

14.05.2003

Уважаемый Владимир Владимирович!

Б.Е. Немцов вчера (13 мая) обсуждал с Вами наши разногласия с Министерством обороны по вопросам реформы комплектования Вооруженных Сил РФ. В этой связи, считаю своим долгом проинформировать Вас о своем видении ситуации. В соответствии с решением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2002 года была создана Межведомственная рабочая группа для оценки затрат, связанных с переходом к комплектованию воинских должностей в Вооруженных Силах Российской Федерации военнослужащими, проходящими воинскую службу по контракту. В состав Рабочей группы был включен Институт экономики переходного периода. В своем письме от 21 апреля 2003 года сообщил Вам о ходе работы. Результаты работы над программой были обсуждены на заседании Правительства РФ 24 апреля 2003 года. В ближайшие дни предстоит принять окончательное решение, определяющее стратегию развития системы комплектования вооруженных сил Российской Федерации. По ряду принципиальных вопросов у нас сохраняются серьезные разногласия с той позицией, которую занимает Министерство обороны РФ.

1. Концепция программы, предложенная Министерством обороны, не предусматривает за время её реализации (2004-2007 годы) перевода всей военной организации РФ на комплектование рядового и сержантского состава на контрактной основе. Вместо этого предполагается укомплектовать некоторое количество частей и соединений Вооруженных Сил контрактниками, отложив решение о судьбе призыва на неопределенный срок. Это лишает программу целевых ориентиров, делает её незавершенной.

2. Программа по своей сути направлена не на перевод Вооруженных Сил Российской Федерации на комплектование рядового и сержантского состава контрактниками с сохранением воинской службы по призыву для получения начальной

военной подготовки, а на создание набора частей и соединений повышенной боеготовности. Это важная задача, но принципиально иная. Именно смешение разных задач приводит к резкому завышению единовременных затрат на реализацию программы. В проекте Министерства обороны включены затраты на ремонт военной техники, ремонт полигонов и т.д., вероятно важные и полезные, но не имеющие прямого отношения к системе комплектования Вооруженных Сил.

3. Важнейшей компонентой расходов на проведение программы в варианте Министерства обороны является капитальное строительство (90 млрд. руб.), из них 33,8 млрд. руб. – на строительство квартир для семейных контрактников. За этот счет предполагается предоставить квартиры для 20 % общей численности контрактников, что составляет 26,3 тыс. человек по Министерству обороны и более 35 тыс. человек по всей военной организации РФ. Большинство вновь поступающих на службу контрактников и в России и в других армиях мира, где существует система контрактного комплектования, 18 летние молодые люди. Они служат, как правило, 4 – 8 лет. В случаях, когда у них появляются семьи, им предоставляются надбавки для найма жилья (в армии США примерно 30 % от заработной платы семейного контрактника). Предоставление контрактникам отдельных квартир в условиях, когда в военной организации РФ более 120 тысяч офицеров, мичманов и прапорщиков и 160 тысяч ранее уволенных с военной службы нуждаются в предоставлении жилья – решение, с которым трудно согласиться. Его по меньшей мере следует отложить до тех пор, пока не будут решены проблемы обеспечения жильем этих категорий военнослужащих.

4. Министерство обороны предлагает после завершения программы сохранить призыв для прохождения первоначальной военной подготовки в течение 6 месяцев. Это и наше предложение. Мы считаем важным сохранение призыва как базы формирования военно-обученного резерва и основы комплектования состава контрактников. Однако

Министерство обороны предлагает тех призывников, которые после прохождения полугодовой начальной военной подготовки не подпишут контракт, направлять на полгода – год в так называемые «линейные» части, то есть части, не относящиеся к составу боеготовых. Смысл сохранения обязательной службы молодых людей, которые уже не заняты боевой подготовкой и не обеспечивают боеготовность Вооруженных Сил Российской Федерации. Министерство обороны не разъясняет. Принятие этого предложения будет означать сохранение тех проблем, которые сегодня делают призывную систему столь непопулярной в обществе, приводит к масштабной коррупции. К тому же появление первосортных и второсортных воинских частей и соединений будет постоянно порождать социальное напряжение в Вооруженных Силах.

Принятие программы в варианте министерства обороны будет означать выделение крупных финансовых ресурсов, не обеспечивающее даже на уровне замысла решение поставленной задачи – серьезной реформы системы комплектования Вооруженных Сил. Опыт военных реформ показывает, что ни одна из них не была успешно проведена без четко и однозначно обозначенной воли высшего политического руководства. Убежден, что именно сейчас пришло время проявить такую волю.

Когда мы последний раз обсуждали вопрос реформы комплектования Вооруженных Сил, я предупреждал о неизбежном стремлении значительной части генералитета её саботировать. Тогда Вы сказали, что при необходимости мы встретимся с Вами и С.Б. Ивановым и снимем искусственные препятствия. Мне кажется, что такая встреча сейчас целесообразна.

С уважением



Е.Гайдар.