



ПЛАНОВОЕ ХОЗЯЙСТВО

3

МАРТ 1974

ПЛАНОВОЕ ХОЗЯЙСТВО

ПОЛИТИКО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ ГОСПЛАНА СССР

МАРТ

№ 3

Год издания 50-й

ГОСПЛАН СССР

ЖУРНАЛУ «ПЛАНОВОЕ ХОЗЯЙСТВО»

В связи с пятидесятилетием журнала «Плановое хозяйство» поздравляю коллектив редакции, авторов и читателей с этим знаменательным юбилеем.

«Плановое хозяйство» является активным пропагандистом ленинских идей планирования, экономической политики КПСС. Пятидесятилетняя деятельность журнала неотделима от истории советского планирования, которое постоянно развивается, совершенствуется и является важнейшим орудием экономической политики Коммунистической партии и Советского государства.

Позвольте выразить уверенность, что коллектив редакции и авторский коллектив своей работой будут способствовать дальнейшему совершенствованию планирования и управления, укреплению плановой дисциплины, мобилизации трудящихся на перевыполнение плановых заданий и тем самым внесут достойный вклад в решение задач коммунистического строительства.

А. КОСЫГИН,
Председатель Совета Министров СССР

ЖУРНАЛУ «ПЛАНОВОЕ ХОЗЯЙСТВО»

Коллегия Госплана СССР сердечно поздравляет редакцию «Планового хозяйства», авторский актив, всех его читателей с пятидесятилетием журнала.

«Плановое хозяйство» является активным пропагандистом ленинских идей планирования, проводником экономической политики КПСС. В журнале широко освещаются актуальные проблемы совершенствования планирования и управления, научной обоснованности и сбалансированности планов, оптимального сочетания территориального и отраслевого планирования и усиления комплексного подхода, ускорения научно-технического прогресса и повышения эффективности общественного производства. «Плановое хозяйство» оказывает действенную помощь работникам плановых и хозяйственных органов в решении стоящих перед ними задач, в более глубоком овладении марксистско-ленинской теорией, в осуществлении решений XXIV съезда КПСС.

Важнейшей задачей журнала является еще более глубокое и всестороннее освещение мероприятий партии и правительства по улучшению планового управления экономикой, теоретических и практических проблем совершенствования планирования народного хозяйства, в том числе проблем перспективного планирования. Методология и практика планирования, укрепление плановой дисциплины, всестороннее социалистическое соревнование должны быть в центре внимания редакции.

Коллегия Госплана СССР желает журналу «Плановое хозяйство», его авторскому активу дальнейших творческих успехов.

КОЛЛЕГИЯ ГОСПЛАНА СССР

ДАЛЬНЕЙШЕЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ
ПЛАНИРОВАНИЯ—ВАЖНЕЙШАЯ
НАРОДНОХОЗЯЙСТВЕННАЯ ЗАДАЧА

Н. Байбаков,

зам. Председателя Совета Министров СССР,
Председатель Госплана СССР

Одним из великих завоеваний социалистического общественного строя является разработка теории и практики народнохозяйственного планирования. Основанное на незыблемом научном фундаменте — марксизме-ленинизме, являясь стержнем руководства народным хозяйством, планирование в СССР убедительно продемонстрировало перед всем миром свою силу и жизнеспособность.

Выработанная XXIV съездом КПСС экономическая политика соответствует условиям и задачам развитого социалистического общества. Ее главное направление, как известно, состоит в значительном подъеме уровня жизни советского народа на основе повышения эффективности общественного производства. Истекшие три года девятой пятилетки характеризуются новыми достижениями советского общества на пути социального прогресса. В 1973 г. национальный доход составил 333 млрд. руб. в фактических ценах. При этом около трех четвертей его было использовано на потребление. В 1971—1973 гг. на повышение материального благосостояния советских людей было израсходовано средств столько же, сколько за всю прошлую пятилетку. Зарплата плата увеличилась у каждого третьего рабочего и служащего. Выросли также размеры пенсий, стипендий, пособий и других выплат.

В 1973 г. промышленная продукция превысила 450 млрд. руб., а общий объем продукции сельского хозяйства составил около 96 млрд. руб. Производство электроэнергии достигло 915 млрд. кВт. ч, нефти — 421 млн. т, газа — 236 млрд. м³, угля — 668 млн. т, стали — 131 млн. т и т. д. Все это — результат творческого труда советских людей, большой работы, проделанной Коммунистической партией для повышения научного уровня руководства народным хозяйством. В последние годы были осуществлены важные мероприятия по совершенствованию отраслевого и территориального планирования, дальнейшему развитию хозяйственной реформы, основы которой были заложены на сентябрьском (1965 г.) пленуме ЦК КПСС. «Но, — как отмечалось в Отчетном докладе ЦК КПСС XXIV съезду партии, — стоять на месте нельзя, надо продолжать интенсивно работать над совершенствованием как теории, так и практики народнохозяйственного планирования». В речи на декабрьском (1973 г.) пленуме ЦК КПСС Л. И. Брежнев еще раз подчеркнул необходимость повышения степени научной обоснованности и действенности наших планов, исходя из всестороннего и глубокого изучения общественных потребностей, повышения роли и улучшения работы Госплана СССР, сосредоточения его внимания на главных проблемах развития советской экономики.

¹ «Материалы XXIV съезда КПСС». М., Политгиздат, 1971, с. 66—67.

Совершенствование планирования — крупная комплексная народнохозяйственная проблема. Остановлюсь на некоторых основных направлениях ее решения.

Совершенствование народнохозяйственного планирования непосредственно связано с повышением роли перспективного долгосрочного планирования. Наша партия всегда считала, что руководить — значит предвидеть. В. И. Ленин еще в начале социалистического строительства считал, что нельзя работать без плана, рассчитанного на длительный период. План ГОЗПРО он назвал второй программой партии, так как долгосрочный план конкретизирует цели и политические задачи, определяемые программой партии, и намечает последовательность претворения их в жизнь. Госплан СССР, как известно, приступил к разработке проекта плана развития народного хозяйства СССР на 1976—1990 гг. Составление долгосрочного перспективного плана в первом этапе его — плана 10-й пятилетки (1976—1990 гг.) — важнейшая хозяйственно-политическая задача и важнейшее направление работы Госплана СССР и всей системы плановых органов страны, министерств и ведомств, Академии наук СССР и ее учреждений.

Этот план призван выразить стратегическую линию Коммунистической партии, генеральные направления экономического, технического и социального развития общества.

Долгосрочные планы по отдельным отраслям народного хозяйства, комплексные планы решения крупных социально-экономических проблем составят общую программу на длительную перспективу. Лишь при этом условии можно решать проблемы, связанные с созданием новых отраслей, освоением выявленных крупных месторождений природных ископаемых, образованием новых промышленных комплексов, развитием концентрации, специализации и кооперирования. Вместе с тем такой подход дает ориентиры для разработки пятилетних планов с учетом долгосрочной перспективы.

Совершенствование практики долгосрочного планирования позволяет еще больше поднять значение пятилетних планов — основной формы перспективного планирования в нашей стране. Пять лет — оптимальный плановый период времени, позволяющий обеспечить наиболее эффективное регулирующее воздействие плана на все без исключения хозяйственные звенья, включая предприятия, стройки, совхозы и колхозы. Пятилетие планов позволяет каждому министерству и каждому предприятию заранее знать свой управленческий день, видеть направления развития, ясно представлять себе, какую продукцию и в каком объеме они должны произвести в ближайшие годы, на каком техническом уровне, каного качества, при каких затратах труда. В пятилетних планах, как показывает опыт хозяйствования, целесообразно конкретизировать лишь важнейшие экономические параметры производства и потребления, прежде всего решающих видов промышленной и сельскохозяйственной продукции, натуральных и стоимостных балансов. Детальная расшивка позиций государственного плана должна даваться в планах министерств, а еще более конкретизироваться в пятилетних и годовых планах объединений и предприятий. Только при таком подходе министерства, объединения и предприятия могут принимать решения, рассчитанные не на текущие результаты, а на долгосрочную хозяйственную выгоду, постоянно повышать эффективность производства.

Разработка перспективных планов, особенно долгосрочных, неразрывно связана с решением задачи всемерной интенсификации общественного производства и повышения его эффективности на базе широкого использования достижений научно-технической революции. Технический прогресс все больше становится важнейшим фактором экономического роста. На декабрьском (1973 г.) Пленуме ЦК КПСС Л. И. Бреж-

нев отметил, что ускорение научно-технического прогресса — одна из главных задач экономической политики партии. План развития науки и техники — важнейшая часть народнохозяйственного плана, так как во многом предопределяет темпы роста производительности труда, снижение удельных затрат всех видов ресурсов, рост эффективности производства. Повышение уровня планирования научно-технического прогресса во многом зависит от точности определения: технического уровня каждой отрасли народного хозяйства по составу оборудования, технологии, механизации и автоматизации производственных процессов (сравнение с мировыми достижениями); уровня технической оснащенности труда; технико-экономического уровня и качества выпускаемой продукции; направления выбора разрабатываемых систем машин для эффективного удовлетворения потребностей народного хозяйства.

С учетом этого Госплан СССР принимает меры к улучшению разработки комплексных программ развития науки и техники и крупных социально-экономических проблем.

Повышение уровня планирования науки и техники, более полный учет в планах социальных и экономических последствий технического прогресса являются важнейшими предпосылками эффективного развития экономики.

Очевидно, назрела необходимость перейти от планирования научно-технического задания, каким является в настоящее время план развития науки и техники, к планированию массового производства и применения прогрессивной техники и технологий. Обязательным условием этого перехода должно стать наличие единого планового документа, который включал бы в себя все этапы осуществления определенных планом мероприятий, а также необходимые для этого ресурсы.

План внедрения достижений науки и техники в народное хозяйство должен быть органически увязан с другими разделами народнохозяйственного плана. В этой связи необходимо повысить роль технико-экономических показателей, которые, по существу, являются рубежами технического уровня производства, целями всех планируемых нами мероприятий. Расширение круга утверждаемых технико-экономических показателей будет способствовать повышению обоснованности и целевой направленности планов. Вместе с тем интересы повышения уровня планирования научно-технического прогресса требуют совершенствования системы норм, нормативов и технико-экономических показателей.

Внедрение новой техники, передовой технологии является одним из главных условий повышения качества продукции. Как отмечалось на декабрьском (1973 г.) Пленуме ЦК КПСС, отставание с качеством продукции обходится нам дорого. В вопросах планирования качества продукции нужно различать две стороны дела. Во-первых, это качество отдельных видов продукции, находящейся на уровне передовых технических требований, и, во-вторых, создание широкого ассортимента высококачественной продукции.

Первое направление решается аттестацией качества продукции и борьбой за присвоение Знака качества. Второе направление требует планомерного воздействия на ускорение разработки и освоения новой техники, повышение удельного веса техники совершенной продукции. В этих направлениях предстоит проделать огромную работу, изыскивать дополнительные пути и методы повышения качества продукции. Вместе с тем необходимо активнее использовать уже имеющиеся рычаги повышения качества продукции.

На декабрьском Пленуме ЦК КПСС (1973 г.) отмечалась необходимость в улучшении планирования капитальных вложений. Недостатки в планировании объемов и структуры капитальных вложений, несоответствие объемов капитальных вложений ресурсам и мощностям проектных и строительно-монтажных организаций могут привести и порой

приводят к распылению капиталовложений, затяжке сроков строительства, снижению эффективности и росту капиталоемкости производства. Для улучшения дела в жилищном строительстве предполагается в большей мере уважать планы капитальных вложений с наименьшими изменениями в структуре общественного производства и темпами роста отдельных отраслей, имея в виду выделение средств в первую очередь на наиболее эффективные мероприятия или стройки.

На XXIV съезде КПСС указывалось, что прежде чем начинать новые стройки, необходимо тщательно выявить все имеющиеся возможности для увеличения производства за счет интенсификации действующих предприятий на основе их реконструкции и технического совершенствования. Однако это требование нередко не соблюдается. Оборудование, материальные и финансовые ресурсы в первую очередь выделяются для новостроек, и часто не хватает ресурсов для эффективных мероприятий по развитию действующих предприятий. В связи с этим заслуживает внимания предложение о том, чтобы капитальные вложения, связанные с реконструкцией и интенсификацией производства, действующих предприятий, обеспечиваемые более быстрым увеличением производственных мощностей при относительно невысоких затратах, сделать первоочередными в государственном плане и на эту цель в первую очередь направлять материально-технические ресурсы, а также финансовые ресурсы предприятий (фонд развития, часть амортизационных отчислений и прибыли), а в необходимых случаях кредиты банков. Вторая часть государственных капитальных вложений — это затраты на строительство новых или расширение действующих предприятий (строительство новых основных цехов). Объем этих вложений и задания по вводу в действие новых объектов и основных фондов следует рассматривать и утверждать в плане отдельно, после тщательной проработки планов технического перевооружения действующих предприятий, а также балансов производственных мощностей и основных фондов.

Следовательно, задача состоит в том, чтобы в большей мере увязать план капитальных вложений с программой увеличения выпуска продукции, с использованием резервов действующего производства. Особо важное значение это имеет в отраслях обрабатывающей промышленности. В соответствии с этим надо внести уточнения в систему показателей плана по капитальным вложениям, а также в порядок их финансирования. Следует также разработать отраслевые нормативы капитальных вложений на единицу прироста производственных мощностей на действующих предприятиях, нормативы удельных капитальных вложений в новое строительство. Требуют значительного улучшения проектно-сметная документация, действующая практика стимулирования снижения сметной стоимости объектов.

Одной из неотложных задач является переход на планирование, расчеты, оценку деятельности строительно-монтажных организаций, как правило, по законченным и сданным заказчикам объектам, как это предусмотрено постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 28 мая 1969 г. Поре и работу всех строительных министерств, а также строительно-монтажных организаций оценивать не по валовой, а по конечной продукции — завершенным и сданным заказчикам производственным мощностям и объектам.

Важнейшая задача Госплана СССР и плановых органов страны — совершенствование системы показателей, применяемых в планировании, усиление роли показателей и нормативов, характеризующих интенсификацию, повышение эффективности производства.

На декабрьском (1973 г.) Пленуме ЦК КПСС отмечалось, что действующая система показателей плана отдала предпочтение количественному росту объемов производства и слабо побуждает предприятия повышать технический уровень и качество продукции.

В настоящее время в Госплане СССР рассматриваются предложения о введении в практику планирования показателей технико-экономического уровня производства и выпускаемой продукции, в том числе обобщающих показателей, характеризующих результаты реализации достижений науки и техники, а также специфических показателей, учитывающих особенности отдельных отраслей и производств. Очевидно, целесообразно ввести систему показателей эффективности общественного производства на различных уровнях народного хозяйства, в объединениях и предприятиях в качестве показателей эффективности производства утверждать производительность труда, исключаемую преимущественно на основе чистой продукции, и прибыль (рентабельность использовать как расчетный показатель). Производительность труда надо сделать одним из важнейших критериев оценки работы предприятий и фондообразующим показателем. Взамен применяемого в ряде отраслей планирования показателя готовой продукции по весу ввести показатели, характеризующие потребительские качества изделий. В пятилетних и годовых планах министерств, объединений и предприятий некоторые экономисты предлагают предусматривать объем и удельный вес продукции высшей категории качества (на которую выдано свидетельство о присвоении Знака качества). С повышением доли этой продукции в сравнении с заданными пятилетки устанавливать повышающие коэффициенты к стабильным нормативам отчислений от прибыли в государственные фонды и повышающие коэффициенты к этим нормативам — при невыполнении заданий пятилетнего плана. В целях создания преимущественных условий для объединений и предприятий, осваивающих и расширяющих производство прогрессивной продукции, ряд экономистов считает необходимым применять стимулирующие надбавки к оптовым ценам на продукцию высшей категории (на которую выдано свидетельство о присвоении Знака качества) и скидки с оптовых цен на продукцию второй категории качества, без учета в плане надбавок и скидок. Эти предложения заслуживают внимания, и их следует тщательно рассмотреть.

На современном этапе особенно важно улучшить планирование натуральных показателей, повысить их роль в оценке результатов работы предприятий. Натуральные показатели призваны, если так можно сказать, направлять и контролировать движение основных стоимостных показателей. Для этого следует в основу балансирования планов на уровне предприятий и объединений, оценки их деятельности и экономического стимулирования положить выполнение договоров на поставку продукции соответствующего ассортимента и качества. Это непосредственно связано с развитием прямых хозяйственных связей, с повышением роли договоров и совершенствованием системы экономических санкций. Следует подумать и о возможности перехода к утверждению планов по фонду заработной платы на основе нормативов затрат заработной платы на единицу продукции. Это, на наш взгляд, способствовало бы разработке напряженных планов и более правильному распределению заданий по кварталам. В то же время можно было бы предоставить министерствам, объединениям и предприятиям право использовать экономию по фонду заработной платы, полученную в пределах норматива, или часть этой экономии на установление доплат работникам за совмещение профессий, увеличение производительности труда, расширение зон обслуживания. Это предложение внимательно изучается. Хозяйственным руководителям предприятий, объединений, министерств и ведомств необходимо усилить внимание и вопросы снижения себестоимости продукции. По расчетам Госплана СССР в девятой пятилетке 53% прироста прибыли в промышленности должно быть получено за счет увеличения объема продукции и 47% — за счет снижения себестоимости. Фактически же доля прироста от снижения себестоимости

сти составила в 1971 г. только 25%, в 1972 г. — около 35 и в 1973 г. — несколько больше 20%. Поэтому вопросы мобилизации внутренних резервов, снижения трудовых, материальных и финансовых затрат и обеспечения выполнения плана по прибылям соответствующими министерствами и ведомствами должны постоянно находиться в центре внимания плановых и финансовых органов.

Отрасли и экономические районы являются крупными звеньями народного хозяйства. Гармоничному сочетанию отраслевого и территориального принципов в управлении народным хозяйством Коммунистическая партия всегда придавала большое значение. В последние годы отраслевой и территориальный разрезы планов все более дополняются программными. Таким образом, речь идет об усилении комплексного подхода в планировании — всестороннего анализа совокупности экономических процессов и явлений в их динамике и взаимосвязи.

Метод комплексного планирования позволяет:

увязывать движение общественного продукта во всех фазах воспроизводства: производства, распределения, обращения, потребления; добиваться гармоничного сочетания отраслевого и территориального аспектов плана;

достигать увязки натуральных и стоимостных пропорций в народном хозяйстве;

обеспечивать разработку широкой взаимоувязанной программы повышения уровня жизни народа на основе роста производства и производительности труда.

Нашему планированию всегда была присуща комплексность. На такой подход к составлению планов ориентировал Госплан В. И. Ленин. В декрете об организации Госплана подчеркивалось, что его важнейшей задачей является разработка единого общегосударственного хозяйственного плана, рассмотрение и согласование с общегосударственными планами производственных программ и плановых предположений различных ведомств, а также областных (хозяйственных) организаций по всем отраслям народного хозяйства.

Исходя из ленинских указаний, планирование народного хозяйства совершенствовалось таким образом, чтобы решать в единой комплексной увязке все отраслевые и территориальные проблемы любого плана — долгосрочного, пятилетнего, текущего. Но в современных условиях значение комплексного начала в народнохозяйственном планировании возросло, как никогда ранее. Это определяется прежде всего колоссальными возросшими масштабами социалистического производства. Достаточно привести такие цифры: в 1973 г. общественный продукт СССР составил более 760 млрд. руб., что превышает уровень 1960 г. в 2,3 раза, а 1940 г. — почти в 10 раз.

Необходимо добавить то, что в современной социалистической экономике необычайно усложнились и стали, как никогда ранее, многогранными и динамичными связи между всеми отраслями и районами нашей страны, а также между СССР и странами — членами СЭВ. Ширятся внешнеэкономические связи СССР с развивающимися, а также капиталистическими странами. В этих условиях изолированное решение какого-либо отраслевого или регионального вопроса может нанести ущерб народному хозяйству.

Комплексный подход характерен для девятого пятилетнего плана. Пятилетка, как известно, содержит широкую социальную программу, комплексную программу развития сельского хозяйства, программу научно-технического прогресса. Широко представлены в текущем пятилетнем плане промышленные и территориальные производственные комплексы. В качестве примеров можно назвать топливно-энергетический комплекс, территориально-производственные комплексы Западной

Сибири, Кузбасса, Красноярско-Ачинский, Иркутско-Черемховский, Чымыкентско-Дикабулский, Южно-Таджикский.

Комплексные программы призваны обеспечить, как правило, решение определенных проблем, связанных с осуществлением крупных структурных изменений в народном хозяйстве и координацией деятельности ряда отраслей и союзных республик. Научной основой для их разработки служат исследования по важнейшим народнохозяйственным проблемам и научно-технические прогнозы. Однако комплексный подход не следует противопоставлять отраслевому принципу планового управления. Необходимо повышать уровень планирования и в масштабах каждой отрасли, каждой республики, края и области. При помощи комплексного метода обеспечивается необходимость увязки планов смежных отраслей, обеспечивается согласование планов развития отдельных отраслей с территориальными планированием.

Для решения всех задач, стоящих перед планированием народного хозяйства, очень большое значение имеет совершенствование его методологии. В планировании все шире внедряются экономико-математическое моделирование и электронно-вычислительная техника. Чем дальше, тем все больше разработка перспективных, а также годовых планов будет опираться на постепенно переходящую Госпланом в действие автоматизированную систему плановых расчетов (АСПР). Но успех здесь может быть обеспечен лишь при марксистско-ленинской методологии использования экономико-математических методов и применения ЭВМ.

Необходимо подчеркнуть, что как бы важны и значительны ни были экономико-математические методы и модели, — это лишь одно из слагаемых в большой совокупности средств планирования. Было бы глубоким заблуждением полагать, что только экономико-математическое моделирование может обеспечить оптимальность планирования, и причем только в будущем, как утверждают некоторые экономисты. Иначе говоря о неадекватности противопоставления будущего планирования реально существующему ныне.

Экономико-математическое моделирование и применение ЭВМ — мощные современные средства расчетов, значительно облегчающие разработку и повышающие обоснованность народнохозяйственных планов. В таком подходе к экономико-математическому моделированию и применению ЭВМ содержится реальная оценка их назначения и роли в плановом управлении экономикой.

В свете научного понимания сущности планирования и путей его совершенствования может вызвать лишь недоумение выдвигаемая некоторыми экономистами — сторонниками так называемой теории СОФЭ (система оптимального функционирования экономики) — концепция замены всей накопленной совокупности плановых методов лишь одним экономико-математическим моделированием, которому приписывается роль универсального методологического средства.

Совершенствование методологии планирования предполагает широкое использование балансового метода, особенно баланса народного хозяйства — одного из крупнейших завоеваний нашей экономической науки и плановой практики. Госплан СССР имеет большие традиции в его разработке. Этому вопросу уделял, в частности, много внимания видный советский плановик Н. А. Вознесенский. Большой вклад в разработку балансового метода внес академик С. Г. Струмилин. Следует отметить, что Госплан СССР продолжал работу над балансом народного хозяйства даже в годы Отечественной войны. Благодаря чему и первому послевоенному пятилетнему плану (1946—1950 гг.) были разработаны балансовые материалы, характеризующие начавшиеся планом сдвиги в структуре общественного продукта и национального дохода, а также другие стороны расширенного социалистического воспроизводства.

К сожалению, в последние годы теоретическая и методологическая работа над балансом народного хозяйства ослабла. Одной из причин этого было, видимо, превращение роли межотраслевого баланса и противопоставление последнего некоторым ученым балансу народного хозяйства. Нисколько не умаляя значения межотраслевого баланса, следует подчеркнуть, что он является составной частью баланса народного хозяйства, предполагающего использование всего комплекса балансов — натуральных, стоимостных, трудовых. Поэтому его дальнейшее развитие и совершенствование, включая, естественно, и математизацию, является делом первоочередной важности.

В плановом и отчетном балансе народного хозяйства достаточно подробно и обстоятельно рассматриваются вопросы производства и использования национального дохода. В то же время движение всего общественного продукта, доля национального дохода в котором составляет около 45%, исследуются лишь недостаточно.

Усиление внимания к вопросам эффективности общественного производства также объективно требует внимания к вопросам анализа процесса создания и использования всего общественного продукта, без чего нельзя исследовать весь процесс расширенного воспроизводства. Особое значение имеет улучшение планирования соотношения между I и II подразделениями общественного производства, в том числе между группами «а» и «б» промышленности. Следует более тщательно анализировать в процессе планирования I подразделения группировку его на две части, введенную в экономическую науку В. И. Ленинским, т. е. планирование производства средств производства для производства средств производства и производство средств производства для производства предметов потребления.

Одним из направлений совершенствования планирования является усиление воздействия структурной политики на решение поставленных XXIV съездом КПСС социально-экономических задач. Это предполагает установление в планах таких пропорций в развитии экономики, которые обеспечивали бы более эффективное использование капитальных вложений, трудовых и материальных ресурсов для ускорения научно-технического прогресса, являющегося решающим фактором непрерывного роста общественного производства.

3 решения задач по подыму на новый уровень методологии и практики планирования важная роль принадлежит экономической науке. Разработка закономерностей воспроизводства в условиях развитой социалистической экономики и научно-технической революции, исследование факторов и критериев эффективности общественного производства, путей и форм подыма общественной производительности труда, закономерностей создания материально-технической базы коммунизма, совершенствования социалистических производственных отношений, всестороннего повышения эффективности механизма хозяйствования, путей и методов подкрепления планов действительными материальными и моральными стимулами их осуществления — таковы лишь некоторые из первоочередных задач экономической науки.

У Госплана исторически сложилось тесное взаимодействие с научными организациями как системы Академии наук СССР, так и отраслевых органов управления. Естественно, что Госплан, будучи центральным экономическим штабом страны, является основным потребителем научной продукции. Одновременно он является и ее заказчиком. Поэтому Госплан совместно с Академией наук СССР уже в плане научных исследований на 1971—1975 гг. предусмотрел разработку научных материалов, необходимых для составления долгосрочного плана на 1976—1990 гг. С началом работ над перспективным планом выявилось, однако, что потребность в научных разработках оказалась шире, чем это было первоначально намечено в пятилетних плане. По поручению

ЦК КПСС и правительства Госплан СССР с участием Госкомитета по науке и технике и Академии наук СССР установили дополнительный перечень подлежащих разработке важных проблем и научно-технических прогнозов для составления долгосрочного плана. По каждой теме определены конкретные потребители научной продукции (отделы Госплана и ГНТИ), рассматривающие научные материалы по мере их готовности.

Перечень, включая 126 проблем и научно-технических прогнозов, разрабатываемых в централизованном порядке. Важное место в нем занимают социально-экономические проблемы, такие, как соотношение оплаты по труду и потребления из общественных фондов в составе реальных доходов населения, развитие социального обеспечения и социального страхования, преодоление существенных различий между городом и деревней, проблемы развития и совершенствования производственных отношений и др.

Такой порядок подготовки научных материалов, проблем и прогнозов, когда организующее начало принадлежит Госплану — заказчику и потребителю научной продукции, является наиболее рациональным. Вместе с тем существует необходимость улучшения координации научных исследований, проблем и прогнозов, а также организации рассмотрения законченных научных работ. Этим целям будет способствовать систематическая работа созданного в Госплане СССР научного Совета по рассмотрению крупных социальных и экономических проблем, перспективных планов и результатов исследований по экономическим наукам.

В рамках Совета действует 15 секций, в том числе: по социальным проблемам и проблемам уровня жизни народа, проблемам социально-экономических последствий научно-технического прогресса, комплексным проблемам расширенного социалистического воспроизводства, проблемам производительности труда и использования трудовых ресурсов, производству товаров народного потребления и сырья для их изготовления, повышению эффективности общественного производства, топливно-энергетическим и другим проблемам, имеющим важное значение для разработки долгосрочного плана.

В компетенцию Совета наряду с рассмотрением крупных социальных и экономических проблем, долгосрочных перспективных и пятилетних планов, включая и предусмотренные планами научных исследований, входит также подготовка предложений по направлениям, методам и срокам решения соответствующих проблем, использованию результатов научно-исследовательских работ по основным экономическим проблемам в практике народнохозяйственного планирования, в работе отделов Госплана СССР.

Усилия плановых и научных работников направлены на реализацию задач, поставленных XXIV съездом КПСС и Пленумами ЦК КПСС. Нет сомнения, что эти задачи будут успешно решены.

ХИМИЧЕСКАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ И ПЕРСПЕКТИВЫ ЕЕ РАЗВИТИЯ

Л. Костандов,

министр химической промышленности

Современный этап строительства материально-технической базы коммунизма характеризуется ускорением темпов научно-технического прогресса, переходом к развитию социалистической экономики прежде всего за счет интенсификации производства, более рационального использования трудовых ресурсов.

Одна из важнейших черт научно-технической революции — преобразование технической базы общественного производства с применением химических методов и материалов. В развитии производственных сил страны химическая промышленность играет большую роль. Для нее характерно наиболее полное по сравнению с другими отраслями использование вещества и энергии, она открывает возможности эффективного использования общественного труда, громадной экономии общественных ресурсов. «Химизация народного хозяйства», отмечалось в Отчетном докладе ЦК КПСС XXIV съезду партии, — это мощный рычаг повышения эффективности общественного производства. Продукция химии находит широкое применение в большинстве отраслей, заменяя дорогостоящее естественное сырье, помогая повышать качество изделий, увеличивать производительность труда¹.

Программа химизации народного хозяйства связана с решениями больших и сложных задач дальнейшего развития отрасли. Среди неотложных проблем, стоящих перед химиками в текущем пятилетии, особое значение имеет обеспечение потребностей сельского хозяйства. В соответствии с Директивами XXIV съезда КПСС производство минеральных удобрений в 1975 г. будет доведено до 90 млн т (в условных единицах), а поставка их сельскому хозяйству составит 72 млн т. Химическая промышленность должна также полностью удовлетворить потребности животноводства в кормовых фосфатах, поставка которых к 1975 г. достигнет 3 млн т. Планируемый на девятое пятилетие и на 1976—1980 гг. объем производства минеральных удобрений позволит достигнуть высокого уровня химизации всех отраслей сельского хозяйства и значительного повышения его продуктивности.

Основным направлением развития промышленности минеральных удобрений является увеличение производства высококонцентрированных односторонних и многосторонних туков. С учетом требований сельского хозяйства более быстрыми темпами производятся такие сложные удобрения, как нитроаммофос, аммофос, диаммофос и нитроаммофос, выпуск которых в 1975 г. по сравнению с 1970 г. увеличился в 5,7 раза.

Для интенсификации сельского хозяйства большое значение имеют химические средства защиты растений. В 1975 г. выпуск этой продукции по сравнению с 1970 г. возрастет в 1,5 раза. К концу пятилетки будет выпускаться свыше 60 различных средств защиты растений, из которых более половины — новые препараты.

Процесс химизации отраслей тяжелой промышленности, транспорта и строительства настолько требует ускоренного развития производства полимерных материалов. Интенсивный рост их выпуска

является характерной особенностью химической промышленности. Так, производство пластмасс за 1961—1970 гг. возросло в 5,4 раза, в то время как выпуск продукции промышленности в целом увеличился в 2,2, а химической — в 3,5 раза. За годы текущей пятилетки производство пластмасс увеличится вдвое и достигнет в 1975 г. 3,5 млн т. Характерным является увеличение выпуска полимеризационных пластмасс: в общем производстве пластмасс их доля составила в 1960 г. — 11,8%, в 1970 г. — 35, а в 1975 г. составит 42%. Намечено промышленное освоение многих новых полимерных материалов: полипропилена, эфиралексатов, полиамидов, полиакрилатов и других видов пластмасс.

Производство химических волокон в настоящее время является источником расширения ресурсов прогрессивных видов текстильного сырья. За 1961—1970 гг. производство химических волокон утроилось и составило в 1970 г. 623 тыс. т. Полном текущей пятилетки определен выпуск химических волокон в 1975 г. в объеме 1065 тыс. т, в том числе синтетических — 439 тыс. т, или 41,2% общего выпуска. Рост производства химических волокон сопровождается расширением ассортимента и улучшением их качества. Удельный вес химических волокон в балансе текстильного сырья возрастет с 18% в 1970 г. до 25% в 1975 г. Намечено освоение новых видов химических волокон — полиамидоаларидных, полипропиленовых и др. Значительно возрастет выпуск, расширится ассортимент и повысится качество лакокрасочной продукции, кинофотоматериалов, химических реактивов и особо чистых веществ, товаров культурно-бытового назначения и хозяйственного обихода.

Решающим условием, обеспечивающим выполнение обширной программы развития химической промышленности, является технический прогресс. Создание новых мощностей требует крупных капиталовложений. В целях ускорения ввода в действие производственных мощностей и экономии средств основная часть выделенных на развитие отрасли капитальных вложений — свыше 70% ассигнований — направляется на расширение и реконструкцию действующих предприятий с наиболее полным использованием современных достижений науки и техники.

Одним из главных направлений технического прогресса в области производства минеральных удобрений является увеличение мощностей основных технологических агрегатов, создание и внедрение прогрессивных и экономичных процессов производства высококонцентрированных сложных удобрений с различным соотношением питательных веществ. Так, советскими учеными и конструкторами разработан проект агрегата по производству аммиачной селитры мощностью 450 тыс. т в год, который успешно освоен. Проводится научно-исследовательские и проектные работы по созданию более крупного агрегата производительностью 1500 тыс. т в год, что позволит сократить капиталовложения на 15—20% и снизить себестоимость аммиачной селитры. В производстве серной кислоты освоены агрегаты мощностью 1000 т в сутки. Такие агрегаты, работающие на колесном, успешно эксплуатируются на Уваровском и Кингисеппском химических комбинатах. Начата разработка агрегатов 2000 т в сутки. Проектируется агрегат по производству мочевины мощностью 500 тыс. т в год, хотя несколько лет назад вопрос о создании мощностей по мочеvine в 90 тыс. т был предметом дискуссии.

Еще недавно самый крупный агрегат синтеза аммиака в СССР строился мощностью 200 т в сутки. В 1973 г. в Нежинском комбинате пущен агрегат мощностью 1360 т в сутки, в Новомосковске и Северодонецке пускаются агрегаты мощностью 1500 т в сутки, или 500 тыс. т в год. Для сравнения можно сказать, что все вместе взятые агрегаты, работающие сейчас на каждом из предприятий в Кемерове, Березниках, Чир-

¹ Материалы XXIV съезда КПСС, М., Политиздат, 1971, с. 90.

чике, Днепродзержинске, Горловке, имеют немалую мощность, чем отдельный агрегат, поступающий ныне на вооружение в аэтой промышленности.

Укрупнение мощностей — основная тенденция и в производстве полимерных материалов. Совсем недавно мощности агрегата по производству полиэтилена методом высокого давления не превышали 3 тыс. т в год. Сейчас в Полоцке пускается разработанный совместно со специалистами ГДР агрегат по производству полиэтилена мощностью 50—60 тыс. т в год.

В содружестве с машиностроителями разработан непрерывный процесс получения ударопрочного полипропиленового с неполой конверсий в аппаратах с единичной мощностью 15 тыс. т в год вместо действующих аппаратов мощностью 1—2 тыс. т в год.

Созданы первые отечественные опытно-промышленные производства новых термопластичных конструкционных материалов: поликарбоната, стекловолокнистых полиамидов, полиформальдегида, сочетающих высокие физико-механические, электроизоляционные свойства с химической стойкостью, работоспособностью при температурах 120—150° С.

В производстве химических волокон основными направлениями технического прогресса являются дальнейшее укрупнение единичных мощностей, повышение скоростей прядения, увеличение веса покков, разработка новых текстильно-сплощительных веществ, позволяющих резко улучшить перерабатываемость волокон в текстильной и трикотажной промышленности.

Следует отметить, что химик и машиностроители СССР и ГДР разработали агрегат по прядению капронового шелка, работающий со скоростью 4 тыс. м в минуту. Этот агрегат успешно испытывается в Калинин на комбинате химического волокна.

Создаются непрерывные и полностью автоматизированные поточные линии приготовления вискозных растворов, а также агрегаты для формирования и отделки штапельных волокон при высокой температуре.

В лакокрасочной промышленности предусматривается повышение уровня технической оснащенности предприятий путем установки высокопроизводительных бесерных мелниц и патронно-щелевых фильтров, механизированных линий расфасовки лакокрасочных товаров, внедрения непрерывных методов получения многокомпонентных лаков на основе конденсационных смол. Наряду с техническим перевооружением действующих предприятий намечается построить несколько крупных специализированных заводов по выпуску многокомпонентных лаков и эмалей, превосходящих по мощности действующие заводы в 2,5—3 раза.

Одно из главных мест в интенсификации производства принадлежит автоматизации. В организациях и на предприятиях министерства накоплен определенный опыт по созданию систем управления предприятиями. Эти работы проводятся сейчас более чем на двух десятках предприятий химической промышленности. Так, созданы и находятся в эксплуатации системы управления на Северодонецком, Новойском и Новомосковском химических комбинатах, Гродненском химическом заводе, Череповецком заводе искусственного волокна. На ряде предприятий функционируют автоматизированные системы управления целыми производствами, такими, как производство метанола, формалина, стирола. В текущем пятилетии намечено провести работы по созданию и внедрению автоматизированных систем управления на 50 заводах.

Для расширения производства органических и неорганических продуктов, а также полимерных материалов огромное значение имеет переход на использование в качестве сырья нефти и природного газа

вместо традиционных твердого топлива и продуктов коксохимии. По сравнению с 1960 г. потребление нефтехимического сырья возросло в 1972 г. в 7 раз, а природного газа — более чем в 18 раз. В текущем пятилетии и за его пределами процесс более интенсивного использования продуктов переработки нефти и газа будет продолжаться. С развитием газовой промышленности в СССР удалось в короткие сроки почти все производство аммиака перевести на газ. В настоящее время советские химикаты вырабатывают из газа 95% аммиака, тогда как США производят 90%, а страны Западной Европы — 55%. Организовано производство синтетического каучука из нефти, хлорвинила из этилена, меланина из карбамида.

Огромные возможности для совершенствования методов производства в химической промышленности открывают успехи химической науки. В техническом перевооружении отрасли серьезную роль играет творческое использование последних достижений физики, математики, аэромеханики, гидродинамики и других наук.

Теоретической основой создания новых технологических процессов стало математическое моделирование. Сейчас с применением методов математического моделирования разработано и проектируется более 30 технологических процессов. Проведены разносторонние исследования кинетики массо- и теплообмена многих химических реакций и методов их ускорения с использованием высокоскоростных катализаторов, высоких температур и других факторов воздействия на течение реакций. Развитие теории строения реакционной способности химических соединений, химикаты открывают перспективы направленного синтеза для создания новых материалов с заданными свойствами.

Для повышения технического уровня отрасли путем резкого укрупнения производственных мощностей, разработки и внедрения непрерывных технологических процессов с максимальной механизацией трудоемких работ и комплексной автоматизацией управления химическая промышленность располагает необходимой научно-технической базой. Значительно расширилась научная сеть, насчитывающаяся в настоящее время свыше 100 организаций. Экспериментальная база состоит из 47 опытных заводов и более 30 опытных цехов на предприятиях. Количество научных работников в отрасли превышает 20 тыс.

Научно-исследовательские организации ведут работы по внедрению в производство плазменно-химических и радиационно-химических процессов, термодерного синтеза, лазерной техники, гомогенного катализа. Перспективное значение имеет разработка новых принципов химической технологии, направленных на создание прогрессивных технологических процессов на основе глубокого изучения кинетики и механизмов реакций.

Опыт подсказывает, что повышению эффективности научных исследований, ускорению разработки технологических процессов в значительной степени способствует сотрудничество институтов отрасли с научными учреждениями Академии наук СССР, вузами и институтами других ведомств.

В результате совместной научной деятельности институтов решен ряд важных научно-технических проблем, созданы новые виды химической продукции, передовые технологические процессы, что обеспечивает повышение экономической эффективности общественного производства.

Основные тенденции развития химической промышленности — переход к прогрессивным видам сырья, к крупнотоннажным производствам, обновление технической базы — приводят к значительным изменениям в составе химического оборудования, используемого в отрасли. Усложняются не только технологические процессы, но и конструкции машин и аппаратов. В общем объеме применяемого оборудования

возрастает доля комплексных технологических установок. В связи с этим в химической промышленности повышаются требования к качеству, надежности поставляемого оборудования.

Отечественное машиностроение в значительной степени обеспечивает химические производства современным оборудованием. Количество машин и аппаратов, разработанных на высоком техническом уровне, постоянно растет. В то же время потребность в оборудовании, запасных частях к нему удовлетворяется далеко не полностью. Так, в настоящее время потребность химической промышленности по объему поставленного оборудования удовлетворяется в основном на 50–70%. Такое положение является следствием неуважи к планированию развития химической промышленности и машиностроительных отраслей. Капиталовложения в химическое машиностроение резко отстают от объемов капиталовложений, направляемых в химическую промышленность.

Несоответствие между ростом производства отдельных подразделов химической промышленности и объемами выпуска оборудования можно видеть на примере промышленности по переработке пластмасс, объем которых за 1966–1972 гг. возрос более чем в 2 раза, а выпуск оборудования для их переработки практически не увеличился.

Заводы химического машиностроения не производят специальной техники, предназначенной для работы в агрессивной среде, способной выдерживать большие температурные перепады. Это вынуждает использовать в химической промышленности насосы, элеваторы и другое оборудование, не приспособленное к условиям химического производства.

Технический прогресс в химии, высокие показатели, заложенные в плане пятилетней пятилетки, могут быть достигнуты лишь при активной помощи смежных отраслей — коллективов предприятий нефтеперерабатывающей и нефтехимической промышленности, практически всех отраслей машиностроения, строителей и монтажников, обеспечивающих предприятия химической промышленности необходимым высокопроизводительным оборудованием, качественным нефтяным сырьем, своевременным вводом в строй новых производственных мощностей и т. д.

Эффективность производства зависит не только от технической оснащенности предприятий. Самые удачные технические и организационные решения нельзя успешно осуществить, если к их реализации не подготовлены соответствующие кадры, обладающие необходимыми знаниями, опытом, квалификацией.

Химическая промышленность располагает большой армией квалифицированных рабочих, инженерно-технических и научных работников. В настоящее время в отрасли занято свыше 85 тыс. специалистов с высшим и более 109 тыс. со средним специальным образованием. Научно-технический прогресс постоянно вызывает изменения в профессиональном составе рабочих, занятых обслуживанием технологического оборудования. По мере внедрения нового оборудования, передовой техники, комплексной механизации и автоматизации производства возрастает удельный вес рабочих квалифицированного труда, возникают новые профессии, уменьшаются, а иногда и полностью исчезают профессии, связанные с тяжелым ручным трудом.

Для ускорения темпов экономического развития, повышения эффективности производства важное народнохозяйственное значение имеет совершенствование структуры управления промышленностью, повышение уровня всей хозяйственной работы.

С усилением концентрации и кооперирования производства, специализации предприятий, с улучшением деятельности министерств как высшего звена отраслевого управления Директивами XXIV съезда

КПСС предусмотрен переход к двух- и трехзвенной системе управления.

Химическая промышленность одна из первых перешла на трехзвенную систему управления по схеме: министерство — всесоюзное объединение — комбинат. Упразднены республиканские органы управления, сокращено число управленческих звеньев, вместо главков созданы всесоюзные корпоративные промышленные объединения. Они представляют собой единые производственно-хозяйственные комплексы промышленных предприятий, научно-исследовательских институтов, проектных и конструкторских организаций. Для повышения хозяйственной самостоятельности всесоюзных объединений министерство передает им права по созданию централизованных фондов развития производства, материального поощрения, социально-культурных мероприятий и жилищного строительства, научных исследований и других, а также резервов для оказания финансовой помощи предприятиям и хозяйственным организациям.

В настоящее время в химической промышленности функционирует 17 производственных и научно-производственных объединений, в том числе 9 фирм, 2 производственно-технических объединения, 3 укрупненных производственных комбината; 95 предприятий преобразованы в производства, цехи и филиалы этих объединений, фирм, комбинатов.

С организацией научно-производственных объединений значительно сократились сроки разработки и освоения прогрессивной техники, эффективнее стали использоваться средства, выделяемые на научные исследования. Сокращение звеньев в структуре управления производством обеспечило экономно государственные средства, способствовало более оперативному управлению предприятиями, лучшему использованию внутрихозяйственных резервов.

Новой формой управления промышленностью являются созданные во всесоюзных объединениях советы директоров. Они рассматривают финансово-хозяйственную деятельность предприятий и определяют задачи на будущее, изыскивают резервы производства, подводят итоги социалистического соревнования коллективов. Практика работы советов директоров показывает, что в результате их деятельности определалась система ответственности за развитие подотрасли. Повисла ответственность руководителей не только за результаты работы своих предприятий, но и за успехи объединения в целом. Коллективное обсуждение способствует взаимной помощи, когда коллектив одного предприятия помогает другому в налаживании производства, освоении проектных мощностей и т. д.

Генеральная схема управления отрасли позволяет решать большинство вопросов производственно-хозяйственной деятельности в объединениях и непосредственно на предприятиях, дает возможность министерству сконцентрировать внимание на коренных вопросах развития отрасли.

Повышению эффективности общественного производства способствует развитие и совершенствование экономической реформы.

В химической промышленности стимулирующие практические систему планирования и экономической реформы помогла предприятиям закончен в 1970 г. Хозяйственная реформа помогла предприятиям отрасли достичь высоких результатов. За период работы предприятий химической промышленности в новых условиях объем производства продукции в отрасли увеличился в 2,6 раза, прибыль — в 4,5 раза. Фондоотдача с 0,92 руб. в 1965 г. повысилась до 0,97 руб. в 1973 г., производительность труда за это время увеличилась на 85%. Опыт работы передовых предприятий в условиях реформы показал, какие

оцутимые резервы могут быть приведены в действие путем правильного использования экономических стимулов. Коллектив Шекинского химического комбината, накопивший за последние годы богатейший опыт увеличения выпуска продукции с меньшим числом работников, записал в свой встречный план обязательства увеличить в 1974 г. объем производства по сравнению с 1970 г. на 18,5% вместо 17,7% по пятилетнему плану, повысить по сравнению с тем же периодом производительность труда на 33,8%, достигнув уровня, запланированного на 1975 г.

Система экономического стимулирования требует совершенствования. Так, приходится сталкиваться с некоторыми противоречиями при утверждении напряженных планов. Как известно, премии рабочим в основном выплачиваются из фонда заработной платы, пересчитанного на процент выполнения плана. В условиях выполнения напряженного плана трудно достигнуть относительной экономии планового фонда заработной платы — наиболее существенного источника премирования, превышающего отчисления в фонд материального поощрения. Действующая методика образования фонда материального поощрения не обеспечивает достаточной заинтересованности в принятии напряженных планов. На некоторых предприятиях допускается значительный разрыв в размерах поощрения рабочих, инженерно-технических работников и служащих, что ослабляет стимул к достижению высоких показателей.

Нельзя признать нормальным и такое положение, когда большая доля фонда развития производства используется на взносы местным организациям для строительства и ремонта автомобильных дорог. Отдельные предприятия отчисляют на строительство дорог до 50% фонда. На эти цели по Министерству химической промышленности в целом расходуется более 10% фонда развития, что, естественно, ограничивает возможности предприятий в развитии и совершенствовании производства. При выполнении работ собственными силами за счет фонда развития производства предприятия испытывают постоянные трудности в обеспечении материально-техническими ресурсами и лимитами по труду. Недостаток лимитов по подрядным работам значительно снижает эффективность использования фонда развития для реконструкции действующих цехов.

Экономическая реформа глубоко затронула все стороны производственно-хозяйственной деятельности предприятий и выдвинула ряд сложных проблем в области планирования. Задачей первостепенного значения, как указывалось на XXIV съезде КПСС, становится повышение научного уровня и совершенствование методов планирования.

В свете указанных требований представляется целесообразным рассмотреть вопрос об изменении порядка планирования широкого ассортимента той части продукции, которая вырабатывается предприятиями химической промышленности и потребляется внутри отрасли. Данная продукция может с успехом планироваться и распределяться между химическими предприятиями министерством, что обеспечивает необходимую оперативность и гибкость в планировании, сочетание централизованного планирования с широкой хозяйственной инициативой министерства и его объединений. При огромной номенклатуре продукции, выпускаемой химическими предприятиями, насчитывающей десятки тысяч наименований, как указывалось на XXIV съезде КПСС, необходимо добиться полной охватываемости производства всех видов химической продукции — исходного сырья, химических материалов, полуфабрикатов, готовых изделий. В решении этой задачи особенно велика роль органов управления отраслью, непосредственно связанных не только с производством, но и в значительной мере с потреблением химической продукции.

Экономическая реформа предусматривает планомерное внедрение хозяйственного расчета во все сферы деятельности объединений, предприятий, всех звеньев промышленности. Он обеспечивает отрасли высокую рентабельность и создает условия для развития ее на основе полного возмещения и расчета своей системы затрат на производство продукции. Средства, выделяемые на развитие химической промышленности, без учета эффективности в сфере применения химических продуктов, практически покрываются прибылями. Это свидетельствует о том, что имеется принципиальная возможность функционирования химической промышленности в условиях расширенного воспроизводства на основе самоокупаемости с привлечением кредита. Естественно, что, прежде чем осуществить переход отрасли на самофинансирование и самоокупаемость затрат, потребуется детальная разработка общих условий и принципов перехода на такую систему, определения расчетной прибыли министерства, максимальных размеров и сроков погашения государственного кредита и ряда других экономических показателей.

Следует подчеркнуть, что в решении больших и сложных задач развития социалистической экономики каждый шаг по пути совершенствования хозяйственного расчета способствует усилению заинтересованности объединений и комбинатов в экономии и наиболее рациональном использовании имеющихся ресурсов. Задачей органов управления на любом уровне является умелое использование экономических рычагов для повышения хозяйственной заинтересованности производственных коллективов в результатах их работы.

Испытанным средством повышения эффективности производства, успешного выполнения плановых заданий является широко развернувшееся в химической промышленности, как и по всей стране, социальное соревнование, девиз которого — дать продукции больше, лучшего качества, с меньшими затратами. Для нынешнего этапа соревнования характерно участие в нем тружеников снежных предприятий и целых отраслей. Так, объединение «Союзхлор» Министерства химической промышленности заключило договор о соревновании с Главнефтехимпереработкой Министерства нефтеперерабатывающей и нефтехимической промышленности СССР.

Большими трудовыми победами ознаменовалось социалистическое соревнование ряда коллективов химических предприятий со строительными организациями. В 1973 г. Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР поощряли коллективы Незинномского химического комбината Министерства химической промышленности, строительного треста «Ставропольстрой» Министерства промышленного строительства СССР и монтажных организаций Минмонтажспецстроя СССР с завершением на год раньше установленного срока строительства крупнейшего промышленного комплекса по производству минеральных удобрений и досрочным освоением мощностей.

Среди застрельщиков социалистического соревнования за сокращение сроков строительства предприятий химии коллектив Черкасского химического комбината, треста «Черкасхимстрой» и монтажных организаций Минмонтажспецстроя СССР, которые раньше установленного срока ввели в строй крупные мощности по производству минеральных удобрений. Досрочный ввод этого комплекса позволил уже в 1973 г. выработать дополнительно для сельского хозяйства многие тысячи тонн удобрений.

Целенаправленная передовых коллективов подвигами химиков, строителей и монтажников Новоомскова, Розно, Северодонецка, Дорогобужа, Череповца и коллективистов многих других строек химии.

Сотни передовых рабочих отрасли уже выполнили личные пятилетние планы и работают на счет будущей пятилетки.

Установленные на 1973 г. государственные задания и принятые химической промышленностью социалистические обязательства успешно выполнены. Дополнительно к плану произведено продукции на сумму свыше 200 млн. руб., в том числе 800 тыс. т минеральных удобрений, 5 тыс. т химических средств защиты растений и на 45 млн. руб. товаров народного потребления. Производительность труда в отрасли повысилась на 9,6 %, прибыль возросла на 20 %.

Коллективы предприятий химической промышленности делом отвечают на Обращение Центрального Комитета к партии, к советскому народу и постановление ЦК КПСС, Совета Министров СССР, ВЦСПС и ЦК ВАСМ «О Всесоюзном социалистическом соревновании работников промышленности, строительства и транспорта за досрочное выполнение народнохозяйственного плана на 1974 года», мобилизуют внутренние резервы производства, принимают встречи пачки — обязательства на 1974 г. Самоотверженный труд химиков являет уверенность, что, широко развернув социалистическое соревнование, они обеспечат досрочное выполнение плановых заданий и принятых социалистических обязательств в 1974 г. и тем самым внесут свой достойный вклад в дальнейшее развитие химической индустрии, укрепление экономического могущества нашей страны и всемерное повышение благосостояния советского народа.

К 50-летию ЖУРНАЛА «ПЛАНОВОЕ ХОЗЯЙСТВО»

ПО СТРАНИЦАМ ЖУРНАЛА «ПЛАНОВОЕ ХОЗЯЙСТВО»

С. Старостин

Исполнялось 50 лет журналу «Плановое хозяйство». Созданный в марте 1924 г. на базе информационных бюллетеней Госплана, он стал крупным еженедельным политико-экономическим журналом.

Когда организовывался журнал, наша страна лишь преодолевала разруху, еще не были достигнуты довоенные размеры промышленного производства, единое крестьянство противостояло государственному хозяйству, его социалистическому сектору как грозная стихийная сила мелкобуржуазного менового хозяйства; внедрение планового начала во все звенья социалистического хозяйства встречало значительное сопротивление малочисленных и врагов Советской власти.

С первых номеров «Планового хозяйства» ясно видится генеральная линия, которую редакция взяла на вооружение, — быть действительным органом Госплана, с достаточной яркостью и полнотой отражать социально-экономическую жизнь страны, бороться с идейной бескреветностью, экономическим ликвидаторством, буржуазно-реставрационными и мелкобуржуазными уклонами в экономике, вести беспощадную критику различных уклонов и бюрократических извращений в планировании. Эту линию журнал постоянно претворял в жизнь.

Объем «Планового хозяйства» составляла 23 печатных листа. В 1924 г. в нем было всего три раздела: статьи, информационная часть, на местах, а с 1925 г. — шесть четко выраженных рубрик: экономика и экономическая политика; экономика и техника; за советским рубежом; по районам страны; критика и библиография; хроника и информации.

В номере 1 журнала за 1925 г. в первой рубрике были, в частности, опубликованы статьи «Итоги хозяйственного года и перспективы», «Государственный бюджет на 1924/25 год»; в рубрике «Экономика и техника» — «Ресурсы энергии в СССР», «Первая Всемирная конференция энергетики в Лондоне». В третьем разделе журнала были помещены статьи «К вопросу о формах финансового капитала», «Хроника мирового хозяйства»; в рубрике «По районам страны» — «Плановые вопросы местного хозяйства», «К вопросу о губерньских хозяйственных планах», «Конъюнктура народного хозяйства в районах». В разделе «Критика и библиография» были напечатаны статьи «Финансовый капитал в России накануне войны», «Крупнокапиталистические объединения в современном мировом хозяйстве» и др.; в хронике и информации — «Проблемы текущей плановой работы».

Следует отметить, что журнал уделял большое внимание как ведению плановых начал в отраслях промышленности, так и работе местных плановых органов. Так, в номере 6 за 1925 г. отмечалось, что перед местными плановыми органами жизнь выдвигает три основных во-

проса: их организационное оформление, уточнение методологических подходов к местной плановой работе, правильная организация связи мест с Госпланом.

Задача организации связи Госплана с местными плановыми органами представлялась так: Госплан должен иметь в своем распоряжении законченные хозяйственные планы отдельных областей, губерний и на основе их предельной взаимосвязки создавать общий перспективный план хозяйственной деятельности СССР в целом. Основа плана — экономическая политика партии, границы плана — реальные возможности, наличие тех производственных сил, которые входят в хозяйственный оборот или войдут в течение ближайшего ряда лет.

Редакция «Планового хозяйства» публиковала подробные материалы о порядке разработки и утверждения производственно-финансовых планов по отраслям промышленности. По постановлению промышленной секции Госплана промышленный план в те годы состоял из четырех частей:

- плана реализации продукции в соответствии с платежеспособным реальным спросом и потребностями государства;
- плана технико-производственного, снабжения сырьем и топливом и его технических обоснований;
- прикладно-расходной сметы и сметных калькуляций для главных видов продукции, обоснованных отчетными данными;
- финансово-коммерческого плана (основной капитал, оборотный капитал, кредит и его источники, амортизация, налоги, акцизы, прибыль, баланс и ожидаемые результаты).

Как известно, Коммунистическая партия и правительство с первых дней существования Советского государства уделяла большое внимание культурному подъему народных масс, ибо отсталость и низкая культура — величайшая преграда на пути строительства социализма, осуществления коренных социальных преобразований. Поэтому журнал отводил много места перспективам всеобщего образования, в частности в номере 6 за 1924 г. был опубликован большой материал о перспективном плане введения всеобщего начального обучения, который обсуждался на Президиуме Госплана 15 июля 1924 г. Обращают на себя внимание тщательность и глубина обсуждения проблемы начального обучения. В решении Президиума Госплана были сформулированы следующие задачи:

- определение контингента детей в возрасте 8—11 лет, подлежащих обязательному обучению в школах первой ступени в ближайшее десятилетие;
- определение порядка развертывания новых школьных комплексов по различным районам в пределах десятилетия;
- определение материальных норм стоимости одного комплекта и соответствующих затрат в течение каждого года десятилетия;
- определение необходимого количества педагогических сил для введения всеобщего обучения и выработки плана их подготовки;
- определение норм школьных зданий и размеров специального фонда школьного строительства;
- определение ресурсов местных бюджетов, расходующихся в настоящее время на дело обучения в школах первой ступени, и общие соображения по поводу финансового плана реформы всеобщего образования.

В середине 20-х годов журнала много места отводило публикации материалов по проблемам выполнения плана ГОЗЛАРО, о системе показателей для разработки планов по отраслям на его основе, о разработке контрольных цифр развития народного хозяйства страны на 1925/26 и на 1926/27 гг.

В этот период значительно возросла роль кредита в финансировании промышленности и торговли. С помощью кредитных планов государство наиболее активно влияло на ход выполнения хозяйственными органами утвержденных им планов и программ. Роли кредита, а также денежной реформе, которая была проведена в 1924 г., журнал также уделял серьезное внимание.

В течение длительного времени вследствие многоукладности нашей экономики и преобладания единоличного мелкого хозяйства в деревне принцип планирования охватывалось не все народное хозяйство. Однако наличие командных им планов в руках пролетарского государства и на первых этапах обеспечивающую ведущую, преобладающую роль социалистического плана.

Как уже было сказано, с 1925 г. Госплан начал разрабатывать контрольные цифры, а в 1927 г. они впервые были утверждены партией и правительством в качестве обязательных для всех наркоматов и ведомств. Планирование все шире охватывало народное хозяйство страны, планы становились все конкретнее и оперативнее.

В журнале было опубликовано много крупных статей о путях и темпах развития народного хозяйства, о борьбе с извращениями ленинских идей планирования. В первом номере журнала за 1926 г. Председатель Госплана Г. М. Крижицкий в статье «К идеологии социалистического строительства» подверг резкой критике мелкобуржуазные уклоны в экономике и недооценку планового начала в нашем народном хозяйстве, толкающие на отказ от социалистического строительства. Он подвел итоги мирного хозяйственного развития, охарактеризовал этапы социалистического преобразования в стране.

В этом же номере редакция журнала опубликовала программу своей дальнейшей работы, рассчитанную на многие годы.

Первый отход журнала, сказано в программе, посвящен экономике и экономической политике СССР. Мощный рост народного хозяйства, процессы трансформации, происходящие в нем, требуют все более углубленного теоретического анализа нашего хозяйства как системы, стремящейся к социализму. Анализ хозяйственных форм СССР, тенденций их развития, теоретическое осмысление протекающих процессов, исследование закономерностей как этих процессов, так и всей системы в целом, отрицание капиталистических форм и законов капиталистической экономики и «растание в социализм» — все это требует от нас еще больше внимания, чем в прошлом. На нашем знамени написано: «плановое начало». Внедрение его в экономику СССР, методология и практика планирования, конкретные планы и их выполнение должны быть в центре внимания этого отдела.

Промышленность, сельское хозяйство, транспорт и связь, труд и проблемы воспроизводства рабочей силы в СССР в целом, товароборот, денежное обращение (финансы и кредит) — каждая из этих отраслей народного хозяйства в отдельности и все они, взятые вместе, должны быть изучены с точки зрения перспектив их развития, с точки зрения строительства социализма.

Но планирование и регулирование народного хозяйства невозможно без постоянного наблюдения за ходом их повседневного развития. Отсюда необходимость конъюнктурных наблюдений, результаты которых и впредь будут помещаться в сжатой цифровой и диаграммной форме в специальных ежемесячных бюллетенях, прилагаемых в конце каждого номера, и в сводной и экономически связанной форме в периодических статьях первого отдела.

Наконец, текущая конъюнктура, как хозяйственная, так и политическая, в каждый данный момент выдвигает с особой остротой те или иные вопросы текущей экономики или экономической политики,

которые должны получать своевременное освещение в журнале. Такова в основном программа первого отдела.

Мы, говорились далее в программе работы журнала, однако, апали бы в ошибку, если бы ограничили наш кругозор своей страной. Хозяйство СССР с каждым годом все более и более входит в систему мировой экономики; строго говоря, оно не было оторвано от нее никогда, даже в моменты наиболее жестокой блокады и наиболее ожесточенных революционных боев. Эта связь с внешним миром для нас особенно чувствительна сейчас, в подъемный период строительства социализма, когда она неизбежно должна возрастать. Учет и анализ социально-экономических и политических процессов, разразившихся в странах европейского и американского капитализма, в колониальных и полуколониальных странах Ближнего и Дальнего Востока и Юга, являются поэтому предпосылкой нашей экономической политики. Им посвящен специальный отдел.

Социалистическое общество не появляется как готовая машина. Его элементы и предпосылки вырастают и зреют внутри капитализма. Одной из величайших по своему значению и решающих предпосылок является капиталистическая техника. Именно развитие техники должно обеспечить высокую производительность труда, позволяющую наиболее полно удовлетворять потребности народных масс, распределяющую человека от тяжелого ручного труда.

«Железная раба», о котором мечтал еще Аристотель, только в XX в. приходит на смену человеку, заменяя его мускулы и нервы сталью машин и сетью электрических проводов. Энергетика как источник питания этой энергичной системы социалистического общества; достижения техники как победоносный путь освобождения человека; реконструкция всех отраслей народного хозяйства как ближайшая цель; наконец, реальные завоевания наши на этом пути во всех отраслях народного хозяйства — вот проблемы отдела экономики и техники.

Четвертый отдел журнала был посвящен хозяйству районов. Экономическое районирование — одна из основ социалистического строительства. Именно на этом будет строиться разделение труда в плановом хозяйстве. Характер и особенности каждого района, перспективы его развития, роль в общей системе хозяйства страны и будущего мирового социалистического хозяйства — без исследования этих вопросов нельзя строить рациональное, действительно плановое хозяйство.

Правильно проведенное районирование есть базис для бесперебойного, с наименьшей затратой энергии и материалов осуществленного движения хозяйства на его дальнейшие, высшие этапы. С этим же критерием мы должны подходить и к оценке современного состояния хозяйства районов, к формам осуществления районирования, к местной электрификации и прочим проявлениям хозяйственной жизни районов. Вот в основном программа четвертого отдела.

Пятый отдел посвящен критике и библиографии. «Теория становится силой, когда она овладевает массами», — говорил К. Маркс. Теория, которая вооружает массы и делает их силой, способной бороться с капитализмом и строить социалистическое общество, есть марксизм, есть ленинизм. Однако, подчеркивалось в программе редакции, в условиях новой экономической политики и на ее почве произрастает немалое количество теорий, враждебных пролетариату и вооружающих его противников. Причин этой теории мал и их отголоски выступают не всегда в чистом виде. Необорот. Очень часто они выступают под советской внешностью, в форме, внешне доброжелательной пролетариату. Нередко и сами авторы их не отдают себе отчета в том, «куда растет» такая теория. Книжный рынок наводнен социально-экономической литературой. Тем большая ответственность ложится на орган марксист-

ской мысли, задачей которого в этом отношении является не допустить, чтобы лженаучные, антимарксистские теории становились силой, обезоруживающей массы в их борьбе против капитализма.

Потому нашей задачей являются не случайные заметки случайно читателя и не простая регистрация появления информации с изложением их содержания по образцу англоамериканской библиографической прессы. Мы ставим своей задачей систематический обзор всей сколько-нибудь значительной выходящей в СССР социально-экономической литературы и строгую оценку ее с точки зрения ленинизма.

Шестой отдел журнала посвящен экономической статистике, являющейся необходимым условием планирования. Здесь мы будем систематически помещать статистические исследования народного хозяйства СССР, его балансовый учет и пр. Кроме того, мы будем систематически печатать статистические бюллетени, дающие ежемесячно выражаемую в цифрах и диаграммах картину состояния и тенденций развития народного хозяйства СССР и мирового хозяйства.

Мы специально подробно рассказали о программе работы журнала 20-х годов, поскольку многие положения ее не утратили своего значения и сегодня. Современный читатель может видеть, какой широкий круг проблем освещался на страницах журнала. Практически он был в те годы многопрофильным, поскольку еще не выходили специальные журналы, такие, как «Социалистический труд», «Вопросы экономики» и др.

В те годы в нашей стране решались грандиозные задачи. Подходя к концу восстановительный период, и Советский Союз приступил к индустриализации, программу которой определил XIV съезд ВКП(б) в 1925 г. На своих страницах журнал поддерживал, что первые шаги социалистической индустриализации СССР определяли ее конкретные масштабы, пропорции и возможности. Это давалось нелегко. Нужна была огромная познавательная работа, огромное напряжение плановой и технической мысли, для того чтобы надежнее расставить первые объекты строительства, первые вехи на новом великом пути. Требовалась энергичная мобилизация материальных и технических ресурсов, чтобы форсированным темпом развернуть строительство. Необходима была, наконец, неустанная идеологическая работа партии, чтобы программу индустриализации отстоять как от тех, кто хотел бы ее сдвинуть под напором немолой буржуазии, так и от тех, кто хотел бы ее не в меру усердно форсировать, терять из виду общую партийную и питательные трудности социалистического строительства. Индустриализация стала стовальной дорогой строительства социалистической экономики и социалистического общества в СССР. И журнал «Плановое хозяйство» уделял проблемам индустриализации самое пристальное внимание.

В статье «На плановом фронте», опубликованной в первом номере журнала за 1926 г. С. Г. Струмилин обосновывал разработанные Госпланом контрольные цифры на 1925/26 г., выступал против приспособления планирования к рыночной обстановке, раскрывал в духе решений XIV съезда партии пути развития нашего народного хозяйства, которые заключались в том, чтобы обеспечить за СССР экономическую самостоятельность, оберегая страну от превращения ее в придаток капиталистического мирового хозяйства, для чего держать курс на индустриализацию, развитие производства средств производства и образование резервов для экономического маневрирования.

Вступление СССР в период индустриализации сопровождалось новыми завоеваниями на хозяйственном фронте, укреплением командных высот государства в экономике. Мощный рост социалистического хозяйства в то же время все более обобщал государство и организованному воздействию на экономическую. Встал вопрос о темпах нового промышленного строительства, о типе промышленных пред-

приятный, о наиболее целесообразном размещении их по районам страны. В области сельского хозяйства на повестке дня стоял вопрос о том, какими путями должна пойти Советская власть в строительстве новой деревни, какие конкретные формы получит внедрение в сельское хозяйство новой машинной техники, новых методов обработки земли. Практически речь шла о второй полосе в аграрной революции, об обобществлении труда на общественной земле. В области финансов перед государством стояла задача о поддержании курса червонца, о обобществлении государственного бюджета, о приведении всех нашей финансовой системы в соответствие со складывающимися народнохозяйственными отношениями. Все эти и другие проблемы освещались на страницах журнала и находили свое теоретическое разрешение.

Роль журнала «Плановое хозяйство» еще более возросла с вступлением страны в период первой пятилетки. Как известно, XV съезд партии в 1927 г. признал необходимым разработать пятилетний план развития народного хозяйства СССР на 1928—1932 гг., а XIV партконференция в 1929 г. одобряла этот план, разработанный Госпланом СССР. Основная задача пятилетки состояла в том, чтобы, превращая СССР в страну индустриальную, вытеснить до конца капиталистические элементы, расширить фронт социалистических форм хозяйства и создать экономическую базу для уничтожения классов в СССР и построения социалистического общества. Основное звено пятилетнего плана — тяжелая промышленность с ее сердцевинной — машиностроением, ибо только тяжелая промышленность способна реконструировать и поставить на ноги и промышленность в целом, и транспорт, и сельское хозяйство.

В борьбе на плановом фронте наша страна, преодолевая величайшие трудности, брала одну победу за другой. От плана ГОЗАРО, который еще не был достаточно оперативным, поскольку был рассчитан на 10 лет без конкретных заданий по годам, осуществляется с 1925/26 г. переход к ежегодным контрольным цифрам, превратившимся впоследствии в годовые народнохозяйственные планы. Начиная с 1928 г. входит в систему составление пятилетних планов, служащих могучим орудием развернутого социалистического строительства.

Этим определялся и лило журнала «Плановое хозяйство». От пропаганды идей планирования, от борьбы за их признание осуществлялся переход к созидательной плановой работе. Журнал был уже не только и даже не столько трибуной, с которой пропагандируются, на которой предостерегают, обсуждаются идеи планирования. Это была уже арена, на которой шла боковая плановая работа, работа по планоному регулированию хозяйства СССР. И журнал был организующим элементом, стигирующим силы к плановой работе, приковывающим внимание советской общественности к величайшим проблемам современности, от разрешения которых зависели направление, динамика народного хозяйства страны и те темпы, которыми пойдет советская экономика к поставленным целям. Пятилетний план стал знаменем борьбы и победы. Каждый трудящийся СССР считал своим долгом знать его установку, бороться за нее, осуществлять задачи, возникающие в практической работе. «Пятилетка в четыре года!» — вот лозунг, выдвинутый тогда самими трудящимися массами.

Плановое овладение народным хозяйством, гигантские успехи, которые добивалась страна, позволяли партии взять курс на ликвидацию частного сектора уже в ближайшие годы. Ликвидация кулачества как класса, сплошная коллективизация целых экономических районов, организованное снабжение населения — задачи, которые широко освещались на страницах журнала и успешно решались нашей страной. Осуществление этих грандиозных задач стало возможным благодаря правильно взятому и твердо выполняемому курсу на индустриализацию

страны, благодаря гигантскому разрыванию промышленности, производящей средства производства, созданию совершенно новых, неизданных доселе в СССР отраслей индустрии.

В первом номере за 1930 г. подчеркивалось, что наши достижения, как материально-производственные, так и социально-экономические, предъявляют новые требования к хозяйственному руководству. Отсюда потребность в повышении качества плана, в дальнейшей плановой перспективе, охватывающей не только ближайшие годы, но и освещающей светом своего «пржектора» основные ахи развития и для более отдаленного будущего, т. е. потребность в генеральном плане развития народного хозяйства СССР, в плане построения социалистического общества. Такой план стал насущной потребностью хозяйственной деятельности, и Госплан ощущал каждодневно эти запросы, идущие со всех сторон и требующие ответа на вопрос о путях развития далеко за пределами пятилетки.

Как известно, журнал «Плановое хозяйство» обсуждал проблемы генеральной перспективы; Госплан СССР тогда уже работал над ее составлением. Поэтому не случайно, что журнал, продолжал широко публиковать материалы о социально-экономических процессах, протекающих в народном хозяйстве, много внимания уделял прогнозам грядущего развития СССР, проблемам рационального планового руководства народным хозяйством. В целях более глубокого ознакомления читателей с указанными проблемами журнал практиковал выпуски специальных приложений по определенной тематике, в частности в 1929 г. были выпущены такие приложения:

Материалы к генеральному плану развития народного хозяйства СССР, иллюстрированные картограммами и диаграммами,

Природные богатства СССР,

Достижения техники в СССР и за границей, перспектив их применения в Союзе, оптимальные типы производственных предприятий,

Контрольные цифры народного хозяйства СССР на 1929/30 г.,

Конъюнктура мирового хозяйства,

Идеи планирования в прошлом и настоящем.

В этот период Госплан большое значение придавал сочетанию отраслевого и территориального планирования, комплексному развитию районов. Благодаря планоному хозяйству, говорится в статье В. В. Куйбышева «Об организации планирования и учета», опубликованной в журнале «Плановое хозяйство» № 4 за 1931 г., мы имеем возможность проектировать крупнейшее строительство с самого начала как мощный комбинат, развивая его наиболее целесообразно с народнохозяйственной точки зрения и учитывая его с производственными народнохозяйственными ресурсами, имеющимися в распоряжении данной области. Примером такого комплексного метода решения народнохозяйственных задач является Урало-Кузнецкий комбинат, где уголь и металлургия комбинируются с химией, машиностроением, которые должны обслуживать растущую металлургию и химию при соответствующем разрешении следующих проблем: транспортной, районирующей сельского хозяйства, создания мощной энергетической базы. Комплексный метод будет завоевывать в планировании нашего социалистического хозяйства все большее значение, становясь основным методом планирования.

Следует отметить, что к этому времени был накоплен значительный опыт планирования. В борьбе за планоное социалистическое строительство, сказано в передовой статье журнала «Плановое хозяйство» № 6 за 1932 г., трудящиеся выдвинули свои методы, особые рычаги хозяйственной работы. Еще в 1919 г., в наиболее тяжелый для Советской страны период, в условиях борьбы с голодом, с эпидемиями и эпидемиями, рабочий класс выдвинул форму коммунистических субботников, форму социалистического соревнования, которую Ленин назвал великим почи-

ном. В период борьбы за выполнение и перевыполнение первой пятилетки коммунистические субтитоны превратились в новую систему, систему ударничества и встречных планов — более высокую ступень социалистического соревнования, новый момент в планировании. Эти новые формы должны были использоваться и усовершенствованы и в дальнейшей борьбе за план как могучий рычаг социалистического строительства и подъема миллионов для новых достижений.

И вопросы организации борьбы за перевыполнение плановых заданий, и вопросы комплексного планирования, которые освещались на страницах журнала, указывают на органическую связь проблем планирования, решавшихся в те годы и в настоящее время, когда наша экономика стала единым гигантским народнохозяйственным комплексом.

В 30-е годы редакция «Планового хозяйства» основное внимание уделяла проблемам второй и третьей пятилеток. На основе марксизма-ленинизма освещались основные вопросы теории и практики социалистического планирования и учета, разрабатывались проблемы социалистической реконструкции народного хозяйства СССР и отдельных районов, широко публиковались материалы по размещению производительных сил и использованию новых ресурсов для социалистического строительства. Журнал не ослабил борьбы и со всякого рода оппортунистическими извращениями в плановой работе. Как и прежде, много места отводилось проблемам электрификации СССР. Публиковались статьи «Основные линии развития электроэнергетики СССР», «О путях единого энергетического хозяйства страны», «Об основных линиях развития промышленной энергетики», «Об электрификации железных дорог», «Об электрификации сельского хозяйства» и др.

В 40-е годы в журнале печатались много интересных материалов об экономической и оборонной мощи страны, о переходе нашей экономики на более высокий этап развития, когда социализм в СССР уже был построен.

С нападением на Советский Союз фашистских полчищ тематика журнала была подчинена проблемам мобилизации всех сил и средств на разгром врага. На его страницах публиковались, например, такие статьи, как «Множить экономические ресурсы Отечественной войны», «Задачи промышленности в условиях войны», «Стахановский труд в дни Отечественной войны», «Эвакуация промышленных предприятий и быстрое развитие промышленности на востоке страны». Но уже в 1944 г. началось публикация статей по проблемам восстановления хозяйства в освобожденных районах.

С победой нашей страны над фашистской Германией и империалистической Японией журнал переключил свое внимание на вопросы перестройки военной экономики на мирное строительство, на изыскание путей по быстрому росту гражданской продукции и прежде всего товаров для населения. В этот период помещаются статьи о развитии отраслей легкой и пищевой промышленности, о послевоенном подъеме всей экономики, о проблемах топливного баланса. Значительное место этим проблемам отводилось в журнале и в 50-е годы.

В 60-е годы журнал уделял главное внимание разработке теоретических проблем, связанных с вступлением нашей страны в период развитого социализма и постепенного перехода к коммунизму на основе создания его материально-технической базы.

Возросшие масштабы общественного производства, усложнение хозяйственных связей, вовлечение в хозяйственный оборот новых ресурсов полезных ископаемых, ориентация на все более интенсивные методы ведения хозяйства потребовали существенной перестройки управления экономикой, дальнейшего совершенствования планирования.

Разработке этих проблем, а также вопросов совершенствования механизмов хозяйственной реформы посвящены многие важные статьи.

В этот период широко пропагандируются исторические решения мартовского и сентябрьского (1965 г.) пленумов ЦК и XXIII съезда КПСС, положившие начало осуществлению глубоких преобразований в хозяйственной жизни страны. Публикуются статьи:

Экономическая реформа в действии.

Реформа, планирование и экономическая наука.

Экономическая теория и хозяйственная практика.

Совершенствование территориального планирования и размещения производительных сил и др.

Много места отводилось на страницах журнала освещению одного из важных событий в экономической жизни страны — Всесоюзному совещанию по совершенствованию планирования и улучшению экономической работы в народном хозяйстве, которое состоялось в Москве 14—17 мая 1968 г. Как известно, на этом совещании были обсуждены актуальные проблемы дальнейшего развития экономики нашей страны, перспективы экономической реформы, пути совершенствования народнохозяйственного планирования. В журнале № 7 за 1968 г. опубликован текст доклада Председателя Госплана СССР Н. К. Байбакова на Всесоюзном экономическом совещании «Задачи совершенствования планирования и улучшения экономической работы в народном хозяйстве». В журнале № 8 за 1968 г. опубликованы рекомендации Всесоюзного экономического совещания.

Руководствуясь решениями XXIV съезда КПСС, состоявшегося в 1971 г., журнал усиливает публикацию статей по вопросам экономической политики КПСС на современном этапе, организации и методологии планирования, повышения эффективности общественного производства, социалистической интеграции, внедрения хозрасчета в промышленных объединениях, научной обоснованности и сбалансированности планов, комплексного подхода в планировании, использования научных прогнозов и экономико-математических методов, концентрации производства, ускорения научно-технического прогресса.

Важное место в журнале отводится статьям, посвященным актуальным проблемам разработки перспективных планов, в которых в соответствии с задачами, поставленными в Директивах XXIV съезда КПСС, рассматриваются конкретные предложения по совершенствованию теории и практики планирования, созданию автоматизированной системы плановых расчетов с применением экономико-математических методов и ЭВМ.

В настоящее время «Плановое хозяйство» сосредоточивает в первую очередь внимание на глубоком и всестороннем освещении направлений совершенствования планового управления экономикой, определенных решениями XXIV съезда КПСС.

Краткий экскурс по страницам журнала «Плановое хозяйство» за пятидесятилетнюю его историю показывает, что он всегда был активным проводником экономической политики партии, ставила и разрабатывала актуальные проблемы совершенствования планирования и управления.

История журнала неотделима от истории планирования. В день пятидесятилетия хочется пожелать ему высоко держать знамя марксизма-ленинизма и дальше активно пропагандировать и осуществлять экономическую политику нашей родной Коммунистической партии.

ПОЖЕЛАНИЯ ЖУРНАЛУ «ПЛАНОВОЕ ХОЗЯЙСТВО»

В связи с 50-летием журнала редакция публикует пожелания «Плановому хозяйству», высказанные видными экономистами — старейшими работниками Госплана СССР.

В связи с 50-летием создания журнала «Плановое хозяйство» разрешите мне от имени специалистов Госплана СССР, работающих в области территориального планирования и размещения производительных сил, поздравить всех работников журнала с вашим славным юбилеем. С удовлетворением мы отмечаем большое значение той работы, которую в течение многих лет ведет журнал «Плановое хозяйство», освещающий вопросы развития экономики народного хозяйства и совершенствования социалистического планирования.

На своих страницах журнал уделяет много внимания методологическим и методическим аспектам плановой работы, обобщая опыт плановых органов стран, широко пропагандируя новые идеи, способствуя внедрению новых плановых решений в практику социалистического хозяйствования. Немаловажны заслуги журнала и в развитии территориального планирования. Много внимания уделяется вопросам развития экономики союзных и автономных республик, областей и краев нашей страны.

За истекшие годы Советской власти в экономике всех братских союзных республик произошли коренные изменения: резко возрос их экономический потенциал, получил большое развитие все отрасли народного хозяйства, небывалые успехи достигнуты в повышении уровня жизни народа. И все эти огромные по своей исторической важности сдвиги, опирающиеся на плановое ведение народного хозяйства, постоянно были в центре внимания журнала «Плановое хозяйство».

Листая журнал, мы регулярно находим на его страницах материалы, связанные с нашей практической повседневной работой, освещающие крупные народнохозяйственные задачи, решение которых обеспечивает дальнейшее повышение эффективности экономики страны, проблемы совершенствования территориальных пропорций развития народного хозяйства, улучшения размещения производительных сил, углубления специализации и обеспечения комплексного развития хозяйств союзных республик и экономических районов, совершенствования территориального планирования.

С большим интересом мы читаем публикуемые в журнале выступления крупнейших ученых-экономистов, практических работников плановых и хозяйственных органов, руководителей крупнейших предприятий страны.

В последних решениях Центрального Комитета Коммунистической партии перед всеми плановыми работниками, а и первую очередь перед нами, работниками Госплана СССР, поставлены новые важные задачи по совершенствованию планирования и управления народным хозяйством, по разработке долгосрочного плана. В этом деле большую роль должен сыграть ваш журнал, своевременно освещая новые проблемы в развитии советской экономики.

Желаем журналу дальнейших успехов в творческой работе на благо нашей Родины.

М. Первухин,

член коллегии Госплана СССР, профессор
Социалистического Труда

«Плановое хозяйство» активно участвует в разработке и неустанный пропагандирует великую доктрину XX века — теорию социалистического планирования. Планирование еще очень молодо, и пока с первой ступени (планирование в одной стране) оно только поднималось на вторую (международное планирование в рамках мировой социалистической системы). Впереди большой и трудный путь, указанный гением В. И. Ленина, — путь к единому плану всемирного коммунистического хозяйства.

Зреющее социалистическое общество вносит в теорию и практику планирования много нового, выдвигает новые проблемы. Плановость становится всеобъемлющей чертой всех сторон социалистического воспроизводства. Она в полной мере выражает производственное сотрудничество и взаимопомощь всех работников общества, свободных от эксплуатации, равноправных собственников средств производства, направляющих его в соответствии с главной целью социализма, при максимальной экономии средств. Впервые в масштабах всего общества начинается планомерное регулирование социальных процессов. Возникают первые формы международного планирования: координация хозяйственных планов социалистических стран, их совместная плановая деятельность. К планированию обращаются страны, вступающие на путь капиталистического развития.

Хотелось, чтобы журнал Госплана СССР и впредь занимал авангардные позиции в развитии теории планирования, еще более страстно пропагандировал успехи плановой экономики, защищал марксистско-ленинскую плановую теорию от всяческих попыток исказить ее содержание, лишить революционной остроты, приспособить плановую методику к идеологическим запросам империализма.

Г. Сорочкин,

чл.-корр. АН СССР, бывший зам. Председателя
Госплана СССР

Журнал «Плановое хозяйство» сыграл решающую роль в выборе мною профессии экономиста. Это было в конце 20-х — начале 30-х годов. Позже, в годы учебы в плановом институте, аспирантуре, работы в органах планирования, «Плановое хозяйство» становится для меня настоящим пособием. Я думаю, что и для большинства экономистов, будь то работники предприятий, министерств, экономических научно-исследовательских институтов, плановых органов, этот журнал является незаменимым пособием в их повседневной работе.

Хотелось бы пожелать журналу, чтобы в нем было больше статей по теории и методологии планирования народного хозяйства и чтобы он стал таким же «толстым», каким был в 20-е годы.

Читатели должны найти в нем ответы на животрепещущие вопросы теории и практики планирования, особенно экономистов промышленности. Журнал не должен забывать также о нашей смене — о студентах и аспирантах экономических вузов и факультетов; да них очень важны высококвалифицированные консультации журнала. Таким и мои пожелания «Плановому хозяйству», вступающему в свое второе 50-летие.

Б. Брагинский,

д-р экон. наук, профессор, бывший зам. начальника
сектора свободного отдела Госплана СССР

Полувековой юбилей журнала «Плановое хозяйство» — заметное событие для всех, кто трудится на ниве социалистического хозяйствования, будь то практический работник или ученый. Можно сказать без преувеличения, что на страницах старейшего экономического журнала Советского Союза запечатлена летопись, по существу, всей истории планирования советской экономики.

На всех этапах социалистического строительства журнал пропагандировал экономическую политику партии, боролся за претворение в жизнь планов индустриализации страны, коллективизации сельского хозяйства, послевоенного восстановления экономики и дальнейшего всестороннего подъема производительных сил развитого социалистического общества.

Журнал всегда был трибуной для обсуждения актуальных проблем социалистического планирования, способствовал формированию теоретических основ планирования развитием советской экономики. Среди авторов журнала мы видим имена видных деятелей партии, крупных хозяйственников, известных ученых, инженеров, новаторов производства, неустанных проводников хозяйственного и технического прогресса.

Юбилей всегда служит у нас поводом не только для подведения итогов, но и для добрых советов на будущее. Мне также хотелось бы воспользоваться этой традицией и высказать свои пожелания юбиляру.

Задачи, поставленные в документах XXIV съезда КПСС, в речи А. И. Брежнева на декабрьском (1973 г.) пленуме ЦК КПСС, требуют дальнейшего улучшения руководства хозяйством на научной основе, проведения единой, цельной системы мер, направленных на повышение эффективности управления и планирования, совершенствование всего хозяйственного механизма. Эта обширная программа действий налагает на редакцию политико-экономического журнала Госплана СССР большие обязанности в деле поиска и пропаганды наилучших средств достижения поставленных целей, широкого освещения проблем качественной перестройки системы и методов планирования в соответствии с условиями современного этапа развития страны.

Для этого, мне кажется, журналу следует шире раскрыть двери для плановиков самых различных уровней планирования, привлечь к активному сотрудничеству хозяйственников, организаторов производства, постоянно вести творческие дискуссии по животрепещущим вопросам планового управления хозяйством, еще более активно помогать укреплению союза науки и практики, быстрому внедрению результатов научных исследований.

Хотелось бы видеть на страницах журнала статьи и очерки о передовых людях планового фронта, методах их работы, достижениях.

Быть может, стоит подумать о более широком использовании в журнале графического и другого иллюстративного материала, способствующего лучшему восприятию литературного текста.

Казалось бы полезным чаще помещать информационные заметки о событиях в развитии экономики и экономической мысли, вести раздел кратких справок о содержании новых терминов, получающих распространение в плановой литературе.

И, наконец, еще одно пожелание. «Плановое хозяйство» — серьезный журнал, но, оставаясь и впредь таковым, он не должен, пожалуй, бояться вызывать у читателя улыбку по поводу какой-либо занятой экономической истории.

Желаю журналу самых прочных и плодотворных связей с авторским активом, расширения круга читателей и почитателей.

А. Ефимов,
академик АН СССР, член Госплана СССР

Постоянно читаю «Плановое хозяйство» с 1929 г. Журнал всегда оказывал мне большую помощь как в практической работе по планированию, так и в научной и преподавательской деятельности. В течение ряда лет я был членом редколлегии журнала и его постоянным автором. Всем этим я горжусь.

В день 50-летия журнала от всего сердца приветствую членов редколлегии и сотрудников «Планового хозяйства». Уверен, что журнал будет продолжать и множить свои славные традиции, будет и впредь боевым и творческим органом Госплана СССР. Хотелось бы пожелать журналу еще больше внимания уделять синтетическим балансовым проблемам планирования и социалистической экономической интеграции.

В. Миросинченко,
д-р экон. наук, бывший член Госплана СССР
и нач. сводного отдела народнохозяйственного плана

Свои пожелания журналу в связи с пятидесятилетием академик, Герой Социалистического Труда, член Госплана СССР с 1922 г. Станислав Густавович Струмилин прислал за несколько дней до своей кончины.

Перед моими глазами вся история «Планового хозяйства» от первого выпуска в марте 1924 г. «Плановое хозяйство» неотделимо от Госплана СССР, славный юбилей которого недавно отмечался. На всем протяжении теперь уже более чем полувековой истории штаба нашего централизованного планирования «Плановое хозяйство» было и является верным помощником его, глашатаям идей народнохозяйственного планирования.

Традицией «Планового хозяйства» является бесовитость. Журнал страстную борьбу с носителями буржуазных идей, проникших в наше планирование и в начале его пути, с троцкистскими, правопопulistическими и другими враждебными взглядами.

Наш журнал всегда был и является творческим. Для него характерна комплексная разработка проблем планирования в единстве синтетических, отраслевых и региональных аспектов. Поэтому люди всех экономических профилей и специальностей всегда находят в «Плановом хозяйстве» духовную пищу.

Ныне «Плановое хозяйство» имеет читателей не только в нашей стране. Журнал хорошо знают в зарубежных социалистических странах, да и буржуазные экономисты внимательно следят за ним.

Что пожелать нашему журналу к его 50-летию?

Прежде всего — продолжать и умножать свои традиции. А это значит идти в ногу со временем, быть смелым в постановке новых проблем. Планиовики вообще люди особой профессии: они работают на ветру, поэтому их иногда и продувает. Но волков бояться — а лес не ходить — это старая народная мудрость.

И, горячо приветствуя наш журнал в связи с его юбилеем, уверен, что он и впредь будет высоко держать знамя марксистско-ленинской теории. Я очень рад, что мне посчастливилось в свое время и самому стать одним из зачинателей этой трудной, но интереснейшей и важнейшей плановой науки.

ТЕХНИКО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ НА ПРОМЫШЛЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЯХ

Успехи, достигнутые социалистической экономикой, неразрывно связаны с плановым ведением хозяйства. Выступая на XIV съезде КПСС, Л. И. Брежнев обратил внимание на необходимость постоянно совершенствовать планирование, повышать его научное обоснование, укреплять планоую дисциплину во всех звеньях народнохозяйственного механизма. Это указание приобретает особое значение для внутризаводского планирования в условиях непрерывного совершенствования организационных форм управления промышленным производством и механизма действия реформы.

Важнейшая функция управления — планирование на промышленном предприятии — представляет собой неразрывную часть системы народнохозяйственного планирования, продолжая и развивая его в основном звене промышленного производства. Оно призвано непосредственно учитывать действие экономических законов социализма в конкретных производственных и хозяйственных условиях. С помощью планирования устанавливаются объемы производства и поставок важнейших видов продукции, задания по росту производительности труда, новой технике, качеству продукции и др., которые утверждаются предприятию на основе народнохозяйственного плана.

Предприятие или производственное объединение устанавливает соответствующие плановые задания цехам, филиалам, производствам. Эти задания должны быть обоснованы, соответствовать производственным мощностям и возможностям цехов, филиалов и производств, а также обеспечивать ресурсы, необходимые для выполнения плана. Все это должно способствовать наиболее эффективной работе предприятия в целом и каждого его подразделения, с использованием интенсивных факторов. Методика внутризаводского планирования должна обеспечивать необходимую обоснованность планов предприятия при обязательном сочетании их интересов с народнохозяйственными.

Совершенствование внутризаводского технико-экономического планирования должно идти в первую очередь по пути организации разработки пятилетних планов подразделений предприятия или производственных единиц производственного объединения. Пятилетние планы должны разрабатываться с распределением заданий по годам, а годовые — по кварталам. Хозяйственная реформа повысила роль пятилетних планов как основной формы планирования промышленного производства, значительно расширила права внутризаводских подразделений, что особенно важно в условиях создания крупных производственных объединений. Все производственные, вспомогательные подразделения и службы производственных объединений и предприятий обязаны иметь пятилетние планы с распределением заданий по годам по определенному кругу

показателей. Это позволит руководству предприятий, их подразделений и служб строить работу с учетом перспектив развития всего производственно-хозяйственного комплекса, обеспечивая при этом согласованность планов и сочетание интересов всех подразделений предприятия. Такая организация создаст базу для широкого вовлечения коллективов подразделений в обсуждение и решение жизненно важных для них вопросов.

Разработку пятилетних и годовых планов внутризаводским подразделениям следует организовать на тех же началах, что и по заводу в целом. Это предполагает создание на предприятиях системы утверждаемых и расчетных показателей плановых цехов, определение конкретного минимума обязательных показателей — общих для всех подразделений и дополнительных, учитывающих особенности отдельных цехов. Организация разработки планов на таких началах потребует создания единых методических решений, обеспечивающих экономическую обоснованность планируемых показателей, возможность разработки сводного плана производственного объединения или предприятия, представляющего, с одной стороны, задание народнохозяйственного плана в укрупненной номенклатуре и разработанное предприятием задание по широкой номенклатуре в соответствии с заключенными хозяйственными договорами, а также мероприятия, обеспечивающие их выполнение — с другой. Это в конечном итоге обеспечит усиление экономической работы на предприятии, переправится в одно из подлинных условий совершенствования внутризаводского планирования.

Обязательное составление пятилетних планов всеми подразделениями обусловило необходимость совершенствования методики их разработки. При этом следует исходить из того, что пятилетний план не может быть ни по существу, ни по форме копией годового техпромфинплана предприятия. Излишняя детализация пятилетних планов неизбежно вступит в противоречие с динамиком развития экономики предприятия. Следовательно, пятилетний план должен содержать значительно меньшее количество показателей, нежели годового, его следует разрабатывать на базе укрупненных норм и нормативов. Особое значение для совершенствования методики и организации внутризаводского планирования, организации внутризаводского хозрасчета имеют состав показателей планов цехов, их взаимовязка, обоснование плановых норм.

Система показателей призвана возможно более четко и полно формулировать конкретные цели, достижение которых составят в планируемом периоде основное содержание деятельности, в данном случае цеха, филиала, производства. Несомненно некоторые обязательные требования к показателям: быть конкретными для каждого уровня управления и планирования; иметь свой характер, т. е. быть такими, чтобы их можно было довести до непосредственных исполнителей; отвечать задачам, вытекающим из плана предприятия, что позволит предусмотреть соответствующие поощрительные фонды и системы поощрения, широко использовать социалистическое соревнование.

В настоящее время на предприятиях в системе планирования внутризаводских подразделений применяются различные показатели: реализации и товарная продукция, прибыль и себестоимость. При этом различия в составе показателей не получили развернутого научного обоснования, они не вытекают (и не обоснованы) ни отраслевыми особенностями, ни масштабами производства цехов. В ряде случаев использование по внутризаводским экономическим отношениям показателей прибыли как условия мотивирования необходимо обеспечить единство интересов (а потому и показателей планов) завода и цехов. Практика применения в системе планирования на предприятиях различных показателей показывает, что этот вопрос требует изучения, проверки результатов, научного обоснования.

Планы цехов направляют их хозяйственную деятельность на достижение определенных целей, которые выражают и количественно определяют соответствующие показатели. Отсюда появление новых требований некоторых изменений их состава, например, введения показателей соотношения темпов роста средней заработной платы и производительности труда. Отсюда и требование различного состава показателей для цехов основного и вспомогательного производства. Хозрасчетная деятельность цехов основного производства направлена на выпуск продукции высокого качества в установленной номенклатуре, в заданных количествах и в определенные сроки на основе интенсификации производства, при максимально возможной экономии живого и овеществленного труда на единицу продукции. Вспомогательные же цехи призваны обеспечивать нормальный ход производства и высокопроизводительную работу основных цехов при минимуме объема собственного производства и при обязательном снижении общих затрат на него. Задача, стоящая перед заводом в целом, должна решаться с использованием системы показателей для различных цехов, направляющей их деятельность и достигая конкретных целей, которые вытекают из общезаводских интересов и определяются ими. При этом следует обеспечить как планирование работ в соответствии с хоздоговорами, так и постоянный контроль их выполнения.

В современных условиях, особенно в связи с созданием производственных объединений, возникает необходимость в научном обосновании некоторых методических вопросов разработки внутризаводских цех и организации их использования в системе внутрипроизводственного хозрасчета. Хозяйственная реформа требует строгого соответствия объема производства каждого подразделения объему реализации по заводу (объединению) в целом. Такое соответствие тем более важно, что оно определяет необходимые ресурсы, которыми предприятие располагает для выполнения плана. Внутренние цены в производственном объединении должны к тому же быть положены в основу экономических отношений между территориально разрозненными подразделениями.

Большое значение имеет своевременная и качественная разработка планов организационно-технических мероприятий, обеспечивающих решение поставленных в плане предприятия задач. Организационно-технические мероприятия, проведенные в соответствии с этим планом, должны создать условия не только для количественного выполнения утвержденного плана и хозяйственных договоров, но и выпуска продукции необходимого качества, в установленные сроки, заданной себестоимости, получение предусмотренной планом прибыли и т. д.

Важной особенностью подготовки плана оргтехмероприятий является широкое участие трудящихся предприятия или объединения в его разработке, изучение ими «узких мест» и подготовка предложений по их устранению.

Технико-экономическое планирование должно обеспечить стратегию предприятия на пять лет. И поскольку предприятия в современных условиях — это крупные производственные объединения, комбинаты, заводы, то и масштабы их производства велики, велика экономия при правильном ведении хозяйства и еще большие потери, если этому крупному хозяйству не будет уделяться должное внимание.

Технико-экономическое планирование предусматривает разработку стратегии хозяйствования, узловых вопросов деятельности предприятия на пятилетку:

- мероприятий по ускорению научно-технического прогресса и повышению качества продукции, сокращению и устранению брака в производстве;
- мероприятий по обеспечению наиболее рационального использования основных производственных фондов и производственных мощно-

стей, досрочному их вводу и освоению, перекрытию проектных мощностей как основного, так и вспомогательного производства, по своевременной замене и модернизации оборудования, обеспечению плано-предельного ремонта;

мер по экономному использованию сырья, материалов, комплектующих изделий, сокращению сверхнормативных запасов сырья и материалов, сокращению нормативов запасов, а также нормативов незавершенного производства;

мероприятий по экономии живого труда, росту производительности труда, повышению режимов работы, увеличению зон обслуживания, сокращению численности вспомогательных рабочих, объема тяжелых и вредных работ, повсеместному улучшению условий труда;

создание планов по механизации погрузочно-разгрузочных работ, транспортных операций, рационализации складского хозяйства;

централизацию и специализацию служб предприятий;

рационализацию и совершенствование организации труда и производства на всех участках, повышение дисциплины труда и ответственности за порученную работу;

совершенствование нормативного хозяйства по предприятиям и в его производственных единицах;

создание условий для внедрения хозяйственного расчета, учета затрат сырья и материалов, расхода электро- и теплотенергии, воды и др.

Должна быть обеспечена организация работ вычислительных центров для планирования, учета, ежедневного наблюдения за работой, выполнения дневных, месячных, годовых и пятилетних планов, заказов, договоров, выполнения норм выработки.

Каждое предприятие должно строить свою работу так, чтобы в первую очередь были соблюдены интересы общества в целом. Особенно большое значение это имеет для крупных производственных хозяйственных комплексов — производственных объединений и комбинатов — предприятий современного типа.

Все указанные выше вопросы должны найти отражение в разработаемых организационно-технических мероприятиях и технико-экономических показателях пятилетнего плана с распределением заданий по годам пятилетия.

Планы производственных объединений, комбинатов, крупных предприятий особенно и всех предприятий вообще следует разрабатывать с широким привлечением трудящихся, а выполнение плана должно быть организовано с использованием такого испытанного метода, как социалистическое соревнование, еще раз доказавшее с 1973 г., что его широкий размах и конкретность обязательств обеспечивают не только выполнение, но и значительное перевыполнение как утвержденных, так и встречных планов.

Совершенствование внутризаводского планирования позволит значительно повысить его научный уровень, усилить техническое и экономическое обоснование плана, выявить новые формы и способы активного творческого участия коллективов трудящихся в управлении социалистическим производством.

ХОЗРАСЧЕТ—ВАЖНОЕ УСЛОВИЕ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОИЗВОДСТВА

А. Борзунов,

директор Московского завода авторакторного
электрооборудования

На Московском заводе авторакторного электрооборудования (АТЭ-1) в порядке эксперимента внедрен ряд организационно-технических мероприятий, направленных на повышение производительности труда, совершенствование организации производства, труда и системы заработной платы. В основу его положен (с учетом специфики производства) принцип Шекснинского метода — повышение производительности труда при снижении общей численности работающих.

Сокращение численности работающих проводилось за счет следующих мероприятий: механизация трудоемких работ, сокращения профессий, расширения зон обслуживания, улучшения структуры управления предприятием, разработки и внедрения прогрессивных нормативов по труду. При сохранении уровня производительности труда 1970 г. заводу потребовалось бы в 1975 г. 7810 человек. По пятилетнему плану предусмотрено высвободить 2301 человека с фондом заработной платы 4 млн. руб. За три первых года пятилетки условно высвобождено 1888 человек с экономией заработной платы 3,3 млн. руб.

При проведении этого эксперимента большое значение отводится профессионально-технической и экономической учебе кадров, четкому разграничению функций и устраниванию параллелизма в работе, упорядочению рабочего дня и улучшению использования рабочего времени. На заводе каждый рабочий имеет личный план с заданием по росту производительности труда с учетом снижения трудоемкости. Разработана форма, по которой ежемесячно начисляется премия рабочему каждой специальности в соответствии с ростом производительности труда и снижением трудоемкости, а повременщикам — за выполнение нормированного задания (см. табл. 1).

Таблица 1

Профессия	Мес. зар. плановый, руб.	Базовая з/п, руб.		Рост производительности труда, %		Размер премии *
		человек	мощность	общая	за счет совершенствования технологии, организации и методов работы	
Токарь	175,5	1,0	175,50	20	15	15
Фрезеровщик	175,5	0,80	140,40	10	8	10
Штамповщик	175,5	0,70	122,85	15	10	15
Штамповщик	175,5	1,0	175,50	20	15	15
Токарь	175,5	0,80	140,40	10	8	10

* Премия начисляется за фактическую выработку в достигнутом расхождении из расчета один процент премии за каждый процент роста, но не более 10—15% в зависимости от профессии.

В целях экономического стимулирования роста производительности труда заводу на 1972—1975 гг. утверждены следующие нормативы затрат заработной платы в копейках на 1 руб. реализуемой продукции: 1972 г. — 18,28; 1973 г. — 18,25; 1974 г. — 18,01; 1975 г. — 17,81. Проведение организационно-технических мероприятий позволит увеличить объем производства к концу 1975 г. по сравнению с 1970 г. на 56,1%, повысить производительность труда на 48,5% при одновременном снижении расхода фонда заработной платы на 1 руб. реализуемой продукции на 13,2% (рост средней заработной платы — 29,1% с выплатами из фонда материального поощрения).

Министерство автомобильной промышленности СССР разрешило 70% экономии фонда заработной платы, полученной в результате высвобождения работающих, использовать на доплату к тарифным ставкам (окладам), единовременное премирование и другие виды поощрения. Рабочим, инженерам, техникам и служащим доплаты устанавливаются в размере 30% тарифной ставки (оклада) за сокращение профессий (должностей), расширение зон обслуживания или увеличение объема выполняемых работ при условии сокращения численности персонала по сравнению с утвержденными нормативами. Начальники смен, мастера и другие инженерно-технические работники, обеспечивающие повышение производительности труда на обслуживаемых участках при сокращении численности работающих, получают доплаты в указанных размерах. Однако снижение достигнутого уровня производительности труда на обслуживаемом участке приводит к их уменьшению или отмене.

Рабочие и инженерно-технические работники премируются за снижение трудоемкости за счет экономии фонда заработной платы. Расчет начисления премии рабочим-сдельщикам сборочного цеха по личным планам представлен в табл. 2.

Таблица 2

Плановая выработка на одного рабочего, руб.		Фактическая выработка на одного рабочего, руб.		Фактический процент снижения затрат на одного рабочего		Премия за сокращение затрат на одного рабочего		Заработная плата рабочего, руб.	
в нормативных пределах	в снижении затрат	в нормативных пределах	в снижении затрат	в нормативных пределах	в снижении затрат	в нормативных пределах	в снижении затрат	в нормативных пределах	в снижении затрат
160,6	145,89	160,6	143,0	12,3	8	10	14,3	157,3	136,4
151,2	139,10	151,2	139,1	8	8	8	11,3	136,4	136,4
141,28	127,15	142,28	127,2	14,8	10	10	12,7	139,9	139,9
210,6	145,4	210,6	150,0	40,4	—	—	—	—	—
154,44	146,72	151,74	144,15	—	—	—	—	—	—

* На расчете один процент премии за каждый процент повышения производительности труда, но не более 10% по данной категории работающих.

Внедрение личных планов позволило улучшить сдельно-премиальную оплату труда, обеспечивающую повышение производительности с одновременным ростом средней заработной платы рабочего.

На заводе разработано премиальное положение за выполнение установленного задания по двукратному уровню технической обоснованности норм выработки рабочих-повременщиков основных и вспомогательных цехов. Сумма средств для премирования зависит от трудоемкости изделий и

пропорциональна проценту выполнения плана внедрения технически обоснованных норм. При перевыполнении плана внедрения последних размер причитающейся премии увеличивается пропорционально проценту выполнения его и распределяется между участками и службами в зависимости от их участия. Размер премии за снижение трудоемкости дифференцируется, исходя из сроков эксплуатации машин, объемов выпуска изделий. Премиирование производится в пределах экономии цехового фонда заработной платы. Снижение размера премии или лишение ее оформляется приказом (распоряжением) соответствующего руководителя с указанием причин и только за тот расчетный период, в котором совершено улучшение.

Разработаны системы поощрения за увеличение выпуска и улучшение качества продукции, рост производительности труда, экономное расходование сырья и повышение эффективности работы оборудования.

С 1968 г. на заводе введено положение по усилению материальной заинтересованности рабочих, инженерно-технических работников и служащих завода в снижении трудовых затрат на производство. Премиирование производится единовременно за счет экономии фонда заработной платы, полученной в результате механизации и автоматизации основных производственных процессов, внедрения в производство прогрессивных методов обработки, модернизации действующего оборудования; централизации, специализации и улучшения организации вспомогательных работ; совершенствования производственной и административной структуры управления; механизации вычислительных работ. Размер премии от суммы экономии фонда заработной платы, достигнутой за счет внедрения ортотермопротип, до 10 000 руб. составляет 25%, от 10 000 до 20 000 руб.—20, от 20 000 до 50 000 руб.—17, от 50 000 до 100 000 руб.—12%.

По этому положению при премировании учитываются фактически полученная экономия фонда заработной платы с начала пятилетия от выбойки членности работников за счет мероприятий, исключенных в утвержденный вышестоящей организацией план новой техники, а также совмещения профессий. Эти меры обеспечили заводу за три года 235 740 руб. экономии, из них на премиальные вознаграждения направлено 58 935 руб.

Для усиления материальной заинтересованности в повышении производительности труда высококвалифицированных рабочих — наладчиков оборудования и штампов, слесарей и электроинтеров технологического оборудования, инструмента, штампов и приспособлений в основных и вспомогательных цехах введено премирование за выполнение объемов работ меньшей численностью против установленной нормы. Максимальный размер доплат в этих случаях составляет 30% сверх премий, предусмотренных премиальными положениями. Они начисляются от фонда заработной платы цеха (от 50 до 70% выделенного на нормативную численность рабочих), оформляются по предложению начальника цеха, согласованному с ОТЗ, распоряжением по заводу.

Проводится работа по дальнейшему совершенствованию нормирования труда, по разработке и внедрению технически обоснованных норм выработки. В настоящее время на заводе удельный вес внедренных технических обоснованных норм составляет 66,5%.

Заводом совместно с НИИТавтомором рассчитаны нормативы численности и норм обслуживания вспомогательных рабочих и инженерно-технических работников. Фактическая численность доведена до уровня нормативной. В результате совершенствования нормирования по заводу за 2 года 10 месяцев трудоемкость изделий снижена на 1 184 814 нормочасов (5,9%) вместо запланированных 1 008 883 (5%), 82% рабочих-дельщиков работают по личным планам, с учетом предусмотренных

для всего коллектива темпов роста выпуска продукции и производительности труда.

С переходом завода на работу по методу Шекинского химкомбината объем реализации продукции составил в 1973 г. 106,7% вместо запланированных 103,5, прибыль от реализации — 108,6% вместо 105,4, численность производственного персонала — 101,0% вместо 103,2, производительность труда персонала на 4,4%, расход фонда заработной платы на 1 руб. реализованной продукции составил 99,8% вместо 100.

С целью широкого привлечения работников цехов и активно участвовавших в улучшении использования основных фондов показателей фондоотдачи (фондоёмкости) на заводе включены в систему материального стимулирования. Внедрению их предшествовала большая работа, проведенная Центральной научно-исследовательской лабораторией Московского института народного хозяйства имени Г. В. Плеханова совместно с работниками завода.

Достигнутое значение показателей фондоотдачи по основным цехам определяли на основе анализа фактической себестоимости месячного выпуска и других показателей работы производственных цехов завода. При достаточной стабильности стоимости основных фондов на протяжении года цеховые показатели фондоотдачи значительно колебались, что видно из табл. 3.

Таблица 3

Цех	Показатель фондоотдачи, руб.					
	июль	август	сентябрь	октябрь	ноябрь	декабрь
Прессовый № 1	0,27	0,25	0,28	0,31	0,30	0,28
Механический № 4	0,25	0,21	0,24	0,24	0,24	0,25
Автоматный № 5	0,27	0,23	0,25	0,24	0,22	0,23
Проводов № 6	0,18	0,16	0,19	0,19	0,18	0,18
Механосборочный № 10	1,49	1,31	1,34	1,29	1,24	1,31
Механосборочный № 11	1,25	1,24	1,25	1,27	1,12	1,27
Малых серий № 12	0,70	0,75	0,73	0,81	0,55	0,68
Механосборочный № 13	0,73	0,56	0,67	0,67	0,58	0,71

Отклонения показателей фондоотдачи по цехам №№ 1, 4, 5 и 10 составляют примерно 20—25%, наибольшие колебания — 30—32%, имеют цехи №№ 12 и 13. При столь резких и незакономерных изменениях показатели фондоотдачи нельзя вводить в систему материального стимулирования.

Для выявления причин, вызывающих такие отклонения, был проведен анализ структуры себестоимости выпуска, в результате которого было установлено, что затраты на материалы, содержание и эксплуатацию оборудования изменяются непропорционально объему выпуска. Выявлено также нарушение стабильных соотношений между расходами на заработную плату и на основные материалы, не обусловленные изменением комплектности изготавливаемых изделий, полуфабрикатов и комплектующих изделий. При этом установлено, что основной причиной нарушения пропорциональности затрат, составляющих цеховую себестоимость, является разрыв во времени между фактическим расходом материалов, инструмента, расходов на ремонт оборудования и др. и проводкой их через бухгалтерскую систему учета себестоимости производства. Учитывая, что подобное несоответствие может иметь место в той или иной мере и в дальнейшем, необходимо было найти более устойчивую базу для расчета показателей фондоотдачи.

Наибольшую точность соответствия показателей фондоотдачи фактическому выпуску цеха можно получить при оценке объема выпуска

в стоимостном выражении по утверждаемым в годовой период плановым ценам на узлы, детали или полуфабрикаты, изготовленные каждым из цехов; по их нормативной технологической себестоимости, включающей в себя нормированные затраты на материалы, заработную плату и расходы на содержание и эксплуатацию оборудования.

За базу для расчета показателей фондоотдачи было решено принять нормативную технологическую себестоимость цехового выпуска. Расходы на содержание и эксплуатацию оборудования определялись в процентах к заработной плате по отчетным среднеквартальным затратам по каждому из цехов. Расчеты показателей фондоотдачи на базе нормативной технологической себестоимости по механическому и прессовому цехам установили значительное уменьшение их отклонений по сравнению с имеющимися место при расчетах по отчетной фактической себестоимости выпуска цехов.

Изменение номенклатуры изготавливаемых деталей, узлов, изделий может оказать серьезное влияние на общую сумму выпуска х/з, так как в себестоимости различных деталей различия в соотношения между затратами на материалы и заработную плату. Например, структура нормативной технологической себестоимости деталей, изготавливаемых цехами № 1, 4 и 5, меняется из-за различных металлоемкости деталей: цен на материалы, трудоемкости обработки деталей (см. табл. 4).

Таблица 4

Наименование деталей	Структура технологической себестоимости, %		
	материалы	заработная плата	расходы на содержание и эксплуатацию оборудования
Корпус генератора:			
Г8-101	60,1	10,5	29,4
Г11-101	53,5	12,2	34,5
Корпус стартера:			
СТ2-101	42,4	15,0	42,6
СТ28-101	57,5	11,1	31,3
Полоса Г34-102	67,1	8,6	24,3
Генераторный вал:			
Г250-201	40,7	19,3	40,0
Г105-211	51,8	15,7	32,5
Стартерный вал:			
СТ4-211	33,1	21,8	45,1
СТ26-201	50,1	16,2	33,7
Генераторные крышки:			
Г22-601	85,1	4,9	10,0

Значительные различия в структуре себестоимости могут быть использованы для искусственного повышения показателей фондоотдачи за счет большего, чем предусмотрено планом, выпуска деталей с материальной структурой себестоимости. Во избежание этого был сделан расчет влияния изменений плановой номенклатуры на показатели фондоотдачи. При этом в качестве одного из обязательных условий планирования за выполнение плана принималось полное выполнение заданной номенклатуры изделий, узлов и деталей, а для заготовительных цехов — полуфабрикатов (штамповок, поковок, отливок и других видов заготовок) не менее чем 90% плана. С учетом этого условия максимально возможное влияние выпуска деталей с повышенной долей затрат на материалы определится по следующей формуле:

$$\delta = 0,1B (M_2 - M_1),$$

где B — товарный выпуск продукции в нормативно-технологической себестоимости за месяц;

0,1 — принятое допустимое отклонение от заданной номенклатуры в месячной программе;

M_2 — доля затрат на материалы в структуре себестоимости наиболее материалоёмких деталей;

M_1 — средняя по заданной номенклатуре доля затрат на материалы в структуре себестоимости месячного выпуска.

Влияние допустимых отклонений от заданной номенклатуры определено в размерах до одного процента к общей сумме себестоимости планового выпуска, что в той же мере будет отражаться и на показателях фондоотдачи цехов.

Среди факторов, определяющих экономическую эффективность от улучшения использования активной части основных фондов, можно выделить: относительное уменьшение (в пересчете на 1 руб. выпуска) платы за фонды, отчисления на амортизацию, расходы на текущий ремонт и обслуживание оборудования. Показателями, наиболее полно отражающими использование основных фондов, являются фондоотдача и фондоемкость. Экономическая эффективность от улучшения использования активной части основных фондов Z_a (в руб.) наиболее достоверно определяется при использовании для сопоставимых расчетов показателя фондоемкости:

$$Z_a = (K_{a01} - K_{a02}) (A_2 + P_{та} + P_{фа}) B = \\ = \left(\frac{O_{a1}}{B} - \frac{O_{a2}}{B} \right) \left(\frac{A_2 + P_{та} + P_{фа}}{100} \right) B,$$

где K_{a01} и K_{a02} — фондоемкость в сравниваемых периодах;

A_2 — размер отчислений на амортизацию в % к стоимости активной части основных фондов;

$P_{та}$ — затраты на текущий ремонт и обслуживание оборудования в % к стоимости активной части основных фондов;

$P_{фа}$ — плата за фонды в % к их стоимости;

B — выпуск продукции в нормативно-технологической себестоимости, руб.;

O_{a1} и O_{a2} — балансовая стоимость активной части основных фондов на начало и конец исследуемого периода, руб.

Сопоставимый расчет экономической эффективности от улучшения использования активной части основных фондов по цеху № 1 за август и сентябрь 1973 г. сделан при значениях $B_{август} = 397\ 826$ руб., $B_{сентябрь} = 460\ 241$ руб., $O_{a1} = O_{a2} = 1\ 844\ 844$ руб., $A_2 = 1,0\%$, $P_{та} = 1,96\%$, $P_{фа} = 0,5\%$:

$$Z_a = \left(\frac{1\ 844\ 844}{397\ 826} - \frac{1\ 844\ 844}{460\ 241} \right) \left(\frac{1,0 + 1,96 + 0,5}{100} \right) \cdot \\ \cdot 460\ 241 = (4,637 - 4,008) \cdot 0,0446 \cdot 460\ 241 = 10\ 014 \text{ руб.}$$

Как видно из примера, уменьшение фондоемкости составило с 4,637 руб. до 4,008 руб. дает экономический эффект, составляющий около 2% выпуска в нормативной себестоимости.

Размеры премий цеховому персоналу (начальникам цехов и их заместителям, начальникам участков, мастерам, технологом, экономистам, механикам, энергетикам, инженерам по оборудованию) устанавливаются

¹ При расчетах экономической эффективности за месячный или за кварталный периоды значения коэффициентов A_2 , $P_{та}$ и $P_{фа}$ принимаются соответственно $\frac{1}{12}$ или $\frac{1}{4}$ из годовых размеров.

ся за лучшее использование активной части основных фондов, исходя из соотношения между экономической эффективностью и суммой накладок. Премирование за этот показатель целесообразно вводить для работников тех цехов, в которых экономическая эффективность значительно превышает сумму месячных накладок работников (как минимум 0,013, $\mu = 0,013$). В результате проведенной работы разработаны методические рекомендации по премированию за улучшение использования основных фондов.

Опыт работы Московского завода автотракторного электрооборудования показывает, что продуманная система материального поощрения и хозяйственного расчета на предприятии способствует ускорению выпуска продукции и повышению эффективности производства за счет сокращения непроизводительных расходов, внутрипроизводственных потерь рабочего времени, штрафных санкций и брака, сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей, а также за счет лучшего использования оборудования.

ТЕХНИЧЕСКИЙ ПРОГРЕСС И ЭФФЕКТИВНОСТЬ ПРОИЗВОДСТВА В ПЛАНАХ ПРЕДПРИЯТИЙ

А. Ковалевский,

зам. сектором НИИШП при Госплане СССР

В современных условиях развитие производства осуществляется за счет применения более прогрессивных средств производства, форм и методов его организации, планирования и управления. Отражение в планах предприятий комплекса мероприятий по повышению эффективности производства на основе совершенствования техники, технологии, организации производства, труда и управления имеет не только экономическое, но социальное и политическое значение.

Улучшение качества продукции (создание и освоение новых прогрессивных видов), орудий производства (внедрение прогрессивной технологии, механизации и автоматизации производства, модернизация средств труда), повышение организационного уровня, экономия сырья, топлива, энергии — основные направления технического прогресса, предусматриваемые в планах промышленных предприятий и производственных объединений.

До недавнего времени подобные мероприятия планировались не комплексно, и их эффективность не находила достаточно полного отражения в соответствующих разделах плана. Так, раздел «Оргтехмероприятия» не нацеливал коллективы на всемерный рост эффективности производства, поскольку в нем отражались лишь часть необходимого комплекса мероприятий и разрабатывался он нередко в отрыве от других разделов плана. Намечавшиеся в нем задания (например, по механизации производства) зачастую рассматривались как самоцель и включались в план без достаточных обоснований экономической эффективности.

Принятие Госпланом СССР «Типовой методики разработки техпромфинплана» и «Типовой методики разработки пятилетних планов промышленных предприятий на 1971—1975 гг.» сыграло большую роль в ликвидации указанного недостатка, а также способствовало упор-

ношению процесса разработки планов и повышению в целом уровня экономической работы на предприятиях.

Согласно указанным типовым методикам, в пятилетнем плане и годовом техпромфинплане предприятий предусматривается раздел III — «План технического развития и повышения эффективности производства», в котором концентрируется весь комплекс мероприятий по внедрению достижений научно-технического прогресса (технических, организационных, планово-технического, проектно-конструкторских, научно-исследовательских и т. д.), направленных на всемерное повышение эффективности производства. В него входят следующие подразделы: освоение новых видов и повышение качества выпускаемой продукции; внедрение прогрессивной технологии, механизации и автоматизации производства; совершенствование организации производства, систем управления и планирования; капитальный ремонт основных фондов; научная организация труда рабочих, ИТР и служащих (НОТ); научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы; план использования основных фондов. Данные по этим подразделам сводят в общую таблицу под названием «Технико-экономические результаты внедрения мероприятий» и передают исполнителям всех остальных разделов пятилетнего плана и техпромфинплана.

Опыт составления пятилетних планов на заводах, а также техпромфинпланов в соответствии с типовыми методиками показал, что повышение эффективности производства целесообразно планировать в следующем порядке:

анализ фактического состояния производства с определением достигнутого уровня техники, технологии, организации труда и управления (ОПТУ);

определение тенденций (долгосрочных прогнозов) развития техники, технологии и ОПТУ;

прогнозирование возможного уровня (рубежей) развития производства в рассматриваемом плановом периоде;

разработка конкретных мероприятий по достижению возможного уровня развития в рассматриваемом периоде и их технико-экономическое обоснование;

составление предварительного проекта плана повышения эффективности производства;

уточнение и согласование проекта плана.

В процессе анализа производства прежде всего оценивается технический уровень. Однако проводить его только по состоянию орудий труда, как это часто практикуется, неверно. На наш взгляд, начинать следует с оценки степени совершенства и качества изготовления выпускаемой продукции, применяемой на заводе техники, технологии, уровня механизации и автоматизации производства, удельного веса наиболее прогрессивных технологических процессов. Под организационным уровнем следует понимать также комплекс показателей, характеризующих организацию производства, труда, управления и планирования.

В качестве исходных материалов для разработки пятилетних планов технического развития и повышения эффективности производства на предприятиях используются результаты анализа его технического и организационного уровня, данные прогноза развития предприятия и отрасли; задания вышестоящих организаций по освоению новых видов продукции, внедрению новых технологических процессов, комплексной механизации и автоматизации, рекомендации по использованию научно-технических достижений; информация различных министерств, ведомств и научных учреждений об отечественных и зарубежных научных и технических достижениях в данной отрасли; результаты изучения и использования отечественных и иностранных патентных материалов, законченных научно-исследовательских работ заводских лабораторий, от-

расчетных институтов, проектных и других организаций; капитальные вложения по централизованным и нецентрализованным источникам на развитие производства.

Первоначальным этапом разработки перспективных планов на предприятиях является анализ достигнутого уровня производства и прогнозирование его дальнейшего развития. Текущие оперативные решения в управлении производством все в большей степени зависят от перспектив развития.

Опыт показывает, что процесс прогнозирования на предприятиях целесообразно осуществлять по следующим стадиям:

- анализ существующего состояния предмета прогнозирования, его истории;
- оценка влияния известных теоретических и технических достижений в данной и смежных областях;
- выработка гипотезы или концепции дальнейшего развития;
- составление экономико-математической модели исследования прогнозируемого явления;
- количественная оценка (с помощью модели) прогнозируемого явления (концепций);
- формирование прогноза.

Совершенствование выпускаемой предприятиями продукции, улучшение качества ее изготовления играют ведущую роль в повышении эффективности общественного производства. При составлении плана по качеству продукции с ним должны быть отражены: создание и планомерное развитие производства наиболее совершенных видов продукции на уровне лучших отечественных и зарубежных образцов; систематическое улучшение показателей качества с учетом платежеспособного спроса; внедрение новых, прогрессивных стандартов и технических условий; мероприятия по обеспечению высокого качества изготовления продукции; своевременное снятие с производства устаревших моделей.

Мероприятия плана создания новых и повышения качества выпускаемых видов продукции группируются по следующим направлениям: создание и освоение новых видов продукции; организация выпуска прогрессивных образцов (освоенных на других предприятиях или приобретенных по лицензиям); модернизация продукции; повышение качества ее изготовления, а также подготовка к государственной аттестации (кроме мероприятий по подготовке к аттестации указывается количество изделий, аттестованных на знаком качества, их удельный вес); разработка и внедрение новых прогрессивных стандартов и технических условий; снятие с производства устаревших стандартов и технических условий. При планировании мероприятий по улучшению качества используются «Рекомендации по применению в отраслях промышленности системы мероприятий повышения качества продукции, разработанной на предприятиях Саратовской области», утвержденные Государственным комитетом Совета Министров СССР по науке и технике, Госкомтрудом и Госстандартом СССР.

Исключительно важную роль в развитии и расширении объемов производства продукции, необходимом народному хозяйству, играет совершенствование средств труда, которое обеспечивается проведением планомерной работы по внедрению передовой технологии, механизации, автоматизации производства и модернизации оборудования. Затраты на развитие производства путем обновления средств труда, т. е. реконструкции действующих предприятий, окупаются в два раза быстрее, чем при строительстве новых. Однако это не означает, что любое предприятие следует реконструировать. Обновляться должна главным образом активная часть основных фондов, при этом коэффициент обновления не должен превышать 0,6, а срок окупаемости затрат — 5 лет.

Возможность и экономическая целесообразность применения прогрессивных видов технологии, механизации и автоматизации производства в значительной мере зависят от уровня развития специализации и кооперирования производства. Поэтому разработка этого плана ведется параллельно рассмотрению вопросов улучшения специализации и кооперирования.

После принятия мероприятий по специализации производства и производственных подразделений предприятия переходят к составлению мероприятий по повышению степени пропорциональности производственных мощностей (пропускных способностей) сопряженных цехов и участков, непрерывности процессов, параллельности выполнения работ, ритмичности производства и равномерности выпуска продукции.

В повышении технического уровня производства важное значение имеет совершенствование проектно-конструкторской и технологической подготовки производства. Задачи по ним отражаются в «Плане научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ» и в «Плане внедрения прогрессивной технологии, механизации и автоматизации производства».

При самом высоком техническом уровне производства эффективность его может оказаться довольно низкой, если организационный уровень управления несовершенен, принципы, методы и формы управления не соответствуют уровню развития науки и другим современным требованиям. Поэтому в планы предприятий включаются вопросы организации производства, труда (НОТ), планирования и управления.

Под организацией производства подразумеваются совокупность регламентированных форм, методов и способов сочетания производственных операций и взаимных связей структурных подразделений предприятия, направленных на обеспечение оптимального соединения живого труда с его предметами и средствами. Поэтому важно уделять большое внимание мероприятиям по совершенствованию организации производства не только в основных, но и во вспомогательных цехах и службах, тем более что эти затраты в них окупаются в два-три раза быстрее, чем в первых. В частности, ремонтные и инструментальные хозяйства следует переводить на централизованные методы обслуживания.

План научной организации труда рабочих, ИТР и служащих (НОТ) играет ведущую роль в деле повышения эффективности производства. Практика таких заводов, как ГПЗ-1, Лысковский завод телевизоров, Рыбинский моторостроительный, московская колдательская фабрика «Рот-Фронт», свидетельствует о том, что планы НОТ должны разрабатываться не только для предприятия в целом, но и по цехам, участкам и даже рабочим местам.

Значительные успехи в планировании и осуществлении научной организации труда получены на Уралавтозаводе имени Ф. Э. Дзержинского. На этом заводе разработано типовое положение «Научная организация труда на рабочих местах Уралавтозавода».

На каждом предприятии свои особенности производства, в зависимости от которых должны осуществляться научная организация труда. В то же время многие положения являются типовыми и их необходимо перенимать из передового опыта других предприятий, не «изобретая» все заново.

Анализ теории и практики совершенствования организации производства, труда и управления на предприятиях некоторых машиностроительных министерств приводит к мысли о необходимости расширения работ по совершенствованию организации, разработки и внедрения планов НОТ в цехах, на участках и в подразделениях организации. Внедрение системного подхода к совершенствованию организации.

Интересен опыт ряда предприятий химического и нефтяного машиностроения. Головной организацией — ЦПКБ НОТ Минхиммаша раз-

работаны нормативы для подразделений с высоким уровнем организации производства, труда и управления, на основе которых ежегодно для каждого предприятия устанавливаются контрольные задания по доведению участков, цехов, отделов (бюро) и в целом предприятия до высокого уровня организации. Эти задания включаются в общий план по министерству. На предприятиях Минхиммаша также разработаны и утверждены карты технико-экономического уровня и развития. В них установлены соответствующие нормативные показатели, выполнение которых — одно из обязательных условий присвоения предприятию звания завода с высоким уровнем организации производства.

Мероприятия по дальнейшему совершенствованию управления, предусмотренные в пятилетних планах предприятий, можно разделить на два основных направления: улучшение организационной структуры производства и управления, создание новых систем, принципов, методов, форм управления и сокращения трудоемкости их операций; повышение производительности труда работников его аппарата путем разделения и специализации функций управления, ликвидации потерь времени и широкого внедрения современной вычислительной техники, механизации и автоматизации.

Мероприятия в планах предприятий по совершенствованию структуры и организации работы управленческого аппарата целесообразно группировать следующим образом:

улучшение структуры заводоуправления, его подразделений, цехов, участков и вспомогательных служб;

разработка положений об отделах, службах и подразделениях, которыми должны четко определяться задачи, функции, место и порядок работы каждого из них;

разработка должностных инструкций;

распределение сфер руководства между членами дирекции завода; уточнение численности и штатных расписаний по всем подразделениям.

Учитывая, что нередко на предприятиях не уделяется должного значения диспропорционности и документообороту, а внедрение вычислительной техники настоятельно требует упорядочения этих вопросов, следует предусматривать мероприятия по типизации и унификации форм всех видов документации на базе единого классификатора. Необходимы также схемы документооборота, порядок накопления, хранения и поиска информации.

При разработке мероприятий по совершенствованию управления производством следует иметь в виду достижение оптимальных соотношений между целью, средством и результатом с учетом субъективных и объективных факторов. В связи с этим должны тщательно исследоваться вопросы взаимодействия среды и отношений между объектами и субъектами управления.

Совершенствование оперативно-производственного планирования занимает особо важное место в управлении производством. Ритмичный ход производства и равномерный выпуск продукции является объективным показателем (критерием) совершенства планирования, организации и управления производством. В настоящее время наиболее прогрессивна система непрерывного оперативно-производственного планирования (НОПП)¹ и АСНОПП. Опыт внедрения указанных систем показал высокую надежность и эффективность их при небольших первоначальных затратах, значительно меньших, чем при известных системах централизованного оперативно-производственного планирования².

¹ Госплан СССР — НИИПАН. «Типовая методика непрерывного оперативно-производственного планирования». М., 1966; «Экономика».

² А. М. Ковалевский. Совершенствование оперативного планирования и управления производством. М., «Экономика», 1966.

В Директивах XXIV съезда КПСС по пятилетнему плану развития народного хозяйства СССР³ занесено: «ускорить темпы научно-технического прогресса путем всемерного развития исследований и наиболее перспективных областей науки и сокращения сроков внедрения результатов научных исследований в производство...». При планировании научно-исследовательских работ необходимо предусматривать мероприятия по повышению технического и организационного уровня самих исследований.

Наиболее слабое звено в организационном уровне научных исследований — практическая реализация достижений науки, внедрение их в массовое производство. Действенное средство ликвидации этого недостатка — разработка так называемых сквозных планов, в которых предусматривается взаимосвязка (во времени и масштабах) мероприятий по внедрению достижений научно-технического прогресса, начиная с разработки проекта создания образцов и заканчивая серийным их выпуском. Наиболее успешно эта задача решается при создании научно-производственных объединений.

Эффективность мероприятий, включаемых в раздел III, оценивается в соответствии с положениями «Типовой методики определения экономической эффективности капитальных вложений», утвержденной Госпланом СССР, Госстроя СССР и Президиумом АН СССР 8 сентября 1969 г., «Методики определения экономической эффективности мероприятий», утвержденной Государственным комитетом Совета Министров СССР по вопросам труда и заработной платы 28 июля 1970 г., а также соответствующими отраслевыми методиками. Результаты расчетов технико-экономических показателей внедрения мероприятий по разделу III сводит в общую таблицу, чтобы затем наиболее полно отразить их во всех разделах плана:

II — «План производства и реализации продукции» — в темпах роста объема производства, улучшения структуры производственной программы, повышения качества изготавливаемой продукции;

IV — «Нормы и нормативы» — в снижении нормы расхода материалов, трудоемкости, улучшении использования основных и оборотных производственных фондов и т. д.;

V — «План капитального строительства» — в уменьшении величин удельных капиталовложений на единицу продукции;

VI — «План материально-технического обеспечения» — в сокращении потребности материальных ресурсов;

VII — «План по труду и заработной плате» — в повышении производительности труда, сокращении численности работающих и т. д.;

VIII — «План по прибыли, рентабельности производства и себестоимости продукции» — в снижении себестоимости, увеличении размеров прибыли и повышении уровня рентабельности производства;

IX — «План по фондам экономического стимулирования» — в содействующем росте этих фондов и их использовании;

X — «Финансовый план» — в увеличении размеров собственных финансовых ресурсов, улучшении финансовых показателей предприятия и его взаимоотношений с бюджетно-кредитным планом;

XI — «План социального развития коллектива предприятия» — в мероприятиях и соответствующих показателях их выполнения по улучшению условий труда, отдыха, быта и других показателей социального развития.

Составление пятилетних планов в соответствии с принятой Госпланом СССР Типовой методикой способствует выявлению на предприятиях внутренних резервов. Так, коллектив Ивановского комбината повышения произ-

³ «Материалы XXIV съезда КПСС». М., Политиздат, 1971, с. 240.

водительности труда на 34% против 25, заданных контрольными цифрами министерства, и рост объема реализуемой продукции на 18% против 15,1. При этом за счет внедрения мероприятий технического прогресса предполагается получить 3 137 тыс. руб., в том числе за счет совершенствования организации производства планирования и управления — 1 050 тыс. руб., за счет мероприятий плана НОТ — 1 597 тыс. руб. и за счет внедрения прогрессивной технологии, механизации и автоматизации — 450 тыс. руб.

Коллектив Московского подшипникового завода (ГПЗ-1) предусмотрел в пятилетнем плане широкие внедрение мероприятий технического прогресса, обеспечивающих значительное повышение эффективности производства. В частности, указанные мероприятия обеспечат снижение себестоимости продукции на 5 986 тыс. руб., трудоемкости продукции — на 2 904 тыс. нормо-часов и относительное сокращение численности на 2 895 человек. Если на Ивановском камвольном комбинате основной удельный вес в повышении эффективности производства занимали мероприятия плана НОТ, то на ГПЗ-1 большая часть экономии будет получена от внедрения прогрессивной технологии, что снизит себестоимость на 4 740 тыс. руб., трудоемкость на 15 090 нормо-часов и условно сократит численность работающих на 1 530 человек.

Выполняя задания первых трех лет пятилетия, передовые коллективы промышленных предприятий выявляют дополнительные резервы производства и принимают астречные планы на четвертый год девятой пятилетки.

ВНУТРИЗАВОДСКОЙ ХОЗЯЙСТВЕННЫЙ РАСЧЕТ

С. Дедков,

*зам. директора по экономике Микского
тракторного завода*

А. Рыбенко,

нач. экономической лаборатории

В ходе перестройки внутризаводского хозрасчета, вызванной проведением экономической реформы, главное внимание на Микском тракторном заводе уделялось упорядочению нормативной базы, разработке ценников на продукцию и услуг вспомогательного производства, обновлению системы хозрасчетных показателей и доведению их до цехов и участков, усилению контрольных функций учета и повышению его оперативности.

В соответствии с принятым на заводе положением хозрасчетным подразделениям предоставлена большая самостоятельность, резко сокращен круг планируемых показателей. Техничко-экономические показатели для внутризаводских подразделений согласуются с планом организационно-технических мероприятий и техпромфинпланом завода, базируются на прогрессивных нормах материальных и трудовых затрат и фактически достигнутом уровне и делятся на утверждаемые основные и расчетные.

Цехам основного производства устанавливаются следующие показатели: объем товарной продукции по номенклатуре; фонд заработной платы с выделением по категориям работающих; производительность труда на одного работающего; себестоимость товарной продукции и

рентабельность. К числу расчетных относятся: ритмичность работы, трудоемкость продукции, численность персонала и средняя заработная плата работающих. Показатели корректируются, как правило, в связи с изменением плана завода или производственно-технических условий не позднее чем за 45 дней до конца текущего квартала — в квартальных планах и 15-го числа текущего месяца — в месячных.

Объем товарной продукции для цехов металлургического производства определяют в тоннах, а для механосборочных — в денежной оценке по планово-расчетным ценам. Номенклатуру важнейших изделий устанавливает планово-экономический отдел в полном соответствии с заводской. Подetailную номенклатуру по таким позициям, как запасные части к тракторам и сельскохозяйственным машинам, комплектующим узлам и деталям представляет производственная служба завода с расчетом обеспечения объема выпуска продукции по всему заводу.

В плане по фонду заработной платы выделяется фонд заработной платы инженерно-технических работников и служащих, что необходимо для расчета цехового фонда материального поощрения. При выполнении плана производства плановый фонд заработной платы корректируется на процент выполнения с учетом дифференцированного коэффициента, предусмотренного цехам.

Показатель производительности труда, доведенный до каждого цеха, задается с обязательным ростом по сравнению с достигнутым уровнем за прошлый год. В тех случаях, когда уровень производительности труда оказывается ниже достигнутого уровня, планировочному органу дается право предусмотреть в плане обязательный рост производительности труда.

В плане по себестоимости продукции учитываются величины издержек производства на единицу продукции. Себестоимость единицы и всего объема товарной продукции планируется и учитывается по следующим статьям: сырье и основные материалы; возвратные отходы; покупные изделия и полуфабрикаты; основная заработная плата производственных рабочих; возмещение износа специнструмента и приспособлений; расходы по содержанию и эксплуатации оборудования; цеховые расходы и потери от брака (для цехов, которым планируются эти расходы).

Затраты на основные материалы планируются на основании утвержденных норм расхода с учетом заданного процента их снижения и действующих цен. Расход покупных изделий и полуфабрикатов определяется в соответствии с номенклатурными спецификациями расхода на изделия и действующими ценами. Затраты на возмещение износа специнструмента и приспособлений рассчитывают на основании норм расхода на единицу продукции, объема выпуска продукции и цен (с учетом заданной по снижению расходов).

Цеховые сметы и расходы по содержанию и эксплуатации оборудования составляются по статьям утвержденной номенклатуры. Основанием для их расчета служат: прогрессивные нормы расхода и лимиты потребления материалов, топлива и энергии, нормы износа малочисленного и быстрознашиваемого инвентаря и инструментов общего назначения, нормы обслуживания; штатные расписания по отдельным категориям работающих; установленные нормы амортизационных отчислений; плановые расходы по текущему ремонту, охране труда, внутризаводскому транспорту; утвержденные расходы по рационализации и изобретательству, а также другие показатели, определяющие затраты цеха на обслуживание производства и управление.

Распределение плановой суммы расходов по эксплуатации и содержанию оборудования и цеховых расходов по отдельным видам продукции производится пропорционально основной заработной плате производственных рабочих (без доплат по прогрессивно-премиальным системам).

Потери от брака планируются только в литейных и термических цехах (участках) с учетом их снижения против уровня предыдущего года и в соответствии с намеченным планом повышения эффективности производства.

Рентабельность определяется как отношение суммы экономии от снижения себестоимости продукции против среднегодового уровня прошлого года к средней стоимости основных производственных фондов (без учета зданий и сооружений) и нормируемых оборотных средств.

Хозрасчетные показатели производственных участков составляются на основе плана цеха с тем, чтобы обеспечить выполнение показателей, утвержденных по цеху. Сумма плановых заданий производственным участкам должна соответствовать плановому заданию цеха, в состав которого они входят. Для производственных участков устанавливаются годовые и квартальные планы с месячной разбивкой по следующим показателям: объему товарной продукции в номенклатуре изделий; фонду заработной платы; производительности труда работающего и себестоимости товарного выпуска (исходя из затрат, которые могут быть достоверно учтены или разделены по участкам). Для вспомогательных служб смета затрат составляется с учетом заработной платы персонала и его численности; расхода материалов и запасных частей; затрат на услуги ремонтных цехов; расхода энергии всех видов и прочих затрат. Если для них планируют объем капитального ремонта, то устанавливают и его себестоимость.

Расход основных и вспомогательных материалов рассчитывают исходя из действующих норм на начало года с учетом заданий по их снижению. При этом в расчет принимают материалы, используемые непосредственно на изготовление продукции и на технологические нужды.

В табл. 1 приводятся основные и расчетные показатели для различных цехов вспомогательного производства.

Таблица 1

Цех	Основные показатели					Расчетные показатели		
	Объем товарной продукции	Фонд заработной платы	Производительность труда	Себестоимость товарного выпуска	Вспомогательная стоимость	Себестоимость товарного выпуска	Вспомогательная стоимость	Вспомогательная стоимость
Ремонтно-механический	+	+	+	+	+	+	+	+
Электроэнергетический	+	+	+	+	+	+	+	+
Модельный	+	+	+	+	+	+	+	+
Технологический оборудованию	+	+	+	+	+	+	+	+
Транспортный	+	+	+	+	+	+	+	+
Испытаний	+	+	+	+	+	+	+	+
Опытного производства	+	+	+	+	+	+	+	+
Заготовка шхиты	+	+	+	+	+	+	+	+
Строительный	+	+	+	+	+	+	+	+
Теплосилового	+	+	+	+	+	+	+	+
Компрессорный участок	+	+	+	+	+	+	+	+
Благоустройства	+	+	+	+	+	+	+	+
Комплектировки	+	+	+	+	+	+	+	+
Железнодорожный	+	+	+	+	+	+	+	+
Запасные части	+	+	+	+	+	+	+	+
Эксплуатация инструмента	+	+	+	+	+	+	+	+

* Планируется только по капитальному ремонту.

** На 100 руб. заводского товарного выпуска.

Объем товарной продукции всем цехам вспомогательного производства планируется в стоимостном измерении на основе планово-расчетных цен. Последние включают все затраты вспомогательных цехов на производство продукции. Перевыполнение или планов услуг целесообразно лишь в пределах перевыполнения плана производства по заводу в целом. Превышение фактического объема услуг над плановым приводит к удорожанию себестоимости продукции или к увеличению остатков нормируемых оборотных средств, что отрицательно сказывается на прибыли и уровне рентабельности. В связи с этим для отдельных вспомогательных цехов при перевыполнении (недовыполнении) установленного плана производства затраты и фонд заработной платы корректируются: по транспортному цеху — на уровень выполнения заводского объема товарной продукции с применением дифференцированного коэффициента по фонду зарплат; по ремонтно-механическому цеху, электроремонтному, модельному, технологическому оборудованию, заготовочным шхитам, строительному, благоустройству, комплектировки, железнодорожному и запасным частям — на уровень выполнения плана производства своего цеха с применением дифференцированного коэффициента по фонду заработной платы. По цехам опытного производства, испытаний, теплосилового, компрессорному и эксплуатационному инструменту смета затрат и фонд заработной платы корректируются.

При невыполнении плана производства смета затрат и фонд зарплат корректируются по всем цехам по уровню выполнения плана производства каждого из них в отличие от цехов опытного производства, испытаний, теплосилового, компрессорному и эксплуатационному инструменту, транспортному, в которых ее составляют по показателю плана производства завода.

Ведущую роль в совершенствовании технического уровня научной организации труда, производства и управления играют отделы и службы завода. Плановые показатели разрабатываются и спускаются за 15 дней до начала планируемого периода. Исходные данные для их расчета — задания, утвержденные заводом по всем технико-экономическим показателям. По хозяйственным показателям для каждого отдела и службы они устанавливаются на год с разбивкой по кварталам и носят стабильный характер, а месячные — определяются ими самостоятельно и согласовываются с планово-экономическим отделом.

В зависимости от участия в создании продукции и влияния на конечные результаты производственно-финансовой деятельности все отделы и службы заводоуправления разделены на пять групп.

К первой относятся отделы, занятые подготовкой производства и техническим его обслуживанием (главного конструктора, главного технолога, главного металлурга, комплексной механизации и автоматизации, главного механика, главного энергетика, главного сварщика, технического контроля, капитального строительства, инструментального и центральной заводской лаборатории). Ко второй — выполняющие функции по обеспечению производства материальными ресурсами, по отгрузке и реализации продукции (материально-технического снабжения, внешней кооперации, сбыта и экспортный). К третьей — отделы, планирующие, учитывающие и анализирующие производственно-хозяйственную деятельность завода (производственно-диспетчерский, планово-экономический, труда и заработной платы, финансовый, бухгалтерия, информационно-вычислительный центр, машиностроительная станция, юридический, рационализаторский и изобретательства). К четвертой группе относятся отделы главного архитектора, техники безопасности, кадров, технического обучения, административно-хозяйственный, связи, военной охраны, противопожарной и гражданской обороны, а также типография. Лаборатории научно-исследовательского центра завода, НОТ и отдел технической информации, занятые разработкой и внедрением

нием в производство научно-технических достижений, составляют пятую группу.

В табл. 2 приводится перечень основных и расчетных показателей, установленных, например, для подразделений пятой группы.

Таблица 2

Хозяйственный показатель	Базовые лаборатории	НОТ	ОТИ
Основной			
Расходы по содержанию лабораторий	+	—	—
в том числе фонд заработной платы	+	—	—
Организационно-технические мероприятия	+	+	—
количество мероприятий, законченных от внедрения до конца года	+	+	—
Новая техника	+	+	—
научно-исследовательские работы	+	+	—
внедрение передовой технологии, механизация и автоматизация	+	—	—
Смета расходов на научно-техническую информацию	—	—	+
Расходы на периодические издания и на формирование технической библиотек	—	—	+
Расчетный и учитываемый			
Расходы по содержанию в том числе фонд заработной платы	—	+	+
Среднемесячная численность	—	+	+
Заработная плата с учетом всех видов премий	+	+	+
Средняя заработная плата	+	+	+
Экономия от внедрения оргтехники на 1 руб. основной заработной платы	+	+	—

Система внутризаводского хозяйственного расчета неразрывно связана с бухгалтерским учетом и усилением его контрольных функций. В условиях машинно-оперативного предприятия действенность контроля за издержками производства наилучшим образом достигается с помощью нормативного учета, базирующегося на прогрессивных, технически обоснованных нормах расхода сырья, заработной платы и других производственных затрат.

Нормативный метод учета и планирования позволил перевести на хозяйственный расчет все структурные подразделения завода и обеспечить достоверность определения результатов их деятельности, действенный повседневный контроль за ходом выполнения основных технико-экономических показателей по всем подразделениям. Так, отпуск всех материалов цехам со складов производится по квартальным лимитным картам, что позволяет маневрировать ресурсами в пределах квартала, более эффективно использовать оборудование и оснастку, уменьшать расход сырья на наладку и испытание.

В массово-поточном производстве с большой номенклатурой деталей и узлов неизбежны замены и отступления от технологии, обуславливающие отклонения от норм расхода. Для учета и своевременного

устранения их во всех цехах основного производства, потребляющих металл, внедрена система учета расхода металла на основе раскройных листов. Это дает возможность в любой момент по цеху, участку, смене, бригаде определить результаты использования каждой партии металла, запущенного в производство, количество деталей (изделий), полученных на первом этапе производства, выявить причины и виновников. Информация об использовании металла периодически в течение месяца выдается через машинносчетную станцию службам и руководству цеха. Результаты использования шихтовых материалов в литейном производстве определяются из расчета нормативного набора шихтовых материалов на одну тонну годных отливок и фактического расхода.

Выдача вспомогательных материалов, не предусмотренных технологическими нормами расхода, из цеховых кладовых на производственные участки производится по лимиту, установленному на каждое наименование. Последний фиксируется во внутрицеховой заборно-лимитной карте и в начале месяца передается в цеховую кладовую. Покупные комплектующие изделия с центральных заводских складов отпускаются в комплектах непосредственно на рабочие места сборщиков. Комплекты выдаются по лимиту, рассчитанному на объем производства, транспортируются в специальной таре и сдаются под расписку непосредственно рабочему-сборщику. Нормативный расход покупных комплектующих изделий на товарный выпуск определяется из расчета установленного набора деталей, входящих в узел или изделие.

Для повышения производительности труда рабочих наряду с упорядочением нормирования и тарификации большое значение имеет правильная организация учета выработки. В течение нескольких лет на всех участках основного производства успешно действует система учета выработки и оплаты по конечным результатам деятельности производственных участков, пролетов и цеха в целом, т. е. по количеству годной продукции, сданной потребителю или на заводской склад. Она способствовала точному определению выработки и оплаты труда, полностью устранила неучтенные отклонения от текущих норм расхода по заработной плате, резко сократила объем вычислительных работ и количество документации. Так, в результате перехода производственных участков с расчетной системы учета на учет выработки и начисление заработной платы из расчета сданного лития потери от брака снизились на 18%, выход годной лития увеличился на 4,4. За два месяца после внедрения объем товарной продукции возрос на 3,5%, выработка на одного рабочего — на 2,4, а средняя заработная плата — на 1%. Себестоимость тонны лития снизилась на 1,2%, условно годовая экономия от внедрения этого метода предприятия составила 165 тыс. руб. Но главное преимущество системы учета выработки и оплаты труда рабочим по конечным результатам заключается в ее воспитательном значении, в сочетании личной материальной заинтересованности с результатами коллективного труда — выполнением бригадой производственных заданий.

Организация простого и точного учета движения деталей и полуфабрикатов по технологическому циклу имеет важное значение для процесса производства, оперативного контроля за ходом выполнения плана, правильной оценки работы участков и цехов. Особая роль в этом принадлежит оформлению передачи-приемки деталей (полуфабрикатов) из цеха в цех.

Существующая на многих промышленных предприятиях система оформления передачи-приемки каждой партии деталей и полуфабрикатов, передаваемых из цеха в цех по технологическому маршруту разными накладными или другими аналогичными документами, громоздка.

¹ Промышленные кладовые между центральным заводским складом и конвейером или участком сборки на заводе отсутствуют.

В машиностроении все более внедряются средства механизации и автоматизации производственных процессов, в том числе широкое применение на операциях подачи деталей по технологическому маршруту транспортных конвейеров, подвижных и толкающих конвейеров с адресованием и прочих средств автоматизации, характеризующихся непрерывной подачей большого количества деталей (узлов) к местам их использования на сборке. В этих условиях затруднительно, а в отдельных случаях невозможно подсчитать количество переданных деталей из одного цеха в другой для дальнейшей обработки с оформлением разовых накладных на каждую переданную партию. При документальном оформлении каждой партии деталей и узлов собственной выработки, поступающих только на главный конвейер и сборочный цех, ежегодно на Минском тракторном заводе оформилось около 1,5 млн. слаточных накладных, на Волгоградском тракторном — около 2 млн., на Липецком тракторном — около 930 тыс. Применение приемно-слаточных накладных для сопровождения по технологическому маршруту из цеха в цех деталей и узлов собственной выработки отнимает много времени. Оформлением громадного потока документов, сопровождением и сдачей деталей и узлов только по взаимоотношениям смежных со сборочным цехом на Минском тракторном заводе было занято около 50 человек, на Волгоградском — 140, на Липецком — 22 человека.

В условиях крупносерийного и поточно-массового производства, при недостатке несоизмеримых приборов и мерной тары, оформление передачи и полуфакторов из цеха в цех производится неточно, особенно в момент скапливания межцехового транспорта. Инвентаризация незавершенного производства, как правило, выявляют разрыв с данными технического контроля по итогам работы за месяц.

В настоящее время на Минском тракторном заводе внедрена система передачи деталей из механических цехов на сборочные конвейеры и участки без выписки слаточных накладных. В основу ее положен принцип долевого участия каждого цеха-поставщика в общем наборе деталей, необходимых для сборки трактора или другого узла. На сборочные участки детали подаются непосредственно к рабочим местам средствами транспортного цеха без сопровождения представителя цеха-поставщика и без оформления накладной и подсчета цехом-получателем. Подача производится по графику установленным партиями, с учетом темпа производства, строго по технологическому маршруту. Детали и узлы, выработанные сверх количества, предусмотренного графиком, сдаются на склад ПДО завода по документам. Эту систему нельзя рассматривать как простое сокращение учетного процесса: она способствует также своевременному обеспечению сборочных цехов (участков) деталями, сокращает простои оборудования и улучшает показатели ритмичности.

Еще до перехода на новые методы планирования и экономического стимулирования на заводе был накоплен некоторый опыт ежесуточного определения уровня выполнения плана по основным показателям. В основу его положен принцип систематизированной регистрации отклонения от установленных норм производительности труда, объема товарной продукции и себестоимости по следующим элементам затрат: материалам и покупным изделиям, заработной плате основным и вспомогательным рабочим, расходам транспортным, инструменту, ссудам, расходам на энергию, а также потерям от брака. Ежесуточный контроль за выполнением плана по основным показателям позволяет руководству цехов, функциональных служб, мастерам участков оперативно принимать необходимые меры, регулировать производственный процесс. На еженедельных оперативных совещаниях рассматриваются результаты выполнения хозяйственных показателей, намечаются необходимые меры по их улучшению.

Решение задач, связанных с повседневным управлением производством, основывается в большинстве случаев на оперативном учете. На

основании данных бухгалтерского учета по заводу составляется информационный бюллетень о выполнении основных технико-экономических показателей. Он состоит из четырех разделов, содержащих сведения о фактическом выполнении плана за сутки и сначала месяца по следующим показателям: выпуск товарной продукции (по сдаче на склад), отгрузка ее, остаток готовой продукции по всей номенклатуре плана в сопоставлении с нормативом; объем реализации товарной продукции; прибыль от реализации продукции; результат выполнения плана по объему реализации и прибыли за прошедшие месяцы года и текущего квартала; ожидаемый объем реализации до конца месяца; информация о финансовом состоянии. Учитывая особую важность контроля за выполнением планов по кооперированным поставкам и запасным частям, в бюллетене приводятся сведения о выполнении этих показателей по цехам и по заводу в целом. Его данные служат также основанием для подведения итогов социалистического соревнования за месяцы и по декадам.

Важнейший принцип внутризаводского хозяйственного расчета — материальная ответственность каждого структурного подразделения — за ущерб, причиняемый другим подразделениям или предприятию в целом. Соблюдение этого принципа обеспечивается системой внутризаводских хозяйственных претензий и санкций. На заводе разработано специальное «Положение о внутризаводских хозяйственных претензиях», в котором регламентирована материальная ответственность цехов и отделов за ущерб, причиняемый ими в ходе производственной деятельности другим хозяйственным подразделениям или заводу в целом, определен предмет претензий или санкций, предъявителя, арбитры при возможных разногласиях. Хозяйственные претензии оформляются специальным актом на основании первичных документов. Срок согласования претензий — три дня с момента предъявления. Решение должно быть оформлено до составления месячного бухгалтерского отчета, поскольку последний отражает претензии по убыткам, нанесенным в отчетном месяце.

Предъявленные претензии и санкции удовлетворяются: в цехах — отнесением их на себестоимость продукции и суммы предъявленной претензии или величины санкций с уменьшением на ту же сумму себестоимости продукции цеха, понесшего убытки; в отделах — уменьшением величины начисленной премии в пределах размеров, указанных в приведенной классификации. Уменьшение величины начисленной премии на сумму предъявленных претензий и штрафных санкций производится по решению балансовой комиссии завода. Система взаимных хозяйственных претензий, основанная на тех же принципах, что и межцеховая, устанавливается только между участками и службами цеха.

Эффективность внутризаводского хозяйственного расчета в значительной степени определяется действительностью механизма материального поощрения внутризаводских хозяйственных подразделений. В первый год работы по новой системе поощрение работников за выполнение хозяйственных показателей производилось из общезаводского фонда. В настоящее время фонд материального поощрения создан в каждом цехе основного производства и в большинстве вспомогательных, разработано также положение по его использованию.

Плановая сумма этого фонда на год и по кварталам определяется исходя из утвержденных групповых нормативов в процентах от планового фонда заработной платы руководящих, инженерно-технических работников и служащих цеха. Нормативы отчислений в ФМП устанавливаются за каждый процент роста (снижения) в плане фондобразующих хозяйственных показателей против среднегодового уровня прошлого года. Фондообразующими показателями являются производительность труда и снижение себестоимости товарной продукции. Отчисления в фонд материального поощрения цеха производятся ежеквартально: в первом и втором месяцах квартала — авансовые отчисления по одной

трети на каждый месяц от суммы, предусмотренной по плану на квартал, а за третий — в пределах остатка.

При перевыполнении утвержденного цеху плана по фондообразующим хозяйственным показателям за каждый процент перевыполнения производится дополнительные отчисления в ФМП по пониженным нормативам. Цехам, которые не взяли обязательства по росту фондообразующих хозяйственных показателей против среднегодового уровня прошлого года, дополнительные отчисления в ФМП при их перевыполнении не производятся. При невыполнении установленного цеху плана по фондообразующим хозяйственным показателям уменьшение отчислений в ФМП производится по нормативам, принятым для начисления. При уменьшении в течение года плановых темпов роста фондообразующих хозяйственных показателей более чем на 1% плановый ФМП подлежит перерасчету в обязательном порядке.

Цехи, допустившие опережающий рост средней заработной платы над производительностью труда, уменьшают соответствующую часть ФМП для начисления в заводской резерв. Сумма уменьшения равна разности между темпами роста средней заработной платы и производительности труда по итогам с начала года в процентах к плановому фонду заработной платы инженерно-технических работников и служащих за этот же период.

За невыполнение номенклатурного плана, устанавливаемого каждому цеху, отчисление в ФМП уменьшается на 2% за каждый процент невыполнения. Если цех в течение последующих кварталов года восполнит допущенное в предыдущем периоде невыполнение номенклатуры продукции, с разрешения директора завода в ФМП может быть отчислено до 50% суммы, на которую был уменьшен фонд в связи с невыполнением плана по этому показателю. Минимальный размер отчислений в ФМП при невыполнении плана не может быть ниже 40% плановой суммы.

Для премирования рабочих за выполнение заданий по разгрузке «узких» мест в производстве и премирования победителей внутрицехового социалистического соревнования ежеквартально в цеховой ФМП отчисляются средства в размере 1% от планового квартального фонда заработной платы рабочих для цехов основного производства и 0,5% — для цехов вспомогательного.

Цехам основного производства, перевыполнившим план по производительности труда и обеспечившим на 1% роста производительности труда не выше 0,25% роста средней заработной платы, разрешается для премирования рабочих отчислять в ФМП 1,5% от планового квартального фонда заработной платы рабочих.

Коллективы цехов основного производства премируются при выполнении собственных хозяйственных показателей, а вспомогательных — при выполнении плана реализации продукции и рентабельности производства по заводу в целом и своих хозяйственных показателей.

Для всех цехов завода установлены дополнительные условия премирования, за выполнение которых начисляется от 6% до 10% должностного оклада за фактически отработанные время (табл. 3).

Для каждого цеха вспомогательного производства установлены различные дополнительные условия премирования. Так, для работников цеха комплектации это — отсутствие потерь от простоев вагонов и контейнеров по вине цеха; для цеха запасных частей — обеспечение ритмичной отгрузки продукции по декадам месяца и снижение штрафов за недогрузку продукции; для транспортного цеха — обеспечение цехов и отделов всеми видами транспорта в соответствии с утвержденным графиком. Такие условия установлены в целях повышения материальной заинтересованности работников в успешном выполнении поставленных задач.

Таблица 3

Категория работников	Дополнительные условия премирования	
	обеспечение опережающего роста производительности труда над ростом средней заработной платы на протяжении всего года	выполнение плана производства по декадам месяца
	Размер премии, %	
Управление цехов основного производства	6	6
Линейный персонал производственных участков литейных и кузнечных цехов	10	10
Линейный персонал производственных участков мецансборных цехов	8	6
Управление вспомогательных цехов	6	—
Линейный персонал участков вспомогательных цехов	9	—

Положением о премировании установлены дифференцированные размеры премий для инженерно-технических работников и служащих цехов (табл. 4).

Таблица 4

Категория работников	Размер премии в % к заработной плате по должностным окладам за фактически отработанные время
Линейный персонал литейных и кузнечных цехов	45
других цехов основного производства	36
вспомогательных цехов	31
Аппарат управления цехов основного производства	32
вспомогательных цехов	26

Руководство завода, инженерно-технические работники и служащие отделов и служб заводоуправления получают премию за выполнение плана реализации продукции и рентабельности производства при условии выполнения плана по важнейшей номенклатуре в размере 10% заработной платы к должностным окладам. Кроме того, в целях поощрения работников за их личный вклад в общее дело повышения технико-экономических показателей работы завода для каждого отдела установлены дополнительные условия премирования, за выполнение которых начисляется еще 15% заработной платы от должностного оклада. При невыполнении отделом, лабораторией, службой установленных ему основных хозяйственных показателей премия сокращается на 25%. За перевыполнение их руководящие, инженерно-технические работники и служащие всех структурных подразделений завода премируются по итогу работы за квартал (табл. 5).

Таблица 5

Структурное подразделение	Показатель	Размер премии в % к заработной плате по фактически отработанному времени
Заводоуправление, вспомогательные цехи	За каждый процент перевыполнения плана реализации продукции	1,07
	За каждый процент роста рентабельности производства	1,44
Основные цехи	За каждый процент перевыполнения плана себестоимости товарной продукции	2,0
	За каждый процент перевыполнения плана производства при условии выполнения сдачи на склад сбыта запасных частей в полном объеме по кооперированным поставкам	1,0

Максимальный размер премии за перевыполнение показателей плана положением не ограничен.

Опыт работы показал неоспоримое преимущество сдельно-премиальной системы оплаты труда перед сдельной и повременно-премиальной: она в наибольшей степени способствует росту производительности труда и качественным показателям работы.

Значительно увеличился удельный вес премии в зарплате рабочих (без учета премий из фонда материального поощрения). Так, за 1972—1973 гг. выплата премий рабочим из фонда заработной платы возросла в 2 раза, а по сравнению с 1966 г. — в 3,9 раза.

В связи с увеличением доли премий в заработной плате рабочих пересмотрены показатели и условия премирования. Положением о премировании производственных рабочих основных цехов предусмотрено поощрение за выпуск продукции высокого качества, соответствующей установленным техническим требованиям, действующим стандартам и сдаче ее ОТК с первого предъявления. Конкретный размер премии каждому рабочему и надачнику определяется исходя из качества выполнения технологической операции, которое оценивается по пятибалльной системе.

В улучшении качества выпускаемой продукции на всех этапах ее изготовления решающую роль играет заводская аттестация качества. Ею оплачена вся продукция завода — заготовки, детали, узлы и агрегаты серийного и экспортного исполнения, а также отдельные технологические процессы по перечню, определенному службой ОТК и утвержденному главным инженером завода.

Аттестационная комиссия создается из главных специалистов и работников аппарата ОТК. По ее решению продукция, соответствующая требованиям технической документации и стандартам, получает «Аттестат качества». В случае ухудшения качества отдельных видов продукции начальнику ОТК представляется право единолично аннулировать его. Повторная аттестация продукции и перереаттестации по истечении срока (1 год) проводится в обычном порядке.

При условии выполнения по итогу «с начала года» плана-графика изготовления деталей, узлов, агрегатов и отдельных технологических процессов, соответствующих требованиям заводской аттестации качества, руководящие и инженерно-технические работники цеха-исполнителя премируются из фонда материального поощрения. На заводе разработано специальное положение, по которому премированию подлежат:

по показателям работы цеха — начальники цехов и их заместители, инженерно-технические работники техбюро (при отсутствии закрепления работников за конкретными участками), механики цехов, старшие мастера и мастера службы механика, энергетика и участка ремонта приспособлений (штампов);

по показателям работы участка — начальники, старшие мастера и мастера производственных участков, инженерно-технические работники техбюро (в случае закрепления отдельных работников за конкретными участками).

Премирование за выпуск продукции, удостоенной заводского «Аттестата качества», производится при снижении брака и потерь деталей в производстве по цеху (участку) нарастающим итогом с начала года против достигнутого уровня в предыдущем году, а также за выполнение графика внутризаводской аттестации деталей, узлов и отдельных технологических процессов.

Для контроля за выполнением плана-графика аттестации продукции Знаком качества и выплаты премий лицам, непосредственно участвующим в выполнении мероприятий по повышению качества, введена заводская отчетность. Она составляется службой ОТК завода и содержит по каждому цеху (участку) основного производства плановые и фактические данные о количестве деталей, узлов, агрегатов и отдельных технологических процессов, удостоенных Знака качества; результаты по выполнению плана с начала года; удельный вес аттестованных деталей (узлов, процессов) в общей их численности; данные о потерях (от брака и пр.). Ежеквартальный отчет о наличии продукции, удостоенной «Аттестата качества», и бухгалтерские данные о потерях представляются в заинтересованные службы не позднее 10 числа следующего за кварталом месяца.

Постоянное совершенствование и углубление хозяйственного расчета, основанного на строгом режиме экономии материальных и трудовых ресурсов, позволили из года в год улучшать технико-экономические показатели работы.

Мавкс

ВНУТРИЗАВОДСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ НА МОСКОВСКОМ ЗАВОДЕ «КОМПРЕССОР»

Е. Сухарева,

нач. планово-экономического отдела завода
«Компрессор»

Эффективность производства во многом зависит от совершенствования внутризаводского планирования и хозяйственного расчета. На заводе холодильного оборудования «Компрессор», для которого характерно мелкосерийное и единичное производство, высокая унификация деталей и узлов (98—99%) позволила перейти к серийному производству. В цехах созданы поточные линии, оснащенные высокопроизводительными агрегатными станками с программным управлением, автоматами,

соответствующими технологической оснасткой, инструментом и средствами контроля.

Новая техника, передовая технология, социалистическое соревнование позволили заводу ежегодно в текущей пятилетке перевыполнять план по важнейшим технико-экономическим показателям (табл. 1).

Таблица 1
(в %)

Показатель	Год					
	1971		1972		1973	
	выполнение плана	темп роста (фактически выполненного плана к плану) в %	выполнение плана	темп роста (фактически выполненного плана к плану) в %	выполнение плана	темп роста (фактически выполненного плана к плану) в %
Объем реализованной продукции	102	110,6	102	108,7	101	108,7
Количество холодильных установок	100,8	108,3	100,7	100,2	101	102,8
Выработка валовой продукции с одного промышленно-производственного работника	102,8	110,2	101,9	110,9	101,1	109,7
Прибыль (балансовая)	104,5	104	103,7	113,2	120	149,9

Успешному выполнению плана в значительной степени способствовали создание при отделе сбыта бюро заказов, организация на заводе номенклатурного планирования. Основные технико-экономические показатели утверждаются цехам на квартал с помесячной разбивкой, а план производства — только на основе портфеля заказов, договоров, поступивших в бюро заказов, заказ-нарядов на экспорт и утвержденного плана новой техники. Головное предприятие определяет производственную программу шести заводов-смежников. Наименование и количество изделий устанавливаются в договорной спецификации, полученной от непосредственного потребителя. Бюро заказов отдела сбыта получает фондовые наряды, от фондодержателей — разнарядки по потребителям, оформляет договоры. С целью контроля, учета и обобщения заказов организована обработка договорных спецификаций на машинно-считывающей станции. Бюро заказов направляет в адрес заказчика для экземпляра договора с приложением спецификаций холодильной аппаратуры комплектующей установки с указанием типа исполнения. Получение разнарядок, высылка договоров и спецификаций в адрес заказчика производится заранее, за 30—45 дней со дня поступления фондового наряда на завод.

На основании заключенных договоров формируется портфель заказов на квартал, и за 45 дней до начала квартала направляются планово-экономическому и производственному отделам две табюграммы, в которых указана потребность в изделиях на квартал (табл. 2) и по каждому договору (табл. 3).

Таблица 2

Цех или подразделение	Шифр			Квартал	№ договора	№ цеха-заказчика	Сумма
	типа	железнодорожного	изделия				

На основании табюграмм планово-экономический отдел составляет план производства товарной и валовой продукции по цехам завода, а производственный отдел контролирует комплектацию холодильных

Таблица 3

Номер спецификационной карты	Шифр				Количество по договору	Сумма по договору
	для железной дороги	железнодорожная	шифр изделия	тип исполнения		

установок, обеспечивает синхронную поставку оборудования с головного завода и транзитную отгрузку с заводов-смежников.

Табюграмма портфеля заказов не исключает составления плана производства товарной продукции. Последний предусматривает ритмичный и максимальный съем продукции с производственных мощностей в отличие от портфеля заказов, который имеет колебания по количеству оборудования и срокам поставки. Табюграмма портфеля заказов не учитывает состояния переходящих остатков готовой продукции и незавершенного производства.

Планово-экономический отдел после получения табюграмм разрабатывает цеховые планы производства товарной и валовой продукции в стоимостном и натуральном выражении, включая экспорт и изготовление новых образцов. Квартальные планы с разбивкой по месяцам доводятся до цехов за 30—45 дней до начала планируемого периода и утверждаются директором завода. Они выдаются отделам: производственно-диспетчерскому, сбыта, материально-технического снабжения, комплектации, технологическому, конструкторскому для подготовки производства, а также нормативной группе ИВЦ для обчета лимитов.

Производственно-диспетчерский отдел на основании квартальных цеховых планов разрабатывает подетальные графики, а отдел труда и заработной платы — цеховые планы по труду, которые доводятся до цехов одновременно с планом производства.

План отгрузки и реализации продукции составляется по заводу в целом, исходя из конкретной номенклатуры договоров. Его разработку предшествует определение объема товарной продукции по цехам.

На заводе создана система движения готовой продукции, включающая отпуск ее потребителям непосредственно или отправку железнодорожным, автомобильным или водным транспортом (свыше 80% общего объема), а также сдачу на снабженческо-сбытовые базы.

Объем отгрузки товарной продукции планируются равным или больше объема товарного выпуска, исходя из необходимости довести остатки готовой продукции до утвержденных нормативов. Период опережения движения продукции по этапам — товарный выпуск, отгрузка и реализация — равен декаде. План товарного выпуска продукции разрабатывает планово-экономический отдел на основе портфеля заказов, план отгрузки продукции — производственный отдел и отдел сбыта. Формируется план отгрузки из объема товарного выпуска и остатков готовой продукции на складе отдела сбыта, исходя из декадных сроков выпуска продукции, комплектной поставки каждой холодильной установки заказчику в течение 30 дней квартального срока и максимального использования транспортных средств.

Оперативный контроль выполнения плана отгрузки по потребителям производит отдел сбыта, который отмечает в плане отгрузки и картотке договорных спецификаций фактическую отгрузку по приказам об отпуске продукции со своего склада, накладным железной дороги и доверенности на получение. Все документы передаются в финансовый отдел для выписки счетов.

Если готовую продукцию отгружает непосредственно цех с участием подсобных рабочих и цеховых погрузочно-разгрузочных средств, то утверждение показателя отгрузки как будто для цеха оправдано. Однако

опыт работы «Компрессора» показал целесообразность этой практики, так как загрузка вагонов, коммутирование грузов по направлениям перевозок, погонное планирование, оформление отгрузочных документов входит в функции отдела сбыта и транспортного цеха, а не цеха заготовителя.

Ритмичность выпуска продукции — гарантия ее своевременной реализации. Как было сказано выше, она отбрасывается непосредственно потребителю, а не оптовым базам. Поэтому оборудование, изготовленное с отступлением от сроков и объема, указанных в договоре, остается на заводе, т. е. способствует иммобилизации оборотных средств, снижает эффективность производства.

Для ликвидации неритмичности на заводе совершенствуется производственное планирование, принимаются меры к улучшению материально-технического обеспечения плана. Показатель ритмичности стимулируется увеличением премии высокопроизводительным работникам и служащим до 15% оклада. Наряду с ним утверждаются нормативы незавершенного производства каждому цеху.

На заводе действует нормативный метод планирования фонда заработной платы, исходя из норматива заработной платы на 1 рубль валовой продукции; калькулируется каждая единица выпускаемой продукции. Плановая калькуляция составляется на год с поквартирной разбивкой на основе норм расхода сырья, материалов и комплектующих изделий, утвержденных главным инженером с учетом мероприятий по оргтехплану, а также трудовых затрат в соответствии с нормами. Действующий метод планирования и учета затрат на производство и обособленный учет затрат литейного цеха позволяют ежемесячно определять влияние уровня затрат последнего на себестоимость продукции. До начала планируемого года каждому цеху составляется и утверждается смета расходов, связанных с работой оборудования, и смета общих цеховых расходов.

Планирование себестоимости продукции включает составление сметы затрат по цехам производственного производства, расход на освоение производства новых видов продукции. Отдел главного конструктора представляет ведомости покупок изделий, входящих в объем поставки готовой продукции, отделы главного металлурга, технолога, механика — норм расхода топлива, энергии всех видов из технологических цехов. Указанные нормативы отражают технические мероприятия по экономии материалов и энергетических ресурсов, способствуя более рациональному использованию оборудования, снижению трудоемкости изделий.

Наряду с нормативным хозяйством основой для составления плана по себестоимости продукции является анализ выполнения плана себестоимости по каждому цеху за предыдущий период. В соответствии с утвержденным планом цехи ежемесячно представляют отчет о себестоимости продукции с объяснением причин перерасхода. Планово-экономический отдел рассматривает фактическую себестоимость продукции и определяет влияние данного цеха на изменение затрат. Оценка результатов цеха по себестоимости продукции находит отражение в размере премии для инженерно-технических работников цеха и служащих. Особое внимание обращается на потери и убытки. Помимо анализа затрат по экономическим элементам, производится оценка себестоимости продукции по изделиям, определяется уровень плановой и фактической рентабельности.

Все цеха завода ежеквартально отчитываются перед планово-экономическим отделом о выполнении плана оргтехмероприятий — количестве введенных мероприятий и сумме экономичности их влияния.

В цехах завода организована лимитная система учета и учета материалов и полуфабрикатов. На основе утвержденных специфицированных норм расхода материалов, полуфабрикатов и покупок изделий

и утвержденного директором завода плана производства нормативная группа составляет ежемесячно лимитные карты, которые выписываются цеху-потребителю и складу. Материалы со склада отпускаются только по предъявлении этих документов. В лимите учитываются не израсходованные цехами остатки на начало планируемого месяца. Лимитные карты упрощают документооборот, способствуют контролю за расходом материальных ценностей.

Особое внимание в себестоимости продукции по цехам при внедрении хозрасчета обращается на брак. Стоимость забракованной продукции, а также затраты на исправление рассчитывают по заводской себестоимости, что усиливает ответственность за качество продукции не только цеха, но и всего завода.

Если обнаружен брак в продукции, полученной потребителем, в потерю цеха включается полная ее стоимость транспортировки и нанесенный заказчику убыток. На фактическую себестоимость продукции цеха отпущены полная величина потерь с вычетом стоимости возможного использования металлолома и суммы фактических удержаний с виновников.

В планировании и учете затрат на производство решающее значение имеет организация системы заказов (открытые, прохождение и закрытые). Их номера проставляются в нормативных картах, калькуляциях, в лимитных картах и документах на отпуск материальных ценностей в производство, на первичных документах по учету выработки и заработной платы, на карточках учета движения деталей в производстве. Изготовление изделий без оформленного заказа не допускается, а последний открывается при наличии договора по реализации заказа или гарантийного письма.

Наибольшее внимание в совершенствовании хозрасчета уделено заготовительным цехам, задающим ритм всему производству, прежде всего литейному. Повышение эффективности литейного производства в условиях завода возможно за счет улучшения организации производства, сокращения потерь, соблюдения режима экономии, проведения мероприятий по повышению производительности труда.

Литейный цех имеет замкнутый цикл производства. Ему утверждаются материальные нормативы на шхту на 1 т литья. Ведется планирование и обособленный учет объема выпуска литья в тоннах и номенклатуре отливок, а также себестоимости тонна годного литья.

Ежемесячно составляется калькуляция на стоимость 1 т годного литья, одновременно с ней — на стоимость литья по каждому конкретному изделию. Изготовленное литье списывается на склад производственного отдела по фактической себестоимости каждого заказа и сдается по накладным, которые в книге по учету литья группируются по заказам, внутри заказа — по деталям. Вес всех деталей определяется по каждому заказу, вес отлитого литья по цеху за данный месяц — суммированием веса по заказам. Учитывается тоннаж незавершенного производства и вес внутреннего брака, т. е. общий тоннаж выпущенного литья.

Шихтовые материалы для плавки отпускаются по требованиям, а сдача цехом брака на утильбазу оформляется накладными. На основании требований машиностроительного станция составляет табулиграмму расхода материалов, которая сверяется с шихтовым балансом цеха.

Проведение мероприятий (разработка прогрессивных норм расхода материалов, ункая хозрасчетных показателей участком и подразделением с общеховым, разработка внутривозовских планово-расчетных цен на каждую отливку для цеха и участков, упорядочение складского хозяйства цеха, введение натуральной материальной документации для контроля расхода материалов по участкам, обработка механизированного учета выпуска литья и затрат на производство по участкам с использованием счетно-перфорационной техники и др.) позволяют разработать и утвердить «Положение о хозяйственном расчете литейного цеха и

участков¹. Оно состоит из следующих разделов: технико-экономическое планирование; методика расчета внутризаводских планово-расчетных цен; учет фактического выполнения хозрасчетных показателей и расхода затрат на производство; хозрасчетные взаимоотношения с цехами вспомогательного производства и претензии к цехам и службам завода; работа хозрасчетной комиссии цеха; инструкции, формы, цены.

Цех систематически наращивает выпуск лития и снижает его себестоимость. Рост объема производства достигается за счет роста производительности труда, улучшения технико-экономического планирования как цеха в целом, так и его участков, совершенствования учета и контроля затрат, систематического анализа результатов хозрасчетной деятельности, а также материального стимулирования работников по результатам их деятельности.

В цехе и на участках внедрены:

- стоимостная оценка объема выпуска и производительности труда по внутризаводским планово-расчетным ценам;
- планирование и учет себестоимости на участках цеха по зависящим от их работы элементам затрат (основные и вспомогательные материалы, зарплата, электроэнергия, энергоресурсы и др.);
- система получения и выдачи материалов со складов завода в цех и из цеховой кладовой на участки;
- механизированная обработка данных о движении материалов со складов в цех и внутри него по участкам с составлением табуляграмм оборотных ведомостей;
- ежемесячное проведение инвентаризации остатков материалов на участках и в кладовой;
- система доведения технико-экономических показателей до участков и рассмотрение результатов хозрасчетной деятельности их и всего цеха на цеховой комиссии.

Разработаны внутризаводские подетальные планово-расчетные цены по всей номенклатуре отливок и, исходя из структуры плана, определена средневзвешенная планово-расчетная цена на 1 тону. Введено премиальное положение для ИТР и служащих. За выполнение плана годового лития при обязательном выполнении плана по номенклатуре, включая литие на экспорт, и плана по запасным частям премии выплачивается в размере 25%; за выполнение плана по производительности труда — 10, по себестоимости лития — 1%.

Планируются и учитываются следующие хозрасчетные показатели: объем товарного выпуска лития в тоннах и стоимостной оценке по планово-расчетным ценам, номенклатура выпуска отливок, производительность труда, фонд заработной платы, себестоимость тонны годового лития (на участках — по зависящим от них элементам затрат), фондотдача по активной части основных производственных фондов (на участках — численность основных и вспомогательных рабочих, ИТР и служащих), средняя зарплата одного работающего.

Положение о хозяйственном расчете, разработанное для литейного цеха московского завода «Компрессор», рекомендовано министерством для использования на других предпринятых отраслях.

¹ Работа по внедрению внутризаводского хозрасчета проводилась заводом совместно с Центральным проектно-конструкторским и технологическим бюро научной организации производства, труда и управления — ЦПКБ (НПО).

ОРГАНИЗАЦИЯ И МЕТОДОЛОГИЯ ПЛАНИРОВАНИЯ

О СИСТЕМЕ НОРМАТИВОВ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ*

Р. Меркин,

д-р экон. наук

Решение сложных задач создания системы нормативов, отвечающей требованиям экономики развитого социалистического общества, связано с дальнейшей теоретической разработкой ряда проблем. Применительно к строительству к их числу, по нашему мнению, относятся следующие: связь нормативной информации с методологией народнохозяйственного планирования;

обеспечение единства требований к разрабатываемым нормативам; исследование взаимодействия отдельных нормативов в рамках автоматизированной системы сбора, накопления и обновления норм и нормативов (АСН) и ее подсистем.

Совершенствование методологии планирования капитального строительства и деятельности строительных организаций должно обеспечить значительное расширение круга вариантных расчетов при решении задач в сфере планирования и управления в рамках АСПР и АСУ, сбалансированность плана капитальных работ с материально-техническими ресурсами и производственными возможностями строительных организаций; корректировку отраслевых планов капитальных работ в территориальном разрезе с учетом составляющих затрат и эффекта (выраженного в виде чистой продукции или прибыли) как у заказчиков, так и у строительных организаций и повышение на этой основе в необходимых и заранее заданных размерах эффективности капитальных вложений. Все это предъявляет новые требования к объему и характеру нормативной информации.

Автоматизация плановых расчетов в строительстве предполагает создание комплекса оптимизационных моделей, позволяющих обеспечить разработку сбалансированных планов капитальных вложений и подразрядных строительно-монтажных работ, увязанных с планами развития производственной базы строительства, заданиями по росту производительности труда и материальными ресурсами. Органическое включение этих моделей в технологию народнохозяйственного планирования требует определенной перестройки методологии планирования подразрядных работ, в частности схем увязки разрабатываемых министерствами и ведомствами, а также отраслевыми отделами Госплана СССР планов в территориальном разрезе. Так, одна из возможных схем формирования плана подразрядных строительно-монтажных работ может включать:

блок исходной информации об объектах по отраслям промышленности и народного хозяйства в целом и в территориальном разрезе;

блок расчетов программы строительно-монтажных работ (по строи-

* В порядке постановки.

тельным министерствам и в территориальном разрезе), с тем чтобы выявить распределение заданий по исполнителям. Итеративные процедуры:

блок увязки проектируемой программы с производственными возможностями строительных организаций (с существующими мощностями и капитальными вложениями для их развития, необходимыми для выполнения различных по уровню и структуре вариантов плана);

блок увязки проектируемой программы с остальными видами ресурсов: трудовыми (с учетом роста фондовооруженности; улучшения использования существующих средств труда, а также влияния технического прогресса) и материальными.

Именно такой подход (комплексный и взаимовызывающий) к разработке плана характерен для автоматизированной системы плановых расчетов.

Круг и характер нормативной информации во многом зависит от того, какая концепция закладывается при проведении плановых расчетов. Если, например, принять концепцию, что мощности строительных организаций зависят от величины основных фондов, то для перехода к планированию загрузки строительно-монтажных организаций на основе определения их мощностей с учетом уровня ее использования требуется разработать типовые динамические нормативы фондооснащенности строительных организаций, дифференцированные по отраслям, подотраслям, видам и районам строительства, а также динамические показатели (коэффициенты) рационального использования мощностей по отдельным районам и видам строительно-монтажных организаций. Если же считать, что мощности последних зависят от ресурсов живого труда и средств труда, а уровень использования этих мощностей — от обеспечения строительства материалами и конструкциями, то необходимо разрабатывать иные нормативы: зависимости роста производительности труда от его фондовооруженности и технического прогресса, эластичности и т. д. Аналогичное положение отмечается и при рассмотрении нормативов, необходимых для планирования продолжительности строительства, рентабельности и ряда других важнейших показателей.

Весьма актуальным задачей, как известно, является более тесная увязка разрабатываемых отраслевыми министерствами планов капитальных работ в территориальном разрезе. В настоящее время каждое министерство при составлении пятилетних и годовых планов в представляемых Госплану СССР титульных списках капитального строительства указывает перечень объектов, ввод в действие мощностей на которых необходим для обеспечения запрограммированных программ выпуска соответствующей продукции. При этом титульные списки не содержат вариантов расчетов возможности и экономической эффективности замены одного пускового комплекса другим (естественно, обеспечивающим выпуск однотипной продукции).

Поскольку каждое промышленное министерство, составляя титульные списки капитального строительства, не учитывает проектов других министерств, в ряде экономических районов отдельные строительные организации имеют неоправданные пиковые нагрузки.

Плановые органы при формировании плана подрядных работ вынуждены допускать подобные перегрузки строительно-монтажных организаций, так как предложения министерств-заказчиков о возможности ввода в действие аналогичных мощностей в других районах, где строительные организации менее загружены, отсутствуют. Исключение же из плана подрядных работ мощностей ставит под угрозу срыва программу производства соответствующей продукции. С этой точки зрения, целесообразно, чтобы министерства, планирующие ввод в действие однотипных мощностей (по добыче и производству угля, нефти, цемента, железобетона, шифера, торфа, масла, молочной продукции и т. д.), при со-

ставлении плана представляли плановым органам запасные (резервные) варианты ввода мощностей. Например, если для выполнения программы производства цемента необходимо ввести в действие мощности на 6 млн. т, то Министерство промышленности строительных материалов СССР в представляемом титульном списке должно проработать вопрос о вводе в эксплуатацию мощностей на 7—7,2 млн. т и указать стоимость пусковых комплексов на цементных заводах, которые в основной титульный список в качестве лусковых не вошли, но являются «кандидатами» на ввод в случае, если в каком-то месте из-за перегрузки строительно-монтажных организаций не представляется возможным обеспечить ввод в действие мощностей по основным объектам, предусмотренным в проекте народнохозяйственного плана. В этом случае в процессе увязки представляемых промышленными министерствами планов в территориальном разрезе целесообразно использовать резервные варианты ввода мощностей, что позволит снять или сократить перенапряжение в программе отдельных строительных организаций.

Принципиальное значение при этом имеет методика подобного расщепления. По-видимому, возможность оперативно принять заранее подготовленные и продуманные решения окажет благоприятное воздействие на формирование пусковой программы и всего плана строительно-монтажных работ уже сейчас, с применением традиционных итеративных процедур. Внедрение прогрессивных методов планирования в перспективе явится базой для автоматизации принятия подобных решений и определения на основе экономико-математических расчетов наиболее рационального варианта территориального прикращения объектов к строительным организациям.

Однако подобный подход потребует иной нормативной информации о показателях титульных списков капитального строительства и характеристиках строительных организаций, осуществляющих строительство как по основному, так и по запасному вариантам.

По нашему мнению, в процессе разработки АСН необходима не просто формальная структурная связь с соответствующими блоками АСПР, но и четкая ориентация разработчиков АСН на предусматриваемую в АСПР методологию своих и локальных плановых расчетов. В противном случае это может усложнить и задержать внедрение АСПР.

Совершенствование нормативной базы предполагает переход от разработки отдельных норм и нормативов к системе нормативной информации, охватывающей все существенные функции планирования и управления народным хозяйством. Такой подход обеспечивается при условии, что в ее состав будут комплексно включены нормативы основных вложений и строительного производства, регламентирующие все фазы воспроизводства основных фондов (проектирование, планирование, строительство и освоение вводимых в действие предприятий) в их связи и взаимодействии. Система нормативной информации должна быть построена таким образом, чтобы обеспечивать решение широкого круга оптимизационных и распределительных задач.

Новые требования, предъявляемые к нормативной информации, могут быть проиллюстрированы на примере анализа экономических показателей титульного списка «по предприятиям будущего». В показателях и формах к составлению проекта долгосрочного перспективного плана развития народного хозяйства СССР на 1976—1990 гг. в разделе «Капитальное строительство» предусматривается представление данных проектных разработок по «предприятиям будущего», характеризующих их, указаны сметная стоимость строительства, мощность, удельные капитальные затраты и фондоёмкость производства.

Если не ставить задачи использовать указанную информацию для расчетов эффективности «предприятий будущего» и оценки «достаточно-

сти» запрекращивают уронуя эффективности с позиций народного хозяйства, то можно ограничиться перечисленными выше показателями.

При необходимости проведения ряда оптимизационных расчетов, в частности влияния будущих предприятий на экономику отрасли, уровень производительности труда, динамику эффективности капитальных вложений, оказывается, что эта информация недостаточна. Современный подход к разработке долгосрочных планов требует оценки прогрессивности «предприятий будущего» и учета их влияния на эффективность общественного производства.

В связи с этим при использовании различных критериев оптимальности (будь то чистая продукция, прибыль или приведенные затраты) необходимо дополнить информацию о «предприятиях будущего» показателями текущих издержек (себестоимости единицы продукции) и производительности труда.

Новые задачи выдвигаются перед разработчиками нормативной информации в связи с переходом строительно-монтажных организаций на новые условия хозяйствования. Появляются проблемы, требующие неотложного научно обоснованного решения: оптимизация нормативов платы за фонды и кредит, совершенствование нормативов отчислений в фонды экономического стимулирования и, наконец, разработка системы компенсационных нормативов.

Последний вопрос заслуживает более развернутого рассуждения. Экономическая реформа в строительстве привела к усилению роли хозяйственных стимулов. Строительные организации подчас стараются осуществлять лишь те мероприятия, которые в рамках регламентированных реформой правил приводят к положительным для них результатам. Вместе с тем не всегда то, что выгодно народному хозяйству в целом, выгодно и конкретному хозяйственному звену. В частности, достижение оптимального с точки зрения народного хозяйства цикла продолжительности строительства может вступать в противоречие с интересами отдельных строительных организаций (особенно там, где резко сокращение продолжительности строительства потребует привлечения значительных дополнительных ресурсов), так как необходимые дополнительные затраты при сокращении цикла восполняются основными фондами, отразятся на их хозяйственной деятельности. Поэтому и необходимы компенсационные нормативы, возмещающие дополнительные затраты локальным хозяйственным звеньям, связанные с достижением оптимальных народнохозяйственных результатов. Приведенные примеры, по нашему мнению, иллюстрируют вывод о том, что расширение области экономических расчетов и совершенствование методологии планирования предъявляют новые требования к составу нормативной информации, исходя из тех целей и методов, которые предусматриваются в перспективных плановых расчетах.

Совершенствование методологии планирования, позволяя значительно расширить круг вариантов расчетов, решаемых в АСПР и АСУ, предъявляет и ряд новых требований к качеству нормативной информации. В плановых расчетах используются преимущественно однозначные нормативы, которые остаются неизменными как на уровне предприятий, так и в целом по народному хозяйству. К тому же нормативы подобного рода, как правило, не были связаны с взаимодействующими показателями и рассматривались изолированно. В условиях АСПР решающее значение приобретают нормативы, позволяющие перейти от локальной к агрегированной информации, осуществлять взаимодействие этих показателей при оптимизационных расчетах. Согласованное применение этих нормативов возможно только при единстве принципов и методов их составления, воплощении требований научно-технического прогресса. По-

этому ведущее место в системе нормативов должны занять нормативы эффективности и эластичности, которые обеспечивают единство в решении оптимизационных задач. Вместе с тем же нормативы должны быть динамичными и периодически пересматриваться в связи с достижениями технического прогресса.

Одно из важнейших требований к нормативам — возможность практического использования их в системе управления, в экономических расчетах, особенно при выборе и оценке вариантов хозяйственного развития и решении комплексных задач.

Целенаправленное воздействие прогрессивных технико-экономических нормативов на получение оптимальных народнохозяйственных результатов в рамках автоматизированной системы достигается за счет связи каждого из применяемых нормативов с критериальными показателями, принимаемыми за основу при решении конкретных задач. Эта связь может быть как прямой, так и опосредствованной, путем создания наряду с нормативами алгоритмов их возможного изменения при изменении взаимодействующих показателей. Именно такой подход к созданию нормативов, по нашему мнению, позволит продуктивно использовать их в комплексе оптимизационных моделей.

Формирование нормативной базы во многом зависит от выбора теоретической концепции построения системы нормативов. В экономической литературе содержится ряд интересных и заслуживающих внимания предложений о путях подхода к системе разрабатываемых нормативов¹.

Предлагается ухватить продолжительность действия норматива с периодичностью планирования. Такой подход представляется нам недостаточным реальным. Это в первую очередь касается группы нормативов, количественные характеристики которых изменяются систематически, а не дискретно (например, нормативов трудовых затрат). Они изменяются не только в течение каждого года, но и каждого квартала планового периода.

По-видимому, не совсем правильно подходить к разработке подобных нормативов (равно как и нормативов затрат топлива, электроэнергии и т. д.) по аналогии с группой стабильных нормативов (нормативов эффективности, удельных капитальных вложений, платы за фонды и т. д.), подвижность которых в достаточно большом плановом периоде (в частности пятилетнем) весьма незначительна. Они остаются устойчивыми для экономических расчетов даже при переселении структурных единиц, изменении темпов развития отдельных отраслей и производств в течение определенного отрезка времени. В связи с этим, по нашему мнению, выделение в системе нормативов двух групп, относительно устойчивых (стабильных) и динамичных, достаточно обосновано.

Весьма перспективны, с нашей точки зрения, предложения о разработке системы алгоритмов, позволяющих связать количественную характеристику норматива с воздействующими на него факторами. Можно представить себе следующую схему решения подобной задачи.

Сначала выявляются базисные условия формирования какого-то показателя, например, уровня удельных затрат материалов на производство определенного продукта или уровня удельных трудовых затрат при использовании технологии базисного периода. Затем исследуются воздействующие на соответствующий показатель факторы с дифференциацией их:

- а) влияние технического прогресса (временная характеристика);
- б) уровень и качество применяемой техники (региональная характеристика);
- в) вероятностные (стохастические) факторы, характеризующие случайные отклонения.

¹ М. Гершунов, В. Соколов. Проблемы создания автоматизированной системы нормативов в народном хозяйстве. «Плановое хозяйство», 1972, № 3.

Имея количественное (плановое или расчетное) значение указанных факторов и зная характер связи, можно с достаточной степенью точности, учитывая переменные значения каждого параметра, получать для каждого момента времени и каждой комбинации факторов (в реальных хозяйственных звеньях) значение нормативов, строго увязанных с фактором времени, ресурсами, тенденциями улучшения их использования и запасом прочности (вероятностные оценки). Зависимости именно такого рода должны использоваться в оптимизационных задачах.

Очевидные сложности на этом пути не должны тормозить создания системы нормативов на подобной или близкой основе. Если при этом учитывать влияние воздействующих факторов с народнохозяйственными оценками этого влияния (например, «ценой» замены единицы живого труда трудом общественным; допустимой «ценой» снижения текущих издержек за счет роста капиталоемкости; в более общем виде — показателями, характеризующими эффективность замены одного ресурса другим), то это, в сущности, и составляет научную основу системы нормативной информации, необходимой для формирования оптимальных народнохозяйственных планов.

ПРИМЕНЕНИЕ ЭКОНОМИКО-МАТЕМАТИЧЕСКИХ МЕТОДОВ И ВЫЧИСЛИТЕЛЬНОЙ ТЕХНИКИ В ПЛАНИРОВАНИИ

О МЕЖОТРАСЛЕВЫХ СВЯЗЯХ ПРИ СОЗДАНИИ ОТРАСЛЕВЫХ АВТОМАТИЗИРОВАННЫХ ПОДСИСТЕМ ПЛАНОВЫХ РАСЧЕТОВ

В. Соловьев,
нач. отдела Госплана РСФСР

Создание отраслевых автоматизированных подсистем плановых расчетов предполагает в дополнение к традиционным методам планирования применение экономико-математических методов и средств вычислительной техники, обеспечивающих многовариантность плановых расчетов. Разрабатываемые для этих целей экономико-математические модели должны более полно отражать межотраслевые связи и последовательность выполнения этих расчетов.

Совершенствование межотраслевых связей современного производства в каждой отрасли народного хозяйства связано с четким установлением обратных связей, характеризующих степень удовлетворения потребности на продукцию планируемой отрасли.

Эффективный метод изучения этих связей для практического их применения при разработке годовых и пятилетних планов — системный анализ экономических процессов, происходящих в смежных отраслях народного хозяйства. Применение его позволяет, например, выявить взаимосвязи факторов, их количественное выражение, характеризующее тенденции в структуре питания населения в предплановом периоде, и учесть их в планируемом. Это видно из экономико-математической модели прогнозирования потребности в хлебопродуктах, разработанной Госпланом РСФСР совместно с ГВЦ Госплана СССР.

Определение потребности в хлебопродуктах в целом по РСФСР и особенно в разрезах областей, краев, автономных республик, а также по городам Москве и Ленинграду необходимо для взаимосвязи ее с другими показателями развития мукотомельно-крупной промышленности: потребностью в производственных мощностях, капитальных вложениях, объемами реализации продукции, трудовыми и финансовыми показателями.

Трудоемкость плановых расчетов, выполняемых традиционным методом, не позволяет разрабатывать несколько вариантов проекта плана, лучший из которых использовался бы для практического применения, и не исключает ошибок. Например, фактическое потребление муки по РСФСР в 1965—1970 гг. против запланированного количества было меньше: по рыночному фонду — на 4—8%, фонду промышленной переработки — на 10—17% и для прочих потребителей — на 16—34% при уменьшенном плане производства ее по РСФСР на 4 241 тыс. т.

Такое положение не способствует долговременным и устойчивым прямым связям между поставщиками и потребителями, а также материальному стимулированию ускорения технического прогресса на предприятиях переработки и хранения зерна.

Системный анализ информации проводится с целью выявления взаимосвязи факторов, обуславливающих среднесуточную потребность

в хлебных продуктах. При этом ставилась задача изучить влияние на уровень потребления хлебных продуктов следующих показателей: изменения в каждом плановом периоде структуры питания населения; сложившихся средних розничных цен на группы продуктов питания; численности населения в каждом плановом периоде; роста производства продуктов питания (особенно повышенного спроса); роста доходов населения; калорийности продуктов питания.

Исходным моментом в выборе информации для такого анализа использованы данные Института питания АМН СССР о физиологической потребности организма человека в продуктах питания.

Во всех природно-климатических зонах страны в пищевом рационе населения хлебные продукты по калорийности занимают наибольший удельный вес. В дневном рационе (в РСФСР — 3000 ккал в сутки) углеводов, в числе которых преобладает хлеб, принадлежит первое место — в среднем 56% всей калорийности. Жиры по калорийности занимают около 30%, белки — 13—14%.

Несмотря на высокую калорийность хлебных продуктов, их потребление уменьшается. При этом имеется тенденция к увеличению потребления высокобелковых продуктов животного происхождения. Это обусловлено тем, что среднесуточная потребность в белках животного происхождения в среднем на душу населения в стране составляет 50 г, или 60% общего количества белков, растительных белков — 39 г, или 40%. Зерновые продукты являются основным источником растительного белка, их калорийность в среднем почти в 2 раза превышает калорийность мяса и в 5 раз молока. Однако 1 г животного белка в 10—15 раз дороже такого же количества углеводов.

Для анализа взаимозаменимости потребляемых продуктов питания применены данные о фактическом среднелетовом потреблении по РСФСР и в областном разрезе за 1960—1970 гг. восьми групп продуктов питания: молока и молочных продуктов, мяса и мясопродуктов, картофеля, овощей и бахчевых, яйцопродуктов, рыбы и рыбопродуктов, сахара (включая его содержание в кондитерских изделиях), хлебных продуктов.

Из этого анализа выявлена определенная закономерность между уровнями потребления высокобелковых продуктов питания животного происхождения и потреблением хлебных продуктов. Соответствующие данные по РСФСР за 1960—1965 гг. и 1965—1970 гг. приведены в табл. 1.

Таблица 1
(в %)

Год	Мясо и мясопродукты	Рыба и рыбопродукты	Яйцопродукты	Молоко и молокопродукты	Хлебные продукты	Картофель	Сахар	Овощи и бахчевые
1965 к 1960	+7,6	+43,6	+11,6	+7,4	+1,2	+3,8	+23,8	+12,0
1970 к 1965	+20,3	+30,0	+25,4	+23,6	-6,0	-6,9	+9,7	+11,6

Из таблицы видно, что по мере роста реальных доходов населения и увеличения производства пищевых продуктов, особенно животного происхождения, выявляется тенденция приближения структуры и уровня среднелетового потребления продуктов питания к физиологической потребности человека, т. е. к питанию по научно обоснованным нормам.

Изучение спроса населения по группам продуктов питания имеет важное значение не только для организации снабжения ими населения, но и для перспективного развития пищевой промышленности.

Совершенствование планирования предполагает четкое определение межотраслевых связей. Поэтому планирование потребности в пищевых продуктах, в том числе в хлебных продуктах, — необходимое условие оптимизации таких народнохозяйственных пропорций, как соотношение развития и размещения сельскохозяйственного производства и перерабатывающей промышленности, определение по регионам государственного плана закупок продуктов земледелия и животноводства.

Темы роста производства пищевых продуктов, розничные цены на них и платежеспособный спрос населения — факторы, ограничивающие уровень среднелетового потребления продуктов питания и обуславливающие уровень и структуру среднелетового потребления пищевых продуктов, поэтому в каждом плановом периоде возникает проблема взаимозаменимости продуктов питания.

Таким образом, планирование потребности в хлебных продуктах выходит за рамки отраслевого планирования и переходит в задачу по разработке на каждый плановый период пищевых среднелетовых рационов, обусловленных увеличением производства продуктов питания, изменением на них розничных цен и ростом реальных доходов населения.

Экономические факторы, определяющие уровень потребления продуктов питания, в частности хлебных продуктов, изменяются в каждом плановом периоде. С помощью экономико-математических методов эти изменения можно предсказать и для перспективного периода, исходя из эмпирически полученного уровня исходной информации.

Для исследования тенденций структуры потребления основных продуктов питания был проведен математико-статистический анализ связей между потреблением и обуславливающими его факторами.

Выявление этих связей проводилось методом регрессионного анализа: на основании ряда статистических данных за 1960—1970 гг. были построены уравнения регрессии, где в качестве зависимой переменной был взят уровень потребления хлебных продуктов, а в качестве аргументов — уровни потребления других семи групп продуктов питания.

Расчеты проводились по пяти функциям: линейной, экспонентной, степенной, логарифмической и квадратичной. Анализ их показал, что уровень потребления хлебных продуктов находится в определенной зависимости от потребления других продуктов питания.

Структура расхода средств на продукты питания на протяжении ряда лет такова, что при увеличении покупки продуктов питания на 1 руб. против предыдущего года 20—22 коп. расходуется на молочные продукты, 49—51 — на мясо, 12,2 — на овощи, 7,4 — на яйца, 6,9 коп. — на рыбопродукты, а расходы на потребление хлебных продуктов и картофеля уменьшаются соответственно на 1,1 и на 2,3 коп. Таким образом, можно предположить, что при увеличении расходов на продукты питания расходы на покупку мяса, молока, овощей и других продуктов будут увеличиваться до уровня удовлетворения физиологической потребности организма человека в продуктах по питательности, а расходы на покупку хлеба и картофеля уменьшаться.

Поэтому целесообразно изучать средние (например, в расчете на одного человека) уровни потребления основных продуктов питания и распределение населения в соответствии с ними.

Исходя из определяющей роли материального производства, основным показателем, влияющим на процесс формирования уровня потребления, следует считать величину стоимости всей совокупности потребляемых продуктов питания в расчете на душу населения. В качестве других важных факторов выступают соотношения в уровнях розничных цен на продукты питания, достигнутые уровни потребления основных продуктов питания и, наконец, показатели их взаимозаменимости.

Оценка влияния перечисленных факторов на эволюцию структуры потребления заключается в построении зависимостей (уравнений регрес-

син) между средними уровнями потребления основных продуктов питания в расчете на душу населения, с одной стороны, и средними уровнями цен, показателями взаимозаменяемости и суммарной стоимостью всех потребляемых продуктов питания — с другой.

Зависимость между средними уровнями потребления продуктов питания в предшествующий и последующий периоды времени можно выразить в общем виде следующей формулой:

$$\Delta M_i = \sum_{j=1}^n p_{ij} \sigma_j \sigma_i - \Delta P_i, \\ \sum_{k=1}^n r_{ik} \sigma_k \sigma_i$$

где ΔM_i — приращение потребления i -го продукта в расчете на душу населения в руб.;

ΔP — приращение стоимости всех потребляемых продуктов питания в расчете на душу населения в руб.;

r_{ik} — коэффициент корреляции между уровнями потребления k -го и i -го продуктов;

σ_i — показатель дифференциации (дисперсия) населения по уровню потребления i -го продукта.

Коэффициент корреляции r_{ik} характеризует меру зависимости между потреблением k -го и i -го продуктов питания. Величина воздействия k -го продукта на i -й равна $1 = r_{ik}$.

Для выполнения прогнозных расчетов потребности в хлебопродуктах использованы следующие статистические данные, составляемые ежегодно ЦСУ РСФСР в целом по РСФСР, в разрезе областей, краев и автономных республик, а также по городам Москве и Ленинграду:

объемы потребления восьми групп продуктов питания в натуральном выражении за 1960—1970 гг. Из-за отсутствия многолетних отчетных данных о потреблении растительного масла и фруктов показатели по этим продуктам питания в расчете не учитывались. Так как их удельный вес в суточном рационе составляет лишь 8—9% по калорийности, это существенно не повлияет на расчет потребности в хлебопродуктах на перспективный период;

данные о численности населения за 1960—1970 гг. и прогнозируемая численность на 1971—1975 гг.;

государственные розничные цены на группы вышеуказанных продуктов питания за 1960—1970 гг. По большинству групп продуктов питания (кроме картофеля и овощей) вычислены расчетные цены на основе индексов цен производственных товаров за 1961—1970 гг. Такие расчеты оказались необходимыми, потому что сведения о розничных ценах в областном разрезе разрабатывались ЦСУ РСФСР и Министерством торговли РСФСР только по картофелю и овощам;

данные о калорийности в одном килограмме каждой группы продуктов питания;

при анализе полученных результатов расчетов для сравнения привлекались средние нормы потребления пищевых продуктов на душу населения в целом по РСФСР, рекомендуемые Институтом питания АМН СССР на перспективу.

Использование в расчетах указанных отчетных данных наиболее полно характеризует реализацию продуктов питания по времени и позволяет выявить закономерности спроса и изменений в уровнях потребления за отчетный период (за 10 лет). Это дает возможность по раз-

работанной экономико-математической модели прогнозировать потребность в хлебопродуктах на 5—6 лет.

Практика показывает, что обобщение материалов по изучению спроса населения на продукты питания, в частности на хлебопродукты, имеет практическое значение для совершенствования планирования. По разработанной модели в Госплане РСФСР совместно с ГВЦ Госплана СССР выполнены на ЭВМ прогнозные расчеты среднегодового потребления хлебопродуктов в целом по РСФСР и в разрезе областей, краев и автономных республик на 1971—1975 гг. Результаты использованы при составлении проекта плана по развитию мукомольно-крупяной промышленности на 1971—1975 гг.

Сравнимость данных фактического среднегодового потребления хлебопродуктов по РСФСР с показателями, полученными на ЭВМ за определенный период, позволяет судить о достоверности расчетов, полученных на ЭВМ.

Расчитанное на ЭВМ по разработанной модели среднегодовое потребление хлебопродуктов на 1968—1971 гг. в целом по РСФСР (по временному ряду исходной информации за 1960—1967 гг.) по сравнению с отчетными данными ЦСУ РСФСР за 1968—1971 гг. имеет следующие отклонения (табл. 2).

Таблица 2
(в %)

Год	Отчет ЦСУ РСФСР	Данные ЭВМ	Отклонение ЦСУ РСФСР
1968	144	148	+2,8
1969	146	148	+1,3
1970	144	147	+2,1
1971	140	147	+5,0

Эти данные позволяют сделать вывод о том, что для планирования потребности в хлебопродуктах разработанный метод применим в текущем и пятилетнем планировании. По мере увеличения временного ряда исходной информации достоверность получаемых на ЭВМ расчетов будет возрастать и приближаться к оптимальной величине.

Расчет потребности в хлебопродуктах использован для решения других расчетов: разделения производственных мощностей мельниц сортового помола на 1975—1980 гг. израсходован затрат труда и средней заработной платы на единицу валовой продукции, затрат на 1 руб. товарной продукции, потребности в емкости зернохранилищ и в капитальных вложениях.

Таким образом, разработка метода планирования потребности в хлебопродуктах связана с совершенствованием перспективного и текущего планирования развития отрасли в целом.

В то же время разработка этого метода практически превращается в задачу по разработке пищевых рационов на каждый плановый период.

Такие рационы должны отвечать не только требованиям рационального питания, но и производственным возможностям сельского хозяйства, пищевой промышленности и соответствовать ожидаемой платежеспособности населения.

Выполненные на ЭВМ расчеты показывают, что в региональном разрезе конкретная величина среднегодового потребления хлебопродуктов предполагает наличие определенного уровня потребления мяса, молока, яиц, рыбы и других продуктов питания.

Изучение этих тенденций и учет их в планировании открывают практическую возможность комплексного подхода к развитию сельского хозяйства, пищевой и зерноперерабатывающей промышленности, а также совершенствованию планирования основных продовольственных фондов, идущих на снабжение населения продуктами питания.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕТОДОЛОГИИ ПЛАНИРОВАНИЯ РОЗНИЧНОГО ТОВАРООБОРОТА В УСЛОВИЯХ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ АСПР*

А. Гребнев,
И. Рыбченко,
С. Чураков

В директивах XXIV съезда КПСС по пятилетнему плану развития народного хозяйства СССР на 1971—1975 гг. поставлена задача «обеспечить значительный подъем материального и культурного уровня жизни народа на основе высоких темпов развития социалистического производства, повышения его эффективности, научно-технического прогресса и ускорения роста производительности труда»¹. В связи с этим особое значение приобретает проблема обеспечения постоянно растущего платежеспособного спроса населения товарами народного потребления и услугами, решаемая путем совершенствования организации планирования розничного товарооборота и методов расчета его показателей.

Большую роль при этом призвана сыграть автоматизированная подсистема плановых расчетов розничного товарооборота (АСПР), разработанная ВЦ Госплана УССР. Создание ее позволит повысить качество, сбалансированность, комплексность, оперативность и оптимизацию плановых расчетов, освободить специалистов-плановиков от трудоемкой технической работы, связанной с обработкой информации, и концентрировать их усилия на вопросах экономического анализа, экспертных оценках, повысить научный уровень решения экономических задач, совершенствовать технологию и организацию планирования торговли.

АСПР представляет собой интегрированную человеко-машинную систему, базирующуюся на комплексном использовании экономико-математических методов, электронно-вычислительной техники, современных технических средств сбора, передачи, хранения информации. Она предназначена для разработки проекта плана розничного товарооборота, контроля за ходом его выполнения и для обеспечения сведенийми справочного характера вышестоящих органов планирования и управления.

Предлагаемая подсистема состоит из одиннадцати функциональных блоков, каждый из которых включает ряд взаимосвязанных задач, характеризующихся совокупностью плановых расчетов.

Назовем основные из них. Блок планирования основных объемных показателей розничного товарооборота. Задачи: определения объема розничного товарооборота;

* В порядке ознакомления.

¹ «Материалы XXIV съезда КПСС». М., Политиздат, 1971, с. 137.

оборота предприятий общественного питания и реализации продукции собственного производства; мелкооптовой продажи товаров.

Блок планирования потребности в товарах народного потребления. Задачи: прогнозирования структуры платежеспособного спроса населения и розничного товарооборота; определения общей потребности в товарах для обеспечения намечаемого объема розничного товарооборота; потребности в отдельных товарах; прогнозирования средних розничных цен по основным продовольственным и непродовольственным товарам.

Блок расчета балансов товарных ресурсов и определения рыночных фондов товаров. Задачи: расчета товарных балансов: по продовольственным товарам; по непродовольственным товарам; сводного расчета товарного обеспечения розничного товарооборота.

Блок обеспечения соответствия между спросом и предложением товаров и окончательной отработки проекта плана розничного товарооборота. Задачи: расчета баланса розничного товарооборота; поточных расчетов спроса и предложения; анализа и оценки состояния запасов по отдельным группам товаров; корректировки структуры спроса с учетом предложения товаров.

Блок размещения заданного объема розничного товарооборота по областям республики.

Блок распределения рыночных фондов товаров по областям республики.

Блок свода плановых и других показателей, их взаимозвязки и выдачи результатов на печать по установленным формам.

Блок контроля за ходом выполнения плана розничного товарооборота.

Блок управления разработкой плана и принятием решений и т. д. Исходный показатель при формировании плана — объем розничного товарооборота, с расчета которого начинается функционирование АСПР.

Объем розничного товарооборота государственной и кооперативной торговли формируется на основе следующих показателей: покупательной способности населения, иррационального спроса, мелкооптовой продажи товаров, а также наличных товарных ресурсов. Поэтому обоснование объема розничного товарооборота при разработке проекта плана в АСПР проходит два этапа. На первом — производимый расчет объема розничного товарооборота, исходя из покупательной способности населения с учетом иррационального спроса товаров, вывоза денег из республики и потребности организаций, учреждений, предприятий и колхозов в товарах из госресурсов.

На втором этапе после определения товарных ресурсов, направленных в торговлю, осуществляется уценка объема розничного товарооборота с товарными ресурсами.

Наряду с показателями общего объема розничного товарооборота существенное значение имеют показатели оборота предприятий общественного питания и реализации продукции собственного производства.

Предлагаемая модель расчета этих показателей в общем виде может быть представлена формулой

$$Y = a_0 + \sum_{i=1}^n a_i f(x_i),$$

где i — индекс фактора ($i = 1, 2, \dots, m$);

Y — общий оборот общественного питания или объем реализации продукции собственного производства;

x_i — факторы;

$f(x_i)$ — одна из функций вида $x_i, \lg x_i, x_i^m, x_i^{a_i}$;

$a_0, a_i (i = 1, 2, \dots, m)$ — параметры уравнения регрессии.

Из факторов, обуславливающих оборот общественного питания, наибольшее влияние оказывают число посадочных мест, денежные доходы населения и индексы цен на продукцию общественного питания. Влияние других факторов незначительно, поэтому при расчете проекта плана на текущий период ими можно пренебречь.

В повышении научного уровня планирования розничного товароборота большая роль принадлежит решению проблемы дальнейшего совершенствования методов размещения заданного объема розничного товароборота по областям республики.

Общая постановка решения этой задачи основывается на предположении, что изменение объема розничного товароборота в зависимости от величины денежных доходов имеет вид многочлена:

$$Y_k = a_{0k} + a_{1k} x_k^1 + a_{2k} x_k^2 + \dots + a_{nk} x_k^n,$$

где Y_k — объем розничного товароборота k -й области;

x_k — величина денежных доходов населения k -й области.

Параметры многочлена $a_{0k}, a_{1k}, \dots, a_{nk}$ могут быть определены из условия минимума суммы квадратов отклонений теоретических значений

(Y_k) от эмпирических (Y_k^*):

$$\sum_{k=1}^n \sum_{j=1}^m (Y_{kj}^* - Y_{kj})^2 = \min.$$

При выполнении ограничения

$$\sum_{k=1}^n Y_k = T,$$

где T — заданный объем розничного товароборота республики на плановый период.

Такое решение достигается путем применения метода неопределенных множителей Лагранжа.

Расчеты основных объемных показателей розничного товароборота взаимосвязаны. В них либо используется одна и та же информация, либо выходные данные одной задачи являются входными для других задач. Поэтому для обеспечения выполнения расчетов показателей, входящих в состав проекта плана розничного товароборота, и выдачи их из печати по установленной Госпланом СССР форме в Вычислительном центре Госплана УССР была разработана комплексная программа, синтезирующая расчеты основных объемных плановых показателей.

Комплексное решение задач обеспечивает примерно в 30 раз сокращение затрат времени на взаимосвязку плановых показателей, оперативное получение результатов вычислений, существенное повышение эффективности использования электронно-вычислительной техники при плановых расчетах.

Приведем ряд примеров, характеризующих точность расчета прогноза на ЭВМ объемных показателей розничного товароборота и оборота общественного питания по некоторым областям Украинской ССР за 1970 г. (табл. 1).

Как видно из таблицы, по большинству областей отклонения расчетных значений от фактических колеблются в пределах от 0,3 до 1,0%. Такие же расхождения наблюдаются и по другим объемным показателям.

Особое место в АСПТ отводится прогнозированию структуры платежеспособного спроса населения. Это достигается созданием системы

Таблица 1
(в млн. руб.)

Область	Объем розничного товароборота			Оборот общественного питания		
	по отчету УССР за 1970 г.	по прогнозу на ЭВМ	погрешность факт.-прогн., %	по отчету УССР за 1970 г.	по прогнозу на ЭВМ	погрешность факт.-прогн., %
Днепропетровская	2 091,6	2 053,4	99,2	236,5	235,4	101,2
Донецкая	3 203,5	3 168,4	98,8	322,4	324,5	100,5
Закарпатская	519,1	517,0	99,6	77,8	78,2	100,5
Киевская	753,7	754,7	100,1	70,4	70,8	100,5
Львовская	1 282,7	1 283,8	100,1	109,0	110,4	100,8
Харьковская	1 505,7	1 500,6	99,7	209,7	210,8	100,5

экономико-математических моделей прогнозирования спроса, дифференцированного по отдельным товарам и товарным группам, на основе материалов торговых, бюджетной и демографической статистики, балансовых расчетов данных единовременных сплошных и выборочных обследований, плановых проектировок по повышению жизненного уровня населения (с применением методов регрессионного анализа). Система состоит из моделей спроса на продовольственные товары промышленного производства; непродовольственные товары сельскохозяйственного производства; непродовольственные товары. Главные из них — модели спроса на товары первой необходимости с низкой или умеренной розничной ценой, а также на товары длительного пользования².

Все расчеты структуры платежеспособного спроса населения производятся поэтапно. На первом — по продовольственной и непродовольственной группам товаров (и корректируются расчеты на заданный объем розничного товароборота), на втором — по отдельным укрупненным подгруппам товаров, объединенных по уровню удовлетворения потребностей населения. Затем рассчитывается спрос на мелкие товарные группы в пределах подгрупп товаров, вплоть до отдельных товаров. Такой подход обусловлен тем, что статистические закономерности четко проявляются в массовом процессе. Поэтому для большей точности расчеты необходимо производить по схеме от общего к частному.

При планировании розничного товароборота на небольшие периоды очень важен учет возможностей производства товаров народного потребления, так как без него нельзя предвидеть структуру розничного товароборота. Она может отличаться от структуры платежеспособного спроса населения за счет того, что спрос на отдельные товары из-за недостатка товарных ресурсов может быть неудовлетворен. Тогда часть денежных средств, не израсходованная на приобретение данных товаров, направляется на покупку других.

Характер перераспределения высвобождающихся средств во многом зависит от того, к какому виду относится дефицитный товар. Если он входит в состав группы взаимозаменяемых товаров, то высвобождающиеся денежные средства пойдут на покупку товаров, заменяющих дефицитные. В данном случае распределение предложено производить по коэффициентам, отражающим степень взаимозаменимости товаров. Если дефицитный товар относится к числу «незаменимых», то размер высвобождающихся средств следует рассматривать как величину, на которую увеличиваются покупательные фонды, расходуемые населением на покупку других товаров, кроме дефицитных, и товаров, по которым

² См.: А. И. Гребнев. Автоматизированная система планирования розничного товароборота. М., «Экономика», 1972.

достигнута насыщение в потреблении. Распределение в этом варианте предлагается производить по коэффициентам эластичности спроса от величины денежного дохода населения.

По разработанным методам в ВЦ Госплана СССР производились расчеты структуры розничного товарооборота УССР для составления текущих планов. Сопоставление и анализ расчетных значений структуры розничного товарооборота по укрупненным товарным позициям с фактическими данными за 1970 г. показал, что результаты расчетов, полученных на ЭВМ, оказались удовлетворительными для использования их в практике планирования. Отклонения преимущественно составляли до 1,5–2%, что видно из табл. 2.

Таблица 2
(в млн. руб.)

Укрупненная группа	Отчет ЦСУ УССР за 1970 г.	Прогноз на ЭВМ на 1970 г.	Прогноз к отчету, %
Продовольственные товары . . .	13 920,1	13 944,8	100,2
в том числе			
мясо и мясопродукты . . .	1 877,9	1 893,6	100,8
рыба, сельди, рыбные консервы . . .	508,2	561,4	100,6
жиры животные и растительные . . .	848,0	859,0	101,3
молоко, молочные продукты, сыр . . .	1 027,7	1 043,8	101,6
сахар, кондитерские изделия . . .	2 030,7	2 069,0	101,9
хлебобулочные . . .	1 881,8	1 880,2	99,9
фрукты, овощи, плодово-овощные . . .	842,6	841,6	99,8
консервы . . .	12 912,6	12 890,6	99,8
Непродовольственные товары . . .			
в том числе			
ткани, швейные и меховые то- . . .	3 693,0	3 695,0	100,7
варьи и кожи . . .	311,7	314,6	100,9
обувь . . .	1 459,4	1 491,8	102,2
мебель и коврики издается . . .	755,4	748,9	99,1
радиотовары . . .	574,0	573,0	99,8

Кроме того, денежные затраты, связанные с расчетами на ЭВМ, почти в 150 раз меньше затрат, рассчитываемых на счетно-калькуляционных машинах. Возросла также оперативность счета. Практически прогноз структуры розничного товарооборота республики с момента поступления заявки и исходной информации может быть осуществлен в течение одних суток с учетом затрат времени на подготовку и перфорацию информации, а также на непосредственный счет на ЭВМ и выдачу результатов на печать. При этом время, расходуемое на непосредственный счет на ЭВМ, составляет около 1,5 часа. Высокая оперативность позволяет осуществлять многовариантные плановые расчеты, что дает возможность повысить сбалансированность и обоснованность плана.

Для перспективного планирования структуры розничного товарооборота, кроме определения только степени влияния на спрос формирующих его факторов, необходима и дополнительная информация, содержащая данные по целевой установке. В качестве таковой могут служить научно обоснованные и рациональные нормы потребления, а также величины, характеризующие уровень и структуру потребления товаров в группах населения, имеющих высокие доходы. Они могут быть использованы при определении точек насыщения по отдельным товарам и товарным группам и включены в модель в качестве ограничивающих условий при прогнозировании.

Проблемы спроса и личного потребления органически взаимосвязаны, что обеспечивает научное прогнозирование структуры платежеспо-

собного спроса и создание системы оптимального планирования розничного товарооборота. Поэтому научно обоснованные методы расчета платежеспособной потребности в товарах на перспективу должны базироваться на системе экономико-математических моделей, построенных с учетом закономерностей формирования объема и структуры потребления в разрезе социальных и доходных групп населения. Это дает возможность осуществлять расчеты платежеспособного спроса населения с учетом национального дохода и его деления на фонд накопления и фонд потребления.

Прогнозирование структуры личного потребления, соответствующего платежеспособному спросу, производится на основе комплекса экономико-математических моделей: распределения населения по уровню душевого дохода, расчета фонда предметов потребления, нетоварных расходов и сбережений по социальным и доходным группам населения; расчета общих объемов потребления продуктов питания и непродовольственных товаров по социальным и доходным группам населения; распределения объемов потребления отдельных продуктов питания по источникам снабжения ими населения; сводной модели состава и структуры личного потребления населения.

Исходной информацией для разработки этого комплекса служат балансовые данные, данные бюджетной, торговой и демографической статистики. Балансовые данные являются основными, а бюджетные — вспомогательными.

Общая математическая схема, лежащая в основе построения моделей прогнозирования состава и структуры личного потребления, может быть представлена следующим образом.

Структура личного потребления каждой из доходных групп населения в t -м году описывается в виде вектора распределения долей, отнесенных к определенным составным элементам личного потребления:

$$\vec{P}(t) = (P_1, P_2, \dots, P_k), \sum_{k=1}^k P_k = 1,$$

где k — число составных элементов личного потребления.

Состояние личного потребления в $(t+1)$ -м плановом году находится по уравнению

$$\vec{P}(t+1) = \vec{P}(t) [Q],$$

где $\vec{P}(t+1)$ — вектор распределения долей составных элементов личного потребления в $(t+1)$ -м году;

$[Q]$ — матрица условных коэффициентов, характеризующая изменение состояния личного потребления при переходе от t -го года к $(t+1)$ -му году.

Прогнозирование условных коэффициентов матрицы перехода производится в зависимости от экономических условий, обуславливающих изменение тех или иных структурных элементов личного потребления. Отправным моментом в расчетах состава и структуры личного потребления является прогноз распределения населения по уровню душевого дохода.

В формировании плана розничного товарооборота существенное значение имеют методы и методы начальной оценки основных объемных и структурных показателей. С их помощью определяются ожидаемый объем и структура розничного товарооборота текущего года, осуществляется поквартальная разбивка годовых показателей. Кроме того, квартальные оценки ожидаемых значений продажи товаров и других показателей служат основой функционирования в АСПТ блока контроля за ходом выполнения плана розничного товарооборота.

Экономико-статистический анализ сезонности платежеспособного спроса и розничного товарооборота позволяет сделать следующие выводы.

Сезонная продажа товаров складывается под влиянием комплексного воздействия большого числа факторов (закономерных и случайных). Основные из них: сезонность производства, спроса, поступления денежных доходов, цен (на отдельные товары), достигнутый объем производства, условия насыщения рынка товарами, общий объем поступления денежных доходов, природно-климатические и социально-бытовые условия, демографические факторы и т. д.

Все факторы, влияющие на сезонность продажи товаров, подразделяются на общие (при формировании внутригодовой колеблемости продажи всех или большой группы товаров) и специфические (присущие только отдельным товарам).

Определяющее значение на колеблемость сезонной продажи для разных групп товаров оказывают различные факторы: сезонность производства, потребления или социально-бытовые условия и т. д.

Степень воздействия на внутригодовую колеблемость продажи товаров таких факторов, как сезонность производства и поступления доходов населения, во многом зависит от достигнутого объема производства товаров, возможности маневрирования товарными запасами и роста доходов населения. Поэтому для правильной обработки экономической постановки задачи прогнозирования квартальной продажи товаров наряду со статическим аспектом анализа влияния указанных факторов необходим динамический аспект.

Колеблемость квартальной продажи отдельных видов товаров зависит от квартальной продажи некоторых других видов.

Построение модели исходит из следующих положений: необходимости комплексного учета динамических и статических условий, определяющих сезонность; учета специфических особенностей формирования квартальной продажи отдельных товаров; возможности балансовой увязки показателей квартальной продажи товаров с его поступлениями в розничную торговую сеть и с запасами товара на начало и конец планируемого периода. Выполнение всех этих требований возможно путем построения системы эконометрических уравнений:

$$Y_k = a_{0k} + a_{1k} P_k + a_{2k} L_k + a_{3k} F_k + a_{4k} t;$$

$$L_k = b_{0k} + b_{1k} M_k + b_{2k} F_k + b_{3k} t;$$

$$Z'_k = c_{0k} + c_{1k} L_k + c_{2k} M_k + c_{3k} t;$$

$$Z'_k + P_k = Y_k + Z''_k;$$

$$X_{1k} = \frac{D}{400} - F_k,$$

где Y_k — величина квартальной продажи товара;

k — индекс квартала ($k = 1, 2, 3, 4$);

P_k — размер рыночных фондов товара, выделяемых в k -м квартале;

L_k — величина денежных доходов к k -м квартале;

X_{2k} — индекс цены на товар;

L_k — индекс сезонности продажи товара;

M_k — индекс сезонности поступления товара в торговую сеть;

F_k — индекс сезонности поступления денежных доходов;

D — годовая величина денежных доходов населения;

Z'_k — запасы товара на начало k -го квартала;

Z''_k — запасы товара на конец k -го квартала;

t — время;

$a_0, a_1, a_2, a_3, a_4; b_0, b_1, b_2, b_3; c_0, c_1, c_2, c_3$ — параметры.

К числу неизвестных величин относятся $Y_k, X_{1k}, L_k, F_k, Z'_k$. Остальные — переменные и являются заданными на прогнозируемый период. Для оперативной квартальной оценки ожидаемых значений основных объемных показателей розничного товарооборота за II кв. 1972 г. использовались модели, построенные на подборе аппроксимирующих функций (табл. 3).

Таблица 3
(в млн. руб.)

Область, город	Общий объем товарооборота				Оборот общественного питания			
	Фактически за II кв. 1972 г.	Расчет по ФЭМ за II кв. 1972 г.	Расчет по ФЭМ и факт. обороту, %		Фактически за II кв. 1972 г.	Расчет по ФЭМ за II кв. 1972 г.	Расчет по ФЭМ и факт. обороту, %	
Днепропетровская	574,4	573,1	99,8		67,7	68,1	100,6	
Запорожская	315,0	313,9	99,6		39,1	39,06	99,9	
Киевская	211,1	210,3	99,6		20,4	20,42	100,1	
Львовская	357,5	355,9	99,5		49,4	49,75	100,7	
Херсонская	173,6	172,6	99,4		18,8	18,69	99,4	
Киев	519,4	520,9	100,3		49,9	49,73	99,7	

По показателю объема розничного товарооборота отклонения расчетных значений от фактических составили около 0,5%. Несколько ниже точность по показателю оборота общественного питания из-за оценок относительно небольших величин.

Подобные результаты получаются и при квартальных оценках других показателей розничного товарооборота по республике, областям и торговым системам. Предлагаемые модели квартальной оценки включены в состав автоматизированной подсистемы планирования розничного товарооборота.

В ВЦ Госплана УССР по разработанным методикам были реализованы на ЭВМ и сведены в систему оперативные и плановые расчеты большого числа показателей розничного товарооборота. Значительная часть указанных расчетов использовалась отделом товарооборота Госплана УССР и Министерством торговли УССР при формировании государственных планов.

Киев

КОМПЛЕКСНОЕ РАЗВИТИЕ ХОЗЯЙСТВА КОМИ АССР

П. Безносов,

председатель Совета Министров Коми АССР

Коми АССР — важный экономический район страны. Из года в год растет ее удельный вес в общем балансе народного хозяйства, расширяются экономические связи. Многие виды продукции, производимые в республике, пользуются спросом не только внутри страны, но и за рубежом.

Республика щедро наделена природными ресурсами. Здесь крупные запасы каменного угля, нефти и природного газа. За последние годы геологами открыты такие уникальные «кладовые», как Вуктыльское газоконденсатное, Усинское и Воевожское нефтяные месторождения. Имеются десятки месторождений минерального сырья для производства строительных материалов. Лесные ресурсы Коми АССР позволяют увеличивать объемы лесозаготовок. Объем промышленного производства в республике по сравнению с 1921 г. возрос в 580 раз. Наша гордость — многотысячный коллектив шахтеров Печорского угольного бассейна. Ежегодно он дает народному хозяйству страны более 22 млн. т угля в год, что составляет 1/4 всей добычи угля в царской России. Шахты «Капитальная» комбината «Интауголь» и «Октябрьская» комбината «Воркутауголь» награждены орденами Трудового Красного Знамени. Город шахтеров Воркута удостоен ордена Трудового Красного Знамени, а комбинат «Воркутауголь» — ордена Ленина. За счет внедрения механизированных комплексов добычи угля резко увеличилась нагрузка на очистную забой и сократилось количество действующих очистных забоев. По комбинату «Интауголь» нагрузка на очистную забой в 1973 г. составила 988 т в сутки, что в 2 раза больше, чем в 1965 г. Благодаря внедрению новой техники производительность труда по добыче угля на комбинате «Интауголь» возросла на 18%, по комбинату «Воркутауголь» — на 20,5% по сравнению с 1970 г.

Бурно развиваются газовые и нефтяные промыслы. Ускоренными темпами строятся магистральные нефте- и газопроводы. В рекордно короткий срок построен мощный газопровод «Синие Севера», по которому в центр страны подается сейчас 45 млн. м³ «голубого» топлива в сутки. Строится вторая нитка этого газопровода, а также нефтепровод от Ухты до Ярославля. В этом году страна получит более 17 млрд. м³ газа, 12 млн. т нефти и газа конденсата. Растут мощности нефтеперерабатывающего и газоперерабатывающего заводов. За успехи в развитии нефтяной промышленности объединение «Кохинепфть» награждено орденом Трудового Красного Знамени.

Объемы лесозаготовок за годы Советской власти возросли более чем в 30 раз, республика дает ныне более 21 млн. м³ леса.

В лесозаготовительной промышленности использование комплекса машин по механизации лесосечных работ позволило повысить производительность труда в 1,5 раза по сравнению с 1970 г.

Сыктывкарский лесопильно-деревообрабатывающий комбинат обрабатывает пиломатериалы не только по многие районы страны, но и в зарубежные страны. Увеличиваются производственные мощности Жешартского фанерного завода. Вступил в строй Княжпогостский завод древесноволокнистых плит. В 1969 г. дал первую продукцию Сыктывкарский лесопромышленный комплекс. Этот гигант лесохимии на р. Вычегде положил начало новой отрасли народного хозяйства в республике — целлюлозно-бумажной. За три года пятилетки он дал стране 623 тыс. т целлюлозы (по варке), 308 тыс. т бумаги, 82 тыс. т картона. Здесь 90% основных производственных процессов автоматизировано. В 1974 г. будет освоено производство фуфурала. Вступил в действие гидролизно-дрожжевой завод, производительности его 25 тыс. т кормовых дрожжей в год. Продолжается строительство фабрики газетной бумаги и фанерного завода, входящих в состав Сыктывкарского лесопромышленного комплекса.

Улучшилось использование древесного сырья. В 1965 г. выход деловой древесины составлял 81%, а в 1973 г. — 90%. На предприятиях лесной и деревообрабатывающей промышленности республики за последние три года построено 53 цеха общей мощностью по переработке около 1,5 млн. м³ низкосортной древесины, дров и отходов производства. Значительных успехов по комплексному использованию сырья добились коллективы Сыктывкарского и Княжпогостского лесокombинатов, Ухтинского и Усть-Вымского лесопрохозов. Увеличены мощности по производству технологической щепы на Сыктывкарском лесопильно-деревообрабатывающем комбинате.

Большая работа по рациональному и комплексному использованию древесины проделана на Жешартском фанерном заводе. В результате реконструкции цеха древесностружечных плит производство плит в 1973 г. увеличилось с 45 тыс. до 53 тыс. м³. Изыскиваются внутренние резервы для увеличения производства продукции на действующих мощностях, налагаемых строгий учет и контроль за использованием лесосырьевых ресурсов.

До революции у нас не вырабатывалось электроэнергии, а в 1973 г. выработано 347 млрд. кВт ч. Все населенные пункты республики электрифицированы.

Наряду с отраслями тяжелой промышленности быстрыми темпами развиваются местная и пищевая промышленность. Построены мебельные и швейные фабрики, заводы по переработке молока, мяса, кожевенного сырья, хлебопекарни и пищеваренные заводы, кондитерская и макаронная фабрики.

Интенсивно развивается сельское хозяйство. Созданы крупные механизированные сельскохозяйственные предприятия: 44 совхоза, 4 птицефабрики, госпомхозы и ряд подсобных хозяйств. На землях, некогда считавшихся «пустельгами», выращиваются хорошие урожаи картофеля, овощей. Совхозы и птицефабрики снабжают жителей республики молоком, мясом и другой продукцией.

За годы Советской власти произошла подлинная культурная революция в республике. Более 250 тыс. человек, т. е. каждый четвертый ее житель, учатся. Успешно решается проблема всеобщего среднего образования: 85% учащихся, окончивших 8 классов, учатся в средних общеобразовательных и специальных учебных заведениях. Работают 782 общеобразовательные школы, 17 средних специальных учебных заведений, 30 профтехучилищ. Имеется 3 стационарных вуза, два филиала других вузов. В прошлом году открыт Сыктывкарский государственный университет. Сейчас в 18 научных учреждениях и вузах работает более тысячи научных сотрудников, в том числе 275 докторов и кандидатов наук.

Ведущим научным учреждением является Коми филиал Академии наук СССР с институтами биологии, геологии, истории, языка и лите-

ратуры и другими научными подразделениями. В 1972—1973 гг. отделом энергетики и водного хозяйства Коми филиала Академии наук СССР разработаны методические положения и научный прогноз потребления в республике энергии до 1990 г. Отделом экономики подготовлены и опубликованы научные доклады: «Проблемы комплексного развития народного хозяйства Коми АССР в 1976—1990 гг.», «Проблемы промышленного и транспортного освоения природных богатств Тимана», «Проблемы развития и повышения эффективности сельскохозяйственного производства в Коми АССР», в которых рассматриваются вопросы большого народнохозяйственного значения.

Значительные мероприятия по развитию экономики края предусмотрены девятым пятилетним планом. Объем промышленного производства за пятилетие возрастет в полтора раза. При этом более 90% прироста промышленной продукции будет получено за счет повышения производительности труда.

По сравнению с 1970 г. добыча нефти возрастет за пятилетие в 1,8 раза, газа — в 2,3 раза, добыча угля превысит 23 млн. т в 1975 г. За пятилетие будет вывезено 118 млн. м³ древесины, выработано 790 тыс. т бумаги и около 180 тыс. т картона.

В 1974 г. начнется сооружение первой очереди Печорской ГРЭС мощностью 1200 тыс. кВт. Намечается в пятилетии строительство линий электропередачи напряжением 220 кВ и развитие линий напряжением 110 кВ, 35 кВ и 3 кВ, позволит создать в республике основу для единой энергетической системы.

Производство товаров культурно-бытового назначения и хозяйственного обихода возрастет в этой пятилетке в 2,9 раза, в том числе мебели — в 2,7 раза.

Следует отметить, что выпуском товаров народного потребления еще недостаточно занимаются предприятия союзного и союзно-республиканского подчинения, находящиеся в Коми АССР, особенно комбинаты «Воркутауголь» и «Печоршахтострой» Министерства угольной промышленности СССР, Печорское речное пароходство Министерства речного флота РСФСР и некоторые другие.

Осуществление запланированных мероприятий по развитию сельскохозяйственной базы позволит увеличить среднегодовой объем валовой сельскохозяйственной продукции по сравнению с предыдущим пятилетием на 15%, а по общественным хозяйствам — на 25%. Среднегодовые объемы государственных закупок с учетом сверхплановых возрастут по молоку на 23%, яису — на 23,8% и яйцу — в 2,8 раза.

В развитие народного хозяйства Коми АССР в пятилетке будет вложено 4,1 млрд. руб., что в 1,5 раза больше, чем в предыдущей пятилетке. Наибольший рост капитальных вложений намечен в газовой, нефтяной, деревообрабатывающей отраслях, а также в энергетике. На развитие сельского хозяйства будет направлено около 200 млн. руб. Будут построены 5 молочно-животноводческих комплексов и 1 свиноводческий на промышленной основе, тепличный комбинат в Сыктывкаре, намечено расширить 3 действующих и построить 2 новые птицефабрики.

За три года пятилетия достигнуты определенные успехи в развитии хозяйства республики, повышения материального благосостояния трудящихся. Среднегодовые темпы прироста промышленного производства составили 8,8%, реализовано промышленной продукции сверх плана на 87 млн. руб. Производительность труда в промышленности возросла на 28%. Выполнено большинство заданий плана по производству промышленной продукции в номенклатуре. Вуктыльское газоконденсатное месторождение достигло своей проектной мощности на два года раньше, чем намечалось пятилетним планом. Первые десятки тысяч тонн нефти добыты на Усинском месторождении, вступил в строй нефтепровод Усинск — Ухта. В развитии производительных сил республики только по

планируемому кругу предприятий вложено 1932 млн. руб. и введены в действие основные фонды на 1316,1 млн. руб. За это время построено 1340 тыс. м² жилой площади.

Для успешного решения задач, поставленных Директивой XXIV съезда КПСС по развитию народного хозяйства СССР на 1971—1975 гг., требуются комплексное использование ресурсов, выявление неиспользованных резервов, рост и повышение эффективности общественного производства, совершенствование отраслевого и территориального планирования.

Одним из важнейших направлений повышения эффективности общественного производства республики является совершенствование отраслевой структуры хозяйства. Здесь неотложного решения требует ряд проблем, в частности устранение ведомственной разобщенности, которая отрицательно сказывается на развитии отраслей хозяйства.

При огромных лесосырьевых ресурсах обработки и переработка древесины в республике резко отстают от лесозаготовок, в результате чего производство пиломатериалов, фанеры, целлюлозы, бумаги-картона, древесноволокнистых и древесностружечных плит в расчете на 1 м³ заготовленной древесины намного ниже, чем в целом по стране и в сырьевых областях. Необходимо вместо мелких ведомственных лесопильно-деревообрабатывающих предприятий создать крупные, обслуживающие широкий круг потребителей.

Ведомственная разобщенность сказывается и на использовании и восстановления лесных ресурсов. Сейчас в республике заготавливают лес более 100 предприятий 25 министерств и ведомств. Кроме того, около 60 предприятий ведут заготовку для собственных нужд.

Предприятия-самозаготовители Краснодарского и Ставропольского краев, Воронежской, Липецкой и других областей, мощности которых составляют всего 30—90 тыс. м³ древесины в год, ведут лесозаготовки за счет средств колхозов и не включаются в народнохозяйственный план по вывозке древесины.

Эти предприятия имеют двойное подчинение: они подчиняются соответствующим обл(край) исполкомам и Главному управлению лесозаготовок Росколхозстройобъединения. Вся хозяйственная и финансовая деятельность находится в ведении межколхозной областной организации, а Росколхозстройобъединение осуществляет только оперативное руководство, связанное с закреплением лесосырьевых баз, выделением лесосечного фонда, обеспечением техникой и др. На многих таких предприятиях хозяйственная деятельность ведется неудовлетворительно, допускаются большие непроизводительные расходы, себестоимость одного кубометра заготовленной древесины у самозаготовителей составляет 27—32 руб., тогда как на предприятиях Министерства лесной и деревообрабатывающей промышленности СССР — менее 10 руб.

В связи с отсутствием строгого порядка в организации лесозаготовок во многих населенных пунктах республики параллельно действуют несколько мелких родственных предприятий, имеющих «карманные» вспомогательные производства и хозяйства, свои отгрузочные пункты у линии железных дорог.

Министерствам и ведомствам, обл(край) исполкомам, ведущим заготовку древесины в лесных районах страны, следовало бы проверить работу подчиненных предприятий, занимающихся лесозаготовками, разработать и осуществить мероприятия по упорядочению организации лесозаготовок, улучшению технологии производства и полному использованию лесосечного фонда.

В текущей пятилетке будет завершено строительство железной дороги Сосногорск — Троицко-Печорск, что позволит организовать вывоз

лесопроизводства из бассейна Верхней Печоры потребителям страны. Министерство лесной и деревообрабатывающей промышленности СССР уже сейчас должно рассмотреть все вопросы, связанные со строительством в Троицко-Печорске ассоциированного лесопроизводящего комбината и организации производства древесных плит из отходов лесопиления.

В Коми АССР имеются десятки месторождений строительного минерального сырья для развития производства стеновых, вяжущих и нерудных материалов. Но отсутствие единого руководства промышленностью строительных материалов не позволяет решать вопросы комплексного использования богатых ресурсов. В настоящее время месторождения строительных материалов разрабатывают 16 министерств и ведомств. Предприятия промышленности строительных материалов находятся в ведении пяти союзных министерств. В результате медленно решаются вопросы расширения существующих и ввода в действие новых мощностей предприятий этой отрасли. Промышленность местных строительных материалов в нашей республике далеко не полностью удовлетворяет потребности капитального строительства. Значительная часть строительных материалов завозится из других областей страны. Расчетный баланс строительных материалов показывает, что в 1975 г. дефицит стеновых материалов будет составлять 150 млн. штук условного кирпича, 300 тыс. м³ нерудных материалов.

В целях значительного увеличения выпуска строительных материалов и развития строительной индустрии разработан и утвержден Мингазпром СССР перспективный план развития ухтинского комбината «Стройматериалы» (в составе Белгородского промышленного комплекса) как основного поставщика в республике стеновых, нерудных материалов и легких заполнителей. В 1975 г. на комбинате введены в эксплуатацию дробильно-сортировочный завод мощностью 420 тыс. м³ щебня в год и цех известняковой муки мощностью 100 тыс. т в год. В стадии строительства находятся заводы железобетонных изделий мощностью 89 тыс. м³ сборного железобетона и керамзитового гравия производительно 170 тыс. м³ керамзита в год. В 1974 г. предусмотрено начать строительство заводов: металлоконструкций; по капитальному ремонту строительных и дорожных машин; крупноблочных монтажных заготовок.

Для оперативного решения вопросов, связанных с дальнейшим развитием промышленности местных строительных материалов, проведением единой технической политики, вовлечением в эксплуатацию разведанных и подготовленных к освоению месторождений, сокращением потерь минерального сырья при их добыче и переработке, необходимости концентрации предприятий и создание в республике единого органа управления этой отраслью.

В республике медленно развиваются отрасли, производящие предметы потребления, — легкая и пищевая промышленности. Ассортимент производимой продукции ограничен. Недостаточно производится товаров культурно-бытового назначения и хозяйственного обихода. Предприятия этих отраслей в большинстве своем малоомощны, разбросаны по всем районам республики, что препятствует использованию современной техники и применению передовых методов организации производства и труда. Из-за отставания местного производства товаров народного потребления основная масса их завозится в республику из других районов страны.

Советом Министров Коми АССР предусматриваются дальнейшая специализация и концентрация производства хозяйственно-бытовых изделий, расширение производства художественных изделий и сувениров, что будет способствовать более полному использованию сырья и отходов производства.

Нам кажется, что назрел вопрос об устраниении чрезмерной централизации планирования товаров народного потребления, культурно-бы-

вого назначения и хозяйственного обихода, потребляемых на месте. В этом отношении значительно большую роль должны играть местные органы. Проекты планов производства указанных товаров в пределах централизованно выделяемых фондов на сырье и материалы должны разрабатываться предприятиями и местными плановыми органами, а затем утверждаться советами министров автономных республик и областей исполкомами по согласованию с соответствующими союзными и республиканскими министерствами и ведомствами.

Серьезные недостатки имеются и в строительстве. Оставание со строительством предприятий и объектов культурно-бытового назначения приводит к значительному снижению эффективности основного производства. Например, в ряде случаев межрайонные автодороги в нашей республике создаются позже, чем осуществляется обустройство промышленных, отчего ухудшается строительство объектов. Так, автодороги на Пашинское и Джигерское месторождения были построены после двух-трехлетней эксплуатации последних. Автодороги Нижний Ожес — Вуктыл нет до сих пор, хотя Вуктыльский промысел существует с 1968 г. Затраты на перевозку грузов по зимним дорогам и авиатранспортом уже вдвое превысили стоимость се строительства. Отсутствие автодорог сдерживает также развитие поселков, поскольку поставляемые на промысел строительные материалы идут главным образом на производственные объекты, а не на жилищное и культурно-бытовое строительство. Недостаток благоустроенного жилья и низкий уровень культурно-бытового обслуживания являются главной причиной оттока кадров на важнейших промыслах. Такое же положение складывается по обустройству Усинского нефтяного месторождения, хотя оно уже вступило в эксплуатацию. Медленно решаются вопросы строительства автодороги Печора — Усинск.

Одновременно со строительством новых и расширением действующих предприятий ведется строительство разного рода коммуникаций, жилья, коммунально-бытовых, культурно-образовательных учреждений и т. д. Часто эти объекты строятся при долевом участии предприятий. Как показывает практика, предприятия стремятся ограничить свои затраты а объекты общегородского назначения. В результате затягивается строительство. Такие объекты, как основные общегородские сооружения и коммуникации, должны строиться с учетом общих перспектив развития градообразующих элементов и численности населения. Министерства и ведомства нередко сокращают капитальные вложения на строительство жилых домов, детских дошкольных учреждений и др., нарушая нормы обеспечения населения объектами непроизводственной сферы. Нам кажется, что эти вопросы должны решаться не отдельными предприятиями, а городскими органами управления и планирования.

В Коми АССР серьезного внимания требуют вопросы охраны и рационального использования природных ресурсов и улучшения окружающей среды. Республика является крупнейшим лесным районом на Европейском Севере, где еще в ближайшие годы возможно увеличение объемов лесозаготовок. Однако леса нашей республики по-прежнему эксплуатируются неравномерно. В некоторых лесных хозяйствах хвойные леса перерубаются в полтора-два раза. В результате неравномерного использования лесосек в некоторых районах республики хвойных насаждений осталось всего на несколько лет. Особенно большие нарушения допускают лесхозы, не входящие в систему Министерства лесной и деревообрабатывающей промышленности СССР. Ежегодно в республике вырубается леса на площади около 200 тыс. га, но лесовосстановительные работы на значительной площади организованы плохо.

Еще не изжитая практика отвода сельскохозяйственных угодий для нужд строительства без достаточного обоснования. Допускаются факты

самовольного занятия земель под строительство и другие цели, продолжается засорение площадей отходами производства строительных и лесозаготовительных предприятий.

Все еще сильно засоряются водоемы при проведении сплава. Планы подъема и сбора древесины пока позволяют очистить реки от бревен, потерянных только в год сплава. Многие леспромысловые объединения «Комилеспро» не имеют плана подъема затонувшей древесины. В результате загрязнения водоемов отходами промышленных предприятий, лесопильных организаций отдельные реки потеряли рыбохозяйственное значение.

Советом Министров Коми АССР разработаны мероприятия по строительству сооружений по очистке промышленных и хозяйственно-бытовых сточных вод и выбросов в атмосферу. Однако планы ввода в эксплуатацию очистных сооружений не выполняются из-за ограниченных средств, выделяемых на эти цели. Многие промышленные объекты сдают без очистных сооружений. Так, например, на Вуктыльском газоконденсатном месторождении ни один объект, сдаваемый в эксплуатацию, не имел завершённых очистных сооружений. Вызывает серьезную тревогу устаревшее водоочистными сооружениями Усинского нефтяного месторождения. Министерство нефтяной промышленности СССР должно принять меры к ускорению строительства водоохранных сооружений.

Имеющиеся недостатки в развитии отдельных отраслей республики свидетельствуют о том, что в целом региональное планирование требует еще значительного совершенствования. Необходимо повысить роль местных Советов и их плановых комиссий в формировании комплексного плана развития хозяйства, в подготовке вопросов размещения новых предприятий, охраны и рационального использования природных ресурсов, производства товаров народного потребления.

Коми АССР вносит немалый вклад в успешное выполнение заданий девятой пятилетки. Политическая и трудовая активность трудящихся республики нашла свое яркое выражение в широком размахе социального соревнования. Новый трудовой подъем вызвали Обращение Центрального Комитета КПСС к партии, к советскому народу и постановление ЦК КПСС, Совета Министров СССР, ВЦСПС и ЦК ВЛКСМ «О Всесоюзном социалистическом соревновании работников промышленности, строительства и транспорта за досрочное выполнение народнохозяйственного плана на 1974 года» и «О Всесоюзном социалистическом соревновании работников сельского хозяйства за увеличение производства и заготовок продуктов земледелия и животноводства в 1974 году».

Коммунистическая партия и Советское правительство высоко оценили заслуги Коми республики: на ее знамени — орден Ленина, орден Октябрьской Революции, а теперь рядом с ними — орден Дружбы народов. На высокие награды Родины, постоянную заботу партии и правительства трудящиеся трудящиеся орденской республики отвечают новыми трудовыми достижениями.

Сыктывкар.

ПЕРСПЕКТИВЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА УКРУПНЕННЫХ РАЙОНОВ РСФСР

А. Гладышев,

нач. отдела ЦНИИ при Госплане РСФСР

В разработанной Центральным экономическим научно-исследовательским институтом при Госплане РСФСР концепция размещения производительных сил Российской Федерации на длительный период — до 1990 г. особое место уделяется укрупненным экономическим районам.

Важную роль в экономике Российской Федерации играют Север и Центр Европейской части РСФСР (Северо-Западный, Центральный, Волго-Вятский экономические районы и Калининградская область). В общесоюзном территориальном разделении труда этот укрупненный район выделяется многоотраслевым машиностроением, развитой химической, лесной, целлюлозно-бумажной, деревообрабатывающей и легкой промышленностью, производством льна и сельским хозяйством пригородного направления. Из этого района в значительных размерах поставляются в другие районы грузовые автомобили, металлообрабатывающие станки, минеральные удобрения, древесина, пиломатериалы, картон, кожаная обувь.

Север и Центр европейской части отличаются высокой концентрацией населения (около 1/5 общесоюзной численности). Здесь сосредоточены наиболее квалифицированные рабочие кадры и специалисты всех отраслей науки и техники. Благодаря этому возрастает роль района как технической, научно-исследовательской, проектно-конструкторской и экспериментальной базы и повышается значение его в производстве прогрессивных видов машин, оборудования, приборов, средств механизации и автоматизации.

Мощным фактором роста производительных сил данного района является ускорение интенсификации использования громадных основных фондов путем реконструкции и технического перевооружения действующих предприятий с использованием последних достижений науки и техники, автоматизации и комплексной механизации.

Имеющиеся в районе месторождения полезных ископаемых (железо, бокситы, нефелины, никель, вольфрам, титан, фосфориты, местные песчаники, магнетитовые и редкометалловые руды), а также запасы различных строительных материалов создают надежную сырьевую базу для развития производительных сил района.

Дальнейшее развитие черной металлургии в районе может быть обеспечено за счет расширения Череповецкого металлургического завода, а также строительства новых заводов — металлургического и трубного и сооружения Костомужского горно-обогатительного комбината. Химическая промышленность должна быть ориентирована на нематериалоемкие, неэнергоемкие, а также малотонажные отрасли (химико-фармацевтическая, анлино-красочная промышленность, производство малоэнергоемких пластмасс и изделий из них, выработка фосфорных и сложных концентрированных удобрений) при стабилизации производства синтетического каучука, шинной и резинотехнической промышленности.

Центральной частью программы на долгосрочную перспективу является формирование на базе использования высокоэффективных природных ресурсов Архангельской области и Коми АССР Тимано-Печорского территориально-производственного комплекса. Освоение Усинского, Мичальского, Савиноборского, Ярегского нефтяных, Вуктыльского газоконденсатного и других месторождений (суммарная добыча условного топлива на них уже в 1975 г. достигнет 30 млн. т.) позволит создать

крупную топливную базу Европейской части СССР. Потенциальные возможности добычи угля в Печорском бассейне оцениваются в 50–55 млн. т. Причем, как показывают расчеты Коми филиала АН СССР, технико-экономические показатели добычи нефти и газа в перспективе будут лучше, чем в Урало-Поволжье. Использование титано-печорской нефти и газа на Северо-Западе и в Центре, даже с учетом затрат на транспортировку, оказывается более выгодным, чем поставка этих видов топлива из любого другого района страны¹.

Наряду с освоением крупных топливно-энергетических ресурсов (нефтегазоконденсатные месторождения Тимано-Печорской провинции, Печорский и Подмосковный угольные бассейны, горючие сланцы Коми АССР) будет осуществлено строительство Ленинградской, Смоленской, Калининской, Горьковской и других атомных электростанций, за счет которых должно быть обеспечено не менее трети прироста энергетических мощностей.

На базе нефтехимического сырья экономически эффективно создание производства по выпуску ацетилена, аммиака, какающей и электрохимической сажи. Ведущее место в экономике комплекса отводится титановой и глиноземной промышленности, развитие которых ориентировано на Ярегское титановое и Средне-Тиманское глиноземное месторождения. Производство на их основе высококонцентрированного титанового сырья по удельным капитальным вложениям в 2 раза эффективнее, чем на других предприятиях страны.

Коми АССР и Архангельская область, располагая значительными ресурсами леса, выдвигаются в число ведущих районов страны по заготовкам древесины. Главное направление в развитии лесной, целлюлозно-бумажной и деревообрабатывающей промышленности — переоборудование лесозаготовок в лесозаготовочные районы Коми АССР и Архангельской области, прекращение перерубов в лесохозяйственных районах, расширение химической и химико-механической переработки древесины, улучшение использования древесных отходов. Для легкой промышленности района характерна выработка трикотажа (преимущественно верхнего), чулочно-носочных изделий, а также лыжных изделий. Сельское хозяйство специализируется на отраслях пригородного направления — молочно-мясное животноводство, свиноводство, птицеводство, особенно производство парного мяса, а также овощеводство и картофелеводство.

Важную роль в экономическом развитии Российской Федерации играет Юг Европейской части РСФСР (Центрально-Черноземный и Северо-Кавказский экономические районы). Место его в общесоюзном территориальном разделении труда определяется добычей газа, черной металлургией, сельскохозяйственным машиностроением, производством строительных материалов, пищевой промышленностью, развитым сельским хозяйством и курортной базой.

Юг европейской части имеет большие возможности для дальнейшего развития производственных сил. Основой этого служит наличие здесь месторождений разнообразных минерально-сырьевых ресурсов: нефти, газа, бокситов, железных, полиметаллических и редкометалловых руд. Особое место среди них принадлежит Курской магнитной аномалии. Уникальные минеральные ресурсы ее являются основой сырьевой базой для черной металлургии и алюминиевой промышленности СССР. Развитие этого промышленного комплекса создаст благоприятные возможности для сооружения ряда крупнейших горно-обогатительных комбинатов и рудников, среди которых следует прежде всего назвать Лебедянский, Михайловский, Стойленский, Яковлевский, Южно-Лебедянский и др. Ввод в эксплуатацию новых предприятий позволит уже к

1975 г. довести добычу товарной железной руды до 40 млн. т, в перспективе добыча может быть увеличена в несколько раз. Причем экономические показатели проектируемых здесь предприятий значительно лучше, чем в других районах СССР. Даже с учетом затрат на восстановление черномысных земель и создание надежных источников водоснабжения приведенные затраты на 1 т железа в товарной руде на месторождениях КМА на 10–15% меньше, чем на других железорудных месторождениях страны. Заслуживая внимания предложение Гипрнедра о строительстве в районе КМА нового металлургического завода большой мощности. Здесь же на базе использования асбестовых пород железорудных карьеров может эффективно развиваться промышленность строительных материалов.

Важнейшая задача этого укрупненного района РСФСР — дальнейшая специализация машиностроения, и первую очередь на производстве машин и оборудования для горнорудной промышленности, многоковшовых экскаваторов, дрезопультиков и др. Развитие горнорудной промышленности и связанных с ней других отраслей приводит к созданию Белгородско-Яковлевского, Губкинского-Старо-Оскольского, Железнодорожного и других новых промышленных узлов.

Актуальной проблемой района является повышение его роли в общесоюзном производстве сельскохозяйственной продукции (сахарная свекла, подсолнечник, рис, плодоягодные культуры, мясо, шерсть) и дальнейшее развитие пищевой промышленности. Для решения ее необходимо осуществление крупных мероприятий, направленных на расширение площадей орошаемых земель (особенно в Краснодарском и Ставропольском краях и Ростовской области), на повышение урожайности сельскохозяйственных культур и продуктивности животноводства и птицеводства при переходе их на промышленную основу. Интенсификацию сельского хозяйства района необходимо осуществлять одновременно с углублением его специализации на производстве в северной части — подсолнечник, сахарная свекла, а в южной — винограда, плодов и ягод, южных овощей, эфиромасличных культур.

Одним из направлений перспективного развития района является расширение на Северном Кавказе сети курортов, баз отдыха, увеличение числа туристических маршрутов всеююзного значения.

Значительный вклад в создание экономического потенциала РСФСР вносит Урало-Поволжье (Уральский и Поволжский экономические районы). В общесоюзном разделении труда район специализируется на нефтедобывающей промышленности, машиностроении, металлургии (черной и цветной), химической, лесной, целлюлозно-бумажной и деревообрабатывающей промышленности, на производстве зерновых культур. Для межрайонного обмена он поставляет электроэнергию, нефть, газ, чугун, сталь, минеральные удобрения, химические волокна, тракторы, металлопродукцию, легковые автомобили, бумагу, кожаную обувь, мясо.

Урало-Поволжье имеет благоприятные условия для поддержания высоких темпов развития хозяйства и повышения его эффективности. Прежде всего это может быть достигнуто за счет ускоренного развития широкой гаммы производств органического синтеза. При этом, правда, следует иметь в виду, что потребности нефтехимической промышленности Поволжского экономического района в углеводородном сырье покрываются за счет поставок его из других районов страны. В этой связи необходимо резко ограничить создание новых мощностей этой отрасли, в первую очередь синтетического каучука, производство которого экономичнее наращивать в Сибири. Исходя из специализации района необходимо усиление его роли в производстве машин и оборудования для нефтяной, нефтеперерабатывающей и нефтехимической промышленности восточных районов страны. Дальнейшее развитие получит автомобильная промышленность района за счет строительства предприятий, входя-

¹ Подробнее по этому вопросу см. статью: В. Жданюк, А. Сутормин. Тимано-Печорский нефтегазоконденсатный комплекс. «Плановое хозяйство», 1973, № 11.

ших в Волжское объединение по производству легковых автомобилей и в Камский комплекс по производству большегрузных автомобилей, а также группы предприятий, комплекствующих их производство. Эффективно создание в Урало-Поволжье межотраслевых производств, в том числе заводов «Центросвар», «Центролит», «Центрокуз», комплекса заводов по производству узлов и деталей для дизелей, литых и кованых заготовок для металлургического машиностроения, завода самоходных землеройных машин и др.

Одной из важнейших задач является создание на территории района крупного территориально-производственного комплекса на базе ресурсов Оренбургского газоконденсатного месторождения. Такой комплекс должен обеспечить экономное вовлечение в народнохозяйственный оборот уникальных по запасам многокомпонентных сырьевых ресурсов указанного месторождения и организовать массовое производство весьма экономичных и важных для народного хозяйства страны химических продуктов: инертного газа, химически чистой серы, пластических масс, ряда хлороорганических производств комплексных азотных удобрений. В составе территориально-производственного комплекса возможно формирование крупных промышленных узлов: Оренбургского (добыча и переработка газа, машиностроение, легкая промышленность, производство стройматериалов); Переволоцкого (хлороорганическое производство и переработка газа); Соли-Илецкого (производство сложных минеральных удобрений, содовая промышленность, машиностроение).

Одна из насущных задач дальнейшего развития производительных сил Урало-Поволжья — интенсификация сельского хозяйства на базе орошаемого земледелия и развитие животноводства на промышленной основе. Поволжье станет крупнейшим в Российской Федерации районом орошаемого земледелия. Здесь предстоит довести площадь орошения с 460 тыс. га до 6,5 млн. га, и в первую очередь освоить Волго-Ахтубинскую пойму для развития овцеводства, бахчеводства и рисосеяния. Должна возрасти роль района как важнейшей базы страны по производству зерна (пшеница, рис), масличных культур (подсолнечник, горчица), овощей и бахчевых, продукции животноводства. На этой основе возможно развитие пищевой промышленности, особенно таких ее отраслей, как мясо-молочная, производство консервов и т. д.

В перспективе необходимо осуществление крупных мероприятий по охране природных богатств и сохранению в этом районе уникальных ресурсов ценных пород рыб.

В последние годы в число ведущих районов страны выдвинулась Сибирь (Западно-Сибирский и Восточно-Сибирский экономические районы). Специализация на производстве электроэнергии, топлива, продукции химии и нефтехимии, черных и цветных металлов, заготовки древесины и ее переработки, производство зерна, мяса и молока и др. обеспечила Сибирь прочное место в межрайонном обмене этих видов продукции.

Перспективы экономического роста Сибири многогранны: создание в этом районе крупнейшей в стране топливно-энергетической базы за счет вовлечения огромных ресурсов нефти, газа, угля и гидроэнергии; концентрация в больших масштабах энергоемких, теплоемких и водоёмких производств цветной металлургии, химической и нефтехимической, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности; укрепление базы черной металлургии за счет завершения строительства Западно-Сибирского металлургического завода, сооружения нового металлургического завода в Тайшет, реконструкции и расширения Кузнецкого металлургического комбината с ориентацией этих предприятий на выпуск продукции в основном для местных потребностей; ускоренное развитие машиностроения с целью создания технической базы для ведущих отраслей хозяйства Сибири и Дальнего Востока; усиление роли района в общесоюзном производстве зерна, мяса и шерсти; формирова-

ние строительных баз, обеспечивающих развитие производительных сил и освоение новых территорий; широкое транспортное строительство, удовлетворяющее быстро растущие объемы грузоперевозок прямого и транзитного сообщения.

Среди народнохозяйственных проблем особое место отводится развитию электроэнергетики Сибири, технико-экономические показатели которой намного лучше, чем в других конкурирующих районах страны. Так, затраты, рассчитанные на 1 кВт. ч электроэнергии, в Восточной Сибири в 1,5 раза ниже, чем в Поволжском экономическом районе. Особенно эффективны такие крупнейшие гидроэлектростанции, как строящиеся Саяно-Шушенская, Усть-Илимская и проектируемые Богучанская, Средне-Енисейская и Енисейская. Удельные капитальные вложения на 1 кВт установленной мощности в себестоимость 1 кВт. ч электроэнергии на них в 2—3 раза ниже, чем даже на Волжской ГЭС имени XII съезда КПСС.

Проблемы народнохозяйственного роста Сибири связаны с реализацией ряда комплексных программ. Важное место среди них занимает развитие Кузбасского территориально-производственного комплекса, основу которого составляют угольная, металлургическая и химическая промышленность. Программный подход к освоению уникальных природных ресурсов и новых территорий особенно характерен для Восточной Сибири. Здесь формируются Красноярско-Ачинский, Саянский, Братско-Усть-Илимский и Иркутско-Черемховский территориально-производственные комплексы.

Одна из важнейших задач в комплексном развитии Сибири — освоение Западно-Сибирской нефтегазоносной провинции и создание быстрыми темпами нового крупнейшей территориально-производственного комплекса несомненно значения на севере Западно-Сибирской низменности. Уже в 1975 г. здесь будет добываться 125 млн. т нефти и 44 млрд. м³ газа, в последующем эти объемы значительно возрастут. Себестоимость добычи нефти в несколько раз ниже себестоимости замыкающих видов топлива. Уровень эксплуатационных затрат на перекачку больших количеств сибирской нефти в западном направлении по мере ввода в действие нового мощного нефтепровода Самолот — Куйбышев и второй нитки крупнейшей нефтепровода Самолот — Альметьевск будет резко сокращаться и в перспективе составит не более 1 руб. за тонну. По расчетам Сибирского энергетического института, громадные затраты на подготовку, добычу и транспортировку нефти и газа (включая развитие сопряженных отраслей) не только окупятся в нормативный срок, но и дадут по сравнению с другими возможными их направлениями экономии в несколько десятков миллиардов рублей.

Дальнейшее развитие получит угольная промышленность Сибири, в первую очередь за счет расширения добычи угля в Кузбассе и Канско-Ачинском бассейне, объем которой уже в 1975 г. превысит 180 млн. т. Добыча угля в этом районе будет обходиться гораздо дешевле, чем в угольных бассейнах Европейской части РСФСР.

По расчетам Института экономики и организации промышленного производства Сибирского отделения АН СССР, каждая добытая тонна условного топлива уже в настоящее время дает экономии капитальных и текущих затрат 3—4 руб., если этот топливо и электроэнергия передаются на запад, и 8 руб. и более, если они используются на месте. Наличие в Сибири дешевых источников энергии обуславливает интенсивное наращивание мощностей тепло- и электромоторного производства — алюминийной, нефтехимической и лесоперерабатывающей промышленности. На базе использования попутного газа нефти и газоперерабатывающих заводов экономически выгодно создание крупных нефтехимических комплексов. В текущем пятилетии уже начато в районах Томска и Тобольска строительство таких комплексов.

Значительный экономический эффект будет получен в результате перебазирувания в восточные районы лесозаготовительной промышленности. Расчеты показывают, что на 1 руб. капитальных затрат, вложенных в лесную промышленность в Красноярском крае, Бурятской АССР, Иркутской, Читинской, Томской и Томской областях, может быть получено продукция в 1,3–1,6 раза больше, чем в лесистых областях Северо-Запада и Урала.

Ускоряется развитие экономика Дальнего Востока (Дальневосточный экономический район), основными направлениями ее являются: цветная металлургия, рыбная, лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность, заготовка пушнины, производство соев и риса. Для межрайонного обмена район поставляет цветные металлы, лесовую древесину, пиломатериалы, картон, бумагу, рыбу, морепродукты, соевое масло, пушнину.

Будущее Дальнего Востока по многим определяется освоением биологических ресурсов Тихоокеанского бассейна и вовлечением в народно-хозяйственный оборот природных богатств Якутии — газа, угля, железной руды, цветных металлов и минералов. Рост экономического потенциала Дальнего Востока обусловлен созданием в районе на базе Южно-Якутских коксуемых углей и алданских железных руд новой металлургической базы. Близость района к внешнему рынку и наличие богатых сырьевых ресурсов создают благоприятные условия для расширения внешних экономических связей и превращения советского Дальнего Востока в крупного производителя экспортных товаров.

Среди многих важнейших проблем народнохозяйственного роста Дальнего Востока первоочередными являются формирование единой транспортной сети, укрепление топливно-энергетической базы и формирование единой энергосистемы района (с подчинением ее к энергосистеме Сибири), а также создание продовольственной базы, полностью удовлетворяющей потребности местного населения в скоропортящейся продукции.

Для реализации программы народнохозяйственного роста Сибири и Дальнего Востока необходимо выполнение ряда условий, в первую очередь усиление материально-технической базы строительства. Темпы развития промышленности строительных материалов в этих районах отстают от темпов роста объемов строительно-монтажных работ. Несомненное масштабное развитие промышленности строительных материалов размерам строительно-монтажных работ может привести к серьезным недостаткам в объемах и структуре материального обеспечения строительства этих районов основными материалами. Для приближения уровня капиталоёмкости и индустриализации строительства в восточных районах к соответствующим средним показателям по РСФСР на ближайшие темпы роста промышленности строительных материалов в 1976–1990 гг. необходимо увеличить в 1,3–1,5 раза. В проектированных на 1976–1990 гг. для восточных районов, где особенно дефицитен живой труд, предусмотрено недостаточное ускорение темпов роста его производительности: в промышленности оно незначительно по сравнению с РСФСР, в строительстве сокращается, а в сельском хозяйстве темпы роста производительности труда даже ниже, чем в целом по республике. Это может обострить и без того весьма сложную проблему обеспечения хозяйства Сибири и Дальнего Востока рабочей силой.

Задача обеспечения народного хозяйства этих районов постоянной рабочей силой требует введения здесь существенных преимуществ для населения. В этих условиях необходимо осуществлять комплекс мероприятий, включающих повышение действующих районных коэффициентов в Сибири и на Дальнем Востоке (кроме районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей): введение системы надбавок к заработной плате, учитывающих стаж работы в народном хозяйстве Сибири и

Дальнего Востока; снижение цен на продукты питания до уровня цен I-го пояса; введение льготных тарифов на транспорт и коммунально-бытовые услуги; значительное увеличение размеров единовременных выплат для лиц, направленных на работу в восточные районы в плановом порядке; расширение круга районов и отраслей народного хозяйства с льготными условиями установления пенсий; создание преимущественного положения населению этих районов в социально-культурном и бытовом обслуживании и в жилищных условиях.

Место укрупненных экономических районов в общесоюзном разделении труда в перспективе существенно изменится. Это найдет отражение в повышении уровня индустриализации всех районов, увеличении удельного веса отраслей, определяющих технический прогресс по всем народным хозяйствам, уменьшении доли добывающих отраслей в районах Европейской части РСФСР, повышении в восточных районах доли отраслей по переработке сырья при некотором уменьшении роли этих отраслей в районах Европейской части РСФСР.

Интенсивность народнохозяйственного роста укрупненных экономических районов зависит от их минерально-сырьевой базы. Все возрастающая потребность в полезных ископаемых с одновременным истощением запасов их в промышленно освоенных районах предопределяет необходимость совершенствования структуры размещения вводимых в эксплуатацию сырьевых ресурсов, оценки эффективности эксплуатации месторождений и очередности их освоения в каждом экономическом районе. Наряду с решением основной задачи — интенсификацией промышленного использования сырья в районах действующих горных предприятий — ускоренными темпами будут осваиваться новые минерально-сырьевые базы в восточных и северных районах, имеющие благоприятные технико-экономические показатели. Важное хозяйственное значение при геолого-экономической характеристике территории приобретает фактор прогнозной оценки сырьевой базы для определения оптимальной мощности и места размещения предприятий, перерабатывающих минеральное сырье. Основные объемы геологоразведочных работ необходимо сосредоточить на выявлении новых месторождений нефти, газа в Сибири и Европейской части РСФСР, особенно в Урало-Поволжье и Коми АССР; коксуемых и энергетических углей — в Сибири и на Дальнем Востоке; богатых железных руд — в Сибири, районе КМА и на Урале; бокситов — в районах размещения энергетических производств Сибири и Северо-Запада; меди — на Урале, в Забайкалье и Сибири; богатых руд никеля и апатитов — на Колымском полуострове и в Карелии; полиметаллов — в Сибири, на Дальнем Востоке и Северном Кавказе; олова и золота — на Дальнем Востоке; сурьмяно-ртутного сырья — в Сибири и на Дальнем Востоке; химического сырья и агрономических руд — в Урало-Поволжье и Сибири.

Видимо, настало время начать интенсивное освоение шельфа омывающих территории РСФСР морей и в первую очередь морских нефтегазовых ресурсов Балтики, Сахалина, Обской губы, Камчатки, месторождений твердых полезных ископаемых в северных морях.

По мере развития водоземных отраслей промышленности (прежде всего химической и нефтехимической) и орошаемого земледелия, роста городского населения и объемов коммунально-бытового водоснабжения при определении размещения народнохозяйственных объектов и планировании оптимальных направлений и масштабов развития производительных сил отдельных территорий возрастает роль водного транспорта.

Рассматривая перспективы народнохозяйственного роста укрупненных экономических районов РСФСР, нельзя оставить без внимания процесс урбанизации, который в последние годы усиливается. Об этом свидетельствуют быстрый рост городского населения, возникновение новых городов и поселков городского типа. Сейчас в Российской Федерации

насчитывается 18 крупных городов с численностью населения в каждом свыше 500 тыс. человек. Из них Москва, Ленинград, Горький, Свердловск, Новосибирск, Куйбышев имеют более миллиона жителей. Крупные города играют важную социально-экономическую роль в жизни страны. Вместе с тем надо иметь в виду, что продолжение их роста может вызвать ухудшение санитарно-гигиенического состояния окружающей среды, увеличение затрат времени на поездки, удорожание строительства и эксплуатации сложного городского хозяйства, осложнение организации отдыха населения и т. д. Поэтому одна из важнейших проблем размещения производственных сил РСФСР — плановое регулирование крупнейших городов и городских агломераций, главной задачей которого является определение направлений и масштабов роста промышленности, научно-исследовательских и проектно-испытательских организаций, а также высших и средних учебных заведений.

Решение проблем народнохозяйственного роста укрупненных экономических районов Российской Федерации неразрывно связано с оценкой эффективности. В ЦЭИИ при Госплане РСФСР были проведены на базе чистой продукции расчеты региональных показателей капиталотдачи и производительности труда в материальном производстве, которые дают общее представление об уровне рационального использования живого и прошлого труда. Однако эти показатели не позволяют сделать однозначного вывода об уровне экономической эффективности, так как они разнонаправлены.

Известно, например, что снижение капиталотдачи или фондоотдачи подчас компенсируется ростом производительности труда и материалоотдачи в случае снижения удельных расходов. Так, за счет роста производительности труда в промышленности, сельском хозяйстве и строительстве достигается громадная экономия живого труда. Экономия заработной платы в этих отраслях в течение 2—3 лет покрывает все затраты на повышение фондовооруженности труда, обеспечивающей наименьший прирост производительности труда.

Эффективность производства оценивается не только с позиций инвестиционного процесса. Рациональное использование трудовых ресурсов, развитие малых и средних городов, дальнейшее выравнивание уровня экономического развития районов, освоение новых территорий и другие проблемы размещения приходят подчас в противоречие с задачей быстрого повышения эффективности капитальных вложений. При наличии факторов, противодействующих в ряде случаев быстрой отдаче капитальных вложений, необходимо выискивать и обосновывать пути оптимального учета экономических и социальных требований. Иногда для решения отдельных хозяйственных и общественных проблем целесообразно временно пожертвовать скорой отдачей. Проблему эффективности капитальных вложений нельзя изолировать от проблем рационального размещения производства и общих задач развития народного хозяйства.

На громадной территории РСФСР с чрезвычайно разнообразными природно-климатическими условиями, районными различиями в запасах полезных ископаемых, неравномерностью размещения населения районные затраты на производство промышленной и сельскохозяйственной продукции подвержены большим колебаниям. Потребности народного хозяйства невозможно удовлетворить, используя только богатые месторождения или лучшие земли. Их недостаточно. Приходится вовлекать в хозяйственный оборот и относительно худшие ресурсы. Поэтому экономическое обоснование и определение «нижней ступени» рентабельности производства промышленной и сельскохозяйственной продукции, правильный учет порочных хозяйственных издержек и рентных различий представляют важнейшую проблему территориального планирования.

ПРОИЗВОДСТВО ТОВАРОВ ДЛЯ НАСЕЛЕНИЯ — ДЕЛО ОБЩЕЕ

В. Ладин,

зам. председателя Госплана Марийской АССР

Вопросы расширения производства, улучшения ассортимента и повышения качества товаров народного потребления постоянно находятся в центре внимания партийных, советских и плановых органов Марийской АССР. Министерством, ведомствам и предприятиям республики установлены задания по производству товаров народного потребления на 1971—1975 гг. Объем их производства в 1975 г. по сравнению с 1970 г. должен возрасти на 67,1%, в том числе товаров культурно-бытового назначения и хозяйственного обихода — более чем в 2 раза. Предусмотрено значительно увеличить выпуск таких товаров массового спроса, как мебель, эмалированная посуда, швейные изделия, пальная и кожаная обувь, товары бытовой химии, а также мясные, молочные, хлебобулочные, кондитерские изделия и др.

Вопрос об увеличении производства и путей улучшения качества товаров народного потребления специально рассматривался на сессии Верховного Совета республики. Обсуждению вопроса предшествовали организация Советом Министров и Госпланом республики проверка выполнения министерствами, ведомствами и предприятиями установленных заданий, изучение возможности дальнейшего увеличения производства товаров народного потребления. В проверке участвовали министры, руководители ведомств и предприятий, работники аппарата Совета Министров, Госплана и Министерства торговли республики.

Постоянное внимание и оказание действенной помощи предприятиям со стороны партийных и советских органов в расширении выпуска товаров народного потребления, а также успешное выполнение промышленностью установленных заданий позволили увеличить в 1973 г. производство товаров для населения по сравнению с 1970 г. на 30,5%. За три года пятилетки изготовлено товаров народного потребления сверх плана на 15,2 млн. руб. Рост объема производства сопровождался расширением ассортимента и улучшением качества товаров. На строительство предприятий и цехов по производству товаров народного потребления было ассигновано 12,7 млн. руб., в том числе за счет кредитов Госбанка СССР и Стройбанка СССР — более 9,5 млн. руб. На эти средства построено и реконструировано 87 объектов.

На предприятиях республики проведена определенная работа по техническому перевооружению и совершенствованию технологии производства, внедрению научной организации труда. Только на предприятиях Министерства лесного хозяйства республики построено и сдано в эксплуатацию десять цехов. Это позволило увеличить производство товаров народного потребления за три года на 38,6%.

Значительный вклад в увеличение производства товаров народного потребления внес коллектив Пошкар-Осинского завода полупроводниковых приборов. Созданное на нем постоянно действующее бюро по товарам народного потребления систематически изучает спрос населения и готовит предложения по освоению новых видов продукции. На заводе регулярно проводятся конкурсы на лучшее изделие. В результате производство товаров народного потребления на предприятии за последние три года возросло на 47,5%, а номенклатура изделий расширилась с 35 до 53 наименований. Произведена и реализована в 1973 г. товаров на-

родного потребления почти на 3 млн. руб., завод получил более 1 млн. руб. прибыли, в том числе свыше 70 тыс. руб. от реализации продукции, переработанной из отходов производства. Приведенный пример лишь раз подтверждает, что выпуск товаров народного потребления в отраслях тяжелой промышленности выгоден обществу и коллективу предприятия.

За последние три года значительно возросло производство товаров на предприятиях Министерства местной промышленности. За этот период на них введено 340 единиц нового оборудования.

Но все же, несмотря на успехи отдельных предприятий, темпы роста производства и расширение ассортимента товаров народного потребления в республике нельзя признать удовлетворительными. Спрос населения на многие изделия остается по-прежнему высоким. Некоторые промышленные предприятия не выполняют установленных заданий, не используют возможности, которыми они располагают, крайне незначительно расширяют ассортимент товаров массового спроса. Торговые организации вынуждены ввозить отдельные товары, производство которых с меньшими затратами можно было бы организовать в республике.

Не секрет, что промышленными предприятиями еще иногда выпускаются изделия с низкими потребительскими качествами, производственными дефектами, отступлениями от стандартов и технических условий.

Задерживают рост производства товаров народного потребления в республике и строительные организации, которые зачастую нарушают сроки ввода в эксплуатацию объектов.

Некоторые исполкомы городских и районных Советов депутатов трудящихся республики не уделяют должного внимания вопросам производства товаров народного потребления и улучшения их качества.

Для устранения недостатков в таком важном государственном деле, как удовлетворение растущих материальных потребностей народа, необходимо объединить усилия работников промышленности, торговли, строительства, плановых и советских органов, быстрее решать возникающие при этом вопросы и прежде всего улучшить изучение спроса на товары народного потребления. Кроме того, необходимо более эффективно использовать все ресурсы местного сырья, отходы производства и вторичное сырье.

При организации и освоении производства новых товаров министерства, ведомства и предприятия республики остро нуждаются в помощи вышестоящих министерств и ведомств, но, к сожалению, не всегда ее получают. Можно привести такие факты. Коллекция Марийского завода торгового машиностроения освоил выпуск эмалированной посуды. Однако в результате того, что Министерство машиностроения для легкой и пищевой промышленности и бытовых приборов (в ведении которого находится указанный завод) не полностью обеспечивает потребности предприятия в сырье и в течение длительного времени не решает вопроса о выделении заводу пресса литьевого действия, выпуск посуды при все возрастающем спросе на нее увеличивается крайне медленно.

Министерство лесного хозяйства РСФСР не снабжает в достаточном количестве предприятия Министерства лесного хозяйства Марийской АССР станочным деревообрабатывающим оборудованием, что не дает возможности использовать на полную мощность вновь построенные цехи в ряде лесопрохозов и лесхозов.

Марийская республика — лесной край. В то же время здесь далеко не полностью удовлетворяется спрос населения на мебель. Причина этого в том, что Министерство лесной и деревообрабатывающей промышленности СССР в последние годы не выделяет средств для завершения вехушей с 1961 г. реконструкции Йошкар-Олинской мебельной фабрики (фирма «Волжск»), хотя реконструкция ее позволяла бы увеличивать

производство мебели с 2,9 млн. до 7,3 млн. руб., а также значительно улучшить качество изделий.

Согласно приказу Министерства легкой промышленности РСФСР Главное управление валяльно-войлочной и фетровой промышленности должно обеспечить в 1972—1974 гг. проведение работ по реконструкции Юринского валяльно-войлочного комбината, с доведением мощностей по производству валяной обуви до 700 тыс. пар. Однако ни в 1972 г., ни в 1973 г. эти работы не проводились. Это же министерство мало внимания уделяет развитию предприятий, находящихся в Марийской республике, неудовлетворительно организует снабжение их повседневными материалами, тканями.

Много трудностей возникает при планировании производства товаров народного потребления. С одной стороны, они вызваны недостатками в изучении и определении спроса на товары внутри республики, с другой — слабой информацией местных плановых органов о потребности в производимой продукции за пределами республики.

Мы считаем неправильным исходить при планировании только из потребностей той или иной области или одной республики и развивать производство большинства изделий, однако слабое знание возможностей других областей и республик, и прежде всего соседних, нередко вызывает стремление производить широкий ассортимент товаров, хотя сбыт некоторых из них через определенное время становится затруднительным. Устранить этот недостаток помогло бы создание в Волго-Вятском районе, а также и в других экономических районах координационного Совета из представителей плановых органов, министерств торговли республик и управлений торговли исполкомов областных Советов депутатов трудящихся республик и областей экономического района.

В соответствии с установленным порядком министерства и ведомства СССР и РСФСР обязаны принимать от подведомственных им предприятий проекты планов по производству продукции после согласования их с местными плановыми комиссиями. Однако такой порядок отдельными министерствами и ведомствами не соблюдается, что приводит на практике к занижению планов по производству нужных товаров культурно-бытового назначения и хозяйственного обихода против достигнутого уровня, вызывает дополнительные уточнения, запросы, затягивает сроки подготовки предложений, ослабляет контроль за производством товаров.

Необходимо помнить, что увеличение производства товаров для населения, расширение их ассортимента и удовлетворение спроса на них — забота общая. Только согласованными усилиями центральных и местных органов можно добиться успеха.

Трудовые успехи трудящихся республики высоко оценены Постановлением ЦК КПСС, Совета Министров СССР, ВЦПС и ЦК ВЛКСМ Марийская АССР награждена по итогам третьего, решающего года пятилетки, за успехи в развитии промышленности, строительства и транспорта Красным знаменем ЦК КПСС, Совета Министров СССР, ВЦПС и ЦК ВЛКСМ.

В четвертом году пятилетки перед трудящимися страны стоят новые, более сложные задачи. Трудным подъемом отвечают советские люди на Обращение Центрального Комитета КПСС к партии, к советскому народу и восстановлению ЦК КПСС, Совета Министров СССР, ВЦПС и ЦК ВЛКСМ о расширении Всенародного социалистического соревнования работников промышленности, строительства, транспорта, сельского хозяйства за досрочное выполнение плановых заданий и социалистических обязательств в 1974 г.

НАРОДНОХОЗЯЙСТВЕННЫЙ УЧЕТ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОТРАСЛЕЙ НЕПРОИЗВОДСТВЕННОЙ СФЕРЫ

В. Рутгайзер,

зам. сектора ИНИИ при Госплане СССР

Народнохозяйственный учет результатов деятельности отраслей непроизводственной сферы приобретает в современных условиях все более важное значение. Доля этих отраслей в использовании совокупных ресурсов постепенно возрастает, и одновременно увеличивается их вклад в развитие народного хозяйства и повышение народного благосостояния. Предмет данной статьи — выяснение методологических проблем денежной оценки продукции сферы услуг и определение обобщающих показателей, характеризующих подъем экономики в целом и условия повышения жизненного уровня населения. В ней рассматриваются также и некоторые вопросы динамики и изменения структуры продукции непроизводственных отраслей в целом и сферы обслуживания населения¹.

Методологические вопросы разработки показателя производства услуг

Денежная оценка продукции сферы услуг может найти применение при решении ряда важных проблем разработки народнохозяйственного плана. Прежде всего необходимо учитывать условия производства услуг в перспективный период в показателях, характеризующих народнохозяйственную динамику. Конечно, это не значит, что они заменяют все другие синтетические показатели, применяемые в народнохозяйственном планировании, — валовой общественный продукт, национальный доход, конечный продукт. Каждый из них с определенных позиций характеризует развитие экономики. В частности, оценка валового национального производства материальных благ и услуг (НПБУ) представляет результаты развития народного хозяйства в целом как совокупность средств производства и предметов потребления (причем последние в виде товаров и услуг). Этот обобщающий показатель может быть рассчитан как сумма валового общественного продукта (валовой продукции материального производства) и продукции отраслей услуг (с учетом также науки и управления).

Возможен и другой показатель, представляющий конечные результаты производства материальных благ и услуг (КПБУ). Он определяется на основе конечного продукта общественного производства.

Учет продукции отраслей услуг не противоречит существующим точкам зрения советских экономистов о границах производственного труда. Наиболее полно он соответствует такой концепции производственного труда при социализме, которая различает его по форме и по

существу. Согласно ей «труд работников непроизводственной сферы, если он социалистически организован, непосредственно общественен, и, выступая по форме как труд производительный². Однако, исходя из этой точки зрения, труд в непроизводственной сфере не может рассматриваться как труд производительный по существу, в качестве которого выступает лишь труд, занятый в материальном производстве³. Очевидно, во плещением производственного труда по форме должен быть совокупный результат полезной деятельности членов социалистического общества в виде валового национального производства материальных благ и услуг (НПБУ).

Таким образом, этот подход, не пересматривая основ принятого в статистике и планировании социалистических стран деления народного хозяйства на материальное производство и непроизводственную сферу и принципов исчисления общественного продукта и национального дохода, предполагает наиболее полный учет результатов труда во всех отраслях экономики.

Показатель НПБУ приемлем и для так называемой «расширительной» концепции производственного труда, сторонники которой полагают, что при социализме «производительным трудом является всякий его вид, который затрачивается в общественном хозяйстве...⁴. Но эта концепция «отказывается» признавать таковыми некоторые виды труда, занятого главным образом в управлении. Кроме того, есть и отклонения в способе учета продукции сферы услуг. Если «расширительная» концепция подсчитывает НПБУ в результате пересмотра границ валового общественного продукта (ВОП), то, согласно позиции разделения труда по форме и по существу, эта граница оказывается неизменной, и продукция услуг не «расторгается» в показателе ВОП, а присоединяется к нему, образуя еще один измеритель — НПБУ.

Принятая в общегосударственной статистике и народнохозяйственном планировании СССР классификация отраслей материального производства соответствует так называемой «ограничительной» концепции производственного труда. Однако и в статистике и в планировании разрабатываются обобщающие показатели продукции сферы обслуживания (непроизводственной сферы). Так, например, применяемый в планировании уровня жизни народа агрегатный показатель общего объема потребления материальных благ и услуг предполагает денежную оценку услуг. Она «складывается из стоимости материального потребления при оказании услуг, которая равна сумме материальных затрат в учреждениях, обслуживающих население, и размера износа общественного жилого фонда, а также из оплаты труда работников сферы обслуживания и наемлений⁵. Объем продукции отраслей услуг так или иначе измеряется и при оценке общественных фондов потребления, когда определяются показатели «потребления услуг учреждений, оказывающих населению услуги на безвозмездных или льготных началах»⁶.

Очевидно, что если исходить из «ограничительной» концепции, возможно определение общего объема потребления материальных благ и услуг, то вполне оправдано и измерение валового национального производства материальных благ и услуг, т. е. совокупности средств производства и предметов потребления, как «в виде товаров», так и «в виде услуг».

¹ М. В. Солодов, Т. Д. Полякова, Л. Н. Овсянников. Теоретические проблемы услуг в непроизводственной сфере при социализме. М., Изд-во МГУ, 1972, с. 7.
² Там же, с. 77—78.

³ Е. Г. Ромов. Экономическая роль сферы услуг. В кн.: «СПА: сфера услуг». М., «Наука», 1971, с. 31.

⁴ Методические указания к составлению государственного плана развития народного хозяйства СССР. М., «Экономика», 1969, с. 517.

⁵ Там же, с. 516.

⁶ Категории «непроизводственная сфера» и «сфера обслуживания» не однозначные, но во многом близкие понятия. Понимаясь или различия между ними будет показана ниже.

Соотношения представленных выше показателей, учитывающих продукцию депривационной сферы и применяемых в статистике и планировании синтетических измерителей развития материального производства, схематично можно выразить следующим образом:



Учет продукции сферы обслуживания важен и при обосновании направлений повышения *народного благосостояния*, условия согласованного удовлетворения потребностей людей в материальных благах и услугах, а внутри последних — в платных и бесплатных, а также в общественных фондах потребления. Следует, однако, отметить, что расчеты общего объема услуг населению из общественных фондов потребления ограничиваются лишь неполным набором непроизводственных отраслей сферы обслуживания, а именно просвещения, культуры, здравоохранения, а также частично жилищного хозяйства (в части обслуживания общегосударственного жилищного фонда). Для определения общего объема услуг добавляется оценка продукции пассажирского транспорта и связи в части обслуживания населения. При этом игнорируется деятельность производственных отраслей сферы обслуживания последнего. «В сферу обслуживания, — говорится в «Методических указаниях», — не включается торговля и общественное питание, так называемые производственные виды работ и услуг, обеспечение населения водой, газом, электроэнергией, которые относятся к производственной сфере»⁷. Такой подход к измерению продукции сферы обслуживания вполне понятен, когда речь идет об определении общего объема потребления материальных благ и услуг. Он необходим для того, чтобы не допустить повторного счета части продукции отраслей обслуживания, относимых согласно действующей отраслевой классификации к материальному производству. Но в этом случае становится невозможным исчисление совокупной продукции сферы обслуживания, которая должна включать результаты всех входящих в ее состав видов деятельности. Для этого требуется разработка особых показателей, еще не применяемых в советском планировании.

Выше было показано, что измерения валового и конечного национального производства материальных благ и услуг соответствуют любой из существующих точек зрения на природу производительного труда при социализме. Принципиальные различия между рассмотренными позициями возникают относительно оценок национального дохода с учетом

⁷ «Методические указания к составлению государственного плана развития народного хозяйства СССР», с. 517.

услуг. Если «расширительная» концепция не учитывает различия в учете валовой и чистой продукции услуг, то «ограничительная», рассматривая продукцию отраслей непроизводственной сферы как результат перераспределительных отношений внось созданной стоимости, исключает их из учета национального дохода. Так же поступают и сторонники разделения производительного труда по форме и по существу⁸.

Информационная основа измерений НПБУ

Показатель НПБУ объединяет результаты труда в отраслях материального производства и непроизводственной сферы. Совокупные итоги функционирования материального производства представляет показатель ВОП. В нем находит отражение и продукция производственных отраслей обслуживания населения. Вопросы денежной оценки продукции непроизводственной сферы, в том числе и относимых к ней отраслей услуг, в статистике и планировании разработаны еще недостаточно полно. Эти оценки носят ограниченный характер.

Специфика измерений результатов деятельности непроизводственной сферы характеризуется отсутствием единообразия в формах потребления услуг ее отраслей. Одна группа указанных отраслей обеспечивает население услугами только в платной форме (пассажирский транспорт и связь, некоторые виды бытовых услуг, не фиксируемые в товарообороте). Другая группа представляет услуги, оплачиваемые населением лишь частично (жилищное хозяйство, система детских дошкольных учреждений, в известной мере учреждения отдыха). В третьей группе одна часть услуг оплачивается обществом, другая — отдельными потребителями (здравоохранение, физическая культура, просвещение, культура и искусство). Функционирование четвертой группы отраслей непроизводственной сферы полностью обеспечивается за счет государственного бюджета и других источников общественных средств (наука и научное обслуживание, а также управление).

При этом первая группа⁹ представляет отрасли, специализирующиеся на производстве услуг для населения. К ним относятся также и некоторые отрасли материального производства: торговля и общественное питание, подача для населения воды, газа, электроэнергии, производственные виды бытового обслуживания. То обстоятельство, что отрасли сферы обслуживания оказались поделенными между материальным производством и непроизводственной сферой, говорит об известной условности существующей классификации отраслей народного хозяйства, применяемой в нашем планировании. Согласно ее основополагающему принципу отрасли, выпускающие материальные блага, должны входить в сферу материального производства. В то же время отрасли, производящие услуги, следует относить к непроизводственной сфере. Однако выдержать на практике такое деление оказалось невозможным. Вот почему неизбежными стали исключения из этого правила, что в первую очередь касается торговли и общественного питания.

Если последовательно следовать правилу разделения отраслей на производственные и непроизводственные, то торговлю и общественное питание нельзя относить целиком ни к материальному производству, ни к производственной сфере. Однако в статистике и планировании эта отрасль народного хозяйства целиком включена в сферу материального производства. Тем самым допускается, что результаты занятого в ней общественного труда воплощаются только в материально-вещественных

⁸ Правила, у них несколько иные, чем у сторонников «ограничительной» позиции, классификации отраслей производственной и непроизводственной сферы.

⁹ Методика денежной оценки услуг данных отраслей подробно описана нами в статье «Комплексный план развития сферы обслуживания населения» («Плановое хозяйство», 1973, № 2).

благах, способствуя увеличению общественного продукта. Но это — условное предположение. Часть труда работников торговли и общественного питания связана с оказанием потребителям непосредственно услуг как таковых. А если в порядке исключения, руководствуясь сугубо практическими соображениями, торговлю и общественное питание полностью отнести к материальному производству, то, по-видимому, также возможно их рассматривать полностью и в сфере обслуживания населения, условно предполагая при этом, что результатами занятого здесь труда являются только услуги. С этой точки зрения правомерно отнесение к сфере обслуживания и некоторых других производственных видов деятельности (например, коммунального хозяйства), которые исключаются при определении общего показателя потребления населением услуг.

Определение ИПБУ, а в рамках его совокупной продукции отраслей услуг независимо от их принадлежности согласно действующей классификации к материальному производству и непродовольственной сфере требуют и обобщающей оценки продукции такой отрасли народного хозяйства, как бытовое обслуживание населения. Оно рассматривается статистикой как совокупность производственных видов бытовых услуг (относимых к материальному производству) и непродовольственных (учитываемых в составе непродовольственной сферы). Производственные виды бытовых услуг относятся и к строительству и к промышленности, а в рамках услуг распределяются среди ряда ее отраслей.

Но дело не только в том, что бытовые услуги разрознены в самой производственной программе народнохозяйственного плана. Они представлены по-разному и в других крупных его разделах. Так, например, они фигурируют, во-первых, в отраслевом разделе плана «Планирование бытового обслуживания населения», во-вторых, в разделе «Планирование торговли», и, наконец, в разделе «Баланс денежных доходов и расходов населения». Причем количественно отдельные позиции бытовых услуг представлены по-разному. Очевидно, выгодно использовать для расчетов, связанных с измерениями объема продукции услуг, результаты работы отраслей службы быта, фиксируемые в балансе денежных доходов и расходов населения. Представленные здесь показатели расходов на оплату непродовольственных бытовых услуг отражают полный объем их потребления населением.

Измерение совокупной продукции отраслей сферы обслуживания предполагает решение ряда вопросов и уточнение соответствующих статистических данных. Во-первых, о включении валовой продукции торговли в совокупную продукцию сферы обслуживания населения. Оценки производства, фиксируемые по данной отрасли в балансе общественного продукта, нуждаются в некоторых коррективах, чтобы избежать дублирования сета валовой продукции кинопроката по этой отрасли, которая учитывается и общим денежными расходами населения на кино, театры и другие зрелища, представляющие платящуюся потребителями часть продукции отрасли «Культура и искусство». Доля валовой продукции кинопроката в валовой продукции торговли и общественного питания невелика (в 1970 г. она составляла 1,2%).

Во-вторых, о распределении износосов родителей в детские дошкольные учреждения между двумя отраслями обслуживания населения СССР, в составе которых они функционируют. Вносы за ясли относятся к здравоохранению, а за остальные детские дошкольные учреждения (главным образом детские сады) — к образованию. Каждый из указанных видов вносов, представленных вместе в балансе денежных доходов и расходов населения, является элементом оплачиваемой потребителями продукции соответствующих отраслей услуг — здравоохранения и образования. Распределение их по указанным отраслям выполнено исходя из соотношения численности детей в детских яслях и в остальных детских дошкольных учреждениях.

В-третьих, в составе не оплачиваемой потребителями продукции такой отрасли обслуживания населения, как «здравоохранение, физическая культура и социальное обеспечение», необходимо выделить текущие расходы на содержание *учреждений социального обеспечения* без учета проходящих по соответствующей статье государственного бюджета расходов на пенсии и пособия. В 1970 г., например, из общей суммы расходов на социальное обеспечение в 22 746 млн. руб. услуги учреждений социального обеспечения составили всего 433 млн. руб.

В-четвертых, для оценки не оплачиваемой потребителями доли услуг образования необходимо из общей суммы затрат на содержание этой отрасли из государственного бюджета и других источников исключить фиксируемые здесь затраты на стипендии учащимся. В 1970 г. они составили 1,3 млрд. руб. из общей суммы расходов на просвещение в 18,7 млрд. руб. из государственного бюджета и других источников.

В-пятых, к общим денежным оценкам по отдельным отраслям обслуживания, услуги которых потребляются населением преимущественно в бесплатной форме или на льготных условиях (жилищное хозяйство, здравоохранение, физическая культура и социальное обеспечение, образование, культура и искусство), нужно добавить суммы износосов основных непродовольственных фондов. Дело в том, что оплачиваемые обществом затраты на содержание данных отраслей представляют лишь текущие расходы, в которые не входит износ основных фондов относящихся к ним учреждений. При этом, однако, не учитывался износ жилищного фонда, поскольку он не характеризует затрат такой отрасли, как жилищное хозяйство.

В-шестых, в соответствии с методическими подходами к оценкам продукции отраслей услуг в качестве одного из ее элементов по отрасли «жилищное хозяйство» следует учесть государственную дотацию на содержание общеобшественного жилищного фонда.

На основе указанных уточнений оценок продукции отраслей услуг нами подготовлена необходимая информационная основа для измерения их услуг и определения показателей, характеризующих: национальное и конечное производство материальных благ и услуг; совокупную продукцию услуг; отраслевую структуру сферы услуг; пропорции платных и бесплатных услуг; соотношение производственных и непродовольственных секторов в рамках сферы обслуживания населения в целом.

Производство услуг в СССР (1960—1970 гг.)

Выполненные расчеты свидетельствуют о том, что за десятилетие (1961—1970 гг.) совокупный объем услуг, реализуемых населению, вырос (в фактических ценах) в 2,3 раза. Изменение структуры их реализации показано в табл. 1.

К оценкам продукции общественно организованного обслуживания могут быть добавлены фиксируемые в фонде потребления его расходы на услуги частных лиц¹⁰. Однако это уточнение весьма несущественно, поскольку заказы у отдельных граждан составляли менее 1% денежной оценки услуг системы общественно организованного обслуживания населения.

Измерения продукции отраслей сферы обслуживания населения позволяют определить и характер изменения в соотношении продукции ее производственных и непродовольственных отраслей. Для этого прежде всего следует разделить валовую продукцию бытового обслуживания населения на два компонента — продукцию производственных видов бытовых услуг и непродовольственных. Первая часть учитывается согласно

¹⁰ Общая сумма заказов населения у отдельных граждан, представляющая услуги так называемых частных лиц, является компонентом фонда личного потребления населения и учитывается в расчетах используемого национального дохода.

Таблица 1

Отраслевая структура продукции сферы обслуживания населения
(в текущих ценах) (в %)

Отрасли	1960 г.	1965 г.	1970 г.
Торговля и общественное питание (без учета кинопроката)	24,2	21,0	22,4
Пассажирский транспорт	10,8	10,6	9,9
Бытовое обслуживание населения	4,8	4,2	6,4
Связь в части обслуживания населения	2,0	1,6	1,6
Жилищное и коммунальное хозяйство	11,1	12,6	12,5
Здравоохранение, физическая культура, социальное обеспечение	12,2	12,9	12,6
Присоединение	27,5	29,8	27,1
Культура и искусство	7,4	7,3	7,5
Итого: общественно-организационное обслуживание населения	100,0	100,0	100,0

действующей классификации в составе материального производства, а вторая — в составе непроизводственной сферы. Кроме того, к производственным отраслям относятся, как уже говорилось, торговля и общественное питание, а также услуги, связанные с обслуживанием населения водой, газом, электроэнергией (оценка таких услуг представляла денежными расходами населения на эти цели). Расчеты свидетельствуют о некотором возрастании доли производственных услуг в составе всей сферы обслуживания в целом (в 1960 г. — 31,9% продукции сферы услуг, а в 1970 г. — 32,4%).

Продукция непроизводственных отраслей сферы обслуживания населения — главный компонент дооценки валового общественного продукта до уровня, соответствующего объему валового национального производства материальных благ и услуг. Но, чтобы рассчитать полную величину данного показателя, следует учесть и условия функционирования труда в отраслях науки и управления (с учетом также геологии и разведки недр, относимых к непроизводственной сфере). Результаты деятельности в указанных отраслях могут быть включены в общий объем производства материальных благ и услуг только путем учета обеспечивающих их функционирование затрат из государственного бюджета. В 1960 г. затраты из него и других источников на науку и управление составили 3,4 млрд. руб., в 1965 г. — 5,5 млрд., а в 1970 г. — 8,2 млрд. руб. Кроме того, необходимо принимать во внимание и износ основных фондов этих отраслей. В 1960 г. он был равен 300 млн. руб., в 1965 г. — 485 млн., в 1970 г. — 765 млн. руб. Таким образом, действенная оценка услуг науки и управления составила соответственно в эти годы 3 799 млн. руб., 6 542 млн. и 9 843 млн. руб.

Присоединив оценки совокупных услуг науки и управления к продукции непроизводственных отраслей сферы обслуживания населения, можно определить совокупную денежную оценку услуг непроизводственной сферы в целом. В 1960 г. на ее долю приходилось 7,6% НГПВУ, а в 1970 г. — 8,3%. Повышение доли отражает процессы опережающего роста отраслей услуг в народном хозяйстве СССР. Если же оценить изменение удельного веса всей продукции услуг населению (производственные и непроизводственные виды; без учета науки и управления), то результаты свидетельствуют о еще более значительном участии этой комплекса отраслей в общественном производстве. В 1960 г. на долю услуг (без науки и управления) приходилось 9,4% общего производства материальных благ и услуг, а в 1970 г. — 10,2%.

Аналогичным образом можно получить и показатели конечного национального производства материальных благ и услуг. Здесь за основу расчета берется объем конечного продукта. В его состав входит и материальные затраты непроизводственной сферы (без учета износа основных фондов), которые являются также частью оценки продукции услуг в целом (включая науку и управление). Следовательно, из состава конечного продукта необходимо исключить объем этих материальных затрат. Оставшаяся величина в сумме с объемом конечного производства материальной сферы представляет конечное национальное производство материальных благ и услуг. В 1970 г. на долю непроизводственной сферы приходилось 16,7% КНПВУ, а всей сферы услуг (производственные и непроизводственные виды, без науки и управления) — 20,6%.

Указанные оценки представляют характеристику совокупного объема обслуживания, построенную исходя из учета бесплатных услуг на уровне текущих затрат по содержанию этих учреждений. В то же время платные услуги оцениваются с учетом амортизации основных фондов и определенных накоплений, необходимых для обеспечения расширенного воспроизводства в соответствующих отраслях. Отсюда возникает известная неопределенность измерений платных и бесплатных услуг. По нашему мнению, дооценка бесплатных услуг до уровня, соответствующего учету платных, должна заключаться в том, чтобы присоединить к текущим фактическим затратам, связанным с функционированием бесплатного обслуживания, не учтенные в них элементы простого и расширенного воспроизводства.

Элементами простого и расширенного воспроизводства, отсутствующими в текущих затратах на содержание отраслей преимущественно бесплатного обслуживания, являются расходы на реконструкцию и капитальный ремонт основных фондов, а также на их расширение. Следовательно, чтобы проинтегрировать указанным дооценку, нужно к общему объему текущих затрат на услуги добавить расходы общества, финансируемые из фонда накопления на капитальный ремонт соответствующих основных фондов, и капитальные вложения, обеспечивающие их обновление и расширение.

Однако разделить объемы капитальных вложений (равно как и капитального ремонта основных фондов) соответственно производству платных и бесплатных услуг по каждой непроизводственной отрасли сферы обслуживания практически невозможно. Поэтому ориентировочный расчет дооценки бесплатных услуг до уровня платных выполнен по отношению к продукции всех непроизводственных отраслей и капитальным данным об общих затратах на капитальные вложения и капитальный ремонт основных фондов по всей непроизводственной сфере в целом (без учета расходов на жилищное строительство и капитальный ремонт жилых зданий). Кроме того, в качестве характеристик объема капитальных вложений использованы данные о вводе в действие основных непроизводственных фондов. Из общего объема продукции отраслей непроизводственной сферы необходимо исключить величину износа основных непроизводственных фондов, поскольку те элементы затрат общества за счет которых обеспечивается простое их воспроизводство, представлены в виде капитальных вложений и капитального ремонта¹¹.

Согласно нашим расчетам, объем продукции всей сферы услуг в результате дооценки их бесплатной части увеличивается не очень существенно — примерно на 9—10% в 1966—1970 гг., что свидетельствует об ошибочности представлений, будто «объем услуг будет существенно

¹¹ Строго говоря, мы должны были учесть в таком расчете лишь объем капитального ремонта, капитальных вложений и износа основных фондов непроизводственной сферы, соответствующих той части ее услуг, которая принимает бесплатную форму. Однако разделение совокупных затрат представляет сугубо условную операцию, и его результаты не могут сколько-нибудь существенно отразиться на выводах, вытекающих из проведенных нами расчетов.

различен в зависимости от того, какими издержками его характеризовать¹².

Измерения продукции сферы услуг позволяют оценить также соотношение платных и бесплатных форм обслуживания населения в рамках его отдельных отраслей. Результаты расчетов, представляющие сферу обслуживания в этом разрезе, приводятся в табл. 2.

Таблица 2

Удельный вес платных и бесплатных услуг в составе продукции общественно-организационной сферы обслуживания населения в целом и ее отдельных отраслей в 1960, 1965 и 1970 гг. (в % к итогу по отраслям)

	1960 г.		1965 г.		1970 г.	
	плат. усл.	бес. плат. усл.	плат. усл.	бес. плат. усл.	плат. усл.	бес. плат. усл.
Торговля и общественное питание	100	-	100	-	100	-
Пассажирский транспорт	100	-	100	-	100	-
Бытовое обслуживание населения	100	-	100	-	100	-
Связь в части обслуживания населения	100	-	100	-	100	-
Жилищное и коммунальное хозяйство	100	-	100	-	100	-
Здравоохранение, физическая культура, социальное обеспечение	62	38	61	39	62	38
Промышленность	8	92	7	93	6	94
Культура и искусство	4	96	5	95	5	95
Итого: общественно-организационное обслуживание населения	46	54	37	63	27	73
	53	47	46	54	51	49

Как видно, соотношение платных и бесплатных услуг в целом по сфере обслуживания населения в 1960—1970 гг. оказалось относительно стабильным. Почти не изменилось оно и в рамках отдельных отраслей, за исключением культуры и искусства. Здесь доля платных услуг за это десятилетие сократилась почти на 18 пунктов.

Оценку продукции отраслей обслуживания населения нашла практическое применение при планировании повышения народного благосостояния в связи с расчетами показателя общего потребления населением материальных благ и услуг. Нами выполнены расчеты этих показателей за 1960—1970 гг. (из общей суммы фонда потребления были исключены величины материальных затрат и износа основных фондов всей производственной сферы в целом, а добавлены сделанные предельно оценки услуг непроизводственных отраслей сферы обслуживания).

Полученные объемы общего потребления населением материальных благ и услуг соответствуют фондам личного потребления в национальном доходе. Но существует и более полная характеристика непроизводственного потребления с помощью совокупного фонда потребления, превышающего величину фонда потребления на объем материальных затрат (включая износ основных фондов) по отраслям науки и управления. Очевидно, вполне оправдана постановка вопроса о расширении совокупного фонда потребления в национальном доходе на величину потребленного обществом в целом услуг указанных отраслей непроизводственной сферы. В таком случае появляется новый показатель, представляющий совокупный объем потребления населением и обществом материальных благ и услуг. Он определяется путем суммирования величины общего

¹² Э. Агбабян. Экономический анализ сферы услуг. М., «Экономика», 1968, с. 66.

фонда потребления населением материальных благ и услуг и денежной оценки результатов функционирования труда в отраслях науки и управления.

Результаты указанных расчетов приводятся в табл. 3. В ней показано изменение доли услуг в составе охарактеризованных выше показателей.

Таблица 3

Удельный вес услуг в потреблении материальных благ и услуг

Год	Удельный вес в общем по треблению материальных благ и услуг населением		Удельный вес в совокупном потреблении материальных благ и услуг материальное и обществом	
	сферы услуг	в том числе непроизводственной сферы услуг	непроизводственной сферы	в том числе науки и управления
1960	26,9	18,3	20,9	3,2
1961	27,8	19,3	22,0	3,4
1962	28,0	19,5	22,2	3,4
1963	28,8	20,4	23,2	3,6
1964	29,0	20,9	23,9	3,8
1965	24,3	20,8	24,0	4,0
1966	20,1	21,1	24,1	4,0
1967	24,1	21,5	24,7	4,1
1968	34,4	21,6	24,9	4,1
1969	31,6	21,8	25,0	4,2
1970	31,4	21,4	24,6	4,2

Зная показатели совокупного потребления населением и обществом материальных благ и услуг, можно рассчитать и показатели валового национального производства материальных благ и услуг. Для этого к величине совокупного потребления населением и обществом материальных благ и услуг следует добавить фонды накопления и возмещения в совокупном общественном продукте.

Показатели продукции сферы услуг являются одним из необходимых условий разработки народнохозяйственного плана. Некоторые из них уже сейчас применяются в планировании при определении направлений повышения народного благосостояния. Они лежат в основе расчетов общественных фондов потребления и общего объема потребления населением материальных благ и услуг, а также позволяют выполнять и некоторые другие расчеты, необходимые, например, для обоснования соотношения платных и бесплатных услуг.

В последнее время практическая потребность в измерениях продукции непроизводственной сферы обуславливается и растущими требованиями обоснования народнохозяйственной динамики. Для этого уже недостаточно показателей валового общественного продукта, конечного продукта, национального дохода. К системе этих измерителей динамики развития общественного производства должны быть добавлены такие агрегатные показатели, которые относительно более полно представляли бы результаты использования общественного труда как в отраслях материального производства, так и в непроизводственной сфере. Этим определяется полезность предложенных показателей валового национального производства материальных благ и услуг, а также их конечного производства.

В заключение следует сказать и о том, что измерения продукции непроизводственной сферы являются важными и при международных сопоставлениях макроэкономических показателей, характеризующих развитие народного хозяйства отдельных стран, так и условия жизни населения каждой из них.

УПРАВЛЕНЧЕСКИЙ ТРУД И ЕГО ОРГАНИЗАЦИЯ

Л. Качалина,
д-р экон. наук, профессор
Л. Антосенкова

Управленческий труд в социалистическом обществе, его организация подчинены задачам построения коммунизма, постоянного повышения материального и культурного благосостояния советского народа. Основная его цель — наиболее рациональная организация общественного процесса труда, достижение наибольших результатов с наименьшими затратами.

Управление производством охватывает все народное хозяйство и осуществляется в соответствии с заданием перспективного и текущего планирования. На любом уровне это сложная, комплексная система. В структурном плане она включает в себя органы управления, кадры, систему коммуникации, технику управления и т. д. Процесс управления предполагает разработку его целей и задач, принципов, систем и методов. Постоянное совершенствование всего организационного механизма управления социалистической экономикой есть закономерный процесс, отражающий рост и совершенствование всего социалистического общественного производства.

Изучению проблем организации и управления в нашей стране придается большое значение, особенно в последние годы. Вопросы организации управления постоянно находятся в центре внимания партийных, хозяйственных и плановых органов. В «Обращении Центрального Комитета КПСС к партии, к советскому народу» говорится: «Решение стоящих перед нами задач требует поднять на более высокий уровень всю работу по руководству экономикой. Министерство и ведомства... призваны обеспечивать улучшение системы управления... Успеху дела будет способствовать еще более широкое вовлечение трудящихся в управление экономикой, повышение ответственности и требовательности к кадрам¹.

Работа аппарата управления складывается из комплекса творческих, логических и вспомогательно-технических операций. По сравнению с трудом рабочих в сфере производства управленческий труд имеет специфические особенности, которые прежде всего характеризуются разным участием работников сферы производства и управления в создании стоимости и потребительной стоимости. Значительную часть трудового времени в сфере управления занимает работа с документами. Последние, являясь носителями и источниками информации для управления, в зависимости от выполняемых функций выступают и как предмет и как результат труда. Сочетание творческой деятельности работников управления по разработке и принятию решений с делопроизводством составляет особенность их труда и тем самым определяет специфику процесса его рационализации, что представляет собой одну из важных задач современной науки и практики.

Научно-техническая революция обусловила качественный скачок в управлении экономикой. Применение электронной вычислительной техники в аппарате управления, в котором преобладал ручной труд, радикально изменяет содержание деятельности служащих, предъявляет к ним новые требования. Эти изменения происходят под влиянием двух основных тенденций: тенденции снижения квалификационных требований к служащим, выполняющим вспомогательно-технические «частичные» операции, и тенденции привлечения к работе в аппарате управления специалистов в области техники, математики, психологии и т. п., в результате чего повышаются квалификация и профессиональный уровень работников управленческого труда. Конкретное соотношение указанных тенденций определяет стеленью разделения и механизацию управленческого труда.

Развитие механизации и автоматизации резко ускорило процесс дифференциации управленческого труда, существенно преобразовало технологический процесс. Большая часть операций, многократно повторяемых операций, выполнявшихся ранее служащими вручную, теперь механизирована. Возникла необходимость в новых видах работ, сильно отличающихся по содержанию от тех, что требовались ранее. Внедрение ЭВМ обусловило появление совершенно новых специалистов-программистов, от которых требуются определенный объем математических знаний и знакомство с техникой действия электронной вычислительной машины.

Дальнейший рост и обобществление производства, разделение общественного труда и технический прогресс способствуют вовлечению все большего числа трудящихся в сферу управления. В настоящее время в ней занято более 10 млн. человек. В зависимости от целого назначения, масштабов, форм и степени детализации трудовых операций всех работников управленческого труда в самом общем плане можно объединить в следующие основные группы:

высший и средний административно-управленческий персонал — руководители предприятий и учреждений (и их заместители), руководители структурных подразделений аппарата (и их заместители). Они решают все важнейшие вопросы деятельности аппарата управления, включая руководство подчиненными объектами и организацию работы самого аппарата;

специалисты самых различных профилей: инженеры, экономисты, юристы и т. д. Их функции — квалифицированная разработка конкретных вопросов, решение которых входит в компетенцию высшей администрации. Специальные знания и профессиональный опыт позволяют им обрабатывать оперативную, нормативную, архивную и другую информацию с учетом задач, стоящих перед аппаратом. Специалисты выполняют основные виды работ данного аппарата управления и документируют их; делопроизводители — сотрудники, обслуживающие данный аппарат управления вспомогательной работой с документами. Они заняты получением, обработкой, передачей и хранением самой разнообразной необходимой информации (в основном документной).

Границы между данными группами занятых управленческим трудом в определенной мере условны. Так, руководители, как правило, — компетентные специалисты в своей области и принимают участие в разработке конкретных вопросов. А квалифицированные специалисты могут выполнять и вспомогательную, техническую работу с документами. Но для характеристики процесса разделения управленческого труда подобная группировка необходима, так как совершенствование организации, механизация и автоматизация управленческого труда осуществляются для каждой из указанных категорий работников по-разному.

¹ «Правда», 1974, 4 января.

Управление производством, выражающееся прежде всего в работе с людьми, — сложная форма человеческой деятельности. Ее правильное осуществление требует рациональных форм взаимодействия аппарата управления и производственного персонала. Одним из факторов, оказывающим решающее влияние на результаты деятельности того или иного производственного коллектива, является стиль работы хозяйственного руководителя, т. е. определенная система методов, приемов работы и характер поведения человека в какой-либо сфере деятельности.

Значение стиля руководителя особенно возрастает в условиях хозяйственной реформы. Перестройка управления народным хозяйством, переход на новые методы планирования и экономического стимулирования открыли перед руководителями широкое поле деятельности, позволили с максимальной эффективностью применять свои знания и способности, проявлять инициативу.

Каждый из них на производстве выступает прежде всего в роли организатора. Основные правила его работы сводятся к следующему: он должен добиваться того, чтобы каждый работник творчески выполнял свою работу, самостоятельно совершенствовал ее; четко определять должностную компетенцию каждого, давать конкретные указания и обеспечивать условия, необходимые для их выполнения; правильно использовать свое рабочее время, распределяя его в строгом соответствии с задачами, которые следует решить. Организаторская деятельность руководителя не только увеличивает производственный эффект совместно работающих людей, но и нормализует служебные отношения между ними и подчиненными.

Одной из важнейших организационных функций руководителя является поддержание дисциплины в коллективе. Дисциплина на социалистическом производстве основывается на высокой сознательности и ответственности людей. В Резолюции XXIV съезда КПСС по Отчетному докладу ЦК КПСС указывается: «Надо повышать ответственность кадров за порученное дело, принимать необходимые меры в отношении тех, кто нарушает дисциплину, не делает выводов из критики, ведет себя неправильно. Каждый работник должен помнить, что социалистическая дисциплина является единой и обязательной для всех»².

Руководитель требует соблюдения дисциплины и не оставляет без внимания ни одного проступка подчиненных. В тех случаях, когда методы убеждения оказываются недостаточными, он обязан применить к нарушителям дисциплины методы принуждения — налагать на них различного рода взыскания. Дисциплина как основа управления должна подкрепляться четко организованной системой контроля, проверки исполнения. Хорошо организованный контроль формирует у людей черты деловитости, оперативности, повышает чувство ответственности за работу. Одной из рациональных форм взаимоотношений руководителя и подчиненных является право каждого работника высказывать свое мнение по различным вопросам организации производства, труда и управления, критиковать действия руководителей, полагать за собой негативные последствия в работе. Критика — мощное средство развития самосознания масс, повышения их общественной активности. Отсюда и заинтересованность руководителя в ее развитии. Использование критики предполагает соблюдение принципа равенства: каждая сторона имеет одинаковое право на форму, время изложения и внимательное отношение к заявленному. В процессе критики необходимо соблюдать вежливую форму обращения. «Некоторым руководителям недостает выдержки в такта, умения внимательно выслушать критические замечания, правильно реагировать на критику. Но тот, кто недооценивает критику, игнорирует ее, заведомо обрекает себя на провал»³, — говорила на XXIV

² «Материалы XXIV съезда КПСС». М., Политиздат, 1971, с. 210.

³ Там же, с. 95.

съезде партии Л. И. Брежнев. В тех коллективах, где созданы условия для свободного проявления критики и самокритики, как правило, более здоровый психологический климат и лучшие результаты работы.

Руководителю необходимо знать важнейшие педагогические принципы объединения работников в коллектив. Во-первых, это совмещение личных и общественных интересов людей, находящихся в одной производственной группе. Во-вторых, разработка систем и задач, позволяющих людям постоянно видеть перспективу движения. В-третьих, принцип «параллельного действия», смысл которого состоит в том, что воздействие руководителя на личность должно быть одновременно и воздействием на коллектив. Руководитель непосредственно заинтересован в том, чтобы расположить к себе людей, закрепить своей должностной престиж среди подчиненных. Для этого ему требуется проанализировать социальную, социально-психологическую и демографическую структуру коллектива, выявить характер внутренних взаимоотношений, определить, какие формы и методы педагогического воздействия на людей наиболее эффективны. Руководитель крупного коллектива, насчитывающего сотни, а иногда и тысячи людей, не может знать досконально каждого по деловым и политическим качествам, психологическим особенностям и т. п. Тем не менее он может и обязан найти к каждому индивидуальный подход.

В настоящее время, когда происходит быстрое духовное развитие трудящихся, руководить работниками стало гораздо сложнее: требуется более продуманный выбор средств воздействия на них. Опыт свидетельствует, что если руководитель показывает образец коммунистического отношения к исполнению служебных обязанностей, то и в коллективе дела идут хорошо. Его личный пример — главное и решающее условие в воспитательной работе с подчиненными.

Своеобразной формой взаимного влияния работников в условиях социалистического производства являются собрания, совещания, партийно-хозяйственные акции и другие массовые мероприятия. В то же время эти средства массового участия всех работающих в управлении производством. По отсылочным данным, на долю совещаний, бесед и телефонных разговоров расходуется от 65 до 75% рабочего времени руководителей⁴. Соблюдение в беседах, выступлениях этических норм руководящими производственных коллективов требует от них, с одной стороны, морально-этической зрелости, а с другой — влияет на морально-этическую сферу подчиненных. Поведение руководителя на собраниях, совещаниях и других массовых мероприятиях не должно сводиться только к соблюдению внешних сторон этикета, но быть результатом его внутренних этических позиций, от которых зависит и ход обсуждения вопросов и выполнение принятых решений.

Важная форма совершенствования управления — внедрение научной организации труда. НОТ в сфере управления выражается в рационализации труда управленческих работников, в результате которой выявляются возможности сокращения трудоемкости основных и наиболее массовых видов работ служащих. Существуют определенные этапы проведения этой работы: во-первых, изучение и анализ существующей организации труда, затем составление планов НОТ управленческого персонала и, наконец, внедрение запланированных мероприятий.

Изучение и анализ существующей организации труда, в свою очередь, включают: определение объема и состава работ, выполняемых

⁴ Г. М. Дзержинский В. Совершенствование стиля управленческого труда. В сб.: «Совершенствование организации труда, производства и управления в НИИ и КБ». М., 1973, с. 72—78.

в организации; изучение практики распределения работ между сотрудниками; установление периодичности выполнения каждой из них; выявление состава и последовательности операций при выполнении каждого вида работы и их распределение между сотрудниками; выявление трудоемкости и способов выполнения отдельных трудовых операций; изучение использования рабочего времени сотрудниками; изучение организации рабочих мест и условий труда. Особое внимание уделяется анализу документирования и документационного обслуживания каждого вида деятельности. Изучаются все документы и улавливаются возникающие и целевое назначение каждого из них с производственной деятельностью организации. Изучению и анализу перечисленных вопросов предшествует ряд подготовительных этапов: определение задач исследования, состава его участников и их инструментов, подготовка необходимых для проведения исследования документов (программ, анкет, карт, группировочных таблиц и ведомостей), сбор необходимых документальных и статистических материалов, проведение опросов и наблюдений, обработка полученных материалов, включающая составление таблиц, схем, диаграмм и т. д. Трудоемкость отдельных этапов выполнения управленческой работы зависит как от ее специфики, так и от специфики аппарата управления.

Важнейшим этапом в изучении трудовых процессов в аппарате управления являются их исследование во времени. Изучение затрат рабочего времени имеет двоякую цель, а именно получить представление о нагрузке рабочего времени отдельных категорий работников и исследовать затраты времени на основные и наиболее массовые виды работ, выполняемых в аппарате управления. В зависимости от поставленной цели применяются различные методы и способы изучения. Их можно разделить на три большие группы: методы личных наблюдений, методы приращения требуемых данных от сотрудников и расчетные методы.

Методы наблюдения за трудовыми процессами могут быть непрерывными и выборочными. Непрерывные наблюдения — это фототайпирование (индивидуальное и групповое) и хронометраж (сплошной, выборочный или цикловой); выборочные — периодические и моментные наблюдения.

Методы приращения требуемых данных от сотрудников характеризуются тем, что занимающиеся изучением лишь запрашивают и получают данные, в составлении которых они лично не участвовали: анкетирование (сплошное, выборочное, индивидуальное), интервьюирование (индивидуальные беседы, групповые беседы, вопросы на совещаниях) и самодетекция рабочего дня.

Расчетные методы изучения затрат рабочего времени характеризуются тем, что необходимые данные берутся из сведений о количественной характеристике видов работ и путем расчетов за определенный период. Это в основном расчеты среднеарифметических, средневзвешенных и других характеристик затрат времени по видам работ и операций. Выбор формы и метода изучения затрат рабочего времени зависит в первую очередь от сущности исследуемых работ, специфики условий деятельности аппарата.

Многочисленные публикации свидетельствуют, что наибольший удельный вес — до 30% рабочего времени — в настоящее время расходуется на децентрализованные виды работ (получение, обработку, передачу и хранение информации). Поэтому они должны стать одним из первоочередных объектов рационализации.

На основе анализа существующей организации управленческого труда проектируются мероприятия по его рационализации. Последняя осуществляется по линии как организационно-технического совершенствования трудовых процессов, так и повышения качества управления. Такая работа проводится на трех уровнях: на рабочем месте конкретного

лица, в замкнутом структурном подразделении органа управления и на уровне организации в целом. Проектирование научной организации управленческого труда должно быть направлено прежде всего на устранение «узких мест», т. е. наиболее отсталой организации труда и наименее благоприятных его условий в отдельных звеньях. Проектируя мероприятия по научной организации труда в управлении, следует использовать системный подход, рассматривая аппарат управления как единое целое, в котором изменения и совершенствования, произведенные в одних звеньях, влекут за собой изменения в деятельности всей системы.

При разработке проектов совершенствования организации управленческого труда возникают вопросы использования передовых методов и приемов труда, нормирования и оплаты управленческого труда, материального и морального стимулирования, научной планировки служебных помещений и организации рабочего места, оптимальных условий труда, правильной установки средств оргтехники и т. п. Их следует решать с учетом передового советского и зарубежного опыта и характера объекта рационализации.

Научная организация управленческого труда немыслима без постоянного совершенствования приемов и методов работы. При обобщении передового опыта прежде всего необходимо обратить внимание на методику планирования личной работы. Конечный результат деятельности инженерно-технического работника или служащего достигается зачастую после истечения значительного периода времени и неизбежно требует планирования предстоящей работы. Составление личных планов по широте и объему разделяется на планирование отдельных операций и системы мероприятий, направленных на решение промежуточных задач, планирование по конкретному заданию или работе в целом и, наконец, свободное календарное планирование. Указанные виды планов взаимосвязаны и взаимобусловлены. В процессе планирования личной работы очень важно уловить план, согласовать все его компоненты со свободным календарным планом и бюджетом времени работника.

Мероприятия по нормированию численности управленческих работников должны установить оптимальное их количество для выполнения определенной работы. Особенности их труда требуют от нормировщиков особого подхода, изыскания таких форм определения норм выработки руководителей, которые бы учитывали специфику работ.

Существуют две разновидности нормативных материалов по труду: нормативы трудовых операций и требующихся для выполнения конкретной работы. Нормативы первого вида рассчитываются для однократных, повторяющихся видов работ. Нормы числа сотрудников могут быть установлены на основе применения укрупненных нормативов численности ИТР и служащих. Высвечение научно обоснованных норм позволит избежать как «лишних людей», так и необоснованных сокращений штатов, создаст условия для качественного выполнения необходимого объема работ.

Важным вопросом научной организации управленческого труда является правильная организация его материального стимулирования. Результаты труда управленческих работников имеют опосредствованный характер, они чаще всего проявляются в результатах деятельности предприятия или даже отрасли в целом. Поэтому размеры фонда материального поощрения, составляющего главный источник средств для премирования руководителей инженерно-технических работников и служащих, зависят от улучшения основных показателей по сравнению с планом и от их предшествующего фактического выполнения. В механизме поощрения решающая роль принадлежит самой системе премирования. Анализ действующих положений о премировании показывает, что там, где показатели производственных структурных подразделений недостаточно увязаны с общими показателями, система премирования теряет свое активное

зряющее значение. Поэтому вопрос о том, способствуют ли эти показатели выполнению заданий в целом, является вопросом первостепенной важности.

Мероприятия по организации рабочего места управленческих работников должны рассматриваться как комплексная задача, включающая вопросы его планировки, оснащения и обслуживания.

Планировка служебных помещений аппарата управления определяется прежде всего процессом работы, которая в нем осуществляется. Задачи рациональной планировки — уменьшение времени, необходимого для выполнения работы, за счет устранения всех ненужных перемещений сотрудников; обеспечение условий труда, повышающих его эффективность и снижающих напряжение и утомляемость сотрудников; наиболее экономичное использование площади без ущерба для деятельности аппарата. Решающими факторами, которые следует учитывать при распределении помещения между структурными подразделениями аппарата, являются функциональная значимость подразделений, содержание и технология выполняемых в них работ, взаимосвязи между ними в процессе труда. В настоящее время существуют следующие принципы планировки помещений для аппарата управления: кабинетный, залыный и передвижных перегородок. Наиболее рациональные и перспективные из них последние два. Однако их можно осуществлять только в новых зданиях. Большинство же учреждений и заводоуправлений расположено в зданиях старого типа, поэтому здесь еще долгое время господствующее положение будет занимать традиционная кабинетная система.

На использование площади в служебных помещениях большое влияние оказывают размеры мебели, которые должны быть минимально необходимыми, и порядок ее размещения. Они определяются требуемой для труда величиной рабочей поверхности и применяемыми средствами ортехники. Громоздкие, тяжелые образцы стандартной мебели следует заменить легкими сборными конструкциями, быстро приспособляемыми к нуждам различных категорий служащих.

Научная организация рабочего места управленческого работника предполагает, что оно занимает минимум площадь служебного помещения, оборудовано необходимой мебелью и современной ортехникой, которые обеспечивают выполнение определенных видов работ в соответствии с требованиями научно обоснованной технологии управленческого процесса и минимальными физическими усилиями со стороны служащего. Внутренняя организация рабочего места должна создавать наиболее удобное расположение документов, быстроту их поиска, ликвидацию излишних маршрутов за материалами, строгий учет и визуальный контроль данных.

Разнообразие функций и видов деятельности, выполняемых сотрудниками аппарата управления, достаточно большой объем их работ требуют специализации рабочих мест, как индивидуальных (например, для счетных работников), так и групповых (например, залы заседаний). Специализация в учреждениях, как и на предприятиях, тесно связана с кооперацией. Специализированные рабочие места служащих должны располагаться строго в соответствии с последовательностью рабочего процесса и в пределах отдельных структурных подразделений и в масштабе всего учреждения. Технология работ определяет количество рабочих мест и их размещение.

Оформление служебных помещений, их цветовое решение должны соответствовать требованиям технической эстетики. Таким образом, интерьер служебного помещения определяется комплексом производственных, психофизиологических и эстетических моментов, отражающих конкретные условия данного учреждения.

Рациональная планировка рабочего места предполагает прежде всего, что установлены наиболее удобные зоны для выполнения трудовых операций и в соответствии с этим размещено все необходимое для работы. Размеры рабочих зон во многом определяются конструкцией служебной мебели, в частности письменных столов и стульев.

Технической базой НОТ в аппарате управления служат организационная и вычислительная техника и оргэвиз. Задача проектирования механизации управленческого труда состоит в том, чтобы обеспечить оптимальную техническую базу функционирования аппарата управления. Она решается путем внедрения прогрессивных технических средств на всех участках деятельности сотрудников, где признана возможной и целесообразной передача работы от человека машине. Так, при обработке входящей и исходящей корреспонденции необходимо ориентироваться на автоматические конверторсканеры различных марок, ряд моделей фальцовочных машин, автоматические конвертозаклеивающие, нomenclатурно-адресовальные, маркировальные и почтовыявляющие машины, а также систему пневмопочты для служебной корреспонденции.

В течение последних лет значительно усовершенствованы конструкции пишущих машинок. Кроме того, разработаны совершенно новые их виды: электрические, автоматические, электронные, которые обладают более высокой производительностью. Пишущие машинки стали необходимой частью электронных вычислительных установок.

Для системы копирования множительных работ в настоящее время распространены следующие группы оборудования: для текстового копирования, трафаретной, копирования на диамоматериалы, обетные машины, фотокопировальное оборудование, термокопировальное, электронно-копировальное, оборудование электрографического и электро-статического копирования.

Для целей управления используются механизмы и аппаратура, с помощью которых можно на расстоянии (дистанционно) получать необходимые документы. Техника дистанционной документации включает аппараты для передачи на расстояние: рукописного текста, машинописного, любых текстовых и графических изображений. Для визуальной связи между различными производственными объектами и заводоуправлениями, а также внутриучрежденческой визуальной связи используются промышленное телевидение. Существуют механические, пневматические и электрические средства внутриучрежденческой транспортировки документов — грейферы, транспортеры, гравитационные устройства. Важную роль в деятельности учреждения играют переговорные устройства, обеспечивающие устную связь и обмен информацией между сотрудниками.

Совершенствование техники архивного хранения документации достигается путем внедрения новых типов рациональных конструкций архивного оборудования, картотек и принадлежностей для хранения, а также применения микрофильмирования. Из разнообразных конструкций архивного оборудования наибольший интерес представляют передвижные стеллажи, которые перемещаются по рельсам с помощью электромотора и располагаются влостную друг к другу. Весьма удобна также система подвесных ящиков различной вместимости, расположенных в шкафах-стеллажах на специальных рейках. Все более широкое применение для копирования, размножения, хранения и хранения различной документации получает микрофильмирование, наряду с которым создаются различного рода информационно-поисковые системы. Большие возможности для автоматизации поиска требуемого материала и объединения описательных данных и изображений открывает соединение микроадреса с перфокарточкой.

Обязательными условиями научной организации труда управленческих работников являются не только рациональное устройство и оборудование помещений, но и улучшение их освещения, соответствующая окраска, создание нормального микроклимата, внедрение физиологически обоснованных режимов труда и отдыха. Условия, в которых протекает трудовой процесс аппарата управления, оказывают непосредственное влияние на органы чувств служащих: освещение служебного помещения, его окраска воздействуют на органы зрения; шум, возникающий в процессе работы, — на органы слуха; температурный режим помещения — на общее физическое состояние; воздухообмен (духота и сквозняки) влияет на органы дыхания и кровообращения.

Комплекс условий труда определяет работоспособность человека не только с физиологической, но и с психологической стороны. Состояние здоровья служащего также в значительной степени зависит от условий его труда.

Поскольку в большинстве видов деятельности служащих активно участвует зрение (чтение, письмо), то его напряжение — одна из основных причин утомляемости при работе с документами. Поэтому учреждения по возможности должны освещаться естественным светом, оказывающим благоприятное психологическое влияние на служащих. При этом желательно, чтобы яркость освещения для всего помещения была одинаковой. В учреждениях и заводах управления рекомендуется применять люминесцентные лампы, дающие свечение, а не пучок света. В нашей стране в соответствии с санитарными нормами проектирования промышленных предприятий наименьшая освещенность служебных помещений государственного типа равна нормам наименьшей освещенности КБ и чертежных бюро. Расчеты зарубежных специалистов показали, что существует прямое соотношение между освещенностью и уровнем производительности труда и качеством работы служащих.

Использование соответствующего цвета при окраске служебного помещения не только улучшает его внешний вид, но также повышает работоспособность, сокращает утомляемость.

Влияние цвета на людей известно под названием цветной динамики. Цвет может оказывать гнетущее или стимулирующее влияние, облегчать умственную работу или сдерживать ее. Цвета выбирают в зависимости от назначения и размеров служебных помещений. При анализе и проектировании цветовой оформления интерьеров основных рабочих и вспомогательных помещений административных зданий следует учитывать рекомендации Всесоюзного научно-исследовательского института технической эстетики (ВНИИТЕ) ¹.

В служебных помещениях аппарата управления необходимо кондиционирование воздуха, т. е. регулирование его температуры, влажности, чистоты. Полное кондиционирование способствует повышению объема выполняемой служащими работы на 15%. Одновременно значительно сокращаются невыходы сотрудников на работу в связи с простудами. Уменьшенный труд протекает наиболее благоприятно в помещениях с постоянной температурой около 18—20°С. Повышение или понижение температуры на 10—12° приводит к снижению производительности труда на 15% и более.

Уровень температуры связан с влажностью воздуха. Нормальная влажность составляет 40—60%, минимальная — 25—30%. Для каждого служащего необходимо определенное количество свежего воздуха в час. В служебных помещениях всегда должен быть чистый воздух, содержащий не более 0,03% углекислоты.

Подобно плохому освещению и плохому кондиционированию воздуха, к снижению производительности труда приводит шум, вызывая напряжение, утомляемость, мешая сосредоточиться.

Все расширяющееся использование машин в учреждениях привело к усилению шума. Однако труд служащих требует спокойной обстановки. Опыты показали, что машинистка при работе в шумном помещении затрачивает калорий на 18% больше, чем при работе в нормальной обстановке. После акустической обработки помещений количество ошибок, допускаемых операторами контрольных машин, уменьшилось на 52%, производительность труда возросла на 8,8, текучесть снизилась на 45, невыходы на работу — на 37%.

В учреждении имеется много источников шума: обработка документов, работа машин, передвижение стульев, разговоры, хлопанье дверей, излишнее хождение. Чтобы уменьшить шум, необходимо прежде всего воздействовать на его источник: покрыть пол линолеумом, установить амортизаторы под пишущие и счетные машинки, поставить глушители на телефонные звонки, предусмотреть устройства для навески жалюзи или штор, запретить громкие разговоры и т. д. Уровень шума в основных служебных помещениях не должен превышать 40 дБ, при работе средств доставки служебной документации — 55 дБ.

На режим труда и отдыха большое влияние оказывают степени уплотненности рабочего дня, напряженность труда, нервно-эмоциональное напряжение при работе, положение корпуса, санитарно-гигиеническая обстановка и др. В связи с этим работникам аппарата управления рекомендуется составлять на каждый день план своей работы, предусматривая в нем выполнение наиболее трудоемких видов работ в определенные часы рабочего времени. Наибольшая работоспособность служащего наблюдается с 9 до 12 часов и с 14 до 16.

Для предупреждения утомления необходимо установить регламентированные перерывы, которые более эффективны, чем перерывы, возникающие самопроизвольно по усмотрению работника. Во время регламентированных перерывов рекомендуется проводить производственную гимнастику. Обеденный перерыв должен делить рабочий день на две примерно равные части. Оптимальная продолжительность обеденного перерыва — 45—60 мин.

Работоспособность человека меняется не только в течение дня, но и по дням недели. Наивысшая работоспособность приходится обычно на второй и особенно на третий день. Для поддержания высокого уровня работоспособности и сохранения здоровья работников необходимо рациональное построение режима труда и отдыха не только в течение рабочего дня, недели, но и на протяжении года. Эффективность труда во многом зависит от того, насколько правильно и рационально он используется. В частности для работников умственного труда отдых должен носить активный характер, сочетаться с легкой физической нагрузкой, спортом, с длительным пребыванием на свежем воздухе.

Завершающими мероприятиями при проектировании научной организации управленческого труда являются разработка организационной структуры аппарата управления, расчет штатов, составление должностных характеристик сотрудников и положений об аппарате в целом и отдельных его структурных частях.

Структура аппарата управления должна способствовать наиболее рациональному разделению труда сотрудников и быть достаточно гибкой и мобильной для дальнейшего совершенствования на базе НОТ и современной техники управления. Разработка структуры управления означает определение той ее организационной формы, в которой будет осуществляться процесс управления. При этом организационные связи

¹ См.: «Комплексное оборудование помещений государственных учреждений», М., ВНИИТЕ, 1970.

подразделений и отдельных работников должны быть, насколько это возможно, простыми.

При определении структуры необходимо обеспечить примерно одинаковую напряженность управленческого труда на различных участках его деятельности и в то же время учесть индивидуальные особенности каждого участка. Именно от специфики последнего зависит применяемый норматив управленческой. На основе Методических указаний по разработке укрупненных нормативов численности и типовых структур аппарата управления промышленных предприятий НИИ труда определила для 80 отраслей и производств типовые структуры, а также нормативы численности ИТР и служащих на предприятиях.

Должностные характеристики разрабатываются на основе требований, которые предъявляют к сотрудникам аппарата новая технология работ, новая организация трудового процесса. Ведь именно они определяют роль и формы взаимодействия служащих при выполнении работ. Должностная характеристика определяет обязанности и права служащего на каждом рабочем месте. Исходной посылкой при этом должно быть решительное повышение роли и компетенции квалифицированных специалистов.

Проектируемые мероприятия по научной организации труда работников управления предприятий включаются в специальный раздел типологии — «План повышения эффективности производства» по всем основным направлениям.

Во многих учреждениях и на предприятиях страны созданы отделы и лаборатории научной организации труда, однако не всегда они правильно определяют сферу своей деятельности. Чаще всего службы НОТ органичиваются организацией рабочих мест, т. е. исключительно индивидуального труда. Между тем необходимо помнить, что задачи НОТ неразрывно связаны с коллективным трудом, общественной организацией труда.

ЛИТЕРАТУРА

- В. И. Ленин. набросок правил об управлении советскими учреждениями. Полн. собр. соч., т. 37, с. 365.
В. И. Ленин. На борьбу с толпыным кризисом. Полн. собр. соч., т. 39, с. 308.
В. И. Ленин. Как нам реорганизовать Рабкрин. Полн. собр. соч., т. 45, с. 383—388.
«Материалы XXIV съезда КПСС». М., Политиздат, 1973.
К а ч а г и н а Л. Н. Научная организация управленческого труда — оргпроектирование. М., «Экономика», 1973.
«Научная организация труда ИТР и служащих. Методические рекомендации». М., НИИ труда, 1973.
«Методология и организация управления производством». М., «Экономика», 1972.
С е л ю к о в Ф., Х а р л а м о в а В. Содержание и организация работы хозяйственного руководителя. «Вопросы экономики», 1973, № 10.
И в а н о в Л. Организация и эффективность труда руководителей. «Социалистический труд», 1973, № 9.
Н а з а р о в Н. Организация труда ИТР и служащих. «Социалистический труд», 1973, № 9.
К у к у л е в а И., Ч у п у р в В. Практическое пособие по организации планирования на предприятии. М., 1973.

АВТОМАТИЗИРОВАННЫЕ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ПРОИЗВОДСТВОМ

Ю. Лапшин,

зам. нач. отдела Госплана СССР

В Директивах XXIV съезда КПСС отмечается, что совершенствование системы и методов управления и планирования должно быть направлено прежде всего на обеспечение всесторонней интенсификации общественного производства и повышение его эффективности, являющихся основной линией экономического развития страны на ближайшие годы и на длительную перспективу, важнейшим условием создания материально-технической базы коммунизма. Для решения этой задачи необходимо широко применять экономико-математические методы, использовать электронно-вычислительную технику и средства связи, развернуть работы по внедрению автоматизированных систем планирования и управления отраслями, территориальными организациями, объединениями, предприятиями.

В текущей пятилетке намечено осансировать народное хозяйство около 2700 автоматизированных систем управления (АСУ) самого различного назначения. Для повышения эффективности работы крупных энергетических установок и технологических процессов в энергетике, черной и цветной металлургии, химии и нефтехимии в ряде других министерств планируется создать 700 АСУ с использованием электронных управляющих вычислительных машин. Свыше 1800 АСУ будет создано на крупных предприятиях и в организациях промышленности, транспорта, строительства, сельского хозяйства, торговли и ряде других отраслей (с учетом функционирования их в рамках отраслевых автоматизированных систем управления — ОАСУ — министерств и ведомств). Из числа указанных систем к 1975 г. должны начать функционирование такие крупные межведомственные автоматизированные системы, как АСУ государственной статистики — ЦСУ СССР, материально-технического снабжения — Госснаб СССР, денежно-финансовой системы — Госбанка СССР и Стройбанка СССР и др.

В этой пятилетке в Госплане СССР и госпланах союзных республик будет введена первая очередь автоматизированной системы плановых расчетов (АСРП) в целях разработки в отраслевом и территориальном разрезах государственных планов развития народного хозяйства и контроля за их выполнением. Однако это возможно будет осуществить лишь при тесном взаимодействии ее с отраслевыми, ведомственными и республиканскими АСУ. Кроме того, с учетом имеющихся возможностей без дополнительной доработки АСРП сможет обеспечить подготовку информации в решении для принятия их на правительственном уровне. Создание указанных автоматизированных систем и их взаимодействие позволят выполнять основные задачи планирования и управления народным хозяйством.

Основной объем проводимой работы приходится на автоматизированные системы управления предприятиями (АСУП) — экономико-организационные системы, роль которых существенна в деле совершенствования организации производства и автоматизации управления на базе математических методов и вычислительной техники. Современное крупное предприятие характеризуется сложным комплексом связей различ-

ных производственных подразделений, использованием технологических процессов на всех этапах изготовления продукции. Чем сложнее и многообразнее производство, тем больший объем информации требуется переработать для просмотра различных вариантов, тем труднее выбрать оптимальный вариант, при котором в данных условиях достигаются наилучшие технико-экономические показатели. Значительно усложняет процесс управления производством все возрастающий объем потоков информации. Так, на московском станкостроительном заводе «Красный пролетарий» им. Ефремова только бухгалтерия заполняет около 550 форм, а всего за год в ней обрабатывается около 1 млн. документов. Это значит, что каждая форма документа в среднем используется 1 800 раз в год (или почти 7 раз в день).

При сложившемся порядке формирования аппарата управления на промышленных предприятиях не проводится периодический пересмотр должностного и квалификационного состава. Управленческие звенья претерпевают лишь количественные изменения, в основном в сторону увеличения. Так, если в 1960 г. в среднем на одно предприятие приходилось 10 структурных подразделений (отделов, бюро в заводоуправлениях и цехах), то в 1965 г. их стало более 20. Среднее число цехов на одном предприятии за этот период возросло с 3,9 до 4,6.

Работы по автоматизации управления на базе применения современных достижений в области вычислительной техники необходимо сочетать с комплексом мероприятий по улучшению организационной структуры аппарата управления, упорядочению информационной базы и нормативного хозяйства. Первоочередной задачей является рационализация существующих потоков информации. Информационная база — фундамент созданных АСУ, и чем больше работа проведена по упорядочению информационных потоков и объемов нормативного хозяйства, тем совершеннее процессы управления.

Основная цель АСУ предприятий — улучшение качества управления производством как одного из решающих направлений дальнейшей интенсификации и повышения эффективности производства. Создание их позволяет усовершенствовать организационную структуру управления за счет сокращения количества структурных подразделений, качественно изменить характер, содержание и функции управленческого труда, оптимизировать многие стороны производственно-хозяйственной деятельности предприятия, повысить оперативность управления производственными подразделениями и объектами, широко использовать экономико-математические и другие современные методы, устранить параллелизм и дублирование при выполнении управленческих работ, унифицировать и значительно сократить документацию, обеспечить рациональные потоки и повысить коэффициент использования экономической информации, сократить потребность в управленческом персонале и освободить его от выполнения нетворческих операций, повысить общую культуру управления и самого производства.

Автоматизированная система управления производством должна обеспечить высокие темпы развития и повышения эффективности производства, использовать экономико-математические методы и современные электронные и другие вычислительные машины. Это позволяет осуществлять комплексную механизацию и автоматизацию операций и работ, связанных с планированием и регулированием, учетом и анализом производства. Важное условие функционирования системы — обеспечение оперативной связи объектов управления (рабочих мест, складов, транспортных цехов и т. д.) с управляющими объектами и местами переработки информации, что достигается на основе максимальной механизации и автоматизации функций регистрации, сбора, накопления и передачи информации. Выполнение управленческих работ и переработка ин-

формации будут производиться централизованно и децентрализованно, в зависимости от характера и масштабов производства.

АСУ предприятия включает в себя отдельные подсистемы, выделенные по определенному признаку, отвечающему конкретным целям и задачам управления. В рамках этих задач каждая подсистема может рассматриваться как самостоятельная система. Подсистемы АСУ выделяются по функциональному признаку (в соответствии с функциями системы управления), организационному (в соответствии с организационно-административным делением системы управления), а также по составу элементов системы управления (информационному, математическому, техническому и кодовому обеспечению).

В качестве функциональных принято выделять следующие 11 подсистем, отражающих все стороны производственно-хозяйственной деятельности предприятия:

- управление технической (конструкторской и технологической) подготовкой производства,
- технико-экономическое планирование,
- бухгалтерский учет,
- управление материально-техническим снабжением,
- оперативное управление основными производством,
- управление вспомогательными производством,
- управление сбытом, качеством продукции, финансами, кадрами и нормативным хозяйством.

Как уже отмечалось, в основе всех расчетов лежит информационная база и ее главная часть — нормативное хозяйство, которое для крупных машиностроительных предприятий составляет до 1 млрд. знаков. На подсистему оперативного хозяйства приходится затратить от 30–40% объема всех работ по подготовке и внедрению АСУ: 50% занимают плановые и расчетные задачи с преобладающим перенесением задач по подсистеме оперативного управления основными производством. Эти подсистемы охватывают перечень вопросов как перспективного, так и текущего планирования (год, квартал, месяц) производственно-хозяйственной деятельности заводов и их структурных подразделений.

Наиболее общей является подсистема бухгалтерского учета, которая учитывает и контролирует все виды производственно-хозяйственной деятельности, дает правильное отражение результатов в государственной отчетности, представляемой вышестоящим органам в установленной форме.

АСУП — человеко-машинная система, обеспечивающая оптимальное функционирование предприятия, но не поднимающая политическое, экономическое и административное руководство. Одним из главных принципов создания ее следует считать комплексный подход, т. е. эта система предназначена не только для механизации и автоматизации планово-экономических расчетов, но и для комплексного управления предприятием с охватом всех основных сфер его производственно-хозяйственной деятельности.

В АСУП предусматривается формирование на машинных носителях (перфокартах, перфолентах, магнитных лентах) единых централизованных массивов информации, отражающих характеристики предприятия и выпускаемой им продукции. Периодически они пополняются и модифицируются в соответствии с тем изменениями, которые происходят на заводе. Наличие их позволяет составлять сводные конструкторско-технологические и нормативные документы, планы-графики выпуска изделий цехам и участкам, рассчитывать трудоемкость изготовления заказов, себестоимости и т. д. Причем все эти мероприятия взаимосвязаны и проводятся на базе единого информационного и математического обеспечения системы. Так, расчет производственной программы по новому изделию сопровождается выдачей объемно-календарного

плана с учетом технологического цикла производства, заявок на материалы и комплектующие изделия, плановой потребности в рабочей силе и оборудования и т. п. Создание, накопление и изменение массивов информации о предприятии и его продукции на машинных носителях — один из главных факторов успешной работы АСУП.

При формировании информационной базы необходимо выделить такие методы и средства представления информации (информационного обеспечения), при которых документы будут понятны и удобны для восприятия и оператором и машиной. В этот комплекс входят документы — носители первичной информации, их машинные аналоги — массивы информации на магнитных носителях, методы подготовки исходных данных и программного аппарата, обеспечивающего ввод, надежное хранение, эффективное преобразование и обработку информации в ЭВМ, а также получение ее на выходных устройствах ЭВМ.

При подготовке данных для решения планово-экономических задач предприятия должны предусматриваться их жесткая регламентация. Словесные и словесно-цифровые параметры заменяются только цифровыми, а цифровые параметры и коды должны задаваться строго определенной длины в форме шестых чисел. Отсюда вытекает и строго определенная длина машинных документов и машинных массивов информации. Все это требует огромных усилий по ручной доработке документов и приспособлению рабочих документов к машинным.

Современные ЭВМ имеют медленный ввод и вывод информации (на несколько порядков меньше, чем скорость центрального процессора) и ограниченный объем памяти, поэтому вопросам сокращения времени на них должно уделяться особое внимание. Основным методом принят однократный ввод информации в систему с последующим многократным использованием ее для решения различных задач. Например, состав изделия по спецификациям чертежа вводится в систему, а затем применяется для подготовки ведомостей, приемности, покупок изделий, плана, графика выпуска деталей по цехам и участкам и т. д.

Следующим принципом в АСУП является автоматизация документирования и документооборота, позволяющая оперативно не только вычислить, но и собирать данные, оформлять документы, вырабатывать варианты плановых заданий подразделений предприятия и передачу их цехам и службам. Поскольку современные ЭВМ оперируют с произвольной букавально-цифровой информацией, выходные документы с них могут быть любой формы. Скрепленные подписью ответственного лица, они поступают на различные участки производства и заводоуправления. Для образования первичных и входных документов в АСУП, как правило, используется набор технических средств (регистраторов производства, бухгалтерских и фактурных машин), которые позволяют одновременно с образованием первичного документа получить его машинный аналог или даже передавать информацию в виде электрических сигналов по каналам связи непосредственно в ЭВМ. Эти средства сбора и регистрации информации устанавливаются в местах возникновения ее — цехах, складах и отделах завода. В последнее время наибольшее применение в АСУП получают регистраторы производства, снабженные телевизионным экраном — «дисплеем». Они вносят новые качественные изменения в построение АСУ на предприятии, во взаимоотношения человека и машины.

Эффективность функционирования АСУП во многом зависит от состава, качества и объема математического обеспечения (количества и набора программ), необходимого для обработки поступающей информации. Входные языки программирования и соответствующие трансляционные системы, операционная система, выполняющая общую организацию процесса обработки и связь машины с пользователем, обслуживающая система для отладки, контроля хода работы ЭВМ и библиотеки

стандартных программ — все это должно существенно упростить проектирование АСУП, сократить сроки создания и повысить результативность воздействия ее на производство.

В сфере оперативно-производственного и календарного планирования расчитываются и устанавливаются с мощностями завода годовой план выдвигается в подсистему оперативно-производственного планирования АСУП. Вначале он распределяется на достаточно большие временные интервалы (год, квартал) с учетом технологического цикла производства, а затем детализируется по участкам на декаду или месяц с учетом незавершенного производства, вида операций, оборудования и трудовых ресурсов. Система выдает месячный план-график запуска изделий, план потребности в материалах, комплектующих изделиях, инструменте и недостающем оборудовании, ежедневные задания мастеру, наряды на выполнение работ, накладные на межцеховую передачу и др. Получаемые в ходе выполнения плана данные передаются с помощью регистраторов производства в информационно-вычислительный центр (ИВЦ), где проводятся расчеты по анализу и прогнозированию процесса производства и выдаются корректирующие указания в соответствующие службы предприятия и цеха.

Порядок создания функциональных подсистем АСУП определяется типом производства. Так, на предприятиях с индивидуальным характером или большим циклом работы в первую очередь проектируется подсистема управления технической подготовкой производства, на предприятиях с серийным массовым выпуском продукция — подсистема оперативно-производственного и календарного планирования. Для каждой из них решаются задачи, количество которых, как правило, равно числу выходных форм документооборота (сегодня их 100—150, и их объем продолжает расти).

В целом в ряде АСУП функционирует как самостоятельная информационно-справочная подсистема, которая позволяет работникам завода пользоваться всеми данными непосредственно с рабочих мест. По их запросу может быть получена любая справка, любая информация, ответ выдается на телевизионный экран оконечного устройства (дисплея).

Таковы основные принципы построения и функционирования автоматизированной системы управления предприятием. Определяющими факторами успешного проектирования, внедрения и функционирования таких систем должна стать соответствующая организация работ, предусматривающая:

исследование и анализ проблем управления предприятием, его организационно-экономической структуры, потоков и объемов информации, методов ее регистрации, передачи и обработки и т. д.; организацию и упорядочение нормативно-справочного хозяйства, разработку научно обоснованных норм расхода материальных, трудовых и энергетических ресурсов, а также перевод их на соответствующие виды машинных носителей;

оборудование или строительство информационно-вычислительного центра;

подготовку и обучение кадров, необходимых для эксплуатации и функционирования АСУП.

Накопленный в стране опыт показал, что проектирование и создание АСУ предприятий должен осуществлять коллектив, в который входят специалисты всех служб заводоуправления, а также экономисты, системотехники, математики и программисты, находящиеся на информационно-вычислительном центре завода или привлекаемые из научно-исследовательских и проектно-конструкторских организаций. Возглавляет его один из руководителей предприятия, как правило, директор. Это объясняется тем, что в процессе работы приходится решать боль-

шой комплекс организационно-технических проблем по совершенствованию структуры управления, изменению форм документооборота, порядка прохождения документов, которые затрагивают все службы и подразделения предприятия. Кроме того, опыт прошлой и текущей пятилетки показал, что создание АСУП требует больших материальных и трудовых затрат. Так, для АСУ предприятия с численностью работающих 5—10 тыс. необходимо на проектирование затратить 500—700 тыс. руб., на техническое оснащение — 1,2—1,5 млн. руб. Весь комплекс работ по утвержденным проектам должен выполняться не более чем в три года.

Проектирование АСУП предусматривает три этапа: разработку технического задания, технического и рабочего проектов (в состав последнего входит и весь комплекс работ по внедрению АСУП в процессы управления). Приобретение оборудования и создание информационно-вычислительного центра наиболее целесообразно осуществлять на этапе технического проектирования, а наращивание комплекса технических средств — по мере подключения новых задач и расширения функций АСУП.

Исследование предприятия, анализ функционирования как самого производства, так и аппарата управления, выявление «узких мест» и их изучение показали, что АСУП — только один из методов решения организационных проблем. Внедрение АСУ на предприятии предполагает высокий уровень организованности, ответственности и дисциплины.

В настоящее время в народном хозяйстве страны действуют свыше 1300 высокоэффективных АСУ различного назначения (в министерствах и ведомствах, на предприятиях и в организациях). Ввод первой очереди таких систем в отрасли машиностроения, угольной, химической и нефтехимической промышленности, в транспорте и строительстве показал, что окупаемость затрат на их создание не превышает 2—2,5 года. Использование АСУ приводит к более рациональному планированию, снижению непроизводительных простоев оборудования, запасов материальных ресурсов, к повышению производительности труда и т. д.

Исключительно продуктивно применение автоматизированных систем управления технологическими процессами и производствами (АСУТП). Действие их в энергетике, черной и цветной металлургии, химии и нефтехимии и других отраслях показало, что окупаемость затрат на их создание не превышает одного года.

Например, сейчас в энергетике большое распространение получили вычислительные машины, установленные практически во всех объединенных диспетчерских управлениях (ОДУ). Они обеспечивают оптимальное распределение энергопоток между потребителями, наиболее рациональное сочетание работы тепловых станций и гидроэлектростанций, уточненные суточные расчеты главных выработки электростанций и т. д. В результате снижается расход топлива на 1 кВт. ч не менее чем на 2% и значительно повышается надежность работы станций и энергосистем, сводя возможные нарушения к минимуму.

Внедрение АСУП крупными нефтеперерабатывающими и нефтехимическими предприятиями дает народному хозяйству от 1,5 до 2 млн. руб. экономии от использования каждой системы. Кроме того, автоматизируются основные технологические процессы переработки нефтепродуктов. Так, автоматизация технологических процессов типа каталитического риформинга дает экономии от 400 до 500 тыс. руб. на одной установке при затратах в 300 тыс. руб. О высокой эффективности АСУ в черной металлургии свидетельствуют действующие на 11 сортовых и заготовочных станах системы оптимального раскроя проката на металлургических предприятиях, благодаря которым удалось получить дополнительный около 80 тыс. т проката. Оптимизация тепловых режимов доменных процессов на Криворожском металлургическом заводе им.

В. И. Ленина и Днепровском трубопрокатном заводе им. В. И. Ленина дает до 2—2,5% экономии кока (наиболее дорогостоящего продукта плавки), что составляет около 200—250 тыс. руб. годовой экономии с каждой домовой печи.

В отраслях машиностроения также широкое развитие получают АСУП, обеспечивающие значительную экономию путем улучшения оперативного производственного планирования и регулирования производства, сокращения цикла проектирования новых изделий и подготовки производства, более оперативного руководства предприятиями со стороны министерств.

В легкой промышленности внедрение первой очереди автоматизированной системы планирования, учета и управления на Ивановском камвольном комбинате позволило сократить сумму оборотных средств на 6%, или на 2,4 млн. руб. в год. В результате решения задачи оперативного, производственного и календарного планирования такого производства увеличены выпуск тканей на 160 тыс. м в год, рентабельность — на 1,02%, что составило 150 тыс. руб. экономии.

Применение ЭВМ в планировании перевозок автомобильным транспортом обеспечивает рациональное закрепление обслуживаемой клиентуры за автохозяйствами, сокращает холостой пробег автомобилей и т. д. Экономический эффект от внедрения рациональных маршрутов в практику автохозяйств равен 130 руб. на 1 тыс. т спланированного объема перевозок и от оптимизации грузопотоков — 75 руб. В Главмосавтогостранселе головной экономический эффект в 1969 г. составил 1,2 млн. руб., а Глававиатранс — 1,5 млн. руб. Улучшился коэффициент пробега автомобилей: для автомашин, работающих на оптимальных маршрутах, он составляет 0,75—0,8, а в среднем как средний коэффициент в автохозяйствах не превышает 0,5—0,55.

В текущей пятилетке от внедрения АСУ в народном хозяйстве за счет снижения себестоимости и издержек производства должна быть получена экономия в размере 1,85 млрд. руб.

Накопленный в стране опыт проектирования и создания АСУ, их функционирования, а также утвержденные методические материалы позволяют более целенаправленно вести подготовку этих систем и более точно оценивать их влияние на экономику страны. Основная задача при этом — составление типовых проектных решений и соответствующего их упрощения. Отечественная промышленность необходимо увеличить выпуск продукции средств вычислительной техники, расширить ее номенклатуру и улучшить технические параметры функционирования действующих АСУ, разработать соответствующие показатели эффективности, с помощью которых можно было бы влиять на экономические показатели, определяющие деятельность предприятия, министерства или ведомства.

ЛИТЕРАТУРА

- В. И. Ленин. О научной организации труда. М., Политиздат, 1970.
Материалы XIV съезда КПСС. М., Политиздат, 1971.
«Общепромышленные руководящие методические материалы по созданию АСУП». Автоматизированные системы управления. Минск, 1972.
Петров А. С. Основные организации управления промышленным предприятием. М., Экономика, 1969.
Яковенко и др. Основы автоматизированных систем управления. М., «Мысль», 1973.
Петров Ю. Информация к управлению. «Плановое хозяйство», 1974. № 1.
Юрьев П. Техника управления и ее развитие. «Плановое хозяйство», 1974. № 2.

Об улучшении использования оборудования

Н. Зеленкова

Народное хозяйство СССР располагает огромными основными фондами, масштабы которых возрастают с каждым годом. На 1 января 1973 г., по данным ЦСУ СССР, стоимость основных фондов была равна 1 003 млрд. руб., в том числе производственных — 623 млрд. руб.¹ В составе последних увеличивается доля силовых и рабочих машин, оборудования, измерительных и регулирующих приборов и устройств, лабораторного оборудования, а также транспортных средств. Удельный вес этой активной части, обеспечивающей выпуск продукции, по промышленности СССР в целом возрос с 25,4% в 1960 г. до 37,9% в 1972 г. В условиях научно-технической революции идет непрерывный процесс замены старых моделей машин новыми, более производительными. Доля затрат на оборудование в общем объеме капитальных вложений по объектам производственного назначения непрерывно возрастает и только в восьмой пятилетке составила в целом по народному хозяйству 41%.

В девятой пятилетке поставки оборудования увеличатся по все отрасли народного хозяйства. В целях улучшения его использования назрела необходимость в разработке каждым предприятием и стройкой натурально-стоимостного баланса оборудования с применением научно обоснованных норм и нормативов складских запасов, совершенствовании расчетов за оборудование, повышении действительности платы предприятий в бюджет за сверхнормативное неперекредитованное банком неуставное оборудование.

Составление натурально-стоимостного баланса оборудования, обеспечивающего наиболее правильное распределение средств, выделяемых на его оплату, позволяет уже на стадии разработки плана сопоставить стоимость выделенного для необходимого оборудования со средствами, имеющимися для его приобретения, наметить пути сокращения запасов оборудования до планового уровня, снизить расходы по его хранению. Данный баланс может широко использоваться многими подразделами предприятий как при планировании, так и проведении конкретных мероприятий, связанных с упорядочением использования оборудования, сокращением складских запасов. Разработка его (наряду с совершенствованием системы планирования и экономического стимулирования в капитальном строительстве, улучшением комплектования оборудованием строящихся и реконструируемых объектов и проведением других мероприятий) обеспечила в течение 1970—1971 гг. некоторое сокращение абсолютной величины запасов оборудования, находящегося на складах предприятий и строек. При росте объема капитальных вложений, выделяемых для его приобретения. Так, в 1970 г. эти запасы сни-

зились по народному хозяйству на 2%, в 1971 г. — на 2,4. В отдельных отраслях народного хозяйства, особенно тех, где баланс оборудования разрабатывается и утверждается в разрезе предприятий и строек, запасы неустановленного оборудования сокращены еще более значительно. Только в 1971 г. остатки его у предприятий и строек Министерства легкой промышленности СССР уменьшились на 36,5%, Министерства пищевой промышленности СССР — на 20,4, Министерства энергетики и электрификации СССР — на 11,9, Министерства химической промышленности — на 11,2%. Многие предприятия, целые подотрасли промышленности довели остатки неустановленного оборудования до планового уровня. Однако в 1972 г. складские запасы его вновь возросли и на 1 января 1973 г. составили 5,0 млрд. руб., в том числе сверхнормативные неперекредитованные банком — 2,1 млрд. руб.

Увеличение запасов неустановленного оборудования, как показывает анализ ежегодных переписей, связано с недостатками в планировании его закупа и поставок, особенно в строительстве. В титульные списки строек часто включаются иррелевантно большое количество объектов. Это вызывает распыление сил и средств и в конечном итоге приводит к невыполнению государственных заданий по вводу в действие мощностей, объектов, основных фондов. Образуется также дефицит оборудования и машин у предприятий, которым они не были выделены из-за отсутствия ресурсов.

Накопление на складах сверхпланового оборудования происходит и по вине заказчиков, подрядных организаций и поставщиков. Заказчики нередко делают заявки на оборудование при отсутствии у него технической документации, заказывают оборудование для объектов, не включенных в титульные списки и не обеспеченных проектами и сметами. Так, завод «Красный Выборжеч» заказ оборудование на сумму 2,6 млн. руб. для объектов, не начатых строительством и не включенных в план 1974 г.

Нередко оборудование заказывается при отсутствии достаточных средств на его оплату. В системе Министерства энергетики и электрификации СССР 20 строек и предприятий заключили в 1973 г. договоры на поставку оборудования, не обеспеченного источниками финансирования.

Серьезной причиной накопления оборудования на складах строек является завыс его без увязки с реальными сроками строительства. Нередко оно лежит на складах годами, подвергается коррозии, порче, морально устаревает, становится излишним и неуживым. В результате оно уменьшает эффективность общественного производства в значительно большей степени, чем наличие излишних запасов других материальных ценностей, поскольку длительное нахождение нового оборудования на складах, которое, как правило, более производительно по сравнению с действующим, приводит к снижению производительности общественного труда.

Министерства и ведомства часто выделяют стройкам капитальные вложения в меньших размерах, чем это требуется для обеспечения сдачи оборудования в монтаж и ввода его в действие в сроки, предусмотренные планом. Так, Разданскому горнохимическому комбинату на 1973 г. были выделены капитальные вложения в сумме 5,8 млн. руб., а для обеспечения ввода в действие оборудования, заезженного на комбинат еще в 1970—1971 гг., требуется свыше 9 млн. руб. Такие примеры не единичны.

По вине подрядных организаций оборудование задерживается на складах потребителей при невыполнении установленных сроков строительства, а по вине поставщиков — при отгрузке его некомплектно или с нарушением установленных сроков поставок.

Сверхнормативные запасы оборудования образуются и по причине изменения проектной документации. Сложилась неправильная практика, когда при изменении проектов и сроков строительства не вносятся

¹ «Народное хозяйство СССР в 1972 г.», М., «Статистика», 1973, с. 60.

одновременно поправки в заказы на оборудование и не даются предложения об использовании завышенного.

Имеются также недостатки в порядке выделения фондов на оборудование предприятий и стройками, поскольку согласование планов производства его с машиностроителями идет в более ранние сроки по сравнению со сроками утверждения планов капитальных вложений и подрядных работ по строительству. Например, заявки на оборудование принимаются сейчас в апреле — мае, фонды выделяются в августе — сентябре, а титульные списки утверждаются в ноябре — декабре года, предшествующего планируемому. В связи с этим не всегда имеется возможность внести коррективы в заявки на оборудование, вызванные изменениями титульных списков.

На состояние запасов неустановленного оборудования активно влияет система его оплаты, признания способностей осуществлению финансового контроля за использованием оборудования в строительстве, сокращению сроков нахождения его на складах в ожидании монтажа, предотвращению сверхпланового закупа оборудования, обеспечению своевременной оплаты счетов поставщиков.

Предприятия и стройки оплачивают поступающее оборудование как непосредственно за счет средств, имеющихся в их распоряжении, так и кредитов банка, выдаваемых на разные сроки в зависимости от характера приобретаемого оборудования. Но собственные средства предприятия приобретают все оборудование, предназначенное для объектов производственного назначения (кроме коммунального хозяйства), а также производственного назначения, не входящие в сметы строек (как требующие, так и не требующие монтажа). Все остальное оборудование оплачивается за счет кредитов банка.

Предоставление кредита обусловлено несовершенством сроков поставок оборудования и сдачи его в монтаж. Для сближения этих сроков необходимо порядок кредитования увязать с условиями строительного процесса, с формированием у предприятий средств, за счет которых начисляется погашение кредита.

Кредит предоставляется предприятиям на разные сроки под оборудование для строящихся объектов производственного назначения и коммунального хозяйства — до шести месяцев; крупное технологическое и энергетическое оборудование — до двух лет; импортное — до одного года. В отдельных случаях могут быть более длительные сроки, например, на оплату импортного оборудования — свыше одного года (если более длительные сроки сдачи его в монтаж вытекают из срока ввода в действие предприятий или отдельных объектов, строящихся на иностранном лицензиям или на базе комплексного импортного оборудования). Под крупное технологическое оборудование, имеющее длительные сроки комплектования, кредит может быть выдан на срок до трех и более лет (в частности, на комплектование драг, применяемых в золотодобывающей промышленности).

Опыт показывает, что наиболее целесообразно применение такой формы расчетов по импорту и крупному технологическому и энергетическому оборудованию. В этих случаях кредит ускоряет выполнение графиков сдачи его в монтаж и соблюдение государственной дисциплины при планировании поставок. Банком найдены эффективные формы контроля за движением такого оборудования, а также влияния на состояние его запасов.

Особенно значительно упорядочено кредитование импортного оборудования. Согласно порядку предоставления кредита на оплату его в случае нарушения предприятиями утвержденных сроков сдачи оборудования в монтаж, банк не предъявляет ссуду к изъятию, а начинает взимать за нее 10% годовых за время с момента наступления планового срока до фактической сдачи. По-новому решен вопрос и о порядке

погашения ссуд, выданных на оплату импортного оборудования. Средства, предусмотренные для этих целей планами финансирования капитальных вложений, по наступлении срока сдачи в монтаж бронируются банками на особые счета до фактической сдачи его в монтаж. Если заемщик представит в банк сведения о сдаче оборудования в монтаж, что является основанием для досрочного погашения кредита, то в случаях предоставления неправдивых сведений банк изымает с заемщика штраф в размере 5% стоимости оборудования. Введен также штраф, который стройки вносят в доход союзного бюджета в размере 0,03% в день от стоимости импортного оборудования, поступающего для объектов, не включенных в титульные списки.

Расходы, связанные с уплатой штрафов и повышенных процентов за пользование кредитом, относятся по действующим предприятиям и организациям на результаты их основной деятельности, а по вновь строящимся предприятиям — на резерв министерств (неодомет) для оказания временной финансовой помощи. Такой порядок создает у предприятий и строек материальную заинтересованность в улучшении использования импортного оборудования.

Наименее отработана система кредитования общеэкономического оборудования. На наш взгляд, в ее организации имеются серьезные недостатки, что видно из практики оплаты такого оборудования в ряде отраслей народного хозяйства. Из-за большого количества наименований его осложняется выдача кредита под какие-то конкретные виды. Ссуда оформляется на оплату всего оборудования, поступающего на предприятие в данном календарном месяце. Поскольку в поставках имеется оборудование с разными сроками сдачи его в монтаж, то с этими сроками, как правило, не совпадают устанавливаемые сроки погашения ссуд. В результате нарушается одно из основных условий кредитования — предоставление ссуд под определенные материальные ценности. Кроме того, введение кредитного метода расчетов за общеэкономическое оборудование затрудняет работу по планированию и доведению ассигнований на оплату его до предприятий и строек. Оплата за счет кредита банка не привела к снижению его остатков на складах предприятий. В течение пяти лет с момента введения системы кредитования оборудования (с 1 января 1966 г. по 1 января 1970 г.) остатки его на предприятиях (в металлургии) увеличились на 12%, при этом затраты на оборудование по структуре капитальных вложений — на 7%. Аналогичное положение и в ряде других отраслей промышленности, в частности в черной металлургии.

Порядок оплаты общеэкономического оборудования за счет кредита банка, не повысив эффективности его использования, создал дополнительные трудности для поставщиков. Ослабла ответственность руководителей строек при закупке оборудования, которое теперь нередко не оплачивается из-за отсутствия лимитов кредитования. Осложнились проблемы реализации продукции промышленных предприятий, не получивших своевременно из-за неплатежеспособности строек выделенные им средства. В конце каждого месяца руководители машиностроительных заводов нередко бывают вынуждены направлять своих работников на стройки для обеспечения платежей за отгруженное оборудование.

Оформление кредита связано с составлением большого количества справок, расчетов обязательств по погашению кредита, что затрудняет проведение операций по кредитованию. Планирование кредитов и оформление их связаны с большими затратами труда инженеров, экономистов и других работников.

Для упрощения порядка расчетов за общеэкономическое оборудование, по нашему мнению, необходимо перейти к оплате его в ссуды строек, т. е. за счет ассигнований, выделяемых на указанную цель в планах финансирования капитальных вложений. Это в значительной мере разре-

шит проблему реализации продукции заводов-изготовителей и сократит число кредитных операций. Для устранения платежей за оборудование, если у строек возникают временные финансовые затруднения, целесообразно шире предоставлять им краткосрочные кредиты для расчетов за оборудование на срок примерно до двух месяцев. Выдача кредита не должна приостанавливаться в случае просроченной задолженности по ссудам.

При осуществлении экономической реформы в народном хозяйстве была введена плата предприятий в бюджет за производственные фонды, которая включает также плату за сверхнормативные не производственные фонды: запасы неустановленного оборудования на действующих предприятиях. Норма платы за него принята на уровне платы за фонды, которая установлена для данного предприятия. Это предполагало создание условий для экономического воздействия на предприятия по сокращению складских запасов оборудования. Однако данная мера не достаточно эффективна. Остатки сверхпланового оборудования у предприятий продолжают возрастать. Так, на складах предприятий и строек цветной металлургии, переведенных на новые условия работы, они увеличились с 1 января 1966 г. по 1 января 1970 г. на 21 млн. руб., или на 60,9%.

В связи с использованием части прибыли на взнос платы в бюджет за сверхплановое оборудование предприятиям уменьшаются отчисления средств в фонды экономического стимулирования. Предполагалось, что это будет побуждать предприятия к сокращению запасов неустановленного оборудования. Однако отчетные данные за ряд лет свидетельствуют о том, что большинство предприятий, внося плату в бюджет за сверхплановое оборудование, теряет незначительные суммы фондов экономического стимулирования, что почти не отражается на результатах материального стимулирования работников. Например, большинство предприятий цветной металлургии из-за взноса в бюджет платы за сверхплановое оборудование теряет фонды экономического стимулирования в среднем в размере не более 1% начисленных сумм. Существующий порядок недостаточно способствует экономическому воздействию на предприятия и стройки в части сокращения запасов оборудования, не заставляет их изыскивать все возможности для ускорения сдачи его в монтаж. Представляется целесообразным значительно повысить ставку платы, установить ее на уровне, в 4—5 раз превышающую плату за производственные фонды. Однако неправильно, на наш взгляд, возлагать материальную ответственность за накопление на складах сверхпланового оборудования только на предприятия и стройки-потребители, не затрагивая при этом интересы подрядных организаций, поставщиков и планирующих органов.

По-прежнему не решена до конца и проблема использования излившего оборудования, которое должно вовлекаться в хозяйственный оборот незамедлительно. Это один из важных путей повышения эффективности капитальных вложений. Наряду с оперативным перераспределением такого оборудования и продажи его через оптовую торговлю, ярмарки и т. д. было бы целесообразно повысить материальную заинтересованность работников снабженческо-сбытовых организаций, обеспечивающих реализацию излишков.

Современные масштабы капитального строительства требуют рационального, экономного использования средств, выделяемых предприятиям на оплату оборудования. Этому будет способствовать устранение причины, порождающих накопление на складах сверхплановых запасов оборудования на всех стадиях, от производства до поставки его стройкам, доведение запасов неустановленного оборудования до установленных нормативов.

Обновление основных фондов промышленности

А. Шнейдеров

Рост технического уровня производства за счет возмещения и замены действующих основных фондов новым высокопроизводительным оборудованием — один из факторов повышения эффективности производственного накопления.

К. Маркс, рассматривая обновление действующих основных производственных фондов как важное условие процесса расширенного воспроизводства, различал две его формы: а) периодическое или частичное обновление отдельных средств труда, б) постепенное расширение предприятия за счет использования из эти цели части амортизационного фонда.

В условиях социалистической экономики при обосновании темпов и объемов обновления основных фондов необходимо учитывать ряд новых моментов, обусловленных особенностями современного этапа научно-технического прогресса.

Направления и масштабы процесса обновления действующего производственного аппарата формируются под воздействием противоречивого характера влияния технического прогресса на создание и использование средств труда, причем противоречивость эта обостряется.

С одной стороны, возмещение производственных зданий и сооружений новых высокоточных конструктивных материалов образуют основу для удлинения срока их эксплуатации, так же как и агрегатная концентрация (поскольку для выпуска более крупных машин требуются высокопрочные материалы). С другой стороны, достижения технического прогресса материализуются в создании и внедрении в производственные процессы новой совершенной техники, что приводит к моральному старению действующего парка оборудования, сокращает экономически целесообразные сроки его эксплуатации.

Физический износ проявляется (по отдельности или вместе) в снижении производительности оборудования, качества производимой продукции, в росте затрат на технический уход и ремонты, превышающие экономически допустимые. Моральный износ обусловлен появлением либо более производительной, либо более дешевой техники. Следовательно, противоречивость влияния технического прогресса заключается в том, что темпы физического износа существенно замедляются, а темпы морального старения резко возрастают. Нахождение правильного разрешения этого противоречия — одно из важнейших направлений повышения эффективности производства.

Выход и возмещение орудий труда, устаревших не только физически, но и морально, приводит к противоположным результатам. Замена старого оборудования новым (даже если речь идет о замене аналогичным экземпляром), как правило, улучшает технико-экономические показатели, и с этой точки зрения экономические преимущества обновления бесспорны. Но вместе с тем замена действующего оборудования, особенно до момента его физической «смерти», увеличивает потребность в орудиях труда, что обуславливает еще более высокие темпы роста производства сырья, материалов, топлива, энергии, ввод дополнительных мощностей машиностроения, строительство монтажных организаций, транспорта и т. д. Иными словами, речь в этом случае идет о необходимости ускорения развития 1 подразделения общественного производства, повышении доли и объема производственного накопления. Между тем выполнение главной задачи развития народного хозяйства, сформулиро-

ванной XXIV съездом КПСС, требует обнижения темпов роста обоих подразделений общественного производства, стабилизации доли производственного накопления.

Следовательно, планы обновления действующих основных производственных фондов должны быть согласованы с масштабами создания и развертывания новых отраслей и производств, вводим в оборот новых источников сырья и энергии, освоением новых регионов таким образом, чтобы они не вступали в противоречие с темпами и пропорциями народного хозяйства, намеченными на перспективу. А потому удлинение сроков службы орудий труда следует рассматривать не как антигизу процессу обновления, а как обязательное условие планомерного его характера, обеспечивающее соблюдение народнохозяйственной пропорциональности.

Смысл проблемы обновления заключается не в скорейшей замене действующего оборудования новым. Задача состоит в том, чтобы обеспечить длительную безаварийную службу оборудования, максимально длительную степень его использования, всемерно удлинить межремонтные циклы, сокращая затраты на все виды ремонтов, проводить его модернизацию и частичное улучшение и заменять только тогда, когда будут созданы и доведены до серийного выпуска принципиально новые орудия труда. Лишь при этом условии обновление производственного аппарата приведет не к расхождению производственных сил страны, а к их сближению.

Обновление основных производственных фондов обычно характеризуется удельным весом вновь введенных в данный период времени фондов в общем их объеме. По нашему мнению, это не совсем верно. Новые основные фонды могут вводиться и при сохранении старых и взамен выбывающих. В этой связи представляется необходимым различать две формы обновления — экстенсивную и интенсивную.

Экстенсивное обновление характеризуется вводом новых фондов, увеличивающих общую их массу, находящуюся в эксплуатации. Интенсивное предполагает замену ликвидируемых новыми высокопроизводительными фондами. Показатель экстенсивного обновления — отношение ввода основных производственных фондов к их объему на конец года. Что касается второго, то процесс ликвидации устаревших фондов отождествляется с процессом интенсивного обновления действующих фондов. Однако такое отождествление неправильно.

Дело в том, что реальный хозяйственный оборот основных фондов включает не только ввод фондов за счет нового строительства и реконструкции, но также ликвидацию по ветхости и износу, но и безвозмездный прием и передачу их с баланса на баланс. Это значит, что частичный вывод устаревших фондов происходит в виде их передачи на баланс других предприятий, а возмещение выбывающих — в известной мере за счет принятия на баланс основных фондов других предприятий. Как показывает анализ статистической отчетности в отраслях промышленности, такие операции производятся в значительных масштабах.

Так, по данным за 1971 г., удельный вес основных фондов, полученных с баланса других предприятий, в общем объеме ввода основных фондов промышленности составил 13,9%, а передаваемых на баланс других отраслей в общем объеме выведенных фондов — 27,5%, в том числе в электроэнергетике — соответственно 25,3 и 50,0%, в промышленности строительных материалов — 31,2 и 26,0%, в топливной промышленности — 21,2 и 30,6%, в пищевой — 13,3 и 26,9%.

В этой связи показатель интенсивного обновления ($K_{\text{инт}}$) следует рассчитывать путем отнесения стоимости основных фондов ликвидируемых по ветхости и износу, уменьшенной на разницу между стоимостью фондов, получаемых и передаваемых с баланса на баланс, к общей стоимости основных фондов на начало года.

$$K_{\text{об. инт}} = \frac{F_{\text{лик}} - (F_{\text{пол}} - F_{\text{пер}})}{F_{\text{нч}}}$$

где $F_{\text{пол}}$ — стоимость фондов, безвозмездно полученных от других предприятий и отраслей;

$F_{\text{пер}}$ — стоимость основных фондов, безвозмездно переданных на баланс других предприятий и отраслей;

$F_{\text{лик}}$ — стоимость основных фондов, ликвидированных по ветхости и износу;

$F_{\text{нч}}$ — стоимость основных фондов на начало года.

Ниже приводятся показатели обновления и ликвидации основных производственных фондов в ведущих отраслях промышленности (табл. 1).

Таблица 1

Отрасли промышленности	Коэффициенты обновления и воспроизводства (%)								
	1967 г.			1968 г.			1970 г.		
	Экстенсивный	Интенсивный	Длине, лет	Экстенсивный	Интенсивный	Длине, лет	Экстенсивный	Интенсивный	Длине, лет
Промышленность, всего	10,5	1,57	9,4	9,8	1,26	2,1	10,8	1,2	1,85
Черная металлургия	10,9	1,28	1,2	8,8	1,31	1,11	10,2	1,55	1,11
Химическая промышленность	17,2	0,9	1,24	14,9	1,5	1,41	14,0	1,82	1,37
Топливная промышленность	8,8	4,56	5,10	8,1	2,24	3,73	10,1	2,66	3,12
Электроэнергетика	8,5	2,36	0,5	9,0	2,06	0,4	8,6	1,07	0,55
Лесная и бумажная	11,4	4,86	5,3	11,5	5,96	5,9	12,0	3,53	3,75
Машиностроение и металлообработка	11,5	1,06	1,42	9,9	1,14	1,44	12,4	1,19	1,43
Промышленность строительных материалов	10,8	-0,02	3,12	8,0	1,03	3,69	10,4	1,03	3,38
Легкая промышленность	8,9	1,79	1,8	9,5	1,89	2,16	11,5	1,31	2,00
Пищевая промышленность	9,8	2,03	2,2	9,9	1,09	2,16	8,3	0,03	2,20

Приведенные данные акцентируют главные особенности обновления основных производственных фондов отраслей промышленности в анализируемом периоде. Они заключаются в следующем:

обновление происходит главным образом на экстенсивной основе; обновление происходит главным образом на экстенсивной основе; разрыв в масштабах экстенсивного и интенсивного обновления значительный и в анализируемом периоде увеличился. Так, если в 1967 г. коэффициент экстенсивного обновления превосходил коэффициент интенсивного в 5 раз, то в 1970 г. — уже в 9 раз, динамика их коэффициентов по всем отраслям промышленности, кроме машиностроения и пищевой, разнонаправлена;

имеются существенные различия между коэффициентами интенсивного обновления и ликвидации, причем не только в уровне (коэффициенты интенсивного обновления всегда меньше), но и в направлении их динамики. В отдельные годы в ряде отраслей промышленности интенсивное обновление основных фондов вообще отсутствовало.

Таким образом, в годы седьмой и восьмой пятилеток на интенсивной основе обновлялось не более 1—2% всего объема действующих основных производственных фондов промышленности (за исключением добывающих отраслей). Продолжительность реального оборота основных фондов составляла более 50 лет, что значительно превышает продолжительность их оборота по стоимости.

Сложившееся положение объясняется прежде всего недостаточными темпами и масштабами вывода из эксплуатации устаревших орудий и средств труда, на что справедливо обращается внимание в ряде исследований¹. Анализ процесса ликвидации показывает, что его границы в настоящее время определяются не столько экономическими соображениями, сколько физическим состоянием действующего оборудования. О том же говорит и специфический характер материально-вещного состава ликвидируемых по ветхости и износу основных производственных фондов.

Обобщение данных по большому числу предприятий различных отраслей промышленности позволяет сделать вывод о том, что, по-первых, значительную часть ликвидируемых устаревших фондов составляет оборудование, а, во-вторых, большая доля ликвидируемого устаревшего оборудования — орудия труда с короткими нормативными сроками службы, включая силовое оборудование. Это подтверждается, в частности, существенными различиями в объемах выводов фондов и основного технологического оборудования, что можно проследить на примере цементной промышленности (табл. 2).

Таблица 2

Выбытие основных производственных фондов (в % к их общей стоимости)	По годам					
	1965	1966	1967	1968	1969	1970
Все фонды	1,1	0,8	1,4	1,1	1,4	1,4
Вращающиеся печи	0,26		0,1	0,1	0,17	—

Если в цементной промышленности удельный вес основных фондов, введенных до 1960 г., составляет 13,6%, то удельный вес печей — 55,3; в стекольной промышленности доля фондов старше 10 лет равна 17,3, а стекловаренных печей этого возраста — 50,3%. Такие же различия наблюдаются и в ряде других отраслей промышленности.

Все это позволяет сделать вывод: темпы, масштабы интенсивного обновления основных фондов, материально-вещный состав выводов из эксплуатации орудий труда не соответствуют современным требованиям интенсификации производства.

Отрицательные последствия сложившейся ситуации связаны с недостаточным уровнем интенсивности обновления основных фондов, что сдерживает темпы технического перевооружения действующего производственного аппарата, сужает возможности внедрения новой техники на каждом участке производства. Промоляжающаяся эксплуатация значительных объемов устаревших основных фондов тормозит снижение среднеотраслевого уровня обновления необходимых затрат труда. Неблагоприятны и социальные последствия этого: сохраняется разрыв в условиях труда на старых и новых предприятиях, являющийся одной из причин текучести кадров, особенно в «традиционных» отраслях промышленности. Эксплуатация устаревших фондов требует значительных расходов на их поддержание и частичное восстановление. Как показывают расчеты по ряду отраслей промышленности, суммарные затраты на все виды ремонтов за пять лет равны или даже превышают стоимость самих орудий труда. Ремонтная служба в промышленности достигла огромных размеров. В настоящее время каждый десятый рабочий промышленности и каждый третий металлорежущий станок в

стране заняты на ремонтных работах. Ремонты, особенно капитальные, поглощают много металла и других материальных ресурсов, с ними связана примерно половина простоев оборудования.

Необходимо особо отметить: приведенные иногда данные о возрастной структуре основных фондов² рисуют более благоприятную картину, чем она есть в действительности. Такое положение связано со стоимостью несопоставимости различных возрастных групп основных фондов, что убедительно подтверждено данными переоценки на 1 января 1972 г. Это хорошо иллюстрирует различия в величине коэффициентов переоценки основного технологического оборудования цементной и стекольной промышленности в зависимости от их возраста, полученные в процессе переоценки основных фондов (табл. 3).

Таблица 3

Возраст в эксплуатационном, годах	Коэффициент переоценки балансовой стоимости печей, %	
	олементах	стекловаренных
До 1950	150,5	169,5
1951—1955	150,5	108,3
1956—1960	120,5	121,2
1961—1965	104,8	115,9
1966—1970	87,5	103,3

Основная причина малых масштабов интенсивного обновления действующих основных фондов заключается в том, что достигнутый уровень развития отечественного машиностроения еще не обеспечивает в полной мере комплектированию оборудованию новых мощностей и своевременную замену физически и морально устаревших орудий труда одновременно. Вместе с тем было бы неправильно все дело сводить только к уровню развития машиностроения. Процессам обновления действующих основных фондов промышленности препятствуют недостатки планирования.

Сейчас эти процессы в значительной мере экономически не управляемы. Как известно, при подготовке проектов пятилетних планов развития отраслей промышленности делается специальный расчет использования основных производственных фондов, включающий определение фондов, подлежащих выводу и возмещению. Однако в годовых планах показатели вывода и возмещения не планируются, а это полностью лишает плановые и директивные органы возможности контролировать и управлять этим процессом.

В то же время жестко регламентированное использование мощностей по кварталам планируемого года лишает предприятия и объединения возможности осуществлять экономический маневр — компенсировать возможное снижение уровня показателей использования мощностей в связи с частичной их ликвидацией и возмещением в одном квартале повышением уже в следующем квартале или полугодии.

По нашему мнению, назрела острая необходимость и имеются объективные условия для планирования комплексной организации всего процесса обновления действующих основных фондов, превращения его в действенный фактор повышения эффективности общественного производства. Уже при подготовке проекта плана на 1976—1980 гг. желательно, чтобы показатели вывода и возмещения стали не расчетными к плану, а планируемыми и утверждаемыми. Реализация этого предложения предполагает: расчеты объемов фондов, подлежащих ликвидации в планируемом году, должны быть строго обоснованы.

¹ См., например: Л. М. Смышляева, Структура капитальных вложений и их фактическая эффективность, М., «Наука», 1970.

² «Вопросы экономики», 1968, № 9, с. 36—45.

Общий объем ликвидации физически и морально устаревших фондов в планируемом году складывается из следующих составных частей:

объема фондов, подлежащих выводу из эксплуатации в связи с ликвидацией мощностей, полностью морально и физически изношенных, а также по другим причинам (например, исчерпаны запасы полезного ископаемого в диком нестореждении, ликвидированы предприятия в черте города и т. п.). Представляется необходимым, чтобы министерства и ведомства разрабатывали своего рода «статусные списки» вывода фондов и мощностей с поименным указанием ликвидируемых объектов;

объема выбытия отдельных элементов ликвидируемых основных фондов по истечении нормативных сроков их службы. Эта часть определяется на основе укрупненных расчетов, для чего могут быть рекомендованы известные зависимости объемов выбытия от сроков службы и темпов расширенного воспроизводства, выявленные советскими экономистами еще в 30-е годы. Производство этих расчетов требует соблюдения двух условий. Во-первых, в расчет принимаются только фонды, не подлежащие выводу в связи с ликвидацией мощностей или реконструкцией. Во-вторых, их расчет ведется по видам фондов, учитывая большую разницу в сроках службы производственных зданий, сооружений, оборудования и т. д.

Объема ликвидации устаревшего оборудования, эксплуатация которого обеспечивается немонетарными затратами на ремонт. В годовых планах должно предусматриваться постепенное замещение этих фондов в соответствии с реально имеющимися ресурсами. Полное обновление их — важный фактор нормализации воспроизводственного процесса в промышленности.

Полный подход позволит рассчитать общий объем основных фондов, подлежащих ликвидации, в том числе и по отдельным видам — неперемное условие для определения не только общих объемов компенсационных капитальных вложений, но и потребности в продукции машиностроения и других отраслей индустриальной сферы на цели возмещения.

Особенность такого подхода — полный учет выбытия основных фондов, обусловленного как физическим, так и моральным их износом. Важно, чтобы и статистический учет ликвидации основных фондов охватывал переход к планированию процесса обновления (в частности, необходима статистическая отчетность о видовой структуре выводимых из эксплуатации основных фондов).

Для планомерной организации процесса интенсивного обновления необходимо создание резерва мощностей. Его образование означает не дополнительный ввод мощностей сверх объема, достаточного для полного удовлетворения растущих потребностей в промышленной продукции, а временное уменьшение производственной программы действующих предприятий в объеме и времени, требующихся для обновления их фондов, осуществления модернизации, реконструкции и перестройки производства. Создание такого рода резерва расширит возможности экономического маневра, связанного с обновлением и перестройкой на новой технической основе действующего производства, обеспечит более полное использование преимуществ планового хозяйства.

Планирование обеспечения ремонтного производства материальными ресурсами

В. Бородинский

В настоящее время интенсивно ведется работа по созданию нормативной базы для расчетов на народнохозяйственном уровне потребности в материальных ресурсах на ремонт и эксплуатацию основных фондов, в первую очередь машин и оборудования. Нормы расхода утверждаются Госпланом СССР на пять лет для каждого министерства, ведомства СССР и союзной республики в расчете на единицу показателя, выражающего масштабы фондодержателя (на 1 млн. руб. балансовой стоимости основных фондов). Пределная величина потребности фондодержателя в материальных ресурсах характеризуется простотой установления установленной нормы расхода на величину балансовой стоимости основных фондов. При текущем планировании корректируется с помощью уменьшающего поправочного коэффициента, который учитывает обновление основных фондов с момента установления нормы расхода.

Каждая из рассматриваемых укрупненных норм формируется путем последовательного агрегирования дифференцированных материальных нормативов, содержащихся в отраслевых инструктивных материалах по применению систем плано-предупредительного ремонта (ППР) для соответствующих видов основных фондов, в первую очередь машин и оборудования. Эти нормативы, разрабатываемые отраслевыми проектными организациями, как правило, не пересматриваются (десятилетиями и более). Не сформулирована и четкая методология их формирования, что предопределяет их весьма ограниченную достоверность и непригодность к использованию в народнохозяйственном планировании.

Однако те отрасли промышленности и строительства, в которых не уделялось до последнего времени внимания нормированию расхода материалов на нужды ремонта и эксплуатации машин и оборудования, стремятся в настоящее время в максимальной возможной степени, если так можно сказать, «приватизировать» и типовым нормативам общего пользования, таким, как «Временные нормы расхода запасных частей и материалов для ремонта машин и инструментов на ремонт автомобилей», «Нормы расхода материалов и инструментов на ремонт автомобилей», «Нормы расхода РСФСР, нормативы «Единой системы плано-предупредительного ремонта и рациональной эксплуатации технологического оборудования машиностроительных предприятий» Минстанкопрома. В результате по вновь издаваемым массовым тиражам руководящие материалы переносятся устаревшие нормативные показатели, завышаемые фондодержателями, с помощью различных поправочных коэффициентов. Так называемое специфическое оборудование, т. е. характерное только для данной отрасли, в качестве нормативных наделяется среднегодовыми расходными показателями последних лет его эксплуатации, формируемыми, как правило, на основе экспертных оценок слуго главного механика и материально-технического снабжения с учетом укрупненной отчетности о расходе материальных ресурсов.

Укрупненные на такой основе нормы расхода материалов на ремонт и эксплуатацию машин и оборудования оказываются явно завышенными, поскольку не учитывают снижения удельного расхода материалов, обусловленное осуществлением мероприятий по совершенствованию технологии и организации как производства машин и оборудования

(повышается их надежность в целом и долговечность составляющих их конструктивных элементов), так и ремонтного производства (внедрение экономических процессов восстановления деталей и узлов машин, расширение специализированных мощностей по централизованному ремонту оборудования, повышение уровня обеспечения находящихся в эксплуатации техники централизованно изготавливаемыми запасными частями).

Потому рассчитанные отраслями нормативные показатели подвергаются экспертизе (по поручению Госплана СССР она проводится его Научно-исследовательским институтом планирования и нормативов), при которой разработанные отраслями проектные нормы расхода материальных ресурсов снижаются до уровня, близкого к установленному в плановой практике обеспечения ими нужд ремонта, эксплуатации машин и оборудования. Окончательное соответствие устанавливается при рассмотрении проектов норм фондодержателей и предложений по ним института в отделах балансов и планов распределения Госплана СССР.

По истечении более шести лет с начала работ по проведению расчетов рассматриваемых укрупненных норм (т. е. с 1967 г.) они утверждены лишь примерно для половины фондодержателей. По некоторым требуется уже повторный цикл расчетов, представления, экспертизы и утверждения норм, поскольку у этих фондодержателей кончается пятилетний срок действия установленных норм. Со временем отраслевые укрупненные нормы расхода материальных ресурсов на ремонт и эксплуатацию средств труда при действующем порядке формирования норм будут становиться все менее сопоставимыми и, как следствие этого, будут возрастать трудности использования их в планировании рассматриваемой части народнохозяйственной потребности в материальных ресурсах.

Значительно проще и методологически правильное рассчитывать те же показатели путем отнесения объемов выделявшихся каждому фондодержателю материальных ресурсов к балансовой стоимости его средств труда (основных фондов) или их видов (например, машин и оборудования) на 1 января года, выбранного в качестве базисного при расчете норм. Это позволило бы иметь одновременно установленную, сопоставимую по всем фондодержателям нормативную базу, характеризующую достигнутый уровень централизованного обеспечения материальными ресурсами нужд ремонта и эксплуатации средств труда в целом и их видов, например, машин и оборудования.

Высокоблизкие сотня рядовиков и мощности вычислительной техники, занятые сейчас выполнением рассмотренных выше малоэффективных процедур, целесообразно направить на создание и функционирование системы учета, позволяющей производить количественную оценку уровня централизации обеспечения материальными ресурсами нужд ремонта и эксплуатации средств труда, под которым подразумевается отношение объема централизованно выделяемых на эти цели материальных ресурсов к их фактическому (действительному) годовому расходу. Количественный анализ уровня централизации в сочетании с анализом динамики уровня запасов материальных ресурсов у конкретного фондодержателя, динамики уровня использования машин и оборудования позволил бы принимать научно обоснованные решения по повышению уровня централизации в обеспечении нужд ремонта и эксплуатации средств труда материальными ресурсами, что нашло бы свое выражение в соответствующей корректировке норм расхода.

Ждет практического разрешения и проблема перспективного планирования потребности в материальных ресурсах на ремонт и эксплуатацию средств труда, что может быть достигнуто лишь посредством установления количественной зависимости между показателями расхода материальных ресурсов и такими техническими показателями, изменение уровня которых во времени достаточно точно отражает наиболее суще-

ственные стороны развития технического прогресса как в производстве средств труда (в первую очередь машин и оборудования), так и при их ремонте и эксплуатации. Анализ данных исследований надежности машин, определение на базе показателей долговечности их узлов и деталей (при оптимальных длительности циклов ремонта и структуре видов ремонта) норм расхода запасных частей, расчет норм расхода материалов, необходимых для изготовления и восстановления соответствующих комплектов запасных частей, — такова последовательность в организации процедуры нормирования расхода материальных ресурсов на нужды ремонта и эксплуатации машин и оборудования, которая позволит учесть достижения технического прогресса в нормах расхода, а следовательно, и правильно планировать потребность в материальных ресурсах на перспективу. Организовать проведение указанного комплекса работ непремено, но необходимо.

Анализ напряженности планов

В. Найденов,

д-р экон. наук

Ю. Радина,

научные сотрудники ЭНИИ Госплана УССР

Одной из задач совершенствования экономического механизма является организационное и экономическое обеспечение напряженности планов. С этой целью нами проанализированы планы 104 промышленных предприятий Украины, которые в числе первых переведены на новые условия планирования и экономического стимулирования. Цель анализа — установить, насколько плановые задания способствуют выявлению дополнительных резервов.

Сопоставление фактических и планировавшихся темпов роста важнейших показателей, характеризующих результаты хозяйственной деятельности рассматриваемых предприятий, указывает на постепенное их сближение (табл. 1). Размер превышения темпов роста объема реализации продукции в 1972 г. снизился по сравнению с 1966 г. в 2,9 раза, по балансовой прибыли — в 3,8, по производительности труда — примерно в 2,8 раза. При этом, как показывает анализ, сближение темпов роста объема реализации продукции связано в основном с увеличением планируемых показателей, а по балансовой прибыли и производительности труда — с падением фактических темпов. Удельный вес не предусмотренного планом прироста в общем приросте объема реализуемой продукции (табл. 2) снижается с 50,6 в 1966 г. до 28,6% в 1972 г., по балансовой прибыли — соответственно с 41,7 до 16,4%, а по производительности труда — с 56,9 до 27,7%.

Таким образом, за 1970, 1971 и 1972 гг. доля не учитываемых в плане темпов прироста объема реализации продукции стабилизировалась, а по производительности труда плановые просчеты еще относительно велики, хотя и снизились примерно вдвое по сравнению с начальным годом реформенного периода. Характерно, что средние плановые показатели за 1966–1968 гг. предусматривали получение прироста объема реализации продукции преимущественно за счет увеличения численности промышленно-производственного персонала. И только с 1969 г. удельный вес прироста объемов производства продукции за счет повышения

Таблица 1
(в %)

Показатель	1966 г.	1967 г.	1968 г.	1969 г.	1970 г.	1971 г.	1972 г.
Темпы роста объема реализуемой продукции:							
планируемые	104,2	104,9	105,3	104,0	106,3	105,6	104,9
фактические	108,3	107,6	107,2	104,3	108,5	107,5	106,3
Темпы роста балансовой прибыли:							
планируемые	109,5	108,5	109,2	106,8	106,3	113,2	109,2
фактические	116,3	114,1	111,1	107,7	108,3	112,4	111,0
Темпы роста производительности труда:							
планируемые	102,9	102,3	102,4	102,0	104,3	102,9	103,4
фактические	106,5	104,8	104,4	103,1	107,1	104,8	104,7

производительности труда превысил половину всего планируемого прироста. Фактически же изучаемые предприятия получили за счет увеличения производительности труда в среднем не менее трех четвертей прироста объема реализации. Годовые планы явно недостаточно ориентированы на интенсификацию производства.

ЭНИИ Госплана СССР совместно с Украинским филиалом НИИПН предприятия попытка разработать методику анализа напряженности планов. Наиболее правильный путь решения этой задачи — сопоставление показателей планов с научно обоснованными нормативами производственных мощностей, затрат труда и материальных ресурсов. Поскольку в настоящее время не все звенья промышленности располагают необходимым комплексом научно обоснованных нормативов, в ряде случаев целесообразно применить косвенные оценки напряженности плана, в частности сопоставления динамики планируемых результатов производства и затрат ресурсов.

Таблица 2
(в %)

Показатель	1966 г.	1967 г.	1968 г.	1969 г.	1970 г.	1971 г.	1972 г.
Темпы прироста объема реализуемой продукции	8,3	7,6	7,2	4,3	8,5	7,5	6,3
в том числе не учтенные в плане	4,1	2,7	1,9	0,2	2,3	1,8	1,4
Удельный вес не учтенного в плане прироста объема	50,6	35,5	26,4	4,7	27,1	24,0	22,2
Темпы прироста балансовой прибыли	16,3	14,1	11,1	7,7	8,3	12,4	11,0
в том числе не учтенные в плане	6,8	5,6	1,9	0,9	2,0	2,2	1,8
Удельный вес не учтенного в плане прироста балансовой прибыли	41,7	39,7	17,1	11,7	24,1	17,1	16,4
Темпы прироста производительности труда	0,5	4,8	4,9	3,1	7,1	4,8	4,7
в том числе не учтенные в плане	3,7	2,5	2,5	1,1	2,8	1,8	1,3
Удельный вес не учтенных в плане темпов прироста производительности труда	56,9	52,1	51,0	35,5	39,4	37,5	27,7

В значительной степени напряженность работы связана со степенью интенсификации производства. При прочих равных условиях увеличить объем производства за счет привлечения дополнительных производственных ресурсов (капиталовложений и рабочей силы) легче, чем добиться того же результата за счет мобилизации внутренних резервов, повышения отдачи с единицы ресурсов.

Поэтому для оценки напряженности предлагается применять показатель интенсивного прироста объемов производства, учитывающий: планируемый прирост продукции по сравнению с получаемым за предыдущий год, достигнутый без привлечения централизованных капиталовложений и увеличения численности работающих; коэффициент использования производственной мощности; изменение объема продукции в результате ассортиментных сдвигов. Кроме того, оценку напряженности планов производства можно проводить с учетом показателей напряженности плана прибыли (снижения затрат), удельного веса новой продукции, которые в данной статье не рассматриваются¹.

Для предприятий, объединений, министерств и ведомств, располагающих сводными данными об использовании и приросте производственных мощностей, напряженность плана производства H_n предлагается определять по формуле:

$$H_n = \frac{\Delta P - \Delta P_n - \Delta P_p - \Delta P_{стр}}{P_0} \cdot \frac{\Delta P_{пр}}{\Delta P} \cdot 100, \quad (1)$$

где ΔP — общий прирост объема товарной (реализуемой) продукции, тыс. руб.;

ΔP_n — прирост объема товарной (реализуемой) продукции, обеспечиваемый вводом новых мощностей за счет централизованных капиталовложений, тыс. руб.;

ΔP_p — возможный прирост объема товарной (реализуемой) продукции за счет вовлечения резервов неиспользованных производственных мощностей, образовавшихся в базисном году, тыс. руб.;

$\Delta P_{стр}$ — прирост товарной (реализуемой) продукции за счет ассортиментных сдвигов в продукции, тыс. руб.;

P_0 — объем товарной (реализуемой) продукции базисного года, тыс. руб.

Для министерств и ведомств, не располагающих данными о мощностях, предлагается использовать показатели прироста основных фондов:

$$H_n = \frac{\Delta P - \Delta P_{ф} - \Delta P_{стр}}{P_0} \cdot \frac{\Delta P_{пр}}{\Delta P} \cdot 100, \quad (2)$$

где $\Delta P_{ф}$ — нормативный прирост объема товарной (реализуемой) продукции за счет ввода основных фондов, тыс. руб.;

$\Delta P_{пр}$ — прирост товарной (реализуемой) продукции за счет роста производительности труда в планируемом периоде, тыс. руб.

Расчет показателя напряженности плана производства ведется следующим образом.

1. Определение величины нормативного прироста объема продукции за счет дополнительных централизованных капиталовложений для предприятий на один год:

$$\Delta P_n = \frac{\Delta M_n \cdot 0,6 - \Delta M_{н-2} \cdot 0,1}{M_{н-2}} \cdot P_{н-2}, \quad (3)$$

¹ «Методические указания по оценке напряженности планов предприятий, министерств, ведомств». Украинский филиал НИИПН, 1972.

где $\Delta M_{\text{н}}$ — прирост мощности планируемого года, обеспеченный дополнительными капиталоотложениями, в натуральном выражении;

$\Delta M_{\text{к}}$ — прирост мощности в предыдущем году;

$M_{\text{пл}}$ — производственная мощность планируемого года в натуральном выражении;

$P_{\text{пл}}$ — стоимость продукции планируемого года, тыс. руб.;

0,6 — коэффициент освоения производственной мощности для первого года ввода;

0,1 — поправочный коэффициент для мощностей, введенных в предшествующем планируемом году.

Прирост мощности, обеспеченный дополнительным вводом основных фондов за пятилетку, рассчитывается с учетом утвержденных отраслевых коэффициентов освоения².

2. При отсутствии сводных данных о приросте производственных мощностей для определения величины прироста продукции министерства, ведомства за счет централизованных капитальных вложений на один год ($\Delta P_{\text{сб}}$) следует использовать данные о приросте основных производственных фондов:

$$\Delta P_{\text{сб}} = \frac{\Delta O \Phi_1 \cdot 0,6 - \Delta O \Phi_2 \cdot 0,1}{O \Phi_{\text{пл}}} \cdot P_{\text{впл}}, \quad (4)$$

где $\Delta O \Phi_1$ и $\Delta O \Phi_2$ — прирост среднегодовых основных фондов, обеспечиваемый централизованными капитальными вложениями соответственно планируемого и предыдущего года, тыс. руб.;

$O \Phi_{\text{пл}}$ — среднегодовые основные производственные фонды планируемого года, тыс. руб.

3. Определение возможного прироста продукции за счет резерва неиспользованных производственных мощностей базисного года:

$$\Delta P_{\text{р}} = (1 - M_{\text{с}}) \cdot \Delta P, \quad (5)$$

где $M_{\text{с}}$ — коэффициент использования производственной мощности в базисном году (с учетом нормативных льгот на освоение и т. п.).

4. Определение прироста продукции в связи со структурными сдвигами может осуществляться различными методами в зависимости от специфики отрасли, в частности для обрабатывающей промышленности, по формуле:

$$\Delta P_{\text{стр}} = - \frac{\Delta S}{C_{\text{вб}}} \cdot P_{\text{пл}}, \quad (6)$$

где ΔS — величина изменения себестоимости товарной продукции в связи со структурными сдвигами, тыс. руб.;

$C_{\text{вб}}$ — себестоимость товарной продукции планируемого года, исходя из уровня затрат базисного года, тыс. руб.

5. Определение доли прироста продукции, полученной благодаря росту производительности труда:

$$\frac{\Delta P_{\text{пр}}}{\Delta P} = 1 - \frac{\Delta \dot{Q}}{\Delta P}, \quad (7)$$

где $\Delta \dot{Q}$ — прирост численности работников промышленно-производственного персонала (в % к базисной численности);

² При отсутствии отраслевых нормативов следует пользоваться коэффициентами, рекомендованными «Методическим указанием к составлению государственного плана развития народного хозяйства СССР» в первый год ввода мощности — 0,6, во второй — 0,9 и в третий — 1,0.

P^1 — прирост объема товарной (реализуемой) продукции (в % к базисному объему).

Необходимо учитывать некоторые особенности показателей производительности труда. Если первый сомножитель формул (1), (2) отрицателен, то второй принимает вид $(2 - \frac{\Delta P_{\text{пр}}}{\Delta P^1})$. В противном случае

низкие показатели производительности труда будут улучшать показатель напряженности. Если сомножитель $\frac{\Delta P_{\text{пр}}}{\Delta P^1} < 0$, т. е. происходит снижение

производительности труда, то он выражается в процентах к объему производства базисного периода и вычитается из первого показателя. Если

$\frac{\Delta P_{\text{пр}}}{\Delta P^1} > 0$, т. е. происходит абсолютное высвобождение численности промышленно-производственного персонала, то полученная величина, взятая в процентах к базисной численности, прибавляется к первому сомножителю.

Экономическое содержание показателя интенсивного прироста сводится к приросту объема производства, достигаемому путем повышения производительности труда без централизованных капитальных вложений при условии полного использования мощностей. Характерно, что этот показатель одновременно отражает и эффективность использования производственных ресурсов.

Применение изложенной методики анализа напряженности планов предприятий, объединений и министерств позволяет полнее представить качественные характеристики планов. Сопоставление планируемых и фактических показателей удельного веса прироста производства, полученного за счет интенсивных факторов, позволяет определить, насколько полно в планах использованы имеющиеся резервы производственных мощностей и повышения производительности труда, и судить о степени напряженности планов.

На табл. 3, отражающей результаты анализа напряженности плана по 104 промышленным предприятиям республиканского и союзно-республиканского подчинения, видно, что планируемые показатели доли интенсивного прироста были ниже фактических. По всей совокупности предприятий разрыв между показателями от 2,08 до 3,25 раза. Наиболее напряженными и эффективными с точки зрения лучшего использования ресурсов был 1966 год — первый год работы в новых условиях планирования к экономического стимулирования и 1970 год — последний восьмой пятилетки, когда доля прироста за счет интенсивных факторов составляла более половины всего прироста и разрыв между планируемым

Таблица 3
(в %)

Показатель	1966 г.	1967 г.	1968 г.	1969 г.	1970 г.	1971 г.	1972 г.
Темпы интенсивного прироста:							
планируемые	1,03	0,63	0,62	0,22	1,54	0,90	0,81
фактические	4,38	3,05	2,95	0,74	4,37	2,95	2,40
Удельный вес интенсивного прироста в общем приросте:							
планируемый	24,70	12,74	11,77	5,35	24,64	16,11	16,63
фактический	62,64	40,18	35,47	17,37	51,35	39,60	38,12
Фактический % к планируемому	213,0	315,0	301,0	325,0	208,0	245,0	229,2

и фактическим показателями был наименьшим. Планируемые темпы прироста объема реализуемой продукции, обусловленные интенсификацией производства, еще незначительны, а удельный вес непредусмотренных планом интенсивных приростов лишь в 1970 г. снизился до 64,8%, а в 1971 и 1972 гг. опять превысил две трети.

Сопоставление показателей, приведенных в табл. 1 и 2, с данными табл. 3 свидетельствует о тенденции к улучшению научной обоснованности планов. Однако она еще недостаточна и не отвечает возрастающим требованиям. Статистический анализ показывает, что недоиспользование резервов интенсификации приводит к занижению планов по объемам производства. Так, снижение темпов роста объема производства в 1971 г. корреспондируется с уменьшением доли интенсивных факторов в общем приросте, а самым низким темпом роста производства в 1969 г. соответствуют самые низкие показатели напряженности плана.

Таким образом, по анализируемой группе предприятий плановые показатели все еще слабо ориентируют на интенсификацию производства. При формировании планов прирост численности производственного персонала и основных фондов предусматривается, как правило, слишком большой по сравнению с приростом продукции.

В качестве одной из мер повышения напряженности планов можно рекомендовать проведение тщательного анализа планов на стадии рассмотрения и утверждения проектов с применением изложенной выше методики. На наш взгляд, также целесообразно на основе предлагаемых показателей интенсивного прироста производства вести оценку результатов социалистического соревнования предприятий.

Киев

Правовая организация внутризаводского хозрасчета

В. В. Лаптев, И. Е. Замойский. Практика внутризаводского хозрасчета (экономико-правовые вопросы). М., «Экономика», 1973, 150 с.

Среди проблем социалистического общественного производства, подлежащих комплексной экономико-правовой разработке, важное место занимает правовое регулирование хозрасчета как метода социалистического хозяйствования. Необходимость активного использования трудовых средств для ускорения хозяйственного расчета и улучшения экономических показателей особо подчеркивается в постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об улучшении правовой работы в народном хозяйстве».

Между тем вопросы правовой организации хозрасчета органов хозяйственного руководства, внутренних подразделений предприятий и объединений, несмотря на их актуальность и практическую значимость, изучаются недостаточно, что создает серьезные трудности на практике.

Как показывает опыт совершенствования внутризаводского хозрасчета, введение его эффективных форм невозможно без четкой системы правовых норм, закрепляющих принципы, организационно-хозяйственную и юридическую самостоятельность хозрасчетных подразделений предприятий, определяющих их компетенцию по осуществлению хозяйственной деятельности, взаимоотношения с другими подразделениями и предприятием в целом и т. д.

В рецензируемой работе освещается сложный комплекс экономико-правовых вопросов, связанных с организацией и осуществлением внутризаводского хоз-

расчета как экономической системы управления производством внутри предприятия. Авторы исходят из необходимости исследования экономического содержания хозрасчета в неразрывном единстве с его правовой формой. На основе характеристик хозрасчета как экономической категории и метода планового руководства освещаются основные направления и тенденции его развития. Такой подход позволил, с одной стороны, выявить то общее, что имеется в правовом регулировании хозрасчета предприятия и внутризаводского хозрасчета, а с другой — определить особенности правовой организации внутризаводского хозрасчета по сравнению с хозрасчетом предприятия.

В первой главе — «Внутрихозяйственные отношения на предприятии» — дается характеристика внутрихозяйственных отношений, исследуются особенности их правового регулирования. Заслуживают внимания вопросы экономической природы внутрихозяйственных отношений и их места в системе социалистических производственных отношений, правового характера внутрихозяйственных отношений, отраслевой принадлежности. Исходя из экономической природы, делается, по нашему мнению, правильный вывод о том, что внутрихозяйственные отношения в конечном счете имеют характер волевых, общественных, а не только организационно-технических и объективно требуют правового регулирования. Убедительно показывается, что внутрихозяйственным отношениям присущи все

признаки хозяйственных; сочетание плано-организационных и имущественных элементов; наличие участников (субъектов) внутрихозяйственных отношений — предприятий и их структурных подразделений, но не отдельных работников; применение различных методов правового регулирования. Хозяйственно-правовой характер внутрихозяйственных отношений наглядно показывает явную недостаточность сведений из сложной системы внутрихозяйственных отношений только к отношениям администрации предприятия с руководящими структурными звеньями, что зачастую имеет место в правовой литературе. Интересным является решение автора вопроса о круге внутренних подразделений предприятия, переводимых на хозрасчет, в частности отделов и служб заводоуправления.

Особое значение представляет исследование правового регулирования внутрихозяйственных отношений, структуры различных нормативных актов, регулирующих внутрихозяйственные отношения (положений о внутриаудитном хозрасчете, о структурных подразделениях предприятия и др.), их правовой природе. Следует признать обоснованным предложение автора о необходимости минимального количества внутрихозяйственных нормативных актов, их взаимосвязи и подчинении главной задаче — созданию эффективной системы внутриаудитных хозяйственных отношений.

Во второй главе — «Правовая организация внутриаудитного хозрасчета» подробно рассматриваются оперативно-хозяйственная и имущественная самостоятельность хозяйственных звеньев предприятия, организация внутриаудитных связей. Исходя из единства хозяйственно-правовых институтов, показано, что применительно и внутриаудитным отношениям такими институтами являются: компетенция, право внутриаудитного оперативного управления, внутриаудитное обязательство, внутриаудитная материальная ответственность. Причем авторы не ограничиваются теоретическим анализом правовых категорий: они анализируют практическое значение того или иного института для внедрения и осуществления действенных систем внутриаудитного хозрасчета.

Подробно рассматриваются права подразделений в области технико-экономического и оперативно-производственного планирования. Особое внимание уделено анализу содержания и порядка разработки техникоэкономического подразделений, являющегося разрабатываемой им производственно-хозяйственной деятельностью. Исследуются гарантии осуществления прав подразделений в области планирования, которые обеспечиваются путем непосредственного участия подразделений в разработке директивных показателей и введения на предприятии четного порядка составления, сроков доведения и процедуры изменения планов.

Важное практическое значение имеет решение вопроса о конкретных правах, предоставляемых хозяйственным подразделениям предприятия. Подчеркивается, что они не могут быть одинаковыми для всех подразделений и зависят от системы хозяйственных показателей, устанавливаемых подразделениям, объема производства, стоимости закрепленных за ними производственных фондов, степени автоматизации технологических процессов, удаленности от других подразделений и от предприятия в целом, численности работников, наличия квалификационных кадров и других факторов. Анализ деятельности предприятий позволяет сделать вывод, что расширение прав подразделений способствует повышению эффективности производства, развитию инициативы и самостоятельности.

В третьей главе — «Материальная ответственность по внутриаудитным хозяйственным отношениям» — характеризуется система материальной ответственности по внутриаудитным хозяйственным отношениям, рассматривается порядок разработки положений о хозяйственных взаимоотношениях структурных подразделений предприятия, определяется круг подразделений, охватываемых системой внутриаудитных санкций. Заслуживает внимания вывод о том, что внутриаудитные санкции — эффективный инструмент внутриаудитного хозрасчета, так как они укрепляют хозяйственную дисциплину, способствуют сокращению непроизводительных потерь, помогают определить действительный вклад каж-

дого подразделения в общие результаты работы предприятия.

В книге детально исследуется деятельность правового регулирования внутриаудитного хозрасчета. Так, при рассмотрении роли и значения имущественных санкций за нарушение внутриаудитных обязательств авторы не ограничиваются только теоретическим обоснованием о необходимости применения системы имущественных санкций внутри предприятий, а проводят интересный экономический анализ эффективности их применения.

На примере предприятий электротехнической промышленности обстоятельно рассмотрен весь круг вопросов, возникающих при разработке положений о хозяйственных взаимоотношениях структурных подразделений предприятия: нормативные акты, регулирующие взаимоотношения между внутренними подразделениями; основания и условия применения и предъявления претензий и санкций; круг подразделений, охватываемых хозяйственными взаимоотношениями; примерный перечень претензий, предъявляемых подразделениями друг к другу; экономическое обоснование размеров санкций и отражение их на результатах деятельности подразделений; организация материальной ответственности нехозяйственных подразделений; перечень непроизводительных расходов, повлекших предприятие и относимых на виновные структурные подразделения; должностные лица, рассматривающие споры между звеньями по хозяйственным претензиям, и их компетенция; организация учета претензий в подразделениях и по предприятию в целом.

Вместе с тем не все вопросы раскрыты авторами с достаточной полнотой. Так, следовало бы подробнее остановиться на экономическом обосновании внутриаудитных санкций, дать основные методические положения по их расчету. Как показывает практика предприятий, именно произвольное установление размеров внутриаудитных санкций зачастую препятствует установлению действительной системы имущественной ответственности между струк-

турными подразделениями. В книге эти вопросы рассматриваются только в принципиальной постановке, без достаточной конкретизации.

Специального анализа заслуживает вопрос о доведении штрафных санкций, устанавливаемых предприятием за нарушение условий хозяйственных договоров, до его внутренних звеньев и конкретных виновников. Здесь авторы ограничились постановкой вопроса, не показав детально действия предлагаемого ими экономического механизма доведения установленных санкций до конкретных виновников. Целесообразно было бы рассмотреть правовые вопросы организации материального стимулирования.

Не все выдвигаемые авторами положения в одинаковой мере опираются на практику организации внутриаудитного хозрасчета. Так, глава III насыщена интересными примерами из практики предприятий, а в главах II и — особенно I — ряде мест требуется более широкое освещение опыта работы предприятий, что имело бы и большое значение с точки зрения распространения передового опыта.

В заключение следует отметить, что авторы рассматривают наиболее узловые и малоизученные стороны проблемы, закладывая тем самым теоретическую базу для дальнейшей разработки вопросов правовой организации внутриаудитного хозрасчета. Заслуга их в том, что данная книга написана на основе непосредственного изучения практики предприятий по организации внутриаудитного хозрасчета. Анализ, проводимый по предприятиям различных отраслей промышленности (машинностроительной, электротехнической, металлургической и др.), позволил выявить наиболее важные и общие моменты в осуществлении принципов внутриаудитного хозрасчета и их правовом закреплении. Осуществление аргументированных и проверенных практикой предложений, выдвигаемых авторами, окажет существенную помощь работникам предприятий по укреплению и развитию внутриаудитного хозрасчета.

Г. И. Иванов

Расчетные цены необходимы

В восьмом номере журнала «Плановое хозяйство» за 1973 г. в порядке постановки вопроса опубликована статья В. Шаптова «Расчетные цены и расчетные платежи в условиях хозяйственной реформы», в которой отмечается, что изыятие и перераспределение дифференциальной ренты осуществляется разными методами, в том числе и с помощью расчетных цен. Однако, по мнению автора, они имеют существенные недостатки и неприменимы в условиях хозяйственной реформы. В. Шаптов пишет, что «при усилении роли прибыли как показателя эффективности работы предприятий и источника образования фонда материального стимулирования дальнейшее применение расчетных цен в добывающих отраслях... стало нецелесообразным» (с. 45).

Но расчетные цены, например, в угольной промышленности, сейчас включают прибыль, размер которой в принципе должен обеспечить образование у предприятий фондов экономического стимулирования. Именно осуществление принципа реформы предполагает в этом случае необходимость их применения, так как, несмотря на возмещение оптовых цен на уголь с 1 июля 1967 г., в отрасли осталось большое количество планово-убыточных предприятий.

В угольной промышленности действует система двух преискурентов: оптовых цен — для расчетов с потребителями и расчетных — с производителями. Это обусловлено значительными различиями в горно-геологических условиях добычи угля и разным его качеством. Расчетные цены дают возможность предприятиям создать равные условия для получения

соответствующей прибыли и образования на этой основе фондов экономического стимулирования. В угольной промышленности это наиболее приемлемый метод перераспределения дохода между предприятиями в социалистическом обществе. С их помощью совмещаются два процесса: изыятие дифференциального дохода и получение дотации убыточным предприятиям в размере, обеспечивающем образование соответствующих фондов.

Нельзя согласиться с утверждением автора и с тем, что «содержанием достояния системы расчетных цен... является то, что они базируются не на общественных, а на индивидуальных издержках производства...» (с. 46). Во-первых, неправомерно противопоставлять индивидуальные затраты общественным. Первые можно противопоставлять средним затратам, а вторые — частным. Во-вторых, при социализме труд каждого работника, и тем более всего коллектива предприятия, является непосредственно общественным трудом.

Расчетные цены в той же угольной промышленности базируются на плановых издержках с учетом различий конкретных индивидуальных условий производства, а в социалистическом обществе в отличие от капиталистического плановые издержки производства являются общественными. И никаких других внеплановых общественных издержек при социализме не существует и не может существовать.

В капиталистическом же обществе, где общественные издержки — это стихийно складывающиеся под влиянием конкуренции средние издержки произ-

водства, средние цены производства (основа рыночной стоимости), при этом в сельском хозяйстве — средние издержки на худших землях.

Далее, В. Шаптов считает, что, «являясь денежным выражением индивидуальной стоимости, расчетная цена по своему содержанию не соответствует категории цен» (с. 46). А согласно учению К. Маркса всякая стоимость выражается в цене, даже «ложная» стоимость, как, например, стоимость земли, не имеющая действительной стоимости, а эта «индивидуальная» стоимость — величина реальная, соответствующая реальным индивидуальным затратам. Но в цене может выразиться не вся (неполная) ее величина. Там, где производства отрасли с низким органическим строением капитала отражает не полную стоимость, и, наоборот, отрасли со строением капитала выше среднего — только стоимость, но в сверхстоимость за счет перераспределения прибавочной стоимости.

Таким образом, дискриминация расчетной цены по этому признаку неправомерна. В наших условиях расчетные цены — это денежное выражение плановых затрат на производство и планового дохода предприятия, т. е. категория вообще содержательная и стимулирующая снижение индивидуальных затрат предприятия на производство продукции и, кроме того, выполняющая очень важную функцию перераспределения прибыли между предприятиями (она с успехом заменяет рентные платежи).

Угольная промышленность с 1956 г. до июля 1967 г. была планово-убыточной и получала плановую дотацию около 2 млрд. руб. Такое обстоятельство крайне затрудняло переход ее предприятий на новые условия хозяйствования, потому что одним из важнейших показателей, призванных экономически стимулировать возмещение эффективности производства, является прибыль, а у большинства угольных предприятий она отсутствовала. Подобное положение не соответствовало бы экономической политике КПСС в области ценообразования. В Программе КПСС, утвержденной XXII съездом, указывается, что «цены должны во все большей степени отражать общественно необходимые затраты труда, обеспечить возмещение издержек производства и обращения и известную

прибыль каждому нормально работающему предприятию». Введенные в угольной промышленности с 1968 г. расчетные цены как раз и построены с учетом этого требования, так как нет другого приемлемого пути обеспечить предприятиям через цены возмещение издержек производства и необходимую прибыль. Действие в угольной промышленности двух преискурентов позволяет разрешить противоречие между краткосрочными интересами производителей и потребителей угля, обеспечить равные экономические условия для тех и других, и дает возможность правильно оценить результаты работы коллективов и обоснованно их стимулировать.

Не берусь судить о недостатках и достоинствах расчетных цен и рентных платежей в других отраслях, но что касается расчетных цен в угольной промышленности, то можно утверждать, что рентные платежи с точки зрения хозяйственных предприятий не обладали бы теми же выгодами, какими обладают расчетные.

Основной определяющий размер рентных платежей, так же как и расчетных цен, теоретически и практически является себестоимости продукции предприятия плюс средней процент прибыли по оттоку и оборотным производственным фондам. Все, что сверх этой цены получают предприятия, и есть рентные платежи. Отличие их, например, в нефтедобывающей промышленности от расчетных цен — в угольной выражается в том, что они отражают относительно высокие оптовые цены с бонусом высоким уровнем рентабельности, чем оптовые цены в угольной промышленности. Поскольку уровень цен на нефть (как оптовый) равняется на оптовые цены на уголь, то в нефтедобывающей промышленности, как правило, нет планово-убыточных предприятий. В угольной же промышленности оптовые цены были установлены на низком уровне рентабельности, не обеспечивающем даже исходные нормативы образования фондов экономического стимулирования.

В. Шаптов считает также, что изменение горно-геологических условий (рост глубины шахты или карьера, падение давления нефтяных и газовых скважин и т. д.) «вынуждает, как правило, завышать рост себестоимости и, следовательно, отрываться и из расчетной цены» (с. 46). Но без этих причин, возможно, не бы-

лю бы необходимости в ежегодном пересмотре расчетных цен по отдельным предприятиям.

Эти и другие недостатки, привлекаемые В. Шкатовым расчетным ценам добывающей промышленности, с не меньшим основанием можно отнести и к рентным платежам. Автор считает, что поскольку индивидуальная себестоимость зависит как от объективных (естественных) условий, так и от субъективных (общественных и индивидуальных) условий» (с. 46), то целесообразно разработать для определения рентных платежей специальную шкалу по каждому параметру характеристики природных ресурсов, которая дала бы «объективную» оценку природой (естественной) характеристики ресурса.

Почему же В. Шкатов не считает объективными общественные факторы? Само понятие «общественный» свидетельствует об объективном существовании категории, которой дается такая характеристика, тем более что речь идет о затратах труда, зависящих не только от природных (естественных) и субъективных, индивидуальных факторов, но и от общественных, т.е. как степень развития науки и уровень технического прогресса, характер производственных отношений и т. п.

Плановая себестоимость угля по бассейнам, месторождениям, отдельным предприятиям учитывает все эти факторы, и потому она является не субъективной, а объективной оценкой общественного необходимых затрат труда. Когда разрабатывались расчетные цены на уголь, то их действие предполагалось во все годы девяти пятилетия при неизменных цен. Однако уже первый год показал, что на предприятиях угольной промышленности в силу динамичности изменения горно-геологических условий добычи угля требуются ежегодные поправки расчетных цен по некоторым шахтам в ту или иную сторону.

В целях обеспечения контроля за соответствием расчетных цен оптовым в

целом по предприятиям Министерства угольной промышленности СССР планы реализации и прибыли для комбинатов утверждаются в двух ценах — оптовых и расчетных. Министерство угольной промышленности Украины контролирует и обеспечивает соответствие расчетных цен оптовым на комбинатах и в организациях, подчиненных ему, а аппарат Министерства угольной промышленности СССР — на предприятиях союзного подчинения, расположенных на остальной территории СССР. Конкретные расчетные цены предприятий по поручению министерства утверждаются комбинатами в соответствии с планом по оптовым ценам и с учетом существующих объективных условий.

Утверждение автора о том, что угольные объединения (комбинаты) на Украине «не заинтересованы в возмещении роста средней дитовой ценой за счет понижения качества отгружаемых углей» (с. 48), не соответствует действительности.

В преискуранте оптовых цен, так же как и в преискуранте расчетных, предусмотрены правила о скидках и надбавках к ним за изменения качества угля по доле, влоте и сере. За каждый процент снижения зольности угля против расчетной нормы преискуранта оптово цен повышается на 3%, а за такое же увеличение уменьшается на 3%; предусматривается 1,5% скидки за каждый процент влаги сверх предельной нормы; по содержанию серы для донецких углей установлена скидка или надбавка в 1% на каждые 0,1% сверх или ниже средней нормы по предписанному условиям.

Таким образом, нельзя согласиться с выводом В. Шкатова о том, что «в условиях развития социалистической экономики, осуществления хозяйственной реформы расчетные цены в природоиспользовании народного хозяйства не черпали свои возможности» (с. 49).

А. Первухин,
зам. нач. отдела Госплана СССР

СОДЕРЖАНИЕ

Поздравление Председателя Совета Министров СССР А. Н. Косыгина в связи с 50-летием журнала «Плановое хозяйство»	3
Поздравление коллегий Госплана СССР в связи с 50-летием журнала «Плановое хозяйство»	4

РЕШЕНИЯ XXIV СЪЕЗДА КПСС — В ЖИЗНЬ

Н. Байбаков — Дальнейшее совершенствование планирования — важнейшая народнохозяйственная задача	5
Л. Костанов — Химическая промышленность и перспективы ее развития	14

К 50-ЛЕТИЮ ЖУРНАЛА «ПЛАНОВОЕ ХОЗЯЙСТВО»

С. Старостин — По страницам журнала «Плановое хозяйство»	23
Повеления журналу «Плановое хозяйство»	32

ВНУТРИЗАВОДСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ И ХОЗРАСЧЕТ ПРЕДПРИЯТИЯ

Редационная — Технико-экономическое планирование на промышленных предприятиях	36
А. Борунов — Хозрасчет — важное условие повышения эффективности производства	40
А. Ковалевский — Технический прогресс и эффективность производства в плановых предприятиях	46
С. Дедина, А. Рыбенко — Внутризаводной хозяйственный расчет	52
Е. Сузарев — Внутризаводское планирование на московском заводе «Компрессор»	63

ОРГАНИЗАЦИЯ И МЕТОДОЛОГИЯ ПЛАНИРОВАНИЯ

Р. Меркин — О системе нормативов в строительстве	69
--	----

ПРИМЕНЕНИЕ ЭКОНОМИКО-МАТЕМАТИЧЕСКИХ МЕТОДОВ И ВЫЧИСЛИТЕЛЬНОЙ ТЕХНИКИ В ПЛАНИРОВАНИИ

В. Соловьев — О межотраслевых связях при создании отраслевых автоматизированных подсистем плановых расчетов	75
А. Гребнев, И. Рыбенко, С. Чураков — Совершенствование методологии планирования рентабельного товарооборота в условиях функционирования АСПР	80

ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ И ЭКОНОМИКА РАЙОНОВ

П. Безлюсов — Комплексное развитие хозяйства Коми АССР	88
А. Гладышев — Перспективы экономического роста укрупненных районов РСФСР	95
Б. Ладин — Производство товаров для населения — дело общее	103

НАУЧНЫЕ ОБСУЖДЕНИЯ

В. Рутгайзер — Народнохозяйственный учет деятельности отраслей производственной сферы	106
---	-----

В ПОМОЩЬ ЭКОНОМИЧЕСКОМУ ОБРАЗОВАНИЮ ТРУДЯЩИХСЯ

Л. Качалина, Л. Антосенкова — Управленческий труд и его организация	116
Ю. Лапшин — Автоматизированные системы управления производством	127

ЗАМЕТКИ ЭКОНОМИСТА

Н. Зеленкова — Об улучшении использования оборудования	134
А. Шнейдеров — Обновление основных фондов промышленности	139
Б. Бородинский — Планирование обеспечения ремонтного производства материальными ресурсами	145
В. Найденов, Ю. Радина — Анализ напряженности планов	147

КРИТИКА И БИБЛИОГРАФИЯ

Г. Иванов — Правовая организация внутризаводского хозрасчета	153
--	-----

ИЗ РЕДАКЦИОННОЙ ПОЧТЫ

А. Пераухин — Расчетные цены необходимы	156
---	-----

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ:

В. С. Глаголев (главный редактор), В. Д. Аленичев (ответственный секретарь),
В. И. Балан, А. В. Бачурия, Л. М. Володарский, В. П. Воробьев, Г. С. Галоненко,
Н. Е. Дрогичинский, А. Н. Ефимов, Н. С. Зенченко, А. Н. Комин, Н. П. Лебединский,
Э. Д. Матвеев (зам. главного редактора), Н. И. Роговский, О. К. Рыбаков,
Г. М. Сорокин.

Технический редактор В. Н. Веселовская.

ИЗДАТЕЛЬСТВО «ЭКОНОМИКА»

Адрес редакции: 103009, Москва, К-9, проспект Маркса, 12. Тел. 292-96-28.

Сдано в набор 5/II 1974 г.	А 04044.	Подписано к печати 1/II 1974 г.
Формат 70×108 ¹ / ₁₆ .	Объем 14,0 усл. печ. л.	13,94 учетно-изд. л.
Тираж 51 000. Изд. № 496. Заказ № 1742.		

Ордена Ленина и ордена Октябрьской Революции типография газеты «Правда» имени В. И. Ленина, 125865, Москва, А-47, ГСП, ул. «Правды», 24.