

6
ГАРФ, аэскг 5446,
от 150,  дело 1444.

ПРОМЫШЛЕННО-СТРОИТЕЛЬНЫЙ
БАНК СССР
(Промстройбанк СССР)

БЮРО СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР
ПО ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКОМУ
КОМПЛЕКСУ

103867, Москва, Тверской бульвар, 13
Для телеграмм: Москва, К-453
Союзпромстройбанк

« II » января 1989 г. № 17-33/04-08

На № _____ от _____

О недостатках в выполнении
отраслями ТЭК заданий трех
лет пятилетки и задачах на
1989 год

При положительных в целом итогах производственной деятельности и некоторых позитивных сдвигах в оздоровлении экономики и финансов, отрасли комплекса далеко не полностью использовали имеющиеся резервы улучшения хозяйствования.

Крупные срывы допущены в выполнении заданий по вводу основных фондов и мощностей. Фактический ввод основных фондов на 1 рубль капитальных вложений составит в 1986-1988 гг. только 90 коп. против 98 коп. по пятилетнему заданию и 92 коп. по годовым планам, вследствие чего ежегодные потери в выпуске товарной продукции достигают 0,9 млрд. рублей.

В 1988 году из находящихся на контроле Промстройбанка СССР 232 важнейших пусковых мощностей комплекса срывается ввод 60, в том числе 28 Минэнерго СССР и Минатомэнерго СССР, 3 Минуглепрома СССР, 19 Мингазпрома СССР, 6 Миннефтепрома СССР и 4 Миннефтегазстроя СССР. Не будут запущены турбины на электростанциях на 7,1 млн. кВт, мощности по добыче 1 млн. т угля и переработке 5 млрд. куб. м газа и 7,5 млн. т угля, выпуску 190 тыс. куб. м железобетонных изделий, ряд других мощностей, в результате чего народное хозяйство недополучит продукции более чем на 11 млрд. рублей.

В целом же за 3 года против заданий пятилетки будет допущен недоввод мощностей в электроэнергетике на 12,8 млн.кВт, в переработке угля 14 млн.т и газа 5,0 млрд.куб.м, в строительстве ЛЭП 35 кв и выше - 9 тыс.км. Сорвано также заданий 3 лет по вводу объектов социальной сферы.

В 1989 году наряду с кардинальными мерами по устранению недостатков в капитальном строительстве, отрасли комплекса должны многое сделать по таким приоритетным направлениям, как ликвидация убыточности и укрепление платежной дисциплины, в первую очередь за счет широкого внедрения хозрасчета во всех звеньях производства, рационального использования материально-технических ресурсов. За 9 месяцев 1988 года количество убыточных подразделений в комплексе сократилось с 341 до 162 или более чем в два раза. Примерно в той же пропорции с 799,8 до 299,5 млн.рублей (без убытков совхозов) сократился объем убытков в разрезе организаций. По видам деятельности первенство среди убыточных подразделений приходится на предприятия стройиндустрии - 62 (38% общего количества), значителен объем строительно-монтажных организаций - 36 (22%), совхозов - 32 (20%) и предприятий промышленности - 25 (15%). В то же время основная доля убытков - 157,4 млн.рублей или 53% их общего объема по комплексу (ожидаемое на 1988 год - 224 млн.рублей) приходится не на эти подразделения, а на 4 предприятия трубопроводного транспорта Миннефтепрома СССР.

В соответствии с утвержденной Бюро Совета Министров СССР программой ликвидации убыточности отрасли ТЭК намечают в основном завершить эту работу в текущем году. По их наметкам на 1990 год должно перейти всего 15 убыточных организаций. Добиться этого намечается за счет проведения технического перевооружения и реконструкции производства, ввода новых мощностей, повышения уровня использо-

вания основных фондов, сокращения затрат на производство, непроизводительных расходов и потерь, внедрения арендного подряда и кооперативной формы хозяйствования.

Вместе с тем некоторые предприятия комплекса являются безнадежно убыточными и без принятия соответствующих директивных решений никогда не выйдут из этого состояния. В первую очередь это относится к указанным выше 4 трубопроводным системам Миннефтепрома СССР. Главная причина их убыточности - получение нефти с нефтепромыслов с падающей добычей и, соответственно, высокой себестоимостью продукции - по цене 34-90 рублей за тонну (к примеру, в Тюменском регионе - 23 руб.) и реализация ее заводам Миннефтехимпрома СССР по установленной в целом по СССР единой цене - 30 руб. за тонну.

Это привело к тому, что трубопроводный транспорт Министерства, получая ежегодно 1,5 млрд. рублей прибыли, имеет 4 безнадежно убыточных, живущих на дотациях системы, размер убытков по которым достигает 230-250 млн. рублей в год. Не улучшит, а еще более усугубит ситуацию немеченный на 1990 год переход на новые оптовые цены, поскольку рост цен на нефть значительно опережает предусматриваемый рост цен на продукты нефтепереработки, в результате чего размер их убытков вырастет в 2-3 раза.

Учитывая ненормальность такого положения, Промстройбанк СССР считает, что решение этого вопроса должно быть найдено. По мнению банка, им может быть, по аналогии с действующим в Минуглепроме СССР порядком, введение расчетных цен на нефть для соответствующих нефтепромыслов, с покрытием разницы между расчетными и отпускными в систему транспортировки ценами за счет дотаций из госбюджета. В то же время соответствующую сумму в бюджет, равную дотации, должен перечислять Миннефтепром СССР (через изменение нормативов отчислений в бюджет).

32 убыточных совхоза имеет Минуглепром СССР. Министерство принимает меры по повышению интенсификации сельскохозяйственного производства, внедрению арендного и семейного подряда, за счет чего намечает получить экономический эффект в 6 млн.рублей. В то же время отсутствие льготных надбавок к закупочным ценам на сельхозпродукцию, распространенных только на предприятиях Госагропрома СССР, не позволяет ежегодно получить 20-25 млн.рублей дохода. В этой связи, по мнению банка, целесообразно рассмотреть вопрос о распространении установленных Госагропрому СССР льгот на предприятия других отраслей народного хозяйства.

Выдвижение программы ликвидации убыточности во главу угла в оздоровлении экономики страны потребовало от банка не только участия в их разработке и реализации, но и ужесточения курса на укрепление платежной дисциплины. Это привело к росту числа организаций, объявленных банком неплатежеспособными с 9 на I июля, до 22 на I октября и 35 на конец I 1988 года. Все это - подрядные организации и предприятия стройиндустрии, в том числе 19 Минэнерго СССР (соответственно 17 и 2), 9 Минуглепрома СССР (4 и 5) и 7 Миннефтегазстроя СССР.

В числе объявленных неплатежеспособными в IV квартале 1988 года наиболее характерно объединение "Катэкэнергопромстрой", которое в результате систематической убыточности имеет неликвидный баланс в сумме 19,3 млн.рублей и недостаток собственных оборотных средств на сумму 47 млн.рублей. Просроченная задолженность по ссудам банка достигла 50 млн.рублей. Источники для восполнения утраченных оборотных средств не изысканы. Только в виде процентов по просроченным ссудам объединение ежегодно уплачивает 5 млн.рублей.

Есть положительные примеры воздействия таких санкций, однако здесь результаты незначительны. Во II полугодии улучшили свою деятельность и выведены из состояния неплатежеспособности всего 3 ор-

ганизаций. В целом, однако, применение такой крайней меры, как объявление организаций неплатежеспособными, пока носит односторонний, возрастающий характер, а Министерства относятся к этому хладнокровно, ограничиваясь, как правило, продолжением поставок этим организациям материально-технических и других ресурсов, что приводит к нарастанию неплатежей также и у поставщиков.

Если положение на этом участке коренным образом не улучшится, задача оздоровления финансов в народном хозяйстве еще долго не будет решена. По мнению банка, Министерства должны ежеквартально заслушивать на коллегиях отчеты объявленных неплатежеспособными организаций и находить пути вывода их из финансовых прорывов, либо решительно принимать другие меры (ликвидация, передача в аренду и др.).

Принятые министерствами меры позволили за три года пятилетки практически ликвидировать в целом по комплексу имевшийся на I января 1986 г. более чем миллиардный недостаток оборотных средств. Однако, у свыше 1100 хозорганов (почти четвертая часть их числа) на сумму более 810 млн. рублей он сохранился и к концу 1988 года.

Утрата предприятиями средств связана прежде всего с тем, что наращивание масштабов производства не всегда подкреплялось мерами по улучшению использования ресурсов. При увеличении в 1986-1988 гг. нормативов собственных оборотных средств в отраслях комплекса от 30 до 61% их оборачиваемость замедлилась на 15-40%. Это обусловило устойчивый рост кредиторской задолженности топливно-энергетических отраслей с 3,4 млрд. рублей на начало пятилетки до 4,5 млрд. рублей, или на 30%. Рост долговых обязательств - одно из проявлений крупных недостатков в планировании и использовании материальных ресурсов. Запасы товарно-материальных ценностей за 9 месяцев 1988 г.

увеличились с 17,9 млрд.рублей до 19,3 млрд.рублей, или на 7,8%. Еще более резко с 4,7 до 5,3 млрд.рублей, или на 12%, возросли сверхнормативные запасы. При выполнении отраслями в целом задания по предельному уровню запасов 400 предприятий и организаций допустили его превышение на 400 млн.рублей.

Практика показывает, что устанавливаемые задания по предельным запасам не стимулируют лучшего использования товарно-материальных ценностей, а зачастую покрывают бесхозяйственность. Характерен пример Миннефтегазстроя СССР, где несмотря на практикуемый в значительных масштабах досрочный завоз ресурсов и несвоевременное списание их на стоимость выполненных работ, фактические остатки в 1988 году, тем не менее, ожидаются ниже предельного уровня на 1,5 млрд.рублей.

В результате в настоящее время практически утрачено действие механизма нормативного планирования запасов. Нормативный уровень, как правило, не выдерживается, при этом никакой экономической ответственности хозорганы не несут, а ущерб государству существенен.

Так, за 9 месяцев 1988 г. подрядными организациями Минэнерго СССР и Миннефтегазстроя СССР уплачено штрафов в бюджет за превышение предельного уровня на 2,5 млн.рублей, в то время, как ими отвлечено из народнохозяйственного оборота в сверхнормативные запасы на 2,7 млрд.рублей ценностей.

О неудовлетворительном планировании снабжения свидетельствует то, что подрядными организациями Минэнерго СССР в 3 раза превышен норматив по сборному железобетону и металлоконструкциям. Управлению строительства Загорской АЭС, трестам "Туркменэнергострой" и "Кузбассгидроэнергострой" и другими организациями Минэнерго СССР установлено плановое задание по запасам превышающее годовую потребность. В трестах "Комсомольсктрубопроводстрой", "Уренгойтрубопроводстрой", "Казимтрубопроводстрой" Миннефтегазстроя СССР запас

труб превышает полугодовую потребность. Сходная ситуация в ряде объединений Мингазпрома СССР и Миннефтепрома СССР.

Приведенные факты свидетельствуют о необходимости серьезной реконструкции системы распределения ресурсов в топливно-энергетическом комплексе. Зачастую у одних предприятий явный переизбыток ресурсов, а у других наоборот, их недостаток. Отсюда срывы производственной программы, недопоставки продукции и финансовые потери, ущемление интересов потребителя и трудовых коллективов.

Прежде всего в масштабах комплекса необходимо организовать постоянно действующие региональные центры по реализации излишних и сверхнормативных товарно-материальных ценностей по договорным ценам. По оценке Промстройбанка СССР таких ценностей могло быть реализовано уже в 1989 г. до 1 млрд. рублей в действующих ценах.

Эффективной мерой экономии ресурсов может стать доведение в качестве основных условий премирования до каждого предприятия, его структурных единиц, цехов, бригад, участков показателей снижения нормативных и фактических запасов и материальных затрат на рубль продукции, работ и услуг.

Учитывая несовершенство действия показателя предельного уровня представляется целесообразным заменить этот механизм введением обязательного налогообложения хозорганов со всей стоимости используемых в производстве материальных ресурсов, в том числе их запасов.

Имеющиеся недостатки в хозяйствовании отраслей комплекса обусловили высокую зависимость производства от заемных средств. До 40% оборотных средств хозорганов формируется за счет ссуд банка, предоставляемых им на платной и возвратной основе. В этих условиях любое отклонение от нормального воспроизводственного цикла - сверхплановое отвлечение оборотных средств в запасы, незавершенное

производство, запасы готовой продукции или дебиторскую задолженность может стать причиной срыва расчетов. Как следствие, высоким остается уровень неплатежей: в 1985 г. - 1,7 млрд.рублей, в 1986г. - 1,9 млрд.рублей, в 1987 г. - 1,3 млрд.рублей, ожидаемый на 1.01.89г. - до 1,5 млрд.рублей.

Переход на реальный хозяйственный расчет и самофинансирование требует радикального сокращения используемых предприятиями и организациями заемных средств. В 1988 году при росте объемов промышленного производства на 2,4% и выполненных подрядных работ на 5,5% обеспечено снижение задолженности комплекса банку с 21,6 до 17,9 млрд.рублей. Однако, жесткий режим экономии ресурсов, реализуемый в плане 1989 года, требует дальнейшего снижения задолженности к началу 1990 года до установленного уровня в 12,5 млрд.рублей.

В связи с этим министерствам комплекса необходимо прежде всего определить источники погашения ссуд банка, выданных в сумме 3,3 млрд.рублей Миннефтепрому СССР и Мингазпрому СССР на покрытие затрат в капитальном строительстве, в сумме 375 млн.рублей Минэнерго СССР, Минатомэнерго СССР, Минуглепрому СССР и Миннефтепрому СССР на временное восполнение недостатка и прирост норматива собственных оборотных средств. Основными направлениями изыскания средств должны стать мобилизация ресурсов из сверхнормативных запасов, снижение дебиторской задолженности за счет совершенствования расчетов и упрощения структуры ведомственного материально-технического снабжения.

Важнейшее народнохозяйственное значение имеет развитие сферы услуг и выпуска товаров народного потребления. Согласно заданий объем их в 1989 году должен возрасти против уровня 1988 года соответственно на 125 и 216 млн.рублей или в 1,15 и 1,6 раза. Главным рычагом выполнения этой программы согласно директивным указаниям

должно быть максимальное использование имеющихся резервов производства.

Определенная работа в этом направлении проделана в конце 1988 года. На 44 предприятиях и объединениях комплекса намечено прирастить выпуск непродовольственных товаров на 12 млн. рублей в год за счет высвобождения и ввода новых площадей (12,6 тыс. кв. м), перепрофилирования производства, повышения эффективности действующего и установки дополнительного оборудования.

Вместе с тем изысканные резервы по дополнительному выпуску товаров на 12 млн. рублей закрывают необходимый рост по плану лишь на 5,5%, а выполнение установленного задания по резкому увеличению объема выпуска товаров для населения находится под угрозой срыва и требует принятия немедленных кардинальных мер.

По мнению банка, для выполнения установленных заданий необходимо:

отраслям комплекса незамедлительно разработать конкретные программы развития сферы услуг и производства товаров народного потребления с выходом на рубежи, установленные директивными заданиями на 1989-1990 гг. и на перспективу. Учитывая их особую важность, эти программы, подобно программам по ликвидации убыточности, должны быть в течение I квартала т.г. представлены в Бюро Совета Министров по топливно-энергетическому комплексу;

продолжить работу по изысканию свободных площадей, возможности перепрофилирования производства, более эффективного использования оборудования с тем, чтобы окончательно завершить ее в январе-феврале т.г. с расчетом получения за счет этих важнейших факторов не менее 50-60% прироста продукции, планируемого на 1989 и последующие годы;

добиться коренных изменений в обеспечении производственной программы по выпуску товаров и услуг населению необходимыми материально-техническими ресурсами. Хотя это задание является госзаказом, выделяемые ресурсы по-прежнему не удовлетворяют потребности подразделений комплекса;

рассмотреть вопрос о создании в каждой отрасли, а возможно на комплекс в целом, головной организации по изучению конъюнктуры товаров, пользующихся спросом у населения в различных регионах страны, которая осуществляла бы подбор и рекомендации выпуска товаров на имеющихся площадях, планирования спецпроизводств по их выпуску, разработку технологий и подбор оборудования, разработку и согласование техусловий, а также рекламу выпускаемых изделий;

активно внедрять новые формы хозяйствования для производства товаров народного потребления на основе развития свободного от нормативов хозрасчета, коллективного подряда, аренды, всех форм кооперации.

Как показывает анализ, в отраслях комплекса даже с учетом специфических особенностей не вполне благополучно положение с использованием средств на оплату труда и премирование.

Из трех министерств, которым устанавливается соотношение между приростом средней заработной платы и производительности труда в промышленности, плановое соотношение не выполнено только одним - Мингазпромом СССР. В то же время в подрядной деятельности плановое соотношение, устанавливаемое по всем министерствам, наоборот, соблюдено лишь Минуглепромом СССР. В целом по комплексу в промышленности допущено более чем двукратное опережение темпов роста средней заработной платы по сравнению с ростом производительности труда, в строительстве - почти двукратное.

Введение новых условий оплаты труда в соответствии с постановлением ЦК КПСС, Совета Министров СССР и ВЦСПС от 17 сентября 1986 г.

II.

№ III Б не было подкреплено мерами по повышению технологического уровня производства, совершенствованию нормирования труда, сокращению потерь рабочего времени и непроизводительных расходов.

Наибольший рост заработной платы против производительности труда допущен на предприятиях, имеющих изношенные, морально устаревшие фонды с высокими показателями аварийности и простоев. В частности, по этим причинам в Управлении "Севкавказгеотермия" Мингазпрома СССР и объединении Главворошиловградуголь Минуглепрома СССР при росте заработной платы соответственно на 4 и 9%, производительность даже упала на 1,5 и 0,3%.

О несовершенстве норм выработки свидетельствует то, что средний уровень их выполнения в Минэнерго СССР - 138,2%, Минатомэнерго СССР - 131,4%, Мингазпроме СССР - 133%, Миннефтепроме СССР - 120,4% а в Миннефтегазстрое СССР - 150,4%.

При этом потери рабочего времени только по промышленным предприятиям составили более 1,2 млн.человеко-дней. Одновременно сверхурочно отработано более 10 млн.человеко-дней.

На рост выплат из фондов заработной платы и материального поощрения оказало влияние выявившееся несовершенство механизма планирования прибыли. Так, в Минэнерго СССР при выполнении плана подрядных работ на 95% прибыль возросла на 21%, что объясняется главным образом ростом договорных цен. В аналогичном положении находятся буровые организации Миннефтепрома СССР и Мингазпрома СССР.

Характерно и то, что сокращение занятости при переводе на новые условия оплаты труда в основном затронуло рабочих, а общего сокращения численности не произошло.


В ряде организаций утеряно стимулирующее воздействие заработной платы на конечные результаты труда. Например, в тресте "Норильсктрубопроводстрой" Миннефтегазстроя СССР средняя заработная

плата административно-управленческого персонала выросла на 28,8% а у рабочих только на 0,8%.

В целях упорядочения использования средств оплаты труда, усиления стимулирующего воздействия заработной платы на повышение эффективности производства отраслям комплекса необходимо в 1989 г. коренным образом пересмотреть организацию производства, исключив простои и непроизводительные потери, и поднять производительность труда не менее чем на 1-2% против установленного планового задания. Продолжить совершенствование норм выработки, механизма образования и использования фондов заработной платы и материального поощрения, обеспечив их полную увязку с конечными результатами и показателями экономии ресурсов.

Промстройбанк СССР считал бы необходимым обязать отраслевые министерства учесть предложения банка в части повышения эффективности производства и капитального строительства, ликвидации убыточности, оздоровления экономики и финансов, развития сферы услуг и товаров народного потребления, устранения недостатков в нормировании и организации труда.

Заместитель Председателя
Правления Промстройбанка СССР



С.И. Дегтярев