



ПЛАНОВОЕ ХОЗЯЙСТВО

НОВЫЙ ЭТАП В СОЗДАНИИ МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ
БАЗЫ КОММУНИЗМА В СССР

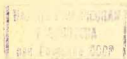
•
НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКИЙ ПРОГРЕСС И ЭКОНОМИЯ
МАТЕРИАЛЬНЫХ РЕСУРСОВ

•
НОРМАТИВЫ И ЭФФЕКТИВНОСТЬ ПРОИЗВОДСТВА

•
ХОЗРАСЧЕТНЫЕ СТИМУЛЫ РАЗВИТИЯ
ПРОИЗВОДСТВА КОРМОВ

12

ДЕКАБРЬ • 1981





ПЛАНОВОЕ ХОЗЯЙСТВО

ПОЛИТИКО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ ГОСПЛАНА СССР

ДЕКАБРЬ

№ 12

Издается с марта 1924 года

Решающий, наиболее острый участок сегодня — внедрение научных открытий и изобретений. Научно-исследовательские и проектно-конструкторские работы следует теснее сомкнуть — экономически и организационно — с производством.

Л. И. БРЕЖНЕВ

СОДЕРЖАНИЕ

XXVI СЪЕЗД КПСС И ЗАДАЧИ КОМУНИСТИЧЕСКОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

Передовая — Новый этап в создании материально-технической базы коммунизма в СССР	5
С. Медунов — Новые методы безотходной технологии переработки плодов и овощей	11
А. Чубаренко — Научно-технический прогресс и экономия материальных ресурсов	16

ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА НАРОДНОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

М. Горшков — Особенности воспроизводства промышленной продукции в одиннадцатой пятилетке	28
Д. Палтерович — Программы технического перевооружения производства	32
Р. Тихоненко — Вопросы сбалансированности воспроизводства основных фондов и трудовых ресурсов	44

ХОЗЯЙСТВЕННАЯ ПРАКТИКА: МНЕНИЕ СПЕЦИАЛИСТА

В. Москаленко — Нормативы и эффективность производства	54
--	----

РЕЗЕРВЫ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА — В ДЕЙСТВИЕ

Ш. Абдурашитов — Экономно расходовать топливо, тепло и энергию	61
--	----

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ХОЗЯЙСТВЕННОГО МЕХАНИЗМА

Л. Меерович — Себестоимость и ее роль в повышении эффективности производства	65
И. Нагибин — Развитие инициативы трудящихся в пересмотре норм труда и материальных затрат	70

ПОСЛЕ ВСТРЕЧИ ЗА «КРУГЛЫМ СТОЛОМ»

В. Куракин — Повышать уровень управления трубопроводным строительством	74
О мерах по улучшению поставок материально-технических средств в Западную Сибирь	77

ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ И ЭКОНОМИКА РАЙОНОВ

А. Никитин, Э. Аман — Энергоемкость как фактор развития в размещении производства	80
В. Лисичкин, С. Туркин — Проблемы городского хозяйства	83

АГРОПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС СТРАНЫ

А. Есин — Хозяйственные стимулы развития производства кормов	88
В. Тарасевич, В. Лешкевич — План социально-экономического развития района	94

ЗАМЕТКИ ЭКОНОМИСТА

И. Малютин — Капитальные вложения: источники эффективности	98
И. Бартош — Организованное перераспределение рабочей силы в городах	101

КРИТИКА И БИБЛИОГРАФИЯ

П. Бунич — Энциклопедия политэкономических знаний	105
В. Райзберг, Г. Кураков — Оптимизация функционирования социалистической экономики	107
Б. Говель — Проблемы совершенствования планирования и хозяйствования в торговле	109

НАУЧНАЯ ЖИЗНЬ

Ускорить внедрение безотходной технологии	112
Н. Сингур, Н. Комовалова — Важный этап в реализации общегосударственной программы	115

ИНФОРМАЦИЯ

В Госплане СССР	118
В Госплане РСФСР	119
Указатель статей, опубликованных в журнале за 1981 г.	121



ЛЕОНИД ИЛЬИЧ БРЕЖНЕВ

Генеральный секретарь Центрального Комитета КПСС
Председатель Президиума Верховного Совета СССР

К 75-летию со дня рождения

XXVI СЪЕЗД КПСС И ЗАДАЧИ КОММУНИСТИЧЕСКОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

НОВЫЙ ЭТАП В СОЗДАНИИ МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ БАЗЫ КОММУНИЗМА В СССР

Одобренные ноябрьским (1981 г.) Пленумом ЦК КПСС и принятые шестой сессией Верховного Совета СССР планы экономического и социального развития СССР на одиннадцатое пятилетие и на 1982 г. стали законом, и их показатели и положения обязательны для выполнения всей системой государственных, плановых и хозяйственных органов и предприятий. Эти планы разработаны в соответствии с показателями и главными пропорциями, которые предусмотрены в Основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1981—1985 гг. и на период до 1990 г., утвержденных XXVI съездом КПСС. Реализация заданий пятилетнего и годового планов позволит обеспечить рост экономического потенциала страны, подъем благосостояния советского народа, повысит культурно-технический уровень населения, укрепит обороноспособность страны.

В речи Генерального секретаря ЦК КПСС Л. И. Брежнева на Пленуме ЦК КПСС содержится всесторонний анализ узловых проблем экономического и социального развития страны, дана развернутая оценка плана одиннадцатой пятилетки. Обращено внимание на трудности и недостатки в планировании, управлении, хозяйствовании, указаны пути их устранения. Принятые Пленумом ЦК КПСС решения, положения и выводы, содержащиеся в речи Л. И. Брежнева, поставленная им задача работать лучше, проявлять больше инициативы, обеспечивать на всех участках организованность, деловитость, дисциплину, добиваться безусловного выполнения нового пятилетнего плана явятся новым мощным импульсом дальнейшего развертывания созидательной работы советских людей по выполнению исторических решений XXVI съезда КПСС.

На формирование показателей пятилетнего плана оказывали влияние как положительные, так и осложняющие факторы. К первым относятся: созданный огромный производственный и научный потенциал страны; многомиллионная армия квалифицированных рабочих, специалистов, ученых; разведанные запасы полезных ископаемых, позволяющие сохранять независимость страны в обеспечении народного хозяйства СССР топливом и сырьевыми ресурсами и др.

Вместе с тем план будет выполняться в период, имеющий ряд особенностей, осложняющих экономическое развитие страны. Так, из-за неблагоприятно складывающейся демографической ситуации возможный прирост численности рабочих и служащих, занятых в народном хозяйстве, в целом сокращается больше чем в 2 раза по сравнению с десятой пятилеткой. Поскольку в европейской части страны прироста трудоспособного населения почти не будет, требуются особые меры по повышению производительности труда. Высвобождающимися за счет этого с действующих предприятий работниками будут укомплектовываться вво-

димые в действие объекты. Продолжить процесс переоборудования добычи топлива и сырья в районы, расположенные восточнее Урала. Это требует значительного увеличения первоначальных затрат на обустройство, организацию производства и транспортировку указанных продуктов. В связи с ростом затрат на поддержание достигнутого уровня производства, особенно в сырьевых и топливных отраслях, объективно уменьшатся возможности расширенного воспроизводства. Следствием явятся повышенные требования к рациональному использованию всех производственных ресурсов. Существенно возрастет потребность в ресурсах для охраны и улучшения окружающей среды.

Все это потребовало разработки и включения в пятилетний план мер, позволяющих смягчить неблагоприятное влияние указанных особенностей данного планового периода на развитие экономики. Эти меры дадут также возможность ликвидировать в ближайшее время последствия неблагоприятных погодных условий трех последних лет, особенно в животноводстве.

Основными особенностями пятилетнего плана являются: существенное улучшение по сравнению с десятой пятилеткой показателей эффективности общественного производства, ускорение темпов роста производительности труда и прибыли, повышение заданий по экономии материальных ресурсов и использованию производственных мощностей;

ускорение темпов роста промышленного и сельскохозяйственного производства;

преодоление намечающейся в десятой пятилетке тенденции сокращения абсолютных приростов производства по важнейшим показателям;

увеличение доли фонда потребления в национальном доходе и обеспечение преимущественного развития производства предметов потребления в промышленности;

опережающий рост национального дохода по сравнению с ростом капитальных вложений.

Впервые как составная часть пятилетнего плана разрабатывались комплексные программы по наиболее важным социально-экономическим и территориальным проблемам, в том числе продовольственная и энергетическая. В плане содержатся новые показатели: нормативная чистая продукция, себестоимость, норматив заработной платы на 1 руб. продукции, численность работающих и др. В целях лучшей сбалансированности пятилетнего плана разработано свыше 400 материальных балансов. Введены новые разделы плана, в частности по использованию вторичных ресурсов.

Пятилетний план и план на 1982 г. исходят из определенной XXVI съездом КПСС стратегии и тактики экономического и социального развития СССР в 80-е гг. Реализация их явится новым этапом создания материально-технической базы коммунизма и развития общественных отношений. В 80-е гг. предстоит достичь качественно новых рубежей в экономическом и социальном развитии страны. Должен завершиться переход экономики на рельсы преимущественно интенсивного развития за счет более полного использования возможностей технического прогресса, повышения уровня управления экономикой, совершенствования планирования, активного воздействия хозяйственного механизма и социальных факторов на развитие материального производства, улучшения трудового и нравственного воспитания трудящихся, последовательного применения социалистического принципа распределения по труду, усиления роли и значения трудовых коллективов и местных Советов народных депутатов. Решению этой долгосрочной задачи будет способствовать выполнение одиннадцатого пятилетнего плана.

XXVI съезд партии сформулировал главную задачу одиннадцатой пятилетки (с определением ее цели и средств достижения), которая служит логическим продолжением линии КПСС на неуклонный подъем материального и культурного уровня жизни людей. Предусмотрена система мероприятий, охватывающих все стороны труда, жизни, быта и повышающих культурный уровень советских людей. Важнейшие из них обеспечивают: удовлетворение потребностей населения в основных продуктах питания и непродовольственных товарах; улучшение жилищных и культурно-бытовых условий жизни советских людей; осуществление преобразований в труде, улучшении его условий, расширение возможностей творческой деятельности; подъем образования и культуры; укрепление здоровья и эффективное использование свободного времени трудящихся на основе повышения уровня торгового и бытового обслуживания, развития индустрии отдыха, туризма и физической культуры, разветвления сети медицинских учреждений; усиление нравственного воспитания и коммунистического отношения к труду; преодоление социально-экономических различий в условиях жизни, труда и быта работающих всех категорий.

В системе мер, направленных на достижение конечной цели пятилетки, упор делается на устойчивое и пропорциональное развитие общественного производства; совершенствование его структуры и экономное использование всех производственных ресурсов, значительное улучшение качества продукции и работы на основе научно-технического прогресса, перестройки управления, планирования и хозяйствования, прежде всего в целях своевременного и более полного использования достижений науки и техники, оборудования, рабочего времени. С учетом этих положений и условий в пятилетнем плане установлены важнейшие задания на 1981—1985 гг. Национальный доход, используемый на потребление и накопление, увеличился на 18%, объем промышленного производства — на 26, валовая продукция сельского хозяйства (в среднегодовом исчислении) — на 13, грузооборот всех видов транспорта — на 19, розничный товароборот — на 23, реальные доходы в расчете на душу населения — на 16,5%.

Важно, что в одиннадцатом пятилетнем плане по основным общеэкономическим показателям предусматриваются более высокие абсолютные приросты, чем достигнутые в десятой пятилетии. Так, абсолютный прирост национального дохода в текущем пятилетии намечается в сумме 78,5 млрд. руб. вместо 74,5 млрд. в десятом, продукции промышленности — соответственно 160 млрд. руб. вместо 122 млрд., продукции сельского хозяйства — 16,4 млрд. вместо 10,2 млрд. руб. Увеличивается абсолютный прирост розничного товароборота, прибыли и других показателей.

В условиях сужения экстенсивных факторов роста, в особенности уменьшения прироста трудоспособного населения, достигнуть намеченных конечных результатов пятилетки можно только при существенном улучшении использования всех производственных ресурсов и капитальных вложений. В пятилетнем плане это нашло отражение прежде всего в существенном ускорении темпов роста производительности труда во всех отраслях народного хозяйства. За счет этого должно быть получено свыше 90% прироста национального дохода, около 90% прироста продукции промышленности, весь прирост продукции сельского хозяйства и строительно-монтажных работ, свыше 85% объема перевозок железнодорожным транспортом.

Одновременно предусматривается улучшение организации производства и труда, повышение уровня механизации и автоматизации производственных процессов. Фондооборотность труда возрастает за пятилетие в промышленности на 32%, в сельском хозяйстве — на 45, на

транспорте и в связи — на 25%. Значительно повысится электрооборуженность труда. Особое внимание уделено механизации процессов с тяжелыми и вредными условиями труда. Предусматривается создание и освоение производства новых видов подъемно-транспортного, грузозащитного и складского оборудования. Будет изготовлено автоматических манипуляторов в 8 раз больше, чем в десятой пятилетке. Намечен выпуск промышленных роботов для автоматизации процессов механообработки, штамповки, гальванопокрытий, литья, сварки и других работ. Составной частью пятилетнего плана является комплексная программа по сокращению сферы ручного труда, предусматривающая систему мер по повышению уровня механизации и улучшению условий труда.

В пятилетнем плане установлены повышенные по сравнению с десятой пятилеткой задания по экономии топливно-энергетических ресурсов, конструкционных и других материалов. Ряд мер направлен на улучшение использования основных фондов, повышение коэффициента сменности в отраслях с прерывным характером производства. Значительно увеличилось вложение в хозяйственный оборот вторичных ресурсов, за счет чего будет сэкономлено около 50 млн. м³ древесины, большое количество синтетического каучука, шерстяных, хлопчатобумажных, химических волокон и других ресурсов.

Особое внимание в пятилетнем плане уделено повышению эффективности капитальных вложений, достигших в последние годы гигантских размеров. В десятой пятилетке они составили 634 млрд. руб. — почти столько же, сколько за первые 50 лет существования Советского государства. Однако, как отмечалось на XXVI съезде КПСС, в последние годы имели место рост незавершенного строительства, нарушения нормативных сроков сооружения объектов и удорожание их стоимости.

Одной из задач XI пятилетия является концентрация капитальных вложений на пусковых объектах и доведение объема незавершенного строительства до оптимального норматива. Возрастает доля капитальных вложений, направляемых на техническое перевооружение и реконструкцию действующих предприятий. Резко сокращается количество вновь строящихся строив производственного назначения, особенно в отраслях, где коэффициент эффективности на действующих предприятиях может быть повышен или уже строится предприятия данного профиля. Исходя из этого лимита капитальных вложений определены в объеме 700 млрд. руб. (с ростом на 10,4%). Отсюда следует, что в одиннадцатом пятилетии предусмотрены темпы прироста национального дохода, превышающие темпы прироста капитальных вложений в 1,6 раза.

При распределении в плане капитальных вложений приоритет отдан отраслям, от которых зависят прогрессивные структурные сдвиги в экономике, сбалансированное расширение воспроизводства. К ним относятся черная и цветная металлургия, химическая промышленность, топливно-энергетические и ряд отраслей машиностроения, отрасли группы «Б» промышленности, железнодорожный транспорт.

Увеличиваются капитальные вложения в сельское хозяйство. С учетом средств, направляемых в непосредственно связанные с его развитием отрасли (производство минеральных удобрений, химические средства защиты растений; сельскохозяйственное машиностроение; комбикормовая и микробиологическая промышленность), общие капиталовложения в агропромышленный комплекс составят примерно треть капитальных вложений в народное хозяйство. Значительные суммы выделены на развитие отраслей, перерабатывающих сельскохозяйственное сырье, пищевой и мясо-молочной промышленности, а также материально-технической базы торговли.

В распределении капитальных вложений по составным частям агропромышленного комплекса намечаются большие структурные сдвиги.

В первую очередь они направляются на мероприятия по обеспечению сохранности техники, минеральных удобрений и производственной продукции растениеводства и животноводства, доставку ее потребителям. Всего на эти цели выделяется капитальных вложений в 1,6 раза больше, чем в десятой пятилетии. Особое внимание обращено на социальное переустройство села. Соответствующие капитальные вложения возрастут более чем на 40%. Объем строительства внутрихозяйственных дорог с твердым покрытием в колхозах и совхозах увеличится в 1,4 раза.

Значительно повысится капиталовложение в развитие тракторного и сельскохозяйственного машиностроения, машиностроения для животноводства и кормопроизводства, для легкой и пищевой, а также микробиологической промышленности. В названных отраслях большие суммы будут затрачены на устранение потерь. Намечено увеличить капитальные вложения и в жилищное строительство.

Задача, поставленная перед строителями, заключается в том, чтобы в ближайшее время устранить недостатки в производстве, ускорить темпы работ, сосредоточить внимание на пусковых объектах и своевременно вводить их в действие.

В пятилетний план включена система мер по повышению качества продукции. За пятилетие намечено увеличить долю продукции высшей категории качества не менее чем на 30%.

Большое внимание уделено снижению себестоимости продукции, которое должно стать решающим фактором роста прибыли. Необходимо решительно пресекать попытки некоторых хозяйственников решать проблему повышения прибыли за счет ценностного фактора. Должен неуклонно проводиться в жизнь принцип опережающего роста качественных параметров машин, оборудования и другой продукции по сравнению с ростом цен на них.

Пятилетний план обеспечивает реализацию принятой XXVI съездом КПСС социальной программы. Она касается повышения реальных доходов на душу населения, заработной платы рабочих и служащих, доходов колхозников, выплаты льгот из общественных фондов потребления. Сюда также относится улучшение жилищных и коммунально-бытовых условий и условий труда, развитие просвещения и здравоохранения, охрана и улучшение окружающей среды.

Предусмотрено постоянное повышение минимальной заработной платы до 80 руб. в месяц, ставок и окладов рабочих и служащих, в первую очередь в производственных отраслях народного хозяйства. В угольной промышленности это мероприятие в основном будет проведено в первом квартале 1982 г. Ясно, что последовательное проведение данного мероприятия возможно по мере создания необходимых для этого ресурсов. Их основным источником явятся рост производительности, рациональное использование установленного в плане лимита заработной платы в результате применения прогрессивных форм организации труда и заработной платы. Нельзя допустить повторения имевшихся в последние годы случаев нарушения планового соотношения между ростом производительности труда и повышением его оплаты.

В пятилетнем плане предусмотрены меры, обеспечивающие реализацию доходов трудящихся на основе расширения товарооборота и бытовых услуг населению. Темпы их роста опережают рост заработной платы и выплат из общественных фондов потребления. При повышении среднемесячной заработной платы на 14,5% товарооборот намечено увеличить на 23%, а объем бытовых услуг — в 1,4 раза. Это будет способствовать развитию отраслей, производящих товары народного потребления и сырье для их изготовления, прежде всего отраслей агропромышленного комплекса. Разрабатываемая долгосрочная производственная программа должна теснее связывать сельское хозяйство с отраслями, занимающимися закупкой производимой им продукции, ее транс-

портировкой, хранением, переработкой и продажей населению. Она должна подчинить всю работу конечной цели — обеспечить потребности страны в продовольствии.

Для достижения пропорционального и сбалансированного развития всех отраслей, входящих в агропромышленный комплекс, выделяются соответствующие ресурсы. Задача состоит в том, чтобы использовать их рационально и обеспечить синхронное развитие всех отраслей комплекса в каждой республике, области, районе. Потребуется усилить мощию строительных организаций, которым поручено сооружение объектов комплекса, эффективнее использовать технику. Все это позволит значительно улучшить снабжение населения продуктами питания.

Большое внимание уделено в плане росту производства товаров культурно-бытового назначения и хозяйственного обихода. Их выпуск за 5 лет увеличится в 1,4 раза. Важной задачей, особенно относительно тех товаров, уровень снабжения которыми населения (в расчете на 100 семей) достаточно высок, является существенное расширение ассортимента и улучшение качественных характеристик.

Разработка и принятие пятилетнего плана — важные этапы планирования. Однако решающее значение имеет организация его выполнения. Предварительные итоги истекшего первого года пятилетия в целом соответствуют установкам XXVI съезда КПСС. Обеспечен дальнейший рост экономики; достигнуто совершенствование ее пропорций и структуры промышленного производства благодаря преимущественному развитию приборостроения, отраслей, выпускающих электронную технику, средства автоматизации и системы управления, химической и газовой промышленности. Повысились качество продукции и производительность труда. Начала осуществляться принятая съездом социальная программа. Но еще многие хозяйственные руководители медленно внедряют новые методы организации производства и труда, недостаточно последовательно используют экономические рычаги и стимулы.

Плановые органы не уделяли должного внимания систематической проверке выполнения плановых заданий, не всегда вскрывали истинные причины недостатков в работе отраслей, предприятий и организаций. Это затрудняет своевременное принятие действенных мер для устранения условий, приводящих к невыполнению плановых заданий.

Теперь, когда государственные планы на одиннадцатое пятилетие и на 1982 г. утверждены Верховным Советом СССР, плановые и хозяйственные органы должны обеспечить на всех уровнях управления разработку комплексной системы мер по выполнению плановых заданий. Что нужно сделать, говорил Л. И. Брежнев на ноябрьском (1981 г.) пленуме ЦК КПСС, чтобы не только выполнить, но и перевыполнить план на 1982 г.?

«Во-первых, обеспечить стройнейшим ритмом экономики в использовании всех видов ресурсов, оперативно и жестко пресекать безхозяйственность и расточительство.

Во-вторых, добиться на деле коренных сдвигов в капитальном строительстве, ввести в действие производственные мощности на всех без исключения объектах, предусмотренных планом.

В-третьих, организованно, без потерь провести зимовку скота, в срок и качественно выполнить весь комплекс работ для получения высокого урожая в 1982 году.

И, наконец, необходимо в ходе выполнения плана ускорить развитие группы «Б» и тем самым улучшить снабжение населения товарами массового спроса и продовольствием.

Задачи эти непростые, масштабные, требующие четкого взаимодействия всех отраслей народного хозяйства. И для того, чтобы с ними успешно справиться, надо подкрепить цифры плана экономическими и организационно-политическими мерами, гарантирующими их выполнение».

НОВЫЕ МЕТОДЫ ВЕЗОТХОДНОЙ ТЕХНОЛОГИИ ПЕРЕРАБОТКИ ПЛОДОВ И ОВОЩЕЙ

С. Медунов,

первый секретарь Краснодарского крайкома КПСС

На XXVI съезде КПСС отмечалось, что «стержнем экономической политики становится дело, казалось бы, простое и очень будничное — хозяйское отношение к общественному добру, умение полностью, целесообразно использовать все, что у нас есть. На это должны быть нацелены инициатива трудовых коллективов, партийно-массовая работа».

Одно из направлений реализации этой задачи — внедрение безотходной технологии переработки сельскохозяйственной продукции, которая уже довольно широко применяется на предприятиях Краснодарского края.

Краснодарский край с населением около 5 млн. чел. занимает площадь более 83 тыс. км². В его состав входит Адыгейская автономная обл. На территории края находятся город-герой Новороссийск и легендарная Малая земля.

Годовой объем промышленного производства края превышает 8 млрд. руб. Продукция многих предприятий через порты Новороссийска и Туапсе экспортируется в 70 стран мира. Это краснодарские карусельные станки, компрессоры и измерительные приборы, елочные полиграфические и тихорецкие путевые машины, новороссийский цемент, а также мебель, ткани, фарфоро-фаянсовые изделия, продукты питания.

В промышленности повсеместно внедряется Краснодарская комплексная система повышения эффективности производства (КСПЭП), одобренная Центральным Комитетом партии.

В Краснодарском крае 314 колхозов и 328 совхозов, за которыми закреплено 5 млн. га угодий. Кубань — один из крупнейших сельскохозяйственных районов устойчивого, интенсивного и высокотехнологичного сельского хозяйства, в котором эффективно и последовательно осуществляется специализация, агропромышленная интеграция и межхозяйственная кооперация. Основные культуры — озимая пшеница, рис, кукуруза, сахарная свекла, подсолнечник, овощи, плоды, виноград, чай.

В 70-е гг. по инициативе А. И. Брежнева в крае создана крупная база отечественного рисосеяния. Инженерные рисовые системы занимают более четверти миллиона гектаров. В 1980 г. кубанцы произвели свыше 1 млн. т риса. На интенсивную основу поставлено животноводство. Результаты, достигнутые тружениками села в десятой пятилетке по продуктивности, производству и продаже продукции государству, наивысшие за всю историю сельского хозяйства Кубани.

Кубань известна и как крупнейшая зона курортов, санаториев и детских оздоровительных учреждений. Ежегодно в них укрепляют здоровье более 10 млн. чел.

В Отчетном докладе XXVI съезду КПСС Генеральный секретарь ЦК КПСС А. И. Брежнев выдвинул важную задачу по разработке и последовательному осуществлению продовольственной программы. Конкретные пути ее решения определены в Основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1981—1985 гг. и на период до 1990 г. Ими предусматривается, в частности, теснее соинтуть

сельское хозяйство с перерабатывающей промышленностью, обеспечить эффективное использование продукции полей и ферм, сокращение потерь во всех звеньях агропромышленного комплекса.

Партийные и хозяйственные организации края совместно с центральными ведомствами наметили и утвердили план мероприятий по разработке и реализации продовольственной программы края на одиннадцатую и двенадцатую пятилетку. В нем предусматривается решение многих вопросов, относящихся к производству, хранению, переработке и реализации сельскохозяйственной продукции, причем значительное место отводится комплексному применению сырья, внедрению малоотходных и безотходных технологий.

Широкое внедрение безотходной технологии — качественно новый этап в рациональном использовании продукции полей и ферм, имеющих, помимо экономической целесообразности, и существенное моральное значение, поскольку приучает людей к бережливости, хозяйскому отношению к народному добру.

Уже многие годы безотходная технология эффективно применяется во всех основных отраслях земледелия и животноводства края, при этом предусматривается максимальное использование отходов сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности для увеличения производства мяса, молока и др.

В десятой пятилетке в среднем за год для нужд животноводства заготавливалось 2,4 млн. т соломки и половы, 455 тыс. т ботвы сахарной свеклы, 173 тыс. т корзинки и стеблей подсолнечника. Перерабатываемые отходы по питательности удовлетворяют 10% общей потребности в кормах.

В целях более эффективного использования фуражных ресурсов для животноводства в крае создана мощная индустрия кормоприготовления. В колхозах и совхозах, на межхозяйственных предприятиях действует 1700 кормоцехов, на которых перерабатываются в полноценные смеси практически все грубые и сочные корма. Это способствует планомерному переводу крупного рогатого скота, и прежде всего молочного стада, на круглогодное однотипное полнорационное кормление, росту продуктивности животных в течение всего года.

В крае создана крупная комбикормовая промышленность, позволяющая вырабатывать ежегодно более 2 млн. т комбикормов. Их производство увеличилось за минувшую пятилетку почти в 3 раза.

В настоящее время в крае удельный вес зерна и комбикормов составляет 70—90%, но разрабатываются меры по сокращению расхода зерна на производство комбикормов на 10—15% путем замены его другими полноценными компонентами, в частности техническими отходами перерабатывающей промышленности. Ежегодно колхозы и совхозы дополнительно получают от предприятий более 0,5 млн. т корм. ед. таких добавок. Принимаются также меры по утилизации и других побочных продуктов, пригодных для приготовления комбикормов.

В крае работает завод по производству мясокостной муки на 700 т в год. В одиннадцатой пятилетке будет построено еще четыре таких заводов, один из них — уже в текущем году. На этих предприятиях намечается перерабатывать на кормовую муку и отходы кожевенной промышленности.

Большое значение придается использованию на корм скоту пищевых отходов, собранных у населения и в общественном питании. Только в минувшем году с применением этих отходов получено более 20 тыс. т свинины. В перспективе планируются построить ряд мощных цехов по сухке таких отходов — в Сочи, Геленджике, Краснодаре и других городах.

В настоящее время на Краснодарском хмелекомбинате разработана технология получения кормовых дрожжей из соломы озимой пшеницы

и риса с выходом 10—12% готового продукта. Внедрение такой технологии позволит объединению «Кавминкормбюро» на имеющихся мощностях перерабатывать дополнительно 130 тыс. т соломы и ежегодно производить 15 тыс. т гидролизных дрожжей, содержащих около 50% легкоусвояемого белка.

Целевая направленная работа по повышению комплексности переработки сельскохозяйственного сырья и ликвидации потерь проводится на предприятиях перерабатывающей промышленности. При этом основное внимание пеработывается на максимальное получение пищевой продукции.

В десятой пятилетке на заводах Краснодарского объединения молочной промышленности организованы новые производства, внедрены технологические процессы, обеспечивающие комплексное использование обезжиренного молока, пахты и молочной сыворотки. Это позволило увеличить за пять лет промышленную переработку обрат и пахты на 10%, а сыворотки — с 25 до 71 и довести ее в текущем году почти до 78%. Использование обрат и пахты для выработки пищевой продукции — кислосмолочной и творога — возросло в 3,5 раза и достигло в прошлом году 116 тыс. т. Кроме того, для нормализации молока используется 154 тыс. т обрат, остальная часть отходов идет на корм скоту и птице.

На предприятиях отрасли из отходов переработки производится закваска для силосования кормов, обогащенная сывороткой, заменитель цельного молока (ЗЦМ) для выпойки телят и поросят. За пять лет его выработано 175 тыс. т, что позволило направить дополнительно на пищевые цели примерно такое же количество молока.

В 1985 г. намечается довести промышленную переработку обезжиренного молока, пахты и сыворотки до 630 тыс. т.

Широко применяется безотходная технология и на предприятиях Краснодарского производственного объединения мясной промышленности. В минувшей пятилетке здесь осуществлен ряд организационно-технических мероприятий и научных разработок по рациональному использованию и сокращению отходов, полученных при переработке скота, птицы и кроликов. Практически все отходы идут в дело. Использование на пищевые цели крови возросло за пятилетку на 20%, костей — на 32 и субпродуктов второй категории — больше чем на 20%, что позволило дополнительно вовлечь в продовольственные ресурсы 7,8 тыс. т этих ценных продуктов. За счет широкого применения различных безотходных добавок при выработке колбасных изделий и полуфабрикатов сэкономлено 8,6 тыс. т мяса. Многие сделаны для улучшения использования технических отходов, в результате чего только в прошлом году получено почти 26 тыс. т сухих животных и растительных кормов, технического и кормового жира, кормового бульона. Выход продукции с 1 т сырья увеличился за пятилетку почти на 9%.

Один из резервов производства безотходных кормов — переработка на мясокормбинатах далавального сырья организаций. В крае колхозы, совхозы и другие организации не производят убоя скота на месте. И скот, расходуемый на мясо для внутрихозяйственных нужд, направляется только на мясокормбинаты. В минувшей пятилетке переработано 58 тыс. т такого сырья, что позволило дополнительно произвести 1,5 тыс. т сухих животных кормов.

Получаемые по технологии на заводах объединения сахарной промышленности такие отходы переработки, как свеколяковый жом и меласса, потребляемые практически полностью. Жом в сыром и сушеном виде направляется на корм скоту, часть его идет на изготовление пектина — ценного продукта для пищевой промышленности. Вся меласса

находит применение в дрожжевой, спиртовой и микробиологической промышленности, а также для приготовления кормов.

На предприятиях объединения «Кубаньвино» осуществляются меры по более полному использованию виноградных выжимок для получения спиртовых оттопов, виннокислых соединений, кормовой муки и виноградных семян, из которых вырабатываются ценные масла для предприятий химической промышленности. В 1980 г. промышленная переработка отходов в объединении составила 80%. Проводится работа по использованию виноградной лозы и листьев для приготовления кормовой муки.

Немало делается по повышению комплексности переработки сырья, внедрению малоотходной и безотходной технологии также в консервной, масложировой, мясобезалкогольной, рыбной и других отраслях пищевой промышленности, на подобных предприятиях колхозов и совхозов края. Сейчас в хозяйствах заметную роль в сбережении сырья играют 48 соковых, консервных заводов и цехов, перерабатывающих нестандартную продукцию, мощность которых — 80 млн. усл. банок.

Краевой комитет партии поддерживает и распространяет все полезные начинания, связанные с применением безотходной технологии и особенно новых методов переработки плодов и овощей. Большую помощь в этом оказывает Академия наук Украины во главе с ее президентом Б. Е. Патоновым.

В текущем году бюро крайкома КПСС одобрило инициативу специалистов и инженерно-технических работников управления пищевой промышленности крайисполкома по организации в одиннадцатой пятилетке социалистического соревнования за максимальное использование местных сырьевых ресурсов и повышение эффективности производства на основе широкого внедрения безотходной технологии под девизом «Безотходную технологию — на каждое предприятие!».

В постановлении, принятом ЦК КПСС и Советом Министров СССР, «Об усилении работы по экономии и рациональному использованию сырьевых, топливно-энергетических и других материальных ресурсов» указывается на то, что «важно развернуть массовое движение трудящихся за всемерную экономию в промышленности, сельском хозяйстве, на транспорте, в строительстве, в непромышленной сфере и в управлении. Каждый советский человек должен активно включиться в борьбу за экономно и бережливо на производстве и в быту, вносить свой конкретный вклад в это общенародное дело».

В результате тесного творческого сотрудничества работников управления с учеными Института теплофизики АН УССР в крае в прошлом году впервые внедрена в производство технология получения из фруктовых выжимок пищевых порошков, применение которых повышает ценность пищевых продуктов, обеспечивая значительную экономию сахара, муки и других видов сырья при выработке кондитерских изделий.

Специалистами управления и Всесоюзного научно-исследовательского института кондитерской промышленности разработан план внедрения в производство новых видов продукции с применением пищевых порошков, получаемых из выжимок плодов и овощей, сахара и т. д.

Ежегодно на предприятиях управления перерабатывается на соки в среднем 100 тыс. т плодов. При этом образуется 40—45 тыс. т выжимок, из которых можно получать значительное количество ценного пищевого сырья.

В крае уже действуют первые цеха по выработке фруктовых порошков на Северском винном заводе, Белоореченском, Староминомском пищевых комбинатах и некоторых других предприятиях, отработавших

сы технологий получения пищевых красителей и овощных порошков на Новотитаровском пищекомбинате.

В начале текущего года Краснодарский крайком партии и президиум Академии наук Украины рассмотрели и утвердили комплексный план внедрения на предприятиях края новых методов безотходной технологии переработки плодов и овощей, направленный на повышение эффективности производства, максимальное использование местных видов сырья.

В одиннадцатой пятилетке намечается построить более 20 цехов по выпуску сахаросодержащих порошков и продукции с их применением, довести производство порошков до 10 тыс. т.

Послеоднабельное и настойчивое применение малоотходной и безотходной технологии — значительный резерв пополнения продовольственных ресурсов.

Однако любое новое дело требует и нового подхода к решению назревших вопросов: проектированию объектов и выделению необходимых средств на их строительство, обеспечению оборудованием и материалами.

При проектировании новых предприятий целесообразно предусматривать цехи комплексной переработки сырья для полной утилизации всех отходов производства, а реконструкцию предприятий вести только с учетом внедрения безотходной технологии. На наш взгляд, в этом деле министерствам и ведомствам следует проявлять принципиальность и настойчивость.

Серьезный вопрос — отсутствие или нехватка специального оборудования для безотходной технологии. По нашему мнению, уже сейчас необходимо предусматривать в государственных планах проектирования и серийный выпуск подобной техники.

Нужно также продумать вопросы стимулирования внедрения малоотходной и безотходной технологии переработки сельскохозяйственной продукции, активно вести дальнейшие научные исследования и разработки в этом направлении, улучшить координацию усилий научных учреждений страны.

Обмен опытом в осуществлении выдвинутых XXVI съездом КПСС задач по обеспечению эффективного использования продукции полей и ферм, улучшению снабжения населения продовольствием позволит собрать воедино все лучшее, передовое и на основе этого наметить конкретные пути по широкому внедрению безотходной технологии.

Краснодар

НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКИЙ ПРОГРЕСС И ЭКОНОМИЯ МАТЕРИАЛЬНЫХ РЕСУРСОВ

А. Чубаренко,

нач. отдела Госплана СССР

В материалах XXVI съезда КПСС, последующих решениях партии и правительства поставлена задача сделать стержнем экономической политики в одиннадцатой пятилетке хозяйское отношение к общественному добру. Партия неоднократно подчеркивала, что наше дальнейшее движение вперед все в большей мере будет зависеть от умелого и эффективного использования всех имеющихся ресурсов — труда, основных фондов, топлива и сырья, продукции полей и ферм. «Экономика должна быть экономной — таково требование времени», — сказал на XXVI съезде КПСС Л. И. Брежнев, и этот призыв наша горячая отклик у всех советских людей.

В одиннадцатой пятилетке министерствам, ведомствам, союзным республикам и предприятиям установлены четкие задания по экономии материальных и трудовых ресурсов, введены жесткие ограничения по их расходованию.

Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об усилении работы по экономии и рациональному использованию сырья, топливно-энергетических и других материальных ресурсов» выдвигает задачи по сокращению потерь в процессе производства и хранения металла, топлива, древесины, цемента, минеральных удобрений, сельскохозяйственной и другой продукции, снижению материалоемкости на изготовление изделий, утилизации отходов производства и вторичных ресурсов, широкому внедрению ресурсосберегающих технологических процессов, снижению себестоимости продукции и транспортных издержек. Поэтому предстоит мобилизовать все резервы экономики и увеличения выпуска конечной продукции из имеющихся ресурсов.

Важнейшую роль в решении таких задач призваны сыграть фундаментальные и прикладные исследования, направленные на эффективное использование всех видов материальных ресурсов, создание и внедрение ресурсосберегающих техники и технологии, расширение выпуска высокачественной продукции. В этом деле, как свидетельствует практика, имеются значительные резервы.

В постановлении ЦК КПСС «Об инициативе коллективов ряда предприятий г. Москвы по широкому использованию достижений науки и техники в целях обеспечения экономики трудовых, материальных и энергетических ресурсов» одобрена работа московских научно-исследовательских и проектно-конструкторских организаций по вскрытию и реализации резервов. В Челябинской обл. разрабатана комплексная программа повышения качества металлопродукции и эффективности ее использования. За годы одиннадцатой пятилетки намечено освоить выплавку более ста новых марок сталей, столько же экономичных профилей проката, увеличить в 1,5 раза выпуск продукции со знаком качества, сэкономить около 700 тыс. т черных металлов.

Широкий резонанс научно-технической общественности получила одобренная ЦК КПСС в августе 1981 г. инициатива коллектива института «Гидропроект» им. С. Я. Жука по повышению научно-технического уровня проектов и снижению на этой основе сметной стоимости строительства объектов, экономии трудовых и материальных ресурсов. Коллектив института решил снизить сметную стоимость сооружения проектируемых им в одиннадцатой пятилетке гидроузлов на

230 млн. руб., сократить расход цемента на 370 тыс. т и металлопродукта — на 110 тыс. т.

Эти инициативы по более широкому привлечению научно-исследовательских и проектно-конструкторских организаций к решению проблем экономии материальных ресурсов имеют важное народнохозяйственное значение. Ведь, например, сокращение наполовину потерь и отходов металла в металлообработке равноценно 10-процентному увеличению производства готового проката черных металлов.

По данным Института проблем материаловедения АН УССР, из-за низкой стоимости узлов трения ежегодные потери при эксплуатации машин и механизмов составляют несколько миллиардов рублей. В автотранспортной промышленности расход металла на выпуск запасных частей превышает расход его на производство новых машин.

Большое значение имеет проблема защиты металлов от коррозии. Экономический ущерб от коррозии черных металлов оценивается более чем в 10 млрд. руб. в год. Значительные косвенные потери от ее вследствие аварий, остановки производства, утечки материалов (например, газа, нефти и др.).

Один из путей экономии металла, устранения его потерь от коррозии и преждевременного износа узлов трения — применение в машинах и приборах деталей, изготовленных методом порошковой металлургии. Последняя открывает широкие возможности как для создания новых материалов с заданными свойствами, так и для совершенствования технологии изготовления деталей машин за счет ее улучшения, снижения трудоемкости и значительного сокращения отходов и потерь металла в процессе производства. В первом полугодии 1981 г. только по заданию государственного плана в отраслях машиностроения изготовлено более 10 тыс. т деталей методом порошковой металлургии.

Нанесение покрытий из порошка на детали машин и оборудования позволяет намного увеличить ресурс работы в узлах трения автомобилей, тракторов, сельскохозяйственных и текстильных машин, достичь значительной экономии металла за счет предотвращения коррозии и упрочнения узлов трения, сократить производство запасных частей, повысить стойкость инструментов.

Один из эффективных методов защиты металлов покрытиями — газотермическое напыление металлических порошков, при котором в отличие от наплавки не происходит расплавления поверхностного слоя основного металла с соответствующим снижением механических свойств. Затраты на восстановление изношенных деталей методом напыления составляют около 20% стоимости новых.

В одиннадцатой пятилетке нашим ученым, инженерам, технологам предстоит выполнять работы по созданию новых материалов и технологических процессов нанесения гальванических, лакокрасочных, порошковых покрытий, металлопроката и труб с различными защитными покрытиями, магистральных трубопроводов, городских подземных коммуникаций, судов и гидротехнических сооружений с электротехнической защитой в комплексе с изоляционными покрытиями. Намечен ввод в действие комплексно-механизированных и автоматизированных цехов, участков, автоматических линий, высокопроизводительных агрегатов и оборудования для нанесения покрытий, мощностей по выпуску гальванического и окрасочного оборудования. Предустановляется организовать в широких масштабах производство проката черных металлов с защитными покрытиями (хромом, алюмином, полимерными материалами и др.). Это позволит в 4—6 раз увеличить срок эксплуатации оборудования, сократить расход дефицитных металлов.

В целях улучшения использования металлопроката в машиностроении ведется постоянная работа по расширению его ассортимента. Также

за первое полугодие 1981 г. освоено производство 50 новых экономических профилей проката — фасонных горючестальных, холодногнутых, стальных фасонных высокоточных. Их применение даст возможность снизить расход готового проката на 20–40%, уменьшить металлоемкость машин и оборудования. Наравняется выпуск широкополочных балок, высокопрочных труб для нефтяной и газовой промышленности. Важное значение имеет освоение экономических электротехнических сталей со сниженными затратами. Их использование при изготовлении трансформаторов и электродвигателей обеспечивает экономию расхода металла и потерь электроэнергии. Осуществляется также комплекс мероприятий по улучшению использования сырья, материалов, топлива в черной металлургии на основе совершенствования технологии сталеплавильных и доменных процессов.

В связи с возрастанием дефицитом кокующихся углей для получения металлургического кокса назрела необходимость замены их газом, слабоспекающимся и неспекающимся. В этих целях предусматривается создание и освоение новых технологических процессов, в частности термической подготовки шихты перед коксованием, что позволит использовать до 70% газовых углей, увеличить на 30–40% производительность коксовых печей, улучшить качество кокса.

Одно из важнейших направлений экономики черных металлов на стадии их производства — внедрение непрерывной разливки стали.

В одиннадцатой пятилетке будет впервые создан и введен в действие на Осковском электрометаллургическом комбинате новый промышленный комплекс из четырех новых непрерывных линий заготовки с устройством электромагнитного перемешивания металла для получения качественных стальных заготовок из высоколегированных сталей, включая шарикодушильную.

Основным методом получения заготовок осей железнодорожного транспорта до последнего времени являлся процесс ковки. Он малопродуктивен, конечные заготовки осей, получаемые для механической обработки, неправильны по форме, имеют значительные припуски на размеры и вследствие этого большую массу.

В десятой пятилетке на Днепровском металлургическом заводе введен новый процесс заготовок осей для железнодорожного транспорта методом вишневой прокатки на стане «250», не имеющий аналогов в мировой практике. Производительность стана — 320 тыс. шт. вагонных осей в год, что в 5–6 раз выше производительности ковочных машин. Вес получаемой черновой оси на 10–15% меньше, чем кованой. В результате на вагоностроительных заводах расход металла за год. В результате точности заготовок, снижения отходов в стружку, сокращается на 40–60 кг на каждой оси (при массе чистой оси 415 кг). Уменьшается также объем станочной обработки и соответственно число рабочих-станочников.

Освоение производства в одиннадцатой пятилетке на осепрокатном агрегате полых вагонных осей по сравнению со сплошными даст металлоэкономия 90–100 кг металла на ось.

В 1981–1985 гг. намечен большой объем работ по созданию и освоению промышленного производства ряда новых искусственных материалов, идущих на замену металла. Помимо прямых выгод, связанных с экономией чугуна, стали, цветных металлов, внедрение новых материалов, как правило, сопровождается одновременным снижением энергетических и трудовых затрат при производстве изделий, уменьшением себестоимости их изготовления, повышением эксплуатационных свойств изделий, улучшением условий труда.

Сотни тысяч тонн чугуна и стали идет на изготовление базовых деталей станков и машин. Использование неметаллических материалов позволяло бы получить дополнительные резервы экономии чугуна.

В настоящее время московские заводы «Красный пролетарий», им. С. Орджоникидзе и ряд других предприятий Минстанкопрома совместно с НИИЖБ Госстроя СССР проводят работы по этой проблеме. На заводе «Красный пролетарий» уже изготовлен и проходит испытания токарный полуавтомат с железобетонным основанием. Планируется создание токарного полуавтомата с программным управлением с бетонным основанием. При положительных результатах этих работ экономия металла составит 1,5–1,7 т на каждом станке.

Головные исследовательские институты Минстанкопрома проводят работы по изучению возможности замены металла высокопрочным и напряженным железобетоном, специальным и эпоксидным бетоном, естественным гранитом из цельнообрезанных блоков в гидравлических прессах с плавной нагрузкой, специализированных прецизионных шлифовальных станках, прецизионных измерительных машинах.

Существенную экономию проката в машиностроении обеспечивает применение полимерных материалов: 1 т их заменяет 3–4 т металлопроката.

Очень перспективны конструкционные высоконапряженные термопластичные полимерные материалы, которые будут широко использоваться в автомобильной промышленности, судостроении, авиационной, электротехнической и электронной промышленности и других машиностроительных отраслях. Экономический эффект от использования а народном хозяйстве 1 т продукта составляет 4,5–5 тыс. руб.

Предусматривается создание непрерывного технологического процесса производства полиамидов при низком давлении с применением высокоактивных катализаторов производительностью 100 тыс. т в год. Это позволит получить полиамиды низкой и высокой плотности на одном оборудовании при снижении энергетических затрат, себестоимости, удельных капитальных вложений и экономии исходного сырья.

В производстве новых конструкционных полимерных материалов — так называемых норплантов — получат широкое использование (до 20–50%) минеральные наполнители, обеспечивающие снижение удельных затрат исходных полимеров и экономии ресурсов органического сырья.

Госпланом СССР, ГКНТ и Академией наук СССР на одиннадцатую пятилетку утверждена целевая комплексная научно-техническая программа по разработке технологии и созданию промышленного производства высоконаполненных и композиционных полимерных материалов, а также труб, листов, машиностроительных, строительных и других изделий из них. Реализация программы возложена на Институт химической физики АН СССР, НПО «Норплант» Минхимпрома СССР и ряд других организаций.

Будет создана гамма высокопрочных волокон технического назначения для шинной и резиновой промышленности, конструкционных материалов для различных отраслей народного хозяйства, за счет применения которых повысятся эксплуатационные свойства изделий при снижении материалоемкости, полностью отпадет необходимость применения природных волокон и изделий технического назначения, уменьшения затрат на изготовление крупногабаритных шин даст возможность уменьшить количество слоев в каркасе на 11–22%, снизить расход корда в среднем на 16, каучука — на 8, вес шин — на 2–9%.

При внедрении в производство высокопрочных полиамидных плетеных нитей, разработанных учеными-химиками, значительно улучшится эксплуатационных свойства канатных изделий, сеновального шпата, тарных и упаковочных материалов по сравнению с применением

ними в настоящее время металлической проволокой и изделиями из натуральных волокон. При этом сохраняются их прочностные характеристики и экономится сырье.

Большой экономии ресурсов в строительстве можно достичь за счет разработки и внедрения новых строительных материалов. Так, на цементных заводах предусмотрено внедрение принципиально новой низкотемпературной (солевой) технологии получения цемента, позволяющей снизить температуру обжига цементного клинкера с 1450°C до 1100°C, а расход топлива — на 25%. Весьма перспективно освоение производства цемента с кристаллизационными добавками, обеспечивающими получение его высокопрочных и специальных видов. К 1985 г. намечается довести выпуск таких видов цемента до 2 млн. т, снизить энергозатраты на 10–15%.

Важное направление экономии топливных, энергетических, материальных и трудовых ресурсов — создание и внедрение в производство высокопроизводительного технологического оборудования и агрегатов с повышением до оптимальных пределов единичных мощностей. Наиболее эффективно это направление в крупнотоннажных и крупносерийных производствах, выпускающих большие партии однородной продукции, — горнодобывающих отраслях промышленности, химии и нефтехимии, металлургии, производстве строительных материалов, энергетике.

Так, в химическом машиностроении создание крупных и сверхкрупных насосов единичной мощностью до 200 МВт даст значительный годовой экономический эффект. В промышленности строительных материалов внедрение крупных котлоагрегатов мощностью 2,5 Гкал/ч в передвигаемых котельных установках позволит в 2 раза уменьшить металлоемкость установки на единицу вырабатываемого тепла, резко повысить ее производительность в сравнении с выпускаемым оборудованием и снизить затраты на строительство объектов.

Внедрение экономических агрегатов большой единичной мощности в энергетике — один из основных факторов снижения удельного расхода топлива на производство электроэнергии. В соответствии с заданием государственного плана удельный расход топлива на тепловых электростанциях в первом полугодии 1981 г. составил 322,7 г/кВт·ч против 323,8 в первом полугодии 1980 г., что обеспечило экономию около 500 тыс. т уса. топлива.

В химической промышленности осуществляется замена работающих в настоящее время агрегатов по производству серной кислоты производительностью 450 тыс. т/год на агрегаты производительностью 740 тыс. За счет этого снизится удельная металлоемкость технологической линии в 2,5–3 раза, повысится производительность труда в 1,5–2 раза, значительно уменьшится выбросы в атмосферу сернистого газа; удельные капиталовложения сократятся с 38 до 35 руб., а себестоимость — почти на 6% на 1 т продукции.

Основное направление технического прогресса в области транспортировки газа — повышение давления в газопроводах диаметром 1420 мм с 75 до 120 атм, увеличивающее их производительность почти на 60%. Эта проблема будет решаться с использованием созданной в Институте электросварки им. Е. О. Патона технологии изготовления многослойных труб. При этом удельный расход металла снизится на 20–25%, удельные капитальные затраты — на 15–18, экономия составит десятки тысяч тонн металла.

В автомобилестроении повышение грузоподъемности автомобилей и мощности силовых установок значительно снижает себестоимость перевозок и способствует экономии топлива. Так, новый автопоезд груз-

зоподъемностью 23,5 т с дизельным тягачом КамАЗ-54102 в сравнении с выпускаемым автопоездом на базе КамАЗ-5410 грузоподъемностью 14,5 т расходует на 1 т·км работы 21 г топлива вместо 26. При его эксплуатации капитальные затраты на 1 т·км снижаются с 1,09 до 0,8 коп. (на 29%), а себестоимость перевозок — с 2,46 до 1,7 коп. (на 30%). На каждом автопоезде экономится 11,9 тыс. руб. эксплуатационных затрат в год.

Эффективный путь экономии металлов и других материалов — широкое применение ресурсосберегающих технологий и нового технологического оборудования, способствующих снижению брака, повышению качества изделий, уменьшению расхода исходных материалов.

Как правило, такое оборудование создается с использованием последних достижений науки и на новых научно-технических принципах. В качестве примера можно привести разработанную Научно-исследовательским институтом специальных способов литья Минцинкопрома полуавтоматическую установку для заливки чугуна в литнейные формы производительностью 16 т/ч. В ней применен магнитно-динамический эффект для перемещения жидкого металла. Установка значительно повышает темп работы литнейных агрегатов, хорошо комбинируется в технологическую цепочку, обеспечивает в сравнении с ручной заливкой экономию не менее 250 т металла в год, на 2–3% снижается брак отливок, и в 3 раза сокращается количество обслуживающего персонала.

На Череповецком металлургическом заводе впервые в отечественной и мировой практике успешно осваивается технология конвертерного передела низкомарганцевистых чугунов с получением высококачественных сталей. Для этой цели вводится комплекс кислородно-конвертерного цеха, оснащенный оборудованием для выпечной обработки и непрерывной разливки, новейшими средствами контроля и управления технологическим процессом. В настоящее время сданы в эксплуатацию два 350-тонных конвертера, две машины непрерывного литья, две установки обработки металла в ковшах. Освоение комплекса кислородно-конвертерного цеха увеличит выход годного металла на 15%, а также значительно повысит производительность труда, снизит долю тяжелого ручного труда, уменьшит выброс вредных газов в атмосферу.

Автоматизация управления газовыми компрессорами в северодонецком производственном объединении «Азот» позволит экономить до 40 тыс. кВт·ч электроэнергии ежеквартально, автоматизация станций осушки воздуха — свыше 50 тыс. кВт·ч.

Наглядный пример ресурсосберегающей технологии — широкое внедрение катализаторов по синтезу неорганических и органических продуктов и процессов нефтепереработки.

Перспективно применение катализаторов при сжигании топлива для получения тепла в технологических и других целях. Институтом катализа Сибирского отделения АН СССР предложены и сконструированы первые каталитические генераторы тепла, значительно более эффективные, чем обычные факельные печи. Они могут использоваться не только для получения тепла, но и при производстве различной продукции (для сушки зерна и каменного угля, получения серы, обезвреживания сточных вод). 1 т катализатора может сэкономить около 2 тыс. т топлива. Слово теперь за промышленностью, которая должна разработать и наладить выпуск соответствующих продуктов и агрегатов.

При добыче нефти будут использоваться тепловые, физико-химические, микробиологические методы повышения нефтеотдачи пластов, технические средства для закачки в пласт теплостойких, химических реагентов, способных вытеснять и вымывать нефть. По сравнению с

технологией закачки воды в пласт новая технология эффективнее на 20–30%.

В целлюлозно-бумажной промышленности в 1981–1985 гг. намечена реализация научно-технической программы по разработке и освоению технологических процессов и оборудования для производства новых видов продукции, обеспечивающих повышение комплексности использования древесного сырья, более широкое вовлечение в переработку низкосортной древесины и макулатуры, сокращение расхода хлоридов и воды. В частности, предусмотрено внедрение в первую очередь в нашей стране кислородно-содового способа варки целлюлозы. Он снижает расход древесины на 1 т целлюлозы до 4–5%, исключает применение сернистых соединений, за счет чего существенно улучшается состояние окружающей среды и экономится капитальные вложения.

Большое значение в экономии топливно-энергетических ресурсов имеют работы, связанные с применением возобновляемых источников энергии (энергия солнца, геотермальных вод и ветра), создание оборудования, основанного на использовании новых физических явлений, например, сверхпроводимости и прямого преобразования тепловой энергии в электрическую (магнитогидродинамический генератор). Так, проведенные работы по созданию первых образцов турбогенераторов мощностью 5–20 МВт позволяют надеяться, что уже в пределах одной-двух пятилетки возможно создание турбогенератора мощностью 300 МВт, а в дальнейшем доведение предельной мощности единичного агрегата до 1000–1500 МВт. Машины этого типа будут иметь на 20–30% меньше габаритов и массы.

В научно-технических программах на одиннадцатую пятилетку предусмотрено создание и освоение в производстве значительного количества наименьших образцов новой техники, технологического оборудования, аппаратуры, приборов и материалов. Как правило, новые машины, агрегаты, оборудование не только более производительные, но и обладают лучшими удельными показателями расхода материала, топлива и энергии, трудозатрат на единицу выпускаемой продукции, обеспечивая высокий экономический эффект и экономии трудовых, энергетических и материальных ресурсов.

Например, за счет установки малогабаритного котлоагрегата, создаваемого по одной из целевых комплексных научно-технических программ для энергоблоков тепловых электростанций, работающих на канско-ачинских углях, высота главного корпуса электростанции снизится на 20 м. По сравнению с конструкцией аналогичной мощности для Березовской ГРЭС-1 новая конструкция потребует на 5 тыс. т металла меньше. Годовой экономический эффект – 6 млн. руб. на один блок.

Разработка и ввод в эксплуатацию тепловососных станций мощностью 60–200 Гкал, а использованием сбросных и оборотных вод промышленных предприятий позволят на запланированный объем внедрения в 1985 г. сократить расход 28 тыс. т угля, топлива.

Реализация научно-технических мероприятий по повышению качества электроэнергетики, по напращиванию и снижению потерь в электрических сетях ЕЭС СССР снизит потери электроэнергии в 1985 г. на 10 млрд. кВт·ч. Это произойдет за счет повышения уровня компенсации реактивной мощности электрических сетей, перевода трансформаторов на работу в автоматизированном режиме регулирования напряжения, создания и освоения в производстве новых видов силовых конденсаторов, комплектов силовых конденсаторов с повышенными технико-экономическими показателями, управляемых статических компенсаторов мощностью 1000–1250 МВт, внедрения информационно-измерительных устройств для контроля и статистической оценки ка-

чества электроэнергии и других направлений, рекомендуемых наукой.

Немалую роль в экономии ресурсов сыграют отраслевые и региональные целевые комплексные программы, в том числе научно-технические. В деле формирования и реализации целевых комплексных программ накоплен определенный опыт в Украинской ССР, Латвийской ССР и других союзных республиках.

В Украинской ССР утверждены шесть программ, направленных на мобилизацию резервов экономики металла, энергии, трудовых ресурсов. По программе «Металл» намечено внедрение высокопрочного чугуна, что даст экономии около 8 млн. руб. в год. Программы «Агрокомплекс» и «Сахар» увязаны с задачами общесоюзной продовольственной программы. Так, ученые АН УССР предложили новые методы и создали технологическое оборудование для сушки и замораживания продуктов, хранения их в регулируемых газовых средах, утилизации отходов пищевой промышленности. Состоявшаяся в октябре 1981 г. в Краснодаре научно-практическая конференция по методам безотходной технологии переработки плодов и овощей подвела итоги первого этапа этих работ, наметила пути их расширения в одиннадцатой пятилетке. А предельные подсчеты ученых АН УССР говорят о том, что только из выжимок плодов и овощей, образующихся при изготовлении соков, консервов, виноматериалов, в перспективе можно получить до 1 млн. т порошков, которые пойдут на замену 700 тыс. т сахара как в кондитерской промышленности, так и в других сферах его применения.

В Черкасской обл. разработана областная целевая комплексная программа «Использование металла», в которой намечено снижение металлоемкости выпускаемых изделий в процессе проектирования, освоение малоотходной и безотходной технологии, применение новых способов антикоррозийной защиты металлов. Программа предусматривает снижение норм расхода металла на 10–15% и повышение коэффициента его использования в 1985 г. до 0,75 против 0,6 в 1980 г. А экономия только 1% металла по области равнозначна годовому потреблению его Канемским машиностроительным заводом им. 50-летия Советской Украины.

В Министранкопrome сформирована целевая комплексная программа повышения эффективности и использования материальных ресурсов в 1981–1985 гг. За пятилетие предполагается сэкономить примерно 450–460 тыс. т черных металлов, повысить коэффициент использования металлопроката с 0,61 до 0,67.

Министерством разработана комплексная программа на одиннадцатую пятилетку по экономии топливно-энергетических, трудовых и материальных ресурсов на предприятиях отрасли. Она предусматривает экономии более 500 тыс. т металла (из них около 80% за счет конструкторских мероприятий), свыше 160 тыс. т проката черных металлов, 87 тыс. т угля, топлива, около 300 млн. кВт·ч электроэнергии.

На Вратском, Волховском и других алюминиевых заводах действует целевая комплексная программа «Энергия», разработанная специалистами этих предприятий совместно с Ленинградскими учеными на одиннадцатую пятилетку и до 1990 г. На Вратском заводе за счет утилизации тепла отходящих газов прокаточных печей, автоматического регулирования подачи пара на подогрев воды, совершенствования и стабилизации процесса выплавки алюминия, ряда других мероприятий намечено только в 1981 г. сэкономить 57 млн. кВт·ч электроэнергии, 12,4 тыс. Гкал тепла и 1660 т угля, топлива. На Волховском заводе в соответствии с программой будут внедрены устройства, снижающие реальный расход топлива на 20% и обеспечивающие уменьшение его удельного расхода на треть.

Во всех отраслевых и региональных программах видная роль отводится внедрению новейшей науки и техники, освоению новых материалов и оборудования, обеспечивающих экономию ресурсов. Однако вклад науки и новой техники в экономику материально-технических ресурсов должен быть значительнее, чем предусмотрено планами и заданиями, так как многие научно-технические достижения сегодняшнего дня еще не вошли в них и находятся в стадии освоения. Ждет, например, своего внедрения идея использования добавки воды для создания топливных смесей: водотопливных смесей для двигателей внутреннего сгорания, топливных смесей на базе мазута, угля, сланца и воды для сжигания в котельных установках и др.

Дальневосточные ученые предлагают для питания населения и как исходный продукт для пищевой промышленности так называемый желтый сахар, получаемый из тростникового сырья. Равный по общему, большому сахару по калорийности, он резко отличается от него большим количеством органических биологически активных веществ и микроэлементов, обеспечивающих повышение работоспособности организма, его сопротивляемости стрессу. Доказаны также антисклеротические, антидиабетические и антикариесные действия желтого сахара. Производство его может дать большой экономический эффект за счет экономии сырья, топлива и энергии, так как этот сахар получается как промежуточный технологический продукт. Технологическую схему производства желтого сахара можно использовать и на свеклоперерабатывающих заводах, что позволит и тому же сократить сроки переработки свеклы. Опыт Приморского сахарного комбината, выпускающего в год около 135 тыс. т сахара-песка, показывает, что производство лишь 15% желтого сахара позволяло ему выпустить дополнительную продукцию из того же сырья, сэкономить топливо и электроэнергию и получить в год дополнительно 1,1 млн. руб. прибыли. Организация производства желтого сахара не требует капитальных вложений на новое строительство, небольшое дооборудование предприятия обходится за 2 мес. В настоящее время начато опытно-промышленное освоение производства желтого сахара и широкая проверка его в сфере потребления.

Сейчас важно создать такие условия в каждом коллективе — на предприятии, в отрасли, области, республике, — чтобы достижения науки и новинки техники как можно скорее внедрялись в производство и давали отдачу. К сожалению, так бывает далеко не везде и не всегда.

На Ленинградском аккумуляторном заводе Милеахтротехпрома для разливки свинца и его сплавов положительно рекомендовал себя разработанный ВНИИЭТО технологический процесс с погружными магнитными гидродинамическими насосами в электроточках. Однако этот процесс не внедряется на аккумуляторных заводах отрасли, а он мог бы дать за пятилетку около 10 тыс. т экономии свинца.

На предприятиях Минцветмета СССР не получает распространения прогрессивная технология извлечения марганца из шлаков методом магнитной сепарации. Сейчас большую часть шлаков в лучшем случае используют как строительный материал, хотя они содержат до 16% марганца (в добываемой из недр руде содержится 28% марганца).

Наука давно решила проблему полного извлечения металлов из полиметаллических руд. Большую часть так называемых пиритных огарков — отходов предприятий Минцветмета СССР, вывозимых сегодня в отвалы, можно с помощью последующей высокотемпературной обработки вовлечь в хозяйственный оборот и использовать как ценное исходное сырье для получения железа, меди, свинца, цинка, золота, серебра. Сейчас в отвалах находится около 20 млн. т пиритных огар-

ков. Это ли не огромный резерв увеличения выпуска дефицитных металлов и экономии природных ресурсов?

Парк промышленных электростанций в разных отраслях народного хозяйства потребляет ежегодно около 10 млрд. кВт·ч электроэнергии. Перевод их на новую футеровку с применением волокнистых теплоизоляционных высокотемпературных материалов (мулитокремниевое и базальтовое волокно) взамен традиционных огнеупорных материалов (шамотных, высокоглинистых корундовых, керамзитовых и др.) позволит бы не только сэкономить до 2 млрд. кВт·ч электроэнергии, но и снизить трудозатраты при производстве, модернизации и ремонте футеровок электростанций, а также сократить расход черных металлов в среднем на одну печь на 250—500 кг, что в расчете на годовую выпуск электростанций может дать их экономии около 3000 т. Однако инертность отдельных руководителей, межведомственные барьеры, отсутствие производственных мощностей и другие объективные и субъективные причины не позволяют пока решить эту проблему.

Большое значение в деле широчайшего привлечения достижений науки для экономики ресурсов принадлежит планирующим органам. Партия требует осуществить решительный поворот всей плановой и хозяйственной деятельности, развития науки и техники к более эффективному использованию и экономии материальных ресурсов. В этих целях предстоит повысить мобилизующее значение утвержденных норм и нормативов, обеспечить их высокую научно-техническую обоснованность, необходимую периодичность обновления норм расхода материальных ресурсов с учетом установленных в планах сроков внедрения новой техники и технологии.

В планах повышения технического уровня отраслей важно предусматривать прогрессивные нормативы и конечные результаты по экономии сырья, материалов, топлива, энергии и других ресурсов. Необходимо, чтобы специалисты планирующих органов лучше знали возможности науки и техники по созданию ресурсосберегающих технологий и экономии ресурсов и своевременно учитывали их в плановых показателях. В неменьшей степени этому способствуют широкие контакты специалистов производства с научными и конструкторскими коллективами.

В последние годы плодотворные контакты установились у Госплана СССР, госпланов союзных республик с учеными АН СССР, академиком наук союзных республик вузов страны. На расширенных заседаниях Госплана СССР и его коллегий в течение 1979—1981 гг. были заслушаны доклады ученых об итогах законченных научно-исследовательских работ и обсуждены предложения по их использованию в народном хозяйстве. В декабре 1980 г. состоялось заседание Госплана СССР, ГКНТ и Президиума АН СССР при участии руководителей министерств и ведомств СССР, партийных и советских организаций, президентов академий наук и председателей госпланов союзных республик, посвященное внедрению результатов исследований и разработок институтов АН СССР в практику и развитию материально-технической базы науки. Ранее такие же заседания были посвящены рассмотрению предложений Сибирского отделения, Уральского и Дальневосточного научных центров АН СССР.

Эти обсуждения дали обширный материал для плановых проектировок, способствовали повышению уровня плановой масштабной реализации научных достижений в отраслях народного хозяйства.

Возможности науки и научно-технического прогресса в деле экономии материально-технических ресурсов огромны. Еще не все резервы раскрыты. Использовать их в полной мере в народном хозяйстве — задача ученых, инженеров, техников, рабочих, всех специалистов планирующих органов.

ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА НАРОДНОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

ОСОБЕННОСТИ ВОСПРОИЗВОДСТВА ПРОМЫШЛЕННОЙ ПРОДУКЦИИ В ОДИНАДЦАТОЙ ПЯТИЛЕТКЕ

М. Горшков,

нач. отдела Госплана СССР, канд. экон. наук

Одннадцатый пятилетний план экономического и социального развития СССР на 1981—1985 гг. — новый крупный шаг в развитии производительных сил и совершенствовании производственных отношений развитого социализма. В решении задач развития материального производства в этой пятилетке еще более возрастает роль промышленности — важнейшей отрасли народного хозяйства, выпускающей более половины валового общественного продукта и национального дохода и оказывающей огромное влияние на развитие материально-технической базы всех отраслей экономики СССР.

Пятилетним планом намечено увеличить объем промышленной продукции на 26%, в том числе группы «А» — на 25,5 и группы «Б» — на 26,2%; осуществить дальнейшее улучшение качества продукции; теснее увязать ее выпуск с общественными потребностями. Промышленности принадлежит ведущая роль в решении задач, поставленных XXVI съездом КПСС по обеспечению прогрессивных структурных сдвигов в народном хозяйстве, устойчивого и сбалансированного расширения производства. Вместе с тем осуществление этих задач в одиннадцатой пятилетке будет происходить в более сложных условиях, чем в предыдущих пятилетках, что вызвано ограниченными приростом трудовых ресурсов, дальнейшим ухудшением горногеологических условий добычи основных видов полезных ископаемых, а также ограничением капитальных вложений.

Поэтому пятилетним планом предусматриваются взаимозаменяемые меры по ускорению научно-технического прогресса, особенно по созданию и внедрению новых видов техники и технологии, обеспечивающих рост производительности труда, экономии и уменьшению потерь сырья, материалов, энергии и других ресурсов, лучшее использование производственных фондов, повышение качества и надежности продукции. Для наращивания производственного потенциала промышленности необходимо обеспечить техническое перевооружение базовых отраслей промышленности, улучшение ее пропорциональности путем устранения межотраслевых и внутриотраслевых диспропорций, более полного использования уже имеющихся производственных мощностей. Важнейшая задача — улучшение сбалансированности развития промышленности на основе более полного определения общественных потребностей в отдельных видах продукции и устойчивости ресурсной части балансов, выполнения намеченных заданий по экономии материальных ресурсов.

Обеспечение ускоренных темпов роста продукции группы «Б» промышленности требует существенного наращивания производственных мощностей в этих отраслях: увеличения поставок сырья, материалов и техники, необходимых для расширения ассортимента и повышения качества товаров народного потребления.

Качественные новые задачи, поставленные перед промышленностью, требуют углубленного анализа особенностей воспроизводства промышленной продукции, разработки и реализации мер по их практическому осуществлению. Одной из важнейших проблем одиннадцатой пятилетки является обеспечение условий дальнейшего роста производства средств производства, необходимых для роста экономики как в одиннадцатой пятилетке, так и за ее пределами. При этом необходимо учесть, что предусмотренное опережение темпов роста продукции группы «Б» промышленности по сравнению с группой «А» повлечет за собой увеличение доли продукции I подразделения, направляемой на развитие II подразделения общественного продукта, что, естественно, еще более сокращает ресурсы I подразделения, направляемые для его развития. Решение вопросов воспроизводства средств производства, развития базовых отраслей промышленности чрезвычайно важно для достижения пропорциональности развития экономики страны.

Как известно, в состав I подразделения общественного производства (производства средств производства), помимо продукции группы «А» промышленности, входит продукция строительства, сельского хозяйства, транспорта и прочих отраслей материального производства, идущая на создание основных производственных фондов. Однако продукция группы «А» промышленности составляет подавляющую часть продукции I подразделения. При экстенсивном характере воспроизводства опережающее развитие I подразделения, в том числе группы «А» промышленности, обеспечивалось в основном за счет значительного прироста капитальных вложений и их материального обеспечения. При нарастании процессов интенсификации производства все большее влияние на характер производства оказывает технический прогресс. Он, в частности, выражается в том, что производительность техники — ее способность, как отмечал К. Маркс, замещать живую рабочую силу, растет быстрее, чем ее стоимость и денежное выражение в ценах. Следовательно, рост производства орудий и средств труда, их потребительских свойств будет обеспечиваться быстрее по сравнению с их стоимостным выражением. С ускорением научно-технического прогресса эти процессы будут оказывать возрастающее влияние на воспроизводство промышленной продукции. В одиннадцатой пятилетке намечено освоить 19,5 тыс. новых наименований машин, оборудования и материалов по сравнению с 17,5 тыс. в десятой. Обновление техники возрастет в 1,5—2 раза, а производительность новых металлорежущих станков и станочных линий — в 1,5—1,6 раза. Существенно повысится производительность и других видов новой техники. Это позволит обеспечить высокие темпы роста базовых отраслей промышленности: топливно-энергетического комплекса, машиностроения, конструктивных материалов при отмеченных выше осложнениях в развитии промышленности.

В конечном счете благодаря этому представлялась возможность сократить потребность в ресурсах капитальных вложений, необходимых для достижения намеченных темпов роста национального дохода по сравнению с девятой и десятой пятилетками (табл.).

(в %)

	По пятилеткам		
	девятая	десятая	одиннадцатая
Национальный доход	128	121	118
Капитальные вложения	142	129	110,4
Прирост капитальных вложений на 1% роста национального дохода, %	1,11	1,07	0,94

Реализация намеченного XXVI съездом КПСС курса на интенсификацию производства при наличии указанных особенностей воспроизводства общественного продукта, национального дохода и продукции промышленности потребует последовательного осуществления инвестиционной политики, направленной на ускорение научно-технического прогресса, особенно освоения новой техники; дальнейшего совершенствования структуры производства; изыскания путей повышения эффективности производства, прежде всего в сырьевых отраслях промышленности; всемерной экономии сырья, топлива и материалов; повышения производительности труда.

В первую очередь требуется увеличивать средства, направляемые на техническое перевооружение и реконструкцию действующих предприятий, что позволит решить ряд взаимосвязанных задач в добывающих и обрабатывающих отраслях промышленности по наращиванию производственных мощностей при меньших удельных капитальных вложениях. Прежде всего замена устаревшей техники даст возможность сократить потребность в рабочей силе вследствие повышения уровня автоматизации и производительности нового оборудования (в 1,5–2 раза). Производительность труда возрастет также вследствие снижения простоев и сокращения аварий оборудования, имеющего большой физический износ. Естественно, что в условиях недостатка рабочей силы эти мероприятия исключительно важны для обеспечения намеченного роста производительности труда в промышленности и доли прироста продукции за счет увеличения производительности труда. Как известно, эти задания более напряженные, чем в десятой пятилетке. Производительность труда в промышленности должна увеличиться на 23% против 17, а прирост продукции за счет этого — на 90 против 75% в десятой пятилетке.

Осуществление намеченных XXVI съездом КПСС мер по повышению эффективности капитальных вложений имеет свои особенности в обрабатывающих и добывающих отраслях промышленности. В обрабатывающих отраслях это — первоочередное направление средств в техническое перевооружение и реконструкцию действующих предприятий, что ускоряет их окупаемость в среднем в 3 раза; ограничение нового и сокращение объема извещенного строительства. В добывающих отраслях, куда направляется значительная часть капитальных вложений, это — совершенствование техники и технологии разработки месторождений полезных ископаемых, комплексное использование всех компонентов руды (следует учитывать, что в одностадийной и двенадцатой пятилетках содержание металла в рудах большинства цветных металлов сократилось на 10–15%, по рудам черных металлов — на 12–15%, на 20–25% возросла доля по рудам цветных металлов труднообогатимых руд, что повлечет увеличение переработки горной массы, а также мощностей по обогащению руды). Для обеспечения намеченного роста производства черных и цветных металлов необходимы: мощная техника для завола, система непрерывного транспорта, большегрузные самосвалы и другая высокопроизводительная техника. Так, объем добычи руд в цветной металлургии с помощью комплексов самоходного оборудования за пятилетку возрастет в 1,4 раза, что позволит повысить производительность труда горняков в 2 раза. Совершенствование технологии обогащения руд (в тяжелых суспензиях, пенной сепарации и др.) ускорит процесс обогащения, более полное и комплексное использование полезных компонентов руды. Для осуществления этих мер важнейшей предпосылкой является ускорение развития тяжелого машиностроения, поставяющего значительную часть техники для горнорудной промышленности.

Воспроизводство общественного продукта и промышленной продукции в значительной степени зависит от развития топливно-энергети-

ческого комплекса, изменения его структуры за счет ускоренного роста добычи газа и угля открытым способом, а также мер по экономии топлива и электроэнергии, что несколько снизит потребность в капитальных вложениях и материальных ресурсах. Для этого в нефтяной промышленности предусматривается расширение объема физико-химических воздействий на нефтяные пласты для повышения их нефтеотдачи путем закачки пара, углекислоты, газа высокого давления, поверхностно-активных веществ, полимеризационного завола, ингибиторов коррозии. В газовой промышленности широкое применение найдут новые методы интенсификации добычи газа, комплексная подготовка его на промыслах, совершенствование методов транспортировки. В угольной промышленности возрастет добыча угля открытым способом с использованием мощной техники, которая к 1985 г. будет давать почти половину угля. При подземном способе возрастет применение автоматизированных комплексов очистного оборудования (для выемки угля без присутствия людей в забоях) и комплексов проходческого оборудования, позволяющих механизировать все операции проходческого цикла, в том числе крепление горных выработок, и повышающих производительность добычных бригад в несколько раз. При этом следует иметь в виду, что, поскольку топливо и электроэнергия в промышленности, и особенно в сырьевых отраслях, выступают элементами технологии, потребности промышленности в топливно-энергетических ресурсах (с учетом экономии) должны обеспечиваться в полном объеме, иначе недостаток этих ресурсов будет сдерживать развитие как сырьевых, так и обрабатывающих отраслей и промышленности в целом.

Существенное значение для обеспечения воспроизводства и экономики ресурсов будут иметь прогрессивные изменения в структуре промышленного производства, связанные прежде всего с более быстрым ростом отраслей, обеспечивающих технический прогресс — машиностроения, химической и нефтехимической промышленности, удельный вес которых намечено повысить с 35% в 1980 г. до 38 в 1985 г. Увеличение производства машиностроительной продукции, новой техники, рост ее технического уровня позволят наращивать производство орудий труда и повышать их производительность за счет расширения выпуска агрегатов большой мощности, оборудования для принципиально новых технологических процессов. Наряду с другими мерами это позволит обеспечить наращивание производственных мощностей при ограниченных объемах капитальных вложений. Сбалансированность между производством продукции машиностроения с потребностью в ней может быть значительно улучшена за счет использования изливших неустраненного оборудования и более тесной увязки плана производства оборудования со строительством и реконструкцией предприятий и объектов с тем, чтобы не допускать образования таких излишков вперед.

Для достижения тех же целей большое значение будут иметь прогрессивные сдвиги в выпуске отдельных видов продукции, в том числе изменение структуры производства конструктивных материалов, из которых более быстрыми темпами будет увеличиваться выпуск синтетических смол и пластических масс, древесностружечных и древесноволокнистых плит, деревянных клееных конструкций, а также экономических видов проката черных металлов.

Намеченные в пятилетнем плане прогрессивные сдвиги в характере воспроизводства промышленной продукции, улучшение структуры производства, расширение выпуска эффективных видов продукции, экономия материальных ресурсов, а также другие мероприятия по повышению эффективности производства позволят обеспечить намеченные темпы роста производительности труда и снижение себестоимости продукции на 1,3% против 1% в десятой пятилетке. За счет снижения себестоимости

мости будет получено 28% прироста прибыли в промышленности против 26% в десятой пятилетке.

Пятилетним планом предусмотрено увеличить продукцию группы «Б» на 26,2%, из нее товары культурно-бытового и хозяйственного назначения — в 1,4 раза, продукцию легкой промышленности — на 19%, продукцию пищевых отраслей промышленности — на 22. Достижение высоких темпов роста продукции группы «Б» в значительной степени зависит от обеспечения отраслей, выпускающих товары народного потребления и сельского хозяйства, соответствующими видами оборудования, топлива и других материальными ресурсами, выпускаемыми отраслями группы «А» промышленности. Усиление социальной направленности планов обусловило повышение внимания к развитию производства товаров народного потребления, вследствие чего материальные и другие ресурсы на эти цели выделяются в первоочередном порядке. Так, при распределении капитальных вложений предусмотрено выделение сельскому хозяйству 27% государственных капитальных вложений с обеспеченностью необходимыми материальными ресурсами.

В плане намечено значительное расширение поставок современного оборудования отраслям легкой и пищевой промышленности, которое позволит не только нарастить выпуск продукции, но и значительно повысить ее качество. Так, в одиннадцатой пятилетке планируется разработать и приступить к производству высокоэффективных систем машин и оборудования, обеспечивающих механизацию и автоматизацию технологических процессов, комплексное использование сельскохозяйственного сырья, сокращение потерь при его переработке, хранении и доведении до потребителя, а также улучшение качества и расширение ассортимента выпускаемой продукции. Высокие темпы производства оборудования для легкой и пищевых отраслей промышленности позволяют значительно увеличить мощности по переработке всех сельскохозяйственных продуктов, особенно скоропортящихся, в увязке с намеченным ростом сельскохозяйственной продукции.

Значительно возрастет доля промышленного сырья, направляемого для производства товаров народного потребления. Для легкой промышленности будет выпускаться на 36% больше искусственных и синтетических волокон и нитей, расширится изготовление красителей и материалов для отделки тканей, кожи и других изделий. Для обеспечения роста производства товаров культурно-бытового и хозяйственного назначения увеличится выделение металла, пластмасс и других видов сырья. При этом для экономики материальных ресурсов и экономии энергии существенное значение приобретает освоение и наращивание выпуска технически новых видов товаров (кассетных магнитофонов, автоматических стиральных машин, двухкамерных холодильников, транзисторных телевизоров и др.), что будет иметь большое значение для балансирования многих видов материальных ресурсов и сокращения потребности коммунального хозяйства в энергетических ресурсах.

Устойчивость роста продукции группы «Б» в значительной степени зависит от обеспечения соответствующих отраслей промышленным, и особенно сельскохозяйственным, сырьем. С этой целью в сельском хозяйстве намечено значительно повысить фонд и энерговооруженность труда, расширить поставки тракторов, сельскохозяйственных машин и другого оборудования, что позволит выполнять работы в лучшие агрономические сроки, увеличить площади механизированных земель, дающих стабильные урожаи, а также сократить потери сельскохозяйственной продукции.

Темпы роста промышленного производства, намеченные пятилетним планом на 1981—1985 гг., невозможны без четкого выполнения взаимозависимых поставок продукции между воспроизводственными подразделениями промышленности, а также другими отраслями народного хозяй-

зяйства — сельским хозяйством, капитальным строительством, транспортом, оказывающим большое возратное влияние на развитие промышленности. Следует отметить, что при интенсивном характере воспроизводства возрастает жесткость указанных взаимосвязей, поскольку приросты производства в сельском хозяйстве, строительстве и на транспорте также зависят от технической вооруженности труда, т. е. поставок соответствующих видов промышленной продукции. Конечно, это не умаляет необходимости изыскания резервов роста производства за счет его лучшей организации, сокращения всякого рода потерь, более рационального расходования средств на предприятиях и в организациях всех отраслей народного хозяйства.

Воспроизводство промышленной продукции неразрывно связано с последовательным осуществлением мер по повышению эффективности промышленного производства, уровня его организации. В одиннадцатой пятилетке предусмотрен комплекс мер по обеспечению роста производительности труда, снижения материалоемкости производства и улучшения показателей фондоотдачи. Главное в ходе реализации этих заданий состоит не только в обеспечении материальной основы улучшения этих показателей, но и последовательном их осуществлении как с точки зрения производства соответствующих видов оборудования, так и их внедрения на каждом предприятии, во всех министерствах.

Обеспечение роста производительности труда — одна из главных задач повышения эффективности производства, обусловленная необходимостью получения основной массы прироста национального дохода (90%) за счет этого фактора. Ее практическое осуществление во многом зависит от претворения в жизнь комплексной программы сокращения ручного труда. Только в промышленности намечено высвободить с тяжелых и монотонных операций 1,2 млн. чел. и направить их на другие участки производства. На рост производительности труда большое влияние окажут и другие мероприятия по внедрению новой техники и технологии, в частности значительное расширение производства манипуляторов (промышленных роботов), станков с числовыми программным управлением, обрабатывающих центров, использование ЭВМ для управления технологическими процессами, в системах АСУ.

В связи с удорожанием сырьевых ресурсов следует повысить внимание на всех участках производства к поискам снижения материальной емкости промышленного производства. Внедрение малоотходной и безотходной технологии, эффективных видов проката, заменителей дефицитных видов материалов, снижение веса машин и механизмов, совершенствование технологии производства могут только в машиностроении обеспечить экономии 8,5 млн. т. проката черных металлов. Задания по экономии охватывают большую часть материальных ресурсов и являются такими же обязательными, как и задания по объемам производства промышленной продукции.

Важное значение для улучшения показателей фондоотдачи имеет устранение в течение пятилетия сложившихся внутриотраслевых диспропорций в химии, черной металлургии и других отраслях, вызывающих неполную загрузку мощностей, удорожание продукции вследствие распространения полной суммы амортизационных отчислений на меньшие объемы продукции. В машиностроении острый вопрос — повышение коэффициента сменности, которое во многом зависит от механизации труда в заготовительных и вспомогательных производствах и передельных высвобождающих рабочих в основные цеха.

Реализация этих мер невозможна без совершенствования хозяйственного механизма, усиления воздействия финансовых показателей на необходимость осуществления технической перестройки производства. В числе этих мер следует отметить прежде всего нормативный метод образования фонда заработной платы, использования прибыли, измене-

ние условий премирования за поставку продукции по договорам и заказам, перевод с 1982 г. многих министерств на оценку деятельности по нормативной чистой продукции, совершенствование натуральных показателей по отдельным видам продукции. Все они направлены прежде всего на изыскание и использование внутренних резервов роста производства. Опыт показывает, что наибольший эффект новые показатели приносят при последовательном их осуществлении сверху донизу. В этом, в частности, успех работы Минприра, выполнявшего задания десятого пятилетнего плана. Однако некоторые министерства при любом сбое в производстве выдвигают требования изменения нормативов, в результате чего они теряют экономический смысл и отрицательно влияют на конечные результаты.

Поставленные XXVI съездом КПСС задачи по интенсификации развития промышленности, усиление ее роли в воспроизводстве общественного продукта и национального дохода, как показано выше, подкрепляются системой экономических обоснованных мероприятий по эффективному использованию капитальных вложений, ускорению темпов прогресса во всех отраслях и производствах, совершенствованием системы показателей и экономических нормативов. Опыт ряда министерств (Минприра, Мингазпра, Минхиммаша) и передовых предприятий подтверждает, что последовательное осуществление этих мер, поиски и использование внутренних резервов производства обеспечивают поставку продукции в соответствии с договорами и заказами, высокие темпы роста производства, его эффективности, постоянное улучшение экономических показателей. В то же время во многих министерствах, особенно сырьевых отраслей промышленности, необходимо значительно повысить уровень организации производства, более четко наладить связь со смежниками, прежде всего с транспортными и строительными организациями, добиваться повсеместного выполнения плана по всем договорам и заказам.

Прогрессивные сдвиги в структуре и характере воспроизводства промышленной продукции, намеченные на одиннадцатую пятилетку, соответствуют состоянию и перспективам развития производственных сил и производственных отношений развитого социалистического общества, и их выполнение в основном зависит от повышения организаторской работы по обеспечению внутрисекторных и межотраслевых связей и пропорций промышленного производства.

ПРОГРАММЫ ТЕХНИЧЕСКОГО ПЕРЕВООРУЖЕНИЯ ПРОИЗВОДСТВА

Д. Палтерович,
д-р экон. наук

Техническое перевооружение производства становится все более важным объектом программно-целевого планирования и управления. Но в отличие от научно-технических программ, вопросы разработки которых неоднократно рассматривались в экономической литературе, методам создания целевых комплексных программ технического перевооружения еще не уделено достаточного внимания. По-разному трактуется само понятие «техническое перевооружение», отсутствуют утвержденный перечень его программ, не определена сфера действия. Не конкретизированы цели, содержание и показатели отдельных программ, порядок их разработки и реализации. Нет четкого определения связан-

ных с разработкой программ функций и взаимодействия органов планирования и управления на уровне народного хозяйства, отраслей, объединений и предприятий. Не вполне ясны соотношения программ и планов технического перевооружения. Особенно сложна характеристика экономических результатов реализации программ технического перевооружения. Перечисленные вопросы нуждаются, на наш взгляд, в исследовании и обсуждении. В рамках одной статьи можно рассмотреть лишь некоторые из них.

Одни авторы понимают под техническим перевооружением специфическую форму обновления производственного аппарата, связанную с заменой устаревшей техники новыми, высокопроизводительными оборудованием¹. Другие дают этому понятию расширительную трактовку, относя к техническому перевооружению, по существу, все формы простого и расширенного воспроизводства основных фондов, включая строительство новых предприятий². При этом термин «техническое перевооружение» обычно используется лишь применительно к материальному производству.

Думается, что ни слишком узкая, ни расширительная трактовка не способствуют правильному определению сферы и конкретных целей технического перевооружения. Недостаточная четкость понятий затрудняет распределение и учет средств, расходуемых на различные формы воспроизводства основных фондов. Очевидно, не случайно в статистических публикациях доля капитальных вложений, направляемых на расширение, реконструкцию и техническое перевооружение предприятий, указывается суммарно.

По нашему мнению, необходимо различать два понятия: техническое перевооружение действующих предприятий — особое направление капитальных вложений, используемых для повышения технического уровня отдельных участков производства, агрегатов и установок за счет внедрения новой или совершенствования существующей техники и технологии без расширения производственных площадей; техническое перевооружение народного хозяйства, которое охватывает создание и внедрение новой и совершенствование существующей техники, механизацию и автоматизацию, замену и модернизацию оборудования, переход на новые технологические процессы, улучшение технической оснащенности производства, реконструкцию и расширение отдельных участков действующего производства на базе новой техники.

Широкое понятие, таким образом, отличается от узкого в трех отношениях. Во-первых, оно включает не только внедрение имеющейся прогрессивной техники, но и процессы создания новой техники и технологии³, т. е. предусматривает активное участие научно-исследовательских и проектно-конструкторских организаций. Во-вторых, техническое перевооружение народного хозяйства включает также мероприятия по реконструкции действующих предприятий, т. е. обновление не только активной, но и пассивной части основных фондов и строительство или расширение вспомогательных и обслуживающих объектов. Что касается сооружения новых предприятий или основных цехов, то отнесение его к техническому перевооружению, по существу, свело бы на нет отличие последнего от нового строительства. И, в-третьих, широкое понятие технического перевооружения в отличие от более узкого охватывает

¹ См.: В. Дубровский. Техническое перевооружение действующих предприятий. «Вопросы экономики», 1980, № 2, с. 109.

² См.: В. К. Полтаринг. Эффективность технического перевооружения социалистического производства. М., «Мысль», 1975, с. 42. П. Г. Радьков. Интенсификация воспроизводства новой техники. М., «Мысль», 1980, с. 36.

³ Кроме создания принципиально новой техники, поскольку исследования и разработки, рассчитанные на длительную перспективу, должны предусматриваться соответствующими научно-техническими программами.

как материальное производство, так и отрасли инфраструктуры и непроизводственной сферы.

При народнохозяйственном подходе круг задач технического перевооружения существенно расширяется. К ним относятся: удовлетворение потребности народного хозяйства и населения в необходимых видах товаров и услуг; обеспечение и рост производительности труда, улучшение его условий; экономия материальных и других ресурсов; повышение качества продукции и услуг; совершенствование систем управления производством и технологическими процессами; ускорение доставки, обеспечение сохранности грузов и комфортности на транспорте, доступности и четкости работы в сферах распределения продукции, своевременной передачи информации и т. д.

Мероприятия по техническому перевооружению действующего производства включают обычно в разрабатываемые на предприятиях годовые планы организационно-технических мероприятий, представляющие собой свод намечаемых к осуществлению проектов и предложений, часто не имеющих общей и договоренной целевой направленности. Нередко в структуре, содержании, порядке разработки оргтехпланов разных предприятий отсутствует методологическое единство.

Лишь некоторые промышленные объединения и предприятия имеют комплексные планы технического перевооружения, большинство же осуществляет набор, а не систему мероприятий. Зачастую не учитывается необходимость соответствия технического уровня сопряженных участков основного и вспомогательного производства; остается без должного внимания техническое переоснащение ремонтных, инструментальных служб, подъемно-транспортных и складских операций. Отстают в техническом перевооружении многие мелкие предприятия, особенно местной промышленности и сферы обслуживания.

Для преодоления перечисленных недостатков, на наш взгляд, требуется принципиально новый подход, и прежде всего разработка целевых комплексных народнохозяйственных программ технического перевооружения. Планы технического развития предприятий должны стать средством их реализации.

В литературе существуют резкие различия в подходе к составу звеньев экономики, проблем и аспектов, которые могут быть охвачены одной комплексной программой, т. е. к масштабности программ. Одни авторы сужают их масштабы и цели, предлагают разрабатывать отдельные программы создания новой техники, внедрения в производство законченных разработок, повышения технического уровня производства и т. п.⁴ При этом взаимосвязанные цели дробятся между разными программами.

Другие предлагают разрабатывать крупные народнохозяйственные программы, охватывающие широкий круг разнородных проблем, например, единую программу «Техническое перевооружение народного хозяйства». Между тем проблема технического перевооружения имеет множество глобальных и локальных целей и аспектов. Поэтому попытка объединять их в одной программе обречена на неудачу; она может привести лишь к созданию громоздкого и аморфного перечня направлений и мероприятий, лишенного органического единства целей, не говоря уже о средствах их реализации.

В основе каждой программы технического перевооружения должна лежать, на наш взгляд, крупная народнохозяйственная задача, связанная с развитием производства и парка орудий труда. Совершенствование

них их структуры и повышение эффективности требует разработки и осуществления широкоаспектных комплексных народнохозяйственных программ, охватывающих все уровни хозяйственной системы — от народного хозяйства до отдельного предприятия. Это программы: сокращения ручного труда на основе комплексной механизации производства; развития техники в целях экономии сырья, материалов, топлива и энергии; автоматизации производства и управления⁵; повышения социально-экономической эффективности техники. Все они охватывают главные цели технического перевооружения.

Каждая программа должна включать ряд подпрограмм, которые отличаются по функциональным, отраслевым или региональным признакам. В свою очередь, каждая подпрограмма состоит из значительного числа таких мероприятий, как разработка и внедрение новых видов техники и технологии, создание мощностей для выпуска новых видов продукции, замена оборудования и др.

Нередко одним мероприятием достигаются несколько целей: рост производительности оборудования, экономия материалов и топлива, улучшение условий труда. Так, переход от механического экскаватора с ковшем емкостью 2,5 м³ к гидравлическому ведет к снижению массы машины с 94 до 56,2 т, повышению часовой производительности на 23%, уменьшению затрат и улучшению условий труда при эксплуатации. Подобные мероприятия могут включаться одновременно в две или три программы с указанием индекса главной для данного мероприятия во избежание повторного счета затрат на одно мероприятие и ожидаемого от него эффекта.

Общей целью перечисленных программ является развитие техники, обеспечивающее значительный рост ее экономической и социальной эффективности. В то же время каждая программа имеет свою направленность. Например, программы механизации и автоматизации направлены прежде всего на экономию живого труда; программы развития техники в целях сокращения затрат сырья, материалов, топлива, энергии — на экономию ошестовленного труда; программы роста социально-экономической эффективности техники — в первую очередь на решение социальных задач.

Организация разработки целевых комплексных программ технического перевооружения представляет более сложную, чем научно-технических программ. Если составлением последних руководит обычно головная организация, то для программ технического перевооружения целесообразно использовать организационные принципы формирования целевых комплексных народнохозяйственных программ. Согласно одобренному Госпланом СССР в 1980 г. Основным методическим положением по разработке целевых комплексных народнохозяйственных программ, экономических, социальных и территориальных программ создаются, как правило, под руководством соответствующих отделов Госплана СССР. Отделы не только выступают в качестве заказчиков этих программ, но и подготавливают либо руководят подготовкой исходного задания, определяющего цели, структуру, перечень участников разработки программы, направления решения проблем, лимиты капитальных вложений и важнейших ресурсов, технико-экономические показатели и нормативы, связанные с реализацией программ. Для руководства как разработкой, так и реализацией программы в течение всего периода ее осуществления необходимо, на наш взгляд, формировать сводные комиссии с участием представителей заказчика, головного исполнителя

⁴ См.: Ю. А. Зинков, Т. Л. Слетов. Комплексные программы научно-технического прогресса. М., «Наука», 1977, с. 81.

⁵ См.: В. Г. Салыков, В. Л. Тамбоцев. О выборе проблем для программной разработки. В сб.: «Программно-целевые методы в планировании», М., 1977, с. 155, 157.

⁶ В некоторых отраслях, например, в тех, где преобладает непрерывное производство, механизация все в большей мере осуществляется с помощью автоматизированного оборудования и сопровождается внедрением АСУТП. В этих случаях целесообразно разрабатывать общую программу механизации и автоматизации производства.

и ведущих союзисполнителей. В министерствах и ведомствах-исполнителях для этих целей также следует создать сводные комиссии или рабочие группы.

Межотраслевой характер программ технического перевооружения не означает, что они создаются вне существующих отраслей. Он означает, во-первых, что такие программы подготавливаются и реализуются одновременно во всех отраслях производства. Во-вторых, общее руководство разработкой и реализацией каждой программы осуществляет единый орган — сводная комиссия, которая благодаря участию в ней представителей Госплана СССР и ведущих исполнителей имеет необходимые полномочия. И, в-третьих, для решения отдельных предусмотренных программами проблем, касающихся ряда отраслей, определяются или создаются комитетные и ответственные органы. Так, давно назрела необходимость в органах, ответственных за развитие производства продукции межотраслевого (общемашинностроительного) назначения, за механизацию подъемно-транспортных и складских работ в народном хозяйстве, за создание единой общегосударственной сети вычислительных центров и т. д.

Первым этапом формирования любой программы является анализ современного состояния данной проблемы и возможных направлений ее решения, вытекающих из достижений научно-технического прогресса. Второй важнейший этап — разработка «пирамиды» целей. При этом общая цель, сформулированная в названии программы, составляет как бы вершину «пирамиды», а ниже располагаются этажами все более частные цели первого, второго, третьего порядка и т. д. Цели третьего или четвертого порядка уже можно рассматривать как конкретные мероприятия или локальные комплексы мероприятий (исследования, разработки, создание отдельных производств и пр.).

После разработки системы целей и перечня мероприятий должны быть выделены этапы и проведены расчеты всех видов ресурсов, а также ожидаемого эффекта. При этом в зависимости от соотношения возможных и необходимых ресурсов корректируется распределение целей и мероприятий по этапам. Наконец, должны быть тщательно продуманы формы организации и управления реализацией программ.

Рассмотрим конкретные иерархию целей и порядок разработки предложенных выше программ, начиная с программ сокращения ручного труда. В решении задач технического перевооружения данной программе принадлежит весьма важное место. Это определяется прежде всего высоким удельным весом ручного труда и медленным его снижением. По данным статистических обследований, в промышленности доля рабочих, выполняющих работу с помощью машин и механизмов, возросла с 40,3% в 1965 г. до 44,4% в 1972 г. (прирост составил 0,5% в год), а в строительстве — с 27,7% в 1965 г. до 36,7% в 1975 г. (прирост — 0,9% в год). Экстраполируя указанные темпы, следует считать, что в настоящее время более 50% рабочих в промышленности и 60% — в строительстве заняты ручным трудом. На вспомогательных работах эта доля намного выше.

В условиях острого дефицита работников многих категорий и резкого снижения, по крайней мере в ближайшие три пятилетия, прироста населения трудоспособного возраста указанные темпы сокращения ручного труда представляются недостаточными для удовлетворения потребности народного хозяйства в рабочей силе. В результате строительства новых и расширения действующих предприятий количество рабочих мест увеличивается значительно быстрее, чем число работающих. Компенсировать эту диспропорцию можно лишь за счет высвобождения работников в результате механизации и автоматизации производства.

Производительность ручного труда в несколько, иногда во много раз ниже, чем механизированного. К тому же затраты на механизацию

всёма эффективны: использование капиталовложений для механизации ручного труда позволяет высвободить в 4—5 раз больше рабочих, чем направление этой же суммы на высвобождение рабочих, труд которых уже механизирован.

Экономическая необходимость механизации усиливается социальными причинами. Престиж профессий ручного труда снижается столь быстро, что предприятиям становится все сложнее найти рабочих для выполнения ручных операций. Доля их в общей потребности предприятий в рабочих составляет 70%.

Вместе с тем возможности механизации используются не в полной мере. Об этом свидетельствует, в частности, тот факт, что значительная часть рабочих многих профессий, механизация труда которых технически возможна, пока работает вручную. Например, в машиностроении, по данным переписи профессионального состава на 15 мая 1975 г., из общего числа moldельщиков (свыше 27 тыс.) 47% были квалифицированы как рабочие механизированного труда и 53% — ручного. С помощью машин и механизмов выполняли работу 26% арматурщиков, 42% zольщиков, 25% маркграфов, 15% изолировщиков и т. д. Всего, по нашим расчетам, из более 1,5 млн. рабочих 37 профессий 55% работали с помощью машин и механизмов, а 65% рабочих тех же профессий выполняли работу вручную.

В постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР о совершенствовании хозяйственного механизма программа механизации ручного труда названа в числе первоочередных. Она должна быть догвременной (рассчитана на два-три пятилетия) и каждую пятилетку допoлняться и продвигаться на следующие пять лет. Завершать эту работу целесообразно к середине четвертого года пятилетия с тем, чтобы задания программ можно было включать в пятилетний план. Разработка программы механизации до 1995—2000 гг. — сложная и многоплановая задача, и интенсивно осуществлять ее необходимо уже сейчас.

К основным целям данной программы следует отнести: оснащение машинными механизмами, механизированным инструментом основной части работ, выполняемых вручную, и на этой основе значительное сокращение доли работников ручного труда; почти полную ликвидацию тяжелого труда и труда во вредных условиях; переход многих производств из низших к более высоким уровням механизации на основе совершенствования существующих и создания новых видов техники; повышение непрерывности производства на базе внедрения новой технологии и применения комплексных машин; высвобождение в результате комплексной механизации значительной части основного и особенно вспомогательного персонала во всех отраслях производственной и непроизводственной сферы.

Формироваться эта программа, как нам представляется, должна, с одной стороны, в отраслевых министерствах (для предприятий и организаций республиканского и местного подчинения — в плановых органах республик и областей), а с другой — в объединениях и на предприятиях. Центр тяжести в ее разработке и осуществлении, несомненно, ложится на объединения и предприятия. Задачи отраслевых министерств, республиканских и местных органов — методическое и практическое руководство созданием программ объединений и предприятий, формирование сводных программ по своему министерству (ведомству), решение вопросов выделения централизованных капиталовложений, ресурсов материалов и оборудования для более успешной реализации программ.

Большая роль в составлении программ механизации ручного труда должна принадлежать отраслевым научно-исследовательским и проектно-технологическим институтам. Наряду с разработкой систем машин

для комплексной механизации производства в своих отраслях они могут создавать проекты реконструкций, предусматривающие значительное сокращение ручного труда; оказывать предприятиям и объединениям методическую и консультативную помощь при подготовке программ; разрабатывать отраслевые нормативы и новые, более эффективные методы и средства механизации и автоматизации, отраслевые методики составления программ технического перевооружения; обобщать практику формирования программ в отраслях; способствовать распространению передового опыта.

Важным шагом к созданию общей методики разработки указанной выше программы являются подготовленные указанными экономистами и утвержденные в декабре 1979 г. Госпланом УССР, Госкомтрудом УССР и секретариатом республиканского совета профкозов Методические указания к составлению комплексных программ сокращения ручного труда в народном хозяйстве УССР на 1981—1985 гг. В этом документе обобщен опыт составления программ механизации, накопленный в Запорожской, Челябинской обл., на передовых предприятиях других районов страны.

Очевидно, необходимо разработать общесоюзные методические указания по данной программе, а на их основе — отраслевые методики, отражающие специфику каждой отрасли производственной и непроизводственной сфер.

С учетом накопленного опыта можно рекомендовать следующую последовательность действий или этапов подготовки программ сокращения ручного труда в объединениях, на предприятиях и в организациях различных отраслей народного хозяйства:

- организационные меры, связанные с формированием программы; классификация ручных операций;
- организация системы информации о показателях применения ручного труда и уровне механизации;
- сплошная паспортизация ручных работ с помощью специальной картотеки;
- выбор наиболее эффективных способов и разработка мероприятий по механизации ручных операций в конкретных производственных условиях;

- составление перечней необходимого оборудования и материалов; распределение мероприятий на выполняемые собственными силами и с привлечением специализированных предприятий или организаций; расчеты затрат и ожидаемого эффекта, ранжирование мероприятий по уровню социально-экономической эффективности;
- определение последовательности и сроков осуществления мероприятий, исходя из наличия ресурсов и уровня эффективности;
- включение программных мероприятий в план технического развития; организация учета и контроля за выполнением программы.

Рассмотрим основные этапы подробнее.

Организация подготовки программы, очевидно, должна быть оформлена приказом по объединению, предприятию или организации, который определяет: состав комиссии или рабочей группы по разработке программ (как правило, руководимой главным инженером или заместителем директора); состав производств, которые должны быть охвачены программой; ответственных исполнителей по каждому производству; сроки завершения составления программы.

Классифицировать ручные операции следует по каждому производству, с выделением работ и профессий, которые, согласно утвержденным перечням производств и профессий, относятся к труду тяжелому и труду во вредных условиях. Эту классификацию можно применять при паспортизации ручных работ. Целесообразно разработать такие классификации в каждой отрасли и включить их в отраслевые методи-

ки составления программ сокращения ручного труда, чтобы облегчить предприятиям подготовку программ.

Организация информации о применении ручного труда требует использования системы показателей для оценки уровня механизации. В нее могут быть включены следующие общие показатели:

- степень охвата рабочих механизацией труда с выделением основных, вспомогательных и рабочих, управляющих автоматическими машинами и механизмами и работающих с ручным механизированным инструментом;

- доля механизированных и автоматизированных работ в объеме или трудоемкости выпускаемой продукции;

- количество работников, переводимых с ручного труда на автоматизированный и механизированный;

- абсолютное сокращение числа занятых ручными работами;

- количество и доля рабочих, освобожденных от тяжелого и вредного труда, в том числе женщин;

- количество работников, условия труда которых существенно улучшены в результате механизации;

- стоимостные показатели экономии текущих и приведенных затрат.

Очевидно, эти показатели должны быть введены в форму ежегодного статистического учета механизации и автоматизации труда. Необходимо обеспечить получение их по пехам, участкам, сводных по предприятиям, объединениям и отраслям, а также контроль динамики данных показателей. Применяемый в периодических (довольно редких) обследованиях в промышленности и строительстве показатель доли рабочих, выполняющих свою работу с помощью машин и механизмов, недостаточно характеризует уровень механизации, в частности потому, что в нем не отражено, с помощью каких именно машин и механизмов осуществляется работа. В одну категорию отнесены рабочие, управляющие автоматами, машинами, механизмами и работающие с помощью ручного механизированного инструмента. Иначе говоря, доля занятых механизированным трудом мало говорит о техническом уровне, степени совершенства средств механизации и не характеризует социального аспекта механизации — характера, условий, степени тяжести труда. Например, в строительстве труд с виброударным механизированным, а также тяжеловесным инструментом для затирки или окраски оштукатуренных стен зданий не только менее производительен, чем при использовании средств механизации более высокого уровня, но в ряде случаев даже тяжелее ручного немеханизированного труда.

Между тем занятые на работах с механизированным инструментом составляют значительную часть всех рабочих механизированного труда. В строительстве в 1975 г. управлением машинами и механизмами было занято 24,6%, а работой с механизированным инструментом — 15,9% рабочих. Причем в среднем рабочий использует этот инструмент не более 20—30% сменного времени, а свыше двух третей такой работы относится к тяжелому труду. Это низкий уровень механизации. Он, хотя и не меняет принципиально характера труда, все же необходим в тех случаях, когда средства более высокого уровня механизации для того или иного процесса еще не созданы или когда использовать их при существующем уровне концентрации производства экономически нецелесообразно.

Однако прогресс техники и организация производства постепенно сужает сферу экономически рационального применения средств механизации низшего уровня и расширяет сферу применения средств механизации все более высокого уровня. В связи с этим в программу комплексной механизации должны быть включены мероприятия, направленные на обеспечение рационального уровня механизации каждого про-

изводственного процесса. При этом далеко не всегда необходим последовательный переход от низших к высшим уровням. В одних случаях нужно сначала оснащать производство механизированным инструментом или средствами малой механизации, а затем заменять их средствами механизации более высокого уровня. В других — оказывается возможным сразу создать полностью механизированные или даже автоматизированные средства для замены ручного труда. В третьих — рост качественного уровня механизации достигается путем замены менее производительных машин более производительными и эффективными.

Составление программы требует серьезной подготовительной работы по определению технической и экономической целесообразности уровня механизации, созданию прогрессивных нормативов ее уровня, отбору оптимальных способов и средств механизации для каждого производства. Особое место в процессе формирования программ механизации труда в объединениях и на предприятиях занимает этап паспортизации ручных работ (к ним следует относить и частично механизированные).

Рабочие ряда профессий совмещают выполнение ручных операций с непосредственным управлением машинами и механизмами. В упоминавшихся выше методических указаниях рекомендуется относить к занятым ручным трудом тем, у кого в течение смены суммарная деятельность выполняемых вручную операций превышает 50% рабочего времени. При всей условности такого критерия его можно принять в качестве общего правила. Но если работы составляют по времени меньше половины и вместе с тем относятся к разряду тяжелых или вредных, они, как нам представляется, также должны учитываться при паспортизации ручных операций. Более того, при разработке программы механизации необходимо, по нашему мнению, рассмотреть также операции, выполняемые с помощью примитивных ручных машин. Если будет выявлена возможность и целесообразность применения средств механизации более высокого технического уровня, такие операции следует учесть при паспортизации работ, подлежащих механизации.

На основе анализа ручных операций разрабатываются учетные карточки, в которых определяются содержание, объем, характер, повторяемость ручной работы и другие факторы, определяющие необходимость и способ механизации. Так, на предприятиях Запорожской обл. в учетных карточках указывались: масса поднимаемого рабочим груза, сколько раз надо поднять его в течение смены, на какое расстояние переместить и другие условия, определяющие необходимость и способ механизации; состав средств механизации; затраты на ее проведение; необходимые материалы и оборудование; объемы механизированных работ.

Программно-целевой подход к мероприятиям по экономии сырья, материалов, топлива и энергии разработан в меньшей мере, чем к задачам механизации. В то же время задания по экономии были включены в народнохозяйственные планы на девятую — одиннадцатую пятилетки. Экономия ресурсов зависит от решения многих организационных, планово-экономических проблем, разработки и соблюдения нормативов, наконец, просто от элементарной бережливости и рачительности. Но решающую роль здесь играют развитие соответствующей техники, перевооружение производства на основе целевой народнохозяйственной программы. Структура ее может строиться по главным видам ресурсов (топливо, металлы, лесоматериалы и т. д.), а в пределах каждого вида — по сферам и методам получения экономии.

Возможен и несколько иной подход, при котором построение про-

граммы базируется на сферах получения экономии. Такая программа может разрабатываться по трем направлениям развития техники, обеспечивающей экономию сырья, топлива и энергии: в процессе их добычи, обогащения и транспортировки, в сфере первичной переработки и в сфере производства готовых изделий или конструкций.

По каждому направлению целесообразно составить несколько подпрограмм. Например, задача развития техники в целях экономии сырья и топлива при добыче, обогащении и транспортировке может решаться на основе следующих подпрограмм: максимальное извлечение руды и топлива из недр земли; предотвращение потерь сырья, топлива и энергии при транспортировке и хранении; повышение качества и эффективности использования руды и топлива в процессе их обогащения. Подпрограммы имеют свою иерархию целей. В первой из названных подпрограмм может быть выделен ряд целей первого порядка: повышение отдачи нефтяных скважин; применение попутных газов, получаемых при добыче нефти; уменьшение доли угля и руд, остающихся в недрах при добыче; предотвращение смешивания руды с пустой породой и др.

Цели первого порядка конкретизируются перечнем целей второго порядка. Последние реализуются путем конкретных мероприятий, которые также должны быть детально проработаны в программе.

При разработке программы автоматизации производства и управления могут быть сформулированы следующие цели первого порядка: автоматизация проектирования и технологической подготовки производства; автоматизация технологических процессов; создание и развитие АСУ предприятиями, отраслями, территориальными комплексами и другими крупными подсистемами. Каждая цель первого порядка конкретизируется в отдельной подпрограмме, а главные цели подпрограмм выступают по отношению ко всей программе как цели второго порядка. Так, цели подпрограмм автоматизации технологических процессов могут быть дифференцированы по сферам действия: отрасли промышленности с непрерывным производством; отрасли с дискретным характером производства (в том числе крупносерийное, серийное, индивидуальное); транспортно-складское хозяйство; сфера услуг и т. д. Целями третьего порядка являются создание различных типовых АСУ, удовлетворение потребности в мини- и микро-ЭВМ, разработка систем математического обеспечения, развитие производства необходимых приборов и других средств автоматизации, увеличение выпуска автоматических станков и линий и т. д.

В основе программы автоматизации любого сложного производства должны лежать членение его на более простые и однородные компоненты или процессы, отбор для каждого процесса наиболее эффективных схем и средств автоматизации, изучение возможности автоматизации переходов от одной операции к другой, а также вспомогательных процессов. Все это задачи исключительной научной сложности, и к их решению надо привлечь наиболее квалифицированных ученых и инженерно-технических работников.

Термин «социально-экономическая эффективность техники» применяется в литературе в широком и более узком значении. В первом случае он охватывает все виды экономического и социального эффекта, во втором — лишь социальные последствия развития техники и те виды экономического эффекта, которые прямо вытекают из улучшения условий труда и других социальных последствий. Как нам представляется, задачи повышения социально-экономической эффективности по второму пониманию достаточно важны и широки, чтобы являться объектом самостоятельной крупной целевой народнохозяйственной программы.

К числу целей первого порядка такой программы можно отнести: обеспечение полной безопасности техники для обслуживающего персонала в целях исключения производственного травматизма; улучшение условий труда, его обогащение, предотвращение вредных последствий воздействия производства на работника; охрану водного и воздушного бассейнов от загрязнения; сбор и утилизацию либо уничтожение бытовых и производственных отходов. При конкретизации каждой из этих задач формулируются цели второго порядка. Так, в подпрограмме улучшения условий труда могут быть выделены такие цели, как снижение уровня шума, вибрации, запыленности, загазованности, улучшение освещенности, эргономических и эстетических характеристик техники.

Многообразие мероприятий по повышению социально-экономической эффективности техники должны осуществляться на всех стадиях эксплуатации. Поэтому в рассматриваемую программу необходимо включить конкретные задания всем звеньям системы «наука — техника — производство».

Переход к программно-целевому планированию технического перевооружения усложняет расчеты экономической эффективности. Появляется необходимость определять не только эффективность отдельных мероприятий в целях их обоснования и отбора, но и социально-экономическую эффективность целых программ и подпрограмм. При этом следует учитывать, что суммарный эффект системы мероприятий по техническому перевооружению производства значительно превосходит сумму эффектов отдельных мероприятий.

Объединение технологически или иным образом взаимосвязанных мероприятий в единую систему порождает такие свойства и эффекты, к которым не приводило ни одно мероприятие в отдельности.

Задача количественного определения дополнительных эффектов весьма сложна, поскольку зависимость, возникающие в результате объединения отдельных мероприятий в программу, носят нелинейный характер. Тем не менее этот дополнительный эффект (его принято называть синергическим) необходимо учитывать при оценке общей эффективности программ технического перевооружения. Для решения этой задачи необходимо прежде всего качественно и количественно определить непосредственные положительные результаты объединения мероприятий в программу. Так, при осуществлении программы комплексной механизации производства эффект проявляется не только в высвобождении работников на разных участках, но и в возможном увеличении выпуска продукции, переходе к изготовлению более сложных изделий, сокращении дефицита рабочей силы, общем ускорении темпов роста экономики. Реализация программы экономики материальных ресурсов дает дополнительный эффект от уменьшения дефицита материалов, возможности выпуска дополнительной продукции и т. д.

Необходимость создания комплексных программ технического перевооружения стала настолько острой, что практика их составления в отдельных отраслях и экономических районах в последние годы опережает методические разработки и общегосударственные решения по данному вопросу. В частности, интересен опыт Института экономики Уральского научного центра АН СССР, который совместно с Советом по комплексному планированию народного хозяйства Свердловской обл. руководит разработкой ряда целевых комплексных программ, сочетающих черты научно-технических, производственно-технических и социально-экономических программ. Всего разрабатывается 20 целевых программ. Среди них и такие сравнительно частные, как создание отдельных комплексов машин для металлургического производства, и всеобъемлющая «Комплексная программа ускоренного роста производительности труда в промышленности, строительстве и на транспорте

и рационального использования трудовых ресурсов Свердловской области в десятой пятилетке и на 1981—1985 гг. Она предусматривает мероприятия по техническому перевооружению предприятий, улучшению квалификации работников, условий труда и быта, усилению творческой активности трудящихся и т. д.

Трудности разработки региональных программ, связанных с выделением необходимых ресурсов, получением помощи от центральных органов управления, предприятий-смежников и др., а также известная разнородность и разноплановый подход к составлению программ могут быть преодолены, если региональные программы технического перевооружения станут частью общесоюзных программ, перечень которых вместе с методическими положениями будет утвержден Госпланом СССР и КГНТ.

При одновременной разработке отраслевых и региональных программ технического перевооружения часть мероприятий, очевидно, будет в них дублироваться. Поэтому следует избегать их повторного учета. В то же время параллельная разработка отраслевых и региональных программ обещает ряд важных преимуществ. Реализация региональных программ будет гарантирована возможностью использовать централизованные средства и ресурсы, в частности находящиеся в распоряжении министерств, которым подведомственны предприятия региона. В то же время отраслевые программы получат дополнительные стимулы реализации в результате деятельности местных органов управления. При этом региональные программы охватят также предприятия местной промышленности и другие организации местных Советов, не охватываемые отраслевыми программами. Наконец, в рамках региональных программ могут предусматриваться мероприятия по межотраслевой специализации производства средств механизации и занятости предприятий разных ведомств в данном регионе.

После утверждения целевой программы предусмотренные ею мероприятия должны быть включены в план технического развития объединения (предприятия) и в народнохозяйственный план. Это одна из наиболее сложных процедур программно-целевого планирования, ибо такое включение имитируется финансовыми и материальными ресурсами. Поэтому при окончательном утверждении программы необходимо хотя бы приблизительная оценка возможного выделения средств и ресурсов. Если мероприятия требуют более значительных ресурсов, их осуществление должно быть отодвинуто в программе за пределы планового периода.

Особая роль в разработке и реализации программ технического перевооружения отводится машиностроению. Выполнение его должно начинаться с разработки совместно с потребителями оборудования прогрессивных отраслевых систем машин. Такие системы, состоящие из подсистем (для подотраслей) и комплексов машин (для производства готовых продуктов или целостных технологических процессов), представляют собой упорядоченные совокупности прогрессивных орудий труда, обеспечивающих комплексную механизацию и автоматизацию основных и вспомогательных операций в каждой отрасли. Осуществляя разработку и производство оборудования, предусмотренного отраслевыми системами машин, машиностроение тем самым закладывает основу технического перевооружения соответствующих отраслей наиболее прогрессивными орудиями труда.

В настоящее время системы машин разработаны лишь для немногих отраслей, в частности для сельского хозяйства и строительства. Однако и эти системы еще не стали в должной мере основой планирования разработок, производства и комплексных поставок техники. Представляется целесообразным, чтобы Госплан СССР совместно с

ГКНТ утвердили перечень систем машин, подлежащих разработке, а также определили ее сроки и ответственных исполнителей. В перечень целесообразно включить наряду с отраслевыми несколько функциональных систем машин, прежде всего таких, как подвижно-транспортное и складское оборудование, двигатели, приборы.

Техническое перевооружение часто требует проектирования современной технологии, изготовления нестандартного оборудования, приспособлений, оснастки. Далеко не все предприятия и организации могут осуществлять это собственными силами, а если и делают, то обычно кустарным способом, в единичных экземплярах и с высокими затратами. Переход от кустарных к индустриальным методам технического перевооружения связан с расширением функций машиностроения, созданием в его отраслях специализированных звеньев, осуществляющих комплекс работ по проектированию прогрессивных технологических процессов, изготовлению средств механизации и автоматизации, нестандартизированного оборудования, его монтажу и наладке.

В строительном и дорожном машиностроении для выполнения перечисленных функций организовано ВПО «Спецстроймашинизация», имеющее в своем составе проектно-технологические институты, СКБ, заводы по производству средств механизации и автоматизации, монтажные и наладочные управления. Подобные звенья, активно участвующие в разработке и реализации программ технического перевооружения, необходимы каждой отрасли. Для отраслей, технически недостаточно подготовленных к самостоятельному решению таких задач, аналогичные звенья целесообразно, по нашему мнению, формировать в подотраслях машиностроения, выпускающих соответствующее оборудование. При этом машиностроение будет активнее участвовать в техническом перевооружении не только основных отраслей производства, но и местной промышленности, сферы услуг, организаций непроизводственной сферы.

ВОПРОСЫ СБАЛАНСИРОВАННОСТИ ВОПРОИЗВОДСТВА ОСНОВНЫХ ФОНДОВ И ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ

Р. Тикиджиев,

зам. отдела ЦОНИ при Госплане РСФСР

Рациональное использование производственного потенциала в стране выдвинуто в Отчетном докладе XXVI съезду КПСС в качестве важнейшего условия выполнения главной задачи одиннадцатой пятилетки.

Значительный потенциал экономического и социального развития воплощен в основных фондах. В РСФСР их стоимость уже превышает 1 трлн. руб. Однако непрерывное наращивание фондов, в частности производственных, недостаточно сбалансировано с наличием трудовых ресурсов, что сказывается на коэффициенте сменности работы оборудования, сроках освоения проектных мощностей, фондоотдаче, темпах производительности труда. Поэтому в Основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1981—1985 гг. и на период до 1990 г. предусмотрено «принять меры к достижению сбаланси-

рованности имеющихся и создаваемых рабочих мест с трудовыми ресурсами»¹.

Дефицит трудовых ресурсов испытывают как сложившиеся промышленные районы, так и развивающиеся. На отдельных предприятиях усиливается несбалансированность расчетной мощности с численностью работающих, которая проявляется в неуклокомплектованности рабочих мест во второй и третьей сменах и приводит к снижению коэффициента сменности (нормативная его величина принимается в проектах на уровне 1,7—1,8). Так, на обследованных машиностроительных и металлообрабатывающих предприятиях РСФСР он снизился с 1,34 в 1977 г. до 1,33 в 1980 г., в том числе по подоместному хозяйству Советского Министров РСФСР — с 1,14 до 1,11. Это означает, что на указанных предприятиях не используются примерно четвертая часть их мощности (на предприятиях подоместного хозяйства Совета Министров РСФСР — треть часть). Подобная ситуация сложилась в промышленности строительных материалов, в легкой и других отраслях промышленности. Основная причина неудовлетворительного использования мощностей — формирование воспроизводственной структуры капитальных вложений и основных фондов без должного учета состояния трудовых ресурсов.

Расчеты показывают, что масштабы реконструкции предприятий и объектов, в ходе которой должна высвободиться рабочая сила, недостаточны по сравнению с масштабами нового строительства и их расширения. Так, за годы девятой пятилетки на вновь введенных предприятиях и предприятиях, подвергнутых расширению, было создано новых рабочих мест в 2 раза больше, чем усовершенствовано их на действующих предприятиях в процессе реконструкции. За три года десятой пятилетки количество созданных новых рабочих мест уже превысило в 2,4 раза количество усовершенствованных при реконструкции.

О сложившейся в десятой пятилетке воспроизводственной структуре свидетельствуют следующие данные. На каждом неуклокомплектованном рабочем месте на реконструируемых за годы десятой пятилетки предприятиях и объектах приходилось неуклокомплектованных рабочих мест на вновь введенных и подвергнутых расширению за те же годы предприятия соответственно: в 1975 г. — 4,1 и 2,7, в 1976-м — 3,6 и 2,4, в 1977-м — 3,6 и 3,8, в 1978 г. — 2,2 и 3,7.

Несбалансированность между рабочими местами и трудовыми ресурсами вызывает также имеющиеся недостатки в проектировании реконструкции. Многие министерства используют реконструкцию для расширения действующего производства. Во многих проектах на реконструкцию предприятий и объектов вместо высвобождения работающих предусматривается увеличение числа рабочих мест, что противоречит назначению данной формы воспроизводства основных фондов. Так, в целом по РСФСР по предприятиям и объектам, реконструированным в годы десятой пятилетки, претянутая численность промышленно-производственного персонала превысила численность, которая была до реконструкции на 100 тыс. чел., или на 18%. Только по пяти министерствам РСФСР проектная численность была превышена на 15 тыс. чел. (из них в системе Минмашмолпрома — на 22,6%, Минмашстройматериалов — на 27,4, Мингазпрома — на 31,7, Минметаллпрома — на 35,2, Минпищепрома — на 35,8%).

Из-за недостатков планирования воспроизводственной структуры капитальных вложений в проектировании и реконструкции предприятий и объектов неуклокомплектованность промышленно-производственным персоналом даже на реконструируемых предприятиях хотя и снижается, но остается еще ощутимой. Например, в 1975 г. она составила 10,9%,

¹ «Материалы XXVI съезда КПСС». М., Политиздат, 1981, с. 141.

а в 1976 г. — 7,0, в 1977 г. — 5,7 и в 1978 г. — 4,3% по отношению к проектному уровню. Особенно медленно обеспечивались кадрами реконструируемые предприятия Миннеглпрома РСФСР, на которых неукомплектованность достигла за те же годы соответственно 27,4%, 14,6, 14,0 и 15,2%.

Как показывает анализ, реконструкция может сопровождаться более значительным повышением коэффициента сменности работы оборудования на действующих предприятиях. Мог бы быть большим также эффект, достигаемый в ходе реконструкции предприятий и объектов, от высвобождения численности и создания необходимого резерва трудовых ресурсов для расширения и нового строительства. Вместо 182 тыс. чел., высвобождаемых в десятой пятилетке в результате роста производительности труда в ходе реконструкции, на указанные цели могло быть использовано всего 82 тыс. чел.

В комплектовании новых предприятий рабочей силой заметно улучшение, однако остаются еще не использованные резервы. Так, в годы девятой пятилетки на новых промышленных предприятиях не был укомплектован рабочей силой в 1975 г. 31% рабочих мест, в 1976 г. — 19,1, в 1977 г. — 13,4 и в 1978 г. — 8% по отношению к проектному уровню. В отдельных министерствах этот показатель был выше: по Миннеглпишемашу СССР в 1976—1978 гг. соответственно 26,7; 22,4; 21,4%.

Недостаточно быстрыми темпами обеспечивались кадрами новые рабочие места, созданные за тот же период при расширении действующих предприятий, в связи с чем их неукомплектованность составила в 1978 г. 13% проектного уровня. По Минтаглмашу эта величина в среднем за рассматриваемый период превысила 30%; по Минпишемашу РСФСР — 17%.

Общая неукомплектованность предприятий промышленно-производственным персоналом в результате проведения мероприятий по всем трем перечисленным формам воспроизводства основных фондов за годы девятой пятилетки по состоянию на 1976—1978 гг. составила, по нашим расчетам, 8—21% проектного уровня. Вместе с тем в десятой пятилетке сохранились высокие темпы создания новых рабочих мест. На каждое неукомплектованное место по новостройкам десятой пятилетки вводилось в 1976 г. — 1,07 чел. мест, в 1977 г. — 0,92, в 1978 г. — 0,95, а по предприятиям, подвергнутым расширению, — соответственно 1,55, 1,92, 1,0 чел. мест.

Неукомплектованность кадрами реконструированных предприятий и объектов в течение 1975—1978 гг. составляла 10%. При этом сказалось влияние предусмотренного увеличения численности по проектам реконструкции предприятий (на 10%) и объектов (на 16,1%). Соответственно неукомплектованностью промышленно-производственным персоналом в 1978 г. предприятий, введенных и подвергнутых расширению в 1976—1978 гг., находилась в пределах 33%.

Несбалансированность при 100% освоении основных фондов между рабочими местами и численностью рабочей силы на предприятиях, подвергнутых расширению, проявляется в большей степени, чем на вновь введенных предприятиях (соответственно 72—73 и 92%).

Разница в показателях объясняется тем, что в условиях усиления дефицита трудовых ресурсов расширение предприятий (новые очереди строительства, новые производства), как правило, почти не сопровождается техническим перевооружением действующего производства. Кроме того, при расширении в целом по РСФСР и многим министерствам мало проводилось соответствующих мероприятий по подготовке кадров. Для повышения сбалансированности количества создаваемых рабочих мест в процессе расширения предприятий с численностью про-

мышленно-производственного персонала необходимо, чтобы техническое перевооружение действующего производства предшествовало расширению или совмещалось с ним.

За годы девятой пятилетки устранение указанных несоответствий позволило бы получить дополнительно валовой продукции в целом по РСФСР: в 1975 г. — 9116 млн. руб., в 1978 г. — 3553 млн., а за три года десятой пятилетки в 1978 г. — 5792 млн. руб. Расчеты показывают, что в общей величине недопроизведенной валовой продукции, в том числе в связи с недостаточными темпами освоения выработки продукции, в десятой пятилетке по сравнению с девятой возросла доля той валовой продукции, которая теряется из-за неукомплектованности кадров.

В последние годы проблема сбалансированности рабочих мест и трудовых ресурсов особенно усложнилась в связи с демографической ситуацией в стране. В этих условиях в качестве важнейшего направления улучшения использования созданного промышленного потенциала принята научно обоснованная система планирования действующего производства и нового строительства как единого целого в соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР о совершенствовании хозяйственного механизма от 12 июля 1979 г. Предполагается на основе повышения технического уровня действующего производства за счет высвобождения работающих не только полностью укомплектовывать действующие предприятия, но и перераспределить часть высвобождаемой численности в пользу развивающихся новых районов. Необходимость и важность первоочередного направления капитальных вложений и новой техники на действующие предприятия подтверждается анализом возможностей и преимуществ реконструкции.

Предприятия и объекты, на которых планируется реконструкция, как правило, имеют невысокий уровень технической оснащенности и производительности труда. На таких предприятиях и объектах промышленности РСФСР производительность труда ниже по сравнению с проектным уровнем новых предприятий, введенных в десятой пятилетке, на 25,7%, а за три года десятой — на 26%; по сравнению с расширяемыми объектами в десятой пятилетке — на 38,1%, а подвергнутыми расширению за три года десятой пятилетки — на 41,1%. Благодаря росту производительности труда по проектам реконструкции предусмотренная численность на проектный уровень выпуска продукции в десятой пятилетке составила 78%, в десятой — 86%, по отношению к той численности, которую необходимо было иметь при неизменной выработке.

Преимущество реконструкции по сравнению с новым строительством проявляется в более быстрых сроках ее проведения, а также освоения проектных мощностей и других технико-экономических показателей.

Возможности ускоренной реконструкции заложены в прогрессивной структуре создаваемых основных производственных фондов. Доля так называемой активной части основных фондов на реконструированных предприятиях и объектах в десятой пятилетке, по проектным данным, выше, чем на новых предприятиях, введенных в эксплуатацию за те же годы, соответственно на 22,8 и 42,3%; подвергнутых реконструкции за три года десятой пятилетки — на 20,5% и 30,3%.

Реконструкция позволяет, кроме того, в условиях лимитирования капитальных вложений обеспечивать приоритет выпуска продукции меньшими средствами, что способствует сбалансированности капитальных вложений и рабочих мест. Особенно наглядно это подтверждается сравнением стоимости рабочего места на предприятиях новых, расширяемых и реконструируемых. Так, стоимость рабочего места на рекон-

струированных в годы девятой пятилетки предприятий увеличился с 12,1 тыс. руб. до 19,4 тыс. руб. (по проектным данным), а на объектах — с 20,9 до 28,6 тыс. руб. За три года десятой пятилетки эта стоимость повысилась с 19,3 и 19,8 до 25,6 и 27,7 тыс. руб. Проектная же стоимость рабочего места на введенных в целом по промышленности РСФСР новых предприятиях и подвергнутых расширению в девятой пятилетке составила соответственно 44,8 тыс. руб. и 45,2 тыс. руб. за три года десятой — 52,8 и 53,8 тыс. руб.

Сроки освоения проектных мощностей во многом обуславливаются достигаемым уровнем завершенности предприятий и объектов к моменту ввода их в эксплуатацию. Преимущество реконструкции по темпам достижения проектной среднегодовой стоимости основных фондов очевидно. Завершение строительства с устраниением всех недоделок и выход на проектный уровень среднегодовой стоимости основных фондов за рассматриваемые годы происходил по новым предприятиям в течение 5—7 лет, по расширяемым — 3—4 года, а по реконструируемым — 2—3 года.

Положительные стороны реконструкции подтверждаются и сроками достижения проектного уровня объема выпуска валовой продукции, производительности труда и фондоотдачи (см. таблицу).

Экономические результаты воспроизводства основных фондов по РСФСР
(в % к проектному уровню)

Форма воспроизводства основных фондов	Отдача по годам от мероприятий, осуществленных							
	в девятой пятилетке				в десятой пятилетке			
	1975	1976	1977	1978	1976	1977	1978	
Валовая продукция								
Новое строительство	72,0	75,2	79,3	84,0	89,0	86,4	91,7	
Расширение	93,8	96,6	98,4	99,0	99,3	87,5	93,8	
Реконструкция	107,5	105,0	106,6	108,2	108,3	103,2	102,1	
Производительность труда								
Новое строительство	70,2	77,3	84,0	90,4	95,3	59,1	73,8	
Расширение	97,3	104,3	109,2	113,2	79,1	90,8	101,4	
Реконструкция	97,0	100,5	103,2	106,7	82,3	92,9	99,5	
Фондоотдача								
Новое строительство	75,0	79,2	81,3	84,4	32,1	50,0	59,5	
Расширение	81,7	86,5	90,5	90,5	88,9	82,5	79,6	
Реконструкция	96,3	95,0	90,5	94,0	82,0	87,0	87,6	

Ряду министерств пока не удалось полностью реализовать требование о первоочередном направлении капитальных вложений и новой техники на техническое перевооружение и реконструкцию предприятий. Из 30 обследованных союзных министерств в истекшей пятилетке по сравнению с девятой только в 10 (Минтяжмаше, Минхиммаше, Минстанкопроме, Минстройлизмаше, а также министерствах угольной, черной металлургии и других) наблюдался рост удельного веса реконструкции в общей сумме воспроизводимых основных производственных фондов и валовой продукции за счет нового строительства, расширения и реконструкции предприятий и объектов.

В целом по РСФСР только четвертая часть всего ввода основных производственных фондов осуществляется за счет реконструкции и тех-

нического перевооружения. При этом на долю реконструкции приходится около 10% введенных фондов.

В десятой пятилетке в результате принятых в последние годы мер по концентрации капитальных вложений сократилось число новостроек. Вместе с тем возрос удельный вес расширяемых объектов, а в общем объеме воспроизводимых основных фондов и валовой продукции за счет нового строительства, расширения и реконструкции доля последней в целом по РСФСР, по проектным данным, за три года десятой пятилетки (по сравнению с девятой) уменьшилась.

Более наглядно изменения удельного веса реконструкции отражают конечные результаты данной формы воспроизводства в общей сумме прироста валовой продукции и среднегодовых основных производственных фондов в результате нового строительства, расширения и реконструкции. Если в десятой пятилетке в целом по РСФСР доля реконструкции в общем приросте валовой продукции составляла 15,1%, а в общем приросте основных фондов — 10,9%, то в десятой она не превышала 10%.

Реконструкция как форма воспроизводства основных фондов имеет особое значение для промышленности подчинения Совету Министров РСФСР. Наиболее реальным здесь представляется реконструкция с полной или частичной заменой старых производственных цехов на новые, что позволит внедрить прогрессивную технологию, организовать производство и труда.

Рост в десятой пятилетке удельного веса валовой продукции и создаваемых среднегодовых основных производственных фондов вследствие реконструкции был характерен для министерств легкой, текстильной, пищевой промышленности и др. В целом по промышленности подчинения Совету Министров РСФСР доля реконструкции, по проектным данным, за три года десятой пятилетки по сравнению с девятой возросла: в общем приросте валовой продукции — в 1,5 раза, в общем приросте основных фондов — в 1,2, составив соответственно 15 и 16,5%, вместо 9,6 и 13,7%. Однако достигнутый уровень остается невысоким, что подтверждается и величиной установленного в 1979 г. оборудования (по министерствам РСФСР) в порядке замены в общем количестве установленного оборудования. На замену выбывшего было направлено 26% (в стоимостном выражении), остальное оборудование вошло в состав накопленных основных фондов. Почти 50% установленного оборудования направлялось на замену на предприятия Минстройматериалов, Минтоппрома, Минлеппрома. Немного выше половины его шло на замену на предприятия Министерства текстильной, пищевой и мясо-молочной промышленности. Ниже среднего процента обновление оборудования осуществлялось на предприятиях многих министерств РСФСР, в том числе: Министпрома — 14, Минжизнградостроения — 23, Минавтодора — 24, Минречфлота — 17.

Как показывает анализ, при сравнительно высоком уровне обновления оборудования, например, в легкой и текстильной отраслях, низкие темпы замены характерны для тех видов оборудования, которые находятся на завершающих стадиях обработки и выпуска продукции. От них в основном зависят конечные результаты производства, повышение его эффективности и качества продукции.

Таким образом, воспроизводственная структура основных фондов, несмотря на ряд изменений, остается недостаточно прогрессивной. В ней не полностью учитываются возможности укрупнения и модернизации и создаваемых рабочих мест, что требует планового управления данным процессом.

Низкий удельный вес реконструкции в ряде министерств в приросте валовой продукции и среднегодовых основных производственных

фондов сдерживает повышение технического уровня действующего производства, сохраняет несоразмерность и узкие места в его звеньях, при этом снижается уровень использования мощностей, затрудняется улучшение условий труда и быта работающих. Соответственно усиливается необходимость расчетной мощности с численностью работающих. Трудности решения данной проблемы связаны с недооценкой роли показателя «числа рабочих мест» в системе плановых и отчетных показателей.

Среди экономистов нет единства в определении понятия «рабочее место». Заслуживает внимания определение, которое исходит из практики проектирования предприятий и планирования научной организации труда в объединениях (на предприятиях). При этом рабочее место рассматривается как первичное звено в производственном процессе, характеризующееся различными признаками. К ним относятся: вид работ и профессии, тип производства (массовое, серийное, единичное); уровень механизации (ручные, механизированные, автоматизированные работы); состав и количество технологического оборудования и др. На наш взгляд, необходимо дифференцированно подходить к созданию рабочих мест в основном и подсобно-помогательном производствах. Если в первом рабочие места непосредственно обусловлены расчетной мощностью, то во втором — уровнем специализации, кооперации и централизации соответствующих служб и производств в объединениях (предприятиях).

Таким образом, рабочее место характеризуется совокупностью технологически взаимосвязанных или раздельных операций (включая ручные) или функций, выполняемых одним работником определенной квалификации в одну смену на ограниченной производственной (или приватизированной) площади с использованием необходимого оборудования, инструментов, приспособлений и вспомогательных устройств.

Рабочее место выступает в качестве связующего звена в воспроизводстве мощностей, основных фондов и трудовых ресурсов. В практике планируемый прирост продукции обеспечивается за счет, во-первых, совершенствования, замены и сокращения рабочих мест. Речь идет об осуществлении мероприятий по достижению максимального уровня использования действующих мощностей, направлению капитальных вложений главным образом на повышение организационно-технического уровня производства, увеличение емкости работы оборудования до нормативного показателя, техническое перевооружение и реконструкцию действующих предприятий с целью полного использования созданного промышленного потенциала в отношении выпуска конечной продукции и высвобождения промышленно-производственного персонала. Во-вторых, прирост достигается созданием дополнительных рабочих мест для удовлетворения потребностей в продукции и услугах, которые не могут быть обеспечены действующим производством.

Рабочее место является объектом планирования научной организации труда. В форме 09-ТП техпромфинплана производственного объединения (предприятия) отражаются различные направления научной организации труда. Осуществляемые в этой области мероприятия оказывают непосредственное влияние на балансированность между основными фондами и трудовыми ресурсами. Обеспечивается это внедрением прогрессивной технологии, механизацией и автоматизацией производственных процессов (форма 07-ТП); совершенствованием управления, планирования и организации производства (форма 08-ТП); созданием, освоением новой и повышением качества выпускаемой продукции (форма 06-ТП); капитального ремонта и модернизации основных фондов, прочих мероприятий.

Хотя рабочее место является объектом планирования, на предприятиях не ведется количественный учет числа рабочих мест по про-

изводствам, цехам, участкам и другим подразделениям. Это ослабляет связь планирования мощностей и их использования с планированием численности промышленно-производственного персонала. Нельзя дать полной оценки проведению оценок, опирающихся на расчеты, без учета полной оценки проведенной, оценок имеющихся резервов за счет научной организации труда, совершенствования управления производством, внедрения новой технологии, повышения уровня механизации. В этих условиях необходимо ввести в статистическую отчетность (паспорт объединения, предприятия) показатели, характеризующие число и стоимость рабочего места.

Балансированность существующих и создаваемых рабочих мест с имеющимися трудовыми ресурсами и планируемыми капитальными вложениями можно поддерживать на основе преимущественного направления капитальных вложений на реконструкцию и техническое перевооружение. При этом порядок расчета и обоснования объемов технического перевооружения, реконструкции, расширения и нового строительства должен также учитывать баланс имеющихся, ликвидированных, создаваемых рабочих мест и трудовых ресурсов, разрабатываемых как за отчетный, так и на плановый (пятилетний) период с разбивкой по годам. Указанный баланс по министерству следует, на наш взгляд, корреспондировать с балансом трудовых ресурсов по областям, краям и АССР. Целесообразно также при формировании планов капитальных вложений логично распространять только на такую реконструкцию, в ходе которой не предполагается создание дополнительных рабочих мест, а напротив, в противном случае рассматривать такую форму реконструкции как расширение предприятий.

Проблема балансированности между основными фондами и трудовыми ресурсами не может быть решена только на отраслевом уровне управления производством. Поэтому в соответствии с новым законодательством и постановлением ЦК КПСС, Президиума Верховного Совета СССР и Совета Министров СССР «О дальнейшем повышении роли Советов народных депутатов в хозяйственном строительстве» большое внимание уделяется территориальному аспекту этой проблемы.

В проводимой Советами народных депутатов работе по обеспечению динамичного и устойчивого развития экономики важное место отводится обеспечению балансированности основных фондов и трудовых ресурсов. Местные органы власти решают вопросы увеличения производства, расширения ассортимента и повышения качества товаров народного потребления, координации производства местных строительных материалов, охраны внешней среды и улучшения условий труда работников, повышения общеобразовательного и культурного уровня населения, улучшения жилищно-бытового и медицинского обслуживания, профессионально-технической подготовки и трудоустройства молодежи, учета, распределения и рационального использования трудовых ресурсов и др.

Балансированность количества рабочих мест в действующих и создаваемых объединениях (предприятиях) в области, крае, автономной республике с имеющимися трудовыми ресурсами и планируемыми капитальными вложениями осуществляется на основе разрабатываемых балансов трудовых ресурсов, устанавливаемых объединениями (предприятиями) лимитов численности работающих, выбора инвестиционной программы, отвечающей интересам развития региона.

Задачи, поставленные перед Советами народных депутатов и местными плановыми органами, требуют проведения анализа, учета и планирования трудовых ресурсов в разрезе предприятий. Кроме того, местными плановыми органами необходимо более глубоко изучать миграцию трудовых ресурсов из города в сельскую местность и, наоборот, из

одной отрасли народного хозяйства в другую. При составлении планового баланса наряду с учетом естественного прироста должны приниматься во внимание и те трудовые ресурсы, которые потенциально могут быть высвобождены в результате осуществления мероприятий по повышению технического и организационного уровня производства, его специализации и кооперирования, централизации производственной инфраструктуры и др.

Для обеспечения сбалансированности существующих и вновь создаваемых рабочих мест с трудовыми ресурсами области, края, автономной республики и рационального использования трудовых ресурсов на местах в вышеуказанном постановлении предусматривается осуществлять работу по согласованию проектов планов по лимиту численности рабочих и служащих и контролю за ее соблюдением. Такая работа уже проводится в Ярославской, Владимирской и других областях. Имеющийся опыт следует распространять на все области, края и АССР.

Резервы трудовых ресурсов можно найти в любой отрасли народного хозяйства. Поэтому объединения, предприятия и организации независимо от ведомственной подчиненности должны предварительно согласовывать намеченный в планируемом периоде прирост численности рабочих и служащих с плановой комиссией и отделами по труду облбюрополкома, крайисполкома, Совета Министров АССР. Для этого плановая комиссия облбюрополкома, Госплана АССР одновременно с проектом плана социального и экономического развития направляют предприятиям (организациям) области, края, автономной республики разработанную форму о проекте плана на год, пятилетие по лимитам численности рабочих и служащих по всем направлениям деятельности объединения (предприятия). Документы подписываются руководством предприятия и представляются в облбюрополком, Совет Министров АССР. Здесь отделы по труду анализируют наличие и использование рабочей силы, определяют возможное в целом по соответствующему региону увеличение численности рабочих и служащих, с учетом которого рассматриваются проекты лимитов объединений, предприятий и организаций.

Если в ходе проведенной работы выясняется невозможность согласования рабочих мест, численности трудовых ресурсов, то перед отдельными предприятиями, исходя из анализа состояния организационно-технического уровня производства, воспроизводственной структуры и т. д., должны ставиться дополнительные задачи по высвобождению работающих. В первую очередь это касается тех предприятий, которые предусматривают увеличение числа рабочих мест. На таких предприятиях возможное увеличение числа рабочих мест должно подкрепляться разработкой мероприятий по высвобождению работающих, анализом производственной ситуации — за счет чего восполняется сложившийся недостаток численности и обеспечивается полное укомплектование кадрами создаваемых рабочих мест. Плановая комиссия (комитет) составляет балансовый расчет дополнительной потребности в рабочих и служащих и источник ее обеспечения по региону. После проверки обоснованности расчетов облбюрополком, Совет Министров АССР утверждает справку согласования прироста лимитов численности, и плановая комиссия (комитет) направляет ее соответствующим предприятиям и организациям.

На основе утвержденных министерствами и ведомствами лимитов численности работающих и служащих отделы по труду облбюрополкома, Совет Министров АССР организует контроль за численностью рабочих и служащих объединений, предприятий и организаций, проводит систематический анализ использования имеющейся рабочей силы и подготавливает предложения плановой комиссии облбюрополкома, планового комитета АССР о возможном сокращении потребности в рабочей силе объединений, предприятий и организаций. При сверхпланово-

вой численности в отдельных объединениях, на предприятиях отделы по труду гор(рай)исполкомов и уполномоченные обращают внимание на это руководство, а в необходимых случаях направляют соответствующее сообщение в районные отделения Госбанка. В дальнейшем, если положение не изменится, факты сверхплановой численности докладываются до сведения министерства, ведомства и областной конторы Госбанка, Госкомтруда РСФСР.

Одна из задач плановых комиссий и плановых комитетов на местах — контроль за сокращением применения ручного труда в объединениях (предприятиях) и в организациях.

Предприятия и организации (с распределением по годам) разрабатывают целевые программы по сокращению применения ручного и тяжелого физического труда, представляющие собой систему научно обоснованных социально-экономических и организационно-технических мероприятий. Плановая комиссия облбюрополкома, плановая комиссия АССР получает и обобщает представленные предприятиями и организациями мероприятия.

Отделы по труду облбюрополкома, Совета Министров АССР осуществляют контроль за выполнением заданий по сокращению ручного труда и реализации целевой программы, разработанной на основе этих заданий, на предприятиях и организациях.

Вывосбожаемые с ручных работ рабочие подлежат перераспределению внутри предприятия или трудоустраиваются на другие предприятия и организации в установленном порядке.

Существенным элементом проводимой работы по рациональному использованию трудовых ресурсов, как показывает опыт работы в Ярославской обл., является анализ отделом по труду проектов плана повышения производительности труда по отраслям, важнейшим предприятиям и объединениям местного подчинения. По результатам такого анализа составляются заключения в плановую комиссию (комитет). Кроме того, анализируются выполнение текущих годовых и пятилетних планов по росту производительности труда в разрезе отдельных факторов и другим плановым показателям по труду. Исходя из этого, подготавливаются предложения облбюрополком, способствующие выполнению плановых заданий. По результатам этой работы и соответствующих объединений (предприятий) и организаций разрабатываются мероприятия по мобилизации резервов роста производительности труда, а облбюрополком осуществляет контроль за разработкой указанных мероприятий. В состав разрабатываемых мер входят: внедрение НОТ, совершенствование нормирования и улучшение условий труда, сокращение потерь рабочего времени и текучести кадров, улучшение подготовки кадров и др.

Работа по высвобождению численности промышленно-производственного персонала в одних отраслях с целью планового перевода его в другие отрасли народного хозяйства для восполнения недостатков кадров — только часть мер, направленных на балансирование трудовых ресурсов с рабочими местами. Перевод работающих и их закрепление могут осуществляться только при решении жилищной проблемы, улучшении социальных условий труда, быта, отдыха.

На наш взгляд, рассмотренная относительно подробно деятельность местных органов имеет очень важное значение. Она направлена в конечном счете на решение проблемы балансированности рабочих мест с трудовыми ресурсами на всех уровнях управления народным хозяйством, создает благоприятные возможности для эффективного использования основных производственных фондов, будет способствовать достижению высоких результатов от осуществленных капитальных вложений, повлечет отдачу промышленного потенциала.

ХОЗЯЙСТВЕННАЯ ПРАКТИКА: МНЕНИЕ СПЕЦИАЛИСТА

НОРМАТИВЫ И ЭФФЕКТИВНОСТЬ ПРОИЗВОДСТВА

В. Москаленко,

*зам. генерального директора Сужского машиностроительного
производственного объединения им. М. В. Фрунзе*

Основными направлениями экономического и социального развития СССР на 1981—1985 гг. и на период до 1990 г. определена главная задача: одиннадцатой пятилетки, которая состоит в обеспечении дальнейшего роста благосостояния советских людей на основе устойчивого, поступательного развития народного хозяйства, ускорения научно-технического прогресса и перевода экономики на интенсивный путь развития, более рационального использования производственного потенциала страны, всемерной экономии всех видов ресурсов и улучшения качества работы.

В решении этой задачи важное значение имеет процесс комплексного совершенствования экономического механизма повышения эффективности производства, охватывающий все его направления и элементы.

Эффективность воздействия экономического механизма на достижение высоких конечных результатов производства зависит во многом от уровня прогрессивности применяемой системы показателей и нормативов. Показатели и разрабатываемые в связи с ними нормы и нормативы являются важнейшими инструментами планирования, оценки и стимулирования производственной и социальной деятельности предприятия, базой организации хозяйственного расчета.

Общая направленность осуществляемых в соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. мер по совершенствованию плановых показателей заключается в ориентации деятельности всех производственных звеньев на повышение эффективности производства и качества работы, более полное удовлетворение общественных и личных потребностей.

Особенностью новой системы показателей, способствующей росту эффективности производства, является создание условий для рационального использования ресурсов, повышения качества продукции, увеличения отдачи труда и техники, обеспечения конечных результатов деятельности.

Однако эта система не учитывает такое важнейшее направление повышения эффективности производства, как улучшение использования основных фондов, хотя утверждение предприятием соответствующих показателей, по нашему мнению, крайне необходимо. В новой системе показателей важной является замена (там, где это возможно и целесообразно) объемных показателей нормативами или лимитами.

Наряду с включением нормативов в систему утверждаемых показателей в постановлении по совершенствованию хозяйственного механизма большое внимание уделено комплексному внедрению в практику планирования научно обоснованных норм и нормативов.

Создание единой системы норм и нормативов является базой, на основе которой в отраслях, объединениях, на предприятиях необходимо осуществлять комплекс мер по разработке норм и нормативов по всем

разделам системы, сделать нормативные методы основными в планировании производственной деятельности и социального развития, обеспечить выполнение напряженных планов, повысить эффективность использования ресурсов.

Прогрессивные нормы и нормативы обеспечивают условия для усиления работы по повышению эффективности производства. Поэтому методическая разработка системы норм и нормативов, ее внедрение в практику — наиболее сложная и ответственная часть экономической работы. Многие недостатки в планировании, оценке и стимулировании, которыми богата практика, коренятся в несовершенстве системы применяемых норм и нормативов. Иллюзии некоторые предложения по развитию и углублению рассматриваемой системы норм и нормативов.

Применяемые как в системе утверждаемых показателей, так и в единой системе нормы и нормативы представляют собой нормативный затрат и эффективности использования ресурсов и нормативы распределения доходов и образования поощрительных фондов. Первые характеризуют удельные затраты для выход конечной продукции на единицу используемых в производстве ресурсов. Будучи нормативной мерой необходимых затрат в производстве, они тем самым также способствуют экономному расходованию ресурсов.

Но с целью более полного использования преимуществ нормативного метода систему применяемых нормативов следует дополнить нормативами, определяющими величину максимально возможных достижений. Последние представляют собой нормативный уровень показателя, который может быть потенциально достигнут при принятых прогрессивных нормативных величинах составляющих его элементов. По экономической сути это предельные нормативы. Они должны рассчитываться по всем важнейшим показателям, характеризующим деятельность предприятия: объему производства, производительности труда, качеству и себестоимости продукции, экономии ресурсов, техническому уровню производства, использованию основных фондов и социальному развитию коллектива.

Величины нормативных уровней показателей (предельных нормативов) по основным разделам деятельности должны стать составной частью утверждаемой предприятию и его подразделений системы показателей и нормативов.

Включение нормативных уровней показателей по всем направлениям деятельности предприятия и его подразделений нацелит прогрессивную систему показателей и нормативов на совершенствование всех элементов экономического механизма, и в первую очередь оценки результатов производственной деятельности.

Показатели и критерии оценки — различные экономические категории. Показатели оценки — это устанавливаемые в плане предприятия количественно выраженные измерители, характеризующие деятельность предприятия в целом или отдельных ее направлений. Критерии оценки определяют уровень показателей. Они отражают реальный вклад каждого предприятия (цеха, участка), взятого в отдельности, в повышение эффективности общественного производства.

Прогрессивная система показателей и нормативов, точнее оценивающих труд по реальному вкладу, позволяющих теснее сочетать интересы отдельных коллективов и работников с государственными интересами, создаст благоприятные условия для дальнейшего повышения эффективности производства.

Однако для усиления воздействия системы оценки на улучшение производственных результатов недостаточно только ввести прогрессивные показатели. Требуется принципиальный пересмотр подход к оценочным критериям. Практика работы промышленных предприятий под-

тверждает, что существующие критерии оценки не отражают качественного уровня достижений предприятий.

Качество и напряженность работы предприятий, цехов, участков оцениваются в настоящее время по двум критериям: степени выполнения плановых показателей и темпам их роста к достигнутому в прошлом периоде уровню. Принято считать, что чем выше эти показатели, тем лучше работает предприятие, эффективнее используются возможности и резервы. Но поскольку планы устанавливаются от достигнутого и уровень их напряженности на стадии разработки и утверждения не определяется, степень выполнения плана и темп роста не могут служить критериями оценки эффективности работы.

Прирост продукции на предприятии возможен не только за счет повышения степени напряженности работы коллектива и улучшения использования внутренних резервов. Он также является результатом ввода дополнительных производственных мощностей, дополнительной установки оборудования, структурных сдвигов производственной программы в сторону снижения удельной трудоемкости и др. Если предприятие достигло в прошлом высокого уровня использования производственных мощностей и не вводит новых, то возможности высоких темпов роста показателей у него более ограниченные по сравнению с предприятием, имеющим резервы производственных мощностей. Замена валовой на нормативную чистую продукцию эту закономерность не устраняет.

Но даже такие критерии оценки напряженности плана, как темп роста, при поделении итогов деятельности коллективов учитываются далеко не всегда. Качество работы предприятия в конечном итоге оценивается степенью выполнения плана.

Принятый порядок оценки качества работы только по уровню выполнения планов позволяет зачастую скрывать неудовлетворительную работу отдельных производственных коллективов по использованию внутренних резервов производства. Возникает несоответствие между действием материальных и моральных стимулов и качеством работы предприятия.

Система фондообразования строится в зависимости от сравнения текущих планов с пятилетним. Если текущий план выше пятилетнего, фонды увеличиваются, если ниже — уменьшаются. Это было бы правильно в случае учета уровня напряженности пятилетних планов при их утверждении. В действительности же чем больше остается на предприятии резервов в момент утверждения пятилетнего плана, тем в более выгодном положении оно оказывается. Размер и право получения премий и классного места в соревновании зависят от того, каков план. В таких условиях даже самые достоверные показатели не смогут обеспечить максимальное использование возможностей коллектива.

Устранить указанное несоответствие можно путем применения принципа оценки результатов на основе предельных нормативов, которые нами предложено ввести в систему показателей по всем направлениям деятельности. Такой принцип даст возможность оценивать заслуги коллективов и отдельных работников по уровню реально сравнимого вклада: чем ближе достижение к нормативу, тем значительнее вклад. Для получения сравнимых результатов необходима равнозначность (равнонапряженность) исходных расчетных условий при разработке методик определения нормативов.

Оценка на основе предельных нормативов позволит не только более объективно определить сравнительный уровень достижений, но и создать предпосылки для повышения качества и обоснованности разрабатываемых планов. Нормативный уровень показателей по всем разделам деятельности и сопоставление с ним фактически достигнутых результатов дадут «точку отсчета» по каждому показателю, которая и будет исходной базой для установления плана. Сейчас базой является получен-

ная абсолютная величина показателя, но она не характеризует ни качественный уровень достижения данного коллектива, ни значение этого достижения в сравнении с родственными предприятиями (подразделениями). Данные сопоставления результатов с нормативом выявят имеющиеся возможности улучшения показателей производственной деятельности, помогут устанавливать уровень планируемых показателей более обоснованно. Нормативные уровни показателей и основанные на них методы оценки резервов и возможностей должны широко использоваться при составлении асортимента объединений и их подразделений. Это положение внедрено нами в практику разработки паспортов цехов объединения.

Наличие нормативной оценки уровня достижений позволит решить еще одну проблему — рациональнее построить систему стимулирования результатов труда подразделений. С этой целью для более эффективного ее воздействия на улучшение производственной деятельности и создания заинтересованности в выявлении и использовании резервов как на стадии разработки, так и при выполнении планов ее необходимо базировать на новом принципе, основанном на сочетании оценки уровня достижений по сравнению с установленными нормативами и обязательности выполнения основных плановых показателей.

Такое построение системы экономического стимулирования, когда действует вся сила директивного характера заданий, а оценка и размер материального поощрения определяются в зависимости от уровня использования производственных возможностей подразделений, будет соответствовать лучшему сочетанию централизованного планирования с расширением их инициативы и самостоятельности. При этом обеспечивается приоритет общесоюзных интересов. Одновременно усиливается заинтересованность трудовых коллективов в отражении в плане внутренних резервов производства, повышается ответственность за рациональное использование производственного потенциала. Механизм экономического стимулирования действует при таком порядке через перераспределение имеющихся средств (без выделения дополнительных) в интересах тех подразделений, которые, выполняя государственные планы, добились лучшего использования своих производственных возможностей и экономии ресурсов.

При поделении итогов социалистического соревнования уровень достижений по сравнению с нормативами является главным критерием выявления победителей. Необходимость применения такого принципа обусловлена сущностью соревнования как движения вперед. Если же присуджать классные места за выполнение планов независимо от уровня полученных результатов, то победителями могут оказаться коллективы и работники, не добившиеся наивысших достижений.

Важнейший элемент системы оценки и стимулирования — определение показателей, за достижение которых начисляются фонды поощрения, выплачиваются премии, присуждаются места в социалистическом соревновании. Здесь в экономической науке и практике утвердилось две точки зрения: одна — за единый универсальный или интегральный показатель оценки и стимулирования производственной деятельности, другая — за систему основных показателей, отражающих разные стороны производственной деятельности. Мы придерживаемся второй точки зрения. На наш взгляд, такой сложный процесс, как производство, следует выражать системой качественно различных показателей.

В практике известны случаи применения интегральных показателей оценки в системе стимулирования. Так, на предприятиях Краснодарского края в основу стимулирования положен коэффициент эффективности. По нашему мнению, применять его нецелесообразно, так как интегральные показатели, включая в себя множество частных показателей, в кон-

де концов абстрагируются от конкретных условий производства. В них, взаимно погашаясь, сходятся разные стороны деятельности, зачастую основные направления превращаются во второстепенные, и наоборот. Для наглядности вернемся к примеру определения коэффициента эффективности на тех же краснодарских предприятиях. Он объединяет 16 общих и 16 дополнительных показателей эффективности работы цехов. Получается, например, что коэффициент снижения за невыполнение плана по росту производительности труда привят в размере 0,1 и приравнивается к коэффициенту снижения за каждый случай несвоевременного выполнения приказов и распоряжений, в то время как при невыполнении плана по росту производительности труда премия ИТР и служащим цехов вообще не должна выплачиваться. Коэффициент снижения за перерасход фонда заработной платы приравнивается по своей значимости к коэффициенту снижения за несоблюдение норм расхода инструмента, что, безусловно, противоречит логике хозяйственной деятельности.

Интегральные показатели допустимо применять в качестве оценочных по отдельным направлениям деятельности, например, для определения технического уровня производства, социального развития коллектива, качества продукции, где влияние его составляющих на конечный результат можно более или менее точно учесть. Но оценить достоверно в целом деятельность предприятия или его подразделений путем применения единого универсального или интегрального показателя невозможно.

Постановлением по совершенствованию хозяйственного механизма в качестве основных оценочных и стимулирующих определена система качественных показателей. Они характеризуют эффективность работы предприятий: выполнение плана поставки продукции по номенклатуре и срокам в соответствии с заключенными договорами, повышение производительности труда, улучшение качества продукции, рост прибыли (или снижение себестоимости). Исходя из специфики производства (или дополняя показатели экономии материальных ресурсов, повышения фондоотдачи и коэффициента сменности). Построение системы оценки и стимулирования на основе сочетания обязательности выполнения плана по этим показателям с уровнем достижений по сравнению с установленными по ним предельными нормативами будет способствовать усилению эффективности воздействия экономического механизма на повышение качественных результатов производства, разработке и выполнению коллективами трудящихся напряженных планов.

Поскольку напряженный план должен предусматривать максимальное использование возможностей и ресурсов, уровень его напряженности следует оценивать в сравнении с величиной (эталонном), устанавливающей этот максимум. Таковыми являются предложенные нами нормативные уровни показателей (предельные нормативы).

Коэффициент (уровень) напряженности показателей плана выражается отношением установленной планом величины показателя (Π) к величине его нормативного уровня (H):

$$K_{\text{н.п.}} = \frac{\Pi}{H}.$$

Такое принципиальное построение критериев оценки уровня напряженности планов предприятий нами предлагалось еще в начале девятой пятилетки¹. Критерии оценки напряженности планов по отношению к нормативным уровням показателей внедрены в практику работы цехов и участков Сумского машиностроительного производственного

объединения им. М. В. Фрунзе. Они объективно отражают действительный уровень напряженности плана, способствуют выявлению и использованию внутрипроизводственных резервов. Сейчас нормативный подход к оценке напряженности планов положен в основу одобренных Госпланом СССР в январе 1980 г. Методических указаний о порядке определения напряженности планов. При этом применяется принцип сопоставления величин показателей, предусмотренных в плане, и тех, которые должны быть получены при наиболее полном (нормативном) использовании трудовым коллективом всех видов ресурсов².

Повышение производственными коллективами уровня напряженности планов, при условии, что этот уровень будет определяться по отношению к максимально возможному нормативным достижениям, может быть осуществлено только путем проведения более активной работы по выявлению резервов производства и экономии ресурсов. Здесь особая роль принадлежит встречному планированию. Однако принятие встречного плана еще не свидетельствует о высоком уровне использования резервов. Встречный план, безусловно, повышает напряженность ранее утвержденного плана, в этом его значение. Но организацию работы надо начинать с оценки уровня напряженности основного плана, чтобы определить наличие резервов, которые можно и нужно использовать при разработке встречного плана. Такой подход позволяет дифференцировать возможности производственных коллективов по разработке встречных планов, повысить их эффективность.

В теории и практике оценки уровня напряженности планов, как и оценки производственно-хозяйственной деятельности предприятий в целом, о чем говорилось выше, есть предложение применять интегральный показатель напряженности. С нашей точки зрения, более правильнее предложения оценивать напряженность плана системой, включающей основные качественные показатели: производительность труда, качество и себестоимость продукции, использование производственных мощностей, а также показатели, характеризующие экономию резервов, загрузку оборудования, материалоемкость продукции и др.

На современном этапе, например, в связи с ограниченным притоком трудовых ресурсов в сферу промышленности основным оценочным критерием целесообразно принять напряженность плана по производительности труда. Учитывая громадный производственный потенциал, созданный в отраслях машиностроения, можно считать оправданным выбор в качестве главного оценочного критерия уровень использования производственных мощностей. Остальные оценочные критерии по основным показателям принимаются как дополнительные. Такой же принципиальный подход должен быть и к выбору способов оценки напряженности планов внутризаводских подразделений. При этом на всех уровнях управления главным и обязательным является применение критериев оценки, рассчитываемых как отношение величин плановых показателей к их нормативным уровням, характеризующим потенциальные возможности.

Определенный опыт в этой области накоплен в Сумском машиностроительном производственном объединении им. М. В. Фрунзе. Здесь разработаны и внедрены в практику методические указания по расчету нормативных уровней показателей, принципы их применения при оценке и стимулировании результатов труда, подведении итогов социального соревнования. Расширение и углубление нормативного метода стало экономической сутью разработанной и внедренной в объединение комплексной системы управления эффективностью производства.

¹ См.: «Плановое хозяйство», 1971, № 6, с. 62—67.

² См.: А. Ковалевский. Какой план следует считать напряженным? «Плановое хозяйство», 1980, № 5, с. 113—116.

Внедрение прогрессивных методов в экономику объединения в значительной мере способствовало стабильному выполнению государственных планов и постоянному улучшению качественных показателей работы. Так, на протяжении 63 кварталов объединения занимает первое место в социалистическом соревновании предприятий отрасли. По результатам работы за 1976—1980 гг. присужден памятный знак «За высокую эффективность и качество работы в десятой пятилетке».

Значительно сократились потери рабочего времени, потери от брака, снижена текучесть кадров, которая составляет сейчас 7,4%. Возраста сменность работы металлорежущего оборудования в основном производстве на 7,1% и составила 1,66, получение продукции с 1 м² производственной площади увеличилось на 19,9%, расчетные производственные мощности использовались на 98%, около 50% продукции выпускается со Знаком качества.

В результате улучшения использования оборудования и площадей, экономного расходования материальных и трудовых ресурсов за десятилетку дополнительный выпуск продукции составил 4,4 млн. руб., условно эквивалентно 11,3 млн. руб. капитальных вложений, получен экономический эффект свыше 14,6 млн. руб.

Однако напряженная работа объединения в десятой пятилетке, высокий уровень достигнутых качественных показателей возманили коллектив в затруднительное положение с образованием фондов материального поощрения на 1981 г. и одинадцатую пятилетку. Расчет нормативов образования фондов материального поощрения на 1981 г. производился в зависимости от величины темпа роста производительности труда на этот год по сравнению со среднесовременным темпом за предыдущую пятилетку и прироста объема производства к предыдущему году. Известно, что на рост производительности труда наряду с другими факторами влияет величина темпов роста объема производства. В десятой пятилетке и объединении вводились новые мощности, имелась возможность наращивать темпы. К концу десятой пятилетки введенные мощности освоены, коэффициент сменности был равен 1,66. При таком уровне использования оборудования достигнутые в прошлой пятилетке темпы превысить затруднительно.

Планом последнего года десятой пятилетки предусматривался удельный вес продукции высшей категории качества в объеме 30%. Задание было перекрыто примерно в 1,5 раза и фактически удельный вес этой продукции в 1980 г. составил 48,9%, или более 79% в объеме аттестуемой продукции. Повышать показатель такими быстрыми темпами, как было ранее, также не представляется возможным. И, как следствие, фонды материального поощрения объединения по плану 1981 г. уменьшаются против уровня 1980 г. на 0,5 млн. руб. Таким образом, выигрывает то предприятие, которое не достигло высокого уровня качественных показателей и не пополнило резервы.

По нашему мнению, уровни показателей, принимаемых в качестве фандообразующих, должны сравниваться с достигнутыми, а с предлагаемыми нами нормативными величинами. Тогда будут стимулироваться и уровень и рост показателей, что создаст экономические условия для лучшего использования резервов и возможностей.

Опыт объединения по внедрению комплекса мер по совершенствованию применения нормативных методов в экономике нашел распространение на машиностроительных предприятиях различных отраслей. Его дальнейшее ширение будет способствовать реализации принятого XXVI съездом КПСС курса по переводу экономики на интенсивный путь развития.

Сумы

РЕЗЕРВЫ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА — В ДЕЙСТВИЕ

ЭКОНОМНО РАСХОДОВАТЬ ТОПЛИВО, ТЕПЛО И ЭНЕРГИЮ

Ш. Абдурашитов,
управляющий Башкирэнерго

XXVI съезд КПСС определил задания по экономии топливно-энергетических ресурсов. В соответствии с решениями съезда разработаны меры по повышению эффективности использования топливно-энергетических ресурсов. В 1981—1985 гг. и на период до 1990 г. Особое внимание в настоящее время обращается на снижение удельных расходов топлива на производство электрической и тепловой энергии.

Рассматривая наряду с действующими в стране энергетическими системами как со стороны зримо сложного топливно-энергетического комплекса страны, необходимо отметить, что многие из намеченных мер по повышению эффективности использования топливно-энергетических ресурсов в той или иной степени должны быть реализованы непосредственно энергетическими системами. Одна из характерных таких систем — районные энергетические управления Башкирэнерго, в состав которых входят 13 электростанций общей мощностью более 5 млн. кВт, 10 электросетей и одна теплостанция. Предприятие, ряд ремонтных, наладочных и других специальных подразделений, обеспечивающих производство и передачу энергии, реализацию ее потребителям, поддержание в работоспособном состоянии основных фондов, надзор за рациональным использованием тепловой и электрической энергии у потребителей.

Башкирэнерго — не только крупнейший производитель электрической и тепловой энергии, но и потребитель органического топлива, угля, мазута и газа. Ежегодное потребление минерального топлива превышает 10 млн. т (в условном исчислении). Из этого количества топлива только примерно 11 млн. т, или менее 70%, превращаются непосредственно в электрическую и тепловую энергию, остальные же 30% тепла сжигаемого топлива теряются в цепях тепловых электростанций и в цепях тепловых электростанций электрической энергии. А на произведенной тепловой энергии примерно десятая часть расходуется на собственные нужды ТЭС и нагрет в сетях проводов и трансформаторов. Таким образом, ежегодно теряется около 5 млн. т топлива. И это, надо сказать, еще не самые плохие показатели в целом для энергосистем, если

учесть, что в ней преобладают теплофикационные турбоагрегаты. На коллективных же агрегатах электростанций (например, Карпильковской ГРЭС с удельным расходом топлива 320 г на отпущенный киловатт-час) энергетический коэффициент полезного действия составляет менее 40%, т. е. теряется две трети тепла сжигаемого топлива.

Потребляемая потребителями тепловая и электрическая энергия также используется не в полной мере. Помимо ряда технических несовершенств (в зданиях, оборудовании и производственных процессах), из-за чего во многих случаях расходуется в 1,5—2 раза больше энергии, чем определено расчетами, в системе Башкирэнерго немало фактов неадекватного использования энергии. Общий энергетический коэффициент полезного действия по теплоснабжению с учетом потерь при передаче тепла, несовершенств в установках, потребляющих тепло, при этом, очевидно, можно оценить не более чем в 30—40%. Что же касается электроснабжения, то, учитывая его полезное использование еще ниже. Таким образом, если проследить всю цепочку энергоиспользования — от добычи первичного топлива до практического применения тепловой и электрической энергии, полученной в результате сжигания топлива, — то можно определить суммарный коэффициент полезного действия в пределах 30—50%, т. е. значительно ниже заданного, тогда же не достигая конечной цели, теряясь в цепях энергосистемы, распределяющей сети и у потребителей энергии.

Рассматривая в таком расширенном аспекте энергоснабжение, на наш взгляд, необходимо для повышения его эффективности в нацелен на эти звенья разрабатывать и внедрять в жизнь ряд организационных и технических мер, позволяющих добиться максимального снижения потерь энергии.

Примерно так и осуществляла эта работа в системе Башкирэнерго, т. е. одновременно во всех трех звеньях на электростанциях, в тепловых и электрических сетях, у потребителей тепловой и электрической энергии.

На электростанциях прежде всего осуществляются меры по предотвращению

потери энергии приосов воздуха в котлах, высоких температур обработки, а также котлов, муштрационных потерь пара и конденсата, низкого вакуума турбин, недоиспользования резервативных и теплофикационных турбин, низкого коэффициента полезного действия проточной части турбин, питательных и циркуляционных насосов и др. Реализуя указанные меры, можно на 3—5% снизить удельный расход топлива на производство электрической и тепловой энергии на ТЭС. Так, на Кармановской ГРЭС, где работает энергооборудование на 300 тыс. кВт, на эти цели предусмотрены меры: при проектном удельном расходе топлива 336 г/кВт·ч, в первый период работы электростанции (начало 70-х гг.) запаросредствительная нагрузка оказалась несостоятельной. В тот период расход топлива на ГРЭС составлял 350—360 г, т. е. на 14—24 г хуже проектного уровня. Между тем каждый процент снижения удельного расхода топлива давал ежегодно более 10 тыс. т экономии топлива. И вот кармановцы в содружестве со специалистами Всесоюзного теплотехнического научно-исследовательского института, Ленинградского металлургического завода им. XXII съезда КПСС, Подольского машиностроительного завода им. Орджоникидзе, Уральского отделения института «Теплоэнергопроект», производственного объединения «Советхитексерго» разработали и осуществили комплексный план усовершенствования энергооборудования 300 тыс. кВт и добились снижения удельных расходов топлива до 322—323 г, перемены на 4% проектные показатели. При этом Кармановская ГРЭС получила высокие показатели надежности, без всякой подвешки газомым топливом, которое значительно облегчает точечные процессы и повышает надежность котельного оборудования. Разные затраты на каждый рубль составили около 1 млн. руб.

Потолочный опыт работы ГРЭС был рассмотрен и одобрен коллегией Минэнерго СССР. Многие мероприятия, успешно внедренные на ней, стали распространяться на других электростанциях. Среди критериев оценки технических усовершенствований, апробированных впервые на Кармановской электростанции, следует отметить применение высокоэффективных дробильных машин и автоматизации осевых, позволяющих снизить порозно поверхность нагрева нотов и мажутного количества, а в комплексе с новой конструкцией дробильных машин и автоматизацией нагревательных элементов котла. Большой эффект дали модернизация проточной части турбин, использование новых конструктивных решений для повышения мощности турбин, реконструкция резервативной схемы турбин с применением контактных подогревателей и т. д. Самые последние мероприятия — модернизация тепловой схемы энергоблока с исключением из нее деаэратора и бустерных на-

сосов. Успешное освоение такой схемы позволяет существенно упростить технологический комплекс энергоблока, повысить его рентабельность и надежность, улучшить тепловую экономичность, повысить энергетический коэффициент эффективности работы котельного, турбинного, химического и электротехнического оборудования населения и на других электростанциях Башкирэнерго. Указания ТЭЦ № 1, 2, 3 и 4, Стерлитамакской ТЭЦ, Ново-Салаватской ТЭЦ. В числе больших научно-технических мероприятий, выполняемых на этих станциях, следует назвать, например, перевод снабжения мажутом с железнодорожного на трубопроводный транспорт, для чего построено и успешно эксплуатируется целая сеть мажутопроводов протяженностью от нескольких километров до улановского мажутопровода длиной 53 км. Одно из мероприятий позволило сократить более 12% расход мажутового сырья, выходящего ежегодно 200 тыс. железнодорожных цистерн, сэкономить не менее 100 тыс. т угля, топлива на мажутовых цистернах и повысить эффективность цистерн. На электростанциях внедрены более рациональные методы сжигания мажула, за счет чего коэффициент полезного действия котла (брутто) повысился до 93—94%, при проектных значениях 91,5—92%.

С этой целью широко внедряются высокопроизводительные газомасляные турбины систем ВТИ, ТГК, ЗНО и др. Препарно зарекомендовали себя высоконапорные турбины системы Ф. А. Липинского, позволяющие значительно снизить расход мажула и выхлопного воздуха. Большая работа проводится по углублению использования теплофикационных отборов турбин ТЭЦ. В наиболее благоприятных условиях Башкирской АССР организовано централизованное теплоснабжение от ТЭЦ и районных котельных до 90% и более.

Целом по энергосистеме Башкирэнерго достигнуто снижение удельных расходов топлива до 274 г/кВт·ч и 167,6 г/кВт·ч на ТЭЦ, что значительно ниже, чем в других энергосистемах ТЭЦ № 1 и 3, Стерлитамакской и Ново-Салаватской ТЭЦ показатели удельных расходов топлива составляют 160—180 г/кВт·ч и 160—184 г/кВт·ч. Этому способствовало прежде всего наличие крупных потребителей тепла, обуславливающих возможность работы ТЭЦ с высоким уровнем производства тепла. Удельный расход топлива при потреблении (до 80% и более). Кроме того, на большинстве ТЭЦ установлено весьма современное котельное и турбинное оборудование, например ТГМ—84, ТГМ—100, Р-30—100 и др.

На электростанциях Башкирэнерго по сравнению со среднероссийскими удельными расходами топлива экономится во разе 0,5 млн. т угля топлива в год.

Развивая традиционные направления в повышении экономичности работы ТЭС Башкирэнерго, а также разработаны

основные новые пути на основе достижения науки, техники и передового опыта, намечено в течение 1981—1985 гг. добиться дальнейшего улучшения технико-экономических показателей работы теплового оборудования, повышения прочности его элементов, автоматизации отдельных технологических процессов. Одновременно учитываются потребности старение электростанций, намечается обновление и модернизация основного технологического оборудования на них. Правильное осуществление таких мероприятий требует капитальных затрат, материально-технических ресурсов. Вопросы этого перед Минэнерго СССР поставлены. Однако на наш взгляд, в настоящее время, что может быть в ближайшие годы нанести серьезный ущерб автономия топливно-энергетических ресурсов, поскольку несомненно замещение старого, отработавшего свой ресурс энергооборудования приводит к существенному перерасходу топлива, снижает надежность энергоснабжения потребителей, а, в конечном счете, увеличивает время устаревания разрыв между старым и новым оборудованием.

Переходя к следующему звену энергосистемы — транспортированию энергии, теплоэнергии, — следует отметить, что резервы экономии здесь имеются немалые. Потери электрической энергии в Башкирэнерго составляют ежегодно около 2 млрд. кВт·ч. Значительные потери и тепловой энергии. Суммарные ежегодные потери энергии в передаче на тепло и в электротехнических сетях оцениваются примерно в 1 млн. т угля, топлива.

Резерв, казалось бы, значительный. Однако осознать его — дело нелегкое, поскольку, во-первых, пока проводимые с потерями энергии в сетях и отрасли не разработаны. Какова энергосетевая нагрузка, каковы экономические задачи решают самостоятельно, что весьма признает нормальным при наличии в составе Минэнерго СССР «Энергосетевая» и «Сельхозэнерго» и Энергетического институты им. Г. М. Крижановского.

По нашему мнению, необходимо уже в ближайшее время составить аналогичный единым техническим рекомендациям по выявлению источников и величин потерь энергии в электрических и тепловых сетях, а также в тепловых сетях, направленные на их эффективное снижение. Также следует разработать и внедрить производство специальных приборов контроля потерь энергии, обеспечивающих выполнение работ по определению мест и общих потерь электрической и тепловой энергии. Сейчас промышленными приборами потери энергии не высчитываются, издается лишь отечественный метод образцы различными экспериментальными мастерами (сумматоры мощности, тепломеры и т. д.). Даже простые

электрические счетчики, и особенно трансформаторы тока, выделяющие энергию в системах в таких значительных количествах, что в ближайшие 10 лет еще не во всех трансформаторных пунктах и отходящих от них линиях будут установлены элементарные приборы учета. Для уменьшения учета расхода электрической и тепловой энергии необходимо расширить выпуск различных приборов (вольтметров, термометров, электросчетчиков, трансформаторов тока и др.), что не требует существенных затрат. Отдача не будет уменьшена. Следует отметить, что существующие в системах теплоэнергетики домов и производственных помещений элементарных устройств по регулированию расхода воды (кранов, вентилей) приводит к значительному расходу тепла. Известно, что потребность помещений в тепле зависит, помимо наружной температуры, от очень многих других факторов: скорости и направления ветра, теплоизоляционных характеристик наружных стен и окон, наличия в помещениях дополнительных источников тепла, наличия теплоизоляции, утечки тепла из помещений. Критерием же нагрева сетевой воды является только температура наружного воздуха. Но чтобы не было излишков тепла, необходимо иметь приборы (устройства), теплонаблюдение организации старается поддерживать температуру сетевой воды всегда повышенной, во всяком случае, не ниже, расчетной, во всех случаях (это выгодно, потому что для уменьшения хозяйственных показателей теплотехнических установок). Установка дополнительного батарей (для теплоприспособления) проточных регуляторов могла бы в немалой степени способствовать экономии топлива и энергии. Однако, к сожалению, в настоящее время, к сожалению, нет учета о повышении степени теплового комфорта в жилых помещениях.

Проводимая в энергосистеме работа по снижению потерь энергии и тепла в электрических и тепловых сетях позволяет Башкирэнерго добиваться, казалось бы, неплохих показателей. Однако на за последние трудностей еще не удается реализовать довольно крупные резервы по снижению потерь энергии при транспортировке и распределении. Технически же можно эти потери уменьшить примерно на 0,5 млн. т угля топлива в год. Для этого, помимо названных мероприятий, следует увеличить строительство магистральных тепловых сетей, а также электрических сетей напряжением 110 и 220 кВ. Оценку затрат последних обуславливает интенсивную затрату явной напряжением 35, 110 и 220 кВ, в которых при большой протяженности достигают 5—20% передаваемой мощности и более.

Исходя из тезисов распределения энергии, ускоренная напряжением и переноса энергии энергосистема, на каждые 100 км. для Башкирэнерго, Минэнерго «Энергосетевая» разрабатывается, а Минэнерго СССР утверждается схема

развития электрических сетей. В ней отражены все вопросы строительства электросетевых объектов на данной период.

К сожалению, реализация схемы весьма сложна и, как правило, осуществляется лишь частично. Главная причина — недостаток капитальных средств. По какому мнению, планирующие органы должны уделять больше внимания ее реализации.

Говоря о потребителях электрической и тепловой энергии, следует отметить, что сегодня, пожалуй, главная проблема в организации экономного расходования топливно-энергетических ресурсов — это хаотичная и поочередная замена неадаптированных энергетиков. При нынешних масштабах энергоснабжения необходимо на каждом крупном предприятии, в колхозе и совхозе создавать службы главного энергетика, укомплектовывать их специалистами-электриками, теплотехниками, автомеханиками. Именно в этом вопросе много несогласованностей. На предприятиях примерно одинакового уровня энергоснабженности в одном случае создается теплоэнергетическая служба, в другом — служба главного энергетика. На некоторых предприятиях введены должности заместителя главного механика по вопросам энергетики, а на других — все работы возлагается на инженера-энергетика и несолнечных рабочих. Бывает даже случай, когда на одном предприятии нет ни одного дипломированного инженера-энергетика.

Для создания единой отрасли в организации эксплуатации энергетического хозяйства для всех категорий потребителей энергетическим хозяйствам необходимо, чтобы Госкомтруд определил структуру и норматив численности работников энергетических служб, чтобы в каждом хозяйстве энергетическим хозяйствам (при установлении мощности энергопотребляющих установок).

Для общества безразлично, кто расходует топливно-энергетические ресурсы. Важно, как они расходуются, насколько эффективно применяются прогрессивные энергоберегающие технологии и оборудование. Отсутствие специалистов среди рабочих и особенно небольших организаций их специальных энергослужб — серьезная помеха на пути ликвидации энерговодителей расхода топлива, электрической энергии и тепла. Недовольствительно организована эта работа в жилищно-коммунальных хозяйствах, лечебных и культурно-просветительских учреждениях, на предприятиях пищевой, легкой и местной промышленности, в сельском хозяйстве, транспортных организациях и на строительных площадках. В последние годы теория потребителей, как правило, относится к числу средних и мелких. Однако их общее количество достаточно велико, а в суммарном объеме приходится более трети потребления топливно-энергетических ресурсов. От правильной и пла-

нифицированной работы энергетических служб в таких организациях в решающей степени зависит успех дела по экономии всех видов топливно-энергетических ресурсов. В отраслях же тяжелой промышленности и на крупных предприятиях работа энергетических служб организована, как правило, на более высоком профессиональном уровне. На каждый год и ближайший период разрабатываются планы мероприятий по экономии топливно-энергетических ресурсов, организована учеба персонала как самих энергетических служб, так и других подразделений по вопросам сохранения энергетических ресурсов. Имеются четкие планы расходования энергоресурсов, а также система материального и морального поощрения персонала за выполнение этих показателей. Умелое экономное использование работы по эффективному использованию энергоресурсов в таких колхозах, как объединение «Бышевскимзавод», в «Байкальск», Байкальское объединение Кузбасской железной дороги, Уфимское моторостроительное объединение, безбедней завод «Автомашилы» и др. Аналогичная работа энергетических служб предприятий и организаций, если не останется на кадровой проблеме. Необходимо постоянно увеличивать выпуск инженеров в техникум энергетических специальностей, теплотехников, электриков, электромехаников. Думается, что Минэнерго СССР следует рассмотреть вопрос об ускорении подготовки энергетиков. Дело в том, что ныне deficit кадров для работы на электростанциях, специализированных станциях и системах, теплоэнергетических станциях, электрических машинах и аппаратах, парогенераторах и паровых турбинах. Главным энергетиком для организации администрирования обслуживания этого большого хозяйства явно не хватит знаний, полученных в вузе по его специальности. Видимо, нужно готовить на энергетических специальностях техникумов широкого профиля, предусматривая возможность использования таких специалистов в качестве руководителей энергетических служб на предприятиях, колхозах и совхозах, учреждениях и организациях, являющихся средними и небольшими потребителями энергоресурсов.

На постоянную повседневную работу по рациональному использованию энергии в топливно-энергетическом хозяйстве ЦК КПСС и Совет Министров СССР. Об усилении работы по экономии и рациональному использованию сырья, топливно-энергетических и других материальных ресурсов. Как показывает опыт работы одной из энергосистем, имеются немалые резервы экономии топлива электрической и тепловой энергии, которые следует отдавать на службу народного хозяйства.

Уфа

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ХОЗЯЙСТВЕННОГО МЕХАНИЗМА

СВЕДОМОСТЬ И ЕЕ РОЛЬ В ПОВЫШЕНИИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОИЗВОДСТВА

Л. Меерovich,

инж. мех. планово-экономического управления Минпланхоза СССР

В Отчетном докладе ЦК КПСС на XXVI съезде КПСС Л. И. Брежнев большое внимание уделено проблеме дальнейшего повышения эффективности производства, всемерной экономии материальных и трудовых ресурсов. Рост объема производства должен быть в основном достигнут за счет интенсификации использования действующих производственных мощностей, повышения производительности труда, снижения удельной трудоемкости выпускаемой продукции, ее себестоимости.

Себестоимость — одна из экономических категорий, синтезирующая все аспекты управленческих решений, формы организации труда и производства, состояние внутреннего хозяйственного расчета. На уровень себестоимости изделия влияет оптимальность его конструкции, продуманность технологического процесса, степень механизации и автоматизации технологических процессов, рациональная организация труда и производства, форма управления, уровень серьезности производства и т. д. Круг вопросов, на которых основывается плановая себестоимость Госпланом СССР по конкретной отрасли и, в свою очередь, министерствам во всекомсом промышленности объединений и производственным объединениям и предприятиям, весьма обширный. Практически он охватывает все звенья и процессы управления производством и сбытом продукции. Нет ни одного управленческого решения на всех ступенях управления промышленностью, начиная от министерств и кончая производственным участком, которое не повлияло бы на уменьшение или увеличение себестоимости выпускаемой продукции.

Учитывая исключительную роль себестоимости как количественного индикатора действительности хозяйственного механизма на эффективность производства, в отраслях машиностроения для легкой и пищевой промышленности и в бытовых приборах был проведен эксперимент по применению показателя себестоимости качества продукции и фондообразующего (вместо ранее применявшегося показателя рентабельности). С 1976 г. на новый фондообразующий показатель

были переведены предприятия полиграфического машиностроения Минпланхоза СССР. А при этом исключены затраты на снижение себестоимости, с 1977 г. решением коллегия министерства эксперимент был расширен: предприятия А. при этом исключены объединения всех подотраслей были переведены на новый фондообразующий показатель.

В отрасли была разработана инструкция по планированию и учету себестоимости, утверждены нормативы нормирования плановых размеров фонда материального поощрения в зависимости от перешагивания (невыполнения) планового задания по снижению себестоимости. Для обобщения опыта применения нового фондообразующего показателя с 1977 г. было проведено совещание семинар работников плановых и бухгалтерских служб подотраслей и центрального аппарата министерства.

Техническим экспертам поставило перед отраслью ряд задач по обеспечению условий, способствующих снижению материальных, трудовых и денежных затрат на производственную продукцию. Усилить роль показателя себестоимости в материальном и моральном поощрении трудовых коллективов за выполнение планов экономического и социального развития производственного объединения (предприятия); установить ответственность структурных подразделений и служб во всех звеньях управления отраслью за обоснованность плана и фактического достижения планов экономического и социального развития производственного объединения (предприятия).

составить отчеты о ходе выполнения плановых заданий и о фактически полученной экономии по каждому фактору, каждому подразделению на предприятии, минеральному, используя существующую государственную систему оперативной и бухгалтерской отчетности.

До эксперимента из-за различий в планировании затрат, отпущенных на увеличение фактического снижения проектной себестоимости, принятой при определении оптимальных цен, предприятия, нарушая план по уменьшению затрат на производство, могли получить положительные результаты по фактической рентабельности.

не выполнял плана по снижению себестоимости, т. е. без реальных результатов по экономии материальных и трудовых затрат. А поскольку именно рентабельность являлась факторообразующим показателем, в этой ситуации коллектив мог незаконно получить или лишиться дополнительных источников по материальному поощрению.

В новой системе факторообразующим показателем по предприятиям и объединениям были установлены плановые затраты в копейках на 1 руб. товарной продукции. В этой системе предусматривались плановые задания по снижению себестоимости в целом, а в производственных объединениях (предприятиях) факторообразующим показателем по снижению себестоимости определялось как разность между плановыми и фактическими затратами на 1 руб. товарной продукции. При этом в отличие от методики, применяемой в бухгалтерской отчетности по себестоимости, при определении плановых затрат не производился перерасчет на фактически выпущенную комплектацию продукции.

В первый же год ввода нового факторообразующего показателя результаты были ошеломительными, в частности, в 1975 г. себестоимость снизилась на 0,7%, то по ВПО «Синтезграфмаш» — на 2,8. Кроме того, изменилось отношение к этому показателю со стороны управлений аппарата всесоюзных промышленных и производственных объединений и предприятий. При разрабатывании плана работ по снижению издержек и увеличению затрат, стали производиться более тщательно и обоснованно. Появилось внимание и к работе и к выполнению заданий по снижению себестоимости продукции.

Утверждение в качестве факторообразующего показателя себестоимости продукции, рассчитанного по плановым затратам и плановым расходам, т. е. без корректировки на фактически выпущенную комплектацию изделий, исключало возможность начисления поощрительных фондов в зависимости от выполнения плановой номенклатуры и снижения за счет этого затрат. Решение не учитывать плановые затраты, перечисленные на фактический выпуск, было продвинуто также тем, что на аппарат бывших главных управлений, их действующих всесоюзных промышленных объединений и предприятий возлагалась достоверность указанного пересчета. Даже плановые затраты по каждому выпускаемому изделию, на основе которых осуществляется пересчет, имелись только на предприятиях, в аппарате управлений подотрасли их нет. Кроме того, указанные расчеты в масштабе подотрасли проводили и трудящиеся из-за общности номенклатуры выпускаемой продукции.

Во избежание искажений в отрасли был организован ведомственный мониторинг за правильностью применения ме-

тодами корректировки плановых объемов поощрительных фондов по новому факторообразующему показателю, проводилась серия проверок большого числа предприятий и объединений.

Проверки показали, что вначале на некоторых предприятиях (в объединениях) допускался нарушения при расчетах. Действующим учредительным актом, исходным поощрения, которые корректировались в соответствии с абсолютной разностью в затратах на 1 руб. товарной продукции, а не с относительным переделом (недополученных) заданий по снижению себестоимости.

Так, на Чебоксарском машиностроительном заводе при плановом снижении себестоимости на 1,5% фактическое снижение составило 1,7. Плановый фонд материального поощрения слежовало бы увеличить за 0,2 пункта снижения себестоимости продукции. Однако на заводе в нарушение методики определяла разность между плановыми и фактическими затратами на 1 руб. товарной продукции, которая оказалась меньше, чем приняла нормы увеличения планового фонда материального поощрения. Аналогичная путаница имела место на Озургинском машиностроительном и других заводах. При этом одни предприятия недоначисляли, а другие, наоборот, необоснованно увеличивали начисления фонда материального поощрения. Были также допущены отклонения в части применения норматива корректировки планового фонда материального поощрения. В ряде случаев министерством методике корректировки должна вестись за каждую десятую пункта выполнения задания по снижению себестоимости, однако не были случаи, когда норматив применялся за каждый пункт.

Особое внимание уделялось изучению влияния на применение начисления фонда материального поощрения применения в качестве исходных размеров плановых затрат, а не скорректированных фактически выпущенной комплектации. Малочисленные наблюдения и анализ отчетных данных подтвердили правильность принятого министерством решения, согласно которому для начисления увеличения (уменьшения) фонда материального поощрения необходимо понимать плановые затраты в копейках на 1 руб. товарной продукции без учета их корректировки на номенклатуру выпущенной продукции. Это стимулировало предприятия высунуть запланованные издержки в предусмотренной величине.

Переход себестоимости в факторообразующий показатель обусловил новые требования к методике планирования плановых затрат. Поскольку на уровень затрат влияет работа всех функциональных служб и подразделений отрасли, весьма важно было определить размер этого влияния.

Однако за отделами структурных подразделений управления отраслей

не была закреплена ответственность за обоснованность плановой экономики по соответствующим факторам и, что еще более важно, за обеспечение разработкой базисных отраслевых технико-экономических мероприятий по сокращению затрат, необходимых для выполнения планового задания по снижению себестоимости.

Для осознания и тем, что в учредительных уставах предприятий и вкреденных правах и обязанностях структурных подразделений центрального аппарата министерств и аналогичных служб всесоюзных объединений, единичий (главных управлений) и предприятий не всегда можно было найти конкретные указания, дающие право требовать организации планирования и контроля выполнения мероприятий, влияющих на уровень плановых и фактических затрат. Подобного опыта не было и в других министерствах. Необходимо было найти форму и пути заимствования таких обязанностей за каждым структурным подразделением. Соемещение с критериями планирования планово-экономического управления разработало систему распределения за каждой организацией, одобренную вышестоящих министерств.

В частности, этот документ устанавливал, что за экономией от внедрения передовой технологии, специалитета и нового технологического оборудования отвечают технические отделы производственных объединений (предприятий), управлений ВПО, техническое управление в промышленности, заделом в производстве была возложена функция разработки мероприятий по обеспечению плановой экономики, осуществлению расчетов экономической эффективности внедрения каждого мероприятия, соблюдение сроков внедрения и исполнения замечаний мероприятий. Кроме того, на технические отделы промышленности возлагалась обязанность защиты планового суммарной экономики по закрепленным за техническими службами факторам в Госплане СССР. Технические службы несут ответственность за реализацию директивных заданий по снижению норм расхода металла, материалов, электро- и теплоэнергии.

Важность мероприятий по снижению материальных и энергетических ресурсов подчеркивает тот факт, что по данному вопросу принято специальное решение партии и правительства. В целях снижения материало- и энергетической вытесненной продукции технические службы обязаны осуществлять разработку норм расхода металла, топлива и высококачественных материалов, тепло- и электроэнергетики, принимая по каждой из измененной норм конкретные конструктивные и технологические решения. Реализация решений осуществляется совместно со службами главного металла и энергетике, которые также в полной мере отвечают за их разработку и реализацию.

Важное место в системе факторов организации экономики от улучшения организации труда, пересмотра устаревших, не отвечающих достигнутому уровню технологии, норм выработки и за счет этого экономии трудоемкости и стоимости продукции. Главными по этому вопросу являются службы НОТ и организации труда, на которые возложена ответственность за разработку мероприятий по снижению технологической трудоемкости и расчета техниче- экономиче- ских норм выработки, определению экономиче- ских коэффициентов, объективных норм и реализации намеченных мероприятий. Именно за счет мероприятий по улучшению организации труда, внедрению современной технологии, механизации трудоемких ручных процессов производства намечено на 1981—1985 гг. получить экономию трудовых ресурсов в виде условного сокращения численности промышленно-производственного персонала по отрасли на 7,6% фактической его численности за 1980 г.

Большую роль в улучшении всех технико-экономических показателей и заданий по снижению себестоимости играет внедрение автоматизации, эксплуатацию и освоение производственных мощностей. Решением коллегии министерства ответственность за достоверность расчетов за будущих периодов по каждому ведомству возлагается на органы, осуществляющие общеную организацию на плановые службы предприятий, объединений и министерств. Оформление расчетов производится в соответствии с требованиями, утвержденными в отрасли, они контролируют соблюдение смет расходов будущих периодов в соответствии с утвержденным курсом.

Большое потери несет промышленные предприятия в виде штрафных санкций за нарушение плановых поставок по срокам, номенклатуре и комплектности изделий. В соответствии с постановлением ЦК КПСС, Совета Министров СССР и ВЦСПС, взыскания по каждой позиции, продукции, угля, сроков поставки, запуска в производство и выпуска конкретных изделий, а также за нарушение установленных технико-экономических показателей на производственно-диспетчерские службы. Они отвечают за вылату штрафных санкций, а также за осуществление контроля за штрафами, связанными с нарушением сроков и комплектности поставок. За штрафные санкции, выплачиваемые за некомплектность и некачественность поставленной продукции, несут ответственность отделы технических контролей; за штрафы, связанные с нарушениями сроков по заключению хозяйственных договоров — юридические службы; за несвоевременный возврат тары — отделы материально-технического снабжения; за выплаченные штрафы из-за неисполнения обязательств — финансово-экономические службы.

Как видно из данного не полного перечня конкретных направлений и путей снижения затрат на выпускаемую продукцию и их закрепления за соответ-

ствующими службами и подразделениями, в отрасли была решена проблема волеизъявления практически всего управленческого персонала в решении поставленной задачи.

Запрета обязанности за структурными подразделениями, коллегиями министерства впервые в практике планирования себестоимости за фактором определяла конкретных исполнителей. Такая необходимость возникла также потому, что в процессе годового разбора пофакторности за планированием в учете не складывался в расчетной функции, т. е. использование метода расчета уровня плановых затрат и процента их снижения. Факторы, влияющие на годовые, квартальные и не все, а лишь непосредственно занимающиеся планированием себестоимости. Нет надобности подчеркивать, что такая организация пофакторного снижения затрат не могла удовлетворить никого.

В 1980 г. для реализации учета фактической себестоимости была разработана методика анализа влияния основных технико-экономических факторов на себестоимость продукции. Разработана в утверждение Уполномоченного по контролю за соблюдением в установленном ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. «Об улучшении планирования и усилении эффективности хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы».

Сущность утвержденной методики сводится к применению математических методов расчета плановой экономики, полученной по каждому фактору, и анализу фактических результатов. Под влиянием методики анализа влияния факторов на себестоимость, в частности Министрства. Поскольку фактическое выполнение плана по себестоимости себестоимости не отражается в бухгалтерских отчетах, было решено расширить содержание объяснительной записки к отчету, включив в ее состав дополнительные данные аналитических таблиц. Для получения исходных данных по заполнению этих таблиц методичкой предусмотрено осуществление следующих рекомендаций: форма журнала регистрации организационно-технических мероприятий. Все расчеты основаны на данных деятельности и структурных подразделений, а также на межотраслевых математических уравнениях. Разработанная форма журнала регистрации принятых за счет и производством предприятия (объединения) также структура проста и не требует особой подготовки для ее заполнения. Журнал ведется соответствующими службами предприятия по разделам, закрепленным за ними.

В таблицу (форму) 1 к объяснительной записке по фактору учета записываются итоговые суммы пофакторной экономики (в указанный фактический затрата, снижения трудоемкости, экономики по элементам затрат) по предприятию (объединению).

В целом. В соответствующей этой таблице форме из журнала учета дается расшифровка факторов по конкретным мероприятиям. В аналитический отчет (форму) 2 отводится место для каждого фактора снижения себестоимости в общей сумме экономики.

Так, в 1980 г. в отрасли впервые появились итоги выполнения плана экономики по каждому мероприятию, каждому фактору. Это позволило оценить реальность плановых заданий, возможный расход материалов, энергии и трудовых затрат. Результаты подводились по цехам, производствам, предприятиям, объединениям и министерству в целом. По «Советскому Союзу» за 1980 г. была получена сверхплановая экономика за счет повышения технического уровня на 407 тыс. руб., а ВПО «Союзмашиностроения» наоборот, по данному фактору план не выполнен на 295 тыс. руб. наценкой.

По фактору «улучшение организации производства и труда» план сокращения расходов по министерству в целом выполнен не был, но по фактору «улучшение номенклатуры выпускаемой продукции» плановые суммы экономики были перевыполнены на 2,8%, что в значительной степени объясняется переходом отрасли с 1 января 1980 г. на планирование оценки выполнения плана по общему объему производства и производительности труда по нормативной чистой продукции.

Заполнение и анализ данных по табл. 2 позволяют рассмотреть работу каждого подразделения в выполнении плана снижения себестоимости и уделить вес суммы экономики по каждому фактору в общем итоге затрат. Углубленный анализ затрат по отдельным мероприятиям в экономике материальных трудовых затрат и разное задание факторов на снижение себестоимости по отдельным предприятиям, объединениям суммируются по этим же аналитическим формам. В табл. 1. Сводные итоги по всесоюзным промышленным объединениям суммируются по этим же аналитическим формам № 1 и № 2 и по министерству в целом.

Методика предусматривает ведение учета и анализа организационно-технических шагов, а также предельных штрафов поставщикам материалов и комплектующих изделий за нарушениями условий и сроков поставок. Такие штрафы, в оплату работ по снижению материальных, трудовых и денежных затрат включены и юридические службы предприятий, управлений ВПО и аппарата министерства. Предъявленные к юридическим службам требования являются руководством предприятий и объединений выдают штатные единицы для юридических работников в пределах утвержденных им лимитов по административно-управленческим расходам.

Для планирования, методологической помощи работникам предприятий и объединений в освоении анализа эффективности

мероприятий по изменению себестоимости выпускаемой продукции сотрудники ряда лабораторий экономических исследований отрасли, в первую очередь авторы методики, ежегодно неослабевающе на предприятиях консультируют работников, помогают им производить расчеты, вести журналы и заполнять формы. За 1980 г. анализ был произведен на 75% предприятий и объединений.

Еще один важный момент. На себестоимость продукции большое внимание оказывает действующая система ценообразования, однако этот фактор — внешним по отношению к отраслевой структуре управления. Нет возможности устанавливаться на роли отовочных цен в формировании уровня и динамики всех элементов технико-экономических показателей, в том числе и себестоимости промышленной продукции. Чем выше плановая рентабельность, принятая при расчете, тем ниже темп снижения остальных разрывов, условий плановые средние затраты на 1 руб. товарной продукции. Эта элементарная зависимость не имеет ни одного исключения, кроме случаев, когда на издательском уровне в плане производства предприятия и объединения, установлены разные уровни рентабельности только потому, что изделия относятся к разным префактуртам.

При многономенклатурности производства, подпадающего под категорию машиностроительных изделий, фактором выпускаемой продукции ежегодно увеличивается, и это — естественное требование технического прогресса! Любое увеличение удельного веса, а следовательно, выпускаемой продукции отдельных изделий приводит к росту или падению общего производства и затрат на 1 руб. товарной продукции. Поэтому в трудовых затратах и нормах-часах. Эти «элементы», выраженные указанными единицами в объяснительной записке, отражают рентабельности в общей себестоимости отдельных изделий. В Министрстве производится продукция, включенная в 29 префактуртов, закрепленных за отраслью номенклатур, и свыше 10 префактуртов так называемой привлеченной номенклатуры, т. е. номенклатура продукции привлеченной к производству предприятиями, объединениями и министерствами. По каждому префактуру утверждены нормы рентабельности. Поскольку в отрасли практически все предприятия и объединения имеют в производстве изделия не менее двух префактуртов (на отдельных предприятиях до шести), любое изменение удельного веса изделия в общей сумме продукции предприятия приводит к росту или снижению средних уровней затрат на 1 руб. товарной продукции. При этом важно отметить «элементы» задержки и снижения затрат на 1 руб. товарной про-

дукции, практически ничего не представляя по реальной экономике материальных и трудовых ресурсов. И наоборот, удачные затраты могут резко возрасти за счет выпуска дилансированных изделий, рентабельных изделий, даже при большой работе коллектива по установлению режима экономики на всем.

Указанные аномалии усугубляются еще тем, что в состав одного и того же префактура входит изделия с различной материальностью. В данном случае исключаются изделия с большой материальностью на 1 нормо-час, трудные затраты будут превышать бóльшая масса изделий, чем на изделие того же префактура с меньшей материальностью. Для ликвидации указанного разрыва в установлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. № 895 установлено, что при установлении производственных цен на промышленную продукцию рентабельности следует определять в себестоимости без материальных затрат. Для установления равновесности в производстве всех изделий на разных префактурах, включаемых в планы предприятий, объединений и отрасли в цене продукции должен быть введен с предложением строить новые цены, вводимые в действие с 1 января 1982 г. из расчета единого норматива рентабельности к себестоимости без материальных затрат, т. е. отказаться от дифференциации нормативной рентабельности по префактурам. Указанный единый норматив должен быть (уменьшить) влияние структурных единиц.

Госкомисс ЦСР принял предложение Министрства и утвердил такой единый норматив рентабельности и себестоимости без материальных затрат. Несмотря на то, что затраты на оборудование, технологическое оборудование, изготовляемое Министрством, по сравнению с другими отраслями являются в основном значительным фактором затрат, в последние части. Таким образом, создана база по планированию, методологически обоснованное влияние влияния структурных единиц на темпы роста объемов производства, так и на уровень средних затрат по себестоимости на 1 руб. товарной продукции. А это, в свою очередь, связано с созданием реального положения и оценкой производственно-хозяйственной деятельности предприятий, объединений и министерства.

Задача сейчас заключается в строгом соблюдении установленного уровня рентабельности в себестоимости без материальных затрат по министерству в целом, без отрыва от уровня затрат и общей себестоимости по отдельным изделиям и префактурам.

Изложенная работа отрасли по достижению единства материальных, энергетических и трудовых ресурсов. В начале, часть организационных и методологических работ, которые еще предстоит выполнять.

РАЗВИТИЕ ИНИЦИАТИВЫ ТРУДЯЩИХСЯ В ПЕРЕСМОТРЕ НОРМ ТРУДА И МАТЕРИАЛЬНЫХ ЗАТРАТ

Н. Нагибин,

генеральный директор ПО «Химпрофст»

В Основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1981—1985 гг. и на период до 1990 г. указывается на необходимость существенно улучшить нормирование всех производственных ресурсов, систематически пересматривать устаревшие и внедрять прогрессивные нормы, обеспечивать современному уровню техники, технологии, организации труда. Задача состоит в том, чтобы в конкретных условиях производства добиться эффективного использования материальных и трудовых ресурсов.

Непрерывное освоение предприятий прогрессивными технологиями, повышение квалификации кадров, освоение работниками смежных профессий, рациональное расходование рабочего времени обуславливают необходимость увеличения норм выработки (времени и обслуживания). Это экономическая закономерность социалистического производства, проявляющаяся в увеличении темпов производительности труда, последовательном осуществлении социалистического принципа оплаты труда по его количеству и качеству. При этом необходимо, чтобы за выступавшие на исходные данные для организации и планирования производства, и их пересмотр являлся бы эффективным предпосылкой улучшения использования кадров.

На отдельных предприятиях пока преобладает административный подход и разработанные нормы выработки, при котором решающее значение имеет указание сверху, а роль рабочих — главной производительной силы — сводится в основном к исполнению норм. При этом забывается, что такое противоречие, чем реже пересматриваются нормы, тем выше стимулируется роль твердых расценок, и, наоборот, чем чаще пересматриваются нормы, тем они точнее, но стабилизирующая роль расценок слабее. При увеличении норм выработки снижается расценка на единицу изделия. Операции, осуществляемые на некоторых нормах за счет заработной платы, ослабляется заинтересованность в выполнении задания и создается барьер на пути роста производительности труда.

Решить указанное противоречие можно, совершенствуя методы руководства производством и привлекая трудящихся к работе по нормированию труда. Наши эксперименты в данной области подтверждают вывод о том, что умелое

применение экономических рычагов, форм материального и морального стимулирования, применения бригадных форм труда, расширение прав трудящихся за обеспечение единонаправленности личных и общественных интересов, внедрение успехов в руководстве производством.

Разрабатывая в объединении систему добровольного участия рабочих в нормах, предприятие представляет собой комплекс мер, способствующих развитию инициативы снизу. Регламентированное расход фонда экономии, полученной от снижения трудовых затрат. В средней части прецеденты не используются для увеличения премий за улучшение качественных показателей. Рабочие инициативы пересмотра гарантируют также единовременная премия в размере 50% суммы расчетной экономии заработной платы за год при плановом выпуске изделий. В 1981 г. премиальная выплата составила 35—45% среднего месячного заработка.

Итоги эксперимента свидетельствуют об его экономической эффективности в социальном значимости. Экономия трудовых затрат на предприятиях объединения, полученная в результате освоения норм выработки, времени и обслуживания оборудования по инициативе рабочих, за период с 1968 по 1981 г. (первое полугодие) составила 609,2 тыс. чел.-час. За этот период добровольно исполнялось производство в среднем на 6,6 млн. руб. в год (в основном товарам народного потребления). Производительность труда возросла в 6 раз, заработная плата рабочих — сдельщиков — в 3 раза. Условно высвобождено 344 рабочих-сдельщика.

Зародившись на Амсайском заводе, данная комплексная система пересмотра норм применяется на 335 предприятиях промышленности, строительства, транспорта области. За последние шесть лет увеличилась норма выработки 309 тыс. рабочих. Экономия фонда заработной платы составила 23,7 млн. руб. Условно высвобождено 11,5 тысяч рабочих по счету названного завода работают многие предприятия Украины, Белоруссии, Литвы, Литвы, Эстонии и ряда областей Российской Федерации, который дополнил систему новыми указаниями, отменяющими специфику отраслей. Однако внедрение лишь отдельных мероприятий снижает эффективность дей-

ствия системы в целом. Допускаются следующие принципиальные отклонения: позиция о премировании разрабатывается не в полном соответствии с законодательными документами, допускаются размеры премий; не создаются социально-экономические условия, способствующие проявлению инициативы трудящихся (решения администрации и предложения рабочих о пересмотре норм не подразделяются по факторам; разрабатывая карты норм не передаются рабочим, не подтверждаются при этом достоверность данного события; премирование за снижение трудоемкости производится по расчету не плановой, а фактической экономии; экономия не фиксируется внакладчину; не образуется фонд экономии для премирования за высокие качества выпускаемой продукции; недостаточны меры морального поощрения.

При разработке положений системы экономисты завода руководствовались постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 4 октября 1965 г. «О совершенствовании планирования и усилении экономического стимулирования промышленного производства», в котором указано, что на предприятиях предоставляется право использовать часть экономии, полученной от пересмотра норм, для дополнительной оплаты труда рабочих в течение 3—6 мес. Соответственно было предусмотрено, что при повышении норм до 10% рабочим — вышестоящим — премия выплачивается в размере 50% суммы экономии от планового выпуска за 3 мес., а более, чем на 10% — в размере 50% за 6 мес.

Министры ЦК КПСС и Совета Министров от 10 июля 1978 г. «О совершенствовании и усилении влияния хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы», предусматривается, для стимулирования инициативы по внедрению техники обоснованных норм труда — экономии при пересмотре выработки рабочими, единовременное вознаграждение за счет получения экономии, а неиспользованную экономию по фонду заработной платы против норматива пересчитывать в фонд заработной платы рабочего поощрения. Таким образом, все сэкономленные в результате сокращения трудовых затрат средства остаются в распоряжении объединения (предприятия). Появилась возможность начислять разовую премию за пересмотр норм и инициативы рабочих в размере не менее 50% экономии, достигнутой при плановом выпуске изделий и деталей за год.

При бригадной организации труда для коллективов, отсутствующих в инициативе по пересмотру норм, целесообразно, как рекомендует Министерство, устанавливать бонусы (до 20%) размера поощрения, чем для индивидуально работающих. Дело в том, что реализация предельной о пересмотре норм экономии может быть значительно больше, но для этого необходимо, чтобы члены

бригады обучили остальных передовым приемам и методам труда, оказывали им первое время помощь в освоении новых норм. При повышении процента премии учитываются такие сложности и тяжесть выполняемых работ.

Особое внимание в объединении уделяется поощрению бригад, члены которых, занятые на одних и тех же операциях в течение ряда лет, выступили с инициативой по пересмотру норм повторно. Рекомендуется устанавливать для этих коллективов более высокое вознаграждение или выдать дополнительные формы поощрения.

Работники отдела труда и заработной платы других предприятий при разрабатывании условий премирования за пересмотр норм не всегда соблюдают правило, согласно которому данный вид поощрения распространяется на расчетные или фактически обоснованные, а не на предельные и опытно-статистические нормы. При внедрении Положения о материальном стимулировании инициаторов пересмотра норм труда необходимо фиксировать в коллективном договоре предельный уровень выполнения норм выработки.

Почти всегда при переходе на новую систему оплаты труда устанавливался предел переработки норм (не более 110—115%, что соответствует средней выработке рабочих-сдельщиков в промышленности). Кроме того, предельный процент выполнения норм выработки становится как бы ориентиром, по которому работники могут судить о своем росте и выработке следует пересматривать нормы трудовых затрат. Положениям предусмотрено в таких случаях введение нормативных показателей. Методом Пересмотра их осуществляется без материального вознаграждения. Важно правильно организовать эту работу.

На основе данных плановых применялась следующая классификация факторов пересмотра норм:

- по инициативе администрации — введение новых и модернизация действующего оборудования; изменение технологических процессов; мероприятия в соответствии с планами НОТ;

- по инициативе рабочих — внедрение рациональных приемов и методов работы передовиков; повышение квалификации; освоение смежных профессий;

- технические факторы — модернизация оборудования; использование рабочего времени.

Практическое значение данной классификации состоит в том, что, осуществляя пересмотр норм, можно опираться на дополнительные резервы производства, которые служат основой для пересмотра норм и их изменения. На заводе ясно было: администрация не может увеличивать норм и заданных норм. Вручение заданий рабочим и классификация факторов

пересмотра последних дает огромный социально-психологический эффект, который проявляется в усилении интереса к решению вопросов управления производством.

Премиирование рациональное осуществлять по итогам года (полугодия), одновременно периода на премии работникам. Если же премия работнику выплачивается ежемесячно, то она не компенсирует снижения заработка после повышения норм, не может служить стимулирующим рычагом, т. е. стимулом к работе и такому важному шагу, как пересмотр норм по собственной инициативе. Кроме того, на отдельных предприятиях величина премии уменьшается, а иногда и вовсе прекращается, когда на его создание отчисляется менее 50% годовой экономики, получаемой в результате сокращения трудовых затрат. Механизм этот фонд предназначен для выплаты премий за бездефектную сдачу продукции, причем размер их увеличивается при пересмотре норм. Такое стимулирование обусловлено ростом заработной платы в зависимости от повышения производительности труда.

Моральные и материальные стимулы и трудящихся, и руководителей являются в единстве. Наиболее приемлемы следующие формы поощрения: награждение памятными орденами, объявление благодарности с выдачей денежного вознаграждения; присуждение звания мастера в соревнованиях с вручением значительства, грамоты, вымпела, материального поощрения; увеличение премии по итогам работы за год в зависимости от роста материального поощрения, которым отмечены бригады, работники, вышедшие на первое место в движении за пересмотр норм учитывается при присвоении звания «Ударник коммунистического труда». Отличиям, достигшим высшего уровня — «Душой рабочего по профессии», «Мастер — золотые руки», при представлении к правительственным наградам.

В ходе социалистического соревнования на Ахсайском заводе пластмасс в последние годы поставлены задачи трудящихся, направленные на экономное материальных ресурсов. Были введены личные счета, в которых фиксируется расход сырья и материалов в сравнении с установленными нормами. Но недостатком в учете и формировании не позволял определить экономии, достигаемую на рабочих местах. Премиирование платному не было систематическим, что ослабило материальную заинтересованность рабочих в рациональном использовании ресурсов производства. Более того, отсутствовала стимул к пересмотру заниженных норм, возникло стремление сохранить их.

В соответствии с действующими типовыми положениями основным источником премирования за экономно ресур-

сов служит фонд материального поощрения. В среднем по промышленности в этот фонд отчислялось не более 10% суммы заработка, а в легкой — 5—7%. На наш взгляд, такая незначительная величина премиальных средств — одна из главных причин недостаточной эффективности существующей системы стимулирования работников за экономное материальных ресурсов.

Как показывает опыт Ахсайского завода пластмасс, экономии может быть принципиально изменено, если усилить руководство, партийной и профсоюзной организаций направлять на совершенствование технологии, экономии трудящихся и делу. По их инициативе 1 апреля 1979 г. была введена в действие система пересмотра норм (сырья, материалов, топлива в электромоторы) в соответствии с которой создается фонд экономии за счет снижения норм, определяющих направление его использования, осуществляется метр морального поощрения рабочих и инженерно-технических работников. При построении системы учета и стимулирования экономии сырья и материалов достигается не уменьшения их массы за определенные периоды (смену, сутки, календарный месяц), а путем исключения резервов в тесном сотрудничестве рабочих и ИТР.

Напомним, что нормы расхода материальных ресурсов различаются периодом их действия, масштабом применения и характером детализации. Текущие нормы действуют, пока не изменился технологический процесс изготовления новых изделий или в результате изменения норм обычно не разрабатываются предельные нормы расхода на максимальном уровне расходов на единицу продукции и ежегодно утверждаются. Основанием для планирования потребности производства в переходных запасах Перспективные нормы устанавливаются в директивном порядке и ориентированы на проведение определенных организационно-технических мероприятий по внедрению новых технологических процессов, интенсификации производства. Например, Основными направлениями экономического и социального развития СССР на 1981—1985 гг. и на период до 1990 г. определено: обеспечить и повысить эффективность платежей по сравнению с 1980 г. экономное топливоэнергетических ресурсов в количестве 160—170 млн. т усл. топлива в том числе 70—80 млн. т — за счет уменьшения норм расхода; в машиностроении и металлообработке снизить нормы расхода проката черной металлургии на 18—20%, чугуна металлургии на 9—11, стальных труб — на 10—12%.

Технически обоснованные нормы выделяются технико-аналитическим расчетом: частая масса детали определяется по чертежу, а отходы и другие потери — с учетом технического режима и передо-

вого опыта. Опытно-статистические нормы устанавливаются на основе отчетных данных о фактических расходах.

Уже простая характеристика норм свидетельствует о возможности экономии сырья и материалов, в результате совершенствования нормирования, сокращения потерь на припуск, обработку, угар, естественной убыли при хранении и транспортировке, повышении качества сырья и материалов. Снижение материалоемкости достигается также путем уменьшения массы изделия на основе упрочнения их конструкций, внедрения новых технологий, замены отходов металлов, замены металла пластмассой, рационального использования отходов и уменьшения брака и т. д.

Переход на новую систему должен сопровождаться мерами по обеспечению участков, бригад всемерным экономным производством, по учету затрат времени на изменение и определение единичных и месячных экономии. При этом значительно упрощается сложный подсчет экономии (как разницы между старой и новой нормами) материальных ценностей на рабочих местах, в бригадах и на участках.

Нормы экономии трудящихся, выходящие за пределы действующих норм расхода сырья и материалов, премируются одновременно в размере до 50% суммы экономии, рассчитанной на плановый выпуск за год того вида изделий (или деталей), нормы на которые пересмотрены. Если же предложение как системы снижения удельных норм расхода топлива и электроэнергии, то премии исчисляются исходя из годовой экономии, определенной как разницы между старыми и новыми удельными нормами.

Обязательными условиями премирования являются:

внедрение внутризаводского расчета в цехах, на участках и бригадах; доскональное соблюдение учета хранения материальных ценностей;

наличие утвержденных в установленном порядке технически обоснованных норм расхода сырья, материалов, топлива и электроэнергии;

расширение профессиональных знаний и опыта рабочих и ИТР, постоянное информирование их о передовых методах организации труда;

выполнение социалистических обязательств.

Кроме того, премии начисляются при условии пересмотра прогрессных, технико-экономических норм. На текущие (временные) и опытно-статистические нормы указанные условия не распространяются.

Основанием для премирования служит акт расцетной экономии от пересмотра норм, составленный экономистом, бухгалтером, технологом и утвержденный приказом директора завода. Премия начисляется по истечении месяца со дня внедрения новых норм. Выплачивается им только рабочим и инженерно-техническим работникам, активно участвовавшим в поисках резервов и пересмотре действующих норм. Распределяет премии совет творческой бригады в зависимости от вклада каждого из членов.

Согласно заводскому положению 50% годовой экономии, полученной в результате снижения норм расхода по инициативе рабочих ИТР, направляется на строительство жилья и объектов культурно-бытового назначения, а также для удовлетворения нужд дошкольных учреждений. Отчислена в фонд экономии производится в течение планируемого пятилетия накопительный итогов.

Прошло немногим более двух лет с начала движения за пересмотр норм расхода сырья, материалов, топливно-энергетических ресурсов. Полученные результаты подтверждают высокую экономическую эффективность данного новшества. Так, за этот период экономии 23 по сравнению по предложению 102 рабочих и ИТР. Сэкономлены десятки тонн полиэтилена, поликарбоната и других продуктов. Из сбереженного сырья дополнено сырье, выпущено товаров народного потребления на 500 тыс. руб. Сумма выплаченных творческим бригадам премий превысила 10 тыс. руб.

Начиная на Ахсайском заводе пластмасс работа не закончена. Для более полного развития инициативы трудящихся по экономии ресурсов необходим дальнейший анализ возможностей максимального использования основных фондов, инвентаря и инструмента, внедрения более рациональных видов сырья и их заготовок, уменьшения различных видов потерь.

г. Ахсай Ростовской обл.

ПОСЛЕ ВСТРЕЧИ ЗА «КРУГЛЫМ СТОЛОМ»

ПОВЫШАТЬ УРОВЕНЬ УПРАВЛЕНИЯ
ТРУБОПРОВОДНЫМ СТРОИТЕЛЬСТВОМ

В. Куракин,

председатель Межведомственной территориальной комиссии
по вопросам развития Западно-Сибирского нефтегазового комплекса,
нач. отдела Госплана СССР

Встреча за «круглым столом», посвященная рациональному использованию материальных и трудовых ресурсов при строительстве магистральных нефте- и газопроводов в Западной Сибири¹, привлекает внимание актуальностью и многообразием затронутых проблем. Сооружение трубопроводно-транспортных систем — одна из ключевых, наиболее сложных проблем освоения региона. Достаточно сказать, что удельный вес трубопроводного строительства в общем объеме подрядных работ Миннефтегазострой по Западной Сибири составил в 1976—1980 гг. 62%, или 1,9 млрд руб. Еще больше рублей — однадцатидесятити. Чтобы достигнуть уровня добычи и транспортировки сибирской нефти и газа, предусмотренного решениями XXVI съезда КПСС, объем подрядных работ необходимо увеличить почти в 2 раза. При этом надо учесть, что многие участки сооружаемых трасс на сотни километров удалены от объектов мест транспортных коммуникаций, что на пути строительных колонн масса болот, рек и озер, вынуждающих ограничивать сроки ведения линейных работ несколькими месяцами года. Только в пределах Тюменской обл. предстоит проложить около 9 тыс. км газопроводов — почти на 3 тыс. км больше, чем в десятилетиях. При таком размахе строительства вопросы рационального хозяйствования приобретают важное государственное значение.

Минус почти год со времени проведения встречи за «круглым столом», но и за этот небольшой срок произошли значительные перемены во всех областях жизни и деятельности труженников края. Благодаря огромной повседневной заботе партии и правительства при поддержке всей страны успешно выполняются задания первого года единнадцатой пятилетки по добыче нефти и газа. Значительно возросли производственные мощности предприятий. Жители современных районов получили тысячи благоустроенных квартир, введены объекты культурно-бытового назначения. Осуществлены крупные мероприятия по совершен-

ствованию структуры управления, ориентации на преимущественно интенсивные факторы экономического развития. Приняты меры, в частности, по обеспечению в 1981—1985 гг. ускоренного развития газовой промышленности и строительства систем магистральных трубопроводов для транспортировки газа из районов Западной Сибири в Европейскую часть СССР. И реализация этой программы привлечет много квалифицированных и ведающих, четко определенных из задач, предусмотрено широкое использование новейших достижений науки и техники, внедрение прогрессивных методов производства строительных и монтажных работ, в первую очередь комплексно-блочного метода строительства.

Значительно углубилась специализация строительных организаций, союзнающих объекты газовой и нефтяной промышленности в Тюменской обл. Наряду с непосредственно в Тюменском регионе создаются по объекту уникального Уренгойского месторождения, которое и эти пятилетки обеспечит фактически весь приток добычи газа в страну. Организовано также новое главное управление в Сургуте; ему подчинены коллективы строителей нефтепромысловых трубопроводов. Газостроительный строй, на состав которого выделены эти подразделения, получил возможность сосредоточить внимание на сооружении газовых магистралей. Если раньше их прокладывали вместе с теми же коллективами, командированные из других областей, то сейчас эта задача решается в основном местными силами. Проведенная организационная перестройка, учитывающая возросшие масштабы и сложность работ на новом этапе освоения Западной Сибири, несомненно, ускорит управление строительством.

Участники встречи за «круглым столом» единодушно подчеркивали необходимость более сложной работы и координации действий всех звеньев нефтегазового комплекса, сравнимую лишь в этом важном плане и достигшему максимальных народнохозяйственных результатов при наименьших затратах. Именно такой подход к делу призваны обеспечить организациям в Тюмени

Межведомственная территориальная комиссия по вопросам развития Западно-Сибирского нефтегазового комплекса при Госплана СССР, присутствующая в работе в 1981 г. Она уполномочена разрабатывать с участием территориальных органов министерств, ведомств и научно-исследовательских институтов перспективные программы, проекты пятилетних и годовых планов, контролировать их реализацию, вносить предложения по их дальнейшему развитию отраслей, при привлечении к освоению региона. Сосредоточение в едином центре функций отраслевого и территориального планирования позволит также преодолеть ведомственную разобщенность.

Комиссия рассмотрела вопросы строительства нефтегазовых трасс, в частности использования труда. Установлено, что на 1 сентября 1981 г. их сложилось на складах подразделения Миннефтегазострой свыше 3900 км. Чтобы такое количество требовало для выполнения годовой программы. В северном крае, куда основная масса грузов завозится в навалочном и разнотипном, на зимних перевозках. Однако значительная его часть и данное время строительством не нужна. Между тем не хватает большого количества труб на перевозочных объектах.

Причина неадекватности поставок — в неумелых планировании и снабжении. Заняты на стройматериалы под программу предстоящего года оформились весной, сама же программа окончательно определяется передню лишь через 7—8 мес., тогда поступает проектно-сметная документация, утверждающая тип и класс. И только в конце мая в этот период составляются приблизительные заявки. В результате трубы доставляются к тому диаметру, не туда, куда требуют, и вернувшись, уже к концу той же весны задерживаются.

Нет пока должного порядка в организации складского хозяйства, называемого «комбинатом». В имеющихся документах не указывается количество труб, находящихся в строительном заделе. При таком возросшем может допустить тапалания, фактически партии труб, свидетельствующих о нерадивости хозяйственников.

Комиссия подготовила предложения, реализация которых позволит вовлечь в хозяйственный оборот неиспользуемые в данное время трубы и упорядочит систему поставок в будущем. Предложено также эффективнее, на наш взгляд, решение проблемы ремонта строительной техники и автомобилей.

Не располагая на Севере соответствующая производственной базой, строительная организация должна иметь возможность для капитального ремонта за много сотен километров — на предприятиях своих министерств. Это дорогостоящая и длительная операция, на наш взгляд, не осуществляется предприятиями, которые должны предоставлять строительству установленные узлы машин взамен вы-

шедших из строя. Однако мощности их явно недостаточны для своевременного обслуживания техники. Вспомогательная техника сегодня в районах новостроек. Чтобы не сорвать ввод важных объектов, слабость ремонтной базы приходится компенсировать за счет ремонта и заменами техники, а это требует немалых затрат.

По мнению комиссии, целесообразно организовать так называемые сервисное обслуживание строительных организаций силами заводоучастий и изготовителей техники. Оно позволит не только наладить выпуск запчастей, но и повысить качество и надежность машин, в качестве которых, как отмечалось и на встрече за «круглым столом», имеется немало претензий. Сравнительно небольшие вложения на организацию такой службы окупятся достаточно быстро. Подсчитано, повышение выхода на линию автомобилей восточного производства увеличит количество выработки на 3 тыс. машин в восьмилетном исчислении.

Однако необходимость быстрого освоения новых трасс, отдаленных районов требует, чтобы перед строительством сложнейшие проблемы.

На современном этапе как никогда нужна хозяйственная дальновидность, тщательная инженерная подготовка и организация строительства. Необходимое условие для этого — повышение уровня плановой работы, неформальность перестройки ее в соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. о совершенствовании хозяйственного механизма. Одновременно в ряде случаев, когда первоначальные задания доводятся до исполнителей с опозданием, недостаточно соотносятся с его возможностями и наличием, и в первую очередь в каждом из этого строительного сезона (в этот период на северных трассах выполняется примерно две трети годовой программы линейных работ), в том числе Миннефтегазострой не имели контрольных цифр плана на 1982 г. и, как следствие, точного представления о том, какими методами и ресурсами предполагается для его выполнения.

В трудное положение ставят строительные организации иразномерное развитие районов. Так, например, трест «Казмашстрой», который специализируется на сооружении газопроводных стнций, по плану должен вкратить все объекты (общей стоимостью 80—100 млн. руб.) во втором квартале. Это означает, что в указанный период численность работников должна возрасти втрое в 1,5 раза.

Нужна разработка перспективных комплексных планов опережающего развития баз строительной, производственной, обслуживающей инфраструктуры. Более напряженной могла бы быть работа в зимний период, если принять меры и сооружению мостов на северных

¹ См. «Плановое хозяйство», 1981, № 4.

ренях. Видя ли можно мириться с тем, что крупные трассовые поселки, существующие не по одной, но по десятилетиям связи, учрежденной службой быта.

Многие предостоят сделать по увеличению материально-технического обеспечения строящихся объектов, но имеют объемом газопроводного строительства в районах Крайнего Севера все менее эффективной становится ранее существовавшая схема закладки труб с сопутствующими материалами через Омский и Тобольский речные порты в Уренгой и Надым. Уничтожая недостаток речного флота, дальности рейсов, особенно в Омске, целесообразно в самое ближайшее время в 2—3 раза увеличить поставку труб в эти районы по Северному морскому пути. Это даст возможность в значительной мере разгрузить железнодорожный транспорт. Изменению транспортной схемы должно предшествовать скорейшее завершение строительства Лабытнанского и Сергинского речных портов, что позволит сократить расстояние захода труб в Надым, Белоярский и другие базы трассовиков в Северном Приобье.

С целью ускоренного освоения Уренгойского газового месторождения необходимо уже в 1982 г. сдать во временную эксплуатацию строящуюся железную дорогу от станции Ноябрьской до Нового Уренгоя.

Большое значение имеет постановление Госплана СССР о поставке годового объема всех материальных ресурсов для северных районов не позднее 20 августа, что даст возможность организовать их отправление по назначению водным путем. Однако многие предприятия, не считаясь со сроками чинавания, продолжают отгружать продукцию равномерно по плану, в результате чего немалая часть годового фонда — тысячи тонн срочных грузов — поступает в четвертом квартале. Их доставляют на трассы уже с опозданием, и в результате десятки миллионов рублей.

Осуществую по плану, на наш взгляд, пришлось бы создание в районах строительства предприятий и баз Госплана СССР, что позволило бы усилить концентрацию ресурсов на важнейших стройках, своевременно перераспределять их с учетом срочности. Но суть дела, речь идет об организации единой системы снабжения регионов независимо от ведомственной принадлежности.

Большие резервы кроются в совершенствовании проектного дела, ориентации всех участников строительства, в первую очередь министерств-заказчиков, на самые прогрессивные технические решения и методы работ. Не один год ставился вопрос о типизации и унификации компрессорных станций, что значительно повысило бы эффективность реализации строительства этих объектов. Однако институты Мингазпрома закладыва-

ют в проекты по существу однотипных компрессорных станций различные схемы технологической области агрегатов, вентиляции, энергоснабжения, не одинаковые по компоновке здания и т. п. Трудно также понять, почему, имея возможность выбора, проектировщики продолжают применять объекты и объединенные площадками, вынуждая возводить на них целые острова из дорогостоящего привозного грунта.

Раннее создание объемов стройматериала, расхода металла и других материалов при возведении компрессорных станций обеспечит по мнению специалистов, приزنность работы газифицирующихся агрегатов с судовой или авиационными двигателями взамен выпускаемых ныне предприятиями Миннефтепрома.

Возникает вопрос о численности обслуживающего персонала компрессорных и нефтеперекачивающих станций. На существующих многотоннажных трубопроводных системах для эксплуатационных работ приходится возводить больше поселки, затрачивая в каждом отдаленном секторе десятки миллионов рублей. Менее чем в половине случаев при наличии в рублевом работнике значительно меньше. Интересный опыт есть и у нас. В управлении магистральных нефтепроводов Центральной Сибири (Томск) разработали и успешно применяют систему дальнего дистанционного управления агрегатами перекачивающих станций. Автоматизация сейчас насчитывает около 60 чел. Это не так мало, если учесть, что одновременные затраты на одного работника, приезжающего на Север, составляют 23 тысячи рублей. Внедрение автоматизации системы сулит еще большую выгоду. Надо полагать, специалисты нефтяной и газовой промышленности уже накопили достаточный опыт, что применение томского опыта в масштабах Западной Сибири, всей страны.

Серьезную озабоченность вызывает отсутствие актуальных данных о технических решениях по прокладке трубопроводов на вечномёрзлых грунтах. В недалеком будущем с выходом на Имбирное и другие газосыскающие месторождения газа протяженности таких трасс увеличится во много раз. Начинать, очевидно, следует с разработки соответствующих строительных нормативов, на которую должен явиться ВНИИСТ (Всесоюзный научно-исследовательский институт по строительству магистральных трубопроводов).

Многие вопросы подобного рода накладывают на мысль, что сибирский нефтегазовый комплекс должен включать в себя и хорошо развитое проектное звено. На западную Сибирь сейчас работают 93 проектных института, но лишь носем из них, включая филиалы, расположены непосредственно в пределах территории. Не так давно, на мой взгляд, организации в Томе и Мингазпрома.

То же можно сказать и о конструкторских центрах. Созданы шесть лет назад филиалы СКБ «Газстроймашин», призванные разрабатывать новые образцы техники для северных трасс. До сих пор не имеет собственной лабораторной базы, что существенно затрудняет творческий поиск, изготовление

О МЕРАХ ПО УЛУЧШЕНИЮ ПОСТАВОК МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ В ЗАПАДНУЮ СИБИРЬ

В отчете о встрече за «Круглым столом» («Плановое хозяйство», № 4, 1981) затрагивались вопросы рационального использования трудовых и материальных ресурсов на строительстве магистральных трубопроводов.

Ныне помещены отклики на публикации.

Рационализацию решений директивных органов об обеспечении экономии и рационального использования материальных ресурсов, Союзгазтрубснаббыт совместно с Госпланом СССР министерствами осуществляют мероприятия по экономии труб в строительстве. Ежегодно изучается сортаментная потребность в дефицитных и экономичных видах труб, анализируются затраты на различные по диаметру и толщине стенок труб, применяемые на строительстве нефте- и газопроводов. Разрабатываются и осуществляются в 20 районах подпитки магистральных и городских плазми мероприятия по улучшению обеспечения потребителей трубами в требуемой специфицированной по качеству, длине, толщине стенок, производительности мощностей проводится работа по расширению специализации трубных заводов и цехов.

Планируя объем труб, трубопроводы на последовательно приводятся в соответствие с потребностями народного хозяйства. В то же время следует отметить, что еще имеют место факты нерационального производства труб за счет их повышенной металлоемкости. По нашей оценке снижение металлоемкости труб (уменьшение их диаметра, толщины стенок, прочностных характеристик) позволит сэкономить до 5% металла за пятилетие. При этом должны сохраниться длина трубоборудов. Госпланом СССР, Миннефтепрома и Минметаллом СССР разработаны конкретные предложения по увеличению производства труб для строительства магистральных нефте- и газопроводов. В частности, имеются предложения о положительных мощностей по производству труб диаметром 1220 и 1420 мм на рабочем давлении 7,5 и 10 МПа на существующих предприятиях, что позволит решить проблему дефицита строительства новых трубных станций. Заслуживает внимания предложение Минметалла

испытательных машин, предлагаемых коллективом.

Решение затронутых проблем требует согласования усилий всех отраслей народного хозяйства с участием Госстроя, Госплана по науке и технике, Госсплана СССР, Госплана Томеи.

СССР о строительстве нового трубного производства в районе Томеи.

Реализация намеченных мер позволит в ближайшее пятилетие создать в СССР мощности по производству труб для всех категорий газопроводов.

Важное условие выполнения планов строительства и ввода в эксплуатацию магистральных трубопроводов — унфика строения трубных станций и других материалов. В последние годы значительно улучшены поставки труб нам по объемам, так и по сортам. В основном все строящиеся объекты были обеспечены трубами в необходимых сортах.

В то же время следует отметить, что до сих пор обеспечение трубами строительных объектов осуществляется в основном задержкой при доставке до места монтажа. По нашему мнению, Госнабугу СССР и транспортным министерствам совместно со строительными министерствами необходимо разработать и внедрить наиболее рациональные схемы закладки трубных станций и других материалов для строительства нефте- и газопроводов. При разработке этих схем следует использовать все возможные направления развития речных портов Иртышского и Западно-Сибирского пароходств, по Северному морскому пути в Обскую губу, а также по строящейся железной дороге Сургут — Уренгой. Необходимо обеспечить круглогодичную ритмичную доставку труб и других материалов для строительства.

Следует усилить строительство механизированных баз и складов системы Госплана СССР и министерства с тем, чтобы использовать эти мощности для создания необходимых запасов остродефицитных материалов.

Н. Зеленцов,

нач. Союзгазтрубснаббыта

За последние время принят ряд нормативных актов, направленных на укрепление плановой и договорной дисциплины, развитие экономики и рационального исполь-

ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ И ЭКОНОМИКА РАЙОНОВ

ЭНЕРГОЕМКОСТЬ КАК ФАКТОР РАЗВИТИЯ И РАЗМЕЩЕНИЯ ПРОИЗВОДСТВА

А. Никифоров,

зам. директора Центрального научно-исследовательского института экономики
и информации цветной металлургии

Э. Аман,

нач. сектора Всесоюзного научно-исследовательского
и проектного института алюминия,
металлургии и электрической промышленности

При развитии и размещении промышленного производства, в первую очередь тех его отраслей, которые характеризуются высоким удельным расходом (на единицу продукции) и суммарным (на объект в целом) электрической и тепловой энергии в топлина, на первый план выступает энергоемкость. Влияние энергетического фактора на размещение энергоемких производств, изменение стоимости его производства может быть наглядно проиллюстрировано на примере алюминиевой промышленности — типичной энергоемкой отрасли. Достаточно сказать, что на получение 1 т алюминия расходуется в среднем около 11 т сырья и основных материалов (бокситы, нефелины, дуниты, известняки, соды, анодных материалов, фтористых солей и др.) и почти такое же количество топлива (около 10 т услов. топлива).

Процесс получения промышленных условий алюминия может быть подразделен на ряд производств, заключенных в технологическую и нерешенно обособленных в организационном и территориальном аспектах. В него входят: добыча различных видов сырья, прежде всего алюминиевого, карбидного, углеродистого и силикоконового; получение глинозема — полуфабриката алюминия; производство анодных материалов; фтористых солей и, наконец, выплавка алюминия путем электролиза расплава глинозема-фтористых солей.

Расход энергоресурсов в сырьевых пределах, а также при получении анодных материалов и фтористых солей относительно невелик, поэтому в последующем, при анализе роли энергетического фактора при получении первичного алюминия, эти производства не будут рассматриваться.

В глиноземном (электротехническом) производственном факторе энергетический особенно существен, но проявляется он по-разному. Так, при получении глинозема удельный

вес энергетических затрат в эксплуатационных расходах находится в среднем в пределах 30-50%, при производстве алюминия — превышает 40%.

Доля затрат на содержание энергетической базы (необходимой для обеспечения производства глинозема и алюминия тепловой и электрической) в общей сумме капиталовложений при строительстве глиноземных заводов примерно в 1,5 раза меньше, чем при строительстве алюминиевых заводов.

Технологическая обособленность глиноземного и алюминиевого производств создает возможность изолированного размещения глиноземных и алюминиевых заводов, причем нередко на значительном удалении друг от друга. Эта тенденция имела прототипическое выражение, а в последние годы даже стала основополагающей при размещении предприятий алюминиевой промышленности. Учитывая большие энергетические затраты на производство алюминия и высокие издержки, которыми сопровождается передача электроэнергии на значительные расстояния, строительство глиноземных заводов целесообразно осуществлять в районах, располагающих высококачественными энергоресурсами, т. е. в местах, где имеются сырьевые энергоресурсы, а также перспективные расчетные затраты на ее производство, например, на юге Красноярского края, при этом в 2 раза ниже, чем в большинстве европейских районов страны. Разница в затратах достигает 150 руб. в расчете на 1 т алюминия.

Влияние энергетического фактора на производство глинозема проявляется менее существенно. Наибольшая доля эксплуатационных затрат в этом случае приходится на сырьевую базу. Это предопределяет (правда, в известных пределах) целесообразность размещения глиноземных заводов в районах сосредоточения источников основного (алюминиевого) и вспомогательного (парбато-

ного) сырья. Расположение последних преимущественно в экономических частях страны обуславливает размещение здесь и глиноземных заводов. Хотя поровалая разница энергетических расходов в производстве глинозема в различных районах (например, между районами Северо-Запада и Юга) составляет около 25%, себестоимости глинозема, решающим является не различие в затратах на получение энергоресурсов, а их удельный расход, предопределяемый качеством сырья и технологическими особенностями его переработки. Так, на производство глинозема из высококачественных бокситов требуется топлива в 6 раз и электроэнергии в 2 раза меньше, чем из низкокачественных бокситов. В то же время при производстве (замыкающих) затрат на получение 1 кВт·ч электроэнергии на Северо-Западе и Юге одинаковы, а на получение 1 т сырья, топлива они отличаются всего на 8%. Из изложенного, однако, вовсе не следует, что единственный фактор, определяющий размещение алюминиевых заводов, — энергетический, а глиноземных — сырьевой. Далеко очень высокие, как по абсолютному значению, так и относительно, расходы на электроэнергию, при производстве алюминия по основным, наиболее благоприятным в настоящее время для этого районам Сибири и Северному Кавказу — примерно равны, что не позволяет отказать предпочтение по условиям энергоснабжения ни тому, ни другому. С другой стороны, переработка местного сырья для алюминия (низкокачественных бокситов или коксовых нефелинов) не всегда целесообразна в районах учета, поскольку совокупный воздействие целого ряда факторов: сырьевого, энергетического, транспортного, наличия трудовых ресурсов. Такая обстановка заставляет нас рассмотреть, каковы из них затраты в суммарных производственных издержках еще не критерий при размещении производств. Решающее условие — не абсолютная величина этих затрат (или их удельный вес), а соотношение разных тех или иных затрат (прежде всего энергетических) на различных суммарных издержек объектов при различных вариантах их развития и размещения. Затраты по обеспечению энергетическими ресурсами сырьевых или иных ресурсов только тогда возмездны на его развитие и размещение, когда это соотношение имеет форму:

$$C_1' - C_2' > \sum_{i=1}^n C_1' - \sum_{i=1}^n C_2' \quad (1),$$

где C_1', C_2' — затраты по обеспечению объекта каким-либо видом материалов и энергетическими ресурсами по 1-му и 2-му вариантам его развития и размещения; $j=1$;

C_1', C_2' — прочие составляющие приращений затрат объекта соответственно по 1-му и 2-му вариантам; $i=2, \dots, n$.

Если по всем без исключения вариантам развития и размещения объектов

$$C_1' - C_2' < \sum_{i=1}^n C_1' - \sum_{i=1}^n C_2', \quad (2),$$

то соответствующие затраты не влияют на развитие и размещение производства.

Расчеты подтвердили, что соотношение (1) свойственно затратам по обеспечению алюминиевых заводов не только глиноземом, но и глиноземом и углеродистым сырьем, а также затратам по перевозам готового алюминия потребителям. Следовательно, энергетический фактор — не единственный фактор, который следует принимать во внимание при размещении алюминиевого производства. В условиях территориальной разобщенности источников алюминиевого и углеродистого сырья и экономичных энергоресурсов большое значение приобретает и другой фактор — транспортный, имеющий огромный потенциал, квалифицированных кадров, трудовых ресурсов. В качестве примера рационального подхода к размещению отечественных предприятий алюминиевой промышленности можно привести ее перенос — Волховский и Днепропетровский алюминиевые заводы. Они были сооружены в районах, не только не располагающих избыточными энергоресурсами, но, напротив, характеризующихся дефицитом электроэнергии, в последние годы — дефицитом топлива. Возможность использования относительно дешевой в то время энергии Волховской и Днепропетровской гидроэлектростанций в последние годы — это обстоятельство как экономический и научный потенциал Ленинградского и Донецко-Приднепровского промышленных районов — в настоящее время является фактором развития страны. Только в таких условиях можно было в кратчайшие сроки и с наименьшими потерями создать сложное и новое для нашей страны алюминиевое производство.

Наряду с этим следует учесть, что в то время единственным источником алюминиевого сырья была расположенная в Ленинградском области месторождение бокситов. Оба завода (и Волховский, и Днепропетровский) были ориентированы на их использование (правда, не последующий потребителем завод предполагало перенести на переработку глинозема из новых местных источников сырья — например из казахстанской Актюбинской области). Алюминий был полностью сосредоточен в европейских районах страны. Комплексный подход (с учетом перечисленных факторов) при определении оптимального размещения и последующих алюминиевых заводов уральских, Волгоградского и др. Их строения в районах, не располагающих

избыточными энергетическими ресурсами.

В 1950—1960 гг. в период широчайшего поспешения в хозяйственный оборот все более эффективных гидроэнергетических ресурсов сибирских рек Ангара и Енисей и при нарастающей тогда обостренности дефицита топлива в европейских районах страны — возникли условия, при которых энергетический фактор стал оказывать решающее воздействие на развитие и размещение алюминиевого производства. Дешевая энергия Вратской и Красноярской ГЭС (примерно 0,5 и 0,4 кВт/час соответственно) при производстве алюминия на ее базе компенсировать чрезвычайно высокие в этом случае затраты на транспортировку топлива, углеводородных материалов и готового алюминия, а также на строительство алюминиевых заводов. Это (наряду с использованием низковольтных станций, возможностью использования значительной ее части в бытовом режиме и отсутствием в определенных моменты времени других крупных потребителей) предопределило целесообразность и даже необходимость форсированного строительства в Сибири алюминиевых заводов. Такая тенденция размещения алюминиевой промышленности полностью отвечает требованиям партии и правительства. В Основном направлении экономического и социального развития СССР на 1981—1985 гг. и на период до 1990 г. подчеркивается необходимость сосредоточения в восточных районах создание энергетических производств.

Для настоящего этапа развития и размещения алюминиевого производства характерны:

нестабильность энергетической базы алюминиевого производства. Сибирские гидроэлектростанции все больше превращаются в источники топливной энергии и резервов энергосистемы. Если, например, число часов использования установленной мощности Вратской ГЭС составляет 5500 в год, то ожидается, что на строящейся Саяно-Шушенской ГЭС этот показатель уменьшится до 3700 ч. В результате расширения стока сибирских рек в 1974—1975 гг. и в 1978 г. алюминиевые заводы были построены в условиях ограниченного энергетического не только из-за уменьшения производства металла, но и прежде всего из-за растущих темпов технологического процесса и значительных материальных и энергетических затрат на его осуществление в течение продолжительного времени.

необходимость ориентации развития энергетической базы алюминиевого производства на угли Забайкальского и Канско-Ачинского бассейнов. Строящиеся и намеченные к строительству ГРЭС на этих углях располагаются в отдалении от благоприятных в хозяйственном и административном отношениях районов страны — Северном Казахстане, юго-запад-

ной части Красноярского края, Кемеровской и Новосибирской обл.

Что касается состояния сырьевой базы алюминиевого производства на перспективу, то основными источниками глинозема и в значительной мере углеводородного сырья остаются западные районы Сибири, где находятся и главные потребители алюминия. С учетом всех этих условий наименьшие издержки производства алюминия будут достигнуты при организации его на использовании энергии азиатских и канско-ачинских ГРЭС. Вместе с тем не следует забывать, что энергии ГРЭС, работающих на ископаемых и энергетических (в первую очередь) углях, будет обеспечивать не только местных потребителей, но и направляться на Урал, в европейские районы страны. Поэтому возможность использования энергии забайкальских ГЭС, например, для алюминиевого производства, в определенной мере ограничена. Запасы дешевых энергетических углей Канско-Ачинского бассейна в дальнейшем будут иметь ступенчатую основу для создания энергетических мощностей, позволяющих обеспечить весь рост производства алюминия. Строительство ГРЭС КАЗТЭБ является преимущественно на крайнем юго-западе Красноярского края (в так называемой Приименинской котловине), Кемеровской и, возможно, Новосибирской обл. Все эти районы могут рассматриваться в качестве потенциальных районов строительства дамыньских предприятий.

В социальном плане сравнительно высокие экономические показатели производства алюминия на базе различных источников энергии в тех или иных районах страны приводит к заблуждению (показавшемуся Забайкальскому ГРЭС, характеризующемуся наименьшими издержками, приняты за 100%).

Показатели	(в %)	
	ГРЭС КАЗТЭБ	ГРЭС Восточной Сибири
Исходные затраты электроэнергии	103,4	109,2
Эксплуатационные затраты всего	103,4	109,2
В том числе:		
энергетические издержки	114,3	115,3
затраты на транспортировку глинозема	140,0	210,0
затраты на транспортировку глинозема	82,5	150,0
Удельные капитальные вложения	95,7	109,9
Приведенные затраты (при $E_k = 0,12$)	101,7	109,6

* При оценке электроэнергии по принятым расчетным издержкам.

Таким образом, отличительная черта наступающего этапа размещения алюминиевого производства — перераспределение его энергии гидроэлектростанций на энергию крупных тепловых станций, работающих на избыточных и канско-ачинских углях.

Ориентация на электроэнергию ГРЭС КАЗТЭБ приводит к незначительному удорожанию производства примерно на 1—1,5%. По сравнению же с использованием электроэнергии ГЭС Восточной

Сибири экономика затрат достигнет 10%. Всыма благоприятными показателями характеризуются производство алюминия на базе углей Канско-Ачинского бассейна.

Таким образом, при размещении предприятий такой энергоемкой отрасли, как алюминиевая промышленность, следует учитывать весь комплекс факторов, преимущественно прорабатывая плановые задания, чтобы не допустить нерационального размещения алюминиевых производств.

ПРОБЛЕМЫ ГОРОДСКОГО ХОЗЯЙСТВА*

В. Лисенчук,

д-р экон. наук, профессор

С. Туркин,

председатель исполкома г. Тольятти

В партийных и правительственных документах, расходясь друг с другом, высказывая и Плеханов ЦК КПСС неоднократно ставилась задача кардинального решения проблем развития городов и городского хозяйства. На XXVI съезде КПСС вновь было обращено серьезное внимание на необходимость наметленного подхода к этим проблемам.

Объективно происходящий стремительный рост городов, особенно крупных и крупнейших, порождает множество социальных, экономических, научных, технических и экологических задач, требующих немедленного решения. В материалах XXVI съезда КПСС определены стратегия их решения: «... Последовательно проводить линию на ограничение роста крупных городов, развивать малые и средние города, размещая в них специализируемые высокотовароизводительные производства, филиалы предприятий, общественных».

Городское хозяйство следует рассматривать как комплекс расположенных на территории города предприятий, организаций и хозяйств, обслуживающих население бытовым и социально-культурными потребностями производящего в нем население. Оно включает жилищно-коммунальное хозяйство города и предприятия бытового обслуживания, население, строительство, промышленность и предприятия по производству местных строительных материалов, системы урбанизации и предприятия городской экономики, общественного питания, здравоохранения, просвещения, управления городами и т. п.

Эти отрасли хозяйства, несмотря на существенные различия, имеют общую цель — обслуживать население города, на территории которого они расположены. Поэтому количество предприятий городского хозяйства и объем их деятельности зависят в основном от численности и структуры населения и характера его распределения по территории города. Многие вопросы, связанные с состоянием и развитием городского хозяйства, следует рассматривать не изолированно (в административных границах города), а в пределах локальных групп населения, в том числе групп населения больших территориальных систем — систем взаимосвязанного расселения.

В целях коренного совершенствования организации управления хозяйством города и области целесообразно создание единой системы взаимосвязанного расселения на основе долговременной целевой комплексной программы, что прямо отвечает требованиям, поставленным на XXVI съезде КПСС. «... Следует расширить разработку и реализацию целевых комплексных программ. Такой подход даст возможность объединить усилия ученых, производственников, работников культуры, органов и министерств на решение важнейших научно-технических проблем». В перспективе системы взаимосвязанного расселения будут представлять собой интегрированную структурно-функциональную систему, в которой быта и отдыха, высоким уровнем сферы обслуживания.

Особенность городского хозяйства состоит в том, что его предприятия и ор-

* В порядке обсуждения.

1. Материалы XXVI съезда КПСС. М., Политгиз, 1981, с. 138.

2. Материалы XXVI съезда КПСС, с. 111.

ганизации находится в двойном подчинении — у местного Совета народных депутатов и дирекции областного отраслевого управления.

При отраслевом принципе планирования народного хозяйства важнейшая задача городского Совета — обеспечить выполнение заданий областного управления. При этом депутаты — обеспечители правильного ведения отраслевого и территориального аспектов планирования. Городское хозяйство должно обеспечивать как жителей комбината, независимо от ведомственной принадлежности отдельных его элементов. Придаемостью это на практике бурно растущего промышленного центра — г. Тольятти городского хозяйства которого на период до 1985 г. планируются и осуществляются серьезные меры. Устанавливается, что около 93% капиталовложений в развитие городского хозяйства должны вкладывать промышленные предприятия. На деле получается другое. Объем капиталовложений на жилищное строительство сокращаются. Так, в 1981 г. общий объем строительства жилой площади в объектах социального и культурно-бытового назначения составил 115 млн. руб., а фактически министерства и ведомствам выделено лишь 6 млн. руб. капиталовложений. Предусматривалось построить 398 тыс. кв. м жилья, а выделено капиталовложений на 360 тыс. кв. м. Например, Минатомпром направил на строительство жилья в объектах социального и культурно-бытового назначения вместо 80 млн. руб. предусмотренных в плане, только 50 млн., или 62%. Министерство минеральных удобрений (гитта) на 50,2 млн. руб. предусматривало построить 10 млн. руб. на жилье и объекты социального и культурно-бытового назначения персонально выделено 3 млн. руб. Министростроительства на 3,8 млн. руб. Министростроительства (запод «Волгоземмаш») установило планы построить жилья 19 тыс. кв. м. Фактически не на 10 тыс. кв. м средств на ввод 10 тыс. кв. м (с учетом строительства хозяйственным способом).

Подобное положение наблюдается и на предприятиях других министерств и ведомств. В целом за два года в результате использования городского недополучено 31,2 млн. руб. Причины тут кроются в недостатках системы управления и планирования градостроительства, в недостаточной четкой организации взаимодействия планов капитального строительства предприятий, министерств, ведомств с планами социального и культурно-бытового развития городов, и в слабом контроле за исполнением выделенных средств на социальное развитие городов средств и ресурсов.

На XXVI съезде КПСС Л. И. Брежнев подчеркнул: «Надо обеспечить жесткий контроль за тем, чтобы средства на социальное развитие предприятий, городов и сел использовались полностью и назначенно, полностью и в установленном сроке. В rapporto с тем о вводе новых

промышленных объектов обычно не указывается, что сделано для тех, кто здесь будет работать, сколько построено жилья, детских садов, библиотек и предприятий. Давайте усложним — считать также работы действительными лишь в том случае, если выполняются также и предусмотренные планом программы жилищного и культурно-бытового строительства на объектах».

Сегодня во многих городах, даже таких крупных, как Тольятти и Набережные Челны, где накоплен богатый опыт комплексной застройки, не все заданное программой развития городского хозяйства решено. Промышленные предприятия принимают деятельное участие в застройке и развитии города до тех пор, пока они не достигают простейшей мощности производства, и перед ними остро стоит вопрос навод. В дальнейшем нажиме руководств предприятий и нуждам города ослабевают, и городские власти сталкиваются с множеством проблем развития города, решить которые им не под силу. Так, в 1981 г. темпы социального строительства в Тольятти по сравнению с планом отстают от развития промышленности и роста населения. Это подтверждается резким отставанием фактически значительной положительной потребности услуг в различных градостроительных услугах от научно обоснованных норм потребления этих услуг на 1000 жителей города. Так, население города обеспечено kindergarten — лишь на 38%, в детских садах — на 26,4, предприятия имеют торговлю — на 78,2, больничные — на 58,5. Однако на детские сады составляет 25 тыс. кв. м.

За последние два года не были обеспечены финансированием и не поступили на эксплуатацию (хотя сроки сдачи объектов застопорились) не только ряд детских дошкольных учреждений, школы, Дворцы культуры, две АТС, два городских центра, ателье индивидуального пошива. Дом культуры, детский садных блоков, больницы и ряд других объектов социально-культурного назначения. Только за 1979—1980 гг. по объектам городского строительства не освоено 22,9 млн. руб.

Дело, конечно, не только в том, что промышленные министерства выделяют средства только на строительство и строительство жилья и объектов культурно-бытового назначения, чья требовалось бы, но и в плохой организации, координации планирования и управлении всем комплексом работ по застройке города. Возникает настоятельная потребность в упорядочении организации всех этапов строительства производства в городе. На этом этапе кардинальный моральный поворот данного вопроса было бы внедрение в титульные списки строительства и реализации предприятий объектов социального и культурно-бытового назначения

титлов строки руководством исполнением народных депутатов перед их утверждением.

Обратимся к конкретным фактам, которые характерны и для других городов. Сейчас в г. Тольятти осуществляют строительство жилья и объектов культурно-бытового назначения в основном три закладника: Волжский автомобильный завод (общим работ 55 млн. руб.), ПГ «Кубинский завод» (общим 11 млн. руб.), КГС городскому (общим 17 млн. руб.), которые объединяет далекие средства около 40 предприятий.

На ряде предприятий из этой цели предусматривается выделение средств в объеме 5—6 млн. руб., но в связи с отсутствием подрачника средств систематически полностью или частично не осваиваются.

Основное строительство жилья и объектов культурно-бытового назначения в городе ведет генеральный подрядчик — управление «Кубинский-директор». На общий объем объема строительных работ этой крупнейшей строительной организации объем строительства составляет 38%. В управлении выделяются специализированные тресты: Нилстрой (годовой объем работ — 15,7 млн. руб.), Нилстрой-3 (14 млн. руб.), Спецстрой (годовой объем работ — 47 млн. руб.) осуществляют строительство учебных зданий для всех жилых учреждений и объектов культурно-бытового назначения, а также благоустройство строящихся микрорайонов.

Кроме того, строительство объектов культурно-бытового назначения поручено двум трестам: Автозаводу и Промстрой-3 (годовой объем работ соответственно 4,5 млн. и 5,5 млн. руб.). На правах хозяйственного управления «Кубинский-директор» папелым жилищным строительством занимается ДСК-1 (годовой объем работ — 1 млн. руб.), а также жилищный трест «Металлургаз» (годовой объем работ — в пределах 8 млн. руб., ввод жилья — 1,5 тыс. кв. м). В управлении «Кубинский-директор» и ДСК-1 (до 30%) отвлечены на возведение аналогичных объектов в других городах области и Республики.

Помимо этого, около 10 млн. руб. осваиваются в г. Тольятти менее крупными, чем БАЗ и «Кубинский-директор», предприятиями: «Трансгаз», «Трансгаз», «Кубинский-директор» или хозяйственным способом.

Такое разделение средств по многочисленным подразделениям и закладкам отрицательно сказывается на комплексном решении вопроса застройки г. Тольятти. Поэтому было бы целесообразно иметь в городе единый центр управления и управления (их можно создать на базе существующих жилищных трестов КГС, ДСК-1 и других строительных

организаций, ведущих такое же строительство, передав им строительную базу, технику и ресурсы).

Если же говорить о проблеме управления капитальным строительством в быстро развивающихся промышленных городах, то, конечно, по-прежнему не приходится по одному закладке и в едином генеральном подрядчике на строительство объектов жилого и культурно-бытового назначения, а также объектов жилищного фонда министерств и ведомств.

Аналогичные проблемы стоят и в других отраслях городского хозяйства. Так, для жилищного строительства в городском хозяйстве, укрупнения хозяйства, повышения эффективности и качества работы целесообразно усилить передачу в ведение городского жилищного фонда министерств и ведомств. Кроме того, издревле вопрос о передаче ведомственных предприятий и учреждений этой отрасли жилищного хозяйства и жилищного хозяйства, в ведомственном автопарке — управление городским транспортом. Сказанное относится к другим подотделам городского хозяйства.

Социалистическое городское хозяйство обладает большими преимуществами перед городским хозяйством капиталистических стран. Развитие социалистического городского хозяйства в стране, позволяющего регулировать развитие городов, отсутствием частной собственности на землю и доходное владение, а также конкуренции в городском хозяйстве; низкой квартирной платы и др. Однако из-за отсутствия управления городом можно успешно решить на основе планомерного использования преимуществ социалистического хозяйства, прежде всего повысить роль и повысить эффективность использования жилищного плана комплексного развития промышленности, городского хозяйства и социального развития города.

В настоящее время регулирование в соответствии с Основными направлениями экономического и социального развития СССР на 1981—1985 гг. и на период до 1990 г. роста городского населения крупных городов в долгосрочных целевых программах развития городов и городских систем взаимосвязанного городского хозяйства, в частности, разрешить лишь такую реконструкцию и модернизацию технологических процессов, существующих промышленных предприятий, при которых численность работающих не возрастает и не требуется отвода новых площадей.

В настоящее время социально-экономические стимулы (путем улучшения жилищных и культурно-бытовых условий) для переселения в города и поселки области уже работающих в них жилищных предприятий, в которых созданы новые места работы. Для этого необходимо координировать усилия Главгосинвентаризации и Главобъединения, а также развития сфе-

* «Материалы XXVI съезда КПСС», с. 58.

ру обслуживания населения пригородной зоны и области, что создает дополнительные стимулы для переселения туда горожан.

В целях комплексного развития городского хозяйства следует обеспечить одновременно жилищно-коммунальное, культурно-бытовое и коммунальное строительство как в новых, так и в реконструируемых жилых районах. А это можно сделать только на основе проведения долгосрочных целевых комплексных программ развития городов. Дело в том, что в настоящее время различные подсистемы города развиваются в соответствии с генеральными схемами природно-экономического и социального развития города (на год и пять лет), комплексной программой научно-технического прогресса, генеральной схемой расселения, генеральной схемой размещения производительных сил, генеральными схемами управления, отраслями народного хозяйства, а также районными программами (отраслевыми, региональными и пр.). Разработанная и утвержденная программа долгосрочных целевых программ (расчетная на 10-20 лет) должна бы увязать по срокам, исполнителям и заданиям все перечисленные директивные и нормативные документы, осуществлять координацию и управление комплексным развитием города. Целесообразно уже сейчас предусматривать в планах экономического и социального развития города долгосрочные дисперсионный, а в дальнейшем и достояние оптимальных пропорций: между объемами строительства жилья и учреждений культуры-бытового назначения; между размещением жилищного фонда и развитием систем водоснабжения, канализации, теплоснабжения, газоснабжения, отопления и др.; между развитием новых жилых массивов и их транспортным обеспечением.

Этого невозможно добиться без определения структуры капитальных вложений, направляемых в развитие городского хозяйства крупных городов, без поэтапного выравнивания уровня развития жилищного хозяйства, коммунального хозяйства и культурно-бытового обслуживания.

В связи с этим следовало бы продолжить работу по совершенствованию методики оценки экономической эффективности капитальных вложений в непропорциональную сферу, пересмотреть и уточнить нормативы услуг городского хозяйства (по отраслям) для выявления реальной потребности в капитальных вложениях; определить объемы капитальных вложений, связанных с развитием строительной индустрии, охраной окружающей среды и т. п.

В крупных и крупнейших городах для ликвидации диспропорций и других недостатков в развитии городского хозяйства уже давно пора остро поставить вопрос об усилении градостроительной дисциплины и введении штрафных санкций

за нарушения для тех предприятий и организаций, которые не систематически не соблюдают. При этом следовало бы расширить межведомственную и проектно-исполнительскую работу, направленную на наиболее эффективное использование городских территорий. Решения об отводе земель для промышленного, жилищного, культурно-бытового и других видов строительства и о его финансировании не должно приниматься вопреки сложившейся практике без участия и санкции Главного архитектурно-планировочного управления, и осуществлять их следует на основе обязательных правил застройки города.

Можно привести немало примеров, когда городские территории используются не рационально. В г. Тольятти на начало 1980 г. охваченная планировкой территории распределялась следующим образом (за исключением сельхозугодий, земель госфонда и госфонда:

Промышленные предприятия	40,4
Сельские территории	47,4
Свалка промышленных и бытовых отходов	1,0
Санитарно-защитная зона	8,1
Жилые массивы и дачи	3,1

Из приведенных данных видно, что пропорции городской территории Тольятти предостоят значительно учитывать за счет рационального освоения пустующих городских площадей и свалок, расширения зоны отдыха и санитарно-защитной зоны.

На XXVI съезде КПСС сформулирована важнейшая социальная задача: «Усилить внимание к вопросам комплексности застройки городов и поселков. Завершить в основном переход на строительство жилых домов по типовым проектам с усовершенствованным планировкой квартир и улучшенными условиями их эксплуатации». Для реализации ее предстоит осуществить целый комплекс мероприятий. Вопросы совершенствования планировки и зонирования, стимулирования в городском хозяйстве необходимо решать в свете постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июня 1979 г. «Об улучшении планировки и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы». Причем развитие должно проводиться не только по городскому хозяйству в целом, но и по отдельным его отраслям, с учетом их спецификации. При этом следует совершенствовать механизм

взаимоотношений с бюджетом планово-убыточных предприятий городского хозяйства в направлении создания заинтересованности в усилении обслуживания населения услугами этих предприятий.

Перспективе курс на специализацию в управлении жилищным фондом больших городов путем создания крупных хозяйственных объединений. Функция текущего ремонта и обслуживания жилых домов целесообразно передать специализированным подрядным организациям, осуществляющим работы по договорам с перачислами жилищно-эксплуатационными организациями. При этом необходимо предусматривать расширение использования средств диспетчеризации, позволяющих контролировать работу лифтов, центрального отопления, горячего водоснабжения, газовых котельных и т. п., распространить системы диспетчеризации обслуживания и на весь кооперативный жилищный фонд.

К числу первоочередных относятся и мероприятия по организации рациональной транспортной системы. В частности, для улучшения транспортного обслуживания населения в крупных и крупнейших городах и городских системах концентрированного расселения целесообразно рассмотреть управление внутригородским и пригородным транспортом как единой системой (с увеличением числа пересадок, координацией работы метрополитена, пригородных железных дорог, автобусов, троллейбусов, трамваев, с реконструкцией пригородных железных дорог и железных дорог в границах города с целью максимального их использования для внутригородских пассажирских перевозок). Напрямую вопрос о создании в крупных и крупнейших зонах

на базе существующих железных дорог внутри города открытых линий метрополитена, которые могут обеспечить кратчайшие связи между периферийными районами жилищно-массовым и значительно разгрузить центр города от транзитных пассажиропотоков. Не снят с повестки дня и вопрос о повышении скорости сообщения всех видов массового пассажирского транспорта путем улучшения организации движения, ликвидации нового подвижного состава с лучшими динамическими характеристиками, совершенствования передаточных узлов городского транспорта. Большие резервы имеются и в усилении работы легкового индивидуального автотранспорта в общей системе пассажирского вождения.

Для решения важной и сложной проблемы оздоровления окружающей среды в крупных городах нужно ускорить строительство мусороперерабатывающих заводов, которые позволят бы повысить степень утилизации отходов с учетом возможности получения и использования тепловой энергии. Актуальными остаются вопросы организации благоустройства и озеленения крупных городов.

Ускорение разработки и внедрения автоматизированной системы комплексного управления развитием города на основе БЦ коллективного пользования будет способствовать улучшению организации управления городским хозяйством. Для этого целесообразно использовать типовые проектные решения, а также накопленный опыт разработки и внедрения АСУ городов.

Развитие городов по направлениям, намеченным XXVI съездом КПСС, следовательно, задачу превращения их в образцовые, коммунистические.

* «Материалы XXVI съезда КПСС», с. 181.

АГРОПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС СТРАНЫ

ХОЗРАСЧЕТНЫЕ СТИМУЛЫ РАЗВИТИЯ
ПРОИЗВОДСТВА КОРМОВ*

А. Есин,

ст. науч. сотр. ВНИАСХ

В текущем пятилетии среднегодовое производство сельскохозяйственной продукции по сравнению с десятым пятилетием должно увеличиться на 12–14%. Более быстрые темпы роста предусматриваются по производству продукции животноводства, и при этом мясо Среднегодовое производство его должно быть доведено до 17–17,5 млн. т (в двойном весе). Усиленное выполнение этих планов зависит в первую очередь от состояния кормовой базы. «Все, что мы хотим иметь от животноводства», — говорил на июльском (1978 г.) Пленуме ЦК КПСС Л. И. Брежнев, — «больше мяса, молока и других продуктов... все это в конечном счете зависит от достатка кормов, причем разнообразных и высокого качества».

Общая питательность расходующих ежегодно кормов превышает 400 млн. т корм. единиц. Недостаточность их производства и низкое качество снижают рост поголовья и повышение продуктивности скота.

Чтобы преодолеть это отставание, в Основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1981–1985 гг. и на период до 1990 г. предусматривается «коренное улучшение кормопроизводства и удовлетворение потребностей в кормах общественного животноводства, а также скота и птицы, находящихся в личной собственности граждан. Завершить разработку и приступит к реализации комплексной программы по созданию в стране надежной и сбалансированной кормовой базы животноводства. Придать приоритетность и повысить эффективность использования земель, лесов и соевых специализированных отраслевой характер. Обратить особое внимание на обеспечение хозяйства собственными кормами. Полнее использовать «выпасные отходы»».

Увеличение производства кормов темпами, опережающим рост поголовья скота (а только при таких пропорциях

создаются условия для повышения продуктивности животных), требует дальнейшего расширения работ по озеленению лугов и пастбищ, внедрению более совершенной технологии выращивания и уборки нормальных культур, усиления строительства хранилищ для кормов, расширения и обновления парка сельскохозяйственных машин по кормопроизводству.

Являясь главным направлением решения кормовой проблемы, интенсификация кормопроизводства требует значительных капитальных вложений. В связи с этим возникает вопрос об их финансовых источниках. Основными из них должны служить собственные средства колхозов и совхозов как хозяйственных предприятий, которые решают этот вопрос: обеспечивается ли развитие кормопроизводства как самостоятельной отрасли за счет собственных накоплений сельскохозяйственных предприятий?

По действующему порядку корма, произведенные работниками растениеводства, в животноводство учитываются по себестоимости. Финансовые ресурсы, необходимые для расширения кормопроизводства, получают не производители кормов, а работники животноводства. Но такое распределение обязанностей, при котором ответственность за развитие кормовой базы возлагается на работников, не имеющих отношения к производству кормов, неэффективно. У животноводов корма — нефинансовый стимул. Связанный с технологическим процессом производства продукции, они должны отвечать за использование кормов, а не за производство кормов. Полученные же ими прибыли следует направлять на улучшение поголовья и улучшение качественного состава основного стада, строительство, реконструкцию и механизацию животноводческих помещений и кормопроизводительных цехов, материальное поощрение работников.

В действительности денежные выручка от реализации продукции животноводства в последние годы не всегда возмещает даже издержки производства этой продукции. Интенсивность в 1977–1980 гг. во многих сельскохозяйственных предприятиях страны была нерентабель-

на, а накопления отдельных колхозов и совхозов не обеспечивали даже собственных нужд животноводства. В таких условиях нередко хозяйства вынуждены продавать государству зерно, предназначенное на фураж. Продажа по закупочной цене, которая в настоящее время увеличивается на 50% в случае превышения фактического уровня производства зерна, немедленно дает предпринимателям доход, между тем как использование зерна для производства животноводческой продукции менее выгодно и может принести доход только после реализации этой продукции.

Отменяя недостатки в регулировании закупочных цен (по некоторым продуктам они не возмещали затрат колхозов и совхозов), июльский (1978 г.) Пленум ЦК КПСС одобрял постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР о повышении закупочных цен на молоко, мясо, шкуру, шерсть, бараний и другие продукты. В соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об улучшении планирования и стимулирования расширения производства и заготовок сельскохозяйственных продуктов» предусматривается совершенствование закупочных цен на сельскохозяйственную продукцию и сохранение условий для укрепления хозяйственного расчета в колхозах и совхозах.

В настоящее время денежные средства на расширение производства кормов в хозяйствах предусматриваются в закупочных ценах на молоко, мясо и другие виды животноводческой продукции. В таких условиях кормопроизводство, не имея самостоятельности как самостоятельная отрасль и будет во все большей мере зависеть от накоплений, образующихся за счет реализации продукции животного происхождения. Если становится задачей кормопроизводства в нарядом хозяйств специализированной отраслевой характер, то для решения этой задачи необходимо создание кормодобывающих бригад и отрядов, тем более что в любом колхозе и совхозе в производстве кормов в той или иной степени осуществляется все растениеводческое подразделение.

Кормам, как и другим продуктам труда, следует, на наш взгляд, давать денежную оценку, включив их в составные части стоимости. Центром сюда, а также и других фуражных культур должен учитываться в затратах животноводства по тем же закупочным ценам, по которым эти продукты поступают в государство, независимо от того, потребляются они в собственном хозяйстве или поступают на другие предприятия. Нужно установить цены на те виды кормов, по которым они до сих пор отсутствовали, сенная, кормовая мука, солома, жмыхи, корм и т.д. Речь, следовательно, идет о том, чтобы кормопроизводство развивалось за счет собственных отраслевых накоплений.

Прибыль, получаемая колхозами и совхозами от реализации продукции животноводства, будет заранее распределена на дальнейшее развитие кормовой базы и отраслевые расходы животноводства (табл. 1).

Таблица 1

Распределение прибыли при различных оценках собственных кормов

Показатель	Сумма собственных кормов, включенных в состав стоимости продукции	
	по себестоимости	по закупочной цене
1 Закупочная цена 1 ц свинины, руб.	156	156
2 Отраслевые затраты свинноводства, руб.	50	50
3 Себестоимость 1 ц кормов, руб.	20	91
4 Себестоимость 1 ц свинины, руб. (стр. 2 — стр. 3)	120	141
Прибыль, руб.:		
5 при денежной оценке собственных кормов (стр. 3 — стр. 4)	—	21
6 при реализации свинины (стр. 1 — стр. 4)	36	15
7 Итого	36	36
Рентабельность, %:		
8 общая (стр. 7 : стр. 3 — стр. 4 — стр. 100)	30	10,6
9 кормопроизводства (стр. 5 — стр. 4 : стр. 3 — стр. 100)	30	—
10 свиноводства (стр. 6 : стр. 4 : стр. 100)	30	—

При сохранении закупочной цены на одном уровне применение стоимостной оценки кормов повышает за собой повышение себестоимости 1 ц свинины до 141 руб. и сокращение прибыли от ее реализации с 36 до 15 руб. Рентабельность, исчисленная по отношению к общей себестоимости 1 ц свинины, тоже снизится и составит 10,6%. Но такой счет был правомерен, когда корма учитывались по себестоимости. При уходе же цен на корма, обеспечивающему расширение их производства за счет собственных накоплений, рентабельность должна определяться путем изменения прибыли только отраслевыми затратами животноводства. В этом случае ее норма не изменится, т. е. по-прежнему составит 30%.

Понимая, однако, что норма размер прибыли одинакова в любом хозяйстве только после реализации продукции животноводства, то возникает вопрос: а стоит ли осложнять работу, устанавливая цены на корма, повышая

* В порядке обсуждения.

1 Л. И. Брежнев. О дальнейшем развитии сельского хозяйства СССР. Доклад на Пленуме ЦК КПСС, 21 июля 1978 года. М., Политгиздат, 1978, с. 21.

2 «Материалы XXVI съезда КПСС». М., Политгиздат, 1981, с. 164.

за счет этого себестоимость продуктов животноводства? Однако методы счета позволяют рассмотреть разницу в себестоимости производителей и потребителей кормов в сокращении затрат, улучшении качества продукции и увеличении ее производства. Правильное регулирование отношений между отраслями растениеводства и животноводства и заплатами в них подразделений (бригады, фермы и т. п.), усиление заинтересованности в улучшении качества кормов, определение эффективности отраслей растениеводства и животноводства, материальное стимулирование отдельных специалистов, выражающее экономические условия хозяйства, пользующиеся покупными и собственными кормами, несомненно, будет дефицитом собственных кормов.

Учет кормов по себестоимости при действующем порядке исключает возможность объективной оценки работы производителей кормов и животноводства. Если растениеводы добились низкой себестоимости зерна, то и работники кормовых предприятий приносят убыток. Увеличение затрат на производство зерна и работа синхронизируется становится убыточным, хотя в иных случаях результаты обсуждения не работают. Установление сининовоев причинами. Установление обоснованных цен на собственные корма дает возможность сделать эффективность их производства, позволить работникам каждой отрасли отвечать за результаты своей работы.

Психическая себестоимость, по которой норма производится в хозяйстве, связывается на затраты животноводства, исключает возможность учета их качества. Поэтому действующий порядок является одной из причин снижения психической ценности кормов и как следствие значительного их перерасхода против зоотехнических норм. Особенно это относится к сенонавозу, где затраты кормов велики и продолжают возрастать.

Поскольку одним из основных показателей оценки работы подразделений и определения размеров материального поощрения является стоимость валовой продукции, то наиболее действенным стимулом улучшения качества кормов должны быть, на наш взгляд, цены, устанавливаемые на корма. Цена кормов должна соответствовать определенному стандарту качества. При более высоких ценах на корма улучшенного качества возрастает стоимость валовой продукции и увеличиваются размеры поощрительных выплат производителям кормов. Необходимо, чтобы и в бухгалтерских документах корма в затратах животноводства учитывались по ценам. Это позволит правильно строить хозяйственные отношения между предприятиями, устранить несоответствия в оценке работы ферм, посядающих на них при действующем методе учета кормов по себестоимости получают одно и то же содержание в одном центнере 54 норм. ед., а другая — 35 норм. ед.

Использование разнокачественного сена дает различный эффект, но поскольку в себестоимости сена его качество не учитывается, то использование менее ценных кормов неизбежно ведет к изчислению показателей работы животноводческих подразделений.

В соответствии с указанным выше постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР специалисты хозяйства могут премироваться по результатам работы соответствующих отраслей или отдельных участков. Результаты определяются показателями прибыли и ее прироста по сравнению с фактическим средним уровнем. Определением этих показателей станет возможным только при дефицитной оценке кормов. Сейчас, когда прибыль определяется по объему реализованной продукции, а норма учитывается по себестоимости, премирование за получение прибыли и ее прироста на практике становится невозможным.

Производство продукции растениеводства может увеличиться, но если при этом повысится удельный вес продукции из дешевых кормов, то при снижении себестоимости эффективности отрасли понизится. И наоборот, размер прибыли может увеличиться при незначительных объемах производства только за счет снижения удельного веса продукции извальной нормы. В таких условиях премировать можно только по общедоходным результатам, но при этом полностью утрачивается связь материальных стимулов с результатами деятельности отрасли, в которой тот или иной специалист работает.

Аналогичное положение создается и при определении показателей производительности труда и эффективности их использования основными производственными фондами. Для этого стоимость валовой продукции в сопоставимых ценах рассчитывается на среднегодового работника и на 1 тыс. руб. основных производственных сельскохозяйственных фондов. Однако сопоставимые цены не отражают изменений в качестве производства продукции. Выходя из расчета, продукция может увеличиться, соответственно возрастет и производительность труда и фондоотдача, однако ни государство, ни предприятие не получают реального выгода, если это увеличение произошло за счет ухудшения качества продукции.

Чтобы определить отраслевую эффективность, использование живого и орудийного труда, грек окупается в основных фондах, необходимо оценивать валовую продукцию по действующим закупочным ценам с учетом ее качества и сроков производства. Но какую продукцию представляет учет собственных кормов по себестоимости, поскольку чем выше удельный вес в валовой продукции растениеводства, тем меньше прибыль, ниже эффективность живого труда и использование основных фондов, длинее срок их окупаемости. Хозяйства, в ко-

торых объем товарной продукции достигает максимальной величины, оказываются в лучшем положении.

В результате роста специализации, создания межхозяйственных предприятий, наращивания мощностей комбикормовой промышленности увеличивается продажа кормов. В 1970 г. доля покупных кормов в общем объеме кормов, израсходованных на развитие общественного животноводства и птицеводства, составила по стоимости 21,2% и соевох — 42,2%. В системе государственных комплексов по производству животноводческой продукции на индустриализацию, освоение новых районов, особенно в птицеводстве и свиноводстве, которые полностью или почти полностью пользуются покупными кормами.

Наряду с приобретением кормов колхозы и совхозы, в свою очередь, поставили фуражное зерно и другие корма межхозяйственным комбикормовым заводам, предприятиям по производству продукции животноводства, а также продали их колхозникам, рабочим и служащим совхозов. Продажи кормов межколхозным и районным совхозам, в основном, за последние время зерна, соевох и селюк, а включает сено, силос, кормовые концентраты и другие виды кормов. В ближайшие годы в связи с развитием крупных подсобных хозяйств можно ожидать дальнейший рост продажи кормов населению. Она будет осуществляться как за счет кормовых ресурсов сельско-

хозяйственных предприятий, так и по линии государственной и кооперативной торговли.

При действующих методах ценообразования хозяйства, использующие собственные корма, ставится в заведомо худшее положение. Предприятиям, пользующимся кормами, нет необходимости выделять средства на расширение производства кормов, поэтому получаемую прибыль они могут полностью направить на развитие животноводства и материальное стимулирование занятых в нем работников.

Поэтому распределяется прибыль в хозяйствах, пользующихся собственными кормами. Поскольку в затратах животноводства они учтены по себестоимости, то прибыль, реализованная продукцией, должна направляться на развитие и стимулирование работников обеих отраслей — кормопроизводства и животноводства. Но табл. 2 видно, как распределяется прибыль при действующих методах формирования закупочных цен на продукцию животноводства.

В табл. 2 сопоставлены результаты работы двух специализированных свиноводческих предприятий (условных). Оба имеют одинаковую производственную мощность, но одно использует корма собственного производства, а другое — покупные. Планируемое снижение предприятия покупными кормами, сбалансированное по питательности, позволило на 35% сократить расход их по сравнению

Таблица 2
Данные примерного расчета финансовых результатов реализации продукции животноводства при различных источниках поступления кормов

Показатель	Предприятия, использующие корма			
	собственные (в учет по себестоимости)		покупные (в учет по цене)	
	на весь объем продукции (в тыс. ед.)	на 1 ед. продукции	на весь объем продукции (в тыс. ед.)	на 1 ед. продукции
1 Количество реализуемой продукции, в . . .	-	30	-	30
2 Затраты кормов, в корм. ед.	9	270	8	180
3 Стоимость 1 в корм. ед. руб.	72	2 160	84	2 520
4 Затраты кормов, в руб.	58	1 740	65	1 980
5 Отраслевые затраты животноводства, руб.	24	720	12	360
6 В т.ч. число оплаты труда	-	-	-	-
7 Себестоимость продукции, руб. (стр. 4 + стр. 5)	130	3 900	130	3 900
8 Денежная выручка, руб.	169	5 070	169	5 070
9 Прибыль, руб. (стр. 8 — стр. 7)	39	1 170	39	1 170
10 Рентабельность, % (стр. 9 : стр. 7)	30	30	30	30
11 Прибыль (в руб.), взвешанная на развитие животноводства при оценке кормов по себестоимости (стр. 10 : стр. 4 : 100)	-	648	-	1 170
12 Отраслевая рентабельность, % (стр. 9 : стр. 12 : 100)	-	30	-	67,2
13 Прибыль в расчете на 1 руб. заработной платы, руб. (стр. 12 : стр. 6)	-	0,73	-	3,25

нию с другим предприятием. Это обстоятельство наряду с уменьшением отраслевых затрат в результате применения промышленной технологии, даже при сравнительно высокой стоимости покупных кормов позволило получать продукцию с такой же себестоимостью, как на предприятиях, получающих себестоимыми, более дешевыми кормами. Заметим, что специализированные свиноводческие и птицеводческие хозяйства, покупая корма, часто имеют одинаковую (или даже более высокую) себестоимость по сравнению с хозяйствами, выпускающими ту же продукцию на базе собственных кормов.

Для создания равных экономических условий необходимо норма собственного производства учитывать в затратах животноводства по установленным ценам. В этом случае норма затрат кормов в закупочных ценах по животноводческой продукции должна рассчитываться только с учетом отраслевых затрат животноводства.

В нашем примере закупочные цены на свиному и финансовые результаты были бы следующими (табл. 3).

Установление цен на собственные корма будет способствовать повышению их качества и сокращению расхода на единицу продукции. Поэтому в табл. № 3 норма расхода на 1 ц принята свиному с 9 до 8 ц корм. ед. В целом расход кормов, учтенный по стоимости, на весь объем производства продукции на обоих предприятиях будет примерно одинаков, но применение индустриальной технологии на втором из них обусловит различия в показателях отраслевых затрат.

Поскольку в обоих вариантах норма рассчитывалась по ценам, обеспечиваю-

щим развитие корпоративности за счет собственных накоплений, то норма рентабельности в закупочных ценах устанавливается только на отраслевые затраты животноводства, т. е. за вычетом стоимости использованных кормов. В этом случае оба предприятия будут иметь одинаковые условия для развития производства и формирования фондов экономического стимулирования.

Денежная оценка собственных кормов с исключением нормы накопления, устраивая экономическую заинтересованность, использующих собственные и покупные корма, может найти применение также при поставке их межхозяйственным предприятиям, продаже населению как в рабочих насаждениях. Введение постоимых цен на корма будет способствовать стабилизации себестоимости животноводческой продукции и доходов, получаемых от ее реализации. Возможные отклонения этих показателей будут обусловлены не уравниванием их удешевлением кормов, а качеством труда животноводов.

Создание условий для развития животноводства на основе хозяйственного расчета (с тем же учетом производственных сил) отмечены за результаты работы отрасли и создание источников, необходимых для ее интенсификации будет способствовать совершенствованию экономических отношений на всех уровнях управления производством.

Применение животноводством отраслевого характера и период его на корпоративный принцип развития поставит корпоративность в такие же экономические условия, в каких находится рынок другой отрасли, где главным корпоративным рычагом является уста-

новленные государством закупочные цены и стандарты качества.

В настоящее время качество различных видов кормов при неэквивалентности их по питательности и количеству питательных веществ различно. Так, качество сена зависит от соотношения злаковых и бобовых растений, содержания влаги, протеина, каротина, клетчатки. По совокупности этих и других признаков устанавливается класс сена. Сила сена и сенона определяется суммой баллов, зависящих от различных показателей (кислотность, содержание каротина, протеина, алаша, клет и т. д.). Оценка качества зеленого корма производится по фазам развития кормовых растений и выражается в коэффициентах.

Существенным недостатком такой классификации, помимо сложности в определении качества кормов, является то, что при отнесении к тому или иному классу не учитывается питательная ценность, от которой в конечном счете зависит эффективность использования кормов. В качестве эталона питательности в нашей стране много лет используется кормовая единица. Она служит для хозяйственного расчета затрат кормов на единицу животноводческой продукции, общего объема производства кормов и их структуры. Поскольку в кормовой единице не отражается содержание переваримого протеина, то несбалансированность по содержанию белка рацион часто ведет к перерасходу кормовых единиц на единицу животноводческой продукции. Для обеспечения более четкой взаимосвязи между расходом кормов и выходом молока, мяса и другой продукции необходимо, чтобы в кормовой единице вместо кормовых кормопротеиновых единиц. Например, в Молдавской ССР при передаче кормов в производство по кормовым единицам их цена их определяется с учетом содержания кормопротеиновых единиц. Но метод определения количества кормопротеиновых кормов единиц основан на их сложении. В единичных случаях он устанавливается с учетом содержания переваримого протеина в овсе; в других за базу берется усредненный уровень, в котором переваримый протеин по массе составляет 10%.

Исходя из практики пользования кормовыми единицами, было бы целесообразно рассчитывать и кормопротеиновые единицы по содержанию белка в овсе, тем более что имеются аналогичные закупочные цены на эту культуру. Такое решение не исключает научного поиска более совершенной универсальной единицы питательности кормов. В связи с этим представляет интерес изучение опыта работы производственных кооперативов Германской Демократической Республики. Там уже многие годы учет кормов в затратах животноводства осуществляется по кормовым единицам, в которых кормовые единицы в качестве эталона питательности.

Наряду с разработкой цен и стандартов на корма, совершенствованием цен на продукцию животноводства, переводом корпоративности на хозяйственный расчет, необходимо принимать ряд других мероприятий. Среди них первоочередное значение имеет укрепление материально-технической базы корпоративности. Сюда относятся не только поставка машин для производства кормов и проведение культуртехнических работ на естественных лугах и пастбищах, но также приобретение кормовых машин, сена, силоса, сенажа и кормопеллет, которые обеспечивают более полную сохранность кормов без ухудшения качества. Известно, что наиболее распространенный до сих пор способ хранения сена в стелках и перевалка его в метам преобретения в зимнее время ведут к огромным потерям сена и значительному снижению его качества.

Важное условие увеличения производства кормов на каждом сельско-хозяйственном предприятии внутрихозяйственных хозяйственных подразделений, способных своим силами повысить качество кормов, повышение продуктивности лугов и пастбищ, заготовке и транспортировке кормов. В подавляющем большинстве случаев и системы наиболее проверенной и оправдавшей себя формой организации труда является тракторно-полевые бригады, за которыми закреплены посевные площади, луга и пастбища. Наличие в таких бригадах необходимой техники и рабочей силы позволяет выполнять все основные работы, связанные с использованием земли и другие ресурсы, указывать материальные стимулирующие с результатами производства.

Наряду с созданием тракторно-полевых бригад целесообразно создавать мобильные отряды и звенья для заготовки и перевозки поточным методом зеленых кормов, сенона, силоса, также для работ по окучиванию лугов и пастбищ. Мероприятия по повышению продуктивности естественных кормовых угодий должны проводиться колхозами и совхозами и на тех участках пастбищ, которые выделяются для пастбы скота или заготовки сена в качестве личного сена.

Денежная оценка кормов с учетом их качества, на наш взгляд, будет побуждать животноводов и более рационально использовать корма. Такое решение этой цели особенно значение имеет соблюдение сельскохозяйственными органами оптимальных соотношений между потребностями в кормах и их фактическим наличием. Только при таком условии расход кормов на единицу животноводческой продукции будет минимальным, а себестоимость продукции — максимальной. На протяжении последних лет пример показывают колхозы Эстонии, где расход кормов на 1 ц привеса свиной (с учетом содержания основ-

Данные примерного расчета закупочных цен на продукцию свиноводства при оценке кормов собственного производства по установленным ценам

Показатель	Предприятия, использующие корма	
	собственные	покупные
	на весь объем производства (в тыс. руб.)	на весь объем производства (в тыс. руб.)
1. Количество реализуемой продукции, ц	30	30
2. Затраты кормов, ц корм. ед.	240	180
3. Стоимость 1 ц корм. ед., руб.	8,4	14,0
4. Затраты кормов, руб.	83,2	2,496
5. Отраслевые затраты животноводства, руб.	58	1,740
6. В том числе овала труда	24	720
7. Себестоимость (стр. 4 + стр. 5), руб.	111,2	4,236
8. Прибыль, рассчитанная по себестоимости 30% с учетом отраслевых затрат животноводства (стр. 5 - 30 : 100), руб.	17,4	522
9. Денежная выручка (стр. 7 + стр. 8), руб.	158,6	4,758
10. Рентабельность с себестоимости (стр. 8 : стр. 7 - 100), %		12,3
11. Прибыль в расчете на 1 руб. заработной платы (стр. 8 : стр. 6), руб.	0,73	1,15

В районе построено 7 фельдшерско-акушерских пунктов, больницы в деревне Книжница, амбулатория в деревне Махово. Расширена на 15 жек за счет проектирования больницы в деревне Махово, оборудована рентген-кабинеты в Книжнице и Давыдовской больницах. Заключаются строительные больницы в деревне Бездоров. За последние пять лет на строительство и капитальный ремонт медицинских учреждений было израсходовано 800 тыс. руб. В настоящее время в сельском хозяйстве имеются 3 районная поликлиника на 500 посещений в смену, 7 участковых больниц на 350 жек с амбулаториями, 38 фельдшерско-акушерских пунктов. Работают при среднем округе Трудовое Красное Знамя сельском профессионально-техническом училище № 1 им. К. П. Орлова.

До настоящего времени более половины сельского населения республикане проживает в малых населенных пунктах. В плане социально-экономического развития района для жителей этих селений в десятой пятилетке были предусмотрены новаторские мероприятия по улучшению систем жилищно-коммунального обслуживания. Широко использовались небольшие средства (автопоезды, автобусы) по сбору одежды в химчистку, обуви в ремонт и т. п.

Исследования показывают, что возможности колхозов и совхозов района позволяют решать социальные вопросы в более широком масштабе. Но ограниченные лимиты на строительные материалы, а нередко и отсутствие подрядчиков, сдерживают, например, жилищное, культурно-бытовое строительство.

Научно-технический прогресс в сельском хозяйстве обеспечивает неуклонное развитие производственных сил и постоянное совершенствование производственных отношений в направлении дальнейшего обобществления кооперативно-колхозной формы собственности, сближения с государственными. Под влиянием этих процессов происходят существенные изменения в социальной структуре и использовании занятого сельского населения, сокращается колхозно и увеличивается городское население. Сам по себе фазовый переход рабочих на сферы сельскохозяйственного производства в промышленности и строительстве не происходит. Рост производительности труда в сельском хозяйстве, механизация и электрификация производства позволяют без ущерба для рентабельности и сокращения республикане ежегодно высвобождать часть рабочей силы для других отраслей. Однако в отдельных хозяйствах в бытность колхозников и рабочих на сельскохозяйственного производства опирается рост производительности труда остающихся работников. В результате здесь существуют нехватка рабочих сил, особенно специалистов массовых профессий.

Для обеспечения всех производственных участков высококвалифицированными

кадрами за десную пятилетку в районе подготовлено в профессионально-технических училищах и на постоянно действующих курсах 1585 механизаторов шасси, трактористов, водителей автобусов, технических ассистентов 173 рабочих и колхозников.

Большое внимание в плане увеличения совершенности форм повышения квалификации кадров. В соответствии с ними, например, руководители среднего звена не менее двух раз в год привлекаются для углубленного освоения хозяйств райкоопсоюза на учебу на 3-5 дней. Цель ее — повышение деловой квалификации и изучение прогрессивных технологий, а также освоение передовых форм культуры, заготовки кормов, содержания скота, форм и методов организации и политической работы. Работает школа молодых бригадиров на базе лучших полеводческих бригад колхозов «Авангард», «Коммунизм» им. Калинин, экспериментальной базы «Давыдов». Руководители ферм проходят стажировку в колхозах «Герой труда», «Красная звезда», «Заря».

Среди руководителей среднего звена организовано соревнование за звание «Лучший организатор сельскохозяйственного производства». По итогам года оно присваивается поставщиком бюро райкома КПС в исполнении районного Совета народных депутатов бригадирам, начальникам участков за наилучшие показатели в развитии сельскохозяйственного производства и выполнении его эффективности, за плодотворную работу по воспитанию колхозников.

Благодаря планомерной и целенаправленной работе районной партийной организации удалось за последние время укрепить и улучшить качественный состав кадров среднего звена. Если в 1971 г. среди руководителей среднего звена 34% руководителей бригад и ферм, то ныне — свыше 65%. Из числа практиков каждый третий учится занятию сельскохозяйственных курсов за рубежом. Среди руководителей бригад, участков и ферм много молодежи. Почти треть их — работники в возрасте до 30 лет.

Социально-экономические преобразования в сельском хозяйстве предопределили необходимость более рационального использования трудовых ресурсов. В решении этого вопроса большое значение имеет участие работы по профориентации и трудовому воспитанию молодежи. В связи с этим при Книжницкой средней школе в 1976 г. был создан районный межшкольный учебно-производственный комбинат трудового обучения и профессионального ориентирования. Здесь проходит обучение школьники 9—10-х классов пяти средних школ района, получающие специальности тракториста-машиниста, шофера, механика, слесаря, водителей машин, мастера машинного доения.

Особое место в районе занимают во-

просы улучшения санитарно-гигиенических условий труда, профнаблюдения и охраны здоровья рабочих и колхозников (правильное освещение рабочих мест, обеспечение бытовыми удобствами, спецодеждой и т. д.), а также реализация мероприятий по дальнейшему улучшению социально-психологического климата и дисциплины в трудовых коллективах колхозов, совхозов и промышленных предприятий. В план были включены мероприятия по повышению трудовой, творческой активности колхозников, рабочих и служащих. В течение десяти пятилеток было получено широкое распространение рационализаторских и изобретательских идей, наивысшей формой проявления творческой активности трудящихся (особая в районе более 50 рационализаторов, коллективом в научно-техническом обществе около 300 специалистов и новаторов производства).

Много внимания в районе уделяется политико-воспитательной работе среди населения в соответствии с постановлениями ЦК КПСС «О дальнейшем улучшении идеологической, политико-воспитательной работы». Проводит ее все пропагандистские кадры, а также кабинеты политического просвещения, информационные центры, клубы, музеи боевой и трудовой славы.

За большую и плодотворную работу по коммунистическому воспитанию трудящихся на революционных, боевых и трудовых традициях советского народа Министром культуры СССР присвоено звание колхозника «Коммунизм» звание «Народный музей».

Постоянно проявляется забота об отдыхе молодежи, развитии ее эстетических и физических способностей. При 57 домах культуры и сельских клубах работают свыше 140 коллективов художественной самодеятельности. Многие в сельском районе развились физкультурный и спорта. Физкультурная организация колхозов и совхозов, промышленных предприятий и среднего округа Трудовое Красное Знамя сельском профессионально-техническом училище. На 1 км. К. П. Орловского объединяет 55 коллективов общей численностью 16 010 чел. Построено 193 футбольных, 66 баскетбольных площадок, 99 футбольных полей, 20 стрелковых, 14 спортозлов. В колхозе «Коммунизм» сооружен стадион на 5 тыс. мест, ведется строительство пятилетки.

В Могилевском р-не в ходе реализации плана социально-экономического развития решаются проблемы омовления села. Там, число комсомольцев, работаю-

щих в колхозах и совхозах, на предприятиях строительства, торговли и службы быта, за 1978—1980 гг. возросло на 23%. В 1980 г. в районе насчитывалось свыше 5,5 тыс. членов ВЛКСМ.

Хорошим примером закрепления молодежи в родном селе служит проведение под руководством дирекции и партийной организации омовленного совхоза «Надино» танцев мероприятий, как вечерних, так и дневных, передовым, творческим, проводы в армию, комсомольские свадьбы. Юношам, которые после службы в армии возвращаются в село и поступают на работу, выделяется денежная помощь, в размере трехмесячного оклада. Здесь полностью решен вопрос и с устройством детей в люди и др. Находясь работа оружием художественной самодеятельности и спортивных секций.

В результате проявленной заботы и внимания к молодежи хозяйство совхоза не испытывает затруднений с кадрами. Только в течение 1978—1980 гг. в совхоз прибыло на работу свыше 100 юношей и девушек, которые успешно работают в сельскохозяйственном производстве. Все это положительно сказывается на продуктивности используемых земельных угодий. Среднегодовая урожайность, например, картофеля в 1976 году 1960 ц, картофеля в 90 до 135 цга, овощей — в 88 до 250 цга. Большой объем работ и участие молодежи и социального развития села является существенным фактором в единственном существующем в районе в единственной пятилетке. Выполнение плана одиннадцатой пятилетки, несомненно, позволит району значительно увеличить производство материальных средств различной между городом и деревней.

Разработка и реализация планов социализации молодежи в районе — это — действительное средство вовлечения в жизнь аграрной политики партии. Задача сейчас состоит в том, чтобы социализация молодежи, образование стало обязательным для каждого члена колхозно-совхозного предприятия, межколхозно-совхозного объединения, природно-климатического региона. Настоящее время, на наш взгляд, имеет в колхозах и совхозах социологическую службу во главе со штатным социологом, а при районных комсомольских и республиканских партийных комитетах — омовленные действующие органы для оказания практической помощи специалистам, занимающимся вопросами социально-экономического планирования и координации работы в плановой области.

Минск

ЗАМЕТКИ ЭКОНОМИСТА

Капитальные вложения: источники эффективности

Н. М. Малаютин,

ст. науч. сотр. НИИ планирования Госплана Молдавской ССР

Одной из задач, поставленных XXVI съездом КПСС перед экономикой, является завершение перехода на преимущественно интенсивный путь развития и повышение ее эффективности. В связи с этим ставится вопрос о более полном и рациональном использовании производственного потенциала с тем, чтобы, используя в производстве сравнительно меньше ресурсов, можно было добиться большего. На это должны быть направлены и техническая политика, и политика капиталовложений, и система плановых, отчетных показателей¹.

Проблема повышения эффективности капитальных вложений связана со многими аспектами совершенствования планирования и управления производством в основных производственных фондах. Важнейший из них — переход на выделение капитальных вложений из валовый прирост производства продукции. Однако этот фактор недостаточно учитывается в обоснованных плановых расходах на капитальные вложения, что снижает их эффективность. Ввиду низкого коэффициента использования действующих мощностей, выделяются для строительства новых предприятий того же профиля производства.

В основу нового методического подхода ложится принцип максимального использования действующего производственного аппарата. И только если при этом не обеспечивается устанавливаемый плановый прирост продукции (услуг), должны выделяться капитальные вложения. Такой порядок планирования строительства основных производственных фондов предполагает резкое повышение экономической эффективности капитальных вложений. Вместе с тем он требует решения других задач, в том числе учета динамики, движения и использования мощностей (фондов) на всех уровнях управления — тактике, стратегии, нормирования. Основа капитальных вложений и основных фондов для каждого вида производимой продукции и услуг. Нормативная база должна содержать объективные и плановые показатели удовле-

вой капиталостроения (фондостоемкой) продукции, освоения проектных мощностей, выбытия фондов и др. Однако в настоящее время она разрабатываема недостаточно.

В соответствии с общей концепцией создания и развития автоматизированной системы плановых расчетов в каждой экономической республике необходимо разработать автоматизированные подсистемы нормативов капитальных вложений и оснований процентных мощностей.

Выявлены предпосылки повышения экономической эффективности капитальных вложений являются более полное обоснование показателей капитальной и учет фактической их эффективности. В практике управления народным хозяйством еще не стали правилом установление в разрабатываемых плановых документах обоснованных показателей экономической эффективности капитальных вложений и анализ их выполнения. Методическими указаниями по разработке планов экономической эффективности капитальных вложений на планируемый период. Однако в ряде случаев эти указания выполняются формально, что объясняется другими причинами. Первая заключается в том, что плановые показатели для высших уровней управления (министерств, отраслей, республик) не рассчитываются по совокупности показателей, которые приводятся в проектах строящихся, вводимых в действие, освоенных и анализируемых объектов, что заставляет плутать и искажаться без достаточного обоснования.

Второй причиной является то, что планированию на всех уровнях управления народным хозяйством не предпринимается тщательный анализ фактической эффективности капитальных вложений в отчетном периоде. Цель анализа должна состоять в определении основных причин недостаточного уровня или снижения эффективности реализованных капитальных вложений и выявлении резервов их повышения в планируемом периоде. Планирование без проверки достижения плановых показателей, безусловно, следует считать формальным. В связи с этим представляется целесообразным

введение в практику статистической отчетности показателей фактической эффективности капитальных вложений для всех уровней управления.

Проблемой в действующей статистической отчетности следует считать также отсутствие в ней таких важнейших показателей, как продолжительность строительства объектов (фактическая в сравнении с плановой, нормативной) и освоение производственных мощностей (фактическое в сравнении с плановым). В СССР и союзных республиках проводят лишь разовые обследования незначительного количества (3—5%) объектов, результаты которых не дадут реальной картины прохождения индустриального цикла.

Принимая во внимание то обстоятельство, что на данный момент в статистическом учете не учитываются документально установленные титовые списки строений, составленные в соответствии с нормативными продолжительностями строительства, показатели последней следует включать в статистическую отчетность. Это относится и к показателям освоения производственных мощностей, при определении в дальнейшем прироста продукции должны учитываться мощности, введенные в действие в планируемый период, и нормативные коэффициенты освоения.

Следовало бы, на наш взгляд, усилить роль Госстроя СССР в составлении планов капитального строительства. В частности, это касается установления продолжительности сооружения предприятий (объектов) в титовых списках строений. Нередко продолжительность строительства и титовых списков строений, в сравнении с нормативной. При этом действующие нормы продолжительности строительства (СП 440—72) и дополнения к ним не учитываются в проектировании строящихся и проектируемых объектов. Нормы для более трети их определяют заказчики, которые делают это не всегда достаточно квалифицированно.

С другой стороны, превышение плановой продолжительности строительства объектов является в ряде случаев следствием неадекватности действующего подхода к планированию. Введение порядка обязательного согласования титовых списков строений по строительству объектов в Госстрое республики, курирующих ведомств — разработчиков норм и правил строительства, по нашему мнению, способствовало бы предотвращению распыления капитальных вложений.

Важным рычагом управления строительством, как и любым другим производством, служит система показателей. В последние годы экономические и специалисты неоднократно ставили вопрос о необходимости применения

в практике планирования показателей капитальных вложений. Этот показатель в наибольшей степени отражает фактор времени, существенно влияющий на экономическую эффектив-

ность капитальных вложений. Однако до этого времени он не нашел практического применения.

Отсутствие единого учета затрат на сооружаемые объекты затрудняет совершенствование экономического механизма управления движением отдельных компонентов, составляющих структуру строительной продукции. Переход на оплату строительных организаций, исходя из объема вводимых ими в действие мощностей (фондов) с одной стороны, и фактической подпорядкам функции учета всех средств, направляемых в строительство, является одной из предпосылок планирования учета оборачиваемости капитальных вложений.

Установление строительными организациями плановых показателей скорости оборота капитальных вложений в сфере строительного производства объективно постоянно контролировать движение средств, с тем чтобы обеспечить достижение или превышение этих показателей. В связи с этим особое значение приобретает вопрос о совершенствовании порядка образования прибыли строительных организаций, который должен основываться в процентах объема выполненных строительных монтажных работ без учета оборачиваемости средств, направляемых в строящиеся объекты. Полному учету средств издержек строительных организаций не в полной мере соответствует фактическая оборачиваемость объективных затрат. Представляется целесообразным при определении размера прибыли строительных организаций учитывать скорость оборота средств, затрачиваемых на строительные объекты.

Вопрос о повышении эффективности использования ресурсов, направляемых в капитальное строительство, неразрывно связан с необходимостью соблюдения государственного заказа в планировании. Нередко руководители предприятий замывают потребность в материальных и технических ресурсах в расчете на их увеличение в будущем. Это усиливает выделение индустриальных предприятий. Так, в технологической структуре реализованных капитальных вложений по строительству СССР (государственному заказу) удельный вес оборудования составляет в среднем 32—36%, а в проектах плана он достигает 40%. В республиках Молдавской ССР в нормативных запасах. В целом по республике остатки оборудования на складах строителей превышают нормативные в 1,5—2 раза. В среднем на один станок приходится 3—5 м² в среднем находится более 7 м² в среднем на один станок. В целом по республике остатки оборудования на складах строителей превышают нормативные в 1,5—2 раза. В среднем на один станок приходится 3—5 м² в среднем находится более 7 м² в среднем на один станок. В целом по республике остатки оборудования на складах строителей превышают нормативные в 1,5—2 раза. В среднем на один станок приходится 3—5 м² в среднем находится более 7 м² в среднем на один станок.

Наличие больших объемов сверхнормативных остатков оборудования связано также с низким качеством разработки проектов строительства. Это находит отражение в неадекватности удельных расходов кредитных средств со стоимостью и сроками востановления оборудования.

¹ «Материалы XXVI съезда КПСС», М., «Политиздат», 1981, с. 40, 42.

Плодотворное сотрудничество установилось между Минским автомобильным заводом и минским бюро. Предприятие регулярно делает заявки на рабочих, специалистов, бюро же своим путем удовлетворяет потребности завода в кадрах. В 1980 г. в Минске таким способом было трудоустроено более 500 чел., текущая кадровая потребность — 1,0 (в 1979 г.) — по 8,4%. В Минском станкостроительном объединении им Октябрьской революции, где большинство рабочих трудоустроено органами занятости, потребность рабочей силы снизилась за прошлый год на 1,9%.

Улучшению распределения рабочей силы способствует взаимодействие предприятий и бюро при трудоустройстве и информации населения. Каждый месяц до 25 числа с предприятий и строит поступают сведения об их потребности в рабочих различных специальностей и в краткие характеристики рабочих мест (условия труда, заработная плата, возможности удовлетворения жилищно-бытовых потребностей и т. п.). На основании этих данных в бюро оформляется восточно обновленная информация. В Минске организовано 27 столовых-кафе в районных, городских и районных отделенных. Только в прошлом году было дано 66 развернутых объявлений по радио, 44 — по телевидению, 90 — в печати и 86 в световой газете. В результате этих и других мер сокращаются переходы трудящихся с одного предприятия на другое, повышается уровень стабильности кадров. В Белоруссии свыше 90% опрошенных работников, трудоустроенных при посредничестве бюро, считают выбор рабочего места удачным. Завершение обучения в техникумах и училищах по работе на 15—17% ниже. Те, кто трудоустроивается самостоятельно, при переходе на другое место работы в 56 случаях из 100 не имеют специальности, профессии; при трудоустройстве посредством бюро таких случаев насчитывается 26 из 100.

С помощью бюро обеспечивается быстрый и эффективный включение работников в общественное производство. В Белорусской ССР на трудоустройство после окончания средней школы в среднем десять дней, а в Польше, Речиче, Мазове, Витевске, Борсусе — от трех до пяти. Следовательно, время переключения работника вне производства, трудового коллектива уменьшается почти втрое. По расчетам работников бюро по трудоустройству Минска (а оно обслуживает по договорам 469 предприятий и организаций в 1980 г. в парадных и в строительстве белорусской столицы за счет сокращения сроков трудоустройства сноминено 93,8 тысяч чел.).

Средоточение в бюро данных о потребности в рабочих кадрах и об источниках их обеспечения позволяет разрабатывать и осуществлять меры, обеспечи-

вающие использование трудовых ресурсов, более полному вовлечению в общественное производство незанятого трудоспособного населения, в большинстве городов же имеется бюро по трудоустройству, укомплектованные предпринимательскими учреждениями, а предприятия со сверхплановой численностью рабочих стало меньше. В ряде случаев бюро обслуживают и желающих сменить рабочее место; с ними проводится разъяснительная работа. В итоге, как правило, около 10% обратившихся в бюро несут свое намерение уволиться поспешным и решают остаться. Таким образом, это серьезная профилактическая мера по сокращению текучести кадров. Если же причина предстоящего ухода с предприятия уважительная и работник не изменил своего намерения уволиться, то бюро ставит его на учет и затем сообщает о пополнении свободных мест.

Деятельность бюро по трудоустройству кадров в городе открывает широкие возможности для движения этих кадров в данном городе, поскольку в бюро сосредотачивается огромный материал, получаемый во время обследования, опроса населения, а также ответы опрошенных граждан, можно определить престижные и непрестижные, «дефицитные» и избыточные профессии на предприятиях, стройках. Это создает условия для перспективного планирования экономического и социального развития города и подготовки нужных кадров в системе профессионально-технического образования. Так, сведения по ряду городов показывают, что наименее популярны профессии малярика, плотника, токаря, слесаря, сварщика, которые являются при комплектовании среднего и младшего медицинского персонала, работников детских дошкольных учреждений, учреждений торговли и общественного питания, жилищно-коммунального хозяйства и др.

Однако имеющиеся в бюро по трудоустройству материалы исследований, как правило, для анализа и практического использования применяются недостаточно. К сожалению, и сама система организованного трудоустройства еще не становится эффективным средством привлечения рабочих кадров. Такое положение объясняется тем, что фактически бюро пользуются правами организации, не рассредоточивая кадры, а лишь способствуя их распределению по предприятиям. Предприятие может отказаться от направленного на свободное место кандидата. Примерно треть выданных бюро рекомендаций на работу не завершается заключением трудового договора. Проведенные в БССР выборочные обследования причин нетрудоустройства показали, что 44% из них не объясняются из-за того, что граждане не явились на новые места работы из-за болезни, в связи с вывозом из города или по другим причинам; в 9% — предприятия

отказались от предложенных, в 34% — имел место неадекватный подбор кандидатов и т. д.

Эффективность работы бюро снижается и потому, что все граждане заняты по функционированию в городах организаций, занимающихся трудоустройством. Результаты опроса вновь трудоустроившихся на предприятия свидетельствуют, что каждый пятый из них вообще не знал о существовании бюро. Кроме того, бюро пока направляют в основном на промышленные предприятия в строительные организации рабочие кадры. Значительно меньше их роль в обеспечении предприятий инженерно-техническими работниками, служащими, младшими обслуживающими персоналом. Сказывается также слабая связь между бюро и непроизводственной сферой. Все это говорит о наличии существенных резервов повышения эффективности работы бюро. Их деятельность будет более плодотворной при принятии некоторых дополнительных мер, необходимых для более активного участия в развитии города.

По нашему мнению, дальнейшее совершенствование работы бюро должно идти по пути усиления планомерности трудоустройства трудовых ресурсов (вплоть до полного контроля за работой и системного обеспечения кадрами всех предприятий и организаций. Практика убеждает, что бюро могут успешно участвовать в разработке и расстановке генеральных схем развития городов и планов строительства новых предприятий, осуществлять организацию и перераспределение рабочей силы, осуществлять малую ориентацию школьников на трудоустройство молодежи, окончившей средние общеобразовательные школы. Важнейшими задачами работы бюро при включении в штат сотрудников бюро социологов, психологов и других специалистов, которые вместе с экономистами, юристами, педагогами, социальными бы квалифицированный анализ движения рабочей силы и проводила профессиональную ориентацию и обзор.

В конечном итоге бюро трудоустройства населения не имеет тесной взаимосвязи с системой профессионально-технического учения, особенно при распределении выпускников учебных заведений. В настоящее время бюро в интересах народного хозяйства, отраслей и отдельных предприятий и организаций. Использование имеющейся в бюро информации о спросе и предложении различных рабочих специальностей позволяет профессионально-техническим учреждениям при распределении выпускников ориентировать на выпускников, отвечающих той или иной профессии. В свою очередь, бюро смогут на базе профессионально-технических учения организовать массовую подготовку кадров, а также подготовку кадров остро необходимых специальностей.

Требуют улучшения также взаимоотношения между предприятиями и бюро,

особенно в части предоставления предприятиями информации о вакантных рабочих местах. До сих пор нет единого общесоюзного нормативного акта, который бы четко регламентировал права и обязанности бюро и предприятий. Единственным правовым основанием, обязывающим предоставлять сведения о свободных местах и приеме на работу, служат заключенные между предприятиями и бюро договоры. Однако, хотя предприятия обязуются своевременно сообщать об открывшихся вакансиях, такая информация не всегда отражается в хрониках, а отдельные предприятия вообще отказываются от предоставления сведений. Исследования, проведенные Госкомитетом по труду БССР на 50 промышленных предприятиях, в том числе в строительных, показали, что 37 предприятий извещают бюро по трудоустройству ежемесячно, 8 — ежеквартально, 3 — по мере необходимости, а 2 совсем не посылают никаких сведений. Информация часто бывает не только неполной, но и устаревшей. Понятно, что при подобной практике достижение максимальной эффективности одной из важнейших задач государственной рабочей силы, а также затрудняет плановое регулирование движения кадров, препятствует учету, анализу экономического ущерба, причиняемого текучестью.

Видно, необходимо в законодательном порядке обязать предприятия и организации, расположенные в городе, в определенные сроки, скажем, в начале каждого месяца, предоставлять в бюро полную и достоверную информацию о наличии вакантных мест, а также о лицах, выдающих сведения о вакантных местах в городе, бюро смогут более рационально распределить незанятую рабочую силу, обеспечить растущую потребность предприятий и организаций в квалифицированными работниками. Плановые органы, министерства и ведомства должны обеспечить растущую потребность информации о тенденциях в закономерностях движения кадров, изменениях профессионально-квалификационной и профессиональной структуры трудовых ресурсов.

Знание законов воспроизводства рабочей силы, точная оценка сложившейся демографической ситуации в данном населенном пункте позволяют бюро по устранять просчеты и упущения в планах социально-экономического развития предприятий и города. Выявление диспропорций в спросе и предложении рабочих рук по ряду «дефицитных» профессий облегчит ориентировку планоо подготовки кадров как непосредственно в городе, так и в системе профессионально-технического образования.

Средоточение в бюро полной информации о кадрах необходимо и для разработки планоо потенциально по перераспределению рабочей силы. Сейчас бюро перераспределяют в основном увольняемых рабочих. При потере

альном же перераспределении они направляют работника на новое место работы сразу после увольнения его с предприятия. Для этого работник, желающий уволиться, заранее подает в бюро по трудоустройству заявление с просьбой подобрать ему место работы с теми или иными условиями. При наличии вакансий бюро по истечении месячного срока после предупреждения администрации об увольнении предлагает работнику новое место; в противном случае место для него подбирается постольку, и работник увольняется с прежней работы по нуже. Такая форма перераспределения рабочих кадров связана с некоторым расширением штатов бюро и поэтому требует определенных затрат, которые окупаются сторцей.

Улучшение работы бюро способствовало бы также совершенствованию систем финансирования и стимулирования их деятельности. Сейчас в основе работы бюро по трудоустройству лежат принцип самосушности за счет сумм, поступающих от предприятий и организации в оплату услуг по комплантативной кадровой.

Действующая система расчетов страдает некоторыми недостатками. Во-первых, не имеют возможности пользоваться посредничеством бюро те предприятия и организации, которые не располагают для этого специальными средствами. Во-вторых, поскольку существующий порядок финансирования довольно сложен, при расширении масштабов деятельности бюро неизбежно возрастает объем документооборота и численность счетных работников. В-третьих, отдельные предприятия и организации в силу неимения некихто заключают договоры и выплачивают свои средства. Все это сдерживает развитие службы трудоустройства.

На наш взгляд, целесообразно финансировать деятельность бюро на бюджет-

ных государственных средствах, как это имеет место, например, в Чехословакии и Венгрии. При сохранении существующей системы финансирования денежного хозрасчетный фонд бюро следовало бы формировать путем отчислений сумм из средств предприятий в соответствии с численностью их работников. Размеры этого фонда нужно оставить в прямую зависимость от эффективности борьбы с безработицей, т. е. от сокращения числа работников, увольняющихся с предприятий после направления их на работу через бюро, а также снижения сроков трудоустройства. Работу бюро по трудоустройству и информированию населения необходимо оценивать по такому же принципу, т. е. стимулировать заинтересованность работников в конечных результатах труда. Общая сумма отчислений должна утверждаться исполкомом Совета народных депутатов.

Многое предстоит сделать и в улучшении организации труда работников бюро. Практика показывает, что его инспекторы целесообразно специализировать с учетом профессиональной принадлежности обращающихся в бюро граждан. Это обеспечит более полное соответствие вакантным рабочим местам направляемых на работу людей, и предприятия реже будут от них отказываться.

В связи с необходимостью постоянно повышать качество услуг, оказываемых населению и предприятиям, возрастает требования к квалификации кадров, материально-техническому обеспечению. Следует улучшить условия деятельности работников бюро, активнее внедрять АСУ «Трудоустройство», предоставлять бюро специально построенные для них помещения. Система организованного трудоустройства отвечает интересам трудящихся, предприятий и государства, поэтому следует уделять ей постоянное внимание.

КРИТИКА И БИБЛИОГРАФИЯ

Энциклопедия политекономических знаний

Завершен выпуск четвертомой экономической энциклопедии «Политекономическая энциклопедия», который осуществили институты «Советская энциклопедия» и Отделение экономики АН СССР. По актуальности, научному уровню, монументальности и объему проделанной работы (в энциклопедии более 3 тыс. терминов) этот труд — значительное событие в экономической жизни страны.

Для нужд экономистов были изданы труды «Экономическая энциклопедия. Промышленность и строительство» (в основном для практических работников), затем «Экономическая жизнь СССР. Хронология событий и фактов 1917—1965». Упомянем и некоторые словари: «Политекономическая энциклопедия», «Финансово-кредитный словарь», «Статистический словарь», «Математика и кибернетика в экономике». Вышли в свет энциклопедия народного хозяйства УССР, русско-украинский, русско-нахский, русско-молдавский и другие словари экономических терминов.

С учетом возрастных требований времени предусматривалось продолжение издания «Политекономической энциклопедии» по замыслу включает ряд разных изданий, каждое из которых имеет своего адресата (учебное, преподавательское, студенческое, самостоятельное изучение экономической теории). Практические работники также ощущают необходимость в овладении стратегией, идеологией, концепцией хозяйственного руководства, которая помогла бы им лучше, правдивее принимать самостоятельные решения.

Необходимо издание новой энциклопедии обусловлено вступлением экономики СССР в этап развитого социализма, переходом к новой системе управления, планирования, стимулирования, связями с научно-технической революцией, изменением соотношения между интенсификацией и экстенсивными факторами экономического роста в пользу первых, быстрым нарастанием социаль-

стической экономической интеграции, новыми процессами, происходящими в развивающихся странах, мировым капиталистическим хозяйством. Появилась такая потребность уточнить понимание таких экономических терминов, как экономическая мысль народов СССР, братские социалистические страны, капиталистических и развивающихся государств. Стало несущим рассмотрение политекономии в связи с проблемами социологии, права.

Выпуск энциклопедии и был вызван всеми этими потребностями читателей. Каковы же ее достоинства? Энциклопедия не только содержит достаточно широкий набор соответствующих терминов, но и раскрывает политекономические основы многих других понятий. В ней на высшем научном уровне трактуются, например, такие исходные политэкономические категории, как производство, производственные силы, производственные отношения, экономические законы, стоимость, товар, капитал, банк, конкуренция, инфляция и т. д. Приведены определения конкретных законов и категорий социализма и полного коммунизма. Охарактеризованы основные проблемы планирования, прогнозирования, управления, оплаты труда, хозрасчета, цен, прибыли, финансов, кредита, денежного обращения, повышения эффективности производства, роста производительности труда. Глубоко раскрыта суть интенсификации, экономического эксперимента.

Энциклопедия знакомит читателей с экономическими проблемами стран социалистического содружества, координации планов, совместного строительства производственных объектов. В ней содержится сведения о развивающихся странах, создании в них государственного сектора и т. д. Применительно к условиям современности излагается сущность империализма, общего кризиса капитализма, природа негосударственных монополистических объединений, государственно-монополистического капитализма. Показано, как империалистические страны пытаются расширить свое политическое и экономическое влияние на остальных капиталистических странах, подчинить себе развивающиеся государ-

«Экономическая энциклопедия. Политекономическая энциклопедия», т. I—IV. Гл. ред. А. М. Румянцев. М., «Советская энциклопедия», 1972—1980.

ства. Вскрывается эволюция буржуазной политэкономии от классической дугулярной, показывается ее современные течения и оттенки, дается убедительная критика эволютики капитализма, также антикоммунистических, антисветских взглядов.

Отдельному разбору подвергаются работы классиков марксизма-ленинизма. Печатаются библиографические статьи об основоположниках политической экономики, выдающихся политических и хозяйственных руководителей, чья деятельность была тесно связана с экономикой и крупных ученых-экономистов прошлого и настоящего.

Если по каким-либо вопросам еще нет полной ясности, энциклопедия выделяет в них общепризнанное и показывает дискуссионное. Авторы как бы приглашают читателей в научную лабораторию, предлагают и доверяют им соавторство, проявляя самокритичность и уважение к коллегам. Такой подход обеспечивает издание сравнительно долгую жизнь.

Энциклопедия написана с учетом общей концепции развития, что обеспечивает совместимость всех ее частей. Сделать это, учитывая масштабы работы, было, очевидно, очень нелегко. Тем выше степень достигнутого. Большое количество терминов изложено кратко, доходательно. При таком лаконизме авторам удалось избежать тесноты, сухого одиологизма.

Вместе тем не все до сих пор достаточно подробно рассматриваются отдельные термины из области финансов, учета, статистики, экономического анализа, экономико-математического аппарата. Но они, как правило, встречаются в литературе, в различных словарях по финансам, статистике, математике и кибернетике, в экономике. Нельзя не учитывать и близких по форме и названию союзов типа «финансово-экономический», «финансово-статистический» и т. д. Поэтому в работе Кондратьевской группы были рассмотрены по существу все термины, относящиеся к анализу хозяйственной деятельности социалистических предприятий, количественной оценке качества, бюджетам хозяйственных и социалистических предприятий, разному способу измерения, программному, индексному методу и различным индексам, а также по некоторым другим вопросам, к примеру, межотраслевым экономическим связям, воспроизводству, балансам, потребностям, к промышленной и сельскохозяйственной промышленности, к интенсивному земледелию и т. д.

Энциклопедия по политэкономии одновременно обновляет устаревшую информацию, содержащуюся в предыдущих изданиях, и охватывает такие отрасли, которые не были представлены эн-

нацеленные на повышение эффективности строительства. Но следует помнить, наверное, и тех политэкономов, которым необходимо в своей энциклопедии Место, играемое в детализацию рынка промышленности, был бы большой эффективностью использования. Взаимосвязей между политэкономией и психологией, между их характеристиками потребностей, мотивов и стимулов труда и т. п. Например, на наш взгляд, в энциклопедии не следует использовать терминов, прочно вошедших в литературный оборот в последние годы. Речь идет прежде всего о понятии хозяйственного механизма, которое появилось в последние десятилетия в экономических и социальных науках, а также в документах ЦК КПС и Советского правительства, принятых в течение десятилетия, но в энциклопедии его нет, хотя такое решение неординарно. Разница между отсутствием термина «адаптация» и наличием термина «адаптация».

[illegible]

ними. Как те, так и другие реализуются через организацию, которая, таким образом, выступает не третьим лицом по отношению к управлению, как говорится в статье, а их общим признаком. В духе объективного освещения проблемы, присущем изданию, следовало бы, на наш взгляд, отразить равнообразные подходы к термину «методы управления».

Оптимизация функционирования социалистической экономики

Учебное пособие. Под ред. проф. С. С. Шаталина, М., Изд-во МГУ, 1980, 288 с.

Курс на интенсификацию общественного производства и всемерное повышение его эффективности, являющиеся основой экономической политики КПСС на современном этапе, обуславливают поиск на более рациональных, оптимальных путей развития. Оптимизация является ориентированной на достижение максимума возможного в данных условиях уровня удовлетворения конечных общественных потребностей, представляет как теоретический, так и практический инструмент.

Теоретические исследования в этой области, проведенные в последние годы советскими учеными, создали значительный научный задел.

Вместе с тем практическая реализация принципов и методов оптимального планирования ряд важных проблем. К ним относятся формирование критериев оптимальности плана и хозяйственного механизма обеспечения оптимального функционирования системы, определение условий, необходимых для органического согласования централизованного планирования и оперативной самостоятельности хозяйственных ячеек, использование методов оптимального планирования в межотраслевых отношениях. Рассмотрению этих вопросов и посвящено редактируемое издание. Наряду с изложением концептуальных аспектов авторы пособия вводят конкретные задачи, постановку и решение численных проблем.

Первая и вторая главы знакомят читателей с основными понятиями и методическими принципами теории оптимального функционирования экономики. Подчеркнута комплексный характер проблем планирования, авторы указывают, что «его объектом является все общество и не только процессы производства, да и если и не все общественные процессы охватываются строками плана» (с. 9). Раскрывая это ведущее положение, авторы выделяют производственно-технологическую и так называемую институциональную структуры экономики. Последняя характеризует тот «аспект ее функци-

Отмечая отдельные недостатки, надо со всей определенностью сказать вместе с тем об успехе работы, ее соответствии высоким стандартам. Читатели получали работу, которая постоянно находится в активном пользовании. А это — главное для издания.

П. Бунин,
чл.-кор. АН СССР

Основу концепции упомянутой теории составляет утверждение, что «качество различных возможных вариантов функционирования системы оценивается с помощью единого народнохозяйственного критерия оптимальности» (с. 20). Но авторы не приводят убедительного доказательства этого положения: перехода от частных, упреждающих версий оптимальности к единому народнохозяйственному критерию рассматривается как глобальная задача на условный экстремум. Иными словами, учитывая экономические интересы субъектов, они пытаются найти оптимальное решение задачи оптимизационной задачи, а затем и сравнительного подхода, хотя в учитываяшемся оптимизационной модели интересы субъектов рассматриваются как «внешние».

Рассматривая формы народнохозяйственного критерия, признающего отставание от оптимального уровня развития народного благосостояния, авторы анализируют читателей с эмпирическими трудностями, стоящими на пути их использования. В третьей, четвертой и пятой главах дано тщательное внимание уделяется модели оптимизации разных уровней, схем и методов взаимосвязанной оптимизации народного хозяйства и более докладных объектов — отраслей, хозяйственных территорий и т.п. При этом авторы опираются на макроэкономическую модель, используемую в основном как инструмент теоретического анализа. Те же модели, которые сами авторы называют рабочими

и которые применяются в практических расчетах, не рассматриваются. Иные же организируются народнохозяйственными и отраслевыми уровнями; отсутствуют уровни предпринимательского, моноотраслевого и многоотраслевого комплексов (агропромышленного, топливно-энергетического, машиностроительного и др.). Не рассматриваются также проблемы оптимизации целевых комплексных программ и территориально-производственных комплексов, посвященная условиям действия механизма принятия локальных решений, дающая определенную гарантию осуществления на местах мероприятий, эффективных с народнохозяйственной точки зрения.

В седьмой главе рассматриваются основные методы оценки эффективности использования производственных ресурсов, в том числе установление народнохозяйственного норматива эффективности на производственных объектах.

Восьмая глава завершает книгу и, по сути, является методологическим предостережением. Здесь, еще раз в сжатой форме излагается их точка зрения на такие методологические проблемы, как соотношение планирования и товарности общественного производства, экономическая природа и объективная роль цен при социализме, сущность и významность централизованного управления экономикой и хозяйственной самостоятельности ее элементов. Эти категории рассматриваются не по отдельности, как в других разделах, а во взаимосвязи, и это усиливает убедительность главы. Вместе с тем некоторые положения ее носят спорный характер.

Авторы проводят разделение административных (директивных) и экономических методов управления не только по содержанию, но и по сфере действия. В первом случае речь идет об отраслевых, общегосударственных и крупных экономических решениях, а во втором — регулировании основной массы текущих хозяйственных решений (с. 274). Но ведь и на среднем и на низшем уровнях управления не может осуществляться без применения административных методов. Лежащие в основе последних категории планирования и товарности, с одной стороны, и их взаимоотношения обсуждаются в следующем параграфе, что логически должно быть наоборот. Прогнозирование указанных категорий («с той мерой, в какой оно экономически обосновано») при социализме является плановым, или не является товарным, исходит из с. с. 277, следовательно бы подводить под это определение не адекватное, что обе формы отношений могут иметь место в любой звене хозяйственной деятельности.

Например, хозяйственные отношения между предпрятиями, устанавливаемые самими предпрятиями преимущественно на базе товарно-денежных отношений, не подлежат регулированию, но подлежат плановому регулированию.

Уделяя внимание объективной природе цен в социалистическом обществе, авторы критикуют утверждение ряда экономистов о бесплатности невоспроизводимых (природных) ресурсов при социализме. Исходя из определения цен как точки равновесия общественной полезности продуктов и общественно необходимых затрат (с. 239), они показывают, что такое определение не противоречит стоимостной их основе, поскольку ОПЗ определяется не фактическими затратами, а расходами, предусмотренными в оптимальном плане и соответствующим оптимальной полезности продуктов. Однако утверждают, что «определить их (цены) количественно не рассматривают механизмы хозяйственного регулирования при социалистической экономике, разработки оптимального плана развития народного хозяйства теоретически несостоятельно, а практически предельно» (с. 284), что значит отодвигать практические мероприятия по совершенствованию цен до появления оптимальных планов развития экономики, о реализации которых, впрочем, нельзя забыть некоторые принципиальные моменты, связанные с базисными положениями и исходными посылами теории оптимального хозяйствования экономики. Данная теория строится пока только в рамках математической, а не реальной экономики. Об этом неоднократно отмечали авторы упомянутого школь. В результате у неискушенного читателя (студента) может сложиться впечатление, что научной созданы предпосылки для осуществления совершенства, только косность практика не позволяет перевести экономику в русло оптимального функционирования. В действительности это обстоит иначе.

В основу теории явно или неявно положены две главные предпосылки функционирования народного хозяйства можно считать с помощью математического моделирования в виде системы уравнений и неравенств (или нгрового типа); существуют и могут быть выражены в математической форме единый критерий народнохозяйственного оптимума и совокупность соподчиненных ему локальных критериев на разных уровнях системы. Между тем первое такое допущение делает постановку задачи оптимизации в существующей мере лишь теоретической.

Практические возможности математического, модельного описания функционирования экономики ограничены, что обусловлено значительным влиянием не поддающимся формализации качественных явлений, факторов неопределенности, всеобщего единства и динамики воспроизводственных процессов. Одномерное изображение единого критерия оптимальности не должно выступать как единственный предельный случай. Неполный объект оптимизации показывает, что конечный результат зачастую гораздо больше зависит от принятых ограничений, чем от выбранного критерия.

Это делает математическую оптимизацию в значительной степени условной.

В свете высказанных положений планирование было бы логично назвать математическими методами оптимизации социалистической экономики. Это позволило бы снять ряд замечаний.

Искусственный выклад декларируется в книге следующее: о том, будто усложнение экономики сказывалось на плане управления в форме перехода к планированию «от достигнутого уровня» (с. 272), тем больше, что это утверждение понимается в узком, экстраполяционном смысле. В действительности в силу принципа непрерывности планирование всегда должно достигать достигнутого уровня исходящего состояния развития. Не менее искусственным выклад и противопоставление «либо планирование «от достигнутого уровня», либо децентрализация» (с. 272—273).

Вызывает возражения высказывание авторов об отрицании социалистиче-

ской экономики (с. 14), максимизации прибыли как важнейшего условия оптимальности (с. 58), целевой функции благосостояния, как главного критерия оценки экономического закона социализма (с. 31) и др.

Не отмечается в книге и соотношение между данными пособием и курсом планирования народного хозяйства.

Несмотря на наличие дискуссионных положений, мест, требующих дополнительных объяснений и обоснований, редактируемая книга является полезным пособием для специалистов, изучающих экономическую кибернетику.

В. Райзберг,
профессор, в-р техн. наук,
зам. лабораторий ИЭИ
при Госплане СССР

К. Куранов,
канд. экон. наук, зам. сектор. ИЭИ
при Госплане СССР

Проблемы совершенствования планирования и хозяйствования в торговле

М. М. Дарбинян, Торговое совершенствование планирования и хозяйствования.

М. «Экономика», 1981, 192 с.

В отчетном докладе ЦК КПСС XXVI съезду партии указывалось на необходимость дальнейшего совершенствования хозяйственного механизма, системы планирования. Подчеркивалось, что нужно идти дальше, решая накопившиеся проблемы. Этому направлению соответствует монография М. М. Дарбинян. В ней на основе новых положений, вытекающих из принятого в 1979 г. решения ЦК КПСС и Совета Министров СССР, рассматриваются вопросы реализации данных постановлений применительно к торговой отрасли, анализируются практика хозяйственного управления и как движется ряд проблем его совершенствования.

Прежде всего в работе рассмотрены системы плановых, перспективных, пятилетних, годовых, их взаимосвязь, порядок разработки, балансирование, исходным предельным и др. Автор систематизирует порядок разработки плана (с. 9), комментирует годовых балансов и балансовых расчетов по основным товарам народного потребления (с. 26), возмывает структуру товарных ресурсов по источникам их формирования (с. 26—29). Это позволяет наглядно представить многие вопросы планирования процесса обращения товаров народного потребления и лучше понять задачи совершенствования плановой работы.

В работе утверждается, что внедрение в торговлю новых методов экономического планирования и годовых планов требует

установления более конкретного перечня основных показателей и экономических нормативов для отрасли, а также определения уровня управления, на которого они должны доводиться (с. 14). Говоря о контрольных показателях, автор отмечает, что они должны предусматривать подчиненные задачи, исходя из основной цели социалистического производства, состоящей во все более полном удовлетворении личных и общественных потребностей. Далее указывается на необходимость учитывать местные условия и имеющиеся ресурсы.

Однако эти вопросы связаны с весьма сложными проблемами. Прежде всего, очередь с тем, каковы критерий и количественная определенность самих потребностей, на удовлетворение которых должны быть ориентированы план. Автор считает, что моделью потребностей служат рекомендуемые нормами рационального потребления продукты питания, изделия легкой промышленности и нормативы обеспечения населения предметами культурно-бытового и хозяйственного назначения (с. 15). Тут возникает ряд проблем. Прежде всего, как указывать эти нормативы, показывая, что в 1979 г. охватывали только около 60% общего объема товарных ресурсов. А как быть с остальными товарами? В торговле имеются лишь 40% насчитывающихся сотни тысяч разновидностей? Каков кри-

терий потребности для этой громадной массы производителей. Достаточно ли надежны разработанные нормы, чтобы служить единственной осевой перспективной планирования? И, наконец, можно ли уже на данном этапе развития общества планировать, как предлагает автор, уровни потребления в натуральных выражении, отрывшись от их стоимостной величины, без учета с данными доходами, не считаясь с изменениями в структуре потребления, в том числе исторически обусловленными?

Очевидно, что уровень и структура потребления различных средств зависят от возможностей общества, и прежде всего от доходов потребителей и уровня цен на товары. Эта зависимость неизбежно приводит к дифференциации потребления различных социально-экономических групп населения. Потребление материальных благ связано не только с денежными возможностями населения, но и с известным уровнем культуры, исторически сложившимися привычками. Не случайно К. Маркс писал: «Для того, чтобы пользоваться продуктами труда, человек должен быть, в высокой степени культурным человеком»¹.

Потому мы представляем, что уровень потребления отдельных товаров в натуральном выражении и в процентах по отношению и нормам, являющийся важным ориентиром при разработке перспектив экономического развития, может быть в плане лишь расчетным элементом. Различный же товароборот, объемы и структура товарных ресурсов, действующие нормы потребления рынка, должны оставаться директивными элементами показателей.

Разумеется, что не снимает необходимости разработки комплексной системы потребностей, совершенствования, углубления и дифференциации нормативной базы, как справедливо указывает автор Дарбинян (с. 10). Ну что ж, можно иметь в виду, что нормативное потребление в том виде, в каком оно формируется при сложившемся к данному времени научном подходе, не свалив с себя дефицитные потребности, уровень розничных цен и существующими возможностями производства. Данные нормативы ориентируют оптимально экономический механизм, учитывающую демографический состав населения, его расселение по значительным зонам, характер труда и условия жизни. Фактически же потребление представляет собой не оптимальное, а среднюю величину, складывающуюся под влиянием множества экономических и социальных факторов.

Заменив стоимостное планирование товароборота планированием натуральных объемов потребления было бы равносильно тому, чтобы предположить, что плановые показатели натуральных трудовых затрат планированию фондов заработной

платы. Несмотря на огромное значение натуральных величин, стоимостные значения имеют решающее значение для плановых измерителей, особенно без дела речь идет о предметах потребления. Поэтому автор и принимает предложение автора о том, чтобы объем товароборота предусматривался в контрольных цифрах как расчетный показатель. Другое дело — до какого уровня управления целесообразно возводить этот директивный характер. Тут справедливее, чтобы на уровне небольшого торгового предприятия, где не всегда достаточны определенные ресурсы, обоснованного размера товароборота, решающим показателем может быть характер расчетной величины.

Сторожко выдвинутой в книге посылки не умалит значения других рассматриваемых автором важных вопросов, связанных с улучшением планирования и управлением в торговле. В частности, представляли интерес предложения о разработке для торговых предприятий паспортов, которые служили бы основой планирования их хозяйственной деятельности (с. 10). Однако, ввиду отсутствия информации о материальных и финансовых ресурсах (с. 21—25), улучшения сбалансированности планов и некоторые другие.

Большое внимание в монографии уделено проблеме соответствия спроса и предложения на ближайшую условную пропорциональность развития экономики, средству ликвидации дефицита отдельных товаров. Соответствующий круг вопросов разработан автором обстоятельно, с использованием интересных аналитических выкладок и значительной информации. Конкретные изменения, приводящие к дефицитности или избыточности отдельных товаров на рынке, исследованы автором с помощью законов и другим нетривиальным анализом в торговле страны, в работе не только классифицируются, но и подтверждаются с помощью аналогичных фактов. Заслуживают внимания соображения автора о задачах рационализации потребления, его высказывания против решений по созданию монобуржуазной секторальной экономики, по ликвидации наги, об усилении внимания к обновлению ассортимента товаров, о повышении роли планирующих органов.

Вполне обоснованно М. Дарбинян критикует тех энтузиастов, которые судят о степени соответствия спроса и предложения, сопоставляя денежные вклады населения с товарными запасами в торговле и промышленности (с. 44—48). Он относит к числу «самых распространенных» подвидов категории «товарные потребности» категорию «запасы». Интересен анализ динамики соотношений в промышленности средств производства и предметов потребления за последние годы, а также процессов, происходящих на рынках таких товаров, как хлопчатобумажные ткани (с. 56), электроматериалы (с. 77) и др.

Рассмотрены некоторые новые стороны многогранной проблемы соотношения между спросом и предложением на внутреннем рынке. Так, отмечается взаимодействие рыночных пропорций с нарастающими потребителями запасов (с. 40), подчеркивается, что отклонения между спросом и предложением «выступают в форме плановых сбоев на рыночных уровнях управления», возмозна заномерность пропорциональности спроса и предложения в условиях социалистической экономики.

Вместе с тем не все высказанные положения бесспорны. Занесена попытка опровергнуть действие закона спроса и предложения в наших условиях и свести к одному из них закон пропорционального развития (с. 51). Конечно, закон спроса и предложения, как и закон стоимости, действителен при социализме, как стихийная сила и не как регулятор производства, а в условиях планомерного развития, регулируется плановым характером денежного обращения и товарного товароборота. Поскольку же продукты труда выступают в качестве товаров и существует товарно-денежный обмен, то существование упомянутого закона становится объективной действительностью. Это не исключает возможности сознательного использования, а стало быть, планомерного управления спросом и предложением в условиях социализма. Важную роль играет плановое ценообразование в стимулировании производства, рационального потребления товаров и в решении многих других вопросов. Но автор прав, утверждая, что цена в наших условиях не используется как регулятор соотношения между спросом и предложением.

Вряд ли можно раздвигать некоторые увлечения автором по вопросам изучения и планирования потребностей, которой бы предпринимались меры, определяющие платежеспособного спроса (с. 71). В работе утверждается, что появляется все больше товаров, реализация которых не оправдывает затрат на их производство; именно на них, а не из существующего спроса должны исходить торговля и промышленность на товарный рынок, а не на потребности приводит к дефициту ряда товаров (с. 40, 41); изучение и удовлетворение спроса играют подчиненную роль (с. 70). По мнению автора, при существующих ценах и сложившихся доходах населения спрос его на многие товары совпадает с общественными потребностями, например, по хлебу, картофелю, сахару, соли, керосину (с. 87).

Во всех этих и других высказываниях есть, на наш взгляд, один общий недостаток. Он состоит в том, что различия между потребностями и спросом рас-

сматривается только как количественное, а денежные доходы и цены выступают как ограничители этой количественной определенности. Между тем отличие действительных потребностей от спроса носит и качественный и структурный характер. Несомненно, что каждому человеку доступны покупки необходимых для жизни хлеба, картофеля, соли, сахара; но это не означает, что размер потребления упомянутых продуктов тождествен с потребностями в них. Не случайно, например, потребление хлебных продуктов в нашей стране сократилось с 156 кг в 1965 г. до 130 кг в 1980 г. Налицо я заметная дифференциация по потребностям между различными экономическими категориями населения. Необходимо еще и еще долго будет существовать оплата по труду, которая определяет спрос на предметы потребления как одну из важнейших экономических категорий распределения и обмена.

Учитывая сказанное, на данном этапе развития, как нам представляется, предостаточно надо отдать автору, особенно важно, прогнозированию, а также планомерному формированию спроса. Сложившимся в ряде случаев практикой математического моделирования спроса далеко не всегда учитывают возможности планомерного воздействия на процессы его развития.

Много интересных мыслей высказано автором, реализованной монографии по вопросам, касающимся усиления хозяйственного расчета в торговле (особенно в сфере внешнего управления), влияния отечественной и зарубежной, активизации роли оптовых звеньев торговли и др.

Характеризуя прогрессивные процессы в развитии торговли (создание универсамов, централизация факсов, универсамов, специализация торговой сети и др.), автор всматривает имеющиеся здесь возможности для разработки и наладки ряда новых положений, востребованных приближающей себе дорогу в практике торговли. Например, он подчеркивает идею о том, что в сфере торговли необходимо целесообразно формировать систему товароснабжения магазинов в рамках розничных торговых объединений (с. 181), а также необходимость первоочередных распределительных складов.

В целом работа М. Дарбинян — интересный, проблематичный экономический труд, проблема внутреннего рынка и торговли, который поможет читателю понять сложную систему связанных с этим экономическим отношением. Вместе с тем автор не в состоянии избежать ряда существенных, в том числе и спорные, вопросы из дальнейшего развития.

Б. Гоголь,

д-р экон. наук, профессор

НАУЧНАЯ ЖИЗНЬ

Ускорить внедрение безотходной технологии

10—11 октября 1981 г. в Краснодаре Госплан СССР, ГНТК Академии наук СССР, Академия наук Украинской ССР и Краснодарский крайком КПСС совместно с Мининдустрием СССР провели научно-практическую конференцию по новым методам безотходной технологии переработки плодов и овощей. В ней приняли участие руководители министерств и ведомств, госпланов союзных республик, партийных и советских организаций Краснодарского края, ученые и специалисты научно-исследовательских и проектных институтов, предприятий сельского хозяйства и пищевой промышленности.

В работе конференции участвовали зам. Председателя Совета Министров СССР, Председатель Госплана СССР Н. К. Байбаков, зам. Председателя Совета Министров СССР, Председатель ГНТК Г. И. Марчук, Президенты АН СССР акад. А. П. Александров, Президенты АН УССР акад. В. Е. Патон, первый секретарь Краснодарского крайкома КПСС А. Ф. Медунов, министр пищевой промышленности СССР В. П. Лева, первые зам. Председателя Госплана СССР Н. И. Рыжиков и П. А. Пасар, первые зам. Председателя Госстандарта СССР В. В. Войнов, ответственные работники ЦК КПСС и Совета Министров СССР, зам. Председателя Совета Министров Народной Республики Болгарии, Председателя Государственного планового комитета НРБ К. Зарев, ученые ГДР.

Участники конференции посетили ряд предприятий, где осуществляются передовые технологии с использованием отходов переработки яблочных выжимок и сахарной свеклы. При этом отмечалось, что технологические линии были построены организациями Краснодарского края за 6—8 мес.

Зам. Председателя Совета Министров СССР, Председатель Госплана СССР Н. К. Байбаков отметил, что обсуждаемые вопросы непосредственно связаны с продовольственной программой страны, которая разрабатывается Госпланом СССР совместно с министерствами и ведомствами, союзными республиками с учетом дальнейшего улучшения снабженности и повышения надежности

сти развития сельского хозяйства и обеспечения его отраслей промышленности, заготовок, хранения, транспортировки, переработки продукции. Большое значение в сокращении потерь сельскохозяйственной продукции, получении дополнительного количества ценных пищевых продуктов имеет создание высокоэффективной безотходной технологии.

Н. К. Байбаков подчеркнул, что наряду с ростом производства сельскохозяйственной продукции в период до 1990 г. важнейшую роль в обеспечении питания населения по рациональным нормам играет сокращение потерь сельскохозяйственных продуктов и утилизация их переработки. В одиннадцатом пятилетии за счет сокращения потерь намечено получить эквивалент прирост валовой продукции, равный расчетам Академии наук Украины, при производстве фруктовых соков и вин в СССР ежегодно образуются примерно 3—3,5 млн. т яблочных, виноградных и других фруктовых выжимок. Но их могут быть получены фруктовые сахаросодержащие порошки с ценными питательными свойствами и высоким содержанием фруктозы, пригодные для изготовления пищевой продукции. Кроме того, не используются полностью большие количества малотранспортабельных фруктов, из которых можно получить при переработке на месте в адсорбентах, кофеех, чае 300—400 тыс. т фруктового порошка.

Это позволяет в ближайшей перспективе заменить данными порохами около 700 тыс. т сахара в год, что соответствует примерно 10% ежегодного производства его из свеклы в стране. Фруктовые порошки, получаемые из всех видов фруктовых выжимок и биотермостойкие фрукты, успешно используются в производстве кондитерских изделий. В результате достигается значительная экономия фруктового пюре, сухих фруктов, сахара, витаминов, ароматизаторов и других продуктов при сохранении качества и научных свойств готовых изделий.

В своем выступлении Н. К. Байбаков отметил инициативу организаций Украины, Российской Федерации, в первую очередь Краснодарского края, сумевших

в короткие сроки построить предприятия, применяющие новые методы безотходной технологии переработки плодов и овощей. С помощью и проведенных работ по разработке и внедрению новой безотходной технологии выступил акад. В. Е. Патон. Ученые Академии наук Украинской ССР уделяют большое внимание проблеме, решение которой важно для развития сельского хозяйства: повышение урожайности сельскохозяйственных культур, улучшения кормовой базы животноводства; хранение, переработка и транспортировка продукции; внедрение нового сорта популяризации пшеницы «Князь», устойчивого и высокоурожайного 70—85 ц/га, а также скороспелых сортов гибрида кукурузы урожайностью 50—100 ц/га. Для расширения кормовой базы учеными академии выведены озимые и яровые сорта рапса, кормовой редьки и других культур, дающих высокие урожаи.

В настоящее время на одно из первых мест выдвигается задача эффективного хранения и полной переработки сельскохозяйственной продукции, уменьшения ее потерь. Учеными АН УССР и Всесоюзного института сахарной промышленности с участием Министерства сельского хозяйства разработаны способ хранения свеклы с применением углеаммиака. Обработка им свеклы в нататах в среднем на 30% уменьшает ее гниение и позволяет лучше сохранять технологические качества этого ценного сырья.

Для хранения сельскохозяйственной продукции создаются специальные генераторы с регулируемой газовой средой, которая характеризуется пониженным содержанием кислорода и повышенным содержанием углекислого газа и азота. Срок хранения в такой среде, например, яблок увеличивается до 8—9 мес., а потери сокращаются в 5—10 раз. Улучшаются и товарные качества. В настоящее время датскими генераторами уже оснащено хранилище в Китае и ФРГ. Ученые считают, что дальнейший прогресс в развитии этого ценнейшего способа хранения плодов достигается отсутствием производства генераторов. Этот вопрос должны решить отечественные ученые. Сейчас ведутся работы по созданию и внедрению химического и нефтяного машиностроения.

Практическую ценность имеет порекисно-платиново-медный способ сохранения яблочных выжимок. Он основан на разрушении перекисей водорода дименом, от которого зависит темп их гниения: 1 кг осветленной крошки содержит 100 мг дименола и содержит 100 мг безлазая, заменяет 700 г, а в сухом виде — 3,5 кг говяжьего мяса. На основе сухой осветленной крошки и сухого обезжиренного молока получают сухую безлазную массу, используемая при изготовлении колбас и шашлыков, при выработке различных хлебобулочных изделий и кондитерских изделий. В соответствии с решением Госплана СССР в одиннадцатом пятилетии будет построено 60 установок по

осветлению крошки яблочных выжимок на крупных мясокомбинатах страны, из них 14 в Украине.

Особое внимание докладчик уделил работам ученых по получению ценных порошков из фруктовых выжимок. Известно, что при производстве фруктовых соков и вин до 50% исходного сырья не используется из-за отсутствия рациональных методов и установок для полной его переработки. Обсчитано, что на Украине только яблочных выжимок ежегодно идет в отходы свыше 500 тыс. т. Учеными Академии наук УССР совместно с организациями предприятий Мининдустрии разработаны технология и технологическое оборудование для безотходной переработки яблочных выжимок и порохом, используемое в качестве наполнителя и заменителя сахара.

Внедряется новый метод безотходной технологии производства фруктово-глюкозных и пектинодержавных порошков из яблочных выжимок. В РСФСР и УССР уже сооружено 14 технологических линий для производства яблочного порошка из отходов сахаросодержащих порохов и естественных пищевых красителей из столовой свеклы, моркови и других овощей. Эти линии смогут производить кристаллический сахар при производстве различных пищевых продуктов. На Соликамском сахарном заводе в Кировской обл. построена и осваивается опытно-промышленная установка по производству сахаросодержащего порошка. В 1982 г. будет введена в действие опытно-промышленная линия для переработки 200 т сахарной свеклы в сутки.

Разработана технология получения органического пищевого концентрата соевых мясок. Его использование вместо примененного химического красителя позволяет устранить потери мяса при производстве колбас, сосисок, в целом по стране примерно 15 тыс. т мяса в год, и дает экономический эффект, превышающий 67 млн. руб. Кроме того, с учетом дальнейшей технической операции срезаки мяса значительно снижаются затраты труда на мясоперерабатывающих предприятиях. В настоящее время в Украине ведутся работы по внедрению Новогитаринского пектинокомбината Краснодарского края.

* В докладе первого секретаря Краснодарского крайкома КПСС С. Ф. Медунова был обобщен опыт работы Краснодарской партийной организации по внедрению безотходной технологии переработки плодов и овощей в Краснодарском крае (основные положения доклада публикуются в этом номере журнала).

Доклад акад. АН УССР В. Е. Патона и 2-го вице-президента АН УССР В. В. Войнова был посвящен проблемам разработки и внедрения новых методов переработки фруктовых выжимок.

Инициативу и организацию АН УССР разработаны технология и технологическое оборудование для безотходной переработки яблочных выжимок, а также

БАМу должно быть открыто в текущей пятилетке. На конференции отмечалось, что в сложных климатических условиях строительства уже удалось 2,5 тыс. километров главных путей (из 3510 км всей трассы), одновременно с этим введены в эксплуатацию многие производственные объекты. Сейчас в Баме 50 тысяч кв. м жилых домов в капитальном исполнении, больницы, поликлиники, школы, детские дошкольные учреждения.

На участие Бернгат — Тында — Бам уже идут путевые отряды, и лес, открытое движение по восточному участку Урала — Березовка — Комсомольск, западному участку поступают строительные материалы и оборудование.

Сейчас основное внимание строителей сосредоточено на сооружении центрального участка БАМа.

Важное место в работе конференции заняли вопросы развития основных отраслей хозяйства зоны БАМа — угольной промышленности, цветной металлургии, лесной, целлюлозно-бумажной и деревообрабатывающей промышленности. БАМ уже позволяет использовать в народном хозяйстве угли Нерюнгринского бассейна, а также запасы нефти и стройперлитов Южно-Якутского ТПК — разрез «Нерюнгринский», объем добычи угля на котором в 1985 г. должен достигнуть 13 млн. т. На освоении новых месторождений — Денисовского и Чульманского в Якутии, Ланского и Аласского, расширение, реконструкция и строительство новых предприятий в Ургальском угольном бассейне.

Кроме развития действующих предприятий цветной металлургии в зоне БАМа, на конференции обсуждались проблемы освоения новых месторождений — Холодинского и Лугожского свинцово-цинковых, Оранитинского молибденового, Катунинского редметаллового и др. — на главном объектом подготовительных работ в одиннадцатой пятилетке должно быть Удоканское месторождение молибдена. Предстоит завершить проектно-исследовательские работы, выбрать промплощадки для горнообогатительного комбината, замочить изыскания под другие объекты промышленного и культурно-бытового строительства, решить вопросы водоснабжения и т. д.

На конференции отмечалось, что одним из основных условий успешной реализации программы является своевременное создание базы строительной индустрии. Для этого надо использовать разные пути, строительство и усиление предприятий строительной индустрии, создание ее строительства БАМа; своевременное привлечение постепенно освобождающихся сил ГлавБАМстроя ко всей его мощной материально-технической базе и подготовленным кадрам на сооружение промышленных предприятий и других объектов; создание уже в одиннадцатой пятилетке в зоне БАМа, а также в тыловых базах новых мощностей по производству сборного железобетона и

различных видов индустриальных конструкций.

Важными условиями успешного хозяйственного освоения зоны БАМа являются усиление геологической работы, создание надежной топливно-энергетической базы, развитие транспортной сети, восточной которой является Байкало-Амурская магистраль, решение ряда материальных проблем, а именно создание ремонтно-механической базы, способной обеспечить качественный ремонт всевозрастающего количества строительной, дорожной и другой техники. Все эти вопросы подробно обсуждались на планерных заседаниях и сессиях конференции.

Собес внимание конференция уделила проблемам социального развития зоны БАМа. Было подчеркнуто, что в силу экстремальных условий проживания населения, высокого уровня веса трудовых затрат в стоимости продукции, неблагоприятной демографической ситуации как в зоне, так и в стране в рассматриваемый период программа хозяйственного развития должна быть ориентирована на разработку и осуществление всеми министерствами и ведомствами трудосберегающей политики за счет использования в производстве новейших достижений науки и техники, передовой техники, техники, приспособленной к местным условиям, нового метода освоения месторождений полезных ископаемых и т. д.

С другой стороны, конференция отметила, что в программе, и планах министерства и ведомств следует предусматривать опережающее развитие всей производственной сферы с тем, чтобы обеспечить привлечение и закрепление населения в зоне БАМа: строительство жилых домов, детских дошкольных учреждений, школ, больниц и других объектов культурно-бытового назначения, а также формирование продовольственной базы. Одинадцатая пятилетка станет важным этапом создания необходимого комплекса социально-бытовых условий в зоне БАМа. Конференция высказалась за то, чтобы иметь в каждом ТПК генерального назначения по формированию объектов народнохозяйственной сферы. Функции же генерального подчинения по указанным объектам следовало бы возложить на Министрострой. Следует пересмотреть и нормативы на строительство объектов социально-бытового назначения для зоны БАМа с учетом местных условий.

Конференция обратила внимание, что освоение природных ресурсов зоны БАМа должно осуществляться без нарушения экологического равновесия, что возможно при условии проведения ряда природоохранных мероприятий.

На конференции подробно рассмотрены вопросы территориальной организации производства в зоне БАМа. Магистраль проходит по территории шести административных районов об-

ластного уровня и шестнадцати районов низового звена, открывая доступ к ресурсам, дефицит которых в экономике страны проявляется уже в настоящее время.

Анализ размещения природных ресурсов, для освоения которых в самой ближайшей перспективе создаст условия БАМ, характер влияния магистралей на социально-экономическое развитие прилегающих и ней районов позволили определить как контуры всей зоны БАМа, так и границы деления территориально-производственных образований, которые в перспективе сформируются в крупные территориально-производственные комплексы с определенной специализацией: Верхне-Ленский — лесная и лесоперерабатывающая промышленность;

Север-Байкальский — горнорудная промышленность, цветная металлургия; Удоканский — цветная металлургия; Южно-Якутский — угольная, золотодобывающая промышленность; Западно-Амурский — лесная промышленность, цветная металлургия;

Зейский — лесная промышленность, машиностроение;

Селемджинский — лесная промышленность, цветная металлургия;

Ургальский — угольная, лесная промышленность;

Комсомольский — цветная металлургия, лесная, целлюлозно-бумажная и деревообрабатывающая промышленность, машиностроение.

Конференция отметила, что реализация целевой долгосрочной комплексной программы хозяйственного развития зоны БАМа требует совершенствования планирования и управления этим процессом. Высказаны предложения с целью образности использовать для этой цели организационные формы, принятые для Западно-Сибирского нефтегазового комплекса: создание Комиссии Совета Министров СССР по программе хозяйственного освоения зоны БАМа на главе с заместителем Председателя Совета Министров СССР. Для согласования программы с разработанными перспективными и текущими планами предлагается также образовать при Госплане СССР межведомственную территориальную комиссию по вопросам хозяйственного освоения зоны БАМа (с местонахождением в г. Тынде).

Конференция призвала к необходимому продолжению научной проработки основных направлений развития производственных сил зоны БАМа на перспективу.

По всем рассмотренным вопросам III Всесоюзная научно-практическая конференция приняла рекомендации, реализации которых будет способствовать выполнение решений XXVI съезда партии о хозяйственном освоении зоны БАМа.

Н. Сингур,
нач. лаборатории Госплана СССР
Н. Коновалов

Мингосе СССР, Миннефтепрому и Мингазпрому разработать и представить доклад Госплану СССР материалы на рассмотрение Госспертизы по количественной оценке прогнозных ресурсов нефти, газа и конденсата Приамурской, алтайской, северной Камчатки (мезозойские отложения). Восточной Сибири (инюкская Якутская АССР), Коми АССР;

В Госплане РСФСР

Государственный плановый комитет РСФСР рассмотрел на своем заседании вопрос о задачах плановых органов по организации выполнения заданий на индивидуальную пятилетку по развитию и повышению эффективности сельского хозяйства Нечерноземной зоны РСФСР.

В докладе первого заместителя Председателя Госплана РСФСР А. А. Каленникова выступил участником заседания для анализа выполнения заданий по наращиванию в Нечерноземной зоне РСФСР объемов производства продукции сельского хозяйства, разведению мелиоративных работ, поощрению производственных мощностей, жилых домов, объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения.

На заседании отмечалось, что в автономных республиках и областях Нечерноземной зоны за последние годы немало сделано для укрепления материально-технической базы сельского хозяйства, переустройства сел. Проведена большая работа по дальнейшему повышению плодородия почв, наращиванию мощностей дорожно-строительных организаций, увеличению объемов капитального строительства на селе и решению социальных проблем.

Однако более значительные масштабы преобразований намечены в новом пятилетии. Если в десятой пятилетке на развитие сельского хозяйства зоны государства и союзных республик выделено 31,8 млрд. руб., то в одиннадцатой выделено 39,3 млрд. руб.; на жилищное и культурно-бытовое строительство — соответственно 5,6 и 9,1 млрд. руб. Желательно, чтобы к концу десятилетия в постановлении ЦК КПСР и Совета Министров СССР от 12 марта 1981 г. «О дальнейшем развитии и повышении эффективности сельского хозяйства Нечерноземной зоны РСФСР в 1981—1985 годах» предусматривались повышенные задания по производству основных видов сельскохозяйственной продукции, мелиорации земель, капитальному строительству и улучшению социально-экономических условий жизни на селе. Их выполнение требует от плановых органов союзных республик и автономных областей комплексной программы развития сельского хозяйства и связанных с ним отраслей Нечерноземной зоны РСФСР. Об этом говорилось в докладах

Мингазпрому и Миннефтепрому научными, техническими, экономическими, экологическими институтами нефтянической и газовой промышленности им. И. М. Губкина по освоению негидрокарбонатных газоконденсатных залежей Ургалинского месторождения и единствительных предложений на рассмотрение Госспертизы Госплана СССР.

Зам. Председателя Госплана РСФСР Е. Н. Сидорова на отделе сельского хозяйства и заготовок, члена Госплана РСФСР В. А. Саввина.

Задачами плановых органов в одиннадцатой пятилетке по планированию строительства монтажных и ремонтно-мелочных работ, строительству автомобильных дорог с твердым покрытием, производству стеновых и перегородочных материалов в Нечерноземной зоне были посвящены выступления начальников соответствующих отделов Госплана РСФСР.

Зам. Председателя Госплана РСФСР А. А. Котова в своем выступлении остановился на проблемах развития в Нечерноземной зоне промышленности, перерабатывающей сельскохозяйственное сырье, торговли и бытового обслуживания населения, отменив при этом необходимость наращивать производственные мощности пищевой, мясо-молочной и легкой промышленности.

В заседании Госплана РСФСР принимали участие работники местных плановых органов, выступавшие с предложениями о развитии сельскохозяйственного производства и решения социально-экономических задач в автономных республиках и областях.

На заседании наряду с достигнутыми успехами в выполнении решений партии и правительства по вопросам развития Нечерноземной зоны РСФСР были отмечены серьезные недостатки. В частности, подчеркивалось, что еще медленно повышается уровень мелиоративных работ и эффективности, мелиорированных земель, слабо улучшается плодородие почв, на низком уровне остается семеноводство ряда культур, недостаточными темпами развивается сырьевая и перерабатывающая сельскохозяйственного производства.

Большие недостатки имеются также в капитальном строительстве на селе. В нем не выполняются планы подремонтных работ, вследствие главным образом того, что строители не используют всех имеющихся у них возможностей. Не выполняется также планов по повышению производительности труда, медленно внедряются прогрессивные формы организации строительства и труда на стройках.

В заключительном слове зам. Пред-

В Госплане СССР

На заседании коллегии Госплана СССР 6 октября 1981 г. рассмотрены результаты экспертизы материалов о потенциальных и прогнозных ресурсах нефти, газа и конденсата Западной Сибири. С сообщением по этому поводу выступил председатель экспертной подкомиссии Госспертизы Госплана СССР проф. А. А. Бакиров. В обсуждении приняли участие заместители Председателя Совета Министров СССР В. З. Диниш и Г. И. Марчук, Президент Академии наук СССР акад. А. П. Александров, министр газовой промышленности В. А. Динков, зам. Председателя ГИИТ Д. Г. Жукович, заместители министров В. И. Игнатьев (Миннефтепром) и Р. А. Сумбатов (Мингосе СССР), председатель ГНЗ СССР А. М. Бычков, вице-президент АН СССР акад. А. В. Сидорова, министр геологии РСФСР Л. И. Ронкин, нач. Главтехиниини Ф. К. Салманов, директор ЗапсибНИПИ, чл.-кор. АН СССР И. И. Нестеров, представители и руководители работников Госплана СССР. Итоги заседания подвел Председатель Госплана СССР Н. К. Байбалиев. В решении коллегии отмечено, что плановая работа, проведенная Государственной экспертной комиссией Госплана СССР по рассмотрению материалов Мингосе СССР, Миннефтепрому, Мингазпрому и Мингосе РСФСР о потенциальных и прогнозных ресурсах нефти, газа и конденсата Западной Сибири, позволившая существенно уточнить оценки запасов ресурсов, а также обобщить рекомендации Госспертизы по оценке их объема.

Коллегия поручила: отделу геологии и отделе нефтяной и газовой промышленности разработать совместно с Мингосе СССР, Миннефтепрому и Мингазпрому предложения по форсированному проведению региональных геолого-геофизических исследований и поискового бурения в слабо изученных районах Западной Сибири, особенно в северных ее областях, с использованием новейших эффективных геофизических и геохимических методов (включая прямые методы поиска и разведки нефти и газа) и современной высокоточной аппаратуры;

Миннефтепрому обобщить опыт разработки нефтяных месторождений страны, проанализировать эффективность мероприятий в области повышения нефтеотдачи, подготовить программу работ на одиннадцатую пятилетку и последующий период по совершенствованию системы разведки месторождений с применением методов, обеспечивающих более полное извлечение нефти из недр, с оценкой экономических показателей и представит необходимые материалы на рассмотрение Госспертизы Госплана СССР;

Миннефтепрому и Мингазпрому представить в Госплан СССР доклад с анализом научно-исследовательских, опытно-промышленных и промышленных работ по увеличению извлечения нефти из пластов с учетом выполнения соответствующей целевой комплексной программы, утвержденной постановлением ГИИТ Госплана СССР и Академии наук СССР 22 декабря 1980 г., а отделе нефтяной и газовой промышленности рассмотреть с участием заинтересованных министерств и ведомств указанный доклад и подготовить предложения по дальнейшему развитию работ, направленных на увеличение нефтеотдачи;

отделу нефтяной и газовой промышленности и отделе геологии разработать совместно с Миннефтепрому и Мингосе СССР предложения по выполнению рекомендаций Госспертизы, связанных с ускорением поиска и разведки залежей нефти и развития комплексных научно-исследовательских работ по близлежащим и расширению опытно-промышленного освоения Салымского месторождения.

Мингосе СССР, Миннефтепрому и Мингазпрому подготовить в 1982 г. по согласованию с Госпланом СССР, ГИИТ и ГНЗ СССР и с привлечением организаций Академии наук СССР и Миннаука СССР с учетом предложений Госспертизы усовершенствованное методическое руководство по использованию прогнозных ресурсов углеводородов с использованием новейших достижений геологии, геофизики и геохимии, а также более совершенной геофизической аппаратуры нефти, газа и конденсата;

седателя Совета Министров РСФСР. Председатель Госплана РСФСР Н. И. Масленников отметил, что госпланы автономных республик и областей могли бы более активно влиять на организацию выполнения заданий постановлений по Нечерномысовой зоне не только через разрабатываемые планы по местному хозяйству и контроль за их выполнением, но и через проектно-исследовательские работы, рассмотрение планов предприятий союзных и республиканских министерств и ведомств, согласование различных вопросов использования природных ресурсов на территории автономных республик и областей зоны.

Необходимо, подчеркнул докладчик, больше обращать внимание на организацию и ход капитального строительства на селе, анализ причин невыполнения планов строительства внешних объектов, поощрительно скуп. средства и мощностей строительных организаций на пусковых стройках, оказание помощи строительным организациям в обеспечении местными строительными материалами, работной силой и др.

Плановые органы призваны глубже вникать в организацию и ход работ по мелиорации и использованию мелиорированных земель, повышению плодородия

почв, подготовке кадров механизаторов для колхозов и совхозов и другим вопросам.

Госпланам автономных республик и областям плановым комиссиям необходимо полнее анализировать отчеты о ходе выполнения установленных планов экономического и социального развития республик и областей и готовить конкретные предложения по устранению причин, сдерживающих их выполнение, снижающих экономическую эффективность капитальных вложений и использование материально-технических ресурсов.

По обсужденному вопросу Государственный плановый комитет РСФСР принял развернутое решение.

Госплан РСФСР поручил председателю госпланов автономных республик и областей Нечерномысовой зоны РСФСР повысить роль местных плановых органов в организации выполнения заданий одиннадцатой пятилетки по подъему сельского хозяйства региона и контролю за их осуществлением, обратить особое внимание на вопросы более полного и рационального использования хозяйством имеющихся земельных угодий, ускорение строительства объектов неурядовленного назначения на селе, без хранения и предприятий, перерабатывающих сельскохозяйственную продукцию.

Указатель статей, опубликованных в журнале за 1981 г.

	№	Стр
ПЕРЕДОВЫЕ И РЕДАКЦИОННЫЕ		
Новые горизонты — новые задачи	3	70—75
Путь единнадцатой пятилетки	12	3—9
Рационально использовать ресурсы производства	9	3—11
Решения XXVI съезда — в жизнь	4	3—8
Страна накануне XXVI съезда партии	2	3—5

НАВСТРЕЧУ XXVI СЪЕЗДУ КПСС

И. Байбаков. Централизованное планирование — завоевание социализма	2	6—17
А. Бачурин. Комплексно совершенствовать планирование, управление и методы хозяйствования	1	14—26
В. Добрик. Системный подход и управление трудовыми ресурсами	1	27—33
А. Даланян. Проблемы экономики топливно-энергетических ресурсов в народном хозяйстве	1	34—44
Обсуждение проекта ЦК КПСС и XXVI съезду партии «Основные направления экономического и социального развития СССР на 1981—1985 годы и на период до 1990 года»	1	59—75
Я. Рабов. Новые рубежи советской экономики	1	3—13
Л. Сновский, В. Дебеда, С. Кумеев. Новый этап в развитии станкостроения	1	52—59
А. Целиков, Н. Малиновский, Н. Голубенко. Пути экономики металла в машиностроении	1	45—51

XXVI СЪЕЗД КОМУНИСТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ СОВЕТСКОГО СОЮЗА

Отчет Центрального Комитета КПСС XXVI съезду Коммунистической партии Советского Союза и очередные задачи партии в области внутренней и внешней политики. Доклад Генерального секретаря ЦК КПСС товарища Л. И. Брежнева 23 февраля 1981 года	3	3—63
Говорит делегаты XXVI съезда КПСС	3	64—69

XXVI СЪЕЗД КПСС И ЗАДАЧИ КОМУНИСТИЧЕСКОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

А. Бачурин. Интенсификация, предпосылки, пути осуществления	9	22—33
А. Бибочкин, А. Петрушев. Экономические условия рационального использования и охраны недр	7	23—29
К. Вайно. Проблемы и перспективы повышения эффективности производства в республике	3	87—96
Г. Воробьев. Интенсификация — основной путь развития лесного хозяйства	11	23—28
Б. Евачкин. Потребности народа и долг интелликта	11	3—11
Н. Зенченко. Автоматизированные системы управления в народном хозяйстве	6	25—33
Ф. Лоценков. Борьба за экономное расходование материалов, энергии и повышение эффективности производства	10	11—17
Н. Масленников. Народное хозяйство РСФСР в одиннадцатой пятилетке	3	76—86
К. Махамедов. Формирование в развитии Южно-Таджикского ТПК	10	18—23
С. Медунов. Новые методы безотходной технологии переработки плодов и овощей	12	10—14
Ю. Музгин. Специализация — важный фактор интенсификации производства	8	21—30

	№	Стр.
З. Патаридзе. Экономика Советской Грузии: достижения и перспективы	7	3—13
В. Попов. Минерально-сырьевые ресурсы страны, их использование	4	30—39
Ю. Рубин. План и индикаторы	6	3—13
Н. Рыжков. Качество машин и материальные ресурсы	9	12—21
Я. Рабов. Вопросы разработки целевых комплексных программ	10	3—10
В. Свияга, А. Сухов. Интенсификация — магистральный путь развития народного хозяйства	7	14—22
Г. Сорочкин. Интенсивные факторы экономического роста	4	9—19
Н. Худоберидзе. Перспективы экономики Узбекистана	8	3—14
А. Чубаренов. Научно-технический прогресс и экономика материальных ресурсов	12	15—23
А. Шитов. Повышение плановой дисциплины — требование времени	11	12—22

К 60-ЛЕТИЮ ГОСПЛАНА СССР

Ф. Котов. Развитие ленинских организационных принципов народнохозяйственного планирования	2	36—47
А. Курский. Использование балансового метода при разработке первых пятилеток	2	47—54

ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА НАРОДНОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

Л. Абалкин. Экономическая стратегия партии и одиннадцатый пятилетний план	3	97—107
А. Баранов. Интенсификация производства в современных условиях	4	107—117
Р. Белоусов. Народнохозяйственное планирование на разных этапах социалистического строительства	3	72—79
Л. Бусуцкий. Совершенствование планирования хозяйственной деятельности в отрасли	7	30—39
М. Горюнов. Особенности воспроизводства промышленной продукции в XI пятилетке	12	26—32
М. Горшков. Развитие производства товаров широкого потребления — важнейшее условие роста благосостояния	5	34—39
Е. Иванов, А. Балабанов. Темпы и пропорции одиннадцатой пятилетки	4	40—48
П. Игнатовский. Сдвиги в соотношении совокупного общественного продукта и национального дохода и их структурных	5	40—53
В. Карпенков, В. Орлов. Некоторые методические вопросы социального планирования	8	41—49
А. Комин. Эффективность и ценообразование	11	29—37
В. Котов. Себестоимость продукции в системе показателей планирования	6	44—52
В. Красовский. Проблемы совершенствования инфраструктуры	10	54—63
Г. Павлов, Л. Печелина. Балансы производственных мощностей — основа разработки плана производства	9	43—50
Д. Палтерман. Программы технического перевооружения производства	12	32—44
Г. Полярева. Нормативная база планирования: состояние, проблемы, задачи	8	31—40
Е. Пригожин. Производственная мощность и напряженность планов в машиностроении	6	52—61
А. Стегун. О рациональном направлении капиталовложений в одиннадцатой пятилетке	10	34—41
С. Тавекелов. Некоторые вопросы отраслевого планирования в условиях республики	2	64—71
А. Тяпалов, Ф. Семизякин, А. Круглов. Пятилетнее планирование в объединении	9	50—54
Р. Тинкисен. Вопросы сбалансированности воспроизводства основных фондов и трудовых ресурсов	12	44—53
А. Токарев. Автоматизированные системы управления, планирования и организации производства в строительстве	2	55—64
В. Филипповский, В. Бутурин. Совершенствование механизма определения удельных капитальных вложений в капиталовыпускающей промышленности	10	42—53

С. Хейманов. XXVI съезд партии и основные направления совершенствования структуры общественного производства	11	37—45
И. Чумаченко, М. Аксентьев. Планирование и оценка выполнения плана поставок продукции	7	40—45

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ХОЗЯЙСТВЕННОГО МЕХАНИЗМА

В. Абрамов. Роль хозяйственной экономики в повышении эффективности труда	2	72—79
И. Арубаев. Планирование и хозяйственное руководство отраслью	1	76—81
В. Белосильный. Комплексность и системность — основа социального развития трудового коллектива	10	85—90
Ф. Богданов, Е. Кузнецов, Р. Чумаков. Особенности разработки и применения нормативной чистой продукции в отрасли	5	54—59
В. Воскресенский, В. Котлов. Выбор нормативов использования производственных мощностей в промышленности	2	79—87
А. Глобачев, В. Кошкин, Г. Кравченко. Хозяйствен. производственных бригад	7	54—63
Б. Губин. Планирование развития системы объединения в промышленности	4	59—67
А. Долгова. Напряженность планов и материальное поощрение	11	62—69
М. Жавалкин, А. Мамыгин. О переориентации основных фондов и уточнении норм амортизации	6	62—70
Г. Игнатьев. Удельная фондочность продукции в хозяйственном механизме промышленного предприятия	2	87—94
Г. Кондратов. Усиление воздействия ценовых цен на повышение эффективности производства	4	67—71
В. Крашенинников. Изменение организации производства в объединении	9	69—72
Т. Куркина. Управление уровнем нормативной базы производственных объединений (предприятий)	11	69—73
С. Лазарева. Роль премий в экономике ресурсов	8	66—73
М. Лапуша, С. Манукин. Хозяйственные методы управления в производственном объединении	7	46—54
Л. Мееронич. Себестоимость и ее роль в повышении эффективности производства	12	65—69
И. Нагибин. Развитие национальных трудовых затрат в перестроении материальных затрат	12	70—73
В. Руталый, А. Мамыгин, М. Иванов. Резервы снижения сметной стоимости жилищного строительства	8	57—66
И. Федотов. Об исчислении производительности труда	5	50—65
В. Шапалов. Формирование средств материального поощрения за новую технику	6	71—79
А. Шкурский, И. Жихаревич, И. Новогородский. Паспорт производственного объединения (предприятия) и его совершенствование	10	79—85

РЕЗЕРВЫ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА — В ДЕЙСТВИЕ

Ш. Абдурашидов. Экономико расходовать топливо, тепло и электроэнергию	12	61—64
И. Бакраев. Комплексное использование сырьевых ресурсов	2	106—109
А. Гаджиев. Возобновляемая энергия — важный источник топлива	9	62—68
В. Ковалев. Использование вторичных ресурсов	6	80—83
Г. Мингарев, А. Кузнецов, В. Данилов, Н. Арубаев, Е. Стагровский. Пути экономии ресурсов нефтяного сырья	8	88—91
И. Пашков. Ресурсы экономики металла и повышение его качества	7	78—83
А. Петкин, А. Троицкий. Возможности экономики энергоресурсов	9	55—62
Я. Сорокин. Эффективные использовать нефть	11	54—61
А. Троицкий. Полное переработать многокомпонентное сырье	10	64—71
А. Юрченко. Комплексное использование сырья, переработка вторичных ресурсов — важный резерв экономики	11	46—54

ПРОБЛЕМЫ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОГО ПРОГРЕССА

И. Демин. Техническое совершенствование производства в автомобилестроении	8	74—78
---	---	-------

	№	Стр
В. Жигалин. Научно-технический прогресс в отрасли: цели, нерешенные проблемы и перспективы	4	20—29
Д. Жигерия. Проблемы совершенствования управления научно-техническим прогрессом	2	18—25
Е. Заставкин. Совершенствование методики разработки научно-технических программ	8	78—82
З. Зинский. Научно-технический прогресс — основа развития черной металлургии	5	26—33
В. Кротов. Энергомашиностроение и научно-технический прогресс	5	3—14
В. Латов. Наука и ускорение технического прогресса в народном хозяйстве	2	26—36
В. Ткачев. Научно-технический прогресс и внедрение прогрессивной технологии	6	14—24

НАУЧНЫЕ ОБСУЖДЕНИЯ

С. Арсеньев, Л. Цыган. Об учете затрат транспорта при обосновании размещения производства	10	105—109
А. Бакстев, А. Витин, Н. Марков. Экономическая эффективность капиталовых вложений в мероприятия по охране окружающей среды	2	115—120
В. Врублевский, В. Забелло. Некоторые методологические аспекты оценки производительности труда в условиях НТР	9	96—101
А. Крылов. Некоторые проблемы развития добычи нефти	6	84—86

ЭФФЕКТИВНЫЙ ОПЫТ

Г. Осетровкер, Н. Верещий. На пути к безотходной технологии	7	84—88
Т. Хачатуров, Е. Капустин, П. Седлов. Социально-экономические результаты технического перевооружения и реконструкции	10	72—78

ХОЗЯЙСТВЕННАЯ ПРАКТИКА: МНЕНИЕ СПЕЦИАЛИСТА

Л. Горюнов. Факторы формирования производственной мощности	5	66—72
С. Дивилев. О познательных планировании и организации производства товаров народного потребления	7	72—77
Н. Лобанов, В. Марченко, Л. Калининский. Эффективность бригадных форм организации труда	1	82—87
В. Москаленко. Нормативы и факторы производства	12	54—60
В. Суворин. Управление и планирование в сфере производства и реализации металлопродукции	7	64—72
С. Чупин, А. Зеленов. Определение лимитных цен на новую технику	8	83—87
В. Щербанов. Стимулирование эффективной работы объединений	6	87—92

ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ И ЭКОНОМИКА РАЙОНОВ

В. Билдиков, Р. Мамлюков. Программа развития промышленности Москвы	4	85—89
А. Гринберг. Народохозяйственная эффективность ускоренного развития производственных сил Сибири	5	73—79
А. Левин. Машиностроительный комплекс страны: региональные проблемы	11	79—85
В. Лисавский, С. Туркин. Проблемы городского хозяйства	12	83—87
А. Искендеров, Э. Ахун. Энергоемкость как фактор развития и размещения производства	12	80—83
В. Пятаков, В. Сидорова. Размещение черной металлургии	4	80—85
М. Сергеев. Комплексный подход к развитию экономики Урала	9	78—83
В. Трофимов. Формирование Тюменского нефтегазового комплекса	9	84—86
П. Федяков. Комплексное развитие производственных сил региона	6	34—43
Н. Шило, В. Чичиков. Социально-экономические проблемы развития Дальнего Востока	11	74—78

АГРОПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС СТРАНЫ

Т. Бройда. Повышение эффективности производства объединений мясо-молочного профиля	6	96—98
Е. Гайдаман. Возможности улучшения использования земель	5	86—92
А. Гольцов. Рост производства зерна — важнейшая задача одиннадцатого пятилетия	4	96—98
А. Есин. Хоорасные стимулы развития производства нормов сельскохозяйственного производства	12	88—94
И. Закайтов. Колебания погодных условий и планирование сельскохозяйственного производства	10	97—104
В. Ильяменков. Об экономической оценке эффективности основных фондов сельского хозяйства	8	92—95
В. Клейнов, Н. Кравченко. Повышение эффективности использования основных фондов животноводства	7	89—92
Г. Кузнец. Об эффективности капитальных вложений в сельское хозяйство	10	91—97
В. Кущенко. Планирование подготовки кадров специалистов для сельскохозяйственного района	7	96—101
В. Лазутин. Развитие личного подсобного хозяйства трудящихся	8	95—100
Г. Пономарев. Индустриальная база сельского хозяйства в одиннадцатом пятилетии	9	89—95
А. Понкаев. Нормирование материально-технической базы сельского хозяйства	11	91—96
А. Пронин. Об улучшении планирования и экономического стимулирования развития сельского хозяйства	2	95—103
В. Сергеев. Рациональное использование продуктов молочного производства	7	93—96
Н. Сметанин. Комплексное планирование производства плодоягодной продукции	11	86—91
Р. Согайлов. Перспективы развития сельскохозяйственного производства республик	1	102—105
Н. Столбушкин. Система машин для комплексной механизации сельскохозяйственного производства	6	93—95
В. Тарасевич, В. Лешинский. План социально-экономического развития района	12	94—97
А. Харченко. Агропромышленная интеграция в производстве молока и мяса	5	80—85
Н. Щербанов. Повышать эффективность использования зерна в животноводстве	4	96—103

СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ИНТЕГРАЦИЯ И ОПЫТ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ СТРАН — ЧЛЕНОВ СЭВ

О. Баконский, Н. Степанов. Развитие сотрудничества стран СЭВ на основе двусторонних программ международной специализации и кооперирования	7	102—107
Н. Батурин. Международное сотрудничество социалистических стран: СССР и ГДР	10	112—114
Я. Гавелка. Реализация социальной программы в ЧССР	9	102—105
П. Злоба, В. Кусов. Планирование — на уровне требований развитого социалистического общества	11	97—104
Н. Юносецкий. Курсом экономической интеграции	8	15—20
Ю. Контанович. Переводный рубль в хозяйственном механизме социалистической экономической интеграции	4	108—119
О. Рыбаков. ХХУ съезд КПСС о дальнейшем развитии экономического сотрудничества социалистических государств	5	99—106
В. Сорочкин. Сельское хозяйство ВНР на пути индустриализации и интенсификации	6	99—104
В. Фредов, А. Левкин. Внешнеэкономические связи отрасли	2	110—114

ПЛАНИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ ТРАНСПОРТА

В. Вирюков. Важный этап комплексной программы развития транспорта	5	15—25
Ю. Вокснер. Ускорить создание и широкое внедрение новых видов транспорта	9	73—77
А. Голубков, В. Балтгалов, М. Дубровский. Важный резерв совершенствования транспортной системы страны	7	113—116
А. Овлов. Главнейшие задачи транспорта	3	118—119
Н. Фурманский. Некоторые направления совершенствования работы железных дорог	1	106—110

№ Стр.

ПЛАНИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

- В. Куликов, Ю. Пелехова. Общественные фонды потребления
Н. Малаев, Е. Чураков. Вопросы улучшения медицинского обслуживания населения
А. Сергеев. Непромышленное строительство на селе — насущная социальная проблема

ПЛАНИРОВАНИЕ ТОРГОВЛИ

- А. Любо. Проблемы удовлетворения спроса на товары культурно-бытового и хозяйственного назначения
Р. Люшин. Натуральные и стоимостные показатели в планах производства и реализации потребительских товаров
С. Саруханов. Новые товары — следствие в условиях технического прогресса
В. Шихазисов. Проблемы взаимодействия промышленности и торговли

В ПОМОЩЬ ЭКОНОМИЧЕСКОМУ ОБРАЗОВАНИЮ ТРУДЯЩИХСЯ

- Ю. Лавринов, В. Чага. Критика буржуазных трактовок плановой системы социализма
Б. Морозов, В. И. Ленин. КПСС об экономии и бережливости
А. Петров, Д. Маршанова. Планирование экономического и социального развития на народнохозяйственном уровне

НАШИ КОНСУЛЬТАЦИИ

- А. Витки. Эффективность капитальных вложений: новое в методе определения
Ю. Кротов. К расчету нормативов чистой продукции

ВСТРЕЧА ЗА «КРУТЫМ СТОЛОМ»

- Обсуждение проекта ЦН КПСС к XXVI съезду партии «Основные направления экономического и социального развития СССР на 1981—1985 годы и на период до 1990 года»
Рациональное использование материальных и трудовых ресурсов на строительстве магистральных нефте- и газопроводов

ЗАМЕТКИ ЭКОНОМИСТА

- Н. Бартош. Организованное перераспределение рабочей силы в городах
В. Ведищев, Г. Храмов. Эффективность работы высших учебных заведений — на новую ступень
Н. Газалиев. Специализация и машиностроение
З. Давидов. Из опыта развития производственного объединения
Е. Казанов. Вопросы развития комплексов смежных отраслей
К. Касым. Предварительные размышления по расселению и их взаимосвязь с развитием производства
Т. Кислова. К вопросу об экономической оценке природных ресурсов
Х. Кичлов. Об эффективности межхозяйственных животноводческих предприятий
Б. Кострикин. Строительный комплекс как часть народнохозяйственного комплекса и закономерности его развития
Н. Мадлютин. Капитальные вложения: источники эффективности
И. Марченко. Возможности экономики топлива и энергии
З. Осипов. Планирование в условиях углубленной специализации в межхозяйственной кооперации
Н. Планташ. Оборотные средства в горнорудной промышленности
Н. Погаров, К. Григорьева. К вопросу об оценке стоимости работ пользователей ЕС ЭВМ
Л. Родионов, Н. Антонова. К вопросу об оценке напряженности планов хозяйственной деятельности предприятий (обсуждение)
А. Савина. Комплексное использование металлорудного сырья и ценообразование

№ Стр.

- Е. Савилов. Совершенствование стандартов — резерв ускорения темпов построения легкой техники
З. Соколинский, В. Слабинский. О совершенствовании факторного планирования
В. Суров, Н. Назаров. Рационализация управления производством
Н. Теренин, Т. Романова. Измерение качества продукции и эффективности производства
К. Юдашев, А. Камиллашов. К вопросу о показателе эффективности производства

КРИТИКА И БИБЛИОГРАФИЯ

- П. Аламышев, В. Кистанов. Территориальные аспекты развития экономики
Б. Брагинский. Научная база планирования
А. Булкин. Экономика природопользования в условиях развитого социализма
П. Бучин. Энциклопедия политэкономических знаний
А. Бавилов. Экономическая политика — политика миллионов
Б. Гоголь. Проблемы совершенствования планирования и хозяйствования в торговле
Г. Голубев, А. Толкина. Совершенствование системы оплаты труда
П. Гречешников. Планирование и социалистическое соревнование
В. Генов. Об управлении внешнеэкономической деятельностью
И. Дудинский. Главные направления развития социалистической интеграции
Е. Жирянов. Вопросы товарного обращения
Е. Зинина. Взаимосвязь планирования и соревнования
В. Камаев. Актуальные вопросы теории и стратегии экономического роста
Г. Киверная, Д. Украинский. Исследование проблем совершенствования хозяйственного механизма
Е. Лазуткин, С. Старостин. Теоретические проблемы социалистической экономики
В. Лебедев, Р. Лоскин. Анализ товарно-денежных отношений
А. Лопин. Вопросы планирования длительного производства
К. Лейкина. Анализ эффективности производства
Н. Липатов, Ю. Балаев. Комплексное исследование путей снижения потерь продовольственных товаров при хранении
И. Лукинов, Д. Шелотов. Исследование актуальных аграрных проблем
С. Пирогов. Проблемы обновления техники
К. Плотников, И. Забонин. Научное исследование проблем теории финансов
С. Погодин. Планирование и оценка эффективности производства
Р. Райзберг, Г. Курапов. Оптимизация функционирования социалистической экономики
П. Семенов. Исследование проблем территориального разделения труда
В. Сметов, АСП и комплексное совершенствование планирования
Л. Тенишина. Организация, формы, методы управления качеством
В. Федина. Общественный труд: опыт комплексного исследования
С. Фельд. Ценный опыт народнохозяйственного планирования
В. Черкасас, С. Ткачев. Восторженное исследование проблемы повышения качества продукции
Ю. Шебанов. Повышение качества и эффективности планирования
Г. Шварев. Программное планирование научно-технического прогресса

ИНФОРМАЦИЯ, НАУЧНАЯ ЖИЗНЬ

- В Госплане СССР
— В —

	№	Стр.
В Госплане СССР	5	122—123
— » —	6	124—127
— » —	8	125—128
— » —	9	125—126
— » —	12	118—119
В Госплане РСФСР	12	119—120
В Госкомцен СССР	7	123—125
В честь 60-летия Госплана	6	127—128
Р. Джемилева, Ю. Тихомиров. Проблемы экономии и повышения эффективности использования топливно-энергетических ресурсов в народном хозяйстве	4	127—128
Инструкция о порядке учета выполнения заданий и обязательств по поставкам продукции и товаров в соответствии с заключенными договорами	11	123—127
Л. Курченко. Экономический механизм рационального использования и охраны недр	1	123—125
Н. Сингур, Н. Коновалова. Важный этап в реализации общегосударственной программы	12	115—117
Ускорить внедрение безотходной технологии	12	112—115
Конференция читателей журнала «Плановое хозяйство»	11	127—128
Обзор анкет	9	127—128

ПО СЛЕДАМ НАШИХ ВЫСТУПЛЕНИЙ

К вопросу о ремонте зданий и сооружений промышленного назначения	10	128
В. Курамин. Повышать уровень управления трубопроводным строительством	12	74—77
О мерах по улучшению поставок материально-технических средств в Западную Сибирь	12	77—79
Проблемы форсированного развития нефтегазового комплекса Западной Сибири	10	123—127

ИЗ ПИСЕМ В РЕДАКЦИЮ

Н. Кобзев. Об управлении капитальным ремонтом зданий и сооружений промышленного назначения	4	125—126
Ю. Нагоров. О формировании резервных запасов	1	127—128
К. Перкумас, В. Гунтулис. К вопросу о научном прогнозировании спроса	7	126—128
М. Сидоров. Больше внимания разработке и утверждению титульных списков строок	6	122—123

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ:

П. А. Игнатовский (главный редактор), А. И. Ачипшкин, А. В. Бачурин, В. П. Воробьев, А. Н. Ефимов, О. С. Ефимов (зам. главного редактора), Е. В. Жаренков (ответственный секретарь), Н. С. Зенченко, В. Н. Кириченко, А. Н. Комин, А. А. Краснопиццев, В. С. Кудинов, Н. П. Лебединский, В. Ф. Павленко, Н. И. Роговский, О. К. Рыбаков, Г. М. Сорокин, Д. В. Украинский.

Технический редактор Л. С. Алексеева.

ИЗДАТЕЛЬСТВО «ЭКОНОМИКА»

Адрес редакции: 103009, Москва, К-9, пр. Маркса, 12. Тел. 292-15-77.

Сдано в набор и подписано в печать 05.—24.11.81. А 01787.
 Формат 70×108¹/₁₆. Высокая печать. Усл. печ. л. 11,2. Учетно-изд. л. 13,13.
 Усл. кр.-отт. 11,57. Тираж 37 925 экз. Заказ № 1567.

Ордена Ленина и ордена Октябрьской Революции типография газеты «Правда» имени В. И. Ленина, 125865, ГСП, Москва, А-137, ул. «Правды», 24.