

Мир - всем.  
Безопасность - каждому.  
Процветание - России.

**Егор Гайдар:**

## ***Пора отбросить иллюзии.***

### ***Часть 5: Нелегкий путь реформ"***

*"... Есть несколько простых экономических правил, которые сегодня доступны пониманию не только профессиональных экономистов:*

*не бывает нормально работающей, устойчиво развивающейся рыночной экономики без устойчивой конвертируемой национальной валюты...*

*не бывает устойчивой национальной валюты без достаточно жесткой и ответственной денежной политики...*

*не бывает устойчивой жесткой денежной политики без достаточно ответственной бюджетной политики...*

*Эти азбучные положения мы сегодня, к сожалению, вынуждены проходить на собственном опыте."*

*Е.Гайдар, 1998г.*

Центральный аппарат партии ДВР  
Отдел по связям с общественностью

На протяжении последних месяцев экономическая и политическая ситуация в России радикально изменилась, резко ухудшились возможности проведения либеральной экономической политики, сохранения рыночных и демократических институтов.

Кризис напрямую связан с многолетней пробуксовкой экономических реформ в России, с отсутствием для развития реформ надежной политической поддержки и надежного обеспечения в Государственной Думе.

Базой кризиса, который разразился сегодня, был вышедший из под контроля государственный долг, обусловленный бюджетным кризисом последних лет.

Суть бюджетного кризиса предельно проста: государство должно соотносить свои расходы с доходами, которые поступают в виде налогов. Превышение расходов над доходами государство вынуждено компенсировать либо печатанием денег, неподкрепленных материальными ценностями, либо делать под проценты долги внутри или вне страны (так появились государственные казначейские обязательства - ГКО). Однако, подобные действия государства ведут к неустойчивости финансовой экономической ситуации в стране, инфляции, создаются предпосылки для развития взаимозачетов, бартера, неплатежей, что в свою очередь ведет к сокращению величины собираемых налогов.

Что же происходило в нашей стране в последние годы?

### 1996 год

К моменту выборов президента в России сложились основные элементы рыночной экономики: существовал значительный частный сектор, были приняты законы, защищающие частную собственность, законы об акционерных обществах, о ценных бумагах. Была создана открытая экономика с конвертируемой валютой. В основном была остановлена инфляция.

Однако финансовая стабильность была хрупкой. Сохранились крупные бюджетные дефициты, покрываемые в основном за счет краткосрочных займов на внутреннем рынке.

К выборам 1996 года общество пришло с широкой коалицией сил, которые не хотели прихода коммунистов. В этой коалиции были представлены различные направления от либералов, которые хотели нормальных рыночных институтов, прозрачных равных правил игры, до так называемых олигархов, которые хотели управлять государством, иметь доступ к бюджетным ресурсам, сохранять разнообразные льготы и привилегии. Эта широкая коалиция и обеспечила победу Ельцину на президентских выборах 1996 года.

Появляется возможность на продолжение серьезных и решительных реформ в России.

Однако два обстоятельства существенно повлияли на успешное продвижение общества по дороге развития и закрепления реформ. Б.Ельцин тяжело заболел, а сформированное в августе 1996 года правительство В.Черномырдина оказалось одним из самых слабых за время реформ. Оно принимает противоречивые решения, продолжает раздавать невыполнимые обещания. Главное крупное

дело сформированного правительства - это представление государственных гарантий для займов на строительство высокоскоростной магистрали Петербург-Москва - характерная афера того периода. Правительством был представлен в Госдуму самый авантюрный бюджет за годы реформ. Оно находится под влиянием промышленно-финансовых групп и не предпринимает серьезных действий, чтобы наладить сбор налогов. Продолжает обостряться бюджетный кризис, начинается массовый рост задолженности по пенсиям, зарплатам, приобретающий опасный характер на фоне бездействия, беспомощности власти.

### 1997 год

Когда ситуация стала трудноуправляемой, оппозиция вновь почувствовала свою силу, именно в это время, накануне весенней (1997 года) волны демонстраций и протестов, начинается радикальный поворот к экономической политике, поворот к новому продвижению либеральных реформ.

Правительство молодых реформаторов второй волны (а в него включены эффективный А.Чубайс и молодой, энергичный региональный лидер Б.Немцов) профессионально взялось за дело. Правительство добилось повышения налоговых поступлений, сдвигов в погашении задолженностей по зарплатам и пенсиям, начало серьезную работу с естественными монополиями.

Страна получает приток иностранных инвестиций, реальная процентная ставка по государственным заимствованиям снижается до 8-10 %. Экономический рост начинается через два месяца после начала работы правительства. В марте-июле основные кирпичики устойчивого экономического роста на месте: стабильные цены, стабильный рубль, снизившаяся процентная ставка, разумные экономические перспективы. Не было, к сожалению, связки для этих кирпичиков - в обществе не было единения по вопросу о стратегических приоритетах реформ, отсутствовала политическая поддержка курса реформ при враждебном отношении к нему Государственной Думы. К этому следует добавить, что не была обезврежена бомба замедленного действия, заложенная предшествующей финансовой политикой, - у государства по-прежнему существовал крупный бюджетный дефицит, финансируемый за счет краткосрочных займов.

К осени 1997 года обострилась серьезная проблема взаимоотношения собственности и власти. Ряд крупных финансовых промышленных групп, руководители которых твердо уверены в своих правах на особые привилегии, убежденные в том, что собственность и власть должны быть переплетены, объявляют войну новому правительству реформ. Начинается мощнейшая кампания по дискритизации Б.Немцова и А.Чубайса. "Олигархи" быстро находят взаимопонимание с парламентской оппозицией, готовой вновь перейти в атаку на реформы в стране.

В ноябре 1997 года на внутренние трудности накладывается мировой финансовый кризис. Уход А.Чубайса с поста министра финансов и ряда реформаторов из правительства осложняют противостояние развивающемуся кризису в стране. Повышаются процентные ставки, начинается отток денег с российского рынка акций, инвесторы готовятся забирать деньги с рынка. Центральный банк (ЦБ) в течение двух недель ноября пытался удержать ситуацию на двух важнейших в стране рынках - рынке валюты и рынке ГКО. Потратив несколько миллиардов долларов резервов и радикально ухудшив соотношение между резервами и краткосрочными долгами (что потом стало важнейшим фактором дестабили-

зации положения в России в 1998 году), ЦБ вынужден в конце ноября уйти с рынка ГКО.

### 1998 год

С большим трудом, на основе технических ухищрений и разумных действий правительства и ЦБ удается справиться с новой волной финансового кризиса конца января, когда резко упал спрос на российские бумаги. Но фундаментальная проблема разрыва между доходами бюджета и его расходами не решена, более того, все те реформы, которые необходимы для ее решения, отодвинуты в сторону. Бюджетный кризис снова начинает обостряться.

Видимо, Б.Ельцин видел, что правительство не способно эффективно работать в сложившейся ситуации, что проблемы только нарастают. Поэтому в марте было отправлено в отставку правительство Черномырдина и во главе правительства становится молодой, энергичный, необремененный грузом ответственности за предшествующее и прошлые конфликты С.Кириенко.

Новое правительство приступает к активным действиям, усиливает контроль за бюджетными расходами, попадают под прессинг крупные должники бюджета.

Однако в составе правительства нет очевидного, подобного А.Чубайсу, лидера в области финансово-экономической политики, оно из-за независимой политики лишено поддержки крупнейших финансово-промышленных групп, оно не имеет парламентской поддержки. И хотя правительство С.Кириенко пытается в этих условиях действовать в правильном направлении, с некоторыми решительными антикризисными действиями оно действовало с запаздыванием. Промедление с получением финансовой помощи в мае-июне, когда правительство в течение трех недель просто теряло время, привело к тому, что шансы стабилизировать ситуацию в России были упущены. Начался мощный сброс ГКО, масштабный спрос на валюту, резервы ЦБ тают с каждым днем. К 17 августа никаких хороших вариантов по замедлению кризиса уже не существовало, существовали варианты плохие и отвратительные. 17 августа правительство С.Кириенко принимает решение о принятии комплекса мер, направленных на нормализацию финансовой и бюджетной политики. Хотя некоторые из предложенных мер и содержали серьезные недостатки, ситуация, оставаясь очень сложной, все же не смотрелась 21-22 августа как катастрофическая. Даже МВФ 17 августа в своем заявлении, по существу, согласился с мерами, принятыми в России, и оказал поддержку правительству и ЦБ.

Радикальные изменения произошли со сменой главы правительства 23 августа. Начинается длинный период политической и, следовательно, усугубление экономической нестабильностей. Ситуация крайне серьезная, но она все же легче, чем была в 1991 году. За это время рыночные институты выстроены, обретенны рыночные навыки. Сейчас не надо тратить много времени для того, чтобы появились сотни тысяч молодых людей, которые умеют работать в условиях рынка, имеют международные связи, говорят на иностранных языках, пользуются Интернетом, живут в открытом мире.

В конце-то концов, за ними будущее России. И я убежден в том, что число тех, кто желает видеть Россию развитой страной с европейским качеством жизни ее граждан будет возрастать с каждым месяцем.