31.10.2001

Финансово-экономическая оценка
предложений по изменению системы комплектования ВС РФ
рядовым и младшим командным составом

Планируемое Правительством РФ изменение численности рядового и младшего командного состава - Таблица 1

(тыс. чел.)

Категории военнослужащих	На конец 2001	2002		2003		2004		2005	
		1 п /г	2 п /г	1 п /г	2 п /г	1 п /г	2 п /г	1 п /г	2 п /г
		В среднем		В среднем		В среднем		В среднем	
Служащие 2 года по действующей системе	**526**	526	458	458	392	392	392	392	392
		492		**425**		**392**		**392**	
Служащие по контракту	**150**	150	150	150	150	150	150	150	150
		150		**150**		**150**		**150**	
Общее количество лиц рядового и младшего командного состава	**676**	687	614	614	542	542	542	542	542
		642		**575**		**542**		**542**	

Комментарии:

1) Система комплектования считается до 2006 года неизменной.

2) Сокращение общей численности в соответствии с утверждёнными планами достигается путём уменьшения количества призываемых по сравнению с количеством увольняемых в период до 2004 года.

Оценка расходов на осуществление планируемого варианта изменения численности в соответствии с планами повышения уровней денежного довольствия военнослужащих - Таблица 2

Расходы на содержание / Годы	2001	2002	2003	2004	2005	Расходы за 2002-2005 гг
На призванных по действующей системе, млн.руб.	8837	8265	7140	6586	6586	28577
На служащих по контракту, млн.руб.	6059	6566	6889	7173	7173	27801
Суммарные расходы (СР0), млн.руб.	**14896**	**14831**	**14029**	**13759**	**13759**	**56378**
Справочно						
Денежное довольствие рядового контрактника, руб./мес.	1527	1809	1988	2146	2146	------
Рост выплачиваемого денежного довольствия контрактнику по сравнению с 2001 годом, руб./мес.	0	282	461	619	619	------
Рост общего объёма выплат всем контрактникам по сравнению с 2001 годом, млн. руб.	0	508	830	1114	1114	------
Денежное довольствие лейтенанта, командира взвода, руб./мес	2369	3689	4525	4797	4797	------
Отношение размеров денежного довольствия: контрактника и лейтенанта, командира взвода	0,64	0,49	0,44	0,45	0,45	------

Комментарии:

Невыплачиваемые расходы на содержание одного контрактника считались равными 1839 руб./мес., а расходы на содержание лиц, проходящих службу по действующей системе призыва, – 1400 руб./мес.

Выводы:

1. Запланированные Правительством РФ дополнительные расходы на увеличение денежного довольствия, составляющие за 4 года свыше 200 млрд. рублей, позволят лишь отчасти решить острейшие социально-экономические проблемы военнослужащих, главным образом офицеров, прапорщиков и мичманов.

Дополнительные расходы на рядовых и сержантов (старшин) - контрактников составляют ежегодно около 2% от общей суммы дополнительных расходов на увеличение денежного довольствия военнослужащих. Вместе с тем резко увеличивается разрыв в денежном довольствии контрактников и младших офицеров. **В этих условиях рассчитывать на существенное увеличение количества контрактников не приходится.**

2. Останется нерешённым ряд иных проблем:

военная проблема перехода к профессиональной военной организации и повышение на этой основе способности войск и сил флота решать задачи обеспечения военной безопасности и борьбы с терроризмом,

социально-демографическая проблема призыва на военную службу и

специфическая проблема неуставных взаимоотношений при одновременном прохождении этой службы военнослужащими различных сроков призыва.

Предлагаемое изменение численности и категорий лиц рядового и младшего командного состава, соответствующее новой системе комплектования - Таблица 3

(тыс. чел.)

Категории Военнослужащих	На конец 2001	2002		2003		2004		2005	
		1 п /г	2 п /г	1 п /г	2 п /г	1 п /г	2 п /г	1 п /г	2 п /г
		В среднем		В среднем		В среднем		В среднем	
Служащие 2 года по действующей системе	**526**	526	458	458	344	229	115	0	0
		492		**401**		**172**		**0**	
Служащие 6-8 месяцев в центрах подготовки резерва	**0**	0	0	0	34	89	127	142	142
		0		**17**		**108**		**142**	
Служащие по контракту	**150**	150	150	150	164	224	300	400	400
		150		**157**		**262**		**400**	
Общее количество лиц рядового и младшего командного состава	**676**	676	608	608	542	542	542	542	542
		642		**575**		**542**		**542**	

Комментарии:

1) Увеличение численности контрактников на 14 тыс. человек во втором полугодии 2003 года предлагается осуществить за счёт наиболее достойных военнослужащих, которые завершат двухгодичную службу в первом полугодии (их вербовка на новых, предлагаемых условиях должна быть проведена по месту службы) и ранее отслуживших (их вербовку должны провести работники военкоматов).

2) Следующее увеличение численности контрактников на 60 тыс. человек в первом полугодии 2004 года можно будет осуществить из трёх источников пополнения: отслуживших 2 года срочной службы в 2003 году, обученных и аттестованых центрами подготовки резерва к концу 2003 года и лиц, ранее отслуживших в ВС РФ.

3) Эти же три источника пополнения должны быть использованы во втором полугодии 2004 года, с тем чтобы к началу 2005 года комплектование ВС РФ контрактниками в расчётной численности 400 тыс. человек было завершено.

К этому же времени на полную расчётную производительность обучения должны выйти все центры подготовки военнообученного резерва.

Оценка расходов на осуществление предлагаемого варианта изменения численности в соответствии с планами повышения уровней денежного довольствия военнослужащих в **интересах решения их социально-экономических проблем** и предлагаемыми дополнительными выплатами военнослужащим в **интересах комплексного решения военных, демографических, социальных и иных проблем,** связанных с комплектованием военной организации - Таблица 4

(млн. руб.)

Расходы на содержание / Годы	2001	2002	2003	2004	2005	Расходы за 2002-2005 гг
На призванных по действующей системе	8837	8266	6737	2890	0	17893
На призванных на 6 месяцев	0	0	286	1814	2386	4486
На служащих по контракту	6059	6959	8226	15047	26107	56339
Суммарные расходы (СР1)	**14896**	**15225**	**15249**	**19751**	**28493**	**78718**
Предлагаемые выплаты увольняемым после двухгодичной службы по призыву	0	0	1109	2758	0	3867
Предлагаемые дополнительные выплаты офицерам, прапорщикам, мичманам и военным пенсионерам	0	0	0	0	11705	11705
Суммарные расходы (СР2) с учётом выплат увольняемым после двухгодичной службы по призыву, офицерам, прапорщикам, мичманам и военным пенсионерам	**14896**	**15225**	**16358**	**22509**	**40198**	**94290**
Справочно						
Предлагаемое денежное довольствие контрактника	1527	2027	2527	2947	3600	
Рост предлагаемого денежного довольствия контрактника по сравнению с 2001 годом, руб./мес.	0	500	1000	1420	2073	------
Превышение предлагаемого роста выплачиваемого денежного довольствия контрактнику по сравнению с планируемым ростом = **дополнительные выплаты**, руб./ мес.	0	218	539	801	1454	------
Рост предлагаемого общего объёма выплат всем контрактникам по сравнению с 2001 годом, млн. руб.	0	900	1884	4464	9950	17198
Денежное довольствие лейтенанта, командира взвода, руб./мес	2369	3689	4525	4797	**5625**	------

Отношение размеров денежного довольствия: контрактника и лейтенанта, командира взвода	**0,64**	0,55	0,56	0,61	**0,64**	------

Комментарии:

1) Несмотря на то, что основная часть мероприятий по изменению системы комплектования должна пройти после 2002 года, дополнительные выплаты контрактникам предлагается осуществить, начиная с 2002 года. Это будет свидетельствовать о реальности замыслов военной реформы и привлечёт в ряды контрактников молодежь.

2) Выплаты увольняемым после двухгодичной службы по призыву считались равными **дополнительным выплатам** контрактникам за время службы в период перехода на новую систему комплектования.

3) Считалось, что повышение в 2005 году денежного довольствия всех офицеров, прапорщиков и мичманов приблизительно соответствует дополнительным выплатам контрактникам и равно 828 руб/мес, что делает отношение размеров денежного довольствия рядового контрактника и лейтенанта, командира взвода равным 0,64, как показано в последней строке таблицы 4.

Оценка дополнительных расходов, требуемых для осуществления предлагаемого варианта по сравнению с планируемым -

Таблица 5

(млн. руб.)

Расходы / Годы	2001	2002	2003	2004	2005	Расходы за 2002-2005 гг
Планируемые (на 20.10.2001) Правительством РФ дополнительные расходы на увеличение денежного довольствия всех военнослужащих	0	23600	50200	62600	62600	199000
Дополнительные расходы на предлагаемое изменение системы комплектования (СР1 – СР0)	**0**	**394**	**1220**	**5992**	**14734**	**22340**
Общие дополнительные расходы ОР1	**0**	**23994**	**51420**	**68592**	**77334**	**221340**
Предлагаемые выплаты увольняемым после двухгодичной службы, млн. руб.	0	0	1109	2758	0	3867
Общие дополнительные расходы ОР2	**0**	**23994**	**52529**	**71350**	**77334**	**225207**
Предлагаемые дополнительные выплаты офицерам, прапорщикам, мичманам и военным пенсионерам, млн. руб.	0	0	0	0	11705	11705
Общие дополнительные расходы ОР3	**0**	**23994**	**52529**	**71350**	**89039**	**236912**

Комментарии:

Дополнительные выплаты офицерам, прапорщикам и мичманам обусловлены, во-первых, увеличением нагрузки, которая ляжет на них в связи с переходом военной организации РФ на профессиональную основу, и, во-вторых, тем, что предложенный рост денежного довольствия контрактников в 2005 году пока не подкреплён соответствующим ростом денежного довольствия руководящего состава. Расчётное количество офицеров прапорщиков и мичманов в 2005 году считалось равным 458 тыс. человек. Повышение денежного довольствия им считалось одинаковым для всех категорий военнослужащих.

Увеличение выплат пенсионерам обусловлено установленной российскими законами связью этих выплат с уровнем денежного довольствия действующих военнослужащих. В расчётах количество пенсионеров принималось равным 1200 тыс. человек, а средний уровень выплат им – равным 60% от выплат военнослужащим

Общие выводы

Как следует из анализа таблицы 5, по сравнению с дополнительными расходами, уже запланированными на рассматриваемый период, предлагаемые расходы не столь велики.

Предлагаемое изменение системы комплектования военной организации РФ за 4 года преобразований потребует увеличения расходов как минимум на 4% от расходов на содержание ВС РФ в этот же период, а с учётом предлагаемых выплат увольняемым после двухгодичной службы по призыву – на 5%. Если будет принята рекомендация увеличить выплаты офицерам, прапорщикам, мичманам и военным пенсионерам, то расходы возрастут на 7 %.

Однако при этом, отметим ещё раз, **комплексно решаются военные, демографические, социальные и иные проблемы, связанные с комплектованием военной организации РФ.** В частности, сглаживаются диспропорции в размерах денежного довольствия рядового контрактника и лейтенанта, командира взвода.

Указанные расходы постепенно нарастают, не создавая пиковых нагрузок на 2003 год, и в целом позволяют считать их приемлемыми.

Предложенное финансово-экономическое обеспечение программы перехода к новой системе комплектования военной организации РФ делает материально заинтересованными в осуществлении этой программы всех военнослужащих и будет поддержано всеми слоями общества.

Замечания по расходам на создание инфраструктуры, необходимой при переходе к новой системе комплектования ВС РФ.

Безусловно, комплектование регулярных войск (сил флота) только контрактниками потребует строительства служебного жилья (общежитий) и, в последующем, предоставления жилья тем контрактникам, которые прослужат более 10 лет. Потребуются элементы инфраструктуры для членов семей.

Хотя соответствующие расходы и могут быть отнесены за рассматриваемый период реформирования, о них следует думать уже сейчас.

Возможно, что на начальном этапе службы контрактников их проживание в казармах целесообразно компенсировать дополнительными выплатами. Полагая сумму выплат равной 500 руб/мес и распространяя её на всех контрактников рядового и младшего командного состава, получим следующие величины расходов, указанные в таблице 6.

Таблица 6

Расходы / Годы	2001	2002	2003	2004	2005	Расходы за 2002-2005 гг
Дополнительные расходы на компенсацию неудобств, связанных с проживанием в казарме	0	0	942	1572	2400	4914