

Микрофотокопия

Дело 25
Опись 4
Фонд 1853
Ленинград ЦГАОР
Форма № 286

Рин. отдел Испайкама Петроградского
Горсовета крестьянских, рабочих
и красноармейских депутатов.

ДЕЛО № 25.

Инструкция Горфинотдела от-
делением сметно-кассового
подотдела для производства
сметных работ.

ОЦИФРОВАНО

Начато 1920 года

Кончено _____ года

На 4 лист

Волхов. т., «Ленуприздат», з. 4244, аб, 22.11.83 г., т. 17.000

ЦГАОР
ЛЕНИНГРАДА
Фонд 1853
Опись 4
Дело 25

Микрофотокопия

ФОНД Темпоградецкий городской
финансовый отдел

Ед. хр. №
Ф. №
Оп. №
ЦЕНТРАЛЬНЫЙ ГОС. ИСТОРИЧЕСКИЙ АРХИВ В ЛЕНИНГРАДЕ

ДЕЛО №

Инструкция сменным отменным

сменно-кассовым ~~подраздел~~ для проведения
отдел сменных работ.

Начато 1920 г.

Кончено _____ г.

ЦЕНТРАЛЬНЫЙ ГОС. ИСТОРИЧЕСКИЙ АРХИВ В ЛЕНИНГРАДЕ
Ф. № <u>1853</u> Оп. № <u>4</u>
Ед. хр. № <u>25</u>

На „4“ ЛИСТ.

ИНСТРУКЦИЯ.

В Гор. ф. 90 /

СМЕТНЫМ ОТДЕЛЕНИЯМ СМЕТНО-КАССОВОГО ПОДРАЗДЕЛА ПЕТРОГРАДСКОГО ГОРОДСКОГО ФИНАНСОВОГО ОТДЕЛА ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА СМЕТНЫХ РАБОТ НА СМЕТНЫЙ ПЕРИОД 1920 ГОДА ПО СМЕТАМ ОТДЕЛОВ ПЕТРОГРАДСКОГО ГОРОДСКОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА СОВЕТА РАБОЧИХ, КРЕСТЬЯНСКИХ И КРАСНОАРМЕЙСКИХ ДЕПУТАТОВ.

1. Работы Сметных Отделений по участию в деле составления и рассмотрения смет Отделов Петроградского Городского Исполнительного Комитета на 1920 г. производятся на установившихся ныне в сметной практике Гор. инт. отдела основаниях, с соблюдением при этом: а/ прилагаемого при сем постановления Петроградского Городского Исполнительного Комитета от 22 сего сентября о порядке составления и рассмотрения смет на 1920 г. /Изв. Петроград. 22 сентября 1919 г. № 214/ и б/ нижеследующих указаний и правил.

Согласно полученных от Народного Комиссариата Финансов указаний особой задачей предстоящих сметных работ на 1920 г. ставится изготовление местными и центральными учреждениями проектов смет и доставление их в подлежущие центральные Комиссариаты и, в частности в Народный Комиссариат Финансов, не позднее, как за месяц до начала сметного периода, т.е. к 1-му декабря 1919 г.

При таких условиях, соблюдение установленных статьей 22 Постановления Петроградского Горисполкома от 22 сего сентября сроков составления и рассмотрения смет, приобретает особо важное и, во всяком случае, общегосударственное значение. Поэтому какое либо уклонение от этих сроков не должно быть ни в коем случае допустимо.

2. В целях обеспечения составления смет Отделов Исполкома к указанным в Постановлении Исполкома от 22 сентября с.г. срокам, участие Сметных Отделений в общем ходе сметных работ должно заключаться не только в инструктировании составляющих сметы учреждений, но и в оказании им, в случае надобности непосредственной помощи и содействия в составлении смет.

3. Все Районные Отделы должны быть оповещены путем личных переговоров, в необходимости немедленного же приступа к сметным работам на 1920 г.

В отношении тех ведомств, сметы которых на 2-ую половину 1919 г.

108

составлены были с значительным запозданием благодаря сложности организации этих ведомств /напр. Петрогр. Компрод и т.п./ или вследствие неокончательного еще их формирования /Отдел Труда и т. ./, вопрос о своевременном составлении смет этих ведомств должен быть подвергнут особому обсуждению с подлежащими представлениями Центральными Отделами. При этом в случае выяснившейся совершенной невозможности составить сметы этих ведомств к установленному сроку в вполне законченном виде, полезным представляется предать попытку добиться своевременного составления сметных предположений по указанным ведомствам, хотя бы с допущением некоторых отступлений от тех или других требований сметно-бюджетных порядков.

О намеченных в вышеуказанном отношении предположениях должно быть предварительно доведено до сведения Заведывающего Сметно-Кассовым Подотделом.

4. Согласно общему смыслу Постановления Исполнительного Комитета от 22 сего сентября и ст. 2-й Сметных Правил 84 мая 1919 г. материалом для составления общегосударственного бюджета должны, собственно, служить сметы Центральными Отделами Исполнительного Комитета. Вследствие сего сметы Отделов Исполнительного Комитета, в техническом смысле этого термина должны изготовляться исключительно Центральными Отделами; задача же Районных Отделов по сметной части, должна заключаться только в снабжении Центральными Отделами необходимыми сметными материалами.

Поэтому, в общем ходе сметных работ, конечная цель сметных работ Районных Отделов, должна быть направляема не столько к выработке сметы данного Районного Отдела, как к тому, чтобы к установленному сроку Районным Отделом были собраны и систематизированы все необходимые данные для определения, с подлежащею полнотой и достоверностью /точностью/ всех ожидаемых по ведомству данного Районного Отдела доходов и расходов и чтобы работа эта была выполнена всеми Районами данного Центрального Отдела по единообразной системе.

Ближайшая же разработка Районными Отделами особых по их району смет согласно требованиям сметно-бюджетных порядков, в прин-

2

ципе являющаяся, конечно, желательной, должна иметь второстепенное значение и ни в каком случае не может служить доводом к задержке постановления Районными Отделами в свои Центральные Отделы результатов их работ по собиранию и систематизации сметных материалов.

Иными словами, Районные Отделы обязаны выполнить правильную и систематическую разработку той части сметных материалов, которые на техническом языке носят наименование "приложения к смете", причем приложения эти должны быть составлены в таком виде, чтобы без переработки могли быть присоединены к проектам смет Центральных Отделов /штаты, расчеты и пр./.

5. В особую обязанность должно быть поставлено Районным и Центральным Отделам собрать полные и возможно точные сведения об ожидаемых в 1920 г. доходных поступлениях так чтобы не было упущено ни одного источника дохода хотя бы и самого незначительного, чтобы доходы не могли ускользнуть от учета.

6. Согласно статье 14 Постановления Петроградского Городского Исполнительного Комитета от 22 сего сентября, необходимо напомнить, чтобы Районные Отделы не расходовали свои силы и времени на включение в их сметы и на обоснование новых расходов раз о внесении таковых расходов в смету они не получили письменного разрешения Центрального Отдела.

7. В силу ст. 10 Постановления Городского Исполнительного Комитета от 22 сего сентября, Районные Отделы составляют сметы расходов и доходов лишь по тем учреждениям, которые состоят в их непосредственном ведении, в силу чего Районные Отделы при составлении своих сметных предположений, не должны касаться вовсе дохода и расходов таких учреждений, которые хотя и находятся в пределах территории, на которую распространяется власть Районного Отдела, но непосредственно ему не подчинены. Так, по ведомству Просвещения, не могут почитаться подчиненными Районному Отделу учетные учреждения или высшие учебные заведения и т.п.

Подобные учреждения должны представить свои сметные исчисления непосредственно по подлежащему Центральному Отделу.

25
8. Сметы Центральных Отделов обязательно составляются в 2-х частях отдельно по доходам и расходам, причем необходимо иметь наблюдение за тем, чтобы правильные доходные сметы составлялись и в тех случаях, когда ожидаются доходные поступления хотя бы самого простейшего вида и незначительные по размерам /напр. от продажи не годного имущества или случайных доходов/.

Работы по составлению доходных и расходных смет должны вестись с таким расчетом, чтобы обе эти сметы были представлены в Горфинотдел одновременно.

ПРИМЕЧАНИЕ: При составлении сметных предположений о расходах на содержание Отделов Исполнительного Комитета /Центральных и Районных/ должны быть выделены и сгруппированы в одной общей сумме, все по данному Отделу кредиты предназначенные на содержание финансово-счетных частей Отделов /финанс.подотделы, бюджетно-счетные подотделы и т.п./.

9. Особое внимание должно быть обращено на правильное составление номенклатуры смет, в смысле согласования ее с номенклатурой смет центральных учреждений.

В отношении доходов не может встретиться каких-либо препятствий к достижению указанной цели: Всякая доходная статья может и должна найти себе подходящее место в общей доходной классификации как эта последняя выработана в общей росписи на 2-ую половину 1919 г. В крайнем случае, тот или другой доход, может быть проведен по последнему, т.е. 419 общей доходной классификации имеющему наименование: "Разные мелкие и случайные доходы".

Совершенно недопустимо в доходных сметах определение существа ожидаемого доходного поступления на языке, несоответствующем терминологии сметно-бюджетного законодательства, в таком роде, как: "§ I- По счету такого-то учреждения за амбулаторию, лечение и сдачу квартир и т.п."

Существо доходного поступления должно излагаться в графе "основания назначений", а в самой смете должны быть приведены лишь наименования § общей доходной классификации и та его статья, по которой проводится доход /по изложениям названия этой статьи/.

10. Что касается номенклатуры расходных смет, то необходимо принять все зависящие меры к тому, чтобы Центральные Отделы при составлении своих смет имели в своем распоряжении подробные но-

менклатуры расходных смет всех Народных Комиссариатов. Если бы оказалось, что Центральные Отделы означенными номенклатурами не располагают и таковых не имеется в подлежащем Сметном Отделении, то номенклатура эта должна быть немедленно вытребована из Москвы.

В тех случаях, когда смета Центрального Отдела Исполнительного Комитета, в общем составлена в соответствии номенклатурой сметы Центральных Управлений и затруднение возникает лишь относительно отдельной группы расходов, необходимо конструировать эту группу расходов, так, чтобы в смете Центрального Комиссариата она не потребовала открытия нового параграфа расхода и, следовательно, нового номера общей росписи, а могла быть включена в центральную смету в составе общего назначения по какому-либо из существующих уже ее параграфов в виде статьи, подразделяющейся в случае надобности на литеры.

II. Все вопросы о согласовании сметы Центральных Отделов с номенклатурой смет Народных Комиссариатов должны получать окончательное разрешение до внесения сметы в Горфинотдел. Обязанность внесения предложения о том или другом способе согласования возлагается на представителя Горфинотдела в Ведомственном при Центральном Отделе Совещании. Если предложение Горфинотдела не будет принято и смета останется несогласованной, то вопрос должен быть особо доложен сметным Отделением Бюджетному при Горфинотделе Совещанию.

12. В частности, надлежит принять меры к окончательному выяснению вопроса о согласовании номенклатуры расходных смет следующих ведомств с номенклатурой смет их Центральных Комиссариатов: Отдела Здравоохранения, Ветеринарно-Санитарного Подотдела бывшего Комиссариата Печати, Агитации и Пропаганды, а также Петрокомпрода.

13. По каждой смете должны быть выяснены результаты осуществления на практике преподанных при рассмотрении смет на июль-декабрь 1919 г. указаний о применении постановления Совета Обороны от 5 мая с.г. о сокращении штатов, с целью точного выяснения числа должностей подвергшихся упразднению.

В тех случаях, когда размеры сокращения числа служащих не доведены до установленного минимума, сокращение личного состава, а ко-

205
да личный состав сокращен менее чем на 25%, необходимо обратить внимание на возможность дальнейшего сокращения числа служащих соответственным уменьшением штатных кредитов, знакомясь по возможности с обязанностями, присвоенными отдельными должностями.

14. Необходимо наблюдать, чтобы в объяснительных записках к сметам Центральных Отделов были приведены сведения об исполнении ведомств высказанных Бюджетным Советом или Коллегией Горфинотделом пожеланий по сметам предшествующего периода. В случае невыполнения этих пожеланий, в объяснительной записке должны быть приведены оправдательные по этому предмету соображения.

15. Изложенные в статьях 2-6 постановления Исполнительного Комитета, от 22 сего сентября, правила относительно разделения финансовых смет на две части: I - доходы и расходы прямые и II - доходы и расходы оборотные, применяются на следующих главнейших основаниях: а/ каждая смета /доходная и расходная/ составляется в составе двух отдельных частей - I-й части и II-й части.

б/ Первая часть сметы составляется на общем основании т.е. на тех же самых основаниях и в том же виде, как это делалось до сего времени, с тем лишь различием, что в графе "предмет расхода" /предмет доходов/ рядом с тем столбцом, где проставляется испрашиваемая сумма, образуется второй столбец /с двумя подразделениями/ с наименованием: "В том числе: расходов /доходов/ прямых и расходов /доходов/ оборотных", в каком столбце и проставляется та часть испрашиваемого расхода, которую имеется в виду покрыть оборотным порядком без производства денежных уплат.

в/ Оправдательные объяснения и сметные очистки составляются по первой части сметы на прежних основаниях, как бы расход вносился в смету в прежнем порядке, т.е. без разделения кредитов на две категории.

В графе Основания назначений оговаривается лишь, что данный расход в такой-то его доле /сумме/ имеет оборотное значение, с приведением ссылки на ту страницу II-й части сметы, где помещаются подробные данные, касающиеся означенного оборотного расхода /дохода/.

г/ II-я часть сметы о расходах /доходах/ оборотных составляется с внешней стороны вообще, в том же виде, как и часть I-я о расходах /доходах/ прямых. Различие должно заключаться исключительно в следующем: Во-первых, в самой смете, т.е. в графе имею-

24

щей название: "Предмет расхода", в столбце с заголовком: испрашивается на 1920 г. приводится лишь сумма оборотных расходов, без указания цифры общего по данному сметному подразделению назначения, и без указания также на размер и прямых расходов, так что в смете оборотных расходов будут заключаться данные исключительно относительно этих последних, без сопоставления их с данными о расходах прямых и с общей суммой назначения по ф-у, статьи и литеры.

Во-вторых, различие должно, естественно, заключаться в существе оправдательных объяснений приводимых в графе "Основания к назначению".

Объяснения эти составляются исходя из того, что законность испрашиваемого кредита, его целесообразность и его размеры доказаны оправдательными объяснениями в I-й части сметы и, следовательно, должны заключаться в изложении подробностей, касающейся только оборотной доли расходов.

д/ Оборотные расходы разбиваются в смете на три категории: I/ оплата труда натурно в тех случаях, когда предметы при посредстве коих оплата производится, не приобретаются ведомством за счет денежных платежей 2/ стоимость услуг Советских Учреждений и предприятий, как-то телеграфные и почтовые, железнодорожные и другие подобные расходы не подлежащие оплате наличными деньгами и 3/ стоимость предметов изделий и продуктов вообще все материалы получаемые ведомством от Советских учреждений и предприятий.

е/ Оборотные доходы составляются из сумм подлежащих перечислению в доходы ведомства из смет других ведомств и учреждений.

ж/ Все возникающие на практике вопросы сомнения и затруднения по поводу осуществления правил о составлении смет по расходам и доходам прямым и расходам и доходам оборотным - рассматриваются и обсуждаются периодически не менее одного раза в неделю в совещаниях заведующих сметными отделениями Горфин - отдела для преподания должностным лицам Сметно-Кассового Под-

45

отдела несущим непосредственные обязанности по инструктированию ведомств и в составлении смет, - дополнительных в развитие выше-приведенных в сей /15/ статье правил указаний.

16. Изложенные в сей инструкции указания соответственно применяются и по отношению к сметам находящихся в г. Петрограде окружных Управлений и прочих подведомственных Горфинотделу в сметно-кассовом отношении учреждений.

Подписал: Заведывающий Горфинотделом ЯКРВ ТАРГУЛОВ.
24 сентября 1919 г.

ЛИСТ-ЗАВЕРИТЕЛЬ ДЕЛА № 41853 от 4 с. 25

В деле подшито и пронумеровано 4 (четыре) ЛИСТОВ

с № 1 по № 4, в том числе:

литерные номера листов: _____

пропущенные номера листов: _____

+ листов внутренней описи _____

[illegible]

Должность

ЗАВЕДУЮЩИЙ
АРХИВОХРАНИЛИЩЕМ № 7
Миронов А.А. МИРОНОВ

(подпись, расшифровка подписи)

23. 09. 2024

(дата)

ЦГА СПб
(название архива)

ЛИСТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ
АРХИВНЫХ ДОКУМЕНТОВ

Фонд № 1853 Описание № 4 Дело № 25

Заголовок дела

[illegible]