

Совещание президентов -
высшей власти (главы и
2 сторонников ЭВР) 4

9 1999 г.

Регламент у нас такой:

записанные доклады - 15 минут;

выступления по докладам и дискуссия - 3-5 минут.

Вступительное слово, приветственное слово имеет Егор
Тимурович Гайдар.

/Аплодисменты/

Е.Т.ГАЙДАР

Дорогие друзья!

Идея этого совещания была высказана давно. По-моему, ее первыми высказали наши коллеги из Красноярска. Идея, по-моему, была абсолютно правильная. Хорошо, что мы ее реализовали.

Сегодня нам особенно хорошо видно, как экономическая политика в России регионализируется, как трудно из центра, даже при осмысленных усилиях в том или другом направлении федерального Правительства продвигать реформы, если это не обеспечено соответствующими действиями региональных властей или возможностями давления центра на региональные власти.

Скажем, в прошлом году любые попытки реформ в электроэнергетике были надежно блокированы региональными администрациями, региональными энергетическими комиссиями. Совершенно ясно, что никакими простыми силовыми действиями, никакими постановлениями и т.д. проблему эту не решишь.

На самом деле то, с чем мы сегодня столкнулись, - это не новая проблема, это проблема, с которой сталкивались практически все федеративные государства, выстраивающие свой федерализм. Потому что проблема молодого федерализма - это всегда

проблема, связанная с тем, что есть много вещей, которые требуют очень тесного взаимодействия федеральной и региональной власти и проведения мало-мальски унифицированной политики. Это сталкивается с законодательством, это сталкивается с Конституцией, впрямую это нереализуемо. И приходится выработать механизмы, позволяющие подвигать регионы к политике в правильном направлении.

Как это делается? Опять же в мире опыт хорошо известен, он накоплен. Это постепенная увязка форм финансовой поддержки регионов, направляющейся на разные цели с требованиями проводимой политики. Америка прошла несколько десятилетий пути в этом направлении. Нам придется этот путь, видимо, проходить за годы.

Подвижки здесь есть. Правительство приступило к разработке реализации реформы межбюджетных отношений. Замысел ее правильный. Это обеспечение гораздо большей прозрачности механизма межбюджетных трансфертов. Это некие дополнительные гарантии ососободотационным регионам. И вместе с тем, это набор требований к региональной политике применительно к тем регионам, которые надеются получать эти трансферты.

У нас довольно большая программа работ по регионально ориентированным займам с мировым банком, мы буквально вчера ее обсуждали. И есть общее понимание того, что вот это большое меню региональных займов мирового банка, а речь идет и об общих региональных займах, и о займах на развитие жилищно-коммунального хозяйства, городского транспорта, водоснабжения, медицины, здравоохранения. Они должны быть не таким разроз-

ненным набором, а действительно пакетом, всегда увязанным с набором требований к экономической политике. Скажем, хочется это делать, ну давай, обеспечь то, чтобы у тебя было казначейское исполнение бюджета, чтобы у тебя были открыты тендеры по размещению регионального государственного заказа, чтобы был набор минимальных требований к проводимой бюджетной политике и т.д.

Мы пытаемся работать над этими проблемами в Москве на уровне Федерации, помогать немножко Правительству. Вы работаете над этой проблемой в регионах или в муниципальных образованиях. Приходится разрабатывать нормативные акты разного уровня, решать сходные проблемы и проблемы прозрачности бюджетов, проблемы бюджетного планирования, региональной налоговой политики, регионального законодательства по недвижимости, земле, стимулированию инвестиций.

Мы считаем, что очень полезно обеспечить такое на человеческом уровне взаимодействие людей, которые являются нашими единомышленниками, которые занимаются этой работой в разных регионах, с тем, чтобы мы их не повторяли по много раз, то, что уже удачно сделано и то, чтобы, если и когда есть ценный и полезный региональный опыт, помогли им обменяться и использовать его естественно с учетом местных условий в других регионах.

Это, собственно, задумка совещания. Очень надеюсь, что как таковое оно удастся. Естественно, мы не можем не учитывать и политического фона происходящего. ДВР - это партия, которая имеет своих представителей в органах власти местного самоуправления достаточно широкого круга регионов. Как правило, наиболее дееспособные организации ДВР, естественно, имеют таких представителей. Мы рассматриваем тех, кто уже выбран, работает, как важнейшую часть актива членов и сторонников Демократического выбора России. Это, как правило, люди, пользующиеся авторитетом и известные. В этой связи, конечно, для нас важно и услышать вашу точку зрения по политическим проблемам. Я рад, что мы объединяем это совещание со Съездом ДВР. И надеюсь, что участники совещания смогут завтра поприсутствовать и принять участие в работе Съезда, где, конечно, в большей степени будут обсуждаться уже организационные и политические вопросы. В любом смысле, конечно, мы в очень большой степени надеемся опираться в процессе подготовки к следующим выборам, в создании любых коалиций на тот актив, который уже работает в органах власти местного самоуправления.

Дорогие друзья, я очень надеюсь, что сегодняшняя работа будет продуктивной и полезной. А для нас еще и очень важно не только то, что будет происходить в зале и какие будут доклады и обсуждения. Для нас очень важно, чтобы вы просто имели возможность на человеческом уровне познакомиться и обменяться опытом, найти точки соприкосновения.

Спасибо.

/Аплодисменты/
