

К-32



ГАРДР, 90-5446
ен-163, г. 1501.

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА
ФИНАНСОВ СССР

Комитет по оперативному управлению
народным хозяйством СССР

103097, Москва, К-97, ул. Куйбышева, 9

Телеграфный: Москва 12 Союзминфин

Телетайп: 112008

№

На № 02-01-13 13.09.91.

О ходе исполнения Союзного бюджета и внебюджетных фондов и необходимых мерах по обеспечению финансирования мероприятий за счет централизованных фондов

Верховным Советом СССР утвержден Союзный бюджет по доходам 250,1 млрд.рублей и по расходам 276,8 млрд.рублей. Дефицит бюджета определен в 26,7 млрд.рублей.

Одновременно был определен Фонд стабилизации экономики, средства которого должны использоваться на финансирование капитальных вложений, расходов на конверсию военного производства, покрытие убытков отдельных предприятий, субвенции союзным республикам и некоторые другие расходы на общую сумму 68,4 млрд.рублей.

Принципы формирования и использования Союзного бюджета и внебюджетных фондов союзного уровня были, в основном, подтверждены подписанным в январе Соглашением Союза и республик.

Вместе с тем, уже после утверждения Союзного бюджета законодательными органами республик были приняты решения, существенно меняющие условия формирования Союзного бюджета и централизованных внебюджетных фондов. Они касаются, в основном, изменения порядка зачисления налогов и доходов, а также размеров участия республик в финансировании общегосударственных программ.

Кабинетом Министров СССР в целях финансовой поддержки отраслей жизнеобеспечения экономики был предоставлен ряд льгот по налогообложению.

На ситуацию с исполнением бюджета повлияло также ухудшение общей экономической конъюнктуры и особенно снижение поступлений от внешнеэкономической деятельности, доходы от которой составляют существенную часть базы Союзного бюджета.

Наряду с этим, потребности в централизованных финансовых ресурсах и ассигнованиях из бюджета увеличились в весьма существенных размерах вследствие осуществления мер социальной

защиты в отраслях, относящихся к ведению Союза, в то время как практически все доходы, связанные с изменением цен поступили в бюджеты республик.

Общая сумма предстоящих поступлений в Союзный бюджет в сентябре-декабре оценивается в 37,0 млрд.рублей и с учетом поступивших за предшествующие 8 месяцев 75,1 млрд.рублей, годовая сумма доходов определится в 112,1 млрд.рублей, что на 138,0 млрд.рублей меньше утвержденного бюджета.

В этой оценке поступления доходов учтены условия зачисления по состоянию на 1 июля 1991 года.

Между тем, в июле и августе республиками приняты законодательные акты, ведущие к дальнейшему сокращению поступлений доходов в Союзный бюджет. В частности Республикой Украина принято решение о прекращении перечисления в Союзный бюджет причитающейся ему в соответствии с союзным законодательством доли налога на прибыль (17%).

Расходы Союзного бюджета (без фонда социальной поддержки населения) оцениваются в расчете на год в 256,7 млрд.рублей при утвержденном годовом плане 276,8 млрд.рублей. За 8 месяцев т.г. профинансировано 147,4 млрд.рублей, а в сентябре-декабре расходы составят 109,3 млрд.рублей.

Дефицит Союзного бюджета оценивается в 144,6 млрд.рублей против утвержденного на 1991 год уровня 26,7 млрд.рублей.

В таком же положении находится внебюджетный фонд стабилизации экономики, в который поступило на 01.09.91 г. 5,4 млрд.рублей при плановой потребности 59,7 млрд.рублей. Дефицит составляет 54,3 млрд.рублей.

Министерство финансов СССР, принимая меры по жесткому ограничению расходов, неоднократно ставило перед Кабинетом Министров СССР и Верховным Советом СССР вопрос о необходимости осуществления уточнения Союзного бюджета при тщательном рассмотрении как расходов бюджета, так и его доходной базы с тем, чтобы устранить дестабилизирующее влияние спонтанного формирования пропорций исполнения бюджета и срыва финансирования плановых мероприятий. Однако общего решения по этому вопросу так и не было принято.

С разрешения Президента СССР привлечены кредитные ресурсы Госбанка СССР со сроком погашения до 15 декабря 1991 года в сумме 33 млрд.рублей. Кроме того, Госбанк СССР прокредитовал расходы Союзного бюджета, произведенные за 8 месяцев т.г. в сумме 41 млрд.рублей под гарантийные обязательства Министерства финансов СССР.

Кредиты Госбанка СССР привлечены также в сумме 8 млрд.рублей

на финансирование расходов по формированию межреспубликанского фонда социальной поддержки, при годовой потребности в 19,2 млрд. рублей.

В связи с отсутствием средств в общесоюзном фонде стабилизации и в целях обеспечения в минимальных размерах расчетов в капитальном строительстве по важнейшим стройкам государственного заказа и других неотложных расходов по решению Президента СССР Госбанком СССР выдана ссуда в 22,2 млрд. рублей. Кроме того, Минфином СССР для этих же целей временно привлечены бюджетные остатки прошлых лет в сумме 4 млрд. рублей.

Это позволило за 8 месяцев т.г. профинансировать расходы из фонда на сумму 25,3 млрд. рублей или 37% годовых назначений, в том числе централизованные капитальные вложения в сумме 13,4 млрд. рублей (35% плана) при расчетной потребности 25,2 млрд. рублей). Выделены республикам субвенции в сумме 10,9 млрд. рублей (49,5% плана), профинансированы затраты по конверсии в размере 622 млн. рублей и научно-исследовательские работы - 245 млн. рублей.

Общая сумма привлеченных ресурсов Госбанка СССР для централизованных нужд составляет 108,2 млрд. рублей.

Госбанк СССР заявил о невозможности дальнейшего кредитования этих расходов в виду отсутствия гарантий обеспечения и законодательного оформления размера фактического дефицита бюджета.

Предварительные расчеты исполнения Союзного бюджета, союзно-республиканского фонда социальной поддержки населения и общесоюзного фонда стабилизации экономики свидетельствуют о дальнейшем ухудшении ситуации с формированием доходной базы бюджета и централизованных фондов. Исходя из вышеизложенного совокупный дефицит Союзного бюджета и внебюджетных фондов составит 205-210 млрд. рублей.

По предварительным данным отдельные республики намерены оставлять все доходы, поступающие на их территории в своих бюджетах. Это, в свою очередь, приведет к дальнейшему росту дефицита Союзного бюджета и общесоюзных фондов.

В настоящее время не участвуют в формировании Союзного бюджета и фонда стабилизации экономики республики Прибалтики, Грузия, с июля т.г. Республика Украина. Не поступают средства в фиксированных размерах на финансирование общегосударственных расходов от Республики Молдова.

Следует иметь в виду, что ассигнования Союзного бюджета в основном сконцентрированы на реализации государственных социальных программ, программ Чернобыля и Арала, оборонных

мероприятий, выплату разницы в ценах на продовольствие. Значительную часть составляют компенсационные социальные выплаты, большая часть которых приходится на второе полугодие.

Централизованные капитальные вложения, осуществляемые за счет фонда стабилизации, направляются на развитие топливно-энергетического комплекса, агропромышленного комплекса, стройиндустрии и производства товаров народного потребления. Возможности сокращения ассигнований на капитальные вложения ограничены тем, что в лимитах на 1991 год предусмотрен удорожающий коэффициент 1,6, а фактически же он превысил расчетный в 2 раза.

Не ожидается экономии в расходах на выдачу субвенций республикам (22 млрд-рублей), а также затрат, связанных с конверсией военного производства (4,9 млрд-рублей).

В целях экономии расходов, осуществляемых за счет бюджета и централизованных фондов, Минфином СССР до конца года будут осуществлены следующие мероприятия:

- продолжено финансирование расходов бюджетных учреждений только по сниженным нормативам (кроме заработной платы, пенсий, пособий, стипендий, расходов на питание и медикаменты). Это даст по году экономию около 7 млрд-рублей.

- сокращены годовые ассигнования на научно-исследовательские работы на 15% и предложено пересмотреть тематику выполняемых работ. Это позволит сэкономить до конца т.г. 1,5 млрд-рублей.

- финансирование убытков отдельных предприятий из фонда стабилизации по спискам, утвержденным бывшим Кабинетом Министров СССР и его органами, осуществляется только после тщательного рассмотрения причин убыточности и мер по улучшению финансового состояния, что позволит до конца года сэкономить 2 млрд-рублей.

- прекращено финансирование административно-управленческих расходов в части развертывания численности структур вновь созданных бывшим Кабинетом Министров СССР.

Однако этих мер недостаточно не только для улучшения баланса финансовых ресурсов, но даже для финансирования плановых расходов, не говоря уже о дополнительной потребности в средствах, возникших в ходе исполнения бюджета.

Минфином СССР вносились также предложения о пересмотре плановых объектов финансирования централизованных капитальных вложений с учетом значения их для народного хозяйства и фактического освоения. Однако решения по этому вопросу не было принято.

Между тем, обстановка с финансированием плановых объектов за счет средств бюджета и централизованных внебюджетных фондов

усложняется. Возникла значительная задолженность поставщикам и подрядчикам за выполненные работы и услуги, что оказывает дополнительное дестабилизирующее влияние на хозяйственные связи и вызывает напряженность в трудовых коллективах, а в части расходов на социальные нужды сказывается и на качестве работы соответствующих учреждений.

В связи с этим, по мнению Минфина СССР, необходимо принять следующие решения:

1. Обратиться к высшим органам власти республик о безусловном выполнении Экономического соглашения на 1991 год в части обязательств республик по формированию доходов Союзного бюджета.

Прекратить с 1 октября т.г. финансирование из централизованных средств объектов, находящихся на территории республик, прекративших перечисление плановых доходов в Союзный бюджет.

2. В связи с тем, что Госбанк СССР прекратил кредитование дефицита Союзного бюджета, а также учитывая перспективу разделения сумм государственного внутреннего долга между республиками, по мнению Минфина СССР, целесообразно перейти к прямому кредитованию (под льготный процент с компенсацией потерь расходов коммерческих банков) капитальных вложений, геологоразведочных работ, конверсии военного производства, а также затрат предприятий, испытывающих финансовые трудности в связи с перестройкой производства, под ответственность бюджетов республик в юрисдикцию которых переходят соответствующие предприятия.

В том случае, если это предложение не будет поддержано, обратиться к Президенту СССР с просьбой обязать Госбанк СССР дополнительно кредитовать дефицит Союзного бюджета и централизованных фондов по фактическому разрыву доходов и расходов с последующим отнесением на общую сумму государственного долга, подлежащую распределению между республиками по состоянию на 1 января 1992 года.

В составе расходов, подлежащих финансированию за счет заемных средств должны находиться плановые субвенции отдельным республикам с тем, чтобы избежать попыток улучшить баланс путем изменения цен на продукцию соответствующую их специализации.

3. Разрешить Минфину СССР зачислить в состав доходов бюджета фактически осуществленную эмиссию денежных знаков. Дополнительная эмиссия в настоящее время опосредствована кредитованием Госбанком СССР дефицита бюджета и носит в значительной мере бюджетный характер. В то же время при осуществлении ее через кредиты Госбанка СССР увеличивается государственный долг и расходы по его

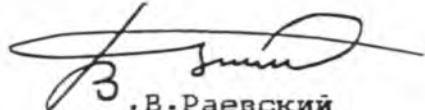
обслуживанию.

4. Республики, имеющие расчетное превышение доходов над расходами по балансу ценовой реформы и мер социальной защиты, отказываются перечислять средства в межреспубликанский фонд социальной поддержки. РСФСР предлагает решить этот вопрос на двусторонней основе.

На 1 сентября т.г. за счет привлечения кредитных ресурсов профинансировано 3,9 млрд. рублей. РСФСР по соглашению с Республикой Кыргызстан передает на указанные цели 660 млн. рублей.

Предлагается проработать соответствующим республикам непосредственно с РСФСР, Украиной, Белоруссией возможность двусторонних соглашений либо принять решение о кредитовании указанных расходов в 1991 году с отнесением на государственный долг.

При принятии данных решений можно было обеспечить бесперебойное финансирование неотложных расходов, осуществляемых ныне за счет централизованных ресурсов с тем, чтобы способствовать наметившемуся процессу восстановления взаимодействия органов Союза и республик и создать условия для нормальной преемственности финансирования при последующем перераспределении сфер ответственности.


.В.Раевский