

3
Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

ПЛАНОВОЕ ХОЗЯЙСТВО

ЕЖЕМЕСЯЧНЫЙ
ПОЛИТИКО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

2

1938

МОСКВА

107/12-382



Право-троцкистская банда шпионов и убийц

Перед судом социалистического государства, перед советским народом, перед всем миром предстала во всем своем омерзительном облике подлая фашистская банда злейших врагов народа, преступная заговорщическая группа право-троцкистского блока, раскрытая славной советской разведкой, возглавляемой сталинским наркомом тов. Н. И. Ежовым.

В смрадном антисоветском подполье объединились все враги народа — троцкисты, зиновьевцы, правые, меньшевики, эсеры, буржуазные националисты. Среди вожakov и участников право-троцкистского блока не мало давнишних агентов иностранных разведок и царских охранников.

Преступления, совершенные право-троцкистскими шпионами, вредителями и убийцами, превосходят все границы воображения честного человека и оставляют по своей гнусности и изощренности далеко позади самые гнусные и изощренные злодеяния, которые когда-либо знала история человечества.

Следствие неопровержимо доказало, что главнейший вожак всей этой банды шпионов, вредителей и убийц, злейший враг народа Иуда-Троцкий, который скрывается от народного гнева под защитой фашистских охранок, является давнишним шпионом; уже в 1921 г. он работал в качестве наемного агента германской разведки и в 1926 г. проданся также английской «Интеллидженс Сервис». Матерый троцкист Раковский — давнишний агент «Интеллидженс Сервис» и с 1934 г. — агент японской разведки. Троцкистские псы — Крестинский и Розенгольд уже в течение многих лет — первый начиная с 1921 г., второй — с 1923 г. — работали по найму у германских разведывательных органов. Чернов — наемный агент германской разведки, продавшийся ей в 1928 г., петлюровский последыш Гринько — в течение ряда лет — агент германской и польской разведок, буржуазный националист Шарангович — матерый шпион, завербованный и переброшенный польской разведкой для

шпионской работы в СССР в 1921 году. Активное участие в право-троцкистском блоке принимали матерые провокаторы, агенты царской охраны, как Зелеский, Иванов, Зубарев, которые еще задолго до Октябрьской революции были наемными шпионами и в настоящее время совместно с троцкистско-бухаринскими шпионами и убийцами вели свою кровавую подрывную работу. Всей преступной шпионской, предательской и террористической работой право-троцкистского блока руководили злейшие враги народа, кровавые псы фашизма, Бухарин и Рыков, которые уже в течение ряда десятилетий вели бешеную предательскую борьбу против партии Ленина — Сталина, против советского государства.

Следствие установило, что уже в 1918 г. Бухарин и Троцкий и их группы совместно с эсерами организовали заговор против Советской власти, поставив своей целью свергнуть Советскую власть, арестовать и убить товарищей Ленина, Сталина и Свердлова и поставить у власти контрреволюционное правительство из бухаринцев, троцкистов и эсеров.

Теперь доказано, что злодейское преступление — покушение эсеровской террористки Кацкан на жизнь Ленина — осуществлено по инициативе гнусного предателя Бухарина.

Доказано, что одним из инициаторов контрреволюционного «левоесеровского мятежа» в 1918 г. был тот же кровавый измещник и шпион Бухарин. В 1919 г., когда молодая советская республика направляла все свои усилия в борьбе с интервенцией, с контрреволюционными полчищами белых генералов, с разрухой и голодом, подлые предатели Бухарин и Троцкий готовили удар в спину нашему героическому народу, предприняв новую попытку организации предательского антисоветского заговора, рассчитанного на свержение Советской власти и восстановление власти помещиков и капиталистов.

В 1920 г. троцкистско-бухаринские бандиты готовили покушение на жизнь товарища Сталина, который вел в это время героическую работу по обеспечению победы Красной армии в гражданской войне. В 1921 г. в период X съезда партии Бухарин сколачивал контрреволюционные кадры для борьбы с Лениным и Сталиным и свержения Советской власти.

В свете этих фактов становится совершенно ясной вся последующая подрывная контрреволюционная деятельность банды Бухарина и Троцкого, которые с самого начала Октябрьской революции поставили своей задачей свержение Советской власти, убийство руководителей партии и советского правительства и восстановление в нашей стране власти помещиков и капиталистов. Вся дальнейшая гнусная подрыв-

ная деятельность провокаторов и шпионов — Троцкого, Бухарина, Рыкова и их приспешников — является прямым продолжением их контрреволюционных заговорнических попыток уже в первые годы социалистической революции свергнуть Советскую власть.

Подлые провокаторы и заговорщики, они все годы выступали в качестве организаторов кулацко-помещичьей контрреволюции, в качестве прямых агентов иностранного капитала, готовили контрреволюционный переворот и для осуществления своих целей сколачивали преступные повстанческие кадры, осуществляли шпионаж, вредительство и убийства.

Оверзевые бандиты, потерявшие всякий человеческий облик, троцкисты, измывышцы и бухаринцы хотели свергнуть в СССР социалистический общественный и государственный строй. Они хотели уничтожить то, во имя чего рабочий класс и крестьянство нашей страны продавали три революции, во имя чего отдавали свои жизни лучшие сыны рабочего класса на изсезниках, в царских казематах, в сибирской ссылке и на каторге, во имя чего была пролита рабочая и крестьянская кровь в героические годы гражданской войны.

Гнусные предатели — троцкисты, измывышцы, бухаринцы и рыковцы — хотели вернуть порядки капиталистического строя, которые навсегда уничтожены в нашей стране.

Не имея ничего общего с народом, ненавидимые всей страной, они в осуществлении этого своего преступного замысла рассчитывали только на вооруженную помощь фашистских агрессоров, только на контрреволюционную интервенцию на военное поражение СССР.

Поэтому право-троцкистский блок организовал широкую шпионскую работу в пользу иностранных разведок и вредительство на важнейших, имеющих оборонное значение, участках нашего народного хозяйства. Право-троцкистские шпионы и предатели стремились подорвать военную мощь Советского Союза и подготовить военное нападение на него и поражение нашей социалистической родины в войне. Жадные холосты капитала, пресмыкающиеся перед своими фашистскими хозяевами, они хотели расчленил нашу прекрасную родину и продать ее по частям империалистическим государствам. Они строили подлые планы отторжения от Советского Союза Украины, Белоруссии, среднеазиатских республик, Грузии, Армении, Азербайджана, Приморья, Дальне-Восточного края и превращения всей нашей страны в колонию империалистических государств.

В лютой злобе против советского народа, против его партии, Троцкий,

Бухарин, Рыков, Ягода, Зиновьев, Каменев организовали убийство одного из лучших руководителей нашей партии и советского государства — Сергея Мироновича Кирова.

Исполняя извергов-врачей, как Левин, Плетнев, Казаков, они умертвили неистязаемого соратника Ленина и Сталина — товарища Куйбышева, железного чекиста товарища Менжинского, великого русского писателя Максима Горького и его сына — Максима Пешкова. Эти коварные убийства были непосредственно организованы хищным мастером кровавых преступлений Ягодой по прямым указаниям Троцкого, Вухарина, Рыкова и Томского.

Право-троцкистские убийцы готовили террористические акты против руководителей партии и советского государства, против вождя народов товарища Сталина и его соратников — товарищей Молотова, Кагановича, Ворошилова, Ежова.

Враги человечества, троцкистско-бухаринские бандиты, хотели отнять у человечества его лучших людей.

Иезуитский орден, инквизиция, ужасы средневековья, кровожадность царских жандармов — все это бледнеет перед черным списком коварных преступлений право-троцкистского блока и его вожаков — Троцкого, Бухарина и Рыкова. Убийства из-за угла, отравления, умерщвления с помощью заведомо вредительских методов лечения, шпионаж, вредительство, сколачивание повстанческих банд, подкуны, обман, двурушничество, предательство и измена — ни перед чем не останавливались эти кровавые фашистские псы, жаждящие потопить в крови рабочий класс и колхозное крестьянство.

По заданиям иностранных разведок враги народа развернули вредительскую диверсионную работу на целом ряде важнейших участков народного хозяйства, особенно стремясь подорвать отрасли, имеющие оборонное значение.

В этих целях они организовывали взрывы и поджоги на предприятиях и в рудниках, как взрыв на серном руднике в Узбекистане. Право-троцкистские и буржуазно-националистические вредители намеренно затягивали строительство ряда предприятий, как Куванской ГРЭС и Хилковского цемзавода, направляли дефицитные стройматериалы не по назначению, стремясь этим подорвать важнейшие в оборонном отношении стройки.

Право-троцкистские вредители прилагали все усилия к тому, чтобы подорвать колхозный строй и искусственно вызвать среди крестьян озлобление против Советской власти. Обер-бандит Рыков, всей своей

черной душой ненавидящий трудящихся, дал своему подручному Чернову директиву: «Нужно, чтобы колхозник получал гроши за трудодень» — и немецкий шпион Чернов совершил целый ряд подлейших вредительских актов с тем, чтобы отграбить колхозника, лишить его результатов честного колхозного труда. Право-троцкистские и национал-фашистские вредители, стремясь вызвать озлобление белорусского крестьянства, отнимали у колхозников и единоличников земли под видом организации новых совхозов.

Вредители из право-троцкистского блока намеренно запугивали севооборот и семенное дело. Буржуазные националисты в Узбекистане, Ходжаев и Икрамов, действовавшие по директивам кровавых попов фашизма Бухарина и Рыкова, уничтожали люцерну, сопутствующую хлопку в севообороте, подрывали хлопковую базу СССР в Средней Азии, прикрываясь провокационной установкой на «монокультуру».

Особо много напалялись вредители в области животноводства. Наимит фашистской разведки Чернов организовал искусственное массовое заражение свиней рожей и чумой в Ленинградской и Воронежской областях и в Азово-Черноморском крае. Польский шпион Шарангович вызвал падеж 30 тыс. лошадей, фашистские выродки Ходжаев и Икрамов уничтожали поголовье скота в Средней Азии и т. д.

Вредителям из право-троцкистского блока удалось проникнуть на такой важнейший участок государственного аппарата, как финансовые органы.

Немецкий и польский шпион Гринько организовал вредительство в валютном деле, в оборотельном и займовом деле, стремясь вызвать недовольство населения и подорвать советские финансы.

Право-троцкистские изверги особо много навредили в тех отраслях народного хозяйства, которые непосредственно обслуживают бытовые нужды населения. В этом оказалась бешеная ненависть право-троцкистских вредителей к советскому народу и в то же время их стремление искусственно вызвать недовольство среди населения. По заданиям право-троцкистского блока матерый шпион царской охраны Зеленский вызывал перебои в снабжении населения товарами первой жизненной необходимости, как хлеб, сахар, соль, лишая трудящихся этих товаров. Не ограничиваясь этим, озверевшие бандиты из право-троцкистского блока подбрасывали в масло стекло, гвозди. За одно только это злодеяние, которое является калей в море совершенных ими преступлений, они должны быть стерты с лица земли, как самые гнусные и подлые гадины.

Для того, чтобы искусственно вызывать недовольство населения, вредители замораживали товарооборот, насаждали обсчет, обмер и обман покупателей, культивировали растраты и хищения, насаждали бесхозяйственность и финансовую распущенность в торговых организациях.

Непосредственными участниками право-троцкистского блока являлись шпионы, вредители и убийцы, пролезшие в аппарат Госплана и ЦУНХУ.

Гайстер, Краваль, Смирнов и другие право-троцкистские бандиты, орудовавшие в Госплане, используя свое пребывание в государственном штабе планирования, прилагали все усилия к тому, чтобы разрушить социалистическое планирование и учет, расстроить народное хозяйство и подорвать обороноспособность нашей страны. Вредители и убийцы, засевшие в Госплане и ЦУНХУ, действовали заодно с вредителями и убийцами, пробравшимися в наркоматы, ведомства, на предприятия, подготавливая поражение Советского Союза и восстановление капитализма в нашей стране.

Но враги просчитались. Не удалось и никогда не удастся никому надеть на свободный советский народ ярмо капиталистическо-помещичьего рабства. Карающий меч диктатуры рабочего класса опустился на головы презренных фашистских шпионов, вредителей и убийц и уничтожит всех врагов трудящихся.

Гнусные предатели из право-троцкистского блока — это злейшие враги не только советского народа, но и трудящихся всего мира. Они всеми силами помогали своим фашистским хозяевам свергнуть мир в новую империалистическую бойню. Бухаринцы, троцкисты и зинovieвцы снабжали гитлеровскую разведку шпионскими сведениями, необходимыми для подготовки к войне. По заданиям фашистского бандита Франко испанские троцкисты ведут подлую подрывную работу в тылу героической Испанской республики. В Китае, находясь на службе у японской военщины, троцкисты стремятся обеспечить поражение великого китайского народа и его порабощение. Во всех странах троцкисты пытаются подорвать народный фронт и выступают в качестве злейших врагов трудящихся всего мира.

Не случайно, поэтому, что не только народы СССР, но и трудящиеся всего мира требуют самой беспощадной революционной расправы с этими оплотами врагами всего прогрессивного человечества. Советский народ научился распознавать врагов, закалился в борьбе с врагами своей бдительностью.

Советский народ твердо помнит указание товарища Сталина о том, что «нужно всемерно усилить и укрепить нашу Красную армию, Красный флот, Красную авиацию, Осоавиахим. Нужно весь наш народ держать в состоянии мобилизационной готовности перед лицом опасности военного нападения, чтобы никакая «случайность» и никакие фокусы наших внешних врагов не могли застичуть нас врасплох...»

Разгром право-троцкистского блока является крупнейшей победой нашей партии и Советской власти, так как разгром троцкистско-бухаринского блока является уничтожающим ударом по всем замыслам врагов социализма и попыткам восстановления капитализма в нашей стране. Разгром право-троцкистского блока еще раз показал всему миру великую мощь советского народа и несокрушимую силу советской разведки, которая является самой сильной разведкой в мире, так как она действует в интересах народа и пользуется во всей своей героической работе любовью и непосредственной помощью всего народа.

Все попытки врагов разбиться и будут разбиваться и впредь о несокрушимую силу могучего советского народа. Советское государство является самой могущественной державой в мире, мощь которой основана на победе социализма в нашей стране, на единстве народа, на первоклассной социалистической индустрии, на социалистическом самом крупном в мире сельском хозяйстве, на необходимости славы Рабоче-Крестьянской Красной Армии. Советское правительство является самым прочным и устойчивым правительством в мире, так как оно опирается на весь народ, выражает подлинные интересы народа и пользуется любовью и поддержкой всего многомиллионного советского народа. И никаким проискам врагов не удастся подорвать великую силу советского народа и его правительство.

Советский народ высказал свою волю. Весь народ, охваченный священной ненавистью к трижды презренным изменникам родины, вынес им свой приговор. Этот приговор — смерть предателям. Приговор советского суда — это приговор народа. Ибо советский суд — это единственный в мире суд, который выражает подлинную волю народа, который защищает интересы народа против всех его врагов.

И пусть содрогаются все враги трудящихся перед великим народом страны социализма. Могучий в своем нерушимом моральном и политическом единстве, сплоченный вокруг коммунистической партии и своего вождя товарища Сталина, советский народ полностью очистит свою землю от всякой троцкистско-бухаринской, эсеровской, буржуазно-националистической и иной фашистской нечисти и до конца ликвидирует

все последствия их подлой вредительской подрывной работы. Всякий, кто осмелится поднять свою грязную руку против завоеваний Великой Октябрьской Социалистической революции, против счастья народа, будет беспощадно стерт с лица земли.

Банда право-троцкистских шпионов, вредителей и убийц будет уничтожена до конца.

ПЛАНОВОЕ ХОЗЯЙСТВО

ЕЖЕМЕСЯЧНЫЙ ПОЛИТИКО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ
ГОСПЛАНА и ЦУНХУ СССР

№ 2

1938

СОДЕРЖАНИЕ

Стр.

Письмо т. ИВАНОВА в ответ т. СТАЛИНА	3
Двадцать лет Красной Армии и Военно-Морского Флота	9
Положение о Государственной Плановой Комиссии при Совете Народных Комиссаров Союза ССР	16
Работу Госплана на уровень новых задач	19
Я. Луганин — Владимир Владимирович Куйбышев	31
Н. Виктор — К новым победам сталинского движения	44
Э. Локшин — Сталиновское движение в тяжелой промышленности	56
А. Григорьев — Вопросы производительности труда в промышленности	69
Л. Младенцев — Большие вопросы легкой промышленности	87
Ю. Шнирман — Задачи советской торговли в третьей пятилетке	98

Экономика районов

Иж. Н. Антушев, иж. А. Бесчинский, иж. Н. Ржонский — Условие вопросы развития Кузбасса	113
Д. Богорад — Енисейский лесопромышленный комплекс	126

Хроника

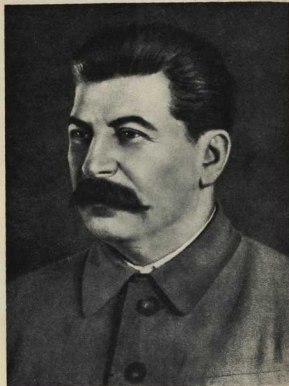
Об изменении планирования и финансировании капитальных работ МТС и совхозов. ☆ Подготовка к переписи населения 1939 года. ☆ Отчетность по себестоимости в 1938 году	133
---	-----

Капиталистический мир

И. Заславин — На пороге нового мирового кризиса	140
Об организации и технике проведения переписи населения в капиталистиче- ских странах	156

Критика и библиография

М. Гутцайт — С. М. Вейнгартен, «Экономика черной металлургии СССР»	179
Л. Фрейман — Обзор положения мирового хозяйства за 1936/1937 г.	184
Л. Г. — Г. и М. Коуль, «Положение в Британии»	187



Письмо т. ИВАНОВА и ответ т. СТАЛИНА

Тов. СТАЛИНУ

*От штатного пропагандиста РК
ВЛКСМ Мантуровского района,
Курской области —*

ИВАНОВА Ивана Филипповича

Дорогой тов. Сталин, убедительно прошу разъяснить мне следующий вопрос: у нас на местах, да и в обкоме комсомола имеется двойное понятие об окончательной победе социализма в нашей стране, т. е. путают первую группу противоречий со второй. В Ваших трудах — о судьбах социализма в Советском Союзе идет речь о двух группах противоречий — о внутренних и внешних.

О первой группе противоречий понятно, что мы их разрешили — социализм внутри страны победил.

Я хочу получить ответ о второй группе противоречий, т. е. между страной социализма и капитализма. Вы указываете, что окончательная победа социализма означает разрешение внешних противоречий, имеет полную гарантию от интервенции, а следовательно от реставрации капитализма. А эта группа противоречий разрешима только усилиями рабочих всех стран.

Да, и тов. Ленин учил нас — «окончательно победить можно только в мировом масштабе, только совместными усилиями рабочих всех стран».

Будучи на семинаре штатных пропагандистов в обкоме ВЛКСМ, я, основываясь на Ваших трудах, сказал, что окончательная победа социализма может быть в мировом масштабе, но обкомовские работники — Уроженко (первый секретарь обкома) и Казелков (инструктор по пропаганде) мое выступление квалифицируют, как троцкистскую вылазку.

Я стал им зачитывать цитаты из Ваших трудов по этому вопросу, но Уроженко предложил мне закрыть трехтомник, высказав, что «тов. Сталин говорил в 1926 г., а мы уже имеем 1936 г., тогда мы не имели окончательную победу, а теперь имеем и нам теперь думать об интервенции и реставрации никак не следует»; дальше, он говорит — «мы теперь имеем окончательную победу социализма и имеем полную гарантию от интервенции и реставрации капитализма». Итак меня по-

считали пособником троцкизма, сняли с пропагандистской работы и поставили вопрос о пребывании в комсомоле.

Прошу, тов. Сталин, разъяснить — имеем ли мы окончательную победу социализма или пока еще нет? Может быть я еще не нашел дополнительного современного материала по этому вопросу, в связи с изменениями современности.

Я также считаю заявление Уроженко антибольшевистским, что труды тов. Сталина по этому вопросу немножко устарели. И правильно ли поступили работники обкома, посчитав меня троцкистом. Это для меня очень обидно и оскорбительно.

Прошу, тов. Сталин, не откажите в просьбе и дайте ответ по адресу — Мантуровский район, Курской обл. 1-й Засемский с/совет Иванозу Ивану Филипповичу.

И. ИВАНОВ.

18.138 г.

ОТВЕТ т-щу ИВАНОВУ ИВАНУ ФИЛИППОВИЧУ

Вы, конечно, правы, т. Иванов, а Ваши идейные противники, т. е. товарищи Уроженко и Казелков — не правы.

И вот почему.

Неосомненно, что вопрос о победе социализма в одной стране, в данном случае, в нашей стране — имеет *две различные стороны*.

Первая сторона вопроса о победе социализма в нашей стране обнимает проблему взаимоотношений классов внутри нашей страны. Это — область *внутренних* отношений. Может ли рабочий класс нашей страны преодолеть противоречия с нашим крестьянством и наладить с ним союз, сотрудничество? Может ли рабочий класс нашей страны в союзе с нашим крестьянством развить буржуазию нашей страны, отобрать у нее заводы, заводы, шахты и т. п. и построить своими силами новое бесклассовое общество, полное социалистическое общество?

Таковы проблемы, связанные с *первой* стороной вопроса о победе социализма в нашей стране.

Ленинизм отвечает на эти проблемы положительно. Ленин учит, что «мы имеем все необходимое для построения полного социалистического общества». Стало быть, мы можем и должны собственными силами одолеть свою буржуазию и построить социалистическое общество. Троцкий, Зиновьев, Каменев и прочие господа, ставшие потом шпионами и агентами фашизма, отрицают возможность построения социализма в нашей стране без предварительной победы социалистической революции в других странах, в капиталистических странах. Эти господа по сути дела хотели попернуть нашу страну назад, на путь буржуазного развития, прикрывая свое отступление фальшивыми обещаниями на «победу революции» в других странах. Об этом именно и шел спор у нашей партии с этими господами. Дальнейший

ход развития нашей страны показал, что партия была права, а Троцкий и компания были не правы. Ибо за это время мы успели уже ликвидировать свою буржуазию, наладить братское сотрудничество со своим крестьянством и построить в основном социалистическое общество, несмотря на отсутствие победы социалистической революции в других странах.

Так обстоит дело с *первой* стороной вопроса о победе социализма в нашей стране.

Я думаю, тов. Иванов, что Ваш спор с т.т. Уроженко и Казелковым касается не этой стороны вопроса.

Вторая сторона вопроса о победе социализма в нашей стране обнимает проблему взаимоотношений нашей страны с другими странами, с капиталистическими странами, проблему взаимоотношения рабочего класса нашей страны с буржуазией других стран. Это — область *внешних, международных* отношений. Может ли победивший социализм одной страны, имеющий в окружении множество сильных капиталистических стран, считать себя вполне гарантированным от опасности военного вторжения (интервенции), и, стало быть, от попыток восстановления капитализма в нашей стране? Могут ли наш рабочий класс и наше крестьянство собственными силами, без серьезной помощи рабочего класса капиталистических стран, одолеть буржуазию других стран так же, как они одолели свою буржуазию? Иначе говоря: можно ли считать победу социализма в нашей стране окончательной, т. е. свободной от опасности военного нападения и попыток восстановления капитализма, при условии, что победа социализма имеется только в одной стране, а капиталистическое окружение продолжает существовать?

Таковы проблемы, связанные со *второй* стороной вопроса о победе социализма в нашей стране.

Ленинизм отвечает на эти проблемы отрицательно. Ленинизм учит, что «окончательная победа социализма в смысле полной гарантии от реставрации буржуазных отношений возможна только в международном масштабе» (см. извест. резолюцию XIV конференции ВКП). Это значит, что серьезная помощь международного пролетариата является той силой, без которой не может быть решена задача окончательной победы социализма в одной стране. Это, конечно, не значит, что мы сами должны сидеть, сложа руки, в ожидании помощи извне. Наоборот, помощь со стороны международного пролетариата должна быть соединена с нашей работой по усилению обороны нашей страны, по усилению Красной армии и Красного флота, по мобилизации всей страны на борьбу с военным нападением и попытками реставрации буржуазных отношений.

Вот что говорит на этот счет Ленин:

«Мы живем не только в государстве, но и в *системе государств*, и существование Советской республики рядом с империалистическими государствами продолжительное время немалосмысленно. В конце концов либо один, либо другое победит. А пока этот

конец наступит, ряд самых ужасных столкновений между Советской республикой и буржуазными государствами неизбежен. Это значит, что господствующий класс, пролетариат, если только он хочет и будет господствовать, должен доказать это и своей военной организацией» (т. XXIV, стр. 122).

И дальше:

«Мы окружены людьми, классами, правительствами, которые открыто выражают ненависть к нам. Надо помнить, что от всякого нашествия мы всегда на волоске» (т. XXVII, стр. 117).

Сказано остро и крепко, но честно и правдиво, без прикрас, как умел говорить Ленин.

На основе этих предположений в «Вопросах ленинизма» Сталина было сказано:

«Окончательная победа социализма есть полная гарантия от попыток интервенции, а значит, и реставрации, ибо скольконибудь серьезная попытка реставрации может иметь место лишь при серьезной поддержке извне, лишь при поддержке международного капитала. Поэтому поддержка нашей революции со стороны рабочих всех стран, а тем более победа этих рабочих хотя бы в нескольких странах является необходимым условием полной гарантии первой победившей страны от попыток интервенции и реставрации, необходимым условием окончательной победы социализма» («Вопросы ленинизма», 1937 г., стр. 134).

В самом деле было бы смешно и глупо закрывать глаза на факт капиталистического окружения и думать, что наши внешние враги, например, фашисты не попытаются при случае произвести на СССР военное нападение. Так могут думать только слепые бахвалы или скрытые враги, желающие усмирить народ. Не менее смешно было бы отрицать, что в случае малейшего успеха военной интервенции интервенты попытаются разрушить в занятых ими районах советский строй и восстановить буржуазный строй. Разве Деникин или Колчак не восстанавливали в занятых ими районах буржуазный строй? Чем фашисты лучше Деникина или Колчака? Отрицать опасность военной интервенции и попыток реставрации при существовании капиталистического окружения могут только гоголоваты или скрытые враги, желающие прикрыть бахвальством свою враждебность и старающиеся демобилизовать народ. Но можно ли считать победу социализма в одной стране окончательной, если эта страна имеет вокруг себя капиталистическое окружение и если она не гарантирована полностью от опасности интервенции и реставрации? Ясно, что нельзя.

Так обстоит дело с вопросом о победе социализма в одной стране.

Выходит, что вопрос этот содержит две различные проблемы: а) проблему *внутренних* отношений нашей страны, т. е. проблему преодоления своей буржуазии и построения полного социализма, и б) проблему *внешних* отношений нашей страны, т. е. проблему пол-

ного обеспечения нашей страны от опасностей военной интервенции и реставрации. Первая проблема уже разрешена нами, так как наша буржуазия уже ликвидирована и социализм уже построен в основном. Это называется у нас победой социализма, или точнее, победой социалистического строительства в одной стране. Мы могли бы сказать, что эта победа является окончательной, если бы наша страна находилась на острове и если бы вокруг нее не было множества других, капиталистических стран. Но так как мы живем не на острове, а в системе государств, значительная часть которых враждебно относятся к стране социализма, создавая опасность интервенции и реставрации, то мы говорим открыто и честно, что победа социализма в нашей стране не является еще окончательной. Но из этого следует, что вторая проблема пока не разрешена и ее придется еще разрешить. Более того: вторую проблему невозможно разрешить в том же порядке, в каком разрешили первую проблему, т. е. путем лишь собственных усилий нашей страны. Вторую проблему можно разрешить лишь в порядке соединения серьезных усилий международного пролетариата с еще более серьезными усилиями всего нашего советского народа. Нужно усилить и укрепить интернациональные пролетарские связи рабочего класса СССР с рабочим классом буржуазных стран; нужно организовать политическую помощь рабочего класса буржуазных стран рабочему классу нашей страны на случай военного нападения на нашу страну, равно как организовать всестороннюю помощь рабочего класса нашей страны рабочему классу буржуазных стран; нужно всемерно усилить и укрепить нашу Красную армию, Красный флот, Красную авиацию, Осоавиахим. Нужно весь наш народ держать в состоянии мобилизационной готовности перед лицом опасности военного нападения, чтобы никакая «случайность» и никакие фокусы наших внешних врагов не могли застичуть нас врасплох...

Из Вашего письма видно, что т. Уроженко дерзается других, не совсем ленинских взглядов. Он, оказывается, утверждает, что «мы теперь имеем окончательную победу социализма и имеем полную гарантию от интервенции и реставрации капитализма». Не может быть сомнения, что т. Уроженко в корне не прав. Такое утверждение т. Уроженко может быть объяснено лишь непониманием окружающей действительности и незнанием элементарных положений ленинизма, или же пустопорожним хвастовством зазнавшегося молодого чиновника. Если мы в самом деле «имеем полную гарантию от интервенции и реставрации капитализма», то нужны ли нам после этого сильная Красная армия, Красный флот, Красная авиация, сильный Осоавиахим, усиление и укрепление интернациональных пролетарских связей? Не лучше ли будет миллиарды денег, уходящие на усиление Красной армии, обратить на другие нужды, а Красную армию сократить до минимума, или даже распустить вовсе? Такие люди, как т. Уроженко, если они субъективно даже преданы нашему делу, объективно опасны для нашего дела, ибо они своим хвастовством только или невольно (это все равно!) усыпляют наш народ, демобилизуют

рабочих и крестьян и помогают врагам застигнуть нас врасплох в случае международных осложнений.

Что касается того, тов. Иванов, что Вас, оказывается, «сняли с пропагандистской работы и поставили вопрос о пребывании в комсомоле», то опасаться Вам этого не следует. Если люди из обкома ВЛКСМ действительно захотят удостовериться чеховскому унтер-офицеру Пришибеву, можно не сомневаться, что они проиграют из-за этого. В нашей стране не любят Пришибевых.

Теперь Вы можете судить, устарело ли известное место из книги «Вопросы ленинизма» по вопросу о победе социализма в одной стране. Я бы сам очень хотел, чтобы оно устарело, чтобы не было больше на свете таких неприятных вещей, как капиталистическое окружение, опасность военного нападения, опасность реставрации капитализма и т. п. Но, к сожалению, эти неприятные вещи все еще продолжают существовать.

И. СТАЛИН.

12 февраля 1938 г.



Двадцать лет

Красной Армии и Военно-Морского Флота

Народы Советского Союза с огромным подъемом и воодушевлением отметили славнейшую дату в истории СССР — XX годовщину Рабоче-Крестьянской Красной Армии и Военно-Морского Флота.

Вся предистория Красной Армии и Военно-Морского Флота — это годы кропотливой и отважной работы партии большевиков по созданию вооруженных отрядов рабочих для свержения капиталистического строя. Основатель и руководитель большевистской партии Владимир Ильич Ленин еще в 1905 г. учил рабочий класс, что «только вооруженный народ может быть действительным оплотом народной свободы. И чем скорее удастся вооружиться пролетариату, чем дольше продержится он на своей военной позиции забастовщика-революционера, тем скорее дрогнет войско, тем больше найдется среди солдат людей, которые поймут, наконец, что они делают, которые станут на сторону народа против извергов, против тирана, против убийц безоружных рабочих, их жен и детей» (Соч., т. VII, стр. 80).

Следуя этим указаниям, пролетариат России под руководством партии большевиков создавал боевые рабочие дружины в течение всего периода, предшествовавшего революции 1917 г., усиленно готовился к вооруженному восстанию, овладевая основами военной подготовки. Огромная пропагандистская работа среди солдат и матросов царской армии и флота проводилась военными организациями большевиков.

После буржуазно-демократической февральской революции 1917 г. на сотнях предприятий были созданы многочисленные красногвардейские отряды и боевые дружины, готовые по призыву партии большевиков с оружием в руках идти на штурм капитализма.

Вооруженной силой в лице отрядов Красной Гвардии, матросов и ряда полков старой армии, перешедших на сторону большевиков, пролетариат в Октябре 1917 г. уничтожил власть капиталистов и помещиков и утвердил свое господство.

Задача обороны пролетарского государства от внешней и внутренней контрреволюции потребовала организации регулярной армии, способной отразить и уничтожить врага, пытавшегося с оружием в руках свергнуть власть Советов. В январе 1918 г. было декретировано создание Рабоче-Крестьянской Красной Армии.

История не предоставила Стране Советов времени для организации и обучения армии в мирных условиях. С первых же дней своего существования Красная Армия вынуждена была начать боевые действия. Она росла и крепла в героические годы гражданской войны, под

огнем противника она складывалась в ту несокрушимую силу, о которую развились попытки контрреволюции реставрировать капитализм в нашей стране. «...Учителем, инструктором военного дела для наших большевистских кадров,— говорил тов. Ворошилов,— была сама гражданская война на всем своем тяжелем, часто кошмарном, кровавом многообразии и сложности» (К. Ворошилов, Статьи и речи, стр. 354).

Красная Армия в годы гражданской войны свершила невиданный подвиг. Полураздетая, полуголодная, слабо вооруженная Красная Армия не только смогла противостоять прекрасно вооруженным белогвардейцам и интервентам, состоявшим в значительной части из военных профессионалов, но и смогла нанести им сокрушительный удар и очистить от контрреволюционной скверны всю территорию советской страны.

Победы героической Красной Армии были обеспечены огромными усилиями партии по организации и комплектованию Красной Армии, повседневным и оперативным руководством партии всеми боевыми действиями армии. Владимир Ильич изо дня в день руководил всей работой по укреплению армии, снабжению ее боеприпасами, обмундированием и продовольствием. Все основные оперативные планы военных действий рассматривались и утверждались ЦК нашей партии.

Исключительно велика роль товарища Сталина в организации побед на фронтах гражданской войны. На Парижский фронт против белоказахов отрядов, на пермский участок восточного фронта против Колчака, на западный фронт под Ленинградом против Юденича, на южный фронт против Деникина, на юго-западный фронт против Врангеля и польской Польши,— туда, где создавалось тяжелое положение, где нависала угроза, партия неизменно посылала товарища Сталина. Товарищ Сталин беспощадно выметал и уничтожал предателей, отчаянных боевые ряды от маловверов, сколачивал боевые, дисциплинированные полки, развертывал огромную работу по политическому воспитанию бойцов, определял содержание основных стратегических планов разгрома противника и непосредственно руководил претворением этих планов в жизнь.

Партия создала в армии институт политических комиссаров, вышедших на своих плечах сложнейшую работу по превращению армии, в основном крестьянской по своему составу, в сплоченный боевой коллектив. «Комиссары в армии,— отмечал VIII съезд партии,— являются не только примыками и непосредственными представителями советской власти, но и прежде всего носителями духа нашей партии, ее дисциплины, ее твердости и мужества в борьбе за осуществление поставленной цели. Партия может с полным удовлетворением оглянуться на героическую работу своих комиссаров, которые, рука об руку с лучшими элементами командного состава, в короткий срок создали боееспособную армию» (протоколы VIII съезда, стр. 406). Партия выдвинула из своей среды блестящую плеяду пролетарских полководцев — гг. Фрунзе, Ворошилова, Блюхера, Буденного, руководивших непосред-

ственно на фронтах боевыми действиями армии. Партия мобилизовала в армию десятки тысяч своих членов, явившихся остоном, основным костяком, вокруг которого сформировалась вся армия в стальной непобедимый организм.

В борьбе за создание и укрепление Рабоче-Крестьянской Красной Армии партия и ее руководители Ленин и Сталин разоблачали предательскую сущность попыток Троцкого и его приспешников подорвать боевую мощь армии.

Вопреки прямым указаниям партии о создании классовой Рабоче-Крестьянской Красной Армии, классовой не только по своим целям, но и по своему составу, Троцкий пытался включить в армию кулацкие и капиталистические слои населения, что создавало бы опасность измен и предательства и неизбежно привело бы к дезорганизации армии. Эти «установки» Троцкого были специальным декретом за подписями Ленина и Сталина отвергнуты.

«Организуя Красную Армию и насаждая в ней твердую дисциплину, партия большевиков оказалась вынужденной ломать сопротивление троцкистско-бухаринских предателей, борющихся против организации регулярной Красной Армии, против укрепления ее дисциплины, и в то же время в делах свержения советской власти спровоцировавших в период мирных переговоров в Бресте нападение германских империалистов на Советскую Россию» [из тезисов Отдела партийной пропаганды и агитации ЦК ВКП(б) «К двадцатилетию Рабоче-Крестьянской Красной Армии и Военно-Морского Флота»].

VIII съезд нашей партии осудил партизанщину, противников строгой дисциплины в армии, выступавших также против использования старых военных специалистов. В то же время партийный съезд резко выступил против троцкистской политики привлечения в армию старых военных специалистов без разбора, без контроля над ними, против предоставления им чрезмерной власти и т. п., что создавало благоприятную обстановку для измен и привело к ряду тяжелых потерь. Съезд признал необходимым: «Продолжать привлечение военных специалистов на командные и административные должности и подбирать надежные элементы, установить над ними неослабный, осуществляемый через комиссаров, централизованный партийно-политический контроль, устраняя тех, кто окажется политически и технически непригодным» (протоколы съезда, стр. 410).

Известно также, что разработанные Троцким и его штабом планы военных операций против Деникина, Колчака, Юденича и других были партией отвергнуты, как срывающие победу революции над белогвардейщиной и интервентами.

Крупнейшим фактором победы Красной Армии явилась широко развернутая политическая работа среди рабочих и крестьян в тылу, укрепившая военно-политический союз рабочего класса и крестьянства, в результате чего армия в труднейшие годы, пережитые молодой советской страной, имела сплоченный, единый с армией тыл.

После окончания гражданской войны и демобилизации армии, до-

стигшей к концу 1920 г. численности в 5,5 млн. чел., усилия партии были направлены на реорганизацию армии, налаживание ее регулярного комплектования, разработку боевых уставов, систематизирующих и обобщающих опыт войны 1914—1918 гг. и гражданской войны, разработку системы боевой подготовки кадров армии, развертывание сети учебных заведений для подготовки начальствующего и политического высшего и среднего командного состава. В итоге всей этой колоссальной работы по реорганизации армии, по усилению ее боевой готовности, проведенной под руководством тт. Фрунзе и Ворошилова в 1924—1928 гг., Красная Армия получила современную и боеспособную организацию, превратилась в передовую по своим боевым качествам армию. Силу и мощь ее ударов вскоре испытали на себе китайские милитаристы, пытавшиеся в 1929 г. нарушить интересы советского государства на Дальнем Востоке.

Завершение реорганизационного периода в армии совпало с десятилетием ее юбилеем и первым годом первой пятилетки, положившей начало коренной технической реконструкции всех вооруженных сил Страны Советов.

За годы двух сталинских пятилеток Красная Армия стала первоклассной, одной из наиболее мощных в мире армий.

В итоге осуществления планов первой и второй пятилеток создана мощная передовая оборонная промышленность, оснащенная армией необходимым количеством самолетов, танков, стрелковым и артиллерийским оружием, боевой химией, наиболее совершенными видами связи и т. д. Производственная мощность оборонных заводов достаточна не только для удовлетворения текущих нужд армии, но и для снабжения армии военной техникой в случае развертывания военных действий. Оборонная промышленность за эти годы создала блестящие кадры конструкторов, разработавших ряд видов военного снаряжения, выскоких по своим боевым качествам.

Крупнейшую роль в усилении оборонной мощи страны играет создаваемая за годы пятилеток передовая машиностроительная промышленность — в первую очередь автотракторостроение — и химическая промышленность.

В результате напряженной работы созданы также необходимые на случай возникновения войны резервы оружия и боевых машин, сырья и материалов.

Эти огромные успехи в создании мощной оборонной базы и оснащении армии самой передовой техникой сопровождался крупнейшими достижениями в повышении боевой и политической подготовки кадров армии. Усилиями страны созданы кадры людей, успешно овладевающих сложнейшей техникой, имеющейся в армии. В огромной мере вырос политический уровень бойцов армии, возросла общая культура и специальная подготовка красноармейцев.

В своей речи, посвященной десятилетней годовщине со дня образования Красной Армии, товарищ Сталин указывал на три особенности Красной Армии, которые коренным образом отличают ее от всех осталь-

ных армий: «Первая и основная особенность нашей Красной Армии,— говорил товарищ Сталин,— состоит в том, что она есть армия освобожденных рабочих и крестьян, она есть армия Октябрьской революции, армия диктатуры пролетариата... Красная Армия имеет ту особенность, что она является орудием утверждения власти рабочих и крестьян, орудием утверждения диктатуры пролетариата, орудием освобождения рабочих и крестьян от ига помещиков и капиталистов. Наша армия есть армия освобождения трудящихся» (И. Сталин, О трех особенностях Красной армии).

Создана рабочими и крестьянами СССР Красная Армия, являясь армией освобождения трудящихся, пользуется глубокой любовью всех трудящихся нашей страны. «Это значит,— говорил товарищ Сталин,— что такая армия будет иметь крепчайший тыл, что такая армия является непобедимой» (там же).

За последние после этой речи годы тыл Красной Армии неизмеримо окреп. Победа социалистического строительства в городе и деревне привела к тому, что все население нашей страны стало активным строителем социалистического общества, создается нерушимое моральное и политическое единство всего советского народа. Огромную роль в укреплении армии и ее тыла сыграло разоблачение и разгром органами НКВД под руководством тов. Ежова гнезд троцкистско-бухаринских вредителей и изменников, пробравшихся для шпионской и диверсионной работы в армию и на отдельные участки народного хозяйства.

Более чем когда-либо крепка и неразрывна связь Красной Армии с населением советской страны, более чем когда-либо едины и мощны армия и ее тыл.

«Вторая особенность нашей Красной Армии,— указывал товарищ Сталин,— состоит в том, что она, наша армия, является армией братства между народами нашей страны, армией освобождения угнетенных народов нашей страны, армией защиты свободы и независимости народов нашей страны... Все ее существо, весь ее строй зиждется на укреплении уз дружбы между народами нашей страны, на идее освобождения угнетенных народов, на идее защиты свободы и независимости социалистических республик, входящих в состав Советского Союза» (там же).

Национальная политика Ленина—Сталина продемонстрировала всему миру, что только рабочий класс способен обеспечить подлинное единство и дружбу между национальностями. За годы первой и второй пятилеток в национальных республиках и районах создана крупная промышленность, сельское хозяйство переведено на рельсы коллективизации, в огромной мере повысился уровень материального благосостояния и культуры. Все эти победы нашли свое законодательное закрепление в Сталинской Конституции.

Народы Советского Союза отдадут себе ясный отчет в том, что укрепление мощи Красной Армии является важнейшим условием их дальнейшего процветания, их дальнейших успехов в деле построения коммунистического общества в нашей стране.

Третья особенность Красной Армии,—подчеркивал товарищ Сталин,—заключается «в духе интернационализма, в чувствах интернационализма, пронизающих всю нашу Красную Армию». Сила Красной Армии «состоит в том, что она воспитывается с первого же дня своего рождения в духе интернационализма, в духе уважения к другим народам, в духе любви и уважения к рабочим всех стран, в духе сохранения и утверждения мира между странами. И именно потому, что наша армия воспитывается в духе интернационализма, в духе единства интересов рабочих всех стран, именно поэтому она, наша армия, является армией мировой революции, армией рабочих всех стран. И то, что это обстоятельство является источником силы и могущества нашей армии, об этом узнают когда-либо буржуа всех стран, если они решат напасть на нашу страну, ибо они увидят тогда, что наша Красная Армия, воспитанная в духе интернационализма, имеет бесчисленное количество друзей и союзников во всех частях мира, от Шанхая до Нью-Йорка, от Лондона до Калькутты» (И. Сталин, О трех особенностях Красной Армии).

Эти три особенности Красной Армии, отличающие ее от армий капиталистических государств, являются источником ее силы и могущества, важнейшим условием ее новых побед в случае вооруженного наступления на Страну Советов.

Угроза новой мировой войны вновь повисла над человечеством. Уже сейчас на трех континентах фашистские государства ведут кровопролитную войну. В Европе итальянский и германский фашизм ведет войну против испанского народа. В Африке не прекращается война итальянского фашизма против Абиссинии. В Азии японская военизированная полиция пытается поработить китайский народ. Кровь десятков тысяч рабочих и крестьян обильно орошает землю в угоду оголтелой реакции — фашизму.

Готовясь к новой войне, фашистские страны тратят колоссальные суммы на вооружения, завычивали до отказа налоговую прессу, обрекая на голод миллионы трудящихся. Бешеная гонка вооружений охватила все капиталистические страны без исключения. Фашизм готовит новую кровопролитную войну, перед которой будут бледнеть ужасы, неслыханные разорения, принесенные империалистической войной 1914—1918 гг.

Советский народ отлично отдаст себе отчет в том, что фашистские агрессоры попытаются разрешить противоречия их ненавистного массового режима за счет войны против СССР. Брядяние оружием фашистских выродков все более усиливается. Некоторые из так называемых «демократических» стран также не прочь были бы при соответствующей обстановке развязать войну фашистских государств против СССР, в расчете на то, что тем самым они истощат фашистских агрессоров были бы отвлечены в сторону от границ этих стран, и в то же время могли бы вызвать некоторые шансы ликвидации столь ненавистного капиталистическому миру государства рабочих и крестьян.

«В самом деле,—указывал товарищ Сталин в своем ответе т. Ивано-

ву,—было бы смешно и глупо закрывать глаза на факт капиталистического окружения и думать, что наши внешние враги, например, фашисты не попытаются при случае провозвести на СССР военное нападение. Так могут думать только слепые бахвалы или скрытые враги, желающие усмирить народ».

Интересы защиты советской страны требуют поэтому систематической, непреклонной и упорной работы по дальнейшему укреплению оборонной мощи СССР.

«Нужно,—указывал товарищ Сталин в цитированном выше письме,—всерьез усилить и укрепить нашу Красную армию, Красный флот, Красную авиацию, Осоавиахим. Нужно весь наш народ держать в состоянии мобилизационной готовности перед лицом опасности военного нападения, чтобы никакая «случайность» и никакие фокусы наших внешних врагов не могли застичь нас врасплох...».

Капиталистическое окружение, ведя интенсивную подготовку войны против СССР, практикует, в качестве важнейшей части этой подготовки, усиленную засылку в СССР шпионов и диверсантов, используя для этой цели также троцкистов и бухаринцев, подлейных шпионов и агентов фашизма. Большевистская бдительность поэтому является важнейшим условием укрепления обороноспособности страны.

Наряду с дальнейшим техническим оснащением Красной Армии и повышением уровня подготовки ее кадров, перед страной стоит неотложная задача создания мощного военно-морского флота.

На первой сессии Верховного Совета СССР глава советского правительства т. Молотов заявил: «У могучей Советской державы должен быть соответствующий ее интересам, достойный нашего великого дела, морской и океанский флот» (Газета «Правда» от 16/1 1935 г.). Задача создания могущественного военного флота получала единодушное одобрение народов СССР, и это является лучшей гарантией того, что она будет разрешена в кратчайший срок. Советский Союз обладает для этого необходимой материальной базой, кадрами и средствами.

Красная Армия и Военно-Морской Флот созданы для обороны. Но если враг нападет на Советский Союз, война будет перенесена на территорию нападавшей страны — Красная Армия будет самой нападающей из всех армий, и горе тому, кто покусится на целостность Советского Союза и мирный труд населяющих территорию СССР народов. На защиту социалистической родины встанет весь советский народ, единый в своем великом стремлении к исторической цели построения коммунистического общества, неразрывно связанный со своей родной, могучей, подлинно народной Красной Армией.

ПОЛОЖЕНИЕ о Государственной Плановой Комиссии при Совете Народных Комиссаров Союза ССР

Постановление Совета Народных Комиссаров Союза ССР

1. Государственная Плановая Комиссия при Совете Народных Комиссаров Союза ССР (Госплан СССР) является составной Комиссией Совета Народных Комиссаров Союза ССР.

2. Государственная Плановая Комиссия при Совете Народных Комиссаров Союза ССР образуется в составе 11 человек, персонально утвержденных Советом Народных Комиссаров Союза ССР из числа руководящих плановых работников, виднейших научных работников и специалистов.

3. Государственная Плановая Комиссия при Совете Народных Комиссаров Союза ССР:

а) разрабатывает и представляет на рассмотрение Совета Народных Комиссаров Союза ССР народнохозяйственные перспективные, годовые и квартальные планы;

б) представляет в Совет Народных Комиссаров Союза ССР заключения по перспективным, годовым и квартальным планам, остающимся программами, ведомствами Союза ССР и союзными республиками;

в) проверяет выполнение установленных народнохозяйственных планов Союза ССР; г) разрабатывает по заданиям Совета Народных Комиссаров Союза ССР и по своей инициативе отдельные проблемы социального хозяйства;

д) координирует работу комиссий по отдельным хозяйственным вопросам;

е) разрабатывает и вносит на утверждение Совета Народных Комиссаров Союза ССР вопросы методологии социалистического планирования;

ж) руководит делом социалистического учета в СССР. ■

4. Главнейшей задачей Государственной Плановой Комиссии является обеспечение в плане народного хозяйства Союза ССР правильных соотношений в развитии различных отраслей и необходимых мероприятий по устранению диспропорций в народном хозяйстве.

На Государственную Плановую Комиссию возлагается задача увязки в плане народного хозяйства Союза ССР работы смежных отраслей социалистического производства, добывающей и обрабатывающей промышленности, сельского хозяйства и индустрии, транспорта и народного хозяйства, ускорения роста производства и роста потребления, финансирования производства и его материального обеспечения, осуществления правильного районного размещения предприятий, исходя из необходимости акцидирования дальних и встречных перевозок, приближения предприятий к источникам сырья и к районам потребления их продукции.

5. В целях предупреждения провалов в выполнении народнохозяйственного плана Государственная Плановая Комиссия:

а) проверяет выполнение программами, ведомствами и предприятиями государственного народнохозяйственного плана;

б) вносит на рассмотрение Совета Народных Комиссаров Союза ССР вопросы и предложения, вытекающие из проверки выполнения народнохозяйственного плана.

6. Для осуществления указанных выше задач Государственная Плановая Комиссия имеет:

а) свой центральный аппарат в составе отделов, секторов и групп;

б) в республиках, краях и областях — уполномоченных Государственной Плановой Комиссии по проверке выполнения народнохозяйственных планов.

Уполномоченные непосредственно подчинены Госплану СССР и работают независимо от республиканских, краевых и областных плановых комиссий.

7. При Государственной Плановой Комиссии находится Центральное Управление народнохозяйственного учета, работающее по особому Положению, утверждаемому Советом Народных Комиссаров Союза ССР.

8. Установить следующую структуру центрального аппарата Государственной Плановой Комиссии:

Отдел сводного народнохозяйственного плана с группой баланса народного хозяйства,

» капитального строительства с группой баланса стройматериалов,

» финансов (бюджета и кредита),

» размещения предприятий и районного планирования,

Сектор природных ресурсов,

» топливно-энергетического баланса,

» электрификации с группой баланса энергетик,

» металлургии с группой баланса металлов,

» химической промышленности,

» машиностроения с группой баланса оборудования,

» авто- и автотранспорта и дорожного хозяйства,

» лесной промышленности,

» пищевой промышленности,

» легкой промышленности,

» железнодорожного транспорта,

» водного транспорта,

» сельского хозяйства,

» товарооборота,

» местной промышленности и реконструкции,

» промышленности стройматериалов,

» жилищно-коммунального хозяйства,

» внешней торговли,

» культуры и кадров,

» здравоохранения,

» связи.

Сектора Государственной Плановой Комиссии ведут кроме крупного вопроса планирования данных отраслей народного хозяйства и проверки выполнения плана по всем его показателям — количественным и качественным.

В составе Государственной Плановой Комиссии, кроме того, находятся:

Сектор плановых кадров,

Всероссийский реестр предприятий,

Управление делами,

Журнал «Плановое хозяйство» и издательство,

Секретариат председателя Госплана.

9. Уполномоченные Государственной Плановой Комиссии в республиках, краях и областях назначаются и отменяются Советом Народных Комиссаров Союза ССР по представлению председателя Государственной Плановой Комиссии при СНК СССР и работают по его заданиям.

Уполномоченные Государственной Плановой Комиссии состоят из союзного бюджета по смете Госплана.

10. Государственной Плановой Комиссии при Совете Народных Комиссаров Союза ССР предоставляется право требовать от наркоматов и ведомств, республиканских, краевых и областных уполномоченных Госплана Союза ССР — от соответствующих предприятий и хозяйств — необходимые материалы и объяснения, связанные с проверкой выполнения народнохозяйственных планов.



11. Плановые комиссии при СНК союзных и автономных республик, при крайних и областных исполкомах в вопросах методологии планирования, а также в вопросах проверки выполнения хозяйственных планов руководствуются указаниями Госплана.

12. Члены Государственной Плановой Комиссии не могут совмещать работы в Госплане с другой работой в советских и хозяйственных органах.

13. Государственная Плановая Комиссия устраивает свои заседания для обсуждения важнейших вопросов социалистического хозяйства, связанным с составлением перспективных, годовых и квартальных народнохозяйственных планов и проверкой хода их выполнения.

14. При Государственной Плановой Комиссии существует Совет в составе членов Госплана, уполномоченных Госплана и других плановых работников — всего до 90 человек.

Председатель Совета Народных Комиссаров Союза ССР
В. МОЛОТОВ.

Управляющий Делами СНК Союза ССР
Н. ПЕТРУНИЧЕВ.

Москва, Кремль, 2 февраля 1935 года.

Работу Госплана — на уровень новых задач

Новое «Положение о Государственной Плановой Комиссии при Совете Народных Комиссаров Союза ССР» является документом выдающегося политического значения. В отличие от старого Положения, согласно которому Государственная Плановая Комиссия была компетенцией при председателе Госплана, новое «Положение» устанавливает, что Госплан является постоянной Комиссией СНК СССР, что в огромной мере повышает роль и значение Госплана в стране. На Государственную Плановую Комиссию при СНК СССР, которая образуется из руководящих плановых работников и виднейших представителей науки и техники, возлагается первостепенной государственной важности обязанности.

«Государственная Плановая Комиссия при Совете Народных Комиссаров Союза ССР:

- а) разрабатывает и представляет на рассмотрение Совета Народных Комиссаров Союза ССР народнохозяйственные перспективные, годовые и квартальные планы;
- б) представляет в Совет Народных Комиссаров Союза ССР заключения по перспективным, годовым и квартальным планам, составленным наркоматами, ведомствами Союза ССР и союзными республиками;
- в) проверяет выполнение установленных народнохозяйственных планов Союза ССР;
- г) разрабатывает по заданиям Совета Народных Комиссаров Союза ССР и по своей инициативе отдельные проблемы социалистического хозяйства;
- д) назначает экспертные комиссии по отдельным хозяйственным вопросам;
- е) разрабатывает и вносит на утверждение Совета Народных Комиссаров Союза ССР вопросы методологии социалистического планирования;
- ж) руководит делом социалистического учета в СССР.

Новое «Положение» обобщает богатейший опыт социалистического планирования в нашей стране и знаменует новый этап в развитии Госплана. Это «Положение» мобилизует всех плановых работников на борьбу за полную ликвидацию в Госплане последствий подрывной работы троцкистско-бухаринских агентов фашизма, которые, пробравшись в штаб народнохозяйственного планирования, пытались дезорганизовать народное хозяйство, подорвать обороноспособность нашей страны и разрушить систему социалистического планирования. Новое «Положение» укрепляет плановую систему, повышает уровень всего дела народнохозяйственного планирования, в огромной мере увеличивает

роль и значение Госплана в социалистическом строительстве и выдвигает перед всей плановой системой новые требования в соответствии с задачами дальнейшего продвижения нашей страны по пути к коммунизму.

Взрывной рост народного хозяйства и культурного строительства выдвигает новые, все более сложные требования ко всему делу руководства народным хозяйством.

Для улучшения руководства народным хозяйством партия и правительство провели большую работу по разукрупнению ряда наркоматов и ведомств и перестроили их работы. Эта же задача положена в основу разукрупнения краев и областей. Разукрупнение наркоматов и областей приближает партийные, советские и хозяйственные органы к предприятиям, колхозам, МТС и союзам и делает руководство более оперативным и конкретным.

Чем больше растет социалистическое народное хозяйство и дифференцируется управление им, тем большее значение приобретают взаимная увязка развития различных отраслей и координирование их работы в соответствии с задачами социалистического строительства, тем большее значение приобретает соблюдение строжайшей плановой дисциплины на всех участках социалистического строительства.

Все это во много раз повышает роль и ответственность Госплана, главной задачей которого, как указано в новом «Положении», является «обеспечение в плане народного хозяйства Союза ССР правильных соотношений в развитии различных отраслей и необходимых мероприятий по недопущению диспропорций в народном хозяйстве».

Вредители из Госплана намеренно распыляли средства, идущие на капитальные вложения, и направляли их на второстепенные стройки, насыщая гигантоманиею с тем, чтобы искусственно затянуть и сорвать строительство ряда остро необходимых объектов и омертвить значительные государственные средства.

Троцкистско-бухаринские вредители и диверсанты, орудовавшие в Госплане и в ряде хозяйственных организаций, пытались искусственно создавать диспропорции, задерживали развитие ряда важнейших отраслей и заглушали народнохозяйственные связи. Так, они намеренно препятствовали созданию необходимых соотношений между районами производства и потребления металла, всячески противодействуя продвижению металлургии на Восток, создавали в плане диспропорции между ассортиментом производства металла и его распределения, вызывая тем самым затруднения в работе ряда отраслей, и, особенно, машиностроения, и лишали траты металла в народном хозяйстве. Вредители задерживали развитие энергетической базы народного хозяйства с тем, чтобы вызвать диспропорции между развитием энергетики и потребностями народного хозяйства. Они намеренно создавали диспропорции между производством котлов и выпуском турбин, между прокаткой крупносортового металла и мелких сортов, между производственными мощностями приделами и качества и т. п.

Троцкистско-бухаринские и буржуазно-националистические агенты

фашизма всячески стремились внести беспорядок в размещение предприятий, задерживать развитие новых районов топлива и оторвать предприятия от источников сырья и районов потребления, искусственно вызывать дальние и встречные перевозки и подорвать обороноспособность страны. В результате этого имеют место такие факты, когда, например, в районах металлургического производства завозится металл, лес возят в Сибирь, картофель перевозится из области в область на дальние расстояния.

Враги народа, орудовавшие в Госплане, разоблачены и выкорчеваны. Госплан усилен многими новыми работниками. Задача состоит в том, чтобы до конца вскрыть все последствия вредительства в Госплане и развернуть борьбу за их полную ликвидацию и искоренение делячества и бюрократизма во всей плановой работе.

До сих пор в ряде отделов и секторов Госплана нет еще большевистской борьбы за выявление и ликвидацию последствий вредительства в Госплане. Иные работники Госплана забывают, что их задача состоит в выявлении и ликвидации последствий вредительства не только на отдельных участках народного хозяйства, но и в самом Госплане. Отделы и сектора Госплана должны разработать совершенно конкретные мероприятия по ликвидации последствий вредительства в Госплане и перестройке работы в соответствии с задачами, поставленными в новом «Положении» о Госплане.

Новое «Положение» во весь рост ставит перед Госпланом задачу систематической работы по установлению необходимых соотношений в развитии отраслей народного хозяйства и балансовой проверки всех отраслевых и районных планов для их взаимной увязки в едином народнохозяйственном плане и такой организации планирования, которая должна обеспечить недопущение диспропорций впредь.

Новое «Положение» возлагает на Госплан задачу «увязки в плане народного хозяйства Союза ССР работы смежных отраслей социалистического производства, добывающей и обрабатывающей промышленности, сельского хозяйства и индустрии, транспорта и народного хозяйства, увязки роста производства и роста потребления, финансирования производства и его материального обеспечения, осуществления правильного районного размещения предприятий, исходя из необходимости ликвидации дальних и встречных перевозок, приближения предприятий к источникам сырья и к районам потребления их продукции».

В нашем народном хозяйстве еще не назнат ряд серьезных несоответствий, сказывающихся в отставании некоторых отраслей от потребностей быстро растущего народного хозяйства. Такими отставшими отраслями являются, например, цветная металлургия, легкая промышленность, лесная промышленность, водный транспорт.

Это отставание не может быть ничем оправдано. И по своим ресурсам и по уровню своей технической оснащенности эти отрасли имеют все возможности ликвидировать свое отставание. И если эти отрасли все же не выполняют своих плановых заданий, то это объясняется.

главным образом, тем, что работники этих отраслей, а также Госплана СССР, не сумели найти тех огромных резервов, которые таились в этих отраслях и которые сейчас далеко еще не использованы и даже не выявлены.

Единый государственный план немислим без народнохозяйственной увязки развития отраслей и районов народного хозяйства. Эта задача по взаимной увязке всех отраслевых и районных планов, по установлению необходимых народнохозяйственных пропорций, должна быть выполнена Госпланом. Только такая взаимная проверка может вскрыть отстающие участки в развитии народного хозяйства и обеспечить большевистские пропорции в развитии отраслей и сфер народного хозяйства.

Вредители всячески принижали идейно-политический уровень работы Госплана и стремились превратить Госплан в бюрократический аппарат. В результате этого, в Госплане имело место бюрократическое штампование ведомственных и районных планов, механическое сведение различных цифр, без критической балансовой проверки. В ряде случаев отделы Госплана превращались в своего рода «похитредов» наркоматов в недрах Госплана, подменяя народнохозяйственный подход и большевистскую принципиальность в своей плановой работе обывательским стремлением «жить спокойно» и не «сориться» с ведомствами.

Новое «Положение» в качестве центральной задачи Госплана выдвигает проверку выполнения народнохозяйственных планов. В настоящее время Госплан не обеспечивает подлинной проверки выполнения народнохозяйственного плана. Вредители из Госплана всячески срывали эту важнейшую работу с тем, чтобы лишить плановые органы возможности своевременно сигнализировать о прорывах в ходе выполнения планов. Госплан не сумел обнаружить вредительство на ряде участков народного хозяйства, которое было вскрыто органами НКВД под руководством тов. Ежова. Подлинно большевистское планирование народного хозяйства, основанное на глубокой балансовой увязке всех отраслей народного хозяйства, должно обеспечить такую проверку хода выполнения плана, которая не только констатирует, но, что самое важное, предупреждает возможные прорывы в ходе выполнения плана. Такой работой Госплан еще не занимается.

Многие работники Госплана забыли указание товарища Сталина о том, что «составление плана есть лишь начало планирования». Настоящее плановое руководство развертывается лишь после составления плана, лишь после проверки на местах, в ходе осуществления, исправления и уточнения плана».

Новое «Положение» о Госплане требует решительной ликвидации канцелярско-бюрократических методов в планировании и ставит в центр внимания всех работников Госплана задачу осуществления проверки хода выполнения народнохозяйственных планов, которая должна состоять в систематическом изучении работы каждой отрасли и в

разработке мероприятий «в целях предупреждения прорывов в выполнении народнохозяйственных планов».

Госплан должен проявлять самую широкую инициативу в разработке и постановке перед правительством отдельных проблем планирования социалистического хозяйства.

«Положение» предусматривает создание нового звена в плановой системе в лице уполномоченных Госплана по проверке выполнения народнохозяйственных планов, которые назначаются и отзываются СНК СССР, подчинены непосредственно Госплану СССР и работают независимо от местных плановых комиссий. Вместе с этим в «Положении» указано, что «плановые комиссии при СНК союзных и автономных республик, при краевых и областных исполкомах в вопросах методологии планирования, а также в вопросах проверки выполнения хозяйственных планов руководствуются указаниями Госплана». В целях обеспечения действенной проверки выполнения плана, правительство предоставило Госплану право требовать от наркоматов и ведомств необходимые материалы и объяснения.

Все это имеет огромное значение для осуществления подлинной проверки выполнения планов и борьбы за плановую дисциплину, еще более повышает роль и авторитет Госплана в плановом руководстве социалистической экономикой.

Особо важное значение в работе Госплана приобретает задача усиления балансовой работы, которая должна обеспечить правильную межотраслевую и межрайонную увязку в развитии народного хозяйства и связей всех частей плана. Однако, до сих пор балансы, разрабатывавшиеся в Госплане, сводились к распределению материальных фондов между потребителями и не являлись орудием мобилизации резервов, выявления несоответствий в развитии отдельных отраслей и участков производства и рационализации потребления.

Особо вредную роль сыграл тот факт, что вся работа по разработке материальных балансов была сосредоточена в особом функциональном отделе материальных балансов. Отраслевые отделы Госплана, как правило, не занимались балансовой работой. Большим недостатком всей работы по составлению балансов и изучению межрайонных связей являлось отсутствие разработки этих балансов в районном разрезе, что препятствовало выявлению несоответствий в районном разрезе производства и потребления продукции ряда важнейших отраслей и ликвидации дальних и встречных перевозок.

Планирование межотраслевых и межрайонных связей должно стать основным содержанием работы всех отделов и секторов Госплана.

Новое «Положение» наносит сокрушительный удар функционализму, которая запутывала все дело планирования, создавала обстановку безответственности и бесконтрольности и облегчала вредителям возможность искусственно создавать диспропорции в плане. Эта функционалистика состояла, в частности, в том, что отраслевые отделы и сектора Госплана планировали свою отрасль только в части продукции и не занимались такими важнейшими вопросами плана, как труд, кадры,

финансы и т. д., разработка которых была сосредоточена в функциональных отделах. Такая функциональная разобщенность в планировании привела к неудовлетворительной постановке планирования труда в Госплане, что использовали враги народа, которые, в частности, намеренно выключали из показателей народнохозяйственного плана специальные задания по охране труда.

В соответствии с задачами, стоящими перед Госпланом, «Положение» устанавливает новую структуру центрального аппарата Госплана СССР.

Существовавший ранее сводный отдел производства занимался вопросами планирования только производства, и при этом в Госплане не было отдела или сектора, который занимался бы работой над народнохозяйственным планом в целом. Это, несомненно, использовали предатели для создания неувязок в планах.

В отличие от старой структуры, новое «Положение» предусматривает создание отдела сводного народнохозяйственного плана, который не ограничивает своей работы сведением производственной программы, но улавливает народнохозяйственный план в целом во всех его частях и разрабатывает проблемы народнохозяйственного баланса, труда и кадров, себестоимости и цен и осуществляет проверку выполнения народнохозяйственного плана.

Создание такого сводного отдела имеет огромное значение в деле ликвидации функционалки и обеспечения необходимой увязки между всеми разделами народнохозяйственного плана.

Внутри отдела сводного народнохозяйственного плана создана группа народнохозяйственного баланса. Выделение особой группы народнохозяйственного баланса кладет конец недооценке задачи разработки этого баланса.

Разработка народнохозяйственного баланса должна базироваться на твердом фундаменте марксистско-ленинского учения и на обобщении богатейшего опыта планирования народного хозяйства в нашей стране.

Дело вовсе не состоит в составлении абстрактных макетов и таблиц народнохозяйственного баланса, как это предлагают себе некоторые товарищи. Именно таким неправильным, оторванным от жизни, подходом к разрешению этой задачи главным образом объясняется неудача ряда работ над проблемой народнохозяйственного баланса, как работы акад. Струмилина и проводившиеся в течение ряда лет работа в некоторых научных учреждениях, в том числе в 6. Институте экономических исследований Госплана СССР. Задача разработки народнохозяйственного баланса, поставленная товарищем Сталиным и не осуществленная до сих пор, должна быть выполнена на основе изучения всех конкретных связей народного хозяйства, всех его отраслей и сфер, на основе изучения богатейшего опыта социалистического строительства.

Сводный отдел народнохозяйственного плана должен являться центром методологической работы Госплана. Разработка вопросов методологии социалистического планирования поставлена в новом «Положе-

нии» в качестве одной из важнейших задач. К этой работе предатели из Госплана наскакивали пренебрежительное отношение, что сказало, в частности, в том, что разработка форм и указаний к составлению народнохозяйственного плана на 1938 г. недопустимо затянулась, и до сих пор не разрешен ряд методологических вопросов, имеющих серьезное значение в практике планирования.

Госплан должен пересмотреть формы и указания к составлению планов под углом зрения ликвидации последствий предательства в методологии планирования и добиться повышения общего уровня всей методологической работы.

Большие задачи возложены на отдел капитального строительства. Несмотря на то, что правительство затрачивает на капитальное строительство огромные средства, планирование капитального строительства является отступающим участком в работе Госплана. Враги народа особенно навредили в области капитального строительства, искусственно создавая ряд диспропорций в плане капитальных работ и распыляя средства на множество объектов, затягивали сроки строительства, умерщвляли значительные средства, создавали несоответствия между финансированием капитальных работ и их материальным обеспечением и игнорировали планирование капитального ремонта.

Благодаря функционалке, существовавшей в Госплане, отраслевые отделы мало занимались вопросами капитального строительства. В результате, планирование капитального строительства было оторвано от производства и проводилось без необходимого технико-экономического обоснования планов строительства.

Планирование капитального строительства должно быть коренным образом перестроено с тем, чтобы полностью ликвидировать все последствия предательства.

Первоочередной задачей планирования капитальных работ является ликвидация диспропорций и неувязок в плане капитального строительства. Планирование капитального строительства должно обеспечить такое направление воспроизводства основных фондов, которое обуславливает установление необходимых соотношений как между отраслями народного хозяйства, так и в территориальном размещении предприятий. Поэтому правильное планирование капитального строительства имеет первостепенное значение в деле ликвидации имеющихся в народном хозяйстве несоответствий. В этой связи огромное значение имеет планирование производственных мощностей, что всячески игнорировалось предателями. Планы капитального строительства должны учитывать прирост новых мощностей и основных фондов, ибо только через планирование производственных мощностей можно обеспечить правильные пропорции в народном хозяйстве.

Надо, наконец, добиться осуществления указаний партии и правительства о концентрации капитальных работ на важнейших стройках с тем, чтобы обеспечить сокращение сроков строительства и ускорение ввода в действие новых производственных мощностей.

Особое внимание должно быть уделено планированию капитального

ремонта, значение которого все более возрастает в связи с огромным ростом основных фондов народного хозяйства.

Необходимо обеспечить увязку между финансированием капитальных работ и их материальным обеспечением, несоответствие между которыми приводит к задержке выполнения строительной программы и к омертвлению средств.

Новое «Положение» включает в состав отдела капитального строительства группу баланса стройматериалов, что вызвано необходимостью установления более тесной связи между планом капитального строительства и планом производства и распределения стройматериалов.

Вредители, орудовавшие в финансовых органах и в Госплане, стремились подорвать советские финансы, отрывали финансовое планирование от задач развития производства. Вредители использовали такие методы в своей дезорганизаторской работе, как злонамеренное запугивание расчетов между хозорганами, автоматизм кредитования, разбазаривание государственных средств, расшатывание финансовой дисциплины и т. д.

Один из основных недостатков работы отдела финансов Госплана состоит в том, что он не занимается балансовыми связями в области финансов и ограничивает свою работу отдельными поправками и замечаниями к проектировкам ведомств.

Необходимо повысить роль Госплана в планировании финансов, кредита и денежного обращения. Это требует от отдела финансов Госплана повышения экономического уровня всей его работы, в особенности работы балансовой.

Особое внимание должно быть обращено на установление правильных соотношений между финансированием производства и его материальным обеспечением. Поэтому, вопросами финансов должны заниматься все отделы и сектора Госплана, которые должны бороться за правильное расходование государственных средств и за рост социалистического накопления.

Во всей работе Госплана по обеспечению правильных соотношений в народном хозяйстве важнейшее место должен занимать отдел размещения предприятий и районного планирования, который должен разрабатывать вопросы межрайонных связей и развития отдельных районов.

Однако, в настоящее время отдел размещения предприятий и районного планирования не занял еще подобающего ему места в этой работе, не развернул еще большинства борьбы за ликвидацию последних вредительства в размещении предприятий и вместо активного воздействия на работу отраслевых секторов ограничивается пассивным сведением уже готовых планов. Братья народа насаждали такой порядок работы над планами, при котором местные плановые комиссии по существу отстранялись от участия в составлении народнохозяйственных планов, при котором игнорировались запросы районов.

Разработка действительно единого народнохозяйственного плана требует сочетания отраслевого и районного разрезов плана. Без районной разработки плана невозможно установление правильных соотношений как между отраслями народного хозяйства, так и между районами, а также между транспортом и всем народным хозяйством. Различные части плана, представляемые отраслевыми секторами Госплана, всегда должны подвергаться взаимной проверке не только по линии межотраслевых, но и по линии межрайонных и внутрирайонных связей. Особое внимание должно быть уделено комплексному планированию экономического и культурного развития районов и межрайонных связей в связи со строительством крупнейших объектов (Куйбышевский гидроузел, Волгострой и т. д.).

Вместе с этим надо подчеркнуть, что вопросами размещения предприятий должен заниматься не только этот отдел, но применительно к своей отрасли и все сектора, которые до сих пор занимаются этими вопросами крайне недостаточно.

Для того, чтобы поднять политический и экономический уровень планирования, необходимо также отнестись от существующего среди работников Госплана неправильного противопоставления синтетического и отраслевого планирования. Планирование отраслей также является синтетическим, так как в работе отраслевых секторов должен быть полностью осуществлен народнохозяйственный подход, и все вопросы развития отрасли должны разрешаться с учетом всей суммы межотраслевых и межрайонных связей. Отраслевые сектора должны осуществлять комплексное планирование данной отрасли, включая весь круг вопросов, — как экономику, так и технику данной отрасли, как план по выработке продукции, так и план по капитальным работам, труду, финансам и т. д.

«Сектора Государственной Плановой Комиссии, — указывается в новом «Положении», — ведут всем кругом вопросов планирования данной отрасли народного хозяйства и проверкой выполнения плана по всем его показателям — количественным и качественным».

«Положение» предусматривает создание в некоторых отраслевых секторах балансовых групп: баланса топлива и топливоснабжения, баланса электроэнергетики, баланса металлов, баланса оборудования. Тот факт, что «Положение» предусматривает создание в составе отраслевых секторов балансовых групп, подчеркивает те высокие требования, которые предъявляются к работе отраслевых секторов в деле повышения уровня планирования. Вместе с этим необходимо подчеркнуть, что балансовой работой должны заниматься все сектора Госплана, в том числе и те, в составе которых не выделены специальные балансовые группы.

Чтобы осуществить подлинный народнохозяйственный подход в планировании отраслей и ликвидировать не критическое штампование ведомственных планов, работники Госплана должны знать экономику и технику планируемой ими отрасли и систематически изучать конкретный ход выполнения плана данной отраслью.

Необходимо преодолеть недооценку вопросов техники и технической политики среди плановых работников.

Отраслевые сектора должны вести систематическую борьбу за твердую плановую дисциплину и осуществлять контроль за своевременным доведением наркоматами и главками планов до предприятия и за соблюдением полного соответствия этих планов государственным заданиям. Необходимо помнить, что всякий подрыв государственной плановой дисциплины вызывает нарушения правильных соотношений, предусмотренных народнохозяйственным планом, и поэтому Госплан должен возглавить борьбу за нерушимую плановую дисциплину. Работники Госплана должны быть органически связаны с планируемой ими отраслью, с ее работниками, с ее общественностью, активно выступать в печати с критикой недостатков работы данной отрасли и с оценкой выполнения плана этой отраслью.

Новое «Положение» возлагает на Госплан задачу руководства делом социалистического учета в СССР.

В настоящее время учет является одним из наиболее отстающих участков во всей плановой системе. Враги народа, стремясь создать разобщенность между учетом и планом, всячески отрывали ЦУНХУ от Госплана. В результате, учет запутан и оторван от задач планирования, его показатели во многих случаях не соответствуют показателям плана, данные ЦУНХУ запаздывают и поэтому утрачивают свою оперативность, зачастую нет возможности на основе учетных данных судить о ходе выполнения плана. Важнейшая задача в области учета состоит в ускорении связи ЦУНХУ с Госпланом, подчинении всей работы ЦУНХУ задачам планирования, задачам выявления узких мест, развития бухгалтерской работы и оперативной и своевременной проверки выполнения плана. Необходимо в кратчайшие сроки пересмотреть всю систему показателей учета и добиться полного соответствия между показателями учета и плана.

Разоблачение троцкистско-бухаринских агентов фашизма, прообразивших в Госплан, и выдвижение на руководящую работу новых молодых работников несомненно укрепило Госплан и создает условия для успешного осуществления тех ответственных и сложных задач, которые на него возлагают партии и правительство.

Необходимо обеспечить систематический рост и повышение идейно-политического уровня, экономического и технической квалификации плановых кадров, быстрое овладение методами плановой работы и их воспитание в духе большевистской партийности и непримиримости.

Продолжая выкорчевывать остатки предательства, необходимо усилить аппарат Госплана за счет смелого выдвижения на руководящую плановую работу молодых кадров и привлечения на работу в Госплан свежих сил экономистов и инженеров.

В этой связи особое значение имеет задача улучшения и упорядочения подготовки плановых кадров.

Подготовка плановых кадров страдает в настоящее время рядом существенных недостатков. В плановых вузах еще не преодолены отрыв преподавания от практических задач планирования. В ряде случаев имеет место отвлечение внимания студентов к абстрактным, оторванным от современности вопросам.

Необходимо уточнить профиль специалиста,готавливаемого в плановых вузах, и ликвидировать такое положение, когда под маркой так называемого «синтетика» выпускают экономиста-плановика без основательных знаний экономики и техники конкретной отрасли народного хозяйства.

Необходимо мобилизовать научные кадры планового фронта для создания учебника народнохозяйственного планирования для вузов, отсутствие которого отрицательно сказывается на всей их работе.

Задачи разработки методологических проблем планирования и пропаганды народнохозяйственных планов в массах, а также подготовки кадров, требуют развития издательской работы Госплана, выпуска литературы в области планирования и учета, в частности, издания официальных плановых документов, что предусмотрено «Положением», утвержденным в составе Госплана издательство.

Большие задачи стоят перед журналом «Плановое хозяйство». «Правда» в свое время подвергла резкой и справедливой критике работу «Планового хозяйства» и указала на низкий теоретический уровень журнала, его оторванность от оперативных задач планирования, на отсутствие в нем критики работы плановых органов и на целый ряд грубейших политических ошибок и извращений, допущенных на страницах журнала. Не малую роль в этом сыграла подрывная работа предателей, которые стремились использовать журнал в своих преступных целях.

В настоящее время перед журналом стоит задача коренной перестройки всей его работы. Журнал обязан решительно повернуться лицом к оперативным задачам планирования, развернуть борьбу за ликвидацию последствий предательства в плановых органах и в народном хозяйстве, развернуть на своих страницах критику работы плановых органов и превратиться в боевой орган социалистического планирования, активно помогающий практической плановой работе.

Новое «Положение» предусматривает создание при Госплане Совета из 90 человек в составе членов Госплана, уполномоченных Госплана и других плановых работников. Работа Совета должна сыграть большую роль в деле улучшения всей работы Госплана, усиления связи Госплана с периферией и развития критики и самокритики во всей плановой работе.

Новое «Положение» о Госплане целиком и полностью базируется на указаниях Ленина и Сталина о планировании и о задачах Госплана. Партия всегда разоблачала все попытки врагов народа принизить роль и значение планирования и Госплана. Новое «Положение» является актом большого политического доверия, оказываемого партией и правительством Госплану, оно в огромной мере повышает роль Госплана

и социалистическом строительстве в соответствии с тем значением, которое придает Госплану партия и правительство.

Перестройка работы Госплана на основе нового «Положения» должна поднять планирование на уровень задач третьей сталинской пятилетки.

Почетная обязанность партийных и непартийных большевиков, работающих в Госплане, состоит в том, чтобы по-большевистски провести перестройку работы Госплана в соответствии с требованиями нового «Положения» и целиком выполнить те ответственные задачи, которые на них возложили партия и правительство.

Валериян Владимирович Куйбышев (1888 — 1935)

Три года тому назад от злодейской руки право-троцкистских извергов погиб выдающийся руководитель нашей партии и социалистического государства, непоколебимый борец за дело Ленина — Сталина, отдавший всю свою большую жизнь служению народу, член Политбюро ЦК ВКП(б), первый заместитель председателя Совнаркома СССР и председатель Комиссии Советского Контроля — Валериян Владимирович Куйбышев.

Шестнадцатилетним юношей вступил в ряды большевиков, связал В. В. Куйбышев свою судьбу с борьбой рабочего класса. И с тех пор на протяжении более чем 30 лет он ни разу не изменил знамени социалистической революции, отдавая весь свой прекрасный талант, все свои знания, умение, весь огонь своего сердца борьбе за торжество социализма в нашей стране.

Вся сознательная жизнь Валерияна Владимировича до революции 1917 г. — это жизнь профессионального революционера-большевика. Выступая на заседании ВЦИК в марте 1919 г. с речью, посвященной памяти Якова Михайловича Свердлова, Владимир Ильич дал исключительно яркую характеристику образа профессионального революционера — человека, который целиком и беззаветно отдался революции и в долгие годы, даже десятилетия, переходя из тюрьмы в ссылку и из ссылки в тюрьму, выкапывшего в себе те свойства, которые закаляли революционеров на долгие и долгие годы¹.

Тов. Куйбышев и был таким профессиональным революционером.

В жизни тов. Куйбышева весь период до революции 1917 г. заполнен упорной большевистской работой среди рабочих Питера, Самары, Омска, Каниска, Томска, Бараниска, Петропавловска. 8 раз арестовывался В. В. Куйбышев, 6 раз ссылался, много месяцев просидел в одиночках царских казематов, но ничто не смогло сломить его непреклонную волю.

Эти годы жесточайших преследований и суровой борьбы выковали в Куйбышеве те замечательные качества большевика-революционера, за которые он был так любим советским народом — глубочайшую, непреклонную убежденность в правоте дела рабочего класса, готовность отдать за дело революции всю свою жизнь, организаторский талант, умение связаться с массами и, уча их, учиться у масс, отзывчивость и чуткость к трудящимся, ненависть к врагам народа и умение расправляться с ними, под какой бы маской они ни скрывали свои преступные дела.

После февральской революции, заставшей его на пути в очередную ссылку, В. В. приезжает в Самару, где становится во главе самарских большевиков, организует Красную Гвардию, ведет огромную работу по разоблачению всех соглашателей, по подготовке к социалистической

¹ Ленин, Соч., т. XXIV, стр. 80.

революции. Под его непосредственным руководством в Самаре устанавливается советская власть, и он избирается председателем Самарского Губисполкома, Губкома и Губревкома. Как только началась гражданская война, Валерий Владимирович становится во главе вооруженных отрядов рабочих Поволжья, подавляя ряд контрреволюционных восстаний. В 1918—1919 гг. он работает членом реввоенсовета I и IV армий, затем членом реввоенсовета южной группы восточного фронта. После разгрома Колчака, летом 1919 г. он назначается членом реввоенсовета XI армии, затем Туркестанского фронта, членом Туркестанской комиссии ЦК ВКП(б) и ВЦИК.

Весь этот период В. В. проводит в неустанной борьбе за создание высокодисциплинированной Красной Армии, за политическое воспитание бойцов и командиров. Беззаветная личная храбрость, блестящий ораторский талант, чуткость к нуждам красноармейцев, неутомимость в работе завоевали ему огромную популярность. С осени 1919 г. и весь 1920 г. проводит он в республиках Средней Азии, практически претворяя в жизнь ленинско-сталинскую национальную политику. Валерий Владимирович сумел в той сложнейшей обстановке, которая сложилась тогда в Средней Азии, обстановке басмаческих восстаний, восстаний русского кулачества и контрреволюционных националистов — с огромным тактом разрешать все вставшие сложнейшие вопросы, сумел объединить вокруг советской власти народы многонационального Туркестана, обеспечив им мир и братское сотрудничество.

В начале 1921 г. тов. Кулыбшев назначается членом президиума ВСНХ и начальником Главэлектро. К этому времени VIII Всероссийским съездом Советов был утвержден план ГОЭЛРО. Практическое его осуществление, которое тогда было поручено В. В., требовало преодоления ряда крупнейших трудностей. В это тяжелое для республики время, когда страна только начала делать первые шаги по пути восстановления народного хозяйства, приходилось преодолевать такие трудности, как отсутствие средств и материалов, и необходимо было слагать сопротивление и саботаж всех провокаторов и предателей типа Троцкого и Рыкова, выступавших против ленинско-сталинского плана электрификации — плана создания в СССР мощной передовой индустрии, как базы социализма. Нужна была величайшая, напористость В. В., его бесконечная убежденность в правоте дела Ленина — Сталина, его глубочайшая преданность делу социализма, чтобы активно, изо дня в день бороться в то тяжелое время за осуществление великой идеи Ленина об электрификации нашей страны.

На V Всероссийском съезде металлостроителей, в начале 1922 г., тов. Кулыбшев в своем докладе говорил, что «первое, что я хотел бы получить от Всероссийского съезда металлостроителей — это завершение работников с мест, что план электрификации страны рабочими массами понимается, как твердое задание, данное высшим представительством рабочих и крестьян России и что это задание во что бы то ни стало должно быть проведено в жизнь»¹.

После XII съезда партии тов. Кулыбшев избирается секретарем Центрального комитета партии. Весной 1923 г., по предложению Владимира Ильича, XII съезд партии создает ЦКК — РКИ, председателем которого избирается Валерий Владимирович.

Основное внимание В. В. в период его работы председателем ЦКК — РКИ было сосредоточено на задаче сохранения и укрепления единства нашей партии. В 1923 г. против партии выступили контрреволюционные группы «Рабочая Правда» и «Рабочая группа», осенью 1923 г. с очередным наскоком против партии выступили троцкисты. В 1924 г.



¹ Журнал «Вопросы электрификации» № 1—2, 1922 г.

с контрреволюционной клеветнической книжкой «Уроки Октября» выступил Троцкий, который, как установлено в настоящее время, уже с 1921 г. нес шпионскую службу для одной иностранной разведки. В 1925 г. открыто выступили против партии Зиновьев и Каменев, объединившиеся в 1926 г. с троцкистами для борьбы против партии. В этой напряженной внутрипартийной обстановке тов. Куйбышев проводит огромную работу по очищению партии от всех враждебных элементов, по сплочению рядов партии вокруг Центрального комитета и руководителей партии большевиков — Ленина и Сталина. В своем заключительном слове по отчетному докладу ЦКК XIV съезду партии 26 декабря 1925 г. тов. Куйбышев говорил: «Я от имени всей Центральной Контрольной Комиссии заявляю, что именно товарищ Сталин, являющийся генеральным секретарем нашей партии, является тем лицом, который сумел вместе и при поддержке большинства Центрального Комитета сплотить вокруг себя все лучшие силы партии и привлечь их к работе... Никогда Центральный Комитет партии не подходил так близко к руководству всем государственным аппаратом и хозяйством, как теперь. Центральный Комитет чем дальше, тем больше, именно потому, что он включает в свой состав тех товарищей, которые здесь были подвергнуты обстрелу, все более и более становится действительным хозяином страны, действительным выразителем коллективной воли всей партии и всего рабочего класса, идущего за нашей партией, в деле руководства всей страной (Голоса: «Правильно!» Аплодисменты)»¹.

Большую работу провел В. В. в деле разоблачения экономической платформы антипартийных групп, в разоблачении пресловутых «плана ОСВОКа» и «хлебфуражного баланса ЦСУ».

Троцкистский «план ОСВОКа» был построен по вредительскому принципу «потухающей кривой», по которой темпы прироста промышленной продукции в СССР должны были из года в год уменьшаться, и одновременно с этим — уменьшаться и объем капитальных вложений. Валериян Владимирович в ряде своих выступлений разоблачил контрреволюционную сущность «потухающей кривой», полную экономическую несостоятельность намеченных этим «планом» соотношений темпов роста продукции и капитальных вложений, контрреволюционную сущность аналогии закономерностей и возможностей развития социалистической промышленности и капиталистической и отрицания преимуществ и превосходства социалистической системы хозяйства над капиталистической.

Тов. Куйбышев вскрыл полную политическую и экономическую несостоятельность и вредность «хлебфуражного баланса ЦСУ», который троцкисты-зиновьевцы пытались использовать в борьбе против партии.

Следуя прямым указаниям Владимира Ильича об основных задачах ЦКК — РКК, тов. Куйбышев развертывает большую работу по укреплению советского аппарата, искоренению бюрократизма, обеспечению лучшего обслуживания нужд трудящихся страны. Все мероприятия, осуществленные ЦКК под руководством тов. Куйбышева по рационализации государственного аппарата, его удешевлению, укреплению трудовой дисциплины и повышению ответственности работников аппарата, были проникнуты единой целью перестроить советский и хозяйственный аппарат в соответствии с задачами построения фундамента социалистической экономики.

Осенью 1926 г., после смерти Ф. Э. Дзержинского, тов. Куйбышев назначается руководителем социалистической промышленности СССР — председателем ВСНХ.

¹ Бюллетени XIV съезда РКП(б), стр. 58.

Это было переломное время в развитии народного хозяйства страны. В 1926 г. промышленность СССР преинесла уровень довоенной продукции, завершила свой восстановительный период. Советский Союз приступил к осуществлению задачи, поставленной товарищем Сталиным на XIV съезде партии: «Превратить нашу страну на аграрной в индустриальную, способную производить своими собственными силами необходимое оборудование,— вот в чем суть, основа нашей генеральной линии»¹.

Встав по главе ВОНХ, тов. Куйбышев сосредоточил все свое внимание и усилия на осуществлении сталинской линии на форсированное развитие промышленности и, в первую очередь,— тяжелой индустрии и ее сердцевинны — машиностроения.

Индустриализация страны требовала прежде всего развертывания нового строительства. Внутрипромышленное накопление должно было явиться основным источником финансирования начавшегося в стране широкого строительства новых фабрик и заводов.

Валериян Владимирович со всей большевистской страстностью заострял внимание хозяйственников на задаче реального улучшения качественных показателей — повышения производительности труда и снижения себестоимости, на мобилизации внутренних ресурсов и укреплении источников внутрипромышленного накопления.

В тесной связи с этим В. В. проводит большую и сложную работу по рационализации производства. Рационализация должна была не только обеспечить значительный рост продукции, на основе полного использования существующего оборудования, но и сыграть крупную роль в деле удорожания всех качественных показателей.

В годы своего пребывания по главе ВСНХ тов. Куйбышев много раз выезжал на предприятия страны, помогая на месте устранению всеческих неполадок и обеспечению нормального хода работы. Будучи организатором и рабочими массами, тов. Куйбышев уделял много внимания обобщению опыта передовых рабочих.

Под руководством В. В. Куйбышева, при всемерной поддержке и помощи ЦК нашей партии, социалистическая промышленность добилась крупнейших успехов. Уже в 1930 г. валовая продукция промышленности превысила уровень 1926 г. на 133%, а тяжелая промышленность — на 160%. В полтора раза за это время возросла производительность труда.

Валериян Владимирович неуклонно следовал в своей работе указаниям Ленина и Сталина о том, что социалистическая индустрия должна быть построена на основе самой передовой техники. Он добивался внедрения в жизнь последних достижений передовой технической мысли. В борьбе, которая развернулась вокруг строительства Днепровской электростанции, Сталинградского тракторного завода, Горьковского и Московского автомобильных заводов, металлургических комбинатов и т. д., тов. Куйбышев неизменно выступал против рутинеров, регрессов, консерваторов, требуя от инженерно-технических работников, чтобы проекты новых заводов и строительство их учитывали в полной мере необходимость внедрения последних достижений американской техники.

Отсюда то огромное значение, которое тов. Куйбышев придавал делу создания собственных инженерно-технических кадров. На XV съезде партии, в декабре 1927 г., тов. Куйбышев говорил: «Я думаю, что каждая отрасль промышленности, каждый трест должны позаботиться не только о том, сколько в их производстве будет вложено капиталов, но и о том, какое количество свежих технических сил, чуждых рутини,

воспитанных в нашем социалистическом обществе, зараженных энтузиазмом строительства, сколько этих новых технических сил вместе с опытными специалистами, доказавшими свою преданность советской власти,— войдут в производство, чтобы добиться поставленных пятилеткой производственных результатов»².

Эти годы ознаменовались зародком в гуще рабочего класса ряда новых форм социализации, новым подъемом производственной активности масс. Бурный разворот социализации, производственные совещания, ударные бригады, хосрастечные бригады вовлекли сотни тысяч рабочих. Валериян Владимирович принимал самое активное участие в развертывании этого замечательного движения, требовал от хозяйственников, чтобы они всячески способствовали и помогали росту этого движения. В своем докладе XVI съезду партии о ходе выполнения промышленностью пятилетнего плана тов. Куйбышев говорил: «Что было основной причиной бурного роста промышленности, что было главной пружиной, движущей развитие промышленности? Не колеблясь нужно сказать, что важнейшей причиной этого стремительного движения вперед является социалистическое соревнование и ударничество. Только благодаря этой выработанной политической активности рабочего класса, только благодаря тому, что рабочий класс осознал до конца общность своих классовых интересов со строительством социализма, только потому, что рабочий класс отдал все силы на то, чтобы двинуть вперед развитие промышленности и максимально быстрыми темпами догнать и перешагнуть капиталистические страны,— только благодаря этому мы имеем соответствующие успехи.

«В свою очередь эта политическая активность рабочих, этот энтузиазм, который был проявлен рабочим классом, явился результатом правильной политики партии в области нашего социалистического строительства»³.

Необходимым условием социалистического строительства были разоблачение и разгром правополитических и троцкистско-зиновьевских реставраторов капитализма, с которыми тов. Куйбышев вел непримиримую борьбу.

При разработке плана первой пятилетки Валериану Владимировичу пришлось провести большую борьбу по вопросу о темпах роста промышленности. Вредители и оппортунисты, засеившие в Госплане, вконец с вредителями, орудовавшими в ВСНХ, намечали на первую пятилетку минималистские темпы роста нашей промышленности, отрицая возможности, заложенные в социалистической промышленности. В противовес этим проектировкам В. В. Куйбышев представил правительству свои предложения, предусматривавшие значительно более высокие темпы роста промышленности, чем проектировки Госплана. Эти предложения и были приняты правительством и положены в основу разработки первого пятилетнего плана. Выполнение плана первой пятилетки в четыре с четвертью года убедительнейшим образом подтвердило правильность предложенных тов. Куйбышева.

Валериян Владимирович вел беспощадную борьбу с правыми реставраторами — Бухариным, Рыковым, Томским, пытавшимися всеми силами сорвать социалистическую индустриализацию и тем самым расчитать путь для реставрации капитализма.

Тов. Куйбышев неоднократно указывал, что социалистическая индустриализация является необходимым условием общего наступления социализма как в городе, так и в деревне. Малейшее ослабление темпов индустриализации,— говорил он,— означало бы ослабление позиций

¹ Доклад XIV съезда РКП(б), стр. 5.

² Стенографический отчет XV съезда ВКП(б), стр. 855.

³ Стенографический отчет XVI съезда ВКП(б), стр. 303.

пролетариата и его ведущей роли в отношении крестьянства; это означало бы задержку в росте нашей экономической мощи; это означало бы задержку в росте нашей обороноспособности; это означало бы нашу зависимость от капитализма». «Победа линии правых,— продолжал он,— если на минуту допустить эту возможность, означала бы рост кулачества, рост капиталистических элементов, означала бы создание дополнительных трудностей для дела социализма в нашей стране»¹.

На декабрьском пленуме ЦК в 1930 г. тов. Куйбышев, отметив, что линия правых—это линия классово-враждебных элементов, говорил: «Дело в том, что одна линия была противопоставлена другой, и были две прямые противоположные друг другу политические линии. Со стороны партии это была борьба за ту принципиальную политическую линию, которая дала сейчас такие огромные победы социализму; со стороны правой оппозиции была борьба за ту линию, которая, если бы она победила, повела к неизбежному поражению дела социализма и победе капитализма»².

И дальше:

«В той борьбе, которую нам пришлось вести с вами,— продолжал он, обращаясь к вожакам правой оппозиции,— мы преследовали социализм, что лишь в результате этой борьбы, что только победив нас мы сможем вести такие темпы, которые обеспечат нам в ближайшем будущем завершение фундамента социалистической экономики»³.

Разгромив правых и троцкистов, партия и рабочий класс под руководством товарища Сталина добились огромных успехов в деле построения социализма в нашей стране в досрочном выполнении пятилетки. Руководимая тов. Куйбышевым социалистическая промышленность сумела мобилизовать энтузиазм и энергию миллионов рабочих и выполнить успешно в 1929 и 1930 гг. задания первого пятилетнего плана, давшие на первые два года пятилетки.

Осенью 1930 г. В. В. назначая председателем Госплана СССР. Незадолго до назначения тов. Куйбышева руководителем Госплана, органами ОГПУ была разработана проработка в аппарат Госплана группа вредителей, орудовавшая там в течение ряда лет. Перед Валерианом Владимировичем немедленно встала задача оздоровления всей обстановки в Госплане, выкорчевывания всех остатков вредительства, обеспечения подлинно большевистского планирования.

В. В. считал, что первым и решающим условием является подбор кадров. «Вопрос о том,— говорил он в своей речи в феврале 1931 г., посвященной открытию Планоной Академии,— кто планирует, чьи и руки создаются планы, приобретает сейчас, в условиях развернутого социалистического наступления, в условиях ожесточенной классовой борьбы, первостепенное значение. Классовая четкость плана, его техническая грамотность в значительной мере зависят от планирующего аппарата, от состояния и структуры планоной системы. Планоное хозяйство и планирующий его аппарат целиком созданы социалистической революцией. Планоная система является подлинным детищем Октября, и, естественно, что от начала до конца эта система должна быть коммунистической как по содержанию работы, так и по составу аппарата.

«Госплан должен быть коммунистическим в том смысле, что его состав гарантирует пролетариату четкую партийную линию в области планирования. Коммунистами должны быть насыщены все решающие звенья Госплана.

* «Это, конечно, не значит, что в аппарат Госплана и планоных органов мы не будем привлекать специалистов—несоциалистов. Мы считаем необходимым привлечь в Госплан лучших специалистов, но специалистов, проверенных рабочим классом, специалистов, готовых идти в ногу с рабочим классом и выносить из его волю»⁴.

В этих словах дана четкая и ясная установка, кто должен работать в Госплане, почему качество кадров, работающих в Госплане, имеет такое огромное значение для всего народного хозяйства. Нет нужды указывать, что сейчас, когда органами НКВД разработано целое гнездо врагов народа, проработавших в цепи мероприятий, которые тов. Куйбышева является важнейшим в цепи ликвидации последствий вредительства, необходимо осуществлять в целях ликвидации последствий вредительства.

Валериан Владимирович в ряде выступлений, статей сосредоточивает внимание планоных работников на задаче создания подлинно большевистских планов. «Первая и основная задача, которую мы должны поставить перед собой, это добиться классового единства, ибо наши планы должны быть пронизаны духом социалистического наступления»⁵. Планы—это планы развернутого социалистического наступления. Необходимо,— продолжал В. В.,— учитывать, что «именно в планоной линии особенно четко отражаются все сложные моменты классовой борьбы, именно в планировании получают наиболее четкое выражение концентрированная воля рабочего класса...»⁶.

В своей статье, посвященной десятилетию Госплана, В. В. писал: «Классовый враг прекрасно понял значение плана как величайшего рычага в деле социалистического строительства. Вот почему именно здесь, на овладении планоной системой, и концентрировалось его внимание. План, этот инструмент, созданный пролетарской революцией, классовый враг пытался обратить против революции, против рабочего класса, против социализма, в сторону реставрации капитализма и обеспечения торжества международного империализма»⁷.

Отсюда первое требование, которое должно быть предъявлено к планоным работникам,—это умение распознавать вражеские действия, вынося политическую бдительность. «Наши победы,— указывал тов. Куйбышев,— добыты в результате систематической жестокой борьбы с сопротивлением классового врага и его агентов—правых и «левых» оппортунистов. Это не значит, однако, что мы хотя бы на минуту можем ослабить нашу классовую бдительность. Наоборот, нашим руководством принцип и дальше должно быть усиление классовой бдительности, еще большее сплочение вокруг партии, вокруг товарища Сталина»⁸.

«...Нужно не ослабить, а усилить подавление сопротивления классового врага, обостряющего в новых формах свою борьбу с нами, пытающегося каждый раз другими методами вредить делу социалистического строительства»⁹.

Развивая свою мысль о том, какие требования должны быть предъявлены к планоным работникам, тов. Куйбышев говорил: «Прежде всего—широкая инициативность, революционная смелость в постановке вопросов и вместе с этим большевистская, марксистская реальность в оценке обстановки. Большевизм победил и побеждает именно потому, что реально учитывает соотношение классовых сил, потому, что

¹ В. В. Куйбышев, Статьи и речи, т. V, стр. 81.

² Там же, стр. 77.

³ Там же, стр. 86.

⁴ Там же, стр. 88—89.

⁵ Там же, стр. 634.

⁶ Там же, стр. 399.

¹ В. В. Куйбышев, Статьи и речи, т. V, стр. 53—54.

² Там же, стр. 53.

³ Там же, стр. 61.

большевики умеют смотреть действительности в глаза, умеют маневрировать в соответствии с обстановкой и условиями борьбы и эту реальность и трезвость сочетать с твердой волей к победе, со смелостью и решительностью».

И дальше тов. Куйбышев продолжает: «Обязательным требованием, которое должно быть предъявлено далее к плановикам, является достаточная научная квалификация... Вы должны уметь проверить специалистов, вы должны быть достаточно технически вооружены, чтобы критически относиться к тем или другим предложениям в области техники»¹.

Высокая партийная бдительность, инициативность, смелость, чувство реальности, умение маневрировать и научная квалификация — таковы те высокие требования, которые предъявлял В. В. Кулышев к своим работникам, и эти качества он воспитывал в них в повседневной оперативной работе.

Борьба за выживание и кредителства не могла быть, как указывал Валерий Владимирович, успешной без воспитания у каждого человека чувства величайшей ответственности за каждую прожитую минуту, за каждое заключение, даваемое по тому или иному вопросу, по подсчитывать². «Ошибочный шаг, если он сделан в плане, может быть очень вредным и разрушительным для всего народного хозяйства в целом»³.

В. В. Куйбышев придавал огромное значение вовлечению самых широких масс в дело планирования как важнейшей гарантии правильности планов и их выполнения. К этой мысли он возвращается неоднократно, упорно и настойчиво внедряя ее в сознание плановых работников.

В мае 1931 г., в своем докладе на пленуме Госплана «об организации планирования» В. Н. Говорил: «Центральным вопросом перестройки плановой работы является несомненно проблема включения широчайших рабочих масс в дело планирования. Участие миллионов рабочих в деле создания плана является важнейшей гарантией от вредительского, важнейшей гарантией от создания плана, не соответствующего энергичной линии партии, важнейшей гарантией создания классовой линии плана и, что особенно важно, важнейшей гарантией выполнения плана»⁴.

В. В. беспощадно разоблачал тех «умников» от планирования, которые считали себя какой-то высшей кастой, не допускали возможности массового составления плана. Он приводил десятки примеров, планы, изучал утвержденные планы работы, составлял встречные варианты в плане, искидывали новые возможности роста продукции, разоблачал тех, кто пытался протолкнуть завышенные планы.

использованию широким масс в планирование В. В. отдавал много сил. Вместе с представителями рабочих организаций он разрабатывал различные формы участия масс в планировании, бичевал тех, кто мешал развёртыванию инициативы рабочих в этой области, боролся с инертностью, с рутинной. Ярким образцом его работы о вовлечении масс в дело планирования могут служить неоднократные обращения Валерияна Владимировича к молодежи с призывом изучать историю страны, помочь геолого-разведочным органам в выявлении природных богатств Советского Союза. Эти обращения встречали самый

широкий отклик, и история последних лет изобилует сотнями случаев, когда рядовые рабочие, колхозники, учащиеся находили новые месторождения, обогащали наши знания о природных ресурсах, вследствие чего появлялась необходимость внести в планы существенные коррективы.

Все эти указания тов. Кувшинева сохраняют всю свою актуальность и для настоящего времени. Известно, что в результате отрыва от масс, забвения необходимости приспосабливаться к реальному хозяйственным органам, их в работе, ряд руководителей плановых и хозяйственных органов, ряд партийных организаций провалили действительное троцкистско-бухаринских шпионов и диверсантов в хозяйственных органах и в Госплане.

Валерия Владимирович осуществил широкую систему перепрофилирования и преобразования оставшихся плановых органов и ликвидации имеющихся в их работе недостатков. В упомянутом уже выше докладе на пленуме Госплана в мае 1931 г. В. В. говорил: «Основными недостатками работы плановых органов несомненно являются их оторванность от конкретной хозяйственной жизни, увеличение зачастую методологически-конкретной работы в деле построения планов, отсутствие систематических абстракциями в деле построения планов, отсутствие систематической работы над планом, чрезвычайная слабость в планировании техники, слабость элементов районного и комплексного планирования, отсутствие опоры на массовый рабочий актив плановиков и местные плановые органы и, наконец, слабость системы плановых органов сверху донизу»¹.

сверху допуща». Борьба тов. Куйбышева с отрывом плановых органов от хозяйственной жизни страны имела огромное значение в повышении качества плановых проектировок. Валерий Владимирович требовал от плановых работников тесной, органической связи в своей работе с ведомственными предприятиями, выезда на места, привлечения к работе с ведущими широким активом. В конце 1930 г., на совещании по плану над планом широкого актива. В конце 1930 г., на совещании по плану над планом широкого актива. В конце 1930 г., на совещании по плану над планом широкого актива.

В. Д. работа над годовыми народно-

Проведенная под руководством В. В. работа над годовыми народнохозяйственными планами и в плане второй пятилетки проходила при широком привлечении работников ведомств и предприятий, ученых, инженерно-технических работников, рабочего актива.

С целью использования опыта, имеющегося в стране, и в связи с Гопсланом с работниками мест и ведомств, по инициативе В. В. были созданы десятки широких конференций по различным вопросам плана, в которых принимали участие десятки тысяч людей.

Валерий Владимирович требовал от всех плановых органов представления планов всемерно учитывать нужды трудящихся и обеспечивать в планах необходимые темпы повышения материально-культурного положения трудящихся. «Одной из центральных задач плана,

² Там же, стр. 297.

² Там же, стр. 287.

⁴ Там же, стр. 98.

[illegible]

¹ В. В. Куйбышев, Статьи и речи, т. V, стр. 96.

* Там же, стр. 104.

на которую я уже указывал,— говорил В. В. в своем докладе XVII партийной конференции о плане второй пятилетки,— является повышение уровня благосостояния трудящихся. Новый пятилетний план должен быть разработан таким образом, чтобы эта задача получила наиболее полное и всестороннее выражение во всех проектированных планах—как в отношении уровня питания, так и в отношении снабжения промышленными, жилищно-коммунального строительства, бытового обслуживания и т. д.»¹.

Исключительно велики заслуги тов. Куйбышева в деле разработки проблем комплексного плана и районного разреза плана.

«Районы, области, республики,— указывал Валерий Владимирович,— ходом реконструкции нашего хозяйства все больше и больше толкаются на путь не отдельных, разрозненных забот о той или иной отрасли народного хозяйства, а к комплексному разрешению задачи данного района, данной области.

«Достижения передовой науки и техники дают возможность всестороннего развития производительных сил и использования всех производственных возможностей данного района, данной области. Благодаря планомерному хозяйству, мы имеем возможность проектировать с самого начала крупнейшее строительство как мощный комбинат, развивая его наиболее целесообразно с народнохозяйственной точки зрения и учитывая его с производственными народнохозяйственными ресурсами, имеющимися в распоряжении данной области»².

Одним из ярких примеров комплексного разрешения народнохозяйственных задач является Урало-Кузнецкий комбинат.

Валерий Владимирович принимал самое деятельное участие в разработке всех проблем, связанных со строительством УЗК, и неоднократно указывал, что проблема УЗК должна быть разрешена комплексно, с учетом развития всех частей экономики огромной территории: «Думать, что УЗК—это Магнитогорск плюс Кузнецкий раз до еще Кузбасс—и только,— было бы величайшим заблуждением...»³. В. В. обратил большое внимание на развитие транспортных связей внутри УЗК и выходов на Восток и Запад, электрификация, строительства городов, развертывания сельского хозяйства и отраслей, производящих средства потребления, подготовки рабочей силы и создания условий для их материально-бытового и культурного обслуживания.

Работники Урало-Кузнецкого комбината в последнюю свою работу чувствовали заботу и внимание Валерия Владимировича, помогавшего советами, необходимыми материалами и средствами.

В. В. указывал, что значение комплексного планирования будет из года в год возрастать: «Комплексный метод,— говорил он,— будет завоевывать в планировании нашего социалистического хозяйства, чем дальше, тем большее значение, становится основным методом планирования, ибо этим путем решаются задачи подлинного материального планирования и задачи овладения передовой техникой»⁴.

В теснейшей связи с проблемами комплексного планирования находятся вопросы районного планирования. В лице Валерия Владимировича районное планирование имело своего самого горячего и неутомимого борозника, пропагандиста, организатора.

В своем докладе IV съезду Советов в апреле 1927 г. тов. Куйбышев развивает мысль о том, что подлинно перспективное планирование теснейшим образом связано с районным: «Мы сейчас,— указывал он,— в значительной части во многих отраслях промышленности принужде-

ны ограничиваться интересами сегодняшнего дня или, в лучшем случае, ближайших лет. Распределение средств по районам, по республикам проходит по совершенно случайным признакам, иногда мало экономически и технически обоснованным»¹.

В соответствии с этим В. В. проводит ряд совещаний с представителями республик и областей, внимательно изучает природные ресурсы и основные линии развития отдельных республик и областей. Изданные в 1927 году ВСНХ «Материалы к пятилетнему плану развития промышленности СССР (1927/28—1931/32)» с предисловием В. В. Куйбышева содержат в себе развернутую проектировку развития промышленности на ближайшие пятилетие как по отраслям, так и в районном разрезе. Эти материалы сыграли большую роль при окончательной разработке плана первой пятилетки.

На XV съезде партии В. В. подкрепляет справедливую критику все проектировки пятилетнего плана, составленные Госпланом, указывая, что «недостатком всех пятилетних планов является то, что они построены в отраслевом разрезе и не предусматривают развития отдельных районов. Этот недостаток должен быть во что бы то ни стало устранен. И не мыслю,— продолжал он,— пятилетнего плана без районного разреза. Пятилетний план должен быть построен и в районном разрезе»².

На этом же съезде тов. Куйбышев обрисовывает основные контуры развития важнейших районов страны на ближайшие пятилетие.

Он считал, что районный разрез плана должен быть дан уже на первом этапе работы над планом—при составлении директив.

«Территориальный разрез, районный разрез,— указывал он на пленуме Госплана в мае 1931 г.— должен быть проведен как принцип с самого начала; начиная с директив мы уже обязаны иметь кое-какое представление о районном разрезе плана, с тем чтобы на местах прорабатывались вопросы не только по отраслям, не только на отдельных заводах, в трестах, объединениях, но чтобы этот план мог прорабатываться уже и в районном разрезе и в районном масштабе. Только тогда, корректируя друг друга, внеся соответствующие поправки, мы будем иметь действительно увязанный во всех отношениях, наполненный материальным содержанием, наполненный техникой план».

И дальше:

«Именно составление плана по районам наряду с составлением его по отраслям дает нам возможность приблизиться к материально-техническому содержанию плана»³.

В итоге развернувшейся за протяжении 1931 г. работы над районным разрезом плана Валерий Владимирович смог доложить XVII партийной конференции, в январе 1932 г., в своем докладе о плане второй пятилетки, основные линии развития каждой республики и области на пятилетие 1933—1937 гг.

К XVII съезду партии были разработаны основные плановые задания по развитию всех отраслей народного хозяйства и культуры по республикам и областям. Утвержденные правительством и партийными республик и областей получили силу государственного закона.

В своих докладах XVII партийной конференции и XVII съезду партии тов. Куйбышев дал характеристику основным линиям развития в каждом районе, месту его в системе народного хозяйства СССР.

Как при составлении отраслевых планов, так и районных, В. В. требовал учесть всех научных достижений: «Социализм, который мы стро-

¹ В. В. Куйбышев, Статьи и речи, т. V, стр. 243—244.

² Там же, стр. 101.

³ Там же, стр. 74.

⁴ Стенографический отчет IV съезда Советов, стр. 261.

¹ Стенографический отчет IV съезда Советов, стр. 261.

² Стенографический отчет XV съезда ВКП(б), стр. 849.

³ В. В. Куйбышев, Статьи и речи, т. V, стр. 163.

им,— указывал он,— учитывает результаты пышных достижений науки. При социализме наука освобождается от всех ограничений, которые налагывает на нее буржуазный мир. Она оплодотворяется творчеством миллионов¹.

В своей прекрасной речи «Науку и технику на службу социализму» на московской областной конференции Всесоюзной ассоциации работников науки и техники социалистического строительства (ВАРНТОС) он еще раз возвращается к этой мысли: «Наша страна является первым в истории человечества опытом применения науки к сознательному строительству общественных отношений, к планомерному руководству всей хозяйственной жизнью, к планомерному направлению культурного, научного и технического развития»². И дальше: «Создание материальной производственной основы, соответствующей социалистическому способу производства, требует развития на расширенной основе самой передовой техники, перерастающей границы капитализма, самой передовой техники социалистических средств производства»³.

Для того чтобы народнохозяйственный план стимулировал рост техники в стране, необходимо было предусмотреть в планах ряд технико-экономических показателей. По инициативе В. В. план второй пятилетки включает в качестве составной части целую систему технико-экономических заданий (расходные коэффициенты сырья и материалов, нормы использования оборудования, механизация трудоемких работ, проценты обновления оборудования и т. д.), которые в решающей степени определили линию технического развития в стране.

Серьезная разработка технико-экономических показателей и обоснованность технических расчетов были достигнуты привлечением к работе над планом лучших научно-технических сил страны. Известно, что к работе над планом второй пятилетки было привлечено несколько сот научно-исследовательских институтов.

Наряду с этим, В. В. неустанно требовал от плановых работников овладения не только теорией и техникой планирования, но и знанием техники той отрасли, планирование которой им поручено.

Важно отметить, что В. В. требовал включения в план ряда мероприятий по организации изучения массами техники. В своей речи на конференции по планированию научно-исследовательских работ, поставив перед работниками науки и техники ряд задач, тов. Куйбышев говорил: «Разрешение всех этих задач, которые стоят перед коллективами научных работников, требует на деле овладения техникой и научкой массами, и в этом процессе овладения массами техникой и научкой грани между физическим и умственным трудом будут тем дальше, тем больше стираться»⁴.

Важнейшей задачей плановых органов,— указывал В. В.,— является проверка планов с точки зрения того, обеспечивают ли они повышение обороноспособности страны. «Борьба на международной арене,— говорил он,— за дело мира, мы, однако, должны помнить, что лучшей гарантией против войны, против интервенции попрежнему является крепнущая мощь Советского государства, крепнущая мощь вооруженной охраны нашей родины — Рабоче-Крестьянской Красной Армии»⁵.

Мы далеко не исчерпали всего богатства наследия В. В. Куйбышева в области теории и практики планирования. Изучение этого богатства — задача, которую еще предстоит выполнить. Но и приведенные отрывки из его речей и статей достаточно характеризуют огромную

роль тов. Куйбышева в истории планирования народного хозяйства СССР.

XVII съезд партии, по предложению товарища Сталина, постановил создать Комиссию советского контроля, первым председателем которой был избран Валерий Владимирович. В соответствии с указанием товарища Сталина, В. В. сосредоточил внимание всей Комиссии на контроле и проверке исполнения законов и решений советской власти.

На пленуме Комиссии советского контроля в июле 1934 г. В. В. резко высмеивал тех, кто уклоняется от этой прямой задачи, ищет дешевой популярности в инспектировании с наскоку, вместо повседневной работы по контролю и проверке исполнения. «Наше нравственное удовлетворение в работе,— говорил он,— заключается не в этой дешевой популярности среди государственного аппарата, а в исполнении возложенной на нас чрезвычайно важной государственной обязанности — искрывать невыполнение решений правительства, устранять препятствия и решительно бороться с волевыми и невольными, явными и тайными врагами Советского государства. Наше нравственное удовлетворение должно заключаться в том, чтобы предупредить невыполнение решений правительства и на ходу исправлять ошибки. Наше нравственное удовлетворение заключается в том, чтобы довести контроль и проверку до конца и добиться исполнения решения. Нам дорога лишь популярность, любовь и признание широких рабочих и колхозных масс, всех честных тружеников нашей страны. И этого признание мы добьемся лишь на пути точного и неуклонного выполнения указаний съезда партии и товарища Сталина о задачах Комиссии советского контроля»⁶. В этих словах дана исчерпывающая программа действий Комиссии советского контроля. Вместе с тем они характеризуют глубокую принципиальность, образцом которой был В. В.

В 1934 г. тов. Куйбышев провел огромную и напряженную работу в качестве председателя правительственной Комиссии по спасению человеческих. Его неутомимая энергия и настойчивость играли крупную роль в успешном выполнении данного ему партийной и правительством задания — вывести чекистцев — всех до одного — со льдины и доставить их в Москву.

Все эти годы товарищ Куйбышев вел большую партийную работу в Политбюро ЦК ВКП(б), членом которого он состоял с 1927 г., и в СНК СССР, где он был первым заместителем председателя.

25/1 1935 г. от руки право-троцкистских убийц прервалась жизнь этого замечательного человека, выдающегося руководителя хозяйственного и советского строительства СССР. Советский народ никогда не забудет этого чудовищного злодеяния. Право-троцкистские убийцы дорого заплатят за драгоценную жизнь В. В. Куйбышева.

«Товарищ Куйбышев был образцом пролетарского революционера, последовательного ленинца, непримиримого к врагам партии рабочего класса и самоотверженного борца за дело коммунизма... Безграничная преданность партии, самоотверженная, неутомимая работа на благо трудящихся Валерия Владимировича Куйбышева будут служить примером для миллионов пролетариев и трудящихся в их великой борьбе за торжество коммунизма» [из извещения ЦК ВКП(б) о смерти В. В. Куйбышева]⁷.

¹ В. В. Куйбышев, Статьи и речи, т. V, стр. 574.

² «Правда» от 26/1 1935 г.

³ В. В. Куйбышев, Статьи и речи, т. V, стр. 87.

⁴ Там же, стр. 250.

⁵ Там же, стр. 261—262.

⁶ Там же, стр. 93.

⁷ Там же, стр. 587.

К новым победам стахановского движения

Двадцать лет тому назад, через два месяца после завоевания пролетариатом государственной власти, в период, когда в условиях острейшей классовой борьбы и глубокой хозяйственной разрухи складывались основы социалистического государства, Владимир Ильич Ленин написал свою историческую статью «Как организовать соревнование». Уже тот факт, что Ленин в эти грозные революционные дни писал эту статью, показывает, какое огромное, решающее значение придавал Владимир Ильич социалистическому соревнованию как методу строительства социализма. Статья «Как организовать соревнование» была прямым ответом всем врагам социализма, воспевавшим конкуренцию и утверждавшим, что социализм уничтожает стимулы к труду и подавляет личность. С негодованием обрушивались Ленин на буржуазных писаки и показывает, что именно капиталистическая конкуренция «означает несхотанно зверское подавление предприимчивости, энергии, смелого почина массы населения, гигантского большинства его, девяносто девяти сотых трудящихся, означает также замену соревнования финансовым мошенничеством, деспотизмом, присауживанием наверху социальной лестницы», и что именно «социализм не только не угашает соревнования, а напротив, впервые создает возможность применить его действительно широко, действительно в массовом размере, привлечь действительно большинство трудящихся на арену такой работы, где они могут проявить себя, развернуть свои способности, обнаружить таланты, которых в народе — неперечеatable родник и которые капитализм мят, давил, душил тысячами и миллионами»¹.

История подтвердила великую идею социалистического соревнования: проверка на практике всех двадцати лет назад созданных социалистического строительства в нашей стране. СССР за эти годы превратился, в результате победы генеральной линии партии, в результате непримиримой борьбы против врагов народа, в результате побед сталинских пятилеток, — в страну, уже осуществившую в основном первую фазу коммунизма. Полную победу одержала социалистическая собственность на орудия и средства производства во всем народном хозяйстве. Уничтожены эксплуататорские классы, и все население страны состоит исключительно из трудящихся. Вместо полунищей страны со слабой промышленностью и разбросанным сельским хозяйством с прадельскими методами обработки почвы создан великий Советский Союз, обладающий самой мощной промышленностью в Европе, социалистическим, самым крупным в мире земледелием, вооруженный первоклассной техникой во всех отраслях народного хозяйства и обладающий могучей обороной базой. Вместо страны, где большинство населения было неграмотным, где уровень жизни трудящихся был

исключительно низким, создана могучая социалистическая держава, обеспечившая зажиточную и культурную жизнь всей массе народа, не знающего беды безработицы, ясно видящего цель своего труда и борьбы, огромные перспективы своего дальнейшего развития. Этот политически и морально единый советский народ является могучей силой, которую не сломают никаким фашистам и их бухаринско-троцкистским агентам!

Все эти колоссальные достижения были бы невозможны без развертывания социалистического соревнования. Социалистическое соревнование сыграло основную, решающую роль в выполнении первой и второй сталинских пятилеток. Товарищ Сталин, подводя итоги первой пятилетки, говорил: «Что могло сыграть и что действительно сыграло главную роль в том, что, несмотря на ошибки и недостатки, партия добилась все же решающих успехов в деле проведения пятилетки — четыре года?»

Где те основные силы, которые обеспечили нам эту историческую победу, несмотря ни на что?

Это, прежде всего, активность и самоотверженность, энтузиазм и инициатива миллионов масс рабочих и колхозников, развивших вместе с инженерно-техническими силами колоссальную энергию по разгромаванию социалистического соревнования и ударе. Не может быть сомнения, что без этого обстоятельства мы не могли бы добиться цели, не могли бы двинуться вперед ни на шаг»².

Развертывание социалистического соревнования привело к жизни великие творческие силы трудящихся масс, оно развило истребительное кулачество буржуазной и ее лакейской преемственности к несправедливости рабочих и крестьян строить новое общество, в котором нет места капиталистам и помещикам, нет места эксплуататорам всех видов и рангов.

Социалистическое соревнование явилось превосходной практической школой социалистического труда, выработкой новой, социалистической дисциплины труда. Работа на себя, работа для общества, вместо работы на капиталиста и помещика, коренным образом меняет отношение трудящихся к их труду, ставит труд каждого отдельного человека под контроль всего общества, делает труд общественным делом. Огромная пропашка отделяет труд на социалистическом предприятии от труда на капиталистической фабрике, с ее дисциплиной голода. Социалистическое соревнование, как указывал товарищ Сталин, «превращает коренной переворот во взглядах людей на труд, ибо оно превращает труд из зазорного и тяжелого бремени, каким он считался раньше, в дело чести, в дело славы, в дело доблести и героизма»³. Вот что говорит мастер электрона завода «Серп и Молот» тов. Ф. Воробьев: «Окред наш завод, выросли люди, и отношение к труду стало иным. На старом Гужине, бывало, остановится машина, и рабочий рад. А теперь каждый хочет быть стахановцем, боится душой за недостатки. Вот сегодня на пленуме пехового комитета выступил слесарь Плутин и говорит: «Каждый раз, когда надо ремонтировать моторы, мы строим пробку; не лучше ли сделать стандартную пробку и заливать ее? Тогда и время на ремонт мотора сэкономит». По-хозяйски рабочие подходят к заводу, они научились управлять производством. Чуть только наша ремонтная бригада залезает, прибегают рабочие и тербят: «Дайте нам вволю поработать — ремонтируйте лучше оборудование». И бы сказал — ладно к труду обуяла людей. Все хотят побольше и полнее сделать».

¹ Ленин. Соч. т. XXII, стр. 158.

² Н. Сталин, Вопросы ленинизма, 10 изд., стр. 511.

³ Там же, стр. 393.

Успехи первой и второй сталинских пятилеток ярко показывают, что социалистическая дисциплина труда, что социалистическое отношение к труду способны творить чудеса, что «соревнование есть коммунистический метод строительства социализма на основе максимальной активности масс трудящихся»¹.

Социалистическое соревнование прошло ряд этапов. От коммунистических субботников периода гражданской войны — через ударничество первой пятилетки, которое возмело в соревнование непрожитые массы рабочих и всех слоев трудящихся, — к стахановскому движению как высшему этапу социалистического соревнования — таковы основные вехи развития и укрепления социалистических форм труда. Стахановское движение есть высший этап социалистического соревнования потому, что оно органически связано с новой техникой, потому, что оно могло зародиться в период освоения и этой новой техники и наличия кадров, освоивших эту новую технику. Товарищ Сталин говорил на первом Всесоюзном совещании стахановцев: «Стахановское движение есть такое движение рабочих и работников, которое ставит своей целью преодоление нынешних технических норм, преодоление существующих проектных мощностей, преодоление существующих производственных планов и балансов. Преодоление — потому что они, эти самые нормы, стали уже старыми для наших дней, для наших новых людей. Это движение ломает старые взгляды на технику, ломает старые технические нормы, старые проектные мощности, старые производственные планы и требует создания новых, более высоких технических норм, проектных мощностей, производственных планов. Оно призвано произвести в нашей промышленности революцию. Именно поэтому оно, стахановское движение, является в основе своей глубоко революционным»².

Создавая новый, подлинно социалистический уровень производительности труда и неся в себе подъем культурно-технического уровня трудящихся, подрывающий противоположность между умственным и физическим трудом, стахановское движение подготавливает условия для перехода от социализма к коммунизму.

Рекорды Стаханова, Дюканова, Бусыгина, Виноградовых, Мусинского, Ометанина, Кривоноса и ряда других положили начало великому стахановскому движению, которое в короткий срок охватило все отрасли хозяйства и все области страны. На основе стахановского движения стали перевыполняться старые нормы, что и явилось практической базой пересмотра их и установления новых норм. В борьбе за овладение и перекрытие этих новых норм были показаны блестящие образцы стахановской работы во многих отраслях народного хозяйства, причем на новом этапе выдвинулось много новых героев труда. Стахановское соревнование нашло себе резерв в огромной армии ударников, пополнявших ряды стахановцев уже на основе борьбы за выполнение и перевыполнение новых норм. Передовики-стахановцы, ставшие рекорды на основе уже новых норм, служат примером для всей массы стахановцев. Особенность нового подъема, в который вступило стахановское движение, в том раньше всего и состоит, что он означает борьбу за всемерное повышение производительности труда на основе новых норм выработки. Особенность нового подъема, в который вступило стахановское движение, состоит, далее, в том, что эта борьба за перекрытие теперешних норм, которая должна быть борьбой не только

отдельных рекордистов, охватывает все большие массы рабочих и включает в ряды стахановцев новые массовые пополнения.

Однако, многие руководители, хозяйственники и инженерно-технические работники не поняли, что борьба за разветвление стахановского движения не может и не должна ограничиваться установлением лишь новых рекордов отдельными рекордистами.

Центральный комитет партии в своем постановлении «По поводу «Обращения стахановцев фабрик и заводов Москвы и Московской области» указывает, что «нельзя считать правильным наименование предполагаемого стахановского месячника «сталинским месяцем стахановских рекордов», так как всякий недельник или месячник стахановского движения должен касаться всех стахановцев, а не только рекордистов, работа которых охватывает лишь самую незначительную часть стахановского движения, при этом расширение рядов стахановцев в период недельника или месячника должно считаться одной из важнейших задач».

Конечно, установление производственных рекордов имеет огромное значение. Его сила есть сила примера. Стахановские рекорды показывают, как на основе проводимой каждым данным стахановцем рационализации производственного процесса, внесения усовершенствований в орудия труда, в организацию рабочего места и, прежде всего, на основе разделения труда многократно умножается производительность труда и повышается использование производственных мощностей. Стахановские рекорды Гудова, Царева и других вскрывают колоссальные резервы роста производительности труда и освоения производственных мощностей. Однако, если дело сводить только к рекордам и ограничивать стахановское движение борьбой наиболее передовых рабочих за установление того или иного рекорда в данной отрасли, то будет извращена самая сущность стахановского движения как всенародного движения за создание во всех отраслях народного хозяйства СССР более высокой производительности труда, чем в передовых в технико-экономическом отношении странах капитализма.

Сила стахановского движения — в его всенародности, в его массовости. Необходимо, чтобы рекорд становился исходным моментом для нового подъема производительности труда в бригаде, в смене, во всем цехе, предприятии, отрасли. Огромное значение стахановского движения как раз и состоит в том, что овладение стахановскими методами труда доступно не только одиночкам, что стать стахановцем может каждый рабочий, каждый колхозник. Опыт передовых рабочих должен передаваться всему коллективу, необходимо систематически помогать каждому рабочему и колхознику, и, в первую очередь, — ударникам, подняться до уровня стахановцев. Ведь это факт, что на некоторых заводах имеются стахановские цехи. Ведь это факт, что там, где хорошо поставлена работа по оказанию помощи в овладении стахановскими методами, число стахановцев непрерывно растет. Что стахановское движение дает полный производственный эффект только в том случае, если оно охватывает широкие массы рабочих, — к этому выводу приходят многие рабочие на опыте своей повседневной работы. Вот что пишет тов. Н. Чепалин, старый рабочий завода «Красный выборжец», рабочие которого весной 1929 г. обратились через «Правду» к рабочим заводов и фабрик СССР с призывом включиться в социалистическое соревнование: «Сила стахановского движения — в его массовости. Опытом выдающихся мастеров социалистического труда мы обогащаем тысячи наших лучших рабочих, стахановцев и ударников. На «Красном выборже» участвуют в социалистическом соревновании 1491 стахановец, выполняющие норму на 200 и больше

¹ В. И. Ленин, И. В. Сталин. О социалистическом соревновании, Партиздат, 1937 г., стр. 113.

² И. Сталин. Речь на первом Всесоюзном совещании стахановцев, Партиздат, 1936 г., стр. 6.

[illegible]

Указание наркома тяжелой промышленности товарища Л. М. Кагановича в его директиве «об организации в шахтах стахановской работы и увеличении количества циклов в угольной промышленности», что «многие хозяйственные руководители и инженеры до сих пор еще полностью не осознали, что организация стахановского движения — их

4. Плановое количество МДВ

дача нового подъема стахановского движения, осуществление которой обеспечит вовлечение в движение новых рабочих, в том числе и рабочих, не выполняющих в настоящее время норм. Ведь это факт, что на шахте «Красный Профинтерн» новичок забойщик Рябов, обученный стахановским методом Золототурбуным, выполнил декабрьское задание на 412%, а Шилин, еще в октябре не имевший никакого представления о работе забойщика, в декабре, после стахановской учебы у забойщика Соколуба, самостоятельно работал в забое и дал больше двух месячных норм.

Одна из великих исторических миссий стахановского движения заключается в том, что оно содержит в себе зерно будущего культурно-технического подъема рабочего класса.

Это требует неустанной работы по улучшению и расширению дела технической учебы. На многих предприятиях дело технической учебы поставлено из рук вон плохо, формально. Между тем, в 1933 г. только по Наркомтяжпрому, Наркомату машиностроения и Наркомлегпрому предполагается охватить различными формами технической учебы около двух миллионов рабочих. Задача эта — огромная, и ее решение требует большого внимания и организаторских усилий как со стороны хозяйственников, так и со стороны партийных, профсоюзных и комсомольских организаций.

Развитие стахановского движения ведет к неуловимому подъему заработной платы рабочих. В феврале прошлого года средний заработок рабочего «Донбассугля» составил 230 руб. 66 коп. В сентябре он поднялся до 324 руб. 12 коп., в октябре — до 349 руб., а в ноябре — до 364 руб. 58 коп. Стахановцы, систематически выполняющие по несколько норм, зарабатывают в месяц по 1500—2000 рублей и больше.

Правильная организация заработной платы является одним из важнейших условий дальнейшего развития стахановского движения. Везде, где часты случаи, когда именно плохая организация заработной платы, неправильное нормирование выступают как основной тормозящий фактор разветвления соревнования, стахановского движения. Нередко результаты стахановской работы целой группы рабочих приписываются одному рабочему, что, конечно, прямо вредит дальнейшему разветвлению стахановской работы. Не менее вредной является такая организация заработной платы, когда рабочие более высокой квалификации не могут заработать больше рабочих более низкой квалификации даже при подлинно стахановской работе. Правильная организация заработной платы является условием развития массового стахановского движения.

Стахановское движение, ломая старые нормы и проектные мощности, ставит перед народнохозяйственным планированием ответственные задачи. Товарищ Сталин указывал, что «все наши хозяйственные планы являются записанными, ибо они не учитывают огромных резервов и возможностей, тающихся в недрах нашего народного хозяйства»¹. Впечатание подтверждением этого сталинского положения является стахановское движение, всплывшие огромные резервы и неиспользованные еще возможности во всех отраслях нашего народного хозяйства. Учет всех ресурсов и резервов нашего развития, вскрытых стахановским движением, — первоочередная задача народнохозяйственного планирования. Ликвидация диспропорций и узких мест, которые искусственно создавали вредители, приложившие свои грязные руки и к делу планирования, ликвидация диспропорций вредительства в планировании являются условием дальнейшего раз-

¹ И. Сталин, О недостатках партийной работы и мерах ликвидации троцкистских и иных двурушников [доклад на пленум ЦК ВКП(б) 3-5 марта 1937 г.], Партиздат, 1937 г., стр. 24.

ветвления стахановского движения и подъема народного хозяйства на новую, еще более высокую ступень. Планирование должно непрерывно и четко улавливать все те изменения, которые вытекают для народнохозяйственного плана из опыта стахановской рационализации, стахановских норм, массовой стахановской работы.

1937 год явился годом новых больших успехов советского хозяйства. Больше чем на 13% выросла валовая продукция промышленных наркоматов. Разгром предательских гнезд органами советской разведки под руководством сталинского наркомата тов. Н. И. Ежова и дальнейшая борьба за выкорчевывание всех корешков предательства создают условия для еще более быстрого роста производительности в 1938 году. Постановление СНК СССР «О программе производства промышленности и о работе железных дорог на 1938 год и на первый квартал 1938 года» устанавливает рост промышленной продукции в 13,3%. Основная особенность этого плана заключается в том, что рост промышленной продукции предусматривается, главным образом, за счет роста производительности труда. По тяжелой промышленности рост производительности труда должен составить 14,4%, по другим промышленным наркоматам — 11—13%. Наряду с ростом производительности труда план предусматривает и значительный рост заработной платы по отдельным наркоматам, который достигнет 10%.

Этим же постановлением СНК СССР осуждена практика так называемых «оперативных» планов, пренебрегающих для производственных предприятий установленные правительством задания. Такая практика часто вела к дезорганизации производства, к игнорированию, под видом переноса плана срыва государственное планирование, метода маневрирования сырьевыми и финансовыми ресурсами.

Помня указание вождя народа товарища Сталина, что «производственный план есть живая и практическая деятельность миллионов людей»¹, мы должны мобилизовать трудящихся развернуть социалистическое соревнование и его высшую форму — стахановское движение — вокруг выполнения и переноса плана 1938 г., имеющего огромное политическое и хозяйственное значение.

Для дальнейшего развития народного хозяйства нашей родины исключительное значение имеет работа железнодорожного транспорта. Под руководством товарища Л. М. Кагановича, железнодорожника, разгромив практику и «теорию» вредительского предательства, написав не одну блестящую страницу в книгу побед социализма. Железнодорожники, руководимые тов. Кагановичем, выполнили досрочно задания второго пятилетнего плана, выдвигая, таким образом, железнодорожный транспорт в ряды передовых отраслей народного хозяйства.

Однако, за последнее время железные дороги резко ухудшили свою работу. Погрузка, которая пренебрегла летом прошлого года 100 тыс. вагонов, составила в последнее время 70—75 тыс. вагонов. Снизилась коммерческая скорость товарных поездов, сильно увеличилось время оборота вагонов, что означает увеличение простоев вагонов и уменьшение их пробы.

Причины отставания ж.-д. транспорта заключаются прежде всего в плохой организации работ на ретардирующих участках, слабой дисциплине, систематическом нарушении графика, невоворотности отдельных работников.

На ж.-д. транспорте, которому партия, правительство и лично товарищ Сталин уделяют исключительное внимание, имеются прекрасные стахановцы. Имена Кривоноса, Огелю, Ежова известны всей стране. Передовики транспорта на деле показали, какие исключительные

¹ И. Сталин, Вопросы ленинизма, 10 изд., стр. 466.

возможности таятся в стахановском движении на транспорте. Однако, достижения стахановцев-кринососцев не стали еще достоянием широких масс транспорта, несмотря на наличие многочисленных примеров замечательной стахановской работы железнодорожников. Руководители железнодорожного транспорта должны возглавить стахановское движение, организовать работу на транспорте таким образом, чтобы производственный энтузиазм масс железнодорожников нашел в самый краткий срок выражение в полнине массовой стахановской работе железнодорожников, в стахановском работе всего железнодорожного транспорта, с работой которого связано все поступательное движение нашего народного хозяйства.

Решительная борьба за ликвидацию последствий вредительства троцкистско-бухаринской шпионской шайки в сельском хозяйстве является условием дальнейшего развертывания стахановского движения и на социалистических полях. Приближается весна первого года третьей сталинской пятилетки. Задача сельскохозяйственных органов заключается в том, чтобы организовать развертывающуюся волну социалистического соревнования в колхозах, совхозах и МТС. Задача заключается в том, чтобы на основе развертывания социалистического соревнования, стахановского движения и в деревне, подготовить весенний сев таким образом, чтобы не только закрепить блестящие результаты сельскохозяйственного года, но и значительно их приумножить в 1938 году. Для этого необходимо организовать прежде всего соревнование за досрочный и добросовестный ремонт тракторов и других сельскохозяйственных машин, полную и высококачественную подготовку семенных фондов, за своевременный и высококачественный уровень весенних полевых работ.

Социалистическое соревнование в деревне дало стране замечательные успехи в деле овладения новой техникой, достигнутые передовыми трактористами, комбайнерами, перенесшими все старые нормы. Дела Марин Демченко, Пали Ангелиной, Константина Борина и многих других передовиков сельского хозяйства являются блестящими страницами побед социалистического соревнования в колхозной деревне, которое дает новые крупные победы нашему цветущему социалистическому земледелию.

На фоне надвигающегося в капиталистическом мире нового экономического кризиса рост промышленной продукции СССР на 15,3% является новым доказательством преимуществ советской социалистической системы хозяйства перед капиталистической. Борьба двух систем показала, что по темпам роста социалистическое хозяйство не имеет precedenta в истории капиталистических стран. Уже в 1936 г. СССР занимал первое место в Европе и второе в мире по объему промышленной продукции. СССР должен определить капиталистические страны и по производительности труда, имеющей решающее значение в борьбе двух систем.

«Почему, — говорил товарищ Сталин, — может, должен и обязательно победит социализм капиталистическую систему хозяйства? Потому, что он может дать более высокие образцы труда, более высокую производительность труда, чем капиталистическая система хозяйства»¹. Стахановское движение «представляет собой образец той высокой производительности труда, которую может дать только социализм и чего не может дать капитализм»². Развертывание подлинно массового стахановского движения должно явиться основным условием решения исто-

рической задачи создания более высокого, чем при капитализме, уровня производительности труда.

Борьба за рост продукции, за рост производительности труда должна быть сопряжена с дальнейшей неуклонной борьбой за повышение качества продукции, ибо стахановским трудом может считаться лишь труд, который обеспечивает высокие показатели — как количественные, так и качественные.

Ленинский призыв организовать соревнование опирался на глубокую веру в победу социализма, в победоносный характер социалистической революции, в непобедимость союза рабочего класса и крестьянства, в творческие и организаторские способности трудящихся масс.

Троцкистско-бухаринские агенты фашизма — эти алчные враги социализма — всегда вели бешеную борьбу против социалистического соревнования. Эту свою подлую борьбу они особенно усилили тогда, когда социалистическое соревнование перешло в свой высший этап — в этап социалистического движения. Самые гнусные методы применяли троцкистско-бухаринские вредители для того, чтобы сорвать стахановское движение. Дальнейшее развитие стахановского движения требует борьбы за полное очищение наших фабрик и заводов, колхозов и совхозов от всякой вредительской фашистской нечисти.

На гребне стахановского движения поднимаются к управлению государством новые люди, делом доказавшие свою преданность великому и непобедимому знамени Маркса — Энгельса — Ленина — Сталина, кровно связанные с интересами трудящихся, с интересами рабочих и колхозников. Из среды стахановцев выдвигаются лучшие люди на руководящие посты в народном хозяйстве, в государственном аппарате. Целый ряд стахановцев избран депутатами Верховного Совета. Люди социалистического труда стали государственными деятелями великой страны социализма. Овладевшая массами великая ленинско-сталинская идея социалистического соревнования стала могучей, непобедимой силой, неудержимо прокладываящую дорогу к коммунистическому обществу, выражающуюся крепких партийных и непартийных большевиков, пламенных патриотов, горячо любящих свое социалистическую родину и готовых грудью своей отстоять все завоевания социализма.

¹ И. Сталин. Речь на первом Всесоюзном совещании стахановцев, Партгидзет, 1936 г., стр. 7.

² Там же.

Стахановское движение в тяжелой промышленности

Развивая ленинские идеи о социалистическом соревновании, товарищ Сталин отмечал, что соревнование есть коммунистический метод строительства социализма.

На базе крутого роста материального благосостояния трудящихся, создания новой техники, борьбы за ее освоение — социалистическое соревнование перешло в свою высшую ступень — возникло и развернулось великое стахановское движение.

Враги народа, презренные троцкистско-бухаринские наймиты фашизма делали все, что было в их силах, чтобы сорвать или, по крайней мере, затормозить стахановское движение. Банды негодяев и предателей родины не останавливались перед убийством лучших людей рабочего класса — стахановцев. Но не в силах врагов народа было остановить мощное всенародное стахановское движение, которое еще в ноябре 1935 г. товарищ Сталин назвал самым непреодолимым движением современности. Стахановское движение шло вперед и росло. Множились ряды стахановцев. К имени первых лидеров стахановского движения прибавлялись тысячи новых имен, новых героев социалистического труда во всех отраслях народного хозяйства. Стахановское движение сейчас совсем вошло в наш производственный быт, стало близким и родным миллионам трудящихся нашей социалистической страны.

С особой силой стахановское движение развивается в тяжелой промышленности, в недрах которой оно и зародилось.

Вторая половина 1937 г. прошла под знаком огромного подъема политической активности трудящихся масс. Этот подъем был непосредственно связан с подготовкой и проведением празднования XX годовщины Великой Октябрьской социалистической революции. Этот подъем был непосредственно связан также с подготовкой и проведением выборов в Верховный Совет СССР — первых выборов по Сталинской Конституции, а затем с работой первой сессии Верховного Совета. И, как обычно, — это стало уже славной традицией нашей страны, — политический подъем вызывая и сочетаясь также с производственным подъемом.

Новому подъему политической и производственной активности рабочих тяжелой промышленности в огромной мере способствовала колоссальная работа, проведенная по очищению промышленности от троцкистско-бухаринских предателей и шпионов. Решения февральско-мартовского Пленума ЦК ВКП(б), доклад товарища Сталина на этом Пленуме вооружили армию работников тяжелой промышленности в их борьбе против врагов народа, сыграли исключительную роль в повышении политической бдительности работников тяжелой промышленности. К руководству предприятиями, на руководящую работу в наркомат и в главки пришли сотни и тысячи новых людей, овладевших техникой, знающих дело, преданных делу Ленина — Сталина, тесно связанных с массами.

Большое благотворное влияние на стахановское движение в тяжелой промышленности оказала перестройка методов работы, проведенная Сталиным наркомом тов. Л. М. Кагановичем.

Свою деятельность в Наркомате тяжелой промышленности тов. Каганович начал с перестройки организационной структуры НКТП. Происходит разукрупнение главков, выделение новых главков. Из Главного управления металлургической промышленности (ГУМП), например, выделяется Главное управление труболитейными заводами (Главтрубосталь), Главное управление заводов специальных сталей (Главспецсталь), Главное управление коксовой промышленности (Главкокс) и Главное управление рудной промышленности (Главруда). Разукрупнение главков происходит и в химической промышленности и в других отраслях тяжелой промышленности.

Тов. Каганович проводит, далее, такую перестройку главков, которая обеспечивает полную и окончательную ликвидацию функционалки в руководстве предприятиями. В одном из первых своих приказов тов. Каганович — в приказе о перестройке Главтруда — товарищ Каганович подчеркивает, что Главтруд являлся, по существу, большим бюрократическим аппаратом, годным лишь на то, чтобы давать справки, да и то с запаздыванием.

Центральным звеном перестройки главка становится организация производственно-распорядительных отделов и введение института инженеров-диспетчеров. Эти отделы и основной их костяк — диспетчеры — должны оперативно и повседневно руководить всеми сторонами производственной деятельности предприятий. Одновременно в главках введены технические отделы; их задача — разрабатывать проблемы технической политики в данной отрасли, заботиться о завтрашнем дне промышленности.

Упорядочение общей структуры управления тяжелой индустрией, новая структура главков, в частности, — введение в главки института диспетчеров, развернутая борьба с канцеляристо-бюрократическими методами работы — все это способствовало конкретизации руководящих, приближенно его к предприятию, к его интересам и нуждам. Разумеется, это сказалось положительно на развитии стахановского движения.

Исключительно важное значение для подъема стахановского движения в тяжелой индустрии за последние месяцы имела также большая работа, проведенная тов. Л. М. Кагановичем, по непосредственному разъяснению хозяйственным, инженерам и стахановцам задач дальнейшего развития тяжелой индустрии и подъема стахановского движения. В октябре нарком проводит Всесоюзный слет стахановцев и ударников угольного Донбасса, на котором принимает участие более 14 тыс. передовых работников Донбасса. Вслед за этим в Москве, в Кремле, с одобрения ЦК ВКП(б) и правительства, проводится совещание металлургов (с участием работников смежных главков). Затем в Свердловске состоялось всеозное совещание работников медной промышленности. Ряд более узких совещаний был проведен в Наркомате. Всеми этими совещаниями товарищ Л. М. Каганович лично руководил и в своих выступлениях давал глубокие, развернутые указания о путях, ведущих к новому подъему этих отраслей. Многочисленные совещания и слеты, которые провел Наркомтяжпром, слеты лучших передовых людей тяжелой индустрии — стахановцев, хозяйственников, новиков и средних командиров производства — вокруг задач подъема тяжелой индустрии и развертывания стахановского движения.

В конце 1937 г. НКТП совместно с ЦК профсоюзов установил для предприятий переходящие Красные знамена, а для отдельных отла-

чившихся рабочих, передовиков социалистического соревнования, — значки отличника и похвальные листы.

Все это обеспечило новый подъем стахановского движения во второй половине 1937 г. и начало 1938 г. Об этом красноречиво говорит хотя бы тот факт, что с октября 1937 г. по январь 1938 г. число стахановцев угольного Донбасса, выполняющих 2—3 нормы, увеличилось почти вдвое — с 15 тыс. до 28 тысяч. Увеличились также ряды стахановцев и в других отраслях тяжелой индустрии.

Не трудно установить связь между увеличением числа стахановцев и общим подъемом производства. В угольном Донбассе, резко отстававшем на протяжении почти всего 1937 г., в последнюю премию наметился перелом. Большие планы Донбасса выполняли подоплани и выполнили плана добычи 12 декабря — в исторический день выборов в Верховный Совет СССР — добыто 249,7 тыс. т угля. Такой добычи Донбасс никогда еще не давал. В основе этих успехов лежит рост производительности труда. Средняя выработка рабочего в смену, составлявшая по Донбассу в сентябре 0,7 т угля, в декабре составила 0,78 тонн.

Это является примером для всех других отраслей. Рост и укрепление стахановского движения явились в тяжелой индустрии одной из основных предпосылок увеличения производства в 1937 году. В последнем году второй пятилетки продукция промышленности НКПТ увеличилась против 1936 г. на 6,8%. Основой этого увеличения объема производства явился рост производительности труда — выработка на одного рабочего тяжелой индустрии в 1937 г. оказалась на 6,7% выше, чем в 1936 году.

Однако, было бы неправильным отсюда сделать вывод, что в развитии стахановского движения, а главное — в руководстве им, все уже обстоит благополучно. Дальнейшее развитие стахановского движения, реализация всех огромных возможностей, заложенных в нем, диктуют необходимость разрешения новых ответственных задач.

План 1938 г. — первого года третьей пятилетки — требует от хозяйственников и инженеров тяжелой индустрии решительного повышения качества работы.

На 1938 г. тяжелой индустрии дано задание увеличить выпуск продукции на 16%. В этом задании еще и еще раз сказываются все преимущества социалистической системы, не знающей кризисов, обеспечившей всем отраслям народного хозяйства неуколебный поступательный характер развития. Страна Советов получит в 1938 г. новый огромный прирост производства угля, металла, химии, электроэнергии, строительных материалов. Тяжелая индустрия — материальная основа социализма — будет расти и крепнуть, способствуя дальнейшему расширению и могуществу нашей родины.

Основная идея, центральный замысел плана 1938 г. по тяжелой промышленности заключается в серьезном повышении качества работы, в решительном улучшении организации труда, в резком повышении всей культуры производства.

В обобщенном, синтезированном виде этот основной замысел плана 1938 г. находит свое воплощение в заданиях по производительности труда и себестоимости. В текущем году в тяжелой индустрии должен быть обеспечен рост производительности труда на 14% и снижение себестоимости — на 3,4%. Совершенно очевидно, что выполнить это ответственнейшее правительственное задание работники тяжелой индустрии смогут лишь при условии самого решительного развертывания стахановского движения и социалистического соревнования. Став массовым движением, охватив миллионы передовых рабочих, стаха-

новское движение является основной силой подъема промышленности. В обеспечении дальнейшего укрепления и расцвета стахановского движения — ключ к новому подъему всех отраслей промышленности, в том числе тяжелой индустрии.

Важнейшей предпосылкой дальнейшего развития и укрепления стахановского движения является решительная быстрая и развернутая ликвидация всех последствий вредительства, дальнейшее разоблачение и выкорчевывание подлых врагов народа. Стахановская работа предполагает четкое обсуждение рабочего места, активную помощь инженеров в осуществлении рационализаторских предложений стахановцев, продуманную, строго научную организацию труда и т. д.

Чтобы, к примеру, стахановец-забойщик мог дать высокую производительность труда, его отбойный молоток должен быть обеспечен достаточным давлением воздуха, он должен иметь достаточно широкую линию забоя, должна быть правильно организована уборка угля и породы, своевременное крепление и т. д. Для стахановской работы доменика важнейшее значение имеет организация правильной загрузки домны, продуманная шихтовка, обеспечение достаточного дутья и т. д. Совершенно очевидно, что в любой отрасли промышленности эффективная работа стахановца не возможна без прямой поддержки и руководства со стороны инженерно-технических работников, со стороны командиров производства.

Предители стремились создавать — и кое-где им это удавалось — производственные диспропорции, нарушали ровный ритм производства, искусственно создавали перебои в снабжении предприятий сырьем, всячески старались затирать способных и преданных партии работников, по-предительски строили систему заработной платы.

В угольной промышленности, например, предители создавали отставание подготовительных торных выработок, всячески противодействовали механизации, путем организации аварий и систематическим игнорированием правильного ухода за механизмами выводили на строя огромное количество оборудования, неправильно организовывали труд горняков и т. д. В черной металлургии троцкистско-бухаринская банда создавала диспропорции между отдельными звеньями технологического процесса, разрушала производственный аппарат, вредительски строила заработную плату, в частности, подсобных и ремонтных рабочих, и т. д. На Азовстали им. С. Орджоникидзе, например, троцкистско-бухаринским бандам удалось создать ряд «узких мест» и значительных разрывов между мощностью основных агрегатов и подсобных. Стахановскую работу в маргариновском цехе торжественно доломитный цех, крайнее хозяйство и т. д. Построение заработной платы на этом заводе также было явно вредительским. Предители и диверсанты, как известно, орудовали и в других отраслях тяжелой индустрии. Все это не могло не нанести ущерба развитию стахановского движения. Дальнейшее выкорчевывание врагов народа, решительная, большевистская ликвидация последствий вредительства являются важнейшим условием достижения подлинно стахановской производительности труда.

Успешное выполнение этой задачи может быть достигнуто на основе дальнейшего повышения политической бдительности. На Всесоюзном съезде шахтеров — стахановцев и ударников, состоявшемся в г. Сталино 7 октября 1937 г., тов. Л. М. Каганович дал глубокое определение того, что значит быть политически бдительным.

«Быть политически бдительным», — говорил сталинский нарком тяжелой промышленности, — значит уметь политически разбирать каждый деловой, хозяйственный, технический, оперативный вопрос.

Тов. Каганович отметил далее, что «такой бдительности в угольной промышленности не осуществили и последствия предательства не ликвидировали». Этот упрек в той или иной степени может быть обращен и к остальным отраслям тяжелой промышленности. За время, прошедшее с октября 1937 г., в тяжелой промышленности, под руководством тов. Л. М. Кагановича, была развернута большая работа по выкорчевыванию остатков предателей и по ликвидации последствий предательства.

Однако, было бы предной самоуспокоенностью, несостоятельной бдительностью, утверждать, что борьба за ликвидацию последствий предательства повсюду ведется с должной активностью и решительностью, что бдительность стала неотъемлемым качеством всех командиров производства. В директиве всем хозяйственникам угольной промышленности, расосланной НКТП с одобрения ЦК ВКП(б) и правительства в самом начале 1938 г., тов. Каганович указал на то, что в угольной промышленности даже ликвидации последствий предательства троцкистско-бухаринской банды агентов японского фашизма ведется еще неудовлетворительно.

Угольщики, к сожалению, не составляют исключения. В приказе «О выполнении производственного плана Народного Комиссариата Тяжелой промышленности на 1938 г.»¹ товарищ Л. М. Каганович отметил, что «Ликвидация последствий предательства разоблаченных партий и трудящихся нашей страны предателей и диверсантов, троцкистско-бухаринско-рыковских агентов японско-немецкого фашизма, в особенности в угольной и химической промышленности, в черной и цветной металлургии, в энергетике, велась и до сих пор еще ведется неудовлетворительно». Результаты этого спавались на ходе выполнения тяжелой индустрии плана 1937 года. «Если бы хозяйственные руководители, партийные и профсоюзные работники тяжелой промышленности», — сказано в этом же приказе, — «развернули по-большевистски эту работу и вылезли за ликвидацию последствий предательства сейчас же после февральского пленума ЦК ВКП(б) и указания товарища Сталина, — тяжелая промышленность дала бы, как это показало в ноябре — декабре пример угольной Довбасса, гораздо лучшие результаты в выполнении своих производственных планов».

С еще большим упорством и настойчивостью воспитывать в себе качество политической бдительности, еще решительнее выкорчевывать последствия предательства, упорнее овладевать большевизмом — такими важнейшими задачами командиров производства, таково одно из решающих условий дальнейшего, еще более мощного развития стахановского движения.

Еще декабрьский Пленум ЦК ВКП(б) 1935 г. подчеркнул огромную ответственность хозяйственников и инженеров за развитие стахановского движения, решающее значение правильного руководства стахановским движением. Но и до сих пор нельзя утверждать, что разрыв между огромной производственной активностью рабочих масс и между уровнем и качеством руководства социалистическим соревнованием и стахановским движением уже преодолел. Более того, — то обстоятельство, что хозяйственники и инженеры не возлагали стахановского движения, является основной и решающей причиной невыполнения тяжелой индустрии плана 1937 года.

Враги народа, заметая свои грязные следы, пытались отвести от себя карающий меч диктатуры рабочего класса, пустили в ход гнилую «теорию» о том, что, дескать, стахановцы сами ликвидируют послед-

ствия вредительства и перекроют урои, нанесенный вредителями. На февральско-мартовском Пленуме ЦК ВКП(б) товарищ Сталин разоблачил эту гнилую и вражескую «теорию» и подчеркнул, что стахановцы сами нуждаются в руководстве и помощи со стороны руководителей.

Руководить стахановским движением — это значит, прежде всего, заботиться о его массовости. Сила стахановского движения в его массовости. Можно ли сказать, что это осознано всеми хозяйственниками, что в этом направлении не были допущены существенные ошибки?

К сожалению, этого сказать нельзя. В руководстве стахановским движением ряд хозяйственников тяжелой индустрии допустил серьезную ошибку. Многие командиры производства подлались спортсменскому увлечению отдельными высокими рекордами. Бессорно, что отдельные стахановские рекорды имеют огромное значение. Они раскрывают перспективы, показывают резервы дальнейшего подъема производительности труда. Однако, сводить все руководство стахановским движением к обеспечению отдельных рекордов стахановцев глубоко неверно. Увлечение отдельными высокими рекордами порождает недопустимое пренебрежение стахановцами, систематическое невыполнение полторы-две-три нормы. При этом упускается из виду та простая истина, что стахановцы, устанавливающие особенно значительные, исключительные рекорды, насчитываются на каждом предприятии единицами или десятками. Основная же масса стахановцев — это рабочие, систематически выполняющие полторы-две-три нормы.

Одностороннее увлечение отдельными рекордами стахановцев становится двойное ошибочным, если оно сопровождается неправильным учетом выработки стахановцев. В практике работы отдельных предприятий и шахт тяжелой промышленности было не мало примеров того, что хозяйственники сбрасывали со счетов всю подготовительную работу, которая проводилась до установления рекордов, сбрасывали со счетов рабочих, помогавших стахановцу, и всю результативную выработку записывали, как выработку одного стахановца в течение одного дня. Такой случай произошел, например, на шахте № 29 Магнесуля. Стахановец-крейслерщик тов. И. Панков, правильно организовав труд вместе со своими товарищами добился прекрасных производственных результатов. Но этого оказалось недостаточно заведующему шахтой тов. Конюченко. Не приняв в расчет пятидневной подготовительной работы трех рабочих и помощи, оказанной двумя рабочими в день установления рекордов, тов. Конюченко представил всю выработку, как результат работы в одну смену одного тов. Панкова.

Ясно, что кроме вреда такое «руководство» стахановским движением ничего не принесет.

Расширение и укрепление стахановского движения предполагает, далее, повышение всей культуры производства, осуществление на заводах, шахтах и промыслах твердого порядка и дисциплины, четкой организации производства.

Вопросы повышения культуры производства, улучшения организации труда стали сейчас центральными, сержнейшими проблемами работы тяжелой индустрии. За годы сталинских пятилеток и тяжелой индустрии создана первоклассная могучая техника. Производственный аппарат, которым располагает наша тяжелая промышленность, является самым молодым по своему возрасту и одним из самых передовых в мире по своему техническому совершенству. В борьбе за освоение новой техники и новых производств выросла мощная армия

¹ Приказ опубликован в газете «Индустрия» от 29 января 1938 г.

передовых людей производства — стахановцев, людей, овладевших техникой и могущих динуть ее вперед. Эти передовые люди социалистического труда сильны и рядом устанавливают производительность труда более высокую, чем производительность труда, достигнутая на передовых капиталистических предприятиях. Общая производительность труда растет у нас из года в год.

Тем не менее, средняя производительность труда на наших предприятиях еще намного ниже средней производительности труда на передовых в техническом отношении предприятиях капиталистических стран. Основное, чего нам сейчас еще не хватает, — это культуры производства, организация труда. Сюда сейчас перемещается центр всех наших усилий и борьбы за дальнейший подъем индустрии, за дальнейший подъем производительности труда.

Культура производства определяется, прежде всего, умением использовать все производственные ресурсы, поставить их целиком на службу подъема промышленности.

Умение вызвать из техники все, что она может дать, использовать все производственные ресурсы, поставить их целиком на службу социализма — таков основной показатель высокой культуры производства. План по тяжелой промышленности на 1938 г. и требует наиболее полного использования всех резервов производственных мощностей.

В угольной промышленности должна быть значительно повышена производительность механизмов. В частности, средняя месячная производительность врубовой машины должна быть доведена в 1938 г. до 4 500 т и отбойного молотка — до 18 т в смену. Вся значительность этого задания может быть оценена, если учесть, что месячная выработка тяжелой врубовой в конце 1937 г. в Донбассе составляла немногим более 3 тыс. т угля, а сменная производительность отбойного молотка — 11,5—12 тонн.

В черной металлургии (по заводам ГУМШа) повышение загрузки агрегатов находит свое выражение в заданиях по улучшению коэффициента использования полезного объема доменных печей до 4,02 и увеличению съема стали с одного квадратного метра площади пода мартенов до 5,06 тонны. В декабре 1937 г. металлургии сигналили с каждого м² площади пода мартеновских печей 4,76 т стали. На магнезитовых заводах план 1938 г. требует повышения пропаса шихты на вагранчатых печах — на 1 м³ сечения в области фурм, на откаточных печах — на 1 м³ площади пода.

Полное освоение мощностей сернокислотных, содовых и азототуковых заводов должно быть достигнуто в химической промышленности.

Важнейшим заданием для нефтяников является резкое увеличение фонда действующих скважин, сокращение цикла бурения, увеличение скорости проходки скважин и т. д.

Справиться с этими заданиями работники тяжелой индустрии смогут лишь тогда, когда всемерно, по-большевистски, возьмутся за улучшение организации труда. Работы в этом направлении у нас еще очень много. Надо прямо сказать — руководители работников главных и предприятий тяжелой индустрии, а также средние и младшие командиры производства, еще недостаточно овладели новой техникой, новой культурой производства, еще не полностью преодолели все трудности освоения, еще не устранили всех, даже семейных, недостатков в организации труда.

Крупнейшее значение в деле достижения высшей культуры производства имеет борьба с простоями, составляющими в тяжелой промышленности значительное количество человеко- и станко-часов. Огромные потери — признак производственного бескультурья, неумения организовать производство. Простой — это одна из важнейших помех на пути к стахановской производительности труда.

К сожалению, приходится отметить, что простой на наших предприятиях все еще весьма велик. В приказе народного комиссара тяжелой промышленности тов. Л. М. Кагановича «О работе заводов черной металлургии» — приказе, наданном на основе работы происходившего в Кремле совещания металлургов, — приводятся чрезвычайно яркие данные о простоях на металлургических предприятиях. В мартеновских печах простой возросли с 21,8% в 1936 г. до 22,4% в 1937 г. (данные за первые 9 месяцев); в прокатных цехах — соответственно — с 16,6% до 19,3%. На отдельных заводах простой достигает огромных размеров. В мартеновском цехе Лысьевского завода, например, простой в 1937 г. достигал 35%, прокатные станы завода им. Войкова простояли 39%, Кузнецкого завода — 35,3% и т. д.

О потерях, вызываемых простоями, можно судить по тому, что только один завод Гангутосталь за первые девять месяцев 1937 г. недодал стране, из-за превышения норм времени, установленных для горячих и холодных простоев, — около 143 тыс. т стали.

Большие простои характерны и для других отраслей тяжелой промышленности. Угольный Донбасс терял в 1937 г. из-за простоев ежемесячно 400—500 тыс. т угля; простой действующих скважин влекли за собой ежедневно потерю 10—12 тыс. т нефти и т. д. Подсчеты показывают, что если бы простои были сокращены хотя бы наполовину, то по всем отраслям тяжелой промышленности было бы обеспечено полное выполнение плана. Совершенно очевидно — решительная борьба с простоями является одной из важнейших хозяйственных задач, обеспечивающих дальнейший подъем тяжелой индустрии, дальнейший расцвет стахановского движения.

Народный комиссар тяжелой индустрии тов. Л. М. Каганович в качестве одной из главных задач работников шахт, рудников, промыслов и заводов на 1938 г. поставил снижение простоев оборудования и агрегатов не менее чем на 25%.

С вопросом о снижении простоев неразрывно связан вопрос об улучшении подготовки и обслуживания рабочего места. Создание каждому рабочему условий для бесперебойной и высокопроизводительной работы является важнейшей задачей правильной организации производства. Надо отдать себе ясный отчет в том, что сейчас эта проблема стоит более остро, чем, скажем, год-два тому назад. Организовать нормальное обслуживание рабочего места для небольшой группы стахановцев значительно легче, чем сделать это для большого стахановского коллектива, для стахановского участка или цеха. Та организация обслуживания рабочего места, которая была исключением, теперь должна стать системой работы, обыденным фактом. Разрешение этой проблемы отнюдь не требует каких-либо особых затрат и громоздких мероприятий. Сильно и рядом заметные улучшения в подготовке и обслуживании рабочего места могут быть достигнуты путем самых несложных организационных мероприятий. Важно только, чтобы хозяйственники прониклись сознанием того, что именно у рабочего места решается исход борьбы за план. Важно только, чтобы у хозяйственников было действительное, подлинное желание овладеть искусством большевистской организации дела.

«...Какой организатор людей на производстве?» — говорил тов. Каганович на Всесоюзном съезде шахтеров — стахановцев и ударни-

ков. — Человек, умеющий правильно организовать соединение рабочего места, механизмов и людей, предусмотреть все, поставить все вовремя на место. В этом организаторское искусство. Этому и надо учиться, покончив, как можно скорее, с хвостовством, с канцелярско-бюрократической практикой невнимания к конкретным нуждам производства, с политической слепотой, мешающей видеть врагов, мешающей по-большинству ликвидировать последствия вредительства...

Одной из решающих причин простоев являются аварии, которые все еще велики на заводах. Достаточно указать, что только за девять месяцев 1937 г. в мартовских цехах заводов Главтрубостали было 47 аварий. Много аварий и медленная их ликвидация имеют место на нефтяных промыслах. Большое количество аварий имеется и на ряде шахт. Так, например, на крупнейшей шахте треста Кулешов-уголь № 6/8 им. Калинина аварии в начале 1938 г. съездили ежегодно около 250 т угля.

Февральско-мартовский Пленум ЦК ВКП(б) предупредил, что аварии необходимо расценивать политически, что прямая обязанность хозяйственников доказывать до действительных причин аварии, находить их виновников. К сожалению, эти указания февральско-мартовского Пленума ЦК ВКП(б) учтены далеко не всеми хозяйственниками. Многие командиры производства относятся к авариям по-делачески. Еще не изжито примитивное отношение к ним, далеко не все работники тяжелой промышленности научились относиться к каждой аварии как к недопустимому явлению, требующему самого строгого и детального расследования.

Серьезным источником аварий является также невнимательное, небрежное отношение к оборудованию, к своевременному его ремонту. Культурность хозяйствования, так сказать, стиль управления очень легко могут быть проверены, в частности, по состоянию оборудования, по отношению к нему.

Культурная эксплуатация оборудования требует своевременного его ремонта, тщательного ухода за ним. Кто об этом не заботится, тот забывает о завтрашнем дне своего же предприятия. Неправное постановление СНК СССР об использовании амортизационных отчислений создает все условия для того, чтобы предприятия могли держать свое оборудование в полном порядке.

Одним из важнейших условий сокращения аварий является твердое соблюдение утвержденного технологического режима. Это особенно относится к таким отраслям промышленности, как химическая промышленность, черная и цветная металлургия. Здесь пунктуальное соблюдение технологического режима имеет исключительно большое значение. Это специально подчеркнул февральско-мартовский Пленум ЦК ВКП(б).

Между тем, имеющиеся данные показывают, что нередко в цехах произвольно меняют технологический режим. Это в свою очередь порождает многочисленные аварии и затрудняет возможность отыскания подлинных виновников их. Такие факты, например, имеют место на Сталингорском химическом комбинате им. Сталина, на Красноярском медном комбинате и ряде других предприятий.

Высокая культура производства, борьба за максимально эффективное использование оборудования предполагает органическое соединение различных звеньев производства. Работать эффективно можно только тогда, когда все участки производства работают согласованно и четко. Эта идея, лежащая в основе сталиновской работы, красной нитью проходит через все последние приказы, в которых тов. Л. М. Каганович выдвигает перед различными отраслями тяжелой индустрии новые высшие задачи.

Эта идея с особой силой подчеркнута и в приказах тов. Кагановича о плане 1938 года. На всех заводах, электростанциях, шахтах, рудниках и промыслах производство должно быть организовано по регламентированному технологическому процессу на основе твердого, пооперационного графика. График, который должен стать неизменяемым законом производства, призван обеспечить организацию процесса производства как единого слаженного целого.

В угольной промышленности таким показателем, который обеспечивает гармоничную работу отдельных участков и их взаимодействие, является цикл.

«В угольной промышленности, — говорил тов. Каганович на Всесоюзном слете шахтеров — сталинцев и ударников — главной технической нормой при механизированной добыче угля является цикл врубовой машины. Эта норма выявляет, как работает врубовая машина, как работает конвейер, каков оборот вагонетки. Она вскрывает недостатки всех частей производственного организма».

Указывая, что в октябре в среднем по Донбассу врубовые машины дали по 14,5 циклов в месяц, тов. Каганович подчеркивал, что если бы добассовцы увеличили количество циклов до 21, то добыча могла бы возрасти, примерно, на 50—60 тыс. т в сутки. На 1938 г. угольщикам установлено задание в 30 циклов в месяц. Реальность этого задания подтверждается конкретными примерами. На многих шахтах Донбасса передовые командиры производства добивались не только 21 цикла в месяц, но и значительно большего числа циклов. Так, например, участок № 2 шахты № 6 им. Кирова, руководит которым тов. Гвоздырьков, ежедневно давал в течение нескольких месяцев по полтора цикла в сутки, т. е. 45 циклов в месяц, а в отдельные сутки участок давал даже 3 и 4 цикла. Участок тов. Шашацкого (шахта им. Сталина треста «Снежинскантрацит») добился прекрасных результатов — он ежедневно дает цикл при длине лавы в 320 метров.

Повышение цикличности требует полного использования механизмов. Больше число циклов, совершаемых в сутки врубовой машиной, означает повышение ее загрузки, ускорение ее оборачиваемости. Между тем, механизмы в Донбассе используются пока еще очень плохо. В конце прошлого года в Донбассе фактически использовалось не больше 70% врубовых машин и 80% отбойных молотков. Следует при этом отметить, что производительность машин крайне низкая. В Донбассе, например, фактическая средняя выработка врубовой машины составляет лишь 64—65% плановой ее производительности. Освоение полной мощности механизмов имеет исключительно большое значение для подъема производительности труда и повышения цикличности.

Одним из серьезных методов достижения более высокой загрузки механизмов является правильная постановка их ремонта. Между тем, ремонт механизмов поставлен на шахтах чрезвычайно неудовлетворительно. Ремонтные мастерские на шахтах, как правило, в загоне и работают очень плохо. Точно так же ремонтные рабочие еще далеко не заняты на шахтах того места, которое им должно принадлежать. Во всей остроте стоит сейчас вопрос о запасных частях. И в угольной промышленности дело о запасных частях находится в чрезвычайно напряженном состоянии. Во всем этом сказывается недоценка со стороны руководителей шахт ответственного дела механизации, скандалы наличие кое-где антимеханизаторских тенденций.

Борьба за цикл, уязвимая воедино все процессы угольной промышленности, акцентирует необходимость выравнивания фронта работ, способствует выявлению и ликвидации «узких мест» производства.

Задача повышения цикличности требует подтягивания отстающих участков производства, она, в частности, неразрывно связана с организацией бесперебойной отатки. Отатка и подземный транспорт играют огромную роль в повышении цикличности. Необходимость быстро подтянуть внутришахтный транспорт в организационном и в техническом отношении, значительно улучшить состояние подземных отаточных путей — выдвигается сейчас как одна из важных проблем технической реконструкции угольной индустрии. Подчеркивая огромное значение внутришахтного транспорта, тов. Каганович поставил перед всеми угольниками Донбасса задачу взяться за подземный транспорт по-серьезному, по-большешенски.

Если в угольной промышленности центральным звеном, обеспечивающим гармоническую увязку работы отдельных частей производства, является цех, то в черной металлургии таким центральным звеном является график. Внедрение на металлургических заводах твердого графика будет значительным шагом вперед по пути перехода к высшей культуре производства, будет основой обеспечения нового подъема черной металлургии. И в черной металлургии график потребует соответствующего изменения методов работы на всех участках производства и подтягивания отстающих цехов производства.

График поможет выявить узкие места производства, потребует наладить четкую организацию труда, потребует изменения методов снабжения. Огромное значение графика также в том, что он будет являться организующим началом производства и будет способствовать выявлению лиц, виновных в нарушении нормального хода работы предприятия.

В доменном цехе внедрение графика не представляет особых трудностей. Более сложно обстоит дело в мартеновском цехе. Здесь более сложный производственный комплекс. Но и здесь опыт показал полную реальность ведения четкой работы по графику. Там, где этот график начинают вводить в производство, там значительно повышается производительность труда стахановцев, а главное — производительность всего цеха.

Развивать стахановское движение невозможно без самой последовательной и упорной борьбы за технический прогресс. Стахановское движение, глубоко революционное по своему существу, не может мириться с технической косностью, консерватизмом, застоєм. При этом сплосшь и ридом серьезными помехами на пути стахановской работы выступают причины, устранение которых не требует длительного срока и больших капитальных затрат. Депутат Верховного Совета СССР, стахановец, бригадир котельного цеха Алапаевского завода тов. С. Казанцев указывает, например, что одним из основных препятствий развертывания стахановского движения на заводе является плохая механизация трудоемких процессов. Ударники и стахановцы Алапаевского завода вносят много деловых рационализаторских предложений, но их реализация разворачивается исключительно медленно.

Ярким примером того, что дает стахановскому движению проведение смелой технической реконструкции, может служить первый мартеновский цех Кузнецкого металлургического завода им. Сталина. Этот цех в первом полугодии 1937 г. выплавлял в среднем в месяц 66,5 тыс. т стали. В третьем квартале эта выплавка поднималась до 71 тыс. т, а в последнем квартале — до 81,5 тыс. тонн. Цех закончил досрочно годовую план. Колоссальную роль в успехах, достигнутых цехом, сыграла реконструкция мартенов, проведенная инженерами цеха под руководством бывшего зачинщика цеха, а сейчас заместителя главного инженера завода, тов. Носова. В первой и седьмой цехах инженеры цеха увеличили емкость ванн, в результате чего в цехи

можно теперь вести плавку весом в 250 т вместо прежних 150-тонных плавов. Реконструкция второй и третьей печей увеличила их емкость со 150 т до 300 тонн. Одновременно была увеличена термическая мощность печей, увеличено нагнетание воздуха в печь. Мартеновцы ввели, далее, смелую практику заправки печей на ходу.

Решительная техническая модернизация, проведенная в цехе, не замедлила сказаться на стахановском движении. В первом полугодии прошлого года в первом мартеновском цехе Кузнецкого гиганта было всего 150—160 ударников и стахановцев, мастеров же первого класса вовсе не было. В 1938 г. цех вступил, насчитывая 21 мастера первого класса, 365 стахановцев и 168 ударников.

Техническая реконструкция промышленности должна сочетаться с дальнейшим усовершенствованием ее организации. Организационным вопросом наша партия всегда придавала исключительно большое значение. Тем более велико это значение теперь, когда борьба за качество работы, за высокую культуру производства стала центральной проблемой дня, определяет основной стиль работы тяжелой индустрии. Основные принципы и направления перестройки работы тяжелой промышленности даны в многочисленных высказываниях и приказах тов. Кагановича. Новая структура наркомата и главков уже вошла в силу, в действие. Этим, однако, не ограничивается сущность перестройки методов управления. Элементы бюрократизма еще есть в руководстве промышленностью. Необходимо помнить также о том, что канцелярно-бюрократические методы руководства имеют свойство возмужать. Руководители должны бороться с бюрократизмом, лично устранив каждый факт проявления канцелярно-бюрократического метода руководства, воспитывая на этих примерах работников в духе большевистской самокритики, развивая в них чувство нетерпимого отношения к безобразиям.

Серьезная перестройка методов работы должна быть проведена и в области снабжения предприятий тяжелой промышленности сырьем, материалами и топливом. Эта работа в прошлом году была организована плохо, и одним из важнейших показателей этого является то, что важнейшие предприятия не были выделены на первоочередное снабжение. Надо окончательно покончить с уравниловкой в распределении материалов, выделять в качестве первоочередных объектов снабжения основные важнейшие и ведущие предприятия промышленности. В 1938 г. должен быть также покончен конец антихозяйственной практике получения материалов в запас, «на всякий случай», свойственной многим хозяйственникам.

Дальнейшее развитие стахановского движения одной из важнейших своих предпосылок предполагает широкое развитие обмена опытом. Перевоной опыт должен систематически передаваться, распространяться. Особенно ценен опыт организации производства. А такой опыт уже имеется. На передовых участках в угольной промышленности, там, где команды по-настоящему возглавляют стахановское движение, там получаются огромные производственные результаты, участки перевыполняют план, число стахановцев значительно повышается. Не мало примеров, достойных подражания, можно найти и в черной металлургии. На Кузнецком металлургическом заводе им. Сталина прекрасно руководил мартеновским цехом инженер Носов, выдвинутый сейчас на должность заместителя главного инженера завода.

План 1938 г. предъявляет хозяйственникам исключительно ответственные требования. Задачи руководства значительно усложнились. Разрешать эти задачи, развивать и крепить стахановское движение можно только тогда, когда руководители будут не только учить массы, но и учиться у них. Хозяйственники должны советоваться со стаха-

новцами, должны прислушиваться к их голосу и к критике. Товарищ Сталин неоднократно подчеркивал, что сила большевиков в их связи с массами. Февральско-мартовский Пленум ЦК ВКП(б) подчеркнул огромное значение хозяйственно-производственных активностей, на которых директора и руководители предприятий должны выносить на обсуждение важнейшие вопросы развития промышленности и данного конкретного предприятия. Следует, однако, подчеркнуть, что это указание Пленума выполняется хозяйственниками тяжелой промышленности недостаточно удовлетворительно. В приказе о плане тяжелой промышленности на 1938 г. тов. Каганович указал на необходимость систематического созыва производственных активностей стахановцев, необходимость советоваться с ними, опираться на них. Без этого невозможно руководить современным производством.

В феврале во всех главах, трестах и предприятиях Наркомтяжпрома прошли хозяйственно-производственные активы, посвященные обсуждению мероприятий, вытекающих из приказа тов. Л. М. Кагановича о производственном плане 1938 года. Эти активы дали хозяйственным руководителям большой и конкретный материал для улучшения методов работы, для нового развертывания стахановского движения. Дело теперь за командами производства, за организацией нового подъема тяжелой промышленности.

Страна ждет от работников тяжелой индустрии полного выполнения заданий 1938 года. Еще больше крепить мощь нашей страны, дать ей больше угля, металла, электрической энергии, меди, золота, сыпучих, серной кислоты, удобрений и других нужных стране продуктов — такая почетная и ответственная задача, которая стоит перед всей армией работников тяжелой индустрии. Под руководством своего наркома, талантливого организатора социалистических побед, ближайшего соратника великого Сталина — товарища Л. М. Кагановича тяжелая индустрия, развивая и укрепляя стахановское движение — этот могучий источник нашего движения вперед — придет к новым победам.

Вопросы производительности труда в промышленности

Заключившийся 1937 год — последний год второй пятилетки — позволяет привести некоторые предварительные итоги выполнения задания по подъему производительности труда — этого одного из важнейших показателей народнохозяйственного плана. По плану второй пятилетки, производительность труда в крупной промышленности за 5 лет должна была увеличиться на 63%, а фактически достигнутый рост составляет, по предварительным данным, 78,2%.

Среднегодовой прирост производительности труда в крупной промышленности, составляющий за 4 года первой пятилетки в среднем 8,4%, во второй пятилетке достиг 12,4%, т. е. увеличился почти в полтора раза. Эти небывалые в истории развития капиталистических стран темпы увеличения производительности труда могли быть достигнуты только в стране победившего социализма, только при новом, сознательном, социалистическом отношении к труду, при планомерном, бескризисном развитии народного хозяйства. Повышение производительности труда явилось решающим условием досрочного выполнения второго пятилетнего плана в крупной промышленности. За годы второй пятилетки доля прироста валовой продукции крупной промышленности, падающая на рост производительности труда, составила 50%, а за счет увеличения числа рабочих — 20% против 37% и 63% — соответственно — за первую пятилетку.

Бюро труда при Лиге наций¹ определяет повышение производительности труда по всем государствам, входящим в Лигу (без СССР), за время с 1929 г. по 1936 г. включительно — в 13%, или менее 2% в год (при подсчете на отработанный человеко-час), и только в 3/4 за 7 лет, или менее 0,5% в год, — при подсчете на 1 занятого годового рабочего.

Из данных американского Бюро статистики труда² вытекает, что производительность труда в США на среднегодового рабочего по основным отраслям промышленности за время с 1929 г. по 1936 г. выросла менее чем на 1% (индекс выпуска на 1 рабочего составлял в 1929 г. 118, в 1932 г. — 100, а в 1936 г. — 119). Производительность же на человеко-час за период с 1932 г. по 1936 г. выросла по ведущим отраслям промышленности США на 15%, или в среднем на 4% в год.

Крупнейшие сдвиги в производительности труда, повышение роли этого фактора в процессе социалистического накопления явились результатом мощного технического вооружения нашего народного хозяйства, результатом борьбы за освоение новой передовой техники.

¹ «Revue Internationale du Travail», vol. XXXV, № 5, май 1937 г.

² «Monthly Labor Review», № 6, Nov. 1937, стр. 1078.

Неуклонный рост материального и культурного уровня рабочих, рост производственно-технических знаний в соединении с ростом социалистического сознания породил стихийное движение, особенно наглядно продемонстрировавшее необходимость силу свободного, социалистически организованного труда. На основе все увеличивающихся темпов производительности труда непрерывно повышается благосостояние трудящихся города и деревни, увеличивается заработок рабочих и служащих. Не говоря уже о широко известных фактах роста зарплаток станочников, достаточно указать, что за годы второй пятилетки заработная плата в промышленности возросла в среднем по сравнению с первой пятилеткой в 2,1 раза.

Необходимо, однако, подчеркнуть, что если в темпах роста производительности труда мы обгоняем капиталистические страны, то абсолютный уровень выработки у нас по ряду отраслей пока еще ниже, чем в передовых по технике капиталистических странах, в особенности, в США.

В черной металлургии капиталистических стран в 1929 г. годовая выработка на 1 рабочего доменной печи составляла: в США — 1 729 т, в Германии — 612 т и в Англии — 408 т (1933 г. дает для США 1 113 т, 1934 г. для Германии — 632 т и Англии 370 т). Еще в 1936 г. наши доменщики по производительности труда переняли достигнутой Англией и Германией уровень 1929 г., а в 1937 г. в среднем, по предварительным данным за 10 месяцев 1937 г., добились выработки в 61,6 т в месяц, или 740 т на 1 рабочего в год. В 1937 г. производительность труда в доменном производстве на ряде новых металлургических заводов превысила среднюю месячную производительность в США (144 т — 1929 г.), дойдя до 207,8 т (Магнитогорск). Все же производительность труда на многих заводах, обладающих мощными механизированными доменными печами, значительно ниже этой цифры.

Это отставание имеет место, несмотря на то, что на одной только жижной группе заводов ГУМАПа имеется свыше 30 тыс. станочников, перекрывающих показатели передовых заводов США. Достижения станочников черной металлургии — Чайковского, Кырты, Сорского и других — в использовании объема печей, стеме стали с мартенов зачастую оставляют далеко позади показатели передовых американских заводов. Технические нормативы использования агрегатов и печей у нас уже не ниже, а зачастую даже выше американских. Однако, в среднем выработка на 1 рабочего металлургии СССР пока еще более низкая, чем в США. Объясняется это не только наличием еще группы старых, плохо механизированных металлургических заводов, но, главным образом, недостатками в организации труда и производства, наличием излишков рабочей силы, особенно в подсобных цехах, где организация труда находится на значительно более низком уровне, чем в основном производстве.

Сопоставление выработки на 1 человеко-день (без поправки на меньшую длительность рабочего дня в СССР) в угольной промышленности показывает, что на первом месте стоит США — 4 010 кг в смену по битуминозным углям (в 1934 г.) и 2 390 кг по антрациту. Выработка на 1 смену в Англии составляла (в угле) в 1936 г. 1 194 кг, в Германии (Рур) в 1936 г. — 1 710 кг. Донбасс дал в 1936 г. выработку в 1 020 кг в смену, а более сравнимые по мощности пластов с США и Англией восточные угольные бассейны СССР достигли в 1936 г. сменной производительности в 1 988 кг (Кузбасс) и 1 642 (Челябуголь). Таким образом, отставая еще от США по сменной выработке, угольная промышленность СССР достигла равной про-

изводительности труда с угольными шахтами Англии и Германии. Следует, однако, со всей резкостью подчеркнуть, что угольная промышленность СССР не реализует всех огромных внутренних резервов, вскрываемых работой станочников. Для иллюстрации достаточно привести лишь один пример. Механизация заруби тяжелыми врубными машинами составляла в 1936 г. по шахтам Главугля в Донбассе от общей добычи 63,2%, средняя месячная производительность врубной машины — около 3—4 тыс. тонн. В то же время в руках лучших мастеров зарубки — гг. Долгополова, Жукова — врубная машина дает до 12—13 тыс. т в месяц. Разрыв в 3—4 раза между средней и лучшей выработкой на ведущей операции свидетельствует о неисчерпаемых возможностях дальнейшего роста производительности. Все предпосылки для того, чтобы в ближайшие годы достичь и перегнать по уровню производительности труда угольную промышленность США, имеются.

В угольной промышленности структура рабочего состава, имеющая большое влияние на уровень производительности труда, в последние годы значительно улучшилась.

Это видно на следующих данных о составе рабочих по Донбассу в сравнении с капиталистическими странами (в % к итогу):

Страны	1932 г.	1935 г.	1936 г.
СССР — Донбасс			
подземные рабочие	70,6	74,33	74,90
поверхностные рабочие	29,4	25,67	25,10
Германия — Рур			
подземные рабочие	74,35	73,3	—
поверхностные рабочие	25,64	26,7	—
Англия			
подземные рабочие	78,8	78,4	78,5
поверхностные рабочие	21,2	21,6	21,5
США			
подземные рабочие	86,0	82,6	—
поверхностные рабочие	14,0	17,4	—

Таким образом, приведенные данные показывают, что удельный вес рабочих на поверхностных работах в Донбассе в 1936 г. стал ниже, чем в Германии, но все еще не достиг уровня США.

Исключительно быстрыми темпами растет производительность труда в машиностроении СССР. Только за период с 1932 по 1937 г. производительность труда в машиностроении выросла на 116,0% при задании плана в 85%. Следующий небольшой пример показывает, как быстро растет производительность труда в машиностроении СССР.

По архивным данным завода «Красный Пролетарий» был составлен расчет затрат труда в человеко-часах на производство (без литья) токарно-винторезного станка. Этот тип станка производился на заводе еще в дореволюционное время и лишь несколько лет тому назад заменен более модернизированным мощным станком.

¹ Данные об угольной промышленности в капиталистических странах взяты по «Statistische Übersicht über die Welt. Kohlen Wirtschaft», 1937 г.

Затраты рабочего времени в часах на 1 станок составляют¹:

Показатели	1913 г.	1924 г.	1927 г.	1932 г.	1937 г.	Рост производительности 1937 г. к 1913 г. (по сыновей раз)
Всего	3 330	1 925	907	492	393	8,47
В т. ч. механическая обработка	2 095	1 290	486	281	230	9,1

Сопоставление абсолютного уровня производительности труда в машиностроении СССР и в капиталистических странах² свидетельствует о том, что машиностроение СССР уже в 1936 г. в расчете на смену достигло уровня производительности труда в машиностроении Англии и Германии, а в расчете на час — уже обогнало уровень производительности труда машиностроения Англии и Германии в 1925—30 гг.

Однако, необходимо указать, что производительность труда в машиностроении СССР в 1936 г. еще значительно (более чем в 2 раза) отставала от уровня производительности труда в машиностроении США.

По отдельным операциям станочники машиностроения не только подошли вплотную, но и превзошли нормативы передовых по технике капиталистических стран, не говоря уже о мировых рекордах Годуна, Бусыгина и других станочников. Сопоставим, например, выработку по полускатным станкам «Селдерс» и «Гегеншайдт» на западах США, Германии и СССР за сравнительный период (конец 1935 г.). На полускатных станках «Селдерс» на переточку одной пары старых колесных пар тратилось время: в ж.-д. мастерских в Нью-Йорке — 23 минуты, на нашем же заводе «Москоре» т. Жигарев тратил 17,5 мин., токаря Рославского ремонтного завода т. Григорьев — 15,5 мин. и т. д.

На станке «Гегеншайдт» норма затрат времени на отточку новой колесной пары в Германии составила 22 минуты. На Крюковском заводе т. Кука, Будний и др. тратили менее 20 мин. на пару, а т. Едесен на «Москоре» отточил полускат в 11,6 минуты.

В целом, достигнутый еще в 1936 г. уровень производительности труда в промышленности СССР, выраженный в процентах к уровню США и Германии, составил³:

	К уровню США	К уровню Германии
Вся промышленность СССР . . .	42,8	93,1
Добыча каменного угля . . .	38,8	101,3
Выпуск чугуна . . .	37,0	104,5
Машиностроение . . .	41,4	107,5

Как видно из приведенных выше данных, мы уже вплотную подошли к решению задачи догнать и перегнать передовые по технике капиталистические страны по уровню производительности труда в решающих отраслях промышленности.

Однако, эти огромные достижения в области повышения производительности труда не дают никаких оснований для самоуспокоения и

¹ Сравнение сделано за последние годы условно, по оценке трудоемкости детали, так как станков этого типа завод уже не производит. Но это оговорка не меняет по существу интересную картину сокращения затрат труда на 1 станок в 8,5 раза, на механическую обработку — в 9 с лишним раз.

² См. «Плановое хозяйство» № 8, 1937 г.

³ «Плановое хозяйство» № 8, 1937 г., стр. 159 — Звятов «К итогам борьбы двух систем за 20 лет».

знайства. Еще в 1919 г. Ленин указывал, что «Капитализм может быть окончательно побежден и будет окончательно побежден тем, что социализм создаст новую, гораздо более высокую производительность труда. Это — дело очень трудное и очень долгое, но оно начато, вот в чем самое главное»⁴.

Под руководством товарища Сталина завещания Ленина неуклонно воплощаются в жизнь. Лучшие люди промышленности — станочники — на многих участках превзошли уровень производительности труда передовых по технике капиталистических стран Европы и Америки. Как сказал товарищ Сталин еще на первом Всесоюзном совещании станочников, «задача состоит в том, чтобы помочь станочникам развернуть дальше станочное движение и распространить его шире и глубже на все области и районы СССР»⁵.

Основное условие успешной борьбы за дальнейший рост производительности труда в 1938 году — первом году третьей пятилетки — состоит в том, чтобы возглавить и организовать новый подъем станочного движения. Все необходимые условия для этого имеются.

Мощное политическое и моральное единство страны, с величайшей силой продемонстрированное миру в ходе выборов в Верховный Совет, рост технических знаний и активности масс, рост социалистической сознательности масс, то соединение двух величайших сил — народа и коммунизма, на которое указал тов. Молотов в своей речи на сессии Верховного Совета, разгром основных предвещаний гнетущего троцкистско-бухаринских мерзавцев, шпионов и диверсантов, широкое выдвижение новых кадров организаторов производства, беззаветно преданных родине, делу партии Ленина — Сталина, — вот важнейшие предпосылки для дальнейшего, еще более значительного роста производительности труда.

В опубликованном 30 ноября постановления правительства о плане развертывания промышленного производства и работы железных дорог в 1938 г. установлены следующие лимиты по росту производительности труда и заработной платы на 1938 г. (в % к ожидаемому выполнению 1937 г.):

Виды промышленности	Рост производительности труда	Рост заработной платы
Тяжелая	14,4	10,1
Легкая (НКЛП)	11,0	10,0
Пищевая (НКПП)	11,0	8,0
Лесная (НКЛС)	13,0	9,0

Не подлежит сомнению, что эти задания являются минимальными, и их выполнение безусловно может быть обеспечено.

Каждый хозяйственный руководитель, инженер, мастер должен стремиться к тому, чтобы обеспечить возможность перехода от отдельных достижений станочников к станочной работе всего коллектива, к станочным бригадам, сменам, цехам и цехным заводам. Равномерный, высокий уровень производительности труда должен

⁴ Ленин, Соч., т. XXIV, стр. 347.

⁵ И. Сталин. Речь на первом Всесоюзном совещании станочников, Партия, 1935 г., стр. 25.

быть достигнут на основе помощи отстающим, путем создания условий для того, чтобы каждый работник мог стать ударником, стахановцем.

Важнейшим условием дальнейшего развития стахановского движения является улучшение организации труда и внедрение культуры производства на предприятиях. Поэтому в 1938 г. решающее значение приобретает внедрение в производство строгого расчета, графика, улучшение планирования, устранение потерь рабочего времени, подготовка и обучение людей, их подбор и расстановка, внедрение дисциплины труда. Именно этими путями должен быть обеспечен рост производительности труда, намеченный планом 1938 года.

Самой собой разумеется, что на рост производительности труда будут влиять механизация трудовых процессов, ввод нового оборудования, специализация предприятий и другие мероприятия, которые будут широко проводиться в 1938 году.

Громадное влияние на рост производительности труда окажет также и рост вложений в капитальный ремонт оборудования. Согласно решению правительства, средства на капитальный ремонт в 1938 г. увеличиваются по ряду отраслей в два-три раза, что должно помочь быстрейшей ликвидации последствий вредительства на этом важнейшем участке, обеспечить быстрейшее приведение в полный порядок станков, инструментов и приспособлений. Важнейшее значение в подъеме производительности труда имеет улучшение организации труда, правильное использование рабочего времени. Здесь скрыты значительные возможности роста производительности, так как именно в области организации производства и труда у нас еще не мало распушенности и сатокета. Именно на этом участке не мало наводредил троцкистско-бухаринские агенты фашизма путем создания аварий, всякого рода неполадок, узких мест, срыва планомерной подготовки производства, развала дела нормирования труда. Не надо забывать также, что выявление потерь рабочего времени и устранение их есть одновременно выявление и устранение тех помех и недостатков, которые тормозят массовое развитие стахановского движения, тормозят дальнейший рост производительности труда.

Коснемся в первую очередь вопроса о простоях и потерях рабочего времени. Отчетные данные ЦУНХУ показывают, что размер целодневных простоев в крупной промышленности СССР за год в год падает. В 1933 г. на 1 рабочего в год приходилось 1,77 дня, в 1934 г. — 1,78 дня, в 1935 г. — 1,6 дня и в 1936 г. — 0,97 дня простоев.

Прогулы, составлявшие в 1932 г. 5,96 дня на 1 рабочего в год, снизились в 1936 г. до 0,94 дня, но и эту цифру все же надо признать недопустимо высокой. Строгое соблюдение трудовой дисциплины должно быть обеспечено каждым руководителем производства.

Обеспечение трудовой дисциплины на производстве есть обязательная предпосылка для улучшения организации производства и роста производительности труда. Дело не только в борьбе с прогулами, но в такой системе руководства, которая воспитанна бы во всех работников — снизу доверху — чувство коллективной ответственности за порученный участок работы. Борьба за дисциплину должна скальваться не только в сокращении прогулов, но и в точном и качественном выполнении каждым рабочим, каждым командиром своих производственных заданий, в неуклонном соблюдении установленного технологического режима, в ликвидации бесхозяйного отношения к простоям и авариям оборудования и их виновникам, в внимательном

научении и подборе людей. Без крепкой трудовой дисциплины не может быть достигнут тот подъем культуры производства, который является основной задачей 1938 года.

Помимо учитываемых централизованной статистикой потерь в рабочем времени, на производстве существует целый ряд внутрисменных потерь, зачастую особо не учитываемых. Эти потери и простои возникают из-за различных неполадок (иногда даже не вызывающих у рабочего простоя в полном смысле слова, так как рабочему поручается другая работа), но несомненно снижающих темп работы и уровень производительности труда.

Определить размер этих потерь и возможности их сокращения можно лишь косвенным путем, на основе сопоставления различных показателей, так как прямой их учет не ведется. Так, например, о неполадках в использовании рабочего времени косвенно свидетельствуют данные о времени, отработанном сдельщиками на повременных оплачиваемых работах. Обычно в заводской практике период сдельщика на повременную оплату выделяется организационно-техническими неполадками и недоразумениями в большей мере, чем переходом на неизученные работы экспериментального характера.

Эти потери в рабочем времени сдельщиков явным при сопоставлении количества рабочих-сдельщиков (в % ко всем рабочим) с количеством сдельно отработанных часов (в % ко всем часам):

Отрасли	Процент сдельщиков среди рабочих (на 1/1 1936 г.)	Часы, отработанные сдельщиками в % от общего числа отработанных часов рабочими (X 100 г.)
Каменноугольная	80,7	78,6
Нефтедобывающая	57,5	44,5
Химическая	70,1	65,1
Цементная	81,1	78,0
Металлургия черная	79,2	72,7
Металлообработка	74,9	71,3

Эти средние цифры далеко не в полной мере отражают действительный уровень потерь, так как качество учета на многих предприятиях неудовлетворительно. В трестах «Артемифть» и «Кировнефть» потери времени у сдельщиков на повременные работы составили в марте 1937 г. 18—19% от всего числа часов.

Никак мы приводим данные о потерях рабочего времени на нескольких предприятиях (март 1937 г.) (см. табл. на стр. 76).

Эти данные свидетельствуют о том, что использование рабочего времени сдельщиков крайне неупорядочено.

Размер действительных потерь в рабочем времени может быть выявлен более точно путем сопоставления часовой и месячной переработки установленных норм выработки. На часовую выработку не влияют потери, перебои и прочие организационно-технические неполадки в ходе работ. При отношении же фактической выработки (достигнутой в определенное фактическое число часов) к месячному заданию, определенному исходя из календарного числа часов и действующей нормы, размер месячной переработки нормы становится иным. Он понижается за счет влияния всех организационно-технических неполадок. Разница в этих двух показателях определяет размер потерь.

Бывшее вредительское руководство ЦУНХУ вело учет выполнения

Отрасли промышленности и заводы	Процент поврежденных часов в общем числе часов, отрабо- танных сдельщиками	
	Производствен- ные цеха	Вспомогате- льные цеха
Железорудная промышленность		
Рудник им. Ленина	12,2	15,9
Магнитогорское рудоуправление	18,4	6,4
Высокогорская рудник	9,7	17,8
Черная металлургия		
Выкуевский завод	10,8	—
Электросталь	14,6	—
Кузнецкий завод	10,4	—
Запорожский	9,3	—
Машиностроение		
Воткинский завод	6,4	17,7
Завод комбайнов (Саратов)	14,1	9,6
«Красная Профитория» (Орджоникидзград)	9,2	20,7
Коломенский завод	8,9	16,5
Усть-Катавский завод	16,2	7,2
Цементная промышленность		
Вольский завод «Красный Октябрь»	19,3	9,4
Завод им. Петровского	26,0	23,3
Вакский завод	24,3	10,4

норм так, что раскрыть эти потери было невозможно. Последствия этого вредительства еще до сих пор не ликвидированы ЦУНХУ.

Предварительные данные по выборочному кругу предприятий, составленные на местах без достаточно подробных указаний, которые ЦУНХУ еще до сих пор не утвердило, дают следующую картину переработки норм на календарное и отработанное время в сентябре 1937 года:

Отрасли	Средний процент выполнения норм выработки	
	по кален- дарному времени	по отрабо- танному времени
Железорудная	130,9	136,0
Основная химия	130,9	134,6
Коксохимия	128,3	132,7
Цементная	113,1	125,0
Огнеупорная	127,4	133,8
Металлургия черных металлов	129,0	134,3
Обработка металлов и машиностроение	134,7	140,4
Вулканизация	109,7	117,9
Хлопчатобумажная	91,9	130,4
Льняная	98,0	106,1

Эти средние цифры, в которых размер потерь в производительности труда сдельщиков основных цехов, вырабатывающих продук-

цию, преуменьшен за счет сдельщиков вспомогательных и обслуживающих цехов. Составление выработки на чистый час сдельной работы с выработкой на календарный период в среднем по заводу и по производственным цехам дает гораздо большую разницу в уровнях выработки именно по производственным цехам¹:

Завод	Часовые освоения норм	Средне- месяч- ное
Сталинзавод им. Орджоникидзе в среднем:		
июль 1937 г.	159	133
август 1937 г.	160	133
В том числе производственные цеха:		
июль 1937 г.	151	119
август 1937 г.	153	119
Завод «Фрезер» в среднем	138,7	132,0
В том числе цех шпирт	125,6	112,0
Завод «Станкоизд» в среднем	140,8	136,4
В том числе формовка IV пролет	136,1	112,5

При оценке потерь в производительности труда правильное ориентироваться на уровень потерь в основных цехах, так как хотя во вспомогательных цехах потери зачастую не ниже, но учетом они не выявляются.

Возьмем еще третий способ установления потерь, в частности, путем определения потерь в производительности труда из-за невыполнения норм выработки. Невыполнение норм связано, с одной стороны, с текучестью рабочих и, с другой — с теми же организационно-техническими неполадками, размер и влияние которых мы пытались определить выше, путем сопоставления выработки на час и месяц и определения потерь рабочего времени у сдельщиков.

Потери из-за недоосвоения норм выработки относятся обычно за счет потерь вследствие текучести рабочих. Естественно, что в первое время работы часть новых рабочих не осваивает норму, рассчитываемую на квалифицированного рабочего, знающего свой участок работы. Однако, наем рабочих составляет в среднем 5—7% в месяц, а процент рабочих, не осваивающих нормы, значительно выше.

Сопоставление данных о среднем освоении норм, текучести и числе рабочих, не осваивающих нормы, показывает это с полной ясностью (данные за март 1937 г.):

Отрасли	Средний % выпол- нения норм	% рабочих, не выпол- няющих нормы	% невы- полня- ющих ра- бочих
Основная химия	130,5	15,2	5,3
Черная металлургия	137,9	11,8	3,9
Металлообработка	138,7	15,4	4,7
Лесопиление	114,7	35,9	7,0
Вулканизация	113,7	24,9	4,5
Хлопчатобумажная	100,6	57,8	3,7

¹ Более подробно см. нашу статью в журн. «Наше хозяйство» № 11—12 за 1937 г.

Март принят за основу потому, что во втором квартале 1937 г. по некоторым отраслям промышленности были пересмотрены нормы. Для возможности ориентировочной оценки потерь в производительности труда из-за организационно-технических причин мы исходим из предположения, что полугодовой срок в среднем достаточен для освоения нормы при правильно поставленном обучении и в структуре новых рабочих. Это не относится к отраслям текстильной промышленности, где этот срок надо определить в 4—5 месяцев. Учитывая средний значительный размер переработки нормы, срок освоения должен быть даже ниже полугода месяцев (например, на дифференцированных операциях в поточных и массовых производствах, на подсобных операциях, причем надо учесть, что основной оборот рабочих происходит именно на подсобных работах). Даже при этом очень осторожном предположении, исходя из данных приведенной выше таблицы, мы получим такое сопоставление:

Отрасли	% рабочих, не выполняющих нормы	В том числе — из-за организационно-технических неполадок
Основная химия	15,2	7,25
Черная металлургия	11,8	6,0
Металлообработка и машиностроение	15,4	8,3
Лесопиление	35,9	25,4
Бумажная	24,9	18,1
Хлопчатобумажная	50,8	32,3

В среднем можно считать, что из всех рабочих, не осваивающих норм выработки, больше половины не осваивают их из-за организационно-технических неполадок¹.

Каков же размер потерь, причиняемых недоработкой нормы? Среднее освоение норм у всех рабочих, относимых к группе «не выполняющих нормы», следующее:

Отрасли	Средний % освоения норм у рабочих, не выполняющих 100% нормы	Размер недоработки (потери в производительности) (%)
Основная химия	89,0	11,0
Черная металлургия	87,0	13,0
Металлообработка и машиностроение	84,6	15,4
Лесопиление	86,0	14,0
Бумажная	90,7	9,3
Хлопчатобумажная	86,5	13,5

Таким образом, по приведенному кругу отраслей от 7 до 30% рабочих теряют от 9 до 15% в производительности труда из-за организационно-технических недостатков.

¹ Специальное обследование причин невыполнения норм, проведенное на заводе «Компрессор» в июле 1937 г. установило, что из всех рабочих, не осваивающих нормы, около 60% (9,2% во всем рабочем) не выполняли норм из-за организационно-технических неполадок.

Не задаваясь целью дать исчерпывающий итоговый подсчет потерь, приносимых производству и производительности труда рабочего из-за неупорядоченности в организации труда, мы все же вправе констатировать, что сопоставление сделанных выше попыток подойти к определению этого ущерба разными методами — по потерям времени у рабочих, по разнице в месячном и часовом освоении норм и из-за недоработки норм по организационно-техническим причинам — показывает громадные возможности для дальнейшего роста производительности труда, главным образом, за счет дальнейшего улучшения организации управления производством. Борьба за сокращение этих потерь означает вместе с тем создание новых предпосылок для роста стахановского движения, для расширения числа стахановцев и, следовательно, для дальнейшего движения подъема производительности труда.

Пути улучшения организации труда с предельной ясностью указаны в исторических шести условиях товарища Сталина.

Задача сейчас состоит в необходимости усиления борьбы за реализацию шести условий товарища Сталина на каждом предприятии, на каждом участке.

На приеме в Кремле работников металлургии и угольной промышленности товарищ Сталин указал:

«Их, этих руководителей, малых и средних, имеется у нас десятки тысяч. Они скромные люди, они не лезут вперед, их почти незаметно. Но было бы слепотой не замечать их. Ибо от этих людей зависит судьба производства во всем нашем народном хозяйстве»².

Работа этих средних и малых руководителей и решает успех в деле борьбы за подъем культуры производства, за закрепление и развитие успехов стахановского движения.

Борьба за лучшую организацию труда и производства требует, в качестве важнейшего условия, распространения накапливающегося организационного опыта, тщательного ознакомления с приемами и постановкой работы у лучших руководителей цехов и предприятий. При этом условии тысячи новых организаторов — передовых стахановцев, безавтоматически преданных своей социалистической родине, смогут, опираясь на поддержку широких рабочих масс, обогащенные опытом передовых борцов за социалистическую организацию труда и производства, еще успешнее выполнять стоящие перед ними задачи.

Насколько это важно, показывает то, что в угольной промышленности, по приказу тов. Л. М. Кагановича, уже создаются семинары по изучению цикличности для руководителей работников шахт, с охватом 8 тыс. человек высшего и среднего состава угольной промышленности и 12 тыс. десятников. Несомненно, что не только опыт таких работников, как гг. Гвоздырьков и Шамашкин, добившихся больших успехов в угольной промышленности, или гг. Шабапова, Ильинской — в машиностроении, обеспечивших стахановцам запаса «Красный Пролетарий» необходимые условия для высокопроизводительной работы, но и ряда других передовых руководителей цехов, участков, заводов чрезвычайно полезен товарищам, работающим в аналогичных предприятиях. Укажем на несколько примеров, где опыт отдельных работников безусловно может быть учтен и применен на других участках.

Так, тов. Денисов, стахановец, ныне начальник 4-го пролета механо-паровозосборочного цеха Коломенского завода, успехи проле-

² См. «Правда» от 31 октября 1937 г., № 301 (7267).

та, достигнутые под его руководством (цех был в длительном простояе, а через 3 месяца работы т. Денисова цех стал выполнять план, и 80% рабочих стали стахановцами), объясняет следующим образом: из 72 рабочих пролетка 51 чел. сдали за 3 месяца экзамен по техницизму, и из них 26 чел. на «отлично». Для руководства обучением и производственного инструктажа т. Денисов назначил своего помощника. На участках трехсменной работы — один из рабочих сменщиков назначен старшим по станку. Ежедневно с бригадирами и старшими по станкам составляется план работы на следующий день и соответственно подготавливается материал и инструмент. Обязанности мастеров точно распределены и к каждому из них прикреплена определенная группа станков.

Бригадир по добыче нефти инж. Федорченко добился в 2-месячный срок того, что 62 насосных скважины его участка не только выполняли, но и значительно перевыполнили план. Это было достигнуто путем тщательного технического надзора и ремонта, применением метода ведения дежурного журнала, в котором отмечаются все возникающие неполадки, мероприятия по их исправлению и итоги выполнения заданий. В результате этих мероприятий, останков скважин сократились в 2,5 раза. Ликвидация обезлички в инструменте и установление ответственности определенного работника за сохранность инструментов ликвидировали случайную потерю инструмента.

Тов. Сметанин, в результате полугорюхобойной работы на посту хозяйственного руководителя — сначала нач. цеха, затем пом. директора обшного гиганта «Скороход», — в следующих положениях суммирует, на основе своего опыта, задачи дальнейшего развития стахановского движения на «Скороходе»:

Обеспечить подачу хороших полуфабрикатов для обработки; развить подготовку кадров цеховых руководителей, способных обеспечить подлинное руководство стахановским движением; неустойчиво бороться за культуру производства; создавать условия для внедрения новых, более рациональных приемов работ, выдаваемых стахановцами.

С т. Сметаниным переключается инж. Абрамов (ГПЗ им. Л. М. Катыловича, Кузнец), который формулирует свой опыт работы следующих тезисами:

Поддерживать творческую инициативу стахановцев в улучшении и совершенствовании технологии; образцово поставить уход за оборудованием и предупреждение износа. Лучшим методом борьбы с износом и поломками станков тов. Абрамов считает хорошее знание рабочим своего оборудования, свойств обрабатываемого материала и инструмента и поэтому особое внимание уделяет организации обучения. Правильно комплектовать бригады, изучать и выделять людей; правильно организовать заработную плату и укрепить техническое нормирование — такими являются задачи.

Не менее интересен и опыт работников заводууправлений в их борьбе с недостатками в работе аппарата заводууправления, отражающимися на работе цехов, в частности, — опозданиями и частыми изменениями планов (план цехам дается в последний день месяца), чрезмерной сложностью документации, отсутствием анализа причин невыполнения норм, нечеткой работой отдела техконтроля, пропускающего, под давлением того или иного цеха, недоброкачественную продукцию, что отражается на работе всего завода, и т. д.

Приведенные примеры достаточно, чтобы показать, что у передовых работников предприятий накопился ценный и интересный опыт. Надо широко поставить обмен этим ценным опытом, необходимо наладить выпуск специальных работ, чаще ставить отчетные до-

клады командиров производства в органах научно-технической общности и на ведомственных совещаниях и съездах. Надо добиться широкого развития курсов по организации производства без отрыва от работы, широкого выпуска заочных пособий и т. д. Технические нормативы, достигнутые цехами, опыт лучших предприятий и цехов в вопросах организации технической документации и т. д. должны после тщательного изучения переноситься и на другие предприятия¹. Ведь не секрет, что до сих пор многие главные управления считают, что вопросы организации производства — это дело данного предприятия и никто, мол, не должен в них вмешиваться. На основе обмена опытом, глубокого изучения не только достижений, но и ошибок в руководстве стахановским движением на предприятиях, надо найти и выработать конкретные организационно-технические мероприятия и нормативы, реализация которых должна обеспечить решительное участие организации производства и тем самым создать новые предпосылки для массового подъема стахановского движения.

Пример тяжелой промышленности, где в ряде отраслей найдены конкретные организационные принципы, осветившие путь для тысяч работников производства, — цикл — в угольной промышленности. Работа по графику — в черной металлургии — должна быть широко использована и другими отраслями промышленности. Борьба за цикл стала и борьбой за устранение неполадок, за беспрерывный процесс производства. Цикл и график начали прочно входить в производственный быт. «Теперь, когда мы ночью убедились, что дает график, никакие силы не заставят нас вернуться к старой бессистемной работе, порождаяшей штурмовщину и бескультуру», — пишет начальник участка № 4 шахты № 3/13 треста Первомайскуголь тов. Дорофеев. Такие опыты не единичны. В других отраслях промышленности конкретное выражение борьбы за слаженность и беспрерывность производства может приобретать иные формы. В легкой промышленности, например, намечались попытки улучшения качества и сокращения потерь через заслонку по борьбе с браком в обувной промышленности, в швейной промышленности резко сокращает потери рабочего времени овладение работниками 2—3 операциями вместо одной, в хлопчатобумажной больше возможностей дает инструктаж по рабочим приемам, забытый на многих предприятиях, и т. д.

В машиностроении громадную роль для повышения культуры производства и переноса стахановского опыта могут выполнять производственно-технические нормативы режимов резания, рационального и технологического процесса и т. д. Во-время обобщения и освещения опыта лучших работников — организаторов производства и направляет работу и удесятерит силы десятков тысяч командиров производства.

Организация обмена опытом требует решительного изменения методов работы главных управлений наркоматов. Например, перенос опыта работы по ремонту оборудования в хлопчатобумажной промышленности потребовал от Ленинградского Управления хлопчатобумажной промышленности разработки альбомов стандартных деталей, разработки единых норм на сборку и ремонт, систематизации складского хозяйства ремонтных отделов на всех фабриках и т. д.

Эта работа, продленная главным на основании учета опыта передовых предприятий, помогла улучшить организацию труда в ремонтных отделах на всех фабриках Главка. Постановка работы по внедре-

¹ Интересно отметить, что некоторые американские предприятия отменяют специальные семинары для мастеров, бригадиров, руководителей цехов, вооружая их методами графического анализа процесса производства, рабочих приемов и т. д. («Factory Management and Maintenance»).

нию лучшего опыта должна обозначать полный разрыв с бюрократическим, «приказным» способом управления и в высших звеньях аппарата управления промышленностью — в главке и тресте.

Борьба за культуру производства требует также и значительного усиления нормировочной работы — как на предприятиях, так и в главных управлениях.

Для того чтобы перенести опыт стахановцев, для того, чтобы или иное достижение было не только случайной и завтра забытой комбинацией людей и производственных условий, но вошло в систему производства, — надо его закрепить в технологической карте, в инструкционном листе, в нормировочной карте и т. д.

Главные управления должны упорядочить работу по нормированию. Установление нормативов организует работу на предприятии, переводит и закрепляет передовой опыт, обосновывает расчет процесса во времени. О необходимости укрепить нормировочную работу говорит тот факт, что даже в такой передовой отрасли производства, как машиностроение, только 30—35% норм обосновано техническим расчетом.

Приведенные выше расчеты о причинах невыполнения норм говорят о том, что улучшение методики обучения дает чрезвычайно большой эффект для подъема производительности труда и сокращения срока освоения нормы выработки. Если охват рабочих технической учебной индивидуальным и кружковым методом численно планируется и проверяется, то контроль за методикой обучения, за качеством работы ведется очень слабо. Улучшение работы по подготовке кадров должно стать одним из главнейших элементов культурной организации производства.

Одним из важнейших условий успешной борьбы за выполнение заданий по подъему производительности труда является правильная организация системы заработной платы. Надо добиться такого положения, чтобы система заработной платы полностью стимулировала рост производительности труда. За годы второй пятилетки промышленность значительно расширила применение сдельной и сдельно-прогрессивной системы оплаты. Удельный вес сдельной оплаты труда из года в год неуклонно возрастает. Увеличение числа часов, оплаченных сдельно, в процентах ко всем отработанным часам по крупной промышленности за последние годы видно из следующего:

Рост сдельной платы (процент часов, отработанных сдельно)

Отрасли	1927 г.	1932 г.	1934 г.	1935 г.	1936 г.	1937 г. (Шкаф-Тал)
Вся крупная промышленность	63,7	67,8	69,6	69,8	71,6	—
В том числе:						
Каменистоугольная	64,0	67,4	63,2	63,7	76,9	79,1
Химическая	53,1	61,1	61,4	60,3	64,9	62,0
Чемолная металлургия	63,9	66,7	67,4	67,7	72,8	73,3
Металлообработка и машиностроение	64,1	66,3	70,8	70,6	70,7	68,4
Лесохозяйственная	67,6	69,4	70,1	67,8	68,6	72,7
Шерстяная	61,7	64,5	64,7	64,2	63,9	66,8
Пищевая	55,0	59,1	64,2	65,9	70,6	—

Следует отметить, что согласно решениям отраслевых конференций, в 1936 г. должен был быть достигнут большой процент перевода на сдельщину (5—10%), чем это имело место в 1935 г. В значительной

мере это отставание обусловлено тем, что часть рабочего времени сдельщиков, как это показано выше, из-за организационных неполадок тратится на повременные работы.

Наибольший рост охвата сдельщиной наблюдался в 1936 г. в связи с бурным развитием стахановского движения. В этом факте находят свое отражение тесная взаимосвязь между формой оплаты труда и ростом стахановского движения. Непосредственные данные октября 1936 г. (по данным обследования ЦУНХУ) показывают, что число стахановцев выше среди рабочих, работающих на сдельной и прогрессивно-сдельной системе оплаты труда:

Отрасли	% стахановцев среди рабочих, работающих на			
	на повременной оплате	на прогрессивно-повременной оплате	на сдельной оплате	на прогрессивно-сдельной оплате
Машиностроение (25 заводов)	6,0	10,6	33,4	43,0
Металлургия (9 заводов)	14,0	23,2	34,2	31,5

Необходимо подчеркнуть, что внутри сдельной системы оплаты значительно вырос удельный вес прогрессивно-сдельной системы оплаты. Прогрессивно-сдельная система начала применяться в отдельных отраслях промышленности с конца 1931 г. Особенно значительно она применяется в угольной промышленности, черной металлургии и хлопчатобумажной промышленности.

В 1936 г. под влиянием роста стахановского движения значительно расширилось применение прогрессивной сдельщины. В основных отраслях промышленности прогрессивной сдельщиной охвачено было к концу 1936 г. значительное число рабочих (см. первую табл. на стр. 84).

Насколько быстро возрос охват прогрессивной системой оплаты, видно из следующих выборочных данных (см. вторую табл. на стр. 84).

Значительный рост прогрессивно-сдельной системы оплаты и связанное с этим повышение производительности труда сказались на размерах доплат за переработку норм.

Это видно из следующих данных о размере доплат сдельщикам по прогрессивным расценкам в марте 1934 г. и октябре 1936 г. (в % к общему фонду зарплат) (см. третью табл. на стр. 84).

Установленные на 1938 г. размеры роста заработной платы позволяют по ряду отраслей промышленности провести упорядочение заработной платы.

В последние годы, в результате вредительства и саботажа в деле организации труда и заработной платы, в этой области наблюдаются ряд отрицательных явлений, снижающих стимулы к росту квалификации рабочих, создающих неравенство в оплате и тем самым препятствующих росту производительности труда.

Одним из важнейших недостатков является не только то, что тарифная сетка и ставка в значительной мере утратили свое значение как регулятора заработной платы и широко распространялась система так называемых расценок ставок, образовавшаяся в результате ряда наслоений на заработную плату. Основной недостаток — это нестрога

Процента рабочих, отмеченных прогрессивной сделкой

Отрасли	На 1/XI 1936 г. ко всем рабочим	То же в члену сделочни- ков
Всё крупная промышленность	31,6	41,5
Каменноугольная	41,3	51,2
Нефтедобывающая	23,9	41,7
Железнодорожная	45,1	59,5
Химическая	16,6	31,5
Цементная	28,2	34,8
Металлургия черная	42,8	54,1
Металлообработка	25,7	34,3
Хлопчатобумажная	45,9	63,9
Шерстяная	37,7	34,5
Бумажная	29,9	37,3
Целлюлозная	40,1	53,5

Наименьшие проценты охвата рабочих прогрессивной сделкой в течение 1936 г.

Заводы	Процент работников на прогрессивной сделке в общем числе рабочих	
	декабрь 1936 г.	сентябрь 1936 г.
Электроламповый завод (Москва)	15,0	44,5
Электроаппарат (Ленинград)	2,1	25,0
Электроаппарат (Ленинград)	13,3	65,0
Красный Политехник (Москва)	14,0	37,0
Стяколит (Москва)	0,0	13,0
Калининский вагоностроительный	21,0	35,0
Уралмаш	11,3	23,0
Ростсельмаш	17,0	30,0

Размер доплат сделочникам по прогрессивным росткам в марте 1934 г. и октябре 1935 г. (в % к общему фонду зарплаты)

Отрасли промышленности	Март 1934 г.	Октябрь 1935 г.
Железнодорожная	4,2	11,5
Основная химия	0,6	3,7
Металлургия черных металлов	0,6	6,4
Текстильная промышленность	0,0	2,5
Машиностроение	0,3	4,6
В том числе:		
Электромеханическое машиностроение	0,0	4,5
Станкостроение	0,2	3,8
Сельскохозяйственное	0,2	3,1
Транспортное машиностроение	1,0	9,1
Саботажное	0,0	2,2

расчетных ставок, которые устанавливаются иногда на каждую операцию и приводят к резким колебаниям в оплате за норму у рабочих одной и той же квалификации.

Приведем пример. На Московском тормозном заводе им. Л. М. Кагановича чуть ли не каждая операция имеет свою ставку за норму. Так, деталь 320-16 цеха ВР имеет 5 операций, на которых заняты рабочие 3-го разряда. На операции № 1 рабочий 3-го разряда получает за выполнение нормы ставку в 5 руб. 70 коп. На операции № 2 рабочий того же 3-го разряда зарабатывает 6 руб. 50 коп., на операции № 5 — 4 руб. 96 коп. и т. д. На том же заводе слесарь 3-го разряда в цехе ВР на операции № 30 получает за норму 16 руб. 80 коп., а слесарь 6-го разряда на сборке — 11 руб. 30 коп. Естественно, что в этих условиях оплаты у слесаря 3-го разряда нет стимула учиться и добиваться знаний 6-го разряда.

Пестрота, множественность ставок порождает иногда или уравни-тельность или неосознательную завышенность в оплате.

Так, в черной металлургии число отдельных ставок для сделочников чрезвычайно велико, что видно из следующих данных:

Наименование завода	Число рас- четных ста- вок для сделочни- ков	Количество то- варов для доплат ра- бочим
Завод им. Кирова	323	52
» » Давяржиского	266	92
» » Петровского	241	84

Понятно, что при такой множественности ставок соотношения в оплате могут быть нарушены.

Множественность и пестрота ставок, отсутствие внимания к регулированию заработной платы, вредительские извращения принципов правильной оплаты труда, стимулирующей повышение качества и рост квалификации рабочего, имеют место и по предприятиям других отраслей.

Так, в ведущей отрасли легкой промышленности — хлопчатобумажной — тарифные сетки как регулятор заработной платы бездействуют. Фактически на текстильных фабриках сложилось такое положение, что каждая работа имеет особую ставку, обусловленную не столько трудностью и сложностью работы в современных условиях, сколько «исторически» сложившимися предпосылками и рядом тарифных условий, отражающих обстановку работы в 1935 году. Особенно значительно эта практика укоренилась в ткацких и прядильных цехах. В результате, на работах одного тарифного разряда (т. е. одинаковой сложности) работники получают разную оплату. Колоссальный доход до 2 руб. в день, а тем самым стирается грани соседних разрядов, стирается разница в квалификации. На отделочной фабрике комбина-та «Трехгорной мануфактуры» по 30 массовым работам, относящимся по сложности от 5-го до 9-го разряда, почти половина всех работ оплачивается одинаково, с разницей в пределах до 1 рубля в смену.

Все эти примеры подтверждают необходимость провести в 1938 г. серьезную работу по упрощению пестроты и множественности расчетных ставок, по упорядочению заработной платы.

При решении задач организации заработной платы надо решительно пресечь от механического применения старых тарифных схем. Надо учесть, что сама оценка квалификации работ резко изменилась в процессе стахановского движения. Навсегда ушел в прошлое, например, взгляд на революционные работы, как на работы не выше

3—4-го разряда. Достижения тт. Гудова, Царева и других фрезеровщиков требуют иного подхода и к оценке фрезеровочных работ и т. д. Поэтому, наличие различных заработков за работы, относившиеся ранее, исходя из устаревших тарифных справочников, к одному разряду, еще не означает необходимости возвращения к старым тарифным «иконам». Упорядочение заработной платы — это сложнейшая и ответственная работа должна быть проведена на высоком политическом уровне, после тщательного и всестороннего ее обсуждения, с полным учетом изменившихся условий производства и интересов развития стахановского движения.

Помимо устранения отмеченных выше недостатков, необходимо упорядочить условия оплаты квалифицированной группы рабочих по уходу за оборудованием, оплачиваемых повременно. Соотношения ставок сельщиков и квалифицированных повременщиков должны быть упорядочены. Указания правительства об усилении внимания к капитальному ремонту оборудования, выделение средств на эти цели в плане каждого предприятия вновь подчеркивают огромное значение правильной организации ухода за оборудованием. План 1938 г. по заработной плате дает все возможности соответственно упорядочить и оплату обслуживающих оборудование групп рабочих.

Упорядочение заработной платы должно сопровождаться сокращением практики расчетных надбавок, процентных доплат и всяческих иных «намазок», приводящих в конечном итоге к преступной антигосударственной практике перерасходов фондов заработной платы и ватуливаниям условий оплаты труда. Между тем условия оплаты должны быть ясными и понятными для каждого рабочего. Только организовав таким образом заработная плата будет полностью стимулировать дальнейший подъем производительности труда. Укрепление руководства тарифной работой — острая боевая задача промышленных наркоматов и профсоюзов. Метод решения этой задачи, намеченный НКТП путем выделения в своем центральном аппарате сектора рабочих кадров и заработной платы, одобренный СНК СССР, должен быть использован и другими наркоматами.

Сочетая борьбу за улучшение организации труда с правильным использованием фондов заработной платы, преодолевая последствия вредительства подлых троцкистско-бухаринских агентов фашизма, беспощадно выкорчевывая остатки этих вредительских банд, социалистическая промышленность сделает 1938 год годом нового небывалого подъема стахановского движения, дальнейшего роста производительности труда.

Больные вопросы льняной промышленности

Задача дальнейшего развития льняной промышленности требует решения ряда новых вопросов, определяющих оздоровление этой важной отрасли промышленности и пути ее развития на третью пятилетку.

Это тем более важно, что в льняной промышленности орудовали враги народа, которые создавали искусственные затруднения ее развитию.

Вопросы укрепления сырьевой базы и использования сырья

Повышения этого вопроса связана с качественными сдвигами льноводства, выражающимися в относительном росте более тонких и в сокращении грубых сортов льна, тогда как существующее оборудование льняной промышленности в основном приспособлено для обработки именно средних и грубых номеров льна.

Эти качественные сдвиги в льноводстве можно проиллюстрировать следующими данными (в % к итогу заготовок):

	Волокно от № 7 и ниже	Волокно № 8—10	Волокно № 11 и выше	Всего
Из урожая 1932 г.	53,2	31,6	15,2	100
» » 1933 »	39,8	37,4	22,8	100
» » 1934 »	24,4	43,2	32,4	100
» » 1935 »	7,9	36,3	55,8	100
» » 1936 »	13,0	33,0	52,0	100

Необходимо иметь в виду, что каждый последующий год развития льноводства должен дать все большее и большее увеличение удельного веса тонких льнов, что приведет к определенной диспропорции между производственной способностью существующей промышленности (исходя из размеров установленного оборудования) и качеством сырья современного льноводства.

Актуальность этого вопроса для данного момента значительно повышается в связи с большим новым строительством по льняной промышленности, проводимого, как правило, без учета этих качественных изменений льноводства. Так, уже построены Костромской, Смоленский и Оршанский льнокомбинаты с затратами в 250 млн. руб.; строится Бельский, Глазовский и Вологодский льнокомбинаты с затратами до 450 млн. руб.; проектируется еще ряд комбинатов и все они рассчитываются по старинке, на старой ассортимент сырья.

Иско, к каким вредным последствиям может привести эта диспропорция: будет высокий лен, но не будет прядильного оборудования

для его обработки и, наоборот, — будет много предильного оборудования для срединных и грубых номеров льна, но для загрузки его потребуются исключительно большие переборки льна, связанные с загрузкой транспорта и постоянными простоями фабрик.

Эта явно предельная установка бывшего руководства Главного управления новостроек льняной промышленности на увеличение отмеченной диспропорции не нашла еще, к сожалению, решительного отпора со стороны Наркомлегпрома.

Наркомлегпром должен провести проверку всех проектов строящихся льнокомбинатов под углом зрения узкости их со сдвинутыми, происходящими в льнооводстве, предварительными проведения тщательного анализа самих селекционных льнов по их выходам в ческе и в пряже, по крепости, упругости и т. д. вплоть до проверки готовых тканей в стирке, трении и в прочих видах испытаний.

Решения июньского Пленума ЦК ВКП(б) обязывали НКЛП немедленно приступить к работе по проверке новых сортов льна, всего селекционного дела в льнооводстве от семян до готовых изделий. Это тем более необходимо, что начиная с 1936 г. удельным вес низкосортных льнов (№ 7 и ниже) вновь резко повышается. Несомненно, что это объясняется не только неблагоприятными климатическими особенностями урожая 1936 и 1937 гг., но является прямым следствием предельной работы в селекционном деле, преднамеренного перепутывания семян и т. д.

Однако эта работа не только не проведена льняными главками и институтами, но и всячески тормозилась ими.

Другая сторона вопроса создания сырьевой базы вытекает из существующего направления в механизацию первичной обработки льна, как заводского, так и, в особенности, колхозного типа, из организации этого дела.

Как известно, в течение первой пятилетки Наркомзема было построено 640 льнозаводов. Благодаря предельству в этой новой отрасли промышленности, работа заводов была дезорганизована, производительность была ничтожно мала, выхода волокна как общего, так и, в особенности, длинного трепаного льна были низкие.

Первые шаги по ликвидации последствий предельства и передача льнозаводов в систему НКЛП внесли известное улучшение в работу по первичной обработке льна, и выработка заводов возросла с 59 тыс. т в 1932 г. до 150 тыс. т в 1937 году.

Однако, еще и сейчас заводы работают только на 25% своей мощности и поглощают благодаря этому ежегодно из государственного бюджета десятки миллионов рублей на покрытие своих убытков.

Но мало того: праги народа, пробавившиеся в Комзат и НКЗ, не только прямо тормозили действительную механизацию сельского хозяйства, но выдвинули «идею» широкого строительства мелких колхозных и межколхозных пунктов первичной обработки льна и под маркой механизации льнооводства настраивали большое количество таких пунктов именно в тех же районах и даже точках, где имеются заводы.

В результате заводы могут переработать 500—600 тыс. т льноволокна и колхозные пункты — 250—400 тыс. т (в зависимости от продолжительности работы). Всего, следовательно, мощность первичной обработки льна определяется примерно в один миллион тонн, а заготовки льноволокна за все годы не превышают 300 тыс. тонн. Из них заводская обработка составляет только 140—150 тыс. т и в том числе длинного волокна — 50—60 тыс. тонн. Механизация первичной обработки, таким образом, несмотря на созданные партийные возможности, искусственно задержана и омертвлены громадные средства. Создание новых машин для колхозных пунктов без достаточной предварительной про-

верки загружало машиностроительную промышленность и сократило возможности последней по выпуску нужных стране машин и, в частности, машин для первичной обработки новобудяных культур (сенаф, ячная конопля).

Строительство колхозных пунктов рядом с заводами или в этих же районах, при первоочередности загрузки колхозных пунктов, оставляет заводы либо без сырья, либо требует слишком большого радиуса для подвоза тресты (моchenой соломой).

Чтобы замаскировать эту предельскую работу, предприняли из Комзата преднамеренно возмущали против передачи заготовительных функций по льну в НКЛП, чем искусственно создавали отрыв промышленности от льнооводства, увеличивали расход на содержание лишнего, дублирующего работу аппарата, вносили путаницу в дело сырьевого снабжения фабрик и пытались искусственно вызвать недовольство среди колхозников.

Практика хлопкозаготовочной и заготовок шерсти, сосредоточенная в НКЛП, целиком себя оправдала, как более высокая и более простая форма организации заготовительного дела.

Заготовлен имеет громадную первичную систему со штатом в 20 тыс. чел., заводы первичной обработки, расположенные в этих же районах, также имеют штат в 40 тыс. человек. Обе эти системы работают в году 4—5 месяцев, остальное время — «соросимся, ходим в арбрит или паразитируем», как говорит начальники областских комитов.

Помимо того, и та и другая система занимается строительством огромного количества складов, жилья для рабочих с миллионными ежегодными затратами.

Такая система заготовительного дела дало себя изжить, она является тормозом для улучшения работы заводов первичной обработки, вызывает большую текучесть в кадрах (в силу сезонности их работы), налившиеся многомиллионные затраты и, главное, заслоняет собою всю отмеченную выше предельскую работу отдельных звеньев НКЗема и Комзата и отрывает промышленность от прямой связи с льнооводством.

Особо следует осветить вопрос о так называемом непрямым коротком льне. В настоящее время мы имеем громадный выход короткого волокна, значительная часть которого промышленностью вовсе не потребляется и которая при существующей технике подготовительных процессов и придании может обрабатываться лишь на сниженных скоростях и с большими потерями для производства. Наличие в балансе большого удельного веса этого вида сырья не только вынуждает промышленность и НКЗем еще раз просмотреть технику производства в системе первичной обработки в целях дальнейшего повышения выхода длинного волокна, но и, с другой стороны, обязывает НКЛП пересмотреть технику подготовительного процесса в придании.

В частности, имеется возможность применения известных в Западной Европе новых трасилок типа Лаббера, неизвестных ранее нашей льняной промышленности. Использование такого типа машин даст возможность эффективно перерабатывать в промышленности короткое волокно.

Следовательно, вопросы сырья ставят льняную промышленность перед необходимостью решительного пересмотра всего дальнего плана своего предильного оборудования и заказа для новых комбинатов такого типа оборудования, которое могло бы перерабатывать все сырьевые ресурсы нашего льнооводства.

А это означает, что необходимо коренным образом изменить и ассортимент изготавливаемых тканей с установлением новых стандартов для новых сортов изделий.

При такой постановке этой большой проблемы не снимается также вопрос о качественном использовании льноволокна (коэффициент использования), нерешенный промышленностью во второй пятилетке.

Качественное или техническое использование сырья указывает нам, из какого номера сырья сработан данный номер пряжи. Так, если пряжа № 12 сработана из сырья № 6 или пряжа № 20 из сырья № 10, то в этом случае принято называть коэффициент технического (качественного) использования в 2 единицы (12:6 или 20:10). В довоенные годы русские льнопромышленники варварски использовали лен и работали с коэффициентом качественного использования равным единице, т. е. работали из номера в номер (№ 12 пряжи из № 12 льна). Западно-европейская промышленность и в довоенное время работала с коэффициентом использования выше единицы, а в настоящее время работает на использование выше 2 единиц. Так, например, известно, что французские льнопрядильщики из наших безедек льнов ср. № 15 получают пряжу ср. № 30, из котельничской кудели № 12 получают пряжу № 25.

В годы резкого недостатка высококачественного сырья (1931—1933 гг.) наша льняная промышленность вынуждена была пойти также по этому пути и довела средний коэффициент использования по всей промышленности до двух. Это было отмечено как одно из крупнейших достижений за первую пятилетку.

Однако, по мере улучшения льноводства, льнопромышленность не сумела закрепить достигнутые результаты и сейчас уже сознательно идет по линии наименьшего сопротивления.

Дело в том, что промышленность обязана была в соответствии со сдвигами льноводства изменить свой ассортимент выработки в сторону его все большего утонения. Естественно, что это делать труднее, чем вырабатывать грубый ассортимент. На грубом ассортименте выше производительность оборудования, требуется меньшая квалификация рабочего, меньше брака, не требуется (или требуется, но в меньшей степени) окраска, отбелка, отделка и т. д.

Практически эта недооценка вопроса использования сырья приводит к двум вредным последствиям.

Мы не даем стране должного высококачественного товара в соответствии с ростом культурных потребностей населения и ростом его материальной обеспеченности и искусственно снижаем товарооборот в нештатном выражении.

Мы не только лишаем промышленность возможностей быть рентабельной, но и вынуждаем ее систематически требовать от государства в той или иной форме многомиллионной дотации, так как суживаем возможности резкого снижения себестоимости. Это будет понятно, если учесть, что для производства 1 тмс. т пряжи № 24, при коэффициенте использования сырья равном единице, стоимость сырья определяется в 5150 тмс. руб., а при коэффициенте использования равном 2 единицам — 2600 тмс. руб., следовательно, на каждой тысяче тонн промышленности в данном случае повышается себестоимость на 2350 тмс. руб., а при выработке 100 тмс. т себестоимость повысилась бы на 235 млн. рублей.

Однако, есть еще одно обстоятельство, которое совершенно нельзя игнорировать. Речь идет о дальнейших перспективах развития льняной промышленности.

Когда последняя выпускала для широкого потребления 30—40 млн. м тканей весьма узкого ассортимента, то при резком недостатке на рынке тканей сбыт их не встречал затруднений. Другое дело, когда в перспективе самых ближайших лет (частично уже и в 1937 г.) перед льняной промышленностью во всю ширь поставлена задача произ-

водства и сбыта 300—400 млн. м этих тканей. Здесь уже потребуются не только дать широкий ассортимент добротных тканей, но и снизить их себестоимость, чтобы обеспечить широкий сбыт льняных товаров при наличии более дешевых хлопчатобумажных тканей. Самым крупным резервом снижения себестоимости, наряду с задачей повышения производительности труда, должно явиться сырье (коэффициент использования).

В льняной промышленности игнорируется это соображение и систематически снижается коэффициент использования (для 1937 г. этот коэффициент составляет 1,5 против 2,0 в 1934 г.), что является совершенно недопустимым с народнохозяйственной точки зрения, тем более в условиях исключительно напряженного положения с балансом сырья и резкого недостатка тканей.

Работники льняной промышленности пытаются обосновать это снижение коэффициента неправильным утверждением, что оно, якобы, улучшает качество тканей. Однако, качество ткани определяется не столько коэффициентом использования сырья, сколько состоянием машин, умением правильно «выжать» из них все возможное не только с точки зрения производительности труда, но и качества продукции.

К сожалению, вопросы использования сырья не получают четкого отражения в оперативных планах льняной промышленности, где мы всегда сталкиваемся с попыткой смазать всю экономическую значимость этого вопроса. Вместо настоящего разъяснения фабрикам народнохозяйственной значимости использования сырья, мы встречаемся с фактами беспечности и прямого противодействия льняных главков в этом вопросе, что приводит к громадному перерасходу сырья, к искусственному сокращению выпуска добротных тканей и резкому удорожанию себестоимости продукции.

Повышение качественного использования льноволокна только на 10% практически будет означать дополнительный выпуск тканей в пределах 2%, а в ценностном выражении — на 15—20%. Оно даст возможность выпустить более разнообразный и добротный ассортимент, в частности, тонких полотей специального назначения и в особенности тканей ширпотреба, и снизит себестоимость промышленной продукции на 6%.

Практически это может быть безусловно осуществлено уже в 1938 году.

Ассортимент льняных тканей

Помимо отмеченных выше соображений о характере качественных изменений в сырьевой базе льняной промышленности, вынуждающих последнюю менять типы и размеры оборудования, следует иметь в виду, что вырабатываемый сейчас ассортимент тканей, как уже отмечено, не соответствует и росту культурных потребностей населения. Это резко сказалось даже в 1937 г. при сравнительно ограниченном предложении льняных тканей.

Запряденные ткани в основном могут быть представлены тремя группами и видами: суровые полотна (грубые и тонкие), белые полотна (бельевые и простынные) и жаккардовые изделия (салфетки, махровые полотенца). Все эти группы имеют исключительное однообразие переплетений, рисунка и расцветки и часто в пределах группы весьма трудно отличить одну ткань от другой.

Между тем в этой области перед льняной промышленностью стоит исключительные перспективы. Новые пути, по которым пойдет льняная промышленность в третьем пятилетии, должны определяться следующими направлениями:

1. Изменение конструкции тканей с применением пряж различных кругов и разных номеров.

2. Разработка специальных комбинированных переплетений — хлопковых, газонных и т. д. с введением оригинальных двойных и многослойных тканей.

3. Введение разнообразных комбинированных смесок льна с другими волокнами — шерсть, вискоза, шелк, хлопок, с широким применением фасонной и простой крутки.

4. Решительное изменение в методах отделки, бейки и крашения изделий с широким применением мерсеризации, санфоризации, филапирования тканей путем применения специальных машин для лучшей окончательной обработки тканей.

Решение этих задач позволяет исключительно расширить ассортимент изделий льняной промышленности и исключить целый ряд дефицитов типа диагональных и оджеко-плательных тканей, крена, имитации газа, дамассковых и мебельных тканей, точчатых полотен типа батиста и маркизета с разнообразными художественными рисунками, оттенками и тонами окраски.

Особого внимания заслуживает задача сделать льняные ткани не только износными, прочными, эластичными, но и немнущимися, а также не дающими усадки и искривлений после дождя, стирки и т. д. Современная техника позволяет полностью решить эту задачу, допущено разрешение и другой не менее важный вопрос о выработке машинных непроемаемых льняных тканей костюмно-плательного и плащевое назначения.

Вопросы отделки и в особенности крашения льняных тканей еще не получили у нас сколько-нибудь удовлетворительного решения. Целый ряд красителей с разнообразными оттенками не удалось еще применять для слабо впитывающих краски льняных тканей; ряд других красителей, достаточно проникающих в льняную ткань, не обладает устойчивостью против трения и света. В силу этого мы применяем весьма ограниченное количество кубовых индиановых красителей. Вместе с тем льняная промышленность на Западе удовлетворительно решает эту проблему и продолжает идти по пути увеличения выработки самых разнообразных цветов льняных тканей для дамских платков и костюмов, доводя количество оттенков краски до 120.

Что же делает НКПН для создания нового ассортимента тканей? Какие новые сорта могут показать льняники? Нет новых сортов, исключительно сужен даже старый ассортимент, над созданием новых сортов никто не работает. Единственная художественная мастерская — на Яковлевском льнокомбинате — впадет жалкое существование.

Шпионы и вредители, пробравшиеся в руководящий штаб льняной промышленности, не только глушили творческую инициативу рабочих и ИТР, но даже засекретили и припрятали образцы новых артикулов тканей, полученных из-за границы.

Ликвидировать последствия предательства на этом участке необходимо путем создания при Научно-исследовательском институте льняной промышленности специальной конструкторской группы по ассортименту, которая должна просмотреть все существующие стандарты и завезти на льняные изделия, установить связь с зарубежными отделами экспорта льна и прочими органами НКВнешторга, изучить направление конструктивной мысли и последние образцы европейской льнопромышленности и, опираясь на фабричные лаборатории и Яковлевскую художественную мастерскую, вместе с НКВнешторгом мобилизовать работников льняной промышленности на создание ассортимента, достойного нашей родины.

Кроме того, вместе с химической промышленностью льняная промышленность должна решить задачу расширения базы красителей и методов многогранной, прочной и красивой окраски тканей.

Крайне необходимо для этого привлечь в льняную промышленность специалистов-химиков.

Особо актуальным является вопрос о выработке брезента и тарных тканей (мешковины). Известно, какие громадные потери несет наше хозяйство из-за резкого недостатка этих изделий. В связи с потерями зерна, хлопка и сахара, проблема брезента и мешка приобретает исключительно важное значение.

Между тем в 1937 г. план по мешкам и брезенту Наркомлегпромом не выполнен, а для 1938 г. намечается незначительный прирост без учета действительных возможностей, имеющихся в распоряжении льняной промышленности.

При установленных в льняных главах традициях этот вопрос не пользуется вниманием и даже встречается прямое противодействие. Так, например, сроком износа нашего брезента считается 1—2 сезона. Немецкий и английский брезент служит 5—10 сезонов и после этого вновь собирается для чинки и пропитки, несмотря на то, что брезент значительно легче по весу, чем у нас.

Мы еще не научились делать химическую пропитку брезента, несмотря на огромный рост химической промышленности. Несмотря на постановление СНК СССР от 11/III 1937 г., обязывающее НКПН и НКПТ поставить работу по химической пропитке брезента, эта работа сорвана и постановление правительства не выполняется, якобы, из-за отсутствия средств.

Между тем стоимость пропитки составляет 2—3% от всей стоимости продукции.

Нужно сломать консерватизм или преднамеренное вредительство в деле постановки пропитки брезента и даже мешка.

Новая техника

Льняная промышленность является одной из наиболее отсталых в техническом отношении отраслей легкой промышленности.

Ватер системы Эворкина, признанный свыше чем на 50% поднять производительность выпускного предмашинного оборудования, несмотря на массовый выпуск этого оборудования, не освоен и требует некоторых незначительных конструктивных изменений. За годы второй пятилетки текстильное машиностроение освоило также большинство ведущих машин для ткацких фабрик и для приготавительно-предмашинного производства.

Но все эти машины выпускаются на базе старой техники, не решая узловых задач — убыстрения процесса производства, повышения производительности. Несмотря на изобретение ряда приборов, позволяющих в известной мере поднять производительность на ряде машин (прибор Берингина, ватера Мусатова, Максимова и т. д.), производство их идет либо медленно, либо совсем не налажено.

В то же время современная техника знает ряд новых машин, которые либо находятся уже в стадии массового производства, либо в стадии завершения экспериментирования. Применение этих машин несомненно близко подведет льняную промышленность к числу передовых в техническом отношении отраслей.

Важно отметить, что общим направлением в развитии технической мысли **Запада** является стремление модернизировать существующее оборудование в сторону ускорения технологического процесса на основном выпускаемом оборудовании. Так, например, имеется ряд изобретений, направленных на замену существующих ныне регуляторных

ватеров, изобретенных 70 лет тому назад, безрогульчатыми. Преимущество предлагаемой системы придания огромны. Они состоят:

1. В возможности применения автоматического или полуавтоматического сьема.
2. В автоматическом регулировании натяжения нити.
3. В увеличении емкости бобины и, следовательно, повышении производительности.
4. В улучшении всех условий придания.

Аналогичная же система придания рекомендуется для замены всех кольцевых ватеров для придания и кручения хлопка, шерсти и шелка. Исключительно интересом являются усовершенствование леточных машин путем применения скользящих гребенки Иса. Незначительные конструктивные изменения позволяют повысить производительность этих машин в 5—6 раз. Установка подобных приборов в нашей промышленности должна являться задачей самого ближайшего времени.

Известный интерес представляют работы по комбинированию банаброма и ватера путем введения гребенок в конструкцию ватера. Целесообразность применения этих машин подтверждают опыты, произведенные Институтом дубовых волокон НКЛП.

Весьма остроумным в конструктивном отношении является изобретение высокоскоростного регулятора крупного ватера, позволяющего ввести скорость до 60 000 оборотов в минуту (против 3—5 тыс. оборотов на существующем оборудовании). Ватер построен на принципе сочетания пневматической рогульки с пневматическим веретенем.

Для нашей легкой промышленности, со слабо развитым крупным производством, это изобретение представляет значительный интерес.

Из других машин в области придания следует отметить новые машины для фасонной пряжи, центрофульный способ придания и ряд специальных приборов для автоматического сьема катушек, для натяжения нити, приводной механизм рогулек, автоматический останов веретен, специальный плетения шпур, исключаящий скользяние и вибрации веретен (основной порок наших машин), и т. д.

В области ткачества появляется также ряд интереснейших приборов для автоматизации расправителей пряжи на мотальных, автоматический останов и предохранитель для размотывающей машины, автоматический удовлетворитель, автоматическая мотальная машина по принципу безверетеной мотки, автоматы для смены челнока, круглые ткацкие станки и т. д. — все это коренным образом меняет лицо нашего производства и дает ткацкому движению совершеннейшие орудия производства для решительного повышения производительности труда.

Особо следует отметить появление так называемого третьего способа придания (конструкция Лидского университета, запатентованного в 1934 г.). Не останавливаясь на конструкции машин для этого метода придания, отметим, что скорость этой машины считается почти неограниченной, но не ниже 20 тыс. оборотов в минуту, причем машины эти применимы почти для всех волокон.

Этот способ придания еще не получил распространения и является не вполне конструктивно законченным. Однако, это направление в решении задачи второго метода придания заслуживает громадного внимания и требует серьезных исследовательских работ наших институтов.

Проблемы электрификации в текстильной промышленности и, в частности, в дубовой промышленности не получили своего окончательного решения. Работы с электрокардой советского изобретателя Фри-

кина не получили должной оценки со стороны механиков и электриков текстильной промышленности. Вместе с тем уровень современных достижений электротехники ставит вопрос электрификации текстильного производства в ряд центральных проблем, подлежащих безусловному решению в третьей пятилетке, с максимальным применением электроприводов, индивидуальных моторов с автоматическими регуляторами для всего технологического потока производства — от сырья до готовых тканей.

В частности, задачу модернизации существующего оборудования может в той или иной части решить немедленное применение в текстильной промышленности целого ряда автоматических приборов для контроля и регулирования технологических процессов.

Необходимо немедленно, уже в 1933 г., положить конец проступному топанью на месте текстильщиков.

Необходимо учесть, что у нас создана такая мощная приборостроительная промышленность, которая в состоянии удовлетворить заказы текстильной промышленности. К сожалению, эти заказы ей не даются. Больше того, НКЛП импортировал ряд приборов, разослал их по фабрикам, не наблюдая за их установкой и работой, забыл об их существовании, в результате чего не мало ценных приборов оказалось не установленным, а брошенным в склады, для иорчи и разборки по частям (Тбилисская фабрика). Здесь мы сталкиваемся с прямым противодействием автоматизации и перенесению телемеханики на службу текстильной промышленности.

На этого весьма краткого обзора итогов второй пятилетки и направления в современной технике текстильного производства видно, что задача технической реконструкции легкой промышленности во второй пятилетке выполнена далеко не в полной мере и должна остаться в качестве очередной и важнейшей задачи и в третьей пятилетке.

Наряду с этим, зная промышленность, как и вся промышленность в целом, стоит перед новой задачей — овладеть техникой, недоругнутой капитализмом, техникой, в полной мере соответствующей социализму, используя все достижения новейшей научно-технической мысли и возможности уже созданной в СССР за вторую пятилетку новейшей технической базы.

Эти новые задачи уровень сегодняшних познаний новейшей химии и современной автоматики и телемеханики позволяет выполнять. В частности, для текстильной промышленности замечаются два пути к решению этих задач: первый путь — на базе химии — молекулярно-химические способы производства тканей путем замены механической аппаратуры текстильных предприятий химическими процессами производства; второй путь — на базе успехов автоматики и телемеханики, путем установки автоматов, почти исключаящих применение ручного труда во всех трудоемких операциях.

Преобразами для предприятий первого типа могут явиться новейшие заводы искусственного волокна на базе опыта тов. Таммула; для предприятий второго типа — автоматы для производства обуви, не требующие ручного труда от сырья до готовых ботинок и т. д.

Капитализм не способен овладеть техникой такого типа, ибо это в условиях капитализма связано с почти полным уничтожением существующих основных фондов промышленности.

Внедряя новую технику, мы сталкиваемся с сопротивлением кучки негодяев, замесников родины. Так получилось с работами молодого советского ученого тов. Таммула Д. Д. — директора Института физических и химических исследований НКПН (Ленинград).

Он предложил новый метод получения искусственного волокна и искусственной шерсти без всякого применения придальных машин

и платиновых фильер, причем элементарное волокно получается в 10 раз более тонкое, чем обычное искусственное волокно, что приводит к резкому улучшению качества ткани.

Тов. Орджоникидзе дважды предлагал НКПСН заняться этим вопросом, однако НКЛегпром ограничился посылкой в Ленинград неизвестных людей, которые ознакомились, одобрили предложение и похоронили его.

Также на мертвой точке находится вопрос с автоматикой, хотя вполне показано, какие громадные возможности открыты в этом отношении. Здесь — новая техника, новый характер труда, новый профиль рабочего и технолога, подготовленных до уровня понимания и управления современной механикой, сложными электроприборами, химическими процессами. Создание таких кадров — следующая задача, вытекающая из поставленной выше и связанная с общим повышением культурно-технического уровня рабочего до уровня инженерно-технических работников.

В свете этих технических направлений в реконструкции текстильной промышленности становится совершенно нетерпимым та медлительность и та нерешительность, с которыми текстильная промышленность вообще, и льняная промышленность, в частности, осуществляют свою реконструкцию. Самоусовершенствование технических штабов льняной промышленности — главных управлений — приводит к сличке, к топтанию на месте на протяжении ряда лет. Созданный в СССР мощный машиностроительная промышленность уже выкупила свыше 100 тыс. новых быстроходных веретен системы Зворыкина, но освоить их льняная промышленность еще не сумела, хотя «подготовку» к этому делу вела на протяжении свыше 10 лет.

Почти такой же срок прошел со времени изобретения веретена Максимова и ватера Мусатова. Однако и эти изобретения также не нашли применения в промышленности.

Задача повышения производительности труда должна решаться не только путем лучшей организации труда, путем перенесения станочных методов труда из цеха в цех, с одной фабрики на другую, но и путем усовершенствования технологического процесса, путем большого оснащения промышленности передовой техникой.

В этой последней части, как мы уже показали, льняная промышленность проявляет исключительные неповоротливость и беспечность. Для ликвидации этого недопустимого положения, для быстрого и более широкого внедрения творческих, изобретательских идей рабочих и инженерно-технических работников льняной промышленности, необходимо укрепить и расширить сеть приборостроительных вспомогательных и механических мастерских, оснастить их необходимым оборудованием и сосредоточить здесь производство основной части приборов, признанных осуществитель модернизацию существующего оборудования.

Производство более сложной части приборов необходимо сосредоточить в приборостроительной промышленности НКПСН.

Одновременно необходимо строительство специального экспериментального завода, где было бы поставлено производство всех технических новшков текстильной промышленности и сосредоточено мощное конструкторное бюро, способное не только обслуживать заказы завода, следить за техническими направлениями в развитии машиностроения, но и обеспечить широкую конструкторскую помощь всей массе изобретателей.

Разумеется, промышленность текстильного машиностроения должна обеспечить создание самой крупной в мире льняной промышленности не только по количеству веретен, но, что главное, по качественному ее оснащению. Только такая задача будет находиться в соответствии с

сырьевыми ресурсами нашей родины, обладающей 80—90 процентами мирового сбора льноволокна.

На рубеже XX века, когда техника хлопкопрядения и механического ткачества дала свои первые результаты, буржуазные экономисты, следуя уподобное состояние льняной промышленности, предсказывали ей «печальную будущность» — замкнутость в производстве грубых изделий и предметов роскоши для ограниченного круга потребителей.

Техническая отсталость льняной промышленности пугала буржуазных исследователей, казалась им прожитым пороком льняной промышленности.

Корень «порока» оказался не в специфических особенностях льняного волокна и, якобы, связанных с этим технических трудностях, не в ограниченности потребления вообще, а в производственных отношениях капиталистического общества, обрекающих широкие массы трудящихся на прогрессирующее обнищание.

В нашей стране — стране победившего социализма — вопросы развития отдельных отраслей народного хозяйства, развитие техники, роста потребления решаются принципиально иными путями. Социализм уничтожил капиталистическую систему производства и присвоения и этим безгранично расширил сферу потребления.

В новых условиях льняная ткань уже не роскошь, а нормальный инвентарь личных потребностей, соответствующий росту материальной обеспеченности трудящихся, росту их культурных запросов.

Научая эти потребности, наша льняная промышленность должна развивать, культивировать их путем показа образцов того, что можно «выжать» из машины, производящих тканей, и из природных качества волокна, одновременно направляя техническую мысль на создание машин лучших, более производительных и приспособленных к особенностям льна. Льняная промышленность должна также руководить творческой инициативой по созданию высокохудожественных образцов тканей, их многообразия и высокого качества.

Льнянщики должны решительно отмежевываться от существующей в главных вредной пропаганды замкнутости круга потребления льняных тканей, от ограничения ассортимента льняных тканей мелкотканой и грубыми полотнами. Нужно творить, а не топтаться на ассортименте прошлого столетия.

Пути развития социалистической льняной промышленности указаны нашей партией, создавшей самое крупное в мире льноводство и требующей от льняной промышленности создания самой лучшей в мире ткани.

В третьей пятилетке льняная промышленность эти указания нашей партии должна выполнять полностью.

Задачи советской торговли в третьей пятилетке

Одной из решающих задач третьего пятилетнего плана является задача дальнейшего повышения материального благосостояния и культуры населения. Огромный подъем жизненного уровня трудящихся СССР в третьей пятилетке будет обеспечен ростом стахановского движения, повышением производительности социалистического труда и укреплением принципа оплаты по количеству и качеству труда. Быстрыми темпами увеличится народный доход страны Советов, денежные доходы и покупательный фонд населения. Многократно возрастут потребности населения в товарах и услугах, появятся новые потребности.

В третьей пятилетке социалистическое сельское хозяйство и промышленность создадут обилие предметов потребления разнообразнейшего ассортимента. Перед советской торговлей встанут ответственнейшие задачи как в деле всемерного стимулирования производства этих товаров, так и в отношении быстрого и культурного доведения их до потребителя.

Планом второй пятилетки был намечен рост розничного оборота государственного-кооперативной торговли в 2,3 раза.

Предварительные подсчеты показывают, что это задание будет выполнено на 94—95% (в сопоставимых ценах). При этом установленный второй пятилеткой план розничного оборота без областного питания будет несколько перевыполнен. Об огромном росте товарооборота, в котором находит отражение неуклонный подъем материального и культурного уровня населения и чрезвычайно большое увеличение товарных ресурсов страны, свидетельствуют следующие данные. В 1937 г. по сравнению с 1933 г. колбасных изделий было продано больше почти в 9 раз, животного масла — в четыре раза, яиц — больше чем в шесть раз, сыра — в два с лишним раза, сахара — в три с половиной раза, кондитерских изделий — в полтора раза и т. д.

Увеличился в огромных размерах и реализация непродовольственных товаров. Хлопчатобумажных тканей продано в 1937 г. по сравнению с 1933 г. на сумму, почти вдвое большую, шерстяных и шелковых — на сумму почти в 4 раза большую, резиновых изделий и обуви — почти вдвое больше, трикотаж, коженено-обувных товаров, хозяйственного мыла — в два с лишним раза больше и т. д. Чрезвычайно характерно, что за годы второй сталинской пятилетки удельный вес культурных товаров увеличился в розничном товарообороте на 250%, а удельный вес вино-водочных изделий сократился за тот же период на 300%. Эти цифры являются одним из выражений культурного подъема страны.

Недовыполнение плана второй пятилетки по розничному обороту падает исключительно на общественное питание, выполнившее план лишь на 84—85%. Вредительское свертывание в ряде районов пред-

приятный общественному питанию, в частности, массовых столовых (Донбасс), вредительская «теория», пущенная врагами народа, о том, что, при улучшении продовольственного положения, массовые столовые должны резко свертываться и, якобы, неминуемо уступить место ресторанам, намеренное ухудшение качества продукции, культивирование в системе общественного питания растрат и хищений — все это привело к резкому недовыполнению плана по общественному питанию.

Успешное перевыполнение плана второй пятилетки пищевой промышленности и огромные успехи социалистического сельского хозяйства привели к тому, что удельный вес продовольствия в общем розничном обороте оказался выше, чем он был предусмотрен планом. Особенно обращает на себя внимание большое превышение удельного веса продовольствия в сельской торговле.

Огромный рост занятости сельского населения уже привел к тому, что, помимо продуктов своего производства, оно стало потреблять много покупных продуктов питания: разнообразные сорта колбас, кондитерских и хлебо-булочных изделий, рыбы, консервов. Что касается плана продажи непродовольственных товаров, то он не выполнен ни городской, ни сельской торговлей.

Важнейший итог советской торговли во второй пятилетке состоит в досрочной отмене карточной системы и введении единых цен. При всех крупнейших недостатках в работе аппарата советской торговли, организованное проведение отмены карточной системы свидетельствует о том, что этот аппарат за годы второй пятилетки вырос, окреп и способен в третьей пятилетке решать крупнейшие задачи, которые ставят перед ним партия и правительство.

Благодаря введению единых цен и их систематическому снижению, потребитель в 1935 и 1936 гг. сэкономил больше 10 млрд. рублей. От снижения цен на непродовольственные товары в государственной и кооперативной торговле в 1937 г. потребитель получил экономии около 1,3 млрд. руб. Огромную экономию получил потребитель от снижения цен в колхозной торговле.

Враги народа, троцкисто-бухаринские шпионы, вредители, диверсанты принесли немалый ущерб советской торговле. Они проникли не только в низовые организации, но пробрались также к руководству в аппараты Наркомвноторга и Центросоюза и принесли немалый вред почти на всех участках торговли. Большой вред они нанесли на наиболее остром, чувствительном участке — в планировании. Планирование — вообще наиболее отсталый участок работы в советской торговле. Отрывки распределчества, излившийся централизм, незнание специфики мест дают себе больше всего чувствовать в планировании советской торговли. Неупорядоченность постановки планирования широко и долгое время пользовались враги. Они намеренно составляли вредительские планы закупа товаров, сознательно игнорируя интересы крупных промышленных центров и важных областей и районов, автономно пересаживали одни организации за счет других, искусственно создавали товарные пробки в одних районах и перебои в торговле — в других районах. Вредительская «сплайнинг» завола товаров, враги искусственно создавали перебои в торговле такими вполне достаточными товарами повседневного спроса, как сахар, соль, спички, мыло и т. д. Так, например, Свердловский облпотребсоюз «запротестировал» во втором квартале 1937 г. продажу соли на одного человека в Ачитском районе на 42 коп. против 65 коп. во втором квартале 1936 г., в Красноярском районе — на 40 коп. против 71 коп., в Уинском районе — на 35 коп. против 92 коп. и т. д.

Вредители планировали распределение товаров по отдельным городским магазинам так, что концентрировали товары в магазинах

центра города и оголял окраинные магазины, обслуживавшие преимущественно рабочих. Так, например, Ростовский Гормпромторг направлял 75% всех основных промтоваров в 5—6 центральных магазинов.

Немалый вред враги народа принесли торговле хлебом. В ряде областей (в Ивановской, Свердловской, в БССР, в Азово-Черноморьи и др.) вредители искусственно создавали разрыв между мощностью хлебопекарной промышленности и потребностью в хлебе, срывали работу транспорта и график доставки хлеба, снижали качество хлеба, принимали всяческие меры, чтобы дезорганизовать снабжение потребителей.

В области финансового хозяйства торговых организаций вредители намеренно замораживали оборотные средства в живое неходовых товарах, всячески культивировали растраты и хищения, искусственно повышали издержки обращения, запутывали систему зарплат, составляли неправдивые балансы и т. д. Враги народа распространяли вредительскую «теорию» о том, что пищеторы, якобы, не могут быть рентабельными, и, прикрываясь этой «теорией», разваливали финансовое хозяйство ряда пищеторгов, принося государству большие убытки и огромный ущерб трудящимся — потребителям. Эта гнусная вредительская работа врагов народа была возможна благодаря политической слепоте, идиллической болезни бесечности, притупленности политической бдительности работников торговли, прогнавших проски врагов в центре и на местах.

Органы советской торговли должны быстро и по-большинству ликвидировать все последствия вредительства в торговле, по-прежнему разглядеть, разоблачать и в корне пресекать все продажи врагов народа.

Вся работа органов советской торговли должна быть перестроена. И в первую очередь необходимо перестроить всю систему планирования советской торговли.

Первым вопросом, который должен быть разрешен, — это вопрос о централизации планирования. Наркомторг СССР должен отказаться от бюрократической, мелочной, канцелярской опеки. Он должен планировать размещение товаров только по союзным республикам, размещение же товаров по областям и краям должно осуществляться союзно-республиканскими наркоматами.

Наркомторг СССР и наркомторги союзных республик должны быть превращены в производственно-технические штабы, ставящие и разрешающие коренные проблемы товароборота, по-настоящему руководящие основными вопросами планирования и широко использующие инициативу и опыт оборотделов и всех торговых систем.

Полностью сохранив принцип соревнования торговых систем, необходимо те функции по планированию и регулированию торговли в области, которые под силу оборотделам, передать им от центров торговых систем. Оборотделам ближе стоят к торговой сети, лучше знают нужды области и спрос населения и лучше справятся с рядом задач, которые выполняются в настоящее время центрами торговых систем.

Необходимо также разрешить вопрос об узвике между розничным оборотом и товарными фондами и, вместе с тем, об узвике в работе планового и товарных отделов. Нельзя больше терпеть такое положение, когда план розничного оборота оторван от плана его товарного покрытия. План розничного оборота и план его товарного покрытия места должны получать одновременно и до начала планового периода. Вместе с тем план должен быть построен таким образом, чтобы была исключена возможность двойного планирования, чтобы план торговой системы по данному республике, краю или области и план республиканских наркоматов и оборотделов были документами, самым тес-

ным образом между собой увязанными. Никакие паллиативы в виде аналоговых планов не только не помогут, но запутают положение. Коренной пересмотр этого решающего вопроса означает борьбу за реальный контроль за выполнением планов, более решительную борьбу за реализацию плановых заданий, более глубокое изучение экономики районов, более продуманное и решительное руководство торговлей, более солидное, чем в настоящее время, обоснование планов экономическими расчетами как в центре, так и на местах.

В настоящее время между работой органов Госплана и Наркомторга нет необходимой увязки. Местные плановые органы не только не дают оборотделам соответствующих материалов, позволяющих изучать экономику области, но и сами этого не делают. Анализ выполнения плана товароборота, который производят облпланы, носит поверхностный характер, ресурсов области они не знают и не изучают, а даваемые оборотделами планы нередко облпланами просто штампуются.

Необходимо, чтобы облпланы не только предоставляли оборотделам материалы, характеризующие экономику района, но и консультировали обороты по ряду вопросов методики планирования и руководили работами, связанными с экономическим обоснованием планов товароборота (например, расчеты покупательного фонда). Необходимо также усилить руководство Наркомторга СССР своими местными органами в области методики планирования, разработки форм и инструкций по составлению планов и отчетности, контроля за выполнением планов. Это же относится и к местным плановым органам, которые не получают настоящего руководства и помощи. В настоящее время в области планирования товароборота Госплан СССР дублирует в некоторой степени работу Наркомторга. И в то же время Госплан не является методологическим центром для Наркомторга, не помогает ему ставить и разрешать коренные вопросы развертывания советской торговли, не оказывает помощи в получении необходимых материалов, не руководит разработкой экономических проблем. Такое положение должно быть изменено в кратчайший срок.

Разрешение указанных вопросов поможет перестройке существующего порядка и системы планирования розничного оборота, а, следовательно, и ускорит дальнейшее развертывание советской культурной торговли.

Объем розничного товароборота государственной и кооперативной торговли увеличился за годы третьей пятилетки больше чем вдвое и составил, по предварительным расчетам, сумму порядка 270—280 млрд. рублей.

Рост зажиточности колхозной деревни, углубление специализации сельского хозяйства, дальнейший интенсивный рост технических кадров на селе — все это приведет к тому, что в третьей пятилетке сельский оборот возрастет в большей мере, чем оборот городской торговли. В этом же направлении будет действовать и необходимость большего приближения товаров к сельскому потребителю и повышения роли сельской торговли в снабжении сельского потребителя необходимыми ему товарами.

В годы третьей пятилетки сельскому населению приходилось покупать большое количество товаров в городской розничной сети. Так, например, по некоторым расчетам, колхозники купили в городе в 1936 г. у госторговли и у кооперации около 1/3 к общей сумме покупки всех промышленных товаров личного потребления, в том числе около одной пятой части таких достоящих товаров, как сахар и мыло.

Высокий процент покупок колхозниками в городской торговле даже

достаточных товаров, наряду с перебоями и отсутствием ряда этих товаров в сельской торговле, свидетельствует о плохой работе сельской торговли, в частности, потребкооперации. За годы второй пятилетки нормы потребления сельского населения значительно выросли. Но этот рост был бы значительно выше (особенно по достаточным товарам — сахар, кондитерские изделия, мыло, свички, парфюмерия и т. д.), если бы потребкооперация работала лучше и умело являла эти товары в потребление. Объем доходов колхозников позволял им немного увеличить покупки ряда достаточных товаров, но эти товары не всегда можно было купить в сельской лавке.

По ориентировочным подсчетам, даже в 1937 г. сельское население покупало в городской торговле около 23% всех приобретаемых в государственно-кооперативной торговле товаров, в том числе около 18% продовольственных и около 28% непродовольственных. Конечно, и в третьей пятилетке сельское население еще будет покупать часть ряд товаров в городе, где значительно более богат товарный ассортимент и выбор. Однако, в третьей пятилетке должны резко возрасти количество, качество и ассортимент продаваемых в сельской торговле товаров и увеличиться подвижность, организационная стройность, гибкость всего аппарата сельской торговли. Это приведет к тому, что покупки сельского населения в городе относительно сократятся. Необходимо, чтобы сельский потребитель получил возможность покупать основную массу товаров (в том числе и по так называемому сложному ассортименту) в сельской торговле: в развернутой сети раймагов, кулшамагов, сельмагов, специализированной сельской сети.

Все это приведет к повышению удельного веса сельской торговли в общем розничном государственно-кооперативном обороте. Удельный вес сельского оборота возрастет в 1942 г. до 40% против 31,2% в 1937 году.

В третьей пятилетке темп роста оборота по непродовольственным товарам необходимо сделать более высоким, чем по пищевым продуктам. Ниже приведены ориентировочные расчеты об изменении структуры розничного оборота торговой сети государственной и кооперативной торговли (без оборота общественного питания, в % к сумме оборота):

Товары	1937 г.			1942 г.		
	Город	Село	Итого	Город	Село	Итого
Продовольственные	62	58	61	54	49	52
Непродовольственные	38	42	39	46	51	48
Итого	100	100	100	100	100	100

Вместе с этим, в плане третьей пятилетки надо предусмотреть большие сдвиги в структуре питания населения, усиление спроса на высококалорийные продукты и продукты промышленной переработки. Оборот по продуктам животного происхождения должен возрасти в 2,3 раза, по продуктам растительного происхождения — в 1,8 раза. В группе продуктов животного происхождения в наиболее высоком темпе (примерно в 2,5 раза) должен увеличиться оборот по молочным продуктам, что вызывается необходимостью обеспечить этими продуктами детское

население Союза, которое в третьей пятилетке быстро возрастет. Оборот по мясopодуктам увеличится в 2,2—2,3 раза.

В третьей пятилетке произойдут значительные сдвиги в групповом ассортименте продовольственных товаров. Так, например, в группе мясных продуктов наиболее высокий рост должны дать свинина и птица; в группе овощей — цветная капуста и брюссельская капуста, спаржа, артишоки, помидоры; в группе фруктов — цитрусовые; в хлебной группе — пшеничный хлеб из муки высшего помола; в крупаиной — рис, манная крупа, и т. д.

Необходимо значительно повысить оборот по диетическим продуктам, продуктам специального питания, продовольственным товарам национального спроса и товарам, отражающим специфику спроса района (дальний Север, жаркие районы).

Что касается спиртных напитков, то рост оборота по ним должен производиться за счет виноградного вина, коньячно-ликерных напитков и пива, при стабильности оборота по хлебному вину.

Оборот по «готовым» к непосредственному потреблению продуктам питания (гастрономия, консервы, кондитерские изделия, фрукты, сахар, булочные изделия и т. п.) необходимо увеличить в более значительных темпах, чем оборот по «сырым» продуктам (овощи, мясо, рыба, крупы).

Вместе с тем особенно большое развитие получат пищевые полуфабрикаты — столовые консервы, приправы, соусы, концентраты, овощная мука, фруктовые и овощные соки, кулинарные изделия, т. е. такие продукты, предварительная промышленная переработка которых освобождает время и труд населения, особенно женщин.

В третьей пятилетке надо в огромных размерах увеличить производство и потребление мороженого во всех видах, которое становится повседневным пищевым продуктом, а также безалкогольных и прохладительных напитков.

Оборот по непродовольственным товарам увеличится в третьей пятилетке почти в 2,5 раза. Наиболее высокий темп производства и розничного оборота должен быть наметен по таким товарам, ассортимент которых все еще беден и по которым недостаточны в настоящее время нормы душевого потребления, в то время как спрос на них, в связи с неуклонным повышением материального благосостояния и культурного уровня населения, колоссально возрос. Речь идет, в первую очередь, о предметах культуры и домашнего обихода: музыкальные инструменты, радионаборы, патефоны, пластинки, книги, пишущие машинки, пылесосы, радионаборы, велосипеды, мотоциклы, ружья, спортивный инвентарь, детские игрушки, мебель, хозяйственные товары и предметы домашнего обихода, особенно электробытовые приборы, и т. д. В третьей пятилетке производство и оборот всех этих товаров должны быть увеличены не менее чем в 3,5—4 раза.

Большое внимание необходимо обратить на значительное увеличение производства таких товаров, как холодильные шкафы, пылесосы, стиральные баки и другие электробытовые приборы, которые облегчают домашний труд. Торговый аппарат должен добиться в третьей пятилетке резкого увеличения производства уже освоенных промышленностью такого рода товаров и освоения новых.

Оборот по таким товарам, как ткани, швейные изделия и обувь, т. е. по основным предметам одежды и туалета, возрастет в третьей пятилетке, примерно, в 2,3 раза.

В третьей пятилетке необходимо добиться улучшения, обогащения и облагораживания ассортимента, введения новых товаров, сортов, фасонов и расцветок. В группе хлопчатобумажных тканей должен быть повышен удельный вес маршевых, батистов, сатинов; в группе шер-

стиных тканей — тонкосуконных и камвольных; в обувной группе — претной обуви и т. д.

Уже в первые годы третьей пятилетки необходимо обеспечить покупателей запасными деталями. Покупатель чулок должен получить шпону цвета чулок, покупатель костюма, пальто — небольшой кусок ткани, нитки и пуговицы, покупатель прюса — запасную горелку и т. д.

Особое внимание необходимо обратить в третьей пятилетке на повышение качества товаров, как продовольственных, так и непродовольственных. Советский потребитель требует товаров только высокого качества. И эти требования обязаны полностью обеспечить промышленность и советская торговля, которые должны сделать советские товары лучшими в мире.

За годы третьей пятилетки большое развитие получит общественное питание.оборот по общественному питанию возрастет, примерно, в том же темпе, что и оборот торговой сети по продовольственным продуктам. Перед общественным питанием стоит неотложная задача немедленно ликвидировать последствия вредительства, изжить такое ненормальное положение, при котором система общественного питания очень неоптимальна (кроме более высоких цен) отличается от продовольственных магазинов или палаток.

Огромный рост сельскохозяйственной продукции страны в третьей пятилетке приведет также к росту товаров изливиков и колхозников. По предварительным подсчетам Наркомзема, натуральные выходы на колхозных трудодней возрастут за годы третьей пятилетки в 3—4 раза. Для развертывания колхозной торговли будут, таким образом, огромные, значительно большие, чем сейчас, товарные ресурсы. Это создаст необходимые условия для роста децентрализованных заготовок, закупок и базарной торговли.

В то же время характер реализации колхозами и колхозниками своей продукции на базаре делается организационно и технически более совершенным.

Дальнейший рост производительности труда на всех участках народного хозяйства и снижение себестоимости создадут в третьей пятилетке возможность для значительного снижения цен. Задача советской торговли — не только довести это снижение полностью до потребителя, но и создать, путем снижения торговых издержек, дополнительные возможности снижения розничных цен.

В третьей пятилетке в большой мере возрастут нормы потребления и значительно облизится уровень потребления городского и сельского населения. В связи с ростом товарооборота повысится значение цены. Обилие товаров потребует в третьей пятилетке более гибкого и дифференцированного мапирования ценами. Цены должны быть экономически более обоснованными, в большой степени учитывать местные производственные и потребительские особенности отдельных районов.

Единые цены, введенные в 1935 г. в государственной и кооперативной торговле, укрепили наш советский рубль и упорядочили советскую торговлю. В третьей пятилетке система единых цен должна охватить не только государственно-кооперативную, но и колхозную торговлю путем усиления экономического воздействия на колхозный рынок со стороны государственного и кооперативного торгового аппарата. Больше того, колхозные цены должны, как правило, быть ниже государственных, так как государство имеет возможность предлагать потребителю продукты более высокого качества и культурнее обслужить покупателя. Государственная торговля будет подтягивать в этом отношении колхозный базар. Для того чтобы, в условиях обилия товаров в государственной и в кооперативной торговле, продавать свою

продукцию на рынке, колхозник должен будет улучшить качество своей продукции и добиваться более культурной постановки торгового обслуживания покупателя на рынке.

В третьей пятилетке необходимо резко усилить воздействие советской торговли на спрос потребителя и на производство товаров.

Активное воздействие торговли на производство должно пойти не только по линии улучшения ассортимента, качества и количества производимой продукции или предоставления торговлей производственным организациям соответствующих заказов и участия в выработке их производственной программы, но также и по линии размещения производственных предприятий по стране.

Например, швейная промышленность так размещена по стране, что все снабжение швейными изделиями ряда районов (особенно это относится к окраинам) производится издалеко от них лежачих областей и краев: в Омскую и Челябинскую области и Красноярский край готовое платье завозится целиком из Москвы, Ленинграда, Западной области и БССР. Почти в таком же положении находится ДВК. Не намного лучше обстоит дело и в Казахской, Туркменской и Таджикской ССР. Это приводит к дальним, нецелесообразным и дорогостоящим народному хозяйству перевозкам.

Такое же положение в трикотажной, кожобушовой, мебельной и других отраслях промышленности.

Большое воздействие должна оказать советская торговля на всю работу местной и кустарной промышленности. Советской торговле нужно будет не ограничиваться только закупкой продукции местных рыночных и кустарно-промышленных предприятий, но и стимулировать выработку этими предприятиями того ассортимента, в котором нуждается потребитель. Она должна будет также помогать организации новых производств, продукции которых увеличит товарные ресурсы страны и поможет более полному удовлетворению потребительского спроса. Советская торговля должна давать конкретные и обоснованные планы-закази отдельным отраслям промышленности и сельского хозяйства и отстаивать их в интересах потребителя.

В результате пренебрежительного отношения целого ряда руководящих работников торговли к вопросам торговой сети, план второй пятилетки по развертыванию торговых розничных предприятий оказался невыполненным.

На 1 января 1933 г. в Союзе имелось 254 тыс. торговых единиц, в том числе 205 тыс. магазинов и 76 тыс. палаток. На 1 октября 1937 г. в стране имелось 326 тыс. торговых единиц, в том числе 228 тыс. магазинов и 98 тыс. палаток. Таким образом, почти за пять лет торговая сеть увеличилась на 14% вместо 37% по плану. Благодаря беспечности торгового аппарата, в городах и в сельских местностях Советского Союза имеется на 64 тыс. магазинов и палаток меньше, чем это намечалось вторым пятилетним планом.

Многие руководители торговых организаций считают, что палатки, ларьки и другие мелкие торговые предприятия несопоставимы с культурной торговлей, что этот вид торговли должен постепенно отмереть. Нечего и говорить, что такого рода взгляды на мелкую торговлю совершенно неправы. Культура в торговле означает, в первую очередь, максимальные удобства для покупателя. Мелкая же торговля сеть приближает товар к потребителю.

Недостаточное развертывание торговой сети усугубляется неправильным ее размещением. Работники городского хозяйства и работники торговли до сих пор мало заботились о том, чтобы параллельно с ростом

рабочих поселков росли там и торговые предприятия. Больше того, постановление правительства о предоставлении первых этажей новостроившихся больших домов под торговые помещения сплошь и рядом не выполнялось. В результате, многие рабочие поселки оказались без достаточной или вовсе без торговой сети. Особенно это относится к таким городам, как Челябинск, Свердловск, Сталинград, Новосибирск, которые за две сталинские пятилетки значительно выросли. В этих городах на один магазин приходится тысяча и больше жителей.

В ряде городов враги народа — троцкистско-бухаринские бандиты, затесавшиеся в городские советы и в местные органы Наркомторга, намеренно срывали строительство розничной торговой сети в рабочих поселках и на окраинах, чтобы вызвать этим недовольство населения.

Так, например, в одном из рабочих поселков Ростова, насчитывавшем около 50 тыс. чел., торговая сеть почти совершенно отсутствует. Под давлением неоднократных требований рабочей общественности, Ростовский горсовет и крайинтврго, к руководству которыми пробрались разоблаченные ныне враги народа, решили для видимости запоректировать в этом поселке строительство крупного универмага. Универмаг начали строить в 1932 г. Под предлогом, что строится, мол, универмаг, враги народа никакой другой сети не строили. Универмаг строился три года, и когда, в 1935 г., он был уже готов на 88% и для окончания его требовались небольшие средства, предатели, засевшие в горсовете, сдали незаконченный универмаг на 5 лет под склад, имея целью оставить крупный рабочий поселок без магазинов и на третью пятилетку.

Задача коренной перестройки торговой сети, превращения ее в действительно культурную советскую торговую сеть, до сих пор еще полностью не разрешена. Торговая сеть по качеству обслуживания далеко не удовлетворяет массового потребителя. Было бы, однако, неправильным недооценивать успехи, достигнутые советской торговлей за вторую пятилетку в этой области.

В самом деле, разве можно сравнить современный, даже массовый, магазин торга с закрытым распределителем начала второй пятилетки.

И по ассортименту товаров, и по санитарному состоянию, и по качеству обслуживания покупателя, и по внешнему и внутреннему облику, и по квалификации торгового персонала современный магазин несравненно лучше, чем закрытая сеть первых лет второй пятилетки.

За годы второй пятилетки изменились тип и характер наших магазинов. Широкое распространение получили в городах специализированные магазины: хлебные, бакалейные, гастрономические, текстильные, галантерейно-трикотажные и др. Резко сократилось число смешанных продовольственных и промтоварных магазинов.

Перестроилась и сельская торговая сеть. По указанию ЦК партии и СНК, потребительская кооперация, освобожденная от работы в городе, стала на путь развертывания культурных, хорошо оборудованных магазинов с широким ассортиментом товаров. По своему характеру и ассортименту эти магазины приближаются к городским магазинам.

К началу третьей пятилетки потребительская кооперация имеет 8 350 сельмагазинов, 2 800 раймагазинов, 750 сельпромагазинов, 900 райпромагазинов, 1 000 культмагазинов, 100 хозмагазинов, 100 магазинов для детей, 50 магазинов галантерейно-парфюмерных и т. д. Большая часть сельских магазинов отремонтирована. Увеличился средний оборот на одну лавку: с 1934 г. по 1937 г. больше чем в три раза.

Несмотря на большие успехи, достигнутые советской торговлей в области развертывания и упорядочивания торговой сети, этот участок все еще остается наиболее отсталым. Задача коренного улучшения работы

наших розничных торговых предприятий остается в качестве одной из наиболее актуальных и острых и на третью пятилетку.

По предварительным подсчетам, вся торговая сеть (магазины и лавки) Советского Союза, как в городе, так и в селе, должна за 5 лет возрасти на 31,0%. Темп прироста розничной сети, таким образом, будет отставать от темпа прироста розничного оборота почти в 3 раза. В результате, средний оборот на одно розничное торговое предприятие возрастет, примерно, на 60%.

По селу должен иметь место более высокий темп роста, чем по городу. В то время как городская сеть должна возрасти за пятилетие на 20%, сельская сеть возрастет почти на 40%. Необходимость более быстрого роста сельской сети по сравнению с городской обусловлена, во-первых, резким недоумощением плана развертывания сельской сети во второй пятилетке, во-вторых, тем, что по мере сокращения разрыва между городом и деревней, плотность сельской сети будет все время приближаться к городской, и, в-третьих, более высоким темпом роста сельского, чем городского оборота.

Помимо стационарной сети магазинов и лавок, большое развитие должна получить в третьей пятилетке разносная и развозная торговля. В частности, необходимо наметить организацию в городах 10 000 автоприцепов, а в сельских местностях — 7 500 автовозовок и 25 000 конных развозок. К концу третьей пятилетки каждое село должно иметь не менее одной конной развозки, а каждый район не менее двух автовозовок.

Огромное значение имеет правильный выбор типа магазинов. Надо прямо сказать, что до сих пор нет ясности в этом вопросе.

В продовольственной торговле для огромного большинства наших городов надо считать наиболее удобным небольшим смешанный продовольственный магазин, максимально приближенный к потребителям. Излишняя специализация продовольственной сети, особенно в средних городах, является нецелесообразной.

Покупателю гораздо удобнее, когда он может купить почти все необходимые ему на каждый день продукты в одном магазине. Поэтому в продовольственной торговле надо решительнее стать на путь комбинированных магазинов вместо узко специализированных. Так, например, гораздо целесообразнее в ряде случаев иметь рыбо-мясо-овощные магазины, чем отдельные магазины по мясу, рыбе и овощам, и т. д. Разумеется, в таком магазине ассортимент каждой группы товаров не может быть очень широким. Поэтому, наряду с такими массовыми продовольственными магазинами, по городу должна быть разбросана небольшая сеть образцовых продовольственных магазинов типа «Гастроном» и специализированная продовольственная сеть, в которых покупатель мог бы найти более разнообразный ассортимент товаров. Такие магазины нужно открывать на наиболее людных и населенных улицах, на площадях и т. д.

Специализация продовольственной сети должна претерпеть некоторые изменения. Большое распространение должны получить молочные магазины, которых и в настоящее время имеется не мало.

Большую перспективу развития имеют магазины кулинарных изделий и полуфабрикатов. Во второй пятилетке они получили совершенно недостаточное распространение. Нет сомнения, что в третьей пятилетке, наряду с расширением сети учреждений общественного питания, спрос на пищевые полуфабрикаты, облегчающие домашний труд по изготовлению пищи, будет быстро возрастать. Обязанность торгового аппарата этот растущий спрос подкрепить широким развертыванием специальных магазинов и соответствующих отделений в общих магазинах.

Шире надо будет организовать сеть кондитерских, в которых за спе-

циальными столиками или прилавками посетитель мог бы получить стакан чаю, кофе, какао и т. д. В США такие упрощенные кафе-терия имеются в ряде продовольственных магазинов. Эту практику надо использовать в третьей пятилетке и у нас.

В третьей пятилетке торговый аппарат должен в большей мере учесть потребности больных, нуждающихся в специальной диете, путем организации магазинов диетических продуктов.

Основным типом продовольственного магазина в третьей пятилетке для основной массы городов должен быть комбинированный (по ряду товаров) магазин: галантерейно-трикотажный, посуда и хозяйственные товары, текстиль и готовое платье, и т. д.

В более крупных городах возможна и целесообразна большая специализация магазинов, например, специально текстильные, трикотажные, готовое платье, и т. д.

Перспектив улучшения работы легкой промышленности в третьей пятилетке и рост культурного уровня и материального благосостояния населения выдвигают задачу организации в наиболее крупных городах магазинов узкой специализации: мужского белья, дамского белья, верхнего трикотажа и т. д. Такие узко-специализированные магазины будут более активно воздействовать на промышленность в отношении расширения ассортимента, будут выискивать новые товары.

Очень большое распространение должны получить магазины, торгующие товарами домашнего обихода. Этому настоятельно требуют интересы нашего потребителя. Теперь покупка какой-нибудь мелочи, необходимой в быту (например, кольца для ключей, пальчешки, вешалки, ножи для вскрытия консервов и т. д.), сопряжена с большими трудностями. Промышленность вырабатывает этих товаров очень мало, и магазины, торгующие ими, почти нет. В третьей пятилетке этот недостаток должен быть ликвидирован.

Большим удобством для потребителей имеют магазины специального назначения: «все для мужского туалета», «все для дамы», «все для курортов» и т. д. Организацию такого рода магазинов надо в третьей пятилетке широко развернуть.

Наш торговый аппарат проявляет недостаточную заботу о детях. Выражается это в том, что число магазинов для детей очень ограничено и ассортимент товаров в них совершенно недостаточен. Торговый аппарат должен в третьей пятилетке пойти навстречу нашим маленьким потребителям, открыв для детей широкую сеть специальных магазинов и наполнив их полки разнообразным ассортиментом детского товара.

Наряду со специализированными и комбинированными магазинами, должны получить дальнейшее развитие универсамы. Речь идет, конечно, не о маленьких, так называемых, универмагах, которые являются алой карикатурой на универсам, а о крупных многотажных и многосекционных универмагах.

Опыт магазина стандартных цен в Москве показал, что магазины этого типа могут и должны быть широко развернуты в третьей пятилетке.

Пути перестройки сельской сети ясно и четко указаны в постановлении ЦК ВКП(б) и СНК СССР от 29 сентября 1935 года. Наряду с сельской лавкой, в которой колхозник должен получить нужные ему товары повседневного спроса, надо в районных центрах, крупных селениях и в крупных базарных пунктах широко развернуть сеть так называемых сложно-ассортиментных магазинов. В соответствии в этом, число таких магазинов должно быть в третьей пятилетке увеличено по крайней мере вдвое. Число сельхозтов к концу третьей пятилетки должно быть доведено до 13 тыс. вместо 6 850 на 1/1 1935 года. В каждом

районе должно быть не меньше одного культмага и одного универмага.

Быстрый рост культурного уровня и материального благосостояния колхозного крестьянина требует большого расширения магазинов хозяйственных товаров, стройматериалов, галантерейно-парфюмерных, детских товаров, нефтеделов и т. д.

Дальнейшее сокращение разрыва между характером потребления в городе и на селе получает, в частности, свое выражение в развертывании в третьей пятилетке на селе продовольственных магазинов. Число их должно увеличиться в 5—6 раз.

Третья пятилетка должна стать для советской торговли периодом технического перевооружения. Торговля является в техническом отношении наиболее отсталой отраслью народного хозяйства. Многие работники торговли неправильно считают, что технически оснастить торговлю невозможно и нецелесообразно. В торговле чрезвычайно распространены осужденные наряды и правительством антимахинаторские тенденции.

С антимахинаторскими тенденциями в торговле надо решительно покончить. За последние несколько лет намечился некоторый сдвиг в техническом вооружении нашей торговой сети. У нас имеются магазины, оснащенные по последнему слову американской техники (например, магазин «Гастроном» № 2 в Москве). Но таких магазинов у нас пока единицы. Задача третьей пятилетки заключается в коренном изменении технического лица нашего ридового магазина. Надо будет в первую очередь упорядочить наше весовое хозяйство, широко внедрить автоматические циферблатные весы.

В настоящее время требуют обновления свыше трех четвертей наличных касс. Основная масса из-за поломки стала обычным явлением в наших магазинах. Надо наладить производство кассовых аппаратов и оснастить ими нашу торговлю.

Шире надо внедрять режущие аппараты. Во всей нашей торговой сети имеется в настоящее время всего около 1 тыс. колбасо-ветчиннокорез. Между тем они нашего повышают производительность труда продавца, ускоряют процесс отпуска товара и являются весьма гигиеничными.

Более широкое распространение должны получить всякого рода автоматы и полуавтоматы, особенно в местах большого скопления людских масс: в парках, на стадионах, в метро, на вокзалах и т. д.

Очень немногие наши продовольственные магазины приспособлены к торговле скоропортящимися продуктами. Магазины, оборудованные усовершенствованными холодильными установками, насчитываются лишь десятками. В третьей пятилетке наш торговый аппарат должен на этом участке быстро догнать США. Надо, чтобы ни один продовольственный магазин не остался летом без машинного или естественного холода. Все продовольственные магазины должны быть оборудованы холодильными прилавками. Не обязательно, чтобы все холодильные прилавки и шкафы были с машинным охлаждением, но магазин должен быть обеспечен в достаточной мере естественным льдом.

В коренной реконструкции нуждается также складское хозяйство. За последние годы торговый аппарат построил совершенно недостаточное количество новых складов (не считая холодильников). Труд на большинстве складов не механизирован. Большинство складов находится далеко от железных дорог. В третьей пятилетке надо построить сеть новых складов, реконструировать старые склады и оснастить их всем необходимым оборудованием.

Торговое оборудование не отличается сложностью, и наша машиностроительная промышленность легко может освоить его производство в

самые кратчайшие сроки. Торговый аппарат должен добиться, чтобы промышленность от экспериментов, от единиц перешла на массовую выработку новейшего торгового оборудования. Имеются все возможности для того, чтобы в третьей пятилетке наши магазины по своему техническому оснащению были не хуже, а лучше, чем в передовых капиталистических странах.

Советская торговля, в отличие от капиталистической торговли, поставлена на службу народу. Ее основное и главное назначение — наилучшее обслуживание граждан нашей великой страны.

Магазины — основное звено торговли — должны быть в центре внимания всего торгового аппарата.

В третьей пятилетке должен быть изменен характер торговли в магазинах, особенно в продовольственных. Одна из задач состоит в том, чтобы решительнее стать на путь предварительной расфасовки товаров. Основная расфасовка товаров должна производиться на фабриках и заводах пищевой промышленности. Торговый аппарат со своей стороны должен также организовать предварительную расфасовку продовольственных товаров на специально оборудованных фасовочных фабриках, на складах и при магазинах. В третьей пятилетке в торговую сеть должны поступать предварительно расфасованными все мажоранские изделия, растительное масло, соль, от 70% до 100% кондитерских изделий, жидкое масло, не менее 75% сахара, 50% мяса и мясoproдуктов и т. д.

Предварительная расфасовка товаров, кроме ускорения процесса продажи товаров, резко сокращает также естественную убыль товаров и возможность обмана покупателя со стороны продавцов (обвес, подмена сортировки, нарушение цен).

В той же плоскости находится организация штучной и пакетной торговли. Торговый аппарат должен добиться от хлебопечной промышленности перехода на выпуск штучного, заранее упакованного хлеба. Это в корне изменит характер хлебной торговли. Необходимо, чтобы торговый аппарат добился от пищевой промышленности и сам налазил упаковку в одном пакете целого набора продуктов на определенную сумму: пакет с готовым завтраком, пакет с набором продуктов для загородной прогулки на несколько человек, и т. д.

Значительно ускорят процесс оттока товаров магазины и правки штучных товаров с непосредственным получением денег продавцом. Такую форму необходимо шире внедрить в торговую практику в третьей пятилетке.

Оправдан себя также опыт доставки товара на дом (разноскилки несколько раз в день обходит квартиры покупателей и предлагают им нужные товары). Этот метод торговли, максимально приближающий товар к потребителю, должен в третьей пятилетке получить широкое распространение.

Большие перспективы для своего развития имеет почасовая торговля, особенно для села. Почасовая торговля создаст возможность обслуживать самого отдаленного покупателя разнообразным ассортиментом товаров.

Проблема кадров является в советской торговле, пожалуй, наиболее актуальной и острой. Работники торговли имеют изо дня в день дело с живым потребителем, с его разнообразными, меняющимися требованиями и вкусами. Поэтому, помимо знания техники торгового дела, помимо знания качества, ассортимента товаров, помимо умения обращаться с торговым оборудованием, — от работника торговли требуется также умение толково, терпеливо, вежливо и спокойно обслужить советского

покупателя, правильно объяснить потребителю способы применения товаров, советовать покупателю, что ему целесообразнее купить, показать художественные вкусы покупателя и т. д.

Но и этого мало для работника советской торговли. Торговля и, в частности, магазин — политически острый участок. По работе магазина, по информации продавцов потребитель часто судит об успехах промышленности и сельского хозяйства. Вот почему исключительно важным является политическое лицо продавца. Известно, что враги народа в ряде городов использовали торговлю для дискредитации в глазах трудящихся наших успехов.

Советская торговля нуждается в крепком, квалифицированном, политически проверенном торговом аппарате.

Факты вранья, обмана, обесчест, подмены сортировки, продажи явного брака, все еще далеко неудовлетворительное обслуживание покупателей, грубость — все это свидетельствует о том, что в подборе и подготовке торговых кадров далеко еще не благополучно. Руководящие работники торговли должны, наконец, понять решающее значение кадров и, в первую очередь, кадров низового звена — магазинов.

Армия торговых работников двух основных торговых систем насчитывает свыше миллиона человек. За годы третьей пятилетки торговому аппарату придется вновь пополнить около 400 тыс. новых работников, а с учетом оттока части наличного аппарата — не меньше полутора миллиона человек. Выполнение этой важной задачи требует тщательной подготовки. Через школы торгового ученичества должно быть подготовлено не менее 35—40% всех новых кадров. Шире надо также практиковать индивидуальное ученичество и всякого рода курсовые мероприятия. Надо полностью ликвидировать бесечность в подборе кадров и организовать повсеместную большинствоскую проверку работников, быть особенно бдительным при приеме новых работников.

Важной, не терпящей отлагательства задачей является повышение квалификации работников торговли. В годы третьей пятилетки наша торговая сеть обогатится множеством новых усовершенствованных механизмов, колбасно-ветчинниками, электрическими печами, холодильниками, автоматическими весами и т. д.; будут построены и пущены в эксплуатацию расфасовочные фабрики; склады будут оснащены новейшим оборудованием (подъемными кранами, электротележками и т. д.); торговый аппарат получит десятки тысяч новых работников. Обогатится также и ассортимент товаров. Большое место на полках наших магазинов займут сложные электроприборы, радиопринадлежности, музыкальные инструменты и т. п. В связи с этим должно быть выдвинуто требование к квалификации работников торговли. Надо отбросить прочь и разоблачить имеющееся у ряда торговых работников неверное представление о том, что работник торговли, якобы, не нуждается в специальной квалификации. В действительности, торговому аппарату нужны многочисленные кадры разных квалификаций: продавцов, кассиров, кладовщиков, товароведов, механиков, плановиков, экономистов, бухгалтеров и т. д. В третьей пятилетке торговый аппарат должен поставить перед собой задачу — иметь если не всех, то большую часть директоров торгов, директоров крупных магазинов, зав. плановыми отделами и контролеров товароведов обязательно с высшим торговым образованием. Ведь для того, чтобы хорошо управлять торгом с десятком магазинов, с оборотом в десятки миллионов рублей, с тысячным коллективом работников, нужен политически грамотный руководитель-бизнесмен, который мог бы правильно ориентироваться в хозяйственной обстановке, разбираться в финансовых вопросах, читать и анализировать баланс, знал хотя бы основы товароведения, разбирался бы в вопросах

труда и зарплат — словом, нужны здесь люди с широким горизонтом и с соответствующим образованием.

Между тем, на повышение квалификации руководящих кадров торговли до сих пор обращалось совершенно недостаточное внимание.

Число вузов и их пропускная способность не достаточны. Наркомвнуторг, например, при потребности в третьей пятилетке в специалистах высшей квалификации в среднем около 2 500 чел. в год, имеет всего 3 вуза, которые выпускают в год меньше 1 000 человек. Надо увеличить пропускную способность торговых вузов и добиться, чтобы не меньше 60—70% всех специалистов высшей квалификации поступали в торговый аппарат из высшей школы.

Надо расширить сеть техникумов, построить новые и увеличить пропускную способность старых техникумов. В третьей пятилетке надо добиться, чтобы не меньше половины потребности в специалистах средней квалификации покрывалось за счет выпуска окончивающих техникумы.

Помимо вузов и техникумов, надо резко расширить систему курсовых мероприятий с тем, чтобы ими был охвачен весь высший и средний технический персонал торговли, не имеющий соответствующего образования и нуждающийся в повышении своей квалификации. Речь идет о ФОНе (факультет особого назначения), заочном обучении, курсах повышения квалификации и т. п.

Для высшего, руководящего командного состава в торговле должна быть организована Всесоюзная торговая академия.

Наряду с подготовкой чисто торговых кадров, надо обучать и подготавливать кадры механиков, монтеров, слесарей для монтажа и наблюдения за работой разнообразных механизмов в торговле, декораторов, специалистов по витринам, по рекламе, шоферов и т. п.

В запущенном состоянии находятся в торговых организациях вопросы труда и зарплат. Во второй пятилетке производительность труда (нагрузка на одного работника торговли) выросла на 65% (без учета изменения цен). Отмена карточной системы, быстрый рост покупательной способности населения и повышение среднего размера покупки — все это, естественно, ускорило товарооборотность и повысило производительность труда работников магазинов. Однако, в самом торговом аппарате нет настоящей, продуманной и научной работы в области повышения производительности труда. Стахановское движение в торговле получило совершенно недостаточное развитие. Вредители в торговле опирались и дискредитировали лучших стахановцев, создавали им неблагоприятные условия в работе, сыпали на них рационализаторские предложения. Опыт работы лучших стахановцев не обобщался, с отдельными стахановцами не работали, им не помогали в работе.

В третьей пятилетке необходимо добиться значительного роста производительности труда в торговле — примерно на 50—60%. Такой рост производительности труда обеспечивается изменением ассортимента, ускорением товарооборотности, механизацией торговли, внедрением предварительной расфасовки товаров и т. д. Руководители торговых организаций должны, однако, помнить, что повышение производительности труда требует повседневной неустанной борьбы за повышение качества, культуры и организации всей работы торговой сети и неутомимого улучшения обслуживания потребителей.

Инж. И. Антущев, инж. А. Бесчинский, инж. Н. Ржонский

Узловые вопросы развития Кузбасса

I. Угольная промышленность в системе Кузнецкого комплекса и ее перспективы.—II. Черная металлургия.—III. Организация электромеханических производств.—IV. Энергетическая база.

1. Угольная промышленность в системе Кузнецкого комплекса и ее перспективы

Крупнейший рост уголедобычи в СССР сопровождается значительными изменениями в географическом размещении углепромышленности, созданием и развитием ряда новых угольных баз, играющих существенную роль в освобождении некоторых районов от завоза дальневосточного топлива, в индустриализации новых районов Советского Союза. Кузбасс, Караганда, Подмосковный бассейн, бассейны Урала, Восточной Сибири и Дальнего Востока по темпам своего развития значительно обгоняют Донбасс.

Среди огромных угольных богатств советской страны, ставших ее по запасам угля на которые после США место в мире, исключительное место принадлежит Кузнецкому бассейну. Официально утвержденные запасы бассейна на 1/1 1935 г. составляют на глубину 1 500 м 400 млрд. тонн. Дальнейшие подсчеты различных исследователей определяют их в 460 млрд. т, 700 млрд. т и даже свыше 1 000 млрд. тонн.

Площадь, занимаемая продуктивной толщей каменноугольных отложений, составляет 26 тыс. кв. км. Угли бассейна в основном относятся к категории спекающихся. Не все разновидности кузнецких углей пригодны для непосредственного получения металлургического кокса, но почти все они в той или иной комбинации могут участвовать в коксовой шихте. Большая калорийность, низкая зольность и ничтожное содержание серы характеризуют высокое качество кузнецких углей. Высокий коэффициент угленосности, доходящий в отдельных районах до 7—10%, и большая мощность пластов позволяют осуществлять огромную концентрацию уголедобычи путем закладки крупнейших в мире шахт.

Кузнецкий бассейн — наиболее значительное угольное месторождение не только Союза, но и одно из крупнейших месторождений в мире. По величине запасов Кузбасс, примерно, равен трем крупнейшим европейским угольным бассейнам, взятым вместе: Рурскому (213 млрд. т), Верхне-Силезскому (194 млрд. т), Норкшпир-Дербиширу (66 млрд. т) и, видимо, почти не уступает самому крупному каменноугольному бассейну мира — Аппалачскому (США) с его 510 млрд. т запасов.

До революции разработка этих огромных богатств практически коснулась лишь районов, примыкающих к Сибирской магистрали (Анжеро-Судженский район). Железная дорога была основным потребителем кузнецких углей. В 1913 г. добыча угля по Кузбассу составила лишь 770 тыс. т, в том числе по Анжеро-Судженскому району — 760 тыс. тонн.

Как металлургическое топливо и технологическое сырье кузнецкие угли, несмотря на их первоклассные качества, почти не использовались. Оставались также неосвоенными и неосвоенными крупные железорудные месторождения прилегающего к Кузбассу Горно-Шорского района. Металлургическое производство, представленное устаревшим Гурьевским заводом, имело ничтожное значение. На Гурьевском заводе за 88 лет со времени его основания (с 1820 г.) было выплавлено около 130 тыс. т чугуна. В 1908 г. металлургическое производство прекратилось вовсе.

В период империалистической войны делались некоторые попытки расширить добычу угля в южных районах Кузбасса, возникли проекты постройки металлургического завода с привлечением иностранного капитала. Практически, однако, дело не было сдвинуто с мертвой точки. Для российского капитализма и правящих элит Сибирь продолжала оставаться колонией, местом ссылки, далеким сельскохозяйственным тылом.

После Великой Октябрьской социалистической революции основным моментом, предопределившим масштабы и направление экономического развития Кузбасса, явилось решение XVI партсъезда о создании второй угольно-металлургической базы на Востоке.

Эта директива определяла не только масштабы, но и направление развития Кузбасса как комплекса взаимосвязанных производств — не только угольной, но и крупной металлургической промышленности и связанных с ней металлообрабатывающих предприятий, — как огромного социалистического комбината.

Идея комплексности находит свое выражение как в кооперировании, связывающем Кузбасс с другими частями УЗК, так и в тех взаимосвязях, которые на основе комбинирования должны были установиться в пределах самого Кузбасса.

Уже в первой пятилетке Кузбасс выступает и в качестве основного топливного компонента УЗК и как крупный производитель металла. Так, в 1932 г. добыча угля в Кузбассе доводится до 7,1 млн. т (13,9% общесоюзного производства). За период с 1929 г. по 1933 г. на освоение топливных ресурсов района затрачивается до 500 млн. руб., разветвляется строительство 22 новых шахт с общей мощностью 16,5 млн. тонн. Одновременно строится и вводится в эксплуатацию Сталинский металлургический комбинат, опирающийся на мятинковское угольно-рудное кооперирование Урала-Кузбасса и местную рудную базу.

В последующие годы, с 1932 г. по 1935 г., добыча угля почти удваивается, приближаясь в 1935 г. к 14 млн. тонн. Сталинский металлургический комбинат в том же году прекращает первоначальную простую мощность, выдавая свыше 1,3 млн. т чугуна.

На базе основной угольно-металлургической специализации развиваются смежные производства Кузбасса. Покрыты потребности в металлургическом коксе Сибири и в известной мере Урала производством из счет коксовых установок при Сталинском металлургическом заводе и Кемеровского центра самостоятельного коксования.

Рекуперация при коксовых установках обеспечивает крупнейший размах коксохимии, а комплексное использование кемеровских углей, в связи с возрастающей потребностью сельского хозяйства в азотных удобрениях, обеспечивается строительством комбината азотных туков, органически связанным с коксохимией.

Все шире вовлекаются в использование железорудные месторождения Горной Шории — крупное подкрепление рудной базы Сталинского металлургического завода. Основная энергетическая база Кузбасса создается в виде Сталинской и Кемеровской ТЭЦ, установленная мощность которых достигает в 1936 г. 156 мвт.

Эти успехи промышленного развития Кузбасса могли бы быть еще более значительными, если бы не троюкостные и иные вредители, широко развращенные в Кузбассе свои разрушительную работу.

Большим извращением подвиги принципов комплексности промышленного развития бассейна. Химические производства Кузбасса испытывают острый недостаток в серной кислоте и вынуждены завозить ее из Европейской части Союза, тогда как местный Беловский завод уже несколько лет выпускает в воздух сернистый газ.

Необходимость перехода Сталинского металлургического завода во все возрастающей мере на местную руду ясна уже не первый год. Между тем, до сих пор не разработаны методы борьбы с вредными примесями, прежде всего с цинком, присутствующим в рудах почти всех месторождений Западной Сибири, — такие методы, которые дали бы возможность использовать цинк и серу железных руд.

До сих пор не разрешен вопрос о приспособлении сортамента проката металлургического завода к нуждам промышленности восточных районов, чтобы избежать существующего положения, когда конструкция и металлоизделия завозятся на Восток в большом количестве из Европейской части Союза, а значительная часть проката Кузнецкого завода идет на Юг и в Ленинград.

Бандитская деятельность троцкистско-бухаринских, немецко-японских шпионов и вредителей в Кузбассе не ограничивалась извращением принципов комплексности промышленного развития бассейна, задержкой развития рудной базы металлургического производства и таким направлением последнего, при котором в народном хозяйстве создавались нерациональные встречные перевозки. Троцкистско-бухаринские агенты фашизма проводили диверсионные акты на действующих предприятиях, электростанциях и шахтах, задерживали строительство ряда объектов и т. д.

По линии угольной промышленности Кузбасса вредительство вылилось прежде всего в задержке подготовки сырьевой базы. При палении неисчерпаемых угольных запасов, промышленная разведка Кузбасса крайне незначительна: на 1/1 1935 г., при геологических запасах в 400 млрд. т, запасы по А + В + С составляли только 5,1 млрд. т (1,3%), а по А + В — около полутора миллиардов т (0,38%). Такой показатель разведанности в несколько раз меньше соответствующих показателей других бассейнов. Так, для Донбасса отношение запасов категорий А + В + С к общим запасам составляет 19%, для Кузнецкого бассейна — 25%, для Подмосковного — 19%. При этом, разведанность особенно необходимых стране углей — коксующихся углей марки «К» — в несколько раз меньше общего показателя разведанности бассейна. Так, если общую разведанность бассейна принять за 100, то на долю марки «К» приходится только 7%. Нередко оговариваются необеспеченными разведанными запасами не только намечаемые к постройке новые шахты, но и действующие.

Положение о разведках не изменилось к лучшему и в этом году. За истекшие 3 месяца в Прокопьевском месторождении не разведано ни одного поля для новой шахты коксующихся углей. Поля действующих шахт также серьезно недоизведаны — шахта № 7 имеет разведанных запасов углей только 11% от общих запасов, шахта № 9 — только 6—7% и т. д. Результатом такого положения явились значительная напряженность баланса коксующихся углей черной металлургии Востока, устранение которой потребует срочной реорганизации разведочного дела в Кузбассе и энергичного строительства новых шахт.

В третьей пятилетке перед угольной промышленностью Кузбасса

встают задача дальнейшего форсированного развития добычи и, прежде всего, обеспечение металлургии Востока коксуемыми углями.

Заметно должна возрасти в Кузбассе добыча энергетических углей, значение которых в планах топливоснабжения отдельных районов страны будет, однако, заметно сокращаться за счет развития их местных топливных баз. Для Кузбасса наиболее значительное будет иметь изменение структуры потребления кузнецких углей на Урале, являющемся, наряду с Западной Сибирью, основным потребителем кузнецкого угля.

В конце первой пятилетки доля этих двух районов составляла 90% всего потребления кузнецких углей; по плану второй пятилетки распределение 20 млн. т кузнецкого угля намечалось на 1937 г. следующим образом: Западная Сибирь — 11 млн. т — 55%, Урал — 7,6 млн. т — 38%, прочие районы — 1,4 млн. т — 7%.

Однако широкое развитие уральских угольных бассейнов (Кизеловского, Челябинского, Богословского, Потапов-Брединского и др.) предопределяет снижение использования кузнецких углей на Урале для энергетических целей. С другой стороны, в кокшовой шихте уральской металлургии заметное значение приобретают карамышские и кизеловские угли; таким образом, если абсолютные размеры потребления кузнецких углей на Урале и будут расти, то удельный вес их в суммарном балансе энергетических и коксовых углей (или кокса) Урала должен будет снижаться. С другой стороны, в потреблении кузнецких углей должен будет увеличиться удельный вес Западной Сибири. Возникнут также новые центры потребления кузнецкого угля в пределах восточной части УСК (Абакан, Алтайско-Иртышский комплекс). Несмотря на значительное развитие местных угольных баз и сокращение доли кузнецких углей в топливном балансе ряда районов, кузнецкий уголь будет все же потребиться и за пределами УСК.

Рациональная организация энергетического хозяйства районов требует передового комбинированного использования местных топлив с топливом высококалорийным. Такое комбинирование требуется в ряде случаев и для технологических нужд. С точки же зрения стоимости, кузнецкий уголь может эффективно заменять донецкий и в районах, расположенных между Уралом и Волгой, дохода при известных условиях (электрификация Сибирской магистрали и др.) вплоть до возможных промышленных центров (Казань, Куйбышев).

С учетом этих соображений нами была сделана попытка подсчитать для середины четвертой пятилетки (условный уровень, характеризующийся наличием Абаканского и расширенного 1-го Кузнецкого заводов и включением в энергосистему Кузбасса крупной гидроэлектростанции) размеры потребности в кузнецком угле. Потребность в углях для коксования определялась, исходя из наличия к этому времени, помимо указанных расширенного 1-го Кузнецкого и Абаканского заводов, еще в основном полностью свою проектную мощность Магнитогорского и Ново-Тагильского заводов, а также наличия еще одного нового завода на Урале (условно — Басальского). Удельный вес кузнецких углей на отдельных металлургических предприятиях определялся в соответствии с намечавшимися на этих предприятиях составами кокшовой шихты. Потребность в кузнецком угле остальных потребителей была определена в соответствии с разработанной Гидроэнергопроектом гипотезой развития народного хозяйства УСК, проэкспроктированной материалами отдельных проектных и плановых органов.

В результате, общая потребность в кузнецких углях определялась в размере 40 млн. т, в том числе потребность коксования и энергетики Урала — 13 млн. т, коксования и энергетики Западной Сибири — 12 млн. тонн. Потребность в углях для коксования составит, примерно,

11—12 млн. тонн. Такие масштабы добычи кузнецких углей, соответствующие, например, уровню общесоюзной добычи угля при близнятельстве в 325 млн. т для 1945 г. и удельному весу Кузбасса, равному 12% от общесоюзной добычи, можно считать безусловно реальными.

Такие размеры добычи требуют своевременного нового шахтного строительства, так как на уровне 1945 г. существующий шахтный фонд, учитывая выработку отдельных полей, сможет, видимо, обеспечить не больше 65% намеченных размеров добычи. Закладка новых шахт должна быть подготовлена тщательной промышленной разведкой, поскольку необходимо разрешить задачу не только с количественной, но и с качественной стороны, обеспечить получение углей необходимых марок, в особенности марок «К» и «ПЖ», наиболее дефицитных в третьей пятилетке.

II. Черная металлургия

Наряду с угольной промышленностью, ведущую роль в Кузнецком комплексе играет черная металлургия. Мы уже упоминали, что в 1935 г. Сталинский металлургический завод выплавлял свыше 1 260 тыс. т чугуна и этим принесил свою проектную мощность.

Из самой сущности Урало-Кузнецкого комбината вытекает положение, что потребность в металле сибирских и более восточных районов должна покрываться в основном за счет собственной металлургической базы. Действительно, массовый завод металла с Урала в Сибирь мог быть допустим как явление временное, так как этот металл получается в основном на кузнецком коксе, и, следовательно, снабжение Сибири уральским металлом обуславливает крупные встречные перевозки.

Таким образом, для индустриализации восточных районов Союза наличие соответствующей темпам бурного промышленного развития этих районов собственной металлургической базы имеет исключительное серьезное значение. При этом, естественно, необходимо, чтобы продукция металлургии соответствовала требованиям народного хозяйства не только по объему, но и по своей структуре.

Сортмент производимого в настоящее время проката 1-го Кузнецкого завода отвечает структуре металлопотребности зауральских районов в первой и, частично, второй пятилетке, характеризовавшейся резким преобладанием строительных профилей (рельсы, скрепления, рудничные рельсы, балки и т. д.). Эта структура металлопотребности отражала потребность Западной Сибири и других восточных областей, разрабатывавших огромное строительство во всех отраслях народного хозяйства. Однако за истекшие годы в восточных районах Союза выросла крупнейшая промышленность, предъявляющая значительный спрос на прокат производственных профилей (лист, сорт, катанка и т. д.).

Это неизбежное изменение характера потребности было учтено в плане второй пятилетки. 2-й Кузнецкий завод и был задуман как источник покрытия производственной потребности в металле, прежде всего — потребности машиностроения. Завод должен был вырабатывать достаточно разнообразный ассортимент проката для различных производственных нужд, а с другой стороны, являться звеном в составе металлурго-машиностроительного комбината, производителем полуфабрикатов, потребляемых соседними машиностроительными предприятиями.

Сокращение возможностей отгрузки магнитогорской руды в связи с расширением до 8 домен Магнитогорского завода, вынужденная недостаточная подготовленность местной рудной базы, а с другой стороны, возможность существенного расширения выпуска металла на базе новых стахановских рудн использования оборудования 1-го Кузнецкого завода послужили мотивировкой отказа от строительства 2-го Кузнецкого завода во второй пятилетке.

Следует, однако, учитывать, что расширение 1-го Кузнецкого завода не разрешает на сколько-нибудь длительный отрезок времени задачу удовлетворения бурно растущей потребности в металле восточных районов Союза.

Производительность 1-го Кузнецкого завода определена отраслевой конференцией в 1917 тыс. т чугуна, 2530 тыс. т стали и 2100 тыс. т готового проката. Никакого текущего чугуна завод не дает, а, наоборот, вероятно, потребует завода некоторого количества скрапа. Поэтому, по подсчетам работников Гипромета, при отсутствии второго завода, в Сибирь придется завезти в конце третьей пятилетки до полутора миллиона тонн чугуна с перспективой дальнейшего роста завода в четвертой пятилетке. С другой стороны, к середине четвертой пятилетки общая потребность в прокате районов, тяготеющих к сибирской металлургической зоне, будет близка, по видимому, к 3 млн. тонн. По сравнению с существующим положением, при этом значительно изменится структура спроса за счет усиления производственного потребления металла, и 1-й Кузнецкий завод не сможет покрыть эти требования ни с точки зрения объема, ни с точки зрения уменьшения структуры потребления.

Покрытие дефицита в металле Сибири и тяготеющих к ней районов за счет Урала, не говоря уже о связанных с этим парадоксальных потерях благодаря встречным перевозкам (металл, выплавляемый на Урале на кузнечном коксе, направляется в Сибирь), будет затруднено в третьей пятилетке дефицитом в Уральской зоне ряда марок чугуна и видов проката.

Так, например, завод в районах, тяготеющих к Уралу, литейных чугунов с Юга превысил в 1935 г. производство этих чугунов на Урале на 140 тыс. тонн. Объем нерациональных перевозок сортового железа в районы, тяготеющие к Уралу, достиг 650 тыс. тонн.

Все это свидетельствует о том, что отказ от строительства 2-го Кузнецкого завода должен был бы сопровождаться выдвинутым и всесторонней подготовкой новой точки строительства; то обстоятельство, что такая точка подготовлена не была, следует рассматривать как проявление линии на срыв развития второй угольно-металлургической базы на Востоке со стороны предельной из старого руководства ГУМПа и металлургического сектора Госплана.

Крайняя недостаточность данных о состоянии сырьевой и топливной базы возможных районов нового металлургического строительства в Сибири делает весьма затруднительным сравнение различных вариантов размещения. Можно, однако, с достоверностью сказать, что в районе Кузбасса развитие металлургии ограничится лишь увеличением выпуска металла на существующем заводе за счет освоения сталеновских норм, наращивания объема домен, строительства двух новых мартеновских печей (14 и 15) и установки дополнительных прокатных агрегатов с выпуском профиля производственного назначения.

Новый же завод, по состоянию рудной базы, видимо, нельзя будет строить в Кузбассе.

По данным Главного геолого-геоэкономического управления НКТП, на 1/1 1934 г. запасы руды по Горной Шории составили 147,7 млн. тонн.

В дальнейшем разведанность этих запасов возросла: по семи месторождениям, имеющим промышленное значение и расположенным в относительной близости к металлургическому заводу, запасы теперь исчисляются в 200 млн. т, в том числе по А + В — в 100 млн. тонн. В настоящее время в промышленное пользование вовлечены два месторождения — Тельбесское и Темпир-Тау. Первое будет выработано в ближайшие годы. Второе, более крупное месторождение, должно по проек-

ту обеспечить 550 тыс. т обогащенной и агломерированной руды (850 тыс. т сырой), что в переводе на металл дает 330 тыс. т в год. В 1935 г. добыча руды составила 900 тыс. т, в том числе Темпир-Тау — 590 и Тельбесс — 310.

Помимо этих разработок, в ближайшее время должны быть вовлечены в эксплуатацию месторождение Кондомской группы и, прежде всего, Таштагольское месторождение, содержащее до 50 млн. т лишней вредных примесей руды с содержанием железа до 55%. С этого месторождения предполагается получать до 1500 тыс. т подготовленной руды, что обеспечит получение до 790 тыс. т металла в год.

Остальные месторождения Кондомской группы разведаны очень слабо и поэтому составленное по ним Гипрометом промиздание имеет ориентировочный характер и предусматривает получение ежегодно около 1400 тыс. т подготовленной руды с содержанием железа примерно в 780 тыс. тонн. Таким образом, при намеченной производительности общее количество металла, которое может быть получено при разработке местной рудной базы, составит около 1900 тыс. т в год. Производительность же 1-го Кузнецкого завода, при условии наращивания объема домен № 1 и 2 до 1163 м³ и сталеновских норм использования оборудования, составит по чугуну 2250 тыс. т, т. е. при работе реконструированного 1-го завода только на местной руде недостаток руды составит в металле около 330 тыс. т, или около 630 тыс. т подготовленной руды. Это количество руды (плюс высококачественная мартеновская руда) должно быть завезено с Урала или же обеспечено дополнительным расширением местной рудной базы.

Поскольку, как уже подчеркивалось, в связи с расширением Магнитогорского завода до 8 домен возможности отгрузки руды с Урала становятся ограниченными, необходимо форсировать изыскания и подготовку местной рудной базы в Горно-Шорском районе.

Что касается 2-го завода, то в качестве рудной базы для него могли бы быть использованы только более отдаленные месторождения Западной Сибири, прежде всего, Абаканское (Красноярский край).

Абаканское месторождение расположено по р. Абакан в 70 км от Минусинска. Запасы месторождения исчисляются в 70 млн. т, общие запасы определяются в 120 млн. тонн. Руда — магнетитовая, отличается однородностью состава при сравнительно высоком содержании железа (44—48%) и, как руды большинства сибирских месторождений, содержит примесь цинка.

Необходимой предпосылкой использования абаканской руды в Кузбассе должна быть постройка ж.-д. линии Сталиск — Абаканск, которая, связывая Абакан с Кузбассом, явится одновременно частью крупнейшей западно-сибирской магистрали Уфа — Магнитогорск — Акмолинск — Павлодар — Сталиск — Абакан — Тайшет, сооружение которой будет важнейшей железнодорожной стройкой третьей пятилетки.

В то же время сооружение этого пути позволяет приблизить новый металлургический завод к рудной базе.

Вопрос о преимуществе строительства металлургического завода на рудной базе (с подвозом угля) или на топливной базе (с подвозом руды) не может быть разрешен в общем виде с точки зрения чисто технико-экономических показателей. Тем не менее важно отметить, что для данных портных показателей (Абакан или Кузнецк) транспортные показатели конкретных точек (Абакан или Кузнецк) строительства завода вблизи Абакана, особенно если учесть, что Абакано-Минусинский район выступает как рудная база, располагающая мощными ресурсами топлива (энергетического, во всяком случае).

При мощности завода в 1 млн. т чугуна работа транспорта по доставке обогащенной абаканской руды в Кузбасс составила бы 850 млн. т/км,

что при условной стоимости 1 т/км перевозок в 1 коп. составят 9,5 млн. руб. транспортных расходов. В случае же локализации завода в Абакане, работа транспорта будет изменяться в зависимости от условной коксостойкости минусинских углей. При условии самостоятельной коксостойкости этих углей, необходимость сопоставления вариантов отпадает сама собой. Если же минусинские угли смогут коксоваться лишь в смеси с кузнецкими, то, допуская условно их равное участие в шихте, перевозки составят 37,5 млн. т/км, а транспортные расходы сведутся к 3,75 млн. рублей. В случае полной коксостойкости минусинских углей, завоз кузнецкого топлива мысленно либо в виде готового кокса, либо в виде угля. В первом случае перевозки составят 400 млн т/км и обойдутся в 4 млн. рублей. Если же допустить наиболее неблагоприятный, и притом вовсе необязательный, случай завоза кузнецкого угля в объеме полной потребности Абаканского завода в коксе, то и тогда работа транспорта окажется меньше, чем при доставке руды в Кузбассе, и составит всего 750 млн. т/км, а транспортные расходы — лишь 7,5 млн. рублей.

Таим образом, с точки зрения транспортных показателей преимущество Абаканского завода достаточно очевидно. Вместе с тем выбор Абакана в качестве точки строительства нового металлургического завода имеет существенное значение с точки зрения дальнейшего продвижения на Восток крупной металлургической промышленности и улучшения, в связи с этим, условий промышленного развития восточных районов Союза.

Следует при этом подчеркнуть, что 2-й Кузнецкий и Абаканский заводы могут рассматриваться как конкурирующие объекты лишь с точки зрения очередности строительства. Вурные темпы социалистической индустриализации Востока предполагают в дальнейшей перспективе необходимость постройки обоих заводов. Более того, при известных условиях Кузнецкий и Абаканский заводы могут стать «парными» предприятиями, оправдавшись на магнитное угольно-рудное кооперирование Абакана и Кузбасса. Взамен металлургического топлива, в Кузбассе может пойти абаканская руда, использование которой в Кузбассе окажется целесообразным благодаря снижению стоимости перевозок в связи с возможностью загрузки порожняка. Если исходить из запасов Абакана, примерно, в 120 млн. т, то можно полагать, что это месторождение, помимо обеспечения на нормальный амортизационный срок Абаканского завода производительностью около 1—1,2 млн. т чугуна, сможет выдать для нужд Кузбасса количество руды, обеспечивающее получение 600—800 тыс. т чугуна в год. Эта руда может быть использована для 2-го Кузнецкого завода или же для обеспечения дополнительного расширения 1-го завода.

В свете вышесказанного развитие металлургии зауральских районов представляется в таком виде: на первом уроне, который можно условно отнести к середине четвертой пятилетки, металлургия этой зоны будет представлена расширенным 1-м Кузнецким, Петровско-Забайкальским, Дальневосточным (с полным металлургическим циклом) и Абаканским заводами. На втором этапе, относимом за пределы 1947 г., можно ожидать вступления кооперируемого с Абаканом 2-го Кузнецкого завода. К этому времени в эксплуатацию будет, видимо, найдены также Черемховский металлургический завод. Примерная годовая производительность всех этих заводов составит на первом уровне около 4 млн. т и на втором — около 7—8 млн. тонн.

В этой связи необходимо подчеркнуть, что идея Кузнецкого комплекса предусматривает широкое развитие машиностроения на собственной металлургической базе. Целесообразность выхода металла из Кузбасса

в виде готовой продукции несомненна и поэтому планы ближайших лет должны включать в себя организацию ряда металлообрабатывающих предприятий в самом Кузбассе.

III. Организация электромеханических производств

Широкое развитие электромеханических производств, как электрохимических, так и электротермических, является необходимым условием технико-экономической независимости страны.

Этим объясняются то значительные масштабы, которые приобрело развитие электромеханических производств в Советском Союзе, Дальнейшее развитие выдвигает необходимость форсированного роста этих производств.

Собственные высокие удельные веса затрат на электроэнергию в себестоимости продукции электромеханических производств, достигающих от 25% до 45%, размещение этих производств в значительной степени определяется наличием дешевых источников электроэнергии, притом достаточно мощных и вполне надежных в смысле беспрерывности их действия, поскольку электромеханические производства не допускают сколько-нибудь длительных простоев.

Заграничная и советская практика показывает, что наиболее удовлетворяют всем этим требованиям к источнику электроэнергии гидроэлектростанции, а поэтому и размещение электромеханических производств в преобладающих случаях связано с гидроэлектростанциями или с районами, где имеются перспективы сооружения таких станций.

Это положение относится прежде всего к производству металлического алюминия и магния, требующих по сравнению с другими указанными электромеханическими производствами наибольшего количества электроэнергии как благодаря их высокой электромощности (от 20 до 35 тыс. кит. на 1 т продукции), так и значительным размерам производства (особенно алюминия).

Потребность в алюминии в третьей пятилетке, — а также за ее пределами, — резко возрастает. Покрытие этой потребности предполагает осуществление крупного строительства предприятий алюминийной промышленности и своевременную подготовку мощных гидроцентралей. Производство металла на базе электроэнергии, получаемой от тепловых станций, может намечаться лишь в отдельных, исключительных, случаях.

Размещение алюминиевой промышленности в первую очередь в районах нахождения крупных гидроцентралей, или, в крайнем случае, вблизи систем с минимальной средневзвешенной стоимостью электроэнергии, определяется также и тем обстоятельством, что стоимость транспорта по доставке окиси алюминия к энергетическим базам меньше, чем при перевозке топлива или передаче электроэнергии к базам сырья.

Для решения конкретного вопроса о возможности постановки электролизной алюминия на базе той или иной гидроэлектростанции, большое значение имеет характер энергобазиса района, в котором находится гидроэлектростанция, степень его бездефицитности.

Сравнительный анализ перспективных энергобалансов районов крупных гидроэлектростанций, намечаемых к строительству в ближайшие две пятилетки, позволяет выделить группу районов, в которых с энергетической точки зрения представляется целесообразным размещение электромеханических производств. Эти районы: Ангаро-Черемховский комплекс, Нижняя Волга, Алтайско-Иртышский комплекс, Армянская ССР, Северный Кавказ, Убейская и Таджикская ССР, Кузбассо-Новосибирский район и Карелия.

Из восьми перечисленных районов гидроэнергостроительство в настоящее время происходит лишь на Чирчике, где производство алюминия можно ставить лишь на сезонной энергии, и себестоимость его поэтому обойдется достаточно дорого. Во всех остальных районах гидроэнергостроительство, на которое можно было бы ориентировать алюминиевое производство, пока отсутствует, и лишь на Волге к концу текущего года начинает строиться Кузбшевская ГЭС, но цуск первых агрегатов ожидать раньше начала 1943 г. вряд ли возможно, и рассчитывать на Нижнюю Волгу как реальный энергетический источник для алюминиевой промышленности на протяжении третьей пятилетки нельзя. В таком же положении находятся и все остальные районы: в случае начала строительства какой-либо ГЭС с 1938 г., окончания ее нельзя ожидать ранее 1943 года. В лучшем случае можно добиться постройки к 1942 г. лишь двух ГЭС — Омской ГЭС и Карелии и Гомуской ГЭС в Армени. Поэтому единственным возможным решением является постройка нового алюминиевого завода в ближайшее время в таком районе, который был бы обеспечен наиболее дешевой электроэнергией для производства алюминия на базе тепловых станций, с последующим, в начале четвертой пятилетки, переходом на энергию гидростанций.

К таким районам, по нашему мнению, относятся два района — Северный Урал и Кузбасс, причем последний, несомненно, имеет ряд преимуществ.

Благодаря более дешевой электроэнергии тепловых станций в Кузбассе по сравнению со стоимостью ее на Урале, стоимость 1 тонны металлического алюминия, произведенного в Кузбассе из окиси, привезенной с Урала (Красная Шапочка), будет все же дешевле на 100 руб. по сравнению со стоимостью уральского алюминия.

Нужно далее учесть, что энергобаланс Кузбасса вообще менее дефицитен и допускает форсированное расширение и, наконец, то обстоятельство, что после постройки гидростанций в энергосистемах Урала и Кузбасса, в последней стоимость энергии будет, по всем данным, все же дешевле, чем на Урале.

Необходимость организации производства металлического алюминия в Кузбассе в третьей пятилетке является, таким образом, бесспорной, и первоначальная мощность завода могла бы быть принята, примерно, в 30—40 тыс. т с последующим расширением до 50 тыс. т после пуска гидростанции на Томи.

В аналогичном положении в третьей пятилетке находится вопрос о размещении производства металлического магния, так как, при отсутствии гидростанций для алюминиевой промышленности, магний также нужно развивать пока на тепловых станциях. Кроме того, необходимые для производства магния смола и хлор могут быть получены в Кузбассе на месте.

Помимо алюминия и магния, в Кузбассе с большим успехом может быть поставлено производство синтетического каучука хлоропреновым методом из карбида. Исходным сырьем при этом методе получения СК являются известняк, антрацит или кокс и поваренная соль. Все перечисленное сырье, за исключением соли, в Кузбассе можно получить на месте, и если учесть, что производство СК здесь соответствует общему профилю химической промышленности района, то постановка СК на рассматриваемый период не должна вызывать сомнений.

Признавая полную возможность и целесообразность постановки в третьей пятилетке в Кузбассе производства алюминия и магния, мы должны решительно отвергнуть идею выноса с Алтая в Кузбасс производство электролитного цинка, поскольку территориальное разделение цинкового и свинцового производства по переработке алтайских кон-

центратов влечет за собой отказ от комплексного использования высокоценных алтайских руд и нарушает правильную технологию их переработки.

Расчленение металлургической переработки алтайских концентратов и вынос какой-либо части его в Кузбасс или иные районы приведет к большим перерасходам в производстве и значительным потерям ценных металлов, к излишней загрузке железнодорожного транспорта Союза непроизводительными перевозками, резко нарушит правильную организацию Алтайского полиметаллического производства, являющегося основным для всего полиметаллического производства СССР, и практически приведет к задержке нормального развития Алтая. Что же касается Кузбасса, то организация переработки цинковых концентратов ни в какой мере не способствовала бы, а скорее препятствовала бы, развитию основных в складывающейся специализации Кузбасса производств.

IV. Энергетическая база

Энергетическая база Кузнецкого бассейна состоит в настоящее время исключительно из тепловых станций — Кемеровской ГРЭС и Кузнецкой ТЭЦ. Общая установленная мощность электростанций Кузбасса составляет 170 мвт.

По проектировкам Главэнерго, потребность Кузбасса в электроэнергии на 1942 г. составит 2,5—3,0 млрд. квт, что потребует до 500 мвт установленной мощности. При этом, согласно расчетам Главэнерго, предполагается, что выработка указанного количества электроэнергии может быть достигнута за счет работы теплоцентралей по паровому графику. Принимая мощность существующих конденсационных агрегатов теплостанций Кузбасса в 72 мвт, к 1942 г. необходимо, в соответствии с проектировками Главэнерго, довести мощность теплофикационных агрегатов до 400—420 мвт. Проектируемое расширение Кемеровской ГРЭС до 220 мвт еще не разрешит поставленной задачи, и потребуются сооружение новой ТЭЦ мощностью до 160 мвт.

Указанная проектировка не предусматривает постановки в Кузбассе ряда электромеханических производств и в первую очередь необходимости постановки в Кузбассе производства алюминия. Между тем, как указывалось выше, целесообразность производства алюминия в Кузбассе очевидна.

Обрисованные выше перспективы развития Кузбасса позволяют уже в пределах третьей пятилетки ожидать несколько больших размеров электропотребления, нежели это запланировано Главэнерго, причем несомненно также, что структура энергобаланса потребует введения конденсационных мощностей в тех или иных размерах. Во всяком случае, уже в первые годы четвертой пятилетки потребность в электроэнергии промышленности, электроавтотранспорта, сельского и коммунального хозяйства должна быть оценена в 4—5 млрд. квт.

При этом предварительные подсчеты показали, что на долю теплостанций может быть отнесено не свыше 50—60% выработки электрической энергии. Остальные 40—50% (до 2—2,5 млрд. квт) могут быть получены либо на конденсационных станциях, либо на гидростанциях.

Несмотря на наличие в пределах Кузбасса дешевого энергетического топлива, введение в энергосистему гидростанций с дешевой энергией вполне целесообразно. Помимо соображений общетехнического порядка (улучшения режима работы системы, повышения надежности и беспере-

ребойности снабжения электроэнергией), целесообразность сооружения гидроэлектростанции в Кузбассе связана с рядом специфических моментов. Топливный баланс самого Кузбасса при организации намечаемых электромощностей в указанных объемах не может быть сведен без использования на теплостанциях полноценного энергетического угля, а это даже при условии широкого развития углеобогащения, а, следовательно, и наличия отходов обогащения. С другой стороны, размещение крупных теплостанций в районах ожидаемого развития промышленности (берега р. Томи) затруднено отсутствием строительных площадок. Наконец, в лучшем случае, стоимость энергии в системе Кузбасса при развитии только тепловых станций не может быть ниже 3,5—4 коп. за кВт. Введение в систему гидроэлектростанций разрешает все указанные затруднения — отпадает необходимость в строительной площадке, полноценный энергетический уголь может быть использован для других целей, себестоимость электроэнергии в системе может быть снижена в размерах, зависящих от удельного веса гидроэнергии и ее себестоимости.

Работы Ленинградского отделения треста Гидроэнергопроект выявили возможность сооружения гидроэлектростанции в Кузбассе на р. Томи в 60 км выше г. Сталинска при впадении в нее р. Усы (Усинская ГЭС) и в среднем участке р. Томи между г. Сталинском и г. Кемерово в районе пересечения Салтымаковского хребта.

Одновременно Гидропроект НКЗема, занимаясь вопросом орошения Обь-Иртышского междуречья и комплексного решения этой проблемы, выдвинул вариант гидроустановки на р. Оби у г. Новосибирска.

Усинская ГЭС, при всех ее преимуществах с точки зрения комплексного разрешения водо-энергетических задач, не может быть выдвинута в качестве первоочередной ввиду относительной дороговизны строительства. По данным рабочей гипотезы, Усинская ГЭС при 400 тыс. квт установленной мощности и выработке 1 600 млн. квтч потребует капиталовложений свыше 1 400 млн. руб., что составит около 3 000 руб. вложений на установленный квт, или 75 коп. на годовую квтч.

Новосибирская ГЭС на р. Оби, проект которой разработан Гидропроект НКЗема, рассмотрена в трех вариантах: при подпорной отметке 115 м, 125 м и 135 м. Так как Новосибирская ГЭС проектируется в первую очередь как комплексное решение ирригационной проблемы, указанные варианты должны быть прежде всего оценены с точки зрения разрешения ирригации Обь-Иртышского междуречья. При подпорной отметке 115 м орошение возможно лишь в самых незначительных размерах и практически не решает проблемы. Для энергетики же этот вариант является единственным приемлемым как по размерам установленной мощности (200 тыс. квт), так и по выработке (1 300 млн. квтч).

При отметке 125 м возможно наносное орошение, и площадь орошения при этом достигает 300—400 тыс. га. Однако, с энергетической точки зрения этот вариант нецелесообразен в пределах, по всякому случаю, ближайших 6—7 лет (установленная мощность — 350 мвт, выработка — 2 500 млн. квтч).

Указанная выше потребность в электроэнергии и структура энергобаланса не дают возможности рационально использовать энергию Новосибирской ГЭС. При этом, несмотря на достаточно низкие удельные капиталовложения на 1 уст. квт, общий объем капиталовложений составит 550—600 млн. руб. Наконец, вариант с подпорной отметкой 135 м создаст возможность самостоятельного орошения до двух миллионов га, но с энергетической точки зрения еще менее приемлем, ибо установленная мощность при этом достигает 500 мвт с выработкой до 3 500 млн. квтч, а капиталовложения составят около 800 млн. рублей.

Иначе обстоит дело с перспективами строительства гидроэлектростанции на среднем участке р. Томи в районе с. Крапивоно, в створе «Выше Горло», на месте пересечения Салтымаковского хребта.

Здесь установленная мощность станции составит 280 мвт, возможная выработка — до 1 300 млн. квтч, а капиталовложения оцениваются, примерно, в 270—300 млн. рублей. Капиталовложения на установленный квт составят не свыше 1 000—1 100 руб., или 23—25 коп. за годовую квтч. Введение в энергосистему Кузбасса подобной станции снизит себестоимость электроэнергии до 2,5—2,7 коп. за квтч.

На наш взгляд, именно гидроэлектростанция на среднем участке р. Томи наиболее целесообразно разрешает насущные проблемы энергосистемы Кузбасса.

Не если даже и не считать бесспорным вопрос о конкретном пункте строительства гидроэлектростанции, то во всяком случае совершенно ясна необходимость дальнейших изысканий и проектирования о том, чтобы к концу 1942 г. в состав Кузбасской энергосистемы была включена гидроэлектростанция достаточно большой мощности, позволяющая поставить в пределах Кузбасса ряд электромощностей, требующих дешевой энергии.

Енисейский лесопромышленный комплекс

Одной из важнейших задач дальнейшего развития лесной промышленности в третьей пятилетке является создание в самых широких масштабах отраслей механической и химической переработки древесины в лесонабывочных районах страны. Диспропорция в современном размещении лесной промышленности и лесосырьевых ресурсов Союза настолько велика, что без коренного решения этой задачи мы будем испытывать большие затруднения в снабжении страны пиломатериалами, фанерой, бумагой, лесохимической продукцией. Следует отметить, что за последние годы достигнуты некоторые сдвиги в размещении лесозаготовок и лесовывозок в сторону повышения роли лесонабывочных районов (Европейского Севера и Азиатской части Союза). Так, если к началу второго пятилетия (в 1932 г.) на допустимых районах приходилось всего 41,4% всей вывозки древесины, то уже по плану 1935 г. — первого года третьей пятилетки — намечается вывезти из этой зоны 59,2% древесины. На протяжении второго пятилетия размер вывозки в восточных (зауральских) районах страны возрос с 19,5 млн. м³ в 1932 г. до 52,5 млн. м³ по плану 1935 г., что подняло их удельный вес в общей лесовывозке в стране с 11,2 до 19,5%. Однако и при этих условиях между географией лесных ресурсов страны и размещением лесозаготовок будет еще значительное несоответствие, поскольку в лесонабывочных районах сосредоточено около 90% всех лесных ресурсов Союза.

Промышленники также сдвиги и в территориальном размещении лесопильной промышленности. Достаточно указать, что если к началу второго пятилетия (в 1932 г.) лесопильные предприятия НКЛеса, расположенные в районах лесонабывочной зоны, выработали 47,9% всех пиломатериалов, то в первом году третьего пятилетия они должны по плану выработать около 70%. При этом удельный вес восточных районов увеличится с 18,9 до 23,7%. Основные сдвиги в размещении лесозаготовок и лесопильной промышленности произошли за это время за счет, главным образом, роста Европейского Севера. В связи с тем, что за последние годы в лесонабывочных районах страны отсутствовало более или менее значительное строительство новых лесопильных предприятий, в ближайшие 2—3 года нельзя рассчитывать на крупное повышение их роли в общей выработке пиломатериалов в целом по Союзу. Разрыв в размещении лесозаготовок и лесопильной может повлечь за собой в ближайшее время необходимость значительных перевозок необработанных кругляков, что крайне затруднит железнодорожный транспорт.

В третьем пятилетии в лесонабывочных районах страны должно быть значительно увеличено производство бумаги и целлюлозы. По плану 1935 г. в этих районах намечается выработать до 30% всего количества выпуска бумаги вместо 19,2% в 1932 году. Однако, в течение ближайших нескольких лет роль лесонабывочной зоны в бумажной промышленности страны сильно возрастет, так как предстоит

ввод в эксплуатацию значительного количества новых предприятий, строящихся в этих районах.

Разрыв в географии лесосырьевых ресурсов и лесной промышленности диктует необходимость значительного усиления в третьем пятилетии роли Европейского Севера в механической и химической переработке древесины. Наряду с значительным увеличением размера лесозаготовок, необходимо будет построить в этих районах сеть лесопильных предприятий, деревообрабатывающих, целлюлозно-бумажных, лесохимических комбинатов с таким расчетом, чтобы железнодорожный транспорт перевозил лишь готовую продукцию и полуфабрикаты (пиломатериалы, детали для мебельных фабрик, целлюлозу). Поэтому уже сейчас следует тщательно продумать план размещения новых производств под углом зрения сочетания интересов народного хозяйства страны в быстром получении продукции от этих новостроек с возможностями быстрого освоения новых районов, богатых лесными ресурсами, но зачастую безлюдных и лишенных железнодорожной связи с магистральными линиями железнодорожной сети страны. Несомненно, что в ряде случаев в отдельных пунктах будут возникать не комбинированного типа предприятия (лесопильные заводы, деревообрабатывающие комбинаты) для переработки поступающей древесины. Но это должно иметь место лишь в тех случаях, когда сырьевая база данного предприятия недостаточна для того, чтобы на ее основе создать комплекс производства, а транспортом, по экономическим условиям, охватывается сравнительно небольшой радиус. Однако, поскольку в годы третьей пятилетки основной задачей явится широкое освоение крупнейших лесных массивов с соответствующим масштабом транспортного строительства и проведением ряда мероприятий по заселению этих районов, особое значение приобретает вопрос о создании лесопромышленных центров, т. е. крупных промышленных узлов, в которых были бы организованы разнообразные отрасли механической и химической переработки древесины. Как правило, такие лесопромышленные центры будут возникать на крупных реках — таких, как Ангара, Енисей и др., в которых тлеют значительные лесные массивы. Отсюда будет вытекать необходимость установления железнодорожной связи пунктов организации лесной индустрии с существующими магистралями.

Потребность в создании таких именно комплексных лесопромышленных центров вымывается тем, что лишь при этих условиях может быть обеспечено всемерное использование отходов производства, организация единого тепло-силового хозяйства, правильное ведение лесного хозяйства, осуществление системы сплошной, а не выборочной рубки лесов.

Пример Архангельска, где враги народа, подлые троцкистско-бухаринские агенты фашизма, орудовавшие в органах Наркомлеса и в областных организациях, приложили не мало усилий, чтобы создать несправедливую, одностороннюю структуру промышленного профиля (отсутствие химической переработки древесины, в силу чего накапливалось ежегодно громадное количество отходов), должен явиться предостережением против создания узко специализированных центров.

Енисейский лесопромышленный узел принадлежит к числу новых промышленных центров на Востоке, начало создания которых должно быть осуществлено на протяжении самого ближайшего времени. Расположенный в устье р. Ангара — притока р. Енисей — район

будущего Енисейского лесопромышленного узла является естественным пунктом течения огромных ангарских лесных массивов.

Необходимо подчеркнуть, что эти лесные массивы крайне слабо изучены. Поэтому приводимые ниже данные о ресурсах лесных массивов Ангары носят сугубо ориентировочный характер.

Бассейн реки Ангары занимает площадь в 22,9 млн. га, в том числе на лесопрокрытую часть приходится 21,3 млн. га, или 94%. Таким образом, лесная площадь в общей территории бассейна имеет высокий удельный вес, причем только 16% всей этой площади (3,2 млн. га) занято непригодными для промышленных целей участками, представляющими собою редины, гары и прогалины, тогда как 89% покрыто лесными насаждениями. Общие запасы древесины в Ангарском бассейне исчисляются в 3318,5 млн. кубометров. Для того чтобы более ярко представить себе величину этих запасов, достаточно указать, что весь объем лесозаготовок по Союзу должен, по плану 1938 г., составить около 280 млн. кубометров. На долю Ангарского бассейна приходится 94% всех лесных массивов, расположенных на территории Красноярского края к северу от Сибирской магистрали. Это — один из крупнейших в Союзе лесных районов, представляющий собою огромную сырьевую базу для развития лесной промышленности. В породном составе лесов Ангарского бассейна основное значение имеют хвойные насаждения, что видно из следующих данных.

Наименование пород	Площадь (в млн. га)	Удельный вес в общей пло- щади (в %)
Сосна	7,7	42,5
Лиственница	3,9	21,8
Ель	1,8	9,9
Кедр	1,0	5,5
Пихта	0,7	4,1
Итого хвойные . . .	15,2	83,8
Береза	2,3	13,0
Осина	0,6	3,2
Итого лиственные .	2,9	16,2
Всего	18,1	100,0

Леса Ангарского бассейна используются в настоящее время крайне незначительно. Объем лесозаготовок — в среднем в год около 1 млн. кубометров — составляет небольшую часть естественного прироста. Ангарские леса идут на снабжение лесопильных заводов, работающих на экспорт (Маклаковский, Енисейский и Игарский), что до сих пор продолжает еще стимулировать выборочную (а в ряде мест и привокзальную) рубку, нарушая тем самым ведение правильного лесного хозяйства и лесовосстановления. Наряду с этим, широко распространена выборка пилышника из помеловой (нижней) части деревьев, причем остальные части вырубленного леса — срединник и верхинник — остаются на месте. Такая система приводит к бесхозяйственному использованию лесосеющего фонда, к значительному засорению лесов, частым пожарам, захватывающим десятки и сотни тысяч га.

Незначительные размеры лесозаготовок ведут к резкому преобладанию в составе лесных массивов спелой и перестойной древесины. 60% всей площади, занятой основными лесами, приходится на массивы, имеющие возраст от 120 лет и более. Количество спелой и перестойной древесины по лиственным составляет 61,0%, по ели — 69,5% и т. д. При современных размерах лесозаготовок и существующей выборочной системе, в районах лесовосстановления вырубается не более 1/10 части имеющихся там лесных запасов. Все это указывает на необходимость использования ангарских лесных массивов для нужд промышленности, что будет иметь огромное народнохозяйственное значение, поскольку на этой основе можно будет создать новый промышленный центр в стране. Наряду с этим, только широкое промышленное использование ангарских лесов позволит решить проблему правильной организации лесовосстановления в этом богатейшем районе Союза.

Для нужд промышленности в первую очередь пойдет наиболее ценный лес — от 28 см на высоте груди. Общие запасы деловой древесины, имеющей указанный диаметр, исчисляются в 1271 млн. кубометров, а дровной — 808 млн. кубометров со следующим распределением по породам:

Породы	Деловой древесины	Дров	Всего
Сосна	778,3	379,3	1157,6
Ель	79,2	57,5	136,7
Лиственница	298,5	188,6	487,1
Кедр	63,9	37,8	101,7
Пихта	27,4	49,1	76,5
Береза	14,5	46,0	60,5
Осина	8,7	49,3	58,0
Всего	1270,6	807,6	2078,2

Приведенные данные дают ориентировочное представление о возможных размерах обрабатываемой промышленности на базе лесосырьевых ресурсов Приангарья. Считая в среднем выход пилышника из деловой древесины в 45%, общие его запасы указанного диаметра (от 28 см на высоте груди) определяются в бассейне р. Ангары в 571,5 млн. кубометров. Этот размер возможной лесорубки является минимальным, если учесть значительный удельный вес перестойных насаждений и целесообразность уборки перестой в ревизионный срок (в течение 10 лет). Для нужд лесовосстановления в первую очередь пойдет сосна и лиственница, запасы которых определяются в 1076,8 млн. кубометров, или до 500 млн. кубометров пилышника.

Потребность современной технической передовой лесопильной рамы исчисляется в 100 тыс. кубометров пилышника. Если исходить из амортизационного срока работы лесопильных предприятий, определяемого в 20 лет, установка каждой рамы требует наличия запасов пилышника в 2 млн. кубометров. Таким образом, общие запасы пилышника по сосне и лиственнице дают возможность построить в Енисейске, по условиям обеспечения сырьем, не менее 250 рам.

О размерах приведенных величин можно судить по тому, что в Архангельске в настоящее время имеется 143 рамы, между тем как это — крупнейший лесопильный центр Союза и один из крупнейших мировых центров. В настоящее время имеется установка (у Главлесо-

экспорта, разрабатывающего леса, тиготеющие к Енисейску) на строительство в Енисейском уезде 54 км. Такой размах строительства, по-видимому, выходит за пределы третьей пятилетки, поскольку современная подготовка к промышленному освоению этого района, как видно будет ниже, не обеспечивает в столь короткий срок создания в Енисейске мощного лесопильного центра. Но если даже считать, что в Енисейске в течение третьей и четвертой пятилеток было бы построено в 2 раза больше рам, нежели это проектируется Главлесоэкспортом, все же лесосырьевые ресурсы уезда настолько велики, что они обеспечат работу предприятий на срок в 2—3 раза больший в сравнении с нормальным амортизационным сроком.

Приведенные данные о запасах пиловочника весьма ориентировочны, поскольку изучение лесов Енисейского бассейна (к северу от Красноярска) еще чрезвычайно слабо.

До сих пор на всей этой громадной территории, простирающейся от Сибирской магистрали до тундры, изученность составляет всего 27%, при этом определение лесных массивов велось несовершенными методами.

Огромные общие запасы лесов и указанный их состав по породам дают основание для включения в комплекс производства Енисейского уезда также и целлюлозно-бумажной промышленности. Однако, помимо сульфитного производства на базе приплавляемой древесины (ели, пихты), в Енисейске должно быть создано также и сульфатное производство на основе использования отходов лесопиления балансов и дров. В этом смысле Енисейский уезд должен быть организован так же, как и настоящее время развивается Архангельск. Слабая изученность лесов не дает возможности определить масштабы целлюлозно-бумажных комбинатов, которые должны быть построены в Енисейске. Однако, мощность этих предприятий должна быть не меньше мощности современных крупных целлюлозно-бумажных комбинатов (типа архангельских, Камского), поскольку они будут полностью обеспечены сырьем.

Енисейский лесопромышленный комплекс должен иметь в своем составе также фанерное и лесохимическое производство. Фанерное производство, так же, как и другие отрасли лесной промышленности, в течение ближайших лет будет особенно усиленно развиваться на Востоке Союза, как по условиям размещения сырья, так и в связи с размещением продукции по территории страны, поскольку Азиатская часть будет предъявлять все больший на нее спрос. Финишным этапом намечено строительство в Енисейске фанерного завода с переработкой в год 275 тыс. кубометров сырья, что составит незначительную часть всего сырья, которое будет перерабатываться в уезде для нужд лесопиления и других производств.

Исключительно благоприятны перспективы организации в Енисейском уезде лесохимической промышленности. Сырьевой базой для нее являются отходы лесопиления и целлюлозно-бумажного производства, и, наконец, лесные массивы (дрожинная древесина) преимущественно хвойных пород, имеющихся в огромных количествах в районах, тиготеющих к Енисейску.

До настоящего времени еще нет определенных проектов по созданию лесохимических предприятий в Енисейском уезде. По предварительным данным, состав лесохимического производства в Енисейске вырисовывается в следующем виде. Здесь может быть построен крупный комбинат древесно-волокнистых плит, идущих на перегородки и облицовку, получивших за последнее время широкое распространение в строительном деле. Потребности Союза в таких плитах исчисляются не менее 1 200 тыс. т в год, между тем как все про-

изводство не превышает 6 тыс. тонн. В третьем пятилетии эта отрасль лесохимической промышленности должна будет получить широкое развитие в стране, и Енисейский уезд явится одним из первоочередных пунктов для организации такого производства.

В связи с предполагаемым строительством в Енисейске фанерного завода, может быть намечена также и организация здесь выработки лигнополи на базе использования отходов основного производства. В самых широких размерах может быть развита в Енисейском уезде также и сушая перегонка дерева с получением такой продукции, как уксусная кислота, смола, метанол и пр. На базе переработки сосны можно наладить камышовое производство. В Енисейске имеются также все предпосылки для создания спиртового производства, используя для этого всякого рода отходы в лесу и на лесопильных заводах, и, наконец, создания производства властмасс.

Таким образом, лесохимическая промышленность в Енисейском промышленном уезде может иметь в своем составе разнообразные виды производства, тесно увязанные с основными предпосылками комплекса — лесопилением, целлюлозно-бумажным и фанерным предприятиями Еним. Связь между всеми лесоперерабатывающими предприятиями на основе единого комплекса будет, несомненно, осуществлена путем строительства мощного теплоэлектростанции. Эта ТЭЦ может потребовать, в качестве топливной отходы лесопиления, что весьма целесообразно, так как, при работе 54 высокопроизводительных современных уезд, Енисейский уезд будет иметь огромное количество опилок и отходов лесопиления, которые только частично сможет быть поглощено сульфитным производством.

Для организации единого тепло-силового хозяйства в Енисейском уезде исключительно важное значение приобретает вопрос о выборе площадок для промышленных предприятий. Этот вопрос имеет большое значение и для правильной организации транспортного хозяйства уезда, создания единого социалистического города, увязки отдельных предприятий комбината между собой.

Предварительное ознакомление с территорией Енисейского комплекса в отношении выбора возможных площадок для будущего промышленного строительства проводилось в ноябре 1937 г. в условиях, весьма неблагоприятных (при 35° мороза, густых туманах на 1/2-метровой высоте). Обследована была территория, расположенная в Енисее от устья Ангара до деревни Важенно, расположенной в 43 км ниже Енисейска. К северу от этого пункта было невозможно выяснять промышленные площадки, так как отсюда уже соображено большие торфяные болота. К югу от устья Ангара естественные также не выяснялись, поскольку этот пункт является естественным пропавшим местом древесины апгарских массивов. Расстояние между устьем Ангара и деревней Важенно определено в 130 км. На всем этом протяжении р. Енисей было найдено 8 возможных площадок для промышленного строительства.

При этом наилучшими площадками оказались две: одна, расположенная на расстоянии 10—14,5 км от Енисейска, и вторая — на расстоянии 16—27 км. Обе эти площадки вполне пригодны для организации на их территории мощного промышленного уезда. Повидимому, одна из этих площадок и будет выбрана как первоочередная для строительства предприятия Енисейского комплекса.

Енисейский лесопромышленный уезд призван переработать огромные, находящиеся еще в основной своей части в дивном состоянии

нии, лесные массивы Красноярского края с вывозом готовой продукции в безлесные районы Казахстана и Средней Азии. Отсюда вытекает вся важность железнодорожной связи Енисейска с существующей трассой Сибирской магистрали. Строительство железнодорожной линии Ачинск—Енисейск, имеющей своим назначением дать выход Енисейску на Сибирскую магистраль, намечено было во втором пятилетии. К настоящему времени изучена в основном трасса дороги, определяются пункты примыкания линии и ведется работа над составлением технического проекта. По имеющимся ориентировочным данным, указавшая железнодорожная линия на всем своем протяжении должна быть в 1941 г. введена в эксплуатацию. Таким образом, Енисейский узел в течение ближайших лет будет связан с Сибирской магистралью. Это обстоятельство заставляет требовать от НКЛес решительной перестройки всей его работы по Енисейскому комплексу. До сих пор НКЛес не координирует работы отдельных организаций, в результате чего дело, имеющее огромное народнохозяйственное значение, может быть начато уже с первых шагов неправильно. Несомненно слаба изученность лесосырьевых ресурсов, хотя и не приходится сомневаться в их колоссальных запасах. Необходимо в ближайшее же время провести аэропланетное обследование лесных массивов Приангарья с наемными работами по ним. Массивы, подлежащие освоению в первую очередь, должны быть насыщены аэро-фотоъемкой. Наряду с этим, надо развернуть работу по изучению сплавных возможностей р. Ангары. Скорость течения по этой реке в средней части составляет 8—10 км, лесосплав по ней возможен на расстоянии 950 км от устья. Выше по течению сплав встречает большие затруднения в связи с наличием порогов. Исходя из необходимости пропускать по Ангаре огромные лесные массивы плотвыми сплавом, в ближайшее же время должно быть организовано изучение ее режима и условий пропуска древесины на отдельных участках.

Однако, для целей проектирования предприятий Енисейского узла всего этого еще далеко недостаточно. Енисейский лесопромышленный узел — проблема не отдаленного будущего. Он должен быть создан в самое ближайшее время. С 1939 г. в Енисейске необходимо широко развернуть строительные работы. В связи с этим особое значение приобретают те мероприятия, которые будут осуществлены в 1938 году. В текущем году нужно окончательно определить практические лесосырьевые запасы Енисейского комплекса и наметить его промышленный профиль (состав предприятий, их мощность, вывозную связь и пр.). Значительную помощь в этой работе должен оказать Красноярский крайплан. До сих пор Енисейск мыслится только как лесопромышленный узел, а между тем район центрального Енисейского края, богатый полиметаллами и различными нерудными ископаемыми, углями, может выдвинуть уже для ближайшего времени задачу создания в системе комплекса предприятий тяжелой промышленности.

Наконец, следует учесть и то обстоятельство, что на базе промышленности в Енисейском узле вырастет город с населением в 100—150 тыс. чел., и не менее 100—120 тыс. чел. населения будет связано с лесозаготовками, вывозкой и сплавом.

Вопросы организации соответствующих отраслей легкой, пищевой промышленности, жилищно-коммунального и социально-культурного обслуживания населения, наконец, изыскания местных строительных материалов для развертывания строительства в Енисейске должны неослабно стоять в центре внимания Красноярского крайплана.

ОБ ИЗМЕНЕНИИ ПЛАНИРОВАНИЯ И ФИНАНСИРОВАНИЯ КАПИТАЛЬНЫХ РАБОТ МТС И СОВХОЗОВ

Госпланом СССР разработан проект об изменении существующего порядка планирования и финансирования капитальных работ МТС и совхозов.

Как известно, подлые троцкистско-бухаринские агенты фальшиво приписали не мало усилий, чтобы всесторонне запутать и дезорганизовать финансовое хозяйство МТС и совхозов. Излишняя централизация планирования и финансирования в НКЗеме и НКСовхозов, неправильное распределение средств по отдельным МТС и совхозам, без учета их состояния, запаздывания на 2—3 и больше месяцев в составлении и утверждении годовых капитальных затрат, частое их изменение — все это приводило к неправильному использованию государственных средств, ослаблению контроля и безответственности директоров МТС и совхозов за результаты выполнения плана капитальных затрат.

Запущенность финансового хозяйства МТС вызвала огромный рост дебиторской задолженности разных организаций МТС. На 1/VI 1937 г. колхозы должны были МТС больше 240 млн. руб., что составляет около 40% оборотных средств МТС.

Вследствие неправильной планировки себестоимости искусственно создавались финансовые затруднения для МТС. По этой причине в 1935 г. перерасход МТС составил 4,5% к плану, а в 1936 г. — 6%.

По данным НКЗема СССР, МТС в 1936 г. фактически расходовали на технику и средний ремонт тракторов 2 руб. 36 коп. на 1 га работ, в плане же 1937 г. объем затрат на 1 га был установлен в размере 1 руб. 49 коп. На текущий и профилактический ремонт комбайнов в 1936 г. фактически было затрачено 1 руб. 24 коп. на каждый убранный га, а в 1937 г. объем затрат

на 1 га был установлен в 30 коп. Вредительная страдала и ссудным, сильною стоимостью этих работ с тем, чтобы возместить МТС и совхозам фактические условия.

Вредительство выразилось и в том, что в финансовый план МТС не включался целый ряд расходов, как-то: доставка горючего, тракторов и с.-х. машин от станций железных дорог до МТС. Вредители, ссуживавшие в НКЗеме и в земельных органах, исключая расходы на доставку горючего, тракторов и с.-х. машин из профиля плана МТС, стремились тем самым запутать финансовое дело и вызвать недоверие колхозов и колхозников.

Следует указать еще на одно обстоятельство. Сельхозбаки часто списуют план капитальных работ, не увязывая с профинансированием МТС или совхоза. Госплан СССР ставит сейчас вопрос о том, чтобы профинансировать предприятия и план капитальных работ, ссуживаемый через Сельхозбаки, были указаны друг с другом. Профинансирование следует в себе титульный список строительных; Сельхозбаки, в свою очередь, должны отсылать деньги на это строительство, по мере его выполнения.

Необходимо подчеркнуть, что имеющееся место заглянул строительство МТС и совхозов приводит к смертельному громадным средства. Достаточно указать, что на 1/1 1938 г. лишь по МТС было неважничено около 4 тысяч объектов. Переходного и законсервированного строительства — оказалось на сумму 50 млн. рублей.

Данные годовых отчетов за 1936 г. показывают ряд примеров, свидетельствующих о крайне низком качестве планирования строительства. Так, например, по совхозу им. Вершинкова (Пурский салвинтрест) в титульные

списки были исключены шатные колоды, хотя уже построенные в составе шатные колоды воды не дают. По Садновской МТС (Омская область) и титульные списки были включены достройка сараев, строительство которого в МТС не начиналось. Для Ворошиловской МТС Воронежского облЗУ утвердены 17 июля 1939 г. титульный список на новое строительство сараев с-х машин, в то время как в МТС издано начатое еще в 1930 г. и незавершенное строительство сараев для с-х машин.

Крайняя неупорядоченность планирования капиталовложений создавала благоприятные условия для вредительской деятельности врагов народа — троцкистско-правых агентов физика.

В целях быстрой ликвидации последствий вредительства и упорядочения дела планирования капиталовложений, необходимо, чтобы план капитальных затрат для МТО и совхозов утверждался НКЗемом СССР, НКСовхозов СССР и НКСовхозами совхозных республик, по важнейшим объектам капиталовложений, как-то: приобретение тракторов, комбайнов, автомашин, сложных молотилок и тракторных плугов и важнейшим объектам строительства — строительству МТМ, жилых строений, механизированных зернохранилищ, гаражей, основных животноводческих построек. Титульные списки по этому строительству должны утверждаться НКЗемом республик, НКСовхозов СССР и совхозных республик или край-облЗУ. Планирование же остальных капитальных затрат (приобретение орудий производства, построек, сооружений) должно производиться директорами МТС или совхозов, в пределах утвержденных НКЗемом, НКСовхозов и край-облЗУ лимитов. Титульные списки этих построек должны утверждаться директорами МТС и совхозов. Имеющиеся утвержденные для МТС или совхоза на плана капитальных затрат в каждом отдельном случае должны производиться только с разрешения соответствующего наркомата. После же утверждения лимита сам директор МТС и совхоза должен отвечать за строительство. Планирующие организации, при определении того, какой инвентарь и какие с-х машины нужно завести в тот или иной район, должны иметь у себя

предварительные заказы директоров МТС и совхозов. Директор должен платить деньги за куликами со склада с-х снаб машин. При этом порядке невозможны будут такие явления, когда, например, совхозу, которому не требовалось ни одного агрегата, давали 7 агрегатов для электротрижжиз овец, а другому совхозу, которому требовались эти агрегаты, не давали ни одного агрегата.

НКЗем СССР и НКСовхозов СССР необходимо разрешить оставить в своем распоряжении резерв от 3 до 5% годовых ассигнований для проведения необходимых дополнительных мероприятий в течение года.

Для упорядочения планирования финансового хозяйства большое значение имеет ликвидация множественности источников покрытия расходов МТО и совхозов и установление единых источников финансирования.

До сих пор средний и текущий ремонт тракторов и других с-х машин включался в kalkуляцию себестоимости, а на капитальный ремонт отчислялись дополнительные средства из государственного, т. е. капитальный ремонт продолжал по плану капиталовложений. В настоящее время вполне назрела необходимость включения капитального ремонта в kalkуляцию себестоимости. В этом случае все амортизация, так же, как налог с оборота, должна поступать в доход государства, которое финансирует все анализированные мероприятия. Это дает возможность ликвидировать такую путаницу, когда, например, государство отсчитывает МТС 100 тыс. руб., а у нее амортизация составляет 300 тыс. руб. Вследствие того, что удержание амортизации из фонда освоения производится в размерах больше, чем все численная амортизация — взносы в банк получаются за счет перекачки оборотных средств предприятий.

Необходимо срочно разрешить вопрос об унификации источников капиталовложений и упорядочении их планирования. Надо, чтобы амортизация тракторов, комбайнов, автомашин и других с-х машин включалась в kalkуляцию производства и в размер, необходимый для восстановления этих машин, а все амортизационные отчисления по мере реализации продукции одновременно

по перечислялись бы в Сельхозбанк. При этом норма амортизации их должна быть пересмотрена и уточнена. Расходы же по капитальному ремонту тракторов, комбайнов, автомашин и других с-х машин необходимо проиндексировать за счет средств основной деятельности с вычитанием стоимости этих расходов в стоимость производства.

Госбанк СССР должен кредитовать затраты по капитальному ремонту в общем порядке, установленном для производственных затрат МТО и совхозов. Капитальный ремонт всех видов построек необходимо производить по эс-

лимитным капитальным затратам за счет 50% амортизации этих построек. В целях обеспечения бесперебойного финансирования капитальных работ, Сельхозбанк должен выдавать совхозам и МТС внутригонные ссуды в счет предусмотренных планом амортизации отчислений текущего года.

Неосомненно, что намечавшаяся перестройка планирования и финансирования капитальных работ МТО и совхозов будет способствовать быстрейшей ликвидации последствий вредительства и оздоровлению финансового хозяйства МТС и совхозов.

ПОДГОТОВКА К ПЕРЕПИСИ НАСЕЛЕНИЯ 1939 ГОДА

Одной из важнейших подготовительных работ к переписи населения является составление списков населенных мест. От полноты их составления зависит степень охвата населения переписью. Поэтому списки населенных мест должны включать в себя все крупные и мелкие населенные места и отдельно стоящие жилые строения.

При проведении переписи 1937 г., предельно, орудования в ЦУНХУ, исходили на определение населенного места как группы строений, связанных сплошной застройкой. Поскольку при переписи 1937 г. давалась и характеристика населенных мест (населенные карты), то такое определение вносило социальную-экономическую и культурную характеристику населенных мест Союза. Списки населенных мест, составленные по принципу сплошной застройки, не годились и для проведения самой переписи. Зачастую население населенных мест и отдельно стоящие строения просто не включались в списки, что повлекло за собой недоучет населения при переписи 1937 года.

При составлении списков населенных мест к переписи 1939 г. ЦУНХУ исходил только из принципа полноты охвата населения переписью. Характеристика населенных мест в части наличия в них культурных и других учреждений,

в части их территориального положения по отношению к путям сообщения, административным центрам и т. д. эти списки давать не должны.

Характеристика населенных мест является большой самостоятельной работой. Списки населенных мест, составленные для переписи населения 1939 г., будут использоваться только для текущей переписи (перечисленные районирование, контрольный материал для списков при проведении переписи). Исходя из этого, население мест должно быть внесено в списки так, как они обычно понимаются населением и сельскими властями данной местности.

В населенных местах часто имеются отдельно стоящие группы жилых строений или отдельные жилые строения. Эти группы строений не могут быть записаны как отдельные населенные места, если в действительности они являются только территориально обособленной частью данного населенного пункта. Вместе с тем, при проведении переписи такое территориально обособленное строение легко может быть проучено списком. Поэтому форма списков населенных мест, разработанная ЦУНХУ, предлагает территориально обособленные жилые строения данного населенного места записывать «в том числе» отдельной графой. Такая запись

исключает возможность пропуска жилых строений, территориально оторванных от населенного места.

Вторым не менее важным условием при составлении списков населенных мест является то, что списки составляются по сельсоветам, причем в списки включаются все населенные места, административно подчиненные данному сельсовету. Такой принцип составления списков населенных мест обеспечит возможность проведения переписи и ее разработки в соответствии с фактическим административным делением. Однако, принцип соответствия списков административному делению требует проведения большой дополнительной работы. Дело в том, что в ряде сельсоветов имеются населенные места, административно подчиненные данному сельсовету, но находящиеся на территории других сельсоветов, причем зачастую такие населенные места далеко отстоят от границы данного сельсовета. Во всех таких случаях местными органами нарушителя должна быть проведена работа по упорядочению границ сельсоветов, при помощи районных исполкомов.

Одновременно с составлением списков населенных мест, необходимо также составить районные и схематические карты сельсоветов, которые должны полностью соответствовать спискам населенных мест. На карту сельсоветов наносится отдельные населенные места, а также территориально обособленные жилые строения. Списки населенных мест и схематические карты сельсоветов должны дать богатый материал для первенского районирования и послужить основным справочным материалом счетчика при проведении переписи населения.

Большое значение списков населенных мест и картографического материала требует, чтобы эта работа была проведена особенно тщательно. По плану ЦУНХУ, списки населенных мест в районах должны быть закончены к 1 марта 1938 года. Однако, с этой работой многие УНХУ плохо справляются.

Второй не менее важной работой при подготовке к переписи населения является составление списков домовладений в городских поселениях и в от-

дельных крупных сельских населенных местах. Списки домовладений по-служат основным материалом при первенском районировании городских поселений и контрольно-справочным материалом для счетчика при проведении переписи. Решающим условием при составлении списков домовладений является полнота охвата списками всех домовладений. Наряду с домами, число квартир и количество проживающего в них населения. Учет числа всех строений (а не только жилых) производится исключительно для обеспечения полноты охвата населения переписью. Возможны случаи, когда отдельные лица в момент переписи будут проживать в строениях, непосредственно для жилья не предназначенных. Во время переписи счетчики должны будут проверять наличие жильцов во всех строениях данного домовладения.

Одновременно с составлением списков домовладений проводится работа по уточнению планов городов (а там, где нет старых планов, должны быть составлены новые) и составлению квартальных планов. Квартальный план должен полностью соответствовать спискам домовладений. Квартальный план вместе со списком домовладений будет использоваться для первенского районирования при проведении переписи населения и как контрольно-справочный материал для счетчиков.

Составление списков домовладений должно предшествовать большой работе по упорядочению границ городских поселений, а также по упорядочению нумерации кварталов, домовладений и домовладению улиц.

При переписи 1937 г. границы городских поселений предельно четко указаны ЦУНХУ определялся сплошной застройкой. В результате, полученные при переписи материалы совершенно извратили картину состава городов. Список городских поселений, принятый бывшим предельным руководством ЦУНХУ, ничего общего не имел с фактическим списком городов, утвержденным ЦИК союзных республик.

При проведении подготовительной работы к переписи 1939 г. Виро Всесоюзной переписи населения ЦУНХУ исхо-

дит из необходимости сохранения фактического списка городов, принятого ЦИК союзных республик, и сохранения фактических административных границ этих городов. Исходя из этого принципа, в списки домовладений должны быть включены все домовладения, население которых непосредственно подчинено городским или поселковым советам данного городского поселения. Это необходимо для того, чтобы в результате переписи городские получили полную картину о численности населения населенных мест, которые находятся в их ведении. Кроме того, такое составление списков домовладений гарантирует от пропуска отдельных населенных мест.

Следует подчеркнуть, что работа по составлению списков домовладений по административному подчинению связана с рядом трудностей: имеются отдельные населенные места, подчиненные городскому данному города и отстоящие от границы этого города на довольно значительное расстояние (10—30—60 и более км). Такая оторванность отдельных населенных мест от своих городсоветов или поселковых советов вызывает трудности при проведении первенского районирования.

Потому областные управления и городские инспекции нарушителя должны уже сейчас поставить перед исполкомами и городскими вопрос об уточнении административных границ городов.

Ряд исполкомов и СНК союзных республик (СНК ВССР, Москвитин, Воронежский, Кусталевский, Сталинградский и ряд других исполкомов) вынес специальные постановления об упорядочении границ городов и проведении других подготовительных работ к переписи. Остальные областные, краевые и республиканские УНХУ должны проявить инициативу и войти с проектами соответствующих постановлений в областные (краевые) исполкомы и СНК республик.

По плану Виро Всесоюзной переписи

населения ЦУНХУ, работа по составлению списков домовладений в городских поселениях и крупных сельских населенных местах и подготовка по ним картографических материалов должна быть закончена к 1 марта 1938 года. Однако, имеющиеся данные свидетельствуют о том, что ряд УНХУ срывает сроки, намеченные ЦУНХУ. На 1 января 1938 г. значительная часть УНХУ не приступила к составлению списков домовладений путем обхода (Барельской АССР, Чечено-Ингушской АССР, Чувашской АССР, Ивановской, Карельской, Курганской, Ростовской, Свердловской, Тульской и др.).

Особенного внимания потребует работа по уточнению планов городских поселений. К этой работе местные УНХУ приступили до начала составления списков домовладений. Однако, на 1 января 1938 г. уточнение планов в ряде УНХУ еще не начато (в Калининской, Кировской, Курганской, Ростовской, Свердловской, Тульской, Челябинской, Вильнюсской, Череповецкой, Днепротропольской, Камени-Подольской и Николаевской областях, БССР, Грузинской АССР, Узбекской АССР, Южно-Казахстанской области и других). Срок, оставшийся до переписи населения, требует самой напряженной работы всех местных бюро переписи населения и самой активной помощи всего аппарата управлений нарушителя.

По плану, к 1 апреля 1938 г. в ЦУНХУ должны быть сосредоточены материалы для составления органов и первенского районирования по всему Союзу. Данные для этого в основном будут даны на составленных в настоящее время списков населенных мест и домовладений. Поэтому всякая задержка этой работы отразится на общих сроках подготовки к переписи населения. Это обстоятельство должно быть учтено всеми районными системами нарушителя. Намеченные планы сроки проведения подготовительных работ необходимо точно соблюдать.

ОТЧЕТНОСТЬ ПО СЕБЕСТОИМОСТИ В 1938 ГОДУ

Существующая практика статистики себестоимости промышленной продукции имеет дело с двумя полями: фабрично-заводская (производственная, общедружная, общепредшлковая и т. п.) и коммерческая себестоимость. Отчетность давалась отдельно по заводской и отдельно по коммерческой себестоимости. Между тем плановые задания по снижению себестоимости утверждались и утверждались наркоматами и главами только по коммерческой себестоимости. В результате создавалось такое положение, когда итоги ежегодной отчетности по фабрично-заводской себестоимости не могли быть сопоставлены с плановыми заданиями; данные же по коммерческой себестоимости, как и всякая другая квартальная отчетность, не могли служить оперативными материалами, на основании которых можно было бы своевременно принимать те или иные практические меры в борьбе за выполнение плана.

Сведения о фабрично-заводской себестоимости фактически являлись теми предварительными показателями, по которым ориентировались при оценке выполнения плановых заданий, даваемых, как было указано выше, по коммерческой себестоимости.

В чем же разница между фабрично-заводской и так называемой коммерческой себестоимостью? По действующей, например, в Наркомтяжпроме и Наркомашине методологии учета себестоимости — и фабрично-заводской трестом прибавляются следующие расходы: транспортные расходы по готовой продукции, общедружные расходы по сбыту продукции (торговле), отчисления на подготовку кадров и некоторые другие, а негострепостранными (т. е. подчиненными непосредственно главному) — следующие расходы: транспортные расходы по готовой продукции, расходы по сбыту (торговле) и отчисления на подготовку кадров.

Коммерческие расходы составляют в общем итоге коммерческой себестоимости по тресту незначительную вели-

чину, измеряемую единицами процентов, а в негострепостранных предприятиях — и того менее.

Существование отчетности как по коммерческой, так и по заводской себестоимости мотивировалось также и тем, что коммерческие расходы относятся к себестоимости товарной продукции без внутритрестовских перебрисок. Определение же товарной продукции в таком объеме представляет трудностей, поэтому, в целях облегчения предприятий, отчетность по коммерческой себестоимости была установлена квартальная.

В настоящее время количество производственных трестов значительно сокращено: например, в Наркомашине их почти нет, а в Наркомтяжпроме тресты остаются почти исключительно в добывающих отраслях. Но в этих отраслях почти нет внутритрестовских перебрисок и, наконец, что наиболее важно, — в промышленности внедряется метод определения товарной продукции по заводскому методу.

Таким образом, имеются все предпосылки к тому, чтобы отказаться от двух отчетов по фабрично-заводской и по коммерческой себестоимости. Исходя из этого, отчетность по себестоимости на 1938 г. по Наркомтяжпрому устанавливается только по коммерческой себестоимости.

Данные по фабрично-заводской себестоимости будут сообщаться только трестовскими предприятиями, поскольку для этих предприятий планируется себестоимость без трестовских расходов. Тресты же, используя отчеты предприятий, будут представлять отчеты только по коммерческой себестоимости.

Изменяется также и терминология. Отказавшись в наших условиях термина «коммерческая» себестоимость, заменяется термином «полная» себестоимость.

На 1938 г. устанавливается следующая схема периодической отчетности по себестоимости:

1. Общие итоги изменения коммерческой себестоимости продукции по сравнению с плановой и с себестоимостью прошлого года.

2. Себестоимость главных видов продукции.

3. Калькуляция коммерческой себестоимости главных видов продукции и

4. Изменения себестоимости сравнимой продукции по основным статьям калькуляции.

Последние показатели составляются по кварталам, остальные — ежеквартально.

Перечисленные сведения даются трестами и предприятиями, подчиненными непосредственно наркомату (главному), — по коммерческой себестоимости, а остальными — по фабрично-заводской. Материалы этих предприятий по фабрично-заводской себестоимости будут являться материалом для составления трестами отчетов по коммерческой себестоимости.

Первые три из перечисленных разде-

лов отчетности фактически существовали и раньше (только по фабрично-заводской себестоимости), но последний раздел для ряда отраслей промышленности является новым.

Такова ириате система отчетности по себестоимости продукции промышленности в 1938 году. Основное ее отличие от прежней, как уже указано, заключается в переходе на еженеделный отчет по так называемой коммерческой себестоимости, т. е. по той себестоимости, по которой утверждаются задания по снижению себестоимости; тем самым создается возможность более своевременной сигнализации о отклонениях в ходе выполнения плана снижения себестоимости.

Введение же текущей отчетности об изменениях себестоимости по основным статьям калькуляции даст материал к анализу себестоимости.

И. Заславин

На пороге нового мирового кризиса

Экономические кризисы, которые продолжают периодически потрясать хозяйство капиталистического мира и в последние годы, обнаруживают по мере их повторения ряд новых особенностей, связанных с деформацией капиталистического цикла в условиях общего кризиса капитализма. Эти главные особенности указаны товарищем Сталиным в отношении мирового кризиса 1929—1933 гг.

«Речь идет о продолжающемся общем кризисе капитализма, в обстановке которого протекает экономический кризис, о хронической недогрузке предприятий, о хронической массовой безработице, о переплетении промышленного кризиса с сельскохозяйственным кризисом, об отсутствии тенденции к сколько-нибудь серьезному обновлению основного капитала, предрекающему обычно наступление подъяма, и т. д. и т. п.»¹.

Новый мировой экономический кризис разворачивается в значительно более тяжелой обстановке, чем кризис 1929—1933 гг., — усилились все те неблагоприятные условия, на которые указал товарищ Сталин. Капиталистический цикл продолжает деформироваться, кризис производства наступает гораздо раньше, чем капиталистическое хозяйство успело оправиться от тяжелых ударов предшествующего кризиса и достигнуть нового подъема. К новому кризису капиталистическое хозяйство приходит без сколько-нибудь серьезного обновления основного капитала, со значительно большей недогрузкой производственного аппарата, с колоссально возросшей хронической безработицей, со значительно более подорванным сельским хозяйством, с сильно суженным базисом потребления масс и возросшей их нищеты, а, следовательно, и с более сложной и запутанной сетью противоречий, инцидентов своего насильственного разрешения в периодическом кризисе, и с вытекающих из всего этого возросшими предпосылками для революционного выхода из кризиса.

Не менее роковое значение для перспектив наступившего кризиса имеют напряженность внутренней и международной политической обстановки капиталистического мира, пылающие очаги войны в отдельных частях земного шара и непосредственная угроза новой мировой войны, разжигаемой фашистскими агрессорами.

Несмотря на сравнительно небольшой срок, истекший с момента наступления перелома в экономической конъюнктуре США, все очевидно становится, что дело идет не о «заминке», как это утверждает большинство буржуазных экономистов, а о надвигающемся серьезном кризисе, о начале нового экономического кризиса.

Мы присутствуем лишь при начальной стадии этого кризиса, и поэтому трудно сейчас, разумеется, определить его возможные масштабы

и глубину. Следует вспомнить, что предыдущий мировой экономический кризис, начавшийся осенью 1929 г., достиг своего апогея в США лишь в марте 1933 г., т. е. спустя, примерно, 3 1/2 года после его начала.

Однако и теперь уже видно, что наступающий кризис развивается значительно более интенсивными темпами, чем кризис 1929—1933 гг., который, как известно, был глубочайшим кризисом в истории капитализма. Если взять такой характерный показатель экономического положения, как коэффициент загрузки сталелитейных предприятий, то не было бы быстрым темп разворачивания нынешнего кризиса выступал особенно рельефно. С 84,1% в конце августа 1937 г. нагрузка стальной промышленности США упала в конце декабря до 19,2%. По сравнению с рекордной точкой нагрузки 1937 г., достигнутой в конце апреля (92,3% на 26 апреля), нагрузка к концу декабря упала почти в 5 раз. Такое крутое падение за столь короткий срок никогда не наблюдалось во всех предшествовавших кризисах.

В предыдущем кризисе такое падение против докризисной нагрузки было достигнуто только в конце 1931 г., т. е. только через два года после начала кризиса.

Как и в предшествующем кризисе 1929 г., кризис прежде всего проявился в падении на бирже и в стремительном падении курсов акций. Так, например, индекс курсов 30 промышленных акций Дю-Джонса упал к декабрю 1937 г. на 32% по сравнению с концом августа и почти на 40% по сравнению с высшей точкой, достигнутой в марте.

Падение курсов акций настолько интенсивно, что, по данным «Business Week», лишь за 9 недель они потеряли 35% своей рыночной стоимости.

Характерным симптомом назревающего кризиса в США и показателем его глубины является падение цен на товарных биржах, особенно чувствительно реагирующих на перемены в движении экономического цикла.

По индексу «Annalist», падение цен в США характеризуется следующими данными:

Индекс цен «Annalist»
(1926 = 100)

Месяцы 1937 г.	С. х. продукты	Промышленные продукты	Товары массового потребления	Строительные материалы	Все товары
Июль	104,9	85,3	78,9	75,0	95,2
Август	100,4	85,9	74,3	74,0	94,3
Сентябрь	99,6	88,2	70,4	69,9	94,4
Октябрь	93,8	85,4	66,6	70,8	91,6
Ноябрь	88,4	82,7	63,3	69,7	87,9
За неделю, кончающуюся: 15/XII	84,6	79,0	61,0	68,9	85,9
» » » 29/XII	84,4	76,9	60,6	68,9	85,0
» » » 5/1938 г.	83,8	75,6	60,5	68,9	84,8

Особенно резко упали цены на важнейшие виды промышленного сырья. По данным «Index of the New York Trust Co», за период лишь с августа по октябрь имело место следующее падение оптовых цен:

¹ И. Сталин. Вопросы ленинизма, изд. 10, стр. 543.

Индекс деловой активности «Нью-Йорк Таймс»

18 сентября	104,9	20 ноября	88,9
25 "	104,6	18 декабря	86,4
2 октября	103,5	1 января	77,9
30 "	95,4		

Индекс «Business Week» показывает аналогичную динамику:

Индекс деловой активности «Business Week»

18 сентября	76,0	9 октября	71,5
25 "	74,7	30 "	68,2
2 октября	74,0	20 ноября	64,5

Все приведенные выше данные, как и ряд других показателей по отдельным отраслям народного хозяйства, указывают на непрерывное сокращение производства и общее ухудшение экономического состояния, происходящие в таком масштабе и такими темпами, что исключается всякое сомнение относительно начала нового глубокого экономического кризиса в США.

Если истекший капиталистический цикл вообще характеризовался отсутствием сколько-нибудь значительного расширения основного капитала в США, то в свою очередь масштабы свертывания производства в связи с наступлением нового экономического кризиса, глубина последнего определяют резкое сокращение и до того весьма незначительного обновления основного капитала. Это находит свое выражение в стремительном падении заказов на промышленное оборудование.

По данным «National Machine Tool Builders Association», индекс заказов на станки упал в ноябре — против октября на 10%, а против максимума в апреле 1937 г. — на 55%¹.

Аналогично положение с заказами на сталелитейное оборудование. Индекс журнала «Steel», исчисляемый по отношению к средней за 1922—1924 гг., принятой за 100, показывают, что высшая точка заказов была достигнута в марте 1937 г., когда индекс выражался цифрой 294,2. С августа месяца отмечается непрерывное и быстрое его падение: август — 257,5, сентябрь — 231,5, октябрь — 185,2 и ноябрь — 128,0².

Характерным является также сокращение заказов на транспортное оборудование. Если сопоставить заказы на железнодорожное оборудование за первые полугодия 1936 и 1937 гг. с данными за остальные месяцы, то бросается в глаза тот факт, что если в первом полугодии 1937 г. эти заказы значительно возросли по сравнению с тем же периодом 1936 г., а также по сравнению со второй половиной 1936 г. (кроме рельс), то в последующие месяцы 1937 г. (июль — ноябрь) имеет место резкое падение заказов не только сравнительно с первыми месяцами 1937 г., но и по сравнению с последующими месяцами 1936 года.

Заказы на железнодорожное оборудование в США³

Виды оборудования	Январь—июнь		Июль—ноябрь	
	1936 г.	1937 г.	1936 г.	1937 г.
Паровозы	126	228	228	63
Вагоны товарные	26 560	45 090	13 654	9 361
Вагоны пассажирские	147	456	109	28
Гельмол (тыс. т)	468,5	65,0	471,8	96,8

¹ «Iron Age», 16/XII 1937 г. ² «Steel», 27/XII 1937 г. ³ «The Railway Age», 4/XII 1937 г.

О замедлении темпов обновления основного капитала в истекшем цикле и о его резком сокращении свидетельствует относительно низкий уровень строительства.

По данным, относящимся к 31 штатам, объем строительства, предусмотренного строительными контрактами, неизбежно падает, начиная с июля месяца (в млн. долл.):

июль	321,6	сентябрь	207,1
август	285,1	октябрь	202,1

По данным «Engineering News Record»¹, разрешения на строительство определялись в ноябре 1937 г. в сумме 69,6 млн. долл., что составляет падение на 23,3% по сравнению с предшествующим месяцем и на 7,9% по сравнению с ноябрем 1936 года. О сокращении объема строительства свидетельствует и падение индекса отпуски строительных материалов с 99 (1929=100) в сентябре до 85 в октябре 1937 г. против 106 в октябре 1936 года.

Индекс стоимости заключенных строительных контрактов в промышленности также указывает на огромное отставание от уровня 1929 г., являвшее место на протяжении всех последних лет, а также первых месяцев 1937 года. Так, например, в среднем за первые 9 месяцев 1937 г. стоимость контрактов на промышленное строительство составляла 65% стоимости в 1929 г., а в сентябре даже снизилась до 28,4% уровня 1929 года.

Отсутствие сколько-нибудь серьезного обновления основного капитала в США в период депрессии особого рода и накануне нынешнего кризиса, особенно по линии нового капитального строительства, подтверждается также крайне низким уровнем эмиссии капиталов, оставленной в первые 8—9 месяцев 1937 г. лишь около ¼ размеров эмиссии 1929 года. Изобилие ссудного капитала, на которое ссылаются буржуазные экономисты как на благоприятный фактор современного экономического положения, на самом деле есть лишь выражение хронического избытка основного капитала. В условиях огромной недогрузки предприятий, общей экономической неустойчивости и ограниченной емкости рынка избыточный ссудный капитал не находит производственного применения.

Избыточный капитал не направляется также и в жилищное строительство. По данным, опубликованным Торговой палатой США, жилищное строительство достигало в США наиболее высокого уровня в 1928 г., когда оно оценивалось в 11 060 млн. долларов. Стоимость жилищного строительства сократилась до 3 002 млн. долл. в 1933 году. После 1933 г. жилищное строительство снова росло, но далеко не достигало докризисного уровня, оставаясь в 1936 г. лишь 6 484 млн. долларов.

По индексу «Bradstreets», учитываемому количеству разрешений, выданных на строительство по 120 городам, общий объем жилищного строительства к третьему кварталу 1937 г. составлял лишь ¼ объема строительства 1929 г., а при исчислении строительства на душу населения оно достигало только ¼ объема 1929 года².

Сокращение промышленного производства и строительства в США уже успело сильно сказаться на размерах занятости во всех отраслях производства и величине фонда выплаченной зарплаты.

По последним данным, занятость и выплаченная зарплата в про-

¹ Op 23/XII 1937 г.

² «The American Builder», октябрь 1937 г.

миллионности США снижались и последние месяцы следующим образом:

Движение индексов занятости и выплаченной зарплаты в США¹
(1923—1924 = 100)

Месяцы 1937 г.	Занятость	Зарплата
Июль	103,4	105,5
Август	101,8	104,6
Сентябрь	99,5	99,2
Октябрь	98,5	96,3

Если до сентября сокращение занятости опережало падение фонда зарплаты, то с сентября индекс зарплаты падает заметно сильнее индекса занятости, что свидетельствует не только об уменьшении числа занятых, но и о росте частичной безработицы (в связи с переходом в ряде предприятий к сокращенному рабочему дню), о распространении массового увольнения и на квалифицированную, лучше оплачиваемую часть рабочей силы, а также о прямом сокращении ставок зарплаты.

Индекс занятости, разумеется, еще не говорит о фактических размерах безработицы, охватывающей не только ту часть рабочих, которая выброшена из производства в настоящее время, но и многочисленную армию безработных, находящихся длительное время за бортом производства. По имеющимся данным, падение производства в последние месяцы 1937 г. уже имело своим результатом рост армии безработных свыше чем на 2 млн. человек.

Точно так же данные о сокращении фонда зарплаты недостаточно вскрывают фактическое ухудшение положения рабочего класса в США в результате первых шагов развернувшегося кризиса. В этой связи необходимо учесть, что реальная зарплата американских рабочих сократилась значительно больше в связи с продолжающимся ростом стоимости жизни: индекс стоимости жизни (1926 = 100) составил в октябре 1937 г. 84,2 против 82,8 в мае.

В свете неоспоримых фактов, характеризующих экономическое положение в США, беспощадными являются всякие упорные попытки представителей буржуазной печати замалчивать факт наступления нового экономического кризиса и характеризовать положение как временное ухудшение конъюнктуры, как «заминку» в ходе оживления и т. п.

В тех случаях, однако, когда перед лицом очевидных фактов буржуазия не в состоянии скрыть тревогу за нынешнее положение дел, она, разумеется, пытается искать причины кризиса не в условиях капиталистического производства и распределения, а в так называемых «возмущающих» факторах политического и социального порядка. Недаром многие американские экономисты и предприниматели стараются доказать, что с точки зрения «чисто экономических» условий хозяйственные перспективы могли бы быть благополучными и что обнаружившиеся неблагоприятные симптомы конъюнктуры связаны, главным образом, с «социальными смутами» (т. е. со стачками рабочих), с «государственной интервенцией» в предпринимательстве (т. е. с социальным законодательством) и т. д. Так, например, президент национального

¹ «Annalist», 3/XII 1937 г.

банка Чейза — Олдрич недавно заявил, что «величайшим медвежьим фактором во всей экономической ситуации в настоящее время является сам Франклин Рузвельт». Возможность неожиданного вмешательства со стороны «администрации» в предпринимательство, по мнению Олдрича, «создает такое положение, что мы всегда имеем кризис — «тихий кризис»².

За такого рода «объяснениями» несомненно скрывается стремление американской крупной буржуазии использовать обострение экономической обстановки в США для усиления наступления на трудящиеся массы, для борьбы против завоеваний рабочего класса и обеспечения себе новых уступок и льгот со стороны правительства.

Экономический кризис в США является началом кризиса всего мирового капиталистического хозяйства; он ускоряет наступление кризиса в других капиталистических странах, в первую очередь в тех, где предпосылки для него уже созрели, где развитие цикла влечет вынужденно хозяйство этих стран к новому кризису.

Первой, помимо США, страной, непосредственно стоящей под ударом кризиса, несомненно является Канада, находящаяся в экономическом отношении в тесной связи с Соединенными штатами Америки. Сама экономическая печать США указывает на то, что кризис в США не может не повлиять на экономическое положение Канады.

«Как общее правило, — пишет «Annalist», — индексы деловой активности в США и в Канаде находятся в тесной корреляции, и нет основания полагать, что деловые показатели этих двух стран будут расходиться в течение сколько-нибудь продолжительного времени»³. Наступление кризиса отражается прежде всего в таких важных для этой страны отраслях, как производство бумаги и выработка электроэнергии. Кризисные симптомы обнаруживает также производство стали. Вылавка стали составила в октябре 1937 г. 114,5 тыс. тонн против 126,7 тыс. т в августе. Ряд других показателей производства Канады за последние месяцы 1937 г. свидетельствует о сильном отставании от уровня, достигнутого в летние месяцы. Так, например, производство автомобилей составило в октябре только 5 102 шт. против 23 841 в июне. Заметно упал спрос на цветные металлы. Резко упал экспорт меди, достигнув в конце года низшего за весь год уровня.

Явные симптомы надвигающегося кризиса можно отметить в Англии.

Если во втором квартале еще имел место рост производства почти по всем отраслям, то в третьем квартале по ряду отраслей (особенно по горной промышленности и по производству предметов потребления) имеет место снижение даже по сравнению с первым кварталом. Имеются также данные о дальнейшем падении промышленного производства и в четвертом квартале.

Весьма симптоматичными в этой связи являются данные о сокращении обновления основного капитала. Так, например, индекс заказов на тяжелое генераторное оборудование, как для собственной промышленности, так и на экспорт, показывает неуклонное их падение на всем протяжении 1937 года.

Особенно показатель для экономического положения в Англии рост безработицы. Число безработных лишь за 3 последних месяца 1937 г. увеличилось на 352 тыс. и превышало в декабре 1,7 млн. человек.

² Т. е. понижательным — на жаргоне американских биржевиков.

³ «Business Week», 23/X 1937 г.

⁴ «Annalist», 3/XII 1937 г.

Биржа зарегистрировала ухудшение экономической конъюнктуры снижением курса промышленных акций (1929 = 100): август — 105,4, сентябрь 105,0, октябрь 100,0, ноябрь — 99,3¹.

Рельефную картину понижения показывают курсы акций крупнейших предприятий тяжелой промышленности Англии в конце декабря 1937 года по сравнению с концом декабря 1936 года и максимумом в 1937 году.

Цены ведущих акций тяжелой промышленности Англии²

Предприятия	На 31/XII 1936 г.	Рекордные цены в 1937 г.	На 31/XII 1937 г.
	шилл. пенсов	шилл. пенсов	шилл. пенсов
Baldwins	12—6	13—4½	8—10½
United Steel	1—10½	34—6	26—10½
Vickers	34—4½	30—3	25—9
Colvilles	31—0	34—1½	24—7
Bolsover Colliery	48—3	53—3	43—9
Cassion Main	21—6	24—6	17—6
Babcock & Wilcox	52—6	55—6	42—4½
Brookhouse	64—9	70—0	62—3
Hobson	17—0	19—4½	11—9
Pressed Steel	28—10½	33—9	16—10½

Непрерывно падают цены. Так, например, индекс цен «Reuter» (сентябрь 1931 = 100) показал снижение с максимума в 201,6, достигнутого в конце марта 1937 г., до 175,3 в конце августа, 162,5 — в конце октября и 151,1 — в конце декабря.

Весьма характерно падение цен на металлы на английском рынке. Сопоставление цен в 1937 г. и 1936 г. (за октябрь и ноябрь) особенно ярко подчеркивает кризисный характер этого падения:

Цены на металлы на Лондонской бирже³
(в фунтах, шиллингах и пенсах за тонну)

Металлы	1936 г.		1937 г.	
	Октябрь	Ноябрь	Октябрь	Ноябрь
	ф. ш. п.	ф. ш. п.	ф. ш. п.	ф. ш. п.
Медь	41—0—4	43—19—5	45—8—9	39—7—4
Олово	201—7—3	231—0—11	224—0—11	190—13—7

Как и можно было ожидать, в Англии делаются попытки создать вокруг первых признаков кризиса настоящий «заговор молчания». Боятся даже упоминания самого слова «кризис». Выступавший 14 декабря в английской Палате общин премьер-министр заявлял: «Я считаю, что всякие разговоры о надвигающемся кризисе (slump) не только преувеличены, но и опасны». И когда один из депутатов все же задал вопрос — «что правительство намерено делать для разрешения серьезной

проблемы безработицы, в связи с надвигающимся кризисом», премьер-министр ответил, что он «отклоняет этот вопрос в такой постановке»⁴.

И все же английские деловые круги с тревогой следят за развитием экономического кризиса в США, учитывая всю опасность его влияния на экономическое положение в Англии. Так, например, в обзоре «Midland Bank» за ноябрь — декабрь 1937 г. говорится: «Надо признать, что в вопросе связанной с развитием хозяйственных циклов и предполагаемой неизбежности резкого срыва после нескольких лет оживления имеется много фатализма. Но, с другой стороны, наблюдавшееся в последнее время резкое сокращение закупок в США заметно влияет на положение дел у нас. Промышленники и предприниматели в Великобритании, видя, что цены на сырье падают, склонны отсрочить заказы и ограничить производство до той поры, когда они смогут убедиться, что низшая точка уже достигнута».

Можно привести ряд показателей и для других капиталистических стран, свидетельствующих о том, что либо промышленный цикл в этих странах находится на кануне резкого кризисного передела, либо эти страны уже вступили в кризис. Ограничимся общими данными о промышленной продукции.

В Дании, например, индекс промышленного производства показывает систематическое падение из месяца в месяц (1928 = 100): август 1937 г. — 144, сентябрь — 143, октябрь и ноябрь — 141,9.

В Голландии соответствующие данные: август — 100,2 сентябрь — 91,9, октябрь — 82,5, ноябрь — 81,9.

В Норвегии индекс промышленной продукции с 146,3 в августе упал до 140 в сентябре.

Даже в Польше, объем промышленной продукции которой все еще остается значительно ниже уровня 1928 г., индекс упал с 87,3 в августе до 85,3 в октябре; безработица быстро растет, превысив к середине января 1938 г. 617 тыс. чел. (по официальным данным).

В Бельгии продукция металлургии непрерывно падает: выплавка чугуна, неуклонно снижалась, упала с 563,5 тыс. т в июне 1937 г. до 544,7 тыс. т в октябре. Продукция сталей соответственно сократилась с 576,1 тыс. т до 558,1 тыс. тонн.

Несомненно, во всяком случае, что хозяйство капиталистических стран не сможет избежать разрушительного влияния американского кризиса. Для Японии и Германии, с их значительным экспортом в США, американский кризис несет с собой закрытие важнейшего рынка сбыта и угрозу усиления конкуренции со стороны США на мировом рынке.

В странах фашистской диктатуры (Германия, Италия, Япония) хозяйство переживает глубокое расстройство в результате ведущих уже ими войн и форсированной подготовки к новым военным авантюрам, а население испытывает все ужасы голода и лишения, порожденные бедными вооружениями. В этих странах почва подготовлена для опустошительного кризиса, хотя его тяжелая поступь и может до поры до времени задерживаться грохотом работающих полным ходом военных заводов, а нередко и грохотом пушечных залпов.

Если взять всю промышленную продукцию капиталистического мира в целом, то легко убедиться, что сокращение ее началось еще с середины 1937 года (см. табл. на стр. 150).

Капиталистический мир, едва превысив уровень производства 1929 г. в первые месяцы 1937 г., уже начал с июня месяца вступать в полосу непрерывного сокращения производства.

Весьма убедительным показателем и предвестником наступающего

¹ League of Nations Monthly bulletin of statistics, № 12, 1937 г.

² Iron and Coal trades review, 31/XII 1937 г.

³ The Mining Magazine, декабрь 1937 г.

⁴ «News Chronicle», 16/XII 1937 г.

Индекс мирового промышленного производства (без СССР)
(1929 = 100)

Годы и месяцы	Северная Америка	Мировое производство
1929	100,0	100,0
1932	54,4	63,0
1936	88,9	95,5
1937 январь	96,4	100,9
« февраль	97,9	103,0
« март	99,4	105,0
« апрель	99,7	106,7
« май	99,8	106,8
« июнь	96,8	104,4
« июль	96,9	104,0
« август	99,1	102,9
« сентябрь	94,3	101,4

мирового кризиса является падение во второй половине 1937 г. курсов акций на всех без исключения мировых биржах, чутко реагирующих на всякое серьезное изменение в конъюнктуре.

Биржи	Высшая точка в 1937 г.	Середина августа 1937 г.	Начало декабря (4/XII) 1937 г.
Нью-Йорк	123,3	122,4	77,3
Лондон	77,8	75,8	70,1
Берлин	49,2	48,6	46,0
Париж	67,2	57,2	53,5
Вроцлав	79,5	65,3	45,3
Вена	75,1	67,6	58,6
Милан	135,6	131,1	125,4
Мировой индекс	79,2	76,7	64,4

(По данным «Deutsche Bergwerkszeitung»)

Все имеющиеся данные показывают, что начавшийся в США кризис затрагивает начало нового мирового экономического кризиса, предпосылки для которого созрели как в недрах экономики отдельных капиталистических стран, так и в условиях всей современной международной экономической обстановки.

Каждый кризис, являясь насильственным взрывом противоречия капиталистической экономики, имеет в каждом случае свои индивидуальные особенности. Кризис, в который вступают капиталистические страны, не является простым повторением предыдущих кризисов, имевших место в поствоенный период; расширено воспроизводятся черты предшествующего кризиса, современный кризис несомненно обнаружит ряд новых моментов и отличительных особенностей, вытекающих из более сложной экономической и политической обстановки, в которой он протекает, — обстановки, знаменующей новую ступень в развитии общего кризиса капитализма.

Основной отличительной чертой наступающего нового кризиса является то, что капиталистический мир в целом завершил свой последний экономический цикл без сколько-нибудь существенного роста производства над высшей точкой предыдущего цикла, хотя, в силу неравномерности развития капитализма, в отдельных странах, преимущественно в тех, где рост производства происходил, главным образом, за счет форсирования военных отраслей, промышленная продукция и превысила уровень 1929 года.

В своем известном положении о переходе капиталистического мира после кризиса 1929—1933 гг. в фазу «депрессии особого рода» товарищ Сталин так охарактеризовал этот переход и вместе с тем и перспективы развития капиталистического цикла.

«Очевидно, что мы имеем дело с переходом от точки наибольшего упадка промышленности, от точки наибольшей глубины промышленного кризиса — к депрессии, но к депрессии не обычной, а к депрессии особого рода, которая не ведет к новому подъему и расцвету промышленности, но и не возмещает ее к точке наибольшего упадка»¹.

Прогноз товарища Сталина блестяще подтвердился. Индексы промышленного производства капиталистического мира показывают, что депрессия не повела к новому подъему и расцвету промышленности.

Обратимся к самой мощной капиталистической стране — к США. Если сравнить итоги первых трех кварталов 1937 г. с соответствующим периодом предшествующего года, то мы можем еще отметить некоторый рост. И, тем не менее, индекс промышленного производства за первые 9 месяцев 1937 г. не только не превысил уровень 1929 г., но и не достиг его, составив лишь 97% последнего.

Наступивший в середине августа перелом в конъюнктуре открыл собой целый ряд последовательных снижений показателей почти по всем линиям.

Учитывая ряд новых моментов, характерных для закончившейся в США фазы оживления (искусственно стимулированный спрос и сбыт, благодаря широкой практике продажи в рассрочку, система государственных субсидий различным категориям населения в виде пособий безработным, бонуса ветеранам, премий фермерам и т. д.), можно с уверенностью считать, что на протяжении сравнительно небольшого периода, предшествовавшего наступлению кризиса, рыночный сбыт уже не отражал реальную покупательную силу населения. В этом сказывается то важнейшее для перспектив развития экономического кризиса в США (как и во всем капиталистическом мире) положение, что в новый кризис США вступают в условиях еще большей нищеты масс, нежели это имело место в 1929 году.

Усиление обнищания масс, которое неизбежно будет обострить течение кризиса в США (и во всем капиталистическом мире), является прежде всего прямым следствием того, что, достигнув в 1937 г. в общем уровня производства 1929 г. и не перешагнув его (в отдельных отраслях и этот уровень еще не достигнут), капиталистическое производство оказалось не в состоянии поглотить тот же объем рабочей силы, что и в 1929 году. В самом деле, занятость в США составила в августе 1937 г. лишь 97,2%, в сентябре — 97,5% и в октябре — лишь 95,9% от уровня 1929 года². В среднем в 1929 г. в промышленности и в других отраслях народного хозяйства (кроме рабочих, занятых в сельском хозяйстве, так называемых «случайных» рабочих и занятых в общественных работах) было занято 29 млн. человек. В мае же 1937 г. занятых

¹ League of Nations. Monthly bulletin of statistics, № 12, 1937.

¹ И. Сталин. Вопросы ленинизма, изд. 10, стр. 543.

² League of Nations. Monthly bulletin of statistics, № 12, 1937.

насчитывалось лишь 27,4 млн. (по данным Бюро статистики труда). В отдельных отраслях занятости еще ниже.

Сохранение занятости на прежнем уровне, не говоря уже о положении новых кадров, предлагающих свои рабочие руки, требовало такого расширения производства, такого широкого промышленного строительства и обновления основного капитала, на какое капитализм в условиях общего кризиса оказался неспособным даже в фазе оживления.

Усиленно обличая масс, грозящее особым обострением экономического кризиса, скажем в том, что к новому кризису капиталистического хозяйства США приходит и значительно возросшей армией безработных по сравнению с 1929 годом. Если по данным Американской федерации труда в 1929 г. накануне кризиса насчитывалось около 614 тыс. безработных, то в августе 1937 г., по ее же данным, число их достигало 8,8 млн. человек.

Фактическое число безработных, однако, еще выше, приведенного в оценке АФТ. По оценкам американской статистики, за период с 1929 г. в результате «технологического прогресса», на производства вытеснено около 5 млн. рабочих. За период же с 1929 г. население США увеличилось с 121,5 млн. до 128,4 млн. чел. (на 5,7%). В результате роста населения, за эти восемь лет выросло молодое поколение, достигшее «трудового» возраста. Исчислено, что прирост рабочей силы в результате прироста населения составляет в последние годы в США в среднем за год 500 тыс. человек¹. Это означает, что предложение рабочей силы, вызванное одним лишь ростом населения, увеличилось за период с 1929 г. по крайней мере на 4 млн. человек.

Таким образом, учитывая размер «технологической безработицы» (5 млн. чел.), размер выросшей за период с 1929 г. новой рабочей силы (около 4 млн. чел.), а также число уволенных рабочих в результате наступившего нового кризиса, достигающее уже нескольких миллионов, мы должны прийти к выводу, что в настоящее время в США имеется по крайней мере 14—15 млн. безработных, не считая членов семей и иждивенцев рабочих.

Если, кроме того, учесть различные скрытые формы безработицы, как, например, так называемые общественные работы с характерной для них пониженной оплатой труда, а также отмеченное выше, при сопоставлении индексов занятости с индексами зарплат, падение числа рабочих, занятых в промышленности, и, наконец, значительное ухудшение экономического положения городской мелкой буржуазии и служащих по сравнению с 1929 г., то станет ясным, насколько велико падение покупательной способности городского населения в США сейчас, при наступлении нового кризиса, по сравнению с 1929 годом.

Одним из важнейших факторов падения покупательной силы населения — прежде всего городского — является сильное возмущение жизни в последние годы. Особенно возмущали продукты питания в результате «противокризисных» мероприятий правительства (сокращения пособий, введения налогов на переработку с.-х. продуктов с целью образования фонда премирования фермеров, сокращающих посевы, и т. д.) и взвинчивания цен монополиями.

На значительно более низком, по сравнению с 1929 г., уровне находится также покупательная способность фермерских масс. По самым оптимистическим оценкам, валовой доход сельского хозяйства едва достигает в 1937 г. 10 млрд. долл., между тем как в 1929 г. он достигал почти 12 млрд. Необходимо иметь в виду значительное обесценение доллара по сравнению с 1929 г., еще более понижающее реальный доход фермерства. Необходимо также учесть рост надержек в сельском

хозяйстве, в результате которого чистый денежный доход фермеров оказывается еще более сокращен, чем валовой доход. Значительно большую долю расходов статей фермерского бюджета составляет сейчас также фиксированные (ипотечные платежи, проценты по долгам, налоги, аренда). Несмотря на многочисленные усилия правительства в последние годы преодолеть «перепроизводство» в сельском хозяйстве, — по главному образу, путем ряда рестрикционных мероприятий, — перепроизводство вновь дает себя чувствовать (особенно в области хлопководства в данный момент), ибо покупательная способность населения падает еще интенсивнее, чем сокращение сельскохозяйственной продукции.

Развертывание аграрного кризиса неизбежно будет усиливать кризис промышленный, как и последний, в свою очередь, будет обострять кризис аграрный. Это переплетение промышленного и аграрного кризисов должно будет в настоящих условиях особенно сильно обострить новый экономический кризис, развивающийся на основе общего кризиса капитализма. Необходимо иметь в виду, что если промышленные вступили в полосу кризиса, не пройдя подъема, то еще в большей мере это относится к сельскому хозяйству. Сужение внешних рынков, сокращение потребления промышленностью сельскохозяйственного сырья, падение покупательной силы населения и, в том числе, самого сельскохозяйственного населения, — все это тяжело отразится и уже отразилось на сельском хозяйстве. Цены на сельскохозяйственные продукты падали на протяжении всего 1937 г. (наиболее стремительно в самые последние месяцы), в результате чего покупательная сила фермерского доллара упала до 84% довоенного уровня.

Учитывая наметившееся резкое падение цен на с.-х. продукты в самые последние месяцы, можно с уверенностью сказать, что доход фермеров сократился в 1937 г. по сравнению с предыдущим годом. Между тем нужно иметь в виду, что и в 1936 г. денежный доход фермеров далеко не достигал уровня 1929 г., отставая от него, примерно, на 25%.

Весьма неблагоприятным, в смысле перспектив развития нового кризиса, является также худшее по сравнению с 1929 г. состояние международных экономических связей: международной торговли, финансовых отношений и т. д.

Международный кредит и международная торговля дезорганизованы. Валютный хаос не изжит. Экспорт капиталов сведен к незначительным размерам.

Мировая торговля по натуральному объему сильно отстает от уровня 1929 г., а по ценности не достигает и половины внешней торговли 1929 года. Политика антарктизма в большинстве капиталистических стран (особенно в странах господства фашизма), войны, ведущиеся фашистскими агрессорами на территории, населяемой одной третью человечества, привели к дальнейшему сужению внешних рынков, причем таких, которые обладают большой потенциальной емкостью.

Насколько, например, война отразилась на внешней торговле отдельных стран, можно судить, сопоставляя, например, цифры экспорта Англии в Китай в ноябре 1937 г. с экспортом за тот же месяц предшествующего года (см. табл. на стр. 154).

Для характеристики состояния экспорта капиталов показательное падение за последние годы американских инвестиций за границы, и без того резко сократившихся по сравнению с 1929 годом. Так, если на 31 декабря 1935 г. размер их оценивался в 13,48 млрд. долл., то на 31 декабря 1936 г. они уже составляли 13,25 млрд. долл., а на 30 июня 1937 г. — лишь 13,21 млрд. долл.² (против 16,60 млрд. долл. в 1929 г.³).

¹ «Business Week», 23/X 1937 г.

² «The World Almanac» за 1931 г., стр. 484.

³ U. S. Dep. of Labor. Labor information bulletin. Июнь 1937 г.

Экспорт Англии в Китай (в тыс. фунтов стерлингов)¹

Предметы экспорта	Ноябрь 1936 г.	Ноябрь 1937 г.
Железо и сталь	62,6	6,3
Машины	32,0	1,5
Хлопчатобумажные изделия	27,7	1,3
Шерстяные изделия	94,2	1,4
Химические товары	36,5	1,4
Средства транспорта	44,3	0,7

Существенным моментом в развитии современного кризиса — как его предшествовало и течения, так и перспективы — является рост монополий и рост государственно-монополистических тенденций и военного хозяйства, особенно в последние годы. Кризис 1929—1933 гг. создал благоприятную почву для образования новых группировок финансового капитала, для различного рода слепящих мощных групп, подчинивших своему контролю или подконтрольным более мелкие компании.

За годы минувшего кризиса и послекризисные годы чрезвычайно усилились элементы государственно-монополистического капитализма в ряде стран, особенно в странах фашистской диктатуры, где не только хозяйство, но и вся общественная жизнь подчинены военно-бюрократическому государственному контролю, где все хозяйство подчинено интересам финансовой олигархии и их военно-империалистических планов. Государство, в интересах наиболее реакционной части империалистической буржуазии, исполнительным комитетом которой оно является, широко регламентирует и «регулирует» производство и рынок, субсидирует монополии, проводит принудительное картелирование, контролирует внешнею торговлю, нормирует потребление населения. Все эти меры регулирования имеют целью усиление господства финансового капитала, обеспечение безоговорочной подготовки к войне и ее ведению в целях нового передела мира, подавление революционного движения, беспощадную эксплуатацию трудящихся и вероломное на них насилие по вооружению. К несчастью материальным лишениям масс в этих странах присоединяются бесправие и террор.

Все большая и большая часть средств производства в капиталистических странах используется для производства средств войны. Таким образом, производство средств производства фактически превращается преимущественно в производство средств разрушения, а производство предметов потребления — в отрасль, подчиненную военным производством.

За кажущейся высокой конъюнктурой военного хозяйства фактически скрывается всеобщее хозяйственное оскудение, падение потребления трудящихся масс, обнищание и разорение большинства населения. Это особенно относится к Германии, Италии, Японии, где все хозяйство построено на военный лад, где все экономические функции всецело подчинены задачам ведения войны и ее подготовки. Эта военная конъюнктура по существу означает ничто иное, как глубокое экономическое разорение, создающее благодатную почву для возникновения крайне острого и глубокого кризиса.

Тем не менее буржуазия несомненно все больше видит в вооружениях, а в конечном счете — в войне, средство смягчения кризиса или выхода из него.

Характерным в этом отношении является выступление недавно в английском парламенте министра обороны Томаса Инскипа с заявле-

нием, что программа перевооружения будет осуществляться неослабевающими темпами на протяжении ближайших 4 или 5 лет¹.

Капиталистический мир вступает в новый кризис со значительно большей поляризацией социальных сил, с гораздо большим обострением классовых антагонизмов, чем это было в 1929 году. Последние годы были насыщены интенсивными классовыми боями в ряде капиталистических стран. В некоторых из них рабочий класс добился существенных успехов в ряде областей, с другой стороны — буржуазия стала агрессивнее и несомненно будет стремиться использовать кризис для похода на рабочий класс и для ликвидации завоеваний трудящихся и остатков демократических прав. Это означает, что кризис вызовет обострение и углубление борьбы труда и капитала, — борьбы за капиталистический выход из кризиса, преимущественно на путях войны со стороны империалистической буржуазии, борьбы за революционный выход из кризиса со стороны рабочего класса и его союзников.

Необходимо заметить, что в последние годы произошли также огромные сдвиги в сознании трудящихся классов капиталистических стран с точки зрения оценки основных борющихся сил. За период после 1929 г. фашизм пришел к власти в Германии и усилил свою подрывную деятельность в ряде других стран. Однако, за небольшой срок своего господства фашизм успел достаточно ярко показать свой звериный, кровавый лик душителя народов и поджигателя войны. Фашизм полностью разоблачил себя и вызывает ненависть и отвращение в широчайших народных массах.

За период, истекший с 1929 г., неимоверно выросли могущество и влияние Советского Союза — страны растущего процветания, страны осуществленного социализма, страны, охраняющей мир народов не только Советского Союза, но и всего человечества. СССР, где утвердился самый демократический в мире строй, привлекает к себе все больше симпатии трудящихся и угнетенных всего мира, всех передовых честных людей.

Надвигающийся на капиталистический мир черная туча экономического кризиса и военной угрозы еще более подчеркивает несокрушиму мощь планомерно развивающейся страны социализма и роль СССР как оплота мира и демократии против фашистских поджигателей войны.

¹ «News Chronicle», 15/XII 1937 г.

¹ «News Chronicle», 16/XII 1937 г.

Об организации и технике проведения переписей населения в капиталистических странах¹

1. Периодичность переписей.—II. Время переписи.—III. Категории учитываемого населения.—IV. Единица учета.—V. Метод переписи.—VI. Ход переписи.—VII. Подготовительные работы и разработка территории.—VIII. Комплектование счетчиков.—IX. Инструктаж.—X. Ответственность за нарушение правил и секретности данных переписи. Пропаганда переписи.

Переписи в капиталистических странах служат одним из орудий податления трудящихся. Население с полным основанием видит в регистрах, производящих перепись, агентов буржуазного правительства, цель которых заключается, в частности, в том, чтобы в собранных сведениях найти обоснование для дальнейшего увеличения налогового бремени. Население капиталистических стран отдает себе отчет и в том, что данные построенной ею соответствующей программе переписи используются империалистическими правительствами в целях возможно более полного учета резервов «пушечного мяса» для подготавливаемых кровавых войн.

Известно также, что, фальсифицируя данные переписи, буржуазные правительства пытаются дать извращенную картину социальной структуры капиталистического общества, в частности, обосновать, якобы, рост самодельного и занятию населения и тем самым помогают нагуглиению капиталистической верхушки на условия жизни трудящихся масс.

Непосредственную угрозу несет перепись в капиталистических странах, особенно в странах фашизма, национальных меньшинствам: программа переписи, двусмысленно сформулированные вопросы о национальной принадлежности и родном языке, «обработка» результатов переписи — все направлено к снижению удельного веса национальных меньшинств по всем населенным странам, к оправданию политики ограничения их прав, к усилению гонений на эти меньшинства.

Для населения колониальных стран перепись выступает в качестве одного из методов дальнейшего проихождения империализма в хозяйстве и быт колоний, влекущего за собой усиление эксплуатации и угнетения колониальных масс.

Полную противоположность капиталистическим переписям представляют собой задачи, цель и характер переписи в Советском Союзе. Трудящиеся Советского Союза знают, что перепись населения в нашей стране преследует задачу показать население таким, каким оно стало.

¹ По материалам, собранным бригадой Московского Института народнохозяйственного учета.

после великих изменений, происшедших в СССР в результате проведения генеральной линии партии, в результате сталинских пятилеток.

Трудящиеся Советского Союза знают, что перепись у нас проводится для того, чтобы получить точные сведения о населении страны в целом, а не о каждом гражданине в отдельности, и поэтому каждый уверен в полной сохранности тайны его ответов, уверен в том, что перепись и ее результаты будут использованы правительством трудящихся для дальнейшего подъема материального и культурного уровня жизни масс.

Народные массы в СССР прямо заинтересованы в образцовом проведении переписи населения у нас, в том, чтобы ее итоги легли в основу достижения новых грандиозных побед, новых завоеваний на пути к коммунизму.

Как известно, Совет Народных Комиссаров СССР признал организацию Всесоюзной переписи населения 1937 г. неудовлетворительной и самые материалы переписи дефектными ввиду того, что при ее проведении были допущены грубейшие нарушения элементарных основ статистической науки, а также нарушения утвержденных правительством инструкций. Назначенная на январь 1939 г. новая перепись должна быть проведена в полном соответствии с научными принципами массового статистического наблюдения.

Несмотря на принципиальное отличие переписей населения в СССР и в капиталистических странах, мы, при подготовке переписи у нас, не должны пройти мимо критического разбора того богатейшего практического опыта организации переписей, мер, обеспечивающих полный охват населения переписью и т. д., который накоплен в капиталистических странах. Разумеется, при решении принципиальных методологических вопросов статистики населения вообще, а также при проведении и разработке программы и результатов переписей населения, в частности, при решении вопроса о социальной группировке населения и т. п., буржуазная статистика исходит из тех же апологетических задач, что и при решении принципиальных методологических вопросов других отраслей статистики. Поэтому, изучение опыта переписей населения в капиталистических странах сводится к выискиванию методов организации переписи, методов полного охвата населения, так как в этой области, несомненно, имеется много, что необходимо использовать в наших условиях. Даже и при этом необходимо отдавать себе отчет в том, что апологетическое решение принципиальных вопросов методологии скрывается и на применяемых в капиталистических странах методах организации переписи населения и что поэтому к последним нужно относиться чрезвычайно критически. Однако это не исключает необходимости тщательного изучения многолетнего опыта проведения переписей в капиталистических странах, без которого проводить перепись в настоящее время не представляется возможным.

Необходимо, далее, иметь в виду, что если в интересах населения удобно рассмотреть вопросы, отделяя их один от другого, например, выделяя вопрос о методе заполнения бланков, вопрос о выборе критической даты и т. д., то в действительности все эти теснейшим образом связаны между собой. Выбор определенной категории населения для учета при переписи уже влечет за собой определенную связь с критическими датами. Установление времени начала и конца работы связано с тем, производится ли перепись самосчислением или опросом, и т. д. Таким образом, решение различных вопросов переписи теснейшим образом взаимно увязано.

Изучение опыта проведения переписей в любой стране полезно и необходимо. Но основное внимание нужно обратить на те страны, в кото-

рых этот опыт наиболее длителен, в которых переписи проводятся на наиболее разработанной в организационном и методическом отношениях базе.

1. Периодичность переписей

Во многих странах в настоящее время установлен 10-летний период между переписями. Такой десятилетний период установлен, начиная с первых систематических переписей населения в США, Англии, Бельгии, Португалии, Швейцарии, Испании, Индии, Канаде, Чехословакии. Перепись на десятилетний период Швеция, которая с 1860 г. проводила переписи каждые 5 лет. Финляндия переписала с пятилетнего на десятилетний период с 1880 года. Австрия, которая раньше проводила переписи каждые 3 года, также переписала еще до войны на десятилетний период. Десятилетний период, с кратким учетом каждые 5 лет, установлен в Японии. Пятилетний период установлен во Франции, был установлен и очень строго соблюдался в довоенной Германии. Италия, которая до этого проводила переписи через 10 лет, в 1936 г. провела последнюю перепись через 5 лет после предыдущей. К пятилетнему периоду, после проведения ряда переписей через десять лет, вернулись Дания.

Наряду с тем, что в большинстве стран устанавливаются определенная регулярность переписей, имеются и такие страны, где эта периодичность, в связи с мировой войной 1914 г., была нарушена и в некоторых из них так и не была восстановлена. Например, во Франции, пропущенной 1916 г., в настоящее время этот пятилетний период восстановлен, но в Германии, Австрии он так и не был восстановлен. В Германии последняя перепись была проведена через 8 лет после предыдущей (1925 г. и 1933 г.), а в Австрии — через 11 лет (1923 г. и 1934 г.). Имеются страны, где регулярного периода вообще не существовало (Болгария, Турция), где последние переписи отделились пятилетним периодом. Вообще же явно выражается тенденция к установлению регулярного десятилетнего периода, а в ряде стран — регулярного пятилетнего периода между переписями. При этом, в Англии, например, перепись проводится через 10 лет, но уже в настоящее время раздается голоса за переход к 5-летнему периоду. В США уже неоднократно поднимался вопрос о переходе к пятилетней периодичности. Особенно сильной была последняя кампания в пользу проведения переписи 1935 г., но она потерпела фиаско, преимущественно из-за финансовых соображений.

Таким образом, в капиталистических странах в настоящее время преобладают и борются между собой две тенденции — к 10-летнему и 5-летнему периоду между переписями. Если нельзя еще сказать окончательно, какая из них восторжествует, то можно говорить о некотором перевесе второй из них, если отвлечься от финансовых затруднений. Эти финансовые затруднения играют для статистики в капиталистических странах вообще очень большую роль. Они не только мешают установлению 5-летней периодичности, но и ведут к нарушению существующей периодичности, урезанию программы переписей и ее разработки и т. д. Так, из-за финансовых мотивов (по крайней мере, о других германские статистики умалчивают) не была проведена перепись в Германии в 1930 г., и отсюда вместо 5-летнего интервала следующая перепись была проведена через 8 лет. По этим же мотивам не была проведена перепись 1925 г. в Чехословакии, переписанная на 1930 г. (т. е. через 10 лет, а не через 5 лет). По бюджетным же соображениям чуть было не отменили перепись в 1931 г. в Польше.

Еще после Международного статистического конгресса 1872 г. в Петербурге, постановившего проводить переписи минимум в 10 лет, в

была произведена группировка 91 переписи по периодичности (интервалу между ней и предыдущей). Составляем ее с группировкой, сделанной нами по последним переписям ряда стран (числом 35):

Интервал	Процент переписей	
	прежде	теперь
До 4 лет включительно	7	—
5 лет	22	30
От 6 до 9 лет	7	12
10 лет	52	54
11 лет и больше	12	14
	100	100

К пяти- или десятилетнему периоду перешло очень много стран, которые ранее проводили переписи ежегодно или с промежутком в 3 года. Такое укрупнение промежутка связано с тем, что проведение переписей на базе разработанных методологических принципов требует некоторого большого промежутка времени между переписями, чем 3 года или, тем более, год.

II. Время переписи

Вопрос о том, когда проводить перепись, — один из наиболее серьезных вопросов, и при его решении приходится учитывать целый ряд самых различных обстоятельств. Имеется, с другой стороны, ряд стран, где установлена определенная дата переписей различных лет. В ряде стран в качестве времени для проведения переписи установлена дата — 31 декабря. В этих странах устанавливаются лишь определенные месяцы или несколько более точно, например, — начало определенного месяца. Например, Франция ряд последних переписей проводит в начале марта, варьируя только число — то 4, то 5, 6, 8 марта и т. д. В некоторых государствах установлены другие сроки, скажем, 16 июня в Германии, и т. д. Колебания даты переписей нарушают, конечно, и их строгую периодичность там, где такая периодичность установлена. Для американских переписей характерна строгая периодичность переписи — через каждые 10 лет. Однако, вследствие перемен в дате, интервал между переписями колеблется. В 1920—1930 гг. интервал равнялся 10 годам 3 мес., в 1910—1920 гг. интервал был равен 9 годам и 8½ мес., в 1900—1910 гг. — 9 годам и 10½ месяцам. Лишь в период 1890—1900 гг. интервал был равен ровно 10 годам. Однако, нас должно интересовать, когда проводилась последняя перепись, поскольку в этой дате, очевидно, подматывает опыт проведения предыдущих переписей. Беглый обзор этих дат показывает, что июль и август являются «пустыми» месяцами. В это время ни в одной стране последняя перепись не проводилась. Мотивы тут вполне понятны — большая подвижность населения в эти месяцы, летние работы, рубеж между летним и осенне-зимним сезоном (для августа). Можно разбить все страны на 2 группы: страны, которые проводят перепись во второй половине зимы или начале лета, и, с другой стороны, — страны, которые проводят их осенью или в первой половине зимы. Во второй половине зимы и в начале лета проводят переписи: Латвия, Египет, Индия. Однако, это еще мало показательно — как виду отсутствия в этих странах того многолет-

него опыта проведения переписей, о котором мы говорили выше, так и ввиду их географического положения (Египет, Индия). Однако, к той же группе, далее относятся: Германия, Франция, Австрия, США, Югославия (1 апреля). В США предпоследняя перепись 1920 г. проводилась 1 января и последняя, 1930 г., — 1 апреля (кроме Аляски, где, в связи с особыми климатическими условиями и недоступностью ряда районов, перепись была начата 1/X 1929 года).

Надо иметь в виду, что выбор определенной даты для переписи в условиях США осложняется тем обстоятельством, что ценз в Америке не ограничивается, как известно, населением, а является так называемым «генеральным цензом», охватывающим также сельское хозяйство, промышленность, распределение и другие отрасли народного хозяйства. Этот факт накладывает свой отпечаток на выбор даты. Интересы переписи населения требовали выбора месяца наименьшей подвижности населения и удобных метеорологических условий, интересы же с-х переписи требовали учета после конца с-х года (завершение уборки), интересы промышленной переписи требовали регистрации в январе, т. е. после конца операционного года и подведения баланса. Таким образом, дату переписи американских цензов нельзя рассматривать, как умыленно избранную для целей переписи населения. Выбор той или иной даты является как бы компромиссом, примиряющим «интересы» различных отраслей статистики.

Во Франции отказались от декабря в качестве даты переписи по мотивам, связанным с погодой, краткостью дня и т. п. Переход на март объясняют там тем, что в апреле и мае уже слишком велика миграция населения. В Англии выбор 27 апреля диктуется совершенно другими мотивами. Английские статистики указывают, что можно получить в результате переписи не столько цифру наличного или постоянного населения, сколько данные о среднем населении, ибо тогда данные переписи могут служить хорошей базой для исчисления соответствующих коэффициентов. Исходя из анализа английских условий, эти статистики считают, что в конце апреля население ближе всего к среднему населению. 1 июня проводится перепись в Канаде. 16 июня — последняя перепись Германии, причем, в Германии выбор даты диктовался прежде всего интересами профессионально-промышленной переписи. В другой группе стран северного полушария переписи проводятся осенью и в начале зимы. Не говоря о таких экваториальных странах, как Бразилия, где перепись была проведена 1 сентября, о таких небольших странах, как Литва, где перепись проводилась в сентябре, надо указать, что этот второй сезон переписей начинается лишь в октябре. Например, последняя перепись в Турции проводилась в октябре. Турецкие статистики указывают, что в октябре население большей частью находится дома. Им пришлось, кроме того, выбирать срок в связи с доступностью отдельных районов, так как некоторые районы оказались совсем недоступными в более позднее время. В начале ноября проводится перепись в Дании. Целый ряд других стран, которые, исходя из тех же мотивов, что и в Америке, и считая, что этот период характеризуется наименьшей мобильностью населения, проводят перепись населения 1 декабря. Это — Норвегия, Швейцария, Чехославия и до войны Германия. В начале декабря проводила перепись Польша. Большое количество стран проводят перепись 31 декабря: Бельгия, Болгария, Финляндия, Голландия, Швеция, Испания, Венгрия — причем выбор даты мотивировался в них не только наименьшей мобильностью населения, но и возможностью лучшего использования данных переписей: если перепись произведена, например, в феврале, то при использовании данных переписи придется делать поправки по отношению к такой

обычной в статистических разработках дате, как конец или начало года. Это затрудняет с технической стороны использование данных переписи. Поэтому, если уже выбирается декабрьско-январский период, то многие предпочитают 31 декабря.

Таким образом, выбор времени переписи диктуется: во-первых, соображениями относительно мобильности населения, во-вторых, соображениями относительной близости наличного населения к постоянному населению. Играть роль и метеорологические условия — доступность районов и т. п. Выбор конкретной даты еще соображается с началом года. Наконец, выбор времени, конечно, диктуется и сплывом переписи демографической с другими обследованиями.

Необходимо отметить одну страну, которая выбирает день переписи по совершенно «оригинальным» мотивам, — именно Италию, которая раньше проводила перепись тоже к началу года — 31 декабря, последняя же перепись проводила 21 апреля. Это мотивируется тем, что 21 апреля, якобы, день «основания Рима». Когда был основан Рим в действительности — судить очень трудно, и это приходится оставить на совести итальянских статистиков, но вместе с тем из этого выбора даты видно, что проведение переписи в Италии является одним из моментов фашистской демагогии. Такой выбор даты чрезвычайно затрудняет, как увидим дальше, самую перепись, но интересы статистики здесь явно приносятся в жертву.

День недели для переписи имеет существенное значение, причем особое значение имеет воскресный день, так как мобильность населения меняется не только по сезонам года, но и по дням недели. И здесь надо отметить три тенденции: первая тенденция заключается в отказе от воскресенья как дня переписи, поскольку воскресный день увеличивает мобильность населения. Тенденция эта видна в ряде стран и, в частности, в выборе даты проведения переписей в довоенной Германии. Там, например, в 1895 г. перепись была перенесена с обычной даты 1 декабря на 2 декабря, поскольку 1 декабря 1895 г. было воскресенье. Но, с другой стороны, имеются страны, которые предпочитают проводить перепись именно в воскресный день, причем среди них можно отметить страны, которые устанавливают в качестве критического момента ночь на воскресенье, и страны, которые устанавливают ночь с воскресенья на понедельник. К первым относится Франция, где ряд последних переписей проведен в ночь на воскресенье в начале марта (отсюда и вариации числа). Сами французские статистики, как, например, такой видный демограф, как Бертillon, этот выбор дня недели считают неудачным в силу большой подвижности населения. С другой стороны, в Англии в качестве критического срока выбирается ночь не на воскресенье, а, наоборот, — ночь с воскресенья на понедельник. Считаясь с обычаями проводить конец недели вне дома, специально указывается, что лица, вышедшие для проведения конца недели в другие места, должны охватываться переписью там, где они живут.

Другие страны проводят переписи в разные дни недели. В этой связи нужно остановиться только на Румынии. Здесь датой последней переписи было 29 декабря. Видно, что здесь речь шла о зимнем периоде и, во-вторых, о начале года. Однако, очевидно, оказалось нецелесообразным устанавливать критическую дату на 1 января, так как она связана с отмечением нового года. Поэтому перепись была передвинута на два дня, т. е. вместо 31 декабря назначена на 29 декабря. В подавляющем большинстве стран в качестве критического срока устанавливается не только определенная дата, но и час — обычно полночь. Но в некоторых странах час не устанавливается вовсе. Так, критический момент в США всегда устанавливался в виде определенного дня, но не часа. Например, в 1930 г. критическим моментом было установлено 1 апреля.

III. Категории учитываемого населения

Какое население учитывается переписью — наличное или постоянное, или так называемое юридическое население? На понятии юридического населения мы не будем останавливаться, так как в тех странах (например, Канада), где формально говорится о том, что задачей переписи является установление юридического населения, фактически, однако, инструкция сводит это юридическое население к постоянному населению.

В настоящее время только наличное население переписывается в Англии, Турции, Греции, Голландской Индии. При этом, в Англии ряд статистиков ставит вопрос о переходе от учета наличного населения к учету постоянного населения. С этой целью при последней переписи ввиду опыта в программу был внесен пункт о постоянном местожительстве, хотя перепись проводилась как перепись наличного населения.

Рассмотрение опыта переписей во всех других странах говорит о том, что вопрос о наличном и постоянном населении в настоящее время является главным образом не вопросом наблюдения, а вопросом разработки материалов переписи населения. В процессе наблюдения большей частью регистрируется и наличное и постоянное население, и только постоянное или наличное население выбирается как основной объект для разработки.

Если говорить о тех странах, которые учитывают именно постоянное население, то нужно отметить США и Канаду. Но и здесь этот принцип не проводится строго. Постоянное и наличное население регистрируется во Франции, Бельгии, Италии, Германии, Чехословакии, Польше и др.

Остается вопрос о разработке, который решается по-разному. В одних странах вся разработка ведется применительно к постоянному населению (США, Канада, Польша, Бельгия, Голландия, Швейцария и др.), в других — применительно к наличному населению (Англия, Турция, Греция, Голландская Индия), в третьих странах разработка в целом основана на наличном населении, но делаются некоторые сводки и для постоянного населения (Чехословакия) или наоборот (Германия). Есть страны, которые ведут разработку и того и другого населения, причем та и другая разработка имеет более или менее одинаковое значение. Так, во Франции разработка ведется даже различными министерствами: министерством внутренних дел — по линии постоянного населения и министерством труда — по наличному населению.

Из того, что в наблюдениях учитываются обе категории, вытекает, что в каждом пункте записывается 3 группы населения: 1) постоянно-живущие и присутствующие, 2) постоянно живущие, но временно-отсутствующие, 3) временно-присутствующие в данном пункте, но постоянно живущие в другом пункте. При таком учете всех этих 3 групп наличное население равно постоянному населению минус постоянное население, временно-выбывшее плюс временно-присутствующее население (имеющее постоянное местожительство в других местах). При этом техника учета может быть различна. Наличное население учесть легче. Поэтому Брюссельский конгресс 1853 г. высказался за учет наличного населения: Петербургская сессия (1897) тоже высказалась за учет населения наличного. Это было связано с предложением провести перепись в очень большом количестве стран, где до этого переписи не проводились. Потому и рекомендовалось то, что было легче осуществить. Но для ряда целей важно знать именно постоянное население. Опыт многих стран говорит, что в процессе наблюдения целесообразно отметить отдельно постоянных и находящихся на месте жителей и временно проживающих жителей (чтобы получить наличное население) и,

кроме того, отметить временно-отсутствующих (чтобы иметь возможность получить данные о постоянном населении). Учет как наличного, так и постоянного населения при всей его заманчивости, конечно, связан с определенными трудностями. Трудность заключается в том, что счетчику нужно дать две границы: во-первых, нужна граница между постоянно-отсутствующими и временно-отсутствующими для того, чтобы он знал, кого вычитать в специальный раздел бланка, как временно-отсутствующего, и кого не учитывать, как бывшего навсегда. С другой стороны, ему нужно дать границу между постоянно-живущими и временно-присутствующими в данном пункте. Границы эти надо дать не только для того, чтобы обеспечить полный охват учетом населения данного пункта, но чтобы понятие «временно-отсутствующие» здесь совпало с понятием «временно-проживающие» в другом месте. Только тогда мы и получим правильный баланс.

С этой целью прежде всего устанавливаются некоторые общие принципы. Эти принципы сводятся к суждению по характеру, цели поездки, к учету того, должно ли вернуться и когда должно вернуться данное лицо. Но суть дела заключается скорее не в этих принципах а в том, как этот вопрос решается применительно к конкретным группам населения. Инструкции во всех странах претят многочисленными указаниями для каждой конкретной группы населения — относится ли ее к временно- или постоянно-присутствующим, к временно- или постоянно-отсутствующим.

Повсюду указывается, что путешественники, находящиеся в экскурсиях, выбывшие по служебным делам, уехавшие на прогулку к знакомым или родным, должны считаться отсутствующими временно. Имеется в виду решение вопроса с точки зрения того места, откуда они выбыли. Работающие в другом месте повсюду считаются временно-отсутствующими, за исключением членов семьи, которые прочно в этом другом месте устроены. США и Канада делают относительно этих последних оговорку и считают, что они должны считаться отсутствующими постоянно. Люди, живущие в богадельнях, в приютах, в домах для умалишенных, в домах заключения и т. д., во всех странах считаются отсутствующими постоянно, за исключением Бельгии и Италии, которые считают их отсутствующими временно, причем в Италии делается уступка лишь для осужденных на срок более 10 лет. Люди, находящиеся на назначении в больницы, считаются отсутствующими временно повсюду, за исключением Франции, где эти люди считаются отсутствующими постоянно. Военные считаются отсутствующими в своей семье постоянно. Соответственно, военные, отсутствующие из казарм, например, уехавшие в отпуск в свою семью, считаются выбывшими временно. Моряки во Франции считаются отсутствующими постоянно, в Канаде же рыбаки и моряки считаются временно-отсутствующими в своей семье. В США временно-отсутствующими на семью считаются моряки торгового флота, а военного флота — постоянно отсутствующими. Находящиеся в услужении в другой семье и там находящиеся считаются постоянно-отсутствующими. Относительно учащихся делается различие между учащимися, живущими в интернате, и живущими не в интернате. Учащиеся, живущие в интернате, как правило, во всех странах (за исключением Бельгии) считаются постоянно-отсутствующими в семье; учащиеся, живущие не в интернате, как правило (и в ряде случаев со специальной оговоркой: независимо от срока их отсутствия), считаются отсутствующими временно. С другой стороны, в Польше студентов, находящихся в университетских городах, считают выбывшими из своей семьи постоянно. Моряки считаются постоянным населением монастыря. Делаются специальные оговорки и по ряду профессий, например, в Канаде о дорожниках, а именно, считается, что они отсутствуют в семье

временно. Счетчику специально подчеркивается, что дворовое население должно быть пересчитано в составе постоянного населения.

Находящиеся за границей в Германии считаются отсутствующими постоянно. В Бельгии, однако, выделяются находящиеся на службе за границей дипломатические агенты, которые считаются временно-отсутствующими на Бельгии и должны переноситься в составе постоянного населения. В США все находящиеся за границей, но возвращение которых ожидается, считаются временно-отсутствующими.

Что касается присутствующих в данном пункте, отметим только несколько групп, которые не были отмечены выше. Иностранцы, которые в стране не имеют постоянного местожительства, считаются постоянно живущими в пункте, где находятся. Постоянно-присутствующими считаются, во всех странах, кроме Франции, находящиеся в данном пункте беженцы, не имеющие постоянного жилища, странствующие ремесленники, персонал странствующих цирков и т. д. Таким образом, указания относительно этих лиц обеспечивают тот баланс населения, о котором упомянуто выше. Имеются специальные указания относительно стемщиков в гостиницах и т. д. В случаях, когда особо подчеркивается задача учета постоянного населения, они показываются, как временно-присутствующие, если имеется возможность указать их постоянное местожительство. В США инструкция особо оговаривает, что учитель, хотя бы он регулярно ездил домой в отпуск, считается постоянным жителем там, где он работает. То же относится и к находящимся в строительных и т. п. лагерях и вообще ко всем лицам, которые не могут указать другого постоянного местожительства.

Обращая на себя внимание то, что в одних случаях перечисленные лица дополнительные указания формулируются таким образом, чтобы максимально приблизиться к юридическому населению (Канада, Бельгия), в других случаях речь идет об обеспечении необходимого баланса, и этими указаниями стремятся лишь дать наиболее легкое решение вопроса для счетчика.

Отдельно надо сказать несколько слов о населении, находящемся во время переписи в состоянии движения. Ясно, что в нашей стране, с ее огромными пространствами, необходимы специальные меры по обеспечению переписи населения в пути. В тех же странах, где движение не может отнять столько времени у отдельных лиц, вопрос стоит несколько иначе, и движущееся население переписывается обычно не в пути, а по прибытию на место. Скажем, во Франции, Бельгии, Чехословакии и др. движущееся население переписывается в том пункте, куда оно прибывает после критического момента. В Чехословакии делается и специальная оговорка о военных, находящихся в марше: они переписываются там, куда прибывает после марша. Но из перечисленных выше стран имеются две такие, где расстояния значительны: США и Канада. Однако, как раз в этих странах не стремятся к получению правильного баланса населения, а к характеристике только постоянного населения, и здесь нет, поэтому, специальных мер для подсчета данных о движущемся населении. Это движущееся население, если оно имеет постоянное местожительство, переписывается со слов членов семьи. В других странах, где стремятся получить не только численность постоянного населения, но и наличного, и баланс постоянного и наличного населения, перепись производится по прибытию поездов и судов, а также на пунктах грузовых путей, где дежурят счетчики. В Турции приходилось применять специальные меры к охвату почтового населения: перед переписью было установлено систематическое наблюдение за передвижением этих групп с тем, чтобы в день переписи их заставить на соответствующем этапе.

Для Англии особый интерес представляет, конечно, учет лиц, нахо-

дящихся в плавании. Лиц, находящихся в плавании на судах военного флота, учитывает специально адмиралтейство. Что касается других судов, то на них учет населения производится таможенным ведомством. В общем порядке при переписи 1931 г. включались лица, находившиеся на судах, приравранных в критический момент в порту или находящихся на яхте у берегов Англии и Уэльса. Точно так же охватываются и рыболовные суда прибрежных вод.

Так обстоит дело с вопросом о категориях населения, который тесно связан и с полнотой охвата.

В целом ряде стран, с целью сокращения числа отсутствующих, находящихся в «критический момент» — в 12 час. ночи — в другом помещении («случайно отсутствующие») проводятся специальные меры — запрещение собраний, вечеров и т. п.

Самый вопрос о присутствии или отсутствии может быть наиболее четко решен только при условии, что принят определенный принцип: точка зрения данного населенного пункта, счетного участка, квартиры. В настоящее время, как правило, стремятся выдержать строго точку зрения населенного пункта, и поэтому лица, находившиеся в критический момент по той или иной причине вне дома, переписываются там, где они ночуют, совершенно так же, как если бы они были дома (при условии, что они не выехали из данного пункта). Однако, в крупных городах строгое выполнение этого принципа весьма затруднительно. Поэтому вопрос решается по-разному, в зависимости от характера отсутствия (находится ли данное лицо на работе, в месте развлечения, в помещении друзей или родных, в больнице и т. д.).

IV. Единица учета

В связи с категориями населения и методом проведения самой переписи (опрос или исчисление) стоит вопрос о единице учета. В Англии, США, Франции, Бельгии, Италии, Германии, Чехословакии, Канаде и в Польше, во всех тех странах, о которых мы говорили, за исключением только Турции, основной единицей учета для наблюдения является «семья» или «хозяйство», и это находит свое отражение в определенной системе переписных формуляров или в их построении — бланк переписи по необходимости должен быть бланком списочным. Как определить ту дичку, на базе которой должна проводиться перепись? Определения ей даются самые различные, но все они концентрируются вокруг таких признаков, как совместное ведение хозяйства, иногда совместная стемка квартиры или проживание в одной квартире (например, Польша, где основным бланком является квартирный бланк, и где наряду с демографической проводится жилищная перепись), совместное питание (и тут неизбежно возникает вопрос о взрослых, которые питаются вне дома; особенно большое значение он имеет для нас, так как пользующихся системой общественного питания в нашей стране огромное количество). В некоторых случаях считаются и с родственными связями живущих вместе людей. Но и там, где говорят о семье (Италия), дело в конечном счете сводится к хозяйству. Термины «семья» и «хозяйство» недостаточно четко разграничены почти во всех странах. Только в одной Бельгии, наконец, установлено формальное разграничение этих понятий. В Бельгии рассматривается, с одной стороны, хозяйство, служащее основой ячейкой для проведения самой переписи, и оно определяется как совокупность лиц, ведущих вместе домашнее хозяйство. С другой стороны, бельгийских статистиков интересует и семья в демографическом смысле слова.

Поэтому в бельгийской переписи, помимо списочного бланка для хозяйства, имеется еще специальный семейный бланк, заполняемый каж-

дьям женатым мужчиной; этот последний бланк разрабатывается в целях характеристики семьи уже в демографическом смысле слова.

Приближается к постановке этого вопроса в Бельгии постановка во Франции. Правда, здесь нет специального бланкета для женатого мужчины, но специальные вопросы исключены в его личный бланкет.

Единицей учета в США является по существу также семья (хотя официально в качестве единицы учета провозглашается отдельное лицо), однако, семейной карты в американских переписях не имеется. Все сведения о семье заносится в основной бланк переписи, где каждому члену семьи отведена отдельная строка. Семья же отделяется одна от другой порядковой нумерацией.

При разработке данных переписи, сведения из основного бланка переносятся на специальную семейную ведомость, где каждой семье отводится специальная строка. Эти данные переносятся на специальную перфокарточку и поступают в особую разработку, результатом которой явился специальный том, посвященный статистике семьи.

Единицей учета в Канаде по существу является семья или хозяйство (или семей) одного за другим. При этом семьи отделяются в бланке одна от другой — чертой.

Записываются отдельные члены семьи в следующем порядке: глава семьи, его жена, сыновья и дочери в порядке возраста, родственники, прислуга, пенсионеры, жильцы и другие лица, живущие в семье или хозяйстве.

Для лица, переписываемых в учреждениях, устанавливается следующий порядок записи: начальник данного учреждения, служащие, пенсионеры, пациенты, заключенные, ученики и т. д.

И здесь, повидимому, определенное понятие «семья» в переписи не совпадает с народным пониманием этого термина и означает группу лиц, живущих вместе под одной кровлей и ведущих одно хозяйство, хотя и не находящихся в родстве друг с другом. Поэтому, в число членов семьи попадают слуги, находящиеся в месте работы, пенсионеры, жильцы и т. п. Лицо, которое находится на пансионе в одном месте, а квартирует в другом, переписывается там, где оно квартирует.

Служащие и пенсионеры или интерны учреждений, живущие под кровлей учреждения, рассматриваются как составляющие одну семью. Но служащие, находящиеся в особых помещениях, записываются как отдельная семья.

Лица, переписанные в отеле, считаются как образующие одну семью, за исключением тех случаев, когда семья по крайней мере из двух членов занимает постоянную квартиру в отеле. Такие семьи не входят в состав членов семьи отеля. Отдельное лицо, в целях переписи, может рассматриваться как семья, например, служащий, который квартирует в магазине, должен считаться семей, имеющей жилье в магазине, тогда же, как и одинокое лицо, самостоятельно занимающее помещение где бы то ни было.

Во Франции основной единицей учета для наличного населения является отдельное лицо, и потому на каждое наличное лицо имеется, как уже указывалось выше, индивидуальный бланкет. Но кроме того имеется также и хозяйственная ведомость, служащая основным документом для учета постоянного населения.

Хозяйственная ведомость подразделена на отдельные части, а именно: 1) присутствующие члены семьи, 2) отсутствующие члены семьи и 3) временно присутствующие.

Кроме того, необходимо отметить в системе первичных документов домовую ведомость, составляемую счетчиком на основе хозяйственных

ведомостей и полученных им на месте данных. Само хозяйство определяется во французских переписях как объединение людей, живущих вместе под одним главою («шефом»). Однако, данные о хозяйстве в этом смысле не могут охарактеризовать семью с точки зрения демографической, а потому в индивидуальном бланкете содержится ряд сведений, предназначенных осветить семью именно как демографическую единицу, а именно: помимо семейного состояния индивидуального бланкета содержит вопросы о длительности брака, о количестве детей, живущих и умерших, и т. д.

Таким образом, во французских переписях по сути дела (оставшая в стороне одна) фигурирует целых три различные единицы учета, а именно: отдельное лицо, хозяйство и семья.

В Бельгии основным документом переписи является хозяйственная ведомость. Временно присутствующие переносятся не только в хозяйственную ведомость, но и на специальный личный или коллективный бланкет, смотря по тому, находятся ли они в семье или в другом месте.

Кроме хозяйственной ведомости имеется специальный семейный бланкет, предназначенный осветить вопросы статистики семьи в демографическом смысле слова. Он заполняется каждым женатым мужчиной, указанным в хозяйственной ведомости или в специальном бланкете. Специальный бланкет имеется также для главы хозяйства. Заполняется он счетчиком согласно сведениям хозяйственной ведомости.

Основным документом переписи населения в Германии является семейный бланк, разделенный на отдельные рубрики.

В рубрику А вносятся все лица, находящиеся в момент переписи в данном хозяйстве и, таким образом, данные, включившиеся в эту рубрику, служат для характеристики наличного населения.

В рубрику В вносятся все временно или случайно отсутствовавшие в ночь переписи.

В рубрику С вносятся лица, появившиеся в рубрику А, но присутствовавшие в данном пункте временно.

Таким образом, постоянное население записывается только однажды в рубрику А, временно отсутствующие записываются дважды — в рубрику В, а временно присутствующие записываются дважды — в рубрику А и в рубрику С. Таким образом, постоянное население получается как $A + B - C$.

Хозяйством, на которое составляется ведомость, является, во-первых, хозяйство единичное, и, во-вторых, хозяйство семейное — глава семьи и иждивенцы, также прислуга, и, в-третьих, учреждения, больницы, гостиницы, убежища, коллективные жилища, тюрьмы, лагеря, суда и т. д.

Отдельный бланк на хозяйство заполняется квартирохозяином, съемщиком, если он имеет собственное хозяйство, семей, постоянно живущей в гостинице, пансионе и т. п.

Для временно отсутствующих семей сведения даются домовладельцами. Живущие на судах, фурагонах и т. д. рассматриваются как отдельные семьи. При производстве переписи в таких учреждениях, как монастыри, интернаты, богадельни, больницы, исправительный дом, тюрьмы и т. д., отдельные семейные бланки заполняют семьи, живущие в данном учреждении и относящиеся к персоналу (семья владельца гостиницы, начальника, комеданта и т. д.). Точно так же это относится к семьям, живущим постоянно в гостиницах. Живущий в учреждении несемейный персонал и все обитатели учреждений, а также временно наличные жильцы гостиниц, пациенты больницы, арестованные в тюрьмах и т. д. заполняют общий бланк хозяйства. Это же относится к рабочим, живущим в общежитиях, в бараках, управлениях, помещениях для сезонников.

В Чехословакии основными формулярами являются: переписной лист, формуляр для проезжих в гостиницах и т. д., формуляр для дома. Переписной лист построен таким образом, что, хотя каждое хозяйство и не имеет при переписи в Чехословакии отдельного формуляра, оно все же является основной единицей учета.

V. Метод переписи

Существуют два метода переписи: самосчислением или опросом. При проведении переписи самосчислением заполнение бланка производится на определенное лицо в каждом хозяйстве: на квартирохозяина (Англия, Чехословакия), на главу хозяйства или семьи (Франция, Германия, Италия, Бельгия). В некоторых случаях даже указывается, что это лицо, являющееся главой семьи или хозяйства, единственно обладает правом заполнения бюллетеней (в Чехословакии — «поотемлемое» право заполнять бюллетени принадлежит квартирохозяину). Несмотря на это, во всех странах без исключения допускается и само заполнение бюллетеней и самим счетчиком, если то лицо, которое должно это заполнить, не может этого сделать по той или иной причине. В США и Канаде допускается и заочный опрос. Поэтому вопрос о самосчислении или опросе не является, собственно говоря, вопросом о том, кто непосредственно пишет на бланке. Речь идет о другом — должен ли бланк оставаться в данном хозяйстве или же этот бланк из рук счетчика не выпускается. Тогда, когда перепись проводится по опросу, бланк из рук счетчика не выпускается, когда же применяется принцип самосчисления, то бланк некоторое время находится в руках счетчика, а в хозяйстве. В тех странах, где перепись проводится опросом (опыт их для нас особенно интересен, потому что наши переписи проводятся по этому же принципу), вовсе не требуется Довольно широко практикуется получение сведений от всех, кто эти сведения может дать, т. е. от других взрослых членов семьи, даже от соседей. Иначе и не может быть при учете постоянного населения — спрашивать отсутствующего лично невозможно. Счетчик должен получать сведения, используя все возможные источники, и только это может обеспечить полноту охвата переписью населения.

С другой стороны, опрос самого лица или главы хозяйства считается, конечно, чрезвычайно желательным и поэтому при проведении переписи за границей принимается целый ряд мер, обеспечивающих такой опрос. Например, в США применяется целая система мероприятий для учета тех, с которыми счетчику трудно встретиться. В США не только рекомендуется переписка с данными лицами, но счетчик снабжается специальным материалом для этого. Если он не может встретить данное лицо, он оставляет для него место в бланке, так как свой список бланк счетчик не имеет права выпускать из своих рук. Он оставляет отдельную карточку в открытом конверте с отпечатанным в типографии обращением Центрального бюро переписи с просьбой заполнить эту индивидуальную карточку, заклеивать конверт и оставить для счетчика. Счетчик, получив индивидуальную карточку, переносит данные на свой бланк, где было оставлено для этого место. Далее, не только не запрещается, а рекомендуется посетить место работы. Если, наконец, и тут ничего не выходит, счетчик имеет специальную открытку, заранее напечатанную типографским способом, на которой счетчик пишет: «не мог вас застать дома, прошу назначить день и час свидания», а на обороте — свой (счетчика) адрес. Тот приходит, заполняет день и час и отсылает почтовую карточку счетчику.

Имеется специальный бланк для запертых помещений. Имеется бланк для неместных жителей, для лиц, о которых в месте постоянного жительства никто дать сведений не может. Счетчик должен тогда на месте записать этих людей на особом бланке для неместных жителей, с указанием, где этот неместный житель проживает, с тем, чтобы Бюро переписи могло распределить материал соответственно принципу учета постоянного населения. У регистратора имеется специальная записная книжка, куда записываются каждое помещение, с его характеристикой, с примерным количеством жителей, каждый свободный участок, каждое помещение, которое оказалось занятым под мастерскую, предприятие, каждая встретившаяся неместная семья, на которую заполняется специальный бланк.

Таким образом, говоря о методе переписи, надо различать в терминах «самосчисление» и «опрос» при разных вопросах: 1) об источнике сведений, 2) о том, кто заполняет бланк, 3) вопрос об оставлении бланка у населения. Обычно в литературе под этой проблемой о методах переписи понимают, однако, лишь один из этих трех вопросов, и при этом наименее существенный — чисто технический вопрос о том, чьи руки выписывают ответы.

Между тем решающим является как раз третий вопрос. Поэтому здесь принятый принцип проводится со всей строгостью: в странах, проводящих перепись опросом, даже если и приходится в исключительных случаях прибегнуть к опросу заочному, то для этого существует специальный бланк (США), с которого счетчик сам переносит сведения на свой основной бланк. В других странах, там, где применяется самосчисление, счетчик раздает и собирает бланки, после того как они в течение названного времени находились в хозяйстве.

Первый же из трех названных вопросов не получает строгого решения. Во-первых, и при опросе члены семьи сообщают сведения о детях при учете любой категории населения. Точно так же обстоит дело с временно отсутствующими. При самосчислении на обязанности счетчика всюду возлагается контроль данных, при котором он непосредственно информируется у переписываемого населения. Точно так же обстоит дело и со вторым вопросом: даже при самосчислении широко допускается заполнение формуляра самим счетчиком.

VI. Ход операции

С вопросом о методе переписи — самосчислением или опросом — связаны и сроки работы счетчика, а также вопрос о том, должен ли он начать работу до критического момента переписи или после критического момента. Если перепись проводится самосчислением, т. е. почти во всех европейских странах, критический момент по необходимости должен быть расположен в середине работы счетчика. Бланк должен быть до критического момента в хозяйстве. При этом раздача бланков предпочитают закончить не только к критическому моменту, а за несколько дней до критического момента. С другой стороны, устанавливается определенная дата, раньше которой их нельзя раздавать. Это важно, потому, что если они будут раздаваться за два месяца, то часть их никуда не уйдет. Сбор материала после критического срока стараются сократить, но, однако, на этот сбор материала счетчик имеет несколько дней. Однодневность проведения переписи применяется только в отношении бездомных, гостиниц и т. д. Счетчик должен начать с переписи этих групп (США, Италия, Англия, Чехословакия). После этого он приступает к сбору бланков у всего населения вообще. Этот сбор начинается сразу после критического срока. Вообще ясно, что сбор

материала должен начаться на утро после критического момента. Устанавливается определенный час начала его для того, чтобы счетчик не будил население ранние времена.

В Италии же вопрос решается иным образом. Так как критический срок назначен на 12 часов ночи на 21 апреля, т. е. на день, якобы, «основания» Рима, и так как в этот день проводится ряд фашистских торжеств, то ходить в этот день для собирания материалов неудобно. Поэтому здесь устанавливается для этого второго этапа срок, какого нет ни в какой другой стране: сбор материала начинается не на завтра после критического момента, а на послезавтра после критического момента, т. е. утром 22 апреля. Ясно, что это не может не привести к отрицательным результатам.

На раздачу материала уделяется обычно значительное время — 8 дней в Англии, причем раздача должна быть закончена за 1 день до критического момента; во Франции дается 14 дней; в Бельгии для раздачи материала, которая должна быть закончена за 3 суток до критического момента, дается 11 дней. В Италии на раздачу материала, которая должна быть закончена за 2 суток до критического момента, дается 9 дней. В Германии — 3 дня, в Чехословакии, где раздача материала должна быть закончена не позже чем за 5 дней до критического момента, на нее предоставляется 3 дня.

На собрание материала в Англии предоставляется 3 дня. Однако, это не означает, что к концу 3 дней счетчик сделает материал контролеру. Он должен прийти и считаться в том, что материал собран. После этого он имеет еще пять дней, чтобы этот материал проверить и слать. Во Франции на сбор материала счетчик имеет 5 дней.

В Бельгии инструкция указывает дату начала сбора материала (1 января), но не останавливает срока окончания работы. В Германии на сбор материала предоставляется 3 дня и затем 4 дня на приведение материала в порядок. В Чехословакии счетчику предоставляется для этой работы официально 4 дня, а фактически больше, так как 2 дня выделены для счетчиков в городах, где дополнительно проводится акция: перенес, и 3 дня для счетчиков горных районов; таким образом, там операция собирания материала растягивается фактически на 9 дней.

Совершенно иначе обстоит дело в тех случаях, когда перепись проводится опросом. Тогда никаких операций, непосредственно связанных с населением, до критического момента не производится. Так обстоит дело в США и Канаде — двух крупных странах, имеющих большой опыт проведения переписей и проводящих перепись путем опроса. Здесь на проведение переписи дается 2 недели на города и две недели дополнительно на сельские местности.

Общаясь в отношении сроков соот Турция и Голландская Индия. В Турции вся перепись должна быть проведена в 1 день, причем это было обеспечено дополнительными мероприятиями — население должно было оставаться дома. Ясно, что при этом можно было его опросить и в течение одного дня. В своих отчетах турецкие статистики говорят, что население охотно пошло на выполнение этого приказа. В этом, однако, можно сомневаться.

В Голландской Индии дело обстоит иначе. Перепись проводилась в течение 16 дней, причем 15 из них падают на докритический срок и 1 день — на послекритический срок. Методом проведения переписи был опрос. Значит, после критического момента в списочный бюллетень должны быть внесены изменения, означающие приведение данных на критический срок. После критического момента нужно было познакомиться с тем, кто не проводил на месте ночь, и вносить тех, которые раньше не были записаны и провели ночь в доме. Правда, нужно

было записать не только тех, кто проводил ночь в критический момент в данном месте, но и вернувшихся на утро.

Любопытно еще одна черта. Предварительное заполнение листов до критического момента в течение 15 дней и приведение данных к состоянию на критический момент выполнялось в Голландской Индии различными лицами — «счетчиками периода» и «счетчиками дня».

План работы счетчика отнюдь не исчерпывается установлением даты начала и конца операции.

В Англии план работы счетчика намечается со всей тщательностью, с таким расчетом, чтобы в нем не было пропусков. Вся работа счетчика состоит из четырех этапов: 1) подготовка, 2) распределение бланков, 3) собирание бланков и 4) последующие обязанности.

Счетчик обязан заранее ознакомиться с инструкцией, книгой для учета и бланком. В его обязанности входит точное знание района, его географии и границ. Он располагает картой своего участка, на которой нанесены эти границы. Если речь идет о городском участке, он обязан его обойти на месте, прежде чем начать раздачу бланков. Счетчику дается заранее выработанный маршрут, которого он придерживается при переписи. Искрывающий отчет о всех помещениях и квартирах в участке является обязанностью счетчика.

Последующие обязанности счетчика заключаются в том, что в недельный срок после переписи счетчик должен сдать инструктору: 1) надлежащим образом заполненную книгу учета, где были бы подведены все итоги, 2) все бланки, собранные счетчиком, разложенные в предусмотренном инструкцией порядке, 3) все конфиденциальные бланки и бланки, которые были предоставлены, 4) счет на оплату работы и 5) неиспользованные бланки.

Инструктор посылает материал не позже чем через две недели в Управление censов в Лондон. В эти материалы входят:

1) План его района, книга, в которой перечислены отдельные селения и пункты учета с указанием границ района (конца плана остается у регистраторов).

2) Все требования на оплату работы.

3) Книги по учету, ведущиеся счетчиками на всем участке. Бланки ценна в конвертах, так же как и испорченные бланки, с которых были сняты копии, инструктор обязан переслать в Управление censов не позднее чем в течение месяца, при этом на обязанности инструктора лежит проверка всех бланков, причем особое внимание обращается на то, чтобы они были расложены в надлежащем порядке и относились к соответствующему участку.

Инструктор проверяет, проставлены ли во всех бланках инициалы счетчика и проставлены ли на обороте цифр участка. Если он находит данные бланка неполными или неточными, он посылает счетчика обратно в дом для проверки и уточнения их. Никакие исправления по существу содержания бланков не допускаются без обращения к главе семьи (кроме ошибок по форме ответов).

В США работа по самой переписи протекает после критического срока. Большие сроки для сельских местностей здесь даны отчасти с учетом того, что, наряду с переписью населения, счетчик собирает сведения по сельскохозяйственному бланку.

В переписи 1930 г. в США имелось много вспомогательных форм для улучшения качества работы счетчика, а также в целях снижения недоучета. Среди них нужно отметить индивидуальную карточку на ускользающего от счетчика. Она использовалась тогда, когда соседи по квартире (члены семьи) не могли сообщить нужных сведений. Заполняя несколько граф, на которые можно было получить ответ, и отвечая отсутствующему строчку на бланке, счетчик оставлял ука-

записку карточку в конверте (открытом) хозяйке дома с официальным обращением от Бюро цензов, с просьбой заполнить ее и оставить в запечатанном конверте. Придя затем за конвертом и вскрыв его, счетчик переносил ответы на бланк. Ближайший метод применяется для переписи гостиниц.

Но особенно важным новшеством ценза 1930 г. в США была записная книжка счетчика. В ней несколько десятков страниц, разграфленных и разнотипованных, впереди подробно изложены правила пользования ею. Записная книжка предназначалась для: 1) записи каждого помещения, которое придется посетить вторично; 2) записи каждого запертого помещения вследствие временного отсутствия жителей; 3) записи домов, занятых предпринятиями, и свободных участков; 4) записи семейств, временно проживающих в данном округе, которые должны были переписываться счетчиком на бланке местных жителей.

Эта книжка не только должна помочь в работе самому счетчику, но и облегчить контроль со стороны инструктора, которому она сдавалась вместе с материалом переписи.

Кроме того, среди документов переписи 1930 г. имеется ежедневный отчет счетчика и заключительный отчет. Ежедневный отчет представлял собой небольшую карточку, на которой печаталась фамилия, имя и адрес инструктора, а на другой записывались: 1) число лиц, переписанных на бланках населения, 2) число лиц, переписанных на бланках безработных, 3) далее идут вопросы по сельскохозяйственной переписи, и, наконец, число часов работы в день. В карточке заключительного отчета счетчик подписывается в том, что он закончил работу в соответствии с законом, данной клятвой и т. д. Тут же сообщается о том, что полный отчет высылает или высылает почтой. После первого дня работы счетчика, его бланки просматриваются инструктором. Счетчик имел в своем портфеле 23 различных формы, включая шедулы, отчетные карточки, инструкции и т. п. В инструкции указывались определенный метод обхода квартала в городе (из инструкции 1920 г.): «Не возвращайтесь назад и не пересекайте улицы. Начинайте каждый квартал с одного угла. Держитесь правой стороны и входите в каждый двор, аллею, или закоулочек до тех пор, пока вы не достигнете исходной точки вашего пути. Вы должны тщательно обойти весь квартал, прежде чем оставить его».

Во Франции особое внимание в переписи 1931 г. обращено на подготовительные работы, проводимые счетчиком: на установление в своем участке числа домовладений и хозяйств и насколько возможно точно — числа лиц, входящих в каждое хозяйство, и занесение этих данных в специальные записные книжки. Эта операция производилась за 15 дней до момента переписи. Задачей ее было установить число необходимых для участка формуляров.

На обязанности контролера переписи 1931 г. лежало внимательное изучение формуляров и инструкций, давая разъяснения счетчикам и надзор за их работой. Контролер должен ежедневно проверять записные книжки. Он удостоверяется в том, что не пропущено ни одно строение и что занесены все сведения, требуемые формой записных книжек. После сбора бланкетов он должен удостовериться в том, что нет пропусков в ответах на вопросы, и полностью проверить на месте известное число выбранных наудачу бланкетов.

В Бельгии обязанности счетчика заключаются: а) в раздаче переписных формуляров; б) в заполнении хозяйственных бланкетов в случае надобности; в) в заполнении специальных и семейных бланкетов; г) в сборании бланкетов, сопровождаемом тщательным контролем точности заключающихся в них сведений; д) в перенесении

сведений из хозяйственных бланкетов на индивидуальные карточки определенной формы («к»).

Каждый счетчик получает записную книжку, на первой странице которой общинное управление вписывает название провинции, округа, общины, улицы, участка, с указанием №№ домов, входящих в его листок. К ней прилагается инвентарный список для записи фамилий и местожительства глав хозяйств и номеров переданных им бланкетов. Кроме того, счетчик ведет список поданных жилищ с указанием места их нахождения, рода жилищ, фамилии главы или хозяина поданных жилищ.

При раздаче счетчик тут же вписывает число хозяйств, имеющих обычно местожительство в данном доме, фамилию и имя главы каждого хозяйства, число лиц в нем, число лиц, пребывающих в доме, но не составляющих часть какого-либо хозяйства.

В момент раздачи бланкетов счетчику запрещено делать на них какие-либо пометки.

При отсутствии всяких сведений, бланкет, снабженный порядковым номером, возвращается в общинное управление, причем счетчик обязан представить список домов, в которых ничего не нашлось при повторных посещениях. Общинные управления сами стараются собрать сведения, которых не мог получить счетчик.

Подсчет населения по участку производится счетчиком, причем отдельно указываются число мужчин и женщин, внесенных в хозяйственные бланкеты, соответствующее числу составленных самим счетчиком индивидуальных карточек формы «к».

Кроме того, счетчик составляет отчет о числе данных им хозяйственных бланкетов, бланкетов по поданным жилищам; отдельно указывается им число лиц мужского и женского пола, обычно живущих за границей.

В Чехословакии первой обязанностью счетчика является ознакомление с участком. Если он не знаком с местными условиями, то он заблаговременно направляется в свой участок и осматривает его с целью ознакомиться с положением каждого дома, подлежащего посещению. Если он заметит пробелы в списках домов, он вносит дополнения и исправляет все неточности. Кроме того, он делает отметки о местах, где обычно снят или проводят ночи лица без определенного местожительства (люди, баракы, крытые фуры и т. д.), а также отмечает места для временного пребывания путешественников (гостиницы, ночлежные дома и т. д.). Кроме того, он должен получить соответствующую информацию от полиции. Работа же его по переписи в собственном смысле слова начинается лишь после критического срока с 8 часов утра 2 декабря. Прежде всего он должен учесть лиц без приюта и тех, которые находились в поданных жилищах. После этого он приступает к учету в гостиницах и т. п. местах, а уже затем в самих домах. У собственника квартиры или кого-либо из взрослых он избирает заполненный лист, а в тех пунктах, в которых производится одновременно жилищная перепись — квартирный лист. Содержание ответов он проверяет, в присутствии заинтересованных лиц, с точки зрения полноты и точности, на основе личных документов, которыми можно располагать. Счетчик тут же исправляет явные ошибки и неточности. Счетчик заполняет при этом лист в тех случаях, когда жители сами заполнить его не могут. Делает он это по указанию главы квартиры и по личным документам.

В обитаемых домах с несколькими жилищами единицами счетчик справляется у собственника или администрации, все ли жилищные единицы и лица записаны. Для необитаемых домов заполняется только домовый бланк, в котором отмечается его необитаемость. В случае на-

хожения необитаемой квартиры, счетчик справляется у собственника, является ли квартира свободной, служит ли помещению не для жилых целей, или ее отсутствуют ли из нее жители временно. В первом и во втором случаях он составляет специальный лист с соответствующей отметкой, а в третьем случае отмечает фамилии и имена отсутствующих, по сообщению собственника, и заполняет часть «в» переписного листа об отсутствующих теми сведениями, которые возможно получить. При передаче ошибочно заполненного листа заинтересованное лицо должно его подписать, причем испорченный лист прилагается к переписанному. В подходе по каждой части общины и каждому дому указывается номер дома, обитаем или нет, фамилия собственника дома, число жилых единиц, число лиц в наличии; отдельно указываются перемещающиеся жилища и лица без приюта. Подсчеты составляются счетчиком в 2 экземплярах. Сдача всего материала должна быть закончена к 10 декабря. Обязанностью контролера является наблюдение за своевременным началом работы счетчиков, контроль за их работой, констатирование неустраиваемых препятствий и сообщение о них окружному управлению, проверка, не возможности в присутствии счетчика, полноты материала и его качества. Срок окончания контроля — 5 дней по получении материала от счетчика. Контролер должен составить отчет по общинам в течение 24 часов по окончании проверки.

В случае обнаружения значительных дефектов, статистическое бюро может требовать, чтобы провинциальное управление произвело дополнительную анкету.

VII. Подготовительные работы и разбивка территории

В подготовительных работах по проведению переписи населения важнейшее значение имеет составление списков населенных мест, которые, так же, как и различные схемы, маршруты и карты переписных и учетных участков для счетчиков и т. п., как правило, бывают за рубежом готовы не ко дню переписи, а за полгода или 4—5 месяцев, а то и за 9—10 месяцев до критического момента. Подготовительные работы ведутся более года, а перепись в течение нескольких лет.

В Англии основным подобным материалом для проведения переписи служат, как и всюду, списки населенных мест. При этом список содержит подробную характеристику каждого населенного места с указанием отдельно стоящих домов. Для проведения последней переписи было выделено 1770 подразделов (субдистриктов), которые, в свою очередь, были разбиты на 40 016 учетных участков. Во главе каждого субдистрикта стоял служащий Бюро ценз, за редкими исключениями — регистратор рождений и смерти. На каждого регистратора приходится от 60 до 70 счетчиков.

В Канаде округа для переписи строятся так, чтобы они по возможности совпадали с избирательными районами по выборам в Палату общины. В тех случаях, когда города, деревни и т. д. были очень малы, — две и более общины могли соединиться в один участок счетчика.

Во Франции производство переписи составляет текущую обязанность министерства внутренних дел. Поэтому вся подготовительная работа проводится мерями. Основной единицей территории является коммуна, т. е. единица административная.

В Бельгии для проведения переписи назначается Временное бюро при министерстве внутренних дел, которое вырабатывает формуляры, инструкции, проводит все подготовительные работы и публикует результаты. Всеми материалами общинные управления снабжаются до

1 ноября, т. е. за 2 месяца до переписи. План проведения переписи в основных чертах устанавливается в самом декрете о переписи и разрабатывается распоряжениями министерства внутренних дел в циркулярах и инструкциях.

Одной из существенных частей подготовки к переписи является нумерация домов. Согласно декрету от 21 июня 1930 года, предписано проверить, испривать и дополнить в течение сентября 1930 г. (т. е. за 3 месяца до переписи) нумерацию домов и других построек. Нумерация должна охватить все обитаемые и необитаемые дома, всякую постройку, не предназначенную для жилья, если она используется или может быть использована для жилья. Несоблюдение этого декрета карается штрафом в 100 франков.

Особый номер дается каждому строению, имеющему особый выход на места общественного пользования и даже на огород или лугу площадь, принадлежащую частным лицам. Подобные помещения специальным номером не снабжаются. Порядок номеров устанавливается от городского управления к периферии общины. Односторонние улицы, как и площади и туннели, нумеруются: 1, 2, 3 и далее по порядку. Двухсторонние улицы нумеруются, как и у нас, четными номерами на одной стороне и нечетными номерами — на другой. Для улицей также резервируются специальные номера. Декрет требует также установить название не только всех улиц, но также и дорог, как в городах, так и в деревнях, и обозначить эти названия на специальных табличках.

В Чехословакии составление списков населенных мест преследует цель дать каждой общине список всех номеров домов. Они включают сведения не только об отдельных общинах, но и об их специальных частях, а именно — отдельно расположенных группах домов, поселках и т. д., а также изолированных домах. На основе этого списка составляется список номеров домов для счетчика. В подготовительную работу по переписи также входила проверка нумерации домов, которая была возложена на общинные управления циркуляром 2 ноября 1929 года.

В США в 1930 г. вся страна была разделена на 575 инспекторских округов. В городах на каждого инспектора приходилось 200 счетчиков, в сельских местностях — несколько меньше.

Таким образом, как правило, основная территориальная единица, принимаемая при переписи, в большинстве стран совпадает с административной.

VIII. Комплектование счетчиков

При комплектовании счетчиков во всех капиталистических странах производится строгий отбор, цель которого — обеспечить возможность фальсификации данных переписи в нужном для буржуазного правительства направлении (подтасовка данных о национальном и социальном составе и т. п.).

Недаром в Англии, например, счетчики комплектуются из числа местных правительственных служащих. Правда, это мотивируется их привычкой выполнять официальные поручения, подготовкой и опытом, а также знанием административных границ и характера местности. Перед проведением последней переписи велась кампания за привлечение к выполнению работ по переписи — безработных, но местные власти шли на это неохотно.

В Канаде старались комплектование проводить таким образом, чтобы счетчики подбирались из числа лиц, живущих в данном участке. Подчеркивалась желательность назначения счетчиков из числа «рубо-

водителей хозяйств». Счетчики должны были заниматься исключительно переписью и ничем другим. Будучи назначенными, они не могли оставить работы до ее окончания.

В Бельгии общинные органы должны были за 2½ мес. до переписи представить на одобрение губернатора счетчиков, которые должны были знать официальный язык и второй национальный язык для мест с 30% жителей, говорящих на языке, отличным от официального языка данной общины. Местные власти могли заменять неподходящих счетчиков.

В Германии в переписи 1933 г. принудительный подбор счетчиков квалифицировался ссылкой на то, что работа счетчика является почетной обязанностью. «Каждый гражданин должен ее выполнять, если ему ее поручат». Могли быть освобождены от этой работы только больные, лица, вынужденные из-за семейных дел покинуть данное место, женщины, перегруженные домашней работой, перегруженные работой руководители предприятий, врачи и аптекари. Счетчики подбирались, главным образом, из фаворизированных государственных служащих, учителей и студентов. Во время переписи они освобождались от всяких работ и занятий, причем местным органам предоставлялось право прерывать школьные занятия.

В Чехословакии счетчики дают присягу перед представителями администрации беспристрастно и добросовестно выполнять обязанности и соблюдать абсолютную тайну переписных данных. Счетчиков, нанятых не из общинных служащих, администрация имела право вознаграждать. Также можно было вознаграждать дополнительную работу служащих в связи с переписью.

В США все желающие участвовать в переписи подвергаются испытанию. Эти последние заключаются в том, что испытуемые заполняют специальную шедулу, в которую они должны вставить данные переписи (в описательной форме) некоторого числа гипотетических семейств.

Исправленные шедулы возвращались всем претендентам, чтобы они учились на своих ошибках. Отсев — не очень значителен и достигал лишь 15% в 1930 году.

Инспекторы снабжались списком счетчиков своего округа, и из этого списка они выбирали лиц по своему усмотрению.

Никакого специального обучения счетчиков не производится. Под особым вниманием находится счетчик в первый день своей работы, по истечении которого он обязан в беседе с инспектором высказать все возникшие вопросы.

Применения бесплатного труда американские законы не знают, но оплата труда счетчиков довольно низка, особенно, если учесть его кратковременность. В основе оплаты труда — специальная счетчику плата за каждого переписанного им человека. Нагрузка на одного счетчика в последних переписях превышала 1 200 чел. населения.

Таким образом, можно отметить, что в большинстве стран обязанность участника переписи рассматривается как почетная и доверительная (хотя и не везде это формулируется). Однако, как правило, она вознаграждается материально. Во многих странах предпочитают выбирать счетчиков из среды государственных служащих. Почти всюду руководствуются наличием определенного уровня культурного развития. Знание местности также принимается во внимание. Норма на счетчика колеблется в зависимости от принятого способа проведения переписи (самосчисление или опрос) и, с другой стороны, — в зависимости от сроков ее проведения. На определение нормы влияет также присоединение к демографической переписи других переписей.

IX. Инструктаж

Необходимо отметить некоторые моменты в постановке инструктажа счетчиков за границей, могущие быть в той или иной форме и степени использованными при проведении переписи у нас.

В Англии счетчик обычно снабжается примерными образцами заполненных бланков для различных случаев.

Во Франции отдельные инструктивные указания даются на бланке также и по существу. На обороте же индивидуального бюллетеня дается подробная инструкция и примеры ответов на вопросы о профессиях. Подсказки ответов содержатся и под текстом самих вопросов.

В Бельгии на самом бланке также содержится, по каждому из вопросов, краткие пояснения в виде примерных ответов. Счетчики снабжаются, помимо инструкции, систематическим и алфавитным списком различных занятий. Имеется специальное указание о том, что общинам запрещено давать какие-либо инструкции, кроме центральных.

В Чехословакии объяснения изложены в особой инструкции, но имеются краткие объяснения и на самих переписных листах.

В Канаде комиссары собирают счетчиков для инструктажа. Подробная инструкция для счетчиков и контролеров составляет целую книгу. Наряду с этим, извлечение инструкции дается также на самих бланках. Однако, эти извлечения на бланках не содержат каких-либо указаний по существу, а лишь выдержки из закона об обязанности давать сведения, о картах за отказ давать сведения или за дачу неправильных сведений. В расширении счетчика имеется также ряд примерно заполненных листов.

В США, помимо инструкции, имеются обильные инструктивные указания в самих заголовках вопросов бланка.

В некоторых странах для инструкторов проводятся систематические месячные или иные курсы.

X. Ответственность за нарушение правил переписи и секретности данных переписи. Пропаганда переписи

Несмотря на то, или, вернее, именно благодаря тому, что перепись населения явно используется (в ходе ее и при обработке ее результатов) буржуазными правительствами в своих политических и классовых интересах, всячески подчеркивается, якобы, объективный характер переписи, в частности, секретность материала переписи. На это обращается внимание не только в пропаганде, но и во всех правилах, которых должен придерживаться счетчик, — в смысле хранения материала и в смысле своего поведения. Указывается, что за нарушение этих правил, как и правил переписи вообще, счетчик отвечает перед законом, и ответственность эта в некоторых случаях весьма серьезна. Счетчики в Чехословакии за разглашение сведений, относящихся к переписи, подвергаются штрафу до 10 тыс. чешских крон или тюремному заключению. Также тюремное заключение грозит счетчикам за разглашение сведений в Англии, Италии. В некоторых странах устанавливается штраф и за плохое выполнение работ.

Что касается до населения, то здесь, наряду с целой системой мероприятий по пропаганде, тоже устанавливается ответственность перед законом за уклонение от переписи или дачу неверных сведений: в Бельгии — штраф в 100 ф., в Италии — штраф до 20 тыс. лир, в Чехословакии — штраф 10 тыс. крон или 3 мес. заключения. В случаях, когда не действуют мероприятия пропагандистские, счетчик ука-

зымает на ответственность гражданина перед законом, на грозящее ему наказание и т. д.

Поскольку перепись в странах капиталистического мира используется в интересах подавления трудящихся, они встречают недоверчивое, а часто и прямо враждебное отношение со стороны масс населения. Известны крупные волнения, возникшие в ряде капиталистических стран во время переписей и сопровождавшиеся жертвами; известны также, например, в Польше в 1921 г., массовые случаи ухода населения в леса, с целью избежать переписи, и случаи прямого вооруженного сопротивления регистраторам. Недаром при переписи 1933 г. власти в Германии вынуждены были в «особо трудных участках» привлекать к проведению переписи чинов полиции.

Во всех странах проводится широкая пропаганда очередной переписи, начинающаяся задолго до переписи — часто уже при голосовании в парламенте отсудка соответствующих кредитов. Используются пресса, специальные брошюры, в них поучито объясняется, как отвечать на вопросы. Широко используются радио, кино, световые рекламы. Разбрасываются листовки с аэропланов. Листут на небе цветными газами различные лозунги, относящиеся к переписи. Афиши расклеивают не только на улицах, но и на средствах транспорта: в Турции, например, ни одна телега не отправлялась в путь, не имея листовки относительно переписи населения. Наконец, проводится еще одно мероприятие, имеющее огромное значение: в некоторых странах в школах всеобщего обучения в определенный момент учащихся задают сочинения на тему о переписи; при этом учитывается, что учащийся дома будет рассказывать о том, что он делал в школе. Иско, что таким путем привлекается к переписи внимание не только школьников, но и членов их семьи. В СССР такое мероприятие дало бы дополнительно 25 миллионов маленьких агитаторов за перепись, считая только школы всеобщего обучения.

Несмотря на широкую пропаганду и несмотря на ответственность перед законом, все же статистики в капиталистических странах не удаются обеспечить должное отношение населения к переписи, особенно там, где политические условия тяжелые, в частности, в колониях, и где перепись часто используется населением как повод для демонстрации против правительства. Известен случай при последней переписи 1931 г. в Индии, когда целый город с 400 тыс. жителей (гор. Акмедабад), крупный текстильный центр, фактически отказался проходить перепись. Из 24 кварталов кое-как удалось охватить переписью 6 кварталов, для остальных пришлось сделать глобальное счисление.

С другой стороны, в некоторых случаях, при наличии особых обстоятельств, имелась тенденция пройти перепись несколько раз. В Индии же, в тех областях, где особенно обострена религиозно-национальная вражда, разжигаемая британским империализмом, люди, относящиеся к различным религиям, старались пройти перепись по несколько раз, чтобы показать большую пропорцию приверженцев своей религии в данной местности. Недаром в Чехословакии, например, закон указывает, что ответственность несут не только укрывающиеся от переписи, но и прошедшие перепись несколько раз.

В условиях СССР вопросы пропаганды переписи приобретают, конечно, совершенно иной характер и смысл — трудящиеся Советского Союза правильно видят в переписи одно из мероприятий, способствующих дальнейшему росту социалистического строительства в нашей стране.

Критика и библиография

С. М. Вейнгартен, «Экономика черной металлургии СССР»

ч. I (стр. 386) и II (стр. 169), ОНТИ НКТП, 1937 г.

Реперируемая работа является позитивной попыткой обучения по экономике социалистической черной металлургии, в которой, бесспорно, ощущается настоятельная необходимость. Хотя данная работа и имеет некоторые примечательности по сравнению с опубликованными автором в 1933 г. очерками по экономике черной металлургии, она еще не поднята на уровень учебника по экономике социалистической черной металлургии.

В плане преимущественно описывается развитие советской металлургии, но мало обосновано и недостаточно освещаются процессы, происходящие в этой отрасли, она переполнена статистическими материалами, к тому же большей частью устаревшими, и содержит ряд грубых теоретических и политических ошибок. По своему характеру рецензируемая работа скорее всего представляет собой недостаточно обработанный рабочий материал, чем продуманный курс экономики социалистической черной металлургии.

Автор искал учение Ленина — Сталина о социалистическом природо-использовании СССР. Согласно автору, «основным предметом нашего изучения (основания черной металлургии СССР — М. Г.) является исторический процесс — в (раздела глава — М. Г.) процесс создания диктатурой пролетариата нового, последовательно-социалистического типа производства в черной металлургии во всем многообразии и особенностях этого процесса» (ч. I, стр. 6). Такой постановкой вопроса отрицается тот факт, что наши предприятия, в том числе металлургические, стали предприятиями последовательно-социалистического типа непосредственно в результате национализации промышленности и перехода предприятий в собственность социалистического государства. Естественно, что при этом перед автором встает вопрос об условиях, определяющих — уже в процессе социалистического строительства — превращение наших государственных предприятий в предприятия последовательно-социалистического типа. Не замечая всей политической ошибочности такой

постановки вопроса, автор формулирует и ответ на него: «Создание нового, последовательно-социалистического типа производства предполагает создание новой, самой передовой материально-производственной базы данной отрасли и обслуживающих ее отраслей, ее «стержня», т. е. в данном случае сырьевой базы черной металлургии. Следовательно, прежде всего, вопросы создания новой техники...» (стр. 6). Нетрудно убедиться, что такое утверждение ничего общего не имеет с марксизмом — ленинизмом и является — koliko или вообще — воспринятием контрреволюционного троцкистско-оппорного отрицания социалистической природы социализма СССР.

На XIV съезде партии товарищ Сталин обосновал последовательно-социалистический характер наших государственных предприятий: «Без дела типа промышленности: капиталистического типа, в том числе и государственной, где есть два класса, где производство работает на прибыль для капиталиста, и есть другой тип промышленности, где производство принадлежит рабочему классу и где предприятия работают не на прибыль для чуждого класса, а на расширение промышленности для рабочих в целом. Ленин так и говорил, что наши государственные предприятия есть последовательно социалистические по типу предприятия»¹.

В своей речи в Свердловском университете 9/VI 1925 г. товарищ Сталин предложил против отсталости нашей страны переоборудования промышленности с вопросами построения социалистического хозяйства. Товарищ Сталин говорил: «некоторые товарищи склонны отождествлять вопрос о переоборудовании и расширении основанной на частной крупной промышленности с вопросом о построении социалистического хозяйства в нашей стране. Можно ли

¹ Сталин, Политический отчет XIV съезда партии, стр. 40, ГИЗ, 1925 г.

соответствует с таким отождествлением? Нет, нельзя¹.

Политические ошибочные установки по вопросу о природе государственности СССР привели к тому, что первоначально понималось содержание и задач курса; последние автор видит в изучении национальных и внутренних закономерностей превращения киниза госпродприятий в предприятия всеобщего-социалистического типа. В результате, развитие металлургии автор отождествляет с развитием всего народного хозяйства и процессы, происходящие в металлургии, пытаясь «осмыслить» под углом зрения «внутреннего» диализма. (17) металлургических предприятий в социалистическому типу производства. Тут грубые политические ошибки перемешаны с вредной схоластикой.

Нужно отметить, что в учебнике, посвященный истории развития металлургии СССР. История металлургии оторвана от общей истории развития народного хозяйства СССР. Она дана описательно и на основе неправильных периодизаций. Автор устанавливает следующие этапы в развитии металлургии: период военного коммунизма, восстановительный период и реконструктивный период. При этом, послуживший основой выкладки, автор не достигнут в 1923 г., а чугуна — в 1929 г., автор начал реконструктивный период отнесит именно к этим годам. Периодизация истории развития отдельных отраслей необходима, строгая, но не общей периодизации развития народного хозяйства СССР, на основе известных указаний товарища Сталина в его знаменитой составленной учебника по истории ННП(б), которые имеют непосредственное значение и для истории вопроса. Необходимо было, даме, вскрыть роль и значение на каждом историческом этапе черной металлургии и в системе всей промышленности и всего народного хозяйства и, исходя из этого, выявить ведущие участки и влияние развития самой черной металлургии.

Характерно отметить, что история развития металлургии дана в реконструктивной книге вне связи с развитием металлургии. В учебнике дан анализ балансов металлов и их роли и значения в планировании металлургии и ее межотраслевых связей. Сами материалы о потреблении металлов не даны в особую главу и помещены под углом зрения «сегмент» в потребности продукции металлургии, а не под углом зрения выявления роли металлургии в реконструкции народного хозяйства.

При изложении развития металлургии в восстановительный период автор отмечает большое хозяйственное и поли-

тическое значение восстановления металлургии. Однако, значение форсированного восстановления металлургии автор выводит не из той меры, которую она должна была бы занимать в решении задач партии в восстановительный период, а из специфических трудностей восстановления самой металлургии (с. 1, стр. 93). Точно так же изоросное значение черной металлургии во второй пятилетке автор выводит не из народно-хозяйственных задач второй пятилетки, а из того обстоятельства, что к началу второй пятилетки металлургия оказалась отстававшей от других отраслей народного хозяйства. Вообще следует отметить, что при чтении исторической части реконструктивной работы получаются впечатления, что партия больше внимания уделяла развитию металлургии, не исходя из ее места в системе народного хозяйства и роли в социалистической индустриализации, а только исходя из того, что она долгое время была отстававшей от других отраслей народного хозяйства. Это — одностороннее обобщение — не существует и искажение — политики партии и правительства в развитии черной металлургии.

Имеется и другие неверные положения в описании развития металлургии. Так, например, на с. 10 автор пишет, что «в 1934 г. фактически металлургия почти полностью ликвидировала дефицит металла в стране. Это не верно. Нельзя на основании того, что в 1934 г. имелось излишек чугуна, сделать вывод об ликвидации дефицита металлов в стране. Во-первых, чугуна имелось в избытке в связи с отставанием стали — балансовых дефицит, которые не могли переработать весь драгоценный металл. Во-вторых, страна потребляла черные металлы преимущественно в виде проката, а направленного в снабжении прокатом в то время еще далеко не было изжито. В-третьих, в отношении проката, даме адекватно, как известно, производственных мощностей машиностроения и необходимости расширения потребления металла «не в деде, еще далеко полностью не были бы удовлетворены. Более того, еще вплоть до последнего времени балансы проката были напряженными, и страна испытывала дефицит в отдельных, потребляемых в массовом количестве, и сортиражах проката, даме, например, в тонколистовом железе, в мелко-сортировом железе, в катушке, в жести и др. Справедливо, кому же нужна такая иллюзия в освещении истории развития металлургии СССР?

Автор путает понятия металлопотребления и металлоналичия. На стр. 123 (с. 1) он приводит данные о снабжении отдельных отраслей прокатом и на основе только этих данных определяет их удельный расход в общем металлопотреблении СССР. Это не верно. Удельный расход отдельных отраслей в общем

металлопотреблении нельзя выводить на основе лишь данных о снабжении прокатом. Все отрасли народного хозяйства, помимо проката, потребляют еще и другие металлы, известные трубой и др. Кроме того, помимо металла «не в деде», отдельные отрасли народного хозяйства потребляют еще черный металл в переработанном виде в виде металла и металлоналичия. С другой стороны, ряд отраслей промышленности, как машиностроение и металлургия, преобладающую часть получаемого проката используют не для собственных нужд, а для переработки в машины, механизмы и изделия конечного назначения, которые непосредственно распределяются между отраслями отраслями народного хозяйства. Только учет всех видов черных металлов, получивших той или иной отрасли народного хозяйства для ее окончательного собственного потребления, может дать правильное представление об их удельном весе в общем металлостроении страны. Несомненно, что в СССР, ввиду того, что металлостроение страны — исключительно «печка», устанавливает действительное место отдельных отраслей в металлопотреблении страны, могут дать представление следующие данные. По данным, приведенным автором, удельный вес черного металла в «широком смысле» в общем металлопотреблении СССР составляет, примерно, 1,9%, транспорт — 16,9%, промышленность — 70,4%. По нашим подсчетам, основанным на учете действительного потребления всех видов черных металлов отдельными отраслями народного хозяйства, получается, что в 1933 г. доля сельского хозяйства составляла, примерно, около 10,0%, доля промышленности — 36,4%, а доля транспорта — около 53,9% в общем металлопотреблении СССР.

Не «конец» в учебнике попросим специализации, кооперирования и комбинирования промышленности. Вопросы специализации металлургии автор трактует узко технически, под углом зрения разделения труда внутри предприятий и специализации отдельных агрегатов, Пруды, а в начале главы автор приводит такие примеры, как Ленин и т. д., что специализация выражает процесс общественного разделения труда. Не следует полагать, что эти примеры применимы для «очистки» сознания, так как в действительности Ленин и т. д. автор не забыл. В конкретном анализе автор исходит из того, что специализация в основном замыкается рамками отдельных предприятий, и игнорирует указание Ленина о происходящей в процессе специализации дифференциации отраслей, возникновения новых и расширения старых отраслей промышленности, о том, что процесс специализации «отделает одна от другой» различные виды обработки продуктов, создавая все большее и

большее число отраслей промышленности².

Находясь на позициях узкого техницизма в вопросах специализации производства, автор оторвал специализацию деления труда внутри предприятия и в обществе, автор не сумел поставить наиболее и актуальные проблемы специализации социалистического производства. Автор оторвал специализацию металлургии от задач социалистического строительства и «не заметил» определенной роли диктатуры пролетариата в специализации производства. Автор утверждает, что «специализация — это специализация производства черной металлургии принадлежит конечному продукту — прокату» (с. 1, стр. 303). Но это — описание технологического процесса производства, а не исследование проблем специализации. Именно, когда сортамент проката завода уже установлен, он влияет на разработку режимов технологического процесса в сталелитейных и доменных цехах. Но основными проблемами специализации является ведь не в этом, а в том, каковы истинные позиции в планировании всего сортамента продукции металлургии и сортамента проката отдельных предприятий, каковы потребности в строительстве. И если бы автор так поставил проблему, то он столкнулся бы с необходимостью разрешения ряда весьма важных вопросов, которые покажутся, что специализация производства — далеко не узко техническая проблема. Необходимо было бы, во-первых, показать, что вопрос о масштабах и формах специализации определяется социальными, политическими и производственными задачами диктатуры рабочего класса и во-вторых разрешается на отдельных этапах социалистического строительства. Во-вторых, вытекало бы, что масштабы и формы специализации ставятся предприятиями, создавая связь с теми или теми металлургическими предприятиями, с размерами отдельных предприятий и мощностью агрегатов и размещением промышленности. В-третьих, необходимо было бы обосновать необходимость специализации металлургии со связями в металлопотреблении отдельных отраслей народного хозяйства. В-четвертых, необходимо было бы выявить истинные причины специализации металлургических баз Союза. Следовательно, даме, проблему специализации отдельных предприятий изучать с характером серьезных ресурсов, которые они потребляют, и т. д. Но нет, автор, к сожалению, не стал перед автором.

В то же время автор отстал от ряд неверных и практически вредных предложений в вопросах специализации производства. Так, например, на стр. 306 (с. 1) он предлагает идти по линии

¹ И. Сталин. Вопросы ленинизма. 2-е издание, 1950 г., стр. 312.

² Ленин, Соч. т. III, издание 5, стр. 16.

после этого изучать студентам, чтобы они о производственной мощи металлоургии знали не по количеству и объему агрегатов, базируясь unicamente на количественном социалистическом черном металургизме как раз и заключается в том, чтобы научить студентов методики определения производственных мощностей в натуре, а именно: вскрыть все факторы, определяющие производственные мощности, критически осмыслить примененную планирующими органами методику определения производственных мощностей в натуре и обобщить то, почему, что в этой области несомненно сталокинем движением. Но от всей этой суммы вопросов автор, и сожаления, отмахнулся, видимо, считая, что это не задача учебника по экономическому социалистическому черной металлургии.

Неверную установку дает автор и по вопросу о факторах нагрузки оборудования. Автор считает, что фактор экономической нагрузки, т. е. относительное количество фактического времени работы оборудования, не играет существенной роли в доменных и мартеновских печах. Автор пишет: «В черной металлургии, где преобладают непрерывные дисбалансы агрегатов (доменные и мартеновские печи), решающее значение приобретает показателю интенсивной нагрузки. Но для целого ряда агрегатов имеет значение и показатель относительной нагрузки (например, прокатные станы)» (с. II, стр. 54). Это не соответствует фактическому положению. Известно, что в мартеновских печах сокращение простоев вещей из-за окисления и горения реактивов является весьма существенным фактором, способствующим их производственным мощностям. Тов. Каланович в своих приказах о работе металлургии в 1937 г. указывает на большие простои печей, как на одну из главных причин невыполнения металлургией своих производственных планов в этом году. К числу недостатков рецензируемой работы относится переносимость пре-

высоким формулировкам. Таково, например, определение «сущности проблемы экономии», сводящее ее к основному этапу работы агрегатов и агрегатов (см. стр. 51, ч. II), такое неправильное использование понятия «экономическая структура общественного производства» в применении к отраслевой структуре народного хозяйства (стр. 130, ч. II).

Автор небрежен в приводимых им расчетах. В первой части рецензируемой работы он рассчитывает энергетические балансы металлургических комбинатов на основе старых, являясь дано на опровернутых коэффициентах использования оборудования (стр. 370—386). Это, прежде всего, грубая принципиальная ошибка: нельзя возмещать студентам на применение старых, опровернутых статистических данных, коэффициентов использования оборудования, да и сам автор в своих общих рассуждениях клеветает старые технические нормы. Выясним, которые автор делает на основании таких расчетов относительно комбинирования металлургической промышленности с азотно-туковой, термодат же малоэкономичное значение.

Для рецензируемой работы характерны дисбалансы и несправедливое использование литературы и источников. Автор рекомендует студентам литературу акад. Г. М. Вейнштейна о троцкистско-бухаринских агентах фашизма и сам приводит их высказывания (стр. 119, ч. I и II).

Мало дано не осветилась же недостатками рецензируемой работы. Но и сказанное позволяет сделать вывод о том, что заключение ГРУЗ НКТП, постановившее рецензировать первую часть работы в качестве учебника по экономике социалистической черной металлургии для металлургических техникумов, ошибочно. Для того, чтобы дать правильный обзор, рецензируемая учебника, рецензируемая книга С. М. Вейнштейна, должна быть подвергнута серьезной переработке.

М. Гудыцкий

Société des Nations. Revue de la situation économique mondiale, 1936/1937.

Genève, 1937, 270 pp.

Обзор положения мирового хозяйства за 1936/1937 г.

Изд. Лиги наций. Женевы, 1937 г.

Обзор мирового хозяйства Лига наций за 1936/1937 г. представляет интерес по многим отношениям. С одной стороны, этот обзор свидетельствует о том, что представляется буржуазному миру, что не так-то легко и просто, как

научились в области экономической теории, несмотря на столь значительные уроки последней экономической действительности. Бесномощность буржуазной экономической мысли становится особенно ясно при попытке эконо-

мистами построить хозяйственный прогноз, опираясь на анализ экономической действительности. С другой стороны, рецензируемый обзор показывает, что значение ряда факторов экономического мира не может быть больше — как это делалось до сих пор — вымалываться буржуазными исследователями, и в этих приключениях считать для рассмотрения хозяйства отдельных стран и мирового хозяйства в целом. Между аналитической теорией и неуловимыми данными в нее фактами и бьетесь мысль буржуазных экономистов из «Сектора бизнес» и экономистов при Лиге наций, попытках проанализировать особенности развития мирового хозяйства на 1936/1937 год.

Уже в самом начале обзора обращает себя внимание то обстоятельство, что анализ мирового хозяйства начинается почему-то с сентября 1936 года. Эта дата выбрана не случайно. Оказывается, именно в сентябре произошло такое событие, которое, по мнению авторов, и является мерой обусловившей собой направление хозяйственной конъюнктуры на весь 1936/1937 г. Дело в том, что 25 сентября правительства Англии, Франции и США опубликовали свои декларации о сотрудничестве в валютной области в целях экономического «порядка» в экономических взаимоотношениях различных стран. Исследования за эти дни деклараций экономической конъюнктуры мнения авторов обзора, совершенно не могут основываться на мировой экономике» (стр. 7). Пронизывая «выражением» валютных стран, так как в вышеупомянутый период английские фунты и доллары — Италия, Чехословакия, Бразилия и др. Но многие страны избавлялись дальнейшее обесценивание валюты. Это, по существу, расстройство денежной системы, отражающее несостоятельность конъюнктуры в экономике капиталистических стран, авторы обзора рассматривают как признак экономического оздоровления. Буржуазные экономисты, которые, по выражению Маркса, видят только то, что предстает перед их глазами, и, следовательно, принимают эту обесценивание валюты, приписывают этому обесценивание особое значение в хозяйственном подъеме 1936/1937 г. За обесцениванием валюты последовало понижение цен, которое, в свою очередь, вызвало рост прибыли, обуславлившее собой дальнейший подъем производства. Таким образом, колесо конъюнктуры закружилось благодаря обесцениванию валюты — такова, по мнению экономистов Лиги наций, конъюнктура обзора не могла не заметить, что это обесценивание мало заметно, например, с тем фактом, что подъем конъюнктуры начинается уже с 25 сентября 1936 года.

При анализе конъюнктуры статистического материала, приведенного в

обзоре, оказывается, что факты очень мало вытекают с теорией наших авторов. Мирные цены, например, действительно заметно выросли за рассматриваемый в обзоре период, но рост цен преимущественно коснулся таких товаров, как чинк (+ 50,0% с июля 1936 г. до июля 1937 г.), медь (+ 51,5%), свинец (+ 48,4%), алюминий (+ 42,0%), и в то время как, например, на такие товары, как сахар, цены выросли за тот же период всего на 10,8%, на масло — даже упали на 1,7%, а на хлопчатину — упали на 4%. Особо интенсивным рост цен на сырые металлы выступает, конечно, но обесценивание валюты в ряде стран, а именно бензином темном подогреть к войне империалистических стран и развитие военных действий в Испании, а с середины 1937 г. — в Китае. Иначе, если сами авторы отмечают очень интенсивный подъем цен в Японии. Но валютную фактору в повышении цен авторы обзора отводят очень скромную роль. Правда, справедливо требует от авторов, чтобы они рассмотрели экономическое положение Лиги наций в целом, несколько подробнее отмечается (в связи с развитием производства) значение вооружения в развитии мировой экономики. Но в целом, учитывая, что в рассматриваемый период, что в ряде стран около 60% промышленного производства связано с подготовкой к войне. Отметим, что для таких стран, как Япония, Германия и Италия, эта оценка экономически преувеличена. Основание авторы указывают, что расходы на вооружение в 1936 г. превратились в 2—2,5 раза размеры соответствующих расходов в 1933 году. Когда пушки на вооружении, то и расходы на них, конечно, за весь мир, это должно отразиться и в работах буржуазных экономистов, которые стали, наконец, отводить волеизъявлению известное значение в хозяйственной конъюнктуре. Авторы обзора о удовлетворении отмечают, что, наряду с ростом цен, имел место некоторое сжатие таможенных барьеров, столь важное для «создания» международных хозяйственных отношений. Но безразлично, насколько это сжатие, авторы обзора несправедливо здесь совершенно другие факты, судящие дальнейшее разрушение в существующих мировых экономических связях.

Дело в том, что для подготовки к войне не были для ведения ее многие капиталистические страны нуждаются в широкого рода стратегическом сырье, которое они большей частью импортируют из других стран. Вследствие этого обязательства этого импорта воюющие страны сильно сжигали, а в иных случаях носило отменили таможенные ставки. Япония, нуждающаяся для ведения войны в сырье и стратегическом сырье, понимая, что импорт товаров с апреля 1937 г. до марта 1938 года, Германия

или 55%, составляли окончание начальную школу, причем 359 тыс. из них (или 70% общего «фрукта») оставили школу в 14 лет и свыше 90% — и в возрасте до 16 лет.

Нельзя обойти молчаливо чрезвычайную интересную главу о «свободе и правде». Англия уже в течение нескольких веков «классиками буржуазии» прославляется как классическая страна демократии и свободы. Так ли это на самом деле? Автор не стоит большого труда доказать, что «буржуазная демократия» — это не более, «выражение слепой Догмы», — лишь «демократия для богатых», и что последние годы в Англия не только не характеризуются тем же малым прогрессом в смысле политических и гражданских свобод, а, наоборот, — «правда буржуазия, мануфактурная Англия на трудящихся массы Англия примера роста подлинной демократии в Советском Союзе и более развитая революционная демократия в других странах, все более и более возмущает английский народ сетью реакционных законов, уменьшающих права граждан и унижающих их личное достоинство».

Автор напоминает, что усиление капиталистического движения в 1919 и последующие годы было встречено специальными законами, налагающим правительственные органы большими полномочиями для подавления всяких проявлений революционного протеста против капиталистической эксплуатации. Тогда цели служат и нападением в 1927 г., после событий забастовки 1926 г., Trade Union and the Disruptive Act, который объявляет незаконным не только общее забастовки, но и стачки солидарности. Целый ряд трудностей был создан для организации митингов под открытым небом. Собрания безработных систематически запрещались полицией. Полиция, не считаясь с формально действующим законом, то и дело преследует свою власть в смысле обысков, изъятия документов, конфискации литературы и т. д.

«Законы о клевете» (Law of Libel), который обычно рассматривался как важный гарант индивидуальной свободы, в последние годы толкуется так, что он превратился в главный инструмент капиталистической тирании. «Теперь», — говорит автор, — весьма опасно высказывать даже «одно слово критики против самого грабительского треста, ибо этот трест немедленно привлечет «оскорбителя» к ответственности за «клевету», и суд, конечно, станет на его сторону; во всяком случае добиться оправдания в подобных делах «не легко», и такая позиция соприкоснута с большими материальными затратами. В этом заключается причина того, что газетам не приходится критиковать даже явно преступные» махинации капиталистических фирм; в особенности это относится к менее крупным газетам и изда-

ниям, которые не в силах «статусом» с длинными высокооплачиваемыми административными и политическими чиновниками капиталистических хозяйств. «В настоящее время», — констатирует автор, — весь механизм правосудия направлен всей своей тяжестью против бедных. Английское правосудие чрезвычайно дорого, и это само по себе тяжело ударяет по беднякам, ведущим тяжелую» (стр. 434).

Авторы, исходя из реальных фактов капиталистической действительности, констатируют, что «справедливости при классовой системе фактически не может быть, ибо «идеальность» никогда не будет служить «идеальными» и «не идеальными» по одной мере, а взаимной душой и взаимная истина не могут отбросить свой капиталистический и социальный предубеждения в тех случаях, когда дело затрагивает их интересы» (классовые). «Л. Г.»

Авторы подчеркивают резко выраженный классовый характер английской юстиции: «Рабочий, который после горького опыта длительной безработицы обвиняется в «буржуазных» реках, легко попадает в тюрьму, а молодой фантом из дворянского класса, который воскалывает насилие и является тем, что пытаются выманить расовую ненависть и еврейские погромы, обычно отпускается на свободу, в худшем случае — с предостережением. «Молодой человек остается молодым человеком», — склоняет говорить судья, даже если этот молодой человек фактически является латышским фашистским бандитом (Lithuanian Bandit). Но «молодой латыш не считается «молодым латышом», если они принадлежат к «книжным слонам». И в самом деле, в глазах многих из правящих классов «книжки простой человек — это преступник в потешку» (стр. 434—435).

Авторы отмечают, что в последние годы реакция, подготовленная в серьезном классовом боре, пытается организационно укрепить свои позиции: так, все английские доминии и колонии замещены армейскими офицерами по особому отбору, консерваторами заняты все командные правительственные посты. Правда, «не сравнимости с другими странами (особенно ввиду ввиду в первую очередь Германии и Италии)» — Л. Г.). Великобритания — еще страна свободной, здесь еще нет широкого развернутого фашистского движения, но уже «накапливаются основы для фашистского полуфашизма, который, как кажется, будет достаточен для того, чтобы держать в повиновении силы, брошенные ввиду существующей социальной системы» (стр. 436). И если британские консерваторы официально не поддерживают фашистские банды и британский фашизм носит пока «идеалистический» характер, то это будет продолжаться недолго, начиная

до тех пор, «пока ситуация остается такой, что действительные могут ее контролировать». Но когда правящие классы почувствуют, что власти выскользнут из их рук, — а дело будет, конечно, организованные фашистские банды».

Организованной реакцией «противостоит силы прогресса и демократии». Но, к сожалению, «она разлагается, но выживает низкие номинальные позиции и расширяют большую часть своей энергии на взаимную грызню».

Выход из положения авторы видят в создании единого парадного фронта всех прогрессивных сил, «разведчиков, фантомов и готовых бороться за радикальное изменение существующего социального положения».

Авторы подробно налагают программу народного фронта и со всей убежденностью провозглашают, что только таким путем можно предпринять те социальные бои, в которые ввергла страну диктатура реакции, ставшаяся с

каждым годом все сжирнее и кровавнее и готовящей братанскому народу ту горючую участь, которая постигла Германию и Италию.

Но приходится сожалеть о том, что рецензируемая книга, поскольку она опирается на конкретный материал и не боится в ряде случаев ставить точку над «е», сыграла в Англия значительную пропагандистскую роль и будет содействовать укреплению сил народного фронта. Для советского же читателя основная ценность книги заключается, прежде всего, в том, что она концентрирует в себе большой, хорошо систематизированный — хотя критически и недостаточно переработанный — фактический и статистический материал, освещающий отдельные стороны жизни английских трудящихся и характеризующий степень затравки одной из наиболее мощных империалистических стран мира.

Л. Г.