бурный рост скотоводства по сравнению с остальными элементами сельского хозяйства явился фактором образования относительного излишка мясной продукции в крестьянском хозяйстве, получившего наиболее полное выражение летом 1924 г. в связи с недородом, поразившим отдельные районы. Недород вызвал массовую реализацию скота и стремительное падение цен на мясо не только в недородных местностях, но и далеко за их пределами, грозя неисчислимыми последствиями для крестьянского хозяйства. Вмешательство государства, выразившееся в переброске хлебных запасов в неурожайные места и организации ссудных операций под скот, на-ряду с широкой закупкой скота для потребляющих районов, явилось сдерживающим фактором в развитии процесса растрачивания основного ядра стада.

С такими особенностями мясной рынок вступил в 1924/25 хоз. год. Состояние рынка в этом году можно разделить на два периода. Первый период, органически связанный с концом предыдущего года, явился продолжением тех же явлений депрессии рынка, характерными признаками которого было огромное предложение скота, не находящего себе спроса в районах, пораженных недородом, и катастрофическое падение цен на него.

Расширению этого процесса за пределы неурожайных местностей, но в менее тяжелых формах, содействовали плохие виды на урожай озимых.

Следующий период, начавшийся примерно с конца декабря 1924 г., не только приостанавливает развитие депрессии рынка, но и резко обнаруживает противоположные тенденции. Количество скота в предложении уменьшается; цены начинают крепнуть и с февраля обнаруживают интенсивный темп возрастания.

Такое положение явилось следствием, главным образом, исчерпания мясных ресурсов у маломощного крестьянства и утраты стимула к реализации скота со стороны более обеспеченной части крестьянства, уплатившей к тому времени с.-х. налог.

В дальнейшем — с появлением неплохого подножного корма и благоприятными видами на урожай — крестьянство стремится удержать скот в своем хозяйстве. Сбор урожая так же, как в 1923/24 г. обнаружил у крестьянства повышенный интерес к увеличению скота в своем хозяйстве. Эти явления второго периода сопровождались беспрерывным ростом цен, на время незначительно снизившимся (в мае и июне) и снова продолжавшимся после сбора урожая.

Общий выход мясной продукции в 1924/25 г. по СССР (без Туркестана, Закавказья и ДВО), по исчислениям НКВнуторга СССР, определился в 130—135 милл. пуд., составляя 76,4% довоенной продукции 1916—17 г. и превышая почти вдвое продукцию 1923/24 г.

Мероприятия по поддержке недородных районов

Товарная часть, т.-е. излишки мясной продукции после вычета потребления сельского населения (40 — 42 милл. пуд.), давила своей массой на рынок, не обладавший возможностью поглотить ее в тот короткий промежуток времени, в который она предлагалась. Стремительное падение цен поставило перед государством и регулирующими органами задачу ослабления губительного влияния недорода на скотоводческие ресурсы страны. У других мероприятий признано необходимым произвести в широком масштабе заготовку скота государственными и кооперативными организациями в местностях, пораженных недородом.

В этих целях Наркомвнуторгом был разработан план заготовок скота и мяса на первое полугодие 1924/25 г., рассчитанный на удовлетворение 50% потребности в мясных продуктах крупных потребляющих центров.

Всего предполагалось заготовить 147.800 гол. крупного скота, из них 56.000 — Мясохладобойней, 53.500— Центросоюзом и 38.300 — Сельскосоюзом.

Большая доля заготовок скота падала на Царицынскую губ. — 25%, Юго-Восток — 21%, Тамбовскую — 13,8% и Саратовскую губ. — 12,9%, т.-е. районы, тяжелее всех пораженные недородом.

На выполнение этого плана заготовителям были отпущены значительные кредиты — 5.813 тыс. руб., распределенные между основными заготовителями следующим образом: МХБ — 3.463 тыс. руб., Центросоюзу — 1.050 тыс. руб. и Сельскосоюзу — 1.300 тыс. руб.

Заготовительные операции по плану в первом квартале развивались настолько успешно, что заготовители не могли охватить полностью предлагаемого скота, в результате чего планы первого квартала были выполнены с превышением. Однако со второго квартала успешность заготовок стала замедляться вследствие чрезвычайной замедленности оборота капитала. Последнее обстоятельство было вызвано кризисом сбыта скота и мяса на центральных рынках, в достаточной степени насыщенных мясопродуктами со стороны частных заготовителей.

В виду этого государственным заготовителям пришлось усилить закупку тощего скота для нагульных и откормочных операций, но в меньших размерах, чем это предполагалось по плану, а Нарковнуторгом было предписано местным органам организовать заготовку скота на местные средства, образуя и поощряя образова-

ние кооперативных и государственных об'единений для этой цели.

Эта мера дала положительный эффект: на местах быстро стали возникать организации с заготовительными производственными и сбытовыми функциями, поглощавшими значительную часть предлагаемого на рынках скота.

При переводе плана заготовок и его выполнения на мясо результат заготовительной кампании представится в следующем виде:

Выполнение плана мясозаготовок в первом полугодии 1924—25 г.

	Задание.	Выполнение.	% выполнения.
МБХ	1.099 т. п.	813 т. п.	74%
Центросоюз	642 „ „	556 „ „	86,7%
Сельскосоюз	460 „ „	275 „ „	59,8%
Итого	2.201 т. п.	1.644 т. п.	74,7%

Таким образом, несмотря на благоприятные условия заготовительной кампании, план мясозаготовок вследствие финансовых и торговых затруднений в первом полугодии выполнен в размере 74,7%, при чем наибольшее выполнение имело место у Центросоюза, широко развернувшего операции через свою низовую сеть.

В дальнейшем, на III квартал 1924/25 г. для снабжения мясом потребляющих центров в период летнего сокращения предложения скота Наркомвнуторгом был выработан дополнительный план, выполнение которого представляется в следующем виде:

Выполнение плана мясозаготовок в апреле—июне

	Задание.	Выполнение.	% выполнения
МХБ	5.000 гол.	3.713 гол.	74,3%
Центросоюз	22.183 „	12.500 „	56 4%
Сельскосоюз	23.900 „	6.291 „	26,3%
Итого	51.083 гол.	22.504 гол.	44%

Июнем заканчивается заготовительная кампания 1924/25 г., подводя итоги которой необходимо констатировать, что плановые мясозаготовки проходили, главным образом, под знаком помощи крестьянству неурожайных районов, и здесь эти заготовки, составившие около 60% вывезенного из этих губерний за тот же период скота, в ряде других мероприятий государства оказали заметное влияние на успокоение мясного рынка и создали условия для приостановления процесса истребления скотоводческих ресурсов.

Оптово-рыночные цены. Влияние мероприятий по поддержке неурожайных районов

Благотворное влияние мясозаготовок на рынок и развитие сельского хозяйства получило наиболее рельефное выражение в движении цен как заготовительных, так и оптово-рыночных.

Динамика заготовительных цен показывает, что они, имея к июлю очень низкий уровень, продолжали снижение по всем районам заготовки вплоть до декабря, при чем наибольший темп снижения цен имел место на скот тощий, в изобилии предлагавшийся крестьянством недородных районов. Но, начиная с декабря, движение заготовительных цен под влиянием организованного выступления как центральных, так и местных заготовительных организаций, сначала медленно, а затем все ускореннее шло вверх по кривой, и к апрелю 1925 года заготовительные цены возросли почти вдвое по сравнению с октябрем 1924 г.

В дальнейшем май — июль отметили слабое снижение цен, но в августе апрельский уровень снова был восстановлен с тенденцией к дальнейшему под'ему.

Что же касается оптово-рыночных цен, то, начав свое стремительное падение с конца мая, они продолжали свое движение в том же направлении и в IV квартале 1923/24 г., понизившись в среднем по СССР на 28,2%. Рассмотрение динамики цен за этот период подчеркивает одно характерное явление, заключающееся в том, что в производящем районе, без недородных областей, темп падения цен интенсивнее, чем в выделенных недородных районах: в то время как в производящем районе снижение цен достигало 26%, в недородных областях оно не превышало 22%. Более того, в потребляющем районе снижение цен достигало 33,3%.

Результат государственных мероприятий по удержанию падения цен сказался в первом и, главным образом, во втором квартале 1924/25 г., когда заготовители, снабженные достаточными средствами, начали снимать с рынка тощий скот и ставить его на нагул и откорм.

В дальнейшем цены, с небольшими отклонениями в мае — июне от повышательной тенденции, продолжают возрастать, повысившись в III квартале на 12,4%.

Розничные цены

Останавливаясь в заключение на движении розничных цен по Союзу, необходимо отметить, что они в общем и целом повторяли движение оптовых цен, следуя за ними с нормальной коммерческой накидкой. Эти накидки по кварталам 1924/25 г. представляются в следующем виде (в проц. на оптовую цену по СССР):

I квартал	34,1
II „	32,9
III „	31,4
IV „	27,9
Ср. за год	31,4

Падение из квартала в квартал при повышающихся оптовых ценах проц. надбавки на оптовую цену свидетельствует о наступлении в мясоторговле близкого к нормальному положения. В 1923/24 г. надбавка к оптовой цене достигала 70—80%.

Масляный рынок

План заготовок

В соответствии с товарностью, определяемой на 1925 г. в 4 милл. пуд. масла, Наркомвнуторгом был построен заготовительный план, представленный в следующей таблице (см. табл. на след. стр.).

Как следует из приведенных данных, заготовительный план был составлен из расчета полного поглощения товарного масла по РСФСР, при чем наибольшая доля участия в заготовках падает на кооперацию — 51,7%; затем следуют госорганы — Маслоэкспорт — 14,4%, Хлебопродукт — 13,2% и проч.

Эти планы в квартальном построении представляются в следующем виде: I квартал — 273.000 п. — 7,2%, II квартал — 402.000 — 10,5%, III квартал — 1.444.000— 37,8% и IV квартал — 1.696.000 — 44,5%, всего 3.815.000 п. — 100%.

	Сибирь.	Урал.	Прочие районы РСФСР.	Всего.	% к итогу.
	(В тыс. пудов)				
Маслоцентр	885	408	530	1.823	50,5
Центросоюз	100	—	47	147	1,2
Маслоэкспорт	322	161	69	552	14,4
Хлебопродукт	310	160	35	505	13,2
Аркос	215	75	10	300	7,9
Руссот	100	40	10	150	3,9
Сибторг	269	—	—	269	7,1
Госсельсиндикат	—	—	69	69	1,8
Всего	2.201	844	770	3.815	100

Главная масса заготовляемого масла падает на IV квартал, что дает около половины (44,5%) годового плана, затем следует III квартал — 37,8% годовых заготовок.

Прибавляя остатки от предыдущего года в количестве 103.851 пуда, вся товарная масса на 1924/25 год, поступающая в распоряжение государства, определяется в сумме до 4 милл. пуд.

В соответствии с заготовительным планом реализация масла предполагалась (в тыс. пуд.):

	Экспорт.	% загот. плана.	Внутр. прод.	% загот. плана.
Маслоцентр	650	33,7	1 173	60,8
Центросоюз	—	—	147	100
Маслоэкспорт	400	72,5	152	27,5
Хлебопродукт	400	79,2	105	20,8
Аркос	200	66,7	100	33,7
Руссот	150	100	—	—
Сибторг	200	74,3	69	25,7
Госсельсиндикат	—	—	69	100
Всего	2 000	52,4	1.815	47,6

Таким образом, экспортный план составлял свыше половины заготовительных плановых предположений и соответственно внутренняя реализация — 47,6%.

Общая характеристика маслозаготовительной кампании

Заготовительная кампания 1924/25 г. началась довольно успешно. Заготовители, обеспеченные достаточными кредитами и твердыми договорами с заграничными фирмами, имели возможность широко развернуть заготовительные операции.

Оживление заготовительной кампании содействовало снижению заготовительных цен, в общем не превышавших лимитных и в отдельные месяцы первого полугодия стоявших ниже их.

Вследствие этого заготовительные планы первых двух кварталов выполнены с превышением. Но уже с третьего квартала обстановка резко изменилась. Весна оказалась далеко не благоприятной — холодной, сильно затянувшейся. Выход кормов запоздал, старые запасы последних быстро иссякли. Это обстоятельство в связи с ранним отелом коров сильно сократило удойность последних, а следовательно, и выход масла.

Выяснившийся недобор масла по плану, обусловивший резкий перелом в сторону понижения предложения масла во 2-м полугодии, и обязательства основных заготовителей в отношении экспорта явились причиной ожесточенной конкуренции заготовителей в борьбе за масло.

Высокая рентабельность вывоза масла, естественно, приковала внимание заготовителей к заграничному рынку, а оголение внутреннего рынка, обусловившее непрерывный рост продажных цен, сыграло в руку частному капиталу, внедрение которого в заготовительную кампанию со свободными ценами послужило не маловажным фактором в деле дезорганизации деятельности основных заготовителей и заготовительного рынка в целом.

Выполнение заготовительных и реализационных планов

В результате такой неблагоприятной заготовительной кон'юнктуры, осложненной рядом организационных моментов, общее выполнение заготовительного плана выразилось только в размере 71,0%.

	I кварт.	II кварт.	III кварт.	IV кварт.	Всего.
В %% к плану	101,2	114,9	60,2	63,5	71,0
Заготовка 1923—24 г.	218.000	117.000	498.000	967.000	1.800.000
В %% к 1924—25 г.	78,9	25,3	55,9	89,5	66,9

Как видно из приведенных данных, заготовительные планы первых двух кварталов выполнены с превышением. Но уже в III и IV кварталах выполнение плановых предположений едва достигло 60—63%. Из всех заготовителей только Центросоюз и Сибторг выполнили свои планы, и даже с превышением, все же остальные организации плановых предположений не достигли, и менее из всех крупных организаций успешна заготовка у Хлебопродукта.

В сопоставлении с прошлым годом сумма заготовок 1924/25 г., несмотря на указанные неблагоприятные факторы, дает увеличение на 33,1%.

Частный капитал, по подсчетам Сибкрайвнуторга, снял с заготовительного рынка около 200 тыс. пудов масла.

Экспорт и внутренняя реализация

Общее количество масла, вывезенного за границу в 1924/25 г., составило 1.455.446 пуд., превысив экспорт 1923/24 г. на 21%. По отдельным организациям экспорт масла распределялся следующим образом (в ориентировочных цифрах): Маслоцентр — 44,7%, Центросоюз — 0,8%, Хлебопродукт — 16,2%, Аркос — 8,5%, Маслоэкспорт — 13,3%, Сибторг — 13,5%, Руссот — 3%.

Фактический экспорт составил 72,8% намеченного по плану. Из экспортирующих организаций свои планы выполнили только Маслоцентр и Сибторг, менее всего оказался выполненным план у Руссота.

Как показывает опыт 1924/25 г., перспективы нашего экспорта благоприятны, и нужно ожидать его дальнейшего укрепления и развития.

План внутреннего снабжения был выполнен в размере 53,2%.

Движение цен в 1924—25 г.

В то время как в 1923/24 г. заготовительные цены, возрастая с октября, достигли своего кульминационного пункта к апрелю, после чего началось падение их, характерное для летнего периода, цены 1924/25 г. обнаружили совершенно иные тенденции. Прежде всего нарастание цен закончилось в феврале, и с этого месяца началось их падение вплоть до мая. Но в мае, как только обнаружилось влияние неблагоприятных климатических факторов, начался, вопреки сезонности, достаточно интенсивный под'ем цен. В результате таких колебаний цены 1924/25 г. превышали цены предыдущего: в мае — на 11,2%, июне — на 29,1%, июле — на 26,2%, августе — на 33% и сентябре — на 27,5%. Вследствие этого и среднегодовая цена 1924/25 г. выше средней 1923/24 г. на 6,9%.

Сопоставление заграничных и заготовительных цен показывает, что динамика этих цен на протяжении всего года протекала в тесном взаимодействии: повышение одних влекло за собой нарастание других. Такое положение свидетельствует о том, что рентабельность экспорта в этом году значительно превышала нормальную.

Начиная с июня, внутренние продажные цены начали резко возрастать, достигнув к августу такого уровня, который грозил сокращением потребления масла внутри страны. Это обстоятельство заставило регулирующие органы прибегнуть в сентябре к нормированию продажных цен в Москве и Ленинграде.

Опыт этот дал положительные результаты, стабилизовав заготовительные цены на сладкое сливочное масло.

Яичный рынок

В соответствии с товарностью яичной продукции, определяемой в 13.528 загонов, НКВнуторгом СССР были составлены заготовительный и сбытовой планы, представленные в следующей таблице:

	План загот. (в вагон.).	% к итогу.	Экспорти. план (в вагон.).	% к загот. плану.
Центросоюз	700	6,2	550	78,6
Сельскосоюз	1.500	13,0	1.100	73,3
Кооптах	1.600	13,9	900	56,3
Укргосторг	1.500	13,0	1.200	80,0
Хлебопродукт	1.500	13,0	1.200	80,0
Продэкспорт	1.200	10,5	800	66,6
МХБ	300	2,6	200	66,7
Аркос	400	3,5	340	85,0
Востваг	1.000	8,7	800	80,0
Руссот	300	2,6	260	86,6
Русавсторг	200	1,7	200	100,0
Ратао	300	2,6	260	86,6
Эгоэкспорт	600	5,2	600	100,0
Аламерико	400	3,5	400	100,0
Всего	11.500	100	8.810	76,6

Таким образом, заготовительным планом предполагалось охватить более 85% всей товарной массы яиц, а из суммы заготовок 76% предназначались для экспорта.

Наибольшая доля участия в заготовках падает на смешанные акционерные общества — 38,3%, кооперацию — 33,1% и на госорганы — 28,6%.

Общие условия яйцезаготовительной кампании

Общие условия заготовительной кампании 1925 г. были неблагоприятны.

Недород 1924 г., поразивший главные птицеводные районы, вызвал массовую распродажу и убой кур осенью, а оставшаяся птица вследствие недостатка кормов утратила свою прежнюю носкость. Прямым следствием этого были недостаточное предложение яиц и естественное возрастание заготовительных цен. Между тем, высокая заграничная кон'юнктура вынуждала основных заготовителей к возможно полному охвату яичных ресурсов и создала благоприятные условия для ожесточенной конкуренции их между собой. Развитию ажиотажного состояния заготовительного рынка, помимо общих причин, содействовала недостаточно четкая организация его, выразившаяся в перегруженности рынка яйцезаготовителями, сосредоточившими свое внимание попрежнему на двух районах — Центр.-Землед. и на Украине и недостаточно полно и глубоко проникшими в остальные районы.

В результате такой кон'юнктуры выполнение годового заготовительного плана за 9 мес. выразилось только в 63,2%. Между тем, в нормальных условиях за тот же период заготовки составляли 80—90% годового плана.

Центросоюз, Аркос и Руссот не только выполнили план целиком, но и превысили его. Значительно приблизились к выполнению плана Кооптах и Хлебопродукт, производившие заготовки во всех почти птицеводных районах. И наоборот, организации (Эгоэкспорт, Русавсторг и пр.), осевшие в Ц.-Землед. районе, выполнили свои плановые предположения в незначительных размерах.

Несмотря на неблагоприятные условия заготовительной кампании, сумма заготовок за 9 мес. на 37% превысила годовые заготовки предыдущего года, что свидетельствует о возрастании товарности яичной продукции.

Что касается распределения заготовок по районам, то удельный вес Ц.-Землед. района в этому году упал до 22,2% против 47,6% предыдущего года и соответственно с этим возросло значение Украины, давшей в этом году половину всех заготовок. Обращает на себя внимание слабое использование Сев. Кавказа и Поволжья, обладающих довольно значительным количеством птицы, а следовательно, и яичной продукции.

Экспорт и внутренняя продажа

Сокращение вывоза континентальных стран в летний период и не ослабевавший спрос на яйца на лондонском рынке стимулировали русский экспорт, результаты которого за 9 мес. представляются в следующем виде:

Экспорт яиц по кварталам 1925 г. (в вагонах).					
I кварт.	II кварт.	III кварт.	Всего.	% к итогу.	% отн. к плану.
222,4	1726,1	1938,3	3886,7	100,0	44,1

Из всех экспортировавших организаций Руссот на 49,2% превысил свои плановые предположения; к выполнению плана приблизились Аркос, Русавсторг и Кооптах, т.-е. по преимуществу экспортные организации.

Выполнение годового экспортного плана составило 44,1% предположений и 53,4% всей суммы заготовок. Однако, количество экспортированных за 9 мес. яиц превысило на 16,4% годовой экспорт предыдущего года.

Экспорт 1924/25 г. составляет всего 18,9% довоенного (22 тыс. ваг.).

На внутреннем рынке по плану предполагалось реализовать в течение 1924/25 г. 2.690 вагонов яиц. Фактически реализация за 9 мес. составила 1.756,3 вагона, или 65,2%, и, таким образом, внутренняя продажа яиц вместо предположенных 30% составила только 15,2% всей суммы заготовок.

Льняной рынок

Посевная площадь, валовой сбор и товарный выход

Сбор урожая льна 1923 г. определялся в 8.600 т. п., сбор 1924 г. — в 12.200 т. п., что дает увеличение на 41,8%. Средняя урожайность в 1924 г. поднялась до 17,6 пуд. с десятины против 16,1 п. в 1923 г. По качеству волокна урожай 1924 г. был также выше предыдущего года и почти по всем районам шел I сортом против II сорта в 1923 г.

Товарный выход льна урожая 1924 г. определялся в начале 1924/25 г. в 8 — 8,2 милл. п. Последующими данными о заготовках подтвердилась сумма товарного выхода в 8 милл. пуд.

Валовой сбор урожая льна 1925 г. определяется в 17,1 милл. п., т.-е. больше сбора 1924 г. на 40%. Товарный выход льна исчисляется в 11—12 милл. п. В сравнении с товарным выходом 1924/25 г. увеличение выражается в 4 милл. пуд., или 50%.

Заготовка льна в 1924—25 г.

План заготовок льна в 1924/25 г., поскольку он отразился в заявках промышленности и заготовителей, намечал первоначально заготовку в размере 9.125 т. п. Однако в дальнейшем, по мере уточнения подсчетов урожая и товарного выхода, он был снижен до 8.594 тыс. пуд.

По заготовителям указанная сумма распределялась следующим образом: Льноторг — 2.200 тыс. пуд., или 25,6%, Госторг — 1.854 тыс. пуд., или 21,6%, Хлебопродукт — 1.190 тыс. пуд., или 13,8%, Льноцентр — 1.500 тыс. пуд., или 17,5%. Центросоюз — 1.450 тыс. п., или 16,8%, и промышленность — 400 тыс. п., или 4,7%.

Ход заготовок по кварталам и участие в них отдельных заготовителей указаны в нижеприводимой таблице (по данным Льно-пенькового комитета).

	I кв.	II кв.	III кв.	IV кв.	Всего за год.	
	Заготовка в т. п.	Заготовка в т. п.	Заготовка в т. п.	Заготовка в т. п.	Заготовка в т. п.	В %%
Льноторг . . .	898,5	511,7	146,0	153,4	1.709,6	22,6
Госторг	771,0	587,3	139,5	118,8	1.616,6	21,4
Хлебопродукт .	630,2	301,7	65,7	76,0	1.073,6	14,2
Льноцентр . .	861,6	420,0	95,7	71,9	1.449,2	19,2
Центросоюз . .	712,4	240,0	49,7	61,6	1.063,7	14,1
Промышленн. .	277,8	226,1	111,7	28,1	643,7	8,5
Всего . .	4.151,5	2.286,8	608,3	509,8	7.556,4	100

Из приведенных данных видно, что общая сумма заготовленного льна немного не достигла намеченного по плану количества. Фактическая заготовка составила 87,9% плана. Значительно ближе подошла заготовка к товарному выходу, в сравнении с последним она дала 94,5%. Таким образом, в результате заготовительной кампании 1924/25 г. с рынка оказался снятым почти весь товарный лен.

По отношению к заготовкам 1923/24 г., когда с рынка было снято заготовителями и промышленностью 5.092 тыс. пуд., заготовки 1924/25 г. дают увеличение на 48,4%.

Из двух основных групп льнозаготовителей — кооперации и государственных организаций — первое место так же, как и в 1923/24 г., занимали по количеству заготовленного льна государственные заготовители.

Льнозаготовители.	1923 — 24 г. (В тыс. пуд.).	В %%.	1924 — 25 г. (В тыс. пуд.).	В %%.	1924 — 25 г. в %% к. 1923 — 24 г.
Госзаготовители	2.242	44,0	4.400	58,2	196,3
Кооперация	1.454	28,6	2.513	33,3	172,6
Промышленность и проч. . .	1.396	27,4	644	8,5	46,1
Всего . .	5.092	100	7.557	100	—

Как видно из приведенных данных, удельный вес кооперативных заготовок в 1924/25 г. вырос в сравнении с 1923/24 г. за счет снижения удельного веса заготовок промышленности.

Урожай 1925 г. дает возможность значительно расширить план заготовок на 1925/26 г. Ориентировочный план на 1925/26 г. намечает минимальный размер заготовок в 10,5 милл. пуд.

Отмеченный выше рост значения кооперации в заготовках 1924/25 г. получает дальнейшее развитие в планах на будущий год. Укрепление и развитие позиций кооперации организованно проводится регулирующими органами государства. Если роль кооперации в заготовках 1923/24 г. определялась в 28,6%, а в 1924/25 г. — 33,3%, то по плану на 1925/26 г. кооперации отведено еще более значительное место. На долю Льноцентра и Центросоюза приходится 38,6% всего заготовительного плана. В абсолютных числах это увеличение выражается установлением для кооперации контингента заготовки льна в 4.050 тыс. пуд. вместо 2.513 тыс. пуд., которые она заготовила в 1924/25 г.

Рядом с этим увеличивается и самозаготовка промышленности, на долю которой намечена заготовка 1.300 тыс. пуд., что составляет 12,4% годичного плана. Удельный вес заготовок госзаготовителей снижается до 49%.

Цены на лен в 1924—25 г.

Движение цен на лен в среднем по всем главнейшим губерниям льноводного района может быть охарактеризовано следующей таблицей:

	X.	XI.	XII.	I.	II.	III.	IV.	V.	VI.	VII.	VIII.
Ср. цена по 13 губ. в руб. за пуд.	8 р. 49 к.	8 р. 26 к.	8 р. 78 к.	8 р. 83 к.	8 р. 72 к.	8 р. 76 к.	8 р. 59 к.	8 р. 56 к.	8 р. 55 к.	8 р. 59 к.	8 р. 61 к.
В %%	100	97,3	103,4	104,0	102,5	103,2	101,2	100,8	100,7	101,2	101,4

Помесячные колебания средней цены на лен в течение всего года, как видно из таблицы, очень незначительны. Низший предел цен был в октябре и ноябре 1924 г., когда под влиянием налогового нажима, с одной стороны, и финансовых затруднений заготовителей — с другой, предложение временами превышало возможности заготовителей. Но и в этот период отклонение от средней цены сезона выражалось всего в размере 4% (ноябрь). Период наиболее высоких цен, превышавших среднюю годовую, начался с декабря 1924 г. и окончился в марте 1925 г. Высшей точкой цен был январь, когда отклонение составило 2,7%. Таким образом, средние месячные цены льна в сезон 1924/25 г. были сравнительно устойчивы.

Движение льняных эквивалентов (в пуд. ржи) за тот же период может быть охарактеризовано следующей таблицей:

	X.	XI.	XII.	I.	II.	III.	IV.
Ср. цена пуда ржи в потребл. полосе на 1-е число	92 к.	99 к.	1 р. 04 к.	1 р. 11 к.	1 р. 25 к.	1 р. 58 к.	2 р. 17 к.
Эквивалент пуда льна (в пуд. ржи) IV гр. .	10,6 пуд.	8,8 пуд.	8,4 пуд.	8 пуд.	7,2 пуд.	5,6 пуд.	4,3 пуд.
Эквивалент пуда льна (в пуд. ржи) V гр. .	9,8 „	8 „	7,7 „	7,7 „	6,6 „	5 3 „	4,3 „

Необходимость изменить расценку низких сортов льна, недостаток которых остро чувствовался на рынке, привела в марте регулирующие органы к решению повысить лимиты на низкие сорта. Размер повышения, считая по средней взвешенной по урожаю цене пуда, составил 8,1%. Цена среднего пуда льна по новым лимитам была повышена с 7 р. 77 к. до 8 р. 40 к.

Повышение коснулось только низких номеров льна (ниже 17-го), благодаря чему невыгодное для этих сортов соотношение с высокими сортами значительно выравнилось. Однако и после этого повышения соотношение между низкими и высокими сортами значительно отличалось от довоенного к невыгоде первых.

Опыт кампании 1924/25 г. показал, что на-ряду с установлением предельных заготовительных цен для удержания рыночных цен на установленном уровне необходимо обеспечить льноводные районы снабжением хлебом и промтоварами в плановом порядке. В связи с этим в кампанию 1925/26 г. основные льноводные губернии включаются регулирующими органами в план обязательного завоза промышленных товаров.

Из приведенных выше данных о движении цен на лен в течение двух последних заготовительных кампаний видно, что регулирующее воздействие государства внесло решительное упорядочение в области цен на льняном рынке.

Экспорт льна

В отчетную кампанию вывоз льняного волокна на внешний рынок был равен 3.092,6 тыс. пуд., что по сравнению с экспортом 1923/24 г., когда было экспортировано 1.570 тыс. пуд., дает повышение на 96,9%.

Участие кооперации в экспорте 1924/25 г. выразилось в 42,5% общей суммы вывоза, а госорганов — в 57,5%. В 1923/24 г. соотношение между указанными группами экспортеров было близко к соотношению 1924/25 г. Доля госорганов определялась в 1923/24 г. в 52,9%, а кооперации — в 47,1%.

Рынок кожевенного сырья

Заготовки

Несмотря на то, что в первом полугодии рынок кожсырья испытывал депрессивное состояние, в общем можно признать, что доминирующей чертой 1924/25 г. явился рост его потребления. Замедленный темп сбыта крестьянского кожсырья в первых кварталах имел место благодаря, главным образом, организационным дефектам, т.-е. слабому и поверхностному охвату рынка заготовительным аппаратом государственных и кооперативных организаций, не предвидевших наступившего увеличения рыночных ресурсов. Наркомнвуторгом в связи с этим был проведен ряд мероприятий, направленных к усилению плановых заготовок путем расширения сети заготовительных пунктов, увеличения числа государственных заготовителей кожсырья, усиленного снабжения заготовителей средствами и переброски средств в районы наиболее вялой заготовки.

Размеры заготовок всех основных заготовителей, к числу которых в 1924/25 г. относились Всер. кожевенный синдикат, синдицированные и несиндицированные кожтресты, госторги, Сельскосоюз, Мясохладобойня и Упсырзаг, видны из след. таблицы (в тыс. штук и в проц. к плану):

	Крупное кожсырье.			Мелкое кожсырье.		
	План.	Фактич. загот.	% к плану.	План.	Фактич. загот.	% к плану.
I квартал	2.520	2.747	108	3.799	2.385	62,8
II „	2.208	2.561	111	2.002	3.300	164,0
III „	946	1.025	108	2.451	3.719	151,7
IV „	630	705	112	2.157	3.744	173,6
За год . . .	6.304	7.038	111,6	10.409	13.148	125,9

Таким образом, фактическая заготовка превысила плановые задания, при чем следует учесть, что сопоставление проводится с тем планом, который был переработан на основе уточнения сырьевого баланса.

В какой мере заготовки гос. и коопер. организаций в 1924/25 г. превышают размеры заготовок предыдущего года, видно из того, что в 1923/24 г. всеми заготовителями было собрано сырья на сумму свыше 28 милл. руб., а в отчетном году стоимость заготовок тех же организаций по предварительным подсчетам равна 65—70 милл. руб. В прошлом году плановые задания были выполнены заготовителями далеко не полностью: Всер. кож. синдикат заготовил 92,4% плана, Госторг — 72,0%, Мясохладобойня — 45,6%, Кирторг — 25,9%, Упсырзаг — 102,3%, Сельскосоюз — 5,0%, Центросоюз — 10,7%.

В 1924/25 г. выполнение заготовительного плана было несравненно более удовлетворительным.

На первом месте по размерам заготовленного сырья стоит ВКС, затем идут несиндицированные тресты и госторги. Наибольшее превышение заготовительного плана дали госторги, фактическая заготовка которых более чем на 50% превысила плановое задание и по крупному и по мелкому кожсырью.

Кожевенной промышленностью и ее органами заготовлено 5.044 тыс. шт. крупных кож и 7.555 тыс. шт. мелких. Таким образом, потребность промышленности в мелком сырье, выражавшаяся в 1924/25 г. в 6,3 милл. штук, была покрыта полностью. Что касается потребности промышленности в крупных кожах, которая в отчетном году была равна 6,4 милл. штук, включая выросток (до осеннего расширения производства), то таковая покрывалась с напряжением и в значительной степени за счет импорта кожсырья. Вообще внутренний сбор сырья страдает с точки зрения промышленности дефицитностью двоякого рода: с одной стороны, недостаточно общее количество собираемого сырья, а с другой — неудовлетворителен его видовой состав.

В отчетном году имел место недобор яловых кож, в связи с чем кожпромышленность вынуждена была пустить на выработку мостовья легкую бычину и среднюю яловку, т.-е. менее рентабельные виды сырья. По опойку также имелся дефицит, вследствие чего для выработки хрома пришлось употреблять козлину и овчину.

Ввоз кожсырья для нужд госпромышленности из-за границы в отчетном году по сравнению с прошлым годом развивался следующим образом (в тыс. штук и в %%):

	1923—24 г.	1924—25 г.	1924—25 г. в %% к 1923—24 г.
I квартал.	44	84	190,9
II „	10	70	700,0
III „	78	158	202,5
Итого за 9 мес. . .	132	312	236,3

За год импорт кожсырья более чем удвоился.

На ряду с ростом импорта кожсырья в 1924/25 г. произошло значительное сокращение экспорта, что видно из следующей таблицы (за 10 мес. 1923/24 г. и 10 мес. 1924/25 г.):

	Экспортировано:		1924—25 г. в %% к 1923—24 г.
	в 1923—24 г.	в 1924—25 г.	
В тыс. тонн	622	226	36,3
„ „ рублей	610	159	26,0

Цены на кожсырье на внешних рынках в течение всего года держались на высоком уровне.

Цены

В течение двух последних операционных лет система регулирования цен не подвергалась существенным изменениям; до октября 1925 г. она заключалась в лимитировании заготовительных цен государственных и кооперативных организаций. В 1923/24 г. до установления лимитов, т.-е. до февраля 1924 г., как рыночные, так и заготовительные цены держались на столь высоком уровне, что готовая кожпродукция, отражавшая в себе ненормально высокие цены на сырье, не находила сбыта вследствие своей дороговизны. Понижение цен на кожсырье, на ряду с другими мероприятиями, дало возможность провести ряд значительных понижений цен на кожтовары. Изменение размеров лимита на кожсырье было произведено в начале 1924/25 г. — 1 октября. В течение всего отчетного года лимиты в целом не пересматривались; лишь по опойку и по конине лимиты были изменены во втором квартале, а также повышены были частично лимиты по другим видам сырья для Украино-Крымского района под давлением рыночных цен.

Цены по отдельным районам колебались в значительно большей степени. Так, в Сибири цена на бычину в январе упала до 6 р. 75 к., а в августе поднялась до 8 руб., в Борисоглебске в те же месяцы цены были — 8 р. и 10 р. 25 к., а в апреле в этом пункте цена стояла на уровне 11 р. 25 к. В августе цены на яловку легкую доходили до 11 р. (Гомель), а в феврале и марте по многим пунктам Сибири они не превышали 5—6 руб.

Особенно возросли рыночные цены в сентябре. Средние по Союзу цены на яловку легкую поднялись до 10 руб. с лишним, а по бычине до 11 руб. 29 коп.; по отдельным пунктам цена яловки доходила до 13 р.; минимальная цена была в Сибири, Киргизии и на Урале — 6—7 руб. Цена бычины колебалась от 15 руб. (Сталинград) до 8 руб.

В общем рыночные цены на сырье в отчетном году пережили два периода: падение цен в первой половине года и затем, после непродолжительной стабилизации, — рост цен, перешедший и на 1925/26 г. Динамика рыночных цен в 1924/25 г. выявила недостаточную целесообразность применения одной системы лимитов в деле регулирования кожсырьевых цен. Рынок в недостаточной степени реагирует на устанавливаемые лимиты, ибо плановые заготовители на кожсырьевом рынке не имеют доминирующего влияния в заготовках, а прасол, кустарь и частный заводчик являются огромной силой в кожзаготовках.

Октябрьский пересмотр лимитных цен дал понижение лимита по бычине тяжелой на 23,7%, по яловке легкой — на 13,1%, по яловке тяжелой — на 12,2% и по опойку — на 4% (средневзвешенный проц. изменения по основным заготовительным районам). Лимит на конину не изменился, за исключением Западного района (9%), а по выростку было проведено по одним районам повышение, а по другим понижение, что в результате не отразилось на его общем уровне. Последующий пересмотр лимита на опоек и конину дал следующее изменение по сравнению с лимитами от 1/X 1924 г. По конине: увеличение в Сибири и Киркрае на 20%, на Украине и в Крыму — на 17% и по остальным районам — на 18%. По опойку: увеличение на 2% по Уралу и Сев. Кавказу и понижение на 12% по Крыму и Сибири, на 6% — по Украине и Западному району и на 2% — в Киркрае.

Заготовительные цены Кожсиндиката средневзвешенные по Союзу держались на довольно устойчивом уровне и в общем легко укладывались в рамки лимитов, а в первой половине года были ниже лимитов.

Политика и движение цен

Динамика цен 1924/25 г. складывалась под воздействием следующих факторов. Недостаточный урожай 1924 г. вызвал повышение цен на хлеб и влиял соответствующим образом на динамику цен других сельско-хозяйственных товаров. С другой стороны, регулирующие мероприятия государства, направленные к дальнейшему понижению цен промышленных изделий, оказывали влияние на их динамику. Влияние регулирующих мероприятий выявилось как на хлебном рынке, так и на рынке промышленных изделий.

Вместе с тем в регулирующую и планирующую деятельность государства вклинивались стихийные факторы рынка, проявлявшиеся как на заготовительном рынке, так и на рынке промтоваров, особенно в последнюю половину года.

Индексы

Насколько недород и связанное с ним повышение хлебных цен, а также стихийные моменты в развитии рынка с.-х. продуктов и промышленных изделий отразились на общем уровне цен, видно из следующей таблицы:

	Оптовый индекс Госплана.					Розничный индекс кон'юнкт. инст.				
	1/X 1924 г.	1/I	1/IV	1/VII	1/X	1/X 1924 г.	1/I	1/IV	1/VII	1/X
		1925 г.					1925 г.			
С.-х. товары	1.360	1.525	1.979	1.862	1.556	1.72	1.77	2.08	2.17	1.92
Промтовары	1.986	1.939	1.906	1.898	1.949	2.43	2.35	2.27	2.19	2.39
Общий индекс	1.643	1.720	1.945	1.880	1.742	2.06	2.05	2.17	2.18	2.15

Общий уровень оптовых цен повысился на 6,0%, а розничных — на 4,4%. Это повышение всецело относится за счет индекса с.-х. товаров, давшего под'ем на 14,4% в опте и на 11,6% в рознице, в то время как промышленные товары испытали за год снижение на 1,9% в опте и на 1,6% в рознице. Если сравнить динамику индексов в 1924/25 году с предыдущим 1923—1924 г., то обнаружится, что в истекшем году проявились те же тенденции только с значительно ослабленным темпом, — в 1923/24 г. повышение с.-х. цен характеризовалось 53,2% для опта и 89,0% для розницы, а понижение промышленных — 28% для опта и 11,3% для розницы.

Цены с.-х. товаров повышались, главным образом, в первую половину года, особенно во втором квартале, и достигли максимума в апреле — мае, когда уровень цен с.-х. товаров был выше, чем уровень цен промышленных изделий (в оптовом индексе). Указанные процессы шли, главным образом, за счет цен на хлеб, которые весной повышались стремительным темпом.

Наоборот, промышленные индексы в течение первой половины года обнаруживали понижение, сменившееся противоположной тенденцией в июле в связи с повышенным спросом и недостаточным предложением некоторых ходовых товаров.

В силу всех этих изменений «ножницы» между с.-х. и промтоварами сдвигались в первую половину года и размыкались во вторую, что видно из следующих данных:

	Отношение к общему индексу.									
	По оптовому индексу.					По розничному индексу.				
	1/X 1924 г.	1/I	1/IV	1/VII	1/X	1/X 1924 г.	1/I	1/IV	1/VII	1/X
		1925 г.					1925 г.			
С.-х. индекс	83	89	102	99	89	84	86	96	100	89
Промышленн. индекс	121	113	98	101	112	118	115	104	100	111

Несмотря на расхождение «ножниц» во второй половине года, раствор их 1/X 1925 г. значительно меньше, чем был год тому назад, и, в силу этого, прошедший хозяйственный год можно характеризовать, как год дальнейшего повышения покупательной способности с.-х. товаров. Однако повышение цен с.-х. продуктов недостаточно компенсировалось понижением промышленных индексов, в силу чего общий уровень цен, как было указано выше, дал повышение. В связи с последним вопросом интересно отметить, какие товарные группы имеют в настоящий момент наивысший уровень, и тем самым указать, за счет каких товаров в первую очередь могут быть понижены общий уровень цен, и увеличена ценность червонца. По оптовому индексу Госплана на 1/X 1925 г., наивысший уровень сравнительно с довоенным имеют текстильные фабрикаты — 2.465 (если довоенный принять за 1.000), а внутри их шерстяные ткани — 3.015 и хлопчато-бум. — 2.362. Затем идут строительные материалы, имеющие индекс 2.133, и кожтовары — 2.054. За истекший хозяйственный год индекс строительных материалов испытал значительное повышение: с 1.781 на 1/X 24 г. он поднялся до 2.133 на 1/X 1925 г. Из текстильных фабрикатов хлопчато-бумажные ткани остались почти стационарными, их индекс изменился с 2.388 до 2.362, шерстяные изделия значительно понизились — с 3.574 до 3.015, а индекс льняных и пеньковых изделий повысился с 2.081 до 2.262. Повышение последней группы товаров отмечается в течение августа и сентября и вызвано, главным образом, вздорожанием на рынке мешков, на которые пред'является усиленный спрос заготовителями. Из с.-х. товаров наивысший уровень цен имеет сырье — 1.720; однако, вздорожание этой группы значительно меньше, чем фабрикатов. Наиболее низкий уровень попрежнему отмечается для группы «зерно и фураж», индекс которой равен 1.512. Несколько выше стоит индекс «мясных, молочных и яиц» — 1.553 и еще выше показатель группы «мука, крупа и бобовые» — 1.582. Нужно сказать, что в моменты под'ема хлебных цен весною 1925 г. индекс группы «зерно-фураж» доходил до 2.513 (1/IV) и 2.510 (1/V), т.-е. был выше любой группы промтоваров, за исключением только шерстяных тканей, и только в последнее полугодие он испытал резкое снижение (на 40%). В розничном индексе наивысший уровень на 1/X 1925 г. также имеет мануфактура — 2,96, затем идут соль — 2,81, бумага — 2,68, посуда — 2,50, махорка — 2,30, сахар — 2,18, обувь — 2,08. Высокий уровень цен на махорку, мануфактуру и обувь об'ясняется под'емом цен на эти товары, выявившимся в последние 3 месяца в связи с острым недостатком их на рынке; до этого времени цены на все эти товары непрерывно понижались, и к 1/VII индекс

махорки и обуви не превышал индекса с.-х. товаров. Сельско-хозяйственные товары в розничном индексе имеют уровень от 1,74 (молочные товары) до 1,99 (мясные), а хлеб (1,91) и овощи (1,94) находятся между ними, при чем наивысший уровень цен хлебной группы был 1 мая, когда она имела индекс 2,39. В течение года все группы с.-х. индекса дали повышение — хлеб с 1,71 до 1,91, мясо с 1,71 до 1,99, молочные с 1,55 до 1,74, и только индекс овощей понизился с 2,13 до 1,94.

Перейдем для характеристики изменения цен главнейших товаров к дифференциальному рассмотрению цен.

Хлебные цены

Цены на хлеб в течение 1924/25 г. складывались под воздействием различных факторов — как стихийных, так и регулирующих. Недостаточный урожай 1924 г. создавал предпосылки к повышению цен как за счет городского, так и внутрикрестьянского спроса. Этому же способствовали плохие условия зимования озимых посевов, создававшие неуверенность в урожае. К весне положение хлебного рынка осложнилось еще исчерпанием хлебных запасов.

С другой стороны, в противовес этим стихийным факторам, вызывавшим повышение хлебных цен, на рынке действовали и факторы регулирующего порядка. Государство, заинтересованное в доставлении потребителю хлеба по приемлемой цене, направляло свои мероприятия на противодействие стихийному повышению цен и удержанию их на уровне, экономически целесообразном и приемлемом как для производителя-крестьянина, так и для потребителя-рабочего. Попыткой установления цены, удовлетворявшей этим условиям, была политика лимитов в прошлую заготовительную кампанию. С другой стороны, осуществляются плановый завоз хлеба в потребляющие центры, отпуск его потребителю через кооперацию по установленным ценам, наконец, ввоз хлеба из-за границы, — все эти мероприятия оказывали на хлебный рынок потребляющих районов определенное воздействие.

В последний квартал истекшего хозяйственного года на хлебном рынке отражались влияние урожая 1925 г. и поступление на рынок нового зерна.

Повышение цен на хлеб шло с начала года; темп его возрастал от осенних месяцев к весенним, при чем апрельская цена превосходила октябрьскую по ржи и пшенице более чем в два раза. По потребляющей полосе темп под'ема цен на рожь все время отставал от производящей, в силу чего разница между осенними и весенними ценами там была значительно меньше, чем в производящей полосе, и с декабря цены ржи в потребляющих районах стоят ниже, чем в производящих; до апреля эти «межрайонные ножницы» увеличиваются, доходя до 30 коп. в пуде. Такое ненормальное на первый взгляд явление об'ясняется двумя причинами: во-первых, тем, что заготовка хлеба велась по ценам значительно ниже оптовых, и, во-вторых, доставка его на потребляющие рынки шла в плановом порядке из районов с наиболее низкими ценами.

С другой стороны, с мая, когда благоприятно складывавшиеся виды на урожай вызвали перемену тенденции в производящей полосе, потребляющий район не успевал за темпом производящего, в силу чего к августу — сентябрю цены там испытали значительно меньшее снижение, чем по производящей полосе: если в последней падение цен выразилось в 50%, то в первом оно было только 24%. Таким образом, в потребляющей полосе благодаря мероприятиям государства цены на хлеб подвержены значительно меньшим колебаниям, чем в производящем районе.

В 1924/25 г., как и в 1923/24 г., происходит под'ем цен, но в 1924/25 г. темп его значительно слабее. Изменения среднегодовых цен очень близки для всех трех хлебов, но все же выше всего они для пшеницы, а ниже всего для овса.

Останавливаясь на вопросе об изменении покупательной способности хлеба по отношению к главнейшим промышленным товарам, следует указать, что изменения эквивалентов ржи по главнейшим промышленным товарам происходили следующим образом. За пуд ржи можно было получить:

	В 1913 г.	В 1923–24 г.	В 1924–25 г.					В среднем за год.
			Октябрь.	Январь.	Апрель.	Июль.	Сентябрь.	
Ситца (арш.)	5,4	1,8	2,2	2,8	5,2	4,5	2,7	3,6
Соли (ф.)	94	21,1	26,5	35,5	65	56,9	37,1	45,5
Керосина (ф.)	15	12,8	15,4	21,2	37,2	32,8	20,6	26,2
Спичек (кор.)	75	35,2	41,8	57,6	103,7	99,5	64,4	74,6
Гвоздей (ф.)	—	3,4	4,1	5,7	10,5	9,3	6,1	7,2
Сах. песка (ф.)	6,3	2,4	2,6	3,9	7	5,9	3,8	4,8

При сравнении покупательной способности хлеба в 1924/25 г. с довоенной видно, что она поднималась до уровня 1913 г. по большинству товаров в период наиболее высокой цены ржи — в апреле 1925 г.; в этом месяце даже по отношению к ситцу рожь имела почти довоенную свою покупательную силу, а по спичкам, сахару и керосину она даже превосходила ее; только по соли она составляла в это время немного более $^2/_3$. В сравнении же с 1923/24 г. покупательная способность хлеба была в течение рассматриваемого периода все время выше. Что касается сентября 1925 г., то эквиваленты ржи стояли значительно выше, чем год тому назад, по большинству товаров в полтора раза. По отношению же к довоенному периоду сентябрь 1925 г. составляет: по спичкам более $^3/_4$, по ситцу и сахару примерно половину, по соли несколько более трети и только по керосину превышает довоенные эквиваленты (на 35%). Средние годовые эквиваленты хлеба за 1924—1925 г. по всем товарам превосходят таковые за 1923—1924 г. вдвое и по отношению к довоенным соотношениям 1924/25 г. стоят, таким образом, значительно ближе, чем в 1923/24 г.; по спичкам обменный эквивалент ржи равен довоенному, а по керосину даже превосходит его почти в два раза.

Таким образом, можно констатировать, что в течение прошлого хозяйственного года реальная ценность хлеба сильно возросла; но по большинству товаров она все же ниже довоенной.

Цены промышленных товаров

На движение цен промтоваров оказывали влияние, с одной стороны, регулирующее воздействие государства, направленное на понижение промышленных цен,

и, с другой стороны — стихийные факторы. Из регулирующих мероприятий надо указать на проведение этикетных цен на спички, введение их на махорку, новое понижение оптовых цен на мануфактуру и целый ряд мероприятий по регулированию розничных цен. В последний квартал 1924/25 хоз. года, когда обнаружился острый недостаток некоторых промышленных изделий на рынке в связи с реализацией урожая, было предпринято снабжение районов промышленными изделиями в плановом порядке, исходя из платежно-покупательной способности того или иного района.

Переходя к анализу оптовых и розничных цен, приведем данные о движении среднемесячных цен на главнейшие промышленные товары (в руб. и коп.).

	1924 г.	1925 год.			
	X	I	IV	VII	IX
Соль опт. пуд	0.69,8	0.67,7	0.64,9	0.65,4	0.65,3
„ розн. „	1.23	1.21	1.17,5	1.12,2	1.11,3
Сахар-пес. опт. пуд.	10.05	9.95	9.92	9.92	9.91,5
„ „ розн. „	12.49	11.25	10.90	10.77	10.72
Махорка опт.	25.79	22.14	20.88	21.16	21.84
„ розн.	33.63	26.30	24.63	24.74	26.42
Спички опт. ящик	12.73	12.71	12.49	12.38	12.34
„ розн. „	19.43	18.75	18.31	15.90	15.97
Керосин опт. пуд.	1.62	1.61	1 62	1.62	1.62
„ розн. „	2.11	2.04	2.03	1.99	1.99
Гвозди опт. „	5.63	5.14	4.93	4.70	4.67
„ розн. „	7.99	7.61	7.24	6.80	6.75
Ситец опт. метр.	0.42,5	0.41,9	0.41,4	0.38,1	0.38,6
„ розн. „	0.53,2	0.54 4	0.51,2	0.49,2	0.53,7

Та же таблица в проц. к предыдущему кварталу принимает следующий вид (см. табл. ниже).

Из приведенной таблицы видно, что до июля ни по одному товару цены не повышались, а, наоборот, по всем товарам, за исключением керосина, испытывали падение, при чем это падение шло как в опте, так и в рознице.

По соли, сахару, махорке, спичкам и керосину падение розничных цен было больше, чем оптовых, даже если считать в процентном отношении; если же считать уменьшение цен в абсолютных цифрах, то получим, что по соли оптовая цена снизилась на 4,4 коп., а розничная — на 10,8 коп., для сахара соответствующие цифры будут 13 коп. и 1 руб. 72 коп., по махорке — 4 руб. 62 коп. и 8 руб. 89 коп., по спичкам — 35 коп. и 3 руб. 53 коп., по керосину — 0 и 12 коп., по гвоздям — 97 коп. и 1 р. 19 к. и по ситцу—4,4 коп. и 4 коп. Таким образом, в течение первых трех четвертей года по всем товарам, кроме ситца, понижение розничных цен в абсолютных цифрах было больше, чем оптовых. Особенно велика эта разница для спичек, махорки и сахара, т.-е. как раз для тех товаров, регулированию розничных цен на которые было уделено особое внимание. Только по ситцу оптовая цена понизилась на 0,4 коп. больше, чем розничная; однако эта разница столь незначительна, что можно считать понижение оптовых и розничных цен на него одинаковым. Только в последнем квартале прошедшего года, когда на рынке начал чувствоваться и обостряться товарный голод на ситец и махорку, картина меняется: по этим товарам происходит рост цен как в опте, так и в рознице; но в то время как оптовые цены испытывают сравнительно незначительное повышение в силу преобладания на оптовом рынке госторговли и кооперации, на розничном рынке оно гораздо ощутительнее. Так, по ситцу оптовые цены за этот период повысились всего на 0,5 коп., а розничные — на 4,5 коп., по махорке оптовые цены дали + 1 руб. 11 коп., а розничные + 2 руб. 07 коп.

	%% изменен. оптов. цен за кварталы 1925 г.				%% изменен. розн. цен за кварталы 1925 г.			
	I кв.	II кв.	III кв.	IV кв.	I кв.	II кв.	III кв.	IV кв.
Сахарный песок	— 1,0	— 0,3	0	— 0,1	— 9,9	— 3,1	— 0,2	— 0,5
Соль	— 3,0	— 4,1	+ 0,8	— 0,2	— 1,6	— 2,9	— 4,5	— 0,8
Махорка	—14,2	— 5,7	+ 1,3	+ 3,2	—21,8	— 6,3	+ 0,4	+ 6,8
Спички	— 0,2	— 1,7	— 0,9	— 0,3	— 3,5	— 2,3	—13,2	+ 0,4
Керосин	— 0,7	+ 0,6	0	0	— 3,3	— 0,5	— 2,0	0
Гвозди	— 8,7	— 4 1	— 4,7	— 0,6	— 4,8	— 4.9	— 6,1	— 0,7
Ситец	— 1,4	— 1,2	— 8,0	+ 1,3	+ 2,3	— 5,9	— 3,9	+ 9,1

При рассмотрении изменения цен на промышленные изделия 1923/24 и 1924/25 гг. можно констатировать, что и в 1924/25 г. цены промизделий понижаются, однако, значительно меньшим темпом, чем в прошлом году; понижение идет как по линии оптовых цен, так и по линии розничных, при чем в отличие от 1923—1924 г. по большинству товаров падение розничных цен происходит интенсивнее, чем оптовых. В этом отношении исключение составляет ситец, оптовая цена которого дает большее понижение, чем розничная за оба года. Это явление об'ясняется отчасти тем обстоятельством, что недостаток ситца в осенние месяцы 1924—1925 г. повышал розничную цену на него, слабее отражаясь на оптовой.

В связи с вопросом о движении оптовых и розничных цен представляет интерес рассмотрение изменения торговых накидок, так как в наших условиях они являются очень чутким показателем колебания кон'юнктуры, с одной стороны, и отражают на себе мероприятия по регулированию оптовых и розничных цен — с другой. Поскольку оптовые цены есть в большинстве цены государственного и кооперативного опта, они недостаточно отражают на себе колебания спроса и предложения, так как оба эти вида торговли обязаны торговать по установленной Наркомвнуторгом цене, и недостаток товара сказывается здесь в ухудшении условий расчета, ассортименте и пр., т.-е. такими изменениями, которые не могут быть уловлены статистикой цен. С другой стороны, поскольку материалом о розничных ценах служат цены частной торговли, они являются чутким барометром, повышаясь при недостаточном предложении и понижаясь при ослаблении напряжения кон'-

юнктуры. В силу этого накидка на оптовую цену в розничной торговле отражает на себе динамику розничных цен и колебания рыночной кон'юнктуры.

Движение накидок в течение истекшего года характеризуется следующими данными по месяцам:

	1924 г.	1925 год.			
	X	I	IV	VII	IX
По 6 сел.-хоз. товарам	23,6	19,1	20,0	17,9	19,9
„ 8 пром. „	37,1	34,9	34,0	30,0	31,6
В среднем по 14 товарам.	31,3	28,1	28,0	24,8	26,6

Процентная надбавка по промышленным товарам до июля дает значительное понижение — на 7 пунктов, или на 25% своей начальной величины. Только в последнем квартале в связи с товарным голодом на рынке промтоваров накидка на них несколько выросла. Сельско-хозяйственные товары дают несколько иную картину: здесь накидка заметно понижается в первом квартале, дает небольшое повышение во втором, новое падение в третьем и, наконец, под'ем в четвертом квартале. Такого рода изменения связаны с кон'юнктурой с.-х. рынка — большее колебание розничных цен сравнительно с оптовыми по пшену, маслу топленому и подсолнечному, а в силу этого и колебание накидок на эти товары.

По отдельным товарам с.-х. группы накидки за рассматриваемый период изменились следующим образом:

	1924 г.	1925 г			
	X	I	IV	VII	IX
Мука ржаная	9,6	6,4	9,0	9,8	7,2
Пшено.	35,9	26,4	28,4	18,7	25,8
Овес.	9,9	7,9	8,9	13,2	11,1
Говядина	32,9	34,7	33,6	29,9	25,9
Масло русское	15,1	14,4	18,6	16,2	15,4
„ подсолнечное	37,9	24,7	21,4	19,3	33,6

Из приведенной таблички видно, что в группе с.-х. товаров наименьшую накидку в рознице имеют хлебные товары — мука ржаная и овес, при чем и тенденции в их динамике имеют сходство. Наоборот, пшено, говядина и масло подсолнечное имеют самый высокий проц. накидки. По говядине накидка в общем имеет тенденцию понижаться, как по пшену и маслу подсолнечному. Однако понижение накидок в последнем квартале сменяется их повышением по маслу подсолнечному и пшену, вызванному недостатком этих товаров на рынке.

Розничные накидки по промышленным товарам дают следующие изменения:

	Октябрь 1924 г.	1925 г.				В среднем за 1924—25 г.
		Январь.	Апрель.	Июль.	Сентябрь.	
Соль	76,2	78,7	81,0	71,6	70,4	76,2
Сахарный песок	24,3	13,1	9,3	8,6	8,1	12,5
Мыло.	15,9	16,1	20,8	18,1	17,4	18,3
Махорка	30,4	18,8	18,0	16,9	21,0	20,6
Спички.	52,6	47,5	46,6	28,4	29,4	42,3
Керосин	30,2	26,7	25,3	22,8	22,8	25,3
Гвозди	41,9	48,1	46,9	44,7	44,5	46,3
Ситец	25,2	29,8	23,7	29,1	39,1	28,6

Надбавка в течение года — с октября по сентябрь — по 5 из 8 приведенных в таблице товаров дает понижение и только по ситцу, гвоздям и мылу она повысилась. Процесс понижения процентных накидок, шедший на протяжении первых 2—3 кварталов, за последнее время по некоторым товарам приостановился в виду недостатка их на рынке. К числу таких товаров относятся ситец и махорка, — надбавка по ситцу выросла за последний квартал на 10 пунктов, а за полугодие даже на 15,4 пункта, накидка по махорке повысилась на 4 пункта. Меньший рост накидки по махорке находит себе об'яснение в том, что недостаток на рынке этого товара вызвал не только рост розничных цен на него, но также и оптовых. Из других товаров нужно отметить гвозди, накидка по которым в течение года выросла, но этот рост происходил только в первом квартале, а в дальнейшем накидка все время понижалась.

Сахарный песок в противоположность прошлому году, когда летом ощущались его недостаток и связанный с этим рост накидок, в текущем году дает систематическое снижение накидки на протяжении всего года; однако снижение это не должно поражать своей величиной, так как накидка в октябре прошлого года носит на себе следы недостаточности этого товара на рынке. Накидка на соль растет в первом полугодии и понижается во втором, так что к концу года она становится ниже, чем была в начале; систематически понижается накидка по спичкам и керосину, приближаясь к нормальной величине, установленной регулирующими органами.

При рассмотрении цен и накидок на промышленные товары необходимо было бы остановиться на ценах в уездных городах и сельских местностях. К сожалению, в нашем распоряжении нет систематического материала по уездным и сельским ценам. Имеющиеся же отрывочные, неполные данные, к тому же не за весь год, не позволяют сделать сколько-нибудь определенных выводов.

Однако на основании этих цифр можно отметить следующие моменты. В общем по главнейшим промышленным товарам (соль, сахар-песок, гвозди, ситец, керосин) цены уездных городов и сельских местностей в течение года понижаются и по некоторым товарам

они стоят на достаточно нормальном уровне: так, цены соли даже в сельских местностях не превышают 2—3 коп. за фунт, керосина — 5—6 коп. за фунт, сах.-песка — 28—29 коп. в уездн. гор. и 29—30 коп. в сельских местностях, гвоздей 16—18 коп. за фунт в уездн. гор. и 18—19 коп. в сельских местностях, цена ситца колеблется от 49 до 56 коп. за метр в уездн. городах и от 54 до 58 в сельских местностях.

Цены кооперации в общем ниже, чем цены частного рынка; наиболее значительная разница между ценами кооперативной и частной торговли по ситцу — 12 — 15%, но и по другим товарам она колеблется в пределах 6—10%. Таким образом, те товары, которыми рынок насыщен, имеют относительно невысокий уровень цен; по ситцу же в виду его недостатка цены уездных городов и сельских местностей более высоки; однако кооперативные цены, стоящие на 12—15% ниже рыночных, в значительной мере компенсируют высокий уровень их в частной торговле. Наконец, укажем, что на протяжении последних месяцев в большинстве случаев обнаруживается рост цен ситца в уездных городах и сельских местностях, выражающийся в 10—16% за квартал, но под'ем цен происходит только в частной торговле, а кооперация, как правило, держит цены на устойчивом, пониженном уровне.

Все приведенные выше данные характеризуют движение рыночных цен; поэтому для опыта, где государственная и кооперативная торговля занимают подавляющее место, получаемые выводы характеризуют по преимуществу цены этих двух видов торговли.

Оптовые цены частной торговли вследствие малого удельного веса последней мало отражаются в средних рыночных ценах. Условия, в которых протекала в отчетном году работа частной оптовой торговли, не дали возможности достаточно отчетливо выявить ее индивидуальные цены, которые, по имеющимся данным, были, несомненно, значительно выше средних рыночных оптовых цен, в особенности в четвертом квартале.

Что касается приведенных выше розничных цен, то они относятся исключительно к вольному рынку. Между тем, в 1924/25 г. и в розничной торговле государственные и кооперативные организации имеют не менее 50% всех оборотов. Поэтому является совершенно необходимым для выяснения общего уровня розничных цен дополнить приведенные данные также ценами государственной и кооперативной торговли. В этой области не имеется сейчас достаточно сравнимого материала для провинциального рынка, и потому приходится ограничиться данными, относящимися только к Москве.

Для этой цели приведем данные о соотношении стоимости бюджетного набора в разных видах торговли по отношению к ценам госторговли, принятым за 100. Данные эти таковы:

	Кооперация.			Частная торговля.		
	Сел.-хоз. часть набора.	Пром. часть набора.	Весь набор.	Сел.-хоз. часть набора.	Пром. часть набора.	Весь набор.
1 октября 1924 г.	100,7	105,1	102,5	129,1	122,8	127,0
1 января 1925 г.	102,7	109,0	105,2	120,5	125,8	122,6
1 апреля „ „	100,0	107,6	102,5	120,8	121,5	121,3
1 июля „ „	99,4	108,1	102,3	113,5	119,8	115,8
1 октября „ „	103,0	110,3	105,3	109,6	130,4	116,0

В общем процесс, выявляющийся этими данными, можно характеризовать, как нивеллировку цен в различных видах торговли. Эта нивеллировка шла в течение первых трех кварталов года, когда цены кооперации приблизились к государственным настолько, что отличались от них на 2,3%, а цены частного рынка — 15,8%.

В последнем квартале в связи с недостатком некоторых товаров на рынке по промышленным товарам начинается раздвижение цен, особенно на вольном рынке, где цены ушли от государственных дальше, чем они стояли год тому назад.

Кооперативные цены промышленных товаров в общем в течение всего года удалялись от государственных и на 1 октября 1925 г. стояли выше их на 10,3%.

С другой стороны, цены с.-х. товаров приближаются к государственным в течение всего года, особенно на вольном рынке. Там это относительное понижение цен с.-х. продуктов компенсирует целиком раздвижение цен промышленных изделий, почему общая стоимость набора непрерывно приближается к стоимости его в госторговле.

В общем же разница в ценах госторговли и кооперации столь незначительна как для всего набора, так особенно для его сельско-хозяйственной части, что их можно считать стоящими на одном уровне. Другой уровень цен, относительно более высокий, мы имеем в частной торговле, где стоимость бюджетного набора в октябре 1925 г. была на 16%, или на 2 руб. 70 коп. выше, чем в госторговле. Эти два уровня цен можно наблюдать и из процентных накидок, делаемых различными видами торговли на государственную оптовую цену.

Резюмируя вкратце все сказанное о динамике цен в 1924/25 г., можно сделать следующие выводы.

1924/25 хоз. год, как и 1923/24 г., был годом сближения «ножниц» между с.-х. и промышленными товарами и, следовательно, годом повышения покупательной силы с.-х. продуктов.

Однако в связи с меньшим раствором «ножниц» в 1924/25 г. как понижение промышленных, так и повышение с.-х. цен шло с соответственно ослабленным темпом.

В частности по отношению к отдельным группам товаров нужно сказать следующее.

Хлебные цены в связи с пониженным урожаем 1924 г. с начала хоз. года находились в повышении, достигая максимального уровня в апреле 1925 г. В дальнейшем с выявлением видов на урожай 1925 г. и началом поступления на рынок нового урожая цены на хлеба дали значительное понижение.

Цены сырья с.-х. происхождения точно так же находятся в повышении, которое вызвано, глав-

ным образом, повышением спроса на него со стороны союзной промышленности (шерсть, кожа, маслосемена).

Сельско-хозяйственные продовольственные товары точно так же повышаются в цене отчасти в связи с общим повышением кон'юнктуры с.-х. продуктов, отчасти в связи с недостатком некоторых продуктов (пшено, масло подсолнечное).

Относительно промышленных изделий нужно констатировать понижение цен на них как в опыте, так и в рознице, при чем розничные цены понижаются быстрым темпом; понижение промышленных цен идет, главным образом, в течение трех первых кварталов года, и за последний квартал в связи с товарным голодом на промизделия обнаруживается под'ем цен на «недостаточные» товары.

Розничные накидки по большинству промышленных товаров в течение года понижаются, а по тем товарам, кон'юнктура которых стоит особенно высоко, дают повышение (ситец). Разница между отпускными ценами промышленности и розничными ценами в провинции дает те же изменения, что и накидки.

ВНЕШНЯЯ ТОРГОВЛЯ

Правительственные задания в области внешней торговли

Основные народно-хозяйственные моменты, определившие развитие внешней торговли в 1924/25 г., сводятся к следующим: 1) недород 1924 г., в некоторых районах создавший даже угрозу голода, предопределил резкое сокращение хлебоэкспорта и поставил перед внешней торговлей задачу усиления экспорта не хлебных товаров; 2) бурное развитие промышленного производства, значительно превысившее все первоначальные плановые предположения, потребовало усиленного снабжения промышленности сырьем, полуфабрикатами и основным оборудованием; 3) расширение емкости внутреннего рынка поставило вопрос об увеличении потребительского импорта. Несмотря на быстрый рост нашей промышленности, увеличившийся платежеспособный спрос внутреннего рынка (в особенности крестьянского) не мог быть полностью покрыт промышленными товарами собственного производства. Особенно обострилось положение во второй половине года, когда недостаток промышленных товаров принял форму товарного голода.

Эти основные условия хозяйственного развития определили те задания, которые были поставлены в отчетном году правительством в области внешней торговли. Схематизируя, можно свести эти задания к следующим группам:

1) покрытие путем увеличения вывоза не хлебных товаров дефицита от сокращения экспорта хлебов;

2) планомерное снабжение промышленности импортным сырьем и оборудованием в условиях непрерывно увеличивавшегося промышленного производства;

3) расширение импорта потребительских товаров для удовлетворения наиболее неотложных потребностей внутреннего рынка, в частности ввоз хлебопродуктов.

Экспортно-импортный план и его выполнение

Изменение экспортного плана

Первоначальный вариант экспортного плана был составлен в сумме 466,9 милл. руб., при чем в этом варианте не было еще полностью учтено влияние недорода на размеры хлебоэкспорта, и хлеба в зерне по этому первоначальному плану предполагалось вывезти до 66 милл. пуд. Второй вариант, составлявшийся уже в условиях высокой кон'юнктуры внутреннего хлебного рынка, предусматривает значительно более сокращенную программу хлебоэкспорта — 21 милл. пуд., но, несмотря на это, общая сумма плана несколько повысилась — до 471 милл. руб. Третий вариант еще более повышает общую сумму плана — до 503,8 милл. руб., при неизменности цифры плана по хлебу.

Такой пересмотр плана в сторону повышения стал возможен благодаря тому, что на ряду с недородом и несмотря на недород, процесс интенсификации сельского хозяйства открывал широкие возможности увеличения вывоза продуктов не хлебных отраслей сельского хозяйства (продукты молочного хозяйства, текстильное сырье и проч.).

Возможность компенсирования дефицита от сокращения хлебоэкспорта усиливалась также и благодаря расширению экспортных отраслей нашей промышленности (в частности добывающей).

Однако, осторожность в подсчетах возможных размеров экспорта в 1924/25 г., диктовавшаяся целым рядом неблагоприятных моментов, в первую очередь недородом, имела своим следствием минимальные цифры первых вариантов как экспортного, так и импортного планов.

Развертывание экспортной кампании обнаружило рост экспорта, и, таким образом, стало реально осуществимым расширение импорта, что и нашло свое отражение в последующих вариантах плана.

Изменение импортного плана

Наличие валюты, накопленной в 1923/24 г., позволило закончить 1924/25 г. с пассивом по внешнеторговому балансу, за счет чего было обеспечено бесперебойное снабжение промышленности производственными статьями ввоза, а также усилено снабжение рынка потребительскими товарами.

Последующие варианты импортного плана отклонялись от первоначального плана в сторону увеличения как потребительского ввоза, так и элементов основного оборудования.

Рост промышленности и внутреннего спроса происходил таким бурным темпом, что помимо изменений и уточнений плана приходилось составлять так называемые «специальные» импортные планы на ввоз отдельных товаров (хлебопродуктов, мануфактуры и др.). В конце года для облегчения последствий товарного голода был выработан специальный план целевого импорта, предусматривавший насыщение страны самыми необходимыми товарами к моменту максимального спроса, падающего на период реализации урожая.

Выполнение экспортно-импортного плана

Последовательность изменения отдельных вариантов экспортно-импортного плана и отношение фактического вывоза к отдельным вариантам плана (выполнение плана) видны из следующего сопоставления:

1-й вар.	2-й вар.	3-й вар.	Фактич. выполн.	% к 1-му вар.	% ко 2-му вар.	% к 3-му вар.
(В тысячах рублей.)						
Экспортный план.						
466.901	471.470	503.897	567.581	121,6	120,4	112,6
Импортный план.						
392.434	577.045	658.738	720.258	183,5	124,8	109,3

Приведенные в таблице данные показывают, что в области экспорта степень нашего планового предвидения оказалась значительно большей, чем в области импорта: в то время, как по экспорту отношение фактического вывоза к первоначальному варианту плана составляет 121,6%, по импорту это отношение достигает 183,5%.

По отношению к окончательным уточненным планам фактический экспорт и импорт дают вполне удовлетворительный результат: выполнение экспортного плана — 112,6%, импортного — 109,1%.

Если сравнить эти данные с цифрами 1923/24 г., то окажется, что фактический вывоз в 1924/25 г. был ближе к плановым предположениям (по уточненному плану), чем в 1923/24 г. (112,6% и 121,9%).

По импорту — такая же картина: фактический импорт 1924/25 г. превышает план на 9,3%, а в 1923/24 г. — на 31,4%.

Итоги внешней торговли за 1924/25 г.

Общий внешнеторговый оборот

Переходя к общим итогам внешней торговли в отчетном году, следует указать, что 1924/25 г. явился годом дальнейшего роста внешнеторгового оборота. Общий оборот по внешней торговле (по всем границам) достиг суммы в 1.287.839 тыс. руб., что значительно превышает на (33,9%) оборот предшествовавшего года, который составлял 962.007 тыс. руб.

Как видно из нижепомещаемой таблицы, превышение внешнеторгового оборота по сравнению с 1923/24 годом произошло, главным образом, за счет импорта, который возрос на 63% (с 439.372 тыс. рублей до 720.958 тыс. рублей).

Однако, и экспорт, несмотря на неблагоприятные условия недорода, также увеличился, хотя и не столь значительно.

Экспорт и реализация

Экспорт

Экспорт 1924/25 г. составил 567,6 милл. руб. против 522,6 милл. руб. в 1923/24 г., т.-е. превысил экспорт предыдущего года на 8,6%. Это одно уже свидетельствует о том, что задача покрытия экспортного дефицита вследствие выпадения из экспорта основных культур хлеба была выполнена. Степень этого покрытия полностью выясняется при сравнении экспорта 1924/25 г. и 1923/24 г. без хлебов. Экспорт без хлебов составил в 1924/25 г. 515.130 тыс. руб., а в 1923/24 г. всего лишь 330.658 тыс. руб., т.-е. меньше на 184.472 тыс. руб.

Покрытие дефицита произошло, главным образом, за счет увеличения промышленного экспорта и вывоза продуктов отраслей интенсивного сельского хозяйства.

Соответственно изменилась структура экспорта, и прежде всего соотношение сельскохозяйственной и промышленной его частей. Если в 1923/24 г. сельскохозяйственный вывоз составлял 70% всего экспорта, а промышленный — 30%, то в 1924/25 г. соответственное процентное отношение — 60 и 40. Рост промышленного вывоза произошел как за счет возрастания абсолютного и относительного значения промышленного экспорта по азиатской границе, так и за счет увеличения вывоза промышленных товаров по европейской границе.

	По европейск. гран.		По азиатск. гран.		По всем границ.		В % к 1923/24 г.=100.
	1924 — 25 г.	1923 — 24 г.	1924 - 25 г.	1923 — 24 г.	1924 — 25 г.	1923 — 24 г.	
	(В тысячах рублей.)						
Экспорт	507.844	480 698	59.737	41.937	567.581	522.635	108,6
Импорт	644.149	385.467	76.109	53.905	720.258	439.372	163,9
Общ. оборот	1.151.993	866.165	135.846	95.842	1.287.839	962.007	133,9
Баланс	—136.305	+95.231	—16.372	—11.968	—152.677	+83.263	—

Среди товаров индустриального вывоза значительно возросла роль нефти, вывоз которой почти вдвое превысил вывоз 1923/24 г., увеличился на 25% вывоз марганцовой руды и свыше, чем вдвое, — вывоз сахара. Следует отметить рост вывоза по так называемым «второстепенным» статьям промышленного экспорта (группа «прочие»). В 1923/24 г. вывоз по этой группе оценивался в 29,5 милл. руб.; в 1924/25 г. он составил 57,2 милл. руб., т.-е. увеличился почти вдвое (193,4%).

Резко изменилось в 1924/25 г. соотношение товарных статей сельскохозяйственного экспорта. Хлебопродукты, вывоз которых составлял в 1923/24 г. 42,9% всего экспорта, дают в истекшем году только 18,1%.

Увеличилось значение в сельскохозяйственном экспорте: яиц, льна и кудели, щушнины и, что особенно важно, так наз. «второстепенных» товаров. По группе хлебопродуктов при сокращении вывоза хлеба в зерне возрос вывоз жмыхов и семян.

Подробное распределение сельскохозяйственного и промышленного экспорта за 1924/25 г. по отдельным товарам дано в следующей таблице (см. стр. 427—428).

Реализация

От рассмотрения экспорта перейдем к реализации. В довоенное время экспорт и реализация почти совпадали, так как экспортная торговля была почти целиком сосредоточена в руках иностранных фирм, которые, закупая товары в России по дешевым ценам и продавая их за границей по гораздо более высоким ценам мирового рынка, получали в свою пользу всю разницу. По подсчетам НКВнешторга, разница эта составляла довольно значительную величину (от 8 до 20%). Таким образом, иностранные посредники зарабатывали крупные суммы за счет русского производителя. Теперь благодаря монополии внешней торговли это явление устранено, реализация большинства наших товаров перенесена за границу (сиф), и разница между себестоимостью и рыночной ценой за границей остается в руках государства. Но такой порядок имеет своим последствием то обстоятельство, что продажа наших экспортных товаров совершается преимущественно после перехода товаров через границу, поэтому между экспортом и реализацией получается разрыв во времени, и наряду с данными таможенной статистики о вывозе товаров за границу необходимо принимать во внимание данные торговой статистики НКВнешторга, ведущей учет реализации наших товаров за границей.

Общая реализация экспортных товаров на европейском и американском рынках составила[1]) 498,1 милл. руб., или 98,1% к экспорту по европейской границе. В 1923/24 г. общая сумма реализации составила 500,8

[1]) Данные о реализации и закупках предварительные.

Сельско-хозяйственный и промышленный экспорт за 1924—25 г. по сравнению с 1923—24 г. по всем границам (в совр. ценах)

Наименование товаров.	Фактический вывоз за опер. 1924 — 25 г.			Фактический вывоз за операц. 1923 — 24 г.			В %% к фактич. вывозу 1923 — 24 г. = 100.	
	В тыс. пуд.	В тыс. руб.	%	В тыс. пуд.	В тыс. руб.	%	По количеству.	По стоимости.
Сельско-хозяйственный экспорт								
Хлебопродукты	68.421	102.928	18,1	188.351	223.532	42,9	36,3	46,0
В том числе:								
Хлеб	36.995	52.451	9,2	164.118	191.977	36,9	22,5	27,3
Жмыхи	19.734	26.350	4,6	17.963	20.821	4,0	109,9	126,5
Семена	11.692	24.127	4,3	6.270	10.734	2,0	186,4	224,8
Масло	1.495	27.575	4,9	1.198	26.493	5,1	124,1	104,1
Яйца (ваг).	ваг. 4.897	25.657	4,5	ваг. 2.424	13.403	2,6	202,0	191,4
Лен и кудель	3.376	52.200	9,2	2.139	23.282	4,4	157,8	224,2
Пенька	462	3.872	0,7	237	2.025	0,4	194,9	191,2
Щетина	103	15.271	2,7	47	3.857	0,7	219,1	395,9
Конволос	60	1.773	0,3	85	1.649	0,3	70,5	107,5
Пушнина	—	67.833	12,0	109	49.729	9,5	—	136,4
Прочие	—	42.129	7,4	—	20.387	3,9	—	206,6
Всего		339.238	59,8		364.357	69,8		93,1
Промышленный экспорт								
Лес	132.240	72.688	12,8	124.215	70.436	13,5	106,5	103,2
Нефть	83.699	66.602	11,7	43.479	37.345	7,2	192,5	178,3
Марг. руда	32.167	17.891	3,2	30.148	14.366	2,7	106,7	124,5
Сахар	1.596	13.964	2,5	905	6.560	1,2	176,3	212,8
Прочие	—	57.200	10,0	—	29.571	5,6	—	193,4
Всего		228.345	40,2		158.278	30.2		144,3
Весь экспорт	375.603	567.583	100,0	409.893	522.635	100,0	91,6	108,6
% с.-хоз. эксп. к общему	—	59,8			69,8			
% пром. эксп. к общему	—	40,2			30,2			

милл. руб. по ценам фоб. По сравнению с 1923/24 г. реализация несколько уменьшилась, что об'ясняется выпадением из вывоза быстро реализующихся зерновых хлебов, а также некоторым увеличением коммерческих запасов вследствие большей дробности экспортной номенклатуры. Помимо указанных причин, на ход реализации влияли и условия кон'юнктуры мирового рынка, которая отличалась значительной изменчивостью в отношении целого ряда товаров.

Условия реализации главнейших экспортных товаров рисуются следующим образом.

Лен. Кон'юнктура мирового льняного рынка в отчетному году распадалась на три резко между собой различных периода. Первый (до середины зимы) характеризуется весьма высоким и все повышающимся уровнем цен при оживленном спросе; второй (с середины зимы до начала лета) — период резкого падения цен — проходит под знаком пониженного спроса; третий период характеризуется стабилизацией цен на пониженном уровне и продолжается от начала лета вплоть до конца хозяйственного года. Причинами такого перелома кон'юнктуры льна явились: во-первых, конкуренция со стороны хлопка, цены которого стояли на пониженном уровне; во-вторых, малая активность великобританской льнообрабатывающей промышленности, которая, обеспечив себя сырьем за осенние месяцы, прекратила к зиме закупки; в-третьих, давлением на рынок массы нашего льна, которая, вследствие происшедшей за время войны замены советских льнов иностранными, оказалась в значительной мере избыточной. Это последнее обстоятельство привело к тому, что скопившиеся во втором полугодии на внешних рынках запасы советских льнов могли быть реализованы только по пониженным ценам.

Это значительное понижение цен льна сделало возможной ликвидацию запасов, давивших на мировой рынок, и привело к стабилизации рынка в летние месяцы. Несмотря, однако, на резкое расхождение между реализационными ценами в первом и втором полугодиях, средняя реализационная цена наших льнов в 1924/25 г. была достаточно высока и составляла 14 р. 52 к.

Пушнина. Кон'юнктура пушного рынка была весьма благоприятной. Высокий уровень цен на нашу пушнину, установившийся еще в середине лета 1924 г., достиг своего максимума в сентябре 1924 г. и в январе — феврале 1925 г. Некоторое понижение цен летом 1925 г., вызванное обычным сезонным затишьем,

не меняет общего характера кон'юнктуры мирового рынка. Главнейшими причинами высокой кон'юнктуры были: а) общая стабилизация валюты в ряде европейских стран, сопровождавшаяся повышением покупательной способности в отношении импортных товаров; б) общее повышение жизненного уровня городского населения в Германии; в) мода на меха, устойчиво державшаяся в течение всего сезона. Реализация основных сортов нашей пушнины шла весьма успешно, о чем свидетельствует тот факт, что остатки нереализованной пушнины по главнейшим видам значительно уменьшились по сравнению с 1923/24 г. Общая реализация пушнины в 1924/25 г. превзошла реализацию 1923/24 г. на 51%.

Лес. Мировой лесной рынок характеризовался в 1924/25 г. резким превышением предложения над спросом в отношений пиломатериалов. Благодаря этому, общая тенденция снижения цен на пиломатериалы, наблюдающаяся на мировом лесном рынке в течение последних двух лет, еще более обострилась. Нам пришлось встретиться с усиленной конкуренцией финских и скандинавских экспортеров, которые во-время снижали свои продажные цены, что ставило реализацию наших пиломатериалов в весьма тяжелые условия. Что касается прочих сортов леса (кругляк), то кон'юнктура в отношении их была выше, чем для пиломатериалов. В общем экспортное задание по лесу было выполнено на 96,9% по стоимости, т.-е. почти полностью. Это было достигнуто благодаря сокращению доли пиломатериалов в общем сортаменте нашего экспорта и повышению доли более рентабельных сортов (балансов, шпал, слиперов и т. д.).

Нефть. Кон'юнктура нефтепродуктов в истекшем году характеризовалась нормальной цикличностью. Однако, сезонное повышение цен бензина, начинающееся с января, оказалось в этом году значительно сильнее и продолжительнее, чем обыкновенно. Точно также некоторое весеннее снижение цен было в этом году менее заметным. Такое движение кон'юнктуры об'ясняется значительным расширением потребления бензина, стимулируемым бурным ростом в С. Штатах автотранспорта, который, начиная с весенних месяцев, пред,-являет сезонный спрос.

Что касается нефтетоплива, то кон'юнктура экспорта его сложилась в общем благоприятно. Некоторые затруднения встречались только при реализации смазочных масел в Англии и особенно в Германии. Экспортные операции с бензином и керосином протекали вполне успешно. Затруднений с реализацией нефтетоплива не встречалось, и недовыполнение плана по нему об'ясняется отсутствием свободных экспортных излишков.

Масло. Мировой рынок масла в течение 1-го полугодия 1925 г. характеризовался сильным расширением экспорта, по преимуществу из английских доминионов. Рост потребления на главнейшем рынке — английском — отставал от увеличения импорта, вследствие чего в первом полугодии мы наблюдали резкое падение цен. Для германского рынка 1925 г. является годом роста потребления масла в стране. Несмотря на увеличение собственной продукции, цены на германском рынке стояли значительно выше цен предыдущего года, и кон'юнктура была благоприятной. Второе полугодие характеризуется сокращением продукции главнейших производящих стран как по причинам сезонного характера (южное полушарие), так и вследствие засухи, господствовавшей в Европе в течение летних месяцев и вызвавшей недород кормов. В связи с этим с середины июня на мировом рынке масла наблюдалось повышение цен.

В соответствии с кон'юнктурой мирового рынка цены на наше масло стояли низко в первом полугодии и повышались во втором. Особенностью отчетного года является повышение цен на наше масло по сравнению с 1924 г., что об'ясняется улучшением его качества. В связи с этим и реализация нашего масла, экспорт которого падает преимущественно на второе полугодие, протекала успешно.

Яйца. В отношении этого товара наиболее характерной чертой мировой кон'юнктуры в 1924/25 г. является рост емкости рынка стран-потребительниц европейского континента, в особенности Германии. Наряду с этим приходится отметить также рост продукции стран производящих. Таким образом, общие размеры мировой торговли яйцами в 1924/25 г. значительно возросли и сильно приблизились к довоенным.

Качество яиц, экспортированных из СССР в 1924/25 г., оказалось вследствие введения стандарта и бракеража выше, чем в 1923/24 г., и наш товар успешно конкурировал с дешевыми сортами яиц других производящих стран.

Доля СССР в мировой яичной торговле в 1924/25 г. значительно возросла, и участие в снабжении рынков английского и германского значительно увеличилось по сравнению с 1923/24 г. Несмотря на этот рост нашего экспорта, реализационные цены наших яиц не понизились в отчетном году по сравнению с предыдущим. Это является следствием того обстоятельства, что мировой рынок в недостаточной степени снабжался дешевыми яйцами в те годы, когда СССР выбыл из ряда крупных мировых поставщиков яиц. Потребность же рынка в дешевых сортах весьма значительна, и возросший экспорт из СССР встретил соответствующий спрос.

Общие торгово-политические условия реализации. Цены

В общем кон'юнктура внешних рынков в отношении большинства наших экспортных товаров должна быть охарактеризована, как неустойчивая: благоприятная в начале года и ухудшающаяся в конце года. Наряду с условиями кон'юнктуры на развитие наших экспортных операций и реализацию экспорта оказывали, конечно, немалое влияние условия торгово-политического характера. Несмотря на общее улучшение наших торговых и политических отношений с большинством европейских стран, положение оставалось, однако, не вполне удовлетворительным. Некоторые из наших товаров весьма недружелюбно встречались на европейских рынках благодаря происках конкурентов. Так, реализации жмыхов немало препятствовала проводившаяся в иностранной печати кампания. Наши жмыхи об'являлись зараженными, засоренными металлическими примесями и проч. Наш скот, птица и животные продукты подвергались форменному бойкоту под предлогом якобы опасности занесения в Европу эпизоотий. Против продажи нашей нефти велась кампания со стороны бывших собственников нефтяных предприятий, национализированных советской властью. Отсутствие нормальных договорных отношений с некоторыми странами порождало невозможность для наших экспортеров воспользоваться льготами по таможенному тарифу, предоставлявшимися нашим конкурентам.

Общий уровень наших реализационных цен весьма близко подходит к мировым ценам, о чем свидетельствует следующее сопоставление:

	Мировая цена.	Реализац. цена.	Реализ. цена в % к мировой.
Лен	18,16	16,95	93,3
Яйца	49,08	40,96	83,5
Масло	27,76	24,94	89,8
Кукуруза	138,00	134,00	97,1
Овес	135,00	123,00	91,1
Ячмень	160,00	165,00	103,1

Несмотря на все эти затруднения, наши экспортирующие организации справились с возложенными на них задачами. Конечно, в деятельности отдельных организаций бывали ошибки как в смысле недостаточного учета внешней кон'юнктуры, так и в смысле не вполне гибкого приспособления к ее изменениям.

Некоторое отставание реализационных цен от мировых, помимо условий кон'юнктуры, вызывалось также в отдельных случаях неудовлетворительным качеством некоторых наших экспортных товаров. В виду этого в отчетном году был проведен ряд мероприятий для улучшения качества этих последних.

Распределение реализации по отдельным рынкам

Реализация наших экспортных товаров концентрировалась, главным образом, на двух основных европейских рынках — на английском и германском. Лондонским и берлинским торгпредствами реализовано 70% всех наших экспортных товаров. Прочие рынки реализуют не больше 30% всего экспорта [1]).

Распределение экспорта между основными торгпредствами (лондонским и берлинским) резко отличается в отчетном году от распределения в 1923/24 г. Роль Англии в реализации наших экспортных товаров возросла, 45,6% всех реализованных товаров падает на долю лондонского торгпредства, 27,2% — на долю берлинского; в 1923/24 году распределение было гораздо более равномерным (29 и 28). Основной причиной такого изменения является выпадение из экспорта 1924/25 года ржи, которая составляла в 1923/24 г. один из основных товаров, реализовавшихся берлинским торгпредством. Сосредоточение подавляющей массы наших экспортных товаров на двух рынках показывает, что задача проникновения на другие потребительские рынки для установления непосредственного контакта с потребителями советских товаров в отчетном году еще не была окончательно разрешена.

Импорт и закупки

Импорт

Общая величина импорта составляет — 720.258 т. р. против 439.372 т. р. в 1923/24 г. (превышение на 63,9%). Помимо этого увеличения импорта в 1924/25 г. произошло изменение в соотношении его производственной и потребительской частей. В 1923/24 г. производственный импорт составлял 83,4% всего ввоза, в 1924/25 г. — 65,5%; потребительский импорт составлял в 1923/24 г. 15,6%, в 1924/25 г. — 32,7%. Потребительский импорт вырос с 68.563 т. р. до 235.653 т. р. (почти в 3½ раза).

Если даже исключить хлебопродукты (93.467 т. р.), которые ввозились в целях регулирования внутреннего рынка, то и тогда потребительский импорт отчетного года окажется вдвое выше потребительского импорта 1923/24 г.

Кроме хлебопродуктов, весьма крупной статьей потребительского ввоза явился сахар (40 милл. руб.). По сравнению с 1923/24 г. ввоз сахара увеличился почти в 10 раз. Увеличился также ввоз чаю, риса, сельдей, кофе и какао.

Новой статьей в импорте явилась бумажная мануфактура (11.255 т. р.).

В производственном импорте наблюдается значительное увеличение ввоза оборудования промышленности (в 2½ раза больше, чем в 1923/24 г., — 48.830 т. р. против 18.980 т. р.), наряду с увеличением удельного веса этой группы в общем импорте (с 4,3% до 6,8%).

[1]) Необходимо отметить, что лондонское и берлинское торгпредства обслуживают не только Англию и Германию, но и тяготеющие к ним экономически страны.

Как и в 1923/24 г., основной группой производственного импорта остается сырье, но удельный вес его в общем импорте резко понижается (с 50% до 33%), а привоз отдельных товаров этой группы даже несколько сокращается: так, несколько сокращается привоз хлопка, что об'ясняется повышенным сбором хлопка в СССР. Увеличился импорт кожсырья и джута, дубителей и красителей.

Подробная структура импорта в 1924/25 г. по сравнению с 1923/24 г. по всем границам (по соврем. ценам) дается в следующей таблице:

Наименование товаров.	1923/24 г.		1924/25 г.		Привоз в 1924/25 г. в %% к привозу 1923/24 г.
	Привоз в тыс. руб.	В %% ко всему импорту.	Привоз в тыс. руб.	В %% ко всему импорту.	
	Производственный импорт.				
I. Оборудован. промышл.	18.980	4,3	48.830	6,8	257,2
II. Сырье	223.645	50,9	243.888	33,8	109,0
В том числе:					
Хлопок	138.243	31,5	133.735	18,6	96,7
Шерсть	51.153	11,6	47.464	6,6	92,8
Металлы не в деле .	16.325	3,7	22.489	3,1	137,8
Кожсырье	7.956	1,8	16.763	2,3	210,7
Каучук	5.247	1,2	8.408	1,2	160,2
III. Полуобраб. материал.	75.994	17,3	112.270	15,6	149,3
В том числе:					
Кожа выделанная .	7.710	1,8	17.247	2,4	223,6
Бумага.	10.149	2,3	21.974	3,1	216,5
Краски	15.081	3,4	19.337	2,7	128,2
Дубители	3.773	0,9	8.820	1,2	233,7
IV. Потребности трансп.	29.472	6,7	20.977	2,9	71,2
В том числе:					
Автоимущество . .	1.399	0,3	6.940	1,0	496,1
Паровозы	16.887	3,8	7.165	1,0	42,1
V. Топливо	6.330	1,4	820	0,1	13,0
VI. Сельское хозяйство.	12.158	2,8	45.164	6.3	371,4
В том числе:					
С.-х. машины, тракторы	6.064	1,4	32.240	4,5	531,7
Весь произв. импорт .	366.579	83,4	471.949	65,5	128,7
	Потребительский импорт.				
I. Жизненные припасы .	46.059	10,5	199.624	27,7	433,4
В том числе:					
Чай	11.949	2,7	17.276	2,4	144,6
Рис.	7.485	1,7	17.265	2,4	230,7
Сельди.	3.370	0,8	9.862	1,4	292,6
Сахар	4.072	0,9	40.310	5,6	988,2
Кофе и какао . . .	1.961	0,4	4.045	0,6	206,3
Хлебопродукты . . .	—	—	93.467	13,0	—
II. Предметы широкого потребления	22.504	5,1	36.029	5,0	160,1
В том числе:					
Бумажн. мануфакт.	639	0,1	11.255	1,6	—
Галантерея и канц. принадл.	3.491	0,8	3.505	0,5	100,4
Весь потреб. импорт .	68 563	15,6	235.653	32,7	343,7
Прочие	4.260	1,0	12.656	1,8	297,0
Всего	439.372	100,0	720.258	100,0	163,9

Задача улучшения техники сельского хозяйства привела к увеличению ввоза сельскохозяйственных машин, который возрос по сравнению с 1923/24 г. в 5 раз.

Значительно увеличился ввоз бумаги и картона, который превзошел прошлогодний вдвое, несмотря на увеличение собственного производства. Это об'ясняется оживлением издательской деятельности и ростом тиража периодической прессы.

Закупки

Распределение закупок по странам показывает концентрацию закупочных операций на главнейших европейских рынках — английском и германском, — а также и в Америке. Однако, эта концентрация несколько меньше той, которую мы имеем в отношении реализации экспортных товаров. Совершенно естественно, что организация закупочных операций на новых рынках налаживается скорее, чем организация продажи наших товаров, так как последняя сопряжена с целым рядом специфических трудностей. В области закупок мы имеем в отчетном году увеличение операций по целому ряду торгпредств. Так, увеличились операции с Италией: в этой стране была произведена закупка мануфактуры и некоторых других товаров. Увеличились закупки во Франции, которая становится одним из поставщиков химикалей и автотранспорта СССР. Закупочные операции в Польше увеличились за счет закупок мануфактуры. Несколько уменьшились закупки в лимитрофных странах.

Внешнеторговый баланс

Рост потребностей промышленности и внутреннего рынка, как уже было указано выше, привел к значительному возрастанию импорта, который превысил экспорт. В связи с недородом возможности увеличения вывоза были ограничены. Как видно из предыдущего изложения, общая сумма экспорта превысила сумму вывоза 1923/24 г., а вывоз не-хлебных товаров весьма значительно превзошел вывоз тех же товаров в 1923/24 г. Все это предопределило характер торгового баланса. Удачное проведение денежной реформы и наличие накопленной в 1923/24 году иностранной валюты дали возможность не только отказаться от активного сальдо, которое у нас было в 1923/24 г., но и допустить для годового баланса по внешней торговле известное пассивное сальдо. Общее пассивное сальдо по внешней торговле составляет 152.677 тыс. руб. Изменение баланса по кварталам происходило следующим образом (в тыс. руб.):

	По всем границам.		В %% к 1923/24 г. = 100
	1924/25 г.	1923/24 г.	
	За I квартал.		
Экспорт	131.526	156.614	88,0
Импорт	115.400	95.022	121,4
Общий оборот	246.926	251.636	98,1
Баланс	+ 16.126	+ 61.592	—
	За II квартал.		
Экспорт	125.831	130.468	96,4
Импорт	154.455	78.353	197,1
Общий оборот	280.286	208.821	134,2
Баланс	— 28.624	+ 52.115	—
	За III квартал.		
Экспорт	137.650	105.051	131,0
Импорт	233.282	99.407	234,7
Общий оборот	370.932	204.458	181,4
Баланс	— 95.632	+ 5.644	—
	За IV квартал.		
Экспорт	172.574	130.502	132,2
Импорт	217.121	166.590	130,3
Общий оборот	389.695	297.092	131,2
Баланс	— 44.547	— 36.088	—
	За год.		
Экспорт	567.581	522.635	108,6
Импорт	720.258	439.372	163,9
Общий оборот	1.287.839	962.007	132,9
Баланс	— 152.677	+ 83.263	—

Как видно из приведенных сопоставлений, перелом в соотношении экспорта и импорта произошел уже в III квартале 1923/24 г., когда уменьшился экспорт и имело место значительное увеличение импорта.

Для второго полугодия 1923/24 г. такое изменение об'ясняется резким сокращением экспорта хлебопродуктов в связи с ухудшившимися видами на урожай; увеличение же импорта об'яснялось началом бурного развития промышленности, а также увеличением привоза предметов широкого потребления, в частности крестьянского.

Первое полугодие 1924/25 г. дает значительное сокращение экспорта при увеличившемся импорте. Начиная уже со II квартала внешнеторговый баланс становится пассивным. Эти процессы совершенно естественно вытекают из недорода 1924 г., приведшего к резкому сокращению хлебного экспорта при продолжавшемся росте промышленного производства, требовавшем импорта необходимого сырья и оборудования. Тем не менее, следует отметить, что при общем сокращении экспорта в первом полугодии произошло увеличение промышленного вывоза.

В III квартале 1924/25 г., а затем и в IV квартале мы имеем уже иную картину: значительное увеличение экспорта по сравнению с соответствующими кварталами предшествовавшего года. Но в то же время еще значительнее увеличивается импорт, который состоит к этому времени, помимо промышленного сырья и оборудования и предметов крестьянского потребления, также из предметов потребительского ввоза — муки и зерна, импортировавшихся для регулирования внутреннего рынка. Благодаря этому увеличению импорта мы имели во втором полугодии истекшего года резко выраженный пассивный баланс.

Организационные моменты внешней торговли

Распределение внешней торговли по хозяйствующим суб'ектам

Распределение нашей внешней торговли по отдельным участникам ее характеризуется резким преобладанием государственных органов и кооперации над смешанными обществами, иностранными фирмами и частными лицами. Но распределение этого участия между отдельными государственными и кооперативными организациями различно в экспорте и импорте. Так, в экспорте кооперация и гос. акц. об-ва имеют гораздо

больший удельный вес, чем в импорте. Это об'ясняется концентрацией импорта в руках наиболее крупных госорганов, в то время как в экспорте участвует гораздо большее количество организаций. Это последнее обстоятельство, вызываемое стремлением максимально форсировать экспорт и привлечь к участию в экспортной работе наибольшее количество организаций, отражается также и на участии в экспорте смешанных об-в с иностранным капиталом, иностранных фирм и частных лиц, значение которых в экспорте тоже на много выше, чем в импорте. Что касается частных лиц, то роль их крайне невелика, однако, если в импорте она совершенно ничтожна, то в экспорте она несколько больше.

О степени участия отдельных организаций во внешней торговле по экспорту и по импорту можно судить по следующим данным.

	Экспорт.	Импорт.
Госуд. учреждения и предприятия . .	47,3	86,6
Госуд. акц. общества	31,6	6,4
Кооперация	12,5	3,8
Смеш. об-ва с иностран. капиталом . .	5,5	1,3
Иностранные фирмы	1,1	1,3
Частные предприятия и лица	0,7	0,3
Прочие	1,3	0,3

Рассматривая участие отдельных суб'ектов внешней торговли в главнейших операциях, — реализации и закупке, — можно констатировать следующее:

В реализации уменьшилась роль торгпредств, доля которых составила 49,2% против 58% в 1923/24 г., и соответственно возросла роль подконтрольных организаций (с 42 до 51%), что об'ясняется, во-первых, сокращением хлебоэкспорта, который проходит исключительно через хлебные отделы торгпредств, и, во-вторых, увеличением роли в экспорте таких товаров, как нефть, руда, которые реализуются хозорганами, имеющими право выхода на внешний рынок.

В закупках импортных товаров увеличился удельный вес торгпредств, на которые падает около 70% всех закупленных за границей в этом году товаров против 60% в закупках прошлого года. Этот рост удельного веса торгпредств в общих закупках наблюдается систематически за последние годы и является показателем все большего охвата рынка торгпредствами и упрочения их связей с обслуживаемыми ими рынками.

Накладные расходы

Отчетный год прошел под знаком неуклонной борьбы за понижение накладных расходов путем проведения ряда мероприятий, улучшающих организацию экспортной торговли и тем самым понижающих как абсолютный размер накладных расходов, так и удельный вес их в реализационной стоимости экспортных товаров.

Основные мероприятия по линии сокращения накладных расходов сводились к следующему:

Улучшена техника транспортировки и хранения грузов. По целому ряду товаров можно отметить сокращение расходов по основным погрузочно-разгрузочным работам, как следствие механизации погрузочной работы. Более жесткие нормы убыли и потери в пути повлекли за собой сокращение расходов по этим статьям.

Выравнивание пути следования грузов, направление последних непосредственно с мест заготовки за границу сократило излишние расходы, связанные с завозом товаров в Москву и переотправкой отсюда за границу, что в прошлые годы практиковалось в отношении целого ряда товаров.

Введение стандартов на экспортные товары сделало излишними пересортировки товаров и, таким образом, сократило расходы.

Наконец, необходимо отметить введение системы премий, выдаваемых работникам оперативных органов за достижения в области сокращения накладных расходов.

Совокупность этих мероприятий привела к благоприятным результатам, но все же следует отметить, что накладные расходы еще и в настоящее время достигают значительной величины. Накладные расходы по хлебу в 1924/25 г. составляли 68,5 к. на пуд, при чем основными элементами, входящими в эти расходы, являются: транспортный тариф, портовые расходы и расходы по реализации. В отчетном году подверглись сокращению расходы по заготовке, были ограничены расходы центральных аппаратов, сократились также расходы по реализации хлеба в связи с сокращением размеров комиссионного процента, взимаемого торгпредствами, маклерских процентов и др. В результате этих мероприятий можно предполагать сокращение накладных расходов в 1925/26 г. до 55,6 к.

Накладные расходы по льну составили в среднем за 1924/25 г. 3 р. 94 к. на пуд. Ускорение срока оборота сократило расходы по финансированию и общий удельный вес накладных расходов в реализационной стоимости льна. Выработанные меры к сокращению накладных расходов по льну сводятся к следующему: отмена местного сбора в Ленинграде, удешевление хранения льна, сокращение расходов центрального аппарата и т. д. Ориентировочный расчет на 1925/26 г. дает цифру накладных расходов в 2 р. 69 к. (фоб).

Значительно сокращаются накладные расходы по пушнине. Введение стандарта сокращает расходы по пересортировке, проведены меры по дифференциации и уравнению пошлины, проводится сокращение расходов центрального аппарата и расходов по реализации. Все эти меры должны дать сокращение накладных расходов до 25,5% продажной цены против 30%, которые составляют накладные расходы в отчетном году.

Накладные расходы по нефти являются более стабильными; однако, и они обнаруживают некоторую тенденцию к сокращению. На будущий год ожидается понижение накладных расходов с 13 р. 71 к. на пуд до 10 р. 21 к.

Накладные расходы по яйцам с большим трудом поддаются сокращению. Как меры к снижению накладных расходов по экспорту яиц, намечены удешевление упаковочного материала, сокращение расходов по реализации, по перегрузке и т. п. Эти мероприятия должны дать сокращение накладных расходов до 21 р. 30 к. на пуд против 27 р. 90 к., которые они составляют в отчетном году.

Накладные расходы по маслу составляют в 1924/25 г. 6 р. 26 к. на пуд. Намечается снижение издержек по экспорту в 1925/26 г. до 4 р. 90 к. Снижение накладных расходов на масло должно явиться следствием проводимой рационализации заготовительного и экспортного аппарата. Произведена увязка штатов и складов заготовителей с реальными возможностями заготовки в том или ином районе. Намечается сокращение портовых расходов в силу отмены вторичного попудного сбора и целый ряд других мер.

Таким образом, можно констатировать совершенно несомненную тенденцию сокращения накладных расходов. Если и в отчетном году накладные расходы еще продолжали оставаться высокими, то все же постепенное их снижение является фактором безусловного прогресса и неуклонного оздоровления условий экспортной торговли.

Торговля с Востоком

Торговле с Востоком надлежит уделить особое место в обзоре нашего внешнего товарообмена за истекший год.

Рост торгового оборота по азиатской границе в 1924/25 г. характеризуется следующими данными:

	1923/24 г.	1924/25 г.	1924/25 г. в %% к 1923/24 г.
	(В тыс. руб. по совр. ценам.)		
Экспорт	41.937	59.737	142,4
Импорт	53.905	76.109	141,2
Общий оборот	95.842	135.846	141,7
Баланс	—11.968	—16.372	136,8

Таким образом, оборот по азиатской границе за истекший год возрос на 41,7%, при чем экспорт обнаружил даже несколько больший рост, чем импорт.

Понятие «азиатская граница» еще не дает достаточно полного представления о «торговле с Востоком», ибо, с одной стороны, по этой границе происходит торговля и с не-азиатскими странами, а с другой — некоторая часть торговли с Востоком проходит по европейской границе (напр., с Турцией).

Поэтому, внеся необходимые коррективы, мы получаем следующую таблицу, рисующую нашу торговлю со странами Востока — Персией, Турцией, Афганистаном, Монголией, Урянхаем, Китаем и Японией (по обеим границам) в 1924/25 г.:

Общий вывоз из СССР	567.581 т. р.
Вывоз на Восток	62.029 „ „
% Востока	11%
Общий ввоз в СССР	720.258 „ „
Ввоз из восточных стран	77.965 „ „
% Востока	10,8%
Общий оборот СССР	1.287.839 „ „
Оборот с восточными странами	139.994 „ „
% Востока	10,9%

Стоимость довоенного товарооборота с перечисленными выше восточными странами достигала следующих цифр (за 1913 г.):

Ввоз в Россию	157.109
Вывоз из России	131.840
Общий оборот	288.949
Баланс	— 25.269

Как мы видим из этих цифр, пассивность «восточного» баланса была свойственна и довоенной нашей торговле с Востоком.

По отдельным странам торговые обороты с Востоком по европейской и азиатской границам СССР в 1924/25 г. распределяются следующим образом:

	Вывоз.	Ввоз.	Оборот.
	(в тыс совет. рублей).		
Персия	28.659	50.710	79.369
Турция	10.042	3.739	13.781
Афганистан	478	1.641	2.119
Урянхай	371	216	587
Монголия	2.769	3.583	6.352
Китай	9.040	16.861	25.901
Япония	10.670	1.215	11.885
Итого	62.029	77.965	139.994

Наибольшее место в нашей торговле с восточными странами занимает Персия. На втором месте стоит Китай, который, однако, является по преимуществу рынком закупок наших импортных товаров, уступая первые места в области экспорта Японии и Турции, хотя здесь необходимо отметить, что значительная доля экспорта в Турцию и особенно Японию фактически являлась лишь транзитом либо наших товаров в Европу через Турцию, либо китайских — в Японию через СССР.

Турция

Структура товарооборота с Турцией в 1924/25 г. характеризуется следующими данными (по обеим границам):

	Тонн.	Тыс. руб.
ИМПОРТ.		
Жизненные припасы	5.691	1.504
Сырье и полуфабрикаты	11.239	1.672
Животные	2.679	443
Изделия	60	120
Итого	19.669	3.739
ЭКСПОРТ.		
Жизненные припасы	7.604	3.172
Сырье и полуфабрикаты	210.706	5.322
Животные	772	142
Изделия	1.225	1.406
Итого	220.307	10.042

Главными составными элементами ввоза из Турции явились в истекшем году дубильные вещества (6.055 тонн на 749 т. руб.), апельсины и лимоны (2.527 тонн на 454 т. руб.), табак (358 тонн на 353 т. руб.), кожа невыделанная и выделанная (197 тонн на 263 т. руб.), семена кунжута (454 тонны на 143 т. руб.), рогатый скот (на 443 т. руб.) и хлопок (88 т. на 72 т. р.).

Вывоз из СССР в Турцию почти полностью шел через европейскую границу (9.666 т. руб. из 10.042 т. руб. общего вывоза).

Главным экспортным товаром явились нефтепродукты (70 т. тонн на 2.398 тыс. руб.); часть их, несомненно, как и в прошлом году, прошла транзитом, лишь регистрируясь таможнями, как товар, идущий в Турцию. Значительное место занял экспорт икры (черной — 83 тонны на 435 т. руб. и красной — 1.355 тонн на 2.049 т. руб.); красная икра шла без лицензий, при чем этот товар в значительной доле реэкспортировался из Турции в балканские государства. Значительную цифру (828 т. р.) дали ковры, также реэкспортные для Турции товар. Около 105.000 тонн на сумму 1.297 тыс. руб. экспортировано угля, кокса и антрацита; цемента вывезено 28.785 тонн на 605 тыс. руб.; химпродуктов (главным образом, соды) вывезено 2.684 тонны на 384 тыс. руб.

Из остальных товаров следует отметить пушнину (12 тонн на 256 т. руб.) и хлебопродукты (5.300 тонн на 520 т. руб.). В группе «изделий», кроме уже упомянутых ковров, можно отметить спички (732 тонны на 199 т. руб.) и галоши (82 тонны на 269 т. руб.). В общем группа «изделий», если исключить ковры, которые являются товаром реэкспортным, и спички, ввоз которых монополизирован и на следующий год

отпадает, характеризуется небольшим удельным весом в общем вывозе из СССР в Турцию. Развитию вывоза изделий в Турцию в значительной степени препятствуют высокие ставки турецкого ввозного тарифа.

Недостаточно развитым остается также вывоз леса 3.751 тонна на 192 тыс. руб. Мало еще развит (всего на 300 тыс. руб. за год) вывоз наших товаров по азиатской границе, т.-е. в восточные вилайеты Анатолии.

Персия

Торговые обороты с Персией за отчетный год значительно возросли.

Рост ввоза главнейших товаров выражается в следующих цифрах:

	1923/24 г.	1924/25 г.
	(В тоннах).	
Рис	44.759	66.981
Сушфрукты	29.566	37.639
Апельсины, лимоны	1.485	2.937
Орехи	1.065	2.076
Рыба и икра	1	936
Яйца	158	569
Кожа выделанная	848	1.229
Гуммидрагант	249	705
Хлопок	12.916	16.245
Шерсть	2.476	4.054
Жив. скот (голов)	1.718	19.590

Рост ввоза из Персии может быть отмечен как по статьям сырьевого ввоза — хлопку, шерсти, коже и др., так и по статьям потребительского ввоза — рису, сухофруктам и др. товарам.

Импорт из Персии в СССР восстановлен почти в довоенных размерах, при чем даже превышает довоенную свою стоимость.

Экспорт из СССР в Персию также развивается быстрым темпом, что можно видеть из следующей таблицы:

	1923/24 г.	1924/25 г.
	(В тоннах).	
Сахар	14.341	25.550
Нефтепродукты	5.627 [1])	31.557
Лес всякий	1.725	5.581
Лом металлический	158	1.834
Цемент	805	1.576
Металлоизделия	1.685	2.241
Деревянные изделия	104	325
Галоши	42	112
Бумага	365	871
Спички	416	1.070
Мыло, косметика	55	147
Ткани бумажные	148	957
„ льняные и пеньковые	596	1.321

[1]) Данные таможенной статистики не охватывают полностью всего вывоза нефтепродуктов, действительные размеры которого достигали не менее 15.000 тонн.

Из этих цифр мы видим, что темп восстановления нашего экспорта по ряду главнейших товаров является весьма значительным.

Размеры экспорта бумажных тканей остаются пока недостаточными; между тем, этот товар всегда составлял (вместе с сахаром и керосином) основу нашего экспорта в Персию.

Поэтому, главным образом, благодаря сравнительно медленному восстановлению нашего текстильного экспорта торговый баланс по нашей торговле с Персией пока складывается для нас неблагоприятно.

Однако, принятые энергичные меры к форсированию нашего промэкспорта в Персию дают основание ожидать дальнейшего роста вывоза в Персию, что еще более укрепит торговые связи СССР с этой страной.

Афганистан

Итоги товарооборота с Афганистаном за 1924/25 г. показывают несомненный сдвиг против оборотов за 1923/24 г. в сторону значительного оживления нашей торговли с этой страной.

Характер нашего товарообмена с Афганистаном по номенклатуре главнейших статей ввоза и вывоза виден из следующих таблиц.

Вывоз из СССР в Афганистан.

	1913 г.	1924/25 г.	% соотнош. к 1913 г.
	(В тоннах).		
Мануфактура	1758	16	0,9
Сахар	1611	14	0,8
Силикатн. изделия	67	63	94,0
Металлоиздел.	132	174	131
Металлы не в деле	86	184	214
Нефтепродукты	230	318	138
Спички	51	65	127
Галоши	2	3	150

Эта таблица показывает, что вывоз тех товаров, которые в нашем довоенном экспорте составляли весьма незначительную долю в общей его сумме, как силикатные и металлические изделия, металлы не в деле, нефтепродукты, спички и галоши, не только достиг довоенных размеров, но даже превысил их.

Что касается вывоза мануфактуры и сахара, то он пока еще незначителен.

Ввоз в СССР из Афганистана.

	1913 г.	1924/25 г.	% отнош. к 1913 г.
	(В тоннах).		
Шерсть	2651	1817	68
Хлопок	2996	339	11
Семя кунжутное	2795	31	1
Скот	785 т. р.	76 т. р.	9
Фрукты сухие	1181	82	7
Орехи	637	65	10
Кожи и шкуры не выд.	364	177	48
Красильн. вещества	42	14	33

По ряду статей ввоз выражается еще в незначительных размерах, при чем некоторые товары, ввозившиеся раньше к нам из Афганистана, в настоящее время еще отсутствуют в номенклатуре ввоза за 1924/25 г., как: ковры, кишки, семя льняное и т. д.

Общие итоги товарооборота с Афганистаном за 1924/25 г. характеризуются пассивностью баланса; однако, размеры пассивности имеют тенденцию к уменьшению вследствие значительного роста нашего экспорта в Афганистан.

Внешняя торговая политика

Формальное подписание договоров с Германией и Норвегией имело место в 1925/26 бюдж. году (первый был подписан 12 октября 1925 г., второй — 15 декабря 1925 г.); однако, основная работа по заключению советско-германского договора и значительная часть работы по советско-норвежскому договору была проведена в 1924/25 г.

Советско-германский договор

Одним из важнейших актов международного характера, заключенных СССР за отчетный период, является договор с Германией, подписанный в Москве 12 октября 1925 г. Советско-германский договор, кроме общих постановлений, состоит из следующих частей: 1) соглашение о поселении и правовой защите, 2) экономическое соглашение, 3) железнодорожное соглашение, 4) соглашение о мореплавании, 5) налоговое соглашение, 6) соглашение о торговых третейских судах, 7) соглашение об охране промышленной собственности.

Одновременно с договором подписаны консульская конвенция и соглашение о судебной помощи. Предстоят также переговоры о таможенном соглашении.

Таким образом, подписанный советско-германский договор охватывает почти все стороны наших экономических взаимоотношений с Германией и должен повести к более тесному экономическому сотрудничеству. Общие принципы торгового договора базируются на взаимном наибольшем благоприятствовании. В отношении принципа наибольшего благоприятствования сделаны, однако, весьма важные из'ятия, касающиеся восточных стран и лимитрофов. Следует также отметить обоюдное из'ятие льгот, которые каждое из договаривающихся государств может предоставить гражданам пограничного государства в отношении торговли, производимой в 15-километровой полосе по обе стороны границы, равно как и тех льгот, которые каждая из сторон имеет право предоставить третьему государству, находящемуся с ней в таможенном союзе.

Соглашение о поселении и правовой защите базируется на принципе наибольшего благоприятствования и национального режима, т.-е. граждане и юридические лица СССР будут пользоваться в Германии на началах взаимности такими же правами, какими пользуются в Германии граждане и организации любого государства или собственные граждане.

Наша монополия внешней торговли получила в договоре свое полное признание. В частности торговому представительству СССР обеспечена экстерриториальность.

Соглашение о торговых третейских судах предусматривает содействие со стороны СССР и Германии в деле заключения между хозяйственными органами обоих стран третейских соглашений; это имеет большое значение, если учесть различие политико-экономического строя обоих государств.

В железнодорожном соглашении представляет интерес распространение принципа паритетности (национальный режим) в отношении перевозки пассажиров и багажа, а также тарифов и сборов, связанных с перевозкой и имеющих публичный характер. К грузовым перевозкам будет применяться принцип безусловного наибольшего благоприятствования. Отступление от этого принципа сделано лишь в том смысле, что на договаривающиеся стороны не будут распространяться такие понижения провозных плат, которые устанавливаются сторонами для перевозок в случаях стихийных бедствий, как и для перевозок, совершаемых в государственных и благотворительных целях. Предусматривается взаимное согласие обоих стран на установление прямых тарифов на Кенигсберг для продуктов нашего сельского хозяйства.

Соглашение о мореплавании базируется на принципе наибольшего благоприятствования и национального режима.

Заключение таможенной конвенции, переговоры о коей, как указано выше, еще предстоят, будет способствовать завершению круга юридических актов, подводящих фундамент под экономические взаимоотношения СССР и Германии.

Обмен ратификациями договора состоялся 11 февраля 1926 г.

Советско-норвежский договор

Советско-норвежский договор о торговле и мореплавании охватывает все вопросы, являющиеся обычно предметом торговых договоров. Договор содержит специфические статьи о монополии внешней торговли и гарантии прав нашего торгпредства в отношении осуществления и регулирования внешней торговли, экстерриториальности помещения торгпредства и иммунитета руководителей торгпредства. Договор основан на принципе наибольшего благоприятствования. В договоре предусмотрено нераспространение на Норвегию с нашей стороны льгот, предоставляемых нами лимитрофам, пограничным континентальным странам Азии и отчасти государствам, признавшим нас де-юре до 15 февраля 1924 г. Норвегии предоставлены льготы по ввозу норвежской рыбы и рыбных консервов. Льготы, которые ранее предоставлял норвежский закон русским поморам по торговле на севере Норвегии — в Финмаркене, распространены договором на государственные и кооперативные организации СССР.

Экономические взаимоотношения с прибалтийскими странами

Заслуживает внимания то обстоятельство, что конец 1924/25 г. ознаменовался хозяйственным сближением с лимитрофными государствами. Стремление к претворению в жизнь экономического сближения вызвало появление в Москве в начале 1925/26 г. делегаций от трех из указанных стран. В октябре 1925 г. Москву посетила латвийская экономическая делегация, в ноябре — литовская экономическая делегация и в декабре — финская торгово-промышленная делегация. Для народного хозяйства этих стран расширение торговых сношений с СССР представляет жизненный интерес. Их промышленность приспособлена для русского рынка. Для железных дорог упомянутых стран, в особенности Латвии и Литвы, доходы от русского транзита имеют весьма существенное значение. В процессе переговоров выявилась полная возможность развития экономических взаимоотношений между СССР и названными государствами и намечены те пути, по коим это развитие может быть направлено при соблюдении обоюдной выгоды договаривающихся стран. Осуществление намеченных путей экономического сближения предстоит в текущем хозяйственном году.

Торговая политика в отношении стран Востока

Торговая политика в отношении стран Востока продолжала итти по пути облегчения торговли с этими странами. Расширены были списки безлицензионного ввоза из Персии и Турции. Установлен был безлицензионный ввоз основных товаров афганского происхождения. Допущен также безлицензионный вывоз в Аф-

ганистан ряда советских товаров. Для афганских товаров установлены, кроме того, таможенные льготы.

По дальне-восточной границе с Китаем введен облегченный местный товарообмен.

Кроме того, в отчетном году был предоставлен ряд таможенных, транспортных, налоговых и других льгот для товаров, ввозившихся из восточных стран на Бакинскую и Нижегородскую ярмарки.

Отдельные торгово-политические мероприятия

Говоря о торгово-политических взаимоотношениях с другими странами, нельзя не остановиться на препятствиях, которые встречались на пути к развитию нашей внешней торговли.

С особыми затруднениями сталкивался экспорт нашего скота и продуктов животноводства, в отношении ввоза и транзита каковых в целом ряде государств действовали ограничительные правила. В большинстве случаев действительными причинами этих ограничений являлись мотивы торгово-политического характера; однако, формально речь всегда шла о ветеринарных условиях ввоза и транзита.

Мероприятия, проведенные правительством по ветеринарному вопросу, подразделяются следующим образом: 1) улучшение постановки ветеринарного дела внутри Союза, поскольку это связано с экспортэм скота и продуктов животноводства; 2) урегулирование с иностранными правительствами текущих вопросов в отношении пропуска нашего скота и продуктов животноводства; 3) урегулирование ветеринарных взаимоотношений с иностранными правительствами на почве соглашений более или менее длительного характера.

В отношении улучшения постановки ветеринарного дела в Союзе можно отметить и организацию противочумных охранно-карантинных поясов, установление специальных пунктов для допуска из иностранных государств скота и сырых животных продуктов, проведение согласования ветеринарного законодательства союзных республик, разрешение вопроса о регулярном издании ежемесячного общесоюзного бюллетеня о движении эпизоотий.

В отношении иностранных государств были приняты меры к ознакомлению соответственных правительств с состоянием ветеринарного дела в Союзе как посредством рассылки материалов, характеризующих это состояние, и регулярного снабжения бюллетенями о движении эпизоотий в Союзе, так и путем командирования ответственных работников наркомземов в некоторые страны (в Германию, Финляндию, Чехо-Словакию) с целью освещения постановки ветеринарного дела в Союзе.

В результате проведения отмеченных мероприятий и имевших место переговоров с иностранными правительствами, удалось добиться значительного смягчения ветеринарно-санитарного режима, который до того времени применялся к нашим мясогрузам. Так, например, в результате переговоров были устранены препятствия к ввозу нашего бэкона в Англию, Чехо-Словакия разрешила ввоз наших свиней и свинины, Австрия предоставила нам контингент ввоза свиней и птицы, Латвия перестала ставить особые препятствия к транзиту нашего скота и т. д. Польша, ставившая ранее совершенно неприемлемые условия для транзита нашего скота и мясопродуктов, в настоящее время предоставила нам некоторый, пока незначительный контингент транзита свиней. Возбужден вопрос об отмене действующих в отношении наших продуктов ветеринарных ограничений во Франции, Норвегии и Финляндии.

Учитывая, что урегулирование от случая к случаю наших взаимоотношений с иностранными государствами в области ветеринарного дела не может быть признано нормальным явлением, в отчетном году был возбужден вопрос о заключении ветеринарных конвенций или кратких ветеринарных соглашений на более или менее длительные сроки. В этом отношении получено принципиальное согласие Латвии. Обсуждается вопрос о заключении ветеринарных соглашений с некоторыми другими странами.

Технические конвенции

Наконец, в области внешнеторговых сношений следует отметить, что в отчетном году были заключены отдельные конвенции с иностранными государствами, как-то: конвенции между СССР, Эстонией, Латвией и Литвой о прямом, бесперегрузочном сообщении, железнодорожное соглашение с Финляндией о прямом сообщении и др.

Изменения в организационной структуре внешней торговли СССР

Для полного освещения вопросов, касающихся нашей внешней торговли, представляется целесообразным остановиться на тех изменениях, которые произошли в отчетном году в ее организационной структуре.

Изменения в структуре центрального аппарата НКВТ

В структуре центрального аппарата НКВнешторга в отчетном году произошли следующие изменения.

В целях об'единения экспортеров яиц, икры, рыбных продуктов, щетины и мясных продуктов в дополнение к ранее существовавшим экспортным бюро при управлении регулирования НКВТ были созданы в отчетном году следующие оперативно-регулирующие органы: маслоэкспортное бюро, мясоэкспортное бюро, рыбо-икорное бюро, яично-птичное бюро и совещание по экспорту живсырья, подразделяемое на три секции— по щетине, конволосу и кожсырью.

Организация указанных оперативно-регулирующих органов вызывалась интересами охраны и дальнейшего укрепления монополии внешней торговли, быстрым темпом развития за последнее время нашего экспорта, необходимостью выполнения возложенных на НКВТ задач по его форсированию, а также восстановления тех отраслей его, которые пришли в упадок за время мировой и гражданской войны; все это, вместе взятое, требовало согласованного образа действий экспортеров в отношении заготовки, вывоза, а также размещения и реализации на внешнем рынке вывозимого ими сырья, что и достигалось путем выделения и об'единения в одном регулирующем органе наиболее важных статей экспорта для более интенсивного направления регулирующей работы. В задачи названных бюро входили согласование оперативной деятельности экспортеров и выработка мероприятий по развитию экспорта.

В целях наиболее полного охвата регулирующим аппаратом НКВТ внешнеторговой деятельности государственных хозяйственных организаций, имеющих право самостоятельного выхода на внешний рынок, в отчетном году в составе управления регулирования был образован отдел госорганов.

Важность и актуальность проблемы финансирования и кредитования внешней торговли СССР потребовали сосредоточения связанных с ней вопросов в специальном органе НКВТ, который и был образован в составе финансово-счетного управления НКВТ в виде финансового отдела.

Далее, в целях непосредственного руководства оперативной деятельностью коммерческих органов НКВнешторга (госторгов и коммерческих частей торговых представительств СССР за границей), а также сме-

шанных обществ в составе центрального регулирующего аппарата НКВнешторга в отчетном году было создано управление торговыми предприятиями и учреждениями.

В задачи последнего входили разработка и практическое проведение основных принципов торговой политики коммерческих предприятий НКВТ в области внешней торговли, общее направление и контроль над их деятельностью, установление их основных капиталов и плана их финансирования, распределение общесоюзных и местных материальных фондов, выделенных НКВТ для коммерческих целей, рассмотрение и утверждение оперативных планов, контроль над поступлением доходов по договорам, подписанным НКВТ, а равно над поступлением прибылей от операций госторгов, смешанных обществ и коммерческих частей торгпредств и др.

Изменение структуры коммерческого аппарата внешней торговли

Дальнейшие изменения в организации внешней торговли Союза ССР выразились в проведении принципа специализации в оперативной работе, что отразилось и на построении коммерческого аппарата НКВТ как внутри СССР (госторгов), так частично и за границей (коммерческих частей торгпредств), а также в создании специальных акционерных обществ, учреждаемых для целей внешней торговли определенными товарами.

Таким акционерным обществом, созданным в отчетном году для закупки на заграничных рынках (кроме Персии, Монголии и Афганистана) хлопка, шерсти и кардолент и ввоза этих товаров в СССР является «Текстиль-Импорт», учредителями коего были НКВнешторг и ВСНХ СССР в лице Всесоюзного текстильного синдиката.

Свои операции в Германии акц. о-во «Текстиль-Импорт» проводит через соответствующий отдел берлинского торгпредства. По типу «Текстиль-Импорта» предполагается в ближайшем будущем организовать и другие подобные же акционерные общества или паевые товарищества для целей внешней торговли с участием НКВТ.

Изменение структуры зарубежного аппарата внешней торговли

Интересы углубления монополии внешней торговли, а также усложнение задач в связи с ростом нашего внешнеторгового оборота требовали, в свою очередь, создания более гибких и эластичных организационных форм оперативной работы и соответствующей перестройки коммерческого аппарата НКВТ за границей; такого рода реорганизация проводилась и в отчетном году и уже закончена самым крупным нашим заграничным органом — берлинским торгпредством.

В соответствии с произведенной реорганизацией коммерческая часть берлинского торгпредства распадается на 11 самостоятельных специализированных импортных отделов и 6 (такого же характера) экспортных, с предоставлением названным отделам права самостоятельного заключения договоров как с поставщиками, так и с комитентами, права установления законченной бухгалтерской отчетности и собственного баланса, самостоятельного делопроизводства, приемочной и складской части.

При оперативных отделах, имеющих по характеру своей работы дело с мелкими заказами, организованы специальные подотделы мелких заказов, работающие в упрощенном порядке.

Подобная специализация работы берлинского торгпредства будет способствовать созданию большей гибкости, эластичности и подвижности его коммерческого аппарата. Аналогичные же принципы в ближайшем будущем предполагается положить в основу оперативной работы других крупнейших торгпредств — парижского и лондонского.

Изменение лицензионного режима

В отчетном году, в из'ятие из общеустановленного лицензионного порядка, в интересах максимального стимулирования экспорта был установлен (сроком на 1 год) облегченный лицензионный режим при вывозе из СССР некоторых второстепенных товаров, а именно — следующих продуктов сельского хозяйства: картофеля, клюквы и брусники, ягод (свежих, моченых и соленых), ягод сухих, меда-сырца, рогов и копыт, овощей свежих (кроме лука и сушеного горошка), фруктов свежих, моченых и соленых, сухих фруктов, творога, сметаны, свежих грибов.

Следующая таблица показывает распределение импортных лицензий за 1924/25 опер. г. по организациям (по импортному плану за 1924/25 г.).

	Госторг.	Гос-органы.	Гос. акц. о-ва.	Кооперация.	Смеш. акц. о-ва.	Частные лица.	Итого.
Выдано лицензий на сумму (в т. р.)	182.369,5	396.919,3	41.915,9	22.638,7	8.398,2	5.414,8	657.656,4
В %% к общей сумме выданн. лицензий .	27,8	60,3	6,4	3,4	1,3	0,8	100%

Таким образом, из приведенной выше таблицы видно, что наибольшее количество лицензий на закупку и ввоз в СССР товаров в 1924/25 опер. г. НКВнешторгом было выдано госорганам (60,3% общей стоимости всех выданных лицензий); на долю Госторга приходится 27,8%; этот последний процент будет значительно ниже, если посмотреть, как распределялись в 1924/25 опер. г. лицензии по суб'ектам в одном только центре (без периферии).

Распределение лицензий между организациями общесоюзного значения представляется в следующем виде:

	Госторг.	Гос-органы.	Гос-акц. о-ва.	Кооперация.	Смеш. акц. о-ва.	Частные лица.	Итого.
Выдано лицензий на сумму (в т. р.) . . .	102.414,3	364.825,9	34.690,5	18.214,4	7.705,6	4.555,1	532.405,8
В %% к общей сумме выданн. лицензий .	19,2	68,6	6,5	3,4	1,5	0,8	100%

Таким образом, в центре наибольшее количество импортных лицензий (68,6% общей стоимости выданных лицензий) падает на долю госорганов; на долю же Госторга остается всего лишь 19,2%.

Изменение списка хозорганов, имеющих право выхода на внешний рынок

В истекшем году, согласно постановления Совета Труда и Обороны, был несколько сужен круг хозорганов, имеющих право самостоятельного выхода на внешний рынок, а именно — из списка указанных хозорганов были исключены: Донуголь, Азнефть, Грознефть и Гум. Наоборот, получили право самостоятельного выхода на внешний рынок следующие организации: акц. о-во Лесоэкспорт (входящий в состав лесоэкспортного бюро) и Маслоцентр.

КООПЕРАЦИЯ

Правительственные мероприятия в области кооперации

Общее направление правительственной политики в области кооперативного строительства определяется тем фактом, что кооперация в условиях советского государства является важнейшим орудием строительства социализма и вовлечения в русло обобществленного хозяйства многомиллионной массы крестьянства.

«Признавая, что только путем кооперативного об'единения, — говорит резолюция III С'езда Советов Союза ССР, — мелкое крестьянское хозяйство может избежать закабаления его капиталом и принять активное участие в социалистическом строительстве, С'езд обращает внимание всех органов советской власти сверху донизу на необходимость всемерной поддержки дела кооперативного об'единения крестьянского хозяйства. С'езд требует строжайшего соблюдения тех законов, которые гарантируют кооперации действительно добровольный ее характер, действительную выборность ее органов, неприкосновенность ее капиталов и самодеятельность ее членов».

Охраняя организационную и экономическую самостоятельность кооперации, оказывая ей материальную помощь в ее оперативной работе, правительство в то же время использовывает кооперативный аппарат, возлагая на кооперацию ряд государственных заданий хозяйственного характера. Но эти задания возлагаются правительством «не в порядке административном, а в порядке согласования с оказываемой государством финансово-экономической поддержкой» (резол. III С'езда Советов СССР).

Вместе с тем правительство следит за тем, чтобы кооперативные организации вели свою работу в соответствии с интересами об'единяемых ими рабочих и крестьянских масс, добиваясь наилучшей организации дела и ведя борьбу с растратами: «С'езд требует, — говорится в цитированной уже резолюции, — от всех видов кооперативных об'единений и их руководителей действительно хозяйственной постановки работы, строжайшей и правильной отчетности, беспощадной борьбы со злоупотреблениями и т. д.».

В отчетном году эта общая линия политики правительства по отношению к кооперации нашла свое выражение в целом ряде конкретных мероприятий по укреплению финансового хозяйства кооперации, привлечению кооперативных организаций к хлебным и сырьевым государственным заготовкам, по урегулированию взаимоотношений между госпромышленностью и кооперацией в отношении снабжения последней промышленными товарами, по установлению для кооперации целого ряда льгот налогового характера и, наконец, в мероприятиях по усилению кооперативного кустарного производства.

Финансирование

Несмотря на значительные результаты, достигнутые в области увеличения основных капиталов кооперативных об'единений, финансовое их положение в отчетном году было весьма напряженным. Тяжелое финансовое положение кооперации, в частности потребительской, в основном было вызвано тем, что торговый капитал кооперативных организаций был недостаточен для совершаемых ими, как основными товаропроводителями, оборотов: при наличии сравнительно незначительных собственных оборотных средств, кооперация вынуждена была делать миллиардные обороты. Но кроме этой важнейшей причины напряженность финансового положения кооперации обусловлена была также и тем, что кооперативы в области своей торговой деятельности выдержали тяжесть неоднократного понижения цен и несли значительные потери от принудительного ассортимента и жестких условий расчета при торговых сделках.

Недостаток оборотных капиталов кооперации являлся отражением общего недостатка торгового капитала в стране, размеры которого позволяют только с большим напряжением и трудом проводить товары от производителя к потребителю. Это обстоятельство привело в отчетном году к ряду правительственных мероприятий в целях увеличения торгового капитала кооперации, как одного из основных товаропроводящих каналов в стране.

Постановлением Совета Труда и Обороны о порядке увеличения средств торгующих организаций от 31 марта 1925 г. была признана необходимость усиления банковского кредитования товаропроводящего аппарата кооперации на условиях соответствия сроков кредитования действительным срокам обращения товара с учетом особого положения окраин. Тем же постановлением Совета Труда и Обороны было ассигновано из средств государственного бюджета в виде долгосрочной ссуды 10 милл. руб. на усиление основных капиталов кооперативных организаций. Эта сумма между отдельными видами кооперации была распределена следующим образом: потребительской кооперации — 4 милл. руб., сел.-хоз. кооперации — 4 милл. руб., рабочим кооперативам Донбасса — 1,5 милл. руб., кустарно-промысл. кооперации — 0,5 милл. руб.

Далее, Совет Труда и Обороны, в целях облегчения финансового положения кооперации, признал необходимым в отношении сделок кооперации с государственной промышленностью провести смягчение условий товарного кредита и расчетов по этим сделкам с тем, чтобы условия расчета и кредита были приведены в соответствие по отдельным отраслям промышленности с быстротой оборотов, сезонностью товара, а также была учтена отдаленность отдельных обслуживаемых кооперативными организациями районов.

В отношении сельскохозяйственной и кустарно-промысловой кооперации Совет Труда и Обороны постановил обратить особое внимание на положение и нужды этих видов кооперации и в соответствии с этим предложил Наркомфину, ВСНХ и Госплану с участием Наркомземов союзных республик разработать систему мероприятий, направленных на улучшение их финансового положения, отметив при этом необходимость усиления капиталов сельскохозяйственной и кустарно-

промысловой кооперации путем предоставления им долгосрочных ссуд из государственного бюджета. Осуществление этих мероприятий правительства по укреплению финансов кооперации в весьма значительной степени способствовало развитию деятельности кооперативных организаций в отчетном году.

Привлечение кооперации к хлебным и сырьевым государственным заготовкам

В области государственных хлебных заготовок правительством в отчетном году проводилось широкое привлечение кооперативных организаций к заготовкам. Так, согласно плану государственных хлебозаготовок на 1925/26 г., принятому в последнем квартале отчетного года, правительство, учитывая то обстоятельство, что кооперация по сравнению с другими государственными заготовителями имеет меньшие накладные расходы, определило на долю кооперации 25,9% всех хлебозаготовок. При этом размеры хлебозаготовок кооперации в 1925/26 г. были значительно увеличены по сравнению с 1924/25 г. Так, доля Центросоюза в общем плане заготовок была доведена до 10,5% против 9,3% предшествующего года, доля Сельскосоюза возросла до 6,8% против 6,3%. Роль кооперативной системы в хлебозаготовках, однако, не определяется только заготовками кооперативных центров; роль эта в действительности значительно выше.

Существенное значение для кооперации в ее работе по хлебозаготовкам имели мероприятия правительства по урегулированию ее взаимоотношений с государственными хлебозаготовителями. В хлебозаготовительную кампанию 1924/25 г. в работе кооперации в целом ряде случаев выявился ряд отрицательных явлений. Так, в некоторых случаях имел место разрыв единства кооперативной системы вследствие того, что низовые кооперативы, не имея в достаточном количестве собственных средств, вели заготовки по непосредственным договорам с госзаготовителями без санкции кооперативных центров, и на этой почве возникало недостаточное развитие кооперативных методов сбыта. Для устранения этих недостатков Совет Труда и Обороны принял постановление, согласно которому кооперативные центры должны вести хлебозаготовки силами определенного количества об'единяемых ими союзов. Отношения между союзами и кооперативными центрами должны регулироваться заключаемыми ими генеральными договорами, предусматривающими размер заготовок, сроки, комиссию и т. д. Государственные же заготовители, согласно постановлению СТО, не могут заключать договоров с теми союзами, которые имеют генеральные договоры со своими кооперативными центрами, если на это нет согласия этих последних. Аналогичные правила имеют силу и в отношениях между союзами и низовой кооперативной сетью. Союзам и низовым кооперативам, не заключившим договоров и соглашений с вышестоящими кооперативными об'единениями, постановлением СТО предоставлена полная свобода в установлении их взаимоотношений с государственными заготовителями, при чем, однако, за кооперативными центрами сохранено организационно-инструкторское руководство работой таких союзов в области хлебозаготовок.

Крупная роль отведена правительством для кооперации в плане государственных льнозаготовок на 1925/26 г. (план этот принят Советом Труда и Обороны в последнем квартале отчетного года). На долю кооперативных организаций падает 38,5% всех льняных заготовок, или 4 милл. пуд. льноволокна. Это было сделано по тем соображениям, что сбыт льняной продукции через кооперацию обеспечивает (в виду наличия соответствующих договоров кооперации с первичными заготовителями) в известной мере возвращение в руки производителей части торговой прибыли и использование ее на агрикультурные мероприятия и организацию механической первичной обработки льна. Обеспечение кооперации промтоварами и урегулирование ее взаимоотношений с госпромышленностью.

В области регулирования государством внутреннего рынка исключительное значение в отчетном году получил вопрос о снабжении городского и деревенского потребителя промышленными товарами. При этом в отношении деревни достаточное снабжение ее промтоварами обеспечивало в большой мере выполнение центральной хозяйственной задачи правительства — успешное проведение хлебозаготовительной кампании.

Кооперация, как распылитель промтоваров в деревне, приобрела в этой кампании важнейшую роль, поскольку на нее ложилась задача довести до деревенского потребителя нужные ему товары по дешевым ценам. Однако, успешной работе кооперации в этом отношении мешали затруднения, возникавшие на почве неурегулированности ее взаимоотношений с госпромышленностью в деле обеспечения кооперативной сети промышленными товарами. Особенно сильно вопрос о взаимоотношениях кооперации с госпромышленностью обострился в летние месяцы отчетного года в условиях товарного голода. При нехватке товара на рынке, естественно, невозможна была полная нагрузка двух параллельно существующих в оптовой торговле аппаратов — государственного (синдикаты и торги) и кооперативного. При этом государственные оптовые органы оказывались в лучшем по сравнению с кооперацией положении, так как промышленность, являющаяся держателем товаров, предпочитала передавать свои товары теснее связанному с ней аппарату синдикатов и торгов. Поэтому представилось необходимым создать для кооперации такие условия удовлетворения ее торгового аппарата промышленными товарами, при которых она могла бы вести свою работу, пользуясь всеми преимуществами в деле сбыта, коими пользуется государственная торговля.

Учитывая это обстоятельство, СТО создал специальную комиссию для рассмотрения и проработки вопроса о взаимоотношениях кооперации с госпромышленностью.

Согласно принятому на основе работ данной комиссии постановлению СТО, нагрузка промтоварами кооперации обеспечивается госпромышленностью на одинаковых основаниях с госторговлей. При этом в соответствии с ростом финансовых и хозяйственных ресурсов кооперации должна расти также и нагрузка ее промтоварами. Кооперация в свою очередь должна использовать увеличение нагрузки ее промтоварами для дальнейшего снижения розничных цен.

Взаимоотношения между кооперативными организациями и органами госпромышленности регулируются твердыми коммерческими договорами, предусматривающими условия расчета, количество, ассортимент товара и места его завоза и обеспечивающими путем реальных гарантий выполнение сторонами принятых на себя обязательств. Для определения общих условий продажи, способов отпуска товаров, цен и т. д. кооперативные центры вырабатывают совместно с трестами и синдикатами типовые договоры по отдельным отраслям промышленности.

В основу всех этих договоров и соглашений положен тот принцип, что госпромышленность и госторговля предоставляют кооперации возможные льготы, не допуская установления менее благоприятных для кооперации условий отпуска товаров, чем для других контрагентов. По отношению к кооперации договоры и соглашения должны быть направлены на то, чтобы укрепить ее, как единую систему, обеспечивая здоровую хозяйственную базу для работ кооперативных центров и союзов и заинтересовывая первичную кооперативную сеть в работе вышестоящих союзов и об'единений.

СТО признал также необходимым произвести пересмотр существующей товаропроводящей сети госторговли и кооперации для достижения большей увязки работы этих торговых систем, не допуская при этом сокращения существующего государственного и кооперативного аппарата административным путем.

Усиление кооперативного кустарного производства

Задача усиленного развертывания кустарного производства в отчетном году вытекала из необходимости снабжения деревни промтоварами в связи с проведением хлебозаготовительной кампании. Кооперативные организации играют преобладающую роль в области кустарной промышленности, почему и мероприятия правительства по усилению кустарного производства коснулись, главным образом, кустарно-промысловой кооперации.

Постановлением Совета Труда и Обороны всем государственным торгово-промышленным предприятиям было вменено в обязанность вести регулярное снабжение кустарной промышленности (по особым генеральным договорам) потребным количеством сырья, полуфабрикатов и предметов оборудования, включая ее заявки в свои оперативные планы. При этом в отношении кооперативных организаций кустарной промышленности Советом Труда и Обороны было установлено, что они должны снабжаться указанными материалами в первую очередь. В целях вовлечения в кустарную кооперацию одиночек-кустарей, СТО установил такой порядок, что все нужные им материалы они получают через систему кустарно-промысловой кооперации.

Изделия кустарной промышленности должны сбываться ею через госорганы также по особым договорам.

В отношении усиления средств кустарной кооперации Совет Труда и Обороны в виду неудовлетворительности существующей постановки дела кредитной помощи кустарной промышленности предложил экосо союзных республик тщательно обследовать деятельность кредитной кооперации и ее взаимоотношения с кустарной промышленностью, разработав конкретный план по согласованию их деятельности, а также общий план их кредитования.

Совет Труда и Обороны предложил ВСНХ и НКВнуторгу при содействии Всекопромсоюза установить нормальные сроки кредитования по каждой отрасли кустарного производства в соответствии с их экономическими особенностями.

Наконец, в целях укрепления финансовой базы кустарной промышленности, Совет Труда и Обороны постановил выделить на ее нужды определенную часть средств, полученных от займа хозяйственного восстановления, и, кроме того, включить в 1925/26 г. кредитование промысловой кооперации в сметные предположения как по бюджету Союза, так и по бюджетам союзных республик.

Потребительская кооперация

Общие итоги

Потребкооперация в отчетном хоз. году продолжала развиваться и укрепляться. На ее долю приходится около $^3/_4$ товарооборота кооперативных организаций всех видов кооперации и около 30% всего товарооборота СССР. По продукции и предметам чисто-потребительского значения, как-то: мануфактура, сахар, соль, керосин, табак и т. д., роль потребкооперации в сбыте этих товаров составляет от 50 до 60%, по отдельным из них (напр., соль) поднимаясь до 75—80%. Число пайщиков в потребительской кооперации превышает $9^1/_4$ милл. чел. (увеличение за год на 31%), а число торговых заведений (лавок) достигает 50 тыс. единиц (увеличение за год на 35%).

Таковы основные внешние показатели роста потребительской кооперации.

Тесно связанная с системой госпромышленности и госторговли, потребкооперация, как организация массовая, проникающая в гущу низового товарооборота, дала возможность государству стремиться к установлению желательной ему политики. Улучшение взаимоотношений кооперации с госорганами, налаживание организационной и торговой связи между кооперативными центрами и ее низовой сетью, — все это создает твердую базу для того, чтобы улучшить технику работы, понизить цены, ускорить товарооборот.

В области налаживания взаимоотношений с госпромышленностью необходимо отметить работу, проделанную Центросоюзом для проведения в жизнь тех указаний, которые были даны правительством в отношении усиления роли потребительской кооперации в сбыте промышленных товаров и установления правильных форм этого участия.

Большая работа, проделанная Центросоюзом по заключению генеральных договоров, дала возможность положить начало широкому торгово-организационному обслуживанию Центросоюзом областных и крупнейших кооперативных организаций в форме долевого участия последних в генеральных договорах. Импорт промтоваров, принявший большие размеры за отчетный период, также проводился Центросоюзом на условиях наибольшего благоприятствования для областных союзов. Торговые взаимоотношения внутри кооперативной системы были поставлены на твердые рельсы и требуют закрепления и дальнейшего развития достигнутых в этой области успехов.

Не следует, конечно, забывать о тех недостатках, которые все еще свойственны потребительской кооперации и все еще не изжиты. Недостатки эти являются в общем и целом более всего следствием очень быстрого развития потребительской кооперации. Именно этим следует об'яснить крайнюю слабость ее финансов, недостаточный рост собственных средств, темп накопления которых не поспевает за ростом оборотов, естественно стремящихся расширяться соразмерно развитию всего народного хозяйства, в частности госпромышленности.

Быстрый рост потребительской кооперации является также причиной того, что она становится перед фактом недостатка подготовленного как в общественном, так и в техническом отношениях кадра кооперативных работников.

Помимо отмеченных выше мероприятий правительства по линии использования в интересах всего хозяйства положительных сторон и достижений потребительской кооперации, в отчетном году был проведен ряд мероприятий по линии содействия искоренению недочетов ее работы.

Так, например, выявившаяся картина хищений и растрат в потребительской кооперации, как и в других торговых и даже чисто-общественных организациях (профсоюзы), побудила правительство к усилению репрессивных мер в отношении преступных элементов, обнаруживаемых в кооперативном аппарате. Учитывая, что развитие общественности в кооперации возможно лишь при наличии доверия к ней масс и при соблюдении кооперативной законности, правительство давало директивы по недопущению незаконных вмешательств в кооперативную работу, точному соблюдению кооперативного законодательства и т. д.

При наличии всех этих хозяйственных и организационных правительственных мероприятий, при содействии всех советских органов, при растущей активности широких масс рабочих и крестьян потребкооперация развивает и улучшает свою деятельность, отдельные стороны которой подробно рассмотрены в следующих главах.

Организационное строительство

Низовая сеть

В приводимой ниже таблице рисуется, по предварительным данным, поступившим на 1 октября 1925 г., движение общего количества входящих в систему потребкооперации обществ, лавок у этих обществ и пайщиков за 1924/25 хоз. год.

	1 октября 1924 г.			1 октября 1925 г.			В %%% к 1 октября 1924 г.		
	Обществ.	Лавок.	Членов-пайщиков.	Обществ.	Лавок.	Членов-пайщиков.	Обществ.	Лавок.	Членов-пайщиков.
Раб.-гор. общества	1.560	7.010	3.027.182	1.504	12.919	3.763.396	96,4	184,3	124,3
Транспортные общества	58	1.324	548.547	39	1.629	623.000	67,2	123,0	113,6
Сельские общества	20.129	27.833		22.864	34.788		113,6	125,0	
Сельские к-вы, входящие в систему потребительской кооперации	894	902	3.529.102	852	821	4.889.543	95,3	91,0	138,6
Итого	22.641	37.069	7.104.831	25.259	50.157	9.275.939	111,6	135,3	130,6

Число обществ увеличилось лишь по сельской сети, а по рабоче-городской и транспортной сети наблюдается уменьшение числа обществ при одновременном сильном росте числа лавок, по своему темпу превысившем темп роста числа лавок у сельских обществ.

Темп роста числа членов-пайщиков был выше всего у сельских обществ, что явилось отражением двух обстоятельств: роста производительности сельского хозяйства и некоторой отсталости развития сельской ветви потребительской кооперации.

По отдельным республикам изменение сети и пайщиков показано в следующей таблице:

	1 октября 1924 г.			1 октября 1925 г.			Увел. в %%% (1/X 1924 г. принято за 100).		
	Обществ.	Лавок.	Пайщиков.	Обществ.	Лавок.	Пайщиков.	Обществ.	Лавок.	Пайщиков.
БССР	547	1.040	131.711	599	1.445	225.151	109,5	138,9	170,9
ЗСФСР	379	1.312	223.537	523	2.010	394.527	138,0	153,2	176,5
УССР	6.291	8.615	1.358.000	6.733	10.070	1.597.000	107,0	116,9	117,6
РСФСР				17.255	34.852	6.384.249			
Узб. ССР	15.366	24.778	4.843.036	83	150	38 108	113,0	140,9	132,9
Туркм. ССР				27	51	13.904			
По СССР	22.583	35.745	6.556.284	25.220	48528	8.652.939	111,7	135,8	132,0
Транспортн. коопер	58	1324	548.547	39	1.629	623.000	67,2	123,0	113,6
Всего по СССР	22.641	37.069	7.104.831	25.259	50.157	9.275.939	111,6	135,3	130,6

Приведенные данные указывают на происходящий в системе потребительской кооперации процесс многолавочного строительства; так, на одно потребительское общество приходится лавок:

	1/X 1923 г.	1/XI 1924 г.	1/X 1925 г.
В деревне	1,33	1,37	1,5
В городе	1,7	4,5	8,6

Как видно, процесс многолавочного строительства в рассматриваемом году усилился (против прошлогоднего) и в сельской сети. По рабоче-городской сети рост числа лавок во 2-й половине года замедляется; причину этого следует предполагать в стационарности торговой нагрузки рабоче-городской сети и необходимости осторожного подхода к дальнейшему ее развертыванию.

Сельская потребительская кооперация

Число членов в сельских потребительских обществах (включая и непотребительные общества, входящие в систему потребкооперации) возросло за истекший хозяйственный год на 1.360.441 чел. (или 38,6%). Темп роста по отдельным республикам может быть изображен в виде следующей таблицы:

	На 1 октября 1924 г.	1925 г.				В %%% к 1 октября 1924 г.			
		На 1 января.	На 1 апреля.	На 1 июля.	На 1 октября (предвар.).	На 1 января.	На 1 апреля.	На 1 июля.	На 1 октября.
БССР	78.519	102.657	169.656	169.656 [1]	169.656 [2]	130,7	216,1	216,1	216,1
ЗСФСР	139.151	128.528	149.112	154.518	169.085	92,4	107,1	111,0	121,5
УССР	847.000	906 000	976.000	994 000 [2]	994.000	107,0	115,2	117,4	117,4
РСФСР		2.912.178	3.243.669	3.500.140	3.539.627				
Узб. ССР	2.464.432	5.281	10.608	10.608	12.235	118,4	132,5	142,6	144,3
Турк.ССР		1.032	2.716	3.653	4.940				
	3.529.102	4.055.676	4.551.761	4.832.580	4 889.543	114,9	128,0	136,9	138,6

[1]) Сведения на 1 мая 1925 г. [2]) Сведения на 1 июля 1925 г.

Приведенные данные указывают на происходящий в системе потребительской кооперации процесс многолавочного строительства; так, на одно потребительское общество приходится лавок:

	1/X 1923 г.	1/XI 1924 г.	1/X 1925 г.
В деревне	1,33	1,37	1,5
В городе	1,7	4,5	8,6

Как видно, процесс многолавочного строительства в рассматриваемом году усилился (против прошлогоднего) и в сельской сети. По рабоче-городской сети рост числа лавок во 2-й половине года замедляется; причину этого следует предполагать в стационарности торговой нагрузки рабоче-городской сети и необходимости осторожного подхода к дальнейшему ее развертыванию.

Сельская потребительская кооперация

Число членов в сельских потребительских обществах (включая и непотребительные общества, входящие в систему потребкооперации) возросло за истекший хозяйственный год на 1.360.441 чел. (или 38,6%). Темп роста по отдельным республикам может быть изображен в виде следующей таблицы:

	На 1 октября 1924 г.	1925 г.				В %%% к 1 октября 1924 г.			
		На 1 января.	На 1 апреля.	На 1 июля.	На 1 октября (предвар.).	На 1 января.	На 1 апреля.	На 1 июля.	На 1 октября.
БССР	78.519	102.657	169.656	169.656 [1]	169.656 [2]	130,7	216,1	216,1	216,1
ЗСФСР	139.151	128.528	149.112	154.518	169.085	92,4	107,1	111,0	121,5
УССР	847.000	906 000	976.000	994 000 [2]	994.000	107,0	115,2	117,4	117,4
РСФСР		2.912.178	3.243.669	3.500.140	3.539.627				
Узб. ССР	2.464.432	5.281	10.608	10.608	12.235	118,4	132,5	142,6	144,3
Турк.ССР		1.032	2.716	3.653	4.940				
	3.529.102	4.055.676	4.551.761	4.832.580	4 889.543	114,9	128,0	136,9	138,6

[1]) Сведения на 1 мая 1925 г. [2]) Сведения на 1 июля 1925 г.

Процент кооперированных хозяйств в среднем по сельской сети СССР (считая, что каждый пайщик представляет одно хозяйство) увеличился за год с 15,9 до 22.

Городская и рабочая кооперация

По городской и рабочей сети число пайщиков-членов увеличилось за год на 736.214 чел. (24,3%), при чем по отдельным республикам Союза, как видно из приводимой таблицы, рост числа членов был неодинаков.

	1924 г. 1 октября.	Число пайщиков. 1925 год. 1 января.	1 апреля.	1 июля.	1 октября.	В %%% к числу пайщиков на 1 октября 1924 г. 1925 год. 1 января.	1 апреля.	1 июля.	1 октября.
БССР	53.192	40.052	55.495	55 495	55 495	75,3	104,3	104,3	104,3
ЗСФСР	84.386	190.394	219.379	243.799	225.442	225,6	260,0	288,9	267,2
УССР	511.000	587.000	610.000	603.000	603.000	114,9	119,4	118,0	118,0
РСФСР		2.346,103	2.640.423	2.774.310	2.844.622				
Узб. ССР	2 378.604	24.747	24.320	24.320	25.873	100,1	112,5	118,2	121,1
Туркм. ССР. . . .		10.992	12.291	12.535	8.964				
СССР	3.027.182	3.199.288	3.561.908	3.713.459	3.763.396	105,7	117,7	122,7	124,3
Транспортн. коопер.	548.547	571.000	608.485	608.485	623.000	104,1	110,9	110,9	113,6

Группы раб. кооперативов.	Число показателей.	На 1 октября 1924 г. Число членов профсоюзов в районе.	Число членов пайщиков. Всего.	В том числе членов профсоюзов.	%% ко всему числу членов профсоюзов района.	На 1 июля 1925 г. Число членов профсоюзов в районе.	Число членов-пайщиков. Всего.	В том числе членов профсоюзов.	%% ко всему числу членов профсоюзов района.
Металлисты	22	283.667	173.276	167.033	58,9	312.264	233.339	200.340	64,2
Текстильщики . . .	13	131.352	94.980	89.746	68,3	155.891	115.635	109.643	70,3
Горняки	10	82.300	72.392	64.889	78,8	76.641	75.982	68.796	89,8
Смешанные	49	541.292	336.481	285.361	52,7	592.650	418.154	347.119	58,6
Всего . .	94	1.038.611	677.129	607.029	58,4	1.137.446	833.110	725.898	63,8

Вторая таблица показывает степень кооперированности членов профсоюзов (по выборочным данным Церабсекции).

За год охват рабочей кооперацией профессионально-организованных рабочих и служащих увеличился. Необходимо принять во внимание, что в минувшем хозяйственном году происходил рост числа членов профсоюзов; рост числа кооперированных рабочих шел в общем быстрее роста числа членов профсоюзов; однако к концу темп охвата потребительской кооперацией профессионально-организованных рабочих несколько замедлился. Усиленный прилив новых рабочих в производство делает дальнейшее кооперирование рабочего не менее актуальной задачей, чем кооперирование крестьянина-потребителя (где процент охвата явно недостаточен).

При этом надо учесть, что в приведенной таблице в число членов профсоюзов (по группе «смешанных» рабкоопов, включающих членов разных профсоюзов) включены железнодорожники, которые по кооперативной линии об'единяются в ТПО; число членов последних в таблице не учтено. Фактически охват кооперацией членов профсоюзов следует повысить до 65—66%.

Процент членов-пайщиков к общему числу взрослого населения в поселениях городского типа за год увеличился с 20,1 до 25; число пайщиков на 1 общество за год возросло, тогда как число пайщиков на 1 лавку уменьшилось, — иначе говоря, темп роста числа членов-пайщиков по рабоче-городской сети был медленнее темпа роста числа лавок.

Потребительская кооперация и рынок

Потребительская кооперация своей сетью все полнее охватывает рынок, все более заполняет «торговые пустыни» нашего Союза, все ближе подходит к потребительским массам. Если в начале 1924/25 хоз. г. на 1 лавку приходилось 3.278 чел. всего населения, то в конце приходится уже лишь 779; на 1 лавку членов-пайщиков приходилось 1/X 1924 г. 1.080, 1/X 1925 г. — 728. Из этого мы можем сделать вывод, что в очень многих местах нашего Союза технический аппарат рабоче-городской потребительской кооперации уже приспособлен для обслуживания кооперированного, а частично и некооперированного населения.

Несколько иное положение по сельской сети. Достаточно сказать, что одно сельское потребительское общество обслуживает даже в конце хозяйственного года район с площадью в 894 кв. километров (в начале года — 1.008 кв. кил.); средняя лавка обслуживает район в 595 кв. кил., а на одну лавку среднего потребительского общества приходится:

	Членов-пайщиков.	Сельского населения.	Сельских поселений.
I/X 1924 г.	123	4.063	12,6
I/X 1925 г.	137	3.279	10,2

Естественно, что обслуживание 1 лавкой 10—11 сел или деревень с 3—4 тыс. населения при малом размере самих лавок и значительной отдаленности лавок друг от друга не позволяет говорить о достаточно полном охвате сельского рынка. Здесь еще, несмотря на успехи

последних лет, открытое поле для большого строительства.

Тем не менее удельный вес кооперации по числу торговых предприятий во внегородских поселениях очень значителен. По данным патентной статистики Наркомфина СССР, на кооперацию (всех видов) приходится свыше 45% всех сельских торговых заведений, а если не считать разносно-развозной и мелочной торговли, то свыше 75%.

Торговая деятельность потребкооперации

Валовые обороты

Как к основному показателю достижений кооперативной системы, обратимся к рассмотрению валовых итогов оборота системы потребительской кооперации (в тыс. руб.; данные 1924/25 хоз. г. предварительные):

	1922 — 23 г	1923 — 24 г.	1924 — 25 г.
Центросоюз	153.967	176.823	198.013,0
Церабсекция		17.581	48.829,0
Областные союзы [1]	76.035	69.925	182.141,5
Конторы Центросоюза		126.036	54.144,1
Губсоюзы и райсоюзы	166.137	465.070	1.085.670,0
Гор. и раб. общества	248.052	649.146	1.191.831,5
Сельские общества	139.146	409.145	907.861,4
Транпосекция	41.815	9 200	39.903,9
Трансп. потреб. о-ва		103.390	181.588,0 [2]
Всер. военно-кооп. упр. и военн. к-вы	28.000	21.526 [3]	—
Всего	853.152	2.050.842	3.889.982,4

Значительное увеличение годовых итогов валового оборота является несомненным.

Но сравнивая обороты 1924/25 г. с предшествующим хозяйственным периодом, не следует забывать, что 1923/24 год является для потребкооперации переломным годом; в начале 1923/24 г. перед потребительской кооперацией впервые открылись возможности расширения работы в соответствии с ее задачами в хозяйстве СССР. В начале 1923/24 хоз. г. потребкооперация находилась под сильным влиянием 2 факторов: осеннего кризиса сбыта, отразившегося очень тяжело на финансовом и организационном состоянии потребкооперации, и отсутствия твердой валюты. Лишь к концу 1923/24 г. оборот системы стал развиваться в более благоприятных условиях. Переход на добровольное членство — основная предпосылка успеха работы — завершился лишь в течение 1923/24 г. Поэтому к анализу оборотов потребкооперации за 1924/25 г. следует подходить с иной меркой, иными оценками и требованиями, чем к деятельности ее за предшествующее время. Лишь исходя из этих соображений, можно об'яснить, почему обороты ее за 1924/25 г., будучи на 90% выше валового оборота предыдущего года, на протяжении отдельных кварталов рассматриваемого года росли заметно слабее. В самом деле, I квартал 1924/25 г. дает значительный рост оборотов всей системы, II квартал дает снижение, III лишь очень слабый рост против II квартала. Максимальный оборот приходится на IV квартал, что в немалой степени было связано с улучшением отношений с госпромышленностью.

[1] В 1924 — 25 г. учтены обороты 7 облсоюзов без Заксоюза, обороты которого за 1-ю половину года составляют 820,6 тыс. рублей.
[2] Ориентировочно.
[3] В середине 1924 г. ликвидированы.

Рабоче-городская кооперация

Рабоче-городская кооперация на протяжении 1924/25 г. почти удвоила свои (валовые) обороты по отпуску по сравнению с 1923/24 г. Однако, оборот 1923/24 г. по сравнению с оборотом 1922/23 г. был выше на 161,7%. Следовательно, в 1924/25 г. в отношении оборотов первичной рабоче-городской кооперации наблюдается некоторое замедление темпа ее расширения. Это не стоит в связи с ослаблением спроса городского рынка. Кон'юнктурные показатели за октябрь и ноябрь 1925 г. определенно указывают на дальнейшее расширение кооперативного товарооборота и по линии рабоче-городской кооперации. Причины указанного явления лежат в плоскости недостатка товаров и медленного роста оборотных средств как своих, так и в особенности привлеченных.

Самый темп развития торговой работы рабоче-городской кооперации в общем повторяет линию движения оборотов других звеньев: падение оборотов во II квартале (по сравнению с I кварталом — до 94,1%), выпрямление этой линии в III квартале (до 105,3%) и повышение в IV квартале (до 115,9%).

Рабоче-городской кооперацией наибольшие товарные массы пропущены к потребителю Центрально-Промышленным районом (около 400 милл. руб.). Далее, значительными являются обороты украинской рабоче-городской кооперации, куда вошли также и обороты рабкоопов Донбасса (всего 260 милл. руб.). Следующие по своему значению районы — Северо-Западный (с Ленинградом) — 110 милл. руб. и Уральский, пропустивший на 83.584 тыс. руб.

Среднемесячный отпуск на душу рабоче-городского населения в I квартале равнялся 4 р. 31 к., во II он упал до 4 р. 06 к., в III поднялся до 4 р. 54 к. и в IV — до 5 руб. В IV квартале самая высокая сумма отпуска на душу падает на Москву с губернией — 11 р. 58 к., далее следуют весь Центрально-Промышленный район — 7 р. 82 к., Северо-Западный — 6 р. 63 к., Урал — 5 р. 12 к., Сибирь — 4 р. 35 к., Украина — 5 р. 09 к.

Другой момент, связанный с клиентурой рабоче-городской кооперации, — отпуск товаров оптом, т.-е. не по линии непосредственного снабжения пайщика.

В I квартале оптом прошло 5,7% всей товарной массы, во II — 5,7%, в III — имело место некоторое снижение до 5,2% и затем IV квартал показал те же устойчивые 5,7%. Произведенным обследованием по ряду районов установлено, что оптовая торговля рабоче-городской системы стояла в связи с практикой принудительного ассортимента, когда приходилось сбывать довольно значительные массы неходких товаров оптом, иногда даже и на частный рынок. Однако, многое здесь попрежнему связано с желанием ряда организаций найти в оптовой продаже определенное подспорье всей их торговле вообще.

Тем не менее поворот рабочих кооперативов лицом к пайщику, начавшийся еще в предыдущий период, продолжался и в течение отчетного хозяйственного года. По данным Церабсекции, по линии членов-пайщиков прошло свыше 50% всех товаров, проданных рабкоопами. При этом следует иметь в виду, что действительный процент отпуска членам несомненно выше, так как замена почти повсеместно скидки пайщикам премией на забор затруднила точный учет пайщиков, поскольку кооперированные массы не привыкли еще при каждой покупке требовать премиальные марки.

Наблюдающееся некоторое снижение процента оборота с пайщиками об'ясняется в значительной мере именно неточностью учета забора пайщиков.

Продажа пайщикам в процентах к общей сумме оборотов по продаже такова:

	Число показаний.	I квартал.	II квартал.	III квартал.	IV квартал.
Металлисты	16	58,2	50,7	58,5	57,2
Текстильщики	14	44,0	44,5	45,6	39,8
Горняки	12	74,3	72,8	69,6	78,9
Смешанные	30	46,6	44,4	45,3	41,4
Всего	72	52,7	49,8	51,3	48,6

Что касается источников снабжения рабоче-городской сети товарами, то в 1924/25 г. рабоче-городская сеть от своего союза получила 8,1%, от областных и краевых союзов — 1,7%, от Центросоюза с его секциями — 8,5%, от других кооперативных организаций — 8,4%, а всего вообще по кооперативной линии получено 26,7% всей массы поставленных товаров. По кварталам имеются такие колебания роли кооперации — 24,2%, 27,9%, 32,4%, 31,7%. Выигрыш этот получен за счет уменьшения доли частной торговли в качестве поставщика. Отступление этого контрагента по кварталам шло в таком порядке: I квартал дал 9,6%, а IV — 7,4%, а в среднем за год роль частного торгового капитала в качестве поставщика определилась в 9,1%.

Основным поставщиком для рабоче-городской кооперации в отчетном году явились госорганы, давшие 64,2% всех поступлений.

В отношении товарного ассортимента рабоче-городской кооперации следует в общем и целом констатировать преобладание товаров широкого спроса. За год на долю мануфактуры и галантереи приходится 26,6%, кожевенно-обувных товаров — 5,9%, хозяйственных товаров — 6,1%, керосина — 0,6%, мыла — 0,9%, табака — 3,4%, спичек — 0,7%, пищевых продуктов — 32%. В общем потребительские товары составляли 73—78% всего оборота.

Сельская потребительская кооперация

По сельским обществам динамика отпуска для II квартала дает по сравнению с I 97,8%, для III — 103,5% и для IV — 116,4%. Основная товарная масса, как и по поступлению товаров, падает на РСФСР — 679.735,6 тыс. руб.; далее идут Украина, Центрально-Промышленный район, Сибирь и Северо-Кавказский край.

Наиболее интенсивен товарооборот сельской сети в IV квартале; развернувшиеся хлебозаготовки и вообще заготовительная работа, а также и состояние товарных запасов страны обеспечили в массе для большинства районов более интенсивный товарооборот. Каков состав поставщиков сельской потребительской кооперации? В общем по всему СССР среднее сельское потребительское общество получило от своего союза 52% всей товарной массы, от других кооперативных организаций — 8,2%, от госорганов — 25,1%, от частных лиц — 7,9%, собственные заготовки составили 2,5% и прочие виды приобретения — 4,3%.

Что касается частных лиц, то по покупке у них впереди всех идут сельские потребительские общества Украины — 11,9%; далее следуют Туркменистан — 9,5%, Закавказье — 8,5%, Белоруссия — 7,7%, РСФСР — 7,1% и Узбекистан — 3,2%.

В общем по СССР в отношении снабжения сельских потребобществ наблюдается постепенный рост из квартала в квартал товарной массы, получаемой ими от своего союза: от 47,5% в I квартале, последовательно повышаясь до 56,7% в IV квартале. Из квартала в квартал падает удельный вес других кооперативных организаций. Таким образом, следует констатировать на протяжении отчетного года громадную работу, проделанную союзной сетью в целях максимального обслуживания сельской периферии.

Оборот одного сельского потребобщества по продаже в среднем по СССР в 1924/25 г. составляет 38.267 руб. против 23.098 руб. в 1923/24 г., т.-е. более на 73%.

Вообще можно говорить о стабильности среднего оборота сельских потребобществ в I, II и III кварталах; лишь в IV квартале им удалось расширить свой оборот. Так, оборот за I квартал составлял (в среднем на 1 общество) — 9.321 р., за II квартал — 8.927 р., III квартал дал уже 9.343 руб. и, наконец, в IV квартале оборот достигает 10.676 руб.; иначе говоря, в IV квартале расширение торгового оборота низовой сети периферии идет не только за счет расширения сети, но и за счет некоторого расширения оборота отдельных, составляющих сеть, единиц. Средний оборот на 1 лавку дает в течение всего года понижение; это уменьшение торговой нагрузки 1 лавки было, несомненно, одной из причин замедления процесса снижения накидок и расходов.

Показательным является выявление среднего оборота на душу населения. По всему СССР отпуск на душу сельского населения со стороны сельских потребобществ в 1923/24 г. составлял в среднем 3 р. 48 к. В 1924/25 г. он достиг 7 р. 68 к., т.-е. почти удвоился. По Уралу, в частности, с 4 р. 44 к. он дошел в 1924/25 г. до 10 р. 76 к., по Украине — с 5 р. 64 к. до 7 р. 33 к. Наиболее значительные величины в этом отношении дают: Крым — 29 р. 55 к., Сибирь — 13 р. 44 к., Северо-Кавказский район, обслуживаемый непосредственно конторой крайсоюза, — 16 р. 59 к., Северо-Восточный район — 16 р. 90 к. Но на одного пайщика, в связи с увеличением числа членов кооперации, оборот на протяжении отчетного года возрастал слабее.

Губ.-и райсоюзы

По сети губ- и райсоюзных об'единений динамика оборотов поквартально дает такую картину: I квартал — 100%, II — 95,3%, III — 101% и IV — 108,4%.

По размеру оборотов за 1924/25 г. облсоюзы идут в таком порядке (без внутренних переброс):

	Сумма в тыс. руб.	В процентах.
Уралоблсоюз	45.338	24,9
Вукопспилка	40.588	22,3
Севкавкрайсоюз	32.810	18,0
Сибкрайсоюз	32.551	17,9
Севзапсоюз	21.929	12,0
Казкрайсоюз	5.936	3,3
Белкоопсоюз	2.9·7	1,6
Итого	182.139	100

Главную сумму товаров республиканские, областные и краевые союзы получают от госорганов (71,2% — Сибкрайсоюз, 42,5% — Уралоблсоюз, 63,6% — Вукопспилка) и Центросоюза (34,2% — Казаккрайсоюз, 18% — Уралоблсоюз, по 12% — Сибкрайсоюз и Вукопспилка и т. д.). Отпуск же товаров идет в размере 80—90% по линии потребительской кооперации, при чем заметно растет работа по обслуживанию своих членов. Так, Сибкрайсоюз в 1923/24 г. отпускал своим членам-союзам всего 27,4% (остальное — экспорт, заготовки и сбыт для Центросоюза, работа с кооперативными организациями не-членами Сибкрайсоюза), а в 1924/25 г.—74,4%; доля союзов-членов облсоюза по Севзапсоюзу поднялась с 55,9 до 70,1%, по Вукопспилке — с 34,8 до 47,9%.

Торговая деятельность Центросоюза

Обороты Центросоюза

Как видно из приводимой ниже таблицы оборотов Центросоюза за 1923/24 и 1924/25 г.г. (данные предварительные), в этот период характерно изменилось строение его товарооборота в смысле роста значения главной конторы, оборот которой достиг 67% общего оборота.

Значительный рост показали также обороты секций в связи с изменением политики кредитования Центро-

	1924 — 25 г.	1923 — 24 г.	1924 — 25 г. в %% к 1923 — 24 г.	В %%% к общей сумме товарооборота.	
	(Тыс. руб.)			1924 — 25 г.	1923 — 24 г.
Гл. контора Центросоюза	198.013	176.823	111	67,0	53,9
Провинциальные конторы	54.141	126.036	43	18,3	38,5
Промпредприятия	43.227	25.056	173	14,7	7,6
Общий оборот	295.384	327.915	90	100	100
Чистый оборот	226.558	241.478	93,8	—	—
Транссекция	39.905	15.141	264	—	—
Церабсекция	48.829	17.581	278	—	—
Центросоюз вместе с секциями	381.118	360.637	106,5	100	100

союзом рабочей и транспортной кооперации по линии их центров. Поступление товаров по главной конторе на протяжении истекшего года возросло на 51%, обороты по продаже повысились лишь на 11%, что об'ясняется значительным поступлением товаров лишь в конце года, каковые продавались лишь в следующем хозяйственном периоде; в этом нашло свое отражение улучшение взаимоотношений Центросоюза с госпромышленностью в результате правительственных мероприятий.

Насколько значителен рост поступления товаров в конце года, видно из след. таблицы:

Обороты.	I кв.	II кв.	III кв	IV кв.
По поступлению:				
в т. р.	47.757	38.923	34.274	60.068
в % отношении	100	82	72	126
По отпуску:				
в т. р.	47.791	52.542	44.124	53.556
в % отношении	100	110	92	112

Но к оценке оперативной работы Центросоюза за 1924/25 г. надо подходить не только и не столько с точки зрения ее количественных показателей, сколько со стороны торгово-организационного содержания, со стороны выявления и проведения новых методов работы и их значения в дальнейшем для системы потребительской кооперации. Количественные показатели оборотов обусловливались, главным образом, кон'юнктурными моментами (оживление рыночного оборота, форсирование хлебных заготовок и т. д.). Торгово-организационная работа выразилась в установлении системы централизованных как со стороны госпромышленности, в лице синдикатов, так и со стороны системы кооперации, в лице Центросоюза и крупнейших облсоюзов, коммерческих взаимоотношений на основе длительных договоров.

На этой основе, дающей необходимые предпосылки для построения реальных торговых планов системы потребительской кооперации и для обеспечения регулярного снабжения промтоварами кооперативных организаций, строятся взаимоотношения Центросоюза с областными и крупнейшими районными союзами.

Характер торговых операций Центросоюза

По главнейшим торговым операциям работа Центросоюза характеризуется нижеследующими данными.

Строение товарооборота по основным группам работ Центросоюза—товарной (по продвижению промизделий), продуктовой (заг.-сбытовая работа по с.-х. продуктам) и сырьевой — таково:

	Поступление.					Отпуск.				
	1924 — 25 г.		1923 — 24 г.		1924 — 25 г. в %% к 1923 — 24 г.	1924 — 25 г.		1923 — 24 г.		1924 — 25 г. в %% к 1923 — 24 г.
	Абс.	%	Абс.	%		Абс.	%	Абс.	%	
По товарн. отделам	94.354	52	60.003	50	157	102.840	52	80.986	46	126
„ продукт. „	68.500	38	42.183	36	162	66.989	34	71.992	41	92
„ загот.-сырьев. отделам	18.168	10	17.052	14	106	23.184	14	23.845	13	118
	181.022	100	119.238	100	151	198.013	100	176.823	100	111

По группе товарных отделов отмечается некоторое накопление товарных масс (рост поступления на 57% при росте отпуска на 26%), идущее, однако, лишь в незначительной степени за счет товаров госпромышленности. Повышение закупок на 34,3 милл. р., или на 57%, лишь частично падает на товары госпромышленности, являющейся основным поставщиком промтоваров (на 38,3 милл. р. в 1923/24 г. и 49 милл. руб.

в истекшем), и в большей части проходит по бакалейным товарам, поступление которых за год возросло на 85%. Работа же с основными промтоварами в общем за весь год не повысилась, а по ряду их (силикаты и др.) даже упала.

Обороты продуктовой группы отделов дают некоторое снижение, всецело идущее за счет понижения хлебозаготовок в результате частичного недорода основных хлебов.

Что касается главнейших поставщиков Центросоюза, то доля госорганов, как поставщиков, снизилась с 45% (в 1923/24 г.) до 36,5% (абсолютное повышение с 41,7 милл. р. до 59 милл. р.); доля органов потребкооперации, как поставщика, осталась на прежнем уровне — 39,1% в 1923/24 г. и 39,9% в истекшем, импорт возрос с 10,7% до 16,9%.

Контрагентура по отпуску дает более резкие изменения: доля потребительской кооперации возросла с 53,3% до 68,1% (в том числе членам — с 39,1% до 60,5% и абсолютно — на 86% — 61,6 милл. руб. в 1923/24 г. и 114,9 милл. р. в истекшем); доля госорганов снизилась с 15,0% до 11,8%; экспорт — с 26,9% до 16,5%; отпуск частным лицам понизился с 3,3 до 1,2% и абсолютно на 53%; наконец, доля внутренних переброс упала до 4% против 11% в 1923/24 г. В торговой работе твердо проводилась ставка на обслуживание членов Центросоюза. Центросоюз к концу года сбел свою клиентуру в этой части к крупно-оптовым организациям, выступая совместно с ними при заключении генеральных договоров с госпромышленностью.

Динамика распределения оборотов Центросоюза по продаже в отдельные районы (республикам и областям) такова:

	1924 — 25 г.	1923 — 24 г.	1924 — 25 г.	1923 — 24 г.	1924 — 25 г. в %% к 1923 — 24 г.
	(В тыс. руб.).		(В %%).		
РСФСР в целом	149.204	121.978	89,5	89,9	124
В том числе:					
в обл. районы, имеющие кооп. центры [1]	40.611	27.029	24,4	20,1	150
во внеобластн. районы [2]	34.499	23.091	20,8	17,1	149
в Центр.-Пром. район	71.721	67.831	42,9	50,4	106
в Туркестан	2.373	3.027	1,4	2,3	78
УССР	10.285	9.298	6,2	6,9	111
БССР	3.883	2.279	2,3	1,7	170
ЗСФСР	3.250	1.989	2,0	1,5	163
По СССР в целом	166.622	134.544	100	100	124

При прежних соотношениях в отпуске отдельным республикам характерно по РСФСР повышение доли обслуживания внеобластных районов с 17,1% до 20,8% и абсолютно на 49%, в то время как доля Центрально-Промышленного района понизилась до 42,9 против 50,4% в 1923/24 г.

Внешняя торговля Центросоюза

Значительную отрасль работы Центросоюза составляют внешнеторговые операции, по которым Центросоюз об'единяет большую часть всей периферии.

Экспортные операции главной конторы Центросоюза поквартально представлены в следующей таблице (в рублях):

НАИМЕНОВАНИЕ ТОВАРОВ.	I кварт.	II кварт.	III кварт.	IV кварт.	Всего за 1924 — 25 г.	В %%.
Хлебопродукты	1.002.405	1.457.395	550.710	3.208.022	6.218.532	19,8
Рыбопродукты	157.246	193.694	398.664	42.480	792.084	2,5
Масло	246.772	13.016	40.476	7.659	307.923	1,0
Яйца и битая птица	1.114.289	386.116	722.309	1.456.395	3 679.109	11,7
Волокно	4.643.720	4.449.378	301.123	84.770	9.478.991	30,2
Пушнина	2.650.563	2.300.283	1.194.480	1.759.546	7.904.872	25,2
Коконы	835.691	334.775	—	—	1.170.466	3,7
Тряпье	217.555	233.940	139.071	154.346	744.912	2,4
Прочий экспорт	199.684	239.276	376.921	278.670	1.094.551	3,5
Всего	11.067.925	9 607.873	3.723.754	6.991.888	31.391.440	100

Экспорт главной конторы Центросоюза в 1924/25 г. составлял 31.391 тыс. руб.; по сравнению с экспортом за 1923/1924 г. это составляет уменьшение на 26%.

Уменьшение экспорта в отчетном году об'ясняется, главным образом, сокращением вывоза хлеба в связи с неурожаем, отказом Центросоюза от работы с целым рядом видов товаров, занимавших в 1923/24 г. большое место в экспорте, как-то: масло (работа с которым в отчетном году свелась лишь к поставке по ранее заклю-

[1]) Сев.-Зап. обл., Урал, Сев. Кавказ, Д.-Восточн. обл., Киргизия.
[2]) Без Центр.-Пром. обл. и ср.-азиатск. респ.

ченным договорам в связи с концентрацией кооперативного маслоэкспорта в Маслоцентре), кожсырье, лексырье, шерсть, пух, перо и пр.

В то же время намечается твердое стремление Центросоюза все свое внимание в экспорте сконцентрировать на нескольких основных видах кооперативного экспорта — волокне, пушнине, битой птице, яйцах.

Что касается импорта, то сумма его поступлений за отчетный период определяется по отделам главной конторы Центросоюза в 27.224 тыс. руб. (включая в стоимость налоги и накладные расходы), что при экспорте в 31.391 тыс. руб. составляет 46% всего оборота. Экспорт в 1923/24 г. составлял 42.279 тыс. руб., импорт — 9.900 тыс. руб. По сравнению с 1923/24 г. импорт в отчетном периоде возрос втрое, составляя по отношению к экспорту 88%. Столь значительный импорт в IV квартале истекшего года об'ясняется обострением товарного голода и необходимостью подготовиться к реализации урожая.

Следующая таблица иллюстрирует импорт Центросоюза в 1924/25 г. поквартально (в рублях):

	I кв.	II кв.	III кв.	IV кв.	Всего.	В %%.
Чай	3.373.118	2.855.289	2.525.806	4.526.744	13.280.957	48,8
Какао-порошок	629.351	230.441	292.719	384.105	1.536.616	5,6
Рис	333.781	199.274	779.607	144.649	1.457.311	5,4
Специи	484.636	65.101	39.126	860.706	1.449.569	5,3
Прочие бакалейные товары	176.118	253.005	146.280	485.893	1.061.296	3,9
Металлические изделия	—	—	—	1.218.661	1.218.661	4,5
Химпродукты	190.279	—	241.681	106.008	537.968	2,0
Сельди	1.994.140	855.225	20.980	542.753	3.413.098	12,6
Мануфактура	—	—	—	1.315 248	1.315.248	4,8
Галантерея	—	—	24.928	504.217	529.145	1,9
Писчебумажные товары	—	—	165.342	221.031	386.373	1,4
Разные товары	198.572	114.079	161.328	564.193	1.038.172	3,8
Всего	7.379.995	4.572.414	4.397.797	10.874.208	27.224.414	100

Рассматривая состав импорта Центросоюза в отчетном периоде, мы должны отметить, что импорт на все 100% состоит из товаров потребительского характера.

Накладные расходы

Наценки и накладные расходы Центросоюза дали дальнейшее и весьма значительное снижение (в %% отношении к чистому обороту):

	1924 г.	1924 — 25 г.	
		1-я полов.	за 11 мес.
Накидки	14,38	6,41	Сведений нет.
Накладные расходы	4,84	3,39	3,45

Норма накладных расходов приближается к довоенной (1913 г. — 3,2%), повышение падает на группы «независящих расходов» (торговые права и налоги, %% на капитал).

Нагрузка на 1 сотрудника с 93.955 т. р. в 1923/24 г. в истекшем 1924/25 г. возросла до 123.528 т. р., показав рост в 32%.

Политика кооперативных цен и их движение

С октября 1924 г. по 1 октября 1925 г. кооперативные цены на важнейшие промышленные и сел.-хоз. товары в среднем по СССР изменялись следующим образом:

	1 октября 1924 г.	1 января 1925 г.	1 апреля.	1 июля.	1 августа.	1 сентября.	1 октября
Цены Центросоюза	100	100,2	101,1	99,7	100,6	97,9	96
Цены губ- и райсоюзов	100	100	106,2	101,5	98,2	98, 8	98,5
Цены гор. кооп. обществ	100	104	105,1	101,9	100,8	98, 9	98,8
Цены сельских потр. о-в	100	99,9	103,2	102,4	99,6	98	97,3

В отчетном году общее снижение кооперативных цен было значительно слабее, чем в 1923/24 г., при чем оно сложилось так же, как и в предыдущем году, из снижения цен на промтовары и некоторого повышения на сел.-хоз. продукты.

Общий уровень кооперативных цен за минувший год понизился на 1,2—4% по различным ступеням сети, при чем в центре это понижение было несколько значительнее, чем на периферии. Это расхождение в движении цен было особенно значительно на 1 июня в связи с майским снижением цен, не успевшим еще к тому времени докатиться до периферии, затем это расхождение в значительной степени сгладилось.

Так называемые оптово-розничные «ножницы» в потребкооперации установились в минувшем году в среднем на более низком уровне, чем в 1923/24 г., но в то же время не показали резкого и неуклонного сокращения, как это имело место в последние три квартала 1923/24 г.

Соотношение кооперативных цен с ценами частной торговли в среднем за минувший год было несколько более благоприятным, чем за последние три квартала 1923/24 г.: тогда цены кооперации были в среднем по всем ступеням на 8% ниже цен частной торговли, а в 1924/25 г. — на 10,4%; при этом необходимо подчеркнуть, что для сравнения с ценами частной торговли берутся кооперативные цены, существующие для всех граждан, т.-е. без учета скидок для членов-пайщиков, фактически несколько понижающих для последних покупные цены.

Расхождение цен по ступеням кооперативной торговли (цены прочих звеньев выражены в %% к отпускным ценам Центросоюза) показано в след. таблице:

	Оптовые цены губ. и райсоюзов.	Розничные цены.		
		Потреб. о-ва и ЦРК в городах, где правл. союзов.	Потреб. о-ва и ЦРК проч. городов.	Сельские потреб. о-ва.
IV квартал 1923—24 г. . .	113	126	134	147
I „ 1924—25 г. . .	114	129	133	141
II „ „ . .	115	130	134	142
III „ „ . .	119	134	141	149
IV „ „ . .	118	134	141	148

Сравнение цен кооперативных с ценами госторговли представляет целый ряд трудностей в виду отсутствия госторговли в ряде пунктов, где имеются кооперативы, значительных различий в ассортименте товаров и, наконец, в типах самой госторговли [1]). Имеющийся материал позволяет только утверждать, что в общем [2]) кооперативные цены почти сходятся с ценами госторговли и очень часто бывают несколько ниже их.

Накидки союзов на себестоимость товаров составляли во II квартале 1923/24 г. 11,1%, в III квартале — 10% и в IV — 8,3%, а в 1924/25 г. (по не вполне сравнимым с указанными выше данным о себестоимости и продажной цене основных товаров): в I квартале — 7,9%, во II — 8,1%, в III — 7,6% и в IV — 7,6% (в среднем за год — 7,8%).

Финансовое состояние потребительской кооперации

Сумма сводных балансов

За 9 месяцев сумма сводных балансов всех звеньев системы потребкооперации СССР показывает следующие изменения:

Сводный баланс системы потребительской кооперации

	Актив.				Баланс.		Пассив.			
	Неподвижные средства.		Оборотные средства.		Млн. руб.	%%	Собственные средства.		Заемные средства.	
	Млн. руб.	%%	Млн. руб.	%%			Млн. руб.	%%	Млн. руб.	%%
На I/X 1924 г.	115,7	13,1	765,3	86,9	881,0	100	244,0	27,7	637,0	72,3
„ I/VII 1925 г.	140,8	12,8	957,2	87,2	1.097,9	100	312,6	28,5	785,4	71,5

При росте балансовой массы системы потребительской кооперации на 24,6% собственные средства выросли на 28,1%, а удельный вес их в балансе возрос на 0,8%. Заемные средства дали рост лишь на 23,3%, а удельный вес их снизился на 0,8%. Рост неподвижных ценностей по активу также отставал (на 3,1%) от общего роста баланса, что изменило соотношение между ними и оборотными ценностями в сторону увеличения удельного веса оборотных средств на 0,3%.

Необходимо иметь в виду, что в результате взаимного уравновешивания маломощных в финансовом отношении организаций более мощными теряется представление о большой пестроте в структуре балансов отдельных организаций, вошедших в сводные балансы.

Баланс Центросоюза

По Центросоюзу за 9 месяцев произошли следующие изменения в структуре основных составных частей баланса: балансовая масса выросла на 6,1% при росте собственных средств на 18,6% и заемных — лишь на 1,2%. Следовательно, рост баланса Центросоюза происходил почти целиком за счет роста его собственных средств. Удельный вес неподвижной части актива несколько понизился; рассматриваемый период дает дальнейшее укрепление финансовой мощи Центросоюза и рационализации использования его средств.

Баланс Церабсекции

По Церабсекции рост баланса за тот же период составил 17,5% при росте собственных средств на 19,0% и заемных — на 17,0%. И здесь рост собственных средств шел быстрее роста баланса и роста заемных средств. В области рационализации использования Церабсекцией своих средств наблюдаем тот же процесс, что и по Центросоюзу: неподвижная часть актива выросла на 1,3% при росте оборотных средств на 17,7%.

Баланс Транспосекции

По Транпосекции наблюдается несколько иной процесс. Балансовая масса дает рост на 42,2% при росте собственных средств на 10,4% и заемных — 51,2%. Следовательно, рост баланса Транпосекции преимущественно происходил за счет чужих средств.

Балансы областных союзов

По областным и краевым союзам балансовая масса дала рост на 7,9%, но если исключить Белкоопсоюз, не вошедший в сводный баланс на 1/X 1924 г., то можно говорить о стационарности в развитии баланса облсоюзов. Удельный вес собственных средств за 9 месяцев с 17,8 упал до 17%, и соответственно этому вес привлеченных с 82,2 возрос до 83,0%. В качестве положительного явления следует указать на то, что за 9 месяцев не произошло увязки новых средств в неподвижные ценности. Распределение балансов облсоюзов по ссюзным республикам на 1 июля 1925 г. рисует нижеследующая таблица:

---

[1]) Универсальная (гумы, торги и т. д.) и специальная (тресты, синдикаты и их отделения).

[2]) В особенности по сравнению с универсальной госторговлей.

	Неподвижные средства.		Оборотные средства.		Баланс.		Собственные средства.		Заемные средства.	
	Млн. руб.	%%	Млн. руб.	%%	Млн. руб.	%	Млн. руб.	%%	Млн. руб.	%%
СССР 1/X 1924 г.	10,5	11,8	78,5	88,2	89,0	100	15,8	17,8	73,2	82,2
СССР 1/VII 1925 г.	10,6	11,0	85,4	89,0	96,0	100	16,3	17,0	79,7	83,0
РСФСР „	7,6	10,3	66,5	89,7	74,1	100	14,0	18,9	60,1	81,1
УССР „	2,8	15,7	15,0	84,3	17,8	100	1,5	8,4	16,3	91,6
БССР „	0,2	10,6	1,7	89,4	1,9	100	0,3	15,8	1,6	84,2
ЗСФСР „	0,1	4,5	2,1	95,5	2,2	100	0,5	22,7	1,7	77,1

Баланс губ- и райсоюзов

По сети губ- и райсоюзов балансовая масса выросла на 16,6% при росте собственных средств на 13,9% и заемных — на 17,6%. Здесь рост собственных средств несколько отставал от роста заемных. При общем анализе актива союзной сети устанавливаем улучшение в области использования средств: неподвижные ценности выросли на 7,7%, а оборотные — на 17,8%. Распределение балансовой массы по союзным республикам на 1 июля рисует нижеследующая таблица:

	Неподвижные средства.		Оборотные средства.		Баланс.		Собственные средства.		Заемные средства.	
	Млн. руб.	%%	Млн. руб.	%%	Млн. руб.	%%	Млн. руб.	%%	Млн. руб.	%%
СССР 1/X 1924 г.	35,6	12,4	252,8	87,6	288,4	100	79,7	27,6	208,7	72,4
СССР 1/VII 1925 г.	38,4	11,5	297,9	88,5	336,3	100	90,8	27,0	245,5	73,0
РСФСР „	33,8	11,5	259,6	88,5	293,4	100	82,7	28,2	210,7	71,8
УССР „	3,3	12,1	23,6	87,9	26,9	100	5,5	20,4	21,4	79,6
БССР „	0,2	4,4	4,4	95,6	4,6	100	0,5	10,9	4,1	89,1
ЗСФСР „	1,1	10,1	9,8	89,9	10,9	100	2,1	19,6	8,8	80,4
Узб. ССР „	0,02	3,3	0,58	96,7	0,6	100	—	—	0,6	100

Таблица указывает, что финансовое положение губрайсоюзной сети наиболее благоприятно в РСФСР, наиболее слабым участком являются окраинные республики.

Баланс рабоче-городских потребобществ

По сети рабоче-городских обществ рост балансовой массы выразился в 43,0% при росте собственных средств на 52,1% и заемных — на 40,7%. Собственные средства росли быстрее заемных. Несмотря на рост торговой сети рабоче-городских обществ на 84,3% при росте баланса на 43,0%, рост неподвижных средств в темпе отставал от роста оборотных (первые дают рост на 41,4%, вторые — на 43,3%); сумма неподвижных средств на одну лавку уменьшалась и относительно и абсолютно.

Распределение баланса рабоче-городской сети по союзным республикам на 1 июля 1925 г. рисует следующая таблица:

	Неподвижные средства.		Оборотные средства.		Баланс.		Собственные средства.		Заемные средства.	
	Млн. руб.	%%	Млн. руб.	%%	Млн. руб.	%%	Млн. руб.	%%	Млн. руб.	%%
СССР 1/X 1924 г.	22,1	11,8	165,4	88,2	187,5	100	39,3	21,0	148,2	79,0
СССР 1/VII 1925 г.	31,3	11,7	237,0	88,3	268,3	100	59,8	22,3	208,5	77,7
РСФСР „	24,0	11,8	177,5	88,2	201,5	100	50,1	24,9	151,4	75,1
УССР „	5,4	12,2	38,7	87,8	44,1	100	6,4	14,5	37,7	85,5
БССР „	0,3	7,1	3,9	92,9	4,2	100	0,8	19,2	3,4	80,8
ЗСФСР „	1,3	9,0	13,2	91,0	14,5	100	1,8	12,4	12,7	87,6
УзбССР „	0,2	5,4	3,3	94,6	3,5	100	0,6	17,1	2,9	82,9
ТуркмССР „	0,1	20,0	0,4	80,0	0,5	100	0,1	20,0	0,4	80,0

Таблица показывает, что положение рабоче-городской сети в финансовом отношении наиболее устойчивое по РСФСР, затем следуют Туркменистан, Белоруссия, Узбекистан, Украина и Закавказье.

Баланс сельских потребительских обществ

По сети сельских обществ балансовая масса выросла на 40,8% при росте собственных средств на 47,9% и заемных — на 35,9%, что дает увеличение роли собственных средств в балансе на 2,1%. Оборотные средства сети также росли быстрее неподвижных (первые дали рост на 42,2%, вторые — на 35,3%). Таким образом, основные показатели, характеризующие финансовое положение сети, благоприятны и говорят об укреплении мощи и оздоровлении баланса. Балансовая масса низовой сельской сети по союзным республикам на 1 июля 1925 г. распадается следующим образом:

	Неподвижные средства.		Оборотные средства.		Баланс.		Собственные средства.		Привлеченные средства.	
	Млн. руб.	%	Млн. руб.	%	Млн. руб.	%	Млн. руб.	%	Млн. руб.	%
СССР 1/X 1924 г.	28,4	20,6	109,3	79,4	137,7	100	56,2	40,8	81,5	59,2
СССР 1/VII 1925 г.	38,5	19,8	155,4	80,2	193,9	100	83,2	42,9	110,7	57,1
РСФСР „	32,1	20,2	126,3	79,8	158,4	100	68,8	43,4	89,6	56,6
УССР „	5,0	21,1	18,5	78,9	23,5	100	10,5	44,7	13,0	55,3
БССР „	0,4	10,0	3,7	90,0	4,1	100	1,5	37,2	2,6	62,8
ЗСФСР „	1,0	15,4	5,4	84,6	6,4	100	2,4	37,8	4,0	62,2
ТуркмССР „	0,02	5,3	0,3	94,7 [1]	0,32	100	0,06	20,2	0,26	79,8
УзбССР „	0,06	4,3	1,38	95,7	1,44	100	0,11	7,9	1,33	92,1

Торговая прибыль и прирост паевых капиталов

В результате работы потребкооперации за три квартала отчетного года прирост собственных средств системы составил 69,8 милл. руб., из коих на прирост паевых капиталов падает 14,3 милл. руб., на торговую прибыль — 46,6 милл. руб. и около 9 милл. руб. падает на вступительные взносы, переоценку имущества, возврат кооперации национализированного имущества и т. д. Если допустить, что в IV квартале накопление шло по отдельным звеньям тем же темпом, что и в предыдущих кварталах, то торговая прибыль за отчетный год по системе составит около 65 милл. руб., а прирост всех средств достигнет цифры около 90 милл. руб. Если учесть, что при составлении годовых отчетов будут произведены соответствующие списания с прибыли на погашение безнадежных долгов, амортизацию имущества, выявленных лишь в конце года убытков, то чистая прибыль будет, конечно, меньше указанного. Из чистой прибыли часть будет возвращена пайщикам в качестве премии на забор.

Сельско-хозяйственная кооперация

Сельско-хозяйственная кооперация является в условиях советского государства единственной возможной формой реорганизации мелкого крестьянского хозяйства на новой технической и общественной основе. В этом ее основное политическое и социально-экономическое значение, подчеркнутое следующей формулой III с'езда Советов СССР: «С.-х. кооперация должна сосредоточить все свое внимание на своей основной задаче: действительном об'единении многомиллионных масс крестьян, в особенности середняков и бедняков, в целях укрепления их хозяйства и поднятия его технического уровня; постепенном переходе их от раздробленного отсталого производства, из которого растет капитализм, к крупному коллективному хозяйству, которое при советской власти неизбежно станет основой социализма».

Учитывая значение с.-х. кооперации в советских условиях, правительство СССР сочло необходимым в отчетном году наметить и осуществить ряд мероприятий, направленных к урегулированию и облегчению ее положения. Эти мероприятия охватили собою почти все стороны кооперативной жизни: правовые нормы, регулирующие состояние и деятельность кооперативных организаций, основы кооперативного финансового хозяйства, сферу мелкого кооперативного кредита, оперативную работу с.-х. кооперации как в области снабжения, так и сбыта и, наконец, область агрикультурно-производственной деятельности.

[1]) В том числе дефицит в 0,14 млн. руб.

Организационное строительство

Правовые условия

В отчетном периоде организационное строительство с.-х. кооперации протекало на основах общесоюзного закона о с.-х. кооперации от 22 августа 1924 г.

Этот закон дал общее определение с.-х. кооперации, как «одного из важнейших средств под'ема сельского хозяйства и приобщения трудовых крестьянских масс к социалистическому строительству», и установил основные принципы ее построения на началах самодеятельности и самоуправления.

Среди вопросов, разрешенных этим законом, в кооперативной практике отчетного года приобрел особое значение вопрос о том, кто может быть членом первичного с.-х. товарищества.

Те раз'яснения, которые были изданы правительственными органами по этому вопросу, обеспечили возможность охвата с.-х. кооперацией всего крестьянства с устранением, однако, явно-кулацких элементов от руководящей роли в кооперативных организациях.

Идя по пути уточнения и развития основ с.-х. кооперации, заложенных еще в декрете от 16 августа 1921 г., закон 1924 г. подтвердил начало добровольности, установил основные положения о строении кооперативных средств, о порядке возникновения кооперативов, о их прекращении, слиянии и разделении.

В области союзного строительства с.-х. кооперации новый закон 1924 г. предусматривал помимо местных союзов образование союзных кооперативных центров в масштабе отдельных союзных республик и даже в масштабе СССР, требуя в этих случаях утверждения кооперативных уставов соответствующими советами народных комиссаров. В таком порядке в 1925 г. уже возник, получив утверждение СНК РСФСР, всероссийский союз плодоовощной и виноградарско-винодельческой кооперации — «Плодовинсоюз».

Правовые условия, в которых протекала деятельность с.-х. кооперации в связи с развитием народного хозяйства в целом и процессом восстановления сельского хозяйства в частности, привели к тому, что с.-х. кооперация в сфере своего организационного строительства сделала в отчетном году весьма крупный шаг вперед.

Первичные кооперативы

Здесь прежде всего следует отметить весьма значительный количественный рост с.-х. кооперации: с 1/X 1924 г. по 1/X 1925 г. число об'единяемых союзами с.-х. кооперации первичных кооперативов поднялось с 33.340 до 38.000, т.-е. на 14%, а число их членов—с 2.546.000 до 5.400.000, т.-е. на 110%. Благодаря этому росту процент кооперированности крестьянских хозяйств с 12,6% на 1/X 1924 г. поднялся до 24% [1]) на 1/X

[1]) Данные предварительные.

1925 г. Эти цифры говорят о двух весьма существенных процессах, интесивно протекавших в отчетном году.

Первый из этих процессов — приостановка имевшего ранее место стремительного размножения мелких и слабых кооперативов. В отчетном году мы имеем рост числа кооперативов всего лишь на 14% против 31,2% за девятимесячный период с 1/I по 1/X 1924 г.

Второй особенностью развития с.-х. кооперации является укрупнение кооперативов по их членскому составу: против 76,4 членов, приходившихся в среднем на 1 кооператив 1/X 1924 г., мы имеем 142,1 членов к 1/X 1925 г., т.-е. средний членский состав кооперативов возрос на 86%. Между тем, за 9 месяцев — с 1/I по 1/X 1924 г. — можно было отметить возрастание состава всего лишь с 64,6 до 79,6 членов, т.-е. примерно на 23%. Таким образом, темп укрупнения с.-х. кооперативов за отчетный год следует признать особенно быстрым, что является большим достижением в области организационного строительства с.-х. кооперации, как проявление укрепления и роста низовых ячеек. Процент кооперированности населения сильно колеблется по районам и губерниям, поднимаясь в отдельных губерниях до 40—50 и даже больше процентов.

Наиболее интенсивно идет процесс кооперирования крестьянства в специальных отраслях сельского хозяйства (молочное дело, табаководное, свеклосевное, картофелетерочное, льноводческое), достигая для отдельных производственных групп 64% (картофельная кооперация) и даже 80% (табаководы) кооперированности, а для отдельных районов (молочно-животноводческих) и выше 80%.

Специализация низовой сети

Одновременно с количественным ростом сеть с.-х. кооперации обнаруживает за последнее время глубокие качественные изменения. В 1923 г., а в значительной степени и в 1924 г., с.-х. кооперация являлась в своей основе системой универсальных об'единений, при чем на практике в большинстве случаев деятельность ее была ограничена сферой сбыта и снабжения. В настоящий момент доминирующую роль в ней играют ее специальные ветви — с.-х. кредитная кооперация и специальные производственные об'единения. Это одинаково относится ко всем звеньям системы. На 1/VII 1925 г. из 29½ тысяч низовых с.-х. кооперативов (без Украины) насчитывается только 4½ тысячи универсальных об'единений, — все остальные относятся или к с.-х. кредитным товариществам, число которых превышает 11 тысяч, с 2.700.000 членов, или к специальным производственным об'единениям.

Относя к группе специальных кооперативов и те с.-х. кредитные товарищества, которые имеют резко выявленный специальный уклон, мы получим следующую таблицу основных групп специальных с.-х. кооперативов, состоящих в союзах с.-х. кооперации СССР (без Украины) на 1/VII 1925 г.:

	Число кооперативов.
Коневодческие т-ва	300
Прочие животноводческие т-ва	45
Семенные товарищества	315
Табаководные т-ва и с.-х. т-ва с преобладающими табаководческими функциями	196
Картофелетерочные т-ва	67
С.-х. кредитные кооперативы с преобладающими льноводческими функциями	914
Специальные молочные к-вы (маслод. и сыроваренные артели и молочн. т-ва)	4.000
Контрольные союзы по животноводству	400
Винодельческие т-ва	50
Т-ва садоводов	206
Т-ва огородников	66
Смешанные садово-огородн. т-ва	21
Машинные т-ва	200
Мелиоративные т-ва	200
Итого	6.980

Кроме того, имеются товарищества овцеводов, хлопководов, пчеловодов, свеклосевов и т. д. и т. д.

Как уже указывалось, здесь приведены цифры лишь тех кооперативов, которые об'единяются с.-х. союзами. Между тем, среди некоторых видов специальных кооперативов имеется особенно много «диких». Так, например, в союзную сеть входит всего около 200 мелиоративных товариществ из общего числа приблизительно в 3.800, около 200 машинных товариществ из общего числа около 2.000.

Что касается коллективных хозяйств разных видов (коммун, артелей и товариществ), то число их в союзах с.-х. кооперации в течение года колеблется около 6.000. Но общее число колхозов, в главной своей массе «диких», за отчетный период возросло по всему СССР с 17.638 до 21.923.

Рост колхозного строительства характеризуется следующими таблицами:

Всего коллективов (вместе с Украиной)

На 1/X 1924 г.	На 1/I 1925 г.	На 1/VII 1925 г.	% увелич. с 1/X 1924 г.
17.638	18.627	21.923	24,3

В том числе (без Украины и Ср.-Азиатск. района):

	На 1/X 1924 г.	На 1/I 1925 г.	На 1/VII 1925 г.
Коммун	1.290	1.556	1.935
Артелей	6.880	7.648	9.657
Товариществ	3.200	3.176	4.726
Не выделено по видам	965	944	37
Итого	12.335	13.324	16.355

Всего населения в коллективах

	На 1/I 1925 г.	На 1/VII 1925 г.	% увелич.
По СССР без Ср.-Азиатск. района и Украины	643.608	799.086	24,2
С Украиной	929.978	1.085.456	16,7

Всего земли в коллективах

	На 1/I 1925 г.	На 1/VII 1925 г.	% увелич.
По СССР без Ср.-Азиатск. района и Украины . .	2.077.515,44	2.554.905,17	23,0
С Украиной	2.496.611,44	2 974.001,17	19,1

Союзная сеть

В области местного союзного строительства следует отметить два основных процесса. Во-первых, процесс быстрого и успешного роста специальных производственно-сбытовых союзов: если к концу 1924 г. из общего числа 339 союзов насчитывалось лишь 35 специальных, то к 1/X 1925 г. их было уже 92 (из 379). Это союзы молочных и маслодельных товариществ, союзы свеклосевов, табаководов, картофелетерочных товариществ, семенные, виноградо-винодельческие, коневодческие и т. д.

Наряду с этим определенно выявился и процесс рационализации союзной сети. В этом отношении следует особенно отметить уменьшение многостепенности и крайней запутанности союзного строительства. Губернские союзы, например, число которых в 1923 г. доходило до 63, были в большинстве случаев организациями 3-й степени (союзами союзов) или 2—3-й степени (союзами союзов и одновременно первичных кооперативов). В этих условиях областные союзы были иногда организациями 4-й степени, а центральные — 4—5-й.

В истекшем году число губернских союзов резко уменьшилось, дойдя к 1/X 1925 г. до 11. Число союзов мелкого района также упало, хотя и менее значительно. Взамен того сильно увеличилось число крупнорайонных союзов, обслуживающих территорию меньше губернии, но больше уезда, — с 53 на 1/I 1925 г. их число дошло до 122 на 1/X 1925 г. Параллельно с этим имело место и укрепление областных союзов.

Число всех местных союзов с.-х. кооперации по СССР к концу 1925 г. дошло до 435 единиц.

Система центров с.-х. кооперации

На 1 октября 1925 г. имелись следующие центры (без Украины):

а) производственно-сбытовые: Всероссийский центральный кооперативный союз льноводов и коноплеводов — Льноцентр, Центральный союз картофельной кооперации — Союзкартофель, Всероссийский союз молочной кооперации — Маслоцентр, Всероссийский союз плодоовощной и виноградарско-винодельческой кооперации — Плодовинсоюз (оформлен в 1925 г.) и Всероссийский кооперативный лесной союз — Всеколес;

б) обслуживающие: Всероссийский кооперативный страховой союз — Коопстрахсоюз и Центральное товарищество «Кооперативное издательство».

20/XI 1925 г. организовался Центральный яично-птичный союз с.-х. кооперации — Птицеводсоюз.

В настоящее время намечено образование новых производственно-сбытовых центров: семеноводческого, табаководного и животноводческо-сырьевого.

Все вышеуказанные специальные центры и местные союзы об'единяются Всероссийским союзом с.-х. кооперации — Сельскосоюзом.

Особенно широк охват кооперативной периферии Сельскосоюзом, в котором или путем непосредственного вхождения в число его членов или путем членства в союзах, являющихся его членами, об'единяется 321 союз. Из 29.400 низовых кооперативов, состоящих в союзах с.-х. кооперации (без Украины) и охватывающих 3.900.000 крестьянских хозяйств, в систему Сельскосоюза входит 27.300 кооперативов, или 93%, с 3.670.000 крестьянских хозяйств, или 94% общего числа кооперированных хозяйств. К этому надо добавить еще то обстоятельство, что из 31 союза, стоящего вне системы Сельскосоюза, значительная часть ведет с ним оперативную работу и теснейшим образом с ним связана. Таким образом, Сельскосоюз охватывает почти всю об'единенную союзами периферию с.-х. кооперации.

Система Маслоцентра на 1 октября 1925 г. состояла из 56 союзов с 4.841 кооперативом, 4.978 заводами и 654.805 кооперированными хозяйствами с 1.319 тыс. коров. Всего заводов было свыше 7.000, из коих в системе Маслоцентра и союзах с.-х. кооперации, не состоящих его членами, 78%, у потребительской кооперации — 8%, у «диких» кооперативов и др. владельцев — 14%.

Система Союзкартофеля состоит из 67 картофелетерочных товариществ с общим числом членов до 25.000. 27 товариществ об'единены в 4 специальных союза, состоящих членами Союзкартофеля. Кроме них, с системой картофельной кооперации связано 10 смешанных союзов.

Систéма Льноцентра опирается исключительно на кооперативы, состоящие одновременно в системе Сельскосоюза, и в состав его системы входит 59 союзов с 8.804 первичными кооперативами.

Плодовинсоюз к 1/VII 1925 г. в общем числе 4.082 первичных кооперативов его системы, об'единенных в 25 союзов, имеет специальных товариществ только 343; остальные организации являются с.-х. и кредитными с.-х. товариществами, отчасти работающими в обслуживаемых этим центром отраслях сельского хозяйства, но наряду с этим выполняющими и другие функции, характерные для универсальной с.-х. кооперации.

Система Всеколеса на 1/X 1925 г. состоит из 42 союзов-членов, из которых 20 специальных лесных, 2 — промысловых, 2 — интегральных и 18 — смешанных с общим числом лесных артелей в 1.146 с 82.324 членами.

Указанный выше состав периферии различных центров с.-х. кооперации определен по формальным признакам. Эти данные указывают на связь центров с периферией в порядке членства, но деловые их связи обыкновенно не покрываются кругом формальных членов. Так, например, Маслоцентр помимо 56 союзов — его членов — работает еще с 29 союзами. С другой стороны, специальный центр, естественно, работает не со всеми кооперативами его системы, поскольку, как уже было отмечено, не все эти кооперативы ведут интересующие его специальные операции. Таким образом, выше отмеченное переплетение сети разных центров в практике заметно суживается при осуществлении центрами своих хозяйственных задач.

Социальный состав с.-х. кооперации

Для суждения о социальном составе с.-х. кооперации некоторые материалы даются следующей таблицей распределения кооперированных хозяйств по обеспеченности рабочим скотом, данные которой относятся к периферии 48 союзов в период апрель — август 1925 г.

	Число хозяйств, вошедших в сводку.	Без рабочего скота.	С 1 гол. рабоч. скота.	С 2 голов. рабочего скота.	С 3 голов. рабочего скота.	С 4 и более голов.	Всего.
Потребл. полоса	104.191	14,2	70,0	14,6	1,2	0,0	100
Произв. „	365.930	29,7	46,3	15,5	6,3	2,2	100
Попотреб. и произв. полосам	470.121	26,3	51,5	15,3	5,2	1,7	100

Как видно из этой таблицы, хозяйства с 1 и 2 головами рабочего скота, которые могут быть отнесены к середняцким, составляют 66,8%, т.-е. до $^2/_3$ всего состава кооперированного населения. Вместе с безлошадными это дает общий процент середняцко-бедняцких хозяйств в 93,1% всего числа кооперированных хозяйств.

Материалы обследования Сельскосоюза по признакам коровности и посевной площади подтверждают ту же картину состава с.-х. кооперации.

По отдельным специальным системам имеются следующие материалы.

Согласно данным обследования Маслоцентра на 1 января 1925 г., охватившим 892 кооператива основных молочных районов, распределение хозяйств молочной кооперации по коровности представлялось в следующем виде (в %%):

	Без коров.	С 1 коров.	С 2 коров.	С 3 коров.	С 4 коров.	С 5 коров.	С 6 коров.	ВСЕГО.
Хозяйств . .	3,8	40,7	35,1	12,4	4,5	1,8	1,7	100

В картофельной кооперации отдельные группы были представлены (в %%):

а) по посевной площади

	До 1 дес.	1—2 дес.	2—3 дес.	3—4 дес.	Свыше 4 дес.	ВСЕГО.
Хозяйств	15,7	33,4	21,8	16,8	12,3	100

б) по лошадности

	Без лошади.	С 1 лошадью.	С 2 лошадьми.	С 3 лошадьми.	ВСЕГО.
Хозяйств	33,5	60,9	3,2	2,5	100

В льноводной кооперации данные обследования 10.485 кооперированных хозяйств дают следующие цифры (в %%):

Без лошади.	С 1 лошадью.	С 2 лошадьми.	С 3 лошадьми.	С 4 лошадьми.
14,8	69,2	15,0	0,9	0,1

В лесной кооперации в лесозаготовительных артелях, где лошадь является основой благосостояния лесоруба, по данным обследования на 1 октября 1924 г., имелось 12,2% безлошадных, 87,1% — с 1 лошадью и 0,7% — с 2 и 3 лошадьми.

В лесохимических артелях, где основным признаком зажиточности является установка стоимостью в 100—200 руб., последняя в среднем обслуживает 2 хозяйства.

Все эти материалы подтверждают исключительное преобладание середняцко-бедняцких слоев в с.-х. кооперации.

Если, однако, взять процент кооперированности для различных групп населения, то по признаку обеспеченности рабочим скотом мы получим следующую таблицу:

	Без рабочего скота	С 1 гол. рабочего скота	С 2 гол. рабочего скота	С 3 гол. рабочего скота.	С 4 и более гол. рабоч. скота.
% кооперированности	18,5	22,5	33,1	47,0	19,7

Зажиточные группы, таким образом, кооперированы в более сильной степени, чем группы меньшей зажиточности. Здесь сказываются, несомненно, и большая активность зажиточного крестьянства, и слабое еще развитие с.-х. кредита, основного орудия для кооперирования бедноты, и передвижка внутри самой кооперативной системы маломощных хозяйств в более высокие по степени зажиточности группы (безлошадных в однолошадные и т. п.).

Что же касается состава выборных органов первичных кооперативов, то согласно данным по основным районам РСФСР на 1 июля 1925 г. по 7.171 с.-х. кооперативам, насчитывающим 58.046 членов выборных органов: правлений, советов и ревизионных комиссий, состав этот представляется в следующем виде:

По обеспеченности рабочим скотом (в %%)

	Без скота	С 1 гол.	С 2 гол.	С 3 гол.	Свыше 3 голов	Всего
Выборные члены правлений, советов и ревизионных комиссий . .	33,00	42,88	14,74	5,03	4,35	100,00

По обеспеченности рогатым скотом (в %%)

	Без скота	С 1 гол.	С 2 гол.	С 3 гол.	Свыше 3 гол в	Всего
Выборные члены правлений, советов и ревизионной коммиссий.	24,00	34,58	24,32	9,12	7,98	100,00

Финансовое положение с.-х. кооперации

Одним из основных вопросов в работе с.-х. кооперации, привлекавшим к себе внимание государственных и кооперативных органов, в отчетном году был вопрос о финансовом положении системы с.-х. кооперации.

Крестьянское хозяйство Советского Союза, обессиленное войной и событиями революции, в своей массе переживает лишь восстановительный процесс, поглощающий в индивидуальных хозяйствах весь прирост капиталов. Поэтому в настоящий момент нашего народно-хозяйственного развития исключительно медленно развивается процесс собирания основных и оборотных средств с.-х. кооперации за счет капиталонакопления самой деревни.

Паевые взносы крестьян в свои кооперативные организации хотя и достигают уже 16 миллионов рублей, но не могут еще играть заметной роли в финансировании кооперативной работы. Еще меньшее значение имеют вклады населения, не превышающие 1½% суммы балансов низовой с.-х. кооперации. А поскольку паевые взносы и вклады не представляют собою достаточной финансовой базы для кооперативной работы, коопера-

ция, естественно, должна прибегать к широкому использованию заемных средств и товарных кредитов.

В настоящее время почти единственным источником этих займов и кредитов может быть лишь государственный кредит, который и оказывается государством как в обычных формах торгового кредита, так равно и в виде особых ссуд в основные капиталы кооперативных организаций.

Рост средств с.-х. кооперации

О размерах финансовой задачи, стоящей в данном случае перед государством, можно судить по размаху работы с.-х. кооперации и сумме тех средств, которые втянуты уже в ее операции. Мы имеем следующее нарастание баланса организаций с.-х. кооперации за первые три квартала отчетного года: средний баланс кредитного с.-х. товарищества к половине 1925 г. выражается в сумме около 30.000 руб. против 16.500 на 1/X 1924 г., средний баланс местного союза с 479.500 руб. на 1/X 1924 г. к 1/VII 1925 г. поднимается до 631.000 р. Движение балансов центров с.-х. кооперации представляется в следующих цифрах:

	На 1/X 1924 г.		На 1/X 1925 г.	
		%		%
Сельскосоюз	51.569,5	100	87 344,0	169,4
Льноцентр	8.159,1	100	12.767,1	156,5
Маслоцентр	15.447,3	100	33.457,9 [1]	216,6
Союзкартофель	1.489,2	100	2.769,7	186,0
Плодовинсоюз	—	—	9.669,5 [2]	—
Всеколес	6.509,5	100	10.209,7	156,8
Итого	83.174,6	100	156 217,9	187,8

Размер и темп нарастания находившихся в распоряжении всей системы с.-х. кооперации средств (собственных и заемных) можно видеть из итогов сводных балансов организаций разных степеней по СССР (без Украины и «диких» кооперативов).

	На 1/X 1924 г. (В млн. р.)	На 1/VII 1925 г. (В млн. р.)	Прирост в %
Кооперативы 1 степ.	240	410	171
Местные союзы	154	223	145
Центры с.-х. кооперации [3].	77	114	148
Всего	471	747	158

Таким образом, общая сумма средств, находящихся в оборотах с.-х. кооперации, превышает по сводным балансам 700 милл. руб. Необходимо, однако, учесть, что часть этих средств, охватывающая взаиморасчеты по внутрикооперативному обороту, проходит дважды по балансам отдельных звеньев. За реальную сумму капиталов в распоряжении с.-х. кооперации должны быть признаны поэтому сводный баланс первичной сети и только часть балансов союзов. Но и с этими изменениями капиталы, обращающиеся в системе с.-х. кооперации, приводят к внушительной цифре в 600—610 милл. руб.

[1]) Баланс на 1/IX 25 г.
[2]) Баланс предварительный.
[3]) Без Всеколеса.

Капиталы с.-х. кооперации

Некоторая, незначительная, впрочем, часть этих средств собрана в виде паевых взносов с самого крестьянского населения. По балансам первичных ячеек паевой капитал составляет 3,9%, или около 16 милл. р. Последнюю сумму и следует считать во избежание двойного учета суммой паевого капитала с.-х. кооперации, так как паевой капитал союзов и центров был образован в большей части за счет этой суммы.

Таким образом, из 600 милл. руб. капитала, находящегося в обороте с.-х. кооперации, только 19 милл. р. (16 милл. руб. паевого капитала плюс 3 милл. руб. вкладов), или около 3,2%, составляют средства, полученные от населения; около 100 милл. руб., составляющие собственные непаевые капиталы с.-х. кооперации, иммобилизованы в значительной части в постройках и имуществе. Основную сумму мобильных средств составляют займы и кредиты, в подавляющем числе случаев имеющие своим источником государственные ресурсы.

Кредитование с.-х. кооперации

В течение 1925 г. был проведен следующий ряд значительных мероприятий, имеющих целью как увеличение кредитов, открываемых с.-х. кооперации, так равно и упорядочение условий их кругообращения.

Постепенное развертывание работы Центрального С.-Х. банка и его системы, направляющих основную массу своих средств в балансы первичной кооперативной сети, в значительной части упрочило финансовое положение последней и расширило базу для развития ее производственных функций и для начала работ по возрождению мелкого кредита. Ныне перед системой с.-х. кредита поставлена задача правильной постановки дела финансирования снабженческо-сбытовой, производственной и кредитной работы местных союзов и центров.

Всего по линии Ц. С.-Х. банка в систему с.-х. кооперации было передано около 170 милл. руб.

Госбанком в балансы с.-х. кооперации влито непосредственно около 50 милл. руб., кроме хлебных кредитов. Но если учесть финансирование кооперации через Всекобанк, Росскомбанк и Промбанк, а также — по линии заготовки сырья — со стороны трестов и синдикатов, получающих средства, в свою очередь, от государственной банковой системы, общее количество средств Госбанка, вращающихся в системе с.-х. кооперации, окажется значительно превышающим сумму непосредственных кредитов.

В области финансирования торговой работы с.-х. кооперации видное место занимали товарные кредиты, полученные от госпромышленности.

В отношении организации кооперативного производства, особенно в области первичной переработки с.-х. сырья (картофелепродукты, лен, бэкон, кожсырьевое дело и проч.) Земпланом НКЗ РСФСР совместно с центрами с.-х. кооперации был разработан пятилетний план индустриализации и механизации сельского хозяйства, который лег в основу работ по определению об'ектов, финансируемых за счет займа хозяйственного восстановления.

Мероприятия по оздоровлению кооперативных финансов

Особенно большое внимание привлек к себе вопрос о создании основных капиталов сельско-хозяйственной кооперации. Как уже было отмечено, в виду незначительного развития процессов капиталонакопления в нашей деревне создание основных капиталов кооперативных организаций путем собирания паевых взносов от населения представляется крайне затруднительным и во всяком случае требует длительного периода для своего осуществления. Между тем, наличие в активах кооперативных организаций паев вышестоящих органи-

заций, имущества, предприятий и других долгосрочных и маломобильных активов при краткосрочности нормального банковского и товарного кредитования вызвало крайнюю финансовую напряженность, особенно в работе союзных организаций с.-х. кооперации.

Необходимость оздоровления кооперативных финансов и полная невозможность в ближайшие два-три года создать эти капиталы паевыми взносами или отчислениями от прибылей заставили правительство авансировать хотя бы в некоторой части необходимые для основных капиталов суммы в виде особых долгосрочных ссуд Наркомфина из госбюджета с тем, чтобы они покрывались по мере накопления собственных капиталов сельско-хозяйственной кооперации.

В отчетном году были рассрочены на 5 лет прежде выданные разновременно с.-х. кооперации через Сельскосоюз 11 милл. руб.

Затем с.-х. кооперации по бюджету 1924—1925 г. было выдано в долгосрочную ссуду на усиление основных капиталов: РСФСР — 5.315 тыс. руб., УССР — 1.380 тыс. руб., ЗСФСР — 620 тыс. руб., Узб. и Туркм. ССР — 200 тыс. руб., БССР — 160 тыс. руб., всего — 7.675 тыс. руб.

Таковы источники государственных кредитов, которые получены были в отчетном году с.-х. кооперацией. Помимо предоставления и расширения их правительство приняло целый ряд мероприятий к упорядочению самых форм кредитования.

Упорядочение форм кредитования

Согласно постановлению СТО от 10 августа 1925 г., валютным управлением Наркомфина совместно с представителями с.-х. кооперации и банков была проделана работа по согласованию сроков, размеров процентов и условий кредитования с теми торговыми и производственными процессами, которые в каждом данном случае финансируются.

Предусмотренная постановлением особая инструкция предвидит полную согласованность сроков кредитования со сроками товарных оборотов, времени отпуска кредитов — с сезонностью выхода с.-х. продуктов, а процентных ставок и форм обеспечения — с природой самих финансируемых сделок.

Особое внимание как финансирующих государственных центров, так равно и самих кооперативных организаций было обращено на возможную децентрализацию кредитования и на устранение по возможности всех промежуточных кредитных посредников, стоящих между финансирующим центром и непосредственно работающей хозяйственной организацией. Результаты этой линии финансовой политики правительства не замедлили сказаться: как видно из вышеприведенной таблицы движения сводных балансов, в отчетном году наблюдался особенно быстрый рост средств низовой сети, возросших за три квартала на 71% против 45% роста по местным союзам.

Отдельные мероприятия в области кооперативных финансов

В числе мероприятий, содействующих упрочнению финансового положения с.-х. кооперации, необходимо отметить опубликованное 10 сентября 1924 г. постановление ЦИК и СНК СССР о возврате сельско-хозяйственной, промысловой и кредитной кооперации имущества, из'ятого от нее в порядке национализации, муниципализации и т. п. в 1918—1921 гг. Закон этот, несомненно, способствовал некоторому имущественному усилению с.-х. кредитной кооперации, вернувшей себе, главным образом, необходимые строения. По сведениям одной лишь центральной смешанной комиссии при Экосо РСФСР, на основе учета 49 спорных дел, прошедших через комиссию, стоимость возвращенного с.-х. кредитной кооперации имущества определяется в сумме около 900 тыс. руб.

Следует, наконец, отметить ряд предоставленных с.-х. кооперации льгот по промысловому и подоходному налогам, доходящих в некоторых случаях до полного освобождения от налогов, пошлин и сборов.

Мелкий сельско-хозяйственный кооперативный кредит

Правительственная политика в деле с.-х. кооперативного кредита

Мелкий с.-х. кооперативный кредит является одним из наиболее действительных средств развития производительных сил сельского хозяйства и проведения определенной классовой политики в деревне, направленной на под'ем середняцкого и бедняцкого крестьянства.

Учитывая эту роль с.-х. кредита, III С'езд Советов СССР вынес следующее постановление: «В виду того, что дальнейший под'ем всей массы крестьянских хозяйств возможен только на основе широкого, дешевого и соответствующего условиям сельского хозяйства кредита, признать основной задачей в деле организации кредита для крестьян в данный момент удлинение срока кредитования и удешевление кредита. В этих целях необходимы, с одной стороны, увеличение средств Центрального и республиканских сельско-хозяйственных банков, для чего они должны быть увеличены из государственных средств в настоящем бюджетном году не менее, чем на 100 милл. руб., а с другой — всемерное привлечение сбережений населения в низовые сельскохозяйственные кредитные кооперативы и в сельскохозяйственные банки, при чем вкладчикам должна быть гарантирована наибольшая выгодность подобного способа помещения своих сбережений».

В соответствии с этими директивами в отчетном году были отпущены в государственную систему с.-х. кредита (Ц. С.-Х. банк и местные банки и общества с.-х. кредита) весьма крупные средства, благодаря которым сводный баланс этой системы со 154 милл. руб. на 1/X 1924 г. поднялся до 544 милл. руб. [1]) к 1/X 1925 г., т.-е. увеличился почти в 3 раза; сеть самих госучреждений с.-х. кредита возросла с 135 до 195 единиц.

Наряду с этой прямой финансовой помощью в деле организации с.-х. кредита правительство сочло необходимым осуществить ряд мер по урегулированию правового положения товариществ, ведущих кредитные операции, и по облегчению их налогового обложения: постановлением ВЦИК и СНК РСФСР от 6/X 1924 г. товариществам с.-х. кредита предоставлено право бесспорного взыскания просроченных ссуд по судебным приказам; постановлением ЦИК и СНК от 5/IX 1924 г. предоставлены тем же товариществам налоговые льготы наравне с учреждениями с.-х. кредита; наконец, товарищества с.-х. кредита освобождены от платежа судебных пошлин по искам, проистекающим из кредитных операций, и т. д.

Рост кредитно-сел.-хоз. товариществ

Все эти мероприятия правительства в условиях роста активности крестьянства и его стремления к кооперированию облегчили задачу укрепления и роста товариществ с.-х. кредита и развития их кредитных операций.

Как уже указывалось выше, число товариществ с.-х. кредита по СССР (без Украины) за три квартала отчетного года поднялось с 6.300 до 11.000, число их членов — с 966.000 до 2.700.000, средний состав одного

---

[1]) С исключением взаимной задолженности организаций эта сумма понизится до 400 млн. рублей.

товарищества — со 154 хозяйств до 245. Вследствие того, что по темпу своего роста этот вид товариществ шел впереди прочих, его удельный вес в общей массе с.-х. кооперативов с 24,4% поднялся до 37,5%. Сводный баланс тех товариществ с.-х. кредита, которые были связаны с государственными учреждениями с.-х. кредита, с 57.701,4 тыс. руб. на 1/X 1924 г. поднялся до 226.456,6 тыс. руб. к 1/VIII 1925 г.

Этот быстрый рост балансов кредитно-с.-х. товариществ, главным образом, стоит в связи с притоком средств из госучреждений с.-х. кредита: если на 1/X 1924 г. задолженность этих товариществ учреждениям с.-х. кредита выражалась в скромной сумме 13,8 милл. руб. (16,1% баланса), то к 1/VIII 1925 г. эта сумма вырастает до 79,9 милл. руб. и составляет почти $^1/_3$ сводного баланса (34,2%). Средства, полученные от госучреждений с.-х. кредита, были направлены на дело ссудной помощи крестьянству на хозяйственные нужды: по сводному балансу товариществ на 1/VIII 1925 г., в ссуды ими было выдано 76,5 милл. рублей.

Кредитная работа товариществ

Нормально построенная кредитная работа товарищества имеет характер двусторонней операции: товарищество, с одной стороны, собирает сбережения крестьян в форме вкладов, а с другой — в более или менее значительной мере за счет этих вкладов выдает нуждающимся крестьянам ссуды.

Следует, однако, констатировать, что в данное время кредитные операции товариществ носят почти целиком односторонний характер: если на 1/VIII 1925 г. ими было выдано ссуд почти на 77 милл. руб., то вклады исчисляются в весьма скромной сумме около 2.375 тыс. руб. Это обстоятельство стоит в связи, во-первых, со слабостью капиталонакопления в крестьянском хозяйстве, а во-вторых, с тем, что с.-х. кооперативы еще не успели в достаточной мере завоевать доверие крестьянских масс.

Весьма существенное значение здесь имела и невязка в сфере кредитной работы между с.-х. кооперацией, непосредственно осуществляющей кредитные операции, и государственной системой с.-х. кредита, финансирующей эти операции. На XIV партконференции определилось разрешение вопроса об увязке этих двух систем в направлении признания единства низовой ячейки обоих систем в лице с.-х. кредитного товарищества.

Оперативная работа в области снабжения и сбыта

Неблагоприятные условия оперативной работы

Несмотря на ряд неблагоприятных моментов народнохозяйственной кон'юнктуры отчетного года, оперативная работа с.-х. кооперации в сфере сбыта продуктов крестьянского хозяйства и снабжения его орудиями и средствами производства непрерывно расширялась.

Это обстоятельство стоит в связи с общим под'емом сельского хозяйства, ростом его товарности и вовлечением в низовые кооперативы все новых и новых масс крестьянства. Весьма важное значение имело затем влитие в с.-х. кооперацию крупных средств, о котором говорилось выше. В том же направлении действовал и ряд мероприятий общей торговой политики государства, направленных в сторону благоприятствования кооперации вообще и сельско-хозяйственной в частности.

В соответствии с общей политикой правительства органы государственной промышленности и государственной торговли должны были полностью на договорных началах использовать систему с.-х. кооперации в деле заготовки сырья и реализации промышленных товаров, необходимых для с.-х. производства.

В отчетный период, однако, сделаны лишь первые шаги в направлении осуществления этих директив. Практика генеральных соглашений по заготовке с.-х. сырья для госпромышленности лишь начинает намечаться. По общему же правилу, взаимоотношения в этой области между системой с.-х. кооперации и госпромышленностью продолжают оставаться неурегулированными. Наличие параллельных заготовительных аппаратов, стремление отдельных хозорганов непосредственно связаться с низовой периферией с.-х. кооперации, минуя союзную систему, в значительной степени ослабляли размах и организованность заготовок с.-х. кооперации.

Точно так же и в области государственного регулирования товарооборота в ряде случаев (лимитные цены) недостаточно были учтены особенности кооперативной работы, ее задач и методов. Это приводило частью к замедлению процесса кооперирования крестьянства вследствие подрыва доверия к с.-х. кооперации со стороны последнего, частью к убыткам по отдельным операциям кооперативной системы.

В области увязки госпромышленности с системой с.-х. кооперации, как товаропроводящей цепью в отношении промтоваров с.-х. производственного назначения, не удалось еще перевести всю работу с.-х. кооперации на твердую базу плановых отпусков, и ее операции в значительной части покоились на сделках от случая к случаю, явно не соответствующих по своему об'ему ни задачам с.-х. кооперации, ни ее реальным возможностям в смысле реализации промтоваров.

Обороты сел.-хоз. кооперации

Несмотря на эти неблагоприятные условия, в сфере оперативной работы с.-х. кооперации должны быть отмечены значительное достижения. Средний оборот кредитного с.-х. товарищества за 1923/24 год по отпуску товаров и продуктов выразился в сумме 16.500 руб., а за первые три квартала 1924/25 года — в 27.900 руб. Соответствующие цифры среднего оборота местного союза дают 540.000 и 650.000. Что касается оборота центров с.-х. кооперации за весь 1924/25 г., то он характеризуется следующими цифрами: по Сельскосоюзу — 51.927,1 тыс. руб., по Льноцентру — 20.688,7 тыс. руб., по Маслоцентру — 41.025,5 тыс. руб., по Союзкартофелю—4.117 тыс. руб., по Плодовинсоюзу—5.927,2 тыс. руб., по Всеколесу — 8.099 тыс. руб., а по всем центрам — 131.784,5 тыс. руб.

Движение валовых оборотов всей с.-х. кооперации СССР (без Украины и «диких» кооперативов) можно видеть из следующей таблицы (в милл. руб.):

	За 1923 — 1924 г.	За 9 мес. 1924 — 25 г.	% к обороту за 1923 — 24 г.
Кооперативы 1 степ. . . .	272	460	169
Местные союзы	180	230	128
Центры с.-х. кооперации .	60	90	150
Итого	512	780	152

Из этой таблицы видно, что оборот с.-х. кооперации за 3 квартала истекшего года в полтора раза превышает оборот всего предшествующего хоз. года. Максимум роста дают кооперативы 1-й степени (69%), что стоит в связи с общей тенденцией к децентрализации хозяйственной жизни страны.

Общая сумма валового оборота всей с.-х. кооперации СССР (вместе с Украинской ССР) за весь 1924/25 год предварительно определяется в 1.200 милл. руб., а сумма чистого оборота, не повторяющегося в различных

звеньях с.-х. кооперации, — в 870—900 милл. руб. Этот оборот приблизительно поровну делится между отпуском с.-х. продуктов в порядке их сбыта и отпуском изделий промышленности в порядке снабжения крестьянского хозяйства.

Роль сел.-хоз. кооперации в сбыте продукции сельского хозяйства

Исходя из этих цифр, роль с.-х. кооперации в сбыте товарной массы земледелия можно определить от 14 до 16%. Однако, по отдельным продуктам имеются значительные отклонения от этого среднего процента. Роль, например, низовой кооперации в операциях по хлебу с 11,7% в 1923/24 г. поднялась до 25% товарной массы; по маслу заводского производства кооперативные заводы дали до 90% всей продукции; по яйцам участие первичных кооперативов в обороте поднялось с 8,4 до 13,2%; по свекле — с 48 до 82,1%; по табаку оно достигает 61,7%; по льну — 27,3%. Значительно слабее роль с.-х. кооперации в сбыте мясопродуктов, кожсырья и ряда других с.-х. продуктов. В лесной кооперации продукция 1924/25 г. дала повышение в сравнении с 1923/24 г. в 40,2%, дойдя до суммы в 14.133 тыс. руб.

Сбыт значительной части заготовленной низовыми кооперативами и союзами продукции сел.-хозяйства происходил непосредственно госорганам или организованному потребителю. Так, например, по хлебу через центр — Сельскосоюз — были проведены операции всего по 4,3% товарной массы из 25%, прошедших через первичные кооперативы. Но по специальным производственно-сбытовым системам процент централизованного сбыта значительно выше. Так, через Маслоцентр прошло до 42% всего заводского масла, через Льноцентр — 18,9% товарной массы льна, если не считать местных кустарных заготовок, через Всеколес прошло продукции на 5.345 тыс. руб. из общей суммы продукции лесной кооперации в 14.133 тыс. руб.

В приведенных цифрах заслуживают особого внимания данные, характеризующие роль с.-х. кооперации в деле снабжения госпромышленности сырьем. Через ее систему прошло около 20% заготовок Кожсиндиката, около 15% — заготовок акц. о-ва «Шерсть», свыше 80% свеклы для заводов Сахаротреста, свыше 60% табака. Снабжение Льноцентром льняной промышленности достигло в 1924/25 году 706.800 пуд. льняного волокна.

Сел.-хоз. кооперация и снабжение деревни

В области снабжения деревни орудиями и другими средствами производства главное место в работе с.-х. кооперации занимало машиноснабжение. Через Сельскосоюз продано орудий и машин за 1925 г. на сумму 8.745.096 руб. против 3.760.305 руб. в 1924 г. В эту сумму входит в частности стоимость 1.110 тракторов.

Общая сумма прошедших через низовую сеть машин и орудий, однако, значительно больше оборота Сельскосоюза. Через союзы и первичные кооперативы проводили свои операции по машиноснабжению и основные государственные торговые организации, работающие в этой отрасли: Госсельсклад, Сельмашсиндикат, Госторг. Первичный кооператив поэтому явился основным проводником с.-х. машин в деревню.

Значительные результаты достигнуты с.-х. кооперацией и в области снабжения семенами.

Для посева 1925 г. заготовлено и отправлено на места 233 тыс. пуд. многолетних кормовых трав, что составляет около 60% общих заявок, и около 10 тыс. пуд. семян огородных культур, — около $^1/_3$ потребности промышленного огородничества.

Льноцентром в 1924/25 г. заготовлено около 300 тыс. пуд. льносемян посевного качества, очищенных на семеочистительных станциях Льноцентра и на семеочистительных установках при союзах.

В области специального снабжения общий оборот по производственному снабжению одного Маслоцентра в 1924/25 г. составил 3.055.097 руб., в том числе—4.215 сепараторов, 1.153 маслобойки и 915 маслообработников.

В отчетный период получили также развитие операции по снабжению кооперированного крестьянства минеральными удобрениями и средствами борьбы с вредителями.

Внешняя торговля сел.-хоз. кооперации

В связи с общим ростом оперативной работы с.-х. кооперации получили значительное развитие и внешнеторговые, особенно экспортные, ее обороты. За 1924/25 г. было экспортировано Сельскосоюзом на 17.010 тыс. руб., Маслоцентром — на 16.632,2 тыс. руб., Льноцентром — на 8.996,1 тыс. руб., Всеколесом — на 731,6 тыс. руб., Плодовинсоюзом—на 226,8 тыс. руб., а всеми центрами — на 43.596,7 тыс. руб. По различным продуктам роль с.-х. кооперации значительно колеблется, достигая иногда довольно крупной величины. Так, участие с.-х. кооперации в экспорте масла выражается в 46,6%, льна — 24,4% и т. д. В связи с ролью Маслоцентра в экспорте ему в отчетном году предоставлено право самостоятельного выхода на внешний рынок.

В области импорта роль с.-х. кооперации была минимальной, и основная масса товаров производственного назначения для деревни была импортирована другими органами. В импортном плане 1925/26 г. участие Сельскосоюза намечено в более значительных размерах.

Участие производителей в прибылях сел.-хоз. кооперации

В области сбытовой работы с.-х. кооперации следует отметить дальнейшее развитие кооперативного метода сбыта с участием производителя в прибылях от реализации продуктов и с обращением остальной части прибыли в неделимые общественные капиталы. Льняное волокно, например, на 78,8% собиралось союзами и первичными кооперативами указанным методом и лишь 21,1% его покупалось за твердый счет; Льноцентр же работал исключительно на началах кооперативного сбыта. Доплаты Льноцентра в пользу производителей за 1922/23 г. выражаются в сумме 112 тыс. руб., за 1923/24 г. — 366 тыс. руб. и за 1924/25 г. — 1.333 тыс. руб. Маслоцентром, работающим почти целиком на началах кооперативного сбыта, с 1 июля 1924 г. по 1/I — 1925 г. в окончательный расчет выдано доплат на сумму 458 тыс. руб., а по незаконченным операциям 1925 г. — 2.945.642 руб. В области сбыта хлеба с.-х. кооперацией Урала за 1924/25 г. доплачено производителям 115 тыс. руб., на Сев. Кавказе — 80 тыс. руб. и рядом других союзов около 100 тыс. руб. Доплата в отношении к заготовительным ценам хлеба колеблется от 3 до 6%.

Накладные расходы

В мероприятиях по рационализации и удешевлению стоимости своей оперативной работы с.-х. кооперация за отчетный год достигла некоторых успехов: если накладные расходы первичных кооперативов за 1924 г. достигли 20% оборота, то за первую половину 1925 г. они снизились до 16,9%; накладные расходы местных союзов за 1923 г. выражались в 18%, за 1924 г. они падают до 12,66, а за отчетный год составляют около $10^1/_2$%.

Агрикультурная работа

Содействие правительства агрикультурной работе сел.-хоз. кооперации

По мере роста и развития с.-х. кооперации заметно развивается ее агрикультурная работа и растет число мероприятий, направленных на рационализацию кре-

стьянского хозяйства и его под'ем на более высокую техническую стадию. Содействие правительства в этой области кооперативной работы выражалось в двух формах: во-первых, в благоприятствующем с.-х. кооперации направлении агрономической политики НКЗ и его органов на местах, а с другой — в форме материальной помощи агрикультурной работе с.-х. кооперации.

Полеводство

В области полеводства содействие правительства с.-х. кооперации проводилось в следующих формах.

С осени 1924 г. осуществляется передача в кредит на 3 года без процентов оборудования зерноочистительных пунктов достаточно окрепшим с.-х. кооперативам. В марте 1925 г. НКЗ РСФСР и Сельскосоюзом разработана сеть новых зерноочистительных пунктов с.-х. кооперации в количестве 2.800 и намечены для этого средства по линии Ц. С.-Х. банка и по линии с.-х. кооперации. В итоге такого содействия правительства и весьма крупного участия самой с.-х. кооперации уже к весне 1925 г. она имела около 4.000 зерноочистительных пунктов, что составляет, приблизительно, 57% общего числа этих предприятий по СССР (7.000). За сезон 1924/25 г. на зерноочистительных пунктах с.-х. кооперации было очищено и отсортировано свыше 11 милл. пуд. зерна. В 1926 г. число этих предприятий с.-х. кооперации намечается довести свыше, чем до 6.000.

Большое значение в деле очистки семенного материала имеют семеочистительные станции с.-х. кооперации, построенные при материальной поддержке государства. В настоящее время имеется 5 льносеменочистительных станций, 1 клеверная семеочистительная станция и 1 по очистке семян разных культур.

Организация обеспечивающего сбыт семян государственного семенного фонда, предоставление кредита в 400.000 руб. на семеноводство и содействие селекционных и опытных учреждений с.-х. кооперации дали в 1924/25 г. сильный толчок развитию дела кооперативного семеноводства. К половине 1925 г. с.-х. кооперация имела свыше 300 специальных семеноводческих товариществ и 4 семенных союза. Число этих организаций продолжает быстро расти. В 1925 г. семеноводческие кооперативы имели 55 тыс. дес. под посевами селекционных и улучшенных семян с продукцией их около 1.750.000 пуд. Аппробация (одобрение) посевов селекционных культур специалистами опытных учреждений и с.-х. кооперации показала, что 55% селекционного семенного материала находится в руках с.-х. кооперации. Большая работа проделана с.-х. кооперацией также в деле восстановления исчезнувших за время революции ценных сортов огородных культур и северо-восточного клевера. При активном участии опытных учреждений возобновляется с.-х. кооперацией посевной материал льна-долгунца, $^1/_3$ потребности в котором в отчетном году была удовлетворена льняной с.-х. кооперацией. Под руководством Кореневской селекционной картофельной станции семенными товариществами с.-х. кооперации размножаются улучшенные сорта семенного картофеля, которых в минувшем году с.-х. кооперация распределила среди крестьян свыше 400.000 пудов, в том числе 37.000 пуд. селекционных сортов.

Значительная работа проделана с.-х. кооперацией в деле организации прокатных пунктов. К началу 1925 г. с.-х. кооперация имела свыше 3.000 этих предприятий с 35.000 различных машин и орудий.

При деятельном участии агрономов земорганов с.-х. кооперацией в минувшем году было проведено значительное число показательных мероприятий в области полеводства и травосеяния. Приблизительно $^1/_2$ союзов и 10% с.-х. кооперативов провели эти мероприятия.

Значительная работа проделана с.-х. кооперацией в деле организации тракторной работы на местах. Через специальные краткосрочные курсы пропущено около 2.000 трактористов и начаты работы по организации ремонтного дела.

Животноводство

В области животноводства агрикультурные мероприятия с.-х. кооперации проводились в специальных животноводческих товариществах, которым предоставлены льготы по аренде совхозов и т. п. Число животноводческих кооперативов непрерывно растет: к концу 1924/25 г. имеется свыше 300 коневодческих товариществ, располагающих 40.000 племенных животных, свыше 50 овцеводных кооперативов, свыше 400 контрольных союзов, об'единяющих около 15.000 хозяйств с 22.000 коров. Кроме того, с.-х. кооперация в 1925 г. располагала более чем 2.500 случных пунктов, приблизительно, с 7.000 производителей. Молочная кооперация располагает 60 племенными рассадниками крупного рогатого скота.

Особенно значительные затраты на агрикультуру, связанную по преимуществу с областью продуктивного животноводства, произведены в 1924/25 г. молочной кооперацией. Ею было затрачено на агрикультурные мероприятия около 1 милл. руб.

Мелиоративные работы и другие агрикультурные мероприятия

Значительное участие с.-х. кооперация принимала в мелиоративных работах. К концу 1925 г. имеется свыше 4.500 специальных мелиоративных товариществ, осуществляющих эти работы. Наряду к кредитами ЦСХБ особой секцией при ВЦИК РСФСР в 1924 г. было выдано с.-х. кооперации (через Всекобанк) 581.000 руб. в долгосрочную ссуду (на 3 года), при помощи которых и собственных затрат кооперативных организаций было мелиорировано 6.500 дес. земли. В 1925 году отпущена с.-х. кооперации на ту же цель пятилетняя ссуда в размере 700 тыс. руб., которая вложена в мелиоративные работы, исчисленные в 1.100 тыс. руб. (400 тыс. руб. средств кооперированного населения).

Плодовинсоюз в настоящее время располагает двумя собственными плодовыми питомниками, принимает участие в организации новых питомников и проводит мероприятия по снабжению населения специальным оборудованием по виноделию и технической переработке плодов и овощей.

Наконец, следует отметить ряд агрикультурных мероприятий, проведенных с.-х. кооперацией в области огородничества (показательные огороды), пчеловодства (показательные пасеки), по устройству с.-х. выставок, с.-х. курсов, лекций и т. п.

Переработка продуктов сельского хозяйства

В области переработки продуктов сельского хозяйства главное место занимают специальные производственно-сбытовые системы. Отчетный период может быть отмечен, как год значительного развития этой отрасли кооперативного хозяйства.

Рост числа производственных предприятий

В 1924/25 г. через систему с.-х. кредита правительство отпустило молочной кооперации около 2 милл. руб. в долгосрочную ссуду на строительство маслодельных и сыроваренных предприятий. Кооперация, в свою очередь, вложила в это дело около 2 милл. руб. и в результате в минувшем году был выстроен 341 новый завод, переоборудовано и оборудовано большое число старых заводов. Всего молочная кооперация к концу 1924/25 г. располагала 5.900 маслодельными и 680 сыроваренными заводами, из которых 4.978 были в системе Маслоцентра. На этих заводах в 1925 г. было

произведено 90—92% всей товарной продукции масла страны.

Картофельная кооперация в настоящее время имеет в своем распоряжении 135 заводов (против 109, бывших у нее в 1923/24 г.), на которых в минувшем году было переработано 41% всего подвергнутого по СССР переработке картофеля. Вокруг этих заводов сложился ряд других предприятий по обслуживанию населения (мельницы в 57% всех картофелетерочных товариществ, лесопилки и т. п.).

В районах картофельной кооперации широко применяется электрификация: 13% картофелетерочных кооперативов имеют осветительно-силовые установки и 40% кооперированных ими крестьянских хозяйств имеют электрическое освещение в своих жилых помещениях.

В целях содействия этой системе в отчетном году состоялось постановление правительства о передаче картофельной кооперации в районах ее наибольшего развития картофелетерочных и крахмалопаточных заводов.

Льняная кооперация в 1924/25 г. получила на свою производственную деятельность 160 тыс. руб. долгосрочных ссуд по госбюджету и 432 тыс. руб. в форме кредита от Ц. С.-Х. банка. Всего же ею было израсходовано на производство в отчетном году свыше 800 тыс. руб. В настоящее время льняная кооперация располагает 3 действующими заводами по первичной переработке льна в волокно и одним маслобойным заводом. Кроме того, приступлено к постройке 3 новых льноперерабатывающих заводов и составлены проекты на постройку 2 маслобойных заводов. В 1926 г. указанные предприятия должны обслужить около 8.600 дес. посевов льна.

Плодоовощная кооперация при материальной поддержке государства построила утилизационный завод по переработке плодов и овощей в Москве, а также восстановила и отстроила ряд винодельческих и плодопереработочных предприятий на местах (на Кавказе, в Крыму и т. д.).

Лесная кооперация в отчетном году располагала 18 лесопильными и 22 смолокуренными заводами.

В целом с.-х. кооперация располагает в настоящее время весьма значительным числом предприятий, превышающим по СССР (без Украины) 16.000. Большая часть этих предприятий связана с переработкой продуктов сельского хозяйства (кроме вышеупомянутых — мельницы, маслобойные заводы, по переработке животного сырья и т. п.). Далее идут ремонтные мастерские и т. п. Около 1.000 предприятий с.-х. кооперации относится к числу сельскохозяйственных (совхозы, молочные фермы, промышленные сады и т. п.). На всех отмеченных предприятиях к началу 1925 г. было занято свыше 45.000 рабочих и служащих.

В целях дальнейшего поощрения производственной деятельности кооперации, правительство постановило освободить от уравнительного сбора все кооперативные предприятия, сдающие свою продукцию для реализации в торговых предприятиях с.-х. кооперации. Кредиты и средства по госбюджету на кооперативное производство ежегодно увеличиваются. Все это заставляет предполагать, что в дальнейшем индустриализация сельского хозяйства со стороны с.-х. кооперации будет непрерывно и мощно развиваться.

Промысловая кооперация в 1924—25 г.

Структура промысловой кооперации

Деятельность отдельных видов промкооперации

Промысловая кооперация имеет четыре центра: Всекопромсоюз, Всеколес, Всекопромрыбаксоюз, Всекохотсоюз.

Всероссийский союз промысловой кооперации (Всекопромсоюз) об'единяет через союзы и артели ремесленников и кустарей самых разнообразных производств и имеет целью снабжать свою периферию материалами и орудиями производства, сбывать продукты производства, оказывать техническую и организационную помощь.

Всероссийский кооперативный лесной союз (Всеколес) ставит своей задачей организовать эксплоатацию леса на рациональных началах с применением кооперативного метода в области заготовки и сбыта продуктов лесного хозяйства.

Всероссийский промыслово-кооперативный союз охотников (Всекохотсоюз) способствует рациональному ведению охотничьего хозяйства, снабжению своих членов огнеприпасами и оружием и сбыту продуктов охоты.

Всероссийский кооперативно-промысловый союз рыбаков (Всекопромрыбаксоюз) содействует усовершенствованию всех видов рыбацкого промысла, снабжению ловцов необходимыми материалами и орудиями и сбыту продуктов рыбного промысла.

Организационное строительство

Всеколес об'единяет только союзы; три остальных промысловых центра — и первичные кооперативы и союзы.

На протяжении 1925 г. в составе отдельных центров произошли резкие изменения.

	Сроки.	Число союзов.	Количество кооперативов.	В них физических лиц.
Всекопромсоюз . .	1/I 1925 г.	135	2.950	153.839
„ . . .	1/X— „	135	3.729	202.545
Всеколес	1/I — „	64	1.331	87.469
„	1/X— „	53	1.146	82.324
Всекопромрыбаксоюз .	1/I — „	17	416	31.653
„ .	1/X— „	26	457	46.676
Всекохотсоюз	1/I — „	41	775	250.000
„	1/X— „	64	751	275.000
Итого на	1/I 1925 г.	257	5.523	523.061
„ на	1/X 1925 г.	278	6.083	606.545

Вышеприведенные данные позволяют сделать следующие выводы:

1. Число союзов за рассматриваемый период в общем увеличилось на 21 (8,1%), по отдельным же промысловым центрам произошли более существенные изменения.

2. Количество кооперативов, состоящих в четырех центрах, возросло на 560 (10,1%).

3. Втянутое в промысловую кооперацию население увеличилось на 83.481 чел. (16%), каковое обстоятельство надо признать достаточно благоприятным для промысловой кооперации. Здесь должно отметить, что вышеуказанные центры ведут свою работу преимущественно в пределах РСФСР, но имеются, понятно, промысловые об'единения и в других самостоятельных республиках.

Общее число кустарей и ремесленников, могущих быть кооперированными по линии Всекопромсоюза и Всеколеса, составляет для всего СССР 2,6 милл. чел. В составе же двух центров имеется только 284.869 чел. (11,4%), входящих в 5.600 кооперативов. Всего же таких кооперативов насчитывалось на 1/X — 1925 г. 12 тыс. с 500 тыс. членов. Из них 4.500 кооперативов с 125 тыс. членов не входят в союзные об'единения («дикие»), а другие находятся вне РСФСР.

Распределение этих кооперативов по отдельным самостоятельным республикам может быть изображено в виде следующей таблицы:

	Число кооперативов.	В них физ. лиц.
Украина	1.900	65.000
Белоруссия	116	10.774
Узбекистан	283	8.723
Закавказск. республики	68	2.300

По подсчетам Всеколеса, процесс кооперирования его системы по отдельным промыслам выражается такими данными:

Промыслы.	Всего занято лиц.	Кооперировано.	
		Абс.	% %
Лесозаготовительный. . . .	380.000	97.000	25,5
Лесообрабатывающий. . . .	275.000	26.000	9,5
Лесохимический	30.000	20.000	66,7
Итого . .	685.000	143.000	20,9

Больше всего кооперировано в лесохимическом промысле, меньше всего — в лесообрабатывающем.

Всекопромсоюз об'единяет кустарей и ремесленников весьма разнообразных промыслов. Об изменениях в его составе по 1/IX 1925 года можно судить по следующей таблице, охватывающей 105 его союзов (из 135):

Промыслы.	На 1/X 1924 г.		На 1/IX 1925 г.	
	Число кооперативов.	В них физ. лиц.	Число кооперативов.	В них физ. лиц..
Кожевенно-обувной . . .	324	10.706	627	20.777
Текстильный	74	6.965	125	18.663
Трикотажный	26	2.482	48	11.596
Кружевной	69	17.127	81	22.667
Металлический	252	8.854	420	13.946
Сапоговаляльный	173	4.884	180	6.813
Рогожно-кулеткацкий . .	113	6.663	132	15.447
Пеньково-веревочный . .	7	280	26	1.036
Деревообрабатывающий .	334	22.253	825	39.527
Строительный	19	461	37	1.233
С.-х. машиностроение . .	18	600	35	1.070
	1.409	81.275	2.536	152.775

В разных промыслах замечаются различные достижения. Рыбацкая кооперация насчитывает в настоящее время 120 тыс. ловцов, из них 46 тыс. (38,3%) входят в систему Всекопромрыбаксоюза.

Что касается Всекохотсоюза, то охотничье население РСФСР составляет 1 милл. чел., кооперировано же 275 тыс. чел. (27,5%). При этом должно отметить, что охотники могут быть разбиты на такие группы: промысловиков — 8,5%, полупромысловиков — 68,6% и любителей — 22,9%.

Социальный состав промысловой кооперации

По своему имущественному положению кустари системы Всекопромсоюза распределяются след. образом:

Распределение кустарей по посевной площади

Число хозяйств.	Без посева.	До 2 десятин.	2—4 десятины.	4—6 десятин.	6—8 десятин.	8—16 десятин.	Свыше 16 дес.	Итого.
Абс. . .	1	415	675	365	179	134	4	1.773
В %%	0,1	23,4	38,1	20,6	10,0	7,6	0,2	100

Обеспеченность кустарей рабочим скотом

(в процентах)

Без рабоч. скота.	С 1 голов.	С 2 головами.	С 3 головами.	С 4 головами.	ИТОГО.
27,9	63,9	7	1,1	0,1	100,0

Обеспеченность кустарей коровами (в проц.)

Бескоровные.	С 1 коровой.	С 2 коровами.	С 3 коровами.	С 4 коровами.	ИТОГО.
8,2	58,8	27,6	4,3	1,1	100,0

В системе Всеколеса среди артельщиков лесозаготовительных кооперативов 12,2% безлошадных, 87,1% с 1 лошадью, 0,7% с 2 и 3 лошадьми; среди смолокуров 9,2% безлошадных, 87,7% с 1 лошадью и 3,1% с 2 и 3 лошадьми.

География промысловой кооперации

Остановимся еще на географическом распределении промысловых кооперативов и об'единяемых ими членов по системам отдельных центров.

Данные по Всекопромсоюзу представляются в нижеследующем виде:

	Число кооператив.	В них членов.	
		Абс.	В %%.
Северо-Западн. р.	331	22.172	10,9
„ Восточн. р. . . .	99	12.262	6,1
Уральский р.	350	16.508	8,2
Вятско-Ветлужск. р. . . .	29	2.157	1,1
Средне-Волжский р. . . .	237	15.358	7,6
Нижне-Волжский р. . . .	226	18.697	9,2
Крым	126	2.779	1,4
Центральн.-Промышл. р.	1.780	82.074	40,5
Центральн.-Черноозем. р. .	216	22.495	11,1
Западный р.	40	1.657	0,8
Сибирь	37	1.334	0,7
Кавказ	258	5.052	2,5
Итого . .	3.729	202.545	100,0

Как видно, основное кооперированное население по линии Всекопромсоюза сосредоточено в Центр.-Промышленном районе.

География системы Всеколеса будет такова:

Районы.	Число кооператив.	В них членов.	
		Абс.	%%
Северо-Западный р. . . .	364	25.182	30.6
„ Восточный р. . .	331	21.250	25,7
Западный р.	5	234	0,3
Центр.-Промышлен. р. . .	165	13.183	16,0
Вятско-Ветлужск. р. . . .	221	15.389	18,7
Средне-Волжский р. . . .	43	5.886	7,2
Уральский р.	9	1.000	1,2
Северо-Кавказский р. . .	8	200	0,3
Итого . .	1.146	82.324	100

У Всеколеса максимум кооперированных членов имеется в Северо-Западном районе.

Система Всекохотсоюза по более дробным районам размещается так:

Области.	Число кооперир. охотн.	Области и республики.	Число кооперир. охотн.
Северо-Западная . .	13.178	Область Коми	2.500
Северо-Восточная .	5.564	Вотская область . .	1.200
Западная	6.011	Татреспублика . . .	5.120
Центр.-Промышлен. .	38.296	Респ. немц. Поволжья	2.039
Вятско-Ветлужская	2.000	Горская республ. . .	1.204
Уральская	48.929	Дагестанск. республ. .	1.207
Центр.-Чернозем . .	11.853	Адыг.-Черк. обл. .	668
Средне-Волжск. . . .	13.642	Ойратская обл. . . .	5.000
Юго-Восточн.	6.267	Бурято-Монг. р. . . .	12.000
Северо-Кавказская. .	22.424	Кавказск. респ. . . .	4.987
Юго-Западная . . .	6.011	Джетысуйск. обл. . .	3.142
Алтайско-Енисейск. .	35.679		
Дальне-Восточн. . . .	23.407	Всего . .	272.328

Системой Всекопромрыбаксоюза охвачены все главные рыбопромышленные районы: Волго-Каспийский, Азовско-Черноморский, Аральский, Беломорский, Северо-Западный, Западная Сибирь, Чапско-Барыбинский, Енисейский и Центральный, при чем % кооперированных ловцов по отдельным районам колеблется от 20 до 70.

Финансовое положение

Балансы низовой сети

Средний баланс первичного кооператива Всекопромсоюза с 1/I по 1/IV 1925 г. поднялся с 6.454 до 9.039 р. Сводный же баланс на 1/IV 1925 г. всех первичных кооперативов достигал 33 милл. руб.

При рассмотрении таблицы строения актива и пассива среднего баланса кооператива на 1/IV на первый взгляд кажется, будто у кооперативов имеется достаточно собственных средств — 28,6% плюс 8,4% разница между доходами и расходами, т.-е. 37,0%, но не следует забывать того, что в активе 22,6% баланса затрачено на оборудование и имущество.

Актив.	Абс.	%%	Пассив.	Абс.	%%
Касса, тек. счет. и ценн. бумаги.	347 р.	3,8	Паев. капит. . .	601 р.	6,7
Имущество и оборудование . .	2 042 „	22,6	Проч. капит. . .	1.985 „	21,9
Товары и матер.	3.423 „	37,9	Кредиторы . . .	3.845 „	42,5
Дебиторы	1.570 „	17,4	Векселя выд. . .	568 „	6,3
Векселя получ.	373 „	4,1	Доходы и приб. .	2.040 „	22,6
Расх. и убытки .	1.284 „	14,2			
Баланс . . .	9.039 р.	100,0		9.039 р.	100,0

Таким образом, мобильных средств кооператив имеет всего 1.302 руб. (14,4%).

Должно отметить, что в системе Всекопромсоюза имеются артели фабрично-заводского типа, имеющие балансы в сотни тысяч рублей.

По низовой сети Всеколеса изменение балансов произошло такое:

Артели.	Средний баланс.		Увеличение во сколько раз.
	На 1/X 1924 г.	На 1/IV 1925 г.	
Лесозаготовительные	1.288 р.	5.551 р.	4,3
Лесохимические	4.185 „	8.936 „	2,1

Собственные капиталы лесозаготовительной артели на 1/IV составляли 10,7% суммы баланса, а смолокуренной — 11,3%. Ориентировочный баланс по всем лесным кооперативам на 1/IV 1925 г. равняется 7.035 т. р.

По сведениям Всекопромрыбаксоюза, средний баланс кооператива Астраханского союза на 1/IV 1925 г. равняется 35 тыс. руб., а на 1/IX 1925 г. — 32,7 тыс. руб. Отсюда надо полагать, что низовая сеть имеет сводный баланс не свыше 5 милл. руб.

Строение среднего баланса рыбацкого кооператива на 1/IX 1925 г. (в %%):

Актив.		Пассив.	
Денежные средства . .	5,1	Капиталы	14,6
Товары	21,5	Чужие средства	80,5
Имущество	11,3	Доходы	4,9
Дебиторы	54,5		
Расходы	7,6		

Сводный баланс товариществ (первичных) Всекохотсоюза дает сумму в 4.326,8 тыс. руб.

Строение актива и пассива товарищества Всекохотсоюза (в %%):

Актив.		Пассив.	
Ка са и тек. сч.	11,2	Капиталы	48,5
Товары	41,8	Векселя	22,0
Векселя	6,6	Долги	12,2
Дебиторы	24,3	Переход. суммы . . .	3,5
Имущество	4,3	Доходы и прибыль . . .	13,8
Паи	3,5		
Переход. суммы	7,4		
Расходы и убытки . . .	0,9		

Балансы союзов кооперативов

Движение сводного баланса по 50 союзам-членам Всекопромсоюза было таково (в тыс. рублей):

	Общая сумма баланса.	Рост баланса.	Собственные средства.	Рост соб. средств.	% собств. средств в балансе.
На 1/X 1924 г.	27.352	100	4.303	100	15,7
„ 1/IV 1925 „	43.687	160	5.706	109	13,1
„ 1/VII 1925 „	55.224	202	6.669	155	12,1

Рост собственных средств значительно отставал от роста баланса и значение их в общей сумме баланса постепенно падало. Сводный баланс по 135 союзам, входящим во Всекопромсоюз, надо считать равным 94 милл. руб. (экстраполировано).

Данные по 17 союзам системы Всеколеса на те же три срока дают ту же картину роста суммы балансов и собственных средств, отставания последних от первых и падение их удельного веса в балансе (в тыс. р.).

	Общая сумма баланса.	Рост баланса.	Собствен. средства.	Рост собственных средств.	% собств. средств в балансе
На 1/X 1924 г.	3.547	100	553	100	15,6
„ 1/IV 1925 „	7.055	199	654	118	9,3
„ 1/VII 1925 „	9.907	279	701	127	7,1

Ориентировочно баланс на 1/VII 1925 г. по всем союзам, об'единяемым Всеколесом, достигает суммы 16,2 милл. руб., тогда как на 1/X 1924 г. он был около 12 милл. руб.

Рост балансов союзов Всекопромрыбаксоюза шел таким темпом (в тыс. руб.):

	Число союзов.	Сумма баланса.	Собственных средств.	% к сумме баланса.
1/I 1925 г.	12	3.195	259	8,1
1/VII 1925 „	11	2.764	513	19,0
1/X 1925 „	10	3.634	230	6,6

Здесь на разные сроки входили различные союзы, поэтому отдельных выводов о росте суммы баланса и собственных средств сделать нельзя. Общий сводный баланс по всем союзам ориентировочно можно принять в 4,5 милл. руб.

Балансы 33 союзов Всекохотсоюза на 1/X 1924 г. составляли 907,2 тыс. руб., а на 1/X 1925 г. сводный баланс всех союзов достиг уже 3.128 тыс. руб.

Балансы центров

Балансы центров на протяжении 1924/25 г. изменялись так (в тыс. рублей):

	Сумма баланса.		Собственные средства.	
	На 1/X 1924 г.	На 1/X 1925 г.	На 1/X 1924 г.	На 1/X 1925 г.
Всекопромсоюз . . .	6.488	10.401	181	1.436
Всеколес	5.430	10.209 [1])	370	292
Всекопромрыбаксоюз .	253	1.442 [1])	5	334
Всекохотсоюз	333	894	48	420
Итого . . .	12.504	22.946	604	2.482

Как видно, сводный баланс центров увеличился в 1,8 раза, а собственные средства — в 4,1 раза.

Правительственная поддержка промысловой кооперации

В финансовой области необходимо отметить большую поддержку, оказанную промысловой кооперации со стороны правительства. Так, Всекопромсоюзу было списано 678.769 руб. убытка прошлых лет, 1.172.474 руб. зачислены, как долгосрочная ссуда, и, кроме того, выдано 1 милл. руб. в счет бюджета 1925/26 г. Система Всекопромсоюза из фонда санирования получила 600 т. р., из средств, предназначенных на укрепление кооперации Центр.-Черноземной области, 100 тыс. руб. и за счет бюджета 1925/26 г. — 775 тыс. руб.

Всеколес и его система получили 280 тыс. руб., Всекопромрыбаксоюз 315 тыс. руб., союзы-члены Всекохотсоюза — 58.500 руб.

Всего, таким образом, было выдано правительством в подкрепление финансового положения 4.204.743 руб.

Обороты промысловой кооперации

За отчетный год оперативная работа отдельных промысловых систем выразилась такими суммами:

	Центр.	Союзы.	Кооперативы.
	(В тысячах рублей.)		
Куст.-промысловая . . .	12.518	95.060	115.870
Лесная	6.375	14.133	—
Рыбацкая	2.390	5.400	
Охотничья	754	9.100	

Как и следовало ожидать, наибольшие обороты имеет кустарно-промысловая кооперация, об'единяющая наиболее мощные союзы, работающие в самых разнообразных производствах.

Интересно еще сравнить обороты центров за отчетный год и предыдущий.

Обороты по продаже

	1924/25 г.	С 1/I—1/X 1924 г.	Увеличение в 1924/25 г.
	(В тысячах рублей.)		
Всекопромсоюз	12.518	4.643	7.875
Всеколес	6.375	4.595	1.780
Всекопромрыбаксоюз . .	2.390	200	2.190
Всекохотсоюз	754	200	554
Итого	22.037	9.638	12.399

[1]) Балансы Всеколеса и Всекопромрыбаксоюза взяты на 1/XI 1925 г.

Экспортные операции

Работу по экспорту ведут только 2 промысловых центра — Всеколес и Всекопромсоюз.

Обороты по экспорту понемногу расширяются, а именно:

	Сумма вывоза.
1923–1924 г.	1.806,4 тыс. руб.
1924—1925 „	2.314,0 „ „

т.-е. экспорт кустарных изделий за год увеличился на 507,6. Предметы вывоза следующие: лесные материалы, смола, пихтовое масло, скипидар, рогожи, дуги, клепка, холст, зайчина, кружева, строчка, ковры, деревянные резные и раскрашенные изделия.

Число стран, куда направляется экспорт, сравнительно велико, а именно: Англия, Америка, Германия, Швеция, Франция, Италия, Дания, Турция, Польша, Латвия, Финляндия и Персия.

Экспорт кустарных изделий может быть доведен до 13—14 милл. руб., необходимо только провести ряд благоприятствующих мероприятий в виде снижения попенщины на лесные материалы, удешевления кредита и провоза по жел. дор., об'единения работы экспортирующих организаций и т. д.

КОНЦЕССИИ

Концессионная политика и практика в 1924/25 г.

Отчетный год, ознаменовавшийся огромным ростом наших хозяйственных связей с заграницей, выдвинул на первый план необходимость ведения более активной политики в отношении привлечения иностранного капитала для эксплоатации громадных естественных богатств СССР.

Одновременно в отчетном году наметился перелом в характере предложений, делавшихся представителями иностранного капитала. Если прежние концессионные предложения носили преимущественно характер разведки и имели зачастую своей целью восстановить свои права на национализированные предприятия со стороны прежних владельцев, то в отчетном году концессионная практика приняла другой характер. Число концессионных предложений с 607 в 1923 г. и 311 в 1924 г. упало до 199 за 9 месяцев 1925 г., но в то же время удельный вес этих предложений значительно увеличился. Предложения приняли более серьезный характер; в качестве об'ектов выдвигались преимущественно не торговые концессии, а производственные, требующие вложения более крупных сумм на длительные сроки.

1924/25 хозяйственный год явился переломным годом в нашей концессионной практике и соответственно этому выдвинул перед правительством ряд новых задач. Прежде всего были пересмотрены методы ведения концессионных переговоров в целях ускорения движения дел. В добавление к существующим уже концессионным комиссиям в Лондоне и Берлине в связи с восстановлением дипломатических отношений были учреждены комиссии в Риме, Токио и Париже. Во-вторых, необходимость ведения активной политики заставила наши хозяйственные организации приступить к изучению специальных условий привлечения иностранного капитала в ту или иную отрасль народного хозяйства СССР и создания плана привлечения иностранного капитала в соответствии с ближайшими хозяйственными перспективами. В связи с этим выявилась необходимость увязки перспективных планов отдельных отраслей нашего хозяйства с концессионной практикой. Для этой цели был создан отдел подготовки договоров, на обязанности коего лежат: проработка концессионного плана и последующее его корректирование в соответствии с изменениями мировой кон'юнктуры и хозяйственной кон'юнктуры СССР, а также увязка планов концессионных об'ектов с реальными возможностями привлечения иностранного капитала в отдельные отрасли народного хозяйства СССР. Соответственно последней задаче принял актуальный характер вопрос о должной постановке информации об общем положении мирового хозяйства и состоянии отдельных его отраслей.

В связи с тем, что приобретение иностранных изобретений и привлечение технической помощи иностранных фирм получили первостепенное значение в деле восстановления основного капитала промышленности, и в виду участившихся соответственных предложений со стороны как хозяйственных организаций СССР, так и иностранных фирм о технической помощи серьезное значение приобрел вопрос о выявлении технической мощи отдельных иностранных фирм. Расширение прежних задач и выдвижение новых вызвали необходимость весьма значительного усиления информационного отдела ГКК. Наконец, в виду того, что отчетный год ознаменовался фактом утверждения некоторых концессионных договоров всесоюзного значения, представляющих собою громадные комбинаты, а также увеличением количества действующих концессий вообще и развертыванием работ на концессионных предприятиях, СНК СССР постановил образовать в составе Главного концессионного комитета постоянную комиссию по наблюдению за выполнением концессионных договоров. Основные задачи этой комиссии сводятся к учету хозяйственной практики концессий и наблюдению за осуществлением концессионных договоров как со стороны союзных и республиканских органов, так и концессионера. Задачами этой комиссии являются: устранение препятствий, могущих тормозить нормальную работу концессионных предприятий, и рассмотрение всех вопросов, возникающих при осуществлении концессионных договоров, а также вопросов, не могущих быть урегулированными отдельными ведомствами самостоятельно.

Отдельные виды предоставленных концессий и их типовые условия

Торговые концессии

Практика установила четыре вида торговых концессий. Простейшим из них является допущение иностранной фирмы к торговым операциям в СССР. Фирма получившая такого рода разрешение, имеет право открыть в СССР свою контору, широко поставить здесь рекламу своих изделий и вести переговоры о тех или иных экспортных или импортных сделках. Эти сделки в каждом отдельном случае должны утверждаться НКВнешторгом, который в случае утверждения сделки выдает фирме соответствующие лицензии.

Следующей ступенью является чистая торговая концессия. В этом случае фирма получает право ежегодно ввозить и вывозить определенные товары на определенную сумму. В виду высокой рентабельности этих операций правительство ставит условием такой концессии определенное свое участие в прибылях.

Наибольшее практическое применение нашла себе та форма торговых концессий, которая известна под названием смешанных торговых обществ.

Смешанное торговое общество (акционерное) учреждается правительством СССР в лице НКВнешторга и той или иной группой торговых, промышленных или финансовых фирм той или иной страны. Акции распределяются поровну. Правление составляется обоими учредителями на паритетных началах, при чем председателем правления назначается один из представителей

НКВТ (его голос дает перевес), а директором-распорядителем назначается представитель иностранной группы. Иностранная группа оплачивает часть акций, передаваемых НКВТ; другая часть этих акций оплачивается НКВТ из получаемых им прибылей общества. Основной капитал общества играет сравнительно небольшую роль в операциях общества; главнейшее значение имеет тот кредит, который иностранная группа обязуется предоставить обществу.

Прибыль от операций делится пополам; однако, НКВТ имеет определенный процент привилегированной прибыли, который поступает в его распоряжение в первую очередь. В начале каждого года общество совместно с НКВТ устанавливает контингент и номеклатуру товаров, подлежащих экспорту или импорту через общество. Соответственно этому выдаются лицензии на вывоз и ввоз.

Реализация экспортных товаров на внешнем рынке производится под контролем местного торгового представительства СССР, которое вправе оставить товар за собой в случае, если цены, по которым общество намерено реализовать товар, не будут оптимально достижимыми ценами. В отношении импортных товаров НКВТ обычно оставляет за собой право преимущественной покупки полностью или в известной части.

Наконец, четвертым видом торговых концессий являются договоры о финансировании экспортных операций. Договоры этого рода заключаются обычно одной из государственных торговых организаций с той или иной крупной фирмой, имеющей опыт в деле сырьевых заготовок и сырьевого экспорта и обладающей за границей разветвленным торговым аппаратом. Согласно договору, иностранная фирма открывает своему контрагенту кредит в размере известной суммы, необходимой для заготовки в течение года установленного количества определенного экспортного товара. Самая заготовка производится аппаратом государственной организации; однако, фирма через своих представителей и технических служащих производит инструктирование заготовительного аппарата. Договором устанавливается порядок соглашения о заготовительных ценах и фиксируются определенные лимиты накладных расходов. Заготовленный товар отправляется за границу, где реализуется через аппарат фирмы по оптимальным ценам, при чем наша организация вправе оставить товар за собой в случае, если цены, по которым фирма намерена его реализовать, будут признаны организацией неудовлетворительными. За получаемый кредит организация уплачивает нормальный банковский процент. Комиссионного вознаграждения фирма обычно не получает. Чистая прибыль от операций делится между контрагентами пополам. Погашение кредита производится частями с момента погрузки отдельных партий товара на станциях отправления бухгалтерским путем, исходя из ориентировочных цен. Окончательные расчеты производятся по истечении операционного года.

Договоры описанного типа заключаются сроком от 3 до 6 лет.

В договорах об учреждении смешанных обществ и о финансировании экспортных операций содержится обычно условие о том, что споры, могущие возникнуть между сторонами касательно толкования и исполнения договора, разрешаются особой арбитражной инстанцией, устанавливаемой сторонами под председательством не заинтересованного суперарбитра. В остальном иностранные фирмы в своей работе на территории СССР подчиняются общим законам.

Производственные концессии

Переходя к типичным условиям производственных концессий, остановимся прежде всего на тех условиях экономического характера, которые фигурируют и в сельско-хозяйственных, и в лесных, и в горных концессиях, и в концессиях, относящихся к обрабатывающей промышленности.

1. Одним из основных условий производственных концессий является установление определенного срока, по истечении которого все имущество концессионного предприятия, за исключением оборотных средств, переходит безвозмездно к правительству. Правительство, однако, возмещает концессионеру неамортизованную часть затрат на это имущество. Процент амортизации обусловливается в договоре. В течение последних лет действия договора концессионер может производить капитальные затраты только с согласия правительства. Срок каждой отдельной концессии зависит от того, в какой срок может быть амортизовано предприятие при условии его достаточной рентабельности, и исходя из нормальных продажных цен на продукцию предприятия.

2. Договоры обычно предусматривают особую льготу для концессионера, которая заключается в его праве беспошлинно ввезти в СССР машины, инвентарь и пр. для нужд концессионного предприятия.

3. Одним из существенных обязательств, возлагаемых договором на концессионера в области производственных концессий, является выполнение им минимальной производственной программы.

Это обязательство является в условиях СССР необходимой принадлежностью концессионного договора. Оно имеет два веских основания. Во-первых, договор связан обычно с передачей концессионеру известных ценностей (участков земли, леса, недр, зданий или оборудованных предприятий). В виду этого правительство должно иметь гарантию в том, что эти ценности не будут лежать втуне, а будут концессионером соответственно использованы. Во-вторых, концессионное предприятие, как сказано выше, рассматривается правительством, как часть планово-организованного крупного хозяйства страны. При установлении общих планов производства и распределения товаров соответствующие органы СССР должны принимать в расчет и деятельность концессионера, отведя концессионным предприятиям соответствующее место в этих планах. Важно, чтобы здесь можно было оперировать с какими-либо твердыми или, во всяком случае, минимальными количествами. Следует отметить, что при установлении договорной программы производства учитываются возможные колебания условий рынка; за концессионером оставляется, однако, достаточно широкая возможность маневрирования.

4. В вопросе о сырье и полуфабрикатах концессионер ставится в одинаковые условия с прочими предприятиями и вправе приобретать эти товары на внутреннем рынке. В случае, однако, если соответствующего сырья или полуфабрикатов в СССР не производится (или производится мало), концессионер получает право их ввоза из-за границы.

5. Равным образом, в отношении сбыта продукции концессионер поставлен в равные условия с другими предприятиями и вправе производить этот сбыт по своему усмотрению, если надо — то через собственные склады, магазины и пр., которые он вправе открывать по всей территории СССР. Однако, в отношении некоторых товаров право сбыта может быть ограничено преимущественным правом правительства приобретать продукцию концессионера (полностью или отчасти) по рыночным ценам (внутренним или мировым) или иногда по льготным ценам.

6. В своих взаимоотношениях с рабочей силой, занятой на концессионном предприятии, концессионер подчиняется общим законам о труде, действующим в союзных республиках, и условиям коллективных договоров, заключаемых им с соответствующими профессиональными союзами.

7. Во всех вопросах, особо не урегулированных договором, концессионер подчиняется общим законам союзных республик.

Споры между правительством и концессионером относительно толкования и исполнения договоров разрешаются соответствующими судами СССР. В крупных договорах допускается организация особого третейского разбирательства этих споров.

8. Немаловажным для концессионера-промышленника вопросом является возможность пользоваться кредитом. Этот вопрос разрешается тем, что концессионер вправе входить в соответствующие соглашения с банками СССР или с иностранными банками на общих основаниях.

9. В заключение необходимо остановиться на платежах концессионера правительству. Эти платежи можно разбить на четыре группы, а именно: а) налоги и сборы, б) рентные платежи, в) целевые платежи, г) плата за концессию.

Как общее правило, налоги и сборы уплачиваются концессионером наравне с частными предприятиями; однако, во многих случаях концессионеры были в этом отношении приравнены к государственным предприятиям.

К рентным платежам мы относим погектарную плату за передаваемые недра и участки земли, попенную плату за древесину и арендную плату за строения и оборудование, передаваемые концессионеру, каковые взимаются в размерах, общепринятых в СССР.

К целевым платежам мы относим платежи по социальному страхованию рабочих и служащих и по страхованию имущества. Последнее должно производиться обязательно, и притом в страховых учреждениях СССР.

Плата за концессию может принимать различные формы: долевого отчисления с продукции предприятия, передачи правительству определенного пакета акций предприятия, льготной продажи правительству части продукции, отчисления части прибылей, или, наконец, комбинированную форму из нескольких указанных видов.

Останавливаясь вкратце на частных случаях производственных концессий, можно добавить к сказанному лишь немногое.

В горных концессиях одним из важнейших обязательств концессионера является выполнение определенной программы разведок, при чем результаты этих разведок должны сообщаться правительству. Из разведочной площади концессионеру передаются для эксплоатации отводы по его заявлению. Технически целесообразное ведение горных разработок является обязательным условием этих концессий.

Лесные концессии связаны обычно с обязательством постройки лесопильных и др. заводов. Лесные площади, переданные концессионеру, должны разрабатываться согласно плану, утвержденному органами правительства. Такого же рода условие имеется и в договорах о сельско-хозяйственных концессиях.

Весьма важными для СССР являются концессии в области транспорта, а также в области коммунального дела. Эти концессии возможны двух типов: либо чисто строительные, либо строительно-эксплоатационные. В первом случае функция иностранной фирмы состоит в предоставлении на основе кредита необходимых капиталов и в осуществлении постройки, которая по своем окончании переходит в ведение правительства, при чем фирма получает часть эксплоатационных прибылей или доходов, а также проценты за предоставленный капитал. Во втором случае фирма принимает также участие в эксплоатации соответствующего сооружения.

В отношении концессий этого рода следует отметить, что они весьма индивидуальны и с трудом допускают установление типовых условий. Обычно они должны быть связаны с концессиями по эксплоатации естественных богатств, находящихся в районе сооружения, или с концессиями торгового характера.

Широкое распространение должны получить концессии в области строительства и эксплоатации жилых домов. Они могут заключаться на основе общих законов о застройке, которые вполне отвечают как интересам предпринимателя, так и интересам страны. Иностранные застройщики (юридические лица) должны, однако, получать разрешение на заключение договора о застройке в концессионном порядке.

Следует упомянуть еще об одной форме концессии, — о привлечении иностранных фирм в качестве акционеров в некоторые из существующих в СССР акционерных обществ, которые пока работают на капиталы различных государственных учреждений. Эти акционерные общества обычно совмещают в себе торговые и производственные функции, а также функции технических строительных контор (в области коммунального дела, электрификации и т. д.). Концессии такого рода явились бы комбинацией тех форм концессий, о которых шла речь выше, и к ним соответственно приложимы излагавшиеся выше условия.

Концессии по привлечению иностранной техники

Договоры о технической помощи, это — договоры, заключаемые нашими трестами с той или иной крупной и технически значительной иностранной фирмой. Условия этих договоров сводятся в основных чертах к следующему:

В тех случаях, когда речь идет о массовом производстве тех или иных товаров, фирма предоставляет тресту право производить на заводах треста предметы (машины, приборы и др. изделия), запатентованные фирмой. Таким образом, трест получает так называемую лицензию на соответствующие конструкции.

Впрочем, договор может касаться и незапатентованных изделий: в частности он может касаться не массовых изделий, а сооружений, установок и пр., имеющих индивидуальный характер, движимых и недвижимых (радиостанции, холодильные установки, крупные турбины и пр.).

В этих случаях центр значения договора заключается в том, что фирма обязуется передавать тресту проекты и рабочие чертежи этих установок, соответствующие тем заданиям, которые трест пред'являет в каждом отдельном случае фирме.

Помимо рабочих чертежей фирма передает тресту все необходимые инструкции и указания и командирует на предприятия треста инструкторов-специалистов, монтеров и т. д., а также допускает на свои предприятия для изучения производства специалистов треста.

В частных случаях (по условиям того или иного производства) речь может итти о секретах фирмы по части рецептов и способов изготовления того или иного товара. Здесь центральное значение имеют не рабочие чертежи, а эти рецепты, а также изучение производства на предприятиях фирмы и инструктирование иностранными специалистами.

В тех случаях, когда производство того или иного товара, которое является предметом договора, требует наличия особых машин (которые фирма вообще не продает «на вольном рынке»), фирма доставляет тресту эти машины в необходимом количестве на основах кредита. Таким же образом фирма обязуется поставлять тресту подготовительные материалы или полуфабрикаты в тех случаях, когда эти материалы или полуфабрикаты производит только данная фирма, и если их производство невыгодно организовать на предприятиях треста или вообще в СССР.

Фирма, оказывающая тресту техническое содействие, обязуется сообщать тресту все те достижения, которые будут сделаны ею самостоятельно в течение срока действия договора или будут приобретены ею в это время от других фирм или лиц (в последнем случае — если условия приобретения этих достижений не оговаривают обязательство фирмы не переуступать их; тогда фирма обязана сделать все возможное, чтобы

добиться для треста получения права пользоваться этими достижениями).

Срок договора устанавливается обыкновенно в 3—6 лет, по истечении которых все права, чертежи и проч., полученные трестом от фирмы, остаются в полном распоряжении треста.

В виде компенсации за предоставляемые патенты и чертежи трест уплачивает фирме определенное денежное вознаграждение. Это вознаграждение устанавливается обыкновенно в виде определенного процента стоимости тех товаров или тех установок, которые произведены трестом при помощи фирмы. Иногда трест уплачивает определенную сумму за комплекты полученных чертежей. Командируемые на заводы треста иностранные инженеры оплачиваются трестом.

Договоры такого рода чрезвычайно ускоряют технический прогресс треста и дают наилучшую возможность соблюсти принципы быстрого перехода на высшую техническую ступень, который является обязательным для всего народного хозяйства СССР.

Следует отметить, что в договорах о технической помощи обыкновенно фигурирует право фирмы покупать на льготных условиях те улучшения, которые будут достигнуты в данном производстве договаривающимся с ней трестом, даже если на эти улучшения трест получит патент.

Другим видом привлечения иностранной техники является, как сказано, допущение иностранных строительных фирм и технических контор к делу строительства и проектирования новых промышленных предприятий, транспортных и других сооружений, а также жилых домов.

Проблема строительства является не только проблемой организации, длительности, стоимости и качества строительных работ (не говоря о проблемах изыскания средств), но и вопросом проектирования построек и проектирования всего предприятия в целом, имеющего быть сооруженным. В этом отношении также зачастую признается более целесообразным обратиться к опыту заграничных фирм, чем проделывать самостоятельно большую работу по детальному изучению новейших достижений и по самостоятельному проектированию, результаты которого могут быть рискованными.

Обращаясь к общим условиям работы иностранных строительных фирм в СССР, следует отметить, что основным условием является подчинение этих фирм общим законам СССР в отношении вопросов труда, налогов, внешней торговли и т. д. Фирмам разрешается привлекать из-за границы большую часть необходимых им инженеров и техников и некоторую часть квалифицированных рабочих. Однако, известный процент инженеров и техников, большинство квалифицированных рабочих и все неквалифицированные рабочие должны привлекаться фирмой из числа граждан СССР. Этим обеспечиваются не только интересы борьбы с безработицей, но и интересы создания собственного кадра советских строителей, стоящих на высоте заграничной техники.

Иностранным фирмам разрешается беспрепятственный ввоз из-за границы машин и приспособлений, необходимых для производства строительных работ, поскольку производство их в СССР не покрывает потребности в них.

Со стороны фирмы обязательны гарантирование быстроты, высокого качества и дешевизны строительных работ (и проектирования) и затем кредитование фирмой этих строительных работ.

Главнейшие концессионные договоры 1924/25 г.

За отчетный период ГКК было заключено 30 концессионных договоров, из коих: горных — 7, производственных — 10, об оказании технической помощи — 1, по торговле и финансированию — 7, строительных — 2, сельскохозяйственных — 2, по связи — 1.

Приведем кратко сущность отдельных наиболее крупных и наиболее интересных концессионных договоров, утвержденных в отчетном году.

Горные концессии

Марганцевая концессия Гарримана

По договору с фирмой Гарриман, концессионер получает право добывать марганцевую и пероксидную руду в районе Чиатур, на Кавказе, и вывозить эту руду через порт Поти в течение 20 лет. Из переданного концессионеру района выделяется участок с запасом руды не менее 15 миллионов тонн, который правительство может разрабатывать для удовлетворения внутренней потребности нашей промышленности.

Сбыт руды за границей организуется концессионером самостоятельно, а в пределах СССР — по согласию с правительством.

Концессионеру передаются в пользование все принадлежащие правительству на территории концессии сооружения, здания, оборудование и т. д., кроме уже добытой руды. Концессионер получает право на общем основании с государственными горнопромышленными предприятиями, находящимися на коммерческом расчете, пользоваться лесосеками, водой, водной энергией и устраивать на территории концессии под'ездные пути, шоссейные дороги, телефонные и телеграфные линии.

Концессионер пользуется правом ввоза оборудования, спецодежды и продовольствия из-за границы (в течение первых пяти лет беспошлинно), а также освобождается от государственных и местных налогов и сборов. Имущество концессионера не подлежит национализации, реквизиции или муниципализации.

За предоставленные ему права концессионер уплачивает правительству долевое отчисление с вывозимой руды в размере 3 долларов за тонну марганца в течение первых трех лет и 4 долларов — в течение всего остального срока концессии. За пероксидную руду концессионер уплачивает 8 долларов с тонны в течение первых трех лет и 9 долларов — в течение остального срока.

Концессионер ежегодно уплачивает, кроме того, по 2 руб. с гектара со всей отведенной ему площади и по 100 руб. с гектара за землю, отведенную под постройки.

В случае реализации руды за границей по цене, превышающей 21 доллар, правительство получает половину излишка.

В течение 20 лет концессионер обязан вывезти не менее 16 миллионов тонн марганцевой руды. Сумма платежей по вывозу за 20 лет должна быть не менее 62.350.000 долларов, или около 121 милл. руб. золотом. В случае недовывоза концессионер все же обязан уплатить правительству соответствующую сумму полностью.

Для внутренних потребностей советской промышленности концессионер обязан по заявкам правительства предоставить необходимое количество марганцевой руды по себестоимости.

В случае, если концессионер в течение двухлетнего срока не заявит о своем желании построить ферромарганцевый завод, правительство имеет право само построить такой завод или поручить это другому лицу и пользоваться рудой концессионера по себестоимости. В случае заявления концессионера в течение указанного выше срока о желании построить завод он обязан выстроить таковой и пустить его в ход в течение шести лет со дня подписания договора. Невыполнение этого условия вызывает такие же юридические последствия, как и в первом случае.

Концессионер обязан затратить на постройку зданий и оборудование рудников не менее 1 милл. долларов, на переустройство железных дорог — не менее

2 милл. долларов и на устройство погрузочных сооружений в порту Поти — не менее 1 милл. долларов, т.-е. в общей сложности вложить в капитальные работы не менее 4 милл. долларов.

Условия найма рабочей силы на территории концессии подчиняются союзному кодексу законов о труде. Рабочие должны наниматься из числа граждан СССР, при чем для квалифицированных рабочих не ниже 9 разряда 17-разрядной сетки допускается 15% иностранных рабочих. Для высшего технического и административного персонала процент иностранцев может быть повышен до 50. Кроме того, концессионер обязан допускать к работе студентов и лиц, окончивших технические вузы, в числе не менее 2% общего числа всех рабочих, занятых на территории концессии, оплачивая труд практикантов наравне с другими рабочими и служащими соответствующей квалификации. На работающих по найму распространяются все действующие в СССР законы о социальном страховании и охране труда в горнопромышленных предприятиях.

Концессионер подчиняется также всем законам и правилам о производстве горных работ, эксплоатации гидротехнических и электротехнических сооружений, а равно всем правилам о публичной отчетности. Уполномоченные правительства имеют право наблюдать за работами, производить анализы, с'емки, изыскания, не вмешиваясь, однако, в самый ход работ.

По окончании срока концессии все сооружения переходят в распоряжение правительства безвозмездно. Концессия может быть прекращена до срока в случае нарушения пунктов, касающихся производственной программы, неуплаты в срок долевых отчислений и других важных нарушений. Всякие споры между концессионером и правительством могут быть переданы на рассмотрение третейского суда.

Концессионер может отказаться от концессии до срока, но это не освобождает его от израсходования 4 милл. долларов на капитальные сооружения. В обеспечение выполнения договора концессионер вносит в банк по указанию правительства гарантийный залог в размере 1 милл. долларов. Кроме того, концессионер вносит 1 милл. долларов в виде аванса за потонные платежи по вывозу руды.

Концессия «Лена — Гольдфильдс»

Концессия «Лена — Гольдфильдс» представляет собой в территориальном отношении три различных концессии, сданные по одному и тому же договору одной и той же компании.

В Ленско-Витимском горном округе концессионеру предоставляется право в течение 30 лет разрабатывать золотые прииски бывшего Ленского золотопромышленного товарищества, в Сысертском и Ревдинском горных округах на Урале и в Змеиногорском и Зыряновском округах на Алтае — право в течение 50 лет добывать все ископаемые, кроме платины и редких элементов.

Концессионер получает также право за установленную попенную плату эксплоатировать естественный прирост лесов на концессионной территории как для собственных потребностей, так и для продажи на-сторону, и пользоваться участками земли для сельского хозяйства и реками для рыболовства в размерах, потребных для рабочих, занятых в предприятиях концессионера.

Все сооружения, заводы, рудники, строения и подсобные устройства, находящиеся на территории концессии и входящие в состав предприятий, сдаваемых в концессию, переходят в пользование концессионера. Здания, занятые рабочими организациями, передаются концессионеру на основании соглашения между ним и этими организациями. На основании особого договора между НКПС и концессионером к последнему переходит в эксплоатацию часть Ленской речной флотилии.

Концессионер имеет право ввозить машины из-за границы беспошлинно в течение первых 7 лет в том случае, если нельзя приобрести машин такого же качества по тем же или более низким ценам в СССР.

Добытые металлы концессионер имеет право вывозить за границу (в течение первых 15 лет беспошлинно), при чем золото и серебро — только в размере 25% добычи (остальные 75% этой продукции правительство вправе приобрести по ценам лондонской биржи за месяц сдачи, за вычетом расходов по транспорту), а цветные металлы — медь, свинец и цинк — в размере 100%.

Правительство, однако, имеет преимущественное право приобретать от концессионера 50% продукции цветных металлов по ценам лондонской биржи за вычетом стоимости фрахта и следующие 25% — по ценам лондонской биржи или Москвы, по его усмотрению.

При исключительных обстоятельствах правительство пользуется правом приобретать у концессионера и остальные 25% продукции цветных металлов. Полуфабрикаты совершенно не допускаются к вывозу.

Концессионер имеет право пользоваться государственным транспортом наравне с государственными предприятиями, переведенными на коммерческий расчет.

Концессионер обязан затратить в течение первых 7 лет не менее 22 милл. руб., распределяемых по районам следующим образом: в Ленско-Витимском округе — 9 милл. руб. на сооружение и оборудование и 1,5 милл. на разведки, в Уральском районе — 5,5 милл. на сооружения и в Алтайском районе — 5 милл. на сооружения и 1 милл. на разведки.

Минимальная производственная программа предусматривает для золота в Ленско-Витимском округе 400 пудов в год, при чем по истечении 7 лет половина золота должна добываться механическим способом. В течение 4 лет концессионер обязан ввести одну 17-футовую драгу.

На Урале концессионер обязан в течение 3 лет пустить в ход Гумишевский медеплавильный завод с выплавкой 80 тыс. пудов меди в год. К 1929 г. концессионер обязан построить новый завод на Дегтяринском руднике для выплавки 720 тыс. пудов меди в год. В Ревдинском округе производство чугуна должно продолжаться в размере не ниже того, который был достигнут к моменту передачи завода концессионеру.

На Алтае к 1932 г. должно добываться не менее 200 тыс. пуд. меди, 600 тыс. пудов цинка, 180 тыс. пудов свинца, 20 пудов золота и 1 тыс. пуд. серебра, при чем благородные металлы извлекаются из медных и серебро-свинцовых руд. Каменный уголь добывается в размере, необходимом для потребности заводов концессионера.

Долевое отчисление в пользу правительства устанавливается: по золоту в Ленско-Витимском округе — 7%, по цветным металлам на Урале — 6%, по чугуну, железу, стали и каменному углю на Алтае — 4½%.

Исчисленная на основании минимальной производственной программы сумма долевых отчислений уплачивается концессионером и в том случае, если программа не будет выполнена полностью.

Добытая концессионером платина передается правительству на основании декрета о платиновой монополии.

За пользование землей договором предусматривается подесятинная плата, размер которой определяется в зависимости от района и характера использования отдельных участков.

За лес, срубленный для собственных нужд предприятий концессионера, попенная плата взимается, как с государственных горнопромышленных предприятий, а за лес, эксплоатируемый для коммерческих целей, — как с государственных лесопромышленных предприятий.

Условия труда на концессионных предприятиях регулируются кодексом законов СССР. Рабочие и

служащие должны наниматься из граждан СССР, при чем иностранцы-рабочие неквалифицированного труда допускаются в размере 15%, а технический персонал — в размере 50%. Концессионер обязан допускать к работам студентов и лиц, окончивших технические вузы, в размере не менее 2% общего числа рабочих, оплачивая труд практикантов наравне с другими рабочими и служащими соответствующей квалификации.

По истечении срока концессии все рудники, здания и инвентарь переходят к правительству безвозмездно. Правительство имеет право выкупить концессию через 35 лет, уплатив концессионеру сумму, высчитанную на основании чистого годового дохода за время деятельности концессии, не считая первых 5 лет. Концессия может быть прекращена по решению третейского суда до срока в случае нарушения условий уплаты долевых отчислений и производственной программы.

По принятии Ленско-Витимских приисков концессионер вносит авансом в счет долевых отчислений 1,5 милл. руб. зол.

Особым дополнением к договору концессионер обязуется ликвидировать за свой собственный счет все претензии бывших владельцев.

Кроме того, в 1924/25 г. были заключены концессии по добыче разного рода металлов с «Айан Корпорешен», с «Тетюхе Майнинг Корпорешен», с «Иотаро Танака», с фирмой «Штольценберг, наследники Н. Яковлева», и с норвежским гр-ном Стерен.

Производственные концессии

Договор с шведским акционерным об-вом «Газоаккумулятор» («Люкс»)

Правительство предоставляет концессионеру право производства предметов калильного освещения, калильного нагревания и калильного отопления с применением жидких горючих материалов, а также парового отопления для средств транспорта. Кроме того, концессионер получает право производства и сбыта всякого рода осветительных и сигнализационных аппаратов и ламп с применением различных газов и горючих жидкостей, право производства всех запасных частей и принадлежностей к вышеперечисленным предметам.

Договор заключен на 25 лет и устанавливает минимальную производственную программу, предусматривающую для 1926/27 г. и следующих до конца договора годов производство эксплоатационных и сменяющихся частей из расчета на 30.000 фонарей и 3.000 фонарей. Концессионер обязуется к концу 1926/27 г. затратить на оборудование и расширение переданного ему в эксплоатацию механического завода «Люкс» не менее 100.000 руб.

Концессионеру предоставляется право беспошлинного ввоза из-за границы в течение первых двух лет необходимых для дооборудования предприятия машин и частей к ним, поскольку таковые не могут быть заказаны или приобретены в СССР. Лицензионный сбор концессионер уплачивает на общем основании.

За предоставляемую концессию концессионер уплачивает ежегодно долевое отчисление в размере 3% с оборота предприятия. В случае, если годичный оборот предприятия окажется ниже стоимости продукции, долевое отчисление взыскивается из расчета суммы оборота на 1924/25 г. — 210.000 руб. 1925/26 г.— 332.000 руб., 1926/27 г. и последующие — 470.000 руб. За предоставленные в пользование строения и оборудование концессионер уплачивает ежегодно 5.100 руб. Независимо от перечисленных платежей концессионер уплачивает правительству 75.000 руб. в год за передаваемые ему материалы, полуфабрикаты и готовые изделия, находящиеся на заводе и на складах.

Концессионер уплачивает все налоги, сборы и пошлины на общем основании с однородными государственными предприятиями, эксплоатируемыми на коммерческих основаниях.

Поскольку для производства некоторых специальных частей на заводе «Люкс» еще не имеется специального оборудования и поскольку сбыт таких частей еще недостаточно велик, чтобы оправдать организацию концессионером собственного производства, ему предоставляется право в течение первых 5 лет ввозить их из-за границы по особому списку, утвержденному правительством, с уплатой пошлин и лицензионного сбора.

Концессионеру разрешается иметь квалифицированных рабочих и служащих иностранцев, но с тем, чтобы число их не превышало 15% числа соответствующих рабочих и служащих граждан СССР.

Разногласия между правительством и концессионером разрешаются арбитражной комиссией.

Концессия «Ян Серковский»

Концессия на производство и сбыт керосиновых горелок с кюветами, керосиновых ламп, фонарей.

Договор заключен на 18 лет и предусматривает для концессионера производственную программу, начиная с 1927/28 опер. г., в размере 3.000.000 шт. керосиновых горелок, 300.000 шт. керосиновых ламп и 3.000 шт. фонарей, при чем производство фонарей должно быть доведено к 1930/31 опер. г. до количества не менее 10.000 шт.

Кроме того, по дополнительному соглашению от 17 октября пр. г., производственная программа расширена изготовлением металлических галантерейных принадлежностей на сумму не менее 300.000 руб. в год.

Концессионеру предоставляется право ввоза некоторых необходимых машин, инструментов и подсобного оборудования без оплаты пошлин в течение первых 2 лет со дня заключения договора. По дополнительному соглашению концессионеру предоставляется также право ввоза из-за границы ленточного железа (с оплатой пошлины и лицензионного сбора), пока производство его не будет поставлено в СССР.

Концессионер уплачивает правительству от 30 до 45% с полученной им чистой прибыли, в зависимости от процента полученной им прибыли с валовой выручки, с тем, однако, что концессионер гарантирует правительству отчисление не ниже 6% с валовой выручки, а по дополнительному соглашению — не ниже 8%. За предоставленные ему строения и оборудование концессионер уплачивает ежегодно 8.000 руб.

Концессионер уплачивает все налоги, сборы и пошлины общегосударственные и местные по одинаковым ставкам с однородными госпредприятиями, эксплоатируемыми на коммерческих основаниях.

Количество иностранных рабочих и служащих определяется в 15% от каждой категории.

Разногласия разрешаются арбитражной комиссией.

Кроме означенных договоров, в отчетном году были заключены производственные концессии: с латвийской фирмой «Рейсер» — на право производства свинцовых изделий на свинцово-прокатном заводе «Диана» в Москве; с американской фирмой «Гаммер»—на производство и сбыт канцелярских принадлежностей; с германской фирмой «Г. и Ф. Брюк» — на производство калориферов; с фирмой «Лео» — на производство косметики; с финляндским гражданином Альфтан — на изготовление и сбыт лент для пишущих машин и разных видов бумаги для технического употребления; с литовским гражданином Борунским — на производство и сбыт огнетушителей; с германской фирмой «Шток» — на производство и сбыт некоторых предметов галантереи.

Концессии по технической помощи

За отчетный период был заключен договор между акционерным об-вом машиностроительных заводов «Аугсбург-Нюренберг» — «МАН» — и центральным правлением государственных об'единенных машиностроительных заводов в Москве — ГОМЗА.

Договор между МАН и ГОМЗА сводится к следующему.

МАН предоставляет ГОМЗА лицензию на 4-тактные и 2-тактные двигатели Дизель простого действия и 2-тактные двигатели Дизель двойного действия с компрессором и бескомпрессорные для применения как в качестве станционных машин, так и для судов и тепловозов (типы точно перечислены в приложении к договору).

ГОМЗА обязуется не приобретать лицензий и не строить двигателей Дизель других систем, но вправе продолжать строить двигатели собственной системы, которые сейчас производятся на его заводах.

Лицензии на двигатели авиационные, автомобильные, тракторные и автомотриссные должны быть предложены обществом МАН правлению ГОМЗА в случае, если МАН пожелает предоставить их кому-либо. В свою очередь, ГОМЗА должно приобрести преимущественно у МАН такие лицензии, если пожелает такие лицензии приобрести у кого-либо.

По предоставленным лицензиям ГОМЗА вправе производить двигатели только на Сормовском и Коломенском заводах. Материалы, а также некоторые части (валы, трубы и пр.) ГОМЗА вправе заказывать на других заводах и у других фирм.

Указанные двигатели ГОМЗА вправе продавать в СССР, в Персии, Афганистане, Монголии, Тибете и Китае, но не в других странах.

МАН предоставляет по требованию ГОМЗА потребные последнему рабочие чертежи типов двигателей из числа указанных в списке, приложенном к договору (список пополняется в течение действия договора). МАН передает ГОМЗА также технические расчеты, данные испытаний и прочие сведения, касающиеся двигателей.

ГОМЗА вправе трижды в год посылать двоих своих инженеров и одного мастера для пребывания в тех мастерских МАН, где изготовляются указанные типы двигателей.

ГОМЗА уплачивает за предоставление лицензий в течение 8 месяцев со дня утверждения договора 245.000 руб., за предоставление чертежей первой машины данного типового ряда — по 25.000 руб., за предоставление чертежей дальнейших машин того же типового ряда — по 1.000 руб. Кроме того, за использование лицензий ГОМЗА уплачивает обществу МАН, начиная со второго года действия договора до четвертого года, по 20.000 руб. ежегодно, в дальнейшем — по 40.000 р. ежегодно.

Срок договора — 10 лет.

ГОМЗА не вправе предоставлять третьим лицам лицензии на двигатели Дизель. ГОМЗА обязано приобретать преимущественно у МАН те части, которые ГОМЗА не будет изготовлять на Сормовском и Коломенском заводах (кроме валов, труб и пр.).

МАН и ГОМЗА предоставляют друг другу безвозмездно все улучшения, достигнутые ими в двигателях, если эти улучшения не составляют государственной тайны.

Улучшения, сообщенные обществу МАН, могут быть переданы им другим своим лицензодержателям.

ГОМЗА обязано предоставить МАН право пользования охранными правами, которые ГОМЗА сможет получить в будущем на двигатель Дизель. В договоре указаны другие обязательства сторон в отношении патентных прав (§ 6).

По истечении срока договора за сторонами остается право пользоваться охранными правами на двигатели, которые предоставлены правлению ГОМЗА согласно этому договору. Исключение составляют патенты, заявленные в течение последних 2 лет действия договора. При ликвидации или конкурсе одного из договаривающихся обществ это обязательство отпадает.

Торговые концессии

Договор Хлебопродукта с германским обществом «ИВА»

Хлебопродукт своим аппаратом при участии ИВА производит заготовку и консервирование яиц в пределах СССР с целью реализации их на внешних рынках, а ИВА финансирует эти операции, оказывает техническое содействие и реализует при участии Хлебопродукта яйца за границей.

Заготовка яиц предусматривается в следующем размере: для 1-го года — 1.500 вагонов, для 2-го — 2.000 вагонов и для следующих лет — по 2.500 вагонов в год. План операций устанавливается сторонами совместно на каждый год.

Финансирование обществом ИВА операций заключается в выдаче им Хлебопродукту для каждого операционного года по 100.000 ф. ст. в определенные сроки. Кроме того, ИВА выдает на известкование яиц от 25.000 до 50.000 ф. ст. в год, согласно плану операций.

ИВА оплачивает Хлебопродукту против железнодорожных дубликатов полную себестоимость яиц, включая фрахт и накладные расходы. Под холодильный товар ИВА открывает ссуды в размере до 100.000 ф. ст. в год.

Авансирование операций соответственно увеличивается в связи с увеличением количества заготовленных вагонов сверх 1½ тыс., а именно: для второго года — до 125.000 ф. ст. и для последующих лет — до 150.000 ф. ст. в год.

Заготовительная цена устанавливается по соглашению сторон.

За предоставленный кредит Хлебопродукт уплачивает 7½% годовых по ссудам и аккредитивам на известкованный или холодильный товар. За другие виды кредита проценты не уплачиваются.

Яйца, предназначенные к экспорту, направляются за границу в адрес ИВА, и их реализация производится последним при участии представителя Хлебопродукта. Реализация производится по наиболее благоприятным ценам. ИВА обязано организовать за границей оптово-розничную продажу яиц через собственный аппарат или путем привлечения на комиссионных началах специальных фирм.

Договор устанавливает предел накладных расходов, допустимый для каждой из сторон при осуществлении ею возложенной на нее по договору части операций.

За реализацию яиц ИВА получает комиссионное вознаграждение в размере 5% их продажной цены плюс 2 пенса с фунта стерлингов.

Срок договора — 28 февраля 1928 г.

Споры по договору разрешаются третейским судом, при чем суперарбитр в случае отсутствия соглашения сторон назначается московской биржей.

Чистая прибыль по операциям делится между сторонами в равных долях. Хлебопродукт не участвует в могущих быть в окончательном результате по этому договору убытках, которые полностью покрываются обществом ИВА.

Договор Госторга с английским обществом «Унион»

Основные условия договора Госторга с Унионом таковы.

Об'ект концессии: при посредстве организованной Госторгом специальной конторы по заготовке и экспорту яиц — «Продэкспорт» — Госторг РСФСР ведет при участии Унион заготовку яиц в пределах СССР и

их консервирование. Унион берет на себя финансирование операций и реализацию товара за границей. В случае надобности по соглашению сторон продажу товара в пределах СССР берет на себя Продэкспорт.

Срок договора — 1 марта 1928 г. Все операции производятся специальной конторой по соглашению с постоянным представителем Униона. Могущие возникнуть споры разрешаются суперарбитром, назначаемым по соглашению сторон, а в случае недостижения соглашения, — московской товарной биржей. Продэкспорт принимает при участии «Униона» весь имущественный актив по яичным операциям специальной конторы, существовавшей на основании договора Севзапгосторга с Унионом от 5 июля 1924 г.

Унион принимает на себя беспроцентное финансирование операций, предоставляя Госторгу авансы по 100.000 ф. ст. на каждый заготовительный сезон, которые и идут исключительно на организационные и оперативные расходы по заготовке яиц. В обеспечение выданных Унионом авансов Госторг РСФСР выдает Униону векселя платежом в Лондоне, сроками платежа на 50.000 ф. ст. на 1 января и на 50.000 ф. ст. на 1 февраля каждого следующего за получением аванса года. Стоимость учета выданных Госторгом векселей относится на счет Униона. Что касается заготовительных пунктов, то в последующие 2 года сеть их в пределах СССР устанавливается по соглашению сторон, в размере не менее 40 пунктов.

Госторг вправе заготовить товар за свой риск, реализуя товар на основе договора.

Продэкспорт отправляет заготовленный за общий счет товар в зависимости от кон'юнктуры заграничных рынков в Англию или в страны континента в адрес Униона или его компанионов. Унион вправе, когда это оправдывается интересами общего дела, потребовать направления части товара через Ригу, но не более одной трети всего экспортируемого за данный сезон количества. Если окажется более благоприятным вывоз яиц в Финляндию, то продажа осуществляется Госторгом РСФСР по соглашению с представителем Униона, при чем Госторг РСФСР получает 5% с валовой выручки на покрытие своих торговых расходов.

Унион согласует продажные цены с представителем Госторга РСФСР. В случае, если одна из сторон не согласится на реализацию яиц по ценам, признанным другой стороной максимально достижимыми, то яйца считаются оставленными этой стороной за собой по указанным другой стороной ценам.

При реализации яиц за границей Унион принимает на себя полную ответственность за исправность покупателей.

Выданные Унионом суммы по дополнительному финансированию операций по известкованию яиц и установке их в холодильники в пределах СССР возвращаются Униону по мере поступления сумм от реализации холодильного и заизвесткованного товара. Организационные расходы по содержанию заготовительных пунктов в СССР относятся на счет общего дела, при чем Госторг РСФСР гарантирует Униону, что означенные организационные расходы от 1.200 вагонов и выше будут в среднем за весь срок действия договора не свыше 6 руб. за каждый ящик яиц; если же организационные расходы окажутся выше гарантированных Госторгом РСФСР размеров, то разница относится на счет последнего.

Все суммы предоставляются Унионом Госторгу РСФСР в фунтах стерлингов и возвращаются в той же валюте, при чем курсовая разница относится на счет общего дела.

Все прибыли и убытки распределяются между Госторгом РСФСР и Унионом в равных долях.

По истечении срока данного договора в трехмесячный срок составляется заключительный баланс на основе специальных условий, указанных в договоре.

Могущее оказаться по заключительному балансу активное сальдо признается чистой прибылью и распределяется между сторонами в равных долях. Могущее оказаться пассивное сальдо также распределяется поровну, при чем доля, падающая на Унион, уплачивается им наличными деньгами в месячный со дня утверждения баланса срок.

О-во „Эгоэкспорт“ и др.

Акционерное общество по экспорту яиц «Эгоэкспорт» организовано в 1923 г. НКВТ с паритетным участием германского гражданина С. Л. Зейферт. Общество имеет целью экспорт из СССР яиц, дичи и битой птицы. Общество ставит своей задачей заготовку и вывоз из СССР не менее 1.000 вагонов яиц ежегодно, для чего гражданин Зейферт обязуется открывать обществу необходимый кредит.

«Трусс» — английская фирма; экспорт бэкона в Великобританию и Ирландию; согласно договору фирма поставляет Хлебопродукту в кредит оборудование двух бэконных заводов.

«Сибико» (Копенгагенское акционерное общество «Сибирская Компания») — договор с Хлебопродуктом.

Договор сводится к тому, что Хлебопродукт производит заготовку сливочного масла на территории СССР, а «Сибико» финансирует эту заготовку, оказывает техническое содействие при заготовке масла на местах и реализует его за границей при участии представителя Хлебопродукта.

Кроме того, была заключена концессия по экспорту сельско-хозяйственных продуктов с фирмой «Реш».

Строительные концессии

Договоры Муни с фирмой «Мис» (Московский индустриальный Синдикат). Договоры предусматривают восстановление зданий на двух владениях в Москве. Общая площадь владений — приблизительно 8.900 кв. метров; общая кубатура восстанавливаемых зданий — приблизительно 14.000 кб. метр.; общая сумма обязательных затрат на строительство — 117.300 руб.

Договоры составлены на основе соответствующих статей Гражд. кодекса (право застройки) и соответствующих ведомственных инструкций, с тем, однако, отступлением, что по окончании срока договоров (45 и 30 лет) постройки в исправном виде поступают в собственность Моссовета безвозмездно.

В качестве арендной платы застройщик вносит единовременно 4.400 руб. и ежегодно по 4.630 руб.

В течение первых трех лет со дня их возведения жилые строения освобождаются от налогов и сборов.

Застройщик эксплоатирует площадь восстановленных строений без соблюдения общеустановленных норм в отношении жилой площади и субарендной платы.

Имеются еще одна-другая строительные концессии меньшего значения.

Сельско-хозяйственные концессии

Договор с Голландским сельско-хозяйственным синдикатом

Концессия утверждена 19 мая 1925 г. сроком на 12 лет. Об'ектом концессии является эксплоатация путем организации крупного культурного сельско-хозяйственного предприятия 1.200 десятин земли, расположенных в Мелитопольском округе Екатеринославской губ. Согласно договору общество обязано вложить соответствующий задачам концессии капитал в размере не менее 150.000 руб., при чем в течение первого года хозяйственной деятельности концессионеру предоставляется право беспошлинного ввоза предметов, необходимых для концессионного предприятия, по списку, согласованному с НКВТ. За эксплоатацию предоставленной в концессию земли синдикат ежегодно выпла-

чивает правительству долевое отчисление в размере 25% со всего производства. Синдикату предоставляется, согласно договору, право найма иностранцев в размере не свыше 50% для административного персонала и 20% для квалифицированных рабочих.

Концессионный договор с Прикумским русско-американским товариществом

Товарищество ставит задачей организацию образцового показательного хозяйства в совхозах № 2, 4 и 7 Прикумской группы при ст. Маслов-Кут Терского округа С.-К. края (5.711 дес.), построенного на машинизации сельского хозяйства, рациональном использовании всех угодий и подсобных предприятий, образовании в них семенного дела и племенного животноводства, а также прокатных, зерноочистительных, случных и др. пунктов для обслуживания на льготных условиях окружного населения.

Землеустроительные работы должны быть закончены к 1 сентября 1925 г. за счет концессионера.

В обработку и засев предназначенные по основному плану площади вводятся в течение 3 лет: в 1-й год — 50%, во 2-й — 75% и в 3-й — 100%.

Основной хозплан составляется на каждый севооборот, но не более, чем на 6 лет, и представляется на утверждение НКЗ.

За эксплоатацию площади концессионер уплачивает единый с.-х. налог наравне с госпредприятиями района; за эксплоатацию передаваемых технических предприятий (4 мельниц, 2 крупорушек) концессионер уплачивает ежегодно 50% чистого дохода, а также все гос. и местные налоги. Строения и сооружения обязан содержать в порядке, ремонтировать, иначе ремонт производится государством за счет концессионера.

Ввоз из-за границы орудий производства разрешается на основании законов о внешней торговле.

Концессионер подчиняется всем законам СССР.

Иностранных квалифицированных рабочих и служащих должно быть не более 20 человек.

При отказе концессионера от концессии до срока, кроме передачи хозяйства, он уплачивает неустойку в 50.000 руб.

Срок концессии — 15 лет.

Концессии по связи

В отчетном году был заключен между Союзфлотом, с одной стороны, и 4 крупными мореходными компаниями, — с другой, договор о том, что компании предоставляют Союзфлоту свое генеральное представительство по продаже шифскарт компаний и по обслуживанию их пассажиров.

Союзфлот оставляет за собой право вступать в подобные же соглашения с другими мореходными обществами, но не может предоставлять им более благоприятные условия, чем условия настоящего договора.

Союзфлот оставляет за собой также право самостоятельно производить перевозку эмигрантов и иммигрантов из портов СССР до пункта назначения в заокеанских странах и обратно.

Компании не вправе иметь в СССР агентов, производящих операции, относящиеся к эмиграции и иммиграции, но обязуются предпринимать все шаги, могущие помочь эмигрантам для получения виз на в'езд в те страны, куда они направляются.

Эмигранты, которые не будут допущены на в'езд в страну, будут доставлены обратно за счет компаний. Союзфлот обязуется принимать все меры, необходимые для получения эмигрантами документов на выезд.

Компании производят свои переводные платежи пассажирам через Союзфлот, уплачивая последнему комиссию в размере 2% с суммы переводов.

Компании уплачивают Союзфлоту комиссионное вознаграждение по пассажирским операциям в размере $7\frac{1}{2}\%$ со стоимости билетов: с прирейдных пассажиров компании уплачивают 5 долларов с каждой шифскарты. Кроме того, компании уплачивают с каждого уезжающего или приезжающего в СССР пассажира Союзфлоту 6 долларов с взрослого и 3 доллара с детского билета.

Все недоразумения и споры разрешаются третейским судом или судебными учреждениями гор. Москвы.

Договор заключен на 1 год и считается автоматически возобновляемым из года в год, если за 3 месяца ни одна из сторон не уведомит другую об его прекращении.

ТРАНСПОРТ

Мероприятия правительства в области транспорта

Деятельность правительства СССР за отчетный год в области транспорта выразилась в проведении ряда мероприятий, из которых одни касаются вопросов административно-организационного и финансового характера, другие относятся к вопросам, связанным с постройкой и ремонтом железных и шоссейных дорог, и, наконец, мероприятий практического свойства, вытекающих из текущей деятельности транспорта.

В области административно-организационных мероприятий необходимо отметить утверждение правительством в отчетном году положений: о правлениях и уполномоченных железных дорог, о тарифном комитете при НКПС и о центральном, областных и окружных совещаниях по портовым делам.

Положение о правлениях и уполномоченных жел. дор.

Для руководства и регулирования всей совокупностью коммерческих, финансовых, хозяйственных, технических, эксплоатационных и административных вопросов деятельности железных дорог во главе каждой железной дороги, согласно утвержденному Советом Труда и Обороны положению, назначается правление под председательством уполномоченного НКПС на данной дороге. Число членов правления определяется НКПС в зависимости от характера и условий данной железной дороги, но не более пяти.

Для согласования деятельности транспорта с нуждами других отраслей народного хозяйства Союза ССР при упомянутых правлениях организуются экономические совещания, конструируемые путем представительства от местных экосо, трестов, органов промышленности, сельского хозяйства и общественных организаций. Совещания эти в своей деятельности руководствуются особым положением, издаваемым НКПС.

Одновременно с этим СТО утвердил положение об уполномоченных НКПС на железных дорогах, по которому уполнаркомпуть назначается НКПС и подчинен непосредственно последнему. На уполномоченных дорог положением возлагаются соблюдение общегосударственных интересов в области порученной его наблюдению дороги, непосредственное руководство политработой на ней и установление контакта между деятельностью дороги и советскими, профессиональными и прочими организациями.

Положение о тарифном комитете

Другим организационным мероприятием правительства в области транспорта явилось издание в отчетном году положения о тарифном комитете. Согласно принятому положению, тарифный комитет определяется, как междуведомственный орган при Народном Комиссариате путей сообщения, состоящий из 4 его представителей, 2 представителей Высшего Совета Народного Хозяйства, 2—Наркомфина и по одному—от Наркомвнешторга и Наркомвнуторга и двух лиц, персонально назначаемых Советом Труда и Обороны.

На тарифный комитет возложены: а) предварительное обсуждение общих вопросов тарифной политики для представления их через Государственную плановую комиссию на разрешение СТО; б) установление, изменение и отмена тарифов железных дорог и прямых смешанных железнодорожных и водных сообщений; в) общее руководство транспортно-тарифным делом через посредство соответствующих органов Народного Комиссариата путей сообщения и решение всех вопросов, связанных с тарифным делом; г) разрешение конфликтов пароходных предприятий с грузоотправителями по вопросам тарифов, фрахтов и др., для чего в составе тарифного комитета образуются речная и морская секции; д) разработка и представление на утверждение НКПС положения о с'ездах представителей железнодорожных и судоходных предприятий по тарифным делам.

Таким образом, новые тарифы, а также изменения, отмена и дополнение уже существующих тарифов не могут быть введены в действие без согласования с тарифным комитетом, но возбуждать всевозможные вопросы по тарифам перед комитетом могут государственные и всякого рода кооперативные и частные организации, включая и отдельных частных лиц.

Все тарифы железнодорожного и водного транспорта, утвержденные в порядке, установленном положением о тарифном комитете, об'являются во всеобщее сведение в издаваемом НКПС «Сборнике тарифов», с указанием точных сроков введения в действие тарифов. В особо экстренных случаях тарифы вводятся и распоряжениями по телеграфу с последующим опубликованием в том же органе.

Что касается морской и речной секций тарифного комитета, то они составляются применительно к структуре последнего из представителей тех же ведомств, с утверждением их состава Советом Труда и Обороны. Разрешению секций подлежат вопросы, возникающие по обжалованию заинтересованными учреждениями, организациями и частными лицами речных и морских фрахтов и тарифов, устанавливаемых правлениями пароходств для внутренних водных путей и малого каботажа.

Учреждение центрального и областных комитетов и совещаний по портовым делам

В целях об'единения действия всех ведомств по полному и планомерному использованию морских торговых портов, Советом Труда и Обороны в отчетном году при Народном Комиссариате путей сообщения был учрежден центральный комитет по портовым делам, а при областных и окружных уполномоченных НКПС — областные и окружные комитеты; при начальниках торговых портов — портовые совещания.

В ведение центрального комитета входит общее руководство всем портовым хозяйством Союза. Областные

комитеты руководят деятельностью торговых портов данной области, а портовые совещания ограничиваются деятельностью данного порта.

Положение о землях, предоставленных транспорту

К ряду важнейших мероприятий правительства в отношении транспорта относится утверждение Советом Труда и Обороны положения о предоставлении транспорту земель, находящихся в ведении НКПС и обслуживающих хозяйственные, технико-эксплоатационные и жилищно-строительные нужды транспорта.

В число их входят земли, занятые под железнодорожными путями, морскими и торговыми портами, сооружениями водного транспорта, а также под шоссейными и грунтовыми дорогами, имеющими общесоюзное и стратегическое значение. Список последних утверждается Советом Труда и Обороны.

Согласно положению, земли, предоставленные транспорту, используются им или непосредственно для нужд, связанных с содержанием, развитием и усовершенствованием путей сообщения, или же предоставляются на договорных началах для устройства под'ездных путей, складочных и жилищных помещений других ведомств, а также для культурных и хозяйственных нужд рабочих и служащих транспорта. Основы исчисления арендной платы за предоставленные участки земли вырабатываются НКПС с утверждением в СТО.

Морской транспорт

Находя положение морского транспорта крайне затруднительным, правительство приняло ряд мер к его улучшению, и прежде всего в отношении кредитования.

СТО обязал НКПС и НКВТ в месячный срок выяснить задолженность портам со стороны государственных и хозяйственных органов и обязал последние погасить таковую в течение месяца по получении счетов. Вместе с тем НКПС было предложено выдать Совторгфлоту 900 тыс. руб. из своей перевыручки. Кроме того, был дан ряд указаний в смысле рационализации хозяйства флота, понижения расходов по содержанию береговых учреждений, уменьшения простоя судов и т. д.

Позднее рассмотренная в Совете Труда и Обороны пятилетняя программа торгового судостроения, разработанная НКПС по соглашению с НКВТ, Наркомфином и ВСНХ СССР, получила утверждение на постройку 201 судна грузопод'емностью 697.960 тонн, 13 рейдовых буксиров общей мощностью в 7.800 индикаторных сил, 1 пловучего дока под'емной силой в 6.500 тонн, 4 лесовозов, 2 рефрижераторов и 1 нефтеналивного судна.

Расходы по программе определились в 201.500 тыс. руб. Вся судостроительная программа, за исключением 4 наливных судов и 4 мелких судов для Дальнего Востока, намечена к выполнению на заводах СССР.

Постройка и ремонт транспортных путей

Из мероприятий по железнодорожному транспорту следует отметить решение СТО по достройке железнодорожного пути Чернигов — Нежин, а также варианта линий Казань — Свердловск и Нижний-Новгород — Котельнич. На устройство шоссейных дорог в Абхазии отпущено из сумм Народного Комиссариата путей сообщения 350 тыс. руб.; на устройство шоссейных дорог в Кабардино-Балкарской автономной области отпущено из резервного фонда СНК Союза ССР 100 тыс. руб. и 200 тыс. руб. из субвенционного фонда РСФСР на дорожное строительство.

Необходимо указать также на мероприятия правительства, связанные с подготовкой транспорта к перевозкам хлеба в момент реализации урожая 1925 г. Совет Труда и Обороны возложил на НКПС подготовку путей в срочном порядке к предстоящим перевозкам хлеба, обязав его довести здоровый подвижной состав жел. дор. до 340 т. товарных вагонов и 10 т. паровозов, увеличить пропускную способность дорог, подготовить к экспортной кампании порты и находящиеся в них хлебохранилища и прочие технические сооружения, особенно в магистральных коммерческих портах, и обеспечить транспорт топливом.

Ориентировочно расходы по всем подготовительным работам были исчислены в 26,5 милл. руб.

Общеорганизационные мероприятия

На-ряду с отмеченными выше важнейшими мероприятиями правительства в отношении различных видов транспорта следует также отметить мероприятия общеорганизационного характера. К ним относятся, например, постановление об учете железнодорожного имущества и узколейного подвижного состава, находящихся в пользовании других ведомств; указания о нормах естественной убыли продуктов и товаров при хранении на складах и при гужевых перевозках; раз'яснения о праве пользования, владения и распоряжения подвижным составом железных дорог и ряд других распоряжений.

Железнодорожный транспорт

Работа по перевозке грузов и пассажиров

Перевозочная работа железных дорог значительно превысила в отчетном году первоначальные предположения.

За 1923/24 г. отправлено было грузов 4.120 милл. п., сметные предположения предвидели на 1924/25 г. 4.500 милл. п. В действительности же, по предварительным данным, за 1924/25 г. отправлено было 5.073 милл. п. Рост погрузки к концу года заставляет рассчитывать на такой же рост в дальнейшем, что подтверждается цифрами среднесуточной погрузки первого квартала 1925/26 г., превысившего соответствующие месяцы 1924/25 г.: в октябре на 40,5%, в ноябре — 50% и декабре — 52%.

Фактическая суточная погрузка за октябрь, ноябрь и декабрь 1925 г. составляла 25.114, 23.867 и 23.172 вагонов.

Средний пробег пуда груза, равный в довоенное время (1913 г.) 463 в., значительно упавший в последующие годы (1920/21 г. и 1921/22 г. — 377 в. и 1922/23 г. — 381 в.), вновь достиг довоенной величины в 1923/24 г. (469 в.), а за истекший год был равен 535 в.

Перевозки грузов в пудо-верстах за истекший год выразились в 2.790.000 милл. пудо-верст *), что дает сравнительно с 1923/24 годом увеличение на 41,1% и составляет 54,2% перевозок 1913 г. (по коммерческим грузам перевозки 1924/25 г. достигли 62% перевозок 1913 г.).

Рост пассажирских перевозок в 1924/25 г. по интенсивности также превзошел предположения. Число перевезенных платных пассажиров достигло 211.814 тыс., против 154.376 тыс. в 1923/24 г. и 244.264 т.—в 1913 г.

Для оценки всей работы дорог служит следующая таблица, где одна пассажиро-верста приравнивается 60 условным («приведенным») пудо-верстам:

---

*) Включая пудо-версты грузов в хоз. поездах и пудо-версты багажа.

	Привед. пудо-версты в млн. (грузы и пассаж.).	Прирост в проц. по отношен. к предыд. году	Размер в %% от 1913 г.
1913 г. (в дорев. гран.)	6.128.544	—	100,0
1922 — 23 г.	2.182.551	—	35,7
1923 — 24 г.	2.846.153	30,4	46,5
1924 — 25 г. (по смете)	3.184.000	—	—
1924 — 25 г. (по предварительным данным об исполнении) .	3.860.199	35,2	63,0

Средний пробег пассажиров упал до 84 верст против 94 в. в 1923/24 г. (112,5 в 1913 г.). Это указывает на рост пригородного движения с его короткими пробегами. Пассажиро-верст выработано дорогами лишь 66,2% от 1913 г. — 17.847 милл.

Данные о росте пригородного движения особенно показательны по московскому узлу.

	Число пассажиров, перевезенных в среднем в сутки.		Процент прироста в 1924—25 г. сравнител. с 1923—24 г.
	В 1923—24 г.	В 1924—25 г.	
За целый год	119.500	169.700	42
„ январь	73.147	125.413	72
„ июль	173.642	252.827	46

Для обслуживания указанного числа пассажиров пришлось в часы интенсивного движения иметь число поездов, значительно превышающее таковое в 1914 г. и во многих случаях исчерпывающее наличную пропускную способность дорог московского узла.

Такую же картину интенсивного роста и близкого исчерпания наличной пропускной способности представляют собою и другие крупные городские узлы: харьковский, ленинградский и проч.

Техническое улучшение работы дорог

На-ряду с ростом перевозочной работы жел. дор. в истекшем году могут быть отмечены также и достижения в качественной стороне их работы. Затрата технических средств на полезную работу (пудо-версты) определяется следующими цифрами:

Название выполненной работы.	1923 — 24 г.	1924 — 25 г.	Увел. в проц. в 1924—25 г. по сравнен. с 1923—24 г.
Выполнено пудо-верст (в млн.)	1.978.072	2.790.000 (предв.)	41,1
Выполнено пасс.-верст (в млн.)	14.468	17.847	24,0
Выполнено привед. п. в. (в млн.)	2.846.153	3.860.199	35,2
Пробег поездов (в тыс. верст)	162.983	201.042	24,0
Пробег паровозов (в тыс. верст)	242.320	281.854	16,5
Пробег вагонов тов. парка (в тыс. осе-верст) .	8.617.967	11.057.547	28,0
Пробег вагонов пасс. парка (в тыс. осе верст) .	2.170.689	2.906.932	34,0

Таким образом, в то время, как число выполненных пудо-верст возросло на 41,1%, работа товарных вагонов увеличилась лишь на 28%, т.-е. использование товарных вагонов улучшилось.

При увеличении числа пассажиро-верст на 25% работа пассажирских вагонов возросла на 34%. Удобства, предоставляемые пассажирам, увеличились; это было тем более необходимо, что в 1923/24 г. нагрузка пассажирских вагонов была на 40% выше довоенной. Однако, вследствие недостатка пассажирских вагонов удобства, предоставляемые в настоящее время пассажирам, все еще далеки от довоенного времени. Это видно хотя бы из того, что один здоровый пассажирский вагон обслуживал в 1913 г. за год 1.045 тыс. пассажиро-верст, а в 1923/24 г. — 1.400 тыс. пассажиро-верст.

С возрастанием пробега вагонов на 28% (для товарных) и 34% (для пассажирских вагонов) пробег поездов возрос лишь на 24%, что показывает увеличение состава поездов и, следовательно, лучшее использование тяговой силы паровоза. При увеличении пробега поездов на 24% пробег паровозов увеличился лишь на 15%. Это тоже свидетельствует об улучшении использования паровозов и уменьшении их непроизводительного пробега.

Прогресс усматривается также из следующей таблицы, характеризующей по отдельным измерителям утилизацию подвижного состава за 1924/25 г. в сравнении с 1913 г. и 1923/24 г.

	Ср.-суточный пробег раб. паровоза в тов. движ. (в верстах).	Ср.-суточный пробег тов. вагона во всех поезд., кр. хоз. (в верст.).	% непроизводительного пробега.	Средний состав поезда тов. движ. (в осях).	Средняя нагрузка на ось груженого тов. вагона (в пудах).
1913 г.	111,6	70,3	26,7	78,8	327
1923 — 24 г. .	107,4	52,7	32,8	87,1	359
1924 — 25 г. .	113,6	62,8	28,7	92,5	370
1924—25 г. в %:					
От 1923 — 24 г.	109,1	119,2	86,3	105,0	105,3
„ 1913 г. . .	102,0	89,3	106 0	117,5	117,4

По измерителям — средний состав поезда, нагрузка на ось вагона, среднесуточный пробег паровоза, — отчетный год стоит даже выше 1913 г. Здесь, кроме улучшения качества работы дорог, повлияли также увеличение числа тяжелых паровозов, изменение в благоприятную в этом отношении сторону характера перевозимых грузов и пр.

При оценке работы железных дорог необходимо остановиться еще на одном показателе, а именно на данных о происшествиях на дорогах. За время войны и разрухи количество их значительно возросло.

В 1924/25 г. общее число происшествий на 100 тыс. поездо-верст, понизилось сравнительно с 1923/24 г. на 25%, — понижение тем более значительное, что в данные 1924/25 г. не вошел последний летний квартал, а число происшествий увеличивается именно в зимнее и весеннее время, — при снеге, больших морозах, весеннем таянии и т. п.

В помещаемой ниже таблице приведены сведения о происшествиях за первые три квартала 1924/25 г., сопоставленные с данными 1913 г. и 1923/24 г.

Род происшествий.	1913 г.			1923 — 24 г.			1924 — 25 г. (перв. 3 кварт.) по предварит. данным		
	Число происш.		% от общего числа.	Число происш.		% от общего числа.	Число происш.		% от общего числа.
	Абсол.	На 100 т. п.-в.		Абсол.	На 100 т. п.-в.		Абсол.	На 100 т. п.-в.	
Сходы поездов	960	0,22	14,7	1.276	0,78	12,9	711	0,50	10,4
„ при маневрах	726	0,17	11,0	2.220	1,36	22,4	954	0,67	14,0
Столкновения поездов	746	0,17	11,1	604	0,37	6,1	401	0,27	5,9
„ при маневрах	503	0,12	7,7	716	0,44	7,2	458	0,32	6,7
Разрывы поезд. на перегонах	977	0,23	14,9	2.917	1,79	29,5	2.819	1,95	41,3
Пожары поездов	128	0,03	2,0	313	0,19	3,2	84	0,06	1,2
Проч. происшествия	2.525	0,59	38,6	1.849	1,13	18,7	1.387	0,98	20,5
Итого	6.565	1,53	100	9.895	6,06	100	6.814	4,75	100
Разрывы поездов на станциях	В довоенное время не учитывались.			2.856	1,75	—	2.163	—	—
Предупрежденные случаи				790	0,48	—	568	—	—

Лишь один род происшествий — разрыв поездов на перегонах — проявляет некоторую тенденцию к повышению. Это об'ясняется износом товарных вагонов, в частности сцепных приборов на-ряду с ростом веса поездов. Однако сравнительно с довоенным число происшествий попрежнему очень высоко. Борьба с происшествиями ведется с полной интенсивностью. Однако одних организационных мероприятий в этом отношении недостаточно.

Происшествия на почве неисправности пути увеличились сравнительно с довоенным временем не только абсолютно, но и относительно. В 1913 г. таких происшествий было 0,02 случая на 10 тыс. поездо-верст, и они составляли 1,5% общего числа происшествий; теперь их 0,2 случая на тот же измеритель и 4,2% общего числа.

Расход топлива

Одним из главных расходов железных дорог является расход на топливо для паровозов; он составляет около 15% общей расходной сметы. Поэтому показателем хозяйственности работы дорог могут служить следующие данные о количестве израсходованного на единицу работы топлива.

	Расход топлива на паровозы (в куб. саж. дров).	
	На 100 пар.-верст.	На млн. пудо-верст (нетто).
1913 г.	1,14	1,08
1923 — 24 г.	1,31	1,12
1924 — 25 г.	1,21 (предв.).	0,95

Расход, отнесенный к паровозо-верстам, в истекшем году больше, чем в 1913 г., но это вполне естественно: как указано выше, в 1913 г. тяжелые паровозы составляли 13% рабочего парка, в 1924/25 г. — 43%. Расход же на основную единицу продукции железных дорог — на пудо-версту — уже меньше, чем в довоенное время, и дороги израсходовали на отопление паровозов почти на 500 т. куб. саж. меньше, чем было бы израсходовано на такое же перемещение грузов в 1913 г. При средней стоимости топлива, эквивалентного кубу дров, в 2,5 руб. эта разница расценивается в 12.500 т. руб.

Расход отдельных видов топлива по всей сети, включая и дороги Дальвожа, представляется в следующем виде (за 1924/25 г. по предвар. данным):

	Расход за 1923 — 24 г.		Расход за 1924 — 25 г.	
	В куб. саж.	В %%% от общ.	В куб. саж.	В %%% от общ.
Дрова [1]	824.443 к.с.	20,5%	531.991 к. с.	12,7%
Нефть	75.163.000 п.	28,3%	98.380.300 п.	35,7%
Каменн. уголь	287.491.300 „	50,7%	294.137.500 „	51,1%
В том числе донецк.	154.252.700 „	—	211.127.200 „	—

На 1 октября 1925 г. дороги вышли со следующими запасами топлива:

	Запасы топлива. (данные предвар.)			
	На 1/X 1924 г.		На 1/X 1925 г.	
	Колич.	На ск. дней.	Колич.	На ск. дней.
Дрова	575.697 к. с.	350	502.662 к. с.	175
Нефтетопливо	22.224.017 п.	93	16.592.000 п.	54
Уголь	70.353.927 „	78	74.220.000 „	77

Таким образом, в течение 1924/25 г. имело место увеличение относительной роли нефтетоплива в общем расходе топлива, а к концу года снижение запасов топлива.

Подвижной состав

В состоянии всех родов подвижного состава за 1924/25 г. произошло изменение в сторону увеличения здоровых единиц, как это показывает следующая таблица:

---

[1]) Без выдачи служащим, которая в 1923—24 г. составила 369. 554 кв. с 1924—25 г.—429.388 к. с.

	Имелось здоровых к началу года.	Поступило в течение года.			Имелось здоровых к концу года.
		С заводов.		С дорог после оживления.	
		Новых.	Из кап. ремонта.		
Паровозы	9.395	184	182	694	10.455
Пассажирские вагоны .	12.698	—	1.110	1.001	14.809
Товарные вагоны . . .	315.000	—	55	37.439	352.494

Рост грузового движения уже в середине года показал, что наличное в то время число здоровых товарных вагонов (325 тыс.) будет недостаточно для выполнения работы уже осенью 1925 г. Поэтому, согласно постановлению СТО, дорогам было дано срочное дополнительное задание на оживление 20 тыс. товарных вагонов, которое и довело программу конвенционного осмотра товарных вагонов до цифры 141.926; задание это было выполнено на 97,9%. Путем исправления вагонов, требовавших более легкого ремонта, дороги довели к концу отчетного года число здоровых товарных вагонов до 352.494, что превышает установленную СТО на 1 октября потребность (344 тыс. ваг.).

При парке товарных вагонов в 448 тыс. конвенционному осмотру в год подлежала бы нормально одна треть парка, т.-е. 149.500 ваг., провести же через ремонт оказалось возможным лишь 138.898 ваг., — количество тем более недостаточное для поддержания парка в нормальном состоянии, что за 1923/24 г. прошло через конвенционный осмотр лишь 90.587 ваг.

При рабочем парке в 17.600 ваг. подлежали капитальному ремонту 2.175 ваг. Отремонтировано же дорогами 1.763, при чем и это число было крупным превышением установленной в зависимости от финансовых возможностей программы (1.350 ваг.).

	Число капитально отремонтированн.		
	Паровозов.	Пасс. ваг.	Товарных вагонов.
1913 г.	2.427	2.119 [1]	162.325
1923 — 24 г.	1 620	1.785	90.787
1924 — 25 г. — задание .	1.454	1.350	141.926 [2]
1924 — 25 г. — исполн. .	1.450	1.763	138.898
% выполнения по отношению к зад.	99,7	124,7	97,9

В зависимости от пробега в 1924/25 г. капитальному ремонту подлежало бы 1.842 паровоза, — их отремонтировано 1.450, т.-е. на 392 менее. Число больных паровозов, ожидающих капитального ремонта, возросло за истекший год еще больше, а именно на 709 паровозов.

Путевые устройства

В отношении ремонта путевых устройств положение рисуется в следующем виде.

Смена шпал первоначально намечена была в количестве 15 милл. штук. В зависимости от увеличения дохода дорог эту цифру оказалось возможным увеличить до 16 милл. шт. Фактически сменено даже больше — 16.148 тыс. штук. Пропитка шпал по программе была назначена в количестве 7.200 тыс. штук. Программа эта выполнена полностью. Смена рельс была назначена на 1925 г. в количестве 1.470 в. В зависимости от выполнения поставки (к 1 октября 1925 г. поставлено лишь 92% подлежащего изготовлению количества) смена рельс исполнена в размере около 90%.

Нормальная ежегодная смена рельс по опыту довоенного времени составляла 3% протяжения уложенных путей. Если, учитывая понижение размеров движения, эту норму понизить до 2%, то в год следовало бы сменить около 1.600 вер., при чем здесь совершенно не учтена та запущенность, которая образовалась за все годы войны, начиная с империалистической войны (сменено в 1921/22 г. 575 в. — 0,7%, в 1922/23 г. — 699 вер. — 0,7%, в 1923/24 г. — 864 вер. — 0,9%); фактически в 1924/25 г. сменено около 1.300 в.

Работы по переустройству и восстановлению мостов были намечены на 1924/25 г. в следующем размере:

Наименование работ.	Количество работ по годовой программе.	% выполнения на I/X — 1925 г.
Изготовление и установка металлических ферм средствами заводов ВСНХ	626.105 п.	23
Установка ферм средствами НКПС.	500.000 „	85
Ремонт ферм с доклепкой	76.600 „	90
Кладка каменных опор	5 200 куб. с	75
Земляные работы	83.000 „ „	70

Работы по усилению пропускной способности представляли, в виду быстрого нарастания движения, особую срочность и выполнены вполне успешно, как это явствует из следующих данных:

Наименование работ.	Количество работ.		% исполнения на I/X 1925 г.
	По заданию	Исполн. на I/X 1925 г.	
Земляные раб. (к. с.) . .	151.000	144.000	95
Укладка пути (вер.) . . .	380	380	100
Укладка стрелок (шт) . .	740	740	100

То же можно сказать и о добавочных работах по усилению пропускной способности дорог, устройству и восстановлению складочных помещений и пр.

Процент искусственных сооружений, требующих замены и перестройки, доходит до 33, сверх того, имеется 1.906 мостов протяжением в 13.419 саж., разрушенных во время гражданской и империалистической войн и восстановленных лишь в виде временных устройств.

На ремонт и содержание искусственных сооружений по эксплоатационной смете 1924/25 г. отпущено лишь 50% расхода 1913 г., на содержание гражданских сооружений — 60%.

Вследствие этого в состоянии устройств за 1924/25 г. произошло определенное ухудшение.

Материальное снабжение дорог

Материальные запасы дорог чрезвычайно невелики, например, по металлоснабжению транспорт не был удовлетворен полностью даже минимальной нормой заказов.

---

[1]) Данные 1914 г.

[2]) Считая и 20 тыс. ваг., добавочно назначенных для подготовки к осенним перевозкам.

В частности, из централизованного снабжения крупные недопоставки отмечаются по мостовым фермам. Они выполнены в половинном размере, а со сборкой — лишь в размере четверти заказа; неполностью поставлены также запасные части для подвижного состава и т. д. По децентрализованному снабжению в среднем недопоставлено 10—15%, по некоторым изделиям даже до 50%. Невозможность получения полностью потребных изделий на внутреннем рынке вынудила НКПС в конце года возбудить перед СТО ходатайство о закупке за границей болтовых изделий, цветных металлов, проволоки стальной, водомерных стекол и проч.

Особенная острота в снабжении металлами наступила в момент выяснения необходимости, согласно постановления СТО, оживления весной 20 т. вагонов и добавочной смены 100 в. рельс. Выполнение этого заказа в части материалов для оживления вагонов вызвало задержки в других поставках и все-таки полностью осуществлено к 1 октября не было. В зависимости от этого явилась необходимость приобретать для оживления вагонов различные металлы и изделия не в плановом порядке, переплачивая при этом 10—20% их стоимости. Отсутствие запасов материалов заставляло дороги обращаться на рынок и за материалами планового снабжения, приобретая их по ценам выше плановых.

Снабжение железных дорог лесными материалами производилось комбинированным путем: через собственный лесозаготовительный аппарат, по договорам, заключаемым с трестами, и путем наличных покупок. Общая потребность в лесе определилась кругло в 500 т. куб. саж. дров и 1 милл. куб. фут. деловой древесины, из коих 16 милл. шт. шпал. По шпалам заготовки выполнены полностью, по дровам — почти полностью.

Стандартизация

Имея в виду затруднительность выработки промышленностью большого количества отдельных сортов материалов, в отчетном году НКПС принял ряд мер по рационализации и сокращению сортаментов потребляемых железнодорожным транспортом материалов и изделий. В настоящее время уже сокращены и рационализированы сортаменты железа круглого, квадратного, полосового, котельного, резервуарного и кровельного, проволоки стальной, железной и медной, меди сортовой и листовой, стали инструментальной и быстрорежущей, труб паровозных, дымогарных, жаровых, пароперегревательных и газовых. Особенно надо отметить нормализацию путевых скреплений, давших один тип путевого костыля вместо 108, два типа стыковых болтов вместо 83, подкладок — 8 вместо 245, накладок к легким рельсам слабых типов — 2 взамен 66.

Железнодорожное строительство

Строящиеся линии, подлежащие передаче в эксплоатацию в 1924/25 г., оказались не совсем в законченном виде и по приемке их будут требовать больших работ по достройке, что представит известные затруднения для эксплоатации. Так, например, участок Апостолово—Херсон — Мерефа Херсонской линии с ветвью Снегиревка—Водопой длиною 200 в. после двукратной приемки принят с недоделками. Стоимость недоделок, необходимых для возможности правильной эксплоатации, выражается в 1.503.276 руб., т.-е. в 7.500 руб на версту. Линия Кагора — Карши — Самсоново и Карши — Китаб протяжением 371 вер. также находится в неудовлетворительном состоянии. Окончательное восстановление линии требует расхода 2.034.024 руб., или около 5.500 руб. на версту. Главнейшие работы расцениваются в 477 тыс. руб.

Признавая вместе с тем весьма важное значение этой дороги для края, СТО постановлением от 22 июля 1923 г. предложил НКПС срочно окончить достройку линии, УзбССР — предусмотреть по своей смете на 1925/26 г. кредиты в 300 тыс. руб. на покрытие расходов НКПС.

Равным образом, СТО постановлением от 11 марта 1925 г. обязал НКПС закончить восстановление линии Керки—Терму.

Особое внимание правительством было обращено на постройку ж. д. на черноморском побережье; вопрос о сооружении линии Ново-Сенаки—Сухум был также разрешен СТО в апреле 1925 г.

Кроме указанных линий, СТО в марте 1925 г. был разрешен в положительном смысле вопрос о сооружении Табердинской ветки Невинномысская — Еатал-пашинск.

Линии Орша—Лепель (протяжением 123 в.) и Кольчугино—Кузнецк (165 в.) пока не приняты в эксплоатацию, и количество недоделок по ним весьма значительно.

Рабочая сила и заработная плата

Число рабочих и служащих на дорогах составляло:

Кварталы.	Число раб. ж.-д., кроме случ.-поденных, замест. больных и работн. по новым и восстан. раб.		Число случ. поденных рабочих.	
	1923—1924 г.	1924—1925 г.	1923—1924 г.	1924—1925 г.
I	771.022	7 8.778	107.437	72.232
II	741.537	754.982	128 477	55.071
III	749.570	779.120	85.396	88.456
IV	778.961	822.503	105.995	132.038
Среднее за год . .	760.272	778.846	106 826	86.949

В то же время отмечается рост заработной платы и производительности труда.

Изменения заработной платы железнодорожных служащих и рабочих в течение 1924/25 г. по месяцам в сопоставлении с 1923/24 г. были таковы (в черв. р.):

	1923—1924 г.	1924—1925 г.
Октябрь	25,13	40,98
Ноябрь	27,97	39,57
Декабрь	30,18	39,88
Январь	29,42	40,10
Февраль	31,54	40,50
Март	32,63	41,81
Апрель	32,73	43,64
Май	32,99	45,58
Июнь	34,27	46,69
Июль	37,27	48,79
Август	38,26	51,81
Сентябрь	41,22	54,20
В среднем за год	32,80	44,46

Таким образом, средний заработок железнодорожного рабочего за сентябрь 1925 г. выше той же платы за сентябрь 1924 г. приблизительно на 32%. Производитель-

ность же труда, выраженная в окончательной продукции железных дорог на одного постоянного рабочего, такова: 1923/24 г. — 3,75 милл. пудо-верст, 1924/25 г. — 4,80 милл. пудо-верст (предвар.), т.-е. возросла за истекший год на 24%.

Обеспечение рабочих и служащих жилищами в отчетном году характеризуется следующими цифрами (по данным декабря 1924 г.): квартиры от дороги имеют лишь 28,6% общего числа служащих и рабочих, при чем из работников, непосредственно связанных с движением поездов, не имеют таких квартир 40%.

В среднем площадь на одного человека в квартирах, предоставляемых дорогами, равна 11,3 кв. арш., падая в некоторых, более стесненных пунктах (Ростов н/Д, Екатеринослав, Ташкент) до 6,7—7,8 кв. арш. Число квартир с площадью менее нормальной 78,5%, при чем из них 11,6% имеют площадь ниже 6 кв. арш. на человека. Недостающую жилую площадь НКПС исчисляет в 4.500 тыс. кв. саж.

Незначительное жилищное строительство 1924/25 г. (15 тыс. кв. саж., считая в том числе бани, больницы и проч.) не могло улучшить положение, тем более, что число работников железнодорожного транспорта с увеличением движения возросло за 1924/25 г. на значительно больший %.

Отношения с клиентурой и тарифные мероприятия

Обязательства дорог перед клиентурой в отношении сроков доставки грузов почти полностью (если не считать перехода от верст к километрам) возвращены к довоенным нормам, как видно из следующей таблицы.

Название операций.	Довоенн.	1922 г.	1924 г.	1925 г.
Отправление (в сутках) .	2	3	3	2
Следование для повагонных отправок (в верстах в сутки)	150	75	100	150 *км*
Следование для попудных отправок (в верстах в сутки)	120	60	75	100 *км*
Передача с дороги на дорогу (в сутках) . .	1	2	2	1
Перегрузка из вагонов одной колеи в вагоны другой (в сутках) . .	1	1	1	1
Переправа (в сутках) .	—	2	2	2
Перевалка (на воду и обр.; в сутках)	—	2	2	2
Прибытие (в сутках) . .	—	1	1	1

Для грузов пассажирской скорости скорость следования — 250, а для грузов специальной скорости — 320 *км.* в сутки.

Кроме сокращения сроков доставки грузов, в 1924—1925 г. проведены и другие мероприятия, создавшие для клиентуры более удобные и выгодные условия использования транспорта: так, установлена выдача дубликатов на грузы, принимаемые не только к немедленной отправке, но и на предварительное до отправки хранение; допущен ряд льгот по переадресовке грузов для государственных учреждений и кооперативных предприятий, как-то: переадресовка грузов не через станцию отправления, а через станцию местонахождения грузов или через передаточную станцию, переадресовка грузов в московском узле, переадресовка экспортных грузов за пределы первоначального договора и пр.; установлен порядок выдачи грузов государственным и кооперативным учреждениям по особым соглашениям без пред'явления дубликатов накладных.

Вместе с тем надо отметить, что в течение истекшего года отношение стоимости перевозки к цене перевозимого груза было вполне благоприятно для обслуживаемых транспортом видов народного хозяйства. Так, по сравнению с 1913 г. для некоторых грузов это отношение было следующим:

Время, для которого определено отношение.	Отнош. между ценой груза и провозной платой на 500 в., принимая довоенное отнош. между теми же величинами за 100.				
	Мука ржан.	Мука пшен.	Песок сахарн.	Чугун.	Железо сортовое
В 1913 г.	100	100	100	100	100
1 апреля 1923 г. . . .	179	37	90	46	164
1 октября 1923 г. . . .	149	107	61	14	59
1 апреля 1924 г. . . .	112	57	83	29	76
1 октября 1924 г. . . .	107	55	83	26	77
1 марта 1925 г.	79	35	84	49	78
1 сентября 1925 г. . . .	98	46	84	49	78

Из приведенных данных видно, что за истекший год отношение между ценой груза и стоимостью его перевозки по всем приведенным грузам значительно ниже существовавшего в довоенное время отношения. Впрочем, при этом надо принять во внимание возросшие против довоенных цены грузов.

Для компенсации СТО установил в сентябре 1924 г. некоторое повышение грузовых тарифов и ввел для пассажирского движения с 1 января 1925 г. километровые тарифы вместо поверстных, что также несколько увеличило доходы железных дорог.

Говоря об отношениях с клиентурой, нельзя не упомянуть, что в использовании транспорта в 1924/25 году со стороны клиентуры не редки были неправильности, которые в одних случаях создавали значительные затруднения для работы транспорта, а в других — причиняли материальный ущерб и дорогам и самой клиентуре.

В период реализации урожая в Сибири отсутствовал план размещения вывозимого хлеба. Влажный сибирский хлеб направлялся в один или два из расположенных на Самаро-Златоустовской дор. элеваторов, не считаясь с производительностью их механических устройств и сушилок, пока не забивались сами элеваторы и прилегающие станции. После длительного простоя невместившиеся вагоны переотправлялись на другой элеватор, где повторялась та же картина. Дорога терпела от стеснения станций, от излишней затраты маневровых средств, от следования поездов в неполном составе и от потери вагоно-часов полезной работы. За 4 месяца (декабрь — март) переадресовано по указанным элеваторам 3.266 вагонов, из них январь и февраль — 2.711.

Не менее характерны в этом смысле также данные о снабжении зерном мельниц Южного района, выяснившиеся при изучении влияния перемолочного тарифа на конфигурацию грузовых потоков на дорогах Южного округа.

Сохранность грузов значительно возросла.

Недостачи в 1924/25 г. уменьшились в весе сравнительно с 1923/24 г. в 2,6 раза, сравнительно с 1922—1923 г. в 19,3 раза, а недостачи от хищений в 2,3 и 132,2 раза. Это характеризует следующая таблица:

	Недостачи и утраты (в тоннах.)		Число тонн-килом. на одну тонну утрат и недостач.		Приблизительная стоимость утрат и недостач (в руб.).	Число километр. пробега на 1 р. утрат.
	От всех причин.	В том числе от хищений.	От всех причин.	В том числе от хищений.		
1922—1923 г.	194.693	36.411	120.810	1.117.308	29.225.676	804
1923—1924 г.	37.942	562	889.439	64.832.168	7.843.947	4.306
1924—1925 г. (предвар.)	20.460	323	2.315.314	146.660.495	7.709.264	6.691

Финансирование

Отсутствие отчетных данных о доходе и расходе позволяет пока провести сравнение лишь между цифрами выручки и сметными ассигнованиями.

Предположения по утвержденной СНК смете составляли на 1924/25 г.:

Доход по ж.-д. транспорту	895.935.694 руб.
„ „ прочим видам тр-та . . .	6.064.306 „
Всего	902.000.000 руб.

Фактическая выручка составляла:

По ж.-д. транспорту	886.654.710 руб.
„ „ по проч. видам	6.960.636 „
Всего	893.615.346 руб.

Итак, на 1 октября 1925 г. транспорт вышел с недовыручкой 8,4 милл. руб.

Причины этого явления лежат в снижении средней пудоверстной ставки, которая вследствие роста среднего пробега грузов упала, несмотря на небольшое увеличение тарифов по постановлению СТО от 12/IX 1924 г. (по данным первых трех кварталов) до 0,0236 к. прстив 0,0250 к. в 1923/24 г.

Хотя в связи с сокращением среднего пробега пассажиров, а также с переходом к расчету на километры ставка с пассажиро-версты возросла с 0,95 в 1923—1924 г. до 1,102 к., общие размеры выручки ж. д. как видно из вышеприведенных цифр, не достигли сметных предположений на 9,3 милл. руб., что и привело к общей недовыручке в 8,4 милл. р. (прочие виды транспорта дали более предположений на 0,9 милл. р.).

Морской транспорт

За 1924/25 операционный год перевозки по морским путям сообщения достигли лишь 40% своей довоенной величины. Здесь отразилось положение наших внешних торговых сношений, а в каботажных перевозках — также отсталость наших морских побережий в сравнении с состоянием хозяйства центральных районов Союза, недостаток и изношенность каботажного тоннажа и своеобразные тарифные соотношения в различных видах транспорта.

Первые два года после Октябрьской революции, в обстановке гражданской войны, РСФСР фактически не владела торговым флотом вследствие того, что Север, Юг и Восток были оторваны белогвардейцами и интервентами, а Балтийское море было блокировано. За это время управление флотом было сосредоточено сначала в Главводе ВСНХ, а затем в Главводе НКПС. В 1920 г., после падения внутренних фронтов и возвращения во владение РСФСР всех морей, началась фактическая национализация торгового флота, или — вернее — того, что осталось после белогвардейцев, постаравшихся увести лучшие суда за границу. Для учета этого наследства на морях были организованы местные мортраны (управления морским транспортом) с центральным Мортраном РСФСР при Главводе в Москве. Собрав в тяжелых условиях работы некоторую часть судов, требовавших ремонта, мортраны начали постепенно восстанавливать малый каботаж для выполнения военных и продовольственных операций.

В 1921 г. мортраны преобразованы в округа морских путей сообщения, которые произвели учет всего наличного состава судов по всем морям, в результате чего к 1 января 1922 г. появляется первый список судов торгового флота, дающий приблизительную картину советского морского тоннажа, незначительного по количеству, чрезвычайно слабого благодаря своей изношенности и в большинстве требующего капитального ремонта. Неурожай, затем и голод заставляют участвовать торговый флот в импорте, но участие это, конечно, весьма слабо, что заставляет организовать смешанные русско-иностранные общества: Аркос, Руссоворзе, Норскруссик, Дерутра и Русстранзит.

В августе 1922 г. организуются Госторгфлот с Северным, Балтийским, Черноморско-Азовским и Каспийским пароходствами *) и на Дальнем Востоке — Доброфлот. Начинают оживать внешние торговые сношения, растет наш экспорт; последствия голода отражаются на значительном увеличении импорта, который в 1922 г. выражается в 1.682.754 тонны против 704.377 тонн экспорта.

1923 г. характеризуется продолжающимся ростом транспортной работы, устанавливается морское сообщение с Дальним Востоком, Балтийское пароходство принимает деятельное участие в экспорте; более или менее удовлетворительный урожай дает возможность открыть хлебоэкспортную кампанию.

В 1924 г. идут дальнейшее развитие и улучшение морского транспорта, хотя чрезвычайно изношенный и малый состав судов лишает возможности развернуть как следует экспортную и импортную работу. В виду неурожая хлебоэкспортная кампания сокращается до минимума, но наблюдается большой рост экспорта других грузов, главным образом, масла, яиц, леса и проч.

Учреждение Совторгфлота

18 июля 1924 г. СТО утвердил договор об учреждении НКПС и НКВТ акционерного общества «Совторгфлот».

2 января 1925 г. СТО назначил временное правление Совторгфлота, которому предложено было начать приемку дел сливающихся учреждений, Госторгфлота, Доброфлота, Шипингс-Аркоса, выявить их балансы и имущество и вступить в управление Совторгфлотом. В течение 1925 г. был разработан и внесен в СТО устав Совторгфлота.

Современная структура Совторгфлота носит следующий характер: в Москве — правление, на местах 4 морских главных конторы — северная, балтийская, черноморско-азовская, дальне-восточная, 4 главагентства за границей — в Лондоне, Гамбурге, Константинополе и Шанхае, отделения — в Риге, Ревеле, Гельсингфорсе и Париже, внутри СССР — 15 транспортно-экспедицион-

*) Каспийское госпароходство в конце 1923 г. выделилось в самостоятельное об'единение.

ных районных контор и 2 такие же за границей — в Монголии и Манчжурии, кроме того, ряд подчиненных конторам агентств по морям, внутри СССР и за границей.

Совторгфлот входит акционером в общество «Союзфлот», фактически являющееся пассажирским отделом СТФ, в акц. об-во «Белпогруз» в Минске, «Севзаппогруз» и «Портофлот» — в Ленинграде, «Погрузка» — в Одессе, «Белпогруз» — в Минске, «Абдельфин» — на Черном море; через Союзфлот Совторгфлот входит в смешанное акционерное о-во «Русско-Канадско-Американское Аг-во» («Русскапа»), образованное для обслуживания и перевозок эмигрантов и иммигрантов.

Морские пункты, их техническое состояние

Пропускная способность портов к концу истекшего года увеличилась, главным образом, вследствие произведенных работ по оборудованию портов механическими перегрузочными приспособлениями и отчасти вследствие устройства новых причальных линий.

Перегрузочные приспособления для отпуска хлеба (числом 12) исполнены в отчетном году в Одессе, Николаеве, Феодосии и Мариуполе и имеют производительность в 1.510 тонн в час.

Механическое оборудование причалов для отпуска угля и руды исполнено в Николаеве и Мариуполе с производительностью в 690 тонн в час.

Произведенная механизация дала увеличение пропускной способности в 78 милл. пуд. в год.

Новые причалы введены в действие в отчетном году в количестве 10 и увеличили пропускную способность портов на 30 млн. пудов.

Таким образом, общая пропускная способность портов в отчетном году увеличилась по сравнению с прошлым годом благодаря перечисленным мероприятиям на 78+30=108 млн. пуд. в год, что составляет примерно 9% пропускной способности портов предыдущего года (полномочная комиссия СТО определила пропускную способность портов, за исключением Ленинграда, Мурманска и портов Каспийского моря, в 1.134 тыс. пуд. в год).

Строительные и дноуглубительные работы в портах

На строительные работы в 1924—25 г. по портам отпущено было 5.202.900 руб., из коих по годовой расходной смете — 3.376 т. руб. и по специальным сметам в связи с подготовкой портов к хлебоэкспорту — 873 т. руб. (за счет сметы 1925—26 г.) и за счет особого сбора с хлебо-фуражных грузов на новые и восстановительные работы — 953.900 руб. Указанные суммы по отдельным видам работ распределялись следующим образом:

а) На текущий ремонт гидротехнических и гражданских сооружений по всем портам ассигновано было 345 т. руб. За счет этой суммы намеченные по текущему ремонту работы выполнены полностью в размере 100 процентов.

б) На капитальный ремонт и ликвидацию запущенности портовых сооружений ассигновано было 1.535.595 руб. Работы эти почти закончены (выполнено 98%).

Кроме того, в связи с подготовкой портов к хлебоэкспорту в 9 портах был произведен ремонт складочных помещений, а также ремонт мостовых.

в) На восстановительные и новые работы по всем портам ассигновано было 2.025.400 руб., которые по отдельным видам работ и сооружений распределены следующим образом:

на восстановительные и новые работы по гидротехническим сооружениям 797.300 руб. (намеченные работы исполнены в размере около 70% программы);

на восстановительные и новые работы по гражданским сооружениям (склады, железнодорожные пути, мостовые, освещение, водопровод и проч.) ассигновано было 668.100 руб. (работы выполнены в 100%);

на восстановительные и новые работы по механизации портов было ассигновано 560 т. руб. (общий размер выполненных по механизации работ определяется в 90%).

г) На жилищное строительство по портам ассигновано было всего 346 т. руб. и, кроме того, получена ссуда Цекомбанка в размере 200 т. руб.

Во всех перечисленных портах работы по жилищному строительству производятся, и полное окончание их ожидается в течение 1-й половины 1926 г.

Дноуглубительные работы в портах в 1924/25 операционном году производились с целью расчистки ежегодно отлагающихся наносов в портах (для поддержания в них потребной глубины), по уширению судоходных фарватеров, недостаточно разработанных в предшествующем 1923/24 г. (Керчь-Еникальский, Мариупольский каналы), а также по достижению в Волго-Каспийском канале необходимой глубины. В общей сложности в 1925 г. во всех портах и на морских каналах СССР вынуто 994.000 куб. саж. против 778.000 куб. саж. — в 1924 г., 378.000 куб. саж. — в 1923 г., 68.000 куб. саж. — в 1921 году.

Финансирование портов, зарплата

Общая сумма средств, отпущенных на надобности портов (без Ленинграда и портов Каспийского моря), выразилась в 1924/25 г. в 17.308 тыс. руб.

Доходы по портам (портовые сборы) в 1924/25 г. выразились в общей сумме 5.286 т. руб., при сметном назначении на тот же год 4.200 т. руб. и при поступлении в 1923/24 г. 4.037.000 руб., т.-е. поступления за отчетный год возросли по сравнению с 1923/24 годом более чем на 30%. Сверх основных портовых сборов в 1924/25 г. НКПС передан на надобности портов особый сбор с экспортируемых хлебо-фуражных продуктов (в среднем 2 коп. с пуда); поступления его в 1924/25 г. выразились в размере кругло 1.300 т. руб., что дает общий размер поступлений портовых сборов в 1924/25 г. около 6.600 т. руб., т.-е. до 38% расходного бюджета портов.

Штат портов Цумора по отделении от него транспортного флота на 1/X 1922 г. состоял из 9.423 чел. К 1/I 1925 г. он был уменьшен до 4.248 чел. с вошедшими в него штатами портов Дальнего Востока и Грузии (в количестве 720 чел.).

В 1924/25 г. сумма зарплаты, отпущенная портам, была на 37,4% больше, чем в 1923/24 г. Средний заработок повысился на 41% и составил 56 руб. 80 коп. против 40 руб. в 1923/24 г.

Морской флот, его тоннаж и техническое состояние

К моменту образования Совторгфлота основное ядро последнего состояло из 128 единиц с тоннажем брутто 167.861 рег. тонна, а к концу 1925 г. число товаро-пассажирских и грузовых пароходов увеличилось до 141 единицы в 197.911 рег. тонн. Таким образом, в течение годового периода число судов увеличилось на 10%, а регистровый тоннаж — на 18%. Из общего числа товаро-пассажирских и грузовых пароходов были пригодны к эксплоатации к моменту образования Совторгфлота 104 парохода в 151.326 рег. тонн., т.-е. 81% общего числа судов, или 90% рег. тонн, на 1 декабря 1925 г. — 119 пароходов в 185.149 рег. тонн., т.-е. 85% общего числа судов, или 94% общей регистровой вместимости.

В 1925 г. Совторгфлотом был произведен капитальный ремонт 33 судов, вместимостью 54.669 рег. тонн с израсходованием на это, по предварительным данным, 1.270.000 руб.

Судостроение

Недостаток наличного тоннажа нашего флота и сильная изношенность судов поставили вопрос о новом морском судостроении весьма остро.

Во исполнение постановлений СТО от 29/X 1924 г. и 18/III 1925 г. для разработки программы морского торгового судостроения на ближайшие годы была образована специальная комиссия из представителей НКПС, НКВТ, ВСНХ, НКФ и ЦК водников и других заинтересованных учреждений. Разработанная этой комиссией программа восстановления морского торгового флота была утверждена постановлениями СТО от 1/VII, 7/VIII и 14/VIII в виде ориентировочной пятилетней программы морского торгового судостроения. Равным образом, были утверждены программа судостроения на первый год (1925/26) и ее финансирование.

По 5-летней ориентировочной программе намечено к постройке на заводах СССР 193 транспортных судна в 656.840 тонн брутто, 1 пловучий док грузопод'емностью в 6.500 тонн и 13 рейдовых буксиров общей мощностью 7.800 лош. сил — итого на 191.750 т. руб.; за границей намечено к заказу 8 судов в 41.120 т. на 7.392 т. руб., всего — 201 судно в 697.960 тонн, 13 рейдовых буксиров общей мощностью 7.800 инд. лош. сил и 1 пловучий док под'емной силой 6.500 т., в том числе для Каспийского моря 8 наливных судов вместимостью 45.200 т., 19 наливных барж грузопод'емностью — 74.100 т. и 13 рейдовых буксиров общей мощностью 7.800 л. с.

Программа судостроения на первый год (1925/26) предусматривает постройку на заводах СССР 31 судна общей стоимостью в 34.020 т. руб., в том числе для Совторгфлота — 18 судов, для других организаций — 3 наливных судна, 4 баржи и 6 буксиров. Кроме того, за границей для Совторгфлота было заказано 4 судна весом в 2.720 тонн брутто и для Нефтесиндиката 4 наливных судна.

В постройке находятся и частью закончены: на Балтийском заводе 8 пароходов для перевозки лесного груза (лесовозы); 4 спущены осенью 1925 г., спуск остальных предполагается весной 1926 г.; на Северной верфи (бывш. Путиловской) заложены 2 рефрижераторных товаро-пассажирских теплохода, спуск предполагается весной 1926 г.; на Севастопольском заводе 1 лесовоз.

Перевозка грузов и пассажиров за 1924 и 1925 г.г.

Работа судов Совторгфлота в 1925 г. была значительно выше, чем в 1924 г.:

Главные конторы.	Грузоперевозки (в метр. т.)			Пассажироперевозки (чел.)		
	1924 г.	1925 г.	%	1924 г.	1925 г.	%
Балтийская	442.900	473.731	107	2.739	840	31
Северная	93.687	127.679	136	17.179	21.172	123
Черн.-Азовская	558.117	834.159	149	719.296	910.262	126
Дальне-Восточная	131.174	179.699	137	78.618	61.554	78
Всего	1.225.878	1.615.268	132	817.832	993.828	121

Примечание: Приведенные цифры за 1925 г. являются предварительными и неточными.

Однако доля советского флага в заграничном плавании остается весьма незначительной, что видно из следующей таблицы:

Годы.	Общий грузооборот. (Экспорт и импорт).	В том числе под русским флагом.	
		Абсолют. кол.	% отношн.
1913 год.	27.800.426	2.948.835	10,6
1921 „	756.142	44.287	5,9
1922 „	2.398.901	217.836	9,1
1923 „	3.973.426	397.312	10,0
1924 „	6.112.816	672.169	11,0

Примечание: 1921, 1922 и 1923 г.г. без Тихого океана.

Финансовое положение

Баланс Совторгфлота, по предварительным данным, на 1-е января 1925 г. рисуется в следующем виде:

Актив.	Руб	К.	Пассив.	Руб.	К.
Имущество	21.784.325	04	Основной фонд	21.784.325	04
Топливо и матер.	2.848.849	05	Кредиторы	14.789.194	96
Денежные средства	1.313.595	77			
Дебиторы	8.143.480	33			
Дефицит	2.483.269	81			
Баланс	36.573.520	00	Баланс	36.573.520	00

Указанный в этом балансе дефицит исчислен уже за списанием всего оборотного капитала и является, таким образом, чистым, ничем не покрываемым, дефицитом, суммою которого определяется несостоятельность предприятия перед своими кредиторами.

Совершенно очевидно было уже при самом возникновении Совторгфлота, что, получая такой вступительный баланс, Совторгфлот, конечно, существовать и тем более разбивать свою деятельность будет не в состоянии.

Поэтому НКПС и НКВТ, как акционеры Совторгфлота, вошли с представлением в Совет Труда и Обороны об оказании Совторгфлоту правительственной финансовой поддержки.

Постановлением Совета Труда и Обороны от 4 марта было определено отпустить Совторгфлоту 1.800 т. руб., из коих 1.200 т. — на судоремонт, 400 т. — на погашение задолженности по зарплате и 200 т. р. — на погашение задолженности по соцстраху. Отпуск Совторгфлоту указанных средств, произведенный НКПС и НКВТ в равных частях, по 900 т. р., дал возможность Совторгфлоту погасить наиболее настоятельную задолженность — по зарплате и соцстраху — и произвести программный судоремонт.

Однако в балансе все же оставался непокрытый дефицит около 2 млн. р. Поэтому при составлении государственного бюджета на 1925/26 г. НКПС и НКВТ был поставлен вопрос о включении в расходную смету бюджета соответствующих ассигнований на образование оборотных средств, каковые были определены СТО в размере 3.223 т. р. Таким образом, вопрос о предоставлении Совторгфлоту необходимых ему оборотных средств в настоящее время следует считать разрешенным.

По предварительным данным за первые три квартала, 1925 г., финансовые результаты работы Совторгфлота по морским перевозкам выразились в 14.543.527 руб.

дохода и 12.791.018 руб. расхода. Таким образом, превышение доходов над расходами составило 1.752.509 р.; указанной суммы будет достаточно для покрытия амортизационных отчислений, а также недовыручки за последние зимние месяцы текущего года. По всем данным, Совторгфлот закончит текущий операционный год по морским операциям безубыточно и произведет полностью амортизационные отчисления.

Транспортно-экспедиционные конторы Совторгфлота, по предварительным данным за первые три квартала 1925 г., дали чистого дохода 665.380 р.

Труд и зарплата

Число рабочих и служащих за первые 9 мес. 1925 г. составляло:

а) По главным конторам:

На судах	4.292
В агентствах	775
„ мастерских и заводах	1.088
„ главн. конторах	433
„ подс. предприятиях	204
Итого	6.792
б) по 13 сухопутным районным конторам	1.127
в) „ 4 заграничным конторам	72
г) „ центральному правлению СТФ	174
Всего	8.165

В главной отрасли работы Совторгфлота — морских перевозках — распределение работников на прямых производителей (моряков) и подсобных работников (служащих агентств и контор, рабочих и служащих заводов и мастерских) составило 63,2% и 36,8%.

Количество моряков было в 1924 г. — 3.921 чел. и в 1925 г. — 3.667, сокращение в 1925 г. на 254 чел. Если принять во внимание, что работа по морским перевозкам в 1925 г. значительно увеличилась против 1924 г., сокращение количества моряков говорит о достигнутом в этой области значительном уплотнении работы.

Заработная плата в Совторгфлоте регулируется колдоговорами, заключаемыми главными морскими и районными сухопутными конторами с местными районными комитетами союза работников водного транспорта. В виду того, что главные и районные конторы разбросаны по всей территории СССР и находятся в различных климатических и бытовых условиях, коллективные договоры главных и районных контор отражают это различие условий различной регулировкой вопроса о заработной плате.

Данные о ставке 1-го разряда и других элементах, определяющих размер месячной заработной платы, приводятся в следующей таблице:

ГЛАВНЫЕ КОНТОРЫ.	Число рабоч., на которых распростран. колдоговор.	Тарифная ставка.	Берег. ставка (в рублях).	Морская ставка 1 разр.		Столовое довольствие.		% начисления на зарплату.	Примечание.
				В каботаже (в руб.).	В загран. плаван. (в англ. фун.).	В каботаже (в руб.).	В загр. плав. (в англ. фун.).		
Балтийская	1.195	17	13	17.50	1—14—03	15	4	15	Из них 12% соцстраху.
Черноморско-азовская	4.100	24	12	16.20	1—14—05	15	3	16¼	
Северная	796	24	12	15.60	1—14—03	14	3	15¾	
Дальне-восточная	791	24	15	16.80	—	21	—	—	

Кроме основной тарифной ставки, моряки, часть служащих агентств и рабочие заводов и мастерских имеют дополнительные виды заработной платы, а именно: моряки — премиальное вознаграждение за перевозку грузов (администрация и верхняя команда) и за экономию топлива (нижняя команда), агентские служащие — премиальное вознаграждение за переработку грузов и рабочие заводов и мастерских — сдельный приработок.

Речной транспорт

Как было указано в разделе о жел.-дор. транспорте, загруженность последнего достигает почти довоенных цифр, и поэтому в ближайшие годы надо рассчитывать на усиление притока грузов на воду. В связи с этим становится весьма актуальным вопрос об упорядочении водных путей и усилении речного флота, подошедшего по размерам работы примерно лишь к половине довоенной работы.

Флот водопутей [1])

Флот водопутей составляет 680 паротепловых единиц (из них 145 землечерпательных снарядов, 358 пароходов, 168 моторных судов и лодок и 9 паровых под'емных крана) и 886 непаровых единиц (из них 242 брандвахт, дебаркадеров и санбараков, 113 дноочистительных снарядов, 2 плавучих дока и 529 судов прочих типов).

[1]) В дальнейшем приводятся отдельно данные по водопутям и по госпароходствам. Хозяйство водопутей находится на госбюджете, госпароходств — на хозрасчете. Задача флота водопутей — содержать в технической исправности водные пути.

Из этого числа не годны 6 землечерпательных снарядов, 27 паротеплоходов, 18 моторных лодок и 68 непаровых судов.

В отчетном году число выпущенных из ремонта судов значительно превысило программу. Так, земснарядов надлежало поставить на работу 45 единиц, в действительности выпущено 77, паротеплоходов вместо 127 выпущено 179, мотокатеров и лодок вместо 49 вышло из ремонта 72 и непаровых судов вместо 271 выпущено 475.

По смете на 1924/25 г. на капитальный и текущий ремонт гидротехнических сооружений было ассигновано 1.067.734 руб., более чем в 1923/24 году на 118 т. руб.

Техническое состояние водопутей

Основной задачей по водным путям является поддержание достаточных для плавания глубин, главным образом, путем землечерпания. Производственная программа предусматривала выпуск 45 землечерпательных снарядов и 40 обслуживающих их пароходов. Этими средствами предполагалось нормировать глубину лишь на главнейшей магистрали, Ленинград — Астрахань, на р.р. Каме, Оке, Москве и среднем Днепре.

В отчетном операционном году об'ем выполненных землечерпательных работ значительно превысил задания основной производственной программы. Исключительное в первой половине навигации мелководье на р.р. Днепре и Дону, хлебоэкспортные перевозки по Днепру, Дону и Кубани и, наконец, ожидавшееся в связи с ранним открытием навигации мелководье на р. Волге

выше впадения Камы настоятельно потребовали дополнительных ассигнований на землечерпание. За счет сверхсметных ассигнований на Днепре было выпущено 3 дополнительных снаряда, на Дону—2, Кубани—1 и Волге—3, всего 9 снарядов.

Помимо указанных 54 снарядов отдельными управлениями выпущено еще 23 снаряда, из которых 5 работали на приладожских каналах за счет чрезвычайной сметы (ликвидация наводнения), 1 снаряд — за счет Шексностроя, остальные 17 — за счет экономии от менее важных работ и за счет посторонних заинтересованных организаций. Таким образом, всего на путях СССР работало 77 землечерпательных машин.

По первоначальному производственному плану на 1924/25 г. было назначено обставить в текущую навигацию 27.739 клм. пути, в том числе 10.950 клм. с освещением. В зависимости от состояния глубин и потребностей судоходства количество обставляемых водных путей с освещением в текущую навигацию было увеличено сверх намеченных производственным планом. Некоторая часть водных путей в текущую навигацию обставлялась на средства, отпущенные заинтересованными организациями.

В результате общее протяжение обставленных путей на 1-е октября 1925 г. составляло 93% довоенного и достигало 37.293 клм., с освещением же было всего обставлено 22.251 клм., что составляет 62% довоенного.

Речной флот и его состояние

На 1-е января 1925 г. флот государственных речных пароходств состоял из 3.025 паротепловых судов мощностью в 639.684,6 индикаторных лош. сил и 4.818 непаровых судов грузоподъемностью 3.536.896,6 тонны против 3.259 паротепловых судов мощностью в 673.231 инд. сил и 6.094 непаровых судов, грузоподъемностью 4.355.816 тонн на 1-е января 1924 г.

Из 639.684,5 инд. сил. парового флота в основной капитал входят 501,079 (78%); 22% мощности паротеплового флота входят в кладбищенскую группу.

Из непарового флота 2.863.712,8 тонны, или 81% грузоподъемности входит в основной капитал, а 19% входят в кладбищенскую группу.

Для характеристики общего состояния флота госпароходств, надо указать, что госпароходства обладают флотом достаточно устаревшим и изношенным: около 55% корпусов паротеплового флота имеют возраст свыше 20 лет, а 12% — от 30 до 40 лет. Если обратиться к котловому хозяйству, то свыше 30% паровых котлов имеют возраст выше предельного и требуют замены.

В судоремонтную программу 1924/25 г. было введено 1.144 паротепловых судна мощностью в 295.407 индикаторных лош. сил и 2.701 непаровое судно грузоподъемностью 2.270.395 тонн.

Потребность судостроения удовлетворялась в 1925 г. лишь в отдельных госпароходствах. Всего было построено 172 деревянных непаровых судна грузоподъемностью 67.934 тонны, из них на Волгу приходится 34 судна грузоподъемностью 21.531 тонна, на Северо-Западное госпароходство — 136 судов 45.293 т. грузоподъемностью и по одному судну на Северное и Селенгинское госпароходства.

Перевозки речного флота

Из приведенных в нижепомещенной таблице данных видно, что грузооборот речных путей за навигацию 1925 г. увеличился на 4.490 т. тонн, или на 23% против предшествующей навигации (по предварит. сведениям).

	Весь грузооборот.	В том числе перевезено флотом.		
		Госпарох.	Госуд. органами.	Частными.
	(В тысячах тонн.)			
1913 г. . . .	47.599	—	—	47.599
1923 „ . . .	19.815	9.938	9.042	835
1924 „ . . .	19.573	9.306	9.374	893
1925 „ . . .	24.063	12.740	10.224	1.099

В распределении грузового потока между госпароходствами и другими судоходными организациями произошли изменения: заметно возрос об'ем перевозок госпароходств, достигая 53% общего грузооборота, в то же время перевозки других организаций, которые ранее составляли более половины, — понизились до 47%.

Перевозки частных предпринимателей попрежнему составляют ничтожное количество — 4% всего грузооборота, при чем эти перевозки по характеру значительно отличаются от перевозок госпароходств и госорганизаций и заключаются, главным образом, в подвозке товаров на незначительные расстояния, преимущественно в районах крупных городов.

В 1925 г. перевезено 13.980 тыс. пассажиров против 12.155 т. чел. в 1924 г. и 13.031 т. чел. по смете 1925 г.

Финансовое состояние водопутей

На истекший 1924/25 б. год Цуводпути было ассигновано 21.666.692 р. против ассигнованных в 1923/24 г. 14.095.432 р.

Вступительные балансы госпароходств, приуроченные к моменту перевода их на хозрасчет — 1 июля 1923 г., представляются в следующем виде:

	Баланс (в тыс. руб.).	Из него.		
		Основной капитал.	Оборотный капитал.	Прочие статьи.
Волжское	94.161	76.517	15.301	2.343
	100%	81,3%	16,3%	2,4%
Северо-Западное	21.771	15.570	3.881	2.320
	100%	71,5%	17,8%	10,7%
Северное	6.346	4.850	1.238	258
	100%	76,4%	19,5%	4,1%
В.-Днепровское	4.449	3.206	943	300
	100%	72,1%	21,1%	6,8%
Н.-Днепровское	3.457	2.666	584	307
	100%	77,1%	16,9%	6,0%
Доно-Кубанское	2.596	1.956	612	28
	100%	75,4%	23,6%	1%
Зап.-Сибирское	16.309	12.595	2.805	909
	100%	77,2%	17,2%	5,6%
Итого. . .	149.089	117.360	25.364	6.465

Примечание: Сюда не вошло Амурское госпароходство, вступительный баланс которого, приуроченный к 1 января 1925 года, еще не утвержден.

Задолженность местным водорганам на 1/X 1925 г. составляла всего лишь 159.403 р. 79 к., т.-е. 0,7%.

Несмотря на достигнутые улучшения в процессе финансирования внутренних водных путей сообщения, тем не менее, финансово-планирующие органы НКПС признали настоятельную необходимость образования оборотного капитала в целях поддержания судоходного состояния внутренних водных путей сообщения и обеспечения своевременного производства на этих путях установленных для них работ, а также и в целях развития самого судоходства, так как таковую обеспеченность существующий общий порядок финансирования создать не может. Соответствующее положение об оборотном капитале уже разработано и утверждено президиумом Трансплана. Оно в недалеком будущем будет предметом суждения СТО как в отношении основных начал его, так равно и в отношении установления самых норм и размера потребного оборотного капитала для удовлетворения насущных нужд внутренних водных путей.

Финансовое положение речных госпароходств

В силу целого ряда условий инвентаризации составление вступительных балансов по речным госпароходствам затянулось на продолжительное время, и лишь к концу 1925 г. эти балансы получили утверждение со стороны финансово-контрольного комитета НКПС.

Сметы госпароходств на 1925 г., впервые рассмотренные и утвержденные в установленном порядке, дают 62.662 т. р. доходов и 59.592 т. р. расходов.

Превышение доходов над расходами выражается кругло в 3 милл. руб.

Предварительные итоги навигации 1925 г. дают цифру выручки в 65 милл. руб. против 61.272 тыс. руб. сметной выручки.

Тарифные вопросы

Для сравнения современных фрахтов с довоенными наиболее правильно сопоставление доли провозной платы в цене товара.

Приводимая ниже таблица главнейших грузов по Волжскому бассейну дает следующие характерные сопоставления для главнейших грузов:

Наименование товара.	В довоенное время.			В настоящее время.		
	Рыночная цена товара за тонну (в коп.)	Фрахт 1913 г. за $\frac{1.000 \text{ вер.}}{1.067 \text{ км.}}$ (в коп.),	% фрахта к цене товара.	Рыночная цена товара за тонну (в коп.).	Фрахт (в коп.) с пристанским сбором за $\frac{1.000 \text{ вер.}}{1.067 \text{ км.}}$	% фрахта к цене товара.
Рожь (Рыбинск)	2.440	293	12	6.100	435	7
Соль (Нижний)	915	189	21	2.440	376	15
Бревна	20	1	5	40	1,5	3,75
Нефть (Астрахань)	2.013	177[1])	9	2.867	254[1])	9
Рыба (Астрахань)	18.300	549	3	21.350	515	2,4

Таким образом, в отношении ходовых массовых грузов современные провозные платы в большинстве случаев составляют значительно меньший процент к рыночной цене товара сравнительно с довоенными.

Сравнение речных тарифов с железнодорожными по Волжскому бассейну в отношении тех же грузов дает следующие результаты:

Наименование груза.	Тариф на перевозку тонны (в коп.).					
	На $\frac{1.000 \text{ вер.}}{1.067 \text{ км.}}$		На расстояние Казань — Рыбинск.		На расстояние Астрахань — Рыбинск.	
	Жел. дор.	Водой.	Жел. дор.	Водой.	Жел. дор.	Водой.
Хлеб	1.358	405	1.275	390	1.694	660
Соль	1.072	346	969	336	1.488	487
Нефть	1.091	254	908	244	1.836	656
Дрова	616	345	514	330	828	600
Рыба	1.530	485	1.428	455	1.947	740

Примечание: Водные тарифы показаны без пристанского сбора, ж.-д. — без станционного.

Следовательно, волжские тарифы приблизительно в 3—4 раза ниже железнодорожных по всем основным массовым грузам, за исключением дров, дающих несколько меньшую разницу.

Труд и зарплата

Среднегодовой контингент рабсилы по водопутям был внесен в смету на 1924/25 г. в количестве 15.472 ч. при среднем зимнем контингенте 7.416 и летнем 21.225 чел. Увеличение контингента против прошлогоднего произведено на 6%. В то же время производственная программа, исходя из отпущенных на ее выполнение сумм, увеличилась в общем на 64%. Сопоставление этих цифр указывает на значительное увеличение производительности труда.

---

[1]) Ставки показаны для магистральной линии Астрахань — Рыбинск.

В течение 1924/25 г. были приняты меры к дальнейшему уплотнению работ и пересмотрены измерители рабочей силы, вследствие чего фактический контингент оказался равным в среднем за год 14.735 чел., т.-е. на 5% ниже сметных предположений. Минимальный контингент в январе 1925 г. был 7.639 чел., максимальный в сентябре 22.800 чел.

Размер среднего месячного заработка работника водопутей по смете был определен в 42 р. 15 к., не включая сюда спецфонд, расходы за заместительство отпускных и начисления на социальное страхование, культработу и содержание месткомов. Со всеми начислениями средняя стоимость работника по смете составляет 51 р. 52 коп.

За счет сокращения штата местам было разрешено увеличивать заработок путем локальных соглашений; большинство управлений воспользовалось этим разрешением. Фактически средний заработок составил 44 р. 95 коп. в месяц без начислений и 54 р. 87 коп. с начислениями. За последний месяц отчетного года, т.-е. за сентябрь, средний заработок работника водопутей, по предварительным данным, составлял (без начислений и спецфонда) 51 р. 65 коп., со спецфондом — 53 р. 35 коп. червонных, или 34 р. 75 коп. реальных (московских).

Расходы госпароходств на зарплату составляют 45—46% общей суммы расходов.

Рабочие контингенты госпароходств в 1925 г. увеличились по сравнению с 1924 г. на 11% — с 41.112 чел. до 45.751 чел. При этом возросла группа непосредственного обслуживания флота (подвижной состав) и уменьшился численный состав вспомогательной группы агентств и пристаней.

Средние заработки за октябрь 1925 г. составляли (в довоенных и червонных рублях):

Госпароходства.		Подвижн. состав 2-смен. вахта.	Подвижн. состав 3-смен. вахта.	Рабсила по судоремонту.	Конторск. персонал, мастерск. и затон.	Агентства и пристани.	Правление.
Волжское	довоенн. руб.	32.17	23.92	26.40	24.05	25.37	25.87
	черв. руб.	70.78	52.63	58.08	52.91	55.82	56.92
Северо-Западное	довоенн. руб.	27.59	21.05	32.14	27.12	33.24	30.78
	черв. руб.	53.24	40.63	62.03	52.34	64.15	59.40
Северное	довоенн. руб.	31.67	25.34	30.77	23.04	26.88	26.52
	черв. руб.	62.07	49.66	60.30	45.14	52.67	51.97
Верхне-Днепровское	довоенн. руб.	—	25.77	36.92	19.29	25.37	30.55
	черв. руб.	—	50.27	72.00	37.62	49.47	59.57
Нижне-Днепровское	довоенн. руб	—	26.03	28.97	22.34	29.04	29.26
	черв. руб.	—	49.00	54.45	42.00	54.60	55.00
Доно-Кубанское	довоенн. руб.	—	27.89	34 32	27.98	34.65	34.81
	черв руб.	—	55.77	68.64	55.97	69.30	69.62
Западно-Сибирское	довоенн. руб.	28.69	21.14	21.14	17.61	21.62	23.15
	черв. руб.	57.38	42.28	42.28	35.23	43.24	46.30

Дорожный транспорт

Дороги общесоюзного и местного значения

Истекший 1924/25 бюджетный год был первым годом систематического восстановления шоссейных и грунтовых дорог.

К началу 1924/25 г. более или менее твердо выявилось деление упомянутых дорог на две группы: дороги общесоюзного значения всего протяжением около 42.081 клм., находящиеся в ведении НКПС и содержащиеся за счет общесоюзного бюджета, и дороги местного значения протяжением свыше 3 милл. километров, находящиеся в ведении местных органов и на местном бюджете.

Постановлениями СТО от 25-го марта и от 2-го сентября 1925 г. по хозяйственному плану Туркестанской, Узбекской и Казакской ССР и Киргизской авт. области в перечень дорог общесоюзного значения были включены дополнительно дороги: в Казакском округе Пишпек-Рыбачье протяжением 168,5 *км* (158 в.) и в Средне-Азиатском округе ряд дорог общим протяжением 2.621,5 *км* (2.457 в.). Таким образом, общее протяжение дорог общесоюзного значения в течение 1924/25 г. увеличилось до 44.871 *км* (в том числе 11.155 *км* шоссейных и 33.716 *км* грунтовых).

Работы по восстановлению и ремонту дорог

Предположенные к производству работы на шоссейных и грунтовых дорогах и внесенные в соответствии с этим в смету на 1924/25 г. суммы кредитов соответствовали одобренному Госпланом перспективному плану на 9-летие 1923/24—1931/32 гг. с учетом при этом работ, оставшихся не выполненными в первый год действия этого плана, т.-е. в 1923/24 г.

Все работы подразделялись на 4 категории: а) обыкновенный ремонт, б) капитальный ремонт и ликвидация запущенности шоссейных и грунтовых дорог, в) восстановительные работы (по титульному списку) и г) новые работы (также по титульному списку).

Из отдельных работ надо отметить законченную в 1924/25 г. постройку цепного моста через Днепр у Киева (работу исключительную как по своему об'ему, так и по краткости срока, в который она выполнена), капитальное улучшение крымских и кавказских шоссе (закавказские, абхазские, Военно-Грузинская и Военно-Осетинская дороги), ряд начатых капитальных работ по улучшению Кяхтинского, Чуйского, Усинского и Якутского трактов в Сибири, Пишпек-Рыбачье в Казакстане и др.

Количество выполненных работ по постройке и ремонту мостов на грунтовых дорогах (в метрах) видно из следующей таблицы:

Текущий ремонт.		Капитальный ремонт.		Постр. и перестр.	
1923—24	1924—25	1923—24	1924—25	1923—24	1924—25
10.500	17.000	5.300	15.300	5.200	7.550

Ремонт мостов на грунтовых дорогах повысился по сравнению с прошлым годом: текущий — на 62% и капитальный — почти на 200%; построено и перестроено мостов в 1924/25 г. на 45% больше, чем в предыдущем году.

Было обращено внимание и на улучшение отдельных непроезжих мест на грунтовых дорогах: частичные замощения, устройство гатей и т. п.

В состоянии грунтовых дорог произошло улучшение: на всем протяжении дорог обеспечены проезд и переправа через реки и водотоки; при работах 1924/25 г. главное внимание было сосредоточено на постройке и ремонте мостовых сооружений.

Улучшение условий проезда по дорогам, на которых в 1924/25 г. были произведены капитальные работы, оказывает уже заметное влияние на стоимость перевозок; так, например, стоимость перевозки 1 пуда груза по Чуйскому тракту после исправления и приведения его в порядок снизилась с 4 р. 50 к. до 2 р. — 1 р. 50 к. (считая все расстояние провоза от Бийска до Монгольской границы на протяжении 510 верст).

Научные работы

НКПС изучает грунтово-почвенные условия и грунты, которые могли бы служить добавочно рассыпаемым материалом для укрепления верхнего слоя дороги.

Параллельно с этим изучаются и гидрологические условия местности, в которой дорога пролегает, и разрабатывается методология борьбы с поверхностной и грунтовой водою, являющейся обычным разрушителем земляного полотна не только грунтовых дорог, но и всякого рода путей сообщения.

В этой области работает Ленинградское научно-исследовательское дорожное бюро уже два года по особой программе, одобренной НТК, Трансплано м и строительной секцией Госплана СССР. Кроме того, бюро развивает ряд местных дорожноисследовательских станций для изучения местных почвенных особенностей и режима дорожного полотна.

Другой путь борьбы с бездорожьем — улучшение методов постройки, ремонта и содержания грунтовых дорог машинным способом. В последние два года таких дорог построено пока всего около 220 клм., и работы во многих случаях носили опытно-показательный и учебный характер. Затруднения здесь испытываются из-за отсутствия машин новейших типов, применяемых широко в С. Америке.

Надзор за состоянием местных дорог

На основании положения о НКПС, утвержденного 3-й сессией ЦИК СССР 12 ноября 1923 г., и постановления ЦИК и СНК СССР от 13 ноября 1925 года на НКПС лежат общий технический надзор за состоянием и содержанием шоссейных и грунтовых дорог местного значения, а также регулирование технической и нормативной стороны сооружений и эксплоатации их.

Осуществление этого надзора через посредство окружных органов НКПС способствует поднятию на местах как дорожного дела в целом, так и, в частности, технической стороны его — в области улучшения дорожного полотна, постройки и ремонта мостовых сооружений и служит техническою помощью местам.

Финансирование дорожного дела

Общая сумма ассигнований на дорожное дело выразилась на 1924/25 год в размере 13.036.139 р., тогда как в течение 1923/24 г. она составляла 5 милл. руб.

СНК РСФСР постановлением от 13 февраля 1925 г. образовал особую комиссию для разработки вопроса об упорядочении финансирования дорожного строительства как государственного, так и местного значения.

Выработанные этой комиссией меры были в большей своей части регламентированы в постановлении ВЦИК и СНК РСФСР от 17 августа 1925 г. о мероприятиях по местному дорожному строительству, каковые сводились к следующему:

а) предложено ЦИК автономных республик и исполнительным комитетам областей и губерний предусмотреть в местных бюджетах суммы средств, обеспечивающие нормальный ремонт и содержание дорог местного значения;

б) разрешен льготный отпуск лесных материалов;

в) разрешена бесплатная добыча каменных и других материалов в карьерах.

Что касается других мероприятий, обсуждавшихся в комиссии, как: 1) образование центрального дорожного фонда, 2) губернских дорожных фондов, 3) о придании попудному сбору целевого назначения, — то таковые признаны принципиально необходимыми, но должны проводиться в законодательном порядке каждый в отдельности, что и подготовляется в настоящее время.

Автомобильный транспорт

Авто-мото-транспорт СССР на 1 августа 1925 г. исчисляется в количестве 23.848 единиц, из них грузовых 8.121, легковых — 8.824, специальных — 1.141 и мотоциклов — 5.762.

Из указанного количества по типам имеется на ходу: легковых — 61,5%, грузовых — 58,4%, специальных — 64,8% и мотоциклов — 58,7%.

По сравнению с 1924 г. состав автотранспорта количественно уменьшился на 651 машину, количество же мотоциклов увеличилось на 281 единицу. Уменьшение произошло за счет 1.016 старых, изношенных машин, сданных в госфонд.

Что касается технического состояния автомобильного транспорта, то на 1 августа 1925 г. из 23.848 единиц имелось лишь 3.246 новых машины, построенных на заводах Автотреста и ввезенных из-за границы в период 1922/25 гг. Это составляет 16%. Таким образом, средний процент обновления составляет 4% в год, между тем только поддержание нашего автотранспорта в неизменном количественном и качественном состоянии требует в среднем обновления в 20% ежегодно. Имеющийся в СССР автотранспорт, за исключением вышеупомянутых 3.246 единиц, давно прошел в своем большинстве срок коммерческой и технической амортизации.

Сеть городских и междугородных автосообщений в 1925 г. была значительно расширена, и, равным образом, было увеличено количество машин, обслуживающих эти линии. В 1925 г. фактически обслуживалось 100 линий (44 городских и 56 междугородных) с общим протяжением в 3.753 *км*. На этих линиях работало 589 машин (78 грузовых и 511 легковых и автобусов). По всем линиям за рабочий месяц перевезено 2.556.135 пассажиров и 7.699 тонн грузов.

На 1926 год планом ЦУМТ предусматривается увеличение сети автосообщений на 146 линий, протяжением 11.075 *км*. Для обслуживания этих линий будет потребно 700 автобусов и 830 грузовых автомобилей.

В целях определения наиболее пригодных машин для работы в СССР, а также испытания шоссейных и грунтовых дорог и мостов в августе 1925 г. был организован всесоюзный испытательный пробег легковых и грузовых автомобилей и мотоциклов. Основной задачей пробега являлось испытание прочности и выносливости машин, проходимости их по тяжелым дорогам, их экономичности и динамики. В связи с этим пробег был назначен по шоссейным, грунтовым и горным шоссейным дорогам (последние для легковых): для легковых автомобилей по маршруту Ленинград-Тифлис-Москва — 4.693 *км*, грузовых — Ленинград-Курск-Москва — 1.635 клм. и мотоциклов — Москва-Харьков- Москва — 1.374 *км*.

Кроме того, для предварительной проработки вопросов, связанных с развитием автотранспорта в СССР в ближайшее пятилетие, в отчетном году создана междуведомственная комиссия, которая приступила к работе в начале сентября 1925 г. Все материалы этой комиссии будут внесены на обсуждение особого совещания под председательством наркома путей сообщения.

НАРОДНАЯ СВЯЗЬ

Задачи и состояние хозяйства народной связи

В дореволюционное время почта и телеграф обеспечивали, прежде всего и больше всего, нужды государственного аппарата и частного торгово-промышленного капитала. Сообразно этому дореволюционная почта обслуживала связью почти исключительно города. На развитие сельской связи не обращалось внимания. Если бы не земская почта, частично обслуживавшая нужды сельского населения, можно было бы сказать, что деревня была совершенно лишена почтовой связи.

Пренебрежение к нуждам сельской почтовой связи имело своим основанием политические и финансовые причины.

Деревня искусственно задерживалась в своем культурном развитии. Понятно поэтому, что задерживалось и развитие почтовой связи, как проводника культуры. С другой стороны, сельская почтовая связь, как правило, была убыточна. Правительство же дореволюционной России смотрело на почту, прежде всего, с точки зрения доходности (в 1912 г. чистый доход от почты и телеграфа был равен 37 милл. дов. руб., в 1913 г.— 41 милл. руб. и в 1914 г. — 42 милл. руб.).

Результатами этой политики было медленное развитие сети и недостаточность ее для обслуживания крестьянских масс населения. В то время как в Германии в 1913 г. одно почтовое предприятие приходилось на 13,1 кв. клм. и на 1.569 жителей, в Англии — на 12,3 кв. клм. и на 1.887 жителей, в России одно почтовое предприятие приходилось на 1.276,6 кв. клм. и на 9.518 жителей.

Совершенно иные задачи в области народной связи ставит себе рабоче-крестьянское правительство. Его основной целью является предоставление аппарата связи к услугам широких слоев трудящегося населения на самых доступных условиях и в первую очередь приближение народной связи к селу.

Однако на пути к достижению этой задачи стояли огромные препятствия, главным образом, в области хозяйства народной связи.

Уже к моменту Октябрьской революции хозяйство народной связи было сильно расшатано империалистической войной, за время которой на фронты было переброшено огромное количество телеграфных аппаратов, проволоки и квалифицированных п.-т. работников. При поражениях, которые терпела царская армия, значительная доля п.-т. имущества была утрачена. Квалифицированные работники частью погибли на войне, частью не вернулись в ведомство.

Наконец, часть имущества ведомства осталась в отошедших от России областях — Польше, Прибалтийском крае, Финляндии и захваченной румынами Бессарабии.

Разгоревшаяся затем гражданская война не только помешала началу созидательной работы, но и нанесла новые тягчайшие материальные уроны ведомственному хозяйству.

Трудно учесть все убытки, причиненные хозяйству народной связи гражданской войной. При отступлении белых последними увозились с собой или разрушались не только телеграфные аппараты, но даже инвентарь, вплоть до столов и шкафов. В некоторых местностях Украины, очищенных от белогвардейцев, телеграфные линии были уничтожены настолько, что трудно было определить даже их направление.

Большие жертвы принесла народная связь и при обслуживании Красной армии. В армию было откомандировано более 15 тысяч квалифицированных работников — треть всех механиков и немного менее трети надсмотрщиков, переданы десятки тысяч верст проводов, не считая предоставления гражданской телеграфной связи во временное пользование.

Таким образом, ко времени введения новой экономической политики хозяйство народной связи было в полном упадке.

О какой-нибудь восстановительной плановой работе даже в 1922/23 г. не приходилось еще и думать. Все усилия были направлены к тому, чтобы как-нибудь поддерживать существующую связь.

За 1923/24 г. наиболее острые раны ведомственного хозяйства были залечены. Работа этого года может быть охарактеризована, как борьба за бездефицитный бюджет ценою медленного повышения зарплаты и частичного улучшения техники связи. Главная задача состояла в сохранении существующей сети и в некотором перепланировании ее и была выполнена.

1923/24 г. был последним годом получения наркоматом правительственной дотации. Реформа денежного обращения и стихийный рост народного хозяйства благоприятно отразились на деятельности связи в 1923/24 г. К концу этого года в хозяйстве народной связи были достигнуты уже значительные успехи.

Проволочная связь, в пределах финансовых возможностей, была приведена в устойчивое состояние, станционные сооружения приведены в относительный порядок, скорость прохождения корреспонденции возросла. Частично осуществлена телефонизация телеграфных проводов. Значительно обновлено оборудование радиостанций.

Если 1923/24 г. может быть назван годом залечивания ран, то с 1924/25 г. наркомат вступил уже на твердую дорогу восстановления основного капитала, бездефицитных бюджетов и планового строительства народной связи.

Деятельность НКПиТ в 1924 — 25 г.

Почта

Задача приближения аппарата связи к сельскому населению была выдвинута, как уже указывалось, с первых же месяцев существования советской власти. Но, в виду сравнительной незначительности корреспонденции в сельских местностях, открытие большого количества предприятий нормального типа (почтовых и почтово-телеграфных отделений) представлялось эко-

номически невыгодным [1]), и приходилось даже сжимать существующую сеть их.

Лишь в конце 1923/24 г. удалось наметить правильные пути развития сельской связи — расширение сети предприятий упрощенного типа (почтовых агентств) и организацию передвижных почт. План работ истекшего 1924/25 г. и был целиком построен на развитии сети предприятий этих двух типов.

Следует отметить, что передвижные почты, непосредственно обслуживающие сравнительно большое число селений и осуществляющие внутриволостную связь, оказались особенно жизненными. Население и местные советские и хозяйственные организации настойчиво добивались открытия новых трактов передвижной почты, оказывая содействие предоставлением своего транспорта или предлагая его в обмен на взаимные услуги.

Развитие передвижной почты видно из след. таблицы:

	Октябрь 1924 г.	Январь 1925 г.	Апрель 1925 г.	Июль 1925 г.	Октябрь 1925 г.	Предп. по плану на окт. 1925 г.	Выполн. плана в %%
Количество передвижных почт	22.62	3.088	3.623	4.007	4.249	5.000	85,0
Протяжение трактов передвижных почт в *клм.*	123.500	184.131	199.455	256.236	275.973	250.000	110,4
Количество населенных пунктов, непосредств. обслуживаемых остановками передвижных почт	12.384	22.745	33.429	38.503	43.403	50.000	86,8

Что касается почтовых агентств, то по плану к концу года количество их предполагалось довести до 10.052, с тем, чтобы все без исключения вики (рики), лишенные в 1924 г. непосредственной почтовой связи, были обеспечены агентствами 1-го разряда.

Развитие сети почтовых агентств в 1924/25 г. шло следующим образом:

	1-й и 2-й кварт.			3-й и 4-й кварт.		
	Назнач. по плану.	Состояло на 1 апреля.	% выполн. плана.	Назнач. по плану.	Состояло на 1 октября.	% выполн. плана.
Агентства 1-го разряда .	1.537	943	61,3	2.584	2.393	92,6
„ 2-го „ .	4.000	4.167	104,2	4.664	5.266	112,9
Итого . . .	5.537	5.110	92,3	7.248	7.659	105,7
Кроме того, 3-го разр. на ст. ж. д.	2.575	1.399	54,3	2.804	1.218	43,4
Всего . . .	8 112	6.509	80,2	10.052	8.877	88,3

Вследствие некоторого замедления в открытии агентств сравнительно с плановыми предположениями в отпуске кредитов, предназначенных на содержание почтовых агентств, в НКПиТ получался остаток, который в III квартале оказался достаточным для открытия сверх плана еще 1.440 агентств. Поэтому годовая программа открытия агентств была повышена до 11.500 агентств.

Как видно из вышеприведенных данных, к концу года против сметы недостает 1.175 агентств, а против расширенной программы — 2.623, но невыполнение плана падает, главным образом, на агентства на ж.-д. станциях [2]).

Некоторое невыполнение плана в отношении открытия как агентств, так и передвижных почт об'ясняется тем, что с IV квартала 1924/25 г. развитие низовой почтовой сети было направлено по другому руслу, а именно — в сторону организации сельских письмоносцев, при чем практическое проведение в жизнь института сельских письмоносцев показало, что в некоторых районах с густым населением, где к тому же имеется достаточное количество нормальных предприятий, организация письмоносцев не только достигает прямой цели, — охвата почтой всех селений, — но и позволяет уменьшить сеть агентств и передвижных почт. Вследствие этого по большинству округов развитие сети агентств и передвижных почт в IV квартале приостановилось, а по некоторым округам число их даже сократилось.

Необходимо отметить также производящуюся сейчас реорганизацию почтового аппарата, по окончании которой все без исключения предприятия низовой сети будут производить операции всякого рода, тогда как по плану на 1924/25 г. на 10.000 с лишним агентств около 7.500 не должны были производить денежных операций, а 2.800 могли производить прием и выдачу лишь одной простой корреспонденции.

Развитие за отчетный год сети предприятий нормального типа представлено в следующей таблице:

	1924 г. Октябрь.	1925 г. Январь.	1925 г. Июль.	1925 г. Октябрь.
Контор	1.005	925	957	937
Отделений почтово-телегр.	3.475	3.259	3.272	3.141
„ почтово-телефонн.		469	795	802
„ почтовых	2.267	1.768	1.797	1.495

Как видно, в I квартале произошло значительное сокращение числа контор и почтовых отделений, как следствие преобразования малодеятельных п/т. контор в отделения и почтовых отделений в агентства.

Во II и III кварталах снова наблюдается увеличение числа предприятий нормального типа, что об'ясняется: во-первых, увеличением деятельности и доходности п/т. предприятий, последствием чего является преобразование их в высшие классы и, во-вторых, увеличением деятельности при виках агентств I разряда, преобра-

[1]) Содержание почтового отделения на государственные средства обходится около 1.000 р. в год, а при бесплатном помещении для него, с отоплением и подвозкою почты, около 500 р.; между тем, в начале 1923 — 24 г. в значительном числе почтовых предприятий в сельских местностях было в сутки всего 19 — 20 почтовых отправлений всякого рода.

[2]) Невыполнение программы открытия агентств на железнодорожных станциях объясняется несогласованностью этого вопроса с НКПС. В настоящее время вопрос согласован, и препятствия к открытию агентств на станциях железных дорог устранены.

зуемых в почтовые и почтово-телеграфные отделения. Особенно знаменательно увеличение числа контор, ясно говорящее о росте обмена в сельской местности; в этом отношении 1925 г. является как бы поворотным пунктом — до него количество контор, начиная с 1921 г., непрерывно сокращалось.

Но в IV квартале в связи с началом реорганизации п/т. сети часть контор была переименована в отделения связи и часть отделений — в агентства, так что к концу года наблюдается опять некоторое уменьшение числа контор и отделений, об'ясняемое неравноценностью прежних контор и отделений современным окружным конторам и отделениям связи.

К концу года количество непосредственно обслуживаемых почтовой связью населенных пунктов достигло (кругло) 99.500, что составляет 27,5% всех населенных пунктов СССР (считая число последних равным 362.000). Если вспомнить, что в ноябре 1923 г. почтой непосредственно обслуживалось всего 2,8% всех населенных пунктов, а по плану в октябре 1925 г. можно было рассчитывать обслужить 15%, то нельзя не признать, что действительность далеко превзошла самые смелые ожидания. Столь успешное выполнение плана необходимо целиком отнести за счет создания сети сельских письмоносцев, число которых, по данным на 1 октября 1925 г., достигло уже 6.938 человек, с обслуживанием 41.628 населенных пунктов (около 6 пунктов на одного письмоносца) [1]).

К концу 1925/26 г. можно рассчитывать охватить непосредственной почтовой связью уже 55% всех населенных пунктов СССР.

Успешное разрешение задачи приближения почты к сельскому жителю находится, однако, в теснейшей зависимости не только от количества охваченных почтой населенных пунктов, но и от того, насколько часто почта перевозится на сельских трактах.

Перевозка почт по трактам

В отношении трактов главные задачи, стоявшие в 1924/25 г., были: 1) принятие на госбюджет всех трактов 1-ой группы (между городами) и 2-ой группы (внутри уездов от городов к волисполкомам); 2) открытие новых трактов (1.133 тракта с протяжением в 26.672 клм.) для соединения с почтовой сетью тех виков, которые до того времени не имели постоянной почтовой связи; и, наконец, 3) учащение хода почт по трактам.

Общее протяжение трактов на 1 октября 1925 г. по плану определено было в 241.925 клм.; между тем, фактически к этому времени имелось уже 350.668 клм.

Развитие сверх плана на 47% об'ясняется почти стихийным ростом перевозки почт внутри волостей с открытием передвижных почтовых операций. В результате к началу нового бюджетного года значительно увеличилось (до 145.799 клм. вместо предположенных 41.563 клм.) протяжение трактов, перевозка почт по которым содержится при участии местного населения.

К концу года частота хода почт по большинству трактов 1-ой группы колебалась от 2 до 4 раз в неделю, по большинству трактов 2-ой группы — от 2 до 3 раз и по трактам 3-ей группы составляла 2 раза в неделю.

В 1925/26 г. предполагается ход почт по большинству трактов 1-ой группы довести до 6 раз в неделю (за исключением трактов большого протяжения в Сибири и на других окраинах, где учащение хода почт даже до 3 раз требует громадных затрат), частоту хода почт по большинству трактов 2-ой группы довести

[1]) Одна передвижная почта в среднем обслуживает около 10 населенных пунктов, но содержание ее обходится значительно дороже содержания сельского письмоносца.

до 4 раз в неделю и по большинству трактов 3-ей группы — до 3 раз в неделю.

Перевозка почт по железным дорогам

Что касается перевозки почт по железным дорогам, то в отчетном году было произведено значительное учащение курсирования почтовых вагонов. Месячный пробег почтовых вагонов по частоте курсирования на 1 октября 1925 г. увеличился против пробега на 1 октября 1924 г. на 77% и выражается в следующих цифрах: на 1 октября 1924 г. 2.501.515 клм., на 1 октября 1925 г. 4.425.930 клм.

По сравнению с 1923/24 бюдж. г. частота курсирования почтовых вагонов и протяжение линий по частоте выражаются в следующих цифрах:

На 1 октября 1924 — 25 г.			На 1 октября 1925 — 26 г.		
Частота движен. в неделю.	Количество линий.	Протяжен. линий в *км.*	Частота движен. в неделю.	Количество линий.	Протяжен. линий в *км.*
1 раз	23	3.214	1 раз	3	678
2 „	69	17.031	2 „	19	6.069
3 „	73	24.065	3 „	64	10.131
4 „	30	13.812	4 „	40	11.319
5 „	2	386	5 „	12	4.478
6 „	2	50	6 „	7	1.890
7 „	45	14.725	7 „	93	24.656
			8 „	4	3.359
			9 „	1	899
			10 „	1	518
			12 „	1	859
			14 „	8	6.458
			17 „	1	780
			19 „	1	1.138
			21 „	1	1.243
			24 „	1	1.315
	244	73.283		257	75.790

Телеграф

Состояние телеграфной сети в 1924/25 г. по сравнению с предыдущими годами представлялось в следующем виде:

	1913 г.	Январь 1923 г.[1]).	Ноябрь 1923 г.	Январь 1925 г.	Октябрь 1925 г.
Протяжение телеграфных линий в *км*	124.708	143.161	136.173	134.038	135.551
Протяжение телеграфных проводов в *км*	487.249	628.498	617.729	603.686	616.278
Количество телеграфных столбов в тыс. шт. . .	1.533	1.911	1.870	1.835	1.840

[1]) Увеличение телеграфной сети в 1923 г. по сравнению с 1913 г. объясняется постройкой во время войны большого количества стратегических линий, а также подвеской на линиях, получивших в связи с войной большую нагрузку, дополнительных проводов. С переходом на мирное строительство телеграфная сеть начала постепенно сокращаться, с одной стороны, путем закрытия линий, излишних в условиях мирного времени, и снятия части проводов, подвешенных во время войны на многопроводных линиях, с другой же — путем предоставления части телеграфных линий и проводов под телефонную связь, и только с 1924—25 г. телефонная связь вновь начинает увеличиваться.

Следует отметить, что годы войны оставили нам, помимо значительного, в большей части совершенно излишнего в условиях мирного времени, увеличения телеграфной сети, также и огромную ремонтную и восстановительную задолженность, как по столбам, так и по проволоке.

К регулярному изжитию ремонтной задолженности НКП и Т приступил лишь в 1923/24 г., когда в пределах бюджетных ассигнований было установлено 83% нормальной годовой потребности по смене столбов.

В течение 1924/25 г. всего установлено новых столбов около 170.000 и укреплено старых около 236.000.

Что касается проволочной задолженности, то в 1923/24 г. из 35.000 клм. проводов, прослуживших все сроки давности, заменено было всего лишь 3.764 клм., уже совершенно негодных к эксплоатации. В отчетном 1924/25 г. в целях улучшения механических и электрических свойств проводов проведена первая плановая смена 8.696 клм. главных магистральных проводов.

В этих же целях почти повсеместно проведена кампания по вырезке нескольких сот тысяч холодных скруток и негодных спаек, представлявших собою огромное сопротивление (в иных случаях равное сотням километров проводов), и по замене их надлежащими спайками. Результатом проведенных работ явилось повышение электропроводности и изоляции проводов и приближение их к довоенным нормам.

По имеющимся в НКП и Т далеко не полным материалам можно предполагать, что фактическая задолженность в 1924/25 г. не превышала 55.000 клм. В виду же того, что из смененных в 1924/25 г. 8.696 клм. проводов по выслуге лет должно было быть сменено около 6.000 клм., к началу 1925/26 г. проволочную задолженность условно можно принять равной 53.000 клм.

С технической стороны в результате проведения ремонтной кампании столбового и проволочного хозяйства получились уже значительные результаты.

Количество упавших гнилых столбов в 1924/25 г. понизилось на 51% по сравнению с 1923/24 г. и количество обрывов проводов — на 24%. Общее же количество случаев перерыва телеграфной связи по сравнению с 1923/24 г. понизилось на 30%.

В целях приспособления существующих средств связи к происходящему все время новому районированию отдельных областей Союза и к национальному размежеванию, влекущим за собой во многих случаях сдвиг административных центров в сторону от существующей телеграфной сети, перед НКП и Т стояла очень сложная задача перепланирования телеграфной сети в соответствии с указанными выше потребностями.

В этом направлении в истекшем году пересмотрены сети Украинской, Казакской, средне-азиатских и закавказских республик и областей Урала и Сибири.

По Украинской республике установлена связь столицы Украины, Харькова, с 18 окружными центрами непосредственная и с 27 — через передаточный прием.

По Казакской республике организована непосредственная связь скородействующими аппаратами центра ее, Кзыл-Орды, с Москвою.

По средне-азиатским республикам установлена связь скородействующими аппаратами центров отдельных республик с центральным телеграфным узлом — Ташкентом.

По закавказским республикам произведены организационные работы по устройству связи центра ЗСФСР с центрами Армении и Аджарии, а равно этих последних между собой.

В Уральской области осуществлена непосредственная связь центра области со всеми окружными центрами, за исключением Златоуста, с которым связь происходит через один передаточно-приемный пункт.

В Сибири, кроме ранее существовавших непосредственных связей центра Сибири, Новониколаевска с окружными центрами, установлены связи с Бийском и с Минусинском.

В отношении телеграфных аппаратов основной системой на магистралях средних расстояний в СССР является многократная система Бодо. На далеких расстояниях, для связи с Сибирью, Ташкентом, Тифлисом, до сих пор применяется весьма несовершенная система Уитстона. Для местных связей — аппараты Юза и Морзе, которые в настоящее время заменяются клопферами. В одном случае, на связи Москва — Ростов, с большим успехом применяется скородействующая система Сименса. Для городских связей вводятся американские аппараты Телетайп (пока только ленточные), опыты с которыми дали вполне удовлетворительные результаты. Наконец, производятся опыты с русским изобретением Бодо-Каупуж, которые в случае удачи дадут возможность вытеснить аппараты Уитстона на некоторых длинных линиях со средней нагрузкой.

В отчетном году некоторые наиболее ответственные связи Союза: Владивосток — Хабаровск, Хабаровск — Благовещенск, Москва — Тифлис и Москва — Симферополь были переоборудованы путем замены технически отсталых и эксплоатационно-невыгодных небуквопечатающих аппаратов системы Уитстона скородействующими буквопечатающими аппаратами системы Бодо.

Проведенные работы, имея своей задачей дать обеспеченную и быструю телеграфную связь, несомненно, дали уже значительные достижения, ибо скорость прохождения телеграмм с момента сдачи на аппарат до получения в адресном предприятии связи в некоторых направлениях даже превысила довоенную, и в целом по всему СССР средняя скорость движения телеграмм выражается в 1925 г. в 1 ч. 27 м. (в 1924 г.— 1 ч. 47 м., в 1923 г. — 2 ч. 27 м.).

В настоящее время приступлено к работам по установке пневматической почты на центральном телеграфе в Москве, в перспективе же в Москве предполагается постройка подземной пневматической почты (об'единенной для телеграфа и почты), что даст возможность установить живую связь п.-т. учреждений между собой, при чем не исключается возможность непосредственной связи с почтой и учреждений других ведомств.

В телеграфной практике введен в отчетном году порядок подачи телеграмм абонентами телефонных сетей посредством передачи их на телеграф по телефону, а также получения по телефону адресованных на их имя телеграмм. Кроме того, в 1925/26 г., с получением аппаратов системы Телетайп, будет приступлено к удовлетворению имеющихся уже заявок госучреждений, трестов, банков и предприятий на установку у них аппаратов для связи с центральным телеграфом.

Приведенные здесь формы увязки телеграфа с потребителем не исчерпывают, конечно, вопроса о приближении телеграфа к населению. Проведенные же в этой области мероприятия едва ли уступают заграничной практике: правительство СССР предоставило населению самых глухих уголков полную возможность пользоваться телеграфом через сельских почтовых письмоносцев, агентов передвижных почт, через любой почтовый ящик; словом, в любом месте, где только есть какая-либо почтовая ячейка или тракт, по которому проходит почта, телеграмма может быть отправлена без затраты на это лишнего времени и без особых формальностей.

Радио

Радиосеть к началу 1924/25 г. представляла собой разбросанные по всей территории Союза радиоустановки, построенные, главным образом, во время империалистической и гражданской войн, несовершенные по своей конструкции и истрепанные за годы войны.

Вся радиосеть в октябре 1924 г. состояла из 42 приемно-передающих станций и 286 приемных станций.

В октябре 1925 г. имеется уже 47 приемно-передающих и 310 приемных радиостанций, и, кроме того, оборудовано в течение года 10 новых широковещательных станций, что вместе с ранее существовавшими составляет 14 широковещательных станций. Кроме того, имеются широковещательные станции, являющиеся собственностью губисполкомов.

Что касается работы радиостанций, то заграничная связь СССР поддерживалась, главным образом, при помощи московского узла, оборудованного недостаточно усовершенствованными передатчиками, при чем главный недостаток его заключался в отсутствии пишущего приема и скородействующих аппаратов для передачи. Вследствие этого пропускная способность этих станций была невелика, и налаживающаяся заграничная связь ими обеспечена быть не могла, тем более, что один из передатчиков (работавший с заграницей) был в течение нескольких часов занят широковещанием. Все это не позволяло увеличить обмен с Европой. Однако, здесь необходимо указать, что действительно оживленный обмен Москвы с иностранными радиостанциями имел место, главным образом, лишь на направлениях Науэн — Вена, частично на Прагу, куда передавалась информация СССР. Кроме Москвы, связь с заграницей поддерживал Петропавловск, обменивая корреспонденцию с Японией (станция Осиши), правда — весьма незначительную, затем Кушка и Ташкент (связь с Кабулом) и Баку (связь с Энзели и Тегераном).

По отношению к общей работе всей сети об'ем заграничной корреспонденции составляет по передаче 7,5%, а по приему — 15%.

Главная масса обмена падает, конечно, на Москву: по передаче — 83%, а по приему — 80%.

В отчетном году была установлена и пущена в эксплоатацию 50-квт. машина высокой частоты на Октябрьской радиостанции. На ряду с этим была произведена установка большой машины, мощностью в 150 квт., которая в настоящее время испытывается на существующую сеть и оборудование и начнет регулярную работу в начале 1926 г.

На Люберецкой выделенной приемной радиостанции были произведены работы по ее переустройству.

Кроме того, в настоящее время заканчивается переоборудование радиостанции имени Коминтерна новым ламповым передатчиком, изготовленным Нижегородской радиолабораторией; передатчик этот предназначается для целей широковещания, и, таким образом, первый ламповый передатчик предоставлен будет исключительно для связи с заграницей.

В связи с проведенными работами емкость московского узла повышена до 15.000 слов в сутки вместо 8.000, при чем установлена связь с Науэном, Веной, Прагой и Лионом. Наиболее серьезным корреспондентом является Науэн. Радиус действия московских раций, примерно, 2.500—3.000 километров.

Связь внутри СССР поддерживалась исключительно проволочной связью, и радиосвязь до начала 1924/25 бюдж. г. выполняла свою роль лишь в периоды аварий проволочной связи, выступая как резерв.

К числу крупных капитальных переустройств и ремонта, выполненных в истекшем бюджетном году, необходимо отнести и следующие работы.

По Новониколаевской радиостанции значительно повышена мощность путем установки 75-клв. передатчика, дополнительно к ранее существовавшему 35-клв. передатчику. Выполнены крупные ремонтные работы в Ростове-на-Дону, Одессе, Владивостоке, Чите и других пунктах. Сверх предусмотренных первоначальным планом, закончены постройкой здания под Харьковскую радиостанцию мощностью в 20 клв. Закончены постройкой радиостанции малой мощности телефонно-телеграфного типа в Воронеже, Иванове-Вознесенске и Минске и изготовлены передатчики для В. Устюга и Ростова, где производится их установка. Закончен установкой ламповый телефонный передатчик при Киевской радиостанции.

К числу невыполненных по первоначальной программе работ нужно отнести постройку радиоузла в Ташкенте и переустройство радиостанций на Дальнем Востоке.

В отношении улучшения приемных устройств радиостанций ведомства и организации самого обслуживания приемных радиостанций проделана большая работа по замене старой аппаратуры более современной. Эта работа выполнена в отношении всех приемных радиостанций, чем значительно улучшены условия приема информации и циркулярных распоряжений.

Телефон

Междугородная связь и ее развитие

Осуществление телефонной связи главнейших центров СССР, т.-е. развитие сети главных междугородных сообщений, являлось одной из существенных задач НКПиТ.

К выполнению этой задачи было приступлено еще в 1923/24 г., когда были выстроены сообщения Москва — Смоленск, Москва — Калуга (первое звено сообщения Москва — Киев), Свердловск — Н.-Тагил, усилено сообщение Москва — Харьков добавлением цепи Тула — Орел и установкой второй передачи Москва — Харьков и начата постройка сообщений: Харьков — Полтава — Киев, Артемовск — Ростов-Дон, Одесса — Гребенка с выходом на Киев и Харьков (по телеграфным проводам).

На отчетный 1924/25 г. финансовая обстановка позволила наметить дальнейший довольно значительный шаг вперед.

Об'ем работ и их стоимость за оба года приведены в нижеследующей таблице (при оценке цифр за 1924/25 г. следует иметь в виду, что помимо этого 800.000 руб. было предоставлено на волостную связь).

	Назначено.				
	Устройство столбов линий. (В километрах).	Подвеска проводов. (В километрах).	Телефонизиров. телеграфн. пров. (В километрах).	Стоимость работ в рублях.	Валовой доход.
По смете 1923 — 24 г. .	1.355	3.204	1.008	1.083.602	1.820.000
„ „ 1924 — 25 г. .	230	2.398	4.680	657.570	2.680 000

Конкретно в отчетном году задача выразилась в том, чтобы дать следующие связи: Москва — Харьков (вторую бронзовую цепь), Рязань — Козлов (второе звено сообщения Москва — Рязань — Козлов — Ростов н/Дону), Харьков — Полтава (усиление областной связи), Москва — Владимир — Новки (усиление Нижегородского направления); кроме того, путем использования телеграфных проводов, дать следующие связи: Нижний-Новгород — Казань (для связи Казань — Москва), Вологда — Архангельск (в дальнейшем Архангельск — Вологда — Москва), Одесса — Севастополь, Калуга — Брянск (второе звено сообщения Москва — Киев), Ленинград — Витебск, а также произвести переустройство и обновление междугородных телефонных станций в Ленинграде, Харькове, Киеве и Ростове-на-Дону.

К сожалению, приходится констатировать, что к концу хозяйственного года поставленных работ закончить не удалось, за исключением подвески цепи на

участке Москва — Владимир — Новки и переустройства станций в Ленинграде и Харькове. Окончание большинства работ ожидается лишь в первом квартале 1925/26 года. Причины задержки — перебои в поставке проволоки (отсутствие сырья) и долгий срок изготовления трансляций, а отчасти технические препятствия при использовании телеграфных проводов, оказавшиеся более значительными, чем это предполагалось.

Установление связи между городами второстепенного значения осуществлялось почти исключительно за счет телефонизации телеграфных проводов (свободных и малозагруженных).

Количественные итоги таковы: всего за год телефонизировано телеграфных проводов свыше 37.000 клм., коими приобщено к обслуживанию или дано усиление телефонной связи свыше 830 пунктам (в эти итоги входят и сообщения, использованные для волостной связи). Всего же в настоящее время телефонизировано свыше 83.000 клм. телеграфных проводов с количеством переговорных пунктов свыше 1.700.

Переходя к качественно-эксплоатационной стороне, приходится заметить следующее.

На всех важнейших направлениях главных сообщений крайняя загруженность цепей не изжита. Те пополнения, которые были сделаны для разгрузки, оказались едва достаточными для того, чтобы принять добавочную клиентуру, явившуюся следствием увеличения радиуса действия сообщений.

В качестве мер, которые уже дали положительные результаты и должны сказаться на увеличении пропускной способности, следует отметить следующие: выделение в отдельную единицу московской междугородной станции с непосредственным подчинением наркомату; переустройство междугородных станций в Ленинграде, Харькове; установка морзевской передачи для передачи служебных распоряжений на ленинградском направлении и ряд других мер эксплоатационно-административного характера.

На сообщениях второстепенного значения положение в отношении загрузки значительно легче, и здесь явилась возможность несколько снизить тарифы. В виду того, что этот сектор связи обслуживается железными проводами при наличии примитивных станционных устройств, качество работы весьма часто не может считаться удовлетворительным, и потому предстоят работы по переоборудованию станционных устройств на более усовершенствованные.

Местные сети

Прирост абонентов за год на местных сетях НКП и Т, не считая переданных сетей от гиков, составил свыше 28.000, превысив более, чем в два раза, предположенную сметой цифру 13.380.

За истекший 1924/25 г. были вновь устроены телефонные сети в Себеже и Лихославле. Кроме того, ведутся работы по устройству новых телефонных сетей в г. Кзыл-Орде на 200 абонентов в связи с перенесением в Кзыл-Орду столицы Казакской республики и в Лосиноостровской — на 120 абонентов.

Для увеличения емкости московской городской телефонной сети оборудованы подстанции в Кунцеве, Черкизове и Замоскворечьи, на общую емкость 350 номеров, и, кроме того, произведен капитальный ремонт московской телефонной сети, после которого емкость ее увеличится на 12.000 новых абонентов.

Переустройство и восстановление ленинградской телефонной станции дали возможность увеличить емкость коммутаторов на 17.600 номеров.

Закончено переустройство уфимской телефонной сети на 500 номеров и телефонной сети в г. Свердловске на 1.600 абонентов и частично закончены работы по переустройству ряда других телефонных сетей.

Сравнительный состав телефонного хозяйства на 1/X 1924 г. и 1/X 1925 г.

	На 1/X 1924 года.						На 1/X 1925 года.					
	Станций.	Абонентов платных и бесплатных.	Длина в кл. проводов на мест. и междугор. сообщ.	Длина в кл. каб. жил.	Телефониз. телеграфн. пров. Колич. обслуж. пункт.	Телефониз. телеграфн. пров. Длина в клм. телефониз. телегр. проводов.	Станций.	Абонентов платных и бесплатных.	Длина в клм. Провод. на местн. и междугор. сообщ.	Длина в клм. Кабельных жил.	Телефониз. телеграфн. пров. Колич. обслуж. пункт.	Телефониз. телеграфн. пров. Длина в клм. телефониз. телегр. проводов.
За НКП и Т, [1] включая сети, находящиеся в аренде, [2] и главные междугородные сообщения.	888	94778	72586	1051843	894 [4]	44636	1099	121640	84613	1055086	1731 [4]	82391
В %%%	64,0	78,2	69,9	94,7	—	97,8	67,2	78,0	71,7	95,1	—	98,6
За гиками по декрету [2] . . .	500	26497	31235	58172	—	982 [4]	536	34397	33371	54461	—	1171 [4]
В %%%	36,0	21,8	30,1	5,3	—	2,2	32,8	22,0	28,3	4,9	—	1,4
Всего	1388	121275	103 21	1110015	894 [4]	45618	1635	156037	117984	1109647 [3]	1731 [4]	83562

Волостная телефонная связь

Истекший операционный год в отношении телефонного хозяйства в значительной мере проходил под знаком продвижения телефона в деревню.

Всего в этом году:

Присоединено виков	435
„ проч. населенных пунктов . .	257
Построено новых линий, *км*	1.100
Подвешено проводов, *км*	3.675
Телефонизировано телеграфных проводов, *км* .	23.847

На предстоящий 1925—26 г. предположено:

Присоединить пунктов	до 800
Построить новых линий, *км*	„ 10 000

[1]) Хозяйство Киевской губ., взятое гиком явочным порядком и эксплоатируемое им, показано в составе гиковских предприятий.
[2]) В виду неполучения полных сведений данные даются приблизительные.
[3]) Поврежденные из состава кабельных жил исключены.
[4]) В это количество включены и пункты, находящиеся на территории губ., телефонное хозяйство которых эксплоатируется гиками. Гикам телеграфные провода для телефонизации переданы на договорных началах.

Подвесить проводов, км . . . . . до 18.000
Телефонизировать телеграфных проводов, км." 18.000
Отпустить средств, руб. 1.000.000

Необходимо отметить, что вопрос о принадлежности телефонного хозяйства, вернее — вопрос о разграничении этого хозяйства между ведомством почт и телеграфов и губисполкомами, до сего времени не получил окончательного разрешения, продолжая служить предметом обсуждения в законодательных инстанциях. Вопрос об издании нового закона, определяющего начала управления телефонным хозяйством, разрабатывается особой комиссией при ВЦИК.

Почтовый и телеграфный обмен за 1924/25 г.

Неуклонное развитие хозяйственной жизни страны, целый ряд мероприятий правительства в смысле наибольшего приспособления аппарата связи к удовлетворению широких масс населения, естественно, должны были отразиться на росте почтового и телеграфного обмена, который в последнем квартале 1924/25 г. по общему числу почтовых отправлений достиг 95,5% довоенного 1913 г., а по количеству телеграфных слов — 117,3%:

Развитие почтового обмена представляется в следующем виде (в тысячах):

Почтовый обмен

	1913 г.		1923/24 г.		1924/25 г.	
	Всего за год.	Средн. за квартал.	IV квартал.	Всего за год.	IV квартал.	Всего за год.
Всего отправлено и получено	2.022.339	505.584	301.890	901.300	517.741	1.825.277
Всего отправлено	1.068.008	267.002	157.182	470.399	254.891	918.975
В том числе:						
Платных писем и карт.	423.967	105.992	53.959	172.914	85.493	295.410
Бандеролей	70.260	17.565	3.304	9.894	6.987	22.820
Период. изданий.	358.091	89.522	77.362	222.293	127.227	472.521
Заказн. отправл.	69.125	17.281	5.928	19.357	9.284	32.500
Писем с объявлен. ценностью . . .	1.559	390	540	1.902	747	2.448
Переводов	34.643	8.661	2.064	5.621	4.153	13.798
Посылок	9.849	2.462	566	2.009	1.242	4.468

Наблюдая динамику отдельных видов корреспонденции в отношении 1913 г., а также сравнительно с 1923/24 г., следует отметить исключительный рост прорабатываемых почтой периодических изданий, которые в последнем квартале 1924/25 г. увеличились на 42,1% против довоенного времени и по годовому итогу на 112,6% против прошлого года.

Вместе с тем, усиленным темпом шло развитие и остальных видов корреспонденции, и сравнительно с довоенным временем мы видим большие достижения. Если письма и карточки в последнем квартале 1923/24 г. составляли только 50,9% от 1913 г., то в последнем квартале 1924/25 г. они уже составляют 80,7%; заказная корреспонденция достигла 54% (вместо 34,3% в последнем квартале 1923/24 г.). Громадное повышение дали операции с денежными переводами, которые, начав развиваться с апреля 1924 г., в конечном итоге 1924/25 г. дали 145% повышения против 1923/24 г.; в отношении же довоенного времени число переводов составляет 48%, тогда как в 1923/24 г. их было только 16% довоенного количества.

По сравнению с 1923/24 г. большой прирост дали также посылки. За 1924/25 год они достигли 45,3% довоенного количества (вместо 20,4% в 1923/24 г.).

Прирост корреспонденции против 1923/24 г. по отдельным видам распределяется следующим образом: письма и карточки повысились на 70,84%, бандероли — на 130,64%, заказные отправления — на 67,9%, денежные переводы — на 145,47%. Письма с об'явленной ценностью — на 28,71%, посылки — на 122,40%.

Следовательно, наиболее интенсивное развитие обмена наблюдается как раз в тех видах отправлений, которые больше всего зависят от общего развития экономической жизни страны. Даже % прироста ценных писем является весьма значительным, если принять во внимание, что они дают превышение на 57% против довоенного количества.

Правительственные мероприятия по приближению почтового аппарата к сельскому населению и по просвещению деревни нашли свое отражение в росте корреспонденции, отправляемой из сельских местностей, как это видно из нижеследующей таблицы.

Рост почтовых отправлений из городских и сельских местностей в %% к апрелю 1923/24 г.

	Местности.	1923/24 г.		1924/25 г.			
		Июль.	Октябрь	Январь.	Апрель.	Июль.	Сентябрь.
Прост. письма и карточки	Городск.	131,28	145,04	169,01	182,41	195,52	200,87
	Сельск.	162,85	185,39	253,28	290,81	328,02	326,17
Заказная корресподенция	Городск.	117,99	137,66	156,77	159,78	180,58	199,02
	Сельск.	135,84	154,84	193,22	202,30	219,13	232,53
Ценн. письма и переводы	Городск.	112,37	134,20	136,15	175,97	213,25	235,38
	Сельск.	116,19	207,44	248,85	227,63	250,55	303,18
Посылки	Городск.	75,93	119,78	139,45	187,65	159,42	220,50
	Сельск.	66,51	133,97	277,03	275,60	161,24	227,18
Всего отправл. без период. изданий . . .	Городск.	119,11	143,92	167,18	181,89	196,85	207,15
	Сельск.	148,33	173,30	232,79	262.50	294,55	297,50

Если можно говорить об относительной насыщенности городов, то обмен в сельских местностях переживает период интенсивнейшего развития, темп которого на протяжении полутора лет значительно сильнее темпа роста обмена в городах. Такое интенсивное развитие обмена села, конечно, повышает и удельный вес его в обмене всего Союза. Письма и карточки (типичный вид истекшего года, составляли 27,2% общего числа писем и карточек, отправленных по всему Союзу, вместо 18% в апреле 1924 г. Заказные письма составляют 18% (вместо 15% прошлого года). Страховая корреспонденция из села и по количеству, и по ценности в среднем составляет 30% страховых операций всего СССР.

Таким образом, вся отправленная из сельских местностей корреспонденция к концу года составляла около 25% обмена СССР (не считая периодических изданий, отправляемых исключительно городом). В апреле же 1924 г. из деревни было отправлено корреспонденции 18% всех видов отправлений без периодической печати.

В отношении полученной корреспонденции на сельские местности падает 40%, на города — 60%. Из всей получаемой деревней корреспонденции главное место занимают периодические издания, 50% которых (обрабатываемых почтой) перебрасывается в сельские местности. В какой мере шло распространение периодической печати посредством почтовой связи, можно судить по следующим данным: в I квартале 1924/25 г. 1 экземпляр газеты приходился ежедневно (исключая послепраздничные дни) на 199 человек сельского населения, или на 42 двора; в последнем же квартале 1 экземпляр приходился на 126 человек, или на 26 дворов.

Данные о телеграфном обмене видны из следующей таблицы (в тысяч.):

Телеграфный обмен

	1913 г.		1923/24 г.		1924/25 г.	
	Всего за год.	Средн. за квартал.	IV кварт.	Всего за год.	IV кварт.	Всего за год.
Исходящих:						
Телеграмм	36.327	9.082	6.066	19.580	8.282	27.567
Слов	522.324	130.581	118.246	422.594	153.175	540.877
Из них платных:						
Телеграмм	31.284	7.821	4.697	14 897	6.716	21.974
Слов	455.517	113.879	90.062	312.360	123.738	427.583
Входящих слов	637.615	159.404	150.422	530.109	180.673	668.591
Переходящих слов	1.993.765	498.441	302.384	973.952	376.567	1.306.035
Всего проработано:						
Телеграмм	224.568	56.142	29.811	92.845	40.302	131.580
Слов	3.153.704	788.426	571.052	1.926.655	710.415	2.515.503

Телеграфный обмен, неуклонно возрастая, уже с 1 квартала истекшего года начал приближаться к довоенному, а в последнем квартале, дав значительное повышение против предыдущего (что обусловливается влиянием сезона), по числу только платных слов перерос довоенный на 8,7%, несмотря на постепенное сокращение средней длины телеграммы. По числу телеграмм он также приближается к обмену довоенного времени: в последнем квартале количество исходящих платных телеграмм составляет 85,9% от 1913 г.

Итак, телеграфный обмен истекшего года может быть выражен в следующих процентах в отношении 1913 г. и предыдущего 1923/24 г.:

	Платных.		Бесплатных и служебн.		Всего исходящ.		Всего проработано.	
	Телегр.	Слов.	Телегр.	Слов.	Телегр.	Слов.	Телегр.	Слов.
% отношение к 1913 г.	70,45	93,87	110,57	168,75	76,02	103,45	58,63	79,71
% отношение к 1923/24 г.	147,95	136,90	119,07	102,27	141,04	127,86	141,80	130,48

Увеличение бесплатной телеграфной корреспонденции сравнительно с прошлым 1923/24 г. произошло исключительно за счет роста переводных операций по телеграфу, а так как служебные телеграфные переводы составляют весьма значительный процент от общего количества всех бесплатных и служебных телеграмм (в последнем квартале 48,6%), то непрерывно увеличивающийся рост переводных операций, конечно, должен был отразиться на общем количестве всей бесплатной телеграфной корреспонденции.

Заканчивая характеристику почтового и телеграфного обмена, приводим данные о количестве почтовых и телеграфных отправлений на одного жителя по Союзу в сравнении с довоенным временем:

	1913 г.	
	Колич. почтовых отправлений и получений.	Колич. телеграфн. отправлений и получений.
Россия (бывш. империя) 1913 г.	15,7	0,48
СССР: 1923 — 24 г.	6,4	0,32
1924 — 25 г.	13,1	0,43

Почтовые отправления и получения на одного жителя в городских и сельских местностях СССР:

	1923 — 24 г.	1924 — 25 г.
В городах	34,5	58,96
В селах	1,3	4,0

Международные сношения

Международные п.-т. сношения в 1924/25 г. развивались нормально. За истекший год были заключены соглашения и налажена почтовая связь с рядом государств. С Финляндией заключено соглашение об обмене почтовых переводов (обмен уже производится); с Германией, Литвой, Латвией, Китаем, Японией и Великобританией выработаны проекты соглашений об обмене почтовых переводов. С Польшей установлен непосредственный обмен письменной корреспонденции, писем с об'явленной ценностью и посылочный обмен. Значительно улучшена почтовая связь с Японией, Китаем, Персией и Афганистаном. Заключено соглашение об обмене письменных почт с Танну-Тувинской республикой. Расширен обмен с Западной Европой при посредстве воздушного сообщения (Москва — Париж, Лондон, Амстердам).

В области телеграфных сношений заключено соглашение о телеграфном обмене с Танну-Тувинской республикой. Установлен обмен срочных телеграмм с Америкой и Канадой, а с Японией — по непосредственным соединениям. Восстановлен англо-советский кабель. Введены в действие конвенции с Польшей, Монголией и Эстонией.

Разработаны проекты телеграфных конвенций с Японией, Китаем, Афганистаном и Латвией и телефонных — с Польшей и Латвией. Можно рассчитывать, что в наступившем году конвенции с этими странами будут заключены, что еще больше расширит базу нашего международного обмена.

Введен пресс-тариф в сношениях с Турцией, Монголией, Польшей, Юго-Славией и Танну-Тувой.

Из крупных международных событий истекшего года, в которых принимал участие СССР, следует отметить наше участие в международной почтовой комиссии в Италии и в международной телеграфной конференции в Париже.

Во всех этих международных с'ездах СССР принял деятельное участие в качестве равноправного члена всемирных почтового и телеграфного союзов. Увеличение политического веса СССР можно видеть хотя бы из того, что итальянская комиссия, в которой мы принимали участие, была образована всего лишь из 14 государств, тогда как почтовый союз насчитывает 82 страны. Об этом же факте говорит включение СССР, в числе 14 стран, в комиссию по вопросу об изменении существующей системы кодированной корреспонденции, при чем комиссия эта должна состояться осенью 1926 г. по первоначальным предположениям в Швейцарии, но под влиянием советской делегации место созыва было перенесено в Италию.

Ряд постановлений, принятых всемирным почтовым конгрессом в Стокгольме, уже ратифицирован и введен в жизнь с 1 октября 1925 г., как, напр., соглашение об обмене писем с об'явленной ценностью и денежных почтовых переводов. За нами остается право присоединиться к соглашению об обмене посылками, в текст которого включены статьи, обеспечивающие повышенные отчисления в пользу СССР за собственные и транзитные посылки.

Финансовое положение народной связи

Сравнительная величина доходов и расходов НКП и Т по СССР (без телефона) в 1913, 1923/24 и 1924/25 гг. в тысячах рублей видна из следующего:

	1913 г.	1923—24 б.г.	1924—25 б.г.
Общий доход . .	89.074 [1]	45.716	76.417
	100,0	51,3	85,8
Расход (по смете) .	64.027 [1]	49.311	76.394
	100,0	76,9	119,3

[1] В довоенных рублях.

Как видно, доходы возросли от 1923/24 б. г. к 1924/25 б. г. на 67,2% при возрастании расходов на 54,9%.

Расходы НКП и Т характеризуются нижеследующей таблицей соотношения отдельных видов расхода (отпущенные кредиты) в относительных величинах по СССР:

	1923 — 24 б. г. безЗакавказск. и Д.-Вост. окр в %% к общему расходу.	1924 — 25 б. г. в %% к общему расходу.
Зарплата	60,1	49,7
Хоз.-канцелярские расходы	3,1	2,6
Отопление	1,9	1,3
Хоз.-эксплоатационные расходы . . .	3,2	3,5
Путевое довольствие	4,1	4,4
Автотранспорт	0,7	0,6
Госсооружения	2,4	3,4
Издательство	0,2	0,1
Разн. расходы управл.	0,4	3,0
Заготовка знаков почт. оплаты . . .	0,4	0,4
Возка почт	4,5	5,5
Устр. и ремонт телегр. линий	9,0	9,3
Радиостроительство	2,2	3,8
Расходы на ж.-д. и водн. трансп. . .	2,5	6,5
Соцстрах	5,2	4,7
Уравнительный сбор	—	1,2
	100,0	100,0

В отношении доходов необходимо особо остановиться на доходах от телефона. Показатель динамики телефонных доходов (в % к октябрю) имеет одну характерную особенность: темп роста понижается в последнем месяце квартала и дает скачек в первом месяце каждого квартала, что может быть об'яснено внесением абонементной платы значительным количеством абонентов (госучреждения и сотрудники этих учреждений) по кварталам. Повышение в апреле совпадает со внесением полугодовой абонементной платы.

Всего получено доходов от телефона 16.995.838 руб.

По отдельным видам поступлений общий доход от эксплоатации телефонной связи распадается так:

Наименование поступлений.	1923/24 б/г.	% ко всему доходу.	1924/25 б/г.	% ко всему доходу.	% к 1923/24 г.
От эксп. мест. сет. . . .	10.973.209	79,5	12.680.429	74,6	55,6
„ „ районн. сообщ.	1016329	7,4	1.634.156	9,6	160,8
„ „ главн междуг .	1.808.778	13,1	2.681. 53	I5,8	148,2
Всего	13.798.316	100%	16.995.838	100,0	123,2

Поступление от эксплоатации главных междугородных сообщений:

Виды услуг.	1923/24 б/г.	% ко всему доходу.	1924 25 б/г.	% ко всему доходу.	% к 1923/24 г.
За обыкн. разговоры . .	794.054	43,9	1.147.856	42,8	144,6
„ срочные „	651.160	36,0	1.102.684	41,1	169,3
„ сверхсрочн. “	296.640	16,4	319.555	11,9	107,7
„ вызовы и проч. услуги	66.924	3,7	111.158	4,2	166,1
Всего	1.808.778	100%	2.681.253	100%	418,2

Снижение удельного веса дохода от эксплоатации местных сетей в 1924/25 г. по сравнению с 1923/24 г. (с 79,5% до 74,6% к общему доходу) вызывается отчасти понижением такс (на установки), главным же образом—ростом районных сообщений (с 7,4% до 9,6% к общему доходу) и главных междугородных (с 13,1% до 15,8% к общему доходу).

Доход от сверхсрочных разговоров уменьшился в виду того, что на некоторых направлениях увеличена пропускная способность (установление многократных передач, упорядочение технического состояния и эксплоатации), и в эксплоатацию поступили новые сообщения, нагрузка которых, развиваясь постепенно, не успела достичь предельной.

План работ на 1925 — 26 г.

Финансовое и хозяйственное укрепление НКП и Т дает возможность приступить уже к построению твердого бюджетного и производственного планов.

Главнейшие задачи на 1925/26 г. определяются в следующем виде:

1) Работы по восстановлению и расширению основного капитала.

2) Дальнейшее углубление и расширение сельской почтовой связи, с таким расчетом, чтобы к концу бюджетного года почтовой сетью было охвачено 100% населенных мест в наиболее густых по населению и экономически важных районах. В масштабе же всего СССР предполагается охватить не менее 50% населенных мест, а также участить ход почт.

3) В области телеграфа — пополнение и обновление телеграфного имущества, введение ряда технических усовершенствований, удешевляющих и улучшающих эксплоатацию и дающих возможность одновременного использования телеграфных проводов для телефонирования. Частичная реорганизация в области направлений телеграфных линий с целью уплотнения эксплоатации и изжития переприемов (коренная реорганизация направлений линий может быть произведена лишь к моменту окончания и закрепления районирования).

4) Капитальный ремонт и переустройство городской телефонной сети, — как основы дальнейшей телефонизации виков, ибо, как показала практика, состояние городских станций таково, что слышимость виков чрезвычайно низка. Дальнейшая телефонизация сельских местностей, в первую очередь — виков.

5) По обоим видам проволочной связи — магистральное применение технических достижений (многократное телефонирование, токи высокой частоты, каблирование и т. п.).

6) В области строительства — постройка в Москве центрального телеграфа, переустройство московского радиоузла, как всесоюзного радиоцентра и центра для радиосвязи с заграничными странами, и переустройство Октябрьской радиостанции.

7) Наконец, развитие финансовых операций ведомства, по займам, сбору налогов, сберегательным чековым операциям.

ТРУД

Состояние рынка труда в 1924—25 г.

Общее движение числа безработных

По данным бирж труда, число безработных на 1 июля 1924 г. равнялось 1.344 т. чел., на 1 июля 1925 г. — 1.100 т. чел., уменьшение — на 244 тыс. чел. Это понижение общего числа безработных об'ясняется, главным образом, общим развертыванием промышленности, благодаря чему увеличился спрос на рабочую силу. Известное влияние на уменьшение числа безработных имела также производившаяся в конце 1924 и начале 1925 г. проверка и чистка безработных, в результате которой было удалено некоторое количество фиктивных безработных, регистрировавшихся на биржах труда лишь с целью получения разного рода льгот по безработице. Надо, однако, указать, что в процессе проверки с учета было снято по разного рода формальным причинам известное число безработных, которые впоследствии снова были зарегистрированы биржами труда.

Движение общего числа безработных по СССР протекало в 1925 г. следующим образом (в тысячах):

1 января	901,6
1 апреля	876,7
1 июля	1.100,0
1 августа	1.000,0
1 сентября	921,6
1 октября	920,4

По поводу этой таблицы необходимо указать, что низкая цифра зарегистрированных безработных в январе — апреле 1925 г. об'ясняется в значительной степени производившимся тогда процессом проверки безработных и ограничением регистрации безработных в некоторых отраслях труда. Число же безработных, зарегистрированных на 1 июля 1925 г., в общем и целом дает точное отражение состояния безработицы к этому моменту. Что касается цифр безработных на 1 сентября и 1 октября, то они основаны на учете функционирующих в настоящее время 256 пунктов регистрации спроса и предложения труда. Действительное число безработных должно быть несколько выше и соответствовать августовской цифре в 1 милл. безработных, так как имеются городские пункты, где за сокращением сети посреднических органов не ведется учет безработных, но страховыми органами выдаются пособия по безработице.

Эта стационарность числа безработных с августа 1925 г. об'ясняется тем, что наряду с процессом развертывания промышленности, поглощающей известную часть рабочей силы, наблюдается приток из деревни избыточной части сельского населения и приток подрастающего поколения. Наряду с этим наблюдается возвращение на биржу труда некоторой части безработных, неправильно снятых с учета во время чистки, а также возвращение в город остатков рабочих, ушедших из города в деревню в период гражданской войны.

Безработица по союзным республикам и экономическим районам

Общая масса состоящих на учете бирж труда СССР безработных распределяется по союзным республикам, по данным на 1 октября 1925 г., так: РСФСР 75,3%, Украина 18,7%, Белоруссия 1,8%, Закавказье 2,7%, Узбекистан 1,3%, Туркменистан 0,2%.

Распределение безработных по экономическим районам РСФСР в отношении к общему числу безработных по СССР выражается след. цифрами (в проц.): Центрально-Промышл. район (с Москвой) 30,0%, Северо-Западный (с Ленинградом) — 13,8%, Поволжский — 9,1%, Центр.-Черноземный — 3,6%, Уральский — 2,6% и прочие районы — 16,2%.

Такое распределение безработных по районам РСФСР является вполне естественным, так как в Центрально-Промышл. и Сев.-Западном районах сосредоточены главнейшие отрасли промышленности с наибольшим числом занятой в них рабочей силы. Наличие в этих районах значительного числа пром. предприятий влияет на приток в них безработных.

Безработица по основным группам профессий

Безработные разбиваются, по данным 70 губ. бирж труда СССР за 1924/25 г., на следующие основные группы профессий:

	Всего безработных.	В том числе:			
		Индустр. труда.	Интеллиг. труда.	Чернорабочих.	Транспорт, связь и пр.
1924 г.					
На 1 апреля	100,0	24,9	35,1	26,1	13,9
„ 1 июля	100,0	25,4	34,7	27,2	12,7
1925 г.					
На 1 января	100,0	29,1	31,8	23,4	15,7
„ 1 апреля	100,0	29,9	29,0	25,6	15,5
„ 1 августа	100,0	28,8	23,3	36,1	11,8

Как видно из приведенных данных, в апреле 1924 г. безработные группы индустриальных профессий составляли 24,9% общего числа безработных, группа чернорабочих — 26,1% и самый большой процент — 35,1 — составляли безработные интеллигентной группы профессий. Остальные 13,9% падают на работников связи, транспорта и проч. В дальнейшем из квартала в квартал отмечается постепенное увеличение процента группы чернорабочих и индустриальных профессий и

снижение его в группе интеллигентных профессий, так что на 1 августа 1925 г. мы имеем уже следующее соотношение: группа индустриальных профессий — 28,8, группа интеллигентных профессий — 23,3, группа чернорабочих — 36,1.

Увеличение процента безработных чернорабочих об'ясняется, с одной стороны, производимым биржами труда переводом отдельных безработных из групп квалифицированного труда в чернорабочие (в результате экспертизы), а с другой, — притоком в города избыточной части сельско-хозяйственного населения.

Последнюю причину следует признать главным фактором отмеченного увеличения группы чернорабочих.

Распределение безработных по полу

Распределение безработных по полу характеризуется следующей таблицей:

	Мужчин.	Женщин.	Всего.
1924 г.			
На 1 апреля	54,1	45,9	100,0
„ 1 июля	54,6	45,4	100,0
1925 г.			
На 1 января	61,3	38,7	100,0
„ 1 апреля	60,8	39,2	100,0
„ 1 июля	59,4	40,6	100,0
„ 1 октября	52,5	47,5	100,0

До 1 января 1925 г., как видно из приведенных цифр, процент безработных мужчин непрерывно повышался с одновременным уменьшением процента женщин. После 1 января 1925 г. положение изменилось в обратном направлении. Процент безработных женщин непрерывно повышался вплоть до октября 1925 г., а процент мужчин уменьшался.

Надо полагать, что соотношение числа безработных мужчин и женщин в октябре 1925 г. является более характерным для современной кон'юнктуры рынка труда, нежели прежнее соотношение.

Безработица среди подростков

Подрастающая молодежь также весьма сильно пополняет рынок труда. В августе 1925 г. число безработных подростков составляло 119 тыс. чел., или 11,9% общего числа безработных. Это число, однако, не является исчерпывающим, так как значительно большее число подростков совершенно не учтено биржами труда. На 1 июля 1924 г. безработных подростков было 106.650 чел., или 7,9% общего числа безработных. В течение года это число увеличилось на 12.350 чел. и достигло 11,9%. Отмеченный рост безработицы среди подростков, несомненно, будет иметь место и в будущем, так как отсутствие квалификации у подростков и трудность ее приобретения создают из подростков кадр застойных безработных, не могущих пока найти применения своему труду.

Следует также отметить, что в целях восполнения естественно выбывающей квалифицированной рабочей силы установлен процент брони подростков в производствах, в соответствии с которым ежегодно размещается по промышленности около 50 тыс. подростков.

Безработица среди членов профсоюзов

Членов профсоюзов среди безработных в течение 1924—1925 г. было (в проц.): на 1 июля 1924 г.—38,8, в 1925 г. на 1 янв.—60,1, на 1 апреля—60,4, на 1 августа — 49,6.

Процент членов союзов среди безработных к 1/I 25 г. значительно повысился (с 38,8 на 60,1). Указанное увеличение числа безработных членов союзов нельзя признать следствием каких-либо изменений в состоянии рынка труда. Вызвано оно было тем, что вышеупомянутая чистка почти не коснулась членов профсоюзов. В следующих кварталах, с окончанием чистки, процент безработных членов профсоюзов уменьшился и на 1 августа 1925 г. приблизился к действительному состоянию рынка труда в результате преимущественной посылки на работу членов профсоюзов.

В связи с усиливающимся развертыванием промышленности можно полагать, что в дальнейшем процент членов профсоюзов среди безработных еще более уменьшится.

Движение числа регистрируемых безработных, спроса на труд и посылки на работу

Движение числа вновь регистрируемых безработных, а равно спроса на труд и посылки по нему за 1924/25 хоз. год протекало следующим образом (в тысячах):

	Предложен. труда.		Спрос на раб. силу.		Посылка на работу.	
	Всего.	Кроме того, по последн. регистр.	Всего.	Кроме того, по последн. регистр.	Всего.	Кроме того, по последн. регистр.
I квартал	556,2	210,6	409,9	293,7	403,2	293,7
II „	595,9	194,4	367,6	240,5	363,9	240,5
III „	868,0	—	631,4	—	628,4	—
IV „	716,0	—	690,0	—	680,0	—

Из приведенной таблицы видно, что число вновь регистрируемых предложений труда в течение первых трех четвертей года постепенно увеличивалось и с 556.200 в I квартале достигло до 868 т. — в III квартале. В течение же IV квартала это число упало до 716 тыс., т.-е. уменьшилось на 152 т., или на 17,5%.

Возрастание числа вновь регистрируемых предложений труда в течение второй и третьей четвертей об'ясняется отменой временно практиковавшихся местами ограничений в регистрации безработных; возвращением на учет посланных на временные работы, а также притоком избыточной рабочей силы из сельских местностей в связи с наступлением городских сезонных работ.

Уменьшение же числа вновь регистрируемых биржами труда предложений в IV квартале следует отнести за счет отлива из городов рабочей силы, пришедшей из сельских местностей в связи с наступлением сельско-хозяйственных полевых работ. Некоторое влияние на уменьшение числа вновь регистрируемых безработных оказало изменение порядка найма в смысле предоставления как безработным, так и нанимателям права добровольного обращения к трудовому посредничеству. В виду этого часть безработных приискивала себе работу помимо посреднических органов и не была зарегистрирована.

Спрос на рабочую силу

Спрос на труд, зарегистрированный биржами труда, делится на поступающий непосредственно на биржи и на поступающий в порядке последующей регистрации, учет коего статистикой велся до II квартала отчетного года.

Из приведенных в таблице данных видно, что спрос на рабочую силу в последние месяцы, даже без спроса, учтенного в порядке последующей регистрации, значительно возрос.

Во II квартале 1924/25 г. число заявленных мест составляло 608.100. В III квартале число заявленных мест увеличилось до 631.400 и в течение IV квартала оно достигло 690 тыс.

Из приведенных данных видно, что спрос продолжает возрастать.

Увеличение спроса не следует относить исключительно на счет сезонных работ, так как, по данным учета занятой в промышленности рабочей силы, мы видим значительное увеличение последней. На 1 января 1925 г. число рабочих и служащих, занятых в 7.684 промышленных предприятиях, равнялось 1.967.626. В течение первого полугодия 1925 г. число занятых в промышленности рабочих и служащих увеличилось до 2.241.037, т.-е. на 273.411 чел. Следовательно, увеличение спроса обусловлено, главным образом, ростом промышленности.

Необходимо, между прочим, отметить, что большая часть спроса на рабочую силу, зарегистрированного биржами труда, а именно 75% такового относится к спросу на временные работы.

В соответствии с возрастанием общего количества заявленных мест возрастало и количество посылок на работу.

Процентное соотношение числа мест к числу вновь регистрируемых безработных

Процентное соотношение числа мест к числу вновь регистрируемых безработных иллюстрируется следующими цифрами:

	По 70 губ. гор. СССР.	По 57 губ. гор. РСФСР.
I квартал 1924—1925 г.	91,5	93,5
II „ „ „	78,2	79,9
III „ „ „	59,2	57,8
IV „ „ „	81,2	90,7

Из приведенных цифр видно, что число заявленных мест, приходящихся на 100 предложений труда, во II и III кварталах отчетного года постепенно падало — с 91,5 на 78,2 во II квартале и на 59,2—в III. В течение же последнего квартала оно снова увеличилось до 81,2.

Падение числа мест II и III кварталов об'ясняется, с одной стороны, усиленным притоком безработных, и с другой, — изменением порядка найма рабочей силы через биржи труда, благодаря чему наниматели принимали часть нужной им рабочей силы самостоятельно. Биржам труда пришлось усилить охват рынка труда путем улучшения и упрощения форм трудового посредничества, а также улучшения подбора и порядка посылки на работу. Путем постепенного проведения перечисленных мероприятий биржи труда стали все полнее и шире охватывать рынок труда, и, таким образом, процент заявленных мест по отношению к проценту регистрируемых безработных увеличился.

Распределение безработных по причинам безработицы

Распределение безработных по причинам безработицы характеризуется следующими цифрами (в проц.):

	Всего зарегистрировано безработ.	В том числе: По сокращен. штат. и ликвид. учр. и предпр.	Уволен. по др. причинам.	Демобилизован. из армии.	Совсем не работавш. по найму.	Не работавш. по найму с 1/I 1922 г.
I квартал 1924—1925 г.	100,0	61,9	21,7	4,5	10,1	1,8
II „ „ „	100,0	56,4	21,3	3,6	14,7	4,0
III „ „ „	100,0	38,0	37,2	1,2	20,4	3,2

Наблюдается постепенное перемещение линии процентного соотношения причин потери заработка безработными. Так, например, процент безработных, уволенных по сокращению штатов и ликвидации учреждений и предприятий, постепенно упал — с 61,9% в I квартале отчетного периода до 38,0 в III квартале. Процент состоящих на учете бирж труда демобилизованных снизился с 4,5 до 1,2, процент же безработных, потерявших работу по другим причинам, а также совсем не работавших по найму и не работавших по найму с 1922 г. постепенно возрастает: первых с 21,7% увеличился до 37,2, вторых — с 10,1% до 20,4% и третьих — с 1,8% до 3,2%. Причинами указанной перегруппировки безработных по мотивам потери работы являются: 1) стабилизация штатов государственных учреждений, 2) развертывание, а не сокращение промышленных предприятий, 3) уменьшение числа демобилизованных, 4) освобождение промышленности от малоквалифицированной рабочей силы и замена ее более квалифицированной, 5) приток из сельских местностей избыточного труда, ищущего себе применения в промышленности, и ряд других причин, учесть которые не представляется возможным.

Приток рабочей силы из других местностей

Приток рабочей силы из иногородних и сельских местностей протекает следующим образом:

	Всего зарегистрировано безработных.	В том числе: Местных жителей.	Прибывших. Из городских местност.	Прибывших. Из сельских местност.
I квартал 1924—25 г. .	100,0	75,9	10,1	14,0
II „ „ .	100,0	76,1	8,5	15,4
III „ „ .	100,0	76,5	6,8	16,7

Из данных таблицы видно, что на 1 июля 1925 г. безработные состояли на 76,5% из местных жителей. Прибыло же:

Из городских местностей	6,8%, или	74.800 ч.
Из сельских „	16,7%, или	183,700 ч.
	100%, или	1.100.000 ч.

Приток из деревень с 14% в 1 квартале возрос до 16,7% в III, т.-е. увеличился на 2,7%, приток из иногородних местностей уменьшился с 10,1 до 6,8%.

Размеры притока в города из сельских местностей в полной мере, разумеется, не учтены приведенными цифрами. По грубому статистическому исчислению, общее количество приходящих из сельских местностей и оседающих в городах составляет в течение года не менее 250—300 тыс. чел. Приходящие из сельских местностей крестьяне далеко не все обращаются на биржи труда, поэтому учесть всех приходящих не представляется возможным.

Перспективы рынка труда

Начиная с 1923 г. отмечается все более усиливающееся развитие промышленности. Особенно быстрое развертывание последней наблюдается в 1924/25 г. и намечается в 1925/26 г. Согласно производственного плана на 1925/26 г. предполагается вовлечение в производство до 433 т. новых рабочих. Потребность промышленности в квалифицированных рабочих составляет 42,5%, полуквалифицированных — 27% и неквалифицированных — 30,5%.

Потребность предприятий в неквалифицированной рабочей силе может быть удовлетворена биржами труда в полной мере. Квалифицированной же рабочей силой биржи труда смогут удовлетворить предполагающийся спрос лишь частично, т.-е. из 257 т. квалифицированных и полуквалифицированных рабочих, необходимых промышленности, биржи смогут послать приблизительно 80 тыс. чел., и то не особенно высокой квалификации.

В остальной части потребность может быть удовлетворена лишь при условии проведения мероприятий по переобучению безработных в соответствии с предполагающимся спросом.

При проведении указанного плана укомплектования предприятий рабочей силой можно будет рассчитывать на значительное смягчение безработицы по группе индустриальных профессий. Что касается безработицы чернорабочих и лиц интеллигентного труда, то безработица среди них может быть изжита лишь в более или менее продолжительный срок.

В целях содействия смягчению безработицы среди чернорабочих и работников интеллигентного труда НКТ были приняты меры к разработке плана переобучения безработных упомянутых категорий на профессии, требуемые промышленностью. Для осуществления этого плана НКТ СССР была составлена заявка на отпуск необходимых средств и одновременно были приняты практические мероприятия по переобучению безработных.

Борьба с безработицей

Борьба с безработицей в отчетном году в основном шла по линии следующих мероприятий: 1) организация общественных работ и коллективов и 2) выдача страхкассами пособий по безработице.

Общественные работы

На организацию общественных работ в 1924/25 г. было отпущено по государственному бюджету 8.550 тыс. руб., из средств Цусстраха — 1.600 тыс. руб. и из местных средств: по РСФСР — 1.947.800 руб., УССР — 1.140 тыс. руб., Узбекистану — 115 тыс. руб. Итого — 13.352.800 руб.

По предположениям НКТ, только на средства, отпущенные по госбюджету и Цусстраху, трудовой помощью должно было быть охвачено ежедневно не менее 40 тыс. безработных. Действительное же число занятых на общественных работах было значительно больше, так как часть местных средств, отпущенных на общественные работы, также пошла на оплату труда работающих. По неполным статистическим данным, устанавливается, что в действительности ежедневно на общественных работах было занято по всему Союзу до 60 тыс. безработных.

По имеющимся данным в РСФСР, ассигнования на общественные работы отпускались из местных средств только в Москве и Ленинграде: в Москве 1.600 т. р. (из них от МКХ — 300 т. р., от Моссовета — 500 т. р., от Губсоцстраха — 800 т. р.), в Ленинграде — 347.844.

Распределение средств по отдельным республикам

Средства, отпущенные в 1924/25 г. по госбюджету и Цусстрахом, распределяются по республикам следующим образом:

РСФСР — 6.050 тыс. руб., УССР — 2.300 тыс. руб., ЗСФСР — 675 тыс. руб., БССР — 912,5 тыс. руб., ТуркССР — 100 тыс. руб., УзбССР — 212,5 тыс. руб.

Оплата труда на общественных работах в большинстве случаев производилась по урочной системе, как наиболее хозяйственно-целесообразной и способствующей поднятию производительности труда.

По имеющимся неполным данным устанавливается, что средний дневной заработок на общественных работах за отчетный период на одну рабочую единицу составлял 1 р. 50 к.

Производственные типы работ

Общественные работы производились, главным образом, по благоустройству городов, как-то: устройство парков и скверов, осушка заболоченных мест, ремонт и устройство грунтовых дорог, планировка участков земли под жилищное строительство, разборка разрушенных зданий и пр.

Все произведенные работы, несмотря на всю важность их с точки зрения городского благоустройства, не входили в производственный план коммунальных отделов. Эти работы носили массовый характер и были наиболее трудоемки, не требовали больших затрат на организационные расходы, не нуждались в большом применении квалифицированных рабочих.

В отчетном году общественные работы, по имеющимся сведениям, протекали в условиях вполне удовлетворительных. Значительно улучшено было по сравнению с прошлым годом снабжение работающих необходимым инструментом и спецодеждой. Заработок на общественных работах также значительно увеличился. Рабочие в достаточной мере обеспечивались кипяченой водой и медицинской помощью. На местах работ находились нужные перевязочные материалы.

Трудовые коллективы

Еще более значительную роль в деле оказания безработным трудовой помощи имеют трудовые производственные и торговые коллективы из безработных, организованные комитетами бирж труда.

В 1924/25 г. число коллективов возросло (на 1/IV 1925 г.) до 2.155, а число занятых в них безработных до 79.325 чел. Некоторое замедление темпа роста числа коллективов и занятых в них безработных об'ясняется тем, что НКТ обращалось внимание мест на необходимость укрупнения существующих коллективов и придания им большей хозяйственной устойчивости и рентабельности.

В настоящее время коллективы безработных приобрели весьма существенное экономическое значение. Например, в БССР продукция, выпускаемая коллективами, составляет 15—18% продукции местной государственной промышленности.

Несомненно, что при современном товарном голоде участие коллективов в общем выпуске продукции является весьма ценным с точки зрения народного хозяйства.

Существующие коллективы разбиваются на следующие типы:

Коллективы трудовые	823,	в них занято	—39.148
„ производственные .	1033	„ „	—31.387
„ торговые	205	„ „	— 8.760

Приведенные цифры указывают, что преобладающим типом являются производственные коллективы. Так как производственные коллективы выпускают товарную продукцию, то их преобладание вполне соответствует интересам народного хозяйства. В то же время не следует преуменьшать значение и трудовых коллективов, так как отсутствие необходимости приобретения для них средств производства дает возможность предоставить работу в них большему числу безработных.

Что касается торгово-комиссионных коллективов, то последние не имеют самостоятельного значения и в большинстве случаев обслуживают производственные коллективы. Заняты в этих коллективах преимущественно лица интеллигентного труда, для которых, собственно, и предпринята была организация коллективов.

Коллективы носят различный производственный характер. Это различие обусловлено необходимостью приспособления данного коллектива к экономическим условиям данной местности.

Роль коллективов в борьбе с безработицей

Степень охвата безработных коллективами характеризуется следующими цифрами:

	Общее число безработных, зарегистрир. биржами труда на 1/VII 1925 г.	Число безработных, занят. в коллективах на 1/IV 1925 г.	% занятых в коллективах к общему числу безработных.
РСФСР.	801.000	49.919	6,2
УССР.	193.000	20.861	10,8
БССР.	27.000	4.174	15,4
ЗСФСР.	40.000	3.275	8,2
Узб. ССР.	24.000	1.000	4,1
Турк. ССР.	20.000	96	0,5
.	1.105.000	79.325	7,2

Рассматривая приведенную таблицу, отмечаем, что в БССР процент занятых в коллективах безработных выше такового же по другим республикам. Следующей по наибольшему охвату коллективами безработных является УССР. В отношении БССР необходимо отметить, что в этой республике не имеется крупной и даже средней промышленности, как в РСФСР или УССР. Между тем, среди безработных БССР имеется значительное количество квалифицированных кустарей и мелких ремесленников, которые не могли быть вовлечены в производство. Это обстоятельство и побудило работников БССР усилить организацию для этих категорий безработных коллективов.

Состав занятых в коллективах безработных по полу и возрасту

Состав занятых в коллективах безработных по полу и возрасту был следующий:

	% к общему числу занятых в коллективах.	
	Женщин.	Подростков.
РСФСР.	20	6 — 7
УССР	17,0 — 19,3	10
БССР	21,0	8,4
ЗСФСР	9,6	—
УзбССР	43,0	6

Материальная помощь безработным

Материальная помощь безработным оказывается путем выдачи пособия по безработице, а также выдачи бесплатных обедов и предоставления бесплатного ночлега.

На организацию бесплатных обедов и ночлега средства отпускались преимущественно из местных источников. Особенно развита натуральная помощь на Украине, где ежедневно выдавалось около 12 тыс. бесплатных обедов.

В связи с развитием и укреплением промышленности постоянно усиливаются средства Цусстраха, благодаря чему имеется возможность постепенного расширения круга лиц, получающих пособия по безработице.

В октябре 1924 г. на пособия по безработице было израсходовано 1.568.837 руб., в июле же 1925 г. было выдано (не считая ТуркССР) 2.761.024 руб. Увеличение израсходованных средств равно 1.192.187, т.-е. 76%.

В октябре 1924 г. число получающих пособие составляло 232.619 чел., в марте 1925 г. оно увеличилось до 358.851, т.-е. на 126.232 чел. [1]). В дальнейшем мы имеем некоторое сокращение числа обеспечиваемых благодаря понижению числа безработных.

Суммируя всю помощь по безработице, оказываемую в виде общественных работ, по трудовым коллективам и по пособиям, устанавливаем, что в 1924/25 г. было израсходовано — 36.374.581 руб. и оказана помощь:

через общественные работы . . .	140	тыс. чел.
„ коллективы	150	„ „
выдано пособий	358	„ „
Итого	648	тыс. чел.

Это составляет более 50% общего числа безработных, состоящих на учете бирж труда.

Законодательство в области регулирования рынка труда

Предварительные мероприятия по реорганизации трудового посредничества

Еще в конце 1923 г. и особенно в начале 1924 г. среди хозяйственников и профсоюзов появилось недовольство деятельностью бирж труда.

Недовольство это было вызвано следующими причинами.

Трудовое посредничество носило обязательный характер как для нанимателей, так и для трудящихся. Между тем, биржи труда не могли справиться с этой

[1]) Подробные сведения о помощи безработным, оказанной страховыми кассами, см. в главе „Социальное страхование“.

задачей, что об'ясняется, с одной стороны, отсутствием налаженной экспертизы квалификации безработных, а с другой, — слабостью технического аппарата бирж труда. Следует также отметить недостаточность связи бирж труда с профсоюзами и хозяйственными органами.

Признавая необходимость предоставления развивающейся промышленности возможности своевременного и правильного подбора квалифицированной рабочей силы и учитывая то обстоятельство, что биржи труда не в состоянии были справиться с этой задачей, НКТ приступил в июле 1924 г. к реорганизации трудового посредничества. Было признано необходимым сделать трудовое посредничество бирж труда необязательным как для нанимателя, так и для нанимающегося.

Не считая, однако, возможной немедленную отмену обязательности трудового посредничества без проведения предварительных организационных мероприятий, НКТ в течение июня—декабря 1924 г. провел следующие мероприятия: а) расширение права участия нанимателей в производимом биржами труда подборе безработных к заявленному спросу, а также найма помимо бирж труда на временные работы, не требующие квалифицированного труда; б) разрешение найма квалифицированных рабочих в порядке последующей регистрации.

Одновременно с этим НКТ предпринял работу в направлении улучшения оперативной деятельности бирж труда. Для разгрузки бирж труда от элементов, ищущих не работы, а различных льгот по безработице, была проведена по всему СССР перерегистрация и чистка всех зарегистрированных биржами труда безработных.

Временно был установлен порядок ограничения регистрации неквалифицированных и малоквалифицированных безработных.

Была проведена большая работа по установлению квалификации зарегистрированных безработных и упорядочению подбора их к заявленному спросу.

В предотвращение притока на биржи труда фиктивных безработных был в корне изменен самый порядок предоставления льгот в смысле полного разрыва моментов состояния на учете биржи труда и получения льгот: льготы стали предоставляться независимо от состояния на учете бирж труда.

Отмена обязательности обращения к биржам труда

2 января 1925 г. постановлением ЦИК и СНК СССР обязательность обращения ищущих труда и нанимателей на биржи труда была отменена. Пользованию услугами посреднических органов был придан добровольный характер. За биржами труда была сохранена монополия посредничества.

Учитывая необходимость предоставления биржам труда возможности в новых условиях найма быть хорошо осведомленными о процессе найма рабочей силы, НКТ, ВСНХ и ЦБСТ было издано 11/III 25 г. совместное постановление об обязательном ежемесячном предоставлении предприятиями и учреждениями, имеющими определенное количество рабочих и служащих, статистических сводок о принимаемой рабочей силе как через биржи труда, так и без их посредничества.

Дальнейшие мероприятия правительственных органов в деле борьбы с безработицей были направлены к организации постоянной экспертизы квалификации безработных и рационализации техники бирж труда.

Условия труда занятых на общественных работах и в коллективах были тщательно регламентированы в соответствии с трудовым законодательством. Приняты меры как в законодательном порядке, так и в порядке связи с местами к усилению вовлечения женщин и подростков на общественные работы и в коллективы. Кроме того, усилено вовлечение женщин в производство путем посылки одиноких женщин с квалификацией, соответствующей требованиям нанимателя, в первую очередь перед остальными безработными.

Меры борьбы с безработицей в 1925 — 26 г.

Из обзора состояния рынка труда видно, что безработица по группам интеллигентного труда и чернорабочих не уменьшается, а продолжает сохранять большие размеры. Можно лишь констатировать известное смягчение безработицы по группе индустриальных профессий, главным образом, металлистов и текстильщиков.

Такое состояние рынка труда делает необходимым продолжение мер борьбы с безработицей.

Методы этой борьбы те же, какие практика прошлых лет признала наиболее целесообразными, а именно: общественные работы, коллективы из безработных и выдача пособий по безработице.

В 1925/26 г. НКТ СССР намечается также расширение трудовой помощи, оказываемой трудовыми коллективами. С этой целью намечается: 1) усиление организации коллективов для наиболее застойных в отношении безработицы групп профессий, 2) организация для коллективов постоянного банковского кредита, 3) организация содействия коллективам в деле закупки сырья и сбыта их продукции. Кроме того, намечаются мероприятия по усилению трудоемкости коллективов путем их укрупнения и жесткая политика в деле проведения периодической сменяемости занятых в коллективах с заменой их новыми безработными.

Путем проведения вышеуказанных мероприятий имеется в виду расширить охват безработных коллективами до 30—40% общего числа безработных.

Заработная плата

Зарплата и производительность труда

Основная линия правительственной политики в вопросах оплаты труда в 1924/25 г. была направлена в сторону повышения зарплаты в отсталых отраслях промышленности и поднятия зарплаты во всех отраслях промышленности в соответствии с ростом производительности труда. Но процесс роста зарплаты в истекшем году несколько отстал от роста производительности труда. Заработная плата в 1924/25 г. по всей промышленности поднялась на 18%, тогда как производительность труда поднялась больше, чем вдвое, и дала цифру 36,8% против сентября 1924 г. [1]).

Рассматривая процесс роста за время сентябрь 1924 г. — октябрь 1925 г. по отдельным отраслям промышленности, мы видим:

	Рост зарплаты	Рост производ. труда
	(В %%)	
Каменноугольная	+ 8	+ 33,7
Рудная	+ 28,7	+ 54,7
Силикатная	+ 41,2	+ 23,8
Металлообрабатывающая	+ 14,3	+ 45,3
Электротехническая	+ 41,2	+ 58,0
Текстильная	+ 25,7	+ 12 3
Химическая	+ 4.6	+ 49,0
Пищевая	+ 22,8	+ 29,2
Деревообрабатывающая	+ 23,2	+ 16
Бумажная	+ 9,2	+ 56,7

[1]) Необходимо отметить, что, по данным промышленной статистики, отставание роста зарплаты от роста производительности труда было менее значительным: производительность труда повысилась на 30,4%, а зарплата — на 24,2%. (См. „Промышленность“).

Из этой таблицы видно, что в обрабатывающей промышленности зарплата поднялась на 19,1%, производительность труда — на 32,4%; в добывающей промышленности зарплата поднялась на 26,8%, производительность труда — на 42,2%.

Отсталость некоторых отраслей тяжелой индустрии в смысле темпа об'ясняется тем, что оплата труда в тяжелой индустрии всегда была относительно выше, чем в других отраслях. Из сравнения оплаты труда по всей горной промышленности (руда, уголь, нефть), видно, что, несмотря на более медленный темп роста за 1924/25 г., средний заработок рабочего в августе 1925 г. составлял 44 руб. 77 коп. (червонных), или 67,4% по отношению к довоенному, тогда как тот же заработок текстильщиков, выросший за год на 25,7% и составлявший 116,3% против довоенного, дал всего 41 р. 48 коп. Кроме того, не следует забывать, что наша тяжелая индустрия лишь первый год работала на началах хозяйственного расчета, находясь в предшествующий период почти полностью на госбюджете.

Как видно из указанной таблицы рост зарплаты превысил рост производительности в текстильной промышленности, в силикатной промышленности по всем ее отраслям и в деревообделочной. Об'ясняется это одними и теми же причинами, т.-е. чрезмерно низким уровнем заработной платы в этих отраслях промышленности. Силикатная промышленность оплачивала своих рабочих в мае в среднем 37 р. 37 к., в июне 40 р. 45 к., в июле 42 р. 74 к.; деревообделочная в мае 40 р. 9 к., в июне 42 р. 13 к. и в июле 44 р. 19 к. Постепенное повышение за указанные месяцы и дало прирост зарплаты в большем размере, чем производительность, в виду низкого уровня зарплаты в этих отраслях промышленности по сравнению с другими.

Процесс роста зарплаты по транспорту, в отношении которого имели место приблизительно те же условия и причины, что и в тяжелой индустрии, т.-е. относительно высокая заработная плата в довоенное время и замедленный за предшествующий период темп роста вследствие нахождения на госбюджете, дает следующую картину.

Прирост к сентябрю 1925 г. против сентября 1924 г. составил по отдельным службам: управлению + 36,3%, тяге + 32,5%, пути + 42,2%, движению + 28,8%, связи + 24,3%, материальной службе + 35,8%, средняя зарплата по всем службам увеличилась на 31,8%, при чем главные мастерские дали прирост в + 29,3%.

Средняя зарплата по нарсвязи за год дает повышение на 22%.

Из изложенного видно, что отчетный хозяйственный год, дал значительный прирост заработка. Рост этот по сравнению с предыдущим годом был несколько замедлен и шел в связи с ростом производительности, в отношении которой достижения к сентябрю 1925 г. должны быть признаны весьма значительными.

Указанные выше цифры повышения зарплаты за год в размере 18% для промышленности, 31,8% по транспорту и 22% по нарсвязи явились тем толчком, который вплотную приблизил уровень зарплаты к довоенному, а в некоторых случаях дал даже значительное повышение его.

Динамика повышения зарплаты

Из приводимой таблицы, характеризующей динамику повышения зарплаты, видно, что за отчетный год уровень заработной платы по всей промышленности и Союзу достиг 95% довоенного. По отдельным отраслям промышленности это повышение характеризуется так: в текстильной 116,3% довоенного уровня, в химической — 120,3%, в кожевенной — 119,3%, в полиграфической (преимущественно в Москве) — 110,67%, в писчебумажной 140,0% и в пищевкусовой (табак, пиво, кондитерские изделия) 145,4%.

	Сентябрь 1924 г.	Август 1925 г.	В % к 1913 г.	
			Сентябрь 1924 г.	Август 1925 г.
	(в червонн. руб.)			
Металлообрабатывающая	45,63	54,01	64,0	77,4
Текстильная	34,99	41,48	99,5	116,3
Горная	38,18	44,77	59,6	67,4
Химическая	40,72	48,71	101,4	120,3
Кожевенная	56,73	60,64	112,4	119,3
Полиграфическая [1]) . .	74,65	72,34	111,0	110,6
Пищевкусовая [2]) . . .	52,26	56,74	132,7	145,4
Писчебумажная	39,46	47,65	110,2	140,0
Вся промышленность .	41,11	47,79	81,6	94,3
Москва	64,69	64,80	121,0	124,5
Ленинград	60,24	65,42	90,4	101,7

Уровень зарплаты по Ленинграду достиг свыше 101,7% довоенного уровня, а Москва перешагнула довоенную черту на целых 25%.

Одна из основных задач в области заработной платы — подтягивание отсталых отраслей — особенно удачно была осуществлена в отношении транспорта, бюджет которого в истекшем году был впервые сведен без дефицита. Если рассматривать динамику заработков железнодорожников и соотношение таковых к 1913 г., то видно, что заработки эти неуклонно из месяца в месяц росли, при чем приближение к довоенному уровню за этот год нельзя не признать значительным. Так, зарплата по службе управления в сентябре 1924 г. составляла всего 38,4% довоенной, в сентябре 1925 года — уже 66,3%, оплата службы тяги с 46,6% увеличилась до 79,1%, службы пути — с 54,4% до 101,6%, службы движения — с 41,6% до 65,6% и связи — с 36,4% до 58,5%. Средняя заработная плата по всем службам поднялась с 44,3% довоенной до 74,6%.

Что касается зарплаты работников почт и телеграфов, то динамика таковой представляется в следующем виде:

	Средняя зарплата в червонн. руб.		
		в % в сент. 1924 г.	в % к 1913 г.
1924 г. сентябрь	36,27	100	42,1
I кварт. 1925 г.	39,40	—	45,5
II „ „	39,15	—	44,7
III „ „	42,50	—	44,4
IV „ „	44,20	122	51

Таким образом, средняя заработная плата работников связи, поднявшись за год (в червонных рублях) на 22%, дала приближение к довоенной с 42,1 до 51%.

---

[1]) Относится преимущественно к работникам Москвы.

[2]) Особенно выдвинувшиеся отрасли: обработка табака, приготовление пива и кондитерских изделий.

Правительственные мероприятия в области заработной платы

Мероприятия по своевременной выплате заработной платы

Отчетный год, помимо роста производительности и оплаты труда, дал еще значительные достижения в смысле своевременной выплаты заработной платы. В связи с задержками выплаты в 1922/23 г. правительство создало специальную комиссию при НК РКИ, главной целью которой являлось предупреждение самой возможности каких-либо опозданий в выплатах. Мероприятия этой комиссии и согласованные действия других ведомств привели к тому, что начиная с апреля 1925 г. задержки почти совершенно прекратились, так что комиссия, действия которой носили чрезвычайный характер, была ликвидирована и функции ее переданы в НКТ.

Повышение зарплаты культурных работников деревни и низового советского аппарата

Общие задачи советской власти в деревне, необходимость поднятия на должную высоту работу низового советского аппарата, правильная постановка дела народного образования, медицинской и агрономической помощи потребовали в первую очередь обеспечения работников в указанных областях. Правительственные мероприятия в этом отношении были предприняты в двух направлениях: во-первых, законодательным путем были декретированы минимальные ставки оплаты работников просвещения, здравоохранения, низового аппарата и агрономов, во-вторых, государство в целях обеспечения введенных впервые минимальных ставок от методов вспомоществования местному бюджету из государственных средств по принципу дотации перешло к системе субвенционной, т.-е. системе целевого пособия на операционные нужды. Благодаря этой системе в истекшем 1924/25 г. удалось значительно поднять и гарантировать оплату труда в указанных отраслях где в силу слабости местного бюджета зарплата была наиболее отсталой.

Установление минимальных ставок зарплаты

Основными законодательными актами прошлого года, обеспечившими учителей, агрономов, врачей и т. д., являются постановления СНК РСФСР от 14 ноября

	Ставка зарплаты по тарифным поясам.				
	1-й пояс.	2-й пояс.	3-й пояс.	4-й пояс.	5-й пояс.
В сельских и городских местностях:					
Учителя школ I ступени	33 р.	30 р. 50 к.	28 р.	25 р. 50 к.	23 р.
„ „ II „	40 „	37 „ 50 „	35 „	32 „ 50 „	30 „
В сельских местностях:					
Врачи	55 „	50 „	45 „	42 „ 50 „	40 „
Агрономы и ветерин. врачи	55 „	50 „	45 „	42 „ 50 „	40 „
Медицинские и ветеринарные фельдшера, акушерки и фармацевты, кроме провизоров	30 „	27 „ 50 „	25 „	22 „ 50 „	20 „
Зубные врачи и провизоры	33 „	30 „	27 „	25 „	24 „
Сестры милосердия	24 „	21 „	19 „	18 „	17 „

1924 г. и СНК СССР от 3/IV 1925 г. Этими постановлениями были установлены следующие минимальные помесячные ставки ряда категорий работников в учреждениях, содержимых на местные средства:

При этом было указано, что установление этого государственного минимума никоим образом не должно вести к понижению окладов указанных работников в тех местностях, где они установлены в большем размере. Кроме того, теми же постановлениями был предрешен вопрос об установлении для обеспечения установленных минимальных ставок субвенционной системы и указано, что в этих целях общесоюзный бюджет предусматривает ассигнование определенных сумм.

В дальнейшем субвенционная система была распространена на учителей профтехнических школ в сельских местностях и на работников низового советского аппарата.

Субвенционный фонд на культурные нужды

Что же касается принципов распределения субвенционного фонда по республикам, областям и губерниям, то здесь были приняты во внимание экономическое положение данной республики или местности, мощность местного бюджета и степень удовлетворения потребностей населения. В связи с этим отдельные республики Союза разбили входящую в их состав территорию на несколько групп, соответственно чему и назначались доли участия государства в расходах местного бюджета. Размер этого участия в расходах местных средств на зарплату устанавливался таким образом, что по каждой субвенируемой единице определялись доли участия (квоты), при чем для наименее экономически мощных территорий доля участия государства в расходах по зарплате достигала в некоторых случаях 75%.

В общих цифрах доля участия государства в расходах по местному бюджету в отчетном году выразилась в сумме свыше 42 милл. руб. Из этой суммы 30.925 тыс. получила РСФСР, 5.850 тыс. — УССР, 1.102 тыс. руб. — ЕССР, 2.210 тыс. руб. — ЗСФСР и 1.929 тыс. руб. — ТССР и УзбССР. Из указанной выше общей суммы расхода Союза в 42 милл. руб. главная доля — свыше 36 милл. рублей — пошла исключительно на обеспечение работников минимальными ставками.

Достаточно внимания было уделено и низовому советскому аппарату, в отношении которого доля участия государства в оплате выразилась в размере 7 милл. руб.

Распределение субвенций по отдельным республикам может быть изображено следующей таблицей:

	Основные по собия на зарплату.	На увеличение зарплаты учителям I ст. с I/I 1925 г.	На ликвидацию безграмотн.	Учител. профтех. школ в деревне.	Низовому аппарату.	Автономн. респ. на зарплату.
РСФСР	15.500	3.460	1.173	182	4.590	2.300
УССР	2.840	950	350	—	990	—
БССР	460	200	72	—	250	—
ЗСФСР	880	320	110	—	400	—
ТССР и Узб. ССР	270	70	129	—	770	—
	20.000	5.000	1.834	182	7.000	2.300

Повышение минимальных ставок

Таковы данные участия союзного бюджета в расходах местных советов на зарплату. В связи с общим под'емом народного хозяйства с начала нового бюджетного 1925/26 г. гарантированные минимальные ставки для работников сельских местностей были увеличены путем значительного увеличения размера субвенций на эту цель. Постановлением СНК РСФСР от 28 сентября 1925 г. минимальные ставки были установлены в следующих размерах:

	Ставка зарплаты по поясам в месяц.				
	1 п.	2 п.	3 п.	4 п.	5 п.
Учителя шк. I ст. в городах и вне городов	38	35	32	30	27
Учит. школ II ст., школ крест. молодежи и профтехнич. школ в сельск. местностях	54	50	45	42	37
Работн. сельск. участк. сети:					
а) врачи, агрон., ветер.	76	70	65	60	54
б) мед. и вет. фельдшера, акуш., фармац.	38	35	32	30	27
в) зубн. врачи и провиз.	48	44	40	37	33
г) медицинск. сестры	30	27	25	23	20
Работн. низового аппарата:					
а) председ. вол-рай-исполкомов	60	55	50	47	42
б) члены президиума вол-рай-исполк. (рика), вед. земельными делами	42	38	35	32	29
в) секретари волисполкомов	42	38	35	32	29
г) вол. финработники	38	35	32	30	27
д) нач. милиции в укрупненных волостях	48	44	40	37	33
е) старш. милиционеры в неукр. волостях	36	33	30	28	25
ж) волполитпросветорганизаторы	38	35	32	30	27

Постановление СНК СССР от 27 августа 1925 г. об использовании субвенционного фонда на 1925/26 г. подтверждает назначение субвенционного фонда на участие в расходах местных советов на зарплату тем же категориям работников в отношении всего Союза.

Ставки учителей, врачей и пр. категорий, указанных выше, в остальных республиках Союза устанавливаются их Совнаркомами, при чем размеры субвенционного фонда на будущий год значительно повышены и составляют в бюджете РСФСР 52 милл. руб. Участие же Союза в расходах республик на культурные нужды, из коих львиная доля падает на зарплату, определяется общей цифрой в 70 милл. руб. против прошлогодних 42 милл. рублей.

Из указанной цифры предполагается к отпуску на зарплату по народному образованию 21.600 т. руб., народному здравоохранению 7.750 тыс. руб., сельскому хозяйству 3.300 тыс. руб., низовому советскому аппарату 6.500 тыс. руб., особый фонд отсталых нацменьшинств 7.500 тыс. руб. Остальные суммы отпускаются на хозяйственные нужды по образованию, здравоохранению и на дорожное дело.

Реформа заработной платы служащих

Одним из важнейших мероприятий правительства по оплате труда советских служащих является реформа по нормированию зарплаты, основные положения которой изложены в постановлениях СНК СССР от 27 января 1925 г. и 9 июня того же года. Взамен прежнего порядка отпуска в распоряжение каждого ведомства фондов на зарплату, которыми ведомства распоряжались по своему усмотрению, СНК СССР ввел систему нормирования зарплаты, основанную на единой номенклатуре и характеристике должностей, твердых штатах, с применением указанной номенклатуры и твердых окладов для каждой должности. Кредиты на заработную плату определяются по установленным штатам и окладам с добавлением некоторых сумм на различные дополнительные расходы по содержанию личного состава (сверхурочные, выходное пособие и т. д.). Отпущенные на указанных основаниях средства расходуются только по прямому назначению, при чем все излишки сдаются в доход казны.

Новая система имеет целью: 1) ввести полную кредитную дисциплину, 2) уничтожить, по возможности, крайнюю неравномерность оплаты труда равноценных по об'ему и квалификации должностей и произвольную оценку таковых, 3) унифицировать оплату низших хозяйственных и конторских должностей, 4) иметь под руками всегда и в любой момент точные данные и всю динамику зарплаты в советских учреждениях и 5) дать сильнейший толчок к рационализации постановки дела в советском аппарате, чему препятствовало неограниченное до сего времени право ведомств варьировать как размеры оплаты, так и изменять штаты в пределах планового контингента.

Все эти цели полностью или частично достигнуты, и вся реформа будет завершена в течение 1925/26 г.

Пестрота в оплате уничтожена: вместо применявшихся ранее нескольких сотен окладов новая система предусматривает всего 37 ставок (для аппарата СССР), из которых вдобавок часть предусматривает некоторые специальные должности, встречающиеся лишь в штатах отдельных ведомств.

Реформа потребовала некоторого увеличения фондов заработной платы, при чем это увеличение об'ясняется главным образом подтягиванием отсталых ведомств — НКЗдрава, НКПроса и НКЗема, где оплата благодаря значительному контингенту была ненормально низка. Общий же процент увеличения зарплаты сотрудников ведомств выражается цифрами: в $6\frac{1}{2}\%$ для аппарата СССР, в 11% для ведомств РСФСР и в 7% для аппарата Моссовета.

Трудовые конфликты

Методы разрешения трудовых конфликтов

Разрешение всякого рода трудовых споров и конфликтов в Союзе ССР происходит или в порядке примирительно-третейского разбирательства или в судебном порядке. Те конфликты, в которых стороной является не отдельный трудящийся, а профсоюз, разрешаются, как правило, в порядке примирительно-третейского разбирательства. Споры по проведению коллективных договоров и по трудовым договорам разрешаются, главным образом, в расценочно-конфликтных комиссиях и сравнительно меньшая часть — в трудовых сессиях народных судов (сюда пред'являются, главным образом, иски отдельных трудящихся о невыплате выходного пособия, компенсации за неиспользованный отпуск, неоплате сверхурочных и т. п.).

Примирительные камеры

Организация примирительно-третейского разбирательства в СССР строится на следующих основах: организация примирительно-третейских органов по соглашению сторон (за исключением случаев принудительного арбитража), паритетность сторон и выбор арбитра также, как правило, по соглашению сторон; принудительный арбитраж по почину правительства может быть по закону назначен только в особо исключительных случаях (на практике это ни разу не было осуществлено), а в других случаях он может быть назначен НКТ только при конфликтах в государственных предприятиях и только по заявлению профсоюза.

Правительственная деятельность в деле урегулирования трудовых конфликтов производится через органы Наркомтруда. Участие НКТруда при разрешении трудовых конфликтов осуществляется путем участия его представителей в примирительных камерах и в некоторых случаях — в третейских судах. В примирительных камерах председателем является ответственный работник НКТ, не пользующийся правом решающего голоса. Его участие сводится только к содействию сторонам в разрешении спорных вопросов, нахождению примиряющих их положений. Решения же принимаются без его участия, только соглашением сторон.

Расценочно-конфликтные комиссии

В целях наибольшего приближения работы по разрешению трудовых конфликтов к массам и уменьшения волокиты решение споров, не имеющих принципиального характера, перенесено в стены учреждений и предприятий, в которых созданы для этой цели расценочно-конфликтные комиссии (РКК). РКК состоят из равного числа представителей от администрации и завкома (месткома) и окончательно решают споры, относящиеся к их ведению, т.-е. индивидуальные и групповые конфликты, связанные с применением наемного труда, но не споры, связанные с заключением, изменением или толкованием коллективных договоров (вопросы этого рода относятся к исключительной компетенции примирительных камер и третейских судов).

Соглашения РКК имеют силу договора и в случае неисполнения их нанимателем соглашения пред'являются в народный суд, который не входит в существо вопроса и, проверив лишь законность соглашения, обеспечивает истцу принудительное исполнение.

Все решения РКК окончательны, обжалованию по существу не подлежат, но могут быть отменены органами НКТ в порядке надзора, если они противоречат закону.

Вопросы, не решенные в РКК, могут переходить на рассмотрение примирительных камер или же трудовых сессий народного суда.

Третейские суды

Третейские суды организуются НКТ и их органами в следующих случаях и в следующем порядке: а) по просьбе обеих сторон в порядке добровольного соглашения между ними; это может быть как в том случае, если не удалось разрешить конфликт в примирительной камере, так и в том случае, если стороны согласились прямо перенести дело в третейский суд, без предварительного рассмотрения его в примкамере; б) по требованию профсоюза, когда конфликт возник в гос. предприятии, и последнее отказывается от добровольного примирительно-третейского разбирательства. В первом случае суперарбитр избирается по соглашению сторон, которые могут остановиться на кандидатуре любого гражданина, никакое вмешательство органов НКТ в это не допускается. Если же стороны не пришли к соглашению о кандидатуре суперарбитра, а также в случаях принудительного арбитража суперарбитр назначается НКТ или его органом.

Принудительный арбитраж, как указано, применяется только к конфликтам, возникшим в гос. предприятиях. По отношению же к частным нанимателям последовательно проводится принцип добровольности, т.-е. обращение спора к примирительно-третейскому разбирательству всецело зависит от добровольного согласия спорящих сторон. В случае неуступчивости частных предпринимателей способом защиты интересов работников является не вмешательство государственной власти, а организованная стачка. Такая постановка вопроса содействует наибольшей самодеятельности рабочих масс в борьбе с капиталом. Но советское законодательство, допуская принудительный арбитраж для гос. предприятий, ни в какой мере не ограничивает права стачки занятых там работников.

Соглашения примирительных камер и третейских судов по советскому законодательству обжалованию не подлежат, за исключением тех случаев, когда они противоречат закону; отмена их производится в этом случае в порядке надзора органами НКТ. Соглашения, достигнутые в примирительной камере, имеют силу колдоговора, и проведение их в жизнь гарантируется законом наравне с колдоговором (вплоть до уголовного преследования против нанимателя, не выполняющего их). Решения же третейских судов в случае нежелания нанимателя добровольно исполнить их приводятся в исполнение принудительным порядком через суд. По отношению же к рабочим решение трет. судов приводится в исполнение профсоюзом, без какого бы то ни было вмешательства правительственных органов.

Таковы общие положения организации примирительно-третейского разбирательства трудовых конфликтов в Союзе ССР. Необходимо добавить еще, что этот порядок распространяется на все конфликты, в каких бы отраслях хозяйства и управления они ни возникали (в том числе в военных учреждениях в применении к вольнонаемным). Исключение составляют лишь конфликты, возникающие в крестьянских хозяйствах, пользующихся подсобным наемным трудом, для разрешения которых созданы специальные органы — примирительные комиссии.

Судебные органы по разбору трудовых дел

В общей системе судебных учреждений СССР специальными судебными органами по разбору трудовых дел являются трудовые сессии народных судов. Последние учреждены в марте 1923 г. и существуют во всех губернских городах и промышленных районах.

Особенность трудовых сессий в организационном отношении заключается в том, что в состав их входят: народный судья, он же председатель трудсессии, один представитель профсоюзного об'единения и один представитель местных хозяйственных организаций на правах постоянных членов, избираемых на один год. В от-

ношении подсудности трудовые сессии рассматривают все споры, вытекающие из трудовых и коллективных договоров, если они не получили разрешения в примирительно-третейских органах, а также все уголовные дела о нарушении нанимателями трудового законодательства.

Трудовым сессиям подсудны: 1) все гражданские иски трудящихся к нанимателям, независимо от суммы иска и лица ответчика (его должностного и служебного положения); 2) все уголовные трудовые дела, независимо от обвиняемого лица (его служебного и должностного положения).

Решения трудовых сессий по гражданским делам приводятся в исполнение немедленно; подача кассационной жалобы ответчиком не приостанавливает исполнения решения. Приговоры по уголовным трудовым делам вступают в законную силу на общем основании: или по истечении кассационного срока, или по утверждении приговора кассационной инстанцией.

Представители местных органов НКТ, в частности заведующие отделами труда и инспектора труда, имеют право по закону участвовать в трудовых сессиях по гражданским делам на правах представителей интересов трудящихся, а по уголовным — в качестве обвинителей. Кроме того, по всем уголовным трудовым делам исключительным органом дознания является инспекция труда.

В случае несогласия представителя местного органа НКТ с решением или приговором трудсессии, таковые могут быть им обжалованы в кассационном порядке.

Кассационной инстанцией для всех трудовых дел является губернский суд.

Определения кассационной инстанции являются окончательными и никакому дальнейшему обжалованию не подлежат. По законченным трудовым делам может быть принесен протест только в порядке высшего надзора в Верховный Суд. Правом опротестования решений и приговоров по законченным трудовым делам наряду с прокурорским надзором пользуется также народный комиссар труда.

Обширность и особенность трудового законодательства, громадное значение и важность судебной работы по трудовым делам для широких масс трудящихся и нашей государственной промышленности послужили основанием к созданию специального института трудовой прокуратуры.

Являясь составной частью единой прокуратуры, трудпрокуратура осуществляет надзор: за скоростью прохождения трудовых дел в судебных инстанциях, за правильным применением и толкованием ими трудового законодательства, а также за деятельностью органов по охране труда и по борьбе с нарушителями трудового законодательства.

Трудовая прокуратура первоначально была учреждена (в 1923 г.) только в РСФСР. В отчетном году она организована также в Белорусской и Закавказской союзных республиках.

Работа примирительных третейских органов

Статистика трудовых конфликтов

Переходя к отчетной работе конфликтных органов за 1924 и начало 1925 года, необходимо прежде всего указать, что, по данным Центрального бюро статистики труда, в 1924 г. разобрано конфликтов в центральных конфликтных органах и местных, т.-е. Москвы, Ленинграда и 47 губ. городов, — 4.135 с числом участников 1.754.251 чел., за тот же год по Украине (9 округам) — 722 конфликта с числом участников 185.503 чел. За первую половину 1925 г. (сведения имеются только за первую и вторую четверти 1925 г.) разобрано по центральным конфликтным органам и местным 3.427 конфликтов с числом участников 1.571.124, а по Украине за этот же период — 529 конфликтов с числом участников 40.419 чел.

По статистическим данным, в 1924/25 хозяйственном году конфликты, разрешенные в прим. камерах и трет. судах как центральных, так и местных между государственными, кооперативными и частными предприятиями распределялись следующим образом:

Госуд. предпр.	Коопер. предпр.	Частн. предпр.	И т о г о.
5.857 [1] / 956.398	1.168 / 98.212	706 / 12.112	7.731 / 1.066.722
75,7 % / 94,1 %	15,1 % / 4,7 %	9,2 % / 1,2 %	—

Наибольший процент конфликтов в государственных предприятиях об'ясняется тем, что вся крупная промышленность и торговля находится в руках государства и только незначительная часть — в руках частного капитала.

По обстоятельствам возникновения трудовых конфликтов в 1924 г. 47,5% падает на конфликты, связанные с перезаключением коллективных договоров и 52,5% на конфликты, связанные с выполнением действующих коллективных договоров, а в 1925 г. (I полугодие) — 26,2% на конфликты, связанные с перезаключением, и 74,8% — на конфликты, связанные с выполнением коллективных договоров (по центральным примирительным и третейским органам). По местным органам приблизительно такой же % — 42,5% и 57,5%.

Эти цифры свидетельствуют о том, что было бы правильным наши конфликты называть «разрешением спорных вопросов», так как большая часть конфликтов, связанных с выполнением уже действующих коллективных договоров, сводилась к толкованию отдельных пунктов этих договоров.

Причины конфликтов

Обращаясь к причинам возникновения конфликтов, мы, на основании статистических данных, имеем следующую картину:

	Центральные.	Местные.	Украина.
1924 г.			
Зарплата	83,7 % [2] / 89,4 %	65,2 % / 75,7 %	69,8 % / 89,9 %
Отчисления	18,7 % / 39,6 %	11,4 % / 30,3 %	17 % / 16,9 %
Прием и увольнения	7,8 % / 2,4 %	12,8 % / 2,2 %	10,5 % / 0,7 %
1925 г.			
Зарплата	70,2 % / 72 %	59,2 % / 65,1 %	56,2 % / 66 %
Отчисления	16,5 % / 43,2 %	13,4 % / 46,3 %	—
Прием и увольнение	9,5 % / 0,1 %	12,5 % / 1,6 %	—

[1] Числитель — количество конфликтов, знаменатель — количество раб. и служ., охваченных конфликтом.

[2] Числитель — % конфликтов, знаменатель — % охват. работн

Таким образом, первое место по значительности занимает зарплата (сюда входят размер ставки 1-го разряда, сроки выплаты, неуплата в сроки зарплаты и проч. вопросы, связанные с зарплатой); прочие же вопросы, напр., прием и увольнение, занимают незначительное место. При этом при разрешении вопроса о заработной плате вопрос сводится не столько к номиналу (повышение заработной платы) зарплаты сколько к разрешению споров о нормах выработки, сдельных расценках и прочим вопросам, связанным с заработной платой.

Результаты рассмотрения конфликтов

В заключение несколько слов о результатах рассмотрения конфликтов. По статистическим данным, в 1924 г. таблица результатов разбора конфликтов представляла следующую картину:

1924 год.	В пользу рабочих в %	Нанимателей в %	Компромисс в %
Местные:			
Размер зарплаты	37,9	22,1	40
Сроки выплаты зарплаты	48,5	29,8	21,7
Компенсация при увольн. и за неиспольз. отпуск	59,3	25,9	14,8
Центральные:			
Размер зарплаты	27,8	24,1	48,1
Сроки выплаты зарплаты	60	20	20
Компенсация при увольн. и за неиспольз. отпуск	26,6	53,2	20,2

Из этой таблицы видно, что большинство конфликтов разрешалось в пользу рабочих, при чем довольно значительный процент компромиссов также надо отнести на актив рабочих, поскольку, в отличие от примирительно-третейских органов в Западной Европе, в примирительно-третейских органах СССР при разрешении конфликтов встречаются не две различных социальных группы, рабочие и капиталисты, а представители одного и того же рабочего класса, спорящие по существу отдельных моментов их трудовых отношений.

Социальное страхование

Развитие законодательства в области социального страхования

Общий характер советского соц. страхования

Основные принципы, на которых зиждется социальное страхование, установлены кодексом законов о труде в 1922 году.

Кодекс установил, что социальное страхование распространяется на всех лиц, работающих по найму, и осуществляется на средства, образующиеся от взносов, вносимых исключительно нанимателями, без права переложения на самих работающих. Он распространил социальное страхование на все основные виды социального риска (временную нетрудоспособность, инвалидность, смерть, безработицу, материнство). Он особо гарантировал права лиц, работающих по найму, на обеспечение установлением правила, согласно которого пособия выдаются независимо от того, уплачены ли за данного рабочего страховые взносы или нет.

Кодекс не затронул вопросов организационной структуры социального страхования. Но распоряжениями правительства был проведен в жизнь принцип передачи управления социальным страхованием в руки самих рабочих путем организации страховых касс, органы управления которых избираются на профсоюзных конференциях. На страховые кассы вначале было возложено осуществление страхования лишь по временной нетрудоспособности, но с переходом социального страхования в ведение НКТ им было поручено и проведение всех прочих видов обеспечения. Таким образом, в СССР оказались осуществленными основные принципиальные требования рабочего класса в области социального страхования, за которые в буржуазных странах ему еще приходится бороться.

Однако, об'ем страхового обеспечения на первых порах существования социального страхования не был достаточно высоким. Это вполне понятно, так как социальное страхование начало вводиться в первые же дни по прекращении гражданской войны, когда государство только что приступило к восстановлению народного хозяйства, когда оно еще было настолько бедно, что не могло поставить социальное страхование на надлежащую высоту. Но по мере хозяйственного восстановления страны правительство твердо проводило политику постепенного развертывания социального страхования в зависимости от реальных к тому возможностей.

Фонды социального страхования

Единственным источником средств для всех фондов социального страхования являются страховые взносы, вносимые предприятиями и учреждениями в определенной пропорции к выплачиваемой ими сумме заработной платы. Размеры страховых взносов подразделяются для отдельных предприятий на разряды в зависимости, с одной стороны, от опасности и вредности работы на этих предприятиях, а с другой — от платежеспособности предприятий.

К началу отчетного года размер страховых взносов в среднем равнялся 16%. Этот тариф был признан правительством непосильным для промышленности, и средний размер страховых взносов решено было довести до 14%. На основе этого решения был разработан новый тариф социального страхования, утвержденный ЦИК и СНК СССР 26 февраля 1925 г.

Новый тариф социального страхования оставил без изменения размеры страховых взносов для учреждений, состоящих на государственном и местном бюджете (10%), а также для предприятий легкой индустрии, находящихся на хозрасчете (от 15 до 22%). Эти учреждения и предприятия все время полностью уплачивали причитающиеся с них страховые взносы и тем самым в общем подтвердили на практике свою платежеспособность. Понижение взносов коснулось, главным образом, тяжелой индустрии (с 16 до 10%) и транспорта (с 16 до 12%). Это процентное отчисление находится в полном соответствии с платежеспособностью и тяжелой индустрии и транспорта, так как отчетные данные страховых органов показывали, что эти две отрасли хозяйства в предыдущее время фактически уплачивали даже несколько более того, чем установлено для них новым тарифом.

В общую сумму заработной платы, по отношению к которой исчисляется размер взносов социального страхования, Советом Народных Комиссаров решено было включить: а) вознаграждение за нормальную работу, независимо от способа расплаты (помесячного, поденного и т. п.); б) вознаграждение за сверхурочную работу; в) вознаграждение за переработку; г) стоимость довольствия натурой, согласно расценки, установленной трудовым договором, за исключением бесплатно предоставляемых государственными органами квартир и коммунальных услуг; и д) премиальные и прочие специальные виды периодически выдаваемого вознаграждения лицам, работающим по найму.

Мероприятия правительства коснулись также и порядка взыскания страховых взносов с недоимщиков. Страховые взносы взыскиваются с недоимщиков в бесспорно-принудительном порядке и пользуются наравне с зарплатой и алиментами преимуществом перед прочими требованиями к имуществу несостоятельного должника. Неаккуратная уплата взносов влечет за собой начисление пени. Размеры пени до 1924 г. были велики. (10% за первый месяц и по 15% за каждый последующий), что об'яснялось падением ценности денег и обесценением основной задолженности. В отчетном году размер пени был значительно уменьшен (2% за первый месяц и по 3% за каждый последующий). Неплатеж взносов в течение более 3 месяцев признается злостным, и виновные подлежат ответственности в уголовном порядке.

Круг застрахованных

Согласно кодексу законов о труде действие социального страхования распространяется на всех лиц, работающих по найму. Однако, охват всего кадра лиц наемного труда социальным страхованием представляет большие трудности вследствие распыленности населения на огромной территории Союза ССР. Естественно, что первоначально страховые органы обратили все свое внимание на основные пролетарские массы, сосредоточенные в городах и рабочих поселках. Позднее (в 1923 г.) были охвачены соцстрахованием рабочие, занятые на сезонных и временных работах.

В отчетном году начата работа по охвату социальным страхованием огромной массы батрачества, работающего по найму в крестьянском хозяйстве. Правительством были изданы правила регулирования подсобного труда в крестьянском хозяйстве, согласно которым социальное страхование не распространяется на хозяйства, в которых занято менее трех батраков в течение целого сельско-хозяйственного года одновременно или в которых наемная рабочая сила применяется только на некоторых отдельных сельско-хозяйственных работах. В этих случаях обязанность предоставления обеспечения по временной нетрудоспособности в течение определенного срока возлагается на нанимателя, а обязанность оказания медицинской помощи — на органы здравоохранения. Этими же правилами поручено Союзному совету социального страхования установить льготные условия социального страхования для крестьянских хозяйств, в которых занято по найму одновременно три и более человек в течение целого сельско-хозяйственного года. Союзный совет социального страхования в настоящее время занят разработкой этого вопроса.

Другим мероприятием правительства в этой области явилось постановление ЦИК и СНК СССР о социальном страховании лиц, занятых по найму в домашнем хозяйстве. Согласно этому постановлению за лиц, занятых по найму в домашнем хозяйстве (нянь, кухарок, кормилиц и т. п.), наниматели обязаны уплачивать взносы на социальное страхование в размере 10% заработной платы, в том числе 7,5% — в фонды, состоящие в распоряжении страховых органов, и 2,5% — в фонд лечебной помощи. Основанием для исчисления взносов принимается не фактически выплаченная данному лицу заработная плата, а средняя заработная плата домашнего работника, установленная для данной группы нанимателей местным отделом профсоюза народного питания. Что касается исчисления средней ставки, то в таковую по новому закону входят как денежная, так и натуральная части заработной платы. Пособие по временной нетрудоспособности и пенсии по трудовому увечью выдаются этой категории застрахованных, исходя из заработной платы, с которой исчислены страховые взносы, все же остальные виды обеспечения предоставляются им на общих основаниях со всеми застрахованными.

Виды социального страхования

Страхование при временной нетрудоспособности

Из всех видов страхового обеспечения наиболее распространенным является обеспечение при временной нетрудоспособности. Основным принципом советского законодательства в этой области является возмещение застрахованному его полного фактического заработка, утраченного в связи с наступлением временной нетрудоспособности.

Наше законодательство предусматривает возможность снижения размеров пособий (не ниже $^2/_3$ тарифной ставки) центральными страховыми органами в случае недостатка денежных средств. Этим правом центральные страховые органы для общего понижения норм пособий ни разу не воспользовались, но в июле 1924 г. был установлен предельный максимум пособия в размере 5 р. в день, а в феврале 1925 г. в связи с понижением размеров страховых взносов был уменьшен размер пособия для лиц, пользующихся бесплатным коечным лечением в стационарных лечебных заведениях: в отношении семейных — на 20% их заработка, в отношении одиноких — на 50%. К концу отчетного года Союзный совет социального страхования, опираясь на многочисленные заявления профорганизаций и рабочих собраний, постановил отменить сокращение пособий для коечных больных. Равным образом, в связи с общим повышением уровня зарплаты предположено повысить и максимум пособия.

Выдача пособия по временной нетрудоспособности не ограничена по советским законам определенным сроком и производится с первого дня болезни до восстановления трудоспособности, установления инвалидности или наступления смерти.

На равных условиях с временно-нетрудоспособными получают пособия женщины-работницы в период беременности и после родов. Срок их освобождения от работ в этих случаях установлен: для лиц физического труда (и приравненных к ним некоторых категорий умственного труда) — в 8 недель до родов и 8 недель после родов; для лиц умственного труда — 6 недель до родов и 6 недель после родов.

Дополнительные виды обеспечения

Далее должно быть отмечено повышение дополнительных видов обеспечения, под которыми советское законодательство понимает пособие на предметы ухода за новорожденными и на кормление детей грудного возраста, а также пособие на погребение как самих застрахованных, так и нетрудоспособных членов их семейств, находившихся на их иждивении. Вместо существовавшей нормы в размере 80% стоимости бюджетного набора на погребение и 20% его на кормление Союзный совет социального страхования, учитывая рост заработной платы, установил нормы дополнительных пособий в пропорции к действительной средней зарплате в данной местности: пособия на предметы ухода за новорожденным — в размере $^1/_2$ зарплаты, на кормление — $^1/_8$, а в отношении пособий на погребение установил две нормы: для лиц старше 10 лет — в размере средней зарплаты данкой местности, для детей до 10 лет — в размере 50% ее. Этими нормами пособий достигается почти полное возмещение соответствующих расходов застрахованного.

Обеспечение инвалидов труда и их семей

Необходимо указать на утверждение президумом ЦИК и Советом Народных Комиссаров положения об обеспечении в порядке социального страхования инвалидов труда и членов семейств умерших или безвестно отсутствующих застрахованных и инвалидов труда. Данное постановление было принято в целях об'едине-

ния и уточнения всех ранее изданных законов в этой области. В связи с этим одновременно с утверждением нового положения Советом Народных Комиссаров было поручено ЦИК и совнаркомам союзных республик издать перечень теряющих силу постановлений.

Согласно принятому закону, правом на обеспечение по инвалидности в порядке социального страхования пользуются все рабочие и служащие в случае потери трудоспособности вследствие увечья или заболевания и вследствие старости. При этом в законе особо оговорено, что право на обеспечение по инвалидности вследствие старости получают лица, утратившие трудоспособность в возрасте не менее 50 лет и если при этом они работали по найму не менее 8 лет.

Условием возникновения права на обеспечение закон устанавливает потерю трудоспособности в период работы по найму в течение одного года со дня прекращения таковой, а также в период получения пособия по безработице. В случае оставления работы по найму вследствие болезни течение указанного выше годичного срока начинается со дня прекращения выплаты пособия по временной нетрудоспособности. В случае смерти или безвестного отсутствия застрахованного (в особо оговоренные законом периоды), а также и инвалидов труда, имевших право на пенсию, правом на обеспечение в порядке социального страхования пользуются следующие члены их семей, не имеющие достаточных средств к существованию и находившиеся на иждивении лиц названных категорий: дети, братья и сестры, не достигшие 16 лет, нетрудоспособные дети, братья и сестры, утратившие трудоспособность до достижения 16-летнего возраста, нетрудоспособные родители и супруг, а также родители и супруг, если они и трудоспособны, но имеют при себе детей, не достигших 8-летнего возраста.

Установив эти общие положения, закон в дальнейших своих статьях фиксирует порядок и сроки подачи заявлений на право получения пенсий, порядок удовлетворения заявлений, а также предельные размеры пенсий, в зависимости от средней заработной платы данной местности и числа членов семьи. Размер полной пенсии инвалиду труда не может быть ниже половины средней заработной платы данной местности, а размер пенсий семье должен составлять: при наличии 3 и более членов семьи — не менее $^2/_3$ полной пенсии инвалиду труда, при наличии 2 членов семьи — не менее половины ее и при наличии одного члена семьи — не менее $^1/_3$ ее. Для инвалидов труда, утративших трудоспособность вследствие увечья, полученного в связи с работой по найму или профессионального заболевания, включенного в особый список, устанавливаемый Союзным советом социального страхования, полная пенсия устанавливается в размере утраченного вследствие инвалидности заработка. Для семей же лиц, умерших по той же причине, в размере: при наличии 3 и более членов семьи — не менее $^3/_4$ заработка умершего, при наличии 2 членов семьи — не менее $^1/_2$ его, и при наличии одного члена семьи — не менее $^1/_3$.

На Союзный совет социального страхования СНК возложил установление групп инвалидности (в зависимости от степени характера последней), норм пенсионного обеспечения инвалидов труда и степени инвалидности, при которой пенсия не назначается, а также и норм обеспечения семей, потерявших кормильца, и т. д.

В течение отчетного периода на страховые средства были переданы также расходы по обеспечению инвалидов гражданской войны из числа рабочих и служащих и семей погибших на гражданской войне рабочих и служащих, в общем количестве до 20 тыс. пенсионных единиц. Кроме этого, на органы социального страхования в отчетном году возложена была еще обязанность проведения обеспечения народных учителей за выслугу ими 25 лет службы в начальных школах. Однако, этот расход не целиком возложен на страховые средства, а лишь в той части, в какой на это хватит поступающих за народных учителей страховых взносов, за вычетом расходов на прочие виды обеспечения, недостающие же суммы должны покрываться путем ассигнований по госбюджету.

Обеспечение безработных

В области обеспечения безработных в отчетном году были проведены следующие мероприятия. Был установлен определенный стаж для застрахованных, требуемый для приобретения права на пособие в случае безработицы: для рабочих — от 1 года до 3 лет (в зависимости от принадлежности к профсоюзу), для служащих — от 3 до 5 лет. Размер пособия согласно кодекса законов о труде не может быть ниже $^1/_6$ средней месячной зарплаты. В течение отчетного года размер пособия постепенно повышался и в настоящее время достиг 30% зарплаты данной местности для квалифицированных рабочих и 20% — для неквалифицированных.

Пособия по безработице первоначально выдавались только утратившим работу вследствие сокращения штатов или ликвидации предприятия. В отчетном году установлено было правило выдачи пособия независимо от причины оставления работы, ибо при сильной безработице редко могли встретиться случаи оставления работы по неуважительным причинам.

Выдача пособия была обусловлена отсутствием у безработного средств к существованию. Наличие этого нестрахового принципа в социальном страховании об'ясняется ростом контингента безработных, обеспечить который полностью не было возможности.

Страховые органы помимо выдачи пособий принимали участие в финансировании трудовой помощи безработным путем внесения в органы, ведущие общественные работы, и в коллективы безработных капитализированных за несколько месяцев пособий.

Органы социального страхования

Аппарат социального страхования к отчетному году имел следующую организацию. Первичными органами являлись страховые кассы, комитеты которых избираются на профсоюзных конференциях и работают под общественным контролем профсоюзов. В губерниях деятельностью касс руководили губернские управления социального страхования отделов труда, деятельностью последних руководили главсоцстрахи наркомтрудов союзных республик, а центральным органом социального страхования в Союзе ССР являлось Центральное управление социального страхования НКТ СССР.

В отчетном году в целях большего приближения губернских страховых органов к массам губернские управления были упразднены и их функции были возложены на губернские страховые кассы, избираемые губернскими с'ездами профсоюзов или же пленумами губпрофсоветов.

Кроме этого, правительством в отчетный период в целях привлечения к руководству делами социального страхования и хозяйственных органов были учреждены при НКТ СССР и при наркомтрудах союзных республик советы социального страхования, в состав которых под председательством представителей НКТ входят представители профсоюзов и хозяйственных органов.

На советы социального страхования возложены: руководство деятельностью управлений социального страхования, рассмотрение и утверждение планов их работы, без вмешательства, однако, в их оперативную деятельность, издание постановлений по вопросам социального страхования, согласование основ медицинской помощи застрахованным и т. д.

Финансы социального страхования и работа страховых органов

Поступления

В течение отчетного года органам социального страхования благодаря взятой в этом отношении политики правительства удалось добиться почти полной регулярности поступления страховых взносов. Интенсивность поступления страховых взносов по РСФСР характеризуется следующими цифровыми данными, относящимися к 1924—1925 г. (в процентах причитающихся сумм):

в октябре 1924 г.	85,23
„ ноябре „	84,62
„ декабре „	89,02
„ январе 1925 г.	97,92
в феврале 1925 г.	95,51
„ марте „	96,64
„ апреле „	95,38
„ мае „	92,96
„ июне „	97,57

В среднем за первое полугодие 1925 г. поступило 95,93% всей суммы начисленных на страхователей взносов по социальному страхованию. (Между тем, в начале 1923 г. поступление страховых взносов равнялось 40%, в первой половине 1924 г. — 82,8%, а во второй половине 1924 г. — 87,25%).

Данные относительно абсолютных сумм поступлений в органы социального страхования по всему Союзу в 1924/25 г. приведены в следующей таблице:

		Среднее число застрахованных по страховым органам, вошедшим в разработку.	Поступило в рублях				В % к итогу.
			Всего поступило.	В том числе: По фондам, находящ. в распоряж. местных страх. орган.	По всесоюзному фонду социальн. страхования.	По местн. и республ. фондам лечебной помощи.	
РСФСР	С 1 окт. 1924 г. [1]) по 1 апр. 1925 г.	3.632.403	137.259.632	91.146.757	9.639.664	36.473.211	67,54
„	С 1 апр. по 1 июля 1925 г.	3.947.942	73.135.529	48.296.901	5.355.998	19.482.630	66,09
БССР	С 1 окт. 1924 г. по 1 апр. 1925 г.	84.751	2.299.898	1.498.084	161.872	639.942	1,13
„	С 1 апр. по 1 июля 1925 г.	93.011	1.567.556	988 256	129.287	450.013	1,42
УССР	С 1 окт. 1924 г. по 1 апр. 1925 г.	1.027.783	31.730.239	20.381.159	2 333.846	9.015.234	15,6
„	С 1 апр. по 1 июля 1925 г.	1.120.833	16.108.300	10.291.569	1.158.453	4.658.278	14,56
Турк. ССР.	С 1 окт. 1924 г. по 1 апр. 1925 г.	—	—	—	—	—	—
„	С апр. по 1 июля 1925 г.	12.748	324.189	208.248	22.542	93.399	0,29
УзбССР.	С 1 окт. 1924 г. по 1 апр. 1925 г.	—	—	—	—	—	—
„	С 1 апр. по 1 июля 1925 г.	64.663	1.493.550	973.038	104.030	422.482	1,36
Страх. орган. трансп.	С 1 окт. 1924 г. по 1 апр. 1925 г.	1.050.430	32.010.935	19.892.500	2,152.801	10.028.634	15,7
„	С 1 апр. по 1 июля 1925 г.	1.069.676	17.715.376	10.638.255	1.138.492	5.938.629	16,0
Цустрах.	С 1 окт. 1924 г. по 1 апр. 1925 г.	—	71.523	—	71.523	—	0,03
	С 1 апр. по 1 июля 1925 г.	—	308.559	—	308.559	—	0,28
Итого . .	С 1 окт. 1924 г. по 1 апр. 1925 г.	5.795.367	203.372.227	132.218.500	14.359.706	56.157.021	100
„	С 1 апр. по 1 июля 1925 г.	6.308.873	110.659.059	71.396.267	8.217.361	31.045.431	100
Всего . .	За 9 мес. 1924/1925 г.	—	314.031.286	204.314.767	22.577 067	87.202.452	—

Из этой таблицы видно, что в течение первого полугодия 1924/25 операционного года из всей суммы поступлений зачислено в фонды, находящиеся в распоряжении страховых органов, 147.215.206 р., или 72,39%, и в фонды лечебной помощи застрахованным, передаваемые в распоряжение органов здравоохранения, отчислено 56.157.021 руб., или 27,61%. В течение третьего квартала из всей суммы поступлений в фонды страховых органов зачислено 79.613.628 р., или 71,94%, а на пополнение фондов лечебной помощи застрахованным обращено 31.045.431 руб., или 28,05%. Увеличение в третьем квартале части поступлений, зачисленной в фонды лечебной помощи, об'ясняется тем, что в этом квартале уже отразилось последнее понижение тарифа страховых взносов, проведенное постановлением ЦИК и СНК СССР от 26 февраля 1925 г. Это понижение в большей степени коснулось той части страховых взносов, которая обращается на образование фондов органов социального страхования. Из сумм, зачисленных в эти фонды, 90% поступило в распоряжение местных страховых органов и 10% во всесоюзный фонд социального страхования.

Данные приведенной выше таблицы показывают, что, несмотря на понижение страхового тарифа, абсолютная сумма поступлений за третий квартал не только не упала, но даже сравнительно повысилась. Это об'ясняется увеличением количества застрахованных и ростом их заработной платы. Исходя из данных за первый квартал, можно считать, что общая сумма поступлений за весь 1924/25 операционный год, выраженная в круглых цифрах, составила около 424 милл. руб., из которых в распоряжение страховых органов отчислено около 306 милл. руб., а органам здравоохранения передано около 118 милл. руб.

[1]) В этом полугодии включены данные по ТуркССР за II квартал.

Расходы

Общий рост расходов

Абсолютные суммы, которых достигли расходы страховых органов в 1924/25 операционном году, а также отношение этих расходов к поступлениям можно видеть из следующей таблицы:

	За время с 1 окт. 1924 г. по 1 апр. 1925 г.			За время с 1 апр. по 1 июля 1925 г.		
	Сумма расходов в рублях.	В %% к итогу.	В %% к сумме пост.	Сумма расходов в рублях.	В %% к итогу.	В %% к сумме пост.
РСФСР	75.440.881	63,95	75,0	48.793.462	62,8	90,9
БССР	1.486.668	1,26	83,76	935.046	1,3	83,6
УССР	17.331.044	14,69	76,31	11.003.165	14,1	96,0
ТуркССР	87.644	0,08	43,73	176.532	0,2	76,5
УзбССР	—	—	—	883.558	1,2	82,0
Страховые органы на трансп. .	21.203.484	17,97	96,46	13.155.072	16,9	111,7
Цусстрах	2.416.859	2.05	—	2.782.379	3,5	—
Итого . . .	117.966.580	100	82,13	77.729.214	100	97,63

Цифры этой таблицы показывают, что в третьем квартале финансовые операции страховых органов характеризуются значительным ростом отношения расходов к поступлениям. Это об'ясняется, во-первых, понижением страхового тарифа, на которое уже было указано выше, а, во-вторых, проведением в жизнь с 1 апреля 1925 г. постановления Союзного совета социального страхования от 26 февраля 1925 г. об увеличении размера пенсии инвалидам и семьям, потерявшим кормильцев, а также пособий по безработице и по дополнительным видам обеспечения (на предметы ухода за новорожденным, на кормление ребенка и на погребение). В наименее благополучном состоянии оказались страховые органы в УССР и на транспорте. Об'яснение этого надо искать в следующих обстоятельствах. На Украине сосредоточено большое количество предприятий тяжелой индустрии, для которых ставка страхового тарифа понижена на 37,5%. Что касается транспорта, то для него ставка страхового тарифа понижена на 25%, и, кроме того, указанное выше увеличение размера пенсий и пособий особенно сильно повлияло на повышение расходов транспортных страховых органов, так как в этих органах удельный вес расходов на пенсии и дополнительные пособия в общей сумме расходов выше, чем в территориальных страховых органах. Такое различие вызывается тем, что в транспортных страховых органах состоит на обеспечении сравнительно большее число пенсионеров, и что в этих органах среди застрахованных сравнительно больший процент мужчин. Последние дают больший процент семейных, а главная масса расходов по дополнительным видам обеспечения падает на пособия членам семей застрахованных.

Из отношения расхода к поступлениям в транспортных страховых органах видно, что эти органы для покрытия всех своих расходов должны были получить значительные подкрепления из всесоюзного фонда социального страхования.

При сопоставлении приведенных в таблице процентных отношений расходов к поступлениям с данными за предшествующие периоды получается следующий ряд процентных чисел:

в первом полугодии	1923 г.	расходы	составили	53%	поступлен.
во втором	„ 1923 „	„	„	79,7%	„
в первом	„ 1924 „	„	„	89,15%	„
в „	„ 1924 — 25 г.	„	„	80,13%	„
в третьем кварт.	1924 — 25 „	„	„	97,63%	„

Из этого ряда чисел видно, что в страховых органах процентное отношение расходов к поступлениям постепенно росло, и что, следовательно, эти органы с развитием своих операций затрачивали на обеспечение застрахованных все большую и большую часть поступлений в страховые фонды, несмотря на рост интенсивности этих поступлений. Рост абсолютных сумм расхода страховых органов на одного застрахованного (средний месячный расход) характеризуется нижеследующими цифрами: в первом полугодии 1924 г. 2 р. 83 к., в первом полугодии 1924/25 г. 3 р. 38 к., в третьем квартале 1924/25 г. 4 р. 10 к. Следует отметить, что резкое повышение расходов в третьем квартале 1924/25 г. об'ясняется не только причинами, указанными выше, но и наступлением летнего периода, который характеризуется повышением числа оплаченных пособием дней временной нетрудоспособности в связи с усилением отпусков по болезни.

Распределение расходов по отдельным видам страхования

Ниже приводится таблица, содержащая распределение по отдельным видам расходов всей суммы, истраченной страховыми органами в течение 9 месяцев 1924/25 опер. года.

	За время с 1 окт. 1924 г. по 1 апр. 1925 г.		За время с 1 апр. по 1 июля 1925 г.	
	Сумма расхода в руб.	В %% к итогу.	Сумма расхода. в рублях.	В %% к итогу.
На обеспечение по случаю временной нетрудоспособности	46.934.688	39,8	28.114.938	36,2
На выдачу пособий по дополнительным видам обеспечения	16.748.647	14,2	11.827.934	15,2
На обеспечение по случаю инвалидности	25.253.036	21,4	16.930.978	21,8
На обеспечение по случаю безработицы	11.809.906	10,0	9.691.893	12,5
На санаторную помощь застрахованным . . .	3.920.379	3,3	3.165.571	4,1
На дома отдыха для застрахованных и прочие профилактические мероприятия	2.580.113	2,1	1.816.826	2,3
На организационные расходы	9.379.755	8,0	4.640.921	6,0
На прочие расходы	1.340.056	1,2	1.540.153	1,9
	117.966.580	100	77.729.214	100

В третьем квартале 1924/25 г. в связи с указанным выше повышением размера пенсий и пособий увеличилась та часть расходов, которая приходится на обеспечение по инвалидности и безработице, а также на пособия по дополнительным видам обеспечения. Вследствие наступления летнего периода относительно повысились и расходы на санаторную помощь застрахованным. В результате происшедшего в третьем квартале перераспределения израсходованных сумм по отдельным видам расходов уменьшилась та доля, которая приходится на организационные расходы.

Исходя из данных за третий квартал, можно считать, что абсолютная сумма расходов страховых органов за 1924/25 г., выраженная в круглых цифрах, составила около 274 милл. руб. Это составляет около 90% всех сумм, поступивших в фонды, находившиеся в распоряжении страховых органов.

Результаты финансовых операций страховых органов за 9 месяцев 1924/25 отчетного года выразились в следующем:

	Состояло к началу периода.	Поступило.	Израсходовано	Остаток к концу периода.
	В рублях.			
С 1 октября 1924 г. по 1 апреля 1925 г.	40.774.569	147.215.906	117.966.580	70.023.195
С 1 апреля по 1 июля 1925 г.	70.023.195	79.613.628	77.729.214	71.907.609

Таким образом, в результате операций в течение первого полугодия получился остаток в сумме 29.248.626 р., а операции третьего квартала дали остаток в размере 1.884.414 р. Судя по среднему месячному расходу за третий квартал 1924/25 г., можно считать, что имеющийся в распоряжении страховых органов на 1 июля 1925 г. остаток составляет запас средств, равный расходу этих органов в течение 83 дней.

Число застрахованных

Число застрахованных все время растет, показывая в отдельные периоды колебания, связанные с приливом и отливом сезонных рабочих.

Движение числа застрахованных за отчетный период характеризуется следующей табличкой:

	В террит. кассах.	В транспорт. кассах.	Итого.
Январь 1924 г.	4.412.330	1.041.145	5.453.475
Июль 1924 г.	4 904.713	1.155.312	6.060.025
Январь 1925 г.	5.065.478	996.686	6.062.164
Март 1925 г.	5.191.436	1.027.046	6.218.482
Июнь 1925 г.	5.892.784	1.169.049	7.061.833

Пособия по временной нетрудоспособности

Движение числа оплаченных дней по временной нетрудоспособности характеризуется следующей таблицей (на 100 застрахованных):

	РСФСР (без Дальн. Востока).	Белорусск. ССР.	Украинск. ССР.	Туркменск. ССР.	Узбекская ССР.	Транспорт (дор. и вод. кассы).	Вс. по СССР (без ЗСФСР и Д. В).
Январь 1925 г. .	87,9	67,5	77,0	49,6	50,5	67,5	81,9
Февраль „ „ .	88,3	69,5	89,3	51,8	59 2	68,6	84,5
Март „ „ . .	91,4	69,4	79,8	55,2	64,9	69,8	85,2
Апрель „ „ .	89,4	79,3	73,1	47,5	56,8	65,3	81,9
Май „ „ . .	91,2	77,6	71,8	66,2	69,6	66,0	82,9
Июнь „ „ . .	91,3	88,4	75,0	76,5	87,8	69,8	84,6
Июль „ „ . .	97,6	89,5	71 2	92,4	68,5	79,4	89,3

Вышеприведенная таблица дает картину движения числа оплаченных дней в СССР по отдельным республикам. Число оплаченных дней больше всего по РСФСР благодаря тому, что здесь имеется наибольший процент женщин среди застрахованных по сравнению с остальными союзными республиками и транспортом. Женщины же не только больше болеют, чем мужчины, но и получают длительные отпуска по беременности и родам. В общем по СССР в 1924 г. было уплачено 992,3 дней на 100 застрахованных, включая дни, оплаченные по беременности и родам.

Число случаев общих заболеваний составляло за 1924 г. 68,5 на 100 застрахованных, средняя же продолжительность одного заболевания 12,6 дней.

При этом страховые органы строго выполняют требование закона о полном возмещении заработка при временной нетрудоспособности. Это показывает нижеследующая таблица.

Средний размер месячного пособия по временной нетрудоспособности в червонных рублях и в ‰ к среднему заработку застрахованных (по РСФСР без Д.-В. О.) [1])

		М.	Ж.	Обоего пола.	Средний месячный заработок застрахованных.
1925 г. январь.	В червонных рублях	46,80	31,44	38,88	43,44
	В ‰ к средн. месячн. заработку застрах. .	107,7	72,4	89,5	100
„ февраль.	В червонных рублях	46,80	31,68	39,12	42,53
	В ‰ к средн. месячн. заработку застрах. .	110,0	74,5	92,0	100
„ март.	В червонных рублях	46,66	31,68	39,01	43,67
	В ‰ к средн. месячн. заработку застрах. . .	106,8	72,5	89,3	100
„ апрель.	В червонных рублях	47,83	32,58	40,06	42,96
	В ‰ к средн. месячн. заработку застрах. . .	111,3	75,8	93,2	100
„ май.	В червонных рублях	49,94	33,13	41,69	44,21
	В ‰ к средн. месячн. заработку застрах. . .	112,9	74,9	94,3	100

В виду того, что дни, оплаченные по временной нетрудоспособности женщинам, сравнительно преобладают в общем количестве дней (заболеваемость среди женщин не только выше, чем среди мужчин, но, кроме того, женщины получают длительные отпуска по беременности и родам), и в виду того, что заработок женщин значительно ниже общего среднего заработка застрахованных, общий средний месячный размер пособия по временной нетрудоспособности ниже среднего заработка застрахованных. В общем можно сказать, что в каждом индивидуальном случае нетрудоспособности выдается 100 проц. заработка данного лица. Исключение представляют только застрахованные, зарабатывающие свыше 5 руб. в день, так как, по существующим законоположениям, размер пособия не может быть больше 5 руб. в день, т.-е. 120 руб. в месяц. В виду того, что

[1]) Сведения предварительные.

со времени издания соответствующего постановления зарплата увеличилась, возросло и число тех застрахованных, которые в случае болезни получают в виде пособия лишь часть своего заработка.

Дополнительные виды обеспечения

Общая сумма выплаченного пособия по СССР по временной нетрудоспособности (без ЗСФСР и Дальнего Востока) за первую половину 1924/25 г. составляет 46.933.768 руб., или на 100 застрахованных — 808 руб. 39 коп. На дополнительные виды обеспечения затрачена значительная сумма — 16.748.647 руб. Процентное распределение отдельных статей расходов по временной нетрудоспособности и дополнительным видам обеспечения по СССР и по отдельным союзным республикам дает таблица, помещенная рядом (стр. 606).

Работа страховых органов по страхованию инвалидности

В течение всего времени существования у нас социального страхования наблюдается неуклонный рост числа пенсионеров, состоящих на обеспечении страховых органов. Рост этот, весьма интенсивный в течение первых двух лет после введения социального страхования, начал постепенно ослабевать и, достигнув известного уровня к началу 1924/25 опер. года, на этом уровне как бы стабилизовался. В течение этого года количество пенсионных единиц, состоящих на обеспечении страховых органов, несколько возрастает из месяца в месяц, при чем рост этот является почти равномерным и подвергается весьма незначительным колебаниям. Результаты этого роста можно видеть из помещенной ниже таблицы, содержащей данные о движении числа пенсионных единиц, обеспечиваемых страховыми органами по всему Союзу ССР, исключая Дальний Восток и ЗСФСР.

Виды страхового риска.	РСФСР.	Белор. ССР.	Укр. ССР.	Туркменистан.	Транспорт.	СССР.
Общие заболевания . .	55,00	60,85	60,48	64,67	57,21	56,34
Карант. и уход за больн.	0,94	1,10	0,67	0,21	0,50	0,82
Заболев. от профувечья .	5,07	1,69	10,91	1,73	6,12	6,17
Беременн. и послерод. период	13,72	10,22	4,91	9,14	2,76	10,37
Всего . . .	74,73	73,86	76,97	65,75	66,59	73,70
Дополнительные виды:						
Застрахованным. На детск. приданое	1,76	1,15	0,64	1,39	0,41	1,34
Застрахованным. На кормление . .	2,96	1,50	0,91	1,93	0,61	2,21
Застрахованным. На погребение . .	0,41	0,36	0,36	0,45	0,44	0,40
Всего . . .	5,13	3,01	1,91	3,77	1,46	3,95
Женам застрахован. На детск. приданое	6,42	7,27	6,63	11,60	9,94	7,07
Женам застрахован. На кормление . .	11,19	14,11	12,61	16,70	18,61	12,72
Женам застрахован. На погребение . .	2,53	1,75	1,88	2,18	3,40	2,56
Всего . . .	20,14	23,13	21,12	30,48	31,95	22,35
Итого по дополнительным видам .	25,27	26,14	23,03	34,25	33,41	26,30

	Число застрахованных по вошедшим в учет страх. органам.	Число пенсионных единиц.			Призреваемых в инвалидных учреждениях.	Всего пенсионных единиц.	На 1.000 застрахованных приходится:					%% к октябрю 1924 г., принятому за 100.
		Инвалидов труда.	Семей, потерявших кормильц.	Итого.			Инвалидов труда.	Семей, потерявших кормильц.	Итого.	Призреваемых в инвалидных учреждениях.	Всего	
1924 г.												
Октябрь	5.983.195	204.342	175.634	379.976	17.194	397.170	34,2	29,4	63,6	2,8	66,4	100,0
Ноябрь	5.929.823	209.853	178.955	388.808	16.377	405.185	35,3	30,2	65,5	2,8	68,3	102,0
Декабрь	5.845.206	215.589	182.210	397.799	16.340	414.139	36,9	31,2	68,1	2,8	70,9	104,3
1925 г.												
Январь	5.773.467	218.853	184.544	403.397	15.665	419.062	37,9	32,0	69,9	2,7	72,6	105,5
Февраль	5.812.124	224.674	187.021	411.695	16.032	427.727	38,7	32,2	70,9	2,7	73,6	107,7
Март	5.928.794	228.362	189.226	417.583	16.865	434.453	38,5	32,0	70,5	2,8	73,3	109,4
Апрель	6.100.827	234 908	193.285	428.193	17.371	445.564	38,5	31,7	70,2	2,8	73,0	112,2
Май	6.316.959	241.762	196.459	432.221	15 816	454.037	38,3	31,1	69,4	2,5	71,9	114,3
Июнь	6.785.434	246.838	199.215	446.053	15.546	461.599	36,4	29,4	65,8	2,3	68,1	116,2

Из этой таблицы видно, что в течение первой половины 1924/25 г. как абсолютное, так и относительное число пенсионных единиц постепенно возрастало, и за весь полугодовой период увеличилось по всему Союзу на 9,4%. В третьем же квартале этого года в связи с усиленным ростом числа застрахованных, вызванным наступлением летнего периода и притоком сезонной рабочей силы, относительное количество пенсионных единиц несколько понижается, но абсолютное их число продолжает увеличиваться, и за 9 месяцев это увеличение в общем достигает 16,2%.

В общем на 1 июля 1925 г. на обеспечении страховых органов состояло 461.599 пенсионных единиц, что в среднем по Союзу (без ЗСФСР и Д. Востока) составляет 68,1 ед. на 1 тыс. застрахованных. В среднем же надо считать, что в течение трех кварталов 1924/25 г. стра-

ховыми органами обеспечивалось ежемесячно 428,771 пенсионных единиц, что составляет 70,8 пенс. ед. на 1 тыс. застрахованных. Из этой массы обеспечиваемых 53,6% приходится на инвалидов, 43% — на семьи, потерявшие кормильцев, и 3,4% — на призреваемых в инвалидных учреждениях.

Необходимо отметить, что значительные отклонения от приведенных выше средних количеств пенсионных единиц дают транспортные страховые органы. В этих органах на 1 тыс. застрахованных, по данным на 1 июля 1925 г., приходится 97,5 пенсионных единиц, т.-е. на 40,8% больше, чем в среднем по всему Союзу ССР, а за три квартала 1924/25 г. в среднем приходится 100,2 пенс. ед. Указанное отклонение на транспорте об'ясняется тем, что инвалиды транспорта имеют большую связь с своими ж. дорогами, а также бо́льшим риском получения инвалидности при работе на транспорте. Последнее подтверждается нижеследующими данными:

	На 1 тыс. застрахованных приходится обеспечиваемых инвалидов, увечных и семей лиц, умерших от профессиональных увечий.	
	В территориальных кассах по РСФСР.	В транспортных кассах.
Октябрь 1924 г.	1,0	4,2
Ноябрь „	1,0	4,7
Декабрь „	1,2	5,0
Январь 1925 г.	1,3	5,7
Февраль „	1,3	5,9
Март „	1,3	6,0
Апрель „	1,4	6,1
Май „	1,4	6,0
Июнь „	1,2	5,7

Из приведенной таблицы видно, что в транспортных страховых органах относительное количество пенсионеров, у которых право на обеспечение связано с профессиональным увечьем, почти в 4½ раза больше, чем в территориальных.

В отношении размера пенсионного обеспечения инвалиды и семьи, потерявшие кормильцев, делятся на группы, при чем первая группа инвалидов получает полную пенсию, вторая группа получает ⅔ полной пенсии и третья группа ½ полной пенсии. Что касается семей, потерявших кормильцев, то группа семей с 3 и более нетрудоспособными членами получает ⅔ полной инвалидной пенсии, группа с 2 нетрудоспособными членами получает ½ полной пенсии, и, наконец, группа с 1 нетрудоспособным членом получает ⅓ полной пенсии инвалида.

Пользуясь средними данными, можно исчислить средний размер пенсий для инвалидов и семей, потерявших кормильцев. Исходя из указанных выше размеров пенсионного обеспечения, установленного для различных групп обеспечиваемых, получим, что средняя пенсия инвалида составит 62,3% полной инвалидной пенсии, а средняя пенсия семьи, потерявшей кормильца, составит 47,2% полной инвалидной пенсии.

Средний размер полной инвалидной пенсии за первое полугодие 1924/25 операционного года составлял 16 р. 51 к., что в отношении к средней заработной плате застрахованных за тот же период, равной 41 р. 89 к., составляет 39,41%.

Распределение пенсионируемых по группам можно видеть из нижеследующей таблицы, составленной на основании статистических данных, охватывающих значительное количество пенсионных единиц, обеспечиваемых страховыми органами.

	Вошедшее в подсчет число.		Распределение по групп. в проц. к общ. числу.					
			Инвалидов.			Сем., потер. кормильцев.		
	Инвалидов.	Семей, потерявших кормильцев.	I груп.	II груп.	III груп.	С 1 нетруд.	С 2 нетруд.	С 3 нетруд.
1924 г.								
Октябрь	114.986	71.971	6,9	54,0	39,1	46,6	23,7	29,7
Ноябрь	118.969	74.898	7,1	53,9	39,0	46,2	23,8	30,2
Декабр	122.269	76.086	7,0	53,5	39,5	46,2	24,0	29,8
1925 г.								
Январь	122.639	76.853	6,8	52,9	40,3	46,2	24,1	29,7
Февраль	126 119	77.830	6,9	52,5	40,6	46,2	24,3	29,5
Март	152.683	94.682	6,7	53,5	39,8	46,1	25,2	28,7
В среднем за полугодие . .	—	—	6,9	53,4	39,7	46,2	24,2	29,6

В связи с повышением с 1 апреля 1925 г. размера пенсий согласно постановления Союзного совета социального страхования от 26 февраля 1925 г. полная инвалидная пенсия в третьем квартале 1924/25 г. равнялась в среднем 20 р. 73 к., что в отношении к средней заработной плате застрахованных за этот квартал, равной 43 р. 10 к., составляет 48,1%.

Сравнивая приведенные выше суммы пенсионного обеспечения с размерами этого обеспечения за предыдущие периоды деятельности страховых органов, можно видеть неуклонный рост размера полной пенсии. Так, в январе 1924 г. средний размер полной пенсии равнялся 11 р. 85 к., в июне 1924 г. он составляет 15 р., в январе 1925 г. — 15 р. 60 к. и, наконец, в июне 1925 г. он достиг 21 р. 01 к. Таким образом, за полтора года размер пенсионного обеспечения увеличился на 77%.

Что касается сумм, израсходованных органами социального страхования по всему Союзу ССР на обеспечение по случаю инвалидности, то эти суммы по важнейшим статьям расхода распределяются в отчетном периоде следующим образом:

	Израсходовано в руб.	
	В первом полугодии 1924—1925 г.	В третьем квартале 1924—1925 г.
На пенсии инвалидам, утратившим трудоспособность от общих причин.	12.712.087	8.741.892
На пенсии инвалидам, утратившим трудоспособность от профессиональных увечий	795.732	536.385
На пенсии семьям лиц, умерших от общих причин, или безвестно отсутствующих	8.069.891	5.075.360
На пенсии семьям лиц, умерших от профессиональных увечий	528.644	352.374
На выдачу пенсионерам пособий по дополнительным видам обеспечения.	221.716	221.948
На содержание лиц, призреваемых в инвалидных учреждениях	1.713.219	1.038.524
На прочие расходы по обеспечению инвалидов	1.211.747	964.495
Итого	25.253.036	16.930.978

Исходя из сумм, израсходованных за третий квартал, и принимая во внимание, что размер этих сумм соответствует повышению норм обеспечения пенсионеров

и росту заработной платы, можно исчислить годовую сумму стоимости страхового обеспечения по случаю инвалидности за 1924/25 операционный год по всему Союзу, кроме ДВО и ЗСФСР. Сумма эта в круглых цифрах составит около 59 милл. руб.

Работа страховых органов по обеспечению безработных

Начиная с октября 1924 г., мы наблюдаем сильный рост числа безработных, зарегистрированных на бирже труда.

Благодаря этому мы имеем весьма значительный рост числа безработных, состоящих на пособии с октября 1924 г. [1]).

По СССР (без ЗСФСР и ДВО) на 31/X 1924 г. состояло на пособии 232.619 безработных, на 31/III 1925 г. 358.851. В дальнейшем мы видим некоторое сокращение числа обеспечиваемых безработных благодаря расширению промышленности, а также весенним и летним работам и в связи с этим отливу безработных в деревню. Если принять число безработных, состоящих на пособии, на 31/X 1924 г. за 100, то число их на 31/III 1925 г. будет 154,3. После этого цифра постепенно понижается. Наиболее стремительный рост числа безработных, состоящих на пособии, дают транспортные кассы. Если их число на 31/X 1924 г. составляет 100, то на 31/III 1925 г. 236,9, после чего эта цифра стремительно падает. Об'ясняется это в значительной степени прекращением работы на водном транспорте в зимнее время и открытием навигации с весны.

С октября 1924 г. возросло не только абсолютное количество безработных, состоящих на пособии, но и их относительное число (на 1 тыс. застрахованных).

Безработные, состоящие на пособии в территориальных страхкассах РСФСР, распределяются по категориям и по полу следующим образом:

	I категории.			II категории.			Всего.			I кат.	II кат.	Обе кат.
	муж.	жен.	об. пола.	муж.	жен.	об. пола.	муж.	жен.	об. пола.			
1925 г.												
Январь	87,8	12,2	100	54,5	45,5	100	62,9	37,1	100	25,0	75,0	100
Февраль	87,8	12,2	100	55,9	44,1	100	63,8	36,2	100	24,7	75,3	100
Март	88,2	11,8	100	56,1	43,9	100	64,1	35,9	100	25,1	74,9	100
Апрель	88,9	11,1	100	56,1	43,9	100	64,3	35,7	100	24,8	75,2	100
Май	88,6	11,4	100	56,4	43,6	100	64,4	35,6	100	24,7	75,3	100
Июнь	87,9	12,1	100	55,6	44,4	100	63,6	36.7	100	24,0	76,0	100

Мы видим из этих цифр, что безработные 1 кат. (квалифицированные безработные и лица умственного труда с высокой квалификацией) составляют лишь около 25% всех безработных, состоящих на пособии, остальную же массу составляют неквалифицированные безработные. Следует отметить, что женщины составляют среди квалифицированных безработных лишь около 12%, а среди неквалифицированных несколько меньше половины.

Средние размеры пособия по безработице таковы:

	По РСФСР.		По транспортным кассам.	
	I кат.	II кат.	I кат.	II кат.
	(в рублях.)			
1924 г.				
Октябрь	9,07	6,05	8,76	5,84
Ноябрь	9,03	6,02	8,73	5,82
Декабрь	9,02	6,01	8,74	5,83
1925 г.				
Январь	9,04	6,03	8,94	5,96
Февраль	9,31	6,21	8,70	5,80
Март	9,24	6,16	9,15	6,10
Апрель	10,95	7,30	9,98	6,65
Май	11,70	7 80	11,51	7,71
Июнь	11,62	7,75	11,75	7,83

[1]) Общая таблица о движении безработных, состоящих на пособии, помещена на стр. 611.

С октября 1924 г. по 1 апреля 1925 г. нормы пособия были установлены в червонных рублях. Пособие для безработных I категории по отдельным местам не могло быть ниже 50% бюджетного набора, колеблясь от 7 р. 50 к. до 10 р. Благодаря этому нормы пособия не могли расти пропорционально росту заработной платы и потому сравнительно отстали. Постановлением Союзного совета социального страхования с 1 апреля 1925 г. нормы пособия установлены в процентном отношении к средней заработной плате данной местности; в частности безработные I кат. с 1 апреля 1925 г. получают 30%, II кат. — 20% средней заработной платы. Это постановление быстро отразилось на размере среднего пособия по безработице. По РСФСР мы имеем средний размер пособия в мае 1925 г. 11 р. 70 к., т.-е. лишь несколько меньше 30% средней заработной платы застрахованных, которая в мае 1925 г. составляет 44 р. 21 к. Очевидно, не все без исключения страхкассы проводили в жизнь новые нормы, особенно те, которые находятся в затруднительном финансовом положении. В дальнейшем можно ожидать еще некоторого увеличения нормы пособия по безработице.

Расходы по страхованию безработицы за первую половину 1924/25 хозяйственного года по СССР (без Дальнего Востока и ЗСФСР) составляли 11.809.906 руб. Те кассы, по которым указанная сумма расхода по безработице учтена, охватывают около 95% всей застрахованной массы Союза ССР. Следовательно, можно считать, что за первую половину 1924/25 г. по безработице страхорганами израсходовано около 12 милл. руб. Второе полугодие, несомненно, даст значительно большую сумму расхода, так как: 1) число получающих пособие безработных значительно увеличилось, 2) нормы пособия увеличены с 1 апреля 1925 г. процентов на 27. В общем можно сказать, что за вторую половину 1924/25 г. произведено расходов по безработице процентов на 50—60 больше, чем за первое полугодие, т.-е.

16—17 милл. Всего на 1924/25 г. можно считать расходов по безработице около 30 милл. руб.

Расходы за первое полугодие по отдельным союзным республикам распределяются следующим образом: по РСФСР — 7.508.163 р., БССР — 284.709 р., УССР — 2.052.463 р., ТуркССР — 5.008 р., транспортным кассам — 1.959.563 р., СССР — 11.809.906 р.; в проц. к итогу: РСФСР — 62,5, БССР — 2,5%, УССР — 17,9%, ТуркССР — 0,1%, транспортные кассы — 17,5%.

Движение числа безработных, состоящих на пособии в страхорганах союзных республик и транспорта

(без ЗСФСР и Дальнего Востока).

	Число безработных, состоящих на пособии.							На 1 тыс. застрахованных приходится безработных, состоящих на пособии.							% % безработных к числу безраб. в октябре, принятому за 100.						
	По СССР.	По РСФСР.	По БССР.	По УССР.	По Туркменистану.	По Узбекистану.	В транспортных кассах.	СССР.	РСФСР.	БССР.	УССР.	Туркмен.	Узбекистан.	Транспорт.	СССР.	РСФСР.	БССР.	УССР.	Туркмен.	Узбекистан.	Транспорт.
1924 г.																					
Октябрь . . .	5.989.278	232.619	159.295	4.333	41.181	—	—	38,8	43,7	54,0	37,6	—	—	23,7	100,0	100,0	100,0	100,0	—	—	100,0
Ноябрь . . .	5.940.833	245.837	163.257	5.117	43.670	—	—	41,4	44,5	63,4	40,5	—	—	30,5	102,4	106,0	118,1	106,0	—	—	129,0
Декабрь . . .	5.840.187	280.395	172.617	5.763	51.000	—	—	48,0	46,8	68,8	49,1	—	—	49,4	108,4	123,8	133,0	123,8	—	—	161,3
1925 г.																					
Январь . . .	5.780.007	316.327	184.603	6.613	60.069	209	3.486	54,7	50,6	77,3	61,1	20,8	63,7	61,6	115,9	145,9	152,6	145,9	100,0	100,0	152,6
Февраль . . .	5.818.228	339.806	197.135	7.154	65.084	210	4.232	58,4	53,5	82,2	66,8	20,3	78,3	65,6	123,8	158,0	165,1	158,0	100,0	100,0	165,1
Март	5.934.960	358.851	208.202	7.134	72.752	356	4.514	60,5	55,1	78,3	74,6	32,6	83,8	64,2	123,8	176,7	164,6	176,7	200,0	200,0	164,6
Апрель	6.089.384	353.755	212.247	7.501	71.106	418	5.324	58,1	55,2	82,1	68,8	35,4	88,8	54,6	118,4	176,7	173,1	172,7	200,0	200,0	173,1
Май	6.320.337	331.186	206.080	7.035	66.900	446	4.908	52,4	52,3	75,7	59,6	34,5	75,6	42,2	118,4	162,5	162,4	162,5	200,0	200,0	162,4
Июнь	6.787.654	304.195	191.034	6.343	65.384	446 ²)	4.801	44,8	45,3	67,0	53,2	34,5	77,7	31,0	109,9	158,8	146,4	158,8	200,0	200,0	146,4

Примечание: ¹) По московским уездам в марте и апреле входят данные и за февраль.
²) По Туркменистану в июне взяты сведения за май.
³) Сведения за X—XII 1924 г. входят в графы по РСФСР.

Санаторно-курортная помощь и дома отдыха

В летнем сезоне 1925 г. через санатории Цусстраха прошло 8.395 чел.

Точно такой же рост числа застрахованных, прошедших через санатории Цусстраха, был и в осенне-зимних сезонах, т.-е. в тех сезонах, когда число функционирующих санаторий сокращается. Так, в осенне-зимнем сезоне 1924/25 года прошло 1.585 чел., а на осенне-зимний сезон 1925/26 г. предоставлены места для 4.825 застрахованных.

Что касается домов отдыха и местных санаторий, то количество застрахованных, прошедших через эти учреждения за счет страховых средств, выражается в следующих цифрах (вместе по д/отдыха и м/санаториям): в 1924 г. свыше 150 тыс. чел., в 1925 г. 240 тыс. чел., а отдельно в 1925 г. через дома отдыха прошло 195 тыс. чел. и через местные санатории 49 тыс. человек.

Циркуляром Наркомтруда совместно с ВЦСПС установлены следующие нормы посылки рабочих и служащих в леч. учреждения Цусстраха: в санатории Цусстраха посылается 80% рабочих от станка, в местные санатории и дома отдыха — 75%. Указанные нормы Цусстрахом жестко проводились в жизнь.

Всего на дома отдыха и санатории в 1925 г. было разрешено Союзным страховым советом к расходованию 14.287.550 руб., из коих: на дома отдыха—4.531.600 руб., местные санатории — 5.671.010 руб., санатории Цусстраха — 2.584.940 руб. и на строительство новых домов отдыха и санаторий — 1.500.000 руб. (Сибирь и Дальний Восток в число этих расходов не входят, так как не представили своих планов). Фактически была израсходована несколько бо́льшая сумма, точный размер которой еще нельзя установить в виду неполноты имеющихся отчетных данных.

Исключая из общей суммы расходов в 1925 г. часть расходов, соответствующую амортизации, расходы на ремонт и оборудование и на строительство, получим, что за счет 1925 г. надлежит отнести расход на вышеуказанные виды помощи застрахованным приблизительно в 13 милл. руб. Это дает 56 руб. на каждого отдыхающего и больного, или около 2 руб. на каждого застрахованного (на 1925 г. принято около 6.500 тыс. застрахованных).

Весь расход, указанный выше, покрывается следующими доходными источниками:

По счету бронированных остатков на местах . .	1.057.528 р. 48 к.
„ „ „ „ Цусстраха . .	826.956 „ 77 „
Операционные средства местных органов	7.969.512 „ 20 „
Дотация из всесоюзного фонда	4.433.552 „ 55 „
Всего	14.287.550 р. — к.

Содержание одного отдыхающего или больного в течение мес., иначе — стоимость койко-месяца без амортизации, в лечебных учреждениях Цусстраха в сезоне 1925 г. в среднем выражается: по домам отдыха — около 60 руб., по местным санаториям — около 100 руб. и по санаториям Цусстраха — около 130 руб.

Реорганизация страхового аппарата

В течение отчетного периода происходил процесс укрупнения страховых органов, выражавшийся в уменьшении их числа и увеличении количества застрахованных, обслуживаемых одной страховой кассой.

В нижеследующей таблице приводятся предварительные данные, рисующие этот процесс:

	На 1 окт. 1924 г.		На 1 апреля 1925 г.		На 1 июля 1925 г.	
	Число касс.	Число застр. на 1 кассу.	Число касс.	Число застр. на 1 кассу.	Число касс.	Число застр. на 1 кассу.
РСФСР	480 [1])	7.658	448	8.597	434	9.915
УССР	103	10.858	67	14.677	64 [2])	18.872
ЗСФСР	37	5.062	37	5.546	37	5.546
БССР	10	8.109	10	9.112	10	9.464
УзбССР	—	—	4	14.978	4	17.280
ТССР	—	—	4	2.728	5	2.704
Всего по СССР	630	8.036	570	9.126	554	10.638

Укрупнение касс не влечет однако за собой отдаления касс от масс застрахованных, так как создаются выплатные пункты и учреждаются должности уполномоченных страхкасс.

Наемный труд в крестьянском хозяйстве

Земельный кодекс РСФСР, утвержденный сессией ВЦИК 30 октября 1922 г., и изданные вслед за тем земельные кодексы других союзных республик посвятили особый раздел вопросу «о вспомогательном наемном труде в трудовых земледельческих хозяйствах». В этом разделе земельного кодекса была выдвинута проблема особого правового регулирования батраческого труда в крестьянском хозяйстве. Но проблема эта не была разрешена ни действующим кодексом труда, утвержденным одновременно с земельным кодексом, ни позднейшим законодательством 1923 и 1924 гг. В принципе наемный труд в сельском хозяйстве регулировался общим трудовым законодательством. Но фактически правовые отношения между крестьянином и его батраком оставались весьма неопределенными. При технической отсталости и при бедности крестьянского хозяйства в нем не могли на данной ступени экономического развития страны быть последовательно проведены сравнительно высокие правовые гарантии трудового кодекса и дополнительных к нему общих постановлений. Постепенно все более выяснялось, что для трудовых крестьянских хозяйств должны быть созданы льготные условия применения подсобного наемного труда.

Введение временных правил о применении наемного труда в крестьянских хозяйствах

18 апреля 1925 г. Совнаркомом были изданы временные правила об условиях применения подсобного наемного труда в крестьянских хозяйствах. Правила 18 апреля 1925 г. создали упрощенную правовую регламентацию труда, с сокращенным об'емом правовых гарантий для работников. Правила распространяются только на крестьянские хозяйства, в которых наемный труд является подсобным; к крестьянским же хозяйствам промышленного типа, т.-е. таким, которые ведутся в основном с помощью наемного труда, должны применяться постановления об условиях труда в советских хозяйствах (иначе говоря, — должно применяться общее трудовое законодательство с отдельными специальными нормами). III С'езд Советов СССР 20 мая 1925 г. одобрил «Временные правила» от 18 апреля, распространив этот закон также на применение крестьянскими хозяйствами подсобной наемной рабочей силы на арендованной земле. Издание инструкций к правилам 18/IV 1925 г. было возложено на СНК союзных республик. По РСФСР такая инструкция утверждена постановлением Совнаркома РСФСР от 24 июля 1925 г., по Закфедерации — 30 июля 1925 г., по Украине — первоначально 31 июля 1925 г., которая заменена новой, от 15 января 1926 г., по Белоруссии — 12 августа 1925 г. и по Туркменистану — 24 ноября 1925 г.

Согласно правилам 18 апреля 1925 г., наем батраков должен производится по письменным трудовым договорам. В соглашении должны быть указаны: а) основные работы, на которые нанимается батрак, б) срок найма, в) рабочее время, г) размер заработной платы, ее вид и способ оплаты (повременная, урочная, сдельная, деньгами или натурой), сроки выплаты, д) дополнительные условия, устанавливаемые сторонами. Соглашение не может ухудшать положение батрака по сравнению с правилами 18 апреля 1925 г. От имени батрака договор может быть заключен и подписан профсоюзом. Срок трудового договора с батраком не может превышать одного года, а также не допускается заключение соглашения о найме, исполнение которого должно начаться через год и более после заключения соглашения. Не позднее двух недель с момента найма трудовые договоры подлежат регистрации в сельских советах без взимания за это какой либо платы с нанимателя и нанимающегося. Заключение письменного соглашения необязательно, если наем производится лишь для выполнения отдельных работ, на срок не более двух недель одновременно или не более одного месяца в разное время в течение года.

Сельские советы не имеют права вносить какие бы то ни было изменения в представляемые им на регистрацию соглашения. Как раз'яснено инструкцией от 24 июля 1925 г., право требовать от нанимателя изменения соглашения и признавать отдельные пункты соглашения, ухудшающие положение батрака по сравнению с временными правилами 18 апреля 1925 г., недействительными принадлежит инспекции труда, а также народному суду, при чем инспекция труда или народный суд разрешают также по требованию батрака или профсоюза вопрос о расторжении незакономерного договора.

К работе по найму в крестьянских хозяйствах допускаются, по общему правилу, подростки не моложе 14 лет. Но для выполнения особо легких работ могут допускаться также и подростки от 12 до 14 лет. Запрещается применять труд подростков и беременных женщин на непосильных и вредных для их здоровья работах.

Удлиненный рабочий день (т.-е. рабочий день свыше 8 часов) допускается правилами 18 апреля 1925 г. по соглашению сторон, в зависимости от характера работ в отдельные сельско-хозяйственные периоды. Батраку гарантируется день еженедельного отдыха и освобождение от работы во все революционные и местные праздники. Особо закреплено право батрака во все нерабочие дни, а также в рабочие дни в свободное от работы время отлучаться со двора и использовать нерабочее время по своему усмотрению. В случае действительной необходимости срочного выполнения каких-либо работ (страдная пора) допускается работа батрака в нерабочие дни, с тем, чтобы неиспользованный отдых был возмещен батраку другим днем отдыха или денежной оплатой в размерах, установленных по соглашению.

Размер вознаграждения за труд батрака не может быть ниже государственного минимума заработной платы, установленного для данной местности. Наниматель не имеет права принуждать батрака к получению заработной платы натурой вместо установленной по соглашению денежной платы. Батраку должны быть предоставлены пригодное для жилья помещение и пища такого же качества, какая употребляется в семье на-

[1]) Сюда входит Туркестан до размежевания Ср. Азии.

[2]) По полученным после 1 июля с/г. данным в УССР число касс сокращено до 40.

нимателя (в достаточном количестве). Если, вопреки требованиям временных правил, не имеется письменного трудового договора или в нем отсутствует точное определение размеров заработной платы, то наниматель обязан оплачивать батрака из расчета обычного среднего заработка данной категории рабочих в данной местности. При увольнении или уходе батрака наниматель в случае задержки в производстве расчета обязан по инструкции уплатить полагающуюся батраку заработную плату по день фактического расчета; возможно также установление в трудовом договоре пени за просрочку выдачи зарплаты или расчета при увольнении.

Батраки обязаны выполнять работу, обусловленную соглашением, обходиться бережно со скотом и инвентарем, не причинять вреда имуществу нанимателя, при уходе от нанимателя сдать вверенное им нанимателем имущество.

Вопросы обеспечения работников на случай болезни, родов и увечья разрешены правилами 18 апреля 1925 г. следующим образом. Крестьянское хозяйство, пользующееся наемным трудом в течение целого сельско-хозяйственного года, обязано в случае болезни батрака или батрачки, а также в случае родов последней, если батрак или батрачка проработали в данном хозяйстве не менее месяца, выплачивать им условленную в соглашении заработную плату и предоставлять жилье и харчи в течение одного месяца с момента прекращения работы вследствие болезни или родов. Крестьянское же хозяйство, пользующееся наемным трудом только в отдельные периоды сельско-хозяйственных работ, должно выплачивать условленную в соглашении заработную плату и предоставлять жилье и харчи в течение двух недель с момента прекращения работы вследствие болезни или родов, если работник проработал в этом хозяйстве не менее двух недель. Лечебные органы и учреждения обязаны оказывать бесплатно батракам и батрачкам медицинскую помощь во время болезни и родов. Вознаграждение батраку или батрачке или их семьям в случае увечья на работе у нанимателя или последовавшей от такого увечья смерти выплачивается нанимателем согласно законодательства союзных республик. Но наниматель может добровольно застраховать батрака или батрачку, уплачивая за них взносы в страховую кассу, и в таком случае выплата заработной платы во время болезни и родов, а равно выплата вознаграждения в случае увечья или последовавшей от увечья смерти производится страховой кассой на общих основаниях. Крестьянские хозяйства, пользующиеся одновременно наемным трудом не менее трех батраков или батрачек в течение целого сельско-хозяйственного года, обязаны страховать последних в порядке социального страхования по особым правилам и льготным нормам. Инструкции дополнительно установили, что в случае тяжелого заболевания или при несчастном случае с нанявшимся, а равно в случае родов батрачки наниматель обязан либо доставить нанявшегося к врачу, в больницу или на медицинский пункт, либо привезти медицинского работника к больному.

Наниматель может по уважительным причинам уволить батрака до истечения срока соглашения с предупреждением за две недели или, при отсутствии такого предупреждения, с выплатой заработной платы за две недели вперед (выходное пособие). Если при досрочном увольнении батрак оспаривает уважительность причины увольнения, то спор подлежит разрешению в порядке судебного или примирительного разбирательства. Батрак при уходе от нанимателя обязан предупредить последнего за одну неделю.

Наконец, правила 18 апреля 1925 г. закрепляют ранее установленный законодательствами отдельных союзных республик порядок примирительного разбирательства споров, возникающих на почве применения наемного труда в крестьянских хозяйствах. Для рассмотрения споров, возникающих в связи с увольнением батрака или уходом последнего с работы, а также всяких иных споров в связи с работой и соглашением о найме могут быть образуемы примирительные комиссии при волостных (районных) исполкомах. Все вопросы в комиссиях разрешаются исключительно путем соглашения между членами комиссии, представляющими спорящие стороны. В случае несогласия одной из спорящих сторон передать дело на рассмотрение примирительной комиссии или в случае недостижения соглашения при рассмотрении дел в примирительной комиссии спор разрешается народным судом. При нежелании нанимателя добровольно исполнить постановление примирительной комиссии все производство по делу передается народному судье, который выдает исполнительный лист, удостоверившись в том, что постановление примирительной комиссии вынесено с соблюдением установленного порядка и не противоречит закону.

Правила 18 апреля 1925 г. должны быть вывешены на видных местах во всех волостных (районных) исполкомах и сельских советах. Надзор за соблюдением этих правил возлагается на инспекцию труда, ответственность же за нарушение их определяется в порядке законодательства союзных республик.

ВОПРОСЫ РАБОЧЕ-КРЕСТЬЯНСКОЙ ИНСПЕКЦИИ

Правительственные задания по вопросам рабоче-крестьянской инспекции

Правительственные задания в отношении вопросов рабоче-крестьянской инспекции преподаются НК РКИ СССР при утверждении СНК плана работ этого наркомата.

Задания эти на первое полугодие отчетного года касались, главным образом, проблем хозяйственного строительства и транспорта, улучшения госаппарата и рационализации административной техники производства.

В области промышленности СНК дал НК РКИ указание продолжать работу по рационализации производства и в частности калькуляции в целях снижения себестоимости и цен и расширения производства предметов массового потребления.

На НК РКИ возложено было продолжение работы по обследованию металлургии, электрификации и текстильной промышленности, в частности в области последней — проверка проведения постановлений ВСНХ о сокращении ассортиментов, о стандартизации сырья и так далее.

В области сельского хозяйства СНК подчеркнул в первую очередь необходимость работы по наблюдению за реализацией урожая и борьбе с недородом в тех районах, где таковой имелся, в частности, поручил НК РКИ изучить план распределения хлебных масс на территории Союза, наблюдать за выполнением этого плана и т. д.

Из дальнейших заданий НК РКИ поручены были тщательная проверка и изучение практической работы и достижений кооперации, в первую очередь потребительской; при этом главное внимание было обращено на конкуренцию с частной торговлей и вытеснение посредника между государственной промышленностью и крестьянским хозяйством.

В области финансовых заданий на НК РКИ возлагалось обследование сельхозналога с точки зрения влияния его на различные группы крестьянства.

В области труда НК РКИ должен был обратить особое внимание на соотношение между зарплатой, производительностью труда и себестоимостью.

В области транспорта НК РКИ дано было задание обследовать подготовленность железных дорог к усилению перевозок, учитывая недород и изменение направления грузов, а также выяснить влияние действующих тарифов на грузооборот и стоимость товаров.

По вопросу улучшения госаппарата существенным является поручение, которое СНК дал НК РКИ на предмет обследования аппарата губисполкомов, волисполкомов и сельсоветов.

Все перечисленные задания вошли в план работы НК РКИ на первое полугодие 1924/25 г.

Что касается утвержденного СНК плана работ НК РКИ на второе полугодие 1924—25 г., то он построен по следующим трем основным линиям: под'ем сельского хозяйства и общей культуры деревни, развитие промышленности и транспорта и укрепление связующих звеньев между деревней и городом. Применительно к этим основным направлениям СНК утвердил важнейшие задания, при чем главным стержнем работы НК РКИ должны были являться вопросы рационализации.

Из этих заданий следует отметить: по линии под'ема сельского хозяйства и культуры деревни — борьбу с засухой, развитие технических сельско-хозяйственных культур и животноводства, улучшение низового советского аппарата и просветительную работу в деревне; по линии развития промышленности и транспорта — рационализацию (функциональную и предметную), поднятие продуктивности предприятий и дальнейшее снижение цен, стандартизацию продукции, восстановление основного капитала промышленности и т. д.; по линии укрепления связующих звеньев между рабочим классом и крестьянством — упорядочение налогового дела, рационализацию административной техники, обследование товаропроводящей сети и оборотного капитала торговли и т. д.

Выполнение плана работ НК РКИ в 1924 — 25 г.

Рационализаторские работы

НК РКИ за отчетный период стал на путь увеличения удельного веса работ рационализаторских. Сюда относятся: работы по счетоводству и отчетности в металлической и текстильной промышленности, по рационализации делопроизводства низового советского аппарата, кооперативного аппарата и техники элеваторного хозяйства, руководство работой оргбюро в учреждениях и работой в области нормирования зарплаты госслужащих, разработка методологии рационализаторской работы и т. д.

Рационализация учета в промышленности

Работам НК РКИ по рационализации отчетности в промышленности предшествовало обследование отчетности в 145 предприятиях.

Обследования обнаружили такое состояние отчетности, при котором хозяйственник при управлении предприятием не может класть в основу своей деятельности точных данных о размере себестоимости продукции отдельных цехов и всего завода в целом, о степени влияния одной части предприятия на другую, об относительной рентабельности каждой части завода и всего завода в целом. Основной причиной всех этих дефектов являются наблюдающиеся на заводах параллелизм и взаимная конкуренция целого ряда изолированных систем учета и отчетности (бухгалтерской, технической, оперативной, статистической), из которых ни одна не получает законченного выражения, а все вместе создают разнобой выводов.

Это поставило перед НК РКИ проблему выработки основных документов, единых для всех видов учета.

Вопрос о построении такой документации сводится не к форме документов, а к приспособлению их к производству, к определению их места и роли в функцио-

нальной цепи производственной организации цеха. В таком направлении удалось разработать, например, «наряд на работу», — первичный документ, служащий для учета действительной затраты рабочего времени и заработка рабочего.

Обследования показали, что основные документы нигде не обрабатываются своевременно, а поступают в переработку лишь в конце отчетного периода, чем и об'ясняется повсеместное запаздывание отчетности. Реформа первичной документации должна разрешить две основные задачи фабрично-заводского учета — определение себестоимости продукта и производительности труда.

НК РКИ разработал с широким привлечением работников с мест три инструкции для металлозаводов: по учету рабочей силы и заработной платы, по учету материалов, полуфабрикатов и готовых изделий и по учету накладных расходов. Вслед за этими инструкциями, в развитие их, было издано «практическое руководство по организации учета в промышленных предприятиях для установления себестоимости изделий и производительности труда».

Практическое руководство, явившись результатом уточнения изданных ранее инструкций, было поставлено на обсуждение ряда специальных совещаний. На ленинградском совещании с участием представителей всех заводов были широко продискутированы как принципы постановки отчетности, так и все детали системы РКИ. Совещание определенно высказалось за проведение в жизнь практического руководства. Вслед за ленинградским совещанием состоялось аналогичное совещание бухгалтеров заводов и трестов и оперативных работников металлопромышленности в Харькове, где обозначилось такое же отношение к практическому руководству. Такое же отношение к системе РКИ было проявлено и двумя другими совещаниями, состоявшимися в Москве и Свердловске.

Параллельно работам по изданию практического руководства для металлозаводов НК РКИ закончил «инструкцию по учету и отчетности текстильных предприятий». Эта инструкция (аналогичная «руководству») разбита на отделы: по учету материалов, учету накладных расходов и учету стоимости производства.

В задачу инструкции входит создание системы учета, при которой возможно было бы исчисление фактической себестоимости текстильных изделий и которая позволяла бы калькуляцию стоимости вести не путем выборок, сводок, теоретических подсчетов и т. п., но на основании документов текущей отчетности с выявлением в балансе картины всей хозяйственной и производственной деятельности фабрики.

Опытные постановки производились, главным образом, на двух металлозаводах и одной текстильной фабрике, а именно: на заводах Коломенском и «Красный Пролетарий» и на Дедовской мануфактуре.

Рационализация железорудной промышленности Криворожского района

Обследованы были состояние рудников и перспективы их развития; был также детально изучен вопрос концентрации рудников.

В результате обследования НК РКИ предложил правлению ЮРТ ускорить электрификацию района, провести стандартизацию оборудования, рационализировать процессы производства путем механизации бурения в целом и механизации погрузки руды, поднять производительность труда и пр.

Рационализация нефтяной промышленности

Обследование современного положения нефтяной промышленности и перспектив ее развития производилось НК РКИ под углом зрения рационализации производства (Азнефть, Грозный).

НК РКИ предложил Азнефти прежде всего коренным образом реорганизовать технику производства. Затем в виду продолжающегося обводнения бакинских промыслов и недостаточности работ по борьбе с обводнением в прошлом фиксировать работы по детальному изучению очагов обводнения и борьбе с таковыми.

На основании нового метода оценки основного капитала Азнефти и амортизационных начислений производственная себестоимость бакинской нефти на 1924—25 г. исчислена в 25,6 коп. вместо 33 коп. за пуд по определению Госплана.

По Грознефти было обследовано состояние нефтяных пластов, эксплоатация, бурение, нефтеперегонное дело, паросиловое хозяйство, отчетность, баланс и финплан.

На основании выводов обследования НК РКИ были сделаны тресту следующие предложения:

Реорганизовать технику производства, принять немедленно меры к улучшению дела учета в Грознефти и, в частности, выработать техническую калькуляцию продуктов перегонки и форму калькуляции бурения и добычи.

Правлению треста были сделаны конкретные предложения о переоценке имущества Грознефти и изменении принятого им метода погашения скважин, вследствие чего сумма амортизационных начислений на пуд себестоимости нефти и амортизация остального имущества уменьшаются, а себестоимость пуда грозненской нефти на 1923/24 г. снижается с 25,18 коп. пуд — по исчислению Грознефти, до 15,79 коп. — по исчислению РКИ.

Рационализация хлопчатобумажной промышленности

С 1924/25 г. НК РКИ в области хлопчатобумажной промышленности перешел к изучению отдельных фабрик с целью их рационализации и создания из них образцовых предприятий.

Первой такой работой явилось обследование Дедовской фабрики Красно-Пресненского треста, выявившее в процессе своей работы, что означенная фабрика имеет все предпосылки быть показательным предприятием среди хлопчатобумажных прядильно-ткацких фабрик.

Обследование установило необходимые мероприятия для рационализации фабрики. Выдвинутые НК РКИ предложения дают возможность перевести всю ткацкую фабрику на работу на 10 станках, что даст возможность снизить себестоимость продукции на 12% и обеспечивает в дальнейшем переход на 15 станков. Снижение же себестоимости при работе на 15 станках можно определить до 14,5—15%.

Итоги второй такой же работы — на ф-ке «Октябрьская Революция» Красно-Пресненского треста — в настоящее время подводятся, при чем выявляется, что в отношении использования оборудования ф-ка превосходит Дедовскую, и переход к работе на 14 автоматических станках — вопрос только времени.

Рационализация делопроизводства низового советского аппарата

Из отдельных работ РКИ по рационализации низового советского аппарата в первую очередь следует отметить издание руководства по делопроизводству волисполкомов.

В первую часть этого руководства вошло изложение системы делопроизводства, письмоводства, архивов, новые положения о виках, а также примерная номенклатура дел, во вторую часть вошло изложение специальных делопроизводств: административного, загса и почтового.

Первая часть руководства разошлась уже в 4 изданиях, вторая — в двух.

Кроме того, составлено краткое специальное руководство в популярном изложении по делопроизводству для сельсоветов (часть первая).

В настоящее время готовятся к выпуску части III и IV руководства для виков, куда должно войти изложение делопроизводств: налогового, милиции, военного, земельного, коммунального, труд-здрав-собез-прос и пр., а также подготовляется II часть руководства для сельсоветов, где должны быть охвачены виды работ, не вошедшие в I часть.

Дальнейшая задача НК РКИ — введение руководства во всесоюзном масштабе в порядке предложения соответствующим административным органам (ЦИК, губисполкомам).

В целях дальнейшего наиболее полного улучшения деловых форм и техники работы низового советского аппарата в настоящее время проводятся детальные обследования виков, сельсоветов по ряду районов со стороны отдельных органов РКИ непосредственно, а также опытные постановки делопроизводства на основании выпущенных руководств.

РКИ провела такую работу в Московской губернии, в своей подшефной волости (Мамошинская волость), закончив в настоящее время обследование Мамошинского вика и 6 райсельсоветов Московского уезда.

Рационализация загсов

Была также проделана работа по рационализации записей актов гражданского состояния путем ряда обследований загсов по всей их вертикали — от Центрозагса до сельзагса. Было произведено измерение во времени отдельных трудовых операций (запись актов рождений, смертей, браков и проч.) методом хронометража. В результате обследования и последующей рационализации было достигнуто упрощение в технике регистрации загсов, вызвавшее сокращение труда, облегчение работы, увеличение пропускной способности загсов.

Изучение отдельных проблем в области хозяйства и управления

Из обследовательских работ НК РКИ следует отметить работы по изучению проблемы внешней торговли, обследованию деятельности ЦСУ, изучению положения сельскохозяйственной кооперации, изучению практики взимания сельхозналога и передачи крестьянству лесов местного значения.

Проблема организации внешней торговли

Материалом для изучения данной проблемы послужил ряд обследований, произведенных тремя комиссиями в разное время.

Первый, основной, вывод, сделанный НК РКИ, это — необходимость сохранения и всяческого усиления и укрепления монополии внешней торговли. Вместе с тем эти обследования НК РКИ выявили ряд недостатков в существующей системе внешней торговли и настоятельную необходимость некоторого изменения форм организации внешней торговли в сторону большей ее гибкости, соответствия изменившимся хозяйственным условиям (рост экспорта и импорта, увеличение его разнообразия, повышение требования к качеству ввозимых товаров и т. д.) и в сторону большего привлечения к операциям по внешней торговле заинтересованных хозорганов.

На основании этого обследования НК РКИ выработал следующие предложения: организовать по отдельным наиболее крупным статьям нашего вывоза акционерные общества, паевые товарищества и синдикаты для экспорта за границу; равным образом, в целях привлечения к импортным операциям государственных и хозяйственных организаций и для создания гарантии улучшения качества импорта, снижения накладных расходов и проведения правильной политики цен признано необходимым организовать специальные импортные общества и товарищества. Как товарищества и общества по экспорту, так и соответственные организации по импорту проводят свои операции за границей исключительно через соответствующие отделы торгпредств, чем достигается в полной мере то единство выступлений всех советских органов за границей, на необходимость которого было указано выше.

В ближайшее время признано желательным организовать по экспорту, кроме уже существующего общества по экспорту хлеба, общества или синдикаты по вывозу леса, волокна, масла и угля. Признана желательной также организация обществ по вывозу яиц и пушнины. Для экспорта других промышленных товаров могут создаваться специальные общества по мере выявления в них потребности.

Все эти предложения были одобрены и проведены в жизнь.

Обследование ЦСУ

НК РКИ проделал в отчетном году большую работу по обследованию работы Центрального Статистического Управления. В результате этой работы выяснились причины переоценки урожая 1925 г., при чем с устранением этих причин должны отпасть такие переоценки в будущем. Кроме того, оказалось, что неправильный метод вычислений оттесняет на задний план середняка, как центральную фигуру нашего земледелия, и преувеличивает роль кулака.

Эта работа НК РКИ была произведена по прямому поручению правительства дать свое заключение, соответствуют ли цифры и выводы ЦСУ действительности. НК РКИ в исполнение этого поручения обследовал хлебо-фуражный баланс, как наиболее важную крупную работу ЦСУ. Обследование РКИ велось в рамках изучения посевной площади, урожая, продажи и купли хлеба, наличия и недостатка его по определенным группам крестьянства, в общем той массы хлеба, которая дает основную цифру хлебо-фуражного баланса и является крупнейшим экономическим фактором, определяющим по существу все развитие нашей страны на ближайший период. Работа эта продолжалась более двух месяцев, в нее был вовлечен целый ряд виднейших специалистов. Оказалось, что до сих пор — в 1925 г. и даже на 1926 г. — ЦСУ делает к показанным крестьянами площадям посева те же поправки, которые установлены еще в результате наблюдений 1922 и 1923 г.г., когда крестьяне жили психологией продразверстки; в настоящее время, с снижением сельхозналога, у крестьян меньше побуждений скрывать свою истинную площадь посева. Тем не менее, ЦСУ продолжает делать к их указаниям те же поправки, что и в 1923 г.: 10—15 проц. по потребляющему району, 15—20 проц. по производящему, 20 проц. по Сев. Кавказу, 26,7 проц. по Белоруссии и т. д. Такие шаблонные поправки приводили к извращению действительного положения и к переоценке урожая. Такая же статистическая рутина была обнаружена в исчислении урожайности. Как в 1923 г., так и в 1925 г. ЦСУ прибавляло ко всем показаниям с мест одинаково полбалла — как в местностях неурожайных, так и с большим урожаем. Такая механическая поправка к урожайности сплошь и рядом также приводила к преувеличению урожая.

Неправильными оказались приемы ЦСУ в исчислении товарного, т.-е. идущего на продажу, хлеба. При вычислении товарного хлеба ЦСУ исходило из одинаковых норм питания для всех слоев крестьянства. Эта ошибка преуменьшила количество хлеба, выбрасываемого на рынок бедняком, и преувеличила излишки хлеба у богатого; она выражалась в сотнях миллионов пудов. В том же направлении действовало предположение ЦСУ, что бедняк и богач одинаково кормят скот. Затем не были приняты во внимание те запасы, которые крестьянин оставляет у себя. Все эти ошибки приводили к преувеличению роли кулака и степени рас-

слоения крестьянства. По подсчетам ЦСУ, «зажиточные и богатые» выбрасывают на рынок 61% всего товарного хлеба, а обследование РКИ показало, что на самом деле — только приблизительно 29%. Точно также обследование НК РКИ показало, что в потребляющей полосе маломощные покупают 38,9% всех промтоваров, середняки 38,8%, зажиточные 15% и богатые 7%; даже на Северном Кавказе, т.-е. в производящем районе, маломощные и середняки покупают 59%, а зажиточные и богатые 39%. Большинство товаров идет в руки бедняков и середняков. Середняк выбрасывает на рынок 48,6% всего товарного хлеба.

Обследование с.-х. кооперации

В результате обследования с.-х. кооперации РКИ пришла к следующим выводам:

1. Балансы и обороты с.-х. кооперации быстро растут, но еще быстрее растет их задолженность.

2. Крайне медленно идет накопление собственных средств, при чем последние в союзной и низовой сети растут почти исключительно за счет паевых взносов, так как хозяйственные операции оказываются в большинстве случаев убыточными.

3. Кредитование низовой периферии идет в строго централизованном порядке. Центры кредитуют свои союзы, а союзы — низовую сеть.

4. При таком кредитовании не всегда учитывается платежеспособность низовой сети, союзы часто закредитовываются и не могут своевременно покрыть свои обязательства перед центрами, а иногда и вовсе оказываются неплатежеспособными, доходят до ликвидации и тем самым создают угрозу финансовому положению центров, сравнительная устойчивость балансов которых об'ясняется только тем, что в их пассивах имеется значительное количество долгосрочных ссуд.

Отсюда вытекают и основные способы лечения финансов с.-х. кооперации:

1. С.-х. кооперация нуждается в создании устойчивых балансов путем предоставления долгосрочных ссуд, в особенности союзная и первичная сеть, при чем часть, а может быть, и вся существующая краткосрочная задолженность союзов должна быть переведена в долгосрочную, должно быть произведено так наз. суммирование балансов союзов.

2. Второе, что нужно сделать, это — провести полную децентрализацию кредитования кооперативной периферии, с тем, чтобы кредитование союзов и первичных кооперативов производилось непосредственно филиалами банков, минуя центры и избавив их от кредитного посредничества.

3. Необходимо упорядочить кредитование с.-х. кооперации в отношении сроков кредита и времени выдачи ссуд, в соответствии с характером сбытово-снабженческих и производственных операций, производимых кооперацией, а также по возможности удешевить кредит.

Но все эти мероприятия не дадут должного эффекта, если одновременно не будут предприняты самой кооперацией меры к упорядочению и улучшению своей хозяйственной работы, а также к накоплению собственных средств путем привлечения вкладов, собирания паевых взносов и создания специальных капиталов отчислением из прибылей, с оборота и т. д. и, наконец, привлечением населения к материальному участию в хозяйственной работе с.-х. кооперации.

Единый сел.-хоз. налог

Обследование обложения крестьянства единым с.-х. налогом производилось с точки зрения влияния налога на различные группы крестьянства с целью выяснения того, насколько полно осуществляются льготы для малоимущей его части. Обследование охватило общесоюзный и республиканские центры, а также 26 губерний с 50 уездами (округами) и 86 волостями в них.

Для руководства обследованием на местах были созданы при ГубКК и ГубРКИ авторитетные комиссии.

Кроме того, РКИ местам дала директивы практиковать самое широкое обсуждение результатов обследования как с виками и уиками, так и на крестьянских сходах и в специальных беседах с отдельными крестьянами.

По неполным данным, результаты проведенной на местах работы были обсуждены на 30 крестьянских сходах, в 45 виках и 16 уиках; кроме того, этот вопрос был предметом обсуждения почти во всех производивших обследования ГубКК и соответствующих губисполкомах.

Материалы обследования имели существенное значение при разработке декрета о ед. сел.-хоз. налоге от 7/V 1925 г. и мер по улучшению аппарата по взиманию этого налога.

Реализация постановления РКИ по данному вопросу велась двумя путями: путем участия в работе комиссии СНК СССР по сел.-хоз. налогу и путем внесения на утверждение СНК ряда постановлений коллегии.

Комиссией СНК по сел.-хоз. налогу были приняты следующие предложения РКИ:

а) о пересчете ставок в соответствии с принципом уменьшения тяжести налогового бремени, главным образом, для маломощных и середняцких хозяйств;

б) об из'ятии из обложения сенокосов в тех районах, где производится обложение по посеву;

в) о пересчете посева в скот при обложении скотоводческих хозяйств в скотоводческих районах;

г) о расширении предоставления налоговых льгот в сторону большего охвата маломощных хозяйств, кои по внешним признакам под льготы не подходят;

д) о мероприятиях, поощряющих развитие коллективных хозяйств;

е) о расширении льгот при обложении единым сел.-хоз. налогом хозяйств красноармейцев и военморов.

При рассмотрении проекта декрета о едином с.-х. налоге СНК были учтены предложения РКИ: а) об обязательном предоставлении льгот отдельным плательщикам одновременно с вручением окладного листа, б) об облегчении тяжести условий аренды земли из госфондов для маломощного крестьянства, создаваемой двойными по ним платежами.

Кроме того, получили утверждение СНК в виде отдельного постановления следующие предложения РКИ:

а) о полном использовании фондов сел.-хоз. премирования;

б) об устранении совпадения сроков уплаты единого с.-х. налога со сроками погашения семссуды и платежей по обязательному окладному страхованию;

в) отмена наложения штрафов за неуплату в срок единого сел.-хоз. налога;

г) о приеме платежей по единому сел.-хоз. налогу органами Наркомпочтеля и кассами всех без исключения виков.

Контроль и проверка выполнения

Передача крестьянству лесов местного значения

В связи с проведением передачи лесов местного значения произведенное РКИ обследование выяснило необходимость следующих мероприятий: установление самого внимательного отношения к крестьянским жалобам; изжитие луговых конфликтов, которые тянутся годами и теперь особенно обострились; урегулирование и упрощение порядка пользования древесиной из лесов госфонда и из лесов местного значения; окончание

в самый короткий срок работы по лесоустройству и установление границ лесов местного значения.

В нижеследующем об'единены данные о важнейших работах НК РКИ, носящих характер контроля, а также данные о финансовом контроле, осуществляемом НКФ СССР.

Что касается работы НК РКИ контрольно-проверочного характера, то следует отметить, что определенную грань между работами рационализаторскими, обследовательскими (изучение и разработка проблем) и контрольно-проверочными (ревизионными) провести невозможно. Работы по обследованию металлопромышленности, угольной промышленности, электрификации, хлопководства и т. д., могут быть по своему масштабу отнесены к работам обследовательским, а по своим результатам — к работам рационализаторским, поскольку они повели к определенным улучшениям (снижение отпускных цен и т. д.).

Металлопромышленность

Работы РКИ в области цен на металлы имели большое значение, поскольку на себестоимости металлов строился не только бюджет металлопромышленности, но в весьма большой степени также бюджеты ряда основных отраслей народного хозяйства, являющихся крупными потребителями металла. Помимо того, работа РКИ в области снижения цен на металлы имела громадное значение в деле содействия под'ему сельского хозяйства. К началу 1924/25 г., в результате обследования основного завода Югостали — им. Петровского (б. Брянский), угольных копей и коксовых печей Макеевского и Сталинского районов, НК РКИ выявил возможность дальнейшего резкого снижения цен на основные металлы. Результаты работы РКИ в части выявления действительной заводской стоимости металлов по Макеевскому и им. Петровского заводам усматриваются из след. таблицы:

	Данные 1913 г.	Сметные расчеты РКИ на 1924 г.		Сметные расчеты на 1924—25 г.		Сметные расчеты на 1925—26 г. по Макеевке.	
	в коп.	Сумма в коп.	Коэфф. удор.	Сумма в коп.	Коэфф. удор.	Сумма в коп.	Коэфф. удор.
Чугун перед.	46—48	108,5	2,31	74,5	1,59	65	1,38
Сталь мягкая	62—67	118,5	1,82	105,25	1,62	86	1,32
Железо кровельное	172	307	1,80	282	1,64	216	1,26
„ мелкое 1/2“	95	—	—	170,3	1,79	145	1,52
„ средн. сорт 1″	92	—	—	160	1,74	141	1,53

Таблица показывает, что, по данным Макеевского завода, имеется техническая возможность снижения себестоимости изделий металлургических заводов в пределах 15—20%. Примерно такие же данные вывело обследование завода им. Ленина. Необходимо отметить, что главная масса сокращений падает за счет выправки дутых отчетных калькуляций. Из эксплоатационных расходов были исключены единовременные крупные затраты на восстановление и расширение предприятий; выправлены несообразно высокие цены на топливо и сырье; счетоводство переведено на реальные основы.

Обследование Электростали, гвоздильных заводов и крупнейших плужных заводов (Красный Аксай, Профинтерн, Гомзы) выяснило полную возможность снижения отпускных цен на продукцию, а именно: обследование Электростали выявило возможность снижения цен на высокие сорта инструментальной стали на 10% при сохранении 15% прибыли на заводскую себестоимость продукции. Работа НК РКИ на заводе Аксай находит свое выражение в следующей таблице:

	Отчетн. завод. стоим. за 1923—24 г.		Сметн. стоим. на 2 кварт. 1924—25 г., устан. РКИ.		Довоенная стоимость по каталогу.	
	Руб.	Коп.	Руб.	Коп.	Руб.	Коп.
Жатка-лобогрейка . . .	215	45	150	—	160	—
Однолемешн. плуг Д7МН.	39	15	28	—	28	50
„ „ ОК . .	33	—	23	—	25	—
Двухлемешн. плуг ДТ2. .	49	21	34	—	42	—
„ „ ДТ3. .	39	90	31	—	38	—

Таким образом, НК РКИ было установлено, что при некотором упорядочении учета и производства завод Аксай вполне может быть даже прибыльным, при установлении отпускных цен на плуги с заводов по прейскурантам довоенного времени.

Результаты обследования констатируют быстрый рост производства, улучшение приемов производства и хозяйствования, снижение себестоимости и улучшение качества продукции. На заводах им. Петровского и Макеевском продукция в общем классифицируется по маркам довоенного времени. Особенно значительные достижения в отношении качества выработки продукции отмечены на заводе Электросталь. Быстрорежущая сталь, вырабатываемая этим заводом, по качеству превышает соответствующие сорта заграничной стали, обычно импортируемой нами, и превышает заграничные отпускные цены на 34%, а стоимость стали фр. Москва — всего на 6%.

Наряду с несомненным крупным достижением металлургии обследования установили ряд крупных дефектов в общей организации хозяйства, в постановке учета в производстве. Все заводы Югостали страдают от неудовлетворительной постановки снабжения основными и техническими материалами, от недостатка и низкого качества их.

Для устранения имеющихся дефектов НК РКИ совместно с администрацией цехов, заводов, трестов, а также с Главметаллом и ВСНХ СССР и УССР наметил ряд мероприятий.

Электрификация

Основная задача, стоявшая перед РКИ при обследовании электрификации, состояла в выяснении соответствия плана электрификации, проработанного ГОЭЛРО, возможностям и темпу восстановления и развития народного хозяйства Союза, в систематизации материалов об электрификации и в постановке вопросов об обеспеченности сбыта энергии районных станций и готовности потребителей. С этой целью были обследованы Центральный, Ленинградский и Нижегородский районы.

Основные выводы РКИ по обследованию электрификации Центрального района сводятся к следующему. Необходимо проработать новый 5-летний план электрификации, с тем, чтобы были обследованы крупные потребители электроэнергии порайонно. Кроме того, был выдвинут вопрос о слиянии станций Шатура и Кашира с МОГЭС в одно мощное об'единение, поскольку они работают на одну общую сеть. Себестоимость энергии найдена высокой: в 1922/23 г. — 5,41 к. на шинах станции и 10,69 к. — у потребителя, в 1923/24 г. соответственно — 5,86 и 10,25 к. и в 1924/25 г. (предполагаемая стоимость) по первоначальным планам — 4,8 к. и 8 — 9 к. Наблюдающееся снижение стоимости энергии вызывалось, главным образом, удешевлением нефти и успехами сжигания топлива (особенно Каширой). Однако снижения эти недостаточны и далеко не исчерпывали всех возможностей.

Данные обследования Московского района подчеркнули также необходимость при различных вариантах спроса на энергию вести более всесторонние и точные подсчеты наивыгоднейших комбинаций распределения нагрузок между районными станциями в целях получения в каждом случае возможно сниженной средней себестоимости энергии для станций в общей сети.

Помимо того, необходимо провести ряд мероприятий в отношении работы самих станций и подсобных предприятий. Прежде всего стоимость торфа, добываемого Электропередачей и получаемого Шатурой от Цуторфа по 14 к. за пуд, и транспортные расходы Электропередачи по доставке торфа в котельную свыше 5 к. на пуд представляются недопустимо высокими.

Необходимы далее всемерное снижение хозяйственных расходов станций и пересмотр штатов.

Особое внимание обращает на себя также высокая потеря энергии (свыше 20%) в распределительной сети Москвы и районов. Вопросы о возможности снижения этих потерь требуют тщательной проработки Главэлектро и станций.

Учитывая все же достигнутое снижение стоимости энергии и в особенности выяснившиеся новые перспективы расширения отпуска энергии в 1925/26 г. на 25% против первоначальных предположений, что поведет к снижению себестоимости энергии на шинах до 4 к. за 1 клв.-час, НК РКИ поставил вопрос о возможности некоторого снижения тарифа для промышленности и об уравнении тарифов для кустарей и частной мелкой промышленности с тарифами, применяемыми для мелкой госпромышленности.

В заключение РКИ пришла к выводу о необходимости поставить финансовое хозяйство электрификации на начала твердого экономического расчета в смысле составления плана погашения капиталов, вкладываемых государством в электрификацию, и процента на них.

Угольная промышленность (Донбасс)

В связи с выдвинутой проблемой улучшения качества продукции НК РКИ произведено обследование угольной промышленности, в частности Донбасса, где этот вопрос приобретает исключительное значение.

Обследованием на угольных и антрацитовых рудоуправлениях Донугля ряда обогатительных устройств (сортировок, моек) установлена неудовлетворительная постановка дела обогащения угля в Донбассе. Из общего количества 47 антрацитовых сортировок Донугля 11 совершенно негодны, 11 требуют капитального ремонта и только 25 — в удовлетворительном состоянии. Обогащение производится путем выборки вручную кусков породы на транспортных лентах. Механического способа обогащения почти нет. Остающаяся после сортировок и идущая в отброс порода содержит в себе лишь 40—30% золы, остальные 60—70% составляют горючую массу. С другой стороны, антрацит (марки АМ) по выходе из аппарата Лотоцкого теряет в зольности с 24,82% до 20,62%, т.-е. лишь 4,20%.

Способы сжигания топлива разрешены у Донугля, — второго после НКПС потребителя угля, — неудовлетворительно: лишь недавно (с марта 1925 г.) он начал переходить на сжигание низкосортного топлива, главным образом, в антрацитовом районе, и на замену лучших марок ПЖ и К (в угольном районе) частью тощими углями, частью лежалым или горелым углем.

В результате этого обследования НК РКИ наметил ряд мероприятий, направленных к улучшению качества донтоплива, рациональному проведению опытов по сжиганию различных марок донтоплива и установлению более рациональной политики в области добычи и распределении донтоплива по маркам.

Хлопководство

Данные обследования завоза хлеба в хлопководческие районы в 1923/24 г. указывали, что предоставленные самим себе регулирующие и завозящие органы не были в состоянии выполнить возложенные на них государственные задачи по торговле хлебом в Средней Азии. Поэтому НК РКИ установил в отчетном году постоянное наблюдение и контроль за регулированием хлебного рынка в хлопководческих районах.

Благодаря принятым мерам цены на хлеб в Средней Азии за исключением случайных отклонений в общем имели тенденцию к стабилизации и не выходили из пределов лимита, т.-е. 1 р. 50 к. за пуд пшеницы. По данным обследования декханских бюджетов в 1924 г. отмечено, что хлопковая культура стала выгоднее зерновых. Полугодовая работа по оперативному наблюдению за завозом хлеба выяснила, что дефекты в регулировании хлебного рынка на местах об'ясняются, главным образом, слабой деятельностью местных органов.

Обследование выяснило, что основные мероприятия по поднятию рентабельности хлопкового хозяйства должны быть направлены по линии поднятия урожайности, усиления агропомощи и снабжения декхан сельским инвентарем по более низким ценам, для снижения расходов по обработке земли под хлопчатник.

Своевременно принятые меры способствовали расширению хлопковой площади по Средней Азии и Закавказью с 1924 по 1925 г. на 45%.

Обследование хлопковой промышленности в Средней Азии дало возможность снизить цену хлопка для сезона 1923/24 г. с 32 р. 45 к. до 21 р. 50 к. за пуд.

В дальнейшем предложено провести снижение цен хлопка-сырца и волокна.

Обследование гос. строительных контор

Обследованием, охватившим свыше 150 строительных контор, было установлено, что ни одна государственная организация не имела учета строительных контор не только по Союзу, но даже в Москве. Конторы создавались стихийно, внося дезорганизацию в строительный рынок. Строительством занимались даже Русское театральное об-во и общество слепых. Центральные строительные конторы (Госстрой, Стандарт и т. д.) открывали свои отделения на периферии без изучения рынка и без плана, при чем эти отделения почти не снабжались оборотными средствами, в силу чего они, чтобы оправдать свое существование, принуждены были заниматься эксплоатацией гостиниц, кинематографов, сушкой фруктов, продажей сахара и т. д. Освобождение на торгах от залогов вело к неимоверной конкуренции контор между собою, заявленные цены снижались до 30%, что подрывало престиж госучреждений и, кроме того, приводило к убыткам. По всем стройконторам было хаотическое состояние отчетности. Накладные, общеадминистративные расходы контор были чрезвычайно

высоки и доходили до 20% (вместо нормальных 5—6%). Результат деятельности контор выражается в убытке, достигающем 10% с их оборотов.

НК РКИ принят ряд конкретных мер к устранению вышеуказанных ненормальных явлений.

Ряд организаций с 47 отделениями совершенно ликвидирован. У других из числа имевшихся 73 отделений ликвидировано 57 отделений, ряд контор ликвидируется в ближайшее время.

Одно только содержание этих контор, не считая убытков, обходилось свыше 4 милл. руб. в год.

Большинство состава правления крупных контор предано суду за бесхозяйственность, а на местах некоторые уполномоченные привлечены к уголовной ответственности.

В общем суду предано было 15 организаций.

В связи с результатами обследования НК РКИ дан ряд руководящих указаний по всем отраслям работы, и в настоящее время принимаются меры к упорядочению строительства.

Хлебозаготовки 1924—25 г.

Наблюдение за хлебозаготовками велось НК РКИ систематически и выразилось в поддержании тесной связи с комвнуторгами и принятии мер к устранению на местах условий, тормозящих выполнение плана. Кроме того, некоторыми РКИ (Сев.-Кавказской, Украинской и др.) было произведено обследование хлебозаготовительного аппарата.

В результате НК РКИ наметил ряд предложений, из коих наиболее существенные: борьба с дезорганизацией хлебных рынков путем своевременного накопления маневренного и резервного фондов, при чем план экспорта должен быть построен с учетом достаточного накопления этих фондов; установление единой линии хлебозаготовительной работы для устранения нездоровой конкуренции; меры к направлению промтоваров в заготовляющие хлеб сельские местности; включение в план хлебозаготовительной кампании 1925/26 г. вопроса о сети основных государственных заготовителей; усиленное использование низового кооперативного аппарата для хлебозаготовок; меры к плановому расширению товарного государственного и кооперативного мукомолья в тех районах, емкость которых делает это расширение целесообразным.

Финансовый контроль

Ввиду того, что НК РКИ постановлением ЦИК и СНК СССР от 6 сентября 1923 г. был освобожден от обязанности повседневного контроля и сплошной последующей ревизии доходных и расходных документов всех наркоматов, явилась нужда в создании особого органа, который занялся бы этим делом.

30 октября 1923 г. СНК постановил организовать в составе аппарата НКФ финансовый контроль, которому и были поручены вышеупомянутые задачи. Все основные положения по финансовому контролю поручено было тем же постановлением правительства издавать НКФ и НК РКИ по взаимному соглашению. В этом порядке было утверждено 21 декабря 1923 г. «положение о финансово-контрольном управлении», которым круг обязанностей вновь образованных органов был определен следующим образом: а) последующая документальная ревизия доходов и расходов государственного бюджета; б) фактическая ревизия различных операций и внезапные ревизии касс контролируемых органов; в) принятие мер к устранению обнаруженных нарушений и к возмещению государству убытков, обнаруженных ревизией; г) составление отчета об исполнении государственного бюджета; д) наблюдение за правильной постановкой финансово-счетных частей ревизуемых учреждений и разработка правил финансового счетоводства, приема и расходования сумм, обращающихся в этих учреждениях.

Организация вновь созданных контрольных учреждений началась в середине октября 1923 г., когда в составе НКФ СССР было образовано финансово-контрольное управление.

По союзным республикам образование финансово-контрольных органов шло следующим образом: 10 января 1924 г. было создано финансово-контрольное управление РСФСР. В УССР финансово-контрольное управление возникло 7 декабря 1924 г. В ЗСФСР к организации финансового контроля было приступлено еще в августе 1923 г., т.-е. до издания вышеупомянутого постановления ЦИК и СНК СССР, при чем первое время функции финансового контроля были возложены на организованный в составе бюджетного управления контрольный отдел, а с 15 ноября 1923 г. было создано самостоятельное финансово-контрольное управление. В БССР финансово-контрольное управление организовано в январе 1924 г. В Узбекской ССР финансово-контрольное управление возникло в декабре 1924 г. и в ТуркССР — в марте 1925 г.

Местными органами финансового контроля в губерниях и равнозначущих им административных делениях являются контрольно-бухгалтерские управления в составе финансовых отделов. Эти управления организованы сейчас повсюду.

В уездах организуются в составе УФО контрольные п/отделы. Последние существуют еще не всюду: в БССР и УССР они существуют во всех округах, в РСФСР — еще не во всех уездах, в ЗСФСР, УзбССР, ТуркССР в уездах самостоятельных контрольных органов пока не существует.

1 июля 1925 г. было издано «положение об установлении связи НКФ СССР с НК РКИ и их органов на местах по линии работы финансового контроля».

Начало деятельности финансового контроля было связано с большими затруднениями: 2½ года, со времени прекращения ревизии документальной отчетности, государственные учреждения не составляли документальной отчетности для представления ее на ревизию. Этому немало способствовало и отсутствие надлежащей налаженности в работе финансово-счетных частей ревизуемых органов.

В первое время по возникновении финансового контроля отчетность нередко составлялась в таком неудовлетворительном состоянии, что не только нельзя было приступить к ее обревизованию, но даже нельзя было определить сумму и характер произведенных расходов. Смешивались доходные и расходные документы; смешивалась отчетность по расходам за счет госбюджета, местного бюджета и внебюджетных источников; доставлялись только кассовые документы без приложения документов, оправдывающих производство расходов; не доставлялись ни договоры, ни приемочные акты и т. д. Но и в таком несовершенном виде отчетность поступала далеко не от всех учреждений.

С целью побуждения подотчетных учреждений к делу упорядочения составления отчетности и своевременному ее доставлению пришлось прибегнуть к различным мерам воздействия, в результате чего отчетность стала упорядочиваться как в отношении ее полноты и систематизации, так и сроков представления. В настоящее время, после принятых мер, отчетная дисциплина в общем может считаться поставленной достаточно твердо, но только в центре. На местах дело обстоит значительно хуже, и там вопрос об упорядочении отчетности продолжает оставаться весьма актуальным.

Несмотря на неблагоприятные условия получения документальной отчетности, финансовый контроль путем последующей, а также фактической ревизии как в центральных учреждениях, так и на местах успешно бо-

рется с нарушениями бюджетной дисциплины и принципа единства кассы. Наиболее существенными из таких нарушений являются: производство бескредитных расходов в прямом смысле этого слова; производство вовсе не предусмотренных сметами расходов; использование кредитов не по назначению, например, кредита на хозяйственные нужды — для командировочного довольствия, кредита на транспорт — на заготовку дров и т. д.; незаконная организация ведомственных касс; оставление неиспользованных кредитов и обращение их на покрытие расходов взамен сдачи в казну; широкое извлечение кредитов из касс НКФ в ведомственные кассы, полное обезличение их в этих кассах и производство расходов на удовлетворение таких потребностей, которые передко не имели никакого отношения к этим кредитам; пользование авансами с нарушением установленных правил и с задержкой в течение продолжительного времени возврата в кассы НКФ остатков от авансов; смешение государственных бюджетных средств с местными и безразличное покрытие расходов из этих источников и т. д.

Финансовый контроль направляет ревизионную работу также в сторону оценки хозяйственных операций некоторых органов. Он борется с такими случаями, как: сдача подрядов и поставок без торгов и соревнований (т.-е. без соблюдения тех условий, которые влияют на понижение стоимости выполнения операций); закупки у частных лиц при наличии одинаковых или даже более выгодных условий, предлагающихся госорганами; несоблюдение государственных интересов при выполнении договоров, выражающееся в приеме товаров некондиционного качества; невзимание пени и неустоек; необеспечение выполнения договоров залогами; излишняя заготовка материалов со значительными переплатами против цен государственных трестов при качестве этих материалов, понижающем срок службы их на 50%; пережог топлива; невыполнение производственных программ, предусмотренных при отпуске средств; переплаты по договорам как против цен, предусмотренных ими, так и против установленных ориентировочных цен; неправильное и позднее установление ориентировочных цен; производство строительных работ не в строительный сезон и изменения мест построек после начала их и т. д.

Борьба с выявленными нарушениями бюджетной дисциплины и бесхозяйственностью велась органами финконтроля различными способами, начиная с требований об исправлении счетов и кончая наложением начетов, в наиболее резких случаях даже привлечением виновных к судебной ответственности. Эта борьба органов финконтроля дала положительные результаты. Случаи допущения бескредитных расходов, расходов не по назначению и пр. стали к концу отчетного года исключениями и выражаются в незначительных по размеру суммах. Ввиду того, что при наличии ведомственных касс облегчается возможность нарушений не только бюджетной дисциплины, но и принципа единства кассы в тех случаях, когда задерживается передача в кассы НКФ доходных поступлений или остатков неиспользованных кредитов, по требованиям финконтроля был ликвидирован ряд ведомственных касс.

Финансовым контролем в качестве основной меры ревизионного воздействия до сих пор применялось почти исключительно наложение начетов. Однако практическое осуществление системы начетов показало, что эта унаследованная от бывш. гос. контроля система является ограниченной и далеко не всегда применимой в современных условиях. Выяснилась необходимость других мер, уже разработанных финансовым контролем и внесенных на утверждение законодательных органов, как-то: преследование в порядке дисциплинарного суда или дисциплинарного взыскания; уменьшение с разрешения соответствующего совнаркома ассигнованных кредитов; временное, по соглашению с органами РКИ, введение предварительного контроля; наложение штрафов за непредставление отчетности на ревизию; установление ответственности заведывающих финансовыми частями ревизуемых учреждений за законность и правильность расходов.

Ревизия местных бюджетов во втором полугодии 1924—25 г. охватила расходные бюджеты: губернские (республиканские, областные), губернских городов (республиканских, областных центров), окружные и окружных городов.

Распространение в полной мере ревизии на уездные, районные и волостные бюджеты и на бюджеты уездных городов предполагается с 1925—26 б. года; но уже в отчетном году для поверки оборотов по этим бюджетам и для инструктирования местных ячеек по вопросам счетоводства и отчетности практиковались выезды на места контрольных работников из губернских и окружных центров.

До сих пор работа финансового контроля была направлена к организации аппарата и к борьбе за внедрение отчетной и бюджетной дисциплины, а также за законное, экономное и целесообразное расходование государственных средств. В истекший период ревизия осуществлялась, главным образом, с формальной стороны, что об'ясняется отчасти тем, что финансовый контроль унаследовал навыки дореволюционного государственного контроля, являвшегося по существу контролем формальным. В отчетном году работа финансового контроля перестраивалась в смысле изучения индивидуальных особенностей ревизуемых органов и выявления действительной картины их финансово-хозяйственной жизни.

Работа финансового контроля выразилась и в другой очень важной области — проверке исполнения бюджетов. Правильное составление бюджетов возможно в полной мере лишь в том случае, если в распоряжении органов, составляющих бюджет, будут точные, вполне проверенные, данные об исполнении прежних бюджетных планов. В финансовом контроле сосредоточена вся отчетность по исполнению бюджета; им составляются годовые отчеты об исполнении госбюджета, — функция, лежавшая в дореволюционное время на особом ведомстве — государственном контроле. В отчетном году финконтролем были составлены отчеты об исполнении бюджета за два года — 1922—23 и 1923—24.

НАРОДНОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ

Общее направление просветительной работы

Состоявшаяся в октябре 1924 г. II сессия ВЦИК XI созыва в своей резолюции по докладу наркома просвещения отметила, что «общие условия, в которых жила до сих пор РСФСР, не дали ей возможности уделить достаточное количество средств и сил на колоссальной важности задачу культурного под'ема населения первой в мире социалистической республики. Если в городах положение не может быть признано вполне удовлетворительным, то культурная отсталость деревни особенно ярко бросается в глаза. Стремясь во всех областях политики и хозяйства как можно крепче связать город и деревню и всемерно содействовать всестороннему развитию многомиллионного крестьянства страны, ВЦИК признает крайне необходимым и неотложным перенести центр внимания Наркомпроса на деревню».

Эта линия на усиление внимания к культурному обслуживанию деревни проходит красной нитью в работе органов народного образования всех советских республик за отчетный период; мероприятия, связанные с укреплением и развертыванием просветительной работы в деревне, стояли и стоят на первом плане всей деятельности НКПросов.

Хозяйственный рост Советского Союза, давший особенно крупные результаты в отчетном году, создал основные предпосылки для развертывания и укрепления дела народного просвещения. Имея под собою более или менее прочную материальную базу, просветительные учреждения в 1924/25 г. значительно углубили свою работу, и отчетный период сопровождается рядом достижений в организации учебной жизни школы, улучшением методов и содержания просветительной работы.

На-ряду с этим мы имеем возможность констатировать, что просвещенская работа постепенно расширяет свое значение в системе советского строительства и становится одной из важнейших функций рабоче-крестьянской общественности. При этом следует подчеркнуть громадную тягу к образованию сельского населения, сказывающуюся, между прочим, в готовности крестьянства во многих губерниях создавать просветительные учреждения (школы, избы-читальни и т. д.) за свой счет; показателен также наблюдавшийся в этом году громадный наплыв детей в школы. Общественные организации, связанные с делом народного просвещения, получили в 1924/25 г. значительное развитие; общества «Долой неграмотность» и «Друг детей», об'единяя в своих рядах миллионы трудящихся, оказали существенную помощь по соответствующим отраслям нашего культурного строительства. Необходимо отметить, что в работе по улучшению постановки дела народного образования на местах на-ряду с активностью руководящих органов начинает проявлять себя и массовый просвещенец.

Общесоюзные мероприятия в области народного просвещения

Поскольку культурно-просветительная работа особенно нуждается в учете всех бытовых особенностей каждой республики, союзное законодательство касалось вопросов народного образования лишь в редких случаях. Все же в течение означенного периода ЦИК и Совнаркомом СССР были изданы в этой области два имеющих большое значение постановления, а именно: об основах авторского права и о пенсионном обеспечении учительства. Кроме того, было издано несколько постановлений, связанных с налоговыми льготами для просветительных учреждений.

Союзное правительство приняло непосредственное участие в проведении 1-го всесоюзного учительского с'езда и 200-летнего юбилея Академии Наук. Как с'езд, так и юбилей имели большое политическое значение и сыграли большую роль в деле оживления работы массового учительства, с одной стороны, научных работников — с другой.

Наконец, следует отметить, что для согласования работы НКПросов отдельных советских республик в октябре 1924 г. было проведено IV совещание наркомов по просвещению. На совещании были прорабэтаны вопросы программно-методической работы, политпросветработы, научной работы, работы среди национальностей нерусского языка, об установлении общих начал в области народного образования в СССР и ряд других, более мелких, вопросов.

Сеть просветительных учреждений

Изменения в сети просветительных учреждений по сравнению с 1923/24 г. представляются в следующем виде:

	Увеличилось на:			Уменьшилось на:	
	Количество.	%%.		Количество.	%%.
Школы политграмоты . . .	850	177,8	Библиотеки . . .	2.203	16,6
Ликпункты . . .	24.828	147,2	Совпартшколы. .	37	15,8
Избы-читальни .	8.904	87,6	Детские дома . .	1.340	24,8
Школы соцвоса .	4.301	1,2	Рабфаки	19	14,4
			Вузы	20	10,7
			Средн. и низшие проф.-уч. зав. .	273	6,6
			Дошкольн. учреждения	123	5,9

Количество учреждений социального воспитания уменьшилось на 0,3%, количество проф.-уч. заведений уменьшилось на 7% и количество политпросветучреждений возросло на 59,4%.

Характерно, что при уменьшении количества учреждений общее количество учащихся не только не уменьшилось, но даже зачастую увеличивалось вследствие усилившейся нагрузки на каждое учреждение. делам просветительной работы (в тысячах рубл.).

Сеть просветительных учреждений в 1924/25 учебном году (на 1/I—1925 г.) представлялась в следующем виде:

	Количество учреждений						
	СССР	РСФСР	УССР	БССР	ЗСФСР	УзбССР	ТуркССР
А. Учреждения социального воспитания.							
Дошкольные учреждения	1.165	848	153	43	102	11	8
Школы	92.898	68.052	15.507	4.061	4.253	855	170
Детские дома	4.142	3.239	659	73	113	52	6
Б. Учреждения профессионального образования.							
Высшие учебные заведения	158	104	36	4	13	1	
Рабочие факультеты	114	70	32	3	8	1	—
Средние и низшие проф.-уч. заведения	3.927	2.736	871	62	189	57	12
В. Политико-просветительные учреждения:							
Избы-читальни	19.650	12.935	6.022	283	406	3	1
Клубы	5.750	4.211	1.037	213	167	83	39
Библиотеки	11.425	8.917	1.958	217	236	66	31
Школы ликвидации неграмотности и малограмотности	42.004	26.376	10.686	1.672	2.976	183	111
Школы политграмоты	1.236	1.163	—	18	—	55	—
Школы и курсы повышенного типа	505	383	59	47	12	4	—
Совпартшколы	201	150	41	—	6	3	1
Комвузы	13	10	1	—	1	1	—

Материальная база народного просвещения

Основными источниками покрытия расходов по содержанию просветительных учреждений, как и в предшествовавшие годы, оставались ассигнования по государственному и местному бюджетам. Специальные средства, составлявшиеся, главным образом, путем взимания платы за обучение, занимали в бюджете учреждений народного образования самую ничтожную часть.

По госбюджету расходы по сметам НКПросов составили в 1924/25 г. 115.492.057 рублей, распределяясь по отдельным республикам и по основным статьям расхода следующим образом:

	РСФСР	УССР	БССР	ЗСФСР	ТуркССР	Узб. ССР	Всего
Центральное управление	1.998.643	1.318.778	267.017	496.291	165.311	475.945	4.721.985
Ученые и научные учреждения	5.111.937	782 342	67.339	292.073	23.953	179.840	6.457.484
Высшие учебные заведения	25.929.695	11.122.444	592.525	1.934.486	—	—	39.579.150
Комвузы	4 567.887	282.758	96.331	—	—	—	4.946.976
Рабочие факультеты	8.904.402	—	134.043	673.607	—	—	9.712.052
Средние и низшие проф. учебные заведения.	8.231.422	407.856	1.027.738	1.469.482	470.743	966.500	12.573.741
Совпартшколы	6.529.169	1.609.219	229.302	646.665	70.604	184.419	9.269.378
Учреждения и мероприятия соцвоса	4.768.230	1.142.408	134.078	871.231	690.294	1.253.981	8.860.222
Политико-просветительные мероприятия	1.804.091	315.141	28.068	167.491	146.098	104.509	2.565 398
Расходы по учебной, ученой и художественной части	2.295.484	685.593	95.779	653.599	86.638	206.203	4.023.296
Мероприятия по массовому образованию	878.115	—	—	—	—	—	878.115
Строительные расходы	2.051.085	500.000	57.560	176.800	54.220	175.520	3.015.185
Соцстрах и другие расходы	3.146.641	881.326	117.202	4.563.242	62.942	117.780	8.889.133
Итого	76.216.801	19.047.865	2.846.982	11.944.967	1.770.803	3.664.697	115.492.115

Кроме того, в 1924/25 г. была отпущена субвенция на долевое участие в местных расходах по зарплате учительству, ликвидации неграмотности и школьному строительству в размере:

	На зарплату учительству.	На ликвидацию неграмотн.	На школьное строительство.
	(В тысячах рублей.)		
По РСФСР	14 530	1.355	1.550
„ УССР	950*)	350	450
„ БССР	200*)	72	150
„ ЗСФСР	320*)	110	175
„ ТуркмССР	20*)	29	50
„ УзбССР	50*)	100	125
Всего по СССР . . .	16.070	2.016	2.500

По местным бюджетам на нужды просвещения в 1924/25 г. было намечено к отпуску 233.656 тыс. рублей.

В помещенной ниже таблице дается распределение этой суммы по союзным республикам и основным разделам просветительной работы (в тысячах рубл.).

	РСФСР	УССР	БССР	ЗСФСР	Узб ССР	ТуркССР	Всего по СССР
Содержание отделов нар. образования . . .	4.429,3	1.079,7	136,6	541,4	123,1	9,0	6.319,1
Профессиональное образование	12.536,4	3.056,3	103,8	367,4	723,1	—	16.787,0
Социальное воспитание	137.144,4	26.255,0	4.842,3	7.360,4	3.836,3	655,4	180.093,8
Политп. осветработа	22.231,4	5.452,9	623,8	1.612,9	446,2	88,9	30.456,1
Итого	176.341,5	35.843,9	5.706,5	9.882,1	5.128,7	753,3	233.656,0

Согласно ориентировочных бюджетов, расходы на нужды просвещения в 1924/25 г. занимали 25% всех расходов по местному бюджету СССР. В РСФСР этот процент достигал 26,4%, в БССР — 29,6%, в УССР он снижается до 21,3%, в ЗСФСР — до 22,4%, в УзбССР — 24,6%, в ТуркмССР — 15,9%.

Допустив взимание платы в некоторой части городских просветительных учреждений, правительство неуклонно следило за тем, чтобы платность обучения ни в коем случае не явилась препятствием для получения образования детьми трудящихся и самими трудящимися. В ряде инструкций и постановлений были точно регламентированы как категории лиц, освобождаемые от платы, так и предельные нормы взимания ее с трудящихся.

В целях улучшения материального положения просветительных учреждений правительством был предоставлен ряд налоговых льгот для различных категорий учреждений народного просвещения; в частности были освобождены от госналогов и сборов мастерские при детучреждениях, освобождены от промыслового налога кино-театры и операции по с'емке и обработке фильм, понижены до 10% для кино-театров предельные ставки местного налога с публичных зрелищ, освобождены от промыслового налога частные учебные заведения, на которых возложена обязанность по бесплатному обучению лиц, командируемых профсоюзами, и т. п.

Улучшение материального и правового положения и поднятие квалификации работников просвещения

Учитывая, что одним из основных условий развития дела народного образования является улучшение положения просветительных массовых работников, в первую очередь — сельского учительства, правительство провело в этом направлении за отчетный год целый ряд практических мероприятий.

Из всесоюзных мероприятий в этой области необходимо отметить проведение всесоюзного учительскэго с'езда и установление пенсий.

Состоявшийся в январе 1925 г. 1-й всесоюзный учительский с'езд выявил тот значительный сдвиг, который произошел в настроениях учительства. От имени сотни тысяч народных учителей с'езд перед лицом трудящихся заявил, что все свои силы, все свои знания народное учительство отдаст, чтобы содействовать под'ему культуры страны, чтобы этим самым со всеми рабочими и крестьянами участвовать в усилении хозяйственной и политической мощи Советского Союза. С'езд показал, что учительство за последнее время политически выросло, через общественную работу сблизилось с населением и становится опорой советской власти в деревне. От имени правительства с докладом об очередных задачах советского строительства на с'езде выступил председатель СНК СССР А. И. Рыков.

Пенсионное обеспечение

В качестве первого мероприятия в области пенсионнсго обеспечения работников просвещения, подлежащего дальнейшему развитию по мере укрепления хозяйственного положения СССР, союзное правительство (постановление от 15/I 1925 г.) признало необходимым предоставить с 1 января 1925 г. пенсию за выслугу лет учителям школ I ступени как сельских, так и городских, а также работникам ряда других сельских просветительных учреждений (руководителям изб-читален, библиотекарям, учителям низших сельско-хозяйственных школ и педагогическому персоналу детских домов). Право на получение пенсии получили лица, проработавшие на вышеуказанных должностях 25 лет. Временный размер пенсии был установлен в 240 руб. в год.

Льготы сельскому учительству

Переходя к рассмотрению мероприятий отдельных союзных республик, следует прежде всего отметить проведенный на Украине 5/VIII 1925 г. закон, предоставляющий сельскому учительству такие льготы: а) прибавку к заработной плате в размере 10% оклада за каждые 3 года учительской службы, начиная с 1925/26 учебного года; б) обеспечение бесплатной квартирой, отоплением и освещением; в) преимущественный прием и бесплатное обучение в школах их детей; г) периодические командировки в культурные центры для повышения квалификации; д) каникулярный отдых летом в течение 2 месяцев; е) минимум зарплаты (не ниже 31 руб. 50 коп.).

Нормирование зарплаты

Минимальные ставки для учительства были установлены и в РСФСР: для учителей школ I ступени в размере от 23 до 33 руб. (по поясам), для учителей школ II ступени — от 30 руб. до 40 руб. В тех, правда, немногих, губерниях, в которых оплата учительства была выше этих ставок, какое бы то ни было снижение зарплаты было воспрещено. По госбюджету была отпущена

*) Цифры неполные.

специальная субвенция на зарплату учительства. Все же в целом ряде губерний в течение года происходило образование задолженности по зарплате школьным работникам, что побудило ВЦИК сделать 9/II 1925 г. циркулярное распоряжение «ликвидировать в самом непродолжительном времени за счет местного бюджета задолженность по зарплате работникам просвещения за прошлое время и принять все меры к безусловно своевременной и полной выплате содержания работникам просвещения».

Запрещение мобилизации и беспричинных переброс учительства

Еще одним больным вопросом, нуждавшимся в урегулировании, явилось практиковавшееся на местах привлечение в порядке мобилизации учителей на бесплатные работы технического порядка, как-то: для производства разного рода переписей, для проведения кампании по взиманию сельско-хозяйственного налога, для помощи канцелярии исполкома и т. д. Считая крайне необходимым в целях правильной постановки дела народного образования не отвлекать учителя от выполнения его прямых обязанностей, ВЦИК циркуляром от 2/II 1925 г. воспретил принудительное привлечение учителя к такого рода работам. Наконец, Наркомпрэсом РСФСР были запрещены не вызываемые крайней необходимостью переброски работников просвещения из одного селения в другое. Эти перемещения нередко производились в условиях, ставящих учителя в безвыходное положение (переезд с семьей среди зимы в другое село и т. п.) и разрушающих нормальное течение учебной работы в школах.

Повышение квалификации работников просвещения

На ряду с улучшением материального и правового положения учительства в 1924/25 уч. г. была проведена большая работа по поднятию квалификации работников просвещения. В Узбекской ССР через «переподготовку» на летних курсах прошло 80% кишлачных учителей. В РСФСР летняя кампания по переподготовке работников учреждений социального воспитания дала следующие результаты: через центральные курсы прошло 990 чел., через губернские курсы — 13.500 человек, через уездные — 613, губернские конференции — 23.520 и через уездные конференции — 66.480 чел. Переподготовка в значительной степени охватила также работников политико-просветительных учреждений и низших проф.-учебных заведений.

Социальное воспитание

Дошкольное воспитание

В 1965 детских садах и очагах на 1/I 1925 г. воспитывалось 60.002 детей. Такая сеть дошкольных учреждений, расположенных к тому же почти исключительно в городах, должна быть признана совершенно недостаточной. Не имея в своем распоряжении достаточных средств для удовлетворения своими силами все растущей потребности в дошкольных учреждениях, органы народного образования привлекли к этой работе ряд общественных организаций. Комитеты крестьянской взаимопомощи, кооперация, профсоюзы, комсомол и женотделы охотно откликнулись на призыв помочь дошкольной работе, и, в частности, лишь благодаря этой помощи летом 1925 г. удалось успешно провести кампанию по организации детских площадок в деревне. Силами, главным образом, студенчества по одной лишь РСФСР было создано более 1 тыс. детских площадок, обслуживавших до 50 тыс. крестьянских детей, преимущественно бедняков и батраков, и положивших начало проникновению дошкольного воспитания в деревню. В городе в качестве нового для РСФСР типа дошкольных учреждений следует отметить возникновение в минувшем году при ряде рабочих клубов так называемых «детских комнат». Большое влияние на упорядочение и углубление работы дошкольных учреждений в РСФСР оказал состоявшийся в октябре 1924 г. и прошедший с исключительным успехом и подъемом 3-й всероссийский с'езд по дошкольному воспитанию, в работах которого принимало участие более 1 тыс. чел.

Единая трудовая школа

По сравнению с 1923/24 уч. годом школьная сеть СССР, а также число школьных работников особых изменений не потерпели. Количество же учащихся увеличилось почти на 2 миллиона. В результате такого усиленного наплыва учащихся в ряде районов наблюдалась перегрузка как учителя, так и школьного помещения чрезмерным количеством учащихся. Так, например, в Белоруссии на 1 учителя школы I ступени приходится в среднем 49,4 ученика.

На 1/I 1925 г. школьная сеть СССР включила 86.701 школу I ступени с 6.768.226 учащимися и 120.390 преподавателями, 3.821 школу-семилетку с 1.221.896 учащимися, 1.047 школ II ступени с 269.066 учащимися, 781 школу-девятилетку с 445.853 учащимися, 170 школ крестьянской молодежи с 13.552 учащимися, 195 школ-коммун и клубов с 18.982 уч. и 181 школу для дефективных с 11.005 учащимися. В Украинской и Белорусской ССР школы II ступени и девятилетки отсутствуют, отсутствуют также в системе учреждений соцвоса в УССР и ЗСФСР школы крестьянской молодежи.

Состав учащихся

Социальный состав учащихся в школах соцвоса РСФСР (без авт. республик), по данным на 1 июня 1925 г., представляется в следующих цифрах (в процентах):

	Крестьян.	Рабочих.	Ремесленников.	Служащих.	Лиц своб. проф.	Торговцев и промышл.	Прочих.
Школы I ступени.	78,5	10,5	1,8	5,5	0,6	0,9	2,2
Школы II ступени.	26,0	16,7	3,9	38,1	3,3	3,9	8,1
Школы-семилетки.	29,8	30,8	4,0	24,5	1,7	2,2	7,0
Школы-девятилетки	7,0	34,3	4,1	40,3	2,2	3,1	9,0
Школы крестьянской молодежи.	82,4	3,3	0,9	7,6	1,0	0,8	4,0

Начальным обучением на 1/I 1925 г. было обеспечено по РСФСР 59,5% детей соответствующего школьного возраста (8—11 лет), в Белоруссии — 66%, в Закавказье — 55%. По отдельным районам обеспеченность детей школой I ступени отличается большой пестротой. Об этом наглядно свидетельствует следующая таблица:

Районы.	% детей, обеспеченн. начальным обучением.	Районы.	% детей, обеспеченн. начальным обучением.
Северный	64,1	Башкирия	35,3
Северо-Западный . .	89,2	Волжский	50,8
Западный	72,5	Северный Кавказ .	57,1
Центр.-Промышленн.	91,2	Казакстан	28,0
Центр.-Земледельческий	60,8	Западная Сибирь . .	43,5
Волжско-Камский . .	48,8	Восточная Сибирь . .	66,6
Уральский	51,4		

Подготовительные работы по введению всеобщего начального обучения

В РСФСР еще 20 августа 1923 г. Совнарком признал «необходимым немедленно приступить к разработке плана введения всеобщего обучения с таким расчетом, чтобы всеобщее обучение было осуществлено в 10-летний срок», и дал Наркомпросу задание разработать соответствующий план. Разработка этого плана, потребовавшего целого ряда статистических вычислений и учета имеющихся материально-финансовых возможностей, была закончена лишь к концу 1924/25 г. Предельным сроком введения всеобщего обязательного начального обучения на всей территории РСФСР установлен 1933/34 учебный год. Однако, уже к 10-летию Октябрьской революции, т.-е. к 1927/28 учебному году, признано необходимым обеспечить общедоступность школы I ступени при условии добровольного посещения ее. В первую очередь всеобщее обучение будет проведено в тех областях и губерниях, где это окажется возможным по состоянию местного бюджета и школьной сети, а также плотности населения, и, например, в Московской или Иваново-Вознесенской губерниях мы будем иметь всеобщее начальное обучение уже в ближайшие годы. В основу построения развертывающейся школьной сети положены следующие принципы: а) при осуществлении всеобщего обучения в первую очередь расширяется сеть в тех местностях, где она в настоящее время слабо развита, с особым учетом сети школ национальных меньшинств; б) число школ I ступени строится из расчета одного учащего на 40 детей (комплект); в) нормальным типом школы I ступени является 4-комплектная школа с последовательными группами; г) предельная величина радиуса района, обслуживаемого одной школой I ступени, устанавливается в 3 версты.

В Белоруссии всеобщее начальное обучение предположено ввести в 1934/35 учебном году, а в пограничных районах — уже в 1929/30 году.

Программно-методическая работа

В области программно-методической работы по единой трудовой школе необходимо прежде всего отметить разработку новых программ для школ II ступени. Для первого концентра школ II ступени разработку программ удалось в отчетном году закончить, для второго концентра программы в основном были проработаны, однако, окончательного оформления получить не успели [1]). Что же касается школ I ступени, то 1924/25 г. проходит на местах под знаком общей работы по проведению новых программ в жизнь; практика мест по применению новых программ и новых методов преподавания дала обширный материал, который учитывается и использовывается НКПросами в их руководящей работе по массовому образованию.

Общественно-политическое всспитание

Заметный сдвиг произошел за отчетный период в отношении усиления в школе общественно-политического воспитания. Благодаря ряду мероприятий удалось добиться более решительного перехода к осуществлению задачи — сделать школу действительным проводником организационного и воспитательного влияния пролетариата на полупролетарские и непролетарские слои населения. Особенно благоприятное влияние на оживление школьной жизни оказало развитие пионерского движения; в 1924/25 г. в школах РСФСР насчитывалось уже более 10 тысяч пионерских форпостов.

В УССР пионерское движение к октябрю 1925 г. охватывало 354.777 детей. Минувший год характерен исключительным ростом пионерского движения на селе:

[1]) В РСФСР.

в начале 1924 г. сельских пионеров было около 40% общего количества, а к концу рассматриваемого периода уже 57%.

Органами народного образования принимались все меры к возможной увязке школьной и пионерской работы и велась борьба с перегрузкой ребят как учебной, так и общественной работой.

Начатая еще в предшествующем учебном году работа по реорганизации в РСФСР и ЗСФСР второго концентра школ II ступени в сторону их профессионализации получила свое разрешение лишь в 1924/25 г. В настоящее время вторые концентры школ II ступени определяют свою профессиональную установку, подготовляя работников для кооперации, культурно-просветительной работы, счетно-финансовой работы и т. д.

Несмотря на короткий срок своего существования, школы крестьянской молодежи начинают все более завоевывать симпатии крестьянства. В РСФСР на I/IV 1925 г. насчитывалось уже 225 школ крестьянской молодежи с 17.108 учащимися, в то время, как на 1/VI 1924 г. имелось всего лишь 23 таких школы. Однако и эта сеть является совершенно недостаточной; количество желающих учиться в школах крестьянской молодежи во много раз превышает количество имеющихся мест. Передовые крестьяне уже не довольствуются тем, чтобы их дети получали только начальное обучение, да и сама деревенская молодежь по окончании школы I ступени рвется к продолжению своего образования.

В течение отчетного года удалось выпустить для школ крестьянской молодежи ряд учебных пособий, а также разработать ряд программно-методических вопросов их деятельности.

Социально-правовая охрана несовершеннолетних

Борьба с детской беспризорностью

Основной подход к борьбе с детской беспризорностью заключался в отчетном году в развитии профилактической работы по предупреждению беспризорности и в организации трудовой помощи и трудовой подготовки подростков.

II сессия ВЦИК признала необходимым провести по линии борьбы с детской беспризорностью следующие мероприятия:

а) на ряду с использованием средств, поступающих из фонда им. Ленина, привлечение широкой советской общественности к этой борьбе, организацию при всех професиональных органах, включая низовые, ячеек содействия по борьбе с беспризорностью для вовлечения детей и подростков в производство, учета их, определения их в школы, детские сады и т. д.; привлечение к этой же работе в деревне крестьянских комитетов взаимопомощи;

б) всяческое использование и усиление деятельности общества «Друг детей»;

в) усиление помощи всех государственных и хозяйственных органов в деле организации детского труда, например, предоставление совхозов, выделение необходимых материалов и инструментов из бездействующих предприятий, передачу детским артелям заказов и т. д.;

г) поручить НКПросу разработать вопрос о реформе детдомов в направлении усиления в них производительности труда и повышения трудовой квалификации воспитанников;

д) усиление активной работы РЛКСМ и юных пионеров по привлечению беспризорных к своей организации, в клубы и т. д.

Для проработки вопросов борьбы с детской беспризорностью при Совнаркоме РСФСР была организована специальная комиссия, которая в первую очередь разработала практические мероприятия по подготовке вос-

питашников детдомов к трудовой общественно-полезной деятельности.

В Белоруссии в 1924/25 г. был произведен прежде всего подсчет беспризорных детей, который показал, что во всей БССР число беспризорных достигает, приблизительно, 3.500. Ликвидация беспризорности проводится путем отдачи детей под опеку и патроната, по устройству их на фабриках, заводах, в мастерских трудовых коллективах, в профшколах и т. д. Кроме того, для воспитания беспризорных детей открыты детские дома в Минске и Витебске (по одному), сельскохозяйственная колония и трудовая коммуна в Могилеве; такие же колонии имеются в Бобруйском, Борисовском и Слуцком округах.

Существенную помощь в борьбе с детской беспризорностью должен оказать образованный постановлением ЦИК СССР фонд имени Ленина при исполкомах. Заметно расширилась деятельность общества «Друг детей», выражающаяся, главным образом, в организации столовых, клубов, ночлежек, помощи в детдомах и т. д.

Особое внимание в 1924/25 г. было обращено на оказание помощи детскому населению неурожайных районов. С этой целью правительством было ассигновано 8 милл. руб.

Сеть учреждений социально-правовой охраны по СССР на 1/I 1925 г. включала 3.534 детских дома с 62.354 детьми, 264 колонии и детских городков, с 45.930 детьми и 244 приемников-распределителей и изоляторов, обслуживавших 16.248 детей.

Своеобразным типом просветительных учреждений являются школы-интернаты Туркм. ССР. Эти школы, которых к концу 1925 г. в Туркм. ССР насчитывалось 25 с 1.184 учащимися, имеют двоякую задачу: а) служить школой для детей населения, живущего кочевым или хуторским хозяйством; б) быть учреждением социально-правовой охраны несовершеннолетних, воспитывающим сирот и полусирот.

Профессиональное образование

Высшая школа

В отношении высших учебных заведений и вообще учреждений профессионального образования последние годы явились периодом увязки сети этих учреждений с экономическими и культурными потребностями как соответствующих районов, так и всего государства в целом. Существовавшая сеть вузов была подвергнута тщательному изучению, в результате которого некоторые вузы были закрыты, другие об'единены и несколько открыто вновь. В итоге на 1 января 1925 г. в СССР функционировало 158 высших учебных заведений с 165.268 уч., распределявшимися по специальностям следующим образом: университетов и общеобразовательных вузов — 29 с 56.250 уч., медицинских — 21 с 19.310 уч., педагогических — 38 с 17.975 уч., сельско-хозяйственных — 22 с 17.913 уч., индустриально-технических — 22 с 37.582 уч., социально-экономических — 9 с 8.535 уч. и художественных — 17 с 7.721 уч.

Научных работников в вузах РСФСР имелось 12.734 чел., в том числе профессоров — 3.165, преподавателей — 7.070, научных сотрудников — 2.499. Членов ВКП среди научных работников имелось 6,1%, женщин — 16,2%. Отмечается значительный недостаток профессоров-преподавателей; в ряде вузов, особенно провинциальных, пустует значительное количество кафедр (более 300). НКПросом были приняты меры к увеличению кадров лиц, оставляемых при вузах и исследовательских институтах (в отчетном году оставлено 800 чел.), что позволяет надеяться в ближайшие годы несколько ослабить недостаток научных работников.

В РСФСР оплата труда профессорского персонала в отчетном году была доведена до 80 рублей, преподавательского — до 54 рублей; в Белоруссии профессора получали 100 рублей, преподаватели — 80 рублей.

Из обучавшихся в вузах РСФСР 113.116 студентов приходилось: на рабочих [1]) — 21,8%, земледельцев [1]) — 25,8%, служащих [1]) — 38,4%, лиц интеллигентного труда [1]) — 10,8%, нетрудовой элемент — 2,3%, прочих — 0%. К ВКП принадлежало 10,3%, к РЛКСМ — 10%; женщины составляют 35% общего количества студентов, члены профсоюзов 31,2%, на лиц, окончивших рабфаки, приходится 15,7% студентов. В Белоруссии 32% студенчества по своему социальному происхождению принадлежат к крестьянам, 21% — к рабочим, 18% — к ремесленникам и 14% — к служащим.

Из 33.539 чел., подавших заявление о желании поступить в вузы РСФСР, в 1925 г. было принято 19.257 чел., 88,7% принятых имели командировки от различных организаций. Поступление без командировок имело, главным образом, место в художественных вузах. 26,1% принятых приходится на женщин. Рабфаковцев принято — 6.620 чел., что составило 36,7% общего приема. Социальный состав принятых: рабочих и их детей — 35,5%, крестьян — 29,5%, служащих и проч. — 35%. Членов ВКП (б) и РЛКСМ — 48%. По сравнению с предшествующим годом процент рабочих среди принятых увеличился на 12,7%, крестьян — на 4,1%, партийцев и комсомольцев — на 21,1%.

Размер студенческих стипендий в РСФСР в отчетном году был поднят с 15 до 20 руб. для столичных вузов, с 10 до 15 рублей — для провинциальных. Однако, несмотря на то, что на выдачу стипендий было израсходовано 7.501.300 руб., удовлетворить стипендиями удалось не более половины нуждающегося студенчества. Не приходится также говорить о том, что и самый размер стипендий является далеко не достаточным. Остро стоит также вопрос с общежитиями для студентов; общежитиями удовлетворялось в самом лучшем случае не более 35% нуждающихся.

Программно-методические достижения

Большой выпуск 1924 г., академическая проверка и пониженный прием в вузах в сильной степени улучшили состав студенчества и резко понизили количество обучающихся в вузах. Это обстоятельство, а также несколько улучшившееся материальное обеспечение научных работников и студенчества способствовали значительному укреплению работы высшей школы и позволили подойти вплотную к разрешению вопросов, связанных с организацией внутренней учебной жизни вузов. В частности, НКПросу РСФСР удалось в течение отчетного периода проработать вопрос о методах преподавания и проверки знаний учащихся и о связи высшей школы с производством и провести ряд мероприятий в этом направлении.

Связь вузов с производством

Перед вузами была поставлена задача добиться тесной связи между теоретическими занятиями, практическими упражнениями в стенах вузов и работой в производстве. Опыт постановки связи с производством, уже практикуемой в некоторых вузах (Ломоносовский институт, Академия коммунистического воспитания, Электромашиностроительный институт, Институт имени К. Либкнехта и др.), было предложено тщательно изучить и использовать другими вузами. Поскольку такое об'единение теоретических занятий с производственной практикой полностью в настоящих условиях провести невозможно, НКПрос предложил обратить особое внимание на летнюю практику в производстве в течение всего учебного курса. Для определенных отраслей (например, сахарной промышленности) летняя практика должна заменяться соответствующей сезонной. В орга-

[1]) И их детей.

низации летней практики были устранены организационные технические недостатки, которые замечались в прошлые годы в связи с новизной дела: неправильное распределение студентов, недостаточный учет их работы, неправильное использование студентов предприятиями и т. д. Всего в 1925 г. через летнюю производственную практику по РСФСР прошло 20.443 студента, что, однако, является недостаточным, так как 55% студентов, нуждающихся в производственной практике, таковой, за отсутствием соответствующих мест, пройти не смогло.

Методы преподавания и проверки успеваемости учащихся

Наиболее рациональным методом преподавания, отвечающим требованиям современной высшей школы, была признана после предварительной проработки этого вопроса на ректорском совещании семинарско-групповая и лабораторная система. Сущность этого метода заключается в том, что изучение студентами научного материала происходит не в виде пассивного восприятия преподносимой профессором с кафедры лекции, а путем самостоятельной работы аудитории над этим материалом по данному профессором списку вопросов или тем, составляющих сущность изучаемой дисциплины, и путем бесед руководителя группы по указанным материалам. При этом методе лекции ориентируют и дают направление изучению предмета и обобщают усвоенный материал, давая общую перспективу предмета и метод научного мышления в данной области. Обычно такие лекции должны ставиться в начале и в конце изучения каждого отдела соответствующего предмета. В первую очередь НКПрос предложил перейти на новую систему преподавания по: а) дисциплинам, являющимся основными по данной специальности и закладывающим как бы фундамент всего последующего прохождения курса; б) специальным дисциплинам, формирующим студента как практического работника по данной специальности. Одновременно с переходом к новым методам преподавания НКПрос предложил вузам изменить также и методы учета и проверки познаний учащихся. Решительно отвергая старую систему единовременных зачетов и экзаменов, НКПрос рекомендовал вузам проведение учета успеваемости путем длительного наблюдения над работой каждого студента со стороны руководителя или путем групповых испытаний. Учитывая, что проведение новых методов во всей их полноте может потребовать от вузов такого количества материальных и преподавательских сил, какими они не располагают, НКПрос обратил внимание вузов на необходимость, стремясь к проведению нового метода, строго сочетать работу в этом направлении с имеющимися в их распоряжении силами и средствами.

Рабочие факультеты

В связи с некоторым упорядочением работы школ II ступени и наличием в них значительного процента детей рабочих и крестьян перед органами народного образования встал вопрос о роли и месте рабочих факультетов в общей системе народного образования. Изучение этого вопроса привело к выводу, что средняя школа в течение ряда лет все же не сможет еще в достаточной степени выполнять функции комплектования вузов пролетарским и крестьянским элементом. Даже при условии полного изменения физиономии средней школы целесообразно и необходимо сохранить в определенном размере порядок комплектования вузов за счет взрослого рабоче-крестьянского населения через рабфаки. Впредь до организации нормальной трудовой школы, связанной с производством непосредственно, т.-е. когда вся подростающая молодежь будет проходить производственную выучку, рабфаки останутся преимущественно школой, поставляющей в вузы наиболее талантливых рабочих и крестьян, имеющих производственный опыт и общественно-политический стаж. При таких условиях рабочие факультеты в течение ряда лет должны остаться основным каналом, проводящим в вузы рабоче-крестьянскую молодежь.

В 1924/25 уч. году в СССР функционировало 114 рабочих факультетов с 43.109 учащимися.

Из 67 рабфаков РСФСР 43 являются дневными, 14 — дневные с вечерними отделениями, 8 — вечерние. 41 рабфак состоит при вузах. Технический уклон преподавания введен в 58 рабфаках, общественно-экономический — в 12, биологический — в 39, педагогический — в 22; 66,5% рабфаковцев являются рабочими, 24,5% — крестьянами, 9% принадлежат к лицам нефизического труда. К ВКП принадлежат 38,5% рабфаковцев, к РЛКСМ — 33,5%. Женщины составляют 18% общего числа рабфаковцев.

Выпуск с рабфаков

В 1925 г. окончило рабфаки РСФСР 8.201 чел., из них поступило: в индустриально-технические вузы — 3.402, в сельскохозяйственные — 1.560, медицинские — 566, социально-экономические — 1.229, педагогические — 623, художественные — 42. Около 1.000 человек из выпуска 1925 г., как недостаточно подготовленные для вузов, направлены в техникумы.

Основными моментами учебно-методической работы по линии рабфаков в 1924/25 г. были: а) перевод рабфаков на лабораторную систему преподавания, б) создание новых программно-методических руководств, в) принятие мер к повышению качеств подготовки студентов на рабфаках.

Техникумы

На 1/I по СССР функционировал 901 техникум с 159.970 учащимися. По своей специальности техникумы распределялись следующим образом:

	РСФСР.		ЗСФСР.		БССР.	
	Колич. учрежд.	Колич. уч-ся.	Колич. учрежд.	Колич. уч-ся.	Колич. учрежд.	Колич. уч-ся.
Педагогические	178	29.589	25	2.214	9	1.481
Сельхсо-хозяйственные	114	14.345	14	1.299	6	632
Индустриально-технические	95	23.431	13	2.253	3	394
Медицинские	50	10.094	1	187	2	374
Промышленно-экономические	34	6.566	9	1.089	2	268
Художественные	62	14.577	10	2.086	2	267

По своему социальному составу 19,4% учащихся техникумов РСФСР принадлежат к рабочим и их детям, 35,9% — к крестьянству 33,7% — к служащим, 11% — прочим. Состоят в ВКП (б) 1,7% учащихся, в РЛКСМ — 17,5%.

Рабочее образование

Основными задачами, стоявшими в отчетном году в области рабочего образования, являлись: а) большее приближение школы к производству, увязка между теоретическим преподаванием и производственным обучением; б) поднятие хозяйственной ценности школы и удешевление ее стоимости; в) развитие работы по тем отраслям производства, которые до последнего времени слабо обслуживались учреждениями рабочего образования (горячие цехи, деревообделочная промышленность и др.).

По всем этим вопросам в отчетном году удалось провести ряд конкретных мероприятий, значительно продвинувших вперед дело рабочего образования.

Проведенный в декабре 1924 г. всесоюзный с'езд по рабочему образованию разрешил основные вопросы строительства рабочего образования на основе учета опыта всей проделанной работы и установил единую линию по вопросам рабочего образования между НКПросами автономных и союзных республик, с одной стороны, и хозорганами и профсоюзами, — с другой.

Обнаружившийся недостаток в квалифицированной рабочей силе, вызванный бурным ростом нашей промышленности, выдвинул вопрос о формах подготовки рабочей силы. НКПрос все время стоял на той позиции, что в качестве наиболее удачной формы подготовки в плановом порядке квалифицированной рабочей силы должна быть сохранена школа фабзавуча. В качестве же мер временного характера, содействующих разрешению кризиса в рабочей силе, НКПрос считал необходимым использовать индивидуальное и бригадное ученичество, курсы Центрального института труда и профкурсы.

К концу 1924/25 г. в СССР функционировало 787 школ фабзавуча, с 66.102 учащимися, 1.026 профкурсов с 90.406 уч., 1.016 профшкол с 100.125 уч. и 201 учебно-показательная мастерская с 11.730 уч. Точных данных об обучающихся путем индивидуального и бригадного ученичества не имеется; приблизительно количество обучающихся путем бригадного ученичества по СССР равняется 17.500 чел. и индивидуального ученичества 45.000 человек.

Согласно постановления Совнаркома РСФСР, к концу 1925 г. все рабочие подростки, занятые в производстве, должны были быть охвачены школой фабзавуча. Достигнуть этого, однако, не удалось. Так, например, по металлопромышленности охват подростков школой в 1925 г. равнялся 64%.

Обращает на себя внимание высокий процент в составе учащихся фабзавуча членов РЛКСМ и ВКП, достигающий в среднем по РСФСР 80.

Политико-просветительная работа

Как уже отмечалось при рассмотрении общей сети учреждений народного образования, сеть политико-просветительных учреждений увеличилась в 1924/25 г. на 59,4%.

Такой исключительный количественный рост политико-просветительной работы об'ясняется как усилением внимания к политико-просветительной работе в деревне и ликвидации неграмотности, так и тем, что политпросветучреждения подверглись более резкому сокращению в первые годы нэпа.

Ликвидация неграмотности

Работа по ликвидации неграмотности велась в 1924/25 г. в широких размерах и дала довольно осязательные результаты, при чем центр тяжести работы был перенесен в деревню.

Успешность работы по ликвидации неграмотности в значительной степени зависела от помощи, оказываемой со стороны населения, главным образом, через ячейки общества «Долой неграмотность». На средства ОДН содержалось 37% общей сети ликпунктов РСФСР, этим же обществом было на 95% проведено индивидуально-групповое обучение, охватившее 83.725 чел.

В РСФСР, согласно плана, выработанного образованной Совнаркомом при НК РКИ комиссией, сеть ликпунктов должна была в 1924/25 г. быть развернута в количестве 31.002 ликпункта с охватом 1.554.870 чел. и 1.043 опорных школ. Эта сеть и была полностью (даже

с некоторым превышением (32.052 ликпункта) осуществлена, однако вовлечено на ликпункты было всего лишь 1.098.018 обучающихся, что об'ясняется неполной нагрузкой большинства ликпунктов (в среднем по 17 человек). В Белоруссии за 1924/25 г. прошло через ликпункты до 30 тыс. чел., в УзбССР — до 24 тыс. чел. На Украине с начала кампании по ликвидации неграмотности обучено около 1 милл. чел., осталось обучить 4.531 тыс. чел.

Как особо важная работа, была выделена ликвидация неграмотности среди допризывников. Вовлечение допризывников на ликпункты проводилось в обязательном порядке на основании соответствующего постановления ЦИК и СНК. По данным 28 губерний РСФСР, обучено было 88.630 допризывников.

Кампания по ликвидации неграмотности потребовала большого количества учебных пособий. За один 1924/25 г. Наркомпросом РСФСР было издано 6.979.500 экземпляров букварей и различных пособий, Наркомпросом УССР — 1.700.000.

Избы - читальни

Благодаря усиленному вниманию к развитию политико-просветительной работы в деревне, а также активной помощи населения сеть изб-читален в 1924/25 г. значительно выросла и работа их сделалась более содержательной. Избы-читальни делаются постепенно действительным центром политико-просветительной работы в деревне, об'единяя на этой работе все сельские культурные силы.

Заметное оживление в работу изб-читален внес проведенный в отчетном году на страницах «Правды» конкурс на лучшую избу-читальню.

На Украине на ряду с развитием сети хат-читален большую роль играют сельбуды, членами которых состоят до 300 тыс. чел.

Для иллюстрации содержания работы изб-читален остановимся несколько на Белоруссии. Здесь средняя посещаемость избы-читальни в день в октябре — декабре составляет, например, 40 чел., что нужно считать вполне достаточным. Следует отметить, что посещает избу-читальню не только молодежь, но и взрослое население, в том числе и женщины. Массовая работа избы-читальни состоит в организации различного рода лекций, докладов и бесед. Чрезвычайно прививаются громкие читки книг и газет: они устраиваются почти во всех читальнях. Насколько этого вида работа завоевала себе симпатии населения, показывает посещаемость докладов, бесед и громких читок. Для примера можно взять работу Минского и Калининского округов за декабрь, январь, февраль и март 1924/25 г. Работа эта выразилась в следующих цифрах:

	Калининский округ.		Минский округ.	
	Колич.	Число посетителей.	Колич.	Число посетителей.
Громких читок	380	9.640	3.444	9.720
Бесед на разные темы .	240	7.860	390	5.317
Докладов:				
На политическ. темы .	282	12.348	46	942
По хозяйств. вопросам	168	5.209	85	2.200
По естествознанию . .	38	2.824	36	840
Антирелигиозных . . .	56	2.340	31	825
По другим вопросам .	46	2.170	53	1.231

Особенное внимание было уделено справочной работе. Этой работе придается громадное значение: благодаря ей изба-читальня может стать постепенно тем местом, где крестьянин найдет ответ на все интересующие его вопросы. Кроме того, справочная работа помогает крестьянину легче разбираться в вопросах советского законодательства и вырывает его из рук деревенского подпольного адвоката. Эта работа — новая и тем не менее она прекрасно прививается и организована уже почти во всех избах-читальнях. Как на пример, можно указать на справочную работу в Минском округе: за три месяца там выдана 2.621 справка, при чем самое большее количество их (798) падает на справки по налоговым делам. Кроме справок, в избах-читальнях того же округа написано по просьбе крестьян 1.539 заявлений. В Могилевском округе выдано справок 3.452, написано заявлений 334.

Широко развертывается в избах-читальнях также кружковая работа. В 63 обследованных избах-читальнях ТССР работало 142 кружка, в том числе 30 сельскохозяйственных, 28 политических, 35 драматических, 8 естественно-научных, 14 антирелигиозных и т. д.

В ТуркмССР в 1925 г. работало 30 кибиток-читален при средней посещаемости от 15 до 25 чел. в день.

Клубы

В области клубной работы отчетный год характеризуется переходом от кружковой работы к массовой, борьбой с засильем кампаний, уделением большего внимания вопросам отдыха и развлечения.

Главное место среди клубов принадлежит клубам различных профессиональных союзов. Профсоюзных клубов на 1/I 1925 г. насчитывалось 3.477, при чем в 2.847 клубах, проводивших индивидуальное членство, состояло 900.251 членов, в том числе 29,8% женщин. По отношению к общему числу членов профсоюзов число членов клубов составляет 13,1%. Основная работа клубов проводится в кружках; на 1/I 1925 г. на каждые 100 клубов насчитывалось 804 кружка, в том числе: профдвижения — 66, общеполитических — 195, литературных — 28, общеобразовательных — 34, музыкальных — 78, хоровых — 58, драматических — 106, физкультуры — 67.

Простейшей формой клубов являются красные уголки. Из функционировавших на 1/I 1925 г. 7.995 красных уголков 1.821 обслуживают предприятие в целом, 3.991 — являются цеховыми, 908 — организованы в рабочих клубах и 293 — в общественных столовых.

Библиотеки

Для библиотечной сети характерным в 1924/25 г. является уменьшение количества постоянных библиотек и рост за их счет передвижек.

В РСФСР постоянных библиотек имелось 3.869, передвижных библиотек — 6.561 и 4.541 библиотек при избах-читальнях.

Органами народного образования было проведено в довольно широких размерах снабжение библиотек новой литературой. В частности Наркомпросом РСФСР было распределено 1.639.442 экз. различной литературы, Наркомпросом Украины — 721.987 экз.

Отмечается недостаточное внимание к библиотекам со стороны виков и сельсоветов. Показательно, что 59% деревенских библиотек РСФСР не отапливалось и 27% не имело освещения.

Партпросвещение

Работа по линии партпросвещения в 1924/25 г. характеризуется сильным ростом сети школ политграмоты и значительными достижениями в содержании и методах учебной работы совпартшкол и комвузов. Заметных успехов удалось, в частности, добиться в проведении лабораторной системы занятий. На 1/I в СССР имелось 13 комвузов с 5.525 учащимися, 201 совпартшкола I и II ступени с 21.533 учащимися и 1.383 школ политграмоты и политкурсов с 47.482 учащимися.

Кино

Согласно постановления Совнаркома РСФСР от 13/VI 1924 г., идеологическое руководство киноделом было сосредоточено в НКПросе, в составе которого был организован художественный совет по делам кино при Главполитпросвете. Художественным советом был определен ориентировочный общий производственный метраж для каждой производственной киноорганизации, при чем содержание намеченной годовой продукции было разбито по темам на несколько отделов с определенным количеством картин по каждому отделу. Продукция производственных киноорганизаций РСФСР за 1924/25 операционный год представляется в следующем виде:

	Продукция:		% исполнения произв. плана:	
	Картин.	Метраж.	По картинам.	По метражу.
Госкино	51	69.296	79	53
Севзапкино	28	40.950	74	68
Пролеткино	30	36.199	130	59
Межрабпом-Русь	21	42.090	84	61
Кино-контора ПУР'а . .	14	23.175	109	128
Всего . . .	144	211.710	89	62

Тематическое распределение выпущенных картин иллюстрируется следующими цифрами:

	Картин.	Метраж.		Картин.	Метраж.
История класс. борьбы	6	20.190	Приключенческ. . .	2	3.800
Гражданск. война .	11	23.585	Научн.-производств. .	46	59.494
Соц.-бытовые	9	17.290	Нацмен	6	13.450
Комедии	8	10.380	Литер. переработ. . .	1	2.480
Деревенские	14	23.935	Разные	41	37.106

Сценарии всех картин, поступающих в производство, проходили через художественный совет, который из 307 рассмотренных сценариев разрешил к постановке 147 (47%).

В 1924/25 г. было положено начало работе по кинофикации деревни. Хотя эта проблема стала перед НКПросом уже в конце 1923 г., однако, лишь в минувшем году были достигнуты сколько-нибудь осязательные результаты как в деле снабжения деревни кинопередвижками, так и в создании деревенской фильмы. К концу 1925 г. по РСФСР уже насчитывалось более 1.200 кинопередвижек в деревне. На Украине за 1924—1925 г. установлено в сельских местностях 140 кинопередвижек. В ТуркмССР кинопередвижками за год было посещено 580 аулов, при чем было обслужено 103.000 чел.

Научная работа

200-летний юбилей Академии Наук

В отношении работы научных учреждений в отчетном году прежде всего необходимо отметить 200-летний юбилей Академии Наук. Придавая особое значение научной деятельности Российской Академии Наук, Совет Народных Комиссаров Союза ССР в заседании от 28/VII 1925 г. постановил считать 200-летний юбилей Академии общесоюзным празднеством и образовал особую комиссию для содействия организации празднования. Одновременно Академия Наук была признана высшим союзным ученым учреждением, состоящим при СНК СССР, и из Российской переименована в «Академию Наук Союза Советских Социалистических Республик». В праздновании юбилея приняли участие наиболее выдающиеся ученые стран Востока и Запада. В результате были возобновлены и установлены научные связи Академии Наук с заграницей.

Сеть и работа научных учреждений

В ведении Наркомпроса РСФСР в отчетном году состояло 75 академий и научно-исследовательских институтов, 11 академических библиотек, 476 музеев, 61 научно-художественных учреждений и обществ, 202 научных и краеведческих общества (состоящих на госбюджете или получающих госсубсидию), 111 заповедников и парков и 1.303 краеведческих учреждений и обществ, об'единяемых центральным бюро краеведения.

Руководящая деятельность НКПроса по линии научной работы охватывала: а) научно-исследовательскую работу в области точных, естественных, гуманитарных и педагогических наук; б) научно-исследовательскую и просветительную деятельность различного типа музеев; в) исследовательскую деятельность по вопросам искусства; г) изучение и охрану памятников и уголков природы, являющихся ценными для научных исследований.

Научно-теоретическая работа, проводимая исследовательскими учреждениями НКПроса, являлась тем научным фундаментом, на основе которого и научно-прикладные учреждения и хозяйственные органы строили свою работу. Одной из основных задач НКПроса являлось сделать работу научных учреждений более приближенной к практическим потребностям советского строительства. В этом направлении, т.-е. в отношении установления связи в работе научных учреждений с производственными задачами, в отчетном году удалось добиться существенных достижений. Приведем несколько примеров. Так, долгосрочные и краткосрочные предсказания погоды (Главная геофизическая обсерватория, Иркутская, Свердловская, Семеновская обсерватории и др.) имеют большое значение и в деле сельского хозяйства и транспорта и в службе военной метеорологии. Работа геодезического отдела Астрономического института имеет не только научное значение в вопросе о фигуре земли и ее внутреннем строении, но преследует также практические цели геологической разведки. В Физико-техническом институте помимо исследований рентгенографическим способом прочности и структуры строительных материалов, велась работа по усовершенствованию приборов радиотехники, приборов с высоким вакуумом и др. Морским пловучим институтом был выполнен ряд промысловых заданий Архангельского губисполкома и кроме того произведено обследование Шпицбергена в отношении распределения каменноугольных заявок и простирания пластов. В работе медицинских учреждений должны быть отмечены достижения Психоневрологической академии с Рефлексологическим институтом по изучению мозга, которой велась работа не только в области теоретической рефлексологии, но и работа прикладного значения, по обследованию профессиональных условий труда в различных производствах. Таких примеров, иллюстрирующих связь научных учреждений с производством, с государственным строительством, можно привести очень большое количество.

Культурно-просветительная работа научных учреждений

В целях приближения науки к широким массам трудящихся, научные учреждения развили за последнее время значительную культурно-просветительную работу, устраивая специальные экскурсии и общедоступные лекции. Особое место в области помощи самообразованию занимают академические библиотеки, для иллюстрации работы которых достаточно отметить, что Публичная библиотека имени Ленина в Москве и Ленинградская Публичная библиотека пропускают ежедневно более 4.000 читателей. Наличие 1.303 краеведческих обществ свидетельствует об усиленной тяге населения к исследовательской работе.

Из проведенных в 1925 году научных с'ездов необходимо отметить международный день лимнологов, с'езд зоологов, анатомов и гистологов, с'езд патологов, Менделеевский с'езд по чистой прикладной химии. Представители РСФСР принимали участие также в ряде научных с'ездов, проводившихся заграницей.

Музейная работа

В области музейной работы необходимо отметить окончание в 1924/25 г. работы по филиации музеев. В связи с этим были детально пересмотрены задачи и программы музеев, и музеи однородные или взаимно дополняющие друг друга и обслуживающие одну территорию или об'единены на началах филиации, или там, где это оказалось фактически возможным, сконцентрированы под одной крышей.

Учитывая особенную остроту положения Третьяковской галлереи, Совнарком РСФСР признал необходимым ассигновать специальные средства на достройку здания.

В течение 1924/25 г. музеями РСФСР было организовано довольно значительное количество выставок, в частности Третьяковской галлереей — выставки «Женщина в русском искусстве», «У источников русской живописи» и др., Русским Музеем — выставка «Труд и капитал накануне революции», Эрмитажем — ряд выставок по декоративному искусству, выставка французской школы живописи и т. д.

Из ремонтно-реставрационных работ, проведенных в 1924/25 г., следует отметить ремонт ряда зданий в Кремле, а также в ряде подмосковных усадеб-музеев. Проведена реставрация также значительного количества памятников скульптуры и живописи.

Охрана природы

По линии охраны природы правительством был проведен в отчетном году ряд законодательных положений, регулирующих дело охраны природы. Несмотря на небольшой срок существования заповедников, выяснилось значительное увеличение численности охраняемых животных. Так, например, крымский олень размножился за 3 года с 60 до 200 голов, косуля — с 100 до 400 голов, в Астраханском заповеднике появились исчезнувшие было за последнее десятилетие фазан и гнездовья лебедей. В заповедниках ведется обширная научная работа, имеющая большое значение для правильного использования природных богатств.

Издательская деятельность

Наиболее крупным из издательств СССР является Госиздат РСФСР, продукция которого за отчетный год иллюстрируется следующими цифрами:

	Количество названий.	Тираж (в тысячах).	Колич. печатных лист. (в тысячах).
Учебники	394	17.967	205.228
Соц.-экономическая литература	352	5.164	97.179
Агит.-пропаганд. „	336	7.483	89.449
Крестьянская „	404	19.802	34.776
Научная „	144	616	9.685
Популярно-научная „	72	474	3.819
Детская „	114	1.019	3.708
Художественная „	167	1.329	8.124
Периодические издания	399	3.408	23.916
Календари и справочники	43	2.245	25.614
Всего	2.425	59.507	501.498

Подавляющая часть продукции Госиздата относится, как видно из этой таблицы, к четырем видам литературы — учебникам, соц.-экономической, агитационно-пропагандистской и крестьянской. Первые два вида литературы были для Госиздата основными и в прежние годы его деятельности, два же последние вошли в систему основных задач ГИЗ лишь с октября 1924 г., в связи с ликвидацией издательства «Красная Новь». Несмотря на короткий срок, Госиздату удалось поставить на достаточную высоту продукцию и этих двух последних видов литературы.

Выпуск Госиздатом на рынок большого количества учебников в значительной степени содействовал упорядочению учебной жизни школы. Все учебники, издаваемые Госиздатом, проходили через просмотр и утверждение государственного ученого совета Наркомпроса РСФСР.

Серьезное внимание было обращено на продвижение книги в деревню. С этой целью Госиздатом совместно с Наркомпочтелем было организовано акционерное общество «Книга — деревне». Выпущенная ГИЗ крестьянская литература распределяется следующим образом: общественно-политическая — 30%, сельско-хозяйственная — 35%, научно-популярная — 15%, литературно-художественная — 20%. Обычный размер крестьянской книжки — 1—1¼ печатн. листа, нормальный тираж — 100 тыс. экземпляров.

В результате целого ряда мероприятий в отчетном году удалось добиться некоторого удешевления книги. Если в 1924 г. средняя цена одного экземпляра составляла 77 коп., то в 1925 г. она уже снизилась до 54 коп.

Национальный вопрос в деле народного образования

1924/25 г. проходит под знаком усиленной работы по развитию национальной культуры народов СССР и переводу просветительной работы на родной язык населения, а также в сторону расширения обслуживания учреждениями народного образования культурно-отсталых национальностей.

Развитие национальной культуры

Главнейшими мероприятиями в области поднятия культурно-национального уровня УССР по линии политпросветработы нужно считать: перевод работы на украинский язык, содействие развитию литературы и других видов искусства, особенно театрального, и, наконец, соответствующую подготовку местных работников. Конкретно в области этой достигнуто следующее: сельская политпросветработа в местностях с украинским населением ведется на украинском языке, сельские библиотеки снабжаются украинской литературой на 80—84%, ликпунктов с украинским языком преподавания насчитывается до 85%, украинизация совпартшкол, несмотря на трудности, продвигается вперед — 33% школ украинизировано целиком, организовано 9 украинских театров, в том числе государственная опера, оказывается государственная помощь показательным хорам и капеллам, поддерживается связь с украинскими художественными организациями (писательскими «Гарт», «Плуг», музыкально-художественным обществом им. Леонтьевича и другими). Значительно хуже обстоит дело в городе: городские и сельские библиотеки имеют только около 5% украинской литературы из общего количества, в клубах украинизация проходит, главным образом, через развитие художественных кружков и кружков украиноведения. В текущем году городские библиотеки будут пополняться украинской литературой, а для более успешного проведения украинизации в клубной работе принимается ряд соответствующих мер.

В Белоруссии из 3.769 школ I ступени белорусских школ насчитывается 3.533, что приблизительно соответствует в процентном отношении количеству населения белорусской национальности. Преобладающее большинство этих школ было переведено с русского на белорусский язык преподавания. Переход от русского языка к белорусскому проводился постепенно, и теперь еще ряд школ, в особенности присоединенных лишь недавно к Белоруссии частей Витебской, Гомельской и Смоленской губерний, перевели на родной язык преподавания лишь первые группы. В результате из 2.533 белорусских школ только в 1.005 школах преподавание на белорусском языке проводится во всех 4 группах, в 333 школах на белорусский язык переведены лишь 3 первых года обучения, в 821 школе — 2 года, в 1.315 школах — лишь первый год. Из школ-семилеток на белорусский язык переведено 190, из 81 детского дома — 32. Слабее обстоит дело с переводом на белорусский яз. преподавания проф.-уч. заведений. Единственной группой учреждений профобра, переведенных в большей своей части на белорусский язык, являются пока педагогические техникумы. Отдельно необходимо отметить играющий особенное значение при проведении национальной политики Институт белорусской культуры, разрабатывающий вопросы белорусской культуры во всех ее проявлениях. Главная работа Института — разработка белорусского литературного языка.

В УзбССР также проводится большая работа по изучению духовной и материальной культуры узбекского народа, его языка и этнографических особенностей. Особенно интенсивно в отчетном году протекала деятельность комитета охраны памятников старины и искусства, а также местных краеведческих обществ.

Под'ем национальной культуры наблюдается и в автономных республиках РСФСР. В ТССР обращает на себя внимание деятельность об-ва татароведения. Здесь же Наркомпросом издаются «Вестник Татароведения» и татарский научно-педагогический журнал «Маартф». В Карельской АССР карелизация школ проводилась путем: а) расширения сети карело-финских школ, б) перевода части карельских школ с русского языка обучения на финский, как родной карелам, в) введения преподавания финского языка в карель-

ских школах, где основным языком обучения является русский, г) применения при обучении в карельских школах, особенно в первых двух группах школ I ступени, независимо от языка обучения, разговорного карельского языка. В 1924/25 г. сеть карело-финских школ расширена на 10, переведено с русского языка на финский 5 школ, преподавание финского языка введено в 15 школах и во всех школах-семилетках II ступени и школах крестьянской молодежи.

Аналогичные достижения мы имеем и по другим республикам.

Просвещение нацменьшинств

Как в РСФСР, так и в других союзных республиках было обращено серьезное внимание на обеспечение интересов национальных меньшинств, сеть просветительных учреждений которых за отчетный период значительно расширилась как путем открытия новых школ, так и, главным образом, путем перевода последних на родной язык преподавания. Наглядную картину такого роста учреждений социального воспитания нацмен по РСФСР (без автономных республик и областей) дает следующая таблица:

	Школы I ст.	Школы II ст.	Детдома	Детсады.
1923—24 г. .	2.730	62	103	15
1924—25 г. .	3.720	74	126	25

Перевод просветительных учреждений на родной язык преподавания и открытие новых просветительных учреждений нацменьшинств побуждали обратить особое внимание на работу педагогических учебных заведений, а также на повышение квалификации учительства. В 1924/25 г. в РСФСР функционировало 35 национальных педагогических техникумов, кроме того, имелось еще 11 национальных отделений при русских педтехникумах. Наркомпросом было проведено несколько курсов и конференций, через которые прошло 1.245 учителей.

При укомплектовании вузов представителям культурно-отсталых национальностей были предоставлены существенные льготы. Кроме того, для того, чтобы сделать высшее образование более доступным для культурно-отсталых нацменьшинств, при рабфаках было открыто 14 национальных отделений. При вузах РСФСР было организовано 5 национальных отделений. По линии политпросветработы среди нацменьшинств особое внимание было обращено на работу по ликвидации неграмотности. Удалось организовать 1.253 ликпункта, при чем расширению работы в значительной степени мешал остро ощутимый недостаток в учителях. Для подготовки работников по ликвидации неграмотности было проведено 32 курсов, через которые прошло 1.512 чел. Необходимо особо отметить большую работу по изданию букварей на языках нацменьшинств. Постепенно начинает развертываться работа национальных изб-читален, каковых в 1924/25 г. в РСФСР насчитывалось 1.138. Избы-читальни снабжались книгами и газетами на соответствующем языке. Сеть национальных совпартшкол в 1924/25 г. значительно расширилась, в них обучалось 2.550 учащихся, что составляет 15,6% общего числа учащихся совпартшкол РСФСР.

В УССР сеть политпросветучреждений нацменьшинств (без молдавских) к началу 1925/26 г. выражалась в таких цифрах: 811 еврейских политпросветучреждений, 330 немецких, 291 польских, 82 татарских, 68 болгарских.

Для подготовки партработников по линии нацменьшинств существует 6 национальных отделений при совпартшколах II ступени (еврейских — 2, польских — 1, болгарских — 1, немецких — 1, татарских — 1). Отдельно следует указать на существование таких политпросветучреждений нацменьшинств, которые имеют всеукраинское значение: Государственная центральная еврейская библиотека, Государственная центральная польская библиотека, Государственный еврейский музей и, наконец, недавно организованный еврейский театр, пользующийся значительной государственной поддержкой.

В Белоруссии, помимо белорусских и русских просветительных учреждений, имеются еврейские (в том числе 87 еврейских школ I ст.), польские (в том числе 99 польских школ I ступени), латышские, эстонские и немецкие.

Работа среди культурно-отсталых национальностей.

Несмотря на усиленное внимание к развертыванию просветительной работы среди культурно-отсталых национальностей, вопрос этот удовлетворительного разрешения еще не получил. Не говоря уже о том, что среди некоторых кочевых народностей крайнего севера или Д. Востока просветительная работа совершенно не ведется, показателен тот факт, что даже в Башкирской АССР, например, дети башкир охвачены начальной школой лишь на 28,6%, в то время как дети русских обслужены на 33,8% или татар — на 61,9%, школой II ступени дети башкир обеспечены на 0,8%, дети русских — на 3,2% и татар — на 2,3%.

Развертывание просветительной работы среди народностей Востока сопровождается двумя характерными особенностями: борьбой между советской и конфессиональной школой и борьбой за вовлечение в просветительные учреждения женщин. От борьбы с конфессиональной школой административными мерами ТуркмССР отказалась, считая возможным вытеснить ее лишь хорошо поставленной советской школой; в Мервском и Полторацком округах конфессиональная школа быстро отмирает, да и в других округах ТуркССР, за исключением Керкинского, отношение населения к советской школе значительно улучшилось, и школа завоевала себе полное доверие со стороны декханства. Значительно слабее продвигается вовлечение в работу просветительных учреждений женщин; школами ТуркмССР обслуживается не более 0,8% девочек в возрасте от 8—11 лет. Для политико-просветительной работы среди женщин в УзбССР организована специальная сеть женских клубов.

НАРОДНОЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

Структура и общая характеристика

Все дело здравоохранения в СССР распадается на следующие основные отрасли: 1) санитарная и предупредительная медицина: а) общесанитарные мероприятия и борьба с эпидемическими болезнями, б) борьба с социальными болезнями (туберкулезом, венерическими болезнями и пр.), в) охрана материнства и младенчества, г) охрана здоровья детей и подростков, д) санитарное просвещение; 2) лечебное дело; 3) курортное дело; 4) медицина на транспорте.

Общее руководство и контроль над состоянием и деятельностью всех органов здравоохранения осуществляется народными комиссариатами здравоохранения союзных республик и входящих в их состав автономных республик. Непосредственное управление и руководство медико-санитарным делом на местах возложено на местные органы здравоохранения.

В РСФСР местными органами здравоохранения являются: губернские, областные отделы здравоохранения, краевые здравуправления, железнодорожные и водные здравотделы; в уездах — отделения здравоохранения при общих отделах уисполкомов. В УССР следующей за центральной инстанцией являются окружные инспекторы, а затем районные инспекторы здравоохранения. В ЗСФСР существует 8 самостоятельных наркомздравов, не имеющих об'единяющего их центра. В ТуркССР местный аппарат здравоохранения находится еще в периоде оформления.

В РСФСР имеется: краевых управлений здравоохранения — 2, губернских отделов — 33, областных отделов — 14, окружных — 65, уездных отделений — 226.

В непосредственном ведении наркомздравов состоят лишь государственные научно-исследовательские и показательные учреждения. Наркомздрав РСФСР имеет 37 научных и показательных учреждений.

Общие принципы советской медицины проводятся всеми входящими в Союз ССР республиками, с теми изменениями, которые вытекают из особенностей бытовых, демографических, политических и экономических условий. Основной принцип единства управления и организации здравоохранения твердо и последовательно проводится на всем пространстве Союза.

Одним из важнейших и бесспорных достижений советского здравоохранения является последовательное проведение профилактических (предупредительных и оздоровительных) начал в работе всей медико-санитарной организации.

Профилактическое направление вызвало к жизни целый ряд новых учреждений, новых форм и методов работы (борьба с социальными болезнями, охрана материнства и младенчества, охрана здоровья детей, санитарное просвещение и пр.). Те же принципы и формы профилактической работы проникли также и в практику лечебных учреждений, которые раньше ограничивали свои задачи и круг деятельности оказанием лечебной помощи. Все городские и сельские лечучреждения втягиваются в общеоздоровительную и санитарно-просветительную деятельность.

Другим не менее важным достижением является вовлечение широких общественных масс в сферу интересов здравоохранения, активное участие рабочих и крестьянских организаций в разработке и проведении санитарных и лечебно-профилактических мероприятий. Органами самодеятельности населения в деле здравоохранения являются: в городах — секции здравоохранения горсоветов, советы социальной помощи, здравячейки на предприятиях и пр., в деревнях — волсансоветы, сельсанкомиссии и т. д.

Сеть лечебно-санитарных учреждений распределяется между городами и сельскими местностями крайне неравномерно.

Все отрасли здравоохранения организованы в городах значительно шире и лучше, чем в сельских местностях. Научные, исследовательские и профилактические учреждения и специальные лечебные заведения по необходимости сосредоточены исключительно в городах. Государственные институты, лаборатории, туберкулезные и венерологические диспансеры, санатории, дома отдыха и пр. обслуживают преимущественно городское население.

Сельские местности, кроме участковых лечебных заведений (больниц, врачебных амбулаторий и фельдшерских пунктов), пока имеют очень мало медико-санитарных учреждений. Общесанитарные мероприятия осуществляются в сельских местностях санитарным персоналом, живущим в городах. Целый ряд крайне важных и необходимых отраслей здравоохранения, как борьба с социальными болезнями, охрана здоровья детей и пр., медленно проникают в деревню.

Почти вся работа по здравоохранению в деревне ведется силами участковых лечебных учреждений, весьма недостаточных по количеству, имеющих примитивную организацию и слабо обеспеченных персоналом и материальными средствами.

Предупредительная медицина

Общесанитарная и противоэпидемическая организация

Основной задачей этой организации являются осуществление общего санитарного надзора, разработка и проведение общеоздоровительных, предупредительных и противоэпидемических мероприятий, разработка законодательных положений по санитарному надзору. Главнейшие специальные отрасли санитарного дела: коммунальная, пищевая и школьная санитария.

Организация института санитарных врачей далеко еще не закончена. Для замещения должностей, установленных декретом о санитарном надзоре, только для одной РСФСР требуется еще около 1.600 участковых санитарных врачей.

Поступающие с мест отчетные данные и другие сведения о числе произведенных обследований, осмотров и пр. свидетельствуют о поступательном движении деятельности санитарной организации.

Общее санитарное состояние страны остается не вполне удовлетворительным.

Одним из факторов, создающих угрозу распространения инфекционных заболеваний, являются неблагоприятные жилищные условия, крайняя перенаселенность жилищ в городах. Несмотря на это, смертность населения как общая, так особенно детская понижается. Детская смертность по сравнению с довоенной упала на 20—25%.

Эпидемическое состояние СССР является в настоящее время удовлетворительным. В частности заболевания тифами снизились до цифр благополучных годов довоенного времени.

Общая сеть санитарных учреждений по союзным республикам представляется в следующем виде:

	РСФСР.	БССР [1]).	УССР.	ЗСФСР. (Грузия.)	Узб. ССР [1]).	Турк. [1]) ССР.
Санитарные врачи . . .	1200	—	245	28	15 [2])	1 на округ
Институты и лаборатории	244	9	79	29	—	—
Оспенные телятники . .	26	—	1	—	—	—
Малярийные станции и отряды	124	—	54	18	—	—
Пастеровские станции .	12	2	11	1	—	—
Дезинфекционные камеры	542	2	71	38	—	—

Борьба с социальными болезнями

Выделение борьбы с социальными болезнями в особую отрасль здравоохранения и постановка ее в связи с этим на широких основах также составляют одно из крупных достижений советской медицины. В настоящее время к числу социальных болезней, с точки зрения организации практической борьбы с ними, отнесены туберкулез и венерические болезни; не подлежит сомнению, что при дальнейшем углублении здравоохранения в эту работу войдут еще и другие болезни. Уже и теперь Наркомздравами РСФСР и УССР обращено внимание на раковые заболевания, занимающие выдающееся место среди причин преждевременной смертности. Украинский НКЗдрав в свой план деятельности на 1925/26 г. включил учреждение 4 противораковых центров—в Харькове, Киеве, Одессе и Екатеринославе. Помимо экспериментального и клинического изучения раковой проблемы, практическая задача этих центров должна состоять в оказании помощи больным, связи с округами, предприятиями и районами, подготовлении специального медперсонала по изучению, борьбе и лечению раковых заболеваний.

Основными учреждениями как противотуберкулезной, так и противовенерической организации являются диспансеры, соединяющие в себе функции по обеспечению больных как лечебной, так и профилактической и социальной помощью. Задачи эти осуществляются диспансерами посредством общих лечебных учреждений или специальных, находящихся при них, санаторий, больниц, амбулаторий, сестер-обследовательниц и т. д. В деле социальной помощи существенные функции предоставляются учреждаемым при диспансерах советам социальной помощи (РСФСР, Украина).

Учреждения по борьбе с туберкулезом и венерическими болезнями, получившие уже значительное развитие в городах, начинают постепенно распространяться также и в сельских местностях.

В РСФСР к началу 1925/26 г. было предположено организовать в сельских местностях 40 новых вепунктов и венотрядов и 17 туберкулезных диспансерных пунктов. Средства на развертывание этих учреждений предусмотрены бюджетной сметой НКЗ.

В УССР в 1924/25 г. открыто 34 новых тубдиспансера, из них 29 в сельских местностях. В окружных городах УССР имеется 61 тубдиспансер, в прочих местностях—61. Количество учреждений по борьбе с венерическими болезнями за истекший год в УССР увеличилось с 124 до 151, из них в сельских местностях находятся 83 учреждения.

Деятельность туберкулезных и венерических диспансеров повсюду непрерывно увеличивается. Так, например, в УССР число профилактических осмотров в диспансерах увеличилось в 1925 г. по сравнению с 1924 г. на 20%, а количество посещений — на 50—60%.

В дальнейшем в организации борьбы с туберкулезом и венерическими болезнями в сельских местностях широкое участие должны принять расширенные и усиленные в составе врачебные участки. Реорганизация эта частично уже осуществляется в РСФСР; в УССР предположено открытие 77 профилактических участков, на которые будет возложена и работа по борьбе с социальными болезнями.

Число противотуберкулезных и противовенерических учреждений в Союзе ССР видно из следующей таблицы.

	РСФСР.	БССР.	УССР.	ЗСФСР. (Грузия.)	Узб. ССР.
Туберкулез:					
Диспансеры	172	4	126	4 амб.	2
из них со вспомогательн. учреждениями	68	—	64	—	—
число коек в них	2650	—	333	—	35
Санатории:					
для легочн. туберкул. . .	183	1	43	—	—
„ костного туберкул. . .	45	1	—	—	—
число коек в них	935	30	—	—	—
Больничное лечение:					
отдельн. б-цы для туберк. .	13	—	—	—	—
отделен. при общ. б-цах .	13	3	—	—	—
число коек в них	1765	—	—	—	—
люпозории	2	—	—	—	—
число коек	180	—	—	—	—
Венерические болезни:					
Диспансеры	78	7 амб.	52	12 амб.	2
Число коек для венерических больных:					
в городах	2590	114	—	124	40
в уездах	1919	—	—	—	—
Вепункты	31	—	99	—	—
Венотряды	51	—	—	—	—

Показателем последовательного развития дела борьбы с социальными болезнями, кроме приведенных выше предположений на будущее время, является увеличение в течение отчетного года диспансеров по РСФСР. Число туберкулезных диспансеров увеличилось за 1925 г. на 37, число противовенерических диспансеров увеличилось почти вдвое (с 41 до 78), при чем обращает на себя внимание, что в числе вновь возникших диспан-

[1]) Неполные сведения.

[2]) В число санитарных врачей по УССР входят только районные санврачи, тогда как в числе показанных 1200 санврачей в РСФСР значатся и санврачи, работающие в губернских и уездных органах здравоохранения.

серов 16 были открыты на местные средства, точно также в течение 1925 г. на местные средства было организовано 52 венерических пункта и отряда.

Этот факт указывает на то, что безотлагательная необходимость в расширении организации борьбы с социальными болезнями начинает все более и более сознаваться и на местах.

Главнейшей очередной задачей является расширение сети туберкулезных и венерических диспансеров, пунктов и отрядов в сельских местностях как за счет местного, так и государственного бюджетов.

Санитарное просвещение

О развитии санитарного просвещения дают представление следующие цифры по РСФСР. Кроме показательной выставки по здравоохранению в Москве, имеются постоянные выставки в 35 губернских городах, 65 уездн. и 60 передвижных выставок. Домов санпросвещения имеется 64.

Деятельность центральных учреждений НКЗ и в частности Института социальной гигиены выражается в инструктировании, издании брошюр, листовок, наставлений, плакатов, изготовлении диапозитивов, диаграмм и др. предметов для выставок.

Во всех республиках усилено внимание к делу санитарного просвещения в сельских местностях. Повсюду принимаются меры к снабжению сельских участковых лечучреждений литературой и другими пособиями для санитарнопросветительной работы.

Санпросветработа проводится почти на всех сельских участках. Сельский медперсонал принимает активное участие в организации и руководстве работой крестьянских изб-читален.

Наиболее распространенными методами санитарнопросветительной работы являются: ведение бесед, чтение лекций, постановка санспектаклей и сансудов, устройство санитарно-просветительных уголков, библиотек и пр. По отчетным данным за 1924/25 г., во многих губерниях РСФСР количество лекций, прочитанных сельскими врачами, достигает 1.500 — 2.000.

Более широкая и методическая постановка санпросветработы на участках затрудняется недостатком медицинских работников и средств для снабжения сельских лечзаведений необходимой литературой и другими пособиями.

Украинский НКЗдрав за 1924/25 г. снабдил 1.000 сельбудов санитарно-просветительными библиотеками и отпускал на эту цель денежные средства наиболее нуждающимся округам.

Охрана материнства и младенчества

Сеть учреждений по охране материнства и младенчества представляется следующей таблицей:

	РСФСР.	БССР [1].	УССР [1].	Зак. ССР [1] (Грузия).	Узб. ССР [1].
Консультации:					
для детей	372	28	402	7	3
„ беременных	208	1		8	1
„ сельских	120	—	—	—	—
„ юридических	180	—	—	—	—
Ясли:					
фабричные и районные . .	584	—	997	—	—
постоянные сельские . . .	5	17	—	—	3
летние сельские	1854	—	—	—	—
Дома матери и ребенка . . .	96	15	—	—	1
Дома ребенка	287	15	97	4	1

[1]) Неполные сведения.

Всего в Союзе ССР, по сведениям, поступившим к концу 1925 г., постоянных учреждений по охране материнства и младенчества имеется 2.676, из них учреждений открытого типа 2.339 и закрытого 536. К 1 января 1925 г. в РСФСР число учреждений по охране материнства и младенчества равнялось 1.659, а к 1 октября того же года возросло до 1.854, т.-е. увеличилось на 13%. Число летних яслей возросло в РСФСР с 524 в 1924 г. до 1.853 в 1925 г., а по всему Союзу с 950 в 1924 г. до 2.614 в 1925 г.

Работа по охране материнства и младенчества все более и более продвигается в деревню.

Помимо быстрого развития сети детских летних яслей, при многих врачебных участках организованы консультации для беременных и кормящих женщин и грудных детей.

Значительно улучшилась постановка родовспомогательного дела. Число родильных коек и акушерок увеличилось.

Необходимо отметить новые формы работы, направленные на поднятие и организацию самодеятельности населения в данной области. Это — советы социальной помощи при консультациях и комиссии по охране материнства и младенчества при волисполкомах и сельсоветах. Первые имеют задачей, с одной стороны, распространение влияния консультаций на широкие массы, главным образом, городского населения, с другой — оказывать социальную помощь матерям, обслуживаемым учреждениями охраны материнства и младенчества. Комиссии по охране материнства и младенчества при волисполкомах и сельсоветах являются главной организационной базой в деревне.

В УССР за минувший год в работе по охране материнства и младенчества наметился весьма большой сдвиг в направлении повышения качественной стороны учреждений и значительного расширения сети, особенно в деревне. В 1923/24 г. сельская сеть учреждений охраны материнства и младенчества в УССР составляла 47% всей организации, в 1924/25 г. уже 59%. Расширение шло, главным образом, за счет учреждений открытого типа: консультаций и яслей. При всех консультациях организованы советы социальной помощи с широким привлечением органов пролетарской и сельской общественности. Сельская сеть консультаций в УССР увеличилась по сравнению с 1923/24 г. на 500%, число летних сельских яслей на 50%.

Количество яслей в городах возросло за год на 500%, почти исключительно за счет организаций фабрично-заводских и родильных яслей. Дети производственных рабочих охвачены консультациями и яслями на 20%.

Одной из основных и первостепенных задач в деле охраны материнства и младенчества повсюду является увеличение количества местных инструкторов (губернских, уездных, районных и пр.).

Не подлежит сомнению, что наблюдаемое понижение детской смертности (смертность среди детей до 1 г. в 1925 г. равнялась 170 на 1.000 родившихся против 260 в 1914 г.) в значительной мере обусловливается деятельностью учреждений по охране материнства и младенчества и их культурно-просветительным влиянием.

Несмотря на указанные бесспорные достижения, все же следует признать, что организация охраны материнства и младенчества в общем крайне недостаточна. Растущие запросы деревни удовлетворяются пока в ничтожной мере.

Охрана здоровья детей и подростков

В то время, как в дореволюционной России охрана здоровья детей и подростков состояла исключительно во врачебном надзоре за учебными заведениями, и то в самой несовершенной степени, охрана здоровья де-

тей и подростков в Союзе ССР стремится распространить свое влияние на все детское население, подвергая его систематическому наблюдению и обследованию, устанавливая врачебный надзор за ходом его физического и психического развития и организуя социальную помощь детям, представляющим отклонения от нормы.

Деятельность НКЗдравов в области охраны здоровья детей тесно соприкасается с деятельностью НКПпроса, при чем в обязанность НКЗдравов входят врачебная и санитарная стороны обслуживания детского населения.

Основными учреждениями по охране здоровья детей и подростков являются: в РСФСР — детские профилактические амбулатории и соответствующие им детские поликлиники — в УССР. Учреждения эти аналогичны туберкулезным и венерологическим диспансерам и консультациям по охране материнства и младенчества, так как занимаются обследованием детей и подростков, выделением больных и слабых и оказывают им необходимую помощь при посредстве находящихся с ними в связи детских учреждений (детские площадки, дневные санатории, санатории, санаторные колонии, лесные школы, диэтстоловые, психоневрологические школы).

Дополнением к этим учреждениям там, где они не могут быть организованы в полной мере, должны служить (в РСФСР) кабинеты физкультуры и педологии, организация которых находится пока еще только в зачатке.

Число главнейших детских учреждений и деятельность их в трех союзных республиках видны из следующей таблицы:

Учреждения по охране здоровья детей и подростков

	РСФСР.	УССР.	БССР.
Детские профилактические амбулатории	67	31 (поликл.)	2
Пропускная способность в год	288.660	—	—
Детские площадки	—	117	—
Лесные школы-санатории и детские санаторные колонии	51	—	—
Число коек в них	2.310	—	—
Пропускная способность в год	5.200	—	—
Детские психоневрологич. школы-санатории и школы-лечебницы для эпилептиков	12	—	—
Число коек в них	387	—	—
Санаторные колонии для рабочих подростков	5	—	—
Число коек	200	—	—
Дома изоляторы для трахоматозных, фавозных и пр.	40	—	4
Ортопедические институты	—	1	—
Тоже закрытого типа	—	10	—
Гос. ин-т физкультуры	1	—	—
Гос. ин-т физического образования.	1	—	—
Санитарно-педологический ин-т	—	1	—
Врачей ОЗД	973	366	—

В настоящее время главнейшей задачей в области охраны здоровья детей и подростков является организация систематического наблюдения за состоянием физического и невропсихического здоровья детей-школьников, пионеров и рабочих подростков как в городах, так и в сельских местностях и проведение мероприятий по оздоровлению условий их жизни и труда. В настоящее время эти группы далеко еще не охвачены работой. Так, например, в УССР врачебное наблюдение охватывает школьников лишь на 30%, пионеров на 50%.

Охрана здоровья рабочих-подростков осуществляется, главным образом, путем проведения повсеместных периодических массовых обследований подростков, занятых в фабрично-заводских предприятиях. Данные обследования и антропометрических измерений заносятся в специальные журналы с указанием мер социальной или лечебной помощи и других мероприятий, необходимых для улучшения условий физического развития юного работника.

Подготовка специалистов по охране здоровья детей и инструкторов по физкультуре происходит в вышеуказанных институтах.

Участие органов НКЗдрава в борьбе с беспризорностью детей осуществляется в РСФСР врачами, социальными инспекторами и, поскольку дело идет о дефективных детях, соответствующими детскими учреждениями.

Расширение работы в области охраны здоровья детей в сельских местностях, где оно еще крайне слабо развито, предполагается в связи с расширением деятельности медицинских участков в сторону профилактики вообще.

Лечебная помощь

Лечебная сеть

Лечебная сеть СССР на 1/I 1925 г. [1]) представляется в следующих таблицах.

	РСФСР.	БССР.	УССР.	Турк. ССР.
Общее число больниц	3.232	103	909	—
Коек в них	138.721	3.293	31.839	205
В том числе психиатр.	50	—	14	—
Число псих. коек	14.519	550	2.785	—
„ родильн. коек	11.765	114	—	20
Общее число амбулат. городских и участк.	4.860	128	—	—
Количество населения на 1 больничную койку	697	1.267	869	—
Из общего числа находится:				
а) В городах:				
число больниц	697	26	—	—
коек в них	75.154	1.914	—	—
число амбулаторий	1.217	28	—	—
пунктов помощи на дому.	382	—	—	—
станций скорой помощи.	32	2	—	—
б) В сельских местностях:				
число врач. участков.	3.744	177	1.371	—
из них больничных	2.535	77	—	—
число коек.	58.100	1.379	9.904	—
число фельдшерск. пунктов	3.445	—	—	—
в) Коек в местах лишения свободы.	5.467	—	—	8

[1]) Сведения по БССР, УССР и Турк ССР не являются исчерпывающими.

Лечебная сеть ЗСФСР.

Республики.	Колич. населен.		Больниц.	Коек.	Среднее колич. населения на 1 койку.	Амбулаторные и врачебные пункты.	Среднее колич. населения, обслужив. пунктом.
	Абсол.	В %%.					
Грузия	2.479.800	45,8	79	4.111	603	426	5.800
Азербайджан	2.016.400	37,4	34	4.232	472	100	20.000
Армения	91[illegible].000	16,8	24	780	1.166	41	22.000
Итого	5.406.200	100	137	9.123	603	567	10.000

Сравнительное обеспечение населения койками в ЗСФСР. (Колич. душ на койку).

Республики.	Стол. города.	Уездн. города.	Села.	Уезды.	В республике.	1917 г.	1921 г.	% к довоен.
Грузия	128	200	6.600	1.111	603	1.250	2.000	62,5
Азербайджан	100	330	6.600	3.330	472	760	1.111	68
Армения	147	330	16.666	2.500	1.166	2.500	3.330	75

Лечебная сеть УзбССР в 1924—25 г.

Области.	Леч. учрежд. городского типа.	Леч. учрежд. сельского типа.	Коек.	Врачей.	Аптек.
Ферганская	35	50	525	60	7
Ташкентская	66	26	1.624	208	13
Самаркандская	29	16	283	39	9
Зеравшанская	14	19	215	43	4
Хорезмская	5	2	130	4	1
Сыр-Дарьинская	1	3	—	2	—
Кашка-Дарьинская	1	5	35	5	—
Всего	151	121	2.912 [1])	361 [2])	34

Лечебное дело в городах

Общее число коек в губернских и областных городах РСФСР за 1925 г. почти не изменилось. В губернских и областных городах койка приходится в среднем на 152 чел. (в довоенное время койка приходилась на 225 чел.). В УССР больничная койка в городах приходится на 202 ч.

Однако распределение коек по отдельным городам является крайне неравномерным. Наиболее густую лечебную сеть имеют в РСФСР губернские города Центрально-Промышленного района. Так, например, на койку приходится жителей: в Твери 98, Ленинграде 111, Туле 125, Москве 128, Костроме 88, Ярославле 115, Брянске 138, Ижевске 127, Иваново-Вознесенске 75, Перми 124 и т. д. В среднем в губгородах промышленных районов койка приходится на 96 чел. (в 1923 г. на 111 чел.).

За последнее время увеличили коечную сеть: Ленинград, Ростов, Ярославль, Ульяновск, Тамбов, Грозный, Н.-Новгород, Архангельск. Сравнительно низкое обеспечение коечной помощью имеют Астрахань, Гомель, Краснодар, Покровск, Сталинград, Оренбург, Омск, Чита, Владивосток.

Распределение коек по специальностям и степень обеспечения городов отдельными видами медпомощи представляют значительное разнообразие. Во многих городах отмечается расширение родильной коечной помощи. В 1923 г. родильная койка приходилась в губернских и областных городах РСФСР в среднем на 2.188 чел., в 1925 г. — на 1.880 человек. Многие города недостаточно обеспечены детскими койками. Весьма слабо развивается коечная помощь по болезням уха, носа и горла. Из губернских и областных городов РСФСР имеют коечную помощь по этой специальности только 16 городов.

Большинство городов недостаточно обеспечено койками по нервным и кожно-венерическим болезням, а также койками для хроников. Число терапевтических и хирургических коек в общем достаточно.

Основными причинами, тормозящими дальнейшее расширение коечной сети и пополнение недостатка отдельных специальных коек, являются отсутствие необходимого оборудования, помещений, специалистов, а также недостаток средств на содержание дорого стоящих специальных лечебных учреждений.

---

[1]) Среднее количество жителей на койку 1.527 чел.

[2]) „ „ „ „ врача 12.601 „

За последнее время повсюду отмечается усиление физиотерапевтической помощи, особенно в промышленных городах и районах. Не только расширяются существующие специальные физиотерапевтические отделения и кабинеты, но строятся новые самостоятельные учреждения. Все эти учреждения обслуживают преимущественно застрахованных.

Лечебно-профилактическое учреждение (ночные и дневные санатории, физиотерапевтические площадки, диэтстоловые и пр.) еще не получили широкого распространения. Сеть учреждений внебольничной помощи за последний год несколько расширилась.

Число общих амбулаторий в городах РСФСР возросло с 501 до 579, число специальных амбулаторий — с 216 до 269, пунктов помощи на дому — с 315 до 322, пунктов первой помощи — с 329 до 361. Заметный рост обнаруживает повсюду сеть зубоврачебных учреждений. Так, например, в РСФСР губернские и областные города имели в 1924 г. 551 зубкресло и 754 зубврача, в 1925 г. было уже 794 зубкресла и 1.150 зубврачей. Число врачей, работающих в городах РСФСР, увеличилось с 7.745 в 1924 г. до 8.737 в 1925 г. В 1924 г. на 1 врача в губернских и областных городах в среднем приходилось 840 чел., в 1925 г. — 730 чел.

В большинстве городов больничная и внебольничная сеть использовывается преимущественно застрахованными.

В промышленных городах РСФСР на застрахованных приходится 76,5% всех обращений и 77,5% всех посещений. В городах Ц.-Земледельческого района соответствующие цифры 58% и 62%. В специальных амбулаториях Ц.-Промышленного района на застрахованных падает 76,1% всех обращений и 81,7% общего числа посещений (в Ц.-Земледельческом районе 41% и 48%).

В ряде промышленных городов наблюдаются расширение сети и новое строительство лечучреждений (Сталинград, Ульяновск, Брянск, Иваново-Вознесенск, Сормово, Шуя и пр.).

Лечебное дело в сельских местностях

После перехода лечебной организации на местные средства (май 1922 г.) сельская участковая сеть в течение 1922/1924 г. находилась в состоянии чрезвычайно тяжелого кризиса. В первой половине 1925 г. наметилась ясная тенденция к восстановлению и улучшению общего положения сельской медицинской организации.

Сравнение данных по РСФСР на 1/VII 1924 г. и на 1/VII 1925 г. обнаруживает значительный количественный прирост сети и улучшение хозяйственного положения лечучреждений. За указанный период общее число врачебных участков в РСФСР увеличилось на 12%, количество больничных участков — на 8% и число коек — на 7%.

Количество самостоятельных фельдшерских пунктов в РСФСР значительно сократилось, что находится в соответствии с постановлением СНК от 30 июня 1924 г. о превращении фельдшерских пунктов во врачебные.

В УССР количество сельских врачебных участков увеличилось по сравнению с 1923/24 г. на 6% (с 1.303 до 1.371), число коек в сельских участковых лечзаведениях возросло также на 6% (с 9.351 до 9.904).

В УзбССР, где сельская участковая сеть весьма недостаточна и распределена крайне неравномерно между отдельными областями и районами, вопрос об улучшении и приближении медпомощи к сельскому населению является особенно актуальным. По бюджету здравоохранения УзбССР на 1925/26 г. намечено увеличение сельской лечебной организации на 130,6% с увеличением числа коек на 25%, аптек на 51% и врачей на 60%. На-ряду с этим намечен к проведению ряд мероприятий по усилению профилактической, особенно санитарно-просветительной работы кишлачных (сельских) лечучреждений.

В целях качественного улучшения лечебной помощи сельскому населению многие участковые лечучреждения в РСФСР и других союзных республиках, особенно в УССР, были пополнены квалифицированным врачебным и средним медперсоналом. В УССР около 25% всех участковых лечучреждений пополнены вторыми врачами.

Степень обеспечения сельского населения лечебной помощью, определяющаяся средним соотношением между числом лечучреждений и размерами территории, иллюстрируется следующими цифрами (по РСФСР): радиус участка около 22 верст, количество населения на участок — 22.500 чел., на участковую больницу — 31.000 чел., на койку — 1.140 чел.

Эти соотношения по отдельным районам и губерниям очень сильно колеблются. В Центрально-Промышленном районе средний радиус участка сокращается до 11—12 верст. В земледельческих губерниях он равен 21—22 верст, в автономных областях и республиках 30—32 верст, в Сибири 47—48 верст.

Среднее количество населения на участке в промышленных губерниях 14—15 тыс., в земледельческих — 25—28 тыс., в Сибири около 40 тыс. Койка в среднем обслуживает в промышленных губерниях 600—700 чел., в земледельческих 1.500, в автономных областях и республиках 1.300 чел.

В сельских местностях УССР на койку приходится 2.140 человек.

Коечная помощь распределяется на территории уездов весьма неравномерно. В значительной части койки концентрируются в уездных городах; около 42% всех коек в уездах находятся в больницах уездных городов.

Самостоятельные фельдшерские пункты, представляющие собой крайне примитивные лечебные учреждения, терпимые лишь в условиях крайней бедности и отсталости населения, в настоящее время, при стремительном росте культурных запросов деревни, постепенно заменяются более квалифицированными лечзаведениями.

Во всех республиках СССР на-ряду с количественной недостаточностью участковая сеть имеет весьма крупные недочеты, присущие самой структуре врачебных участков. Главнейшим из этих недочетов является крайне слабое развитие специальных видов лечебной помощи: хирургических коек в РСФСР насчитывается около 12%, родильных 9%, венерических 4%, глазных 1%. Эти специальные койки, малочисленные в лечучреждениях, находящихся в уездных городах, почти совсем отсутствуют в сельских местностях.

Помощь неврологическая, физиотерапевтическая и по болезням уха, носа и горла совершенно не входит в участковую лечебную организацию.

Особенно крупным дефектом является слабая постановка на участках родовспомогательного дела, — этой важнейшей отрасли участковой работы, которая больше, чем всякая другая деятельность, отвечает насущным запросам деревни.

В настоящее время в РСФСР родовспоможение на участках едва охватывает 10—15% всех родов. Основными причинами этого ненормального положения являются: недостаток родильных коек и специального оборудования, отчасти также недостаток акушерского персонала и отсутствие транспорта для выезда к больным на дом.

В УССР родовспомогательная помощь является также недостаточной. На каждые 100 зарегистрированных рождений приходится только 8,6 случаев родовспоможений, оказываемых медицинским персоналом.

Для нормального обеспечения деревни лечебной помощью необходимо иметь больничные участки с радиусом не более 10 верст и числом коек не менее 2 на каждые 100 человек населения. Таким образом, нормальная участковая сеть должна быть, по крайней мере, в два раза плотнее существующей.

Однако, имеющаяся в настоящее время сеть в количественном отношении значительно больше довоенной. Для сравнения приводим следующие данные по 16 земским губерниям за 1910 г. и данные за 1924 г. по той же территории:

	В 1910 г.	В 1924 г.
Число врачебных участков	1.338	1.699
Из них больничных	895	1.079
Самостоятельные фельдш. пункты .	834	621
Радиус врачебного участка	13,1 в.	11,2 в.

Особенно значительно увеличилась лечебная сеть в большинстве окраинных областей, населенных малыми народностями. Там, где в дореволюционное время не было положено даже начала медико-санитарной организации, сейчас имеется уже более или менее правильно построенная сеть, ведется усиленная организационная работа, пробуждаются интерес и самодеятельность местного населения.

Количество регистрируемых больных и посещений в лечебных учреждениях непрерывно увеличивается. Использование больничных коек также резко повышается. Так, например, в РСФСР посещаемость лечебных учреждений на 1.000 человек сельского населения выражалась в следующих цифрах: в 1923 г. — 760, 1924 г. — 1.215, 1925 г. — 1.672 чел.

На-ряду с этим изменяются об'ем и характер деятельности сельских лечучреждений. Не ограничиваясь узко-лечебными задачами, участковые лечебные заведения переходят на профилактические методы работы. Почти на всех участках ведется санпросветдеятельность, организуются консультации по охране материнства и младенчества, проводятся мероприятия по борьбе с бытовым сифилисом, туберкулезом, венерическими болезнями. Широко развивается работа по организации летних детских яслей и проч. На многих участках проводятся «профилактические дни», целиком посвященные профилактической деятельности.

Имеются уже участки, обслуживаемые не одним, а двумя и более врачами, и, таким образом, располагающие силами и возможностью для более широкой и планомерной постановки профилактического дела.

Необходимо также отметить определенные успехи, достигнутые в области организации зубоврачебной помощи сельскому населению. Число сельских зубамбулаторий непрерывно увеличивается.

В связи с оформлением волости, как административной и хозяйственной единицы, и с переходом части лечебных учреждений на волостной бюджет, особенно важное значение приобретает вопрос о приспособлении лечебной сети к этим новым административным и хозяйственным отношениям. Постановление СНК СССР от 14/XII 1925 г. об основах построения нормальной волостной (районной) медико-санитарной организации предусматривает необходимость организации лечебных учреждений в каждой волости.

Медпомощь застрахованным

В деле организации медпомощи застрахованным в отчетном году нужно отметить следующие достижения:

1. Приближение коечной и амбулаторной помощи к рабочим массам, большую квалификацию и специализацию ее. Лечебная сеть, обслуживающая застрахованных, пополнилась значительным количеством новых специализированных лечебных учреждений — поликлиник с приемом специалистов и применением усовершенствованных методов диагностики и лечения.

2. Развитие помощи на дому.

3. Расширение сети туберкулезных и венерологических диспансеров, а также физиотерапевтических учреждений, оборудование специальной аппаратурой, снабжение инструментарием и инвентарем существующих и новых лечебных учреждений.

4. Расширение и углубление профилактической работы, особенно путем развития диспансерных методов обслуживания застрахованных. Во всех промышленных городах и районах в больших или меньших размерах проводилась диспансеризация рабочих, наиболее подверженных вредным условиям производства. Повсюду выдвинуты на очередь и осуществляются в тех или других формах задачи по борьбе с профвредностями и профзаболеваниями.

5. Зубоврачебная и зуботехническая помощь в промышленных районах имеет тенденцию к улучшению квалификации, расширению сети, а также усилению профилактического уклона.

6. Медико-фармацевтическая помощь улучшена и приближена к застрахованному населению.

7. Деятельность лечебной сети резко расширилась. Обращаемость и посещаемость лечебных заведений застрахованными непрерывно возрастают. Так, например, в УССР количество посещений увеличилось за год более чем на 50%. Этот факт красноречиво свидетельствует о росте доверия рабочих к лечебным заведениям, с одной стороны, и о более сознательном отношении их к вопросам охраны здоровья — с другой.

Некоторые промышленные районы испытывают затруднения в пополнении кадров врачей-специалистов в виду общего недостатка некоторых специалистов в республике. Многие лечучреждения испытывают нужду в предметах специального оборудования, приобретение которых требует крупных затрат или встречает затруднения вследствие недостатка их на рынке.

Развитие лечебной сети не везде поспевает за ростом промышленности, увеличением числа застрахованных и повышением пред'являемых к лечебной организации запросов. В целом ряде промышленных местностей во всей остроте встает вопрос о реорганизации лечебной сети и строительстве новых лечучреждений. В УССР, по ориентировочному двухлетнему плану, на это строительство требуется не менее 14 милл. р. Не менее актуальной эта задача является и для других союзных республик.

Психиатрическая помощь

Положение невро-психиатрической помощи во всех союзных республиках в отчетном году продолжало оставаться очень тяжелым как вследствие недостаточного количества психиатрических учреждений и малого числа коек, так и вследствие почти полного отсутствия внебольничного обслуживания душевнобольных (патронаж).

Из общего числа душевнобольных в психиатрических больницах находится не более 10%.

На 1 января 1925 г. в РСФСР имелось 72 психиатрических учреждения с общим числом около 14.500 коек, на которых содержалось 16.005 больных.

На 1925/26 г. НКЗдравом РСФСР принято на госснабжение 5.500 коек, — на 1.485 больше, чем в предыдущем году; кроме того, на госснабжении состоит около 1.000 коек по автономным республикам.

В УССР психиатрическая сеть также крайне недостаточна. При наличии около 8.000 душевнобольных, подлежащих госпитализации, психиатрических коек к концу 1924/25 г. было 2.785.

Фармацевтическое дело

На 1/X 1923 г. в РСФСР государственных аптек было 4.170, частных — 463; на 1/I 1925 г. государственных — 5.180, частных — 230. Государственная сеть аптек увеличилась на 1.010 (24%), сеть частных аптек уменьшилась на 230 (50%).

В 1924/25 г. для 457 учреждений, состоящих на госбюджете и имеющих 20.147 коек, отпущено из государственного бюджета медикаментов и медимущества на 302.100 руб. и выдано из резерва НКЗдрава через Госмедторгпром 225.000 руб., а всего отпущено этим учреждениям медимущества на 527.100 руб. Для 178 не коечных учреждений, состоящих на госбюджете (малярийных станций, институтов, лабораторий) отпущено медимущества на 185.000 рублей; за 1924—1925 год заготовлено за границей медимущества на 400.000 руб.

Во всех республиках Союза уделялось большое внимание вопросу об улучшении лекарственной помощи сельскому населению. Цены на медикаменты были повсюду снижены на 20—30%. В УССР в сельских аптеках была установлена скидка с нормальной таксы до 25%.

В сельских местностях УССР имеется 495 хозрасчетных аптек. Частные аптеки ликвидированы почти полностью. Декрет СНК СССР об освобождении аптечных учреждений от налогов обеспечивает возможность дальнейшего снижения цен на медикаменты и вместе с тем улучшения и приближения лекарственной помощи к сельскому населению.

Протезирование

Работу по приготовлению протезов в РСФСР ведет Московский центральный протезный завод. На периферии имеется 23 сборочных мастерских, из коих 10 районных и 13 местных. Всего по 1 января 1925 г. в РСФСР снабжено протезами 60.000 инвалидов, из них в 1924 г. — 11.000 чел.

Потребность в протезировании далеко еще не удовлетворена. На ближайшее время потребуется протезирование 40.000 инвалидов, еще не протезированных, и до 40.000 протезов для замены изношенных.

В УССР снабжение инвалидов протезами увеличилось по сравнению с 1923/24 г. на 54,7%.

Заболеваемость заразными болезнями

В эпидемическом отношении 1925 г. нужно считать относительно благополучным даже в сравнении с 1924 г., когда уже отмечалось значительное падение эпидемических заболеваний. Исключение составляют детские инфекции — корь и скарлатина, обнаруживающие значительное усиление заболеваемости.

Из экзотических болезней холера дала за первое полугодие 1925 г. всего 9 заболеваний в Ростове-на-Дону. Не было новых заболеваний в других местах и за вторую половину истекшего года.

Чумных заболеваний было за первое полугодие 204. Главные очаги чумы наблюдались в Сталинградской губ. и в Калмыцкой автономной области, небольшой очаг обнаружен был в Сальском округе Северо-Кавказского края. Вспышки эти, подавляемые энергичными действиями местной противочумной организации, указывают на постоянную угрозу развития чумных эпидемий со стороны грызунов. В этом отношении в отчетном году НКЗдравом РСФСР были проведены широкие мероприятия по уничтожению грызунов.

В следующей таблице приведены цифры заболеваемости заразными болезнями по Союзу ССР за 1924 г. и за первую половину 1925 г.

	1924 г.	1 половина 1925 г.
Корь	328.677	399.894
Скарлатина	199.806	121.574
Дифтерит	66.335	33.285
Сыпной тиф	126.847	53.965
Возвратный тиф	50.534	9.818
Брюшной тиф	166.866	58.814
Оспа	28.490	12.270
Дизентерия	335.759	60.695
Холера	10	9
Чума	204	59
Сибирская язва	15.495	4.503
Эпидемический энцефалит	—	979
Грипп	1.853.393	1.484 984
Туберкулез легких	628.140	461.047
Туберкулез пр. органов	170.531	126.440
Малярия	5.883.319	2.356.338
Трахома	517.290	390.997
Цынга	—	39.106
Укушенн. бешен. животн.	—	19.675

Наиболее опасные для нас эпидемические болезни — паразитарные тифы — явно идут на убыль, и можно надеяться, что при упорной борьбе и проникновении в население правильных понятий об этих болезнях удастся совершенно вычеркнуть сыпной и возвратный тифы из списка так называемых эпидемических болезней.

Резкое падение продолжает обнаруживать оспа. Это явление приобретает тем более ценное значение, что оно с известной правильностью продолжается уже в течение ряда лет. Как и при всех заразных болезнях, в этом понижении играет роль вся совокупность противоэпидемических и культурно-просветительных мероприятий, но нельзя не видеть в этом результата последовательно проводимого оспопрививания.

Заболевания малярией в 1925 г. обнаруживают ясное понижение в сравнении с предыдущим годом.

Рост цифр заболеваемости туберкулезом отражает в себе тот факт, что борьба с этой инфекцией пока еще не дает тех результатов, которых от нее можно ожидать; однако, было бы неправильно приписать это возрастание усилению заболеваемости, так как часть его, несомненно, зависит от улучшения регистрации больных в виду существования противотуберкулезной организации, активно выискивающей больных.

Медико-санитарное дело на путях сообщения

Около 85% всей медико-санитарной организации железнодорожного и водного транспорта СССР находится в ведении отдела путей сообщения Наркомздрава РСФСР.

На каждой дороге или в водной области организован отдел здравоохранения. Таких отделов здравоохранения на железных дорогах имеется 19 (с Дальним Востоком — 21), на водных путях — 9 (с Дальним Востоком — 10) и на строящихся железных дорогах — 6.

Здравотдел дороги или водной области является органом, руководящим медико-санитарным делом на дороге или в водной области.

В 1924 г. медико-санитарного обслуживающего персонала состояло 16.794, из них врачей 2.422, среднего персонала 5.370, остального — 9.002. Из всего числа работников на лечебную сеть приходится 13.046 чел., санитарную — 3.748 человек.

Свою работу отделы здравоохранения согласовывают с органами Народного Комиссариата путей сообщения, профессиональными и страховыми организациями. Для этой цели при здравотделах образованы советы из представителей соответствующих организаций. В этих советах предварительно обсуждаются общие плановые работы здравоохранения на транспорте.

В целях проведения единого плана медико-санитарной работы по всей республике здравотделы транспорта ведут свою работу в тесной связи с губернскими отделами здравоохранения и устанавливают совместно планы работ как в области санитарной, так и лечебной.

Бюджет здравотдела транспорта слагается из двух источников: средства по государственному бюджету на санитарные мероприятия и страховой лечебный фонд на лечебное дело. На этих средств недостаточно, особенно по госбюджету, который едва обеспечивает 25—30% потребности.

Весь бюджет на 1924/25 г. по медико-санитарному делу на транспорте выражался в 19.463.374 руб., из них 2.072.389 руб. идет по госбюджету, а 17.390.985 руб. по страховому фонду.

В настоящее время транспорт РСФСР располагает густой сетью санитарных районов (171) на жел.-дор. транспорте и сетью санитарных участков (128) на водном транспорте. Среднее протяжение санитарного района с нескольких тысяч километров спустилось до 300 клм. на жел.-дор. транспорте, но на водных путях оно сравнительно еще велико (до 600 клм. в среднем).

Для производства дезинфекции санитарная организация транспорта имеет 141 дезинфекционный отряд в наиболее крупных жел.-дор. пунктах и 180 дезинфекторов в более мелких пунктах ж.-д. и 99 дезотрядов и 60 дезинфекторов на водных путях. Эта дезинфекционная организация выполняет свои задачи с помощью 163 неподвижных дезинфекционных камер и 179 подвижных вагонов-дезкамер на жел.-дор. транспорте и 19 дезкамер на водных путях. Лабораторные анализы (химические, бактериологические, серологические) производятся в 39 санитарно-гигиенических лабораториях, 79 клинических (из них 24 подвижных вагонов) и 26 лабораториях на водных путях.

Изоляция заразных больных пассажиров и санитарная обработка организованных передвигающихся масс (красноармейцев, переселенцев и т. п.) производятся на жел.-дор. транспорте в 20 изоляционно-пропускных пунктах, снабженных банями, дезкамерами и имеющих 420 коек. На водном транспорте той же цели служат 10 врачебно-наблюдательных станций с 500 койками и 22 врачебно-наблюдательных пункта.

Борьба с социальными болезнями ведется через учреждения губздравов, но там, где последние не имеют своих противотуберкулезных и противовенерических учреждений или они недостаточны, дор.-и водздравотделы организуют аналогичные свои учреждения; таких имеется 11 тубдиспансеров и 6 венерологических диспансеров на жел. дор., 15 малярийных станций на жел. дор. и 7 на водных.

Охрана материнства и младенчества также обслуживается губздравскими учреждениями, а где их недостаточно — организованы аналогичные транспортные. Имеются 21 консультация и 20 яслей на жел.-дор. транспорте.

В УССР сеть медико-санитарных учреждений транспорта за отчетный год значительно расширилась, особенно в части амбулаторно-клинической помощи, диспансерных учреждений, охраны материнства и младенчества и охраны здоровья детей.

В транспортных лечучреждениях УССР лечебная койка приходится на 108 рабочих и служащих и на 406 чел. прочего населения. Количество поликлиник увеличилось почти вдвое, фельдшерские пункты почти совершенно исчезли.

Для согласования работы санитарных врачей с хозорганами на всех жел.-дор. и водных путях учреждены постоянные межслужебные санитарные комиссии (дорожные, участковые, водобластные, портовые), которыми представители различных служб (службы движения, тяги, пути, материальная и т. п.) и представители профсоюзов вовлекаются в санитарную работу, становясь сознательными проводниками в жизнь требований санитарного надзора.

Для вовлечения в санитарную работу широких масс населения при комиссиях охраны труда созданы секции здравоохранения, а в качестве низовых санитарных органов — домовые санитарные ячейки с выборными санитарными старостами.

Связь с санитарной организацией губ. (окр.) здравотделов осуществляется путем взаимного обслуживания как транспортного, так и общегородского населения в туберкулезных и венерологических диспансерах, в консультациях (детских и для беременных), на малярийных станциях, в вагонах-выставках, а также путем взаимного обмена извещениями о движении эпидемий, путем взаимного представительства в совещаниях при обсуждении планов, отчетов о деятельности и, наконец, путем взаимного участия в санитарном надзоре на полосе отчуждения, а в мелких поселках, прилегающих к жел.-дор. линии, транспортные санитарные врачи участвуют в санитарном надзоре за поселками.

Дезинфекционными отрядами (РСФСР) за год продезинфецировано 94.517 помещений площадью 6.176.142 кв. метра, 221.040 вагонов и 496.964 комплектов одежды.

Лечебные учреждения транспорта обслуживают 784.577 рабочих и служащих, непосредственно связанных с транспортом, 155.765 работников подсобных предприятий и временных рабочих, всего же с членами семейств около 4.224.000 человек.

Лечебная сеть на транспорте на 1 октября 1925 г. представляется в следующем виде:

	На жел. дор.	На водных путях	На строящихся жел. дор.
Врачебных участков	562	102	25
Врачебных пунктов	40	40	11
Фельдшерских пунктов	198	68	18
Больниц	162	28	1
Коек	9.035	852	126
Зубкабинетов	294	71	8
Спец. амбулаторий	34	20	1
Рентгеновских кабинетов	43	4	—

Курортное дело

Почти все курорты общегосударственного значения сосредоточены в ведении главного курортного управления РСФСР. Только незначительная часть государственных курортов передана на договорных началах в ведение наркомздравов других союзных республик (УССР и ЗСФСР). Курорты областного и местного значения находятся в ведении соответствующих местных органов здравоохранения.

Основные черты курортного строительства

Государственное курортное строительство характеризуется следующими основными чертами:

1. Государственный характер курортно-лечебной помощи, обеспечиваемый единством управления курортами общегосударственного значения, дает возможность проводить единую курортно-лечебную политику, сочетать однообразные методы лечения в едином плане и увязы-

вать многообразные хозяйственно-финансовые и технические особенности общегосударственных курортов.

2. Развитие курортного строительства в едином плане, основанном на учете нуждаемости трудового населения страны.

3. Принцип государственной целесообразности в отборе лечащихся на курорте. Лечение предоставляется только тем, кто нужнее всего для трудового государства (так называемый социальный отбор) и кто может быть излечен силами курортов (отбор медицинский).

4. Научная обеспеченность и квалификация курортно-лечебной помощи.

5. Преобладание санаторного (стационарного) лечения, как обеспечивающего наибольшее восстановление трудоспособности больного организма.

По данным бывш. главного врачебного инспектора при министерстве внутренних дел, число санаторных больных на курортах царской России составляло всего 1,5%, на тех же курортах в 1924 г. — 59,2%.

Следующая таблица показывает развертывание государственных курортов в РСФСР и их деятельности по годам.

	Развернуто коек.	Пользовано больных, лечащихся стацион., т.-е. только в санатор.	Амбулаторн. больных.
1919 год	1.840	4.999	—
1920 „	21.024	48.435	—
1921 „	29.790	66.515	—
1922 „	13.930	28.167	8.103
1923 „	22.355	48.770	30.965
1924 „	24.262	66.638	59.384
1925 „	26.705	84.529	61.997

Состав больных

Приводимые ниже таблицы дают характеристику социального состава больных и лечебной деятельности курортов.

Число лечившихся больных на курортах общегосударственного значения

	Общее число больных.	Из них.	
		Стационарных.	Амбулаторных.
1921 год.	67.363	67.363	—
1922 „	37.593	29.490	8.103
1923 „	87.624	56.659	30 965
1924 „	131.830	72.446	59.384
1925 „	146.526	84.529	61.997
Итого за 5 лет . .	470.936	310.487	160.449

Распределение больных по социальному положению на курортах общегосударственного значения (в процентах)

	Рабоч. физич. труда, кр-цы, политич. работн	Служащие.	Крестьяне.	Учащиеся.	Члены семей застрахованных.	Инвалиды.	Прочие.
1921 год. . . .	43,1	30,7	5,3	4,1	11,4	2,6	2,8
1922 „ . . .	37.4	32,2	1,4	5,3	16,1	1,8	5,8
1923 „ . . .	34,4	42,6	0,6	4,6	8,9	0,8	8,1
1924 „ . . .	46,5	35,6	1,2	4,2	7,8	1,3	3,4
1925 „ . . .	49,3	27,9	9,7	3,9	7,1	0,9	1,2

Число отпущенных лечебных процедур на курорты общегосударственного значения

	Отпущено лечебных процедур всего.	Из них грязевых ванн.	Кроме того, отпущено кумыса (бут.).
1921 г.	1.641.619	183.438	62.899
1922 „	1.021.370	257.600	66.585
1923 „	1.984.208	308.272	187.783
1924 „	2.438.459	425.499	445.948
1925 „	3.254.325	462.378	639.595
Всего за 5 лет	10.339.981	1.637.187	1.402.810

Приведенные данные о социальном составе больных, лечившихся на курортах, служат ярким доказательством того, что основной лозунг советского курортного строительства — «курорты для трудящихся» — осуществляется.

Результаты лечения

Постановка курортно-лечебной помощи дала за последние годы значительные достижения. Уточнено деление санаторий по роду заболеваний (санатории для туберкулезных, грязевых, хирургических больных и т. д.). В центре всей курортно-лечебной помощи на курортах поставлены курортные поликлиники. Им принадлежит руководство всей постановкой медицинского дела на каждом курорте.

Результаты лечения дают за 1924 г. следующие цифры: число больных, уехавших с улучшением в состоянии здоровья, повысилось до 85% (против 82% 1923 г.), процент ухудшения понизился до 1,2% (против 1,7% 1923 г.), без перемен в состоянии здоровья уехало с курортов 13,7% против 15,6% в 1923 г.

Постановка медицинского дела на курортах с каждым годом все больше отвечает основному лозунгу курортного лечения — дать больному наибольшее восстановление трудоспособности в кратчайший срок и ценой наименьших затрат (со стороны государства, арендующих организаций или самого больного).

В 1925 г. курорты вступили с оформленным переводом всего курортного дела на полный хозяйственный расчет (постановление ВЦИК и СНК РСФСР от 16 февраля 1925 г.). В результате соглашения с местами выявлен и в законодательном порядке закреплен имущественный фонд курортов и этим самым упрочена их экономическая основа.

Курортная помощь крестьянам

Количество крестьян, пользовавшихся лечением на курортах, было в предыдущие годы крайне незначительно. К сезону 1925 г. ВЦИК и СНК РСФСР было дано задание главному курортному управлению приспособить в качестве крестьянского курорта бывш. царский дворец в Ливадии на южном берегу Крыма. На эту надобность было ассигновано СНК РСФСР 300.000 руб., а всего по бюджету РСФСР — 960.000 руб. Директивами центра предусмотрено лечение в Ливадии исключительно крестьян от сохи. Эта линия обеспечивается способом отбора крестьян для лечения. Отбор производится на местах комиссиями в составе: председателя волисполкома, председателя комитета взаимопомощи и участкового врача. Крестьянам обеспечи-

вается бесплатный проезд от места жительства до Ливадии и обратно.

На курортах УССР (Бердянск, Славянск и Одесса) было 1.311 крестьян, из коих 69,7% — членов КНС (в 1923/24 г. через курорты Украины прошло всего 106 крестьян).

Смета ГКУ РСФСР

Сметные предположения главного курортного управления РСФСР на 1924/25 г., составленные на основе производственного плана, были исчислены в следующем виде:

Наимен. статей дохода.	Сумма.	Наимен. статей расхода.	Сумма.
По эксплоатации.		По эксплоатации.	
Лечучреждения	6.181.740 р. 56 к.	Централиз. расходы	401.826 р. 04 к.
Процедуры	1.347.133 „ 58 „	Содерж. лечучрежд.	6.710.624 „ 90 „
Жилфонд	784.479 „ 22 „	Бальнеолог. учреждения	750.344 „
Сельск. и лесное хозяйство	550.269 „ 14 „	Жилищный фонд	497.905 „ 67 „
Пром. и подсобные предприятия	812.312 „ 35 „	Сельское и лесное хозяйство	515.521 „ 87 „
По госбюджету.		Пром. и подсобные предприятия	674 309 „ 98 „
Строит. работы	400.000 „	По госбюджету.	
Горно-технич. работы	750.000 „	Строит. работы	1.150.000 „
Санирование	500.000 „	Обор. эксплоатац. ливад. санаторий	300.000 „
Оборудование и эксплоатация ливадийских санаторий	300.000 „	Перерасход пр. года	625.402 „ 39 „
Всего	11.625.934 р. 85 к.	Всего	11.625.934 р. 85 к.

Здравоохранение Рабоче-Крестьянской Красной армии

Высшим руководящим органом по вопросам здравоохранения Красной армии является военно-санитарное управление РККА (ВСУ РККА).

ВСУ РККА входит в состав Народного Комиссариата здравоохранения РСФСР с подчинением народному комиссару здравоохранения в области специальной службы. В оперативном же отношении и в порядке несения военной службы личным составом военно-санитарных частей и учреждений ВСУ РККА подчинено непосредственно Реввоенсовету СССР.

В непосредственном подчинении военно-санитарному управлению РККА состоят: центральная санитарно-гигиеническая, центральные психо-физиологические лаборатории, центральная врачебная комиссия и центральный склад.

Ближайшими органами ВСУ РККА на местах являются военно-санитарные управления военных округов и флотов; к периферийным органам ВСУ РККА относятся также военно-курортные станции Крыма (с отделениями в Гурзуфе, Евпатории и Саках) и Кавказа (с отделениями в Пятигорске, Ессентуках и Кисловодске).

При военно-санитарных управлениях округов состоят: окружные химико-бактериологические и психофизиологические лаборатории, окружные врачебные комиссии и окружные аптечно-хозяйственные склады.

Работа по здравоохранению Красной армии осуществляется госпиталями, войсковыми лазаретами, гарнизонными амбулаториями, приемными покоями и амбулаториями частей войск и военноучебных заведений.

Одной из работ первостепенной важности является для военно-санитарной службы РККА медицинский отбор при призыве в армию. Результаты потрясений пережитого десятилетиями продолжают отражаться на физическом состоянии призываемых в армию контингентов, несмотря на деятельное участие гражданских органов здравоохранения в допризывной подготовке молодежи. Работа по призыву в Красную армию осуществляется при весьма тесном сотрудничестве между гражданскими и военными органами здравоохранения. Призывные комиссии включают в свой состав двух врачей с правом решающего голоса.

Испытание для точного установления состояния здоровья призываемых на военную службу производится как военными, так и гражданскими лечебными заведениями, дающими свои заключения для призывных комиссий. В призывных комиссиях заполняются особые санитарные карточки на каждого призываемого; разработка сведений, содержащихся в этих карточках, производится в центре. Изучение получаемых таким путем данных имеет своей задачей дать целесообразные основания для отбора в Красную армию наиболее здорового контингента.

Физическое состояние принятых на военную службу подвергается вторичной проверке в войсковых частях. Процент уволенных от военной службы в этом порядке оказался в 1924/25 г. меньше, чем он был в царской армии в довоенные годы. Этот факт является показателем успешности работы по отбору, производимой в призывных комиссиях.

Естественным продолжением и дополнением к существующей системе призывного отбора являются деятельное участие и научный контроль органов военно-санитарной службы над физическим воспитанием принятых в армию контингентов. В этой работе военно-санитарная служба опирается на сеть специальных психо-физиологических лабораторий — центральных, окружных и при военно-учебных заведениях. В этих же лабораториях производится изучение особенностей военного труда и его влияния на организм, а также мер для наиболее успешной его постановки.

Все возрастающее улучшение физического состояния личного состава Красной армии находит свое выражение в данных о заболеваниях и смертности.

На 1.000 чел. состава Красной армии было помещено в лечебные заведения:

	1922 г.	1923 г.	1924 г.	1925 г.
Начальствующий состав	756,8	378,9	234,42	193,58
Рядовой состав			654,86	524,11

Смертность от всех причин на 100 чел. заболевших была такова:

	Красная армия.					Царская армия.	
Годы	1921	1922	1923	1924	1925	1913	
Комсостава	2,91	3,29	1,89	0,95	0,93	0,94	офицеры
Краснорарм.	4,18	4,54	1,66	0,64	0,43	0,78	солдаты

Последствия пережитых страной потрясений выражаются, в частности, в том, что уровень проявляющихся в Красной армии заболеваний туберкулезом остается еще на значительной высоте. Но применение в Красной армии современных научных методов врачебного исследования дает возможность достаточно раннего распознавания туберкулеза, вследствие чего смертность среди больных туберкулезом резко понижается с каждым годом и стоит значительно ниже уровня царской армии 1913 г.

	Царская армия.	Красная армия.			
Годы	1913	1921	1922	1923	1924	1925
Умерло на 1000 чел. больн. туберкулез. .	19,7	25,28	36,48	23,41	15,42	4,48

С другой стороны, оздоровление Красной армии нашло очень яркое отражение в уровне венерических и некоторых эпидемических заболеваний. Царская армия по размерам венерической заболеваемости занимала одно из первых мест в мире. Одним из последствий империалистической войны явилось еще большее распространение венерических заболеваний не только в воевавших странах, но и в нейтральных.

Заболеваемость в Красной армии венерическими болезнями на 1.000 человек:

Царская армия.	Красная армия.		
1913 г.	1919 г.	1924 г.	1925 г.
31,0	44,82	22,48	17,16

Заболеваемость паразитарными тифами (на 1.000 чел. состава):

Годы:	1920	1921	1922	1923	1924	1925
Заболело	314,82	122,28	125,68	5,95	1,04	0,37

Заболеваемость брюшным тифом на 1.000 чел. состава:

	В Красной армии.						В царской армии.
Годы	1920	1921	1922	1923	1924	1925	1913
Заболело.	11 0	6,79	2,76	1,15	0,96	0,92	4,9

Снижение заболеваемости брюшным тифом должно быть отнесено за счет проводимых в Красной армии предупредительных мер, в частности, поголовных прививок, так как в настоящее время в гражданском населении не только в СССР, но и за границей, имеет место рост брюшнотифозных заболеваний.

Обслуживание допризывников переменного состава территориальных частей в период между сборами, кадров территориальных войск за время их работы по обучению населения вне расположения своих штабов, а также частей Красной армии, пограничных войск и конвойных частей в местах, где нет (в виду их малочисленности) военно-санитарных учреждений и войскового медицинского состава, падает на гражданский лечебный аппарат.

Медицинский персонал

По сведениям, относящимся к началу и середине 1925 г., количество медперсонала в Союзе ССР выражалось в следующих цифрах:

	РСФСР.	БССР.	УССР.	УзбССР.
Врачи	29.779	617	9.805	339
Фельдшера	16.807	317	7.069	293
Зубные врачи	2.704	145	3.067	38
Фармацевты	5.120	115	—	—
Акушерки	6.103	271	5.511	118

	З С Ф С Р			
	Грузия.	Азербайджан.	Армения.	Всего.
Врачи	914	985	135	2.034
Зубные врачи	97	105	12	214
Акушерки и фельдшерицы	257	242	52	551
Фармацевты	772	486	25	1.283
Лекпомы и сестры . . .	524	428	146	1.098
Санитары и сиделки . .	1.183	504	504	2.191
Итого	3.747	2.750	874	7.371

Сравнительное обеспечение населения республик врачебной помощью, определяющееся средним количеством жителей, обслуживаемых 1 врачом, выражается в следующих цифрах:

	Число жителей на врача.
РСФСР	3.249
БССР	6.814
УССР	2.822
Грузия	2.757
УзбССР	14.200
ТуркССР	22.306

В настоящее время число врачей, состоящих на службе в учреждениях органов здравоохранения, в РСФСР достигает 16.709, или 56% всего их количества. Количество врачей, находящихся на службе в Красной армии и флоте, на железнодорожных и водных путях сообщения составляет около 24% общего числа врачей.

Всего состоит на службе здравоохранения приблизительно 80% врачей. Это количество занятых на службе врачей, превышающее в несколько раз соответствующий % большинства других стран, указывает на развитие общественно-социальной организации медицинского дела в ущерб частной врачебной практике и частным лечебным учреждениям.

Распределение врачей между городом и деревней, а также между большими и малыми городами складывается неблагоприятно для сельских местностей и малых городов. Во всех союзных республиках обнаруживается сосредоточение громадного большинства врачебных сил в городах. Количество врачей в городах РСФСР составляет приблизительно 86%, в Узб. ССР до 80%.

Финансовое положение здравоохранения

Во всех союзных республиках источниками денежных средств на покрытие расходов по здравоохранению являются: а) суммы, ассигнуемые по государственному бюджету, б) суммы, ассигнуемые по местным бюджетам и в) специальные средства.

Финансирование по государственному бюджету

На государственный бюджет в СССР, кроме содержания центральных административных аппаратов, относятся расходы по проведению общих предупредительно-оздоровительных и противоэпидемических мероприятий, по содержанию бактериологических институтов и

лабораторий, научно-исследовательских учреждений и санитарных врачей. Лечебные и лечебно-профилактические учреждения местного значения содержатся на местных бюджетах.

На государственный бюджет относится лишь содержание государственных научно-показательных институтов, крупнейших психиатрических лечебниц, больниц в местах заключения, имеющих государственное, краевое и областное значение, большая часть туберкулезных и венерологических диспансеров, ряд учреждений по охране материнства, младенчества и по охране здоровья детей, глазные отряды и лепрозории. По смете Наркомздрава РСФСР отпускаются средства на санитарное дело на транспорте, на обслуживание медико-санитарной помощью движущихся масс и переселенцев на путях сообщения, на протезирование инвалидов и содержание судебно-медицинских экспертов.

На государственный бюджет РСФСР отнесены также расходы по организации лечебного дела в окраинных областях и автономных республиках, населенных экономически-слабыми и культурно-отсталыми народностями.

Для характеристики отпускаемых по государственному бюджету на дело здравоохранения кредитов, их назначения и распределения приводим перечень ассигнований по бюджетной смете НКЗдрава РСФСР за 1924/25 г.:

На административный аппарат	1.026.700 р.
„ санитарно-эпидемич. мероприятия	1.452.600 „
„ борьбу с социальными болезнями	2.050.300 „
На охрану материнства и младенчества и охрану здоровья детей	1.734.300 „
На лечебные учреждения	3.363.290 „
„ лечебную сеть в окраинных республиках и областях	1.500.000 „
„ научные учреждения	3.747.500 „
„ санитарную часть на транспорте	2.182.300 „
„ судебно-медицинскую экспертизу	393.100 „
„ расходы по курортам	900.000 „
„ ДВО и Камчатку	525.100 „
Итого	18.875.190 р.

Кроме того, Наркомздраву РСФСР были отпущены из государственных средств следующие ассигнования:

На врачебно-санитарную часть РККА и РККФ	17.470.000 р.
„ закупку за границей медикаментов и других видов медснабжения	336.200 „
Пособие курортам	1.050.000 „
„ на здравоохранение национ. меньшинствам	975.000 „
Итого	19.831.200 р.

Всего отпущено на здравоохранение в РСФСР из государственного бюджета, не считая врачебно-санитарную часть РККА и РККФ, 21.236.300 руб.

Финансирование по местному бюджету

На местные бюджеты относятся расходы по содержанию административного аппарата, содержанию медико-санитарных учреждений и проведению предупредительно-оздоровительных противоэпидемических мероприятий местного значения.

В 1924/25 г. местный бюджет здравоохранения в СССР был исчислен, по ориентировочным сметам, в 145.706,2 тыс. руб. В РСФСР расход на здравоохранение в среднем составляет 13—14% всего местного бюджета с колебаниями по отдельным губерниям от 10,4% до 20,9%. Соотношение между отдельными видами местного бюджета видно из следующих данных по 24 губерниям РСФСР, которые могут считаться типичными почти для всего Союза: общегубернский бюджет 20,9%, губернско-городской 37,0%, общеуездный 35,5%, уездно-городской 3,6%, волостной 8%.

Распределение ассигнований по местному бюджету между отдельными отраслями здравоохранения характеризуется следующими данными по 6 губерниям РСФСР: административный аппарат 2,1%, лечебное дело 76,5%, борьба с социальными болезнями 1,4%, охрана материнства и младенчества 10,7%, санитарно-эпидемические мероприятия и санпросвет 6,2%, курортно-санаторная помощь 2,2%, судебно-медицинская экспертиза и врачебно-контрольные комиссии 0,9%. Зарплата персоналу составляет 54,6%.

Эти соотношения являются довольно типичными для всей РСФСР, а также и для других союзных республик. Средства, отпускаемые по общегубернским бюджетам, расходуются, главным образом, на медико-санитарное дело в городах; на обслуживание сельского населения в среднем выделяется не более 25%.

Специальные средства

Значительным подспорьем к государственному и местному бюджетам по здравоохранению являются специальные средства. Главную часть их составляет страховой лечебный фонд, который в 1924/25 г. в РСФСР выразился в сумме около 40 милл. руб., что составляет приблизительно 85% всех специальных поступлений. В 1925/26 г. он должен быть исчислен в значительно больших размерах. Страховой лечебный фонд поступает в распоряжение местных органов здравоохранения и расходуется исключительно на улучшение лечебной и профилактической помощи застрахованным.

10% этих поступлений отчисляется в государственный запасный страхфонд, распределяемый Наркомздравом в виде дотаций по ходатайствам местных здравотделов на улучшение медпомощи застрахованным. К специальным же средствам относятся суммы, отпускаемые на здравоохранение из государственного субвенционного фонда в виде долевого участия государства в местном бюджете.

В 1924/25 г. по субвенционному фонду в РСФСР было отпущено на улучшение и расширение лечебного дела в сельских местностях 2 милл. руб. На 1925—1926 г. из государственного субвенционного фонда предположено отпустить на здравоохранение следующие суммы:

На увеличение зарплаты медицинскому персоналу в сельских местностях	5.500.000 р.
На улучшение снабжения сельских лечучреждений медикаментами и инвентарем	1.625.000 „
На ремонт и строительство новых сельских лечучреждений	3.000.000 „
Итого	10.125.000 р.

Третьим видом специальных средств являются доходы, поступающие в лечебно-санитарные и аптечные учреждения за подлежащие оплате услуги и отпуск лечебных средств (главным образом, вакцин и сывороток).

Общая сумма расходов на здравоохранение в РСФСР в 1924/25 г. составляла около 180 милл. руб.

Из этой суммы на долю местного бюджета приходится около 48%, на государственный бюджет — 24% и страховой лечебный фонд и др. спецсредства — 28%.

Общие размеры финансирования

В следующих таблицах приведены суммы, израсходованные на дело здравоохранения в союзных республиках за 1924/25 бюджетный год, и для сравнения — общая сумма расхода за 1913 год (последняя по отчету главного врачебного инспектора б. мин. вн. дел, в тыс. рублей):

Государственный бюджет

	РСФСР.	БССР.	ЗСФСР.	ТуркмССР.	УзбССР.	УССР.	Общесоюзные расходы.	Всего.
1913 г.	—	—	—	—	—	—	—	12,205,2
1923—1924	14.650,9	194,6	1.807,0	—	—	3.605,4	14.900,7	35,158,6
1924—1925 „	21,235,3	634,4	2.136,5	140,7	1.032,6	4.306,0	15.787,7	45.275,2
1925—1926 „	30.113,4	1.263,0	4.131,0	575,0	1.493,0	6.409,9	23.552,0	67.537,3

Местный бюджет

	РСФСР.	БССР.	ЗСФСР.	ТуркмССР.	УзбССР.	УССР.	Всего.
1913 г.	72.609,0[1]	1 887,0	2.099,0	—	—	22.529,0	99.124,0
1923—1924 г.	64.937,9	1.472,2	2.776,8[2]	—	—	10.847,8	80.034,7
1924—1925 „	83.366,2	2.071,2	6.217,9	504,4	2.685,8	16.338,9	111.184,4
1925—1926 „	106.425,0	3.658,1	6.800,0	1.184,8	3.868,3	23.770,0	145.706,2[3]

Общая сумма средств, отпускаемых на здравоохранение по государственному бюджету в течение трех последних лет, резко превышает соответствующие ассигнования правительства в 1913 г.

Государственный бюджет союзных республик принимает более значительное участие в расходах по организации и строительству здравоохранения, чем государственный бюджет бывш. царской России. Уже в 1923—1924 г. общий расход на здравоохранение по госбюджету превышал таковой 1913 г. почти в 3 раза, в 1924—1925 г.—почти в 4 раза, а в 1925/26 г. (по ориентировочной смете) более, чем в 5 раз.

Суммы, отпускаемые на здравоохранение по госбюджету, сильно увеличиваются из года в год по всем союзным республикам.

Общая сумма государственных ассигнований по Союзу увеличилась в 1925/26 г. по сравнению с 1923—1924 г. почти в 2 раза.

Местный бюджет, получивший законодательное и практическое оформление лишь в 1923 г., быстро окреп и обнаруживает значительное и непрерывное увеличение как в РСФСР, так равно и в других союзных республиках.

Как видно из вышеприведенной таблицы, общая сумма ассигнований на здравоохранение по местному бюджету увеличилась в 1925/26 г. по сравнению с 1923—1924 г. на 46,4%. По РСФСР местный бюджет на здравоохранение за указанный период увеличился на 63,8%.

Рост ассигнований на дело здравоохранения по государственным и местным бюджетам в отдельных союзных республиках иллюстрируется следующими таблицами (в % отношении к бюджетам 1923/24 г., принятым за 100):

Государственный бюджет

	РСФСР.	БССР.	ЗСФСР.	Туркм.ССР.	Узб.ССР.	УССР.	Общесоюзные расходы.	Всего.
1923—24 г.	100	100	100	—	—	100	100	100
1924—25 г.	144	326	118	100	100	119	105	126
1925—26 г.	205	651	228	410	144	177	157	191

[1] Вместе с ТуркмССР и УзбССР.
[2] За 9 месяцев.
[3] По ориентировочным сметам.

Местный бюджет

	РСФСР.	БССР.	ЗСФСР.	Туркм.ССР.	Узб.ССР.	УССР.	Всего.
1923—24 г. . . .	100	100	100	—	—	100	100
1924—25 г. . . .	128	140	223	100	100	150	139
1925—26 г. . . .	163	248	244	234	144	219	183

Для сравнительной характеристики бюджетов здравоохранения в период 1923—1925 гг. особенно показательными являются цифры среднего расхода по бюджету здравоохранения на одного жителя, которые приводятся в следующих таблицах (в коп.):

По государственному бюджету

	РСФСР.	БССР.	ЗСФСР.	Туркм.ССР.	Узб.ССР.	УССР.
1923—24 г.	14	5	33	—	—	13
1924—25 г.	20	15	39	15	24	15
1925—26 г.	29	30	76	62	44	23

По местному бюджету

	РСФСР.	БССР.	ЗСФСР.	Туркм.ССР.	Узб.ССР.	УССР.
1923—24 г. . . .	70	27	—	—	—	46
1924—25 г. . . .	86	49	1 р. 14 к	55	60	59
1925—26 г. . . .	110	87	1 р. 25 к.	1 р. 29 к.	67	86

Для характеристики финансового положения здравоохранения чрезвычайно большое значение имеет вопрос о распределении средств между городами и сельскими местностями. Необходимо отметить существующую в настоящее время резкую неравномерность в этом распределении.

По местному бюджету в 1924/25 г. было израсходовано на здравоохранение в среднем по РСФСР на жителя в губгородах 4 руб. 29 коп., в уездных городах 2 руб. 24 коп., в сельских местностях 46 коп.

Средства по лечебному страховому фонду, составляющие почти 30% всего бюджета здравоохранения, расходуются почти исключительно на обслуживание городского населения.

Средства, отпускаемые на здравоохранение по госбюджету, также расходуются преимущественно на городскую медико-санитарную организацию. В РСФСР из всех средств, поступающих на здравоохранение, расходуется на жителя в городах от 6 до 10 руб., в селах не более 50 коп. Эта разница в сумме расходов, а следовательно, и в степени обеспечения городского и сельского населения медицинской помощью в известной мере ослабляется тем, что лечебно-санитарные учреждения, находящиеся в городах, обслуживают не только городское, но также в довольно значительном количестве и сельское население.

Общесоюзное законодательство по здравоохранению

Общесоюзное законодательство в области здравоохранения выразилось в 1924/25 г. в издании законодательных актов по вопросам, требующим установления общих норм и проведения согласованных мероприятий или выходящим за пределы законодательной компетенции правительств отдельных союзных республик.

Наиболее важным из этих законодательных актов является «Положение о санитарной охране морских границ Союза ССР», утвержденное СНК Союза 10 марта 1925 г. (Собр. Зак. СССР 1925 г., № 15, ст. 116). Закон устанавливает единообразные, согласованные с международными санитарными соглашениями, меры против заноса холеры, чумы, желтой лихорадки, оспы, возвратного и сыпного тифа через морские границы.

Предметом общесоюзного законодательства в текущем году был также вопрос о регулировании заработной платы различным группам трудящихся, в том числе и медицинскому персоналу. Постановлениями СНК Союза ССР от 3 апреля и 5 мая 1925 г. определен минимум заработной платы медработников на 1925—1926 г., обеспечивающий более высокий, чем раньше, уровень существования. Существенным подспорьем в деле укрепления и развития отдельных отраслей и учреждений здравоохранения является предоставление налоговых льгот.

Постановлением ЦИК и СНК Союза ССР от 4 августа 1925 г. (Собр. Зак. СССР 1925 г., № 53, ст. 399) освобождены от взимания промыслового налога протезные предприятия. Далее, постановлением СНК Союза ССР от 1 сентября 1925 г. (Собр. Зак. 1925 г., № 65, ст. 486) от промыслового и подоходного налогов освобождены аптеки и их об'единения. Таким же постановлением от 3 октября 1924 г. освобождены от всех государственных и местных налогов учреждения общества Красного Креста и Красного Полумесяца. Важное значение для развития деятельности обществ Красного Креста и Красного Полумесяца имеет положение о союзе обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, утвержденное СНК Союза ССР 1 сентября 1925 г. (Собр. Зак. СССР 1925 г., № 71, ст. 522). Союз организован для представительства интересов организаций Красного Креста и Красного Полумесяца перед правительством Союза, для согласования деятельности этих организаций за границей, для разработки общих вопросов и взаимной помощи.

СОВЕТСКОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО

Вопросы советского строительства за отчетный период как в общесоюзном масштабе, так и по союзным республикам составляют большой процент всех дел и мероприятий, проведенных верховными органами власти Союза ССР и союзных республик.

В постановлениях Всероссийских С'ездов Советов (VII, VIII и X) и в постановлениях президиума ЦИК Союза ССР и III С'езда Советов Союза ССР по вопросам советского строительства к этой области деятельности рабоче-крестьянского правительства относятся все мероприятия, связанные с укреплением и оживлением советов. Этой формулировкой в полной мере об'единяются все мероприятия общесоюзных органов власти и органов власти союзных республик в области советского строительства. Все, что относится непосредственно к оживлению и укреплению советов, к оживлению и укреплению центральных и местных органов власти, все это относится к области советского строительства.

Всю область этого вопроса можно разбить на рубрики: а) деятельность рабоче-крестьянского правительства в связи с выборами в Советы; б) деятельность его по укреплению низового советского аппарата.

Выборная кампания

Выборная кампания, происходившая осенью 1924 г., обратила на себя внимание высших органов власти Союза ССР вследствие массового абсентеизма избирателей. Президиум ЦИК Союза ССР счел необходимым произвести частичную отмену выборов, где было недостаточно полное участие в них широких масс рабочих и крестьян.

19 декабря 1924 г. президиум ЦИК Союза ССР предложил ЦИК союзных республик обсудить вопрос об отмене выборов там, где широкие слои населения не имели возможности наиболее полно и своевременно принять участие в выборах в советы.

2 января 1925 г. президиум ЦИК Союза ССР, уже ознакомившись с данными о прошедших выборах в Советы, установил, что «в ряде районов имели место неправильные действия и упущения в работе избирательных комиссий и что в этих районах избиратели недостаточно полно участвовали в выборах».

В целях устранения этих недочетов и в целях наиболее широкого вовлечения трудящихся в выборы в Советы, президиум ЦИК Союза ССР предложил ЦИК союзных и автономных республик и исполнительным комитетам областей и губерний «отменить выборы в тех местностях, где указанные выше явления имели место, и произвести новые выборы в Советы, обратив особое внимание на то, чтобы в перевыборах участвовали действительно широкие массы трудящихся, а также на более активное участие рабочих и крестьян во всей работе Советов и их органов».

В дополнение к этому постановлению президиум ЦИК Союза ССР издал постановление о перевыборах в Советы и инструкцию о перевыборах в Советы от 16 января 1925 года.

В этом последнем постановлении было указано, что выборы должны отменяться по следующим признакам: «в случае, если на выборы явилось менее 35% избирателей, а также в случае наличия жалоб со стороны граждан на незаконные действия органов и учреждений (избирательных комиссий и т. п.), руководивших выборами».

Таким образом, президиум ЦИК Союза ССР предоставил широкую возможность для обжалования выборов со стороны избирателей, а местным органам власти указал на необходимость принимать такого рода заявления, всесторонне их разбирать и учитывать.

В этих же постановлениях указывалось, что губисполкомы обязаны приступить к производству перевыборов в городах, селах и волостях «по мере накопления у них данных, соответствующих ст. 1-й».

В этом же своем постановлении президиум ЦИК Союза ССР обратил внимание на технику производства выборов, которая имеет несомненно большое влияние на вовлечение широких масс трудящихся в выборы.

Одновременно, как выше было указано, с постановлением о перевыборах президиум ЦИК Союза ССР издал инструкцию о перевыборах в Советы. Эта инструкция является не чем иным, как систематизацией норм избирательного права: она говорит об избирательных комиссиях, о составлении списков лиц, лишенных избирательного права, о рассмотрении жалоб на неправильное лишение избирательного права, об избирательных собраниях, о созыве волостных (районных), уездных (окружных) и губернских (областных) с'ездов Советов. В этой инструкции много новых моментов, имеющих большое значение для выборной кампании, ранее отсутствовавших в инструкциях о перевыборах, издаваемых союзными республиками.

Во-первых, самый состав избирательных комиссий, по инструкции, был более приближен к избирателям, — в состав комиссий были введены представители крестьянства, введена в систему рассылка избирательных повесток, указаны строгие правила в отношении составления списков лиц, лишенных избирательного права (составлять их не позднее, чем за 20 дней до перевыборов соответствующего совета), точное перечисление каких лиц следует считать лишенными избирательного права, на основании каких документов; далее, в инструкции указывался порядок подачи и рассмотрения жалоб граждан на лишение их избирательного права. В этой же инструкции предусматривался порядок избирательных собраний, при чем здесь было ввведено правило, согласно которому категорически запрещено во избежание злоупотреблений самим избирательным комиссиям выставлять кандидатов в Советы.

На основании этой инструкции президиум ЦИК Союза ССР предложил ЦИК союзных республик внести в свои инструкции изменения.

Очерченные выше мероприятия рабоче-крестьянского правительства в отношении перевыборов дали крупные результаты. Во-первых, в выборную кампанию 1924/25 г. эти мероприятия дали увеличенный процент избирателей. Так, например, число уездов с участием избира-

телей до 35%, по РСФСР до перевыборов составлявшее 68,4% общего числа уездов, после перевыборов составляло лишь 12,7%.

Участие рабочих и крестьян в строительстве Советов характеризуется их участием в Советах: в сельсоветы было избрано 93% крестьян, в горсоветы от 70—80% рабочих, при чем беспартийных в сельсоветы было выбрано 90,6%, в горсоветы — 55,5%.

Увеличился процент участия женщин в низовом аппарате. Так, в сельсоветах женщины уже составляют 8,6%, а в горсовета—20,5%, в волисполкомах—6,3%. Впервые за отчетный период появились женщины — председатели сельсоветов.

Таким образом, первая, основная задача, поставленная рабоче-крестьянским правительством в области советского строительства за отчетный период — вовлечение широких трудящихся масс в выборы в Советы — была осуществлена. Перевыборы прошли с большим наплывом избирателей.

III с'езд Советов Союза ССР констатировал ряд достигнутых улучшений в проведении последней выборной кампании и поручил президиуму ЦИК Союза ССР «заблаговременно разработать вопрос о выборах в будущем году с тем, чтобы закрепить достигнутые результаты и еще более усилить сплочение вокруг Советов крестьянских и рабочих масс и рабоче-крестьянской молодежи».

III с'езд Советов Союза ССР обратил особенное внимание всех органов советской власти «на необходимость крайне осторожного подхода к составлению списков лиц, лишенных избирательных прав, и решительно устранять случаи неправильного лишения избирательных прав трудовых старательных крестьян».

Вместе с тем, III с'езд Советов Союза ССР напомнил как избирателям, так и членам Советов, что «одним из основных положений советской Конституции является право досрочного отзыва избирателями членов Совета, неудовлетворительно работающих или не отчитывающихся перед своими избирателями».

Иными словами, III с'езд Советов Союза ССР, одобрив в общем и целом деятельность рабоче-крестьянского правительства в отношении выборной кампании, дал ряд директивных указаний, каким образом и в каком направлении в дальнейшем вести эту работу.

Здесь основной момент — не лишать избирательного права тех, кто его имеет; в частности, не лишать избирательных прав старательного крестьянства, которое часто под видом кулаков таковых прав лишалось.

Во исполнение этой директивы президиум ЦИК Союза ССР 2 октября 1925 года издал постановление о порядке выборов в Советы и на с'езды Советов. В этом постановлении президиум ЦИК Союза ССР предлагает производить выборы в Советы и на с'езды Советов «в наиболее благоприятное время для избирателей, облегчающее последним участие в выборах в связи с их хозяйственно-экономическим положением и по возможности единовременно по всему Союзу ССР». Здесь же устанавливается конечный срок для производства перевыборов — 1-е декабря, хотя в дальнейшем президиум ЦИК Союза ССР предоставил ЦИК союзных республик право производить отсрочки.

Особое значение президиум ЦИК Союза ССР придал вопросу о длительности выборной кампании, установив продолжительность таковой в два месяца. Этим имелось в виду обеспечить основательную подготовку к выборам, чтобы трудящиеся массы могли сознательно в них участвовать. Важнейшей мерой в этом постановлении была организация центральных избирательных комиссий при ЦИК союзных республик. Центральные избирательные комиссии создавались для общего руководства избирательной кампанией и для рассмотрения жалоб на действия краевых (областных) и губернских избирательных комиссий, а также избирательных комиссий автономных республик и областей. В эти центральные избирательные комиссии даны указания президиумом ЦИК Союза ССР вводить членов ЦИК из рабочих и крестьян, «непосредственно связанных с предприятием или сельским хозяйством, а также членов ЦИК представителей нацменьшинств». В отношении же самого хода выборов президиум ЦИК Союза ССР в указанном выше постановлении предложил ЦИК союзных республик точно руководствоваться директивами от 6 апреля 1925 года, в которых он предлагал ЦИК союзных республик ни в коем случае не расширять категорию лиц, лишенных избирательного права, твердо в этом отношении исходить из инструкции президиума ЦИК Союза ССР о перевыборах в Советы и на с'езды Советов.

Таким образом, вся работа рабоче-крестьянского правительства в области выборной кампании, как видно из предыдущего, была направлена на введение всей выборной кампании в строгие законные рамки.

С одной стороны, было стремление вовлечь широкие трудящиеся массы в выборы, увеличить процент избирателей, участвующих в них, с другой стороны, поставить органы государственной власти, местные исполнительные комитеты, избирательные комиссии в такие рамки, при которых они не могли бы давить на выборы, проводить в порядке принудительном каких-либо кандидатов. В указанных выше постановлениях и инструкции полностью обеспечены свобода выборов и своевременное рассмотрение жалоб лиц, лишенных избирательного права.

Здесь же с большей полнотой по сравнению с прежними инструкциями союзных республик очерчен круг лиц, которые могут быть лишаемы избирательного права. Однако, в дальнейшем в период, уже выходящий за отчетный, были изданы инструкции по перевыборам советов в союзных республиках, в частности РСФСР, в которых с последующим утверждением и согласием президиума ЦИК Союза ССР были несколько расширены категории граждан, которые допускались к выборам: кустари, пользующиеся наемным трудом в размере одного наемного рабочего или двух несовершеннолетних, торговцы, выбирающие патент I разряда.

Укрепление низового советского аппарата

Второй большой работой в области советского строительства, предпринятой правительством Союза ССР и правительствами союзных республик за отчетный период, являются укрепление и оживление низового советского аппарата — волостного и сельского. В этом направлении одновременно шли мероприятия как со стороны высших органов власти Союза ССР, так и союзных республик.

Что касается деятельности рабоче-крестьянского правительства Союза ССР, то здесь для предварительной разработки вопросов, связанных с советским строительством, было образовано особое совещание по этим вопросам. Это совещание было составлено из 56 человек, из которых большинство являлось представителями мест. Совещание по советскому строительству имело две сессии.

На повестке дня первой сессии на ряду с общим докладом об улучшении и оживлении работы советов и о работах совещания при президиуме ЦИК Союза ССР было поставлено шесть докладов с мест: о деятельности екатеринославского горсовета, о деятельности волисполкомов Московской и Воронежской губерний, о деятельности сельсоветов Полтавской и Пензенской губерний и о деятельности горсовета Нижнего-Новгорода.

Для характеристики работы президиума ЦИК Союза ССР по советскому строительству крайне существенен метод его работы, подход его к разрешению вопросов советского строительства на основе опыта местных работников, с их участием и на основе изучения местного материала.

Недаром тов. Калинин в своем заключительном слове при окончании 2-й сессии совещания по советскому строительству сказал, что «вся наша работа направлена не только на то, чтобы каждый пункт выработанного нами проекта был хорош сам по себе, — важно, чтобы широкие массы и работники на местах видели весь процесс этой работы, видели, каким путем вырабатывался этот проект, каким путем мы пришли к этой формулировке».

И действительно, доклады с мест, обсуждение их под углом зрения местных интересов, местных потребностей дало возможность совещанию по советскому строительству правильно наметить линию реорганизации и преобразования в этой области. Но мало того. Для того, чтобы вплотную подойти к рассмотрению стоящих на очереди вопросов, касающихся деятельности волостных с'ездов советов, волисполкомов, горсоветов, сельсоветов, совещание по советскому строительству сочло необходимым базироваться не только на устных докладах с мест, но и на материалах, основанных непосредственно на обследовании и наблюдении работы на местах.

В этих целях президиум ЦИК Союза ССР 19 декабря 1924 г. признал необходимым произвести обследование состояния работ городских и сельских советов, волисполкомов.

Это обследование городских и сельских советов и волостных исполнительных комитетов было разбито на две основные части: часть работы должна быть произведена специальными, делегируемыми из центра, работниками, другая же часть работы должна быть произведена губисполкомами, местными силами. Именно таким сочетанием обследования — участием центральных и местных работников — могло быть достигнуто наиболее беспристрастное обследование; при таком обследовании могли быть, с одной стороны, учтены интересы общегосударственного характера, и, с другой стороны, могли получить наиболее полное выявление запросы и интересы мест.

Обследование охватило целый ряд районов, входящих в состав различных союзных республик. Были обследованы округа: Ставропольский, Красноградский, Кунгурский (Уральская обл.); Донской (Северо-Кавказский край), губернии: Полтавская, Нижегородская, Курская, Московская, Смоленская и Актюбинская; Татреспублика, Дагестанская АССР, Крымская АССР и города: Севастополь, Батум, Ижевск и Ковров (Владимирской губ.).

Что же касается местных исполкомов, то им было поручено обследовать Ленинград, Москву, Орехово-Зуево, Нижний Новгород, Иваново-Вознесенск, Тамбов, Казань, Саратов, Аткарский уезд, Ташкент и Аулие-Ата, Минск и Бобруйский уезд, Киев, Харьков, Баку, Тифлис и Чиатурский уезд, Ростов-на-Дону, Свердловск, Омск, Одессу, Владимир и Ковровский уезд, Владимирской губернии, Воронеж, Курск, Архангельск и Уфу.

Это обследование хотя и не носило характера сплошного обследования, тем не менее охватило огромное количество административных единиц — около 40. Установив территориально это обследование, президиум ЦИК Союза ССР дал, кроме того, ряд детальных указаний, каким образом, в каком об'еме необходимо производить обследование — подробный вопросник, состоящий из двух частей и имеющий своей целью служить помощью для обследования на местах низового аппарата.

В частности, по вопросам, связанным с обследованием волостного аппарата, президиум ЦИК Союза ССР потребовал точного ответа на следующие вопросы: какова общая характеристика волости, как прошла минувшая перевыборная кампания, каковы ее результаты, в каком положении стоит вопрос с вовлечением крестьян, и в частности крестьянок, и интеллигенции в работу волисполкомов, как работают культурно-просветительные волостные учреждения — изба-читальня, кружки, культпросвет; каковы взаимоотношения волисполкомов с наиболее близкими для крестьян органами власти и общественными организациями, не находящимися в непосредственном заведывании волисполкома, — кресткомами и волостными земельными судами; как идет процесс втягивания крестьянства в кооперацию — состояние кооперации, виды ее; как работают классовые организации и подсобные общественные организации в волости — профсоюзы, шефские комиссии и т. д.

Кроме того, президиум ЦИК Союза ССР потребовал подробного обследования состояния волостного бюджета, волостного имущества, в частности вопроса о передаче волости предприятий и земель волостного значения, их состояния, об'ема и хозяйственного значения для волости, степени использования источников доходов волостного хозяйства и т. п.

Здесь же президиум ЦИК Союза ССР потребовал обратить при обследовании особое внимание на вовлечение национальных меньшинств в работу волисполкомов.

Столь же подробное обследование должно быть произведено и в отношении сельсоветов. В частности, здесь было указано на необходимость обратить внимание на взаимоотношения сельсоветов с теми органами на местах, которые непосредственно соприкасаются с крестьянским бытом, с их укладом жизни, а также взаимоотношения сельсоветов и общих собраний граждан (сходов), на внутреннюю работу сельсоветов, на комиссии, секции, руководство сходом и т. п., на оплату работников сельсоветов, на взаимоотношения сельсоветов и земельных обществ, на взаимоотношения советов и крестьянских обществ взаимопомощи и т. п.

Наконец, президиум ЦИК Союза ССР потребовал от обследования точного ответа на вопрос, что дало укрупнение сельсоветов — положительные или отрицательные результаты.

Полученный от указанного выше обследования большой материал и лег в дальнейшем в разработку основных тезисов и совещания по советскому строительству и президиума ЦИК Союза ССР по вопросам советского строительства, которые нашли затем свое выражение в докладе на III с'езде Советов Союза ССР тов. Калинина и в постановлениях III с'езда Советов.

Нужно отметить, что вся эта огромная работа, предпринятая союзным правительством по обследованию низового аппарата, по укреплению его, явилась уже вторым, если так можно выразиться, этапом в деле оживления и укрепления низового аппарата, вторым потому, что за отчетный период, за время еще до созыва особого совещания по советскому строительству, ЦИК союзных республик, в свою очередь, уже предприняли серьезные шаги по пересмотру действующих положений о низовом аппарате. Реорганизация низового аппарата — волисполкомов и сельсоветов — вызывалась жизненной необходимостью. Развитие производительных сил страны и выявившаяся на этой основе активность крестьянства и рабочих создавали условия, требовавшие изменения положений об этих органах власти. С одной стороны, выявилась потребность создания твердой экономической базы для волостного хозяйства — актуально стал вопрос о волостном бюджете, во-вторых, столь же актуально стал вопрос об административном праве низовых советских органов — волостных и сельских.

Действовавшие до отчетного года положения о волисполкомах и сельсоветах уже не отвечали назревшей потребности: голое перечисление огромного количества обязанностей председателя и членов волисполкома и председателя сельсовета, отсутствие экономической базы, за исключением средств в виде дотации от уисполкомов, в виде самочинных сборов, отсутствие административных прав как по отношению к населению, так и учреждениям, находящимся на территории волости (района) или села.

Само собою разумеется, что с развитием экономической жизни, с ростом активности трудящихся масс эти положения должны были быть изменены.

Сильным фактором, способствовавшим разрешению вопроса о низовом аппарате, явилась также административно-территориальная реформа — переход к трехстепенной системе управления как на Украине, так и в БССР.

Эта трехстепенная система за отчетный период была доведена до конца как на Украине, так и в Белоруссии. В настоящее же время в пределах УССР вместо девяти губерний существуют 41 округ и автономная Молдавская советская социалистическая республика. Иными словами, губернская власть спустилась ближе к населению, и население может получить разрешение всех необходимых вопросов без дальних поездок в губернский город.

Деятельность правительства РСФСР в области советского строительства за отчетный период началась с утвержденного 25 сентября 1924 г. положения о крестьянских обществах взаимопомощи. По этому положению, крестьянские общества взаимопомощи действуют на началах самодеятельности крестьянского населения и строят свою работу как в направлении общественной самопомощи крестьянского населения (организация общественных запашек, улучшение быта крестьянства созданием и поддерживанием общеполезных учреждений — инвалидных домов, школ, яслей, больниц и т. п.), так и в направлении организации единоличной помощи нуждающимся.

Если принять во внимание тесные взаимоотношения, существующие на практике между низовыми советскими органами власти — волисполкомами, сельсоветами и обществами взаимопомощи, то станет понятным, что это положение о крестьянских обществах взаимопомощи действительно является одним из важнейших шагов в области советского строительства.

Дальнейшим, наиболее серьезным шагом рабоче-крестьянского правительства РСФСР в области советского строительства является утверждение новых положений об уездных с'ездах советов и уездных исполнительных комитетах, о волостных с'ездах советов, волостных исполнительных комитетах и о сельских советах.

Эти положения, утвержденные на сессии ВЦИК 16 октября 1924 г., составляют целую эпоху в жизни низового советского аппарата.

Особенно следует остановиться на новых положениях о волостных и сельских органах власти.

По новому положению о волостных с'ездах советов и волостных исполнительных комитетах, они являются низовыми органами советской власти, наделенными достаточной полнотой административных прав и имеющими свой самостоятельный волостной бюджет. Волостные с'езды советов, а в период между ними — волостные исполнительные комитеты в пределах своего ведения являются высшими органами власти на территории волости: волисполкомы имеют право руководства, направления и об'единения «деятельности всех находящихся в пределах волости советских органов и учреждений за исключением учреждений, которые имеют общеуездное и более широкое значение и в отношении которых права волисполкомов ограничиваются заслушиванием и обсуждением отчетов о деятельности этих органов и учреждений, с представлением своих докладов о них в уисполкомы».

В отношении чисто административных прав волисполкомов положением предоставлено им, например, право издания обязательных постановлений и наложения за их нарушение взысканий.

Что касается положения о сельсоветах, то в нем в полном соответствии с Конституцией РСФСР указывается, что они образуются, как правило, во всех селах. Лишь селения, об'единяющие менее 300 жителей, могут об'единяться общим сельсоветом. Иными словами, здесь сельсовет возвращается в прежнее положение органа, обслуживающего по возможности каждое отдельное село. Здесь проводится принцип разукрупнения сельсоветов, которые фактически стали не чем иным, как новыми мелкими волостями.

Новостью в этом положении является и то обстоятельство, что здесь впервые точно устанавливаются взаимоотношения между сельсоветом и общим собранием граждан — сельским сходом: административным органом советской власти является сельсовет, а не сельский сход. Но, с другой стороны, сельский сход имеет право заслушивать отчеты сельсоветов и производить выборы его. Сельсовет проводит в жизнь законные постановления сельских сходов, руководит и наблюдает за деятельностью последних.

В дальнейшем, в развитие отдельных статей положения о волисполкомах, рабоче-крестьянским правительством РСФСР были изданы важные положения о праве волисполкомов издавать обязательные постановления и налагать соответствующие административные взыскания, о праве волисполкомов принимать на себя обязательства, о засвидетельствовании ими и сельсоветами сделок и т. п.

Большое принципиальное значение в смысле установления связи центра с низовым советским аппаратом имеет декрет СНК РСФСР от 6 февраля 1925 г. Этим декретом СНК РСФСР постановил заслушивать на своих заседаниях доклады волисполкомов о их деятельности не менее одного раза в месяц с тем, чтобы на этих заседаниях присутствовали представители соответствующих губернских и уездных исполнительных комитетов. Наблюдение за выполнением этого постановления было возложено на одного из членов СНК РСФСР.

Кроме того, согласно этому постановлению, наркоматы при внесении ими особо важных и имеющих исключительное значение для деревни законодательных предположений должны таковые предварительно посылать на заключение некоторых губернских, уездных и волостных исполнительных комитетов. При обсуждении в коллегии наркомата проектов важнейших постановлений, касающихся деревни, на таковые заседания коллегии должны вызываться председатели некоторых губернских, уездных и волостных исполкомов для участия в рассмотрении этих проектов. Этим же постановлением СНК РСФСР обязал наркоматы не реже одного раза в месяц докладывать в СНК о своей деятельности «со специальным освещением вопроса об обслуживании народными комиссариатами потребностей деревни, при чем на эти заседания вызываются представители некоторых губернских, уездных и волостных исполнительных комитетов».

Наконец, наркоматы обязывались приглашать на ведомственные с'езды и совещания представителей некоторых губернских, уездных и волостных исполкомов.

На практике такие заседания СНК с участием представителей волостей были уже созываемы и дали благоприятные положительные результаты в смысле выявления действительных нужд деревни.

Наконец, следует еще остановиться на организации при президиуме ВЦИК особого института советского строительства, задачей которого является исследовательская работа во всех областях, так или иначе соприкасающихся с вопросами советского строительства.

Во многом аналогичную работу в отношении низового аппарата за отчетный период проделала и БССР.

С'езд Советов Белоруссии специально заслушал доклад о советском строительстве и принял в этом отношении ряд директив местам.

За этот же период в БССР было утверждено положение о районных с'ездах советов, райисполкомах и сельских советах. В дополнение к положению о низовом аппарате, белорусское правительство за этот же отчетный период утвердило положение о районном бюджете и положение о сельских исполнителях; завершением же

всей работы в области советского строительства за отчетный период явилось утверждение административно-хозяйственного деления БССР.

Однако, помимо коренной реформы низового аппарата, правительство БССР за отчетный период утвердило новое положение о горсоветах, внеся в него изменения, гарантирующие оживление горсоветов и усиление их связи с рабочей массой города.

Та же реформа за отчетный период была проведена и в УССР. Прежде всего и здесь было издано новое положение о районных с'ездах советов и их исполкомах и о сельских советах. В основу этих положений легли те же предпосылки, что и в положении о низовом аппарате по РСФСР. Подробнее на этих положениях останавливаться не следует потому, что в следующем же году — 1925/26 — в эти положения правительством УССР были внесены новые дополнительные, очень важные изменения. Необходимо отметить, что правительство УССР помимо организации низового аппарата, издало особое постановление об отделах и инспектурах губернских и окружных исполнительных комитетов. Затем было издано новое положение об окружных с'ездах советов и их исполкомах. Наконец, как в БССР, так и в УССР за отчетный год, как уже выше было указано, был закончен переход на трехстепенную систему управления.

Что касается ЗСФСР, то в отчетный период работа ее правительства, главным образом, шла в направлении реорганизации центральных органов власти. В отношении реформы низового аппарата она шла не по линии ЗСФСР, а по линии отдельных республик, входящих в состав ЗСФСР.

Следовательно правительство Союза ССР, создавая особое совещание по советскому строительству при президиуме ЦИК Союза ССР и выработав на основе большой обследовательской работы отдельные мероприятия, которые могли бы оживить низовой советский аппарат, имело уже перед собой действующие, вновь изданные положения о низовом аппарате в союзных республиках, и значит вопрос стоял не об издании новых действующих положений, а лишь об углублении работы низового аппарата в пределах действующих положений. Кроме того, здесь имелось в виду учесть ненормальности в работе низового аппарата на основе действующих о них положений.

Большое значение для жизни низового аппарата имел приведенный выше в настоящем отчете закон ЦИК и СНК Союза ССР об изменении ст. ст. положения о местных финансах, трактующих о росписи доходов и расходов волостей, иными словами, трактующих об экономической базе, о бюджете советской волости.

В этих изменениях нашла себе место более точная фиксация процентов отчислений от местных и государственных доходов, которые должны поступать непосредственно в волостной бюджет. Кроме того, были указаны новые источники волостных доходов и были введены дополнительные обязательные волостные расходы. Говоря об укреплении волостного бюджета за этот период, нельзя не указать на передачу в полное распоряжение волостного бюджета всей надбавки на местные средства к единому с.-х. налогу.

Итак, перед правительством Союза ССР после утверждения и введения в действие новых положений о низовом аппарате, изданных союзными республиками, стал вопрос: какие недочеты в работе в пределах этих положений обнаружились и какие для изжития их следует предпринять меры. Окончательное свое выражение эта задача нашла в постановлении III с'езда Советов Союза ССР по докладу о советском строительстве.

В резолюции по докладу о советском строительстве III с'езд Советов Союза ССР отметил, что недостатками в работе советов является наблюдающаяся в некоторых случаях оторванность советов от широких масс рабочих и крестьян, недостаточно широкое участие последних, в частности женщин, в выборах в советы; умаление роли советов, как коллективной организации, и вытекающая отсюда замена сельсовета его председателем, волостного, уездного и губернского исполкома — их президиумами, городского совета—президиумами уездного или губернского исполкома и т. п.; отсутствие должной связи выборных должностных лиц советской власти с самими избирателями и отрыв руководящих органов советов от массы избирателей, в том числе отсутствие должной отчетности перед избирателями; недостаточно полная проработка советами очередных хозяйственных, культурных и политических вопросов на пленарных заседаниях советов, а также недостаточная предварительная деловая проработка практических вопросов советского строительства в секциях и комиссиях, в которых должны принимать действительно активное участие все члены советов; недостаточно внимательное удовлетворение запросов и потребностей рабочего и крестьянина, работницы и крестьянки, пренебрежительное отношение служащих и должностных лиц к просителям, стремление отписаться от запросов и требований вместо действительного разбора дела по существу; громоздкая и технически нерациональная постановка работы советских учреждений, в том числе и низовых, вызывающая волокиту, раздражающую население, раздутую бумажную переписку, излишнюю дороговизну аппарата и т. д.

III с'езд Советов Союза ССР потребовал решительного изжития этих недочетов и в качестве основной директивы в этом направлении дал лозунг широкого вовлечения трудящихся масс в дело советского строительства, ибо он считал, что только при условии участия самих трудящихся в разрешении всех вопросов, связанных с хозяйственным и культурным развитием страны, «возможна действительная борьба с отрицательными сторонами нашего государственного аппарата, в котором до сих пор в значительной мере сохранились остатки старой дореволюционной бюрократической системы управления (бюрократизм, административный произвол, взяточничество, хищение, бесхозяйственность и т. д.)».

III с'езд Советов Союза ССР одобрил предпринятые в этом отношении шаги особого совещания по советскому строительству — разработанные им проекты положения о волостном бюджете и его укреплении, положения о горсоветах, о началах революционной законности и т. д.

Вместе с тем, III с'езд Советов Союза ССР дал следующие директивы по дальнейшему оживлению и укреплению советов:

«Дальнейший пересмотр и уточнение компетенции местных советов в целях избежания волокиты, вытекающей из неправомочности местных органов власти разрешать вопросы местного значения. В связи с происходящим районированием такой пересмотр должен в основном обеспечить районам компетенцию уездов, а округам — компетенцию губерний; принятие ряда мер к укреплению хозяйственно-финансовой основы местных советов путем более точного разграничения имущественных и финансовых прав между местами и центром в сторону расширения и предоставления местным советам более широких прав по этим вопросам; на с'ездах советов и на пленумах исполкомов должны разрабатываться все вопросы, имеющие большое экономическое (в частности финансовое) и культурное значение. В особенности необходимо обратить при этом внимание на вопросы по составлению и проверке исполнения местных бюджетов. На деле составления бюджета, на проверке его исполнения рабочие и крестьяне наилучшим образом будут втягиваться в управление государством, будут учиться быть заботливыми хозяевами своего государства и вместе с тем наилучшим образом будет обеспечено целесообразное использование народных средств.

Введение в норму регулярных отчетов со стороны членов советов перед избирателями с широким обсуждением этих отчетов избирателями. Каждый член совета должен считать своей важнейшей обязанностью регулярную отчетность перед своими избирателями и такую тесную связь с ними, которая бы обеспечивала полное ознакомление рабоче-крестьянских масс как со всей работой советов, так и со способами участия их в деле исправления тех или других недочетов в работе советов.

Широкое осуществление права критики работы советов и работы любого органа советской власти.

Для предварительной проработки тех или иных вопросов необходимо шире развернуть работу комиссий и секций советов, как-то: сельско-хозяйственных, культурно-просветительных, финансово-налоговых, местного хозяйственного благоустройства, торгово-кооперативных и т. д.

Установление более живой связи советов с организациями советской общественности, как, например, кооперацией, обществами крестьянской взаимопомощи и т. п.

Учитывая недостаточно внимательное отношение некоторых низовых советских органов к нуждам и запросам крестьянок, а также консерватизм крестьянского населения во взгляде на участие крестьянок в общественной работе, признать необходимым создание более благоприятных условий в работе выборных крестьянок, усилив руководство их работой и подготовку из них активных работников советов».

Из практически проведенных дополнительных мероприятий в области углубления проблемы советского строительства следует отметить организацию волостных ревизионных комиссий, имеющих своей задачей периодическое обследование хозяйственной деятельности волисполкомов, разработку нового положения о горсоветах в РСФСР и разработку новых положений о районных с'ездах советов, их исполкомах и о сельсоветах на Украине, но окончательное утверждение эти проекты получили в 1925/26 бюдж. году.

Вот в общих чертах огромная работа, проделанная правительством Союза ССР и правительствами союзных республик в области советского строительства.

Эта работа, как было уже указано выше, неизбежно вытекала из общего хозяйственного под'ема страны. Насколько большое значение именно этой работе придавало рабоче-крестьянское правительство, видно из постановлений III с'езда Советов об улучшении работы советов.

III с'езд Советов Союза ССР сказал:

«Продолжающееся развитие производительных сил — промышленности и сельского хозяйства Союза ССР — требует усиления хозяйственно-культурной работы советов и соответствующих новым условиям методов руководства и административного управления страной. Эта задача является в настоящее время важнейшей, и советы, как органы власти, должны стать на деле во главе всего хозяйственного и культурного строительства советской республики и руководить им подобно тому, как в свое время, в годы интервенции и гражданской войны, все внимание советов сосредоточивалось на деле военной защиты рабоче-крестьянского государства».

Вполне понятно, что раз перед советами ставилась такая грандиозная задача, деятельность рабоче-крестьянского правительства за отчетный период направилась к тому, чтобы выработать твердое положение о низовом аппарате, устранить недочеты, подвести более твердую базу под него и указать те пути, по которым должно было итти дальнейшее развитие самодеятельности сельсоветов, волисполкомов, райсоветов, горсоветов и других местных органов советской власти.

НАЦИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

Значение национальной политики

За отчетный год советская власть провела ряд конкретных мероприятий, направленных к осуществлению очередных задач, стоящих перед ней в области национальной политики.

В сфере национальной политики советская власть осуществляет не только формально, но и реально равноправие народов, населяющих Союз ССР. Советская власть не только провозгласила лозунг самоопределения народов, но и провела его в жизнь, значительно углубив и поставив одновременно своей задачей поднятие экономически- и культурно-отсталых народов, доведение их до уровня более культурных народов, населяющих Союз ССР. Кроме того, советская власть непрестанно проводила ряд мер по обеспечению прав национальных меньшинств.

В общем и целом национальная политика советской власти имеет не только внутреннее для Союза ССР значение, но и международное. Будучи направлена к фактическому, формальному и реальному равенству народов, угнетавшихся при царском строе, советская национальная политика неизбежно вызывает к себе сочувствие угнетенных народов всего мира. Угнетенные народы Китая, Индии, Африки и др. стран уже видят в Союзе ССР искреннего защитника своих интересов.

Значение и работа Совета Национальностей ЦИК Союза ССР

За отчетный период впервые приступили к практической работе обе палаты ЦИК Союза ССР — Союзный Совет и Совет Национальностей.

По конституции Союза ССР, Совет Национальностей должен был явиться тем органом в системе высших органов власти Союза ССР, который ставил бы своей специальной задачей обслуживать и защищать интересы представленных в нем народов Союза ССР.

Для достижения этой цели необходимо было, с одной стороны, такое построение Совета Национальностей, которое обеспечило бы участие в его работе представителей отдельных народностей Союза ССР и, с другой стороны, наделение его достаточными правами для проведения в жизнь принятых им решений. Обе эти задачи нашли себе выражение в структуре Совета Национальностей — он составляется из представителей союзных и автономных республик и автономных областей, чем обеспечивается в нем большинство голосов представителей малых народностей, и является равноправной палатой ЦИК Союза ССР.

Перед Советом Национальностей проходили стоявшие на сессии ЦИК Союза ССР вопросы и подвергались оживленному обсуждению, при чем Совет Национальностей вносил существенные поправки, принятые в последующем ЦИК Союза ССР в целом.

При обсуждении бюджетных вопросов Советом Национальностей было принято постановление о дополнительной помощи из общесоюзного бюджета на 1924—25 г. наиболее отсталым автономным республикам и областям. Союзный Совет поддержал это предложение, и оно получило силу закона. Об этом постановлении более подробно будет сказано дальше.

Точно также Совет Национальностей принял ряд поправок к законопроекту «об основах судоустройства Союза ССР и союзных республик», имеющих существенное значение; так, к ст. 2-й этого положения была принята поправка об организации в автономных республиках Главного или Высшего Суда и было указано в примечании к этой статье, что «отступления от настоящей системы судебных учреждений, в зависимости от национально-культурных условий союзных или автономных республик и особенностей их административно-хозяйственного деления, допускаются не иначе, как по особым постановлениям президиума ЦИК Союза ССР, по представлению центрального исполнительного комитета подлежащей союзной республики».

В этом же дополнении, внесенном Советом Национальностей, были оговорены права наркомюстов и прокуроров автономных республик.

В этот же отчетный период был выработан определенный порядок заседаний Совета Национальностей — как раздельных, так и совместных с Союзным Советом. Впервые действовали комиссии Совета Национальностей и согласительные комиссии его и Союзного Совета.

Следует отметить, что в результате ни один вопрос не остался не согласованным между обеими палатами, и ни один протест не был вынесен Советом Национальностей на предстоявший III с'езд Советов Союза ССР, что доказывает одинаковый подход к основным вопросам государственного строительства со стороны обоих палат ЦИК Союза ССР.

Образование новых республик и областей

За отчетный период принцип самоопределения народностей, проводимый в жизнь советской властью, получил свое новое выявление: за это время были образованы две новые союзные республики — Туркменская и Узбекская. Были преобразованы из автономных областей в автономные республики Чувашская и Киргизская области. Была образована Молдавская автономная советская социалистическая республика.

Наибольшее значение имеет, конечно, появление двух новых союзных республик, образовавшихся из бывш. Туркестанской АССР, Бухары и Хорезма.

Организация этих союзных республик произошла на основе национального размежевания народов указанных выше административно-территориальных единиц.

Согласно волеизъявления с'ездов советов туркменского и узбекского народов вместо Туркестанской АССР, Бухары и Хорезма были образованы, с одной стороны, две новые союзные республики — Туркменская — большинством туркменского населения и Узбекская — большинством узбекского населения, и выделены несколько единиц, населенных в большинстве киргизами. Эти на-

роды возбудили ходатайство перед ЦИК Союза ССР о принятии образованных ими двух новых союзных республик в состав Союза ССР.

На 2-й сессии ЦИК Союза ССР этот вопрос предварительно обсуждался. Были оглашены декларации узбеков и туркмен, и по заслушании этих деклараций было принято следующее решение:

«Заслушав доклад: 1) о постановлении 5-го всебухарского курултая и центрального исполнительного комитета народной Хорезмской республики, выразивших волю населения Бухары и Хорезма об об'единении их с единоплеменниками, населяющими Туркестанскую автономную советскую социалистическую республику, и о вхождении вновь образуемых государств на договорных началах в качестве союзных республик в Союз ССР, 2) о постановлении центрального исполнительного комитета Туркестанской автономной советской социалистической республики и Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета о разделении Туркестанской автономной советской социалистической республики по принципу самоопределения национальностей на республики: Узбекскую сов. соц. республику с автономной Таджикской советской социалистической республикой, Туркменскую советскую социалистическую республику, Кара-Киргизскую автономную область, входящую в состав РСФСР, и о присоединении Киргизской части Туркестана к Киргизской автономной советской социалистической республике, входящей в состав РСФСР, — Центральный Исполнительный Комитет Союза ССР подтверждает, что свободное волеиз'явление трудового народа является высшим законом, и поручает президиуму ЦИК Союза ССР осуществить оформление вновь образующихся республик в Средней Азии согласно решений с'ездов Советов этих республик».

В дальнейшем, во исполнение этого постановления, ЦИК и СНК Союза ССР были отпущены необходимые средства на организацию временных органов власти — ревкомов Узбекской и Туркменской союзных республик, и были проведены необходимые мероприятия по разграничению имуществ в связи с ликвидацией Туркестанской АССР и образованием двух новых указанных выше республик.

Наконец, постановлением III с'езда Советов Союза ССР обе эти республики были приняты в состав Союза ССР, при чем III с'езд Советов Союза ССР в своем постановлении по этому поводу напомнил, что «согласно декларации об образовании Союза ССР доступ в Союз ССР открыт всем социалистическим республикам как существующим, так и имеющим возникнуть в будущем», и указал, что вхождение указанных республик в Союз ССР «является новым доказательством того, что Союз ССР действительно является добровольным об'единением равноправных народов и верным оплотом угнетенных ранее народов».

В соответствии с этим постановлением необходимо было внести ряд изменений в конституцию Союза ССР, касающихся структуры высших органов власти Союза ССР: числс членов президиума ЦИК Союза ССР было увеличено с 21 до 27 для того, чтобы обеспечить представительство в президиуме ЦИК Союза ССР от двух новых союзных республик. Точно так же было увеличено число председателей ЦИК Союза ССР с 4 до 6 по числу всех союзных республик, был изменен состав Верхсуда Союза ССР, чтобы также обеспечить в нем участие представителей Туркменской и Узбекской ССР.

Реорганизация Чувашской области в Чувашскую автономную республику показывает, что с под'емом экономической жизни и развитием культуры той или иной национальностти со стороны союзных республик не встречается препятствий к дальнейшему, более углубленному правовому оформлению их автономного бытия.

Большое политическое значение имеет факт образования Молдавской автономной советской социалистической республики, территория которой была выделена из УССР; Молдавская республика была образована по желанию молдаван, составляющих большинство населения в некоторых частях УССР, и правительство УССР пошло навстречу этому желанию молдавского народа. Политическое значение этот факт имеет еще и потому, что недалеко от вновь образованной Молдавской республики живут молдаване за рубежом, под властью румынских бояр, и один факт существования автономной Молдавской республики дает наглядную характеристику положения малых народов в Союзе ССР и за рубежом, в капиталистических странах.

Следует еще упомянуть, что постановлением президиума ЦИК Союза ССР от 2/I 1925 г. была образована особая область Памира из состава Киргизской и Таджикской частей Памира с вхождением ее в состав автономной Таджикской ССР.

Помимо указанных выше отдельных актов оформления правового положения отдельных национальных образований за отчетный период РСФСР был издан общий акт, касающийся правового положения этих автономных образований: был изменен текст конституции РСФСР в связи с образованием Союза ССР, и в этот измененный текст была включена новая, четвертая, глава, ранее отсутствовавшая в тексте конституции РСФСР, об автономных советских социалистических республиках и областях. В этой главе (ст. ст. 44—48) указывается, каким образом образуются органы власти в автономных советских социалистических республиках и автономных областях, а именно требуется, чтобы построение органов государственной власти в автономных образованиях основывалось на конституции РСФСР.

В ст. 48-й указывается, что «в пределах прав, предоставленных автономным советским социалистическим республикам, ЦИК этих республик издают законодательные акты, имеющие обязательную силу на территории соответствующей автономной советской социалистической республики».

Крайне существенным является указание этой главы конституции РСФСР на то, что «основные законы (конституции) автомоных советских социалистических республик принимаются их с'ездами Советов, представляются на утверждение ВЦИК и вносятся на окончательное утверждение Всероссийского С'езда Советов».

Эта новая глава конституции РСФСР дала возможность автономным республикам приступить к построению своих конституций. Можно смело сказать, что в настоящее время идет полоса создания таких конституций; требование конституции РСФСР, чтобы конституции автономных республик утверждались лишь С'ездом Советов РСФСР, гарантирует твердость и устойчивость конституций автономных республик.

Бюджет и национальная политика

За отчетный период рабоче-крестьянское правительство Союза ССР и правительства союзных республик не ограничились только правовым оформлением положения национальных образований. Как выше уже было указано, советская власть проводит в жизнь не только формально, но и реально равноправие народностей. Реальное же равноправие заключается, прежде всего, в подведении твердого экономического базиса под жизнь отсталых народностей и принятии всяческих мер по поднятию их в культурном отношении.

Наибольшее значение для осуществления этого принципа имеет построение общегосударственного бюджета Союза ССР и союзных республик. В бюджеты же союзных республик в качестве их составной части входят бюджеты отдельных автономных образований.

Бюджет является отражением общего экономического, хозяйственного и культурного положения каждой данной административно-территориальной единицы. Вопросы бюджетные, следовательно, являются теми основными жизненными вопросами, при благоприятном разрешении которых только и может быть построена хозяйственная и политическая жизнь той или иной республики или области. За отчетный период, прежде всего, были выработаны общие законоположения, которые определяют порядок составления и рассмотрения бюджетов Союза ССР, союзных республик и автономных республик и областей.

На 2-й сессии ЦИК Союза ССР, в октябре 1924 г., было принято постановление о бюджетных правах Союза ССР и союзных республик. Этим законом в соответствии с конституцией Союза ССР устанавливалось, что в состав единого государственного бюджета Союза ССР входят: общесоюзный государственный бюджет (роспись общесоюзных доходов и расходов) и государственные бюджеты союзных республик (росписи доходов и расходов каждой из союзных республик в отдельности). Этим же законом устанавливается различный порядок рассмотрения бюджетов по Союзу ССР и по союзным республикам: ст. 11 этого закона указывает, что, если общесоюзный бюджет утверждается ЦИК Союза ССР «по параграфам государственной росписи доходов и расходов», то бюджеты союзных республик, утверждаемые ЦИК республик по параграфам росписей доходов и расходов, Центральный Исполнительный Комитет Союза ССР утверждает в составе единого государственного бюджета Союза ССР по сводам росписей доходов и расходов республик, а самые росписи, разделенные на параграфы и сметы, прилагаются к этим сводам лишь как обоснование исчислений по каждому ведомству.

Иными словами, к компетенции верховных органов власти Союза ССР отнесено рассмотрение и утверждение бюджетов союзных республик лишь по сводам росписей доходов и расходов этих республик, а более подробное рассмотрение по параграфам и сметам предоставлено союзным республикам.

Следует отметить, что этим же законом устанавливается единая денежная наличность кассы НКФ Союза ССР и наркомфинов союзных республик, и что эта наличность является источником покрытия всех государственных расходов как по общесоюзному бюджету, так и по бюджетам союзных республик.

Дальше нужно отметить, что согласно ст 24-й этого положения «ЦИК и СНК союзных республик принадлежит право утверждения в пределах общесоюзного бюджетного законодательства законоположений, касающихся бюджета данной республики».

Этого достаточно, чтобы показать, что в положении о бюджетных правах Союза ССР и союзных республик твердо выявился национальный принцип — предоставлена известная самостоятельность союзным республикам как в деле рассмотрения своих бюджетов, так и в области дополнительного бюджетного законодательства союзных республик.

На этой же сессии ЦИК Союза ССР, как выше было указано, было принято, по инициативе Совета Национальностей, постановление о дополнительной помощи из общесоюзного бюджета на 1924—25 г. наиболее отсталым автономным республикам и областям.

Этим постановлением президиуму ЦИК Союза ССР поручалось разработать вопрос о дополнительной помощи наиболее отсталым автономным республикам и областям, находящимся в особо неблагоприятных условиях, за счет соответствующего увеличения субвенционного фонда в общесоюзном бюджете на 1924—25 г.

При определении размеров дополнительной помощи отдельным автономным республикам необходимо было, согласно постановления 2-й сессии ЦИК Союза ССР, руководствоваться необходимостью «удовлетворения важнейших и неотложных культурно-хозяйственных нужд наиболее отсталых автономных республик и областей в деле дальнейшего увеличения и развития народного образования, здравоохранения, проведения агрикультурных мероприятий и укрепления низового советского аппарата».

Этим же постановлением 2-я сессия ЦИК Союза ССР предложила ЦИК союзных республик на своих ближайших сессиях рассмотреть вопросы, связанные «с определением бюджетных прав автономных республик и областей, разграничением имуществ и предприятий и использованием доходных по ним поступлений».

В дальнейшем эти постановления были проведены в жизнь. В частности, в соответствии с этим постановлением, правительством РСФСР было издано положение о бюджетных правах автономных советских социалистических республик от 25 апреля 1925 г. и затем положение о бюджетных правах автономных областей от 17 августа того же года. Эти положения указывают порядок составления и включения в бюджеты союзных республик бюджетов автономных образований. В государственный бюджет РСФСР, по положению о бюджетных правах автономных советских социалистических республик, включаются доходы и расходы автономных областей РСФСР в составе смет доходов и расходов соответственных об'единенных ведомств авт. республик, а именно: ЦИК, СНК, государственной плановой комиссии, комиссариатов внутренних дел, юстиции, просвещения, здравоохранения, социального обеспечения и земледелия; доходы же и расходы по об'единенным ведомствам в каждой республике показываются общими суммами по каждой отдельной республике.

Следует еще отметить ст. 9-ю этого положения, согласно которой главным распорядителем кредитов является соответствующий совнарком автономной республики.

Ст. 13 этого же закона ЦИК и СНК автономных республик временно предоставлено право передвижения открытых кредитов по сметам одного необ'единенного наркомата в смету другого аналогичного наркомата, но с условием, чтобы передвигаемая сумма не превышала 10% сметы того ведомства, из-за которого производится передвижение, а при неотложной необходимости передвижения суммы свыше 10% они должны испрашивать в каждом отдельном случае разрешение СНК РСФСР. Кроме того, о каждом случае передвижения необходимо доводить до сведения СНК РСФСР.

27 апреля 1925 г. ЦИК ЗСФСР также издал постановление о бюджетных правах ЗСФСР и входящих в ее состав республик. Согласно этому закону, в состав единого государственного бюджета ЗСФСР входят государственные бюджеты Азербайджана, Армении и Грузии, росписи доходов и расходов каждой из республик в отдельности. Ст. 4 закона указывает, что «общие законоположения в пределах общесоюзного бюджетного законодательства, регулирующие порядок составления, рассмотрения, утверждения и исполнения бюджета ЗСФСР, утверждаются Закавказским центральным исполнительным комитетом по представлению Совета Народных Комиссаров ЗСФСР».

После бюджет Союза ССР на 1924—25 г. получил свое уточнение и расширение на основании постановлений 3-й сессии ЦИК Союза ССР и дальнейших законодательных актов ЦИК и СНК Союза ССР, изданных в соответствии с теми полномочиями, которые в этой области были даны им III с'ездом Советов Союза ССР. Во всех этих последующих постановлениях красной нитью проходил учет интересов отдельных народов Союза ССР. Так, например, если мы возьмем постановление 3-й сессии ЦИК Союза ССР по вопросу о бюджете, то здесь мы увидим удовлетворение запросов союзных и автономных республик. Так, уже на этой сессии было назначено РСФСР дополнительно 500 ты-

сяч рублей на борьбу с последствиями стихийных бедствий в некоторых районах РСФСР; УССР было назначено дополнительно 775 тысяч рублей с распределением их по смете Наркомзема и на расходы, связанные с организацией и учреждением автономной Молдавской республики; на нужды БССР было назначено 825 тысяч рублей и т. п. Далее постановлением ЦИК и СНК Союза ССР от 24 июля 1925 г. о расширении единого государственного бюджета Союза ССР на 1924—1925 год на особые хозяйственные нужды РСФСР дополнительно было назначено 2.847 тыс. руб., на особые нужды УССР — 705 тысяч рублей. На особые нужды БССР — 272 тыс. рублей, на особые нужды ЗСФСР — 24 тыс. рублей, на особые нужды Узбекской ССР — 1.306 тыс. рублей и на особые нужды Туркменской ССР — 500 тыс. рублей. Здесь же было разассигновано 3.000.000 рублей на усиление резервных фондов союзных республик. Наконец, постановление СНК Союза ССР от 23/VII 1925 года о порядке распределения и использования назначенного по государственному бюджету Союза ССР на 1924/25 бюдж. год целевого фонда в 48.306.503 руб., — мы увидим распределение этого фонда с полным учетом особенностей и интересов отдельных национальных образований.

Помимо общего распределения этого целевого фонда между союзными республиками в указанном выше постановлении было отмечено, что 5 миллионов рублей отпускаются «на дополнительную помощь автономным республикам и областям, а равно и Узбекской и Туркменской республикам по народному образованию, здравоохранению, агрономическим мероприятиям и укреплению низового советского аппарата».

В этом же постановлении было указано, что 1.027.503 руб., составляющие превышение доходов над расходами по государственному бюджету Карельской автономной республики, обращаются на дополнительную субвенционную помощь местному бюджету Карельской авт. ССР. Иными словами, и само построение и фактическое выполнение бюджета Союза ССР и союзных республик на 1924—25 г., как мы видим, содержит в себе отражение общей национальной проблемы.

III с'езд Советов Союза ССР подытожил бюджетную работу по Союзу ССР и дал в этом отношении ряд директивных указаний.

Следует отметить, что в этих директивных указаниях по составлению бюджета на следующий 1925—26 бюджетный год также нашли себе место национальные моменты, — именно, по докладу НКФ Союза ССР III с'езд Советов Союза ССР постановил:

«Исходя из того, что бюджетная работа союзных республик в соответствии с ростом размеров их бюджетов и наиболее значительным масштабом культурно-хозяйственного строительства должна получить твердую базу, III с'езд Советов Союза ССР поручает ЦИК Союза ССР провести с предстоящего бюджетного года устойчивое закрепление за союзными республиками доходных источников, достаточных для твердого осуществления расходных статей бюджетов союзных республик на основе их бездефицитности.

III с'езд Советов Союза ССР поручает ЦИК Союза ССР в кратчайший срок произвести и уточнить разграничение предприятий и имуществ между Союзом ССР и союзными республиками в сторону увеличения об'ема имуществ и предприятий, предоставленных союзным республикам.

Вместе с тем, III с'езд Советов Союза ССР поручает ЦИК союзных республик к началу нового бюджетного года уточнить бюджетную компетенцию автономных республик на началах, обеспечивающих их инициативу и активное участие в бюджетной работе».

Таким образом, III с'езд Советов Союза ССР двигает дальше и укрепляет бюджеты союзных и автономных республик и автономных областей, т.-е., иными словами, старается подвести под них еще более твердую экономическую базу.

Но если мы обратимся от этих, общего характера, постановлений и распоряжений рабоче-крестьянского правительства Союза ССР и союзных республик за отчетный период по бюджетным вопросам и коренным мероприятиям их в этой области, то и здесь мы увидим стремление учесть интересы отдельных союзных республик, автономных республик и областей.

Достаточно привести лишь несколько примеров. Так, например, СНК Союза ССР 26 сентября 1925 г. постановил разрешить беспошлинный ввоз товаров для нужд населения Карельской республики через границу Союза ССР в Финляндии. 10 марта того же года СНК Союза ССР постановил предоставить льготы по промысловому налогу для чайных и харчевен, содержащихся на территории Закавказской, Туркменской и Узбекской республик и некоторых автономных республик и областей Союза ССР. 15 апреля СТО постановил снизить ставку по страхованию строений от огня в Ойратской автономной области. 26 мая 1925 г. СНК Союза ССР вынес постановление о льготах для торговли на ярмарках в Казакской АССР и т. п.

К такого же рода постановлениям следует отнести целый ряд постановлений ЦИК и СНК Союза ССР об облегчении и сложении единого сел.-хоз. налога в отдельных республиках и областях, наиболее нуждающихся. Так, например, было перечислено 100% с.-х. налога и 100% подоходного налога в 11 поморских волостях Карельской АССР в местный бюджет; население Таджикской АССР, кроме Уратюбинского и Пенжиканского районов, на 1925—26 г. было освобождено от единого с.-х. налога; Ойратской автономной области было предоставлено 100% поступлений по с.-х. налогу; были отпущены средства на работу среди женщин Востока, принято постановление об усилении с.-х. банка ЗСФСР, отпущены средства на украинизацию советского аппарата и т. д.

Прочие мероприятия в области национальной политики

Вспросы, касающиеся культурного под'ема отдельных народов, населяющих Союз ССР, за отчетный период проходили как перед правительством Союза ССР, так и перед правительствами союзных республик, — в частности, РСФСР и ЗСФСР, имеющих в своем составе большое количество автономных образований.

Для того, чтобы получать наиболее полную информацию о деятельности союзных республик, президиум ЦИК Союза ССР постановил заслушивать на своих заседаниях доклады этих республик о их работе.

За отчетный период был сделан доклад на заседании президиума ЦИК Союза ССР Украинской республикой. По этому докладу президиум ЦИК Союза ССР отметил успехи, достигнутые в области укрепления советской власти на Украине, укрепления классовых организаций крестьянства — комитетов незаможных селян и коллективов. Затем президиум ЦИК Союза ССР отметил положительное значение перехода Украины к трехстепенной системе управления, к установлению на Украине устойчивых форм землепользования. В частности, президиум ЦИК Союза ССР одобрил проведение на Украине национальной политики, создавшей «не только улучшение трудящихся масс УССР, но и вызвавший тяготение к советской власти рабоче-крестьянских масс, оторванных от украинских земель».

На ряду с этим по тому же докладу президиум ЦИК Союза ССР принял ряд конкретных предложений.

Аналогичный доклад о деятельности одной из союзных республик был поставлен на 3-й сессии ЦИК Со-

юза ССР. Эта сессия происходила в Тифлисе, и доклад на ней был сделан правительством ЗСФСР.

По этому докладу также был принят ряд важных решений, касающихся отдельных национальностей, входящих в состав ЗСФСР.

Следует отметить, что 3-я сессия ЦИК Союза ССР признала основной работой, которая должна быть проделана для восстановления ЗСФСР и входящих в ее состав республик, — развитие промышленности Закавказья. Она нашла, что насущнейшими и первоочередными задачами советской власти в Закавказье должно являться: организация фабрик, перерабатывающих местный хлопок, местную шерсть и шелковичные коконы (текстильных фабрик в Гандже, Ленинакане, Кутаисе и т. д.), восстановление и пуск батумских бидонных заводов, пуск медеплавильных заводов, Зангезурских и Аллавердских; постройка нефтеперегонных заводов в Батуме; постановка лесных разработок в крупном масштабе, в первую очередь, для целей обслуживания железных дорог, нефтяной промышленности, а также некоторых отраслей сельско-хозяйственной промышленности (клепка, тара).

Кроме того, сессия признала необходимым оживление портов Черного моря и особенно Батумского порта, достройку Алято-Джульфинской ж. д. и в дальнейшем проложение нового нефтепровода Баку — Батум, достройку Черноморской ж. д., общее улучшение дорожной сети Закавказья и т. д.».

Следует также отметить, что в виде одного из конкретных мероприятий, принятых 3-й сессией ЦИК Союза ССР по докладу ЗСФСР, является максимальное сложение акциза с натуральных виноградных вин в виду тяжелого кризиса, переживаемого виноделием. Это постановление в дальнейшем было выполнено ЦИК и СНК Союза ССР.

Что касается отдельных мероприятий рабоче-крестьянского правительства в области национальной политики, то таковыми являются не только мероприятия, касающиеся исключительно национального вопроса, но и мероприятия общего характера, которые частично в той или иной степени все-таки касались жизни и интересов отдельных национальностей, входящих в состав Союза ССР. Так, например, если возьмем вопросы советского строительства, составлявшие за отчетный период значительную часть мероприятий рабоче-крестьянского правительства, то и здесь мы увидим, что эти вопросы обследовались и разрешались с полным учетом национальных особенностей. Достаточно взглянуть, например, на план обследования городского и низового аппарата, которое было произведено в соответствии с постановлением совещания по советскому строительству президиумом ЦИК Союза ССР. В числе единиц, подлежавших обследованию, стояли: Татарская республика, автономная область Северного Кавказа, Чиатурский район Грузии и т. д. Кроме того, в своих директивах по поводу этого обследования президиум ЦИК Союза ССР в специальной главе указал, что обследование волостей и других единиц в национальных автономиях должно производиться применительно к общему плану с учетом особенностей каждой автономной области и республики. В частности, при обследовании кочевого и полукочевого населения президиум ЦИК Союза ССР указал, что должны быть выявлены особенности быта этого населения.

Особое место заняла деятельность рабоче-крестьянского правительства по вовлечению в советское строительство трудящихся женщин Востока, в связи с чем в распоряжениях циркулярного характера, касающихся работы женщин, президиум ЦИК Союза ССР отмечал необходимость обратить особенное внимание на положение женщин на Востоке, а именно, на вовлечение их в активную советскую работу. В частности, как было уже указано выше, президиум ЦИК Союза ССР признал необходимым отпуск средств на усиление работы среди женщин Востока.

За отчетный период следует также отметить утверждение положения о комитете по землеустройству трудящихся евреев при президиуме Совета Национальностей. Согласно этому положению, к его компетенции было отнесено: определение, по соглашению с соответствующими органами, районов вселения и земельных участков из свободных земель государственного фонда для землеустройства трудящихся евреев; содействие организации переселенчества и водворению еврейских переселенцев; принимать меры к обеспечению хозяйственного развития новоселов на местах водворения и т. д.

Но деятельность рабоче-крестьянского правительства Союза ССР в области национальной политики, главным образом, как выше было указано, в силу ст. 1-й конституции Союза ССР, касалась вопросов налогового и бюджетного характера.

Что же касается вопросов чисто-культурного характера, то ими правительство Союза ССР занималось постольку поскольку требовалась выработка общих норм в той или иной области или же указаний тех организационных форм, в которых та или иная работа национальных образований должна была проводиться. Помимо вопросов финансово-бюджетного характера, деятельность союзного правительства в области национальной политики сводилась, главным образом, к проведению национальных начал в области советского строительства, в области обеспечения прав и интересов отдельных народностей. Напротив, работу, касающуюся культуры, быта отдельных народов, вели союзные республики.

В частности, следует остановиться на работе РСФСР и ЗСФСР, поскольку работа этих республик наиболее тесным образом связана была за отчетный год отдельными национальными образованиями, входящими в их состав.

И в этой работе, прежде всего, необходимо обратить внимание на приспособление общего федеративного законодательства — так называемых кодексов законов — к быту и местным условиям отдельных республик и областей.

Основные постановления в этой области были приняты 2-й сессией ВЦИК 16 октября 1924 г.

Эти постановления касаются дополнений уголовного кодекса, кодекса законов о труде, земельного кодекса, а также кодекса законов об актах гражданского состояния.

Дополнения к уголовному кодексу РСФСР для автономных республик и областей касались, главным образом, так называемых бытовых преступлений: кровной мести, насильственного брака и т. п. Так, например, для автономной Казакской республики были приняты постановления, воспрещающие принятие куна, т.-е. имущественного вознаграждения, уплачиваемого (по обычаю киргизского народа) убийцей, его родичами или родом родичам убитого в качестве выкупа. Здесь же запрещалась бармта (баранта), т.-е. самовольное взятие скота и всякого другого имущества с целью принудить потерпевшего или его родичей дать удовлетворение похитителю, либо его родичам за нанесенную им обиду или вознаградить их за причиненный материальный ущерб.

Запрещались уплата колыма (выкупа за невесту), вносимого, по обычаям коренного населения в Авт. Кавказской ССР, женихом, его родичами или свойственниками родителям, родичам или свойственникам невесты скотом, деньгами или другим имуществом; принуждение женщины к выходу замуж вопреки ее воле, в частности путем уплаты калыма, двоеженство и многоженство и т. п.

Для автономной Башкирской республики были установлены дополнения, карающие похищение женщины,

достигшей брачной зрелости, для вступления с нею в брак, принуждение женщины к вступлению в брак со стороны родителей, опекунов или родственников, вступление в брак с лицом мужского или женского пола, не достигшим половой зрелости, уплата калыма, двоеженство и многоженство и т. п.

Аналогичные дополнительные статьи были внесены и для Ойратской автономной области, для Карачаево-Черкесской, Адыгейской, Кабардино-Балкарской областей.

29 декабря 1924 г. ВЦИК и СНК РСФСР было принято постановление об из'ятиях из гражданско-процессуального кодекса для автономной Якутской советской социалистической республики. При производстве дел в третейских судах в пределах означенной республики допускаются из'ятия из правил, установленных главой 22-й гражданско-процессуального кодекса. Производство в третейском суде освобождается от обложения гербовым и канцелярским сборами. Решения третейского суда обжалованию не подлежат, но в из'ятие из ст. 17-й положения о третейском суде и ст. 203 гражданско-процессуального кодекса в случае, если при обращении решения к принудительному исполнению народный судья откажет в выдаче исполнительного листа, стороны могут обратиться за разрешением своего спора в общем порядке в подлежащий суд.

Была дополнена ст. 5-я кодекса законов об актах гражданского состояния для Ойратской авт. области. Для бывшей Туркменской автономной республики было принято из'ятие из кодекса законов об актах гражданского состояния, связанное с кочевым образом жизни населения, которое затрудняло регистрацию рождения или заявки на погребение умершего.

Аналогичные дополнения были установлены в кодексе законов об актах гражданского состояния для Карачаево-Черкесской и Кабардино-Балкарской автономных областей. Постановлением ВЦИК и СНК РСФСР от 14/IX 1925 г. был установлен ряд изменений к земельному кодексу для Якутской АССР, касающихся аренды, устройства, заимок-дворов, смешанного ведения хозяйства, разверстки единиц и т. п. Иными словами, за отчетный период законодательство РСФСР, как видно из приведенного примера, было в значительной степени приближено и приспособлено к бытовым условиям отдельных национальных образований.

Следует еще отметить постановление правительства РСФСР о комитете содействия народам Севера и общее принципиальное положение о размере процентных отчислений от с.-х. налога в автономных республиках и областях.

Большое значение также имеет деятельность за отчетный период закавказского правительства, направленная к установлению национального мира среди закавказских народностей.

Прежде всего следует отметить, что здесь получили свое дальнейшее оформление взаимоотношения между Закавказской федерацией (ЗСФСР) и отдельными республиками, входящими в ее состав. Оформление это произошло вследствие принятия нового текста конституции ЗСФСР в связи с согласованием ее с конституцией Союза ССР.

Наиболее существенное значение в этом отношении имеют главы 1 и 2 второго раздела измененного текста конституции ЗСФСР. В главе 1-й говорится о суверенных правах ЗСФСР, а в главе 2-й «о суверенных правах республик, входящих в состав ЗСФСР, и союзном гражданстве».

Таким образом, по конституции ЗСФСР за республиками, входящими в состав ее, т.-е. Грузией, Арменией, Азербайджаном, признаются суверенные права. Следовательно, их положение выходит далеко за рамки, предусмотренные положениями об отдельных автономных образованиях РСФСР.

В новом тексте конституции ЗСФСР определены взаимоотношения между ЗСФСР и входящими в состав ее республиками в области различных отраслей управления; в частности, за Грузией, Арменией, Азербайджаном установлены широкие права самостоятельности по предметам ведения, отнесенным к так называемым автономным наркоматам. По этим вопросам верховные органы власти ЗСФСР могут лишь устанавливать основы, или основные начала, в области землеустройства, судоустройства и т. п.

В кратком обзоре деятельности президиума ЦИК ЗСФСР 3-го созыва в период между 1-й и 2-й сессиями, которая охватывает период времени с 15 апреля 1925 г. по конец отчетного периода, указывается, что вопросы национального момента «в виду крайней пестроты племенного состава населения и других особенностей Закавказской жизни, всегда стояли у нас на первом плане. Главная задача заключается в том, чтобы во всех учреждениях ЗСФСР и республик, входящих в ее состав, обеспечить населению возможность общения с властью на родном языке и соответственно организовать государственный аппарат, базируясь на требованиях указанного национального момента».

В осуществление этой задачи закавказским правительством был издан ряд постановлений о языке, при чем в отчетный период было лишь одно дополнительное постановление, и то от 12/X 1925 г., обязывающее государственные учреждения и общественные организации республик, входящих в состав ЗСФСР, составлять документы, предназначенные для пред'явления и пользования вне пределов ЗСФСР, на языке данной республики, параллельно русскому языку.

Но не только в области правового оформления прав отдельных национальностей ЗСФСР шла политика рабоче-крестьянского правительства в этот отчетный период. Предпринимались меры и в области поднятия отдельных народностей и республик, входящих в состав ЗСФСР, в экономическом и хозяйственном отношении, давались соответствующие средства для этого. Так, например, в целях обеспечения национального развития автономных республик и областей было предложено совнаркомам Грузии и Азербайджана выделить из субвенционных фондов, помимо нормальной субвенции, особые целевые субвенции.

Особенно много внимания было уделено рабоче-крестьянским правительством ЗСФСР за отчетный период земельным вопросам и вопросам водопользования; эти вопросы неизбежно сталкивались с вопросом об урегулировании границ между отдельными республиками ЗСФСР. Так, например, было закончено обследование спорного вопроса между Грузией и Азербайджаном по поводу зимних пастбищ в районах Арамдара, Чатма, Прииорской степи, Эльдара и Самуха, всего площадью до 80 тысяч десятин. Но и за отчетный период, конечно, не удалось в полном об'еме разрешить все такого рода споры и до настоящего времени в некоторых районах споры по административно-хозяйственному разграничению республик Закавказья, в связи с разрешением вопросов землепользования, еще остаются не разрешенными.

Следует еще отметить деятельность в ЗСФСР закавказской научной ассоциации, которая ведет огромную работу по изучению быта и жизни отдельных народностей, входящих в состав ЗСФСР. Особенное значение имеет связь этой ассоциации исследовательской работы с ассоциациями краеведческих организаций горских республик Северного Кавказа и т. п. Этим путем закавказская научная ассоциация руководит в общем федеративном масштабе научной исследовательской работой по изучению быта народностей, населяющих ЗСФСР. Нечего говорить, что эта работа служит фундаментом в дальнейшем для законодательства, связанного с той или иной отраслью жизни населения.

Насколько работа правительства ЗСФСР в области национальной политики была плодотворна, видно из постановления 3-й сессии ЦИК Союза ССР, происходившей в Тифлисе, принятого по докладу правительства ЗСФСР.

В этом постановлении говорится:

«Центральный Исполнительный Комитет Союза ССР, заслушав и обсудив доклад председателя Совета Народных Комиссаров ЗСФСР тов. Орахелашвили, одобряет деятельность закавказского правительства, направленную к установлению прочного межнационального мира, к тесному хозяйственному сотрудничеству и к поднятию экономического и культурного уровня всех национальностей Закавказских республик».

Что касается проведения национальной политики в УССР, то здесь работа высших органов власти УССР была направлена, главным образом, к обеспечению прав национальных меньшинств и к украинизации аппарата и в этом отношении достигнуты значительные результаты.

22 октября 1924 г. постановлением ВУЦИК и СНК УССР была учреждена специальная комиссия при ВУЦИК по делам национальных меньшинств «в целях развития и укрепления мирного сожительства и братского сотрудничества всех национальностей, живущих на территории УССР». На эту комиссию была возложена задача по изучению материалов, касающихся жизни нацменьшинств, участвовать в рассмотрении проектов законов и распоряжений, связанных с национальными меньшинствами; ей же было предоставлено право законодательной инициативы и рассмотрения жалоб на действия советских органов власти, нарушающих интересы нацменьшинств.

16 июля 1925 г. СНК УССР издал имеющее большое значение, постановление о практических мероприятиях по украинизации советского аппарата «в целях достижения полного и своевременного перехода государственного аппарата на украинский язык».

Это постановление имело своей задачей конкретизировать положения основного закона УССР об украинизации — постановления ВУЦИК и СНК УССР от 30 апреля 1925 г. «о мерах срочного проведения полной украинизации советского аппарата». В настоящее время украинизация аппарата уже в значительной мере проведена в жизнь.

Непосредственно связаны с национальным вопросом еще два крупные акта УССР за означенный период — изменения конституции УССР на основе конституции Союза ССР и утверждение ВУЦИК конституции Молдавской АССР.

Такова в общих чертах деятельность советской власти по национальному вопросу за означенный период.

III с'езд Советов Союза ССР констатировал значительные достижения в этой области и дал задания по углублению работы в отношении обеспечения прав нацменьшинств путем выделения особых советов нацменьшинств, пользования языком нацменьшинств в школах, суде и других учреждениях.

РЕВОЛЮЦИОННАЯ ЗАКОННОСТЬ

Значение революционной законности в советском государстве

При переходе на мирное строительство советская власть обратила свое внимание на исполнение населением и органами власти издаваемых ею законов.

В. И. Ленин в своем письме о двойном подчинении законности 20 мая 1922 г., характеризуя положение с законами в стране, пишет: «...Основным злом во всей нашей жизни и во всей нашей некультурности является попустительство исконно русского взгляда да и привычки полудикарей, желающих сохранить законность калужскую в отличие от законности казанской». Дальше он пишет, что местная власть обязана «...абсолютно соблюдать единые, установленные для всей федерации, законы», и «если мы этого элементарного условия для установления единой законности во всей федерации не будем проводить во что бы то ни стало, то ни о какой охране и ни о каком создании культурности не может быть и речи».

Таким образом, необходимость соблюдения законности была выдвинута еще Лениным в 1922 году. Законность, т.-е. точное соблюдение в советской стране, в стране с революционным правительством, в интересах революции законов, будет законностью революционной.

Позднее советская власть, имея много примеров уклонений от исполнения законности, примеров произвола, была принуждена поставить вопрос об укреплении революционной законности своей неотложной задачей. Все органы советской власти были призваны для этого дела. Совещание по вопросам советского строительства, созванное при президиуме ЦИК СССР, в своем заседании 7 января 1925 г. вынесло постановление об укреплении начал революционной законности, в котором указывает:

«...Признавая одной из основных и ближайших задач советской власти в деле укрепления союза рабочих и крестьян обеспечение правильного проведения в жизнь советских законов и укрепление начал революционной законности, совещание считает необходимым усиление систематической борьбы с нарушителями революционной законности, с административным произволом, бюрократизмом, взяточничеством, грубым и невнимательным отношением к гражданам и с иного рода фактами злоупотребления властью.

Другой не менее важной задачей советской власти совещание считает более широкое ознакомление рабочих и крестьянских масс с советскими законами и с порядком обжалования действий органов власти, нарушающих эти законы, сосредоточив на этом внимание и усилия центральных, областных и губернских органов власти».

В мае 1925 года III С'езд Советов Союза ССР также остановил свое внимание на вопросе укрепления революционной законности и вынес постановление, которое говорит:

«III С'езд Советов Союза ССР признает одной из важнейших задач обеспечение правильного проведения в жизнь советских законов и укрепление начала советской революционной законности.

Эта задача требует двоякого рода мероприятий: по борьбе с нарушениями революционной законности и по ознакомлению населения с законами и с порядком обжалования незаконных действий властей. Мероприятия первого рода требуют усиления борьбы с нарушителями революционной законности, с административным произволом, взяточничеством, грубым и невнимательным отношением к гражданам и вообще со всякого рода фактами злоупотребления властью.

В этих целях III С'езд Советов Союза ССР признает необходимым безотлагательное проведение в жизнь постановления президиума ЦИК СССР об укреплении начал революционной законности, вовлечение при перевыборах судов в их состав, а также в состав народных заседателей беспартийных активных крестьян из бедняков и середняков, расширение и укрепление правильной работы прокуратуры, организацию выездных сессий судов и разбор ими в первую очередь дел о злоупотреблениях должностных лиц».

Все это показывает, какое значение имеет укрепление революционной законности в советском государстве. Дальнейшее развитие страны как в культурном, так и в хозяйственном отношении требует проведения революционной законности. Только в том случае, если издаваемые советской властью законы будут беспрекословно исполняться, возможен успех в деле укрепления союза рабочих и крестьян, необходимом для развития производительных сил страны, и возможно дальнейшее культурное развитие.

Практическим мероприятием в области укрепления революционной законности является организация государственного аппарата по наблюдению за выполнением законов со стороны органов власти и должностных лиц и осуществлением гражданами своих прав в соответствии с законом и для борьбы с нарушителями. Этим аппаратом являются суд и прокуратура.

В области организации и деятельности этих органов Союз ССР устанавливает лишь основы, руководствуясь коими союзные республики строят свои аппараты.

В отчетный период правительство Союза ССР издало основы судоустройства Союза ССР и союзных республик, основные начала уголовного законодательства Союза ССР и союзных республик и основы уголовного судопроизводства.

Основы судоустройства, прокуратуры и адвокатуры

Вторая сессия ЦИК Союза ССР 2-го созыва 29 октября 1924 г. приняла основы судоустройства Союза ССР и союзных республик. Эти основы прежде всего устанавливают те задачи, которые ставит советская власть перед всей системой судебных учреждений. Ст. I основ говорит: «Задачами суда являются: а) ограждение завоеваний пролетарской революции, рабоче-крестьянской власти и правопорядка, ею установленного; б) защита

интересов и прав трудящихся и их об'единений; в) укрепление общественно-трудовой дисциплины и солидарности трудящихся и их правовое воспитание; г) осуществление революционной законности в личных и имущественных отношениях граждан». Все эти задачи ставят судебные учреждения на-страже интересов советской власти и издаваемых ею законов.

Исходя из этих основных задач, единых для судебных учреждений всех союзных республик, основы устанавливают и единую основную систему судебных учреждений: народный суд, губернский (или соответствующий ему областной, краевой) суд и верховный суд. В автономных республиках образуются главные или высшие суды.

Б целях утверждения революционной законности для дачи руководящих раз'яснений верховным судам союзных республик, дачи заключения по требованию ЦИК СССР о законности тех или иных постановлений республик с точки зрения конституции, рассмотрения и опротестования постановлений, решений и приговоров верховных судов союзных республик, в случае их противоречия союзному законодательству, действует Верховный Суд Союза ССР.

Все судебные учреждения строятся на началах отправления судебной деятельности исключительно трудящимися, избираемости судей и народных заседателей советами, с'ездами советов и иными их органами и единства судебной политики в Союзе ССР.

Исходя из принципа отправления судебной деятельности исключительно трудящимися, установлено, что судьей может быть всякий не опороченный по суду гражданин или гражданка СССР, если они имеют право избирать и быть избранными в советы. Кроме того, для обеспечения достаточного опыта судьи и его политической грамотности основами ставится еще одно условие, а именно — наличие стажа, срок и условия которого определяются законодательством союзной республики.

Все дела рассматриваются судом по существу в одной инстанции. Апелляция, т.-е. жалоба на решение дела по существу, не допускается. Решения и приговоры судов в первой инстанции могут быть обжалованы только в кассационном порядке, т.-е. в случае нарушения законов и правил судопроизводства.

Общий надзор за всей судебной практикой всех судебных учреждений союзных республик возлагается на народных комиссаров юстиции, которые могут опротестовать и направить к пересмотру любой приговор и решение, вынесенные судами соответствующей республики.

Основы судоустройства устанавливают также нормы, регулирующие деятельность прокуратуры, т.-е. органа, наблюдающего за законностью действий органов советской власти в данной республике. Во главе прокуратуры в качестве прокурора республики стоит народный комиссар юстиции этой республики. На прокуратуру возлагается: а) надзор над территорией данной республики за законностью действий органов советской власти, государственных и общественных учреждений и частных лиц; б) опротестование в порядке кассационном и в порядке надзора приговоров, решений и определений, выносимых судами данной республики; в) непосредственный надзор и наблюдение за производством дознания, розыска и предварительного следствия по уголовным делам; г) поддержание обвинения по уголовным делам на суде; д) наблюдение за исполнением приговоров, за законностью содержания под стражей, за состоянием и деятельностью мест заключений; е) ограждение интересов государства и трудящихся по гражданским делам.

Прокуратура строится на началах централизации и подчиняется исключительно прокурору республики.

В целях оказания населению юридической помощи, а равно для выполнения задач судебной защиты учреждаются коллегии защитников. Коллегии защитников организуются при губернских судах и действуют под контролем губернских исполнительных комитетов.

Указанная выше система судов дополняется рядом судебных учреждений, организуемых для рассмотрения особых категорий дел.

Такими судебными учреждениями являются: для рассмотрения дел о воинских преступлениях — военные трибуналы, образуемые при округах, корпусах, фронтах отдельных армий и флотов и при дивизиях, арбитражные комиссии — для рассмотрения имущественных споров между государственными учреждениями и предприятиями, судебно-земельные комиссии — для рассмотрения земельных споров, камеры народных судов по трудовым делам, комиссии по делам о несовершеннолетних и другие, если таковые будут установлены законодательством союзной республики. Выделение особых судебных учреждений вызывается необходимостью наличия у разбирающих дела судей специальных знаний.

Основы уголовного законодательства

Вторая сессия ЦИК Союза ССР 2-го созыва 31 октября 1924 года приняла основные начала уголовного законодательства Союза ССР и союзных республик.

Основные начала устанавливают, что задачей уголовного законодательства является судебно-правовая защита государства трудящихся от общественно-опасных деяний, подрывающих власть трудящихся или нарушающих установленный ею правопорядок. Эта задача осуществляется путем применения к правонарушителям мер социальной защиты. Уголовное законодательство Союза не ставит себе задач возмездия и кары. Меры социальной защиты применяются с целью предупреждения преступления, лишения общественно-опасных элементов возможности совершать новые преступления и исправительно-трудового воздействия на осужденных. Исходя из этих задач, меры социальной защиты должны быть целесообразны и не должны иметь целью причинение физического страдания и унижение человеческого достоинства.

Исходя из этого, меры социальной защиты, устанавливаемые основными началами, разделены на меры судебно-исправительного характера, меры медицинского характера и меры медико-педагогического характера. В связи с принципами этого подразделения и применяются указанные виды мер социальной защиты. Меры социальной защиты судебно-исправительного характера применяются лишь в отношении тех лиц, которые, действуя умышленно, предвидели общественно-опасный характер последствий своих действий, желали этих последствий или сознательно допускали их наступление, или, действуя неосторожно, не предвидели последствий своих действий, хотя и должны были их предвидеть, или легкомысленно надеялись предотвратить такие последствия.

Меры медицинского характера применяются только в отношении лиц, совершивших преступления в состоянии хронической душевной болезни, или временного расстройства душевной деятельности, или в таком болезненном состоянии, когда не могли давать себе отчета в своих действиях или руководить ими. Также меры социальной защиты медицинского характера применяются и в отношении тех, которые, хотя и действовали в состоянии душевного равновесия, но к моменту судебного разбирательства заболели душевной болезнью.

Меры социальной защиты медико-педагогического характера обязательно применяются к малолетним.

Мерами социальной защиты судебно-исправительного характера по основным началам являются: а) объявление врагом трудящихся, с лишением гражданства Союза ССР и изгнанием из пределов Союза ССР навсегда, б) лишение свободы со строгой изоляцией,

в) лишение свободы без строгой изоляции, г) принудительные работы без лишения свободы, д) поражение прав, е) удаление из пределов Союза ССР на срок, ж) удаление из пределов союзной республики или из пределов отдельной местности с поселением в тех или иных местностях или без такового, с запрещением проживания в тех или иных местностях или без такового запрещения, з) увольнение от должности, и) запрещение занятия той или иной должности или занятия той или иной деятельностью или промыслом, к) общественное порицание, л) конфискация имущества, м) предостережение.

Кроме того, в качестве высшей меры социальной защиты, временно, для борьбы с наиболее тяжкими видами преступления, угрожающими основам советской власти и советского строя, допускается расстрел, каковой, во всяком случае, не может применяться к недостигшим 18-летнего возраста и к женщинам, находящимся в состоянии беременности.

Мерами социальной защиты медицинского характера являются: принудительное лечение и помещение в медико-изоляционном учреждении. К мерам медико-педагогического характера относятся: а) отдача несовершеннолетних на попечение родителям, родственникам или другим лицам, учреждениям и организациям и б) помещение в специальные заведения.

Действия уголовного законодательства распространяются на всех лиц, находящихся на территории Союза ССР, кроме пользующихся экстерриториальностью иностранных граждан. Граждане Союза ССР подлежат, кроме того, ответственности за совершенные ими за границей преступления в случае их задержания на территории Союза ССР по законам места задержания или места предания суду или следствию.

Совершаемые преступления разделяются на две категории: направленные против основ советского строя, установленного в Союзе ССР волею рабочих и крестьян, и потому признаваемые наиболее опасными, и все остальные преступления.

При установлении в уголовном законодательстве Союза и союзных республик мер социальной защиты по тому или иному преступлению устанавливается предел этих мер за преступления первой категории, ниже которого суд не может назначить меры социальной защиты. По остальным преступлениям в законе определяется лишь высший предел.

При вынесении приговора и определении мер социальной защиты суд должен, прежде всего, разрешить вопрос об общественной опасности данного преступления и при определении конкретных мер должен принять более строгую меру социальной защиты в случае: а) если преступление совершено в целях восстановления власти буржуазии, б) если преступление совершено лицом, в той или иной мере связанным с принадлежностью в прошлом или настоящем к классу лиц, эксплоатирующих чужой труд, в) если преступление, хотя и не направленное непосредственно против интересов советского государства или интересов трудящихся, по своим об'ективным результатам может принести ущерб этим интересам, г) если преступление совершено группой, бандой или рецидивистом, д) если преступление совершено из корыстных или иных низменных побуждений, е) если оно совершено с особой жестокостью, насилием или хитростью.

Более мягкая мера социальной защиты определяется судом в том случае, если преступление было совершено: а) хотя и с превышением мер необходимой обороны, но для защиты от посягательств на советскую власть, революционный правопорядок или личность и права обороняющегося либо другого лица, б) рабочим или трудовым крестьянином, в) в первый раз, г) по мотивам, лишенным корысти и каких бы то ни было низменных побуждений, д) под влиянием угрозы, принуждения, служебной или экономической зависимости, е) под влиянием сильного душевного волнения, ж) в состоянии голода, нужды и вообще под влиянием стечения тяжелых личных или семейных условий, з) по небрежеству, несознательности или случайному стечению обстоятельств, и) лицом, не достигшим совершеннолетия или находящимся в состоянии беременности.

Меры социальной защиты не применяются вовсе, если судом будет признано, что лица, совершившие действия, предусмотренные уголовными законами, совершили их в состоянии необходимой обороны против посягательств на советскую власть или революционный правопорядок, либо при наличности права обороняющегося или другого лица, если при этом этими лицами не было допущено превышения пределов необходимой обороны. Также не применяются меры социальной защиты, когда такие же действия совершены для отвращения опасности, которая была неотвратима другими средствами при данных обстоятельствах, и если причиненный вред является незначительным по сравнению с предупрежденным вредом.

Уголовное преследование возбуждается прокуратурой, судом и другими органами Союза ССР и союзных республик при обнаружении ими действий, предусмотренных уголовными законами. Уголовное преследование не может быть возбуждено: а) когда со времени совершения преступления, за которое уголовными законами в качестве меры социальной защиты определено лишение свободы на срок не ниже 5 лет, прошло 10 лет, б) когда со времени совершения преступления, за которое определено лишение свободы не ниже 1 года, прошло 5 лет, в) когда по всем остальным преступлениям прошло 3 года. Указанные сроки давности применяются лишь в тех случаях, если за все это время не было никакого производства или следствия по данному делу, и если при этом совершивший преступление, покрываемое давностью, не совершил за этот срок какого-либо другого однородного или не менее тяжкого преступления.

Исходя из принципа применения мер социальной защиты как мер исправительных, основные начала устанавливают возможность условно-досрочного освобождения от дальнейшего отбывания определенной судом меры социальной защиты для лиц, обнаруживающих исправление. Условно-досрочное освобождение выражается либо в освобождении от дальнейшего отбывания приговора, либо в замене определенной судом меры социальной защиты более мягкой. Порядок применения условно-досрочного освобождения устанавливается законодательством союзных республик. Условно-досрочное освобождение является условным в том смысле, что если условно-досрочно освобожденный совершит в течение неотбытого срока новое, не менее тяжкое преступление, то неотбытая им часть срока присоединяется к мере социальной защиты, установленной за новое преступление.

Основы уголовного судопроизводства

Порядок уголовного судопроизводства определяется основами, издаваемыми Союзом ССР и законодательством союзных республик. Основы уголовного судопроизводства Союза ССР и союзных республик приняты 2-й сессией ЦИК Союза ССР 31 октября 1924 г.

Основы устанавливают, что уголовное преследование возбуждается прокуратурой, судебными и иными органами Союза ССР и союзных республик. Случаи и порядок возбуждения уголовного преследования устанавливаются особыми законами. Каждое отдельное лицо, общественная организация и государственное учреждение могут подать заявление прокурору, следователю, судье или органу дознания о замеченном ими преступлении. Эти органы обязаны принять это заявление и, руководствуясь законом, возбудить уголовное преследование.

Уголовное преследование не может быть возбуждено, а возбужденное не может быть продолжено и подлежит прекращению во всякой стадии в следующих случаях: а) за смертью обвиняемого, б) за истечением давности, установленной уголовными законами, в) за примирением обвиняемого с потерпевшим в случаях, особо предусмотренных законодательством союзных республик, г) за отсутствием жалобы потерпевшего, если дело может быть возбуждено не иначе, как по такой жалобе, за исключением случаев, когда прокуратура признает необходимым возбудить дело по собственной инициативе, д) при отсутствии признаков общественно-опасных деяний в действиях, приписываемых обвиняемому, е) вследствие акта об амнистии ЦИК СССР и ЦИК союзных республик, или акта о помиловании в отношении отдельных лиц, или прекращения дела о них постановлениями тех же органов власти Союза ССР или союзных республик в пределах предоставленных им полномочий. Союзные республики могут устанавливать из'ятие из пунктов: «а», «б», «в» и «г» основ уголовного законодательства.

По делам, рассматриваемым губернскими и соответствующими им судами, а равно Верховным Судом Союза ССР и верховными судами союзных республик, высшими или главными судами автономных республик, в качестве первой инстанции, обязательно предварительное следствие. Обязательность предварительного следствия по другим делам может быть устанавливаема в порядке законодательства союзных республик. Предварительное следствие производится под надзором прокуратуры.

Основы уголовного судопроизводства устанавливают, что никто не может быть лишен свободы иначе, как в случае и порядке, указанных законом. Лишение свободы может быть назначено и в качестве меры пресечения при производстве предварительного следствия. Лишение свободы в качестве меры пресечения допускается только по делам о преступлениях, за которые законом предусмотрены лишение свободы или более тяжкая мера социальной защиты и при том лишь условии, если имеется достаточно оснований полагать, что обвиняемый скроется от следствия и суда, или что его пребывание на свободе будет препятствовать расследованию или будет признано общественно опасным. Это лишение свободы, как правило, не может продолжаться дольше двух месяцев. Продление этого срока только в исключительных случаях может иметь место по особому распоряжению губернской прокуратуры. Кроме лишения свободы, мерой пресечения может быть поручительство профессиональных или иных рабочих, крестьянских и общественных организаций, каковым может быть заменено лишение свободы. Основы вменяют в обязанность каждого судьи и каждого прокурора в случае обнаружения в районе его деятельности лишения свободы кого-либо без законных к тому оснований или свыше срока немедленно освободить неправильно лишенного свободы.

Органы дознания, производящие предварительное расследование преступления до передачи его следователю при условии обязательности по данному делу предварительного следствия или по тем делам, предварительное следствие по коим необязательно, связываются целым рядом сроков. Они обязаны о всяком случае задержания подозреваемых в преступлении в течение 24 часов направлять сообщение суду, которому подсудно данное дело, или же судье, в районе которого произошло преступление или был задержан подозреваемый. В делах, по которым обязательно производство предварительного следствия, органы дознания должны сообщить немедленно следователю или прокурору о задержании подозреваемого. Суд, народный судья или следователь при получении от органов дознания сообщения о задержании подозреваемого в течение 48 часов обязан вынести постановление об освобождении, либо о подтверждении задержания.

Судебные заседания всех судебных учреждений Союза и союзных республик публичны. Случаи закрытых судебных заседаний должны быть указаны в законодательстве Союза ССР или союзных республик. Судебные приговоры об'являются публично.

В случае, если законодательством союзных республик установлена обязательность участия в деле представителя обвинения, таковым являются прокуратура и другие указанные в законе союзных республик должностные лица, а также уполномоченные на то представители общественных организаций рабочих и трудового крестьянства. Обвиняемым предоставляется право иметь при производстве дела в суде защитника. При наличии представителя обвинения участие защиты обязательно. В случае, если обвиняемый не имеет возможности пригласить защитника, таковой назначается судом.

Основы устанавливают следующие поводы для отмены приговоров в кассационно-ревизионном порядке: а) такое нарушение форм судопроизводства, которое помешало суду всесторонне рассмотреть дело и повлияло или могло повлиять на вынесение правильного приговора, и б) нарушение или неправильное применение законов Союза ССР или союзной республики, если при этом допущенная судом ошибка повлекла за собой назначение иной меры социальной защиты, нежели та, которая должна бы быть определена судом при правильном применении законов.

Союзные республики могут устанавливать своими законами и другие поводы к отмене приговоров, а также и случаи недопущения обжалования вовсе.

По отмене приговора высшей инстанцией дело направляется для рассмотрения в другой суд, и в этом случае основы судопроизводства устанавливают, что усиление меры социальной защиты при новом рассмотрении дела, отмененного кассационной инстанцией, может быть только в случае, если приговор отменен на основании протеста прокурора. Следовательно, если приговор отменен по жалобе обвиняемого, то суд при новом рассмотрении дела повысить меры социальной защиты не может.

Кассационные инстанции при рассмотрении дела не связаны поводами, указанными в жалобе, и могут отменить приговор по тем поводам, которые будут ими обнаружены при рассмотрении дела. Кассационные инстанции могут отменить приговор и возвратить дело в низшую инстанцию для нового рассмотрения или изменить приговор, если это возможно (без особого производства по поверке доказательств).

Кассационные жалобы могут подаваться только на приговоры, не вошедшие в законную силу, в сроки, установленные законодательством союзных республик; приговор же, вошедший в законную силу, может быть пересмотрен лишь в порядке надзора верховным судом подлежащей союзной республики и высшим или главным судом автономной республики в том случае, если при рассмотрении дела было допущено существенное нарушение форм судопроизводства или законов Союза ССР или союзных республик.

Проведение революционной законности в административной деятельности

Согласно конституции Союза ССР, административная деятельность регулируется законодательством союзных республик. Поэтому в законодательстве Союза ССР никаких законов, регулирующих эту отрасль управления, не имеется, и проведение революционной законности лежит на союзных республиках.

Несмотря на это, органы Союза ССР обратили внимание на проведение революционной законности и в этой отрасли. Так, в отчетный период III С'езд Советов Союза ССР в постановлении своем о твердом проведении революционной законности поручает президиуму

Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР соответствующим законодательным актом ограничить административные штрафы как в городах, так и в селениях только определенными размерами и случаями, устанавливаемыми в законодательном порядке. Законодательство союзных республик по этому вопросу устанавливает лишь максимальные пределы штрафов, предоставляя установление размеров по каждому отдельному случаю нарушения местным органам, имеющим право наложения административных взысканий. До настоящего времени еще этого законодательного акта Союза не издано, но союзные республики, исходя из этого постановления III С'езда Советов, заняты пересмотром своего законодательства об административных взысканиях.

Кроме вопроса о штрафах, III С'езд Советов поручил ЦИК СССР выработать и издать постановление об ограничении конфискации имущества по суду, а также продажи имущества за неуплату налогов, штрафов и т. п.

ЖИЛИЩНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО

1924 г. явился переломным в деле строительства вообще и рабочих жилищ в частности. Народное хозяйство, проявившее в некоторых наиболее важных отраслях конкретные тенденции к дальнейшему росту, выявляло необходимость серьезно поставить вопрос о строительстве рабочих жилищ. Однако, размеры жилищного кризиса, усиливавшегося по мере роста народного хозяйства и концентрации населения в районах крупнейших отраслей промышленности и народного хозяйства, с очевидной ясностью указывали, что одними только государственными мероприятиями кризиса не изжить, и что успешное и правильное разрешение жилищного вопроса в значительной мере зависит от самодеятельности самого трудящегося населения и доли его материального участия в строительстве.

Организационные мероприятия

Декрет 16 мая 1924 г.

Декрет ЦИК и Совнаркома от 16 мая 1924 г. положил начало работе в этой области. По существу декрет делится на три части, имеющие своей целью: а) подвести материальную базу под муниципальное строительство рабочих жилищ; б) оказать материальную помощь путем предоставления льгот самодеятельным строительным организациям трудящихся и в) организовать центр по оказанию содействия рабочему строительству.

С целью подведения материальной базы под муниципальное строительство рабочих жилищ декрет ввел с 1 мая 1924 г. обложение нетрудового элемента, доход от которого поступает в местные средства. Из собранных путем такого обложения средств местным советам вменялось в обязанность выдавать долгосрочные ссуды на нужды кооперативного рабочего строительства.

Для образования государственного фонда долгосрочных ссуд рабочим строительным кооперативам декрет установил надбавку, начиная с 1 октября 1924 г., при взимании подоходно-поимущественного налога (ныне подоходного) с совокупности доходов, превышающих 1.200 р. в полугодие, кроме зарплаты. Далее декрет установил, что из установленных постановлениями ЦИК и СНК СССР от 25 и 28 сентября 1923 г. отчислений из чистой прибыли трестов в фонд улучшения быта рабочих определенная часть сумм выделяется на выдачу долгосрочных льготных ссуд на кооперативное строительство рабочих жилищ, с обращением возвращаемых ссуд и процентов по ним в фонд рабочего жилищного строительства. Наконец, в декрете было указано, что из доходов местных советов, получаемых от сдачи в аренду нежилых помещений, не менее 5% должно отчисляться на рабочее жилищное строительство данной губернии.

В своей второй части декрет от 16 мая предусматривал: а) отвод государственным предприятиям и рабочим жилищно-строительным кооперативам земельных участков на льготных условиях под строительство рабочих жилищ; б) льготный отпуск леса с обращением попенной платы в долгосрочные ссуды и с освобождением на первые годы от очередных взносов; в) отвод на льготных началах карьеров для добычи камня, песка и глины; г) передачу по льготным ценам и на началах долгосрочного кредита рабочим жилищно-строительным кооперативам неиспользованных строений и необитаемых домов; д) освобождение рабочих жилкооперативов и их союзов от промыслового и подоходно-поимущественного налогов, а заключаемых ими сделок в целях строительства — от гербового и нотариального сборов; е) освобождение участков, отведенных под строительство рабочих жилищ, от уплаты основной и дополнительной земельной ренты со дня отвода участка до истечения 3-летнего срока по возведении строений; ж) установление льготного тарифа на перевозку лесных и строительных материалов.

Образование комитета содействия кооперативному строительству рабочих жилищ

Для наблюдения за проведением в жизнь постановлений правительства и выработки мероприятий к развитию кооперативного строительства рабочих жилищ при Наркомтруде Союза ССР был образован комитет содействия кооперативному строительству рабочих жилищ. Утверждение положения об этом комитете было возложено на Совет Труда и Обороны.

Во исполнение этого поручения ЦИК и Совнаркома СССР Совет Труда и Обороны в заседании своем от 5 июля 1924 г. утвердил «Временное положение о комитете содействия кооперативному строительству рабочих жилищ при НКТруде Союза ССР».

«Временным положением» был определен следующий состав комитета: в качестве председателя в комитет входит наркомтруд Союза ССР, членов — представители: ВСНХ Союза ССР, НКФ Союза ССР, НКПС, ВЦСПС, всесоюзного организационного бюро жилищной кооперации и Моссовета. Весь состав комитета должен персонально утверждаться СТО. При этом комитету было предоставлено право приглашать представителей государственных и кооперативных органов для участия в заседаниях комитета с совещательным голосом.

Персонально состав комитета был утвержден в следующем виде: председателем — народный комиссар труда тов. Шмидт, членами комитета: тов. Халатов — от НКПС, тов. Чубаров — от ВСНХ, тов. Полюдов — от НКФ, тов. Догадов — от ВЦСПС, тов. Павлов — от Моссовета и тов. Белорусов — от организационного бюро жилищной кооперации.

Постановлением СТО от 5 июля комитету содействия было предоставлено право распоряжаться общесоюзным фондом кооперативного строительства рабочих жилищ и осуществлять общее руководство деятельностью комитетов при НКТ союзных республик.

Этим же постановлением было предусмотрено образование комитетов содействия кооперативному строительству рабочих жилищ при народных комиссариатах

труда союзных республик. Утверждение положений об этих комитетах было возложено на совнаркомы союзных республик.

Организация жилищно-арендных и жилищно-строительных кооперативов

Указав организационные формы строительства рабочих жилищ и создав финансовую базу для этого строительства, ЦИК и СНК СССР нашли своевременным разработать мероприятия, ведущие к борьбе с жилищным кризисом.

Рост наших центров промышленности и ход восстановительного процесса городов показали, что борьба с жилищным кризисом может и должна итти по двум направлениям: по линии сохранения существующего жилищного фонда и по линии нового строительства, в которое необходимо вовлечь все слои населения.

Исходя из этих положений, ЦИК и СНК Союза ССР утвердили 19 августа 1924 г. закон, в силу которого гражданам Союза ССР для удовлетворения жилищной нужды предоставлялось добровольно об'единяться в жилищные кооперативные товарищества. Закон от 19 августа разделяет жилищные кооперативные товарищества на: а) жилищно-арендные кооперативные товарищества, б) рабочие жилищно-строительные кооперативные товарищества и в) общегражданские жилищно-строительные кооперативные товарищества.

Жилищно-арендные кооперативные товарищества

Организация жилищно-арендных кооперативных товариществ имеет целью использование и эксплоатацию на арендных (у коммунальных органов) началах муниципализированных домовладений, в которых проживают члены данного кооператива. Членами жилищно-арендных кооперативных товариществ имеют право быть все постоянно проживающие в данном домовладении граждане, пользующиеся избирательным правом, при чем утрата избирательных прав и прекращение проживания в домовладении влекут за собой выбытие из состава товарищества.

Жилищно-арендным кооперативным товариществам было предоставлено право юридического лица. Срок аренды домовладения, в котором проживают члены жилищно-арендных товариществ, определен в 12 лет с преимущественным правом возобновления договора. Ответственность товарищества по его обязательствам ограничивается имуществом, принадлежащим ему как юридическому лицу, при чем уставом т-ва может быть установлена дополнительная ответственность членов по обязательствам т-ва в размере не свыше 5-кратного паевого взноса.

Рабочие жилищно-строительные кооперативные товарищества

В отличие от жилищно-арендных товариществ целью рабочих жилищно-строительных товариществ являются возведение новых, восстановление разрушенных или достройка незаконченных жилых строений.

Постановлением ЦИК и СНК СССР от 19 августа 1924 г. было предусмотрено, что членами этого кооператива могут быть только рабочие и служащие государственных, профессиональных, партийных и кооперативных учреждений и предприятий, а также безработные рабочие и инвалиды войны, инвалиды труда из рабочих и служащих государственных учреждений и предприятий. Последующим постановлением от 14 августа 1925 г. ЦИК и СНК Союза ССР распространили это право на рабочих и служащих, работающих по найму у частных лиц и их об'единений.

Предоставляя ЦИК союзных республик определять особые льготы, которые должны быть предоставлены рабочим жилищно-строительным кооперативным товариществам, декрет от 19 августа указывает основные вехи этой организации: а) число граждан, организующих рабочее жилищно-строительное т-во, не может быть менее 10; б) члены рабочего жилищно-строительного кооперативного т-ва, утратившие избирательные права, выбывают из его состава с утратой прав на занимаемое ими помещение, при чем сумма, внесенная ими за пай, подлежит возвращению за вычетом части, падающей на амортизацию находящейся в их пользовании площади; в) члены т-ва не утрачивают членства в т-ве и права на занимаемые жилища в случае безработицы, утраты трудоспособности или перехода на работу по найму в другое предприятие; г) в случае смерти члена т-ва право на жилище сохраняется за членами семьи, совместно с ним проживающими, если они пользуются избирательными правами; д) право застройки может отчуждаться исключительно государственным органам или однородным рабочим жилищно-строительным кооперативным т-вам; е) рабочие жилищно-строительные кооперативные т-ва не в праве сдавать в наем жилые помещения лицам, не состоящим членами товарищества.

Особо важное значение имеет указание, что частными лицами не могут быть обращаемы взыскания по обязательствам товарищества ни на возведенные или восстановленные им строения, ни на принадлежащее ему право застройки.

Общегражданские жилищно-строительные кооперативные товарищества

Общегражданские жилищно-строительные кооперативные товарищества имеют два существенных отличия: первое выражается в том, что членами их могут быть все граждане, достигшие 18-летнего возраста и не лишенные по суду гражданских имущественных прав, а второе в том, что право их членов на площадь, размер которой определяется количеством паев, переходит на общих основаниях по наследству. Общегражданским жилищно-строительным кооперативным товариществам предоставлено право сдавать часть возводимой ими площади посторонним лицам, однако, в пределах, определяемых местными губисполкомами, при чем не-члены товарищества оплачивает площадь на общих основаниях. Что касается членов товарищества, то их ежемесячные взносы на содержание домовладения могут превышать размеры квартирной платы, устанавливаемые законодательством для граждан соответствующих категорий.

Уставы жилищно-кооперативных товариществ и их регистрация

Как общее правило для всех видов жилищно-кооперативных товариществ, их уставы должны соответствовать нормальным уставам, утверждаемым законодательством союзных республик. Законодательством же союзных республик устанавливается и порядок регистрации товариществ. Право юридического лица приобретается товариществом со дня его регистрации. Устав т-ва должен содержать: а) наименование т-ва; б) район его деятельности и местонахождение правления; в) цель т-ва; г) размер паевого, вступительного и ежемесячного взносов членов т-ва; д) условия выбытия и исключения из членов т-ва; е) ответственность членов по обязательствам т-ва, если таковая установлена; ж) условие и порядок составления и утверждения отчетов; з) порядок распределения прибыли и убытков; и) состав правления и ревизионной комиссии, порядок их избрания и срок полномочий; к) порядок и срок созыва общих собраний, условия деятельности их, порядок вынесения решений и составления протоколов; л) поводы и порядок ликвидации товарищества.

Союзы жилищной кооперации

Жилищно-кооперативным товариществам всех видов предоставлено право об'единяться в союзы жилищной кооперации. Органами управления союзов всех степеней являются собрания уполномоченных от входящих в их состав организаций и избираемые собраниями уполномоченных правления; органами контроля являются ревизионные комиссии. Правом избирать и быть избранными во все органы управления и контроля союзов всех ступеней пользуются только уполномоченные, обладающие избирательным правом в советы. Союзам жилищной кооперации предоставлено: а) организовывать и инструктировать жилищно-кооперативные организации низших ступеней; б) производить ревизии и обследования об'единяемых ими организаций; в) давать юридические и строительно-технические консультации об'единяемым организациям; г) содействовать развитию жилищной кооперации в районе союза путем выпуска периодических и иных изданий, созыва с'ездов и совещаний; д) производить заготовительные операции для снабжения своих членов строительными и техническими материалами и предметами домового и санитарно-технического оборудования, производя таковые преимущественно через другие виды кооперации; е) устраивать подсобные предприятия по добыче и обработке строительных материалов; ж) способствовать своим членам в деле получения кредита и в случае возможности кредитовать их за свой счет; з) принимать на себя агентуру по страхованию строений своих членов.

Строительство рабочих жилищ госпредприятиями

На-ряду с кооперативным строительством постепенно начало развиваться и строительство, предпринимаемое государственными предприятиями для удовлетворения нужд в жилье своих рабочих. Несмотря на ряд льгот, предоставленных рабочим жилищно-строительным кооперативом, и на создание финансовой базы и кредитных устоев для государственного и муниципального строительства, жилищный кризис остро чувствовался государственными предприятиями, расширяющими свою деятельность. И для того, чтобы искусственно, по причине жилищного кризиса, не сокращать роста промышленности, государственные предприятия, естественно, вынуждались приступить к собственному строительству за счет своих прибылей. Дабы содействовать этому виду строительства рабочих жилищ, ЦИК и Совнарком СССР постановлением от 16 октября 1925 г. предоставили государственным предприятиям ряд льгот по строительству рабочих жилищ.

Этим постановлением местные советы обязывались отводить государственным предприятиям, предпринимающим строительство рабочих жилищ, участки земли под застройку из расчета не менее $^1/_{20}$ десятины на сооружаемую квартиру на возможно близком расстоянии от соответствующих заводов, фабрик, мастерских и т. п. Наркоземы подлежащих республик и местные советы обязывались отводить государственным предприятиям, предпринимающим строительство или капитальный ремонт рабочих жилищ, лес на возможно близком расстоянии от места постройки в количестве, необходимом непосредственно для строительства, при чем устанавливалась рассрочка оплаты государственными предприятиями стоимости отводимых для строительства лесосек в части, поступающей в общегосударственный доход. Эта рассрочка давала возможность государственным предприятиям погашать стоимость лесосек в размере 50% в течение года, с уплатой остальных 50% в течение 15 лет со дня отвода лесосек. Распространив на государственные предприятия, предпринимающие строительство рабочих жилищ, льготы, установленные для застройщиков, этот закон исключает из облагаемого подоходным налогом дохода государственных предприятий суммы, израсходованные в отчетном периоде на постройку рабочих жилищ, освобождает от гербового и нотариального сборов заключаемые госпредприятиями сделки, связанные со строительством жилищ для рабочих, и устанавливает льготный тариф на перевозку по железнодорожным и водным путям материалов и частей для постройки и оборудования рабочих жилищ, сооружаемых госпредприятиями, в размере, предоставляемом рабочей строительной кооперации.

Жилищное строительство акционерных обществ

Обострение жилищного кризиса и нарождение ряда акционерных обществ, учредителями которых являются исключительно государственные учреждения и предприятия с огромным количеством рабочих и служащих, нуждающихся в жилье, выявили необходимость предоставить им возможность возводить строения для своих рабочих. С этой целью Совнарком в заседании своем от 14 октября 1925 г. вынес постановление, в силу которого отчисления из фондов улучшения быта рабочих и служащих акционерных обществ, основной целью которых, согласно их уставам, является эксплоатация промышленных и транспортных предприятий, закрепляются за указанными акционерными обществами с тем, что из этих отчислений образуются специальные фонды, предназначаемые на нужды строительства рабочих жилищ для данного акционерного общества.

Что касается отчислений из фонда быта рабочих и служащих прочих акционерных обществ, то они поступают: 1) в специальный капитал Центрального банка коммунального хозяйства и жилищного строительства, если акционерное общество подлежит регистрации в Народном Комиссариате по внутренней торговле Союза ССР, 2) в фонды союзных республик, предназначенные для выдачи ссуд на строительство рабочих жилищ, — в остальных случаях.

Это постановление, имеющее крупное практическое значение в деле расширения строительства рабочих жилищ, распространяется на отчисления, производимые по балансам акционерных обществ, учредителями которых являются исключительно государственные учреждения и предприятия, начиная с баланса на 1 октября 1924 г.

Организация Центрального коммунального банка

Параллельно с установлением организационных форм жилищного строительства союзным законодательством прорабатывался вопрос об организации кредита, обеспечивающего осуществление как рабочего, так и общегражданского строительства. Проработка вопроса о кредите и уложение его в определенные организационные рамки являлись необходимыми в силу того, что кредитование коммунального хозяйства вообще и жилищного строительства в частности было не только недостаточным, но самые формы его были крайне неудовлетворительны. Вначале нужды коммунального кредита разрешались путем отпуска ссуд на строительные работы из средств, вырученных от продажи облигаций 6-процентного государственного выигрышного займа, а также из разных остатков по общегосударственному бюджету. Ссуды выдавались облигациями займа, и только после распределения этих облигаций среди населения места получали те или иные средства на нужды коммунального хозяйства. Затем коммунальный кредит отпускался из специально ассигнованных по бюджету средств, при чем эти средства распределялись довольно случайно. Заявки мест, которые во много раз превышали ассигнованную на коммунальный кредит сумму, удовлетворялись в такой минимальной доле, что зачастую начатые работы не могли быть закончены,

и, таким образом, затраченные средства не давали нужных результатов.

Дабы создать прочную базу для дальнейшего развития местного хозяйства и поставить на практическую почву вопрос о кооперативном строительстве рабочих жилищ, Совнарком 17 января 1925 г. постановил организовать акционерное общество под наименованием «Центральный банк коммунального хозяйства и жилищного строительства», непосредственными учредителями которого являлись НКФ СССР, НКТруд СССР, НКВД РСФСР, УССР, ССР Азербайджана и ССР Армении, ВЦСПС, Госстрах СССР и Московский Городской банк.

Согласно утвержденному уставу, Центральному банку коммунального хозяйства и жилищного строительства предоставляется право осуществлять кредитование коммунального хозяйства и жилищного строительства или непосредственно или через коммунальные банки и с разрешения Народного Комиссариата финансов, в установленном порядке, открывать свои филиалы на местах. Капиталы банка составляются из основного, запасного и особого резервного, при чем по постановлению общего собрания акционеров и с утверждения Народного Комиссариата финансов СССР могут быть образованы и другие капиталы специального назначения.

Основной капитал банка был определен в 40 милл. р. и образовался путем выпуска 400.000 акций по 100 руб. каждая, при чем по постановлению общего собрания акционеров и с разрешения правительства основной капитал банка может быть увеличен путем выпуска акций того же достоинства. Не менее 51% основного капитала должно быть предоставлено именными акциями, принадлежащими государственным учреждениям и предприятиям, остальные акции могут быть именными или на пред'явителя. Не меньше половины основного капитала банка должно быть обращено на долгосрочные операции, и доля эта не может быть изменена иначе, как постановлением общего собрания, утвержденным Народным Комиссариатом финансов Союза ССР.

В части прибылей уставом предусмотрено, что 6% чистой (годовой) прибыли банка подлежат отчислению на улучшение быта рабочих и служащих, не свыше 3% может быть отчислено на дополнительное вознаграждение правления банка, а остающаяся сумма поступает в распоряжение акционеров для выдачи дивиденда и на другие надобности по усмотрению общего собрания.

Финансовые мероприятия

Финансирование жилищного строительства

В бюджетном 1924/25 г. кредитный план Центрального банка коммунального хозяйства и жилищного строительства был определен Союзным Совнаркомом в 33.600 тысяч руб. Этот капитал, предназначенный на кредитование коммунального хозяйства, складывался из:

а) ассигнования по государственному бюджету 1924/25 г. в основной капитал банка 25 милл. руб. (остальные 15 милл. рублей должны быть впоследствии внесены учредителями);

б) отчислений из фонда улучшения быта рабочих и служащих государственных торговых предприятий общесоюзного значения в сумме около 3 милл. руб.;

в) поступлений по целевому квартирному налогу в сумме около 4 милл. руб.;

г) отчислений из прибылей государственного страхования в сумме 600 тыс. руб.;

д) из имеющего быть произведенным дополнительного ассигнования по бюджету на второе полугодие 1924/25 г. в сумме 1 милл. руб.

Этот капитал был использован следующим образом: а) 5 милл. руб. — на краткосрочное кредитование коммунального хозяйства и жилищного строительства; б) 5 милл. руб. — на долгосрочное кредитование коммунального хозяйства и в) 23.600 тыс. руб.—на долгосрочное кредитование рабочего жилищного строительства.

Бюджетные ассигнования на 1925 — 26 г.

Общий перелом, наметившийся в жилищном строительстве в сторону расширения последнего и более сильной борьбы с жилищным кризисом, нашел свое отражение и в союзном бюджете на 1925/26 г.

Общая сумма, предназначенная на жилищное строительство в 1925/26 году, достигает 238 милл. руб., складывающихся из:

а) ассигнований по государственному бюджету на увеличение основного капитала Центрального коммунального банка 100 милл. руб.;

б) ассигнований промышленности на нужды строительства рабочих жилищ 24 милл. руб.;

в) отчислений из фонда улучшения быта рабочих и служащих государственных и торговых предприятий общесоюзного значения 50 милл. руб.;

г) ассигнований кооперации 13 милл. руб.;

д) отчислений Моссовета из доходов по сдаче в аренду нежилых помещений 5 милл. руб.;

е) ассигнований прочих губисполкомов 26 милл. р.;

ж) предполагаемого отпуска Наркомфином СССР по займу хозяйственного восстановления 24 милл. руб.

Особое внимание было обращено Союзным Совнаркомом на необходимость усиленного развития жилищного строительства в Москве, в связи с чем Центральному коммунальному банку предложено предоставить Московскому совету на нужды жилищного строительства кредит в сумме до 30 милл. руб.

Изменение ставок целевого квартирного налога

Постановлением ЦИК и СНК Союза ССР от 16 мая 1924 г. был введен квартирный налог для поддержки кооперативного рабочего строительства, при чем размер обложения нетрудовых элементов не мог превышать 10 руб. в месяц с квадратной сажени. 3 апреля 1925 г. ЦИК и СНК СССР вынесли постановление, отменяющее в этой части декрет от 16 мая. В силу постановления от 3 апреля жилая площадь, занимаемая в городах плательщиками подоходного налога, отнесенными к категории «В», облагается, по постановлению местных советов, целевым налогом на нужды строительства рабочих жилищ. Размеры целевого квартирного налога устанавливаются местными советами не свыше предельных ставок, повышающихся пропорционально сумме полугодового дохода: при сумме полугодового дохода до 500 руб. предельный размер месячного налога с квадратной сажени определен в 20 коп., свыше 500 р. до 600 р. — 30 к., свыше 600 до 800 р. — 45 к., свыше 800 до 1.000 р. — 70 к., свыше 1.000 р. до 1.200 р. — 95 к., свыше 1.200 до 1.600 р. — 1 р. 20 к., свыше 1.600 до 2.000 р. — 1 р. 70 к., свыше 2.000 до 2.500 р. — 2 р. 25 к., свыше 2.500 до 3.000 р. — 2 р. 90 к., свыше 3.000 до 3.500 р. — 3 р. 55 к., свыше 3.500 до 4.000 р. — 4 р. 20 к., свыше 4.000 до 4.500 р. — 4 р. 85 к., свыше 4.500 до 5.000 р. — 5 р. 50 к., свыше 5.000 до 6.000 р. — 6 р. 10 к., свыше 6.000 до 7.000 р. — 7 р. 40 к., свыше 7.000 до 8.000 р. — 8 р. 70 к. и свыше 8 тыс. руб. — 10 р. с квадратной сажени в месяц.

Из поступлений целевого квартирного налога в 1924—1925 бюджетном году 20% должны были быть отчислены в специальный капитал Центрального банка коммунального хозяйства и жилищного строительства, предназначенный для выдачи долгосрочных ссуд на строительство рабочих жилищ; остальные 80% поступлений налога обращаются в местные губернские или соответствующие им фонды, предназначенные исключительно для выдачи ссуд на нужды строительства рабо-

чих жилищ данной губернии. Действие этого постановления было определено с 1 октября 1924 г. с зачетом сумм целевого налога, внесенных плательщиками после 1 октября 1924 г.

Это постановление 6 ноября 1925 г. было дополнено примечанием, указывающим, что зачет сумм целевого налога, внесенных плательщиками до введения в действие закона от 3 апреля, производится лишь при уплате целевого квартирного налога за 1924—1925 бюджетный год.

В отношении Московской губ. законом было сделано изъятие, допускающее введение в действие декрета о квартирном налоге в новой редакции с 1 апреля 1925 г., при чем из всей суммы поступлений целевого квартирного налога по Московской губ. за 1924—1925 бюджетный год 20% должно быть внесено в специальный капитал Центрального банка коммунального хозяйства и жилищного строительства, предназначенный для выдачи долгосрочных ссуд на строительство рабочих жилищ.

Образование специальных капиталов и фондов для кредитования строительства рабочих жилищ

Одновременно с этим ЦИК и СНК Союза ССР издали закон об образовании специальных капиталов и фондов, предназначенных для выдачи ссуд на строительство рабочих жилищ, изменяющий и дополняющий декрет от 16 мая 1924 г. Это новое постановление, датированное 3 апреля 1925 г., предусматривало образование специального капитала Центрального банка коммунального хозяйства и жилищного строительства, фондов союзных республик и местных фондов, назначение которых — кредитовать строительство рабочих жилищ.

В специальный капитал Центрального банка коммунального хозяйства и жилищного строительства обращаются отчисления от целевого квартирного налога в размере 20% и отчисления на жилищное строительство из фондов улучшения быта рабочих и служащих торговых предприятий общесоюзного значения.

В фонды союзных республик поступают отчисления на жилищное строительство из фондов улучшения быта рабочих и служащих торговых предприятий республиканского значения. В эти фонды могут обращаться и другие суммы, предназначенные правительствами союзных республик на строительство рабочих жилищ.

Местные фонды (губернские, областные) образуются из поступлений целевого квартирного налога в размере 80%, отчислений из доходов от помещений, сдаваемых местными советами под торгово-промышленные предприятия и учреждения, в размере 5% и отчислений из фондов улучшения быта рабочих и служащих торговых предприятий местного значения.

Что касается отчислений из фондов улучшения быта рабочих и служащих, то эти суммы находятся на учете союзного, республиканских и местных фондов, фактически закрепляются за соответствующими предприятиями с тем, что из этих отчислений образуются специальные фонды, предназначаемые на нужды строительства рабочих жилищ данного предприятия.

Таким образом, этими двумя постановлениями от 3 апреля 1925 г. союзное законодательство детализировало положение о целевом квартирном налоге и вопрос об образовании специальных капиталов и фондов, предназначаемых для выдачи ссуд на строительство рабочих жилищ, тем самым подведя под это важнейшее дело твердую финансово-материальную базу.

Отчисления из прибылей трестов в фонд улучшения быта рабочих

В развитие декрета от 16 мая 1924 г. ЦИК и СНК СССР особым постановлением установили, что отчисления из чистой прибыли государственных промышленных предприятий, действующих на началах коммерческого расчета (трестов), как общесоюзного, так и республиканского и местного значения, в фонд улучшения быта рабочих производятся, начиная с баланса на 1 октября 1923 г., в размере не более 10%. Из этого фонда определенная часть отчисляется на строительство рабочих жилищ. В исключительных случаях, когда существование или развитие предприятия не может быть обеспечено без экстренных расходов на постройку жилищ, органам, распределяющим прибыль предприятий, предоставляется право увеличивать для этой цели размер отчислений в фонд улучшения быта рабочих сверх 10%-го предела. Постановлением ЦИК и СНК СССР от 27 марта 1925 г. в виде временной меры было предоставлено право московскому губисполкому устанавливать отчисление из чистой прибыли подведомственных ему трестов в фонд улучшения быта рабочих в размере не свыше 20%.

Размер отчислений на нужды строительства

Постановлением ЦИК и Совнаркома СССР, датированным тем же числом, было определено, что в 1924/25 бюджетном году из фондов улучшения быта рабочих государственных промышленных предприятий (трестов) общесоюзного значения подлежит выделению на нужды строительства рабочих жилищ 75%. Понижение этого процента допустимо по соглашению, в каждом отдельном случае, ВСНХ Союза ССР с комитетом содействия кооперативному строительству рабочих жилищ при Наркомтруде Союза ССР.

Ответственность за соблюдение правил об отчислении средств на кредитование рабочего строительства

Вопрос о создании материально-финансовых предпосылок для строительства рабочих жилищ нельзя было бы считать оформленным, если бы законодательство не установило лиц и организаций, ответственных за проведение в жизнь предначертаний правительства. Этому обстоятельству и было посвящено постановление ЦИК и СНК Союза ССР от 2 июля 1925 г., подробно регламентирующее, кто именно ответственен за соблюдение правил об отчислении, собирании, хранении и использовании по назначению средств, предназначенных на кредитование строительства рабочих жилищ.

1. Ответственность за соблюдение правил об отчислениях на жилищное строительство из фондов улучшения быта рабочих и служащих государственных торговых предприятий общесоюзного, республиканского и местного значения и акционерных обществ, учредителями которых являются исключительно государственные учреждения и предприятия, а равно за правильность направления этих средств в специальный капитал Центрального банка коммунального хозяйства и жилищного строительства, в фонды союзных республик и губернские или соответствующие фонды строительства рабочих жилищ (по принадлежности) возложена на руководителей соответствующих торговых предприятий и правления акционерных обществ.

2. Ответственность за соблюдение правил об отчислениях на жилищное строительство из фондов улучшения быта рабочих государственных промышленных предприятий общесоюзного, республиканского и местного значения, а равно и за правильность использования этих средств возложена на руководителей этих предприятий.

3. Ответственность за соблюдение правил об отчислениях из поступлений целевого квартирного налога, в силу постановления ЦИК и СНК Союза ССР об упомянутом налоге, в специальный капитал Центрального банка коммунального хозяйства и жилищного строительства и на образование губернских и соответствующих им фондов возложена на президиумы и финансовые отделы губернских и соответствующих им исполнительных комитетов.

4. Ответственность за соблюдение правил об отчислениях из поступлений целевого квартирного налога, в силу постановления ЦИК и СНК Союза ССР об упомянутом налоге, в специальный капитал Центрального банка коммунального хозяйства и жилищного строительства и на образование губернских и соответствующих им фондов возложена на президиумы и финансовые отделы губернских и соответствующих им исполнительных комитетов.

5. Ответственность за правильность хранения и использования, согласно соответствующим указаниям Союза ССР и союзных республик, фондов союзных республик и губернских (или соответствующих им) фондов, предназначенных для выдачи ссуд на строительство рабочих жилищ, возложена на комитеты содействия кооперативному строительству рабочих жилищ при народных комиссариатах труда союзных республик и местные комитеты содействия или президиумы губернских (или соответствующих им) исполнительных комитетов по принадлежности.

6. Надзор за правильностью отчисления, собирания, хранения, направления и использования всех средств, предназначаемых на строительство рабочих жилищ, возложен на комитеты содействия кооперативному строительству рабочих жилищ при Народных Комиссариатах труда Союза ССР и союзных республик по принадлежности, а в отношении средств, предназначаемых в специальный капитал Центрального банка коммунального хозяйства и жилищного строительства, наблюдение за правильностью их поступления и ответственность за правильность их использования возложены на совет и правление названного банка.

Восстановление домового хозяйства

В процессе обсуждения общесоюзного бюджета выявилась необходимость принятия срочных мер к восстановлению домового хозяйства и поднятия его доходности.

Исходя из этого, Совет Народных Комиссаров СССР счел необходимым предложить совнаркомам союзных республик в течение двухмесячного срока пересмотреть общий вопрос о квартирной плате и в частности вопрос об арендной плате за занимаемые государственными учреждениями помещения в направлении доведения их до пределов, гарантирующих эксплоатацию и сохранение жилищного фонда в порядке полной самоокупаемости.

Право застройки

Нарастание жилищного кризиса выявило необходимость в привлечении для борьбы с ним и частной инициативы.

Первые шаги в этом направлении были сделаны Совнаркомом РСФСР в декрете от 8 августа 1921 г., предоставившем коммунальным отделам право разрешать кооперативным об'единениям и частным гражданам застройку тех городских участков, которые в ближайший срок не могут быть застроены средствами местных исполкомов.

В целях привлечения об'единений и отдельных граждан к застройке СНК гарантировал построившим собственными средствами жилище невыселение и беспрепятственное пользование жильем в пределах норм как лично для застройщиков, так и для их семей и предоставил право застройщикам жилую площадь, превышающую личную потребность, но не более 70%, сдавать в аренду на срок действия договора застройки.

14 августа 1922 г. ВЦИК и СНК издали новое постановление о праве застройки, которым в изменение постановления от 8 августа 1921 г. разрешено договоры на сдачу участков под застройку об'единениям, юридическим и отдельным лицам заключать на срок: для деревянных строений — до 20 лет, а для каменных — до 49 лет, при чем такие договоры могут простираться не только на земельный участок, непосредственно назначенный под строение, но и на обслуживающий его в хозяйственном отношении.

Под страхом недействительности договоры о застройке должны совершаться в нотариальном порядке.

Намечая конструкцию договора и те условия, которые должны быть обязательно включены в договор, постановление 14 августа 1922 г. устанавливает, что срок приступа к постройке не должен быть более года со дня заключения договора, и что повышение арендной платы может быть установлено не чаще, как через 5 лет, и притом лишь в указываемом каждый раз в договоре размере.

Вменяя застройщику в обязанность соблюдение во время постройки и при эксплоатации строительных норм, санитарных и противопожарных правил, застрахование построек в полной сумме страховой оценки и уплату всех общегосударственных и местных налогов и сборов, постановление от 14 августа предоставляет застройщику право: отчуждать (продавать) и закладывать право застройки путем сделок, обязательно (под страхом недействительности) совершаемых в нотариальном порядке и регистрируемых в коммунотделе, при чем залог права застройки сохраняет силу по отношению ко всякому новому приобретателю права застройки, и, наконец, передавать это право застройки в пределах срока договора по наследству на общих основаниях (по завещанию или по закону), независимо от размеров его денежной оценки.

При нарушении договора или в случае невнесения застройщиком причитающихся с него по договору платежей более чем за 1 год взыскание (в судебном порядке) обращается на самое право застройки и осуществляется путем продажи права застройки с публичных торгов.

При переходе в случае несостоявшихся торгов права застройки к коммунальному органу, а равно при прекращении договора за истечением срока последнего, строения в исправном виде сдаются в коммунальные органы, откуда застройщик получает и стоимость таковых по расценке оценочной комиссии. При несогласии с расценкой таковая может быть обжалована через суд.

Постановлением ВЦИК и СНК от 12 октября 1922 г. действие постановления от 14 августа 1922 г. распространено и на здания, разрушенные или требующие достройки, если стоимость восстановления или достройки не менее 30% стоимости всего здания.

Налоговые льготы застройщикам

Идя по линии предоставления более широких льгот застройщикам, ЦИК и Совнарком СССР постановлением от 4 октября 1923 г. уменьшили гербовый сбор по договорам о праве застройки земельных участков, восстановления разрушенных и достройки неоконченных домов до 0,15% с суммы акта.

Однако, в целях дальнейшего привлечения частного капитала к строительству ЦИК и Совнарком СССР постановлением от 28 июля 1925 г. освободили застройщиков в течение трех лет со дня восстановления или возведения строений от падающих на них государственных и местных налогов и сборов. По истечению трехгодичного срока налоги и сборы взимаются с застройщика или его правопреемника во все время действия договора о праве застройки в размере 50% причитающихся окладов при условии, если жилая площадь возведенного или восстановленного домовладения составляет не менее 75% всей площади строений.

ВОЕННЫЕ ВОПРОСЫ

Система прохождения военной службы

Законодательные акты, определявшие систему комплектования РККА в прошлом

С самого момента своего создания Рабоче-Крестьянская Красная армия жила и развивалась на основании разновременно издававшихся декретов и постановлений правительства, не имея цельного и единого закона, регулировавшего условия прохождения гражданами Союза ССР обязательной военной службы.

По истечении острого периода гражданской войны и интервенции правительство признало необходимым урегулировать порядок прохождения военной службы. Декрет ВЦИК и СНК от 22 сентября 1922 г. наметил основные начала, на которых должно строиться прохождение службы: обязательность военной службы для всех граждан, призывной возраст, время призыва, сроки службы. Вопрос о порядке прохождения военной службы декретом не был разрешен.

Декретом от 8 августа 1923 г. ЦИК и СНК Союза ССР установили переход армии «к началам территориального комплектования и проведения военной подготовки трудящихся». Однако, и этот декрет не разрешал еще полностью вопроса о порядке прохождения военной службы, и непосредственно вслед за ним был издан целый ряд постановлений правительства, дополняющих декрет и развивающих намеченные им основные положения. Следует сказать, что декретом о строительстве армии на территориальных началах не была затронута вовсе та часть армии, которая проходила службу в кадровом (постоянном) составе.

Все эти обстоятельства поставили на очередь дня издание общего закона о прохождении военной службы, который поглотил бы собой все ранее вышедшие декреты и постановления правительства, а также установил бы твердо основные положения, определяющие порядок комплектования вооруженных сил. Работы в этой области велись на протяжении 1924/25 г., и результатом их явился принятый 18 сентября 1925 г. ЦИК СССР закон об обязательной военной службе.

Тем не менее, в течение всего срока разработки и прохождения в правительстве закона разновременно ощущалась острая необходимость в немедленном урегулировании той или иной отрасли дела комплектования армии, вследствие чего правительством выпускались отдельные законодательные акты, касавшиеся прохождения военной службы и являвшиеся нередко отдельными составными частями проекта закона.

Так, в сентябре 1924 г., в виду выяснившейся недостаточности пятимесячного срока обучения переменного состава территориальных инженерных частей и частей связи, правительством была принята поправка к декрету, согласно которой для переменного состава этих войск был установлен шестимесячный срок обучения, с тем, чтобы продолжительность учебных сборов в каждом отдельном году не превышала трех месяцев.

О прохождении военной службы гражданами, окончившими вузы, рабфаки и школы 2-й ступени

В этот же период времени признано было необходимым определить порядок прохождения военной службы гражданами, окончившими высшие учебные заведения, рабочие факультеты и школы 2-й ступени. Использование этой части контингента, обладающей высоким уровнем общего и политического развития, наравне с прочим призывным контингентом, в качестве рядового состава армии, несомненно, было бы нецелесообразно. В то же время граждане, располагающие общеобразовательной подготовкой в об'еме не менее курса школы 2-й ступени, с успехом могли быть использованы, после прохождения элементарной военной подготовки, на должностях младшего командного состава. В этом направлении и было составлено «Временное положение» о прохождении действительной военной службы в РККА гражданами, окончившими учебные заведения, сводившееся в общих чертах к следующему: 1) призыв граждан перечисленных категорий производится ежегодно осенью, вместе с очередным призывом; граждане, окончившие медицинские и ветеринарные высшие учебные заведения, проходят службу на особых основаниях; 2) эти граждане не пользуются льготами по призыву и не участвуют в жеребьевке; 3) они подлежат освидетельствованию для определения годности к несению службы командного состава и зачисляются обязательно на строевые должности; 4) срок службы для них устанавливается в один год; 5) после двухмесячного пребывания в частях рядовыми красноармейцами эти лица направляются в полковые школы младшего командного состава; 6) по окончании шестимесячного курса полковой школы эти лица назначаются на должности младшего командного состава; 7) по истечении годичного срока службы они обязаны выдержать испытание по сокращенной программе для лиц среднего командного состава; выдержавшие испытание освобождаются от службы в постоянных войсках и зачисляются в переменный состав территориальных войск по месту жительства или службы и проходят дальнейшую службу на общих основаниях с переменным средним командным составом территориальных частей; в случае невозможности зачисления в переменный состав они зачисляются в запас среднего командного состава; как в том, так и в другом случае они на протяжении первых четырех лет привлекаются к подвижным сборам сроком на один месяц; 8) во время пребывания в переменном составе и привлечения к сборам эти лица пользуются особо установленными льготами.

Как видно из приведенных основных моментов «Временного положения», вопрос был разрешен с соблюдением интересов как РККА, получившей таким образом источник комплектования младшего комсостава и накопления среднего комсостава запаса, так и самих граждан перечисленных категорий, получивших значительные льготы по сравнению со своими сверстниками.

В дальнейшем постановлением СНК СССР от 8 января 1925 г. «Временное положение» было распространено на граждан, окончивших техникумы.

О сохранении заработка за гражданами, призванными в переменный состав территориальных войск

Непосредственно перед проведением сборов территориальных частей в 1924 г. возник вопрос о сохранении за гражданами, призванными в переменный состав, должностей и содержания по месту их службы или работы. Здесь следовало учесть, с одной стороны, кратковременность сборов, не позволявшую считать этих граждан оторванными от основной специальности, с другой же стороны — зачисление привлекаемых на все виды довольствия за счет государства.

Поэтому вопрос был разрешен на следующих основаниях: 1) рабочие и служащие, привлекаемые для предварительной подготовки и зачисленные в переменный состав территориальных частей, сохраняют должности по месту службы или работы без выплаты им содержания и при призыве получают с места службы или работы двухнедельное пособие; 2) при сокращении штатов эти рабочие и служащие могут быть уволены лишь в том случае, если упраздняются должности, на которых они состояли, при чем они сохраняют право на все виды компенсации; 3) безработные граждане сохраняют свою прежнюю очередь в посреднических органах НК труда и по окончании сборов приобретают право на внеочередную посылку на работу, если их очередь наступила в период сборов; 4) семьи застрахованных, привлеченных к территориальным сборам, сохраняют право на все виды дополнительных пособий, предусмотренных кодексом законов о труде.

Учебные сборы начальствующего состава

Одним из кардинальных вопросов, связанных с прохождением службы запасом РККА, явился разрешенный 11 мая 1925 г. правительством вопрос о призыве начальствующего состава запаса РККА на учебные сборы в 1925 г. Издание этого постановления преследовало цель поддержания на должной высоте боевой подготовки начальствующего состава запаса. Сущность его заключалась в разрешении Революционному Военному Совету Союза ССР призвать начальствующий состав запаса на учебные сборы сроком на один месяц. Призванные на учебные сборы лица начальствующего состава считаются состоящими на действительной военной службе, и за ними сохраняются как должности, так и содержание по месту службы. Безработные лица начальствующего состава запаса получают вознаграждение в размере одного рубля за каждый день сбора. Все призванные лица начальствующего состава получают продуктовое довольствие во время сборов за счет военного ведомства и удовлетворяются для переезда суточными деньгами и проездными документами.

Как видно из изложенного, интересы лиц, привлекаемых к учебным сборам, были соблюдены в достаточной степени.

Льготы по семейно-имущественному положению для призываемых на военную службу

Последним звеном в цепи законодательных актов, предшествовавших изданию закона об обязательной военной службе, явилось постановление президиума ЦИК СССР о льготах по семейно-имущественному положению для граждан, призываемых на действительную военную службу. Это постановление явилось в результате пересмотра, по представлению РВС СССР, соответствующего постановления ЦИК и СНК СССР от 5 марта 1924 г., практика применения которого на местах вызвала ряд затруднений и выявила необходимость внесения в него поправок и дополнений.

Основными вопросами, требовавшими пересмотра, явились следующие: 1) возможность полного освобождения от службы в кадрах войск граждан, имеющих право на льготу 1-го разряда; в виду того, что таковые, как показал опыт призыва в 1924 г., составляли сравнительно небольшой % общего числа призывников (8,8%), полное освобождение таких льготников от службы в кадрах прошло бы совсем безболезненно для армии, которая при нормальном укомплектовании будет ежегодно использовывать в своих рядах не более 38% всего контингента; 2) возможность возвращения из армии неправильно зачисленных в кадры войск льготников 1-го разряда; эту возможность РВС признавал в силу того, что при наличии закона, воспрещающего привлекать в кадровые войска льготников 1-го разряда, лиц, неправильно зачисленных, должно оказаться весьма немного; 3) необходимость учета при призыве не только семейного, но и имущественного положения призывников; в этом направлении закон шел навстречу нуждам бедняцких хозяйств и оставлял возможность предоставления льгот по имущественному положению; 4) определение нетрудоспособности женщин, в отношении которых закон распространял понятие нетрудоспособности на последний период беременности и повышал возраст, до достижения которого женщина считается нетрудоспособной, с 16 до 18 лет; 5) необходимость учета национально-религиозных условий при определении нетрудоспособности женщин-мусульманок, которые, как не ведущие фактически хозяйства, не могут заменить уходящих по призыву в армию мужчин; 6) необходимость борьбы со злоупотреблениями семейно-имущественными разделами, повышающими степень льготы для призывников; 7) необходимость пересмотра числа и самого существа разрядов льгот в сторону сокращения, так как опыт показал, что льготников 2-го и 3-го разрядов можно слить в одну категорию, передвинув 4-ую на место 3-ей и несколько расширив ее.

Все поправки, диктовавшиеся жизнью, были, таким образом, внесены в действовавшее положение, и новый закон в своих основных чертах содержал следующее: 1) льготы по призыву установлены трех разрядов; 2) предусмотрена возможность предоставления льгот по хозяйственному положению; 3) расширен круг лиц, считающихся нетрудоспособными при определении права на льготу по семейному положению; 4) льготники 1-го разряда освобождены от службы в кадровых войсках; прочие льготники (2-го и 3-го разрядов) освобождаются лишь при условии полного покрытия потребности РККА в пополнениях безльготными.

Таким образом, закон этот соответствовал интересам поддержания народного хозяйства и обеспечивал средства к существованию семей граждан, призванных на действительную военную службу.

Оплата содержания членам призывных комиссий

Из числа мероприятий меньшего значения, но служивших также до некоторой степени вступительными шагами к введению закона об обязательной военной службе, здесь уместно отметить урегулирование постановлением СТО от 30 декабря 1924 г. порядка оплаты содержания членам призывных комиссий. Вопрос этот был разрешен в том направлении, что члены призывных комиссий за время их работы в составе этих комиссий сохраняют содержание по месту постоянной службы; расходы же, связанные с их проездом к местонахождению комиссий и обратно, а также суточные оплачиваются за счет военного ведомства.

Таким образом, к моменту издания закона об обязательной военной службе отдельные вопросы комплектования РККА, как принципиального значения, так и менее важные, были уже разрешены, при чем нужно

отметить, что разрешение их проводилось в строгом согласовании с духом самого закона, и последний в некоторой своей части полностью охватывает такие законодательные акты, как «Временное положение» о прохождении военной службы гражданами, окончившими вузы и рабфаки, и постановление президиума ЦИК СССР о льготах по семейно-имущественному положению.

Закон об обязательной военной службе

Новый закон об обязательной военной службе явился выражением определившейся системы организации вооружённых сил и суммировал тот опыт, который был накоплен в отношении военного строительства. К моменту его издания система построения вооруженных сил представляла собой комбинированную систему кадровой и территориальной организации. Именно из этого фактора вытекало основное содержание нового закона. Наиболее существенными особенностями системы службы являются: 1) расширенное понятие состояния на военной службе, захватывающее не только состояние в рядах РККА и в запасе, но и период допризывной подготовки; 2) более широкий охват категории лиц, состоящих на действительной военной службе, включающий в таковую не только находящихся в кадрах войск, но и проходящих службу в переменном составе территориальных частей, а также остающиеся от призыва излишки, проходящие службу вневойсковым порядком.

При территориальном строительстве РККА на милиционных началах допризывная подготовка, имеющая своей задачей военную, политическую и физическую подготовку молодежи, является основным этапом в деле воспитания и военного обучения трудящихся, обязанных военной службой. Она имеет своим назначением сократить военную службу непосредственно в войсковых частях и производится с наибольшим облегчением в смысле выполнения воинской повинности, при чем дополняет собой ту огромную задачу, какую территориальное строительство армии выполняет в деле укрепления смычки рабочего класса с крестьянством. Несомненно также глубокое значение допризывной подготовки в деле ликвидации неграмотности, которое особенно сказалось после издания постановления ЦИК и СНК СССР от 8 августа 1925 г. о ликвидации неграмотности допризывников и красноармейцев переменного состава территориальных частей. Согласно этому постановлению все неграмотные допризывники и красноармейцы территориальных частей привлекаются к обязательным школьным занятиям, при чем расходы по ликвидации неграмотности относятся на местные средства.

Что касается другой существенной особенности системы прохождения службы в РККА — территориального начала в ее комплектовании, то необходимо сказать, что оно занимает в общей системе вооруженных сил все более и более видное место. Расширение и укрепление терстроительства укрепляет обороноспособность страны, содействует политическому и культурному росту деревни, так как основную массу переменного состава территориальных войск составляет крестьянство. В районах, охваченных территориальными формированиями, уже наблюдается обогащение сельских местностей квалифицированными культурными и политическими силами в лице кадрового командного и политического состава территориальных частей. Переменники представляют собой наиболее активную, политически сознательную и культурную часть деревни, и в лице их создаются благоприятные для советской власти условия образования в деревне крестьянского актива.

Не менее благоприятны итоги территориального строительства и в отношении боевой подготовки. Система службы, согласно закону об обязательной военной службе, является смешанной: наряду с сохранением кадровых войск РККА имеет войска, построенные на территориальных началах. При этом система близких к населению территориальных формирований с сокращенными сроками обучения все расширяется за счет сокращения кадровых войск. Тем не менее, находясь в условиях капиталистического окружения, СССР вынужден еще держать достаточно крепкие кадры постоянной армии, что и нашло свое отражение в упомянутом законе.

Поднятие культурного уровня населения и рост политического просвещения дают основание рассчитывать на дальнейшее сокращение сроков службы, а постепенное развитие территориальных формирований дает возможность перейти к таким формам обучения, которые наиболее безболезненно отразятся на общем развитии производительных сил страны.

Вопросы призыва в армию

Переходя к нормальным и твердо установившимся формам комплектования армии, правительство в то же время уделяло внимание практическим задачам комплектования, что выразилось в принятии ряда постановлений о призыве граждан на действительную военную службу.

К таким мероприятиям относятся: 1) постановление СНК СССР от 21 июля 1925 г. об очередном призыве на действительную военную службу, которым предлагалось произвести осенью 1925 г., в период между 15 сентября и 1 ноября, призыв граждан, родившихся в 1903 г.; 2) постановление президиума ЦИК СССР от 21 августа 1925 г. о призыве на действительную военную службу граждан Карельской АССР, для которых установлено прохождение военной службы на общих со всеми гражданами СССР основаниях, но в национальных войсках; 3) постановление президиума ЦИК СССР от 28 августа 1925 г. о призыве на действительную военную службу граждан бурято-монгольской национальности наравне с прочими гражданами СССР.

Изменение призывного возраста

К числу мероприятий, направленных к постановке на должную высоту дела комплектования РККА, относится также постановление президиума ЦИК СССР от 9 мая 1925 г., которым установлено, что очередному ежегодному призыву на действительную военную службу подлежат граждане, достигшие 21 года к 1 января года призыва. Принятие этого постановления об'яснялось как понижением физической устойчивости населения, особенно молодых возрастов, в результате ряда лет империалистической и гражданской войн, так и бо́льшим удобством перехода к нормальному плану комплектования армии в том случае, если к призыву ежегодно будет привлекаться лишь один возраст, а именно — граждане, достигшие 21 года.

Вопросы военного управления

В области урегулирования взаимоотношений органов военной и гражданской власти в центре и на местах, уточнения функций отдельных военных органов и усовершенствования системы военного управления правительством был издан ряд законодательных актов, внесших большую стройность и определенность в структуру военного управления.

Реорганизация военно-административных органов

Назревшая необходимость реорганизации военно-административного деления повлекла за собой издание постановления ЦИК и СНК СССР от 9 января 1925 г.

о реорганизации местных органов Народного Комиссариата по военным и морским делам. В основе нового военно-административного деления был сохранен уездный (или соответствующий уездному) военный комиссариат, в качестве основного учетно-мобилизационного аппарата, на правах военного отдела уездного (или соответствующего уездному) исполнительного комитета. Губернские (областные) и соответствующие им военные комиссариаты были реорганизованы в территориальные управления: корпусные — в тех губерниях (областях, республиках), где имелись штабы корпусов, дивизионные — где имелись штабы дивизий, и губернские (областные) — в тех губерниях, где не было штабов корпусов или дивизий.

На территориальные управления было возложено выполнение функций военных отделов соответствующих исполнительных комитетов. Такая реорганизация, помимо дистигнутой ею экономии в средствах, внесла бо́льшую ясность во взаимоотношения военно-административных органов и строевых частей.

Передача Наркомвоенмору военной ветеринарии

29 августа 1924 г. было издано постановление ЦИК Союза ССР о сосредоточении военной ветеринарии в ведении Наркомвоенмора СССР. Это постановление внесло поправку в действовавшее положение об указанном комиссариате; согласно этому постановлению военно-ветеринарный отдел центрального ветеринарного управления НКЗ РСФСР перешел в полное подчинение НКВМ, с тем, что: 1) для военной ветеринарии обязательны постановления НКЗ союзных республик по борьбе с эпизоотиями; 2) мероприятия, требующие согласованного выполнения, проводятся по соглашению НКВМ и НКЗ союзных республик; 3) НКВМ обязан соблюдать права НКЗ союзных республик в области ветеринарии, предусмотренные в соответствующих положениях и ветеринарных уставах.

Это постановление внесло необходимую ясность в положение военной ветеринарии, двойственное подчинение которой, в конечном итоге, не могло не отразиться на ветеринарно-санитарном состоянии армии.

Положение о чрезвычайных мерах охраны революционного порядка

Постановлением президиума ЦИК от 3 апреля 1925 г. было введено в действие положение о чрезвычайных мерах охраны революционного порядка. Согласно этому положению применение чрезвычайных мер охраны революционного порядка может иметь место в форме введения исключительного положения и военного положения. Исключительное положение вводится в случаях контрреволюционных выступлений против советской власти, в случаях массовых посягательств на личность и имущество граждан, когда нормальная жизнь нарушена чрезвычайными стихийными бедствиями, и как переходная мера от военного положения к нормальному. Военное положение вводится в тех случаях, когда оказываются недостаточными меры исключительного положения, а также, когда данная местность становится театром военных действий.

Исключительное положение вводится постановлениями президиумов ЦИК союзных республик. При исключительном положении гражданская власть сохраняется за местными исполкомами, которым предоставляются на это время особые полномочия по изданию обязательных постановлений, по наложению административных взысканий и пр. На военное командование возлагается обязанность содействия гражданским властям. Военное положение не на театре военных действий вводится постановлениями президиума ЦИК СССР; лишь в особо исключительных случаях оно может быть введено постановлением ЦИК союзной или автономной республики или даже губисполкома. Высшая власть на территории, об'явленной на военном положении, принадлежит военно-революционному комитету. Военные власти выполняют директивы военно-революционных комитетов по подавлению контрреволюционных выступлений и по устранению других нарушений порядка. Местности, входящие в состав театра военных действий, об'являются состоящими на военном положении одновременно с об'явлением мобилизации. Военное положение в таких местностях проводится военным командованием, которое в сфере гражданского управления действует через подчиненные ему военно-революционные комитеты. На железных дорогах, заводах, фабриках и складах, имеющих военное значение, применяются те же меры охраны революционного порядка, что и в прочих местностях.

Издание списков потерь на фронтах

Особо стоит в ряду разрешенных правительством вопросов военного управления постановление СНК СССР от 10 июня 1925 г. об издании списка потерь в личном составе Рабоче-Крестьянской Красной армии за время гражданской войны и о выдаче населению справок на основании указанного списка. Этим постановлением преследовалась цель приближения выдачи таких справок к населению. До последнего времени справки населению давались центральным аппаратом военного ведомства, в виду того, что громадный имеющийся в его распоряжении материал не был должным образом обработан. Разрешение НКВоенмору издать список потерь на фронтах гражданской войны за счет военной сметы, связанное с поручением разослать этот список бесплатно во все губернские, уездные, волостные и соответствующие им исполнительные комитеты, значительно упрощало и совершенствовало систему выдачи справок. Пункт 2-й того же постановления возлагал на исполкомы, по получении ими списков, выдачу населению необходимых справок о погибших на фронтах, с одной стороны — разгружая центральный аппарат военного ведомства, с другой же стороны — приближая к массам самые точные сведения о судьбе бойцов гражданской войны.

Законодательство в области обучения РККА

Слияние некоторых факультетов военных академий с соответствующими факультетами гражданских вузов

В виду нецелесообразности параллельного содержания одноименных факультетов военных академий и гражданских высших учебных заведений НКПроса РСФСР СНК Союза ССР 28 июля 1925 г. вынес постановление, которым было разрешено производить слияние одноименных факультетов. Размер кредитов на содержание сливаемых факультетов, порядок их комплектования слушателями, наблюдение за выполнением ими учебных планов и практических работ предложено установить НКВМ и НКПросу РСФСР по взаимному соглашению. Слушатели сливаемых факультетов, пользуясь всеми правами студентов высших учебных заведений, сохраняют в отношении содержания все права слушателей военных академий. На них распространяются также правила о государственных стипендиях. Учебные планы и программы по военным дисциплинам устанавливаются НКВоенмором, по остальным дисциплинам — НКПросом. Профессора и преподаватели сливаемых факультетов, состоящие на действительной военной службе, в отношении назначения, перемещения, увольнения, прохождения службы и оплаты труда пользуются всеми правами и преимуществами профессоров и преподавателей военных академий.

Подготовка к обороне страны

Из числа вопросов, непосредственно касающихся подготовки страны к обороне, необходимо отметить:

Положение о судовой повинности

Положение о военно-судовой повинности (пост. ЦИК СССР от 6 февраля 1925 г.), состоящей в обязанности всех владельцев судов и иных пловучих перевозочных средств предоставить их в распоряжение военных властей и в обязанности всех служащих судов остаться на службе после такой передачи. Закон этот детально предусмотрел, какие суда подлежат действию военно-судовой повинности, порядок несения службы гражданами, оставляемыми в распоряжении органов НКВМ, порядок оценки имущества и т. д. За пользование взятыми в порядке военно-судовой повинности судами НКВМ уплачивает ежегодно владельцу судна вознаграждение в размере 10% стоимости металлических частей и 15% стоимости деревянных частей судна. В случае гибели или порчи имущества владелец его удовлетворяется по действительной стоимости погибшего или поврежденного. С прекращением военно-судовой повинности взятые суда, пловучие средства и иные приспособления возвращаются их владельцам. При постановлении опубликован список береговых и судовых служащих, подлежащих действию положения о военно-судовой повинности.

Опытные и поверочные мобилизации

Постановление президиума ЦИК СССР об опытных и поверочных мобилизациях от 19 июня 1925 г., которым Революционному Военному Совету Союза ССР предоставлено право проведения ежегодно опытных и поверочных мобилизаций; число поднимаемых для этой цели уездов определяется постановлением СТО СССР. Расходы по проведению опытных и поверочных мобилизаций относятся на смету НКВМ.

Регулирование хозяйственной жизни РККА

В области урегулирования хозяйственной жизни РККА нужно отметить следующие мероприятия правительства.

Сдача в наем военно-морского имущества

Установлен порядок сдачи в наем военно-морского имущества (постановление президиума ЦИК СССР от 13 декабря 1924 г.). Согласно этому постановлению НК Военмору СССР предоставлено было право сдавать в наем находящееся в его ведении военно-морское имущество; предметами найма могут быть корпуса судов, механизмы судов, запасные к ним части, пловучие средства, строения и основные установки мастерских. В первую очередь имущество, сдаваемое в наем, должно быть предложено Государственному торговому флоту в лице его местных пароходств, который при прочих равных условиях имеет преимущественное перед другими соискателями право на наем имущества. Договоры найма совершаются командирами соответствующих военных портов и вступают в силу по утверждении их порядком, установленным РВС и НКФ Союза ССР. Срок найма, как правило, не должен превышать пяти лет, но Революционному Военному Совету Союза ССР предоставляется право разрешать заключение договоров сроком на 12 лет. На обязанности нанимателя лежит производство как текущего, так и капитального ремонта имущества, но никакие пристройки или переоборудования не допускаются иначе, как с разрешения органа, утверждающего договор. В случае возникновения военных действий договоры найма по требованию наймодателя расторгаются и все сданное имущество возвращается ему. Наемная плата вносится нанимателем в доход казны.

Производство, торговля, хранение, пользование, учет и перевозка оружия, огнеприпасов и взрывчатых веществ

Урегулирован порядок производства, торговли, хранения, пользования, учета и перевозки оружия, огнестрельных припасов, разрывных снарядов и взрывчатых веществ (пост. президиума ЦИК и СНК СССР от 12 декабря 1924 г.). Согласно этому закону все находящиеся в пределах Союза ССР оружие, огнестрельные припасы, разрывные снаряды и взрывчатые вещества разделяются на три категории: а) военных и военно-морских образцов, б) образцов, могущих быть использованными для вооружения РККА, и в) образцов, не могущих быть использованными для вооружения РККА. К первой категории отнесены винтовки, карабины, револьверы, автоматические пистолеты, пулеметы, ружья-пулеметы, автоматические ружья, патроны ко всем перечисленным видам оружия, а также отдельные его части, шашки, сабли, кинжалы, пики и пр. холодное оружие, орудия, стреляющие разрывными снарядами, ручные гранаты и бомбы, снаряды, порох, взрывчатые вещества и пр. Ко второй категории относятся все предметы оружия (огнестрельного) и взрывчатых веществ, которые будут отнесены к ней особым перечнем, устанавливаемым по соглашению НКВМ и Об'единенного Государственного Политического Управления. К третьей категории относятся охотничьи ружья, холодное охотничье оружие и охотничий порох. Производство предметов первой и второй категории выполняется государственными заводами и может быть допущено на частных заводах и мастерских лишь с особого разрешения РВС, ОГПУ и ВСНХ; предметы третьей категории могут производиться и на частных предприятиях, на основании особых правил, устанавливаемых ОГПУ по соглашению с ВСНХ СССР и НКВД союзных республик. Торговля может производиться лишь предметами третьей категории и частично предметами второй категории с разрешения соответствующих НКВД и их местных органов (по милиции). Приобретение частными лицами предметов, отнесенных к первой категории, не допускается, и таковые состоят исключительно в ведении и пользовании НКВМ и ОГПУ. Этим органам предоставляется право отпускать отдельным лицам за плату или бесплатно некоторые предметы из числа отнесенных ко второй категории. Приобретение, пользование и хранение остальных предметов, отнесенных ко второй категории, и предметов, отнесенных к третьей категории, производится на основании особых инструкций, издаваемых ОГПУ по соглашению с РВС или НКВД союзных республик. Перевозка оружия, огнеприпасов и взрывчатых веществ производится с соблюдением правил, установленных для военного и морского ведомства.

Передача Авиахиму устаревшего имущества авиационных частей

Установлен порядок передачи управлением военно-воздушных сил РККА устаревших и снятых с вооружения самолетов, негодных для эксплоатации в военных авиочастях, для музеев и устройства авиоуголков (пост. СНК СССР от 6 мая 1925 г.); согласно этому порядку, в целях поднятия авиационной культуры, управлению военно-воздушных сил предоставляется право безвозмездно передавать Обществу друзей водушного флота СССР (ныне Авиахиму) для музеев и авиоуголков все устаревшее имущество; этим постановлением, с одной стороны, военные авиационные склады освобождаются от обязанности хранения негодного для армии имущества, с другой же стороны — организации Авиахима получают благодаря ему могущественное орудие пропаганды идей строительства воздушного флота.

Передача конфискованного оружия

Установлен порядок передачи конфискованных таможенными учреждениями контрабандных предметов военного снаряжения, оружия, взрывчатых веществ и летательных аппаратов органам НКВМ и ОГПУ (пост. ЦИК и СНК СССР от 29 мая 1925 г.); согласно этому постановлению перечисленные предметы, конфискованные таможенными учреждениями, передаются безвозмездно органам НКВМ и, по особым требованиям, органам ОГПУ. Оценка этих предметов производится особыми комиссиями в составе представителей таможни, местного финансового органа и органа НКВМ (в подлежащих случаях ОГПУ). Суммы, необходимые таможням для вознаграждения задержателей поименованных контрабандных товаров, отпускаются из сметных кредитов НКТорга.

Льготы и преимущества военнослужащим и их семьям

Кодекс законов о льготах

С переходом Красной армии на мирное строительство правительство Союза ССР выдвинуло на одно из первых мест вопрос о широкой организованной помощи военнослужащим и их семьям путем предоставления им ряда льгот и преимуществ по сравнению с другими трудящимися гражданами Союза.

Устарелость, в связи с проведением начал новой экономической политики, действовавших до этого времени законодательных норм, ограждавших интересы военнослужащих и их семей во время отсутствия из семьи работника, выполняющего свой долг перед Союзом, разбросанность законодательного материала по отдельным декретам, распоряжениям и циркулярам, как высших правительственных органов, так и отдельных народных комиссариатов, устраняли, с одной стороны, возможность широкого осведомления военнослужащих о том, что закон им предоставляет, а с другой стороны — не давали возможности установить действительный контроль над низовыми местными органами, на которых должна была лежать обязанность по практическому осуществлению льгот. Все эти обстоятельства вызвали летом 1924 г. поручение правительства разработать систематизированный кодекс о льготах и преимуществах военнослужащих и их семей.

Работа эта была завершена 2-й сессией ЦИК СССР II созыва, утвердившей 29 октября 1924 г. «Кодекс законов о льготах и преимуществах для военнослужащих РККА и РККФ СССР и их семей».

Учитывая громадное протяжение Союза ССР и экономические особенности отдельных, входящих в Союз, союзных республик, а также возможность широкого местного законодательства, расширяющего и углубляющего, в зависимости от местных условий, те льготы и преимущества, которые может гарантировать центральное правительство в качестве минимума, Кодекс не получил формы положения, точно определяющего об'ем и порядок осуществления каждой льготы, а во многих областях предопределил лишь основные начала для дальнейшего в области обеспечения военнослужащих и их семей местного законодательства, получившего в Кодексе лишь известное направление для своего развития.

В силу указанной особенности Кодекса большая часть законодательной работы в области дальнейшего развития отдельных его постановлений легла уже не на союзное правительство, а на правительства союзных республик, разработавшие и введшие в действие в течение минувшего года ряд постановлений и инструкций по применению льгот в области трудового землепользования, сельского хозяйства, местного обложения, в отношении оказания лечебной помощи, помощи при поступлении

в учреждения по народному образованию, при подыскании себе жилых помещений, по осуществлению действительного контроля за деятельностью органов власти на местах и по защите правовых и имущественных интересов военнослужащих и, главным образом, их семей.

Однако, утверждением Кодекса не исчерпалась деятельность правительства в области заботы о семьях военнослужащих и их самих; эта забота никогда не отодвигалась на задний план, и при проведении каждого нового мероприятия оно зорко следило за тем, чтобы при этом отнюдь не были нарушены интересы военнослужащих и их семей, а если представлялась к тому возможность, — чтобы существующие уже для них льготы были еще более усилены.

Из числа имеющих наиболее существенное значение мероприятий правительства за истекший год в указанной области необходимо остановиться на следующих.

Льготы по землепользованию

а) Постановлением Совета Труда и Обороны СССР от 19 ноября 1924 г. установлено, чтобы выбраковываемые из войсковых частей и учреждений РККА лошади, годные для сельского хозяйства, не продавались с аукциона, а передавались через крестьянские комитеты взаимопомощи по пониженной оценке безлошадным дворам, членами которых состоят военнослужащие или граждане, уволенные в долгосрочный отпуск до истечения года со дня увольнения.

б) Постановлением ЦИК и СНК СССР от 28 августа 1925 г. учреждениям сельскохозяйственного кредита предложено обратить особое внимание на кредитование на льготных началах хозяйств военнослужащих и их семей, с тем, чтобы кредит этот предоставлялся в первую очередь маломощным и средняцким хозяйствам, и на условиях наименьшей процентной ставки из применяемых в данное время при кредитовании крестьянских хозяйств.

в) Постановлением ЦИК и СНК СССР от 7 мая 1925 г. о едином сельскохозяйственном налоге на 1925/26 г. в значительной степени расширены существовавшие уже и до этого времени льготы трудовым хозяйствам военнослужащих и их семей, при чем это расширение коснулось, с одной стороны, отдельных категорий плательщиков, как, например, трудовых хозяйств, в состав которых входят лица младшего командного состава сверхсрочной службы, так и, с другой стороны, всех вообще хозяйств военнослужащих, в отношении которых была установлена обязательная скидка налога на 25%, если по каким-либо другим основаниям они не могли получить скидки еще больше.

Льготы по службе в отдаленных местностях

Постановлением Совета Труда и Обороны СССР от 14 августа 1925 г. утвержден перечень отдаленных местностей, в которых военнослужащие пользуются льготами, установленными специально для этих местностей. Указанным постановлением перечень этот был в значительной степени расширен по сравнению с действовавшим до этих пор, при чем он устранил ряд существовавших невязок, вызывавших справедливое неудовольствие у начальствующего состава.

Льготы в области труда

Закон исключительного значения, в смысле облегчения положения граждан, увольняемых из кадровых частей РККА, остающихся при увольнении без заработка и не могущих в силу безработицы найти применение своим силам, был издан ЦИК и СНК СССР 29 мая 1925 г., в изменение действовавшей до этого главы V раздела IV Кодекса законов о льготах.

Закон этот, подлежащий еще дальнейшему развитию в Совете Труда и Обороны СССР, установил впервые

обязательное замещение (бронирование) ряда должностей в случае их освобождения исключительно лицами, увольняемыми из кадровых частей РККА.

Особенное значение, как это уже и выявилось при практическом применении этого закона, приобрела статья закона, устанавливающая, что все без исключения должности, освобождающиеся вследствие призыва работников в РККА во всех учреждениях и предприятиях, государственных, общественных и частных, подлежат обязательному замещению лицами, увольняемыми из кадровых частей РККА.

Твердое проведение в жизнь этого принципа, наряду с бронированием за военнослужащими всех должностей в различных органах охраны, в милиции, в местах заключения, а также ряда должностей обслуживающего характера, в значительной степени смягчило безработицу среди уволенных военнослужащих, обеспечило на будущее время ежегодный прилив свободных мест во время очередных призывов и создало уверенность среди увольняемой массы в том, что работа по увольнении будет ими найдена.

Вместе с тем, как уже было отчасти отмечено выше, ЦИК и СНК СССР предложил СТО СССР утвердить дополнительный перечень должностей, подлежащих обязательному замещению уволенными из РККА, с тем, чтобы этот перечень имел в виду главным образом обеспечить возможность целесообразного использования увольняемых лиц начсостава, а также увольняемых из специальных родов войск.

Вопросы награждения

На протяжении 1924/25 г. правительством были урегулированы вопросы награждения военнослужащих и войсковых частей РККА за боевые заслуги. К числу таких вопросов относятся:

1) Утверждение положения об ордене «Красного Знамени» (пост. ЦИК СССР от 1 августа 1924 г.). Согласно этому положению орден «Красного Знамени» присуждается всем гражданам Союза ССР, проявившим особую храбрость и мужество при непосредственной боевой деятельности; орден этот устанавливается единый для всего Союза ССР; награждение орденом может иметь место вторично и в третий раз; орден может присуждаться и войсковым частям РККА для прикрепления на их революционных знаменах; право награждения орденом «Красного Знамени» принадлежит ЦИК СССР и его президиуму; ЦИК союзных республик принадлежит право присуждать орден за подвиги, совершенные на их территории; в военное время орден присуждается Революционным Военным Советом СССР; лишение ордена может быть произведено лишь с разрешения ЦИК СССР или его президиума.

2) Прекращение представлений к награждению орденом «Красного Знамени» за подвиги и отличия, оказанные в период до 1 января 1923 г. (пост. ЦИК СССР от 26 сентября 1924 г.).

3) Утверждение постановления о награждении лиц высшего командного состава РККА почетным революционным оружием (пост. ЦИК СССР от 12 декабря 1924 г.). Согласно этому постановлению почетное революционное оружие, как награда исключительная, присуждается за особые боевые отличия, оказанные высшими начальствующими лицами в действующей армии. Почетным революционным оружием являются: а) шашка (или кортик) с вызолоченным эфесом и с наложенным на эфес орденом «Красного Знамени»; б) револьвер, на рукояти которого прикрепляются орден «Красного Знамени» и серебряная накладка с надписью: «Честному воину Рабоче-Крестьянской Красной армии от Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР». Право присуждения почетного революционного оружия принадлежит ЦИК Союза ССР, его президиуму и РВС Союза ССР.

Материальное положение военнослужащих

Заработная плата военнослужащих не отвечала прожиточному минимуму. В результате постановления III Всесоюзного с'езда Советов за отсутствием средств к повышению ставок военнослужащих до размеров, полностью обеспечивающих прожиточный минимум, из остатков сметы НКВМ в июле 1925 г. было введено небольшое увеличение ставок, достигших по некоторым должностям следующих размеров:

Командир взвода	53 р.
„ роты	63 „
„ батальона	75 „
„ полка	108 „

Это увеличение ставок, однако, не приблизило оклады содержания военнослужащих к размерам окладов русской армии в довоенное время и современных иностранных армий.

Лишь в конце 1925 г. явилась возможность значительного увеличения ставок военнослужащих. Новые ставки по некоторым должностям выражаются в таких цифрах:

Командир взвода	75 р.
„ роты	88 „
„ батальона	95 „
„ полка	140 „

С установлением этих ставок заработная плата военнослужащих РККА приблизилась к ставкам в гражданских учреждениях, при чем следует отметить, что последнее увеличение ставок и по абсолютной, и по относительной величине выше всех предыдущих.

Законодательство в области воинских преступлений и проступков

Большое внимание правительством было уделено смягчению карательной политики в отношении лиц, совершивших побег из Рабоче-Крестьянской Красной армии, и бывших белых офицеров.

Амнистия дезертирам

Постановлением ЦИК Союза ССР от 14 ноября 1924 г. в целях предоставления бывшим военнослужащим, совершившим побег из Рабоче-Крестьянской Красной армии, возможности загладить перед трудящимися Союза ССР свое преступление и принять участие в мирной хозяйственной работе, были прекращены производством дела о военнослужащих, совершивших до 1 января 1924 г. первый и второй побег из РККА. Это постановление распространялось на тех военнослужащих, сверстники которых уволены в бессрочный отпуск, если в отношении их приговор суда не состоялся или не вступил в законную силу. Те из военнослужащих, которые осуждены были к лишению свободы на срок не свыше 3 лет, были освобождены от отбывания наказания, но наложенные на них и приведенные уже в исполнение имущественные взыскания возврату не подлежали. Действие этого постановления, однако, не распространилось на лиц, совершивших побег в военное время, при боевой обстановке, а также на лиц командного, административного и политического состава РККА.

Издание этого постановления было приурочено к седьмой годовщине завоевания власти трудящимися.

Снятие с особого учета б. белых офицеров

Постановлением ЦИК и СНК СССР от 11 февраля 1925 г. были сняты с особого учета некоторые категории бывших офицеров и военных чиновников белых

армий. Это постановление вызвано было в жизнь тем, что РККА, в результате длительного отбора кадров за период всей своей героической истории, сосредоточила в своих рядах наиболее ценный и испытанный командный состав. В числе командиров имелись бывшие белые офицеры и военные чиновники, перешедшие на сторону советской власти и на деле доказавшие свою преданность рабочему классу и революции. Некоторые из них были даже награждены за подвиги на боевых фронтах и на фронте труда орденами Красного и Трудового Знамени. Поэтому с особого учета были сняты следующие категории бывших белых офицеров и военных чиновников: 1) находившиеся к моменту издания этого постановления в рядах РККА; 2) награжденные орденами Красного и Трудового Знамени, как находящиеся в РККА, так и состоящие в запасе.

На всех снятых таким образом с учета были распространены все права и преимущества соответствующих категорий военнослужащих.

Борьба со шпионажем

В целях борьбы со шпионажем 14 августа 1925 г. ЦИК и СНК СССР издали постановление, согласно которому шпионаж определялся как «передача, похищение или собирание с целью передачи сведений, являющихся по своему содержанию специально охраняемой государственной тайной, иностранным государствам, контрреволюционным организациям или частным лицам». Совершение этого преступления влечет за собой в качестве меры социальной защиты лишение свободы на срок не менее 3 лет, а в тех случаях, когда шпионаж вызвал или мог вызвать особо тяжелые последствия для интересов государства, — расстрел. В отношении военного шпионажа сохраняет силу ст. 16 положения о воинских преступлениях.

С изданием этого постановления правительство подошло к вопросу об об'еме сведений, которые следует считать специально охраняемой государственной тайной.

Дисциплинарный устав РККА

Постановлением ЦИК и СНК СССР от 19 сентября 1925 г. НКВоенмору Союза ССР было предоставлено право утвердить и ввести в действие временный дисциплинарный устав Рабоче-Крестьянской Красной армии. Этот устав, по внесении в него всех основанных на опыте его применения изменений, должен быть представлен на утверждение в законодательном порядке. С введением в действие нового временного дисциплинарного устава РККА отменен был устав, действовавший до того времени, утвержденный ВЦИК 30 января 1919 г.

Новый дисциплинарный устав устранил некоторые недостатки предшествовавшего в смысле уточнения и развития мер дисциплинарного воздействия (дисциплинарных взысканий и мер поощрения); необходимо, в частности, отметить, что новый устав в качестве меры дисциплинарного взыскания установил арест, в то время как в уставе 1919 г. об аресте прям оне упоминалось, хотя ст. 44 его предоставляла начальникам и комиссарам право применять все иные, кроме указанных в уставе, меры репрессивного воздействия, которые вытекают из условий и обстоятельств и не противоречат духу и характеру Красной армии. Новый устав определил нормальный об'ем власти начальников по применению мер взыскания и поощрения, применительно к установившейся ныне организации Красной армии. Он урегулировал подробности принесения военнослужащим жалоб, внеся в этот вопрос полную ясность и определенность, в то время как старый устав, предоставляя военнослужащим право жалоб, ограничивался приравнением их по принесению жалоб к остальным гражданам.

Введение к уставу, определяя Рабоче-Крестьянскую Красную армию, как вооруженную силу, созданную властью рабочих и крестьян для защиты и закрепления великих завоеваний Октябрьской революции, противопоставляет ее армиям монархий и буржуазно-помещичьих республик, предназначенным для захватов и порабощения других народов; из самой сущности этого понятия вытекает и понятие о революционной дисциплине сознательного воина РККА. Общие положения устава дают точное определение понятия «воинская дисциплина», обнимают ее цели, порядок отдачи распоряжений и ответственности за их отдачу и исполнение и определяют обязанность начальников поощрять отличившихся и взыскивать с нерадивых подчиненных. Далее устав определяет виды дисциплинарных взысканий и поощрения, дисциплинарные права начальников, порядок применения и приведения в исполнение мер дисциплинарного воздействия и порядок принесения жалоб.

Характерной чертой дисциплинарного устава РККА является взгляд на воинскую дисциплину, как на средство воспитания, и на дисциплинарные меры, как на меры воспитательно-предупредительные или воспитательно-исправительные, в отличие от мер социальной защиты, которые являются мерами судебно-исправительными. Высшей мерой дисциплинарного взыскания для рядового состава по новому уставу является оглашение именного списка на торжественном заседании части с перечислением проступков и нарушений.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1-е

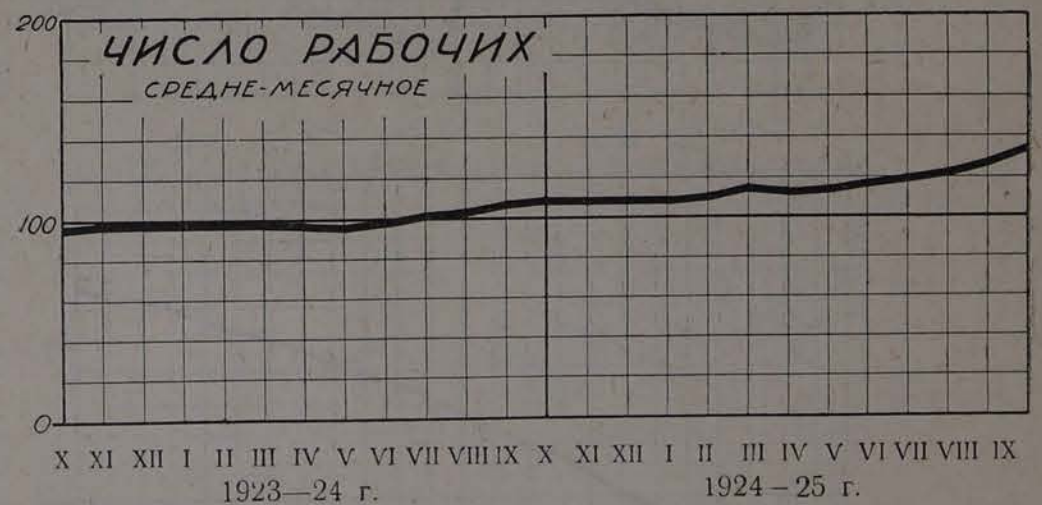
БИБЛИОТЕКА Ц.С.У.
ИНВ. №
Р.С.Ф.С.Р.

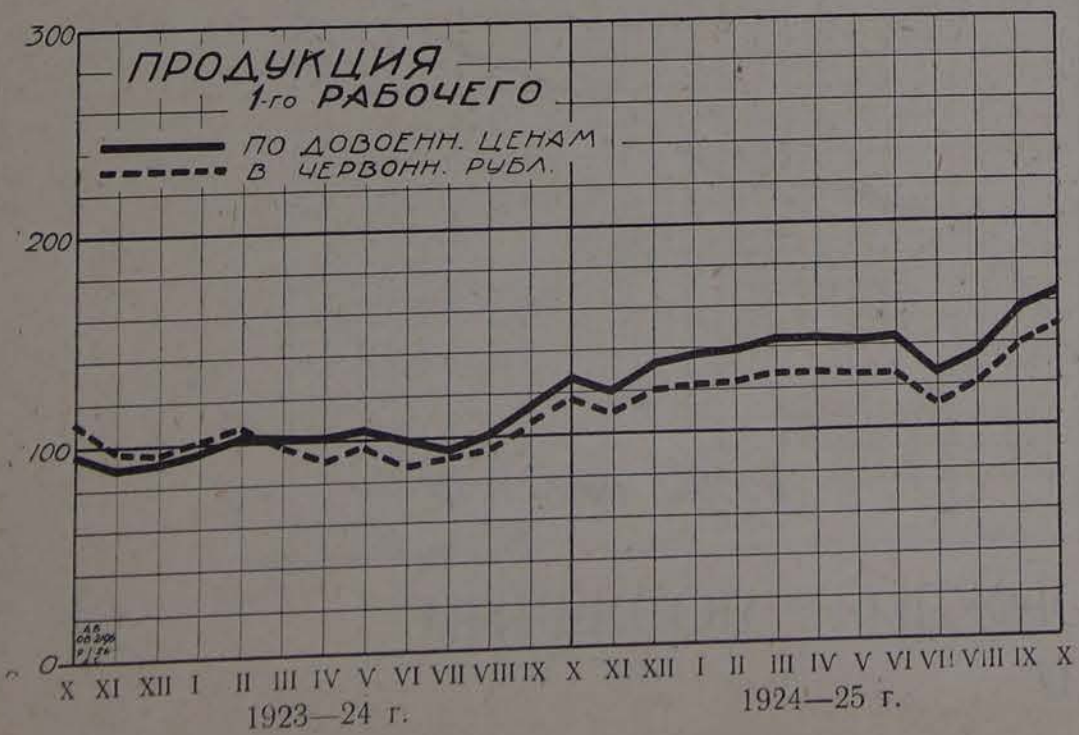
ДИАГРАММЫ

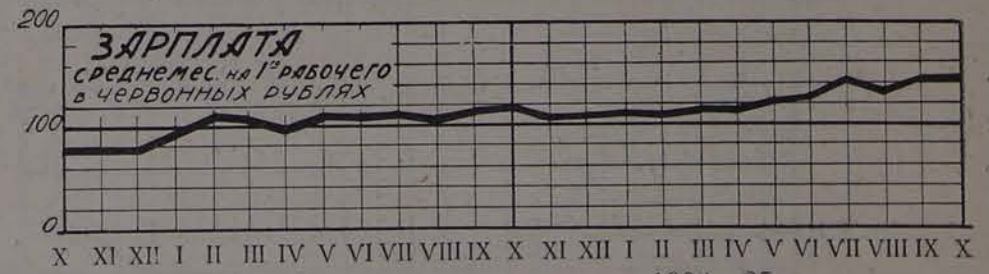
Первые 3 страницы диаграмм составлены Госпланом и представляют собой цельную систему. Они являются опытом представления соизмеримых индексов отдельных явлений народного хозяйства СССР за 2 года, при чем индексы исчислены по отношению к средне-месячной за 1923/24 г., принятой за 100.

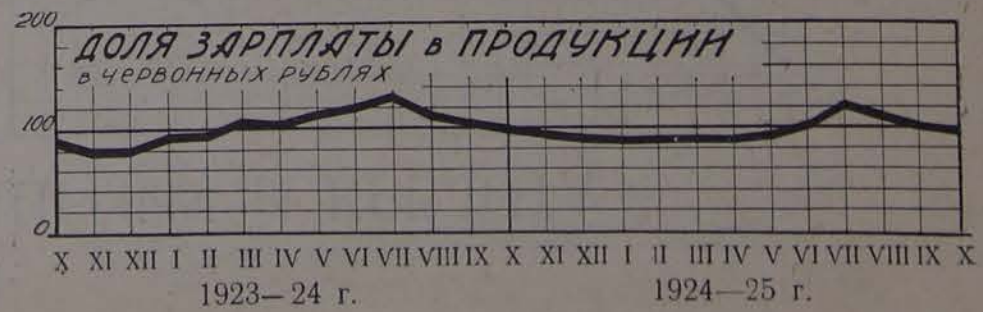
ДИАГРАММЫ

ИНДЕКСОВ ПРОМЫШЛЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА, ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТИ ТРУДА И ЗАРПЛАТЫ

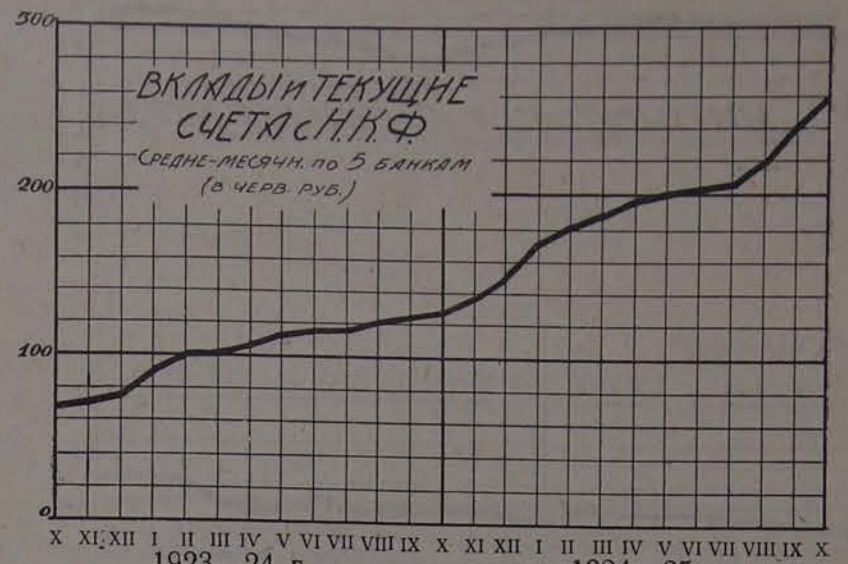


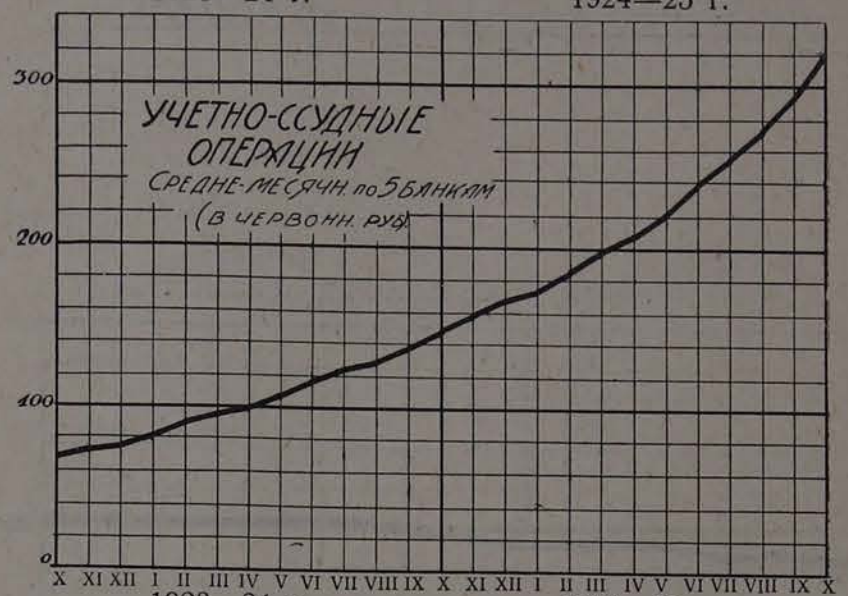


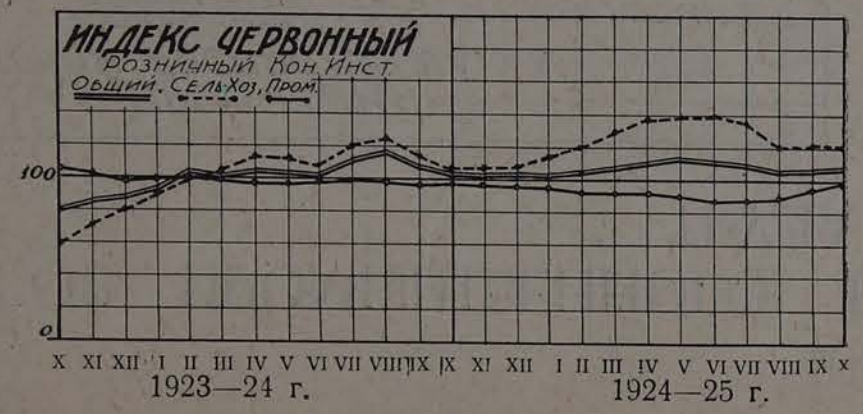




ДИАГРАММЫ
ИНДЕКСОВ ДЕНЕЖНОГО ОБРАЩЕНИЯ И КРЕДИТА

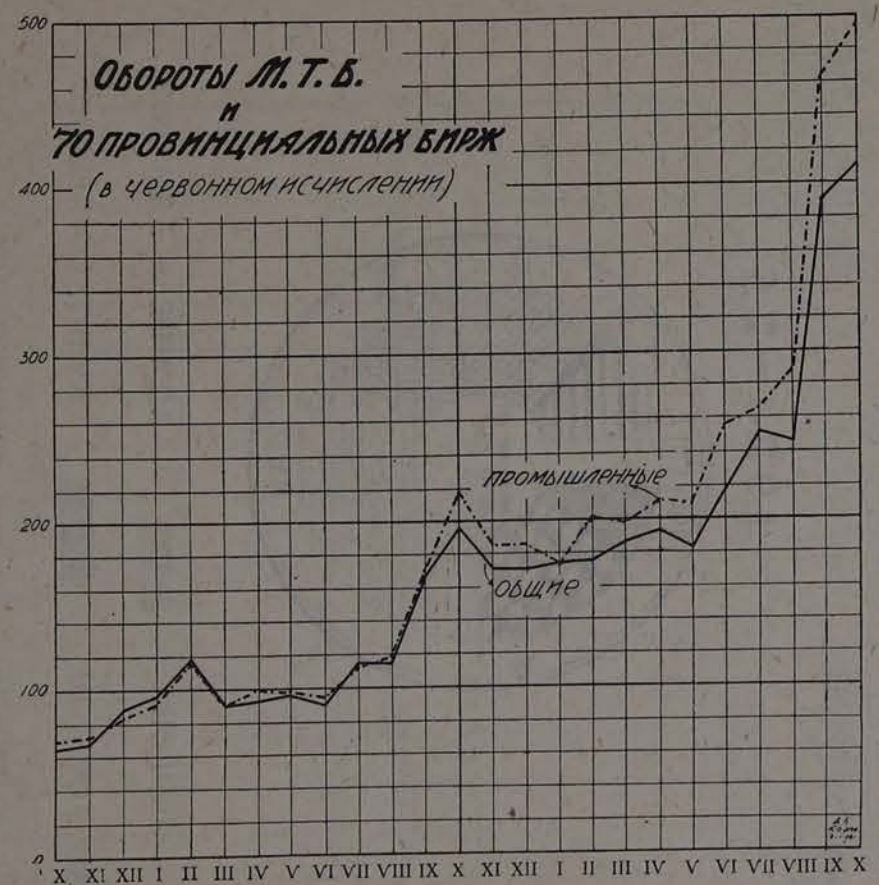






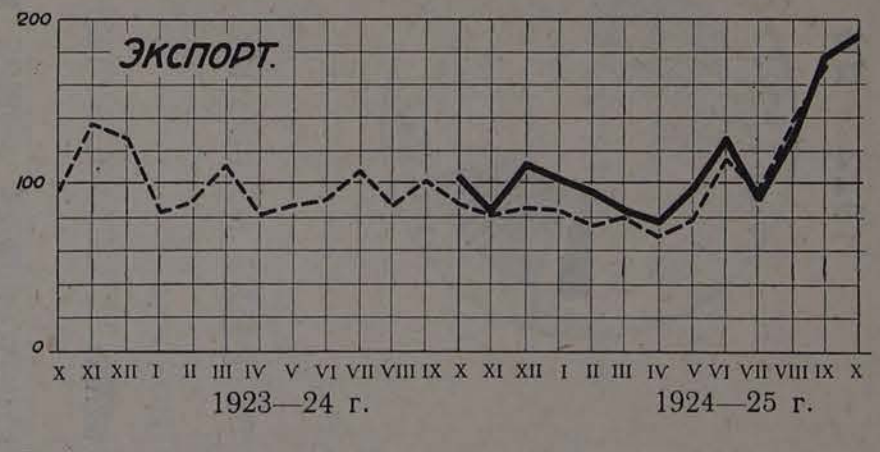
ДИАГРАММЫ

ИНДЕКСОВ ВНУТРЕННЕЙ И ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ И ХЛЕБОЗАГОТОВОК

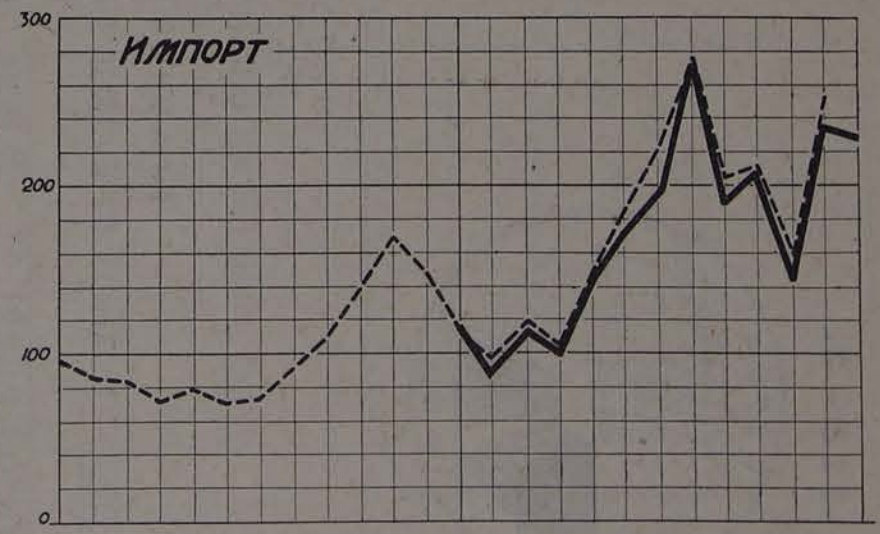


1923—24 г. 1924—25 г.

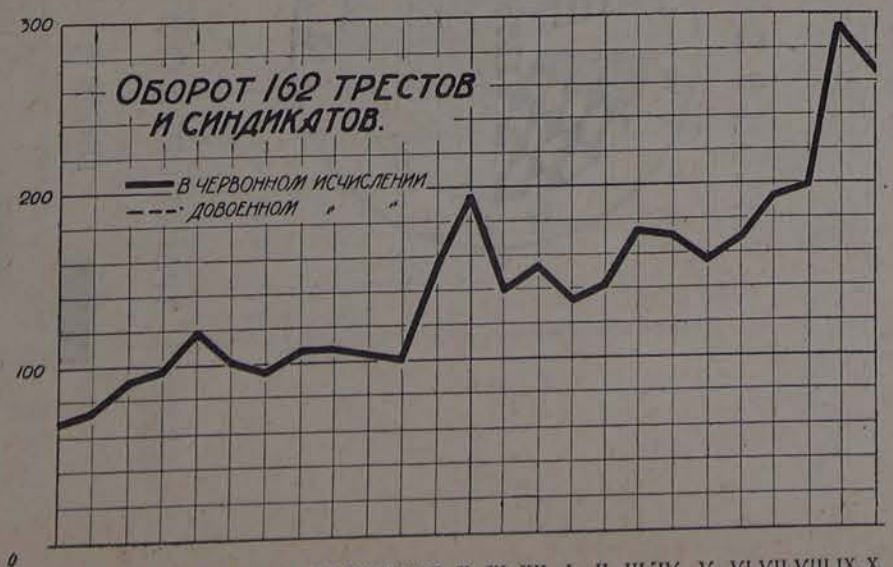
1923—24 г. 1924—25 г.



1923—24 г. 1924—25 г.



1923—24 г. 1924—25 г.

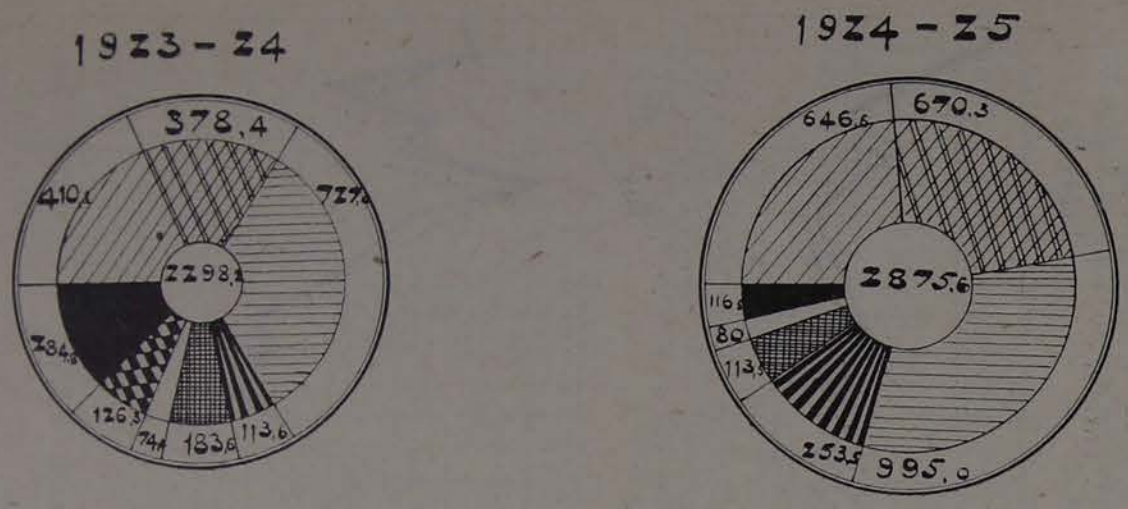


1923—24 г. 1924—25 г.

1923—24 г. 1924—25 г.

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ДОХОДЫ

(В МИЛЛИОНАХ РУБЛЕЙ)



НАЛОГИ:

ПРЯМЫЕ и ПОШЛИНЫ — КОСВЕННЫЕ

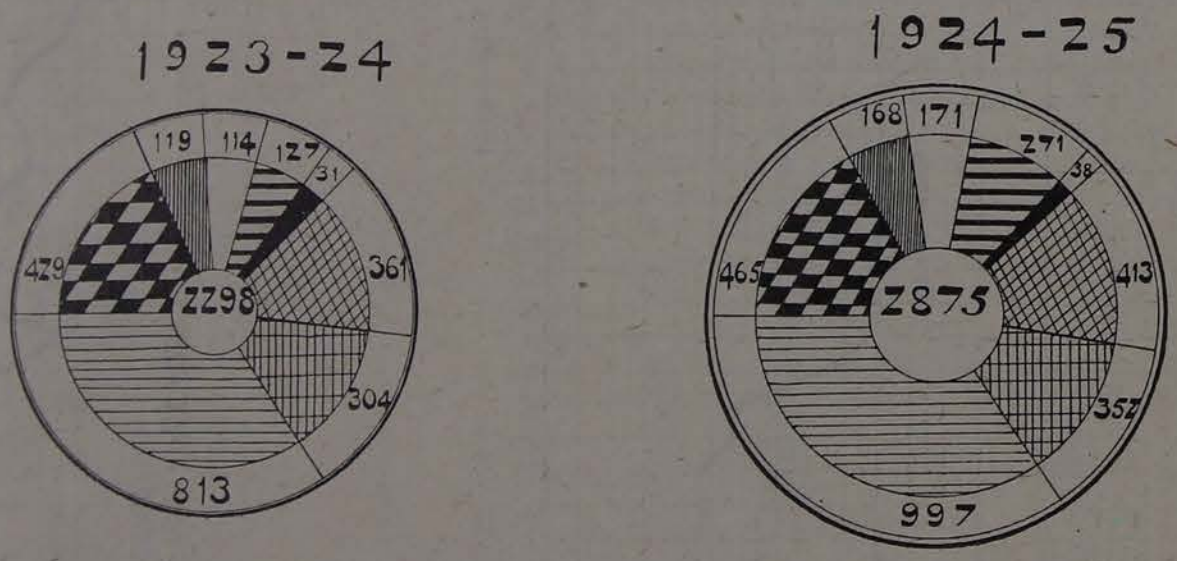
НЕНАЛОГОВ. ДОХОДЫ:

ТРАНСПОРТ и СВЯЗЬ — ГОСИМУЩ. и ПРЕДПР.

КРЕДИТН. ОПЕРАЦИИ — МОНЕТН. ДОХОД — ПРОЧИЕ — ЭМИССИИ

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ РАСХОДЫ

В МИЛЛИОНАХ РУБЛЕЙ



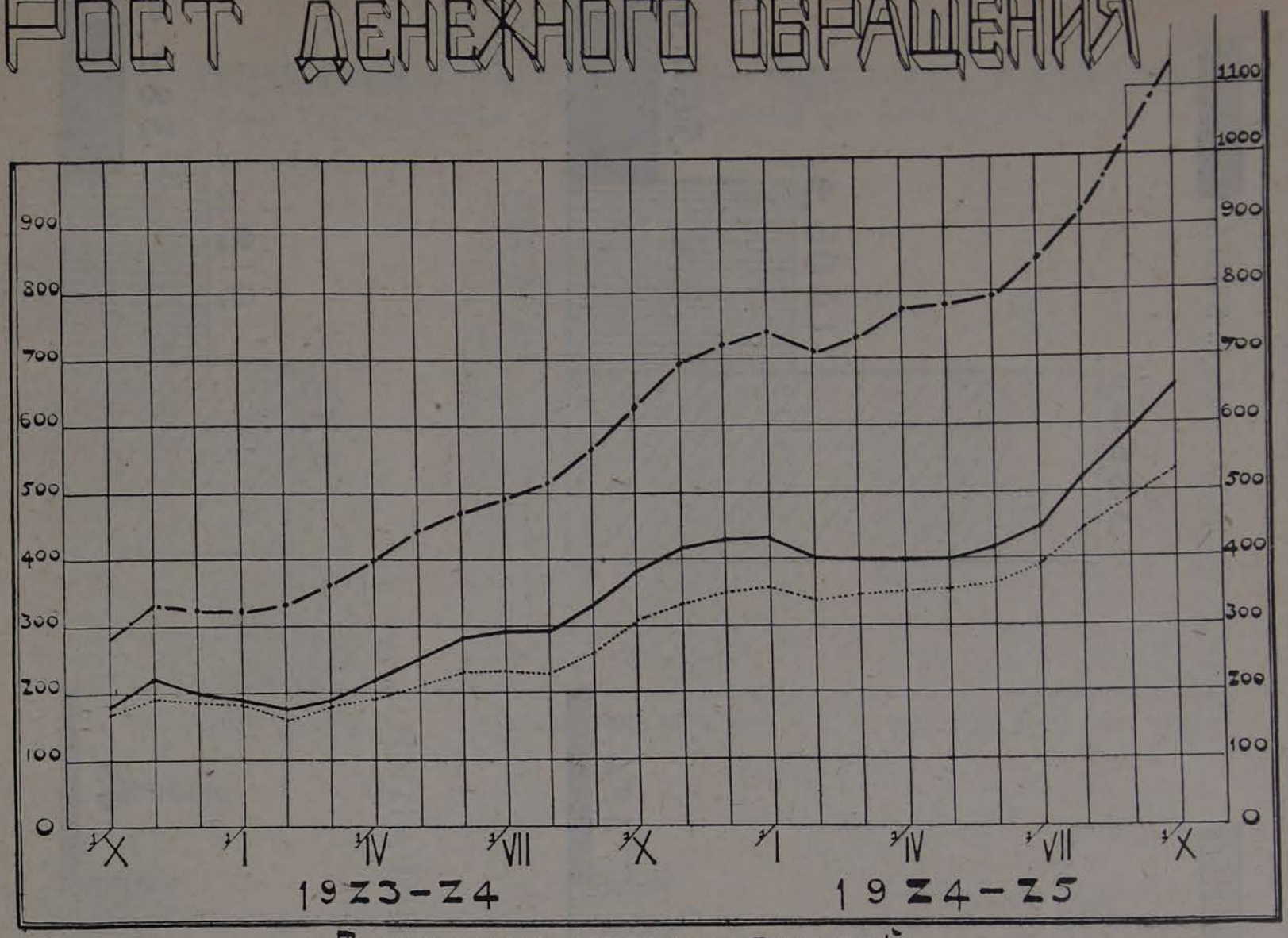
ТРАНСПОРТ и СВЯЗЬ — ОБОРОНА — АДМИН. и АДМ.-ХОЗ.

ПРОЧИЕ — ОПЕРАЦ. ГОСКАЗН. — КУЛЬТ.-СОЦИАЛЬН.

ПОМОЩЬ МЕСТНОМУ БЮДЖЕТУ — ЧРЕЗВЫЧАЙН.

Примечание. Несоответствие приводимых в диаграмме данных об исполнении бюджета за 1924—25 год с данными, фигурирующими в главе „Финансы", об'ясняется тем, что последние являются более уточненными. Однако, ни те, ни другие цифры не являются окончательными впредь до представления полного бухгалтерского отчета об исполнении бюджета за 1924—25 г.

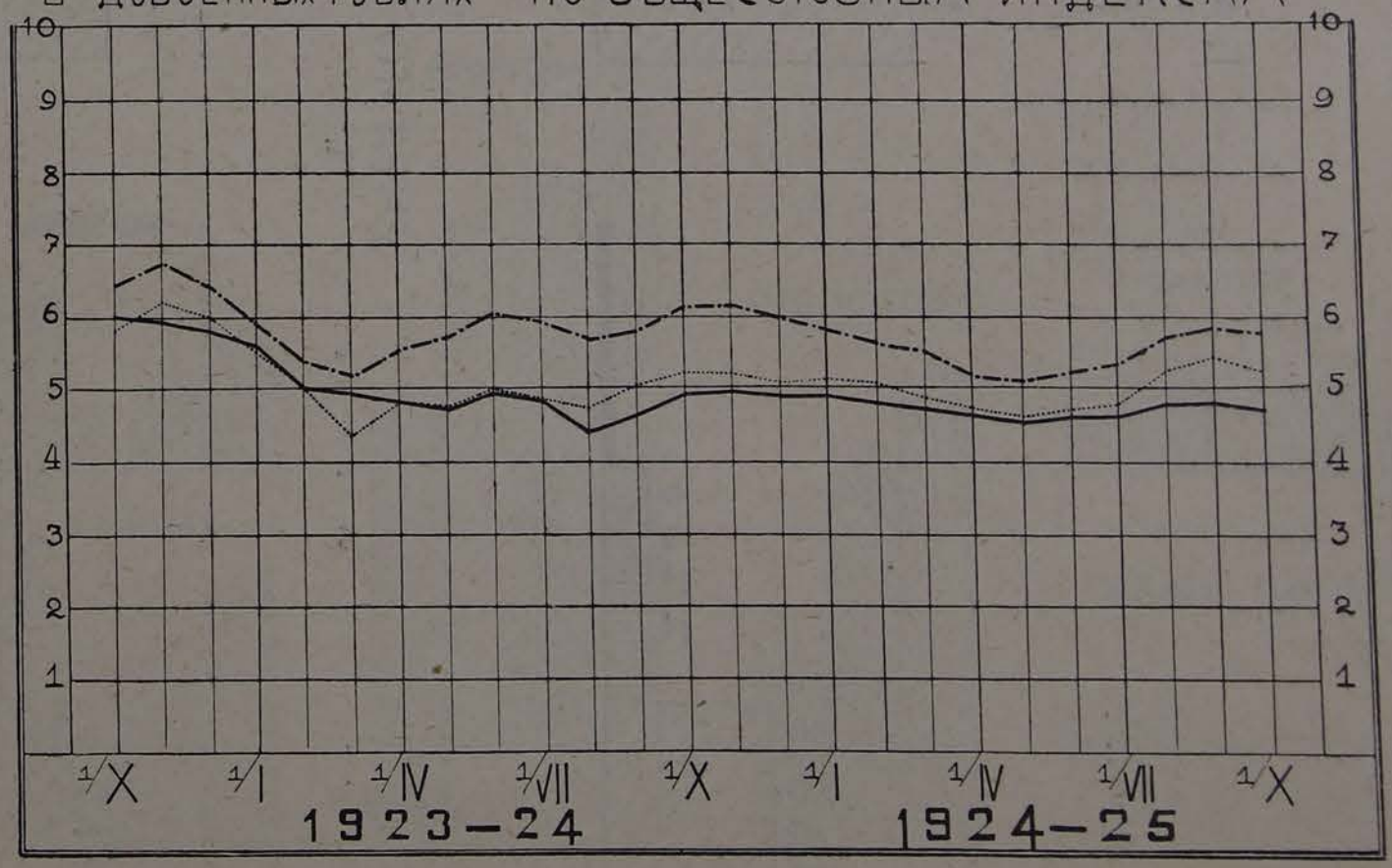
РОСТ ДЕНЕЖНОГО ОБРАЩЕНИЯ



—.—.—.—.—В МИЛЛИОН. ЧЕРВОН. РУБЛЕЙ
———— ” ДОВОЕННЫХ ” ” ПО ОПТОВ. ИНДЕКСУ
…… ” ” ” ” ” ПО РОЗНИЧ. ” ”

ПОКУПАТЕЛЬНАЯ СИЛА ЧЕРВОНЦА

В ДОВОЕННЫХ РУБЛЯХ ПО ОБЩЕСОЮЗНЫМ ИНДЕКСАМ

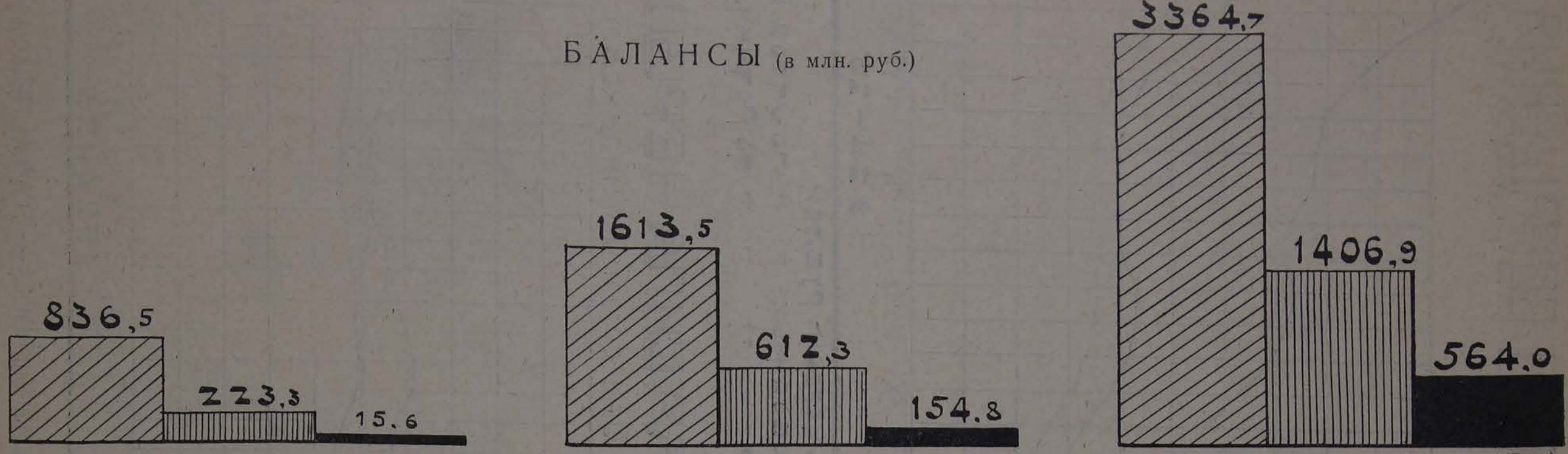


ОПТОВ. ГОСПЛАНА —·—·— РОЗНИЧ. КОН'ЮНКТ. ИНС-ТА —— БЮДЖЕТ. СТАТ. ТРУДА ……

БАЛАНСЫ И УЧЕТНО-ССУДНЫЕ ОПЕРАЦИИ БАНКОВ

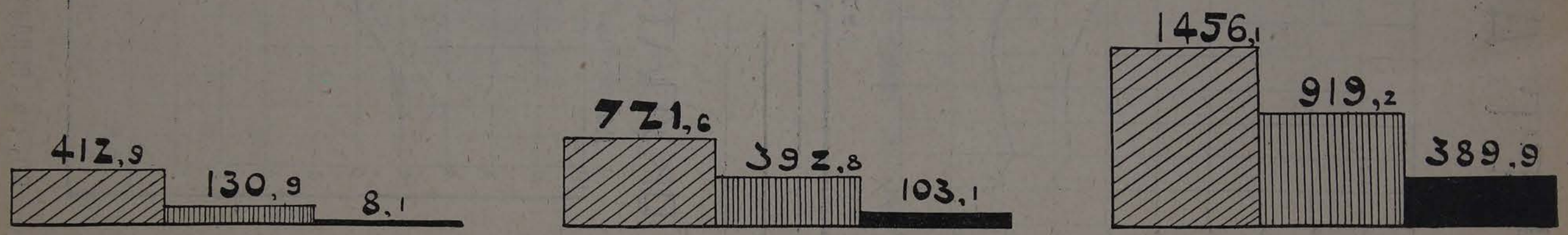
ГОСБАНК — УЧРЕЖД. КОММЕРЧ. КРЕДИТА — УЧРЕЖД. СЕЛЬСКО-ХОЗ. КРЕДИТА

БАЛАНСЫ (в млн. руб.)



НА 1/X 1923 — НА 1/X 1924 — НА 1/X 1925

УЧЕТНО-ССУДНЫЕ ОПЕРАЦИИ (в млн. руб.)

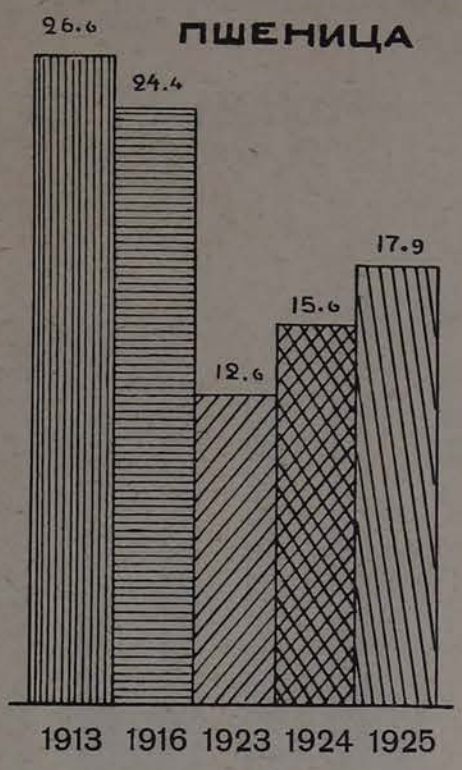


НА 1/X 1923 — НА 1/X 1924 — НА 1/X 1925

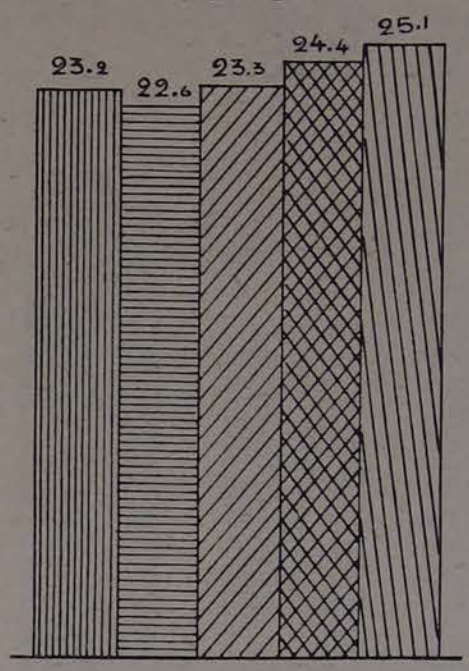
ПОСЕВНАЯ ПЛОЩАДЬ ЗЕРНОВ. ХЛЕБОВ

БЕЗ ТУРКЕСТАНА и ЗАКАВКАЗЬЯ (в милли. десятин)

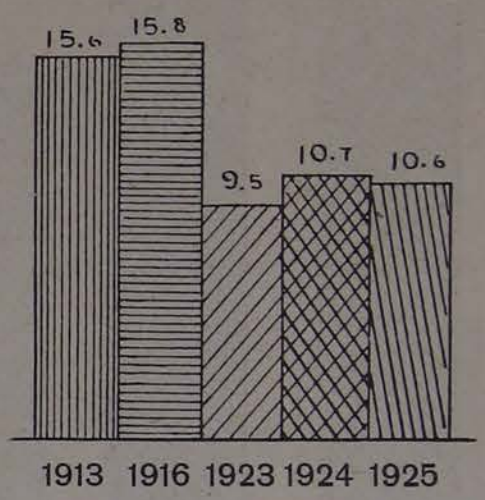
ПШЕНИЦА



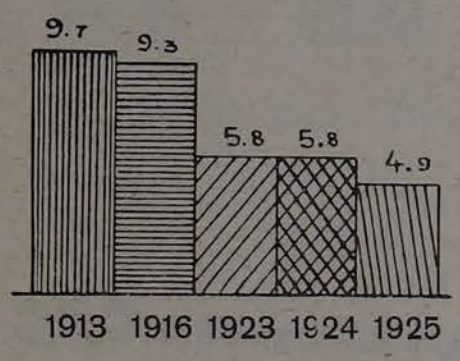
РОЖЬ



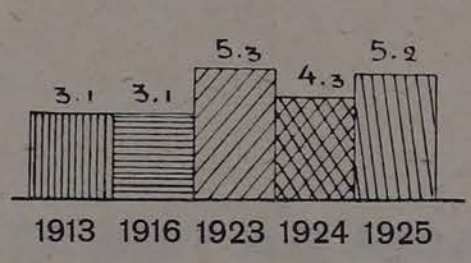
ОВЕС



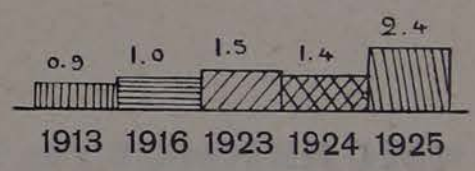
ЯЧМЕНЬ



ПРОСО



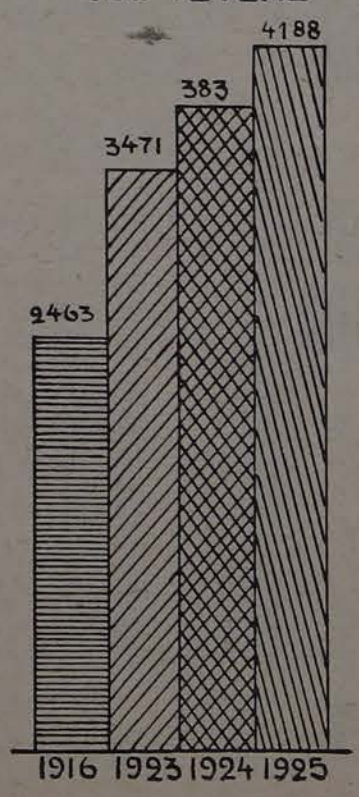
КУКУРУЗА



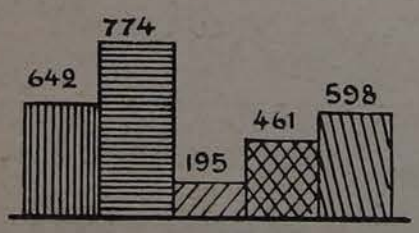
ПОСЕВНАЯ ПЛОЩАДЬ ТЕХНИЧЕСК. КУЛЬТУР

В ТЫСЯЧАХ ДЕСЯТИН

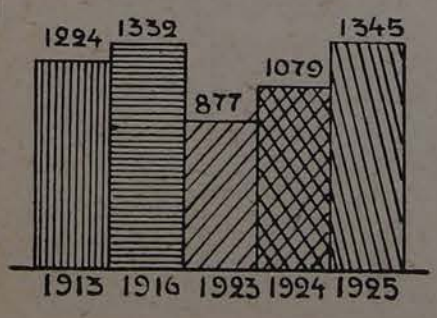
КАРТОФЕЛЬ



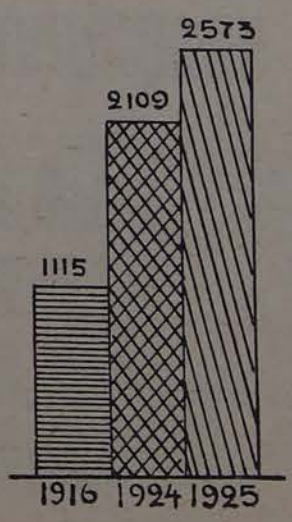
ХЛОПОК



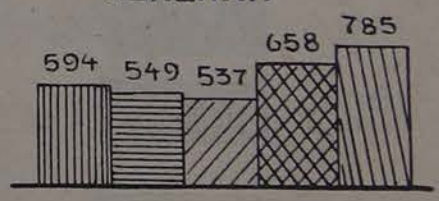
ЛЕН (осяний)



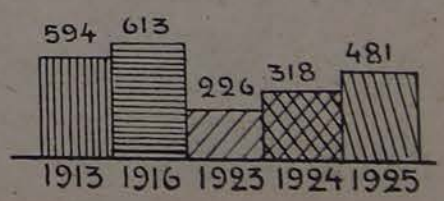
ПОДСОЛНУХ



КОНОПЛЯ

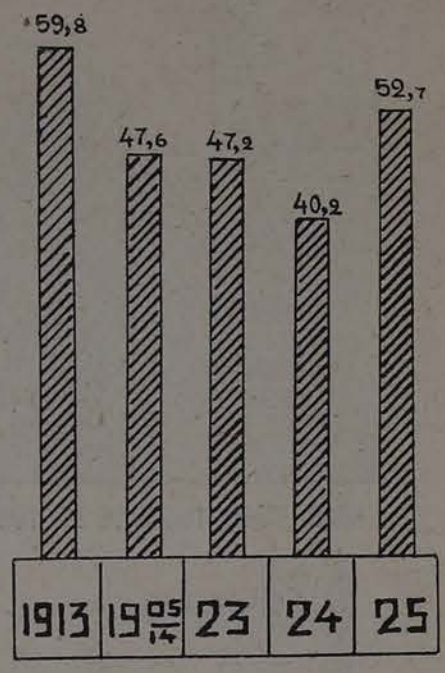


САХАРН. СВЕКЛА



ВАЛОВОЙ СБОР ЗЕРНОВЫХ ХЛЕБОВ и УРОЖАЙ с 1-й ДЕСЯТИНЫ ЗА 1913. 23. 24 и 25 г.г. ПО С.С.С.Р.

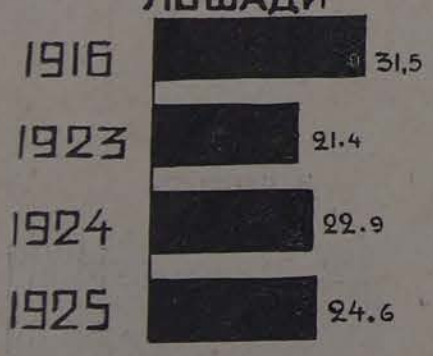
ВАЛОВОЙ СБОР
(В МИЛЛИОНАХ ПУДОВ)

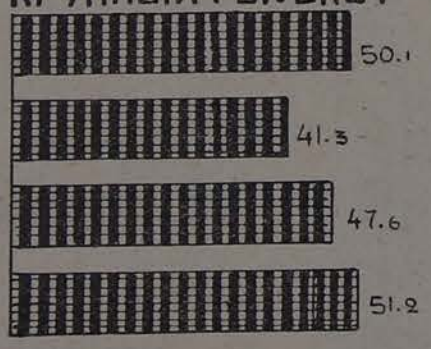


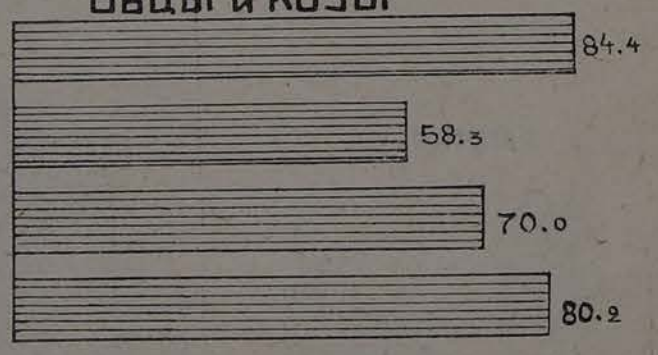
УРОЖАЙ с 1-й ДЕС.
(В ПУДАХ)

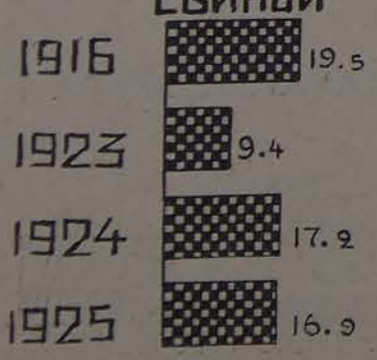
ЧИСЛЕННОСТЬ СКОТА ЗА 1916. 23. 24 и 25 г.г. ПО С.С.С.Р.

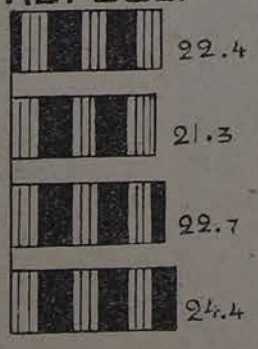
(БЕЗ ТУРКЕСТАНА И ЗАКАВКАЗЬЯ)
В МИЛЛИОНАХ ГОЛОВ

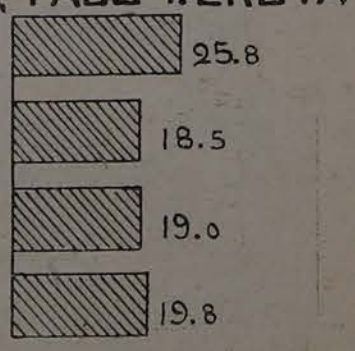






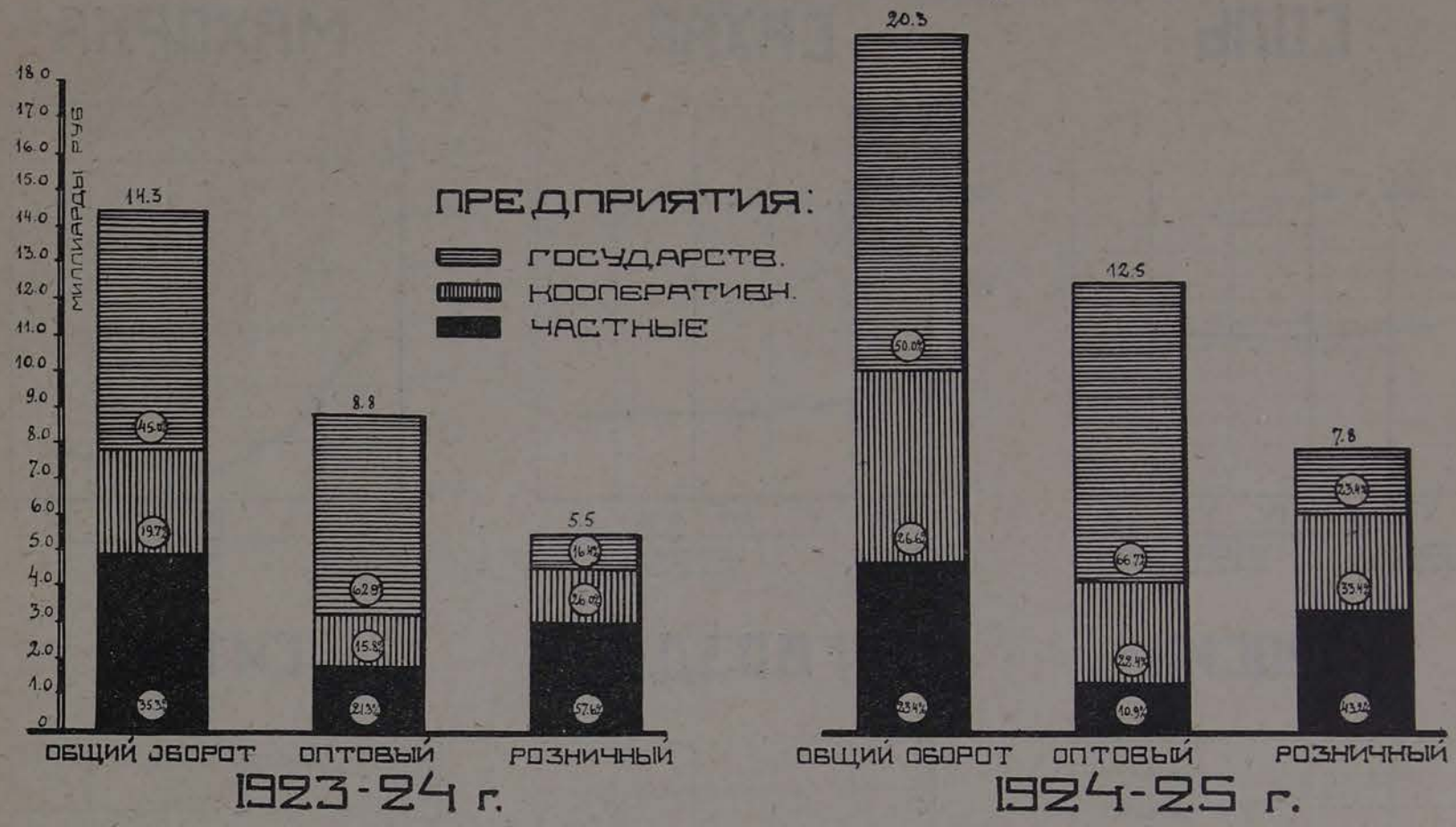






ОБОРОТ ТОРГОВЫХ И ПРОМЫШЛЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ СССР В 1923-24 и 1924-25 г.

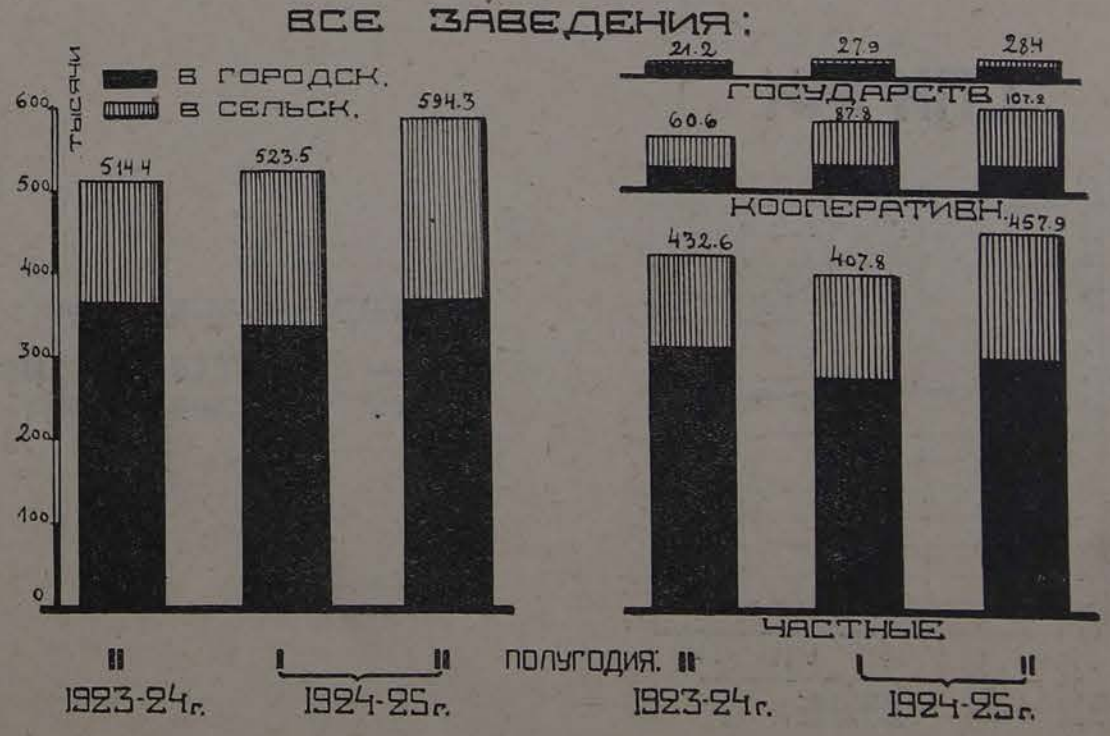
(БЕЗ КРЕСТЬЯНСКОЙ ТОРГОВЛИ)



ТОРГОВАЯ СЕТЬ СССР В 1923-24 И 1924-25 Г.

ПО ДАННЫМ ВЫБОРКИ ПАТЕНТОВ

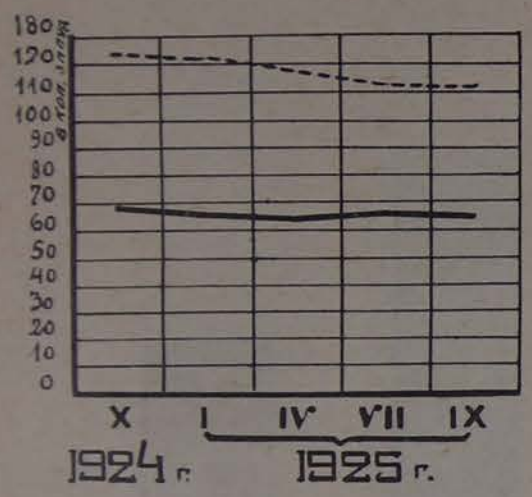
ДИНАМИКА ТОРГОВОЙ СЕТИ



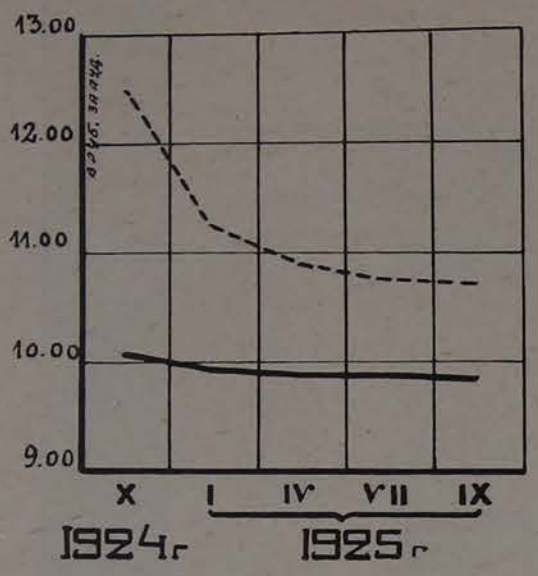
ЦЕНЫ ПРОМЫШЛЕННЫХ ТОВАРОВ

(СРЕДНИЕ ПО ГУБ. ГОРОДАМ СССР)

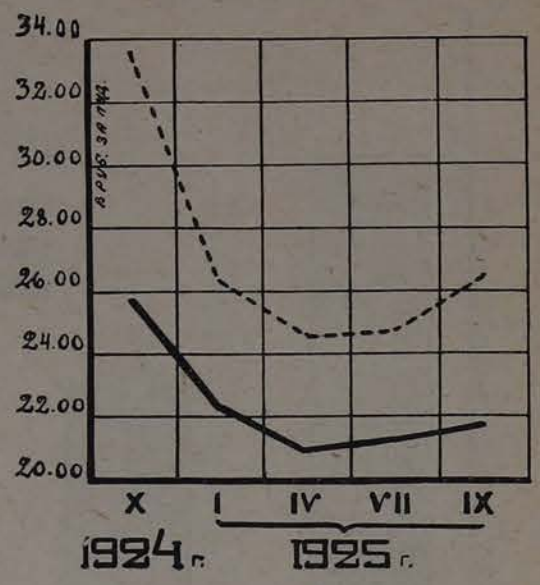
СОЛЬ



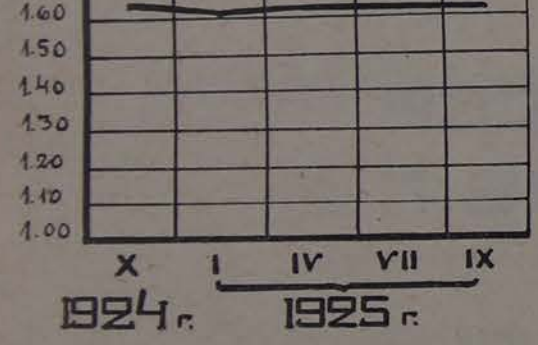
САХАР



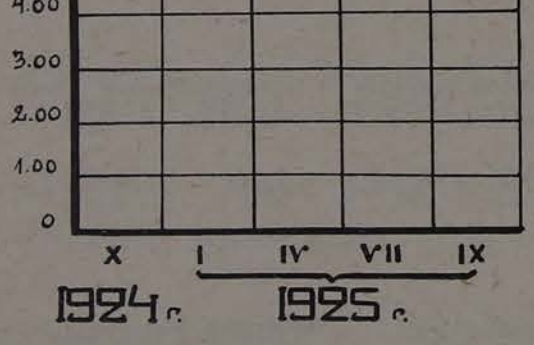
МАХОРКА



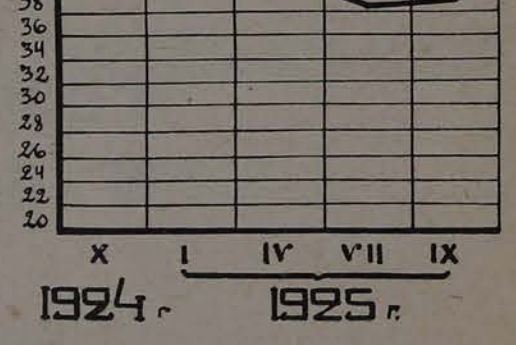
КЕРОСИН



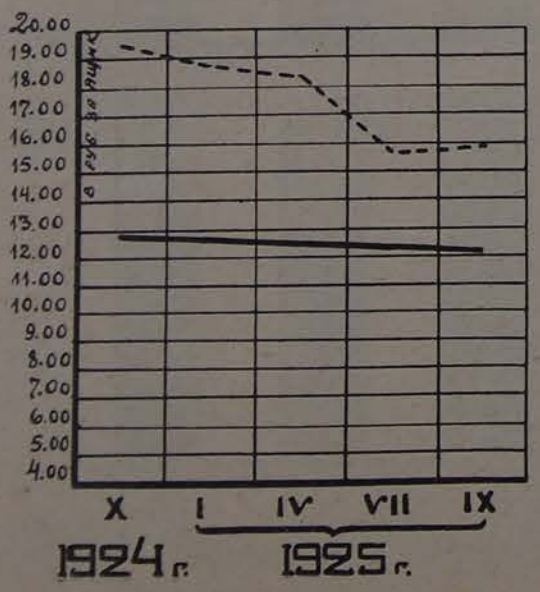
ГВОЗДИ



СИТЕЦ



СПИЧКИ



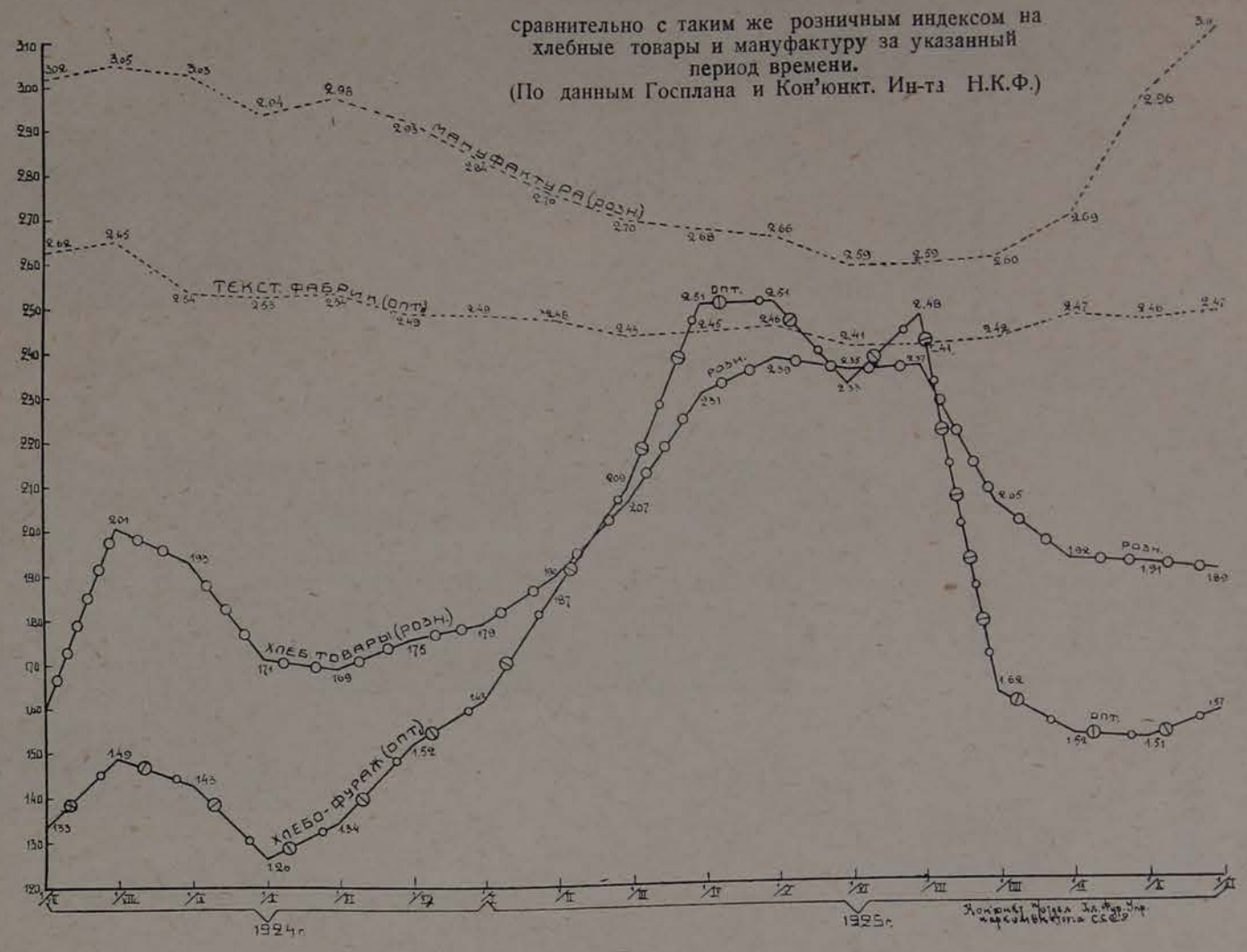
ОБОЗНАЧЕНИЯ:

—— ОПТОВАЯ ЦЕНА

---- РОЗНИЧНАЯ —

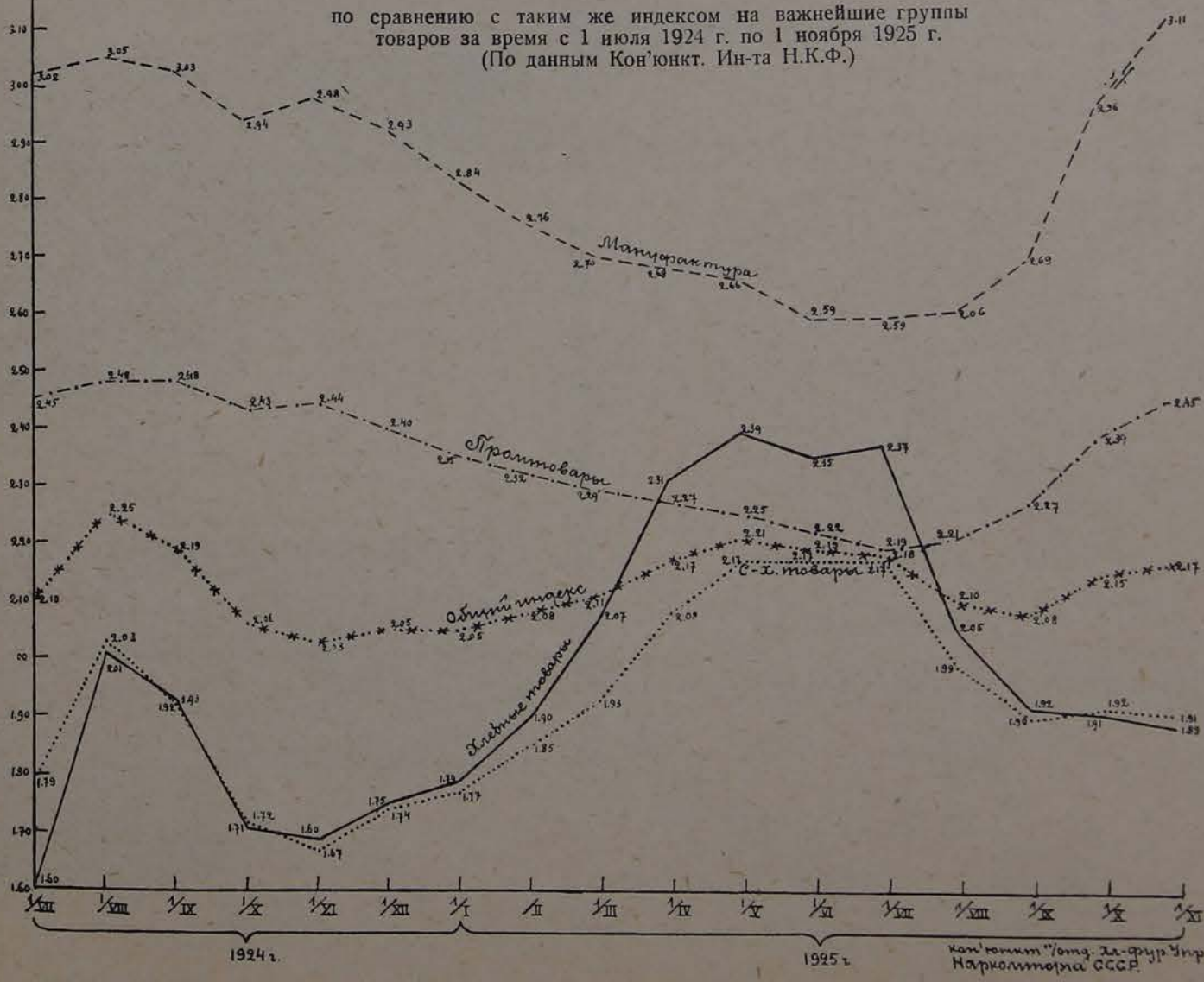
ВСЕСОЮЗНЫЙ ОПТОВЫЙ ИНДЕКС на ХЛЕБОФУРАЖ и ТЕКСТИЛЬНЫЕ ФАБРИКАТЫ
за время с 1 июля 1924 г. по 1 ноября 1925 г.

сравнительно с таким же розничным индексом на хлебные товары и мануфактуру за указанный период времени.
(По данным Госплана и Кон'юнкт. Ин-тз Н.К.Ф.)



ВСЕСОЮЗНЫЙ РОЗНИЧНЫЙ ИНДЕКС на ХЛЕБНЫЕ ТОВАРЫ

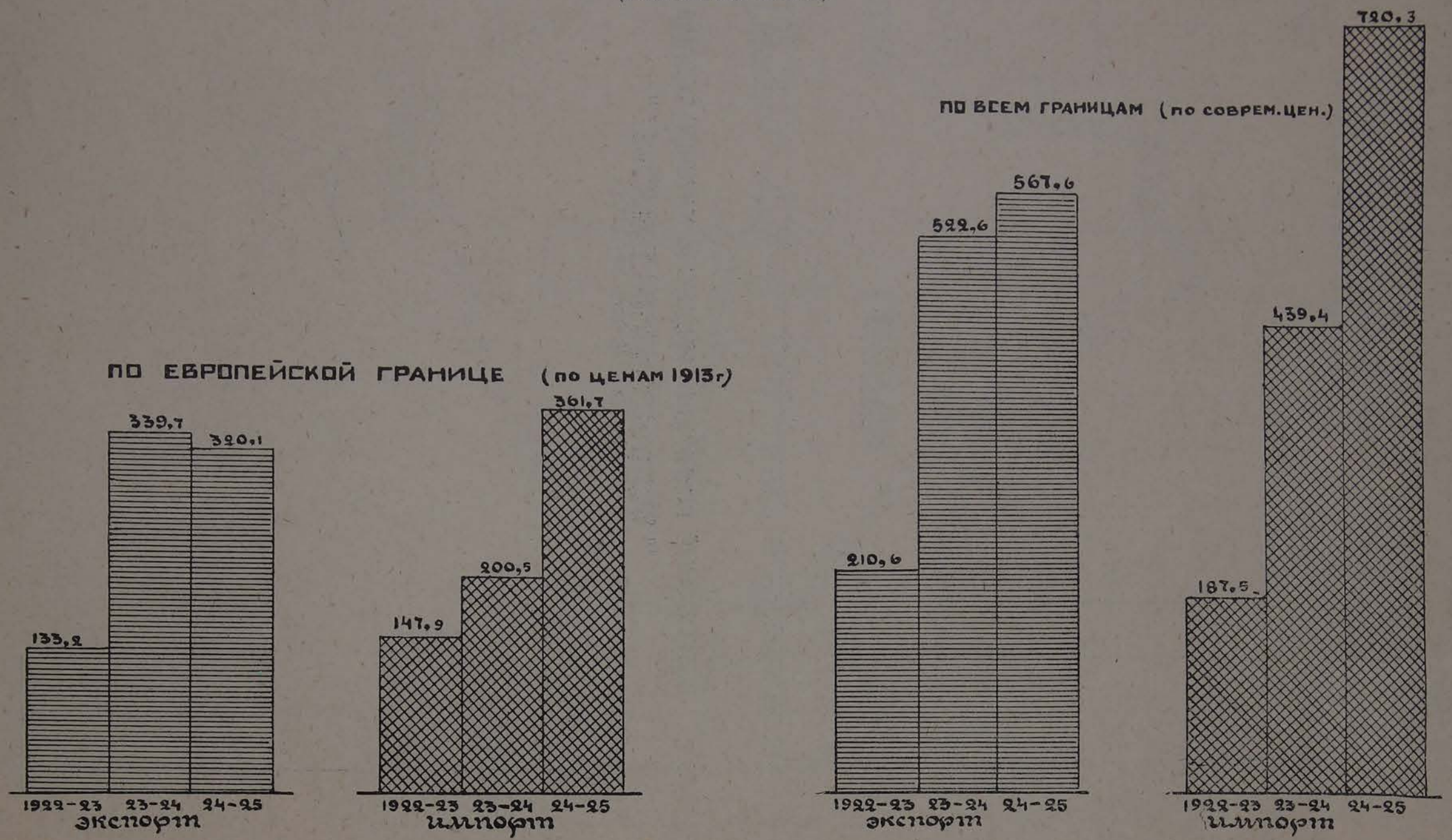
по сравнению с таким же индексом на важнейшие группы товаров за время с 1 июля 1924 г. по 1 ноября 1925 г.
(По данным Кон'юнкт. Ин-та Н.К.Ф.)



ДВИЖЕНИЕ ЭКСПОРТА И ИМПОРТА

за 1922-23, 1923-24 и 1924-25 г. г.

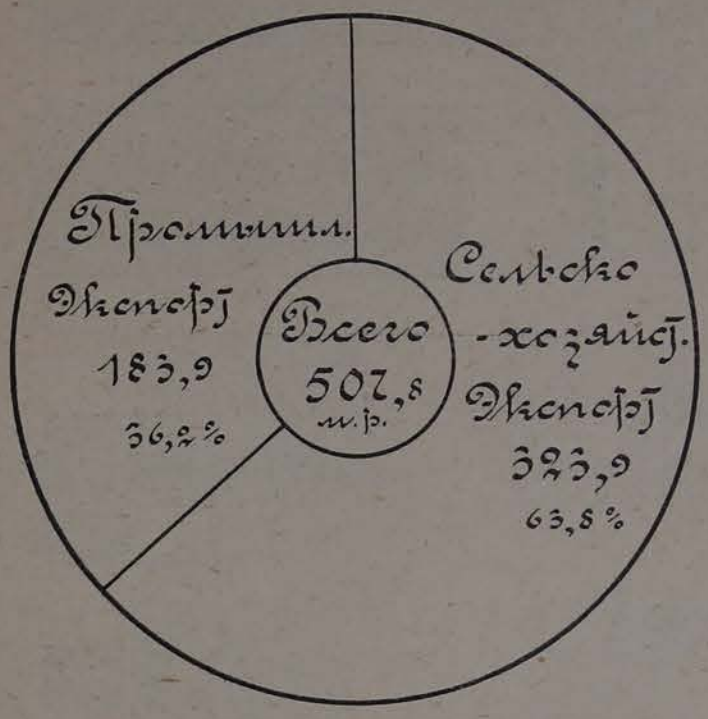
(В МИЛЛИОНАХ РУБЛЕЙ)



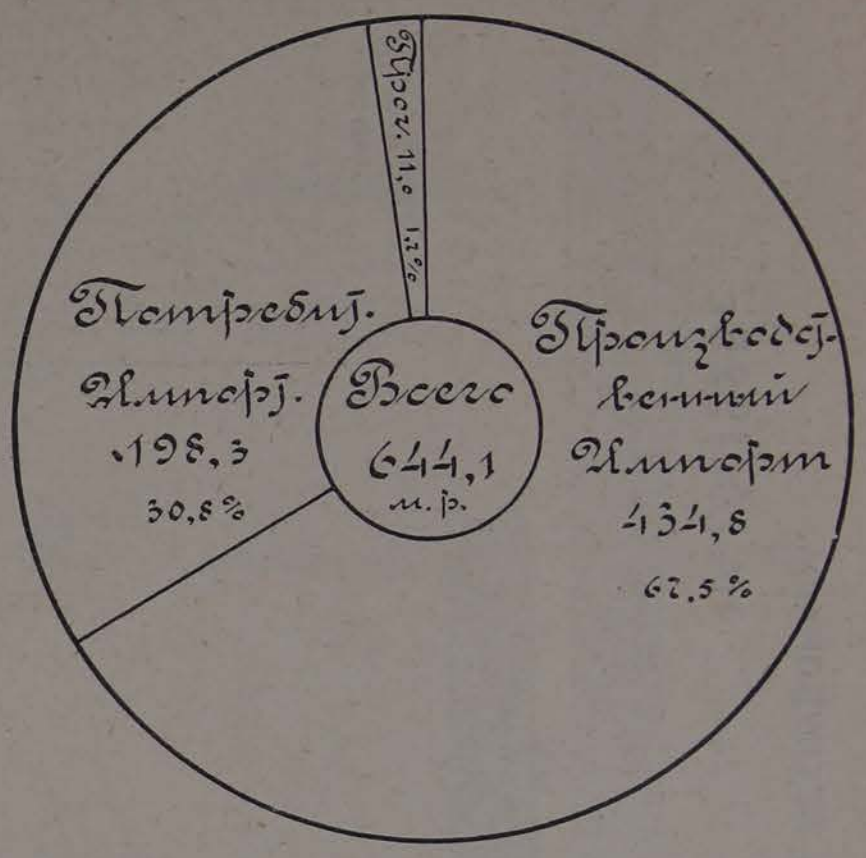
СТРУКТУРА ЭКСПОРТА И ИМПОРТА

в 1924—25 г. в млн. руб. по современн. ценам

ПО ЕВРОПЕЙСКОЙ ГРАНИЦЕ



ЭКСПОРТ



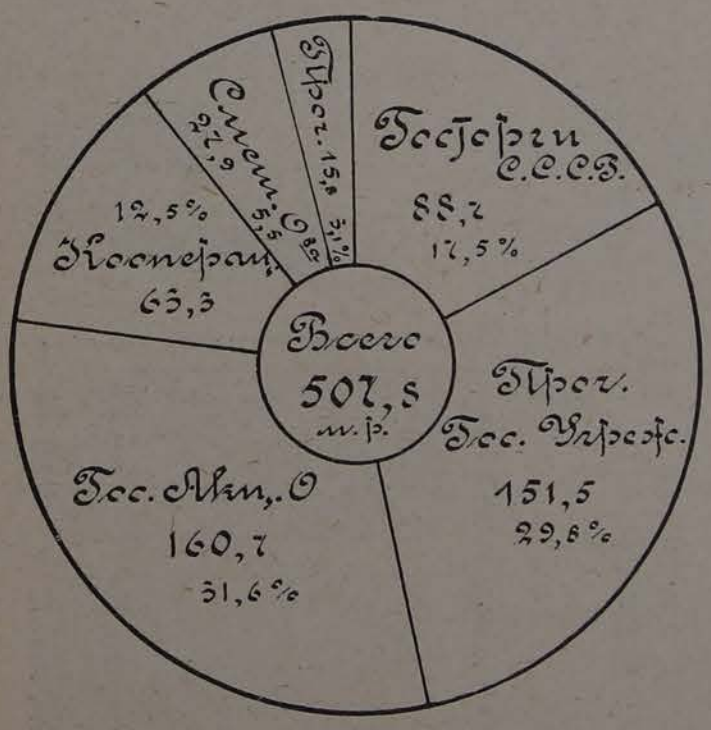
ИМПОРТ

ЭКСПОРТ И ИМПОРТ

по суб'ектам внешней торговли

в 1924—25 г. в млн. руб. по современн. ценам

ПО ЕВРОПЕЙСКОЙ ГРАНИЦЕ



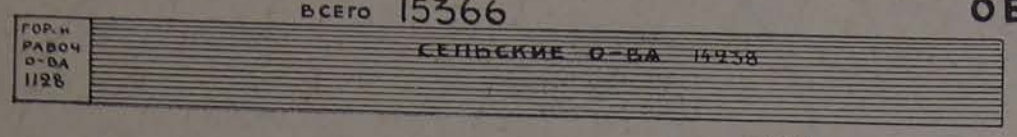
ЭКСПОРТ

ИМПОРТ

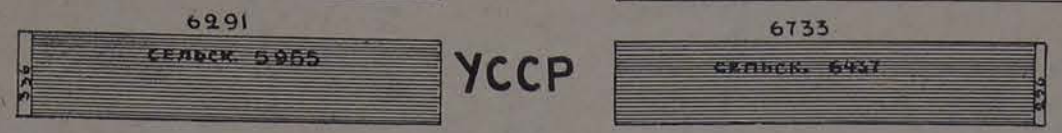
ПОТРЕБИТЕЛЬСКАЯ КООПЕРАЦИЯ

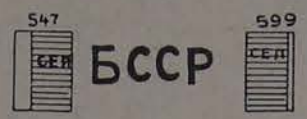
СЕТЬ И ЧИСЛО ЧЛЕНОВ-ПАЙЩИКОВ ПО РЕСПУБЛИКАМ

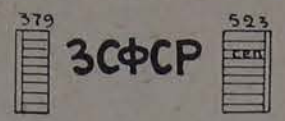
НА 1/X 1924 г.



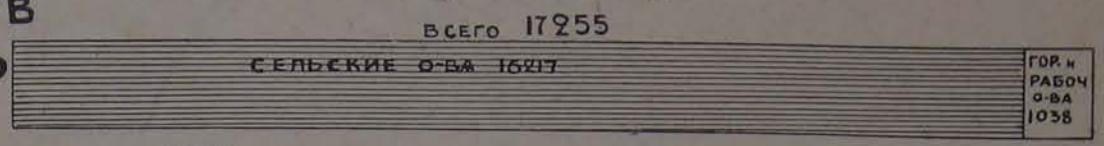
ОБЩЕСТВ

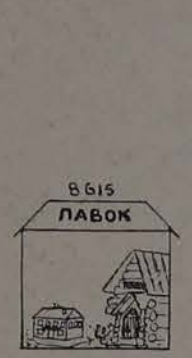




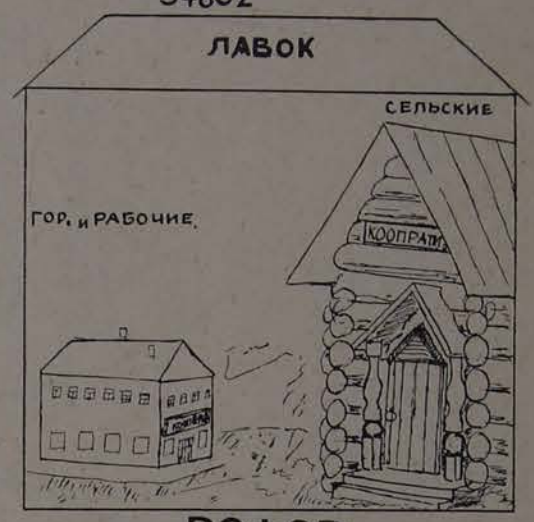


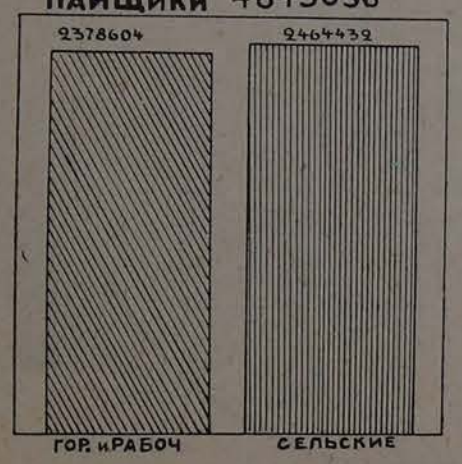
НА 1/X 1925 г.



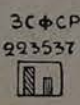


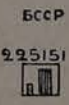
ЛАВОК

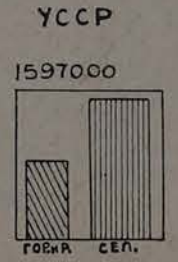




ПАЙЩИКИ







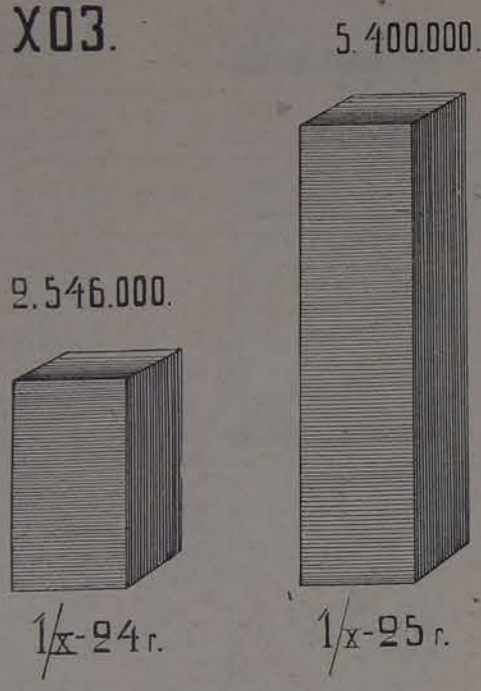
СВОДНЫЕ БАЛАНСЫ СИСТЕМЫ ПОТРЕБИТ. КООПЕРАЦИИ

НА 1[Е] ОКТЯБРЯ — 1924 г.					НА 1[Е] ОКТЯБРЯ — 1925 г.				
Собств. средства в об.	Оборотн. средства	Заемные	Собственные		Собств. средства в об.	Оборотн. средства	Заемные	Собственные	
119284 91%	131005	99039 75,6%	31966 24,4%	Центросоюз	146238 89,1%	164103	128962 78,6%	35141 21,4%	
9% 20245					10,9% 17276				
Неподвижные 11721					Не подвижн. 17865				
9700 99,3%	9775	7848 74,2%		Церабсекция	15530 99,5%	15606	11939 76,3%		3667
Не подвиж.		Собств.			Не подв.		Собств.		
8065 92,1%	8754	7338 83,8%		Транспосекция	15403 96,4%	15973	14499 90,8%		1474
Неподвиж.		Собств.			Не подв.		Собств.		
78515 88,2%	89009	73175 82,2%		Краевые и областные союзы	110294 90,6%	121655	104809 86,1%		
11,2% 5340					9,4% 5485				
Не подвиж. 10487					Не подвиж. 11361				
252806 87,6%	288454	208753 72,4%		Губ. и Райсоюзы	323626 88,6%	365153	282128 77,3%		
Собств. сред. в об. 71053		79701 27,6%			Соб. сред. в обор. 41498		83025 22,7%		
35648 12,4%					41527 11,4%				
Неподвиж.		Собств.			Не подвиж.		Собств.		
165445 88,2%	187593	148220 79%		Городские и Рабочие кооперативы	247791 88,2%	280761	227081 80,9%		
Соб. сред. в об. 17405		39373 21%			Собс. сред. в об. 80770		53680 19,1%		
22148 11,8%					32970 11,8%				
Неподвиж.		Собств			Неподвиж.		Собств		
36023 84,7	42508	30730 78,3%		Транспортные п/о	50829 86,4%	58896	43083 73,2%		
5293 Соб. сред. в обор. 6485 15,3%		11778 27,7%			Соб. сред. в об. 8067 13,6%		15813 26,8%		
Неподвиж.		Собств.			Неподвиж		Собств		
110859 79,8%	138900	90281 64,9%		Сельские п/о	169466 80,9%	209629	123506 58,9%		
Соб. сред. в обор. 20578		48619 35,1%			Соб. сред. в об. 45960		86123 41,1%		
28041 20,2%					40163 19,1%				
Неподви		Собств.			Неподвиж		Собств.		

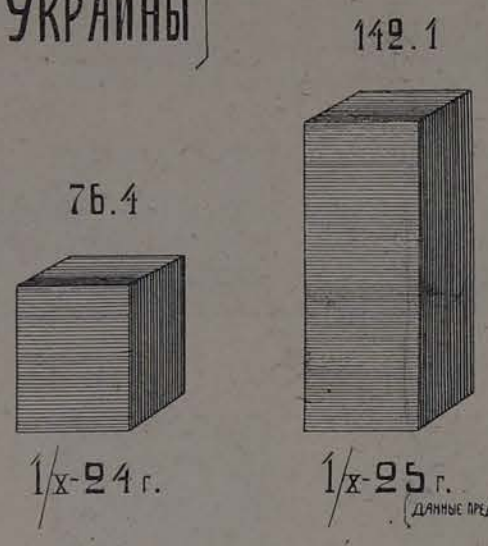
РОСТ СЕЛ.-ХОЗ. КООПЕРАЦИИ С.С.С.Р.

ЗА 1924-25 г.

ЧИСЛО КООПЕРИРОВАННЫХ КРЕСТ. ХОЗ.



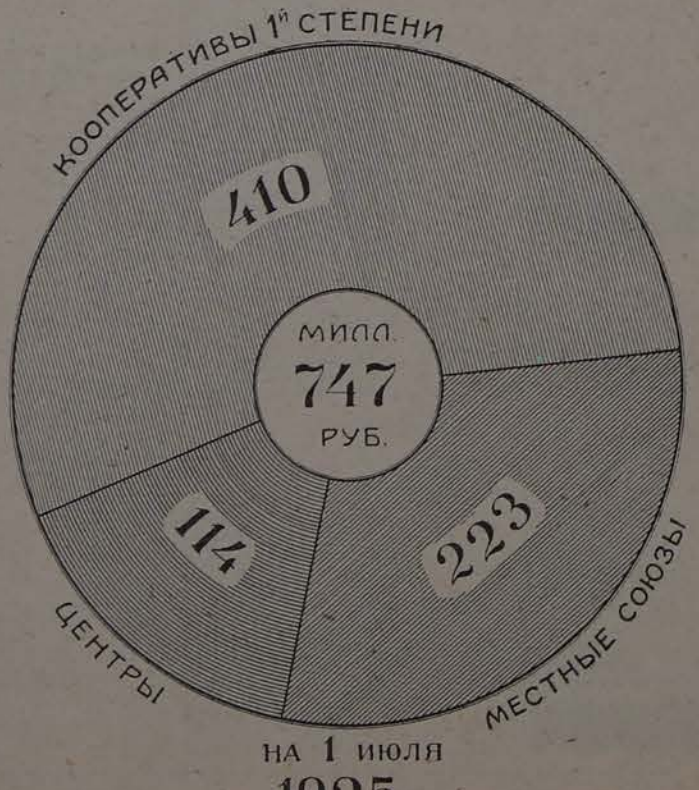
В СРЕДНЕМ ПРИХОДИТСЯ ЧЛЕНОВ НА 1 КООПЕРАТИВ (БЕЗ УКРАИНЫ)



СРЕДСТВА СЕЛ.-ХОЗ. КООПЕРАЦИИ

БЕЗ УКРАИНЫ И ДИКИХ КООПЕРАТИВОВ

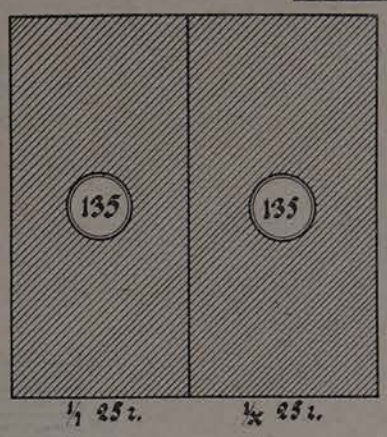
НА 1 ОКТЯБРЯ 1924 г.

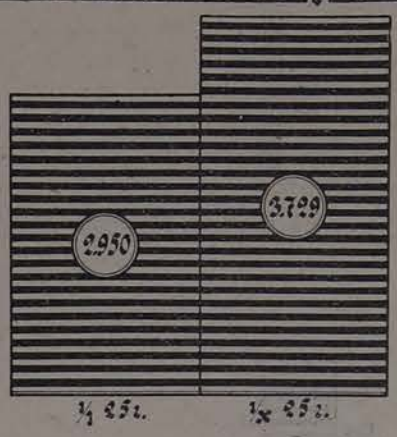


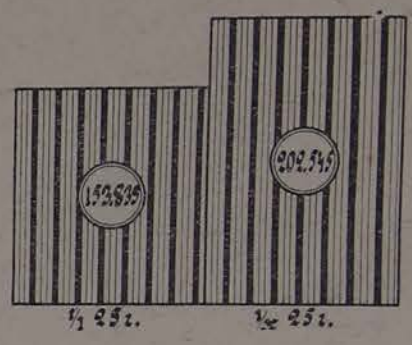
НА 1 ИЮЛЯ 1925 г.

ДВИЖЕНИЕ ПЕРИФЕРИИ ПРОМЫСЛОВЫХ ЦЕНТРОВ

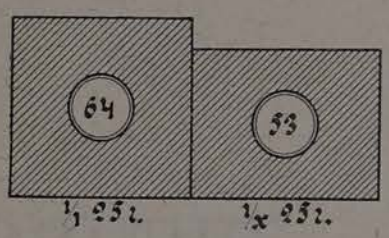
Состав Всекопромсоюза

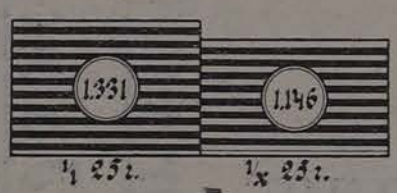




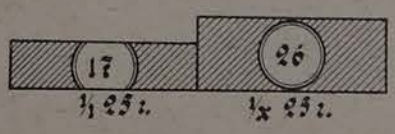


Состав Всеколеса

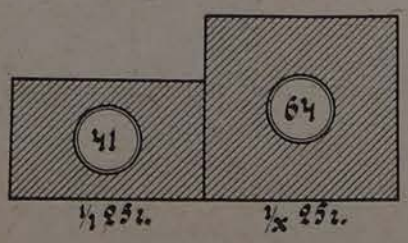


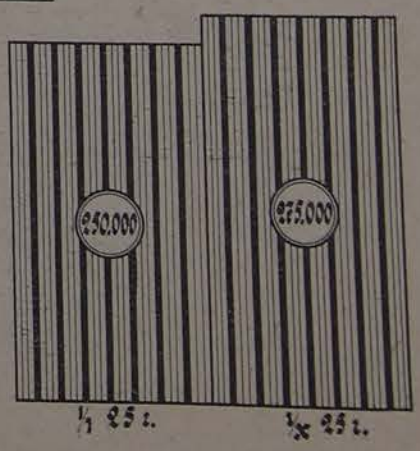


Состав Всеколирываксоюза



Состав Всекохомсоюза





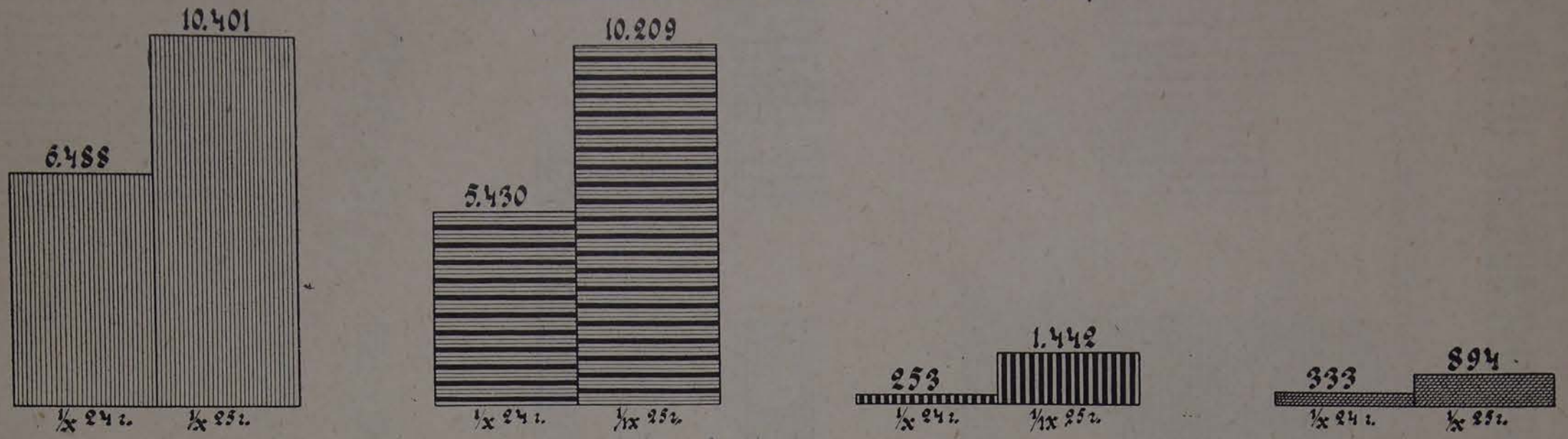
Число союзов.

Колич. кооперативов.

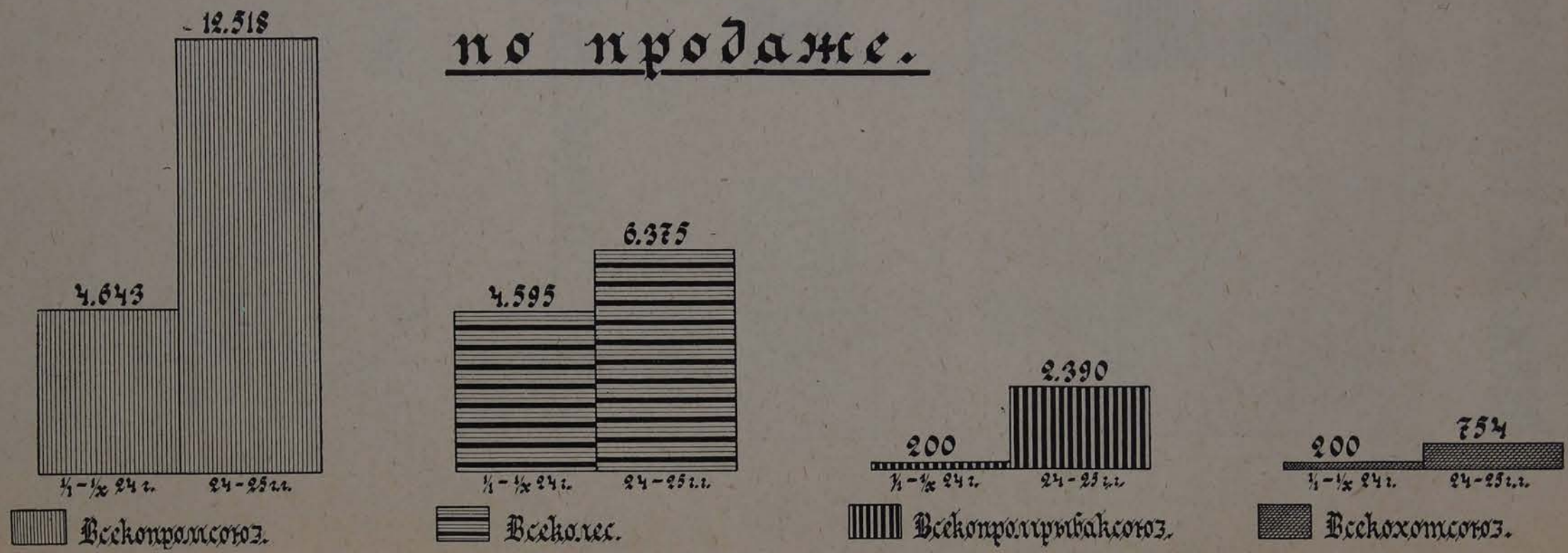
Число физич. лиц.

БАЛАНСЫ И ОБОРОТЫ ПРОМЫСЛОВЫХ ЦЕНТРОВ.

Балансы (в тыс. руб.).

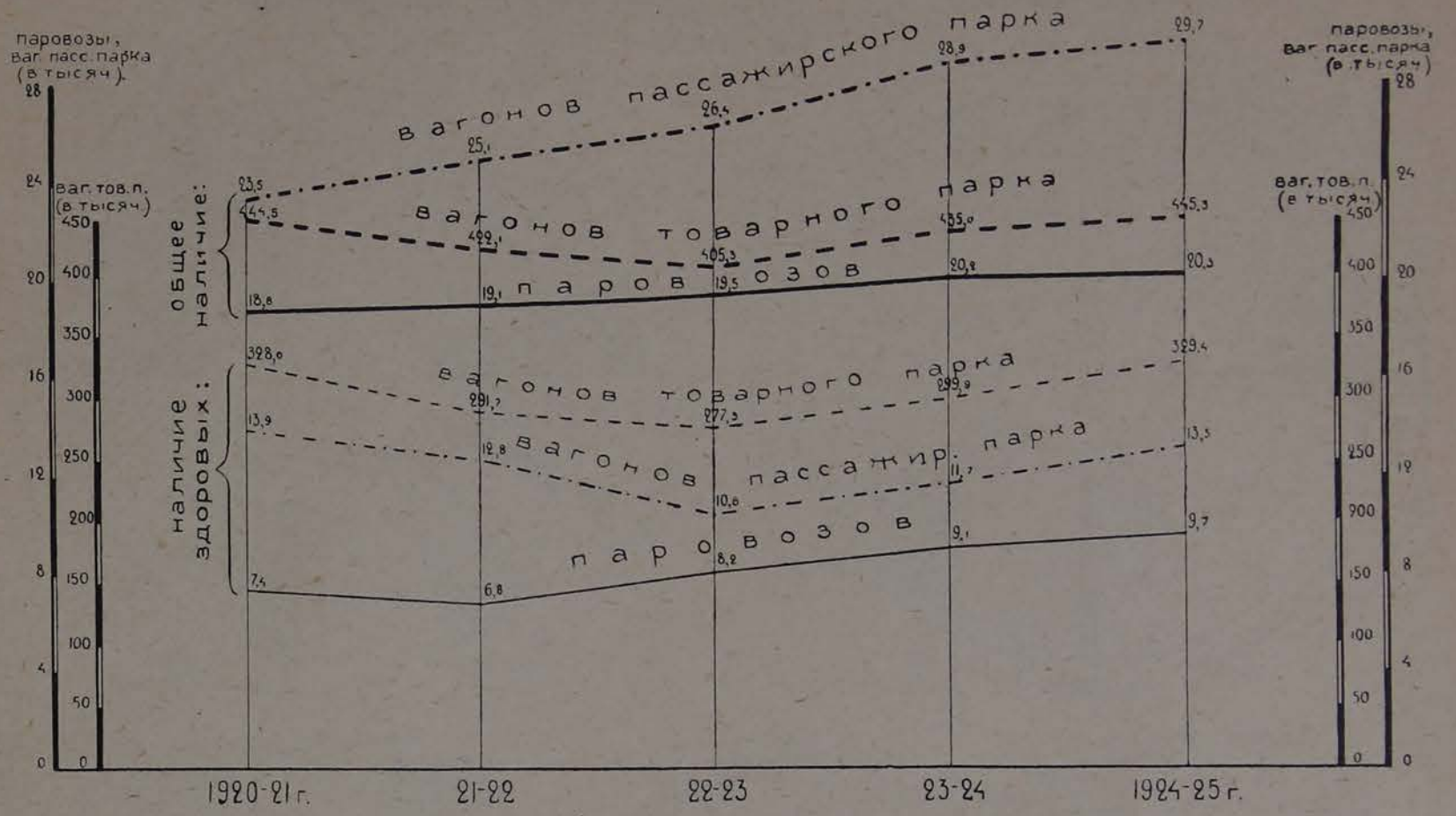


Обороты (в тыс. руб.) по продаже.



НАЛИЧИЕ ПОДВИЖНОГО СОСТАВА

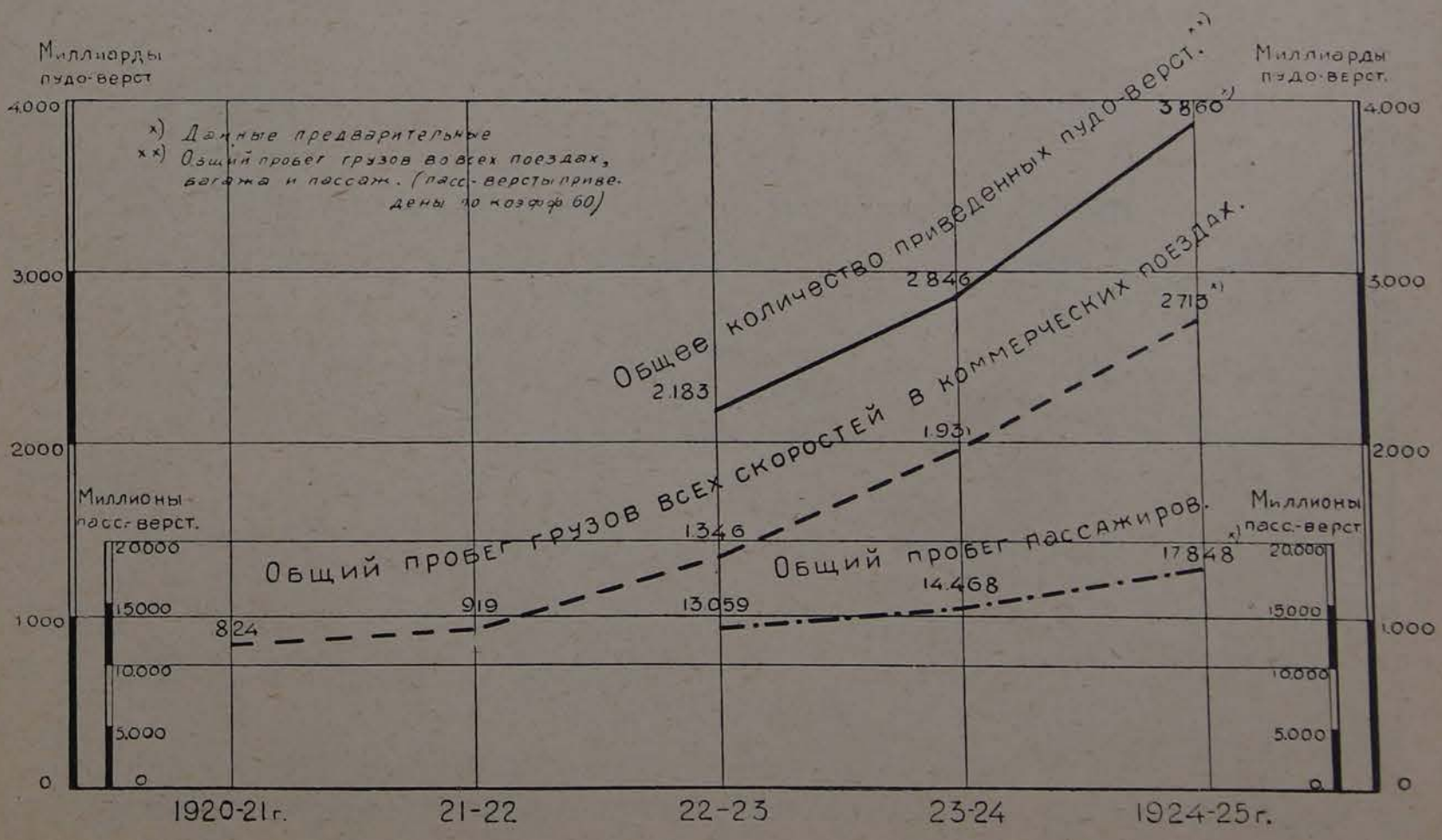
с 1920/21 по 1924/25 г.г.



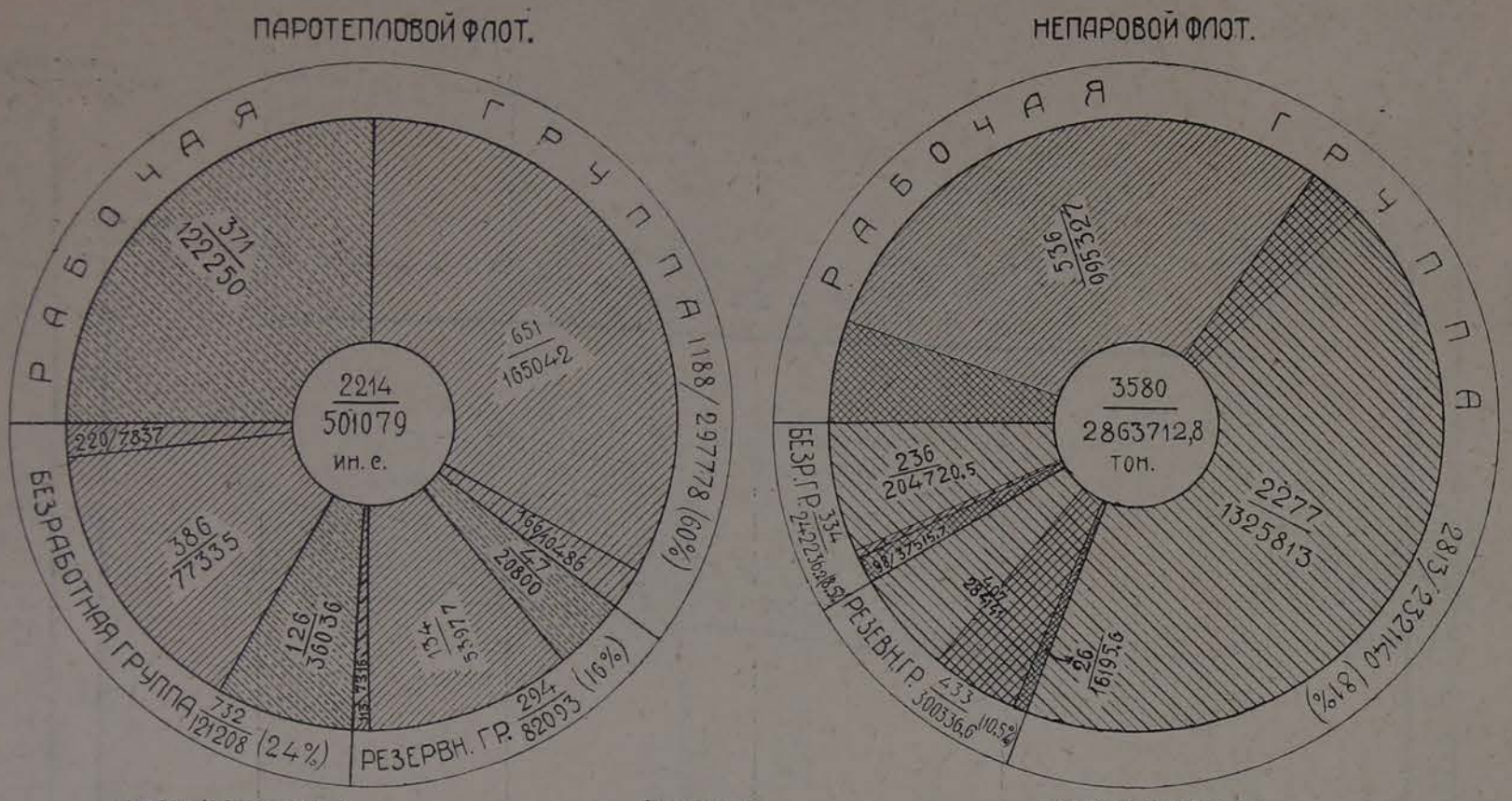
ПРОБЕГ ГРУЗОВ И ПАССАЖИРОВ

ПО СЕТИ Ж. Д.

ЗА 1920/21—1924/25 г. г.



1924—25 г.

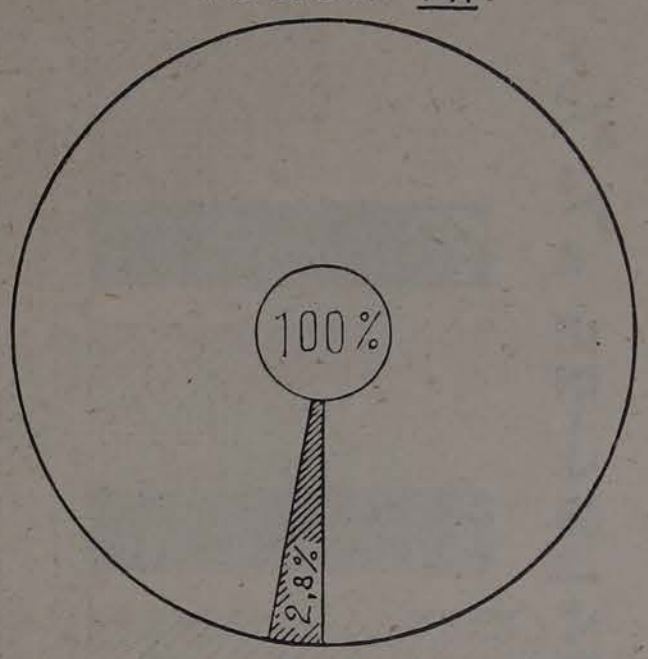


ГРАФИК

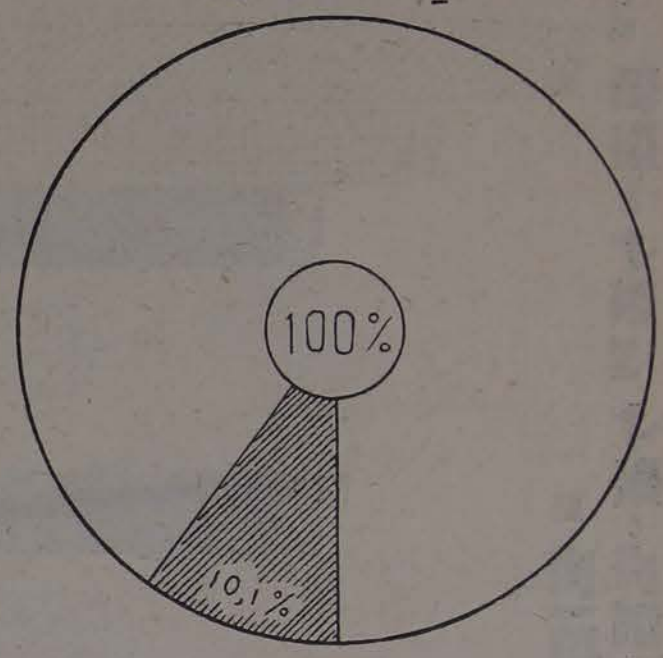
грузооборота важнейших грузов на внутренних водных путях СССР

НАСЕЛЕННЫЕ ПУНКТЫ НЕПОСРЕДСТВЕННО ОБСЛУЖИВАЕМЫЕ ПОЧТОВОЙ СВЯЗЬЮ В %% К ОБЩЕМУ ЧИСЛУ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ

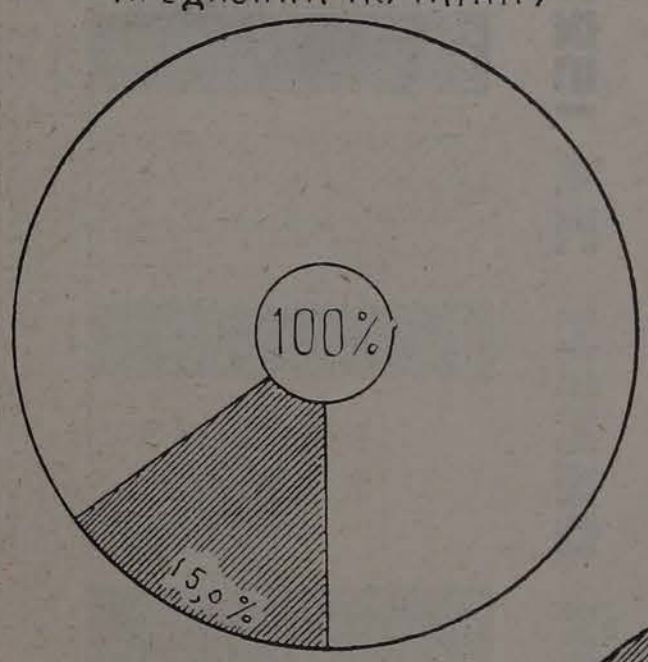
1923 г. – XI.



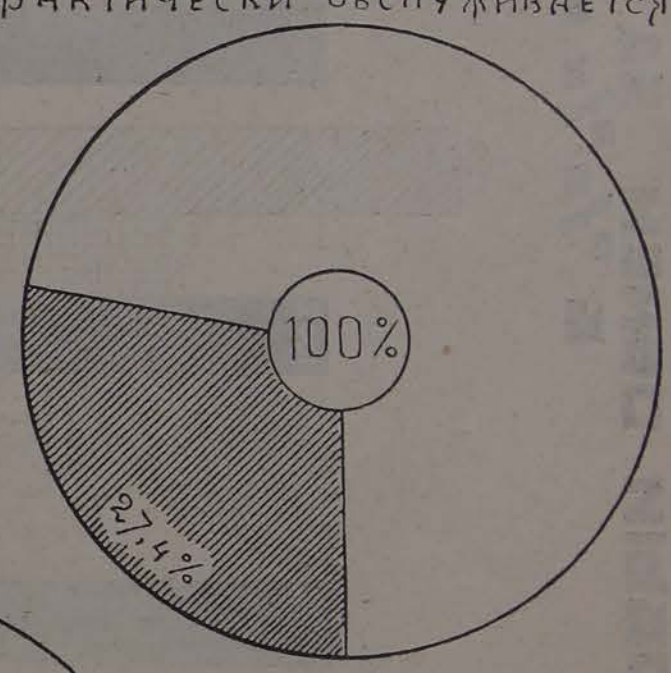
1925 г. – I.



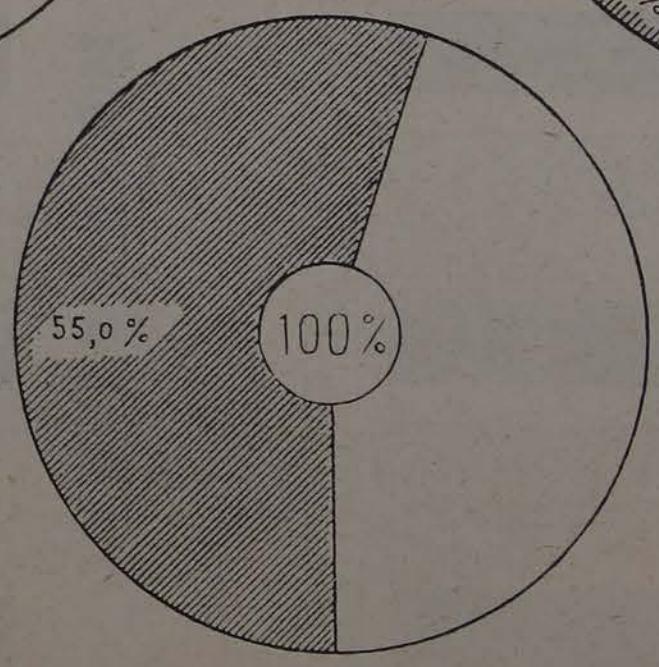
1925 г. – X.
ПРЕДПОЛАГ. ПО ПЛАНУ



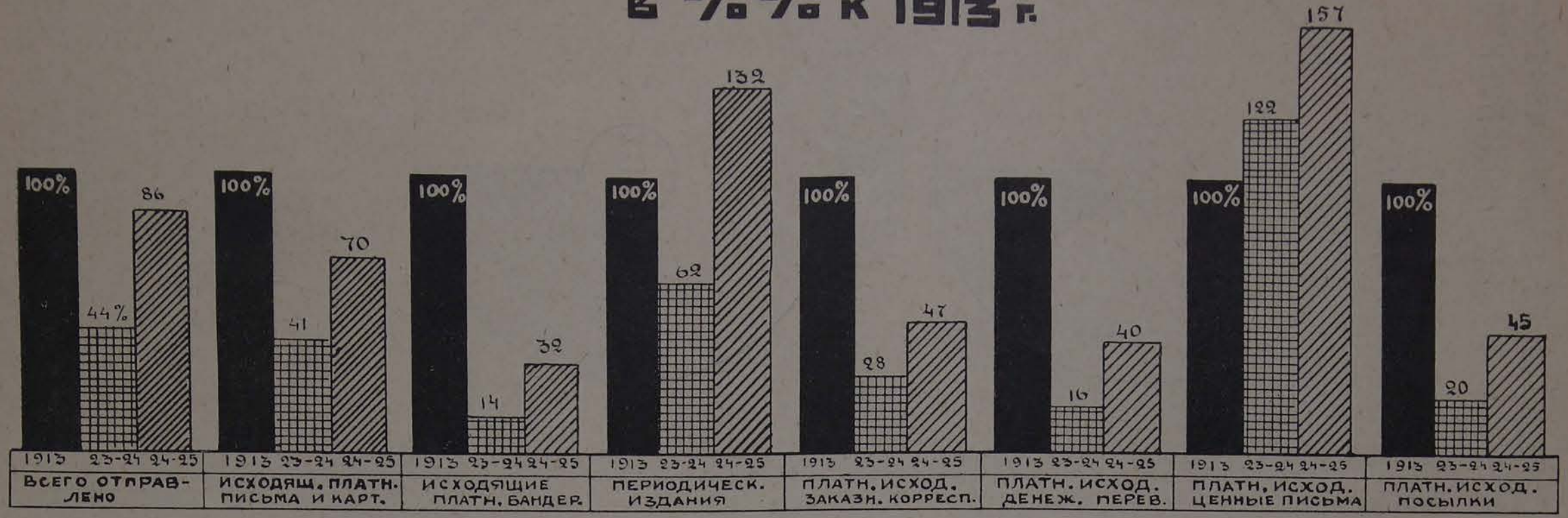
1925 г. – X
ФАКТИЧЕСКИ ОБСЛУЖИВАЕТСЯ



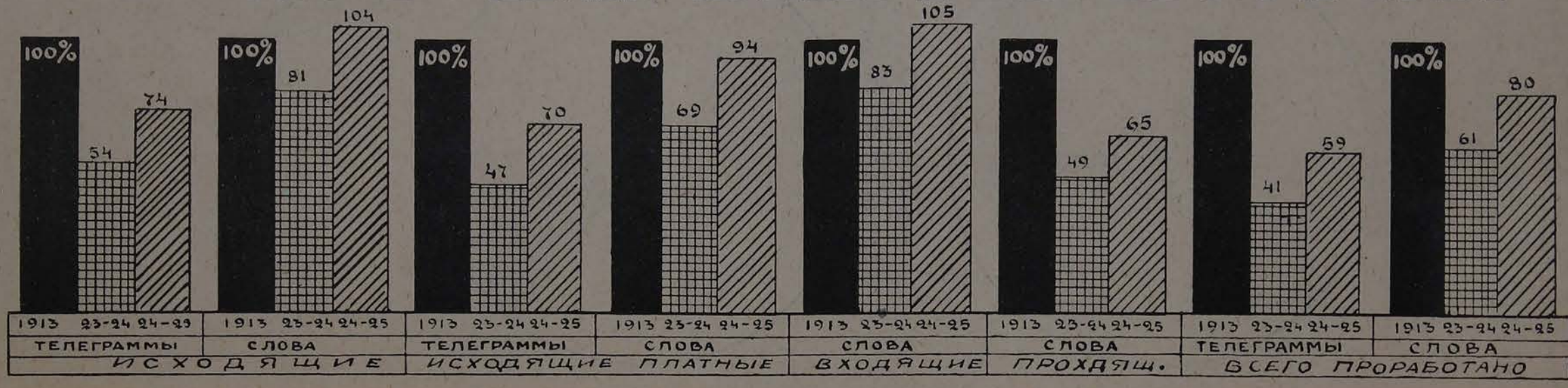
1926 г. – X.
ПРЕДПОЛАГ.
ПО ПЛАНУ.



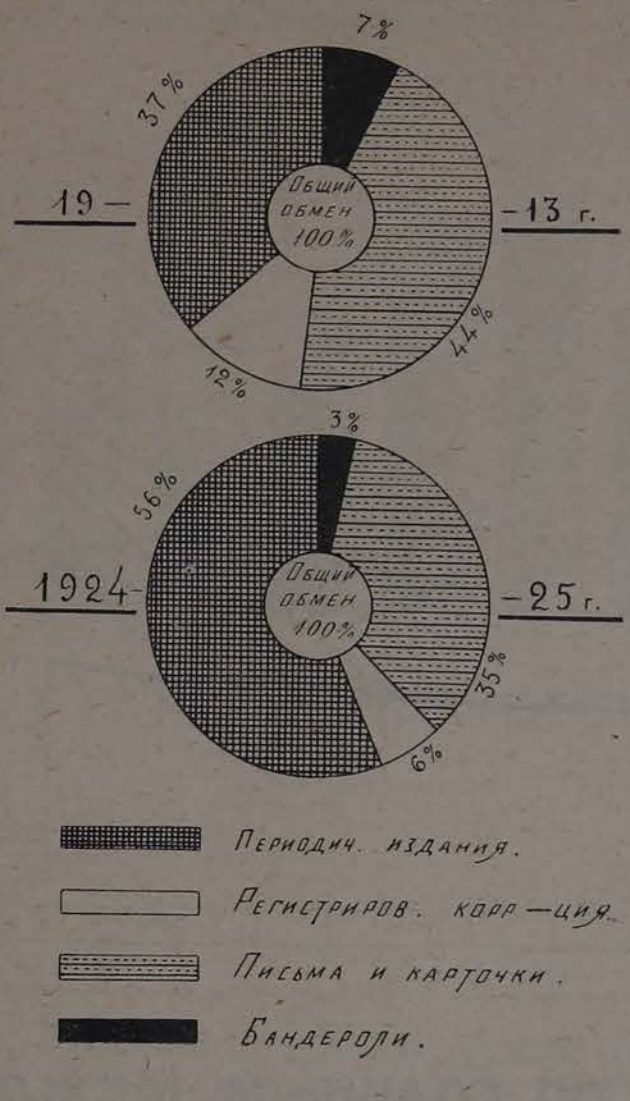
ПОЧТОВЫЙ ОБМЕН ЗА 1923-24 и 24-25 г.г. В %% К 1913 г.



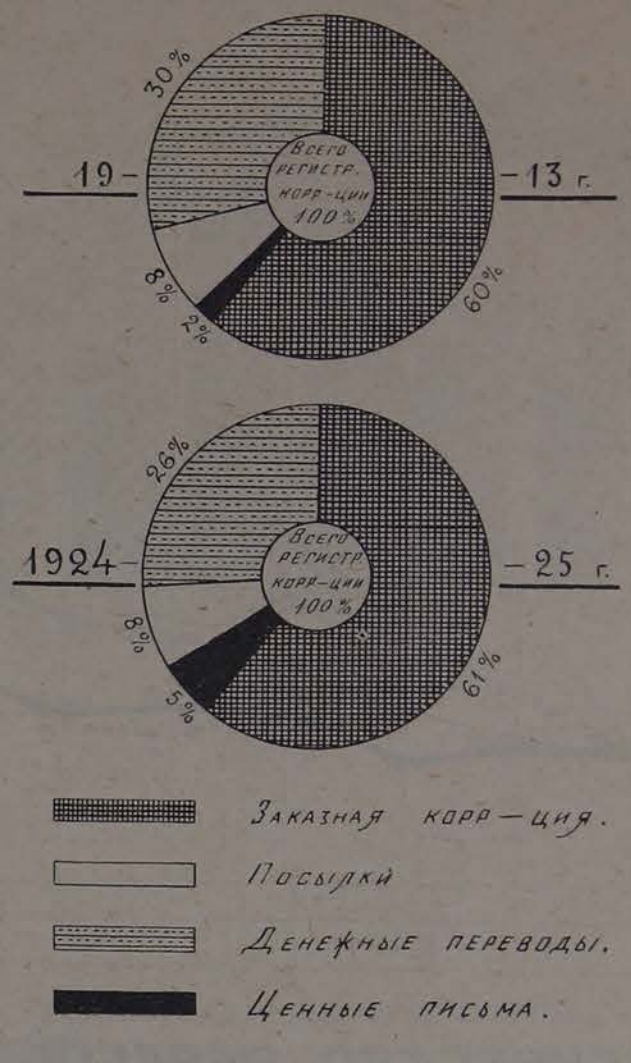
ТЕЛЕГРАФНЫЙ ОБМЕН ЗА 1923-24 и 24-25 в %% К 1913 г.



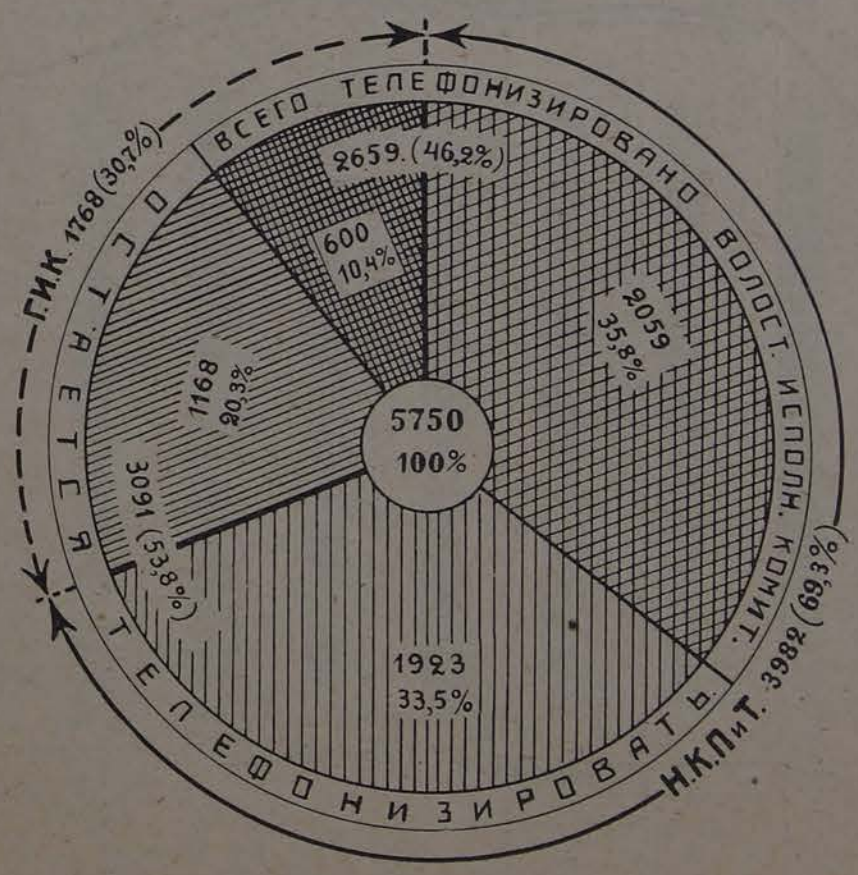
Удельный вес различн. видов корр-ции в 1913 и в 1924–25 г.



Удельный вес различн. видов регистр. корр–ции в 1913 и в 1924-25 г.

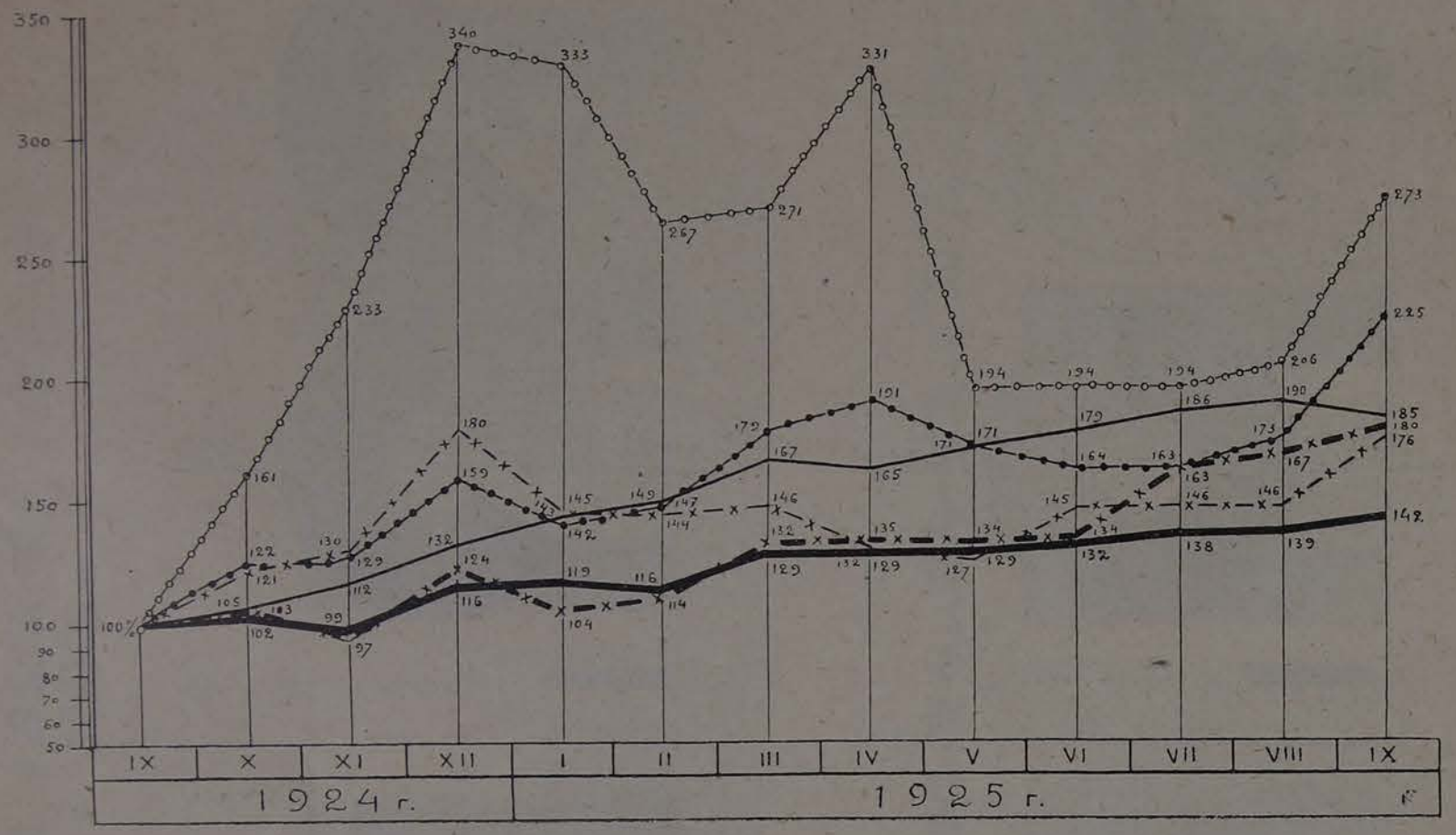


Количество телефонизированных В.И.Ков (Р.И.К-ов) на 1/X.1925 г. эксплоатируемых Н.К.П и Т. и Губисполк-ми в % % к общему количеству В.И.К-ов на территор. СССР

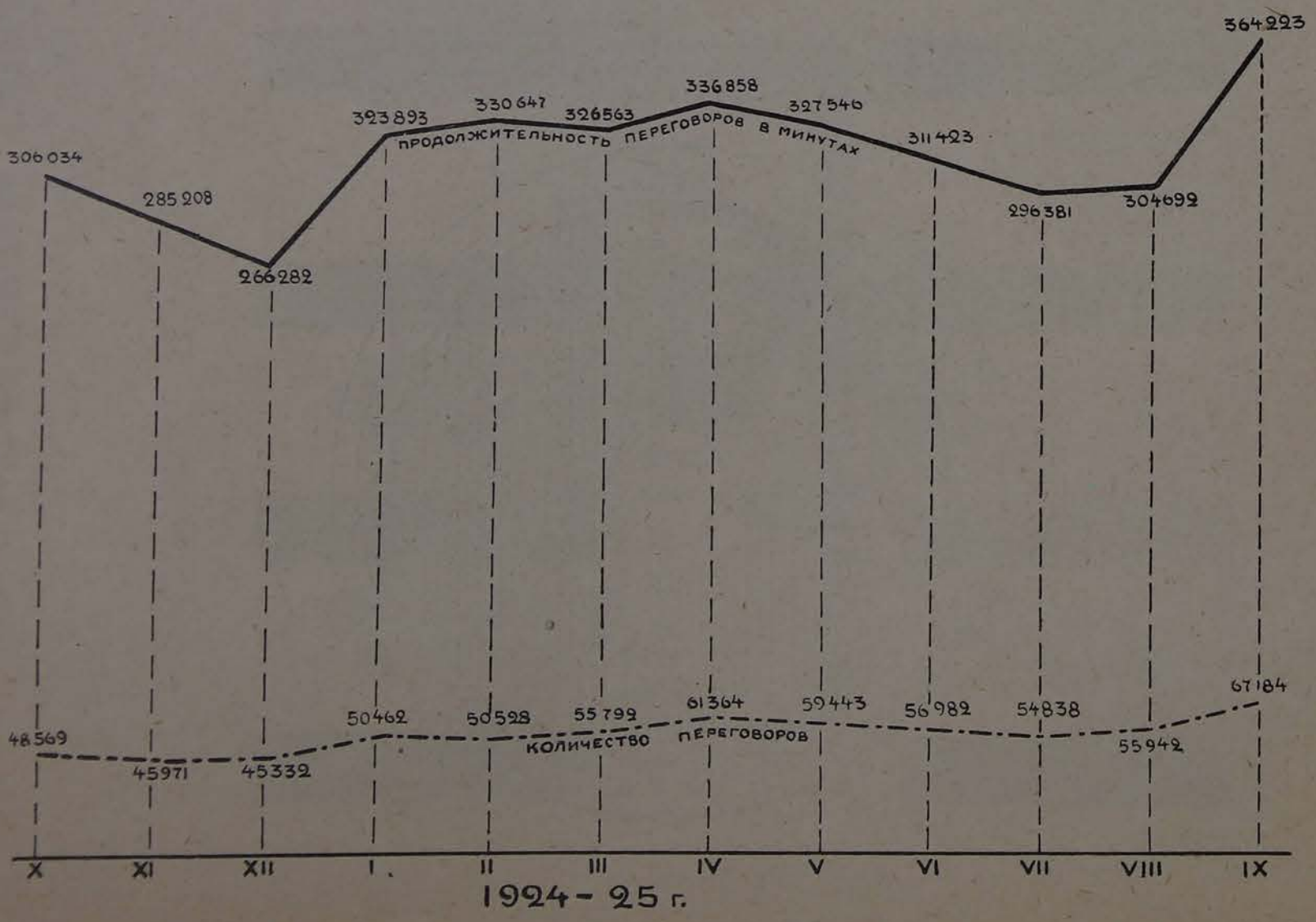


РОСТ КОРРЕСПОНДЕНЦИИ ОТПРАВЛЯЕМОЙ ГОРОДОМ И СЕЛОМ.

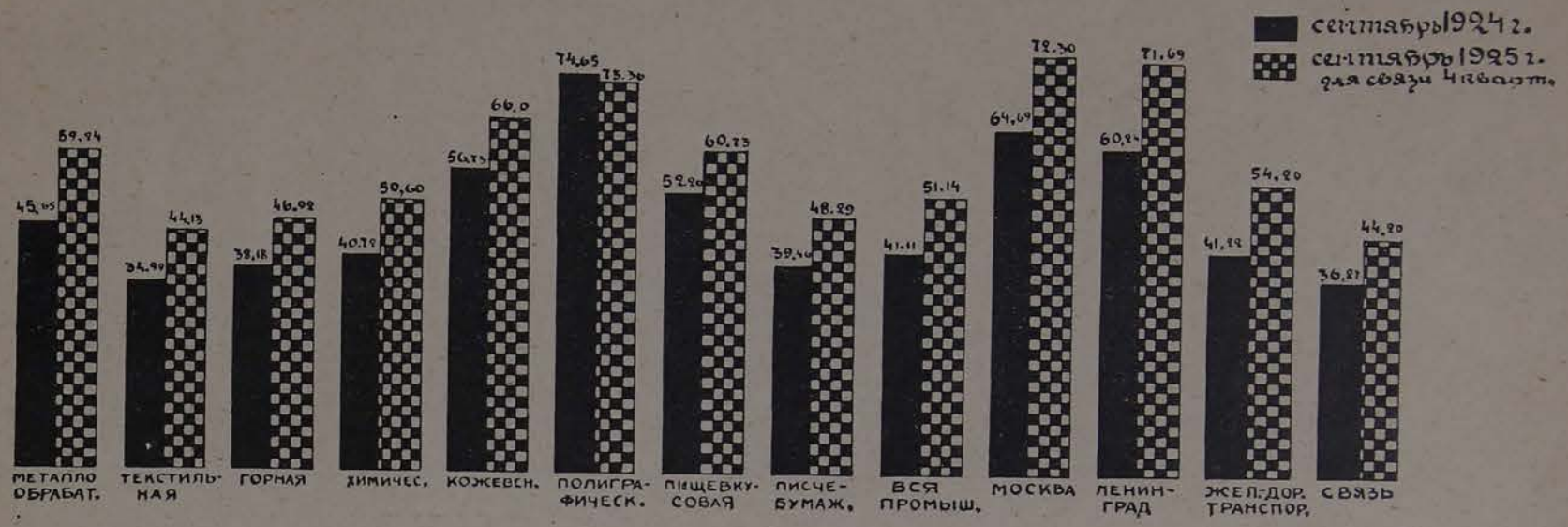
(в %% к сентябрю 1924 г.)



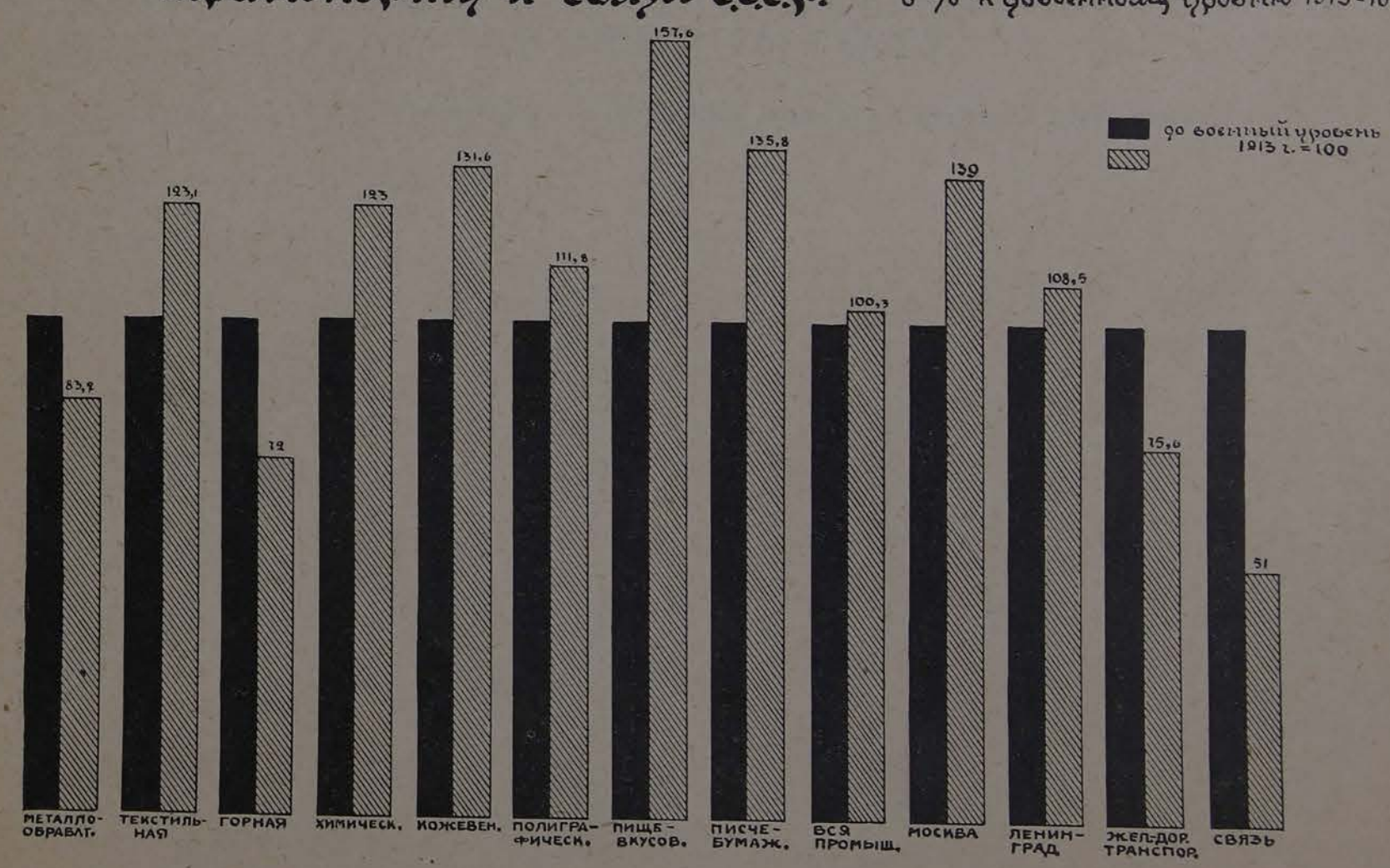
КОЛИЧЕСТВО ПЕРЕГОВОРОВ ПО ГЛАВНЫМ МЕЖДУГОРОДНЫМ СООБЩЕНИЯМ И ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТЬ В МИНУТАХ



Средний месячный заработок рабочих крупной промышленности (в червонных рублях)



Заработная плата по промышленности, транспорту и связи С.С.С.Р. в % к довоенному уровню 1913=100



ПРИЛОЖЕНИЕ 2-е

БИБЛИОТЕКА Ц.С.У.
ГПБ. №
Р.С.Ф.С.Р.

I

ПОСТАНОВЛЕНИЯ, ПРИНЯТЫЕ III С'ЕЗДОМ СОВЕТОВ СОЮЗА ССР И СЕССИЯМИ ЦИК СССР

II

ПЕРЕЧЕНЬ ОПУБЛИКОВАННЫХ ПОСТАНОВЛЕНИЙ И РАСПОРЯЖЕНИЙ ПРАВИТЕЛЬСТВА, ПРИНЯТЫХ В 1924—25 ГОДУ

(Систематизирован по отдельным отраслям народного хозяйства)

I.

ПОСТАНОВЛЕНИЯ,

принятые III С'ездом Советов Союза ССР и сессиями ЦИК СССР

Постановления III С'езда Советов СССР

О вхождении в состав Союза ССР Туркменской и Узбекской Социалистических Советских Республик.

(13 мая 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 35, ст. 244. „Изв. ЦИК" № 119 от 27 мая 1925 г.).

О внесении изменений в Конституцию Союза ССР в связи с вхождением в состав Союза ССР Туркменской и Узбекской Союзных Социалистических Советских Республик.

(20 мая 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 35, ст. 245. „Изв. ЦИК" № 119 от 27 мая 1925 г.).

По докладу правительства Союза ССР.

(16 мая 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 35, ст. 246. „Изв. ЦИК" № 119 от 27 мая 1925 г.).

По вопросам советского строительства.

(20 мая 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 35, ст. 247. „Изв. ЦИК" № 119 от 27 мая 1925 г.).

По докладу о мероприятиях по поднятию и укреплению крестьянского хозяйства.

(20 мая 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 35, ст. 248. „Изв. ЦИК" № 119 от 27 мая 1925 г.).

По докладу о Красной армии.

(20 мая 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 35, ст. 249. „Изв. ЦИК" № 120 от 28 мая 1925 г.).

По докладу Народного Комиссариата Финансов Союза ССР.

(20 мая 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 35, ст. 250. „Изв. ЦИК" № 120 от 28 мая 1925 г.).

По докладу о положении промышленности Союза ССР.

(20 мая 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 35, ст. 251. „Изв. ЦИК" № 120 от 28 мая 1925 г.).

Постановления сессий ЦИК Союза ССР

(II сессия 2-го созыва — 17/X — 29/X 1924 г.; III сессия 2-го созыва — 3/III — 7/III 1925 г.; I сессия 3-го созыва — 21/V — 22/V 1925 г.).

Резолюция по докладу Народного Комиссара по иностранным делам Союза ССР об иностранной политике.

(19 октября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г. № 19, ст. 182).

Об утверждении постановлений общего характера, принятых Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР в промежутке между сессиями.

(24 октября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г. № 19, ст. 183. „Изв. ЦИК" №).

Об изменении Основного Закона (Конституции) Союза ССР, положения о Совете Народных Комиссаров Союза ССР и общего положения о народных комиссариатах в связи с организацией Народного Комиссариата по Внутренней Торговле Союза ССР и ликвидацией Народного Комиссариата по Продовольствию Союза ССР.

(24 октября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г. № 19, ст. 184).

Резолюция по докладу о таможенном уставе Союза ССР.

(25 октября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г. № 19, ст. 185).

Об утверждении тов. А. М. Лежава Народным Комиссаром по Внутренней Торговле Союза ССР.

(27 октября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г. № 19, ст. 186).

О размежевании советстких респуилик в Средней Азии и о вхождении в Союз ССР Узбекской Советской Социалистической Республики и Туркменской Советской Социалистической Республики.

(27 октября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г. № 19, ст. 187).

Резолюция по сообщению Народного Комиссара по иностранным делам тов. Чичерина о признании Францией Союза ССР де-юре.

(28 октября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г. № 19, ст. 188).

О бюджетных правах Союза ССР и входящих в его состав союзных республик.

(29 октября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г. № 19, ст. 189)

Резолюция по докладу о внутренней торговле и торговой политике Союза ССР.

(29 октября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г. № 20, ст. 190).

О финансовой политике Союза ССР.

(29 октября 1924 г. Собр. Зак. СССР, 1924 г. № 20. ст. 191).

Об утверждении контрольных сумм к проекту бюджета Союза ССР на 1924—25 бюджетный год.

(29 октября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г. № 20, ст. 192).

О прекращении казначейской эмиссии бумажных денежных знаков.

(29 октября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г. № 20, ст. 193).

О дополнительной помощи из общесоюзного бюджета на 1924—25 г. наиболее отсталым автономным республикам и областям.

(29 октября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г. № 20, ст. 194).

О введении в действие положения о государственном подоходном налоге.

(29 октября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г. № 20, ст. 195).

Положение о государственном подоходном налоге.

(29 октября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г. № 20, ст. 196).

Об утверждении кодекса законов о льготах и преимуществах для военнослужащих Рабоче-Крестьянской Красной армии и Рабоче-Крестьянского Красного флота Союза ССР и их семей.

(29 октября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г. № 21, ст. 197).

Кодекс законов о льготах и преимуществах для военнослужащих Рабоче-Крестьянской Красной армии и Рабоче-Крестьянского Красного флота Союза ССР и их семей.

(29 октября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г. № 21, ст. 198).

Об утверждении поправок к временному положению о местных финансах.

(29 октября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г. № 22, ст. 199).

О порядке поступления отчислений и надбавок в местные средства и о порядке расчетов по доходам, связанных с местным бюджетом.

(29 октября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г. № 22 ст. 200).

Об утверждении положения о союзном гражданстве; основ судоустройства Союза ССР и союзных республик; основных начал уголовного законодательства Союза ССР и союзных республик; основ уголовного судопроизводства Союза ССР и союзных республик и положения о воинских преступлениях.

(29 октября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г. № 23, ст. 201).

Положение о союзном гражданстве.

(29 октября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г. № 23, ст. 202).

Основы судоустройства Союза ССР и союзных республик.

(29 октября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г. № 23, ст. 203).

По докладу правительства Союза Советских Социалистических Республик.

(4 марта 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 17, ст. 123. „Изв. ЦИК" № 68, от 25 марта 1925 г).

Об едином сельско-хозяйственном налоге на 1925—1926 г.

(7 марта 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 17, ст. 124. „Изв. ЦИК" № 68 от 25 марта 1925 г.).

Об едином государственном бюджете Союза Советских Социалистических Республик на 1924—1925 бюджетный год.

(7 марта 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 17, ст. 125. „Изв. ЦИК" № 68, от 25 марта 1925 г.).

О директивах по составлению единого государственного бюджета Союза Советских Социалистических Республик на 1925—26 бюджетный год.

(7 марта 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 17, ст. 126. „Изв. ЦИК" № 68, от 25 марта 1925 г.).

Об утверждении и введении в действие положения о Бюджетной Комиссии Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик.

(7 марта 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 17, ст. 127. „Изв. ЦИК" № 68, от 25 марта 1925 г.).

О составе Бюджетной Комиссии Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик.

(7 марта 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 17, ст. 128. „Изв. ЦИК" № 68, от 25 марта 1925 г.).

По докладу правительства Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики.

(7 марта 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 17, ст. 129. „Изв. ЦИК" № 68, от 25 марта 1925 г.).

Об амнистии.

(7 марта 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 17, ст. 130. „Изв. ЦИК" № 68, от 25 марта 1925 г.).

Об избрании председателей Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

(21 мая 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 35, ст. 252. „Изв. ЦИК" № 122 от 31 мая 1925 г.).

Об избрании Секретаря Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

(21 мая 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 35, ст. 253. „Изв. ЦИК" № 122 от 31 мая 1925 г.).

Об образовании Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

(21 мая 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 35, ст. 254. „Изв. ЦИК" № 122 от 31 мая 1925 г.).

Об образовании Совета Народных Комиссаров Союза ССР.

(21 мая 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 35, ст. 25. „Изв. ЦИК" № 122 от 31 мая 1925 г.).

Об избрании членов Бюджетной Комиссии Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

(21 мая 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 35, ст. 256. „Изв. ЦИК" № 122 от 31 мая 1925 г.).

О дополнении положения о Центральном Исполнительном Комитете Союза ССР.

(21 мая 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 35, ст. 257. „Изв. ЦИК" № 122 от 31 мая 1925 г.).

О порядке заключения о ратификации международных договоров Союза ССР.

(21 мая 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 35, ст. 258. „Изв. ЦИК" № 122 от 31 мая 1925 г.).

II.

ПЕРЕЧЕНЬ

опубликованных постановлений и распоряжений правительства, принятых в 1924—25 году

(Систематизирован по отдельным отраслям народного хозяйства).

I. Сельское хозяйство

1. Общие положения

Об основах организации рыбного хозяйства Союза ССР.

(Президиум ЦИК и СНК СССР, 21 ноября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г. № 25, ст. 214. „Изв. ЦИК“ № 272, от 28 ноября 1924 г.).

О мерах борьбы с заносом хлопковых вредителей в хлопковые районы Союза ССР.

(СТО СССР, 23 декабря 1924 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 2, ст. 24. „Изв. ЦИК“ № 7 от 9 января 1925 г.).

О постоянной комиссии Совета Труда и Обороны по трудовой сельскохозяйственной и промышленной иммиграции и эмиграции.

(СНК СССР, 17 февраля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 16, ст. 119.).

О лишении бывших помещиков права на землепользование и проживание в принадлежавших им до Октябрьской революции хозяйствах.

(Президиум ЦИК и СНК СССР, 20 марта 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 21, ст. 136. „Изв. ЦИК“ № 72 от 29 марта 1925 г.).

О порядке эксплоатации рыболовных угодий и рыбопромысловых заведений в торговых портах СССР,

(СНК СССР 3 апреля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 23 ст. 157).

Об учреждении всесоюзного переселенческого комитета при Центральном Исполнительном Комитете СССР.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 10 апреля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 30, ст. 193. „Известия ЦИК“ № 108 от 14 мая 1925 г.).

Положение о всесоюзном переселенческом комитете при Центральном Исполнительном Комитете СССР.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 10 апреля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 30, ст. 194. „Известия ЦИК“, № 108 от 14 мая 1925 г.).

Список рыболовных и научно-промысловых учреждений, передаваемых народным комиссариатам земледелия союзных республик.

(СТО, 15 апреля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 33, ст. 232).

О снижении тарифной ставки по обязательному окладному сельскому страхованию строений от огня в Ойратской автономной области.

(СТО, 15 апреля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 33, ст. 231, „Известия ЦИК“ № 115 от 22 мая 1925 г.).

Временные правила об условии применения подсобного наемного труда в крестьянских хозяйствах.

(СНК СССР 18 апреля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 26, ст. 183. „Известия ЦИК“ № 90 от 22 апреля 1925 г.).

Положение о всесоюзном институте прикладной ботаники и новых культур.

(СНК СССР 16 июня 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 39, ст. 289)

О предоставлении права на трудовое землепользование иностранцам,

(Президиум ЦИК и СНК СССР 26 июня 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 41, ст. 303. „Известия ЦИК“ № 145 от 28 июня 1925 г.).

О фонде для борьбы с засухой.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 3 июля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 42, ст. 314; „Известия ЦИК“ № 153 от 8 июля 1925 г.).

Положение о рыбном хозяйстве.

(СТО 3 июля 1925 г. С. З. СССР 1925 г. № 58 ст. 440).

Об изменении п. „д“ ст. 2 постановления Совета Труда и Обороны об элеваторном комитете.

(СТО 9 июля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 49, ст. 370).

О порядке использования премиальных фондов, предусмотренных ст. 32 положения о едином сельскохозяйственном налоге на 1925—1926 год.

(СНК СССР 28 июля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 52, ст. 391; „Известия ЦИК“ № 186 от 18 августа 1925 г.).

О ликвидации комиссии по борьбе с последствиями неурожая при Совете Народных Комиссаров Союза ССР.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 31 июля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 49, ст. 364; „Известия ЦИК“ № 178 от 6 августа 1925 г.).

О порядке проведения в жизнь ст. 3 постановления Совета Народных Комиссаров Союза ССР от 13 февраля 1925 года о согласовании мероприятий по борьбе с эпизоотиями.

(СНК СССР 18 августа 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 60, ст. 447. „Известия ЦИК“ № 207 от 11 сентября 1925 г.).

О мерах восстановления народного хозяйства Курской, Орловской, Воронежской, Тамбовской и Пензенской губерний и некоторых уездов Тульской и Рязанской губерний.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 19 сентября 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 66, ст. 490).

Положение о комитете по земельному устройству трудящихся евреев при Президиуме Совета Национальностей Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

(Президиум ЦИК СССР 25 сентября 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 69, ст. 509. „Известия ЦИК" № 234 от 13 октября 1925 г.).

О распространении постановления Совета Народных Комиссаров РСФСР от 23 января 1925 г. о безвозмездном изъятии племенных лошадей из государственных учреждений, организаций и трестов на учреждения и предприятия общесоюзного значения, находящиеся на территории РСФСР.

(СНК СССР 26 сентября 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 72, ст. 532. „Известия ЦИК", № 237 от 16 октября 1925 г.).

2. Налоговое законодательство по обложению деревни

О льготах по промысловому обложению для сельского населения местностей, пострадавших от неурожая.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 31 октября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г., № 17, ст. 161. „Изв. ЦИК", № 253 от 4 ноября 1924 г.).

Об установлении для губерний Дальне-Восточной области разрядов по обложению единым сельско-хозяйственным налогом, предельных размеров надбавки на местные нужды и размеров дополнительной скидки с единого сельско-хозяйственного налога в целях поощрения животноводства.

(СНК СССР 24 октября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г., № 18, ст. 177. „Изв. ЦИК" № 245 от 25 октября 1924 г.).

Об установлении разряда по обложению единым сельско-хозяйственным налогом, предельного размера надбавки на местные нужды и размера дополнительной скидки с единого сельско-хозяйственного налога в целях поощрения животноводства для Северо-Осетинской автономной области.

(СНК СССР 4 ноября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г., № 26, ст. 224).

Об установлении для Дальне-Восточной области норм пересчета сенокосов и скота в облагаемый посев, ставок единого сельско-хозяйственного налога на одну десятину посева и предельных размеров обеспеченности землей и скотом, дающих право на получение льгот в порядке п.п. „Б", „В" и „Г" ст. 26 положения о едином сельско-хозяйственном налоге.

(СНК СССР 10 ноября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г. № 18, ст. 181).

Об установлении разряда по обложению единым сельско-хозяйственным налогом, предельного размера надбавки на местные нужды и размера дополнительной скидки с единого сельско-хозяйственного налога в целях поощрения животноводства для автономной области Ингушетии.

(СНК СССР, 11 ноября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г. № 18, ст. 180).

Об изъятиях из положения об едином сельско-хозяйственном налоге для Дальне-Восточной области.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 21 ноября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г. № 26, ст. 220. „Изв. ЦИК" № 270 от 26 ноября 1924 г.).

Об освобождении от промыслового налога на личные промысловые занятия лиц, состоящих членами кустарно-промышленных кооперативных товариществ (артелей) в сельских местностях.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 5 декабря 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г., № 28, ст. 238. „Изв. ЦИК", № 283 от 11 декабря 1924 г.).

Об изменении редакции пункта „И" ст. 24 Положения о едином сельско-хозяйственном налоге.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 5 декабря 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г., № 28, ст. 239. „Изв. ЦИК", № 283 от 11 декабря 1924 г.).

Об освобождении от единого сельско-хозяйственного налога на 1924—25 г. расселяющихся в порядке землеустройства на новые места трудовых землепользователей в губерниях: Астраханской, Царицынской, Саратовской, Самарской, автономной ССР Немцев Поволжья и в признанных неурожайными местностях Северо-Кавказского края.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 2 января 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 1, ст. 8. „Изв. ЦИК", № 4 от 6 января 1925 г.).

О дополнении примечанием ст. 2 постановления ЦИК и СНК СССР от 1 августа 1924 г. о льготах по единому сельско-хозяйственному налогу для населения местностей, особо пострадавших от неурожая в 1924 году.

(Президиум ЦИК и СНК СССР, 16 января 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 4, ст. 45. „Изв. ЦИК" № 16 от 20 января 1925 г.).

О льготах трудовым сельско-хозяйственным и промышленным иммигрантам и реэмигрантам.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 31 марта 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 23, ст. 152. „Изв. ЦИК" № 79 от 7 апреля 1925 г.).

Об утверждении положения о едином сельско-хозяйственном налоге на 1925—1926 год.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 7 мая 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 31, ст. 208, „Известия ЦИК" № 103 от 8 мая 1925 г.).

Положение о едином сельско-хозяйственном налоге на 1925—1926 г.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 7 мая 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 31, ст. 209, „Известия ЦИК" № 103, от 8 мая 1925 г.).

О предоставлении Сахаротресту права производить платежи сельско-хозяйственного налога за поставщиков свеклы и крестьян, занятых на работах в его совхозах, путем непосредственных расчетов Сахаротреста с Народным Комиссариатом Финансов СССР.

(СТО, 12 мая 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 41. ст. 311).

О размерах отчислений в волостные (районные) бюджеты из поступлений единого сельско-хозяйственного налога на 1925—1926 г.

(СНК СССР 2 июня 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 37, ст. 279, „Известия ЦИК" № 128 от 7 июня 1925 г.).

О налоговых льготах для деревенских ремесленников и кустарей.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 10 апреля 1925 г. Собр. Зак. СССР. № 25, ст. 168, „Известия ЦИК" № 86 от 15 апреля 1925 г.).

О льготах деревенским ремесленникам и кустарям по обложению местными налогами и сборами.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 12 мая 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 32, ст. 212, „Известия ЦИК" № 107 от 13 мая 1925 г.).

О налоговых льготах для деревенских кустарных и ремесленных предприятий.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 12 июня 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 38, ст. 285, „Известия ЦИК" № 137 от 19 июня 1925 г.).

Об изменении примечания 2 ст. 6 положения о едином сельско-хозяйственном налоге.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 31 июля 1925 г. Собр Зак. СССР 1925 г. № 49, ст. 365; „Известия ЦИК" № 178 от 6 августа 1925 г.).

Об изменении и дополнении положения о едином сельско-хозяйственном налоге.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 7 августа 1925 г. Собр. Зак СССР 1925 г. № 56, ст. 415; „Известия ЦИК“ № 195 от 28 августа 1925 г.).

О полном и своевремнном предоставлении населению льгот, предусмотренных положением о едином сельско-хозяйственном налоге на 1925—1926 год.

(СНК СССР 11 августа 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 56 ст. 416; „Известия ЦИК“ № 194 от 27 августа 1925 г.).

Об освобождении от обложения единым сельскохозяйственным налогом каракулевых овец в Крымской АССР.

(СНК СССР 1 сентября 1925 г. Собр. Зак СССР 1925 г. № 65, ст. 487; „Известия ЦИК“ № 224 от 1 октября 1925 г.).

Об изменении п. 41 приложения 7 к положению о едином сельско-хозяйственном налоге.

(СНК СССР 22 сентября 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 71, ст. 527; „Известия ЦИК“ № 237 от 16 октября 1925 г.).

Об изъятиях из положения о едином сельско-хозяйственном налоге на 1925 — 26 год для Дагестанской Автономной Советской Социалистической Республики.

(СНК СССР 26 сентября 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 71, ст. 528; „Известия ЦИК“ № 239 от 18 октября 1925 г.).

3. Вопросы с.-х. кредита и с.-х. машиноснабжения

О сложении задолженности по ссудам, выданным на мероприятия по развитию сельского хозяйства из специального фонда, образованного на основании декрета Совета Народных Комиссаров РСФСР от 2 ноября 1918 года.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 10 апреля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 25, ст. 169, „Известия ЦИК“ № 88 от 17 апреля 1925 г.)

О льготной продаже крестьянству сельскохозяйственных машин и орудий, производимых государственными заводами в 1924 — 1925 году.

(СНК СССР 6 мая 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 32, ст. 222; „Известия ЦИК“ № 111 от 17 мая 1925 г.)

О приравнении учреждений сельско-хозяйственного кредита всех ступеней в отношении налогов, сборов, повинностей, взносов на социальное страхование и арендной платы к учреждениям, состоящим на государственном бюджете.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 29 мая 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 36, ст. 263; „Известия ЦИК“ № 127, от 6 июня 1925 г.)

О порядке отпуска на льготных условиях нефтетоплива и нефтепродуктов для тракторов, работающих в сельском хозяйстве.

(СТО 4 июля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 49, ст. 369.)

О финансировании под залог хлеба маломощных крестьянских хозяйств в хлебозаготовительную кампанию 1925—1926 года.

(СТО 22 июля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 50, ст. 379; „Известия ЦИК“ № 182 от 12 августа 1925 г.)

О тракторосиабжении для сельскохозяйственных надобностей.

(СТО 5 августа 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 52, ст. 396; „Известия ЦИК“ № 187 от 19 августа 1925 г.)

О льготном кредитовании хозяйств красноармейцев, краснофлотцев и лиц командного, административного, политического, медицинского и ветеринарного состава Рабоче-Крестьянской Красной армии и Рабоче-Крестьянского Красного флота.

(Призидиум ЦИК и СНК СССР 28 августа 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 57, ст. 427 „Известия ЦИК“ № 204 от 8 сентября 1925 г.)

Об использовании сумм, поступающих в возврат ссуд, выданных населению, пострадавшему от неурожая.

(СНК СССР 24 сентября 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 66, ст. 493; „Известия ЦИК“ № 229 от 7 октября 1925 г.)

4. Окладное сел.-хоз. страхование

О размерах окладного обязательного страхования в сельских местностях Калужской и Ленинградской губерний.

(СТО 22 октября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г., № 17, ст. 172; „Известия ЦИК“ № 255 от 6 ноября 1924 г.).

О государственном страховании в сельских местностях.

(СНК СССР 11 ноября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г., № 26, ст. 225; „Известия ЦИК“ № 273 от 29 ноября 1924 г.).

Об изменении и дополнении постановления СТО от 16 сентября 1924 г. об окладном обязательном страховании в сельских местностях в 1924—25 г.

(СТО 2 декабря 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г., № 28, ст. 252; „Известия ЦИК“ № 286 от 14 декабря 1924 г.)

Об изменении для Ново-Николаевской губернии средней дворовой нормы по окладному обязательному сельскому страхованию строений от огня, установленной постановлением СТО от 16 сентября 1924 г.

(СТО 30 декабря 1924 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 2, ст. 27; „Известия ЦИК“ № 7 от 9 января 1925 г.)

О введении в 1924—25 г. обязательного окладного страхования крупного рогатого скота в Ново-Николаевской губернии.

(СТО 16 марта 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 23, ст. 162; „Известия ЦИК“ № 82 от 10 апреля 1925 г.)

О распространении на Славгородский уезд Омской губернии и на Рубцовский уезд Алтайской губернии льгот по окладному обязательному страхованию, установленных для неурожайных районов.

(СТО 12 августа 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 56 ст. 421.)

Об изменении и дополнении постановлений об окладном обязательном страховании в отношении некоторых сельских местностей РСФСР и БССР.

(СТО 26 августа 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 60, ст. 452; „Известия ЦИК“ № 208 от 12 сентября 1925 г.)

О введении окладного обязательного сельского страхования на 1924—1925 г. в Мурманской губернии.

(СТО 26 августа 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 60 ст. 454; „Известия ЦИК“ № 210 от 15 сентября 1925 г.)

Об обязательном окладном страховании в сельских местностях в 1925—1926 году.

(СТО 2 сентября 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 63, ст. 464; „Известия ЦИК“ № 219 от 25 сентября 1925 г.)

5. Мероприятия в области технических культур

О мерах борьбы с заносом хлопковых вредителей в хлопководческие районы СССР.

(СТО 15 апреля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 30, ст. 203).

II. Финансы

1. Общие положения

О порядке расчетов по общесоюзным расходам, относимым на бюджет Карельской Автономной Социалистической Советской Республики.

(СНК СССР 13 февраля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 11, ст. 93.)

Об изъятии из общей системы налогового обложения для Дальне-Восточной области.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 24 апреля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 28, ст. 190; „Известия ЦИК“ № 97 от 30 апреля 1925 г.)

Об отмене постановления Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР от 6 июня 1924 г. о воспрещении торговли и хранения золота, серебра, платины и иностранной валюты в 50-верстной пограничной полосе.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 10 июля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 43, ст. 327; „Известия ЦИК“ № 159 от 15 июля 1925 г.)

Об обращении в специальные средства доходов, поступающих по зданиям, находящимся в ведении учреждений, состоящих на государственном бюджете.

(СНК СССР 8 сентября 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 60, ст. 449; „Известия ЦИК“ № 216 от 22 сентября 1925 г.)

О порядке приобретения кредитными учреждениями акций иностранных банков.

(СНК СССР 29 сентября 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 69, ст. 514.)

2. Государственный бюджет

О продлении срока действия кредитов по бюджету 1923—24 г.

(СНК СССР 28 октября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г., № 17, ст. 165; „Известия ЦИК“ № 252 от 2 ноября 1924 г.)

О разделении государственных фондов на общесоюзные и республиканские.

(СТО 9 декабря 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г., № 28, ст. 253. „Известия ЦИК“ № 288 от 17 декабря 1924 г.)

Об утверждении правил составления твердых квартальных бюджетных планов.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 16 января 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 4, ст. 40; „Известия ЦИК“ № 20 от 25 января 1925 г.)

О порядке передвижения из параграфа в параграф кредитов по сметам Народного Комиссариата Финансов Союза ССР и народных комиссариатов финансов союзных республик.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 16 января 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 4, ст. 41; „Известия ЦИК“ № 24 от 30 января 1925 г.)

Об установлении размера заработной платы для работников низового советского аппарата и выделении в связи с этим специальных сумм в составе субвенционного фонда по бюджету Союза ССР на 1924—25 г.

(СНК СССР 13 февраля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 9, ст. 86; „Известия ЦИК“ № 40 от 18 февраля 1925 г.)

Правила о порядке составления, утверждения и исполнения бюджета Карельской Автономной Социалистической Советской Республики.

(СНК СССР 13 февраля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 11, ст. 92.)

О порядке расчетов по общесоюзным расходам, относимым на бюджет Карельской Автономной Социалистической Советской Республики.

(СНК СССР 13 февраля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 11, ст. 93.)

О времени представления в Совет Народных Комиссаров Союза ССР проекта единого государственного бюджета Союза ССР Народным Комиссариатом Финансов Союза ССР и заключения по бюджету Государственной Плановой Комиссии Союза ССР.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 3 июля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 42, ст. 318; „Известия ЦИК“ № 154 от 9 июля 1925 г.)

О расширении единого государственного бюджета Союза ССР на 1924—25 год.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 24 июля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 48, ст. 347; „Известия ЦИК“ № 178 от 6 августа 1925 г.)

О порядке утверждения бюджетов союзных республик на 1925 — 26 г. и о сроке представления их в Совет Народных Комиссаров Союза ССР.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 14 августа 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 53, ст. 397; „Известия ЦИК“ № 187 от 19 августа 1925 г.)

О порядке обращения превышений действительных доходов над сметными предположениями по государственным бюджетам союзных республик в резервные фонды советов народных комиссаров союзных республик и на покрытие бюджетных дефицитов.

(СНК СССР 18 августа 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 57, ст. 431.)

О порядке заключения действия финансовых доходных и расходных смет по государственному бюджету на 1924—25 бюджетный год.

(СНК СССР 26 сентября 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 80, ст. 607.)

3. Местные финансы

О порядке передачи в местные средства, взысканной по сельскохозяйственному налогу надбавки.

(СНК СССР 1 октября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г., № 14, ст. 149; „Известия ЦИК“ № 227 от 4 октября 1924 г.)

Об отмене местного попудного сбора с леса, экспортируемого из портов Дальне-Восточной области.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 14 ноября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г., № 18, ст. 174; „Известия ЦИК“ № 262 от 16 ноября 1924 г.)

О согласовании строительства радиостанций на местные средства с общим планом строительства радиосети.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 21 ноября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г., № 25, ст. 215; „Известия ЦИК“ № 272 от 28 ноября 1924 г.)

О целевом сборе с хлеба, перевозимого насыпью по железным дорогам.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 21 ноября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г., № 26, ст. 222; „Известия ЦИК“ № 270 от 26 ноября 1924 г.)

Об изменении постановления СНК Союза ССР от 5 августа 1924 г. о разъяснении п. „а“ ст. 82 временного положения о местных финансах.

(СНК СССР 9 декабря 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г., № 8, ст. 251.)

Об изменении срока введения целевого сбора с хлеба, перевозимого насыпью по железным дорогам.

(Президиум ЦИК СССР 15 декабря 1924 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 1, ст. 1; „Известия ЦИК“ № 296 от 28 декабря 1924 г.)

О строениях железнодорожного транспорта, подлежащих освобождению от местного налога со строений за 1923—24 бюджетный год.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 30 января 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 6, ст. 56; „Известия ЦИК“ № 30 от 6 февраля 1925 г.)

О целевом квартирном налоге на нужды строительства рабочих жилищ.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 3 апреля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 26, ст. 178; „Известия ЦИК“ № 89 от 18 апреля 1925 г.)

О размере местного налога с грузов, привозимых и вывозимых по железнодорожным и водным путям сообщения.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 29 мая 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 36, ст. 259; „Известия ЦИК“ № 130 от 11 июня 1925 г.)

О предельных ставках местного налога с грузов, перевозимых по водным путям сообщения.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 29 мая 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 36, ст. 260; „Известия ЦИК“ № 126 от 5 июня 1925 г.)

О размерах отчислений в волостные (районные) бюджеты из поступлений единого сельско-хозяйственного налога 1925 - 26 г.

(СНК СССР 2 июня 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 37, ст. 279; „Известия ЦИК“ № 128 от 7 июня 1925 г.)

О порядке распределения и использования назначенного по государственному бюджету СССР на 1924—25 бюджетный год особого целевого фонда в 48.036.553 рубля.

(СНК СССР 23 июня 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 60, ст. 446.)

Об утверждении перечня узаконений, утративших силу в связи с поправками к временному положению о местных финансах, принятыми Центральным Исполнительным Комитетом СССР 29 октября 1924 г.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 26 июня 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 41, ст. 302; „Известия ЦИК“ № 147 от 1 июля 1925 г.)

О контроле исполнения местных бюджетов.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 3 июля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 42, ст. 320; „Экономич. Жизнь“ № 154 от 9 июля 1925 г.)

О дополнении ст. 96 временного положения о местных финансах.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 24 июля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 48, ст. 350; „Известия ЦИК“ № 173 от 31 июля 1925 г.)

Об изменении предельных размеров надбавок в местные средства к государственным налогам и сборам с пивных лавок.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 7 августа 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 50, ст. 374; „Известия ЦИК“ № 184 от 14 августа 1925 г.)

Об изменении ст.ст. 126, 127 и 128 временного положения о местных финансах.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 14 августа 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 53, ст. 400; „Известия ЦИК“ № 191 от 23 августа 1925 г.)

О зачислении в 1924—25 году части доходов от эксплоатации недр в республиканские и местные бюджеты.

(СНК СССР 18 августа 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 57, ст. 432; „Известия ЦИК“ № 201 от 4 сентября 1925 г.)

О распространении п. „м“ ст. 43 временного положения о местных финансах на строения Государственного Треста Авиационной Промышленности.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 21 августа 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 55, ст. 410; „Известия ЦИК“ № 194 от 27 августа 1925 г.)

Об использовании субвенционного фонда в 1925—26 бюджетном году.

(СНК СССР 27 августа 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 56, ст. 419; „Известия ЦИК“ № 196 от 29 августа 1925 г.)

Об освобождении от местного налога грузов, привозимых и вывозимых по железным и водным путям сообщения, грузов с произведениями печати, отправителями которых являются государственные и партийные издательства, издательства Всесоюзного Центрального Совета Профессиональных Союзов и кооперативных объединений.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 4 сентября 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 58, ст. 437; „Известия ЦИК“ № 205 от 9 сентября 1925 г.)

О льготах по взысканию некоторых категорий недоимок и пени по общегосударственным и местным налогам.

(СНК СССР 4 сентября 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 60, ст. 448; „Известия ЦИК“ № 202 от 5 сентября 1925 г.).

О размерах ставок местного налога с грузов, привозимых и вывозимых по водным путям, для г. Баку в навигацию 1925 года.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 11 сентября 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 61, ст. 458; „Известия ЦИК“ № 210 от 15 сентября 1925 г.)

Об изменении ст. 134 временного положения о местных финансах.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 11 сентября 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 61, ст. 459; „Известия ЦИК“ № 214 от 19 сентября 1925 г.)

О надбавках в доход местных советов к уравнительному сбору с государственных трестов и синдикатов, акционерных обществ (паевых товариществ), банков, обществ взаимного кредита и союзов кооперативов, а равно к подоходному налогу с государственных и кооперативных предприятий и смешанных обществ.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 11 сентября 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 64, ст. 466; „Известия ЦИК“, № 216 от 22 сентября 1925 г.)

О понижении ставки целевого сбора с хлеба, перевозимого насыпью по железным дорогам.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 18 сентября 1925 года. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 64, ст. 470; „Известия ЦИК“ № 217 от 23 сентября 1925 г.)

4. Налоги

Общие положения

Об освобождении от государственных налогов и сборов подсобных мастерских детских учреждений социального воспитания.

(Президиум ЦИК и СНК СССР, 3 октября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г. № 14, ст. 140; „Извест. ЦИК“ № 229 от 7 октября 1924 г.)

О налоговых льготах обществам Красного Креста и Красного Полумесяца союзных республик.

(Президиум ЦИК и СНК СССР, 3 октября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г. № 14, ст. 141; „Изв. ЦИК“ № 228 от 5 октября 1924 г.)

О составе налоговых комиссий.

(Президиум ЦИК и СНК СССР, 3 октября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г. № 14. ст. 143; „Изв. ЦИК“ № 228 от 5 октября 1924 г.)

О предоставлении артелям и объединениям безработных, организуемым комитетами бирж труда, льгот по налоговому обложению.

(Президиум ЦИК и СНК СССР, 28 ноября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г. № 27. ст. 231; „Изв. ЦИК“ № 276 от 3 декабря 1924 г.)

Об изменении постановления Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР от 3 октября 1924 г. о составе налоговых комиссий.

(Президиум ЦИК и СНК СССР, 12 декабря 1925 г. Собр. Зак. СССР 1924 г. № 28, ст. 241; „Изв. ЦИК“ № 288 от 17 декабря 1924 г.)

Об изменении редакции постановления Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР от 13 сентября 1924 г. об единовременном налоге на нужды населения, пострадавшего от неурожая.

(Президиум ЦИК и СНК СССР, 30 января 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 6, ст. 57; „Изв. ЦИК“ № 27 от 3 февраля 1925 г.)

Об изменении ст. 2 постановления СТО от 17 августа 1923 г. о невключении акциза в оборот предприятий при обложении этих предприятий налогами.

(СТО 13 февраля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 15, ст. 118.)

О взимании налогов с работников изобразительных искусств.

(СНК СССР, 9 марта 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 15, ст. 115; „Изв. ЦИК“ № 64 от 20 марта 1925 г.)

О льготах трудовым сельско-хозяйственным и промышленным иммигрантам и реэмигрантам.

(Президиум ЦИК и СНК СССР, 31 марта 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 23, ст. 152; „Изв. ЦИК“ № 79 от 7 апреля 1925 г.)

Об освобождении от налогов и пошлин страховых вознаграждений, получаемых от иностранных страховых обществ через акционерное общество Кредит-Бюро.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 3 июля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 42, ст. 319; „Экономич. Жизнь“ № 154 от 9 июля 1925 г.)

О льготах населению островов Северного Ледовитого океана, подведомственных Управлению по колонизации и эксплоатации промысловых хозяйств на островах Северного Ледовитого океана.

(СНК СССР 21 июля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 48, ст. 357; „Известия ЦИК“ № 173 от 31 июля 1925 г.)

О налоговых льготах для застройщиков.

(СНК СССР 28 июля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 72, ст. 530. „Известия ЦИК“ № 241 от 21 октября 1925 г.)

О предоставлении льгот добровольным обществам спасания на водах и их членам.

(СНК СССР 18 августа 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 57, ст. 433; „Известия ЦИК“ № 203 от 6 сентября 1925 г.)

О льготах по взысканию некоторых категорий недоимок и пени по общегосударственным и местным налогам.

(СНК СССР 4 сентября 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 60, ст. 448; „Известия ЦИК“ № 202 от 5 сентября 1925 г.)

Об изъятиях из общей системы налогового обложения для острова Сахалина.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 18 сентября 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 64, ст. 467; „Известия ЦИК“ № 217 от 23 сентября 1925 г.)

Об отмене постановления Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров РСФСР от 18 января 1923 г. о дополнительном обложении торговых и промышленных предприятий на проведение мероприятий по борьбе с последствиями голода.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 18 сентября 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 65, ст. 481; „Известия ЦИК“ № 222 от 29 сентября 1925 г.

О налоговых льготах предприятиям комитетов помощи освобождаемым из мест заключения.

(СНК СССР 26 сентября 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 71, ст. 529; „Известия ЦИК“ № 239 от 18 октября 1925 г.)

О разъяснении постановления Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР от 28 ноября 1924 г. о предоставлении артелям и объединениям безработных, организуемым комитетами бирж труда, льгот по налоговому обложению.

(СНК СССР 26 сентября 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 72, ст. 531; „Известия ЦИК“ № 237 от 16 октября 1925 г.)

Единый сел.-хоз. налог

О порядке передачи в местные средства взысканной по сельско-хозяйственному налогу надбавки.

(СНК СССР 1 октября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г. № 14, ст. 149; „Известия ЦИК“ № 227 от 4 октября 1924 г.)

Об установлении для губерний Дальне-Восточной области разрядов по обложению единым сельско-хозяйственным налогом, предельных размеров надбавки на местные нужды и размеров дополнительной скидки с единого сельско-хозяйственного налога в целях поощрения животноводства.

(СНК СССР 24 октября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г. № 18, ст. 177; „Известия ЦИК“ № 245 от 25 октября 1924 г.)

Об установлении разряда по обложению единым сельско-хозяйственным налогом, предельного размера надбавки на местные нужды и размера дополнительной скидки с единого сельско-хозяйственного налога в целях поощрения животноводства для Сунженского автономного округа.

(СНК СССР 4 ноября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г. № 17, ст. 167.)

Об установлении разряда по обложению единым сельско-хозяйственным налогом, предельного размера надбавки на местные нужды и размера дополнительной скидки с единого сельско-хозяйственного налога в целях поощрения животноводства для Северо-Осетинской автономной области.

(СНК СССР 4 ноября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г. № 26, ст. 224.)

Об установлении для Дальне-Восточной области норм пересчета сенокосов и скота в облагаемый посев, ставок единого сельско-хозяйственного налога на одну десятину посева и предельных размеров обеспечен-

ности землей и скотом, дающих право на получение льгот в порядке п. п. „Б“, „В“ и „Г“ ст. 26 положения об едином сельско-хозяйственном налоге.

(СНК СССР 10 ноября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г. № 18, ст. 181.)

Об установлении разряда по обложению единым сельско-хозяйственным налогом, предельного размера надбавки на местные нужды и размера дополнительной скидки с единого сельско-хозяйственного налога в целях поощрения животноводства для автономной области Ингушетии.

(СНК СССР 11 ноября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г. № 18, ст. 180.)

Об утверждении перечня узаконений Союза ССР, утративших силу с введением в действие положения об едином сельско-хозяйственном налоге от 30 апреля 1924 г.

(СНК СССР 11 ноября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г. № 27, ст. 235.)

Об изъятиях из положения об едином сельско-хозяйственном налоге для Дальне-Восточной области.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 21 ноября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г. № 26, ст. 220; „Известия ЦИК“ № 270 от 26 ноября 1924 г.)

Об изменении редакции пункта „И“ ст. 24 положения об едином сельско-хозяйственном налоге.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 5 декабря 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г. № 28, ст. 239; „Известия ЦИК“ № 283 от 11 декабря 1924 г.)

Об освобождении от единого сельско-хозяйственного налога на 1924 — 25 год, расселяющихся в порядке землеустройства на новые места трудовых землепользователей в губерниях Астраханской, Царицынской, Саратовской, Самарской, Автономной ССР Немцев Поволжья и в признанных неурожайными местностях Северо-Кавказского края.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 2 января 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 1, ст. 8; „Известия ЦИК“ № 4 от 6 января 1925 г.)

О дополнении примечанием ст. 2 постановления ЦИК и СНК Союза ССР от 1 августа 1924 г. о льготах по единому сельско-хозяйственному налогу для населения местностей, особо пострадавших от неурожая в 1924 году.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 16 января 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 4, ст. 45; „Известия ЦИК“ № 16 от 20 января 1925.)

О едином сельско-хозяйственном налоге на 1925—26 г.

(ЦИК СССР 7 марта 1925 г. Собр. Зак. СССР. 1925 г. № 17, ст. 124; „Известия ЦИК“ № 68 от 25 марта 1925 г.)

Об утверждения положения о едином сельско-хозяйственном налоге на 1925 — 26 год.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 7 мая 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 31, ст. 208; „Известия ЦИК“ № 103 от 8 мая 1925 г).

Положение о едином сельско-хозяйственном налоге на 1925 — 1926 г.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 7 мая 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 31, ст. 209; „Известия ЦИК“ № 103 от 8 мая 1925 г.)

О предоставлении Сахаротресту права производства платежей сельско-хозяйственного налога за поставщиков свеклы и крестьян, занятых на работах в его совхозах, путем непосредственных расчетов Сахаротреста с Народным Комиссариатом Финансов СССР.

(СТО, 12 мая 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 41, ст. 311.

О порядке использования премиальных фондов. предусмотренных ст. 32 положения о едином сельско-хозяйственном налоге на 1925—1926 год.

(СНК СССР 28 июля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 52, ст. 391; „Известия ЦИК“№ 186 от 18 августа 1925 г.)

Об изменении примечания 2 ст. 6 положения о едином сельско-хозяйственном налоге.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 31 июля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 49, ст. 365; „Известия ЦИК“ № 178 от 6 августа 1925 г.)

О воспрещении наложения штрафа в административном порядке за нарушение правил, установленных положением о едином сельско-хозяйственном налоге.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 3 июля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 42, ст. 317; „Известия ЦИК“ № 154 от 9 июля 1925 г.)

О предоставлении Совету Народных Комиссаров Туркменской Социалистической Советской Республики права изменять установленные положением о едином сельско-хозяйственном налоге на 1925 — 1926 г. нормы пересчета.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 7 августа 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 51, ст. 382; „Известия ЦИК“ № 185 от 15 августа 1925 г.)

Об изменении и дополнении положения о едином сельско-хозяйственном налоге.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 7 августа 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 56, ст. 415; „Известия ЦИК“ № 195 от 28 августа 1925 г.)

О полном и своевременном предоставлении населению льгот, предусмотренных положением о едином сельско-хозяйственном налоге на 1925 — 1926 год.

(СНК СССР 11 августа 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 56, ст. 416; „Известия ЦИК“ № 194 от 27 августа 1925 г.)

Об освобождении от обложения единым сельско-хозяйственным налогом каракулевых овец в Крымской АССР.

(СНК СССР 1 сентября 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 65, ст. 487; „Известия ЦИК“ № 224 от 1 октября 1925 г.)

Об изменении п. 41 приложения 7 к положению о едином сельско-хозяйственном налоге.

(СНК СССР 22 сентября 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 71, ст. 527; „Известия ЦИК“ № 237 от 16 октября 1925 г.)

Об изъятиях из положения о едином сельско-хозяйственном налоге на 1925—1926 год для Дагестанской Автономной Советской Социалистической Республики.

(СНК СССР 26 сентября 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 71, ст. 528; „Известия ЦИК“ № 239 от 18 октября 1925 г.)

Промысловый налог

Об изменении ст. 1 постановления Совета Народных Комиссаров Союза ССР от 3 августа 1923 г. „О понижении окладов уравнительного сбора для торговых предприятий увеличивающих свой товарооборот“.

(СНК СССР 4 октября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г., № 14, ст. 150; „Известия ЦИК“ № 234 от 12 октября 1924 г.)

Об освобождении от промыслового и подоходного налогов кустарно-промысловых товариществ или артелей, находящихся в городах.

(Президиум ЦИК и СНК СССР, 21 ноября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г., № 26, ст. 219; „Известия ЦИК“ № 270 от 26 ноября 1924 г.)

Об освобождении от промыслового налога кинотеатров и операций по съемке и обработке фильм.

(Президиум ЦИК и СНК СССР, 21 ноября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г., № 27 ст. 230; „Известия ЦИК“ № 270 от 26 ноября 1924 г.)

Об освобождении от промыслового налога на личные промысловые занятия лиц, состоящих членами кустарно-промысловых кооперативных товариществ (артелей) в сельских местностях.

(Президиум ЦИК и СНК СССР, 5 декабря 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г., № 28, ст. 238; „Известия ЦИК“ № 283 от 11 декабря 1924 г.)

О льготах по промысловому обложению производства и торговли кустарными изделиями для Завкавказской Социалистической Федеративной Советской Республики, Узбекской Социалистической Советской Республики, Туркменской Социалистической Советской Республики и некоторых автономных республик, областей и округов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

(СНК СССР, 9 марта 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 16, ст. 122; „Известия ЦИК“, № 61 от 16 марта 1925 г.)

О льготах по промысловому обложению для чайных и харчевен, содержимых на территории Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики, Туркменской ССР, Узбекской ССР и некоторых автономных республик, областей и округов РСФСР.

(СНК СССР, 10 марта 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 23, ст. 154; „Известия ЦИК“ № 76 от 3 апреля 1925 г.)

О налоговых льготах для деревенских ремесленников и кустарей.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 10 апреля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 25, ст. 168; „Известия ЦИК“ № 86 от 15 апреля 1925 г.)

О льготах деревенским ремесленникам и кустарям по обложению местными налогами и сборами.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 12 мая 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 32, ст. 212; „Известия ЦИК“ № 107 от 13 мая 1925 г.)

О налоговых льготах для городских кустарей и ремесленников.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 12 мая 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 32, ст. 213; „Известия ЦИК“ № 107 от 13 мая 1925 г.)

О сроке введения в действие постановления Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров СССР от 21 ноября 1924 г. об освобождении от промыслового налога кинотеатров и операций по съемке и обработке фильм.

(Президиум ЦИК и СНК ССС 29 мая 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 36, ст. 262; „Известия ЦИК“ № 127 от 6 июня 1925 г.)

О льготах для торговли на ярмарках Киргизской автономной советской социалистической республики в 1925 году.

(СНК СССР 26 мая 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 34, ст. 239; „Известия ЦИК“ № 122 от 31 мая 1925 г.)
(СНК СССР 9 июня 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г.; № 38, ст. 286; „Известия ЦИК“ № 129 от 10 июня 1925 г.)

О налоговых льготах для деревенских кустарных и ремесленных предприятий.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 12 июня 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 38, ст. 285; „Известия ЦИК“ № 137 от 19 июня 1925 г.)

О предоставлении льгот Тюменской ярмарке.

(СНК СССР 16 июня 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 41, ст. 308; „Известия ЦИК“ № 141 от 24 июня 1925 г.)

О предоставлении уездным финансовым отделам права возврата сумм промыслового налога.

(СНК СССР 24 июня 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 45, ст. 334.)

Об освобождении катков, лыжных станций и площадок, находящихся в ведении высшего совета физической культуры, от налогов.

(СНК СССР 4 июня 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 41, ст. 305; „Известия ЦИК“ № 148 от 2 июля 1925 г.)

Об освобождении от налогов и сборов торговых предприятий комиссии по улучшению жизни детей при Всероссийском Центральном Исполнительном Комитете.

(СНК СССР 16 июня 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 41, ст. 307; „Известия ЦИК“ № 148 от 2 июля 1925 г.)

О промысловом обложении производства предметов роскоши и торговли ими.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 31 июля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 55, ст. 406; „Известия ЦИК“ № 192 от 25 августа 1925 г.)

Об освобождении от промыслового налога протезных предприятий, принадлежащих народным комиссариатам здравоохранения союзных республик.

(Президиум ЦИК и СНК СССР, 14 августа 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 53, ст. 399; „Известия ЦИК“ № 189 от 21 августа 1925 г.)

О налоговых льготах для аптек и их объединений.

(СНК СССР 1 сентября 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 65, ст. 486; „Известия ЦИК“ № 219 от 25 сентября 1925 г.)

Об утверждении правил обложения уравнительным сбором государственных трестов и синдикатов, акционерных обществ (паевых товариществ), банков, обществ взаимного кредита и союзов кооперативов.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 4 сентября 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 61, ст. 456; „Известия ЦИК“ № 213 от 18 сентября 1925 г.)

Правила обложения уравнительным сбором государственных трестов и синдикатов, акционерных обществ (паевых товариществ), банков, обществ взаимного кредита и союзов кооперативов.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 4 сентября 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 61, ст. 457. „Известия ЦИК“ № 213 от 18 сентября 1925 г.)

Правила о денежных взысканиях за нарушение положения о промысловом налоге.

(СНК СССР 15 сентября 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 68, ст. 508; „Известия ЦИК“ № 230 от 8 октября 1925 г.)

Подоходный налог

Об освобождении от промыслового и подоходного налогов кустарно-промысловых товариществ или артелей, находящихся в городах.

(Президиум ЦИК и СНК СССР, 21 ноября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г., № 26, ст. 219, „Изв. ЦИК“, № 270 от 26 ноября 1924 г.)

О предоставлении Народному Комиссариату Финансов Союза ССР права устанавливать льготы по государственному подоходному налогу для отдельных категорий плательщиков.

(ЦИК и СНК СССР 31 июля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 49, ст. 366, „Известия ЦИК“ № 178 от 6 августа 1925 г.)

Рента

Об изменении табели ставок основной ренты для городских земель, утвержденной Центральным Исполнительным Комитетом и Советом Народных Комиссаров Союза ССР 25 августа 1924 г. (Собр. Зак. Союза ССР 1924 г., № 6, ст. 68.)

(Президиум ЦИК и СНК СССР 5 ноября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г., № 17, ст. 162. „Изв. ЦИК" № 257 от 11 ноября 1924 г.)

Об освобождении от основной и дополнительной ренты некоторых земельных участков в городах Авт. Сов. Соц. Республики Немцев Поволжья.

(СНК СССР 13 февраля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 9, ст. 88.)

О порядке исключения отдельных поселений из табели ставок основной ренты для городских земель и о понижении ставок таковой для земель сельскохозяйственного пользования.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 20 февраля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 11, ст. 90. „Изв. ЦИК" № 46 от 25 февраля 1925 г.)

Об исключении некоторых поселений из табели ставок основной ренты для городских земель.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 20 февраля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 11, ст. 91. „Изв. ЦИК" № 46 от 25 февраля 1925 г.)

О дополнении табели ставок основной ренты для городских земель.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 27 марта 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 23, ст. 149. „Изв. ЦИК" № 74 от 1 апреля 1925 г.)

О размерах ставок основной и дополнительной ренты с земельных участков, занятых государственными предприятиями, находящимися в ведении центральных хозяйственных органов СССР.

(СТО, 8 мая 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 34, ст. 243, „Известия ЦИК" № 124 от 3 июня 1925 г.)

О порядке исключения отдельных поселений из табели ставок основной ренты для городских земель и о понижении ставок таковой.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 19 июня 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 41, ст. 298, „Известия ЦИК" № 143 от 26 июня 1925 г.)

Об установлении срока уплаты основной ренты в 1924 — 1925 окладном году.

(СНК СССР 21 июля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 48, ст. 361; „Известия ЦИК" № 172 от 30 июля 1925 г.)

Иб изменении ст. 2 правил взимания ренты с земель городских и предоставленных транспорту.

(СНК СССР 24 августа 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 61, ст. 460; „Известия ЦИК" № 211 от 16 сентября 1925 г.)

О предельных ставках дополнительной ренты с городских земель на 1924 — 1925 бюджетный год.

(СНК СССР 5 сентября 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 65, ст. 488; „Известия ЦИК" № 219 от 25 сентября 1925 г.)

О размерах ставок основной и дополнительной ренты для городских земельных участков, занятых государственными предприятиями, находящимися в ведении центральных хозяйственных органов Союза ССР.

(СТО, 9 сентября 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 67, ст. 501; „Известия ЦИК" № 225 от 2 октября 1925 г.)

О размерах ставок основной и дополнительной ренты для земельных участков железнодорожного транспорта, занятых государственными предприятиями, находящимися в ведении центральных хозяйственных органов Союза ССР.

(СТО, 9 сентября 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 67, ст. 502; „Известия ЦИК" № 225 от 2 октября 1925 г.)

О размерах ставок ренты с земель городских и предоставленных транспорту.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 18 сентября 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 67; ст. 500; „Известия ЦИК" № 225 от 2 октября 1925 г.)

Акцизы

Об изменениях в акцизном обложении табачных изделий.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 3 октября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г., № 14, ст. 142; „Изв. ЦИК" № 229 от 7 октября 1924 г.)

Об изменении ставки акциза на табак, установленной постановлением СТО от 22 сентября 1924 г. об обязательном минимуме годовой переработки табака.

(СТО 31 октября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г., № 26, ст. 229; „Изв. ЦИК" № 273 от 29 ноября 1924 г.)

О понижении акциза на виноградный спирт, отпускаемый в районах виноделия на сдабривание виноградных вин.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 21 ноября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г., № 25, ст. 213; „Изв. ЦИК" № 272 от 28 ноября 1924 г.)

Об отпуске этилового спирта по пониженной ставке акциза учреждениям Народного Комиссариата Земледелия Украинской Соц. Сов. Республики для научных и практических работ.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 21 ноября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г., № 25, ст. 212; „Изв. ЦИК" № 271 от 27 ноября 1924 г.)

О разрешении выделки и продажи наливок, настоек, коньяка и ликерных вин крепостью не свыше 30° и об установлении размера акцизного обложения указанных напитков.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 3 декабря 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г., № 27, ст. 233; „Изв. ЦИК" № 277 от 4 декабря 1924 г.)

Об изменении акцизного обложения пива, меда, кваса, фруктовых и искусственных минеральных вод.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 12 декабря 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г., № 29, ст. 257; „Изв. ЦИК" № 290 от 19 декабря 1924 г.)

Об обложении акцизом виноградного вина, употребляемого на приготовление уксуса.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 19 декабря 1924 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 1, ст. 2; „Изв. ЦИК" № 296 от 28 декабря 1924 г.)

Об установлении размеров акцизных ставок.

(Президиум ЦИК СССР 2 января 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 1, ст. 4. „Изв. ЦИК" № 5 от 7 января 1925 г.)

Об изготовлении в Приморской губернии манзовского пива и обложении его акцизом.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 2 января 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 1, ст. 7; „Изв. ЦИК" № 5 от 7 января 1925 г.)

О разрешении вывоза за границу прессованных и сухих дрожжей со сложением акциза.

(СТО 7 января 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 2, ст. 29; „Изв. ЦИК" № 10 от 13 января 1925 г.)

О возврате акциза с чаев, вывозимых из пределов Союза ССР по азиатской границе.

(СТО 28 января 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 8, ст. 78; „Изв. ЦИК" № 37 от 14 февраля 1925 г.)

О распространении на советские хозяйства и на объединения трудовых виноградарей льгот, предусмотренных ст. 2 постановления Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР от 28 марта 1924 г. о порядке взимания акциза с виноградных, плодово-ягодных и изюмных вин и торговле этими винами.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 30 января 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 7, ст. 72; „Изв. ЦИК“ № 30 от 6 февраля 1925 г.)

Об изменениях в акцизном обложении чая.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 20 февраля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 13, ст. 99; „Изв. ЦИК“ № 45 от 24 февраля 1925 г.)

О понижении акциза на шампанское вино.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 27 марта 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 23, ст. 148. „Известия ЦИК“, № 73 от 31 марта 1925 г.)

Об изменении системы акцизного обложения крахмального сахара и патоки в части, касающейся кустарной паточной промышленности.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 31 марта 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 23, ст. 150. „Известия ЦИК“, № 79 от 7 апреля 1925 г.)

Об изменении ст. 2 постановления Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров СССР о разрешении выделки и продажи наливок, настоек, коньяка и ликерных вин крепостью не свыше 30 градусов и об установлении размера акцизного обложения указанных напитков.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 24 апреля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 28, ст. 188. „Известия ЦИК“, № 95 от 28 апреля 1925 г.)

Об установлении для Бурято-Монгольской автономной советской социалистической республики ставок акциза на спирт, коньяк и водочные изделия и особого патентного сбора за право продажи спирта, хлебного вина, коньяка и водочных изделий.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 24 апреля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 28, ст. 189. „Известия ЦИК“, № 101 от 6 мая 1925 г.)

О сложении акциза с соли, употребляемой для нужд рыбной промышленности.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 15 мая 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 32, ст. 214. „Изв. ЦИК“, № 110 от 16 мая 1925 г.)

Об изменении ставки акциза на фруктово-виноградный спирт, выкуриваемый на территории Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 12 июня 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 38, ст. 284. „Известия ЦИК“, № 137 от 19 июня 1925 г.)

О возврате акциза при вывозе за-границу пеньковых изделий.

(СТО 24 июля 1925 г. Собр. Зак. СССР, № 50, ст. 380.)

Об освобождении от акциза некоторых веревочных изделий кустарей.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 31 июля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 56, ст. 414. „Известия ЦИК“, № 193 от 29 августа 1925 г.)

О понижении акциза с виноградных, изюмных и плодово-ягодных вин.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 13 августа 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 52, ст. 389. „Известия ЦИК“, № 184 от 14 августа 1925 г.)

О порядке взимания акциза с шелковых тканей внутреннего производства.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 21 августа 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 55, ст. 408. „Известия ЦИК“, № 193 от 26 августа 1925 г.)

О размере акцизного обложения хлебного вина (водки), коньяка и водочных изделий.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 18 сентября 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 64, ст. 468. „Известия ЦИК“, № 217 от 23 сентября 1925 г.)

О признании утратившим силу постановления Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР от 27 июля 1923 г. о предоставлении льгот по уплате акциза за соль, идущую на русские рыбные промыслы Дальнего Востока.

(СНК СССР 29 сентября 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 69, ст. 516.)

Таможенные пошлины

(Президиум ЦК СССР 25 октября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г., № 19, ст. 185.)

Об изменении п. 5, ст. 4 таможенного тарифа по отпускной торговле, утвержденного СНК Союза ССР 17 января 1924 г.

(СНК СССР 31 октября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г., № 17, ст. 166.)

Об изменении пункта 2 ст. 15 таможенного тарифа по отпускной торговле.

(СНК СССР 5 ноября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г., № 18, ст. 178.)

Об утверждении нового дифференциального таможенного тарифа для товаров, привозимых и вывозимых через Мурманский порт.

(СНК СССР 19 ноября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г., № 27, ст. 236.)

Об освобождении от пошлины ввозимых из-за границы виноградных черенков, саженцев и окоренившихся виноградных лоз.

(СНК СССР 27 ноября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г. № 28, стр 246.)

Об изменении постановления Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР от 29 февраля 1924 г. о беспошлинном и безакцизном пропуске грузов из-за границы в адрес комиссии заграничной помощи при Президиуме ЦИК Союза ССР и других организаций помощи.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 28 ноября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г., № 27, ст. 232. „Известия ЦИК“, № 276 от 3 декабря 1924 г.)

О беспошлинном ввозе частей сельско-хозяйственных машин для заводов сельско-хозяйственного машиностроения.

(СНК СССР 9 декабря 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г., № 28, ст. 250.)

О распространении на товары, вывозимые через таможни Псковскую и Островскую, льгот, предусмотренных ст. 1 постановления ВЦИК и СНК РСФСР от 11 января 1923 г. о мерах к содействию экспорту.

(СТО 12 декабря 1924 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 1, ст. 13. „Известия ЦИК“, № 292 от 21 декабря 1924 г.)

О введении в действие таможенного устава Союза ССР.

(Президиум ЦИК СССР 12 декабря 1924 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 5, ст. 52. „Известия ЦИК“, № 296 от 28 декабря 1924 г.)

Таможенный устав Союза ССР.

(Президиум ЦИК СССР 12 декабря 1924 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 5, ст. 53.)

О понижении вывозной пошлины на свинину.

(СНК СССР. 13 декабря 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г., № 29, ст. 261. „Известия ЦИК", № 292 от 21 декабря 1924 г.)

Об отмене примечания к ст. 148 таможенного тарифа по европейской привозной торговле.

(СНК СССР 13 декабря 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г., № 29, ст. 262.)

Об отмене пошлин на шелковые коконы.

(СНК СССР 30 декабря 1924 г. Собр Зак. СССР 1925 г., № 4, ст. 47. „Известия ЦИК", № 24 от 30 января 1925 г.)

Об изменении вывозной пошлины на тюленьи шкуры.

(СНК СССР 8 января 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 3, ст. 38. „Известия ЦИК", № 16 от 20 января 1925 г.)

Об изменении таможенных пошлин на ввозимый из-за границы чай и об урегулировании его ввоза.

(СНК СССР 20 января 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 6, ст. 60. „Известия ЦИК", № 26 от 1 февраля 1925 г.)

О распространении на Азнефть общего порядка уплаты ввозных пошлин.

(СНК СССР 20 января 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 13, ст, 101. „Известия ЦИК", № 51 от 3 марта 1925 г.)

Об отмене вывозных пошлин на мясо и мясные продукты, в том числе на сало.

(СНК СССР 26 января 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 6, ст. 61. „Известия ЦИК", № 30 от 6 февраля 1925 г.)

Об отмене вывозной пошлины на живых животных, кроме верблюдов, мериносовых и каракулевых баранов и овец.

(СНК СССР 26 января 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 6, ст. 62. „Известия ЦИК", № 80 от 6 февраля 1925 г.)

О ввозной пошлине на рыбно-консервные полуфабрикаты.

(СНК СССР 10 февраля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 9, ст. 82. „Известия ЦИК", № 40 от 18 февраля 1925 г.)

О продлении до 1 июня 1925 г. действия постановления СНК Союза ССР от 20 сентября 1924 г. о беспошлинном ввозе иностранных товаров в Карельскую Автономную Социалистическую Советскую Республику и Мурманскую губернию.

(СНК СССР 21 февраля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 13, ст. 104. „Известия ЦИК", № 52 от 4 марта 1925 г.)

О понижении ввозной пошлины на египетский хлопок, привозимый к портам Черного и Азовского морей.

(СНК СССР 24 февраля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 14, ст. 109. „Известия ЦИК", № 54 от 6 марта 1925 г.)

О возврате таможенных пошлин при вывозе заграницу фарфоровых и фаянсовых изделий и стеклянной посуды.

(СТО 4 марта 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 30, ст. 199. „Известия ЦИК", № 92 от 24 апреля 1925 г.)

О беспошлинном пропуске цемента, ввозимого в Союз ССР из государств, допускающих беспошлинный ввоз цемента из Союза ССР.

(СНК СССР 9 марта 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 16, ст. 120.)

О понижении вывозной пошлины на шкуры белого медведя.

(СНК СССР 14 марта 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 21, ст. 137.)

О возврате таможенных пошлин при вывозе за границу кружевных изделий.

(СТО 16 марта 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 23, ст. 160. „Известия ЦИК", № 80 от 8 апреля 1925 г.)

О понижении вывозной пошлины на льняные (холщевые) тряпье и лоскут.

(СНК СССР 3 апреля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 25, ст. 174. „Известия ЦИК" № 88 от 17 апреля 1925 г.)

О беспошлинном пропуске за границу почтовых отправлений в тех случаях, когда суммы причитающихся пошлин не превышают 25 копеек.

(СНК СССР 3 апреля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 25, ст. 173. „Известия ЦИК", № 88 от 17 апреля 1925 г.)

Об изменении ст.ст. 10, 13, 15, 16, 17 и примечания к ст. 24 таможенного тарифа по азиатской торговле для привозных товаров.

(СНК СССР 3 апреля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 23, ст. 156.)

О таможенно-канцелярском сборе.

(СНК СССР 24 апреля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 32, ст. 216. „Известия ЦИК", № 108 от 14 мая 1925 г.)

О дополнении таможенного устава СССР.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 24 апреля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 32, ст. 210. „Известия ЦИК", № 108 от 14 мая 1925 г.)

О понижении пошлин на провозимые на Бакинскую ярмарку 1925 г. шкуры овечьи и козьи.

(СНК СССР 5 мая 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 30, ст. 197. „Известия ЦИК", № 102 от 7 мая 1925 г.)

О безлицензионном и беспошлинном ввозе из-за границы лошадей на территорию Дальне-Восточной области и о вывозе их обратно.

(СНК СССР 6 мая 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 32, ст. 218. „Известия ЦИК", № 119 от 27 мая 1925 г.)

О вывозе за границу маслобойного линтера.

(СНК СССР 6 мая 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 32, ст, 221. Известия ЦИК", № 115 от 22 мая 1925 г.)

Об отмене вывозных пошлин на шкуры овечьи и козьи, конские переда и некоторые виды опойка.

(СНК СССР 6 мая 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 32, ст. 223. „Известия ЦИК", № 119 от 27 мая 1925 г.)

О распространении таможенного тарифа по азиатской торговле на товары, провозимые на Бакинскую ярмарку 1925 г. через морскую границу СССР с Турцией.

(СНК СССР 19 мая 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 36, ст. 266. „Известия ЦИК", № 124 от 3 июня 1925 г.)

Об отмене постановления СТО от 4 августа и 6 октября 1922 г. о предоставлении Государственным банком кредитов на оплату вывозных и ввозных таможенных пошлин.

(СТО 27 мая 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 41, ст. 312. „Известия ЦИК", № 136 от 18 июня 1925 г.)

Об изменении вывозной пошлины на неокостенелые рога маралов, изюбрей и пятнистых оленей (панты).

(СНК СССР 4 июня 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 41, ст. 3.4. „Известия ЦИК", № 147 от 1 июля 1925 г.)

О дополнении и изменении таможенного устава СССР.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 12 июня 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 40, ст. 291. „Известия ЦИК", № 136 от 18 июня 1925 г.)

О таможенных льготах для товаров, привозимых на Нижегородскую ярмарку в 1925 г.

(СНК СССР 30 июня 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 45, ст. 337. „Известия ЦИК", № 156 от 11 июля 1925 г.)

О распространении таможенного тарифа по азиатской торговле для привозных товаров на привозимые на Нижегородскую ярмарку по морской границе турецкие товары.

(СНК СССР 7 июля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 45, ст. 338. „Известия ЦИК", № 156 от 11 июля 1925 г.)

О дополнении таможенного тарифа по европейской привозной торговле.

(СНК СССР 14 июля 1922 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 48, ст. 354. „Известия ЦИК", № 178 от 6 августа 1925 г.)

Об изменении редакции ст. 202 таможенного тарифа по европейской торговле.

(СНК СССР 14 июля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 48, ст. 355. „Известия ЦИК", № 178 от 6 августа 1925 г.)

Об отмене общесоюзных законов, утративших силу с введением в действие Таможенного Устава Союза ССР.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 17 июля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 45, ст. 333. „Известия ЦИК", № 166, от 23 июля 1925 г.)

Об изменении постановления Совета Народных Комиссаров Союза ССР от 6 мая 1925 г. об отмене вывозных пошлин на шкуры овечьи и козьи, конские переда и некоторые виды опойка.

(СНК СССР 21 июля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 48, ст. 360. „Известия ЦИК", № 172 от 30 июля 1925 г.)

О беспошлинном пропуске официальных периодических изданий торговых представительств Союза ССР.

(СНК СССР 21 июля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 48, ст. 359.)

О продлении до 1 августа 1925 г. беспошлинного ввоза товаров в Карельскую Автономную Советскую Социалистическую Республику и Мурманскую губернию.

(СНК СССР 21 июля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 50, ст. 376.)

О беспошлинном пропуске из-за границы почтовых отправлений в тех случаях, когда сумма причитающихся пошлин не превышает 25 копеек.

(СНК СССР 28 июля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 50, ст. 377. „Известия ЦИК", № 183 от 13 августа 1925 г.)

О разрешении льготного вывоза через таможни по восточной границе Союза ССР облагаемых акцизом товаров, приобретенных восточными купцами на Нижегородской ярмарке 1925 г.

(СТО 29 июля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 52, ст. 395. „Известия ЦИК", № 186 от 18 августа 1925 г.)

О размере вывозных пошлин на товары турецкого происхождения, ввозимые на Нижегородскую ярмарку 1925 г. по морской границе Союза ССР с Турцией.

(СНК СССР 4 августа 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 54, ст. 403. „Известия ЦИК", № 177 от 5 августа 1925 г.)

О предоставлении государственным и кооперативным учреждениям и предприятиям, а равно акционерным обществам с преобладающим участием государственного капитала права получения товаров с отсрочкой платежа таможенных пошлин.

(СТО 26 августа 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 60, ст. 453. „Известия ЦИК", № 210 от 15 сентября 1925 г.)

О товарах, допускаемых к транзитной перевозке через территорию Союза ССР.

(СТО 2 сентября 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 78, ст. 595.)

Об отмене вывозных пошлин на каракуль и об отмене ввозных пошлин на каракуль, ввозимый через границы, на которые распространяется таможенный тариф по азиатской торговле.

(СНК СССР 5 сентября 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 64, ст. 473. „Известия ЦИК", № 218 от 24 сентября 1925 г.)

О беспошлинном ввозе товаров для нужд пограничного населения Карельской Автономной Советской Социалистической Республики через границу Союза ССР с Финляндией.

(СНК СССР 26 сентября 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 66, ст. 494. „Известия ЦИК", № 223 от 30 сентября 1925 г.)

О беспошлинном ввозе селекционных семян для опытных станций.

(СНК СССР 26 сентября 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 66, ст. 495. „Известия ЦИК", № 229 от 7 октября 1925 г.)

Об отмене примечания к ст. 133 таможенного тарифа по европейской привозной торговле.

(СНК СССР 26 сентября 1925 г. Собр. Зак. 1925 г.. № 66., ст. 496.)

О понижении ввозных пошлин на некоторые товары афганского происхождения.

(СНК СССР 26 сентября 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 66, ст. 498. „Известия ЦИК", № 223 от 30 сентября 1925 г.)

Сборы

О порядке поступления отчислений и надбавок в местные средства и о порядке расчетов по доходам, связанных с местным бюджетом.

(Президиум ЦИК СССР 29 октября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г., № 22, ст. 200.)

О порядке взимания и расходования особого сбора, взимаемого с патентов на право продажи вина, пива и табачных изделий.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 31 октября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г., № 17, ст. 160. „Известия ЦИК", № 253 от 4 ноября 1924 г.)

Об установлении разряда по обложению единым сельско-хозяйственным налогом, предельного размера надбавки на местные нужды и размера дополнительной скидки с единого сельско-хозяйственного налога в целях поощрения животноводства для Сунженского автономного округа.

(СНК СССР 4 ноября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г. № 17, ст. 167.)

Об оплате гербовым и нотариальным сборами договоров, заключаемых в порядке ст. 25 положения о недрах земли.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 5 ноября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г. № 17, ст. 163. „Известия ЦИК" № 257 от 11 ноября 1924 г.).

О продлении на 1924—1925 бюджетный год действия постановления Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР от 13 июня 1924 г. об освобождении от регистрации в нотариальном порядке и от оплаты гербовым сбором заключаемых военным и военно-морским ведомствами и органами войск Объединенного Государственного Политического Управления в 1923—1924 бюджетном году договоров на предметы снабжения Рабоче-Кре-

стьянской Красной Армии, Флота и войск Объединенного Государственного Политического Управления.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 14 ноября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г. № 18, ст. 176, „Известия ЦИК“ № 263 от 18 ноября 1924 г.).

Об освобождении от оплаты гербовым и иными сборами некоторых договоров народных комиссариатов земледелия союзных республик с хлебозаготовителями и счетов по операциям, обусловленным этими договорами.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 5 декабря 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г. № 27, ст. 234; „Известия ЦИК“ № 283 от 11 декабря 1924 г.)

О размерах нотариального сбора с договоров, заключаемых Рудметаллторгом.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 12 декабря 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г., № 28, ст. 242; „Известия ЦИК“ № 288 от 17 декабря 1924 г.)

Об освобождении от гербового сбора документов по текущим счетам государственных учреждений и предприятий в кассах Народного Комиссариата Финансов.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 2 января 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 1, ст. 5; „Известия ЦИК“ № 5 от 7 января 1925 г.)

Об освобождении от оплаты гербовым и иными сборами некоторых договоров, заключаемых особой секцией комитета содействия сельскому хозяйству при Всероссийском Центральном Исполнительном Комитете с народными комиссариатами земледелия союзных республик.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 2 января 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 1, ст. 6; „Известия ЦИК“ № 5 от 7 января 1925 г.)

Об отмене обандероливания наливок и настоек.

(СТО 2 января 1925 г. Собр. Зак. СССР. 1925 г., № 4, ст. 50; „Известия ЦИК“ № 18 от 22 января 1925 г.)

О порядке оплаты гербовым сбором акций, паев, облигаций и заменяющих их временных документов.

(СНК СССР 8 января 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 3, ст. 34; „Известия ЦИК“ № 16 от 20 января 1925 г.)

Об изменении § 2 перечня изъятий по гербовому сбору.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 16 января 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 4, ст. 46 „Известия ЦИК“ № 18 от 22 января 1925 г.)

Об освобождении посетителей зрелищ, устраиваемых Международной Организацией Помощи Борцам Революции (МОПР), от сбора в пользу общества Красного Креста и Красного Полумесяца.

(СНК СССР 13 февраля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 9, ст. 84; „Известия ЦИК“ № 40 от 18 февраля 1925 г.)

О сборе за регистрацию государственных промышленных предприятий, действующих на началах коммерческого расчета (трестов).

(СНК СССР 13 февраля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 11, ст. 94; „Известия ЦИК“ № 45 от 24 февраля 1925 г.)

Об утверждении таксы за поверку рабочих и контрольных манометров.

(СТО 11 марта 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 33, ст. 228).

Таксы сборов поверочных палат за поверку и клеймение мер и весов и медицинских максимальных термометров.

(СТО 23 марта 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 25, ст. 175; „Экономич. Жизнь“ № 87 от 16 апреля 1925 г.)

Об изменении постановления Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР от 27 июля 1923 г. об установлении особого сбора с вывозимых за границу хлебофуражных продуктов.

(Президиум ЦИК и СНК СССР, 27 марта 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 23, ст. 147; „Известия ЦИК“ № 73 от 31 марта 1925 г.)

О сборе с промышленных предприятий на нужды высшего профессионально-технического образования в 1924—1925 бюджетном году.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 31 марта 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 23, ст. 153; „Экономич. Жизнь“ № 83 от 11 апреля 1925 г.)

Об освобождении от оплаты гербовым и иными сборами договоров окружных исполнительных комитетов Украинской Социалистической Советской Республики с хлебозаготовителями о поставке семенного зерна к посевной весенней кампании 1925 года и счетов по операциям, обусловленным этими договорами.

(СНК СССР 7 апреля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 26, ст. 182; „Известия ЦИК“ № 91 от 23 апреля 1925 г.)

Об оплате гербовым сбором арендных договоров, заключенных коммунальными органами с жилищно-арендными товариществами.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 19 июня 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 41, ст. 296; „Известия ЦИК“ № 147 от 1 июля 1925 г.)

Об отмене канцелярского сбора.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 17 июля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 45, ст. 331; „Известия ЦИК“ № 167 от 24 июля 1925 г.)

Об освобождении от оплаты нотариальным, гербовым и иными сборами договоров на скупку золота.

(СНК СССР 28 июля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 51, ст. 384; „Известия ЦИК“ № 186 от 18 августа 1925 г.)

Об освобождении от лицензионного сбора экспортных товаров, проданных государственными органами и кооперацией частным экспортерам.

(СНК СССР 28 июля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 51, ст. 387; „Известия ЦИК“ № 186 от 18 августа 1925 г.)

О дополнении ст. 10 Устава о гербовом сборе.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 31 июля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 50, ст. 372; „Известия ЦИК“ № 184 от 14 августа 1925 г.)

Такса оплаты действий судебных исполнителей по исполнению решений и определений арбитражных комиссий при Совете Труда и Обороны, экономических совещаниях союзных республик, советах народных комиссаров автономных республик, местных экономических совещаниях и исполнительных комитетах.

(СТО 21 сентября 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 70, ст. 519; „Известия ЦИК“ № 235 от 14 сентября 1925 г.)

5. Государственный кредит

О продлении действия постановления СНК Союза ССР от 15 апреля 1924 г. о размещении облигаций 2-го государственного выигрышного займа 1924 г. в обязательном порядке.

(СНК СССР 22 октября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г., № 15, ст. 155; „Известия ЦИК“ № 252 от 2 ноября 1924 г.)

О порядке установления вексельных мораториев.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 14 ноября 1924 г., Собр. Зак. СССР 1924 г. № 25, ст. 211; „Известия ЦИК“ № 263 от 18 ноября 1924 г.)

О разъяснении постановления СНК Союза ССР от 15 апреля 1924 г. о размещении облигаций 2-го государственного выигрышного займа 1924 г. в обязательном порядке.

(СНК СССР 9 декабря 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г., № 29, ст. 258; „Известия ЦИК“ № 292 от 21 декабря 1924 г.)

О продлении срока приема к оплате платежных обязательств Центральной Кассы Народного Комиссариата Финансов Союза ССР.

(СНК СССР 13 декабря 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г., № 29, ст. 260; „Известия ЦИК“ № 288 от 17 декабря 1924 г.)

О порядке хранения свободных денежных сумм государственных учреждений и предприятий, действующих на началах коммерческого расчета.

(СНК СССР 8 января 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 3, ст. 36; „Известия ЦИК“ № 15 от 18 января 1925 г.)

Об увеличении основного капитала Государственного банка Союза ССР до десяти миллионов червонцев (ста миллионов рублей).

(Президиум ЦИК и СНК СССР 9 января 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 2, ст. 19. „Известия ЦИК“ № 8 от 10 января 1925 г.)

О правах добросовестных приобретателей ценных бумаг на предъявителя и банковых билетов.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 16 января 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 4, ст. 42; „Известия ЦИК“ № 26 от 1 февраля 1925 г.)

О порядке распоряжения запасными фондами банковых билетов Государственного банка Союза ССР, находящимися в его филиалах.

(СНК СССР 13 февраля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 9, ст. 83; „Известия ЦИК“ № 40 от 18 февраля 1925 г.)

О прекращении размещения облигаций 2-го государственного займа 1924 г. в обязательном порядке.

(СНК СССР 21 февраля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 13, ст. 105; „Известия ЦИК“ № 45 от 24 февраля 1925 г.)

О выпуске государственного краткосрочного пятипроцентного внутреннего займа Союза ССР 1925 г.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 23 февраля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 13, ст. 100; „Известия ЦИК“ № 47 от 24 февраля 1925 г.)

Об освобождении от обложения налогами облигаций 1-го государственного выигрышного займа и платежных обязательств Центральной Кассы Народного Комиссариата Финансов, а также сделок с ними.

(СНК СССР 2 июня 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 40, ст. 294; „Известия ЦИК“ № 139 от 21 июня 1925 г.)

О торговле фондовыми и валютными ценностями.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 17 июля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 45, ст. 330; „Известия ЦИК“ № 167 от 24 июля 1925 г.)

О сложении недоимок и пени по размещению облигаций 1-го и 2-го государственных выигрышных займов в обязательном порядке.

(СНК СССР 28 июля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 51, ст. 383; „Известия ЦИК“ № 186 от 18 августа 1925 г.)

О выпуске государственного внутреннего займа хозяйственного восстановления.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 14 августа 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 53, ст. 398; „Известия ЦИК“ № 188 от 20 августа 1925 г.)

О десятом выпуске государственных казначейских билетов на сумму сто миллионов рублей.

(СТО 2 сентября 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 60, ст. 455; „Известия ЦИК“ № 210 от 15 сентября 1925 г.)

6. Кредит

О порядке приостановки и отсрочки протестов по векселям.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 19 июня 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 41, ст. 301).

7. Денежное обращение

Об отмене воспрещения торговли и хранения иностранной валюты в 50-верстной пограничной полосе.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 31 октября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г., № 17, ст. 159; „Известия ЦИК“ № 253 от 4 ноября 1924 г.)

О разрешении Народному Комиссариату Финансов Союза ССР продажи платины, ее спутников и их сплавов в виде слитков, полуфабрикатов и изделий.

(СТО 12 декабря 1924 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 1, ст. 12; „Известия ЦИК“ № 292 от 21 декабря 1924 г.)

О выпуске серебряной и медной монеты.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 30 января 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 6, ст. 58; „Известия ЦИК“ № 27 от 3 февраля 1925 г.)

О распространении единой системы денежного обращения Союза ССР на Дальне-Восточную область и Бурято-Монгольскую АССР.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 30 января 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 7, ст. 68; „Известия ЦИК“ № 29 от 5 февраля 1925 г.)

О порядке расчетов по сделкам, заключенным на территории Дальне-Восточной области и Бурято-Монгольской АССР в монете дореволюционного образца и иностранной валюте.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 30 января 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 7, ст. 69; „Известия ЦИК“ № 29 от 5 февраля 1925 г.)

О чеканке и выпуске в обращение медной полукопеечной монеты.

(СНК СССР 20 мая 1925 г. Собр. Зак. СССР № 34, ст. 238. „Известия ЦИК“ № 123 от 2 июня 1925 г.)

8. Государственное страхование

О льготах по промысловому обложению для сельского населения местностей, пострадавших от неурожая.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 31 октября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г., № 17, ст. 161; „Известия ЦИК“ № 253 от 4 ноября 1924 г.)

О государственном страховании в сельских местностях.

(СНК СССР 11 ноября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г., № 26, ст. 225; „Известия ЦИК“ № 273 от 29 ноября 1924 г.)

О размерах окладного обязательного страхования в сельских местностях Калужской и Ленинградской губерний.

(СТО 22 октября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г., № 17, ст. 172; „Известия ЦИК“ № 255 от 6 ноября 1924 г.)

Об изменении и дополнении постановления СТО от 16 сентября 1924 г. об окладном обязательном страховании в сельских местностях в 1924—1925 г.

(СТО 2 декабря 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г.) № 28, ст. 252, „Известия ЦИК“ № 285 от 14 декабря 1924 г.,

О государственном гарантийном страховании.

(СНК СССР 16 декабря 1924 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 1, ст. 11; „Известия ЦИК“ № 292 от 21 декабря 1924 г.)

Об изменении для Ново-Николаевской губернии средней дворовой нормы по окладному обязательному сельскому страхованию строений от огня, установленной постановлением СТО от 16 сентября 1924 г.

(СТО 30 декабря 1924 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 2, ст. 27. „Известия ЦИК", № 7 от 9 января 1925 г.)

О выгодоприобретателях по договорам личного страхования и их правах.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 16 января 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 4, ст. 43. „Известия ЦИК", № 26 от 1 февраля 1925 г.)

О введении в 1924—25 г. обязательного окладного страхования крупного рогатого скота в Ново-Николаевской губернии.

(СТО 16 марта 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 23, ст. 162. „Известия ЦИК", № 82 от 10 апреля 1925 г.)

О снижении тарифной ставки по обязательному окладному сельскому страхованию строений от огня в Ойратской автономной области.

(СТО 15 апреля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 33, ст. 231. „Известия ЦИК", № 115 от 22 мая 1925 г.)

О распространении на Славгородский уезд Омской губернии и на Рубцовский уезд Алтайской губернии льгот по окладному обязательному страхованию, установленных для неурожайных районов.

(СТО 12 августа 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 56, ст. 421.)

Об изменении и дополнении постановлений об окладном обязательном страховании в отношении некоторых сельских местностей РСФСР и БССР.

(СТО 26 августа 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 60, ст. 452. „Известия ЦИК", № 208 от 12 сентября 1925 г.)

О введении окладного обязательного сельского страхования на 1924—1925 г. в Мурманской губернии.

(СТО 26 августа 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 60, ст. 454. „Известия ЦИК", № 210 от 15 сентября 1925 г.)

Об обязательном окладном страховании в сельских местностях в 1925—1926 г.

(СТО 2 сентября 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 63, ст. 464. „Известия ЦИК", № 219 от 25 сентября 1925 г.)

Об обязательном окладном страховании в городах на 1925—26 г.

(СТО 2 сентября 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 63, ст. 465. „Известия ЦИК", № 219 от 25 сентября 1925 г.)

О введении в действие положения о государственном страховании Союза ССР.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 18 сентября 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 73, ст. 536. „Известия ЦИК", № 247, от 28 октября 1925 г.)

Положение о государственном страховании Союза Советских Социалистических Республик.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 18 сентября 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 73, ст. 537. „Известия ЦИК", № 247 от 28 октября 1925 г.)

III. Промышленность

Об изменении ст. 2 постановления Совета Народных Комиссаров Союза ССР от 21 июля 1924 г. об опубликовании уставов трестов.

(СНК СССР 14 октября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г., № 15, ст. 153. „Известия ЦИК", № 254 от 5 ноября 1924 г.)

О воспрещении в некоторых местностях и участках разработки недр и производства поисков и разведок ископаемых.

(СНК СССР 27 ноября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г., № 28, ст. 248. „Известия ЦИК", № 286 от 14 декабря 1924 г.)

О разрешении выделки и продажи наливок, настоек, коньяка и ликерных вин крепостью не свыше 30° и об установлении размера акцизного обложения указанных напитков.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 3 декабря 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г., № 27, ст. 233. „Известия ЦИК", № 277 от 4 декабря 1924 г.)

О беспошлинном ввозе частей сельско-хозяйственных машин для заводов сельско-хозяйственного машиностроения.

(СНК СССР 9 декабря 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г., № 28, ст. 250.)

Об изготовлении в Приморской губернии манзовского пива и об обложении его акцизом.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 2 января 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 1, ст. 7. „Известия ЦИК", № 5 от 7 января 1925 г.)

О порядке определения и распределения прибылей.

(СТО 30 января 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 8, ст. 79.)

Инструкция о порядке регистрации общесоюзных трестов.

(СТО 4 февраля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 11, ст. 96.)

О сборе за регистрацию государственных промышленных предприятий, действующих на началах коммерческого расчета (трестов).

(СНК СССР 13 февраля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 11, ст. 94. „Известия ЦИК", № 45 от 24 февраля 1925 г.)

О постоянной комиссии Совета Труда и Обороны по трудовой сельско-хозяйственной и промышленной иммиграции и эмиграции.

(СНК СССР 17 февраля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 167, ст. 119.)

О сплаве леса в навигацию 1925 г.

(СТО 16 марта 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 23, ст. 159.)

О землях сельско-хозяйственного назначения, находящихся в пользовании Сахаротреста.

(СТО 25 марта 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 30, ст. 200.)

Об утверждении при Президиуме ВСНХ Союза ССР Особого Совещания по вопросам о качестве продукции госпромышленности.

(СТО 27 марта 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 23, ст. 163.)

О размере отчислений из фонда улучшения быта рабочих государственных промышленных предприятий общесоюзного значения на нужды строительства рабочих жилищ в 1924—25 бюджетном году.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 27 марта 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 26, ст. 176. „Известия ЦИК", № 89 от 18 апреля 1925 г.)

Об упразднении комиссии СТО при Государственной Плановой Комиссии по рассмотрению уставов трестов.

(СТО 11 апреля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 30, ст. 201.

Временные правила разработки золотосодержащих участков приискателями в Дальне-Восточной области.

(СТО 11 апреля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 30, ст. 202.)

Об изменении п.п. „в", „г" и „д" ст. 6 постановления Совета Народных Комиссаров СССР от 23 сентября 1924 г. о мерах к подъему государственной и частной золотопромышленности.

(СНК СССР 21 апреля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 28, ст. 191. „Известия ЦИК", № 99 от 3 мая 1925 г.)

Об изменении списка государственных предприятий, имеющих общесоюзное значение, и об изъятии для передачи вновь организуемому Северному химическому тресту некоторых предприятий из ведения органов РСФСР.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 24 апреля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 30, ст. 196. „Известия ЦИК", № 98 от 1 мая 1925 г.)

Об изменении ст.ст. 3 и 11 положения о Высшем Совете Народного Хозяйства СССР.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 22 мая 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 34, ст. 234. „Изв. ЦИК", № 125 от 4 июня 1925 г.)

Об установлении для золотопромышленных акционерных обществ (паевых товариществ) изъятий из действующих узаконений о размере основного капитала, цене акций (паев), строках их оплаты и числе учредителей.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 29 мая 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 36, ст. 261. „Изв. ЦИК" № 132 от 13 июня 1925 г.)

Об изменении положения о Высшем Совете Народного Хозяйства СССР.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 12 июня 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 40, ст. 292. „Изв. ЦИК", № 139 от 21 июня 1925 г.)

Об изменении инструкции о порядке регистрации общесоюзных трестов.

(СТО 24 июня 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 45, ст. 340. „Известия ЦИК", № 166 от 23 июля 1925 г.)

О порядке сооружения и регистрации электрических станций и надзора за таковыми.

(СНК СССР 30 июня 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 45, ст. 335. „Известия ЦИК", № 168 от 25 июля 1925 г.)

О признании завода „Карболит" предприятием общесоюзного значения.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 3 июня 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 42, ст. 318. „Изв. ЦИК", № 155 от 10 июля 1925 г.)

О порядке выдачи тантьем в государственных предприятиях, действующих на началах коммерческого расчета.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 10 июля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 43, ст. 324. „Изв. ЦИК", № 162 от 18 июля 1925 г.)

Правила о порядке выдачи тантьем в государственных промышленных предприятиях, действующих на началах коммерческого расчета (трестах).

(Президиум ЦИК и СНК СССР 10 июня 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 43, ст. 325. „Изв. ЦИК", № 162 от 18 июля 1925 г.)

О передаче Таганрогского кожевенного треста в ведение РСФСР.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 10 июля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 43, ст. 326. „Изв. ЦИК" № 160 от 16 июля 1925 г.)

Положение о комиссии по созданию специального фонда финансирования металлургии цветных металлов.

(СТО 14 июля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 58, ст. 441. „Известия ЦИК", № 205 от 9 сентября 1925 г.)

Об утверждении инструкции о порядке приобретения патентов и лицензий на изобретения государственными учреждениями и предприятиями.

(СТО 20 июля 1925 г. Собр. Зак.СССР 1925 г., № 50, ст. 378.)

Об исключении сантонинного завода из списка общесоюзных предприятий.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 24 июля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 48, ст. 348. „Изв. ЦИК", № 173 от 31 июля 1925 г.)

Об упрощении порядка регистрации трестов, находящихся в управлении местных органов.

(СНК СССР 28 июля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 51, ст. 385. „Известия ЦИК", № 186 от 13 августа 1925 г.)

Об образовании общесоюзного треста „Алтайполиметалл" и о дополнении списка предприятий общесоюзного значения.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 7 августа 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 50, ст. 375. „Изв. ЦИК" № 184, от 14 августа 1925 г.)

О порядке продажи государственными учреждениями и предприятиями цветных металлов.

(СТО 10 августа 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 56, ст. 420. „Экономич. Жизнь", № 197 от 30 августа 1925 г.)

О контрольных цифрах по промышленности на 1926—1927 г.

(СТО 14 августа 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 56, ст. 422. „Известия ЦИК", № 196 от 29 августа 1925 г.)

О порядке составления производственно-финансовых планов промышленности на 1925—1926 г.

(СТО 14 августа 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 56, ст. 423. „Известия ЦИК", № 196 от 29 августа 1925 г.)

Об упрощении порядка регистрации трестов, существовавших до издания постановления Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров РСФСР от 10 апреля 1923 г.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 21 августа 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 55, ст. 411. „Известия ЦИК", № 193 от 26 августа 1925 г.)

О введении в действие положения о производстве спирта и спиртных напитков и торговле ими.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 28 августа 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 57, ст. 425. Известия ЦИК", № 198 от 1 сентября 1925 г.)

Положение о производстве спирта и спиртных напитков и торговле ими.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 28 августа 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 57, ст. 426. „Известия ЦИК", № 198 от 1 сентября 1925 г.)

Об исключении из списка предприятий, имеющих общесоюзное значение, предприятия „Кизеловские Копи".

(Президиум ЦИК и СНК СССР 4 сентября 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 58, ст. 436. „Известия ЦИК", № 207 от 11 сентября 1925 г.)

Положение о комитете по стандартизации при Совете Труда и Обороны.

(СНК СССР 15 сентября 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 71, ст. 523. „Известия ЦИК", № 237 от 16 октября 1925 г.)

Положение о центральном бюро по стандартизации при Народном Комиссариате Рабоче-Крестьянской Инспекции Союза ССР.

(СНК СССР 15 сентября 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 71, ст. 524.)

IV. Внутренняя торговля

О разрешении продажи населению денатурированного спирта для хозяйственных и технических надобностей.

(СНК СССР 14 октября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г., № 15, ст. 152. „Изв. ЦИК", № 246 от 26 октября 1924 г.)

О разрешении Белорусскому Паевому Торговому Товариществу „Белпайторг" производства операций по всей территории Союза ССР.

(СТО 7 января 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 24, ст. 165.)

Положение об единой государственной хлебной инспекции.

(СНК СССР 8 января 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 4, ст. 49 „Изв. ЦИК", № 22 от 28 января 1925 г.)

О дополнении постановления об обязательном ведении торговых книг.

(СНК СССР 28 января 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 6, ст. 64. „Изв. ЦИК", № 26 от 1 февраля 1925 г.)

Об обмене обязательного публикования государственными и кооперативными предприятиями продажных розничных цен на предметы широкого потребления.

(СТО 30 января 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 14, ст. 111. „Изв. ЦИК", № 56 от 8 марта 1925 г.)

Положение о Торговой Плановой Комиссии при коллегии Народного Комиссариата по Внутренней Торговле.

(СТО 4 февраля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 13, ст. 106.)

Положение о Хлебном Комитете при Народном Комиссариате по Внутренней Торговле Союза ССР.

(СТО 4 февраля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 14, ст. 112.)

О размерах и порядке отчислений из прибылей государственных торговых предприятий в фонд кооперативного строительства рабочих жилищ.

(СТО 13 февраля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 26, ст. 184.)

О Нижегородской ярмарке.

(СТО 27 февраля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 21, ст. 143. „Изв. ЦИК", № 68 от 25 марта 1925 г.)

О льготах для торговли на Киевской, Свердловской и Бакинской ярмарках 1925 года.

(СНК СССР 3 марта 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 14, ст. 110. „Изв. ЦИК", № 53 от 5 марта 1925 г.)

О Бакинской ярмарке 1925 г.

(СНК СССР 23 марта 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 21, ст. 140. „Изв. ЦИК", № 69 от 26 марта 1925 г.)

О льготах для торговли персидских купцов на Бакинской ярмарке 1925 г.

(СНК СССР 24 марта 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 21, ст. 141. „Изв. ЦИК", № 69 от 26 марта 1925 г.)

О провозе спирта и спиртных напитков по путям сообщения и премировании прямых и косвенных задержателей незаконно провозимого спирта и спиртных напитков.

(СНК СССР 3 апреля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 25, ст. 172. „Известия ЦИК", № 38 от 17 апреля 1925 г.)

Положение о пробирном надзоре.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 10 апреля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 26, ст. 180. „Известия ЦИК", № 92 от 24 апреля 1925 г.)

О порядке утверждения уставов акционерных обществ (паевых товариществ) и их регистрации.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 24 апреля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 30, ст. 195. „Известия ЦИК", № 113 от 20 мая 1925 г.)

О льготах для торговли на ярмарках Киргизской Автономной Советской Социалистической Республики в 1925 году.

(СНК СССР 26 мая 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 34, ст. 239. „Известия ЦИК", № 122 от 31 мая 1925 г.)

О льготах для Нижегородской ярмарки в 1925 г.

(СНК СССР 9 июня 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 38, ст. 286. „Известия ЦИК", № 129 от 10 июня 1925 г.)

О предоставлении льгот Тюменской ярмарке.

(СНК СССР 16 июня 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 41, ст. 308. „Известия ЦИК", № 141, от 24 июня 1925 г.)

Положение о комитете по холодильному делу при Народном Комиссариате Внутренн. Торговли Союза ССР.

(СТО 20 июля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 55, ст. 412.)

О порядке руководства хлебной заготовительной кампанией 1925—1926 г.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 31 июля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 60, ст. 444. „Известия ЦИК", № 207 от 11 сентября 1925 г.)

О порядке продажи государственными учреждениями и предприятиями цветных металлов.

(СТО 10 августа 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 56, ст. 420. „Экономич. Жизнь", № 197 от 30 августа 1925 г.)

О введении в действие положения о производстве спирта и спиртных напитков и торговле ими.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 28 августа 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 57, ст. 425. „Известия ЦИК", № 198 от 1 сентября 1925 г.)

Положение о производстве спирта и спиртных напитков и торговле ими.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 28 августа 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 57, ст. 426. „Известия ЦИК", № 198 от 1 сентября 1925 г.)

О документах, выдаваемых товарными складами в приеме товаров на хранение.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 4 сентября 1925 г. Собр. Зак. 1925 г., № 60, ст. 445. „Известия ЦИК", № 207 от 11 сентября 1925 г.)

О надзоре за соблюдением этикетных цен на товары.

(СНК СССР 5 сентября 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 64, ст. 474. „Известия ЦИК", № 207 от 23 сентября 1925 г.)

Положение о сырьевом совещании при Народном Комиссариате по Внутренней Торговле Союза ССР.

(СНК СССР 29 сентября 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 72, ст. 533. „Известия ЦИК", № 245 от 25 октября 1925 г.)

V. Внешняя торговля

Об изменении п. 5, ст. 4 таможенного тарифа по отпускной торговле, утвержденного СНК Союза ССР 17 января 1924 г.

(СНК СССР 31 октября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г., № 17, ст. 166.)

Об отмене местного попудного сбора с леса, экспортируемого из портов Дальне-Восточной области.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 14 ноября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г., № 18, ст. 174. „Изв. ЦИК", № 262 от 16 ноября 1924 г.)

Об утверждении нового дифференциального таможенного тарифа для товаров, привозимых и вывозимых через Мурманский порт.

(СНК СССР 19 ноября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г., № 27, ст. 236.)

О льготах по ввозу из-за границы товаров для нужд кинопромышленности.

(СНК СССР 19 ноября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г., № 28, ст. 244.)

Об освобождении от пошлины ввозимых из-за границы виноградных черенков и окоренившихся виноградных лоз.

(СНК СССР 27 ноября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г., № 28, ст. 246.)

О порядке пропуска из-за границы бумажной массы и макулатуры.

(СНК СССР 27 ноября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г., № 28, ст. 247.)

Об изменении постановления Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР от 29 февраля 1924 года о беспошлинном и безакцизном пропуске грузов из-за границы в адрес комиссии заграничной помощи при Президиуме ЦИК Союза ССР и других организаций помощи.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 28 ноября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г., № 27, ст. 232. „Изв. ЦИК", № 276 от 3 дек. 1924 г.)

О беспошлинном ввозе частей сельско-хозяйственных машин для заводов сельско-хозяйственного машиностроения.

(СНК СССР 9 декабря 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г., № 28, ст. 250.)

О распространении на товары, вывозимые через таможни Псковскую и Островскую, льгот, предусмотренных ст. I постановления ВЦИК и СНК РСФСР от 11 января 1923 г. о мерах к содействию экспорту.

(СТО 12 декабря 1924 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 1, ст. 13. „Изв. ЦИК", № 292 от 21 декабря 1924 г.)

О понижении вывозной пошлины на свинину.

(СНК СССР 13 декабря 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г., № 29, ст. 261. „Изв. ЦИК", № 292 от 21 декабря 1924 г.)

Об отмене примечания к ст. 148 таможенного тарифа по европейской привозной торговле.

(СНК СССР 13 декабря 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г., № 29, ст. 262).

О транзитной перевозке иностранных товаров через Владивостокский порт.

(СНК СССР 24 декабря 1924 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 2, ст. 22. „Изв. ЦИК", № 9 от 11 января 1925 г.)

О предоставлении Маслоцентру права выхода на внешний рынок.

(СТО СССР 30 декабря 1924 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 2, ст. 26. „Изв. ЦИК", № 7 от 9 января 1925 г.)

Об отмене пошлины на шелковые коконы.

(СНК СССР 30 декабря 1924 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 4, ст. 47. „Изв. ЦИК", № 24 от 30 января 1925 г.)

Об установлении срока введения в действие постановления СТО от 29 мая 1924 г. о мерах к развитию лесоэкспорта на Дальнем Востоке.

(СТО 2 января 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 8, ст. 77. „Изв. ЦИК", № 32 от 8 февраля 1925 г.)

О разрешении вывоза за границу прессованных и сухих дрожжей со сложением акциза.

(СТО 7 января 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 2, ст. 29. „Изв. ЦИК", № 10 от 13 января 1925 г.)

Положение о центральном фрахтовом совещании.

(СТО 7 января 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 2, ст. 30. „Изв. ЦИК", № 10 от 13 января 1925 г.)

О транзите иностранных товаров через территорию Союза ССР.

(СНК СССР 8 января 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 2, ст. 21. „Изв. ЦИК", № 9 от 11 января 1925 г.)

Об изменении вывозной пошлины на тюленьи шкуры.

(СНК СССР 8 января 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 3, ст. 38. „Изв. ЦИК", № 16 от 20 января 1925 г.)

Об изменении таможенных пошлин на ввозимый из-за границы чай и об урегулировании его ввоза.

(СНК СССР 20 января 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 6, ст. 60. „Изв. ЦИК", № 26 от 1 февраля 1925 г.)

О распространении на Азнефть общего порядка уплаты ввозных пошлин.

(СНК СССР 20 января 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 13, ст. 101. „Изв. ЦИК", № 51 от 3 марта 1925 г.)

Об отмене вывозных пошлин на мясо и мясные продукты, в том числе на сало.

(СНК СССР 26 января 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 6, ст. 61. „Изв. ЦИК", № 30 от 6 февраля 1925 г.)

Об отмене вывозной пошлины на живых животных, кроме верблюдов, мериносовых и каракулевых баранов и овец.

(СНК СССР 26 января 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 6, ст. 62. „Изв. ЦИК", № 30 от 6 февраля 1925 г.)

О возврате акциза с чаев, вывозимых из пределов Союза ССР по азиатской границе.

(СТО 28 января 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 8, ст. 78. „Изв. ЦИК" № 37 от 14 февраля 1925 г.)

О ввозной пошлине на рыбно-консервные полуфабрикаты.

(СНК СССР, 10 февраля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 9, ст. 82. „Изв. ЦИК" № 40, от 18 февраля 1925 г.)

О разрешении льготного вывоза через Узгенскую таможню облагаемых акцизом товаров.

(СТО 6 февраля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 15, ст. 117.)

О порядке вывоза пантов и кабарговой струи и о запрещении ввоза рогов сайгаков.

(СНК СССР, 13 февраля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 32, ст. 215.)

О разрешении вывоза через Хангинскую таможню подакцизных предметов со сложением акциза.

(СТО 18 февраля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 21, ст. 142. „Изв. ЦИК" № 71 от 28 марта 1925 г.)

О допущении безлицензионного ввоза крупного и мелкого рогатого скота, лошадей и вьючных животных из Монголии и Урянхая в пределы Союза ССР.

(СНК СССР, 21 февраля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 13, ст. 103.)

О продлении до 1 июня 1925 г. действия постановления СНК Союза ССР от 20 сентября 1924 г. о беспошлинном ввозе иностранных товаров в Карельскую Автономную Социалистическую Советскую Республику и Мурманскую губернию.

(СНК СССР, 21 февраля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 13, ст. 104. „Изв. ЦИК" № 52 от 4 марта 1925 г.)

О запрещении ввоза из-за границы в пределы Союза ССР кетменей.

(СНК СССР, 24 февраля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 14, ст. 108. „Изв. ЦИК" № 54 от 6 марта 1925 г.)

О понижении ввозной пошлины на египетский хлопок, привозимый к портам Черного и Азовского морей.

(СНК СССР, 24 февраля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 14, ст. 109. „Изв. ЦИК“ № 54, от 6 марта 1925 г.)

О разрешении льготного вывоза через Патта-Кисарскую таможню II разряда обложенных акцизом товаров.

(СТО 4 марта 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 21, ст. 144. „Изв. ЦИК“ № 65 от 21 марта 1925 г.)

О возврате таможенных пошлин при вывозе за границу фарфоровых и фаянсовых изделий и стеклянной посуды.

(СТО 4 марта 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 30, ст. 199. „Изв. ЦИК“ № 92 от 24 апреля 1925 г.)

О беспошлинном пропуске цемента, ввозимого в Союз ССР из государств, допускающих беспошлинный ввоз цемента из Союза ССР.

(СНК СССР, 9 марта 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 16, ст. 120.)

Об изменении порядка выдачи разрешений на зафрахтование иностранных судов для совершения рейсов в большом каботаже.

(СНК СССР, 9 марта 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 16, ст. 121.)

О понижении вывозной пошлины на шкуры белого медведя.

(СНК СССР, 14 марта 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 21, ст. 137.)

О возврате таможенных пошлин при вывозе за границу кружевных изделий.

(СТО 16 марта 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 23, ст. 160. „Изв. ЦИК“ № 80 от 8 апреля 1925 г.

Положение о концессионной комиссии при торговом представительстве Союза ССР во Франции.

(СНК СССР, 17 марта 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 21, ст. 139. „Изв. ЦИК“ № 71, от 28 марта 1925 г.)

Об изменении постановления Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР от 27 июля 1923 г. об установлении особого сбора с вывозимых за границу хлебофуражных продуктов.

(Президиум ЦИК и СНК СССР, 27 марта 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 23, ст. 147. „Изв. ЦИК“ № 73 от 31 марта 1925 г.)

О понижении акциза на шампанское вино.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 27 марта 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 23, ст. 148. „Изв. ЦИК“, № 73 от 31 марта 1925 г.)

О понижении вывозной пошлины на льняные (холщевые) тряпье и лоскут.

(СНК СССР 3 апреля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 25, ст. 174. „Известия ЦИК“ № 88 от 17 апреля 1925 г.)

О беспошлинном пропуске за границу почтовых отправлений в тех случаях, когда сумма причитающихся пошлин не превышает 25 копеек.

(СНК СССР 3 апреля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 25, ст. 173. „Известия ЦИК“, № 88 от 17 апреля 1925 г.)

О разрешении вывоза нефтепродуктов через Махачлиспирскую таможню со сложением акциза.

(СТО, 15 апреля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 30, ст. 206. „Известия ЦИК“ № 104 от 9 мая 1925 г.)

О разрешении вывоза через Иманскую таможню III разряда соли со сложением акциза.

(СТО, 15 апреля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 30, ст. 207. „Известия ЦИК“, № 113 от 20 мая 1925 г.)

Перечень путей, открытых для транзита товаров из стран, имеющих с СССР договорные отношения.

(СТО, 15 апреля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 36, ст. 272. „Известия ЦИК“, № 134 от 16 июня 1925 г.)

О дополнении таможенного устава СССР.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 24 апреля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 32, ст. 210. „Известия ЦИК“ № 108 от 14 мая 1925 г.)

О понижении пошлин на привозимые на Бакинскую ярмарку 1925 г. шкуры овечьи и козьи.

(СНК СССР, 5 мая 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 30, ст. 197. „Известия ЦИК“ № 102 от 7 мая 1925 г.)

О вывозе за границу маслобойного линтера.

(СНК СССР, 6 мая 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 32, ст. 221. „Известия ЦИК“ № 115 от 22 мая 1925 г.)

О регистрации фрахтовых сделок.

(СТО, 6 мая 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 34, ст. 242. „Известия ЦИК“ № 128 от 7 июня 1925 г.)

О безлицензионном и беспошлинном ввозе из-за границы лошадей на территорию Дальне-Восточной области и о вывозе их обратно.

(СНК СССР, 6 мая 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 32, ст. 218. „Известия ЦИК“ № 119 от 27 мая 1925 г.)

Об отмене вывозных пошлин на шкуры овечьи и козьи, конские переда и некоторые виды опойка.

(СНК СССР, 6 мая 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 32, ст. 223. „Известия ЦИК“ № 119 от 27 мая 1925 г.)

О предоставлении Народному Комиссариату Внешней Торговли права организовать местные фрахтовые бюро и совещания.

(СТО, 14 мая 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 36, ст. 273. „Известия ЦИК“ № 130 от 11 июня 1925 г.)

О распространении таможенного тарифа по азиатской торговле на товары, привозимые на Бакинскую ярмарку 1925 года через морскую границу СССР с Турцией.

(СНК СССР, 19 мая 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 36, ст. 266. „Известия ЦИК“ № 124 от 3 июня 1925 г.)

Об отмене постановлений СТО РСФСР от 4 августа и 6 октября 1922 года о предоставлении Государственным банком кредитов на оплату вывозных и ввозных таможенных пошлин.

(СТО, 27 мая 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 41, ст. 312. „Известия ЦИК“ № 136 от 18 июня 1925 г.)

О передаче конфискованных таможенными учреждениями контрабандных предметов военного снаряжения, оружия, взрывчатых веществ и летательных аппаратов органам Народного Комиссариата по Военным и Морским Делам и Объединенного Государственного Политического Управления.

(Президиум ЦИК и СНК СССР, 29 мая 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 36, ст. 264. „Известия ЦИК“ № 130 от 11 июня 1925 г.)

Об изменении п. 2 ст. 4 постановления ВЦИК и СНК от 11 января 1922 г. о мерах содействия экспорту.

(СНК СССР, 4 июня 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 41, ст. 306. „Известия ЦИК“ № 147 от 1 июля 1925 г.)

Об изменении вывозной пошлины на неокостенелые рога маралов, изюбрей и пятнистых оленей (панты).

(СНК СССР 4 июня 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 41, ст. 304. „Известия ЦИК“ № 147 от 1 июля 1925 г.)

О дополнении и изменении таможенного устава СССР.

(Президиум ЦИК и СНК СССР, 12 июня 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 40, ст. 291. „Известия ЦИК“ № 136 от 18 июня 1925 г.)

О таможенных льготах для товаров, привозимых на Нижегородскую ярмарку в 1925 году.

(СНК СССР, 30 июня 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 45, ст. 337. „Известия ЦИК“ № 156 от 11 июля 1925 г.)

О распространении таможенного тарифа по азиатской торговле для привозных товаров на привозимые на Нижегородскую ярмарку по морской границе турецкие товары.

(СНК СССР, 7 июля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 45, ст. 338. „Известия ЦИК“ № 156 от 11 июля 1925 г.)

Об организации таможен, подчиненных непосредственно Главному Таможенному Управлению.

(СНК СССР, 14 июля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 48, ст. 353. „Известия ЦИК“ № 172 от 30 июля 1925 г.)

О дополнении таможенного тарифа по европейской привозной торговле.

(СНК СССР, 14 июля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 48, ст. 354. „Известия ЦИК“ № 178 от 6 августа 1925 г.)

Об изменении редакции ст. 202 таможенного тарифа по европейской торговле.

(СНК СССР, 14 июля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 48, ст. 355. „Известия ЦИК“, № 178 от 6 августа 1925 г.)

Об отмене общесоюзных законов, утративших силу с введением в действие таможенного устава Союза ССР.

(Президиум ЦИК и СНК СССР, 17 июля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 45, ст. 333. „Известия ЦИК“, № 166 от 23 июля 1925 г.)

О пропуске из-за границы документов, чертежей, рисунков, оттисков товарных знаков, клише с изображением этих знаков и тому подобных предметов, привозимых для представления в комитет по делам изобретений.

(СНК СССР, 21 июля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 48, ст. 358. „Известия ЦИК“ № 173 от 31 июля 1925 г.)

О беспошлинном пропуске официальных периодических изданий торговых представительств Союза ССР.

(СНК СССР, 21 июля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 48, ст. 359.)

Об изменении постановления Совета Народных Комиссаров Союза ССР от 6 мая 1925 года об отмене вывозных пошлин на шкуры овечьи и козьи, конские переда и некоторые виды опойка.

(СНК СССР, 21 июля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 48, ст. 360. „Известия ЦИК“ № 172 от 30 июля 1925 г.)

О продлении до 1 августа 1925 года беспошлинного ввоза товаров в Карельскую Автономную Советскую Социалистическую Республику и Мурманскую губернию.

(СНК СССР, 21 июля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 50, ст. 376.)

О возврате акциза при вывозе за границу пеньковых изделий.

(СТО, 24 июля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 50, ст. 380.)

О беспошлинном пропуске из-за границы почтовых отправлений в тех случаях, когда сумма причитающихся пошлин не превышает 25 копеек.

(СНК СССР, 28 июля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 50 ст. 377. „Известия ЦИК“, № 183 от 13 августа 1925 г.)

Об освобождении от лицензионного сбора экспортных товаров, проданных государственными органами и кооперацией частным экспортерам.

(СНК СССР, 28 июля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 51, ст. 387. „Известия ЦИК“ № 186 от 18 августа 1925 г.)

О разрешении льготного вывоза через таможни по восточной границе Союза ССР облагаемых акцизом товаров, приобретенных восточными купцами на Нижегородской ярмарке 1925 г.

(СТО, 29 июля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 52, ст. 395. „Известия ЦИК“ № 186 ст. 18 августа 1925 г.)

О размере ввозных пошлин на товары турецкого происхождения, ввозимые на Нижегородскую ярмарку 1925 г. по морской границе Союза ССР с Турцией.

(СНК СССР, 4 августа 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 54, ст. 403. „Известия ЦИК“ № 177 от 5 августа 1925 г.)

О вывозе подакцизных товаров через Маркаринскую таможню со сложением акциза.

(СТО, 5 августа 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 55. ст. 413. „Известия ЦИК“ № 194 от 27 августа 1925 г.)

Об образовании в составе Главного Концессионного Комитета постоянной комиссии по наблюдению за выполнением концессионных договоров.

(СНК СССР 11 августа 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 52, ст. 394. „Известия ЦИК“, № 185 от 15 августа 1925 г.)

О распределении сумм, вырученных от продажи наркотических средств, конфискованных в качестве контрабанды таможенными органами, и штрафов за контрабандный провоз указанных наркотических средств.

(СНК СССР 11 августа 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 56, ст. 418. „Известия ЦИК“, № 195 от 28 августа 1925 г.)

О разрешении вывоза через Турийрогскую таможню III разряда соли со сложением акциза.

(СТО 14 августа 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 60, ст. 451. „Известия ЦИК“, № 207 от 11 сентября 1925 г.)

Положение о концессионной комиссии при торговом представительстве Союза ССР в Германии.

(СНК СССР 18 августа 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 58, ст. 438. „Известия ЦИК“, № 206 от 10 сентября 1925 г.)

Положение о концессионной комиссии при торговом представительстве Союза ССР в Великобритании.

(СНК СССР 18 августа 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 58, ст. 439. „Известия ЦИК“, № 206 от 10 сентября 1925 г.)

О предоставлении государственным и кооперативным учреждениям и предприятиям, а равно акционерным обществам с преобладающим участием государственного капитала права получения товаров с отсрочкой платежа таможенных пошлин.

(СТО 26 августа 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 60, ст. 453. „Известия ЦИК“, № 210 от 15 сентября 1925 г.)

Об отмене запрещения вывоза шерсти.

(СНК СССР 1 сентября 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 61, ст. 461. „Известия ЦИК“ от 19 сентября 1925 г.)

Положение о концессионной комиссии при торговом представительстве Союза ССР в Италии.

(СНК СССР 1 сентября 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 64, ст. 472. „Известия ЦИК“, № 217 от 23 сентября 1925 г.)

О товарах, допускаемых к транзитной перевозке через территорию Союза ССР.

(СТО 2 сентября 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 78, ст. 595.)

Об отмене вывозных пошлин на каракуль и об отмене ввозных пошлин на каракуль, ввозимый через границы, на которые распространяется таможеннный тариф по азиатской торговле.

(СНК СССР 5 сентября 1923 г. Собр. Зак. СССР, 1925 г., № 64, ст. 473. „Известия ЦИК", № 218 от 24 сентября 1925 года.)

О вывозе облагаемых акцизом товаров через Сарайскую таможню со сложением акциза.

(СТО 9 сентября 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 64, ст. 476. „Экономич. Жизнь" от 24 сентября 1925 г.)

О беспошлином ввозе товаров для нужд пограничного населения Карельской Автономной Советской Социалистической Республики через границу Союза ССР с Финляндией.

(СНК СССР 26 сентября 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 66, ст. 495. „Известия ЦИК", № 223 от 30 сентября 1925 года.)

О беспошлинном ввозе селекционных семян для опытных станций.

(СНК СССР 26 сентября 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 66, ст. 495. „Известия ЦИК", № 229 от 7 октября 1925 г.)

Об отмене примечания к ст. 133 таможенного тарифа по европейской привозной торговле.

(СНК СССР 26 сентября 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 66, ст. 496.)

О понижении ввозных пошлин на некоторые товары афганского происхождения.

(СНК СССР 26 сентября 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 66, ст. 498. „Известия ЦИК", № 223 от 30 сентября 1925 г.)

VI. Транспорт и связь

1. Транспорт

О праве Народного Комиссариата Путей Сообщения взимать арендную плату за земли, находящиеся под железнодорожными ветками и подъездными путями, находящимися в пользовании несостоящих в ведении Народного Комиссариата Путей Сообщения предприятий.

(СТО 15 октября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г., № 17, ст. 169.)

О порядке открытия временного движения на строящихся железных дорогах.

(СТО 17 октября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г., № 17, ст. 171.)

Об установлении норм естественной убыли продуктов и товаров при складском хранении и при гужевых перевозках.

(СНК СССР 11 ноября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г., № 26, ст. 227.)

О целевом сборе с хлеба, перевозимого насыпью по железным дорогам.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 21 ноября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г., № 26, ст. 222. „Изв. ЦИК" № 270 от 26 ноября 1924 года.)

О дополнении постановления Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР от 1 августа 1924 г. о праве владения, пользования и распоряжения железнодорожным подвижным составом.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 21 ноября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г., № 25, ст. 216. „Изв. ЦИК", № 272 от 28 ноября 1924 года.)

Об учете рельсов, скреплений, мостовых ферм и узкоколейного подвижного состава механической тяги железнодорожных путей сообщения.

(СТО 19 декабря 1924 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 1, ст. 14. „Изв. ЦИК", № 298 от 31 декабря 1924 г.)

Об изменении срока введения целевого сбора с хлеба, перевозимого насыпью по железным дорогам.

(Президиум ЦИК СССР, 15 декабря 1924 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 1, ст. 1. „Изв. ЦИК", № 296 от 28 декабря 1924 года.)

О порядке расчетов по претензиям к органам НКПС, возникшим из договора перевозки по ж. д. до 10 марта 1924 г.

(СНК СССР 8 января 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 3, ст. 35. „Изв. ЦИК", № 15 от 18 января 1925 г.)

Об изменении ст. 5 постановления ЦИК и СНК Союза ССР от 1 августа 1924 г. о праве владения, пользования и распоряжения железнодорожным подвижным составом.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 16 января 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 4, ст. 44. „Изв. ЦИК", № 17 от 21 января 1925 г.)

О строениях железнодорожного транспорта, подлежащих освобождению от местного налога со строений за 1923—24 бюджетный год.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 30 января 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 6, ст. 56. „Изв. ЦИК", № 30 от 6 февраля 1925 года.)

Положение о Центральном Комитете по перевозкам.

(СТО 25 марта 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 24, ст. 164.)

Об утверждении положения о Тарифном Комитете при Народном Комиссариате Путей Сообщения.

(СТО 25 марта 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 33, ст. 229.)

Положение о Тарифном Комитете при Народном Комиссариате Путей Сообщения.

(СТО 25 марта 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 33, ст. 230.)

О всесоюзном конкурсе тепловозов и проектов их.

(СТО 15 апреля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 30, ст. 204.)

О кодексе оплаты технических работ по освидетельствованию и испытанию гражданских пилотов и самолетов.

(СТО 15 апреля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 30, ст. 205.)

Об оплате проезда студентов высших учебных заведений, рабочих факультетов и техникумов, командируемых на практику.

(СНК СССР 6 мая 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 30. „Известия ЦИК", № 102 от 7 мая 1925 г.)

Об освобождении от уплаты провоза некоторых грузов от станции назначения до станции, имеющей вагонные весы, для проверки веса грузов по желанию получателя.

(СТО 6 мая 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 34, ст. 241.)

Об отмене некоторых постановлений, утративших силу в связи с утверждением Советом Труда и Обороны 25 марта 1925 года положения о тарифном комитете при Народном Комиссариате Путей Сообщения СССР.

(СНК СССР 15 мая 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 31, ст. 227.)

Положение о тепловозной комиссии при Народном Комиссариате Путей Сообщения.

(СТО 15 июля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 49, ст. 371.)

Об изменении ст. 1 и о дополнении ст. 11 положения о Тарифном Комитете при Народном Комиссариате Путей Сообщения.

(СТО 24 июля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 50, ст. 381.)

О разъяснении ст. 2 постановления Совета Народных Комиссаров Союза ССР о передаче медико-санитарных организаций, обслуживающих пути сообщения, в ведение народных комиссариатов здравоохранения соответствующих республик.

(СНК СССР 28 июля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 52, ст. 393. „Известия ЦИК", № 186 от 18 августа 1925 г.)

Положение о правлениях железных дорог.

(СТО 10 августа 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 54, ст. 405.)

Положение об уполномоченном народного комиссара путей сообщения на железной дороге.

(СТО 10 августа 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 54, ст. 406.)

О введении в действие положения о землях, предоставленных транспорту.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 28 августа 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 65, ст. 477, „Известия ЦИК", № 220 от 26 сентября 1925 г.).

Положение о землях, предоставленных транспорту.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 28 августа 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 65, ст. 478, „Известия ЦИК", № 220 от 26 сентября 1925 г.)

О праве перевозки грузов и пассажиров по внутренним водным путям сообщения.

(СНК СССР 1 сентября 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 65, ст. 484. „Известия ЦИК, № 225 от 2 октября 1925 г.)

Положение о центральном комитете, областных комитетах и совещаниях по портовым делам.

(СТО 14 сентября 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 66, ст. 499.)

О понижении ставки целевого сбора с хлеба, перевозимого насыпью по железным дорогам.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 1925 г. 18 сентября 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 64, ст. 470; „Известия ЦИК". № 217 от 23 сентября 1925 г.)

Об использовании берегов судоходных рек и озер в интересах транспорта.

(СНК СССР 22 сентября 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 71, ст. 525. „Известия ЦИК", № 243 от 23 октября 1925 г.)

О порядке осмотра и задержания грузов, багажа и ручной клади, перевозимых по железнодорожным и водным путям сообщения.

(СНК СССР 26 сентября 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 66, ст. 497. „Известия ЦИК" № 228 от 6 октября 1925 г.)

2. Связь

Об отмене льгот по оплате Народным Комиссариатом по Военным и Морским Делам и Объединенным Государственным Политическим Управлением почтово-телеграфных и телефонных услуг.

(СНК СССР 1 октября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г., № 14, ст. 146.)

Об изменении постановления Совета Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик от 12 ноября 1923 г. об установлении такс за пользование телефонными услугами Народного Комиссарита Почт и Телеграфов в червонном исчислении.

(СНК СССР, 28 октября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г., № 25, ст. 217. „Изв. ЦИК", № 266 от 21 ноября 1924 г.)

О переводе телефонных сетей Народного Комиссарита Почт и Телеграфов на государственный бюджет.

(СНК СССР 10 ноября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г., № 18, ст. 179.)

О расширении почтово-телеграфной сети в деревне.

(СНК СССР, 20 января 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 4, ст. 48. „Изв. ЦИК". № 22 от 28 января 1925 г.)

О бесплатной пересылке печатных произведений, направленных в адрес книжных палат и книгохранилищ.

(СНК СССР, 2 мая 1925 г. Собр. Зак. 1925 г. № 34, ст. 235. „Известия ЦИК", № 126 от 5 июня 1925 г.)

Об устройстве и эксплоатации телефонных сетей частного пользования, имеющих связь с центральными телефонными станциями общего пользования.

(СНК СССР 6 мая 1925 г. Собр. Зак. 1925, № 32, ст. 219. „Известия ЦИК", № 113 от 20 мая 1925 г.)

О предоставлении комитету по делам изобретений при Высшем Совете Народного Хозяйства СССР льгот в отношении почтовых отправлений.

(СНК СССР 20 мая 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925, № 36, ст. 269. „Известия ЦИК", № 124 от 3 июня 1925 г.)

О предоставлении Народному Комиссариату Почт и Телеграфов права организовывать перевозку пассажиров на трактах, по которым перевозится почта.

(СТО 21 мая 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 36, ст. 274.)

О льготах по пересылке печатных произведений от издательств, об'единяемых бюро советско-партийных издательств.

(СНК СССР 16 июня 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г, № 41, ст. 309.)

О приеме и оплате кодированных телеграмм.

(СНК СССР 16 июня 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 41, ст. 310, „Известия ЦИК", № 144 от 27 июня 1925 г.).

Об учреждении Телеграфного Агентства Союза ССР.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 10 июля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 43, ст. 322. „Известия ЦИК", № 136 от 19 июля 1925 г.)

Положение о Телеграфном Агентстве Союза Советских Социалистических Республик (ТАСС).

(Президиум ЦИК и СНК СССР 10 июля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 43, ст. 323. „Известия ЦИК", № 163 от 19 июля 1925 г.).

Об изменении постановления Совета Народных Комиссаров Союза ССР от 28 июля 1924 г. о частных приемных радиостанциях.

(СНК СССР 28 июля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 52, ст. 392. „Известия ЦИК", № 186 от 18 августа 1925 г.)

О таксах на международные почтовые отправления.

(СНК СССР 11 августа 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 56, ст. 417. „Известия ЦИК", № 195 от 28 августа 1925 г.)

О расчетах между Народным Комиссариатом Почт и Телеграфов и Народным Комиссариатом Путей Сообщения за телеграммы, передаваемые по соединительным ветвям.

(СНК СССР 29 сентября 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 69, ст. 515.)

VII. Кооперация и жилстроительство

О размере отчислений из фонда улучшения быта рабочих государственных промышленных предприятий общесоюзного значения на нужды строительства рабочих жилищ в 1924—25 бюджетном году.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 27 марта 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 26, ст. 176. „Известия ЦИК", № 89 от 18 апреля 1925 г.)

О размерах и порядке отчислений из прибылей государственных торговых предприятий в фонд кооперативного строительства рабочих жилищ.

(СТО 13 февраля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 26, ст. 184.)

О целевом квартирном налоге на нужды строительства рабочих жилищ.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 3 апреля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 25, ст. 179. „Известия ЦИК", № 89 от 18 апреля 1925 г.)

Об образовании специальных капиталов и фондов, предназначенных для выдачи ссуд на строительство рабочих жилищ.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 3 апреля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 26, ст. 179. „Известия ЦИК", № 89 от 18 апреля 1925 г.)

О приравнении Центрального банка коммунального хозяйства и жилищного строительства в отношении всех налогов, сборов, повинностей, взносов на социальное страхование и арендной платы к учреждениям, состоящим на государственном бюджете.

(СНК СССР 20 мая 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 36, ст. 268.)

Об ответственности за соблюдение правил об отчислении, собирании, хранении и использовании по назначению средств, предназначенных на кредитование строительства рабочих жилищ.

(СНК СССР 2 июня 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 40, ст. 295. „Известия ЦИК", № 139 от 21 июня 1925 г.)

Об оплате гербовым сбором арендных договоров, заключенных коммунальными органами с жилищно-арендными товариществами.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 19 июня 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 41, ст. 296. „Известия ЦИК", № 147 от 1 июля 1925 г.)

О налоговых льготах для застройщиков.

(СНК СССР 28 июля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 72, ст. 530. „Известия ЦИК", № 241 от 21 октября 1925 г.)

О предоставлении рабочим и служащим, работающим по найму у частных лиц и их объединений, права быть членами рабочих жилищно-строительных кооперативных товариществ.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 14 августа 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 58, ст. 435. „Известия ЦИК", № 206 от 10 сентября 1925 г.)

О дополнении ст. 1 постановления Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР от 20 мая 1924 года о потребительской кооперации.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 25 сентября 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 66, ст. 492. „Известия ЦИК", № 229 от 7 октября 1925 г.)

О раз'яснении постановления Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР от 3 апреля 1925 г. о целевом квартирном налоге на нужды строительства рабочих жилищ.

(СНК СССР 29 сентября 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 74, ст. 550. „Известия ЦИК", № 250 от 31 октября 1925 г.)

VIII. Вопросы труда

О порядке утверждения уставов и регистрации артелей ответственного труда.

(СНК СССР 18 ноября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г., № 26, ст. 228. „Известия ЦИК", № 277 от 4 декабря 1924 г.)

О предоставлении артелям и объединениям безработных, организуемым комитетами бирж труда, льгот по налоговому обложению.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 28 ноября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г., № 27, ст. 231. „Известия ЦИК", № 276 от 3 декабря 1924 г.)

О порядке найма рабочей силы.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 2 января 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 2. ст. 15. „Известия ЦИК", № 11 от 14 января 1925 г.)

Об учете производительности труда в предприятиях фабрично-заводской промышленности и железнодорожного транспорта.

(СТО 2 января 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 6, ст. 65. „Известия ЦИК", № 27 от 3 февраля 1925 г.)

О пенсионном обеспечении учителей школ I ступени сельских и городских и др. работников просвещения в деревне.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 15 января 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 3, ст. 32. „Известия ЦИК", № 14 от 17 января 1925 г.)

Об обеспечении инвалидов гражданской войны из числа рабочих и служащих, а также семейств рабочих и служащих, погибших в гражданской войне.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 30 января 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 7, ст. 71. „Известия ЦИК", № 30 от 6 февраля 1925 г.)

Положение о Союзном Совете Социального Страхования при Народном Комиссариате Труда Союза ССР.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 6 февраля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 8, ст. 74. „Известия ЦИК", № 36, от 13 февраля 1925 г.)

Об установлении размера заработной платы для работников низового советского аппарата и выделении в связи с этим специальных сумм в составе субвенционного фонда по бюджету Союза ССР на 1924—25 г.

(СНК СССР 13 февраля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 9, ст. 86. „Известия ЦИК", № 40 от 18 февраля 1925 г.)

О раз'яснении ст. 3 постановления ЦИК и СНК Союза ССР от 2 января 1925 г. о порядке найма рабочей силы.

(СНК СССР 24 февраля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 15, ст. 114. „Известия ЦИК", № 58 от 11 марта 1925 г.)

О тарифе взносов на социальное страхование.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 26 февраля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 14, ст. 107. „Известия ЦИК", № 57 от 10 марта 1925 г.)

Об установлении размеров заработной платы для учителей школ I и II ступени сельских и городских, а равно для медицинского, агрономического и ветеринарного персонала в сельских местностях.

(СНК СССР 3 апреля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 23, ст. 158. „Известия ЦИК", № 83 от 11 апреля 1925 г.)

О времени занятий в государственных учреждениях в летний период 1925 г.

(СНК СССР 7 апреля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 26, ст. 181. „Известия ЦИК", № 90 от 22 апреля 1925 г.)

О временных поправочных коэффициентах к нормам затраты рабсилы по урочному положению для строительных работ и об изменениях и дополнениях урочного положения.

(СТО 15 апреля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 29, ст. 192. „Известия ЦИК", № 100 от 5 мая 1925 г.)

Временные правила об условиях применения подсобного наемного труда в крестьянских хозяйствах.

(СНК СССР 18 апреля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 26, ст. 183. „Известия ЦИК", № 90 от 22 апреля 1925 г.)

Об изменении постановления СНК СССР от 3 апреля 1925 г. об установлении размеров заработной платы для учителей школ I и II ступени сельских и городских, а равно для медицинского, агрономического и ветеринарного персонала в сельских местностях.

(СНК СССР 5 мая 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 32, ст. 217. „Известия ЦИК", № 107 от 13 мая 1925 г.)

О предоставлении учреждениям и предприятиям, состоящим в ведении народных комиссариатов и центральных органов СССР, права принимать на службу студентов-практикантов сверх установленных штатов.

(СНК СССР 9 мая 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 34, ст. 236. „Известия ЦИК", № 122 от 31 мая 1925 г.)

Об обязанности государственных учреждений и предприятий, состоящих в ведении народных комиссариатов и центральных органов СССР, размещать и использовать по специальности лиц, окончивших высшие учебные заведения.

(СНК СССР 9 мая 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 34, ст. 237. „Известия ЦИК", № 122 от 31 мая 1925 г.)

О порядке выплаты персональных пенсий при переводе пенсионеров на постоянное жительство из одной союзной республики в другую.

(СНК СССР 9 мая 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 32, ст. 225. „Известия ЦИК", № 112 от 19 мая 1925 г.)

О льготах в области труда для лиц, уволенных в запас, бессрочный отпуск и вовсе от службы из Рабоче-Крестьянской Красной армии и Рабоче-Крестьянского Красного флота.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 29 мая 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 37, ст. 275. „Известия ЦИК", № 134, от 16 июня 1925 г.)

О разверстке между союзными республиками 20.000 пенсионных единиц, переходящих в ведение органов социального страхования, согласно постановления Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров СССР от 30 января 1925 года об обеспечении инвалидов гражданской войны из числа рабочих и служащих, а также семейств рабочих и служащих, погибших в гражданской войне.

(СНК СССР 4 июня 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 49, ст. 367. „Известия ЦИК", № 178 от 6 августа 1925 г.)

О мероприятиях по обеспечению семей убитых во время исполнения служебных обязанностей работников леса.

(СНК СССР 16 июня 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 48, ст. 356. „Известия ЦИК", № 175 от 2 августа 1925 г.)

О продлении льготного срока подачи заявлений о выдаче пенсий работникам просвещения и членам их семей.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 19 июня 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 40, ст. 293. „Известия ЦИК", № 139 от 21 июня 1925 г.)

О нормировании заработной платы служащих государственных учреждений.

(СНК СССР 9 июня 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 42, ст. 321.)

Об ответсвенности за нарушение законов о социальном страховании.

(СНК СССР 30 июня 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 45, ст. 336. „Известия ЦИК", № 168 от 25 июля 1925 г.)

О порядке выдачи тантьем в государственных предприятиях, действующих на началах коммерческого расчета

(Президиум ЦИК и СНК СССР 10 июля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 43, ст. 324. „Известия ЦИК", № 162 от 18 июля 1925 г.)

Правила о порядке выдачи тантьем в государственных промышленных предприятиях, действующих на началах коммерческого расчета (трестах).

(Президиум ЦИК и СНК СССР 10 июля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 43, ст. 325. „Известия ЦИК", № 162 от 18 июля 1925 г.)

О понижении срока службы, предусмотренного ст. 4 постановления Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР от 15 января 1925 года „о пенсионном обеспечении учителей школ I ступени сельских и городских и других работников просвещения в деревне", в местностях, советизированных после 1 января 1920 года.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 17 июля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 45, ст. 332. „Известия ЦИК", № 166 от 23 июля 1925 г.)

О продлении срока передачи в ведение органов социального страхования обеспечения инвалидов гражданской войны из рабочих и служащих, а также семейств рабочих и служащих, погибших в гражданской войне.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 24 июля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 48, ст. 349. „Известия ЦИК", № 175 от 2 августа 1925 г.)

Об утверждении положения об обеспечении в порядке социального страхования инвалидов труда и членов семейств умерших или безвестно отсутствующих застрахованных и инвалидов труда.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 28 августа 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 57, ст. 429. „Известия ЦИК", № 204 от 8 сентября 1925 г.)

О дополнении перечня учреждений, предприятий и организаций, к которым применяется временный льготный тариф взносов на социальное страхование.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 18 сентября 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 65, ст. 479. „Известия ЦИК", № 225 от 2 октября 1925 г.)

О социальном страховании лиц, занятых по найму в домашнем хозяйстве.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 25 сентября 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 66, ст. 491. „Известия ЦИК", № 226 от 3 октября 1925 г.)

О разъяснении постановления Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР от 28 ноября 1924 г. о предоставлении артелям и объединениям безработных, организуемым комитетами бирж труда, льгот по налоговому обложению.

(СНК СССР 26 сентября 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 72, ст. 531. „Известия ЦИК", № 237 от 16 октября 1925 г.)

IX. Военные вопросы

Об утверждении кодекса законов о льготах и преимуществах для военнослужащих Рабоче-Крестьянской Красной армии и Рабоче-Крестьянского Красного флота Союза ССР и их семей.

(Президиум ЦИК СССР 29 октября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г., № 21, ст. 197.)

Кодекс законов о льготах и преимуществах для военнослужащих Рабоче-Крестьянской Красной армии и Рабоче-Крестьянского Красного флота Союза ССР и их семей.

(Президиум ЦИК СССР 29 октября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г., № 21, ст. 198.)

Положение о воинских преступлениях.

(Президиум ЦИК СССР 31 октября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г., № 24, ст. 207.)

Об амнистии лицам, совершившим побег из Рабоче-Крестьянской Красной армии и флота.

(Президиум ЦИК СССР 14 ноября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г., № 18, ст. 175. „Известия ЦИК", № 262 от 16 ноября 1924 г.)

О продлении на 1924—25 бюджетный год действия постановления Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР от 18 июня 1924 г. об освобождении от регистрации в нотариальном порядке и от оплаты гербовым сбором заключаемых военным и военно-морским ведомством и органами войск Объединенного Государственного Политического Управления в 1923—24 бюджетном году договоров на предметы снабжения Рабоче-Крестьянской Красной армии, флота и войск Объединенного Государственного Политического Управления.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 14 ноября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г., № 18, ст. 176. „Известия ЦИК", № 263 от 18 ноября 1924 г.

О сдаче в наем военно-морского имущества.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 12 декабря 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г., № 28, ст. 243. „Известия ЦИК", № 288 от 17 декабря 1924 г.)

О награждении лиц высшего командного состава Рабоче-Крестьянских Красных армии и флота почетным революционным оружием.

(Президиум ЦИК СССР 12 декабря 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г., № 29, ст. 255. „Известия ЦИК", № 290 от 19 декабря 1924 г.)

О порядке производства, торговли, хранения, пользования, учета и перевозки оружия, огнестрельных припасов, разрывных снарядов и взрывчатых веществ.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 12 декабря 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г., № 29, ст. 256).

О порядке оплаты содержания членам призывных коммиссий, а равно расходов, связанных с их проездом от постоянного места жительства и службы до местонахождения соответствующей призывной комиссии.

(СТО 30 декабря 1924 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 2, ст. 28. „Известия ЦИК", № 12 от 15 января 1925 г.)

О прохождении действительной военной службы в Рабоче-Крестьянской Красной армии гражданами, окончившими техникумы.

(СНК СССР 8 января 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 3, ст. 37. „Известия ЦИК", № 15 от 18 января 1925 г.)

О реорганизации местных органов Народного Комиссариата по Военным и Морским Делам.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 9 января 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 2, ст. 18. „Известия ЦИК", № 8 от 10 января 1925 г.)

Об обеспечении инвалидов гражданской войны из числа рабочих и служащих, а также семейств рабочих и служащих, погибших в гражданской войне.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 30 января 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 7, ст. 71. „Известия ЦИК", № 30 от 6 февраля 1925 г.)

Положение о военно-судовой повинности.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 6 февраля 1925 г., Собр. Зак. СССР 1925 г., № 10, ст. 89. „Изв. ЦИК", № 44 от 22 февраля 1925 г.)

О продаже лошадей, выбракованных для войсковых частей и учреждений Рабоче-Крестьянской Красной армии.

(СНК СССР, 17 февраля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 11, ст. 95.)

О порядке обеспечения инвалидов войны.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 31 марта 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 23, ст. 151. „Изв. ЦИК", № 79 от 7 апреля 1925 г.)

О передаче управлением военных воздушных сил СССР Обществу друзей воздушного флота устаревшего, снятого с вооружения и негодного для эксплоатации в военных авиочастях авиационного имущества для музеев и устройства авиоуголков.

(СНК СССР 6 мая 1925 г. Собр. Зак. СССР, № 32, ст. 220. „Известия ЦИК", № 113 от 20 мая 1925 г.)

Об изменении призывного возраста.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 9 мая 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 32, ст. 211. „Известия ЦИК", № 111 от 17 мая 1925 г.)

О призыве начальствующего состава запаса на учебные сборы в 1925 году.

(СНК СССР 11 мая 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 32, ст. 226. „Известия ЦИК", № 106 от 12 мая 1925 г.)

О льготах в области труда для лиц, уволенных в запас, бессрочный отпуск и вовсе от службы в Рабоче-Крестьянской Красной армии и Рабоче-Крестьянском Красном флоте.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 29 мая 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 37, ст. 275. „Известия ЦИК", № 134 от 16 июня 1925 г.)

О разверстке между союзными республиками 20.000 пенсионных единиц, переходящих в ведение органов социального страхования, согласно постановления Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров СССР от 30 января 1925 г. об обеспечении инвалидов гражданской войны из числа рабочих и служащих, а также семейств рабочих и служащих, погибших в гражданской войне.

(СНК СССР 4 июня 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 49, ст. 367. „Известия ЦИК", № 178 от 6 августа 1925 г.)

Об опытных и поверочных мобилизациях.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 19 июня 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 41, ст. 287. „Известия ЦИК", № 143 от 26 июня 1925 г.)

О призывных комиссиях.

(СТО 1 июля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 45, ст. 341. „Известия ЦИК", № 166 от 23 июля 1925 г.)

Об утверждении перечня узаконений Союза ССР, утративших силу с введением в действие кодекса законов о льготах и преимуществах для военнослужащих Рабоче-Крестьянской Красной армии и Рабоче-Крестьянского Красного флота Союза ССР и их семей.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 17 июля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 48, ст. 345. „Известия ЦИК", № 175 от 2 августа 1925 г.)

Об очередном призыве на действительную военную службу.

(СНК СССР. 21 июля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 48, ст. 362. „Известия ЦИК", № 173 от 31 июля 1925 г.)

О продлении срока передачи в ведение органов социального страхования обеспечения инвалидов гражданской войны из рабочих и служащих, а также семейств рабочих и служащих, погибших в гражданской войне.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 24 июля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 48, ст. 349. „Известия ЦИК", № 175 от 2 августа 1925 г.)

О слиянии некоторых технических факультетов военных академий с соответствующими техническими факультетами высших гражданских учебных заведений Народного Комиссариата Просвещения РСФСР.

(СНК СССР 28 июля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 51, ст. 386. „Известия ЦИК", № 186 от 18 августа 1925 г.)

Перечень отдаленных местностей, в которых военнослужащие пользуются льготами, предусмотренными главой VIII раздела III кодекса законов о льготах и преимуществах для военнослужащих Рабоче-Крестьянской Красной армии и Рабоче-Крестьянского Красного флота Союза ССР и их семей.

(СТО 14 августа 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 60, ст. 450).

О льготах по семейно-имущественному положению для граждан, призываемых на действительную военную службу.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 19 августа 1925 г., Собр. Зак. СССР 1925 г., № 54, ст. 402, „Известия ЦИК", № 188 от 20 августа 1925 г.)

О призыве на действительную военную службу граждан — жителей Карельской Автономной Советской Социалистической Республики.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 21 августа 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 55, ст. 407, „Известия ЦИК", № 193 от 26 августа 1925 г.)

Об изменении статьи 3 постановления ЦИК и СНК Союза ССР от 19 июня 1925 г. об опытных и поверочных мобилизациях.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 21 августа 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 55, ст. 409, „Известия ЦИК", № 193 от 26 августа 1925 г.)

О льготном кредитовании хозяйств красноармейцев, краснофлотцев и лиц командного, административного, политического, медицинского и ветеринарного состава Рабоче-Крестьянской Красной армии и Рабоче-Крестьянского Красного флота.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 28 августа 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 57, ст. 427, „Известия ЦИК", № 204 от 8 сентября 1925 г.)

О призыве на действительную военную службу граждан бурято-монгольской национальности.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 28 августа 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 57, ст. 428, „Известия ЦИК", № 200 от 3 сентября 1925 г.)

Об изменении ст. ст. 5 и 7 постановления Совета Народных Комиссаров Союза ССР от 11 мая 1925 г. о призыве начальствующего состава запаса на учебные сборы в 1925 году.

(СНК СССР 8 сентября 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 64, ст. 475, „Известия ЦИК", № 205 от 9 сентября 1925 г.)

О распространении на Объединенное Государственное Политическое Управление постановления Совета Народных Комиссаров Союза ССР от 17 февраля

1925 года о продаже лошадей, выбракованных из войсковых частей и учреждений Рабоче-Крестьянской Красной армии.

(СНК СССР 8 сентября 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 65, ст. 489, „Известия ЦИК", № 223 от 30 сентября 1925 г.)

О введении в действие закона об обязательной военной службе.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 18 сентября 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 62, ст. 462; „Известия ЦИК" № 217 от 23 сентября 1925 г.)

Закон об обязательной военной службе.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 18 сентября 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 62, ст. 463, „Известия ЦИК", № 217 от 23 сентября 1925 г.)

Об отмене ст. 8 постановления Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР от 14 декабря 1923 г. о льготах и преимуществах служащих военного и морского ведомств, определяемых, назначаемых и переводимых на службу в отдаленные местности Союза ССР.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 18 сентября 1925 г Собр. Зак. СССР 1925 г., № 65, ст. 480, „Известия ЦИК", № 220 от 26 сентября 1925 г.)

О предоставлении Народному Комиссариату по Военным и Морским Делам права утвердить и ввести в действие временный дисциплинарный устав Рабоче-Крестьянской Красной армии.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 19 сентября 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 64, ст. 471, „Известия ЦИК", № 216 от 22 сентября 1925 г.)

Об издании списка потерь в личном составе Рабоче-Крестьянской Красной армии и Рабоче-Крестьянского Красного флота за время гражданской войны и выдаче населению справок на основании указанного списка.

(СНК СССР 10 июня 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 65, ст. 483.)

X. Иностранная политика и внешние сношения

Соглашение о телеграфных сношениях между Союзом Советских Социалистических Республик и Монголией.

(3 октября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 20, ст. 135).

Резолюция по докладу народного комиссара по иностранным делам Союза ССР об иностранной политике.

(Президиум ЦИК СССР 19 октября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г., № 19, ст. 182.)

Резолюция по сообщению народного комиссара по иностранным делам тов. Чичерина о признании Францией Союза ССР де-юре.

(Президиум ЦИК СССР 28 октября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г., № 19, ст. 188.)

Декларация об утверждении соглашения между Союзом ССР и Швецией об обмене писем с объявленной ценностью и посылок, заключенного в г. Стокгольме 12 сентября 1924 г.

(11 ноября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 22, ст. 146.)

Соглашение между Союзом Советских Социалистических Республик и Республикой Австрии об юридической взаимопомощи в гражданских делах.

(Ратифицировано 14 ноября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 22, стр. 145.)

Обмен декларациями между Союзом Советских Социалистических Республик и Латвийской Республикой о взаимном признании мерительных свидетельств, состоявшийся в г. Риге 19 марта 1925 г.

(15 ноября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 59, ст. 443.)

Руководящие указания полномочным представителям Союза ССР за границей.

(Президиум ЦИК СССР 21 ноября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г., № 26, ст. 223. „Известия ЦИК", № 272 от 28 ноября 1924 г.).

Соглашение об обмене денежных почтовых переводов между Союзом Советских Социалистических Республик и Финляндской Республикой.

(14 марта 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 47, ст. 343.)

Конвенция об основных принципах взаимоотношений между Союзом Советских Социалистических Республик и Японией.

(27 марта 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 46, ст. 342.)

Об изменении положения о Народном Комиссариате по Иностранным Делам.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 22 мая 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 34, ст. 233. „Известия ЦИК", № 125 от 4 июня 1925 г.)

Об утверждении положения о въезде в пределы Союза Советских Социалистических Республик и о выезде из пределов Союза Советских Социалистических Республик.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 5 июня 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 37, ст. 275. „Известия ЦИК", № 131 от 12 июня 1925 г.)

Положение о въезде в пределы Союза Советских Социалистических Республик и о выезде из пределов Союза Советских Социалистических Республик.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 5 июня 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 37, ст. 277. „Известия ЦИК" № 131, от 12 июня 1925 г.)

XI. Советское строительство и административные мероприятия

О порядке выпуска марок с благотворительными и иными целями.

(СНК СССР 1 октября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г., № 14, ст. 147. „Известия ЦИК", № 229 от 7 октября 1924 г.)

О порядке наименования и переименования судов, плавающих на внутренних водных путях.

(СНК СССР 22 октября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г., № 15, ст. 154. „Известия ЦИК" № 252 от 2 ноября 1924 г.).

О продлении срока подачи заявлений государственными предприятиями о безвозмездной передаче им обслуживающих их подъездных путей.

(СТО 15 октября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г., № 17, ст. 170.)

О предоставлении Центральному Комитету помощи Армении права открывать свои филиалы на всей территории Союза ССР.

(СНК Союза ССР, 22 октября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г., № 17, ст. 164.)

Об утверждении проектов: 1) основные начала уголовного законодательства Союза ССР и союзных республик, 2) основы уголовного судопроизводства Союза ССР и союзных республик и 3) положение о воинских преступлениях.

(Президиум ЦИК СССР 31 октября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г., № 24, ст. 204.)

Основные начала уголовного законодательства Союза ССР и союзных республик.

(Президиум ЦИК СССР 31 октября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г., № 24, ст. 205.)

Основы уголовного судопроизводства Союза ССР и союзных республик.

(Президиум ЦИК СССР 31 октября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г., № 24, ст. 206.)

О переуступке прав по накладным.

(СНК СССР 4 ноября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 1, ст. 10. „Изв. ЦИК", № 5 от 7 января 1925 г.)

Об учете и регистрации находящихся за границей имуществ, принадлежащих или подлежащих передаче государственным и кооперативным органам Союза ССР и союзных республик, и о порядке совершения сделок на земельные участки и строения, находящиеся за границей.

(СНК СССР 11 ноября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г., № 26, ст. 226.)

Об утверждении перечня узаконений Союза ССР, утративших силу с введением в действие положения об едином сельско-хозяйственном налоге от 30 апреля 1924 г.

(СНК СССР 11 ноября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г., № 27, ст. 235.)

Об изменении примечания к ст. 14 положения о Народном Комиссариате Рабоче-Крестьянской Инспекции Союза ССР.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 14 ноября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г., № 25, ст. 208. „Изв. ЦИК", № 262 от 16 ноября 1924 г.)

О переименовании гор. Екатеринбурга.

(Президиум ЦИК СССР 14 ноября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г., № 25, ст. 209. „Изв. ЦИК", № 263 от 18 ноября 1924 г.)

О переименовании ст. Елизаветград.

(Президиум ЦИК СССР 14 ноября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г., № 25, ст. 210. „Изв. ЦИК", № 263 от 18 ноября 1924 г.)

О переименовании „Российского Регистра" в „Регистр Союза ССР".

(СНК СССР 18 ноября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г., № 25, ст. 218. „Изв. ЦИК", № 271 от 27 ноября 1924 г.)

Об изменении положения о государственных подрядах и поставках.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 21 ноября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г., № 26, ст. 221. „Изв. ЦИК", № 270 от 26 ноября 1924 г.)

О приравнении регистрации на бирже заключаемых государственными органами договоров поставки к нотариальному засвидетельствованию.

(СНК СССР 25 ноября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г., № 27, ст. 237. „Изв. ЦИК", № 277 от 4 декабря 1924 г.)

Об установлении времени занятий в госучреждениях на летний период 1925 г.

(СНК СССР 25 ноября 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г. № 28, ст. 245. „Изв. ЦИК", № 284 от 12 декабря 1924 г.)

Об изменении фирменных наименований торговых и промышленных предприятий в связи с переименованием гор. Петрограда в Ленинград.

(СНК СССР, 2 декабря 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г., № 28, ст. 249. „Изв. ЦИК", № 288 от 17 декабря 1924 г.)

О дополнении ст. 32 наказа Верховному Суду Союза ССР.

(Президиум ЦИК СССР 5 декабря 1924 г. Собр. Зак. СССР 1924 г., № 28, ст. 240. „Изв. ЦИК", № 285 от 13 декабря 1924 г.)

О порядке утверждения уставов акционерных банков, предусматривающих назначение Народным Комиссариатом Финансов Союза ССР некоторых членов совета банка.

(СНК СССР 13 декабря 1924 г., Собр. Зак. СССР 1924 г., № 29, ст. 259.)

О вознаграждении за оказание помощи на море.

(СНК СССР 23 декабря 1924 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 6, ст. 59. „Изв. ЦИК", № 33 от 10 февраля 1925 г.)

О перевыборах в советы в тех районах, где имели место неправильности в работе избирательных комиссий.

(Президиум ЦИК СССР 29 декабря 1924 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 1, ст. 3. „Изв. ЦИК", № 297 от 30 декабря 1924 г.)

О сроках обязательной повторительной поверки и клеймения мер и весов.

(СТО 30 декабря 1924 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 2, ст. 25. „Изв. ЦИК", № 7 от 9 января 1925 г.)

О переименовании ст. „Ревда" Казанбургской линии М.-К. ж. д. в ст. „Капралово".

(Президиум ЦИК СССР 2 января 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 1, ст. 9. „Изв. ЦИК", № 5 от 7 января 1925 г.)

Об отмене постановления СТО от 7 марта 1924 г. о запрещении государственным торговым и промышленным органам продавать медь без разрешения Высшего Совета Народного Хозяйства и Народного Комиссариата Финансов.

(СТО 7 января 1925 г., Собр. Зак. СССР 1925 г., № 2, ст. 31. „Изв. ЦИК", № 10 от 13 января 1925 г.)

Об организации дела спасания на водах на территории Союза ССР.

(СНК СССР 8 января 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 3, ст. 33. „Изв. ЦИК", № 18 от 22 января 1925 г.)

О конкурсе I ступени проектов на сооружение монумента В. И. Ленина на Красной площади в городе Москве.

(Президиум ЦИК СССР 9 января 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 2, ст. 16. „Изв. ЦИК", № 11 от 14 января 1925 г.)

Положение о центральной и местных комиссиях по увековечению памяти В. И. Ульянова-Ленина.

(Президиум ЦИК СССР 9 января 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 2, ст. 17. „Изв. ЦИК", № 11 от 14 января 1925 г.)

О переименовании ст. „Шухтаново" в ст. „Красный Лиман".

(Президиум ЦИК СССР 9 января 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 2, ст. 20. „Изв. ЦИК", № 11 от 14 января 1925 г.)

О переименовании „Екатеринбургского" округа в „Свердловский", ст. „Екатеринбург-I" в „Свердловск" и ст. „Екатеринбург-II" в ст. „Шарташ".

(Президиум ЦИК СССР 9 января 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 2, ст. 21 „Изв. ЦИК". № 11 от 14 января 1925 г.)

О перевыборах в советы.

(Президиум ЦИК СССР 16 января 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 6, ст. 54. „Изв. ЦИК", № 23 от 29 января 1925 г.)

Об инструкции о перевыборах в советы.

(Президиум ЦИК СССР 16 января 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 6. ст. 55. „Изв. ЦИК", № 23 от 29 января 1925 г.)

О приспуске флагов в день смерти В. И. Ульянова-Ленина.

(Президиум ЦИК СССР 16 января 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 8, ст. 73. „Изв. ЦИК", № 15 от 18 января 1925 г.)

О порядке образования ведомственных комиссий при наркоматах и центральных учреждениях Союза ССР.

(СНК СССР 28 января 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 6, ст. 63. „Изв. ЦИК", № 26 от 1 февраля 1925 г.)

О введении в действие постановления об основах авторского права.

(Президиум ЦИК СССР 30 января 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 7, ст. 66. „Изв. ЦИК", № 28 от 4 февраля 1925 г.)

Об основах авторского права.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 30 января 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 7, ст. 67. „Изв. ЦИК", № 28 от 4 февраля 1925 г.)

Положение о губернских (областных) уполномоченных комиссий при центральных исполнительных комитетах союзных республик по увековечению памяти В. И. Ульянова-Ленина.

(Президиум ЦИК СССР 30 января 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 7, ст. 70. „Изв. ЦИК", № 30, от 6 февраля 1925 г.)

О времени вступления в силу законов и распоряжений правительства Союза ССР, а равно распоряжений ведомств Союза ССР.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 6 февраля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 8, ст. 75. „Изв. ЦИК", № 34 от 11 февраля 1925 г.)

О переименовании разъезда „Урзуй-Завод" Новозыбковского подъездного пути Западных ж. д. в разъезд „Урзуй".

(Президиум ЦИК СССР 6 февраля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 9, ст. 80. „Изв. ЦИК", № 34 от 11 февраля 1925 г.)

О переименовании Румянцевской публичной библиотеки в „Публичную библиотеку Союза ССР имени В. И. Ленина".

(Президиум ЦИК СССР 6 февраля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 9, ст. 81, „Изв. ЦИК", № 34 от 11 февраля 1925 г.)

О снятии с особого учета некоторых категорий бывших белых офицеров и военных чиновников.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 11 февраля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 8, ст. 76. „Изв. ЦИК", № 37 от 14 февраля 1925 г.)

Об агентстве Народного Комиссариата Финансов Союза ССР за границей.

(СНК СССР 13 февраля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 9, ст. 85, „Известия ЦИК", № 40 от 18 февраля 1925 г.)

О согласовании мероприятий по борьбе с эпизоотиями.

(СНК СССР 13 февраля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 9, ст. 87, „Известия ЦИК", № 40 от 18 февраля 1925 г.)

Обращение к народностям, населяющим национальные республики и области Советского Востока, о правах трудящихся женщин Советского Востока и необходимости борьбы со всеми видами их закрепощения в области экономической и семейно-бытовой.

(Президиум ЦИК СССР 13 февраля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 9, „Известия ЦИК", № 38 от 15 февраля 1925 г.)

О разъяснении ст. 6 положения об имуществах местных советов от 12 ноября 1923 г.

(СНК СССР 17 февраля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 15, ст. 113, „Известия ЦИК", № 62 от 17 марта 1925 г.)

О льготах добровольным пожарным организациям.

(СНК СССР 21 февраля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 13, ст. 102, „Известия ЦИК", № 49 от 28 февраля 1925 г.)

Положение о санитарной охране морских границ Союза Советских Социалистических Республик.

(СНК СССР 10 марта 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., №-15, ст. 116.)

О представительстве в Центральном Фрахтовом Совещании Туркменской и Узбекской Социалистических Советских Республик.

(СТО 16 марта 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925-г., № 23, ст. 161, „Эконом. Жизнь“, № 81 от 9 апреля 1925 г.)

О переименовании Юго-Восточного округа связи в Северо-Кавказский.

(СНК СССР 17 марта 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 21, ст. 138.)

О лишении бывших помещиков права на землепользование и проживание в принадлежавших им до Октябрьской революции хозяйствах.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 20 марта 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 21, ст. 136, „Известия ЦИК“, № 72 от 29 марта 1925 г.)

Об изменении ст. 2 постановления СНК Союза ССР от 13 февраля 1925 г. о согласовании мероприятий по борьбе с эпизоотиями.

(СНК СССР 24 марта 1925 г. Со'р. Зак. СССР 1925 г., № 23, ст. 155.)

Положение о Центральном Комитете по перевозкам.

(СТО 25 марта 1925 г. Собр. Зак, СССР-1925 г. № 24, ст. 164.)

Об утверждении Положения о Тарифном Комитете, при Народном Комиссариате Путей Сообщения.

(СТО 25 марта 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 33 ст. 229.)

О переходе в пределах Союза ССР на измерение температур по стоградусной шкале.

(СТО 25 марта 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 34, ст. 240.)

Об утверждении при президиуме ВСНХ Союза ССР Особого Совещания по вопросам о качестве продукции госпромышленности,

(СТО 27 марта 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 23, ст. 163.)

Об упразднении брейд-вымпела начальника Ленинградской ледокольной флотилии.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 27 марта 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 27, ст. 187, „Известия ЦИК“, № 73 от 31 марта 1925 г.)

О предоставлении Московскому губернскому исполнительному комитету права устанавливать отчисления от чистой прибыли подведомственных ему трестов в фонд улучшения быта рабочих и служащих в размере не свыше 20%.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 27 марта 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 26, ст. 177, „Известия ЦИК“, № 89 от 18 апреля 1925 г.)

Об утверждении Положения о Бюджетной Комиссии Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

(Президиум ЦИК СССР 27 марта 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 71, ст. 520.)

О применении инструкции о перевыборах в советы.

(Президиум ЦИК СССР 8 апреля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 42, ст. 313.)

О введении в действие положения о чрезвычайных мерах охраны революционного порядка.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 3 апреля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 25, ст. 166.)

Положение о чрезвычайных мерах охраны революционного порядка.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 3 апреля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 25, ст. 167.)

Положение о комитете по наблюдению за деятельностью издательств и распространением произведений печати.

(СНК СССР 6 мая 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 32, ст. 224, „Известия ЦИК“, № 112 от 19 мая 1925 г.)

О прекращении содержания в Соловецком концентрационном лагере особого назначения осужденных за политические преступления членов антисоветских партий.

(СНК СССР 10 июня 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 38, ст. 287, „Известия ЦИК“, № 135 от 17 июня 1925 г.)

Об учреждении центральной комиссии по введению метрической системы мер и весов при Совете Труда и Обороны.

(СНК СССР 26 мая 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 36, ст. 270, „Известия ЦИК“, № 126 от 5 июня 1925 г.)

Положение о центральной комиссии по введению метрической системы мер и весов в СССР.

(СНК СССР 26 мая 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 36, ст. 271, „Известия ЦИК“, № 126 от 5 июня 1925 г.)

Положение о геодезическом комитете при Государственной Плановой Комиссии Союза Советских Социалистических Республик.

(СТО 14 мая 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 38, ст. 288, „Известия ЦИК“, № 137 от 19 июня 1925 г.)

О содействии предстоящему перелету Москва — Китай.

(Президиум ЦИК СССР, 1 июня 1925 г. Собр. Зак СССР 1925 г., № 36, ст. 265. „Известия ЦИК № 124 от 3 июня 1925 г.)

Об учреждении премий имени В. И. Ленина за научные работы.

(СНК СССР 23 июня 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 48, ст. 252. „Известия ЦИК“ № 169 от 26 июля 1925 г.)

Об оценочных комиссиях по определению и оценке убытков от повреждений земельных угодий при производстве военно-топографо-геодезических работ.

(СТО 24 июня 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 45, ст. 339; „Известия ЦИК № 166 от 23 июля 1925 г.)

О переименовании ст. „Охта“ Мурманской ж. д. в станцию „Ленинград-Товарная“.

(Президиум ЦИК СССР 10 апреля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 25, ст. 170; „Известия ЦИК“ № 88 от 17 апреля 1925 г.)

О переименовании гор. Царицына в гор. Сталинград, Царицынской губернии — в Сталинградскую, Царицынского уезда — в Сталинградский, Царицынской волости — в Сталинградскую и ж.-д. станции Царицын — в Сталинград.

(Президиум ЦИК СССР 10 апреля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 25, ст. 171; „Известия ЦИК“ № 87 от 16 апреля 1925 г.)

О переименовании ст. „Щегловка 2-ая“ Екатерининской ж. д. в ст. „Кальмиус“.

(Президиум ЦИК СССР 12 июня 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 38, ст. 283; „Известия ЦИК“ № 138 от 20 июня 1925 г.)

О переименовании железнодорожной станции „Черняево“ Ташкентской ж. д. и Черняевской почтово-телеграфной конторы.

(Президиум ЦИК СССР 19 июня 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 41, ст. 299; „Известия ЦИК“ № 142 от 25 июня 1925 г.)

О введении в состав членов бюджетной комиссии ЦИК Союза ССР тт. Милютина, Н. А. и Полюдова, Е. В. и об утверждении кандидатом в члены бюджетной комиссии ЦИК Союза ССР т. Тедо Глонти.

(Президиум ЦИК СССР 2 июля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 42, ст. 315; „Известия ЦИК“ № 154 от 9 июля 1925 г.)

Об изменении п. „д“ ст. 2 постановления Совета Труда и Обороны об элеваторном комитете.

(СТО 9 июля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 49, ст. 370.)

О пользовании печатью с государственным гербом Союза ССР.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 17 июля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 48, ст. 344; „Известия ЦИК“ № 175 от 2 августа 1925 г.)

О введении в состав членов бюджетной коммиссии ЦИК Союза ССР тов. Фигатнера, Ю. П. и тов. Грунина, И. А.

(Президиум ЦИК СССР 17 июля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 58, ст. 434; „Известия ЦИК“ № 204 от 8 сентября 1925 г.)

О пропуске из-за границы документов, чертежей, рисунков, оттисков товарных знаков, клише с изображением этих знаков и тому подобных предметов, привозимых для представления в комитет по делам изобретений.

(СНК СССР 21 июля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 48, ст. 358; „Известия ЦИК“ № 173 от 31 июля 1925 г.)

О переименовании гор. Ак-Мечеть в г. Кзыл-Орда.

(Президиум ЦИК СССР 24 июля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 48, ст. 346; „Известия ЦИК“ № 172 от 30 июля 1925 г.)

О праздновании 200-летнего юбилея Российской Академии Наук.

(СНК СССР 25 июля 1925 г. Собр. Зак СССР 1925 г., № 48, ст. 363; «Известия ЦИК“ № 169 от 26 июля 1925 г.)

О признании Российской Академии Наук высшим учебным учреждением Союза ССР.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 27 июля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 48, ст. 351; „Известия ЦИК“ № 170 от 28 июля 1925 г.)

О слиянии некоторых технических факультетов военных академий с соответствующими техническими факультетами высших гражданских учебных заведений Народного Комиссариата Просвещения РСФСР.

(СНК СССР 28 июля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 51, ст. 386; „Известия ЦИК“ № 186 от 18 августа 1925 г.)

О разъяснении ст. 2 постановления Совета Народных Комиссаров Союза ССР о передаче медико-санитарных организаций, обслуживающих пути сообщения, в ведение народных комиссариатов здравоохранения соответствующих республик,

(СНК СССР 28 июля 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 52, ст. 393; „Известия ЦИК“ № 186 от 18 августа 1925 г.)

О дополнении ст. 3 постановления Совета Народных Комиссаров Союза ССР от 23 июня 1925 года об учреждении премий имени В. И. Ленина за научные работы,

(СНК СССР 4 августа 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 49, ст 368; „Известия ЦИК“ № 178 от 6 августа 1925 г.)

О производстве добровольных сборов и пожертвований.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 7 августа 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 52, ст. 388; „Известия ЦИК“ № 189 от 21 августа 1925 г.)

О шпионаже, а равно о собирании и передаче экономических сведений, не подлежащих оглашению.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 14 августа 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 52, ст. 390; „Известия ЦИК“ № 185 15 августа 1925 г.)

Об изменении ст. 14 поставления Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР о порядке опубликования законов и распоряжений правительства Союза ССР.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 14 августа 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 53, ст. 401; „Известия ЦИК“ № 189 от 21 августа 1925 г.)

Положение об институте государственных бухгалтеров-экспертов.

(СНК СССР 18 августа 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 69, ст. 513; „Известия ЦИК“ № 238 от 7 октября 1925 г.)

О конкурсе на сооружение памятников В. И. Ленину.

(Президиум ЦИК СССР 21 августа 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 57, ст. 424; „Известия ЦИК“ № 211 от 16 сентября 1925 г.)

О переименовании ст. „Перовск“ Ташкентской ж. д. в станцию „Кзыл-Орда“.

(Президиум ЦИК СССР 28 августа 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 57, ст. 430; „Известия ЦИК“ № 200 от 3 сентября 1925 г.)

Об изменении ст. 3 постановления Совета Народных Комиссаров Союза ССР от 21 июля 1925 года о льготах населению островов Северного Ледовитого океана, подведомственных управлению по колонизации и эксплоатации промысловых хозяйств на островах Северного Ледовитого океана.

(СНК СССР 1 сентября 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 65, ст. 485; „Известия ЦИК“ № 225 от 2 октября 1925 г.)

Об утверждении положения о Союзе Обществ Красного Креста и Красного Полумесяца Советских Социалистических Республик.

(СНК СССР 1 сентября 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г. № 71, ст. 522.)

Положение о Средне-Азиатском Государственном университете.

(Президиум ЦИК СССР 11 сентября 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 75, ст. 558.)

О переименовании г. Спасска Пензенской губернии в г. „Беднодемьяновск“, Спасского уезда в уезд „Беднодемьяновский“ и Спасской волости в волость „Беднодемьяновскую“.

(Президиум ЦИК СССР 18 сентября 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 64, ст. 469; „Известия ЦИК“ № 218 от 24 сентября 1925 г.).

О переименовании Балахно-Сабунчинского района Бакинского уезда в район Ленинский.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 18 сентября 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 65, ст. 482; „Известия ЦИК“ № 224 от 1 октября 1925 г.)

О порядке использования конфискуемых имуществ.

(СНК СССР 22 сентября 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 71, ст. 526; „Известия ЦИК“ № 242 от 22 октября 1925 г.)

Об урегулировании работы междуведомственных комиссий и совещаний при ведомствах и учреждениях Союза ССР.

(Президиум ЦИК и СНК СССР 25 сентября 1925 г. Собр. Зак. СССР 1925 г., № 71, ст. 521; „Известия ЦИК“ № 239 от 18 октября 1925 г.)

БИБЛИОТЕКА Ц.С.У.
ИНВ. № 1851
Р.С.Ф.С.Р.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Стр.

Международное положение и иностранная политика

Международное положение СССР в 1925 году. . . 1
Взаимоотношения СССР с западными государствами. 3
Взаимоотношения СССР с странами Востока. . . 16

Народное хозяйство СССР в 1924/25 году

Сельское хозяйство 23
Промышленность 30
Движение цен. 39
Товарооборот. 45
Денежное обращение и кредит. 59
Оценка и выводы. 65

Финансы

Финансовое хозяйство СССР в 1924/25 г. . . . 75
Государственный бюджет 78
Неналоговые доходы. 95
Налоги. 103
Местные финансы. 115
Государственные займы. 131
Денежное обращение. 138
Кредит. 144
Сберегательное дело. 163
Государственное страхование. 166

Промышленность

Общие итоги. 175
Финансовое положение промышленности. . . . 179
Снабжение промышленности сырьем. 187
Динамика себестоимости и отпускных цен промышленной продукции. 190
Сбыт промышленных изделий. 193
Вопросы труда 196
Восстановление основного капитала промышленности 198
Качество продукции 199
Научно-техническая работа ВСНХ 202
Правительственные организационные мероприятия в области промышленности. . . . . —
Состояние отдельных отраслей промышленности и мероприятия правительства по их развитию. . . 205

Сельское хозяйство

Общая характеристика политики правительства в области сельского хозяйства. 237
Борьба с последствиями неурожая. 243
Мероприятия в области налогового обложения деревни 256
Мероприятия по поднятию производительных сил деревни 271
Советские хозяйства и с.-х. коллективы. 299
Агрикультурные мероприятия и ветеринарная помощь 303
Мероприятия по отдельным отраслям сельского хозяйства. 313

Стр.

Хлебозаготовительная кампания

Общие задачи и итоги хлебозаготовительных кампаний 1922/23, 1923/24 и 1924/25 гг. 331
Развитие хлебозаготовительной кампании 1924/25 г. 334
Организация хлебозаготовительной кампании 1925—26 г. 341
Развитие хлебозаготовительной кампании в IV квартале 1924/25 г. 349

Внутренняя торговля

Торговая сеть СССР в 1924/25 г. 355
Общие итоги внутренней торговли. 357
Планирование завоза промтоваров 369
Политика и движение цен. 410

Внешняя торговля

Правительственные задания в области внешней торговли 423
Итоги внешней торговли за 1924/25 год. 425
Внешняя торговая политика 441
Изменения в организационной структуре внешней торговли СССР 444

Кооперация

Правительственные мероприятия в области кооперации 449
Потребительская кооперация 453
Сельско-хозяйственная кооперация. 473
Промысловая кооперация. 491

Концессии

Концессионная политика и практика в 1924/25 г. 501
Отдельные виды предоставленных концессий и их типовые условия 502

Транспорт

Мероприятия правительства в области транспорта. 519
Железнодорожный транспорт. 522
Морской транспорт. 533
Речной транспорт. 539
Дорожный транспорт 545

Народная связь

Задачи и состояние народной связи. 551
Деятельность НКПиТ в 1924/25 г. 552
Международные сношения 567
Финансовое положение народной связи. . . . . —
План работ на 1925/26 год. 569

Труд

Состояние рынка труда в 1924/25 г. 571
Борьба с безработицей 577

Стр.

Законодательство в области регулирования рынка труда 580
Заработная плата 582
Трудовые конфликты. 589
Социальное страхование. 593
Наемный труд в крестьянском хозяйстве. . . . 613

Вопросы рабоче-крестьянской инспекции

Правительственные задания по вопросам рабоче-крестьянской инспекции 617
Выполнение плана работ НК РКИ в 1924/25 году . 618

Народное просвещение

Общее направление просветительной работы. . . 633
Общесоюзные мероприятия в области народного просвещения. 634
Сеть просветительных учреждений. . . . . —
Материальная база народного просвещения. . . 635
Улучшение материального и правового положения и поднятие квалификации работников просвещения. 637
Социальное воспитание 639
Социально-правовая охрана несовершеннолетних . 642
Профессиональное образование 643
Политико-просветительная работа. 647
Научная работа 651
Национальный вопрос в деле народного образования. 653

Народное здравоохранение

Структура и общая характеристика. 657
Предупредительная медицина 658
Лечебная помощь 664
Курортное дело 674
Здравоохранение РККА 677
Медицинский персонал 679
Финансовое положение здравоохранения. 680
Общесоюзное законодательство по здравоохранению. 685

Советское строительство

Выборная кампания 687
Укрепление низового советского аппарата. . . . 690

Стр.

Национальная политика

Значение национальной политики. 699
Значение и работа Совета Национальностей ЦИК Союза ССР . . . . . —
Образование новых республик и областей. . . . 700
Бюджет и национальная политика. 702
Прочие мероприятия в области национальной политики 706

Революционная законность

Значение революционной законности в советском государстве 713
Основы судоустройства, прокуратуры и адвокатуры. 714
Основы уголовного законодательства 716
Основы уголовного судопроизводства. 718
Проведение революционной законности в административной деятельности. 720

Жилищное строительство

Организационные мероприятия. 723
Финансовые мероприятия 729

Военные вопросы

Система прохождения военной службы. 735
Вопросы военного управления. 740
Законодательство в области обучения РККА. . . 742
Подготовка к обороне страны. 743
Регулирование хозяйственной жизни РККА. . . . —
Льготы и преимущества военнослужащим и их семьям 745
Вопросы награждения. 747
Материальное положение военнослужащих. . . . 748
Законодательство в области воинских преступлений и проступков. . . . . —

Приложения

Диаграммы 753
Постановления, принятые III С'ездом Советов Союза ССР и сессиями ЦИК СССР. 813
Перечень опубликованных постановлений и распоряжений правительства, принятых в 1924—25 г. . 817

БИБЛИОТЕКА Ц.С.У.
ИНВ. №
Р.С.Ф.С.Р.

ЗАМЕЧЕННЫЕ ОПЕЧАТКИ

Стр. 23,	таблица 1-я;	гр. 3-я,	4-я стр.	сверху:	напеч.	46,3;	след. читать	45,3
		» 6-я	4-я »	снизу	»	68,6	» »	60,1
» 25	» 2-я	» 3-я	2-я »	сверху	»	11,0	» »	11,8
		» 5-я	1-я »	снизу	»	20,0	» »	29,0
		» 4-я	итог		»	136,5	» »	137,5
» 29	» 5-я	» 6-я	итог		»	295.225	» »	294.775
» 97	1-я таблица сверху:							
		гр. 2-я,	итог		»	1303,9	» »	1330,1
		» 3-я,	итог		»	1301,7	» »	1328,0
» 98	1-я таблица сверху:							
		гр. 2-я,	3-я стр.	сверху	»	9,6	» »	19,6
		» 8-я,	итог		»	35,5	» »	35,6
» »	2-я таблица сверху:							
		гр. 1-я,	итог		»	30.111,1	» »	30.003,8
		» 3-я,	3-я стр.	сверху	»	207,0	» »	200,7
		» 3-я,	итог		»	69.828,3	» »	69.821,8
» 126	1-я таблица:	» 5-я,	итог		»	1.529.398,2	» »	1.329.398,4
» 143	22-я строка сверху				»	«сальдо в 92 мил. руб.»	» »	83,2 мил. руб.
» »	25-я » »				»	в сумме 141,8 мил. руб.	» »	152,6 мил. руб.
» 172	1-я таблица сверху,	гр. 3-я,	итог		напеч.	5.979	» »	5.978
» 230	1-я » »	» 2-я,	% %		»	222	» »	277
		» 3-я,	» »		»	308	» »	298
» 236	таблица	» 3-я.	1-я строка		»	16.341.000	» »	16.431.000
» 284	1-я таблица	» 3-я,	итог		»	261.086.696	» »	261.118.696
» 492	таблица	» 3-я,	итог на 1/I—25 г.		»	5.523	» »	5.472
		» 4-я,	итог на 1/I—25 г.		»	523.061	» »	522.961
» 587	1-я таблица:	» 1-я,	2-я строка		»	2.840	» »	2.890
» 599	таблица	» 3-я,	3-я стр.	сн.	»	132.218.500	» »	132.918.500

Кроме того, следует отметить возможность некоторого незначительного несовпадения цифр, приведенных в составленной Госпланом сводной главе о состоянии народного хозяйства, с цифрами, фигурирующими в других главах, составленных на основании материалов ведомств. Это несовпадение об'ясняется тем, что цифры ведомств уточнялись в процессе печатания книги.

Цена 10 руб.

БЮРО ПЕЧАТИ
и ИНФОРМАЦИИ
СНК и СТО СССР