353
Б-68
8.

ЧИТ. ЗАЛ.

Библіотека
Ученаго Комитета М-ва Ф-ія

17248

Библиотека ИИФ СССР
Проверено 1932 г.

1926

1

БИБЛІОТЕКА
Ученаго Комитета Мин. Фин.

353
Б-68

54784

Іосифъ Блёхъ.

УСТРОЙСТВО
ФИНАНСОВАГО УПРАВЛЕНІЯ
И КОНТРОЛЯ ВЪ РОССІИ
ВЪ ИСТОРИЧЕСКОМЪ ИХЪ РАЗВИТІИ.

Юридическимъ факультетомъ Университета Св. Владиміра въ Кіевѣ премировано медалью.

60424

—„Управленіе Государственными доходами и расходами дѣлится на 3 главныя части.

„Въ первой, подъ именемъ Министерства Финансовъ, вѣдаются всѣ источники Государственныхъ доходовъ.

„Во второй, подъ именемъ Государственнаго Казначейства, вѣдается движеніе суммъ, въ доходъ поступившихъ.

„Въ третьей, подъ именемъ ревизіи Государственныхъ Счетовъ, производится повѣрка счетовъ по всѣмъ Департаментамъ Военнымъ и Гражданскимъ“ 1-ое Полн. Собр. Зак. т. XXXI. № 24686 §§ 7, 8 и 9.

С.-ПЕТЕРБУРГЪ.
Типографія Муллеръ и Богельманъ. Невскій, 148.
1895.

37

54758

БИБЛІОТЕКА
Ученаго Комитета Мин. Фин.

Мой скромный трудъ, написанный на студенческой скамьѣ, посвящаю глубоко уважаемому и горячо любимому отцу моему, который неуклонно преслѣдовалъ цѣль воспитанія и образованія многочисленной семьи своей, не жалѣя ни трудовъ, ни матеріальныхъ средствъ.

Авторъ

Устройство финансоваго управленія въ Россіи въ историческомъ его развитіи имѣетъ интересъ не только научный, но и практическій. Если исторія вообще, указывая ошибки прошедшаго, даетъ уроки для будущаго, то наиболѣе цѣнными эти уроки должны быть для финансоваго управленія и его устройства.

Государство для достиженія своихъ культурныхъ цѣлей нуждается въ средствахъ, которыя оно добываетъ изъ собственныхъ имуществъ и промысловъ, а также изъ средствъ подданныхъ. Для добыванія этихъ средствъ устанавливаются сообразно съ обстоятельствами опредѣленные способы, и образовываются учрежденія, которыя по разъ установленному порядку эксплоатируютъ государственныя имущества и промыслы и собираютъ средства отъ подданныхъ. Потребности Государства растутъ вмѣстѣ съ обширностью его территоріи и развитіемъ тѣхъ цѣлей, къ которымъ оно стремится. Очень дорого обходится также внѣшняя безопасность и поддержаніе авторитета внѣ государства.

Государственные расходы достигаютъ, такимъ образомъ, неимовѣрной величины, а покрывать ихъ

приходится изъ скудныхъ подчасъ средствъ населенія.

Но расходы эти необходимы, ихъ урѣзывать нельзя. Важно, по крайней мѣрѣ, чтобы средства для ихъ покрытія собирались способами наиболѣе экономными и чтобы учрежденія, собирающія ихъ, были устроены на раціональныхъ началахъ. А въ этомъ отношеніи намъ хорошій урокъ можетъ дать исторія.

Двоякаго плана можно придерживаться при изложеніи въ историческомъ развитіи устройства финансоваго управленія въ Россіи: 1) или представить развитіе каждаго изъ финансовыхъ учрежденій въ отдѣльности съ происходившими въ устройствѣ его перемѣнами, 2) или, намѣтивъ моменты, отдѣляющіе финансовое управленіе одной эпохи отъ финансоваго управленія другой,—изобразить устройство всѣхъ финансовыхъ учрежденій въ каждую данную эпоху, т. е. общую картину устройства финансоваго управленія въ опредѣленные періоды времени. И тотъ, и другой способъ изложенія имѣетъ свои преимущества и недостатки. Мы остановились на второмъ,—находя его болѣе интереснымъ, хотя и не скрываемъ отъ себя, что въ этомъ случаѣ не будетъ столь рельефно выражено историческое развитіе устройства каждаго финансоваго учрежденія, какъ если бы мы придерживались перваго плана, и что при такого рода изложеніи есть и другія неудобства, вызываемыя отсутствіемъ иногда моментовъ, которые могли

бы служить гранью между однимъ періодомъ и другимъ.

Мы нашли удобнымъ изложить устройство финансоваго управленія въ Россіи въ слѣдующіе періоды:

I. Отъ основанія Государства до вступленія на престолъ Іоанна III-го.

II. Отъ вступленія на престолъ Іоанна III до царствованія Петра Великаго.

III. Царствованіе Петра.

IV. Царствованіе преемниковъ Петра до вступленія на престолъ Императора Александра I-го.

V. Отъ царствованія Императора Александра I-го до нашихъ дней.

Устройство финансоваго управленія въ каждую изъ этихъ эпохъ имѣетъ свои отличительныя черты.

I. Въ первую эпоху князья смотрѣли на территорію государства, какъ на свою частную собственность. Тогда отсутствовали правильно организованныя учрежденія вообще и финансовыя въ частности. Финансовое управленіе сливалось съ управленіемъ общимъ. Управляли «лица»: а) составлявшіе дворецъ князя и б) намѣстники, волостели и другіе.

II. Вторая эпоха ознаменовалась организаціей учрежденій подъ названіемъ Приказовъ. Приказы стали центральными учрежденіями вообще и финансовыми въ частности.

Мѣстное управленіе общее и финансовое поручено было выборнымъ лицамъ.

III. Царствованіе Петра В. произвело большой переворотъ въ устройствѣ финансоваго управленія. Учрежденъ былъ Сенатъ, который явился, между прочимъ, и высшимъ финансовымъ и контрольнымъ учрежденіемъ въ государствѣ. Разграничены были, смѣшивавшіеся до того времени въ Приказахъ, отдѣльныя отрасли управленія и переданы въ вѣдѣніе образованныхъ по шведскому образцу коллегіальныхъ учрежденій. Финансовыя коллегіи выдѣлились особо. Обращено было особое вниманіе на контроль (Ревизіонъ—Коллегія).

И въ мѣстномъ управленіи произошли перемѣны. Самоуправленіе было уничтожено. Государство раздѣлено было на губерніи, въ которыя назначены губернаторы и воеводы, ставшіе и во главѣ финансоваго управленія. Образованы были спеціальныя финансовыя учрежденія на мѣстѣ: Земскія Конторы, Земскіе Камериры и Земскіе Коммиссары. Учреждены были Казначейства: Рентереи и Рентмейстеры. Обращено было особенное вниманіе на управленіе отдѣльными отраслями доходовъ: лѣсное, соляное, питейное и проч.

IV. Въ этотъ періодъ въ устройствѣ финансоваго управленія замѣчаются частыя колебанія. Значеніе Сената, какъ финансоваго учрежденія, то возрастало, то уменьшалось.

Объемъ власти коллегій также расширялся и съуживался. Въ царствованіе Императрицы Екатерины II онѣ были совершенно упразднены, Императоръ Павелъ снова возстановилъ ихъ.

Образовались новыя постоянныя и временныя финансовыя учрежденія: Казенныя Палаты, Экспедиція о государственныхъ доходахъ, Штатныя и

Остаточныя Казначейства, Доимочныя Коммиссіи, Доимочная Канцелярія, Доимочный Приказъ и т. д.

Впервые образованы были кредитныя установленія.

V. Начало нынѣшняго столѣтія ознаменовалось въ отношеніи финансоваго управленія учрежденіемъ Государственнаго Совѣта, одинъ Департаментъ котораго получилъ въ свое вѣдѣніе финансовыя дѣла, сосредоточенныя до того времени въ Сенатѣ. Государственныя дѣла были раздѣлены на особыя управленія, которыя поручены были учрежденнымъ по французскому образцу Министерствамъ. Между прочими Министерствами образовано было Министерство Финансовъ, а затѣмъ и Министерство Государственныхъ Имуществъ. Контроль получилъ прочное устройство.

Образованы были новыя мѣстныя Финансовыя и Контрольныя учрежденія: Акцизныя Управленія, Палаты Государственныхъ Имуществъ, Контрольныя Палаты. Кредитныя установленія расширили свою дѣятельность: учрежденъ былъ Государственный Банкъ въ Петербургѣ и Отдѣленія въ губерніяхъ.

Источники и пособія.

1. *Полное Собраніе Русскихъ Лѣтописей т. 1-й.*

2. *Акты, собранные въ библіотекахъ и Архивахъ Россійской Имперіи Археографическою Экспедиціею Императорской Академіи Наукъ. Томы I, II, III и IV.*

3. *Акты Историческіе, собранные и изданные Археографической Коммиссіей. Томы I, II, III, IV, V.*

4. *Дополненія къ Актамъ Историческимъ, собранныя и изданныя Археографическою Коммиссіею.* Томы: *I, II, III, IV, V, VII, VIII, X, XI.*

5. *1-е, 2-е и 3-е Полныя Собранія Законовъ Россійской Имперіи.*

6. *Котошихинъ.* О Россіи въ царствованіе Алексѣя Михайловича. Изд. 2-е, Спб., 1859.

7. *Карамзинъ.* Исторія Государства Россійскаго.

8. *Соловьевъ.* Исторія Россіи.

9. *Костомаровъ.* Русская Исторія въ жизнеописаніяхъ ея дѣятелей. Изд. 1874 г., т. I.

10. *Неволинъ.* Собраніе сочиненій. Спб., 1859, т. VI.

11. *Кавелинъ.* Сочиненія. Москва, 1859.

12. *Владимірскій-Будановъ.* Обзоръ Исторіи Русскаго Права. Кіевъ, 1888.

13. *Лихачевъ.* Разрядные Дьяки XVI столѣтія. 1888 годъ.

14. *Ключевскій.* Боярская Дума Древней Руси. Москва, 1882 г.

15. *Вицынъ.* Краткій очеркъ Управленія въ Россіи отъ Петра Великаго до изданія Общаго Учрежденія Министерствъ.

16. *Андреевскій.* О намѣстникахъ, воеводахъ и Губернаторахъ. Спб., 1864.

17. *Гр. Димитрій Толстой.* Исторія Финансовыхъ учрежденій

Россіи со времени основанія государства до кончины Императрицы Екатерины II-й. Спб., 1848.

18. *Галемейстеръ*. Розысканія о финансахъ древней Россіи. Спб., 1833.

19. *Бліохъ*. Финансы Россіи въ XIX столѣтіи. Т. I, II. 1882 г.

20. *Осокинъ*. Внутреннія Таможенныя Пошлины въ Россіи. Казань, 1850.

21. *Аристовъ*. Промышленность древней Руси. 1867 г.

22. *Романовичъ-Славатинскій*. Пособіе для изученія Русскаго Государственнаго Права. 1871 г.

23. *Градовскій*. Начала Русскаго Государственнаго Права. Спб.

24. *Львовъ*. Курсъ финансоваго права.

25. *Иловайскій*. Краткій учебникъ финансоваго права. Одесса. 1893 г.

26. *Бочковскій*. Организація Государственнаго Контроля въ Россіи сравнительно съ государствами Западной Европы. Спб., 1895 г.

27. *Головачевъ*. Десять лѣтъ реформъ. Спб., 1872.

28. Всеподданнѣйшій докладъ Государственнаго Контролера о развитіи и дѣятельности Государственнаго Контроля съ 1855 по 1880 годъ. Спб. 1880.

29. *Алышевскій*. «О прошломъ и нынѣшнемъ устройствѣ Государственнаго Контроля въ Россіи». СПБ., 1881.

Писателей, занимавшихся изученіемъ устройства финансоваго управленія въ Россіи въ различныя эпохи, къ сожалѣнію, очень немного. Литература крайне бѣдна. Объ интересующемъ насъ предметѣ историки говорятъ какъ бы мимоходомъ. Оставалось обратиться непосредственно къ источникамъ: Полному Собранію Русскихъ Лѣтописей, Древнимъ Актамъ, собраннымъ Археографической Экспедиціей, Археографической Коммиссіей и къ Полнымъ Собраніямъ Законовъ Россійской Имперіи, откуда и заимствованъ весь почти матеріалъ для настоящаго труда.

I.

УСТРОЙСТВО ФИНАНСОВАГО УПРАВЛЕНІЯ ВЪ РОССІИ ОТЪ ОСНОВАНІЯ ГОСУДАРСТВА ДО ВСТУПЛЕНІЯ НА ПРЕСТОЛЪ ІОАННА III.

Народъ, образовавшій Русское Государство, въ эпоху его образованія состоялъ изъ двухъ элементовъ: побѣдителей-варяговъ и покореннаго туземнаго населенія. Варяжскіе князья, призванные управлять однимъ только племенемъ, силой оружія покорили другія славянскія племена, обложивъ ихъ въ свою пользу данью.

Лѣтописи нє даютъ твердыхъ данныхъ для разрѣшенія вопроса, какимъ образомъ дань поступала отъ побѣжденныхъ къ побѣдителямъ. Изслѣдователями финансовъ древней Россіи высказано было по этому вопросу нѣсколько субъективныхъ соображеній совершенно противоположныхъ одно другому [1]). Вѣроятно, не существовало опредѣленнаго способа взиманія дани, одинаковаго для всѣхъ покоренныхъ племенъ, а каждый разъ сообразовывались съ обстоятельствами. На первыхъ порахъ послѣ покоренія того или другаго племени приходилось,

---

[1]) Гагемейстеръ (Розысканія о финансахъ древней Россіи. Спб. 1833. стр. 16) полагалъ, что дань въ опредѣленномъ заранѣе количествѣ собиралась собственнымъ начальствомъ покореннаго племени, а въ отдѣльныхъ случаяхъ чиновниками князя-побѣдителя. Толстой (Исторія Финансовыхъ Учрежденій Россіи со времени основанія Государства до кончины Императрицы. Екатерины II-ой. Спб., 1848, стр. 6), не находя основанія для такого соображенія въ источникахъ, опровергъ его и выразилъ мнѣніе, что дань всегда собиралась уполномоченными князя-побѣдителя. Онъ видѣлъ доказательство въ разсказѣ лѣтописца, что Олегъ, покоривъ Смоленскъ „прія гралъ и посади мужъ свой“ и, взявъ Любецъ, „посади мужъ свой“. П. С. Л. т. I стр. 10 Но вѣдь это могло быть сдѣлано просто для удержанія власти. См. Соловьевъ т. I, примѣч. 174. Кавелинъ. Сочиненія. Часть III, стр. 399. Москва 1859.

конечно, собирать съ него дань силою [1]). Впослѣдствіи сборъ дани терялъ смыслъ военнаго похода, и дань собиралась самимъ княземъ, его уполномоченными [2]) или даже собственнымъ начальствомъ покореннаго племени [3]).

Спеціально финансовыя учрежденія отсутствовали въ эту эпоху: управленіе финансовое, слабо развитое въ то время, сосредоточилось въ учрежденіяхъ, вѣдавшихъ общее управленіе государствомъ. Къ числу этихъ послѣднихъ относится:

Боярская Дума.

Это былъ постоянный Совѣтъ князя, стоявшій во главѣ управленія государствомъ. Здѣсь князь думалъ съ дружиной „о строи земленѣмъ“, совѣщался, „како въ человѣцѣхъ сихъ новопознавшихъ Господа законъ уставити“ и обсуждалъ, наконецъ, финансовые вопросы, какъ напримѣръ, удобство замѣны уголовныхъ наказаній денежными пенями, назначавшимися на военныя издержки [4]). Составъ Думы, отношеніе думцовъ къ князю и число членовъ Думы измѣнялись неоднократно [5]).

---

[1]) См. Соловьевъ: т. I примѣч. 329. Будановъ. Обзоръ стр. 49.

[2]) Напримѣръ, Игорь подъ старость посылалъ для сбора дани дружинника Свѣнельда. Полное Собраніе Лѣтописей, т. I, стр. 117. Карамзинъ, т I стр. 156. Соловьевъ, т. I, стр. 117.

[3]) Такое право предоставилъ, на римѣръ Олегъ, Новгородцамъ, опредѣливъ размѣръ ежегодной дани въ пользу варяговъ въ 300 гривенъ. П. С. Л. т. I. стр. 10.

[4]) Полн. Собр. Лѣтоп., т. I, стр. 124.

[5]) До раздѣленія на удѣлы Дума состояла изъ трехъ элементовъ: дружинниковъ князя (бояръ), епископовъ и „Старцевъ градскихъ или людскихъ“.

Въ XI—XIII столѣтіяхъ Дума была односословной и состояла исключительно изъ служилаго сословія — бояръ. Прежніе „Люди градскіе“ либо слились со служилыми людьми, либо ушли изъ Думы, перенесши свою дѣятельность и вліяніе на „вѣче“. Число членовъ Думы не было опредѣленнымъ. Право засѣдать въ ней имѣли всѣ бояре даннаго удѣла, но фактически въ ней засѣдали лишь немногіе (5, 6) изъ бояръ, окружавшихъ князя. Засѣданія происходили каждый день, рано утромъ. Формальныхъ условій, опредѣлявшихъ отношеніе членовъ Думы къ князю, не существовало, но сознаніе обоюдныхъ выгодъ заставляло князя и бояръ относиться съ уваженіемъ къ совѣтамъ другъ друга, такъ что недоразумѣнія

Вѣче.

На ряду съ Боярской Думой стало въ XI столѣтіи Вѣче, обсужденію котораго подлежали всѣ почти важнѣйшіе вопросы разрѣшавшіеся и въ Думѣ, и, между прочимъ, вопросы финансовые. Здѣсь устанавливались, напримѣръ, народомъ чрезвычайные налоги для веденія войны [1]).

въ Думѣ между княземъ и боярами разрѣшались обыкновенно путемъ взаимныхъ уступокъ.

Боярская Дума въ удѣльныхъ княжествахъ XIII—XV столѣтія составилась изъ лицъ, управлявшихъ отдѣльными отраслями дворцоваго хозяйства, изъ такъ называемыхъ „бояръ введенныхъ“, къ которымъ принадлежали: дворецкій, казначей, сокольничій, стольникъ, чашничій и другія лица по усмотрѣнію князя.

Имѣются свѣдѣнія, хотя и скудныя, о дѣлопроизводствѣ въ Думѣ этого времени. Оно было чрезвычайно просто. Дьяки докладывали дѣла боярамъ по вѣдомству каждаго изъ нихъ, а эти послѣдніе, будучи не въ состояніи собственной властью разрѣшить то или другое дѣло, обращались къ князю, который по своему соображенію приглашалъ въ Думу нѣсколькихъ бояръ изъ присутствовавшихъ во дворцѣ. См. Ключевскій. „Боярская Дума древней Руси“. Москва 1882 г.—въ разныхъ мѣстахъ.

[1]) П. С. Р. Л. т. I, лѣто 6626: Разсказъ Лѣтописи о борьбѣ Ярослава съ Святополкомъ Окаяннымъ.

Вѣче было собраніемъ полноправныхъ гражданъ старшаго города. Главная масса, составлявшая его, принадлежала простому народу, хотя на вѣчѣ присутствовала и аристократія на одинаковыхъ правахъ съ простымъ народомъ, фактически оказывая на него давленіе своимъ авторитетомъ. Вѣче не было вообще властью враждебной князю и Боярской Думѣ, но являлось иногда имъ противовѣсомъ, такъ какъ Дума состояла изъ служилаго класса, интересы котораго нерѣдко расходились съ интересами массы.

Дѣла рѣшались на вѣчѣ единогласно, а въ случаѣ разногласія перевѣсъ брала сторона, превосходившая другую физической силой.

Собранія Вѣча были обыкновенныя и чрезвычайныя. Обыкновенныя собранія происходили, вѣроятно, по праздникамъ, чрезвычайныя во всякое время.

Мѣсто собранія Вѣча измѣнялось, смотря по характеру, который оно носило: было ли оно на сторонѣ князя, или дѣйствовало противъ него. Въ первомъ случаѣ оно созывалось Правительствомъ, во второмъ кѣмъ либо изъ гражданъ. См. Будановъ. „Обзоръ Исторіи Русскаго Права“, стр. 48 и другія.

Органы управленія, стоявшіе въ ближайшемъ отношеніи къ князю.

Не существовало строго-центральныхъ и мѣстныхъ органовъ управленія въ томъ смыслѣ, какой мы придаемъ этимъ терминамъ въ настоящее время, такъ какъ мѣстные органы не подчинялись центральнымъ. Болѣе правильно будетъ поэтому говорить объ органахъ, которые находились въ ближайшемъ отношеніи къ князю, или въ ближайшемъ отношеніи къ мѣстному населенію.

Первые составляли „дворецъ“ князя въ широкомъ смыслѣ слова. Князь видѣлъ въ своемъ удѣлѣ частное хозяйство и сообразно съ этимъ взглядомъ управлялъ имъ, поручая завѣдываніе отдѣльными отраслями этого обширнаго хозяйства лицамъ, его окружавшимъ.

Понятно, что должность каждаго лица и кругъ его дѣятельности не нуждались въ опредѣленіи ихъ законами. Князь по своимъ соображеніямъ, то съуживалъ, то расширялъ кругъ дѣятельности лицъ, поручая имъ иногда исполненіе такихъ дѣлъ, которыя не имѣли отношенія къ главнымъ предметамъ ихъ вѣдомства. Должностныя лица соображались каждый разъ съ характеромъ дѣлъ и здравымъ смысломъ.

Составъ княжескаго дворца измѣнялся съ теченіемъ времени. Въ XI—XII столѣтіяхъ его составляли: печатникъ, стольникъ-меченоша, мечники, конюшій, сѣдельничей, ловчій, тіуны разныхъ родовъ и другія лица. Особенно важнымъ лицомъ въ финансовомъ управленіи былъ тогда тіунъ огнищный или дворскій, завѣдывавшій дворомъ и домашнимъ хозяйствомъ князя. Въ этой должности нужно видѣть начало всѣхъ возникшихъ впослѣдствіи финансовыхъ должностей и учрежденій. Въ XIII—XV столѣтіяхъ дворецъ состоялъ: изъ дворецкихъ, ключниковъ, стольниковъ, соловаровъ, садовниковъ, рыболововъ, подлащиковъ, медоваровъ, бобровниковъ, ловчихъ, псарей, охотниковъ, сокольщиковъ и т. д. Каждое изъ этихъ лицъ завѣдывало отдѣльной отраслью княжескихъ доходовъ. Дворецкіе вѣдали всѣ доходы и расходы Двора, дворцовыя земли и несвободныхъ людей, населявшихъ ихъ. Другія лица

вѣдали дворцовыя угодья и промыслы, разбросанныя по всѣмъ частямъ княжества.

Органы управленія, стоявшіе въ ближайшемъ отношеніи къ населенію.

Въ ближайшее къ основанію государства время князья раздавали своимъ дружинникамъ въ управленіе города и области за военныя заслуги [1]). Сначала лица эти именовались мужами, а начиная съ Ярополка посадниками [2]). При Рюрикѣ они управляли независимо отъ князя, Олегъ лишилъ ихъ неограниченной власти [3]). Мужи и посадники, сосредоточивая въ своихъ рукахъ управленіе городомъ или областью во всѣхъ отношеніяхъ, были въ немъ, главнымъ образомъ, высшими представителями финансоваго управленія, такъ какъ главную заботу князя и дружинниковъ его составляло добываніе матеріальныхъ средствъ отъ покоренныхъ племенъ.

Преемниками мужей и посадниковъ въ XIII—XV столѣтіяхъ были намѣстники и волостели. Первымъ отдавались въ управленіе бо́льшіе административные участки (станы), вторымъ меньшіе (волости) [4]). Дѣятельность намѣстниковъ и волостелей была сначала исключительно финансовая; впослѣдствіи на нихъ возложены были обязанности, носившія характеръ военный, политическій и проч., но при всемъ томъ финансовыя обязанности намѣстниковъ и волостелей стояли на первомъ планѣ втеченіе всего времени существованія этихъ должностей. Намѣстники обязаны были собирать подати на князя, слѣдить за правильнымъ ихъ по-

---

[1]) И раздавая мужемъ своимъ грады, овому Полтескъ, овому Ростовъ-другому Бѣлоозеро. И по тѣмъ городамъ суть находници Варязи". П. С. Р. Л. т. I, стр. 9.

[2]) „Въ лѣто 6484 (977).... Ярополкъ посади Посадники своя въ Новгородѣ, и бѣ володѣя единъ въ Руси" П. С. Р. Л. т. I, стр. 32.

[3]) Андреевскій: „О Намѣстникахъ, Воеводахъ и Губернаторахъ" Спб. 1864 года.

[4]) Волостели иногда были подчинены Намѣстникамъ, большею же частью были вполнѣ самостоятельными въ своихъ волостяхъ и непосредственно сносились съ княземъ.

ступленіемъ, наблюдать за исполненіемъ возложенныхъ на населеніе натуральныхъ повинностей и творить судъ, который также носилъ тогда чисто финансовый характеръ [1]); они же стояли во главѣ лицъ, завѣдывавшихъ взиманіемъ торговыхъ пошлинъ [2]) и проч.

Срокъ управленія намѣстника и волостеля не былъ продолжителенъ: не болѣе трехъ лѣтъ. Цѣлью управленія ихъ было исключительно кормленіе, которое попрежнему считалось награжденіемъ со стороны князя слугъ его.

Въ Актахъ Историческихъ [3]) находимъ чрезвычайно любопытный въ этомъ отношеніи актъ, изъ котораго видно, что одинъ изъ двухъ намѣстниковъ въ Костромѣ жаловался Великому Князю Іоанну Васильевичу, что (имъ) обѣма на Костромѣ сытымъ не быти. Князь удовлетворилъ просьбу и перевелъ одного изъ намѣстниковъ во Владиміръ.

Кормъ получался натурою или деньгами; размѣры его были точно опредѣляемы въ уставныхъ грамотахъ. Для примѣра мы позволимъ себѣ привести Уставную Грамоту крестьянамъ села Высоцкаго: „На въѣздъ волостелю кто что принесетъ, то ему взяти; „а на Рожество Христово дадутъ волостелю кормъ, отъ „семи деревень полоть мяса, десятеро хлѣбовъ, мѣхъ овса, „возъ сѣна, а на Великъ День съ семи же деревень да„дутъ волостелю кормъ полоть мяса, десятеро хлѣбовъ, а на „Петровъ день съ семи же деревень... баранъ, десятеро „хлѣбовъ: а не любъ волостелю кормъ, и они ему дадутъ за „полоть мяса десять денегъ...“ и т. д. [4]).

---

[1]) См. Судебникъ Великаго Князя Іоанна Васильевича. Акты Историческіе, т. 1, № 105. Судебникъ Царскій. Акты Историческіе т. 1, № 153.

[2]) Акты Археческой Экспедиціи, т. I, № 13 и 170 и другіе; Акты Ист. т. I, № 119, 141, 156, 193 и др.

[3]) Жалованная Грамота Іоанна Васильевича Костромскому Намѣстнику Боярину введенному Судимонту. Акты Истор., т. I, № 110, годъ 1499.

[4]) Акты Историч., т. I, № 137, годъ 1536. См. еще: 1) Уставную Бѣлозерскую Грамоту. Акты Археч. Экспед., т. I, № 123. 2) Жалованную Грамоту Велик. Васил. Васил. Троицкому-Сергіеву монастырю. Акты Историч., т. I, № 58, годъ 1455—1462. 3) Уставную Грамоту Ма ининской Трети Артемоновскаго стана крестьянамъ Акты Археч. Эксп., т. I, № 144., 4) Уставную Онежскую Грамоту Акты Археч. Эксп., т. 1, № 181 и другіе.

Кормы намѣстникамъ собирали въ станахъ соцкіе и приносили намѣстнику въ городъ [1]).

Кромѣ опредѣленнаго корма, намѣстники получали еще свадебныя пошлины, при выходѣ замужъ женщинъ подвѣдомственнаго имъ стана. Пошлина была разныхъ размѣровъ и носила разныя названія (выводная куница, новоженный убрусъ), смотря по тому, выходила ли женщина замужъ за рубежъ, или оставалась въ томъ же станѣ или волости. Въ первомъ случаѣ размѣры пошлины были больше, чѣмъ во второмъ [2]).

Намѣстникъ и волостель управляли станомъ или волостью черезъ подчиненныхъ имъ тіуновъ, доводчиковъ и праветчиковъ. Лица эти опредѣлялись на службу самими намѣстниками или волостелями. Доводчики и праветчики кормились точно также, какъ намѣстники и волостели [3]). Иногда кормъ опредѣлялся общій для намѣстника и подчиненныхъ ему лицъ [4]), иногда, напримѣръ, кормъ тіуна опредѣлялся вполы волостелева корму [5]). Число подчиненныхъ намѣстнику и волостелю лицъ было опредѣляемо въ грамотахъ, равно и срокъ службы ихъ [6]). Это дѣлалось для того, чтобы не обременять населеніе излишнимъ кормомъ.

Доводчику приказывалось во время поѣздки по стану или волости не обѣдать тамъ, гдѣ онъ ночевалъ, и не ночевать, гдѣ обѣдалъ [7]). Правительство имѣло также въ виду охранить населеніе отъ насилій намѣстничьихъ и волостелиныхъ слугъ, Имъ приказывалось не ходить незванными на пиры и на братчины [8]).

---

1) Акты Архаич. Экспед., т. I, № 123 и другіе.

2) Ibidem.

3) См. вышеприведенныя грамоты относительно Намѣстничьего корма.

4) „А то ему даютъ и съ тіуномъ“. Акты Истор., т. I, № 58.

5) Акты Историческіе, т. I, № 137.

6) „А держитъ у нихъ волостель тіуна, да праветчика, да доводчика, а до году волостель тіуна и правегчика и доводчика не перемѣняетъ.“ Акты Историческіе, т. I, № 137.

7) См. тамъ же.

8) Неисполнившихъ этого требованія хозяинъ могъ „выслать вонъ безпенно“; „а не пойдетъ вонъ—говорится въ грамотахъ,—а учнетъ ... пити

Органы, носившіе чисто финансовый характеръ.

Кромѣ учрежденій и должностей, носившихъ только въ значительной степени финансовый характеръ, но не бывшихъ исключительно финансовыми, существовали также органы съ характеромъ чисто финансовымъ.

Они составляли три категоріи. Это были органы: 1) собиравшіе подати и наблюдавшіе за исполненіемъ повинностей (прямые налоги); 2) взимавшіе, такъ называемыя, пошлины заставныя и 3) взимавшіе пошлины торговыя.

I. Общее названіе для лицъ первой категоріи было данницы, данники, даньщики [1]).

Каждое изъ этихъ лицъ носило отдѣльное названіе, смотря по предметамъ его вѣдомства. Они назывались: 1) „писцами“, „опищиками“, [2]) если обязанностью ихъ было приводить въ извѣстность, количество земли и число людей, обязанныхъ уплатой налоговъ и исполненіемъ повинностей; 2) „даньщиками“ въ тѣсномъ смыслѣ, если собирали прямыя подати; 3) „черноборцами“, [3]) если собирали, такъ называемый, „черный боръ“ — подать съ простаго народа.

II. Органы, взимавшіе пошлины заставныя, носили названіе „мытчиковъ“, [4]) когда собирали „мытъ“—пошлину, носившую въ различное время различный характеръ; съ половины XIII вѣка это была проѣзжая пошлина, взи-

---

„сильно; а учинитпа у нихъ какая гибель, и тому та гибель платити безъ „суда и безъ правды вдвое, а отъ меня Великаго князя быти ему въ казни“, Акты Историч., т. I, № 125, 178, 188 и другіе; Акты Арх. Экспед., т. I, № 324; Дополненія къ Актамъ Историч., т. I, № 114 и другіе.

[1]) Акты Арх. Эксп., т. I, № 30: „пріѣдетъ мой даньщикъ... на Бѣлоозеро „въ мою вотчину, и игуменъ моему даньщику дани не дастъ“. См. еще Акты Арх. Экспед., т. I, №№ 5, 34, 41; Акты Истор., т. I, № 2 и другіе.

[2]) Акты Арх. Экспед. т., I, №№ 5, 30.

[3]) Акты Арх. Экспед., т. I, № 32: „а брати Князя Великаго Черноборцемъ на Новоторжскихъ волостѣхъ, на всѣхъ, куды пошло по старинѣ, съ сохи по гривнѣ новой...; а въ соху два коня, да третья припряжь, да тшанъ кожевничской за соху, неводъ за соху, лавка за соху...“ и проч.

Черноборцевъ сопровожалъ „княжь писецъ“.

[4]) Акты Арх. Экспед., т. I, №№ 14, 78 и другіе.

мавшаяся при провозѣ товаровъ чрезъ устроенныя на дорогахъ заставы. Со временъ Монголовъ, органы эти назывались „заставщиками“. [1]) Во времена древнѣйшія мытники находились у мостовъ [2]).

2) „Мостовщиками“ (Акты Историческіе, т. III, № 60 и другіе) они назывались, если собирали пошлины за проѣздъ и провозъ товаровъ по мостамъ; 3) „перевозщиками“,— если взимали пошлины на перевозахъ.

III. Органы, взимавшіе торговыя пошлины, носили общее названіе „таможниковъ“. [3])

Въ частности они назывались: 1) „гостинщиками“, если взимали „гостиное“, или „гостиную дань“ — пошлину, которую въ XII—XIV столѣтіяхъ платили иногородцы за право торговли въ чужомъ городѣ; [4]) 2) „вѣсци“ [5]) и „пудовщиками“, [6]) когда взимали пошлину за обязательное взвѣшиваніе продаваемаго товара на казенныхъ вѣсахъ.

Помощники ихъ назывались „робята“ [7]).

3) „Помѣрщиками“ назывались органы, собиравшіе особую пошлину „помѣрное“ при продажѣ товаровъ мѣримыхъ [8]).

4) „Осмники“ взимали „осмничее“—пошлину, трудно поддающуюся опредѣленію, характеръ которой является наиболѣе спорнымъ въ литературѣ [9]).

---

[1]) Осокинъ:„Внутреннія таможенныя пошлины въ Россіи“, Казань 1850 г.
Аристовъ: „Промышленность древней Руси“, 1867 г.

[2]) „Аще бы мытникъ не устерегъ и мостъ не переметалъ, то я ли быша“ Ипат. Лѣтоп. 1159 г.; Карамзинъ, т. II, примѣч. 332.

[3]) Акты Арх. Экспед., т. I, №№ 134, 230, 263, 342, 356, 362, 366; т. II, № 21; т. III, №№ 117, 241 и другіе.

[4]) Акты Арх. Экспед., т. I, № 77.

[5]) Акты Арх. Экспед., т. I, № 16.

[6]) Акты Арх. Экспед., т. I, №№ 170, 356, 362, 363; т. III., № 117.

[7]) См. приведенныя грамоты.

[8]) Акты Арх. Экспед., т. I, № 230 и другіе.

[9]) Гр. Толстой: „Истор. Финансовыхъ учрежденій...“ стр. 85; Аристовъ: „Промышленность Древней Руси“ стр. 227; Гагемейстеръ: „Розыскан. о финансахъ древней Россіи“. Спб., 1833 г.; ст. 78; Соловьевъ: Исторія Россіи. изд. 4, т. III, стр. 85; т. IV, стр. 184; т. V, стр. 209; Осокинъ: „Внутр. тамож. пошлины...“ стр. 111.

5) Пошлину взимавшуюся за обязательное клейменіе лошадей при ихъ продажѣ („пятно“), собирали „пятенщики“ [1]).

6) Наиболѣе распространенную пошлину „тамгу“ взимали „таможники“ въ болѣе тѣсномъ смыслѣ слова [2]).

Общимъ названіемъ для органовъ послѣднихъ двухъ категорій, взимавшихъ заставныя и торговыя пошлины, было „пошлинники“ [3]).

---

1) Акты Арх. Экспед., т. I, №№ 28, 144, 332 и другіе; т. III, № 117.
2) Акты Арх. Экспед., т. I, №№ 282, 342; т. II, № 65.
3) Акты Арх. Эспед., т. 1, №№ 13, 39.

II.

УСТРОЙСТВО ФИНАНСОВАГО УПРАВЛЕНІЯ ВЪ РОССІИ ОТЪ ВСТУПЛЕНІЯ НА ПРЕСТОЛЪ ІОАННА III ДО ПЕТРА ВЕЛИКАГО.

Княженіе Іоанна III есть начало новаго управленія на Руси. Благодаря присоединенію удѣловъ въ Москвѣ, предметы управленія стали болѣе обширными, и не было уже возможности справиться съ ними отдѣльнымъ лицамъ, мѣсто которыхъ заняли учрежденія. Это княженіе есть время перехода отъ удѣльнаго управленія, носившаго частно-хозяйственный характеръ, къ управленію съ характеромъ государственнымъ.

Боярская Дума.

Боярская Дума продолжала существовать, сохранивъ прежнее свое значеніе, но составъ ея опять измѣнился сравнительно съ Думой удѣльнаго періода. Значеніе Думы то увеличивалось, то уменьшалось, смотря по характеру царствованія.

Приказы.

Среднюю ступень между Думой и мѣстными органами управленія занимали Приказы. Одни изъ этихъ учрежденій замѣнили собой существовавшія въ удѣльный періодъ должности дворцово-хозяйственнаго управленія, другія—являлись центрально-областными учрежденіями для удѣловъ по мѣрѣ присоединенія каждаго изъ нихъ къ Москвѣ.

Вопросъ о времени первоначальнаго появленія Приказовъ не можетъ быть точно разрѣшенъ на основаніи источниковъ и является спорнымъ въ литературѣ. Большинство писателей

Примѣчаніе: Самый главный элементъ прежней Думы, состоявшій изъ высшихъ сановниковъ дворцоваго управленія, теперь мало замѣтенъ въ ней. Дворцовые управители уступили свое мѣсто въ Думѣ начальникамъ вновь

относитъ начало Приказовъ къ княженію Іоанна III [1]). Другіе отказываюгся опредѣлить въ точности время первоначальнаго появленія Приказовъ [2]).

Главными лицами въ Приказахъ были „Судьи“ изъ бояръ, окольничихъ и думныхъ дворянъ. Судьи назначались и увольнялись указами Государя въ Приказахъ менѣе важныхъ по одному, а въ болѣе важныхъ по нѣсколько. При каждомъ Приказѣ находилась Канцелярія, которой управляли одинъ или нѣсколько дьяковъ съ подчиненными имъ подъячими. Дьяковъ и подъячихъ иногда назначалъ Государь, иногда же сами Приказы [3]). При Приказахъ находились и низшіе служители изъ дѣтей боярскихъ, которые исполняли различныя порученія [4]). По господствующему въ литературѣ взгляду Приказы были учрежденіями бюрократическими [5]),

---

появившихся учрежденій „Приказовъ“. Члены Думы, носившіе въ удѣльное время общее названіе бояръ, раздѣлялись теперь на три категоріи: 1) бояръ; 2) окольничихъ и 3) думныхъ дворянъ. Въ званіи бояръ вступали въ Думу лица первостепенныхъ родовъ по происхожденію Второстепенные ряды по происхожденію вступали въ Думу, получая чинъ „окольничаго“. Въ чинѣ Думныхъ дворянъ вступали въ Думу служилые люди, независимо отъ происхожденія ихъ, если они занимали важные посты по администраціи. Кромѣ упомянутыхъ трехъ элементовъ Думы, въ въ ней „присутствовали также и думные дьяки“, которые являлись докладчиками дѣлъ Приказовъ и редакторами приговоровъ Думы. Иногда предсѣдательствовалъ въ Думѣ Царь, чаще-же онъ отсутствовалъ. Засѣданія Думы происходили ежедневно, начинались по утрамъ и, прерываясь на обѣденное время, продолжались и послѣ обѣда. Мѣстомъ засѣданія Думы была „Передняя Палата“,„Золотая“,„Столовая“. Занятія Думы, заключались главнымъ образомъ. въ обсужденіи и разрѣшеніи дѣлъ, поступавшихъ въ Думу изъ Приказовъ. Для разбора дѣлъ каждаго Приказа назначался особый день. Такъ, при Царѣ Алексѣѣ Михайловичѣ дѣла изъ важнѣйшихъ Финансовыхъ Приказовъ Большой Казны и Большого Прихода обсуждались въ Думѣ по вторникамъ.

Ключевскій. „Боярская Дума Древней Руси“—въ разныхъ мѣстахъ.

[1]) Карамзинъ: „Исторія Гос. Росс..“ т. VI и IX, 1-ое изданіе. Костомаровъ: „Исторія, въ жизнеописаніяхъ ея дѣятелей“ изд 1874 г., т. I, стр. 265. Неволинъ: Собраніе Сочиненіи. Спб., 1859 г., т. VI, стр. 124.

[2]) Соловьевъ: Исторія Россіи, т. V, изд. 4, стр. 19 и другія

[3]) Вицынъ, „Краткій очеркъ управленія въ Россіи отъ Петра Великаго до изданія Общаго Учрежденія Министерствъ“. Казань, 1855 г., стр. 23.

[4]) Котошихинъ. „О Россіи въ царствованіе Алексѣя Михайловича“ · Изд. 2-ое. Спб., 1859 г., стр. 100.

[5]) Кавелинъ. „Сочиненія“. Москва. 1859 г., ч. 1, стр. 51

гдѣ всѣ дѣла разрѣшались по волѣ и приказанію Главнаго Судьи, хотя существуютъ мнѣнія и за коллегіальное устройство Приказовъ [1]). Какое бы изъ этихъ мнѣній ни было болѣе справедливымъ, несомнѣнно одно, что Главный Судья Приказа имѣлъ гораздо болѣе значительное вліяніе въ немъ, чѣмъ остальные Судьи, такъ какъ являлся представителемъ своего Приказа въ Думѣ и исполнителемъ постановленій Думы въ Приказѣ [2]). Трудность разрѣшенія вопроса о коллегіальномъ или бюрократическомъ устройствѣ Приказовъ истекаетъ изъ того, что на самомъ дѣлѣ не существовало, вѣроятно, опредѣленнаго юридическаго начала въ ихъ устройствѣ.

Резолюція Приказа сообщалась мѣстамъ и лицамъ отъ имени Главнаго „Судьи съ товарищи“. Приказы дѣйствовали именемъ Государя, почему впереди указовъ, отъ нихъ исходившихъ, и донесеній писался царскій титулъ. Между собой Приказы были равны и сносились памятями, только „Разрядъ“ посылалъ имъ указы, что объясняется тѣмъ, что Приказъ этотъ состоялъ при Думѣ и былъ какъ бы отдѣленіемъ ея.

Что касается отношенія Приказовъ къ финансовому управленію, то почти всѣ они были до нѣкоторой степени финансовыми учрежденіями. Одни изъ нихъ были учрежденіями чисто финансовыми вѣдая финансовое управленіе (наблюденіе за сборомъ податей, исполненіемъ повинностей и проч.) на всей или значительной части территоріи, другіе, управляя опредѣленной частью территоріи во всѣхъ отношеніяхъ, завѣдывали также финансовой частью въ ней, третьи, имѣя въ полномъ своемъ вѣдѣніи опредѣленную часть территоріи во всѣхъ отношеніяхъ и, слѣдовательно, въ финансовомъ, вѣдали, кромѣ того, нѣкоторыя отрасли финансоваго управленія и въ другихъ частяхъ государства [3]).

Будановъ. „Обзоръ... “ стр. 181.

Неволинъ. „П. собр. соч.“ Т. VI, стр. 139.

Вицынъ. „Краткій очеркъ управл. Россіи... “ стр. 24.

[1]) Лихачевъ, „Разрядныя дьяки XVI-го столѣтія“, 1888 годъ стр. 5—22

[2]) Ключевскій. „Боярск. Д. др. Руси стр. 439.

[3]) Не всѣ, однако, Приказы подходили подъ упомянутыя три категоріи. Такъ какъ предметы вѣдомства Приказовъ были слишкомъ разнообразны и

I. Спеціально финансовые Приказы.

1. Приказъ Большаго Прихода,

который существовалъ уже въ царствованіе Іоанна IV-го [1]). Приказомъ управлялъ Окольничій съ двумя дьяками [2]). Онъ завѣдывалъ въ Москвѣ и другихъ городахъ Московскаго Государства доходами „съ лавокъ и съ частныхъ дворовъ, и съ погребовъ, и съ мѣры, чѣмъ всякіе товары и питья мѣряютъ, также и таможенныя пошлины, и мыто, и перевозъ, и мостовщина“ [3])

Доходовъ въ немъ собиралось около полумилліона; они употреблялись на кормъ иностраннымъ посламъ и купцамъ, на жалованье русскимъ посланникамъ и гонцамъ въ иные государства, на устройство судовъ для хлѣбнаго, соляного и рыбнаго промысла, на жалованье служащимъ въ Приказѣ, на подвѣдомственныхъ ему соляныхъ заводахъ и проч.

Въ 1680 году Приказъ этотъ былъ соединенъ въ одно учрежденіе съ Новгородскимъ Приказомъ, Володимірскою и Галицкою Четьми [4]).

2. Приказъ „Новая Четверть“.

Въ немъ составляли присутствіе окольничій, оружейничій да два дьяка [5]). Онъ вѣдалъ питейные сборы и разбиралъ корчемныя дѣла по продажѣ питей и табаку [6]) въ Москвѣ и многихъ другихъ городахъ Московскаго Государства [7]). Въ

неопредѣленны, то нѣкоторые Приказы лишь съ натяжкой могли быть подведены подъ одну изъ описанныхъ категорій.

1) Неволинъ, „пол. собр. соч.“ т. VI стр. 165.

2) Котошихинъ, „о Рос. въ цар. Ал. Мих.“ стр. 87.

3) Котошихинъ. Тамъ-же.

4) Первое полное собраніе законовъ, т. II, № 824; акты историческіе, т. II № 355; см. Новгородскій Приказъ и Чети Володимірскую и Галицкую.

5) Котошихинъ, стр. 89.

6) „Кто продавалъ воровски сверхъ царскаго указу“.

7) Приказъ не вѣдалъ питейныхъ сборовъ въ тѣхъ городахъ, которые во всѣхъ отношеніяхъ и, между прочимъ, въ финансовомъ, подчинены были особымъ Приказамъ.

царствованіе Алексѣя Михайловича въ этотъ Приказъ поступало ежегоднаго дохода больше ста тысячъ рублей [1]).

3. Печатный Приказъ.

Онъ относится къ числу древнѣйшихъ Приказовъ [2]). Имъ управлялъ посольскій думный дьякъ, да дьякъ (Котош., стр. 93), Въ этомъ приказѣ скрѣплялись Государевой печатью и взимались пошлины съ жалованныхъ и охранительныхъ грамотъ и указовъ, данныхъ „по челобитью“ частныхъ лицъ, памятей, подороженъ и проч. [3]). Сюда присылались также печатныя пошлины, взимавшіяся въ разныхъ городахъ государства съ откупныхъ договоровъ на оброчныя статьи [4]).

4. Помѣстный Приказъ.

Онъ существовалъ уже въ царствованіе Іоанна IV-го [5]). Управлялъ имъ окольничій, да думный дьякъ, да два дьяка [6]).

Въ вѣдѣніи этого Приказа находилось „всего Московскаго Государства земля, что кому дано помѣстья и вотчинъ, или кто у кого вотчину купитъ и кому вновь что дадутъ“ [7]). Доходы этого Приказа состояли изъ пошлинъ, которыя взыскивались при переходѣ земли отъ государства къ частному собственнику и отъ одного частнаго собственника къ другому.

5. Временные Приказы Денежнаго и Хлѣбнаго Сбора.

Они учреждались временно, начиная съ царствованія Михаила Ѳеодоровича для сбора денегъ (1/5, 1/10 деньги), хлѣба

---

[1]) Котошихинъ, тамъ-же.

[2]) Неволинъ, т. VI стр. 168.

[3]) „Кому дано будетъ государево жалованье, помѣстье вновь: и съ тѣхъ людей имати печатныхъ пошлинъ съ дачъ съ четверти пашни по полутретьи деньгѣ“ уложеніе Ц. А. М., т. I. (п. с. зак.), гл. XVIII.

О печатныхъ пошлинахъ ст. 1.

Пошлинъ съ грамотчиковъ собиралось въ Приказѣ до 10,000 рублей въ годъ. Котоших., стр. 94.

[4]) Полное собр. законовъ т. III № 1476.

[5]) Неволинъ, т. VI стр. 162.

[6]) Котошихинъ, стр. 78.

[7]) Тамъ-же.

и мяса на жалованье ратнымъ людямъ во время войны [1]). Часто они не представляли собой самостоятельныхъ Приказовъ, а входили въ составъ другихъ Приказовъ: Большого Прихода, Монастырскаго и другихъ. Иногда сборомъ средствъ для чрезвычайныхъ военныхъ цѣлей завѣдывалъ Челобитный Приказъ [2]).

6. Временные Приказы денежной раздачи.

Подобно Приказамъ денежнаго и хлѣбнаго сбора эти Приказы также учреждались временно и имѣли цѣлью удовлетворять жалованьемъ ратныхъ людей. [3])

7. Казенный Приказъ.

Нельзя съ точностью опредѣлить время его образованія, но онъ уже, несомнѣнно, существовалъ въ послѣдніе годы царствованія Іоанна IV-го [4]). Завѣдывалъ имъ Казначей, который сидѣлъ въ Думѣ выше думныхъ дворянъ, да два дьяка [5]). Приказъ этотъ былъ Царскимъ Казначействомъ, гдѣ хранилось золото, серебро, сосуды, бархатъ, шелкъ и другія драгоцѣнности, которыя употреблялись въ царскомъ обиходѣ и шли на жалованье всякаго чина людямъ: боярамъ, окольничимъ, думнымъ людямъ, стрѣльцамъ Московскимъ и всѣхъ другихъ городовъ, солдатамъ и прочимъ чинамъ.

Денегъ въ этотъ Приказъ стекалось всегда около 3000 рублей отъ нѣсколькихъ сотенъ посадскихъ и торговыхъ людей ему подвѣдомственныхъ [6]).

---

[1]) Напримѣръ, въ 1632 году по случаю войны съ Польшей назначены быть въ Москвѣ у сбора 1/5 деньги князь Пожарскій, архимандритъ Левкій, Глѣбовъ и два дьяка (А. Экспед. т. III № 213), а у сбора хлѣбныхъ и мясныхъ запасовъ—князь Борятынскій, Огаревъ и дьякъ (Ак. эксп. т. III № 214). Эти лица и составляли временные Приказы.

См. еще Акты Арх. Эксп. т. III №№ 79, 80 и другіе.

[2]) Акты Арханг. Экспедиціи, т. III № 268; годъ 1637-ой.

[3]) Акты Архаич. Экспед., т. III № № 237, 238 (1633 годъ).

[4]) Неволинъ, т. IV, стр. 154.

[5]) Котошихинъ, стр. 59.

[6]) Акты Историческіе, т. II, № 355; 1610—1613 г.

8. Ямской Приказъ.

Спорно время возникновенія ямской повинности [1]), неизвѣстно также время учрежденія Приказа; но онъ существовалъ уже при Василіи Ш-емъ [2]). Приказомъ управляли: думный дворянинъ, да два дьяка. Онъ вѣдалъ ямщиковъ всего Государства и отправленіе ими ямской повинности. Онъ же платилъ имъ жалованье и прогоны. Деньги для этой цѣли въ количествѣ около 50,000 рублей ежегодно собирались Ямскимъ Приказомъ со всего Московскаго Государства [3]).

9. Приказъ сбора ратныхъ и даточныхъ людей.

Онъ былъ учрежденъ въ царствованіе Михаила Ѳеодоровича [4]) и существовалъ всего 17 лѣтъ [5]). Онъ наблюдалъ за исправнымъ исполненіемъ воинской повинности владѣльцами вотчинъ и помѣстьевъ.

II. Приказы, вѣдавшіе во всѣхъ отношеніяхъ и между прочимъ въ финансовомъ опредѣленную часть территоріи Государства.

1. Приказъ Большаго Дворца.

Онъ впервые упоминается въ источникахъ въ 1547 году [6]). Это одинъ изъ самыхъ важныхъ Приказовъ. Присутствіе въ немъ было наиболѣе многолюдно: оно составлялось изъ боярина, дворецкаго, окольничаго, думнаго человѣка и двухъ или трехъ дьяковъ. Бояринъ, засѣдавшій въ Приказѣ, былъ честью ...другой человѣкъ подъ конюшимъ первымъ [7]). Приказу подвѣдомственны были больше сорока го-

---

1) Карамзинъ. „Ист. Гос. Рос.“ т. VI стр. 423, Соловьевъ, „Исторіи Россіи“ т. V ст. 128, Толстой Гр. „Исторія Фин. учрежд.“ стр. 50.

2) Неволинъ т. VI, стр. 167.

3) Котошихинъ. О Рос. въ царств. Ал. Мих. изд. 2-ое Спб. 1859, стр. 91.

4) Акты Архаич. Экспедиціи, т. III № 222; годъ 1633

5) Неволинъ, т. VI, стр. 159.

6) Акты Историческіе т. I № 149.

7) Котошихинъ стр. 72.

родовъ „тягломъ и податми, да съ кабаковъ и съ таможень и съ водъ, съ мельницъ и съ рыбныхъ ловель, откупы и вѣрной зборъ ежегодь [1])“. Этотъ же Приказъ завѣдывалъ дворцовыми селами и черными волостями, исключая тѣхъ, которыя находились въ вѣдѣніи особыхъ Приказовъ. Изъ этихъ селъ и волостей поступали въ Приказъ подати хлѣбомъ и деньгами, откупныя деньги и прочіе доходы. Ему же были подчинены податьми и натуральными повинностями на царскій дворъ восемь Московскихъ слободъ торговыхъ и ремесленныхъ людей.

Въ непосредственномъ вѣдѣніи его находились Царскіе дворы: Сытенной, Кормовой, Хлѣбенной и Житенной, на которыхъ приготовлялись, хранились и расходовались кушанья и напитки для Царскаго дома [2]) и для лицъ, которыя получали содержаніе непосредственно отъ Дворца.

Денежныхъ доходовъ въ этотъ Приказъ собиралось ежегодно около 120 тысячъ рублей [3]).

2. Приказъ Казанскаго Дворца. [4])

Имъ управляли: бояринъ, думный дьякъ и два дьяка.

Въ царствованіе Алексѣя Михайловича въ этомъ Приказѣ были вѣдомы Казанское и Астраханское Царства и Понизовые города, а одно время (отъ 1599—1637 г.) и Сибирское Царство [5]).

Денежные доходы поступали въ Приказъ только съ Понизовыхъ городовъ, доходы же съ Царствъ Казанскаго и Астраханскаго въ Приказъ не поступали, „потому что исходитъ въ тѣхъ городѣхъ на жалованье ратнымъ и служилымъ „людемъ и на заводы соляные и судовые и рыбные“.

Онъ учрежденъ былъ въ 1637 году, когда ему и поручено

---

1) Катошихинъ стр. 72.
2) „Что Государю не обиходъ надобѣть“ Ак. Истор., т. II № 355.
3) Котошихинъ, стр. 73
4) Котошихинъ, стр. 75, 76.
5) Акты Историческіе, т. II № 355.

3. *Сибирскій Приказъ.*

Онъ учрежденъ былъ въ 1637 г., ком[illegible]

было главное управленіе Сибири [1]). Въ царствованіе Алексѣя Михайловича подъ его управленіемъ находилось болши сорока городовъ, кромѣ пригородовъ [2]).

Денежныхъ доходовъ въ Приказъ не поступало, такъ какъ они употреблялись на удовлетвореніе жалованьемъ мѣстныхъ служилыхъ людей, но въ Приказъ присылалось много мягкой рухляди, цѣнность которой, по словамъ Котошихина, достигала болши шти сотъ тысечъ рублевъ; [3]) частью она продавалась, частью дарилась Царемъ иностраннымъ владѣльцамъ и другимъ лицамъ; для оцѣнки рухляди опредѣлялся ежегодно въ Приказъ изъ гостиныхъ и торговыхъ людей голова съ товарищами, которыхъ приводили ко кресту.

Приказомъ управлялъ тотъ же бояринъ, что и Казанскимъ Дворцомъ, да два дьяка [4]).

4. *Приказъ Новгородскій.*

Онъ носилъ въ разное время разныя названія [5]), окончательно же сталъ называться этимъ именемъ въ 1670 году [6]).

Въ царствованіе Алексѣя Михайловича имъ управлялъ Посольскій думный дьякъ, да дьякъ [7]).

Приказъ вѣдалъ: Великій Новгородъ, Псковъ, Нижній Новгородъ, Архангельскъ, Вологду и иные поморскіе пограничные города съ свѣйскою границей [8]).

Въ Приказъ поступало изъ этихъ городовъ ежегодныхъ доходовъ около ста тысячъ рублей, „кромѣ того, что изойдетъ „въ тѣхъ городѣхъ на всякіе расходы“, какъ напримѣръ, на

---

1) Неволинъ, т. VI стр. 179.

2) Котошихинъ, стр. 76.

3) Котошихинъ.

4) Тамъ же.

5) а) Новгородскаго Приказа Новгорода Нижняго, б) Новгородской Четверти, в) Нижегородской Четверти.

6) Неволинъ, т. VI ст. 175;

7) Котошихинъ, стр. 88

8) Тамъ же.

„жалованье служилымъ людямъ и „въ иные раздачи, куды прилучится“ [1]).

5. Приказъ Устюжская Четверть.

Названіе Устюжской Четверти встрѣчается въ первый разъ только въ 1611-омъ году [2]). До этого времени она называется Четвертью дьяка Петелина, Четвертью дьяка Вахромѣева [3]) Управлялъ Приказомъ бояринъ и два или три дьяка. Ему были подвѣдомственны Великій Устюгъ и много другихъ городовъ въ разныхъ частяхъ Государства.

Котошихинъ насчитываетъ доходовъ этого Приказа до двадцати тысячъ рублей въ годъ [4]), которые, какъ и въ другихъ Приказахъ, употреблялись на жалованье служилымъ людямъ гражданской и военной службы. Въ 1680 году Устюжская Четверть переименована Устюжскимъ Четвертнымъ Приказомъ и подчинена Посольскому Приказу [5]).

6. Костромская Четверть.

Названіе ея встрѣчается въ памятникахъ въ началѣ второй четверти XVII-го столѣтія [6]). Управляли ею Думный дворянинъ и дьякъ. Костромской Четверти подвѣдомственны были: „города Ростовъ, Ярославль, Кострома — и иные“ [7]), съ которыхъ поступало ежегодно въ Приказъ около тридцати тысячъ рублей. Расходы производились по примѣру другихъ Приказовъ.

7. Галицкая Четверть.

Она упоминается впервые въ 1606 году [8]) и переименована въ Приказъ въ 1680 году.

---

1) См. Акты Историческіе, т. II-ой, № 355.

2) Неволинъ, т. VI стр. 175.

3) Акты Архаич. Экспед. т. I №№ 343, 367. Въ едномъ актѣ 1610—1613 году Приказъ этотъ названъ „Новоприбылной“ Четвертью (Ак. Историч. т. II № 355; Записка о царскомъ дворѣ и проч.)

4) Котошихинъ, стр. 89.

5) Неволинъ, т. VI стр. 176.

6) Неволинъ, т. VI, стр. 176.

7) Котошихинъ стр. 89.

8) Акты Архачи. Экспедицій, т. II № 39: „Подтвердительная Грамота Лжедимитрія Галицкимъ Рыболовамъ“.

Присутствіе Галицкой Четверти составляли Бояринъ и два дьяка [1]). Въ вѣдѣніи ея находилось девятнадцать городовъ [2]), съ которыхъ во время Котошихина поступало въ Приказъ ежегодно около 12,000 рублей доходу [3]).

8. Приказъ Малые Россіи.

Въ немъ были вѣдомы. „Малая Россія, войско Запорож-„ское, казаки и городы Кіевъ и Черниговъ съ товарищи, съ „того времяни, какъ отлучилися они Полского короля, и учи-„нилися въ подданствѣ подъ Царскою Рукою“ [4]).

Этимъ событіемъ опредѣляется и время учрежденія Приказа. Управлялъ Приказомъ тотъ же бояринъ, что и Галицкой Четвертью, да дьякъ.

9. Хлѣбный Приказъ.

Онъ существовалъ отдѣльно отъ 1663 до 1679 года, когда былъ присоединенъ къ Приказу Большого Дворца [5]). Имъ управлялъ думный дворянинъ съ дьякомъ [6]).

Приказу подвѣдомственны были нѣкоторые города, волости и села, съ которыхъ поступало въ Приказъ около 20,000 рублей ежегоднаго дохода [7]). Въ подвѣдомственныхъ Приказу мѣстахъ были устроены Пашни на Царя [8]). Однако, остается неизвѣстнымъ, какіе именно это были города ?! [9])

10. Къ этой же категоріи Приказовъ должны быть отнесены Приказы Земскіе (Старый и Новый), въ которыхъ вѣдомы были Московскіе посадцкіе люди и городы

---

[1]) Котошихинъ, стр. 86.

[2]) Они же перечислены у Неволина, т. VI, стр. 176.

[3]) Котошихинъ, стр. 89.

[4]) Котошихинъ, стр. 92.

[5]) Неволинъ, т. VI, стр. 153.

[6]) Котошихинъ, стр. 90.

[7]) Тамъ же.

[8]) Съ этихъ пашенъ собирались хлѣбные запасы, откуда Приказъ и получилъ свое названіе.

[9]) Гр. Толстой стр. 43.

неболшіе [1]). Въ этотъ Приказъ поступали также пошлины отъ продажи дворовыхъ мѣстъ въ Москвѣ и подчиненныхъ ему городахъ и всякіе другіе доходы, достигавшіе 15,000 рублей ежегодно.

Управлялъ Приказомъ тотъ же думный дворянинъ, что Костромской Четвертью, да два дьяка [2]).

11. Къ этой же категоріи нужно отнести Царицыну мастерскую Палату, если считать ее Приказомъ [3]).

Палатѣ были подвѣдомственны на Москвѣ слободы Кашево и Бреитово, съ которыхъ доходы поступали натурою (полотнами, скатертями и проч.) [4]).

II. Приказы, вѣдавшіе опредѣленную часть территоріи во всѣхъ отношеніяхъ и притомъ еще нѣкоторыя другія части въ одномъ Финансовомъ отношеніи (по сбору доходовъ, исполненію повинностей и проч.).

1. Приказъ Большія Казны.

Онъ существовалъ со времени Іоанна IV [5]). Присутствіе его составляли: бояринъ, думный дворянинъ и два или три дьяка [6]). Приказу были подчинены во всѣхъ отношеніяхъ опредѣленные города, съ которыхъ поступали доходы: съ крестьянъ и зъ бобылей тягло и подати, и откупы и иные поборы [7]) Тутъ же были вѣдомы гости, гостинная и суконная сотни, торговые люди многихъ городовъ, мастера серебрянаго дѣла, монетное дѣло съ денежными дворами во всемъ государствѣ и Тульскій желѣзодѣлательный заводъ. Въ концѣ XVII столѣтія предметы вѣдомства Приказа

Неволинъ, т. VI, стр. 153.

1) Неволинъ, т. VI, стр. 174, Вицынъ, стр. 36, Котошихинъ, стр. 92.

2) Котошихинъ, тамъ же.

3) Сравн. Будановъ „Обзоръ“. стр. 180, Неволинъ. стр. 155.

4) Котошихинъ, стр. 88.

5) Неволинъ, т. VI, стр. 163.

6) Котошихинъ, стр. 18.

7) Тамъ же.

Большія Казны значительно расширились на счетъ другихъ Приказовъ [1]), изъ которыхъ ему были переданы нѣкоторые предметы доходовъ.

Доходы приказа Большія Казны простирались ежегодно до трехъ сотъ тысячъ рублей и шли на всякіе жъ расходы, гдѣ доведетца [2]).

2. *Конюшенный Приказъ.*

Существовалъ уже въ концѣ XVI столѣтія [3]). Вѣдалъ его Конюшій бояринъ, которому подчинялись ясельничій, думный дворянинъ и два дьяка [4]).

Конюшій бояринъ считался первымъ бояриномъ въ государствѣ и чиномъ и честью. Котошихинъ пишетъ, что, въ случаѣ смерти Государя и отсутствія наслѣдниковъ, конюшаго боярина учинили бъ царемъ безъ обиранья [5]).

Приказъ завѣдывалъ царскими конюшнями, царской звѣриной охотой и всѣми служащими по этимъ частямъ.

Средства на содержаніе Приказа, кормъ лошадей и прочіе расходы отчасти шли изъ Приказа Большой Казны, отчасти изъ собственныхъ доходовъ Приказа, которые составлялись изъ слѣдующихъ статей: а) съ крестьянъ подвѣдомственныхъ Приказу конюшенныхъ и дворцовыхъ селъ и монастырскихъ вотчинъ, б) съ одной слободы торговыхъ людей, подвѣдомственныхъ этому Приказу, в) съ бань въ Москвѣ и другихъ городахъ, г) съ конскихъ площадокъ во всемъ государствѣ, гдѣ взимались пошлины за пятнаніе лошадей (пятно) при ихъ продажѣ и мѣнѣ. Доходы эти ежегодно достигали десяти тысячъ рублей [6]).

---

[1]) Большого Прихода, Новгородскаго, Владимірской Чети, Новой и Галицкой Четей. Неволинъ, т. VI, стр. 164.

[2]) Котошихинъ, отр. 80.

[3]) См. Царскую Жалованную Грамоту Троицкому Сергіеву монастырю въ Актахъ Архаич. Экспед., т. II, № 12, 1699 г., февраля 26; Конюшимъ бояриномъ былъ тогда Дмитрій Ивановичъ Годуновъ.

[4]) Котошихинъ, стр. 67.

[5]) Тамъ же

[6]) Тамъ же.

3. Каменный Приказъ.

Онъ былъ учрежденъ въ царствованіе Ѳеодора Борисовича Годунова [1]) и вѣдалъ каменное дѣло всего Московскаго Государства, которое было обязательной повинностью населенія, со всѣми мастерами каменныхъ дѣлъ и известковыми и кирпичными заводами въ Москвѣ.

Приказу подвѣдомственны были, кромѣ того, „податми и доходы“ тѣ города, гдѣ бѣлой камень родится [2]). Впрочемъ, денежныхъ доходовъ въ этихъ городахъ собиралось немного, главнымъ же образомъ населеніе было обязано натуральной повинностью, которая заключалась въ доставкѣ бѣлаго камня въ очищенномъ видѣ.

Управлялъ Приказомъ стольникъ или думный дворянинъ съ двумя дьяками [3]).

4. Посольскій Приказъ.

Онъ упоминается первоначально въ царствованіе Іоанна IV [4]). Онъ управлялъ сначала дѣлами посольскими и вѣдалъ иностранцевъ, проживавшихъ въ Россіи [5]); впослѣдствіи ему передано было управленіе, учрежденной при Алексѣѣ Михайловичѣ для облегченія внѣшнихъ сношеній (дипломатическихъ), почтой. При томъ же Государѣ Посольскому Приказу были подвѣдомственны во всѣхъ отношеніяхъ Донскіе казаки, Татаровя крещеные и не крещеные, которые въ прошлыхъ годѣхъ взяты въ полонъ и съ Казанскаго, и съ Астраханскаго, и Сибирскаго и Касимовскаго Царствъ, а также города Пермь, Чердынь и Соль Камская [6]).

Въ разное время Посольскому Приказу подчинены были

---

1) Неволинъ, т. VI, стр. 166.
2) Котошихинъ, стр. 91.
3) Тамъ же.
4) Неволинъ, т. VI, стр. 172.
5) Котошихинъ, стр. 71.
6) Котошихинъ, стр. 72, Неволинъ, т. VI, стр. 173.

другіе Приказы со всѣми подвѣдомственными имъ городами [1]).

Присутствіе Посольскаго Приказа составляли: думный дьякъ съ двумя дьяками и четырнадцатью подъячими [2]).

5. *Приказъ Розрядъ.*

Учрежденіе Розряда относится ко времени Іоанна III. Онъ составлялъ какъ бы часть Царской Думы и служилъ мѣстомъ, откуда посылались Царскіе указы по всѣмъ отраслямъ управленія военнаго и гражданскаго. Благодаря такому положенію Розрядъ стоялъ выше всѣхъ другихъ Приказовъ, въ которые онъ посылалъ указы, а не памяти.

Управляли Розрядомъ окольничій думный дьякъ и два дьяка [3]).

Главнымъ дѣломъ его было военное и городы строеніемъ и крѣпостми починкою и ружьемъ и служивыми людьми [4]).

Кромѣ главнаго воинскаго дѣла, Розрядъ завѣдывалъ во всѣхъ отношеніяхъ и, между прочимъ, въ финансовомъ нѣкоторыми городами [5]). Такъ, въ царствованіе Алексѣя Михайловича ему были подчинены въ финансовомъ отношеніи города Бѣлогородскаго и Сѣвскаго полковъ [6]).

6. *Пушкарскій Приказъ.*

Онъ впервые встрѣчается въ актахъ въ 1582 году подъ названіемъ Пушечного Приказа [7]).

---

[1]) Слѣдующіе Приказы были подчинены Посольскому: Великороссійскій, Малороссійскій, Литовскій, Смоленскій, Новгородскій, Устюжскій, Володимірскій, Галицкій и Полоняничный. Неволинъ, т. VI, стр. 173.

[2])
[3])
[4])
[5]) } Котошихинъ, стр. 72.

[6]) Полное Собраніе Законовъ, т. I, № 370.

[7]) Акты Архаич. Экспед., т. I, № 317, Царская грамота въ Кириллов монастырь.

Раньше имъ завѣдывалъ бояринъ и дьякъ [1]), а въ царствованіе Алексѣя Михайловича бояринъ и два дьяка [2]).

Главнымъ дѣломъ этого Приказа было устройство артиллеріи: весь нарядъ на Москвѣ и по всѣмъ городамъ, пушки и пищали, и порохъ и всякой боевогненной [3]).

Большая часть средствъ на содержаніе артиллеріи выдавалась изъ Приказа Большой Казны, но Пушкарскій Приказъ имѣлъ и свои собственные доходы, которые въ него непосредственно поступали изъ нѣсколькихъ небольшихъ городовъ, которые состояли въ полномъ его вѣдѣніи [4]) Непосредственно въ этотъ Приказъ поступали также всякіе спеціальные сборы на артиллерію [5]).

7. Стрѣлецкій Приказъ.

Онъ существовалъ уже при Іоаннѣ IV [6]), но въ актахъ впервые встрѣчается въ 1601 году [7]). Управляли приказомъ бояринъ и два дьяка [8]).

Ему подчинялись всѣ Московскіе и городовые Стрѣлецкіе Приказы, число которыхъ въ царствованіе Алексѣя Михайловича было больше 20-ти.

Стрѣлецкіе Приказы собирали со всего государства доходы на жалованье стрѣлецкому войску. Доходы собирались хлѣбомъ и деньгами.

Въ послѣднюю четверть XVII столѣтія въ этотъ приказъ были переданы дѣла изъ Костромской четверти и Ямского приказа [9]), а въ 1701 году этотъ приказъ переименованъ въ Приказъ Земскихъ дѣлъ [10]).

[1]) Акты Историческіе, т. II, № 365; 1610—1615 годъ.
[2]) Котошихинъ, стр. 87.
[3]) Акты Истории., т. II, 335.
[4])
[5]) Котошихинъ. Стр. 84.
[6]) Неволинъ. Т. VI, стр. 157.
[7]) Акты Архаич. Экспед., т. II, № 20.
[8]) Котошихинъ. Стр. 74.
[9]) Неволинъ. Т. VI, стр. 158.
[10]) Полн. Собр. Зак. т. IV, № 1859.

8. Рейтарскій Приказъ.

Возникновеніе его относится ко времени Алексѣя Михайловича [1]). Управлялъ имъ бояринъ (тотъ же, который вѣдалъ приказы Стрѣлецкій и Иноземскій), думный дворянинъ и два дьяка [2]). Приказъ собиралъ со всего государства деньги на жалованье ратнымъ людямъ. [3]).

Онъ существовалъ не долго и въ 1680 году соединенъ съ приказомъ Иноземскимъ [4]).

9. Приказъ Иноземскій.

Онъ завѣдывалъ иностранцами вообще [5]) и, главнымъ образомъ, тѣми изъ нихъ, которые состояли на русской военной службѣ [6]).

Въ финансовомъ управленіи онъ игралъ роль крайне незначительную, такъ какъ доходы, поступавшіе непосредственно въ этотъ Приказъ, были очень невелики [7]).

Приказъ Иноземскій самостоятельно существовалъ до 1680 года, когда онъ былъ соединенъ съ Рейтарскимъ Приказомъ [8]).

Мѣстное Финансовое Управленіе.

Намѣстники и Воеводы. Самоуправленіе.

Мѣстное финансовое управленіе съ намѣстниками во главѣ его не измѣнилось до половины XVI столѣтія. Не измѣнился также характеръ намѣстничьей власти [9]), которая, благодаря

---

1) Неволинъ. Т. VI, стр. 168.

2) Тамъ же

3) Котошихинъ. Стр. 88,

4) Пол. Собр. Зак., т. II, № 844.

5) «Приказъ Иноземцовъ, гдѣ ихъ вѣдаютъ всѣхъ» Акты Историческіе т. II, № 355.

6) Акты Архаич. Экспед., т. III, № 161.

7) „Только на приказные расходы“. Котошихинъ, стр. 88; жалованье служилымъ людямъ, подчиненнымъ этому Приказу, платилось не изъ него, а изъ Приказа Большого Прихода.

8) Неволинъ Т. VI, стр. 159.

9) Большая часть грамотъ, приведенныхъ нами при описаніи намѣстничьей власти XIII—XV столѣтія, относится собственно ко времени царствованія

своимъ недостаткамъ, не могла оказаться полезной, ни Правительству ни населенію. Пошли взаимныя жалобы Царю отъ населенія на намѣстниковъ и подчиненныхъ имъ лицъ и отъ этихъ послѣднихъ на населеніе.

Населеніе жаловалось, что намѣстники... и волостели и ихъ пошлинные люди, сверхъ... жалованья... чинятъ имъ продажи и убытки великіе, а отъ намѣстниковъ, волостелей и отъ ихъ пошлинныхъ людей поступали Царю „челобитья многіе, что имъ посадскіе и волостныя люди подъ судъ и на поруки не даются, и кормовъ имъ неплатятъ и ихъ бьютъ [1]).

Царь Іоаннъ Васильевичъ, сознавая ненормальное положеніе дѣлъ, и видя, что въ уѣздѣ деревни и дворы опустѣли, и... дани и оброки сходятся несполна, отставилъ намѣстниковъ и волостелей, предоставивъ городамъ и волостямъ самоуправленіе.

Велѣно было *учинити старостъ излюбленныхъ кому межъ крестьянъ управа чинити и намѣстничи и волостелины и праветчиковы доходы сбирати и къ намъ (государю) насрокъ привозити, которыхъ себѣ крестьяне межъ себя излюбятъ и выберутъ всею землею, отъ которыхъ бы имъ продажъ и убытковъ и обиды не было, и разсудити бы ихъ умѣли въ правду безпосулно и безволокитно.*

Излюбленнымъ старостамъ давались въ помощь выборные цѣловальники и дьяки.

Всѣхъ выборныхъ приводили къ крестному цѣлованью и списокъ съ ихъ именами за подписью избравшихъ ихъ отсылали въ Москву.

Въ рукахъ излюбленныхъ старостъ и помощниковъ ихъ сосредоточилось, между прочимъ, и *финансовое* управленіе.

Іоанна III, Василія III и Іоанна IV. Именно потому, что характеръ намѣстничьей власти не измѣнился впослѣдствіи, мы сочли себя въ правѣ поступить такимъ образомъ.

[1]) Акты Архаич. Эксп., т. I, № 242: Уставная грамота Переяславскимъ рыболовамъ, 1555 годъ.

Для огражденія населенія отъ несправедливостей съ ихъ стороны приказывалось имъ: сбирати тотъ оброкъ... по животомъ и по промысломъ, какъ у нихъ тяглы межъ себя разводятъ, а лишка имъ въ разводѣ того тягла, на дворы ни на чьи оброковъ не прибавливати никоторыми *дѣлы*.

За нерадѣніе и злоупотребленіе по службѣ выборнымъ грозили смертною казнью „безъ отпросу“, имущество же ихъ шло на удовлетвореніе обиженныхъ истцовъ, „а досталь кто на нихъ доведетъ“.

Напротивъ за усердное и безпорочное ихъ отношеніе къ дѣлу, если они вели себя „безпосулно и безволокитно“ если они собирали сполна доходы и въ срокъ привозили ихъ въ Москву и притомъ „землѣ управа ихъ будетъ люба“, то въ награду они сами и имущество ихъ освобождались отъ всякихъ налоговъ, да сверхъ того Государь ихъ жаловалъ [1]).

Конечно, не сразу и не вездѣ отмѣненъ былъ прежній порядокъ управленія и введенъ новый, но, по крайней мѣрѣ Правительству удалось осуществить свои предположенія во многихъ мѣстахъ и, какъ видно изъ актовъ, самоуправленіе успѣло окрѣпнуть въ Россіи и существовало довольно долго, такъ что Михаилъ Ѳеодоровичъ еще подтвердилъ грамоту Іоанна IV, предоставлявшую самоуправленіе Переяславскимъ рыболовамъ [2]).

Во всякомъ случаѣ выборное самоуправленіе было преобладающимъ во второй половинѣ XVI столѣтія, хотя и не было исключительнымъ, такъ какъ уже при Іоаннѣ IV и ближайшихъ его преемникахъ рядомъ съ самоуправленіемъ стало управленіе воеводъ.

---

[1]) Акты Арх. эксп., т. I, № 242. См. еще 1, Уставную Важскую грамоту (Акты Арх. Эксп. т. I № 234; 1552 годъ); [2б] Уставную грамоту Устюжскаго уѣзда, Усецкихъ и Заецкихъ волостей крестьянамъ, которая есть почти повтореніе грамоты № 242 (Акты Арх. Эксп., т. I). Ак. Арх. Эксп., т. I, № 243 (1565 г.), т. Ш, № 126 (1622 г.).

[2]) Сравн. А. А. Э., т. I, № 242, А. А. Э., т. Ш, № 126.

Воеводское управленіе.

Во второй половинѣ XVI столѣтія воеводы посылались лишь въ мѣста, нуждавшіяся въ военной защитѣ, а въ XVII столѣтіи воеводское управленіе стало повсемѣстнымъ; тѣмъ не менѣе система мѣстнаго самоуправленія не была вытѣснена, а, ставъ рядомъ съ управленіемъ воеводскимъ, потерпѣла нѣкоторыя измѣненія и ограниченія въ просторѣ дѣятельности.

Воеводы назначались Именными указами Государя. Воеводамъ большихъ городовъ давались въ помощь дьяки, а малыхъ городовъ подъячіе. [1]),

Предметы вѣдомства воеводъ были чрезвычайно обширны: они были главными военными начальниками своихъ воеводствъ, оказывали вліяніе на судъ, заботились о доставленіи безопасности населенію, содѣйствовали торговлѣ, нерѣдко исполняли обязанности дипломатическія и проч.

Всѣ эти предметы не входятъ въ кругъ нашего изслѣдованія и, оставивъ ихъ въ сторонѣ, мы разсмотримъ отношеніе воеводы къ управленію *финансовому*.

Мѣстное Финансовое управленіе въ XVII-омъ столѣтіи находилось въ рукахъ двухъ органовъ: воеводы и выборныхъ мѣстныхъ властей. Отношеніе этихъ двухъ органовъ другъ къ другу въ финансовомъ управленіи не всегда было одинаково: выборныя власти находились, то въ большемъ, то въ меньшемъ подчиненіи у воеводы, а во многихъ случаяхъ были отъ него совершенно независимы, такъ что вліяніе воеводы было различно относительно разныхъ предметовъ финансоваго управленія.

Мы изложимъ устройство управленія главнѣйшими отраслями государственныхъ доходовъ въ отдѣльности и укажемъ при этомъ вліяніе воеводы на управленіе каждой отраслью.

Сборъ ясака.

Этимъ именемъ называлась поголовная подать съ восточныхъ инородцевъ; на сборъ ея воевода имѣлъ найбольшее

---

[1]) Неволинъ, Т. VI, стр. 187, 188.

[2]) Андреевскій. Стр. 40.

вліяніе, не встрѣчая препятствій со стороны другихъ властей; онъ посылалъ для сбора ясака по своему выбору служилыхъ людей, добрыхъ, понемногу [1]), указывая имъ, какъ поступать при отправленіи возложенныхъ на нихъ обязанностей.

Служилые люди должны были сбирать ясакъ вправду, и ясачнымъ людемъ насилства никоторого не чинить, и лишнего ясаку на себя не сбирать. Въ противномъ случаѣ воевода чинилъ имъ наказанье, смотря по ихъ винамъ, кто чего доведетца [2]).

Иногда приказывалось сборщиковъ ясака за посулы и поминки подвергать смертной казни [3]).

Самимъ воеводамъ предписывалось наблюдать, чтобы ясакъ сбирался ласкою, привѣтомъ, а не жесточью [4])... чтобы тѣмъ ясачныхъ людей не оскорбить и отъ нашіе Государской милости не отогнать [5]).

Бывали также случаи, что для сбора ясака посылались въ извѣстную мѣстность лица непосредственно изъ Приказа; Приказы поступали такимъ образомъ тогда, когда извѣстныя лица вызывались собрать ясаку больше противъ прежняго, не чиня при этомъ убытковъ ясачнымъ людямъ [6]).

Нерѣдко ясачные люди просили себѣ права привозить ясакъ къ воеводѣ самимъ во избѣжаніе насильствъ, чинимыхъ имъ людьми, посылаемыми для сбора его; иногда имъ въ этомъ отказывали [7]), а иногда разрѣшали [8]).

---

[1]) Акты Историческіе, т. III, № 178; дополненія къ Актамъ Историч. т. IV, № 59 и другіе.

[2]) Акты Историческіе, т. III, № 113 и другіе.

[3]) Акты Ист., т. III № 125.

[4]) Акты Ист., т. IV, № 21; дополненія къ Актамъ Историч., т. II, 73.

[5]) Акты Историч., т. V, № 70.

[6]) На такихъ основаніяхъ въ 1621 году былъ посланъ къ Сплвинскимъ и Иренскимъ Татарамъ для ясачнаго сбора Чердынецъ Поспѣлка; ему даны были въ помощь пѣловальники, которые въ то же время обязаны были наблюдать, чтобы онъ не чинилъ насильствъ Татарамъ. Акты Архаич. Эксп. т. III, №№ 122, 124.

[7]) Акты Архаич. Эксп., т. III, № 125.

[8])Акт. Арх. Эксп., т II, № 175.

Ясакъ уплачивался мягкой рухлядью, которая оцѣнивалась воеводой черезъ торговыхъ людей, записывалась въ вѣрные и справчивые [1]) книги и отсылалась въ Москву черезъ служилыхъ людей [2]). Посланнымъ съ ясакомъ давались: а) проѣзжія грамоты, въ которыхъ писалось, съ кѣмъ именно и сколько рухляди посылается [3]), б) ясачныя книги и в) цѣновная роспись рухляди за подписью воеводы [4]).

По полученіи въ Приказѣ ясака, давалось знать воеводѣ [5]).

Сборъ прямыхъ податей.

Прямыя подати по опредѣленнымъ правиламъ взимались выборными властями, на обязанности которыхъ лежало наблюдать: дабы богатые полные люди передъ бѣдными во лготѣ, а бѣдные передъ богатыми въ тягости не были [6]). Основаніемъ обложенія служили окладныя книги. На сборъ прямыхъ податей воеводы не оказывали большаго вліянія, а иногда имъ совершенно воспрещалось вмѣшиваться въ это дѣло [7]).

Сборъ таможенныхъ доходовъ. Таможенные Головы.

Таможенные сборы на мѣстѣ вѣдали таможенные головы, которые иногда посылались изъ Москвы [8]), чаще же выбирались мѣстными жителями изъ своей среды [9]).

Выборы производились по разсмотрѣнью, а не по дружбѣ и не по недружбѣ, но самою христіанскою правдою безъ оскорбленья... не на животы

---

[1]) Акты Историч., т. III, № 216.

[2]) Акты Истор., т. IV, № 190 и другіе.

[3]) Акты Историч., т. III, № 98.

[4]) Акты Историч., т. III, № 216.

[5]) Акты Историч., т. III, №№ 152, 155 и др.

[6]) Акты Археич. Экспед., т. IV, № 243; дополненія къ Актамъ Историческимъ, т. IV, № 19; дополненія къ Актамъ Историч. т. VIII, № 28.

[7]) Напримѣръ, въ 1677 году Чердынскому воеводѣ воспрещено было вмѣшиваться въ денежные сборы Чердынцевъ и въ выборы цѣловальниковъ. Акты Историческіе, т. V, № 16. Дополненія къ Актамъ Историческимъ, т. III, № 9.

[8]) Акты Археич Эксп., т. III, № 143 и другіе.

[9]) Новоторговый Уставъ, 1665 г., П. С. З., т, I, № 408.

смотря, но вѣдая отъ житія ихъ христіанскаго къ Богу душевную добродѣтель и правду [1]).

До послѣдней четверти XVII-го столѣтія въ головы избирали обыкновенно посадскаго человѣка изъ самыхъ лучшихъ людей человѣка добра и прожиточна, которой бы былъ душею прямъ... и грамотѣ-бъ умѣлъ, и которого-бъ съ такое наше дѣло стало, и что-бъ былъ не воръ и не бражникъ [2]).

Въ 1681 году Именнымъ указомъ (съ боярскимъ приговоромъ) Царя Ѳеодора Алексѣевича выборъ въ таможенные головы повсемѣстно былъ предоставленъ *гостямъ* изъ людей имъ извѣстныхъ [3]). Гости нерѣдко подъ разными предлогами отказывались избирать головъ въ городахъ [4]).

Таможенные головы назначались на одинъ годъ [5]), и выборы ихъ происходили за нѣсколько мѣсяцевъ до вступленія въ должность для того, чтобы вновь выбранные головы, вѣдая свои службы, изъ тѣхъ городовъ для торговыхъ своихъ промысловъ никуды не отъѣзжали [6]).

Выборныхъ головъ приводили къ крестному цѣлованью по опредѣленной крестоприводной записи [7]). Они обѣщались сбирать всякія таможенныя пошлины „съ великимъ радѣньемъ, „неоплошно безо всякія хитрости и никому Государевыми та„моженными пошлинами не доступаться и лишнихъ ни на „комъ не имать, и надъ цѣловальники смотрѣть и беречь „накрѣпко, чтобъ они Государевыми таможенными пошлинами „не корыстовались и никому по дружбѣ для корысти своей „не отдавали и лишнихъ пошлинъ не имали и налоги и про„дажи никому не чинили“ [8]).

---

[1]) Тамъ же въ актахъ.

[2]) Акты Историч., т. III, № 185.

[3]) Полн. Собр. Зак., т. II, № 876.

[4]) Акты Арх. Эксп., т. IV, № 246.

[5]) Акты Арх. Эксп., т. III, № 143; т. IV, № 246. Акты Историческіе, т. IV, № 12; дополненія къ Акт. Историч., т. III, № 55; т. V, № 40.

[6]) Акт. Арх. Эксп., т. IV, № 246.

[7]) Акт. Арх. Эксп., т. IV, № 59.

[8]) П. С. З., т. II, № 873.

Обязанности таможеннаго головы истекали изъ существовавшей системы сбора таможенныхъ пошлинъ. У насъ существовали внутреннія таможенныя пошлины, которыми товаръ облагался въ каждый моментъ, приближавшій его къ переходу изъ однѣхъ рукъ въ другія. Дабы эти моменты не могли ускользнуть отъ Правительства, дозволялось вести торгъ только въ городахъ и большихъ селахъ. Въ каждомъ изъ этихъ мѣстъ торговли находилась таможенная изба, гдѣ записывался, оцѣнивался и облагался пошлиной товаръ, привезенный на торгъ [1]). Главнымъ начальникомъ таможенной избы былъ голова. Онъ наблюдалъ, чтобы таможенныхъ пошлинъ было собрано столько же, сколько въ прошлыхъ годахъ или больше [2]) Въ случаѣ недобора по нерадѣнію или корыстолюбію головъ на нихъ налагались взысканія кто чего доведетца [3]).

Головы, предвидя недоборъ таможенныхъ пошлинъ противъ прошлыхъ лѣтъ, и желая избавиться отъ грозящаго имъ за это наказанія, заранѣе отписывали Государю о причинахъ предвидящагося недобора: что-бъ имъ въ недоборѣ великихъ Государей таможенныхъ пошлинъ напрасно не пострадать [4]). Пошлины записывались въ книги по числамъ и мѣсяцамъ. [5]) Голова собственною властью, безъ именного указа и воеводскихъ памятей не могъ производить изъ таможенныхъ суммъ никакихъ расходовъ [6]), исключая тѣхъ, безъ которыхъ въ таможнѣ... быть нелзѣ [7]) и посольскихъ скорыхъ дѣлъ, безъ которыхъ быть нелзѣ [8]); да и въ этихъ случаяхъ приказы-

---

[1]) Акт. Арх. Эксп., т. I, № 282; т. III, № 241 и другіе.

[2]) Акт. Арх. Эксп., т. I, № 282 и 338.

[3]) Котошихинъ. Стр. 116; П. С. З., т. II, № 873.

[4]) Дополненія къ Актамъ Историч., т. III, № 34. т. X, № 63.

[5]) См. п. 1.

[6]) Акты Историч., т. V, № 125, П. С. Зак., т. II, № 873.

[7]) Дополненія къ Акт. Ист., т. III, № 116.

[8]) Акт. Арх. Эксп., т. IV, № 111.

валось: расходовъ держать передъ прежнимъ въ полы и менши [1]).

Особенное вниманіе обращалось на сборъ таможенныхъ пошлинъ въ пограничныхъ городахъ, гдѣ торговые обороты, а слѣдовательно и пошлины, должны были быть значительны.

Напримѣръ, въ Архангельскъ для сбора таможенныхъ пошлинъ посылался изъ Москвы *гость* съ двумя таможенными головами изъ торговыхъ людей гостиной сотни, съ 4-мя цѣловальниками изъ гостиной и суконной сотенъ, къ которымъ прибавлялось опредѣленное число цѣловальниковъ выборныхъ на мѣстѣ, и 8-ью таможенными дьячками [2]). Имъ приказывалось: къ иноземцамъ держать ласку и береженье... чтобъ иноземцовъ отъ Государьской милости не отогнать [3]).

Всѣ классы старались избавиться отъ должности головы [4]).

Въ помощь таможеннымъ головамъ давались цѣловальники.

Таможенные цѣловальники.

Большею частью они выбирались мѣстнымъ населеніемъ изъ своей среды [5]), а въ иныхъ случаяхъ (въ пунктахъ наиболѣе торговыхъ) къ мѣстнымъ выборнымъ цѣловальникамъ посылались еще въ качествѣ цѣловальниковъ люди гостиной и суконной сотенъ [6]).

Отъ цѣловальниковъ требовалось, чтобы они были лутчіе люди, добрые и прожиточные, а не воры и бражники и чтобы таможенный сборъ имъ былъ за обычай [7]).

---

[1]) Акт. Истор., т. V, № 125.

[2]) Дополн. къ Акт. Ист., т. III, №№ 55, 116.

[3]) Доп. къ Акт. Ист., т. IV, № 141, т. V, № 40.

[4]) Лучшимъ доказательствомъ могутъ служить акты о пополненіи людьми гостинной и суконной сотенъ. Доп. къ Ак. Ист., т. III, № 47, 1649 г.

[5]) Акты Арх. Эксп., т. II, № 22 и другіе; т. IV, № 246. А. И., т. II № 100; т. IV, № 12, т. V № 83. Доп. къ А. И., т. II, № 19; IV № 140 т. VII № 66.

[6]) Дополненія къ Акт. Истор., т. V, № 40 и др.

[7]) Акты Арх. Эксп., т. II, № 22. Акты Историч., т. II, № 100. Дополненія къ Акт. Истор., т. II, № 19.

Ихъ приводили къ присягѣ: Что имъ, будучи въ таможнѣ... съголовами во всемъ прямить, и добра хотѣти, и прибыли искати, и нашими денгами... не корыстоваться, и хитрости никоторыя не чинити, и никому въ таможенныхъ пошлинахъ не норовити [1])

Срокъ службы цѣловальниковъ былъ годичный [2]). Одни изъ цѣловальниковъ находились при таможнѣ въ главномъ городѣ, другіе посылались на небольшіе торжки въ маленькихъ городахъ [3]).

Число цѣловальниковъ было не одинаково въ разныхъ таможняхъ, и въ грамотахъ о выборахъ ихъ обыкновенно писалось: сколько человѣкъ пригоже [4]), или противъ прежнего [5]) и. т. д.

Однако лишнихъ цѣловальниковъ брать не велѣно: чтобъ въ лишнихъ цѣловалникахъ посадцкимъ... людемъ и уѣзднымъ крестьянамъ лишніе тягости и убытковъ не было [6]).

За честность и радѣніе выборныхъ цѣловальниковъ отвѣтствовали выбравшіе ихъ, которые платили оказавшіеся по винѣ цѣловальниковъ недоборы вдвое и наказывались *великой опалой* [7]).

Таможенные дьяки.

Кромѣ головъ и цѣловальниковъ, въ таможенныхъ избахъ находились дьяки и подъячіе [8]), на обязанности которыхъ ле-

---

[1]) Акт. Арх. Эксп., т. III, 143; еще т. II, 22; т. II 59. Акты Историч., т. IV, 12. Доп. къ Ак. Ист., т. IV, № 137.

[2]) Отъ Семеня дни по Семень же день. Акт. А. Эксп. т. III № 143. Дополнен. къ Акт. Ист., т. II, № 18; т. III, № 55.

[3]) Доп. къ Акт. Истор., т. III, № 55; т. V, № 40.

[4]) Акт. Арх. Эксп., т. II, № 22 и другіе.

[5]) Доп. къ Ак. Ист., т. V, № 40.

[6]) Доп. къ Акт. Ист., т. Ш, № 55.

[7]) Акты Ист., т. II, № 100.

[8]) Дополненія къ Акт. Истор., т. III, №№ 55 и 116; т. VII, № 66 и другіе

жало содержаніе въ порядкѣ таможенныхъ книгъ и запись въ нихъ приходовъ и расходовъ.

Головы за ними наблюдали, чтобы они: государевы пош-„лины не крали и въ книги... въ приходъ записывали сполна, „а въ расходѣ лишка для своей корысти не приписывали“ [1]).

Большею частью таможенные дьячки назначались по выбору мѣстнаго населенія, но это правило не всегда соблюдалось, и воеводы могли назначать ихъ собственной властью. Случалось, что дьячки, назначенные воеводой чинили народу налоги и стѣсненіе, почему по просьбѣ населенія нерѣдко подтверждался указъ о запрещеніи сидѣть въ таможенныхъ избахъ дьякамъ и подьячимъ безъ мірскихъ выборовъ [2]).

Жалованьемъ дьячкамъ служила писчая деньга, взимавшаяся съ торговыхъ людей; но, такъ какъ они тѣмъ въ сборѣ государевѣ таможенной пошлинѣ чинили убыль не малую, а гостямъ и всякимъ торговымъ людемъ убыль и задержанья, то имъ стали выдавать жалованье изъ казны, а писчую деньгу велѣно взимать на Государя [3]).

Отдача въ откупъ таможенныхъ сборовъ.

Одновременно съ казеннымъ управленіемъ таможенными сборами въ однихъ мѣстахъ, въ другихъ — существовало откупное ихъ содержаніе. Отдача таможенныхъ сборовъ въ откупъ, за нѣкоторыми исключеніями, производилась въ Приказахъ, гдѣ по Государеву указу совершалась *запись* съ означеніемъ срока откупа, срока уплаты откупныхъ денегъ и прочихъ условій [4]).

Откупная сумма вносилась непосредственно въ Приказъ [5]).

---

1) Дополн. къ Акт. Ист., т. III, № 55. т. V № 40
2) Акты Арх. Эксп., т. IV, № 256. Акты Историческіе, т. V, № 88.
3) Дополненія къ Актамъ Историческимъ, т. III, № 55; т. V, № 40.
4) Акты Арх. Эксп., т. I, № 134; т. II, № 15 и другіе.
5) Акт. Арх. Эксп., т. IV, № 202.

Установлено было, что, если откупщикъ не откажется отъ содержанія откупа за опредѣленное время (мѣсяцъ или два) до срока, то откупъ оставался за нимъ.

Чаще въ откупное содержаніе отдавался одинъ [1]) или нѣсколько родовъ пошлинъ [2]), иногда же откупщику давалось право на сборъ всякихъ [3]) таможенныхъ пошлинъ въ данномъ мѣстѣ, причемъ опредѣлялись размѣры пошлинъ, выше которыхъ откупщикъ не могъ взимать [4]). За откупщика требовались поручники въ аккуратномъ исполненіи имъ условій откупа [5]).

Воеводы обязаны были помогать откупщикамъ въ сборѣ пошлинъ [6]).

Откупщики таможенныхъ пошлинъ пользовались многими льготами: они освобождались отъ разныхъ повинностей (напр., ямской), отъ суда намѣстниковъ и волостелей во всѣхъ дѣлахъ, исключая дѣлъ *разбойныхъ, душегубства и татьбы съ поличнымъ* [7]).

Отношеніе ВОЕВОДЫ *къ сбору таможенныхъ доходовъ.*

Непосредственно воевода сборомъ таможенныхъ доходовъ не управлялъ, но на его обязанности лежало, главнымъ образомъ, помогать во всѣхъ отношеніяхъ лицамъ, въ непосредственномъ завѣдываніи которыхъ находился сборъ таможенныхъ доходовъ.

Онъ обязанъ былъ предоставлять таможеннымъ головамъ помѣщенія для жилья гдѣ пригоже и отъ таможни

---

[1]) Напримѣръ: тамга (А. А. Э., т. II, № 15), поворотная пошлина (А. А. Э., т. I, № 331), вѣсъ (Доп. къ А. Ист., т. X, № 105).

[2]) Напр.: тамга и пятно (А. А. Э., т. I, № 134, 332).

[3]) Акт. Арх. Эксп., т. I, № 277.

[4]) Акт. Арх. Эксп., т. I, № 133, 263.

[5]) Акт. Арх. Эксп., т. I, № 335.

[6]) Воевода приказывалъ биричамъ кликать въ торговые дни, чтобы никто безпошлинно не торговалъ и давалъ откупщику на ослушниковъ приставовъ сколько человѣкъ пригоже. Акт. Арх. Эксп., т. IV, № 202.

[7]) Акт. Арх. Эксп., т. I, № 277; т. IV, № 202. См. доп. статьи къ Судебнику. Акт. Ист., т. III, № 92, ст. XXIII.

недалеко [1]), чтобъ имъ, будучи у нашего дѣла, въ дворовомъ стояньѣ нужи не было [2]), и вообще во всемъ ихъ отъ сторонъ остерегать [3]), давая имъ для розсылки и на ослушниковъ ...пушкарей и срѣлцовъ, сколко имъ надобно [4]).

Но не исключительно помощью спеціальнымъ сборщикамъ ограничивалась дѣятельность воеводы въ управленіи сборомъ таможенныхъ доходовъ; онъ имѣлъ также наблюденіе за точнымъ исполненіемъ сборщиками таможенныхъ пошлинъ возложенныхъ на нихъ обязанностей, чтобы они собирали пошлины неоплошно съ великимъ радѣньемъ и самибъ ничѣмъ не корыстовались и никому по дружбѣ и по посуломъ не норовили [5]); онъ заботился о выборахъ головъ и цѣловальниковъ, приказывалъ приводить ихъ къ вѣрѣ [6]), нерѣдко считалъ ихъ въ приходѣ и расходѣ, отсылалъ ихъ съ деньгами и книгами, по окончаніи срока ихъ службы, въ Приказъ [7]) и даже иногда отвѣчалъ за успѣшность таможенныхъ сборовъ [8]).

Но бывали и случаи обратные, когда воевода совершенно отстранялся отъ вмѣшательства въ таможенныя дѣла [9]), или отъ права считать таможенныхъ головъ по окончаніи срока ихъ службы и проч. [10]).

Сборъ доходовъ съ питей. Кабацкіе Головы.

Ближайшими мѣстными органами, непосредственно завѣдывавшими сборомъ питейныхъ доходовъ, были Кабацкіе

---

1) Акт. Арх. Эксп., т. IV, № 111.
2) Акт. Арх. Эксп., т. Ш, № 143.
3) Акт. Арх. Эксп., т. IV, № 59. Акт. Ист., т. V, № 125 и др.
4) Акт. Арх. Эксп., т. IV, № 111.
5) Царская Грамота Псковскимъ воеводамъ князю Хилкову и Наумову (Акт. Арх. Эксп., т. Ш, № 143).
6) Дополн. къ Актамъ Историческимъ, т. IV, № 140.
7) Дополненія къ Акт. Истор., т. IV, № 137.
8) Доп. къ Акт. Ист., т. Ш, № 19.
9) Доп. къ Акт. Ист., т. III, № 9. Акты Историч., т. V, № 10; т. V, № 125.
10) Доп. къ Акт. Ист., т. IV, № 140.

головы, которые, подобно головамъ таможеннымъ, въ исключительныхъ случаяхъ посылались изъ Москвы [1]), обыкновенно же выбирались мѣстнымъ населеніемъ [2]).

Должность кабацкаго головы во многомъ сходна съ должностью головы таможеннаго: срокъ службы для обоихъ былъ одинъ и тотъ же, обоимъ одинъ и тотъ же имущественный и нравственный цензъ давалъ право на занятіе должности; обязанности ихъ въ грамотахъ нерѣдко излагались вмѣстѣ, а иногда одно и то же лицо занимало одновременно обѣ должности [3]). Но обязанности таможеннаго и кабацкаго головъ естественно должны были во многомъ различаться, благодаря различію самыхъ предметовъ, отданныхъ имъ въ управленіе; по той же причинѣ содержаніе присяги кабацкаго головы было иное, чѣмъ головы таможеннаго.

Кабацкіе головы присягали, что имъ, будучи въ этой должности, „сбирати его Государева... казна съ великимъ радѣньемъ, въ правду безо всякіе хитрости...; а кабатцкимъ... сборомъ самимъ... не корыстоваться, и съ кабака Государева питья даромъ и малою цѣною въ накладъ себѣ не имать, и своего питья вмѣсто Государева на кабакѣхъ не продавать, и стороннихъ людей, друзей и родимцовъ своихъ, или кого боясь, Государевымъ кабатцкимъ питьемъ даромъ не поить, и малою цѣною не продавать, и никому не давать, и лишнихъ напойныхъ денегъ на питуховъ не начитать и тѣмъ питуховъ съ кабаковъ не отганивать... и кабатцкіе запасы покупать прямо, и лишнихъ денегъ сверхъ цѣны въ книги не приписывать, и своихъ или друзей своихъ по засылкѣ болшою цѣною не покупать, и на свои расходы, и на торговлю государевыхъ денегъ себѣ не имать и никому не давать...“ и т. д. [4]).

Новый кабацкій голова передъ вступленіемъ въ должность принималъ у прежняго всѣ запасы и оставшееся питье, а

---

[1]) Акты Архаич. Экспед., т. III, № 143.
[2]) Акты Архаич. Эксп., т. IV, № 59. Полн. Собр. Зак., т. I, № 408.
[3]) Акты Историч., т. III, № 196; т. IV, № 12.
[4]) Акты Архаич. Экспед., т. IV, № 59.

также все имущество кружечнаго двора, въ чемъ они [1]) и выдавали другъ другу протпвни, чтобъ впредь межъ ими ссоры не было [2]).

Одной изъ важнѣйшихъ обязанностей кабацкаго головы было приготовленіе крѣпкихъ напитковъ для кружечнаго двора [3]).

Для этого ему предписывалось всякіе запасы покупать: „порою, какъ въ которое время... бываетъ всякимъ торговымъ „людемъ съѣздъ, и запасы всякіе бываютъ дешевы... какъ бы „нашей казнѣ было прибылнѣе“ [4]).

Голова долженъ былъ знать цѣну всякимъ запасамъ, опредѣлять, сколько изъ какого количества запасовъ выходитъ напитковъ, назначать продажную цѣну напитковъ, соображаясь каждый разъ: какъ бы... казнѣ было прибылнѣе, а питуховъ бы не отогнати [5]).

На обязанности кабацкаго головы лежало еще составленіе мѣсячныхъ перечней приходу и расходу [6]) и, наконецъ, преслѣдованіе корчемства питьемъ [7]).

Товарищи Головъ.

Кабацкіе головы иногда имѣли при себѣ товарищей, которые принадлежали къ гостиной и суконной сотнямъ [8]), или выбирались изъ мѣстныхъ посадскихъ людей [9]). Должность товарища головы называлась въ актахъ подголовьемъ.

---

[1]) Головы новый и старый.

[2]) Дополненія къ Актамъ Историческимъ, т. III, № 55; т. V, № 40.

[3]) Приготовленіе и продажа крѣпкихъ напитковъ было полной регаліей Правительства, и частныя лица, за рѣдкими исключеніями, не имѣли права приготовленія и продажи ихъ.

[4]) Уставная Царская Грамота о продажѣ питій на кружечномъ дворѣ въ Угличѣ (Акты Архаич. Экспед., т. IV, № 59). Уставная Царская Грамота о продажѣ питей на кружечномъ дворѣ на Мологѣ (Акты Архаической Экспед. т. III, № 143.

[5]) Акты Архаич. Экспед., т. III, № 143.

[6]) Акты Архаич. Экспед., т. IV, № 59.

[7]) Акты Архаич. Экспед., т. III, № 146; эту послѣднюю обязанность онъ исполнялъ, „свѣстясь съ губнымъ старостою“.

[8]) Полн. Собр. Зак., т. II, № 879.

[9]) Акты Архаич. Экспед., т. IV, № 41.

Кабацкіе цѣловальники.

Въ подчиненіи у кабацкихъ головъ, кромѣ товарищей ихъ, состояли еще и кабацкіе цѣловальники.

Все почти сказанное о цѣловальникахъ таможеннаго сбора можетъ быть отнесено къ кабацкимъ цѣловальникамъ, исключая, конечно, всего, сказаннаго объ *обязанностяхъ* таможенныхъ цѣловальниковъ, такъ какъ управленіе таможенное требовало совершенно иной дѣятельности, чѣмъ питейное управленіе.

Кабацкіе цѣловальники дѣлились на ларечныхъ и рядовыхъ [1]).

Первые приготовляли и покупали подрядомъ вино къ продажѣ, вторые вѣдали самую продажу вина и вмѣстѣ съ кабацкими головами участвовали въ преслѣдованіи корчемства [2]).

Рядовымъ цѣловальникамъ предписывалось класть деньги, выручаемыя при продажѣ вина, въ ящики, запечатанные печатью головы: а мимо ящиковъ денегъ цѣловальникомъ въ мошны, и въ карманы, и подъ блюда, и подъ ставцы, и никуды не класть [3]).

Въ случаѣ недобора по винѣ цѣловальниковъ, отвѣчали за нихъ ихъ избиратели — посадскіе и уѣздные люди [4])., а, въ случаѣ замѣченныхъ со стороны цѣловальниковъ злоупотребленій, они могли во всякое время быть смѣняемы воеводами [5]).

Воспрещалось переводить цѣловальниковъ изъ таможенъ на кружечные дворы и обратно [6]).

---

1) Полное Собраніе Законовъ, т. II, №№ 879, 880. Ларечные цѣловальники выбирались изъ лучшихъ людей „первыхъ статей“, а рядовые цѣловальники изъ „середнихъ статей“ (Акты Архаич. Экспед., т. IV, № 246).

2) Акты Архаич. Экспед., т. III, № 143, т. IV, № 59 и другіе.

3) Акты Архаич. Экспед., т. IV, № 59.

4) Акты Истор., т. III, № 100, т. IV, № 12, т. V, № 10.

5) Акты Историческіе, т. IV, № 12.

6) Акты Архаич. Экспед., т. IV, № 111. Дополн. къ Актамъ Историч. III, № 55, т. V, № 40.

Отдача въ откупное содержаніе питейныхъ сборовъ.

Право приготовленія и продажи хлѣбнаго вина часто отдавалось на откупъ.

Правительство не придерживалось твердо одной системы пользованія питейной регаліей, находя, то болѣе удобнымъ казенное управленіе питейными сборами, то отдачу ихъ на откупъ частнымъ лицамъ за извѣстный оброкъ, сумма котораго опредѣлялась взаимными условіями казны и откупщиковъ; однако, основаніемъ для величины оброка служила обыкновенно сумма, составлявшаяся до сего при казенномъ управленіи; отъ откупщиковъ требовалась еще наддача, такъ что въ отношеніи финансовомъ отдача питейныхъ сборовъ въ откупное содержаніе всегда была выгоднѣе для казны [1]).

Совершенно противоположные результаты давали откупа въ другихъ отношеніяхъ: они сильно вредили народному благосостоянію и портили нравственность.

Откупщики питейныхъ сборовъ въ отношеніи къ Правительству и помощи со стороны мѣстныхъ властей были поставлены въ такое же положеніе, какъ откупщики таможенныхъ сборовъ; точно такимъ же образомъ заключались условія на откупы питейные, какъ и на откупы таможенные, такимъ же образомъ платились оброчныя деньги, отказывались откупа до срока и проч. [2]).

Отношеніе воеводы къ сбору питейныхъ доходовъ

Воевода имѣлъ высшій надзоръ за сборомъ питейныхъ доходовъ въ его воеводствѣ: онъ защищалъ кабацкихъ головъ и цѣловальниковъ отъ обидъ сторонникъ людей, [3]), наблюдалъ, чтобы кабацкія деньги собирались съ должнымъ радѣньемъ [4]), разрѣшалъ своею властью, возникавшія по кабац-

---

[1]) Полное Собраніе Зак., т. I, № 340.

[2]) Уложеніе. Полн. Собр. З., т. I, гл XVIII, §§ 25, 28. Полн. Собр. Зак. т. I, № 370. Котошихинъ. Стр. 101.

[3]) „Чтобъ имъ... будучи у нашего... кабацкого сбору быть безстрашнымъ“. Акты Архаич. Экспед., т. III, № 146.

[4]) „Передъ прошлыми годы учинить прибыль“ Ibidem.

кому сбору, сомнѣнія относительно удешевленія производства питей и возвышенія продажной ихъ цѣны [1]), считалъ помѣсячно собранныя кабацкими головами деньги [2]), преслѣдовалъ корчемство въ питейномъ дѣлѣ [3]), наказывалъ виновныхъ въ корчемствѣ [4]) и всецѣло отвѣчалъ за недоборъ кабацкихъ денегъ, если онъ происходилъ по его винѣ [5]).

Если недоборъ происходилъ вслѣдствіе злоупотребленій со стороны головъ и цѣловальниковъ, то слѣдствіе (большой повальный обыскъ и проч.) поручалось воеводѣ [6]).

Въ началѣ послѣдней четверти XVII столѣтія воеводы были почти совершенно устранены отъ вмѣшательства въ питейные сборы [7]), управленіе которыми всецѣло было передано въ вѣдѣніе головъ и цѣловальниковъ. Съ тѣхъ поръ уже не воеводы отвѣчали за недоборъ въ питейномъ сборѣ, а лица, по выбору которыхъ головы и цѣловальники были опредѣлены въ должность [8]).

Соляные доходы. Воеводы. Головы и Запащики.

Доходы съ соли поступали въ казну отчасти въ видѣ воздія казнѣ за соль ея собственнаго добытія, отчасти въ видѣ пошлинъ съ частныхъ лицъ, занимавшихся соляным промысломъ.

Высшее наблюденіе за сборомъ всякихъ доходовъ съ соли принадлежало обыкновенно воеводамъ въ предѣлахъ воеводствъ каждаго изъ нихъ, но роль воеводы была неодинакова въ сборѣ доходовъ съ *казенной* соли и соляныхъ пошлинъ съ *ча-*

---

1) Акты Архаич. Экспед., т. Ш, № 143. Дополн. къ Актамъ Историч., т. Ш, № 18.

2) Акты Архаич. Эксп., т. III, № 143.

3) Акты Историч., т. III. № 44. Акты Арх. Эксп., т. Ш, № 143, 146.

4) „Нещадно“, „чтобъ стоило кнутья“. Акты Арх. Эсп., т. Ш, №№ 143, 146; Дополненія къ Актамъ Историч., т. Ш, № 18; т. IV, № 73. Акты Ист., т. IV, № 159.

5) Акты Арх. Эксп., т. Ш, № 143.

6) Дополненія къ Актамъ Историческимъ, т. VII, № 66.

7) Именной Указъ 17 мая 1676 года, Полн. Собр. Зак., т. II, № 642. См. еще дополн. къ Актамъ Историч., т. IV, №№ 139, 140; т. VII, № 66

8) Полное Собраніе Закон., т. II, № 642.

сиыхъ лицъ. Въ первомъ случаѣ онъ являлся распорядителемъ надъ казенной солью въ добываніи ея, употребленіи на казенныя надобности, продажѣ и проч.,[1]) во второмъ случаѣ онъ наблюдалъ лишь за правильнымъ сборомъ пошлинъ съ частныхъ солепромышленниковъ [2]).

Воевода, какъ главный начальникъ мѣстнаго соляного управленія, извѣщался каждый разъ объ установленіи новой пошлины на соль, объ отмѣнѣ ея и вообще о всякихъ перемѣнахъ по соляной части [3]).

Непосредственную дѣятельность въ соляномъ дѣлѣ проявляли „запащики“, которые занимались добываніемъ соляныхъ запасовъ и приготовленіемъ ихъ къ продажѣ [4]).

Продажей завѣдывали таможенные головы съ цѣловальниками [5]). Эти же лица взимали пошлины съ частныхъ солепромышленниковъ.

Устройство мѣстнаго Горнаго управленія.

Добываніе металловъ было государственной регаліей; частныя лица могли заняться горнымъ дѣломъ („поволно на своихъ проторѣхъ“) только съ разрѣшенія Правительства, за что обязывались вносить въ казну опредѣленную долю добытаго металла [6]), или ежегодный оброкъ [7]).

Главное завѣдываніе горнымъ дѣломъ поручалось воеводамъ. Они подыскивали для этого дѣла мастеровыхъ, находили новые рудники [8]), искали руду по присылаемымъ изъ

---

[1]) Наказъ объ отправленіи должности Псковскаго воеводы. Доп. къ Акт. Ист., т. III, № 20. Доп. т. V. № 76.

[2]) Царскій Наказъ Астраханскимъ воеводамъ Сицкому и Пушкину Акты Истор., т. I, № 230.

[3]) Окружная Грамота въ Чердынь. Акт. Арх. Эксп., т. IV, № 5. Отписка Тобольскаго воеводы Туринскому воеводѣ объ отмѣнѣ новой пошлины на соль. Дополн. къ Акт. Ист., т. III, № 38.

[4]) Акты Историческіе т. I № 230.

[5]) Акт. Ист., т. I, № 230. Дополн. къ Акт. Ист, т. III, № 38 и другіе.

[6]) Напр. „десятой пудъ“ доп. къ Акт. Ист., т. IV, № 57.

[7]) Доп. къ Акт. Ист., т. IV, № 10.

[8]) Акт. Ист., т. V, № 72. Дополненія къ Акт. Ист., т. V, 36; т. VIII, № 85.

Приказовъ образцамъ, посылали добытую руду „опытать“ [1]) въ одинъ изъ Приказовъ [2]), всячески помогали частнымъ лицамъ, получавшимъ разрѣшеніе добывать руду [3]), и проч.

За нерадѣніе о горномъ дѣлѣ воевода подвергался опалѣ, пенѣ и наказанію [4]).

Иногда Приказы посылали лицъ непосредственно отъ себя для отысканія руды въ извѣстныхъ мѣстахъ. Тогда воеводы обязаны были давать посланнымъ деньги на расходы, всякіе запасы къ рудокопному дѣлу, подводы, цѣловальниковъ, толмачей и вообще все необходимое, „чтобъ. . . тому рудокопному дѣлу мѣшкоты и помѣшки ни зачѣмъ не было“ [5]).

Устройство монетнаго управленія.

Главный надзоръ за монетнымъ дѣломъ на мѣстѣ имѣлъ воевода. Онъ былъ начальникомъ монетнаго двора, если таковой имѣлся въ его воеводствѣ, опредѣлялъ и увольнялъ мастеровъ, содержалъ ихъ, наблюдалъ за рабочими, распоряжался чеканкой монеты согласно приказаніямъ изъ Москвы, наказывалъ поддѣлывателей и проч. [6]).

Табачные сборы.

Право продажи табаку принадлежало исключительно Правительству, но, не смотря на это, табачные доходы казны были очень незначительны, такъ какъ употребленіе табаку не было распространено.

---

[1]) Акт. Ист., т. III, № 245.

[2]) Сибирскій или Большой казны.

[3]) „А какъ онъ Олешка Жилинъ учнетъ. . . руды добывать, и вы-бъ ему Олешкѣ сами никакихъ налогъ и тѣсноты не чинили никоторыми дѣлы, и отъ сторонихъ ото всякихъ людей его оберегали, чтобъ ему и работнымъ людемъ. . . обидъ и налогъ никакихъ ни отъ кого не было“. Доп. къ Акт. Ист., т. IV, № 57.

[4]) Дополнен. къ Акт. Ист., т. VII, № 10.

[5]) Дополнен. къ Акт. Ист., т. V № 13.

[6]) См. Андреевскаго. О намѣстник., воев. и губ. Стр. 78.

Правительство продавало табакъ черезъ торговыхъ людей гостиной сотни или черезъ другихъ людей, избранныхъ на мѣстѣ воеводой.

Лица, которымъ поручена была продажа табаку, приводились къ крестному цѣлованью, на воеводъ же была возложена обязанность наблюдать: „чтобы никто. . . (въ Сибирь) „табаку съ Руси не привозилъ, и въ Сибири бъ Татарове и „всякіе иноземцы и Рускіе люди табаку не сѣяли и съ Руси „не привозили жъ, и продажного табаку отнюдь ни у кого, „опроче того, которой присланъ съ Москвы, не было“ [1]).

Если для продажи табаку посылались лица изъ Москвы, то воеводѣ вмѣнялось въ обязанность имъ способствовать въ продажѣ [2]).

Опредѣленной цѣны на табакъ не назначалось, а уполномоченнымъ приказывалось продавать „почему цѣною доведетца“ [3]).

Сборъ доходовъ съ вываривания и продажи селитры (ямчуга).

Вываривание и продажа селитры были исключительнымъ правомъ Правительства.

Главное наблюденіе за извлеченіемъ доходовъ изъ этой регаліи имѣли воеводы, городовые прикащики и старосты [4]). Они пріискивали селитряныя земли, заботились объ улучшеніи способовъ вываривания селитры, наряжали людей для возки дровъ и земли къ ямчужнымъ амбарамъ, и проч. [5]).

Добываніемъ и выварокой селитры непосредственно занимались „ямчужные мастеры“ съ выборными цѣловальниками [6]). Правительство заботилось: „чтобъ они не воровали, посуловъ и поминковъ не имали, и крестьяномъ продажи, и въ нашемъ

---

1) Дополн. къ Акт. Ист. т. Ш № 38.

2) Доп. къ Акт. Ист., т. Ш, №№ 10 и 23.

3) Тамъ же.

4) Акт. Арх. Эксп., т. I, № 292. Акт. Истор., т. V, № 72. Акт. Арх. Эксп., т. I, № 254.

5) Акт. Арх. Эксп., т. I, № 292. Акт. Ист., т. V, № 72.

6) Акт. Арх. Эксп., т. I, № 292.

въ жемчужномъ дѣлѣ хитрости не чинили никоторыми дѣлы“ [1]).

Изрѣдка разрѣшалось варить селитру частнымъ лицамъ, но лишь „про себя, а не на продажу“ [2]).

Контроль до Петра I-го.

Высшимъ контрольнымъ учрежденіемъ былъ Счетный Приказъ или Приказъ Счетныхъ Дѣлъ.

Онъ образовался, вѣроятно, не раньше царствованія Алексѣя Михайловича [3]), и обязанностью его было вѣдать: „всего „Московскаго Государства приходъ, и расходъ, и остатокъ по „книгамъ за многіе годы“ [4]).

Этотъ Приказъ служилъ также нѣкоторымъ образомъ казначействомъ, куда поступали недоимки прошлыхъ лѣтъ и остатки изъ ассигнованныхъ по разнымъ вѣдомствамъ суммъ, за удовлетвореніемъ расходовъ [5]). Управляли Приказомъ два думныхъ дьяка [6]).

Мѣстныхъ контрольныхъ учрежденій не существовало, а ревизія счетовъ производилась слѣдующимъ образомъ. Спеціальные финансовые органы (кабацкіе и таможенные головы и другіе) по окончаніи срока ихъ службы представляли книги для счета или главному мѣстному начальнику—воеводѣ, или выборнымъ Земскимъ властямъ.

Въ первомъ случаѣ, воеводы дѣлали общій счетъ сборамъ за годъ, опредѣляли, сколько, сравнительно съ прошлыми годами, собрано лишнихъ доходовъ, или, сколько, и почему, недобрано, составляли объ этомъ „счетной списокъ“, который вручали спеціальнымъ финансовымъ органамъ, отправляя ихъ для окончательнаго счета съ подлинными книгами въ Приказъ [7]).

Во второмъ случаѣ, выбирались изъ посадскихъ людей по три или четыре человѣка изъ *каждой статьи*: „изъ лучшихъ

---

1) Акты Архаич. Эксп., т. I, № 317.
2) Царская Грамота въ Соль-Вычегодскую Акт. Арх. Эксп., т. I, № 254.
3) Неволинъ. Т. VI, стр. 166.
4) Котошихинъ. . . стр. 96.
5) Акты Архаич. Экспед., т. III, № 143.

„и изъ середнихъ, и изъ молодчихъ людей“; этимъ лицамъ вмѣстѣ съ земскими старостами поручалось проконтролировать черновыя книги финансовыхъ сборщиковъ, составить на ихъ основаніи „бѣлыя книги“, которыя читать вслухъ: „всякихъ „чиновъ людемъ... не по одно время, для того: противъ сбору „своего голова и цѣловалники... сполналь написали, и на „приказные расходы, или себѣ чего не оставилиль“ [1])

Послѣ такой ревизіи счетовъ на мѣстѣ финансовые сборщики высылались вмѣстѣ съ книгами „по первому зимнему пути“ для окончательнаго отчета въ Москву [2]).

---

[1]) Доп. къ Акт. Истор. т VII №№ 56, 66, (4). Пол. Собр. Зак. т II № 6.
[2]) Доп. т VII №№ 56 . . .

III.

УСТРОЙСТВО ФИНАНСОВАГО УПРАВЛЕНІЯ въ РОССІИ въ ЦАРСТВОВАНІЕ ПЕТРА ВЕЛИКАГО.

Царствованіе Петра 1-го представляетъ твердую грань между Россіей Древней и Новой; этотъ Государь заставилъ Россію порвать съ прежними учрежденіями и выступить на новый путь управленія. Преобразованія Петра коснулись всѣхъ частей управленія, и между прочимъ *финансоваго*. Мы остановимся исключительно на учрежденіяхъ финансовыхъ, а изъ мѣстъ управленія общаго коснемся только тѣхъ, которыя играли въ то же время опредѣленную роль въ финансовомъ управленіи; къ числу этихъ послѣднихъ относятся: Ближняя Канцелярія и Сенатъ.

Ближняя Канцелярія.

Боярская Дума Древней Руси незамѣтно исчезла. Неизвѣстно время ея упраздненія, но въ Полномъ Собраніи Законовъ она встрѣчается еще въ 1700 году [1]). Ее замѣнила „Ближняя Канцелярія его царскаго величества“, о которой въ Полномъ Собраніи Законовъ упоминается въ первый разъ въ 1704 году [2]).

Ближней Канцеляріи подчинены были всѣ Приказы, и она была, слѣдовательно, средоточіемъ всѣхъ отраслей государственнаго управленія. Между прочимъ въ 1710 году ей повелѣно было сличать государственные доходы съ расходами [3]), а въ 1716 году она упоминается уже въ послѣдній разъ [4]).

---

[1]) Полн. Собр. Зак. т IV № 1765.

[2]) Тамъ же № 2003.

[3]) Тамъ же № 22 47.

[4]) П. С. З т. V № 2995.

Примѣчаніе. О дѣятельности Ближней Канцеляріи извѣстно немного. Она состояла изъ бояръ, которые съѣзжались въ Канцелярію для рѣшенія дѣлъ 3 раза въ недѣлю. П. С. З. т. IV № 2188.

Сенатъ.

22-го февраля 1711-го года былъ учрежденъ Сенатъ, ставшій, между прочимъ, высшимъ финансовымъ учрежденіемъ въ государствѣ. По первоначальной идеѣ законодателя Сенатъ долженъ былъ быть учрежденіемъ временнымъ и замѣнять Государя во время его частыхъ отлучекъ. Для засѣданія въ немъ назначено было девять сенаторовъ [1]).

Всѣ подданные должны были подчиняться указамъ Сената, какъ, если бы они исходили отъ самаго Государя,—„подъ же„стокимъ наказаніемъ или смертію, по винѣ смотря“ [2]).

На Сенатъ были возложены слѣдующія обязанности по отношенію къ *финансовому* управленію государствомъ:

1. „Смотрѣть во всемъ Государствѣ расходовъ, и не„нужные, а особливо напрасные отставить“ [3]).

2. „Денегъ какъ можно сбирать, понеже деньги суть ар„теріею войны“ [4]).

3. „Торгъ Китайскій сдѣлавъ Компанію добрую, отдать“ [5])

4. „Персидскій торгъ умножить и Армянъ какъ возможно „приласкать и облегчить. . . дабы тѣмъ придать охоту для „большаго ихъ пріѣзда“ [6]).

При самомъ учрежденіи Сената былъ опредѣленъ порядокъ засѣданій и дѣлопроизводства въ немъ [7]. Дѣла разрѣшались единогласно: протестъ хотя бы одного сенатора дѣлалъ недѣйствительнымъ Сенатскій Указъ. При Сенатѣ находилась канцелярія, состоявшая изъ нѣсколькихъ столовъ [8]).

---

[1]) Графъ Мусинъ-Пушкинъ, Стрѣшневъ, Князь Петръ Голицынъ, Князь Михайла Долгорукой, Князь Григорій Волконскій, Самаринъ, Василій Опухтинъ, Мельницкой Пол. Собр. Зак. т IV № 2321.

[2]) П. С. З. т IV № 2328.

[3]) П. С. З. т IV № 2330, п. 2.

[4]) Тамъ же п 3.

[5]) Тамъ же п 8.

[6]) Тамъ же п 9.

[7]) П. С. З. т IV № 2331.

[8]) Одного „Секретнаго“, въ который поступали изъ провинцій вѣдомости о приходахъ и расходахъ, трехъ „Губернскихъ“, между которыми распредѣлены были дѣла по общему управленію губерніями, и одного „Розрядного“, въ которомъ сосредоточивались дѣла бывшаг Розрядного Приказа.

Самъ Сенатъ выбиралъ для присутствованія въ немъ Оберъ-Фискала: „человѣка умнаго и добраго изъ какого чина ни есть“. Оберъ-Фискалъ обязанъ былъ между прочимъ тайно наблюдать за правильнымъ поступленіемъ государственныхъ доходовъ [1]).

Именнымъ Указомъ 11-го декабря 1717 года повелѣно было въ Сенатѣ засѣдать Президентамъ Коллегій, а въ 1722 году учреждены были въ немъ должности Генералъ и Оберъ-Прокурора [2]). Въ томъ же году въ Москвѣ учреждена была Сенатская Контора [3]).

Коллегіи.

Учрежденіями спеціально финансоваго управленія были нѣкоторыя изъ организованныхъ Петромъ В. Коллегій, которыя замѣнили до-Петровскіе Приказы. Система управленія стала болѣе совершенной, такъ какъ предметы вѣдомства Коллегій были разграничены довольно строго.

Всѣхъ Коллегій учреждено было одинадцать (кромѣ Главнаго Магистрата). Коллегіямъ данъ былъ Генеральный регламентъ, а каждой изъ нихъ въ отдѣльности повелѣно было составить для себя регламентъ по образцу Шведскаго Устава, измѣнивъ его сообразно съ положеніемъ Русскаго Государства. Коллегіи должны были начать свое дѣйствіе съ 1720 года [4]).

Общее устройство Коллегій,

Общее устройство Коллегій было таково: каждая Коллегія составлялась изъ одного Президента (иногда также и Вице-Президента), опредѣленнаго числа совѣтниковъ, ассесоровъ и канцелярскихъ чиновъ.

Президентъ Коллегіи назначался непосредственно Верховной Властью, Вице-Президентъ—Сенатомъ, съ утвержденія Верховной Власти, Совѣтники и Ассесоры—Сенатомъ.

---

[1]) П. С. З. т IV. № 2331 п. 3.
[2]) т V. № 3129, т VI № 3877.
[3]) П. С. З. т VI №№ 3887, 3951.
[4]) П. С. З. т V № 3225.

Президентъ былъ первымъ лицомъ въ Коллегіи, но онъ ничего не могъ постановить безъ согласія Членовъ ея.

Вице-Президентъ замѣщалъ иногда Президента, обыкновенно же помогалъ ему въ исполненіи его обязанностей, какъ предсѣдателя Коллегіи.

Совѣтники и Ассесоры исполняли каждый опредѣленную часть дѣлъ, подвѣдомственныхъ Коллегіи.

Засѣданія Коллегій происходили ежедневно кромѣ воскресныхъ и праздничныхъ дней, начинались въ 6 или 8 часовъ утра, смотря по временамъ года, и продолжались 5 часовъ.

Важнѣйшія дѣла, поступавшія въ Коллегію, распечатывались Президентомъ ея; менѣе важныя—Старшимъ по немъ Членомъ; дѣла готовились къ докладу въ Канцеляріи Коллегіи, отсюда переносились въ Общее Присутствіе Коллегіи, гдѣ окончательно обсуждались и разрѣшались по большинству голосовъ. Дѣла, по которымъ почему либо не могло состояться рѣшенія въ Коллегіи, переносились въ Сенатъ—единственное учрежденіе, которому Коллегіи были подчинены.

При каждой Коллегіи состоялъ Прокуроръ, обязанностью котораго было наблюдать за правильнымъ и безволокитнымъ рѣшеніемъ дѣлъ въ Коллегіи и исполненіемъ указовъ, какъ Коллегіей, такъ и подчиненными ей мѣстами.

Канцелярія Коллегіи состояла подъ управленіемъ Секретаря изъ Нотаріуса, Актуаріуса, Регистратора, Переводчика и другихъ Канцелярскихъ чиновъ.

Финансовыми Коллегіями были слѣдующія: Камеръ-Коллегія, Штатсъ-Конторъ-Коллегія, Ревизіонъ-Коллегія, Мануфактуръ-Коллегія, Бергъ-Коллегія и Коммерцъ-Коллегія.

Камеръ-Коллегія.

Регламентъ этой Коллегіи утвержденъ былъ въ 1719 году [1]), дѣйствіе же свое она начала лишь въ 1721 году [2]).

Камеръ-Коллегіи поручено было главное управленіе госу-

---

[1]) П. С. З. т V № 3466.

[2]) П. С. З. т V № 3468.

дарственными доходами. Она назначала лицъ, завѣдывавшихъ сборомъ государственныхъ доходовъ, устанавливала и отмѣняла подати, заботилась о равенствѣ ихъ [1]), отдавала въ откупъ доходы съ государственныхъ регалій, каждый разъ не свыше какъ на сумму въ десять тысячъ рублей, вѣдала монетное дѣло, сохраняла лѣса, увеличивала рыбныя ловли, улучшала скотоводство, и прочее.

Хотя она не имѣла въ своемъ управленіи государственныхъ расходовъ, однако она разсматривала штатъ ихъ и замѣчала: „всѣ ли расходы основаніе имѣютъ и не можно ль „по правости и достоинству, безъ обиды, на будущее „время чего въ остаткѣ удерживать“ [2]).

Камеръ-Коллегія состояла изъ пяти Конторъ: „Гражданской Счетной“, „Пошлинной и Акцизной“ и трехъ „Экономственныхъ“. Первая Контора вѣдала всѣ дѣла, книги и счеты гражданскихъ вѣдомствъ всего государства, вторая — пошлинныя и акцизныя дѣла съ принадлежащими къ нимъ книгами, счетами и проч., а три Экономственныя Конторы вѣдали каждая опредѣленную часть губерній съ приходными книгами ихъ, счетами и. т. д.

Въ 1723 году при Камеръ-Коллегіи учреждена была шестая Контора, начальникъ которой „всегда мыслилъ и доносилъ о „магазейнахъ государственныхъ и о прочихъ, какимъ образомъ „во время недорода народъ довольствовать“ [3]).

Штатсъ-Конторъ-Коллегія.

(Казенный домъ).

Ей данъ былъ регламентъ въ 1719 году [4]), а дѣйствіе свое она начала съ 1720 года [5]).

Штатсъ-Конторъ-Коллегія вѣдала всѣ государственные

---

[1]) «Чтобъ межъ великими и нижними, убогими, и богатыми по препор„ціи, надлежащее равенство... имѣть;... бѣдныхъ плачъ привлечетъ гнѣвъ Бо„жій на все государство», П. С. З. т V № 3466 п. 8.

[2]) П. С. З. т V № 3466 п. 10.

[3]) П. С. З. т VII № 4175.

[4]) П. С. З. т V № 3303.

П. С. З. т V № 3255.

расходы и составляла штаты по всѣмъ вѣдомствамъ; извлеченія изъ этихъ штатовъ, примѣнительно къ отдѣльнымъ провинціямъ, по утвержденіи ихъ Высочайшей Властью, Коллегія посылала для руководства въ финансовомъ управленіи губернаторамъ, воеводамъ и другимъ начальникамъ; ею же назначались Казначеи въ провинціи.

Въ 1723 году Штатсъ-Конторъ-Коллегія переименована была въ Штатсъ-Контору [1]).

Коллегію составляли: Президентъ, 2 Штатсъ-Коммиссара, 2 Камерира, 2 Секретаря и потребное число нижнихъ служителей.

Мануфактуръ-Коллегія.

При первоначальномъ своемъ учрежденіи она составляла одно цѣлое съ Бергъ-Коллегіей [2]). Ей тогда поручались: „рудокопные заводы“ и всѣ прочія „ремесла и рукодѣлія, и заводы оныхъ и размноженіе, притомъ же и Артиллерія“.

19-го декабря 1719 года учреждена была отдѣльно Бергъ-Коллегія [3]), а Мануфактуръ-Коллегіи оставлено лишь высшее наблюденіе надъ мануфактурами и фабриками, забота объ увеличеніи ихъ числа и расширеніи производства, а также судъ надъ фабрикантами, заводчиками, дѣтьми ихъ, прикащиками, мастеровыми и учениками („кромѣ дѣлъ государственныхъ и криминальныхъ“).

Въ регламентѣ, данномъ Мануфактуръ-Коллегіи 3 дек. 1723 года [4]), дѣла, подвѣдомственныя Коллегіи, распредѣлены были между членами ее составлявшими слѣдующимъ образомъ.

Президентъ Коллегіи имѣлъ общее наблюденіе за ходомъ мануфактуръ и фабрикъ вообще, и въ особенности за тѣми изъ нихъ, которыя находились недалеко отъ его мѣстопребыванія. Каждый Совѣтникъ и Ассесоръ имѣлъ въ своемъ наблюденіи опредѣленную часть фабрикъ Имперіи, но могъ завѣдывать однѣми и тѣми же фабриками не болѣе полугода,

---

1) П. С. З. т. VII № 4363.
2) П. С. З. т. V № 3255 п. 9.
3) П. С. З. т. V № 3464.
4) П. С. З. т. VII № 4378.

когда передавалъ ихъ другому Члену Коллегіи, а самъ получалъ въ завѣдываніе другія фабрики.

Бергъ-Коллегія.

Ей предшествовалъ учрежденный въ 1700 году [1]) Приказъ Рудокопныхъ Дѣлъ, находившійся сначала въ управленіи Окольничаго Алексѣя Лихачева, а затѣмъ въ вѣдѣніи Касимовскаго Царевича Ивана Васильевича [2]). Какъ самостоятельное учрежденіе Бергъ-Коллегія стала существовать лишь съ 1719 года [3]).

Петръ Великій видѣлъ, что „Россійское Государство передъ „многими иными землями преизобилуетъ и потребными метал„лами и минераллами благословенно есть, которые до нынѣш„няго времени безъ всякаго прилежанія исканы были". Желая помочь развитію горнаго дѣла въ Россіи, Государь учредилъ отдѣльный Бергъ-Коллегіумъ, вмѣнивъ ему въ обязанность способствовать всякаго чина людямъ заниматься отысканіемъ рудъ, давать имъ всевозможные совѣты, чинить розыскъ по дѣламъ о помѣщикахъ, которые не позволятъ постороннимъ лицамъ искать руду на земляхъ, имъ принадлежащихъ [4]), взимать въ пользу казны въ видѣ пошлин 1/10 долю добытой руды [5]), наблюдать за казенными мѣдными и желѣзными заводами [6]) и проч.

Коммерцъ—Коллегія.

Регламентъ получила 3-го марта 1719 года [7]) и воспріяла свое дѣйствіе въ 1721 году [8]).

Коммерцъ—Коллегіи поручено было заботиться о расши-

---

1) П. С. З. т IV № 1812.

2) П. С. З. т V № 2993.

3) П. С. З. т V № 3464.

4) П. С. З. т VI № 3974. Петръ В. разрѣшилъ всякому частному лицу искать руду не только въ земляхъ, ему принадлежащихъ, но и на земляхъ другихъ собственниковъ.

5) П. С. З. т VII № 4198.

6) П. С. З. т IV № 3679.

7) П. С. З. т. V № 3317.

8) П. З. т. V № 3255.

реніи отечественной торговли, какъ внутренней, такъ и внѣшней. Она сочиняла и обновляла торговые трактаты съ иностранными государствами, сочиняла торговые уставы для купечества, охраняла его привиллегіи, разрѣшала вексельныя дѣла, добывала свѣдѣнія отъ иностранныхъ консуловъ и агентовъ о возвышеніи и пониженіи цѣнъ на заграничные товары, о возвышеніи и пониженіи пошлинъ за-границей, строила торговые корабли, таможни, анбары, и наблюдала за таможенными чиновниками, чтобы они ревностно отправляли свои обязанности и не стѣсняли торговаго класса [1]).

Мѣстные финансовые органы въ царствованіе Петра Великаго.

Въ первые годы царствованія Петра В. устройство мѣстнаго управленія не измѣнилось, и во главѣ областей продолжали стоять воеводы. Полный переворотъ въ системѣ мѣстнаго управленія произведенъ указомъ 18-го декабря 1708 года, когда все государство раздѣлено было на восемь губерній, [2]) и во главѣ управленія каждой изъ нихъ поставлены губернаторы. Губернаторамъ между прочимъ порученъ былъ высшій надзоръ за финансовымъ управленіемъ подвѣдомственныхъ имъ губерній. [3])

Объемъ власти губернаторовъ въ финансовомъ управленіи въ самое царствованіе Петра В. подвергался измѣненіямъ. Съ учрежденіемъ Сената, Губернаторы были ему подчинены и должны были въ точности исполнять его указы, какъ высшаго правительственнаго учрежденія; [4]) съ перваго момента существованія Коллегій—Губернаторы, оставаясь въ подчиненіи Сенату, были поставлены также въ зависимость отъ

---

[1]) См. Регламентъ Коммерцъ—Коллегіи П. С. З. т. 3318: еще П. С. З. т. VII № 4453.

[2]) Ингерманландская, Московская, Кіевская, Смоленская, Архангелородская, Казанская и Сибирская. П. С. З. т IV, № 2218.

[3]) П. С. З. т. IV № 2218 и 2244.

[4]) П. С. З. т. IV № 2483,

Коллегій и главнымъ образомъ отъ Камеръ-Коллегіи, которой обязаны были ежегодно доставлять свѣдѣнія о доходахъ и расходахъ управляемыхъ ими губерній. [1])

Въ 1719 году губерніи раздѣлены были на провинціи, [2]) во главѣ которыхъ поставлены были воеводы съ такими же правами и обязанностями по отношенію къ провинціямъ, какіе имѣли губернаторы по отношенію къ губерніямъ. [3])

Земскіе Камериры.

Непосредственное наблюденіе за сборомъ доходовъ въ каждой губерніи имѣлъ Земскій Камериръ (Надзиратель Сборовъ), назначавшійся Камеръ-Коллегіей [4]). Хотя онъ и былъ подъ контролемъ Губернатора, но считался знатнѣйшимъ камернымъ служителемъ въ губерніи, и всѣмъ предписывалось: „по достоинству чина его почитать и ни губерна„тору, и никому другому ничѣмъ его не безчестить, подъ „опасеніемъ Его Величества гнѣва и взысканія отъ Камеръ„Коллегіи“ [5]).

Обязанностью Камерира было „купно съ Губернаторомъ или воеводою“ наблюдать: а) чтобы всѣ доходы въ губерніи собирались согласно предписаніямъ и окладнымъ и сборнымъ книгамъ, присылаемымъ изъ Камеръ-Коллегіи, б) чтобы никто безъ Именного Указа или Предписанія Камеръ-Коллегіи не былъ освобожденъ отъ участія въ податяхъ и сборахъ, равно, чтобы никто не былъ отягощенъ не законными сборами, в) чтобы всѣ доходы собирались своевременно, г) чтобы они не были похищены или утеряны, и наконецъ, д) чтобы во всѣхъ доходахъ исправно былъ данъ отчетъ [6]).

---

1) П. С. З. т. V № 3495.

2) П. С. З. т. V № 3380.

3) П. С. З. т. V № 3294 и 3381.

4) П. С. З. т. V № 3466 ст. 12.

5) Инструкція или Наказъ Земскимъ Камерирамъ П. С. З. т V № 3296, генв. 7, 1719 г.

6) Инструкція Земскимъ Камерирамъ. П. С. З. т. V № 3296.

Земскому Камериру подчинены были Земскіе Коммиссары и другіе земскіе служители, вѣдавшіе финансовое управленіе.

Замѣченные въ финансовомъ управленіи безпорядки Земскій Камериръ исправлялъ самъ или доносилъ о нихъ Губернатору „который долженъ всѣхъ такихъ доношеній и напоми„наній Земскаго Камерира выслушивать, и совѣтъ его, и мнѣ„ніе въ подлежащее разсужденіе воспримать“ [1]).

Земскій Камериръ исправлялъ свои обязанности посредствомъ состоявшаго при немъ учрежденія: „Земской Конторы“, которая находилась въ главномъ Губернскомъ городѣ, при Губернской Канцеляріи. Камериру вмѣнялось въ обязанность засѣдать въ Конторѣ „по вся дни“—кромѣ воскресныхъ дней и великихъ праздниковъ—по 6 часовъ ежедневно; за каждый пропущенный день съ Камерира взыскивался штрафъ въ размѣрѣ двухъ рублей. [2])

При каждомъ Земскомъ Камерирѣ состояли одинъ или два писаря, которые должны были быть искусны въ письмѣ и счетахъ [3]).

Земскіе Коммиссары.

Должность эта установлена 28 января 1715 года, когда назначено было въ каждомъ уѣздѣ (долѣ) по одному Земскому Коммиссару „для управленія всякихъ сборовъ и земскихъ дѣлъ“. [4]).

Земскій Коммиссаръ выбирался дворянами, помѣщиками уѣзда [5]), или, въ случаѣ отсутствія дворянъ, городскими обывателями [6]). Онъ отправлялъ свою должность на основаніи Инструкціи, данной въ 1719 году [7]). Земскимъ Коммиссарамъ.

Главной обязанностью Земскаго Коммиссара былъ сборъ доходовъ въ его уѣздѣ. Основаніемъ для сбора доходовъ слу-

---

1) Тамъ же п. 18.
2) П. С. З. т. V № 3296 и 20.
3) Тамъ же . . . . п 19.
4) П. С. З. т. V № 2879.
5) П. С. З. т. V № 3245 и 3., т. VII 4224, т. VII 4533.
6) П. С. З. т. VII № 4332.
7) П. С. З. т. V № 3295.

жили книги. Передъ началомъ года, по приказанію Земскаго Камерира, Земскій Писарь приготовлялъ „Земскія Приходныя Книги“, въ которыхъ обозначались отдѣльно всѣ статьи доходовъ. Книги закрѣплялись по листамъ Губернаторомъ или Воеводой и Земскимъ Камериромъ, послѣ чего онѣ вручались Земскимъ Коммиссарамъ [1]), которые на ихъ основаніи собирали государственные доходы. Каждый полученный сборъ вносился коммисаромъ въ книгу противъ соотвѣтствующей ему статьи [2]) а деньги вносились немедленно въ „Земскую Казенную“.

Ежемѣсячно Земскій Писарь составлялъ изъ Приходной Книги счетъ доходовъ и передавалъ въ Земскую Контору, такой же счетъ составлялся по окончаніи года. Счеты повѣрялись Земскимъ Камериромъ.

Въ 1723 году за своевременнымъ сборомъ доходовъ Земскими Коммиссарами повелѣно было наблюдать Полковникамъ и прочимъ Штабъ-офицерамъ; [3]) имъ же приказано было участвовать вмѣстѣ съ Земскими Коммиссарами въ сборѣ подушныхъ денегъ, чтобы по новости дѣла „Коммиссары какой конфузіи не сдѣлали“ [4]).

Но съ другой стороны, Коммиссары обязаны были смотрѣть, чтобы полковники и прочіе офицеры, находившіеся на квартирахъ не причиняли уѣзднымъ людямъ никакихъ обидъ и притѣсненій [5]).

Кромѣ сбора податей, на Земскихъ Коммиссаровъ возложено было много другихъ обязанностей: 1, они наблюдали, чтобы лица, управлявшія царскими волостями, селами, деревнями, мельницами, рыбными ловлями и проч., или имѣвшія эти предметы на откупу, добросовѣстно исполняли свои

---

[1]) П. С. З. т. V № 3296 и 6.

[2]) Впослѣдствіи самъ плательщикъ подписывалъ или поручалъ подписывать свой платежъ въ приходную книгу, причемъ Коммисаръ не позже какъ черезъ три дня обязанъ былъ выдавать плательщику квитанцію (отпись) П. С. З. т. VII № 4533, т. 3. 26 Іюня 1724 г

[3]) П. С. З. т. VII № 4224, 14 мая 1723.

[4]) П. С. З. т. VII № 4328, 18 окт. 1723.

[5]) П. С. З. т. VII № 4687.

обязанности или договоры [1]) 2, способствовали развитію торговли, исправляя проѣзжія пути, руководя постройкой постоялыхъ дворовъ и проч; [2]) 3, надзирали за производствомъ переписи дворовъ; [3]) 4, набирали по указамъ Камеръ-Коллегіи рекрутъ; [4]) 5, наблюдали, чтобы въ ихъ уѣздахъ не было подозрительныхъ людей и проч. [5]).

Въ помощь Земскому Коммиссару назначались: 1) Земскій Писарь, 2) Нѣсколько подчиненныхъ Нижнихъ Коммиссаровъ, и 3) Мостовой Надзиратель.

Рентереи и Рентмейсстеры.

Для пріема, храненія и выдачи казенныхъ суммъ учреждены были рентереи, которыми завѣдывали Рентмейстеры или казначеи. Столичные Рентмейстеры назначались Государемъ или Сенатомъ, а Губернскіе и Провинціальные—Штатсъ-Конторъ-Коллегіей [6]). Они подчинялись Губернаторамъ или Воеводамъ и Земскимъ Камерирамъ, законныя требованія которыхъ они обязаны были исполнять, а о незаконныхъ доносить Земскому Фискалу и Штатсъ-Конторъ-Коллегіи [7]); но право суда надъ Рентмейстерами имѣлъ одинъ Сенатъ [8]).

Обязанности Рентмейстера заключались въ пріемѣ, храненіи и выдачѣ суммъ, которыя поступали въ „Земскую Казенную“ (Рентерею) отъ Земскихъ Коммиссаровъ, откупщиковъ государственныхъ доходовъ и другихъ лицъ.

Онъ слѣдилъ по даннымъ ему Земскимъ Камеиромъ книгамъ за сроками, назначенными для взноса денегъ упомянутыми лицами, и, если деньги вносились неисправно, то

---

1) Инструкція Земскимъ Коммисарамъ. II. С. З. т. V № 3295 п. 13.
2) Тамъ же п. 19
3) Тамъ же п. 10
4) Тамъ же п. 18
5) Тамъ же п. 19
6) Регламентъ Штатсъ-Конторъ-Коллегіи II. С. З. т. V № 3303 п. 8
7) Инструкція Земскимъ Ренмейстерамъ или Казначеямъ въ губерніяхъ II. С. З. . V № 3304, 1719 г. фев. 12.
8) П. С. З. т. VI № 3942.

Рентмейстеръ доносилъ объ этомъ Земскому Камериру, а въ важныхъ случаяхъ даже Губернатору [1]).

Рентерея и Рентмейстеръ находились въ томъ самомъ городѣ и даже домѣ, гдѣ была Земская Контора Надзирателя Сборовъ, дабы этотъ послѣдній всегда могъ контролировать дѣйствія Рентмейстера.

Для облегченія себя и сохраненія порядка въ пріемѣ денегъ, Рентмейстеръ имѣлъ особую книгу, въ которой было столько оглавленій и раздѣловъ, сколько было различныхъ наименованій прихода. Въ полученіи денегъ онъ выдавалъ квитанціи вносившимъ ихъ, а наличныя суммы сохранялъ въ сундукахъ подъ тремя замками, по одному ключу отъ которыхъ имѣли. Казначей, Надзиратель Сборовъ, и Губернаторъ или Воевода. Выдачу денегъ Рентмейстеръ производилъ неиначе, какъ по ассигнаціямъ, даннымъ за подписаніемъ Губернатора или Воеводы и Земскаго Камерира.

Вѣдомости о пріемѣ и раздачѣ денегъ представлялись Рентмейстеромъ ежемѣсячно, подъ опасеніемъ рублеваго штрафа за просроченный день, въ Земскую Контору; туда по окончаніи года передавались казначейскія книги вмѣстѣ съ годовымъ отчетомъ о поступленіи и выдачѣ суммъ изъ Рентереи.

Кромѣ денежной казны въ завѣдываніи Земскаго Казначея находились также казенные магазины съ съѣстными припасами. Впрочемъ, если эти магазины были очень велики, то ими завѣдывали особые провіантмейстеры.

Земскій Казначей занимался въ Рентереѣ ежедневно по 6 часовъ, исключая большихъ праздниковъ; онъ имѣлъ при себѣ писаря и одного казеннаго служителя [2]).

---

[1]) Инструкція Земскимъ Рентмейстерамъ или Казначеямъ въ губерніяхъ П. С. З. т V № 3304, п. 3.

[2]) Наказъ Земскимъ Рейнтмейстерамъ П. С. З. т V № 3304.

Управленіе неокладными сборами и государственными имуществами.

Сборъ Таможенныхъ доходовъ.

Сборъ таможенныхъ доходовъ производился на такихъ же основаніяхъ, какъ и до Петра Великаго. Таможенные головы переименованы были въ Бурмистры, но ихъ права и обязанности отъ этого не измѣнились [1]).

Съ учрежденіемъ Коммерцъ-Коллегіи, управленіе таможенными сборами перешло въ ея вѣдѣніе [2]). Въ послѣдніе годы царствованія Петра В. таможенные доходы были отданы въ откупное содержаніе [3]).

Сборъ питейныхъ доходовъ.

Съ учрежденіемъ Бурмистерской Палаты въ Москвѣ и Земскихъ Избъ въ другихъ городахъ [4]), между прочими обязанностями на выборныхъ Бурмистровъ возложено было завѣдываніе сборомъ пошлинъ и налоговъ вообще, и питейныхъ сборовъ въ частности.

Бурмистры, завѣдывавшіе питейными сборами, назывались „Кабацкими Бурмистрами“ [5]). На нихъ были возложены обязанности прежнихъ кабацкихъ головъ съ той только разницей, что на дѣятельность головъ сильно вліяли воеводы, между тѣмъ какъ Бурмистры были изъяты изъ вѣдѣнія воеводъ [6]).

Кабацкіе Бурмистры готовили напитки для казенныхъ кабаковъ, покупали для этого припасы, заботились о дешевизнѣ и своевременности ихъ покупки, вели книги при-

---

1) П. С. З. т. III № 1697.
2) П. С. З. т. V № 3318
3) П. С. З. т. VI № 3713.
4) П. С. З. т. III №№ 1674, 1686. Бурмистры выбирались гостями и посадскими людьми на одинъ годъ, по одному изъ каждой сотни (П. С. З. т. III № 1683). Одинъ изъ Бурмистровъ ежемѣсячно назначался Президентомъ. Московскіе Бурмистры составляли Московскую Бурмистерскую Палату, въ другихъ городахъ Бурмистры засѣдали въ Земскихъ Избахъ, подчинявшихся Бурмистерской Палатѣ.
5) П. С. З. т. III № 1686 п. 14, № 1697.
6) П. С. т. III № 1686 п. 15, т. IV № 1813

пасамъ и деньгамъ [1]), и ежемѣсячно отдавали въ нихъ отчетъ Земскимъ Бурмистрамъ.

Условія на всякаго рода подряды по питейному дѣлу заключались Кабацкими Бурмистрами „вообще“ съ Земскими [2]).

Съ 1705-го года питейные сборы были отдаваемы въ откупное содержаніе. [3]) Торги на откупа производились въ Москвѣ, въ Ратушѣ (Бурм. Палатѣ) [4]). Откупщикъ, въ случаѣ нежеланія продолжать содержаніе откупа, объявлялъ объ этомъ Ратушѣ по крайней мѣрѣ за 3 мѣсяца до окончанія срока; иначе, при отсутствіи перекупщиковъ, откупъ оставался за нимъ [5]).

За откупщиками обязаны были смотрѣть Земскіе Бурмистры, чтобы они продавали изъ разныхъ питейныхъ домовъ питья уравнительными цѣнами и одинаковыми мѣрами [6]).

Съ учрежденіемъ Камеръ-Коллегіи, ей порученъ былъ главный надзоръ за сборомъ доходовъ съ питей, заключеніе контрактовъ на откупа, и проч. [7]).

Сборъ доходовъ съ соли.

До 1705 года соляная промышленность и торговля были открыты для всѣхъ, желавшихъ заниматься ими. Въ этомъ году Правительство признало необходимымъ для увеличенія своихъ доходовъ сдѣлать продажу соли государственной регаліей [8]). Частныхъ владѣльцевъ соляныхъ варницъ обязали съ тѣхъ поръ соль свою продавать казнѣ по цѣнѣ, опредѣленной Правительствомъ.

Главное завѣдываніе добываніемъ и продажей соли было поручено Помѣстному Приказу. [9]). Продажу соли въ губер-

---

[1]) П. С. З. т. IV № 1922
[2]) Тамъ же.
[3]) П. С. З. т. IV № 2059.
[4]) П. С. З. т. IV № 2203.
[5]) Тамъ же.
[6]) П. С. З. т. IV № 2059.
[7]) П. С. З. т. V. № 3466.
[8]) П. С. З. т. IV № 2009.
[9]) П. С. З. т. IV № 2251.

ніяхъ и провинціяхъ совершали головы и цѣловальники подъ вѣдѣніемъ губернаторовъ.

Въ 1710 году, по доношенію Помѣстнаго Приказа, Государь приказалъ губернаторамъ въ соляное дѣло не вмѣшиваться, а головамъ сноситься непосредственно съ Помѣстнымъ Приказомъ. [1]) Однако и послѣ этого губернаторы обязаны были по окончаніи срока службы головъ и цѣловальниковъ отсылать ихъ подъ опасеніемъ денежнаго штрафа для отчета въ Помѣстный Приказъ вмѣстѣ съ деньгами и приходорасходными книгами. [2])

Въ 1720 году соляное дѣло передано было въ вѣдомство Камеръ-Коллегіи. [3])

Устройство Монетнаго Управленія.

Выдѣлка монеты была присвоена исключительно казнѣ и составляла предметъ государственныхъ доходовъ.

До Петра В. и въ его царствованіе управленіе монетнымъ дѣломъ принадлежало Приказу Большой Казны [4]). Въ 1711 году по сенатскому указу была учреждена „Купецкая Палата“ изъ „купецкихъ знатныхъ и добрыхъ и прожиточныхъ людей“. [5]) Купецкой Палатѣ поручена была покупка ефимковъ и металла для передѣла въ русскую монету. Палата подчинена была Сенатской Канцеляріи, отъ которой получала наказы для руководства въ своей дѣятельности. Серебряныя деньги дѣлались на денежномъ дворѣ въ Китаѣ—Городѣ, а мѣдныя на Монетномъ дворѣ. [6]) Управленіе каждаго двора составляли: стольникъ, гость, купцы гостиной сотни, цѣловальники и счетные чиновники изъ посадскахъ людей „добрыхъ, прожиточныхъ, кому-бъ въ томъ можно было вѣрить“ [7]).

---

1) П. С. З. т. IV № 2251.
2) П. С. З. т. V № 2902
3) П. С. З. т. VI № 3583.
4) П. С. З. т. I № 338, т IV № 2351.
5) П. С. З. т. IV № 2351.
6) П. С. З. т. IV № 2395.
7) П. С. З. т. IV № 2489

Съ учрежденіемъ Коллегій, денежные дворы предполагалось отдать въ вѣдѣніе Камеръ Коллегіи, [1]) которой вмѣнялось въ обязанность о величинѣ и качествѣ монеты совѣтоваться съ Коммерцъ—Коллегіей, „дабы въ государствѣ вмѣсто чаемой „небольшой прибыли, большей вреды Коммерціямъ не происхо„дило“ [2]) Въ 1720 году монетные дворы велѣно вѣдать въ Мануфактуръ и Бергъ Коллегіи, которая о количествѣ выдѣланныхъ денегъ посылала вѣдомость въ Камеръ-Коллегію, а самыя деньги отсылала въ Штатсъ-Конторъ-Коллегію. [3])

Устройство Лѣснаго Управленія

До Петра Великаго Правительство мало заботилось о сохраненіи лѣсовъ. Этотъ Государь первый обратилъ на нихъ серьезное вниманіе, нуждаясь въ лѣсахъ для военныхъ цѣлей.

Главное управленіе лѣсами до учрежденія Коллегіи сосредоточено было въ Приказѣ Большаго Дворца, съ учрежденіемъ же ихъ, оно передано было Камеръ и Адмиралтейской Коллегіямъ. [4]) Мѣстное управленіе лѣсами до 1722 года находилось въ рукахъ губернаторовъ, вице-губернаторовъ, воеводъ и лѣсныхъ надзирателей. [5]) Въ 1722 году для завѣдыванія лѣсами въ губерніяхъ назначены были Вальдмейстеры и Унтеръ-Вальдмейстеры, которымъ велѣно было подчиняться Оберъ-Вальдмейстеру и Адмиралтейской Коллегіи.

Вальдмейстеры назначались изъ дворянъ или изъ отставныхъ офицеровъ, которые имѣли имѣнія въ ближайшихъ мѣстахъ, дабы они, какъ выразился законодатель, „могли пропитаніе имѣть отъ деревень своихъ“.

Всѣ органы лѣснаго управленія, и между прочимъ Вальдмейстеры, руководились при исполненіи своихъ обязанностей

---

1) П. С. З. т. V № 3466 п. 19.
2) Тамъ же.
3) П. С. З. т. VI № 3524
4) П. С. З. т. V № 3149, т. VI 3826
5) П. С. З. т. V №№ 3391, 3466, 3467 т. VI № 3548.

инструкціями, данными Оберъ-Вальдмейстеру. [1]) При каждомъ Вальдмейстерѣ устраивалась Канцелярія.

Лѣса росписывались на участки, къ которымъ опредѣлялись Лѣсные Надзиратели (надсмотрщики), избиравшіеся въ селахъ и деревняхъ изъ однодворцевъ, или изъ отставныхъ драгунъ, солдатъ или выборныхъ крестьянъ.

Вальдмейстеръ весной и зимой объѣзжалъ лѣса своей губерніи—каждый участокъ съ надсмотрщикомъ его—и осматривалъ, не совершено ли незаконной порубки.

О каждой разрѣшенной Правительствомъ порубкѣ Оберъ-Вальдмейстеръ извѣщалъ Вальдмейстеровъ, въ вѣдѣніи которыхъ находились назначенные къ порубкѣ лѣса.

Устройство государственнаго Контроля въ царствованіе Петра I-го.

Высшимъ Контрольнымъ учрежденіемъ стала Ревизіонъ-Коллегія, начавшая свое дѣйствіе вмѣстѣ съ другими Коллегіями въ 1720 году [2]). Ей повелѣно было вѣдать счетъ всѣхъ государственныхъ доходовъ и расходовъ и судъ надъ лицами, изобличенными въ злоупотребленіяхъ по части собиранія доходовъ и употребленія расходовъ [3]). Особаго Регламента Ревизіонъ-Коллегія не получила „за тогдашнимъ военнымъ слу„чаемъ и за другими государственными дѣлами“, но ей подтверждалось, чтобы она въ приходахъ, расходахъ и отправленіи счетовъ поступала по регламенту Адмиралтейской Коллегіи [4]).

12-го января 1722 года Ревизіонъ-Коллегіи повелѣно было состоять при Сенатѣ „понеже едино дѣло есть, что Сенатъ „дѣлаетъ, и не разсмотря тогда учинено было“ [5]).

Въ томъ же году дана ей инструкція, которой опредѣлены

---

1) П. С. З. т. VI № 4060, 19 Іюля 1722 года, т VII № 4379, 3-го декаб 1723.
2) П. С. З. т V № 3255.
3) П. С. З. Тамъ же ст. 4 и т VI № 3534. гл. L I
4) П. С. З. т IX № 6391,
5) П. С. З. т VI № 3877 п. 3.

ея права и обязанности. Въ Инструкціи изложено въ общихъ чертахъ устройство контроля въ Россіи. [1])

Всѣ мѣста и лица записывали приходы и расходы денегъ и вещей въ книги, перенумерованныя по листамъ, прошитыя шнуромъ и скрѣпленныя печатью. По окончаніи года высшія мѣста и лица свидѣтельствовали имъ подчиненныя въ правильности сбора доходовъ и употребленіи расходовъ по кни-

гамъ: „всель по указу чинено, и остатокъ какъ деньгамъ и про-„віанту, такъ и прочей казнѣ и припасамъ, сходенъ ли съ при-„ходомъ и расходомъ.“ Мѣстамъ, дѣятельность которыхъ оказывалась законной, давались квитанціи за подписью всѣхъ лицъ, составлявшихъ свидѣтельствующее мѣсто.

Изъ подлинныхъ книгъ контролировавшія мѣста дѣлали счетныя выписки, которыя, за подписью всѣхъ членовъ контролировавшаго мѣста, отсылались не позже какъ черезъ три мѣсяца по окончаніи года въ Ревизіонъ-Контору (бывшую Коллегію) при Сенатѣ, подлинныя же книги оставались въ архивахъ контролировавшихъ мѣстъ.

Ревизіонъ-Контора, получивъ счетныя выписки, разсматривала ихъ: „всѣ ли приходы и расходы надлежащимъ обра-„зомъ безъ всякаго предосужденія и убытка казнѣ Его Вели-„чества чинены“. Въ случаѣ сомнѣній, Ревизіонъ-Контора могла требовать подлинныя книги и указы изъ архивовъ контролировавшихъ мѣстъ. На виновныхъ Ревизіонъ-Контора налагала взысканія, донося каждый разъ Сенату.

Если въ установленное закономъ время счетныя выписки не доставлялись контролировавшими мѣстами въ Ревизіонъ-Контору, то приказывалось Президентовъ и Членовъ этихъ мѣстъ брать въ Сенатъ и держать ихъ тамъ „покамѣстъ исправятся“, и сверхъ того налагать на нихъ штрафы.

---

1) П. С. З. т VI № 4127, 4 дек. 1722.

IV

УСТРОЙСТВО ФИНАНСОВАГО УПРАВЛЕНІЯ ВЪ РОССІИ ОТЪ КОНЧИНЫ ПЕТРА В. ДО ВСТУПЛЕНІЯ НА ПРЕСТОЛЪ ИМПЕРАТОРА АЛЕКСАНДРА I-ГО.

Верховный Тайный Совѣтъ, Кабинетъ, Конференція при Высочайшемъ Дворѣ и Сенатъ.

При первой преемницѣ Петра высшимъ учрежденіемъ въ государствѣ, а слѣдовательно и высшимъ финансовымъ учрежденіемъ, сталъ Верховный Тайный Совѣтъ, учрежденный 8 февраля 1726 года, въ составѣ шести Членовъ, подъ предсѣдательствомъ Государыни; [1]) съ появленіемъ этого учрежденія. значеніе Сената пало. Онъ сдѣлался наравнѣ съ коллегіями мѣстомъ, подчиненнымъ Верховному Тайному Совѣту, отъ котораго онъ получалъ указы. Изъ Сената „Управительнаго“ онъ переименованъ былъ въ „Высокій“ [2]).

Устройство Сената собственно не измѣнилось; измѣнилось лишь отношеніе его къ подчиненнымъ ему учрежденіямъ, истекавшее изъ собственной его подчиненности Верховному Тайному Совѣту.

И въ *финансовомъ* управленіи Сенатъ сталъ учрежденіемъ, подчиненнымъ Верховному Тайному Совѣту, который указомъ 1 Ноября 1727 года былъ уполномоченъ разсматривать вѣдомости о приходѣ и расходѣ денежной казны и провіанта [3]).

---

1) П. С. З. т. VII. № 4830. Графъ Меншиковъ, Графъ Апраксинъ, Графъ Головкинъ, Графъ Толстой, Князь Голицынъ и Баронъ Остерманъ.

2) П. С. З. т VII № 4853, Марта 14, 1726 г.

3) П. С. З. т VII № 5191. т VII № 4847 П. С. З.

Хотя въ 1730 году Императрица Анна Іоанновна и уничтожила Верховный Тайный Совѣтъ, возстановивъ Сенатъ на такихъ же основаніяхъ, на какихъ онъ существовалъ при Петрѣ Великомъ [1]), но не долго Сенатъ оставался высшимъ Правительственнымъ мѣстомъ въ Государствѣ. Власть его въ слѣдующемъ же 1731 году была ограничена учрежденіемъ, ставшимъ выше его—Кабинетомъ Императорскаго Величества, черезъ который проходили всѣ дѣла, требовавшія Высочайшаго утвержденія. [2])

Между прочимъ въ вѣдѣніе Кабинета переданы были нѣкоторыя дѣла *финансоваго управленія*. Ему были подчинены: Соляная Контора, Коммиссія для ревизованія Кригсъ-Коммиссаріата и проч., переданы дѣла о рекрутскомъ наборѣ, о цѣнахъ на хлѣбъ и т. д. [3])

Императрица Елизавета Петровна, находя, что раздѣленіе власти между Сенатомъ и Кабинетомъ повлекло упущенія въ дѣлахъ Государственныхъ, снова вернула Сенату отнятыя у него права и назначила для засѣданія въ немъ 14 сенаторовъ изъ самыхъ знатныхъ лицъ. [4]) Съ тѣхъ поръ, хотя и измѣнялось внутреннее устройство Сената, но значеніе высшаго *финансоваго* учрежденія осталось за нимъ до

---

1) П. С. З. т VIII № 5510; [2]) П. С. З. т. VIII № 5871; 3) Градовскій: т. II, стр. 74; [4]) П. С. З. т. XI № 8480.

Въ 1830 г. Сенатъ былъ раздѣленъ на 5 департаментовъ, между которыми распредѣлены были всѣ дѣла государства. 1-ый департаментъ вѣдалъ дѣла духовныя, 2-ой—военныя, 3-ый—дѣла Камеръ-Коллегіи, государственные доходы и расходы, 4-ый—дѣла юстиціи, 5-ый—дѣла торговли, промышленности и горныя. Каждый департаментъ состоялъ изъ четырехъ или пяти членовъ и занимался предварительнымъ обсужденіемъ дѣлъ, окончательное рѣшеніе которыхъ происходило въ Общемъ Собраніи Сената. При каждомъ Департаментѣ была своя Канцелярія, управлявшаяся Секретаремъ. Кромѣ того надъ всѣми Канцеляріями департаментовъ Сената имѣли наблюденіе два Оберъ-Секретаря, изъ которыхъ одинъ имѣлъ въ своемъ вѣдѣніи канцеляріи первыхъ трехъ департаментовъ, а второй—Канцеляріи остальныхъ департаментовъ (П. С. З. т. VIII № 5587).

Изъ Коллегій доношенія поступали непосредственно въ соотвѣтствующіе департаменты, а изъ губерній—въ Общую Канцелярію Сената, которая распредѣляла ихъ по принадлежности. (П. С. З. т. VIII № 5606).

царствованія Императора Александра I-го. Большія измѣненія въ своемъ внутреннемъ устройствѣ Сенатъ потерпѣлъ въ самомъ началѣ царствованія Императрицы Екатерины II-ой, когда онъ былъ раздѣленъ на 6 департаментовъ , изъ которыхъ четыремъ было повелѣно находиться въ Петербургѣ, а прочимъ двумъ въ Москвѣ. [1]).

Финансовыя учрежденія при Сенатѣ.

При преемникахъ Петра В. часто устанавливались при Сенатѣ учрежденія съ финансовымъ характеромъ.

27 октября 1738 года подъ дирекціей Сената была учреждена особая Доимочная Коммиссія [2]), которая существовала до конца 1741 года [3]). Въ 1739 году Сенату поручено было составленіе Окладной книги на основаніи вѣдомостей изъ провинцій и губерній. Работы по составленію Окладной книги были раздѣлены между, учрежденными для сего, двумя Экспедиціями [4]).

Въ 1753 году, по уничтоженіи внутреннихъ таможенныхъ пошлинъ, при Сенатѣ учреждена была Коммиссія для разсмотрѣнія пошлинныхъ сборовъ, опредѣленія размѣровъ ихъ на будущее время, учрежденія таможенъ и проч. [5]). Коммиссія существовала семь лѣтъ [6]), и вмѣсто нея въ 1760 году при Сенатѣ же учреждена была Коммиссія о коммерціи, [7]). При Се-

---

[1]) П. С. З. т XVI № 11989.

Всѣ *финансовыя* дѣла были сосредоточены въ первомъ департаментѣ Сената, который собиралъ вѣдомости о численности населенія, о приходахъ и расходахъ, и вѣдалъ дѣла по Коллегіямъ: Экономіи, Штатсъ, Ревизіонъ, Мануфактуръ, Бергъ и Коммерцъ, по Канцеляріи Конфискаціи, по Банковымъ Конторамъ и проч.

[2]) П. С. З. т. X № 7676.

[3]) П. С. З. т. XI № 8492.

[4]) П. С. З. т. XI № 8067.

[5]) П. С. З. т. XIII № 10165.

[6]) П. С. З. т. XV № 11117.

[7]) П. С. З. т. XV № 11399.

натѣ же находилась Главная Экспедиція передѣла мѣдныхъ денегъ [1]), и проч.

Экспедиція о Государственныхъ доходахъ.

Въ 1773 году при первомъ Деп—ѣ Сената учреждена была Экспедиція о Государственныхъ доходахъ [2]).

Обязанности Экспедиціи о Государственныхъ Доходахъ заключались въ заботахъ о томъ: 1) чтобы своевременно собраны были государственные доходы, 2) чтобы они доставлены были куда слѣдуетъ, 3) чтобы они сохранены были въ цѣлости, и 4) чтобы расходы производились на законныхъ основаніяхъ. Вскорѣ (въ 1780 году) Экспедиція отдана была подъ начальство Государственнаго Казначея и раздѣлена на 4 экспедиціи, ихъ которыхъ первая — получала свѣдѣнія о доходахъ, вторая—о расходахъ, третья — свидѣтельствовала счеты, а четвертая—взыскивала недоимки, недоборы и начеты. [3])

Государственный Казначей получалъ изъ экспедицій ежедневныя записки объ ихъ дѣйствіяхъ и ежегодно подносилъ на усмотрѣніе Верховной Власти вѣдомости: 1) о всѣхъ доходахъ, 2) расходахъ, и 3) остаткахъ.

Въ 1783 году къ экспедиціямъ о государственныхъ доходахъ присоединена была еще одна экспедиція, на которую возложены были обязанности упраздненной Бергъ—Коллегіи [4]), „въ разсужденіи генеральнаго по государству соображенія „дохода, происходящаго отъ заводовъ, и повѣрки онаго“ [5]).

Вновь учрежденная экспедиція состояла при третьей экспедиціи (для свидѣтельства счетовъ) и подчинялась управляющему этой экспедиціи. Экспедиція обязана были наблюдать: 1) всѣ ли заводы въ надлежащемъ дѣйствіи находятся,

---

[1]) П. С. З. т. XV №№ 11407, 11439.

[2]) П. С. З. т. XIX № 13962.

Въ 1780 году при Экспедиціи о Государственныхъ доходахъ учреждена была Экспедиція Ревизіи Счетовъ для мѣстъ неподчиненныхъ Губернскимъ Канцеляріямъ и Казеннымъ Палатамъ. П. С. З, т. XX № 14957.

[3]) П. С. З. т. XX № 15076, т. XIX № 15090.

[4]) П. С. З. т XXI № 15120.

[5])П. С. З. т. XXI № 15740.

2) сполна ли съ нихъ въ казну доходъ вступаетъ, и 3) если не сполна, то по какимъ причинамъ, и какъ эти причины устранить. Въ 1796 году была учреждена еще экспедиція для разбора и разсчета внутреннихъ долговъ [1]).

Финансовыя Коллегіи при преемникахъ Петра В.

Камеръ—Коллегія.

Камеръ Коллегія продолжала существовать. Одно время ей подчинена была и Штатсъ—Контора [2])

Вообще Камеръ—Коллегія претерпѣвала частыя измѣненія въ своемъ устройствѣ. Такъ, въ 1730 году, вслѣдствіе отдачи питейныхъ сборовъ на откупъ, была упразднена въ Камеръ—Коллегіи Акцизная Камера [3]). Въ 1731 году Камеръ—Коллегіи данъ былъ новый регламентъ, введеніе котораго мотивировалось тѣмъ, что при сочиненіи перваго регламента неизвѣстно было точно о состояніи всѣхъ государственныхъ доходовъ и размѣрахъ ихъ, притомъ отъ времени составленія перваго регламента сдѣланы были нѣкоторыя перемѣны въ сборѣ государственныхъ доходовъ [4]).

Дѣятельность Камеръ—Коллегіи конечно расширилась за слишкомъ десятилѣтнее ея существованіе вмѣстѣ съ развитіемъ финансоваго управленія вообще, но главный предметъ ея: „вышнее надзираніе надъ всѣми государственными оклад„ными и неокладными доходами“—остался тотъ же.

Коллегія по новому регламенту состояла изъ четырехъ экспедицій. Между первыми тремя экспедиціями распредѣлены были финансовыя дѣла губерній и провинцій, входя-

---

1) П. С. З. т. XXIII № 17455, т. XXIV № 17609.

Экспедиціи производили дѣла на основаніи подробнаго начертанія объ ихъ должности, даннаго въ 1781 г. П. С. З. т. XXI № 15120.

2) П. С. З. т. VII № 4928, 1726 г.

3) П. С. З. т. VIII № 5590, 1730 г.

4) П. С. З. т. VIII № 5628. Въ 1732 году Акцизная Камера снова была возстановлена, но просуществовала всего одинъ годъ П. С. З. т. VIII № 6075. т. IX № 6480

щихъ въ составъ Имперіи [1]), четвертая экспедиція была Счетная. Къ царствованію Императрицы Екатерины II-ой Коллегія пришла въ упадокъ, и Императрица съ сожалѣніемъ замѣтила: „что толь благое установленіе... удаляясь совсѣмъ отъ „предписаннаго преполезнаго предмета... ни о чемъ уже болѣе „нынѣ не печется, какъ только о производствѣ текущихъ дѣлъ „и о своей одной очисткѣ, дабы не подвергнуться штрафу въ „запущеніи приказного порядка“ [2]).

Дѣйствительно, въ Коллегіи было столько нерѣшенныхъ дѣлъ и неразсмотрѣнныхъ вѣдомостей, что для приведенія ихъ въ порядокъ оказалось необходимымъ учредить при коллегіи особый департаментъ [3]). Не смотря на это, Сенатъ въ 1771 году усмотрѣлъ запутанность въ счетахъ коллегіи и призналъ ее неспособной, при тогдашнемъ ея устройствѣ, успѣшно исполнять возложенныя на нее обязанности, и Камеръ—Коллегія была раздѣлена на Экспедиціи [4]). Въ 1775 году были учреждены Казенныя Палаты, на которыя и возложены были всѣ дѣла Камеръ-Коллегіи [5]). Такимъ образомъ, Камеръ-Коллегія должна была быть упразднена, но она продолжала существовать до 1784 г., занимаясь финансовыми дѣлами тѣхъ мѣстъ Имперіи, гдѣ Казенныя Палаты еще введены не были. При Императорѣ Павлѣ, Камеръ—Коллегія въ числѣ другихъ коллегій была возстановлена, но кругъ ея обязанностей былъ ограниченъ только дѣлами по питейнымъ сборамъ, подрядамъ и откупамъ [6]).

Штатсъ—Контора.

Въ 1726 году Штатсъ—Контора была подчинена Камеръ—Коллегіи [7]), но такъ какъ дѣла о доходахъ и расходахъ „не „мало требуютъ смотрѣнія и поправленія, а Камеръ—Кол-

---

[1]) Регламентъ Камерь—Коллегіи 23 Іюня 1731 г.
[2]) П. С. З. т. XVI № 12118, г. 1764.
[3]) П. С. З. т. XVI № 12239, т. XIX № 13622.
[4]) П. С. З. т. XIX № 13622.
[5]) П. С. З. т, XX № 14382.
[6]) П. С. З. т. XXIV №№ 17797, 17923.
[7]) П. С. З. т. VII № 4928.

„легіи одной . . . . . какъ за сборами, такъ и за расхо-„дами въ смотрѣніи справиться невозможно“, то въ 1730 году признано было необходимымъ вновь сдѣлать Штатсъ—Контору учрежденіемъ самостоятельнымъ съ особымъ Президентомъ во главѣ, поручивъ высшій надзоръ надъ Президентомъ Штатсъ—Конторы одному изъ Сенатскихъ членовъ [1]). Штатсъ Контора продолжала существовать безъ значительныхъ измѣненій въ ея устройствѣ до 1781 года, когда и была закрыта вмѣстѣ съ своей конторой въ Москвѣ [2]), а вмѣсто нихъ учреждены были въ Петербургѣ и Москвѣ „*Казначейства для штатныхъ суммъ*“ [3]).

Мануфактуръ—Коллегія.

Въ 1727 году Мануфактуръ—Коллегія была упразднена. Дѣла о фабрикахъ переданы были въ Коммерцъ—Коллегію, а для рѣшенія нѣкоторыхъ мануфактурныхъ дѣлъ назначены были періодическіе съѣзды фабрикантовъ въ Москву. Предположенія временныхъ съѣздовъ, подъ предсѣдательствомъ назначеннаго для сего Сенатора Новосильцева, вносились въ Коммерцъ—Коллегію [4]). Но тотчасъ же признано было неудобнымъ сосредоточеніе мануфактурныхъ дѣлъ въ Коммерцъ—Коллегіи, и ихъ повелѣно было вѣдать Сенатору Новосильцеву, при которомъ учреждена была для этихъ дѣлъ контора съ небольшимъ числомъ служащихъ [5]).

Вскорѣ мануфактурныя дѣла переданы были одной изъ трехъ экспедицій соединеннаго учрежденія: Бергъ и Коммерцъ—Коллегій съ Мануфактуръ Конторой [6]), а въ 1742 году Мануфактуръ—Коллегія снова стала самостоятельнымъ

---

1) П. С. З. т. VIII № 5590.
2) П. С. З. т. XX № 14485.
3) П. С. З. т. XX № 15039.
4) П. С. З. т. VII № 5017
5) П. С. З. т. VII № 5052.
6) П. С. З. т. VIII № 5860, 1731 г.

учрежденіемъ [1]), каковымъ она и осталась до самаго ея упраздненія въ 1780 г. [2]).

Слѣдующіе мотивы побудили Императрицу упразднить Мануфактуръ Коллегію: 1) она была учреждена въ такое время, когда собственная польза не была достаточнымъ побужденіемъ къ распространенію полезныхъ рукодѣлій и фабрикъ, что, по мнѣнію Императрицы, уже не могло въ 1780 г. служить основаніемъ къ существованію ея, и 2) сборы съ фабричныхъ становъ, которыми завѣдывала Коллегія, были сначала уменьшены, а затѣмъ и совершенно отмѣнены указами 1775, 1777 и 1779 годовъ. При Павлѣ Мануфактуръ Коллегія была возстановлена на прежнихъ основаніяхъ [3]).

Бергъ—Коллегія.

Въ 1731 году Бергъ—Коллегія была соединена съ Коммерцъ—Коллегіей и Мануфактуръ—Конторой въ одно учрежденіе, дѣла котораго распредѣлены были въ трехъ его Экспедиціяхъ, соотвѣтствовавшихъ вошедшимъ въ него учрежденіямъ [4]). Въ каждую Экспедицію назначались особые члены и приказные служители по назначенію Сената и съ утвержденія Верховной Власти.

Въ 1736 году горныя дѣла были отдѣлены отъ этого учрежденія и переданы „Генералъ-Бергъ-Директоріуму“ съ присвоеніемъ этому учрежденію правъ бывшей Бергъ-Коллегіи [5]) Главнымъ начальникомъ Генералъ-Бергъ-Директоріума былъ назначенъ Саксонскій Оберъ-Бергъ-Гаутманъ Баронъ Шембергъ, принятый въ русскую службу. Ему велѣно было называться Генералъ-Бергъ-Директоромъ и быть въ зависимости исключительно отъ Верховной Власти и Кабинета [6]).

---

1) П. С. З. т. XI № 8543.
2) П. С. З. т. XX № 14947.
3) П. С. т. 3 XXIV № 17567, 17678.
4) П. С. З. т. VIII № 5860.
5) П. С. З. т. XX № 7047
6) П. С. З. т. X № 7759

Императрица Елизавета Петровна уничтожила Генералъ-Бергъ-Директоріумъ и, согласно донесенію Сената, что управленіе Генералъ-Бергъ-Директора не только не принесло пользы горному дѣлу, но даже повредило ему, возстановила Бергъ-Коллегію [1]). Съ учрежденіемъ Казенныхъ Палатъ, дѣла Бергъ-Коллегіи были переданы имъ, а Коллегія упразднена въ 1783 году. При Императорѣ Павлѣ Бергъ-Коллегія была возстановлена на тѣхъ же основаніяхъ, на которыхъ существовала до 1775 года.

Коммерцъ-Коллегія.

8-го октября 1731 года Коммерцъ-Коллегія была соединена съ БергъКоллегіей и Мануфактуръ-Конторой [2]). Въ соединенномъ учрежденіи дѣла ея вѣдала одна эксцедиція. Въ 1736 году отъ этого учрежденія были отторгнуты дѣла горныя [3]), а въ 1742 году мануфактурныя [4]), такъ что дѣла коммерціи снова явились обособленными въ самостоятельномъ учрежденіи.

Съ учрежденіемъ Казенныхъ Палатъ, въ которыя были переданы изъ Коммерцъ-Коллегіи таможни, Коллегія эта потеряла свое значеніе и занималась исключительно: 1) доставленіемъ правосудія англійскому купечеству по заключенному съ Англіей торговому трактату, 2) составленіемъ генеральныхъ балансовъ по всему государству о таможенномъ сборѣ и привозѣ и отпускѣ товаровъ изъ заграницы и заграницу, 3) присылкой въ пограничныя таможни штемпелей для клейменія привозимыхъ и вывозимыхъ товаровъ, 4) починкой таможенныхъ зданій и проч. Первая изъ упомянутыхъ обязанностей Коммерцъ-Коллегіи уничтожилась сама собой съ заключеніемъ въ 1793 году новаго трактата съ Англіей, а остальныя возложены были на другія учрежденія: Казенныя Палаты (напр., починка

---

1) П. С. З. т. XI № 8548, апрѣл. 7, года 1742
2) П. С. З. т. XXI № 15660
3) П. С. З. т. XIII № 5860
4) П. С. З. т, IX № 7047

таможенныхъ зданій) и Экспедицію о Государственныхъ доходахъ (составленіе балансовъ о таможенномъ сборѣ и проч.), а Коммерцъ-Коллегію повелѣно было упразднить съ 1797 г. [1]). При Импер. Павлѣ Коммерцъ-Коллегія снова была возстановлена [2]).

Канцелярія Конфискаціи, Доимочная Канцелярія, Доимочный Приказъ и Доимочныя Коммиссіи.

Кромѣ финансовыхъ Коллегій, на одинаковыхъ правахъ съ ними, существовали при преемникахъ Петра В. и другія финансовыя учрежденія. Изъ нихъ достойны вниманія: Канцелярія Конфискаціи, Доимочная Канцелярія, Доимочный Приказъ и Доимочныя Коммиссіи.

Канцелярія Конфискаціи.

Канцелярія Конфискаціи учрежденабыла въ 1730 году въ Москвѣ съ Конторой въ Петербургѣ [3]). Она имѣла въ своемъ вѣдѣніи всѣ отписныя и выморочныя имущества, какъ-то: дворы деревни, лавки,, конфискованные товары и проч.; она же взыскивала недоимки по подрядамъ, откупамъ, и вообще недоимки всякаго рода, кромѣ подушныхъ денегъ.

Канцелярія Конфискаціи была образована по примѣру коллегій и подчинялась лишь указамъ Государя и Сената, съ коллегіями же сносилась промеморіями, а въ губерніи посылала указы и получала отъ нихъ доношенія.

Въ первый же годъ учрежденія Канцеляріи Конфискаціи къ ней присоединена была Доимочная Канцелярія, которая занималась взысканіемъ доимочныхъ подушныхъ денегъ [4]): законодатель призналъ неудобнымъ, чтобы одно дѣло (взысканіе недоимокъ) сосредоточено было въ двухъ учрежденіяхъ. Въ 1735 году къ Канцеляріи Конфискаціи присоединенъ былъ также учрежденный въ 1733 году Доимочный Приказъ [5]).

---

1) П. С. З. т, XXIII № 17510
2) П. С. З. т. XXIII №№ 17567, 17678
3) П. С. З. т. № № 5601, 5652
4) П. С. З. т. XIII № 5652. дек. 4, года 1730
5) П. С. З. т. IX № 6849.

Канцелярія Конфискаціи была упразднена только въ царствованіе Императрицы Екатерины II (24 Октября 1708 г.).

Доимочная Канцелярія.

„Доимочная“ Канцелярія была учреждена Императрицей Екатериной I для взысканія всякихъ недоимокъ [1]). Она находилась при Верховномъ Тайномъ Совѣтѣ и имѣла своего Президента, Совѣтника, Ассесора, Секретарей и другихъ низшихъ служителей [2]). Въ 1728 году Доимочная Канцелярія была подчинена Сенату, но обязана была въ то же время о количествѣ собранныхъ недоимокъ ежемѣсячно рапортовать Верховному Тайному Совѣту [3]). Недоимки, числившіяся за высшими мѣстами въ Государствѣ Доимочная Канцелярія взыскивала непосредственно, остальныя же недоимки, въ городахъ и уѣздахъ, взыскивались черезъ Губернаторовъ и Воеводъ.

Въ 1730 году Доимочная Канцелярія была упразднена, и отписныя деревни, дворы и другія имущества были переданы въ Канцелярію Конфискаціи, на которую возложены были обязанности Доимочной Канцеляріи [4]).

Доимочный Приказъ.

Доимочный Приказъ былъ учрежденъ въ 1733 году въ Москвѣ для взысканія накопившихся недоимокъ съ 1719 до 1733 года [5]).

Приказу даны были права Коллегій; онъ дѣйствовалъ на основаніи сочиненной для него инструкціи [6]), получалъ ежемѣсячныя вѣдомости отъ Губернаторовъ и Воеводъ о количествѣ собранныхъ недоимокъ [7]), самъ же онъ ежемѣсячно ра-

---

1) П. С. З. т. VII № 5017.
2) П. С, З. т. XII № 5046.
3) П. С. З. т. XIII № 5312.
4) П. С. З. т. XIII № 5652.
5) П. С. З. т. IX № 6880.
6) П. С. З т. XI № 6412.
7) П. С. З. т. IX № 6670.

портовалъ въ Сенатъ. Въ 1735 году Доимочный Приказъ былъ присоединенъ къ Канцеляріи Конфискаціи [1]).

Доимочныя Коммиссіи.

Онѣ учреждались обыкновенно при Сенатѣ или Сенатской конторѣ. Одна такая Коммиссія была учреждена въ 1738 году при Сенатѣ для скорѣйшаго взысканія запущенныхъ недоимокъ въ сборахъ, установленныхъ на содержаніе Адмиралтейства [2]). Эта Коммиссія была закрыта въ 1741 году, такъ какъ недоимки по 1730 годъ были сложены милостливымъ указомъ отъ 15 дек. 1741 года, взысканіе же остальныхъ недоимокъ передано было Ревизіонъ-Коллегіи [3]).

Другая такая Коммиссія учреждена была въ Москвѣ при Сенатской Конторѣ въ 1739 году; она имѣла цѣлью взысканіе подушныхъ недоимокъ.

Казенныя Палаты.

Между прочими учрежденіями, данными Императрицей Екатериной II-ой 7-го ноября 1775 года для управленія дѣлъ Всероссійской Имперіи, учреждены были Казенныя Палаты по одной въ каждой губерніи: „для домостроительныхъ дѣлъ и „управленія казенныхъ доходовъ Императорскаго Величества“ [4]).

Казенная Палата—по выраженію Законодательницы — „не что иное есть, какъ соединенный Департаментъ Камеръ „и Ревизіонъ-Коллегіи, которому поручаются въ смотрѣніе до„мостроительныя и Казенныя дѣла Губерніи“. Изъ этого опредѣленія должности Казенной Палаты истекали всѣ ея обязанности. Она собирала вѣдомости о числѣ народа, свѣдѣнія о приходахъ и расходахъ, свидѣтельствовала счеты, управляла соляными и питейными сборами и откупами, на-

---

[1]) П. С. З. т. IX №№ 6849, 6880.
[2]) П. С. З. т. X № 7676
[3]) П. С. З. т. XI № 8492, дек. 31.
[4]) П. . З. т XX № 14392.

блюдала, чтобы въ ея губерніи не были собираемы незаконные сборы, чтобы сборы законные поступали своевременно, сохранялись въ цѣлости и доставлялись куда слѣдуетъ, она доставляла, наконецъ, въ Экспедицію о государственныхъ доходахъ и въ Сенатъ [1]) свѣдѣнія о доходахъ и расходахъ ея губерніи.

Казенной Палатой управлялъ Поручикъ Правителя или Вице-Губернаторъ, а засѣдали въ ней: Директоръ Экономіи или Домоводства, Совѣтникъ, два Ассесора и Губернскій Казначей [2]).

24 Марта 1781 года утверждено было наставленіе для производства дѣлъ въ Казенныхъ Палатахъ [3]).

Казенная Палата для удобства исполненія возложенныхъ на нее дѣлъ раздѣлена была на семь экспедицій, изъ которыхъ первая отдана была въ управленіе Директору Экономіи, вторая, третья, четвертая и пятая—Совѣтникамъ (по одному въ каждой), шестая—Губернскому Казначею, седьмая — ассесору.

Первой экспедиціи порученъ былъ надзоръ: за лицами, состоявшими въ казенномъ управленіи (однодворцами, госуд. крестьянами и дворцовыми крестьянами), за казенными фабриками, заводами, рыбными ловлями, лавками, мельницами, хлѣбными магазинами, ярмарочными мѣстами, гостиными дворами, и проч.

Вторая Экспедиція вѣдала таможенныя дѣла губерніи. Она получала вѣдомости о таможенныхъ приходахъ и расходахъ, наблюдала, чтобы со всякихъ товаровъ взыскивалась законная пошлина, чтобы ничего не провозилось тайно и вообще придумывала средства къ прекращенію злоупотребленій.

Третья Экспедиція вѣдала горныя дѣла губерніи съ казенными и частными горными заводами, наблюдала за посту-

---

1) П. С. З. т XXI № 15141.

2) Поручикъ Правителя назначался Верховной Властью, Совѣтникъ и Ассесоры—Сенатомъ, а Директоръ Экономіи и Губернскій Казначей—Сенатомъ, по представленію Намѣстническаго (Губернскаго) Правленія. П. С. З. т XX № 14392 ст. 59, 61, 62.

3) П. С. З. т. XXI № 15141.

пленіемъ въ казну доходовъ съ горной промышленности, собирала вѣдомости о количествѣ выплавленнаго металла, пріохочивала рудокопателей, и проч.

Четвертая Экспедиція завѣдывала солянымъ дѣломъ въ Губерніи. Она собирала свѣдѣнія, сколько съ какого источника, и въ какой магазинъ, доставляется соли, наблюдала, чтобы въ магазинахъ всегда находился двухъ-годичный запасъ соли, заботилась о сохраненіи запаса въ цѣлости и пріохочивала къ новымъ пріискамъ соли.

Пятая Экспедиція собирала свѣдѣнія о числѣ душъ и вѣдала: рекрутскій наборъ, винные откупы, подряды по продовольствію Губерніи солью и самую ея продажу изъ казны.

Шестой Экспедиціи поручено было добываніе свѣдѣній о приходахъ и расходахъ, ревизія счетовъ и отправленіе всякихъ вѣдомостей по этой части. Управлявшій этой экспедиціей Губернскій Казначей хранилъ слѣдующія книги: 1) о числѣ окладныхъ подушныхъ сборовъ, порознь по каждому городу и уѣзду, 2) о всѣхъ откупныхъ мѣстахъ и оброчныхъ статьяхъ, 3) о количествѣ неокладныхъ сборовъ въ каждомъ уѣздѣ по статьямъ и 4) о расходахъ по намѣстничеству, порознь по каждому уѣзду. На основаніи этихъ книгъ Губернскій Казначей слѣдилъ за аккуратнымъ поступленіемъ доходовъ и удовлетвореніемъ расходовъ въ губерніи.

На обязанности Губернскаго Казначея лежало также наблюденіе за правильнымъ веденіемъ счетоводства во всѣхъ тѣхъ учрежденіяхъ, которыя имѣли въ своемъ завѣдываніи приходы и расходы. Онъ получалъ срочныя вѣдомости о доходахъ и расходахъ по всей губерніи, разсматривалъ ихъ и, по утвержденіи Казенной Палатой, отсылалъ въ Экспедицію о Государственныхъ доходахъ, для которой составлялъ также въ концѣ года генеральный отчетъ о приходахъ и расходахъ по губерніи.

Денежныя суммы, поступавшія въ Казенную Палату, Губернскій Казначей препровождалъ въ кладовыя подъ присмотръ уѣзднаго Казначея губернскаго города, котораго считалъ помѣсячно. Расходы денежной казны производились не иначе, какъ черезъ экспедицію Губернскаго Казначея, но этотъ послѣдній

не могъ производить никакихъ выдачъ безъ опредѣленія Казенной Палаты.

Седьмая Экспедиція наблюдала за постройкой и исправнымъ содержаніемъ мостовъ, перевозовъ и казенныхъ зданій, вела счетъ деньгамъ, ассигнованнымъ на постройку и починку ихъ, и слѣдила, чтобы ассигнованныя деньги употреблялись по смѣтѣ.

Кромѣ перечисленныхъ семи Экспедицій въ томъ же 1781 году въ Казенныя Палаты прибавлена была еще одна экспедиція *для успѣшнаго свидѣтельства счетовъ* [1]), а въ 1782 году повелѣно было учредить при Казенныхъ Палатахъ и Губернскихъ Канцеляріяхъ тѣхъ губерній, гдѣ Казенныхъ Палатъ не было, по одной экспедиціи по части винной и соляной.

Каждая Экспедиція, составляла сама по себѣ самостоятельное цѣлое, но была въ тоже время звеномъ Казенной Палаты, подъ постояннымъ надзоромъ которой она находилась, представляя ей вѣдомости и счеты о предметахъ, порученныхъ ея управленію, и внося на ея разсмотрѣніе всѣ дѣла, разрѣшеніе которыхъ вызывало сомнѣніе, или превышало власть отдѣльной Экспедиціи.

Впрочемъ, всѣ Экспедиціи имѣли общаго Начальника въ лицѣ Вице-Губернатора, предсѣдательствовавшаго въ Палатѣ.

Вице-Губернаторъ имѣлъ главный надзоръ за всѣми чинами Палаты, слѣдилъ, чтобы дѣла рѣшались безъ промедленія, вносилъ на обсужденіе Палаты дѣла, которыя не могли быть окончательно разрѣшены въ отдѣльныхъ экспедиціяхъ, штрафовалъ чиновъ Казенной Палаты, за неисправности, сообщая о низшихъ служителяхъ Палатѣ и донося о высшихъ Губернскому Правленію, Генералъ-Губернатору и Сенату.

Въ личномъ распоряженіи Вице-Губернатора состояли: секретарь, бухгалтеръ, архиваріусъ и ассесоръ, который не завѣдывалъ особой частью, а употреблялся Палатой какъ чиновникъ особыхъ порученій для свидѣтельства денежной казны, книгъ и счетовъ разныхъ учрежденій, подвѣдомственныхъ Палатѣ, и для другихъ случайныхъ дѣлъ.

---

[1]) П. С. З. т. XXI. № 15318.

При Императорѣ Павлѣ, съ возстановленіемъ Коллегій, кругъ дѣлъ въ Казенныхъ Палатахъ съузился значительно, такъ какъ высшее завѣдываніе сборами было отнято у Казенныхъ Палатъ и снова передано Коллегіямъ.

Вслѣдствіе этого, упразднены были при Казенныхъ Палатахъ всѣ Экспедиціи и оставлены только отдѣльныя части подъ названіемъ „Камерныхъ“ для мѣстнаго управленія сборами [1]).

Казначейства.

При первыхъ преемникахъ Петра В. до царствованія Императрицы Екатерины II-ой главнымъ Казначействомъ въ Имперіи была Штатсъ-Контора.

Императрица Екатерина II-ая въ 1780 году учредила должность Государственнаго Казначея, которому подчинены были всѣ казначеи и Казначейства Имперіи [2]). Штатсъ-Контору замѣнили учрежденныя въ томъ же году въ Петербургѣ и Москвѣ „Казначейства для штатныхъ суммъ“ [3]).

Въ эти Казначейства доставлялись суммы изъ разныхъ мѣстъ Имперіи, вѣдавшихъ Государственные доходы. Казначейства обязаны были заботиться о томъ, чтобы суммы эти поступали своевременно и сохранялись въ цѣлости.

Служа хранилищемъ Государственныхъ доходовъ, штатныя казначейства вѣдали въ то же время всѣ штатные расходы государства [4]), которые ими удовлетворялись на основаніи росписей, препровождавшихся въ эти казначейства изъ Экспедиціи о Государственныхъ доходахъ, которую они увѣдомляли срочными вѣдомостями о количествѣ суммъ, назначенныхъ ко вступленію въ казначейства, о количествѣ суммъ, дѣйствительно поступившихъ и имѣющихся на лицо, объ израсходованныхъ суммахъ, о предстоящихъ расходахъ, и проч.

Главный надзоръ за штатными казначействами имѣлъ Го-

---

1) П. С. З. т. XXIV №№ 17567, 18084, 17815 т. XXV № 18420.

2) П. С З. т. XX №№ 15075 и 15076

3) П. С. З. т. XX № 15075, т. XX № 15111.

4) Исключая расходовъ военно-сухопутныхъ, морскихъ и денегъ, положенныхъ изъ солянаго сбора на содержаніе Императорскаго Двора.

сударственный Казначей, который могъ самъ, или черезъ уполномоченныхъ лицъ, свидѣтельствовать во всякое время счеты и теченіе дѣлъ въ Штатныхъ Казначействахъ.

Каждымъ Штатнымъ Казначействомъ управлялъ Статскій Совѣтникъ, опредѣлявшійся въ эту должность непосредственно Верховной Властью. При немъ находился товарищъ и Казначей, опредѣлявшійся Сенатомъ.

Одновременно съ Казначействами для штатныхъ суммъ учреждены были въ тѣхъ же мѣстахъ „Казначейства для остаточныхъ суммъ“ [1]), въ которыя должны были поступать всѣ казенныя суммы, остававшіяся за удовлетвореніемъ государственныхъ расходовъ по штатамъ и Именнымъ указамъ. [2])

О срокахъ и количествѣ суммъ, подлежавшихъ поступленію, Остаточныя Казначейства увѣдомлялись Экспедиціей о государственныхъ доходахъ, сами же Казначейства заботились о своевременномъ ихъ поступленіи, сохраненіи и употребленіи въ узаконенномъ порядкѣ. Остаточныя Казначейства посылали срочныя вѣдомости и годичный отчетъ о поступленіи и расходованіи суммъ въ Экспедицію о Государственныхъ доходахъ.

Остаточныя Казначейства, какъ и штатныя, подчинялись Государственному Казначею, и каждое изъ нихъ находилось въ управленіи Статскаго Совѣтника, назначавшагося Императорской Властью [3]).

---

1) П. С. З. т. XX № 15039, Ав.. 4—1780 г. Казначейства были открыты лишь въ Январѣ 1781 года. П. С. З. т XXI № 15111.

2) Вирочемъ, не всѣ вѣдомства и учрежденія обязаны были доставлять остаточныя суммы въ учрежденныя Казначейства. Исключеніе изъ общаго правила составляли: военно-сухопутная и морская части, полки Гвардіи, Кабинетъ Императорскаго Величества, Коллегія Иностранныхъ дѣлъ, Банки, Приказы Общественнаго Призрѣнія и Воспитательные дома, которые хранили остаточныя суммы на основаніи особыхъ установленій, не препровождая ихъ въ остаточныя Казначейства.

3) Впослѣдствіи, въ виду множества, дѣлъ Статскому Совѣтнику данъ былъ товарищъ. П. С. З. т XXII № 15927; 1784 г. Въ остаточныхъ Казначействахъ были еще Казначеи, опредѣлявшіеся Сенатомъ, Секретари и низшіе служители.

Губернскія и Уѣздныя Казначейства.

Въ 1775 году учреждены были Казенныя Палаты, [1]) въ составъ которыхъ вошелъ между прочимъ Губернскій Казначей, ставшій впослѣдствіи [2]) начальникомъ особой Экспедиціи (шестой) Казенной Палаты, которая была Казначействомъ для своей губерніи. [3])

Въ томъ же 1775 году учреждена была должность Уѣзднаго Казначея для каждаго уѣзда или округа губерніи [4]). Уѣздный Казначей опредѣлялся Государственнымъ Казначеемъ на три года по представленію Казенной Палаты.

Уѣздный Казначей завѣдывалъ пріемомъ и храненіемъ всѣхъ казенныхъ доходовъ своего уѣзда. Онъ принималъ деньги отъ плательщиковъ немедленно, по очереди, и выдавалъ имъ квитанціи въ полученіи. Если уѣздный Казначей при пріемѣ денегъ уклонялся отъ установленныхъ правилъ, то плательщики обращались съ жалобой въ Нижній Земскій Судъ, послѣ чего Земскій Исправникъ дѣлалъ ему напоминаніе о его должности и увѣдомлялъ Казенную Палату.

Для *храненія денежной казны* существовали опредѣленныя правила. Деньги хранились въ каменныхъ кладовыхъ, безопасныхъ отъ кражи и огня; при каждой кладовой содержалась дневная кладовая записка, въ которой обозначалось, когда и сколько денегъ положено или вынуто, и кто въ кладовую входилъ; денежная казна свидѣтельствовалась въ кладовыхъ ежемѣсячно, о чемъ каждый разъ рапортовалось Казенной Палатѣ; Губернаторъ же могъ всегда самъ или черезъ уполномоченныхъ свидѣтельствовать казну Уѣзднаго Казначея.

Уѣздный Казначей былъ обязанъ посылать въ Казенную Палату слѣдующія вѣдомости о своемъ уѣздѣ: 1) всѣ ли казенные доходы собраны, или 2) отчего доходъ не собранъ,

---

1) П. С. З. т XX № 14392.
2) П. С. З. т XXI № 15141.
3) См. Казенныя Палаты.
4) П. С. З. т. XX № 14392 ст. 24 и 134, главы XI, XIII, П. С. З. т. XXI № 15141

3) куда доходы употреблены, 4) есть ли за штатнымъ расходомъ остатокъ, 5) гдѣ тѣ остатки, 6) всѣ ли денежныя суммы на лицо и въ той ли монетѣ, въ какой онѣ вступили въ приходъ.

Кромѣ Казенной Палаты, Уѣздный Казначей подчинялся также Государственвому Казначею, Губернскому Казначею, Губернатору и Губернскому Правленію.

Въ 1782 году дано было наставленіе Уѣзднымъ Казначеямъ: „какъ и какою методою... единообразно отправлять „имъ возложенную на нихъ должность“ [1]). Наставленіе не ввело впрочемъ ничего новаго въ обязанностяхъ и правахъ Уѣздныхъ Казначеевъ, а лишь точнѣе ихъ опредѣлило.

Сборъ таможенныхъ доходовъ при преемникахъ Петра В.

При первыхъ преемникахъ Петра В. таможенные доходы всегда почти находились въ откупномъ содержаніи [2]). Елизавета Петровна отмѣнила внутреннія таможенныя пошлины, такъ сильно тормозившія русскую торговлю, и значительно увеличила взамѣнъ ихъ внѣшнія таможенныя пошлины [3]). Съ 1764 года Императрица Екатерина II повелѣла всѣ таможенные сборы взять въ казенное содержаніе [4]). Главный надзоръ за таможеннымъ сборомъ былъ порученъ Графу Миниху, непосредственное же высшее управленіе таможнями по прежнему сосредоточено было въ Коммерцъ—Коллегіи. Подъ начальствомъ Миниха для высшаго надзора за таможеннымъ управленіемъ учреждена была „Главная надъ таможенными сборами Канцелярія“. Минихъ былъ подчиненъ непосредственно Верховной власти.

Составъ управленія отдѣльными таможнями былъ различенъ, смотря потому, была ли таможня портовая или сухопутная, болѣе важная или менѣе важная. Обыкновенно таможней управлялъ директоръ, которому принадлежалъ общій

---

1) П. С. З. т. XXI № 15405, Мая 26.
2) П. С. З. т. VIII № 5785, т. XV № 11489.
3) Толстой... стр. 113,
4) П. С. З. т. XVI № 11975.

надзоръ. Ему же подчинялись: Цольнеръ, Контролеръ, Штемпельмейстеръ, Кассиръ, Экеръ, Пакгаузный Инспекторъ и другіе чины, изъ которыхъ каждый имѣлъ опредѣленныя обязанности.

Главная Канцелярія надъ таможенными сборами существовала до 1780 года. Въ этомъ году она была упразднена, такъ какъ большая часть таможенъ уже вступила къ тому времени въ вѣдѣніе губернскихъ учрежденій [1]), а именно Казенныхъ Палатъ [2]), такъ что и существованіе Коммерцъ—Коллегіи оказалось излишнимъ [3]). Впрочемъ Императоръ Павелъ, возстановивъ Коммерцъ—Коллегію, снова передалъ ей управленіе таможенными дѣлами [4]).

Сборъ питейныхъ доходовъ.

Питейные сборы при преемникахъ Петра В. всегда почти находились въ откупномъ содержаніи [5]). Откупщики вносили въ казну откупную сумму, обязывались покупать исключительно казенное вино по установленной цѣнѣ и не продавать его выше цѣны, опредѣлявшейся каждый разъ условіями между казной и откупщиками.

Срокъ откупа обыкновенно былъ четырехлѣтній; контракты заключались по опредѣленной Сенатомъ формѣ въ Камеръ—Коллегіи; вино содержалось въ винныхъ магазинахъ, при которыхъ находились смотрители, какъ со стороны откупщиковъ, такъ и со стороны казны [6]).

Откупщики и ихъ служащіе ограждались закономъ отъ возможности ихъ заарестованія по незначительнымъ проступкамъ, такъ какъ наложенный на нихъ арестъ, отрывая ихъ отъ дѣла, могъ нанести большой ущербъ питейному сбору [7]).

---

1) П. С. З. т. XX № 15074.
2) П. С. З. т. XXI № 15141.
3) П. С. З. т. XXIII № 17510.
4) П. С. З. т. XXIV № 17807.
5) П. С. З. т. VIII № 5628.
6) П. С. З. т. XVIII № 12818, т. XIX № 13505
7) П. С. З. т. XIX №№ 13505 ст. 30, 13549 ст. 33, 34; 14172 ст. 34, 35. Откупшикъ во время срока откупа, кромѣ дѣлъ криминальныхъ и век-

Съ учрежденіемъ Казенныхъ Палатъ винный откупъ и подряды были переданы вѣдѣнію этихъ учрежденій [1]), которыя обязаны были слѣдить за истеченіемъ сроковъ откупамъ и подрядамъ, заблаговременно вызывать новыхъ откупщиковъ и подрядчиковъ, наблюдать за винными магазинами, принимать мѣры, чтобы не оказалось недостатка въ винѣ, слѣдить за казеннымъ винокуреніемъ, соображать, есть ли отъ казеннаго винокуренія дѣйствительная прибыль, и доносить Генералъ—Губернатору, Губернатору и Государственному Казначею о необходимыхъ перемѣнахъ въ питейномъ дѣлѣ [2]).

Винными магазинами завѣдывали Винные Приставы, которые опредѣлялись на 3 года Государственнымъ Казначеемъ, по представленію Казенной Палаты [3]). Главной обязанностью Виннаго Пристава было немедленно принимать въ магазины и отпускать изъ нихъ вино на основаніи увѣдомленій изъ Казенной Палаты, получать за отпущенное вино денежную плату, записывать немедленно въ книги количество и время принятія и отпуска вина, поступленія а также и расходованія денегъ, и извѣщать уѣзднаго казначея, препровождая къ нему поступившія деньги.

Винный Приставъ ежемѣсячно увѣдомлялъ Казенную Палату: 1) все ли вино по росписанію Палаты въ срокъ доставлено и принято, 2) сообщено ли о пріемѣ вина уѣздному казначею, дабы онъ уплатилъ поставщикамъ его, 3) сколько вина, и въ какіе сроки, отпущено, 4) сколько осталось, 5) сколько денегъ, и какой монетой, отдано уѣздному казначею, и проч.

Сборъ доходовъ съ соли.

Императоръ Петръ II въ 1727 году, согласно доношенію Коммиссіи о Коммерціи, объявилъ добываніе и продажу соли вольнымъ промысломъ, повелѣвъ прекратить продажу ея изъ

сельныхъ, былъ судимъ въ Камеръ—Коллегіи и ея Конторѣ, или у Губернаторовъ. П. С. З. т. XX № 14727.

1) П. С. З. т. XX № 14392 ст. 118.

2) П. С. З. т. XXI №№ 15141 §§ 61, 62, 64 и др. т. XXI № 15231.

3) П. С. З. т. KXI № 15231.

Казны [1]). Соляные доходы съ этого времени должны были состоять исключительно изъ пошлинъ, платимыхъ частными лицами съ соли, идущей на продажу.

Главное наблюденіе за солянымъ сборомъ по прежнему принадлежало Камеръ-Коллегіи, которая по третямъ и по окончаніи года получала изъ всѣхъ губерній и провинцій свѣдѣнія, сколько соли выварено на варницахъ, сколько увезено на продажу, сколько въ сборѣ соляныхъ пошлинъ, по какой цѣнѣ продавалась соль оптомъ и въ розницу, и т. д. Если цѣны на соль отягощали народъ, то Камеръ-Коллегія обязана была: „оное удерживать, сыскивая пристойные способы". На мѣстѣ пошлина съ соли взималась въ таможняхъ, гдѣ засѣдали головы и цѣловальники.

Императрица Анна Іоанновна вновь установила въ 1731 году казенную продажу соли, такъ какъ предоставленіе права частнымъ лицамъ добывать и продавать соль уменьшило прибыль казны на $^2/_3$ противъ прежняго, и отдала [2]) главное управленіе сборомъ соляныхъ доходовъ особому учрежденію: „Соляной Конторѣ", которая была подчинена лишь Кабинету Ея Императорскаго Величества [3]).

Даже Ревизіонъ-Коллегія и Генеральная Счетная Коммиссія не могли требовать отъ Соляной Конторы безъ особаго Именного указа вѣдомостей и счетовъ о приходахъ и расходахъ [4]).

Въ центрахъ, гдѣ было особенно развито добываніе соли, или продажа ея, напр. въ Астрахани, Саратовѣ, Симбирскѣ и другихъ городахъ, находились особыя учрежденія: 1) Соляныя Конторы [5]), 2) Соляныя Коммисарства [6]) и 3) Соляныя Правленія [7]) Всѣ эти учрежденія подчинялись Московской Соляной

---

[1]) Уставъ о соли П. С. З. т. VI № 5219.

[2]) П. С. З. т. VIII № 5827; авг. 10.

[3]) П. С. З. т. VIII №№ 5839, 5899.

[4]) П. С. З. т. IX № 6701. Императрица Елизавета Петровна въ отношеніи вѣдомостей подчинила Соляную Контору Камеръ и Ревизіонъ-Коллегіямъ П. С. З. т XVII № 12690.

[5]) П. С. З. т. XI № 8607.

[6]) П. С. З. т. XIII № 98 6.

[7]) П. С. З. т. XIII № 9594.

Конторѣ и заботились на мѣстѣ о добываніи соли, продовольствіи ею Имперіи, истребленіи корчемства и проч.

Продажа казенной соли на мѣстѣ поручалась головамъ и цѣловальникамъ изъ купечества, которые по окончаніи срока службы отдавали отчетъ Соляной Конторѣ; мѣстное же наблюденіе за дѣятельностью головъ и цѣловальниковъ имѣли Земскіе Бурмистры, Воеводы и *обрѣтающіеся на вѣчныхъ квартирахъ офицеры*; впрочемъ обязанностью этихъ послѣднихъ было смотрѣть лишь за тѣмъ, чтобы въ соль не примѣшивалось песку и сору, и чтобы покупателямъ казенной соли не было обиды отъ продавцовъ ея.

Въ 1754 году Соляная Контора въ Москвѣ была переименована въ Главную Соляную Контору [1]).

Въ 1764 году была учреждена Коммиссія подъ предсѣдательсвомъ Генерала Фермора для обсужденія способовъ взиманія соляныхъ и винныхъ сборовъ [2]). Коммиссія должна была рѣшить: „можетъ-ли безъ ущербу казеннаго дохода, но „съ нѣкоторой напротивъ выгодой и прибылью, дозволена „быть вольная въ государствѣ продажа соли, или вообще, „изыскивать . . . такія средства, чтобы оные сборы . . . „соблюдены и умножены, и притомъ бы и народу не въ тягость были“. Коммиссія существовала 4 года; заключенія ея остались неизвѣстны; сохранился лишь указъ объ ея упраздненіи, изъ котораго видно, что Императрица осталась довольна трудами Коммиссіи [3]).

Однако вольная продажа соли не была допущена, и устройство соляного управленія не измѣнилось [4]).

Въ 1772 году Главная Соляная Контора для успѣшнѣйшаго производства дѣлъ раздѣлена была на 3 экспедиціи, изъ которыхъ первая стала заниматься заготовленіемъ соли въ тѣхъ

---

1) П. С. З. т XXVII № 20852. См. Бліоха. „Финансы Россіи XIX столѣтія“ стр. 29. Вицынъ . . . . . стр. 144.

2) Коммиссія состояла изъ дѣйствительнаго Статскаго Совѣтника Козлова, Волкова и Елагина. П. С. З. т XVI № 12105.

3) П. С. З. т XVIII № 13137, годъ 1768.

4) П. С. З. т. XIX № 13784.

БИБЛІОТЕКА * Ученаго Комитета Мин. Фин. *

мѣстахъ, гдѣ производилась продажа ея изъ казны, вторая—продажей соли, а третья—слѣдственными дѣлами по соляному промыслу, счетами, и проч.

Съ учрежденіемъ Казенныхъ Палатъ, соляныя дѣла были переданы имъ подъ наблюденіемъ Губернаторовъ [1]), а Соляныя Конторы, какъ излишнія, были упразднены [2]).

Храненіемъ и продажей соли подъ наблюденіемъ Казенныхъ Палатъ завѣдывали Казенные Пристава, опредѣлявшіеся въ должности подобно Приставамъ виннымъ [3]). Каждый Приставъ завѣдывалъ однимъ соляным магазиномъ, въ который онъ безостановочно во всѣ сухіе дни, кромѣ воскресныхъ и праздничныхъ, принималъ доставляемую соль, руководясь росписаніемъ Казенной Палаты, и выдавалъ поставщикамъ квитанціи, по которымъ имъ уплачивалъ уѣздный казначей. Изъ того же магазина Приставъ производилъ продажу соли за наличныя деньги, которыя еженедѣльно передавались уѣздному казначею.

Количество принятой и отпущенной соли и вырученныя при продажѣ ея суммы вносились въ особую книгу, изъ которой Приставъ выписывалъ и посылалъ въ Палату ежемѣсячно слѣдующія свѣдѣнія: 1) вся ли по росписанію Палаты соль отъ мѣстъ ломки ея, соляныхъ варницъ и соляныхъ озеръ въ срокъ доставлена и принята, 2) сообщено ли о пріемѣ соли уѣздному казначею, дабы онъ произвелъ платежъ поставщикамъ ея, 3) сколько соли изъ магазина отпущено, 4) сколько осталось, 5) много ли получено денегъ, и переданы ли онѣ уѣздному казначею.

На основаніи этихъ свѣдѣній Казенныя Палаты съ своей стороны посылали вѣдомости въ Экспедицію о Государственныхъ доходахъ.

При Импер. Павлѣ была возстановлена Главная Соляная Контора [4]). Предполагалось возстановить и всѣ мѣ-

---

1) П. С. З. т. XX № 14392 ст. 118, т. XXI № 15141, т XX № 14920.
2) П. С. З. т XX № 14954, т. XXI №№ 15138, 15174
3) П. С. З. т XXI № 15174.
4) П. С. З т XXIV №№ 17793 и 17894.

ста, находившіяся въ подчиненіи у Главной Соляной Конторы (мѣстныя Соляныя Конторы, Правленія и Коммиссарства), но предположенія тогда не осуществились, и въ 1797 году мѣстное соляное управленіе передано были Камернымъ частямъ Казенныхъ Палатъ [1]).

Горное Управленіе.

Правительство при преемникахъ Петра В. не придерживалось одинаковой системы управленія горнымъ дѣломъ. Сначала оно отдавало горное дѣло въ вѣдѣніе особо для сего назначаемыхъ лицъ, которымъ давались значительныя полномочія. Такъ до 1734 года горнымъ дѣломъ въ Казанской и Сибирской Губерніяхъ управлялъ Генералъ-Поручикъ Геннинъ. Послѣ замѣнилъ его Дѣйств. Ст. Сов. Татищевъ [2]).

Уполномоченнымъ лицамъ давались въ помощь чиновники, знакомые съ горнымъ дѣломъ; такимъ образомъ составлялось на мѣстѣ учрежденіе, наблюдавшее за казенными и частными горными рудниками и заводами.

Въ 1738 году была учреждена Коммиссія для разрѣшенія вопроса, выгоднѣе ли содержать горные заводы самой казнѣ или отдавать ихъ въ содержаніе частнымъ лицамъ [3]). Коммиссія нашла наиболѣе удобнымъ отдавать казенные горные заводы черезъ Бергъ—Директоріумъ въ частныя руки [4]), вслѣдствіе чего большая часть учрежденій, завѣдывавшихъ до тѣхъ поръ на мѣстѣ казенными горными заводами, оказалась излишней и была упразднена [5]).

Въ 1751 году вновь учреждена была Канцелярія Колывано-воскресенскаго Горнаго Начальства для управленія заводами, взятыми у Демидовыхъ на Ея Императорское Величество [6]). Начальникъ Канцеляріи былъ подчиненъ непосредственно Государынѣ Императрицѣ.

---

[1]) П. С. З т. XXIV № 17815.

[2]) П. С. З. т. IX № 6559.

[3]) П. С. З. т. X № 7589. Коммиссія состояла: изъ Барона Шафирова, Квязя Куракина, Тайнаго Совѣтника Головина и Графа Мусина—Пушкина.

[4]) П. С. З. т. X № 7766.

[5]) П. С. З. т. X № 7768.

[6]) П. С. З. т. XIII № 9822.

Мѣстное управленіе Нерчинскими заводами было поручено въ 1756 году Иркутскому Вице-Губернатору, которому даны въ помощь разныя лица, свѣдущія въ горномъ дѣлѣ [1]). Впрочемъ, Вице—Губернаторъ, въ отношеніи управленія горными заводами, былъ подчиненъ особой Экспедиціи. [2])

Съ учрежденіемъ Казенныхъ Палатъ *мѣстное* управленіе Горнымъ дѣломъ передано было имъ; но нерѣдко наиболѣе важные горные заводы, и до, и послѣ учрежденія Казенныхъ Палатъ, поручались въ управленіе отдѣльнымъ лицамъ. Такъ, въ 1764 году Нерчинскіе заводы были отданы подъ главную команду Генералъ—Маіора Суворова, съ подчиненіемъ его Бергъ—Коллегіи [3]). Въ 1797 году тѣ же заводы переданы были въ управленіе Генералъ—Маіору Самойлову, которому повелѣно было подчиняться лишь Кабинету Императорскаго Величества [4]).

Въ 1791 году нѣкоторые Горные заводы были предоставлены въ пользу и вѣдѣніе Государственнаго Ассигнаціоннаго Банка, при которомъ и учреждена была Экспедиція для управленія ими [5]).

Управленіе Монетнымъ дѣломъ.

До 1727 года Монетное дѣло вѣдала Бергъ—Коллегія; въ этомъ году Бергъ—Коллегію замѣнила „Монетная Контора въ Москвѣ“ [6]), которая сначала находилась въ управленіи особаго Президента, а затѣмъ Московскаго Губернатора [7]).

Монетная Контора состояла изъ двухъ Экспедицій, изъ которыхъ первая занималась текущими дѣлами Конторы и приготовляла для отсылки въ ревизію счеты, вторая—непосредственно вѣдала выплавку монетъ.

---

[1]) П. С. З. т. XIV № 10534.

[2]) П. С. З. т. XV № 11113.

[3]) П. С. З. т. XVI № 12145.

[4]) П. С. З. т. XXII № 16497.

[5]) П. С. З. т. XXIII № 17005.

Примѣчаніе. Объ устройствѣ Горнаго управленія при Императорѣ Павлѣ см. Бергъ—Коллегію.

[6]) П. С. З. т. VII № 5101.

[7]) П. С. З. VII № 5156.

Составъ каждой изъ двухъ экспедицій соотвѣтствовалъ ея занятіямъ: первую экспедицію составляли—Судья, Совѣтникъ и Ассесоръ, во второй, кромѣ этихъ лицъ, были—Минцмейстеры, Вардейны и Машинисты—для приготовленія монеты, Казначеи—для пріема золота, серебра и приготовленныхъ монетъ, и Коммисары—для веденія книгъ. Обязанности всѣхъ лицъ, составлявшихъ Контору, опредѣлялись особыми инструкціями [1]). Монетная Контора обязана была посылать рапорты о своихъ дѣйствіяхъ сначала въ Верховный Тайный Совѣтъ [2]), а затѣмъ въ Сенатъ [3]).

Въ 1734 году Монетная Контора переименована была въ Монетную Канцелярію съ присвоеніемъ ей правъ Коллегій [4]), главное же завѣдываніе монетнымъ дѣломъ было передано Тайному Совѣтнику Графу Головкину, получившему званіе Главнаго Директора. При Главномъ Директорѣ, который имѣлъ мѣстопребываніе въ Петербургѣ, вдали отъ Монетной Канцеляріи, учреждена была особая „Канцелярія Монетнаго Правленія“ [5]).

Въ 1756 году учреждена была Монетная Экспедиція для передѣла мѣдныхъ денегъ, которой также присвоены были права Коллегій [6]). Главное завѣдываніе передѣломъ мѣдныхъ денегъ поручено было Генералъ—Фельдцехмейстеру Шувалову, а наблюденіе за Экспедиціей—Главному Судьѣ Монетной Канцеляріи Шлаттеру. Въ 1760 году сосредоточены были въ одномъ лицѣ должности Президента Бергъ—Коллегіи и Главнаго Судьи Монетной Канцеляріи [7]).

При Петрѣ III-емъ Экспедиція для передѣла мѣдныхъ денегъ была наименована „Главной“, и ей были подчинены учрежденныя для той же цѣли „Коммисарства“ въ Москвѣ,

---

1) П. С. З. т. IX № 6447.
2) П. С. З. т. VII № 5101.
3) П. С, З. т. VII № 5209.
4) П. С. З. т. XI № 8536.
5) П. С. З. т. IX № 6636.
6) П. С. З. т. XIV № 10623.
7) П. С. З. т. XV № 10097.

Ярославлѣ, Нижнемъ — Новгородѣ и другихъ городахъ [1]). Экспедиція эта существовала до 1768 года, когда дѣла ея были переданы въ Московскую Монетную Экспедицію [2]).

Въ 1786 году дозволено было Ассигнаціонному Банку завесть въ Петербургѣ Монетный дворъ для дѣланія золотой, серебряной и мѣдной монеты [3]). Въ 1787 году учрежденъ былъ Монетный дворъ въ Ѳеодосіи [4]) и другихъ мѣстахъ, и Именнымъ указомъ повелѣно было увеличить размѣръ передѣла мѣди въ монету [5]).

Не мало перемѣнъ въ управленіи монетнымъ дѣломъ произошло и въ царствованіе Императора Павла. Упразднена была Монетная Экспедиція въ Москвѣ, учреждены новые монетные дворы, упразднены нѣкоторые изъ старыхъ, и, наконецъ, всѣ монетныя учрежденія переданы были въ вѣдѣніе Бергъ—Коллегіи [6]).

Устройство Лѣсного Управленія.

Императрица Екатерина 1-ая уничтожила должность Вальдмейстеровъ и упразднила ихъ Конторы, наблюденіе же за лѣсами предоставила воеводамъ—каждому въ его уѣздѣ; воеводамъ вмѣнялось въ обязанность въ управленіи лѣсами отдавать отчетъ Адмиралтейской Коллегіи [7]).

Анна Іоанновна проявила много заботъ о разведеніи и сохраненіи лѣсовъ [8]). Вызвавъ изъ Германіи Форштмейстеровъ, она поручила имъ отыскивать мѣста, удобныя для посѣва лѣса, пріобрѣтать сѣмена добраго качества, слѣдить за правильнымъ ростомъ лѣсовъ, и проч.; при ка-

---

[1]) П. С. З. т. XV № 11439; 1762 г., Февр. 8.

[2]) П. С. З. т. XVIII №№ 13044, 13102.

[3]) П. С. З. т. XXII № 16407, п. 29.

[4]) П. С. З. т. XXII № 16544.

[5]) П. С. З. т. XXII № 16601.

[6]) П. С. З. т. XXIV № 17887, и 17932, т. XXV № 18307, т. XXVI №№ 19641, 19710.

[7]) П. С. З. т. VII №№ 4995, дек. 30, года 1726; еще № 5096.

[8]) П. С. З. т. VIII № 6027; апр. 20; 1752 г.

ждомъ Форшмейстерѣ находилось 6 учениковъ изъ русскихъ, которыхъ онъ за плату отъ казны обучалъ своему искусству.

Въ 1732 году мы опять видимъ мѣстное управленіе лѣсами въ рукахъ Вальдмейстеровъ и Лѣсныхъ Надзирателей съ такимъ же объемомъ власти, какъ при Петрѣ В. [1]).

Въ царствованіе Импер. Екатерины II Адмиралтейская Коллегія была устранена отъ управленія лѣсами, которое въ 1782 году передано было Директорамъ Государственнаго Домоводства [2]). Управленіе Вальдмейстеровъ было упразднено, а наблюденіе за цѣлостью лѣсовъ поручено сотскимъ и старостамъ изъ мѣстныхъ крестьянъ [3]). Въ началѣ царствованія Импер. Павла лѣсное управленіе было отдано Адмиралтействъ—Коллегіи [4]), а затѣмъ Экспедиціи Государственнаго Хозяйства и Сельскаго домоводства, [5]) и, наконецъ, снова Адмиралтействъ-Коллегіи [6]), при которой учрежденъ былъ тогда Департаментъ по Лѣсной части [7]).

Мѣстное управленіе лѣсами поручено было Оберъ—Форштмейстерамъ, Форштмейстерамъ и выборнымъ отъ казенныхъ селеній лѣснымъ надзирателямъ. Оберъ—Форштмейстеру принадлежалъ надзоръ за лѣсами всей губерніи.

КРЕДИТНЫЯ УСТАНОВЛЕНІЯ.

Банки для дворянства и купечества. Мѣдный Банкъ.

Кредитныя установленія на правильныхъ началахъ впервые возникли у насъ во вторую половину царствованія Елизаветы Петровны. 13-го мая 1754 года изданъ былъ Именной Указъ объ учрежденіи Государственныхъ Банковъ [8]). Банки учреждались съ цѣлью дать возможность дворянству и купечеству занимать изъ казны деньги за небольшіе сравнительно

---

1) П. С. З. т. VIII №№ 6048, 6049.
2) П. С. З. т. XXI № 15518.
3) П. С. З. т. XIX № 14231,
4) П. С. З. т. XXIV № 17564.
5) П. С. З. т. XXIV № 17897.
6) П. С. З. т. XXV № 18429.
7) П. С. З. т. XXV № 18533, 18534, 19234.
8) П. С. З. т. XIV № 10235.

проценты и избавить ихъ, такимъ образомъ, отъ разоренія, которое невольно ихъ постигало при займѣ денегъ у ростовщиковъ за громадные проценты.

Учреждено было два Банка: одинъ для *дворянства*, другой для *купечества*.

Изъ дворянскаго Банка выдавались деньги одному Россійскому дворянству. Банкъ состоялъ изъ двухъ отдѣленій (въ Москвѣ и Петербургѣ), называвшихся Конторами Государственнаго Банка для Дворянства.

Каждая Контора имѣла Главнаго Присутствующаго, Помощника его, Бухгалтера съ помощникомъ, опредѣленное число юнкеровъ для обученія банковому дѣлу, и цѣновщиковъ для оцѣнки приносимыхъ для залога драгоцѣнныхъ вещей [1]).

Конторы во всемъ содержались по примѣру иностранныхъ купеческихъ Конторъ, а книги велись по купеческому обряду. Кругъ дѣятельности Дворянскаго Банка съ теченіемъ времени расширялся. Въ 1775 году Московская Контора Дворянскаго Банка открыла три экспедиціи: въ Оренбургѣ, Казани и Нижнемъ-Новгородѣ для раздачи денегъ въ ссуду жителямъ восточныхъ губерній, потерпѣвшихъ отъ разоренія [2]). Главный надзоръ надъ экспедиціями былъ порученъ Губернаторамъ, которые обязаны были наблюдать „дабы никакого лицепріятія, лакомства, или иного злоупотребленія при семъ ссуженіи не происходило. [3]) Экспедиціями управляли Директора [4]).

Въ 1786 году С.-Петербургскій Банкъ для Дворянства былъ переименованъ въ *Государственный Заемный Банкъ* [5]).

Банкъ для купечества находился въ Петербургѣ при Коммерцъ-Коллегіи. Правленіе Банка состояло изъ Президента, Бухгалтера и прочихъ чиновъ „противъ Дворянскаго Банка“.

---

[1]) П. С. З. т. XIV № 10420.
[2]) П. С. З. т. XX № 14285
[3]) П. С. З т. XX № 14333
[4]) П. С. З. т. XX № 14414
[5]) П. С. З т. XXI № 15310.

Банкъ давалъ ссуды лишь Россійскимъ купцамъ, торговавшимъ въ С.-Петербургскомъ Портѣ.

Банкъ для купечества былъ упраздненъ въ 1782 году [1]). При этой же Императрицѣ въ 1758 году учрежденъ былъ, такъ называемый, *Мѣдный Банкъ* или Банковыя Конторы въ Петербургѣ и Москвѣ для обращенія внутри Россіи мѣдныхъ денегъ [2]). Капиталисты вносили въ Конторы свободные капиталы; Конторы отдавали ихъ въ ссуду и, присвоивая себѣ одинъ процентъ, остальное отдавали вкладчику.

Императоръ Петръ III въ 1762 году задумалъ учредить Государственный Банкъ изъ двухъ Конторъ, въ Москвѣ и Петербургѣ, на такихъ основаніяхъ, что Правительство должно было выпустить черезъ казенныя учрежденія банковые билеты, которые подлежали размѣну на звонкую монету въ Конторахъ упомянутаго Банка [3]).

Директорами каждой Конторы назначены были 6 знатныхъ купцовъ, которые должны были засѣдать въ Банкѣ поочереди по два въ недѣлю. Банку предполагалось дать въ основной металлическій фондъ 5 милліоновъ рублей, изъ которыхъ два милліона (одинъ серебромъ, одинъ мѣдью) внести тотчасъ, а остальные вносить по милліону въ годъ въ теченіе послѣдующихъ трехъ лѣтъ.

---

[1]) П. С. З. т. XXI № 15534

[2]) П. С. З т. XV № 10863.

Примѣчаніе. Одному лицу выдавалось изъ Дворянскаго Банка не болѣе какъ на годичный срокъ отъ 500—до 10000 руб; вскорѣ разрѣшено было выдавать и меньше 500 руб.; (П. С. З. т XiV № 10265); размѣръ % равнялся 6; ссуды выдавались подъ залогъ недвижимыхъ имѣній, а также драгоцѣнныхъ металловъ и минералловъ.

Въ Банкѣ для Купечества ссуды выдавались подъ залогъ товара; размѣръ процента былъ такой же, что и въ Дворянскомъ Банкѣ. Срокъ займа былъ не менѣе мѣсяца и не болѣе 6 мѣсяцевъ, а впослѣдствіи года. П. С. З. т. XIV № 10280.

з) П. С. З. т XV № 11550; мая 25, года 1762.

Планъ Петра III не былъ приведенъ въ исполненіе за перемѣной царствованія.

Государственный Заемный Банкъ.

Онъ былъ учрежденъ манифестомъ 28 Іюня 1786 года съ цѣлью дать возможность Великороссійскому Дворянству [1]) и городскому населенію пользоваться казенными ссудами за небольшіе проценты [2]).

Заемный Банкъ состоялъ подъ покровительствомъ Императорскаго Величества и не былъ въ зависимости ни отъ какого Правительства въ Государствѣ, не отдавая никому отчета въ своей дѣятельности.

Банкъ состоялъ изъ Правленія и Экспедицій [3]).

Первымъ лицомъ въ Правленіи Заемнаго Банка былъ Главный Директоръ [4]); кромѣ него въ Правленіе входило 6 совѣтниковъ. На обязанности Правленія лежало: провѣрять счеты Банка по книгамъ, документамъ и балансамъ, обсуждать дѣлаемыя ему Банкомъ представленія, разрѣшать ихъ и давать Банку предписанія, наблюдать, чтобы дѣйствія всѣхъ частей Банка производились на законномъ основаніи и пр. [5]).

Правленіе засѣдало ежедневно отъ девяти до часу пополудни. Присутствіе въ засѣданіи Главнаго Директора было обязательно лишь въ случаяхъ обсужденія дѣлъ особенной важности. Дѣлопроизводствомъ въ Правленіи завѣдывали два Правителя и два Секретаря: одинъ Правитель съ Секретаремъ—дѣлами счетными, другой Правитель съ Секретаремъ—

---

[1]) Въ 1795 году къ участію въ займахъ Банка допущены были дворяне герцогства Курляндскаго, Семигальскаго и Округа Пильтенскаго (П. С. З. т XX Ш № 17400), а въ 1824 году допущены къ займамъ на общемъ основаніи Бѣлорусскіе помѣщики (П. С. З. т XXXIX № 30141.)

[2]) II. С. З. т XXII № 16407. Для займовъ дворянству было ассигновано 22 милліона, а жителямъ городовъ 11 милліоновъ.

Займы выдавались исключительно подъ недвижимыя имѣнія; дворяне платили ежегодно 5% на капиталъ и 3% въ основную сумму долга, а жители городовъ 4% на капиталъ и 3% въ основную сумму долга.

[3]) П. С. З. т. XXII № 16481, 16408, 16409

[4]) II. С. З. т XXII № 16409. Главнымъ Директоромъ Государственнаго Заемнаго Банка назначенъ былъ Тайный Совѣтникъ Завадовскій.

[5]) Правленіе получало отъ Банка суточныя меморіи, мѣсячныя вѣдомости и годовые балансы о всѣхъ банковыхъ обращеніяхъ и свидѣтельствѣ денежной казны.

дѣлами письменными. Дѣла въ Правленіи разрѣшались въ порядкѣ вступленія. Сомнѣнія разрѣшались Главнымъ Директоромъ, или представлялись имъ на усмотрѣніе Верховной Власти.

Для окончательной повѣрки, книги и счеты Заемнаго Банка Правленіе ежегодно препровождало въ Правленіе Ассигнаціоннаго Банка, которое о результатахъ повѣрки доносило Императорскому Величеству.

Экспедицій въ Заемномъ Банкѣ было четыре: первая—для суммъ Заемнаго, вторая—для суммъ Ассигнаціоннаго Банка, третья—страховая, четвертая—для производства дѣлъ, относящихся до всѣхъ вообще банковыхъ оборотовъ.

Надъ каждой Экспедиціей надзиралъ одинъ Совѣтникъ Правленія, непосредственное же управленіе Экспедиціями находилось въ рукахъ двухъ директоровъ въ каждой. При экспедиціяхъ состояли: секретари, бухгалтеры и кассиры.

Кромѣ восьми директоровъ, управлявшихъ экспедиціями, въ Банкѣ было еще четыре директора, которые не управляли отдѣльными экспедиціями. Одинъ изъ этихъ директоровъ назывался „Первымъ“. Онъ принималъ прошенія о займахъ, платежахъ и вкладахъ и каждый разъ вмѣстѣ съ двумя директорами, до экспедиціи которыхъ дѣло относилось, подписывалъ резолюціи на этихъ прошеніяхъ. Второй директоръ назывался „Старшимъ“. Онъ наблюдалъ за сроками займовъ, вкладовъ и страхованія и велъ съ этой цѣлью три настольныхъ реестра, по каждому изъ упомянутыхъ родовъ операцій банка. Остальные два директора выбирались изъ купечества и состояли: одинъ при страховой экспедиціи, а другой —по суммѣ, опредѣленной на выдачу въ ссуду городскому населенію.

Банкъ открывался во всѣ присутственные дни отъ 9 до 1 часу пополудни, исключая времени отъ 24 декабря до 7 января, которое ему опредѣлялось для повѣрки книгъ и составленія балансовъ. Дѣла въ Банкѣ производились „по купецкому обряду“.

Государственные Ассигнаціонные Банки.

Манифестомъ 29 декабря 1768 года учреждены были Ассигнаціонные Государственные Банки въ С.-Петербургѣ и Москвѣ.[1]) Цѣль учрежденія Ассигнаціонныхъ Банковъ заключалась въ желаніи Правительства замѣнить полноцѣнную ходячую монету ассигнаціями, болѣе удобными для обращенія.

Правительство выпускало ассигнаціи, которыя въ Ассигнаціонныхъ Банкахъ при предъявленіи вымѣнивались на металлическую монету.

Ассигнаціонные Банки находились подъ покровительствомъ Верховной Власти и наблюденіемъ учрежденнаго въ С.-Петербургѣ Банковаго Правленія, которое состояло изъ Главнаго Директора и двухъ (позднѣе четырехъ [2]) Совѣтниковъ.

На обязанности Правленія лежало: 1) отсылать каждому Банку для обращенія надлежащее число ассигнацій, 2) считать по окончаніи года банковыя книги, 3) представлять черезъ Главнаго Директора еженедѣльные рапорты Верховной Власти о размѣрахъ операцій банковъ, 4) составлять и подносить на усмотрѣніе Верховной Власти общій годовой балансъ, 5) опредѣлять служителей въ банки и проч. Правленіе засѣдало 2 раза въ недѣлю.

Каждый изъ Ассигнаціонныхъ банковъ состоялъ изъ опредѣленнаго числа членовъ (четырехъ въ С.-Петербургѣ и трехъ въ Москвѣ), Бухгалтера, Кассира, Экзекутора, Регистратора, Писцовъ, Счетчиковъ, Мѣшконосцевъ и Сторожей.

Старшій Членъ назывался Директоромъ Банка.

Директоръ и другіе члены банка обязаны были „накрѣпко“ смотрѣть за служителями банка: 1) чтобы каждый изъ нихъ порядочно отправлялъ свою должность, 2) чтобы они отмѣнно вѣжливо обходились со всѣми приходящими въ банкъ, и 3) чтобы никто изъ нихъ не причинилъ посѣтителямъ банка замедленія или неудовольствія. Такую же вѣжливость предлагалось соблюдать и самимъ Членамъ банка.

---

[1]) П. С. З. т XVIII №№ 13219, 13220.

[2]) П. С. З. т. XIX № 13703.

Банки открывались ежедневно, кромѣ воскресныхъ и табельныхъ дней, отъ 8 до 12 часовъ утра и отъ 3 до 6 часовъ пополудни, а по средамъ и субботамъ исключительно до двѣнадцати часовъ утра.

Своимъ засѣданіямъ Члены Банковъ вели краткія записки, которыя за подписью всѣхъ присутствовавшихъ, препровождались въ Правленіе Банка вмѣстѣ съ семидневными рапортами.

Въ 1786 году Ассигнаціонному Банку дано было наименованіе Государственнаго [1]). Тогда же Ассигнаціонному Банку данъ былъ Уставъ по проекту Графа Шувалова [2]).

Правленію Банка велѣно было состоять изъ десяти особъ: Главнаго Директора и девяти Совѣтниковъ. Главный Директоръ имѣлъ высшій надзоръ за всѣми чинами Правленія за скорымъ исполненіемъ дѣлъ, за дѣятельностью банковыхъ

Въ 1772 году изданъ былъ манифестъ объ учрежденіи Банковыхъ Конторъ въ Ярославлѣ и во всѣхъ тѣхъ мѣстахъ, гдѣ будетъ настоятельная нужда въ обмѣнѣ государственныхъ ассигнацій (П. С. З. 13833). Въ 1773 году такія конторы были учреждены въ Смоленскѣ, Устюгѣ, Астрахани, Нижнемъ Новгородѣ и Вышнемъ Волочкѣ. (П. С. З. 14012, 14094). Въ 1776 году учреждена была Банковая Контора въ Тобольскѣ (П. С. З. № 14483). Въ 1781 году учреждены были банковыя конторы: въ Новгородѣ, Псковѣ Твери, Нѣжинѣ, Кіевѣ, Курскѣ, Харьковѣ, Тамбовѣ, Орлѣ и Тулѣ. (П. С. З. 15275), а въ 1782 году—въ Казани, Архангельскѣ, Херсонѣ, Ригѣ и Ревелѣ. (П. С. З. 15508).

Конторы считались частями самихъ банковъ и находились въ вѣдѣніи Правленія ихъ. На мѣстѣ онѣ состояли „подъ надзираніемъ первѣнствующей „особы того города, гдѣ онѣ учреждены будутъ“ т. е. губернатора или воеводы, и управлялись директорами, которымъ подчинялись ихъ товарищи, бухгалтеры, кассиры, счетчики и писцы. (П. С. З. т XIX X 13843). Губернаторы и Воеводы наблюдали за поведеніемъ директоровъ Конторъ и другихъ служащихъ, ежемѣсячно свидѣтельствовали Контору и въ случаяхъ, нетерпящихъ переписки съ Правленіемъ, собственной властью разрѣшали всѣ дѣла Конторъ.

Учрежденныя Конторы существовали въ полномъ составѣ лишь до 1786 года, когда большая часть изъ нихъ была упразднена. (П. С. З. т XXП 16626). Впослѣдствіи число промѣнныхъ Конторъ еще болѣе уменьшилось, и къ концу 1796 года ихъ оставалось уже только три: въ Нижнемъ Новгородѣ, Вышнемъ Волочкѣ и Архангельскѣ (П. С. З. т XXVШ № 21175).

1) П. С. З. т XXII № 16407.
2) П. С. З. т XXIЦ № 16479.

Экспедицій и Конторъ. Первый Совѣтникъ замѣнялъ Директора въ его отсутствіе и завѣдывалъ Конторой по иностраннымъ оборотамъ Банка. Слѣдующіе по порядку четыре Совѣтника Правленія завѣдывали отдѣльными частями Банка [1]). Остальные четыре Совѣтника занимались дѣлами самого Правленія.

Государственный Ассигнаціонный Банкъ, согласно новому Уставу 1786 года [2]), находился въ Петербургѣ и имѣлъ Отдѣленіе (ему неподчиненное) въ Москвѣ. Петербургскимъ Банкомъ управляли 8 директоровъ, между которыми было трое директоровъ изъ купечества. Московскимъ Отдѣленіемъ Банка управляли 6 директоровъ, и въ ихъ числѣ двое изъ купечества. Между директорами одинъ назывался *первымъ* и одинъ *старшимъ*.

Всѣ директоры собирались въ Банкъ за часъ до его открытія и въ теченіе этого часа считали суммы въ монетѣ и ассигнаціяхъ, представленныя въ Банкъ для обмѣна, перечеркивали обветшалыя ассигнаціи, выдавали кассиру суммы для оборота въ сей день и проч.; послѣ открытія банка дежурный директоръ оставался въ Кассирской, а всѣ остальные уходили въ присутственный покой, гдѣ занимались отправленіемъ текущихъ дѣлъ: разрѣшали отпускъ ассигнацій, подписывали ихъ, дѣлали распоряженія о банковомъ хозяйствѣ и проч.

Въ Петербургскомъ Ассигнаціонномъ Банкѣ и Московскомъ его Отдѣленіи велись слѣдующія книги: 1) Меморіялъ, 2) Журналъ, 3) Гросбухъ, 4) Кассовая книга, 5) Книга ассигнацій и 6) Книга о приходѣ и расходѣ суммъ, опредѣленныхъ на содержаніе Банка и Отдѣленія.

Штаты Правленія, Банка, Московскаго Отдѣленія и Конторъ неоднократно увеличивались и уменьшались [3]).

---

[1]) Одинъ Эксконтной Конторой, второй—подрядомъ и покупкой мѣди, третій—банковымъ монетнымъ дворомъ и четвертый—Экспедиціей для пріема и ревизіи Государственныхъ ассигнацій.

[2]) П. С. З. т. XXII № 16479.

[3]) П. С. З: т. XXII №№ 16630, 16491.
т. XXIII №№ 17460, 17484, 18833.

Въ 1797 году учреждены были въ Ассигнаціонномъ Банкѣ двѣ Учетныя Конторы (по векселямъ и товарамъ) и одна Страховая [1]). Учетныя Конторы выдавали ссуды русскимъ купцамъ, заводчикамъ и фабрикантамъ подъ залогъ товаровъ и векселей, полученныхъ отъ покупателей товаровъ. Страховая Контора принимала на храненіе въ своихъ амбарахъ товары, подъ залогъ которыхъ хозяева намѣревались получить ссуды изъ Учетной Конторы. Въ томъ же году при Ассигнаціонномъ Банкѣ открыта была „Контора о покупкѣ металловъ“ для пріобрѣтенія мѣди, серебра и золота для выплавки монеты на монетномъ дворѣ Банка [2]).

Въ 1800 году Конторы—страховая и о покупкѣ металловъ присоединены были къ Конторѣ эсконтной по товарамъ, такъ какъ обороты первыхъ двухъ конторъ были крайне незначительны, и прибыль ихъ не могла покрыть ихъ расходовъ [3]). Соединенная Контора раздѣлена была на 3 экспедиціи, изъ которыхъ каждой управлялъ одинъ Членъ. Члены Конторы подъ предсѣдательствомъ Совѣтника, управлявшаго Конторой, составляли Общее Присутствіе ея. При Конторѣ состояли еще 2 члена изъ купечества и опредѣленное число канцелярскихъ чиновъ.

Государственный Вспомогательный Банкъ для Дворянства.

Манифестомъ 18 декабря 1797 года Императоръ Павелъ учредилъ Государственный Вспомогательный Банкъ для Дворянства [4]). „Съ крайнимъ прискорбіемъ видимъ—говорится „въ манифестѣ—что многіе роды Дворянскіе, стеная подъ „бременемъ долговъ, изъ рода въ родъ съ наслѣдствомъ влекущихся, или небережливостью нажитыхъ, не многіе изъ

---

[1]) П. С. З. т. XXIV № 18275. Конторы открыты въ 1798 году. П. С. З т. XXV № 18436.

[2]) П. С. З. т. XXIV № 17795. Контора состояла изъ двухъ членовъ. П. С. З т. XXV № 18409.

[3]) П. С. З. т. XXVI № 19246

[4]) П. С. З. т. XXIV № 18274.

„нихъ воспользовались сложеніемъ съ себя сего бремени спо-
„собами въ Государственныхъ банкахъ отверзтыми, но боль-
„шая часть, усугубляя свои долги, разстроили состояніе
„своихъ одолжителей, и отъ неминуемой крайности впадая
„въ руки алчныхъ корыстолюбцевъ и ростовщиковъ, умно-
„жаютъ число сихъ зловредныхъ хищниковъ, а всего ужас-
„нѣе приготовляютъ плачевный жребій нищеты невинному
„своему потомству". Банкъ выдавалъ Дворянству ссуды подъ недвижимыя имѣнія съ цѣлью дать ему возможность выпутаться изъ долговъ его.

Устройство Банка и кругъ его дѣятельности опредѣлены были особымъ уставомъ [1]). Высшее управленіе Банкомъ было сосредоточено въ „Главномъ Начальствѣ Банка", которое состояло изъ Старшаго Совѣтника, двухъ Совѣтниковъ и другихъ лицъ, подчиненныхъ Главному Попечителю Банка. Главное Начальство Банка имѣло въ своемъ управленіи всѣ части его, вѣдало всѣ обороты Банка и наблюдало за чинами, его составлявшими. Оно свидѣтельствовало денежную казну Банка, его счеты и книги, составляло срочныя вѣдомости и годовой отчетъ объ оборотахъ Банка для представленія Главному Попечителю и черезъ него Императорскому Величеству.

Дѣла въ Главномъ Начальствѣ распредѣлялись между его членами слѣдующимъ образомъ. Старшій Совѣтникъ наблюдалъ за точнымъ исполненіемъ всѣми чинами и служителями Главнаго Начальства ихъ обязанностей; онъ же первый распечатывалъ всѣ дѣла, поступавшія въ Главное Начальство и надписывалъ на нихъ рѣшенія засѣданія Главнаго Начальства. Изъ остальныхъ двухъ Совѣтниковъ, одинъ наблюдалъ, чтобы всякій являлся въ свое время къ исполненію должности, чтобы законныя просьбы просителей немедленно удовлетворялись и чтобы своевременно производились пріемъ и выдача денегъ, а второй—наблюдалъ за письмоводствомъ въ Главномъ Начальствѣ, за исправностью книгъ, отчетовъ и вѣдомостей.

---

[1]) П. С. З. т. XXV № 18383, года 1798, фев. 17-го.

Главный Попечитель разрѣшалъ всѣ сомнѣнія Главнаго Начальства, но въ засѣданіяхъ его не участвовалъ.

Банкъ состоялъ изъ трехъ Экспедицій, между которыми распредѣленіе дѣлъ и порядокъ производства устанавливалъ Главный Попечитель. Каждая Экспедиція состояла изъ нѣсколькихъ директоровъ, изъ которыхъ одинъ управлялъ экспедиціей, наблюдалъ за чинами ея, взыскивалъ за неисправности и самъ отвѣтствовалъ передъ Главнымъ Начальствомъ за успѣшную дѣятельность Экспедиціи; прочіе же директоры помогали ему и, по его назначенію, смотрѣли за вѣрнымъ веденіемъ бухгалтеріи, за составленіемъ вѣдомостей; пріемомъ и выдачей суммъ, и проч.

Сохранная, Ссудная и Вдовья Казны.

Въ царствованіе Императрицы Екатерины II-ой въ 1772 году, по мысли сподвижника ея Ивана Бецкаго, учреждены были: Сохранная, Ссудная и Вдовья Казны при Опекунскомъ Совѣтѣ въ Москвѣ [1]).

Сохранная Казна принимала отъ вкладчиковъ капиталы для сохраненія до востребованія или на опредѣленные сроки. Въ первомъ случаѣ Сохранная Казна получала отъ вкладчиковъ вознагражденіе за храненіе капитала, а во второмъ — сама платила имъ проценты. Кромѣ пріема вкладовъ Сохранная Казна выдавала деньги въ ссуду подъ залогъ недвижимыхъ имѣній и за извѣстное вознагражденіе занималась переводомъ суммъ изъ Петербурга въ Москву и обратно.

Ссудная Казна выдавала незначительныя суммы на опредѣленные сроки подъ залогъ золота, серебра и драгоцѣнныхъ камней.

Вдовья Казна исполняла функціи нынѣшнихъ страховыхъ обществъ по страхованіямъ на случай смерти. Мужъ единовременно вносилъ во Вдовью Казну извѣстную сумму, чѣмъ обезпечивалъ жену ежегодной пенсіей на случай своей смерти.

---

[1]) П. С. З. т. XIX № 13999.

Казнами завѣдывали Опекуны, число которыхъ въ Опекунскомъ Совѣтѣ по этому случаю было увеличено.

УСТРОЙСТВО КОНТРОЛЯ ПРИ ПРІЕМНИКАХЪ ПЕТРА В.

При первой преемницѣ Петра В. государственная отчетность находилась въ плачевномъ состояніи, и Императрица, понимая всю ея важность, и замѣчая съ прискорбіемъ, что она существуетъ въ Россіи только именемъ, „а въ самомъ дѣлѣ счету никогда не бывало“, напомнила Ревизіонъ—Коллегіи о ея обязанностяхъ и повелѣла ей помѣсячно рапортовать въ Верховный Тайный Совѣтъ о состояніи въ ней дѣлъ [1]).

Императрица Анна Іоанновна въ 1731 и 1732 годахъ для облегченія Ревизіонъ—Коллегіи учредила девять Счетныхъ Коммиссій [2]): 1) Сибирскаго Приказа, 2) Конюшеннаго Приказа, 3) Канцеляріи отъ Строеній, 4) Коммисаріатскую, 5) Провіантскую, 6) Партикулярной верфи, 7) Сестрорѣцкихъ заводовъ, 8) Кронштадскихъ работъ и 9) на бывшаго купчину Сибирскаго Приказа.

Въ 1733 году учреждена была „Генеральная Счетная Коммиссія“ [3]), на которую возложено было обревизованіе запущенныхъ счетовъ съ 1719 года по 1732 годъ, а Ревизіонъ—Коллегія, согласно данному ей Императрицей Регламенту, должна была заниматься ревизіей счетовъ только съ 1732 года [4]). Генеральной Счетной Коммиссіи были подчинены всѣ упомянутыя Счетныя Коммиссіи. Она раздѣлена была на 4 департамента, между которыми распредѣлена окончательная ревизія счетовъ высшихъ государственныхъ учрежденій и подчиненныхъ имъ мѣстъ.

Коммиссіей управлялъ Президентъ, каждый же Департаментъ состоялъ изъ: Совѣтника, Ассесора, Секретаря, подъячихъ и сторожей.

---

1) П. С. З. т. VII № 5017, 1727 г.
2) П. С. З. т. IX № 6392.
3) П. С. З. т. IX № 6392
4) П. С. З. т. IX № 6391.

Чтобы достигнуть цѣли Правительствомъ приняты были крутыя мѣры, и Генеральной Счетной Коммиссіи предоставлено было право держать подъ карауломъ Членовъ и Оберъ—Секретарей тѣхъ Коллегій и Канцелярій, изъ которыхъ не будутъ во время присланы счеты.

Генеральная Счетная Коммиссія продолжала свое существованіе до 1736 года, когда вмѣсто нея при Ревизіонъ—Коллегіи учреждена была Контора [1]).

Учрежденіе отдѣльныхъ Счетныхъ Коммиссій и Конторъ освобождало нѣкоторыя установленія отъ обязанности представлять свои счеты на ревизію въ Ревизіснъ—Коллегію и нарушало единообразный порядокъ государственной отчетности, что влекло за собой значительныя неудобства. Императрица Елизавета Петровна уничтожила отдѣльныя Счетныя Конторы и Экспедиціи и этимъ снова сдѣлала Ревизіонъ—Коллегію единственной высшей для всѣхъ мѣстъ и лицъ Имперіи ревизіонной инстанціей [2]), а, чтобы заставить чиновъ Ревизіонъ—Коллегіи съ бо́льшимъ усердіемъ относиться къ своимъ обязанностямъ, Сенатъ въ 1756 году приказалъ производить жалованье Членамъ, Секретарямъ, и Приказнымъ людямъ Ревизіонъ Коллегіи и Конторы изъ взысканныхъ начетныхъ денегъ, а не изъ Штатсъ—Конторы [3]).

Императрица Екатерина II раздѣлила въ 1763 году Ревизіонъ—Коллегію на 6 самостоятельныхъ департаментовъ, между которыми распредѣленіе дѣлъ было представлено Президенту и Членамъ Коллегіи [4]). Дирекція надъ Ревизіонъ—Коллегіей и ея Конторой поручена была одному Сенатору, которому вмѣнялось въ обязанность ежегодно подавать Императрицѣ рапортъ, сколько счетовъ, и на какую сумму, обревизовано, и сколько произведено взысканій. Отъ Ре-

---

[1]) П. С. З. т. IX № 6863. Въ томъ же году была учреждена отдѣльная Счетная Экспедиція при Военной Коллегіи. П. С. З. т. IX № 8676.

[2]) П. С. З. т. XI № 8676.

[3]) П. С. З. т.I XV № 10631.

[4]) П. С. З. т. XVI № 11989.

визіонъ—Коллегіи требовалось, чтобы она при свидѣтельствѣ счетовъ смотрѣла не только затѣмъ, чтобы сходился доходъ съ расходомъ („ибо сего къ порядочному свидѣтельству недовольно“), но обращала бы вниманіе, всѣ ли выдачи произведены на законномъ основаніи.

Въ 1775 году, съ изданіемъ Учрежденій о Губерніяхъ [1]), устройство ревизіи счетовъ было кореннымъ образомъ преобразовано: Казенная Палата стала въ Губерніи соединеннымъ департаментомъ Камеръ и Ревизіонъ—Коллегій, который свидѣтельствовалъ счеты своей губерніи окончательно, безъ зависимости отъ Ревизіонъ—Коллегіи [2]).

Въ Казенной Палатѣ до 1782 года занимался ревизіей счетовъ Губернскій Казначей [3]), а въ 1782 году учреждены были съ этой цѣлью при Казенныхъ Палатахъ особыя Экспедиціи [4]).

Для ревизіи счетовъ мѣстъ, не подчиненныхъ Губернскимъ Правленіямъ и Казеннымъ Палатамъ, учреждена была въ 1780 году особая экспедиція при Экспедиціи о Государственныхъ доходахъ, названная *третьей* экспедиціей о Государстенныхъ доходахъ [5]). Для общаго соображенія и повѣрки всѣхъ государственныхъ доходовъ и расходовъ Казенныя Палаты стали посылать въ эту экспедицію краткія выписки изъ всѣхъ свидѣтельствованныхъ счетовъ.

Изъ общаго порядка для ревизіи счетовъ были изъяты счеты всѣхъ воинскихъ частей, которые свидѣтельствовались въ особой экспедиціи, учрежденной при Военной Коллегіи, и всѣхъ мѣстъ, подчиненныхъ Адмиралтейской Коллегіи, которые также свидѣтельствовались въ особой при ней экспедиціи [6]). Экспедиціи при Военной и Адмиралтейской Коллегіяхъ, подобно Казеннымъ Палатамъ, посылали краткія выписки изъ свидѣтельствованныхъ счетовъ для общаго соображанія въ Третью Экспедицію о Государственныхъ Доходахъ“.

---

[1]) П. С. З. т. XX № 14392.
[2]) П. С. З. т. XX № 14505.
[3]) П. С. З. т. XXI № 15141.
[4]) П. С. З. т. XXI № 15318.
[5]) П. С. З. т. XX № 15076.
[6]) П. С. З. т. XX № 15041.

Вслѣдствіе такого устройства ревизіонной части, Ревизіонъ—Коллегія и Контора ея оказались излишними; онѣ были временно оставлены для обревизованія неоконченныхъ свидѣтельствованіемъ счетовъ [1]) и окончательно упразднены въ 1788 году, когда оставленъ былъ только одинъ Департаментъ Коллегіи для приведенія въ порядокъ неоконченныхъ дѣлъ [2]). Этотъ послѣдній Департаментъ существовалъ до 1809 года [3]).

---

[1]) П. С. З. т. XX № 15074.
[2]) П. С. З. т. XXII № 16629.
[3]) П. С. З. т. XX. № 23838.

V.

УСТРОЙСТВО ФИНАНСОВАГО УПРАВЛЕНІЯ ВЪ РОССІИ ВЪ XIX ВѢКѢ.

Сенатъ.

Императоръ Александръ I-й немедленно по вступленіи на престолъ приказалъ Сенату сочинить особый докладъ о правахъ и обязанностяхъ Сената для утвержденія ихъ силой закона на незыблемомъ основаніи [1]). „Уважая всегда Правительствующій Сенатъ — говорится въ „указѣ—яко верховное мѣсто правосудія и исполненія законовъ, и зная сколь много права и преимущества, отъ Государей Предковъ Моихъ ему присвоенныя, по времени и „различнымъ обстоятельствамъ подверглися перемѣнѣ, къ ослабленію и самой силы закона, всѣмъ управлять долженствующаго. Я желаю возстановить оный на прежнюю степень, „ему приличную и для управленія мѣстъ ему подвластныхъ „толико нужную; и на сей конецъ требую отъ Сената, чтобы „онъ, собравъ, представилъ Мнѣ докладомъ все то, что составляетъ существенную должность, право и обязанность „его, съ отверженіемъ всего того, что въ отмѣну или ослабленіе оныхъ доселѣ введено было“.

Сенатъ представилъ Императору потребованный докладъ, на основаніи котораго въ слѣдующемъ 1802 году опредѣлены были Верховной Властью права и обязанности Сената [2]).

---

[1]) П. С. З. т XXVI № 19908; 5 іюня 1801 года.
[2]) П. С. З. т. XXVII № 20405; года 1802, сент. 8.

Сенатъ названъ былъ Верховнымъ Мѣстомъ Имперіи, которое, имѣя въ своемъ подчиненіи всѣ присутственныя мѣста, обязано было заботиться о повсемѣстномъ соблюденіи законовъ и правосудія, *о собираніи и поступленіи государственныхъ доходовъ, о покрытіи ими расходовъ*, объ облегченіи народныхъ нуждъ, и проч.

Предсѣдателемъ Сената былъ Государь. Дѣла по прежнему разрѣшались въ Департаментахъ или Общемъ Собраніи Сената. Для окончательнаго разрѣшенія дѣла въ департаментѣ требовалось единогласное постановленіе всѣхъ его членовъ, иначе дѣло переносилось въ Общее Собраніе, гдѣ для рѣшенія его требовалось большинство двухъ третей голосовъ. Оберъ-Прокуроры могли каждый разъ опротестовать рѣшенія департаментовъ, перенося дѣла на разсмотрѣніе Общаго Собранія, а Генералъ-Прокуроръ, вслучаѣ несогласія съ рѣшеніемъ Общаго Собранія, переносилъ дѣло на усмотрѣніе Верховной Власти.

При первомъ учрежденіи Министерствъ въ 1802 году на Сенатъ возложено было разсмотрѣніе дѣятельности Министровъ по всѣмъ частямъ управленія [1]) на основаніи годичныхъ Министерскихъ отчетовъ Сенату. По обсужденіи и разсмотрѣніи отчетовъ, Сенатъ представлялъ ихъ вмѣстѣ со своими соображеніями относительно состоянія разныхъ частей управленія на усмотрѣніе Императорскаго Величества.

Съ учрежденіемъ Государственнаго Совѣта [2]), значеніе Сената сильно пало. Сенатъ сталъ съ тѣхъ поръ средоточіемъ исполнительныхъ дѣлъ, которыя не предполагали никакого новаго закона или учрежденія, а могли быть разрѣшены на основаніи существующихъ законовъ и учрежденій [3]); онъ сдѣлался судебной инстанціей и хранителемъ государственныхъ законовъ, каковымъ онъ и остается по настоящее время.

Экспедиція о государственныхъ доходахъ.

Экспедиція о государственныхъ доходахъ въ царствованіе Александра 1-го пережила много преобразованій въ своемъ

---

1) П. С. З. т. XXXVII № 20406; сентяб. 8.
2) П. С. З. т XXXI № 24064; генв. 1, года 1810.
3) П. С. З. т. XXXI № 24686.

устройствѣ. Въ 1801 году при ней учреждена была особая („пятая“) экспедиція для окончанія неосвидѣтельствованныхъ счетовъ [1]). Въ 1808 году Правительство, находя, что распредѣленіе дѣлъ между экспедиціями при первоначальномъ ихъ учрежденіи „безъ сумнѣнія основано было на одной теоріи или умозрѣніи“, соединила 1-ую, 2-ую и 4-ую экспедиціи, „чтобъ то мѣсто, „которое вѣдаетъ доходы, вѣдало расходы и недоимки...[2])“

Въ 1821 году экспедиція о государственныхъ доходахъ составила особый департаментъ Министерства финансовъ подъ наименованіемъ *департамента Государственнаго Казначейства* [3]).

Государственный Совѣтъ.

Государственный Совѣтъ учрежденъ манифестомъ 1-го января 1810 года [4]). Данное ему учрежденіе гласитъ, что онъ есть „сословіе, въ коемъ всѣ части управленія въ главныхъ „ихъ отношеніяхъ къ законодательству соображаются и черезъ „него восходятъ къ Верховной Императорской Власти“. Но назначеніе Государственнаго Совѣта заключается не въ одномъ разсмотрѣніи законодательныхъ вопросовъ, а компетенція его касается всѣхъ предметовъ, въ которыхъ верховная власть дѣйствуетъ непосредственно, напримѣръ: высшихъ административныхъ вопросовъ, *финансовыхъ* вопросовъ и другихъ. Въ томъ же году были соединены экспедиціи 3-ья и 5-ая [5]).

---

[1]) П. С. З. т. XXVI № 19830. Въ экспедицію былъ назначенъ управляющій, 2 совѣтника, 2 бухгалтера и 6 столоначальниковъ. П. С. З. т. XXIII № 21781.

[2]) П. С. З. т. XXX № 23221; въ соединеной экспедиціи дѣла о доходахъ, расходахъ и недоимкахъ распредѣлены были между экспедиторами, изъ которыхъ каждый получилъ въ свое вѣдѣніе опредѣленное число Казенныхъ Палатъ. Экспедиторы подчинялись управляющему экспедиціей.

[3]) П. С. З. т. XXX № 23494. Экспедиція раздѣлена была на 2 отдѣленія, изъ которыхъ первое вѣдало всѣ губернскіе счеты по 1807 годъ, а второе— губернскіе счеты, начиная съ 1807 года, и счеты присутственныхъ мѣстъ, не принадлежащихъ къ губерніямъ. Въ каждомъ отдѣленіи состоялъ 1 старшій Совѣтникъ съ опредѣленнымъ числомъ младшихъ Совѣтниковъ, Столоначальниковъ и проч.

[4]) П. С. З. т. XXXVII № 28542.

[5]) П. С. З. т. XXXI № 24064.

Что касается роли Государственнаго Совѣта въ *финансовомъ* управленіи, то всѣ финансовыя мѣры, требующія высочайшаго утвержденія, обсуждаются предварительно въ Государственномъ Совѣтѣ. Въ Государственный Совѣтъ вносятся на разсмотрѣніе ежегодныя смѣты государственныхъ приходовъ и расходовъ, имъ разсматриваются штаты, устанавливаемые для всѣхъ государственныхъ учрежденій, онъ назначаетъ суммы на удовлетвореніе непредвидѣнныхъ издержекъ, встрѣчающихся въ теченіе года, обсуждаетъ способы уравненія приходовъ и расходовъ, постановляетъ чрезвычайныя финансовыя мѣры, разсматриваетъ министерскіе отчеты о приходахъ и расходахъ по ввѣреннымъ имъ частямъ, и проч.

Составъ Государственнаго Совѣта.

Совѣтъ составляется изъ Особъ, призываемыхъ въ него Верховной Властью. Члены Совѣта, помимо своей дѣятельности въ Совѣтѣ, могутъ занимать должности по разнымъ частямъ управленія. Министры по самому своему званію суть члены Государственнаго Совѣта. Одни изъ членовъ присутствуютъ въ департаментахъ, другіе—исключительно въ Общемъ Собраніи Совѣта.

Устройство Государственнаго Совѣта.

Государственный Совѣтъ состоитъ изъ департаментовъ и Общаго Собранія. Департаменты составляются изъ опредѣленнаго числа членовъ подъ предсѣдательствомъ одного изъ нихъ [1]). Члены всѣхъ департаментовъ составляютъ Общее Присутствіе, въ которомъ участвуютъ также тѣ члены Государственнаго Совѣта, при опредѣленіи которыхъ не былъ указанъ департаментъ. Департаменты имѣютъ свои засѣданія въ опредѣленные дни, но могутъ быть созываемы во всякое время особымъ Высочайшимъ повелѣніемъ.

---

[1]) Министры не могутъ быть предсѣдателями департаментовъ

Департаментовъ въ Государственномъ Совѣтѣ четыре. *Высшее финансовое управленіе* сосредоточено въ *четвертомъ* департаментѣ [1]), который разсматриваетъ предметы общей промышленности, торговли, финансовъ, счета и проч.

Для *дѣлопроизводства* при Государственномъ Совѣтѣ состоитъ Канцелярія изъ пяти отдѣленій. Дѣла *финансовыя* производятся въ третьемъ отдѣленіи канцеляріи. Канцеляріей управляетъ Государственный Секретарь; ему подчинены состоящіе при департаментахъ Статсъ-Секретари съ помощниками. Статсъ-Секретари отправляютъ въ Государственной Канцеляріи дѣла, каждый по своему департаменту.

Порядокъ движенія дѣлъ въ Департаментахъ и Общемъ Собраніи Гос. Совѣта.

Всѣ дѣла, поступающія въ Государственный Совѣтъ, за нѣкоторыми исключеніями, приготовляются къ докладу въ Государственной Канцеляріи, откуда они передаются въ соотвѣтствующіе департаменты вмѣстѣ со всѣми относящимися къ нимъ необходимыми свѣдѣніями, собранными подъ наблюденіемъ Государственнаго Секретаря.

Предсѣдатель Департамента открываетъ и закрываетъ засѣданіе, поддерживаетъ въ немъ порядокъ и предлагаетъ вопросы для разсужденія; онъ же собираетъ мнѣнія и объявляетъ то изъ нихъ, которое принято большинствомъ голосовъ. Положенія департаментовъ вносятся въ журналы и подписываются предсѣдателями и членами по старшинству. Засѣданіе департамента считается законнымъ, если въ немъ присутствовало не менѣе трехъ членовъ, включая предсѣдателя. Присутствіе министровъ въ департаментахъ и Общемъ Собраніи необязательно. Положенія департаментовъ представляются непосредственно на утвержденіе Государя, если содержатъ въ себѣ лишь объясненіе точнаго разума существующихъ законовъ и приложеніе ихъ къ частнымъ случаямъ; иначе—рѣшенія департаментовъ входятъ на уваженіе Общаго Со-

---

[1]) Департаментъ Государственной Экономіи.

бранія, откуда представляются на Высочайшее утвержденіе.

Предсѣдатель Общаго Собранія есть Государь Императоръ, а въ отсутствіе Государя предсѣдательствуетъ въ немъ одинъ изъ членовъ, назначаемый по Высочайшему избранію на одинъ годъ.

Порядокъ разсужденій въ Общемъ Собраніи Государственнаго Совѣта такой же, какъ въ департаментахъ его.

Въ 1812 году повелѣно было соединить Департаментъ Законовъ (1-ый) съ Департаментомъ Государственной Экономіи (4-ый) на время отсутствія Государя изъ столицы [1]). На соединенные департаменты возложено было разсмотрѣніе принятыхъ и вновь принимаемыхъ мѣръ *по управленію государственными финансами*, и забота о возстановленіи и усиленіи государственнаго кредита, объ облегченіи свободнаго обращенія государственныхъ ассигнацій и проч. Соединенные департаменты могли, въ нетерпящихъ отлагательства случаяхъ, разрѣшать министру финансовъ непредвидѣнный отпускъ суммъ по всѣмъ частямъ управленія, донося о каждомъ случаѣ черезъ Предсѣдателя Государственнаго Совѣта Государю Императору; они же утверждали продажныя цѣны государственныхъ имуществъ, отчуждавшихся министромъ финансовъ въ частную собственность.

Въ 1832 году при Государственномъ Совѣтѣ учрежденъ былъ Департаментъ Дѣлъ Царства Польскаго, черезъ который вносились, между прочимъ, въ Русскій Государственный Совѣтъ для окончательнаго разсмотрѣнія годовыя смѣты Царства [2]). Департаментъ состоялъ изъ Предсѣдателя и 7 членовъ изъ подданныхъ Имперіи и Царства [3]) и существовалъ до 1862 г. [4]) Въ 1842 году, по случаю изданія Свода, издано было Высочайшее Учрежденіе Государственнаго Совѣта и Государственной Канцеляріи [5]). Начала, на которыхъ существовалъ Го-

---

1) П. С. З. т. XXXII № 25073;
2) П. С. З. т. VII № 5165
3) П. С. З. т. VII № 5166
4) т XXXVI № 36655, т XXXVII № 37827
5) П. С. З. т. XVII № 15518

сударственный Совѣтъ, измѣнены не были „какъ цѣли своей „и общему духу нашихъ государственныхъ установленій вполнѣ „сообразныя“.

Министерства.

Императоръ Александръ I-ый засталъ Коллегіи въ хаотическомъ состояніи: взаимное ихъ отношеніе не было строго опредѣлено, и трудно было найти лицо или мѣсто, дѣйствительно отвѣтственное за положеніе каждой отрасли администраціи. Съ цѣлью устраненія этихъ недостатковъ 8-го сентября 1802 года вмѣстѣ съ манифестомъ о возстановленіи правъ Сената, издано было первое учрежденіе Министерствъ [1]), для которыхъ образцемъ послужили французскія министерства. Однако принципъ единоличнаго управленія не былъ осуществленъ вполнѣ какъ во Франціи, и министерства явились компромиссомъ между коллегіальными порядками и бюрократическими; коллегіи продолжали существовать и, будучи соединены по извѣстному плану, составили министерства, отношенія которыхъ къ министрамъ опять таки не были строго опредѣлены. Управляя самостоятельно порученными имъ частями, коллегіи дѣлали представленія министрамъ по дѣламъ особенно важнымъ и, въ случаѣ несогласія своего съ резолюціей министра, могли представлять ему свои разсужденія.

Такой порядокъ дѣлъ тотчасъ былъ признанъ неудобнымъ, и почти всѣ коллегіи были постепенно закрыты. Еще до того Камеръ-Коллегія была упразднена Именнымъ указомъ 5 декабря 1801 года [2]). Мануфактуръ-Коллегія вмѣстѣ съ нѣкоторыми другими учрежденіями (Эксп. Гос. Хозяйства и Главной Соляной Конторой) была преобразована въ 1804 году въ одно управленіе подъ наименованіемъ Экспедиціи Государственнаго Хозяйства [3]). Нѣсколько Коллегій составили

---

1) П. С. З. т. XXVII № 20406
2) П. С. З. т. XXVI № 20068
3) П. С. З. т. XXIIV № 20852

департаменты Министерства Внутреннихъ Дѣлъ и проч.

25 іюля 1810 года установлено было новое распредѣленіе дѣлъ между Министерствами [1]), а 25 іюня 1811 года издано было Общее Учрежденіе Министерствъ, которое въ главныхъ чертахъ осталось неизмѣннымъ до настоящаго времени [2]). Коллегіи обращены были въ Департаменты Министерствъ, а для обсужденія важнѣйшихъ дѣлъ были учреждены при Министерствахъ Совѣты. Права и обязанности Министровъ заключались: въ опредѣленіи и увольненіи чиновниковъ (однихъ собственной властью, другихъ—съ утвержденія Государя), въ надзорѣ за дѣйствіями всѣхъ подчиненныхъ мѣстъ и лицъ, въ разрѣшеніи на основаніи законовъ, встрѣчающихся въ подчиненныхъ имъ мѣстахъ, затрудненій и въ принятіи мѣръ, необходимыхъ для дѣйствія законовъ или учрежденій.

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВЪ.

Между прочими Министерствами, учрежденными манифестомъ 8 сентября 1802 года, было учреждено Министерство Финансовъ, котораго назначеніе должно было заключаться въ вѣдѣніи всѣхъ государственныхъ доходовъ и въ покрытіи ими государственныхъ расходовъ по различнымъ вѣдомствамъ [3]). Министерству финансовъ передано было управленіе горное, соляное, монетное, лѣсное; управленіе оброчными статьями и казенными землями; наблюденіе за государственными банками, и проч.

Министерство финансовъ, согласно Общему Учрежденію Министерствъ 25 іюня 1811 года [4]), состояло изъ четырехъ департаментовъ, Канцеляріи Министра и Совѣщательныхъ Учрежденій при Министерствѣ.

---

1) П. С. З. т. XXXI № 24307

2) П. С. З. т. XXXI № 24688.

3) П. С. З. т. XXVII № 20406 ст. V См. еще П. С. З. т. XXXI №№ 24307 и № 24686

4) П. С. З. т. XXXI №№ 24686, 24688

Устройство Департаментовъ.

Слѣдующіе департаменты составляли Министерство Финансовъ: 1) Государственныхъ имуществъ, 2) Горныхъ и Соляныхъ дѣлъ, 3) Внѣшней торговли, 4) Разныхъ Податей и Сборовъ.

А. Въ *Департаментѣ Государственныхъ Имуществъ* было пять отдѣленій:

I. *Отдѣленіе Главнаго Вѣдомства Казенныхъ Крестьянъ*, въ которомъ сосредоточивались дѣла о казенныхъ крестьянахъ, надѣленіи ихъ землей, лѣсомъ и угодьями, о казенныхъ земляхъ, размежеваніи ихъ и проч.

II. *Отдѣленіе Арендныхъ и Старостинскихъ Имѣній*, въ которомъ сосредоточено было главное вѣдомство ихъ, отдача въ частное содержаніе, продажа и проч.

III. *Отдѣленіе Корабельныхъ Лѣсовъ*, которому поручалось вѣдѣніе этихъ лѣсовъ и снабженіе ими адмиралтействъ, флотовъ, портовъ и проч.

IV. *Отдѣленіе Казенныхъ Лѣсовъ*, которое вѣдало всѣ казенные лѣса, кромѣ корабельныхъ.

V. *Отдѣленіе Хозяйственныхъ Заведеній*; его вѣдѣнію принадлежали оброчныя статьи: земли, мельницы, рыбныя ловли, винокуренные заводы и проч.

При Департаментѣ Государственныхъ Имуществъ состояли слѣдующія учрежденія: 1) Счетное Отдѣленіе для составленія вѣдомостей и счетовъ о числѣ казенныхъ крестьянъ, платившихъ подати, о ссудахъ крестьянамъ, о доходахъ съ арендныхъ имѣній и пр. 2) Чертежная, которая составляла планы и карты имѣніямъ, заводамъ и проч. и 3) Отдѣленіе Судныхъ и Тяжебныхъ дѣлъ—для производства тяжебныхъ дѣлъ о земляхъ и лѣсахъ.

Б. *Департаментъ Горныхъ и Соляныхъ Дѣлъ* состоялъ изъ пяти отдѣленій.

I. *Отдѣленіе монетное* вѣдало монетные дворы, медальерное производство, пробу, клейменіе и обращеніе золота и серебра въ слиткахъ и проч.

II. *Отдѣленіе Казенныхъ Заводовъ*, въ которомъ сосредоточены были дѣла о казенныхъ заводахъ (горныхъ); объ устройствѣ новыхъ заводовъ, о снабженіи артиллеріи и флота выработанными на нихъ металлами и издѣліями, о казенныхъ рудникахъ, о горныхъ школахъ и проч.

III. *Отдѣленіе Частныхъ Заводовъ* вѣдало металлическіе и минеральные заводы, принадлежавшіе частнымъ лицамъ, собирало съ нихъ подати, надзирало за правильностью разработки металловъ и минераловъ, разрѣшало строить новые заводы и проч.

IV. *Отдѣленіе Добыванія Солей и Минераловъ* вѣдало соляные заводы, озера, копи и рудники; приписанные къ заводамъ земли, лѣса и селенія; перевозку соли до первыхъ запасныхъ магазиновъ и проч.

V. *Отдѣленіе Продовольствія Солью Государства*. Оно заботилось о пріемѣ и храненіи соли въ запасныхъ магазинахъ, перевозкѣ ея и продажѣ.

При Департаментѣ состояли: 1) Счетное Отдѣленіе, 2) Чертежная, 3) Лабораторія и 4) Отдѣленіе Горнаго Суда.

B. *Департаментъ Внѣшней Торговли* состоялъ изъ двухъ Отдѣленій:

I. *Отдѣленіе Торговыхъ Внѣшнихъ Сношеній* вѣдало всѣ дѣла, относившіяся къ состоянію внѣшней торговли: переписку съ агентами, консулами и министрами при иностранныхъ дворахъ по дѣламъ торговли, составленіе вѣдомостей о трактатахъ, пошлинахъ и цѣнахъ товаровъ, о количествѣ товаровъ, отправленныхъ изъ-за границы въ Россію и обратно, о промыслахъ русскихъ за границей и проч.

II. *Отдѣленіе Таможеннаго Управленія* вѣдало всѣ дѣла, относившіяся до управленія таможенъ: собирало свѣдѣнія о состояніи таможенныхъ округовъ, таможенъ и заставъ по всему государству, снабжало таможни штемпелями и книгами, слѣдило за правильностью и вѣрностью пошлинныхъ сборовъ, опредѣляло и увольняло чиновниковъ таможеннаго управленія.

При Департаментѣ кромѣ отдѣленій находился еще *Счет-*

ный Столъ, который, получая изъ всѣхъ таможенъ и заставъ срочныя вѣдомости, велъ счеты и книги о приходѣ и расходѣ каждой таможни и о количествѣ провозимыхъ черезъ таможни товаровъ; онъ составлялъ также вѣдомости о состояніи торговли, о пошлинномъ сборѣ въ каждой таможнѣ отдѣльно и во всѣхъ вмѣстѣ и проч.

Г. *Департаментъ Разныхъ Податей и Сборовъ* состоялъ изъ 3 отдѣленій:

I. *Отдѣленіе Податей и Повинностей* вѣдало сборы податей: подушныхъ, поземельныхъ, съ мѣщанскаго сословія, съ купцовъ; сборы рекрутскіе, подорожные, почтовые и проч.

II. *Отдѣленіе Питейныхъ Сборовъ* вѣдало доходы отъ продажи вина, пива и другихъ напитковъ, разсчеты съ откупщиками, заключеніе контрактовъ по поставкѣ частными лицами въ казну вина, поставку вина съ казенныхъ заводовъ и проч.

III. *Отдѣленіе Гербовой Бумаги* заготовляло гербовую бумагу, разсылало ее по казеннымъ мѣстамъ для продажи и вѣдало разсчеты съ тѣми мѣстами по продажѣ бумаги.

Къ общему составу департамента принадлежалъ счетный столъ, который велъ счеты и книги о всѣхъ лицахъ, платившихъ подати, и предметахъ, обложенныхъ ими.

Каждымъ департаментомъ управлялъ директоръ, который опредѣлялся Высочайшимъ Приказомъ, по представленію Министра финансовъ. Отдѣленіями управляли Начальники Отдѣленій, которые назначались самими Министрами. Столами въ отдѣленіяхъ завѣдывали столоначальники, назначавшіеся директорами департаментовъ.

Канцелярія Министра.

Канцелярія Министра была учреждена для личной его переписки по дѣламъ особенной важности. Она состояла изъ пяти отдѣленій. Въ первомъ Отдѣленіи сосредоточивались всѣ дѣла, по которымъ Министръ Финансовъ входилъ въ сношенія съ подчиненными ему департаментами. Во второмъ Отдѣленіи

сосредоточивались сношенія Министра Финансовъ съ Государственнымъ Казначействомъ. Третье Отдѣленіе занималось производствомъ дѣлъ по кредитной системѣ. Четвертое Отдѣленіе (Счетное) на основаніи отчетовъ департаментовъ и сношеній съ Государственнымъ Казначействомъ составляло общіе счеты доходамъ и расходамъ. Пятое Отдѣленіе разсматривало финансовые проекты и учрежденія по всѣмъ частямъ министерства. Это Отдѣленіе дѣйствовало въ видѣ Комитета подъ непосредственнымъ наблюденіемъ Министра.

Канцеляріей Министра управлялъ Директоръ Канцеляріи; Отдѣленіями Канцеляріи управляли Начальники Отдѣленій, подъ надзоромъ Директора. Счетнымъ Отдѣленіемъ управлялъ Главный Бухгалтеръ съ помощниками. 5-ое Отдѣленіе состояло изъ трехъ членовъ, опредѣлявшихся въ должность такимъ же образомъ, какъ и Начальники Отдѣленій.

Совѣщательныя Учрежденія при Министерствѣ Финансовъ.

Совѣщательными учрежденіями при Министерствѣ Финансовъ, какъ и при другихъ Министерствахъ, согласно общему ихъ учрежденію, были: 1) Совѣтъ Министра и 2) Общія Присутствія въ департаментахъ.

Совѣтъ Министра составлялся: изъ директоровъ департаментовъ, изъ лицъ, назначенныхъ въ Совѣтъ по Высочайшему повелѣнію, и изъ другихъ постороннихъ лицъ, которыя приглашались въ Совѣтъ въ отдѣльныхъ случаяхъ, когда Совѣтъ нуждался въ ихъ свѣдѣніяхъ.

Совѣтъ разсматривалъ законопроекты, выработанные въ министерствѣ, годовую смѣту министерства, важнѣйшія распоряженія по хозяйственному управленію и вообще важнѣйшія дѣла, которыя Министръ считалъ нужнымъ внести на обсужденіе Совѣта.

Постановленія Совѣта не были обязательны для Министра, который могъ разрѣшать каждый разъ вопросъ по своему усмотрѣнію. Предсѣдательствовалъ въ Совѣтѣ Министръ, его Товарищъ, или одинъ изъ Директоровъ департаментовъ.

Общія Присутствія Департаментовъ.

Общія Присутствія Департаментовъ составлялись въ каждомъ департаментѣ изъ Начальниковъ его отдѣленій, подъ предсѣдательствомъ Директора или Вице-Директора Департамента. Директоръ Департамента могъ приглашать въ Общее Присутствіе постороннихъ лицъ, свѣдѣнія которыхъ могли быть полезны дѣлу. Въ Общемъ Присутствіи обсуждались важнѣйшія дѣла департамента. Постановленіе Общаго Присутствія Департамента не было обязательно для Директора.

Такова была организація Министерства Финансовъ на основаніи Общаго Учрежденія Министерствъ [1]).

Прежде другихъ открытъ былъ Департаментъ Горныхъ и Соляныхъ дѣлъ [2]), за нимъ Департаментъ Государственныхъ Имуществъ [3]), далѣе Департаментъ Внѣшней Торговли [4]). Департаментъ Разныхъ Податей и Сборовъ открытъ позже всѣхъ другихъ, лишь въ 1813 году [5]).

Организація и предметы вѣдомства Министерства Финансовъ не измѣнились до 1819 года, когда къ нему присоединенъ былъ цѣлый департаментъ *Мануфактуръ и Внутренней торговли*, состоявшій до тѣхъ поръ при Министерствѣ Внутреннихъ Дѣлъ [6]), а въ Департаментѣ Разныхъ Податей и Сборовъ учреждено было еще одно Отдѣленіе *для производства дѣлъ Казенныхъ Питейныхъ Сборовъ* по уставу 2-го апрѣля 1817 года [7]).

Въ 1821 году въ составѣ Министерства Финансовъ учрежденъ былъ *Департаментъ Государственнаго Казначейства*, образованный изъ Экспедиціи о Государственныхъ Доходахъ [8]). Вѣдомству учрежденнаго Департамента подлежали: 1) всѣ Казначейства и 2) Казенныя Палаты по дѣламъ, относящимся

---

[1]) П. С. З. т. XXXI № 24686. [2]) П. С. З. т XXXI № 24927; 12 октября 1811 года. [3]) П. С. З. т. XXXI № 24955; 25 октября 1811 года. [4]) П. С. З. т. XXXI № 24937; 8 декабря 1811 г. [5]) П. С. З. т. XXXII № 25398; 15 мая 1813 года [6]) П. С. З. т. XXXVI № 27964. [7]) П. С. З. т. XXXVI № 27807. Вновь учрежденное Отдѣленіе наименовано было третьимъ, бывшее третье —четвертымъ, четвертое—пятымъ. [8]) П. С. З. XXXVII №№ 28542, 28710.

до приходовъ и расходовъ казначействъ. Департаментъ состоялъ изъ *двухъ главныхъ частей: „распорядительной“* и *„счетной“*, изъ которыхъ каждой управлялъ вице-директоръ департамента.

А. *Распорядительная* часть вѣдала пріемъ доходовъ и удовлетвореніе ими расходовъ. Она состояла изъ пяти отдѣленій: I-ое Отдѣленіе, наблюдало за полнымъ и срочнымъ поступленіемъ *доходовъ* и взысканіемъ недоимокъ. II-ое и III-ее Отдѣленія вѣдали *расходы* по частямъ управленія. IV-ое отдѣленіе вѣдало всѣ дѣла, имѣвшія отношеніе къ кредитной системѣ: разсчеты и платежи по пріобрѣтенію золотой и серебряной монеты, снабженіе мѣдной монетой губерній, обращеніе государственныхъ ассигнацій, разсчетъ съ Государствен. Казначействомъ, Коммиссіей погашенія Долговъ и проч. V-ое Отдѣленіе распоряжалось ассигнованіемъ пенсій военнымъ и гражданскимъ чинамъ, задержаніемъ выдачи ихъ по распоряженіямъ разныхъмѣстъ и проч.

Б. Часть *Счетная* состояла изъ контроля и Бухгалтеріи.

Контрольная часть на основаніи общей финансовой смѣты распредѣляла доходы и расходы по Главному и Губернскимъ Казначействамъ и производила по нимъ повѣрку счетовъ. Въ Контрольной части было 5 отдѣленій, изъ которыхъ первое составляло росписанія и повѣряло счеты Главнаго Казначейства, а остальныя 4 отдѣленія вѣдали росписаніе и счеты всѣхъ Губернскихъ Казначействъ.

Бухгалтерская часть состояла изъ трехъ Отдѣленій, изъ которыхъ первое завѣдывало „Главную книгу“ о всѣхъ оборотахъ по приходамъ и расходамъ и составляло предварительное исчисленіе для финансовой смѣты, второе занималось высшей повѣркой счетовъ о доходахъ и расходахъ, составлявшихся контрольными отдѣленіями, повѣркой книгъ губернскихъ казначействъ и проч., а третье отдѣленіе составляло изъ всѣхъ частныхъ счетовъ одинъ общій счетъ и генеральный отчетъ приходовъ и расходовъ.

Въ 1824 году III-ее Отдѣленіе Канцеляріи Министра Фи-

нансовъ, которое вѣдало производство дѣлъ по кредитной системѣ, было переименовано *въ Особенную Канцелярію по Кредитной части* [1]).

Министерство Финансовъ въ царствованіе Имератора Николая IIавловича.

Въ царствованіе Импер. Николая Павловича въ устройствѣ Министерства Финансовъ произошли многочисленныя, хотя и не всегда важныя, перемѣны по всѣмъ департаментамъ.

1. Департаментъ Государственныхъ Имуществъ, вслѣдствіе учрежденія особаго Министерства Государственныхъ Имуществъ, былъ совершенно упраздненъ въ 1837 году. [2])

2. Въ Департаментѣ Горныхъ и Соляныхъ Дѣлъ учреждено было въ 1846 году особое Отдѣленіе Частныхъ Золотыхъ Промысловъ [3]).

3. При Департаментѣ Мануфактуръ и Внутренней Торговли, подъ предсѣдательствамъ Директора этого Департамента, былъ учрежденъ въ 1828 году *Мануфактурный Совѣтъ* для споспѣшествованія мануфактурной промышленности [4]). Мануфактурный Совѣтъ состоялъ изъ выборныхъ отъ дворянства и купечества двѣнадцати членовъ, владѣющихъ фабриками или заводами, изъ двухъ профессоровъ химіи и механики и одного технолога. Всѣ эти лица опредѣлялись Высочайшей властью, по представленію Министра Финансовъ.

Мануфактурный Совѣтъ имѣлъ свое Отдѣленіе въ Москвѣ при Комитетѣ Снажбенія войскъ сукнами, подъ начальствомъ Предсѣдателя котораго отдѣленіе и состояло. Въ Отдѣленіи составляли присутствіе 8 членовъ изъ дворянства и купечества, химикъ и механикъ.

Совѣту были подчинены *Мануфактурные Комитеты*, учреждавшіеся въ тѣхъ губерніяхъ, гдѣ было много фабрикъ, и Мануфактуръ-корреспонденты прочихъ Губернскихъ и нѣко-

---

1) П. С. З. т. XXX1 № 30139, декаб. 5.
2) П. С. З. т XII №№ 10834, 10907
3) П. С. З. т. XXI № 20123
4) П. С. З т. Ш № 2146.

торыхъ уѣздныхъ городовъ. Губернскіе Комитеты состояли подъ предсѣдательствомъ Губернатора изъ шести выборныхъ членовъ отъ дворянства и купечества.

4. Наиболѣе многочисленны были перемѣны, происшедшія въ устройствѣ Департамента Разныхъ Податей и Сборовъ. Въ 1827 году при Департаментѣ учреждено было Временное Отдѣленіе для окончанія дѣлъ по казенному управленію питейными сборами [1]). Въ 1839 году при немъ учреждено было особое Отдѣленіе для дѣлъ о земскихъ повинностяхъ, городскихъ доходахъ и проч. [2]); Отдѣленію дано было наименованіе „втораго“, всѣ же другія отдѣленія Департамента были соотвѣтственно этому переименованы: второе — въ третье, третье—въ четвертое и т. д. Въ 1845 году при этомъ Департаментѣ учреждено было Временное Отдѣленіе для разбора и взысканія недоимокъ по неокладнымъ сборамъ. [3]) Въ 1854 году Отдѣленіе по земскимъ повинностямъ было перенесено изъ Департамента Разныхъ Податей и Сборовъ въ Департаментъ Государственнаго Казначейства [4]).

Въ общемъ составѣ министерства Финансовъ учрежденъ былъ въ 1829 году *Коммерческій Совѣтъ* для содѣйствія внутренней и внѣшней торговлѣ [5]). Совѣтъ имѣлъ свои Отдѣленія въ Москвѣ, Ригѣ, Архангельскѣ, Одессѣ и Таганрогѣ. Онъ состоялъ изъ: 1) Директора Департамента Мануфактуръ и Внутренней Торговли, 2) Директора Департамента Внѣшней Торговли и 3) изъ двѣнадцати членовъ, выборныхъ изъ русскихъ и иностранныхъ купцовъ, занимавшихся внутренней и внѣшней торговлей. Министръ Финансовъ, съ утвержденія Императорскаго Величества, могъ увеличивать число членовъ Совѣта. Предсѣдательствовалъ въ Совѣтѣ старшій изъ двухъ Директоровъ Департаментовъ.

Каждое изъ *Отдѣленій Совѣта* состояло изъ шести членовъ, выборныхъ изъ русскихъ и иностранныхъ мѣстныхъ

---

[1]) П. С. З. т. II № 1295.
[2]) П. С. З. т XIV № 12302.
[3]) П. С. З. т. XX № 19029, т XXIV № 23564.
[4]) П. С. З. № 28416.
[5]) П. С. З. т IV № 3250.

купцовъ. Предсѣдательствовалъ въ Отдѣленіи Гражданскій Губернаторъ или Градоначальникъ, по усмотрѣнію котораго число членовъ Отдѣленія могло быть даже удвоено.

Совѣтъ давалъ, по требованію Министра Финансовъ, свои заключенія по вопросамъ, относившимся къ торговымъ дѣламъ, дѣлалъ представленія Министру Финансовъ объ обстоятельствахъ, затрудняющихъ движеніе торговли, и проч. Отдѣленія по предметамъ торговли, давали свои заключенія по требованію главнаго мѣстнаго начальства. Засѣданія Совѣта и его Отдѣленій происходили по мѣрѣ надобности. Рѣшенія постановлялись по большинству голосовъ.

Министерство Финансовъ въ царствованіе Императора Александра II-го.

Въ устройствѣ Министерства Финансовъ произошли важныя перемѣны и въ это царствованіе. Департаментъ „Горныхъ и Соляныхъ Дѣлъ“ былъ переименованъ въ 1863 году въ Департаментъ „*Горный*“, а соляныя дѣла переданы были въ Департаментъ Разныхъ Податей и Сборовъ [1]). Тогда же въ составѣ Министерства Финансовъ учрежденъ былъ особый Департаментъ „*Окладныхъ Сборовъ*“, который былъ составленъ изъ Распорядительнаго Отдѣленія Департамента Разныхъ Податей и Сборовъ и особаго Управленія Земскими Повинностями, состоявшаго при Департаментѣ Государственнаго Казначейства. Департаментъ Разныхъ Податей и Сборовъ былъ затѣмъ переименованъ въ *Департаментъ Неокладныхъ Сборовъ*, такъ какъ въ немъ сосредоточилось съ тѣхъ поръ управленіе акцизами съ питей и соли и другими неокладными сборами.

Въ 1866 году въ составѣ Министерства Финансовъ учреждено было особое *Отдѣленіе по финансамъ Царства Польскаго*, въ которомъ сосредоточилось все дѣлопроизводство и сношенія по финансовой части Министерства съ мѣстными управленіями въ Царствѣ [2]). Отдѣленіе это въ 1869 году было упразднено [3]).

---

[1]) П. С З. т. XXXVIII № 39487. [2]) П. С. З. т XLI № 43218. [3]) П. С. З. т. XLIV № 47736.

Въ 1872 году подъ вѣдѣніемъ Министерства Финансовъ учрежденъ былъ *Совѣтъ Торговли и Мануфактуръ* въ С.-Петербургѣ, *Отдѣленіе* его въ Москвѣ и *Комитеты* Торговли и Мануфактуръ въ нѣкоторыхъ другихъ городахъ [1]).

Совѣтъ состоялъ, подъ предсѣдательствомъ Товарища Министра Финансовъ, изъ 24 членовъ, назначавшихся Министромъ Финансовъ, съ Высочайшаго утвержденія, на 4 года изъ выдающихся фабрикантовъ, купцовъ, техниковъ и ученыхъ. Совѣтъ по предложенію Министра обсуждалъ вопросы, относившіеся до мануфактурной промышленности и торговли. Засѣнія Совѣта назначались Предсѣдателемъ его по мѣрѣ надобности. Дѣлами Совѣта занимался Директоръ Департамента Торговли и Мануфактуръ.

Московское Отдѣленіе Совѣта состояло изъ 32 членовъ, назначавшихся такимъ же порядкомъ, какъ члены Совѣта [2]). Предсѣдатель Отдѣленія избирался на 4 года самими членами. Отдѣленіе обсуждало вопросы, касавшіеся промышленности и торговли по предложенію Совѣта, Департамента Торговли и Мануфактуръ, Генералъ-Губернатора и Губернскаго Начальства. При Отдѣленіи находилась особая Канцелярія.

Комитеты Торговли и Мануфактуръ учреждались по представленіямъ Городскихъ Думъ и Купеческихъ Обществъ съ разрѣшенія Министра Финансовъ. Комитетъ не могъ состоять меньше, чѣмъ изъ шести членовъ, и больше, какъ изъ 12 членовъ. Члены Комитета избирались на 4 года въ Думѣ тѣмъ же порядкомъ, какъ и городскіе гласные. Комитеты ежегодно представляли Министру Финансовъ обзоръ состоянія торговли и промышленности въ мѣстности, на которое распространялось дѣйствіе Комитета.

Въ 1873 году переданы были изъ Министерства Финансовъ въ Министерство Госуд. Имуществъ горныя дѣла совсѣми относившимися къ нимъ учрежденіями [3]), а въ 1881 году туда же было передано завѣдываніе соляной частью [4]).

---

1) П. С. З. т XLVII №№ 50957, 51717.
2) П. С. З. т. XLIII № 51750
3) П. С. З. т XLVIII № 52910
4) П. С. З. т. LV № 61857.

Министерство Финансовъ въ царствованіе Императора Александра III-го.

До 1889 года не произошло значительныхъ перемѣнъ въ устройствѣ Министерства Финансовъ [1]). Въ этомъ году Высочайше утверждено было Временное Положеніе о желѣзнодорожныхъ тарифахъ и объ учрежденіяхъ по тарифнымъ дѣламъ, которое, утвердивъ за Правительствомъ руководство тарифнымъ дѣломъ, передало завѣдываніе имъ Министерству Финансовъ, въ составъ котораго вошли для этой цѣли слѣдующія учрежденія: 1) Совѣтъ по тарифнымъ дѣламъ, 2) Тарифный Комитетъ и 3) Департаментъ Желѣзнодорожныхъ Дѣлъ [2]).

Совѣтъ по тарифнымъ дѣламъ.

Состоитъ подъ предсѣдательствомъ Министра Финансовъ, изъ Товарища его, Директоровъ Департаментовъ: Желѣзнодорожныхъ Дѣлъ и Торговли и Мануфактуръ, двухъ Членовъ отъ Министерства Путей Сообщенія, по одному Члену отъ Министерствъ—Финансовъ, Внутреннихъ Дѣлъ, Государственныхъ Имуществъ и Государственнаго Контроля, трехъ представителей земледѣльческой промышленности, двухъ представителей торговли и мануфакуръ, одного представителя горнозаводской промышленности и трехъпредставителей частныхъ желѣзныхъ дорогъ [3]). Въ засѣданія Совѣта могутъ быть приглашае-

---

[1]) Въ 1881 году всѣ учебныя заведенія, состоявшія въ вѣдѣніи Министерства Финансовъ, за немногими исключеніями, переданы были въ вѣдомство Министерства Народнаго Просвѣщенія Ш ее. П. С. З. т I № 91, 315

15-го Іюня 1887 года состоялось Высочайше утвержденное Мнѣніе Государственнаго Совѣта о подчиненіи Правительственному руководительству дѣйствій желѣзнодорожныхъ Обществъ по установленію тарифовъ на перевозку пассажировъ и грузовъ.

Ш ее П. С. Зак. т. VП № 4584.

[2]) З ее П. С. З. т. IX № 5831.

[3]) Члены отъ Министерствъ и Государственнаго Контроля назначаются Высочайшей Властью, по представленію подлежащихъ Министровъ и Государственнаго Контролера. Представители частныхъ желѣз. дорогъ избираются общимъ Съѣздомъ представителей ихъ, съ утвержденія Министра Финансовъ. Представители Торговли, Мануфактуръ, Земледѣлія и Горнозаводской Промышленности приглашаются Министрами Финансовъ и Государственныхъ Имуществъ и утверждаются Верховной Властью.

мы и другія свѣдущія лица. Засѣданія Совѣта назначаются по мѣрѣ надобности и накопленія дѣлъ. Дѣла въ Совѣтѣ рѣшаются большинствомъ голосовъ. Единогласныя рѣшенія, не измѣняющія существующихъ узаконеній, приводятся въ исполненіе немедленно, а рѣшенія, принятыя большинствомъ, приводятся въ исполненіе лишь тогда, когда на сторонѣ большинства находятся всѣ присутствующіе Члены отъ Министерствъ и самъ Министръ Финансовъ; въ противномъ случаѣ, постановленія Совѣта представляются черезъ Комитетъ Министровъ на Высочайшееутвержденіе.

Совѣтъ разсматриваетъ всѣ *общіе* тарифные вопросы: устанавливаетъ правила относительно составленія, публикаціи, введенія въ дѣйствіе и отмѣны тарифовъ, составляетъ правила для желѣзнодорожныхъ съѣздовъ и проч. Изъ *частныхъ* вопросовъ разсмотрѣнію Совѣта подлежатъ тѣ, которые возбуждены были Правительственными Вѣдомствами, или по которымъ не состоялось рѣшенія въ Тарифномъ Комитетѣ. Совѣтъ разсматриваетъ также возраженія желѣзнодорожныхъ Съѣздовъ и Правленій желѣзныхъ дорогъ на распоряженія Желѣзнодорожнаго Департамента, если эти распоряженія находятся въ тѣсной связи съ потребностями населенія и нуждами торговли и промышленности.

Тарифный Комитетъ.

Тарифный Комитетъ разсматриваетъ важнѣйшіе изъ *частныхъ* тарифныхъ вопросовъ, находящихся въ прямой связи съ потребностями населенія и нуждами промышленности и торговли, а также всякіе частные тарифные вопросы, возбуждаемые Правительственными мѣстами, или вносимые въ Комитетъ по распоряженію Министра Финансовъ или Директора Желѣзнодорожнаго Департамента.

Тарифный Комитетъ состоитъ, подъ предсѣдательствомъ Директора Департамента Желѣзнодорожныхъ Дѣлъ, изъ двухъ Членовъ отъ Министерства Финансовъ и по одному Члену отъ Министерствъ: Путей Сообщенія, Государственныхъ Имуществъ, и Государственнаго Контроля. Въ засѣданія

Комитета приглашаются съ совѣщательнымъ голосомъ представители Правительственныхъ Вѣдомствъ, возбудившихъ вопросы, предстоящіе обсужденію въ Комитетѣ. По усмотрѣнію Предсѣдателя Комитета въ засѣданія его могутъ быть также приглашаемы для объясненій представители желѣзныхъ дорогъ, интересы которыхъ затронуты въ подлежащихъ обсужденію вопросахъ.

Засѣданія Комитета назначаются Предсѣдателемъ по мѣрѣ накопленія дѣлъ и считаются состоявшимися, если на нихъ присутствовали, кромѣ предсѣдателя, по крайней мѣрѣ 3 члена Дѣла рѣшаются простымъ большинствомъ голосовъ, при отсутствіи котораго дѣла переносятся изъ Тарифнаго Комитета въ Совѣтъ по тарифнымъ дѣламъ.

Департаментъ Желѣзнодорожныхъ Дѣлъ.

Департаментъ Желѣзнодорожныхъ Дѣлъ состоитъ изъ Директора, двухъ Вице-Директоровъ, одного Консультантъ-Техника, пяти Начальниковъ Отдѣленій, опредѣленнаго числа Столоначальниковъ, Секретаря, Бухгалтера, Казначея, Архиваріуса и Счетныхъ Чиновниковъ.

Въ Департаментъ Желѣзнодорожныхъ дѣлъ поступаютъ всѣ почти дѣла по желѣзнодорожной части, подлежащія вѣдѣнію Министерства Финансовъ, и между прочимъ дѣла, касающіяся желѣзнодорожныхъ тарифовъ. Департаментъ занимается производствомъ дѣлъ Совѣта по Тарифнымъ Дѣламъ и Тарифнаго Комитета; сносится съ правительственными и общественными учрежденіями, желѣзнодорожными Съѣздами и Правленіями желѣзныхъ дорогъ; разсматриваетъ и представляетъ въ Тарифный Комитетъ и Совѣтъ по Тарифнымъ Дѣламъ соображенія желѣзнодорожныхъ Съѣздовъ и желѣзныхъ дорогъ объ измѣненіяхъ въ дѣйствующихъ тарифахъ; собираетъ свѣдѣнія и данныя по тарифному дѣлу; объявляетъ желѣзнымъ дорогамъ распоряженія относительно новыхъ тарифовъ, отмѣны прежнихъ тарифовъ и т. д.

Въ 1889 году увеличенъ былъ составъ Департамента Окладныхъ Сборовъ учрежденіемъ пяти должностей Ревизоровъ по

окладной части, на которыхъ возложено было наблюденіе за дѣятельностью Податныхъ Инспекторовъ при Казенныхъ Палатахъ и исполненіе другихъ порученій Министерства Финансовъ, относящихся до податной части [1]).

Казенныя Палаты.

Съ упраздненіемъ въ 1801 году Камеръ-Коллегіи, дѣла которой переданы были Казеннымъ Палатамъ, компетенція этихъ послѣднихъ сдѣлалась такою же, какой она была въ царствованіе Императрицы Екатерины II-й [2]).

Въ 1819 году при Казенныхъ Палатахъ Великороссійскихъ губерній учреждены были особыя отдѣленія Питейнаго Сбора, такъ какъ сборъ питейныхъ доходовъ въ этихъ губерніяхъ, бывшій до тѣхъ поръ въ откупномъ содержаніи, повелѣно было взять въ казенное управленіе [3]).

Съ изданіемъ 5 августа 1818 года новаго Устава о соли, учреждены были при нѣкоторыхъ Казенныхъ Палатахъ особыя Соляныя Отдѣленія для храненія и продажи соли въ губерніяхъ [4]), а въ 1826 году, съ новымъ устройствомъ Лѣснаго управленія, при Казенныхъ Палатахъ были учреждены Лѣсныя Отдѣленія [5]).

Въ 1831 году дана была Высочайше утвержденная Инструкція о порядкѣ производства дѣлъ въ Казенныхъ Палатахъ [6]). Инструкція вызвана была необходимостью устранить разнообразіе въ правилахъ, коими руководствовались Отдѣленія Казенныхъ Палатъ, дѣйствуя однѣ по „Наставленію“ 1781 года, а другія по особымъ Уставамъ и Учрежденіямъ, изданнымъ впослѣдствіи. Инструкція не вводила новаго распорядка въ Казенныхъ Палатахъ, а распространяла только распорядокъ, существовавшій въ однѣхъ Казенныхъ Палатахъ, на другія, или поясняла и дополняла этотъ распорядокъ, „не „дѣлая впрочемъ отмѣны коренныхъ законовъ“.

---

[1]) П. С. т IX № 5748.
[2]) П. С. З. т XXVI № 20068.
[3]) П. С. З. т. XXXIV № 26764.
[4]) П. С. З. т XXXV № 27448.
[5]) П. С. З т I № 415, т. II № 1467.
[6]) П. С. З. т VI №№ 4832, 4833.

Казенныя Палаты, согласно новой инструкціи, состояли изъ шести Отдѣленій: 1) Хозяйственнаго, 2) Лѣсного, 3) Питейныхъ Сборовъ (въ 29 Великороссійскихъ губерніяхъ), 4) Казначействъ, 5) Соляного и 6) Контрольнаго. Въ губерніяхъ, гдѣ въ составъ Казенныхъ Палатъ не входили особыя Соляныя и Лѣсныя Отдѣленія, дѣла по соляной части производились въ Питейныхъ Отдѣленіяхъ, а по Лѣсной—въ Хозяйственныхъ Отдѣленіяхъ.

Всѣ вообще дѣла, порученныя вѣдѣнію Казенныхъ Палатъ, разрѣшались, либо въ Общихъ Присутствіяхъ Казенныхъ Палатъ, либо въ Отдѣленіяхъ. Въ Общихъ Присутствіяхъ обсуждались дѣла, относившіяся до внутренняго хозяйства и порядка Палаты, дѣла, не касавшіяся ни одного изъ отдѣленій, или касавшіяся одновременно нѣсколькихъ отдѣленій. Всѣ другія дѣла разрѣшались въ Отдѣленіяхъ.

Съ учрежденіемъ въ 1837 году особаго *Министерства Государственныхъ Имуществъ*, Казенныя Палаты по части Управленія Государственными Имуществами были подчинены вновь учрежденному Министерству [1]). Впрочемъ въ 1838 году были учреждены особые мѣстные органы для управленія государственными имуществами въ губерніяхъ, подъ названіемъ *Палатъ Государственныхъ Имуществъ* [2]).

Изъ Казенныхъ Палатъ передано было въ Палаты Государственныхъ Имуществъ вѣдѣніе казенныхъ крестьянъ, оброчныхъ статей и лѣсовъ, а изъ оставшихся въ Казенныхъ Палатахъ частей Хозяйственныхъ Отдѣленій образованы были въ нихъ „Ревижскія Отдѣленія“, учрежденныя на тѣхъ же основаніяхъ, какъ и прочія Отдѣленія Казенныхъ Палатъ [3]).

Такимъ образомъ, въ Казенныхъ Палатахъ осталось 5 отдѣленій: 1) Ревизское, 2) Питейныхъ Сборовъ, 3) Казначействъ, 4) Соляное и 5) Контрольное.

Кромѣ того, Вице-Губернаторъ, бывшій Предсѣдателемъ

---

1) П. С. З. т. XI № 10834

2) П. С. З. т. XIII № 11189.

3) П. С. З. т. XIII № 11533. Для окончанія дѣлъ прежняго времени по части управленія государственными имуществами учреждены были въ Казенныхъ Палатахъ временные столы. П. С. З. № 11793.

Казенной Палаты, былъ введенъ въ составъ Губернскаго Правленія, а въ Казенную Палату назначенъ былъ особый Предсѣдатель. (П. С. З. т XII № 10303, п 3 годъ 1837)

Въ царствованіе Императора Александра II-го устройство Казенныхъ Палатъ было кореннымъ образомъ измѣнено [1]). Въ 1866 году, во измѣненіе, дополненіе и отмѣну подлежащихъ статей Свода, было постановлено: 1) что Казенная Палата должна состоять изъ Управляющаго, Помощника (только въ обѣихъ столицахъ), Начальниковъ Отдѣленій, Старшаго Дѣлопроизводителя, Чиновниковъ для особыхъ порученій и другихъ чиновъ по особому росписанію [2]), 2) что въ Казенной Палатѣ всѣ дѣла должны производиться въ двухъ Отдѣленіяхъ (Казначействъ и Ревизскомъ), Канцеляріи и Общемъ Присутствіи.

Отдѣленіе Казначействъ ведетъ счетоводство и отчетность по приходу и расходу суммъ, обращающихся въ Кассахъ мѣстъ, подвѣдомственныхъ Казенной Палатѣ.

Ревизское Отдѣленіе занимается дѣлами ревизскими и рекрутскими.

Канцелярія состоитъ подъ начальствомъ Старшаго Дѣлопроизводителя и вѣдаетъ личный составъ Палаты, производство торговъ на незначительныя суммы и проч.

Общее Присутствіе въ Палатахъ составляется изъ Управляющаго (и Помощника въ столицахъ), Начальниковъ Отдѣленій и Старшаго Дѣлопроизводителя. Въ Общемъ Присут-

---

[1]) П. С. З. т XLI № 43336.

[2]) Управляющій имѣетъ главное наблюденіе за всѣми чинами Палаты и подвѣдомственныхъ ей мѣстъ, напоминаетъ имъ объ исполненіи возложенныхъ на нихъ обязанностей, дѣлаетъ замѣчанія въ случаѣ неисправности и предаетъ суду за злоупотребленія. Сверхъ возложенныхъ на Управляющаго обязанностей по управленію Казенной Палатой, онъ присутствуетъ въ разныхъ мѣстныхъ Комитетахъ и Коммиссіяхъ и въ Губернскомъ по Крестьянскимъ дѣламъ Присутствіи.

Начальники Отдѣленій и Старшій Дѣлопроизводитель, подъ наблюденіемъ Управляющаго, собираютъ и доставляютъ нужныя свѣдѣнія и справки, даютъ объясненія по счетамъ, ведутъ по этому предмету переписку съ подчиненными Палатѣ мѣстами и лицами, сообщаютъ имъ для свѣдѣнія вновь исходящія предписанія Начальства, надзираютъ за мѣстами и лицами, подвѣдомственными Отдѣленіямъ, и проч.

ствіи производятся торги на подряды и поставки, уничтожается вышедшая изъ употребленія гербовая бумага, свидѣтельствуется Губернское Казначейство, и разрѣшаются дѣла, перенесенныя въ Общее Присутствіе изъ Отдѣленій и Канцеляріи, и всякія дѣла, которыя Управляющій Палатой по ихъ сложности, или встрѣченному сомнѣнію, найдетъ нужнымъ внести на обсужденіе Общаго Присутствія Палаты.

Дѣла въ Общемъ Присутствіи рѣшаются не по большинству голосовъ, а согласно съ мнѣніемъ Управляющаго, который о несогласныхъ съ нимъ мнѣніяхъ Начальниковъ Отдѣленій обязанъ донести Министру Финансовъ.

Въ 1869 году были учреждены Казенныя Палаты въ 10-ти губерніяхъ Царства Польскаго [1]). Казенныя Палаты въ этихъ губерніяхъ получили нѣсколько иное устройство, сравнительно съ Палатами въ Имперіи. Онѣ состояли изъ трехъ Отдѣленій (1, Казначействъ, 2, Государственныхъ Податей и Сборовъ 3, Временнаго Отдѣленія для завѣдыванія Государственными имуществами) и Канцеляріи. При Палатѣ состояли также чиновники особыхъ порученій для надзора за исполненіемъ постановленій о торговлѣ и промыслахъ [2]).

Въ 1869 году учреждена была Казенная Палата въ Туркестанскомъ Краѣ [3]). Въ 1872 году учреждены были двѣ Казенныя Палаты: въ Тифлиссѣ и Баку, вмѣсто существовавшей одной Закавказской Казенной Палаты [4]). Въ 1873 году распространено было Высочайше утвержденное для Казенныхъ Палатъ Положеніе 1866 года (см. выше) на Палаты: Тоболь-

---

[1]) П. С. З. т XLIV № 46900.

[2]) Учрежденіе Казенныхъ Палатъ въ губерніяхъ Царства Польскаго повлекло измѣненія въ устройствѣ другихъ финансовыхъ учрежденій въ Царствѣ. Упразднено было особое финансовое управленіе въ Варшавѣ, состоявшее: изъ неупраздненныхъ еще къ тому времени частей бывшей Правительственной Коммиссіи, Управленія по заготовленію гербовой бумаги, Варшавскаго Отдѣла Казначействъ и Главнаго Казначейства въ Варшавѣ.

Высшее завѣдываніе дѣлами финансоваго управленія въ Царствѣ передано было Министерству Финансовъ.

[3]) П. С. З. т. XLIV № 47189.

[4]) П. С. З. т. XLVII № 50709.

скую, Томскую, Енисейскую и Иркутскую, съ тѣмъ однако отступленіемъ, что при всѣхъ этихъ Палатахъ оставлены были Чертежныя и Межевыя части, а при Тобольской Казенной Палатѣ оставлено было также Отдѣленіе Государственныхъ Имуществъ [1]).

Въ царствованіе Императора Александра III было открыто нѣсколько новыхъ Казенныхъ Палатъ въ Сибири и Среднеазіатскихъ владѣніяхъ [2]).

Въ 1885 году, въ вѣдѣніи Казенныхъ Палатъ, учреждены были должности Податныхъ Инспекторовъ. На нихъ возложено было наблюденіе за правильностью торговли, предсѣдательствованіе въ Уѣздныхъ Податныхъ Присутствіяхъ, содѣйствіе Палатамъ въ приведеніи въ извѣстность цѣнности и доходности имуществъ, подлежащихъ обложенію, и проч. [3]).

Казначейства.

Штатныя и Остаточныя Казначейства были окончательно упразднены въ 1822 году [4]), и вмѣсто нихъ учреждено было *Главное Казначейство въ С.-Петербургѣ*, на которое возложенъ былъ пріемъ, храненіе и отпускъ суммъ на расходы по всѣмъ частямъ государственнаго управленія, а также счетоводство и дѣлопроизводство по этимъ предметамъ.

Пріемъ и отпускъ суммъ производился на основаніи росписанія, ежегодно посылавшагося въ Главное Казначейство изъ Департамента Государственнаго Казначейства, а храненіе ихъ производилось на основаніи установленныхъ правилъ [5]).

Непосредственно изъ Главнаго Казначейства отпускались суммы на содержаніе Высочайшаго Двора, на расходы Министерствъ и Главныхъ Управленій въ Петербургѣ и на жалованье и пенсіоны лицамъ, получавшимъ содержаніе въ столицѣ.

---

[1]) П. С. З. т XLVIII № 52188.
[2]) П. С. З. т. III № 1866, т. VI № 4374, т. VIII 5056, т. IX № 6411.
[3]) П. С. З. т. V № 2907.
[4]) П. С. З. т. XXXVIII № 28959.
[5]) Учрежденіе о Губерніяхъ. гл. XIII.

Организація Главнаго Казначейства.

Главное Казначейство составляли: а) Правленіе, б) 5 Отдѣленій и в) Канцелярія.

Правленіе состояло изъ одного Управляющаго и 4-хъ членовъ, опредѣлявшихся въ должность Высочайшей Властью, по представленію Министра Финансовъ. Оно было распорядительнымъ мѣстомъ по всѣмъ предметамъ, составлявшимъ кругъ дѣйствій Главнаго Казначейства. Правленіе было подчинено Департаменту Государственнаго Казначейства, которому представляло ежедневныя и мѣсячныя вѣдомости и годичный генеральный отчетъ объ оборотахъ Главнаго Казначейства.

Слѣдующія пять Отдѣленій составляли Главное Казначейство:

I. *Кассирское Отдѣленіе.* Имъ управлялъ Главный Казначей, въ вѣдѣніи котораго состояла Главная Касса; ему подчинялись Кассиры, завѣдывавшіе остальными Кассами. Отдѣленіе занималось пріемомъ, храненіемъ и отпускомъ суммъ и наблюдало за веденіемъ Казначейскихъ книгъ; въ немъ были 4 кассы: Главная Касса или Кладовая, Дневная приходная Касса, Дневная расходная Касса и Оборотная Касса; въ первой Кассѣ хранились всѣ государственные доходы, назначенные къ поступленію въ Главное Казначейство; черезъ вторую кассу суммы поступали, черезъ третью отпускались, а въ четвертой производился обмѣнъ ветхихъ кредитныхъ билетовъ на новые и платежъ суммъ, нужныхъ для оборотовъ Главнаго Казначейства, исключая пріема государственныхъ доходовъ и отпуска суммъ въ расходъ на государственныя потребности.

II. *Бухгалтерское Отдѣленіе.* Имъ управлялъ Главный Бухгалтеръ, которому подчинялись Старшіе и Младшіе Бухгалтеры. Въ Бухгалтерскомъ Отдѣленіи сосредоточивались всѣ счеты и книги Главнаго Казначейства, и составлялись вѣдомости высшему начальству.

III. *Контрольное Приходное Отдѣленіе.* Отдѣленіемъ управлялъ Контролеръ. Оно занималось веденіемъ приходныхъ книгъ для внесенія суммъ, назначенныхъ къ полученію въ

Главное Казначейство; повѣркой увѣдомленій о суммахъ, высланныхъ изъ разныхъ мѣстъ въ Главное Казначейство; приготовленіемъ по распоряженію Правленія ордеровъ приходной кассѣ для пріема суммъ; повѣркой срочныхъ вѣдомостей Губернскихъ Казначействъ о высланныхъ въ Главное Казначейство суммахъ; составленіемъ ежемѣсячныхъ вѣдомостей о приходахъ для Бухгалтерскаго Отдѣленія, и проч.

IV. *Контрольное Расходное Отдѣленіе.* Оно состояло подъ начальствомъ Контролера и занималось веденіемъ расходныхъ книгъ, куда вносились суммы, отпускавшіяся изъ Главнаго Казначейства; повѣркой требованій мѣстъ и лицъ о выдачѣ денегъ; приготовленіемъ ордеровъ о выдачѣ денегъ изъ Кассирской Расходной Кассы; составленіемъ вѣдомостей и свѣдѣній о расходахъ для Бухгалтерскаго Отдѣленія.

V. *Контрольное Оборотное Отдѣленіе.* Имъ управлялъ Контролеръ. Отдѣленіе вѣдало счеты по обращенію въ Главномъ Казначействѣ звонкой монеты, по обмѣну неспособныхъ къ хожденію ассигнацій, по суммамъ, выданнымъ изъ Главнаго Казначейства мѣстамъ и лицамъ заимообразно, по обращенію въ Главномъ Казначействѣ кредитныхъ бумагъ, по заграничнымъ операціямъ Главнаго Казначейства и проч.; въ этомъ отдѣленіи составлялись также для отдѣленія Бухгалтерскаго вѣдомости и свѣдѣнія по порученнымъ сему отдѣленію предметамъ.

Канцелярія Главнаго Казначейства.

Въ Канцеляріи сосредоточивались всѣ входящія и исходящія дѣла, переписка Правленія съ разными мѣстами и лицами, дѣла, не относящіяся ни къ одному отдѣленію, а также дѣла объ опредѣленіи, увольненіи и награжденіи чиновниковъ.

Канцеляріей управлялъ Правитель Канцеляріи.

Казначейства Губернскія и Уѣздныя.

Манифестъ объ учрежденіи Министерствъ 1802 года [1])

---

[1]) П. С. З. т. XXVII № 20406. ст V.

оставилъ Губернскихъ и Уѣздныхъ Казначеевъ по прежнему въ вѣдѣніи Государственнаго Казначея, который объ опредѣленіи Губернскихъ Казначеевъ обязанъ былъ представлять въ Сенатъ [1]), а Уѣздныхъ Казначеевъ утверждалъ самъ изъ людей благонадежныхъ и опытныхъ [2]), по представленію Казенныхъ Палатъ [3]). Наблюденіе за цѣлостью Казны, хранившейся у Губернскихъ и Уѣздныхъ Казначеевъ, и за исправностью счетовъ также осталось въ вѣдѣніи Казенныхъ Палатъ [4]).

Съ учрежденіемъ Департамента Государственнаго Казначейства, Губернскіе и Уѣздные Казначеи со всѣми принадлежавшими къ ихъ должности дѣлами переданы были въ вѣдѣніе этого департамента [5]).

Въ 1837 году Уѣзднымъ Казначеямъ дана была Высочайше утвержденная Инструкція, которой опредѣлялись предметы, ввѣренные ихъ управленію, предѣлы власти, порядокъ пріема платежей, храненія суммъ, исполненія расходовъ, веденія книгъ, отчетности и проч. [6]).

Уѣздное Казначейство, согласно Инструкціи, принимало и хранило всѣ доходы уѣзда, принадлежавшіе Государственному Казначейству и другимъ мѣстамъ, не имѣвшимъ въ губерніяхъ и уѣздахъ особыхъ кладовыхъ; оно продавало всякаго рода гербовую бумагу и выдавало торговыя свидѣтельства; оно производило, по назначеніямъ Казенной Палаты, мѣстные расходы и ей же отдавало отчетъ во всѣхъ своихъ дѣйствіяхъ. Вся исполнительная власть въ Уѣздномъ Казначействѣ принадлежала одному Уѣздному Казначею, всѣ же прочіе чины Уѣзднаго Казначейства вполнѣ подчинялись законнымъ его требованіямъ и не имѣли голоса въ обсужденіи и разрѣшеніи подвѣдомственныхъ Уѣздному Казначейству дѣлъ. Но Уѣздный Казначей не могъ совершать никакихъ расходовъ безъ опредѣленія Казенной Палаты, не могъ вводить новыхъ сбо-

---

[1]) П. С. З. т. XXXVII №№ 20608.
[2]) П. С. З. т. XXIII № 16966, т. XXX № 23582 п. 2.
[3]) П. С. Р. т. XXVII № 20608 п. 7.
[4]) П. С. З. т. XXVIII № 21471.
[5]) П. С. З. т XXXVII № 20406
[6]) П. С. З. т. XI № 10792, декабр. 10-го.

ровъ, не установленныхъ закономъ, не могъ слагать или останавливать взысканіе недоимокъ, не могъ, наконецъ, допускать какія либо измѣненія въ формѣ счетоводства и въ порядкѣ пріема, храненія и выдачи суммъ.

Въ каждомъ Уѣздномъ Казначействѣ велись слѣдующія книги: 1) Настольные реестры (приходный и расходный), въ которые краткимъ слогомъ вписывались безъ малѣйшаго промедленія всякіе взносы или выдачи, 2) Дневная Кладовая Записка, гдѣ вносились всѣ суммы, помѣщавшіяся въ кладовыя и вынимавшіяся изъ нея, 3) Частныя книги, содержавшія разсчеты съ плательщиками и получателями, 4) Книги о приходѣ и расходѣ гербовой бумаги, торговыхъ свидѣтельствъ и паспортовъ, 5) Книга о приходѣ и расходѣ подорожныхъ бланковъ, 6) Книга для счета продаваемыхъ отъ Казначейства желѣзныхъ аршиновъ, 7) Книга для записки отдаваемыхъ на временное храненіе въ кладовыя Казначейства сундуковъ съ деньгами.

Отчетность, которой подвергались Уѣздные Казначеи, была двоякая: а) текущая и б) окончательная. Текущая отчетность заключалась въ ежедневныхъ рапортахъ, седмичныхъ, мѣсячныхъ и другихъ срочныхъ вѣдомостяхъ, извлекавшихся для Казенныхъ Палатъ изъ книгъ Уѣзднаго Казначейства. Окончательная отчетность состояла въ отсылкѣ при годовомъ отчетѣ самыхъ книгъ и документовъ въ Отдѣленіе Губернскаго Контролера. Кромѣ того, Уѣздныя Казначейства подвергались ежемѣсячнымъ, а также внезапнымъ свидѣтельствованіямъ: въ городахъ губернскихъ—со стороны Общихъ Присутствій Казенныхъ Палатъ вмѣстѣ съ Губернскимъ прокуроромъ, а въ городахъ уѣздныхъ—со стороны Членовъ Уѣзднаго Суда, Городничаго и Уѣзднаго Стряпчаго [1]).

Особыя дополнительныя Положенія даны были для С.-Петербургскаго и Московскаго Уѣздныхъ Казначействъ, которыя отличались отъ другихъ болѣе значительными размѣрами оборотовъ [2]). Каждое изъ этихъ Казначействъ составляли: Упра-

---

[1]) П. С. З. т. XII № 10793. [2]) II. С. З. т. XX № 19017, мая 18, г. 1845, т. XXI № 19998, мая 1, года 1846.

вляющій, два Казначея съ помощниками, Главный Бухгалтеръ, опредѣленное число бухгалтеровъ и другіе чины. Управляющій имѣлъ надзоръ за дѣйствіями всѣхъ частей Уѣзднаго Казначейства и чиновъ, его составлявшихъ. Изъ Казначеевъ—одинъ съ помощниками завѣдывалъ приходной частью, другой—расходной. Подъ руководствомъ Главнаго Бухгалтера велось счетоводство, и составлялись вѣдомости и отчеты.

Въ 1864 году въ 12 губерніяхъ, въ которыхъ вводилось единство кассы, Уѣздныя Казначейства были переименованы въ Губернскія [1]).

Въ 1867 году введены были новыя учрежденія для управленія Казначейской частью въ Царствѣ Польскомъ [2]) Главное завѣдываніе кассовой частью Царства возложено было на Министерство Финансовъ по Департаменту Государственнаго Казначейства, мѣстное управленіе—сосредоточилось въ учрежденномъ „Варшавскомъ Отдѣлѣ Казначействъ“. При Варшавскомъ Отдѣлѣ Казначействъ образовано было Главное Казначейство, въ каждомъ губернскомъ городѣ—Губернское Казначейство, а на каждые нѣсколько уѣздовъ—Окружное Казначейство.

Отдѣлу принадлежала относительно Казначействъ Царства такая же власть, какъ Департаменту Казначействъ относительно Казначействъ Имперіи. Отдѣлъ состоялъ изъ Канцеляріи и двухъ Отдѣленій: Счетнаго и Распорядительнаго. Варшавскій Отдѣлъ Казначействъ составляли: Директоръ съ Помощникомъ, два Начальника Отдѣленій, Старшій Дѣлопроизводитель, Чиновникъ особыхъ порученій и другіе чины по штату. При Отдѣлѣ для важнѣйшихъ дѣлъ составлялось Общее Присутствіе: изъ Директора Отдѣла, его Помощника, Начальниковъ Отдѣленій и Старшаго Дѣлопроизводителя.

Варшавскій Отдѣлъ Казначействъ былъ упраздненъ въ 1869 году, послѣ того какъ Казначейства въ Царствѣ были подчинены учрежденнымъ въ немъ Казеннымъ Палатамъ [3]).

---

[1]) П. С. З. т. XXXIX № 41400.
[2]) П. С. З. т. XLI № 47011.
[3]) П. С. З. т. XLIV № 46900.

Устройство Таможеннаго управленія.

При учрежденіи Министерствъ въ 1802 году, [1]), управленіе таможенной частью въ Имперіи было передано Министру Коммерціи, а въ 1810 году, при раздѣленіи государственныхъ дѣлъ на особыя управленія, главное управленіе таможнями поручено было Министерству Финансовъ [2]), гдѣ оно нѣсколько позже сосредоточилось во второмъ Отдѣленіи Департамента Внѣшней Торговли [3]).

Въ 1811 году дано было „Учрежденіе Таможеннаго Управ„ленія по Европейской Торговлѣ“ [4]). Учреждено было одиннадцать таможенныхъ округовъ [5]), изъ которыхъ каждый составлялся изъ опредѣленнаго числа таможенъ и заставъ. Округами управляли Начальники Округовъ. Однѣ таможни по своему положенію были важнѣе другихъ и назывались „Главными“. Каждая Таможня состояла въ вѣдѣніи Управляющаго (прежній директоръ), которому подчинялись Члены. Заставы управлялись Заставными Надзирателями. Всѣ Таможни въ Округѣ подчинялись Главной его Таможнѣ. Существовали еще Контрольныя Таможни, въ разстояніи отъ 50 до 100 верстъ отъ пограничныхъ таможенъ, для повѣрки правильной ихъ дѣятельности и ревизіи провозимыхъ черезъ таможни товаровъ [6]).

Въ 1817 поду изданъ былъ Таможенный Уставъ по Азіатской торговлѣ [7]). Таможенное управленіе по Азіатской торговлѣ составилось изъ трехъ таможенныхъ округовъ: Астра-

---

[1]) П. С. З. т. XXVII № 20406.

[2]) П. С. З. т. XXXI № 24307 § 8, № 24326, отд VII п. 5.

[3]) П. С. З. т. XXXI № 24688.

[4]) П. С. З. т. XXXI № 24684.

[5]) Архангельскій, Петербургскій, Ревельскій, Рижскій, Либавскій, Полангенскій, Радзивилловскій, Дубосарскій, Одесскій, Θеодоссійскій и Таганрогскій.

[6]) Высочайшее учрежденіе Контрольныхъ таможенъ послѣдовало въ 1812 году (П. С. З. т. XXXII № 24955), но открытіе ихъ не состоялось до 1814 послучаю войны (П. С. З. т. XXXII № 25499). Въ 1815 году Контрольныя таможни были вовсе упразднены. (П. С. З. т. XXXIII № 25902)

[7]) П. С. З. т. XXXIV. № 26894.

ханскаго, Оренбургскаго и Грузинскаго. Устройство округовъ и таможенъ было такое же, какъ въ таможняхъ по Европейской границѣ.

Съ 1-го января 1820 года былъ введенъ въ дѣйствіе новый Таможенный Уставъ по Европейской Торговлѣ [1]). Число таможенныхъ округовъ сравнительно съ Уставомъ 1811-го года было увеличено однимъ [2]). Таможни подверглись новому раздѣленію на четыре класса.

Къ первому классу отнесены были таможни „складочныя“, къ которымъ могли быть привозимы для очистки пошлиной всѣ незапрещенные къ ввозу и вывозу товары. Здѣсь товары могли оставаться не оплоченными пошлиной въ теченіе шести мѣсяцевъ. Такихъ таможенъ было одиннадцать [3]).

Ко второму классу относились „Главныя“ таможни. Онѣ пользовались такими же правами, какъ складочныя таможни, но здѣсь товаръ могъ оставаться неоплаченнымъ пошлиной лишь въ теченіе двухъ мѣсяцевъ. Такихъ таможенъ было девять. [4]).

Третій классъ составляли „Декларацiонныя Таможни“. Къ нимъ можно было привозить всѣ незапрещенные ко ввозу и вывозу товары, но очищать въ нихъ пошлиной разрѣшалось лишь опредѣленные товары, остальные же товары для очистки пошлиной отсылались въ таможни 1-го и 2-го класса. Декларацiонныхъ таможенъ также было девять [5]).

Къ четвертому классу относились тѣ таможни, къ которымъ дозволялось привозить и очищать въ нихъ пошлиной только опредѣленные въ тарифѣ товары, перевозить же отсюда товары для очистки ихъ пошлиной въ другія тамож-

---

[1]) П. С. З. т. XXXVI № 28030.

[2]) Упраздненъ Округъ Палангенскій, учреждены: Ковенскій и Гродненскій

[3]) Въ С.-Петербургѣ, Архангельскѣ, Ригѣ, Одессѣ, Ѳеодоссіи, Таганрогѣ, Москвѣ, Вильнѣ, Кіевѣ, Бердичевѣ и Варшавѣ.

[4]) Въ Ревелѣ, Либавѣ, Ковнѣ, Гроднѣ, Могилевѣ на Днѣстрѣ, Дубоссарахъ, Евпаторіи, Люблинѣ и Новодворскѣ.

[5]) Декларацiонныя таможни находились въ Палангенѣ, Юрбургѣ, Радзивиллѣ, Гусятинѣ, Виндавѣ, Перновѣ, Аренсбургѣ, Гапсалѣ и Нарвѣ.

ни воспрещалось. Къ этому классу принадлежало пятнадцать таможенъ [1]).

Въ 1822 году, опять дано было новое устройство таможенному управленію по Европейской границѣ [2]). Всѣ таможни отнесены были къ тремъ классамъ, вмѣсто бывшихъ до того четырехъ классовъ.

Первый классъ составляли „Складочныя таможни“, которыя сохранили права, данныя имъ уставомъ 1820 года.

Второй классъ составляли „декларацiонныя таможни“, къ которымъ могли быть привозимы всѣ товары, но нѣкоторые изъ нихъ должны были быть отправляемы для очистки пошлиной въ складочныя таможни. Къ этому классу отнесены были однѣ таможни, принадлежавшія по прежнему Уставу къ „Главнымъ“, и другія, принадлежавшія къ „декларацiоннымъ“.

Къ таможнямъ третьяго класса разрѣшенъ былъ только привозъ опредѣленныхъ товаровъ, другіе же товары не могли быть сюда привозимы даже съ цѣлью препровожденія ихъ въ таможни высшаго класса для очистки пошлиной. Число таможенъ третьяго класса было наиболѣе велико (всего тридцать двѣ таможни).

Въ 1831 году учрежденъ былъ особый Таможенный Округъ въ Закавказскомъ краѣ [3]). Въ составъ Округа вошли таможни: въ Баку, Тифлиссѣ, Редутъ-Кале, Ахъ-Угланѣ, Нахичевани, Эривани и Ананѣ, а также заставы по границѣ турецкой и персидской. Въ 1860 году образовано было Таможенное Управленiе въ Бессарабiи изъ двухъ Округовъ Скулянскаго и Кубейскаго [4]). Въ 1862 году издано было Положенiе объ устройствѣ таможенной части въ Восточной Сибири, гдѣ учреждены были: таможня въ Иркутскѣ и подчиненныя ей заставы въ другихъ пунктахъ таможенной линiи по Китайской границѣ.

---

[1]) Слѣдующія таможни относились къ четвертому классу: въ Онегѣ, Колѣ, Мезени, Горждовѣ, Волочискѣ, Исаковцѣ, Моякѣ, Николаевѣ, Херсони, Овидiанополѣ, Балаклавѣ, Керчи, Еникале, Бугазѣ и Маріуполѣ.

[2]) П. С. З. т. XXXVIII № 28964.

[3]) П. С. З. т. VI № 4621.

[4]) П. С. З. т. XXXV № 35885.

Въ 1866 году снова произошли измѣненія въ устройствѣ таможеннаго управленія по Европейской торговлѣ. Всѣ таможенныя учрежденія, смотря по большимъ или меньшимъ правамъ, предоставленнымъ имъ по провозу и очисткѣ пошлиной товаровъ, раздѣлены были на: 1) Главныя Складочныя Таможни, 2) Таможни 1-го, 2-го и 3-го классовъ, 3) Таможенныя заставы и 4) Переходные пункты.

Въ 1881 году переименованы были нѣкоторые таможенные Округа [1]), а въ 1883 году число таможенныхъ округовъ уменьшено было съ пятнадцати до девяти [2]).

Таможенное Управленіе въ Царствѣ Польскомъ.

Таможенное Управленіе въ Царствѣ Польскомъ имѣло нѣсколько иное устройство. Въ Варшавѣ находилось Главное Управленіе Торговыхъ и Таможенныхъ дѣлъ, состоявшее изъ Начальника и Членовъ [3]). Главное Управленіе подчинялось Департаменту Внѣшней Торговли и имѣло въ своемъ вѣдѣніи всѣ россійскія торговыя и таможенныя дѣла въ Царствѣ Польскомъ и на сухопутной Европейской границѣ отъ Палангена до Дубоссаръ.

Въ Царствѣ были таможни четырехъ классовъ: 1) тринадцать русскихъ декларацiонныхъ таможенъ по внѣшней границѣ Царства, по одной при каждой польской таможнѣ; 2) одна россійская первоклассная складочная таможня въ Варшавѣ; 3) четыре второклассныя таможни и 4) семь контрольныхъ таможенъ на средней линіи между Царствомъ и Имперіей. Въ 1822 году возстановлена была пограничная черта между Царствомъ и Имперіей, и вмѣстѣ съ тѣмъ были упразднены: 1) Главное Управленіе торговыхъ и таможенныхъ дѣлъ въ Царствѣ, 2) Русскія таможни въ Царствѣ и 3) Русскія декларацiонныя таможни [4]).

Въ 1850 году данъ былъ новый Таможенный Уставъ для

---

[1]) П. С. З. т. I № 44.

[2]) П. С. З. т. III № 1367.

[3]) П. С. З. т. XXXV № 27349; См. еще уставъ 1820 года.

[4]) П. С. З. т. XXXVIII №№ 28964, 28989.

Царства Польскаго [1]). Учреждены были таможни и таможенныя заставы по всей границѣ съ Пруссіей и Австріей. Таможни и заставы были распредѣлены по тремъ таможеннымъ округамъ: Вержболовскому, Калишскому и Завихостскому. Исключеніе составляла Варшавская таможня, отданная въ непосредственное Управленіе Департамента Внѣшней Торговли.

Въ 1866 году на западной границѣ Царства Польскаго учрежденъ былъ четвертый округъ—Александровскій [2]).

Устройство Питейнаго Управленія.

До 1819 года питейные сборы по прежнему оставались на откупу, и каждый разъ передъ истеченіемъ срока откупа Правительство объявляло откупныя условія на новое четырехлѣтіе [3]). Торги на питейные откупы, производившіеся во время сушествованія Камеръ-Коллегіи въ этомъ учрежденіи, велѣно было послѣ упраздненія его производить въ Казенныхъ Палатахъ въ присутствіи гражданскихъ губернаторовъ[4]).

Въ концѣ 1813 года былъ учрежденъ Комитетъ, которому поручено было отыскать средства къ поддержанію значительно уменьшившихся откупныхъ доходовъ питейнаго сбора [5]), а въ 1817 году былъ данъ новый уставъ о питейномъ сборѣ, которымъ упразднено было откупное содержаніе его въ 29 Великороссійскихъ губерніяхъ, какъ отяготительное для народа и необезпечивавшее казны [6]). Дѣйствіе устава началось съ 1-го января 1819 года, когда учреждено было казенное управленіе питейными сборами въ упомянутыхъ мѣстахъ.

Высшее управленіе передано было 2-му (позднѣе 3-му [7]) отдѣленію Департамента Разныхъ Податей и Сборовъ; питейными сборами въ губерніяхъ управляли Особыя Отдѣленія Питейнаго Сбора Казенныхъ Палатъ; управленіе питейными

---

1) П. С. З. т. XXV № 24598.
2) П. С. З. т. XLI № 43930.
3) П. С. З. т. XXVI № 19902, т. XXIX № 22028, 22109, т. XXX № 23995.
4) П. С. З. т. XXVI № 19902, т. XXXII № 25590.
5) П. С. З. т. XXXII № 25493.
6) П. С. З. т. XXXIV № 26764, апрѣль 2.
7) П. С. З. т. XXXVI № 27807

сборами по каждому городу съ уѣздомъ сосредоточено было въ учрежденныхъ для сего „Уѣздныхъ Правленіяхъ Питейнаго Сбора“, которыя были подчинены Казеннымъ Палатамъ.

Уѣзднымъ Правленіемъ Питейнаго Сбора завѣдывалъ Надзиратель Питейнаго Сбора, которому подчинялись его помощники и Винный Приставъ. Помощники, подъ руководствомъ Надзирателя, имѣли наблюденіе за винокуреніемъ, пивовареніемъ и продажей крѣпкихъ напитковъ въ городѣ и уѣздѣ; Винный Приставъ принималъ вино отъ поставщиковъ, хранилъ его и продавалъ. Полиція и губернскія власти не могли вмѣшиваться въ дѣйствія Уѣздныхъ Правленій Питейнаго Сбора, а, въ случаѣ замѣченныхъ злоупотребленій, доносили о нихъ Казеннымъ Палатамъ [1]).

Высшій надзоръ за сборомъ питейныхъ доходовъ въ губерніяхъ имѣли Губернаторы, но они не могли вмѣшиваться во внутреннія хозяйственныя распоряженія Казенныхъ Палатъ [2]).

Въ 1825 году въ 29 Великороссійскихъ губерніяхъ учреждена была должность Инспекторовъ питейнаго сбора по одному въ каждой губерніи [3]). Обязанностью ихъ было предупреждать злоупотребленія по питейной части, наблюдать за исполненіемъ законовъ и заботиться о соблюденіи выгодъ казны. Они всегда могли разсматривать дѣла и свидѣтельствовать счеты въ Отдѣленіяхъ Питейныхъ Сборовъ Казенныхъ Палатъ и въ Уѣздныхъ Правленіяхъ Питейнаго Сбора. О замѣченныхъ злоупотребленіяхъ Инспекторы увѣдомляли Вице-Губернаторовъ и Казенныя Палаты, а въ важныхъ случаяхъ даже непосредственно Министра Финансовъ.

Казенное управленіе питейными сборами вскорѣ оказалось весьма неудачнымъ вслѣдствіе значительнаго уменьшенія питейныхъ доходовъ, и Правительство въ 1827 году снова обратилось къ откупамъ, продолжавшимъ существовать до 1863 года [4]), когда откупная система, какъ сопряженная „съ

---

[1]) П. С. З. т. XXXVI № 27804.

[2]) П. С. З. т. XXXVIII № 29545.

[3]) П. С. З. т. XX № 30426.

[4]) П. С. З. т XXXII № 31511, т XXIII № 32779. Въ исключительномъ положеніи находился Закавказскій край, гдѣ въ 1834 году введена была ак-

крайнимъ для народа отягощеніемъ и стѣсненіемъ частной промышленности".—оставлена [1]), и во всей Имперіи введена однообразная система взиманія акцизнаго сбора съ питей.

Главное управленіе дѣлами, относящимися до взиманія въ казну питейнаго сбора, сосредоточено было въ Министерствѣ Финансовъ по Департаменту Разныхъ Податей и Сборовъ (позже Департаментъ Неокладныхъ Сборовъ). Мѣстное управленіе питейными доходами передано было Губернскимъ Акцизнымъ Управленіямъ и подчиненнымъ имъ Окружнымъ Акцизнымъ Управленіямъ въ уѣздахъ. Каждое Губернское Акцизное Управленіе завѣдывало одной или нѣсколькими губерніями, смотря по числу заводовъ въ каждой изъ нихъ. Окружныя Акцизныя Управленія на основаніи тѣхъ же соображеній получили въ завѣдываніе каждое одинъ или нѣсколько уѣздовъ [2]).

Губернское Акцизное Управленіе состояло изъ Управляющаго Акцизнымъ Сборомъ, его Помощника и Ревизоровъ [3]). Управляющій имѣлъ общій надзоръ за состояніемъ питейно-акцизнаго управленія въ ввѣренномъ ему районѣ. Онъ наблюдалъ за точнымъ исполненіемъ правилъ о винокуреніи, пиво и медоваренiи и выдѣлкѣ водокъ, за исполненіемъ правилъ о питейной продажѣ, за дѣйствія должностныхъ лицъ Акцизнаго Управленія и за своевременной доставкой вѣдомостей и отчетовъ въ Департаментъ Разныхъ Податей и Сборовъ. Помощникъ Управляющаго раздѣлялъ съ Управляющимъ его обязанности. Ревизоры наблюдали за производствомъ и продажей питей.

цизная система, и учреждено особое Акцизное Управленіе въ вѣдѣніи Грузинской Казенной Экспедиціи. Во главѣ Экспедиціи стоялъ Управляющій, а въ городахъ Закавказья назначены были особые Надзиратели Питейныхъ Сборовъ, которые осматривали привозимое въ города вино, опредѣляли его количество, взыскивали акцизныя деньги и выдавали ярлыки.

[1]) П. С. З т XXXVI № 37197.

[2]) Питейныя Отдѣленія Казенныхъ Палатъ съ введеніемъ новыхъ акцизныхъ учрежденій были упразднены.

[3]) Управляющій и Помощникъ его опредѣлялись въ свою должность Министромъ Финансовъ, по представленію Департамента Разныхъ Податей и Сборовъ, а Ревизоры опредѣлялись Управляющимъ Губ. Акцизнаго Управленія.

Окружное Акцизное Управленіе состояло изъ Надзирателя Акцизнаго Сбора и его Помощниковъ [1]). Главнѣйшія обязанности Окружныхъ Акцизныхъ Управленій заключались: въ повѣркѣ описаній заводовъ, приготовлявшихъ питья, въ измѣреніи заводской посуды, въ выдачѣ свидѣтельствъ на производство питей, въ выдачѣ патентовъ на питейную торговлю, въ наблюденіи за поступленіемъ казенныхъ доходовъ и въ доставленіи, по предметамъ своего вѣдомства, вѣдомостей и отчетовъ Губернскому Акцизному Управленію на основаніи ежемѣсячнаго сличенія заводскихъ книгъ съ книгами уѣзднаго казначейства. Надзиратель Акцизнаго Сбора отвѣтствуетъ за состояніе Акцизнаго Управленія въ его округѣ. Онъ управляетъ черезъ своихъ помощниковъ, изъ которыхъ каждый получаетъ въ вѣдѣніе одинъ участокъ.

Начальники Губерній, Казенныя Палаты и Уѣздныя Казначейства сохранили нѣкоторое отношеніе къ управленію питейными сборами. *Начальники Губерній*, хотя и не имѣли права непосредственнаго вмѣшательства въ дѣла Губернскаго Акцизнаго Управленія, однако обязаны были наблюдать за исполненіемъ всѣхъ правилъ о питейномъ сборѣ и, въ случаѣ замѣченныхъ злоупотребленій или нерадѣнія со стороны чиновъ Акцизнаго Управленія, могли, или поставить это на видъ Акцизному Управленію, или передать виновныхъ суду на общихъ основаніяхъ [2]). *Казенныя Палаты* ревизовали годичные отчеты Губернскаго Акцизнаго Управленія и заводскія книги, донося о всѣхъ своихъ замѣчаніяхъ по отчету Департаменту Разныхъ Податей и Сборовъ. *Уѣздныя Казначейства* вели отдѣльный счетъ питейному акцизу съ каждаго завода, продавали гербовую бумагу для патентовъ и доставляли вѣдомости Казеннымъ Палатамъ и Управляющимъ Губернскими Акцизными Управленіями о количествѣ поступившихъ питейныхъ доходовъ.

Въ Сибири также введена была система взиманія акцизнаго

---

[1]) Всѣ эти лица опредѣляются въ должность Управляющимъ Акцизными Сборами.

[2]) Въ случаѣ злоупотребленій со стороны чиновниковъ, назначенныхъ Министромъ Финансовъ, Начальники губерніи доносили Министру.

сбора съ питей. Здѣсь учреждено было два Акцизныхъ Управленія: одно въ Западной Сибири, другое—въ Восточной [1]). Акцизныя Управленія въ Сибири руководились тѣмъ же Положеніемъ, какъ и Акцизныя Управленія въ Европейской Россіи, съ той однако разницей, что въ порядкѣ надзора и разрѣшенія они состояли въ зависимости не только отъ Министерства Финансовъ, но и отъ Главныхъ Мѣстныхъ Управленій.

Въ 1866 году введена была та же система сбора доходовъ съ питей въ Царствѣ Польскомъ, гдѣ общее управленіе питейными сборами передано было учрежденному въ Варшавѣ *Центральному Управленію Акцизными Сборами*, состоявшему въ вѣдѣніи Деп—а Неокладныхъ Сборовъ [2]).

Въ губерніяхъ Царства питейными сборами завѣдывали Губернскія Акцизныя Управленія, подчиненныя Центральному Управленію. Питейное управленіе въ участкахъ каждой губерніи находилось въ вѣдѣніи Акцизныхъ Надзирателей. Центральное Управленіе Акцизными Сборами въ Царствѣ было упразднено въ 1870 году [3]). Тогда же въ Царствѣ уменьшено было число Акцизныхъ Управленій, и учреждены во всѣхъ губерніяхъ Царства Окружныя Акцизныя Управленія [4]).

Въ 1885 году въ составъ Акцизныхъ Управленій включены: 1, Старшіе и Младшіе техники для ближайшаго надзора за контрольными снарядами и технической частью производствъ, обложенныхъ акцизомъ; 2, Чиновники по судебной части, для наблюденія за ходомъ дѣлъ о нарушеніи уставовъ объ акцизныхъ сборахъ и 3, Старшіе и Младшіе Контролеры для непосредственнаго надзора за винокуренными заводами и питейной торговлей. [5]).

Въ 1886 году учреждено Акцизное Управленіе въ Туркестанѣ [6]).

---

[1]) П. С. З. т. XXXVII № 26894.
[2]) П. С. З. т. XXI № 43374.
[3]) П. С. З. т. XLIV № 47659
[4]) П. С. З. т XLIV № 47088, годъ 1869, мая 14.
[5]) П. С. З. т. V № 2918.
[6]) П. С. З. т. VI № 3716.

Устройство Соляного Управленія.

Въ 1803 году высшее управленіе солянымъ дѣломъ передано было въ Экспедицію Государственнаго Хозяйства, входившую въ составъ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ [1]), въ вѣдѣніи котораго соляное дѣло находилось до 1810 года [2]). Въ этотъ незначительный промежутокъ времени въ устройствѣ *Мѣстнаго* Соляного Управленія произошли слѣдующія перемѣны.

1. Въ 1804 году учреждена была Экспедиція для мѣстнаго управленія Крымскими соляными озерами, состоявшими до тѣхъ поръ въ откупномъ содержаніи [3]).

2. Въ 1805 году учреждена была Экспедиція Эльтонскаго Соляного Промысла, которымъ до тѣхъ поръ завѣдывала Казенная Палата, а съ 1797 года возстановленная Соляная Контора въ Саратовѣ [4]).

3. Въ томъ же году учреждены были еще экспедиціи: а) въ Оренбургѣ, для управленія Илецкимъ Соляным Промысломъ [5]), и б) Экспедиція Нижегородскихъ Соляныхъ Запасовъ въ Нижнемъ-Новгородѣ, вмѣсто бывшей тамъ Соляной Конторы [6]).

4. Въ 1806 году, по примѣру Крымской экспедиціи, учреждена была экспедиція для управленія Астраханскими Соляными Промыслами, бывшими до того въ вѣдѣніи Казенной Палаты [7]).

Въ 1810 году, при раздѣленіи государственныхъ дѣлъ на особыя управленія, соляныя дѣла были переданы Министерству Финансовъ [8]), гдѣ они сосредоточились въ IV-мъ и V-мъ отдѣленіяхъ департамента Горныхъ и Соляныхъ Дѣлъ [9]).

---

[1]) П. С. З. т. XXVII № 20852.
[2]) П. С. З. т. XXXI № 24307.
[3]) П. С. З. т. XXVII № 20428, т. XXVIII № 21387.
[4]) П. С. З. т. XXVIII № 21637.
[5]) П. С. З. т. XXVIII № 21718.
[6]) П. С. З. т. XXVIII № 21749.
[7]) П. С. З. т. XXIX № 22103.
[8]) П. С. З. т. XXXI № 24307.
[9]) П. С. З. т. XXXI № 24688.

Въ томъ же году учреждена была временная Коммиссія для снабженія солью государства [1]), которая обязана была заботиться о снабженіи губерній солью изъ Камышинскихъ, Саратовскихъ и Нижегородскихъ запасныхъ магазиновъ и изъ Дедюхинскихъ и Крымскихъ соляныхъ промысловъ. Коммиссія составила часть Департамента Горныхъ и Соляныхъ Дѣлъ и состояла, подъ предсѣдательствомъ директора департамента, изъ четырехъ членовъ, опредѣлявшихся Министромъ Финансовъ, съ Высочайшаго утвержденія. Въ Коммиссію входили также Секретари, Столоначальники, Бухгалтеръ и Контролеръ. Коммиссія существовала до 1819 года [2]).

Въ 1816 году, вмѣсто бывшей въ Оренбургѣ Экспедиціи для управленія Илецкимъ Соляным Промысломъ, учреждено было въ Самарѣ Правленіе Илецкаго Солянаго Промысла съ подвѣдомственной ему Конторой при Илецкой Защитѣ [3]).

Въ 1818 году данъ былъ „Уставъ о соли“ и „Учрежденіе Солянаго Управленія“, Согласно этому учрежденію, управленіе солянымъ дѣломъ устроилось на слѣдующихъ основаніяхъ.

Добываніе соли поручено было, учрежденнымъ въ мѣстахъ соляныхъ промысловъ, Соляным Правленіямъ [4]). Такихъ Правленій было семь. Соляныя Правленія состояли изъ Управляющихъ и Совѣтниковъ.

Развозъ соли по магазинамъ возложенъ былъ на двѣ Солевозныя Коммиссіи, учрежденныя въ Саратовѣ и Нижнемъ-Новгородѣ. Каждая Коммиссія развозила соль въ опредѣленное число губерній; впрочемъ къ вѣдомству Коммиссій не принадлежали губерніи Сибирскія, гдѣ развозъ соли про-

---

1) П. С. З. т. XXXI № 24353.

2) П. С. З. т, XXXV № 27448.

3) П. С. З· т. XXXIII № 26262.

4) Были учреждены Правленія: въ г. Камышинѣ Сарат. губерніи, въ Астрахани, въ Перекопѣ Таврической губ., въ Старой Руссѣ Новгородской губ., въ Дедюхинѣ Пермской губ., въ Онегѣ и Илецкой Защитѣ Оренбургской губерніи. П. С. З. т. XXXV № 27448. Впрочемъ Соляныя Правленія были впослѣдствіи часто перемѣщаемы. П. С. З. т. XXXVII № 28098, 20-го янв. 1830 г., т. XXXVII № 28531, янв. 26 года 1821; 2-е Пол. Собраніе Законовъ т. Ш № 1680 и др.

изводился особыми распоряженіями, а также нѣкоторыя другія губерніи, гдѣ соль развозилась вольными промышленниками, безъ участія казны. Каждая Коммиссія состояла изъ Управляющаго и двухъ Совѣтниковъ. Дѣла въ Коммиссіи производились Столоначальникомъ подъ надзоромъ Совѣтниковъ.

Продажа соли была поручена исключительно Казеннымъ Палатамъ, гдѣ учреждены были для этого особыя Соляныя Отдѣленія.

Въ 1822 году Учрежденіе Солянаго Управленія и Уставъ о соли 1818 года были распростанены и на Сибирскія губерніи, но здѣсь не было образовано, ни Соляныхъ Правленій, ни Солевозныхъ Коммиссій, а все Соляное управленіе было сосредоточено въ Тобольской Казенной Палатѣ и экспедиціяхъ Томской и Иркутской, которыя по части добыванія соли поступали какъ Соляныя Правленія Имперіи, по развозу ея какъ Солевозныя Коммиссіи, а по части продажи—подобно Казеннымъ Палатамъ прочихъ частей Имперіи [1]).

Въ 1824 году упразднена была Саратовская Солевозная Коммиссія [2]), обязанности которой возложены были на сосѣднія Соляныя Правленія. Въ 1826 году учреждено было еще одно Соляное Правленіе въ Нижнемъ Новгородѣ, замѣнившее Нижегородскую Солевозную Коммиссію и Контору Нижегородскихъ и Рыбинскихъ запасныхъ магазиновъ [3]). Въ 1827 году упразднено было Камышинское Соляное Правленіе, обязанности котораго возложены на Саратовскую Казенную Палату [4]), а въ 1830 году учреждено было новое Соляное Правленіе—Бессарабское [5]).

Монопольная продажа соли оставалась въ рукахъ казны до 1863 года. Съ этого времени допущено было свободное

---

[1]) П. С. З. XXXVIII № 28820.

[2]) П. С. З. т. XXXIX № 29303.

[3]) П. С. З. т. I №№ 78, 657, т. II № 1039. Нижегородское Соляное Правленіе функціонировало до 1855 года, когда дѣла его были переданы Нижегородской и Ярославской Казеннымъ Палатамъ. П. С. З. № 28736.

[4]) П. С. З. т. II № 1557.

[5]) П. С. З. т. V № 3678, т. XIV № 12179, т. XXI № 20524.

добываніе соли частными лицами и вольная продажа ея со взиманіемъ въ казну опредѣленнаго акциза [1]). Казна предполагала постепенно прекратить добываніе соли, развозъ ея по магазинамъ и продажу ея, передавъ казенные соляные источники въ частныя руки либо путемъ продажи, либо отдачей въ оброчное содержаніе за опредѣленную годовую сумму, или попудную плату отъ количества добытой соли.

Въ 1866 году упразднены были Соляныя Правленія: Астраханское, Крымское и Онежское, обязанности которыхъ по добыванію и храненію соли возложены были на Акцизныя Управленія, а по продажѣ ея изъ магазиновъ на Казенныя Палаты [2]). Въ 1868 году была передана Акцизнымъ Управленіямъ соляная часть въ Сибири и Ставропольской губерніи [3]).

Съ 1-го января 1881 года акцизъ съ соли отмѣненъ [4]), а Высочайшимъ повелѣніемъ отъ 13 февраля того же года соляное дѣло передано было изъ Министерства Финансовъ въ Горный Департаментъ Министерства Государственныхъ Имуществъ, куда и переведено Соляное Отдѣленіе Департамента Неокладныхъ Сборовъ со всѣми подчиненными ему чинами по мѣстному соляному надзору [5]).

Введеніе акциза съ табаку и устройство надзора за правильнымъ его взиманіемъ.

Въ 1838 году былъ впервые введенъ акцизъ съ табаку, взимавшійся посредствомъ бандеролей (наклеиваемыхъ ерлыковъ [6]). Бандероли разсылались Департаментомъ Разныхъ Податей и Сборовъ въ Казенныя Палаты, а изъ нихъ въ Уѣздныя Казначейства, изъ которыхъ бандероли продавались;

---

[1]) П. С. З. т. XXXVII № 38280.

[2]) П. С. З. т. XLI № 43049. Еще до этого въ 1856 году упразднено было Бессарабское Соляное Правленіе, дѣла котораго переданы были въ Бессарабскую Казенную Палату. П. С. З. т. XXXI № 30591.

[3]) П. С. З. т. XLIII № 45748

[4]) П. С. З. т. LV № 61578.

[5]) П. С. З. т. LV № 61857.

[6]) П. С. З. т. XIII № 11108.

изъ Уѣздныхъ Казначействъ выдавались также свидѣтельства желавшимъ завести табачную фабрику или открыть табачную лавочку.

Въ 1843 году учрежденъ былъ надзоръ со стороны казны за правильнымъ приготовленіемъ и продажей табаку [1]). Въ обѣихъ столицахъ и въ тѣхъ губернскихъ городахъ, въ которыхъ находилось наиболѣе фабрикъ и домашнихъ табачныхъ заведеній, были опредѣлены при Казенныхъ Палатахъ особые Акцизные Надзиратели съ Помощниками.

Въ 1848 году послѣдовалъ новый Уставъ объ акцизѣ съ табаку, который, впрочемъ, не измѣнилъ устройства надзора за поступленіемъ акциза [2]).

Въ 1861 году снова данъ былъ Уставъ объ акцизѣ съ табаку [3]). Общее управленіе дѣлами, относящимися до акциза съ табаку, передано было Министерству Финансовъ по Департаменту Мануфактуръ и Внутренней Торговли, при которомъ для производства дѣлъ по табачному и сахарному акцизу состояло особое отдѣленіе. За ходомъ табачной *промышленности* въ губерніяхъ наблюдали Предсѣдатели Казенныхъ Палатъ, которые ежегодно представляли Министерству Финансовъ вѣдомости о табачныхъ фабрикахъ и торговыхъ заведеніяхъ и оказывали всевозможное содѣйствіе акцизному надзору въ тѣхъ мѣстахъ, гдѣ надзоръ сей учрежденъ былъ независимо отъ Казенныхъ Палатъ.

Для надзора за точнымъ поступленіемъ табачныхъ сборовъ и за правильнымъ производствомъ табачной промышленности и торговли учреждены были *Окружныя Управленія*, изъ которыхъ каждое получало въ вѣдѣніе нѣсколько смежныхъ губерній (округъ). Округъ, въ свою очередь, состоялъ изъ дистанцій 1-го и 2-го класса, число которыхъ въ Округѣ опредѣлялось степенью развитія табачной промышленности.

---

[1]) П. С. З. т. XVII № 15778.

[2]) П. С. У. т. XXIII № 22007.

[3]) П. С. З. т. XXXVI № 37196. Дѣйствіе новаго Устава началось съ 1 января 1862 г. П. С. З. т. XXXVI № 37240.

На первое время учреждено было семь Округовъ [1]). Каждый Округъ управлялся Начальникомъ Округа, при которомъ состояли: помощникъ и другіе чины по штату. Непосредственный надзоръ за правильнымъ производствомъ табачной промышленности и торговли имѣли Табако-акцизные Приставы, Смотрители и Корчемная Стража по акцизу съ табаку. Табако-акцизные Приставы завѣдывали дистанціями, Смотрители были ближайшими Начальниками Корчемной Стражи.

Въ губерніяхъ, не включенныхъ въ Акцизные Округи, надзоръ за правильнымъ производствомъ табачной промышленности и торговли возложенъ былъ на Казенныя Палаты, которыя въ губернскихъ городахъ имѣли спеціально для сего чиновниковъ, а въ уѣздныхъ городахъ поручали надзоръ Чиновникамъ Уѣздныхъ Казначействъ, Виннымъ и Соляным Приставамъ, Акцизнымъ Надзирателямъ по питейнымъ сборамъ и Чиновникамъ особыхъ порученій. Въ губерніяхъ-гдѣ табачная промышленность была наиболѣе развита, въ распоряженіе Казенныхъ Палатъ назначались особые Акцизные Надзиратели по табачной части.

Въ 1865 году высшее завѣдываніе сборами акциза съ табаку передано было изъ Департамента Мануфактуръ и Внутренней Торговли въ Департаментъ Неокладныхъ Сборовъ, куда и переведено изъ Департамента Мануфактуръ и Внутренней Торговли Отдѣленіе, завѣдывавшее дѣлопроизводствомъ и отчетностью по симъ сборамъ [2]).

Мѣстное завѣдываніе табачными сборами тогда же поручено было Питейно-Акцизнымъ Управленіямъ, а должность Начальниковъ Округовъ была упразднена.

Въ 1871 году устройство управленія сборомъ доходовъ

---

[1]) Петербургскій Округъ—изъ губерній: С.-Петербургской, Новгородской и Псковской, б) Московскій изъ губерній: Московской, Владимірской, Нижегородской, Ярославской, в) Прибалтійскій изъ — Лифляндской, Эстляндской, Курляндской, г) Юго-западный изъ — Кіевской, Волынской и Подольской, д) Новороссійскій изъ—Херсонской, Таврической, Екатеринославской и Области Бессарабской, е) Малороссійскій изъ—Полтавской, Черниговской, Харьковской и Курской, ж) Саратовскій изъ—Саратовской, Самарской, Пензенской.

[2]) П. С. З. т. XXXIX № 41380.

съ табаку снова потерпѣло измѣненія [1]). Общее управленіе осталось по прежнему въ Департаментѣ Неокладныхъ Сборовъ, управленіе мѣстное, исключая Закавказья и Туркестанскаго Края [2]),—въ Губернскихъ Акцизныхъ Управленіяхъ, а для спеціальнаго надзора за табачными фабриками при губернскихъ Акцизныхъ Управленіяхъ учреждены были должности Контролеровъ.

Въ 1874 году уставъ объ акцизѣ съ табаку 1871-го года былъ введенъ и въ Закавказскомъ краѣ [3]).

Устройство надзора за правильнымъ поступленіемъ въ Казну акциза съ свеклосахарнаго производства.

Сахарный акцизъ введенъ былъ въ 1848 году [4]), но способы взиманія акциза твердо установлены были лишь въ царствованіе Императора Александра II-го, когда изданъ былъ въ 1864 году Уставъ объ акцизѣ съ сахарнаго песку тузем-наго приготовленія [5]). По этому Уставу воздѣлываніе свекловицы и всякихъ сахаросодержащихъ растеній на всемъ пространствѣ Имперіи не подвергалось накакимъ ограниченіямъ, но приготовленіе сахара облагалось въ пользу казны патентнымъ сборомъ за право производства и акцизомъ съ добывавшагося количества сахарнаго песку.

Общее управленіе дѣлами, относившимися до сахарнаго акциза, передано было Министерству Финансовъ по Департаменту Мануфактуръ и Внутренней Торговли, на которомъ лежало ближайшее опредѣленіе правилъ по исполненію Устава, разрѣшеніе частныхъ вопросовъ, заготовленіе и разсылка въ Казенныя Палаты бланковыхъ свидѣтельствъ на право производства сахарнаго песку, и проч...

Мѣстное управленіе—поручено было Главному Инспектору съ опредѣленнымъ числомъ Инспекторовъ и Казеннымъ

---

[1]) П. С. З. XXVI № 49702.
[2]) П. С. З. т XXVII № 50578.
[3]) П. С. З. т. XLVIII № 52189.
[4]) Г. С. З. № 22024. Бліохъ: „Финансы Россіи . . .“ стр 265 т II
[5]) П. С. З. т XXXVIII № 40313.

Палатамъ. Главный Инспекторъ опредѣлялъ количество причитавшагося съ сахарныхъ заводовъ акциза, слѣдилъ за введеніемъ на заводахъ новыхъ способовъ добыванія сахарнаго песку, ежегодно объѣзжалъ заводы, велъ вѣдомости о числѣ песочно-сахарныхъ заводовъ въ Россіи, о числѣ и размѣрахъ заводскихъ снарядовъ, о количествѣ выработаннаго песку, и проч. По всѣмъ этимъ предметамъ Главный Инспекторъ ежегодно доставлялъ отчетъ въ Департаментъ Мануфактуръ и Внутренней Торговли.

Инспекторы, по порученію Главнаго Инспектора, завѣдывали въ теченіе періода производства опредѣленными районами. Они повѣряли, снабжены ли заводы надлежащими свидѣтельствами на право производства, собирали свѣдѣнія о состояніи сахарной промышленности, и проч. Инспекторовъ всего было одиннадцать.

Казенныя Палаты надзирали за правильнымъ и своевременнымъ поступленіемъ съ заводчиковъ акциза и другихъ взысканій, препровождали въ Уѣздныя Казначейства бланковыя свидѣтельства и квитанціонныя книги, получавшіяся изъ Департамента Мануфактуръ и Внутренней Торговли, и т. д.

Въ 1865 году высшее завѣдываніе сборами акциза съ сахара перешло изъ Департамента Мануфактуръ и Внутренней Торговли въ Департаментъ Неокладныхъ Сборовъ, а мѣстное управленіе — возложено было на Губернскія Акцизныя Управленія [1]). Должность Главнаго Инспектора была упразднена, а всѣ другіе чины, имѣвшіе надзоръ за правильнымъ поступленіемъ сахарнаго акциза, подчинены были Губернскимъ Акцизнымъ Управленіемъ. Обязанности Казенныхъ Палатъ и Уѣздныхъ Казначействъ по акцизному сбору съ сахару не измѣнились [2]).

Устройство Горнаго Управленія.

Въ 1801 году была учреждена въ Грузіи Экпедиція для развитія въ ней горнаго дѣла [3]). Начальникомъ Экспедиціи

---

[1]) П. С. З. т. XXXIX № 41380. [2]) П. С. З. т. XL № 42106. [3]) П. С. З. т. XXVI № 20055.

былъ назначенъ Тайный Совѣтникъ Графъ Мусинъ-Пушкинъ, который объ успѣхахъ ея доносилъ Генералъ-Прокурору, а въ важныхъ случаяхъ могъ обращаться непосредственно къ Императорскому Величеству.

Въ 1802 году учреждены были „Горныя Начальства“: Екатеринбургское, Пермское и Гороблагодатское [1]).

Въ 1804 году, на основаніи доклада Министра Финансовъ, горному управленію дано было новое устройство по образцу горнаго управленія въ Саксоніи, Австріи и другихъ иностранныхъ государствахъ, гдѣ горное правительство стояло внѣ всякой зависимости отъ правительства гражданскаго [2]);

Чтобы устранить столкновенія между горнымъ начальствомъ и гражданскимъ, которыя мѣшали развитію горнаго дѣла, изъ губерній Пермской и Вятской, гдѣ сосредоточено было наибольшее число заводовъ, было составлено Генералъ-Губернаторство; Генералъ-Губернаторъ сталъ посредникомъ между горнымъ начальствомъ и гражданскими властями, являясь отвѣтственнымъ вмѣстѣ съ гражданскими властями передъ Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ за благоустройство въ мѣстахъ сосредоточенія заводовъ, а вмѣстѣ съ Горнымъ начальствомъ передъ Министромъ Финансовъ за исправность и устройство самихъ заводовъ.

Но Генералъ-Губернаторъ былъ лишь блюстителемъ законовъ, касавшихся горнаго дѣла, вся же распорядительная, хозяйственная и ученая части оставались въ полной зависимости и на отвѣтственности горнаго начальства, которое, въ случаѣ упущеній на заводахъ, не могло уже отговариваться стѣсненіемъ своей власти.

Всѣ мѣстныя Горныя Начальства (Екатеринбургское, Благодатское, Пермское) были упразднены, а вмѣсто нихъ образовано было *Пермское Горное Правленіе*, которое имѣло высшее наблюденіе надъ всѣми горными заводами Пермской, Вятской, Казанской и Оренбургской губерній. Оно состояло

---

[1]) П. С. З. т. XXVIII №№ 20300 2, 0431.
[2]) П. С. З. т. XXVII № 21460.

изъ двухъ Департаментовъ, изъ которыхъ первый отпускалъ суммы по требованію Начальниковъ заводовъ, разсматривалъ ихъ счеты и отчеты, не вмѣшиваясь, однако, въ хозяйственныя распоряженія и устройство заводовъ, а второй — разбиралъ судныя дѣла по горному промыслу между частными промышленниками, а также между ними и казной.

Въ первомъ департаментѣ занималъ первое мѣсто Генералъ-Губернаторъ, который являлся такимъ образомъ горнымъ правительствомъ не только въ двухъ губерніяхъ своего Генералъ-Губернаторства, но и въ двухъ сосѣднихъ губерніяхъ: Казанской и Оренбургской. Второе мѣсто занималъ Бергъ-Инспекторъ, управлявшій обоими департаментами. Въ каждомъ департаментѣ было опредѣленное число Совѣтниковъ, Столоначальниковъ, Секретарей и другихъ чиновъ.

Кромѣ Пермскаго Горнаго Правленія, учреждено было *Горное Правленіе въ Москвѣ* для управленія заводами, находившимися внутри Россіи [1]).

Въ особенномъ положеніи находились заводы: Колыванскіе, Нерчинскіе, Олонецкіе и Луганскіе. Колыванскіе и Нерчинскіе заводы состояли въ управленіи Кабинета, а Олонецкіе и Луганскіе отданы были въ управленіе особому директору.

Въ 1811 году высшее управленіе всѣми горными дѣлами передано было 2-ому и 3-ему отдѣленіямъ Департамента Горныхъ и Соляныхъ Дѣлъ Министерства Финансовъ [2]).

Въ 1816 году изданы были: новое „Положеніе“ для Грузинскаго горнаго производства, и штатъ для Горной Экспедиціи, учрежденной при Грузинскомъ Верховномъ Правительствѣ [3]). Экспедиціей, согласно новому положенію, управлялъ Горный Начальникъ, а членами ея были: Маркшейдеръ, который завѣдывалъ межеваніемъ и составленіемъ чертежей по горной части, Бергъ-Пробиреръ, завѣдывавшій казначействомъ

---

[1]) Горныя Правленія Пермское и Московское были открыты въ 1807 году. П. С. З. т. XXIX № 22531.

[2]) П. С. З. т. XXXI № 24688 гл. V, § 42.

[3]) П. С. З. т. XXXII № 26116.

Экспедиціи и пробой рудъ и минераловъ, и Совѣтникъ изъ почетныхъ Грузинъ или Армянъ, обязанностью котораго было способствовать Экспедиціи во всемъ, что касалось горной промышленности края. По дѣламъ, относившимся спеціально къ горной части, Экспедиція дѣлала представленія въ Департаментъ Горныхъ и Соляныхъ Дѣлъ, а по всѣмъ другимъ дѣламъ, имѣвшимъ связь съ дѣлами другихъ Экспедицій Верховнаго Грузинскаго Правительства (напр. гражданскія дѣла горныхъ промышленниковъ), Горная Экспедиція дѣлала представленія Правителю Грузіи.

Въ 1826 году учреждена была должность Главнаго Начальника горныхъ заводовъ Уральскаго хребта, который сталъ Директоромъ Пермскаго Горнаго Правленія по обоимъ департаментамъ. Бергъ-Инспекторъ былъ его помощникомъ и Вице-Директоромъ Правленія [1]). Главному Начальнику дана была въ отношеніи управленія горнымъ дѣломъ очень значительная власть. Въ 1831 году Пермское Горное Правленіе было переименовано въ Уральское Горное Правленіе [2]).

Въ 1832 году, вслѣдствіе ограниченности горнаго производства въ Грузіи, упразднена была Грузинская Горная Экспедиція, и вмѣсто нея учреждено было Горное Отдѣленіе въ меньшемъ составѣ при Казенной Экспедиціи Верховнаго Грузинскаго Правительства [3]).

Всѣ остальныя перемѣны, происшедшія въ устройствѣ Горнаго Управленія въ царствованіе Императора Николая Павловича, заключались, главнымъ образомъ, въ увеличенія или уменьшеніи штатовъ учрежденій, вѣдавшихъ горное дѣло [4]).

---

1) П. С. З. т. I № 687.

2) П. С. З. т. VI № 4872.

3) П. С. З. т. VII № 5410.

4) Въ 1826 году увеличено было число Совѣтниковъ и Чиновниковъ особыхъ порученій въ Пермскомъ Горномъ Правленіи (П. С. З. т. I. № 255, т. II, № 1541). Въ 1838 году данъ новый штатъ Главнаго Управленія горныхъ заводовъ хребта Уральскаго (П. С. З. т. XIII № 11283). Въ 1844 году измѣненъ былъ штатъ Московскаго Горнаго Правленія (П. С. З. т. XIX № 17958). Въ 1847 году вновь измѣнены штаты Главнаго Управленія Уральскихъ Гор-

Въ 1865 году упразднено было Московское Горное Правленіе, а Замосковные горные заводы распредѣлены были по двумъ округамъ, изъ которыхъ каждый порученъ былъ въ управленіе Окружному Инженеру [1]). Въ 1868 году упраздненъ былъ 2-ой департаментъ Уральскаго Горнаго Правленія, а дѣла, производившіяся въ этомъ Департаментѣ, переданы были въ Общія Судебныя Мѣста [2]).

Въ 1873 году, „въ видахъ соединенія въ одномъ главномъ управленіи завѣдыванія государственными имуществами“, горное управленіе передано было изъ Министерства Финансовъ въ Министерство Государственныхъ Имуществъ [3]). Изъ Министерства Финансовъ переведены были въ Министерство Государственныхъ Имуществъ слѣдующія учрежденія по горной части: Горный Департаментъ, Горный Совѣтъ, Горный Ученый Комитетъ и подчиненныя имъ мѣстныя учрежденія.

Устройство Монетнаго Управленія.

До 1810 года значительныхъ перемѣнъ въ устройствѣ Монетнаго управленія не произошло; учрежденъ былъ только новый Монетный дворъ въ Грузіи для битія серебряной и мѣдной монеты [4]).

Въ 1810 году, при раздѣленіи государственныхъ дѣлъ на особыя Управленія, монетныя дѣла были переданы въ вѣдѣніе Министерства Финансовъ [5]), гдѣ они нѣсколько позже сосредоточились въ 1-омъ отдѣленіи Департамента Горныхъ и Соляныхъ Дѣлъ [6]). Съ передачей же высшаго Монетнаго управленія Департаменту Горныхъ и Соляныхъ Дѣлъ,

---

ныхъ Заводовъ (П. С. З. т. XXII 21203). Въ 1853 году во II-омъ Отдѣленіи Уральскаго Горнаго Правленія былъ учрежденъ особый столъ для производства дѣлъ по частной золотопромышленности (П. С. З. т. XXVIII № 27592).

1) П. С. З. т. XL № 42108.

2) П С. З. т. XLIII № 45832.

3) П. С. З. т. XLVIII № 52910.

4) П. С. З. т. XXVII №№ 20385, 20476.

5) П. С. З. т. XXVI № 24307 12 октяб. 1811 года.

6) П. С. З. т. XXXI № 24688.

Монетный Департаментъ, какъ излишній, прекратилъ свое существованіе [1]).

Въ 1835 году былъ закрытъ Монетный дворъ въ Тифлисѣ [2]). Въ 1845 году временно введено было на четыре года Высочайше утвержденное Положеніе о С.-Петербургскомъ Монетномъ Дворѣ [3]), которое съ нѣкоторыми измѣненіями, указанными опытомъ, было впослѣдствіи утверждено, какъ постоянное [4]).

С.-Петербургскій Монетный Дворъ, согласно этому Положенію, состоялъ изъ Правленія и Отдѣленій. Правленіе составляли: Начальникъ Монетнаго двора, и Начальники Отдѣленій; Предсѣдателемъ Правленія былъ Начальникъ Монетнаго двора, Члены Правленія имѣли совѣщательный голосъ. Правленіе было мѣстомъ распорядительнымъ: въ немъ производились торги на поставку припасовъ и матеріаловъ для Монетнаго двора, составлялись годовыя смѣты, свидѣтельствовались казна и имущество Монетнаго Двора, и обсуждались дѣла, которыя по важности своей не могли быть разрѣшены въ Отдѣленіяхъ, или требовали общихъ соображеній.

Монетный Дворъ состоялъ изъ четырехъ Отдѣленій, изъ которыхъ первое находилось въ вѣдѣніи Помощника Начальника Монетнаго Двора, второе—въ вѣдѣніи Начальника Химическихъ Производствъ, третье—въ вѣдѣніи Начальника Механическихъ Производствъ и четвертое—въ вѣдѣніи Начальника Счетной Части.

Начальникъ 1-го Отдѣленія управлялъ частями: Казначейской, Пробирной, Магазинной и Строительной, а также Лазаретомъ, Школой, Военнымъ Судомъ и Полиціей Монетнаго Двора.

Начальникъ 2-го Отдѣленія завѣдывалъ Лабораторіей

---

[1]) П. С. З. т. XXXI № 24927.
[2]) П. С. З. т. VII. № 5410.
[3]) П. С. З. т. XX. № 19155.
[4]) П. С. З. т. XXV № 23952, годъ 1850, Марта 1-го.

для раздѣленія золота отъ серебра, Лабораторіей для очищенія платины, Центральной Плавильней и Мѣдоплавильней.

Начальникъ 3-го Отдѣленія вѣдалъ Золотой Передѣлъ, Серебряный Передѣлъ и Палаты: Медальную и Механическую.

Въ вѣдѣніи Начальника 4-го Отдѣленія находились: Бухгалтерія и Контроль.

При передачѣ въ 1873 году горнаго дѣла изъ Министерства Финансовъ въ Министерство Государственныхъ Имуществъ, высшее Монетное Управленіе оставлено было по прежнему въ Министерствѣ Финансовъ, въ которомъ Монетное Отдѣленіе Горнаго Департамента было присоединено тогда къ Особенной Канцеляріи по Кредитной Части [1]).

Въ 1876 году прекратилъ свое существованіе Екатеринбургскій Монетный Дворъ, а производившаяся на немъ выдѣлка мѣдной монеты передана была С.-Петербургскому Монетному Двору, управленіе и штатъ котораго нѣсколько разъ измѣнялись, согласно съ указаніями опыта [2])

Въ 1885 году измѣнены были тѣ статьи Монетнаго Устава (Св. Зак. изд. 1857 г. т VII ст. 1—56; 72—162), которыя относились къ управленію Монетнымъ Дворомъ [3]).

По измѣненному Монетному Уставу непосредственное управленіе Монетнымъ Дворомъ, состоящимъ въ вѣдѣніи Департамента Государственнаго Казначейства, принадлежитъ Начальнику Монетнаго Двора, при содѣйствіи Помощника его и Общаго Присутствія, которое образуется, подъ предсѣдательствомъ Начальника, изъ Помощника его и Управляющихъ отдѣльными техническими и счетной частями.

Общее Присутствіе разсматриваетъ планъ годового дѣйствія Монетнаго Двора, всякія хозяйственныя дѣла, превышающія степень власти Начальника Монетнаго Двора, и другія дѣла, по которымъ Начальникъ пожелаетъ выслушать мнѣніе Общаго Присутствія. Общее Присутствіе свидѣтельствуетъ

---

[1]) П. С. З. т. XLVIII № 52910.
[2]) П. С. З. т. XLI № 43007 т. XLVII № 46043 т. XLVIII № 50401.
[3]) П. С З. т. V № 3381.

также наличность металловъ и суммъ въ кладовыхъ, производитъ торги на поставку матеріаловъ, и проч.

Начальникъ Монетнаго Двора имѣетъ общій надзоръ за дѣятельностью лицъ, его составляющихъ, и дѣйствіями Двора. Помощникъ Начальника наблюдаетъ за вѣрностью вѣса металловъ, принимаемыхъ на Монетный Дворъ, за вѣрностью вѣса монеты и издѣлій, передаваемыхъ изъ частей техническихъ въ часть казначейскую, за количествомъ и качествомъ поставляемыхъ черезъ подрядчиковъ, или пріобрѣтаемыхъ покупкой, припасовъ, матеріаловъ, и проч.

Управляющіе отдѣльными частями наблюдаютъ за успѣшнымъ ходомъ ввѣренныхъ имъ дѣлъ и отвѣтствуютъ за цѣлость суммъ, металловъ и прочаго имущества. За вѣрность пробъ монетныхъ сплавовъ, монеты и слитковъ лежитъ отвѣтственность: на Управляющемъ Передѣлами, на Пробирерѣ-Контролерѣ и Пробирерѣ по Передѣламъ. За вѣрность пробы медалей отвѣтствуютъ: Управляющій медальной частью и Пробиреръ-Контролеръ, а за вѣрность вѣса монеты отвѣтствуетъ Управляющій Передѣлами Металловъ въ монету.

Устройство Лѣсного Управленія.

Съ учрежденіемъ Министерствъ въ 1802 году, Лѣсной Департаментъ при Адмиралтейской Коллегіи, въ вѣдѣніи котораго съ 1798 года состояли всѣ казенные лѣса, [1]) былъ присоединенъ къ Министерству Финансовъ. [2]) Согласно Высочайше Утвержденному Проэкту Устава о лѣсахъ, изданному въ 1802 году, Лѣсной Департаментъ состоялъ изъ Главнаго Директора Государственныхъ Лѣсовъ, трехъ членовъ отъ Коллегій: Адмиралтействъ, Бергъ и Коммерцъ, и шести совѣтниковъ [3]).

Въ 1811 году высшее управленіе государственными лѣсами передано было Департаменту Государственныхъ Имуществъ,

---

[1]) П. С. З. т. XXV № 18533
[2]) П. С. З. т. XXVII № 20406 ст. V.
[3]) П. С. З. т. XXVII № 20506.

вошедшему въ составъ Министерства Финансовъ [1]), а Лѣсной Департаментъ былъ закрытъ [2]).

Въ *мѣстномъ* управленіи лѣсами также произошли нѣкоторыя перемѣны.

Въ 1805 году въ нѣкоторыхъ Великороссійскихъ губерніяхъ учреждена была должность Временныхъ Лѣсныхъ Инспекторовъ для единовременнаго соображенія о лѣсномъ дѣлѣ въ нѣсколькихъ губерніяхъ. Лѣсной Инспекторъ подчинялся Лѣсному Департаменту, а въ его вѣдѣніи состояли Оберъ-Форстмейстеры тѣхъ губерній, которыя были ему поручены [3]). Въ 1806 году такая же инспекція была учреждена для губерній сѣверо и юго-западнаго края [4]). Учрежденная инспекція повсюду упразднена была въ 1815 году [5]).

Въ 1817 году издано было высочайше утвержденное учрежденіе для управленія корабельными лѣсами [6]). Всѣ корабельные лѣса Имперіи раздѣлены были на 3 округа: Низовый, Сѣверный и Западный. Для первыхъ двухъ округовъ, подъ непосредственнымъ начальствомъ Министерства Финансовъ, учреждены были Правленія: въ Казани и Архангельскѣ. Правленіе Низового Округа вѣдало лѣса въ восьми Низовыхъ Губерніяхъ, а Правленіе Сѣвернаго Округа управляло лѣсами въ губерніяхъ: Архангельской, Вологодской и въ части Пермской губерніи. Лѣса Западнаго Округа оставлены были въ вѣдѣніи мѣстнаго Лѣсного Начальства.

Въ первые же годы Царствованія Императора Николая Павловича *мѣстное* лѣсное управленіе сосредоточилось въ Лѣсныхъ Отдѣленіяхъ Казенныхъ Палатъ [7]). Лѣса въ каждой губерніи дѣлились на Округи, которыми завѣдывали Окружные Лѣсничіе; Округъ составлялся изъ нѣсколькихъ лѣсныхъ

---

[1]) П. С. З. т. XXXI № 24688.
[2]) П. С. З. т. XXXI № 24937.
[3] П. С. З. т. XXVIII № 21644, т. XXX № 23518.
[4]) П. С. З. т. XXIX № 22008.
[5]) П. С. З. т. XXXIII №№ 25811 и 25847.
[6]) П. С. З. т. XXXIV № 27023.
[7]) П. С. З. т. I № 415, т. II № 1467.

участковъ, обнимавшихъ одинъ или нѣсколько уѣздовъ губерніи, смотря по количеству лѣсовъ и ежегодному ихъ отпуску. Важнѣйшими Лѣсничествами управляли Помощники Окружного Лѣсничаго; надъ прочими Лѣсничествами надзирали Младшіе Лѣсничіе и Подлѣсничіе, подчиненные Окружнымъ Лѣсничимъ.

Въ 1828 году высшее управленіе Корабельчыми Лѣсами передано было Министерству Морскому, при которомъ учрежденъ былъ съ этой цѣлью особый „Департаментъ Корабельныхъ Лѣсовъ“ [1]).

Съ учрежденіемъ въ 1837 году *Министерства Государственныхъ Имуществъ* [2]) и мѣстныхъ подчиненныхъ ему учрежденій (*Палатъ Государственныхъ Имуществъ*) [3]), имъ передано было *высшее* и *мѣстное* управленіе лѣсами.

КРЕДИТНЫЯ УСТАНОВЛЕНІЯ.

Коммиссія Погашенія Долговъ.

Въ 1810 году была учреждена Государственная Коммиссія Погашенія Долговъ, въ вѣдѣніе которой съ цѣлью погашенія государственныхъ долговъ передавались капиталы, составлявшіеся путемъ открытія срочнаго внутренняго займа и отчужденія въ частную собственность опредѣленнаго количества государственныхъ имуществъ [4]).

Коммиссія получала отъ Министра Финансовъ вѣдомости о назначенныхъ въ продажу и о проданныхъ имуществахъ, записывала каждый разъ покупщиковъ въ число должниковъ своихъ, разсрочивала имъ платежи, получала съ нихъ слѣдуемыя въ уплату суммы и выдавала квитанціи. Коммиссія же принимала капиталы, вносившіеся въ открытый въ 1810 году государствомъ внутренній заемъ, выдавала вкладчикамъ

---

1) П. С. З. т. III № 2475
2) П. С. З. т. XII № 10834, 26 дек. 1837 г.
3) П. С. З. т. XIII № 11189. 30 апрѣля 1838. г.
4) П. С. З. т XXXI № 24244.

облигаціи, производила платежи процентовъ, возвращала капиталы по истеченіи срока и передавала сожженію погашенныя ассигнаціи.

Образованіе Коммиссіи.

Государственная Коммиссія Погашенія Долговъ состояла, подъ начальствомъ Главнаго Директора, изъ пяти Директоровъ съ нужнымъ числомъ Кассировъ, Бухгалтеровъ и Письмоводителей по штату. Въ числѣ пяти Директоровъ двое было коронныхъ, а трое изъ купечества; изъ послѣднихъ троихъ одинъ считался непремѣннымъ, а остальные ежегодно замѣнялись новыми по выборамъ. Непремѣнный Директоръ управлялъ счетными и вообще всѣми дѣлами Коммиссіи; ему подчинялись Кассиры, Бухгалтеры, Письмоводители и другіе чины Коммиссіи. Директоры, Кассиры и Бухгалтеры подписывали и вели счетъ облигаціямъ и купонамъ, выдававшимся изъ Коммиссіи.

Въ 1812 году въ составъ Коммиссіи Погашенія Долговъ вошелъ „Совѣтъ“, состоявшій изъ трехъ Членовъ Государственнаго Совѣта, шести Сенаторовъ и девяти выборныхъ Членовъ отъ купечества городовъ—С.-Петербурга, Москвы и Риги [1]). Совѣтъ собирался въ Петербургѣ одинъ разъ въ годъ. На обязанности его лежало разсмотрѣніе дѣятельности Коммиссіи и представленіе Императорскому Величеству ежегодныхъ отчетовъ объ успѣхахъ мѣръ погашенія долговъ и о движеніи ввѣренныхъ Коммиссіи капиталовъ. Отчетъ печатался во всеобщее извѣстіе.

По случаю войны 1812 года дѣятельность Коммиссіи была пріостановлена и возобновлена съ полнымъ возстановленіемъ мира въ 1817 году.

Тогда же Коммиссіи Погашенія Долговъ, дано было новое образованіе [2]). Во главѣ Коммиссіи поставлено было Правленіе, которое, на основаніи установленныхъ правилъ, распоряжалось всѣми

---

[1]) П. С. З. т XXXII № 24992.
[2]) П. С. З, т XXXIV № 26791

операціями, производившимися въ Коммиссіи, заботилось объ утвержденіи государственнаго кредита, хранило оригинальный экземпляръ долговой книги, назначало суммы на погашеніе долговъ и составляло срочныя и годовыя вѣдомости о движеніи ввѣренныхъ Коммиссіи капиталовъ.

Правленіе состояло изъ Управляющаго, опредѣлявшагося, по представленію Министра Финансовъ, Высочайшей Властью, и четырехъ директоровъ, назначавшихся Министромъ Финансовъ, съ высочайшаго утвержденія. Изъ директоровъ двое засѣдали въ Правленіи, а двое управляли первыми двумя отдѣленіями Коммиссіи. Директоры, управлявшіе отдѣленіями, приглашались въ Правленіе при разрѣшеніи сомнительныхъ случаевъ, или, вообще, при разрѣшеніи Правленіемъ важныхъ вопросовъ. Дѣла въ Правленіи рѣшались единогласно, а, въ случаѣ разногласія, они переносились на усмотрѣніе Министра Финансовъ

При Правленіи находилась Канцелярія, состоявшая изъ Правителя и другихъ чиновъ.

Сама Коммиссія, согласно новому образованію ея, состояла изъ трехъ отдѣленій.

Первое отдѣленіе распоряжалось платежемъ процентовъ по внѣшнимъ и внутреннимъ срочнымъ долгамъ и непрерывныхъ доходовъ по долгамъ безсрочнымъ.

Второе отдѣленіе занималось платежемъ капиталовъ по всѣмъ внутреннимъ срочнымъ долгамъ и внѣшнему займу, выкупомъ безсрочныхъ долговъ, сожженіемъ ассигнацій и проч.

Третье Отдѣленіе—Кассирское—завѣдывало пріемомъ, храненіемъ и выдачей суммъ.

Первыми двумя отдѣленіями управляли, мѣняясь ежегодно, двое Директоровъ Правленія. Имъ подчинялись Бухгалтеры и Контролеры съ Помощниками, завѣдывавшіе кассами этого отдѣленія.

Съ учрежденіемъ въ 1817 году Совѣта Государственныхъ Кредитныхъ Установленій, Коммиссія Погашенія Долговъ поручена была главному его надзору [1]).

---

[1]) П. С. З. т. XXXIV № 26834.

Въ 1819 году въ Коммиссію было прибавлено „по уваженію надобности“ еще два Директора [1]), а въ 1820 году въ составъ ея опять былъ включенъ одинъ Директоръ [2]). Впослѣдствіи штаты Коммиссіи снова измѣнялись [3]).

Совѣтъ Государственныхъ Кредитныхъ Установленій.

Совѣтъ Государственныхъ Кредитныхъ Установленій былъ учрежденъ манифестомъ 7 мая 1817 года [4]). Онъ состоялъ изъ трехъ Членовъ Государственнаго Совѣта, шести выборныхъ Членовъ изъ дворянства и шести отъ купечества С.-Петербургскаго порта. Предсѣдателемъ Совѣта Государственныхъ Кредитныхъ Установленій былъ Предсѣдатель Государственнаго Совѣта, а непремѣнными Членами его были: Министръ Финансовъ и Государственный Контролеръ.

Въ число выборныхъ отъ Дворянства непремѣнно входилъ С.-Петербургскій Губернскій Предводитель Дворянства, а въ число выборныхъ отъ купечества входилъ С.-Петербургскій Городской Голова.

Совѣту поручено было общее наблюденіе за Коммиссіей Погашенія Долговъ и Государственными Банками и заключеніе по всѣмъ предположеніямъ, касавшимся отмѣны или исправленія чего либо въ правилахъ Государственныхъ Кредитныхъ Установленій.

Совѣтъ наблюдалъ, такимъ образомъ, за точнымъ исполненіемъ Кредитными Установленіями Имперіи уставовъ и законовъ, изданныхъ имъ въ руководство, ревизовалъ ежегодно счеты и книги Государственныхъ Кредитныхъ Установленій и представлялъ черезъ Министра Финансовъ отчетъ Императорскому Величеству о дѣятельности каждаго кредитнаго установленія [5]).

Для первоначальной повѣрки отчетовъ и ревизіи кассъ въ

---

[1]) П. С. З. т. XXXVI № 27680.
[2]) П. С. З. т. XXXVII № 28169.
[3]) П. С. З. т XVI № 14599, т XXVII № 25994
[4]) П. С. З. т XXXIV № 26834
[5]) Сохранная и Ссудная Казны были свободны отъ надзора Совѣта.

кредитныхъ установленіяхъ Совѣтъ избиралъ изъ своей среды Комитетъ изъ четырехъ Членовъ подъ предсѣдательствомъ Государственнаго Контролера. Совѣтъ приступалъ къ повѣркѣ отчетовъ лишь послѣ того, какъ Комитетъ представлялъ ему свои заключенія. Цѣлость кассы и вѣрность счетовъ каждаго кредитнаго установленія удостовѣрялась особыми свидѣтельствами Совѣта, выдававшимися каждому установленію отдѣльно.

Совѣтъ собирался обыкновенно разъ въ годъ по предварительному приглашенію Министра Финансовъ. Чрезвычайныя Собранія могли быть назначаемы по особымъ Высочайшимъ Повелѣніямъ. Предметы разсужденія въ собраніяхъ Совѣта предлагались Министромъ Финансовъ, а отчеты и объясненія по нимъ представлялись Управляющими Государственными Кредитными Установленіями.

Въ 1847 году въ число Членовъ Совѣта были включены: Предсѣдатель С.-Петербургскаго Биржеваго Комитета и Купеческій Старшина [1]).

БАНКИ.

Государственный Ассигнаціонный Банкъ.

До 1810 года Ассигнаціонный Банкъ существовалъ на прежнихъ основаніяхъ [2]). Въ этомъ году Ассигнаціонному Банку, какъ и другимъ Банкамъ Имперіи, повелѣно было состоять въ вѣдѣніи Министра Финансовъ [3]). Дѣятельность Банка въ то же время была сильно ограничена, такъ какъ выпускъ новыхъ ассигнацій былъ прекращенъ, и операціи Ассигнаціоннаго Банка стали заключаться лишь въ промѣнѣ ветхихъ ассигнацій на новыя и крупныхъ на мелкія. Изъ вѣдомства Банка

---

[1]) П. С. З. т XXII № 21103

[2]) Увеличилось только число промѣнныхъ конторъ Ассигнаціоннаго Банка. Въ 1804 году была учреждена такая контора въ Одессѣ, по представленію Одесскаго градоначальника Дюкъ-де-Ришелье (П. С. З. т. XXVIII № 21175); въ 1806 году учреждена была контора въ Таганрогѣ (П. С. З. т. XXIX № 22018), а въ 1807 году въ Ѳеодоссіи (П. С. З. т. XXIX № 22588).

[3]) П. С, З. т· XXXI № 24307 §§ 8 и 9.

изъяты были всѣ принадлежавшія ему имущества и суммы, служившія прежде Банку для оборотовъ [1]). Однако при Государственномъ Ассигнаціонномъ Банкѣ оставлены были *„впредь до новаго постановленія“* Учетныя Конторы по векселямъ и товарамъ, съ тѣмъ однако, чтобы прибыли отъ упомянутыхъ Конторъ, за вычетомъ суммъ на содержаніе Банка, были передаваемы въ Государственное Казначейство [2]).

Съ учрежденіемъ въ 1817 году Совѣта Государственныхъ Кредитныхъ Установленій, Государственный Ассигнаціонный Банкъ былъ подчиненъ главному его надзору [3]).

Къ концу 1821 года занятія Ассигнаціоннаго Банка, благодаря уменьшенію количества ассигнацій, настолько сократились, что Банку данъ былъ новый, значительно уменьшенный, штатъ [4]). Банкъ состоялъ съ тѣхъ поръ изъ: а) Правленія, въ которомъ присутствовали Управляющій и четыре Директора, и б) двухъ отдѣленій, изъ которыхъ каждымъ управлялъ Старшій Директоръ съ двумя Младшими.

Въ 1824 году были упразднены: Московское Отдѣленіе Ассигнаціоннаго Банка и Промѣнныя Конторы Банка [5]).

Въ 1843 году послѣдовалъ Высочайшій Манифестъ о постепенной замѣнѣ ассигнацій и депозитныхъ билетовъ государственными кредитными билетами [6]). Обмѣнъ ассигнацій на кредитные билеты велѣно было производить въ Размѣнной Кассѣ, учрежденной тогда, Экспедиціи Кредитныхъ Билетовъ и при Конторахъ Коммерческаго Банка.

Существованіе Ассигнаціоннаго Банка оказалось такимъ образомъ излишнимъ, и онъ былъ упраздненъ къ 1-му января 1848 года [7]).

---

[1]) П. С. З. т. XXXI № 24197.

[2]) Тамъ же. Конторы эти въ скоромъ времени окончательно прекратили свое существованіе, вслѣдствіе незначительности ихъ оборотовъ II. С. З. т. XXXIV № 26837. года 1817, мая 17

[3]) П. С. З. т. XXXIV № 26834 §§ 1 и 8

[4]) П. С. З. т. XXXVIII №29692

[5]) Тамъ же.

[6]) П. С. З. № 16903

[7]) П. С. З. т. XXII № 21578, 21610

Мѣстныя Учетныя Конторы Ассигнаціоннаго Банка

Въ царствованіе Императора Александра I-го, по образцу Учетныхъ Конторъ при Ассигнаціонномъ Банкѣ въ Петербургѣ, учреждены были Учетныя Конторы въ Москвѣ, Архангельскѣ, Одессѣ, Таганрогѣ и Ѳеодоссіи [1]). Учетная Контора въ каждомъ изъ этихъ городовъ состояла изъ двухъ экспедицій: одной по векселямъ, другой по товарамъ. Всѣ Конторы состояли въ вѣдѣніи и распоряженіи Ассигнаціоннаго Банка, которому отдавали отчетъ въ своихъ дѣйствіяхъ. Кромѣ подчиненія Банку, Московская и Архангельская Конторы подчинены были мѣстнымъ Военнымъ Губернаторамъ, а Одесская, Таганрогская и Ѳеодоссійская—Градоначальникамъ, которые самостоятельно разрѣшали случаи, нетерпящіе отлагательства. Управленіе Конторъ состояло изъ лицъ: а) назначенныхъ Правительствомъ, и б) выборныхъ отъ купечества.

Въ 1809 году въ Московской Учетной Конторѣ было велѣно всѣмъ членамъ быть отъ купечества [2]).

Въ 1817 году Учетныя Конторы были упразднены, такъ какъ, не обладая значительными капиталами, онѣ не могли приносить ощутительной пользы [3]). Вмѣсто этихъ Конторъ былъ учрежденъ Государственный Коммерческій Банкъ.

Государственный Заемный Банкъ.

Государственный Заемный Банкъ продолжалъ существовать. Въ 1802 году къ нему присоединенъ былъ подъ названіемъ „Двадцатипятилѣтней Экспедиціи“ [4]), учрежденный Императоромъ Павломъ, Государственный Вспомогательный Банкъ для Дворянства [5]). Экспедиція состояла изъ одного Совѣтника, двухъ Директоровъ, Правителя Канцеляріи, Секретарей, Бухгалтеровъ, Кассировъ и другихъ чиновъ.

---

1) П. С. З. т. т. XXIX № 22042
2) П. С. З. т. XXX № 23868.
3) П. С. З. т. XXXIV № 26837
4) П. С. З. т. XXVII № 20336.
5) П. С. З. т. XXIV № 18274

Она занималась дѣлами на основаніи прежняго устава, и зависимость ея отъ Правленія Заемнаго Банка заключалась въ томъ, что Совѣтникъ Экспедиціи о дѣлахъ, требовавшихъ общихъ соображеній, словесно и письменно представлялъ Правленію и самъ участвовалъ въ засѣданіяхъ Правленія по дѣламъ своей экспедиціи [1].

Въ 1804 году, по образцу Ассигнаціоннаго Банка, въ Заемномъ учреждена была должность Управляющаго Банкомъ [2]. Въ 1810 году Заемному Банку велѣно быть въ вѣдѣніи Министерства Финансовъ [3]. Въ 1817 году Заемный Банкъ былъ подчиненъ Совѣту Государственныхъ Кредитныхъ Установленій [4].

Въ 1824 году Государственному Заемному Банку данъ былъ новый штатъ [5]. Вообще штаты Заемнаго Банка часто мѣнялись и въ послѣдующія царствованія Императоровъ Николая Павловича и Александра II-го [6].

Государственный Заемный Банкъ былъ упраздненъ въ 1860 году.

Государственный Коммерческій Банкъ.

Онъ былъ учрежденъ манифестомъ 7 мая 1817 года, вмѣсто существовавшихъ Учетныхъ Конторъ Ассигнаціоннаго Банка, для облегченія и расширенія коммерческихъ оборотовъ [7]. Въ распоряженіе Банка передано было до тридцати милліоновъ рублей. Операціи Банка состояли: 1) въ пріемѣ вкладовъ для храненія, трансферта и обращенія изъ процентовъ, 2)

---

[1]) Такая слабая зависимость „двадцатипятилѣтней экспедиціи“ отъ Правленія Банка продолжалась недолго. Въ 1812 году ей велѣно было состоять въ Банкѣ наравнѣ съ прочими экспедиціями его (П. С. З. т. XXXII № 25056). Должность Совѣтника экспедиціи была съ тѣхъ поръ упразднена, и Директора экспедиціи начали засѣдать въ Банкѣ за общимъ директорскимъ столомъ

[2]) П. С. З. т. XXVIII № 21370

[3]) П. С. З. т. XXXI 24307 §§ 8, 9

[4]) П. С. З. т. XXXIV № 26834 § 1 и 8.

[5]) П. С. З. № 29940.

[6]) П. С. З. т. III № 1811, т. XI № 9782, т. XV № 13062, т. XVII № 15555, т. XIX № 17533, т. XXV № 24728, т. XXVII № 25994.

[7]) П. С. З. т. XXXIV № 26837.

въ учетѣ векселей и 3) въ выдачѣ ссудъ подъ залогъ товаровъ.

Устройство Банка.

Коммерческій Банкъ состоялъ изъ Правленія и Отдѣленій.

Правленіе было распорядительнымъ мѣстомъ Банка, вѣдавшимъ всѣ его операціи; по распоряженіямъ Правленія принимались вклады и выдавались ссуды. Правленіе подчинялось Министру Финансовъ, которому представляло срочныя вѣдомости о занятіяхъ Банка и его оборотахъ; доносило объ убыткахъ, понесенныхъ по операціямъ Банка, и причинахъ, ихъ повлекшихъ; обращалось за разрѣшеніемъ возникавшихъ сомнѣній по операціямъ Банка, и проч. Правленіе состояло изъ Управляющаго, 4 правительственныхъ Директоровъ и 4 Директоровъ, избиравшихся отъ купечества С.-Петербургскаго и Кронштадтскаго портовъ.

Управляющій былъ Предсѣдателемъ Правленія. Онъ опредѣлялся Высочайшей властью, по представленію Министра Финансовъ. Директоры отъ правительства присутствовали въ Правленіи ежедневно и раздѣляли между собой дѣла въ немъ. Они назначались Министромъ Финансовъ, съ Высочайшаго утвержденія. Директоры, выборные отъ купечества, присутствовали въ Правленіи только два дня въ недѣлю и въ экстренныхъ случаяхъ могли быть приглашаемы Управляющимъ въ Правленіе. Они содѣйствовали Правленію безпристрастными совѣтами и давали необходимыя свѣдѣнія при производствѣ ссудъ подъ залогъ товаровъ и по векселямъ. Директоры выбирались на 4 года, но двое изъ нихъ замѣщались каждые два года другими выборными.

Въ Банкѣ было 4 отдѣленія: 1, Отдѣленіе *вкладовъ и трансферта*, 2) отдѣленіе *учета векселей*, 3) отдѣленіе *ссудъ подъ товары* и 4) Отдѣленіе *Кассирское*. Каждымъ изъ первыхъ трехъ отдѣленій управлялъ одинъ изъ правительственныхъ Директоровъ, въ вѣдѣніи котораго состояли Бухгалтеры и Контролеры съ Помощниками. Четвертымъ отдѣленіемъ завѣдывалъ Главный Кассиръ съ двумя Кассирами и Помощниками ихъ.

Первое отдѣленіе завѣдывало пріемомъ, храненіемъ и возвращеніемъ вкладовъ и веденіемъ бухгалтерскихъ и контролерскихъ книгъ по этимъ предметамъ. *Второе*, — вѣдало выдачу ссудъ подъ векселя, протестъ просроченныхъ векселей и веденіе книгъ по учету векселей. *Третье*, — вѣдало дѣла по производству ссудъ подъ товары, по продажѣ товаровъ, въ случаѣ просрочки, а также занималось веденіемъ книгъ по производству ссудъ подъ товары. *Четвертое* — принимало и хранило всѣ суммы и вклады, поступившіе въ Банкъ, и выдавало изъ него всякія суммы. Это отдѣленіе состояло изъ трехъ кассъ: одной общей—для храненія всѣхъ вкладовъ и суммъ, другой—для ежедневнаго пріема суммъ, и третьей—для ежедневной ихъ выдачи.

Государственный Коммерческій Банкъ имѣлъ Контору въ Москвѣ, которой разрѣшенъ былъ пріемъ вкладовъ для храненія и трансферта и учетъ векселей [1]). Контора представляла Правленію Банка меморіи о своихъ занятіяхъ и вѣдомости объ оборотахъ Конторы, убыткахъ, понесенныхъ по операціямъ, и проч.

Контору въ Москвѣ составляли: Управляющій, 2 Директора отъ Правительства и два отъ Купечества. Первые трое опредѣлялись Министромъ Финансовъ, съ Высочайшаго утвержденія, остальные избирались на основаніи Устава Коммерческаго Банка. Одинъ изъ Правительственныхъ Директоровъ имѣлъ наблюденіе за производствомъ дѣлъ по вкладамъ, другой—за производствомъ дѣлъ по учету векселей. Директоры отъ купечества въ Конторѣ несли тѣ же обязанности, что и Директоры отъ купечества въ Банкѣ.

Въ 1819 году учреждены были такія же Конторы Банка въ Архангельскѣ и Одессѣ [2]). Въ каждой изъ этихъ Конторъ, устроенныхъ по образцу Московской Конторы, было не по два Директора отъ Купечества, какъ въ Московской Конторѣ, а по четыре, изъ которыхъ двое имѣли постоянное присут-

---

1) П. С. З. т. XXXV, № 27451 года, 1818, августа 5-го.
2) П. С. З. т. XXXVI, № №№ 27943 и 27950.

ствіе въ Конторѣ, а другіе двое, съ согласія Присутствія, могли отлучаться изъ города для своихъ дѣлъ.

Въ 1820 году учреждена была Временная Контора Государственнаго Коммерческаго Банка въ Нижнемъ-Новгородѣ, которая, открываясь ежегодно на одинъ мѣсяцъ (съ 20 іюля до 20 августа), должна была производить операціи во время ярмарки [1]). Въ качествѣ Управляющаго Конторы Правленіе Банка отправляло въ Нижній-Новгородъ одного изъ своихъ Членовъ, которому назначался Помощникъ изъ Директоровъ Московской Конторы. Купцы въ Нижнемъ-Новгородѣ также избирали изъ своей среды 4 Директоровъ для присутствія въ Конторѣ.

Въ томъ же году учреждена была Контора Коммерческаго Банка въ Ригѣ [2]), а въ слѣдующемъ году въ Астрахани [3]). Конторы устроены были по образцу Московской Конторы, съ незначительными измѣненіями.

Въ царствованіе Императора Николая Павловича въ устройствѣ Банка произошли слѣдующія перемѣны:

Въ 1829 году въ составѣ Коммерческаго Банка учреждено было Временное Отдѣленіе для успѣшнѣйшаго взысканія принадлежавшихъ Банку суммъ [4]). Въ 1840 году при Коммерческомъ Банкѣ была открыта *Депозитная Касса* серебряной монеты, въ которую принимались отъ частныхъ лицъ вклады въ серебряной монетѣ и выдавались, взамѣнъ ихъ, „Билеты Депозитной Кассы“. Депозитной Кассой, подъ наблюденіемъ Управляющаго Коммерческаго Банка и Товарища его, управляла особая Экспедиція изъ двухъ Директоровъ отъ Правительства и двухъ отъ Купечества, съ опредѣленнымъ числомъ Бухгалтеровъ, Контролеровъ, Конторщиковъ, Кассировъ и другихъ чиновъ [5]).

---

[1]) П. С. З., т. XXXVII, № 28288.

[2]) П. С. З. т. XXXVII, № 28457.

[3]) П. С. З. т. XXXVII, № 28683.

[4]) Контора состояла изъ одного директора, столоначальника съ помощникомъ и другихъ чиновъ. П. С. З. т. IV № 3135.

[5]) П. С. З. т. XIV, № 12498, т. XV, № 13074.

Съ изданіемъ въ 1843 году манифеста о замѣнѣ ассигнацій и депозитныхъ билетовъ государственными кредитными билетами [1]), былъ прекращенъ пріемъ вкладовъ въ Депозитной Кассѣ, и Экспедиція Депозитной Кассы была въ 1847 году [2]) упразднена.

Штаты Коммерческаго Банка подвергались неоднократнымъ измѣненіямъ [3]).

Конторы Коммерческаго Банка въ однихъ мѣстахъ упразднялись въ другихъ вновь учреждались.

Въ 1831 году закрыта была Астраханская Контора Коммерческаго Банка [4]) Въ 1839 году учреждена была Контора въ Кіевѣ [5]). Въ 1841 году учреждена была Временная Контора на лѣтніе мѣсяцы въ Рыбинскѣ [6]). Въ 1843 году, въ видѣ опыта на два года, учреждена была Контора въ Харьковѣ [7]), которая впослѣдствіи обращена была въ установленіе постоянное [8]). Въ 1847 году, учреждена была Контора въ Екатеринбургѣ съ временнымъ Отдѣленіемъ въ Ирбитѣ [9]). Въ 1852 году учреждено было Временное Отдѣленіе Харьковской Конторы Коммерческаго Банка въ Полтавѣ [10]).

Въ 1860 году Коммерческій Банкъ получилъ новое устройство и переименованъ въ „*Государственный*“ [11]).

Государственный Банкъ.

Въ 1860 году былъ упраздненъ Государственный Заемный Банкъ, а Государственный Коммерческій Банкъ, получивъ но-

---

[1]) П. С. З. т. XVIII, № 16903.

[2]) П, С. З. т. XXII, №№ 21579, 21609.

[3]) П· С. З. т. I, № 72, т. IV, № 3135, т. XVII, №№ 15384, 15435, 15905, т. XXVII, № 25994.

[4]) П. С. З. т. VI, № 4912.

[5]) П. С. З. т. XIV, № 12040.

[6]) П. С. З. т. XVI № 1467, XVII № 15905, XVIII № 17077. XIX №18109, XX № 19270, XXI № 20274, XXV № 24754.

[7]) П. С. З. т. XVIII №№ 16609.

[8]) П. С. З. т. XX, № 19371, т. XXIV, (годъ 1849) № 22997.

[9]) П. С. З. т. XXII, №№ 20808, 20809.

[10]) П. С. З. т XXVII, № 26197, т. XXX, № 29178.

[11]) П. С. З. т. XXXV № 35847.

вое устройство, переименованъ былъ въ „*Государственный Банкъ*“. [1]). Государственному Банку предоставлены были слѣдующія коммерческія операціи: учетъ векселей и другихъ срочныхъ правительственныхъ и общественныхъ процентныхъ бумагъ и иностранныхъ тратъ, покупка и продажа золота и серебра, полученіе платежей по векселямъ и другимъ срочнымъ денежнымъ документамъ въ счетъ довѣрителей, пріемъ вкладовъ на храненіе, на текущій счетъ и на обращеніе изъ процентовъ, производство ссудъ, платежъ процентовъ и возвратъ капитала по вкладамъ, внесеннымъ въ бывшія кредитныя установленія (Сохранныя Казны, Приказы Общественнаго Призрѣнія), обмѣнъ кредитныхъ билетовъ: ветхихъ на новые, крупныхъ на мелкіе и наоборотъ, размѣнъ кредитныхъ билетовъ на звонкую монету и проч.

Въ обезпеченіе коммерческихъ операцій Банка ему былъ предоставленъ капиталъ въ 15 милліоновъ рублей. Чистая прибыль Банка предназначалась на погашеніе банковыхъ билетовъ и займовъ Государственнаго Казначейства и на составленіе резервнаго капитала для покрытія возможныхъ потерь по банковымъ операціямъ.

Управленіе Государственнымъ Банкомъ.

Государственный Банкъ, согласно данному ему Уставу, состоитъ въ ближайшемъ вѣдѣніи Министра Финансовъ и подъ наблюденіемъ Совѣта Государственныхъ Кредитныхъ Установленій. Министръ Финансовъ получаетъ срочныя вѣдомости состояніи Кассъ и объ оборотахъ Банка и Конторъ его.

Вліяніе Совѣта Государственныхъ Кредитныхъ Установленій выражалось въ ежегодномъ обсужденіи и утвержденіи отчета Управляющаго Государственнымъ Банкомъ, въ распредѣленіи, на основаніи Устава, прибылей Банка и въ постоянномъ наблюденіи и повѣркѣ дѣйствій Банка посредствомъ трехъ депутатовъ, изъ которыхъ двое выборныхъ отъ С.-Петербургскаго Дворянства и Купечества, а третій назна-

[1]) П. С. З. т. XXXV № 35847.

чался по соглашенію Государственнаго Контролера съ Предсѣдателемъ Совѣта Кредитныхъ Установленій. Депутаты засѣдали въ Правленіи Банка. Они ежегодно представляли свое заключеніе, которое вмѣстѣ съ отчетомъ Управляющаго Государственнымъ Банкомъ разсматривалось предварительно особымъ Комитетомъ—изъ Государственнаго Контролера и четырехъ Членовъ Совѣта,—а затѣмъ—въ самомъ Совѣтѣ. По окончательномъ разсмотрѣніи отчета Управляющаго и заключенія Депутатовъ, Совѣтъ Государственныхъ Кредитныхъ Установленій обязанъ, согласно Уставу, сдѣлать представленіе о состояніи Банка Его Императорскому Величеству.

Непосредственно операціями Банка завѣдывало *Правленіе* его, состоявшее изъ Управляющаго, шести Директоровъ и трехъ Депутатовъ отъ Совѣта Государственныхъ Кредитныхъ Установленій. Правленіе, какъ мѣсто распорядительное, разрѣшало окончательно всѣ дѣла по операціямъ Банка, за исключеніемъ тѣхъ, которыя требовали особаго разрѣшенія Министра Финансовъ. Дѣла въ Правленіи Банка рѣшались по большинству голосовъ; для дѣйствительности рѣшенія необходимо было присутствіе по крайней мѣрѣ семи членовъ и въ ихъ числѣ одного Депутата отъ Совѣта Государственныхъ Кредитныхъ Установленій.

Управляющему Банкомъ принадлежала вся исполнительная власть по постановленіямъ Правленія и наблюденіе за точнымъ исполненіемъ Банковаго Устава. Товарищъ Управляющаго раздѣлялъ съ нимъ его занятія и замѣщалъ его, въ случаѣ отсутствія или болѣзни. Директоры распредѣляли между собой занятія въ Правленіи по указанію Управляющаго.

Депутаты засѣдали въ Правленіи безъ права голоса, но могли дѣлать Правленію предложенія о мѣрахъ, которыя признавались ими необходимыми для обезпеченія интересовъ, требовать вѣдомости о состояніи кассъ, разсматривать счеты, книги и проч.

При Правленіи Банка для содѣйствія ему въ оцѣнкѣ товаровъ, подъ залогъ которыхъ испрашивалась ссуда, и для разсмотрѣнія предъявленныхъ къ учету векселей учрежденъ

былъ Учетный и Ссудный Комитетъ, который состоялъ изъ Управляющаго Банкомъ, Товарища его, двухъ Директоровъ и восьми выборныхъ купцовъ, производившихъ внутреннюю и внѣшнюю торговлю. Члены Комитета утверждались въ своей должности на 2 года Министромъ Финансовъ и давали обѣщаніе дѣйствовать нелицепріятно, не подвергаясь однако за свои совѣты никакой отвѣтственности.

Въ 1862 году былъ Высочайше утвержденъ Уставъ Конторъ Государственнаго Банка [1]). Конторы состояли подъ непосредственнымъ начальствомъ Правленія Государственнаго Банка, которому доставляли вѣдомости о своихъ операціяхъ. Операціями Конторъ распоряжались Правленія ихъ, состоявшія въ каждой конторѣ изъ Управляющаго Конторой и опредѣленнаго числа Директоровъ (не менѣе двухъ и не болѣе четырехъ), смотря по размѣрамъ оборотовъ Конторы. Дѣла въ Правленіяхъ Конторъ рѣшались по большинству голосовъ, въ присутствіи по крайней мѣрѣ 3-хъ членовъ.

При каждой изъ Конторъ также состоялъ Учетный и Ссудный Комитетъ: изъ Управляющаго Конторой, Директоровъ и Членовъ (отъ 4 до 8) отъ купечества того города, въ которомъ учреждена Контора.

Въ концѣ 1863 года приступлено было къ постепенному учрежденію Отдѣленій Государственнаго Банка во многихъ городахъ Имперіи [2]).

Банковыя Отдѣленія поручались либо вѣдѣнію Управляющихъ Казенными Палатами, либо особымъ Управляющимъ, исполнявшимъ одновременно съ тѣмъ должности и Кассировъ Отдѣленій. При Отдѣленіяхъ состояли Контролеры и Кассиры, или Помощники Кассировъ, если Отдѣленіями завѣдывали особые Управляющіе. На Отдѣленія возлагались слѣдующія

---

[1]) П. С. З. т. XXXVII № 37829.

[2]) Отдѣленія Государственнаго Банка учреждены были въ слѣдующихъ городахъ: Ярославлѣ, Владимірѣ, Казани, Самарѣ, Саратовѣ, Астрахани, Рязани, Пензѣ, Тамбовѣ, Воронежѣ, Екатеринославѣ, Орлѣ, Смоленскѣ, Витебскѣ, Вильнѣ, Гроднѣ, Каменецъ-Подольскѣ, Кишиневѣ, Иркутскѣ, Томскѣ и другихъ городахъ. П. С. З. т, XXXVIII №№ 40411, т. XL №№ 42237, 42469, 42530, 42531 — 42534, 42552, 42553, 42594, 42709.

обязанности: обмѣнъ кредитныхъ билетовъ, пріемъ суммъ отъ Казначействъ и частныхъ лицъ для перевода въ Банкъ, Конторы и Отдѣленія его, пріемъ вкладовъ на храненіе, на текущій счетъ и на обращеніе изъ процентовъ, учетъ купоновъ отъ Правительственныхъ и гарантированныхъ Правительствомъ бумагъ, ссуды подъ залогъ Государственныхъ процентныхъ бумагъ, акцій и облигацій, продажа и покупка процентныхъ бумагъ и другія коммиссіонныя операціи по усмотрѣнію Банка.

Въ 1865 году въ Конторы и Отдѣленія Государственнаго Банка были переданы всѣ дѣла Приказовъ Общественнаго Призрѣнія, относившіяся до кредитной части [1]). Въ томъ же году въ нѣкоторыхъ Отдѣленіяхъ Государственнаго Банка введена была учетная операція, вслѣдствіе чего въ этихъ Отдѣленіяхъ образованы были Учетные Комитеты, и усилены штаты [2]).

Въ 1877 году измѣненъ былъ порядокъ назначенія Членовъ отъ купечества въ Учетные и Ссудные Комитеты Конторъ и Отдѣленій Государственнаго Банка. Съ тѣхъ поръ лица эти уже не выбирались купечествомъ, а приглашались Правленіемъ Банка изъ купцовъ опытныхъ въ торговлѣ [3]).

Въ 1885 году въ Государственномъ Банкѣ учреждена была должность втораго Товарища Управляющаго Государственнымъ Банкомъ [4]).

---

[1]) П. С. З. т. XL № 42125.

[2]) П. С. З. т XL №№ 42326, 42595.

[3]) П. С. З. т. LII № 57065.

Примѣчаніе. Въ 1866 году были открыты Отдѣленія Государственнаго Банка: въ Тифлисѣ, Симбирскѣ, Оренбургѣ и Митавѣ (П. С. З, т. XLI №№ 43509, 45564, 43782, 43859). Въ 1867 году открыты Отдѣленія въ Ржевѣ и Моршанскѣ (т. XLII №№ 44405, 44589). Въ 1868 году—въ Таганрогѣ, Нижнемъ-Новгородѣ, Козловѣ и Полтавѣ (т. XLIII №№ 46008. 46174, 46234 46238). Въ 1869 году — въ Рыбинскѣ, Борисоглѣбскѣ и Николаевѣ (т XLIV №№ 47029, 47249, 47418). Въ 1870 году—въ Перми (XLV № 48756). Въ 1872 году—въ Либавѣ и Смоленскѣ (XLVII №№ 51193, 51223). Въ 1874 году—въ Ташкентѣ, Севастополѣ и Ревелѣ (т L №№ 54739, 55036, 55071). Въ 1876 году—въ Житомірѣ, Херсонѣ и Уральскѣ (т LI №№ 55659, 56161, 56375).

[4]) П. С. З. т V № 3104

Въ 1889 году упразднены были нѣкоторыя Отдѣленія Государственнаго Банка въ губерніяхъ Привислянскаго края [1]).

Экспедиція Заготовленія Государственныхъ Бумагъ.

Экспедиція Заготовленія Государственныхъ Бумагъ учреждена была въ 1818 году для заготовленія ассигнаціонной и другихъ бумагъ съ Государственнымъ гербомъ [2]).

Экспедиція находилась въ вѣдѣніи Министерства Финансовъ; ее составляли: Правленіе и два Отдѣленія. Правленіе распоряжалось всѣми дѣйствіями Экспедиціи, наблюдало за производствомъ дѣлъ и работъ во всѣхъ частяхъ ея, отряжало Ревизоровъ и Членовъ Правленія для присутствованія при изготовленіи бумаги, нумеровало приготовленные листы, хранило доски и штемпели для печатанія Государственныхъ бумагъ, доставляло Министру Финансовъ вѣдомости о дѣйствіяхъ Экспедиціи, и проч.

Правленіе составляли: Управляющій, 2 члена, Правитель Канцеляріи, Бухгалтеръ, Кассиръ, Ревизоръ и другіе чины по штату. Управляющій опредѣлялся Высочайшей властью, по представленію Министра Финансовъ, Члены Правленія назначались Министромъ Финансовъ, съ Высочайшаго утвержденія, а остальные чины назначались Правленіемъ Экспедиціи, одни — съ утвержденія Министра Финансовъ, другіе—безъ его утвержденія.

Изъ двухъ отдѣленій Экспедиціи первое занималось производствомъ ассигнаціонной и гербовой бумаги, принимало потребные для того матеріалы, отпускало изготовленную бумагу во второе отдѣленіе и представляло въ Правленіе отчеты по порученному ей дѣлу, а второе отдѣленіе печатало и налагало штемпели на изготовленную въ первомъ отдѣленіи бумагу, передавало отпечатанные листы въ Правленіе и представляло ему отчеты по всему производству сего дѣла. Каждымъ отдѣленіемъ управлялъ Членъ Правленія Экспедиціи.

---

[1]) П. С. З. т. IX № 6269: въ Влоцлавѣ, Кельцѣ и Ченстоховѣ.

[2]) П. С. З. т. XXXV.

Въ 1824 году штаты Экспедиціи Заготовленія Государственныхъ Бумагъ подверглись нѣкоторымъ измѣненіямъ [1]).

Въ послѣдующія царствованія, хотя и происходили перемѣны въ устройствѣ Экспедиціи Заготовленія Государственныхъ Бумагъ, но перемѣны все были незначительныя [2]).

Экспедиція Государственныхъ Кредитныхъ Билетовъ.

Экспедиція Государственныхъ Кредитныхъ Билетовъ была учреждена въ 1843 году [3]), немедленно по изданіи манифеста о замѣнѣ ассигнаціи и депозитныхъ билетовъ государственными кредитными билетами [4]).

Экспедиція Государственныхъ Кредитныхъ Билетовъ обмѣнивала ассигнаціи и депозитные билеты на государственные кредитные билеты казеннымъ мѣстамъ и частнымъ лицамъ. Она состояла изъ Правленія и Отдѣленій. Въ Правленіи засѣдали: Управляющій, два Старшихъ Директора (отъ Правительства), два Директора отъ купечества и другіе чины по штату. [5]).

Правленіе разсматривало вѣдомости и счеты по всѣмъ оборотамъ Экспедиціи, свидѣтельствовало наличность ввѣренныхъ ей капиталовъ, наблюдало за порядкомъ въ отдѣленіяхъ и за оборотами размѣннаго фонда, сносилось съ разными мѣстами и лицами по дѣламъ Экспедиціи и представляло Министру Финансовъ о дѣлахъ, требовавшихъ его или Высочайшаго разрѣшенія.

Экспедиція имѣла одно Отдѣленіе въ Москвѣ, при Московскомъ Отдѣленіи Государственнаго Коммерческаго Банка, и 5 Отдѣленій въ Петербургѣ.

---

[1]) П. С. З. т. XXVII № 28416.

[2]) П. С. З. т. XXVI № 24907, т. XXXVI № 36591, т. XLIV № 46658 т. XLVIII № 52376, т LIII № 58137.

[3]). П. С. З. т. XVIII № 16904

[4]) Тамъ же № 16903.

[5]) Управляющій опредѣлялся Высочайшимъ указомъ, по представленію М-а Фин.; директоры и прочіе служители опредѣлялись одни—съ утвержденія Министра Финансовъ, другіе—Правленіемъ Экспедиціи сообразно порядку, учрежденному для кредитныхъ установленій.

Московское Отдѣленіе предполагалось составить изъ двухъ Директоровъ, Бухгалтера съ Помощниками, двухъ Кассировъ съ Помощниками и другихъ чиновъ, и возложить на него тѣ же обязанности, какія исполнялись Экспедиціей Государственныхъ Кредитныхъ Билетовъ въ Петербургѣ. Отдѣленіе предполагалось подчинить Экспедиціи въ Петербургѣ, а свидѣтельствованіе кассъ Отдѣленія и предварительное разсмотрѣніе годоваго отчета его поручить Московской Конторѣ Коммерческаго Банка. Но открытіе Отдѣленія Экспедиціи въ Москвѣ не состоялось до 1854 года, когда оно начало свои дѣйствія подъ наименованіемъ Временнаго Отдѣленія Экспедиціи Государственныхъ Кредитныхъ Билетовъ [1]).

Для наблюденія за цѣлостью размѣннаго фонда въ Московскомъ Отдѣленіи учрежденъ былъ тогда въ Москвѣ особый Ревизіонный Комитетъ, подъ предсѣдательствомъ одного Сенатора, изъ Управляющаго Московской Конторой Коммерческаго Банка, Предсѣдателя Московскаго Отдѣленія Коммерческаго и Мануфактурнаго Совѣтовъ и двухъ Депутатовъ отъ Дворянства и Купечества, по назначенію Московскаго Генералъ-Губернатора.

Изъ пяти Отдѣленій Экспедиціи *въ Петербургѣ* первое принимало листы кредитныхъ билетовъ изъ Экспедиціи Заготовленія Государственныхъ Бумагъ, ревизовало ветхіе кредитные билеты и истребляло ихъ публичнымъ сожженіемъ; второе отдѣленіе принимало изъ перваго билетные листы, подписывало ихъ и возвращало обратно; третье—принимало и возвращало вклады въ золотой и серебряной монетѣ и слиткахъ; четвертое (Кассирское)—состояло изъ трехъ кассъ (одна „общая“ и двѣ „ежедневныя“), изъ которыхъ первая принимала всѣ приготовленные къ выпуску кредитные билеты, звонкую монету и слитки, вторая принимала вклады и другія суммы въ ассигнаціяхъ и депозитныхъ билетахъ, а третья-занималась размѣномъ кредитныхъ билетовъ на звонкую монету, мелкихъ билетовъ на крупные и наоборотъ;—

---

[1]) П. С. З. т. XXIX № 28090.

пятое (контрольное) Отдѣленіе ревизовало счетоводство по всѣмъ Отдѣленіямъ Экспедиціи и вело общую бухгалтерію изъ частныхъ бухгалтерій всѣхъ Отдѣленій.

Каждымъ изъ первыхъ трехъ Отдѣленій управлялъ Директоръ, четвертымъ—Главный Кассиръ, а пятымъ—Главный Контролеръ.

Въ 1860 году Экспедиція Государственныхъ Кредитныхъ Билетовъ вошла въ составъ Государственнаго Банка [1].

Сберегательныя Кассы.

Указъ объ учрежденіи Сберегательныхъ Кассъ послѣдовалъ 30 октября 1841 года [2]. Сберегательныя Кассы учреждены были съ цѣлью дать возможность недостаточнымъ людямъ всякаго званія сберегать вѣрнымъ и выгоднымъ образомъ свои небольшіе остатки.

Сберегательныя Кассы, согласно данному Уставу, сначала открыты были при С.-Петербургской и Московской Сохранныхъ Казнахъ (Опекунскихъ Совѣтахъ), а впослѣдствіи и въ другихъ мѣстахъ, при Приказахъ Общественнаго Призрѣнія [3].

Каждой изъ Сберегательныхъ Кассъ при Опекунскихъ Совѣтахъ управлялъ директоръ съ опредѣленнымъ числомъ бухгалтеровъ, каосировъ и другихъ чиновъ. Составъ чиновъ въ Сберегательныхъ Кассахъ Приказовъ Общественнаго Призрѣнія былъ такой же, какъ въ Сберегательныхъ Кассахъ при Опекунскихъ Совѣтахъ. Сберегательныя Кассы состояли подъ наблюденіемъ тѣхъ мѣстъ, при которыхъ онѣ учреждались. Этимъ мѣстамъ Кассы представляли вѣдомости и отчеты о всѣхъ своихъ оборотахъ. Кассы принимали и выдавали вклады въ теченіе нѣсколькихъ дней въ недѣлю [4].

---

[1]) П. С. З. т. XXXV № 35847

[2]) П. С. З. т. XVI № 14981

[3]) П. С. З. т. XXI № 20534, годъ 1846.

[4]) П. С. З. т XVI № 14981, т. XXVIII № 27097. Объ учрежденіи Сберегательныхъ Кассъ въ отдѣльныхъ мѣстахъ см. П. С. З. т. XVII № 15780, т. XXII № 21146, т. XXIII № 22255 и др.

Въ 1860 году Сберегательныя Кассы при Опекунскихъ Совѣтахъ и Приказахъ Общественнаго Призрѣнія подчинены были Министерству Финансовъ [1]). Въ 1862 году вмѣсто Сберегательныхъ Кассъ, состоявшихъ при Приказахъ Общественнаго Призрѣнія, учреждены были Городскія Сберегательныя Кассы, завѣдываніе которыми возложено было на Государственный Банкъ, подъ наблюденіемъ Министерства Финансовъ [2]). Городскія Сберегательныя Кассы состояли при Уѣздныхъ Казначействахъ, или при Городскихъ Думахъ и Ратушахъ, и находились въ непосредственномъ завѣдываніи особаго Совѣта, подъ главнымъ вѣдѣніемъ Государственнаго Банка. Совѣтъ составлялся изъ трехъ или четырехъ членовъ по выбору Городского Общества. Предсѣдателемъ Совѣта былъ или Городской Голова или Уѣздный Предводитель Дворянства. Совѣтъ ежемѣсячно ревизовалъ книги и наличность суммъ въ Сберегательной Кассѣ и извѣщалъ о результатахъ ревизіи Правленіе Государственнаго Банка. Ежегодно Совѣтъ посылалъ въ Правленіе Банка отчетъ объ оборотахъ Сберегательной Кассы за истекшій годъ.

Обязанности Кассира и Бухгалтера въ Сберегательныхъ Кассахъ при Уѣздныхъ Казначействахъ возлагались на чиновниковъ Казначейства, или на лицъ постороннихъ, по избранію Совѣта Кассы. Въ Сберегательныхъ Кассахъ при Городскихъ Думахъ эти обязанности исполнялись служащими въ Думахъ, или посторонними лицами, по избранію Совѣта. Непосредственное наблюденіе за Бухгалтеромъ и Кассиромъ имѣлъ одинъ изъ Членовъ Совѣта.

Въ 1864 году открыты были Сберегательныя Кассы при Конторахъ и Отдѣленіяхъ Государственнаго Банка [3]). Кассы эти въ пріемѣ, храненіи и возвращеніи вкладовъ, равно въ счетоводствѣ и отчетности, должны были руководиться Уставомъ Городскихъ Сберегательныхъ Кассъ.

---

[1]) П. С. З. т. XXXV № 35895.
[2]) П. С. З. т. XXXVII № 38798.
[3]) П. С. З. т. XXXIX № 40716.

Въ 1884 году состоялось Высочайше утвержденное мнѣніе Государственнаго Совѣта объ учрежденіи по распоряженіямъ Государственнаго Банка Сберегательныхъ Кассъ при всѣхъ Губернскихъ и Уѣздныхъ Казначействахъ, и Отдѣленій этихъ Кассъ въ городахъ и наиболѣе значительныхъ торговыхъ, промышленныхъ и земледѣльческихъ селеніяхъ [1]). Завѣдываніе Сберегательными Кассами при Казначействахъ возложено на Казначеевъ, которымъ въ помощь дается нѣсколько лицъ изъ служащихъ въ Казначействахъ. Отдѣленіями Кассъ, подъ непосредственнымъ надзоромъ мѣстной Сберегательной Кассы, завѣдуютъ лица, спеціально назначенныя въ эти Отдѣленія, или служащія въ Государственномъ Банкѣ, его Конторахъ или Отдѣленіяхъ.

Въ 1889 году, по представленію Министровъ: Финансовъ и Внутреннихъ Дѣлъ, разрѣшено было открытіе Почтово-Телеграфныхъ Сберегательныхъ Кассъ, каждый разъ по соглашенію Начальника Главнаго Управленія Почтъ и Телеграфовъ съ Государственнымъ Банкомъ. Операціи, возлагаемыя на эти Кассы, порядокъ и условіе пріема и выдачи вкладовъ, порядокъ сношеній этихъ Кассъ съ Государственнымъ Банкомъ, порядокъ отчетности и храненія суммъ и проч., опредѣляются по соглашенію Министра Внутреннихъ Дѣлъ съ Министромъ Финансовъ и Государственнымъ Контролеромъ. Для повѣрки отчетности Почтово-Сберегательныхъ Кассъ Государственный Банкъ назначаетъ по одному Контролеру на каждые 15 уѣздовъ и по одному Старшему Контролеру на каждые 75 уѣздовъ.

Сохранныя и Ссудныя Казны при Опекунскихъ Совѣтахъ и Приказы Общественнаго Призрѣнія.

Кромѣ спеціально-финансовыхъ кредитныхъ установленій, финансовыми операціями по пріему вкладовъ и выдачѣ ссудъ занимались также учрежденные Импер. Екатериной II Опекунскіе Совѣты и Приказы Общественнаго Призрѣнія. Въ

---

[1]) III-е Пол. Соб. Зак. т. IV № 2047.

1859 году кредитная часть въ этихъ учрежденіяхъ была отдѣлена отъ благотворительной и подчинена Министерству Финансовъ [1]).

Тогда пріемъ вкладовъ въ Сохранныхъ Казнахъ Опекунскихъ Совѣтовъ и въ Приказахъ Общественнаго Призрѣнія былъ прекращенъ и возложенъ на Государственный Банкъ, его Конторы и Отдѣленія [2]) Выдача ссудъ изъ Сохранныхъ Казенъ также болѣе не производилась, и Сохранныя Казны продолжали завѣдывать лишь дѣлами по ссудамъ, выданнымъ ими до того времени [3]). Въ 1866 году имъ передано было завѣдываніе дѣлами о займахъ, выданныхъ до того изъ Приказовъ Общественнаго Призрѣнія [4]).

Каждая Сохранная Казна состояла изъ двухъ Отдѣленій, Канцеляріи, Бухгалтеріи и Контроля. Всей Казной завѣдывалъ Управляющій, Отдѣленіями управляли Директоры. Управляющій и Директоры составляли Общее Присутствіе Сохранной Казны. По мѣрѣ возврата займовъ штатъ Сохранныхъ Казенъ уменьшался [5]).

Въ 1862 году даны были Высочайше утвержденныя правила для *Ссудныхъ Казенъ (Ломбардовъ)* [6]). Ссуды выдаются изъ Ссудныхъ Казенъ подъ залогъ золота, серебра, брилліантовъ и всякихъ другихъ цѣнныхъ вещей.

Ссудныя Казны состоятъ подъ вѣдѣніемъ Министра Финансовъ и наблюденіемъ Совѣта Государственныхъ Кредитныхъ Установленій. Ближайшее завѣдываніе Ссудными Казнами возложено на Управляющихъ ими, Директоровъ съ Помощниками и Контролеровъ. Управляющіе представляютъ годовые отчеты въ Совѣтъ Государственныхъ Кредитныхъ Уста-

---

[1]) 1-ое II. С. З. т. XIX № 13999 т. 2-ое II С. З. т. XXXIV № 3470.
Сохранныя Казны Опекунскихъ Совѣтовъ подчинены были Министерству Финансовъ въ 1859 году, а Ссудныя Казны въ 1860 г.
II. С. З т. XXXV № 35895

[2]) II. С. З. т. XXXIV № 35287, т. XXXV № 35847.

[3]) II. С. З. т. XXXVII № 39007.

[4]) II. С. З. т. XXXVIII № 40399, т. XL 41732

[5]) II. С. З. т. XXI № 44031.

[6]) II. С. З. т. XXXVII № 39006.

новленій. Внутренній порядокъ опредѣляется въ Ссудныхъ Казнахъ Министромъ Финансовъ.

Въ 1888 году была совершенно упразднена Московская Сохранная Казна [1]).

УСТРОЙСТВО КОНТРОЛЬНЫХЪ УЧРЕЖДЕНІЙ ВЪ РОССІИ ВЪ НЫНѢШНЕМЪ СТОЛѢТІИ.

Манифестами 25 Іюля 1810 года и 25 Іюня 1811 года [2]) управленіе государственными доходами и расходами раздѣлено было на 3 части, изъ которыхъ первая ввѣрена была Министру Финансовъ, вторая—Государственному Казначею, а третья Государственному Контролеру. Этому послѣднему присвоены были права Министра, и поручено высшее наблюденіе за повѣркой счетовъ по всѣмъ департаментамъ: военнымъ и гражданскимъ.

Подъ начальствомъ Государственнаго Контролера учреждено было *Главное Управленіе Ревизіи* Государственныхъ Счетовъ, составленное изъ двухъ департаментовъ [3]). Первый департаментъ образовался *изъ Экспедиціи для Ревизіи Счетовъ*, (при Экспедиціи о государственныхъ доходахъ) и свидѣтельствовалъ счеты по гражданской части; второй департаментъ составился изъ счетныхъ экспедицій, существовавшихъ при Коллегіяхъ Военной и Адмиралтейской, и свидѣтельствовалъ счеты по части военной. Каждый изъ двухъ Департаментовъ долженъ былъ получить устройство на основаніи „Общаго Учрежденія Министерствъ“,—„поколику правила въ немъ изображенныя могутъ быть приложены къ дѣламъ сего рода“.

Всѣ мѣста и лица, имѣвшія въ своемъ завѣдываніи какіе либо казенныя суммы, должны были отдавать въ нихъ отчетъ Главному Управленію Ревизіи Государственныхъ Счетовъ.

---

[1]) П. С. З. т. VIII № 4985.
[2]) П. С. З. т. XXXI № 24686.
[3]) П. С. З. т. XXXI № 24502, 28 января 1811 года.

Изъяты были изъ его вѣдѣнія: Банки, Кабинетъ Императорскаго Величества, Воспитательные Дома и другія благотворительныя учрежденія, въ которыхъ контроль былъ установленъ на основаніи особенныхъ правилъ [1]).

Контроль въ Главномъ Управленіи Ревизіи Государственныхъ Счетовъ былъ „*документальный*“. Главное Управленіе по подлиннымъ книгамъ и счетамъ повѣряло: то ли самое количество суммъ и капиталовъ по каждой части поступило въ приходъ и употреблено въ расходъ, какое опредѣлено закономъ; были ли соблюдены при употребленіи въ расходъ суммъ установленныя правила и казенная польза; вѣрны ли самые счеты; не остаются ли гдѣ либо суммы безъ движенія и причисленія ихъ къ Государственному Казначейству, и проч.

По освидѣтельствованіи счетовъ и книгъ Главное Управленіе выдавало разсчетныя свидѣтельства тѣмъ мѣстамъ и лицамъ, кои оказывались исправными, и производило взысканія съ виновныхъ. Благодаря такой постановкѣ контрольнаго дѣла, въ Главное Управленіе поступала масса книгъ и счетовъ, и оно не успѣвало ихъ своевременно свидѣтельствовать; этимъ обстоятельствомъ было вызвано учрежденіе, подъ начальствомъ Главнаго Управленія, Временныхъ Коммиссій для ревизіи необревизованныхъ своевременно счетовъ [2]), а также назначеніе Оберъ-Контролеровъ и Контролеровъ для окончательнаго свидѣтельствованія счетовъ и книгъ непосредственно въ Счетныхъ Отдѣленіяхъ мѣстъ, подлежавшихъ ревизіи [3]).

Но эти мѣры не въ состояніи были предотвратить накопленіе неосвидѣтельствованныхъ счетовъ въ будущемъ. Съ цѣлью выйти изъ этого положенія въ 1823 году установлена была новая ревизіонная система, которая ограничивала дѣйствіе Государственнаго Контроля свидѣтельствованіемъ *общихъ счетовъ* министерскихъ департаментовъ и главныхъ управленій

---

1) П. С. З. т. XX № 14888 и другіе.

2) П. С. З. т. XXXV № 27476, т. XXXVI № 27890, т. XXXVII № 28749, т. XXXVIII № 29223.

3) П. С, З. т. XXXVIII № 29225.

безъ повѣрки частныхъ счетовъ и подлинныхъ приходныхъ и расходныхъ книгъ [1]). Документальный контроль существовалъ, такимъ образомъ, очень непродолжительное время и уступилъ мѣсто *системѣ генеральной отчетности.* Это безусловно былъ шагъ назадъ въ контрольномъ дѣлѣ.

Въ царствованіе Императора Николая Павловича сдѣлано было много преобразованій въ *устройствѣ* контрольныхъ учрежденій, но самая *система* отчетности осталась та же. Въ 1827 году былъ учрежденъ особый контроль, независимый отъ Государственнаго Контроля, при Министерствѣ Императорскаго Двора [2]). Упразднены были отдѣльныя Счетныя Экспедиціи: Адмиралтейская и Черноморская, и учрежденъ вмѣсто нихъ при Государственномъ Контролѣ Департаментъ Морскихъ Отчетовъ [3]). Учреждены были Временныя Контрольныя Коммиссіи для окончанія счетовъ прежняго времени по всѣмъ вѣдомствамъ: Временная Адмиралтейская Коммиссія [4]), переименованная въ Временную Контрольную Коммиссію для счетовъ Морского вѣдомства по 1828 годъ [5]), три Временныхъ Контрольныхъ Коммиссіи для счетовъ Военнаго вѣдомства по 1828 годъ [6]), Временная Контрольная Коммиссія для ревизіи счетовъ Гражданскаго вѣдомства по 1828 годъ [7]), и т. д.

Въ первые годы царствованія даны были правила отчетности для разныхъ Министерствъ и Главныхъ Управленій [8]), а въ 1836 году получила окончательное образованіе такъ на-

---

[1]) Бліохъ "Финансы Россіи XIX столѣтія". стр. 212—215, т. II.

[2]) П. С. З. т. II №№ 998, 1207. [3]) П. С. З. т. II №№ 1391, 1475. [4]) П С. З. т. II № 1407 т. III № 1828. [5]) П. С. З. т. IV № 3353. [6]) П. С. З. т. IV №№ 2775, 2883. [7]) П. С. З. т. IV № 3288.

Временныя Контрольныя Коммиссіи для ревизіи счетовъ Гражданскаго и Морского вѣдомствъ были упразднены въ 1836 году, а вмѣсто нихъ учреждены были Временныя Отдѣленія: одно при Государственной Экспедиціи для ревизіи счетовъ, другое-при Контрольномъ Департаментѣ Морскихъ Отчетовъ. П. С. З. т. XI № 9003. Временныя Контрольныя Коммиссіи для повѣрки счетовъ Военнаго вѣдомства упразднены въ 1840 году, а вмѣсто нихъ открыты временныя отдѣленія при Департаментѣ Военныхъ Отчетовъ П. С. З. т. XV № 13291 т. XXI № 20625.

[8]) П. С. З. т. V №№ 4074, 4118, 4219, т. VII №№ 5642, 5643 т. XV № 13573, т. XVIII № 16336 а т. VIII № 6681, т. XI № 9213 и т. д.

зываемая *„система генеральной отчетности“*, дожившая до первыхъ лѣтъ Царствованія Императора Александра II-го.

Въ томъ же 1836 году издано было Высочайше утвержденное образованіе Государственнаго Контроля, которое совершенно измѣнило его устройство и расширило права его [1]).

Государственный Контроль, согласно новому его образованію, состоялъ изъ Совѣта Государственнаго Контроля, Контрольныхъ Департаментовъ для ревизіи счетовъ Гражданскаго, Военнаго и Морского Вѣдомствъ, Канцеляріи Государственнаго Контроля и Контрольнаго Архива.

Совѣтъ состоялъ, подъ предсѣдательствомъ Государственнаго Контролера, изъ четырехъ членовъ, по назначенію Верховной власти, и трехъ Генералъ-Контролеровъ, управлявшихъ Контрольными департаментами.

На совѣтъ перенесены были права и обязанности, какія до того времени были присвоены Государственному Контролеру. Совѣтъ повѣрялъ ревизію Контрольныхъ Департаментовъ, разсматривалъ ея результаты и составлялъ отчетъ для представленія Верховной Власти. Онъ же разрѣшалъ на основаніи законовъ затрудненія, возникавшія при ревизіи счетовъ, опредѣлялъ мѣры къ усовершенствованію счетоводства, отчетности и проч.

Въ Государственномъ Контролѣ было три *Департамента* 1) *Гражданскихъ* отчетовъ, 2) *Военныхъ* отчетовъ, 3) *Морскихъ* отчетовъ. Каждый Департаментъ состоялъ изъ Общаго Присутствія, Отдѣленій и Канцеляріи. Во главѣ Департаментовъ стояли Генералъ-Контролеры, управлявшіе ими на основаніи Общаго Учрежденія Министерствъ.

Контрольные Департаменты ревизовали генеральные отчеты отдѣльныхъ частей управленія, а изъ шнуровыхъ книгъ свидѣтельствовали только тѣ, перевѣрка которыхъ признавалась необходимой. Департаменты соображали выгодность или невыгодность различныхъ операцій, независимо отъ законности ихъ производства, составляли ежегодныя табели объ успѣхахъ

---

[1]) П. С. З. т. XI № 9312.

отчетности и о послѣдствіяхъ ревизіи оборотовъ каждаго управленія.

Общее Присутствіе каждаго Департамента состояло, подъ предсѣдательствомъ Генералъ-Контролера, изъ Вице-Директора (если таковой былъ), Оберъ-Контролеровъ Департамента и нѣсколькихъ Членовъ, опредѣлявшихся въ Общее Присутствіе Высочайшими указами. Всѣ дѣла вносились въ Общее Присутствіе черезъ Канцелярію Департамента послѣ предварительнаго разсмотрѣнія Генералъ-Контролеромъ. Общее Присутствіе утверждало росписанія, по которымъ требовались на ревизію отчеты и книги, разсматривало возникавшія при ревизіи сомнѣнія и открывавшіеся начеты, а также утверждало квитанціи, выдававшіяся отчетнымъ управленіямъ.

Отдѣленія Департаментовъ управлялись Оберъ-Контролерами. Между Отдѣленіями распредѣлялись всѣ дѣла Департамента, кромѣ дѣлъ, подлежавшихъ вѣдѣнію Канцеляріи Департамента.

Департаментскими Канцеляріями завѣдывали Правители. Канцеляріи занимались дѣлами объ опредѣленіи, увольненіи и награжденіи чиновъ, о пріемѣ и расходѣ денегъ по департаменту, о храненіи законовъ и проч. Въ Канцеляріяхъ сосредоточивалось также производство дѣлъ, не принадлежавшихъ ни къ одному Отдѣленію, и составленіе годовыхъ отчетовъ для представленія Государственному Контролеру.

Канцелярія Государственнаго Контроля управлялась Директоромъ и состояла изъ трехъ Отдѣленій, изъ которыхъ каждымъ завѣдывалъ Экспедиторъ. Первое отдѣленіе занималось дѣлами о гражданскихъ отчетахъ, второе о военныхъ и морскихъ отчетахъ, третье—дѣлами по исполнительной и хозяйственной частямъ Государственнаго Контроля и по внутреннему состоянію Департаментовъ. Всѣ дѣла изъ Департаментовъ вносились въ Совѣтъ Государственнаго Контроля черезъ Канцелярію.

Дѣятельность Государственнаго Контроля въ царствованіе Императора Николая Павловича ограничивалось, такимъ образомъ, лишь ревизіей общихъ отчетовъ Министерскихъ Де-

партаментовъ и Главныхъ Управленій, не касаясь повѣрки всѣхъ частныхъ счетовъ и подлинныхъ приходныхъ и расходныхъ книгъ. Ревизіи въ дѣйствительномъ смыслѣ слова Государственный Контроль не производилъ.

Неудовлетворительность такой системы ревизіи сознавалась даже въ то самое время, когда она получала свое окончательное образованіе. Во время разсмотрѣнія въ Государственномъ Совѣтѣ въ 1836 году проэкта образованія Государственнаго Контроля Генералъ-Адъютантъ Киселевъ представилъ особое мнѣніе, въ которомъ выразилъ необходимость возвращенія къ *документальной* ревизіи и образованія мѣстныхъ контрольныхъ учрежденій въ губерніяхъ [1]). Государственный Совѣтъ, соглашаясь въ принципѣ съ Киселевымъ, не нашелъ однако возможнымъ немедленно установить систему документальной отчетности и рѣшилъ ждать, пока опытъ не укажетъ вѣрныхъ способовъ къ исправленію существующей системы.

Мысль Киселева черезъ пятнадцать лѣтъ была повторена однимъ изъ членовъ Высочайше утвержденнаго въ 1852 году Контрольнаго Комитета Тайнымъ Совѣтникомъ Княжевичемъ. Самъ Государь Николай Павловичъ раздѣлялъ ее; система документальной ревизіи однако введена не была по той, между прочимъ, причинѣ, что перемѣна одной контрольной системы на другую должна была сопровождаться значительными издержками.

Чему не суждено было осуществиться въ царствованіе Императора Николая Павловича, осуществилось въ свѣтлое царствованіе Императора Александра II-го, когда Государственный Контроль „былъ изведенъ изъ своего дотолѣ почти „безплоднаго существованія и поставленъ въ положеніе, кото„рое даетъ ему возможность исполнять съ достоинствомъ и „честью свое важное Государственное назначеніе“ [2]). Императоръ Александръ II сильно интересовался Контрольнымъ

---

[1]) Всеподданнѣйшій докладъ Государственнаго Контролера Статсъ-Секретаря Сольскаго о развитіи и дѣятельности Государственнаго Контроля съ 1855 по 1880 годъ. Спб.

[2]) Всеподданнѣйшій докладъ Статсъ-Секретаря Сольскаго.

дѣломъ и сознавалъ въ тоже время необходимость подчинить „всѣ операціи денежныя и матеріальныя всѣхъ безъ изъятія „отраслей государственнаго управленія ревизіи, строгой и пра„вильной, и по документамъ и на самомъ мѣстѣ“ [1]).

Въ 1855 году, по представленію Государственнаго Контролера Анненкова, былъ посланъ заграницу В. А. Татариновъ для изученія постановки контрольнаго дѣла въ государствахъ Западной Европы и опредѣленія примѣнимости Западно-Европейскихъ контрольныхъ системъ въ Россіи. Татариновъ оправдалъ довѣріе Правительства и съ достоинствомъ исполнилъ возложенное на него дѣло. Посѣтивъ Пруссію, Австрію, Бельгію и Францію, онъ подробно изучилъ и изложилъ въ отдѣльныхъ запискахъ сущность и отличительныя черты практиковавшихся тамъ контрольныхъ системъ. Затѣмъ имъ былъ составленъ и поднесенъ Государственнымъ Контролеромъ на „Высочайшее воззрѣніе докладъ, подъ названіемъ: „Общій сравнительный обзоръ системъ Государственной отчетности во „Франціи, Бельгіи, Австріи и Пруссіи“. Проэктъ Татаринова требовалъ введенія новыхъ началъ и въ *финансовой* системѣ, и въ системѣ *ревизіонной*. Въ финансовой системѣ признавалось необходимымъ: 1) однообразное для всѣхъ управленій *составленіе* финансовыхъ смѣтъ, обнимающее *всѣ* средства и потребности государства, и точное ихъ *исполненіе* согласно съ ежегоднымъ бюджетнымъ закономъ, 2) введеніе *единства кассы* т. е. сосредоточеніе всѣхъ денежныхъ средствъ исключительно въ кассахъ Министерства Финансовъ. Въ отношеніи ревизіонной системы требовалось: 1) установленіе самостоятельнаго, вполнѣ независимаго отъ исполнительной власти, ревизіоннаго учрежденія съ правомъ производить по подлиннымъ документамъ всестороннее наблюденіе за движеніемъ капиталовъ, принадлежащихъ казнѣ, и обсуждать дѣйствія и хозяйственныя операціи не только *исполнительныхъ*, но и *распорядительныхъ* управленій; 2) введеніе „предварительнаго контроля“, т. е. повѣрки правильности расходныхъ

---

[1]) Тамъ же.

предписаній распорядителей кредитовъ, предшествующей самому расходу.

Для обсужденія пользы и необходимости установленія въ контрольномъ дѣлѣ началъ, указанныхъ Татариновымъ и Государственнымъ Контролеромъ Анненковымъ въ ихъ докладахъ, а также способовъ для непосредственнаго примѣненія этихъ началъ къ дѣлу, были учреждены двѣ Коммиссіи: одна „*Высшая*“ подъ предсѣдательствомъ Графа Гурьева, другая „спеціальная“ подъ предсѣдательствомъ Татаринова. Первая Коммиссія должна была обсудить пользу введенія началъ, указанныхъ Татариновымъ, а вторая должна была указать способы и порядокъ непосредственнаго проведенія этихъ началъ въ жизнь.

Результатомъ трудовъ этихъ Коммиссій было послѣдовательное введеніе предложенныхъ принциповъ въ Финансовую и ревизіонную системы. 22 Мая 1862 года по Выс. Утв. Мн. Гос. Сов. введены въ дѣйствіе „Правила составленія, исполненія и заключенія финансовыхъ смѣтъ Министерствъ и Главныхъ Управленій“.

Въ 1864 году введено было въ Петербургѣ, въ видѣ опыта, *единство кассы* [1]), и учреждена при Государственномъ Контролѣ *Временная Ревизіонная Коммиссія* для производства современной документальной ревизіи оборотовъ тѣхъ Министерствъ и Главныхъ Управленій, къ которымъ примѣнено было единство кассы [2]).

Въ 1865 году единство кассы и современная документальная ревизія распространены были, кромѣ С.-Петербургской Губерніи, на Губерніи: Архангельскую, Олонецкую, Новгородскую, Псковскую, Лифляндскую, Эстляндскую, Курляндскую, Таврическую, Херсонскую, Екатеринославскую и Область Бессарабскую [3]). Сущность документальной ревизіи должна была заключаться въ томъ, чтобы отчетность всѣхъ Кассъ вмѣстѣ съ ассигновками распорядителей и оправдываю-

---

[1]) П. С. З. т. XXXVIII № 40100.
[2]) П. С. З. т. XXXVIII № 40363.
[3]) П. С. З. т. XXXIX № 40739.

щими ихъ документами поступала ежемѣсячно на ревизію въ Мѣстныя Учрежденія Государственнаго Контроля, образованныя подъ наименованіемъ *Контрольныхъ Палатъ* и *Отдѣленій* ихъ въ тѣхъ губерніяхъ, гдѣ введено было единство Кассы [1]).

Эти учрежденія не причислены были къ общимъ Губернскимъ мѣстамъ, но явились какъ самостоятельныя учрежденія, производящія окончательную ревизію отчетовъ въ губерніяхъ, и подчиненныя непосредственно Государственному Контролеру.

Устройство Контрольныхъ Палатъ и Отдѣленій.

Во главѣ каждой Контрольной Палаты поставленъ Управляющій. Отдѣленіемъ управляетъ Начальникъ Отдѣленія. Палаты и Отдѣленія составляются: изъ Ревизоровъ, Помощниковъ ихъ, Секретарей и другихъ чиновъ. Управляющіе съ Ревизорами составляютъ Общее Присутствіе Контрольныхъ Палатъ. Мѣстныя Губернскія власти, не исключая и Губернатора, не могутъ дѣлать никакихъ распоряженій относительно Контрольныхъ Палатъ и Отдѣленій ихъ, а, въ случаѣ замѣченныхъ со стороны чиновъ Контрольныхъ Палатъ упущеній, Губернскія власти увѣдомляютъ Палату и Государственнаго Контролера.

Контрольныя Палаты и отдѣленія ихъ ревизуютъ по шнуровымъ книгамъ и подлиннымъ документамъ денежные обороты Губернскихъ и Уѣздныхъ Казначействъ, Кассъ Спеціальныхъ Сборщиковъ и управленій, распоряжающихся кредитами и сборомъ государственныхъ доходовъ. Палаты свидѣтельствуютъ также наличность денежныхъ суммъ и матеріальнаго имущества согласно съ книгами и документами.

Общему Присутствію Палаты принадлежитъ: а) разсмотрѣніе результатовъ произведенной отдѣленіями Палаты повѣрки, б) разсмотрѣніе начетовъ, открываемыхъ при ревизіи, в) квитанцій, выдаваемымъ кассамъ, г) отчетовъ объ успѣхахъ ревизіи, представляемыхъ Государственному Контролеру, и проч. Нѣкоторыя дѣла представляются Общими Присутствія-

---

1) П. С. З. т. XXXIX №№ 41513, 41604.

ми на окончательное разсмотрѣніе и утвержденіе Совѣта Государственнаго Контроля, а именно: 1) дѣла о начетахъ, налагаемыхъ на мѣста и лица высшія, или на всякія мѣста, если они представляютъ свои возраженія, 2) вопросы, требующіе особыхъ разрѣшеній или распоряженій, 3) случаи, требующіе поясненія, измѣненія или дополненія законовъ, и проч.

Объ открытыхъ при ревизіи начетахъ Общее Присутствіе или Совѣтъ Государственнаго Контроля (въ случаѣ начетовъ на мѣста высшія) извѣщаютъ Начальство лица или мѣста, подвергаемаго взысканію,—для зависящаго исполненія. О результатахъ ревизіи выдаются квитанціи: однимъ мѣстамъ по постановленію Общаго Присутствія Палаты, а другимъ по постановленію Совѣта Государственнаго Контроля.

Въ 1866 году образованы были мѣстныя контрольныя учрежденія, и введено единство кассы еще въ сорока двухъ губерніяхъ [1]). Въ 1867 году дѣйствующія въ Имперіи правила о контролѣ распространены на Царство Польское, въ которомъ упразднены были прежнія контрольныя учрежденія (Высшая Счетная Палата и т. д.), и образованы Контрольныя Палаты въ Варшавѣ, Люблинѣ и Ломжѣ [2]). Въ 1868 году опытъ единства кассы на основаніи началъ, существующихъ въ Имперіи, введенъ въ Закавказскомъ краѣ [3]), гдѣ въ Тифлисѣ учреждена была Закавказская Контрольная Палата [4]). Въ томъ же году послѣдовало открытіе Туркестанской Контрольной Палаты [5]). Въ 1870 году упразднены были

---

[1]) П. С. З. т. XL № 42755. Вогъ штаты, опредѣленные для мѣстныхъ Контрольныхъ учрежденій: Управляющій, Помощникъ (въ Петербургѣ, Москвѣ и Варшавѣ XLI № 42861), три Старшихъ Ревизора съ опредѣленнымъ числомъ Младшихъ Ревизоровъ и Помощниковъ ихъ, Секретарь и Журналистъ.

[2]) П. С. З. XLI № 42861.

[3]) П. С. З. т XLII № 45125 П. 3.

[4]) П. С. З. т. XLII № 45318.

Въ 1874 году вмѣсто Закавказской Контрольной Палаты въ Тифлисѣ—образованы были двѣ Контрольныя Палаты въ Тифлисѣ и Баку (П. С. З. т XLVIII № 51835).

[5]) П. С. З. т. XLIII № 45565.

Контрольные Департаменты Военныхъ и Гражданскихъ отчетовъ [1]).

Департаментъ Морскихъ отчетовъ остался.

Въ 1872 году подчинены правиламъ единства кассы казенныя и земскія суммы, обращающіяся въ Области Войска Донскаго, въ которой учреждена была Контрольная Палата въ Новочеркаскѣ [2]).

Въ 1883 году былъ учрежденъ *Департаментъ Гражданской Отчетности*, который замѣнилъ Временную Ревизіонную Коммиссію. Департаментъ Морскихъ отчетовъ тогда же былъ преобразованъ въ *Департаментъ Военной и Морской отчетности*. 13-го іюля 1884 года былъ организованъ въ составѣ Центральнаго Управленія Гос. Контроля *Желѣзнодорожный Отдѣлъ*, на правахъ Департамента, для ревизіи оборотовъ желѣзныхъ дорогъ, подчиненныхъ ревизіи Гос. Контроля.

Въ 1888 году образована Центральная Бухгалтерія Гос. Контроля для составленія отчетности по исполненію Государственныхъ росписей [3]).

---

[1]) П. С. З. т XLIV № 47857. Для окончанія прежнихъ дѣлъ за время до введенія новой ревизіонной системы учреждена была Временная Экспедиція на 7 лѣтъ.

[2]) П. С. З. т. XLVII № 50960.

[3]) П. С. З. т. VIII № 5313. Завѣдываніе Центральной Бухгалтеріей возложено было на одного Генералъ-Контролера изъ членовъ Совѣта, или Начальниковъ Центральныхъ Учрежденій Гос. Контроля. Бухгалтерію составляютъ: Главный Бухгалтеръ, Старшій Бухгалтеръ, Бухгалтеры, Счетные Чиновники и Писцы.

ФАБРИКА
Н.В.ГАЕВСКАГО
В.О. 5 лин. 54
СКЛАДЪ. ЛИТЕЙН. 49

Блёхъ

Устройство
Финансоваго
Управленія

1895

М. Ф