



**МИНИСТЕРСТВО
ВНЕШНИХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ СВЯЗЕЙ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МВЭС РОССИИ)**

121200, Москва, Г-200
Смоленская-Сенная пл., 32/34
Тел.: 244-24-50, Телекс: 412479
Факс: 244-30-68, 244-39-81

18.05.92 № IO-09/I795

На № II9 от 4 мая 1992 г.

ПЕРВОМУ ЗАМЕСТИТЕЛЮ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ГАЗДАРУ Э.Т.

В связи с поручением Правительства (распоряжение от 24.04.92 г. № 796) о подготовке среднесрочной программы развития экономики России направляем Вам "Стратегию развития внешнеэкономической деятельности и механизма ее реализации в 1992-1993 гг." с приложениями и расчетами.

Приложение: на 38 листах.

Заместитель Министра

В. Д. Чибаяев

**О СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И МЕХАНИЗМЕ ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ**

В 1992-1993 ГОДАХ

обобщение доклада

Реализуемая МВЭС России стратегия развития внешнеэкономической деятельности (ВЭД) направлена на преодоление неплатежеспособности страны, улучшение положения России в системе международного разделения труда, расширение рынков сбыта российской продукции и достижение на этой основе устойчивого экономического роста и повышения благосостояния населения России. Внешние экономические связи - одно из важнейших средств формирования источников накопления, решения проблем преодоления структурного кризиса и экономической реконструкции. Развитие ВЭД осуществляется в соответствии со следующими стратегическими целями:

- восстановление и развитие экспортного потенциала России и улучшение структуры экспорта;
- рационализация импорта;
- повышение конкурентоспособности продукции российских предприятий на мировом рынке;
- привлечение иностранных инвестиций для технологической модернизации и создания потенциала расширенного воспроизводства;
- обеспечение экономической безопасности России.

Осуществление перечисленных целей внешнеэкономической политики затруднено рядом неблагоприятных факторов: *неконкурентоспособностью* продукции большей части отраслей народного хозяйства; противодействием развитых стран Западу выходу на мировой рынок российских фирм с наукоемкой продукцией, способной составить конкуренцию зарубежным монополиям; огромным *внешним долгом*; *неразвитостью* финансовой, технической, информационной инфраструктуры ВЭД. В том же направлении действует *неурегулированность* торгово-экономических отношений с государствами Содружества, которые не включены в общий режим регулирования ВЭД. Это приводит не только к огромным экономическим потерям для России, но и к развалу межреспубликанской торговли, которая в настоящее время осуществляется путем административных ограничений и принуждения. *Отсутствие контроля над кредитной эмиссией в странах*

рублевой зоны препятствует осуществлению мер по формированию валютного рынка и дальнейшей либерализации ВЭД. *Неразвитость валютного контроля и отсутствие иммиграционной политики* весьма затрудняет борьбу с вывозом капитала и "утечкой умов". Существенный ущерб национальным интересам России наносит *отсутствие таможенной границы*. Важным фактором, препятствующим развитию ВЭД, является происходящая в настоящее время *дезинтеграция экономического пространства* России. Ряд регионов добились существенных льгот и особых прав в области регулирования ВЭД, что привело к большим потерям доходов федерального бюджета и ослаблению государственного контроля за внешней торговлей.

В течение последних пяти месяцев МВЭС предприняло ряд практических шагов по реализации охарактеризованных выше стратегических целей развития ВЭД. Осуществлен переход к новой системе ее регулирования, обеспечивающей благоприятные условия для экспорта продукции с высокой степенью переработки при сохранении ограничений на экспорт товаров, имеющих стратегическое значение. Предпринята широкая либерализация ВЭД, отменены многие административные ограничения выхода предприятий на внешний рынок. В частности, увеличена доля валютной выручки, оставляемая в распоряжении экспортеров. Понижен курс продажи части валютной выручки в республиканский валютный резерв. Происходит постепенный демонтаж количественных ограничений и переход в основном к экономическим методам регулирования экспорта. Сохраняющийся пока механизм квотирования экспорта некоторых сырьевых товаров трансформируется на основе использования рыночных форм распределения квот посредством их конкурсной продажи.

Дальнейшие шаги включают продолжение начатых мероприятий по либерализации условий ВЭД и развертыванию рыночной системы ее поддержки и регулирования, а также формирование системы обеспечения экономической безопасности России - валютного и экспортного контроля,

таможенной границы, контроля над эмиссией российской валюты за рубежом, иммиграционной службы, упорядочение внешней торговли стратегически важными сырьевыми товарами. Торговые и торгово-посреднические операции по продаже этих товаров на внешнем рынке будут осуществляться только квалифицированными внешнеторговыми организациями, обладающими необходимыми кадрами, гарантирующими репатриацию валютной выручки и своевременную уплату экспортных пошлин. Это позволит без ущемления прав предприятий существенно повысить резко упавшую в последние годы эффективность внешнеторговых операций, обеспечить действенный валютный и ценовой контроль над вывозом наиболее валютоемких ресурсов, положить конец недобросовестной конкуренции со стороны отдельных предприятий, продающих природные ресурсы страны по демпинговым ценам.

Формирование механизма дальнейшей реализации стратегии внешнеэкономической деятельности предусматривает осуществление следующих изменений.

Последовательное демонтирование системы административной организации внешней торговли. Оно включает: сокращение перечня товаров, экспорт которых квотируется, и перенос основной тяжести регулирования экспорта на экономические методы; расширение конкурсной продажи квот; переход от практики административного наполнения иностранных кредитов к их конкурсному распределению среди импортеров; продажу централизованно импортируемых товаров по рыночным ценам и ликвидацию скрытого дотирования их потребителей через применение завышенных курсов рубля при формировании внутренних цен на импортную продукцию. Эти меры позволят направить доходы от привлечения иностранных кредитов, сумма которых в текущем году может составить 500-800 млрд. рублей, на финансирование реконструкции народного хозяйства и развития экспортоориентированных производств, что обеспечило бы своевременный возврат привлекаемых кредитов.

Ликвидация множественности курсов рубля позволит перейти к рыночным методам регулирования внешнеторговых операций посредством субсидий, дотаций, налогов и пошлин, и резко снизить возможности коррупции и бюрократических злоупотреблений при наполнении централизованного импорта.

Сближение структуры внутренних и мировых цен и управление процессом открытия российской экономики методами тарифного регулирования. На последние ложится основная тяжесть регулирования ВЭД с целью защиты внутреннего рынка от влияний мировой конъюнктуры в переходный период, в том числе - для обеспечения постепенности в переходе к мировым ценам на энергоносители и сырье во внутренней торговле. По мере повышения конкурентоспособности обрабатывающей промышленности ставки экспортного тарифа будут снижаться. Этим будет определяться и темп сближения внутренних цен с ценами мирового рынка. Одновременно будет возрастать роль импортного тарифа, который в перспективе станет основным инструментом защиты внутреннего рынка от иностранной конкуренции.

Переход к конвертируемости рубля и привлечение иностранных инвестиций. Сближение структуры внутренних и мировых цен будет содействовать стабилизации рубля и создаст предпосылки для перехода к обязательной продаже за рубли всей валютной выручки предприятий по рыночному курсу и введения конвертируемости рубля по текущим операциям. Это позволит повысить доступность иностранной валюты и обеспечить предпосылки стабилизации курса рубля, что существенно улучшит условия ВЭД и имеет особое значение для привлечения прямых иностранных инвестиций - иностранные инвесторы заинтересованы, прежде всего, не в льготах, а в стабильности экономического и валютно-финансового положения и отсутствии дискриминации.

Выравнивание условий хозяйственной деятельности. Развитие экспортного потенциала невозможно без упразднения льгот и особых условий, предоставленных отдельным регионам, создания для предприятий

всех регионов равных экономических условий деятельности как на внутреннем, так и на внешнем рынке. Исключением из этого положения могут оставаться свободные экономические зоны, но при условии получения статуса экономической экстерриториальности. В целях преодоления тенденций дезинтеграции и для осуществления общегосударственной внешнеэкономической политики МВЭС осуществляется подготовка и взаимоувязка программ выявления и рационального использования экспортного потенциала всех регионов страны в общенациональных интересах расширения рынков сбыта российской продукции и в соответствии со стратегическими целями ВЭД.

Стимулирование экспорта и расширения рынков сбыта российской продукции. Главное внимание будет уделяться стимулированию экспорта товаров с высокой степенью переработки и обеспечению условий капитализации доходов от экспорта в расширение их производства. Будут также осуществляться мероприятия по наращиванию экспорта традиционно вывозимого сырья, за счет внедрения прогрессивных технологий его добычи и капитализации доходов от экспорта.

Капитализация доходов от экспорта будет стимулироваться как на микроуровне - посредством налоговых льгот экспортерам и долгосрочных льготных кредитов на развитие экспортных производств, так и на макроуровне - путем использования части доходов от экспортных пошлин и иностранных кредитов для финансирования развития экспортных производств и государственных инвестиций в создание современной инфраструктуры ВЭД. Это создаст условия для привлечения инвестиций в экспортноориентированные производства, а также стимулирует формирование необходимой для поддержки экспорта финансовой инфраструктуры.

Особое место в стратегии развития внешних экономических связей занимает наращивание экспортного потенциала конверсируемых производств оборонной промышленности. Использование ее потенциала наряду с привлечением инвестиций для реконструкции мощностей и их

переориентацией на потребности мирового рынка предполагает проведение активной внешней политики, нацеленной на устранение многочисленных дискриминационных барьеров, действующих против российских экспортеров высокотехнологической продукции на мировом рынке, и защиту экономических интересов России. С этих же позиций должны рассматриваться условия присоединения России к различным многосторонним режимам экспортного контроля, которые должны быть реорганизованы с соблюдением взаимных интересов и обеспечения глобального контроля над распространением технологий военного и двойного назначения.

Расширение рынков сбыта российской продукции предполагает пересмотр приоритетов во внешней политике России. Стратегией развития ВЭД предусматривается резкое расширение экономической и научно-технической кооперации с быстро развивающимися странами Юго-Восточной Азии, Индией, Китаем, Японией, Кореей, странами Латинской Америки и Ближнего Востока. На рынках этих стран имеется много возможностей наращивания российского экспорта, особенно наукоемкой продукции, развития взаимовыгодных форм сотрудничества. Приоритетным является также восстановление утраченных рынков в странах Восточной Европы, расширение связей с западно-европейскими странами. Наиболее важным для нас остается рынок государств Содружества, сохранение взаимовыгодных межреспубликанских хозяйственных связей.

Реализация проводимой стратегии ВЭД позволит добиться восстановления положения России как могущественной и богатой державы, выгодно участвующей в международном разделении труда и кооперации производства, определяющей наряду с другими развитыми странами глобальное экономическое развитие.



ПРОГРАММА ДАЛЬНЕЙШИХ ИЗМЕНЕНИЙ МЕХАНИЗМА ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Осуществление изложенных выше мер по реализации стратегии внешнеэкономической деятельности предполагает следующую последовательность изменения механизма ее регулирования после завершения к настоящему времени первого этапа реформы.

На втором этапе (май-июнь 1992 г.) необходимо провести следующие мероприятия по дальнейшей либерализации внешнеэкономической деятельности и формированию валютного рынка при одновременном обеспечении мер экономической безопасности.

1. Сокращение перечня товаров, экспорт которых подлежит квотированию.
2. Введение в действие механизма конкурсной продажи экспортных квот, а также порядка ежемесячного перераспределения квот в пользу конкурсной продажи в целях обеспечения прогнозных объемов экспорта.
3. Ликвидация скрытого субсидирования потребления централизованно закупаемых импортных товаров путем использования коэффициентов пересчета внешнеторговых контрактных цен во внутренние расчетные, исходя из завышенного курса рубля и перехода к установлению цен на импортируемые товары исходя из рыночного курса и текущей конъюнктуры внутреннего рынка.
4. Ликвидация специального коммерческого курса рубля и переход к обязательной продаже части валютной выручки по рыночному курсу, постепенное повышение доли валютной выручки, подлежащей обязательной продаже, в том числе непосредственно на валютной бирже.
5. Корректировка ставок экспортного тарифа в связи с либерализацией цен на энергоносители, сокращением перечня квотируемых товаров и ликвидацией специального коммерческого курса; переход к

оплате в иностранной валюте экспортной пошлины, уплачиваемой после получения валютной выручки.

6. Введение в действие законодательства по валютному регулированию и контролю.

7. Запрещение торговли на внутреннем рынке за иностранную валюту.

8. Упорядочение экспорта стратегически важных сырьевых товаров.

9. Установление охраняемой таможенной границы по административной границе России.

10. Распространение на вывоз товаров в государства Содружества общего порядка квотирования и лицензирования экспорта товаров.

11. Введение системы экспортного контроля.

12. Введение нового порядка экспорта вооружений и военной техники.

13. Введение лицензирования хозяйственной деятельности за рубежом.

14. Введение акцизов на импортируемые товары.

Третий этап является завершающим в последовательности мероприятий по либерализации внешнеэкономической деятельности. Время его осуществления определяется решением перечисленных выше проблем урегулирования межреспубликанских торгово-экономических отношений. В частности, он не может быть начат ранее решения проблемы контроля за кредитной эмиссией рубля в иностранных государствах. Предположительное время его осуществления - конец 1992 - начало 1993 года. Он включает в себя следующие мероприятия.

1. Устранение квотирования экспорта, возможно за исключением нефти и нефтепродуктов, алмазного сырья, а также поставок товаров на отдельные рынки, на которых установлены количественные ограничения на импорт. Распределение сохраняющихся экспортных квот на конкурсных началах.

2. Введение обязательной продажи всей валютной выручки экспортерами-резидентами по рыночному курсу рубля.

3. Распространение конвертируемости рубля по текущим операциям на операции нерезидентов.

4. Введение импортного тарифа.

5. Выравнивание условий хозяйственной деятельности различных территорий и предприятий.

Четвертый этап завершает формирование рыночного механизма регулирования внешнеэкономической деятельности и реализации стратегии ее развития. Составляющие его мероприятия могут быть осуществлены в течение 1993 года.

1. Стабилизация курса рубля.

2. Постепенное уменьшение ставок экспортного тарифа и выравнивание структуры внутренних и мировых цен.

3. Распространение общих условий внешнеэкономической деятельности на отношения с государствами Содружества.

**О СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И МЕХАНИЗМЕ ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ
В 1992-1993 ГОДАХ**

Несмотря на некоторую стабилизацию и рост внешней торговли в первом квартале 1992 года, внешнеэкономическое состояние России остается весьма тяжелым. Сохраняется крайне невыгодная структура внешнеторгового оборота страны, остается дефицитным торговый баланс. Исчерпание валютных резервов заставляет прибегать к наращиванию внешнего долга для погашения кредитов, привлекаемых для финансирования импорта жизненно необходимых товаров (см. Прил. 1). Реализуемая МВЭС стратегия развития внешнеэкономической деятельности (ВЭД) ориентирована на преодоление сложившейся структуры ВЭД и обеспечение условий для улучшения положения России в системе международного разделения труда. Она должна стать одним из важнейших средств формирования внутренних источников накопления, решения проблем преодоления структурного кризиса и обеспечения экономического роста.

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

В настоящее время Россия, экспортируя преимущественно сырье в обмен на товары народного потребления и машиностроительную продукцию производственного назначения, занимает крайне невыгодное положение в международном разделение труда. Фактически за десятилетия

коммунистического режима Россия стала сырьевым придатком экономики развитых стран (доля топливно-сырьевых товаров в российском экспорте в настоящее время составляет более 60%, в т.ч. нефти - 14%, природного газа - 20%, нефтепродуктов - 4%). Такое положение в международной экономической кооперации определяется технологической многоукладностью народнохозяйственного комплекса России, низкой конкурентоспособностью выпускаемой им продукции.

Стабилизация экономики возможна лишь на основе новой стратегии внешнеэкономической деятельности, позволяющей преодолеть структурный кризис в народном хозяйстве, создать новые предпосылки экономического роста и повышения благосостояния населения России, улучшить ее положение в международном разделении труда, повысить долю российских товаров высокой степени переработки в мировой торговле и эффективность внешнеэкономической деятельности. Она включает следующие важнейшие цели.

1. Восстановление и развитие экспортного потенциала и улучшение структуры экспорта. Россия традиционно является крупнейшим поставщиком на мировой рынок углеводородного сырья, металлов, леса, пушнины, алмазов и бриллиантов, рыбы, минеральных удобрений, продукции станкоинструментальной и автомобильной промышленности, металлургического и энергетического оборудования, вооружений и военной техники. В последние годы по разным политическим и экономическим причинам произошло сужение рынков сбыта большинства товаров традиционного российского экспорта. Они должны быть восстановлены и, по возможности, расширены.

В структуре российской промышленности и сферы услуг имеется ряд отраслей, имеющих сравнительные преимущества в конкуренции на мировом рынке. Это, прежде всего, авиакосмическая, лазерная, атомная промышленность, судостроение (развитие коммерческого флота на основе

освоения достижений оборонного судостроения), космические услуги (в том числе по выводу объектов на околоземную орбиту, по информационному обслуживанию, по картографической и геодезической съемке, проведению исследований в космосе); услуги по разработке программного обеспечения, проведению геологических изысканий. Освоение экспортного потенциала этих и других наукоемких отраслей народного хозяйства позволит не только резко улучшить положение российской экономики, но и необходимо для обеспечения их сохранения и развития в условиях обвального сокращения внутреннего спроса. Для этого в ближайшие 1-2 года предстоит осуществить переориентацию накопленного научно-промышленного потенциала на производство экспортной продукции, освоить сравнительные преимущества российской экономики, заключающиеся не только в наличии богатых природных ресурсов, но и в накопленных научно-технических знаниях, высокой квалификации и сравнительной дешевизне рабочей силы, приоритетном положении российской промышленности по ряду ключевых направлений НТП.

2. *Рационализация импорта.* Импортная политика служит не только интересам удовлетворения текущих нужд населения и поддержания в рабочем состоянии существующего производства, но и целям модернизации экономики, повышении ее эффективности и конкурентоспособности. В частности, в области импорта продовольствия и ресурсов для его производства будет проводиться политика постепенного сокращения неэффективного ввоза в больших количествах кормового зерна и перераспределения валютных средств для привлечения более эффективного импорта готовых продуктов питания, средств химической защиты растений, семян высокоурожайных сортов, оборудования для улучшения условий хранения и переработки продукции сельского хозяйства, а также высокоэффективной техники для оснащения и развития фермерских хозяйств.

В импорте машин и оборудования, доля которых составляет не менее 30% от общего объема импорта России, требуется переориентация с закупки готовых видов машин, транспортных средств и технологического оборудования для добывающих и перерабатывающих отраслей промышленности на импорт комплектного технологического оборудования и лицензий для организации и расширения перспективных производств, продукция которых будет пользоваться спросом на внутреннем и мировом рынках.

Другим направлением рационализации импорта станет организация импортозамещающих производств тех видов материалов и полуфабрикатов, потребляемых в экономике России, которые могут быть произведены с меньшими издержками, чем цены импорта.

3. Повышение конкурентоспособности продукции российских предприятий на мировом рынке. Необходимым условием расширения экспортного потенциала народного хозяйства и его эффективной интеграция в систему мирохозяйственных связей является приведение качества и издержек производства продукции российской обрабатывающей промышленности в соответствие с требованиями и условиями конкуренции на мировом рынке. Для этого будет осуществлено постепенное сближение внутренних и мировых стандартов производства и качества продукции, обеспечены условия опережающего развития и расширения отраслей народного хозяйства, превышающих мировой технический уровень и обладающих высоким потенциалом роста на мировом рынке.

4. Привлечение иностранных инвестиций для технологической модернизации и создания потенциала расширенного воспроизводства.

Иностранные кредиты являются в нынешних условиях единственным реальным источником долгосрочных и крупномасштабных инвестиций. В настоящее время большая их часть используется крайне неэффективно в форме скрытых субсидий потребителям импортных товаров и торго-

посредническим организациям. Это не оказывает антиинфляционного воздействия и не ведет к увеличению потенциала расширенного воспроизводства. Доходы от распределения поставляемых в счет иностранных кредитов товаров следует использовать, прежде всего, на цели преодоления структурного кризиса, на инвестиции в реконструкцию народного хозяйства и обеспечение занятости населения. Объявленная программа предоставления России финансовых ресурсов в размере 24 млрд. долларов кредитов при соответствующей процедуре их использования даст дополнительные источники кредитования в 500-800 млрд. рублей уже в 1992 г.

Более предпочтительными по сравнению с централизованными кредитными линиями, наполняемыми в интересах экспортеров и предполагающими возврат полученных средств, являются прямые инвестиции. Однако значительные иностранные капиталовложения невозможны в условиях высокой политической и экономической нестабильности, неконвертируемости рубля. В ближайшее время необходимо устранить сохраняющуюся дискриминацию иностранных инвесторов, а также сформировать институты страхования иностранных инвестиций от политического и экономического риска. Наряду с обеспечением благоприятных общезаконодательских условий для привлечения иностранных инвестиций должна проводиться целенаправленная работа с крупными потенциальными инвесторами для их привлечения в интересах реконструкции и развития российской экономики.

5. Обеспечение экономической безопасности России. Особое значение на нынешнем этапе реформирования условий ВЭД имеет обеспечение национальной безопасности. Существует три основных сферы регулирования, важных для обеспечения национальной безопасности: валютный контроль, экспортно-импортный контроль и регулирование вывоза стратегических видов сырья. Каждая из этих сфер характеризуется

своими формами и методами регулирования; их практическое освоение должно быть завершено в ближайшее время.

ОБЪЕКТИВНЫЕ УСЛОВИЯ И ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ НОВОЙ СТРАТЕГИИ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Осуществление перечисленных выше стратегических целей внешнеэкономической деятельности объективно затруднено рядом неблагоприятных внешне- и внутриэкономических факторов.

Неконкурентоспособность большей части отраслей народного хозяйства. Развивавшаяся длительное время в отрыве от влияния мировой хозяйственной конъюнктуры и в собственной системе ценовых пропорций, российская экономика производит, в основном, продукты, не находящие спроса на внешнем рынке по приемлемым ценам. Большинство производств обрабатывающей промышленности в мировых ценах убыточны - себестоимость их продукции выше продажной цены. Немедленное открытие внутреннего рынка и переход к мировой системе цен будет в этих условиях, согласно прогнозным расчетам, означать немедленное банкротство большинства предприятий в отраслях обрабатывающей промышленности. Это обстоятельство предопределяет тактику постепенного открытия российской экономики, последовательного демонтажа протекционистских мер тарифного и нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности.

Неблагоприятные условия выхода на мировой рынок. Реализация сравнительных преимуществ отдельных отраслей российской промышленности на мировом рынке затруднена противодействием государственно-монополистических структур развитых стран Запада. Особенно это относится к высокомонополизированным рынкам продукция авиакосмической и атомной промышленности, космических услуг, оружия и

военной техники. Выход на эти участки мирового рынка российских фирм затруднен многочисленными барьерами действующих на Западе дискриминационных по отношению к России мер экспортного контроля и других форм нетарифного регулирования. По имеющимся данным, развитыми странами Запада, прежде всего США, проводится целенаправленная политика по блокированию российского экспорта наукоемкой продукции, рассчитанная на разрушение научно-промышленного потенциала России. В частности, США посредством нетарифных барьеров фактически блокируют выход российских фирм на рынок космических услуг, вынуждая их в условиях кризиса внутреннего спроса к распродаже за бесценок передовых технологий.

Наиболее серьезные и труднопреодолимые для российских экспортеров барьеры носят неэкономический характер, их устранение требует использования политических и дипломатических методов. К сожалению, проводимая в настоящее время внешняя политика не принимает эти проблемы во внимание, часто поддается политическому давлению со стороны США в ущерб национальным экономическим интересам.

Огромная внешняя задолженность. Общая сумма внешней задолженности бывшего СССР по состоянию на 01.01.92 составляет 81 млрд. долларов без учета долгов странам, бывшим членами СЭВ. В результате переговоров с официальными и частными кредиторами Запада удалось добиться отсрочки платежей по основной сумме долга, накопленного до 01.01.91 в размере свыше 11 млрд. долларов. Эта отсрочка была дана до 30 июня 1992 года и может быть продлена и до сентября-октября сего года при условии реализации экономической реформы.

Сумма обязательных платежей в текущем году составляет тем не менее 9,8 млрд. долл. США. Из них на долю России согласно договору о разделении долга и активов бывшего СССР приходится 61,34 процента. В

настоящее время МВЭС продолжает работу по урегулированию вопросов предоставления дальнейших льгот по обслуживанию внешнего долга, который остается непомерно большим для нынешнего состояния платежного баланса страны. Высокий уровень внешней задолженности подрывает доверие к российским предприятиям, затрудняет их доступ на мировые финансовые и товарные рынки, серьезно ухудшает условия ВЭД.

Обесценение зарубежных активов. Хотя долг иностранных государств бывшему СССР превышает 142 млрд. долларов, большую часть этой суммы получить будет трудно. (см. Прил. 2). На вторичном рынке их цена колеблется от 6,5 цента (Никарагуа) до 31 цента за доллар (Алжир). В общей сумме задолженности иностранных государств непомерно высока доля, приходящаяся на военные кредиты (свыше 80 процентов для развивающихся стран), которые обслуживают и погашают крайне неохотно. Указанные активы по существу заморожены и исключены из народнохозяйственного оборота.

Неразвитость экономической инфраструктуры внешнеэкономической деятельности. Имеющаяся инфраструктура внешней торговли создавалась для обслуживания прежней, административно управляемой внешнеторговой деятельности, осуществлявшейся в условиях государственной монополии. Она не отвечает новым условиям хозяйственной деятельности. Несмотря на наличие мировой сети торговых представительств и собственных эффективных средств связи, большинство предприятий, ставших участниками внешнеэкономической деятельности, работают в условиях острого недостатка информации. Они не располагают ни опытом работы на зарубежных рынках, ни доступными и надежными источниками информации о мировой экономической конъюнктуре по интересующим их товарам. Не располагают они и возможностями привлечения капитала для кредитования внешнеторговых операций, отсутствует надежная система их

страховании. Все это серьезно ухудшает условия внешней торговли, делает ее слишком рискованной и придает ей спекулятивный характер.

Отсутствие собственной национальной валюты. В настоящее время в рублевой зоне действует 15 центральных банков, осуществляющих кредитную эмиссию, 14 из которых находятся вне сферы контроля Российской Федерации. В этих условиях не может быть обеспечена стабилизация рубля и осуществлены меры по формированию валютного рынка. Возможность неконтролируемой кредитной эмиссии российской валюты сопредельными государствами является сегодня главным препятствием на пути дальнейшей либерализации внешнеэкономической деятельности.

Отсутствие таможенной границы. Открытость экономического пространства России предопределяет низкую эффективность мер государственного контроля над внешнеторговой деятельностью. Фактически на главных направлениях внешнеторговых потоков контролируется только вывоз трубопроводным и частично авиационным и железнодорожным транспортом. Вместе с тем, по имеющимся данным происходит массовый нелегальный вывоз ценных ресурсов, прежде всего цветных металлов, автомобильным транспортом. Незащищенность западной и частично южной границы России оборачивается огромными потерями и, вместе с неконтролируемой кредитной эмиссией рублем банками других государств рублевой зоны, наносят существенный и нарастающий ущерб национальным интересам.

Нелегальный вывоз капитала и "утечка умов". Слабость таможенного контроля дополняется неразвитостью институтов валютного контроля и отсутствием институтов иммиграционной политики. Либерализация внешнеэкономической деятельности в условиях нестабильности денежной системы, правовых и политических условий хозяйственной деятельности стимулирует многих граждан (в первую очередь, наиболее предприимчивых и квалифицированных) к вывозу капитала за рубеж и эмиграции. По

имеющимся оценкам, утечка капитала из России за последние три года составила от четырех до четырнадцати миллиардов долларов. Эмиграция достигла 100 тыс. чел. в год, около трети из которых составляют специалисты высокой квалификации. Как свидетельствует мировой опыт, в условиях нестабильности макроэкономической ситуации вывоз капитала и "утечка умов" за рубеж может принять массовый характер, подорвать возможности долгосрочного экономического роста и является одной из главных угроз национальной безопасности.

Неурегулированность торгово-экономических отношений с государствами Содружества. На них приходится свыше половины внешнеторгового оборота Российской Федерации, не включенного в настоящее время в общий режим регулирования внешнеэкономической деятельности. Это приводит не только к огромным потерям в доходной части платежного баланса России (положительное торговое сальдо в торговле основными товарами с другими государствами рублевой зоны в расчетах по мировым ценам составляет около 8 млрд. долларов, которые сейчас уходят в скрытой форме в виде субсидий потребителям российских ресурсов за рубежом), но и к развалу межреспубликанской торговли, которая в настоящее время поддерживается в основном посредством административного принуждения. Неурегулированность платежно-расчетных отношений, позволяющая рассчитываться за российские валютоемкие товары эмитируемыми за рубежом безналичными рублями, вносит свою лепту в нарастание хаоса в межреспубликанских хозяйственных связях и, как следствие, падение экспортного потенциала России.

Дезинтеграция экономического пространства России. Под давлением руководства отдельных республик в составе Российской Федерации и некоторых областей, поддержанным избранными от этих регионов народными депутатами, российскому Правительству пришлось предоставить соответствующим местным администрациям ряд льгот и особых прав по

квотированию экспорта товаров, уплате экспортных пошлин, обязательной продаже части валютной выручки экспортерами органам исполнительной власти (см. прил. 3). Приблизительный объем льгот, выданных с ноября 1991 г. по март 1992 г., только по освобождению от уплаты экспортного тарифа, составляет в расчете на год 186 млрд. руб. Это не только существенно увеличивает несбалансированность бюджета и затрудняет стабилизацию рубля, но и означает распад общенационального рынка, вносит хаос в регулирование ВЭД, порождает множество злоупотреблений на почве бесконтрольного вывоза сырьевых товаров и распределения валютной выручки. Продолжение этой практики, подстегивающей автаркические тенденции, будет означать фактический демонтаж системы государственного регулирования ВЭД в интересах местнической номенклатуры и в ущерб общенациональным интересам экономического развития России.

РЕАЛИЗАЦИЯ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В течение последних пяти месяцев МВЭС предпринят ряд практических шагов по реализации охарактеризованной выше стратегии развития ВЭД. Осуществлен переход к новой системе регулирования, обеспечивающей максимально благоприятные условия для экспорта продукции с высокой степенью переработки при сохранении ограничений на экспорт сырья, энергоносителей и других товаров, имеющих стратегическое значение, неконтролируемый вывоз которых может нанести ущерб интересам национальной безопасности. Предпринята широкая либерализация внешнеэкономической деятельности, отменены административные ограничения выхода на внешний рынок за исключением случаев, представляющих угрозу для национальной безопасности. В целях

стимулирования экспорта сняты или смягчены многие из действовавших ранее ограничений. В частности, увеличена доля валютной выручки, оставляемая в распоряжении экспортеров. Повышен курс продажи части валютной выручки в республиканский валютный резерв. Происходит постепенный демонтаж количественных ограничений и переход в основном к тарифным методам регулирования экспорта. Сохраняющийся пока механизм квотирования экспорта некоторых стратегически важных сырьевых товаров постепенно трансформируется на основе использования рыночных форм распределения квот посредством конкурсной продажи.

Фактически в течение первого квартала был осуществлен первый этап реформы ВЭД, созданы экономические условия для практической реализации охарактеризованной выше стратегии внешнеэкономической деятельности. Дальнейшие шаги включают продолжение начатых мероприятий по реорганизации условий ВЭД, принятие мер по решению охарактеризованных выше проблем, развертывание новой системы институтов поддержки и регулирования внешнеэкономической деятельности в условиях перехода к рынку.

Формирование системы обеспечения экономической безопасности России

Дальнейшая либерализация внешнеэкономической деятельности в условиях высокой нестабильности внутриэкономического положения требует опережающего формирования институтов обеспечения экономической безопасности России: валютного и экспортного контроля, контроля над эмиссией российской валюты за рубежом, таможенной границы, иммиграционной службы.

Валютный контроль необходим для сдерживания и регулирования вывоза капитала за рубеж, а также для защиты национальной денежной

системы от дестабилизирующего влияния внешнего окружения. Введение жесткого валютного контроля является одной из необходимых мер для предотвращения угрозы массового вывоза капитала из страны, преодоления стереотипа накопления капитала за границей, которым в настоящее время руководствуются в своем поведении многие российские предприниматели.

В этих целях разработан и представлен в Верховный Совет проект закона о валютном регулировании и контроле. Наряду с его скорейшим принятием необходимы также активные практические действия заинтересованных ведомств, прежде всего - Центрального банка Российской Федерации, недавно созданной Инспекции валютного контроля и Государственного таможенного комитета Российской Федерации. Хотя с начала года введена система валютного контроля, основанная на отслеживании движения валютной выручки экспортеров на основе таможенной и банковской информации, предпринятых мер недостаточно для обеспечения его эффективности. Следующим шагом в укреплении валютного контроля станут меры по упорядочиванию экспорта стратегически важных топливно-сырьевых товаров (см. прил. 4). Они будут осуществляться только квалифицированными организациями, обладающими необходимыми кадрами и гарантирующими репатриацию валютной выручки и уплату установленных экспортных тарифов. Смысл этого нововведения заключается в упорядочивании внешней торговли стратегически важными сырьевыми товарами, но не в восстановлении государственной монополии. Правом внешнеэкономической деятельности будет обладать каждый хозяйствующий субъект. Непосредственно же операции по продаже стратегически важного сырья можно будет проводить только через специально регистрируемые внешнеторговые фирмы. Такой порядок делает возможным не только эффективный валютный контроль, но позволяет также установить контроль над ценообразованием в целях недопущения недобросовестной конкуренции в форме применения

демпинговых цен. В настоящее время товары российского экспорта продаются по ценам, существенно ниже сложившихся на мировых рынках (см. прил. 5), что приводит к существенным потерям государства. Вводимый порядок позволит также существенно упростить расчеты экспортеров с государственным бюджетом путем организации взаимозачета обязательств бюджета по рублевому покрытию и обязательств экспортеров по оплате экспортной пошлины.

В ближайшее время в соответствии с Указом Президента "О мерах по созданию системы экспортного контроля в России" от 11.04.92 N 388 будет введена *система экспортного контроля*, предполагающая специальную экспертизу и лицензионный порядок вывоза техники и технологий военного и двойного назначения, использование которых может нанести ущерб безопасности и экономическим интересам России. В ближайшее время будет также введена новая система государственного контроля за экспортом вооружений и военной техники.

Необходимо немедленно приступить к установлению *таможенной границы* России. Каждый день промедления в решении этого вопроса, оправдываемый ссылками на отсутствие надлежащим образом установленной государственной границы и незавершенность переговоров по формированию таможенного союза с некоторыми государствами Содружества, наносит России все больший материальный и моральный ущерб. Сложность быстрого решения этой чрезвычайно острой проблемы заставляет искать нестандартные решения. В частности, для установления и укрепления таможенной границы следует использовать пограничные войска, находящиеся под юрисдикцией России, но охраняющие в настоящий момент чужие рубежи. На них можно было бы возложить функции охраны таможенной границы; им можно также было бы передать часть сухопутных войск, выводимых из бывших республик СССР.

В сложившихся условиях упорядочивание торгово-экономических отношений с бывшими республиками СССР также является важным элементом обеспечения экономической безопасности России. Главной исходной предпосылкой решения этой проблемы является признание внешнеэкономического характера этих отношений. Регулирование торговых и платежно-расчетных отношений с этими государствами должно строиться на тех же принципах, что и с другими иностранными государствами, хотя и с учетом исторически сложившихся особенностей.

Во-первых, предстоит практически реализовать принцип свободных цен, зафиксированный во всех важнейших торгово-экономических соглашениях (см. прил. 6). Для этого следует отказаться от бессмысленных в условиях перехода к рынку межправительственных соглашений о поставках и перевести торговлю с уровня государственных ведомств на уровень предприятий, распространив на нее действующие методы регулирования внешнеторговых операций тарифного и нетарифного характера. При этом, возможно, следует устанавливать льготные ставки таможенных тарифов. Таким образом удастся не только ликвидировать множество административных барьеров, воздвигнутых между бывшими республиками их правительствами с целью регулирования объемов поставок по межправительственным соглашениям, но и прекратить скрытое субсидирование государств Содружества поставками энергоносителей из России по сильно заниженным ценам.

Во-вторых, необходимо немедленно устранить возможность эмиссии российской валюты иностранными банками. Если не удастся установить контроль над банковскими системами других государств рублевой зоны, необходимо будет пойти либо на ограничения принятия безналичных рублевых переводов из других государств на территорию России, либо на введение российской национальной валюты. Решать данную проблему надо немедленно на основе двухсторонних переговоров - без этого невозможна

не только нормализация межгосударственной торговли в Содружестве, но и стабилизация макроэкономического положения в самой России.

В-третьих, в рамках тех же двусторонних переговоров необходимо урегулировать порядок погашения сальдо торгового баланса в межгосударственной торговле.

Только после решения этих вопросов упорядочивания экономических отношений в Содружестве можно будет перейти к следующему этапу либерализации внешнеэкономической деятельности.

Дальнейшее демонтажное системы административной
организации внешней торговли.

По мере продвижения реформы и формирования рыночных отношений экономические методы станут основным инструментом регулирования вывоза товаров с территории Российской Федерации и заменят количественные ограничения. МВЭС внесены в Правительство предложения по сокращению списка котируемых товаров (см. прил. 7). Сохраняется квотирование экспорта лишь наиболее ценных сырьевых товаров. До стабилизации рубля и урегулирования платежно-расчетных отношений с государствами рублевой зоны полный отказ от квотирования их экспорта был бы весьма рискованным.

Вместе с тем опыт распределения квот на экспорт показал низкую эффективность административного механизма их доведения до предприятий через отраслевые министерства и местные администрации. Во многих случаях доведение квот происходило произвольно, вопреки установленному Правительством порядку (согласно которому квоты должны были доводиться пропорционально объемам поставок на внутренний рынок), сопровождалось бюрократическими проволочками и злоупотреблениями. Это повлекло многочисленные сбои экспортных

поставок и принесло немалый ущерб предприятиям и народному хозяйству. Для устранения этих недостатков МВЭС внесены в Правительство предложения по более широкому использованию механизма конкурсной продажи квот на аукционах, первые из которых состоятся в текущем месяце. Предлагается процедура ежемесячной корректировки распределения экспортных квот через аукционную продажу нереализованных вовремя экспортных квот, доведенных до предприятий через министерства (см. прил. 8). Механизм конкурсной продажи экспортных квот исключает возможность коррупции и бюрократических проволочек в распределении квот. Он открывает доступ к котируемым ресурсам всем потенциальным экспортерам, максимизирует доходы бюджета от внешнеэкономической деятельности, способствует повышению эффективности экспортной деятельности и, являясь по существу рыночным, станет основным способом распределения квот на экспорт товаров, вывоз которых будет подвергаться количественным ограничениям.

С переходом к рынку теряет смысл осуществление многих видов государственной деятельности в сфере оперативного управления внешнеторговыми операциями. Либерализация ценообразования и торговли открывает возможности децентрализации внешнеэкономической деятельности и перехода к ее осуществлению преимущественно самостоятельными предприятиями на коммерческих началах. До сих пор, однако, значительная часть внешнеторговых операций осуществляется централизованно при непосредственном государственном участии. Часто это участие является неэффективным, организуется вопреки рыночным сигналам, подрывает рыночные механизмы распределения ресурсов, сопровождается различными злоупотреблениями и огромными потерями как государства, так и потребителей. Особенно это касается операций по централизованному импорту.

В преддверии поступления значительных объемов импортных товаров в счет предоставляемых кредитов предстоит рационализировать систему их наполнения, которая в настоящее время является источником коррупции и бюрократического произвола. Предприятия, желающие импортировать товары в счет предоставляемых кредитных линий, должны иметь равный доступ к их приобретению за рубли. Вместо применяемой сейчас схемы административного наполнения иностранных кредитов по усмотрению чиновников различных ведомств нужно использовать процедуру конкурсной продажи кредитных ресурсов. Это позволило бы не только централизовать доходы от привлечения иностранных кредитов (сумма которых в текущем году может составить до 800 млрд. рублей, значительная часть которых в настоящее время оседает в виде скрытых субсидий потребителям импортируемых товаров и торговым посредникам), но также существенно повысить эффективность их использования и минимизировать сам объем привлекаемых иностранных кредитов. Централизуемые таким образом доходы могут быть направлены на инвестиции в реконструкцию народного хозяйства и развитие экспортных производств. Таким образом удастся не только изыскать дополнительные источники накопления, но и обеспечить условия своевременного возвращения привлекаемых иностранных кредитов.

Аналогичные изменения будут внесены в порядок распределения инвестиционных кредитов. Он станет конкурсным и гласным. Предприятия, получающие поставляемое в счет кредита импортное оборудование должны будут или сразу оплатить его поставку, или оформить свою задолженность в иностранной валюте перед иностранным банком или гарантирующим возврат кредита российским банком. Погашение этой задолженности будет производиться в рублях по текущему курсу на момент платежа.

Основой сохраняющейся крайне неэффективной системы административного распределения централизованного импорта является его

скрытое субсидирование через установление специальных курсов пересчета цен импортируемой продукции в рубли для реализации на внутреннем рынке.

Согласно действующему порядку, балансовый учет импортного продовольствия, товаров народного потребления и сырья для их производства, закупаемых в 1992 году за счет централизованных валютных средств, производится по специальным коэффициентам пересчета иностранной валюты в рубли, установленным на уровне около 20% рыночного курса рубля. Потери бюджета в результате скрытого субсидирования импорта в 1992 году составят величину порядка 1 трлн. руб. В результате применения дифференцированных коэффициентов пересчета внешнеторговой (контрактной) цены в рубли значительная часть этих скрытых субсидий присваивается посредническими торговыми организациями, осуществляющими розничную продажу импортных товаров.

В ближайшее время множественность курсов рубля будет ликвидирована и осуществлен переход к использованию рыночного курса в установлении цен на импортные товары. При необходимости субсидирование потребителей импортных товаров будет производиться в явной форме.

Сближение структуры внутренних и мировых цен и тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности

Переход к единому курсу рубля позволит государству перейти к финансовым методам регулирования внешнеторговых операций посредством субсидий, дотаций, налогов и пошлин, применение которых сопровождается точной оценкой затрат по каждому акту государственного вмешательства, что дает возможность его обоснования. Это позволит коммерциализировать деятельность по распределению импортных товаров,

сделать ее намного более эффективной и выгодной государству и потребителям.

На методы тарифного регулирования ложится основная тяжесть регулирования внешнеэкономической деятельности с целью защиты внутреннего рынка от разрушительных влияний мировой конъюнктуры в переходный период, в том числе - для обеспечения постепенности в переходе на мировые цены на энергию и сырье во внутренней торговле. С либерализацией цен на энергоносители экспортный тариф станет основным инструментом регулирования вывоза сырья и внутренних цен на сырьевые и энергетические ресурсы. В настоящее время он установлен на уровне примерно 20-35% от мировой цены экспортируемых с территории России товаров. Этот уровень может быть сохранен до конца текущего года, (что должно принести бюджету значительные доходы даже с учетом льгот, которые должны оформляться как дотации федерального бюджета соответствующим регионам и предприятиям), хотя по отдельным товарам придется вносить коррективы. В дальнейшем, по мере повышения конкурентоспособности обрабатывающей промышленности, ставки экспортного тарифа будут снижаться. Этим будет определяться и темп сближения внутренних цен с ценами мирового рынка. Одновременно будет возрастать роль импортного тарифа, который в перспективе станет основным инструментом защиты внутреннего рынка от иностранной конкуренции. Импортный тариф будет умеренным, по возможности унифицированным, ориентированным не на максимизацию доходов бюджета, а на ограниченный протекционизм развивающихся отраслей народного хозяйства, имеющих хорошие перспективы роста в масштабах мирового рынка. Ставки импортного тарифа будут корректироваться с учетом потребности насыщения внутреннего рынка и поддержания нормальной конкуренции, исходя из интересов развития и структурной перестройки отечественной промышленности.

Переход к конвертируемости рубля и привлечение иностранных инвестиций

Сближение структуры внутренних и мировых цен будет содействовать стабилизации рубля и создаст предпосылки для введения обязательной продажи за рубли всей валютной выручки предприятий-резидентов по рыночному курсу и введения конвертируемости рубля по текущим операциям. Это позволит многократно расширить объем внутреннего валютного рынка, повысить доступность иностранной валюты и обеспечить предпосылки стабилизации курса рубля. Но, также как и дальнейшая либерализация внешнеэкономической деятельности, введение обязательной продажи всей валютной выручки и тем более стабилизация курса рубля могут быть осуществлены только после упорядочивания кредитной эмиссии в рублевой зоне - в противном случае может начаться вывоз твердой валюты из России в обмен на импорт кредитной эмиссии, что лишь усугубит инфляционное обесценение рубля, стимулируя прямо противоположный эффект.

Тем не менее и до упорядочивания кредитной эмиссии в рублевой зоне могут быть предприняты некоторые шаги по расширению валютного рынка и переходу к конвертируемости рубля. Они включают: отмену специального коммерческого курса и переход к обязательной продаже части валютной выручки в республиканский валютный резерв по рыночному курсу (одновременно будет осуществлена корректировка экспортного тарифа и, в случаях предоставления отсрочки по оплате экспортной пошлины - переход к ее взиманию в иностранной валюте); запрещение торговли на внутреннем рынке за иностранную валюту; устранение ограничений для приобретения иностранной валюты в целях импорта; постепенное увеличение доли валютной выручки от экспорта

товаров и услуг, подлежащих обязательной продаже по рыночному курсу, в том числе - на валютной бирже.

Особое значение введение конвертируемости рубля по текущим операциям и стабилизация его курса имеет для привлечения прямых иностранных инвестиций. Практикующиеся до настоящего времени методы стимулирования иностранных инвестиций посредством предоставления специальных льгот предприятиям с иностранным участием себя не оправдывают. Это полностью соответствует мировому опыту, согласно которому привлечение прямых иностранных инвестиций не требует каких-либо специальных льгот. Основываясь на этом опыте, Мировой банк не рекомендует создавать какие-либо особые (льготные или, наоборот, дискриминационные) условия для деятельности предприятий с участием иностранного капитала. Для привлечения последнего достаточно отсутствия дискриминации иностранных инвесторов, стабильного экономического и политического положения, соответствующей финансовой инфраструктуры. Законодательство об иностранных инвестициях должно быть в ближайшее время приведено в соответствие с этими принципами и новым порядком регулирования внешнеэкономической деятельности.

Выравнивание условий хозяйственной деятельности

Унификация условий хозяйственной деятельности предприятий с национальным и иностранным участием является частью общего направления реформирования внешнеэкономической деятельности по выравниванию условий хозяйствования на территории России. Рациональное развитие экспортного потенциала невозможно без создания для предприятий всех регионов равных экономических условий деятельности как на внутреннем, так и на внешнем рынке. Необходимо прекратить предоставления льготных режимов внешнеэкономической деятельности

отдельным регионам и предприятиям, результатом которых является значительное недопоступление средств в федеральный бюджет, рост злоупотреблений и снижение эффективности ВЭД. Исключением из этого положения могут оставаться свободные экономические зоны, получающие статус экстерриториальности и образованные в некоторых регионах в силу специфических экономико-географических условий их хозяйственной деятельности (в первую очередь - относительной изоляции от основной территории России).

В ближайшее время должно быть принято специальное законодательство о выравнивании условий хозяйственной деятельности на всей территории Российской Федерации, которое должно устанавливать и единые правила предоставления в исключительных случаях льгот и преимуществ отдельным предприятиям, отраслям и регионам на основе объективных критериев и с одобрения законодательных органов федеральной власти.

В связи с наметившимися тенденциями экономической дезинтеграции важным элементом реализации стратегии внешнеэкономической деятельности является взаимоувязка программ развития экспортных возможностей регионов страны и их интеграция в общенациональные программы развития ВЭД. Это необходимо не только для преодоления тенденций дезинтеграции, но и для обеспечения осуществления общегосударственной внешнеэкономической политики. В этой связи МВЭС будет осуществлена подготовка программ выявления и рационального использования экспортного потенциала всех регионов страны в общенациональных интересах расширения рынков сбыта российской продукции и в соответствии со стратегическими целями ВЭД.

Выравнивание условий хозяйственной деятельности будет осуществляться с ориентацией на приближение норм регулирования хозяйственной деятельности в России к общепринятым в мировой практике.

Это важно как для открытия страны (в том числе и для иностранных инвестиций), так и для обеспечения условий эффективной интеграции российской экономики в систему мирохозяйственных связей. Это необходимо также для вступления в международные экономические организации (Генерального соглашения о тарифах и торговли, Мирового банка, Международного валютного фонда и др.) и их активного использования для осуществления экономических преобразований.

Стимулирование экспорта и расширения рынков сбыта российской продукции

В первом квартале этого года удалось переломить сформировавшуюся за последние несколько лет тенденцию к сокращению валютных поступлений от экспорта. Опережающими темпами стал расти экспорт машиностроительной продукции. Однако по-прежнему подавляющую часть экспортных поступлений составляют доходы от вывоза сырья.

Между тем в современных условиях наиболее выгодной является торговля наукоемкой продукцией, значительную часть цены которой составляет интеллектуальная рента, присвоение и капитализация которой является важнейшим источником экономического роста. Поэтому главное внимание будет уделяться стимулированию экспорта товаров с высокой долей добавленной стоимости и обеспечению условий капитализации доходов от экспорта в расширении их производства. При этом будут использоваться самые разнообразные методы, апробированные в мировой

практике: специальные долгосрочные кредиты под расширение экспортных производств, страхование инвестиций в освоение экспортных производств с высокой степенью риска, субсидии на приобретение импортных технологий, приобретение необходимой информации и опыта и т.д. Это не означает, что не требуется осуществления никаких мероприятий по стимулированию экспорта традиционно вывозимого сырья. Но возможности увеличения его экспорта определяются возможностями соответствующего наращивания производства, которые зависят от условий капитализации доходов от экспорта.

Капитализация доходов от экспорта в расширение и развитие экспортных производств должна стимулироваться как на микроуровне - посредством налоговых льгот экспортерам и долгосрочных льготных кредитов на развитие экспортных производств, так и на макроуровне - путем использования части доходов от экспортной пошлины и соответствующего механизма распределения иностранных кредитов в качестве источника финансирования развития экспортных производств и государственных инвестиций в создание современной производственной и экономической инфраструктуры внешнеэкономической деятельности. Успешная и расширяющаяся капитализация доходов от экспорта важна для перелома наметившейся тенденции бегства капитала из страны, она обеспечит условия для привлечения инвестиций, в экспортоориентированные производства, а также стимулирует формирование необходимой для поддержки экспорта финансовой инфраструктуры.

В целях информационного обеспечения внешнеэкономической деятельности российских предприятий и облегчения их деятельности на внешнем рынке МВЭС России будет осуществлена реорганизация подведомственной инфраструктуры. Торговые представительства за рубежом и аппараты уполномоченных МВЭС России в регионах составят единую

информационную сеть, ориентированную на выявление экспортных возможностей и рационализацию импортных потребностей российских предприятий. Эта сеть будет базироваться на современных средствах спутниковой связи и обеспечивать оперативное взаимодействие предприятий с интересующими их центрами зарубежной коммерческой информации и торговыми представительствами. Главной задачей последних становится оказание консультационной и информационной помощи предприятиям, выходящим на соответствующие зарубежные рынки.

Особое место в реализации стратегии развития внешних экономических связей занимает наращивание экспортного потенциала конвертируемых производств оборонной промышленности. Использование накопленного в ней научно-промышленного потенциала может быть успешно осуществлено, а отвлекаемые на конверсию средства возвращены сторицей только при условии ее ориентации на потребности мирового рынка. Для решения этой задачи, наряду с привлечением инвестиций, необходима активная внешняя политика, нацеленная на устранение многочисленных дискриминационных барьеров, действующих против российских экспортеров высокотехнологической продукции на мировом рынке. Защита наших экономических интересов на мировом рынке должна стать стержнем внешней политики. В настоящее время она, к сожалению не отвечает этим требованиям и формируется в значительной степени под давлением извне.

В частности, под давлением США происходит втягивание России в различные многосторонние режимы экспортного контроля, где США, занимая доминирующее положение, обладают возможностями блокировать внешнеэкономическую деятельность своих партнеров. Опыт показывает, что американская администрация под предлогом требований экспортного контроля часто пытается политическими средствами вытеснить с рынков третьих стран нежелательных для американских корпораций конкурентов.

Ярким примером этой практики является мощное и небезрезультатное давление на российский МИД, недавно оказанное госдепартаментом США с требованием разрыва контракта Главкосмоса с Индией и имеющее далеко идущие цели вытеснения российской космической техники с индийского рынка. Опыт проведения переговоров с США позволяет утверждать, что безоговорочное присоединение России к режиму контроля за распространением ракетных технологий будет означать резкое ужесточение контроля над нашим международным сотрудничеством в сфере космоса и космических технологий. Не вызывает сомнений, что этот контроль будет осуществляться, исходя из интересов других стран, конкурирующих с нами на рынке космической техники, прежде всего, США.

В связи с сохраняющейся дискриминационной политикой США в отношении российской наукоемкой промышленности следует крайне осторожно относиться к присоединению России к многосторонним режимам экспортного контроля. Во всяком случае, такое присоединение необходимо обусловить снятием всех дискриминационных барьеров, действующих против России на внешнем рынке, включая КОКОМ, а также сохраняющееся в практике торговых ограничений отнесение России к числу коммунистических стран.

Существующие многосторонние режимы экспортного контроля несут отпечаток холодной войны и должны быть реорганизованы с учетом новых внешнеполитических реалий на началах соблюдения взаимных интересов и обеспечения глобального контроля над распространением военных технологий и технологий двойного назначения со стороны ведущих стран - их обладателей (включая Россию, Украину, Казахстан, Индию, Бразилию, Китай) под эгидой ООН. Он должен быть многосторонним и равноправным, а не служить интересам отдельных стран, как это происходит в настоящее время.

Интересы расширения рынков сбыта российской продукции диктуют необходимость пересмотра приоритетов во внешней политике России. Стратегией развития ВЭД предусматривается резкое расширение всех форм экономической и научно-технической кооперации с быстро развивающимися странами Юго-Восточной Азии, Индией, Китаем, Японией, Кореей, а также со странами Латинской Америки и Ближнего Востока. На рынках этих стран имеется много возможностей наращивания российского экспорта, особенно наукоемкой продукции, развития взаимовыгодных форм экономической кооперации.

Основными направлениями, обеспечивающими рост машино-технического экспорта в развивающиеся страны являются: поставки оборудования среднего технологического уровня для отраслей тяжелой промышленности, которое обладает достаточной конкурентноспособностью, даже несмотря на снижение роли этих отраслей в экономической стратегии развивающихся стран; экспорт оборудования современного технологического уровня по мере конверсии нашей оборонной промышленности; экспорт научно-технических услуг; экспорт вооружений и военной техники. Сохранение традиционных и выход на новые рынки развивающихся стран с продукцией оборонного и инвестиционного машиностроения требует обеспечения государственной поддержки этого процесса, а также соответствующей финансовой инфраструктуры, позволяющей мобилизовать долгосрочные кредиты на финансирование экспортных производств (подробнее о состоянии экспорта вооружений и военной техники см. прил. 9). Частично эта задача может быть облегчена за счет соответствующего использования задолженности развивающихся стран России путем конверсии долговых требований в инвестиции, местную валюту, имущественные и неимущественные права в странах-должниках.

Приоритетным является также восстановление утраченных рынков в странах Восточной Европы, расширение традиционной для нас

экономической и научно-технической кооперации с европейскими странами. Стратегически важным для нас остается рынок государств, входивших ранее в состав СССР, сохранение на нем доминирующего положения России.

Реализация проводимой стратегии внешнеэкономической деятельности позволит добиться восстановления положения России, как могущественной и богатой державы, выгодно участвующей в международном разделении труда и кооперации производства, определяющей наряду с другими развитыми странами глобальное экономическое развитие.

ПРОГРАММА ДАЛЬНЕЙШИХ ИЗМЕНЕНИЙ МЕХАНИЗМА ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Осуществление изложенных выше мер по реализации стратегии внешнеэкономической деятельности предполагает следующую последовательность изменения механизма ее регулирования после завершения к настоящему времени первого этапа реформы.

На втором этапе (май-июнь 1992 г.) необходимо провести следующие мероприятия по дальнейшей либерализации внешнеэкономической деятельности и формированию валютного рынка при одновременном обеспечении мер экономической безопасности.

1. Сокращение перечня товаров, экспорт которых подлежит квотированию.
2. Введение в действие механизма конкурсной продажи экспортных квот, а также порядка ежемесячного перераспределения квот в пользу конкурсной продажи в целях обеспечения прогнозных объемов экспорта.

3. Ликвидация скрытого субсидирования потребления централизованно закупаемых импортных товаров путем использования коэффициентов пересчета внешнеторговых контрактных цен во внутренние расчетные, исходя из завышенного курса рубля и перехода к установлению цен на импортируемые товары, исходя из рыночного курса и текущей конъюнктуры внутреннего рынка.

4. Ликвидация специального коммерческого курса рубля и переход к обязательной продаже части валютной выручки по рыночному курсу, постепенное повышение доли валютной выручки, подлежащей обязательной продаже, в том числе непосредственно на валютной бирже.

5. Корректировка ставок экспортного тарифа в связи с либерализацией цен на энергоносители, сокращением перечня квотируемых товаров и ликвидацией специального коммерческого курса; переход к оплате в иностранной валюте экспортной пошлины, уплачиваемой после получения валютной выручки.

6. Введение в действие законодательства по валютному регулированию и контролю.

7. Запрещение торговли на внутреннем рынке за иностранную валюту.

8. Упорядочение экспорта стратегически важных сырьевых товаров.

9. Установление охраняемой таможенной границы по административной границе России.

10. Распространение на вывоз товаров в государства Содружества общего порядка квотирования и лицензирования экспорта товаров.

11. Введение системы экспортного контроля.

12. Введение нового порядка экспорта вооружений и военной техники.

13. Введение лицензирования хозяйственной деятельности за рубежом.

14. Введение акцизов на импортируемые товары.

Третий этап является завершающим в последовательности мероприятий по либерализации внешнеэкономической деятельности. Время его осуществления определяется решением перечисленных выше проблем урегулирования межреспубликанских торгово-экономических отношений. В частности, он не может быть начат ранее решения проблемы контроля за кредитной эмиссией рубля в иностранных государствах. Предположительное время его осуществления - конец 1992 - начало 1993 года. Он включает в себя следующие мероприятия.

1. Устранение квотирования экспорта, возможно за исключением нефти и нефтепродуктов, алмазного сырья, а также поставок товаров на отдельные рынки, на которых установлены количественные ограничения на импорт. Распределение сохраняющихся экспортных квот на конкурсных началах.

2. Введение обязательной продажи всей валютной выручки экспортерами-резидентами по рыночному курсу рубля.

3. Распространение конвертируемости рубля по текущим операциям на операции нерезидентов.

4. Введение импортного тарифа.

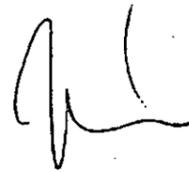
5. Выравнивание условий хозяйственной деятельности различных территорий и предприятий.

Четвертый этап завершает формирование рыночного механизма регулирования внешнеэкономической деятельности и реализации стратегии ее развития. Составляющие его мероприятия могут быть осуществлены в течение 1993 года.

1. Стабилизация курса рубля.

2. Постепенное уменьшение ставок экспортного тарифа и выравнивание структуры внутренних и мировых цен.

3. Распространение общих условий внешнеэкономической деятельности на отношения с государствами Содружества.



СПИСОК ПРИЛОЖЕНИЙ

1. Платежный баланс России.
2. Справка о внешних долговых обязательствах бывшего Союза ССР и задолженности зарубежных стран бывшему СССР.
3. Справка о льготах и особых правах, предоставленных отдельным регионам, предприятиям и организациям в области внешнеэкономической деятельности.
4. Проект Указа Президента Российской Федерации "О порядке экспорта стратегически важных сырьевых товаров".
5. Справка о динамике движения цен на отдельные сырьевые товары.

Платежный баланс России

Во внешнеэкономической сфере России приходится решать валютно-финансовые проблемы, возникшие в 1990 году при бывшем союзном правительстве. Платежный баланс, рассчитанный по методологии МВФ, дает полное представление о глубине валютно-финансового кризиса, в котором находится Россия.

В 1990 году у бывшего СССР образовалось огромное отрицательное сальдо баланса по торговым операциям, в том числе по расчетам в СКВ (впервые за последние 15 лет). Традиционно дефицитный баланс по неторговым операциям из-за возросших платежей процентов по задолженности уже не покрывался валютными поступлениями от продаж золота. В результате сформировалось значительное отрицательное сальдо баланса по текущим операциям. Новые средне- и долгосрочные кредиты использовались преимущественно на погашение основной части долга. Для финансирования краткосрочных обязательств Внешэкономбанку СССР пришлось не только практически полностью исчерпать свои валютные резервы, но и попасть в положение банкрота, неспособного погасить просроченные платежи по текущим импортным операциям на общую сумму в 4,5 млрд. долларов. В 1991 году ситуация практически не изменилась. Незначительное положительное сальдо торгового баланса СССР образовалось в результате резкого падения экспорта (на 33%) и катастрофического сокращения импорта (на 44%). Финансирование платежей по обслуживанию долга осуществлялось, как и раньше, за счет привлечения новых кредитов, продаж золота и исчерпания остатков валютных резервов.

Валютно-финансовое положение России теоретически являлось менее тяжелым по сравнению с союзным из-за наличия у нее значительного положительного сальдо торгового баланса, в том числе по расчетам в свободно конвертируемой валюте. Однако это означало лишь то, что Россия до последнего времени безвозмездно финансировала импорт товаров другими бывшими союзными республиками (более 11 млрд. долларов).

О бремени задолженности на республиканском уровне пока говорить трудно, так как раздел долга и самостоятельное его обслуживание республиками в полном объеме через Внешэкономбанк СССР на практике еще не было реализовано. Доля России в платежах по внешнему долгу составляет 61%, но уже в текущем году из-за неплатежеспособности ряда бывших союзных республик России фактически придется обслуживать 75-80% долга.

Расчеты, проведенные на базе официальных данных за 1990-1991 гг., и экстраполяция тенденций, складывающихся в экономике и во внешней торговле России дают возможность сделать прогноз состояния платежного баланса в 1992 году.

Прогнозируется падение экспорта на 15% в 1992 году по сравнению с 1991 годом. Предполагается, что после 1991 года дальнейшее сокращение импорта чревато серьезными нарушениями производственно-технологических связей в экономике и обострением социальной обстановки. Поэтому прогноз исходит из предпосылки незначительного увеличения импорта в 1992 году по сравнению с 1991 годом. В результате неизбежен дефицит торгового баланса. Ситуация может кардинальным образом улучшиться после либерализации цен на энергоносители на внутреннем рынке и в межреспубликанской торговле. Сокращение внутреннего потребления нефти и нефтепродуктов позволит увеличить их экспорт на свободно конвертируемую валюту.

Дополнительные валютные доходы может дать расширение нетрадиционного экспорта товаров и услуг с высокой добавленной стоимостью, на стимулирование которого нацелена реализуемая МВЭС России стратегия развития внешнеэкономической деятельности.

Платежи России по обслуживанию внешнего долга составят 9 млрд. долларов, исходя из ее доли 61% во внешнем долге бывшего СССР. Доля России в просроченных платежах - 2,6 млрд. долл. Недостаток средств для финансирования дефицита платежного баланса прогнозируется в объеме 12,3 млрд. долларов, а в случае обслуживания Россией всего внешнего долга бывшего СССР - 17 млрд. долларов. Надежные источники финансирования для погашения дефицитных статей баланса отсутствуют. Более того, необходимо восстановить валютные резервы Внешторгбанка России хотя бы до уровня, необходимого для осуществления импортных платежей в течение 1-1,5 месяцев (около 2 млрд. долларов).

Таким образом, основным источником финансирования прогнозируемого дефицита платежного баланса остаются: отсрочка платежей по задолженности и новые кредиты.

Серьезную озабоченность вызывает прогноз Минэкономики России по формированию и использованию средств Республиканского валютного резерва в 1992 году, который формируется за счет обязательной продажи экспортёрами 40 процентов валютных поступлений от экспорта ряда товаров. Централизованный импорт запланирован в таком объеме, что превышение платежей над поступлениями только по расчетам в свободно конвертируемой валюте по предварительным данным составит 22,1 млрд. долларов. Очевидно, что импорт за счет средств республиканского валютного резерва невозможен и может осуществляться только за счет использования привлекаемых иностранных кредитов. При этом традиционные гарантии возвращения полученных кредитных ресурсов едва ли будут достаточны.

Сложнейшие переговоры с МВФ, МБРР, Лондонским и Парижским клубами кредиторов, странами "семерки", которые велись с конца 1991 года, материализовались в пакете финансовой помощи России в размере 24 млрд. долларов в 1992г. (включая стабилизационный фонд рубля в размере 6 млрд. долл.). В случае получения этих средств проблема финансирования платежного баланса в текущем году будет в значительной степени решена.

Прогноз состояния платежного баланса
 России на 1992 г. без учета поставок
 в рамках СНГ
 (на конец периода, в млрд. долл. США)

Торговый баланс	- 0.6
Экспорт	- 49.4
Импорт	- 50.0
Баланс платежей по неторговым операциям	- 6.0
в т.ч. проценты	- 3.2
Баланс по текущим операциям, не вкл. золото	- 6.6
Продажа золота	1.0
Баланс по текущим операциям, вкл. золото	- 5.6
Безвозмездная помощь	...
Баланс движения средне- и долгосрочных кредитов	...
Получение новых кредитов	..
Погашение основной части долга I)	- 5.6
Прочие	0.2

Оценка состояния платежного баланса
 России в первом квартале 1992 г.
 без учета поставок в рамках СНГ
 (на конец периода, в млрд. долл. США)

Торговый баланс	-2.3
Экспорт	6.9
Импорт	-9.2
Баланс платежей по неторговым операциям	-1.5
в т.ч. проценты I)	-0.9 (-1.5)
Баланс по текущим операциям, не вкл. золото	-3.8
Продажа золота	0.3
Баланс по текущим операциям, вкл. золото	-3.5
Безвозмездная помощь	...
Баланс движения средне- и долгосрочных кредитов	...
Использование кредитов	3.0
Погашение основной части долга I)	-0.9 (-1.5)
Прочие	...
Прямые иностранные инвестиции	0.0
Ошибки и пропуски	0.1

Итоговый баланс	-1.3

Финансирование	1.3	
Изменение чистых иностранных активов	-0.2	
Резервы ВЭБа	-0.0	
Республиканский валютный резерв	-0.1	
Краткосрочные обязательства	-0.1	
Резервы прочих банков	...	
Изменение суммы просроченных платежей I)	1.5	(2.5)
Отсрочка платежей по долгу	...	

I) доля России (СНГ)

С П Р А В К А

О внешних долговых обязательствах бывшего Союза ССР
и задолженности зарубежных стран бывшему СССР

Общая сумма валютной задолженности бывшего Советского Союза по состоянию на 01.01.92 составляет 81 млрд. долларов. Сюда не включаются долги странам - членам СЭВ, размер которых (из-за наличия взаимных обязательств и отсутствия конвертируемых валют) еще требуется переоценить.

Изначально сумма выплат в обслуживание долга бывшего СССР, приходящаяся на 1992 год, составляла (для всех республик) около 21 млрд. долларов.

Согласно договору о разделении долга и активов бывшего СССР, который был подписан всеми республиками бывшего СССР кроме Азербайджана, Прибалтийских республик, Молдовы, Туркменистана, на Россию приходится 61 процент.

При этом восемь республик подписали 28 октября 1991 г. Меморандум о солидарной ответственности за выплату внешнего долга (к нему не присоединились Украина, Грузия, Узбекистан и Азербайджан). Солидарная ответственность предполагает взаимные гарантии платежей, то есть, если какая-либо из республик перестанет платить, то ее платежи осуществляются остальными, но новая задолженность официально оформляется. Фактически это означает, что выплаты России в 1992 году могут существенно превысить 61 процент.

В результате переговоров с официальными кредиторами (прежде всего 18 странами - членами "Парижского клуба") и коммерческими банками удалось добиться отсрочки платежей по выплатам основной части долга по среднесрочным и долгосрочным кредитам, открытым до 01.01.91 г. Это составляет 11,1 млрд. долларов. Кроме этого, на шесть месяцев отсрочена выплата задолженности по краткосрочным кредитам (около 800 млн. долларов).

9,8 млрд. долларов по-прежнему должны быть выплачены в 1992 году. Основная статья этих выплат - 3,6 млрд. - проценты за средне- и долгосрочные кредиты. Именно вопрос о частичной отсрочке выплаты процентов стоит на повестке дня переговоров с официальными и частными кредиторами.

Необходимость такой отсрочки обусловлена двумя основными обстоятельствами:

1. Республики, за исключением России, практически в обслуживании долга не участвуют. Хотя предприятия ряда республик переводили валютную выручку по Внешэкономбанк, которая фактически использовалась на выплату долга, реальная доля России в платежах за январь - февраль составляет не 61, а более 85%.

Справочно: за январь - февраль 1992 г. выплаты в обслуживание внешнего долга составили около 434 млн. долларов, из которых 117,8 млн. долларов были получены из Республиканского валютного резерва России и 125,7 млн. долларов за счет временного замораживания остатков счетов клиентов Внешэкономбанка, оставшиеся 120,5 млн. долларов были уплачены за счет аккумулярованных средств коммерческих банков и других клиентов.

Поскольку оплата основной суммы долга и процентов, подлежащих отсрочке, в январе - феврале 1992 г. была осуществлена лишь частично, просроченная задолженность увеличилась с 690 млн. долларов на конец декабря 1991 г. до 2,5 млрд. долларов по состоянию на конец февраля 1992 г.

2. В России механизм централизации валюты кардинально изменился. Адаптация коммерческих банков (которые теперь получают практически все валютные платежи) к новому режиму потребует определенного времени. Банки сегодня должны переводить 40% валютной выручки в резерв России, откуда средства будут переводиться во Внешэкономбанк на обслуживание долга.

Сегодня у Внешэкономбанка резервов валюты нет. Нет ее и у Правительства России. Все поступления валюты уходят в тот же день на выплату долга, оплату фрахта, покупку продовольствия и медикаментов.

Однако переговоры по отсрочке платежей идут очень трудно. Переговоры с "Парижским клубом" пришлось в декабре прервать - соглашение было подписано только 5 января 1992 г. Вместе с тем нелогично просить деньги в фонд стабилизации, на продовольственную помощь и т.д. и одновременно платить по долгу. Россия безусловно выполнит свои обязательства, но сегодняшний кризис валютной ликвидности требует временно резко сократить платежи. На состоявшихся в конце марта с.г. переговорах с Лондонским и Парижским клубами кредиторов была подтверждена отсрочка платежей до 30 июня 1992 года, которая может быть продлена до конца сентября-октября с.г. при условии реализации экономических реформ.

С целью обеспечения своевременного выполнения долговых обязательств бывшего СССР и реального подключения к этому процессу других субъектов бывшего Союза, и прежде всего Украины, в марте 1992 г. была проведена следующая работа в рамках Межгосударственного совета по наблюдению за обслуживанием долга и использованием активов Союза ССР (МС).

Во-первых, в ходе переговоров с Украиной, ранее занимавшей особую позицию по вопросу солидарной ответственности и не участвующей в деятельности МС, удалось найти компромиссные решения. Их суть сводится к следующему:

Украина наряду с Россией становится сопредседателем МС, третий сопредседатель назначается на основе ротации;

Внешэкономбанк сохраняет за собой права Уполномоченного банка по обслуживанию долга и управлению активами бывшего СССР и в этих вопросах высшим органом управления Внешэкономбанком остается МС. В этих целях во Внешэкономбанке создается специальное подразделение с четко определенными полномочиями и в его Устав вносятся соответствующие изменения для придания этой структуре международного характера;

МС создает постоянно действующие рабочий аппарат и наблюдательный орган, располагающиеся в Москве и финансируемые всеми республиками пропорционально их платежам в погашение внешнего долга СССР;

голоса в МС распределяются в соответствии с долями Сторон в платежах по погашению внешнего долга (взвешенный принцип голосования), а решения принимаются не менее чем 80% голосов членов Совета, участвующих в заседании;

Украина присоединяется к Меморандуму о взаимопонимании от 28 октября 1991 г. и берет на себя солидарную ответственность.

Указанные принципы были зафиксированы в Соглашении между Россией и Украиной, подписанном Г.Э.Бурбулисом и В.П.Фокиным 11 марта 1992 г. в Москве.

Во-вторых, на основе этих принципов были разработаны документы, подписанные главами правительств СНГ на очередном заседании 13 марта 1992 г. Они включают: Соглашение о дополнениях к Договору о правопреемстве в отношении внешнего государственного долга и активов Союза ССР и приложением к нему; Устав Межгосударственного

совета; Протокол о внешнем долге и активах. Другие документы были подписаны всеми государствами - членами СНГ за исключением Азербайджана, Туркменистана и Узбекистана.

Данные документы содержат положения, конституирующие Межгосударственный совет как единственный орган, уполномоченный осуществлять контроль за выполнением обязательств по долгу и распределением активов Союза ССР в соответствии с Договором о правопреемстве от 4 декабря 1991г .

Долг иностранных государств бывшему СССР составляет более 142 млрд. долларов по официальному курсу. Однако большую часть этих долгов получить будет трудно. На вторичном рынке их цена колеблется от 6,5 цента за доллар (Никарагуа) до 91 цента (Алжир).

Тем более, что из общей суммы задолженности более 45% приходится на задолженность по специальным кредитам, предоставленным развивающимся странам, в том числе и бывшим социалистическим странам Азии и Латинской Америки.

Однако без учета последней группы стран удельный вес задолженности по военным кредитам развивающихся стран возрастает до 82%.

Погашение имеющейся в настоящее время указанной задолженности должно осуществляться развивающимися странами, в соответствии с условиями межправительственных соглашений, до 2010 года. При этом наибольшие суммы задолженности подлежат погашению в период 1991 - 1995 годов ориентировочно по 17 млрд. долларов США в год.

Основными должниками в этот период являются Куба, Монголия, Вьетнам, Индия, Сирия, Афганистан, Йеменская Республика, Эфиопия, Ирак, Алжир, Ангола, Ливия, АРЕ, Никарагуа, Камбоджа, Мозамбик, КНДР, Лаос. На эту группу стран приходится до 94% задолженности развивающихся стран.

Своевременно погашают задолженность Бангладеш, Египет (по экономическим кредитам), Индия, Марокко, Пакистан, Турция, Тунис, Непал, Индонезия, Иран, Ирак (до событий в Персидском заливе), Гана.

Алжир и Сирия погашают экономические кредиты товарами, допуская при этом просроченную задолженность по спецкредитам.

Гвинея-Бисау, Йеменская Республика, Мадагаскар, Мали, Никарагуа, Сомали, Уганда, Эфиопия (по спецкредитам) за весь период кредитных отношений практически не осуществляли платежей в погашение предоставленных им государственных кредитов, получая неоднократные отсрочки.

Эфиопия прекратила погашение экономических и специальных кредитов с 1988 года, ссылаясь на валютно-экономические трудности.

С должниками, допускающими просрочки платежей, регулярно ведется работа по взысканию просроченных и срочных платежей.

По Сирии торговля ведется таким образом, чтобы наша задолженность этой стране по клиринговым расчетам равнялась или превышала задолженность Сирии по советским специальным кредитам.

По Мадагаскару, Анголе и Мозамбику осуществляется засчет части суммы задолженности по государственным кредитам с суммой расходов различных советских организаций в этой стране.

Аналогичный способ погашения кредитов предлагается практически всем странам-должникам.

Рассматриваются вопросы конверсии части задолженности в местную валюту с последующим ее инвестированием в экономику развивающихся стран (Уганда, Танзания, Бенин, Мали, Эфиопия, Замбия, Ангола, Никарагуа, Перу и т.д.).

Ведется работа по получению концессий в Мали, Анголе, Мадагаскаре, Перу.

Одновременно ведется работа по переуступке части задолженности развивающихся стран фирмам и банкам третьих стран, которым были выданы мандаты на проведение соответствующих переговоров с нашими должниками.

С П Р А В К А

о льготах и особых правах, предоставленных отдельным
регионам, предприятиям и организациям в области
внешнеэкономической деятельности

В последние 3 месяца в условиях падения уровня жизни и роста социальной напряженности резко возросло давление правительств республик в составе Российской Федерации, администраций краев и некоторых областей на центральное правительство с целью получения прав по регулированию хозяйственной, в том числе внешнеэкономической, деятельности, распоряжению государственной собственностью, распределению материальных и денежных ресурсов. К настоящему времени в Правительстве сформировалась бюрократическая процедура получения льгот отдельными регионами, которая заключается в прохождении функционерами региональных администраций согласования соответствующих решений Правительства с федеральными ведомствами с последующим их подписанием.

МВЭС России проанализировало принятые за период с ноября 1991 г. по март 1992 г. Указы Президента России, постановления и распоряжения Правительства России, в соответствии с которыми органам исполнительной власти автономных республик, краев и областей, а также отдельным предприятиям и организациям были предоставлены льготы по сокращению и освобождению от обязательной продажи валюты, освобождению от уплаты экспортных пошлин и налогов, освобождению от уплаты налогов на прибыль в валюте (для иностранных коммерческих банков), выделение дополнительных экспортных квот на вывоз сырьевых товаров, предоставление гарантий Правительства России иностранным кредиторам для финансирования закупок продовольствия и других товаров по импорту и т. п.

Укрупненная экономическая оценка предоставленных решениями Президента и Правительства льгот только по освобождению от уплаты экспортного тарифа составляет 185,9 млрд. рублей. Эта оценка сделана на основе анализа 23 документов и решений, приведенных в приложении. Кроме того, к приведенной выше цифре следует прибавить еще 124 млрд. рублей, исходя из оценки 4-х специальных решений по закупке в 1 квартале 1992 г. продовольственных товаров в обмен на товары топливно-сырьевой группы.

Таким образом, общая оценка уже предоставленных льгот только по уплате экспортных пошлин составляет более 300 млрд. руб. в расчете на 1992 год.

Кроме этого, подписаны аналогичные по содержанию соглашения федерального правительства с некоторыми республиками в составе Российской Федерации, в случае реализации которых российский бюджет может недополучить в текущем году до 2 млрд. долларов.

Следует подчеркнуть, что большая часть этих документов и решений не проходили согласования в МВЭС России. В то время как действующий порядок согласования предусматривает необходимость всесторонней оценки решений о предоставлении льгот с точки зрения их обоснованности. МВЭС при рассмотрении подобных обращений тре-

бует для проведения внешнеэкономической экспертизы предоставления подробных исходных данных по объемам предполагаемых затрат, возможностям их компенсации, в том числе и за счет других источников финансирования, экспортные цены, закладываемые в расчеты, сроки осуществления экспортно-импортных операций (в случае реконструкции и модернизации объектов промышленности и социальной сферы).

В результате такой проработки в ряде случаев были выявлены значительные резервы, что позволило сократить объемы экспортных товаров на которые запрашивались льготы. Так, например, при проработке в НВЭС обращения администрации Челябинской области объемы запрашиваемых квот на экспорт по льготным условиям удалось сократить в 3 раза.

Таким образом, практика показывает, что всесторонняя предварительная экспертиза указанных обращений является необходимым этапом принятия решений по предоставлению льгот. Эта экспертиза должна проводиться в обязательном порядке и с единых методических позиций.

Поток подобных обращений в Правительство нарастает с каждой неделей, что не только блокирует его работу, но и превращает правительственный аппарат в механизм по предоставлению льгот отдельным регионам, что подхлестывает экономическую дезинтеграцию страны. Возникла реальная угроза распада экономического пространства Российской Федерации на автономные регионы с уникальными режимами хозяйственной деятельности. Вслед за дезинтеграцией условий хозяйствования неизбежно и очень быстро произойдет дезинтеграция государственного регулирования, которая в свою очередь, приведет к политической дезинтеграции российского государства.

Процесс лавинообразного распада федеративного государства в условиях экономического кризиса неоднократно происходил в истории - достаточно вспомнить Австро-Венгрию или свежие примеры Югославии и СССР. Несомненно, сейчас этот процесс начинается в России и от текущей политики федерального правительства в ближайшие недели и месяцы зависит ее целостность. После преодоления экономического кризиса сепаратистские движения угаснут сами собой, но сейчас они имеют очень благоприятную среду. Хорошо подготовленная кампания наступления на сепаратистов может остановить процесс дезинтеграции и дать жизненно важный выигрыш во времени. И наоборот, продолжение страусиной политики игнорирования данного процесса объективно усиливает сепаратистские движения и обрекает страну на быстрый и катастрофический по своим последствиям распад.

В настоящее время сепаратистское движение практически во всех регионах носит бюрократически-номенклатурный характер и не имеет значительной социальной базы. Местные администрации стремятся установить административный контроль над ресурсами, а получаемые от федерального правительства льготы используют в интересах упрочения своего властно-хозяйственного положения. При этом в условиях отсутствия механизма контроля за использованием полученных прав и льгот нередко имеют место случаи их фактического присвоения чиновниками местных администраций - как в традиционных формах создания себе роскошных условий службы, так и в форме вы-

воза капитала из страны посредством собственных фирм, сознательного ухудшения условия внешнеторговых контрактов и т. п. Некоторые факты такого рода были выявлены Контрольным управлением Администрации Президента Российской Федерации в ходе проверки выполнения решений Президента и Правительства Российской Федерации (доложено на заседании Правительства Российской Федерации от 27 февраля 1992 года). Шантажируя правительство угрозой забастовок и социального взрыва, местные администрации в этих случаях выбиваемые якобы для населения льготы и ресурсы использовали в целях личного потребления. Поведение многих местных администраций говорит о том, что перераспределение власти в их пользу ведет страну к распаду на автономные административно управляемые региональные экономики, ведущие между собой и с границей бартерный обмен. Очевидно, что следствием этой тенденции будет дальнейшее резкое падение уровня жизни при нарастающем вывозе национального богатства в подавляющем большинстве регионов страны.

Ближайшие 1-2 месяца являются критическими - для преодоления тенденций дезинтеграции, в течение этого времени необходимо реализовать программу мероприятий по борьбе с сепаратизмом, которая должна включать в себя следующие элементы.

1. Прекращение встреч на высшем уровне правительства с главами региональных администраций для обсуждения проектов решений Президента или Правительства об особых условиях хозяйствования в том или ином регионе. Такого рода встречи должны ограничиваться обсуждением перспектив развития регионов, а не вопросов разделения прав и необоснованной раздачи льгот за счет федерального бюджета.

2. Проведение совместного заседания Правительства и Президиума Верховного Совета для обсуждения проблемы дезинтеграции России, где бы эта проблема была квалифицирована как главная проблема текущего момента. На этом заседании желательно принятие специального постановления об унификации режима хозяйственной деятельности - как по отношению к различным формам отечественной и зарубежной собственности, так и территориям. Предоставление льгот должно оговариваться признанием особого статуса экстерриториальности, предполагающего хозяйственное обособление такого рода территорий с соответствующими атрибутами - таможенной, визовым режимом и т. п.

3. Организация широкого общественного движения против сепаратистских тенденций и дезинтеграции страны, сопровождающегося активной пропагандистской кампанией в средствах массовой информации. При этом следует инициировать кампанию областей России против предоставления льгот отдельным регионам, означающего дискриминацию всех остальных территорий.

4. Признание неконституционными противоречащих законодательству Российской Федерации актов ряда республик в составе России, а также соответствующих решений правительства.

5. Приостановление действия некоторых пунктов ряда действующих законодательных актов, являющихся основой экономической дезинтеграции страны.

П Е Р Е Ч Е Н Ь
нормативных документов, предоставляющих льготы
отдельным регионам и предприятиям (11.91-03.92)

№/№: п/п	№/№ Указа, постановления, приказа КВЭС	Наименование предприятия, региона	Содержание льготы	Ориентир. сумма по- терь для бюджета (млн. руб)
1	2	3	4	5
1.	Указ Президента РФ от 15.11.91 г. № 214 "О добыче и использовании драгметаллов и алмазов на территории РФ"		Оплата 25% добываемого золота и 25% реализованных на внешнем рынке алмазов и платины в СКВ	данных нет
2.	Распоряжение Правительства РФ от 27.11.91 г. № 64-Р Приказ КВЭС РСФСР от 3.11.91 г. № 9	НШ "Вега" г. Балабаново Калужск. обл.	Использовать на погашение полученных кредитов всю валютную выручку от экспорта продукции, дополнительно произведенной после технического перевооружения	данных нет
3.	Указ Президента РСФСР от 30.11.91 г. № 248 Приказ КВЭС РСФСР от 11.12.91 г. № 12 "О российском фонде инвалидов войны в Афганистане"	Фонд инв. войны в Афганистане	Освободить Российский фонд инвалидов войны в Афганистане, его предприятия, учреждения и организации от уплаты налогов и сборов, в т.ч. по внешнеэкономической деятельности, а также партнеров фонда по части прибыли, направляемой ими на осуществление уставной деятельности. Разрешить фонду создать валютный фонд... при этом норматив отчислений по всем видам валют для фонда и его предприятий, организаций и учреждений устанавливается в размере 100 процентов валютной выручки за экспорт продукции, работ и услуг.	данных нет
4.	Распоряжение Правит. РСФСР от 29.11.91 г.	З-д "Красн. двигатель"	Разрешить З-ду "Красный двигатель" произ-	805,8

1	2	3	4	5
	<p>№ 79-р Приказ КВЭС РСФСР от 4.12.91 г. № 10</p>	<p>г. Новоро- ссийск</p>	<p>вести покрытие расхо- дов в сумме 60 млн. долларов США, связан- ных с реконструкцией з-да, осуществляемой инофирмами на компен- сационной основе, за счет получения средств от экспорта продукции з-да - отливок поршней и алюминиевой посуды в количестве не менее 10 тыс. т в год, изго- товленной сверх заданий по производству про- дукции для гос. нужд и договорных обязательств на весь срок погаше- ния кредита.</p>	
5.	<p>Распоряжение Правит. РСФСР от 25.11.91 г. № 51-р Приказ КВЭС РСФСР от 29.12.91 г. № 43 "О реконструкции Кузнецкого метком- бината"</p>	<p>МК г. Кузнецк</p>	<p>Разрешить кузнецкому меткомбинату в 1992- 1995 гг. направлять ежегодно на экспорт до 600 тыс. т чугуна и 200 тыс. т проката... Оставлять меткомби- нату всю валютную выручку от этого экспорта</p>	4240,5
6.	<p>Указ Президента РСФСР от 26.12.91 г. № 318 Приказ КВЭС РСФСР от 31.1.92 г. № 59</p>	<p>Порядок инвестир. Р. Карелия</p>	<p>75% валютной выручки, подлежащей перечисле- нию в Республиканский валютный резерв оста- ется в распоряжении Совмина Карелии. Сов- мину Карелии разрешено лицензирование продук- ции, в том числе бар- терных операций. Освобождаются от экс- портной пошлины на часть продукции по экспорту, осуществля- емому для обеспечения импорта продовольствия и сырья для его произ- водства, пром. товаров народного потребления, медицинского имущества, механизмов и оборудова- ния для крестьянских и фермерских хозяйств и</p>	10560,0

1	2	3	4	5
			Т. П. Акционерные общества с иностраным капиталом более 30% или при доле СКВ в уставном капитале более 30% освобождаются от уплаты налога на часть прибыли, получаемой на территории России на срок до 5 лет.	
7.	Распоряжение Правит. РСФСР от 26.12.92 г. N 200-р	Калибро- вочный з-д г. Магнит- огорск	Всю валютную выручку использовать для рекон- струкции кузнечно-прес- сового производства.	330,0
8.	Распоряжение СМ РСФСР от 31.08.91 г. N 962-р	Концерн "Нориль- ский ни- кель"	Освободить от уплаты налогов на экспорт и импорт и таможенных пошлин при осуществле- нии товаросменных операций.	2970,0
9.	Постановление СМ СМ РСФСР от 8.11.91 г. N 595 Приказ КВЭС РСФСР от 3.12.91 г. N 7	Эколого- экономич. зона "Горный Алтай"	Юридические и физи- ческие лица, зарегис- трированные на терри- тории ЭЗЗ освобожда- ются в течение первых пяти лет от уплаты налогов на экспорт и импорт. Советские и иностран- ные коммерческие банки освобождаются от уплаты налога на прибыль в валюте.	данных нет
10.	Постановл. Правит. РФ от 17.2.92 г. N 93 Приказ КВЭС РФ от	По нормал. полож. в нефт. и газ. пр-ти	Валютно-экономичес- кому Совету обеспе- чить погашение за- долженности за пос-	

1	2	3	4	5
	21. 2. 92 г. N 104	РФ	ставки в 1991 г. сверх заданий по экспорту.	
11.	Постановление Правит. РФ от 7. 2. 92 г. N 70 Приказ МВЭС РФ от 21. 2. 92 г. N 100	Об эксп. тарифе на газ РФ	Снизить ставку эксп. тарифа до 19 ЭКЮ за тонну природного газа. Освободить от уплаты экспортного тарифа поставки газа в счет погашения кредита на стр-во газопровода Ямбург-Западная граница и в счет оплаты транзита сов. газа...	64849.4
12.	Распоряжение Правит. РФ от 12. 3. 92 г. N 473-р Приказ МВЭС РФ от 19. 3. 92 г. N 161	Разрез "Колмогоровский-2" конц. "Кузбассразрез-уголь"	Для финансирования строительства 100 домов оставлять в распоряжении всю валютную выручку от 140 тыс. т угля и освободить от уплаты экспортных тарифов.	46.1
13.	Распоряжение Правит. РФ от 5. 3. 92 г. N 427-р Приказ МВЭС РФ от 9. 3. 92 г. N 135	Об эл/энергии г. Уссурийск	Выдать концерну "Коммерсант" для взаиморасчетов с инофирмами за строительство Уссурийской ТЭЦ лицензии в соответствии с квотами на товары, выделенные концерну.	
14.	Распоряж. Правит. РФ от 13. 2. 92 г. N 291-р Приказ МВЭС от 21. 2. 92 г. N 95	СП "ЭЛНОР"	Предоставить госгарантию под получаемые СП "ЭЛНОР" валютные средства для закупки комплектующих и материалов на 30 млн. долларов США за счет поставок производимой продукции.	
15.	Распор. Правит. РФ от 10. 2. 92 г. N 265-р Приказ МВЭС от 14. 2. 92 г. N 85	О квоте Иркутск. обл. на экспорт. продукцию	Установить экспортную квоту на 16 товаров (пиломатериалы, алюминий, уголь, нефтепродукты и др.) для закупки продовольствия и медикаментов, освободив от экспортных пошлин.	17423.0
16.	Распор. Правит. РФ	"Южурал-	Закупить за рубежом	2631.2

1	2	3	4	5
	от 29. 1. 92 г. N 163-р Приказ КВЭС от 4. 2. 92 г. N 68	никель", "Уфалей- никель" Режский никелевый завод	КОКС И ДР. ТЕХНОЛОГИ- ЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ ЗА СЧЕТ ПРОДАЖИ В 1 ПОЛУ- ГОДИИ 1992 Г. 8 ТЫС. Т НИКЕЛЯ, ОСВОБОДИВ ОТ ОБЯЗАТЕЛЬНОЙ ПРОДАЖИ ВАЛЮТНОЙ ВЫРУЧКИ И ОТ ЭКСПОРТНЫХ ПОШЛИН.	
17.	Распор. Правит. РФ от 22. 1. 92 г. N 123-р Приказ КВЭС от 30. 1. 92 г. N 55	НПЗ Москва	... финансировать ра- боты по реконструк- ции НПЗ за счет ва- лютных поступлений от продажи на экс- порт в 1992-1995 гг. нефтепродуктов этого завода: - Мазут топочный - 150 тыс. т ежегодно; - Диз. топливо - 500 тыс. т (с 1993 г. 530 тыс. т); - Вакуумный газойль - 300 тыс. т. Минэкономики и финансов предусматривать соот- ветствующие объемы нефтепродуктов на экспорт и необходимые квоты на экспорт.	7301.6
18.	Указ Президента РФ от 7. 3. 92 г. N 249	Кемеров- ская обл.	75% валютной выручки, полученной от экспорта продукции, произведен- ной предприятиями об- ласти, и подлежащей перечислению в Респуб- ликанский валют. ре- зерв, остается в рас- поряжении Администра- ции области.	
	Распор. Правит. РФ от 12. 3. 92 г. N 472-р Приказ КВЭС от 20. 3. 92 г. N 162	- " -	Разрешить Ассоциации "Ленинскуголь" в 1992 - 1995 гг. направлять на экспорт 1000 тыс. т уг- ля в счет територ. фонда мат. и сырьевых рес-ов области. Вся валютная выручка от	328.9

1	2	3	4	5
				этого экспорта остается у Ассоциации и освобождается от уплаты экспортных тарифов.
19.	Указ Президента РФ от 27.2.92 г. N 197 Приказ МВЭС от 5.3.92 г. N 127	Респ. Башкортостан		Минэкономики и Министерству топлива и энергетики увеличить квоты экспортных поставок на 1992 г. по нефти и продукции, производимой предприятиями нефтеперерабат., нефтехим. и хим. пром-ти на территории респ-ки. В 1992 г. 75% валютной выручки предприятий, расположенных на территории республики остается в распоряжении СН республики и предприятий-производителей
	Распоряжение Правительства от 28.2.92 г. N 383-р Приказ МВЭС от 5.3.92 г. N 128			Установить на 1992 г. объединению "Башнефть" квоты на экспорт нефти - 3,3 млн. т; объединениям "Башнефтехимзаводы" и "Салаватнефтеоргсинтез" квоты на экспорт нефтепродуктов соотв. 3,3 и 1 млн. т
20.	Указ Президента РФ от 17.2.92 г. N 151 Приказ КВЭС от 21.2.92 г. N 105	О порядке исползн. нефти.... РФ		Закупать для формирования территориальных фондов до 10% всего объема поставляемой нефти, газа и продуктов их переработки по регулируемым ценам, заключать контракты на поставку в счет 10% квот на вывоз нефти, газа и продуктов их переработки за пределы России. Валютная выручка полностью в равных долях поступает в валютные фонды регионов и предприятий 65948,4
21.	Указ Президента РФ от 24.1.92 г. N 46 Приказ КВЭС РФ от 31.1.92 г. N 60	Коми ССР		75% валютной выручки предприятий на территории Коми, подлежащей перечислению в Респуб-

1 : 2 : 3 : 4 : 5

ликанский валютный резерв остается в распоряжении Совмина Коми. Совмин самостоятельно решает вопросы бартерных сделок, доведения квот до предприятий в пределах региональных квот.

Лицензии выдаются по решению Совмина с последующим оформлением через уполномоченного МВЭС.

22. Указ Президента РФ Росагροхим
от 16.2.92 г. N 146

Установить Росагροхим 70 5

химу квоты для поставки на экспорт:

- мин. удобрения - 2.41 млн. т в действующем веществе;

- аммиак - 1.71

млн. т;

- метанол - 0.42

млн. т;

- апатит - 0.1

млн. т и др....

Вся валютная выручка от указанных товаров освобождается от обязательной продажи ее части в Республиканский валютный резерв и в стабилизационный валютный фонд... Освободить Росагροхим от экспортной пошлины на мин. удобрения, апатит, нефелин и борные соединения.

Разрешить Росагροхим использовать в полном объеме индийские рупии, полученные от экспорта вышеуказанной продукции для за-

1	2	3	4	5
КУПКИ СРЕДСТВ ХИМИЗАЦИИ С/Х И Т. Д.				
23. Распоряжение Пра- вительства от 3.3.1992 г. № 416-Р	Метзавод им. А.К. Серова	Для закупки стана "350" разрешить использовать всю валютную выручку от экспорта металлопродук- ции, освободив от упла- ты экспортной пошлины. - чугуна - 50 тыс. т; - проката - 30 тыс. т	497.7	
ИТОГО:				185859.1

У К А З

Президента Российской Федерации

О порядке экспорта стратегически важных сырьевых товаров

В целях защиты экономических интересов России, недопущения нелегального размещения валютной выручки за рубежом и недобросовестной конкуренции российских предприятий на внешнем рынке ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Установить, что, начиная с 1 июля 1992 года продажа на экспорт стратегически важных сырьевых товаров, указанных в Приложении к настоящему Указу, может осуществляться только через организации, включенные Министерством внешних экономических связей Российской Федерации в Государственный реестр внешнеторговых посреднических организаций. Указанные организации осуществляют все расчеты с государственным бюджетом и Республиканским валютным резервом по всем экспортным операциям с этими товарами.

2. Министерству внешних экономических связей Российской Федерации принять до 1 мая 1992 г. положение о государственной регистрации внешнеторговых посреднических организаций, имеющих право продажи на экспорт стратегически важных сырьевых товаров.

Организация, включенная в Государственный реестр внешнеторговых посреднических организаций, не вправе отказывать субъектам хозяйственной деятельности в проведении посреднических экспортных операций, если они не противоречат действующему законодательству Российской Федерации.

3. Установить, что организации, включенные в Государственный реестр внешнеторговых посреднических организаций, осуществляют операции по экспорту товаров, указанных в Приложении, на условиях комиссии.

4. Для платежно-расчетного обслуживания операций по экспорт у стратегически важных сырьевых товаров организации, включенные в Государственный реестр внешнеторговых посреднических организаций, должны использовать только банковские расчетные счета, заявляемые ими при регистрации. Указанные счета используются для обеспечения взаиморасчетов при уплате экспортных таможенных пошлин и обязательной продажи части валютной выручки в Республиканский валютный резерв в порядке, определяемом Центральным банком Российской Федерации.

^{х)} Внесен на рассмотрение в Правительство 14.04.92 вх.№ 2-28320

5. Государственному таможенному комитету Российской Федерации начиная с 1 сентября 1992 г. разрешать вывоз с территории Российской Федерации товаров, указанных в Приложении, только по контрактам организаций, включенных в Государственный реестр внешнеторговых посреднических организаций.

6. Правительству Российской Федерации в двухнедельный срок определить порядок экспорта сырьевых товаров в государства - члены СНГ начиная со второго полугодия 1992 г., исходя из положений настоящего Указа.

Президент Российской Федерации

В. Ельцин

Москва, Кремль

" " 1992 год

N



Приложение
к Указу Президента
Российской Федерации
от
N -

П Е Р Е Ч Е Н Ь
некоторых сырьевых товаров, экспорт которых
осуществляется внешнеторговыми посредническими
организациями, уполномоченными МВЭС России

NN III	Т о в а р	Код ТН ВЭД по группам товаров
1.	Нефть сырая, включая газовый конденсат	2709
2.	Нефтепродукты	2710
3.	Газ природный, газы нефтяные и углеводородные прочие	2711
4.	Электроэнергия	2716
5.	Уголь каменный, включая шихту	2701-2704
6.	Древесина деловая, пиломатериалы, целлюлоза	4401-4421 4701-4706 4801-4823
7.	Металлы цветные, редкие и редкоземельные, включая вторичные, их сплавы, порошки, полуфабрикаты; прокат цветных металлов; лом и отходы цветных металлов	7401-8113 2805
8.	Чугун, прокат черных металлов, включая заготовку для переката; трубы стальные; ферросплавы; лом и отходы черных металлов	7201-7229 7301-7307
9.	Удобрения минеральные, метанол	2814; 290511 3102-3105
10.	Пушнина, меховое сырье	4301, 4302
11.	Сера	2503
12.	Масла и другие продукты высокотемпературной переработки	2707

- | | |
|-----------------------------------|-----------|
| 13. Неорганические кислоты | 2806-2811 |
| 14. Углеводороды и их производные | 2900 - |
| 15. Пластмассы (первичные формы) | 3901-3914 |



С П Р А В К А

О динамике движения цен на отдельные сырьевые товары

Децентрализация и либерализация ВЭД в условиях отсутствия координации действий на внешних рынках между отдельными участниками ВЭС привели к снижению эффективности экспорта ряда сырьевых товаров.

Увеличение в 1990г объемов вывоза из СНГ таких наиболее конкурентоспособных экспортных товаров, как цветные, редкие и редкоземельные металлы, лес, пушнина и целого ряда других в условиях общего ухудшения конъюнктуры мирового рынка спровоцировало понижательную ценовую тенденцию, что в конечном итоге привело к недополучению валютной выручки. Определенное влияние на уровень мировых цен на сырьевых рынках оказывает также получившая достаточно широкое распространение практика осуществления советскими экспортерами поставок по ценам более низким, чем мировые. Данные факторы временно сохраняют свое значение и в условиях продолжающегося в настоящее время падения производства и соответственно снижения спроса на внутреннем рынке на основные сырьевые товары. Указанные негативные явления в сфере внешнеэкономических связей наносят не только экономический, но и морально - политический ущерб нашему экспорту. В настоящее время появилась реальная угроза обвинения в демпинге наших экспортеров и принятия со стороны развитых стран Запада соответствующих контрмер.

Особенно сильное дестабилизирующее влияние на мировой рынок оказало увеличение вывоза алюминия из СНГ. Так, рост пос-

тавок алюминия из СНГ с 865 тыс. тонн в 1989 г. до 1 млн. тонн в 1990 г. привел к падению цен на него на 60 % по сравнению с 1989 г. В течение 1991 г. текущие рыночные цены на алюминий сократились с 1535 долл/т до 1103 долл/т (данные по состоянию на январь 1991 г. и январь 1992 г.) Такая же тенденция была характерна и для других цветных металлов: меди, никеля, свинца, цинка. В частности, цены на медь в январе 1992 г. составили (по сравнению с январем 1991 г.) 2110,0 долл/т (2625,0 долл/т), на никель - 7170,0 долл/т (8325,0 долл/т), на свинец - 534,1 долл/т (615,0 долл/т), на цинк - 1161,0 долл/т (1258,0 долл/т).

Неблагоприятная ситуация складывается в настоящее время с экспортом из страны редких и редкоземельных металлов, большое количество которых высвободилось в результате конверсии оборонных предприятий. Значительное число как предприятий - производителей, так и мелких предприятий - посредников, получая генеральную лицензию, выходят на рынок с продажами редких и редкоземельных металлов партиями, объем которых зачастую даже при единичной поставке может превысить уровень годового потребления этого металла на западном рынке.

При этом, уровень цен, по которым эти организации согласны экспортировать продукцию, может быть в несколько раз ниже цен, существующих на мировом рынке. Например, металлический иттрий, при цене около 500 долл/кг, продается рядом наших предприятий по 50 долл/кг, а металлический галлий сверхвысокой чистоты при справочной цене американских производителей в 535 долл/кг вывозится нашими новыми экспортёрами по цене 200 - 250 долл/кг.

На фоне сокращения в 1991 г. объемов производства и соответственно ресурсов для экспорта в лесозаготовительной отрасли

имели место поставки лесных товаров на внешний рынок по демпинговым ценам, которые зачастую были вдвое ниже цен традиционных российских экспортеров ("Экспортлес", "Дальинторг", "Росвнешторг"). Подобная практика характерна для отдельных лесохозяйств, СП, внешнеторговых организаций государств СНГ, занимавшихся реэкспортом лесных товаров из России. В результате разрушается существовавший годами механизм цен на лесные товары на мировом рынке, особенно в европейском регионе.

Активизация самостоятельной внешнеэкономической деятельности производителей пушнины выразилась в нескоординированных выбросах на мировой рынок крупных партий каракуля, норки по ценам, заниженным на 10-20% против цен пушных аукционов в г. Санкт-Петербурге. Под угрозой разрушения находится рынок соболя, на котором Россия традиционно занимает монопольное положение в мире. Это связано с развернувшимися процессами продажи шкур соболя предпринимателями в обход "Сюзпушнины" иностранным фирмам, зачастую по заниженным ценам в условиях отсутствия практики лицензирования этого товара.

Основной причиной резкого падения цен на мировом рынке на многие виды химикатов в 1991 г. явился нескоординированный выход на внешний рынок большого числа отечественных экспортеров, осуществляющих поставки по заниженным ценам (при сокращении общих объемов экспорта химикатов). В наибольшей степени падение мировых цен наблюдалось на рынках азотных удобрений, базовых нефтехимикатов и полупродуктов, поскольку доля СНГ в мировом экспорте аммиака и мочевины превышает 30 %, метанола - 15 %. Так, в течение 1991 г. цены аммиака в различных регионах мира сократились на 12 - 20 %, базовых нефтехимикатов и полупродуктов на 20 - 60 %.

Рассмотрение приведенных выше особенностей экспорта цвет-

ных и редких металлов, леса, а также хлопка, пушнины, химикатов позволяет сделать вывод о том, что для повышения его эффективности на основе максимального использования конъюнктуры мировых товарных рынков, требуется принятие определенных стабилизирующих мер, что касается также и экспорта других сырьевых товаров.

К числу таких мер относится принятие Указа Президента Российской Федерации "О порядке экспорта стратегически важных сырьевых товаров". Его реализация позволит приостановить начавшиеся процессы по введению антидемпинговых процедур со стороны ряда государств против российских экспортеров.