

Мир - всем.
Безопасность - каждому.
Процветание - России.

Егор Гайдар:

Пора отбросить иллюзии.

Часть 5: Нелегкий путь реформ"

"... Есть несколько простых экономических правил, которые сегодня доступны пониманию не только профессиональных экономистов:

не бывает нормально работающей, устойчиво развивающейся рыночной экономики без устойчивой конвертируемой национальной валюты...

не бывает устойчивой национальной валюты без достаточно жесткой и ответственной денежной политики...

не бывает устойчивой жесткой денежной политики без достаточно ответственной бюджетной политики...

Эти азбучные положения мы сегодня, к сожалению, вынуждены проходить на собственном опыте."

Е.Гайдар, 1998г.

Центральный аппарат партии ДВР
Отдел по связям с общественностью

*Материал подготовлен по статьям и интервью
Е.Гайдара в сентябре-октябре с.г.*

*Пресс-группа Центрального аппарата
партии ДВР*

На протяжении последних месяцев экономическая и политическая ситуация в России радикально изменилась, резко ухудшились возможности проведения либеральной экономической политики, сохранения рыночных и демократических институтов.

Кризис напрямую связан с многолетней пробуксовкой экономических реформ в России, с отсутствием для развития реформ надежной политической поддержки и надежного обеспечения в Государственной Думе.

Базой кризиса, который разразился сегодня, был вышедший из под контроля государственный долг, обусловленный бюджетным кризисом последних лет.

Суть бюджетного кризиса предельно проста: государство должно соотносить свои расходы с доходами, которые поступают в виде налогов. Превышение расходов над доходами государство вынуждено компенсировать либо печатанием денег, неподкрепленных материальными ценностями, либо делать под проценты долги внутри или вне страны (так появились государственные казначейские обязательства - ГКО). Однако, подобные действия государства ведут к неустойчивости финансовой экономической ситуации в стране, инфляции, создаются предпосылки для развития взаимозачетов, бартера, неплатежей, что в свою очередь ведет к сокращению величины собираемых налогов.

Что же происходило в нашей стране в последние годы?

1996 год

К моменту выборов президента в России сложились основные элементы рыночной экономики: существовал значительный частный сектор, были приняты законы, защищающие частную собственность, законы об акционерных обществах, о ценных бумагах. Была создана открытая экономика с конвертируемой валютой. В основном была остановлена инфляция.

Однако финансовая стабильность была хрупкой. Сохранились крупные бюджетные дефициты, покрываемые в основном за счет краткосрочных займов на внутреннем рынке.

К выборам 1996 года общество пришло с широкой коалицией сил, которые не хотели прихода коммунистов. В этой коалиции были представлены различные направления от либералов, которые хотели нормальных рыночных институтов, прозрачных равных правил игры, до так называемых олигархов, которые хотели управлять государством, иметь доступ к бюджетным ресурсам, сохранять разнообразные льготы и привилегии. Эта широкая коалиция и обеспечила победу Ельцину на президентских выборах 1996 года.

Появляется возможность на продолжение серьезных и решительных реформ в России.

Однако два обстоятельства существенно повлияли на успешное продвижение общества по дороге развития и закрепления реформ. Б.Ельцин тяжело заболел, а сформированное в августе 1996 года правительство В.Черномырдина оказалось одним из самых слабых за время реформ. Оно принимает противоречивые решения, продолжает раздавать невыполнимые обещания. Главное крупное

дело сформированного правительства - это представление государственных гарантий для займов на строительство высокоскоростной магистрали Петербург-Москва - характерная афера того периода. Правительством был представлен в Госдуму самый авантюрный бюджет за годы реформ. Оно находится под влиянием промышленно-финансовых групп и не предпринимает серьезных действий, чтобы наладить сбор налогов. Продолжает обостряться бюджетный кризис, начинается массовый рост задолженности по пенсиям, зарплатам, приобретающий опасный характер на фоне бездействия, беспомощности власти.

1997 год

Когда ситуация стала трудноуправляемой, оппозиция вновь почувствовала свою силу, именно в это время, накануне весенней (1997 года) волны демонстраций и протестов, начинается радикальный поворот к экономической политике, поворот к новому продвижению либеральных реформ.

Правительство молодых реформаторов второй волны (а в него включены эффективный А.Чубайс и молодой, энергичный региональный лидер Б.Немцов) профессионально взялось за дело. Правительство добилось повышения налоговых поступлений, сдвигов в погашении задолженностей по зарплатам и пенсиям, начало серьезную работу с естественными монополиями.

Страна получает приток иностранных инвестиций, реальная процентная ставка по государственным заимствованиям снижается до 8-10 %. Экономический рост начинается через два месяца после начала работы правительства. В марте-июле основные кирпичики устойчивого экономического роста на месте: стабильные цены, стабильный рубль, снизившаяся процентная ставка, разумные экономические перспективы. Не было, к сожалению, связки для этих кирпичиков - в обществе не было единения по вопросу о стратегических приоритетах реформ, отсутствовала политическая поддержка курса реформ при враждебном отношении к нему Государственной Думы. К этому следует добавить, что не была обезврежена бомба замедленного действия, заложенная предшествующей финансовой политикой, - у государства по-прежнему существовал крупный бюджетный дефицит, финансируемый за счет краткосрочных займов.

К осени 1997 года обострилась серьезная проблема взаимоотношения собственности и власти. Ряд крупных финансовых промышленных групп, руководители которых твердо уверены в своих правах на особые привилегии, убежденные в том, что собственность и власть должны быть переплетены, объявляют войну новому правительству реформ. Начинается мощнейшая кампания по дискритизации Б.Немцова и А.Чубайса. "Олигархи" быстро находят взаимопонимание с парламентской оппозицией, готовой вновь перейти в атаку на реформы в стране.

В ноябре 1997 года на внутренние трудности накладывается мировой финансовый кризис. Уход А.Чубайса с поста министра финансов и ряда реформаторов из правительства осложняют противостояние развивающемуся кризису в стране. Повышаются процентные ставки, начинается отток денег с российского рынка акций, инвесторы готовятся забирать деньги с рынка. Центральный банк (ЦБ) в течение двух недель ноября пытался удержать ситуацию на двух важнейших в стране рынках - рынке валюты и рынке ГКО. Потратив несколько миллиардов долларов резервов и радикально ухудшив соотношение между резервами и краткосрочными долгами (что потом стало важнейшим фактором дестабили-

зации положения в России в 1998 году), ЦБ вынужден в конце ноября уйти с рынка ГКО.

1998 год

С большим трудом, на основе технических ухищрений и разумных действий правительства и ЦБ удается справиться с новой волной финансового кризиса конца января, когда резко упал спрос на российские бумаги. Но фундаментальная проблема разрыва между доходами бюджета и его расходами не решена, более того, все те реформы, которые необходимы для ее решения, отодвинуты в сторону. Бюджетный кризис снова начинает обостряться.

Видимо, Б.Ельцин видел, что правительство не способно эффективно работать в сложившейся ситуации, что проблемы только нарастают. Поэтому в марте было отправлено в отставку правительство Черномырдина и во главе правительства становится молодой, энергичный, необремененный грузом ответственности за предшествующее и прошлые конфликты С.Кириенко.

Новое правительство приступает к активным действиям, усиливает контроль за бюджетными расходами, попадают под прессинг крупные должники бюджета.

Однако в составе правительства нет очевидного, подобного А.Чубайсу, лидера в области финансово-экономической политики, оно из-за независимой политики лишено поддержки крупнейших финансово-промышленных групп, оно не имеет парламентской поддержки. И хотя правительство С.Кириенко пытается в этих условиях действовать в правильном направлении, с некоторыми решительными антикризисными действиями оно действовало с запаздыванием. Промедление с получением финансовой помощи в мае-июне, когда правительство в течение трех недель просто теряло время, привело к тому, что шансы стабилизировать ситуацию в России были упущены. Начался мощный сброс ГКО, масштабный спрос на валюту, резервы ЦБ тают с каждым днем. К 17 августа никаких хороших вариантов по замедлению кризиса уже не существовало, существовали варианты плохие и отвратительные. 17 августа правительство С.Кириенко принимает решение о принятии комплекса мер, направленных на нормализацию финансовой и бюджетной политики. Хотя некоторые из предложенных мер и содержали серьезные недостатки, ситуация, оставаясь очень сложной, все же не смотрелась 21-22 августа как катастрофическая. Даже МВФ 17 августа в своем заявлении, по существу, согласился с мерами, принятыми в России, и оказал поддержку правительству и ЦБ.

Радикальные изменения произошли со сменой главы правительства 23 августа. Начинается длинный период политической и, следовательно, усугубление экономической нестабильностей. Ситуация крайне серьезная, но она все же легче, чем была в 1991 году. За это время рыночные институты выстроены, обретенны рыночные навыки. Сейчас не надо тратить много времени для того, чтобы появились сотни тысяч молодых людей, которые умеют работать в условиях рынка, имеют международные связи, говорят на иностранных языках, пользуются Интернетом, живут в открытом мире.

В конце-то концов, за ними будущее России. И я убежден в том, что число тех, кто желает видеть Россию развитой страной с европейским качеством жизни ее граждан будет возрастать с каждым месяцем.