

А. П. ЗВЕРЕВ

7-5

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ
БЮДЖЕТЫ
Союза ССР

1938-1945 гг.



ГОСФИНИЗДАТ
1946

С. М. К.

А. Г. З В Е Р Е В

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ

БЮДЖЕТЫ

СОЮЗА ССР

1938 / 1945 гг.



1946

ГОСФИНИЗДАТ

МОСКВА

В учебной литературе недостаточно полно освещаются вопросы развития советского бюджета в годы проведения в жизнь третьей пятилетки и в период Отечественной войны.

Доклады народного комиссара финансов тов. А. Г. Зверева на сессиях Верховного Совета СССР о государственных бюджетах за 1938—1945 гг. дают богатый материал о развитии бюджета Советского государства за названные годы.

Идя навстречу пожеланиям ряда высших учебных заведений, Комитет по делам высшей школы при Совнаркомe СССР нашёл целесообразным переиздать доклады тов. Зверева отдельной книгой, которая явится ценным пособием по вопросам государственного бюджета СССР.

ГОСФИНИЗДАТ

О ЕДИНОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ БЮДЖЕТЕ СОЮЗА ССР НА 1938 ГОД

*Доклад народного комиссара финансов СССР на 2-й сессии
Верховного Совета Союза ССР 1-го созыва
10—14 августа 1938 г.*

Товарищи! Обсуждение депутатами Верховного Совета Союза ССР бюджета Советского Союза на 1938 год происходит в обстановке огромного политического и хозяйственного подъема в нашей стране.

Два величайших события последнего времени — принятие новой Сталинской Конституции и проведенные на её основе выборы в Верховный Совет Союза ССР и Верховные Советы союзных и автономных республик — продемонстрировали перед всем миром итоги великих побед социализма в Советском Союзе.

Блестящая победа сталинского блока коммунистов и беспартийных во время выборов явилась ярким выражением морально-политического единства советского народа, неразрывной связи партии с массами и безграничной любви и преданности широчайших масс трудящихся делу партии Ленина—Сталина.

Товарищ Молотов сказал: «Чтобы говорить о возможности создания такого союза большевиков с беспартийными массами, надо было добиться победы социализма в Советском Союзе. Мы этого добились. Социализм определяет теперь всю жизнь нашей страны».

На одной шестой земного шара в основном построено социалистическое общество, ликвидирован класс капиталистов и помещиков, ликвидирован класс кулачества. Отсутствует эксплуатация человека человеком.

Сталинская Конституция законодательно закрепила великие победы социализма. Социалистическая собственность на средства и орудия производства является основой нашего общественного строя.

Беспощадно искореняя врагов народа, привлекая к руководству на всех участках социалистического строительства новые, молодые кадры, вооружая их большевизмом, наша партия добилась огромных успехов на всех фронтах социалистического строительства.

Под руководством партии Ленина—Сталина за годы двух пятилеток наша страна из отсталой, аграрной превратилась в могучую,

индустриальную державу, в страну передовой науки и техники, в страну передового социалистического сельского хозяйства. В СССР свыше 80 проц. продукции промышленности производится на предприятиях, заново построенных или полностью реконструированных за две сталинские пятилетки. Объём производства социалистической промышленности к 1937 году в 8 раз превысил довоенный уровень.

По уровню промышленного производства царская Россия занимала пятое место в мире и четвёртое в Европе: Советский Союз по выпуску индустриальной продукции занимает сейчас первое место в Европе и второе место в мире. Уже в 1936 году наша страна занимала первое место в Европе по выпуску машин, тракторов, комбайнов, грузовых автомобилей, по добыче железной руды, выплавке черновой меди, по производству суперфосфата, а также сахара и ряда других продуктов.

Социализм вошёл в быт трудящихся города и деревни. Колхозный строй в деревне создал огромные перспективы развития сельского хозяйства, которое уверенно идёт к осуществлению сталинского задания — ежегодно производить 7—8 млрд. пудов хлеба.

Величайшим завоеванием социализма является создание счастливой, радостной, зажиточной жизни трудящихся масс СССР.

Товарищ Сталин говорит: «Наша пролетарская революция является единственной в мире революцией, которой довелось показать народу не только свои политические результаты, но и результаты материальные».

«Характерная особенность нашей революции, — указывает товарищ Сталин, — состоит в том, что она дала народу не только свободу, но и материальные блага, но и возможность зажиточной и культурной жизни».

В нашей стране осуществлено право на труд, на отдых, на образование, на материальное обеспечение в старости и при потере трудоспособности. Осуществлён принцип социализма «от каждого по его способностям, каждому по его труду». Мы добились величайших успехов в деле социалистического переустройства общества потому, что всей нашей работой руководит великий вождь народа — товарищ Сталин. *(Все встают. Возгласы: «Великому Сталину ура! Да здравствует Сталин. ура!» Продолжительные аплодисменты.)*

Под руководством товарища Сталина народы Советского Союза добились победы социализма в нашей стране, невиданного расцвета экономики и культуры социалистической Родины.

Неуклонный рост общественного богатства и благосостояния трудящихся масс является основой твёрдости и устойчивости советского рубля, основой огромного роста государственного бюджета.

В разрешении важнейшей исторической задачи построения социалистического общества колоссальное значение имели успехи в области развития и укрепления советских финансов.

Финансовая система сыграла большую роль в разрешении хозяйственно-политических задач, поставленных вторым пятилетним пла-

ном. За годы второй пятилетки только через государственный и местные бюджеты было направлено около 350 млрд. руб. на развитие промышленности, сельского хозяйства, подъём культуры и повышение материального благосостояния трудящихся масс, а также на усиление обороноспособности страны.

Только на финансирование народного хозяйства во второй пятилетке было израсходовано 183 млрд. руб., а на финансирование социально-культурных мероприятий — 73,3 млрд. руб.

Таким образом, свыше 70 проц. бюджетных расходов падает на финансирование народного хозяйства и культуры.

1. ИТОГИ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА ЗА 1936 ГОД

Депутатам Верховного Совета Союза ССР роздан в письменном виде отчёт об исполнении бюджета за 1936 год, поэтому разрешите мне доложить об итогах 1936 года кратко.

В 1936 году, в результате подъёма трудового энтузиазма масс в связи с всенародным обсуждением и утверждением Сталинской Конституции и развёртыванием стахановского движения, народно-хозяйственный план не только был выполнен, но и перевыполнен.

Успешное выполнение народнохозяйственного плана нашло отражение в выполнении государственного бюджета.

Государственный бюджет Союза ССР был выполнен в 1936 году по доходам в сумме 83 760 млн. руб. и по расходам в сумме 81 827 млн. руб. Превышение доходов над расходами составило в 1936 году 1 933 млн. руб.

Выполнение бюджета 1936 года превысило суммы, утверждённые II сессией ЦИК СССР VII созыва, по доходам на 6,4 проц., а по расходам — на 4 проц.

Расходы государственного бюджета СССР были выполнены, как я уже сказал, в сумме 81 827 млн. руб. Из них: на финансирование народного хозяйства израсходовано 38,4 млрд. руб., на просвещение — 5,2 млрд. руб., здравоохранение — 1,7 млрд. руб., физическую культуру — 26,9 млн. руб., на социальное обеспечение и охрану труда — 77,8 млн. руб. Обращает на себя внимание значительный рост расходов на социально-культурные мероприятия, которые в 1936 году выросли на 41 проц. по сравнению с 1935 годом.

Ещё значительно вырос в 1936 году объём средств, передаваемых в местные бюджеты. В 1933 году эти средства составляли 2,6 млрд. руб., или 7,2 проц., а в 1936 году — 14,3 млрд. руб., или 17,5 проц. всех расходов. Это свидетельствует о том, как огромна забота партии и правительства об укреплении и росте местных бюджетов.

Несмотря на ущерб, нанесённый финансовой системе врагами народа, мы имели и в 1937 году значительный рост финансовой мощи Советского Союза.

По отчёту за 1937 год государственный бюджет был выполнен по

доходам в сумме 96,6 млрд. руб., а по расходам — 93,9 млрд. руб., с превышением доходов над расходами в 2,7 млрд. руб.

Однако нужно сказать, что, несмотря на превышение доходов над расходами, план доходов был недовыполнен: по налогу с оборота, отчислениям от прибылей, государственным займам и налогам с населения. Объясняется это, с одной стороны, невыполнением отдельными отраслями народного хозяйства своих производственных планов, а с другой стороны, слабой работой финансового аппарата и тем вредительством, которое имело место в финансовой системе. Пробравшись на руководящие посты в финансовых органах, враги народа, в целях реставрации капитализма, всеми средствами старались подорвать финансовую мощь нашего государства, дезорганизовать финансовое хозяйство, расстроить бюджетную дисциплину и контроль за использованием государственных средств.

Партия и советское правительство нанесли сокрушительный удар врагам народа и их контрреволюционным замыслам. Однако разгром троцкистско-бухаринской банды не означает полного уничтожения всяких попыток притаившихся троцкистско-бухаринских последышей и других агентов фашизма вредить делу дальнейшего строительства коммунистического общества. Товарищ Сталин учит нас, что, «пока существует капиталистическое окружение, будут существовать у нас вредители, шпионы, диверсанты и убийцы, засылаемые в наши тылы агентами иностранных государств». Это означает, что и в финансовой системе нужно повседневно проводить работу по выкорчёвыванию остатков ещё не разоблачённых врагов народа и полной ликвидации всех последствий вредительства.

Государственный бюджет Советского Союза на 1938 год — первый год третьей пятилетки — обеспечивает дальнейшее развитие и укрепление социалистического строительства в Советском Союзе. Он построен в соответствии с государственным планом развития народного хозяйства. По плану на 1938 год объём капитальных работ принят в 38,3 млрд. руб. По сравнению с фактическим выполнением в 1937 году капитальные вложения возрастают более чем на 30 проц.

Кроме того, в соответствии с решением Совнаркома Союза ССР от 8 января 1938 года, в целях улучшения дела капитального ремонта зданий и сооружений и производственного оборудования в промышленности, на транспорте, в органах связи и других производственных организациях, оставлено из амортизационных отчислений 1 600 млн. руб. для проведения капитального ремонта в этих отраслях народного хозяйства. В 1937 году амортизационные отчисления полностью обращались на покрытие плановых капиталовложений.

Вложения в тяжёлую промышленность и машиностроение увеличиваются в текущем году более чем в полтора раза. По плану на 1938 год валовая продукция союзной и республиканской промышленности определена в 87,5 млрд. руб. (в неизменных ценах 1926—1927 годов). По сравнению с 1937 годом она увеличивается на 21 проц.

Рост продукции промышленности происходит на основе значительного роста производительности труда, которая увеличивается в тяжелой промышленности на 14,4 проц., в легкой — на 11 проц., в пищевой — на 11 проц. по сравнению с 1937 годом.

Рост промышленной и сельскохозяйственной продукции даёт возможность увеличить товарооборот с 125 млрд. руб. в 1937 году до 140,5 млрд. руб. в 1938 году, т. е. на 15,5 млрд. руб.

Рост промышленного и сельскохозяйственного производства, рост товарооборота, снижение цен на товары широкого потребления обеспечивают дальнейший значительный подъём благосостояния народных масс Советского Союза. Об этом говорит рост фонда заработной платы рабочих и служащих, который увеличивается в 1938 году до 94 млрд. руб. против 82 млрд. руб. в 1937 году.

Народнохозяйственные показатели 1938 года создают благоприятные условия для огромного роста бюджета. Единый государственный бюджет Союза ССР (союзный, республиканский и местный) по доходам намечен в 125 184 млн. руб. По расходам — в 123 684 млн. руб. Превышение доходов над расходами должно составить 1,5 млрд. руб.

Факт огромного превышения доходов над расходами чрезвычайно показателен. В то время, как бюджеты капиталистических стран на протяжении ряда лет дают огромные дефициты, бюджет страны социализма из года в год выполняется со значительным превышением доходов над расходами. Так, например, превышение государственных доходов над расходами за 1936 год составило 1 933 млн. руб., в 1937 году — 2,7 млрд. руб., а за вторую пятилетку превышение доходов над расходами составило свыше 11 млрд. руб. В 1938 году предполагается получить 1,5 млрд. руб.

Иную картину мы наблюдаем в капиталистических странах.

Капиталистические, особенно фашистские, государства в небывалой степени увеличивают свои расходы на подготовку новой мировой войны и на финансирование уже ведущихся войн и интервенции в Китае и Испании. Эти войны вызывают колоссальные военные расходы и доводят до крайнего напряжения финансы капиталистических государств, что выражается в огромном росте государственных долгов, хроническом дефиците их бюджетов, в резком сокращении и без того незначительных социально-культурных расходов.

Так, по данным английской прессы, в Германии из общей суммы расходов в 1937/38 годах — 23,0 млрд. марок военные расходы составили 15,5 млрд., или 67,3 проц. всех расходов.

В 1938/1939 бюджетном году расходы на вооружения в Германии достигнут 18 млрд. марок. Огромный рост военных расходов в Германии вызывает большое увеличение налогов на трудящиеся массы.

Около $\frac{3}{4}$ всех налогов в Германии являются косвенными налогами, которые вместе со специальным налогом на заработную плату

и разными другими поборами резко сокращают и без того нищенские доходы трудящихся.

Рост косвенных налогов, происходящий в условиях ограничения ввоза продовольственных товаров и падения сельскохозяйственного производства страны, вызвал всеобщее повышение цен на предметы широкого потребления.

Повышение цен, наряду с острой нехваткой продовольственных товаров в стране, является причиной резкого сокращения потребления в Германии. Однако даже исключительный нажим налогового пресса на материальный уровень трудящихся не может покрыть изо дня в день растущих дефицитов германского государственного бюджета, не может приостановить роста государственной долгосрочной и краткосрочной задолженности, которая, по данным английской прессы, за время господства фашизма возросла с 9,3 млрд. марок в 1933 году до 38 млрд. марок к началу 1938 года.

Финансы двух других фашистских агрессоров — Италии и Японии — испытывают не меньшее напряжение, чем финансы Германии.

Итальянский фашизм истощил экономику своей страны. Попытка поправить дело захватом Абиссинии фактически привела к ещё большему расстройству итальянских финансов. Об этом говорит огромный дефицит итальянского бюджета, который только за 1936/1937 бюджетный год составил 16,3 млрд. лир.

По официальным итальянским данным, фашистское правительство за последние 4 года израсходовало на военные авантюры в Абиссинии и Испании в общей сложности 39 млрд. лир. Для покрытия военных расходов было выпущено несколько принудительных займов. В результате этих и других кредитных операций принудительного характера государственный долг Италии доходит сейчас до 200 млрд. лир против 89 млрд. лир в 1930 году.

Военные авантюры японского империализма также с головокружительной быстротой приближают развал государственных финансов и дезорганизацию денежного обращения в Японии.

Захватническая война японского империализма в Китае требует огромных военных расходов. Об этом говорит тот факт, что военные ассигнования по обыкновенному и дополнительному бюджетам Японии на 1938/1939 год составят 6,1 млрд. иен, или 79 проц. всех бюджетных расходов. Расходы на просвещение составляют совершенно ничтожную сумму — 144 млн. иен, или 1,8 проц. всех расходов.

Растущие военные расходы вызвали хронический дефицит в бюджете Японии, который покрывается увеличением налогов на трудящихся и выпуском всё новых и новых займов. В результате внутренних государственный долг Японии уже сейчас дошёл до 13 млрд. иен против 4,5 млрд. иен в 1931 году, т. е. за 7 лет он увеличился почти втрое.

Из приведённых фактов легко убедиться, что колоссальными вооружениями и интервенцией в Испании, военными авантюрами в Абиссинии и Китае фашистские государства в корне подорвали

свою так называемую «финансовую боевую готовность». Налоговый пресс в Германии, Италии и Японии сейчас завинчен доотказа, государственный кредит напряжён до крайности.

В отличие от бюджетов капиталистических государств, которые основную долю средств тратят на непроизводительные цели, бюджет Советского Союза на 1938 год, как и в предыдущие годы, подавляющую долю средств расходует на финансирование народного хозяйства, культуры и дальнейшее поднятие материального уровня трудящихся.

II. ДОХОДЫ ПО БЮДЖЕТУ НА 1938 ГОД

Налог с оборота и отчисления от прибылей

Переходя к характеристике доходов бюджета на 1938 год, следует указать, что важнейшее значение в общем объёме доходной части бюджета имеет налог с оборота и отчисления от прибылей. Сумма налога с оборота определена в 1938 году в 83,3 млрд. руб. против 75,9 млрд. руб. в 1937 году. Через налог с оборота в 1938 году поступает 71,4 проц. всей доходной части бюджета и 8,1 проц. поступает через отчисления от прибылей. Отчисления от прибылей в бюджет Союза ССР составляют 9,6 млрд. руб. против 6,5 млрд. руб. в 1937 году, т. е. на 46,7 проц. больше.

Рост доходов от налога с оборота и отчислений от прибылей в 1938 году объясняется ростом производственной программы промышленности, товарооборота и увеличением объёма прибылей государственных предприятий союзного, республиканского и местного подчинения. Прибыли этих предприятий должны возрасти с 14,5 млрд. руб. в 1937 году до 20,4 млрд. руб. в 1938 году, или на 41 проц. Столь значительный рост прибылей является результатом повышения рентабельности государственных предприятий в связи с дальнейшим ростом объёма производства и снижения себестоимости продукции. Накопления от снижения себестоимости только по шести промышленным наркоматам определяются в 2,6 млрд. руб. Эта цифра говорит об огромном значении борьбы за снижение себестоимости в целях выполнения плана накоплений в 1938 году. Недовыполнение промышленностью задания по снижению себестоимости на один процент означает потери накоплений для народного хозяйства в размере сотен миллионов рублей.

Успешное выполнение плана государственных доходов по налогу с оборота и отчислениям от прибылей находится в теснейшей зависимости от выполнения народнохозяйственных планов. Промышленность, советская торговля крепнут с каждым годом. Выдвинулись десятки тысяч молодых, талантливых хозяйственников, которые проходят большую школу овладения большевизмом и упорно работают над освоением порученных им для руководства отраслей народного хозяйства.

Однако ещё не все отрасли народного хозяйства выполняют про-

изводственные планы. Это влияет на выполнение плана по налогу с оборота и на получение отчислений от прибылей.

На основании итогов первого полугодия 1938 года нужно сказать, что Наркомлегпром, Наркомторг и Центросоюз не выполнили своих планов и тем самым недодали значительные суммы по налогу с оборота в государственный бюджет.

Некоторые отрасли народного хозяйства также не выполняют плана по отчислениям от прибылей. Так, например, в 1-м полугодии 1938 года Наркоммаш вместо 619 млн. руб. отчислений от прибылей в бюджет внёс только 270 млн. руб. Огромный объём в доходной части бюджета налога с оборота и отчислений от прибылей предъявляет к каждому руководителю хозяйственного наркомата безусловное требование — выполнять производственный план по выпуску продукции и по снижению себестоимости, утверждённый на 1938 год, тем самым обеспечивая свои обязательства перед государственным бюджетом.

Финансовые органы обязаны повседневно контролировать уплату налога с оборота и отчисления от прибылей, применяя все меры воздействия на тех, кто не по-государственному относится к этому ответственному делу.

Доходы по налогам и сборам с населения

Общая сумма налоговых поступлений с населения в союзном и республиканских бюджетах в 1938 году исчислена в размере 3,1 млрд. руб., а вместе с местными бюджетами она составляет 5 010 млн. руб.

Этому участку финансовой работы следует уделять значительно большее внимание, так как налоги затрагивают интересы миллионов трудящихся. Финансовые работники должны исчислять и собирать налоги с населения, строго соблюдая советские законы и неуклонно проводя в жизнь финансовую политику нашей партии и советской власти.

В результате слабой работы финорганов план по сбору налогов и сборов с населения в ряде областей за 1-е полугодие 1938 года выполняется неудовлетворительно. Об этом свидетельствует тот факт, что остаток недоимки по сельхозналогу на 1 июля 1938 года равняется 68,9 млн. руб. Сельский культсбор также поступает неудовлетворительно. На 1 июля текущего года недоимка по культсбору составляет 142,1 млн. руб. Это свидетельствует о недостаточно энергичной работе финансовых органов по сбору налогов с сельского населения и ещё слабой ликвидации последствий вредительства.

К наиболее отстающим республикам, краям и областям по сельским платежам и ликвидации недоимки следует отнести: Белорусскую ССР, имеющую на 1 июля текущего года недоимку по сельхозналогу в сумме 5,4 млн. руб., по культсбору — 14,3 млн. руб.; Воронежскую область, которая по сельхозналогу имеет недоимку в 4,4 млн. руб., по культсбору — 6,5 млн. руб.; Алтайский край, имеющий

недоимку по сельхозналогу в 3,5 млн. руб., по культсбору — 4,5 млн. руб., и т. д.

Причины невыполнения плана мобилизации средств населения в 1-м полугодии этого года заключаются в том, что не все финорганы выполняют свои прямые обязанности и своевременно не собирают налоги и сборы, причитающиеся с населения. Не все руководители республиканских, краевых и областных финорганов осуществляют необходимое оперативное руководство и контроль над работой районных и городских финансовых отделов.

Сталинская Конституция, гарантируя гражданам величайшие права, определяет и их основные обязанности по отношению к социалистическому государству. Своевременная уплата установленных законом налогов есть одна из обязанностей по отношению к государству. Вот почему финансовые органы, беспечно относящиеся к фактам неуплаты единоличниками причитающихся с них налогов, тем самым допускают противозаконную практику. Единоличники, как и другие плательщики, имеют все возможности в срок и полностью рассчитаться с государством.

Финансовые органы должны добиться полного выполнения платежей со стороны единоличников и других категорий плательщиков сельских налогов и сборов.

Займы и работа сберкасс

Победоносное социалистическое строительство в нашей стране создало исключительно благоприятные условия для бурного роста народных сбережений. За последние годы в связи со стахановским движением, победой колхозного строя и быстрым подъёмом материального благосостояния широчайших народных масс нашей страны сбережения трудящихся особенно выросли. На основе непрерывного роста народного дохода из года в год увеличиваются вклады населения в сберегательные кассы и растёт подписка на государственные займы.

Государственные займы в нашей стране давно уже занимают значительное место в финансовой системе. Они являются не только крупным источником финансирования социалистического хозяйства, но и ярким проявлением высокой активности и сознательности советского народа. Денежные накопления и сбережения трудящихся Советского Союза представляют собой экономическую основу советских внутренних государственных займов.

Займы Страны Советов подлинно народные. Они пользуются широчайшей популярностью и горячей поддержкой трудящихся. Количество держателей советских займов растёт из года в год, достигнув к настоящему времени свыше 50 миллионов человек.

Только за две сталинские пятилетки трудящиеся нашей страны дали государству по займам около 25 млрд. руб.

В капиталистических странах буржуазия использует внутренние займы, как средство дополнительной эксплуатации трудящихся. При

капитализме займы являются одним из методов получения средств для покрытия бюджетного дефицита.

Бюджет Советского государства, начиная с 1924 года, не только не знает дефицита, но из года в год, как мы уже это видели, выполняется со значительным превышением доходов над расходами.

Собранные через систему капиталистического государственного кредита средства являются важнейшим каналом питания паразитических расходов буржуазного государства, расходов, связанных с содержанием полиции, армии, чиновничьего аппарата и т. п. Поскольку мобилизованные средства расходуются капиталистическим государством на непроизводительные цели, постольку источником погашения государственного долга и оплаты процентов по нему могут быть только государственные налоги. Эти налоги основной своей тяжестью падают на широкие трудящиеся массы, усиливая эксплуатацию рабочих, крестьян, всех трудящихся и ещё более снижая нищенский уровень их жизни.

Советские займы не связаны с увеличением налогов. Наоборот, советские займы приносят трудящимся большой доход. Только за годы первой пятилетки население получило доходов по государственным займам 582,2 млн. руб., а за годы второй пятилетки — 2 666,6 млн. руб.

Платежи по займам СССР производятся не за счёт налогов с населения, а за счёт накоплений социалистических предприятий и организаций, росту которых содействуют государственные займы.

В проекте государственного бюджета на 1938 год, представленном на утверждение II сессии Верховного Совета Союза ССР, доходы от государственных займов, реализуемых среди населения, предусмотрены в сумме 5 670 млн. руб., из них по займам, размещаемым в порядке подписки среди населения, — 5 370 млн. руб. и по государственному внутреннему выигрышному займу 1938 года — 300 млн. руб. Кроме того, в единый госбюджет включены доходы, получаемые от займов, приобретаемых кооперативными, страховыми и сберегательными организациями, в сумме 2 060 млн. руб. Таким образом, всего от займов предполагается получить 7 730 млн. руб.

Выпущенный 1 июля 1938 года Заём Третьей Пятилетки (выпуск первого года) был встречен трудящимися нашей страны с небывалым подъёмом. При выпуске займа на сумму в 5 млрд. руб. за 10 дней после опубликования решения правительства подписка составила 5 350 млн. руб., а на сегодня — почти 5,9 млрд., из них по селу — 897 млн. руб. Подписка на Заём Третьей Пятилетки (выпуск первого года) особенно успешно проходила в Украинской ССР, Крымской АССР, в Москве, Ленинграде, Сталинградской области и др. Подписка на заём в УССР значительно превысила подписку прошлого года — к 7 августа по городу на 24,5 проц. и по селу — на 35,6 проц. По Сталинградской области подписка превысила 83 млн. руб., в то время как в прошлом году она составила лишь 68,5 млн. руб. В Камышинском районе этой области

имеются отдельные колхозы, как, например, колхоз им. Крупской и «Самодеец», где колхозники всю свою подписку оплатили наличными деньгами.

Значительное количество рабочих и служащих подписывалось на заём в размере, превышающем их двух-трёхнедельный заработок.

Немаловажное значение в социалистическом строительстве имеет также привлечение сбережений населения через систему сберегательных касс. За годы двух сталинских пятилеток вклады населения в сберегательные кассы возросли в двадцать с лишним раз, причём только за последние пять лет сумма вкладов увеличилась почти в пять раз и превысила в настоящее время сумму в 5,7 млрд. руб.

План привлечения вкладов в сберегательные кассы на 1938 год установлен в сумме 1 300 млн. руб. против 976 млн. руб. фактического прилива вкладов за 1937 год. Ход выполнения плана привлечения вкладов за 1-е полугодие текущего года идёт успешно.

III. РАСХОДЫ ПО БЮДЖЕТУ НА 1938 ГОД

Общий объём расходов по союзному и республиканскому бюджетам на 1938 год установлен в сумме 115 301 млн. руб. против 93 921 млн. руб. по исполнению в 1937 году, т. е. расходы увеличились на 21 380 млн. руб., или на 22,8 проц. по сравнению с 1937 годом. Направление средств по бюджету определяется принятым на 1938 год планом развития народного хозяйства. Бюджетные средства направляются на увеличение общественного богатства, повышение материального и культурного уровня трудящихся, на укрепление независимости СССР и усиление его оборонноспособности.

Это характеризует следующая таблица:

	По отчётным данным за 1937 г.		По плану на 1938 г.		Прирост в 1938 г. по сравнению с 1937 г.	
	млн. руб.	в % к итогу	млн. руб.	в % к итогу	млн. руб.	%
Народное хозяйство	39 333	41,9	47 212	40,9	7 879	20,0
Социально-культурные мероприятия Наркомат Обороны и Наркомат Военно-Морского Флота	9 515	10,1	12 148	10,6	2 633	27,7
Наркомвнудел	17 481	18,6	27 044	23,5	9 563	54,7
Управление и судебные учреждения	2 995	3,2	4 320	3,7	1 325	44,2
Расходы по займам	1 953	2,1	2 730	2,4	777	39,7
Резервные фонды СНК СССР и СНК союзных республик	3 458	3,7	2 072	1,8	-1 386	-40,1
Прочие расходы	1 217	1,3	1 210	1,0	-7	-0,6
Итого расходов по союзному и республиканским бюджетам	1 513	1,6	609	0,5	-909	-59,9
Средства, передаваемые в бюджеты АССР и местных советов	77 470	82,5	97 345	84,4	19 875	25,7
	16 451	17,5	17 956	15,6	1 505	9,1
Всего	93 921	100,0	115 301	100,0	21 380	22,8

IV. ФИНАНСИРОВАНИЕ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА

Расходы на финансирование народного хозяйства по союзному государственному бюджету Союза ССР и республиканским бюджетам на 1938 год составляют 47 212 млн. руб., или 40,9 проц. всех расходов.

По своему направлению они распределяются следующим образом (в миллионах рублей):

	По отчёту за 1937 г.	По плану на 1938 г.	Прирост в 1938 г. по сравнению с 1937 г.	
			млн. руб.	%
Промышленность	15 300	19 821	4 521	29,5
Сельское хозяйство	8 833	10 997	2 164	24,5
Транспорт и связь	7 355	6 763	-592	-8,0
Государственная торговля и заготовительные организации	2 752	2 805	53	1,9
Прочие отрасли хозяйства	5 093	6 826	1 733	34,1
Итого по народному хозяйству . .	39 333	47 212	7 879	20,0

Основное место в финансировании хозяйства занимает капитальное строительство и пополнение оборотных средств отраслей народного хозяйства.

Финансирование капитального строительства

Необходимо более подробно остановиться на вопросе о капитальном строительстве, так как в деле реконструкции нашего народного хозяйства оно играло и играет огромную роль.

«Вопросы строительства, — говорил товарищ Молотов на совещании в ЦК ВКП(б) по вопросам строительства в декабре 1935 года, — всегда были у нас не только хозяйственными вопросами, но и вопросами политики. И это понятно. Завтрашний день социализма зависит прежде всего от успехов строительства, которое мы ведём сегодня».

Партия и правительство уделяют исключительно большое внимание капитальному строительству.

Объём капитального строительства в нашей стране из года в год растёт в огромных размерах. Объём капитальных работ на 1938 год по народному хозяйству намечен в 38,3 млрд. руб., что означает рост против прошлого года на 30 проц. С учётом снижения стоимости строительства финансирование составит 35,8 млрд. руб.

По отдельным отраслям народного хозяйства эти вложения распределяются следующим образом (в миллиардах рублей):

	Всего финанси- рования	В том числе единый бюджет
Всего по народному хозяйству СССР	35,76	24,88
В том числе:		
Промышленность	17,46	12,24
Сельское хозяйство	2,47	2,03
Транспорт и связь	6,82	4,88
Госторговля и заготовительные органы	0,66	0,27
Жилищно-коммунальное и социально-культур- ное строительство	3,67	1,16
Прочее строительство (управление, коопера- ция и др.)	4,68	4,30

Капитальные затраты по государственному бюджету должны составить 24,88 млрд. руб., или 69,6 проц. всей программы капиталовложений.

Столь значительный удельный вес союзного бюджета в финансировании капитального строительства свидетельствует об огромной роли бюджета в деле перераспределения средств, направляемых на увеличение основных фондов нашей страны.

Основной особенностью плана капитальных работ текущего года является сосредоточение средств и материалов, в первую очередь, на пусковых стройках, что должно обеспечить в 1938 году ввод в действие основных фондов почти в полтора раза больше, чем в прошлом году.

Исходя из огромного объема капитального строительства в 1938 году, особенно ответственные задачи падают на финорганы и спецбанки, которые должны обеспечить правильное использование средств, направляемых на капитальное строительство.

В 1938 году правительством перед работниками строительства поставлена важнейшая задача — снизить стоимость строительства не менее чем на 7 проц. против сметных цен и повысить производительность труда на 17 проц. Для выполнения этого задания имеются все условия. Всем хорошо известно, что на наших стройках есть значительные неиспользованные резервы. Известно также и то, что организация строительных работ на многих площадках недостаточно удовлетворительна. Многочисленные факты свидетельствуют о неэкономном использовании строительных материалов, о непродуманной организации работ и рабочего места, вызывающей массу дополнительных непроизводительных работ; строительные механизмы в ряде случаев используются недостаточно. Все это указывает на значительные резервы для повышения производительности труда и снижения стоимости строительства.

Необходимо также навести большевистский порядок в проектно-сметном деле. В постановлении СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 11 февраля 1936 года «Об улучшении строительного дела и об удешевлении

«Строительства» было указано на необходимость установления твёрдого порядка составления проектов и смет, обеспечивающего высокое качество и своевременность получения их стройками. Это постановление требует прекращения дезорганизующих строительство частых изменений проектов, смет и планов финансирования строек. Это постановление значительно способствовало упорядочению проектно-сметного дела.

Принятое в текущем году СНК СССР решение об улучшении проектно-сметного дела в промышленном строительстве направлено к коренному улучшению всего проектно-сметного дела, прежде всего, путём упрощения содержания проектно-сметных документов и, в частности, технического проекта. Все эти мероприятия при правильном и добросовестном проведении их в жизнь обеспечивают резкое улучшение проектно-сметного дела, имеющего огромное значение для нашего капитального строительства.

Наряду с наведением порядка в проектно-сметном деле СНК СССР наметил мероприятия по упорядочению финансирования промышленного строительства.

Существовавшая практика финансирования строительства Промбанком, ввиду её узко-формального характера, до сего времени не отвечала задачам установления должного контроля за ходом постройки и соблюдения интересов государства в строительстве. Были запутаны расчёты между заказчиками и подрядчиками. Существовали запутанные условия для финансирования строительства подрядным способом и т. д.

Необходимо всем хозяйственникам обратить особое внимание на упорядочение финансового хозяйства строек. На многих стройках наблюдалось накопление и замораживание средств в виде излишков товаро-материальных ценностей и дебиторской задолженности.

Ревизии в ряде областей и республик вскрыли грубые нарушения финансовой дисциплины в капитальном строительстве. Так, например, трест «Строитель» за последние 5 месяцев имел убытков на 3,5 млн. руб., главным образом в результате перерасхода фонда зарплаты и роста накладных расходов. Фонд зарплаты за 5 месяцев превышен (к объёму выполненных работ) на 1,6 млн. руб., или на 57 проц. По тресту «Сармашстрой» убытки за 5 месяцев составляют 923 тыс. руб. (44,8 проц. против плановой стоимости); по строительству Барнаульско-Меланжевого комбината (подрядчик Сиблегпромстрой) убыток за 5 месяцев составил 1 976 тыс. руб. при выполнении работ на сумму 1 406 тыс. руб., т. е. на 40,5 проц. больше всей суммы выполненных работ. Только перерасход фонда зарплаты по этому строительству на 1 июля 1938 года выразился в сумме 1 млн. руб.

Новые правила финансирования капитального строительства, недавно утверждённые Совнаркомом Союза ССР, предусматривают коренное улучшение всего порядка финансирования строительства.

Спецбанки и финансовые органы на местах должны вплотную подойти к повседневным нуждам строек, установить постоянное на-

блюденіе за ходом мобилизации внутренних ресурсов, вести строгий контроль за правильным использованием средств, направляемых на капитальное строительство.

Оборотные средства хозорганов

В 1938 году предусматривается увеличение оборотных средств на 8,9 млрд. руб., в том числе за счёт бюджета — 5,4 млрд. руб. По отдельным отраслям пополнение оборотных средств составляет (в миллионах рублей).

О Т Р А С Л И Х О З Я Й С Т В А	Прирост собственных оборотных средств по финплану	В том числе из единого госбюджета
Всего по народному хозяйству	8 852,7	5 443,6
I. Промышленность	5 735,5	4 228,4
В том числе:		
Наркомтяжпром	979,2	979,2
Наркоммаш.	281,2	106,2
Наркомпищепром	535,2	106,6
Наркомлегпром	719,4	215,0
Наркомлеспром	163,0	152,5
II. Сельское хозяйство	884,3	713,3
В том числе:		
Наркомсовхозов	531,1	454,4
Наркомзем	353,2	258,9
III. Транспорт и связь	552,4	164,9
В том числе:		
НКПС	426,7	55,0
Наркомвод	60,6	52,9
Наркомат связи	9,1	1,0
IV. Госторговля и заготовительные органы	707,8	247,8
V. Прочие организации	146,8	89,2
VI. Кооперация	825,9	—

Одна из самых серьёзных задач хозорганов — правильное использование оборотных средств. В 1937 году мы имели целый ряд недостатков в использовании оборотных средств.

Невыполнение планов накоплений прибылей по ряду отраслей народного хозяйства, предназначавшихся в значительной своей части на пополнение оборотных средств хозорганов, а также использование рядом хозяйственных организаций оборотных средств на покрытие сверхплановых убытков привели к тому, что наличие собственных оборотных средств на 1 января 1938 года оказалось значительно ниже, чем намечалось по плану на 1937 год (45,7 млрд. руб. вместо 49 млрд. руб. по плану). Направив часть оборотных средств на покрытие сверхплановых убытков, хозорганы удержали в обороте значи-

тельную сумму подлежащих взносу в спецбанки амортизационных отчислений и не выполнили обязательств перед бюджетом по отчислениям от прибылей.

Промышленные наркоматы в своих требованиях о пополнении собственных оборотных средств в 1938 году исходили из фактического наличия товаро-материальных ценностей в хозяйстве, но без критического анализа их состава и фактической оборачиваемости. Между тем обследованием ряда отраслей промышленности установлено, что фактическое наличие товаро-материальных ценностей у некоторых хозяйственных организаций (Наркоммаш и др.) загружено неликвидными ценностями и намного превышает нормы запасов, в особенности по остродефицитным материалам.

Нужно также отметить, что действующие нормативы собственных оборотных средств, установленные ещё в 1931 году, далеко не соответствуют современным условиям. В особенности требуют пересмотра нормы обеспечения сырьём и топливом. При составлении бюджета на 1938 год намечено некоторое снижение этих норм. Возможности сокращения нормируемых запасов, несомненно, большие.

Предусмотренное планом пополнение оборотных средств за счёт собственных средств хозорганов в сумме 3,4 млрд. руб. возлагает на хозорганы большую ответственность за формирование необходимых собственных оборотных средств. Нужно решительно покончить с имеющейся за последнее время вредной практикой использования оборотных средств на покрытие убытков в области капитального строительства и на внелимитные капиталовложения.

Финансирование МТС

Решением СНК СССР от 5 февраля текущего года установлен новый порядок финансирования МТС. Расходы машинно-тракторных станций полностью приняты на государственный бюджет, и тем самым ликвидирована множественность источников финансирования.

Установлена прочная финансовая база МТС. На 1938 год всего на финансирование МТС ассигновано 7 650 млн. руб. Финорганы и Госбанк обязаны вплотную заняться финансовым хозяйством МТС. Необходимо создать все условия, при которых контроль над затратами МТС был бы полным, своевременным и действенным. Нынешнее состояние учёта МТС ни в какой мере не обеспечивает такого контроля. Вот почему необходимо принять решительные меры к улучшению учёта и финансового хозяйства МТС.

В работе Наркомзема Союза ССР по руководству машинно-тракторными станциями и совхозами имеют место крупнейшие недостатки, которые влияют на выполнение финансовых показателей по Наркомзему СССР.

Проведенная по поручению Экономического Совета при СНК СССР проверка Наркомзема показала, что им неправильно распределялись тракторы и другие сельскохозяйственные машины по республикам, краям и областям, неправильно планировались производ-

ственные задания по краям и областям и совершенно отсутствовал контроль Наркомзема за расходованием бюджетных средств. Отсутствие контроля привело к тому, что машинно-тракторные станции и совхозы за 1937 год имели большие убытки. Так, например, по машинно-тракторным мастерским за 1937 год убыток составил 32,7 млн. руб., а по совхозам — 90 млн. руб.

Убытки в машинно-тракторных станциях объясняются прежде всего отсутствием контроля над расходованием машинно-тракторными станциями отпускаемых им средств.

Исключительно недопустимое отношение со стороны машинно-тракторных станций к финансовому хозяйству характеризуется хотя бы тем, что собранные средства колхозов для расплаты с трактористами в сумме 28,8 млн. руб. машинно-тракторные станции использовали на свои нужды, в результате чего машинно-тракторные станции имеют до настоящего времени задолженность трактористам.

Несмотря на то, что государством отпускаются огромные средства на финансирование сельского хозяйства, работа Наркомзема СССР по упорядочению финансового хозяйства остаётся неудовлетворительной.

Исключительно плохо обстоит дело с учётом и отчётностью земельных органов. Это объясняется неудовлетворительным подбором кадров счётных работников. У многих машинно-тракторных станций нет квалифицированных счётных работников. Так, например, у восьми машинно-тракторных станций Ивановской области нет главных бухгалтеров. Такую же картину мы наблюдаем в Оренбургской и Курской областях. Не удивительно, что в настоящее время Наркомзем СССР ещё не представил годового отчёта по машинно-тракторным станциям, по хлопковым совхозам.

Экономическим Советом при СНК СССР принят ряд решений, улучшающих работу машинно-тракторных станций и Наркомзема СССР. Эти постановления Наркомземом выполняются исключительно медленно. Постановление СНК СССР от 5 февраля 1938 года о новом порядке финансирования МТС в первом полугодии не было выполнено.

28 января 1938 года Экономический Совет поручил Наркомзему создать центральную бухгалтерию. Несмотря на то, что приказ о её создании был издан два месяца назад, центральная бухгалтерия не создана. Далее, Экономический Совет разрешил Наркомзему СССР создать при Наркомземе инспекцию в составе 120 человек по контролю над работой машинно-тракторных станций. До настоящего времени эта инспекция не укомплектована.

Финансирование социально-культурных расходов

Вопросы культуры всегда стояли в центре внимания советской власти. Ежегодно на культурные нужды расходуются огромные средства.

Бюджеты капиталистических стран представляют картину неизменного и неуклонного снижения доли расходов на культуру. Об этом свидетельствуют цифры, но ещё красноречивее говорят закрытые в капиталистических странах школы, университеты, научно-исследовательские институты и т. п. В буржуазных государствах урезаются расходы на школы, оборудование и на жалование учителям. Судьбу школ разделяют больницы, театры, кино и другие культурно-просветительные учреждения. Только одна страна—Советский Союз — отпускает многие миллиарды рублей на строительство школ, клубов, театров, на развитие искусства, на улучшение положения педагогов, врачей, художников и писателей. Только за две сталинские пятилетки расходы на просвещение и здравоохранение по государственным и местным бюджетам Союза ССР составили около 84 млрд. руб.

Государственным планом 1938 года предусматривается весьма значительный рост культурного строительства. Расходы на социально-культурные мероприятия по государственному и местным бюджетам на текущий год составляют 31,4 млрд. руб. — на 5,9 млрд. руб., или на 23,3 проц. более, чем в 1937 году. За последние 10 лет расходы на социально-культурные мероприятия по государственному и местным бюджетам возросли в 20 раз. Кроме того, большие расходы на культурные цели производят профсоюзные, кооперативные и общественные организации. Общий объём затрат на культуру из бюджета и внебюджетных источников в 1938 году превысит 42 млрд. руб.

Рост расходов на социально-культурные мероприятия по союзному, республиканским и местным бюджетам представляется в следующем виде:

	1937 г. (отчёт)	1938 г.	Прирост по сравнению с 1937 г.	
			абсолютная сумма	в %
Союзный бюджет	5 414	7 289	1 875	34,6
Бюджеты союзных республик	4 101	4 859	758	18,4
Местные бюджеты	15 933	19 238	3 305	20,7
	25 448	31 386	5 938	23,3

Основное место в финансовом плане социально-культурного строительства занимают расходы на просвещение. На 1938 год они установлены в сумме 20,1 млрд. руб. против 16,3 млрд. руб. в 1937 году. Расходы на просвещение по республиканским и местным бюджетам с 12 804 млн. руб. в 1937 году возрастают в 1938 году до 15 059 млн. руб., т. е. на 17,6 проц. В Узбекской ССР расходы на просвещение увеличиваются по сравнению с 1937 годом на 49,4 проц.; в Казахской ССР — на 44,3 проц.; Киргизской ССР — на 47,2 проц.

Значительно возрастают расходы на нужды начальных, неполных средних и средних школ. В 1938 году на нужды этих школ предполагается израсходовать 6,3 млрд. руб., т. е. на 1,1 млрд. руб. больше по сравнению с 1937 годом. Только по Азербайджанской ССР количество неполных средних школ увеличилось с 243 в 1930—1931 году до 1 335 школ в 1938 году, а средних соответственно — с 22 до 297 школ.

Великая Октябрьская социалистическая революция открыла трудящимся нашей страны широкий доступ к знаниям. Число учащихся в начальных, неполных средних и средних школах в этом году достигло 33 млн. человек. В области высшего образования наша страна также достигла выдающихся успехов. Достаточно сказать, что число учащихся в вузах нашей страны намного превышает число студентов высших учебных заведений Германии, Италии, Англии, Франции и Японии взятых вместе.

Значительное большинство учащихся советских высших учебных заведений обеспечивается стипендиями. Размер стипендий составляет от 130 руб. для студентов первого курса до 200 руб. в месяц для студентов старших курсов.

Большие средства — 3 775 млн. руб. — по бюджетам союзных республик направляются на подготовку кадров, главным образом педагогических и медицинских. На общеобразовательную и политико-разъяснительную работу среди взрослых (ликвидация неграмотности и малограмотности, школы для взрослых, библиотеки, избы-читальни и т. п.) ассигнуется 1 145 млн. руб.; на научно-исследовательские мероприятия — 425 млн. руб.; на развитие искусства — 306 млн. руб. и печать — 239 млн. руб.

В связи с дальнейшим развёртыванием сети детских садов в 1938 году значительно увеличиваются расходы на дошкольное воспитание детей. В детских садах к концу текущего года должно быть 1 473 тыс. детей, не считая находящихся в колхозных детских садах. Это на 256 тыс. детей больше, чем было в детских садах в прошлом году.

Государство ассигнует огромные средства на здравоохранение. Расходы по государственному и местным бюджетам на здравоохранение составляли в 1937 году 6 827 млн. руб. В 1938 году на здравоохранение предусмотрено израсходовать 8 076 млн. руб., т. е. на 1 249 млн. руб., или на 18,3 проц. больше, чем в прошлом году.

В текущем году наиболее крупный рост расходов на здравоохранение по сравнению с 1937 годом намечен по Туркменской ССР — 27,3 проц.; по РСФСР рост расходов составляет 10,1 проц., по УССР — 13,0 проц. и по БССР — 16,4 проц.

Основными расходами в бюджете на здравоохранение являются затраты на расширение сети лечебных учреждений. Ассигнования на содержание лечебных учреждений обеспечивают прирост сети по сравнению с 1937 годом на 12,8 проц.

Дети — будущие граждане социалистического общества — окру-

жены в Советском Союзе огромным вниманием и любовью. Ежегодно отпускаются огромные средства на развитие сети детских яслей, женских и детских консультаций, родильных домов и других учреждений.

В царской России в 1914 году было всего 9 консультаций для матерей. Теперь только в РСФСР насчитывается 2 170 консультаций. Число коек в городских родильных домах увеличивается с 39,4 тыс. в 1937 году до 49,3 тыс. в 1938 году и в сельских родильных домах — с 5,1 тыс. до 11 тыс.; число мест в детских яслях по сравнению с 1937 годом увеличивается на 161 тыс.

На мероприятия по охране материнства и младенчества в 1938 году предполагается израсходовать 1 382 млн. руб. На выплату пособий многодетным матерям в текущем году предусмотрены ассигнования в размере 900 млн. руб.

V. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ БЮДЖЕТЫ СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИК И МЕСТНЫЕ БЮДЖЕТЫ

В ряду важнейших факторов, обеспечивающих быстрое развитие социалистических советских республик на основе проведения ленинско-сталинской национальной политики, большое значение имеет единый государственный бюджет. Из союзного бюджета 1938 года передаётся в республиканские и местные бюджеты 17 955,6 млн. руб.

Государственные и местные бюджеты союзных республик на 1938 год установлены в следующих балансовых итогах (в миллионах рублей):

	1937 г. (отчёт)	1938 г. (бюджет)	Рост (в %)
РСФСР	18 862	21 407	13,5
Украинская ССР	5 191	5 977	15,1
Белорусская ССР	1 009	1 167	15,7
Азербайджанская ССР	762	916	20,2
Грузинская ССР	917	1 065	16,1
Армянская ССР	338	388	14,8
Туркменская ССР	395	441	11,4
Узбекская ССР	1 140	1 315	15,3
Таджикская ССР	363	443	22,0
Казахская ССР	1 153	1 281	11,1
Киргизская ССР	266	347	30,5
Всего по союзным республикам . .	30 396	34 747	14,3

Эти данные показывают, что союзные республики и местные советы распоряжаются суммой, равной 34,7 млрд. руб.

Из союзных республик наиболее значительный рост бюджета даёт Киргизская ССР. В 1937 году бюджет этой республики соста-

влял 266 млн. руб., а в 1938 году — 347 млн. руб., т. е. рост на 30,5 проц.

Такой громадный рост является результатом значительного расширения в этой республике сети социально-культурных учреждений, а также увеличения объёма капиталовложений по промышленности и коммунальному хозяйству.

До революции Киргизия была крайне отсталой царской колонией. Царизм в союзе с крупными феодалами и баями беспощадно угнетал киргизскую бедноту. Баи владели $\frac{2}{3}$ стада, лучшие земли царизм отнял у коренного населения, заселяя их переселенцами. Вся промышленность страны состояла из небольших угольных копей и кустарных предприятий по первичной переработке животного сырья. По существу в Киргизии промышленности не было.

За годы советской власти, в особенности за годы двух сталинских пятилеток, хозяйство Киргизской ССР достигло огромных успехов. Заново создана крупная промышленность. Построены десятки промышленных предприятий, электростанций. Реконструирована угольная промышленность. Киргизия теперь даёт угля в 11 раз больше, чем в 1913 году.

В столице республики — гор. Фрунзе, превратившемся в крупный промышленный центр, построены предприятия обувной и кожевенной промышленности, сахарные и другие заводы. В хлопковых районах работают новые хлопкоочистительные заводы.

За последние годы в Киргизии открыт первый нефтяной промысел — Чангирташ, который обеспечит республику горючим для тракторов, автомашин и т. д.

Громадных успехов добилась республика в области сельского хозяйства. Около 92 проц. крестьянских хозяйств объединены в колхозы. Посевная площадь за последние 10 лет выросла с 454 тыс. гектаров до 1 млн. гектаров. На полях Киргизской ССР работает 55 МТС, имеющих 3 964 трактора, 484 комбайна, сотни автомашин.

Строится 17 колхозных гидроэлектростанций. Организовано 47 совхозов.

Увеличилась урожайность хлопка с 6,7 центнера с гектара в 1932 году до 14,6 центнера в 1937 году. Из года в год растёт благосостояние колхозов. В 1937 году колхоз «Интернационал» Ошского района получил 1 276 тыс. руб. дохода; имеется ряд других колхозов-миллионеров.

Успехи киргизского народа в области культуры огромны. До революции среди киргизов насчитывалось немногим больше полупроцента грамотных. В Киргизии была лишь одна сотня школ, где учились только дети царских чиновников и баев. Сейчас республика имеет 1 786 начальных и средних школ, 12 техникумов, 3 вуза и несколько научно-исследовательских учреждений.

Возьмём другую союзную республику — Армению. В докладе на XII съезде РКП(б) товарищ Сталин говорил о досоветском прошлом Армении, как об эпохе, «когда люди жгли и резали друг друга».

За годы существования советской власти Армения достигла большого хозяйственного подъёма и культурного расцвета. Продукция крупной промышленности увеличилась в 1936 году в 12 раз по сравнению с 1913 годом. Созданы химическая и текстильная отрасли промышленности, заканчивается строительство крупного завода синтетического каучука, построены консервные заводы, строятся мясокомбинат и другие предприятия пищевой индустрии, разрабатываются залежи стройматериалов. Реконструированы старые медные заводы, работает новая электростанция ДзораГЭС.

На колхозных полях Армении работает 1 357 тракторов, 132 комбайна и тысячи других сельскохозяйственных машин. Растёт зажиточность колхозников. Колхозники строят тысячи новых светлых жилищ. Десятки сёл освещаются электричеством местных и районных электростанций.

В дореволюционной Армении $\frac{3}{4}$ населения было неграмотным; в Советской Армении осуществлено всеобщее обучение. Число учащихся в средней школе выросло по сравнению с дореволюционным в 68 раз. Тысячи студентов обучаются в вузах. В Армении создано 57 научно-исследовательских учреждений, в том числе отделение Академии Наук СССР. На армянском языке издаются 66 газет (в дореволюционной Армении издавалось 8). В 1914 году в Армении не было ни одного театра. Сейчас имеется 20 театров. Из года в год растёт бюджет Советской Армении. Начав первую сталинскую пятилетку годовым бюджетом в 22,6 млн. руб., Армянская ССР закончила вторую пятилетку годовым бюджетом в 327 млн. руб. Это значит, что за 9 лет бюджет увеличился в 14,5 раза.

В 1938 году бюджет Советской Армении увеличился до 383 млн. руб. На одни только социально-культурные расходы в 1938 году предназначено израсходовать средств больше, чем весь бюджет 1929 года.

Узбекская ССР является одной из наиболее развитых в экономическом отношении республик Средней Азии.

В результате выполнения двух сталинских пятилеток, в Узбекской ССР создана машиностроительная промышленность, производящая машины для хлопководства, оборудование для ирригации (орошения), фактически заново создана нефтедобывающая промышленность. Добыча нефти в 1936 году по сравнению с 1913 годом возросла в 26 раз. Развернулась добыча серы и угля. Старые хлопкоочистительные заводы расширены и коренным образом реконструированы. Построены новые маслобойные заводы. Постройкой текстильных комбинатов в Фергане и Ташкенте положено начало крупной текстильной промышленности в республике. Построены новые шёлкомотальные фабрики.

Не менее велики успехи Узбекской ССР в сельском хозяйстве. Она является главной хлопковой базой Союза и даёт свыше 60 проц. союзного производства хлопка.

Узбекская ССР не меньших успехов добилась и в области своего

культурного роста. Ярким показателем культурного развития узбекского народа является рост низших, средних и высших школ. Так, например, если в 1930—1931 годах во всём Узбекистане было 7 средних школ, то в 1938 году там уже имеется 243 средних школы, 26 техникумов и 13 вузов. Общее количество учащихся в школах в 1936—1937 годах было почти в 50 раз больше, чем в 1914—1915 годах.

Общий объём бюджета Узбекской ССР бурно растёт из года в год, достигнув в 1938 году 1 314,6 млн. руб., что составляет 269 проц. по отношению к 1934 году. Самый большой рост дают расходы на просвещение, здравоохранение и другие социально-культурные мероприятия. Так, например, в 1934 году Узбекская ССР на эти цели израсходовала 265,9 млн. руб., а в 1938 году расходы составят 945,9 млн. руб., что равняется 335 проц. к 1934 году. Только на просвещение в 1938 году предполагается израсходовать 650,2 млн. руб., что превысит расходы 1934 года в 3½ раза.

Это свидетельствует об огромной заботе партии и правительства о развитии хозяйства и культуры в союзных республиках.

Ленинско-сталинская национальная политика объединила народы Советского Союза в многонациональную братскую семью и превратила наши национальные окраины в цветущие республики с высоко развитыми промышленностью и сельским хозяйством. Народы, бывшие ранее угнетёнными и отсталыми, покончили с вековой отсталостью и успешно развивают свою культуру, национальную по форме, социалистическую по содержанию.

Расходы на финансирование народного хозяйства по бюджетам союзных республик приняты в сумме 6 852 млн. руб. По сравнению с 1937 годом они возрастают на 11,2 проц.

Увеличение расходов на финансирование народного хозяйства союзных республик на 1938 год связано также с значительным увеличением объёма капитальных работ по коммунальному хозяйству.

Расходы на социально-культурные мероприятия

Расходы на социально-культурные мероприятия по республиканским и местным бюджетам в 1938 году возрастают на 20,3 проц. по сравнению с 1937 годом.

По отдельным республикам расходы на социально-культурные мероприятия распределяются следующим образом (в миллионах рублей) (см. стр. 28):

Расходы на просвещение по республиканским и местным бюджетам с 12 804 млн. руб. в 1937 году увеличиваются до 15 059 млн. руб. в 1938 году, или на 17,6 проц., на социальное обеспечение — с 1 251 млн. руб. до 2 049 млн. руб., или на 63,8 проц.

Расходы на здравоохранение по государственным и местным бюджетам союзных республик (сводный бюджет) намечаются на 1938 год в размере 6 932 млн. руб., рост против 1937 года на 17,5 проц.

	Республиканский бюджет		Местный бюджет		Всего		% роста
	1937 г.	1938 г.	1937 г.	1938 г.	1937 г.	1938 г.	
РСФСР	1 889	2 085	10 362	12 516	12 251	14 601	19,2
Украинская ССР	740	919	2 968	3 555	3 708	4 474	20,7
Белорусская ССР	238	309	447	521	635	830	21,2
Азербайджанская ССР	166	232	326	404	492	636	29,1
Грузинская ССР	238	303	367	436	605	739	21,8
Армянская ССР	90	119	128	144	218	263	20,7
Туркменская ССР	97	114	149	175	246	289	16,5
Узбекская ССР	334	397	464	547	798	944	18,5
Таджикская ССР	90	113	138	179	228	292	28,1
Казахская ССР	169	198	476	615	645	813	26,1
Киргизская ССР	50	70	108	146	158	216	36,7
Итого	4 101	4 859	15 933	19 238	20 034	24 097	20,3

Следует указать, что не во всех республиках строго соблюдается бюджетная дисциплина. Ревизионно-Контрольным Управлением Наркомфина СССР были проведены ревизии республиканских и местных бюджетов, и они обнаружили немало нарушений бюджетной дисциплины. Ревизия республиканского и местного бюджета Азербайджанской и Узбекской союзных республик за 1937 год и за I квартал 1938 года обнаружила ряд нарушений бюджетной дисциплины. Так, Наркомфин Узбекской ССР при составлении бюджета на 1938 год завысил контингенты учащихся против фактического их состояния: по подготовке кадров — на 7,9 тыс. чел., по всеобучу — на 32,9 тыс. чел. и школам подростков — на 23,2 тыс. чел., в результате чего излишне получил из бюджета 11 млн. руб. Такие же нарушения имели место и по Азербайджанской ССР, где контингенты учащихся были завышены на 45,2 тыс. человек.

При планировании управленческих расходов в 1937 году наркомфинами Узбекской и Азербайджанской ССР значительно были завышены управленческие расходы. Суммы этих расходов были завуалированы в различных разделах бюджета. По Узбекской ССР сумма завуалированных управленческих расходов составляла в 1937 году 2 923 тыс. руб.

Имеются факты самовольного увеличения штатов и окладов. Так, в Азербайджанской ССР широко практикуется установление персональных окладов, что привело к значительным перерасходам. По одному только Наркомпросу за I квартал 1938 года было перерасходовано 46,5 тыс. руб., а по Наркомзему — 54,5 тыс. руб. На покрытие этих расходов Наркомзем Азербайджанской ССР обратил 93 тыс. руб. колхозных средств, собранных на приобретение леса. Деньги эти колхозам до сих пор не возвращены.

Обращает на себя внимание грубейшее нарушение бюджетной дисциплины в капитальном строительстве союзных республик.

В Азербайджанской ССР значительные средства, предназначенные на капитальное строительство, замораживались и омертвлялись. Так, в переходящих и законсервированных объектах при строительстве Нухинского педтехникума был заморожен 1 млн. руб., законсервировано строительство 19 сельских школ, 45 объектов МТС и т. д.

Все эти факты требуют усиления ревизионно-контрольной работы финансовых органов. Ревизионно-контрольный аппарат не должен допускать нарушений бюджетной дисциплины, своевременно принимать меры, пресекающие неправильное использование государственных средств.

VI. ФИНАНСИРОВАНИЕ ОБОРОНЫ СОВЕТСКОГО СОЮЗА

Советское правительство непрерывно укрепляет обороноспособность нашей страны в связи с тем, что над народами земного шара, как никогда близко и реально, нависла угроза новой мировой войны, подготовляемой фашистскими агрессорами. Война может начаться в любой день, неожиданно, ибо, как говорил товарищ Сталин, «ныне войны не объявляются. Они просто начинаются».

Война в капиталистическом мире после 1914 года фактически не прекращалась ни на один день. В войну в настоящее время уже ввергнута одна четвертая часть всего человечества. Захватив 7 лет тому назад Манчжурию, японская военщина ведёт новую войну в Китае, пытаясь закабалить великий китайский народ. Итальянские фашисты 3 года назад захватили Абиссинию. Вот уже 2 года, как италогерманские интервенты вместе с мятежными испанскими генералами ведут войну против герсического испанского народа.

Японская военщина в последние дни совершила ряд провокационных нападений на советскую территорию в районе озера Хасан. Вторжение японских регулярных частей на советскую территорию представляет попытку японской военщины втянуть Японию в войну с Советским Союзом. Советский Союз решительно и последовательно проводит мирную политику, разоблачая захватническую политику фашистских государств.

Советская мирная политика направлена не только на защиту Советской страны, но и на защиту трудящихся всех стран, на защиту человеческой культуры от фашистского варварства. (*Бурные аплодисменты.*) Сильная своей внутренней мощью, колоссально окрепшая за годы сталинских пятилеток, Страна Советов является главной защитницей мира. Советский Союз неуклонно ведёт борьбу за мир, за коллективную безопасность.

«Наша внешняя политика ясна, — говорил товарищ Сталин в отчётном докладе XVII съезду нашей партии. — Она есть политика сохранения мира и усиления торговых отношений со всеми странами. СССР не думает угрожать кому бы то ни было и — тем более — напасть на кого бы то ни было. Мы стоим за мир и отстаиваем дело мира. Но мы не боимся угроз и готовы ответить ударом на удар поджигателей войны». (*Бурные, продолжительные аплодисменты.*)

Могуч и непобедим Советский Союз. Его сила — в неразрывной дружбе всех народов нашего многонационального государства, в безграничной преданности масс делу социализма, большевистской партии и великому вождю и учителю трудящегося человечества товарищу Сталину (*все встают. Возгласы: «Великому Сталину ура!»*). *Бурные аплодисменты*), в могущественной социалистической экономике и в непрерывном укреплении обороноспособности Советского Союза.

Чтобы ещё больше укрепить мощь Советского Союза, в представленном на утверждение сессии Верховного Совета Союза ССР бюджете на 1938 год намечены ассигнования по смете Наркомата Оборона и Наркомата Военно-Морского Флота в размере 27 млрд. руб. (*Бурные аплодисменты.*)

Эти ассигнования ещё больше усилят обороноспособность нашей Родины, и горе тому, кто попытается испробовать силу советского оружия! (*Бурные аплодисменты.*)

Весь советский народ встанет на защиту неприкосновенных границ Советского Союза. На провокации оголтелых империалистов, поджигателей войны наша страна готова ответить сокрушительным ударом. Если потребуется, то весь советский народ, сплочённый вокруг коммунистической партии и любимого вождя — товарища Сталина, встанет стеной на рубежах социалистической Родины и сумеет отстоять свою свободу и независимость. (*Все встают. Возгласы: «Да здравствует товарищ Сталин! Ура!»*) *Бурные аплодисменты.*)

Товарищи! В заключение я должен ещё раз подчеркнуть, что перед финансовой системой в 1938 году стоит весьма ответственная государственная задача — обеспечить средствами огромную программу неуклонного движения нашей страны к коммунизму.

Финансовая система должна собрать и направить на дальнейшее расширение социалистического строительства 125,2 млрд. руб.

Это требует от всех наших финансовых органов большевистской борьбы за полное обеспечение всех доходов Советского государства.

Важнейшим условием выполнения государственного бюджета 1938 года является реализация производственных планов и заданий по снижению себестоимости на основе строжайшего соблюдения хозрасчёта и бережного отношения к государственным средствам.

Нет никакого сомнения, что под руководством нашей коммунистической партии и её любимого вождя товарища Сталина как народнохозяйственный план 1938 года, так и бюджет Советского Союза будут выполнены полностью. (*Продолжительные аплодисменты.*)

**ЗАКОН О ЕДИНОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ БЮДЖЕТЕ
СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК
НА 1938 ГОД,**

*принятый на второй сессии Верховного Совета СССР
1-го созыва*

Верховный Совет Союза Советских Социалистических Республик постановляет:

1. Утвердить представленный Советом Народных Комиссаров СССР единый государственный бюджет СССР на 1938 год с принятыми по докладам Бюджетных Комиссий Совета Союза и Совета Национальностей изменениями, а именно всего по доходам 132 637 993 тыс. руб. и всего по расходам — 131 137 993 тыс. руб., с превышением доходов над расходами в сумме — 1 500 000 тыс. руб.

2. В соответствии со статьёй 1-й настоящего закона утвердить доходы и расходы союзного бюджета по доходам в сумме — 97 878 963 тыс. руб. и по расходам в сумме — 96 378 963 тыс. руб., с превышением доходов над расходами в сумме 1 500 000 тыс. руб.

3. Утвердить государственные бюджеты союзных республик на 1938 год в следующих суммах:

	По доходам (в тыс. руб.)	По расходам (в тыс. руб.)
Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика	21 406 731	21 406 731
Из них: республиканский бюджет	15 480 076	3 844 894
местные бюджеты	5 926 655	17 561 837
Украинская Советская Социалистическая Республика	5 977 218	5 977 218
Из них: республиканский бюджет	4 462 583	1 451 792
местные бюджеты	1 514 635	4 525 426

	По доходам (в тыс. руб.)	По расходам (в тыс. руб.)
Белорусская Советская Социалистическая Республика	1 167 210	1 167 210
Из них: республиканский бюджет	1 022 220	460 827
местные бюджеты	144 990	706 383
Азербайджанская Советская Социалистическая Республика	915 723	915 723
Из них: республиканский бюджет	762 496	356 207
местные бюджеты	153 227	559 516
Грузинская Советская Социалистическая Республика	1 068 637	1 068 637
Из них: республиканский бюджет	914 568	466 711
местные бюджеты	154 069	601 926
Армянская Советская Социалистическая Республика	388 427	388 427
Из них: республиканский бюджет	348 216	182 861
местные бюджеты	40 211	205 566
Туркменская Советская Социалистическая Республика	441 284	441 284
Из них: республиканский бюджет	383 906	206 427
местные бюджеты	57 378	234 857
Узбекская Советская Социалистическая Республика	1 314 693	1 314 693
Из них: республиканский бюджет	1 100 402	613 765
местные бюджеты	214 291	700 928
Таджикская Советская Социалистическая Республика	448 928	448 928
Из них: республиканский бюджет	407 148	211 286
местные бюджеты	41 780	237 642
Казахская Советская Социалистическая Республика	1 282 602	1 282 602
Из них: республиканский бюджет	1 157 903	466 469
местные бюджеты	124 699	816 133
Киргизская Советская Социалистическая Республика	347 577	347 577
Из них: республиканский бюджет	312 844	153 797
местные бюджеты	34 733	193 780
<hr/>		
Итого по государственным бюджетам союзных республик	34 759 030	34 759 030
Из них: республиканские бюджеты	26 352 362	8 415 036
местные бюджеты	8 406 668	26 343 994

4. Утвердить отчисления из республиканских бюджетов в бюджеты АССР и местных советов в следующих суммах (в тыс. руб.):
 Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика

11 635 182

Украинская Советская Социалистическая Республика 3 010 791

Белорусская Советская Социалистическая Республика 561 393

Азербайджанская Советская Социалистическая Республика 406 289

Грузинская Советская Социалистическая Республика 447 857

Армянская Советская Социалистическая Республика 165 355

Туркменская Советская Социалистическая Республика 177 479

Узбекская Советская Социалистическая Республика 486 637

Таджикская Советская Социалистическая Республика 195 862

Казахская Советская Социалистическая Республика 691 434

Киргизская Советская Социалистическая Республика 159 047

Итого 17 937 326

5. Установить на 1938 год отчисления от общесоюзных государственных налогов в республиканские и местные бюджеты в следующих размерах:

а) от сбора в городах на нужды жилищного и культурно-бытового строительства по РСФСР, Украинской ССР, Белорусской ССР, Азербайджанской ССР, Грузинской ССР, Армянской ССР и Узбекской ССР — 50 проц. и по остальным союзным республикам — 100 проц.;

б) от сбора на нужды жилищного и культурно-бытового строительства в сельских местностях по всем союзным республикам — 100 проц.;

в) от поступлений по подоходному налогу с колхозов и сельскохозяйственному налогу с колхозников и единоличников — по РСФСР, УССР и БССР — 75 проц. и по остальным республикам — 100 проц.

6. Поручить Совету Народных Комиссаров СССР, в соответствии с утверждёнными Верховным Советом СССР суммами отчислений союзным республикам от налога с оборота, установить по каждой союзной республике проценты отчислений от этого налога.

7. Отметить неудовлетворительную организацию взимания Наркомфином СССР и его местными органами установленных законом сельских налогов и сборов в 1937 году.

Обязать Наркомфин СССР и местные советские органы принять меры к улучшению работы финансовых органов.

8. Предложить Совету Народных Комиссаров СССР внести на утверждение следующей сессии Верховного Совета СССР проект закона о едином государственном бюджете СССР, предусматривающий установление более устойчивых источников доходов по республиканским и местным бюджетам.

9. Поручить Совету Народных Комиссаров СССР представить в Верховный Совет СССР не позднее 15 декабря 1938 года проект единого государственного бюджета СССР на 1939 год.

10. Утвердить отчёт об исполнении государственного бюджета СССР за 1936 год по доходам — 83 760 252 898 руб. и по расходам — 81 827 108 678 руб., с превышением доходов над расходами в сумме 1 933 144 220 руб.

Председатель Президиума Верховного Совета СССР
М. КАЛИНИН

Секретарь Президиума Верховного Совета СССР
А. ГОРКИН

Москва, Кремль. 14 августа 1938 г.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ СОЮЗА ССР НА 1939 ГОД

*Доклад народного комиссара финансов СССР на 3-й сессии
Верховного Совета Союза ССР 1-го созыва
25—29 мая 1939 г.*

Товарищи депутаты!

В соответствии со статьёй 14-й Сталинской Конституции Совет Народных Комиссаров Союза ССР вносит на ваше утверждение государственный бюджет Союза Советских Социалистических Республик на 1939 год.

Бюджет 1939 года является могучим орудием осуществления задач, поставленных перед нашей страной в третьей сталинской пятилетке,— могучим орудием дальнейшего подъёма и развития всех отраслей народного хозяйства, роста культуры и благосостояния советского народа, укрепления обороноспособности социалистического государства.

Третья сессия Верховного Совета Союза ССР обсуждает бюджет спустя всего лишь два месяца после XVIII съезда партии Ленина — Сталина, явившегося величайшей исторической вехой на пути к коммунизму.

На XVIII съезде партии товарищ Сталин с гениальной ясностью и глубиной осветил блестящие итоги социалистического строительства в нашей стране и вооружил партию и весь советский народ величественной программой дальнейшей борьбы за полное торжество коммунизма.

В нашей стране в основном осуществлён социализм, окончательно ликвидированы эксплуататорские классы, навсегда уничтожена эксплуатация человека человеком.

Победа социализма в СССР привела к могучему расцвету промышленности, сельского хозяйства, всей экономической жизни страны и обеспечила бурный подъём благосостояния советского народа, невиданный рост просвещения, науки, литературы и искусства. СССР в основном завершил техническую реконструкцию народного хозяйства. По технике производства и темпам развития промышленности наша страна перегнала главные капиталистические государства.

Замечательные завоевания социализма наполняют сердца рабочих, колхозников и советской интеллигенции величайшей гордостью за свою Родину, безграничной любовью к коммунистической партии к гениальному вождю и другу народа великому Сталину. *(Бурные аплодисменты.)*

1. УКРЕПЛЕНИЕ ФИНАНСОВОЙ МОЩИ СССР

В могучем экономическом и культурном росте нашей страны, в укреплении её обороноспособности огромную роль сыграл государственный бюджет. Советский бюджет, советский рубль были и остаются действенным орудием в борьбе за коммунизм, одним из важнейших инструментов в организации и укреплении социалистического хозяйства.

В. И. Ленин указывал, что без успешного проведения финансовой политики мы не можем иметь успеха в области экономической. Партия, правительство и лично товарищ Сталин уделяют огромное внимание советским финансам. Товарищ Сталин развил и обогатил ленинское учение о советских деньгах. Партия и правительство неустанно заботятся о повышении эффективности работы советской финансовой системы, об усилении её роли в перераспределении народного дохода и контроле рублём над хозяйством.

Партия под руководством товарища Сталина развеяла в прах контрреволюционные измышления право-троцкистских бандитов, пытавшихся отождествить наши деньги с капиталистическими. Сокрушительный удар был также нанесён вредительской «левацкой» болтовне об отмирании денег и торговли в период социализма. Партия под руководством товарища Сталина разоблачила и разгромила врагов народа, орудовавших в финансово-банковской системе, и выдвинула на финансовую работу новых людей, до конца преданных делу Ленина — Сталина.

Ещё в начале второй пятилетки буржуазные экономисты усиленно распространяли в печати слухи о мнимом крахе советского рубля, о том, что Советский Союз, якобы, неплатёжеспособен и т. д. Жизнь, однако, подтвердила обратное. Обесценился не советский рубль, а буржуазные валюты. В годы экономических потрясений, охвативших весь капиталистический мир, СССР остался единственной страной, обладающей твёрдой валютой. «Устойчивость советской валюты обеспечивается прежде всего громадным количеством товарных масс в руках государства, пускаемых в товарооборот по устойчивым ценам» (И. Сталин).

Успешное осуществление основных политических и хозяйственных задач второй пятилетки, развитие стахановского движения и крупные организационно-финансовые мероприятия по усилению хозяйственного расчёта обеспечили огромный рост социалистических накоплений, ещё больше укрепили наш рубль и всю систему советских финансов.

Иллюстрацией к этому могут служить такие факты.

Общий объём государственного бюджета СССР (союзный, республиканские и местные бюджеты) составил за годы второй пятилетки 362,1 млрд. руб. по доходам и 348,8 млрд. руб. по расходам. Доходы превысили расходы на 13,3 млрд. руб.

подавляющую долю доходов государственный бюджет получил из накоплений социалистического хозяйства.

Государственный бюджет СССР во второй пятилетке направил на финансирование народного хозяйства 183,7 млрд. руб. По сравнению с первой пятилеткой расходы на народное хозяйство увеличились в 3,4 раза. В основном средства направлялись на капитальное строительство: на эти цели из бюджета было дано 88,8 млрд. руб. Общий же объём капиталовложений в народное хозяйство во второй пятилетке составил (в ценах соответствующих лет) 137,5 млрд. руб. Таким образом, во второй пятилетке государственный бюджет обеспечил 64,6 проц. всех затрат на увеличение основных фондов страны.

Особенно сильно выросли во второй пятилетке расходы государственного бюджета на социально-культурные мероприятия. Они составили 73,2 млрд. руб., что в 5,7 раза превышает затраты из бюджета в первой пятилетке. С учётом же того, что израсходовано за счёт бюджета соцстраха и других источников, затраты на культуру составили за 1933—1937 годы свыше 110 млрд. руб. Из них: на просвещение было израсходовано 65,9 млрд. руб.; на здравоохранение — 28,9 млрд. руб.; на социальное обеспечение — 16,1 млрд. руб. Эти колоссальные средства обеспечили исключительно быстрые темпы развития народного образования и здравоохранения, позволили повысить материальное обеспечение учителей, медицинских и других работников, значительно усилить заботу о матерях и детях.

Распределение бюджетных средств по отдельным союзным республикам во второй пятилетке, как и раньше, базировалось на принципах ленинско-сталинской национальной политики и способствовало быстрой ликвидации хозяйственной и культурной отсталости национальных республик и областей. В то время, как государственный бюджет СССР в целом увеличился в 1937 году по сравнению с 1933 годом на 164,1 проц., бюджет Казахской ССР увеличился на 405,1 проц., Киргизской ССР — на 367,7 проц., Туркменской ССР — на 187,8 проц. и т. д.

Партия Ленина — Сталина и советское правительство проводят правильную финансовую политику — политику, отвечающую кровным интересам советского народа. В результате осуществления этой политики мы добились гигантского усиления финансовой мощи Советского Союза. СССР располагает огромными внутренними ресурсами, вполне достаточными для того, чтобы профинансировать ещё более грандиозную программу народнохозяйственного, социально-культурного и оборонного строительства в третьей сталинской пятилетке.

Величественная программа третьей пятилетки известна вам из докладов товарища Сталина и товарища Молотова на XVIII съезде ВКП(б) и из решений съезда. Масштабы и качественные особенности третьего пятилетнего плана развития народного хозяйства СССР определяются тем всемирно-историческим фактом, что наша страна вступила «в новую полосу развития, в полосу завершения строительства бесклассового социалистического общества и постепенного перехода от социализма к коммунизму» (Из резолюции XVIII съезда ВКП(б) по докладу товарища В. М. Молотова).

Догнать и перегнать наиболее развитые капиталистические страны также и в экономическом отношении — такова задача, поставленная товарищем Сталиным перед народами нашей страны. «Только в том случае, — сказал на XVIII съезде ВКП(б) товарищ Сталин, — если перегоним экономически главные капиталистические страны, мы можем рассчитывать, что наша страна будет полностью насыщена предметами потребления, у нас будет изобилие продуктов, и мы получим возможность сделать переход от первой фазы коммунизма ко второй его фазе».

Выполнение третьего пятилетнего плана будет означать гигантский шаг вперёд в деле осуществления поставленной товарищем Сталиным исторической задачи. И это вполне понятно: третий пятилетний план представляет собой грандиозную программу дальнейшего мощного подъёма социалистической промышленности и всех других отраслей народного хозяйства, дальнейшего бурного роста культуры и материального благосостояния народа, всемерного укрепления обороноспособности Советского Союза.

На дело осуществления третьего пятилетнего плана необходимо мобилизовать весьма и весьма внушительные средства. Это требует максимального роста накоплений социалистического хозяйства на основе дальнейшего укрепления советского рубля и усиления хозяйственного расчёта на наших предприятиях, требует значительного улучшения деятельности всего финансового и кредитно-денежного механизма страны.

XVIII съезд ВКП(б) определил рост народного дохода за третью пятилетку в 1,8 раза и установил в связи с этим «полную возможность обеспечить растущими доходами населения и государства как нужды народного потребления, так и государственные нужды в развитии народного хозяйства, укрепления обороноспособности и создании необходимых государственных резервов». Дело за тем, чтобы в полной мере использовать эту возможность, привести в движение все наши богатейшие ресурсы, организовать чёткую работу финансового и кредитного аппарата страны.

II. БЮДЖЕТЫ КАПИТАЛИСТИЧЕСКИХ СТРАН

Сейчас, когда мы с вами обсуждаем бюджет второго года третьей сталинской пятилетки и с удовлетворением отмечаем дальнейшее

укрепление советских финансов, представляется небезынтересным остановиться на положении в капиталистических странах.

Всё народное хозяйство фашистских государств перестроено на военный лад. Такой же характер приняли и финансы этих государств. Бюджеты стран-агрессоров превратились по существу в военные бюджеты, так как подавляющая доля их расходов имеет своим назначением финансирование введущихся войн и подготовку новых.

Характерной чертой современных бюджетов капиталистических стран, и прежде всего стран-агрессоров, является рост военных расходов. Это вызывает непомерный рост налогов, которые тяжёлым бременем ложатся на плечи трудящихся, а также хроническую дефицитность, особенно резко выступающую опять-таки у стран-агрессоров.

Уже в прошлом году чрезвычайные затраты Германии достигли уровня военных расходов 1915—1916 годов, когда первая империалистическая война была в полном разгаре, а в нынешнем году они этот уровень превысят.

По высоте налогового обложения, которое всей своей тяжестью падает на широкие массы трудящихся, Германия намного «опередила» другие капиталистические страны.

В отношении военных расходов фашистские правители Италии стараются не отставать от своего партнёра по «оси Берлин — Рим», что вызывает большой рост бюджетного дефицита. При этом дефицит итальянского бюджета превысил 16,2 млрд. лир.

Такую же картину военизации бюджета мы наблюдаем в Японии. Гонка вооружений, явная и скрытая подготовка блока фашистских агрессоров к «большой войне» втянула в процесс лихорадочного военного соперничества и буржуазно-демократические страны, в первую очередь Англию, Францию и США.

Военные приготовления этих крупнейших капиталистических государств всё более расширяются. Об этом говорят цифры роста военных расходов в этих странах.

США значительно увеличили свои военные расходы. Ещё быстрее растут военные расходы во Франции и Англии.

Хронический дефицит бюджетов капиталистических государств привёл к небывало быстрому росту государственного долга во всех капиталистических странах. Так, государственный долг Германии за 1938/1939 бюджетный год увеличился на 10 млрд. марок, Италии — на 12 млрд. лир, Японии — на 6,5 млрд. иен и т. д.

Напряжённость внешне-политической обстановки привела к массовому бегству капиталов из Европы в Америку и к падению курса даже такой, некогда устойчивой, валюты, как английский фунт стерлингов. За фунтом покатались и другие, так или иначе связанные с ним валюты: французский франк, голландский гульден и т. д.

Все эти факты наглядно характеризуют бюджеты капиталистических стран как бюджеты войны и обнищания народных масс.

И только в социалистическом государстве бюджет служит делу неуклонного развития производительных сил страны и подъёма народного благосостояния. Прочности и устойчивости советского государственного бюджета, прочности и устойчивости советской валюты может позавидовать любое капиталистическое государство!

III. ИТОГИ ВЫПОЛНЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА СССР ЗА 1937 ГОД

Депутаты Верховного Совета получили письменный отчёт с объяснительной запиской об исполнении бюджета за 1937 год. Мне поэтому остаётся только кратко остановиться на главнейших моментах.

Государственный бюджет СССР за 1937 год исполнен по доходам в сумме 96,6 млрд. руб., а по расходам — в сумме 93,9 млрд. руб. Превышение доходов над расходами составило 2,7 млрд. руб. По сравнению с 1936 годом доходные поступления в бюджет выросли на 12,8 млрд. руб., или на 15,3 проц.

На прошлой сессии Верховного Совета СССР уже говорилось, что, несмотря на превышение доходов над расходами, бюджет 1937 года выполнен в меньшей сумме, чем та, которая была утверждена 3-й сессией ЦИК Союза ССР 7-го созыва. По расходам это расхождение выразилось в 1,8 проц., а по доходам — в 3,3 проц.

В 1938 году мы имели дальнейший рост бюджета по сравнению с 1937 годом.

По предварительным данным, государственный бюджет СССР за 1938 год был выполнен по доходам в 127,6 млрд. руб. и по расходам — в 124 млрд. руб., с превышением доходов над расходами в 3,6 млрд. руб.

По сравнению с 1937 годом доходы и расходы бюджета увеличились на 32,1 проц.

Несмотря на всё это, доходная часть бюджета 1938 года по некоторым источникам осталась невыполненной. Основными причинами послужили невыполнение некоторыми промышленными наркоматами производственных программ и заданий по снижению себестоимости продукции, а также недостаточная ещё работа финорганов по организации и обеспечению поступлений доходов в бюджет.

IV. ДОХОДЫ ПО БЮДЖЕТУ НА 1939 ГОД

Государственный бюджет СССР на 1939 год построен в полном соответствии с народнохозяйственным планом.

Общий объём доходов государственного бюджета СССР на 1939 год намечен в сумме 155 607 млн. руб. По сравнению с 1938 годом доходы возрастают на 28 036 млн. руб., или на 22 проц.

Государственный бюджет СССР, как известно, включает в себя союзный бюджет, бюджеты союзных и автономных республик и местные бюджеты.

Доходы по союзному бюджету на 1939 год исчислены в 116 963 млн. руб. против 93 058 млн. руб. в 1938 году.

По республиканским и местным бюджетам объём доходов намечается в 38 644 млн. руб. против 35 188 млн. руб. в 1938 году.

Состав доходов государственного бюджета СССР на 1939 год характеризуется следующими данными (в миллионах рублей):

	Доходы 1938 г. по предвари- тельным итогам	План 1939 г.	Прирост	
			в млн. руб.	в %
Все доходы	127 571	155 607	28 036	22,0
В том числе:				
Налог с оборота	80 411	92 438	12 027	15,0
Отчисления от прибылей	10 598	17 673	7 075	66,7
Средства государственного социаль- ного страхования	7 167	7 190	23	0,3
Доходы машинно-тракторных стан- ций	1 391	2 345	954	68,6
Государственные займы	7 593	9 953	2 360	31,1
Налоги и сборы с населения	5 047	6 451	1 404	27,8

Налог с оборота и отчисления от прибылей

Основным источником доходов бюджета является налог с оборота. Поступления налога с оборота в 1939 году определены в 92 438 млн. руб. Увеличение налога с оборота на 12 027 млн. руб., или на 15 проц. по сравнению с 1938 годом, объясняется значительным ростом промышленной продукции и реализации товаров в 1939 году.

Я должен с удовлетворением отметить, что в работе по государственным доходам, точнее — по налогу с оборота, за последние месяцы произошёл определённый сдвиг к лучшему. В IV квартале прошлого года, в I и во II кварталах текущего года план налога с оборота выполняется успешно. В основе успешного поступления платежей в бюджет лежит стремительный подъём нашего народного хозяйства, в первую очередь текстильной промышленности и ряда отраслей пищевой индустрии. Положительным моментом в работе ряда отраслей нашей промышленности за последнее время является значительное улучшение ассортимента выпускаемых изделий.

Выполнение плана налога с оборота идёт удовлетворительно по подавляющему большинству республик, краёв и областей, в первую очередь по УССР, БССР, Воронежской области. Приведённые факты свидетельствуют об определённом улучшении работы по доходам. К сожалению, это относится ещё не ко всем финорганам. Отстающим надо немедленно подтянуться и стать в ряды передовиков.

Значительным доходным источником бюджета являются отчис-

ления от прибылей государственных предприятий. Эти отчисления определены на 1939 год в 17 673 млн. руб. против 10 598 млн. руб. в 1938 году.

Доходы бюджета от прибылей промышленности и других отраслей народного хозяйства возрастают в более быстрых темпах, чем налог с оборота: налог с оборота увеличивается по сравнению с прошлым годом на 15 проц., а отчисления от прибылей — на 66,7 проц.

При определении размера отчислений от прибылей мы исходили из того, что прибыли государственных предприятий увеличиваются с 15,7 млрд. руб. в 1938 году до 26,3 млрд. руб. в 1939 году, или на 67,5 проц. Такой значительный рост рентабельности социалистических предприятий базируется на дальнейшем увеличении объёма производства, снижении себестоимости продукции, а также на упорядочении отпускных цен на продукцию некоторых отраслей промышленности.

Нужно, однако, подчеркнуть, что наши хозяйственные организации далёко не используют всех тех огромных резервов роста накоплений, которые имеются на предприятиях.

В своём докладе на XVIII съезде ВКП(б) товарищ Молотов указывал на то, что у нас до сих пор много бесхозяйственности, много перерасходов, безобразно велики потери сырья и простои оборудования, что во многих случаях нет настоящей борьбы за снижение себестоимости промышленной продукции, за снижение стоимости строительства.

Продукция социалистической промышленности выросла за 4 месяца 1939 года на 15,3 проц. против соответствующего периода 1938 года. Успехи были бы ещё больше, если бы были ликвидированы огромные потери, не изжитые до сих пор в различных отраслях народного хозяйства.

Возьмём к примеру бумажную промышленность Наркомлеса. Потери достигают здесь громадных размеров. Из-за одних только промоек по целлюлозно-бумажной промышленности союзного подчинения в 1938 году было потеряно 60—65 тыс. тонн волокна. На Кондопожском комбинате только за три месяца 1939 года потеряно при промоях столько волокна, что из него можно было бы изготовить 37 вагонов газетной бумаги.

Отчего происходят огромные потери в нашей бумажной промышленности? В основном от того, что имеющиеся на бумажных предприятиях отстойники, ловушки и другие аппараты по улавливанию волокна не используются в полной мере, а на ряде предприятий вообще бездействуют.

Много бесхозяйственности и потерь от брака и в других отраслях промышленности.

Так, на заводах тяжёлого машиностроения потери от брака за 1938 год составили 143 млн. руб., или 5,3 проц. к себестоимости про-

дукции. По отдельным заводам размер брака ещё выше. На Златоустовском инструментальном заводе он составил 16 проц., на Ново-Краматорском заводе — 8,8 проц.

Чрезвычайно велики также отходы: стоимость отходов — по ценам основных материалов — у предприятий Наркомтяжмаша составила в 1938 году 145,6 млн. руб., или 22,5 проц. к стоимости всего израсходованного сырья.

Какой огроменный ущерб приносит государству пренебрежение некоторых хозяйственников к экономике, к финансам, к вопросам себестоимости продукции, можно видеть на примере Наркомата электростанций и электропромышленности. Безхозяйственность, сверхплановые расходы на предприятиях этого наркомата привели в прошлом году к огромным потерям.

Эти факты свидетельствуют о больших резервах, имеющихсся в хозяйстве. Задача состоит в том, чтобы все эти резервы выявить и использовать до конца.

«Мы должны добиться того, чтобы все наши работники, от малых до больших, всегда помнили о своей ответственности перед государством и народом, всегда помнили о своей обязанности беречь народное добро и обращаться с ним по-хозяйски, соблюдать экономию в расходах и на деле беречь народную копейку!

Не меньше этого мы должны беречь топливо, экономить расход сырья, беречь оборудование, ухаживать за машинами, не разбрасывать лес и стройматериалы» (В. Молотов).

Нужно помнить, что одно лишь снижение себестоимости промышленной продукции должно дать нашей стране за пятилетие почти 50 млрд. руб. экономии. Отсюда вывод: настойчиво укреплять хозяйственный расчёт и финансовую дисциплину во всех отраслях народного хозяйства, вести решительную борьбу с бесхозяйственностью и расточительством народных средств.

Налоги и сборы с населения

Известно, что подавляющая доля доходов советского бюджета составляется из платежей социалистического хозяйства. Удельный вес налогов с населения незначителен. На 1939 год общая сумма налоговых поступлений от населения исчислена в 6,5 млрд. руб., что составляет всего лишь 4,2 проц. всех бюджетных доходов.

Однако было бы неправильно принижать на этом основании значение налоговой работы финансовых органов и отодвигать её на второстепенное место. Наоборот, этому делу, имеющему большое политическое значение, следует уделять самое серьёзное внимание как в городе, так и в особенности на селе.

В середине 1938 года Совнарком СССР изменил порядок сбора налоговых и страховых платежей в деревне. Создан институт налоговых агентов, которым поручено собирать налоги и страховые платежи.

Эта крупнейшая реформа налоговой работы была вызвана тем, что приём денежных платежей сельского населения через приходо-расходные и разъездные кассы райфинотделов, через сельские сберегательные кассы и участковых инспекторов не обеспечивал полностью интересов государства и создавал большие неудобства для населения в уплате налога. Наряду с этим такой порядок позволял единоличникам безнаказанно ускользать от уплаты налогов и сборов.

Почти годичный опыт работы налоговых агентов полностью оправдал создание этого института. Перестройка налоговой работы на селе приблизила финансовый аппарат к населению, улучшила поступление платежей. Достаточно сказать, что в 1938 году выполнили план по налоговым платежам 16 республик и областей, а план I квартала — 20 республик и областей. Только в одной УССР квартальное задание перевыполнили 240 районов. В числе передовиков можно назвать Николаевскую область, Крымскую АССР, Хабаровский и Краснодарский края. Среди налоговых инспекторов и агентов выявилось немало людей, овладевших делом, способных по-большевистски проводить советскую налоговую политику в деревне.

Однако улучшение налоговой работы является ещё далеко не достаточным, в особенности в деревне. План поступлений налогов и сборов на селе в 1938 году оказался недовыполненным. Наиболее отстали Тамбовская, Могилёвская и Куйбышевская области.

В постановлении СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 19 апреля 1938 года «О налогах и других обязательствах в отношении единоличных хозяйств» указывалось, что на местах было допущено положение, при котором единоличники фактически ускользали от выполнения своих финансовых обязательств перед государством, оказывались в преимущественном положении по сравнению с колхозниками.

Нужно, к сожалению, сказать, что до сих пор ещё не изжиты случаи попустительства единоличникам со стороны финансовых органов. В Казахской ССР, в двух проверенных Наркомфином Союза районах — Туркестанском и Джамбулском — оказалось, что не были обложены налогами и сборами 467 единоличных хозяйств.

Доходы некооперированных кустарей и ремесленников также зачастую недоучитываются и недооблагаются. В Узбекской ССР, например, только в семи проверенных Наркомфином Союза районах выявлено, что некооперированные кустари недообложены больше чем на 1 300 тыс. руб. В Азербайджанской ССР в 11 проверенных районах некооперированные кустари недообложены на 900 тыс. руб.

Подобная антигосударственная практика нетерпима. Работники финансовой системы целиком отвечают за полный учёт хозяйств, за правильное и точное определение доходов и своевременное взыскание начисленных платежей. Мы должны потребовать от всех руководителей и работников финорганов большевистской ответственности за порученное им важное государственное дело.

Вместе с тем крайне необходимо, чтобы совнаркомы союзных и автономных республик, краевые, областные и районные исполкомы уделяли больше внимания финансовым вопросам.

Государственные займы, вклады в сберегательные кассы и государственное страхование

Государственные займы являются немаловажным источником доходов государственного бюджета СССР. В успешном размещении наших займов проявляется пламенный патриотизм трудящихся Советской страны, их беззаветная преданность делу коммунизма, их безграничное доверие советскому правительству и коммунистической партии. В основе развития советских государственных займов, как и сберегательного дела, лежит могучий подъём социалистического хозяйства и неразрывно связанный с ним неуклонный подъём народного благосостояния.

На прошлой сессии Верховного Совета СССР отмечался блестящий успех Займа Третьей Пятилетки (выпуска первого года). Подписка на этот заём составила 5 887,4 млн. руб., превысив на 887,4 млн. руб. выпускную сумму. В особенности следует отметить резкий подъём подписки на селе. На протяжении ряда лет подписка на государственные займы составляла на селе 600—700 млн. руб. в год, а по Займу Третьей Пятилетки она достигла 900 млн. руб. В этом сказались укрепление колхозного строя и рост зажиточности колхозников. В реализации займа на селе мы можем добиться еще больших результатов, — стоит только как следует взяться за проведение массово-разъяснительной работы.

В государственном бюджете на 1939 год предусмотрено 5 850 млн. руб. доходов от массовых государственных займов, реализуемых среди населения. Эта сумма на 730 млн. руб. больше, чем поступило за прошлый год. Реальность её основана на дальнейшем развитии всего народного хозяйства и повышении доходов и заработков трудящихся.

Неуклонно, из года в год, растут также сбережения трудящихся в сберегательных кассах.

Подводя в докладе на XVIII съезде партии итоги второй пятилетки, товарищ Молотов сказал: «Одним из показателей подъёма благосостояния населения может служить такой факт, как увеличение вкладов в сберкассах с 1 миллиарда до 4,5 миллиардов рублей». За 1938 год общий остаток вкладов увеличился ещё на 1 547 млн. руб. и к 1 января 1939 года достиг 6 с лишним миллиардов рублей. В 1939 году остаток вкладов продолжает непрерывно нарастать и в настоящее время составляет уже 3,5 млрд. руб.

При социалистическом строе путь к культурной и зажиточной жизни открыт всем трудящимся. Вкладчиками сберегательных касс являются 16 млн. человек. За 1938 год их число увеличилось на 1,5 млн., а за истекшие 4 месяца 1939 года ещё на 400 тыс. человек.

Непрерывно растёт и средний размер вклада. К началу второй пятилетки он составлял 40 руб., к 1 января 1939 г.— 388 руб., а сейчас превышает 400 руб. В крупных городах средний размер вклада ещё выше. В Москве каждый вкладчик хранит в сберегательной кассе в среднем 834 руб., в Ленинграде—591 руб., в Киеве—640 руб.

Следует всё же отметить, что сберегательные кассы далеко не в полной мере используют те огромные возможности, которые имеются в нашей стране для привлечения вкладов. Объясняется это главным образом неустранёнными ещё недочётами в работе сберегательной системы.

В 1938 году повсеместно была расширена сеть сберегательных касс: открыто около 7 тыс. новых касс. К 1 января 1939 года в стране насчитывалось 26 362 сберегательные кассы. В 1939 году намечается дополнительно открыть 10 000 касс, главным образом в сельских местностях, при почтовых агентствах. Расширение сети значительно укрепляет организационные позиции сберегательной системы, особенно на селе, и создаёт предпосылки для более интенсивного привлечения вкладов в текущем году.

В 1939 году предусматривается увеличение общего остатка вкладов населения в сберегательных кассах на 2 100 млн. руб. Нет никакого сомнения в том, что это задание абсолютно реально. Сберегательные кассы должны его не только выполнить, но и перевыполнить.

В 1939 году мы должны решительно двинуть вперёд дело государственного страхования.

Общая сумма страховых платежей запроецирована на год в 2 553 млн. руб., в том числе по обязательному страхованию — 1 801 млн. руб. и по добровольному — 752 млн. руб.

По сравнению с 1938 годом поступления по обязательному страхованию увеличиваются на 22,6 проц. и по добровольному — на 43,8 проц.

Посредством государственного страхования советское правительство оказывает большую финансовую помощь хозяйствам, пострадавшим от стихийных бедствий. За 1938 год органы Госстраха возместили убытков 906 млн. руб.

Наша задача — в 1939 году добиться нового, крутого подъёма работы страховых органов.

* * *

Такова, товарищи, доходная часть государственного бюджета СССР на 1939 год. Выполнение этой программы, превышающей 155 млрд. руб., требует большевистской работы от хозяйственных организаций и от финансового аппарата.

Главное, конечно, в безусловном выполнении производственных планов всеми отраслями народного хозяйства, в настойчивой борьбе за дальнейший рост социалистических накоплений. Огромную роль играет при этом твёрдая платёжная дисциплина. Работники финан-

совой системы обязаны всемерно укреплять дисциплину как среди хозорганов, так и среди отдельных граждан в выполнении ими своих финансовых обязательств перед Советским государством.

Тот могучий производственный подъём, каким советский народ ответил на решения исторического XVIII съезда партии Ленина — Сталина, даёт полную уверенность в том, что грандиозный план доходов бюджета на 1939 год будет выполнен успешно.

V. РАСХОДЫ ПО БЮДЖЕТУ НА 1939 ГОД

Расходная часть союзного, республиканских и местных бюджетов СССР на 1939 год установлена в 154 млрд. 957 млн. руб. против 123 млрд. 996 млн. руб. по предварительным итогам 1938 года, что означает рост на 25 проц.

Эти средства предполагается израсходовать на следующие нужды (в миллионах рублей):

	Затраты 1938 г. по предвари- тельным итогам	План 1939 г.	Прирост (+) или умень- шение (-) по сравнению с 1938 г.
1. Народное хозяйство	51 709	59 310	+ 7 601
2. Социально-культурные мероприятия	35 316	38 564	+ 3 248
3. Наркомат Обороны и Наркомат Военно-Морского Флота	23 151	40 885	+ 17 734
4. Наркомвнудел	4 315	5 455	+ 1 140 ¹
5. Управление и судебные учреждения	5 307	6 122	+ 815
6. Расходы по займам	1 955	1 855	- 100
7. Резервные фонды СНК СССР и СНК союзных республик	1 239	1 981	+ 742
8. Прочие расходы	1 004	785	- 219
Всего	123 996	154 957	+ 30 961

Почти две трети всех бюджетных ассигнований направляется на финансирование народного хозяйства и социально-культурных мероприятий. Такое использование средств целиком определяется задачами, выдвинутыми перед страной XVIII съездом партии.

Финансирование народного хозяйства

Перечисляя важнейшие задачи партии в области внутренней политики, товарищ Сталин в своём докладе на XVIII съезде ВКП(б) поставил задачу:

«Развернуть дальше подъём нашей промышленности, рост производительности труда, усовершенствование техники производства с тем, чтобы, после того, как уже перегнали главные капиталистические страны в области техники производства и темпов роста про-

¹ Вместе с хозяйственным строительством.

мышленности,— перегнуть их также экономически в течение ближайших 10—15 лет».

Исходя из этих указаний товарища Сталина, основную часть бюджетных ассигнований, предназначенных на нужды народного хозяйства, намечается в 1939 году направить на финансирование промышленности.

Расходы на промышленность по государственному бюджету СССР на 1939 год установлены в 28 144 млн. руб. Преобладающая часть этих ассигнований направляется в промышленность союзного подчинения.

Объём вложений в союзную промышленность на 1939 год определяется по финансовым планам промышленных наркоматов в 35 007 млн. руб., из которых 9 475 млн. руб., или 27,1 проц., покрываются собственными средствами промышленности и 25 532 млн. руб., или 72,9 проц.,— ассигнованиями из государственного бюджета.

Финансирование промышленности, производящей средства производства, составит 29 062 млн. руб., или 83 проц. всех вложений; финансирование промышленности, производящей средства потребления,— 5 945 млн. руб., или 17 проц. всех затрат.

В основу плана финансирования сельского хозяйства на 1939 год положены указания XVIII съезда ВКП(б) о дальнейшем подъёме сельского хозяйства, механизации сельскохозяйственных работ, увеличении сельскохозяйственной продукции, о расширении кормовой базы для развития животноводства, обеспечения посевов высокоурожайными и улучшенными семенами.

В соответствии с утверждённым правительством программой сельскохозяйственного производства общий объём вложений в хозяйство Наркомзема СССР и Наркомхозов СССР установлен в 12 970 млн. руб., из них 8 567 млн. руб., или 66 проц.,— по МТС, 3 034 млн. руб.— по совхозам и хозяйственным организациям Наркомзема и 1 369 млн. руб.— по зерновым и животноводческим совхозам Наркомсовхозов СССР. Эти вложения покрываются в подавляющей части — 12 349 млн. руб., или 95,2 проц.,— за счёт союзного бюджета.

Финансирование капитального строительства

Товарищ Сталин дал на XVIII съезде партии прямое указание, что от нас требуется готовность «...пойти на серьёзные капитальные вложения для всемерного расширения нашей социалистической промышленности». Необходимость значительных капиталовложений в индустрию и другие отрасли народнохозяйственного и социально-культурного строительства подчеркнута также в докладе товарища Молотова на XVIII съезде ВКП(б) о третьем пятилетнем плане развития народного хозяйства СССР и в резолюции съезда по этому докладу. Всё это должным образом отражается в величественных цифрах бюджета на 1939 год.

Всего намечается израсходовать из бюджета на финансирование

капитального строительства 25,1 млрд. руб. Это составит 72,3 проц. общего объёма капитальных работ текущего года. Такой значительный удельный вес бюджетных средств в финансировании капитального строительства характеризует огромную роль бюджетной системы в увеличении основных фондов народного хозяйства.

Финансирование капитального строительства по отдельным отраслям характеризуется следующими данными (в миллиардах рублей).

	Весь объём капитальных работ	В том числе за счёт госбюджета СССР
По всему народному хозяйству СССР	34,73	25,14
В том числе:		
Промышленность	17,59	13,06
Сельское хозяйство	1,59	1,28
Транспорт и связь	4,96	1,86
Государственная торговля и заготовительные организации	0,49	0,31
Жилищное, коммунальное хозяйство и социально-культурное строительство	2,33	1,53

Доля бюджетных средств в покрытии капитальных затрат по отдельным отраслям колеблется от 37,6 проц. (транспорт и связь) до 80,4 проц. (сельское хозяйство).

В общем объёме финансирования капитального строительства промышленности участие бюджетных средств выражается в 74,2 проц. и собственных средств хозяйственных организаций—25,8 проц.

Собственные средства хозяйственных организаций, обращаемые на капитальное строительство, складываются из амортизационных отчислений и прибылей; кроме того, большое значение имеют средства, получаемые от мобилизации внутренних ресурсов.

У нас нередки случаи, когда главки смотрят на амортизационные отчисления и прибыли, как на своего рода «запасец», который стараются не трогать в расчёте на бюджетные средства. Нужно покончить с этими ненормальными тенденциями. Все руководители и главные бухгалтеры главков, трестов и отдельных предприятий должны запомнить, что во-время вносить в банки долгосрочных вложений собственные средства хозорганов на капитальное строительство — их прямая обязанность. В свою очередь банки долгосрочных вложений не должны проявлять мягкотелости в контроле на этом участке.

Из общей суммы амортизационных отчислений в 7 933 млн. руб. на финансирование капитального строительства направляется 3 725 млн. руб., или 46,9 проц. Остальная часть амортизационных отчислений идёт на финансирование капитального ремонта.

Мобилизация внутренних ресурсов — сокращение излишних запасов стройматериалов и оборудования, ликвидация дебиторской задолженности на стройках — должна дать в 1939 году 671 млн. руб. Наибольшую часть этой суммы предполагается получить от строек промышленности — 302 млн. руб. и железнодорожного транспорта — 180 млн. руб.

Следует отметить, что при осуществлении строительной программы как в 1938 году, так и в I квартале 1939 года имели место всё ещё неизжитые крупные недостатки строительства: на ряде строек не было проектов и смет, неоднократно менялись планы финансирования, распылялись строительные материалы, неправильно планировалась рабочая сила, плохо использовались строительные механизмы, допускались перерасходы фондов зарплаты и превышения накладных расходов. Всё это приводило к удорожанию стоимости строительства.

Вот, например, о чём говорят предварительные отчётные данные за 1938 год по строительству, финансируемому Промбанком. Вместо планового снижения стоимости строительства на 6,9 проц. фактически достигнуто снижение лишь на 1,3 проц. Потери, которые государство понесло на этом, определяются не менее как в полтора миллиарда рублей. На такую же примерно сумму иммобилизованы средства в излишних запасах стройматериалов и оборудования. На многих стройках допущены большие перерасходы фонда заработной платы: по Гослегпромстрою — на 47,3 проц., по Мосстройпути — на 42,8 проц. и т. д. Накладные расходы у Севзапстройпути вместо 3 783 тыс. руб. составили 9 185 тыс. руб. — 243,8 проц. к плану. Гослегпромстрой вместо 3 229 тыс. руб. израсходовал 6 319 тыс. руб. — 195,7 проц. Эти цифры — серьёзное обвинение и стройкам, и банкам долгосрочных вложений, и финансовым органам.

Данные, которыми располагает Наркомфин СССР, показывают, что подобные же недостатки имеют место и в 1939 году. Так, по строительству, финансируемому Промбанком, стройки в I квартале не только не мобилизовали внутренних ресурсов на 98 млн. руб., как это предусматривалось планом, но ещё умудрились иммобилизовать 335 млн. руб. Эта сумма приходится в основном на стройки наркоматов электропромышленности, цветной металлургии и среднего машиностроения. Были в I квартале также значительные перерасходы фондов заработной платы и превышения накладных расходов. Ряд строек, не выполняя плана капитальных работ, держал излишнюю рабочую силу, используя её на второстепенных (подсобных) работах.

Эти факты свидетельствуют о том, что банки долгосрочных вложений и финорганы неудовлетворительно осуществляют финансовый контроль в строительстве. Они обязаны вплотную подойти к нуждам строек и повседневным контролем способствовать укреплению хозрасчёта и финансовой дисциплины в строительстве, обращая особое внимание на пусковые объекты и на реализацию указаний XVIII съезда партии о внедрении скоростных методов строительства.

Несколько слов о внелимитных капитальных затратах. На 1939 год по финансовым планам ведомств (без кооперации) объём внелимитного строительства намечен в 3,2 млрд. руб. Основным источником его финансирования является бюджет, покрывающий 65,6 проц. всех затрат. Столь значительный объём внелимитных капитальных затрат требует упорядочения их планирования и финансирования. Хозяйственные организации на местах нередко под видом внелимитных капитальных затрат производят крупное строительство, используя на него оборотные средства, расходуя дефицитные материалы и отвлекая рабочую силу с основного строительства. С этими ненормальностями в 1939 году нужно решительно покончить.

Финансирование оборотных средств хозорганов

Для выполнения установленных правительством на 1939 год планов производства, товарооборота и работы транспорта государственными хозяйственными организациями потребуется собственных оборотных средств 56,7 млрд. руб. против плановой суммы их на начало 1939 года в 49,2 млрд. руб. В государственном бюджете СССР на 1939 год предусмотрено пополнение собственных оборотных средств государственных хозяйственных организаций на 10,1 млрд. руб.; из этой суммы на прирост нормативов в связи с расширением производства должно пойти 7,5 млрд. руб. и на пополнение недостатка собственных оборотных средств на начало года — 2,6 млрд. руб.

Хозяйственные организации располагают большими возможностями для мобилизации внутренних резервов. Данные за 1938 год показывают, что эти возможности ещё недостаточно используются. На многих промышленных предприятиях фактические остатки производственных запасов значительно превышали установленные нормативы. У Главцемента, например, при нормативе в 85,6 млн. руб., фактический запас товаро-материальных ценностей составлял в начале 1939 года 89,3 млн. руб. На предприятиях Наркомата чёрной металлургии остаток материалов, готовых изделий и незавершённого производства к началу 1939 года был выше плана на 350 млн. рублей!

Накопление хозяйственными организациями излишних запасов товаро-материальных ценностей, да ещё в таких огромных размерах, совершенно недопустимо. Такая практика ослабляет хозрасчёт, влечёт за собой дезорганизацию планового снабжения предприятий сырьём, топливом, материалами.

Перед наркоматами стоит важнейшая задача — упорядочить снабжение предприятий сырьём и материалами, привести запасы их в соответствие с нуждами производства, с условиями снабжения и транспорта.

Рентабельность нашей промышленности и других отраслей хозяйства повышается. Хозрасчёт укрепляется. В этих условиях надо и формирование оборотных средств, необходимых для дальнейшего роста производства, ставить в полную зависимость от результатов

хозяйственной деятельности предприятий. Таким путём мы усилим ответственность хозяйственников за рентабельную работу предприятий и создадим новый рычаг для дальнейшего укрепления хозрасчёта. Что касается прибыльных отраслей хозяйства, то финансирование их оборотных средств из бюджета должно вообще производиться лишь в исключительных случаях.

Финансирование машинно-тракторных станций

В 1938 году машинно-тракторные станции переведены на новый порядок финансирования: все их расходы покрываются из средств союзного бюджета. Эта мера заметно укрепила финансовое и хозяйственное положение МТС. Постановлениями СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 13 января 1939 года внесено дальнейшее улучшение в это дело. Установлена система поквартального финансирования МТС в соответствии с выполнением ими своих производственно-финансовых планов. Созданы такие условия финансирования, которые повышают заинтересованность МТС в полном осуществлении не только количественных, но и качественных показателей плана. Одновременно принята на счёт государства оплата гарантийного денежного минимума трактористам, тракторным бригадирам и их помощникам, что сыграет большую роль в закреплении основных кадров МТС.

Из года в год вкладываются всё большие средства в сельское хозяйство; на финансирование производственной деятельности одних лишь МТС в 1939 году отпускается из союзного бюджета 7 472,2 млн. руб. против фактически израсходованных в прошлом году 5 845,5 млн. руб.

К сожалению, нельзя сказать, чтобы МТС и органы Наркомзема СССР достаточно заботились об экономии государственных средств. Многие руководители в системе Наркомзема и МТС мало интересуются финансовыми результатами своей работы, редко заглядывают в баланс. Такая практика весьма дорого обходится Советскому государству.

Наркомзем СССР совершенно недостаточно занимается выявлением и мобилизацией имеющихся в МТС больших резервов. Нет должной борьбы с бесхозяйственностью, нет упорного изыскания новых источников экономии. Работчики Наркомзема забывают, что каждый процент снижения себестоимости, скажем, тракторных работ, может дать 74,7 млн. руб. Огромные средства могло бы дать бережное отношение к горючему, расходы на которое занимают в производственных затратах МТС свыше 50 проц. Но Наркомзем СССР в 1938 году плохо контролировал расходование бюджетных средств в МТС. Отсюда — перерасходы, нарушения финансово-бюджетной дисциплины.

Речь идёт, товарищи, о довольно крупных суммах. Перерасходы в МТС (на ремонт тракторов, комбайнов и других машин, на горючее) составили в прошлом году несколько сот миллионов рублей.

Это — 8,6 проц. всех затрат. Перерасход горючего превысил 145 млн. руб., а в натуральном выражении — 200 тыс. тонн!

Быть может, теперь с перерасходами покончено, и больше они не повторяются? К сожалению, это не так. Перерасходы продолжают и нынче. Неудовлетворительная эксплуатация машинно-тракторного парка и плохая организация ремонта продолжают съедать массу средств.

Казалось бы, всё это обязывает Наркомзем СССР и его местные органы поставить как следует работу внутриведомственного контроля, поднять квалификацию ревизоров. Но и этого не делается. В ряде республик и областей штаты ревизоров земельных органов не укомплектованы или используются не по назначению. Так, например: в Наркомземе БССР имеются три ревизора, которые за весь 1938 год и I квартал 1939 года не обревизовали ни одной МТС, ни одного облземотдела. В Воронежском облземотделе сидят — именно сидят, а не разъезжают, как им по штату положено, — шесть ревизоров: обревизовали они за 1938 год всего-навсего 19 МТС. В Челябинском облземотделе пять ревизоров успели за это время побывать только в 21 МТС. В земельных органах Украины нехватает больше 20 ревизоров и т. д. Всё это говорит о прямом пренебрежении к контролю.

Нельзя ещё похвалить и работу органов Наркомзема над составлением промфинпланов МТС. Посылку на места лимитов финансирования Наркомзем СССР сильно задержал: это было сделано только в феврале; бланки промфинпланов были отправлены местным органам ещё позже — в середине марта. И вот результат: в то время, как партия и правительство обязали Наркомзем закончить составление промфинпланов к 1 февраля, эта работа гянется и по настоящее время, и МТС по существу работают без производственно-финансовых планов, т. е. без основного оперативного документа, который призван одновременно служить и мощным орудием хорошей производственной и финансовой работы, и верным средством её контроля. И это в то время, когда МТС уже подходят к окончанию весеннего сева! Последствия подобной расхлябанности уже дают себя знать: с начала этого года МТС израсходовали около 40 проц. годовых ассигнований. Использование этих ассигнований Наркомзем СССР по существу не контролирует.

Наркомзем СССР и его органы на местах должны немедленно сделать из этих фактов все выводы; страна требует, чтобы они круто изменили методы своей работы. В свою очередь финансовые органы, особенно краевые и областные финотделы, должны более активно, чем раньше, выполнять возложенные на них партией и правительством функции государственных контролёров. Финорганы, и прежде всего ревизоры по МТС, должны со всей тщательностью проверять производственно-финансовую деятельность машинно-тракторных станций, вести самую непримиримую борьбу с бесхозяйственностью и нарушениями бюджетной дисциплины в МТС. Рз-

бота финорганов в этой области до сих пор ещё неудовлетворительна.

Несколько слов о расходах на управление.

В 1939 году затраты на управление по государственному бюджету Союза ССР составят 6 122 млн. руб., в том числе по союзному бюджету — 2 230 млн. руб., по республиканским — 1 393 млн. руб. и по местным — 2 499 млн. руб.

Рост этих расходов (на 815 млн. руб.) вызван в основном разукрупнением ряда краёв, областей и наркоматов.

В государственном бюджете Союза ССР на 1939 год предусматриваются ассигнования на повышение заработной платы председателям, секретарям и счетоводам сельских советов, прокурорам, их помощникам и следователям.

Финансирование социально-культурных мероприятий

Великая Октябрьская социалистическая революция обеспечила всем трудящимся нашей страны широкий доступ к знаниям. Нигде, ни в одной капиталистической стране, нет и не может быть такого культурного подъёма, как у нас, в стране победившего социализма.

Особенно широким фронтом развернулось культурное строительство за годы сталинских пятилеток. Именно в эти годы было введено всеобщее обязательное обучение; сильно возрос контингент учащихся средней и высшей школы; создана густая сеть детских учреждений — садов, яслей, детских консультаций; открыта масса учреждений народного здравоохранения — больниц, амбулаторий, родильных домов, санаторий и других медико-санитарных учреждений.

За вторую пятилетку построено 18 778 новых школ, из них в городах — 3 671 и в сельских местностях — 15 107. Количество учащихся в начальной и средней школе увеличилось с 21,3 млн. в 1932 году до 29,4 млн. в 1937 году, т. е. на 38,5 проц. Число учащихся V — VII классов возросло в два раза, а VIII — X классов — в 15 раз. Это соотношение свидетельствует не только о расширении размаха культурных мероприятий партии и советской власти, но и о повышении уровня грамотности и культурности населения.

Советские вузы выпустили за годы второй пятилетки 370 тыс. специалистов различных отраслей народного хозяйства вместо 170 тыс. человек, выпущенных в первой пятилетке. Техникумы и приравненные к ним школы подготовили за вторую пятилетку 623 тыс. специалистов против 291 тыс., обученных за первую пятилетку.

Гигантские успехи достигнуты Советским Союзом в создании кадров новой интеллигенции во всех отраслях народного хозяйства, науки и техники. Воспитанная партией Ленина — Сталина народная советская интеллигенция — это огромная культурная сила, являющаяся одним из важнейших факторов окончательной победы коммунизма в его историческом соревновании с капитализмом.

За две пятилетки на социально-культурные мероприятия затрачено из средств союзного, республиканских и местных бюджетов

свыше 86 млрд. руб. Темпы роста расходов государства на культуру видны из сопоставления таких двух цифр: в 1928/29 году, начальном году первой пятилетки, эти расходы составили 1,6 млрд. руб., а в 1937 году, завершающем году второй пятилетки, — 25,7 млрд. руб.; увеличение более чем в 16 раз.

В плане третьей пятилетки намечено дальнейшее повышение культурного уровня трудящихся. Этим планом предусматривается осуществить всеобщее среднее обучение в городе, а в деревне и во всех национальных республиках завершить семилетнее среднее обучение. В третьей пятилетке предусматривается также огромная работа по осуществлению исторической задачи — поднятия культурно-технического уровня рабочего класса СССР до уровня работников инженерно-технического труда.

Рост культурного развития советского народа и дальнейший подъём его материального благосостояния находят своё новое яркое выражение в ассигнованиях на социально-культурные мероприятия по бюджету 1939 года. Государственный бюджет обеспечивает мощную материальную базу для решения исторических задач, поставленных в области социально-культурного строительства XVIII съездом партии Ленина — Сталина. «Теперь задача заключается, — сказано в резолюции съезда по докладу товарища Молотова, — в создании такого благосостояния и повышения культурности трудящихся, которые отвечают возросшим запросам советского народа, которые недостижимы для самых богатых стран капитализма и означают начало настоящего расцвета сил социализма, расцвета новой, социалистической культуры». Такая директива возлагает огромные обязанности на бюджет, и эти обязанности он должен выполнить.

В государственном бюджете СССР на 1939 год ассигнований на социально-культурные мероприятия предусматривается 38 564 млн. руб., что превышает прошлогодние затраты (по предварительным итогам) на 3 248 млн. руб., или на 9,2 проц. Вот как распределяются эти расходы между бюджетами союзным, республиканскими, местными и бюджетом государственного социального страхования (в миллионах рублей):

	Затраты 1938 г. по пред- варительным итогам	План 1939 г.	Прирост по сравне- нию с 1938 г.	
			в млн. руб.	в %
Союзный бюджет (без средств со- циального страхования)	6 262	6 882	620	9,9
Республиканские бюджеты	4 038	4 978	940	23,3
Местные бюджеты	19 058	19 600	542	2,8
Бюджет государственного социаль- ного страхования	5 958	7 104	1 146	19,2
Всего	35 316	38 564	3 248	9,2

Наиболее крупная доля этих затрат направляется на нужды просвещения и здравоохранения, что видно из следующих цифр (в миллионах рублей):

	Затраты 1938 г. по пред- варительным итогам	План 1939 г.	Прирост по сравне- нию с 1938 г.	
			в млн. руб.	в %
Всего расходов	35 316	38 564	3 248	9,2
В том числе:				
Просвещение	18 774	21 051	2 277	12,1
Здравоохранение	7 608	8 812	1 204	15,8
Физическая культура	77	81	4	5,2
Социальное обеспечение	1 982	2 342	360	18,2
Государственные пособия мно- годетным матерям	917	1 000	83	9,1

Среди затрат на социально-культурные мероприятия расходы на просвещение занимают первое место. В 1939 году они достигнут 21 051 млн. руб. и вырастут против 1938 года на 12,1 проц. Удельный вес их в общей сумме расходов государственного бюджета на социально-культурные мероприятия по плану 1939 года должен составить 54,6 проц.

Особенно значительно возрастают расходы на начальную и среднюю школы: в 1939 году они достигнут 7 688 млн. руб. Сверх этой суммы направляется на строительство школ в городах 264 млн. руб. и в сельских местностях — 221 млн. руб. Кроме того, 178 млн. руб. будет израсходовано на школьные интернаты (против 137 млн. руб. в 1938 году).

В 1939/40 году в советских школах будут обучаться 34,8 млн. детей — на 3,4 млн. больше, чем в текущем учебном году. Особенно сильно увеличится число учащихся в старших классах (на 24,6 проц в V — VII и на 51,6 проц. — в VIII — X классах).

Расходы на содержание детских садов исчислены в 1 368 млн. руб. Это даст возможность воспитывать в детских садах 1 160 тыс. детей против 977 тыс. на конец 1938 года. С учётом же детских садов промкооперации и ряда других организаций и учреждений число детей, воспитываемых в детских садах, достигнет к концу года 1 360 тыс. (не считая детей в колхозных детских садах).

В значительной степени повышаются расходы на политико-просветительную и общеобразовательную работу среди взрослых, на содержание неполных средних и средних общеобразовательных школ (число учащихся в них должно составить к концу года 1 184 тыс. человек), на массовые библиотеки (число их должно к концу года достигнуть 13 869, не считая профсоюзных библиотек), на клубные учреждения и др.

Расходы на подготовку кадров по государственному бюджету исчислены в 7 215 млн. руб. и на научно-исследовательские учреждения и мероприятия — в 903 млн. руб. (без капиталовложений). Следует учесть при этом, что по бюджету проводится лишь часть расходов, связанных с выполняемой в нашей стране громадной программой научно-исследовательских работ: весьма крупные суммы расходуются на эту цель непосредственно хозяйственными организациями.

Крупные суммы предусмотрены в бюджете 1939 года на повышение заработной платы различным категориям работников просвещения, как то: районным школьным инструкторам и работникам детских садов.

В этом грандиозном размахе культурных мероприятий, из года в год всё увеличивающемся, всё расширяющемся, находят своё конкретное воплощение сталинская забота о людях, сталинский лозунг о ликвидации противоположности между трудом физическим и трудом умственным. Тяга к культуре пронизывает весь быт советских людей, неустанно овладевающих чуждыми и новыми высотами человеческих знаний. «Хозяйствуя разумнее капиталистов, — писал великий пролетарский художник Алексей Максимович Горький, — рабочий класс Союза Советов не считает развитие материальной культуры окончательной своей целью, не ограничивает свою работу целями только обогащения своей страны, т. е. самообогащения. Он понял, он знает, что материальная культура необходима ему как почва и основа для развития духовной, интеллектуальной культуры». Этому процессу, руководимому великой партией Ленина — Сталина, советский государственный бюджет помогает не мало!

Сильно возрастают в 1939 году ассигнования не только на просвещение, но и на другие социально-культурные мероприятия, особенно на здравоохранение. По союзному, республиканским и местным бюджетам в 1938 году было израсходовано на здравоохранение по предварительным итогам 7 608 млн. руб., а на 1939 год ассигнования исчислены в 8 812 млн. руб., т. е. на 15,8 проц. больше.

Прирост ассигнований на здравоохранение пойдёт главным образом на развитие сети лечебных учреждений и повышение заработной платы среднего и младшего медицинского персонала. На 12,2 проц. увеличиваются ассигнования на содержание лечебных учреждений, на 16,5 проц. против прошлого года возрастают расходы на санитарные и профилактические мероприятия. Средства, выделяемые в 1939 году на здравоохранение, позволяют не только обеспечить дальнейший рост количества медико-санитарных учреждений, но и резко поднять качество медицинского обслуживания трудящихся.

Государственных пособий многодетным матерям намечается в этом году выдать 1 млрд. руб. против 917 млн. руб., выплаченных в прошлом году.

На расходы по социальному обеспечению предусматриваются ассигнования в 2 342 млн. руб. — на 18,2 проц. больше прошлогоднего.

По бюджету государственного социального страхования намечается израсходовать 7 104 млн. руб. (включая пенсии неработающим инвалидам труда) против 5 958 млн. руб. в 1938 году.

Республиканские и местные бюджеты

Государственный бюджет СССР играет большую роль в проведении ленинско-сталинской национальной политики. Громадные затраты Советского государства на строительство передовой социалистической индустрии и сельского хозяйства в союзных республиках, на выполнение широчайших планов культурных преобразований в национальных районах служат сильнейшим орудием быстрого подъёма многочисленных народов нашей страны как в экономическом, так и культурном отношении.

Доходы и расходы бюджетов союзных республик из года в год увеличиваются. В то время, как союзный бюджет возрос в 1937 году по сравнению с 1932 годом на 267,2 проц., республиканские бюджеты (за вычетом сумм, переданных в местные бюджеты) возросли на 326,1 проц., а местные — на 398,3 проц. Эти цифры наглядно показывают более быстрый относительный рост республиканских и местных бюджетов по сравнению с союзным.

Объём республиканских и местных бюджетов союзных республик на 1939 год исчислен правительством в 38 644 млн. руб., с увеличением против предварительных итогов 1938 года на 4 275 млн. руб., или на 12,4 проц. По отдельным союзным республикам картина такова (в миллионах рублей):

	По предвари- тельным итогам 1938 г.	План 1939 г.	Прирост в % к 1938 г.
РСФСР	21 290	23 944	12,5
Украинская ССР	5 866	6 531	11,3
Белорусская ССР	1 166	1 297	11,2
Азербайджанская ССР	883	992	12,3
Грузинская ССР	1 069	1 145	7,1
Армянская ССР	402	436	8,4
Туркменская ССР	405	496	22,4
Узбекская ССР	1 258	1 427	13,4
Таджикская ССР	432	481	11,3
Казахская ССР	1 257	1 510	20,1
Киргизская ССР	341	385	12,9
Итого	34 369	38 644	12,4

Из каких ресурсов складываются доходы республиканских и местных бюджетов?

Существенно важно для характеристики этих источников уменьшение отчислений от налога с оборота. С 18 976 млн. руб., по

предварительным итогам 1938 года, они в 1939 году сокращаются до 16 122 млн. руб., т. е. на 2 854 млн. руб., или на 15 проц. Удельный вес этих отчислений в общем объёме бюджетов союзных республик соответственно снижается с 54 проц. до 41,7 проц. Объясняется это в основном тем обстоятельством, что значительно увеличиваются отчисления в республиканские и местные бюджеты от прибылей, государственных займов и других источников. Кроме того, в доходы республиканских бюджетов включён новый для них источник — поступления от государственного социального страхования (1 826 млн. руб.) на выплату пенсий и пособий инвалидам труда, согласно постановлению СНК СССР, ЦК ВКП(б) и ВЦСПС от 28 декабря 1938 года.

Целевое назначение расходов по республиканским и местным бюджетам в 1939 году видно из следующей таблицы:

	Затраты 1938 г. по предварит. итогам		План 1939 г.		Прирост (+) или уменьшение (-)	
	в млн. руб.	в % к итогу	в млн. руб.	в % к итогу	в млн. руб.	в % к 1938 г.
Народное хозяйство	7 032	20,5	8 006	20,7	+ 974	+ 13,9
Социально-культурные мероприятия	23 096	67,2	26 404	68,3	+ 3 308	+ 14,3
Управление и суд	3 691	10,7	3 892	10,1	+ 201	+ 5,4
Прочие расходы	550	1,6	342	0,9	- 208	- 37,9
Всего	34 369	100,0	38,644	100,0	+ 4 275	+ 12,4

Таким образом, основное место в республиканских и местных бюджетах занимают расходы на социально-культурные мероприятия: они исчислены в 26 404 млн. руб., т. е. с превышением против прошлого года на 14,3 проц.

Расходы на просвещение по республиканским и местным бюджетам возрастают с 14 496 млн. руб. по предварительным итогам 1938 года до 16 222 млн. руб. — на 11,9 проц.

На нужды просвещения обращается свыше половины всех расходов по республиканским и местным бюджетам.

Расходы на здравоохранение должны составить 7 841 млн. руб. против 6 622 млн. руб., что означает увеличение за год на 18,4 проц. Как уже указывалось, прирост ассигнований на здравоохранение объясняется тем, что расширяется сеть лечебных учреждений и повышаются некоторые нормы расходов.

Столь внушительные размеры республиканских и местных бюджетов 1939 года резко повышают ответственность центральных и местных органов власти в союзных республиках — от совнаркомов до сельсоветов включительно — за правильное и законное, экономное и целесообразное расходование средств. Подчёркивать это приходится с тем большей силой, что, как показала практика прошлого года, в отдельных республиках ещё не ликвидированы местные

ские тенденции в расходовании бюджетных средств. Не к чести некоторых товарищей придётся сказать, что дело иной раз доходит до явных беззаконий.

Возьмем, например, Казахскую ССР. Исполнение бюджета в этой республике недавно проверяли работники Контрольно-ревизионного управления Наркомфина Союза ССР. Они обнаружили недопустимые вещи. Оказалось, что Совнарком Казахской ССР представил союзному правительству на 1938 год завышенные сведения о фактическом состоянии сети бюджетных учреждений, о контингентах учащихся и таким образом получил на 16 млн. руб. излишних ассигнований. Кроме того, Совнарком Казахской ССР в августе прошлого года снова неправильно осветил состояние бюджета республики и добился получения из резервного фонда СНК СССР 35 млн. рублей.

Нужны ли были все эти дополнительные средства на те или иные неотложные бюджетные нужды? Нет, факты показывают, что не нужны были. Наличие излишних средств в бюджете привело к тому, что в конце года Совнарком Казахской ССР, вопреки элементарным требованиям финансово-бюджетной дисциплины, раздавал деньги на такие нужды и таким организациям, финансирование которых вовсе не предусмотрено по бюджету. Тут и субсидии тресту столовых и ресторанов, и строительство дома отдыха, и крупные выдачи Союзпушнине и Казахскому потребительскому союзу, и даже перечисление Наркомзему 30 декабря 1933 года денег на оплату командировок, которые намечались на май и июнь 1939 года.

Такие случаи неправильного расходования средств имели место и в областях Казахстана.

К сожалению, немало нарушений финансовой, штатной и сметной дисциплины можно привести и из практики других союзных республик. Со всеми такими нарушениями должно быть покончено навсегда! Это должны усвоить все руководители наших учреждений, организаций и предприятий, и в первую очередь — работники контрольно-ревизионного аппарата Наркомфина СССР и внутриведомственного контроля, от которых партия, правительство и народ требуют, чтобы они твёрдой рукой внедряли государственную финансовую дисциплину, своевременно вскрывали нарушения и принимали действенные меры к тем, кто нарушает директивы партии и советской власти. А надо сказать, что работа контрольно-ревизионного аппарата Наркомфина Союза и внутриведомственного контроля поставлена ещё слабо. Эта работа должна быть коренным образом усилена.

Финансирование обороны Советского Союза

Перехожу к вопросу о роли нашего бюджета в укреплении оборонной мощи нашей страны. Всем хорошо известно, что благодаря заботам великого Сталина наша Красная Армия достигла огромных успехов в области специальной боевой и политической подготовки. Могучая Красная Армия и Военно-Морской Флот Страны Советов

являются надёжным стражем мира, всегда готовым вместе со всем советским народом ответить двойным, тройным ударом на удар поджигателей войны. *(Продолжительные аплодисменты.)*

События у озера Хасан, закончившиеся разгромом японских военных частей, покушавшихся на наши границы, показали всему миру, что наша Красная Армия подготовлена для нанесения сокрушительного удара тому, кто попытается посягнуть на границы Советского Союза. *(Долго не смолкающие аплодисменты.)*

Воля нашего народа — ещё больше укрепить обороноспособность Советского Союза. На оборону нашей страны по сметам Наркомата Оборона и Наркомата Военно-Морского Флота намечено ассигновать в 1939 году 40 885 млн. руб. Эти вложения поднимут оборонную мощь нашей Родины на новый, ещё более высокий уровень, — и не сдобровать тем сумасшедшим, которые попытаются ещё раз прикоснуться к священным границам Советского Союза! *(Бурные аплодисменты всего зала.)*

Нет такой силы, которая могла бы победить могучий семидесятимиллионный советский народ, руководимый большевистской партией и великим Сталиным! *(Бурные аплодисменты, все встают, овация в честь товарища Сталина.)*

Товарищи депутаты Верховного Совета!

Каждый новый бюджет Советского Союза знаменует собой новые победы, одерживаемые нашей страной под гениальным руководством товарища Сталина. *(Бурные аплодисменты.)*

Представляемый правительством на ваше утверждение проект государственного бюджета Союза ССР на 1939 год — яркое свидетельство продолжающегося под руководством великого Сталина подъёма могучей страны социализма во всех отношениях, по всем линиям. *(Аплодисменты, все встают.)*

Вы знаете, что в советском бюджете сходятся, как в фокусе, все нити народного хозяйства. Борьба за исполнение советского бюджета, за полный сбор доходов и бесперебойное финансирование расходов — дело огромной политической важности. С большевистским энтузиазмом должны взяться за него все советские и профсоюзные работники, самые широкие массы людей, занятых во всех отраслях хозяйственного и культурного строительства, и, прежде всего, люди финансовой системы, призванной практически осуществлять эту грандиозную программу перераспределения народного дохода в интересах народа, в интересах нашей социалистической родины.

Бюджет должен быть и будет выполнен! Поручкой этому — безграничное доверие нашего народа ко всем мероприятиям, проводимым мудрой большевистской партией и советским правительством, беззаветная любовь нашего героического народа — народа созидателей — к гениальному кормчему страны социализма — великому Сталину. *(Бурные продолжительные аплодисменты, все встают, овация. Возгласы: «Ура», «Да здравствует товарищ Сталин».)*

ЗАКОН О ГОСУДАРСТВЕННОМ БЮДЖЕТЕ СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК НА 1939 ГОД

Верховный Совет Союза Советских Социалистических Республик постановляет:

1. Утвердить представленный Советом Народных Комиссаров СССР государственный бюджет СССР на 1939 год с принятыми по докладам Бюджетных Комиссий Совета Союза и Совета Национальностей изменениями, а именно: всего по доходам — 156 097 829 тыс. руб. и всего по расходам — 155 447 829 тыс. руб., с превышением доходов над расходами в сумме 650 000 тыс. руб.

2. В соответствии со статьёй 1-й настоящего закона утвердить доходы и расходы союзного бюджета по доходам в сумме 117 375 986 тыс. руб. и по расходам в сумме — 116 725 986 тыс. руб., с превышением доходов над расходами в сумме 650 000 тыс. руб.

3. Утвердить государственные бюджеты союзных республик на 1939 год в следующих суммах:

	По доходам (в тыс. руб.)	По расходам (в тыс. руб.)
Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика	23 978 144	23 978 144
Из них: республиканский бюджет	16 081 098	6 417 173
местные бюджеты	7 897 046	17 560 971
Украинская Советская Социалистическая Республика	6 542 001	6 542 001
Из них: республиканский бюджет	4 685 335	1 930 597
местные бюджеты	1 856 666	4 611 404
Белорусская Советская Социалистическая Республика	1 301 464	1 301 464
Из них: республиканский бюджет	1 131 012	483 023
местные бюджеты	170 452	818 441
Азербайджанская Советская Социалисти- ческая Республика	992 957	992 957
Из них: республиканский бюджет	808 053	390 321
местные бюджеты	184 904	602 636
Грузинская Советская Социалистическая Республика	1 147 806	1 147 806

	(По доходам в тыс. руб.)	По расходам (в тыс. руб.)
Из них: республиканский бюджет	965 199	517 461
местные бюджеты	182 607	630 345
Армянская Советская Социалистическая Республика	439 670	439 670
Из них: республиканский бюджет	393 411	210 467
местные бюджеты	46 259	229 203
Туркменская Советская Социалистическая Республика	495 583	495 583
Из них: республиканский бюджет	450 533	248 126
местные бюджеты	45 050	247 457
Узбекская Советская Социалистическая Республика	1 441 517	1 441 517
Из них: республиканский бюджет	1 207 952	540 426
местные бюджеты	233 565	901 091
Таджикская Советская Социалистическая Республика	482 680	482 680
Из них: республиканский бюджет	432 731	214 984
местные бюджеты	49 949	267 696
Казахская Советская Социалистическая Республика	1 513 770	1 513 770
Из них: республиканский бюджет	1 355 940	590 005
местные бюджеты	157 830	923 765
Киргизская Советская Социалистическая Республика	386 251	386 251
Из них: республиканский бюджет	340 771	170 975
местные бюджеты	45 480	215 276
<hr/>		
Итого по государственным бюджетам союзных республик	38 721 843	38 721 843
Из них: республиканские бюджеты	27 852 035	11 713 558
местные бюджеты	10 869 808	27 008 285
4. Утвердить отчисления из республиканских бюджетов в бюджеты АССР и местных советов в следующих суммах (в тыс. руб.):		
Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика		9 663 925
Украинская Советская Социалистическая Республика		2 754 738
Белорусская Советская Социалистическая Республика		647 989
Азербайджанская Советская Социалистическая Республика		417 732
Грузинская Советская Социалистическая Республика		447 738
Армянская Советская Социалистическая Республика		182 944
Туркменская Советская Социалистическая Республика		202 407
Узбекская Советская Социалистическая Республика		667 526

Таджикская Советская Социалистическая Республика	217 747
Казахская Советская Социалистическая Республика	765 935
Киргизская Советская Социалистическая Республика	169 796

Итого 16 138 477

5. Установить на 1939 год отчисления от общесоюзных государственных налогов в республиканские и местные бюджеты в следующих размерах:

а) от сбора в городах на нужды жилищного и культурно-бытового строительства в бюджеты РСФСР, Украинской ССР, Белорусской ССР, Азербайджанской ССР, Грузинской ССР, Армянской ССР и Узбекской ССР—50 проц. и в бюджеты Туркменской ССР, Таджикской ССР, Казахской ССР и Киргизской ССР — 100 проц.;

б) от сбора на нужды жилищного и культурно-бытового строительства в сельских местностях в бюджеты всех союзных республик — 100 проц.;

в) от поступлений по подоходному налогу с колхозов и сельскохозяйственному налогу с колхозников и единоличников — в бюджеты РСФСР, Украинской ССР, Белорусской ССР—75 проц. и в бюджеты Азербайджанской ССР, Грузинской ССР, Армянской ССР, Туркменской ССР, Узбекской ССР, Таджикской ССР, Казахской ССР и Киргизской ССР—100 проц.

6. Поручить Совету Народных Комиссаров Союза ССР, в соответствии с утверждёнными Верховным Советом СССР суммами отчислений союзным республикам от налога с оборота, установить по каждой союзной республике проценты отчислений от этого налога.

7. Отметить, что Народный Комиссариат Финансов Союза ССР и его местные органы неудовлетворительно выполняют возложенную на них обязанность контроля за правильным и экономным расходованием государственных средств, отпускаемых народным комиссариатам и другим учреждениям и организациям.

Обязать Народный Комиссариат Финансов СССР и его местные органы решительно улучшить работу по контролю за финансовой деятельностью народных комиссариатов и других учреждений и организаций, не допуская нарушений финансовой и сметной дисциплины и бесхозяйственного использования отпускаемых государством средств.

8. Утвердить отчёт об исполнении государственного бюджета СССР за 1937 год по доходам — 96 572 486 726 руб. и по расходам — 93 921 121 359 руб., с превышением доходов над расходами в сумме 2 651 365 367 рублей.

Председатель Президиума Верховного Совета СССР
М. КАЛИНИН

Секретарь Президиума Верховного Совета СССР
А. ГОРКИН

Москва, Кремль, 29 мая 1939 г.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ СССР НА 1940 ГОД

Доклад народного комиссара финансов СССР на 6-й сессии
Верховного Совета Союза ССР 1-го созыва
31 марта—3 апреля 1940 г.

Товарищи депутаты! Совет Народных Комиссаров Союза ССР вносит на ваше утверждение государственный бюджет Союза Советских Социалистических Республик на 1940 год. Одновременно представляется на ваше утверждение отчет об исполнении государственного бюджета Союза ССР за 1938 год.

Государственный бюджет Союза ССР составлен в соответствии с народнохозяйственным планом на 1940 год. Намеченный в государственном бюджете рост доходов и расходов опирается на огромные достижения в социалистическом хозяйстве страны и обусловлен теми задачами, которые предстоит решить в области хозяйственного, культурного и оборонного строительства в третьем году третьей сталинской пятилетки.

Истекший 1939 год принёс новые успехи советскому народу. Ещё более возросла мощь нашей Родины, ещё более укрепился международный авторитет Советского Союза. Дружная семья народов Советского Союза увеличилась на 13 млн. человек: в неё вошли наши единокровные братья, народы Западной Украины и Западной Белоруссии, освобождённые героической Красной Армией от гнёта польских помещиков и капиталистов.

В декабре 1939 года в нашей стране происходили выборы в местные советы депутатов трудящихся. Они ещё и ещё раз показали всему миру несокрушимое морально-политическое единство советского народа. Выборы были новой незабываемой демонстрацией всенародной любви к большевистской партии и вождю народов, вдохновителю и организатору всех наших побед, великому Сталину. (Бурные аплодисменты). Таким же триумфом великого дела Ленина—Сталина явились выборы депутатов в Верховный Совет СССР и Верховные Советы УССР и БССР от западных областей Украины и Белоруссии. Единодушным голосованием за кандидатов сталинского блока коммунистов и беспартийных трудящиеся западных областей Украины и Белоруссии выразили свою любовь к социа-

листической Родине, свою непреклонную волю, вместе со всем советским народом, под знаменем Сталинской Конституции, строить коммунизм.

Одним из самых важных хозяйственных итогов 1939 года является крупный рост промышленного производства. За 1939 год продукция промышленности увеличилась на 14,7 проц., в то время как за 1938 год — на 11,3 проц.

Такой рост промышленного производства показывает, что исторические задачи, поставленные перед нашей страной XVIII съездом ВКП(б), выполняются успешно.

Рост продукции промышленности неразрывно связан с дальнейшим развитием стахановского движения. В 1939 году возникли и получили широкое распространение новые формы борьбы за повышение производительности труда, новые формы социалистического соревнования — движение многостаночников и совмещение профессий. В 1939 году производительность труда в промышленности увеличилась на 16,7 проц.

Немалые успехи достигнуты и в области сельского хозяйства. Урожай зерновых был выше, чем в 1938 году. Значительно увеличилось поголовье общественного скота в колхозах.

Успехи во всех областях политической и хозяйственной жизни нашей страны, достигнутые в 1939 году, обусловили дальнейшее усиление финансовой мощи Советского Союза. Рост накоплений социалистических предприятий позволяет Советскому государству обеспечить и в будущем необходимыми средствами большой размах нового строительства, высокие темпы промышленного и сельскохозяйственного производства, широкое развёртывание культурных мероприятий и дальнейшее укрепление обороны страны.

I. ИТОГИ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА СССР ЗА 1938 ГОД

Прежде чем приступить к характеристике государственного бюджета СССР на 1940 год, я обязан доложить вам об итогах исполнения бюджета за 1938 год. Письменный отчёт с объяснительной запиской вами, товарищи депутаты, получен. Я ограничусь поэтому освещением основных данных отчёта.

Государственный бюджет за 1938 год выполнен по доходам в сумме 127,5 млрд. руб., а по расходам — в сумме 124 млрд. Превышение доходов над расходами составило 3,5 млрд. руб.

Доходы государственного бюджета увеличились в 1938 году по сравнению с 1937 годом на 18,2 млрд. руб., или на 16,7 проц., а расходы — на 17,8 млрд. руб., или на 16,8 проц.

Утверждённый Верховным Советом СССР план доходов бюджета на 1938 год был недовыполнен на 3,9 проц. Это объясняется

прежде всего тем, что некоторые отрасли промышленности не полностью реализовали задания по выпуску продукции и снижению себестоимости, а также тем, что отдельные финорганы неудовлетворительно проводили работу по сбору причитающихся государству платежей.

Как я уже сказал, расходы государственного бюджета в 1938 году составили 124 млрд. руб. Из них на финансирование народного хозяйства было направлено 51,7 млрд., на культурные мероприятия — 35,3 млрд., на расходы по управлению и на содержание судебных учреждений — 5,4 млрд. руб.

Дальнейшее развитие народного хозяйства, достигнутое в 1939 году, создало благоприятные условия для нового роста бюджета. Предварительные данные об исполнении государственного бюджета СССР за 1939 год показывают, что доходы бюджета увеличились в 1939 году по сравнению с 1938 годом на 22,3 проц. Всего поступило в бюджет 155,9 млрд. руб. (99,9 проц. плана), а израсходовано — 153,1 млрд. руб. (98,5 проц. плана). Превышение доходов над расходами составило в 1939 году 2,8 млрд. руб.

Надо подчеркнуть, что в истекшем году на 4,4 проц. перевыполнен план по налогу с оборота. Это — результат роста производства и товарооборота в нашей стране и улучшения работы финорганов по сбору государственных доходов. Среди финансовых работников выросло много отличников и ударников, которые по-большевистски борются за поступление бюджетных средств.

II. ДОХОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА НА 1940 ГОД

Государственный бюджет СССР на 1940 год представляется на ваше утверждение по доходам — в сумме 182,6 млрд. руб. и по расходам — в сумме 179,7 млрд. руб., а включая планируемый к концу года остаток средств союзного бюджета на счетах в Госбанке — 181,2 млрд. руб. Превышение доходов над расходами составит 1,4 млрд. руб. 267

По сравнению с 1939 годом государственный бюджет СССР возрастает в 1940 году по доходам — на 26,7 млрд. руб., или на 17,1 проц.

По союзному бюджету общий объём доходов определён в 140 млрд., а расходов — в 138,6 млрд. руб. Объём бюджетов союзных республик, автономных республик и местных советов определён в 42,6 млрд. руб.

Доходная часть государственного бюджета СССР — союзного, республиканских и местных — на 1940 год складывается из следующих основных поступлений (в миллионах рублей):

Источники доходов	Сумма
Все доходы	182 585,9
В том числе:	
Налог с оборота	108 349,0
Отчисления от прибылей	22 367,9
Средства государственного социального страхования	9 136,0
Доходы машинно-тракторных станций	2 623,4
Государственные займы	11 171,0
Налоги и сборы с населения	9 703,8

Налог с оборота

Налог с оборота в 1940 году предусмотрен в 108,3 млрд. руб.: рост против прошлого года на 11,5 млрд. руб., или на 11,9 проц. Поступления налога с оборота растут несколько медленнее, чем выпуск товарной продукции, который в 1940 году должен увеличиться на 13,6 проц. по сравнению с 1939 годом. Объясняется это намечаемым снижением ставок налога в целях увеличения прибылей по некоторым отраслям народного хозяйства. Общее повышение прибылей промышленности за счёт сокращения налога с оборота составит 2,3 млрд. руб., из них по Наркомату нефтяной промышленности — 735 млн., по Наркомату заготовок — 1 532 млн.

На III сессии Верховного Совета СССР депутаты справедливо указывали на недостатки работы Наркомфина СССР по сбору налога с оборота. В частности, отмечались множественность ставок этого налога, серьёзные недочёты в планировании госдоходов и усугубленность ряда инструкций.

На протяжении 1939 года правительством СССР были приняты меры к улучшению работы по государственным доходам. Пересмотрены ставки налога с оборота по хлебопродуктам, мясопродуктам, консервам, кондитерским изделиям и ряду других товаров. Значительно упорядочено и планирование. Пересмотрены инструкции о порядке обложения налогом с оборота. Заметно усилился контроль финорганов над поступлением платежей в бюджет. Всё это положительно сказалось на выполнении доходной части бюджета. За 1939 год в бюджет поступило сверх плана 4 085 млн. руб. налога с оборота.

Все ли, однако, возможности используются для увеличения государственных доходов? Нет, далеко не все. Взять хотя бы местное хозяйство, которое может и должно стать серьёзным источником дополнительного роста бюджетных доходов. Нельзя сказать, чтобы местные советы и финорганы как следует занимались местным хозяйством, искали в нём внутренние резервы. Между тем, опыт передовых людей финансового аппарата показывает, как много финорганы могут сделать в этом направлении, если будут глубоко вникать

в деятельность местных предприятий и настойчиво проводить в жизнь директивы партии и правительства о расширении производства промышленных и продовольственных товаров за счёт местных ресурсов.

Так, например, по инициативе работников государственных доходов Воронежского горфинотдела одно крупное предприятие организовало специальный цех сборки ручных и карманных часов и мастерскую по ремонту часов. Благодаря этому накопления предприятия возросли в три раза. В результате подобного рода мероприятий горфинотдел добился существенного расширения выпуска товаров, и бюджет за вторую половину 1939 года получил дополнительно значительные средства. Если такую же инициативу проявят все наши финансовые органы, государственный бюджет получит дополнительно десятки и сотни миллионов рублей.

Надо также принять решительные меры к ликвидации недоимки по налогу с оборота, которая в большинстве случаев является результатом недисциплинированности хозяйственников. Есть ещё такие руководители предприятий, которые стремятся покрывать проехи, вызываемые их собственной бесхозяйственностью, за счёт средств, принадлежащих государственному бюджету. Финансовые органы обязаны решительно пресекать всякие попытки хозорганов задерживать у себя в хозяйстве средства государственного бюджета.

Товарооборот в 1940 году увеличивается на 15,7 проц. Намеченная программа поступления налога с оборота имеет, следовательно, прочную экономическую базу. Контроль за продвижением товаров к потребителю, борьба за максимальное увеличение товарных ресурсов должны находиться в центре внимания руководителей хозяйственных и финансовых органов.

Отчисления от прибылей

Перехожу ко второму важному источнику доходов бюджета — к отчислениям от прибылей государственных предприятий.

По предварительным данным, в 1939 году отчисления от прибылей (включая изъятие излишка собственных оборотных средств хозорганов) составили 15,4 млрд. руб. вместо 17,7 млрд., предусмотренных по бюджету. Недобор получился из-за того, что некоторые отрасли народного хозяйства недовыполнили утверждённые для них планы выпуска продукции и задания по снижению себестоимости, что привело к недовыполнению планов накоплений. Предприятия топливной промышленности недодали бюджету 123 млн. руб., электростанции и электропромышленность — 109 млн. руб., предприятия чёрной металлургии — 124 млн., химической промышленности — 114 млн., среднего машиностроения — 90 млн.

На 1940 год объём всех прибылей народного хозяйства намечен в 33,3 млрд. руб. Отчисления от прибылей в бюджет определены

в 22,4 млрд. руб., что по сравнению с 1939 годом означает рост на 45 проц.

Что лежит в основе проектируемого увеличения прибылей в хозяйстве? Прежде всего — намеченный на 1940 год рост производительности труда рабочих в промышленности на 11 проц., а также задание снизить себестоимость продукции по сравнению с 1939 годом на 2,8 проц. (без учёта изменения отпускных цен), что даст 4,7 млрд. руб. дополнительных накоплений.

Результаты анализа балансов за 1939 год позволяют утверждать, что задание по снижению себестоимости, намеченное на 1940 год, является минимальным. Оно может быть не только выполнено, но и перевыполнено, — нужно только ликвидировать потери в производстве, привести в движение имеющиеся в хозяйстве огромные резервы.

На III сессии Верховного Совета СССР приводились факты, свидетельствовавшие о наличии значительных потерь от брака и отходов на заводах машиностроения. Отчёты за 1939 год показывают, что эти недостатки ещё не устранены.

Так, на Харьковском заводе «Серп и Молот» (Наркомат среднего машиностроения) потери от брака составили в прошлом году 17,1 млн. руб., или 17,8 проц. к себестоимости продукции. Уфимский завод того же Наркомата потерял от брака 7,5 млн. руб., что составляет 17,4 проц. к себестоимости продукции.

Такая бесхозяйственность весьма дорого обходится государству. По всем заводам Наркомата среднего машиностроения потери от брака составили в 1939 году 311 млн. руб.

Крупные потери из-за бесхозяйственности имеются и на заводах других наркоматов. На Кольчугинском заводе имени Орджоникидзе (Наркомцветмет) брак в 1939 году составил 5,2 проц. к себестоимости продукции. В некоторых цехах этого завода брак доходил до 12 проц.

Особо я хочу остановиться на хозяйственно-финансовой деятельности Наркомзага, работа которого была подвергнута резкой критике на III сессии Верховного Совета СССР. Должен заявить, что многие недостатки в работе Наркомзага, отмечавшиеся в прошлом году, не изжиты до настоящего времени. Правда, заметное улучшение достигнуто там в постановке учёта, но очень мало сделано для ликвидации бесхозяйственности и потерь. План накоплений в 1939 году системой Наркомзага значительно недовыполнен, что в основном вызвано сверхплановыми издержками обращения.

В системе Наркомзага до сих пор плохо планируют завоз хлебопродуктов, что зачастую приводит к встречным перевозкам. Сквирский пункт Заготзерна (Киевская область) отгрузил, например, в октябре 1939 года в Фастов, Белую Церковь и Умань такую муку, которая в избытке вырабатывается там же, на месте. Запорожская контора Заготзерна отгрузила за девять месяцев 1939 года в разные адреса 70 тыс. центнеров муки, а впоследствии всё это количество

было возвращено обратно. В Запорожье было излишне завезено 6 497 центнеров ржи, — её тоже пришлось за ненадобностью вывозить обратно.

О чём говорят все эти факты? О том, что многие хозяйственники ещё не выполняют решений XVIII съезда ВКП(б), который потребовал дальнейшего укрепления хозрасчёта, усиления борьбы с бесхозяйственностью, повышения рентабельности предприятий. Видимо, ещё не все хозяйственники осознали свою ответственность перед государством и народом за правильное и экономное расходование народных средств.

Важнейшая задача финорганов в 1940 году — следить за хозяйством изо дня в день, проверять месячную и квартальную отчётность, настойчиво добиваться того, чтобы в хозяйстве экономно расходовали топливо, сырьё, берегли оборудование, вели борьбу с браком и ненормальными отходами, расходовали каждый рубль с максимальной пользой для дела. Наркомфин СССР и его местные органы должны обеспечить, чтобы контроль финансовой системы над хозяйством был оперативным, действенным, чтобы он помогал партии и правительству принимать нужные меры, как только возникнут те или иные недочёты в хозяйстве.

Налоги и сборы с населения

В 1939 году была проведена реформа налогового обложения в деревне.

Новый закон о сельхозналоге, принятый Внеочередной IV сессией Верховного Совета СССР, призван сыграть большую роль в дальнейшем укреплении колхозного строя. Его с одобрением встретила вся многомиллионная масса колхозников.

Проведение в жизнь нового закона о сельхозналоге потребовало от финансового аппарата большой оперативности. Финансовые работники должны были не только тщательно учесть доходы хозяйств и правильно начислить сельхозналог, но и в очень короткий срок собрать платежи. Финорганы в общем справились с этим делом. В 1939 году поступления сельхозналога составили 1,5 млрд. руб.

Однако надо признать, что налоговая работа на селе всё ещё отстаёт от требований, предъявляемых к ней партией и правительством. До сих пор, например, плохо организован сбор налоговых платежей с единоличников. В этом деле, имеющем большое политическое значение, финорганы не проявляют достаточной настойчивости. Руководители финорганов обязаны принять все меры, чтобы единоличники неукоснительно выполняли свои финансовые обязательства перед государством.

Неплохо провели финорганы в 1939 году взимание подоходного налога, культсбора и местных налогов в городах. План поступления налоговых платежей населения в целом выполнен в 1939 году на 108,2 проц.

Значительно выросло число финорганов, работающих без недоимок. Например, финорганы Николаевской, Житомирской, Запорожской, Ростовской областей выполняли план по всем налоговым платежам почти без недоимок на протяжении всего 1939 года.

Из отстающих в выполнении плана налоговых платежей в первую очередь следует указать на финорганы Минской, Могилёвской, Пензенской, Орловской, Рязанской и некоторых других областей. Руководителям этих финорганов нужно быстро и решительно улучшить налоговую работу.

План поступления налогов и сборов с населения на 1940 год намечен в 9,7 млрд. руб. Финансовые органы должны собрать эту сумму полностью, без недоимок, проводя всю налоговую работу на высоком политическом уровне.

На ваше утверждение, товарищи депутаты, Совнарком СССР одновременно представляет проект нового закона о подоходном налоге с населения и проект нового закона о сборе на нужды жилищного и культурно-бытового строительства.

По действующему закону заработная плата рабочих и служащих облагается подоходным налогом по прогрессивной шкале — от 0,6 проц. при месячной зарплате в 140 руб. до 3,3 проц. при зарплате в 600 руб. и выше. По новому закону предусматривается некоторая дифференциация ставок налога с лиц, получающих заработную плату свыше 600 руб. Намечается также упорядочить обложение заработка литераторов и работников искусств. Лица, имеющие доход до 20 тыс. руб. в год, будут облагаться на одинаковых основаниях с рабочими и служащими, а свыше 20 тыс. — по другой прогрессивной шкале ставок, которые проектируются ниже существующих.

Предлагается изменить и порядок обложения доходов неорганизованных кустарей и ремесленников. По действующему закону большинство неорганизованных кустарей и ремесленников облагается налогом, исходя из твёрдых норм доходности. В дальнейшем целесообразно производить это обложение, исходя из фактических доходов. Это даст возможность устранить элементы уравнительности в обложении неорганизованных кустарей, имеющих неодинаковые доходы.

Аналогичные изменения вносятся и в закон о сборе на нужды жилищного и культурно-бытового строительства.

Государственные займы и вклады в сберегательные кассы

1939 год был годом дальнейшего роста народных сбережений в нашей стране. Это — результат правильной политики большевистской партии и советского правительства, направленной на всемерное повышение материального и культурного уровня трудящихся Советского Союза.

Часть своих растущих сбережений население вкладывает в государственные займы, вносит в сберегательные кассы. Каждый советский гражданин знает, что средства, вложенные в советские госу-

дарственные займы и хранящиеся в государственных трудовых сберегательных кассах, используются для финансирования социалистического строительства и улучшения жизни народа. Держатели облигаций советских государственных займов и вкладчики советских сберегательных касс уверены в полной сохранности своих сбережений. Финансовая мощь Советского Союза обеспечивает возможность выплаты денег вкладчикам по первому их требованию, гарантирует точное выполнение обязательств по государственным займам.

Приведу некоторые данные о доходах, которые получают трудящиеся по займам и вкладам в сберегательные кассы. За 1939 год населению выплачено процентов и выигрышей по государственным займам (включая стоимость погашённых облигаций) 547 млн. руб.; процентов по вкладам выплачено около 200 млн. руб. Эти цифры — ещё одна наглядная иллюстрация к тому, насколько выгодно для трудящихся помещать свои накопления в государственные займы и хранить свои денежные средства в сберегательных кассах.

Ярким показателем успеха наших займов являются итоги размещения в 1939 году Займа Третьей Пятилетки (выпуска второго года). Подписка на этот заём превысила намеченную правительством сумму на 1 млрд. 637 млн. руб. и на 29 проц. перекрыла сумму подписки на заём в 1938 году. В этом сказались рост материального благосостояния трудящихся масс города и деревни, их преданность делу партии Ленина — Сталина и советскому правительству, глубокое доверие народа к советским государственным займам, его готовность всячески помогать осуществлению плана третьей сталинской пятилетки.

В доходах государственного бюджета на 1940 год предусмотрено поступление 7 млрд. 865 млн. руб. от государственных займов, реализуемых по подписке среди населения. Эта сумма на 35,8 проц. превышает ту, которая была собрана по займам в 1939 году. Выполнение такой программы требует большой организованности от финансовых органов и сберегательных касс, всемерного оживления деятельности комиссий содействия государственному кредиту и сберегательному делу.

К 1 января 1939 года остаток вкладов населения в сберегательных кассах, как известно, превысил 6 млрд. руб. К 1 января 1940 года общая сумма вкладов населения в сберегательных кассах достигла 7 с лишним миллиардов рублей, увеличившись, таким образом, за год на миллиард рублей.

В 1939 году было открыто 11 000 новых сберегательных касс, из них 9 000 — в сельских местностях. Всего в стране теперь насчитывается 37 120 сберегательных касс. Расширение сети значительно приблизило сберегательные кассы к широким массам населения.

Справившись с задачей расширения сети, Наркомфин СССР и его местные органы не обеспечили, однако, необходимого развития деятельности новых касс, особенно на селе. Несмотря на благоприятные условия для привлечения народных сбережений, многие сельские

кассы имеют крайне незначительный остаток вкладов. В Узбекской ССР, например, из 741 сельской сберкассы 344 имеют остаток вкладов меньше, чем по 5 тыс. руб., 80 таких касс имеется в Винницкой области, 144 — в Пензенской, 215 — в Куйбышевской и так далее.

В 1940 году предполагается открыть ещё 4 тысячи новых сберегательных касс. К их организации надо подойти продуманно, руководствуясь экономической целесообразностью размещения касс в том или ином месте и задачами лучшего обслуживания населения. В 1940 году необходимо обеспечить активную работу новых касс, особенно на селе, где мы всё ещё слабо используем возможности организации народных сбережений.

В 1940 году сберегательные кассы должны привлечь 1,8 млрд. руб. новых вкладов. Выполнение этого плана целиком зависит от работы финансовых органов и сберегательных касс и от той помощи, которую окажут им местные советские органы и общественность.

Государственное страхование

Одним из источников бюджетных поступлений являются ресурсы государственного страхования. Как хозрасчётная организация, Госстрах СССР отчисляет в доходы бюджета часть своих прибылей. В бюджете 1940 года эти отчисления, а также доходы от покупки Госстрахом облигаций государственных займов должны составить 1 млрд. 136 млн. руб. Помимо этого, производятся отчисления в бюджеты краёв, областей и АССР от поступлений по обязательному окладному страхованию. Они определены на 1940 год в 195 млн. руб. и предназначаются — в дополнение к бюджетным ассигнованиям — на строительство и ремонт ветеринарных лечебниц и амбулаторий, предприятий по производству огнеупорных кровельных материалов и так далее.

Посредством государственного страхования советское правительство оказывает большую помощь хозяйствам, пострадавшим от стихийных бедствий и несчастных случаев. По неполным сведениям в 1939 году государственным и общественным организациям, колхозам и колхозникам, рабочим и служащим выплачено 1,3 млрд. руб. страхового возмещения.

Наряду с обязательным быстро растёт и добровольное страхование. Так, коллективным страхованием жизни к началу 1940 года было охвачено свыше 12 млн. рабочих, служащих и колхозников; в добровольном порядке застраховано на случай градобития и других стихийных бедствий около 35 млн. гектаров колхозных посевов; на случай падежа застраховано сверх оклада 22 млн. голов скота, принадлежащего колхозам и колхозникам.

План страховых платежей 1939 года выполнен на 102,6 проц. На 1940 год намечается дальнейшее развитие государственного страхования. Общая сумма поступлений по страхованию должна увеличиться с 2,4 млрд. руб. в 1939 году до 2,9 млрд. руб. в 1940 году,

то есть на 20,4 проц. Наибольший рост—на 30,9 проц.— намечается по добровольному страхованию.

На ваше утверждение вносится проект нового закона об обязательном окладном страховании. Для того, чтобы государственное страхование ещё лучше содействовало укреплению колхозного производства и охране общественной собственности, правительство считает необходимым провести ряд мер, как-то: повысить нормы страхового обеспечения по сельскохозяйственным культурам; понизить ставки по страхованию крупного рогатого скота, а также свиней, овец и коз; ввести страхование в размере полной страховой оценки не только племенных лошадей и крупного рогатого скота, но и мелкого племенного скота. Размер страхового возмещения, выплачиваемого при гибели животных, предполагается увеличить. За голову крупного рогатого скота или лошадь, принадлежащую колхозу, вместо 150 руб. будет выплачиваться в среднем по 300 руб., а за голову скота, принадлежащего колхознику, по 250 руб. вместо 135 рублей. Значительно повышаются также выплаты при гибели посевов, в особенности технических культур.

Выполнить и перевыполнить доходную программу 1940 года

Товарищи депутаты! Для выполнения доходной части представленного на ваше утверждение государственного бюджета СССР на 1940 год имеются все условия, все возможности. Но, чтобы превратить эти возможности в действительность, надо организовать большевистскую борьбу за поступление доходов в бюджет. Обязанность каждого предприятия — точно выполнять установленные планы производства, товарооборота, себестоимости, накоплений, платежей в бюджет. Обязанность каждого гражданина СССР — точно выполнять свои финансовые обязательства перед социалистическим государством.

Большая роль в реализации доходной части бюджета принадлежит финансовой системе — от Наркомфина СССР до районного финансового отдела. Работники финансовой системы обязаны настойчиво бороться за то, чтобы каждый рубль, записанный в бюджете, поступил своевременно. Они должны добиваться того, чтобы имеющиеся в хозяйстве резервы были пущены в оборот и обеспечили выпуск дополнительного количества промышленных товаров и продуктов питания, приток дополнительных доходов в государственный бюджет. Широко развёртывая социалистическое соревнование имени Третьей Сталинской Пятилетки, работники финансового аппарата должны не только выполнить, но и перевыполнить доходную часть бюджета 1940 года, чтобы обеспечить бесперебойное финансирование хозяйственного, культурного и оборонного строительства.

III. РАСХОДЫ ПО БЮДЖЕТУ НА 1940 ГОД

Перехожу к расходам государственного бюджета.

Общий объём расходов по государственному бюджету СССР на

1940 год определяется в 179,7 млрд. руб. против 153,1 млрд. руб. фактических расходов за 1939 год (по предварительным итогам). По сравнению с 1939 годом расходы, следовательно, возрастают на 26,6 млрд. руб., или на 17,3 проц.

Направление бюджетных средств в 1940 году видно из следующих данных (в миллионах рублей):

НАЗНАЧЕНИЕ АССИГНОВАНИЙ	Сумма
Всего расходов	179 710,9
В том числе:	
Народное хозяйство	57 117,5
Культурные мероприятия	42 875,4
Наркомат Обороны и Наркомат Военно-Морского Флота	57 066,2
Наркомвнудел	7 045,4
Управления и судебные учреждения	7 160,2
Оплата выигрышей и процентов по займам	2 480,0
Резервные фонды СНК СССР и СНК союзных республик	5 011,0
Прочие расходы	955,2

Поступающие в бюджет ресурсы перераспределяются, таким образом, между отдельными отраслями хозяйства и культуры и направляются на дальнейший подъём промышленности, сельского хозяйства, транспорта, на повышение материального и культурного уровня трудящихся и на укрепление обороноспособности страны.

Ассигнования из бюджета на народное хозяйство, составляющие 31,8 проц. всех бюджетных расходов 1940 года, определены с учётом роста собственных накоплений хозяйственных организаций, мобилизации внутренних ресурсов в капитальном строительстве, частичного перевода нормируемых запасов готовых изделий и незавершённого производства на банковское кредитование и значительного сокращения государственной дотации.

В общей сумме бюджетных расходов преобладающее значение имеет финансирование капиталовложений.

Финансирование капитального строительства

Огромное, из года в год возрастающее капитальное строительство служит свидетельством неуклонного хозяйственного подъёма нашей страны.

Поставленная товарищем Сталиным на XVIII съезде партии основная экономическая задача — догнать и перегнать передовые капиталистические страны и в экономическом отношении — требует нового роста основных фондов промышленности, сельского хозяйства, транспорта и других отраслей народного хозяйства. Повседневная проявляемая партией, правительством и лично товарищем Сталиным забота о людях диктует наряду с этим и необходимость расширения основных фондов культурного и бытового значения.

Всё это должным образом отражается в государственном бюджете СССР на 1940 год.

Объём капитальных работ в 1940 году определён в 36,1 млрд. руб., что составляет 115 проц. к объёму капитальных работ, выполненных в предыдущем году.

Рентабельность промышленности, транспорта и других отраслей народного хозяйства неизменно повышается.

Благодаря росту основных фондов народного хозяйства увеличиваются из года в год и амортизационные отчисления. Всё это даёт возможность постоянно повышать роль собственных средств хозорганов в финансировании капитального строительства. Тем не менее основным источником капиталовложений продолжает оставаться бюджет.

Из бюджета 1940 года намечается израсходовать на финансирование капитального строительства 24,4 млрд. руб., то-есть 67,5 проц. всех затрат на эту цель; за счёт же собственных средств хозорганов будет вложено 11,7 млрд. руб., или 32,5 проц. Вот как распределяется финансирование капитального строительства по отдельным отраслям (в миллиардах рублей):

ОТРАСЛИ ХОЗЯЙСТВА	Объём капитальных работ (в миллиардах рублей)	Источники финансирования		Удельный вес (в процентах)	
		государственный бюджет СССР	собственные средства хозорганов	бюджетные вложения	средства хозорганов
По всем отраслям народного хозяйства СССР	36,13	24,39	11,74	67,5	32,5
В том числе:					
Промышленность	19,19	13,35	5,84	69,6	30,4
Сельское хозяйство	1,23	0,94	0,29	76,4	23,6
Транспорт и связь	5,44	1,74	3,70	32,0	68,0
Государственная торговля и заготовительные организации	0,37	0,14	0,23	37,8	62,2
Жилищное, коммунальное хозяйство и социально-культурное строительство	1,92	1,24	0,68	64,6	35,4

Из этой таблицы видно, что удельный вес собственных вложений хозорганов в капитальное строительство 1940 года на транспорте, а также в государственной торговле и заготовительных организациях выше, чем в других отраслях народного хозяйства. Надо подчеркнуть, что и в системе промышленных наркоматов есть такие, которые должны собственными средствами покрыть преобладающую часть вложений в капитальное строительство. Так, при среднем показателе по промышленности в 30,4 проц. собственные вложения по Наркомпищепрому должны будут составить 87,8 проц., по Наркоммясо-

Молпрому — 82,8 проц., Наркомсредмашу — 63,6 проц., Наркомату общего машиностроения — 55,4 проц.

Обеспечить выполнение всей программы капитального строительства—это значит внести новый крупный вклад в осуществление задач третьей сталинской пятилетки. Масштаб капитальных вложений 1940 года таков, что каждый процент их составляет больше 360 млн. руб.! Все усилия наркоматов и главков, трестов и предприятий, финорганов и банков должны быть направлены на то, чтобы проектируемая сумма вложений собственных средств хозорганов была собрана полностью и притом строго в установленные сроки.

По отчётным данным банков, финансирующих капитальное строительство, видно, что в 1939 году было аккумулировано собственных средств хозорганов 6,2 млрд. руб. Сумма эта сама по себе значительная, но признать её достаточной нельзя, потому что она составляет только 92 проц. того, что по плану намечалось мобилизовать. Какие наркоматы особенно отстали? Их можно перечислить. Это — Наркомат угольной промышленности, который внёс собственных средств 64,7 проц. плана, Наркомат цветной металлургии — 85,2 проц., Наркомат среднего машиностроения — 85,8 проц., Наркомат речного флота — 88,8 проц.

Здесь, конечно, играет известную роль то обстоятельство, что финансирование из бюджета не ставится в зависимость от поступления собственных средств хозорганов: бюджетные ассигнования переводятся стройкам в начале каждого квартала в полной квартальной сумме, и это может ослабить у предприятий стимул к тому, чтобы аккуратно вносить собственные средства. Но правительство предусмотрело на этот случай соответствующую меру: постановлением от 26 февраля 1938 года Совнарком СССР разрешил банкам и главкам, когда это необходимо, прибегать к принудительному списанию причитающихся сумм со счетов неплательщиков. Интересы государства требуют, чтобы банки и главки не забывали применять эту меру в отношении неаккуратных хозорганов.

Одним из источников финансирования капитального строительства является также мобилизация внутренних ресурсов в самом строительстве. В 1940 году это должно дать около 1,3 млрд. руб. На многих наших стройках хранится большое количество излишних запасов материалов, оборудования, механизмов. Эти ценности зачастую лежат без нужды на одной стройке, в то время как другие нуждаются в них. Так, на стройках Наркомата электростанций и электропромышленности в конце 1939 года имелись запасы оборудования на 7 мес., а на стройках Наркомата цветной металлургии — на 9 мес. Из-за отсутствия цемента задержалось в Красноярске строительство бумажного комбината, тогда как тут же, на других стройках, были излишки цемента. Нельзя назвать такую практику руководителей отдельных строек иначе, как бесхозяйственной, противоречащей интересам государства.

У нас всё ещё недопустимо высока стоимость строительства. По

данным за 1939 год видно, что не только не выполнено задание правительства о её снижении, но что фактическая стоимость строительства намчюго превысила сметную.

Это относится к работам, выполняемым как хозяйственным, так и подрядным способом. Удорожание стоимости строительства объясняется главным образом тем, что многие хозяйственники допускают на стройках перерасходы фондов заработной платы, превышают сметы административно-хозяйственных расходов, нерационально используют механизмы, автотранспорт, стройматериалы и оборудование.

Всё это отрицательно отражалось на сроках выполнения плана капитальных работ и на их стоимости.

Намечаемый на 1940 год объём капитальных работ в 36,1 млрд. руб. не исчерпывает всех капиталовложений. Сверх этой суммы предусматриваются ещё внелимитные затраты в 4,8 млрд. руб., из них 1,5 млрд. — по наркоматам и организациям союзного значения и 3,3 млрд. — республиканского и местного значения. Среди источников финансирования внелимитных затрат большое место занимает государственный бюджет, по которому на эту цель ассигнуется 3,4 млрд. руб., или 70 проц.

Кроме того, планом 1940 года намечена большая программа капитального ремонта, которая определяется в 6,6 млрд. руб. 79 проц. затрат на капитальный ремонт покрывается за счёт амортизационных отчислений хозяйственных организаций, остальная часть — за счёт бюджета.

Коснусь ещё одного участка — кредитования индивидуального жилищного строительства.

В 1939 году кредиты на эту цель были определены в 243 млн. руб., оформлено было ссуд на 154,4 млн. руб., а взято из банка лишь 92,3 млн. руб. Недовыполнение плана кредитования индивидуального жилищного строительства — прямое следствие непереворотливости наркоматов, которые поздно распределили лимиты, не проследили за подготовкой участков и т. д. Наркомцветмет использовал лишь 38,3 проц. предусмотренных годовым планом кредитов, Наркомпромстройматериалов — 32 проц., Наркомуголь — 21,9 проц., Наркомлес — 19,8 проц.

Положение усугублялось тем, что средства, передаваемые банком, предприятия нередко расходовали бесконтрольно, иной раз и на совершенно посторонние нужды. Доходило до анекдотических случаев. Управление Сучанугля из средств, переведенных банком на кредитование индивидуального жилищного строительства, выдавало пособия — «для поездки на курорт», на приобретение одежды и т. д. Один железнодорожный работник со станции Нижне-Удинской, получив ссуду в 2 000 рублей, купил на эти деньги одежду и швейную машину.

Эти факты снова и снова напоминают о необходимости самого тщательного контроля над тем, как используются средства, отпускаемые на индивидуальное жилищное строительство.

Пополнение собственных оборотных средств

Исходя из принятых народнохозяйственным планом на 1940 год показателей производства, товарооборота, перевозок и строительства, потребность союзных, республиканских и местных хозяйственных организаций в собственных оборотных средствах определена на 1 января 1941 года в 71,1 млрд. руб. За 1940 год они должны возрасти на 10,3 млрд. руб. Свыше половины этого прироста — 5,3 млрд. руб. — должно быть покрыто из бюджета.

К сожалению, многие хозяйственные организации мало заботятся о том, чтобы нормативы оборотных средств соответствовали действительной потребности.

В ряде наркоматов фактические товаро-материальные ценности на 1 января 1940 года оказались ниже норматива, в то время как в других наркоматах они значительно превысили установленные нормы.

Что заставляет накапливать чрезмерные запасы материальных ценностей? Какие-либо особые условия технологического процесса? Нет. Фактическая потребность материалов для производства? Тоже нет. Всё это — лишь результат бесконтрольной работы всевозможных представителей и уполномоченных, которые не учитывают того, что излишки сырья и материалов на одних предприятиях зачастую служат причиной срыва производственных программ на других предприятиях. Директора и финансовые отделы фабрик и заводов — вот кто должен обеспечить строжайший контроль за тем, чтобы энергия снабженцев шла на удовлетворение действительных нужд производства и не вела к замораживанию оборотных средств хозяйства.

Финансирование МТС и совхозов

Благодаря социалистической реконструкции и высокой технической вооружённости сельского хозяйства наша страна производит сейчас зерна намного больше, чем производила его дореволюционная Россия даже в лучшие по урожайности годы. У нас неуклонно повышается урожайность колхозных полей, растёт количество колхозов, имеющих миллионные доходы, колхозов-миллионеров.

В 1940 году предстоит дальнейший подъём сельского хозяйства. Средняя урожайность по зерновым культурам в колхозах принята на этот год в 11,2 центнера с гектара. Намечено организовать 405 новых машинно-тракторных станций, в том числе 275 в западных областях УССР и БССР, так что общее количество МТС достигнет 6,9 тыс. вместо 6,5 тыс. на конец 1939 года. МТС получают за год около 30 тыс. новых мощных тракторов.

Общий объём вложений из государственного бюджета в сельскохозяйственные предприятия союзного подчинения намечен на текущий год в 11,3 млрд. руб. Основная часть этих ассигнований — 8 млрд. руб., или 70,9 проц., — направляется на финансирование машинно-тракторных станций.

Известно, что перевод МТС на бюджетное финансирование улучшил их работу, заставил директоров станций усилить внимание к производственной и финансовой деятельности МТС. Их финансовая база значительно укрепилась.

Это, однако, не должно заслонять существенных недостатков в работе машинно-тракторных станций.

В прошлом году Наркомфин СССР и местные финорганы проверили около тысячи МТС и обнаружили немало нарушений финансовой дисциплины. Так, за 1939 год МТС перерасходовали на горючее в Алтайском крае 6,9 млн. руб., в Саратовской области — 6 млн., в Куйбышевской — 2,3 млн. Были выявлены также большие перерасходы на ремонт тракторов. За 1939 год они составили в Алтайском крае 16,5 млн. руб., в Саратовской области — 13,6 млн., в Омской — 10,8 млн. Наркомзем СССР слабо реализует указания правительства о бережливости. Действенного контроля за расходом государственных средств в МТС Наркомзем еще не наладил.

Следует остановиться также на работе Наркомсовхозов СССР.

XVIII съезд партии уделил большое внимание вопросам дальнейшего улучшения работы совхозов, поставив задачу «на деле превратить совхозы в высокопроизводительные, высокорентабельные хозяйства, служащие примером организации сельскохозяйственного производства, примером высокой его урожайности и продуктивности».

Правительство оказывает совхозам большую финансовую помощь. На 1940 год общая сумма затрат по всей системе Наркомсовхозов установлена в 5 млрд. руб., в том числе 2,8 млрд. руб. по бюджету.

Немалое количество совхозов успешно справляются с поставленными перед ними задачами по сбору зерновой продукции и выращиванию скота. Передовые хозяйства сумели правильно организовать труд, хорошо используют тракторы и комбайны, своевременно осуществляют агромероприятия и из года в год получают высокие урожаи. Однако есть много совхозов, продолжающих работать неудовлетворительно, в результате чего Наркомат совхозов невыполнил в 1939 году план сдачи продукции государству по зерновым культурам, по мясу и молоку.

Наркомату совхозов нужно в 1940 году решительно покончить с крупнейшими недочётами, которые имеются в отдельных хозяйствах, и навести должный порядок в расходовании государственных средств.

Расходы на культурные мероприятия

На XVIII съезде партии товарищ Сталин отмечал, что вслед за улучшением материального положения нашего народа идёт подъём его культурного уровня.

В качестве одной из важнейших задач в области внутренней политики товарищ Сталин указал на необходимость продолжать дальше улучшение культурного положения рабочих, крестьян и интелли-

генции. Правительство СССР намечает в 1940 году дальнейший рост ассигнований на культурные мероприятия. Расходы на эту цель по государственному бюджету 1940 года предлагается утвердить в 42,9 млрд. руб., что превышает на 4,5 млрд. руб. расходы 1939 года.

Вот как эти ассигнования распределяются между отдельными звеньями бюджета (в миллионах рублей):

	Предварительные итоги 1939 г.	План на 1940 г.	Прирост по сравнению с 1939 г.	
			сумма	в %
Союзный бюджет	6 892	8 120	1 228	17,8
Республиканские бюджеты	6 328	6 939	611	9,7
Местные бюджеты	19 623	21 967	2 344	11,9
Бюджет государственного социального страхования	5 493	5 849	356	6,5
Всего	38 336	42 875	4 539	11,8

Главное место в расходах на культурные мероприятия, как и в предыдущие годы, занимают, естественно, расходы на просвещение и здравоохранение.

На просвещение ассигнуется 23,2 млрд. руб., то есть 54,1 проц. всех расходов на культурные мероприятия 1940 года. Больше половины этих ассигнований направляется на нужды общего образования и воспитания детей. XVIII съезд ВКП(б) решил в третьей пятилетке осуществить в горсде всеобщее среднее обучение, а в деревне и во всех национальных республиках завершить всеобщее семилетнее среднее обучение и расширить охват детей десятилетним обучением. В соответствии с этим ассигнования на неполную среднюю и среднюю школу предлагается с 7,7 млрд. руб. в 1939 году поднять до 8,7 млрд. руб. в 1940 году. Сверх этого направляется на строительство школ в городах 192 млн. руб., на сельское школьное строительство — 301 млн., на школьные интернаты — 179 млн. Всё это даст нам возможность в 1940/1941 учебном году обучать в школах 36 765 тыс. детей—на 2 505 тыс. больше, чем в 1939/40 году.

На подготовку кадров имеется в виду затратить по государственному бюджету СССР — 7,6 млрд. руб., из коих: 2,8 млрд. должны пойти на содержание высших учебных заведений; 2 млрд.— на техникумы; 935 млн.— на школы фабрично-заводского ученичества и другие школы подготовки новых кадров; 1,1 млрд.— на курсовую подготовку и переподготовку кадров; 230 млн.—на заочное обучение.

Несколько слов по поводу расходов на курсовую подготовку кадров.

До сих пор курсовые мероприятия финансировались из двух источников — начислений предприятий на подготовку кадров (в процентном отношении к зарплате рабочих и служащих предприятий истроек) и бюджетных ассигнований. Это на практике приводило к то-

му, что значительная доля средств расходовалась бесконтрольно и не по назначению. А так как сумма, ассигнуемая по бюджету в 1940 году на эту цель, полностью обеспечивает проведение курсовых мероприятий по подготовке новых и повышению квалификации личного состава рабочих, то необходимость в процентных начислениях на подготовку кадров отпадает.

Бюджет 1940 года отражает неослабную заботу советского правительства о здоровье граждан. Расходы на здравоохранение и физкультуру предполагается принять в 9,8 млрд. руб., то-есть в сумме, превышающей на 1,2 млрд. руб. соответствующие расходы 1939 года. Незачем пояснять, что внушительный прирост расходов на здравоохранение обеспечит дальнейшее улучшение медицинского обслуживания трудящихся.

Значительную статью расходов составит в 1940 году государственное пособие многодетным матерям, которым намечено выдать 1 млрд. 162 млн. руб. против 1 млрд. 104 млн. руб. в 1939 году.

По бюджету государственного социального страхования расходы определены в 7,8 млрд. руб. против 7,2 млрд., затраченных в 1939 году: рост на 8,7 проц. Из этой суммы расходы на пенсии и пособия составят 5 584 млн. руб., на обслуживание детей — 700 млн. и на дома отдыха и санатории — 1 044 млн. руб.

Расходы на управление

По государственному бюджету в 1940 году расходы на управление и содержание судебных учреждений намечены в сумме 7,1 млрд. руб.

В настоящее время партия и правительство проводят большую работу по улучшению и удешевлению государственного аппарата. Это должно дать значительную экономию государственных средств.

За последние годы наш управленческий аппарат сильно вырос. При этом наряду с закономерным увеличением аппарата в связи с развитием хозяйства появились в некоторых отраслях и лишние звенья, непомерно выросли штаты, допускается немало излишеств.

Мероприятия правительства по упорядочению структуры и штатов управленческого аппарата должны дать значительную экономию государственных средств. На протяжении 1940 года имеется в виду сэкономить свыше 1,7 млрд. руб.

Финансовый контроль

Я хочу, товарищи депутаты, привлечь ваше внимание к вопросам финансового контроля, осуществляемого Наркомфином СССР и его местными органами.

На III сессии Верховного Совета СССР депутаты подвергли совершенно справедливой критике контрольно-ревизионную работу Наркомфина. Что нами сделано для её улучшения?

Контрольно-ревизионный аппарат Наркомфина СССР обревизовал за 1939 год 70 проц. районных, городских, окружных, област-

ных и краевых бюджетов и 75 проц. сельских бюджетов. За это время обревизовано 105 945 учреждений, предприятий и организаций местного и республиканского значения. Важно отметить, что если раньше контрольно-ревизионный аппарат держал в поле зрения главным образом учреждения, состоящие на бюджете, то теперь он всё шире охватывает и хозяйственные организации.

За последнее время контрольно-ревизионный аппарат усилил проверку выполнения решений по результатам ревизий. За 1939 год такая проверка была проведена в 5 893 предприятиях и учреждениях. Это способствовало не только усилению действенности ревизий, но, к стати сказать, и лучшему выполнению доходной части государственного бюджета. Контрольно-ревизионному аппарату стали больше помогать руководящие советские и партийные организации. Итоги многих ревизий обсуждались на заседаниях совнаркомов республик и исполкомов местных советов депутатов трудящихся (СНК Белорусской ССР, СНК Туркменской ССР, СНК Грузинской ССР, СНК Таджикской ССР, СНК Киргизской ССР, СНК Крымской АССР, Свердловский облисполком, Ленинградский горсовет и т. д.).

Но, несмотря на всё это, контрольно-ревизионная работа остаётся ещё недостаточной. Финансовые органы ещё не достигли такого уровня работы, при котором они могли бы не только сигнализировать об отдельных нарушениях финансовой дисциплины и других неполадках, но и во всех случаях добиваться их безусловной ликвидации, предупреждать нарушения, намечать необходимые меры для укрепления финансового хозяйства. Придётся ещё немало усилий приложить к повышению качества контрольной работы. Необходимо и совнаркомам союзных и автономных республик, и местным советам, и руководителям наркоматов, учреждений, организаций и предприятий решительно усилить внимание к вопросам финансового контроля, усилить борьбу за финансовую дисциплину.

IV. РЕСПУБЛИКАНСКИЕ И МЕСТНЫЕ БЮДЖЕТЫ

1940 год является годом дальнейшего хозяйственного и культурного подъёма союзных республик.

Программа капитального строительства по союзным республикам на 1940 год намного превышает объём работ, выполненных в 1939 году. По народному хозяйству и культуре размер капитального строительства республиканского и местного подчинения на 1940 год определяется в 3,4 млрд. руб. Особенно увеличиваются лимиты капитального строительства по промышленности топливной и стройматериалов.

Общий объём республиканских и местных бюджетов на 1940 год устанавливается в 42,6 млрд. руб.— на 3,1 млрд. руб. больше фактических расходов по предварительным итогам 1939 года. По отдельным республикам эти бюджеты выражаются в следующих суммах (в миллионах рублей):

РЕСПУБЛИКИ	Сумма
Российская СФСР	25 121,4
Украинская ССР	8 017,5
Белорусская ССР	2 114,6
Азербайджанская ССР	1 036,7
Грузинская ССР	1 222,7
Армянская ССР	463,0
Туркменская ССР	520,6
Узбекская ССР	1 476,3
Таджикская ССР	521,3
Казахская ССР	1 638,8
Киргизская ССР	434,7
Всего	42 567,6

Выполнение республиканских и местных бюджетов в первую очередь зависит от качества работы республиканских и местных финансовых органов, от активной им помощи со стороны советских и хозяйственных организаций. Перед руководящими органами союзных республик, перед советами депутатов трудящихся и руководителями хозорганов стоит большая государственная задача — широко использовать местные топливные и сырьевые ресурсы, полностью мобилизовать внутренние резервы в хозяйстве, ускорять темпы производства и расширять таким путём источники накопления.

Обязанность местных советов — стараться на месте изыскивать ресурсы для максимального удовлетворения растущих потребностей трудящихся, способствовать этим сокращению встречных перевозок, прекратить завоз из других областей и районов таких товаров, которые могут быть с успехом произведены на месте. Это приходится особенно подчёркивать потому, что решения XVIII съезда партии о максимальном развитии местной промышленности и использовании местных ресурсов для усиления производства предметов ширпотреба ещё не везде полностью осуществляются.

В 1940 году финансовая база местных советов укрепляется за счёт увеличения собственных и закреплённых доходов, удельный вес которых возрастает в бюджете с 58 проц. до 75,6 проц. В частности, значительно увеличиваются отчисления от прибылей местных предприятий и от государственных займов. В республиканские и местные бюджеты передаётся половина доходов МТС. Эти изменения в доходной части бюджетов союзных республик должны привести к подъёму инициативы местных советов депутатов трудящихся и, конечно, потребуют от них большего внимания к использованию всех доходных источников.

Общий объём расходов республиканских и местных бюджетов возрастает в этом году на 8 проц.

Расходы на культурные мероприятия по бюджетам союзных республик в 1940 году достигнут 28,9 млрд. руб.; на народное хозяйство

ассигнуется 8,2 млрд. руб., на управление и содержание судебных учреждений — 4,9 млрд.

Больше трети ассигнований на культурные нужды — 10,9 млрд. руб. — направляется на расходы по общему образованию и воспитанию детей. Из расходов на здравоохранение наибольший прирост — 18 процентов — даётся по учреждениям охраны материнства и младенчества. Установленные на 1946 год затраты на капитальное строительство и на пополнение оборотных средств республиканских и местных предприятий покрываются в большей мере, чем в предыдущие годы, их собственными накоплениями.

Финансирование хозяйства и культуры в западных областях УССР и БССР

За истекшие шесть месяцев произошли глубочайшие изменения в жизни трудящихся западных областей Украины и Белоруссии. Пробуждаются их творческие силы, растёт политическая активность.

Забота большевистской партии и советской власти распространяется теперь уже не на 170 млн., а на 183 млн. советских граждан. Государственный бюджет Союза Советских Социалистических Республик призван сыграть тут немаловажную роль.

Вы все помните, как на Внеочередной V сессии Верховного Совета СССР народные представители Западной Украины и Западной Белоруссии обрисовали условия жизни трудящихся в бывшей панской Польше. Это была не жизнь, а тяжкая неволя! Грабительская колониальная политика польских помещиков и капиталистов, тяжёлые подати и лихоимство довели там трудовой народ до полного разорения.

Подавляющее большинство рабочих Западной Украины были безработными. Несмотря на преобладание в стране крестьянского населения, ассигнования на сельское хозяйство составили в 1938/39 году только 3,8 проц. бюджета бывшей Польши, да и эти средства затрачивались в интересах помещиков и осадников.

Всяческие препятствия создавались на пути культурного развития украинцев и белоруссов. Школа была превращена в орудие насильственного ополячивания. Печать, искусство, литература на украинском и белорусском языках душились беспощадно.

С помощью героической Красной Армии угнетённые народные массы Западной Украины и Западной Белоруссии навсегда сбросили с себя панское ярмо. 13 миллионов человек получили свободу, получили право на труд, на отдых, на образование, приобрели — как советские граждане — право на счастливую жизнь под солнцем Сталинской Конституции.

Представленный на утверждение сессии Верховного Совета СССР государственный бюджет СССР предусматривает крупные ассигнования на удовлетворение этих прав новых граждан Советского Союза. Товарищ Сталин учит, что «...национальное равноправие, само по себе очень важное политическое приобретение, рискует,

однако, остаться пустым звуком, если нет в наличии достаточных ресурсов и возможностей для использования этого весьма важного права». Советский Союз такими возможностями располагает и не остановится перед необходимыми затратами, чтобы помочь трудящимся западных областей Украины и Белоруссии быстрее ощутить преимущества социалистического строя.

На развитие хозяйства и культуры в западных областях УССР и БССР, сверх затрат на мероприятия союзного значения, правительство намерено израсходовать в 1940 году около 2 млрд. руб. Общий объём бюджета на 1940 год в части, относящейся к западным областям, установлен по Украинской ССР в 1 204 млн. руб. и по Белорусской ССР — 726 млн. Направление этих средств следующее (в миллионах рублей):

НАЗНАЧЕНИЕ АССИГНОВАНИЙ	УССР	БССР
Всего расходов	1 203,6	726,4
В том числе:		
Народное хозяйство	235,4	220,6
Культурные мероприятия	742,4	399,3
Из них:		
Просвещение	548,2	261,5
Здравоохранение	143,5	108,9
Управление и суд	196,0	95,8
Прочие расходы	29,8	10,7

В западных областях Украины и Белоруссии расширяется сеть начальных, неполных средних и средних школ. Число учащихся в школах этих областей уже в 1940 году составит около 2 млн. человек. Открывается сеть детских учреждений, детских садов, детских домов, клубов. Организуется учёба для 550 тыс. неграмотных и малограмотных. С массовой неграмотностью трудящихся, этим обычным спутником капиталистической эксплуатации, советская власть поведёт активную борьбу.

В лечебных заведениях западных областей Украины и Белоруссии прибавится 6 286 коек, в том числе в сельских больницах — 1 600. Открываются — впервые в этих местах — городские и сельские ясли на 8 с лишним тысяч детей, родильные дома. Более 60 тыс. человек будет принято на государственное социальное обеспечение.

Под знаменем Сталинской Конституции, под руководством великого вождя народов товарища Сталина трудящиеся западных областей Белоруссии и Украины зажили радостной, свободной жизнью.

V. РАСХОДЫ НА ОБОРОНУ

Товарищи! Мы с вами, как и весь советский народ, ни на минуту не должны забывать указаний товарища Сталина о том, что пока бу-

дет существовать капиталистическое окружение, следует считаться с постоянной угрозой нападения империалистов на страну социализма.

Красная Армия и Военно-Морской Флот вписали за последнее время много новых прекрасных страниц в героическую историю победоносного социализма.

И при защите социалистической Родины от посягательств на неё на Дальнем Востоке и при выполнении своей исторической задачи по освобождению народов Западной Украины и Западной Белоруссии бойцы, командиры и политработники Красной Армии показали незабываемые образцы храбрости, самоотверженности, мужества. Они совершали подвиги, которыми гордится вся наша страна.

Исключительный героизм проявили бойцы Красной Армии и Военно-Морского Флота на фронте борьбы с белофиннами, закончившейся торжеством советского оружия и советской мирной политики.

«Красная Армия, — как говорил товарищ Молотов в своём докладе «О внешней политике правительства», — не только сокрушила «линию Маннергейма» и тем покрыла себя славой, как первая армия, в труднейших условиях проложившая путь через большую мощную полосу вполне современных военных укреплений, — Красная Армия вместе с Красным Флотом не только сокрушила финляндский военный плацдарм, подготовленный для нападения на Ленинград, но и ликвидировала кое-какие антисоветские планы, взлелеянные на протяжении последних лет некоторыми третьими странами».

В славных подвигах бойцов, командиров и политработников нашей славной Красной Армии и Военно-Морского Флота отражена величайшая преданность граждан страны социализма делу партии Ленина—Сталина.

Одержав блестящую победу над соединёнными силами ряда империалистических государств, Красная Армия и Флот показали всему миру, «...что в нашем народе источник отваги, самоотверженности и героизма неисчерпаем» (В. М. Молотов).

На призыв партии и правительства в любую минуту миллионы советских людей, беспредельно преданные своей Родине, большевистской партии и вождю народов товарищу Сталину, поднимутся все, как один, на защиту социалистического отечества от посягательства любых врагов, пойдут в бой за Родину, за Сталина, за коммунизм!

Правительство СССР предлагает ассигновать в 1940 году на оборону 57 млрд. руб. и просит Верховный Совет СССР эту сумму утвердить. *(Продолжительные аплодисменты.)*

* * *

Товарищи депутаты! Представленный Советом Народных Комиссаров СССР на ваше рассмотрение государственный бюджет Союза ССР на 1940 год имеет крупнейшее значение в борьбе за осуществление исторических задач третьей сталинской пятилетки. Выполнение бюджета 1940 года явится мощным вкладом в дело осуществления задач, поставленных XVIII съездом ВКП(б) и товарищем Сталиным. *(Аплодисменты.)*

ЗАКОН О ГОСУДАРСТВЕННОМ БЮДЖЕТЕ СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК НА 1940 ГОД

Верховный Совет Союза Советских Социалистических Республик постановляет:

1. Утвердить представленный Советом Народных Комиссаров СССР государственный бюджет СССР на 1940 год с принятыми по докладам Бюджетных комиссий Совета Союза и Совета Национальностей изменениями, а именно: всего по доходам — 183 954 633 тыс. руб. и всего по расходам — 179 913 376 тыс. руб., с остатком средств союзного бюджета на счетах в Госбанке СССР на 1 января 1941 года в сумме 1 475 000 тыс. руб. и с превышением, кроме того, доходов над расходами в сумме 2 566 257 тыс. руб.

2. В соответствии со статьёй 1-й настоящего закона утвердить доходы и расходы союзного бюджета по доходам в сумме 141 094 905 тыс. руб. и по расходам в сумме 137 053 648 тыс. руб. с остатком средств на счетах в Госбанке СССР на 1 января 1941 года в сумме 1 475 000 тыс. руб. и с превышением, кроме того, доходов над расходами в сумме 2 566 257 тыс. руб.

3. Утвердить государственные бюджеты союзных республик на 1940 год в следующих суммах:

	По доходам (в тыс. руб.)	По расходам (в тыс. руб.)
Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика	25 244 171	25 244 171
Из них: республиканский бюджет	15 019 725	6 463 988
местные бюджеты	10 224 446	18 780 183
Украинская Советская Социалистическая Республика	8 096 411	8 096 411
Из них: республиканский бюджет	5 382 427	2 259 018
местные бюджеты	2 713 984	5 837 393

	По доходам (в тыс. руб.)	По расходам (в тыс. руб.)
Белорусская Советская Социалистическая Республика	2 144 597	2 144 597
Из них: республиканский бюджет	1 673 177	716 789
местные бюджеты	471 420	1 427 808
Азербайджанская Советская Социалистическая Республика	1 040 721	1 040 721
Из них: республиканский бюджет	837 596	391 110
местные бюджеты	203 125	649 611
Грузинская Советская Социалистическая Республика	1 227 451	1 227 451
Из них: республиканский бюджет	983 707	494 502
местные бюджеты	243 744	732 949
Армянская Советская Социалистическая Республика	469 664	469 664
Из них: республиканский бюджет	401 976	212 509
местные бюджеты	67 688	257 155
Туркменская Советская Социалистическая Республика	526 552	526 552
Из них: республиканский бюджет	459 704	238 327
местные бюджеты	66 848	288 225
Узбекская Советская Социалистическая Республика	1 486 969	1 486 969
Из них: республиканский бюджет	1 210 812	558 907
местные бюджеты	276 157	928 062
Таджикская Советская Социалистическая Республика	527 105	527 105
Из них: республиканский бюджет	470 613	230 354
местные бюджеты	56 492	296 751
Казахская Советская Социалистическая Республика	1 660 650	1 660 650
Из них: республиканский бюджет	1 436 660	628 831
местные бюджеты	223 990	1 031 819
Киргизская Советская Социалистическая Республика	435 437	435 437
Из них: республиканский бюджет	389 929	173 852
местные бюджеты	45 508	261 585
<hr/>		
Итого по государственным бюджетам союзных республик	42 859 728	42 859 728
Из них: республиканский бюджет	28 266 326	12 368 187
местные бюджеты	14 593 402	30 491 541

4. Утвердить отчисления из республиканских бюджетов в бюджеты АССР и местных советов в следующих суммах (в тыс. руб.):

Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика	8 555 737
Украинская Советская Социалистическая Республика	3 123 409
Белорусская Советская Социалистическая Республика	956 388
Азербайджанская Советская Социалистическая Республика	446 486
Грузинская Советская Социалистическая Республика	489 205
Армянская Советская Социалистическая Республика	189 467
Туркменская Советская Социалистическая Республика	221 377
Узбекская Советская Социалистическая Республика	651 905
Таджикская Советская Социалистическая Республика	240 259
Казахская Советская Социалистическая Республика	807 829
Киргизская Советская Социалистическая Республика	216 077

Итого 15 898 139

5. Поручить Совету Народных Комиссаров СССР дополнительно рассмотреть и утвердить бюджет Карело-Финской Советской Социалистической Республики на 1940 год, выделив необходимые средства за счёт резервного фонда СНК СССР.

6. Установить на 1940 год отчисления от общесоюзных государственных налогов и доходов в республиканские и местные бюджеты в следующих размерах:

а) от сбора в городах на нужды жилищного и культурно-бытового строительства в бюджеты РСФСР, Украинской ССР, Белорусской ССР, Азербайджанской ССР, Грузинской ССР, Армянской ССР и Узбекской ССР — 50 проц. и в бюджеты Туркменской ССР, Таджикской ССР, Казахской ССР и Киргизской ССР — 100 проц.;

б) от сбора на нужды жилищного и культурно-бытового строительства в сельских местностях в бюджеты всех союзных республик — 100 проц.;

в) от поступлений по подоходному налогу с колхозов и сельскохозяйственному налогу с колхозников и единоличников — в бюджеты РСФСР, Украинской ССР, Белорусской ССР — 75 проц. и в бюджеты Азербайджанской ССР, Грузинской ССР, Армянской ССР, Туркменской ССР, Узбекской ССР, Таджикской ССР, Казахской ССР и Киргизской ССР — 100 проц.;

г) от суммы государственного займа, размещённого среди рабочих и служащих и другого городского населения, — 50 проц. в бюд-

жеты союзных республик для направления из них 25 проц. в местные бюджеты; от суммы займа, размещённого среди колхозников и единоличников,— 90 проц. в бюджеты союзных республик для направления в местные бюджеты;

д) от доходов машинно-тракторных станций в бюджеты союзных республик — 50 проц. для направления из них до 30 проц. в местные бюджеты.

7. Поручить Совету Народных Комиссаров СССР, в соответствии с утверждёнными Верховным Советом СССР суммами отчислений союзным республикам от налога с оборота, установить по каждой союзной республике проценты отчислений от этого налога.

8. Утвердить отчёт об исполнении государственного бюджета СССР за 1938 год по доходам — 127 480 890 тыс. руб. и по расходам — 124 038 942 тыс. руб., с превышением доходов над расходами в сумме 3 441 948 тыс. руб.

Председатель Президиума Верховного Совета СССР
М. КАЛИНИН

Секретарь Президиума Верховного Совета СССР
А. ГОРКИН

Москва, Кремль, 3 апреля 1940 г.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ СССР НА 1941 ГОД

*Доклад народного комиссара финансов СССР на 8-й сессии
Верховного Совета Союза ССР 1-го созыва
25 февраля—1 марта 1941 г.*

Товарищи депутаты! На ваше рассмотрение и утверждение Совет Народных Комиссаров Союза ССР вносит государственный бюджет Союза Советских Социалистических Республик на 1941 год. Государственный бюджет составлен в полном соответствии с планом развития народного хозяйства СССР на 1941 год и призван обеспечить необходимыми средствами намеченные мероприятия в области хозяйственного, культурного и оборонного строительства Советского Союза.

Объём государственного бюджета СССР на 1941 год свидетельствует о росте могущества Советского Союза, его материальных и финансовых ресурсов.

Государственный бюджет СССР опирается на народное хозяйство, развивающееся планомерно по законам расширенного социалистического воспроизводства. В основе роста доходов государственного бюджета СССР лежат накопления социалистического хозяйства. Это обеспечивает бесперебойное финансирование социалистического строительства и создание необходимых материальных и финансовых резервов.

За истекшие три года третьей сталинской пятилетки народное хозяйство СССР неуклонно шло вперёд в решении задач, поставленных XVIII съездом Всесоюзной Коммунистической партии (большевиков). Продукция социалистической промышленности возросла за эти годы на 44 проц., в том числе продукция промышленности, производящей средства производства, увеличилась на 52 проц. Капитальные вложения в народное хозяйство составили 108 млрд. руб. В строй вступило до 2 900 новых государственных промышленных предприятий (не считая районной промышленности).

За три года третьей пятилетки вложения из государственного бюджета СССР в социалистическое строительство превысили 450 млрд. руб.

За эти годы намного усилилась хозяйственная и военная мощь Советского Союза. Расширились границы нашей Родины. Наше государство представляет теперь могучий союз шестнадцати советских социалистических республик.

Благодаря последовательно проводимой сталинской внешней политике и росту обороноспособности нашей Родины народам Совет-

ского Союза обеспечена возможность мирного созидательного труда. Всемерно укрепляя социалистическое государство, ещё более усиливая его экономическую и оборонную мощь, советский народ, руководимый партией Ленина — Сталина, неуклонно идёт по пути к коммунизму.

Всеми этими победами мы обязаны гениальному вождю народов, нашему великому Сталину. (*Бурные аплодисменты. Все встают.*)

I. НЕКОТОРЫЕ ИТОГИ 1940 ГОДА

Товарищи депутаты! Письменный отчёт об исполнении государственного бюджета за 1939 год вам роздан. Из отчёта видно, что государственный бюджет за 1939 год выполнен успешно. Финансирование мероприятий, намеченных по плану развития народного хозяйства, было обеспечено в необходимых размерах.

Истекший, 1940 год был годом новых достижений в развитии хозяйства и финансов Советского Союза.

XVIII Всесоюзная конференция ВКП(б) отметила, что в 1940 году наша промышленность и транспорт «...значительно продвинулись вперёд в деле выполнения третьего пятилетнего плана, увеличили объём производства, обеспечили в значительной степени дальнейший рост народного хозяйства и укрепление оборонной мощи СССР».

Продукция социалистической промышленности в 1940 году увеличилась по сравнению с 1939 годом на 13,6 млрд. руб., или на 11 проц., перевозки железнодорожного транспорта выросли на 17 млрд. тонно-километров.

Крупные успехи достигнуты в 1940 году и в развитии сельского хозяйства СССР. Продукция зерновых культур составила около 7,3 млрд. пудов. Увеличилась валовая продукция сахарной свеклы, подсолнечника, картофеля и овощей. Возросло поголовье скота в колхозах.

Розничный товарооборот в государственной и кооперативной торговле составил в 1940 году 174,5 млрд. руб.

За истекший год значительно поднялся материальный и культурный уровень трудящихся города и деревни.

Большое значение в хозяйственных успехах 1940 года, в улучшении работы промышленности и транспорта имели мероприятия партии и правительства по укреплению трудовой дисциплины, переход на восьмичасовой рабочий день и семидневную рабочую неделю, а также усиление ответственности за выпуск недоброкачественной и некомплектной продукции.

В работе промышленности и транспорта наряду с успехами имели, однако, место и серьёзные недостатки. Некоторые отрасли промышленности не выполнили установленных для них планов производства продукции и заданий по снижению себестоимости.

XVIII партийная конференция вскрыла эти недостатки и наметила конкретные пути их ликвидации. Выполнение решений конференции обеспечит новый подъём всех отраслей народного хозяйства.

Успехи в развитии социалистической экономики создали благоприятные условия для роста государственного бюджета. Государственный бюджет СССР за 1940 год (по предварительным данным) выполнен по доходам в сумме 178,1 млрд. руб., а по расходам — в сумме 173,3 млрд. руб.

VI сессия Верховного Совета СССР утвердила государственный бюджет СССР на 1940 год с превышением доходов над расходами в 2,6 млрд. руб.; фактически же превышение составило 4,8 млрд. руб., то-есть на 2,2 млрд. руб. больше.

Таким образом, несмотря на особые условия развития хозяйства, связанные с военными действиями, которые происходили в течение первых месяцев года, государственный бюджет выполнен в 1940 году с превышением доходов над расходами в больших размерах, нежели это предусмотрено в решениях шестой сессии Верховного Совета СССР.

II. ДОХОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА СССР НА 1941 ГОД

Государственный бюджет Союза Советских Социалистических Республик на 1941 год правительство СССР представляет на утверждение сессии Верховного Совета СССР в сумме 216,2 млрд. руб. по доходам и 215,4 млрд. руб. по расходам, с превышением доходов над расходами на 788 млн. руб. По союзному бюджету общий объём доходов определён в 170,2 млрд. руб., а по республиканским и местным бюджетам — в 46 млрд. руб.

По сравнению с 1940 годом доходы государственного бюджета СССР возрастают на 38,1 млрд. руб., или на 21,4 проц. Такой значительный прирост доходов образуется главным образом за счёт увеличения поступлений от социалистического хозяйства в соответствии с ростом производства и снижением себестоимости продукции.

Доходы государственного бюджета СССР на 1941 год по отдельным источникам намечаются в следующих суммах (в миллионах рублей):

ИСТОЧНИКИ ДОХОДОВ	1940 г. (исполнение; по предварительным итогам)	1941 г.	П р и р о с т	
			сумма	%
Всего доходов	178 080	216 161	38 081	21,4
В том числе:				
Налог с оборота	105 849	124 500	18 651	17,6
Отчисления от прибылей	21 346	31 259	9 913	46,4
Средства государственного социального страхования	9 153	9 998	845	9,2
Доходы машинно-тракторных станций	2 007	2 603	596	29,7
Государственные займы	11 397	13 230	1 833	16,1
Налоги и сборы с населения	9 443	12 451	3 008	31,9

Как видно из приведённых данных, основными доходами государственного бюджета являются, как и ранее, налог с оборота и отчисления от прибылей. Они составляют 72 проц. всех доходов государственного бюджета. А все доходы от социалистического хозяйства составляют девять десятых общего объёма бюджета.

Налог с оборота

Поступление налога с оборота на 1941 год намечено в сумме 124,5 млрд. руб. против 105,8 млрд. руб. в истекшем году. В основе этого роста лежит развитие социалистического производства и увеличение товарооборота страны.

Валовая продукция промышленности увеличится в 1941 году против истекшего года на 17—18 проц. и достигнет 162 млрд. руб. Розничный товарооборот государственной и кооперативной торговли возрастёт со 174,5 млрд. руб. в 1940 году до 197 млрд. руб. в 1941 году. Этим создаются все необходимые условия для выполнения плана по налогу с оборота. Требуется лишь, чтобы руководители наркоматов и хозяйственных организаций добились выполнения месячных, квартальных и годовых планов производства каждым предприятием в отдельности, чтобы они строго соблюдали установленный планом ассортимент, обеспечивали своевременную реализацию продукции и не допускали затоваривания.

В практике работы хозяйственных организаций, как промышленных, так и торговых, ещё не мало фактов пренебрежительного отношения к запросам потребителя, к качеству и улучшению ассортимента продукции.

Промышленность и торгующие организации часто не учитывают сезонности спроса. Отгрузка товаров нередко начинается не с первых дней квартала, а в конце его, что вносит перебои в торговлю. Товары иногда засылаются не туда, куда надо.

Финансовые органы должны следить, чтобы товары отгружались своевременно, чтобы поставщики и покупатели аккуратно рассчитывались друг с другом, чтобы все хозяйственные организации точно в срок перечисляли причитающийся государству налог с оборота. Финансовые органы должны принимать решительные меры к предприятиям и организациям, не выполняющим в срок своих обязательств перед государственным бюджетом. Укрепление платёжной дисциплины хозяйственных организаций продолжает оставаться одной из важнейших наших задач. Сотни передовых инспекторов госдоходов работают так, что не допускают недоимок. Так должны работать все инспекторы. Надо перестать либеральничать с теми хозяйственниками, которые не понимают значения государственной платёжной дисциплины.

Финансовые органы должны активно проявить себя в деле реализации постановления Совнаркома СССР и ЦК ВКП(б) от 9 января 1941 года «О мероприятиях по увеличению производства товаров широкого потребления и продовольствия из местного сырья».

Вместе с банками по финансированию капитального строительства и учреждениями Государственного банка финансовые органы должны добиваться, чтобы это постановление на деле осуществлялось в каждом городе и районе, чтобы средства, затрачиваемые на расширение старых и создание новых производств, давали максимальный эффект в возможно короткий срок.

Финансовым органам необходимо улучшить работу по проверке налоговой отчётности хозорганов. Это дело имеет для государственного бюджета большое значение. Во многих случаях проверка налоговых отчётов обнаруживает неправильное применение налоговых ставок, неполное обложение оборота, недоплату налога. Нужно установить в каждом финансовом отделе твёрдый порядок, чтобы отчёты хозорганов проверялись тщательно и своевременно.

Несколько слов по поводу недостатков в системе обложения налогом с оборота, отмеченных депутатами на VI сессии Верховного Совета СССР. Наркомфин Союза ССР учёл эти критические замечания.

В истекшем году были приняты меры к упорядочению и упрощению системы налога с оборота. В интересах укрепления хозрасчёта порядок обложения кожевенно-обувной промышленности был перестроен так, чтобы обеспечить рентабельность всех вырабатываемых изделий. По ряду отраслей промышленности отменены квартальные перерасчёты налога с оборота, некоторые товары освобождены от бюджетных наценок и т. д. Однако для улучшения системы налога с оборота Наркомфину СССР предстоит ещё сделать многое.

Налог с оборота — крупный источник доходов государственного бюджета. Работа финорганов на этом участке должна отличаться особой чёткостью и оперативностью. XVIII партийная конференция обязала хозяйственников выполнить планы по всем без исключения предприятиям. Точно так же и финансовые органы должны выполнять задания по налогу с оборота не только по каждой республике, краю и области, но и по каждому району, по каждой хозяйственной организации.

Отчисления от прибылей

Одним из важнейших доходных источников бюджета являются отчисления от прибылей государственных предприятий.

На 1941 год отчислений от прибылей в бюджет предусматривается 31,3 млрд. руб. — на 46,4 проц. больше, чем поступило в истекшем году. Удельный вес этих платежей в доходах бюджета повышается с 12 проц. до 14,5 проц. Такое значительное увеличение отчислений от прибылей обуславливается намечаемым повышением накоплений в хозяйстве на основе роста производства и снижения себестоимости продукции.

Накопления по всему народному хозяйству определены на 1941 год в 44,8 млрд. руб. Это на 40,9 проц. больше, чем в 1940 году. Особенно интенсивно растут накопления тяжёлой промышленности. При

увеличении накоплений всей промышленности в 1941 году на 47,9 проц. накопления тяжёлой промышленности увеличиваются более чем в два раза.

Народнохозяйственным планом на 1941 год установлено снижение себестоимости промышленной продукции на 3,7 проц. Выполнение этого задания имеет исключительное значение: оно должно дать 7,3 млрд. руб. дополнительных накоплений в промышленности. Каждый процент снижения себестоимости означает экономию почти в 2 млрд. руб.

Необходимо добиться того, чтобы выполнение заданий по снижению себестоимости на деле являлось непреложным законом для каждого предприятия.

В настоящее время рассматриваются отчёты предприятий за 1940 год по всем отраслям народного хозяйства. Результаты проверки отчётов дают основание утверждать, что установленные задания по снижению себестоимости, предусмотренные на текущий год, могут быть не только выполнены, но и значительно перевыполнены, если хозяйственники по-государственному отнесутся к этому делу, покончат с потерями от брака, с перерасходами сырья, топлива, электроэнергии, искоренят бесхозяйственность.

Многие факты свидетельствуют о том, что в практику работы предприятий и хозорганизаций всё ещё не внедрено бережное отношение к денежным средствам, не налажены по-настоящему учёт и калькуляция себестоимости изделий. Немало хозяйственников беззаботно относятся к выполнению своих обязанностей перед государством, рассчитывая на то, что бюджет покроет прорывы, образовавшиеся из-за их нерадивого отношения к народному добру.

В докладе на XVIII партийной конференции тов. Маленков отнёс наркоматы промышленности стройматериалов, рыбной и лесной промышленности к числу наиболее отстающих. В этих наркоматах и финансы находятся в запущенном состоянии.

Союзная промышленность стройматериалов недодала бюджету в 1940 году более 32 млн. руб. По сравнению с 1939 годом себестоимость продукции на заводах этой отрасли промышленности не только не снизилась, как полагалось по плану, а, наоборот, увеличилась более чем на 5 проц. Почему это получилось? Вот ответ: потери от брака составили на заводах стройматериалов 51,2 млн. руб., потери от пониженной сортности продукции — 15,0 млн. руб., от простоев — 19,4 млн. руб. и т. д. В общей сложности потери составили больше 100 млн. руб.

Примером крайне неудовлетворительной работы предприятий этой отрасли промышленности может служить завод «Гигант» в Московской области.

Цементный завод «Гигант» — новое, хорошо оборудованное предприятие. Директор этого завода в январе 1941 года заверил коллегия наркомата, что вот-вот начнёт полностью выполнять производственную программу. Однако и в феврале работа завода не улучши-

лась. По характеристике самого наркомата, на заводе трудовая дисциплина расшатана, сырьё в производство поступает засорённое, цеха загрязнены, график осмотра и ремонта оборудования не выполняется, уголь подаётся в производство без дозировки, отсюда — потери и пережоги топлива. Руководство завода не знает действительной потребности в материалах, снабжение идёт самотёком, неорганизованно.

Удивительно ли, что свою производственную программу завод выполнил в 1940 году только на 63,4 проц., а в январе текущего года — на 45 проц.? Завод имел в 1940 году на 1,5 млн. руб. непроизводительных расходов и недовыполнил план накоплений на сумму свыше 2 млн. руб.

Не выполняет планов также Наркомат рыбной промышленности. В истекшем году из-за плохой работы многих предприятий только по союзной промышленности страна получила на 1,6 млн. центнеров рыбной продукции меньше, чем в 1939 году, а план 1940 года недовыполнен на 2,4 млн. центнера. Директоры предприятий Наркомата рыбной промышленности не борются за наведение должного порядка в своём хозяйстве. Сверхнормативные потери при перевозке продукции, а также от нарушений технологического режима и санитарных правил составили за девять месяцев истекшего года 173 тыс. центнеров. План накоплений 1940 года по Наркомрыбпрому недовыполнен на 170 млн. руб., а бюджет недополучил 32 млн. руб. отчислений от прибылей.

В Наркомрыбпроме слабо борются с бесхозяйственностью, а в отдельных случаях с ней сжились, примирились. В начале прошлого года Урало-Каспийским трестом Главкаспрыбпрома был обривизован Чертомбайский рыбный завод. Вскрыты были бесхозяйственность и крупные нарушения финансовой дисциплины. И только через полгода, когда виновники этих нарушений уже ушли с завода, управляющий трестом т. Ротань удосужился издать приказ по результатам ревизии и дело было оставлено без последствий.

Спрашивается, какой толк от такой ревизии?

XVIII партконференция в своих решениях указала на огромное значение правильно поставленного учёта оборудования и материалов. Директор предприятия должен знать, что у него лежит на складах, с какого времени и как хранится. Иначе он не может по-настоящему держать в руках предприятия, работает на-авось. А посмотрите, как на предприятиях Наркомрыбпрома хранится такой дефицитный материал, как жестяная тара. На комбинате имени Микояна, в результате плохого хранения, пришлось выбраковать около 1,5 млн. банок.

Плохо работает и Наркомлес, который в 1940 году повысил себестоимость продукции и по одним лишь лесозаготовительным главкам союзного подчинения имел 156 млн. руб. убытков от бесхозяйственности.

Нельзя, конечно, сказать, что потери и непроизводительные расходы имеются лишь в упомянутых мною трёх наркоматах. Немало

фактов нерадивого отношения к государственным средствам, потерь от брака, разного рода перерасходов можно привести и из практики работы других отраслей хозяйства.

Товарищ Сталин требует от хозяйственников, чтобы они соблюдали принципы хозрасчёта, правильно считали, калькулировали, составляли обоснованные балансы. «Пишите сколько угодно резолюций, клянитесь какими угодно словами, но если не овладеете техникой, экономикой, финансами завода, фабрики, шахты — толку не будет...» — так говорил товарищ Сталин на Всесоюзной конференции работников социалистической промышленности в 1931 году.

Выполнение этих указаний товарища Сталина является обязательным условием успеха в работе каждого предприятия, каждой хозяйственной организации.

В свою очередь финансовым работникам надо глубже вникать в хозяйство, своевременно проверять месячные и квартальные отчёты, вскрывать, почему то или иное предприятие не выполняет установленных планом качественных и количественных показателей, настойчиво добиваться устранения всех причин, мешающих производству и снижающих платежи в государственный бюджет.

Налоги и сборы с населения и подоходный налог с колхозов

В истекшем году работа финорганов по взиманию налоговых платежей несколько улучшилась. Недоимка, составлявшая к началу года около 600 млн. руб., уменьшилась к 1 января текущего года почти в два с половиной раза.

Однако утверждённый на 1940 год план налоговых платежей населения был невыполнен на 2,8 проц. Имеется ещё немало областей, где налоговая работа стоит на низком уровне. К ним, в частности, относятся: Рязанская область, выполнившая только 88,2 проц. плана, Орловская область — 91,9 проц., Краснодарский край — 94,4 проц., Пензенская область — 94,7 проц., Курская область — 95,6 проц., Горьковская область — 97 проц., Тульская область — 97,3 проц. Финорганы этих и других отстающих областей должны со всей настойчивостью покончить с имеющимися недостатками в налоговой работе.

На 1941 год доходы от налога с населения и от подоходного налога с колхозов запроецированы в сумме 14 млрд. руб.

В целях покрытия возросших расходов на усиление обороны нашей Родины в связи с обострением международной обстановки считая необходимым несколько увеличить подоходный налог с колхозов и сельскохозяйственный налог с колхозников и единоличных крестьянских хозяйств.

На утверждение сессии Верховного Совета СССР представлен проект изменения закона о подоходном налоге с колхозов и проект поправок к закону о сельскохозяйственном налоге с колхозников и единоличных крестьянских хозяйств.

По существующему закону колхозы уплачивают подоходный налог в размере 3 проц., а товарищества по совместной обработке земли — в размере 4 проц. со всего валового дохода. В облагаемый доход колхозов включаются суммы, полученные ими за продукцию, сдаваемую в порядке обязательных поставок, госзакупок, контрактации, и за продукцию, реализуемую на колхозном рынке; в него включаются также стоимость продукции, распределяемой по трудодням, натуральные и денежные оплаты за работу МТС, стоимость продукции, идущей на корм скоту и на другие нужды колхозов. Всё это облагается одинаковой ставкой.

Такой порядок обложения устарел и мало способствует дальнейшему развитию колхозного общественного хозяйства, в частности, развитию общественных колхозных животноводческих ферм.

Проектом нового закона о подоходном налоге с колхозов намечается освободить от обложения продукцию, сдаваемую государству в порядке обязательных поставок и используемую на фураж для животноводческих ферм. Из облагаемого дохода исключаются также натуральные и денежные платежи колхозов за работы МТС.

Устанавливаются, далее, различные ставки налога по отдельным видам доходов, получаемых колхозами. Доходы от продажи продукции государству в порядке госзакупок, контрактации, а также продукции, идущей на производственные затраты колхозов (кроме фуража), имеется в виду облагать в размере 4 проц., остальные доходы — в размере 8 проц.

По закону о сельскохозяйственном налоге от 1 сентября 1939 года доходы от личного подсобного хозяйства колхозников, а также доход единоличных крестьянских хозяйств определяются по нормам доходности. Эти нормы были установлены, исходя из уровня цен на колхозном рынке в 1937—1938 годах. Сейчас нормы доходности и ставки налога устарели, потому что доходы колхозников и единоличников от продажи продуктов сельского хозяйства значительно выросли. Поэтому предлагается внести изменения в нормы доходности и в действующие ставки сельхозналога.

Предлагаемые изменения норм доходности и ставок сельхозналога не распространяются на западные области Украинской и Белорусской ССР, на новые районы Молдавской ССР, а также на Литовскую, Латвийскую и Эстонскую ССР.

Вносимые на утверждение сессии Верховного Совета СССР изменения закона о подоходном налоге с колхозов и поправки к закону о сельхозналоге улучшат систему налогового обложения колхозов, колхозников и единоличных крестьянских хозяйств и вместе с тем дадут дополнительные средства на усиление обороны нашей Родины.

Государственные займы и вклады в сберегательные кассы

VI сессия Верховного Совета СССР утвердила на 1940 год доход бюджета от займов, размещаемых по подписке среди населения, в

8 665 млн. руб. Фактически поступило в 1940 году 9 008 млн. руб., то-есть на 343 млн. руб. больше.

На Заём Третьей Пятилетки (выпуск третьего года) за короткий срок подписалось около 60 млн. человек на 9 433 млн. руб. Резко возросла подписка в колхозной деревне: в 1939 году она составила 1 138 млн. руб., а в 1940 году 1 603 млн. руб.

Показательны результаты сбора денег по подписке колхозников. По Заёму Третьей Пятилетки (выпуску третьего года) до 1 января 1941 года поступило взносов на селе 1 392 млн. руб., а по предыдущему выпуску займа до 1 января 1940 года было собрано 806 млн. руб.

Наши государственные займы приносят держателям облигаций ежегодно возрастающий доход. В 1940 году населению выплачено выигрышей и процентов по займам более 900 млн. руб. против 550 млн. руб. в 1939 году.

В доходах государственного бюджета 1941 года предусмотрено поступление от государственных займов, реализуемых по подписке среди населения, 10 375 млн. руб.

За последние годы значительно расширилась сеть сберегательных касс в СССР, особенно на селе. Сейчас в стране имеется свыше 41 тыс. сберегательных касс. К началу третьей пятилетки на селе было около 14 тыс. сберегательных касс, а сейчас — более 31 000. Сельские сберегательные кассы открывались главным образом при почтовых отделениях и агентствах без найма специальных сотрудников: их обслуживают по совместительству работники почтовых учреждений.

В настоящее время остаток вкладов в сберегательных кассах превышает 7 млрд. руб.

Рост доходов трудящихся города и деревни составляет надёжную основу развития сберегательного дела в СССР. Однако наши сберегательные кассы ещё далеки от использования всех имеющихся для этого возможностей. В 1940 году они работали неудовлетворительно, план привлечения вкладов не выполнили.

В 1941 году сберегательные кассы должны привлечь 1 200 млн. руб. новых вкладов. Чтобы осуществить эту задачу, необходимо улучшить работу сберегательных касс, особенно на селе, научиться действительно культурно и чётко обслуживать вкладчиков и держателей облигаций государственных займов. Нужно широко популяризировать выгоды и преимущества хранения свободных средств в государственных трудовых сберегательных кассах.

Важной задачей текущего года является развитие сберегательного дела в новых республиках и областях Советского Союза. В прошлом году в западных областях УССР и БССР, а также в новых районах Карело-Финской и Молдавской ССР было открыто больше тысячи сберегательных касс. На новых началах перестроена также работа сберегательных касс в Литовской, Латвийской и Эстонской союзных республиках.

Государственное страхование

План доходов по государственному страхованию намечен на 1941 год в сумме 3 706 млн. руб. — рост по сравнению с прошлым годом на 8 проц. Из них в государственный бюджет поступит 1 565 млн. руб. Кроме того, отчисления в бюджеты АССР, краёв и областей по обязательному окладному страхованию составят 294 млн. руб. Эти средства предназначаются на предупредительные мероприятия по борьбе с пожарами и падежом скота, на строительство и ремонт ветеринарных лечебниц, пожарных сараев и депо, приобретение пожарных машин и т. п.

В 1940 году по обязательному и добровольным видам страхования было собрано 3 426 млн. руб., т. е. 100 проц. плана. При этом по обязательным видам страхования план выполнен на 101,9 проц., а по добровольному — на 95,7 проц.

Сумма, в которую застраховано имущество колхозов и колхозников по обязательному окладному страхованию на случай стихийных бедствий, возросла с 72 млрд. руб. в 1939 году до 114 млрд. руб. в 1940 году.

В 1940 году колхозам, колхозникам, рабочим и служащим, а также государственным, кооперативным и общественным организациям выплачено около 1 300 млн. руб. страхового возмещения. Это — большая помощь хозяйствам, пострадавшим от стихийных бедствий.

Я должен сказать, что страховые органы в основном справились с проведением в жизнь нового закона об обязательном окладном страховании, принятого VI сессией Верховного Совета СССР. Однако в работе органов государственного страхования ещё имеются серьёзные недостатки.

До сих пор, например, не используются все возможности для действительно широкого развития добровольных видов страхования, в особенности на селе. На этот участок страховые работники должны в 1941 году направить максимум сил, не ослабляя при этом внимания к обязательному окладному страхованию, обеспечивая полный сбор обязательных платежей. Нужно также добиваться строго целевого и правильного использования страховых средств, передаваемых местным советам на борьбу с пожарами и падежом скота.

* * *

На этом я заканчиваю изложение доходной части государственного бюджета. Выполнение задания по доходам на 1941 год в размере 216 млрд. руб. требует, чтобы руководители наркоматов и хозяйственных организаций обеспечили неуклонное выполнение производственных программ, заданий по снижению себестоимости и планов накоплений, чтобы и хозорганы и граждане СССР аккуратно рассчитывались по своим финансовым обязательствам перед государством.

Необходимо также, чтобы и исполкомы местных советов следили за поступлением средств в государственный бюджет, практически содействовали успешному выполнению финансового плана.

Финансовые работники должны пристально следить за товарооборотом, усилить воздействие на хозяйство, принять все меры к тому, чтобы план поступления доходов выполнять в 1941 году равномерно из декады в декаду, из месяца в месяц по каждому без исключения платежу.

Исторические решения XVIII Всесоюзной конференции ВКП(б) указывают конкретные пути использования высокой техники наших фабрик и заводов, роста социалистического накопления. Они требуют большевистской борьбы за снижение себестоимости продукции, за ликвидацию всех излишеств, внедрение режима экономии во всем народном хозяйстве.

Проведение в жизнь решений XVIII Всесоюзной партконференции обеспечит выполнение и перевыполнение доходной части бюджета на 1941 год и еще более укрепит финансовую мощь нашего государства.

III. РАСХОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА СССР В 1941 ГОДУ

Перехожу к характеристике расходной части бюджета на 1941 год.

Расходы государственного бюджета СССР на 1941 год определены, как я уже указал, в сумме 215,4 млрд. руб. против 173,3 млрд. руб. в 1940 году. По сравнению с прошлым годом расходы возрастают на 42,1 млрд. руб., или на 24,3 проц.

Средства государственного бюджета СССР в 1941 году направляются на следующие цели (в миллионах рублей):

НАЗНАЧЕНИЕ РАСХОДОВ	1940 г. (исполнение; по предварительным итогам)		1941 г.		Прирост	
	сумма	% к итогу	сумма	% к итогу	сумма	%
Всего расходов	173 259	100,0	215 373	100,0	42 114	24,3
В том числе:						
1. Народное хозяйство	57 110	33,0	72 875	33,8	15 765	27,6
Из них:						
Промышленность	27 762	16,0	39 181	18,2	11 419	41,1
Сельское хозяйство	12 168	7,0	13 455	6,2	1 287	10,6
Транспорт и связь	4 664	2,7	6 576	3,0	1 912	41,0
2. Социально-культурные мероприятия	41 713	24,1	47 803	22,2	6 090	14,6
В том числе:						
Просвещение	22 682	13,1	26 612	12,3	3 930	17,3
Здравоохранение	9 379	5,4	10 891	5,1	1 512	16,1
Социальное обеспечение	3 007	1,8	3 469	1,6	462	15,4
3. Наркомат Обороны и Наркомат Военморфлота	56 102	32,4	70 865	32,9	14 763	26,3
4. Суд, прокуратура и органы государственного управления	6 752	3,9	7 142	3,3	390	5,8
5. Расходы по займам	2 785	1,6	3 350	1,6	565	20,3

Из таблицы видно, что более половины (56 проц.) всех бюджетных ассигнований направляется на финансирование народного хозяйства и культуры и почти одна треть (32,9 проц.) на финансирование обороны.

Особенно большое увеличение ассигнований намечено по промышленности и транспорту. Бюджетных вложений в промышленность предусмотрено 39,2 млрд. руб., в транспорт и связь—6,6 млрд. руб. По сравнению с 1940 годом финансирование промышленности увеличивается на 11,4 млрд. руб., или на 41,1 проц.; финансирование транспорта и связи возрастает на 1,9 млрд. руб., или на 41 проц. Такое направление средств государственного бюджета соответствует задачам народнохозяйственного плана 1941 года и роли промышленности и транспорта в осуществлении этих задач.

Финансирование капитального строительства

Задачи дальнейшего подъема народного хозяйства и укрепления обороны нашей страны требуют осуществления в 1941 году огромной программы капитального строительства и своевременного ввода в эксплуатацию большого количества — свыше тысячи — новых предприятий.

На 1941 год объём капитальных работ установлен — в сметных ценах 1936 года—в 57 млрд. руб., из них 9 млрд. руб. нецентрализованных капиталовложений. На финансирование этой программы работ, с учётом изменения цен и тарифов, потребуется 60 млрд. руб. Решающим источником финансирования капитальных работ является государственный бюджет, по которому на эти цели ассигнуется 46,6 млрд. руб., или 77,7 проц. общего объёма финансирования. Из этой суммы на строительство предприятий промышленных наркоматов намечено выдать 22,9 млрд. руб., на строительство транспорта и связи — 4,8 млрд. руб.

Собственные средства хозорганов в финансировании капитального строительства составляют 13,4 млрд. руб. Хозяйственники обязаны своевременно передавать эти средства в банки долгосрочных вложений для бесперебойного финансирования государственного плана капитальных работ.

За 1940 год в банки поступило собственных средств хозорганов на капитальные вложения 8,7 млрд. руб.— на 40 проц. больше, чем в 1939 году. Однако некоторые наркоматы, недовыполнив планы накоплений, внесли собственных средств в банки значительно меньше, чем было установлено государственным планом. Например, Наркомат среднего машиностроения выполнил план вноса собственных вложений только на 82 проц., Наркомат бумажной промышленности—на 83 проц., Наркомат общего машиностроения—на 84,5 проц., Наркомат нефтяной промышленности — на 85,5 проц.

Обязанность всех наркоматов, главков, предприятий — обеспечить в 1941 году аккуратный взнос в банки всей суммы амортизации

чных отчислений и прибыли хозорганов в части, направляемой на финансирование капитального строительства.

Увеличение собственных вложений хозорганов на капитальное строительство усиливает ответственность банков долгосрочных вложений за своевременное поступление и правильное использование этих средств.

Для выполнения плана капитальных работ крайне важно использовать внутренние ресурсы строек. В 1941 году должно быть пущено в дело более чем на 750 млн. руб. избыточных запасов оборудования и материалов.

Многие стройки не только не выполняют установленных им планов использования внутренних ресурсов, но допускают дальнейшее накопление излишних запасов материалов и оборудования, что, в свою очередь, создаёт благоприятную обстановку для разбазаривания, а иногда и прямого расхищения материальных ценностей.

Надо обеспечить контроль за строжайшим проведением в жизнь указа Президиума Верховного Совета СССР от 10 февраля 1941 года «О запрещении продажи, обмена и отпуска на сторону оборудования и материалов и об ответственности по суду за эти незаконные действия». Виновники разбазаривания материальных ресурсов в строительстве должны привлекаться к суровой ответственности.

Нельзя сказать, что в 1940 году борьба за снижение стоимости строительства не дала никаких результатов. Известное улучшение в деле использования государственных средств в строительстве достигнуто. Так, в 1939 году безубыточно работали 27 трестов Наркомстроя, а в 1940 году—50. Трест «Южэлектромонтаж» Наркомстроя путём экономии материалов и фондов заработной платы, снижения накладных расходов за 11 месяцев 1940 года добился снижения стоимости строительства против сметы на 7,6 млн. руб. и получил 8,1 млн. руб. прибыли. Трест «Сталинскипромстрой» Наркомстроя, снизив на 1,2 млн. руб. стоимость строительства, закончил 1940 год также с хорошими финансовыми показателями: он получил 1,3 млн. руб. прибыли.

Однако многие строительные организации заданий по снижению стоимости строительства в 1940 году не выполнили. В целом по всему строительству, финансируемому Промбанком, вместо снижения стоимости работ имеется, по предварительным данным, удорожание на 2—3 проц.

Крупнейшим недостатком, приводящим к удорожанию стоимости строительства, является продолжающаяся практика превышения установленных норм накладных и административно-хозяйственных расходов на стройках. За 11 месяцев 1940 года накладные расходы в системе Наркомстроя СССР превышены на 199 млн. руб., на стройках Наркомнефти — на 63 млн. руб., Наркомата электростанций — на 33 млн. руб.

Чем объясняются эти перерасходы? Опять же бесхозяйствен-

ностью, разного рода излишествами, ничем не оправданным разбуханием административно-управленческого аппарата.

Строительно-монтажные конторы № 1 и № 2 треста «Грознефтестрой» Наркомнефти за 9 месяцев 1940 года превысили смету административно-хозяйственных расходов на 1 млн. руб. Руководители этих контор грубо нарушали штатную дисциплину, щедро выплачивали незаконные надбавки сотрудникам «за нагрузку», «за квалификацию», «за особые работы» и т. п.

Совет Народных Комиссаров СССР и Центральный Комитет нашей партии дали указание — снизить в 1941 году норму накладных расходов в строительстве с 24 до 20 проц. по отношению к прямым расходам. Союзные наркоматы, совнаркомы союзных республик, исполкомы местных советов и банки, финансирующие строительство, обязаны повседневно контролировать, как выполняется эта важнейшая директива партии и правительства, и привлекать к строжайшей ответственности тех, кто позволяет себе её нарушать.

Одним из основных элементов стоимости строительства является, как известно, заработная плата. Расходы на заработную плату в финансируемом Промбанком строительстве снижены в 1940 году против 1939 года на 34,4 млн. руб., хотя объём выполненных в 1940 году строительных работ был выше на 2 млрд. руб. Сделан, следовательно, некоторый шаг вперёд. Но считать его достаточным нельзя, поскольку в строительстве всё ещё имеют место весьма значительные перерасходы фондов заработной платы.

Постановлением Экономсовета при СНК СССР от 23 марта 1940 года по 50 подрядным стройкам Наркомстроя установлена в виде опыта выдача Промбанком средств на зарплату только в мере выполнения строительных работ. Новый порядок целиком себя оправдал, перерасходы фондов зарплаты быстро пошли на убыль. Этот порядок выдачи средств на зарплату распространён теперь и на другие стройки.

Сверх указанных мною выше капитальных затрат намечено израсходовать 7,3 млрд. руб. на нужды капитального ремонта. Большая часть этой суммы — 5,5 млрд. руб. — должна быть покрыта из амортизационных отчислений хозорганизаций, остальные 1,8 млрд. руб. — из ассигнований по государственному бюджету.

Таковы основные показатели финансирования капитальных работ в 1941 году. Чтобы выполнить количественные и качественные показатели этого плана, надо решительно усилить внимание всех хозяйственных руководителей к экономике строительного дела, полностью искоренить бесхозяйственность, навести строжайшую экономию в расходовании материальных ресурсов и денежных средств на стройках.

Финансирование оборотных средств хозорганов

Государственные хозяйственные организации союзного, республиканского и местного подчинения должны были к началу 1941 го-

да иметь 68,4 млрд. руб. собственных оборотных средств. По предварительным данным, фактически собственных оборотных средств у хозорганов было меньше этой суммы на 2,7 млрд. руб. Это объясняется тем, что некоторые хозяйственные организации не выполнили план накоплений и неправильно использовали оборотные средства.

На 1941 год предусматривается прирост собственных оборотных средств хозорганов на 10,2 млрд. руб., в том числе на 3,3 млрд. руб. за счёт бюджета.

Правильно использовать оборотные средства — важнейшая задача руководителей хозяйственных организаций. Приходится снова напоминать об этом, потому что далеко не все хозяйственники осуществляют эту задачу.

В октябре прошлого года Совнарком СССР обязал наркоматы принять срочные меры к реализации сверхнормативных запасов товаро-материальных ценностей. Несмотря на это, за время с 1 июля по 1 декабря 1940 года запасы в отдельных отраслях промышленности значительно выросли: по Наркомату электропромышленности — в полтора раза, по Наркомату химической промышленности — в два раза. Многие наркоматы не провели в жизнь указанного постановления СНК СССР, ограничились лишь изданием приказов, не проверяя исполнения их директорами предприятий.

Одной из основных причин накопления таких излишних запасов является неудовлетворительная постановка на предприятиях учёта сырья, материалов, инструмента, оборудования и плохой надзор за их использованием.

К затовариванию готовыми изделиями сплошь и рядом приводит также практика неравномерного выпуска продукции. Так, например, из общего количества продукции, выпущенной в декабре прошлого года московским заводом «Динамо» имени Кирова (Наркомэлектропром), на первые две декады пришлось 10,4 проц., а на последнюю декаду — 89,6 проц. Мало изменилось положение и в январе 1941 года: до 21 января завод дал 21,5 проц. месячного выпуска продукции, а в третьей декаде — 78,5 проц. Неудивительно, что к началу месяца остатки готовых изделий на этом заводе превышают всякие нормы.

К чему ведёт накопление предприятиями излишних запасов товаро-материальных ценностей? Оно замедляет оборачиваемость материальных ресурсов, нарушает план материального снабжения других предприятий, вызывает излишние перевозки, порождает финансовые затруднения на предприятиях и приводит к тому, что хозяйственники предъявляют непомерные требования к государственному бюджету и банковскому кредиту.

С практикой накопления чрезмерных запасов товаро-материальных ценностей надо покончить. Наркоматам и хозяйственным организациям необходимо усилить контроль за снабжением предприятий сырьём и материалами и привести запасы в соответствие с действительными нуждами производства.

Финансирование сельского хозяйства

В народнохозяйственном плане на 1941 год намечается дальнейшее развитие и укрепление сельского хозяйства. Валовая продукция зерновых возрастёт на 8 проц. и составит около 7,9 млрд. пудов. Растёт и крепнет социалистическое животноводство. поголовье крупного рогатого скота в колхозах увеличится на 19 проц., лошадей — на 9—10 проц., овец и коз — на 23—24 проц., свиней — на 38 проц. Расширяется техническая база сельского хозяйства. В 1940 году МТС имели 437 тыс. тракторов, а в 1941 году их будет уже около 454 тыс. Предполагается организовать 387 новых МТС, в том числе 115 в прибалтийских союзных республиках. Общее число МТС к концу этого года составит 7 367.

Партия и правительство оказывают широкую помощь колхозам и совхозам. В 1941 году колхозы и колхозники получают 1,7 млрд. руб. государственных сельскохозяйственных кредитов. Крупных размеров — 13,5 млрд. руб. — достигнут вложения в сельское хозяйство по государственному бюджету. Из этой суммы финансирование МТС составит около 7,9 млрд. руб. и финансирование совхозов системы Наркомсовхозов — 2,5 млрд. руб.

Одной из серьёзнейших задач в области сельского хозяйства является повышение рентабельности совхозов и МТС.

Решение XVIII съезда партии — превратить совхозы в высокопроизводительные и высокорентабельные хозяйства — ещё не выполнено. Есть немало совхозов, добившихся хороших показателей в своей работе. Однако во многих совхозах задания по снижению себестоимости продукции не выполняются, велики ещё потери от бесхозяйственности, от простоев тракторов и комбайнов. Не выполнен в 1940 году план капитального строительства в совхозах. Финансовое хозяйство в ряде совхозов запущено, что подрывает хозяйственный расчёт и приводит к крупным убыткам.

Большие недостатки имеют место и в финансовом хозяйстве машинно-тракторных станций. В 1940 году перерасходы средств в МТС не сократились. Например, перерасходы на ремонт тракторов достигли в Ростовской области 10,4 млн. руб., Орловской — 10 млн. руб., Воронежской — 11,3 млн. руб., Калининской — 8,8 млн. руб. Перерасходы по горючему составили за тот же период в Воронежской области 2,4 млн. руб., в Смоленской — 1,3 млн. руб., в Калининской — 1,1 млн. руб.

Наркомфин СССР проверил в прошлом году правильность расходования бюджетных средств в 400 МТС. Как установлено, перерасходы по ремонту тракторов объясняются, главным образом, тем, что МТС нарушали нормы выработки и расценки, содержали излишний штат рабочих и служащих, незаконно завышали заработную плату и допускали другие бесхозяйственные расходы.

Земельным органам надо добиться, чтобы директора МТС повседневно проверяли ход ремонта тракторов и других сельскохозяй-

ственных машин, бережно и экономно расходовали деньги, материалы и горючее.

Расходы на социально-культурные мероприятия

Товарищи депутаты! В соответствии с задачами, поставленными XVIII съездом нашей партии, государственный бюджет СССР обеспечивает выполнение растущего из года в год плана культурного строительства Советского Союза.

В 1941 году на социально-культурные мероприятия ассигнуется по бюджету 47,8 млрд. руб.— на 6,1 млрд. руб., или на 14,6 проц. больше, чем в прошлом году. Масштабы роста нашего культурного строительства видны из того, что ассигнования на социально-культурные мероприятия возрастают в 1941 году почти в 9 раз против 1931 года. Такие темпы роста расходов на культуру возможны только в стране победившего социализма, только в стране, которой руководят большевистская партия и великий Сталин.

Приведу данные о распределении ассигнований на социально-культурные мероприятия (в миллионах рублей):

НАЗНАЧЕНИЕ РАСХОДОВ	1940 г. (исполнение; по предварительным итогам)	1941 г.	Прирост	
			сумма	%
1. Просвещение	22 682	26 612	3 930	17,3
2. Здравоохранение и физическая культура	9 379	10 891	1 512	16,1
3. Государственные пособия многодетным матерям	1 225	1 225	—	—
4. Социальное обеспечение (без средств соцстраха)	1 039	1 206	167	16,1
5. Государственное социальное страхование	7 388	7 869	481	6,5
Всего	41 713	47 803	6 090	14,6

Более половины всех расходов на социально-культурные мероприятия — 26,6 млрд. руб.— направляется на нужды просвещения. Затраты на содержание начальных, неполных средних и средних школ увеличиваются с 8,7 млрд. руб. в 1940 году до 9,5 млрд. руб. в 1941 году.

В начальных, неполных средних и средних школах общего образования в 1941/42 году будет обучаться 36,2 млн. человек, то-есть на 3,4 проц. больше, чем фактически обучалось в 1940/41 году. В детских садах наркоматов в 1941 году будет воспитываться 1 272 тыс. детей — на 126 тыс. больше, чем в 1940 году.

Значительные ассигнования — 996 млн. руб.— предусматриваются по бюджету на политико-просветительную работу среди взрос-

ных; из этой суммы на избы-читальни намечено затратить 227 млн. руб., на школы взрослых — 217 млн. руб.

Одной из важнейших задач государственного бюджета в области финансирования социально-культурных мероприятий является создание материальной базы для выполнения исторического решения партии и правительства с государственных трудовых резервах. На содержание ремесленных и железнодорожных училищ и школ фабрично-заводского обучения по бюджету нынешнего года ассигнуется 4 065 млн. руб. Эти средства обеспечат организованную подготовку новых квалифицированных рабочих для промышленности и транспорта. Напомню, что в ремесленные и железнодорожные училища и в школы ФЗО в прошлом году принято 605 тыс. учащихся; в текущем году должно быть принято 887 тыс. человек. Имеется в виду, что школы фабрично-заводского обучения уже в текущем 1941 году дадут 794 тыс. квалифицированных рабочих.

На содержание высших учебных заведений в 1941 году ассигнуется по бюджету 2 299 млн. руб. и на содержание техникумов — 1 551 млн. руб. Эти ассигнования дают возможность довести число учащихся в вузах до 657 тыс. человек, то-есть увеличить его почти на 13 проц. против 1940 года.

В бюджете отражено то огромное внимание, которое в нашей стране уделяется науке. Ассигнования на научно-исследовательские учреждения и мероприятия определены по бюджету в 1 032 млн. руб., с ростом против плана 1940 года на 94 млн. руб. Кроме бюджетных ассигнований, значительные расходы на науку — 619 млн. руб. — проектируется из средств промышленности и других внебюджетных источников. Таким образом, общая сумма расходов на научно-исследовательские учреждения и мероприятия составит 1 651 млн. руб.

В 1940 году расходы на здравоохранение и физкультуру составили 9 379 млн. руб. В бюджете на 1941 год эта сумма повышется на полтора миллиарда рублей и достигает 10 891 млн. руб. Предполагается в течение года развернуть около 27 тыс. новых коек в городских и сельских больницах, свыше 55 тыс. коек в постоянных детских яслях.

Государственных пособий многодетным матерям намечено выдать 1 225 млн. руб.

По бюджету государственного социального страхования расходы устанавливаются в 7 869 млн. руб. против 7 388 млн. руб., израсходованных в 1940 году. Расходы на выдачу пенсий и пособий за счёт средств соцстраха составят 5 904 млн. руб., на обслуживание детей — 664 млн. руб. и на дома отдыха и санатории — 1 022 млн. руб.

Эти цифры показывают, что, несмотря на огромные задачи, стоящие перед Страной Советов по дальнейшему развитию промышленности и укреплению обороны нашей Родины, несколько не ослаб-

ляется, а, наоборот, с каждым годом расширяется обслуживание социально-культурных потребностей трудящихся масс.

Расходы на управление

В истекшем году значительно сокращены расходы на управленческий аппарат. Экономия от сокращения административно-управленческих расходов превысила 2 млрд. руб.

Однако задача упрощения и удешевления государственного аппарата остаётся весьма актуальной и в 1941 году. Особенно большое внимание необходимо обратить на сокращение и упрощение управленческого аппарата предприятий и хозрасчётных организаций. В этом аппарате имеются ещё большие излишества.

На XVIII партконференции приводились данные о непомерном росте численности служащих в промышленных предприятиях.

Непомерный рост количества служащих часто объясняется тем, что небольшие заводы, организуя свой управленческий аппарат, в точности копируют структуру крупных предприятий. Вот, например, в Ростове-на-Дону на заводе «Красный Аксай», где имеется 2 690 рабочих, аппарат управления состоит из тех же 30 отделов, что и аппарат завода «Ростсельмаш», где имеется 11,5 тыс. рабочих.

Управление обувной фабрики «Скороход» имело в прошлом году 910 служащих, среди которых насчитывалось 222 начальника; аппарат управления был разбит на 143 отдела.

В разбухшем аппарате заводоуправлений, трестов, главков на канцелярской работе осело немало квалифицированных инженерно-технических работников, которые необходимы на производстве.

На XVIII партконференции в докладе тов. Маленкова и в выступлениях делегатов уже отмечались факты неправильной расстановки в промышленных наркоматах специалистов с высшим и средним образованием. Я приведу лишь два примера, иллюстрирующих это положение. В прошлом году на заводе «Красный пролетарий» (Москва) из 734 инженерно-технических работников 327 находились в аппарате заводоуправления. На московской фабрике «Большевик» из 135 инженеров и техников 79 работали в заводоуправлении.

XVIII партконференция подчеркнула необходимость всемерного укрепления технического руководства производством на предприятиях. В этих целях необходимо направить на предприятия, в цеха, в шахты, на подземные работы часть инженеров и техников, работающих в центральных и местных учреждениях и в аппаратах заводоуправлений и шахтоуправлений.

В государственном бюджете на 1941 год учтены 2 млрд. руб. экономии от дальнейшего сокращения управленческого аппарата в учреждениях и хозяйственных организациях. Чтобы выполнить это задание, финансовые органы должны коренным образом улучшить свою работу по штатам.

Проверка, произведённая недавно Наркоматом государственного

контроля в Белорусской ССР, в Ленинграде, в Горьковской и Тульской областях, а также в Штатном Управлении Наркомфина СССР, вскрыла серьёзные недочёты в организации штатной работы. Выявлены многочисленные факты незаконного завышения окладов при регистрации штатов и т. д. До сих пор Штатное Управление Наркомфина СССР и штатные инспекции на местах работали неудовлетворительно. Контроль со стороны штатных инспекторов сводился главным образом к регистрации штатов, да и это делалось плохо. Финансовые органы Белоруссии, Туркмении и ряда областей РСФСР допустили при регистрации штатов на 1940 год незаконное повышение большого количества ставок заработной платы. Наркомфину СССР надо немедленно выправить эти ошибки и не допускать в дальнейшем незаконного увеличения штатов и ставок заработной платы. Надо резко усилить контроль за расходованием средств на административно-управленческий аппарат, предупреждать излишества и нарушения.

Об улучшении учёта и отчётности

Улучшение работы управленческого аппарата тесно связано с упорядочением учёта и отчётности.

Учёт и отчётность — необходимое средство управления, оперативного руководства хозяйством, охраны социалистической собственности. Непосредственная ответственность за организацию учёта и его результаты на предприятии и в учреждении возлагается, как известно, на бухгалтеров. Они должны не только обеспечить точный учёт денежных и материальных ценностей, но и быть строгими государственными контролёрами, зорко следить за расходованием каждой государственной копейки, предупреждать и решительно пресекать малейшие попытки поживиться за счёт государства. К вопросам организации учёта нужно также привлечь внимание всех руководителей хозяйственных организаций. Они должны вплотную и повседневно заниматься вопросами улучшения учёта и всей первичной документации на предприятиях.

На VI сессии Верховного Совета СССР депутаты справедливо отмечали чрезмерную сложность и громоздкость учёта и отчётности. Надо сказать, что эти недостатки ещё далеко не устранены. На многих предприятиях учёт материальных ценностей чрезмерно сложен.

Ошибочно думать, что сложный учёт гарантирует от недостатков и злоупотреблений. Наоборот, именно сложность учёта затемняет порой действительное положение дела на предприятии и затрудняет контроль. Бухгалтерам предприятий приходится оперировать десятками тысяч документов, что отвлекает их от действенного, повседневного контроля. Немудрено, что в таких условиях злоупотребления и недостатки материальных ценностей обнаруживаются зачастую лишь после окончания отчётного года.

Нередко на однородных предприятиях совершенно по-разному организована работа по расчёту зарплаты. Например, на металлургии

ческом заводе имени Дзержинского расчёт зарплаты централизован, а на соседнем заводе имени Петровского такой централизации нет, и при меньшем количестве рабочих и служащих там занято расчётом зарплаты в полтора раза больше счётных работников, чем на заводе имени Дзержинского.

Чтобы упростить учёт на предприятиях, правительство отменило ежедневный подсчёт зарплаты, — одно это значительно облегчило работу счётного аппарата.

Надо максимально рационализировать счётную работу и добиться на этой основе резкого сокращения счётного аппарата на предприятиях.

Нельзя правильно отразить результаты хозяйственной деятельности и точно установить себестоимость продукции, если плохо налажен учёт самого производства, а между тем и эта сторона дела у нас часто хромает. На заводе «Манометр» Наркомобщмаша за три месяца 1940 года списали на производство шпилек 1 815 кг стали, которая в действительности уже была почти вся израсходована на другие детали.

Сложность учёта и отчётности на предприятиях усугубляется тем, что некоторые ведомства под видом всякого рода объяснительных записок без меры требуют дополнительную отчётность. Метрострой, например, требовал от своих предприятий в объяснительных записках к годовому отчёту дополнительно более 2 000 показателей, что почти удваивает объём утверждённой годовой отчётности за 1940 год.

К усложнению учёта ведёт чересчур широко распространившаяся практика перевода отдельных частей предприятий, цехов, жилищных хозяйств и т. п. на самостоятельный баланс. Постановлением от 14 декабря 1940 года правительство запретило огульный перевод цехов на самостоятельный баланс. После этого постановления Наркомцветмет упразднил на предприятиях восьми главков около 300 самостоятельных балансов. Это дало большой эффект: на предприятиях трёх главков уже сокращено 96 человек и будет сэкономлено 440 тыс. руб.

По указанию Совнаркома СССР Наркомфин Союза сократил текущую бухгалтерскую отчётность хозорганизаций больше чем на 60 проц. Наркоматы на основе постановления правительства пересматривают первичную документацию предприятий в целях её сокращения. Эта работа в некоторых наркоматах уже подходит к концу.

Сокращение и упрощение сложных форм учёта и отчётности будет вдвойне полезно: оно позволит не только сэкономить большие государственные средства, но в то же время облегчит и усовершенствует руководство производственной работой предприятий.

IV. РЕСПУБЛИКАНСКИЕ И МЕСТНЫЕ БЮДЖЕТЫ

Представленные на ваше утверждение бюджеты союзных республик отражают основные принципы ленинско-сталинской нацио-

нальной политики и обеспечивают дальнейший рост благосостояния и культуры всех народов нашей страны.

Общий объём расходов по республиканским и местным бюджетам устанавливается на 1941 год в 46 млрд. руб. против 41 млрд. руб. по предварительным итогам исполнения бюджетов союзных республик за 1940 год.

Объём бюджетов отдельных союзных республик на 1941 год (без планируемых остатков бюджетных средств на 1 января 1942 года) предлагается утвердить в следующих суммах (в миллионах рублей):

Российская СФСР	24 833
Украинская ССР	8 220
Белорусская ССР	2 110
Азербайджанская ССР	1 048
Грузинская ССР	1 220
Армянская ССР	513
Туркменская ССР	531
Узбекская ССР	1 604
Таджикская ССР	581
Казахская ССР	1 717
Киргизская ССР	476
Карело-Финская ССР	493
Молдавская ССР	447
Литовская ССР	801
Латвийская ССР	894
Эстонская ССР	511
Итого	46 004

Одновременно с увеличением расходов растёт и доходная база бюджетов союзных республик. Увеличиваются доходы, которые находятся в прямой зависимости от результатов производственной работы республиканской промышленности и других отраслей хозяйства.

Общая сумма прибылей республиканского и местного хозяйства возрастает в 1941 году до 14,4 млрд. руб. против 10,4 млрд. руб. по плану 1940 года. Соответственно повышается и удельный вес отчислений от прибылей в бюджете (с 18,2 проц. до 27,2 проц.). Растут и другие собственные доходы республиканских бюджетов.

До последнего времени имела известная неравномерность поступления доходов в республиканские и местные бюджеты. В результате эти бюджеты то испытывали временные кассовые затруднения, то располагали значительными излишками средств. В 1941 году ставится задача — максимально уменьшить сезонность поступления доходов в местные бюджеты и установить более правильные взаимоотношения республиканских бюджетов с местными бюджетами. В связи с этим внесён ряд изменений в самую структуру доходной части бюджетов союзных республик.

Что это за изменения? Они в основном сводятся к тому, что отчисления в бюджеты союзных республик от налогов и доходов, по-

ступающих во втором полугодии, уменьшены и за счёт этого увеличены отчисления от таких доходов, которые поступают равномерно в течение всего года.

Отчисления в бюджеты республик от доходов МТС и от займа, реализуемого среди городского населения, уменьшены с 50 проц. до 25 проц., отчисления же от налога с оборота соответственно увеличены.

По некоторым союзным республикам — РСФСР, Украинской ССР, Белорусской ССР и Узбекской ССР — в тех же целях уменьшены проценты отчислений от подоходного налога с колхозов, от сельскохозяйственного налога и от подоходного налога с населения, с соответствующим повышением отчислений от налога с оборота.

Наконец, по бюджетам РСФСР, Украинской, Белорусской, Азербайджанской, Грузинской и Армянской ССР уменьшены отчисления от сбора на нужды жилищного и культурно-бытового строительства в городах.

Таковы основные изменения в составе доходной части бюджетов союзных республик.

Расходы государственных бюджетов союзных республик по отраслям хозяйства распределяются следующим образом (в миллионах рублей):

О Т Р А С Л И	С у м м а
Всего	46 004
В том числе:	
1. Народное хозяйство	9 743
Из них:	
Промышленность	2 465
Сельское хозяйство	3 052
Коммунальное и жилищное хозяйство	2 897
2. Социально-культурные мероприятия	30 708
Из них:	
Просвещение	17 924
Здравоохранение и физкультура	9 814

Как видите, из общей суммы ассигнований по бюджетам союзных республик (включая местные бюджеты) 21,2 проц. направляется на финансирование народного хозяйства и 66,8 проц. — на финансирование социально-культурных мероприятий.

Постановление Совнаркома СССР и Центрального Комитета ВКП(б) «О мероприятиях по увеличению производства товаров широкого потребления и продовольствия из местного сырья» создало исключительно благоприятные возможности для того, чтобы каждая республика, область, район максимально развернули производство товаров широкого потребления и тем самым лучше удовлетворили возросшие потребности населения.

Постановлением СНК СССР и ЦК ВКП(б) изменён порядок планирования производства местной промышленности и промкооперации; местным органам разрешено самим устанавливать планы производства и распоряжаться всей продукцией, изготовляемой из местного сырья, а также половиной продукции, изготовляемой из государственного недефицитного сырья.

Для местной — районной и городской — промышленности и промкооперации введены большие льготы по налогу с оборота, отчислениям от прибылей в бюджет и по подоходному налогу. Накопления районной и городской промышленности будут впредь оставаться в распоряжении районных и городских исполкомов и пойдут на расширение местной промышленности, а также на жилищное, культурно-бытовое строительство и благоустройство. Широкие права даны местным органам в отношении строительства промышленных предприятий за счёт экономии по бюджету. Госбанку СССР и Промбанку разрешено выдавать предприятиям местной промышленности и промысловой кооперации возвратные кредиты на один и на три года до 500 тыс. руб. на одно предприятие для расширения и организации производства товаров широкого потребления и продовольствия из местного сырья.

Таким образом, созданы все условия для решительного подъёма местной промышленности и укрепления промкооперации.

Наркомфины союзных республик и местные финорганы должны обеспечить контроль за правильным применением льгот, предоставленных местной промышленности и промкооперации. Они должны также всячески помочь местной промышленности и промкооперации правильно использовать их накопления и банковские кредиты для расширения производства товаров массового спроса.

В бюджетах союзных республик предусмотрены большие ассигнования — свыше 3 млрд. руб. — на дальнейшее развитие сельского хозяйства. При этом учтены расходы по осуществлению решений СНК СССР и ЦК ВКП(б) о дальнейшем развитии сельского хозяйства, расширении поливных площадей и повышении урожайности в Среднеазиатских и Закавказских республиках.

Бюджет оказывает огромную поддержку народной инициативе колхозников этих республик в их борьбе за воду. Так, по бюджету Узбекской ССР предусмотрено ассигнование на водохозяйственные мероприятия 166 млн. руб. По бюджету Киргизской республики намечается затратить на водохозяйственные мероприятия 67 млн. руб. Киргизский народ приступил к строительству Большого Чуйского канала протяжением в 270 км и крупнейшего водохранилища с плотиной. С 1941 года на этой величественной народной стройке, которая должна обеспечить орошение 70 тыс. гектаров новых посевов, будут работать 100 тыс. колхозников. Эта стройка явится грандиозным гидротехническим сооружением.

Крупное место в расходах на финансирование народного хозяйства занимают в бюджетах союзных республик затраты на комму-

нальное и жилищное хозяйство. При этом расходы на благоустройство сельских районных центров увеличиваются в среднем с 25 тыс. руб. до 35 тыс. руб. на район.

Нужно отметить, что на индивидуальное жилищное строительство и ремонт домов, находящихся в собственности трудящихся, через систему коммунальных банков предполагается в 1941 году выдать до 300 млн. руб. кредитов.

Бюджеты союзных республик были и остаются основным источником финансирования социально-культурного строительства. Из 47,8 млрд. руб., ассигнуемых в 1941 году по государственному бюджету СССР на социально-культурные мероприятия, 30,7 млрд. руб., или 64,2 проц., проходят по бюджетам союзных республик. По сравнению с истекшим годом расходы на социально-культурные мероприятия увеличиваются на 2,7 млрд. руб. Эти многомиллиардные вложения будут способствовать ещё большему расцвету культуры народов СССР.

Необходимо, чтобы огромные средства, ассигнуемые на финансирование хозяйства и культуры союзных республик, были использованы по назначению.

Задача совнаркомов союзных республик, исполкомов местных советов и финансовых органов заключается в том, чтобы обеспечить полное и своевременное поступление доходов, экономное и бережливое использование каждого рубля, отпускаемого по республиканским и местным бюджетам.

Бюджеты новых союзных республик

Товарищи депутаты! На утверждение сессии Верховного Совета СССР впервые представлены бюджеты наших молодых союзных республик: Карело-Финской, Молдавской, Литовской, Латвийской и Эстонской. Навсегда освобождённые из-под власти помещиков и капиталистов трудящиеся этих республик, опираясь на дружескую помощь народов великого Советского Союза, начали строить новую, счастливую жизнь. Советский Союз открыл им широкую дорогу к коммунизму.

Сталинская Конституция обеспечивает широчайшее развитие творческих сил всех народов СССР. Советская власть возродила в новых республиках много бездействовавших ранее предприятий. Ликвидируется безработица, растёт культура и благосостояние трудящихся.

Бюджеты новых союзных республик на 1941 год представляют прочную финансовую базу развернувшегося в этих республиках социалистического строительства. Они установлены, как мною уже указано, кроме ассигнований из союзного бюджета, в следующих размерах (в миллионах рублей):

По Карело-Финской ССР	493
» Молдавской ССР	447

По Литовской ССР	801
» Латвийской ССР	894
» Эстонской ССР	511

Направление средств по бюджетам этих республик отвечает требованиям скорейшего развития всех отраслей их хозяйства и культуры.

По Карело-Финской ССР свыше 163 млн. руб. (более 33 проц. бюджета) ассигнуется на финансирование значительно возросшей программы лесозаготовок. Кроме того, по союзному бюджету отпускаются большие средства на развитие и восстановление целлюлозно-бумажной промышленности (Кондопожский целлюлозно-бумажный комбинат, фабрика по изготовлению картона в г. Суоярви и др.).

Средства, предназначенные на финансирование народного хозяйства по бюджету Молдавской ССР, в основном направляются на развитие винодельческой промышленности и на организацию винодельческих и овцеводческих совхозов. За семь месяцев в Советской Бессарабии восстановлены и пущены стоявшие фабрики и заводы, создано 288 новых предприятий. Свыше 20 тыс. безработных получили работу. Организованы первые 20 машинно-тракторных станций.

По бюджету Литовской ССР более 86 млн. руб. отпускается на восстановление и расширение существующих и строительство новых промышленных предприятий. Затраты на капитальные работы по Литовской ССР (вместе с ассигнованиями из союзного бюджета) составят 260,5 млн. руб., из них 99,6 млн. руб. по промышленности. Около 65 млн. руб. направляется на развитие сельского хозяйства республики. В 1941 году здесь создаётся 40 машинно-тракторных станций, организуется снабжение крестьянских хозяйств сельскохозяйственными машинами и орудиями, завозятся в большом количестве минеральные удобрения.

В Латвийской ССР крупные бюджетные ассигнования также предназначаются на развитие социалистической промышленности. Объём капитальных работ по республике (включая те, которые финансируются из союзного бюджета) установлен на 1941 год в 300 млн. руб. Больше половины этой суммы отпускается на строительство, реконструкцию и расширение промышленных предприятий. За годы господства буржуазии промышленность Латвии сильно деградировала. Число рабочих в промышленности за время с 1913 до 1937 года снизилось на 14,3 тыс. чел. Промышленная продукция 1937 года составляла лишь 77 проц. к продукции 1913 года. Установление советской власти в Латвии обеспечивает быстрый подъём всех отраслей народного хозяйства этой республики. Резко увеличивается выпуск промышленной продукции, ликвидируется безработица.

Крупные средства будут вложены и в промышленность Эстонской ССР. Общая сумма капитальных затрат по республике (вместе

с ассигнованиями из союзного бюджета) составит 241 млн. руб. Из этой суммы в промышленность вкладывается 112,3 млн. руб., главным образом в топливную (сланцевую), текстильную (Кренгольмская мануфактура, Балтийская мануфактура) и др.

Значительные средства ассигнуются по бюджетам союзных республик на финансирование социально-культурных мероприятий. Общая сумма расходов на эти цели по бюджетам новых союзных республик составит 1 604 млн. руб., из них 959 млн. руб. на просвещение и 483 млн. руб. на здравоохранение.

Во всех новых республиках расширяется сеть школ, техникумов, высших учебных заведений, открываются школы взрослых, библиотеки, клубы, избы-читальни, организуется бесплатное медицинское обслуживание населения, развёртывается сельская лечебная сеть. Всё это находит отражение в бюджетах республик. 1 283 тыс. детей будет в этом году обучаться в школах новых республик, 34 тыс. человек — в техникумах, около 26 тыс. человек — в вузах.

Особенно широкие мероприятия по народному образованию намечаются в Советской Бессарабии. И это понятно. Среди взрослого населения Бессарабии при господстве румынской военщины и бояр было 80 проц. неграмотных.

В 1941 году на просвещение по бюджету Молдавской ССР намечается израсходовать 185,2 млн. руб. Запроектирована постройка 50 школ, из них 47 — в сельских местностях. Свыше 100 тыс. человек будет обучаться в школах для неграмотных и малограмотных. 715 клубов и 1 018 библиотек будут обслуживать культурные запросы трудящихся Советской Молдавии.

Число коек в сельских больницах Молдавской ССР увеличится с 1 755 на 1 октября 1940 года до 2 515 к концу 1941 года, число мест в городских яслях — соответственно — с 1 360 до 2 220.

Таковы основные цифры, характеризующие развитие народного хозяйства и культуры в новых социалистических союзных республиках.

* * *

Товарищи депутаты! На VI сессии Верховного Совета СССР вы подвергли совершенно правильной критике контрольно-ревизионную работу Наркомфина СССР и его местных органов.

За это время Наркомфин СССР принял меры к усилению контрольной работы. В 1940 году обревизовано 48 794 бюджета сельских, районных, городских, областных и краевых. Это составляет больше 70 проц. общего числа местных бюджетов. Обревизовано 128 716 учреждений, предприятий и организаций местного и республиканского подчинения.

Ревизиями выявлены случаи незаконного премирования работников управленческого аппарата и другие нарушения финансовой дисциплины.

Финансовым органам необходимо усилить контроль за расходованием государственных средств.

Создание Наркомата государственного контроля ни в малейшей мере не освобождает финансовые органы от осуществления финансового контроля. Наоборот, они обязаны усилить контроль за исполнением государственного бюджета, энергичнее бороться с потерями, с бесхозяйственностью и не только выявлять, но и предупреждать нарушения финансовой дисциплины.

Все наши советские, хозяйственные и финансовые работники должны помнить, что в интересах дальнейшего укрепления экономической и оборонной мощи нашей Родины необходимо бережливо расходовать каждый рубль, расходовать его так, чтобы это шло на пользу Советскому государству и советскому народу.

Финансирование обороны

Товарищи депутаты! За рубежами нашей необъятной Родины происходит вторая империалистическая война. Советский Союз находится вне войны. Народы нашей страны имеют возможность мирного труда. Этим мы всецело обязаны мудрой сталинской внешней политике нашего государства. Этим мы обязаны нашему великому Сталину. (*Аплодисменты.*) Опираясь на экономическую и оборонную мощь страны, на Красную Армию и Военно-Морской Флот, Советский Союз ведёт самостоятельную, независимую внешнюю политику, направленную на охрану интересов народов нашей многонациональной Родины.

Советский Союз ведёт политику мира. Но он не может не учитывать того, что происходит за рубежом. Тревожная международная обстановка обязывает наше государство всемерно укреплять обороноспособность социалистической Родины. Правительство СССР предлагает ассигновать на 1941 год по государственному бюджету 70 млрд. 900 млн. руб. на нужды обороны страны и просит Верховный Совет утвердить эту сумму. (*Продолжительные аплодисменты.*)

Я выражаю уверенность, что депутаты Верховного Совета единогласно утвердят ассигнования на оборону, которые помогут ещё больше укрепить нашу Красную Армию и Военно-Морской Флот. (*Аплодисменты.*)

* * *

Товарищи депутаты! Представленный правительством СССР на ваше утверждение многомиллиардный бюджет на 1941 год является бюджетом дальнейшего процветания и укрепления Советского Союза. Интересы нашего государства, интересы развития промышленности, транспорта, сельского хозяйства, укрепления обороны страны требуют точного выполнения бюджета.

Всем работникам наших предприятий и учреждений необходимо напряжённо работать на благо Родины, строжайше соблюдать госу-

дарственную дисциплину, мобилизовать все материальные и финансовые ресурсы для решения задач, поставленных перед страной партией и правительством в 1941 году.

В народном хозяйстве СССР имеются огромные резервы. На XVIII съезде ВКП(б) товарищ Молотов говорил: «...если мы будем по-настоящему воевать с бесхозяйственностью, по-большевистски поднимем использование техники, будем дальше развивать стахановское движение и усилим борьбу за повышение производительности труда и за внедрение не на словах, а на деле научно-технических достижений во все отрасли народного хозяйства, — мы получим такой подъём народного хозяйства, подъём промышленности, подъём сельского хозяйства, подъём транспорта и всех других хозяйственных отраслей, какого мы ещё не видели, какой возможен только на базе окрепшего социалистического общества».

Надо приложить все силы к тому, чтобы использовать наши резервы, чтобы перевыполнить план доходных поступлений и бережливо расходовать каждый рубль, строго соблюдая советские законы.

Успешно выполнять государственный бюджет СССР — важнейшая задача всего советского аппарата, всех хозяйственных организаций, всех граждан нашей страны. Этим мы ещё больше умножим богатство и усилим могущество страны социализма, идущей под руководством большевистской партии, под руководством великого Сталина вперёд к коммунизму. *(Продолжительные аплодисменты. Все встают.)*

ЗАКОН О ГОСУДАРСТВЕННОМ БЮДЖЕТЕ СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК НА 1941 ГОД

Верховный Совет Союза Советских Социалистических Республик постановляет:

1. Утвердить представленный Советом Народных Комиссаров СССР государственный бюджет СССР на 1941 год с принятыми по докладам Бюджетных Комиссий Совета Союза и Совета Национальностей изменениями, а именно: всего по доходам 216 840 224 тыс. руб. и всего по расходам 216 052 224 тыс. руб., с превышением доходов над расходами в сумме 788 000 тыс. руб., и, кроме того, с остатком средств союзного, республиканских и местных бюджетов на счетах в Госбанке СССР на 1 января 1942 года в сумме 5 534 960 тыс. руб.

2. В соответствии со статьёй 1-й настоящего закона утвердить доходы и расходы союзного бюджета по доходам в сумме 170 480 109 тыс. руб. и по расходам в сумме 169 692 109 тыс. руб., с превышением доходов над расходами в сумме 788 000 тыс. руб. и, кроме того, с остатком средств на счетах в Госбанке СССР на 1 января 1942 года в сумме 4 844 900 тыс. руб.

3. Утвердить государственные бюджеты союзных республик на 1941 год в следующих суммах:

	По доходам (в тыс. руб.)	По расходам (в тыс. руб.)
Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика	24 959 667	24 959 667
Из них: республиканский бюджет	14 618 950	5 479 779
местные бюджеты	10 340 717	19 479 888
Украинская Советская Социалистическая Республика	8 294 539	8 294 539
Из них: республиканский бюджет	5 566 090	2 163 767
местные бюджеты	2 728 449	6 130 772
Белорусская Советская Социалистическая Республика	2 134 366	2 134 366
Из них: республиканский бюджет	1 745 536	700 339
местные бюджеты	388 830	1 434 027
Азербайджанская Советская Социалистическая Республика	1 050 135	1 050 135

	По доходам (в тыс. руб.)	По расходам (в тыс. руб.)
Из них: республиканский бюджет	831 669	396 911
местные бюджеты	218 466	653 224
Грузинская Советская Социалистическая Республика	1 233 760	1 233 760
Из них: республиканский бюджет	1 022 551	491 267
местные бюджеты	211 209	742 493
Армянская Советская Социалистическая Республика	520 667	520 667
Из них: республиканский бюджет	457 905	229 191
местные бюджеты	62 762	291 476
Туркменская Советская Социалистическая Республика	533 098	533 098
Из них: республиканский бюджет	471 417	234 774
местные бюджеты	61 681	298 324
Узбекская Советская Социалистическая Республика	1 612 746	1 612 746
Из них: республиканский бюджет	1 307 712	693 824
местные бюджеты	305 034	918 922
Таджикская Советская Социалистическая Республика	589 535	589 535
Из них: республиканский бюджет	539 543	256 911
местные бюджеты	49 992	332 624
Казахская Советская Социалистическая Республика	1 725 332	1 725 332
Из них: республиканский бюджет	1 508 638	656 848
местные бюджеты	216 694	1 068 484
Киргизская Советская Социалистическая Республика	477 325	477 325
Из них: республиканский бюджет	436 287	211 798
местные бюджеты	41 038	265 527
Карело-Финская Советская Социалистическая Республика	495 335	495 335
Из них: республиканский бюджет	466 829	295 168
местные бюджеты	28 506	200 167
Молдавская Советская Социалистическая Республика	462 017	462 017
Из них: республиканский бюджет	412 913	166 248
местные бюджеты	49 104	295 769
Литовская Советская Социалистическая Республика	835 958	835 958
Из них: республиканский бюджет	747 718	448 283
местные бюджеты	88 240	387 675
Латвийская Советская Социалистическая Республика	903 365	903 365

	По доходам (в тыс. руб.)	По расходам (в тыс. руб.)
Из них: республиканский бюджет	800 335	539 384
местные бюджеты	103 030	363 981
Эстонская Советская Социалистическая Республика	532 270	532 270
Из них: республиканский бюджет	476 545	332 608
местные бюджеты	55 725	199 662
<hr/>		
Итого по государственным бюджетам союзных республик	46 360 115	46 360 115
Из них: республиканские бюджеты	31 410 638	13 297 100
местные бюджеты	14 949 477	33 063 015

4. Установить остатки средств республиканских и местных бюджетов на 1 января 1942 года на счетах в Госбанке СССР в следующих размерах: по РСФСР в 372 495 тыс. руб., Украинской ССР — 123 301 тыс. руб., Белорусской ССР — 31 649 тыс. руб., Азербайджанской ССР — 15 713 тыс. руб., Грузинской ССР — 18 306 тыс. руб., Армянской ССР — 7 765 тыс. руб., Туркменской ССР — 7 971 тыс. руб., Узбекской ССР — 24 057 тыс. руб., Таджикской ССР — 8 720 тыс. руб., Казахской ССР — 25 756 тыс. руб., Киргизской ССР — 7 144 тыс. руб., Карело-Финской ССР — 7 394 тыс. руб., Молдавской ССР — 6 699 тыс. руб., Литовской ССР — 12 020 тыс. руб., Латвийской ССР — 13 407 тыс. руб. и Эстонской ССР — 7 663 тыс. руб., а всего по государственным бюджетам союзных республик — 690 060 тыс. руб.

5. Утвердить отчисления из республиканских бюджетов в бюджеты АССР и местных советов в следующих суммах (в тыс. руб.):

Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика	9 139 171
Украинская Советская Социалистическая Республика	3 402 323
Белорусская Советская Социалистическая Республика	1 045 197
Азербайджанская Советская Социалистическая Республика	434 758
Грузинская Советская Социалистическая Республика	531 284
Армянская Советская Социалистическая Республика	228 714
Туркменская Советская Социалистическая Республика	236 643
Узбекская Советская Социалистическая Республика	613 888
Таджикская Советская Социалистическая Республика	282 632
Казахская Советская Социалистическая Республика	851 790
Киргизская Советская Социалистическая Республика	224 489
Карело-Финская Советская Социалистическая Республика	171 661
Молдавская Советская Социалистическая Республика	246 665
Литовская Советская Социалистическая Республика	299 435
Латвийская Советская Социалистическая Республика	260 951
Эстонская Советская Социалистическая Республика	143 937

Итого 18 113 538

6. Установить на 1941 год отчисления от общесоюзных государ-

ственных налогов и доходов в республиканские и местные бюджеты в следующих размерах:

а) от поступлений по подоходному налогу с населения в бюджеты РСФСР, Украинской ССР, Белорусской ССР и Узбекской ССР—50 проц. и в бюджеты Азербайджанской ССР, Грузинской ССР, Армянской ССР, Туркменской ССР, Таджикской ССР, Казахской ССР, Киргизской ССР, Карело-Финской ССР, Молдавской ССР, Литовской ССР, Латвийской ССР и Эстонской ССР—100 проц.;

б) от сбора в городах на нужды жилищного и культурно-бытового строительства с населения, облагаемого подоходным налогом, в бюджеты РСФСР, Украинской ССР, Белорусской ССР, Азербайджанской ССР, Грузинской ССР, Армянской ССР и Узбекской ССР — 25 проц. и в бюджеты Туркменской ССР, Таджикской ССР, Казахской ССР, Киргизской ССР, Карело-Финской ССР, Молдавской ССР, Литовской ССР, Латвийской ССР и Эстонской ССР — 100 проц.;

в) от поступлений по подоходному налогу с колхозов и сельскохозяйственному налогу с колхозников и единоличников в бюджеты РСФСР, Украинской ССР, Белорусской ССР и Узбекской ССР — 25 проц. и в бюджеты Азербайджанской ССР, Грузинской ССР, Армянской ССР, Туркменской ССР, Таджикской ССР, Казахской ССР, Киргизской ССР, Карело-Финской ССР, Молдавской ССР, Литовской ССР, Латвийской ССР и Эстонской ССР — 100 проц.;

г) от сбора на нужды жилищного и культурно-бытового строительства в сельских местностях в бюджеты всех союзных республик — 100 проц.;

д) от суммы государственного займа, размещённого среди рабочих и служащих и другого городского населения,—25 проц. в бюджеты союзных республик для направления из них 15 проц. в местные бюджеты; от суммы займа, размещённого среди колхозников и единоличников,—90 проц. в бюджеты союзных республик для направления в местные бюджеты;

е) от доходов машинно-тракторных станций в бюджеты союзных республик — 25 проц. для направления из них до 15 проц. в местные бюджеты.

7. Поручить Совету Народных Комиссаров СССР, в соответствии с утверждёнными Верховным Советом СССР суммами отчислений союзным республикам от налога с оборота, установить по каждой союзной республике проценты отчислений от этого налога.

8. Утвердить отчёт об исполнении государственного бюджета СССР за 1939 год по доходам 156 013 908 тыс. руб. и по расходам—153 299 045 тыс. руб., с превышением доходов над расходами в сумме 2 714 863 тыс. руб.

Председатель Президиума Верховного Совета СССР
М. КАЛИНИН

Секретарь Президиума Верховного Совета СССР

Москва, Кремль. 1 марта 1941 г.

А. ГОРКИН

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ СССР НА 1944 ГОД

*Доклад народного комиссара финансов СССР на X сессии
Верховного Совета Союза ССР 1-го созыва
28 января—1 февраля 1944 г.*

Товарищи депутаты! Свыше двух с половиной лет народы нашей великой Родины напрягают все силы для того, чтобы разгромить немецко-фашистских захватчиков.

Героическая Красная Армия, руководимая гениальным полководцем Маршалом Советского Союза товарищем Сталиным, с исключительным мужеством и силой наносит сокрушительные удары по немецко-фашистским оккупантам, гонит их всё дальше и дальше на запад, с каждым днём приближая окончательную победу над врагом.

Успехи Красной Армии неразрывно связаны с самоотверженной работой миллионов советских людей на фабриках, заводах, в шахтах и рудниках, на транспорте, в сельском хозяйстве, в государственных учреждениях. Наша мощная индустрия, созданная в годы сталинских пятилеток, явилась материально-технической базой боевых успехов Красной Армии. Расширяя и укрепляя военное хозяйство, советский народ одновременно проводит большую работу по ликвидации последствий немецкого хозяйничания в районах, освобождённых от оккупации.

Народам нашей страны предстоят еще жестокие битвы с ненавистным врагом. От трудящихся Советского Союза требуется ещё большее напряжение сил, мобилизация всех ресурсов государства для полного обеспечения потребностей фронта.

Блестящие успехи нашей Красной Армии вдохновляют советских людей на новые трудовые подвиги.

Близок день окончательной победы над гитлеровской Германией и её сообщниками в Европе. Исторический приговор свободолюбивых народов над разбойничьим германским империализмом будет приведён в исполнение. Немецко-фашистские захватчики и их пособники ответят полностью за все зверства и издевательства над населением, за разрушения городов и сёл.

Советский народ и его доблестная Красная Армия, вдохновлённые гением великого Сталина, с честью выполняют свой долг перед Родиной, обеспечат полный разгром гитлеровских захватчиков.

Государственный бюджет 1944 года, представленный Советом Народных Комиссаров Союза ССР на ваше рассмотрение и утверждение, отражает непоколебимую волю советского народа к победе над врагом.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ СССР ЗА 1940, 1941 И 1942 ГОДЫ

Прежде чем перейти к изложению бюджета на 1944 год, я обязан доложить вам об исполнении государственного бюджета СССР за 1940, 1941 и 1942 годы и о предварительных итогах исполнения государственного бюджета за 1943 год.

Огромный подъём народного хозяйства Советского Союза в годы мирного строительства являлся основой значительного роста государственного бюджета. За 1940 год государственный бюджет СССР выполнен по доходам в сумме 180,2 млрд. руб., а по расходам — 174,3 млрд. руб. По сравнению с предшествующим годом доходы бюджета увеличились на 24,2 млрд. руб., или на 15,5 проц.

Государственный бюджет СССР на 1941 год, утверждённый VIII сессией Верховного Совета СССР по доходам в сумме 216,8 млрд. руб. и по расходам — 216 млрд. руб., обеспечивал дальнейший рост производительных сил страны и развитие культуры советского народа, исходя из обстановки мирного времени. Затраты на финансирование народного хозяйства были утверждены в сумме 78,2 млрд. руб., на социально-культурные мероприятия 47,9 млрд. руб. Вместе с тем, учитывая растущую угрозу нападения на Советский Союз со стороны агрессивных государств, Верховный Совет СССР утвердил расходы на оборону в сумме 70,9 млрд. руб.

Нападение в середине 1941 года фашистской Германии на Советский Союз потребовало коренной перестройки нашего народного хозяйства на военный лад и внесения существенных изменений в государственный бюджет в процессе его исполнения. Расходы на оборону увеличились за второе полугодие 1941 года по сравнению с первым полугодием на 20,6 млрд. руб., расходы на народное хозяйство уменьшились против годовых назначений на 21,6 млрд. руб., а на социально-культурные мероприятия на 16,5 млрд. руб.

Гигантский размах военных действий, высокая техническая оснащённость современной армии требуют исключительно больших затрат материальных и денежных средств. Вот почему в 1942 году военные расходы по государственному бюджету возросли до 108,4 млрд. руб., а в 1943 году, по предварительным данным, до 124,7 млрд. руб. Наряду с этим на государственный бюджет были возложены огромные затраты, связанные с военной перестройкой отраслей народного хозяйства, перебазируванием промышленности в восточные районы страны и строительством новых военных предприятий. Увеличились также расходы государственного бюджета на выплату пенсий и пособий военнослужащим и их семьям.

Война подвергла серьёзному испытанию экономику и финансы нашего государства. Весь ход войны свидетельствует о том, что это испытание выдержано с честью. В исключительно короткие сроки, с невиданной организованностью были мобилизованы и направлены на удовлетворение потребностей военного времени материальные и финансовые ресурсы страны, создано слаженное военное хозяйство, развёрнуто производство вооружения, боеприпасов, снаряжения и продовольствия для снабжения фронта.

Вспомним экономическое и финансовое состояние России в период войны 1914—1917 годов. Хотя военные расходы России были во много раз меньше, чем военные расходы СССР в этой войне, экономика и финансы России к концу войны пришли в полное расстройство. Война 1914—1917 годов привела к разрухе промышленности, сельского хозяйства и транспорта. Начавшееся с первых дней войны финансовое напряжение переросло в финансовый кризис. Основным источником финансирования войны являлась денежная эмиссия. Резкое обесценение денег, огромная сумма внешнего и внутреннего долга, колоссальный бюджетный дефицит — таково было финансовое положение России к концу войны. Оно явилось следствием экономической, политической и культурной отсталости страны.

Отечественная война советского народа с немецко-фашистскими захватчиками предъявила к народному хозяйству и финансам несравненно более высокие требования, чем война 1914—1917 годов. Несмотря на большие разрушения, причинённые фашистскими оккупантами нашим предприятиям, транспорту, колхозам и совхозам, Советское государство нашло достаточные ресурсы для обеспечения огромных затрат, связанных с войной. Силы нашего народного хозяйства за годы войны увеличились и окрепли. В этом сказались преимущества советской системы хозяйства, мощь нашего государства, дружба народов Советского Союза. В этом сказались самоотверженность и героический труд советских людей, большая организаторская работа, проведённая партией и правительством под руководством великого Сталина. (*Бурные аплодисменты.*)

Основным источником финансирования военных расходов являются доходы и накопления государственных предприятий и организаций. При этом надо учесть, что временная оккупация немецко-фашистскими захватчиками важных в экономическом отношении районов и перевод части предприятий, производящих товары широкого потребления, на изготовление военной продукции сказались на поступлениях в бюджет по важнейшему доходному источнику — налогу с оборота. В 1940 году эти поступления составили 105,9 млрд. руб., а в 1943 году, по предварительным данным, — 71,1 млрд. руб.

Наша промышленность, сельское хозяйство, транспорт добились за годы войны серьёзных успехов. Всесоюзное социалистическое соревнование, широко развернувшееся в военное время на фабриках и заводах, в шахтах и рудниках, на железнодорожном и водном транспорте, в колхозах и совхозах, значительно подняло работу отраслей

народного хозяйства, способствовало досрочному выполнению и перевыполнению производственных планов, неуклонному росту качественных показателей производства. Трудовой героизм нашего рабочего класса, колхозного крестьянства и советской интеллигенции высоко оценён товарищем Сталиным в докладе, посвящённом 26-й годовщине Великой Октябрьской социалистической революции.

Улучшение организации производства позволило намного повысить производительность труда на наших предприятиях и снизить себестоимость продукции. Достаточно сказать, что в 1942 году в государственной промышленности себестоимость продукции снизилась на 9,2 проц. Предварительные итоги работы промышленности за 1943 год показывают дальнейшее снижение себестоимости на 5 проц.

Наиболее крупных успехов достигла военная промышленность. Рост производительности труда и снижение себестоимости в этой отрасли промышленности за время войны позволили снизить отпускные цены на вооружение, боеприпасы и снаряжение, поставляемые промышленностью Красной Армии. Снижение цен на военную продукцию определяется в сумме около 35 млрд. руб. В то же время отчисления от прибылей в бюджет от государственных предприятий и организаций, по сравнению с довоенным уровнем, уменьшились незначительно. Поступления прибылей в бюджет в 1940 году составили 21,7 млрд. руб., в 1943 году — 19,9 млрд. руб.

Следует отметить, что сверх отчислений от прибылей за время войны в бюджет были мобилизованы свободные финансовые ресурсы промышленности, торговли, кооперативных организаций и банков долгосрочных вложений, всего на сумму свыше 20 млрд. руб.

Большое место в доходах государственного бюджета занимают поступления денежных средств от населения. Всенародный характер войны против немецких захватчиков находит своё яркое выражение в многообразной помощи трудящихся своему государству.

Замечательным проявлением советского патриотизма является участие нашего народа своими личными средствами в военных расходах государства. В образованные по инициативе рабочих, крестьян и интеллигенции Советского Союза фонд Обороны и фонд Красной Армии поступило за 1941—1943 годы около 13 млрд. руб. Кроме того, в эти фонды внесено много драгоценностей и большое количество сельскохозяйственных продуктов.

Крупным вкладом в дело обороны нашей Родины явились средства трудящихся, поступившие по государственным займам. Выпущенные за время войны государственные военные займы реализованы с большим успехом. Государственный Военный Заём 1942 года был выпущен на сумму 10 млрд. руб., подписка на этот заём составила 13,2 млрд. руб. Второй Государственный Военный Заём 1943 года был выпущен на сумму 12 млрд. руб., подписка же на него составила 20,8 млрд. руб.

Успешно были реализованы денежно-вещевые лотереи, по которым поступило 6,9 млрд. руб. Всего за два с половиной года войны

по государственным займам и денежно-вещевым лотереям от населения поступило в государственный бюджет 38,6 млрд. руб.

По военному налогу, введённому во время войны, поступило 33 млрд. руб.

По предварительным данным, государственный бюджет СССР за 1943 год в общих показателях выполнен по доходам на 104,6 проц. и по расходам — на 100,2 проц.

Говоря о ресурсах бюджета, направляемых на финансирование фронта, следует отметить существенное значение помощи, оказываемой союзниками в виде поставок вооружения, материалов и продовольствия для Красной Армии.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ СССР НА 1944 ГОД

Товарищи депутаты! Государственный бюджет на 1944 год, представленный Советом Народных Комиссаров Союза ССР на ваше утверждение, предусматривает обеспечение военных расходов государства, расходов на проведение мероприятий по восстановлению хозяйства и социально-культурных учреждений, разрушенных немецкими оккупантами во временно захваченных ими районах, и на дальнейшее развитие народного хозяйства и культуры народов Советского Союза.

Исходя из поставленных на 1944 год задач, доходы и расходы государственного бюджета СССР определены в сумме 245,6 млрд. руб., что составляет против 1943 года увеличение на 17,1 проц.

ФИНАНСИРОВАНИЕ ОБОРОНЫ

Наша доблестная Красная Армия, выполняя задачи, поставленные Верховным Главнокомандующим Маршалом Советского Союза товарищем Сталиным, смело и решительно громит немецко-фашистских захватчиков.

«Победа теперь близка,—говорит товарищ Сталин,—но чтобы её завоевать, необходимо новое напряжение сил...»

В нынешней войне с гитлеровской Германией решаются судьбы не только нашей страны, но и всех свободолюбивых народов, всего прогрессивного человечества. В этой невиданно ожесточённой войне, масштабы которой во много раз превышают все прошлые войны, основную тяжесть до сего времени несут народы Советского Союза.

Задачи скорейшего и полного разгрома гитлеровской Германии требуют больших ассигнований на военные нужды. В связи с этим в проекте государственного бюджета СССР на 1944 год общая сумма расходов на финансирование Наркомата Оборона и Наркомата Военно-Морского Флота предусмотрена в 128,4 млрд. руб.

ФИНАНСИРОВАНИЕ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА

Ассигнования на финансирование народного хозяйства по государственному бюджету определены в сумме 44,7 млрд. руб. против 31,1 млрд. руб. в 1943 году, что составляет увеличение на 43,7 проц.

В соответствии с задачами, стоящими перед нашей страной, ассигнования из бюджета по отдельным отраслям народного хозяйства распределяются следующим образом (в миллиардах рублей):

	1943 г. (исполнение; по предварительным данным)	1944 г.	Рост против 1943 г. (в %)
Всего на народное хозяйство	31,1	44,7	43,7
В том числе:			
Промышленность	15,1	24,7	63,6
Сельское хозяйство	4,7	7,2	53,2
Транспорт и связь	4,8	6,3	31,2
Торговля и заготовки	0,8	1,2	50,0
Коммунальное и жилищное хозяйство	1,1	1,7	54,5

Столь значительное увеличение бюджетных ассигнований связано прежде всего с осуществлением поставленной товарищем Сталиным важнейшей задачи — возродить разрушенные промышленность, транспорт, сельское и жилищно-коммунальное хозяйство в районах, где временно хозяйничали гитлеровские погромщики.

Фашистские варвары не щадили ничего. Они взрывали промышленные корпуса, затапливали водой рудники и шахты, увозили в Германию оборудование предприятий, уничтожали рабочие жилища.

В 1943 году работа по восстановлению хозяйства на освобождённой от врага территории развернулась полным ходом. Советские люди самоотверженно ликвидируют последствия хозяйничания немцев в Донбассе, Приднепровье и других районах, освобождённых доблестной Красной Армией.

В 1944 году предусматриваются крупные вложения на восстановление Донбасса, южной металлургии, железнодорожного транспорта, колхозов, совхозов и МТС. Всего на восстановление хозяйства в районах, освобождённых от немецких оккупантов, предусматривается израсходовать в 1944 году около 16 млрд. руб.

Рост расходов на финансирование народного хозяйства в значительной мере обусловлен увеличением объёма капитальных вложений. Общий размер затрат по государственному бюджету на капитальное строительство предусматривается в 1944 году в сумме 20 786 млн. руб. В эти суммы не входят направляемые на капитальное строительство амортизационные отчисления, прибыли хозяйственных организаций, а также внутренние ресурсы строительства. По отдельным отраслям народного хозяйства капитальные вложения из бюджета распределяются следующим образом (в миллионах рублей):

Предприятия и организации союзного подчинения	18 876
В том числе:	
Промышленность	14 645
Сельское хозяйство	636
Транспорт и связь	1 086
Торговля и заготовки	90
Предприятия и организации республиканского и местного подчинения	1 910
	<hr/>
	Всего 20 786

Перед наркоматами и хозяйственными организациями стоит серьёзная задача наиболее эффективного использования средств на капитальные вложения.

За время войны строительные организации добились некоторого снижения стоимости строительства, однако далеко ещё не использовали имеющихся в этом отношении возможностей. Наркоматы и строительные организации должны уделить особое внимание вопросам дальнейшего снижения стоимости строительства.

В соответствии с увеличением объёма производства в 1944 году предусматривается прирост собственных оборотных средств хозяйственных организаций на 4,5 млрд. руб., в том числе за счёт средств государственного бюджета — на 2 млрд. руб.

За последние годы, в результате усовершенствования техники производства и массового перехода на серийный и поточный выпуск продукции, процесс производства значительно ускорился, что позволило сэкономить на финансировании оборотных средств немалые суммы. Однако на многих предприятиях запасы основных и особенно вспомогательных материалов превышают установленные нормы, в то время как другие предприятия испытывают недостаток в этих материалах.

Руководителям предприятий и хозяйственных организаций необходимо привести запасы товаро-материальных ценностей предприятий в соответствие с их реальными потребностями. Наркоматам и хозяйственным организациям следует обратить серьёзное внимание на правильное использование оборотных средств, добиваясь ускорения их оборачиваемости.

Огромные затраты из бюджета в 1944 году на финансирование народного хозяйства требуют усиления внимания к вопросам проведения жесточайшего режима экономии в расходовании государственных средств.

Выполнение плана капитальных работ и правильное использование крупных бюджетных ассигнований на народное хозяйство будут содействовать дальнейшему укреплению военной и экономической мощи Советского государства.

ФИНАНСИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Государственный бюджет 1944 года обеспечивает широкую программу социально-культурного строительства в нашей стране. Расходы на социально-культурные мероприятия по бюджету на 1944 год запроектированы в сумме 51,4 млрд. руб. против 37,2 млрд. руб. в 1943 году, т. е. с ростом на 14,2 млрд. руб., или на 38,2 проц. Ассигнования по отдельным социально-культурным мероприятиям распределяются следующим образом (в миллиардах рублей):

	1943 г. (исполнение; по предварительным данным)	1944 г.	Рост против 1943 г. (в %)
Всего расходов	37,2 [✓]	51,4	38,2
В том числе:			
Просвещение	12,7	21,1	66,1
Здравоохранение и физкультура . .	8,4	10,4	23,8
Социальное обеспечение	12,4	15,4	24,2
Государственное социальное страхование	3,0	3,7	23,3
Государственное пособие многодетным матерям	0,7	0,8	14,3

К концу 1944 года в школах будет обучаться на 4,2 млн. учащихся больше, чем к началу года. Помимо роста школьной сети и контингентов учащихся, увеличение затрат на школы обусловлено проведённым с 1 августа 1943 года повышением заработной платы учителям.

Дальнейшее вовлечение женщин в производство вызывает необходимость расширения сети детских садов. К концу 1943 года в детских садах содержалось 1 340 тыс. детей, в 1944 году будет 1 762 тыс. детей, т. е. на 422 тыс. больше. Расходы на содержание детских садов по государственному бюджету увеличиваются в 1944 году до 1,7 млрд. руб. против 1,1 млрд. руб. в 1943 году.

Советское государство широко развернуло сеть детских домов для детей, оставшихся сиротами, а также для детей, родители которых сражаются в рядах доблестной Красной Армии. В 1944 году намечено дальнейшее увеличение сети детских домов. Число воспитанников в детских домах в 1944 году возрастает на 72 тыс. На содержание детских домов в 1944 году ассигнуется 1,7 млрд. руб. против 0,9 млрд. руб. в 1943 году.

Большое увеличение ассигнований предусматривается на подготовку специалистов высшей и средней квалификации. Эти ассигнования возрастают с 2,4 млрд. руб., израсходованных в 1943 году, до

4,4 млрд. руб. в 1944 году. Такой рост затрат на подготовку кадров объясняется введением стипендий всем успевающим учащимся в вузах и техникумах, повышением заработной платы преподавателям техникумов и увеличением числа учащихся. По сравнению с 1943 годом число студентов в вузах возрастает в 1944 году на 120 тыс. и в техникумах на 204 тыс.

Важное место занимают в бюджете расходы на подготовку квалифицированной рабочей силы для народного хозяйства. На содержание ремесленных и железнодорожных училищ и школ ФЗО в 1944 году ассигнуется 3,2 млрд. руб. против 2 млрд. руб. в 1943 году. Сеть ремесленных и железнодорожных училищ возрастает в 1944 году более чем на 20 проц., а школ ФЗО — на 30 проц.

Расходы на научно-исследовательские учреждения составят в 1944 году 1,3 млрд. руб. В эту сумму входят 813 млн. руб., отпускаемых из государственного бюджета.

Расходы на здравоохранение по государственному бюджету на 1944 год определены в размере 10,4 млрд. руб. против 8,4 млрд. руб. в 1943 году, что составляет увеличение на 2 млрд. руб., или на 23,8 проц. Этот рост расходов объясняется в основном расширением сети учреждений здравоохранения. Так, число больничных коек увеличивается на 68,5 тыс. и количество мест в детских яслях возрастает на 80 тыс.

Бюджетные ассигнования на социальное обеспечение увеличиваются с 12,4 млрд. руб. в 1943 году до 15,4 млрд. руб. в 1944 году, т. е. на 3 млрд. руб., или на 24,2 проц., главным образом, в связи с ростом общей суммы пенсий и пособий, выплачиваемых военнослужащим и их семьям. Наряду с выплатой пенсий и пособий, семьям военнослужащих предоставлены большие льготы по налогам, квартирной плате, плате за обучение детей в школах, техникумах и вузах.

Повседневная забота о семьях защитников Родины не ограничивается назначением государственных пенсий, пособий и предоставлением льгот. В широкой помощи народа Красной Армии особое место занимают материальное обеспечение и бытовое устройство семей военнослужащих. Правительством созданы специальные республиканские и местные органы по государственному обеспечению и бытовому устройству семей военнослужащих. Тем самым ещё раз подчёркивается первостепенное государственное значение этого дела.

Значительная часть бюджетных ассигнований на социально-культурные мероприятия направляется на финансирование затрат по воссозданию культурных учреждений в районах, освобождённых от немецких захватчиков.

Гитлеровские злодеи уничтожают во временно оккупированных ими советских городах и сёлах больницы, школы, театры, библиотеки, клубы и исторические памятники нашего народа. Всему миру известны многочисленные факты чудовищных преступлений, чинимых фашистскими мерзавцами, факты уничтожения и разграбления ими научных, лечебных и других учреждений.

Перед нашей страной стоит задача — в короткий срок полностью ликвидировать все последствия этих варварских разрушений, возродить к жизни многочисленные социально-культурные учреждения. Во многих районах, освобождённых от врага, эта работа уже начата. За короткий срок в освобождённых областях Советской Украины восстановлены тысячи школ. Возобновляются занятия в вузах и техникумах в Харькове, Киеве, Днепропетровске, Сталино, Сумах, Чернигове, Полтаве, Нежине, Мариуполе и других городах Украины. В освобождённых районах начали функционировать больницы, поликлиники, театры, кино, клубы, радиоузлы, библиотеки.

В 1944 году объём восстановительных работ ещё более возрастает. К концу этого года школьная сеть охватит в освобождённых от фашистской оккупации областях 4,3 млн. учащихся, будут работать 86 вузов и 312 техникумов, 79 театров и 1 372 киноустановки, сотни и тысячи культурно-просветительных, научных и лечебных учреждений. Общая сумма бюджетных расходов на просвещение в освобождённых от оккупации областях Украины и Белоруссии составит в 1944 году 3,2 млрд. руб., а расходы на здравоохранение — 1,4 млрд. руб.

РАСХОДЫ НА УПРАВЛЕНИЕ

На 1944 год расходы на содержание органов государственного управления определены в 6,7 млрд. руб., в том числе по союзному бюджету — в 2,3 млрд. руб. и по бюджетам союзных республик — в 4,4 млрд. руб. По сравнению с 1943 годом расходы на аппарат государственного управления в 1944 году увеличиваются на 1,5 млрд. руб. Из этой суммы свыше одного миллиарда рублей приходится на расходы по содержанию аппарата в районах, освобождённых от немецких захватчиков.

НАКОПЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ И ОРГАНИЗАЦИЙ

Как в предыдущие годы, так и в 1944 году основным источником средств, направляемых на финансирование военных расходов, на развитие народного хозяйства и на социально-культурные мероприятия, являются доходы и накопления государственных предприятий и организаций.

Платежи по налогу с оборота определены в 80,2 млрд. руб., т. е. увеличиваются по сравнению с 1943 годом на 9,1 млрд. руб. Отчисления от прибылей в государственный бюджет составят 23 млрд. руб., т. е. возрастают на 3,1 млрд. руб. В основе этого роста лежат увеличение промышленного производства и рост накоплений в отраслях народного хозяйства.

За 1943 год многие промышленные предприятия не только выполнили, но и значительно перевыполнили свои производственные задания.

Решающим условием увеличения объёма промышленной продук-

ции является дальнейший рост производительности труда. Этот рост виден в любой отрасли промышленного производства. Так, в предприятиях Наркомата боеприпасов в 1943 году производительность труда, по предварительным данным, возросла против 1942 года на 19,9 проц., в авиационной промышленности — на 15,1 проц., в электропромышленности — на 19,1 проц., в химической промышленности — на 12,7 проц., в лёгкой промышленности — на 15,5 проц.

Успехи в работе промышленности в истекшем году заложили прочную основу для дальнейшего роста объёма производства в текущем году во всех отраслях промышленности. Значительно также расширяется выпуск товаров широкого потребления.

Большими возможностями для увеличения объёма промышленной продукции располагают местная промышленность и промысловая кооперация. В истекшем году предприятия местной промышленности и промысловой кооперации намного увеличили объём выпущенной продукции. При должной инициативе и активности местных организаций эти отрасли промышленности могут ещё больше увеличить объём своего производства, дать фронту и тылу дополнительное количество продукции.

Выполнение предусмотренных бюджетом планов отчислений от прибылей зависит от того, как выполняется план накоплений.

На 1944 год прибыли государственных предприятий и организаций предусмотрены в размере 27,3 млрд. руб. против 21,7 млрд. руб. в 1943 году, т. е. возрастают на 5,6 млрд. руб. При этом по промышленности они увеличиваются с 11,8 млрд. руб. до 15 млрд. руб. и по транспорту и связи — с 5,3 до 7,6 млрд. руб.

Чтобы обеспечить выполнение плана по прибылям, хозяйственникам необходимо усилить борьбу за выполнение количественных и качественных показателей, за строжайшее соблюдение режима экономии.

Наше государство всегда бичевало бесхозяйственность и расточительство, как явления, чуждые советскому строю, направляло внимание хозяйственных руководителей на соблюдение экономии материальных и денежных средств, на снижение себестоимости продукции и увеличение накоплений.

«В целях правильного руководства работой предприятия, — говорится в решениях XVIII Всесоюзной конференции ВКП(б), — необходимо знать фактические расходы на единицу изделия по основным элементам себестоимости — заработная плата, стоимость сырья, топлива и электроэнергии, амортизационные начисления, административно-управленческие расходы, и направлять экономическую сторону деятельности предприятия так, чтобы планы по себестоимости и по прибылям безусловно выполнялись».

Если в годы мирного строительства внимание нашего народа было сосредоточено на бережном расходовании материальных и финансовых ресурсов, то в нынешних условиях, при огромных мас-

штабах военных затрат, борьба за строжайший режим экономии приобретает исключительно важное значение.

Нельзя сказать, что руководители предприятий и организаций не занимаются у нас вопросами экономии. Многие из них добились в этом отношении существенных результатов.

Вот, например, на заводе, где директором Герой Социалистического Труда тов. Максарёв, расходы на единицу изделия сократились в 1943 году против 1942 года по материалам — на 19 проц. и по накладным расходам — на 33,9 проц. Производительность труда возросла против уровня 1942 года на 38,5 проц. В результате всего этого себестоимость продукции в 1943 году снизилась на 20,5 проц., в том числе по ведущему изделию на 23,2 проц. Свою производственную программу завод не только выполняет, но и перевыполняет. Против 1942 года выпуск продукции значительно увеличился, при этом строго соблюдается установленный ассортимент изделий. Проведённые заводом мероприятия по снижению затрат в производстве обеспечили ему перевыполнение плана накоплений и повышение рентабельности.

Большой экономии достиг завод, где директором Герой Социалистического Труда тов. Елян. Только за два месяца истекшего года от реализации рационализаторских предложений получено заводом до 25 млн. руб. экономии.

Из приведённых примеров видно, что в отраслях народного хозяйства имеются большие резервы экономии, большие возможности роста накоплений. Однако далеко не все руководители предприятий и хозяйственных организаций усвоили себе эту истину. Немало ещё имеется предприятий, которые допускают перерасходы материалов, непроизводительные расходы, брак изделий и т. п.

Завод, где директором тов. Скиба, в 1943 году из-за перерасхода материалов и накладных расходов вместо заданного снижения себестоимости на 2,4 проц. допустил удорожание на 3,4 проц. Потери от брака составили в 1943 году 5,9 проц. по отношению к себестоимости продукции. Задание по производительности труда выполнено заводом только на 80,8 проц.

На заводе, где директором тов. Исаков, потери от брака увеличились в 1943 году на 50 проц. Вместо заданного снижения себестоимости продукции на 14,9 проц. завод допустил её удорожание на 4,6 проц., причём себестоимость основного изделия повысилась за 1943 год на 16 проц. В результате такой работы завод за 11 месяцев 1943 года получил большие убытки.

Себестоимость основного изделия на заводе, где директором тов. Яковлев, была в 1943 году почти на 40 проц. выше, чем себестоимость того же изделия на заводе, где директором тов. Суков, — техническая же оснащённость обоих заводов одинаковая. Основными причинами удорожания себестоимости продукции на заводе, где директором тов. Яковлев, явились: брак изделий, приобретение полу-

фабрикатов на стороне при наличии полной возможности их изготовлять у себя и, наконец, значительные непроизводительные расходы.

Эти примеры показывают, насколько велики резервы в народном хозяйстве, которые могут быть мобилизованы для нужд фронта и страны при надлежащем внимании к этому вопросу со стороны руководителей предприятий и организаций.

В повседневной борьбе за режим экономии большое значение имеет правильная постановка на предприятиях учёта и отчётности.

В решениях XVIII Всесоюзной конференции ВКП(б) было особо подчеркнуто, что без правильного учёта нельзя управлять предприятием. Запущенность в учёте лишает директора возможности правильно и полностью использовать ресурсы предприятия и обеспечить бесперебойный ход производства.

Между тем многие руководители наших предприятий продолжают мириться с запущенностью и отсталостью учёта и отчётности. На таких предприятиях неизбежны потери, рост себестоимости, путаница в расчётах, неплатежи поставщикам и другие нарушения государственной финансовой дисциплины.

Одной из причин запущенности в учёте является недооценка некоторыми директорами предприятий роли учётного аппарата. Главные и старшие бухгалтеры не являются у таких директоров ближайшими помощниками в управлении финансовым хозяйством предприятий, в выявлении резервов и использовании их в производстве.

Нашим хозяйственникам необходимо больше уделять внимания учёту и отчётности и навести в этом деле надлежащий порядок.

ПОСТУПЛЕНИЕ СРЕДСТВ НАСЕЛЕНИЯ

Одним из важнейших доходных источников государственного бюджета является поступление средств населения. Рост военных расходов государства и необходимость увеличения ассигнований на восстановление и развитие народного хозяйства повысили значение платежей населения.

В проекте государственного бюджета СССР на 1944 год поступления по государственным налогам с населения предусматриваются в сумме 34,3 млрд. руб. Правильное взимание этих доходов имеет большое государственное значение, так как это касается широких масс трудящихся города и деревни. Важное значение имеет, в частности, строгое соблюдение установленных законами налоговых льгот, предоставляемых главным образом семьям военнослужащих и инвалидам Отечественной войны. Вот почему при взимании налогов требуется исключительно чёткая работа финансового аппарата. Этому делу должно быть уделено самое серьёзное внимание и со стороны местных советов депутатов трудящихся.

Значительная роль в доходах бюджета принадлежит государственным займам. В успешной реализации государственных займов находит себе яркое проявление советский патриотизм.

Поступления по государственным займам на 1944 год намечены в сумме 30,3 млрд. руб., в том числе — от размещения займов по подписке среди населения — 21,7 млрд. руб., среди колхозов и промысловых артелей — 2,1 млрд. руб., от займов, приобретаемых сберегательными кассами, за счёт специальных вкладов — 4 млрд. руб.

РЕСПУБЛИКАНСКИЕ И МЕСТНЫЕ БЮДЖЕТЫ

На 1944 год общий объём республиканских и местных бюджетов устанавливается в сумме 36 млрд. руб. По сравнению с 1943 годом он увеличивается на 10,6 млрд. руб., или на 41,6 проц.

По отдельным союзным республикам эти бюджеты выражаются в следующих суммах (в миллионах рублей):

СОЮЗНЫЕ РЕСПУБЛИКИ	1943 г. (исполнение; по предварительным данным)	1944 г.	Рост против 1943 г.
РСФСР	18 775	24 266	5 491
Украинская ССР	601	3 470	2 869
Белорусская ССР	—	429	429
Азербайджанская ССР	807	1 012	205
Грузинская ССР	964	1 175	211
Армянская ССР	404	536	132
Туркменская ССР	331	456	125
Узбекская ССР	1 409	1 877	468
Таджикская ССР	408	532	124
Казахская ССР	1 278	1 640	362
Киргизская ССР	362	487	125
Карело-Финская ССР	79	124	45
Всего	25 418	36 004	10 586

Из общего объёма расходов бюджетов союзных республик 71,1 проц., или 25,6 млрд. руб., направляется на социально-культурные мероприятия. По сравнению с истекшим годом расходы на социально-культурные мероприятия увеличиваются на 7,6 млрд. руб., или на 42,1 проц. Особенно возрастают расходы на просвещение — с 8,3 млрд. руб. до 13,7 млрд. руб., или на 66,2 проц. Расходы на здравоохранение повышаются с 7,5 млрд. руб. до 9,2 млрд. руб., или на 22,3 проц.

Ассигнования из бюджетов союзных республик на финансирование народного хозяйства определяются в сумме 5,1 млрд. руб. Сравнительно с 1943 годом они возрастают на 1,7 млрд. руб., или на 47,5 проц. Из этих средств на финансирование промышленности направляется 1,3 млрд. руб., на финансирование сельского хозяйства — 1,5 млрд. руб., на финансирование коммунального хозяйства — 1,7 млрд. руб.

На финансирование капитальных вложений из республиканских

и местных бюджетов ассигнуется по народному хозяйству в 1944 году 1 535 млн. руб. против 377 млн. руб. в 1943 году.

Из этой суммы финансирования капитальных вложений направляются в промышленность 523 млн. руб., в коммунальное хозяйство — 552 млн. руб., в сельское хозяйство — 193 млн. руб.

Большие затраты предусматриваются на восстановление разрушенного хозяйства и культурных учреждений в районах, где временно хозяйничали фашистские захватчики.

За время Отечественной войны, в связи с развитием местного хозяйства, увеличились собственные доходы бюджетов союзных республик. В 1944 году эти доходы по всем союзным республикам составят 15,3 млрд. руб. против 12,4 млрд. руб. в 1943 году, т. е. возрастают на 23,3 проц., а их удельный вес во всех доходах бюджетов союзных республик составляет 42,5 проц. По Украинской ССР, в связи с разрушениями, причинёнными хозяйству немецкими оккупантами, собственные доходы бюджета покрывают только 14,4 проц. расходов, а по Белорусской ССР — 6,3 проц. Поэтому в бюджеты этих союзных республик, кроме отчислений от общесоюзных доходов, предусматривается дотация из союзного бюджета в размере 1 млрд. 19 млн. руб. бюджету Украинской ССР и в размере 327 млн. руб. бюджету Белорусской ССР.

Для того, чтобы обеспечить более равномерное поступление доходов в республиканские и местные бюджеты и установление правильных взаимоотношений между этими бюджетами, намечаются некоторые изменения в размерах отчислений в республиканские и местные бюджеты от общесоюзных налогов и доходов. Так, отчисления от государственных займов, размещаемых по подписке, устанавливаются вместо 25 проц. в 1943 году 15 проц. в 1944 году; отчисления от подоходного налога с населения сокращаются до 10 проц., кроме Армянской ССР, Таджикской ССР и Карело-Финской ССР, по которым они сохраняются в размере 100 проц. Отчисления в бюджеты союзных республик от налога с оборота соответственно увеличиваются.

* * *

Товарищи депутаты! Государственный бюджет, представленный на ваше утверждение, отражает основные задачи, поставленные перед нашей страной в 1944 году. Успешное исполнение бюджета требует от всех учреждений и хозяйственных организаций чёткого выполнения своих обязательств перед бюджетом и экономного расходования денежных средств.

Для окончательного разгрома врага советский народ ещё больше усилит помощь своей Красной Армии, мобилизует все ресурсы, всю мощь Советского государства. В своей священной Отечественной войне против немецко-фашистских захватчиков народы СССР завоеуют полную победу под водительством Верховного Главнокомандующего Маршала Советского Союза великого Сталина! (*Бурные аплодисменты.*)

ЗАКОН О ГОСУДАРСТВЕННОМ БЮДЖЕТЕ СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК НА 1944 ГОД

Верховный Совет Союза Советских Социалистических Республик постановляет:

1. Утвердить представленный Советом Народных Комиссаров СССР государственный бюджет СССР на 1944 год с принятыми по докладам бюджетных комиссий Совета Союза и Совета Национальностей изменениями, а именно: всего по доходам 249 575 982 тыс. руб. и всего по расходам 249 575 982 тыс. руб.

2. В соответствии со статьёй 1-й настоящего закона утвердить доходы и расходы союзного бюджета по доходам в сумме 214 746 836 тыс. руб. и по расходам в сумме 214 746 836 тыс. руб.

3. Утвердить государственные бюджеты союзных республик на 1944 год в следующих суммах:

	По доходам (в тыс. руб.)	По расходам (в тыс. руб.)
Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика	24 265 623	24 265 623
Из них: республиканский бюджет	12 872 605	6 102 119
местные бюджеты	11 393 018	18 163 504
Украинская Советская Социалистическая Республика	3 640 071	3 640 071
Из них: республиканский бюджет	3 118 531	1 617 039
местные бюджеты	521 540	2 023 032
Белорусская Советская Социалистическая Республика	429 474	429 474
Из них: республиканский бюджет	404 807	181 380
местные бюджеты	24 667	248 094
Азербайджанская Советская Социалистическая Республика	1 011 986	1 011 986
Из них: республиканский бюджет	769 854	408 786
местные бюджеты	242 132	603 200
Грузинская Советская Социалистическая Республика	1 174 601	1 174 601
Из них: республиканский бюджет	888 091	485 383
местные бюджеты	286 510	689 218

	По доходам (в тыс. руб.)	По расходам (в тыс. руб.)
Армянская Советская Социалистическая Республика	536 425	536 425
Из них: республиканский бюджет	466 978	275 972
местные бюджеты	69 447	260 453
Туркменская Советская Социалистическая Республика	456 267	456 267
Из них: республиканский бюджет	358 028	203 150
местные бюджеты	98 239	253 117
Узбекская Советская Социалистическая Республика	1 877 068	1 877 068
Из них: республиканский бюджет	1 205 575	755 665
местные бюджеты	671 493	1 121 403
Таджикская Советская Социалистическая Республика	532 110	532 110
Из них: республиканский бюджет	429 662	206 119
местные бюджеты	102 448	325 991
Казахская Советская Социалистическая Республика	1 640 327	1 640 327
Из них: республиканский бюджет	1 160 676	576 813
местные бюджеты	479 651	1 063 514
Киргизская Советская Социалистическая Республика	487 627	487 627
Из них: республиканский бюджет	372 961	203 989
местные бюджеты	114 666	283 638
Карело-Финская Советская Социалистическая Республика	123 567	123 567
Из них: республиканский бюджет	112 033	87 988
местные бюджеты	11 534	35 579
<hr/>		
Итого по государственным бюджетам союзных республик	36 175 146	36 175 146
Из них: республиканские бюджеты	22 159 801	11 104 403
местные бюджеты	14 015 345	25 070 743

4. Утвердить отчисления из республиканских бюджетов в бюджеты АССР и местных советов в следующих суммах: (в тыс. руб.)

Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика	6 770 486
Украинская Советская Социалистическая Республика	1 501 492
Белорусская Советская Социалистическая Республика	223 427
Азербайджанская Советская Социалистическая Республика	361 068
Грузинская Советская Социалистическая Республика	402 708

Армянская Советская Социалистическая Республика	191 006
Туркменская Советская Социалистическая Республика	154 878
Узбекская Советская Социалистическая Республика	449 910
Таджикская Советская Социалистическая Республика	223 543
Казахская Советская Социалистическая Республика	583 863
Киргизская Советская Социалистическая Республика	168 972
Карело-Финская Советская Социалистическая Республика	24 045

Итого... 11 055 398

5. Установить на 1944 год отчисления от общесоюзных государственных налогов и доходов в республиканские и местные бюджеты в следующих размерах:

а) от поступлений по подоходному налогу с населения в бюджеты РСФСР, Украинской ССР, Белорусской ССР, Азербайджанской ССР, Грузинской ССР, Туркменской ССР, Узбекской ССР, Казахской ССР, Киргизской ССР—10 проц. и в бюджеты Армянской ССР, Таджикской ССР и Карело-Финской ССР — 100 проц.;

б) от поступлений по подоходному налогу с колхозов и сельскохозяйственному налогу с колхозников и единоличников — 25 проц.;

в) от поступлений по военному налогу — 5 проц.;

г) от доходов машинно-тракторных станций в бюджеты всех союзных республик, кроме Узбекской ССР,—25 проц. и в бюджет Узбекской ССР — 10 проц.;

д) от суммы государственного займа, размещённого среди населения и колхозов,—15 проц.

6. Поручить Совету Народных Комиссаров Союза ССР, в соответствии с утверждёнными Верховным Советом СССР суммами отчислений союзным республикам от налога с оборота, установить по каждой союзной республике проценты отчислений от этого налога.

7. Поручить Совету Народных Комиссаров Союза ССР рассмотреть бюджеты Молдавской ССР, Литовской ССР, Латвийской ССР и Эстонской ССР на 1944 год.

8. Утвердить отчёты об исполнении государственного бюджета СССР: за 1940 год по доходам 180 241 347 тыс. руб. и по расходам 174 350 150 тыс. руб., с превышением доходов над расходами в сумме 5 891 197 тыс. руб., за 1941 год по доходам и расходам в сумме 191 398 065 тыс. руб. и за 1942 год по доходам и по расходам в сумме 182 841 434 тыс. руб.

Председатель Президиума Верховного Совета СССР
М. КАЛИНИН

Секретарь Президиума Верховного Совета СССР
А. ГОРКИН

Москва. Кремль. 1 февраля 1944 г.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ СССР НА 1945 ГОД

Доклад народного комиссара финансов СССР на XI сессии
Верховного Совета Союза ССР 1-го созыва
24—27 апреля 1945 г.

Товарищи депутаты! XI сессия Верховного Совета СССР собралась в великие исторические дни.

Под мудрым руководством Верховного Главнокомандующего Маршала Советского Союза товарища Сталина героическая Красная Армия нанесла сокрушающие удары гитлеровской армии и громит теперь врага в его собственном логове. (*Бурные аплодисменты.*)

Красная Армия очистила священную землю нашей Родины от фашистской нечисти, освободила Польшу и значительную часть Чехословакии, оказала помощь югославскому народу в его успешной освободительной борьбе, вывела из строя последних союзников Германии в Европе.

Наши доблестные войска заняли Восточную Пруссию, значительную часть Померании, немецкой Силезии, Бранденбурга, ведут бои в столице Германии — Берлине (*бурные, продолжительные аплодисменты*) и вместе с армиями наших союзников довершают полный разгром врага.

Эти огромные успехи свидетельствуют о военном могуществе нашей страны, о мастерстве и героизме Красной Армии, о самоотверженном труде миллионов советских патриотов в тылу. В истекшем, 1944 году в нашей промышленности, сельском хозяйстве, на транспорте достигнуты новые успехи. На четвёртом году войны промышленность производит боевой техники в несколько раз больше, чем в начале войны. Сельское хозяйство быстро оправляется от тяжёлых потерь и обеспечивает Красную Армию и население продовольствием, а промышленность сырьём. В трудных условиях военного времени на восстановление разрушенного немецкими оккупантами хозяйства вкладываются большие средства, главным образом в отрасли, обеспечивающие потребности фронта.

«Всё это, — указал товарищ Сталин, — говорит за то, что экономическая основа Советского государства оказалась несравненно более жизнеспособной, чем экономика вражеских государств».

Преодолевая отчаянное сопротивление врага, наша Красная Ар-

мия несёт свои овеянные славой победные знамёна на Запад. Победа близка! Порукой этому — героизм и воинская доблесть наших бойцов и командиров, невиданные в истории человечества патриотизм и трудовой подъём всего советского народа. Порукой этому гениальное руководство Верховного Главнокомандующего Маршала Советского Союза товарища Сталина. *(Бурные, продолжительные аплодисменты всего зала. Все встают. Продолжительная овация в честь товарища Сталина.)*

Товарищи депутаты! Государственный бюджет СССР на 1945 год, представленный на ваше рассмотрение и утверждение, предусматривает полное обеспечение финансовыми ресурсами всех потребностей фронта, предусматривает необходимые затраты для восстановления разрушенного немецкими оккупантами хозяйства освобождённых районов и для дальнейшего развития народного хозяйства и культуры нашей страны.

ИСПОЛНЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА ЗА 1943 И 1944 ГОДЫ

Разрешите прежде всего остановиться на исполнении государственного бюджета СССР за 1943 год и на предварительных итогах исполнения государственного бюджета СССР за 1944 год. X сессия Верховного Совета СССР заслушала предварительные итоги исполнения бюджета за 1943 год. Сейчас Совет Народных Комиссаров СССР представляет на ваше утверждение отчёт об исполнении бюджета 1943 года. Государственный бюджет за 1943 год выполнен по доходам и по расходам в сумме 210,0 млрд. руб.

X сессия Верховного Совета СССР утвердила государственный бюджет на 1944 год по доходам и расходам в сумме 249,6 млрд. руб. По предварительным данным, доходы составили 268,0 млрд. руб., или 107,4 проц. утверждённой суммы, а расходы — 263,0 млрд. руб., или 105,4 проц. В результате государственный бюджет СССР за 1944 год выполнен с превышением доходов над расходами на 5,0 млрд. руб.

Успешное выполнение государственного бюджета обусловлено прежде всего разгромом нашей доблестной Красной Армией фашистских полчищ и изгнанием их из пределов нашей Родины. Итоги исполнения бюджета за 1944 год являются ярким показателем того, что наше Советское государство, создавшее под руководством товарища Сталина слаженное и быстро растущее военное хозяйство, располагает прочной финансовой базой. Опираясь на мощь всей социалистической экономики, советские финансы в период Великой Отечественной войны выполняют огромную роль в деле мобилизации ресурсов для ведения войны, для финансирования народного хозяйства и культуры, а также в осуществлении государственного контроля за эффективным использованием материальных и денежных средств во всём народном хозяйстве.

За три с половиной года войны, т. е. по 1944 год включительно, расходы бюджета на финансирование Наркоматов Обороны и Военно-Морского Флота превысили 420 млрд. руб. В 1944 году военные расходы возросли по сравнению с 1943 годом почти на 13 млрд. руб. В то же время значительные средства из государственного бюджета были направлены на восстановительные работы в освобождённых районах и на дальнейшее развитие народного хозяйства и культуры СССР.

Финансовая мощь нашего социалистического государства в годы войны усилилась и окрепла. В этом проявились непоколебимая прочность экономической основы нашего государства, самоотверженность и трудовой героизм советского народа, большая организаторская работа, проведённая в годы войны партией и правительством под руководством нашего гениального вождя и учителя великого Сталина. (*Бурные аплодисменты.*)

Доходы государственного бюджета СССР за 1944 год увеличились по сравнению с 1943 годом на 58,0 млрд. руб., или на 27,6 проц. Доходы возросли, главным образом, за счёт поступлений от государственных предприятий и организаций.

Отчисления от прибылей государственных предприятий и налог с оборота составили в 1944 году 116,1 млрд. руб. против 91,1 млрд. руб. в 1943 году. Рост поступлений по этим источникам обеспечивался в основном увеличением объёма производства и дальнейшим снижением себестоимости продукции.

Себестоимость промышленной продукции в 1944 году снижена, по предварительным данным, на 3 проц., причём наибольшее снижение достигнуто в военной промышленности и машиностроении. Так, в авиационной промышленности себестоимость снижена на 7,3 проц. по сравнению с 1943 годом, в танковой—на 12,8 проц., в промышленности вооружения—на 7,6 проц., в станкостроении—на 9,8 проц., в электропромышленности — на 9,9 проц.

Снижение себестоимости промышленной продукции является результатом значительного повышения производительности труда, экономии в расходовании сырья, топлива и других материалов. Производительность труда в танковой промышленности возросла по сравнению с 1943 годом на 23,7 проц., в авиационной промышленности—на 11,8 проц., в пищевой промышленности — на 16,6 проц. Эти успехи в повышении производительности труда достигнуты благодаря дальнейшему совершенствованию технологии и организации производства, широкому внедрению поточного метода производства, новому подъёму социалистического соревнования на фабриках и заводах.

Важным источником финансирования возросших государственных расходов являются поступления средств от населения. В 1944 году поступления по государственным налогам от населения составили 37,2 млрд. руб. против 28,6 млрд. руб. в 1943 году. Рост этих поступлений обусловливался, главным образом, увеличением числа плательщиков и повышением заработной платы рабочих и служа-

щих, а также ростом денежных доходов колхозников. Подписка на Третий Государственный Военный Заём, выпущенный на сумму 25 млрд. руб., составила почти 29 млрд. руб. Успешно была реализована также Четвёртая денежно-вещевая лотерея, которая дала 5,2 млрд. руб. Эти цифры говорят о замечательном патриотизме советского народа, стремящегося всеми силами и средствами ускорить окончательный разгром врага.

«Советские люди, — сказал товарищ Сталин, — отказывали себе во многом необходимом, шли сознательно на серьёзные материальные лишения, чтобы больше дать фронту».

Как и в предыдущие военные годы, средства государственного бюджета направлялись, главным образом, на покрытие военных расходов. Верховный Совет СССР утвердил на 1944 год расходы Наркоматов Обороны и Военно-Морского Флота в сумме 128,4 млрд. руб.; фактически израсходовано 137,9 млрд. руб.

Подводя предварительные итоги финансирования Красной Армии, мы должны отметить существенную помощь в 1944 году, так же как и в текущем, 1945 году, со стороны наших союзников вооружением, материалами и продовольствием для Красной Армии.

Советский народ и в условиях военного времени проводит большую созидательную работу по восстановлению хозяйства в ранее оккупированных районах, по дальнейшему развитию производительных сил страны. Затраты на капитальное строительство в 1944 году составили 29,0 млрд. руб., в том числе из бюджета — 23,0 млрд. руб.

В 1944 году были произведены, как указано выше, значительные расходы на восстановление разрушенного хозяйства и культуры в районах, освобождённых от немецких оккупантов. Усилия советского народа, направленные к восстановлению хозяйства освобождённых районов, дают уже свои результаты. Так, продукция угольной промышленности в 1944 году увеличилась по сравнению с 1943 годом на 30,6 проц., в том числе за счёт восстановленных шахт Донбасса — на 18,6 проц. Немало металла уже дают заводы Юга. Свыше двух тысяч машинно-тракторных станций возобновили свою работу в освобождённых районах, помогая колхозному крестьянству восстанавливать разрушенное врагом хозяйство.

В 1944 году осуществлена большая программа расширения сети социально-культурных учреждений и мероприятий по подготовке кадров для народного хозяйства. Расходы государственного бюджета СССР на социально-культурные мероприятия в 1944 году составили 51,1 млрд. руб. против 37,7 млрд. руб. в 1943 году.

Говоря о расходах на социально-культурные мероприятия, следует особо остановиться на указе Президиума Верховного Совета СССР от 8 июля 1944 года. По этому закону число многодетных матерей, имеющих право на пособие, значительно увеличено, повышен размер самих пособий и введены пособия для одиноких матерей. Кроме того, значительно расширена сеть детских учреждений и родильных домов, увеличены отпуска роженицам и пособия на ново-

рождённых. В соответствии с этим указом уже во второй половине 1944 года количество матерей, получающих пособие, увеличилось почти в полтора раза. Таким образом, и в период войны Советское государство продолжало и продолжает усиливать свою постоянную заботу о детях и матерях.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ СССР НА 1945 ГОД

Товарищи депутаты! Государственный бюджет на 1945 год, представленный Советом Народных Комиссаров СССР на ваше утверждение, предусматривает необходимые ассигнования для покрытия военных расходов, увеличение расходов на восстановительные работы в освобождённых районах и на дальнейшее развитие народного хозяйства и культуры Советского Союза.

Доходы и расходы государственного бюджета СССР на 1945 год определены в 305,3 млрд. руб. По сравнению с 1944 годом доходы возрастают на 37,3 млрд. руб., или на 13,9 проц., а расходы — на 42,3 млрд. руб., или на 16,1 проц.

ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ И ОРГАНИЗАЦИЙ

Расширение промышленного производства и товарооборота, дальнейшее снижение себестоимости продукции обеспечивают рост доходов бюджета от государственных предприятий и организаций. Поступления по налогу с оборота и отчислениям от прибылей, являющиеся основными источниками доходов бюджета, в 1945 году составят почти половину всех доходов государственного бюджета СССР. Поступления по налогу с оборота и отчислениям от прибылей увеличиваются по сравнению с 1944 годом на 21,7 млрд. руб.

Успешное восстановление предприятий в освобождённых районах, укрепление сельского хозяйства позволяют в 1945 году, наряду с большим увеличением производства военной продукции и средств производства, значительно расширить производство предметов широкого потребления. Этим обеспечивается существенное увеличение объёма розничного товарооборота и, вместе с тем, увеличение доходов бюджета по налогу с оборота. Наша страна располагает большими возможностями для дальнейшего увеличения производства предметов широкого потребления. Однако возможности эти используются далеко не полностью. Наркоматы текстильной, лёгкой и пищевой промышленности должны позаботиться об увеличении выпуска товаров широкого потребления. До сих пор недостаточно используются местные ресурсы предприятиями промысловой кооперации и местной промышленности. Хотя местная промышленность и промысловая кооперация в целом немало увеличили в 1944 году выпуск товаров широкого потребления, всё же развёртывание местного производства в ряде областей недостаточно. Не выполнила план районная промышленность города Челябинска, Чкаловской, Куйбышевской, Ульяновской и некоторых других областей. Многие предприя-

тия местной промышленности не проявляют должной инициативы в использовании местных сырьевых ресурсов и предпочитают жить за счёт централизованного снабжения.

Советам народных комиссаров союзных и автономных республик, областным и краевым исполнительным комитетам советов депутатов трудящихся пора усилить внимание к производству предметов широкого потребления.

Рост прибылей государственных предприятий и организаций основывается на дальнейшем увеличении объёма производства и снижении себестоимости продукции. На 1945 год прибыли государственных предприятий и организаций предусмотрены в размере 27,6 млрд. руб. против 24,4 млрд. руб. в 1944 году. Наибольший рост прибылей намечается в промышленности — на 2,6 млрд. руб.

Выполнение плана накоплений требует дальнейшего усовершенствования техники и организации производства, широкого распространения опыта передовых предприятий. Выполнение плана накоплений требует экономного расходования материалов, топлива, электроэнергии и фондов заработной платы, снижения брака, отходов и других непроизводительных затрат.

Товарищ Сталин учит, что для усиления накоплений в народном хозяйстве необходимо: «Уничтожение бесхозяйственности, мобилизация внутренних ресурсов промышленности, внедрение и укрепление хозрасчёта во всех наших предприятиях, систематическое снижение себестоимости, усиление внутрипромышленного накопления во всех без исключения отраслях промышленности».

За годы войны промышленность добилась большой экономии от снижения себестоимости продукции. По ориентировочным расчётам, за три с половиной года войны экономия от снижения себестоимости сравнимой продукции составила около 50 млрд. руб.

Можно привести немало примеров замечательных успехов в работе промышленных предприятий. Назову, например, завод, где директором тов. Окулов. Коллектив завода упорно работал над улучшением технологии производства, над внедрением поточного метода. Резко снизилась трудоёмкость многих операций. Производительность труда в 1944 году повысилась против 1943 года на 31 проц. В результате завод снизил себестоимость продукции на 10,5 проц. по сравнению с 1943 годом вместо 8,7 проц., предусмотренных планом, и получил 21 млн. руб. прибыли вместо 12 млн. руб. по плану. На заводе, где директором Герой Социалистического Труда тов. Гонор, производительность труда в 1944 году повысилась на 24 проц. против 1943 года, себестоимость продукции снизилась на 22 проц. Благодаря бережному отношению к государственным средствам завод дал в 1944 году сверх плана около 5 млн. руб. прибыли. Ещё один пример. На заводе, где директором тов. Горшунов, себестоимость основного изделия в течение 1944 года снижена на 28 проц. по сравнению с 1943 годом. Себестоимость другого изделия уменьшилась почти вдвое.

Однако немало ещё имеется таких предприятий, на которых систематически допускаются перерасход сырья, материалов, топлива, большие потери от брака и другие непроизводительные затраты. Больше того, на некоторых предприятиях потери в 1944 году даже увеличились по сравнению с 1943 годом. Так, например, на заводе, где директором тов. Далингер, потери от брака по одному из важнейших изделий, составлявшие в 1943 году 4 проц. к заводской себестоимости, в 1944 году поднялись почти до 9 проц. На заводе, где директором тов. Гусев, потери от брака увеличились с 12,5 проц. в 1943 году до 17 проц. в 1944 году. В результате себестоимость его продукции повысилась. Завод закончил год с убытком почти в 7 млн. руб., тогда как по плану он должен был дать 3,5 млн. руб. прибыли. Такое ведение дела некоторыми руководителями предприятий наносит ущерб народному хозяйству. В военное время борьба за экономию, за укрепление хозрасчёта и финансовой дисциплины, за выполнение обязательств перед бюджетом, борьба против бесхозяйственности является важнейшим условием мобилизации ресурсов государства для окончательной победы над врагом, для дальнейшего развития народного хозяйства.

Следует также отметить, что плохо поставленный учёт и несвоевременное составление отчётности не позволяют руководителям хозяйственных организаций своевременно и полностью вскрывать излишние затраты в производстве и принимать меры к их устранению. На ряде заводов материалы зачастую отпускаются в производство без надлежащего оформления. Затраченные в производстве материалы, а также заработная плата включаются в себестоимость выпущенной продукции по установленным нормам, а экономия и перерасход до конца года числятся в незавершённом производстве. В результате такого неправильного учёта себестоимость и рентабельность в течение года показываются в приукрашенном виде, а в конце года выявляются большие потери. Так, из-за неудовлетворительного состояния учёта Куйбышевский станкостроительный завод в квартальных отчётах показал снижение себестоимости товарной продукции за 9 месяцев 1944 года на 5,8 проц., а после инвентаризации выяснилось, что никакого снижения себестоимости не было; больше того, за это время она даже несколько повысилась по сравнению с 1943 годом.

Некоторые предприятия, из-за неудовлетворительного состояния учёта, не принимают своевременно мер к розыску непоступивших грузов, которые числятся в пути иногда в течение многих месяцев.

Так, на Московском мясокомбинате до сих пор «ждут» поступления из Улан-Удэ мясопродуктов на 108 тыс. руб., отгружённых ещё в мае 1943 года.

Руководители и главные бухгалтеры предприятий должны понять, что контроль за выполнением плана производства, за выполнением задания по снижению себестоимости невозможен без решительного улучшения состояния учёта и отчётности. Руководители и

главные бухгалтеры предприятий должны тщательно анализировать отчёты и своевременно устранять всё, что мешает выполнению плана.

ПОСТУПЛЕНИЯ СРЕДСТВ ОТ НАСЕЛЕНИЯ

В доходах государственного бюджета на 1945 год, как и в предыдущие военные годы, значительное место занимают поступления от населения по налогам и займам. В соответствии с увеличением количества работающих в отраслях народного хозяйства поступления по государственным налогам определены на 1945 год в сумме 45,3 млрд. руб., т. е. увеличиваются по сравнению с 1944 годом на 8,1 млрд. руб. Основную сумму поступлений даёт военный налог — 24,4 млрд. руб. Значительные средства должны поступить также по сельскохозяйственному и подоходному налогам.

Общеизвестны большое народнохозяйственное значение и огромная популярность советских государственных займов, размещаемых среди населения. Реализация государственных займов в нашей стране неизменно превращается в демонстрацию советского патриотизма. С особой силой это проявилось при подписке на Третий Государственный Военный Заём, который, как уже отмечал, был успешно размещён в очень короткий срок.

В 1945 году предусматривается выпуск Четвёртого Государственного Военного Займа на сумму 25 млрд. руб. Нет сомнения, что новый заём встретит полную поддержку всего советского народа.

Следует также отметить, что в 1945 году предусматривается увеличение остатков вкладов в сберегательных кассах на сумму 1 400 млн. руб., в то время как в 1944 году остатки вкладов населения выросли на 856 млн. руб.

Как указано выше, объём бюджета 1945 года превышает 300 млрд. руб. Успешное выполнение такой обширной финансовой программы требует дальнейшего улучшения работы всех звеньев финансового аппарата. Нет сомнения, что под руководством партии и правительства финансовые органы с честью выполняют возложенные на них ответственные задания.

ФИНАНСИРОВАНИЕ ВОЕННЫХ РАСХОДОВ

Товарищи депутаты! День окончательного разгрома гитлеровской Германии близок. Но враг, предвидя неизбежную гибель, отчаянно сопротивляется. Чтобы сломить это сопротивление и завершить победу над врагом, необходимо дальнейшее напряжение наших усилий, дальнейшая мобилизация всех материальных и денежных ресурсов нашего государства.

В представленном на ваше утверждение государственном бюджете СССР на 1945 год расходы на финансирование Наркоматов Обороны и Военно-Морского Флота предусмотрены в сумме 137,9 млрд. руб., что составляет 45,1 проц. всех расходов бюджета в 1945 году.

ФИНАНСИРОВАНИЕ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА

Расходы государственного бюджета на финансирование народного хозяйства определены в размере 64,6 млрд. руб. против 49,0 млрд. руб. в 1944 году, т. е. возрастают на 31,8 проц. Такое значительное увеличение расходов на финансирование народного хозяйства — одна из характерных особенностей государственного бюджета СССР 1945 года. По отдельным отраслям народного хозяйства указанная сумма ассигнований распределяется следующим образом (в миллиардах рублей):

	1944 г. (исполнение; по предварительным данным)	1945 г.	Рост против 1944 г. (в %)
Всего на народное хозяйство	49,0	64,6	31,8
В том числе:			
Промышленность	27,3	35,9	31,5
Сельское хозяйство	7,0	9,2	31,4
Транспорт и связь	7,7	9,8	27,3
Торговля и заготовки	1,2	1,7	41,7
Коммунальное и жилищное хозяйство	1,8	2,9	61,1

Увеличение расходов на финансирование народного хозяйства в 1945 году связано в основном с ростом затрат на капитальное строительство и в первую очередь — на восстановительные работы в освобождённых районах. Объём финансирования капитальных вложений возрастает с 29,0 млрд. руб. в 1944 году до 40,1 млрд. руб. в 1945 году. Ассигнования из бюджета на капитальные вложения определены в 31,2 млрд. руб.

Фашистская Германия причинила огромный ущерб народному хозяйству Советского Союза. Во временно оккупированных районах гитлеровцы разрушили промышленные здания и сооружения, оборудование, общественные постройки колхозов, железнодорожные пути, станции, подвижной состав, жилищно-коммунальное хозяйство, школы, больницы и другие учреждения культуры. Из 40,1 млрд. руб., предусмотренных в 1945 году на капитальные вложения, почти половина направляется на восстановительные работы.

Одной из важнейших задач строительства в 1945 году является восстановление и реконструкция тяжёлой промышленности в освобождённых районах и в первую очередь — южной угольнометаллургической базы. Большие средства ассигнуются также на восстановление транспорта, машинно-тракторных станций и жилищно-коммунального хозяйства.

Выполнение намеченной на 1945 год программы капитальных работ обязывает наши хозяйственные организации уделять серьёзное внимание вопросам удешевления строительства. Банки долгосроч-

ных вложений должны усилить контроль за использованием средств, ассигнованных на капитальные работы. Одной из серьёзных задач является упорядочение планирования стоимости строительно-монтажных работ, а также улучшение постановки учёта и отчётности на стройках.

Рост объёма производства в 1945 году требует увеличения собственных оборотных средств хозяйственных организаций. Размер собственных оборотных средств, необходимых предприятиям всех отраслей народного хозяйства, определён на 1945 год в 66,0 млрд. руб. против 59,2 млрд. руб. в 1944 году, т. е. увеличивается на 6,8 млрд. руб., в том числе за счёт государственного бюджета — на 3,2 млрд. руб.

Наши государственные предприятия и организации располагают большими оборотными средствами. За годы войны оборачиваемость средств на многих предприятиях заметно ускорилась, особенно в военной промышленности и машиностроении. Всё же далеко не везде оборотные средства используются достаточно эффективно. Многие хозяйственники не уделяют должного внимания финансам руководимых ими предприятий, что нередко ведёт к иммобилизации государственных средств в ненужных запасах и в дебиторской задолженности. Такие факты наблюдаются даже на отдельных предприятиях военной промышленности и машиностроения. Например, на заводе, где директором тов. Новосёлов, к началу 1945 года имелся запас шарикоподшипников, превышавший двухгодичную потребность. Завод, где директором тов. Шевченко, на 1 января 1945 года имел ненужных избыточных материалов на 28 млн. руб., в том числе дефицитных цветных металлов на 17 млн. руб. На заводе, где директором тов. Новиков, вот уже около двух лет лежат без использования 22 тонны лакокрасок и 100 кубометров авиафанеры. Нужно ли объяснять, что накопление сверхнормативных запасов совершенно нетерпимо, тем более в условиях военного времени.

Рост производительности труда, совершенствование техники и организации производства создали необходимые условия для ускорения оборачиваемости товаро-материальных ценностей. Фактические запасы на предприятиях должны быть приведены в соответствие с реальными потребностями.

В этой связи необходимо остановиться ещё на одном вопросе. Я имею в виду рост дебиторско-кредиторской задолженности. Многие предприятия, располагая достаточными собственными оборотными средствами, всё же допускают просрочку платежей поставщикам, Наркомфину и Госбанку, а иногда даже задерживают выдачу заработной платы. Некоторые руководители предприятий и главные бухгалтеры свыклись с наличием у них большой дебиторской и кредиторской задолженности, сжились даже с тем, что счета на отгруженные товары своевременно не выписываются. Надо решительно расчислить дебиторско-кредиторскую задолженность и не допускать

в дальнейшем её разбухания. Усиление контроля за состоянием расчётов в хозяйстве—одна из актуальных задач, стоящих перед работниками кредитных учреждений.

Укрепление расчётной дисциплины требует также серьёзного улучшения работы счётно-финансового аппарата предприятий, требует усиления внимания к этим вопросам со стороны руководителей предприятий и организаций.

ФИНАНСИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

В государственном бюджете СССР на 1945 год предусматривается также увеличение расходов на социально-культурные мероприятия. Эти расходы возрастают с 51,1¹ млрд. руб. в 1944 году до 66,1 млрд. руб. в 1945 году, т. е. на 15,0 млрд. руб. По отдельным мероприятиям ассигнования определены в следующих размерах (в миллионах рублей):

	1944 г. (исполнение; по предварительным данным)	1945 г.	Рост по сравнению с 1944 г. (в %)
Просвещение	20 440	28 591	39,9
Здравоохранение и физическая культура	10 210	13 194	29,2
Государственное социальное страхование	3 856	5 202	34,9
Государственные пособия многодетным и одиноким матерям	872	1 407	61,3
Социальное обеспечение	15 686	17 695	12,8

В 1945 году в начальных и средних школах будет обучаться на 2,8 млн. учащихся, или на 11,1 проц. больше, чем в 1944 году. В соответствии с этим ассигнования на начальные и средние школы в 1945 году увеличиваются по сравнению с 1944 годом на 2,1 млрд. руб.

Значительно возрастает объём финансирования высших учебных заведений. Расходы на содержание вузов в 1945 году должны составить 2 856 млн. руб. против 2 036 млн. руб. в 1944 году. Одновременно увеличиваются расходы на техникумы: с 1 404 млн. руб. в 1944 году до 2 276 млн. руб. в 1945 году.

Рост ассигнований на вузы и техникумы вызван возросшей потребностью в специалистах высшей и средней квалификации. Возобновляет свою деятельность ряд учебных заведений на территории, освобождённой от немецкой оккупации; организуются также новые вузы и техникумы. В конце 1945 года в вузах будет обучаться 561 тыс. человек, а в техникумах 938 тыс. человек. По сравнению с 1944 годом количество студентов в вузах увеличивается на 28,0 проц., а число учащихся в техникумах—на 30,3 проц. Числен-

ность учащихся высших учебных заведений в 1945 году приближается к довоенной.

Подготовка кадров квалифицированных рабочих является важнейшим условием подъема производительности труда и обеспечения дальнейшего роста объема производства. В подготовке этих кадров за время войны достигнуты большие успехи. Школы фабрично-заводского обучения и ремесленные училища дали промышленности, транспорту и другим отраслям хозяйства около 1,8 млн. человек. Рост объема производства требует в 1945 году дальнейшего увеличения контингентов, подготовляемых через ремесленные училища и школы фабрично-заводского обучения. Число учащихся в ремесленных училищах и школах фабрично-заводского обучения к концу 1945 года должно составить 867 тыс. человек против 797 тыс. человек в 1944 году. Улучшается материально-бытовое обеспечение учащихся этих школ.

В соответствии с этим ассигнования на подготовку трудовых резервов в 1945 году определены в 3 321 млн. руб. вместо 2 660 млн. руб. в 1944 году, то-есть увеличиваются на 661 млн. руб.

Возрастают ассигнования на подготовку вновь привлекаемых на производство рабочих и на повышение квалификации уже занятых рабочих. В 1945 году из союзного бюджета на эту цель направляется 659 млн. руб., или на 54 проц. больше суммы, израсходованной в 1944 году. Столько же будет израсходовано из собственных средств хозяйственных организаций.

Творческая работа наших научных учреждений немало содействовала укреплению военной мощи Советского Союза. Партия, правительство и лично товарищ Сталин повседневно уделяют большое внимание развитию научной мысли в нашей стране. Расходы на научно-исследовательские институты и учреждения в 1945 году повышаются на 50 проц. по сравнению с прошлым годом.

Правительство в 1944 году приняло ряд мер, направленных на улучшение массовой культурно-просветительной работы в городе и на селе. В 1945 году расходы на эти мероприятия возрастают вдвое по сравнению с 1944 годом.

В 1945 году предусматривается также значительное расширение сети детских учреждений: детских домов, детских садов, яслей. Расходы за счёт бюджета на финансирование детских домов определены в 2 237 млн. руб. против 1 518 млн. руб. в 1944 году, а затраты на содержание детских садов—в 2 045 млн. руб., или на 600 млн. руб. больше расходов за 1944 год.

Если к этому добавить, что в 1945 году расходы государства на пособия многодетным и одиноким матерям увеличиваются по сравнению с 1944 годом больше чем на полмиллиарда рублей, то будет ясно, какое большое внимание уделяют партия и правительство охране материнства и воспитанию детей.

Большие задачи стоят перед нашей страной в области здравоохранения. Чтобы улучшить медицинское обслуживание трудящихся

города и села, расширяется коечная сеть в больницах, родильных домах, яслях. Расширяется лечебно-профилактическая помощь населению. В соответствии с этим ассигнования по государственному бюджету на здравоохранение возрастают с 10,2 млрд. руб. в 1944 году до 13,2 млрд. руб. в 1945 году.

Крупные расходы предусмотрены по государственному бюджету на социальное обеспечение — 17,7 млрд. руб. против 15,7 млрд. руб. в 1944 году. В эти ассигнования входит и выплата пособий и пенсий военнослужащим и их семьям.

РАСХОДЫ НА УПРАВЛЕНИЕ

Расходы на содержание органов государственного управления проектируются на 1945 год в сумме 9,5 млрд. руб., в том числе по союзному бюджету — 3,1 млрд. руб. и по государственным бюджетам союзных республик — 6,4 млрд. руб. По сравнению с 1944 годом расходы на аппарат государственного управления увеличиваются на 2,2 млрд. руб., в основном — на содержание органов управления в районах, освобождённых от немецких оккупангов.

В годы войны управленческий аппарат и расходы на его содержание были заметно сокращены. За счёт сокращения управленческого аппарата наша промышленность, транспорт и другие отрасли хозяйства получили дополнительно некоторое количество рабочей силы. Однако в ряде случаев немало еще лишних средств тратится на содержание управленческого аппарата. Нужно, чтобы руководители предприятий и учреждений больше занимались вопросами улучшения работы аппарата и всемерно сокращали управленческие расходы.

Некоторые депутаты, выступавшие на X сессии Верховного Совета СССР, обратили внимание на необходимость улучшения контрольно-ревизионной работы Наркомфина СССР. За период, прошедший между X и XI сессиями, работа контрольно-ревизионного аппарата заметно усилилась. В 1944 году было произведено 95 тыс. ревизий против 66 тыс. в 1943 году и 17 тыс. в 1942 году. Количество обревизованных бюджетных учреждений в 1944 году удвоилось по сравнению с 1943 годом. В несколько раз увеличилось число ревизий хозяйственных организаций. Благодаря усилению ревизионной работы в ряде бюджетных организаций укрепились сметно-финансовая дисциплина.

Должен сказать, что ревизиями был вскрыт ряд совершенно нетерпимых фактов нерадивого отношения к государственным средствам. Особенно много нарушений финансовой дисциплины вскрыто в организациях тех наркоматов, где плохо поставлен внутриведомственный контроль.

Ответственные задачи выполнения государственного бюджета СССР в 1945 году требуют усиления государственного контроля во всех звеньях народного хозяйства.

РЕСПУБЛИКАНСКИЕ И МЕСТНЫЕ БЮДЖЕТЫ

Товарищи депутаты! Государственный бюджет СССР на 1945 год впервые за годы войны включает бюджеты всех союзных республик по всей их территории. Это—результат величайших побед нашей доблестной Красной Армии. (*Аплодисменты*).

Общий объём государственных бюджетов союзных республик на 1945 год определён в 52,2 млрд. руб. По сравнению с 1944 годом он увеличивается на 14,5 млрд. руб., или на 38,6 проц. Такое увеличение объёма государственных бюджетов союзных республик обуславливается, главным образом, ростом расходов союзных республик, освобождённых от оккупации. В целом объём бюджетов этих республик — Украинской, Белорусской, Молдавской, Литовской, Латвийской, Эстонской и Карело-Финской — увеличивается на 112,3 проц. Бюджеты остальных союзных республик возрастают на 22,3 проц.

Переходя к бюджетам отдельных республик, я считаю необходимым сообщить, что поручение X сессии Верховного Совета СССР — рассмотреть бюджеты Молдавской, Литовской, Латвийской и Эстонской союзных республик на 1944 год — Совет Народных Комиссаров СССР выполнил. Бюджеты названных республик были рассмотрены, утверждены и для обеспечения их расходов из союзного бюджета были выделены необходимые средства.

Государственные бюджеты отдельных союзных республик на 1945 год представляются в следующих суммах (в миллионах рублей):

	1944 г. (исполнение; по предварительным данным)	1945 г.	Рост по сравнению с 1944 г. (в %)
РСФСР	23 556	28 588	21,4
Украинская ССР	5 355	9 124	70,4
Белорусская ССР	720	2 377	230,1
Азербайджанская ССР	971	1 183	21,8
Грузинская ССР	1 223	1 456	19,0
Армянская ССР	572	650	13,6
Туркменская ССР	417	516	23,7
Узбекская ССР	1 719	2 160	25,7
Таджикская ССР	498	651	30,7
Казахская ССР	1 437	1 885	31,2
Киргизская ССР	407	562	38,1
Карело-Финская ССР	153	288	88,3
Молдавская ССР	170	540	217,7
Литовская ССР	169	728	330,8
Латвийская ССР	156	792	407,7
Эстонская ССР	130	698	436,9
Всего	37 653	52 198	38,6

Рост бюджетов союзных республик на четвёртом году войны говорит о дальнейших успехах ленинско-сталинской национальной политики. В годы Великой Отечественной войны ещё больше окрепла нерушимая дружба народов Советского Союза. Братское содружество народов Советского Союза — один из важнейших источников могущества нашей страны.

В 1945 году доходы союзных республик возрастают как за счёт роста отчислений от общесоюзных доходов, так и за счёт роста доходов местного хозяйства. Повышаются поступления по отчислениям от прибылей предприятий и хозяйственных организаций республиканского и местного подчинения. В 1945 году они должны составить 6,8 млрд. руб., т. е. увеличиваются по сравнению с 1944 годом на 323 млн. руб. Значительным источником доходов республиканских и местных бюджетов являются также поступления от местных налогов и сборов. В 1945 году из этого источника должно поступить по всем союзным республикам свыше 6 млрд. руб.

Чтобы укрепить доходную базу республик, подвергшихся временной оккупации, и обеспечить восстановление местного хозяйства и национальной культуры, намечены дотации из союзного бюджета в размере 3 780 млн. руб. По отдельным республикам дотация предусматривается в следующих размерах: Украинской ССР — 1 500 млн. руб., Белорусской ССР — 1 200 млн. руб., Карело-Финской ССР — 80 млн. руб., Молдавской ССР — 300 млн. руб., Литовской ССР — 200 млн. руб., Латвийской ССР — 200 млн. руб., Эстонской ССР — 300 млн. руб.

В расходах союзных республик крупные суммы намечаются на финансирование народного хозяйства. Общая сумма расходов на финансирование народного хозяйства определена в 9,2 млрд. руб. против 6,2 млрд. руб. в 1944 году, т. е. возрастает на 48,4 проц. Такое увеличение расходов на народное хозяйство отвечает задачам быстрого восстановления местной промышленности, городского и дорожного хозяйства в республиках, освобождённых от немецкой оккупации, а также обеспечивает дальнейшее развитие и укрепление местного и городского хозяйства в остальных союзных республиках.

На финансирование капитальных работ в 1945 году ассигнуется 3,4 млрд. руб. Почти половина этой суммы будет израсходована в республиках, освобождённых от немецких захватчиков.

Прирост собственных оборотных средств республиканских и местных хозяйственных организаций в 1945 году определён в 1,4 млрд. руб. При этом бюджетные ассигнования на пополнение оборотных средств составят около 800 млн. руб.

Как известно, в расходах союзных республик основное место занимают затраты на социально-культурные мероприятия. На 1945 год они намечены в 34,8 млрд. руб. против 25,8 млрд. руб. в 1944 году, т. е. увеличиваются на 34,9 проц.

Расходы на просвещение возрастают с 13,9 млрд. руб. в 1944 го-

ду до 19,7 млрд. руб. в 1945 году, или на 5,8 млрд. руб., расходы на здравоохранение — с 9,1 млрд. руб. до 11,8 млрд. руб., расходы на социальное обеспечение — с 2,8 млрд. руб. до 3,3 млрд. руб.

При общем приросте затрат на социально-культурные мероприятия в 9,0 млрд. руб. финансирование культуры в освобождённых республиках увеличивается на 4,6 млрд. руб.

Для укрепления республиканских и местных бюджетов намечается повышение размеров отчислений по государственному займу и военному налогу в республиканские и местные бюджеты. Размер отчислений по государственным займам в бюджет РСФСР повышается с 15 проц. до 25 проц., а по бюджетам других союзных республик — с 15 проц. до 50 проц. Отчисления от военного налога в бюджеты союзных республик, кроме РСФСР, увеличиваются с 5 до 15 проц.

Товарищи депутаты! Претворяются в жизнь исторические решения Крымской конференции руководителей трёх союзных держав. Близится день окончательного разгрома ненавистного врага.

Представленный на ваше утверждение государственный бюджет СССР на 1945 год предусматривает мобилизацию средств для победного окончания Великой Отечественной войны, для восстановления разрушенного хозяйства в освобождённых районах, для дальнейшего укрепления и развития народного хозяйства и культуры нашей страны.

Победа близка. К ней ведёт нас великий Сталин! *(Бурные, продолжительные аплодисменты, все депутаты встают. Овация в честь товарища Сталина.)*



ЗАКОН О ГОСУДАРСТВЕННОМ БЮДЖЕТЕ СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК НА 1945 ГОД

Верховный Совет Союза Советских Социалистических Республик постановляет:

1. Утвердить представленный Советом Народных Комиссаров СССР государственный бюджет СССР на 1945 год с принятыми по докладам бюджетных комиссий Совета Союза и Совета Национальностей изменениями, а именно: по доходам в сумме 307 714 754 тыс. руб. и по расходам в сумме 307 714 754 тыс. руб.

2. В соответствии со статьёй 1-й настоящего закона утвердить союзный бюджет по доходам в сумме 259 221 937 тыс. руб. и по расходам в сумме 259 221 937 тыс. руб.

Установить дотацию из союзного бюджета союзным республикам на 1945 год: Украинской ССР — 1 500 млн. руб., Белорусской ССР — 1 200 млн. руб., Карело-Финской ССР — 80 млн. руб., Молдавской ССР — 300 млн. руб., Литовской ССР — 200 млн. руб., Латвийской ССР — 200 млн. руб. и Эстонской ССР — 300 млн. руб.

3. Утвердить государственные бюджеты союзных республик на 1945 год в следующих суммах:

	По доходам (в тыс. руб.)	По расходам (в тыс. руб.)
Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика	28 620 353	28 620 353
Из них: республиканский бюджет	16 410 300	6 845 483
местные бюджеты	12 210 053	21 774 870
Украинская Советская Социалистическая Республика	9 153 347	9 153 347
Из них: республиканский бюджет	7 184 966	3 274 484
местные бюджеты	1 968 381	5 878 863

161

	По доходам (в тыс. руб.)	По расходам (в тыс. руб.)
Белорусская Советская Социалистическая Республика	2 378 375	2 378 375
Из них: республиканский бюджет	2 159 208	855 076
местные бюджеты	219 167	1 523 299
Азербайджанская Советская Социалистическая Республика	1 184 803	1 184 803
Из них: республиканский бюджет	924 551	468 107
местные бюджеты	260 252	716 696
Грузинская Советская Социалистическая Республика	1 456 242	1 456 242
Из них: республиканский бюджет	1 129 859	640 752
местные бюджеты	326 383	815 490
Армянская Советская Социалистическая Республика	650 555	650 555
Из них: республиканский бюджет	567 091	340 629
местные бюджеты	83 464	309 926
Туркменская Советская Социалистическая Республика	516 211	516 211
Из них: республиканский бюджет	412 635	237 438
местные бюджеты	103 576	278 773
Узбекская Советская Социалистическая Республика	2 161 918	2 161 918
Из них: республиканский бюджет	1 545 428	823 521
местные бюджеты	616 490	1 338 397
Таджикская Советская Социалистическая Республика	652 327	652 327
Из них: республиканский бюджет	557 070	266 787
местные бюджеты	95 257	385 540
Казахская Советская Социалистическая Республика	1 885 337	1 885 337
Из них: республиканский бюджет	1 499 558	655 683
местные бюджеты	385 779	1 229 654
Киргизская Советская Социалистическая Республика	562 279	562 279
Из них: республиканский бюджет	470 127	226 977
местные бюджеты	92 152	335 302
Карело-Финская Советская Социалистическая Республика	287 783	287 783
Из них: республиканский бюджет	265 849	167 693
местные бюджеты	21 934	120 090
Молдавская Советская Социалистическая Республика	543 551	543 551
Из них: республиканский бюджет	488 053	228 406
местные бюджеты	55 498	315 145

5. Установить на 1945 год отчисления от общесоюзных государственных налогов и доходов в республиканские и местные бюджеты в следующих размерах:

а) от поступлений по подоходному налогу с населения в бюджеты Армянской ССР, Таджикской ССР и Карело-Финской ССР — 100 проц. и в бюджеты остальных союзных республик — 10 проц;

б) от поступлений по подоходному налогу с колхозов и сельскохозяйственному налогу с колхозников и единоличников — 25 проц.;

в) от поступлений по военному налогу в бюджет РСФСР — 5 проц. и в бюджеты остальных союзных республик — 15 проц.;

г) от доходов машинно-тракторных станций в бюджет Узбекской ССР — 10 проц. и в бюджеты остальных союзных республик — 25 проц.;

д) от суммы государственного займа, размещённого среди населения и колхозов, в бюджет РСФСР — 25 проц. и в бюджеты остальных союзных республик — 50 проц.

6. Поручить Совету Народных Комиссаров СССР, в соответствии с утверждёнными Верховным Советом СССР суммами отчислений союзным республикам от налога с оборота, установить по каждой союзной республике проценты отчислений от этого налога.

7. Утвердить отчёт об исполнении государственного бюджета СССР за 1943 год по доходам в сумме 209 989 236 тыс. руб. и по расходам в сумме 209 989 236 тыс. руб.

Председатель Президиума Верховного Совета СССР

М. КАЛИНИН

Секретарь Президиума Верховного Совета СССР

А. ГОРКИН

Москва, Кремль. 27 апреля 1945 г.

АЛФАВИТНО-ПРЕДМЕТНЫЙ УКАЗАТЕЛЬ

А	Стр.		Стр.
Амортизационные отчисления	8, 49, 77, 107	Военнослужащие (см. Пособия и пенсии)	
Б		Военные займы	130, 148, 152
Бумажная промышленность	42	— налоги	131
Бюджет СССР на 1938 г.	5	— расходы СССР	130, 147, 152
— — 1939 г.	35	Возвратные кредиты	117
— — 1940 „	65	Восстановительные работы	132, 136, 145, 148, 153
— — 1941 „	93	Вторая пятилетка	7, 37,54
— — 1944 „	127, 131	Выполнение бюджета (см. Исполнение бюджета)	
— — 1945 „	145, 149	Г	
Бюджетная дисциплина	28	Госбюджет (см. Бюджет государствен- ственный)	
Бюджеты капиталистических стран	9, 22, 38	Госдоходы (см. Налог с оборота и Отчисления от прибылей)	
Бюджеты местные и республиканские на 1938 г.	24	Госзаймы в 1938 г.	13
— — — 1939 г.	58	— 1939 г.	45
— — — 1940 „	84	— 1940 „	72
— — — 1941 „	115	— 1941 „	101
— — — 1944 „	140	— 1944 „	139
— — — 1945 „	158	— 1945 „	152
Бюджеты новых союзных республик	118	Госпособия (см. Пособия)	
В		Госстрахование	46, 74, 103, 111
Вклады в сберкассы (см. Сберкассы)		Д	
Внелимитные капитальные затраты	51, 79	Дебиторско-кредиторская задолженность	154
Внутриведомственный контроль (см. Контроль)		Денежно-вещевые лотереи	130, 148
Военная промышленность	130	Дисциплина бюджетная	28
		— платежная	96
		— финансовая	81
		Добровольное страхование (см. Госстрахование)	

	Стр.
Дотации	159
Доходы по бюджету на 1938 г.	11
— — 1939 г.	40
— — 1940 „	67
— — 1941 „	95
— — 1944 „	131
— — 1945 „	149
— от займов (см. Займы)	
— местных и республиканских бюджетов (см. Местные и республиканские бюджеты)	
— по налогам с населения (см. Платежи населения)	

Ж

Жилищное хозяйство	79, 118
------------------------------	---------

З

Заем военный 1942 г.	130
— — второй	130
— — третий	148
— — четвертый	152
— третьей пятилетки (выпуск 1-го года)	14
— — — (выпуск 2-го года)	73
— — — (выпуск 3-го года)	102
Займы СССР (поступление) в	
1938 г.	13
— — 1939 „	45
— — 1940 „	72
— — 1941 „	101
— — 1944 „	139
— — 1945 „	152
— в капит. странах	13
Закон о госбюджете на 1938 г.	31
— — 1939 г.	62
— — 1940 „	89
— — 1941 „	123
— — 1944 „	142
— — 1945 „	161
— о подоходн. налоге с населения	72
— об обязательном окладном страховании	75
— о подоходном налоге с колхозов	101
— о сборе на нужды жилищного и культ.-быт. строительства	72
— о сельхозналоге	101

	Стр.
Западная Белоруссия	65, 86
Западная Украина	65, 86
Запасы материальных ценностей	80, 108
Заработная плата	9, 57, 72, 107
Здравоохранение	23, 27, 57, 59, 83, 86, 87, 111, 135

И

Индивидуальное жилищное строительство	79
Исполнение бюджета 1936 г.	7
— — 1937 г.	7, 40
— — 1938 „	40, 66
— — 1939 „	67, 94
— — 1940 „	94, 128
— — 1941 „	128
— — 1942 „	128
— — 1943 „	146
— — 1944 „	146
Источники доходов (см. Доходы)	
Итоги исполнения бюджета (см. Исполнение бюджета)	

К

Капиталистические страны	9, 13, 29, 39, 127, 153
Капитальное строительство	16, 48, 76, 105, 132, 140
Карело-Финская республика	119
Кассы сберегательные (см. Сберкассy)	
Киргизия	25
Коллективное страхование (см. Госстрахование)	
Колхозы	100, 109
Коммунальное хозяйство	117
Контроль	50, 53, 71, 83
Контрольно-ревизионная работа	18, 28, 60, 83, 120, 157
Кредитование индивидуального жилищного строительства	79
Культжилсбор	72
Кустари	44, 72

Л

Латвийская республика	119
Ликвидация недоимки	12, 69
Литовская республика	119

	Стр.
Лотереи денежно-вещевые	130, 148
Льготы	117, 139

М

Материальное обеспечение семей военнослужащих	135, 139
Машиностроение	8
Местная промышленность	117, 137, 149
Местные бюджеты (см. Бюд- жеты местные)	
Местные советы	85
Многодетные матери 24, 57, 83, 111, 148, 156	
Мобилизация внутренних ресур- сов	50, 51, 78
Молдавская республика	119, 120
МТС	20, 52, 80, 109

Н

Накопление госпредприятий	36
Налог военный	131
Налог с оборота в 1938 г.	11
— — 1939 г.	41, 58
— — 1940 „	68
— — 1941 „	96
— — 1944 „	136
— — 1945 „	149
— подоходный с колхозов	100
— с населения 12, 43, 71, 100, 139, 152	
— сельскохозяйственный	100, 101
Налоги в капиталистических странах	14, 39
Налоговая отчетность (см. От- четность)	
— работа на селе	71
Налоговые агенты	44
Наркомзаг	70
Наркомзем	20, 52
Наркомлес	99
Наркомрыбпром	99
Наркомсовхозов	81
Народное хозяйство 7, 16, 47, 76, 105, 131, 153	
Нарушения бюджетной дисцип- лины	28
Недоимка	12, 69, 100
Новые союзные республики	118

	Стр.
Нормативы собственных оборот- ных средств	20, 80

О

Обложение налогом (см. на назва- ние налога)	
Оборона	29, 60, 87, 121, 131, 152
Оборотные средства 19, 51, 80, 108, 133, 154	
Обязательное страхование (см. Госстрахование)	
Освобожденные районы	136
Отчетность	21, 98, 113, 139, 151
Отчисление от прибылей в 1938 г.	11
— — 1939 г.	41
— — 1940 „	69
— — 1941 „	97
— — 1944 „	136, 147
— — 1945 г.	149

П

Пенсии (см. пособия и пенсии)	
Платежи населения (см. Поступ- ление средств от населения)	
Платежная дисциплина	96
Подготовка кадров 23, 28, 54, 82, 135, 156	
Подоходный налог с колхозов	100
— — с населения	43, 71, 100
Пособия многодетным матерям 24, 57, 83, 111, 148, 156	
Пособия и пенсии военнослужа- щим и их семьям	135, 139
Поступление средств от госпред- приятий (см. Налог с оборота и Отчисления от прибылей)	
Поступление средств от населе- ния	43, 71, 100, 139, 152
Принудительное списание	78
Проектно-сметное дело	18
Промбанк	18, 50, 107
Промкооперация	117, 137, 149
Промфинплан МТС	53
Промышленность 8, 11, 18, 19, 25, 41, 47, 69, 77, 96, 108, 119, 132, 136, 147, 149, 150, 154	
— бумажная	42

	Стр.
Промышленность стройматериалов	98
Просвещение	22, 27, 56, 82, 110, 159
Пятилетка вторая	7, 37, 54
— третья	38, 55, 93

Р

Расходы бюджета капиталистических стран	9, 22, 38
Расходы госбюджета СССР	
1936 г.	7
— — — 1938 „	15
— — — 1939 „	47
— — — 1940 „	75
— — — 1941 „	104
— — — 1944 „	131
— — — 1945 „	152
— местных бюджетов (см. Бюджеты местные)	
— республиканских бюджетов (см. Бюджеты местные и республиканские)	
Ревизии (см. Контроль)	
Режим экономии	138
Ремесленники	44, 72
Ремесленные училища	111, 135, 156
Республиканские бюджеты (см. Бюджеты республиканские)	
Россия царская	24, 129

С

Сбережения трудящихся (и Сбереж- касс) в 1938 г.	15
— 1939 „	45
— 1940 „	72
— 1941 „	102
— 1944 „	140
— 1945 „	152
Сборы с населения	12, 43, 71, 100, 139, 152
Сбор на нужды жил. и культ.- быт. строительства	72
Сельхозкредит	109
Сельхозналог	101
Сельское хозяйство	20, 48, 52, 80, 109, 117
Семьи военнослужащих (см. По- собия и пенсии)	
Снижение себестоимости строи- тельства	17, 50, 78, 106, 133
— — в промышленности	11, 69, 98, 104, 147, 150

Стр.

Собственные вложения хозорга- нов	77, 105
Собственные оборотные средства (см. Оборотные средства)	

Совхозы	81, 109
Состав доходов бюджета (см. Доходы бюджета)	

Социально-культурные меро- приятия	21, 27, 54, 81, 86, 110, 134, 155
---------------------------------------	--------------------------------------

Соцобеспечение	57, 135, 157
Социальное страхование	55, 58, 82, 111

Союзный бюджет (см. Бюджет СССР)	
-------------------------------------	--

Страхование (см. Госстрахова- ние)	
---------------------------------------	--

Счетный аппарат	114
---------------------------	-----

Т

Торгующие организации	96
Транспорт	105
Третья пятилетка	38, 55, 93
Трудовые резервы	111, 156
Тяжелая промышленность	8, 98

У

Узбекская ССР	26
Укрепление финансовой мощи СССР	36
Управленческие расходы	28, 54, 83, 112, 136, 157
Учет	21, 113, 139, 151

Ф

Фашистские государства	9, 10, 39, 127, 153
----------------------------------	------------------------

Финансирование военных расхо- дов (см. Финансирование обо- роны)	
--	--

Финансирование восстановитель- ных работ в освобожденных районах (см. Восстановитель- ные работы)	
--	--

— западных областей	86
-------------------------------	----

— капитального строительства и капитальных работ	16, 48, 76, 105, 159
---	-------------------------

— МТС	20, 52, 80, 109
-----------------	-----------------

— народного хозяйства во 2-й пятилетке	
---	--

	Стр.
Финансирование народного хозяйства в 1938 г.	16
— 1939 „	47
— 1940 „	76
— 1941 „	105
— 1944 „	131
— 1945 „	153
— обороны в 1938 г.	29
— — 1939 г.	60
— — 1940 „	87
— — 1941 „	121
— — 1944 „	131
— — 1945 „	152
— оборотных средств хозорганов	51, 107
— сельского хозяйства 20, 48, 52, 80,	109
— совхозов	80, 109
— соц.-культ. мероприятий во 2-й	
пятилетке	7
— — — в 1938 г.	21, 27
— — — 1939 „	54

	Стр.
Финансирование соц.-культ. мероприятий в 1940 г.	81, 86
— 1941 „	110
— 1944 „	134
— 1945 „	155
— управления 54, 83, 112, 136, 157	
Финансовая дисциплина	81
Финансовое хозяйство МТС	109
Финансовый контроль	50, 71, 83
Фонд зарплаты (см. Зарплата)	
Фонд Красной Армии	130
Фонд Обороны	130

X

Хозорганы	19, 49, 51, 77, 105, 107
---------------------	--------------------------

Ш

Штатная работа	113
--------------------------	-----

Э

Эстонская республика	119
--------------------------------	-----

СО Д Е Р Ж А Н И Е

	Стр.
О ЕДИНОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ БЮДЖЕТЕ СОЮЗА ССР НА 1938 ГОД. Доклад народного комиссара финансов СССР на 2-й сессии Верховного Совета Союза ССР 1-го созыва 10—14 августа 1938 года	5
I. Итоги исполнения бюджета за 1936 год	7
II. Доходы по бюджету на 1938 год	11
III. Расходы по бюджету на 1938 год	15
IV. Финансирование народного хозяйства	16
V. Государственные бюджеты союзных республик и местные бюджеты	24
VI. Финансирование обороны Советского Союза	29
Закон о едином государственном бюджете Союза Советских Социалистических Республик на 1938 год, принятый на 2-й сессии Верховного Совета СССР 1-го созыва	31
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ СОЮЗА ССР НА 1939 ГОД. Доклад народного комиссара финансов СССР на 3-й сессии Верховного Совета Союза ССР 1-го созыва 25—29 мая 1939 года	35
I. Укрепление финансовой мощи СССР	36
II. Бюджеты капиталистических стран	38
III. Итоги выполнения государственного бюджета СССР за 1937 год	40
IV. Доходы по бюджету на 1939 год	40
V. Расходы по бюджету на 1939 год	47
Закон о государственном бюджете Союза Советских Социалистических Республик на 1939 год	62
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ СОЮЗА ССР НА 1940 ГОД. Доклад народного комиссара финансов СССР на 6-й сессии Верховного Совета Союза ССР 1-го созыва 31 марта—3 апреля 1940 года	65
I. Итоги исполнения бюджета СССР за 1938 год	65
II. Доходы государственного бюджета на 1940 год	67
III. Расходы по бюджету на 1940 год	75
IV. Республиканские и местные бюджеты	84
V. Расходы на оборону	87
Закон о государственном бюджете Союза Советских Социалистических Республик на 1940 год	89
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ СОЮЗА ССР НА 1941 ГОД. Доклад народного комиссара финансов СССР на 8-й сессии Верховного Совета Союза ССР 1-го созыва 25 февраля—1 марта 1941 года	93
I. Некоторые итоги 1940 года	94

II. Доходы государственного бюджета СССР на 1941 год	Стр. 95
III. Расходы государственного бюджета СССР в 1941 году	104
IV. Республиканские и местные бюджеты	114
Закон о государственном бюджете Союза Советских Социалистических Республик на 1941 год	123
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ СССР НА 1944 ГОД. Доклад народного комиссара финансов СССР на 10-й сессии Верховного Совета Союза ССР 1-го созыва 28 января—1 февраля 1944 года	127
I. Государственный бюджет СССР за 1940, 1941 и 1942 годы	128
II. Государственный бюджет СССР на 1944 год	131
III. Финансирование обороны	131
IV. Финансирование народного хозяйства	131
V. Финансирование социально-культурных мероприятий	134
VI. Расходы на управление	136
VII. Накопления государственных предприятий и организаций	136
VIII. Поступление средств населения	139
IX. Республиканские и местные бюджеты	140
Закон о государственном бюджете Союза Советских Социалистических Республик на 1944 год	142
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ СОЮЗА ССР НА 1945 ГОД. Доклад народного комиссара финансов СССР на 11-й сессии Верховного Совета Союза ССР 1-го созыва 24—27 апреля 1945 года	145
I. Исполнение государственного бюджета за 1943 и 1944 годы	146
II. Государственный бюджет СССР на 1945 год	149
III. Поступления от государственных предприятий и организаций	149
IV. Поступления средств от населения	152
V. Финансирование военных расходов	152
VI. Финансирование народного хозяйства	153
VII. Финансирование социально-культурных мероприятий	155
VIII. Расходы на управление	157
IX. Республиканские и местные бюджеты	158
Закон о государственном бюджете Союза Советских Социалистических Республик на 1945 год	161
Алфавитно-предметный указатель	165

Цена 6 руб.