

ЛЕНИНГРАДСКИЙ ГОРОДСКОЙ
ФИНАНСОВЫЙ ОТДЕЛ
ЛЕНГОРИСПОЛКОМА

Отдел Ручководство

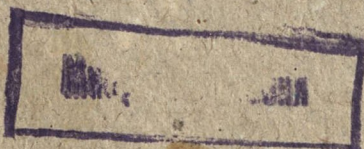
ОЦИФРОВАНО

Дело № 1738

Доклады заведующего Ленгорфин
отделом об исполнении бюджета
города Ленинграда за 1950 год и
проект бюджета на 1951 год и справ
ки об исполнении бюджета за 1951 год

на 94 листах
Хранить постоянно

Государственный архив Октябрьской Революции - Социально-экономический отдел Ленинградской области		
Фонд №	Опись №	Единица №
1853	7	1738



Д О К Л А Д

Об исполнении бюджета города Ленинграда за 1950 год
и проекте бюджета на 1951 год.

ИСПОЛНЕНИЕ БЮДЖЕТА за 1950 год.

I. Общие итоги исполнения бюджета.

Бюджет города Ленинграда на 1950 год был установлен сессиями городского и районных Советов депутатов трудящихся по доходам в сумме 2.083.443 тыс.руб. и по расходам в сумме 2.052.194 тыс.рублей.

Исполнение бюджета по доходам определилось в сумме 2.169.280 тыс.руб. и по расходам в сумме 2.032.035 тыс.рублей, то есть бюджет выполнен с превышением доходов над расходами в 137.245 тыс.руб. К уточненному плану бюджет выполнен по доходам на 103,2%, а по расходам - на 99,5%.

2. Доходы бюджета.

По основным доходным источникам выполнение бюджета за 1950 год характеризуется следующими показателями:

- | | |
|--|--------|
| 1. по доходам от предприятий и организаций городского хозяйства план выполнен на.... | 106,0% |
| 2. по закрепленным государственным налогам... | 123,4% |
| 3. по отчислениям от государственных налогов. | 100,0% |
| 4. по местным налогам и прочим доходам..... | 97,4% |

Большинство отделов и управлений Исполкомов городского и районных Советов депутатов трудящихся, а также тресты и предприятия выполнили свои обязательства перед бюджетом и

провели значительную работу по снижению себестоимости продукции и мобилизации внутренних ресурсов.

Перевыполнили обязательства перед бюджетом предприятия городской местной промышленности на 14,5 млн. руб., районной промышленности на 10,5 млн. руб., коммунальные предприятия на 14,3 млн. руб. и кооперативные организации по подоходному налогу на 29,9 млн. руб.

Наряду с перечисленными предприятиями и организациями, добившимися положительных результатов в своей деятельности, имеются предприятия и организации, которые не выполнили свои обязательства перед бюджетом.

Так, Управление продторгами и Райпищеторги не выполнили планов розничного товарооборота на 273 млн. руб., допустили перерасход по издержкам обращения на 16,4 млн. руб. и недодали бюджету 19,3 млн. руб. Если к тому же учесть, что Управлению продторгами сверх плана выдано из бюджета на пополнение оборотных средств 17,3 млн. руб., то общая сумма потерь бюджета от плохой работы Управления продторгами составляет 36,6 млн. руб.

Значительный ущерб торговые организации понесли от непланируемых потерь, растрат и хищений. Эти непланируемые потери за год составили по Управлению продторгами 7,6 млн. руб., по Управлению промторгами - 2 млн. руб. и Лензагот-плодоовощторгу - 6,6 млн. руб., а растраты и хищения - 1,6 млн. руб.

Городской Отдел торговли и некоторые Исполкомы районных Советов депутатов трудящихся не приняли необходимых мер по устранению серьезных недостатков в финансово-хозяйственной

деятельности торговых организаций.

Строительные организации города и ряда районов не выполнили производственную программу, недостаточно использовали имеющиеся механизмы, слабо внедряли передовые методы работы, не уделяли должного внимания правильной организации труда рабочих и допустили непроизводительные затраты. В результате Управление строительства Ленгорисполкома, стройорганизации жилищной системы и ремстройтресты и контро-ри Исполкомов районных Советов, вместо прибыли в сумме 14,3 млн. руб., фактически получили убытки в сумме 32,7 млн. руб. и недодали бюджету около 10 млн. руб.

Управление кинофикации не обеспечило выполнение основных показателей по плану эксплуатации киносети и затянуло ремонтные работы. Только из-за сверхпланового простоя кинотеатров в количестве 1.124 дней недополучено около 10,5 млн. руб. Из-за неудовлетворительной работы Управления кинофикации бюджет потерял по налогу со зрелищ 16,9 млн. руб. и по отчислениям от прибылей 5,9 млн. рублей.

Завод "Лентрублин" управления "Водоканал", в связи с большими неполадками в организации производства в 1950 году, получил убыток в сумме 3,8 млн. руб., при безубыточной работе по плану. Непроизводительные потери по заводу за год составили 2,9 млн. руб., из них потери по браку 1,6 млн. рублей.

Плохо работал Трест парикмахерского хозяйства, который не выполнил производственный план, план по накоплениям и платежам в бюджет. Бухгалтерский учет в тресте находится в запущенном состоянии.

Проектные организации местного подчинения не выполнили план по доходам и план проектных работ и допустили перерасход средств против объема выполненных работ.

Отдельные руководители хозяйственных организаций недостаточно уделяли внимание вопросам ускорения оборачиваемости оборотных средств, укреплению платежной дисциплины и ликвидации сверхнормативных остатков товаро-материальных ценностей.

План по налоговым платежам за 1950 год в целом перевыполнен на 7,7 млн.руб. Однако, по ряду доходных источников годовой план не выполнен на общую сумму в 25,4 млн.руб.

Неудовлетворительно выполнен план по налогу со зрелищ - 83,7%, разовому сбору - 85,2%, патентному сбору - 91,6% и земельной ренте - на 94,4%. Причинами невыполнения планов по этим доходным источникам являются недостатки как в работе предприятий-плательщиков налогов, так и в работе финансовых органов.

Основными недостатками финорганов города и районов по налоговой работе являются:

1. недостаточная работа по выявлению неорганизованных кулаков и ремесленников и неполный учет их доходов;
2. непринятие всех необходимых мер по укреплению платежной дисциплины, что привело к образованию значительной недоимки по налогам, которая на 1 января 1951 г. составила 2.059 тыс.рублей;

Большие суммы недоимки имелись в Куйбышевском, Фрунзенском, Октябрьском, Дзержинском, Кировском, Смольнинском и других районах. Особенно плохо была поставлена налоговая

работе в Невском районе.

3. Слабо проводилась массово-разъяснительная и организационная работа по налогам.

Некоторые районы города не выполнили годовых планов по налогу с оборота. Так, по Фрунзенскому району недопоступило в бюджет налога с оборота 215,6 млн.руб., Выборгскому 42,2 млн.руб., Смольнинскому 36,1 млн. руб., Кировскому 21,1 млн. руб., Калининскому 20,8 млн. руб., Свердловскому 17,7 млн. руб. Это привело к невыполнению годового плана налога с оборота и по городу в целом.

В Московском районе за 1950 год было допущено 255 случаев несвоевременной уплаты налога с оборота на общую сумму 148 мил. руб., во Фрунзенском 99 случаев на 32 млн.руб., в Ждановском 88 случаев на 32 млн.руб., в Куйбышевском 76 случаев на 30 млн. руб. и в других районах.

Особенно большие просрочки по платежам налога с оборота в 1950 году допустили: Мясокомбинат имени С.М.Кирова, 1-й молочный завод, пивоваренные заводы "Вена" и "Красная Бавария", контора "Главмаслопром", база "Главптицепром", база "Главконсерв".

Руководители этих предприятий и организаций, видимо, недостаточно уяснили, что выполнение обязательств перед государственным бюджетом является их первостепенным государственным делом.

Финансовые органы города и районов в 1951 году должны обеспечить повышение платежной дисциплины предприятий и организаций и добиться своевременного поступления в бюджет всех запланированных доходов.

План поступлений от государственных займов в 1950 году был перевыполнен на 1,1 млн. руб. Это перевыполнение плана могло быть более значительным, если бы не было допущено отсева подписки и все вновь поступающие на работу своевременно доохватывались подпиской на заем; на 1 января текущего года недоохвачено подпиской на заем 3.314 рабочих и служащих.

3. Расходы бюджета.

В результате успешного выполнения доходной части бюджета ^{было/}обеспечено своевременное и полное финансирование не только плановых, но и ряда дополнительных расходов.

С разрешения Совета Министров СССР и РСФСР в 1950 году профинансированы дополнительные мероприятия на общую сумму свыше 140 млн. руб. На пополнение недостатка оборотных средств строительных, торговых и других организаций выдано 58 млн. рублей, на капитальные вложения по жилищному строительству, водопроводно-канализационному хозяйству, на укрепление технической базы строительных организаций и школьное строительство отпущено около 43 млн. руб., на проведение летней оздоровительной кампании среди детей выдано 13 млн. руб., на реконструкцию завода "Металлокомбинат", газификацию жилого фонда, приобретение инвентаря для бюджетных учреждений ^{на/}и другие расходы - более 23,5 млн. руб.

Кроме того, ^{в 1950 году/}передано в республиканский бюджет на общереспубликанские нужды 62 млн. руб.

Следует отметить, что в 1950 году значительные ассигнования на финансирование капитального ремонта жилого фонда

7

освоены не были. Кроме того, образовалась экономия из-за неполного развертывания новой и укомплектования действующей сети социально-культурных учреждений. В связи с этим, расходная часть бюджета, несмотря на дополнительные расходы, была выполнена на 99,5% к уточненному плану.

По отдельным группам исполнение расходной части бюджета за 1950 год составило:

а/ по финансированию предприятий и городского благоустройства.....	101,1%
б/ по содержанию социально-культурных учреждений и мероприятий.....	97,6%
в/ по расходам на управление.....	99,6%
г/ по прочим расходам.....	103,4%

Предусмотренные в бюджете средства на финансирование предприятий и городского благоустройства недоосвоены: по отчислениям в городской фонд капитального ремонта жилых домов в сумме 34,6 млн. руб., по нецентрализованным капитальным затратам 12,8 млн.руб. и по государственной дотации на покрытие плановых убытков домохозяйств и коммунальных предприятий - 14 млн. руб.

Капитальный ремонт жилых домов, установленный по плану в сумме 267,3 млн.руб., фактически выполнен на сумму - 232,6 млн. руб., ^{только/}или на 87,1%.

Невыполнение плана по теплофикации домов и по газификации домовых прачечных привело к неосвоению средств по капитальным вложениям на сумму более 10,5 млн. руб.

Финансирование социально-культурных учреждений и мероприятий производилось в соответствии с фактическим развер-

тыванием сети и контингентов, в связи с чем бюджетные ассигнования также использованы не полностью.

Не выполнен план в 1950 году по количеству классов в школах всеобщего на 368 классов, по числу коек в лечебных учреждениях на 295, по числу мест в детских яслях на 335.

Городские отделы народного образования и здравоохранения, а также Исполкомы Дзержинского, Ждановского, Ленинского, Выборгского, Невского и других районных Советов не обеспечили полного развертывания сети детских и лечебных учреждений.

Произведенными финансовыми органами в 1950 году ревизиями и обследованиями установлены многочисленные случаи нарушения финансово-бюджетной и штатной дисциплины. Ряд учреждений народного образования и здравоохранения допускали бескредитные и сверхсметные расходы. Имелись случаи неправильной тарификации учителей и медицинских работников. Слабо осуществлялся контроль за соблюдением денежных норм по питанию в детских и лечебных учреждениях. Плата за содержание детей в детских учреждениях с родителей зачастую взималась с опозданием. Выявлены случаи растрат и хищений денежных средств и материальных ценностей.

Несмотря на наличие большого количества нарушений

финансово-бюджетной дисциплины, внутриведомственный контроль за финансово-хозяйственной деятельностью предприятий и учреждений осуществлялся недостаточно. В 1951 году необходимо решительно улучшить работу ведомственного финансового контроля и обеспечить проведение ревизий во всех подведомственных предприятиях, организациях и учреждениях.

Бюджеты районов города Ленинграда за 1950 год выполнены по доходам в сумме 1.099.550 тыс.руб. или на 101,5% и по расходам в сумме 1.079.320 тыс.руб. или на 99,2%.

Исполнительные Комитеты Выборгского, Октябрьского, Калининского, Свердловского и Куйбышевского районных Советов депутатов трудящихся не обеспечили выполнение доходной части бюджета районов.

Расходная часть районных бюджетов несколько невыполнена в связи с неполным развертыванием сети социально-культурных учреждений и неосвоением средств по капитальным вложениям.

48
10

ПРОЕКТ БЮДЖЕТА города ЛЕНИНГРАДА
на 1951 год.

I. Общий объем бюджета на 1951 год.

Проект бюджета гор.Ленинграда на 1951 год составлен городским финансовым отделом в соответствии с постановлением Совета Министров РСФСР от 17 марта 1951 г. № 250 "О государственном бюджете РСФСР" и соответствующими показателями, принятыми Исполнительным Комитетом Ленинградского городского Совета депутатов трудящихся в плане развития городского хозяйства Ленинграда на 1951 год.

Объем бюджета гор.Ленинграда на 1951 год исчислен по доходам в сумме 1.889.963 тыс.руб. и по расходам в сумме 1.839.347 тыс.рублей.

По сравнению с исполнением бюджета за 1950 год общий объем бюджета города Ленинграда на 1951 год сжимается по доходам на 250.753 тыс.руб. или 11,7% и по расходам на 192.688 тыс.руб. или 9,5%.

При определении доходов бюджета учтено дальнейшее повышение рентабельности предприятий и организаций, основанное на лучшем использовании основных и оборотных средств, на повышении производительности труда и на сокращении затрат сырья, топлива, материалов и других производственных расходов на единицу изделий и услуг.

Расходы, принятые в бюджете, обеспечивают дальнейшее расширение сети социально-культурных учреждений, увеличение производственной мощности предприятий городского хо-

зяйства и улучшение качества обслуживания населения бытовыми и культурными организациями города.

Уменьшение общего объема бюджета вызвано сокращением размера капитальных вложений в городское хозяйство, снижением стоимости строительства и понижением оптовых цен с 1 июля 1950 года, а также сокращением расходов по содержанию бюджетных учреждений вследствие изменения розничных цен на товары и продукты массового потребления с 1 марта 1951 года.

2. Доходы бюджета.

Расширение производственной деятельности ряда предприятий, снижение себестоимости продукции и услуг в предприятиях городского хозяйства, рост товарооборота местных торговых организаций увеличивают в 1951 году сумму накопленных и сумму отчислений от них в доходы бюджета.

Ускорение оборачиваемости оборотных средств, некоторое повышение ставок арендной платы за нежилые помещения, увеличение площади, сдаваемой в аренду и другие факторы увеличивают в 1951 году поступления и по другим видам платежей предприятий и организаций города.

В целом доходы местного бюджета гор. Ленинграда от хозяйственных организаций увеличиваются на 113.478 тыс.руб.

По сравнению с фактическими поступлениями за прошлый год растут также собственные и закрепленные ^{овые}налог/и неналоговые доходы. Так, налог со строений и земельная рента увеличиваются на 10.403 тыс.руб.; налог со зрелищ - на 11.114 тыс.руб.; подоходный налог с организаций - на

28.611 тыс.руб.; плата за обучение - на 4.296 тыс.руб.; доходы от проектных организаций - на 4.043 тыс.руб.; остатки бюджетных средств, обращаемые на покрытие расходов - на 51.992 тыс.руб..

Вся сумма собственных и закрепленных доходов в бюджете города Ленинграда на 1951 год, по сравнению с фактическим поступлением за прошлый год, возрастает на 217.865 тыс. руб. и достигает 1.414.166 тыс.руб.. Удельный вес этих доходов составляет в бюджете 74,8% против 55,9% в 1950 году.

Сокращение ряда расходов и увеличение собственных и закрепленных доходов повлекло за собой понижение процентов отчислений от регулирующих общегосударственных доходов: по налогу с оборота с 4% до 1,5%; по подоходному налогу с населения, налогу на одиноких и малосемейных граждан СССР и государственным займам с 20% до 10%. В связи с этим значительно сократились против прошлого года и суммы отчислений в бюджет города:

по налогу с оборота на	-	301.856 тыс.руб.
по подоходному налогу с населения на	-	77.222 тыс.руб.
по налогу на одиноких и малосемейных граждан СССР на	-	27.241 тыс.руб.
по государственным займам на	-	66.443 тыс.руб.

По государственным доходам кроме сумм, отчисляемых в местный бюджет, по городу Ленинграду должно поступить для зачисления в союзный и республиканский бюджеты 14,6 млн. рублей.

3. Расходы бюджета.

Финансирование из бюджета предприятий, хозяйственных организаций и расходов по городскому благоустройству и по содержанию социально-культурных и других бюджетных учреждений намечается в 1951 году в следующих размерах:

Виды расходов	Сумма расхода /в тыс.р./	Удельный вес /в %/	План 1951г. в %% к исполнен. за 1950 г.
Финансирование предприя- тий и городского бла- гоустройства	581.986	31,6	81,2
Содержание социально- культурных учреждений	1.151.396	62,6	99,6
Содержание проектных ор- ганизаций	28.515	1,6	198,3
Расходы по управлению...	63.811	3,5	100,2
Прочие расходы	13.639	0,7	16,7
Всего расходов бюджета..	1.839.347	100,0	90,5

Расходы бюджета на капитальные вложения в 1951 г. снижаются с 335.850 тыс.руб., использованных на эти цели в 1950 году, до 210.539 тыс.руб., а на капитальный ремонт /включая ремонт жилых домов, финансируемых через город-
ской фонд жилремонта/, ~~никогда~~ увеличиваются с 278.893 тыс.руб. до 317.518 тыс.руб..

Сокращение бюджетного финансирования капиталовложений обусловлено не только уменьшением объема этих затрат, но также и повышением удельного веса собственных средств предприятий и организаций, направляемых на капитальные работы.

4. Взаимоотношения бюджета с отраслями городского хозяйства.

Взаимоотношения бюджета с предприятиями городского хозяйства определены по представленным финансовым планам.

Необходимо отметить, что несмотря на проведенное снижение розничных цен на товары массового потребления с 1 марта 1951 года, повлекшее сокращение прибылей промышленных предприятий более чем на 9 млн.руб.; все же общая сумма накоплений предприятий и организаций местного подчинения не уменьшается, а возрастает с 735,8 млн.руб. в 1950 году до 753,8 млн.руб. в 1951 году. Из этой суммы накоплений 86,0 млн.руб. или 11,4% остается в распоряжении предприятий на собственные нужды и 667,8 млн.руб. или 88,6% изымается в доход бюджета.

Нормативы оборотных средств предприятий возрастают в 1951 году на 20,9 млн.руб. Этот прирост перекрывается в сумме 3,4 млн.руб. бюджетным финансированием и в остальной сумме собственными и приравненными к ним средствами самих предприятий.

Плановые убытки предприятий и хозяйственных организаций местного подчинения на 1951 год определены в сумме 36.394 тыс.руб., в том числе 22.582 тыс.руб. по тресту "Ленгортот" от реализации топлива населению, 10.740 тыс.руб. по маломощным и теплофицированным домам и 3072 тыс.рублей по другим организациям города. Основная часть этих убытков (33.278 тыс.руб.) перекрывается выдачей государственной дотации из бюджета.

✓ В 1951 году от предприятий и городского хозяйства бюджет получает на 329.939 тыс.руб. больше чем им передает против 82.081 тыс.руб. в 1950 году. Такое изменение во взаимоотношениях бюджета с хозорганизациями обусловлено уменьшением затрат на капитальные вложения, изменением суммы прироста оборотных средств и сокращением других расходов, а также увеличением прибылей предприятий.

Доходы от промышленных предприятий в бюджете на 1951 год определены в сумме 119.868 тыс.руб. или на 25.034 тыс.руб. больше суммы, полученной в 1950 году. Эти доходы ~~слагаются~~ слагаются из отчислений от прибылей в сумме 116.166 тыс.руб., из взносов свободной амортизации в размере 2.651 тыс.руб. и из изъятий излишков оборотных средств в сумме 1.051 тыс.руб. В счет этих сумм 63% должно поступить от местной городской промышленности, около 23% от районной промышленности и остальные 14% от предприятий промышленности строительных материалов.

Из бюджета финансируются только часть капиталовложений промышленности строительных материалов и Фornosовского торфобрикетного завода в общей сумме 2.183 тыс.руб..

Доходы бюджета от жилищного хозяйства возрастают по сравнению с фактическим поступлением за прошлый год на 56.242 тыс.руб. или на 58% и достигают 153.244 тыс.руб.. Этот рост доходов вызван повышением ставок арендной платы за нежилые помещения до уровня действующих в городе Москве. Доходы бюджета от арендных платежей в 1951 году составят 137 млн.руб.. Все другие поступления от жилищного хозяйства составляют 16,2 млн.руб.; они слагаются

из отчислений от прибылей и изъятий излишков оборотных средств подсобных предприятий.

За счет бюджета по жилищному хозяйству в 1951 году будут профинансированы капиталовложения в размере 72.916 тыс. рублей, капитальный ремонт в сумме 210.360 тыс.руб., дотация маломощным и теплофицированным домохозяйствам в сумме 10.740 тыс.руб. и погашение долгосрочных ссуд, полученных на жилищное строительство в прошлые годы - в размере 3.465 тыс.руб..

По коммунальному хозяйству и автомобильному транспорту наибольшие суммы вносят в бюджет следующие организации:

Управление водопроводно-канализационного хозяйства	96.622 тыс.руб.		
Трамвайно-троллейбусное управление	90.255	"	"
Автотранспортное управление	74.908	"	"
Прочие предприятия городского подчинения	16.119	"	"
Предприятия районного подчинения	34.451	"	"

Основными доходами бюджета от коммунального хозяйства являются отчисления от прибылей, которые в 1951 году составят 312.355 тыс.руб.

Кроме отчислений от прибылей, в доходы бюджета запланированы поступления: 8.837 тыс.руб. излишков оборотных средств, 10.576 тыс.руб. перерасчетов по накоплениям прошлого года, 23.700 тыс.руб. доходов от сбора за сточные воды и сдачи в аренду мест под торговлю.

Из бюджета будут профинансированы следующие мероприятия коммунального хозяйства и автотранспорта:

затраты по капитальным вложениям	106.265 тыс.руб.		
затраты по капитальному ремонту сооружений городского благоустройства /мосты, дороги/	44.000	"	"

операционные расходы по городскому благоустройству	86.000 тыс.руб.		
плановые убытки коммунальных предприятий	20.760	"	"
из них по тресту "Ленгортон"	20.082	"	"
Прирост оборотных средств	2.963	"	"
Погашение ссуд и прочие расходы коммунального хозяйства	1.093	"	"

От торговых организаций на 1951 год предусмотрены поступления в бюджет по отчислениям от прибылей в размере 194.040 тыс.руб., по изъятию излишков оборотных средств 1.195 тыс.руб. и по доходам от городских рынков 30.180 тыс. рублей. Накопления местных торгов определены в размере 203.236 тыс.руб., из расчета увеличения против прошлого года розничного товарооборота на 354,5 млн.руб. или на 4,7%, повышения суммы реализованных наложений на 35,8 млн.руб. или на 7,2% и увеличения издержек обращения по розничной торговле на 22,1 млн.руб. или на 3,6%.

В расходную часть бюджета по торговле включены ассигнования на содержание и благоустройство городских рынков в сумме 11.535 тыс.руб., передаваемых им в порядке 30% отчислений от сумм, поступающих в бюджет по разовому сбору и плате за услуги.

5. Финансирование социально-культурных мероприятий.

Расходы на социально-культурные мероприятия в проекте городского бюджета на 1951 год предусмотрены в сумме 1.151.396 тыс.руб., из них:

на просвещение выделяется	525.656 тыс.руб.		
на здравоохранение	579.800	"	"
на социальное обеспечение	39.546	"	"
на физическую культуру	6.394	"	"

Общая сумма ассигнований на социально-культурные учреждения и мероприятия, в сравнении с фактическими расходами за прошлый год, несколько сокращается (на 4710 тыс. руб.). Однако, если учесть изменение розничных цен на продукты питания и товары массового потребления с I марта 1951 года и снижение затрат на капиталовложения, то в сопоставимом виде ассигнования на социально-культурные мероприятия возрастают на 15.313 тыс.руб., а без учета расходов по капитальным вложениям - на 36.157 тыс.руб..

Ассигнования на просвещение против фактического исполнения за 1950 год в сопоставимом виде увеличиваются на 2.288 тыс.руб. Это увеличение вызвано расширением сети учреждений и обслуживаемых ими контингентов, а также некоторым повышением норм стоимости содержания отдельных групп учреждений с целью улучшения качества обслуживания.

Из общей суммы ассигнований на просвещение на капитальные вложения направляется 14.486 тыс.руб., на капитальный ремонт помещений - 31.263 тыс.руб. и на расходы по текущему содержанию учреждений - 479.907 тыс.руб..

На здравоохранение в 1951 году из бюджета ассигнуется 579.800 тыс.руб. или на 4.203 тыс.руб. меньше чем в 1950 году. Однако, следует иметь в виду, что в текущем году выпадают расходы в сумме 7380 тыс.руб. по содержанию 13 детских яслей на 1640 мест, переданных по постановлению Правительства в ведение предприятий Министерства легкой промышленности СССР и РСФСР. Кроме того из-за изменения розничных цен в 1951 году снизилась стоимость содержания

учреждений здравоохранения на 11.143 тыс.руб. Если учесть эти изменения, то в сопоставимом виде ассигнования из бюджета на здравоохранение в 1951 году увеличиваются против фактических расходов за 1950 год на 14.320 тыс.руб. За счет этого увеличения предусматривается рост числа коек в больницах на 390, в домах ребенка на 225, в санаториях на 90, мест в детских яслях на 400, количества врачебных должностей в здравпунктах на 47, в скорой и неотложной помощи на 16.

Расходы бюджета на социальное обеспечение возрастают против сумм, израсходованных за 1950 год, на 330 тыс.руб. и достигают 39.546 тыс.руб. Из этих сумм на текущее содержание предусматривается 37.472 тыс.руб., на капитальный ремонт 1.800 тыс.руб. и на расходы по оборудованию 274 тыс.рублей.

За счет ассигнований, предусмотренных на физическую культуру в сумме 6.394 тыс.руб., предусматривается продолжение работ по строительству стадиона имени С.М.Кирова /3.000 тыс.руб./ и проведение физкультурных мероприятий, связанных, главным образом, с подготовкой и проведением общегородских республиканских и всесоюзных соревнований.

6. Расходы по управлению.

Расходы бюджета по содержанию аппарата Исполкомов городского и районных Советов депутатов трудящихся и их отделов и управлений определены на 1951 год в размере 58.836 тыс.руб., а вместе с затратами на оборудование в 365 тыс.руб. и на капитальный ремонт административных

зданий в 4610 тыс.руб. составляют 63.811 тыс.руб. или 3,5% всего объема расходов бюджета на 1951 год.

Объем бюджетов районных Советов депутатов трудящихся на 1951 год Городским финансовым отделом определен по доходам в сумме 1.083.071 тыс.руб. и по расходам в сумме 1.098.751 тыс.руб..

Разрыв между доходами и расходами в 15.680 тыс.руб. перекрывается дотацией из общегородского бюджета. Этот разрыв обусловлен тем, что расходы, отнесенные на бюджеты Пушкинского и Курортного районов, не покрываются доходами этих районов даже при условии передачи им всех доходных источников, поступающих на территории этих районов.

По сравнению с фактическим исполнением за 1950 год, объем районных бюджетов в 1951 году по доходам сокращается на 16.479 тыс.руб. или 1,5%, а по расходам, наоборот, возрастает на 19.431 тыс.руб. или 1,8%.

Такое изменение по расходам вызвано ростом сети и контингентов социально-культурных учреждений, по доходам - уточнением сумм отчислений от регулирующих доходов до размеров, необходимых для покрытия всех расходов районных бюджетов.

Удельный вес районных бюджетов в бюджете гор.Ленинграда в 1951 году составляет 59,7% против 53,1% по бюджету прошлого года.

7. Заключение.

Бюджет города Ленинграда на 1951 год обеспечивает необходимыми денежными средствами новый подъем всех отраслей

городского хозяйства и культуры.

Важнейшей задачей руководителей предприятий и организаций города является всемерное усиление борьбы за бережливость и экономию. Все имеющиеся в предприятиях и организациях городского хозяйства резервы и возможности должны быть выявлены и эффективно использованы.

Руководители хозяйственных организаций обязаны усилить контроль за расходованием материальных ресурсов и денежных средств, повседневно и глубоко заниматься вопросами калькуляции и учета, оперативно следить за выполнением заданий по снижению себестоимости продукции и выполнением плана по накоплениям.

Первостепенной задачей является улучшение работы торговых организаций. Городской отдел торговли и Исполкомы районных Советов депутатов трудящихся должны обеспечить выполнение установленного на 1951 год плана товарооборота, добиться дальнейшего улучшения обслуживания населения и ликвидировать недостатки в финансово-хозяйственной деятельности торговых организаций.

Строительные организации Ленгорисполкома обязаны в 1951 году обеспечить безусловное выполнение планов ввода в действие новой жилой площади и принять все необходимые меры к повышению качества работы и снижению стоимости строительства и капитального ремонта.

Исполнительные Комитеты районных Советов депутатов трудящихся должны обеспечить полное выполнение плана доходов районных бюджетов и добиться дальнейшего улучшения

финансово-хозяйственной деятельности предприятий и организаций районного хозяйства.

Задача работников финансовых органов заключается в том, чтобы обеспечить своевременное поступление платежей в бюджет по каждому источнику доходов и усилить контроль за соблюдением платежной дисциплины на предприятиях и в организациях.

Значительно должна быть улучшена работа финансовых органов по сбору налогов с населения. Финансовые органы обязаны провести полный учет облагаемых налогом доходов, неуклонно соблюдать налоговое законодательство и обеспечить в установленные сроки поступление всех платежей в бюджет.

Для успешного выполнения бюджета от руководителей предприятий и учреждений города и районов, от финансовых органов и банков требуется своевременная и полная мобилизация, предусмотренных средств в доходы бюджета и осуществление строжайшего режима экономии в использовании материальных ресурсов и денежных средств.

Ленинградский городской Финансовый Отдел просит Исполнительный Комитет Ленинградского городского Совета депутатов трудящихся принять представленный проект решения "Об исполнении бюджета города Ленинграда за 1950 год и о бюджете города Ленинграда на 1951 год".

Заведующий Ленгорфинотделом
Старший советник Финансовой службы

/В.МАСЛАКОВ/

" " Апреля 1951 г.

Д О К Л А Д

Исполнительному Комитету Ленинградского городского
Совета депутатов трудящихся

Об исполнении бюджета гор. Ленинграда за первое
полугодие 1951 года.

~~Данные отчета показывают, что бюджет гор. Ленинграда в первом полугодии 1951 г. выполнен значительно успешнее, чем за ряд предшествующих лет.~~

~~Не считая расчетных и некоторых других оборотных статей не имеющих отражения в плане, бюджет за полугодие выполнен~~
по доходам ^{в сумме} 1.001.609 тыс. руб. и по расходам ^{в сумме} 922.905 тыс. руб.
что по отношению к плану, установленному ~~на год~~,
составляет по доходам 52,3% и по расходам 50,1%.

Исполнение бюджета за тот же период в 1949 и 1950 г.г. не превышало 47,3%, т.е. было ниже исполнения бюджета ~~в~~ текущем ~~году~~ по доходам на 5,0% и по расходам на 3%. В суммовом выражении эта разница близка к 100 млн. руб.

Для исполнения бюджета в 1951 году, помимо высокого процента выполнения плана, также характерно и равномерное поступление средств по источникам доходов и освоение ассигнований по видам расходов.

Почти все доходные источники бюджета выполняются нормально, а многие из них и выше заданий, установленных на полугодие.

Так, по отчислениям от прибылей и изъятию оборотных средств и свободной амортизации предприятий и организаций городского хозяйства поступило более плана первого полуго-

24

дия 25 млн. руб.; по подоходному налогу с организаций ~~сверх~~⁹⁰ ~~сумм нормального поступления бюджет получил~~ около 11 млн. руб.; повышенные поступления по отчислениям от налога с оборота, от подоходного налога с населения и от государственных займов составили почти 3 млн. руб. и т.д.

Из предприятий и отраслей городского хозяйства наиболее успешно выполняются обязательства перед бюджетом промышленностью строительных материалов, уплатившей бюджету 58,4% от суммы годового плана; местной городской и районной промышленностью, взносы которой в доходы бюджета за 6 месяцев составили 52,9% от годового задания; Лензаготплодоовощторгом, внесшим в бюджет 89,2% плана, установленного на 1951 год, а также Управлением предприятиями коммунального обслуживания / 65,1% /, Управлением полиграфии и издательств / 59,0% /, Трамвайно-троллейбусным управлением и многими другими. Этими предприятиями выполняются и перевыполняются производственные программы по выпуску продукции и оказанию услуг, планы накоплений, задание по снижению себестоимости и другие показатели хозяйственной и финансовой деятельности.

Достаточно сказать, что производственная программа предприятий местной городской и районной промышленности и промышленности строительных материалов по выпуску товарной продукции, утвержденная на первое полугодие 1951 г. в сумме 439,4 млн. руб., выполнена в сумме 483,4 млн. руб. или на 110,1%, а сумма накоплений этих предприятий за это же время составила 78,0 млн. руб. или на 11 млн. руб. больше плана; Лензаготплодоовощторгом план оптового товаро-

73
24.9

оборота в суммовом выражении перевыполнен на 27,3 млн.руб.
или 23,0%, а план накоплений на 8,1 млн.руб. или на 36,9%;
предприятия коммунального хозяйства и автотранспорта гор.
Ленинграда в целом также перевыполнили производственные
задания и планы накоплений, причем у некоторых из них это
перевыполнение достигло весьма значительных размеров:
Трамвайно-троллейбусным управлением и Автотранспортным
управлением сверх плана перевезено 23 млн. чел. пассажиров
и получено накоплений на 11,4 млн. руб. больше плана,
Водоканалом полугодовое задание по реализации воды и спуску
сточных вод превышено на 6,3 млн.куб.метр. и по накоплениям
на 1,4 млн.руб., у Ленгаза сверхплановые накопления соста-
вили 1,8 млн.руб. и т.д. Аналогичные показатели хозяйствен-
ной и финансовой деятельности имеют прачечные, очистка,
бани, трест Ленгороформление и др.

Однако, наряду с этим отдельные предприятия городского
хозяйства не обеспечили необходимого улучшения в своей ра-
боте и в результате этого не смогли выполнить установлен-
ные для них плановые задания.

Наиболее неудовлетворительные результаты по деятельно-
сти в первом полугодии 1951 года получены строительными
организациями Исполкомов районных Советов, Трамвайно-
троллейбусного управления, Ленжилуправления, трестом "Лен-
водоканалстрой" и организациями системы Министерства ^{Жилищно-коммунального} Граж-
данского строительства.

Программа строительно-монтажных работ первого полугодия
ими недовыполнена на 12 млн. руб. и вместо накоплений,
предусмотренных на 1951 год в сумме 21,3 млн. руб., факти-

25 98

чески за шесть месяцев они получили более 18 млн. руб. убытков. Сумма неполученных накоплений и понесенных убытков за первое полугодие особенно велика у Управления Строительства / 8,8 млн. рублей/, у Управления "Ленгазсетьстрой" / 3,9 млн. руб./, у Ремстройтрестов и контор Исполкомов районных Советов / 8,2 млн. руб./ и, в частности, у стройтрестов Ленинского, Смольнинского, Фрунзенского и Пушкинского районов.

8.8
3.9
8.2

Убыточная деятельность указанных организаций обусловлена рядом причин, среди которых решающее значение имеют такие, как невыполнение программы работ, плохая организация труда, неудовлетворительное использование строительных механизмов, перерасходы по заработной плате и материалам, непроизводительные затраты и особенно по накладным расходам и т.д. В целях оздоровления финансового положения строительных организаций Исполнительный Комитет Ленинградского городского Совета депутатов трудящихся в начале текущего года был вынужден выделить им из бюджета 4,4 млн. руб. на покрытие убытков прошлого года; в настоящее время из-за ~~плохой их работы~~ ^{неудовлетворительной} снова возникает необходимость во внеплановом ~~финансировании~~ ^{покрытии недостатков} оборотных средств в размере 18 мил. руб.

Вновь
до

Эти дополнительные расходы являются тяжелым бременем для бюджета, тем более если учесть, что строительные организации недодают значительные суммы платежей, предусмотренных в доходах бюджета.

Руководителями строительных организаций пора понять, что в дальнейшем убыточная их деятельность не может быть терпима и что им следует немедленно и коренным образом изменить свою работу с тем, чтобы во втором полугодии не

26
26

только выполнить производственную программу ~~ремонтно-~~
строительных работ, но безусловно обеспечить и ~~ее рентабел-~~
~~ность.~~ *Митацию убыточности.*

Неудовлетворительно работали в первом полугодии и кол-
хозные рынки города. План завоза сельскохозяйственных
продуктов за полугодие ими недовыполнен более чем на
2 тыс. тонн, взимание платы за услуги и разового сбора на
рынках организовано недостаточно и контроль за этой рабо-
той со стороны Управления рынков проводится слабо, на от-
дельных рынках наблюдаются случаи отказа в услугах / Маль-
цевский рынок / и т.д. Следствием всего этого явилось то,
что план поступлений в бюджет, установленный на 1951 год,
выполнен за первые шесть месяцев по плате за услуги на
рынках только на 33,6% / план 30,3 млн. руб., исполнение
10,2 млн. руб. / и по разовому сбору лишь на 36,3%.

Управление кинофикации хотя несколько и улучшило свою
работу против прошлого года, но все же не сумело обеспе-
чить выполнение плана по основным показателям деятельности:
по числу зрителей план первого полугодия Управлением недо-
выполнен на 600 тыс. посещений или на 3,7%, по валовому
сбору на 2,3 млн. руб. или 3,6% и по накоплениям на 900 тыс.
руб. или 14,3%.

Кинотеатры города попрежнему имеют большой недобор
средств вследствие сверхплановых простоев театров из-за
несвоевременного окончания работ по ремонту помещений. За
первое полугодие эта причина вызвала недовыполнение плана
кинотеатров по числу зрителей почти на 1,5 млн. человек и
по валовому сбору более чем на 5,8 млн. руб. Таким образом,

27 28

только соблюдение графика ремонтных работ позволило бы Управлению кинофикации закончить первое полугодие с перевыполнением всех показателей плана и, в частности, плана по валовому обору на 3,3 млн.руб.

Этому Управлению необходимо принять все меры к быстрейшему окончанию ремонта и введению в эксплуатацию кинотеатров, находящихся на простое, обеспечить своевременное и досрочное выполнение ремонтов, намеченных во втором полугодии, повысить качество обслуживания зрителей и безусловно выполнить план и обязательства перед бюджетом в III и IV кварталах текущего года.

В ряде случаев Управления Исполкома городского Совета, при наличии положительных результатов деятельности в целом, имеют крайне неудовлетворительные данные в работе отдельных подведомственных им предприятий и трестов. К таким предприятиям, в первую очередь следует отнести завод "Лентрублин", который за истекший период 1951 г. получил 880 тыс.руб. убытков. Несмотря на то, что Исполком Ленгорсовета неоднократно обязывал Начальника Управления "Водоканал" и руководство завода устранить недочеты в ~~его работе, все же они попрежнему там имеют место~~. План первого полугодия по товарной продукции заводом выполнен лишь на 90,6%, при этом, по некоторым видам изделий, как например, по водопроводным трубам этот процент достигает только 54,0%; в первом квартале три основных цеха завода более 30% своего времени работали не с полной нагрузкой и, кроме того, они имели цельнодневные простои. Потери завода

лишь

от брака за 6 месяцев составили 727 тыс.руб., ^{сумма} от сортности 67 тыс.руб. и от непроизводительных затрат 401 тыс.руб.; запасы готовой продукции почти в два раза превышают установленный норматив и т.д.

Другой пример: трест производственных предприятий Управления Строительства за полугодие вместо прибыли в сумме 346 тыс.руб. - фактически получил 607 тыс.руб. убытков. Такие результаты им получены, главным образом, вследствие бесхозяйственного расходования средств. Этим трестом, только из-за использования рабочих артели "Ленпогруз" на работах в цехах, переплачено более 200 тыс.руб. Имея на протяжении 1949 и 1950 г.г. указания о недопустимости перерасхода пара на технологические нужды, трест вместо того, чтобы упорядочить его использование, в 1951 году арендовал дополнительно еще один паровоз, израсходовав на это около 400 тыс.руб. Обращает на себя внимание наличие у треста таких расходов, как оплата в течение 5 месяцев персонала фактически не существующего лесоцеха, содержание сотрудников, используемых не по назначению и т.д.

Аналогичное положение имеет место и у треста "Ленавтогруз" Автотранспортного управления, который также вместо прибыли в сумме 800 тыс.руб. получил убытков около 300 тыс.руб. В результате перерасходов по текущему ремонту, зарплате, горючему и некоторым другим видам затрат себестоимость одного тонно-километра у треста составила 79 коп. против 74,5 коп., установленных планом.

Не выполнили планов по выпуску продукции ряд предприятий Отдела местной промышленности и Управления промышлен-

ности строительных материалов, именно: завод "Металлокомбинат", прокатные заводы, швейные фабрики № 1 и № 2, кирпичный завод № 3, завод стройдеталей, Волховские плитоработники, Волосовский известковый завод и др.

2 // 11
Торговая сеть Управлений продторгами и промторгами хотя накоплений и получила больше плана, однако, полугодового плана товарооборота недовыполнила на 101,4 млн. руб.
(Промторги 100,0 млн. Продторги 1,4 млн. р.).
Местные торги все еще не проявляют необходимой настойчивости в деле ликвидации растрат и хищений, во взыскании задолженности прошлого времени, в строгом соблюдении установленных норм по издержкам обращения, в изжитии непроизводительных и непланируемых расходов и потерь и т.д.

По вопросу ликвидации растрат и хищений в торговых организациях гор. Ленинграда Исполком^{ом} городского Совета депутатов трудящихся принимались соответствующие решения неоднократно. И несмотря на это, как показала проверка, проведенная Горфинотделом и Отделом торговли, растраты и хищения продолжают иметь место в торговых организациях в значительных размерах. За 6 месяцев текущего года сумма потерь местных торгов по этой причине составила 549 тыс. руб., в том числе по продторгам 494 тыс. руб.

Основными причинами наличия растрат и хищений попрежнему являются неудовлетворительно поставленная контрольно-ревизионная работа и работа по подбору и изучению кадров материально-ответственных лиц.

Во всех торгах не выполняются задания по контрольным переучетам и во многих случаях они проводятся с нарушением установленных сроков. Например, в Калининском, Ленинском

30-30

и Смодьнинском райпищеторгах и Сестрорецкторге контрольные переучеты вообще не проводились; на товарном складе Колпинторга в результате того, что в течение 10 месяцев не производилось переучета, не было своевременно вскрыто и пресечено расхищение тары, достигшее ~~затем~~ суммы в 28 тыс. руб.

В системе торгующих организаций зачастую продолжают работать и принимаются вновь лица, имеющие судимость или уличенные в растратах, недостачах и хищениях товаров и государственных средств. Особо неудовлетворительно местными торгами проводится работа по взысканию задолженности с частных лиц по растратам и хищениям. Это видно хотя бы из того, что задолженность из месяца в месяц возрастает и к 1 июля т.г. она достигла 15,3 млн. руб., в том числе около 12 млн. руб. ~~перенесенных за безнадежность взыскания за баланс.~~

Размер непланируемых потерь и убытков по местным торгам за полугодие составил 3,6 мил. руб.

Отделу торговли, Управлениям местных торгов и руководителям торгующих организаций необходимо добиваться дальнейшего улучшения торговой деятельности, усилить контрольно-ревизионную работу и повести непримиримую борьбу за сокращение издержек обращения, ликвидацию всякого рода потерь и обеспечить взыскание сумм по растратам и хищениям.

Результаты полугодовой деятельности показывают, что у ряда предприятий и организаций городского хозяйства планом не были полностью учтены имеющиеся в их распоряжении резервы и поэтому они получили значительные суммы накоплений за счет сверхпланового снижения себестоимости услуг. Особенно велика сумма таких накоплений, полученная Управлением газового хозяйства.

31

Хотя план реализации газа этим управлением за полугодие и недовыполнен на 2% / план 147 млн. куб.метр., фактически 144,1 млн. м³/, но накоплений им получено на 1765 тыс.руб. или почти в два с половиной раза больше плана.

Такое отклонение от плана обусловлено тем, что потери газа вместо 7,25%, как это было предусмотрено планом, фактически за полугодие составили только 3,36% от количества поданного газа. За счет пересмотра себестоимости и средней доходности на единицу услуг могут быть повышены накопления от автобусов, от водопровода, от прачечных, от городской очистки и от трестов прачечного оборудования и Ленгороформления.

Не все отделы и управления выполняют указания Исполкома Ленгорсовета о сокращении дебиторской и кредиторской задолженности и о снижении сверхнормативных запасов товаро-материальных ценностей. Например, у Управления промышленности строительных материалов такие запасы на 1 июля выражаются в сумме 6,3 млн.руб., у Управления строительства в сумме 2,0 млн.руб., у Управления "Водоканал" - 1,1 млн.руб., у Управления по делам архитектуры и у Трамвайно-троллейбусного управления на 900 тыс.руб. и т.д. Следует указать, что у таких управлений, как Управление строительства и Управление по делам архитектуры на начало года не только не было сверхнормативных запасов, но не был полностью использован и установленный для них норматив.

32
32

Расчетные взаимоотношения, по сравнению с данными на начало года, резко ухудшились у Управления строительства /возросла задолженность - дебиторская на 5 млн. руб. и кредиторская на 6,5 млн.руб./, у Управления снабжения, у Ленжилснаба, у Трамвайно-троллейбусного управления, у Автотранспортного управления и Управления "Дормост" и некоторых других организаций и хозяйств.

Отделы и управления Исполкома Ленгорсовета должны дать указания подведомственным им предприятиям и организациям, чтобы в оставшееся до конца года время они сократили запасы товаро-материальных ценностей до установленного норматива, а дебиторскую и кредиторскую задолженность - до пределов нормальных текущих расчетов.

По налогам и государственным доходам наиболее существенными недостатками в исполнении бюджета за первое полугодие являются наличие налоговой недоимки, задержка платежей в бюджет отдельными организациями и неполная отгрузка товаров плательщиками налога с оборота по фондам, выделенным на I и II кварталы т.г.

Несмотря на целый ряд проведенных мероприятий массово-разъяснительного характера и применение мер принудительного взыскания, налоговая недоимка частных лиц в гор.Ленинграде, по сравнению с данными на начало года, возросла к I/УП на 773 тыс.руб. и достигла 2833 тыс.руб. Наиболее значительная недоимка числится за плательщиками, проживающими в Куйбышевском, Фрунзенском, Кировском, Невском и Октябрьском районах, но в наибольших суммах она возросла в Ленинском /на 235%/, Невском / на 97%/, Выборгском/ 59%/, Смольнинском / 42%/, Сестрорецком / 33%/ и некоторых других районах.

33
33

Участие Исполкомов районных Советов, бюджетных комиссий, районных организаций и актива в этой работе явно недостаточно. Взыскание налоговой недоимки связано с обслуживанием очень большого количества неорганизованного населения и без ~~активного вмешательства~~ ^{помощи} в это дело общественности и районных Советов, а также актива домоуправлений и предприятий, районным финансовым отделам чрезвычайно трудно добиться успеха в этом деле.

Исполкомом районных Советов необходимо ~~всеми силами и возможностями~~ оказать в этом вопросе ~~содействие~~ ^{Помощь} работникам финансовых органов города.

Платежная дисциплина предприятий, хотя несколько и улучшилась по сравнению с первым полугодием прошлого года, но еще находится далеко не на должном уровне. За истекшие шесть месяцев 1951г. по налогу с оборота было допущено 459 случаев несвоевременной уплаты платежей, причем наиболее злостными нарушителями оказались такие предприятия как Ленинградская контора Главрасжирмасло, имевшая 18 случаев нарушения сроков с общей суммой уплаты налога по этим срокам 20,5 млн. руб., завод "Красная Бавария" - 14 ~~нарушений~~ ^{случаев} на сумму 12,7 млн.руб., Ленжиркомбинат - 10 случаев на сумму 11,8 млн.руб., сбытовая контора Главмаслопром - 6 случаев на сумму 11,0 млн.руб. и др.

Из предприятий местного подчинения при взносах отчислений от прибылей большое количество раз и на значительные суммы платежей нарушали сроки уплаты трест "Ленводопровод" /15раз на 31,6 млн.руб./, трест "Ленканализация" /10раз на 5,1 млн.руб./, Реставрационные мастерские управления

34
34

по делам архитектуры / II раз на 1,5 млн.руб./, Управление "Ленводпуть" / 9 раз на 0,5 млн.руб./ и др. Заведующим отделами и начальникам управлений надлежит принять самые энергичные меры к укреплению платежной дисциплины и установить личный контроль за своевременным перечислением в бюджет сумм, причитающихся с подведомственных им предприятий и организаций.

По налогу с оборота около 100 млн.руб. или 1.400 тыс.руб. по отчислениям от него в бюджет гор.Ленинграда недопоступило за I и II кварталы вследствие неполной отгрузки товаров по выделенным фондам. Сюда относятся такие предприятия, как сбытовая контора "Главмясопром", Мясокомбинат им.С.М.Кирова, контора "Главмясо", контора "Главрасжирмасло" и др. Из-за неполной выборки муки городским трестом Хлебопечения и других причин контора Лензаготзерно не выполнила плана по налогу с оборота почти на 62 мил. руб. Из-за неполной реализации фондов Управление "Главнефтесбыта" недовнесло налога более 22 млн. руб.; по тем же причинам от предприятий легкой промышленности недопоступило почти 20 млн.руб. и т.д.

Управляющие и директора перечисленных и других предприятий и контор во втором полугодии должны обеспечить поставки торгующим организациям товаров в полном соответствии с выделенными фондами и в ассортименте, предусмотренном договорами, а также полностью выполнить планы по платежам в бюджет налога с оборота.

~~В связи с тем, что~~ постановлением Совета Министров РСФСР от 30 июня 1951г. №722 вся сумма превышения по подписке на

государственный заем 1951 года изымается в доходы союзного бюджета, особо важное значение приобретает сохранение суммы подписки на уровне, достигнутом в момент ее окончания, т.е. на 1 июня т.г. Теперь, по-существу, все уменьшение этого уровня пойдет для бюджета гор.Ленинграда не за счет уменьшения суммы перевыполнения плана, а за счет сокращения суммы ~~в пределах этого плана.~~ *считаемой в месячном плане*

Между тем, на предприятиях и учреждениях гор.Ленинграда уже имеет место снижение первоначальной суммы подписки и при этом на весьма значительную сумму. Так, за июнь месяц это сокращение составило 2668 тыс.руб., а за июль оно повысилось до 3059 тыс.руб. Это значит, что бюджет гор.Ленинграда за эти два месяца уже потерял около 600 тыс.руб.

Снижение подписки в основном произошло вследствие ослабления руководства и контроля со стороны районных организаций за работой комиссий содействия на предприятиях, в учреждениях и организациях по своевременному и качественному возобновлению подписки. Ослабление этой работы достаточно наглядно характеризуется тем, что за июнь и июль месяцы число выбывших подписчиков составило 52.407 человек, тогда как число прибывших подписчиков равно только 46.236 чел.; при этом и средний размер подписки у выбывших оказался 483руб., а у прибывших лишь 424 руб. Таким образом 11,9% всех работников, перебивших место работы оказалось недоохваченными подпиской на заем, а у тех, которые и подписались, сумма подписки снизилась на 12,2%. Естественно, что если и дальше работа по закреплению подписки на заем не будет активизирована, то потери бюджета гор.Ленинграда и в первую очередь

районных бюджетов, так как отчисления от госзаймов в основном идут в эти бюджеты, до конца года могут составить несколько миллионов рублей. В наибольших размерах подписка снизилась в Куйбышевском /1,2 млн. руб./, в Смольнинском /0,8 млн. руб./, в Московском /0,7 млн. руб., Фрунзенском, Калининском и др. районах.

Этому участку работы Исполнительные комитеты районных Советов и работники сберегательных касс должны уделить ~~максимум~~ ^{полное} внимания.

Успешное выполнение доходов бюджета в первом полугодии позволило обеспечить своевременное и бесперебойное финансирование всех расходов и не только сохранить оборотную наличность и свободные остатки средств бюджета в размерах, установленных планом на конец года, но и увеличить их на 5,2 млн. руб. / по плану на I/I-1952г. - 73.509 тыс. руб., фактически на I июля 78.704 тыс.руб./.

Расходы бюджета за первое полугодие выполнены: по финансированию предприятий и городского благоустройства в сумме 289,6 млн. руб. или на 49,6% от годового плана; по содержанию социально-культурных учреждений и мероприятий в сумме 581,9 млн.руб. или на 50,5%; по управлению в сумме 30,6 млн. руб. или на 47,9% и по прочим расходам в сумме 20,8 млн. руб. или на 49,4%.

Общая сумма расходов, профинансированных из бюджета гор. Ленинграда за истекшие шесть месяцев, составила 922,9 млн. руб., что по отношению к суммам, предусмотренным по плану на весь год, достигает 50,1%.

Из приведенной суммы, к расходам, связанным с содержанием учреждений и эксплуатационной деятельностью пред-

37
37

приятый и организаций, относится 688 млн. руб. или 52,0% от суммы годового плана, к расходам по финансированию капиталовложений 98,4 млн. руб. или соответственно 47,1% от плана и к затратам на капитальный ремонт учреждений, фонда ~~жилых домов~~ и сооружений городского благоустройства 136,5 млн. руб. или 44,0% от плана на год.

исполн
Выполнение плана капиталовложений и капитального ремонта за первое полугодие было заслушано и обсуждено Исполнительным Комитетом Ленгорсовета на заседании, состоявшемся 6 августа т.г. и поэтому останавливаться на этом вопросе нет необходимости. Следует только сказать, что финансирование этих затрат бюджетом осуществлялось бесперебойно и в меру их освоения. В подтверждение этого достаточно привести данные о наличии остатков на счетах финансирования капиталовложений и капитального ремонта в коммунальном банке, которые в среднем за полугодие составили: 4.400 тыс. руб. на счете финансирования капитальных вложений и 5.500 тыс. руб. на счете финансирования фонда жилремонта. Подтверждается это и тем, что процент финансирования расходов по капитальным затратам за 6 месяцев оказался выше процента выполнения плана по об"ему работ. Так, по данным, доложенным Исполкому Плановой комиссией, об"ем выполненных работ за полугодие составил по капитальным вложениям 41,4% и по капитальному ремонту, без работ, производимых за счет амортизации, 41,6%, а финансирование этих работ из бюджета за тот же период, как указывалось выше, выразилось по капиталовложениям в 47,1% и по капитальному ремонту в 44,0%, т.е. больше в первом случае на 5,7% и во втором на 2,4%

Это обусловлено выдачей из бюджета авансов на подготовку и закупку строительных материалов, оплатой по расчетам за работы, произведенные в прошлом году, а также более успешным выполнением плана по объектам, полностью финансируемым за счет средств бюджета.

Наряду с расходами, предусмотренными по годовому плану финансирования, Исполкомом городского Совета на бюджет было возложено ряд дополнительных расходов, возникших в процессе исполнения финансовых планов и смет учреждений и предприятий. Сумма таких расходов к 1 августа достигла почти 52 млн. руб., в том числе на ремонт жилого фонда 20 млн. руб., на пополнение недостатка оборотных средств свыше 8 млн. руб., на культурно-бытовое строительство и развитие промышленных предприятий около 15 млн. руб. и т.д.

Финансирование этих расходов также осуществлялось бесперебойно и в меру фактической потребности в средствах у бюджетных учреждений и у предприятий городского хозяйства.

Освоение средств бюджета по расходам на текущее содержание учреждений и городское благоустройство в текущем году значительно улучшилось и по сравнению с первым полугодием прошлого 1950 года возросло почти на 2,5% /1950г. - 49,6%, 1951г. - 52,0%/.

Однако, не все распорядители кредитов должным образом соблюдают бюджетно-сметную и штатную дисциплину и принцип режима экономии при расходовании государственных средств, а также недостаточно уделяют внимания своевременности расчетов с дебиторами и кредиторами и снижению запасов товаро-материальных ценностей до уровня, установленного

39
39

решением Исполкома Ленгорсовета от 15 января 1951г. (за № 5-30.)

Так, например, по общегородским учреждениям, подведомственным Городскому отделу здравоохранения, сумма бескредитных расходов на I июля составила 242 тыс.руб., а сумма незаконченных расчетов более 600 тыс.руб. По учреждениям Городского отдела народного образования бескредитные расходы составили несколько меньшую сумму, но зато незаконченные расчеты у них достигли 700 тыс.руб., а сверхнормативные запасы топлива, продуктов питания и др. материалов 756 тыс.руб. Аналогичное положение наблюдается и по учреждениям других отделов и управлений Исполкома Ленгорсовета.

Проверками части учреждений Городского отдела народного образования установлено: что мастерские при детских домах зачастую занимаются коммерческой деятельностью, получая накопления не в результате своей рентабельности, а налоговых льгот, предоставленных Правительством, при этом, имеет место организация отдельных мастерских для обучения детей и для извлечения прибыли / детдома № 53, 3, 9/, использование труда детей только на черновых работах / детдом № 51/, — что сбор платы с родителей за содержание детей в школах-интернатах производится неудовлетворительно, имеются случаи невзысканной задолженности за несколько лет, плата мобилируется разными лицами, вплоть до руководителей учреждений и по документам не установленного образца, — что штатные должности используются не по назначению и им доплачиваются суммы из фонда зарплаты внештатного персонала / детдом № 3 и школа-интернат для глухонемых детей/ и т.д.

89
399

Примеры таких нарушений можно привести и по учреждениям других отделов и управлений.

Все это говорит за то, что заведующим отделами и начальникам управлений необходимо предъявлять более строгие требования к руководителям и бухгалтерам бюджетных учреждений в части соблюдения бюджетного и финансового законодательства, повседневно руководить контрольной работой аппарата за ~~их~~ ^{учреждений} деятельностью и лично рассматривать результаты ревизий и проверок ^{этих} учреждений.

Бюджеты районных Советов депутатов трудящихся за 6 месяцев тек. года выполнены по доходам на 51,0% и по расходам на 50,8% от суммы годового плана. Успешно выполняется бюджет по ~~абсолютному~~ большинству районов и особенно по таким, как Цетродворцовый, Ждановский, Дзержинский, Свердловский и Фрунзенский.

Вместе с тем ряд районов выполнили бюджет с значительным отставанием не только от средне-городского процента, но и от выполнения бюджета за первое полугодие 1950 года. К числу таких районов относятся: Курортный район, выполнивший доходы на 44,4% и расходы на 49,3%, Колпинский, у которого эти проценты составили 46,8% и 46,7%, Кировский - 45,9% и 49,1% и Василеостровский - 47,2% и 49,0%.

У Пушкинского и Сестрорецкого районов, при хорошем исполнении доходов, расходы оказались выполненными: у первого всего лишь на 44,4% и у второго на 46,0%.

В перечисленных районах по доходам слабо выполняется план поступлений от налога с оборота, от платы за услуги и разового сбора на рынках, от нетоварных операций и в Кировском районе от налога со строений и земельной ренты;

по расходам неудовлетворительно осваиваются средства, выделенные на капитальные вложения и капитальный ремонт предприятий коммунального хозяйства и благоустройство районов.

В целях лучшего финансирования расходов и обеспечения своевременной выплаты заработной платы учителям школ всеобща, уходящим в отпуск, большинству районов города были выданы ссуды из общегородского бюджета на общую сумму свыше 10 млн. руб.

Исполнительным Комитетам районных Советов следует иметь в виду, что эти суммы с них будут получены строго в сроки, установленные Исполкомом Ленгорсовета и что помимо того они обязаны будут во втором полугодии весьма значительные суммы передать в общегородской бюджет от сверхплановых поступлений по займу и по расчетам, возникшим в результате решения Исполкома городского Совета о перераспределении капитальных вложений и прибылей районной промышленности.

Поэтому, своей первоочередной задачей они должны поставить выполнение и перевыполнение бюджета 1951 года не только в целом, а по каждому отдельному доходному источнику, с тем, чтобы иметь возможность обеспечить финансирование всех собственных расходов и полностью рассчитаться с общегородским бюджетом.

Некоторые районы и городские отделы не выполнили в первом полугодии установленного для них плана расширения сети социально-культурных учреждений: не открыто в Пушкинском районе 100 коек в городской больнице, в Кировском районе 75 коек в туберкулезной больнице и в Курортном районе 35 коек в детской больнице. Лензаготплодоовещторг более чем

с двухмесячным опозданием открыл детский сад на 100 мест.

Расширение сети учреждений во втором полугодии предусмотрено планом в значительно больших размерах. Это обязывает городские отделы и исполкомы районных Советов отнестись к данному вопросу со всей серьезностью и не только своевременно ввести в эксплуатацию сеть, намеченную к открытию в III и IV кварталах, но и обеспечить ввод в действие сети, недооткрытой в первом полугодии.

Горфинотдел, исходя из анализа результатов исполнения бюджета гор.Ленинграда за первые шесть месяцев 1951 года, считает, что имеются все возможности не только для выполнения, но и значительного перевыполнения доходов, предусмотренных по бюджету гор.Ленинграда на 1951 год, если только все заведующие и начальники отделов и управлений городского и районных Советов депутатов трудящихся и все руководители предприятий и учреждений гор.Ленинграда с полным сознанием и ответственностью отнесутся к выполнению своих обязательств перед бюджетом, и обеспечат экономное и целесообразное расходование государственных средств.

28
42

Д О К Л А Д

О РАБОТЕ ОТДЕЛА ФИНАНСИРОВАНИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
ЛЕНИНГРАДСКОГО ГОРОДСКОГО ФИНАНСОВОГО ОТДЕЛА
ЗА 1950 год.

I. Отдел Ф.Н.Х. администрирует следующие отрасли:

Местная городская промышленность,
Местная районная промышленность,
Промышленность строительных материалов,
Полиграфическая промышленность,
Местные торги,
Р ы н к и ,
Лесозаготовительная промышленность,
Кинофикация,
П р о ч и е .

Штат отдела Горфо состоит из 11 человек и в районах города из 15 человек, которые укомплектованы полностью.

Выполнение плана доходов - поступлений в бюджет:

Местная городская промышленность	133%,
" районная - " -	141%,
Местные торги	100,1%,
Промышленность стройматериалов	109%,
Р ы н к и	104%,

Всего при плане доходов 299,5 млн.руб. было получено в бюджет 327,1 млн.руб. или 109%, т.е. бюджет города Ленинграда от предприятий администрируемых Отделом фин.нар.хоз-ва полу-

43

чил сверх плана 27,6 млн.руб.

Успешному выполнению плана содействовали:

- а/ повседневный контроль за деятельностью предприятий и аналитическая работа по изучению деятельности предприятий;
- б/ тщательная проработка промфинпланов предприятий и
- в/ развернутая работа по ускорению оборачиваемости оборотных средств.

Как осуществлялся контроль за деятельностью предприятий.

Применялось три вида формы контроля: 1/ проработка ежемесячных отчетов, с учетом основных показателей, 2/ проверка финансово-хозяйственной деятельности первичных предприятий, 3/ рассмотрение квартальных и годовых балансов. *управления и трестов*

В Горфинотделе и Райфинотделах все инспектора ведут учет основных показателей в разрезе первичных организаций.

По получении ежемесячных отчетов одновременно с перерасчетами по отчислениям от прибылей, /которые как правило производятся в течении 2-х дней по получении отчета/ заносятся в основные показатели, анализ которых дает первый сигнал о неблагополучии того или иного хозяйства.

Используя данные учета основных показателей Отделом ^{фин}назначается предприятие подлежащее проверке на месте.

Кроме тематических проверок связанных или с поручением Министерства Финансов, или с постановкой вопросов перед партийными и советскими органами, практикуется проведение обследования финансово-хозяйственной деятельности предприятий с проверкой первичных документов, в таком объеме, что это обследование мало чем отличается от документальной ревизии. Таких обследований было проведено городским аппаратом 51 и районным 48. Результаты проверок реализуются путем постановки вопро-

44 99

сов перед вышестоящими организациями. В отдельных случаях материалы направлялись в следственные органы для привлечения виновных к ответственности. Добивались производства начетов через Министерства Госконтроля и через руководителей вышестоящих организаций в порядке ст. 83 КЗОТ. В отдельных случаях материал обследования ставился на обсуждение в партийных организациях с докладами представителя Горфинотдела. Эти же материалы являлись подсобными документами для заключений по средним квартальным отчетам.

При обследовании особо бралось внимание на состояние финансовой дисциплины разного рода списаний и на себестоимость выпускаемой продукции. В качестве подсобного материала при этом привлекались данные о себестоимости аналогичных изделий выпускаемых другими предприятиями.

В процессе проверки устанавливались случаи, когда для того чтобы создать видимость выполнения задания по снижению себестоимости сравнимой продукции, неправильно распределяли накладные расходы, чем завышали себестоимость несравнимой продукции за счет снижения себестоимости сравнимой продукции.

Долгое время Завод "Металлоизделий" местной промышленности доказывал неизбежность большой убыточности выпускаемого ими радиоприемника "Нега", себестоимость которого в отдельные месяцы достигала до 2300 рублей, при отпускной цене 1200 рублей.

Горфинотдел связался с Рижским заводом, выпускающим такую же продукцию. Из полученных материалов видно, что аналогичный приемник там стоит 1000 рублей, это заставило более глубоко заняться изучением себестоимости этого изделия. Проверка показала, что на Заводе цеховые расходы относятся не на изделия того цеха, где изготовлялись эти изделия, а по принципу распре-

45 98

деления общезаводских расходов, т.е. по удельному весу основной заработной платы, а так как приемники являются более трудоемкой продукцией, то цеховые расходы относящиеся к выпускаемым на этом Заводе игрушкам относились на приемники. Бухгалтерия Завода не осуществляла контроль за правильностью списания материалов на производство, так при выпуске в сентябре 1003 приемника было списано 1023 корпуса, больше чем следовало списано каркасов, радиоламп и др. деталей.

При проверке предприятий районной промышленности и подсобных предприятий вскрыты факты завышения ^{средних норм расхода} норм расхода сырья, что служило лазейкой для работы на сторону и хищений социалистической собственности. В обувном цехе Петроградского райпромкомбината списание на производство кожи производилось по нормам, которые как выяснилось были установлены исходя из расчета получения кожи 7 сорта, фактически Комбинат получал кожу 2-го и 3-го сорта, вследствие чего допускалось списание на производство излишних материалов. В момент проверки были установлены излишки около 1000 дециметров кожи.

В Спортивно-производственных мастерских используя установленную норму расхода резины и нити на 1000 метров плоской резины 13,5 клг. вместо 9 клг. значительную часть готовой продукции сбывали на сторону.

В процессе проверки торговых организаций при Райпромкомбинатах и Отделе промкооперации установлено, что большинство из них производят продажу товаров привлеченных из других организаций, так например в магазине № 1 Артели "ЛДКС" из общей суммы товаров на 1/ХП-50г. в сумме 109 т.р. имелось товаров изготовленных этой Артелью на 1,6 рублей. В ларе № 2 этой же Артели из общей суммы остатка в 122 т.р. - товаров собственного изготовления на 1000 рублей.

Есть магазины в которых в отдельное время товаров собственного изготовления не бывает совершенно, т.е. производят продажу товаров, которые должны были продаваться через торговую сеть местных торгов. В тоже время издержки обращения в этих магазинах составляют 1,5 - 2 раза выше чем в государственной торговле, так например за 9 месяцев 1950 года издержки обращения в промторгах г. Ленинграда составили 3,70% к обороту, то издержки обращения по магазинам Горпромсовета составили 4,87%, по районной промышленности 5,5%.

Рассмотрение квартальных отчетов.

В соответствии с указаниями Министра Финансов РСФСР были рассмотрены квартальные отчеты за I, II и III кварталы Отделов, Управлений и самостоятельных трестов с составлением письменных заключений. Для заключений кроме материалов имеющихся при отчетах привлекались материалы проверки Горфинотдела, КРУ, ведомственного контроля и другие материалы.

Заключения с выводами и предложениями направлялись как руководителям организаций, представившим отчет, а так и руководителям вышестоящих организаций.

Горфинотделом была проведена большая работа по укреплению отчетной дисциплины, в результате чего, как правило, все отчеты представляются в срок и досрочно.

Тематические проверки.

Горфинотделом практиковалось проведение тематических проверок с одновременным охватом большого количества предприятий. и постановкою вопросов о результатах этих проверок перед вышестоящими органами.

44
100

Такие проверки производились на тему:

- 1/ об ускорении оборачиваемости оборотных средств, вопрос обсуждался на заседании Исполнительного Комитета Ленгорсовета деп.тр.;
- 2/ о перестройке заработной платы торговым работникам в соответствии с Постановлением Совета Министров СССР от 15 января 1950 года № 190 - вопрос обсуждался на заседании Исполнительного Комитета Ленгорсовета деп.тр.;
- 3/ о состоянии взыскания растрат и хищений в торговле - вопрос обсуждался на заседании Исполнительного Комитета Ленгорсовета деп.тр.;
- 4/ об издержках обращения в продовольственных торгах - материал обсуждался на заседании Исполнительного Комитета Ленгорсовета деп.тр. и направлен в Министерство Финансов СССР;
- 5/ об издержках обращения по длительному хранению овощей - материал направлен в Министерство Финансов РСФСР;
- 6/ о ходе инвентаризации материальных ценностей на I/X-1950г.

П л а н и р о в а н и е.

Большие затруднения в работе финорганов создает задержка плановых заданий со стороны Министерств и изменения в течение года. Достаточно ^{вкрасне} привести, что Министерство промышленности и строительных материалов окончательные изменения плана 1950 года выслало в середине декабря 1950 года. Министерство торговли РСФСР план товарооборота меняло несколько раз, при чем в 1950 году по Управлению продторгами план был завышен, а Управлению промторгами занижен, что привело к ^рперейсходу фонда заработной платы в обоих Управлениях.

48

Проработка планов производится с участием ведомств, одновременно с представлением плана мы требуем представления сравнительной таблицы об основных показателях по разработанной нами схеме, что дает возможность быстрее вскрыть имеющиеся резервы.

Проработка планов производится двумя методами - экономическим по базе и путем прямого обсчета ассортимента. Сравнимая продукция рассматривается в ассортиментном разрезе по каждому отдельному предприятию. Такой метод дает возможность значительно повышать качественные показатели против заявки ведомств, так например в 1950 году по местной промышленности против заявки 23,7 млн.руб. план был установлен 35 млн.руб., который по предварительным данным перевыполнен.

Подготовка к проведению отчетно-балансовой кампании по рассмотрению отчетов за 1950 год.

Произведена проверка предприятий готовности к составлению отчетов, произведена проверка работы инвентаризационных комиссий по вопросу правильности отнесения выявленных инвентаризацией излишков и недостач. Проведено инструктивное совещание с главными бухгалтерами и начальниками плановых отделов по вопросу изменения форм годового отчета и задач главных бухгалтеров по составлению годовых отчетов, проводится семинар с инспекторами Райфинотделов о порядке рассмотрения годовых отчетов; составлен календарный план рассмотрения отчетов и представления проектов решений в Исполнительный Комитет Ленгорсовета деп.тр. об утверждении годовых отчетов.

Вопросы требующие разрешения через Министра Финансов РСФСР
I/ об улучшении постановки дела взыскания задолженности по растратам и хищениям.

На балансах только торгующих организаций значатся десятки миллионов рублей задолженности по растратам и хищениям за лицами осужденными на длительные сроки заключения. С большинства лиц взыскание не производится, так как органы заключения отказываются давать справки о месте нахождения заключенных, часть лиц отбывших срок наказания выехали в другие местности, о месте жительства которых никто сведений не дает. Необходимо добиться законодательного акта, когда бы органы мест заключения были бы обязаны на лиц отбывающих наказание за хищение социалистической собственности требовать исполнительные листы и погашать задолженность за счет заработка заключенных. Исполнительные листы должны учитываться местами заключений и направляться по месту нового направления заключенного с уведомлением заинтересованных организаций. По отбытии наказания ставить заинтересованные организации в известность о месте жительства должника.

2. О ликвидации торговых организаций при Промкомбинатах и Артелях Промкооперации.

Торговая сеть созданная Постановлением Правительства уже сыграла свою роль в деле улучшения качества продукции выпускаемой местной промышленностью и промкооперацией. В настоящее время в крупных городах, как например, в Ленинграде с развитой торговой сетью государственной торговли эти магазины не отвечают поставленным задачам. Артели и Промкомбинаты будучи специализированы, имея незначительный ассортимент вынуждены заполнять свои магазины товарами выпускаемыми госпромышленностью т. е. дублируют работу, в тоже время имеют чрезвычайно высокие издержки обращения, примерно на 1,5% выше местных торгов, вследствие чего ленинградский бюджет теряет 2,6 млн. рублей /оборот

603
50

160 млн.рубл.1,5% получается 2,4 млн.руб./.

3/ 0 ликвидации производственных мастерских по выпуску товаров широкого потребления при организациях, в основную деятельность которых выпуск товаров широкого потребления не входит.

В Ленинграде имеет место существование производственных мастерских, существование которых порою вызывается покрытием убытков основной деятельности, так например, при театре Ленинского комсомола имеется фотография с выпуском открыток, при Театре "ТЮЗ" издательство детских книг, Парк ЦКЮ имеет производство рамок, Стадион имени Кирова выпускает детские флажки, Авторемонтный завод № 1 Министерства автомобильного транспорта выпускает автоматические ручки и детские пистолетики.

Много разных мастерских при Орсках, Урсах, Добровольных обществах и Детских домах и т.д., при чем как правило контроль за сохранностью выработанной продукции отсутствует, нормы выработки занижены. Эти мастерские являются базой для проникновения частного.

4. Нужно добиться изменения порядка сезонной переоценки овощей в торгующих организациях. Это дело передано целиком торгующим организациям, тогда как бюджет только одного Ленинграда от этой переоценки имеет убыток свыше 8 млн.руб. Необходимо распространить на эти переоценки порядок аналогичный по переоценкам товаров в соответствии с распоряжением Правительства.

5. Нужно упорядочить выдачу разрешений на право получения премий за перевыполнение плана, а именно обязать ведомства расширить обязательный ассортимент продукции или предоставить это право местным советам. Установить как правило, чтобы организации для получения права на премии представляли справку

о выполнении задания по снижению себестоимости в ассортиментно-разрезе сравнимой продукции и пересчетом задания по снижению себестоимости на фактический выпуск.

6. Установить предельный размер премий и пособий, выдаваемых одному лицу за счет фонда директора и фонда ширпотреба.

7. Ускорить издание инструкции по фонду ширпотреба.

8. Внести изменение в инструкцию о вознаграждении за изобретение и усовершенствование, исключив право директора премирования за предложения не примененные в производство.

9. Пересмотреть распоряжение Министра финансов РСФСР о ежеквартальной даче заключений по отчетам, более являлось бы целесообразным письменные заключения составлять по годовым и полугодовым отчетам, а по отчетам за I и III квартал ограничиться письмами в адрес руководителя организации о выявленных недочетах и предложений об их изжитии.

10. Для анализа издержек обращения по длительному хранению овощей ввести в об'ем отчетности за каждый квартал в торгующих организациях форму №24 /отчет по хранению овощей/.

Нач. Отдела Финансирования Народного Хозяйства
Старший советник финансовой службы II ранга:

Резаев

/Беляев/.

600
52

ВОПРОСЫ К РЕСПУБЛИКАНСКОМУ СОВЕЩАНИЮ ФИНОРГАНОВ.
=====

I. О включении в баланс доходов и расходов мобилизации
/иммобилизации/ внутренних ресурсов.

Постановлением Экономсовета при СНК СССР от 22 июня 1939г. № 733 предусмотрено, что в баланс доходов и расходов включаются лимиты финансирования капвложений, которые могут быть больше или меньше об"емов капвложений.

В практике финансового планирования Мин.финансов обычно лимиты капвложений по об"ему = лимитам финансирования. Иммобилизация, как правило, не учитывается. В результате крайне усложняется покрытие кредиторской задолженности по капвложениям, выполненным в прошлом году и не профинансированным к началу предстоящего / планируемого / года.

Необходимо предоставить местным Советам право определять лимиты финансирования капвложений, исходя из об"ема капвложений, утвержденных народнохозяйственным планом, и плана мобилизации /иммобилизации/ внутренних ресурсов по балансам капвложений за предыдущий год.

2. О фонде директора.

Необходимо пересмотреть действующее положение о фонде директора, предоставив финорганам при расчете фонда исключать из сверхплановой прибыли ту часть, которая сложилась от независимых от предприятий факторов / отклонения по амортизации, текущему ремонту, повышению рентабельности от изменения ассортимента и пр./, а также от неточности планового задания с последующим переутверждением плана в установленном порядке.

В случае несогласия хозоргана по фонду директора с позицией финоргана - разногласия должны рассматриваться Исполкомами Местных Советов.

3. Об укрупнении проектных организаций местного подчинения.

В Ленинграде имеется 30 проектных организаций местного подчинения.

Необходимо их укрупнить, создав на базе существующих 30 организаций 4-5 укрупненных проектных организаций. Проект такого укрупнения в октябре 1950г. представлен Исполкомом Ленгорсовета в Министерство финансов СССР и РСФСР для рассмотрения и утверждения Советом Министров, но вопрос еще не разрешен.

Сохранение большого количества проектных организаций нецелесообразно.

4. О порядке производства перерасчетов с хозорганами по
отчислениям в бюджет от прибылей.

В действующий приказ Министерства финансов СССР от II-го марта 1944г. за № 130 надлежит внести изменения с тем, чтобы отказаться от отдельного месячного и квартального перерасче

106
53

та и перейти к единой системе перерасчета по нарастающим итогам, т.е. ежемесячно за весь истекший с начала года отчетный период.

5. О расширении права местных Советов на проведение мероприятий по благоустройству городов за счет ассигнований на операционные расходы коммунального хозяйства.

С 1951 года отменены внелимитные капвложения и в едином плане капвложений сокращается об"ем затрат, осуществлявшихся ранее по плану внелимитных капвложений.

Необходимо разрешить местным Советам осуществление простейших мероприятий городского благоустройства за счет ассигнований бюджета на операционные расходы коммунального хозяйства / устройство пляжей, купален, плотомоев, катков, простейшей мелиорации, устройство павильонов, приобретение жесткого и мягкого инвентаря общежитий и т.д./.-

В.А. 20/1

Д О К Л А Д

о состоянии работы по исчислению и взысканию платежей
подходного налога от прибылей кооперативных организаций
и хозорганов общественных организаций гор. Ленинграда
за 1950 год.

I. Общие сведения

1. Количество плательщиков подходного налога от прибылей характеризуется следующими данными:

	на 1.1-1950 год	на 1.1-1951 год.
1. артелей промкооперации	127	130
2. " лесопромыслов.кооперации..	13	14
3. " кооперации инвалидов	63	64
4. Горпромсовет, союзы промкооп. и кооп. инвалид.	15	12
5. Снабы, торги, к-ры промкооп. и кооп. инвалидов	6	7
6. Хозорганы обществ. организаций.....	17	17
7. Дома культуры и клубы.....	71	80
Всего.....	312	324

Представляемые указанными плательщиками квартальные и годовые отчеты и балансы проверяются, в основном, райфинотделами. В Горфинотделе производится обложение прибыли по балансам промсоюзов, Горпромсовета и 2-х основных снабов, а также анализ сводных балансов и отчетов кооперативных систем. Всего на обложении у райфинотделов на 1.1-51 г. 310 организаций, у Горфинотдела 14 организаций.

Распределение плательщиков по р-нам их расположения следующее:

1. Количество р-нов, имеющих до 3-х осн. плат.	6
2. " " " " 5-ти " "	2
3. " " " " 10-ти " "	5
4. " " " " 20-ти " "	3
5. " " " " 30-ти " "	1
6. " " " " свыше 30-ти " "	3

II. Основные показатели работы кооперативных организаций.

Артели промкооперации и кооперации инвалидов успешно справились с выполнением основных показателей плана на 1950г. и обеспечили поступление сверхплановых платежей в бюджет по подоходному налогу.

За 1950 год выполнение плана по выпуску продукции и нетоварных промыслов характеризуется следующими данными:

(в тыс.руб.)

	Промышленность			Нетоварн. промыслы		
	план	выполн.	%	план	выполн.	%
промкоопер. город-ского подчинен.	899200	986424	109,7	163223	208864	128,0
кооперат. инвалид. городск. подчин.	326000	388482	119,2	114080	134830	118,2

За счет дополнительного выпуска продукции и расширения оборота по нетоварным промыслам, а также за счет сверхпланового снижения себестоимости сравнимой продукции, достигнуто значительное перевыполнение плана накоплений, что видно из нижеследующего:

(в тыс.руб.)

	Накопления			За счет снижения с/стоим.			
	План	Факт.	%	в %		в абсолютн. сумме	
				План	факт.	План	факт.
промкооп. гор. подчинен..	137300	201594	146,8	14,5	18,9	60300	84079
кооп. инв. гор. подчинения	56694	101488	179,0	9,3	12,2	11020	18022

Из 208-ми функционирующих в Ленинграде артелей, в т.ч. 117-ти промкооперации гор.подчинения и 61-й кооперации инвалидов гор.подчинения (остальные артели областного подчинения и лесопромысловые), убыточной оказалась лишь 1 артель "Инскуп пром с суммой убытка - 381 т.р.

Убыточность этой артели явилась следствием больших потерь от уценки скупленных в прошлые годы вещей для реставрации и реализации (гл.обр.ковров). Дело о скупщиках, допустивших завышение закупочных цен, находится на расследовании в ОБХСС.

Приведенные данные свидетельствуют об организационно-хозяйственном укреплении артелей города Ленинграда.

Наряду с проводимыми мероприятиями по изжитию убыточности артелей, принимались также меры к сокращению до минимума убыточной продукции, но тем не менее убытки по выпуску отдельных изделий являются все еще значительными. Так, например, в артелях промкооперации убыточность от выпуска и реализации в

77
56

отдельных изделий составлял за 1949 год 14769 т.р., а за 1950 год 6216 т.р., в т.ч. по швейной отрасли 2136 т.р., по кожаной - 2088 т.р. и по изделиям бытовой химии и пищевым продуктам 1042 т.р.

Рентабельность артелей в 1950 г. характеризуется следующими данными:

	Всего артелей.	в том числе с рентабельностью							
		до 5%	до 10%	до 15%	до 20%	до 25%	до 30%	свыше 30%	убыточные.
II квартал 1950г.	209	22	24	48	23	29	16	43	4
III квартал 1950г.	208	15	24	31	23	27	27	60	1
в среднем за 1950г.	208	14	31	30	29	35	16	52	1

Из приведенного усматривается рост количества артелей с более высокой рентабельностью и снижением количества артелей с низкой рентабельностью. Так, например, из 208-ми артелей с рентабельностью от 1% до 15% было во II-м квартале 94, в III-м квартале - 70, в среднем за 1950 год 55, количество же артелей с более высокой рентабельностью (от 20% и выше) соответственно повышалось. В результате этого, средняя ставка обложения превысила 40%, что отразилось также на росте поступлений подоходного налога в бюджет, определившихся за 1950 год в следующих суммах:

	П л а н		выполн.	% вып. к уточн. плану.
	предвар.	уточнен.		
Промысловая коопер.	60669	62151	79175	127,4
Лесопром. --	3600	3600	4951	137,5
Коопер. инвалидов	27421	27421	36724	133,9
Хозорганы общ. орган. ...	1318	1318	3494	265,0
	93008	94490	124344	131,0

III. Состояние работы в финорганах г. Ленинграда по подоходному налогу от прибылей коопер. и обществ. орган.

1. Работа по рассмотрению годовых отчетов и балансов за 1949 год была закончена в пределах установленного срока т.е.

#2
57

к 15 марта 1950 г. При этом следует отметить, что к этому сроку все балансы артелей были рассмотрены и утверждены Президиумами промсоюзов, с учетом замечаний финорганов ~~по результатам~~ по результатам счетной проверки и анализу показателей финансово-хозяйственной деятельности, изложенных в заключениях финорганов, представленных промсоюзам заблаговременно по каждой артели.

Об итогах работы по рассмотрению отчетов и балансов кооперативных и общественных организаций за 1949 г. и о задачах райфинотделов по усилению контроля за их деятельностью в 1950 году - Горфинотдел направил 24 апреля 1950 г. специальные указания Райфинотделам города в которых вскрыты допущенные недочеты инспекторами госдоходов с показом этих недостатков по каждому району и намечены конкретные пути к их изжитию.

Такой обобщенный материал по итогам - дает возможность, в порядке обмена опытом работы, перенимать положительные стороны одного района и не допускать в дальнейшей практике повторения ошибок в работе других Райфинотделов.

Квартальные отчеты и балансы за I, II и III кв. рассмотрены также все без исключения с составлением заключений.

Проверка балансов артелей производится обязательно с входом на место. Проверке подвергаются, по карточкам аналитического учета, все статьи цеховых и общепроизводственных расходов, издержки обращения оптовой и розничной реализации, списания дебиторской задолженности, реальность ее содержания по балансу, а также кредиторской задолженности, правильность начислений на образование культфонда, внереализационные потери, движение основного фонда и друг. статьи баланса.

В заключениях по балансам и отчетам приводятся данные о результатах счетной проверки и о результатах хозяйственно-финансовой деятельности кооперативных организаций.

По выявленным недочетам направляются письма правлениям артелей и в необходимых случаях Президиумам союзов с требованием устранить выявленные недочеты, а также ставятся вопросы в Исполкомах.

2. В целях инструктажа и обмена опытом работы по подоходному налогу, проводились с инспекторами Райфинотделов технические совещания в Горфинотделе.

Тщательной проработке с инспекторами Райфо была подвергнута инструкция Мин.Фин. СССР № 658 о порядке обложения прибыли артелей по дифференцированным ставкам.

3. Для повышения квалификации инспекторов райфинотделов были организованы в 1950 году курсы по анализу отчетов и балансов со сдачей зачетов. Для улучшения качества рассмотрения годовых отчетов и балансов в январе 1950 г. и 1951 г. были проведены краткосрочные семинары для инспекторов госдоходов.

4. Работники Ленгорфинотдела осуществляли консультации в райфинотделах по вопросам обложения подоходным налогом от прибыли для передачи опыта работы. Путем участия в проведе-

43
58

нии ревизий райфинотделов, работники группы подоходного налога производили контрольные пере проверки отчетов и балансов, показывая инспекторам методы проверки балансов.

5. По результатам проводимых райфинотделами проверок годовых и квартальных балансов составляются заключения или акты, в объеме указанном в проекте схемы заключения, присланного Министерством Финансов СССР для ознакомления.

Придавая большое значение анализу сводных отчетов промсоюзов, обобщающих работу отраслевых артелей, Ленгорфинотдел на протяжении ряда лет проводит анализ этих отчетов, используя при этом данные заключений Райфо о работе артелей каждого промсоюза.

Это позволило, наряду с ежеквартальной постановкой в Исполкоме Ленгорсвета вопросов об итогах работы кооперативных организаций, в целом, направлять письма всем промсоюзам о недостатках в работе подведомственных им артелей, с требованием изжития вскрытых недочетов. Ответы получаемые от союзов свидетельствуют о принимаемых мерах.

Заключения Ленгорфинотдела по итогам работы промсоюзов за 1949 год были учтены в приказе 6. Управления промкооперации при Ленгорисполкоме, при чем эти итоги были предварительно обсуждены на расширенных заседаниях в УПК с участием представителей Ленгорфинотдела.

Представление и рассмотрение отчетов и балансов характеризуется следующими данными:

За период.	Представлено		Рассмотрено			
	в устан. срок и досрочно.	с нарушением срока.	в устан. срок (колич.)	с опозданием (колич.)	допричисл. прибыли т.р.	допричислено подоходного т.р.
за 1949г.	308	4	312	-	2615	654
за I кв. 50г.	298	10	308	-	293	84
" II кв. "	303	7	310	-	490	183
" III кв. "	315	4	313	2	845	970

Наиболее значительная сумма допричисления налога падает на балансы за III квартал 1950 г.

Объясняется это тем, что были применены коррективы при исчислении % рентабельности.

Из оборотов по счету реализации были исключены обороты по внутрисистемному перераспределению закупленных сырья и материалов отдельными артелями, исключены обороты по передаче собственной продукции в свою торговую сеть, исключены обороты по возвратной таре и др.

Ленгорфинотдел своевременно поставил эти вопросы перед Мин.фин. РСФСР и в печати (см. журнал "Советские финансы" № 11 за 1950 г.). В дальнейшем это нашло свое подтверждение

со стороны Мин.Фин.СССР указанием № 1807 от 16/ХП-50 г.

IV. Мероприятия финорганов г. Ленинграда в деле
контроля за финансово-хозяйственной деятельностью
кооперативных организаций.

Основной задачей финорганов гор. Ленинграда была борьба за обеспечение кооперативными системами показателей ~~тема~~ финансово-хозяйственной деятельности, плана накоплений и подоходного налога.

Вся работа была направлена на вскрытие имеющихся недочетов в работе артелей и принятия мер к их устранению.

В качестве основных мер воздействия финорганов в деле устранения недостатков в работе артелей, была постановка вопросов перед промсоюзами, Горпромсоветом, союзами кооперации инвалидов, и, в особенности, перед Исполкомами райсоветов и Исполкомом Ленинградского городского Совета депутатов трудящихся.

I. По материалам представленным Ленгорфинотделом, Исполком Ленгорсовета обсудил и принял в 1950 году решения по следующим вопросам:

- а) об оздоровлении финансового состояния и ликвидации убыточности артелей..... - 4 февраля 1950г
- б) о проверке выполнения Постановления Совета Министров СССР от ПП/1-50г. № 66 по гор. Ленинграду - 10 апреля 1950г.
- в) об итогах финансово-хозяйственной деятельности артелей Ленгоркоопинсоюза за 1949 год - 24 апреля 1950г.
- г) об итогах финансово-хозяйственной деятельности Ленторгбткоопинсоюза - 28 апреля 1950г. за 1949 год
- д) об итогах фин.-хоз. деятельности промкооперации гор. Ленинграда за 1949 г. - 5 мая 1950 г.
- е) об итогах финансово-хозяйственной деятельности артелей кооперации за I-ое полугодие 1950 г. - 18 сентября 1950г.
- ж) об итогах финансово-хозяйственной деятельности артелей промкооперации за 9 м-цев 1950 г. - 27 ноября 1950г.
- з) Совместно с Ленпланом внесены в Исполком и утверждены новые сниженные на 16% тарифы по охране - 31 июля 1950г.
- и) По результатам проверки некоторых артелей, занимающихся трудовым обслуживанием предприятий и учреждений (полотерными, стекломойными, трубочистными, переплетно-брошировочными и т.п. работами и по выявленным случаям

115
60

перекачивания значительных средств государственных предприятий в артели, путем применения завышенных расценок на выполняемые работы в целях достижения максимальных накоплений, была помещена статья т. Ключ в газету "Ленинградская Правда" № 211 - сентябрь 1950 г. под заголовком "Любители накоплений за счет государства". В связи с этим Исполнительный Комитет Ленгорсовета пересмотрел действовавшие тарифы в сторону значительного их снижения (от 32% до 40%). Решение принято 23 октября 1950 г.

к) о недостатках в финансово-хозяйственной деятельности строительных и других артелей промкооперации и кооперации, и усилении борьбы с хищениями кооперативной собственности. Решение принято 5 февраля 1951 г.

Райфинотделы города Ленинграда так-же вносили по итогам анализа балансов артелей свои предложения на рассмотрение Исполкомов Райсоветов депутатов трудящихся.

В 1950 г. Исполкомы приняли 49 решений по вопросам улучшения работы артелей.

Основные вопросы поднятые финорганами гор. Ленинграда в представленных и принятых решениях были следующие:

а) обязательное выполнение всеми артелями установленных для них планов по выпуску продукции, нетоварных операций, товарооборота, обеспечения плана накоплений и подоходного налога,

б) выполнения задания по снижению с/стоимости продукции по элементам производственных затрат и пересмотр завышенных плановых калькуляций,

в) доведение сортности продукции до уровня планового задания и изжития потерь от снижения сортности,

г) использование производственных мощностей, имеющихся в артелях для дополнительного выпуска продукции,

д) ликвидация штурмовщины в конце каждого м-ца и доведение выпуска продукции к полной равномерности,

е) приведение численного состава производственников до уровня указанного планом и недопущение пересыпания производственного задания за счет удлинения рабочего дня артельщиков, привлечения совместителей и т.п.

ж) усиление контроля за использованием фондов зарплаты как производственников, так и прочего персонала,

з) прекращение отгрузок продукции неплатежеспособным покупателям,

и) укрупнение предприятий бытового обслуживания в целях изжития бесконтрольной деятельности мелких бытовых точек в части недопущения случаев бесквитанционного приема заказов,

к) установление строгого контроля за соответствием деятельности коопер. организаций утвержденным уставам,

л) своевременность выборки патентов и соответствие их установленным планам по производству и товарообороту,

146
61

- м) ускорение документооборота,
 - н) правильное использование оборотных средств и ускорение оборачиваемости оборотных средств,
 - о) ликвидация непроизводительных и внереализационных потерь и снижение дебиторской задолженности,
 - п) усиление ревизионной работы промсоюзами,
 - р) борьба с растратами и хищениями,
 - с) ликвидация залежалой продукции и реализация неликвидов
- и ряд других вопросов.

VIII. Платежная дисциплина.

Выполнение производственных планов накоплений и изжитие затоваривания способствовало укреплению платежной дисциплины в артелях: На первые числа каждого месяца недоимок по подоходному налогу не было.

Однако, ряд артелей на протяжении 1950 года допустили возникновение недоимок по подоходному налогу на платежные сроки в 25 случаях на сумму 682 тыс.руб.

Эти факты были предметом обсуждения на Исполкомах райсоветов и, правлениям артелей были даны указания о недопущении их в дальнейшем.

IX. Мероприятия к своевременному поступлению и рассмотрению годовых отчетов и балансов за 1950 год и предварительные итоги этой работы.

1. Составлен общий проект решения Исполкома Ленгорсовета о сроках представления и о порядке рассмотрения и утверждения отчетов и балансов за 1950 год. Решение принято в сентябре 1950 г.

2. Проведена проверка проведения годовой инвентаризации основных средств и товаро-материальных ценностей по всем артелям.

3. Установлен предварительный контроль за недопущением необоснованных списаний дебиторской задолженности, путем проверки оснований к списанию.

4. В ноябре 1950 г. проведено совещание ~~инициативной~~ с главными бухгалтерами, начальниками плановых отделов Горпромсовета и всех промсоюзов города совместно со ст.инспекторами райфо, по вопросам составления и рассмотрения балансов и отчетов.

5. Составлены совместно с Горпромсоветом и промсоюзами календарные планы представления отчетов и балансов и их рассмотрения на президиумах союзов.

6. Проведен однодневный семинар с работниками райфинотделов по вопросу рассмотрения балансов.

117
62

Состояние поступления и рассмотрения отчетов и балансов за 1950 год (на 14 февраля с.г.) характеризуется следующими данными:

	Подлежит представ- лению балансов	Представ- лено ба- лансов на 14/П- 1950г.
артели промкооперации	130	130
" лесопром.коопер.	14	14
" коопер.инвалид.	64	64
Горпромсовет и промсоюзы (сводные балансы)	12	7
Снабж, торги, конторы коопер..	7	7
Хозорганы общ.организаций	17	16
Д/культуры и клубы	80	79
Всего.....	324	317

ПРИМЕЧАНИЕ: срок представления 12-ти сводных балансов 1/III.

Подлежало рассмотрению по плану на 14/П-с.г. 140 балансов, рассмотрено 144 баланса.

Х. Недостатки в работе флнорганов и пути их устранения.

К ним относятся:

- 1.недостаточно глубокий анализ причин отклонений показателей выполнения промфинплана,
- 2.недостаточно анализируются показатели снижения себестоимости продукции,
- 3.допускались случаи недообложения артелей подоходным налогом, вследствие недостаточно углубленной счетной проверки балансов,
- 4.не разрабатывались вопросы относящиеся к повышению рентабельности в промыслах бытового обслуживания населения,

448
63

III. О мероприятиях в деле борьбы с проникновением
частника в предприятия кооперативной промышленности.

Руководствуясь Постановлением Совета Министров по этому вопросу от 14/IV-48 г. и приказами Министерства Финансов СССР от 26/IV-1948 г. № 226 и от 20-го января 1950 г. № 118, Ленгорфинотдел провел в этой области следующую работу:

1. ликвидированы производственные предприятия касс взаимопомощи при районных кассах взаимопомощи пенсионеров социального обеспечения, являвшихся очагами частно-предпринимательских элементов,
2. проведены, на основе материалов финорганов, судебные процессы в Городском суде по 3-м делам с осуждением
 - а) предпринимателя Гарбовского, осуществлявшего свою деятельность под вывеской общественной организации - осужден на 20 лет с конфискацией имущества,
 - б) предпринимателя Землинского использовавшего свое оборудование в личных корыстных целях и осуществлявшего свою деятельность под вывеской кооперативной артели инвалидов "Экономия".

Осужден на 3 года с конфискацией оборудования, артель ликвидирована.

- в) предпринимателя Зворыкина из артели "Тосненский бытпром", организовавшего нелегальный цех в одном из помещений домоуправления в г. Ленинграде и являвшийся фактически частным предприятием - осужден на 8 лет.

По делу Зворыкина Пленум Верховного суда СССР дал определение понятия лжеартели для руководства в судебной практике (журнал Судебная практика № 2 за 1949 год),

- г) в процессе судебного следствия находится дело переданное Горфинотделом по деятельности кассы взаимопомощи пенсионеров-научных работников.

3. Вскрыты крупные недостатки в работе расположенных в Ленинграде цехов и мастерских артелей, правления которых находятся на территории Ленобласти.

Решением Исполкома Ленгорсовета все такие цеха выселены и запрещена в дальнейшем производственная их деятельность в Ленинграде.

4. Укрупнены цеха и мастерские бытового обслуживания в целях устранения бесконтрольности в их деятельности.

5. Ликвидированы непрофильные цеха при Лен.О-ве охотников, ликвидирована непрофильная деятельность мастерских Ленингр. Санитарно-Гигиенического медицинского Института, ликвидирована производственная деятельность в Ленинграде Добровольных пожарных обществ районов Ленобласти, примыкающих к Ленинграду и ряд других.

6. Проводятся систематические проверки сети мастерских бытового обслуживания населения в целях борьбы с приемом заказов без квитанций.

За 1950 год райфинотделами были проверены 1290 мастерских бытового обслуживания населения.

Последней массовой общегородской проверкой бытовой сети, произведенной в сентябре 1950 года, одновременно по всему городу с охватом более 300 мастерских были вновь вскрыты факты злоупотреблений. По результатам этой проверки и на основании писем Ленгорфинотдела, Ленгорпромсоветом проведено общегородское совещание работников бытовой сети на котором были отмечены вскрытые финорганами нарушения. На расширенном заседании Ленгорпромсовета и Ленгорбыткоопинсоюза были приняты решения по изжитию этих недостатков. Лица, виновные в приеме б/квитанций заказов были сняты с работы, на председателей артелей, виновных в непринятии мер были наложены взыскания.

7. Произведена, совместно с аппаратом ст. инспектора по делам Кооперации, проверка деятельности строительных артелей в апреле 1950 г. и по результатам этой проверки лица, виновные в злоупотреблениях сняты с работы и отданы под суд. Повторной проверкой работы строительных артелей по вопросам указанным в Постановлении Правительства от 5/XI-1950 г. установлено, что артели отклонились в своей деятельности от задач, предусмотренных уставом. По результатам этих проверок Исполкомом Ленгорсовета приняты решения, направленные к оздоровлению деятельности строительных артелей, и прекращена деятельность 4-х артелей, как не соответствующая их уставам. Эти артели в основном переключились на обслуживание строительными работами государственных предприятий и учреждений, тогда как основной задачей их деятельности по уставам было выполнение строительных работ по обслуживанию нужд артелей своей системы и ремонту квартир населения города Ленинграда.

ХП. Вопросы, требующие рассмотрения Министерством Финансов СССР.

1. Необходимо издание методического пособия по проверке балансов и отчетов кооперативных организаций.

Такое пособие следовало-бы составить на конкретном примере разбора, отчета и баланса какой либо артели, с тем, чтобы каждый инспектор мог бы на базе такого примера изучить все последовательные этапы анализа баланса и правильно составить заключение.

2. Разработать новую схему заключения по балансу и отчету артели, так как схема, изданная Министерством Финансов СССР еще в 1944 году, является устаревшей.

3. Дать уточнение понятия о профиле деятельности артели, учитывая наличие большого количества разно-промышленных артелей, в особенности кооперации инвалидов.

120
65

4. Пересмотреть уставы общественных организаций, предусмотрев в них строгое ограничение производственной и торговой деятельности для подсобных при них предприятий.

5. Исключить клубы и стадионы, состоящие при профсоюзных организациях из состава плательщиков подоходного налога, распространив на них льготы. Фактически эти клубы, как правило, прибылей не имеют и превышение расходов над доходами покрывается дотациями.

6. Установить дифференцированные размеры отчислений от прибыли по балансам на выплату дополнительного вознаграждения членам артелей, приняв за базу для таких выплат наличие сверхплановой прибыли, без учета налоговых льгот и других факторов независимых от артели.

7. Рассмотреть вопрос о целесообразности торговой деятельности промартелей, так как на практике эта торговая деятельность свелась к торговле не своими товарами, а покупными, в порядке так называемой подсортировки, доля же товаров собственного изготовления в товарообороте артелей имеет незначительный удельный вес от 1% до 10-15%.

8. Поставить вопрос перед Центропромсоветом о запрещении производственной деятельности артелей за пределами административного района, на территории ~~на~~ которого находятся правления артелей, так как это ведет к бесконтрольности и невозможности контроля со стороны финорганов.

9. Изменить положение о спецфондах в артелях в части их образования, приняв за основу отчислений из прибыли к распределению количества работающих в артелях и средний размер лимита начислений на каждого работающего.

Зам. Зар. Ленгорфинотделом
ст. советник фин. службы I ранга:

/Голованов/.

Начальник Управления Госдоходов
ст. советник фин. службы II ранга:

/Раибаи/

121
66

СПРАВКА
=====

к вопросу "о капитальном ремонте и эксплуатации
жилого фонда гор.Ленинграда"

Партия и правительство неустанно уделяли и уделяют
большое внимание улучшению бытовых условий трудящихся
гор.Ленинграда.

На капитальный ремонт жилого фонда города в 1950 г.
было отпущено 267,3 мил.руб. из них 234,4 мил.руб. за
счет бюджета (включая арендную плату за нежилые помещения,
направляемую на финансирование жилого фонда).

Финансирование капитального ремонта на протяжении все-
го года осуществлялось бесперебойно, однако жилищные орга-
ны не обеспечили выполнения плана капитального ремонта, вы-
полнение ^{из его} составило лишь ^{на} 87,1%.

На текущее содержание жилого фонда было предусмотрено
247,0 мил.руб., в том числе на текущий ремонт 89,6 мил.руб.

План текущего ремонта жилищной системой в 1950 г. выпол-
нен только на 92,2%.

Кроме больших ассигнований отпускаемых из бюджета на
финансирование капитального ремонта, значительное количество
домохозяйств получает дотацию из бюджета на текущее содержа-
ние и теплофикацию. Всего на эти нужды в бюджете на 1950г.
было предусмотрено 14,2 мил.руб..

Количество дотационных хозяйств по плану на 1950 г. со-
ставляло 785 или 40% от общего числа.

В результате успешного выполнения отдельными домоуправ-
лениями плана собственных доходов и проведенных организацион-
ных мероприятий по укрупнению домоуправлений, количество до-

тационных хозяйств в IУ кв. уменьшилось почти в 2 раза и составило 378 домоуправлений.

Жилищному хозяйству были созданы все необходимые условия для существенного улучшения обслуживания бытовых нужд, проживающего в домах населения и повышения качества содержания жилого фонда.

Однако, еще во многих случаях жилищные органы и управляющие домами плохо эксплуатируют жилые дома, неэффективно используют отпущенные ассигнования и не берегут государственные средства. Произведенными в 1950 г. ревизиями в жилищном хозяйстве выявлено 629,8 тыс.руб. незаконных расходов и на 357,5 тыс.руб. растрат и хищений.

Нет еще должного порядка в расходовании средств на капитальный ремонт, осуществляемыйхозспособом и на текущий ремонт жилого фонда. Материалы списываются бесконтрольно и допускаются большие перерасходы, так например:

В домохозяйстве № 72 I РЖУ Октябрьского района по наряду № I списано кровельного железа 3.000 кг., при норме 2720 кг. и по наряду № 7 списано 1.300 кг. при норме 1067кг., по наряду № 23 при норме расхода стекла 46-50 кв.м. списано 60 кв.м.

В домохозяйстве № 5 Московского р-на при выполнении текущего ремонта на 30 т.р. перерасход по материалам составил 3 т.р. В домохозяйстве № 26 того же района списание материалов по капитальному и текущему ремонту производится по нарядам и перечням работ, не подписанным ни инженером по эксплуатации, ни участковым техником.

В домохозяйстве № 9 Петроградского района управляющий домом по накладной № 23 выдала плотнику краски коричневой

10 кг., олифы 5 кг., сурику 5 кг., а использование этого материала перечнем работ не подтверждается.

В широких масштабах ^{в ряде районов} практикуется совместительство рабочих по текущему ремонту, труд совместителей не упорядочен и работа их не контролируется. Допускаются грубые нарушения и незаконные доплаты.

В Петроградском районе в течение марта, апреля и мая электромонтер домоуправления № 40 одновременно получал, как совместитель по полной ставке в хозяйствах № 36 и № 58, - всего 3 ставки. Кровельщик получал одновременно полную ставку в домоуправлениях № 40, 45, 38 и 69 т.е. 4 ставки. Электромонтер домоуправления № 38 получал по совместительству полные оклады еще в 15^{ой} и 21^{ой} хозяйствах.

Контроль за работой штатных рабочих осуществляется в ряде случаев плохо. Зачастую рабочий день их не загружен. Одновременно с этим производятся большие доплаты штатным рабочим и совместителям за разные работы.

В домоуправлении № 50 Куйбышевского района штатный рабочий - плотник, в течение полмесяца выполнил только следующие работы:

- а/ пригонка дверей - 2 шт.
- б/ перетяжка дверей - 4 шт.
- в/ выноска дров из сарая; отопревание фановой трубы; настил полов уборной;
- г/ вскрыт пол на кухне и отопрета водопроводная труба.

В домоуправлении № 4 Калининского района кровельщик был снят с повременной оплаты на 3 часа, а по нарядам в соответствии с установленными нормами получил за 53 часа, плотник недополучил по повременной ставке за 6 часов, а по

нарядам получил за 31 час. По домоуправлению № 6 электро-монтер соответственно недополучил за 16 часов, а по нарядам оплачено за 184 часа.

В домоуправлении № 209 П РЖУ Ленинского района за работы по текущему ремонту установлена переплата кровельщику в сумме 1440 руб.

Наряду с большими переплатами и неэффективным использованием труда рабочих, в ряде случаев работы вовсе не выполняются и оплачиваются фиктивные наряды.

В домоуправлении № 30 Смольнинского р-на обнаружены фиктивные наряды на подставных лиц на сумму 7,9 т.р., в домоуправлении № 137 на 4,5 т.р.

В домоуправлении № 88 имели место подлоги на 1,4 т.р.

В домоуправлении № 18 Свердловского района при проверке на месте выполнения работ установлено, что указанные в наряде печные работы фактически не делались.

Некоторые управляющие домами грубо нарушают финансовую и штатную дисциплину.

Домоуправление № 82 Фрунзенского района незаконно списало в расход стоимость спецодежды на 5,5 т.р.;

в домохозяйстве № 20 Калининского района - дворник с окладом 310 р. в месяц использовалась в качестве уборщицы клуба Райжилуправления;

в домохозяйстве № 115 Фрунзенского района уплачено за счет средств хозяйства 104 р. за стенографирование хозяйственного актива Райжилуправления.

Большую роль в обслуживании потребностей домоуправлений призваны осуществлять хозяйственно-бытовые конторы.

Между тем, жилищные органы до сих пор не навели порядка в деятельности этих контор. В ряде случаев хозяйственно-бытовые конторы неудовлетворительно-обслуживают домохозяйства и допускают бесхозяйственность и незаконное расходование средств.

Хозбытконтора Василеостровского района, на протяжении ряда лет работала неудовлетворительно и допускала грубые нарушения финансовой дисциплины, за что руководство Хозбытконторы неоднократно привлекалось к ответственности. Между тем подобная порочная практика продолжалась и в 1950 году.

В нарушение решения Исполкома Ленгорсовета от 3 июля 1950 г. и в ущерб обслуживанию домохозяйств Хозбытконтора производит непрофильную продукцию для сторонних организаций. В течение 1950 года были заключены договора с заводом резиновой обуви ^{и галош} ("Красный треугольник") на изготовление тарного уголка из кровельного железа и тарной полочки на сумму 198 т.р., с обувной фабрикой "Восход" на изготовление дубовых подушек, стоек и подносиков для обуви на 20 т.р., с канонерским судостроительным заводом на производство капитального ремонта блоков "Людерса" на 29 т.р. и прочие работы для разных организаций.

Вне плана функционировала электрошитковая мастерская, цех плавких вставок и кузница.

Вся непрофильная продукция, выпускаемая Хозбытконторой, производилась по местным завышенным калькуляциям, составленным Хозбытконторой и ни кем не проверенным и не утвержденным.

~~Вышеуказанная продукция не имеет никакого отношения к обслуживанию населения~~

В результате заработная плата рабочих мастерских чрезвычайно высокая и достигает 2,5 - 3 т.р. в месяц. Так, например, заработная плата бригадира жестяничной мастерской составила в сентябре 3072 р., в октябре 2487 р., рабочего совместителя кузнечной мастерской - в сентябре 1915 р., в октябре 2123 руб..

Фонд заработной платы по непрофильной продукции достигает 50-60% от стоимости выпуска, вместо 27,5% предусмотренных по плану от плановой продукции.

В результате бесконтрольного расходования фонда заработной платы допущен перерасход по мастерским в сумме 44 т.р., а по строительству 19,4 т.р.

При выполнении плана мастерскими за 1950 г. на 186%, план по ремонтно-строительным работам выполнен лишь на 88,5%, в т.ч. по капитальному ремонту на 55%.

Хозбытконтора Смольнинского р-на только за 9 месяцев 1950 г. выполнила работ по капитальному и текущему ремонту для организаций не жилищной системы на 324 т.р. (технику пищевой промышленности, Дагвинтрест, Мальцевский рынок, Автоматоклуб и т.д.). Вместо основной работы Хозбытконтора заключила договор с заводом "Ленстанколит" на изготовление для завода 2-х моделей (станины и траверзы) стоимостью 183 т.р., (в том числе на зарплату 86 т.р.) не имея у себя для выполнения этих работ ни нужного оборудования, ни квалифицированных специалистов.

Для выполнения заказа Начальником Хозбытконторы Зелениным были привлечены сторонние лица, в том числе 6 модельщиков с завода "Ленстанколит", 5 - с завода "Пневматика". Никакой технической документации к заключенному договору контора не имела, а заработная плата определялась произ-

127
72

вольно и выплачивалась рабочим, в нарушение действующего порядка, без оформления работ нарядами. Таким образом, без всяких оснований было выплачено рабочим 31,6 т.р.

Хозбытконтора допускала содержание сверхштатных работников с оплатой их за счет цеховых расходов, на содержание 9 сверхштатных работников (табельщиц, бухгалтера и сторожей) было израсходовано 20 т.р.

Для увеличения заработка рабочих широко практиковалась приписка объемов работ в рабочих нарядах, а также неосновательное применение удорожающих коэффициентов. Проверкой установлено завышений зарплаты на 10 тыс.руб..

Подобные же факты имели место в Хозбытконторе Куйбышевского района, где не осуществлялся должный контроль за работой штамповочной мастерской, изготавливающей плавкие вставки и кабельные наконечники. Наряды на работу рабочим не выписывались. Начальник мастерской выписывал один раз в месяц наряд на зарплату рабочим и по своему усмотрению разбивал количество выпущенных изделий на каждого рабочего. Зарплата отдельных рабочих достигала 2,5 тыс.руб. в месяц.

Отсутствовал надлежащий контроль за расходованием материалов.

Отпуск материалов с центрального склада на прорабские участки производился в неограниченном количестве по требованиям прорабов без соответствующей проверки.

В Хозбытконторе Фрунзенского района имел место выпуск ^{изделий;} некачественных без соответствующей подготовки. В декабре 1949 г. был организован цех по изготовлению печей системы Уханова, с выпуском в 1950 году 600 штук на 200 тыс.руб.;

по состоянию на I/IX-50 г. было изготовлено 87 штук печей, из которых на складе числились, как готовые только 9 печей на 4,1 т.р., а остальные печи в количестве 78 штук на 24 тыс. руб. находятся в течение года в незавершенном производстве.

Ленжилуправление до сих пор не навело порядка в оплате труда рабочих коммунальных групп, в результате чего заработки трубочистов и полотеров значительно превышают зарплату квалифицированных рабочих и достигают 2,5 - 3-х тысяч рублей в месяц.

Невыполнение плана капитального ремонта в значительной степени обусловлено неудовлетворительной работой ремонтно-строительных трестов.

Ремонтно-строительные тресты не выполнили программу ремонтно-строительных работ за 1950 г. Убытки Ремстройтрестов за II мев 1950 г. составили 13,9 мил.руб. По решению правительства в течение 1950 г. из местного бюджета было выдано в пополнение недостатка оборотных средств, образовавшихся в результате убытков 17,2 мил.руб. и выдано из горфонда жилремонта 4 мил.руб. на заготовку материалов. На прирост программы трестов в 1950 г. было выделено из бюджета 3,9 млн. рублей.

Однако, несмотря на оказанную им большую финансовую помощь, ремстройтресты испытывали значительные финансовые затруднения, что вызвано неудовлетворительной постановкой финансово-хозяйственной деятельности.

Дебиторская задолженность на I/ХП-1950 г. по ремстройтрестам составила 4,1 мил.руб., в том числе заказчики по просроченным счетам 2,2 млн.рублей.

Были допущены большие потери по бесхозяйственности и непроизводительные расходы.

129
74

За 10 мес. прочие убытки составили около 0,8 мил.руб., а перерасход по накладным расходам 4,5 мил.руб.

Имели место перерасходы строительных материалов, заработной платы, накладных расходов и другие нарушения.

Так например, трест Невского района только на одном объекте Смоленский пер. д.2 перерасходовал кирпича 7.000 шт., пиломатериалов 15 куб.м., белил 62 кг., стекла - листового 94 кв.м., дров 46 куб/м. На объекте Заводская д.20, перерасход по зарплате составил 5,3 т.р.

Ремстройтрест Октябрьского р-на за 10 мес.50 года переплатил по основной зарплате строительных рабочих III,7 т.р. Допущены значительные перерасходы строительных материалов. Подобные факты имеют место и в других ремонтно-строительных трестах.

Основные недостатки, определившие неудовлетворительную финансово-хозяйственную деятельность Ремстройтрестов, являются:

а/ недостаточная подготовка к строительным работам, низкое качество проектно-сметной документации, а во многих случаях несвоевременное составление ее (Ленинский район, Свердловский, Дзержинский, Василеостровский, Калининский, Куйбышевский и др.),

б/ распыленность сил и средств на многочисленном количестве объектов (Смолянский Ремстройтрест, Ленинский, Василеостровский, Дзержинский и др.),

в/ неудовлетворительная организация труда на стройках, работы не по графику, недостаточное применение скоростных методов (Ленинский, Василеостровский, Смолянский),

г/ слабая механизация, недостаточное использование имеющихся механизмов (Ленинский, Смолянский, Октябрьский, Дзержинский),

130
75

д/ отсутствие борьбы за внедрение организационно-технических мероприятий, направленных на улучшение работы трестов и снижение стоимости ремонтно-строительных работ (Ленинский, Дзержинский, Василеостровский, Октябрьский, Фрунзенский),

е/ низкое качество работ, наличие значительного количества переделок, вызывающих удорожание стоимости работ (Куйбышевский, Ленинской и др.),

ж/ наличие фактов завышения объектов и расценок выполненных работ, перерасхода материалов и других нарушений, наносящих ущерб государству (Куйбышевский, Ленинский, Василеостровский, Дзержинский и др.).

Необходимо в 1951 г. добиться устранения этих недостатков и решительно улучшить работу Ремстройтрестов, для чего:

1. Исполкомам Райсоветов депутатов трудящихся и жилищным органам необходимо обеспечить своевременное изготовление высококачественной проектно-сметной документации, ^{и своевременное} утверждение титульных списков.

2. Строительно-ремонтному отделу следует усилить руководство и контроль за правильной организацией труда, использованием механизмов, действительным внедрением организационно-технических мероприятий способствующих удешевлению стоимости работ.

3. Строительно-ремонтному отделу и Комбанку необходимо установить строгий контроль за правильным применением расценок, за экономным расходованием строительных материалов и усилить борьбу с антигосударственной практикой завышения объемов выполненных работ (намазок) и бесхозяйственным использованием государственных средств.

Имеющиеся недостатки в жилищной системе должны быть
изжиты.

В борьбе с нарушителями финансовой дисциплины с неэффек-
тивным использованием средств Исполкомы Райсоветов депута-
тов трудящихся и жилищные органы должны шире привлекать
общественность и комиссии содействия домоуправлений.

83
74

ПРЕДСЕДАТЕЛЮ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА
ЛЕНИНГРАДСКОГО ГОРОДСКОГО СОВЕТА
ДЕПУТАТОВ ТРУДЯЩИХСЯ

тов. ЛАДАНОВУ П.Ф.

С п р а в к а

об исполнении бюджета гор. Ленинграда за шесть месяцев
1951 года.

Бюджет города Ленинграда за первое полугодие 1951г. выполнен удовлетворительно - по доходам на 52,3% и по расходам - на 50,1%. В 1950г. за первое полугодие бюджет города по доходам был выполнен на 47,2% и по расходам - на 46,4%.

Остаток свободных бюджетных средств на начало второго полугодия в 1950г. составлял 55,6 млн. руб., а в текущем году - 78,7 млн. руб.

По отдельным основным группам платежей доходы бюджета выполнены в следующих суммах /в тыс.руб./:

	План на 1951г.	Исполнено за 6 мес.	Выполнение за 6 мес. в % 1950г. 1951г.	
Доходы от предприятий и городского хозяйства.....	913518	469305	48,8	51,4
Местные налоги и сборы.....	186413	90783	48,9	48,7
Отчисления от госдоходов....	469340	220546	47,3	47,0
Закрепленные госналоги.....	182485	96090	49,5	52,7
Остатки бюджетных средств...	91449	91449	100,0	100,0
Неналоговые и прочие доходы.	72245	33436	47,2	46,4
Всего доходов.....	1915450	1001609	47,2	52,3

По большинству доходных источников, связанных с работой предприятий и организаций городского хозяйства, план

за первое полугодие 1951г. выполнен, а по ряду из них несколько перевыполнен. Наиболее успешно выполнили обязательства перед бюджетом следующие организации: Лензагот-плодоовощторг - на 89,2% к годовому плану, Управление предприятий коммунального обслуживания - на 65,1%, Управление полиграфии и издательства - на 59,0%, Управление промышленности строительных материалов - на 58,4%, предприятия местной городской и районной промышленности - на 52,9%, Трамвайно-троллейбусное управление и др.

Наряду с этим некоторые отделы и управления в первом полугодии неудовлетворительно выполнили плановые задания и недоплатили в доходы бюджета значительные суммы.

Большинство строительных организаций городского и районного подчинения из-за невыполнения программы работ, плохой организации труда, слабой механизации трудоемких работ превышения норм прямых и накладных расходов и по другим причинам вместо плановых накоплений в размере 10,3 млн. руб. за полугодие более 18 млн. руб. убытков.

Колхозные рынки города не выполнили плана работ и задания по взиманию платы за услуги и разовому сбору.

Управление кинофикации, вследствие сверхплановых простоев кинотеатров из-за несвоевременного окончания ремонта помещений -- недополучила почти 6 млн. руб. по валовому сбору и поэтому недоплатило в доходы бюджета по налогу со зрелищ и отчислениям от прибылей более 4 млн. руб.

В первом полугодии с убытком работали завод "Лентрублин" и трест производственных предприятий Управления строительства, трест "Ленавтогроз" Автотранспортного управления.

Не выполнили планов по выпуску продукции ряд предприятий местной промышленности и промышленности строительных материалов. Торгующие организации города допустили значительные потери от растрат и хищений. Увеличили сверхнормативные запасы товаро-материальных ценностей Управления "Водоканал", Трамвайно-троллейбусное, промышленности строительных материалов и др. Некоторые отделы и управления, при составлении планов на 1951г., не полностью учли свои возможности и резервы и поэтому получили значительные суммы накоплений от сверхпланового снижения себестоимости услуг. Учитывая это, Горфинотдел, на основе анализа полугодового исполнения промфинпланов, подсчитал и вносит на рассмотрение Исполкома Ленгорсовета предложение об увеличении на 1951 год плана накоплений ряда предприятий городского хозяйства на 11620 тыс.руб.

План по налогам и государственным доходам за 6 месяцев выполнен нормально. Однако, при взимании этих платежей имели место недочеты, которые отрицательно отражались на исполнении бюджета гор. Ленинграда. К этим недочетам в первую очередь относятся: увеличение налоговой недоимки с частных лиц / на 773 тыс.руб./, большое количество случаев несвоевременной уплаты предприятиями налогов и взносов по отчислениям от прибылей, невыполнение рядом отраслей промышленности планов по налогу с оборота из-за неполной отгрузки товаров по выделенным фондам и, наконец, снижение суммы подписки и числа подписчиков на государственный заем 1951 года.

86
80

Расходная часть бюджета за первое полугодие выполнена в следующих суммах:

	План на год	Исполня- но за 6 мес.	Полугод. испол- нение бюдже- та в %	
			в 1951г	в 1951г
По предприятиям и городскому благоустройству.....	584063	289630	41,9	49,6
По социально-культурным учреждениям и мероприят.	1151916	581864	49,1	50,5
По органам управления....	63811	30585	47,7	47,9
По прочим расходам.....	42151	20826	48,8	49,3
Всего по расходам.....	1841941	922905	46,4	50,1

Успешное выполнение доходов бюджета позволило обеспечить в первом полугодии своевременное и бесперебойное финансирование расходов не только предусмотренных планом, но и возложенных на бюджет последующими решениями Исполкома городского Совета. Сумма таких дополнительных расходов к 1 августа достигла почти 52 млн. руб., из них основные: на ремонт жилого фонда /20 млн.руб./, на культурно-бытовое строительство и развитие промышленных предприятий / 15 млн.руб./ и пополнение недостатка оборотных средств предприятий /8 млн.руб./.

из общей суммы средств, израсходованных по бюджету, направлено на содержание учреждений и эксплуатационные расходы предприятий 688 млн.руб. /52% от годового плана/ на капитальные вложения 98,4 млн. руб. / 47,1%/ и капитальный ремонт учреждений жилого фонда и сооружений городского благоустройства 136,5 млн. руб. / 44,0%/.

87
81

Вследствие того, что из бюджета в первом полугодии были выданы авансы строительным организациям на заготовку материалов, оплачены работы, выполненные в прошлом году и по части объектов, финансируемых только из средств бюджета, более успешно выполняется план работ, - процент выполнения расходов бюджета по капитальным вложениям и капитальному ремонту оказался несколько выше процентов выполнения работ по об"ему /по капиталовложениям - на 5,7% и по капитальному ремонту - на 2,4%/.

Отчетные данные и проверка финансово-хозяйственной деятельности учреждений показала, что многие руководители учреждений допускают нарушения финансово-сметной и штатной дисциплины и что заведующие отделами и начальники управлений принимают недостаточные меры к изжитию этих нарушений. Бескредитные расходы на 1 июля по учреждениям Горздравотдела составили 242 т.р., по учреждениям Городского отдела народного образования 129 т.р., по учреждениям Отдела культурно-просветительной работы 28 тыс.руб. и т.д.

Учреждения имеют большие сверхнормативные запасы топлива, продуктов питания и др. материалов, возрастает дебиторская и кредиторская задолженность, неудовлетворительно взыскивается плата с родителей за содержание детей и т.д.

Городскими отделами и Исполкомами районных Советов не полностью и несвоевременно выполняется план по расширению сети социально-культурных учреждений.

Бюджеты районных Советов депутатов трудящихся за полугодие выполнены по доходам на 51% и по расходам на 50,8%. В наиболее высоком проценте выполнены бюджеты Петропавловского

82
82

вого, Илановского, Дзержинского, Свердловского и Фрунзенского районов и отстает исполнение бюджетов Курортного, Колпинского, Кировского и Василеостровского районов, а по расходам также Пушкинского и Сестрорецкого районов.

В перечисленных районах, неудовлетворительно выполняющих доходы и расходы бюджета, слабо поступают налог с оборота, плата за услуги и разовый сбор на рынках, налог с нетоварных операций и налог со строений и земельная рента /Кировский район/ и недоосваиваются средства, выделенные на капитальные вложения и капитальный ремонт предприятий коммунального хозяйства и благоустройства районов.

Для более успешного выполнения доходов и обеспечения нормального финансирования расходов во втором полугодии необходимо провести ряд мероприятий, направленных на устранение недочетов в деятельности предприятий, организаций и учреждений. Эти мероприятия изложены Горфинотделом в прилагаемом проекте решения Исполнительного Комитета Ленинградского городского Совета депутатов трудящихся по вопросу об исполнении бюджета гор. Ленинграда за первое полугодие 1951 года.-

Заместитель Заведующего Горфинотделом
Старший советник финансовой службы
I ранга

/Голованов/

РЕШЕНИЕ

Исполнительного Комитета Ленинградского городского
Совета депутатов трудящихся

от " " августа 1951г.

Об исполнении бюджета гор. Ленинграда за I полугодие
1951 года.

Исполнительный Комитет Ленинградского городского Совета депутатов трудящихся отмечает, что бюджет гор. Ленинграда за I полугодие 1951 года выполнен удовлетворительно: по доходам на 52,3% и по расходам на 50,1% к годовому плану.

Большинство отделов и управлений Исполнительных комитетов городского и районных Советов депутатов трудящихся, а также трестов и предприятий успешно выполнили план I-го полугодия и перевыполнили свои обязательства перед бюджетом.

В результате удовлетворительного исполнения бюджета обеспечено своевременное и полное финансирование не только плановых, но и дополнительных расходов.

Наряду с этим некоторые отделы и управления Ленгорисполкома и отдельные предприятия не обеспечили улучшения в своей работе и в результате этого не выполнили плана I полугодия и обязательства перед бюджетом.

Неудовлетворительно работали в первом полугодии: Управление строительства Ленгорисполкома, Управление "Ленгазсетьстрой", строительные организации Трамвайно-троллейбусного управления, Ленжилуправления, трест "Ленводоканал-

84
84

строй" и Ремонтно-строительные тресты Исполкомов районных Советов депутатов трудящихся, которые не выполнили план строительно-монтажных работ на 12 млн.руб. и вместо прибыли по плану получили более 18 млн. руб. убытков.

Управление кинофикации, в результате сверхплановых простоев кинотеатров из-за несвоевременного окончания работ по ремонту помещений, не выполнило план I полугодия по числу зрителей, валовому сбору и по накоплениям.

Управление рынками недостаточно организовало работу по взиманию разового сбора и платы за услуги на рынках, вследствие чего годовой план по разовому сбору выполнен за I-е полугодие на 36,3% и по плате за услуги на 33,6%.

Управления продторгами и промторгами, перевыполнив годовогой план по накоплениям, не выполнили план товарооборота на 101,4 млн.руб., не проявили должной настойчивости по ликвидации растрат и хищений, по соблюдению установленных норм издержек обращения и недопущению непроизводительных расходов и потерь, которые за полугодие составили 3,6 млн. руб.

Завод "Лентрублил" Управления "Водоканал" план первого полугодия по товарной продукции выполнил на 90%, допустил потери от брака на 727 тыс.руб., непроизводительных затрат на 401 тыс.руб., в результате чего получил убыток 880 т.р.; запасы готовой продукции на заводе почти в два раза превышают установленный норматив.

Трест "Ленавтотгроз" Автотранспортного управления вместо плановой прибыли 800 т.р. получил убыток 300 т.р., допустил перерасходы по текущему ремонту, заработной пла-

те, горючему и другим видам затрат, вследствие чего себестоимость одного тонно-километра выше плана на 4,5 коп.

Не выполнили план по выпуску продукции ряд предприятий Отдела местной промышленности и Управления промышленности строительных материалов: завод "Металлокомбинат", прокатные заводы, швейные фабрики №1 и №2, кирпичный завод №3, завод стройдеталей, Волховские плитеразработки, Волоновский известковый завод и другие.

Не все отделы и управления выполняют указания Исполкома Ленгорсовета о снижении сверхнормативных запасов и сокращении дебиторской и кредиторской задолженности. На 1 июля 1951 года запасы товаро-материальных ценностей составляли по Управлению Строительства 2 млн. руб., Управлению "Водоканал" 1,1 млн. руб., Управлению промышленности строительных материалов 6,3 млн. руб. Ухудшилась расчетная дисциплина в Управлении Снабжения, Ленжилснабе, Трамвайно-троллейбусном управлении, Автотранспортном управлении, Управлении "Дормост" и некоторых других организациях и хозяйствах.

Платежная дисциплина предприятий по налогу с оборота и отчислениям от прибылей до сих пор неудовлетворительна. За шесть месяцев 1951 г. по налогу с оборота было допущено 459 случаев несвоевременной уплаты налога, из них по конторе "Главрасжирмасло" 18 случаев на 20,5 млн. руб., по заводу "Красная Бавария" 14 нарушений на 12,7 млн. руб. Ленжиркомбинату, Главмаслопрому и другим.

Несвоевременно вносили в бюджет отчисления от прибылей трест "Ленводопровод", трест "Ленканализация", Управление

86
86

Ленводпуть и реставрационные мастерские управления Архитектуры.

Сбытовые конторы "Главмаслопром", "Главмясо", "Главрас-
жирмасло" и Мясокомбинат им. С.М. Кирова, вследствие непол-
ной отгрузки товаров по выделенным фондам, недоплатили госу-
дарственному бюджету налога с оборота 100 млн. руб.; не
выполнили полугодовой план по налогу с оборота контора
Лензаготзерно на 62 млн.руб. и Управление "Главнефтьсбыта"
на 22 млн.руб.

В результате слабой организационной работы по исполне-
нию бюджета доходная часть бюджета в некоторых районах за
I полугодие выполнена неудовлетворительно: в Курортном
районе на 44,4%, Колпинском 46,8%, Кировском 45,9%.

Горфинотдел и райфинотделы не добились снижения недо-
имки по налогам, которая, по сравнению с данными на начало
года, возросла на 773 тыс.руб. и на I июля 1951г. состав-
ляла 2833 тыс.руб. Исполкомы районных Советов депутатов
трудящихся слабо оказывали помощь финансовым органам в
ликвидации налоговой недоимки, которая особенно значитель-
на в Куйбышевском, Фрунзенском, Кировском, Невском и
Октябрьском районах.

Исполнительные комитеты районных Советов депутатов тру-
дящихся ослабили руководство и контроль за работой ко-
миссий содействия госкредиту на предприятиях и учрежде-
ниях, не приняли всех необходимых мер к охвату подпиской
на заем вновь поступивших рабочих и служащих, в резуль-
тате чего наименьшая сумма подписки на заем по городу
снизилась на 5727 тыс.руб., из них по Куйбышевскому райо-
ну на 1,2 млн.руб., Смольнинскому - 0,8 млн.руб., Москов-

скому 0,7 млн.руб. и др.

Не выполнен план расширения сети социально-культурных учреждений: в Пушкинском районе не развернуто 100 коек в городской больнице, в Кировском районе - 75 коек в туберкулезной больнице, в Курортном районе - 35 коек в детской больнице, Лензаготплодоовощторг с двухмесячным опозданием открыл детский сад на 100 мест.

Финансово-бюджетная дисциплина в некоторых отделах и учреждениях нарушается. Бескредитные расходы на I июля с.г. по общегородским учреждениям отдела здравоохранения составляли 242 тыс.руб., по учреждениям Городского отдела народного образования 129 тыс.руб.

Сбор платы родителей за содержание детей в школах-интернатах Городского отдела народного образования производится неудовлетворительно, имеются случаи невзысканной задолженности за несколько лет.

Исполнительный Комитет Ленинградского городского Совета депутатов трудящихся отмечает, что результаты полугодовой деятельности показывают, что у ряда предприятий и организаций городского хозяйства в плане на 1951 год не были полностью учтены производственные мощности и возможности снижения себестоимости продукции и услуг, вследствие чего имеются большие сверхплановые накопления.

Исполнительный Комитет Ленинградского городского Совета депутатов трудящихся р е ш а е т:

1. Увеличить, на основе отчетных показателей I полугодия, план накоплений и отчисления от прибылей в бюджет по хозяйствам городского подчинения на 11.620 тыс.руб., согласно приложению.

2. Поручить Плановой Комиссии / тов. Ключеров /:

а/ пересмотреть, совместно с Горфинотделом, Управлением Ленгаз и Автотранспортным управлением технико-экономические показатели 1951 года по газовому хозяйству и авто-ремонтному заводу, предусмотрев дальнейшее снижение себестоимости и потерь газа, повышение рентабельности этих хозяйств и соответствующее увеличение плана накоплений и платежей в бюджет;

б/ установить, начиная со II полугодия 1951 года по автопаркам треста очистки, выполняющим работы по вывозу нечистот и мусора, показатели средней доходности и себестоимости на одну тонну груза и на один тонно-километр пробега.

3. Обязать председателей Исполкомов районных Советов депутатов трудящихся в декадный срок, на основе отчетных показателей хозяйств районного подчинения за I полугодие 1951г., пересмотреть в необходимых случаях количественные и качественные показатели планов хозяйств, в целях повышения их рентабельности и накоплений и внести соответствующие изменения в доходную часть районных бюджетов, сообщив об этих изменениях Горфинотделу.

4. Предложить Плановой Комиссии / тов. Ключеров / и Горфинотделу / тов. Маслаков / при рассмотрении хозяйственного и финансового планов показателей городского хозяйства на 1952 год учитывать максимальное использование производственных мощностей предприятий, дальнейшее снижение себестоимости продукции и услуг против достигнутого в 1951 году уровня, полностью исключая из себестоимости

допущенные в 1951 году непроизводительные потери и излишние расходы и учитывая в плане 1952 года мобилизацию внутренних резервов в хозяйствах.

5. Обязать заведующих отделами и начальников управлений Исполкома Ленгорсовета депутатов трудящихся, председателей исполкомов районных Советов депутатов трудящихся:

а/ принять меры, обеспечивающие выполнение каждым предприятием и хозяйственной организацией производственной программы, плана накоплений и платежей в бюджет;

б/ укрепить платежную и расчетную дисциплину в хозяйствах, не допуская образования недоимок по платежам в бюджет, потребовать от каждого предприятия и организации ускорения оборачиваемости товаро-материальных ценностей путем реализации излишних и ненужных материалов, ускорения документооборота и сокращения дебиторской и кредиторской задолженности;

в/ усилить работу внутриведомственного финансового контроля, обеспечив до конца года проведение ревизий во всех подведомственных предприятиях, организациях и учреждениях.

7. Потребовать от руководителей строительных организаций улучшения работы во II полугодии, выполнения плана работ и установленного задания по снижению себестоимости строительно-монтажных работ, планов по накоплениям и платежей в бюджет.

8. Обязать Начальника Управления кинофикации тов. Медведева принять решительные меры по улучшению работы кинотеатров, своевременному окончанию ремонта помещений кино-

90
90

театров и выполнить годовой план по налогу с кино и отчислениям от прибылей.

9. Предложить Начальнику Управления рынками тов. Маслову улучшить работу колхозных рынков, обеспечить взимание платы за услуги и разового сбора, установить повседневный контроль за сбором средств и выполнить годовой план по разовому сбору и плате за услуги.

10. Обязать Отдел торговли / тов. Кирсанов / и Председателей Исполкомов районных Советов депутатов трудящихся улучшить работу торгующих организаций, обеспечить выполнение местными торгами в 1951 году плана товарооборота, сокращение издержек обращения, ликвидацию непроизводительных потерь и усиление работы по взысканию растрат и хищений.

11. Предложить Начальнику Управления "Водоканал" тов. Нову в декадный срок представить Исполкому Ленгорсовета конкретные предложения по улучшению работы завода "Лентрублит".

12. Потребовать от заведующих городскими отделами Народного образования / тов. Петрикеев / и Здравоохранения / тов. Павалин / укрепить финансово-бюджетную дисциплину в подведомственных учреждениях, не допуская в дальнейшем бескредитных расходов и установить контроль за правильным сбором платы родителей за содержание детей в детских учреждениях.

13. Обязать Исполнительные Комитеты районных Советов депутатов трудящихся:

а / до 25 августа с.г. обсудить на заседании Исполкома итоги исполнения бюджета за I полугодие и наметить мероприятия, обеспечивающие выполнение доходной части бюджета;

94
Ж

б/ навести порядок в деле сбора налогов с населения, разработать конкретные оперативные мероприятия по ликвидации недоимки, усилить организационно-массовую работу среди населения, широко привлекая финансовый актив района к работе по ликвидации налоговой недоимки;

в/ ежедекадно заслушивать отчеты заведующих райфинотдела о ходе поступления платежей с населения и ликвидации налоговой недоимки;

г/ усилить работу Комиссий содействия сберегательному делу на предприятиях и учреждениях, не допуская снижения наивысшей суммы подписки на заем;

д/ обеспечить своевременное развертывание новой и расширение действующей сети социально-культурных учреждений и подготовку школ к новому учебному году и детских учреждений к зиме.

14. Обязать управляющих бытовыми конторами: Центрозаготзерно/тов. Яцышин/, "Главмясо" /тов. Черняев/, "Главмаслопрома" /тов. Косарев/, "Главраскирмасло" /тов. Локтев/, "Главнефтесбыта" /тов. Шпак/, Мясокомбинат им. С.М. Кирова/тов. Буцев/, трест "Росглавитицепром" /тов. Борисов/, трест Хлебопечения /тов. Смирнов/ обеспечить поставки торгующим организациям товаров в соответствии с выделенными фондами и в ассортименте, предусмотренном договорными условиями и выполнить установленные планы платежей налога с оборота.

15. Довести до сведения Министра пищевой промышленности СССР тов. Сиволап и Министра мясной и молочной промышленности СССР тов. Кузьминых о проведенных в настоящем решении фактах нарушений платежной дисциплины подчиненными

им ленинградскими предприятиями и просить принять необходимые меры к выполнению ими обязательств перед государственным бюджетом.

16. Обязать Городской финансовый отдел /тов.Маслаков/:

а/ усилить контроль за выполнением планов мобилизации средств и доходов бюджета;

б/ улучшить работу райфинотделов по ликвидации налоговой недоимки, укреплению платежной дисциплины предприятий и налогоплательщиков;

в/ обеспечить бесперебойное финансирование всех расходов бюджета и установить строгий контроль за экономным расходованием средств предприятиями и учреждениями.

93 93

Приложение № I
к решению Исполнительного Комите-
та Ленгорсовета депутатов трудящи-
ся от " " августа 1951г. №.....

О повышении плана накоплений по хозяйствам городского подчинения и отчислений от прибылей в бюджет.

Наименование управлений и хозяйств	Годовой план на коплен. 1951г.	Накопл. по отч. за I-е полугод. 1951г.	Увелич. годов. плана накоплений.	Изменение показателей годового плана
I. Автотранспорт				
Автобусное хозяйство.	26426	15682	3650	Увеличение плана перевозок с 710м. маш. км. до 760м. маш. км /соответственно увеличению мощности парка/, повышение доходности с 15,29 коп. на пассажиро-километр до 15,45 коп. и снижение себестоимости с 10,8 коп. до 10,7 коп.
Трансп.-экспедиционная к-ра Авто-транспорт. управл.	2190	1728	780	Увеличение плана перевозок с 6975 т. м/кл. до 9000 т. м/кл. и повышение рентабельности с 31,3% до 33%.
II. Трамв.-Троллейб. управление				
Пассажирский трамвай/основная деятельность/.....	76893	43015	1400	Снижение себестоимости I вагоно-километра на 1 коп. /с 1 руб. 31,5 коп. до 1 р. 30,5к./
Троллейбус/основная деятельность/.....	12597	6352	920	Увеличение плана пассажиро-перевозок на 4 мил. и пробега машин 200 т. м/кл.
Промышленные предприятия.....	3942	2291	400	Повышение рентабельности с 6,8% до 7,5%.
III. Управление "Водоканал"				
Трест "Ленводопровод".....	74244	38387	750	Повышение средней доходности I куб. м. воды на 0,25 коп.
Лесопильный завод	150	319	200	Повышение рентабельности с 3% до 6,5%.
Завод "Ленводоприбор".....	400	595	400	Увеличение программы реализации прочего производства на 1 м. р. и повышение рентабельности с 6% до 12%.
IV. Управл. предприятиями коммунального обслуживания.				
Трест очистки.....	1957	1475	700	Снижение себестоимости по вывозу нечистот на 1 руб. за тонну и по вывозу мусора бортовыми машинами на 1 р. 50 коп.

94 24

Наименование управлений и хозяйств	Годовой план на- коплен. 1951 г.	Накопл. по отч. за I-е полуг. 1951 г.	Увелич. годового плана накоп- лений	Изменение показателей годового плана
Трест прачечных..	811	1073	350	Снижение себестоимости ^{по} прачечным ф-кам на 2 коп. и повышение средней доходности на I кгг. белья с учетом налога - 4 коп. Повышение рентабельности завода прачечного оборудования на 300 т.р./ с 4% до 10%.
Трест парикмахер- ского хозяйства..	1323	1108	500	Снижение себестоимости на I посетителя на I коп. и повышение дохорной ставки на 3,5 коп./ за вычетом налога/
Трест "Ленггороформ- ление".....	1600	1097	300	Повышение рентабельности с 17,5% до 21%.
Центрально-произ- водственные мастер- ские.....	415	287	150	Повышение рентабельности с 10,4% до 14%.
У. Управление стороже- вой охраны	914	710	410	Повышение рентабельности с 14,0% до 21%.
У. Светокопировальная мастерская Управления по делам Архитектуры.	440	331	200	Повышение рентабельности с 29,1% до 36%.
Итого:			11620	

ЛИСТ-ЗАВЕРИТЕЛЬ ДЕЛА

Форма 23-а

Фонд № 1853 Опись 7 Дело № 1738
 В деле подшито и пронумеровано 96 (девяносто шесть) листов
 (цифрами и прописью)

в том числе:

литерные №№ листов 24а, 39а

пропущенные №№ листов _____

пронумерованы чистые листы _____

+ листов внутренней описи _____

Учтено документов в виде вложений и приложений, не подлежащих нумерации _____

(разновидности документов и их количество)

Особенности формирования, оформления, физического состояния, нумерации и учета документов дела	№№ листов
1	2
1. Брошюры, др. печатные издания	
2. Листовки	
3. Вырезки из газет	
4. Открытки	
5. Конверты	
6. Марки почтовые	
7. Марки гербовые	
8. Штемпели почтовые и другие	
9. Специальные почтовые отметки	
10. Сургучные, мастичные печати	
11. Фотодокументы	
12. Карты, планы, чертежи и др. НТД	
13. Автографы видных деятелей	
14. Склеенные листы	
15. Утрата части листа	
16.	

Ар. 24.10.2024 ар. 1 кан. Варанова И.В.

должность, подпись, расшифровка подписи

УТДЕН

ЛИСТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ДОКУМЕНТОВ

Опись № 7

Дело № 1738

Заголовок дела

Дата использования	Кому выдано фамилия, инициалы (разборчиво)	Характер использования (копирование выписки, просмотр и др.)	№№ ис- пользо- ванных листов	Подпись лица, использовав- шего дело
1	2	3	4	5
2.12.2024	Карнеба	оцифровка	все	Д