Ленинградский Горсовет
ФИНАНСОВЫЙ ОТДЕЛ
Ленгорисполкома
Отде Зав Горфо

985

Дело № ОЦИФРОВАНО

Протоколы и стенограммы
совещаний при Зав Горфо

За 1948 г.

Часть II-я

Начато 20 марта 1948 г.
Окончено 7 сентября 1948 г.

Ин[illegible]ия

На 105 листах

Государственный архив Октябрьской
Революции и Социалистического
строительства
Фонд № | Опись № | Дело №
1893 | 7 | 985

19 марта 1948 г. И.В.ГУЖКОВ.

Товарищи!

- В истекшем 1947 году советский народ, под руководством нашей большевистской Партии, добился огромных успехов в деле восстановления и развития народного хозяйства.

Народно-хозяйственный план 1947 года по валовой продукции промышленности нашей страны выполнен на 103,5%. По сравнению с 1946 годом валовая продукция промышленности возросла на 22%, в том числе продукция текстильной и легкой промышленности на 33%.

За 1946 и 1947 годы построено, восстановлено и введено в действие 1900 государственных предприятий.

Наше советское крестьянство добилось увеличения валового сбора хлеба на 58% по сравнению с предыдущим годом.

На основе под"ема промышленности и сельского хозяйства розничный товарооборот в государственной и кооперативной торговле вырос на 17% против уровня 1946 года.

Трудящиеся нашего города успешно завершили план второго года послевоенной пятилетки. Выполняя взятые на себя обязательства, трудящиеся Ленинграда закончили годовую программу к 30-ой годовщине великой Октябрьской социалистической революции. План 1947 года выполнен ленинградской промышленностью на 124,7%. Ленинград увеличил об"ем промышленной продукции в 1947 году на 55,3% по сравнению с 1946 годом.

Ленинградцы немало усилий приложили и для восстановления и развития городского хозяйства.

Успехи, достигнутые ленинградцами во всех отраслях про-

мышленности и городского хозяйства, нашли свое яркое отражение в росте налога с оборота, отчислений от прибылей и доходов городского бюджета.

Об"ем поступлений по государственному плану мобилизации средств гор.Ленинграда за 1947 год возрос до 15.796 млн.руб. против 11.216 млн.руб. в 1946 году, или на 41%.

Поступления налога с оборота возросли в 1947 году по сравнению с 1946 годом на 43,8%.

Поступления по отчислениям от прибылей предприятий и организаций возросли на 38,5%.

Бюджет гор.Ленинграда за 1947 год, утвержденный Верховным Советом РСФСР, выполнен по доходам на 106,6% и по расходам на 101,3%.

В результате перевыполнения плана накоплений предприятия и хозяйственные организации городского хозяйства внесли в городской и районные бюджеты сверх плана 94 млн. рублей.

Многие отрасли и предприятия городского хозяйства перевыполнили задания по снижению себестоимости. Например, местная городская промышленность, перевыполнив программу, задание по снижению себестоимости продукции перевыполнила на 7,3%. Промышленность строительных материалов обеспечила снижение себестоимости выпускаемой продукции на 9,2% против установленного задания в 6,2%.

~~Снижена себестоимость~~ прибыли вагоно-километра пробега пассажирского трамвая, примерно, на ~~36~~ копеек.

Себестоимость подачи 1 кубометра воды снижена в 1947

году на 9%.

Исполнительный Комитет Ленинградского Городского Совета депутатов трудящихся работу по обеспечению выполнения государственного плана мобилизации средств и доходов городского бюджета считал и считает одной из важнейших своих задач и систематически проводил необходимые мероприятия, повседневно осуществлял руководство работой финансовых органов и помогал им в их работе.

Опираясь на помощь и поддержку Исполнительного Комитета Ленинградского Совета, финансовые работники Ленинграда, широко развернув социалистическое соревнование, ~~проявили большую инициативу~~, проделали большую работу, активно способствовали росту накоплений в предприятиях городского хозяйства, добились положительных итогов в укреплении государственной платежной и отчетной дисциплины.

В целях укрепления финансово-бюджетной дисциплины в предприятиях и хозяйствах, недопущения нарушения налогового законодательства и повышения ответственности главных и старших бухгалтеров предприятий и хозяйств - Городской и Районные Финансовые Отделы в 1947 году провели большую работу с главными и старшими бухгалтерами по изучению ими налогового и финансового законодательства. Только на семинарах, организованных Районными Финансовыми Отделами, обучалось 3000 бухгалтерско-счетных работников.

К работе по выполнению плана мобилизации средств и доходов бюджета широко привлекалась общественность. Достаточно указать, что в 1947 году в этой работе приняли участие 950 общественных инспекторов. В 1350 предприятиях и хозяйствах

работали общественные финансово-контрольные посты.

Силами общественности в 1643 предприятиях проверено состояние работы по выполнению обязательств перед бюджетом и правильность применения налогового законодательства.

Эти мероприятия положительно сказались на укреплении платежной и отчетной государственной дисциплины, способствовали устранению и недопущению потерь по бесхозяйственности и укрепляли финансовую дисциплину.

В истекшем году значительно расширилась, я бы сказал, качественно повысилась контрольно-ревизионная работа Контрольно-Ревизионного Управления и финансовых органов.

Только Контрольно-Ревизионным Управлением обревизовано 1.163 предприятия, хозяйства и учреждения, и около 5000 ревизий и обследований проведено аппаратом Районных и Городского Финансовых Отделов и ведомственным финансовым контролем.

Мне кажется, что нет нужды доказывать положительное влияние контрольно-ревизионной работы на укрепление финансово-хозяйственной деятельности предприятий и хозяйств, на устранение и недопущение фактов бесхозяйственности, потерь и нарушений финансового законодательства.

Но, говоря о контрольно-ревизионной работе, мне хотелось бы подчеркнуть, что качество нашей контрольно-ревизионной и обследовательской работы все еще очень низкое. Ревизии и обследования не оперативны, затягиваются на длительный срок. Ревизоры и обследователи часто не доводят дело ревизии до завершающего конца, а считают своей конечной целью написа-

ние и сдачу акта.

~~Мне кажется,~~ это один из серьезных недостатков контрольно-ревизионной работы. Необходимо качество ревизий и обследований повысить, сделать их более оперативно-действующими. Ревизоры и обследователи должны результаты ревизий доводить до логического конца, т.е. после производства ревизии должны обеспечить реализацию материалов, проследить за должным выполнением всех их предложений, и только после того, как ревизор или обследователь убедились в полноте выполнения всех своих предложений, в полноте устранения и недопущения отмеченных ревизией недостатков, в привлечении виновных к ответственности, - только тогда ревизор или обследователь могут считать ревизию законченной.

Этот недостаток относится как к аппарату Городского Финансового Отдела и Райфинотделов, так и к Контрольно-Ревизионному Управлению.

~~Я считаю, что~~ сейчас одной из важнейших наших задач в области контрольно-ревизионной работы является следующее: мы должны добиться жесткого, тщательного, предварительного контроля, который осуществляется и должен осуществляться главными и старшими бухгалтерами предприятий и учреждений.

Многие главные и старшие бухгалтеры не выполняют своих обязанностей, игнорируют положение, утвержденное правительством, о главных и старших бухгалтерах.

Мы должны немедленно провести такую организационную работу с главными и старшими бухгалтерами, возглавить их

инициативу в области предварительного контроля, с тем, чтобы каждый бухгалтер был решительным, твердым, настоящим государственным контролером, и если мы этого добьемся, то можно с уверенностью сказать, что в значительной части, если не полностью, - будут исключены растраты и недостачи, хищения, потери и непроизводительные затраты, нарушения финансово-бюджетной дисциплины; - все это положительно скажется на выполнении и перевыполнении заданий по накоплениям, а следовательно, повысит доходы бюджета.

Чем можно об"яснить, что в хозбытконторах и ремстройконторах Ленинского, Володарского, Василеостровского районов, в так называемых такелажных группах, спокойно себя чувствовали дельцы, обворовывавшие государство и разбазаривавшие сотни тысяч государственных средств, уплачивая за выполняемые такелажные работы лицам так называемого "внесписочного состава" по баснословным расценкам, заработки этих совместителей достигали 7-11 тысяч рублей в месяц.

Это об"ясняется тем, что главные бухгалтеры хозбытконтор и главные бухгалтеры Райжилуправлений не выполняли своих функций и тем самым создали условия для порочной практики в работе хозбытконтор и ремстройконтор, если не прямо, то косвенно способствовали дельцам такелажных групп обворовывать государство.

Но дело не только в этом, а и в том, что Заведующие Райфинотделами - тов. Федотов /Ленинский район/, тов. Елисеев /Володарский район/ и бывший Зав. Райфо тов. Чернявский

/Василеостровский район/ и их старшие инспекторы, во-первых, не проводили необходимой работы, чтобы в этих хозяйствах бухгалтерский аппарат осуществлял настоящий государственный контроль, а с другой стороны, поверхностно осуществляя наблюдение за хозяйственной деятельностью этих организаций и плохо анализируя представляемые отчеты, прошли мимо этих вопиющих фактов.

Работники Отделений Комбанка, на которых лежит ответственность за правильность использования фондов заработной платы, не смотря на то, что выплата по фондам зарплаты превышала в несколько раз запланированные суммы, не проверили причины и характер такого явления.

Этот пример является ярким подтверждением настоятельной необходимости организации жесткого предварительного бухгалтерского контроля и перестройки организационной и контрольной работы финансового и банковского аппарата.

Товарищи!

- Как бы ни были значительны успехи на любом участке нашей финансовой работы, мы должны твердо помнить, что в нашей работе еще очень много существенных недостатков.

Основной недостаток в работе Управлений Городского Финансового Отдела и Райфинотделов заключается в том, что аналитическо-экономическая работа / можно к этому добавить - и финансовое планирование/ - не всегда оказываются действенными, не являются наступательными, и поэтому не вскрывают имеющихся резервов и возможностей роста накоплений в предприятиях и хозяйствах, увеличения доходов районных и городского бюджетов.

Приведу несколько примеров:

При проверке заводов треста "Сантехгражданстрой" /Управляющий трестом тов.Заградин/ установлено,что на одном из заводов затраты труда на изготовление каркаса для плиты в 1946 году составили (в суммовом выражении) 86 руб.90 коп.,а на 1947 год в плане предусмотрены затраты труда в размере 117 руб.63 коп. Фактически же по отчету за 1947 год затраты труда составили 97 руб.37 коп.

Получается,что по затратам труда в 1947 году ,по сравнению с 1946 годом, достигнута экономия в 17,2%, - ~~вод~~ эта экономия фиктивная,она явилась следствием неправильного планирования, план по затратам труда на единицу продукции не мобилизовывал на дальнейшую борьбу за рост производительности труда и снижение себестоимости, ~~в результате~~ фактически имеет место перерасход по затратам труда на единицу этой продукции в 12%.-

Я бы не стал приводить этого примера,если бы он носил единичный характер на этом заводе и на других предприятиях этого и других трестов, - но,к сожалению,такие факты и примеры не единичны.

Этот пример свидетельствует и о том,что в наших предприятиях,артелях/,мастерских и других хозяйственных организациях имеются огромные резервы возможности, ~~и именно~~ они заключаются в возможности сокращения затрат труда в производстве, в экономии затрат сырья и материалов, - а что это так,достаточно привести еще один пример.

В артели "Лентрикотаж" Куйбышевского района /Зав.Райфо

тов.Дворсон/ на единицу определенного артикула продукции в 1946 году расходовали пряжи 422 грамма; на 1947 год планируется 478 грамм, т.е. на 56 грамм больше. - Что же мы видим фактически? Фактически за 1947 год на единицу этой продукции расходовалось 400 грамм. - Получается,что против плана 1947 года достигнута экономия дефицитного сырья на 18,5%. Предприятия получают в соответствующих суммах прогрессивную оплату,создают директорские фонды, - и не потому,что достигнута реальная экономия сырья,а в результате неправильного планирования,в результате завышения норм расхода сырья/ на единицу продукции.Фактически против плана 1946 года на единицу этой продукции имеет место экономия всего лишь 5%,а не 18,5%.

Но дело не только в этом. При таком планировании затрат сырья в производстве не осуществляется ~~напряженная и решительная~~ борьба за возможную экономию затрат сырья и материалов в производстве.

Нам надо мобилизовать все возможности и резервы для роста накоплений и доходов нашего бюджета. В этих целях необходимо,чтобы наша экономическо-аналитическая работа активно способствовала этому.

То,что Начальник Управления финансирования жилищно-коммунального хозяйства тов.Срогович и Начальник Управления Госдоходов тов.Рамбам и их аппарат установили серьезные недостатки в постановке дела производственного планирования,вскрыли дополнительные возможности для роста накоплений ряда предприятий и артелей, - это явление положительное. - Но беда заключается в том,что это вскрыто и

установлено по окончании года. - Почему бы товарищам Сроговичу, Рамбам, Клеч и Бочкареву не организовать эту работу в начале 1947 года, с тем, чтобы использовать эти резервы для роста доходов бюджета 1947 года. Это помогло бы предприятиям еще лучше выполнить задания по накоплениям и упорядочить дело производственного планирования.

Дело в том, что работники этих управлений не проверяли отчетов и балансов на протяжении года, дело заключается в том, что, проверяя и анализируя отчеты и балансы, наш аппарат проходил мимо этих вопросов, он не вникал в существо основных экономических показателей предприятий, хозяйств и артелей.

Может возникнуть вопрос, - что, мол, производственное планирование осуществляют плановые органы ведомств и плановые комиссии, что, мол, это их вина, их недостаток. - Это, безусловно, правильно, - но задача именно финансового аппарата заключалась и заключается в том, что, вскрывая недостатки в области производственного планирования и планирования вообще, необходимо обобщить их и поставить перед ведомствами, управлениями, отделами, трестами и перед плановыми органами вопрос о перестройке и упорядочении этой работы.

Однако, эти действенные меры мы проводили далеко недостаточно. Эти недостатки мы должны, обязаны устранить.-

товарищи! Анализ итогов исполнения районных бюджетов и отчетов торгов показывает, что мы не использовали имеющиеся возможности и резервы для повышения накоплений местных

торгов, а следовательно и доходов городского и районных бюджетов.

Достаточно указать, что только Управление продовольственными торгами города в 1947 году допустило перерасход издержек обращения на 11 млн. рублей или на 0,15% к обороту, в том числе перерасход по содержанию помещений составил 3 млн. руб., перерасход [redacted] по нормируемым потерям, т.е. по естественной убыли товаров достиг 6 млн. руб., а непланируемые потери и убытки составили 3,7 млн. руб.

Все это привело к тому, что большое количество торговых предприятий 1947 год закончили с убытком. В результате на 1 января 1948 года торги вышли с прорывом оборотных средств в сумме 15 млн. рублей.

Однако, далеко не все Районные Финансовые Отделы осуществляли должный контроль, направленный на повышение рентабельности работы торговых предприятий, на возможность снижения издержек обращения в торговле. Мы имеем районные торги с одинаковым товарооборотом и однотипными условиями их деятельности, - однако, результаты показывают, что итоги у этих торгов получаются различные.

Вот, например, возьмем Райпищеторг Октябрьского района и Райпищеторг Смольнинского района. Товарооборот того, и другого составил, примерно, 490 млн. рублей. Однако, реализованные наложения в Октябрьском Райпищеторге составили 4,72% к обороту, а в Смольнинском Райпищеторге реализованные наложения составили 5,22% к обороту. Следовательно, рентабельность Смольнинского Райпищеторга значительно выше.

Если же возьмем издержки обращения, то в Октябрьском Райпищеторге они составили 3,14% к обороту, а в Смольнинском Райпищеторге 3%, - и здесь мы видим, что в Смольнинском Райпищеторге лучше боролись за сокращение расходов по издержкам обращения и за счет этого дали дополнительные накопления, а следрвательно и доходы нашему бюджету.

И что же в результате? ~~А~~В результате мы имеем ~~такое положение~~, что при одинаковых условиях работы и при одинаковом об"еме товарооборота Смольнинский Райпищеторг в 1947 году дал накоплений на 3 млн.рублей больше, чем Октябрьский Райпищеторг.

Это получилось потому, что работники Октябрьского Райпищеторга не осуществляли борьбы с убыточной деятельностью торговых предприятий, не старались изыскать возможности снижения издержек обращения, а работники Районного Финансового Отдела не вникали в суть деятельности торговых предприятий, не выявляли возможности к повышению реализованных наложений и к сокращению издержек обращения и не ставили перед районными руководящими организациями вопрос о нетерпимом положении в этом направлении в предприятиях Райпищеторга.

И не случайно, что бюджет Октябрьского района недополучил доходов от Райпищеторга в сумме 1.800 тыс.руб.

Такое же положение мы увидим, если будем сравнивать итоги деятельности Калининского и Петроградского Райпищеторгов. При товарообороте в 350 млн.рублей Калининский

Райпищеторг получил накоплений в сумме 8 млн.руб.,а Петроградский Райпищеторг всего лишь в сумме 5 млн.рублей.

И не случайно,что в Петроградском Райпищеторге имеет место большое количество убыточных торговых предприятий, имеет место в большей степени перерасход по издержкам обращения.

Заведующей Петроградским Райфо тов.Мостовой следует обратить серьезное внимание на работу торговых предприятий района и решительно повысить качество работы аппарата Районного Финансового Отдела,с тем,чтобы использовать имеющиеся возможности к повышению доходов бюджета от Райпищеторга.

Говоря о работе торговых предприятий,мне хотелось бы остановиться на совершенно нетерпимом положении, - и особенно в некоторых районах, - с растратами и хищениями.

Сумма расстрат и хищений в местных торгах достигла за 1947 год 12 млн.рублей,и 1/3 из них относится к двум районным торгам - Сестрорецкого и Курортного районов.

Заведующим этих Районных Финансовых Отделов т.т.Соловьеву и Литвинову надо конкретно заниматься деятельностью торговых предприятий и магазинов. Нельзя терпеть, когда при небольшом количестве магазинов в этих двух районных торгах мы имеем растрат и хищений на сумму 600 тыс. рублей. Заведующие Райфо должны понять,что разворовываются государственные деньги,средства районных бюджетов. Заведующие Райфинотделами должны стоять на страже государственных интересов.

Значительные неиспользованные резервы имеются и в

капитальном строительстве. Многие строительные организации городского и районного подчинения еще не научились экономить государственные ресурсы, еще плохо используется рабочая сила, нередко расточительно расходуются строительные материалы и денежные средства, плохо ведется финансовое и материальное хозяйство, - и не случайно, что подрядно-строительные организации не выполнили плана накоплений на 20 млн. рублей, а многие из них вместо накоплений имели значительные убытки.

Это приводит к удорожанию стоимости строительных работ и создает исключительные трудности в нашем бюджете, так как вместо получения накоплений в бюджет, вместо получения в бюджет доходов - мы [illegible] вынуждены финансировать внеплановые убытки строительных организаций.

Сейчас работникам Городского Финансового Отдела и Райфинотделов необходимо строго контролировать финансово-хозяйственную деятельность каждой строительной организации, [illegible], чтобы предотвратить подобные явления и обеспечить выполнение финансовых планов каждой строительной организацией.

~~Работники Горфинотдела и Райфо~~ должны [illegible] потребовать от Коммунальных Банков и других спецбанков улучшения их работы по контролю за подрядно-строительными организациями, [illegible].

~~Пользуясь присутствием здесь Министра финансов нашей~~ Республики тов. Софронова, я должен здесь заявить, что необходимо, чтобы Цекомбанк, Правления Промбанка и Торгбанка повысили требования к своим конторам и филиалам в области улуч-

~~ления постановки дела контроля спецбанков за подрядными организациями.~~

Товарищи, сейчас каждый финансовый работник должен отдать себе отчет в том, какое важное значение имеет быстрота оборачиваемости денег в народном хозяйстве, своевременное поступление в бюджет всех доходов.

Совет Министров Союза ССР в постановлении от I0 мая I947 года указал нам на крупные недостатки, имеющиеся на одном из важнейших участков финансовой работы, - в исчислении и взимании налога с оборота. Совет Министров потребовал от нас укрепления платежной и отчетной дисциплины, ликвидации задолженности бюджету, коренного улучшения проверок отчетов предприятий и хозорганов по налогу с оборота, - таковы были требования Правительства.

Это постановление целиком и полностью относится и к нашей налоговой работе. В истекшем году финорганами Ленинграда проведена большая работа по выполнению этого постановления.

Однако, в I квартале I948 года в работе по государственным доходам и налогам наши Управления /Начальники т.т. Рамбам и Мансветов/ и Районные Финансовые Отделы допустили серьезные недостатки. В I квартале значительно ухудшилась платежная дисциплина хозорганов. В течение января и февраля недоимка по платежам в бюджет на платежные сроки допущена 541 предприятием, на общую сумму в 95,7 млн. рублей, и не случайно, что ~~на отчетную дату~~ - на I марта текущего года - по государственным доходам недоимка достигла почти I0 млн. рублей.

Ряд Районных Финансовых Отделов, как, например, Куйбышевский, Кронштадтский, Петроградский в этом направлении работали не плохо и не имели недоимки. - Однако, такие Райфинотделы, как Дзержинский /Заведующий тов.Полянский/, Московский /Зав.тов.Броварская/, Приморский /Зав.тов.Панов/ - в этой части работали неудовлетворительно и допустили ослабление государственной платежной дисциплины.

Многие Районные Финансовые Отделы и Управление Госдоходов Горфо еще плохо организуют работу по выполнению плана доходов. - ~~Вот,~~ Например, ~~несмотря на невыполнение плана реализации пивоваренными заводами~~, в некоторых предприятиях общественного питания и магазинах торгов отсутствует пиво, в то время как на заводах его достаточно.

Не смотря на то, что молочные заводы имеют в остатке свыше 200 тонн мороженого, большинство предприятий общественного питания не ведут торговли мороженым, а Районные Финансовые Отделы и Управление Госдоходов не приняли инициативных мер к продвижению этих товаров к потребителю.

Такие факты нетерпимы, - тем более, что выполнение плана госдоходов на I6 марта составило всего лишь 76,4% к плану, в том числе по налогу с оборота лишь 76%.

Серьезные недостатки мы имеем и в налоговой работе. Достаточно указать, что налоговая недоимка на I6 марта составляет 3.208 тыс.рублей, в том числе по подоходному налогу и налогу на холостяков и одиноких граждан по группе "прочих" плательщиков недоимка превышает 2 млн.рублей.

Совершенно нетерпимое положение с ликвидацией налоговой недоимки имеет место в Дзержинском районе /Зав.Райфо

тов.Полянский/,в Куйбышевском районе /Зав.Райфо тов. Дворсон/,в Октябрьском районе /Зав.Райфо тов.Борейшо/, в Петроградском районе /Зав.Райфо тов.Мостова/,в Смольнинском районе /Зав.Райфо тов.Снитко/.-

~~Вот~~ Например,Куйбышевский Районный Финансовый Отдел при наличии налоговой недоимки на I6 марта в 448 т. руб. за последние полтора месяца ликвидировал налоговую недоимку всего лишь на 70 тыс.рублей. Дзержинский Райфо при наличии налоговой недоимки на I5 марта в сумме I04 тыс.руб. за последние полтора месяца ликвидировал налоговую недоимку всего лишь в сумме 22 тыс.руб. Смольнинский Райфо при наличии налоговой недоимки на I5 марта в сумме 225 тыс.руб. за последние полтора месяца ликвидировал налоговую недоимку всего лишь на сумму I8 тыс. рублей.

~~Мне кажется, что~~ Начальник Управления налогов и сборов тов.Мансветов, Заведующие Райфинотделами т.т.Дворсон,Снитко,Полянский ~~и другие~~ должны ,в конце-концов, понять,что такие показатели по ликвидации налоговой недоимки есть результат неорганизованности работы налогового аппарата,а в значительной части - плохой работы ~~плохое~~ руководителя Райфо и старших инспекторов по налогам.

~~Мне кажется, что~~ Формы и методы ликвидации налоговой недоимки достаточно обсуждены и изучены на прошедших совещаниях и семинарах. Сейчас надо практической работой доказать уменье и способность выполнить требование Прави-

тельства и Министра Финансов Союза ССР о ликвидации и недопущении налоговой недоимки. -Такова в этом вопросе задача.

В налоговой работе мы имеем серьезные недостатки в обложении ремесленно-кустарных промыслов. Еще не единичны факты недообложения кустарей и ремесленников, еще есть случаи, когда кустарно-ремесленные промыслы осуществляются без выборки регистрационных удостоверений.

Районным Финансовым Отделам следует решительно улучшить постановку дела выявления и обложения кустарей и ремесленников. Ревизии и проверки показывают, что имеют место факты, когда под вывеской отдельных мастерских и некоторых организаций, по существу, орудуют частники, что является совершенно нетерпимым.

Этот участок налоговой работы является политическим участком нашей работы. Надо мобилизовать все силы и устранить эти серьезные недостатки в налоговой работе.

Правда, в этом направлении Районными Финансовыми Отделами и Налоговым Управлением Горфо проделана немалая работа, проведен ряд практических мероприятий, что позволило за истекший год выявить I.380 лиц, укрывавших свои доходы от налогового обложения, и 750 лиц, занимающихся запрещенными промыслами.

В результате усиления контроля облагаемые доходы кустарей и ремесленников повышены на I5-20% по сравнению с I946 годом. Это, безусловно, положительные показатели работы нашего налогового аппарата, но мы должны твердо себе уяснить, что это еще начало нашей работы, что мы должны сделать во много

раз больше и исключить возможность ~~подобных явлений~~ отличных недостатков.

Говоря о налоговой работе, нельзя обойти и тот факт, что наша работа по контролю за правильностью исчисления и удержания налогов с заработной платы рабочих и служащих еще не исключает возможности обсчета рабочих и служащих при удержании налогов.

~~За~~ За 1947 год неправильно удержано налогов почти у 20.000 трудящихся нашего города, на сумму ~~около~~ 242 тыс. рублей.

Факты неправильного удержания налогов имеют место и в текущем году - ~~1948 м.~~

Мы с вами должны, осуществляя контроль за предприятиями, поставить эту контрольную работу так, чтобы она была настолько действенной, чтобы обсчетов и недоборов при удержаниях налогов с рабочих и служащих не было, - а для этого требуется лишь одно: чтобы контрольная работа в этом направлении не сводилась к техницизму, к проверке и составлению актов, а чтобы каждый факт обсчета трудящихся при удержании налогов рассматривался принципиально, как извращение налогового законодательства и был бы налоговыми работниками поставлен на обсуждение общественности предприятий и учреждений, - тогда действенность контрольной работы будет иная и обсчетов в таком массовом количестве, безусловно, не будет.-

Посильна ли эта работа для нашего аппарата? - Безусловно, посильна; нужно лишь, чтобы каждый налоговый инспектор с любовью и политической ответственностью относил-

ся к выполнению этой функции.

- Товарищи! Перед нами стоят исключительной важности задачи в области улучшения постановки штатной работы. Мы сейчас вступили в период регистрации штатов и смет административно-управленческих расходов на 1948 год. Эта работа должна быть организована с тем, чтобы сократить управленческие расходы, не допустить излишеств в них и тем самым съэкономить государству десятки миллионов рублей.

Достаточно привести две цифры, чтобы убедиться в исключительной важности проведения этой работы. В истекшем году при проведении регистрации и последующей контрольной работы в области штатов и смет Районными Финансовыми Отделами было выявлено 2.563 сверхштатных административных должности. Установлено завышенных ассигнований по сметам административно-управленческих расходов и из"ято в соответствующие бюджеты ~~в гор. Ленинграде~~ в истекшем году 28,7 млн. рублей.

Эти цифры с достаточной убедительностью показывают, какое важное государственное значение имеет работа по регистрации штатов и смет административно-управленческих расходов и контрольно-ревизионная работа за соблюдением штатно-сметной дисциплины.

Поэтому Начальнику Штатного Управления Горфо тов. Лапину, старшим инспекторам по штатам Районных Финансовых Отделов и Заведующим Райфинотделами надо организовать и провести эту работу на высоком качественном уровне и закончить ее в установленный Министерством Финансов срок, т.е. не

позднее I мая текущего года.

Работа по регистрации штатов и смет административно-управленческих расходов должна быть организована с тем, чтобы изыскать возможности для упрощения структуры административно-управленческого аппарата, ликвидировать излишние и ненужные звенья управленческого аппарата.

Я обращаю внимание Заведующих Районными Финансовыми Отделами на то, чтобы не повторялись ошибки прошлого года в штатной работе. Особенно необходимо обратить внимание Заведующего Куйбышевским Райфо тов.Дворсон, так как в этом районе мы имеем наиболее серьезные недостатки в штатной работе как при проведении самой регистрации, так и в контрольно-ревизионной работе. И не случайно, что наибольшее количество сверхштатных должностей, наибольшее количество перерасходов по сметам административно-управленческих расходов имеет место в организациях и учреждениях Куйбышевского района.

Я не имею возможности остановиться подробно на мероприятиях в связи с проведением предстоящей штатной работы, это мы восполняем проведением специальных инструктивных совещаний и семинаров с работниками по штатам и с руководителями Районных Финансовых Отделов.

- Я не имею возможности также отдельно и подробно остановиться на недостатках в работе по исполнению городского и районных бюджетов и полагаю, что Начальник Бюджетного Управления тов.Процко выступит на настоящем активе, проанализирует недостатки в практике работы Бюджетного Управления

~~Горфинотдела~~ и Районных Финансовых Отделов и пред"явит конкретные требования решительного улучшения постановки работы по исполнению бюджета.-

Я позволю себе здесь лишь напомнить, что работа по исполнению бюджета является исключительно ответственным участком нашей деятельности, ибо от четкости и правильности работы по исполнению бюджета во многом решается вопрос правильного использования бюджетных средств, определяется уровень борьбы за режим экономии в расходовании бюджетных ассигнований.

Правильная работа по исполнению бюджета является очень важным организующим моментом в борьбе за выполнение ~~доходов~~ бюджета по каждому виду доходов.

Однако, Исполнительный Комитет Городского Совета, заслушивая отчеты Председателей Исполнительных Комитетов Районных Советов об итогах исполнения бюджетов ~~Районных Советов~~ за 1947 год, ~~вскрыл~~ отметил серьезные недостатки в практике работы по исполнению районных бюджетов.

~~Эти недостатки целиком и полностью относятся к Бюджетному Управлению Горфо.~~

Учитывая, что недостатки и требования, пред"явленные Исполнительным Комитетом Ленинградского Совета, изложены в решениях Исполнительного Комитета и эти решения получены всеми Районными Финансовыми Отделами, и ~~надлежь~~, подробно обсуждены на производственных совещаниях ~~Районных Финансовых Отделов~~, - я считаю, нет надобности перечислять их на настоящем собрании. Наша задача заключается в том, чтобы организовать исполнение решений и улучшить практику бюджет-

ной работы. В этой нашей задаче.

Товарищи! Проведение изложенных мною мероприятий и твердой линии на выполнение заданий по каждому виду доходов, по изысканию возможностей для сверхпланового поступления доходов в бюджет - диктуется интересами восстановления промышленности и городского хозяйства Ленинграда, повышения уровня обслуживания трудящихся, задачами досрочного выполнения третьего года послевоенной пятилетки, как решающего года борьбы за выполнение пятилетки в четыре года.

При этом необходимо учесть, что за первые два месяца 1948 года мы имеем значительное отставание против плана в выполнении доходов бюджета. Доходы бюджета за два месяца 1948 года к бюджету, утвержденному Советом Министров РСФСР /без остатков средств на I января/, выполнены всего лишь на 14,8 %. - Отставание во что бы то ни стало - и в ближайшее время - должно быть ликвидировано.-

- Работники органов Госстраха города Ленинграда по праву считаются в нашей Республике передовым коллективом в выполнении заданий по государственному страхованию. Установленные по основным видам государственного страхования задания Управление Госстраха /Начальник тов. Александров/ и районные инспекции выполнили досрочно, к XXX Годовщине великой Октябрьской социалистической революции.

Портфель по одному из важнейших в условиях нашего города видов государственного страхования - по [illegible]

[illegible]ному страхован[illegible]

Всему страхованию жизни трудящихся - на сегодняшний день ~~уже~~ составляет 77,7 тысяч полисов.

Однако, процент охвата индивидуальным страхованием жизни, работающего населения города ~~Ленинграда~~ крайне низкий: он составляет всего лишь 4,5 %.

До сих пор органы Госстраха не справляются с задачей ликвидации и недопущения так называемого сторно или, просто говоря, отсева застрахованных.

Достаточно указать, что за 1947 год отсев застрахованных к числу привлеченных страхований по городу составил 39,9 %, а по отдельным районам, в Покровском квадр. - например, в Дзержинском ... он достигал 139,8 %. (ст. ин. т. Беленький); в Октябрьском - 72,6 % (т. Касков); в Ленинском - ст. ин. т. Филипова - 69,4 %).

~~Я считаю~~, - Основными задачами Управления Госстраха и страховых инспекций на ближайший период являются:

I. Принятие необходимых мер для расширения всех видов по страхованию жизни трудящихся, и особенно необходимо расширять долгосрочные виды страхования;

2. Страховые работники должны, наконец, не допускать отсева застрахованных. Если агент или страховой инспектор вовлекли гр-на в страхование, то они должны застрахованного обслужить так, чтобы он не прекратил страхования, - а это зависит от качества и уменья правильно подойти к застрахованному, и ~~и обслужить его.~~ разъяснить ему значение и выгодность страхования.

Мне кажется, что Начальник Управления Госстраха тов. Александров и все страховые работники способны и должны разрешить эти задачи.

— 4 —

Перед коллективом работников сберегательных касс стоят исключительной важности государственные задачи.

Во-первых, мы должны подготовиться и провести организованно конверсию государственных займов в нашем городе. Эту работу мы должны начать с 3-го мая и закончить не позднее I-го августа текущего года.

Необходимо, чтобы каждый работник финоргана и сберкасс осознал политическую и государственную значимость этого мероприятия, ибо ~~от~~ это ~~в значительной степени~~ будет определяться содержание и качество проводимой работы.

Во-вторых, мы сейчас же должны изучить правила проведения конверсии займов.

В-третьих, необходимо провести тщательное инструктирование главных и старших бухгалтеров предприятий и учреждений, комиссий содействия госкредиту и сберегательному делу, организационно и правильно подготовить их работу.

В-четвертых, необходимо как можно шире организовать проверку облигаций по таблицам выигрышей; Разъяснить населению порядок, сроки и значение конверсии.

В-пятых, необходимо предусмотреть все организационные мероприятия, которые обеспечили бы сохранность государственных ценностей и исключили бы возможность каких-либо злоупотреблений при проведении этой работы.

В-шестых, с организационной точки зрения решать организованность проведения конверсии будет правильно подготовленный и отработанный график обмена облигаций на новый заем в предприятиях и учреждениях.

Проведение конверсии займов является важной составной частью денежной реформы. Мы должны сделать все необходи-

мое, чтобы эта работа была проведена на высоком организационном уровне.

Вместе с тем, и учитывая, что работа по проведению конверсии потребует от работников сберегательных касс и финорганов значительных сил и труда, нам необходимо не только сохранить, но и повысить уровень и качество работы сберегательных касс по обслуживанию населения. Мы должны вести работу так, чтобы каждая сберегательная касса четко и культурно обслуживала своих клиентов. Мы должны необходимо выполнить задание по открытию 3 новых сберкасс, так как следует помнить, что недостатки в работе сберкасс по обслуживанию населения тормозят привлечение сбережений трудящихся во вклады сберкасс. И не случайно, что мы на протяжении 2 I/2 месяцев текущего года не имеем увеличения остатка вкладов в сберкассах.

Разрешение этих задач в области работы сберегательных касс настоятельно требует от Начальника Управления сберкасс тов. Бизюкова, от всех Заведующих Районными Финансовыми Отделами и Районными сберкассами проведения мероприятий по укреплению аппарата сберегательных касс, по улучшению постановки воспитательной работы среди работников сберкасс.

Необходимо особенно обратить внимание на воспитание таких качеств у наших работников, особенно сберегательных касс, как честность и правдивость перед государством.

- Слов нет, коллектив работников сберкасс Ленинграда, как и финорганов, в основном состоит из честных, добросовестных, преданных нашей Родине людей. Этот коллектив провел

исключительно большую работу при проведении в декабре денежной реформы ,и провел эту работу в основном удовлетворительно.-

Однако,среди работников сберегательных касс нашлись ~~большое количество~~ лиц, которые личные интересы поставили выше общественно-государственного долга,встали на путь обмана государства и совершения злоупотреблений.

Нашлись отдельные работники и в Районных Финансовых Отделах,- как,например,бывшие Зав.Райфо Наумов,Дворкин, Чернявский, которые предпочли свои личные,шкурные интересы интересам государственным.

Нам надо повести воспитательную работу среди аппарата с тем,чтобы каленым железом выжечь пережитки капитализма из сознания наших работников. ~~В этом направлении~~ должны ~~большую работу~~ возглавить работники Отдела кадров, Начальники Управлений, ~~а также~~, Заведующие Районными Финансовыми Отделами.

Необходимо всемерно крепить трудовую и государственную дисциплину, повышать общеобразовательный уровень нашего аппарата,расширять и усиливать работу по повышению квалификации каждого работника, строго контролировать исполнение заданий,решений и приказов,всемерно развивать большевистскую критику и самокритику, - только при этих условии возможно выполнить стоящие перед нами задачи.-

- Товарищи! Проведение денежной реформы и отмена карточной системы в нашей стране - акт огромного политического и народно-хозяйственного значения,ибо они призваны ликви-

дировать последствия войны в области денежного обращения, обеспечить еще более быстрый под"ем народного хозяйства и улучшение материального положения трудящихся.

Сейчас значительно усиливается значение денег в нашем социалистическом хозяйстве, повышается роль заработной платы, как фактора роста производительности труда, созданы все условия для роста накоплений, для дальнейшего укрепления хозяйственного расчета.

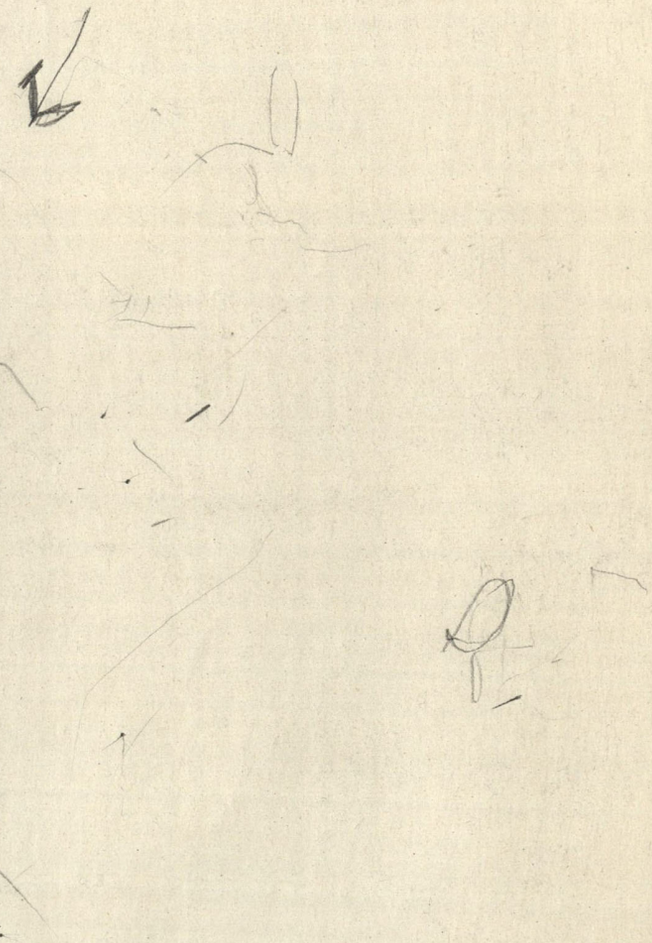
Финансовые органы со всей силой и настойчивостью должны бороться за выполнение и перевыполнение каждого вида доходов, используя все резервы и возможности каждого предприятия, хозяйства и организации, осуществляя строжайшую экономию в расходовании денежных средств и тем самым ведя борьбу за дальнейшее укрепление денежного обращения, нашего советского рубля.

- Разрешите выразить уверенность, что работники финансовых органов города Ленинграда, всемерно развивая социалистическое соревнование, примут все необходимые меры и с честью выполнят стоящие перед ними задачи.-

- оОо -

1 Хлебников

а) О недостатках Пловцов.



28 об

1) 1) к Мансвитов —

а) говорит о вкусах, о решении в/о. исполнена

— это верно, но роль, роль. райфо.

2) Нормы нибыли 48 г.

т. Мостова

Петрор райфо (Гунина договорился)

2) 1) Недоимка — на 1/IV — по 8 платежным срокам на 800 тыс руб.

2) №1 О досрочной оплате налогов

отвиняет банк

Верно. 2) Много требуют управления сводок и материалов

Секретарь

3) к Борейшо = а) Разный стар — до плана.

б) О содержании фильтров

а) арендн. плата

б) Уборщица

29

Стенограмма не напр. в Москве.

С Т Е Н О Г Р А М М А

СОВЕЩАНИЯ АКТИВА ФИНАНСОВЫХ ОРГАНОВ г.ЛЕНИНГРАДА

28 апреля 1948 г.

тов.РАБИНОВИЧ Г.Л. /Зам.Зав.Горфо/: Есть предложение начать совещание актива финансовых органов в лице руководящих работников Горфинотдела и Районных Финансовых Отделов и старших инспекторов.

У нас на повестке дня один вопрос - доклад тов.Гужкова об итогах всесоюзного совещания работников финорганов и банков. /Устанавливается регламент/. для выступлений в прениях.

Желающих выступать в прениях прошу подавать записки.-

Слово имеет тов.Гужков.

Тов.ГУЖКОВ И.В. /Зав.Горфинотделом/: Товарищи, по постановлению Совета Министров Союза ССР было созвано в Москве всесоюзное совещание руководящих финансовых работников, работников Госбанка и спецбанков.

Это совещание состоялось в период с I апреля по 8 апреля включительно и проходило под руководством Совета Министров в Кремле.

На этом совещании был заслушан доклад Министра Финансов Союза ССР А.Н.Косыгина о недостатках работы Министерства Финансов, Госбанка, спецбанков и их местных органов.

Участники совещания в своих выступлениях, в работе секций внесли очень много практических предложений по улучшению практики финансовой работы и работы банков и их местных органов и разработали практические мероприятия, которые необхо-

димо провести в ближайший период времени, с тем, чтобы улучшить практику финансовой работы и банков.

В своем докладе тов. Косыгин изложил те недостатки, которые вскрыли Центральный Комитет Партии и Совет Министров Союза В практике работы Министерства Финансов, всех звеньев банковской системы и их местных финансовых органов.

Во-первых, общее положение, характеризующее качество работы финансового аппарата, оценено, как неудовлетворительное; признано, что работа Министерства Финансов, Правления Госбанка, спецбанков и их местных органов на данном этапе является неудовлетворительной и в ряде случаев начинает тормозить успешную борьбу за выполнение пятилетки в четыре года.

Участники совещания, анализируя состояние своей работы и работы Министерства Финансов, своими выступлениями показали правильность суровой, но справедливой оценки состояния финансовой работы.

Вот эта оценка обязывает нас сейчас и руководящий аппарат финорганов гор. Ленинграда и актив финорганов на данном совещании подвергнуть резкой критике работу всех наших звеньев - Районных Финансовых Отделов, Управлений Горфинотдела, органов Госстраха и сберегательных касс.

Перед столь ответственным совещанием сегодня стоит и вторая задача: чтобы в своих выступлениях внести предложения, которые легли бы в основу перестройки и улучшения работы Городского Финансового Отдела, Райфинотделов, сберкасс и аппарата государственного страхования. Поэтому, прежде чем приступить к своему докладу, я призываю всех участни-

ков совещания сегодня разрешить эти две практические задачи - вскрыть со всей глубиной недостатки в нашей работе и наметить мероприятия, которые обеспечили бы перестройку нашей работы, улучшение работы всех звеньев нашего аппарата и выполнение требований, пред"явленных Правительством к Министерству Финансов и его местным органам.

Далее, после такой работы, перед нами будет стоять задача - все внесенные предложения разработать в специальном плане мероприятий по отраслям работы с конкретизацией этих мероприятий и сроков исполнения, указанием исполнителей и т.д.

В своем докладе Министр Финансов тов.Косыгин вскрыл серьезные недостатки и извращения в практике налоговой работы и работы по государственным доходам. В Министерстве Финансов, в областных, городских и районных финансовых отделах имели место в широком масштабе извращения налогового и другого финансового законодательства. Советом Министров отмечены нетерпимые факты сползания отдельных руководящих работников финансовых органов на позиции поддержки частника.

Финансовые органы совершенно неудовлетворительно вели работу по выявлению лиц, занимающихся запрещенными промыслами, не привлекали их к уголовной ответственности.

Финансовый аппарат не проявлял инициативы по вскрытию серьезных недостатков в аппарате мстной промысловой кооперации и торговли и тем самым не способствовал искоренению и недопущению серьезных недостатков и извращений в практике работы этих систем.

Тов.Косыгин отметил также, что финансовые работники

не приняли всех необходимых мер к укреплению платежной и отчетной дисциплины, что все еще велики недоимки и они из квартала в квартал возрастают, что мешает успешному финансированию развития производительных сил страны и укрепления обороны.

Имеют место факты неправильного применения ставок налога с оборота, в результате чего крупные суммы средств государственного бюджета незаконно остаются в обороте предприятий и хозяйственных организаций, что расшатывает основы хозяйственного расчета, тормозит повышение качественных показателей работы предприятий и снижает борьбу за накопления в народном хозяйстве.

Работники госдоходов, как и налоговые работники забыли /по крайней мере, многие из них/ о своей ответственности перед государством и Партией за порученное им дело, сжились с такими извращениями, примиренчески относились к подобным противогосударственным явлениям и, по существу, своими неправильными действиями и поведением наносили серьезный ущерб нашему народному хозяйству в части успешного финансирования досрочного выполнения всех мероприятий, предусмотренных послевоенным пятилетним планом.

Все это, конечно, не способствует укреплению денежного обращения и советского рубля. Вот почему необходимо со всей серьезностью отнестись к оценке состояния нашей работы и к необходимости проведения неотложных мероприятий, которые обеспечили бы нашу энергичную борьбу за устранение этих недостатков и за организацию роста накоплений в народном хозяйстве и тем самым активно воздействовать на дальнейшие мероприятия по укреплению денежного обращения в нашей

стране.

Эти выводы, товарищи, целиком и полностью относятся к работе аппарата государственных доходов и налогового аппарата гор. Ленинграда. Я не буду голословным, приведу несколько примеров, подтверждающих это положение.

Во-первых, проникновение дельцов-спекулянтов в производственные, торговые предприятия, особенно в предприятия промкооперации, кооперации инвалидов, - имеют место и в гор. Ленинграде.

Имеют место и такие факты, когда отдельные работники артелей кооперации и мастерских промкомбинатов, отдельных торговых организаций, потеряв чувство государственной ответственности, страдая политической слепотой, об"ективно или суб"ективно, но по существу способствовали этим антигосударственным фактам в отдельных артелях, мастерских и учреждениях нашего города.

Однако, мы - Городской Финансовый Отдел, аппарата Райфинотделов, и особенно это относится к нашим руководящим кадрам, - проходили мимо этих явлений, не вскрывали этих недопустимых фактов и не разрешали по-государственному этих вопросов.-

Чем мы можем сейчас отчитаться в работе по предотвращению таких недопустимых недостатков. Ни Управление Госдоходов, ни Налоговое Управление отчитаться мероприятиями и результатами в борьбе против проникновения частников и спекулянтов в государственные организации не могут; не могут потому, что проходили мимо этих острых вопросов. Мне скажут, что вот, мол, на-днях, по предложению Горфинотдела,

Исполком обсуждал факты проникновения частников и спекулянтов в артели промкооперации и кооперации инвалидов. Это правильно, но это сделано в последние дни, сделано, когда правительство отметило этот факт и обязало нас проделать эту работу. Копнули только две артели, взяв на выборку, и оказалось, что в этих артелях орудуют бывшие кустари, со своим производственным оборудованием, причем не мелким, а вплоть до больших станков и прессов 8-тонных, что эти частники, бывшие кустари-спекулянты, превратили артели "Экономия" и "Коопинтруд" в свою вотчину; цехи этих артелей состояли из двух-трех человек; организация работы и учет, по существу, были поставлены так, чтобы эти частники-кустари и спекулянты могли если не всю, то 50% вырабатываемой продукции реализовать по личному усмотрению, как частную продукцию, на рынках Ленинграда.

Могли быть эти недостатки вскрыты раньше. Конечно. Если бы руководители союзов кооперации, работники финансового аппарата по-государственному, с чувством партийной ответственности относились к контролю за деятельностью артелей кооперации, промкомбинатов, бытовых мастерских, занимались бы не поверхностным анализом и рассмотрением их отчетов, а занимались по-настоящему контролем финансовым, государственным за состоянием экономической деятельности этих организаций.

Это, очевидно, произошло потому, что работой артелей наши Райфо и Управление Госдоходов, начиная с т. Рамбам, занимались очень поверхностно, смотрели на внешние показатели прибыли и обложение этой прибыли, а существом, содержанием

работы этих предприятий товарищи не занимались. Это серьезный недостаток и я бы сказал - политическая ошибка в нашей работе. Этот недостаток должен быть немедленно изжит.

Я должен сообщить активу, что за сползание с принципиальных государственных позиций и за допущение фактов проникновения частников в государственные предприятия и учреждения Начальник Налогового Управления Министерства Финансов Союза тов.Марьяхин снят с работы с об"явлением ему строгого выговора с предупреждением. Заместителю Министра Финансов Союза тов.Урюпину об"явлено Правительством очень строгое взыскание за непринятие мер по предотвращению подобных явлений.

Второй пример: в г.Ленинграде Управление Госдоходов недавно провело однодневную проверку некоторых мастерских бытового обслуживания в части порядка оформления приема заказов в них, и вот при нескольких часах работы группы инспекторского состава Управления Госдоходов, при проверке не такого большого количества бытовых мастерских от их общего количества в Ленинграде, товарищами было выявлено около 400 безквитанционных заказов, - это показала однодневная проверка, причем небольшой части бытовых мастерских, а если бы проверить все бытовые мастерские очень жестко, то при разовой проверке количество безквитанционных заказов исчислялось бы не одной тысячей.

А ведь что такое безквитанционный заказ, - надо дать политическую оценку этому явлению. Это, по существу, выполнение работ частным образом кустарями, присвоение государственных денег себе лично, это разворовывание государ-

32об

ственных средств при использовании мастерских и оборудования мастерских, принадлежащего государству.

А вот посмотрите, как аппарат Райфо и аппарат Управления, возглавляемого т.Рамбам, осуществлял эту работу на протяжении 1947 года и I квартала. Мы должны прямо сказать, что эта работа проводилась из рук вон плохо; она, очевидно, считалась второстепенным делом.

Примером недооценки этого острого участка работы может служить отношение Ленинского Райфо к этому вопросу. Тов.Федотов и его заместитель тов.Шифман, приняв участие в проверке некоторых мастерских и выявив там безквитанционные заказы /и, очевидно, еще очень мало их выявили/, через день начали писать во все учреждения письма с извинениями, что, пожалуй, это нельзя считать безквитанционными заказами, что это так и должно быть, что тут ничего особенного нет, что просим, мол, извинить нас за беспокойство и за причиненные неприятности этим мастерским и за нашу ошибку. - К сему Зам.Зав.Райфо т.Шифман подписался.-

Ну, знаете, вряд ли такое отношение к данному вопросу, да в данных условиях, можно считать допустимым. Это просто непонимание государственного значения борьбы с рвачами, спекулянтами и частниками, проникающими в артели и бытовые мастерские, по меньшей мере, а по существу такое отношение способствует проникновению этих дельцов в бытовые мастерские, - только так это можно расценивать. Я буду вызывать руководителей Ленинского района, и если это не случайное явление, то, мне кажется, вряд ли тов.Шифман вообще способен провести сейчас финансовую политику в этом направлении.

Работа на этом участке должна быть нами в корне пере-

строена,и в первую очередь нужно руководителям финансовых отделов,начиная с Заведующего Горфо и его заместителей,начальников управлений и заведующих райфо, и всему аппарату с сегодняшнего же дня продумать и наметить такие мероприятия,которые в ближайшее время позволили бы вскрыть эти антигосударственные явления,допущенные по каким-либо причинах в артелях,промкомбинтах,в бытовых мастерских,торговых организациях, и помочь нашим руководящим организациям изгнать каленым железом всех жуликов и проходимцев из этих организаций. - Такова задача в этой части.

Говоря о работе по государственным доходам,нужно здесь отметить,что работники госдоходов до сих пор не справляются с работой экономического контроля,- я имею в виду экономическую работу по анализу деятельности кооперации. Этот участок у нас в гор.Ленинграде находится на очень низком уровне работы.

Министр Финансов Союза тов.Косыгин в своем докладе также отметил,что работа налогового аппарата по выявлению и обложению кустарей и ремесленников находится в явно неудовлетворительном состоянии. Мы слышали в докладе тов.Косыгина факты ,когда Министерство Государственного Контроля и Госплан,проверяя работу ряда городских и областных финансовых отделов,вскрыли немало фактов,когда кустари и ремесленники орудовали и работали без выборки регистрационных удостоверений ,доходы их не облагались и финансовый аппарат не принимал мер к пресечению подобных явлений.

Мне кажется,эта суровая оценка целиком относится к деятельности и нашего Налогового Управления и налоговой ин-

спекции Райфо. Нельзя сказать,что меры вовсе не принимались, - некоторые меры принимались и частично мероприятия проводились,но справедливость требует сказать,что дело выявления и обложения кустарей и ремесленников у нас находится на очень низком уровне.

Я не буду приводить вам примеров,но на предыдущем активе I9 марта об этом примеры приводились.Сейчас задача заключается в том,чтобы нам сегодня разработать такие меры,которые обеспечили бы нам своевременное улавливание ремесленно-кустарных промыслов,чтобы правильно настигать и облагать их доходы налогами.

Не можем мы до сих пор похвастаться и в части налоговой недоимки. Налоговая недоимка,несмотря на неоднократные наши решения,у нас растет из месяца в месяц и за первый квартал значительно возросла по сравнению с тем, что имелосьна I января I948 года.

Чем это об"яснить. Это,очевидно,можно об"яснить тем, что у нас очень низка дисциплина налогового аппарата,нет ответственности за порученную налоговую работу,- это в первую очередь. Квалификация аппарата низка.Очевидно,придет момент,- и в ближайшее время - ,когда мы должны будем провести решительные меры по укреплению налогового аппарата и освободиться от людей,не способных проводить налоговую работу при настоящих требованиях.

У нас за первый квартал перешло в недоимку налога с частных плательщиков на 4I,8% всего об"ема налоговых платежей, - т.е. почти половина налогов переходит в недоимку. 3I,7% поступлений налогов с плательщиков социалистического хозяйства перешло в недоимку в I-м квартале.

Мы никогда не имели таких показателей в предыдущие и последние три года.

А вот возьмем такие районы, как Дзержинский район: в I-м квартале перешло в недоимку платежей 77,6% у т.Полянского, в то время, как в IУ квартале там перешло в недоимку всего 24%, т.е. рост недоимки в три раза. И это после того, как Исполнительный Комитет Ленинградского Совета серьезно предупредил тов.Полянского и Председателя Исполкома Райсовета о серьезных недостатках в финансовой работе района. Позволительно спросить т.Парамонова и т. Полянского, выполняют они решение Ленинградского Совета или нет.

Мы имеем такое положение, когда в Смольнинском районе у тов.Снитко в I-м квартале перешло платежей в недоимку 66,5%, в то время как за IУ квартал перешло 25,9%.

В Куйбышевском районе перешло в недоимку в I квартале 60,4% налоговых платежей при 43% в IУ квартале.

Я уже не говорю о Сестрорецком и Пушкинском районах, где т.т.Литвинов и Прохоров должны посмотреть на состояние налоговой работы. Я уверен, что тов.Прохоров исправит, очевидно, ошибки, как опытный финансовый работник, но вот в способности т.Литвинова у нас имеются серьезные сомнения, здесь т.Литвинов должен изложить свои мероприятия, которые он намерен провести в ближайшее время по ликвидации серьезных недостатков в налоговой работе.

Причем, я должен сказать, что при низкой платежной дисциплине мы не используем предоставленных нам санкций. Нам законом предоставлены санкции, - однако, эти санкции мы применяем слабо, а подчас очень неумело.

И совершенно отсутствует необходимая организационно-раз"яснительная работа по выполнению государственных обязательств налогоплательщиками.

Я не буду повторять о серьезных недостатках,о которых говорили на совещании в Москве,в деле исчисления налогов с зарплаты рабочих и служащих, но Министр Финансов тов.Косыгин потребовал немедленного искоренения извращений налогового законодательства при взимании налогов с рабочих и служащих и при взимании и исчислении сельских налогов,но так как у нас этих налогов почти нет,перед нами стоит исключительно задача - устранить и не допускать извращений налогового законодательства при взимании налогов с рабочих и служащих.

К сожалению,динамика показывает,что мы очень плохо искореняем эти факты,у нас имеют место массовые случаи обсчетов трудящихся или государства при взимании налогов.Только за 1947 год мы государство,благодаря неправильному взиманию налогов ,обсчитали на 700 тыс.руб., 700 тысяч рублей в городе недобрано налогов с рабочих и служащих благодаря неправильному применению ставок налогового обложения по налогам с зарплаты.

Разве можно сейчас допускать такие явления. -Кроме того,мы допустили около 20.000 случаев обсчетов трудящихся,причем обсчеты эти исчисляются в сумме I/4 миллиона рублей.Вот разделите 250 тысяч на I9 тысяч случаев и вы получите сумму,которая исчисляется десятками рублей на каждый обсчет.-

Почему мы считаем,что в торговле или в трамвае обсчет на пятачок - это обворовывание граждан;почему

при обсчете трудящихся по налогам мы такое явление квалифицируем очень легко - как ошибку счетного аппарата,- а по существу это извращение налогового законодательства и обсчет трудящихся,т.е.явление недопустимое.

Тов.Косыгин предупредил всех,что за это теперь будут применяться меры очень суровые и виновные будут строго наказываться.

Большое внимание в своем докладе тов.Косыгин уделил вопросам улучшения практики работы по налогу с оборота и другим поступлениям по государственным доходам,по отчислениям от прибылей. Я не буду называть цифры недоимки по госдоходам по Союзу,говорить о состоянии отчетно-платежной дисциплины, мы должны исходить из состояния нашей работы, а состояние нашей работы показывает,что у нас в работе госдоходов на других участках имеется очень много серьезных недостатков.

Во-первых,нам нужно правильно обеспечить обложение налогом с оборота и другими налогами и обеспечить своевременную аккумуляцию этих налогов в государственный бюджет,- это основная задача.Вы сами знаете,что налог с оборота является основным видом доходов государственного бюджета и от своевременности его поступления зависит финансирование народного хозяйства. Однако,дело дошло до того,что мы не обеспечиваем своевременности поступлений в первую очередь налога с оборота и других платежей.

Все ли у нас в Ленинграде обстоит благополучно в этом отношении. Нет,в первом квартале сумма перехода в недоимку налога с оборота составила I40 млн.рублей; I40 млн.рублей поступило в государственный бюджет несвоевре-

менно. - Могло ли это плодотворно сказаться на финансировании народного хозяйства и укреплении денежного обращения. - Конечно,нет. Способствовало это укреплению хозрасчета предприятий-плательщиков. Нет,это расшатывало хозрасчет.

А что такое несвоевременное перечисление налога с оборота. - Это незаконное использование денег государственной казны в хозяйственном обороте предприятий,т.е. хозяйство очень легко ,без зазрения совести покрывает свои недостатки в работе,выходит из положения,а работники финорганов не борются с такими явлениями .

Причем надо оценивать сейчас работу не таким образом,- есть ли на отчетную дату недоимка, нужно ставить задачей оценивать свою работу так,чтобы обеспечить безнедоимочное поступление по каждому платежному сроку. Так ставится задача. Возможно ли это. Возможно,если мы организуем настоящую борьбу за укрепление государственной дисциплины. А у нас есть районы,где с этим делом плохо обстоит. Если взять Фрунзенский район /тов.Коровин/, - у вас в I квартале I5 миллионов перешло в недоимку,только по конторе "Главпарфюмер" II млн.перешло в недоимку /инспектор тов.Иванова/,а допускать,чтобы несвоевременно перечисляла такая организация, - это явление безобразное и совершенно недопустимое. Это произошло потому,что тов.Коровин лично этим участком работы не занимается.

Или возьмем Приморский район,где очень много серьезных недостатков в работе по госдоходам;я не говорю о том,что там систематический переход в недоимку налоговых платежей с завода "Бавария", там мы имеем явление,когда инспектор-

ский аппарат проходит мимо фактов неправильного обложения. Вы все, очевидно, читали приказ по артели "Вело", - там свыше миллиона рублей государственных средств эта артель держала у себя в обороте на протяжении всего 1947 года, причем инспектора этого Райфо проверяли, Управление Госдоходов ревизовало этот район и проверяло работу этой артели по правильности исчисления налога с оборота /бывший ревизор т. Левицкий/; - однако, ни ревизоры, ни инспектора этого факта не установили.

Мы имеем и другие факты, когда у нас проходят мимо фактов неправильного применения ставок налога с оборота и тем самым не аккумулируются крупные суммы государственных средств в государственный бюджет.

Я должен отметить, что к оценке этих фактов мы подходим очень либерально, и этот либерализм приводит к тому, что у нас много фактов неправильного применения ставок налога с оборота не вскрывается и государственный бюджет теряет много средств, а хозяйственники незаконно их получают.

И когда готовился приказ об этих ошибках в работе Управления госдоходов, то не только Начальник Управления, но также и мой заместитель тов. Рабинович доказывали, что это неправильно - записать, чтобы обратить внимание Управления Госдоходов на слабую постановку их ревизионной работы.

О чем это говорит: что мы сами, руководители, недооцениваем стольважную государственную работу, стали обольщаться успехами, самовлюбленность проявлять стали, а на деле не видим крупных извращений в этой работе.

Мы имеем серьезные недостатки в области государственных доходов и по отчетной дисциплине. Достаточно сказать, что мы в г.Ленинграде не сумели обеспечить I00% своевременного получения отчетов и балансов за I947 год, не сумели обеспечить поступление отчетов своевременно и в I-м квартале, а совершенно недопустимо, чтобы в г.Ленинграде отчетность представлялась не своевременно и рассмотрение проходило бы с опозданием.-

Вот примеры: балансы плательщиками подоходного налога представлены в срок всего лишь на 94% и 5,5% представлены с опозданием. Допустимо это яление в условиях гор.Ленинграда. Совершенно недопустимо. Особенно следует обратить внимание, что годовые отчеты и месячные за I-й квартал в I0 районах имели очень крупные нарушения.

Какие это районы. Это Московский район, Калининский, Сестрорецкий, Свердловский, Курортный, где дело с представлением отчетов и их рассмотрением находится в очень неудовлетворительном состоянии. Причем я должен сказать, что эти районы совершенно не используют предоставленных санкций.

Чем об"яснить, что в Московском районе у тов.Бровар-ской, наложив штрафы за несвоевременное представление отчетов, ни одного из них в I-м квартале не взыскали. Такое же положение в Калининском районе у тов.Михайлова, в Володарском районе у тов.Елисеева.

Ведь что означает наложение и невзыскание штрафов: не борьбу за укрепление отчетной дисциплины, а меру, которая разлагает отчетную дисциплину. Если наложили штраф и

не взыскали его - это не укрепит ответственность за своевременное представление отчета, а наоборот, в следующий раз виновный с еще большим опозданием представит отчет; кроме того, это извращение установленного законодательства Мы опошляем, т.т. Броварская, Елисеев и Михайлов, этим самым постановление нашего правительства; если уж наложили штраф, то обеспечьте взыскание этого штрафа, - вот вам борьба за укрепление отчетной дисциплины.

Я уже не говорю о качестве рассмотрения отчетов, - здесь тов. Рамбам, очевидно, скажет, в порядке самокритики, как он рассматривает лично отчеты, сколько он их рассмотрел, и как аппарат его рассматривает и как рассматривают Райфо, - я только сделаю вывод, что рассмотрение отчетов находится на низком уровне и это обусловило то положение, что наши инспектора, проверяя и анализируя балансы и отчеты, не видят крупных антигосударственных явлений в артелях и хозяйствах.

Товарищи, не случайно и то явление, что мы в первом квартале имеем большие недоборы по плану мобилизации средств - как налогов, так и госдоходов, причем есть большие недоборы, которые целиком и полностью зависят от аппарата Райфинотделов и Горфо. - Это работа по изысканию возможных доходов по реализации госфондов, сбору средств на колхозных рынках, где до сих пор, по крайней мере, 30% граждан не охватываются разовым сбором, несмотря на трудное финансовое положение в Райфинотделах, это плохая работа по изысканию возможностей получения доходов по налогу с нетоварных операций, несмотря на постановление правительства у нас в театрах и кинотеатрах, несмотря на запре-

щение выдачи бесплатных контрамарок, имеет место большое количество фактов, когда культивируется выдача бесплатных контрамарок в театрах и кино, - и по ряду других доходов слабо поставлена наша организационная работа.

Все эти недостатки очень остро отмечались на всесоюзном совещании.

На совещании, как в докладе, так и в выступлениях участников совещания, было уделено большое внимание и вскрыты серьезные недостатки в практике бюджетной работы, в работе по финансированию отраслей народного хозяйства и соцкультуры. Тов. Косыгин дал исключительно глубокий анализ состояния экономической работы финансовых органов, которая, по оценке, проводится на низком уровне, не отвечает требованиям вскрытия имеющихся резервов в хозяйствах для роста прибылей. В результате неудовлетворительной работы по бюджету и отсутствия хорошо поставленной экономической работы финансового аппарата была принижена роль бюджетной системы и финорганов в целом, как важнейшего рычага в борьбе за успешное и досрочное выполнение пятилетнего плана.

В этом плане надо рассматривать недостатки бюджетной работы и экономической работы финансового аппарата, и это совершенно правильно. Есть ли у нас факты, которые принижают роль финансового аппарата, как рычага в борьбе за осуществление пятилетнего плана в четыре года. - Конечно, есть. Практика бюджетной работы и бюджетного финансирования в ряде случаев сводилась к механической раздаче бюджетных ассигнований, не осуществлялся анализ потребности в ассигнованиях, а предусмотрено в бюджете - и механически

в месяц дается I/I2, в квартал I/4, как полагается. Отсутствовал контроль за эффективностью использования бюджетных средств, не проводились мероприятия при финансировании, при исполнении бюджета по мобилизации внутренних ресурсов, мероприятия по экономии государственных средств.

Все это снижало роль финансовых органов в борьбе за эффективное использование бюджетных ресурсов и за аккумуляцию возможных ресурсов в доходы государственного бюджета для перераспределения в народном хозяйстве.

Факты механического финансирования имели место и в практике Горфо , - я уже не говорю о районных финансовых отделах. Вот недавно факт, который мы допустили, - руководство Горфо, Бюджетного Управления и Управления финансирования народного хозяйства: мы не сочли это за искривление практики работы по исполнению бюджета и провели это мероприятие, а по существу это мероприятие извращает суть работы по исполнению бюджета. Факт сводится к следующему: мы профинансировали централизованные капиталовложения по трамвайному хозяйству в сумме 2 миллиона с лишним рублей за счет государственного бюджета, в то время, как в бюджете эти ассигнования не предусмотрены, и это сделано уже после утверждения бюджета правительством, причем подписали форму № I2, указали параграф, раздел, главу источника финансирования из государственного бюджета, а по существу допущено перефинансирование и теперь вот приходится восстанавливать за счет законного источника, т.е. за счет амортизации, эту сумму перефинансирования.

И характерно, что ни т.Бочкарев - хороший специалист,

ни т.Богданов,который подписывал эту форму,ни т.Кузнецова - заместитель главного бухгалтера,- они даже не восстали против этого и даже звука не издали,что это противозаконно,отнеслись к этому снисходительно,снисходительно отнеслось и руководство Горфо.-

Вот такие факты сейчас недопустимы, это грубейшее извращение принципов исполнения бюджета.

Или возьмем второй пример:вот в 1947 году у нас допущен перерасход ассигнований на выдачу персональных пенсий на сумму свыше 4,5 млн.рублей в городе,причем финансирование производилось так,что когда спохватились,то уже предотвратить перерасход было невозможно. А получилось это так,что пенсии устанавливались и выплачивались из месяца в месяц,подошел IУ квартал,и оказалось,что к концу Ш-го квартала годовые ассигнования были исчерпаны и на IУ квартал денег не хватило.И когда стали спрашивать руководство Бюджетного управления,как это получилось,то некоторые товарищи из Бюджетного управления стали доказывать,что не их обязанность контролировать это,что,мол,пенсии выдаются в районах,хотя деньги и государственного бюджета. - Надо окнтролировать в течение года,сколько потребуется ассигнований, и в феврале-марте сказать,что назначать пенсии больше нельзя,так как годовых ассигнований не хватит.

Этот пример говорит о том,что бюджетное финансирование производилось механически,при отсутствии анализа использования бюджетных ассигнований. Дело ведь не/только в том,что перерасходовали 4,5 млн.рублей,но мы не способствовали тому,чтобы вскрыть во-время серьезные недостат-

ки в части назначения персональных пенсий местного значения, произошло снижение значимости персональных пенсий, которые из-за этого превратились в обычные пенсии.

А мы могли это вскрыть еще во втором квартале 1947 года, а не в четвертом. И вот вы читали решение Исполнительного Комитета, совершенно правильное, где справедливо отмечена бесконтрольность в деле финансирования этого мероприятия, допущенная Горфинотделом и Райфинотделами.

Или возьмем такой вопрос: у нас имеется специальный фонд целевой - на благоустройство и развитие колхозных рынков за счет отчислений разового сбора и платы за услуги на колхозных рынках. Так в последних числах декабря Начальник управления финансирования народного хозяйства тов. Беляев, обсудив этот вопрос с руководителем сектора сводного планирования т. Чекалевым, из"ял полтора миллиона в доходы бюджета. Это привело к извращению постановления правительства о целевом фонде, во-вторых, это привело к незаконному из"ятию денег в доходы бюджета. Теперь, когда рынки запротестовали, нам Министр Финансов предлагает из бюджета восстановить незаконно из"ятую сумму, а она пущена уже в расчетах на финансирование, и это привело к тому, что бюджет, по вине т.т. Беляева и Чекалева, сейчас теряет полтора миллиона рублей; при недостатке средств на финансирование мы вынуждены сейчас полтора миллиона рублей вернуть колхозным рынкам.

Это произошло потому, что тов. Беляев забыл закон, не считал своим долгом, прежде чем решать этот вопрос, почитать постановление правительства, а потом, если у него уж такой зуд был из"ять эти доходы в бюджет при отсутствии

надобности, он обязан был доложить руководству Горфинотдела. Однако, тов. Беляев и здесь пошел на нарушение, превысил свою власть и привел к такому печальному результату. И вот теперь мы стоим перед фактом, что, во-первых, бюджет вынужден возвратить эти деньги, а в отношении тов. Беляева Исполнительный Комитет вынужден сделать серьезные орг-выводы.

В практике бюджетной работы и финансирования мы очень свободно и легко относились к покрытию убытков за счет бюджетных ассигнований, и это тов. Косыгин отметил, как один из серьезных недостатков работы финансового аппарата и Министерства Финансов, причем такое свободное отношение к финансированию убытков, конечно, дезориентировало хозяйственников в борьбе за изыскание возможностей роста прибылей и ликвидации убыточности и наносило значительный ущерб делу народного хозяйства.

Факты такого свободного отношения к финансированию убытков имели место и у нас в Ленинграде.

Вот, например, не говоря уже о финансировании плановых убытков ряда предприятий, организаций и театров, мы в 1947 году даже особенно не протестовали против того, чтобы перекрыть внеплановые убытки в хозяйствах и выдавали по решению Райсоветов /Райфо/ и Городского Совета крупные суммы на так называемое санирование баланса.

Сейчас такого явления допускать мы не должны.

Имела ли место у нас борьба за снижение убыточности предприятий. - Конечно, имела. Вот, когда специальная комиссия Исполкома Городского Совета провела мероприятие по проверке театров, она установила, что только упорядоче-

ние работы гардеробов могло дать экономию театрам свыше 700 тысяч рублей. Кроме того, в хозяйственной деятельности имелись большие резервы по сокращению расходов по новым постановкам, сокращению артистического состава и штатов управленческого аппарата. Ревизоры могут сказать, что мы в конце 1947 года часть этих недостатков выявили, но, выявив, принципиально до конца их не довели, и если они были реализованы, то только частично. В этом тоже порок нашей контрольно-ревизионной работы.

Вот этот пример говорит, что у нас имеют место даже в планово-убыточных предприятиях ресурсы для снижения плановых убытков или отказа от них.

Нельзя сказать, что отрицательные явления в работе трамвая по невыполнению доходов не замечались управлением финансирования жилищно-коммунального хозяйства /тов. Срогович/; наоборот, был проведен ряд мероприятий, были внесены предложения в руководящие городские организации и даже было наложено взыскание на руководителей Трамвайно-Троллейбусного Управления за плохую работу по выполнению плана доходов в 1947 году, но управлением финансирования жилищно-коммунального хозяйства давалась фотография состояния работы, но мероприятий по устранению причин, порождавших вот подобные явления и срывающих план доходов, Управление финансирования жилищно-коммунального хозяйства не давало, и это тормозило искоренение причин, мешающих успешному выполнению плана доходов и упорядочению работы трамвая.

Такая фотография недостатков продолжается и на сегодняшний день. Причем это относится и к районным финансовым

отделам,и к Горфинотделу.

Низкий уровень экономической работы финансового аппарата сейчас особенно недопустим. Если мы имеем первые, начальные сдвиги в сторону некоторого улучшения экономической работы, - этого отрицать нельзя,у нас в аппарате Горфо и в аппарате Райфинотделов некоторое движение имеется в этом направлении,но в целом мы должны сказать, что мы до сих пор этот участок как следует организовать не можем. Я приведу еще один пример в этом направлении:

вот у нас имеется неплохой работник в управлении финансирования народного хозяйства тов.Коновалова; она очень добросовестно анализирует отчеты управления промышленности стройматериалов,но вот по отчету за 1947 год т.Коновалова записывает: ..../читает/... Это сделано правильно,но если взять отчеты за 1945 и 1946 годы,то там вы увидите точно такие же записи,разницы вы никакой не заметите,она фотографирует это ненормальное явление,а о том,какие причины этих убытков,кто виноват в бесхозяйственности,каковы пути для их устранения и недопущения - в этом заключении не сказано ни слова.

Спрашивается, - для чего такая экономическая наша работа.

Можно это отнести и к работникам Управления финансирования жилищно-коммунального хозяйства,и управления госдоходов,и управления финансирования народного хозяйства - т.т.Мариновой и Михеенко, - что мы иногда очень формально относимся к экономической работе и тем самым не способствуем вскрытию серьезных недостатков.

Недостатки имеют место и в Райфо,и очень большие. Я не имею возможности широко проанализировать, товарищи здесь меня дополнят , - но если взять экономический анализ старшего инспектора Василеостровского Райфо тов. Фокина по отчету райпромкомбината, - тов.Фокин много затратил труда и времени для изложения и переложения различных таблиц;правда,некоторые из них полезные таблицы, но часть вовсе не нужна, - но экономических выводов тов. Фокин не сделал ни из одной таблицы,им разработанной и составленной,а если и пытался сделать какие-то выводы, то это ему вовсе не удалось. - И не случайно,что заключение по отчету райпромкомбината не вскрыло основных недостатков,имеющихся в райпромкомбинате,не вскрыло имеющихся там резервов ,не нацелило это предприятие на перспективы в работе.

В этом,конечно,виноват тов.Фокин не один, - виноват и бывший Заведующий Райфо тов.Чернявский,и заместитель заведующего райфо тов.Часовенный,и т.Беляев - Начальник Управления Горфо,которые практически не показывают,как нужно заниматься экономическим анализом отчетов промышленных предприятий.

Если проводится инструктаж,то он проводится вообще, на-спех,без конкретного показа,а так как тов.Беляев всегда и во всем торопится,то он и в инструктаже торопится.

Имеются такие результаты в работе и других Райфо,но мне нет надобности приводить много примеров, - и этот факт достаточно показывает низкий уровень нашей экономической работы.

На всесоюзном совещании было исключительно большое

внимание уделено вопросам бюджетного планирования и недостаткам в работе по оформлению бюджетной и другой финансовой документации, - причем мы все знаем, что часть серьезных недостатков в бюджетном планировании относится к Министерству Финансов Союза и Республики, - о них говорили, - и без ликвидации недостатков там нам трудно устранить все пороки в финансовом планировании, потому что планы нам спускают , планы по доходам спускаются при отсутствии планов реализации товарных фондов, при отсутствии расчетов, без указания средней цены и т.д.; - Министерство Финансов было подвергнуто резкой критике в этом направлении, и ряд мероприятий в практических решениях совещания намечен; но в планировании имеют место и у нас существенные недостатки, и очень много.

Мы при бюджетном планировании не относимся с полной серьезностью и государственной строгостью к включению в бюджет сумм на те или другие мероприятия, к определению всех возможных источников для бюджета как районов, так и города. Этим недостатком страдают у нас большинство райфинотделов и сам Горфинотдел.

Я приведу один факт: первый вариант бюджета города на 1948 год, составленный и представленный Горфинотделом в Министерство Финансов на рассмотрение, был снижен по расходам на 24,8% или на 656 млн. рублей. Вы можете сказать, что частью в завышении об"ема бюджета, и во многом, виноваты не финансовые органы, а показатели хозяйственного планирования; в частности, значительно был снижен об"-

ем централизованных и нецентрализованных капиталовложений. - Это правильно, не достатки имеют место, имеется завышение сумм, включаемых в хозяйственный план и, следовательно, в бюджет, по централизованным и нецентрализованным капиталовложениям, - но значительная сумма, больше половины от снятых сумм финансирования, не относится к капиталовложениям, а относится за счет неправильного включения, с запросом, расходов или резкого завышения нормативов.

И вот тов. Косыгин подверг такую практику составления проектов бюджета очень резкой критике. Он дал анализ, что такое легкое отношение к включению сумм в бюджет, в расходную часть, создает условия для включения в бюджет нецелесообразных расходов в данном году, и происходит отвлечение крупных ресурсов на второстепенное финансирование, вместо того, чтобы направить их на первоочередные задачи по развитию производительных сил.

Вот платежи хозяйственных организаций нами определены были в сумме 473 млн. руб., а окончательно утверждены Верховным Советом в сумме 612 млн. рублей. - доходы от городского хозяйства в бюджете, или повышены доходы на 139 млн. рублей. Правда, сейчас Министерство признало, что на 33 млн. руб. накоплений они нам уменьшают, но и при этом условии повысили нам собственные доходы от городского хозяйства на 106 млн. рублей. - Видите, какие резервы не были нами учтены.

Как видите, и в доходной части наше финансовое планирование допускает такое явление, когда у нас остаются неучтенными крупные бюджетные доходы, а это все ведет к тому, что

нет напряженного доходного плана по хозяйствам,и это не организует,а снижает степень борьбы в хозяйствах за рост накоплений. Такое положение в дальнейшем недопустимо и мы с подобными явлениями должны во что бы то ни стало бороться.

В этом,конечно,повинен не только Горфинотдел,и не только Управление финансирования народного хозяйства и жилищно-коммунального хозяйства, - кстати сказать,всегда особенно болеющие за ведомства и не болеющие за бюджет, потому что работники Управлений финансирования жилищно-коммунального и народного хозяйства в большом количестве случаев выступают в роли защитников хозяйств и их безхозяйственности и ходатаями,чтобы покрыть их убытки от бесхозяйственности бюджетными ассигнованиями. Такой сердобольный у нас тов.Бочкарев,В.В.,и ряд других работников,которые всегда очень рьяно защищают хозяйства и требуют немедленно миллион-два выдать из бюджета на покрытие внеплановых убытков,причем облекают это в высокую морально-теоретическую форму ,а по существу протаскивают перекрытие бесхозяйственности.

Это относится и к тов.Беляеву И.М. и ко многим другим работникам районных и Городского финансовых отделов.

Вот мне Бюджетное Управление дало справку по районам: по Куйбышевскому району были занижены доходы на 10.700 т.р., по Ленинскому на 7.300 т.р., по Василеостровскому на 7250 т.р.,по Петроградскому на 8 млн.руб.,по Дзержинскому на 4 млн.руб. и т.д.

Вот как поставлено планирование по доходам в этих районах.

43

Расходы были завышены:в Куйбышевском районе на 9 млн руб.,в Ленинском на 9 млн.руб.,в Василеостровском районе 9 млн.руб.,в Дзержинском I3 млн.руб. Это завышение расходов снято из проектов бюджетов Горфинотделом при рассмотрении проектов бюджетов районов.

Надо нам сделать соответствующие выводы в этом направлении и не допускать как занижения доходов,так и завышения расходов,иначе нам не выполнить те требования,которые сейчас пред"являются к вопросам финансирования и бюджетной работы.

В порядке самокритики еще могу один пример привести: я ездил с бригадой защищать бюджет в Министерство Финансов;там мы спорили и доказывали,говорили,что нас ущемляют ,с жалобами ходили вплоть до правительства и Верховного Совета, - а вот сейчас оказывается,что имеют место факты,когда планируются незаконные суммы в расходной части бюджета ; вот всем известно,что спецшколы по обмундированию проходят за счет ассигнований по Министерству вооруженных сил ;однако,когда рассматривали бюджет, бюджетный аппарат и работники Гороно,зная,что такого расхода из бюджета быть не может,воспользовались ошибкой аппарата Министерства Финансов и согласились запланировать в расходной части I.400 тыс.руб.на обмундирование в этих школах, а когда стали сметы составлять, - куда их девать, - девать некуда,и теперь Гороно начинает разговор - "перенаправьте на другие цели".

Такие факты имеют место и в работе Райфинотделов, и у нас.С этим надо бороться ,и т.Кузнецова,старший инспектор,которая финансирует просвещение,не могла не знать,-

однако, не доложила ни мне, ни т.Процко, что включили ошибочно сумму, что надо отказаться своевременно, - и промолчала. Здесь скромность-то направлена не в интересах государства. И вот сейчас мы вынуждены писать письмо в Министерство, - извиняемся, просим получить обратно I.400 тысяч.

Такие факты имеют место, конечно, и в Райфо.

Товарищи, серьезные недостатки в финансировании и в бюджетной работе в дальнейшем нетерпимы и здесь нам нужно сделать резкий поворот и оценивать эти недостатки политически, с государственных позиций.

На совещании подвергнута была резкой критике работа Контрольно-Ревизионного Управления. В области контрольно-ревизионной работы оценка такая, что контрольно-ревизионная работа как Контрольно-Ревизионного Управления Министерства Финансов и его местного аппарата, так и финансовых органов находится в явно неудовлетворительном состоянии, и что контрольно-ревизионная работа не способствует выполнению задач, записанных в пятилетнем плане, по искоренению и недопущению потерь по бесхозяйственности, растрат, хищений, по борьбе за дальнейший рост прибыльности, и намечено очень много организационных мероприятий в области контрольно-ревизионной работы, - в том числе предполагается и некоторая перестройка контрольного аппарата Министерства Финансов.

Но дело не в перестройке, а в том, чтобы сейчас лучше организовать нашу контрольно-ревизионную работу, в том числе и контрольно-ревизионную работу финансового аппарата.

На прошлом активе я достаточно говорил о контрольно-

44

ревизионной работе, товарищи помнят, - но основные недостатки я перечислю.

Тов.Косыгин отмечал, что ревизии мало действенны, подчас поверхностны, не вскрывают недостатков в ревизуемых предприятиях и хозяйствах, а главное - не вскрывают резервов в этих предприятиях для роста выпуска продукции и снижения себестоимости; ревизии подвергались, главным образом, мелкие, второстепенные предприятия и организации и не проводились ревизии в крупных, решающих предприятиях, хозяйствах и учреждениях.

Мне кажется, что этот недостаток относится и к нам, и к Контрольно-Ревизионному Управлению.

Если взять все городские хозяйства, то мы проводим большое количество ревизий кухонь молочных, яслей, мелких поликлиник и больниц, а если взять решающие хозяйства - трамвайное хозяйство, строительство, городскую промышленность, торговлю, райпищеторги, то КРУ их обходило очень умело, но в них не попадало для производства ревизии.

Есть постановление Исполкома, - кстати, было обращено внимание, что мы не выполняем этого решения, - чтобы Райисполкомы и Райфо бригадами совместно ежегодно ревизовали райпромкомбинаты. Это решение не выполняется.

Отмечены серьезные недостатки в ревизионной работе в том, что ревизии очень не оперативны, длительно проходят, затягиваются и на обработку ревизионных материалов уходит времени больше, чем на самую ревизию. Материалы не острые, а подчас и не об"ективные, которые опровергаются, а не подтверждаются. А когда опрвергается ревизионный материал, это говорит о том, что этот материал не хороший.

Документальная ревизия должна проводиться так,чтобы никто материалов ревизии не мог опровергнуть. Так ставил вопрос Министр Финансов в своем докладе.

Мы должны проводить не обследования,а ревизии.

Большая работа сейчас предстоит в области организации ведомственного контроля и предварительного бухгалтерского контроля. Я на прошлом активе говорил и скажу теперь коротко: если мы сейчас не организуем контрольную работу бухгалтерского аппарата ,чтобы они жестко осуществляли предварительный бухгалтерский контроль,то с контрольной работой нам не справиться. Наши ревизии воспитывают и дают линию на будущее,но предварительный контроль осуществляется бухгалтерами,а мы до сих пор не сделали поворота по организации работы бухгалтерского аппарата.Нам нужно взять на себя организационную работу с бухгалтерско-счетным- аппаратом и ведомственными ревизорами,и на это мы должны смотреть сейчас очень серьезно.

Очень много внимания было уделено на совещании штатной работе,борьбе за сокращение административно-управленческих расходов,за сокращение дополнительно управленческого аппарата,и это совершенно правильно,что сейчас будет очень жесткая линия проводиться на дальнейшее сокращение управленческого аппарата.В недалеком будущем начнутся серьезные мероприятия по упрощению структуры управленческого аппарата и сокращению численности его. Поэтому нам надо ликвидировать те серьезные недостатки и пробелы,которые мы имеем в этом направлении.

На совещании также много было уделено внимания страховой работе и работе сберегательных касс. Коротко говоря,

45

мероприятия сводятся к тому, что работники Госстраха до сих пор не справились и не справляются с работой по проведению добровольных видов страхования везде - как в городе, так и на селе. Не изжиты факты извращений в работе по страхованию посевов и скота, а если взять у нас в городе, то мы снижаемся по охвату страхованием жизни трудящихся, мы не даем прироста процента охвата застрахованных и снижаем даже достигнутый. У нас всего 4 с небольшим процента охвачено трудящихся добровольными видами страхования от общего числа работающих. К этому надо добавить, что в I-м квартале впервые за последние три-четыре года работники Госстраха не выполнили план привлечения страхований в I квартале. Из 21 инспекции Райфо план по привлечению добровольного страхования жизни выполнили только две в I квартале. Следовательно, справедливо на совещании было отмечено, что мы не имеем ни улучшения качества в страховой работе, ни расширения страхового поля.

Вот надо сегодня обсудить, как мы - в состоянии двигаться вперед в страховой работе или нет, - я уже не говорю об отсеве застрахованных.

В области работы сберегательных касс отмечались следующие недостатки:

Во-первых, неудовлетворительное обслуживание населения сберкассами, - приводилось очень много фактов безкультурья в сберкассах, грубого отношения к вкладчикам. Эти факты имеют место и у нас. Сберкассы совершенно не ведут работу с комсодами, чтобы те пропагандировали значение хранения денег в сберкассе; комсоды превратились

в общественных работников по займу, ведут справочную работу, причем иногда плохо, ведут доохват займом при переходе трудящихся на другое место работы, а привлечением вкладов населения в сберкассы комсоды не занимаются.

Отсев подписки - явление недопустимое, очень критиковали в этой части. Я не буду называть цифры, где сколько отсеялось по Союзу, а вот в Ленинграде мы потеряли 19 млн. руб. подписки по прошлому займу вследствие плохой работы по доохвату подпиской.- 19 млн. руб. государство недополучило на финансирование народного хозяйства.-

По предстоящей конверсии на совещании дана директива такая, чтобы не допускать плохого обслуживания трудящихся, не допускать извращений в проведении конверсии.

Резкой критике была подвергнута работа сберкасс в части инкассации и наличия антигосударственных явлений - крупных растрат и хищений в сберкассах.

Я, к стыду нашему, должен сказать, что и у нас в сберкассах с этим неблагополучно. У нас за 1947 год растраты и хищения составляют 177 тысяч рублей, - это очень большая сумма.

Говоря об итогах совещания, нельзя обойти итоги нашей работы. Мы в первом квартале работу ослабили, ухудшили, - это недопустимое явление. Подтверждением этому является то, что ни один Районный Финансовый Отдел не выполнил условий всесоюзного социалистического соревнования за первый квартал и жюри вынуждено отметить ухудшение работы райфинотделов в первом квартале и невыполнением ни одним райфо показателей и сочло невозможным присудить переходящее красное знамя и первую премию за отсутствием достой-

46

ного кандидата. - Такого явления, товарищи, у нас давно не было.

Причем нужно отметить, что жюри вынуждено констатировать, что нет надлежащего, достойного кандидата и на вторые премии. Поэтому, тщательно рассмотрев показатели, жюри с большой оглядкой и с констатацией очень серьезных недостатков сочло возможным присудить одну вторую премию Кронштадтскому райфинотделу и третьи премии - Петроградскому и Петродворцовому райфинотделам. - Причем и эти райфо имеют серьезные недостатки и невыполнение отдельных основных показателей условий социалистического соревнования.-

Товарищи, Министр Финансов Союза тов. Косыгин в своем докладе дел анализ причин, породивших крупные недостатки в практике финансовой работы, и первый вывод сделал такой, что эти недостатки и извращения налогового законодательства и практики финансовой работы явились следствием того, что в аппарате финорганов слаба государственная служебная и трудовая дисциплина, что слабость государственной служебной дисциплины явилась одной из причин того положения, что допускались факты извращения налогового и финансового законодательства, в практике финансовой работы допускались серьезные недостатки.

Многие руководящие работники не вели настойчивой, упорной работы по воспитанию в сотрудниках чувства ответственности за порученное дело, проявляли недопустимую мягкотелость в отношении требований, пред"являемых к аппарату в смысле качества порученной работы.

Дальше тов. Косыгин отметил, что эти серьезные недостат-

ки явились также следствием того, что многие наши работники недостаточно политически и теоретически подготовлены, подчас не способны правильно решать /я имею в виду - с точки зрения финансовой теории/ те задачи, которые приходится разрешать тому или другому работнику в практической работе.

Слабо поставлена работа по повышению деловых качеств в практической работе аппарата.

Очень много приводилось примеров, как плохо проводилась работа по изучению законодательного материала, приказов, инструкций, не проводится систематическая проверка личного состава работников, не отсеиваются случайно попавшие на работу в финансовый аппарат, и в результате мы имеем большое количество случаев, когда в 1947 году насчитывается в числе осужденных по закону уголовным кодексом не одна тысяча финансовых работников.

Слабо развернуты все формы финансового образования. Я должен сейчас вас огорчить, что плохо мы учим людей. Правда, наш состав работников, может быть, более подготовленный по сравнению с другими коллективами финансовых работников, но если взять районные финансовые отделы, то из 582 работников мы имеем с высшим и средним образованием свыше 400 человек, но и при этом показателе нельзя сказать, что у нас все благополучно и нам не нужно вести упорной работы по повышению финансового образования.

По стажу работы у нас из общего количества работников 582 чел. только от 6 до 10 лет 111 человек и свыше 10 лет 164 чел., т.е. больше 50% имеют стаж практической работы свыше 6 лет. Это показатель очень хороший, но это

не значит,что не нужно вести работу по дальнейшему образованию.

Специальное финансовое образование имеют всего 91 чел.,а 220 чел. имеют среднее образование общее. Спрашивается,почему мы не организуем учебу этих товарищей в вечернем или заочном ВУЗе или техникуме. В Горьком свыше 500 человек занимаются заочной формой обучения в финанвомо ВУЗе и техникуме,а у нас в гор.Ленинграде 20 человек с чем-то.

Это можно об"яснить только тем,что мы не занимаемся вопросами финансового образования аппарата,а заниматься этим надо,нам надо повести настойчивую линию и заставить народ заниматься. Если товарищи не осознают это и не будут учиться,через некоторое время будут очень серьезно каяться,потому что сейчас линия ведется,во-первых,на возврат в финансовый аппарат финансовых специалистов,имеющих специальное финансово-экономическое образование,будут давать большое количество кадров ВУЗы и техникумы, кроме того,намечено широко развивать дополнительную учебную сеть по финансовому образованию,дополнительно открыть техникумы банковский и кредитный,центральные финансовые курсы расширяются,будут расширяться и формы заочного образования, - и перед нами стоит большая задача по определению целесообразности оставления ряда товарищей на финансовой работе или замене их более подготовленными с точки зрения теории и практики финансовыми работниками, а к этому будет подготовлена и база в скором будущем,условия заинтересованности,которые разрабатываются, - поэтому нам сейчас надо взяться за работу по повышению теоретических

и практических знаний, проверить и укрепить состав работников, всемерно развивать все формы образования, как очные, так и заочные.-

Товарищи, я вам изложил те вопросы, которые обсуждались на совещании, которые зависят от качества работы нашего аппарата, - основные; все недостатки мы должны сейчас вскрыть у себя глубже и устранить.

На совещании был обсужден и ряд перспективных вопросов всей практики финансово-банковской работы. Эти перспективные вопросы по улучшению практики и перестройке работы здесь нет надобности излагать и обсуждать, ибо мы будем их проводить по мере получения соответствующих директивных указаний.

Сейчас наша задача заключается в том, чтобы принять все необходимые меры для изжития серьезных ошибок и недостатков в практике нашей работы, развить большевистскую критику и самокритику, глубже вскрывая свои недостатки, а главное - разработать мероприятия и так провести работу, чтобы эти мероприятия провести в ближайшее время и решительно перестроить и повысить качество нашей финансовой работы.

Коллектив финансовых работников подготовлен, имеет достаточную практическую и теоретическую подготовку и опыт работы, и мы с изжитием недостатков должны безусловно справиться и решительно перестроить работу в духе требований Совета Министров Союза ССР.-

/аплодисменты/.

П е р е р ы в .-

тов.РАБИНОВИЧ: Переходим к обсуждению доклада тов.Гужова.

Слово имеет тов.Виноградов.

тов.ВИНОГРАДОВ /Зам.Зав.Смольнинским Райфо/: Товарищи, решение Совета Министров в части того,что финансовые органы на сегодняшний день не обеспечивают тех задач,которые поставлены перед нами в послевоенной пятилетке,ставит перед нами особую задачу - резкого улучшения нашей работы,и те орг-выводы,которые проведены Советом Министров и Министром Финансов тов.Косыгиным,говорят о том,что нам с вами тоже необходимо у себя резко пересмотреть свою работу.

Я коротко остановлюсь по существу на одном-двух вопросах той практики,которая имеет место у нас.

Иван Васильевич прав,говоря,что недостатки эти имеют место и у нас,в особенности в вопросах борьбы с частником, в вопросах обложения частного сектора, и в этом вопросе нам придется резко улучшить и перестроить свою работу.

Недели две тому назад мы передали в прокуратуру одно дело,которое характерно говорит о распоясавшейся деятельности частника,которую он проводит под вывеской государственных и кооперативных организаций. В течение почти двух лет у нас в районе хозяйничала группа частников-фотографов под вывеской лечебных мастерских Райздрава,и настолько была оригинально построена эта работа,что мы даже не могли уловить этих частников. Один из этих частников в 1946 году на свои деньги оборудовал фотографию,вложив несколько тысяч рублей личных денег,произвел ремонт

помещения, оборудовал фотографию личным инвентарем, пригласил фотографов и начал деятельность под вывеской Мгинской разнопромартели, которая просуществовла около месяца, затем отказалась от его услуг, и тогда этот частник предлагает свою фотографию к услугам Петроградского Райздравотдела - лечебно-производственных мастерских, и под этой вывеской работает 1946 и 1947 годы. В 1947 году эти мастерские отказываются от его услуг и тогда он предлагает свои услуги Смольнинскому Райздраву, и до марта этого года работает под вывеской этой организации.

Что из себя представляла эта группа частников. Когда мы занялись этим делом, проверили квитанционный материал, обнаружили безквитанционный прием заказов, отослали акты в Управление госдоходов Горфо, - которые, видимо, там так и лежат, - и на этом дело почти заглохло. Вмешались тогда через налоговый аппарат и тут обнаружили, что они, орудуя, ежемесячно вырабатывали и вносили в кассу мастерских две, три и четыре тысячи рублей, причем в порядке зарплаты всю эту сумму забирали вновь себе. Фактически эти мастерские несли убыток, а на самом деле главный доход этих частников был в чем: корешки квитанционного материала сдавались в мастерские, а выписывали квитанции на другую сумму и брали деньги с заказчиков. В результате оказалось, что все фотоснимки - миниатюрки за 7 рублей, а когда явились заказчики, то в корешках-то сумма 7 рублей, а у заказчиков на руках квитанции с суммами 40 рублей, - т.е. совершенно на другие снимки.

Никакого контроля со стороны Райздрава не было, все негативы не сдавались, а уничтожались, оставались только ко-

решки, другого учета и контроля не было.

В результате частник этот нанес убытки на десятки тысяч рублей.

Эти же частники были связаны с рядом и других хозяйственных предприятий, от одной организации было невыгодно действовать, и вот раз"ездной фотограф Брахман, работающий на снимках у промышленности, он работал в этих мастерских, затем от производственного сектора Октябрьской железной дороги и, в-третьих, от имени одной из артелей. В ноябре он получил в порядке зарплаты от одной организации I,5 т.р., от другой 2,5 т.р.

Мы все это дело оформили и передали прокурору, чтобы они провели детальное расследование.

Выходит, что эти частники орудуют не в одной организации, но связаны и с другими организациями. Этот факт вскрыт, но, видимо, такие же факты имеются и в ряде других организаций. Некоторые работники из другой системы приходили их защищать, вплоть до предложения ликвидировать это дело. Это говорит о том, что связи их распространяются широко, и это требует принятия мер.

Видимо, много частников и таких, которых мы не настигаем полностью, и доходы этих лиц вообще не настигаются обложением.

Прав Иван Васильевич, что не все работники налогового аппарата на своем месте.

Но кроме укрепления этого аппарата, требуется еще и перестройка его. Нужно учесть вот какое обстоятельство, - у нас большинство налогового аппарата, особенно те, которые пришли 3-4 года тому назад, они деквалифицировались в ча-

сти борьбы с частником, они завязли в делах этих 15-20-рублевиков, и борьба с частником не ведется, они не могут даже уделить время для этого, и расследование таких дел проводится формально, не доводится до конца, а некоторые инспектора и не умеют это дело вести. Инспектор работает три-четыре года, не умеет ни обследовать кустаря, ни обложить его.

Видимо, необходима некоторая перестройка налоговой работы, нужно подобрать специальный аппарат для обложения кустарей и ремесленников и для борьбы с частником, которых освободить от работы по малосемейному налогу, сделать этот аппарат самостоятельным и подобрать на эту работу наилучших, преданных, политически грамотных и опытных людей, - тогда мы этот участок работы резко улучшим.

Нужно сказать о необходимости увязки работы между налоговой инспекцией и инспекцией госдоходов: так как мы сейчас ведем работу, наша инспекция госдоходов хорошо справляется с основной работой по налогу с оборота, но в части борьбы с частником не обеспечивает участок работы, и для этой работы нужно выделить отдельный аппарат, который занимался бы этим делом лучше.-

тов. ПАНОВ /Зав. Приморским Райфо/: Товарищи, отмеченные недостатки в работе финансовых органов имеют место и в нашем Приморском районе.

Для того, чтобы усилить налоговую работу - уделять внимание выявлению кустарей и их обложению, проверке по подоходному и другим налогам с рабочим и служащих, - надо больше этими вопросами заниматься. Я считаю, что для этого нуж-

50

но усилить налоговый аппарат. Я насчитал до 10 видов работы налогового инспектора нашего района и поэтому справиться со всей работой трудно. Особенно усложняет работу бездетный налог, - эти плательщики не только налог, а даже квартирную плату не платят, и мы никак не можем обеспечить эту работу. Надо было бы ввести в штат агента, который занимался бы взысканием этих налогов. Надо было бы дать льготу женам инвалидов I-2 группы, которые вынуждены ухаживать за своими мужьями, у них есть I-2 детей, мы их облагаем налогом, и взять с такой семьи сумму налога очень трудно, - вот такую льготу нужно было бы дать этой группе населения.

В части недоимки по налогу с оборота - "Красная Бавария" все время нас мучает. На I/IУ она имела 27 млн. картотеку, в том числе и нам большую сумму. Заводу надо сократить минимум в три раза вырабатываемую продукцию, так как он всю вырабатываемую продукцию не реализует, - отсюда все трудности.

Возьмите жилищно-коммунальное хозяйство нашего района, - у нас больше 15 предприятий и хозрасчетных организаций, нужно их отчеты проверить, побывать на местах. Наши 12 домохозяйств израсходовали больше 3 млн. на работы хозспособом, - чтобы уделить время и проверить на месте, как они использовали эти деньги, нет возможности, потому что один инспектор, который анализирует отчеты и балансы, такую работу провести не может. И эту группу работников тоже нужно было бы усилить.-

Ведомственный контроль, - с моей точки зрения ведомственный контроль хозяйств районного подчинения и бюджет-

ных организаций следовало бы упразднить,а усилить контроль финорганов. Ведомственный контроль Роно,коммунального хозяйства,Жилищного управления,Райпищеторга не дает такой работы,которая требуется финоргану в части проверки и реализации результатов их работы, и его следовало бы упразднить и усилить именно контроль финорганов,вместо одного ревизора дали бы нам трех,и мы проделали бы всю работу.

В части планирования бюджета очень больной вопрос. У нас было так до этого года:мы всегда давали свои планы,проверяли,что мы можем дать по доходам и по расходам, подработав,согласовывали с Горфо и приходили к чему-то единому,и это утверждалось. В этом году было такое же начало,но в конце-концов,когда встал вопрос перед Сессией Райсовета,дали такой план доходов,что мы его выполнить не можем.По "Красной Баварии" дали нам 90 млн.,мы собрали 23 млн. На этот квартал нам дали 121 млн.,а мы в лучшем случае,при хорошей погоде,можем взять 40 млн.

тов.РАБИНОВИЧ: Раз"ясните,как выполняет свою производственную программу завод,и как,вы считаете,должен планироваться налог с оборота - в соответствии с производственным планом или в отрыве от него.

тов.ПАНОВ: Надо планировать в соответствии с планом реализации,а план реализации не выполняется. Планирование ведь как идет - министерство с министерством, Министерство финансов - Горфинотделу,а Горфинотдел - Приморскому району. Мы не добились такого положения,чтобы план реализации выполнялся.Производственный план перевыпол-

няется, завод работает в убыток. Сейчас завод имеет картотеку на 9 млн.рублей, а плановую прибыль берут. Налог с оборота завод не заплатил. За I квартал нам дали налога с оборота II7 млн. 22/III уточняют план и дают I30 млн. руб., несмотря на наши возражения. У нас план был выполнен на 38%, , и мы этот план выполнили на 49% за весь квартал.

Такое планирование ни в какие ворота не лезет.

Мы выполнили налог с оборота всего 63 млн., нам дали I67,5 млн.руб. Если мы не выполним, - Управление Госдоходов должно нам помочь выполнить этот план, а мы, при всем желании, выполнить этот план не можем, потому что он упирается в "Красную Баварию", - I2I млн. им никак не выполнить.-

Вопрос регистрации штатов - серьезный вопрос. Надо проверить сметы расходов и штаты. А как Горфо к этому вопросу подходит: только I8/III созвали инструктивное совещание, а потом мы должны были у себя созвать совещание, и в последних числах марта смогли начать регистрацию штатов. Нужно было раньше дать задание, проверить, минимум два месяца нужно было заниматься регистрацией штатов, а теперь мы должны к I мая закончить и с хорошим качеством.

Дальше, - я бы считал, что должен быть какой-то стимул для финансовых работников. Кончается квартал, мы выявляем лучших людей, а отметить этих работников - мы их отмечаем хорошим словом. Заводы премируют своих лучших людей, а мы, финансовые работники, при таких планах, не имеем ничего. Все-таки какой-то стимул в части поощрения лучших

работников финансовых органов должен быть, следовало бы поднять перед Министерством Финансов вопрос в этом отношении.-

тов. ОКУНЕВ /Ст. инспектор Пушкинского Райфо/: Я, товарищи, старший инспектор маленького Пушкинского района по финансированию жилищно-коммунального и народного хозяйства, работаю всего 4 года. В течение этих четырех лет сменилось у нас три заведующих, и вот каждый заведующий, когда приходит, вступает в должность, спрашивает меня: "Вы удовлетворены своей работой?" - Я отвечаю, что я честно, добросовестно работаю, но морального удовлетворения я не получаю. Почему? - Я хочу работать, хочу получать моральное удовлетворение, но что получается. В течение четырех лет я наблюдал такую картину: все хозяйственники, которых мы финансируем, деньги страшно любят. Они получают деньги и расходовать их любят, но не любят, когда их проверяют. Это не любят и районные организации, и Исполнительный Комитет, и партийные организации. Поэтому иногда Заведующий Райфо, которому приходится жить с районным руководством, чтобы приспособиться к местности, как говорят, вынужден был идти на соответствующие компромиссы в своей работе. - И вот инспектор оставался в одиночестве; он идет в организации, на него смотрят, как на внутреннего врага, он выявляет недостатки, хищения, злоупотребления, - а дальше?

Вот я сопоставляю, - в районе у нас такие инспектора, как инспектор участковой милиции, - он пришел, находит какой-либо недостаток, записал срок - и достаточно, все недостатки исправляют сейчас же. Пожарный инспектор пришел -

заметил неисправность топки, сейчас же санкцию наложил и сразу приводят в исполнение. -

А у нас немножко не так, у нас говорят - нужно увязывать вопрос. В моем понимании - финансовый орган, это особый орган, это такой отдел, который имеет право контролировать отделы Исполкома и даже самый Исполком /по смете/. Так вот крупные, важные вопросы, конечно, я считаю, нужно увязывать, но не вводить это дело в систему. А у меня получается впечатление, - не знаю, как в других районах, - что до того доувязывают, что пока увязывают, проходит месяц-два, и потом результата никакого. И вот тот хозяйственник, которго увязали, - он говорит: "Я же тебе припомню, ты меня ревизовал, на это дело посмотрели по-другому, я пойду в Исполком".. И он начинает строчить на тебя и создает определенный "авторитет" данному инспектору. - У нас пока это было так до сегодняшнего дня.

С сегодняшнего дня , вернее, несколько времени тому назад, обстановка меняется, партийные организации начинают больше интересоваться вопросами экономики.

Мое искреннее пожелание было бы, чтобы инспектора не были в одиночестве. Если же дело контроля будет продолжаться и дальше так, то мы эффективности в своей работе не достигнем, а между прочим, правильно организованный контроль, данные по нему заключения, предложения, - они государству съэкономят колоссальное количество средств и, кроме того, изживут тот бич - воровство во всевозможных формах, которое у нас занимает большой удельный вес.

На активе я был несколько раз, но почему-то вот и здесь - финансовые работники собрались, а вот представите-

ля хотя бы от Ленгорсовета нет на этом активе, или от Горкома Партии. - Мне кажется, что не въ одиночестве ли в этом отношении и Горфинотдел?

А в районе - в прошлом году я участвовал в бригаде по ревизии Володарского района и почувствовал, что наш Пушкин в десять раз лучше. Когда мы поехали на Исполнительный Комитет обсуждать итоги ревизии, там Начальник РЖУ выступил в роли адвоката...

тов.ГУЖОВ: Тов.Окунев, Вы неправильную позицию занимаете в своем выступлении. Вы скажите, как лучше перестроить работу.

тов.ОКУНЕВ: Чтобы наши партийные и советские организации оказывали нам помощь.

тов.ГУЖОВ: Вы скажите, что нам нужно самим сделать.

тов.ОКУНЕВ: Мы делаем, но наша работа идет вхолостую, а чтобы она не шла вхолостую, нам нужно, чтобы нам помогали и советские, и партийные, и профсоюзные организации.

У нас инспектора совершенно оторваны от общественной жизни города. На собрания районного актива мы никогда билетов не получаем. Мы финансируем жилищно-коммунальное хозяйство и другие районные мероприятия, но никогда инспектор не бывает на районном активе. Мы обращались по этому вопросу к Заведующему Райфо. Я встречаю бухгалтеров, которых ревизую и контролирую, - они на активе бывают, спрашивают, почему я не был? - Билетов не дали.-

Мы сами должны интересоваться общественной городской жизнью, а мы ее, по существу, в этом отношении не знаем.

53

У меня просьба такая: у меня два участка работы - большой об"ем работы - торговля, промкомбинат, жилищные и коммунальные предприятия, а в нашем районе нет ревизора КРУ. Это большой недостаток. Я поэтому считаю, - тем более, что ведомственного ревизора у нас нет в Райкоммунотделе, я бы просил Ленгорфо на этот участок обратить внимание и в беспризорный Пушкинский район дать ревизора.-

тов. ТЕМКИНА /Ст. налог. инспектор Куйбышевского райфо/:

Товарищи, в свете последних указаний о борьбе с разного рода дельцами и частниками хотелось бы поставить два вопроса - о нелегальных, скрытых частниках и о привлечении к обложению действующих промыслов.

В вопросе о скрытых частниках и дельцах нам нужно в будущем очень много поработать, но сегодня Иван Васильевич призывал нас вносить предложения об улучшении этой работы.

Недавно Куйбышевский Райфо проверил ряд обособленных отдельных мастерских /Пассажа и ЛДТ./. В результате проверки мы обнаружили, что лица, которой работают от артелей "Промпуговица" и "Красная Заря" - мастер Грицай, гравер, по ремонту сумочек и чемоданов - пункт в Пассаже, проверили один пункт от Василеостровского промкомбината. Все эти обособленные точки и ряд других показали, что эти лица не выдают квитанций и присваивают себе выручку. И когда инспектор такие факты обнаруживает, - сразу они этого не повторяют, но мы не в состоянии каждый день у них дежурить. Следовательно, эта система не годится, надо ее изменить. Пора поставить вопрос, что положение с обособленными точками

является совершенно ненормальным. Какой существует порядок. Всякая мастерская выбирает патент в отделе госдоходов по месту нахождения Правления артели, и где есть эти мастерские - они обязаны регистрироваться, но некоторые уклоняются от регистрации. - Разве нельзя ввести такой порядок, что райфо, выдавший, должен сообщать райфинотделу, где артель должна регистрироваться.

тов. РАБИНОВИЧ: Этот порядок давно введен и существует, а вот некоторые районы его не соблюдают.

Тов. ТЕМКИНА: Что приходится нам делать: если мы обнаружили его, - хорошо; не обнаружили - ничего не сделаешь, - разве можно строить работу на такой случайности.

Надо запретить обособленные мастерские, где работает один человек, что дает ему право принимать выручку, и контролировать крайне трудно.

Надо обязать Управление местной промышленности, Коопинсоюз и промкооперацию заключать договора с теми организациями, у которых они снимают помещения, на массовое обслуживание через кассу.

Положение с обособленными точками на сегодня дает повод и позволяет развиваться дельцам, а инспектор наш не в состоянии каждый день такую проверку делать.

Мы передавали дела прокурору, но все-таки сама система требует пересмотра.-

Второй вопрос - где могут скрываться частники, - это надомники. Практика показала, что в числе этих лиц очень большое число укрывается; у нас 551 надомник учтен в 30 организациях.

Существующая система такова,что нам организации дают сведения о надомниках,мы рассылаем по районам - и на этом ставится точка. Мы проверяем - каждый район своих.

Последние данные,которые имеются в Горфо по проверке наших же организаций,показали,что организации скрывают надомников и не дается возможность установить контроль над их работой. Представил нам ДЛТ сведения,что 16 надомников, - мы рассылаем районам, а нам нужно раньше всего вменить в обязанность инспекторам группы обложения рабочих и служащих проверить персонально,даны ли полностью сведения;не даны - будем штрафовать бухгалтера, - только после этого можно рассылать для проверки,и это даст нам возможность вскрывать скрытых кустарей.-

Скрытые надомники пользуются различного рода квитанциями,нарядами,накладные совершенно различной формы, не установленного образца. Мы обязаны поставить вопрос об установлении единой формы документации.

О легально работающих кустарях: мы выявили у одного кустаря,что у него был замаскированный шкаф,где хранилась готовая обувь и заготовки;после этого он прекратил свой промысел. Но этот факт показывает нам,что кустари, бесспорно,сами не работают.Стоимость его мастерской можно было бы оценить в 50.000 рублей.Это делец,крупный кустарь и ,вероятно,он не один в районе.Мы до сих пор облагали этого кустаря и делали расчет его дохода,и все-таки мы выжимали то,что может один человек дать,а он не сам работает, и за этим кроется возможность развития частно-капиталистических элементов,он сам,бесспор-

но,не работает. И нужно признать,что недостаточна работа по разоблачению такого рода лиц,которые скрываются за нашими регистрационными удостоверениями и имеют людей, которые на него работают.

Задача заключается в том,чтобы соответствующие органы,которые призваны заниматься этим делом /это ведь фондируемый товар/,этим занялись ,и не должно быть промыслов по пошивке обуви из материала кустаря, и нам нужно увязать эту работу по разоблачению такого рода дельцов с ними.-

Иван Васильевич много говорил,что тов.Косыгин придает большое значение проверке правильности удержаний налогов с зарплаты,но у нас полнейшая кустарщина в этом деле.У нас 1200 счетных работников,которых мы должны обучить. Есть ли у нас твердая единая программа,чему обучать и что с них нужно спросить. Я их учу,работа крайне трудоемкая,- естественно,что встает вопрос,что мы не в состоянии следить за той текучестью,которая имеется. Почему дано право без сдачи техминимума занимать такого рода должности. В состоянии ли мы уследить за ними.

Я считаю,во-первых,надо установить порядок,кто имеет право быть на работе,связанной с исчислением налогов и, во-вторых,вопрос с ученьем - нужно сказать,чтобы была заинтересованность у наших инспекторов в обучении.6 часов терять на обучение после рабочего дня, - этот вопрос нужно продумать - о вознаграждении,чтобы качественно эту работу поставить.

тов.ГУЖОВ: Ваша задача заключается в том,чтобы организовать семинары для всех работающих,поставить вопрос перед

Мы очень часто оборотные средства изымаем - разные инспектора разными путями, потому что у нас нет конкретной инструкции по этому вопросу.

То же положение с анализом баланса - наши специалисты по-разному определяют собственные оборотные средства на конец или начало года, в зависимости от прибылей или без таковых - также из-за отсутствия законодательного материала.

У нас еще большой недостаток в работе в том, что законодательный материал, которым мы пользуемся, не всегда достаточно хорошо составлен. Это упрек, казалось бы, в адрес Министерства, но ведь мы непосредственные исполнители этих законов, нам очень часто видно, что закон, скажем, имеет не совсем четкую формулировку, или он устарел, или еще какой-нибудь недостаток имеет.

Например, директорский фонд, - его очень часто трактуют по-разному: одни специалисты считают, что можно, в порядке независимых накоплений, из"ять в бюджет экономию по , а другие специалисты считают, что нельзя больше изымать никаких независимых накоплений, которые образовались у предприятий. Это вызывает большие дебаты и приводит к тому, что один инспектор берет на свой риск одно решение вопроса, другой - другое.

Вот 130-й приказ об из"ятии прибылей в бюджет, - с этим приказом тоже много кляуз, его понимают в разном направлении.

тов.ГУЖКОВ: Кто неправильно понимает?

тов.НОВГОРОДСКАЯ: У нас по 130 приказу есть указание, что прибыль по отчету изымается за отрезок времени данного ме-

55об

директором ,чтобы вы могли инструктировать каждого нового работника.

тов.ТЕМКИНА: Этот вопрос требует дополнительных указаний.-

тов.НОВГОРОДСКАЯ:/Ст.инсп.фин.жил.ком.хоз-ва Горфо/:

В своем докладе тов.Гужков сказал нам,что наши пожелания сегодня могут войти в основу дальнейшей работы Горфо.

Пользуясь этим обещанием,я хотела бы обратить внимание актива на два серьезных вопроса, - тем более,что эти вопросы имеют непосредственное отношение к перспективам изжития тех недостатков,о которых сегодня тов.Гужков рассказал активу.

В нашей работе есть еще большее количество недостатков,чем те,о которых мы слышали в докладе тов.Гужкова.

Одной из причин,порождающих эти недостатки,является всем известный вопрос с большим голодом,который мы ощущаем в отношении законодательного материала в Горфо- и,видимо, в райфо, - далеко не у всех работников есть необходимый законодательный материал, - прежде всего,потому,что у нас состав работников меняется,многие работники пришли вновь, потеряна ,в связи с войной,часть материала,и сами мы материал не концентрируем.

Подчас затруднение в разрешении вопроса связано с тем, что мы не имеем инструкции.Возьмем директорский фонд,- в управлении коммунального хозяйства мы получили заключения по отчетам,где были неправильно произведены расчеты по директорскому фонду,потому что работник не знал инструкции.

56

сяца,- там так сказано.

тов.РАБИНОВИЧ: Там так не сказано.

тов.НОВГОРОДСКАЯ: Прибыль по отчету за данный месяц по месячному переучету изымается в бюджет согласно разницы между отрезком периода на начало квартала и на конец квартала - нарастающим итогом;в этих формах написано - прибыль,но не результат,и у меня был конкретный пример, когда предприятие имело на I июля миллион убытка,а на I августа 3 тысячи прибыли, баланс был 3 тысячи;я считала,что нельзя из"ять ,но меня подправили,что нужно было изымать I003 т.р.

тов.ГУЖОВ: Это вопрос не принципиальный,а частный, тут нужно было решать по существу.

Какие у нас отрасли сейчас,в данных условиях,целесообразно было бы перевести на из"ятия по фактической прибыли,а не по балансу,в порядке исключения.

тов.НОВГОРОДСКАЯ: Есть и такие отрасли.Есть отрасли,которые являются сезонными,их можно по фактическим накоплениям облагать, строительные конторы, - все строительство в целом.

Второй вопрос ,не менее важный, - мы очень часто недоброкачественно оформляем наши материалы. Но я сегодня хотела бы ответить Ивану Васильевичу на его реплику,брошенную т.Окуневу, - что мы предлагаем. Мы предлагаем и просим администрацию помочь, - когда инспектор делает какую-нибудь работу недостаточно правильно, - это бывает с каждым из нас, то руководящий работник нашу работу должен

принять у нас - и как угодно потребовать выполнения, но принять ее в качественном виде и дать свой гриф только тогда, когда этот документ имеет право на выход из финансовых органов, а под этим серьезным словом я понимаю абсолютно качественную работу.

Если мы добьемся такого положения, чтобы от нас исходил документ, абсолютно качественный, то у нас не будет печальных фактов, о которых говорил тов. Окунев. Если инспектор не прав, то заведующий райфо не должен выпускать за своей подписью этот документ. А если его выпустили, - давайте защищать единым путем - финансового органа, а не отдельного инспектора. -

тов. БЕЛЯЕВ /Нач. Упр-ния финансирования народн. хоз-ва Горфо/:

Товарищи, я считаю, следует признать, что недочеты по отраслевому финансированию, изложенные в докладе тов. Косыгина, имеют место и в финорганах Ленинграда.

Критику, приведенную в докладе Ивана Васильевича, в адрес работников отраслевого финансирования и, в частности, инспекторов финансирования народного хозяйства, следует признать правильной даже потому, что внеплановые убытки в отдельных предприятиях промышленности и торговли в целом города и районов составили свыше 10 млн. руб. за 1947 год.

Большая доля непланируемых убытков получилась из-за недостатка контроля со стороны наших работников, потому что по итогам работы I-го квартала наши работники впервые остались должниками перед местным бюджетом. План по отчислениям от прибылей местных торгов выполнен только на 95%, а отдельными райфо - Куйбышевским на 71%, Дзержин-

ским на 78% ,Володарским на 64%.

Некоторые заведующие райфо пред"являют претензии, что велик план, - о плане я скажу позже, но считаю долгом указать,что почти вся сумма недовыполнения платежей по районным торгам за I-й квартал явилась результатом того,что наши торги получили внеплановые убытки свыше I400 тыс.руб. Есть торги,которые за квартал имеют больше убытков,чем за I947 год. По существу,мы не выполнили план по отчислениям от прибылей местных торгов потому,что наши инспектора проводили проверку деятельности райторгов вообще и не касались конкретных вопросов,а зарплата торга - любого - составляет свыше 40% всех издержек обращения.

В связи с переходом магазинов на новые условия работы,казалось бы,возник законный вопрос о сокращении штата торговых работников; торги сократили по городу около 2000 человек,возможности к сокращению еще большие, - и в то же время мы не имеем ни одного райфо,который поставил бы вопрос,где следует ,о сокращении еще дополнительного аппарата,а торги сейчас начинают всячески прятать этот аппарат. В частности,на мелкой розниче,несмотря на то,что есть прика Министерства Торговли, что для организации мелкой розницы нужно специально организовывать магазины, - в Фрунзенском районе из 94 человек на договорах работает I7 человек,а во всех остальных районах договора не заключаются. Разница же в том, что в зарплату работника мелкой розницы входят все издержки обращения,а у нас получается,что издержки обращения несут магазины,и магазины заинтересованы сохра-

нить их,потому что управленческий аппарат определяется от количества работающих в магазине,- на 7 продавцов полагается бухгалтер,а на 5 человек не полагается. Все должны понять,что раз выгодно магазину - значит,невыгодно местному бюджету,невыгодно нам с вами.

тов.РАБИНОВИЧ: В отдельным случаях.-

тов.БЕЛЯЕВ: В большинстве предприятий местной промышленности выполнены их обязательства перед местным бюджетом.

тов.ГУЖКОВ: У нас в Ленинграде много розничной торговли с лотков,- кто проверяет документацию,законность торговли,что это государственная организация,- может быть,кустари-частники среди них могут появиться.

тов.беЛЯЕВ: Все эти лотошники должны быть охвачены специальными договорами,где должно быть указано,что они имеют право здесь торговать.

тов.ГУЖКОВ: Кто их проверят.

тов.БЕЛЯЕВ: Милиция,но что кроме милиции должны этим заниматься работники финорганов,- в этом нет никакого сомнения.-

Недостатки изложены были со всей ясностью в решениях февральского пленума ОК и ГК Партии. Остановлюсь лишь на отдельных вопросах - вопросах себестоимости и качества продукции. Вопросами себестоимости,по существу,наши инспектора не занимаются. Здесь Иван Васильевич приводил пример с тов.Фокиным,- такой грех имеется и у других работников. Работник Володарского района излагает так: на

единицу продукции материалов должно пойти на 66 коп.,а фактически пошло 2 коп. Что это - нормальная экономия, или неправильно был план принят,или запутанность в учете. Но вот инспектор т.Семушкин не ответил в своих выводах на эти вопросы.

Вопрос качества. Качество наших изделий в большинстве случаев в промкомбинатах недостаточное,и вот т.Семушкин не знает,очевидно,что Володарский райпромкомбинат из-за недостатков по качеству платит значительные штрафы местным торгам.

Недостатки нашей работы: одним из недостатков является то,что заведующие райфо слабо руководят инспекторами финансирования народного хозяйства.Эта работа дана на откуп инспекторам и в ряде случаев инициатива инспекторов даже не поддерживается.У нас имеются такие случаи,когда в Московском районе на заседании Исполнительного Комитета тов.Броварской не была поддержана вполне справедливая постановка вопроса инспектора финансирования народного хозяйства в части райпромкомбината, и только после,в порядке исправления этой ошибки,принято было Исполкомом Райсовета дополнительное решение об отмене своего прежнего решения.-

Я считаю,что состав работников отраслевого финансирования в городе и в районах не плохой,и те задачи,которые перед нами поставлены Иваном Васильевичем,способен выполнить.-

тов.ФЕДОТОВ /Зав.Ленинским Райфо/: Нашему району сегодня пред"явлено серьезное обвинение. Почему все у нас получается, что плохо мы работаем. Я считаю, что мы занимаемся фотографией нашей работы, начиная с Горфо и кончая районными финансовыми отделами, и не боремся с недочетами.

Возьмем жилищно-коммунальное хозяйство: наши инспектора жилищно-коммунального хозяйства серьезной работой заниматься не могут, а занимаются всевозможными сводками и сведениями только, а пользы от этого никакой нет. На сегодняшний день жилищный вопрос - самый серьезный вопрос. На всех сессиях, на всех активах вопрос сводится к жилью, - а какое положение в домохозяйствах.

Если мы возьмем Ленинский район, то в целом по домохозяйствам мы имеем недостаток оборотных средств II тыс. рублей только, но зато 60% домохозяйств имеют недостаток оборотных средств в больших суммах, а остальные имеют излишек.

В прошлом году и в нынешнем начинается вопрос фотографирования каждого домохозяйства /у нас их около 200/, в каком положении находятся оборотные средства. Мне кажется, вместо того, чтобы заниматься фотографией, надо разрешить коренной вопрос, чтобы разрешать его не осенью, а теперь: в вопросе пополнения оборотных средств нужно дать право Исполнительным Комитетам в отдельных случаях эти средства перераспределять самостоятельно. Если это право будет дано, то у нас будет сдвинута эта работа.

Другой вопрос - нашу налоговую работу судят по чему: проверили ли мы два раза все учреждения. Это тоже своего

рода фотография.Все знают о том,что проверить два раза наш аппарат не в состоянии,- значит,наши проверки являются неполноценными. Отсюда и требование нашему аппарату и в адрес райфо было записано кратко,что наша ревизионная работа мало эффективна. И действительно,когда посмотришь - обсчеты и недоборы составляют большие суммы и большое количество. - Нужно сделать,чтобы их было меньше. Я говорил с главными бухгалтерами предприятий. Мне говорят,что эти недочеты вызваны и тем,что лучше было бы перейти на обложение налогами из зарплаты не за первую половину месяца,при выдаче аванса,а за вторую - при окончательном расчете.

Почему допускаются ошибки. Потому что когда производится за текущий месяц расчет,то налоги удерживаются по прошлому месяцу,и вот здесь-то и допускаются ошибки. И давали главные бухгальтера пожелание - перейти на удержания по текущему месяцу ,как удерживали в свое время военный налог,когда не удерживаются взносы по займу. На будущее время,мне кажется,следовало бы это сделать и тогда у нас было бы меньше обсчетов и недоборов и переборов.

Вопросы планирования бюджета: Иван Васильевич,Вы сказали,что мы занизили доходы на 7 млн.рублей и завысили расходы,а я считаю,что вы не проанализировали эту справку; я приведу вам два примера,начиная с 1946 года до ноября Ленинский райфо прекрасно исполнял бюджет 1946 года,а в октябре,когда вы изменили процент по регулирующим доходам,то мы вынуждены были в декабре ходить в Горфо,а вы в Горисполком,чтобы дать нам дотацию. А в

1947 году получилось наоборот - мне налог с оборота планировали 490 млн.руб.,нами запланировано в году 458 млн., а процент из"ятия повысили до 7,5%;мы перевыполнили налог с оборота на 85 млн.против года и у нас в бюджете образовались излишки до 10 млн.руб.,из которых мы 4 млн. передали в город.

А в нынешнем году мы стоим перед вопросом невозможности выплаты зарплаты,потому что из"ятия в бюджет от налога с оборота 4,5% не дают возможности выполнить этот источник доходов. Мы за I квартал план не выполнили на 48 млн. и во втором квартале стоим на последнем месте - 8%.

А по расходам завысили на 9 млн,- что мы завысили. Мы завысили требование района по лимитным и внелимитным затратам ,а к нам у Бюджетного управления нет претензий, чтобы они пред"явили по нормам.

С бюджетным планированием чрезвычайно плохо и нам ясно,что в нынешнем году придется очень много работать.

тов.ГУЖОВ: Может быть,напряжение есть,но бюджет очень хороший и заставляет сейчас искать доходы,а вы привыкли купаться в бюджетных ресурсах.

тов.ФЕДОТОВ: Госфонды - мы никогда не выполняли больше 270 тысяч,а нынче нам дали 700 тысяч, - мы их,конечно,не выполним.

Штатная работа - мы получили раз"яснение Штатного Управления,что у нас теперь не существует должности заместителя старшего бухгалтера,мы учреждениям и предприятиям

всем отказали, - а сегодня получаем штатные расписания, утвержденные Государственной Штатной Комиссией, где должность заместителя старшего бухгалтера есть.

тов.РАБИНОВИЧ: Значит, они нарушили постановление правительства.

тов.ФЕДОТОВ: А я считаю, что Горфинотдел неправильно понял решение.

Последнее: мы допустили ляпсус, - проверку мастерских мы производим по-квартально, причем много дел передавали прокурору, а здесь допустили ляпсус, что в одной мастерской, где не было нарушений в течение года, мы установили IO безквитанционных заказов примусов. Заведующий мастерской не согласился с нами и акт не подписал, он сказал, что это утиль, а Лисовский усугубил это дело, он.....

Мы направили технический акт в Горфо, переложив с себя ответственность на Горфо.

тов.РАБИНОВИЧ: Не в Горфо, а в Отдел местной промышленности.

тов.ФЕДОТОВ: Это была, конечно, ошибка, которую мы исправили.-

тов.ПРОПКО: В своем докладе Иван Васильевич Гужков справедливо упрекал аппарат Бюджетного Управления Горфо и бюджетных секторов Райфинотделов как в области планирования бюджета, так и в области организации исполнения бюджета гор.Ленинграда и районных бюджетов.

В свете этого я хотела бы остановиться на двух вопросах

60об

I/ о планировании, 2/о роли бюджетного инспектора в организации составления и исполнения бюджета.

Касаясь вопроса планирования ,я хотела бы отметить, что,прежде всего,дефект планирования и начало его имеет место в Министерстве Финансов Республики и союзном Министерстве,а отсюда,совершенно естественно,что Горфинотдел зачастую вынужден планировать отдельные виды доходов без полных показателей,которые имеют районы. И не случайно,что сегодня некоторые работники,а в особенности те заведующие райфо,которые испытывают сейчас очень тяжелое финансовое положение,и многие наши бюджетные инспектора ставят вопрос перед Горфинотделом и,в частности,передо мной и перед Иваном Васильевичем о том,как и каким образом подкрепить расчетами те доходы,которые запланированы на 1948 год. И мы вынуждены иногда отказываться от некоторых расчетов,хотя это было поставлено в вину бюджетному аппарату Министерства финансов Союза и республики.

Вот Иван Васильевич справедливо отмечал,ссылаясь на Министра Финансов тов.Косыгина,что мы часто представляем нереальные планы доходов и расходов на первом этапе составления бюджета,и справедливо подчеркнул,что группа районов - мы вам дали на выдержку,а мне кажется, почти все 21 район представили нам завышенные расходы и пониженные доходы.

Причем надо отметить,что такая порочная практика планирования как в области мобилизации средств,так и в области планирования отдельных доходов продолжает и сейчас иметь место.

И не случайно,что мы,бюджетный аппарат,вынуждены поч-

61

ти ежедневно заниматься районными финансовыми отделами в области исполнения бюджета только потому,что сейчас идет резкое невыполнение плана мобилизации средств,потому что план доходов,который мы получаем от Министерства республики ,идет с некоторым опозданием в порядке представления его в Горфо,а районные финансовые отделы пред"являют нам план такой,который не соответствует тому плану,который дает Москва,и в течение квартала мы вынуждены два-три раза пересматривать доходы.

Я не хочу отнести вину на Управление Госдоходов, - в частности т.Рамбам, которые в конце или середине квартала ,как сейчас говорили т.т.Федотов и Панов,что в конце марта или в средине каартала,как правило,Управление Госдоходов меняет план мобилизации средств,а отсюда,совершенно,естественно,меняются взаимоотношения между городским бюджетом ,и что больше всего неприятно,что если меняется план доходов в сторону увеличения,районы начинают лихорадить.

Такое же положение имеет место сейчас и при планировании первого квартала и второго. Я не хочу сказать,что мы гладко планируем,но хочу отметить/и я думаю, что этот вопрос,наверное,поднимался на всесоюзном совещании/, - что ,прежде всего,вопросами планирования должны заниматься наши высшие органы - Министерства союзное и республиканское,- отсюда можно требовать качества планирования как налога с оборота,так и других доходов,входящих в план мобилизации средств. Однако,я не снимаю ответственности в области планирования и выполнения плана доходов с районов,и вот почему: может быть правильно,что некоторые районы не в состо-

нии выполнить план налога с оборота, но разрешите мне заявить, что не выполняется не только налог с оборота, но и такие налоги, которые могли бы быть выполнены, если бы Райфинотделы чаще и больше ставили вопросы на Райисполкомах .

Чем об"яснить, когда невыполнение плана по доходам прежде всего рассматривает Заведующий Райфо с Заведующим Горфо, а Председатель Исполнительного Комитета с этим вопросом, как правило, знакомится в последнюю очередь, и не чувствуется тревоги со стороны Председателя Райисполкома по исполнению бюджета, в то время как он исполняет бюджет, и не случайно, что по целому ряду районов мы сейчас вынуждены будем третий раз принимать решение об оказании им помощи. А ведь нужно отметить, что невыполнение налога с оборота - что не один вид дохода, который не выполняется, - не выполняется разовый сбор, налог со строений, земрента, налог с кино, и не выполняются потому, что Райисполкомы до сих пор исполнением бюджета как следует не занимаются.

Вот пример: девять районов - Приморский, Дзержинский, Октябрьский, Выборгский, Калининский и другие районы. представили разрыв на II-й квартал в сумме 43 млн. руб. Мы его пересмотрели и свели его на 9 млн. рублей.

Как вы думаете, занимались этим Районные Исполнительные Комитеты. - Нет, нисколько. Они представили нам план и считают, что Горфинотдел может оказать помощь.

А что показало исполнение бюджета I-го квартала. Анализ исполнения за I-й квартал показал, что целый ряд районов игнорировали постановку вопросов на заседании Райисполкома - как по исполнению I-го квартала, так и по от-

отдельным видам доходов, и второе - что целый ряд районов не занимался анализом исполнения расходной части бюджета. По таким районам ,как Приморский,Дзержинский, Октябрьский,Выборгский,Калининский мы сейчас проанализировали исполнение бюджета и по целому ряду районов идет перерасход по питанию,причем общая сумма по этим районам составила 456 тыс.руб. и главным образом еще потому,что бюджетные инспектора не занимаются правильным финансированием сети,принятой по бюджету,в соответствии с ее выполнением.

Я приведу несколько цифр ,которые свидетельствуют, что зав.райфо и в первую очередь бюджетный инспектор, как видно,не сигнализировали зав.райфо,а зав.райфо не изживают перерасхода по питанию .По питанию в детских больницах установлена норма I2р.4Iк. Что районы допускают,- в частности Фрунзенский район - I4 Рублей,Калининский район I3 р.,Выборгский район I3р. По родильным домам вместо I2р.50к.почти во всех роддомах норма питания I5р.

Кто дал право допускать перерасход по питанию.Никто.

Каково положение в районах. - Там считают,что если карточная система отменена,то норму продуктов можно нарушать ,а не понимают,что перерасход по питанию вызывает напряженность исполнения бюджета. Сейчас нужно каждую копейку считать.

Смольнинский и Кировский районы,без разрешения Горисполкома и без дачи заключения с нашей стороны,дают деньги на пополнение оборотных средств ремстройконторы.

В Ленинграде по итогам I квартала сократилось количество учащихся по школам всеобуча на 1954,а количество

классов сократилось на 3 вместо 58,а это составляет 250 тысяч , - а это падает на один район,в котором тяжелое финансовое положение.

Почему не пересмотрена наполняемость классов.Это у нас не практикуется.

Бюджетный инспектор должен быть организатором исполнения бюджета с момента составления проекта бюджета,рассмотрения сметы, последующий контроль должен быть в порядке проверки деятельности на местах.

Приведу еще один факт,который свидетельствует,что в самом бюджетном управлении не совсем благополучно. Тов. Пыжикова,рассматривая смету здравоохранения в порядке контроля на предмет утверждения,нашла:институт Пастера отапливает углем,уголь запасен трех марок;для того,чтобы получить безлюдный фонд,они весь уголь пересчитывают на дрова и ставят - подноска дров,колка и т.д.,и на это планируют 35 тысяч. По больнице Скворцова-Степанова предусмотрен ремонт центрального отопления около 100 тыс., когда этот ремонт не проходит по текущему ремонту. Планируют плату за такси для того,чтобы доставить лектора к месту прочтения лекции.-

Превдварительная проверка сметы перед тем,как дать согласие на расходование,имеет большое значение для бюджетного инспектора. Если смета утверждена,мы обязаны следить за ее исполнением.

Тов.Будько,получив сигнал из Комбанка о том,что больница Карла Маркса для хроников покупает по коммерческим ценам продукты /это было в октябре 1947 года/,израсходовала 33 тыс.руб. ,пишет больнице письмо,но не проследи-

ла за тем,приостановили они покупку продуктов или нет,забыла,а в январе при анализе отчетов выяснилось, что эта больница перерасходовала 207 тыс.рублей.

Следовательно,бюджетный инспектор должен не только утверждать смету,но и следить за тем,как идет исполнение. У нас,к сожалению,это не на должной высоте и поэтому я считаю,что замечания т.Косыгина,и Ивана Васильевича в адрес Бюджетного Управления, совершенно правильны.

Я бы хотела отметить еще одно обстоятельство,о котором говорил тов.Федотов.Он с возмущением говорит о планировании доходов и,в частности,регулирующих доходов. т.Федотов является квалифицированным заведующим райфо, одним из сильных заведующих,который прекрасно знает планирование бюджета и его исполнение,и знает,что процент регулирующих доходов устанавливается в зависимости от базы,от закрепленных доходов.Его закрепленные доходы настолько выросли,что мы вынуждены дать очень не/значительный процент от регулирующих доходов,чтобы его свести. И поэтому не случайно,что Горфинотдел процент отчислений от регулирующих доходов по целому ряду районов пересмотрел.-

Значит ли это,что снижение процента дает вам право не выполнять доходы. Нет. Нельзя допускать положения, в котором оказался Горфинотдел: мы все время дотируем районные бюджеты. Нужно заведующим райфо и бюджетным инспекторам еще раз пересмотреть систему и организацию исполнения бюджета,нужно драться за каждую копейку,независимо от того,где и кем она расходуется, - тогда мы будем иметь правильное исполнение бюджета.

Все остальные замечания в части Бюджетного управления и секторов райфо, я думаю, аппарат сделает из них необходимые выводы и сегодня на городском совещании нашем, видимо, будет принято решение в смысле предложения руководителям проработать мероприятия, направленные на улучшение исполнения бюджета гор.Ленинграда.-

тов.ПРОХОРОВ /Зав.Пушкинским Райфо/: Товарищи, здесь выступал ст.инспектор Пушкинского Райфо тов.Окунев, назвав себя представителем маленького района. Тут он наговорил немного больше, чем следует. Я не могу согласиться с некоторыми положениями, которые высказывал тов.Окунев . Я тоже представитель маленького района и в своих требованиях к вышестоящим организациям буду более скромен, чем тов.Окунев, потому что мы имеем очень серьезные недостатки , и нужно было именно о них больше говорить, чем обращать критику в адрес вышестоящих организаций. Критика дело хорошее, в особенности если она справедливая и деловая, но, наряду с этим, нужно посмотреть и свои недостатки и найти пути к их исправлению. - Об этом тов.Окунев ничего не сказал. Тов.Окунев здесь говорил, что Районный Комитет Партии и Исполнительный Комитет, якобы, совершенно не занимаются экономическими вопросами и не уделяют внимания, которое хотел бы т.Окунев.

Такое обвинение, брошенное в адрес Райкома Партии и Исполнительного Комитета, является совершенно неправильным и не основано нафактах. Напротив, Райком Партии и Исполнительный Комитет желают улучшения финансовой работы в Пушкинском районе и считают необходимым, чтобы наш финансовый контроль был своевременным и направленным на устранение недочетов в их зародыше, чтобы нарушения выявлялись свое-

64

временно,чтобы можно было их пресекать ,а не тогда,когда мы через год выявляем нарушения и говорим о том,что нам не способствуют. Такая критика совершенно необоснована.

Тов.Скунев говорил,что многие хозяйственники у нас заслуживают очень серьезного наказания,и это делается Исполнительным Комитетом и Райкомом Партии,но это не значит,что все хозяйственники полны желания кульничать.Такое огульное обвинение является неправильным. У нас имеется в районе очень много серьезных недостатков и нарушений - во всех областях/финансовой/ работы ,во всех областях финансовой дисциплины,и,безусловно,эти нарушения должны изживаться как можно быстрее.

Какие ,конкретно, имеются нарушения. У нас имеются такие организации,как "Пушкинторг",который в бюджете занимает основной удельный вес и,безусловно,от хорошей или плохой работы его зависит,в значительной степени,благополучие бюджета. Если он работал отвратительно, - что сделали Исполнительный Комитет и Райком. По представлению Райфо они сняли с работы директора "Пушкинторга" и сейчас материал находится в прокуратуре для привлечения к уголовной ответственности. - Разве это не мероприятие,которое провели Райисполком и Райком по материалам Райфо.

Можно ли поставить в вину Исполкому и Райкому Партии такое обвинение.

Исполнительный Комитет сейчас отменил практику прошлых лет ,когда на балансовой комиссии или без балансовой комиссии подводились общие итоги деятельности наших хозяйственных и бюджетных организаций в одном решении Исполнительного Комитета.Такое решение не направляло на устране

ние недостатков.Исполнительный Комитет дифференцированно подходит сейчас к рассмотрению каждой организации вотдельности и выносит соответствующее решение раздельно по каждой организации,дает определенное направление в работе каждой организации.Это делается по представлению Райфо.

Разве Исполнительный Комитет не идет навстречу Райфинотделу в улучшении его работы.

Пушкинский райфо имеет серьезнейшие недостатки в своей работе. В частности,Иван Васильевич здесь говорил о том,что Пушкинский район имеет большие недостатки в налоговой работе и,в частности,по налоговой недоимке. Мы имеем очень серьезные в этой области недостатки.Какие меры мы сейчас принимаем. Мы организуем,перестраиваем работу ,для того,чтобы улучшить ее качество с какой точки зрения: мы сейчас,при содействии Исполнительного Комитета, включили в работу по ликвидации недоимок депутатов Райсовета,мобилизуем через них общественность,которая нам поможет в деле ликвидации недоимки,главным образом,по налогу с малосемейных граждан.

У нас имеются серьезные недостатки в работе по исчислению налогов с зарплаты, - тут мы тоже организуем,перестраиваем работу.Каким образом. - Мы решили перепроверить тех счетных работников,которым в свое время мы вручили удостоверения,насколько они отвечают своему назначению при наличии переборов и недоборов.Мы наблюдаем,чтобы инспектор обязательно доводил до руководителя предприятия и поднимал на должную высоту налоговую работу.-

Тов.ЛЫМИН /Зам.Нач.Гор.Упр-ния Госстраха/: Товарищи, несмотря на то, что органы Госстраха в истекшем квартале выполнили общий финансовый план по добровольному и обязательному страхованию, мы не можем быть не только удовлетворены имеющимся положением, но мы считаем, что такого напряжения органы Госстраха никогда за весь истекший период времени не переживали. Мы рассматриваем, что положение сейчас со страховой работой настолько напряженное, настолько угрожающее, что требует не только мобилизации внимания страховых работников, но мобилизации и усиления внимания к страховой работе со стороны руководителей финорганов.

По итогам первого квартала страховые органы не выполнили финансовый план по наиболее трудоемким видам страхования, связанным с обслуживанием населения, причем ни один из этих видов за истекший квартал не выполнен.

Почему. Проведенная денежная реформа и отмена карточной системы на продовольственные и промышленные товары, бесспорно, способствовали повышению жизненного уровня трудящихся и это создалу наиболее благоприятную экономическую базу для развития добровольных видов государственного страхования.

Однако, эти проведенные государственные мероприятия, с другой стороны, показали, что органы Госстраха не могут продолжать работу старыми формами и методами. Укрепление советского рубля требует перестройки работы органов Госстраха. Эта перестройка, в основном, должна в настоящее время свестись к следующим положениям:

Во-первых, решающим фактором, который определит дальней-

ший путь нашей работы,который определит возможность выполнения нами основных задач,стоящих в части развития добровольных видов страхования,явится,прежде всего,значительное расширение агентского контингента,расширение агентской сети.

Серьезнейшим организационным недостатком в работе страховых органов за истекшее время являлось положение, когда страховые инспекции встали на совершенно неправильный путь,распуская сеть агентов-совместителей,не подкрепляя это обстоятельство значительным ростом освобожденной агентской сети.

Таким образом,мы ослабили наше основное звено,которое,по существу,решает судьбу наших плановых заданий, судьбу развития наших операций. Поэтому в этой части сейчас,немедленно должен быть сделан резкий поворот в части значительного,в несколько раз увеличения агентской сети, как освобожденной,так ,наряду с этим,расширения сети агентов-совместителей.

Второе обстоятельство - качество нашей агитации.Это качество,о котором я говорю с точки зрения прошлого,сегодня не соответствует новым требованиям.Наша агитация сегодня неубедительна,наша агитация не сооветствует и об"ему,размаху количественных показателей,количесту проведения этих мероприятий. Поэтому,наряду с решением задачи значительного расширения агентской сети,встает и вторая, не менее важная задача - задача повышения качества нашей агитационно-массовой работы,задача роста этой работы,ее об"ема,ее масштаба и,прежде всего, - значительного улучшения качества этой агитации, - сделать ее,во-первых,досто-

66

янием широких масс трудящихся и, во-вторых, сделать ее убедительной, чтобы она была соответственно эффективной.

И третье обстоятельство - решение этих задач не терпит отлагательства и мы обязаны считаться с фактором времени, так как положение на сегодня, на 26 апреля, свидетельствует о том, что организационная перестройка в районах идет совершенно неудовлетворительно, в результате чего финансовые количественные планы по состоянию на 26 апреля выполнены только на 20%.

Нужно понимать всю серьезность этого катастрофического положения, -если к этому добавить, что мы живем в такой отрезок времени, когда все трудящиеся мобилизуют все свои возможности для того, чтобы достойно встретить международный праздник I Мая. Если мы сейчас упустим время, мы можем придти с очень неприятными результатами к концу квартала.

Поэтому еще одно мероприятие, которое является чрезвычайно необходимым в настоящее время, - это вопрос нашей взаимосвязи с районными / директивными/ организациями. Развивать страхование немыслимо силами одного страхового аппарата, мы нуждаемся в поддержке со стороны районных организаций, и в этой части нам большую помощь, с точки зрения мобилизации для оказания нам помощи некоторых звеньев, могут и должны оказать районные директивные организации.

Но мы до сих пор чрезвычайно робко ставим эти вопросы, а когда они ставятся в районных директивных организациях, то во многих случаях они не только не влияют в сторону улучшения работы, но идут явно во вред нам, так как на заседаниях Исполнительных Комитетов в ряде районов

не являлись председатели фабзавместкомов, т.е. представители, которые нам были чрезвычайно нужны и ради которых и вопрос ставился в этих организациях, совершенно не являлись руководители организаций и во многих случаях, вместо обсуждения этого вопроса, все дело сводилось к принятию резолюции. Поэтому подчеркиваю, что вопрос установления нашей взаимосвязи с районными директивными организациями сейчас, как никогда, также является чрезвычайно острым и необходимым вопросом .-

И последнее обстоятельство - нужно прямо сказать, что большая часть страховых работников в новых условиях растерялась, не нашла новых путей и форм работы. Это свидетельствует и о недостаточном политическом кругозоре отдельной части работников, и о том, что другая часть работников, видимо, организационно недостаточно сильна, чтобы эти формы изыскивать.

У нас, к сожалению, еще на сегодня чрезвычайно слабо чувство ответственности у работников за выполнение государственных планов. У нас сейчас еще имеется такое порочное положение, когда агенты, по существу, руководят страховыми инспекциями, когда агенты определяют свое существоаание, а не финорганы и не инспекции определяют существоаание агентов. Агенты работают только тем видам страхования, где им выгодно, и игнорируют другие виды. С такой порочной практикой нам необходимо покончить как можно скорее, так как это является одним из серьезнейших тормозов в развитии государственного страхования.

Отсев: за первый квартал отсев составил 47%. Эта цифра достаточно убедительна. Мы обязаны решительно с этим недо-

статком покончить.

Какой для этого путь. - Есть два пути: первый путь - качество обслуживания застрахованных и второй - не менее важный - массовый охват трудящихся индивидуальным страхованием. - Вот два основных пути, по которым мы можем идти.

Таковы, на мой взгляд, основные организационные задачи и практические мероприятия, которые должны быть во что бы то ни стало немедленно проведены вместе с руководством финорганов, чтобы выправить положение и не только выполнить план этого квартала, но и перекрыть недопоступление, имевшее место в прошлом квартале.-

тов. БИЗЮКОВ /Нач. Гор. Управления сберкасс/: Оценка работы Министерства финансов и местных органов, сделанная Правительством, обязывает нас смелее вскрывать имеющиеся у нас недостатки и наметить практические мероприятия по устранению этих недостатков.

Иван Васильевич походя остановился на работе сберкасс. Это не значит, что в системе сберегательных касс г. Ленинграда нет недостатков или их меньше, - их у нас очень много.

Эти недостатки сейчас в отдельных звеньях сберегательной системы приняли хроническую форму и здесь нужно радикальными мерами выправлять положение.

План привлечения средств во вклады за 1947 год значительная часть районов не выполнила. В I квартале 1948 года буквально по всем районам имеется отлив, а сберегательная система является одним из каналов, по- которым должен идти приток средств на досрочное выполнение послевоенной пятилетки.

Вот это обстоятельство нельзя об"яснить сложившимися

кон"юнктурными данными, - это было бы неправильно, потому что и в условиях 1947 года, когда значительная часть районов не выполняла план по вкладам, у нас имелись сберегательные кассы, которые выполняли план по вкладам.

И в первом квартале этого года, - правда, немного таких касс, - план выполнили 5 касс из 136-и. И эти 5 касс выполнили план по вкладам не потому, что там был план заниженный или имелись особые условия, а потому что работники этих касс нашли лучшие формы обслуживания населения и привлечения вкладчиков.

Я очень сожалею, что никто из работников сберкасс сегодня не взял слова.

С этой основной задачей сберегательная система гор. Ленинграда не справляется, с этим нужно кончать, а кончать можно только при условии, если значительно будет улучшено обслуживание населения.

У нас нет ни одного района, где бы не было случаев обсчета трудящихся - по оплате выигрышей, по начислению процентов, - во всех районах имеется такое позорное явление.

Иван Васильевич говорил об убытках, причиненных государству, - сейчас в условиях, когда каждая копейка должна пойти на досрочное выполнение Сталинской пятилетки, система сберкасс допустила за 1947 год убытков 177 тысяч рублей.

Эти убытки складываются из отдельных показателей: просчеты наличных денег кассовых работников, переплаты по совершаемым операциям, выплата денег по дефектным документам, по похищенным аккредитивам, подделанным, выплата выигрышей по облигациям с подделанными номерами, - все эти факты не могли бы иметь места, если бы наши кадры более серьезно

были воспитаны с точки зрения четкого отношения к исполнению своих обязанностей. - Причем эти убытки не равномерно падают по районам, - 70% убытков падает на 6 районов: Володарский 17 тысяч, Куйбышевский 26 тысяч, Октябрьский 21 т. Свердловский 20 т. и Московский 15 тысяч, - остальные районы в меньших суммах.

У нас есть отдельные низовые кассы, в которых нет убытков, но нет ни одного района, который работал бы без убытков

Это явление, которое должно быть изжито, и изживать его нужно таким образом: нужно кадры обучать, нужно повышать служебную и производственную дисциплину работников, надо кадры правильно подобрать, а в этом отношении у нас неблагополучно дело обстоит.

В Московском районе был принят контролер Савина и кассир Шестакова, они получили взятку и выплатили по орденской книжке незаконно 10 тысяч рублей.

В Володарском районе работник Лодонова допустила просчет в сумме 8 тыс. рублей. Там же Богданова допустила просчет в 6 тыс. рублей.

В Свердловском районе кассир Ляпина просчиталась на 13 тыс. рублей.

В Октябрьском районе контролер Николаева выплатила по подложному документу 5 тысяч рублей, - и целый ряд других примеров.

Перечисленных примеров достаточно для того, чтобы сделать вывод, что с кадрами в сберегательной системе неблагополучно. И заведующие ЦСК, и заведующие Райфо этим вопросом должны заниматься.

Я хочу сказать о внимании к сберегательному делу со

стороны заведующих райфо.Я не могу поставить так вопрос,что не занимаются заведующие райфо этими вопросами,но больший интерес проявляется тогда,когда мы подводим итоги за квартал работы, - как район котируется в кандидаты на премию или нет.

Мне кажется,что нужно не только этим вопросом заниматься,нужно больше уделять внимания в осуществлении помощи и контроля повседневного в работе сберкасс.

Мы сейчас накануне двух генеральных кампаний - по обмену облигаций и затем размещению займа. Делая проверку готовности к этому делу,мы выявили,что в отдельных районах заведующие райфо несколько в стороне стоят от этого вопроса. /тов.КАРАБЕКОВ: Назовите фамилии./ - У т. Панова дело оказалось неблагополучно с выделением людей для обмена облигаций, кассы были не готовы к обмену,- правда,дело начинают выправлять.-

тов.КЛЯЧКИНА: /Зам.Зав.Дзержинским Райфо/: Я хочу остановиться на одном вопросе - о регистрации штатов. В свете исполнения бюджета и вообще финансовой работы на 1948 год каждая сэкономленная копейка и каждый лишний собранный рубль для нас играют большую роль.

В этом свете я хотела посмотреть,какова должна быть наша роль в исполнении смет административно-управленческих расходов не только районных организаций,но всех регистрируемых организаций,а у нас,вы знаете,в районе регистрируются союзные и республиканские организации ,и вопрос идет о больших миллионах рублей.

Достаточно ли организована у нас работа по штатам

для того,чтобы штатные работники имели время и условия по существу,по-настоящему - не только для того,чтобы написать акт,а для того,чтобы действительно проверить, как расходуются государственные деньги.

Я скажу на опыте,трехгодичном опыте этой работы,что этого нет. Таких условий у штатных работников нет. Почему. - Потому что они почти перманентно,круглый год занимаются регистрацией штатов.

Сейчас мы занимаемся регистрацией штатов в пожарном порядке - на I мая. Многие регистрируют штаты прошлого года,в связи с тем,что Штатная Комиссия не утвердила штаты на 1948 год. В течение июня и июля пойдет поток изменений:такому-то строительству прибавляется одна единица ,и на этом сидит половина работников и занимается дорегистрацией и перерегистрацией. А в основном регистрация сводится к чему: штатное расписание утверждается Государственной Штатной Комиссией или имеется утвержденное типовое расписание.

Спрашивается,действительно ли необходима наша регистрация этих штатных расписаний. Я считаю,что на наше министерство должна быть возложена ответственность,когда они дают своим периферим штаты,утвержденные Штатной Комиссией,и вот эти штаты должны быть для нас ,руководителей,законом, - независимо от того,зарегистрированы они в райфо или нет.Раз Штатная Комиссия утвердила - для организации это должно быть законом.

Что касается смет,то нужно повысить ответственность вышестоящих организаций,чтобы сметы ,- может быть это будет иметь место не по всем 100% органи-

заций, но по тем организациям, которые утверждает Государственная Штатная Комиссия, или имеются типовые штаты, можно регистрацию штатов в райфинотделах не проводить, с тем, чтобы мы серьезнее занимались проверкой выполнения штатов, которые спускаются, - тогда проверка будет серьезной и эффективной, и на этом мы сумеем сэкономить большие миллионы рублей, и тогда мы своевременно придем на ревизию, а не тогда, когда уже половина денег разбазарена.

Это мое сугубо личное мнение.

Насчет ведомственных контролеров, - тут выступали с мнением - забрать ведомственных ревизоров в райфо. Это неправильно, это снимет ответственность с районных отделов. Наоборот, ведомственный контроль нам нужно организовать, мы им недостаточно занимаемся - организацией их ревизионной работы - это правильно, но снимать ответственность с районных отделов и забрать от них этих контролеров будет нецелесообразно и будет в ущерб нашей работе, потому что вся ответственность будет возложена только на нас.-

Тов. КВЕДЧЕНЯ /Ст. Контролер-Ревизор КРУ МФ по г. Ленинграду/:

Товарищи, вы слышали из доклада тов. Гужкова о том, что критика контрольно-ревизионной работы финорганов в целом была весьма серьезной, и оборезультаты и оценка, к которым пришло совещание, возглавляемое тов. Косыгиным, оценило эту работу, как неудовлетворительную, которая находится на таком уровне, который не отвечает задачам, стоящим в настоящее время перед финансовой системой.

Бесспорно, это положение полностью относится к нам. Я

сейчас не могу говорить о формах перестройки контрольно-ревизионной работы, ибо перестройка, которая намечается, будет, вероятно, весьма серьезной и коренной, ибо наши вопросы ведомственного финансового контроля на сегодня стоят так, что мы не можем их решать и не можем говорить о серьезной работе ведомственного контроля, - его, по существу, нет.

Очевидно, решение, которое последует о перестройке всей контрольно-ревизионной работы, будет касаться и этих участков.

Сегодня нам нужно говорить о том, что мы способны решать сами, при настоящих условиях, и что является серьезным тормозом на сегодня.

В числу основных недочетов, о которых говорил Иван Васильевич, - в целом финорганов /я не разделяю на работу КРУ и финорганов/я говорю в целом/, - относятся такие вопросы, как выбор ревизионных обектов. От того, насколько мы серьезно относимся к выбору ревизионных объектов, следует и постановка вопросов. - С этой точки зрения мы решаем вопрос очень неправильно. Выбор ревизионных объектов - КРУ и финорганом - производится стихийно и по такому признаку: стремясь выполнить количественные показатели, мы, как правило, берем мелкие объекты. Вопросы, которые за собой тянут очень большие непроизводительные расходы - сверхштатные единицы, доплаты незаконные и т.д., - решаются у нас плохо, потому что мы выбираем об"екты побольше числом и поменьше качеством. Таким образом мы даем возможность организациям нарушать дисциплину и наносить ущерб государству.

Та перестройка, которая предполагается в контрольно-ре-

визионной работе, очевидно, будет означать и переход от количественных показателей, которыми до сего времени щеголяли контролеры-ревизоры.

Если проанализировать эти показатели, то по Ленинграду они достаточно солидные. Сколько мы сделали ревизий за 1947 год и первый квартал 1948 года, - это больше 1,5 тыс. организаций. Это, действительно, детские сады, ясли, бюджетные учреждения - мелочь, в то время, как ревизии серьезные, которые имеют в бюджете более серьезное значение, как исследовательские институты, научные учреждения, не ревизуются ни нами, ни штатниками как следует.

Ревизионная практика показывает, что нарушения в таких учреждениях скрываются в производственном персонале и научном персонале.

Погоня за количеством на сегодня, мне кажется, должна прекратиться. Причина, - кроме того, что нам планируют, и в том, что мы выбираем такие об"екты.

Особенно неблагополучен вопрос при ревизии районных бюджетов. Такие серьезные об"екты, как райпищеторги, которые имеют решающее значение для районного бюджета, как правило, нами не ревизуются; райпромкомбинаты, состояние которых имеет большое значение для районного хозяйства, не ревизуются.

Таким образом, взваливать все это дело на контрольно-ревизионное управление было бы неправильно. За последее время финансовые органы - Горфо и Райфо - считают, что ревизионная работа - это не их работа, что это работа ведомственных контролеров-ревизоров. - Я думаю, что это неправильно. За последнее время даже бюджетное управление пере-

стало заниматься ревизией бюджета. Мы не можем решать эти вопросы одни.

Второй серьезнейший недостаток в нашей работе,- конечно,качество ревизионных материалов. Надо признать со всей серьезностью,что это качество в ряде случаев далеко не отвечает тем требованиям,которые должны быть пред"явлены к нам сегодня.

Здесь выступал т.Прохоров и говорил,что добился серьезного решения Исполкома - руководителя предприятия сняли с работы и привлекли к ответственности. - Насчет этого мы мастера, решения,которые мы имели, - около сотни - этими делами тоже изобилуют.

Мы не поднимаем основных вопросов при ревизии ,вопросов,имеющих отношение к бюджету,к экономике хозяйственной организации,мы сосредоточиваем свое внимание ,главным образом,на ревизии. При документальной ревизии это необходимо, - однако,наряду с этим необходимо поднимать основные вопросы,связанные с экономикой хозяйства и главным образом с взаимоотношениями с бюджетом,ибо мы контрольный аппарат финорганов и первой нашей задачей является обеспечение платежей в бюджет и правильное и экономное расходование средств,отпускаемых по бюджету,и собственных средств тоже. Поэтому мы в решении можем записать - "привлечь к уголовной ответственности за установленные нарушения", а мероприятия,которые были бы направлены к оздоровлению финансовой деятельности ,нами не разрабатываются,потому что качество наших ревизионных материалов,конечно,низкое.

<u>тов.ГУЖОВ:</u> Как Вы считаете,если централизовать

так аппарат, чтобы все организации ревизовал - и местный, и контрольный аппарат Министерства финансов, возможно это осуществить в Ленинграде?

тов. УВЕДЧЕНЯ: Практика показывает, что как раз в тех организациях, которые подчинены союзу и республике, больше всего беспорядков. Если считать, что ведомственный контроль должен.....

Вы говорили, что мы ревизуем материалы в ряде случаев неудовлетворительно, но я должна сказать, что наши возможности весьма ограничены, и когда вы ставили вопрос, что по искусству в прошлом году не могли добиться решения, Вы правы, но для того, чтобы повернуть мозги больших работников по искусству - понадобилось постановление ЦК Партии.

С другой стороны, вы мотивировали тем, что наши материалы недостаточно документальны, - в ряде случаев вы правы, но в данном случае не правы: наши материалы, которые попадают в руки Министерства Госконтроля, находят блестящее решение вопросов, - вот по Выборгскому Дому Культуры, по Институту Герцена и в прошлом году по театрам.-

Следующий вопрос является весьма серьезным в нашей работе, и не только контрольно-ревизионного аппарата, но и финорганов, - вопросы возмещения ущерба, который наносится государству, ибо без этого мы ничего не обеспечиваем для государства, - т.е. вопрос начетов. - В чем дело.- Дело в том, что наши возможности в этих делах весьма ограничены. Сейчас мы ничего не можем здесь решить, но к этим делам необходимо повернуть тоже внимание советских и партийных организаций, - без их участия и помощи мы лишены возможности делать что-либо серьезное.

Последнее - проверка исполнения, как метод, которым нужно пользоваться и который помогает искоренить недостатки, на сегодня не стал методом, которым мы овладели. Если взять решения Исполнительных Комитетов, которые вынесены по представлению финорганов, - я не вошла ни разу с таким проектом решения в Исполком, где бы говорилось, что наши предложения по ревизии не выполнены и что мы требуем принятия мер.

Кадры и работа с ними далеки от совершенства. Я хочу пред"явить пару претензий к Вам, Иван Васильевич. - Для того, чтобы контрольно-ревизионный аппарат осуществлял те функции, которые перед нами стоят, и добивался повышения рентабельности предприятий, обеспечивал платежи в бюджет, - для этого его кадры должны комплектоваться из работников финорганов, потому что они прошли школу, знают технику финансовой работы, - а у нас за последнее время тенденция обратная: работники, которые знают работу финансовых органов и работают прилично, [illegible] их берут на укрепление работы райфо. Хорошо, выдвигать нужно, но нужно помогать и нам.

Мне кажется, что пора уже финансовым органам свою работу по контролю ставить таким образом, чтобы повысить требовательность к работникам, которые осуществляют контроль.- Вот проверяем мы Институт Герцена, который неоднократно проверялся Куйбышевским Райфинотделом, - мы проверяем, докладываем Ивану Васильевичу, и на этом кончается, - не пора ли нам из тех ошибок, которые допускают финансовые органы, делать выводы. Нужно поднять ответственность и повысить качество работы.-

тов.РАБИНОВИЧ: Прения прекращаются.

Слово для ответа на вопросы имеет тов.Гужков.

тов.ГУЖКОВ: Мне кажется, во-первых, совещание нашего актива надо считать началом работы, потому что ограничиться тем обсуждением, которое было, и внесением тех предложений, которые здесь вносились выступающими, было бы неправильно.

Мне кажется, нам следует сегодня договориться таким образом, чтобы наше совещание продолжить, но продолжить его по-секционно, т.е. по отраслям работы разбить всех участников совещания; в этой работе должны принять участие руководящие работники Райфо и Горфо. На этом совещании надо разработать мероприятия по проведению в жизнь тех требований, которые к нам пред"являются.

Вот эти мероприятия, которые будут разработаны посекционно, должны лечь в основу нашей практической работы.

Кроме того, товарищи могут внести предложения об улучшении работы нашего аппарата и соответствующих управлений Горфо.

Это первое замечание.

Второе замечание: необходимо отметить выступления некоторых товарищей, в частности тов.Панова. Он говорил об усилении аппарата. Я за то, чтобы аппарат усиливать, и на всесоюзном совещании намечался ряд мероприятий участниками совещания, - но с точки зрения укрепления качества аппарата, его работоспособности и инициативы, но не за счет разбухания количества аппарата. Было бы неправильно раздувать аппарат, - нужно его укреплять.

Тов.Панов предлагал упразднить ведомственный контроль. Мне кажется, это предложение неправильное, - надо пойти по

линии укрепления ведомственного контроля, и именно задача в этом состоит. Участники всесоюзного совещания высказывались за то,чтобы идти всемерно по линии укрепления как ведомственного контроля,так и ,особенно,предварительного бухгалтерского контроля. Что он иногда плох или отсутствует, - это печально,эти недостатки нужно ликвидировать. Но ведь никакой аппарат финорганов не может взять на себя всю ревизионную работу во всех отраслях народного хозяйства, - это был бы абсурд,но это не значит,что не нужно усиливать финансовый государственный контроль. Этот вопрос стоит - в отношении расширения об"ема и качества государственного финансового контроля.

Тов.Панов говорил о планировании. Правильно тов.Панов ставит вопрос,но он неправильно все свел к заводу "Бавария",как будто вся финансовая работа Райфо вертится вокруг "Красной Баварии".Это большой плательщик налога с оборота,но не в этом дело, - как раз по "Баварии" план правильно составлен,и здесь другой вопрос,что завод не выполняет плана реализации.И неправильно говорить о сокращении мощности завода, - очевидно,надо развивать товарооборот и улучшать реализацию,и я думаю,что в ближайшее время реализация пива значительно усилится,а этому будет способствовать правильная реализация. Есть районы,которые месяцами не имеют пива, - значит,здесь вопрос в сбыте,в реализации.

С точки зрения планирования постановка вопроса правильная,но всесоюзное совещание внесло предложение такое, чтобы Министерство Финансов Союза разработало проект постановления правительства,которое определило бы точные

рамки и сроки составления хозяйственного плана и бюджета, чтобы были созданы условия, чтобы план реализации товарных фондов утверждался раньше показателей планирования налога с оборота и вообще финансового планирования, и чтобы финансовое планирование базировалось на твердо разработанных и утвержденных планах реализации товарных фондов. Если это коренное мероприятие будет реализовано, оно создаст прочную базу для коренной перестройки всего финансового планирования.

Но недостатки планирования не только в этом, -часть недостатков и собственных наших, зависящих от нас. Мы очень много обсуждали вопрос - доходы занижаются, расходы завышаются, имеется превышение выполнения запланированных сумм доходов на 380% . - Это же наши собственные недостатки, и вот стоит задача: те недостатки, которые мы породили, - устранить. В этом задача нашего производственного и финансового планирования и не надо дожидаться никаких постановлений в этом направлении.

В области производственного и финансового планирования очень много разработано мероприятий, которые рекомендованы, но они еще требуют доработки. - Вот вопрос подготовки Положения о бюджетных правах местных Советов, новых правил исполнения государственного, республиканского и местного бюджетов, над которыми сейчас уже работают, - и ряд других вопросов - инструктивных, практических, которые направлены к единой цели - разрешить эту проблему, и создать твердую базу в этом направлении.

- Вот с такими добавлениями постановка вопроса т.Панова будет правильной.

Тов.Панов прав,конечно,что мы запоздали в этом году с началом регистрации штатов,но это обвинение относится не к нам: только I4 марта принято решение Правительства о проведении регистрации,а I5 марта мы проводили уже совещание.Это было упущение Министерства Финансов, - очевидно,они опоздали с внесением предложения в правительство о проведении регистрации.

Тов.Панов говорил о премировании, - но ведь у нас премирование есть.Правда,наш аппарат большой,а премий дают I5-20 тысяч/на район/в квартал, - но это тоже стимул,и ставить вопрос о расширении премиального фонда было бы неправильно.60 тысяч рублей ежеквартально мы присуждаем райфинотделам для премирования. Вопрос увеличения суммы премирования сейчас очень трудно разрешить,это требует большого количества дополнительных фондов,а потом - почему надо дать только финансовому аппарату, - тогда нужно давать и другим ведомствам и министерствам. Эта постановка вопроса преждевременная, государство еще не может раздавать на эти цели дополнительные ресурсы.

Тов.Темкина правильно ставила вопросы о серьезных недостатках в налоговой работе, о промыслах, - но надо этот вопрос глубже рассмотреть.На всесоюзном совещании эти вопросы глубже разрабатывались,здесь очень много проблем,вопросов,нам нужно помочь Министерству в этом отношении.

Очень остро стоит вопрос о пересмотре перечня промыслов разрешенных и запрещенных, - поэтому у меня просьба такая: на совещании по налогам,которое соберет и возглавит тов.Мансветов,смелее высказывать предложения во

всех направлениях,с тем,чтобы их обработать ,обсудить и если будет основательный материал - сдать Министерству Финансов для рассмотрения.

Мы мало даем предложений в области улучшения и перестройки практики налоговой работы. Основное сейчас,- не дожид-аясь всех этих разработок,улучшить практику налоговой работы,чтобы искоренить факты недообложения,проникновения частников и т.д.

В области налоговой работы товарищи поднимали вопрос в части изменения налога на холостяков и малосемейных. Такой проблемный вопрос поставлен,но большинство склонно, в том числе и Управление налогов Министерства Финансов, поставить вопрос о введении одного срока уплаты налога с/не/работающих граждан,чтобы вместо 4 сроков сделать один срок платежа.

Тов.Новгородская правильно ставила вопрос: нужно всем заведующим райфо учесть незнание инспекторским аппаратом инструктивного и законодательного материала. Когда госконтроль проверял знания отдельных работников в отдельных финорганах,то оказалось,что очень много старших инспекторов и даже заведующих райфо совсем не знают очень важных законоположений и инструктивных материалов по финансовой работе. Сейчас аппарат должен глубоко изучать и в совершенстве знать свою отрасль и смежные отрасли по части финансового законодательства, инструкций,приказов, - это очень большой вопрос и,если хотите,это одна из основных форм повышения деловой квалификации аппарата и один из решающих вопросов качества финансовой работы.т.Новгородская совершенно права в этой

части.

Что касается приказа № 130, - он совершенно правильно и четко излагает вопросы ,его надо только умело проводить При проведении этого приказа должны учитываться целесообразность,существо,чтобы не ущемлялись интересы государства.

Следующий вопрос - выступление тов.Окунева.Мне кажется,часть вопросов поставлена совершенно правильно,здесь нужно повышать и роль местных Советов в области улучшения экономической и финансовой работы в хозяйствах,но его претензии и требования,что партийные организации не любят или даже мстят тем,кто контролирует, - это совершенно неправильно. Все наши партийные организации по всем вопросам,которые мы ставим,не только нас поддерживают и вникают в эти вопросы,но с удовольствием проводят все мероприятия,предлагаемые нами,в жизнь. Дело заключается в нас самих, - нам нужно более квалифицированно готовить материал.

Все вопросы,которые поднимались,в том числе и тов. Окуневым, воспринимались по-пертийному и по-государственному. Находятся,конечно,отдельные экземпляры, - очевидно, и в Пушкине нашлись отдельные представители хозяйственников,которые встретили в штыки выявление недостатков и острые предложения тов.Окунева, - но на отдельных фактах нельзя делать общих выводов, - так мы можем допустить большую ошибку. Вот в этом заключается неточность формулировки тов.Окунева.

Товарищи тут задали вопрос, - а какие вопросы еще обсуждались на всесоюзном совещании,которые требуют ре-

шений Коллегии Министерства или Совета Министров. -

Мне очень трудно все вопросы освещать и было бы нецелесообразно даже перечислять их все, потому что задача наша состоит в том, чтобы наши собственные ошибки и промахи ликвидировать, выявить недостатки, устранить их и тем помочь Министерству Финансов и правительству улучшить практику финансовой работы, ликвидировать извращения, которые мы сами же допускаем, - в этом наша центральная задача, а когда будут новые постановления и инструкции, тогда мы и будем проводить мероприятия.

Много вопросов поднималось, - в частности в области госдоходов внесено много предложений по упрощению налогового обложения, по сокращению ставок налога с оборота; вносились предложения перевести ряд отраслей промышленности по обложению налогом с оборота по так называемой "отсечке", т.е. при таком положении, чтобы при оплате счетов банк механически расщеплял, механически переводил налог с оборота в бюджет.

Такое мероприятие внесено, но оно требует еще большой подготовки, потому что это связано с работой банка, с работой сбытовых баз, которые должны перестроить выписку счетов, это связано с новым регулированием оборотных средств, - видите, какие проблемы стоят. Над всеми этими вопросами начата работа.

Например, такой вопрос - нет ли таких отраслей промышленности, где можно изменить порядок отчислений от прибылей. У нас есть отрасли, для которых, может быть, необходимо сделать некоторое отступление, - например, совхозы, вся строительная промышленность, в том числе строительные организа-

ции местные. Прошлые годы и сейчас, осуществляя из"ятие отчислений от прибылей этим способом (- по плановой прибыли), мы часто залезаем в оборотные средства и тем самым дезорганизуем деятельность этих хозяйств.-

Эти вопросы на совещании поднимались и Министерство Финансов тоже над этим сейчас работает.

Мы должны посмотреть, какие вопросы у нас требуют обсуждения.

Много вносилось вопросов о перестройке бюджетной работы, и т.д.

Вносились вопросы о кодификации законодательного и инструктивного материала и его обработке, потому что ряд материалов устарел и это затрудняет практику финансовой работы.

Ставился вопрос об издании специального учебника для практических работников госдоходов, который явился бы основным кодексом его линии поведения в практической работе. - Это очень полезное мероприятие, но как и в какой срок оно будет осуществлено, трудно сказать, - не так ведь просто составить такой учебник.

Ставился вопрос о перестройке контрольно-ревизионной работы; в частности, высказывались такие мнения, чтобы ввести большую централизацию контрольно-ревизионного аппарата Министерства Финансов, создать Главное Управление государственного финансового контроля при Министерстве Финансов Союза ССР, с созданием в республиках и краях централизованного аппарата, чтобы на местах возглавлялись главными ревизорами, причем так этот аппарат построить и организовать, чтобы возложить на него весь комплекс конт-

рольно-ревизионной работы как союзных, так и республиканских и местных хозяйств, ликвидировать районных ревизоров, как не оправдавших себя в районах, с тем, чтобы оставить районных ревизоров в крупных районах и в крупных промышленных центрах.

Ставился вопрос о расширении прав этого аппарата, чтобы предоставить ему права соответствующие в области воздействия на хозяйства.

Как эти вопросы будут подготовлены и когда, - сейчас сказать очень трудно.

Много вопросов ставилось о пересмотре льгот по налогам по госдоходам, о пересмотре санкций, применяемых финансовыми органами, /о расширении их/. - Как эти вопросы будут разрешены, также покажет будущее:-

Ставился вопрос о создании Финансовой Академии, которая вела бы переподготовку финансовых кадров, руководящих специалистов, имеющих высшее образование, повышала квалификацию, прививала им навыки научно-исследовательской работы.

Ставился вопрос о расширении высших финансовых курсов, о создании ряда дополнительных учебных заведений - техникумов по рядуспециальностей, специальных межобластных и республиканских курсов, отдельно по категориям - для ревизоров, для экономистов, для инспекторов, - такие пожелания высказывались.

В связи с назначением заместителем Министра Финансов доктора экономических наук тов. Злобина, который будет этими вопросами заниматься, - очевидно, в ближайшее время будет ряд предложений разработан.

Вопрос об обеспечении, - что старшие ревизоры получают меньше инспекторов, - поднимался вопрос о пересмотре вообще

обеспечения кадров финансовых работников,о создании заинтересованности,стимула.Над этими вопросами усиленно работают, - с учетом образовательного ценза,конечно,стажа работы и прочих показателей.- Все это делается с тем,чтобы укрепить финорганы такими кадрами,которые будут способны разрешать огромные задачи,стоящие перед финансовым аппаратом.

Повторяю, - нам сейчас нужно работать над вопросами,зависящими лично от нас,так как у нас очень много недостатков в работе,которые произошли по вине нашей собственной.Вот мероприятия по устранению этих недостатков надо сейчас разрабатывать и недостатки устранять.-

Товарищ задал вопрос, - неужели нет ничего хорошего в работе,что говорилось только о недостатках. - Совещание для этой цели и собрано, и всесоюзное совещание было такое же целевое, -"о недостатках в практике работы Министерства Финансов и его местных органов".

То хорошее,что нами сделано,никто от нас не отнимет,и Министерство об этом знает,но дело в том,что при дальнейшем повороте в области усиления производительных сил ,в момент необходимости дальнейшего укрепления денежного обращения,- сейчас требуется такая перестройка работы,чтобы она способствовала быстрейшему повороту в борьбе за рост накоплений в нашем хозяйстве, - в этом главное, - вскрыть резервы,направить их на развитие производительных сил в решающих отраслях,- поэтому в этом направлении и должна вестись вся наша перестройка.

И,во-вторых,мобилизовывать так ресурсы,чтобы обеспечить в ближайшее время активное воздействие на укрепление нашего

рубля и денежного обращения,- вот почему сейчас важно вести решительную борьбу со всеми извращениями и недостатками и улучшать практику нашей работы.

Я думаю,что наш актив,продолжая эту работу,способен разработать такие мероприятия,с тем,чтобы мы могли показать,что финансовые кадры Ленинграда,имеющие большую практическую и теоретическую подготовку и большой стаж практической работы,практическими делами обеспечат быстрейшую перестройку и улучшение практики нашей работы в ближайшее же время.-

/аплод./

тов.РАБИНОВИЧ: Есть предложение: не принимать специального решения,кроме одного, - поручить начальникам управлений Горфинотдела вместе с подведомственным им отраслевым аппаратом,с участием заведующих райфо,по специальности, заняться в 10-дневный срок разработкой конкретных мероприятий по каждой отрасли работы.

Мне кажется,что разработка эта должна последовать на основании отраслевых совещаний наших управлений,с тем, чтобы ,с привлечением лучших наших специалистов,мы могли представить на общее наше рассмотрение руководства Горфо мероприятия,направленные к улучшению работы. 10 дней - срок достаточный, - к 12-15 мая надо представить эти мероприятия.

Начальники управлений,конечно,проведут предварительную подготовку,сделав наметку основных мероприятий для постановки на этих совещаниях.

Есть еще какие-нибудь предложения.

ГОЛОСА: Нет.

78

тов.РАБИНОВИЧ: О сроках проведения совещаний вы будете поставлены в известность.

тов.ГУЖКОВ: Надо у себя в районах в мае собрать аппарат и сказать об оценке практики нашей работы в Министерстве Финансов и правительстве, рассказать о вскрытых извращениях и недостатках, мобилизовать аппарат на изжитие этих недостатков.-

тов.РАБИНОВИЧ: Если нет других предложений, - разрешите совещание актива считать законченным.-

-oOoooOOoooOo-

И.В.ГУЖКОВ.

28 апреля 1948г.

Стенограмма доклада

Т Е З И С Ы

ДОКЛАДА НА ОБЛГОРОДСКОМ СОВЕЩАНИИ АКТИВА РАБОТНИКОВ ФИНОРГАНОВ г.ЛЕНИНГРАДА

ПО ВОПРОСУ ОБ ИТОГАХ ВСЕСОЮЗНОГО СОВЕЩАНИЯ РУКОВОДЯЩИХ ФИНАНСОВЫХ РАБОТНИКОВ.

По постановлению Совета Министров Союза ССР было созвано и проведено всесоюзное совещание руководящих финансовых и банковских работников.

На совещании был заслушан доклад Министра Финансов СССР товарища Косыгина А.Н. "О недостатках в работе Министерства Финансов, Правления Госбанка, спецбанков и их местных органов", вскрытых правительством.

Участники совещания широко обсудили мероприятия по устранению этих недостатков и анализом состояния своей практической работы показали правильность выводов правительства о неудовлетворительной работе Министерства Финансов, банков и их местных органов.

Суровая, но справедливая оценка полностью относится к работе ленинградских финорганов.

Недостатки в налоговой работе и в работе по государственным доходам.

В своем докладе Министр Финансов Союза ССР тов.Косыгин А.Н. вскрыл серьезные недостатки и извращения в

налоговой работе и в работе по государственным доходам.

В Министерстве Финансов, в областных, городских и районных финансовых отделах имели место факты извращения налогового законодательства.

Местные финансовые органы часто допускали грубейшие нарушения в практике налоговой работы и работы по госдоходам.

Советом Министров Союза ССР отмечены нетерпимые факты сползания отдельных руководящих работников финансовых органов на позиции поддержки частника. Финансовые органы совершенно неудовлетворительно вели работу по выявлению лиц, занимающихся запрещенными промыслами, не привлекали их к уголовной ответственности, вплоть до конфискации принадлежащего им имущества.

Все еще неудовлетворительно организована работа по выполнению постановления правительства от IO/У-47г. "О крупных недостатках в деле исчисления и взимания налога с оборота".

Финансовые работники не приняли всех необходимых мер к укреплению государственной платежной и отчетной дисциплины.

Все еще велики недоимки.

Имеют место факты неправильного применения ставок налога с оборота, в результате чего крупные суммы средств государственного бюджета незаконно остаются в обороте предприятий и хозяйственных организаций.

Работники госдоходов, как и налоговые, и другие ра-

ботники финансового аппарата, забывая о своей ответственности перед государством и Партией за порученное им дело, сжились с такими извращениями, примиренчески относятся к подобным противогосударственным явлениям и наносят серьезный ущерб делу финансирования народного хозяйства, тормозят борьбу за дальнейшее укрепление денежного обращения, нашего советского рубля.

Примеры и факты:

I. Проникновение дельцов-спекулянтов в производственные и торговые предприятия, особенно в промкооперации и кооперации инвалидов.

Артели "Экономия" и "Инкооптрудобслуживание" кооперации инвалидов.

Результаты разовой проверки приема заказов в мастерских бытового обслуживания /безквитанционные заказы/.

II. Неудовлетворительная работа налогового аппарата по выявлению и обложению кустарей и ремесленников.

III. Недоимки по налогам и государственным доходам.

IУ. Обсчеты трудящихся и недоборы при исчислении и взимании налогов с рабочих и служащих.

У. Факты незаконного использования налога с оборота и других платежей в оборотах предприятий и хозяй-

ственных организаций.

УI. Отчетная дисциплина.

Неудовлетворительное рассмотрение отчетов и балансов работниками финорганов.

УII. Выполнение плана мобилизации средств в I-м квартале.

- Перечисленные мною нетерпимые недостатки в практике работы аппарата Городского и Районных Финансовых Отделов должны быть изжиты.

Недостатки в бюджетной и экономической работе Горфинотдела и Райфинотделов.

В своем докладе на всесоюзном совещании руководящих финансовых работников Министр Финансов СССР тов.Косыгин уделил также исключительно большое внимание и вскрыл серьезные недостатки в практике бюджетной работы,в работе по финансированию отраслей народного хозяйства и соцкультуры, дал исключительно глубокий анализ состояния экономической работы финорганов,которая проводится на низком уровне,не обеспечивая вскрытия имеющихся резервов в хозяйстве для роста прибыльности и увеличения доходов бюджета.

В результате неудовлетворительного состояния бюджетной работы и отсутствия хорошей экономической ра-

боты финансового аппарата нами была принижена роль бюджетной системы и финорганов в целом, как важнейшего рычага в борьбе за успешное и досрочное выполнение послевоенной пятилетки.

Основные недостатки и факты:

I. Практика бюджетной работы и бюджетного финансирования в ряде случаев сводилась к механической раздаче бюджетных средств.

Отсутствие анализа потребности ассигнований.

Отсутствие контроля за эффективностью использования бюджетных средств.

Отсутствие мероприятий по мобилизации внутренних ресурсов и по экономии государственных средств.

Ф а к т ы :

а/ Механическое финансирование Бюджетным Управлением Горфинотдела мероприятий по социальному обеспечению /пенсии/ в 1947 году, что привело не только к перерасходу бюджетных ассигнований в сумме 4,5 млн. рублей, но и к принижению значимости персональных пенсий.

б/ Профинансировали централизованные капиталовложения по Трамвайно-Троллейбусному Управлению в марте 1948 года в сумме 2.020 тыс. рублей за счет городского бюджета, в то время, как в бюджете эти суммы не были предусмотрены.

Этот пример свидетельствует не только о наличии и фактов механицизма в финансировании в практике исполнения бюджета, но и о нашем безответственном отношении к порученному делу в решении важных вопросов, в государственной работе.

в/ Незаконное из"ятие в конце 1947 года из целевого фонда на развитие и благоустройство колхозных рынков 1,5 миллионов рублей в доходы городского бюджета.

- Этот пример свидетельствует о том, что исполнители этого явления - Начальник Управления финансирования народного хозяйства тов. Беляев и руководитель сектора бюджетного планирования тов. Чекалев - не только грубо нарушили постановление Правительства о принципах бюджетной работы, но и нанесли ущерб делу бюджетного финансирования мероприятий по восстановлению городского хозяйства в текущем 1948 году.

П. В практике бюджетной работы и финансирования мы очень свободно, легко относились к покрытию убытков за счет бюджетных ассигнований.

Такая практика работы финансового аппарата не способствует, тормозит борьбу за рост накоплений, прибыльность предприятий и хозяйств, за искоренение внеплановых потерь и потерь по бесхозяйственности.

а/ Финансирование внеплановых убытков театра в 1947 году свыше 2,5 млн. рублей, в то время, как теат-

ры имели возможность не только не делать сверхплановых убытков, но значительно снизить плановые убытки.

Излишества в штатах и в артистическом составе, перерасходы по постановкам; только упорядочение работы гардеробов могло дать уже в 1947 году театрам экономию в сумме свыше 700.000 рублей.

Часть этих недостатков нами и Контрольно-Ревизионным Управлением была вскрыта еще в конце 1946 и в начале 1947 года,- однако материалы, в виду отсутствия государственной принципиальности нашей, до конца доведены не были.

б/ Финансирование убытков трамвая при большом недоборе трамвайными парками за проезд в трамвае.

- Нельзя сказать, что отрицательное явление по сбору выручки в трамвае не замечалось Управлением финансирования жилищно-коммунального хозяйства и его Начальником тов. Срогович, - наоборот, был проведен ряд мероприятий, были внесены предложения в руководящие городские организации и даже последними наложено взыскание на руководителей Трамвайно-Троллейбусного Управления, - однако, беспрекословное финансирование внеплановых убытков не организовывало и не укрепляло борьбу за повышение рентабельности работы трамвайных парков, а наоборот, ослабляло ее.

в/ Финансирование убыточной продукции Райфинотделами и Управлениями финансирования жилищно-коммунально-

го хозяйства и народного хозяйства, - продукции подсобных предприятий ремстройконтор, подсобных предприятий Управления строительства, промышленных предприятий Ленжилуправления,, финансирование убыточной продукции промышленности стройматериалов.

К сожалению, добросовестное финансирование плановых убытков не сопровождалось глубокой экономической работой по изысканию возможностей сокращения убыточности или устранения ее .

Т.т. Грибков, Бочкарев, Срогович - о подсобных предприятиях Управления Строительства и промышленных предприятиях жилищного хозяйства.

Т.т. Беляев, Вахнев, Коновалова - о промышленности стройматериалов.

Ш. Низкий уровень экономической работы финансового аппарата тормозит борьбу за рост прибыльности предприятий и хозяйств, за рост доходов районных и городского бюджетов.

Если мы имеем первые, начальные сдвиги в сторону некоторого улучшения экономической работы в Управлениях Горфинотдела, то многие Заведующие Райфинотделами, несмотря на неоднократные требования, экономическую работу своего аппарата не организуют и сами ею не занимаются.

а/ Неудовлетворительная работа Управления финансирования народного хозяйства, Управления финансирования жилищно-коммунального хозяйства и Управления госдоходов /по промкооперации и кооперации инвалидов/ по осуществлению контроля за производственным и финансовым планированием себестоимости продукции и, в частности, фондов заработной платы в предприятиях и хозяйствах.

Это создавало условия и возможность для хозорганов, при значительных нарушениях финансовой дисциплины, при наличии подчас приписок в нарядах, не иметь перерасходов по фондам зарплаты.

Предприятия Отдела местной промышленности за 1947 год получили дополнительные накопления за счет экономии фондов зарплаты 4 млн. рублей, но когда сделали некоторый экономический анализ плана 1947 года, то установили, что при составлении плана на 1947 год был принят рост зарплаты на одного рабочего против 1946 года на 21,6% при росте производительности труда только на 7,9%. Наличие резервов подтвердило и фактическое исполнение. При повышении выработки на одного рабочего против плана на 10%, средняя зарплата составила лишь 99% к плану.

Необходимо помнить, что затрата труда /зарплата/ является одним из основных, важнейших элементов себестоимости, - следовательно, правильное и мобилизующее планирование затрат труда является одним из основных

моментов в борьбе за правильное использование затрат труда в производстве, а следовательно, за рост прибыльности предприятий.

Однако, такого анализа Управление финансирование народного хозяйства, в частности т.т. Вахнев и Маринова, при составлении финансового плана на 1948 год по местной промышленности не сделали, что не является похвальной грамотой в нашей работе.

Подобные недостатки характерны и для Управления финансирования жилищно-коммунального хозяйства, и для Управления госдоходов.

Эти недостатки должны быть изжиты, и первым показателем изжития подобных недостатков должна явиться глубокая работа по экономическому анализу, сейчас уже, не дожидаясь конца 1948 года, хода выполнения финансовых планов ведомствами, вскрывая внутрипромышленные резервы для роста накоплений.

б/ Анализируя отчетность и вскрывая нарушения, потери и убытки, наши инспекторы не вскрывают действительных причин порождения этих потерь и убытков и, естественно, не указывают и не могут указать путей к недопущению этих потерь в будущем.

Старший инспектор тов. Коновалова, анализируя план Управления промышленности строительных материалов, зафиксировала, что это Управление допустило значительные убытки и потери. Такая же запись была сделана при рас-

смотрении отчета еще за 1946 год, - а о том,каковы причины этих убытков,кто виноват в бесхозяйственности, каковы пути для их устранения и недопущения, - не сказано ни слова.

Большие недостатки в экономической работе допускают Районные Финансовые Отделы. Часто заключения по анализу отчета трудно отличить от плохо написанного и неграмотного сочинения отстающего ученика школы.

Старший инспектор Василеостровского Райфинотдела тов.Фокин,анализируя отчет Райпромкомбината,много затратил труда для переложения различных таблиц; -правда,некоторые из них полезны,а часть вовсе не нужна, - но экономических выводов ни по одной таблице тов.Фокин не сделал,а если и пытался сделать какие-то выводы,то это ему не удалось.

И не случайно,что заключение по отчету Райпромкомбината не вскрыло основных недостатков,имеющихся резервов Райпромкомбината,не нацелило на рост прибыльности,на устранение причин,порождающих брак,и т.д.

В этом повинен не только тов.Фокин, - в этом повинны и мы,руководители,в частности бывший Заведующий Райфинотделом тов.Чернявский,заместитель заведующего Райфо тов.Часовенный, Начальник Управления Горфо тов. Беляев,которые не организовали работу инспекторского состава по анализу отчетов и балансов.

Имеются и такие,к нашему стыду,руководители Райфинотделов,которые,несмотря на серьезные недостатки

в ряде хозяйств, не только плохо анализируют отчеты и балансы, не вскрывают причин, порождающих недостатки, но даже и не вносят своих предложений на рассмотрение директивных руководящих организаций /Курортный Райфинотдел/.

IУ. Недостатки бюджетного планирования и оформления бюджетной документации.

На всесоюзном совещании исключительно большое внимание было уделено вопросам бюджетного планирования и недостаткам в работе по оформлению документации.

Министр Финансов тов. Косыгин справедливо потребовал от всех финансовых органов и их работников принятия немедленных мер к изжитию недостатков в бюджетном планировании и обеспечению качественной, четкой и культурно оформленной документации /расчеты с бюджетом, открытие кредитов, подкрепление счетов/.

При составлении бюджета и финансовых планов районные, городские и областные финансовые отделы не относятся с полной серьезностью и государственной строгостью к включению в бюджет сумм на те или другие мероприятия, к определению всех возможных доходных источников для бюджета. Этим недостатком страдают многие Районные Финансовые Отделы нашего города и сам Горфинотдел.

Ф а к т ы :

а/ Первый вариант бюджета гор.Ленинграда на 1948 год ,составленный и представленный Горфинотделом в Министерство Финансов РСФСР в сумме 2.652 млн.руб., был уменьшен на 656,6 млн.руб. или на 24,8%.

Вы можете сказать,что в завышении об"ема бюджета во многом повинны не финорганы,а некоторые показатели хозяйственного планирования ,и в частности значительное снижение имеет место за счет уменьшения капиталовложений, - но не надо забывать,что во многом повинны и финансовые органы.

Платежи хозяйственных организаций нами определены были в сумме 473 млн.руб.,а окончательно утверждены Верховным Советом в сумме 6I2 млн.руб., - т.е. доходы городского бюджета от городского хозяйства увеличены на I39 млн.руб. /Правда,Министерство Финансов исправляет допущенную ошибку и снижает эти доходы на 33 млн руб., - однако,и при этом условии доходы бюджета в нашем проекте были занижены на сумму свыше I00 млн. рублей.-

б/ Примеры Райфинотделов.

в/ О негосударственном отношении к денежным ресурсам свидетельствует и следующий факт:

при рассмотрении бюджета на 1948 год переплачено ассигнований на обмундирование и питание спецшкол в сумме I.400 тыс.руб. /ст.инспектор тов.Кузнецова/.

г/ Серьезные недостатки в планировании государственных доходов.

Контрольно-ревизионная работа.

Министр Финансов Союза ССР тов.Косыгин и участники всесоюзного совещания подвергли резкой,но справедливой критике состояние контрольно-ревизионной работы финансовых органов.

I. Ревизии мало действенны, подчас поверхностны, не вскрывают всех недостатков ревизуемых предприятий или хозяйств.

2. Ревизии подвергались,главным образом,мелкие, второстепенные учреждения,предприятия и хозяйства, и не производились ревизии в решающих,крупных предприятиях и учреждениях.

3. Ревизии не оперативны,затягивались на длительный срок.

Отсутствие надлежащей реализации ревизионных материалов.

4. Роль финансового аппарата в организации ведомственного контроля,в организации предварительного бухгалтерского контроля.

Недостатки в работе сберегательных касс и органов Госстраха.

I. Сберкассы.

а/ Неудовлетворительное обслуживание населения услугами сберегательных касс.

б/ Растраты и хищения.

в/ Отсев подписки.

Отсев подписки по займу восстановления и развития народного хозяйства 1947 года в Ленинграде составил 19 млн.рублей.

II. Задачи по проведению конверсии.

Госстрах.

а/ Исключительно низкий охват добровольными видами страхования; в частности, страхованием жизни трудящихся охвачено всего лишь 4,5% работающих.

б/ Большой отсев застрахованных.

в/ Невыполнение плана по привлечению страхования в I-м квартале.

Штатная работа.

I. Неудовлетворительная постановка хода регистрации штатов и смет административно-управленческих расхо-

дов на 1948 год.

По состоянию на 26 апреля зарегистрировано всего лишь 57,3%, а в Октябрьском районе всего лишь 36% организаций.

II. Организация работы по сокращению административно-управленческих расходов и по сокращению штатных излишеств.

К а д р ы .

Серьезные недостатки, вскрытые Правительством в работе Министерства и местных финансовых органов, явились следствием того, что в аппарате финорганов слаба государственная, служебная и трудовая дисциплина.

Многие руководящие работники не вели настойчивой и упорной работы по воспитанию у сотрудников чувства ответственности за порученное дело.

а/ Повышение теоретических и практических знаний аппарата.

б/ Организация контроля за качеством работы аппарата.

в/ Проверка и укрепление личного состава работников.

г/ Развитие заочных форм образования.

Товарищи, я изложил вам основные недостатки в работе Городского и Районных Финансовых Отделов, Управления сберегательных касс и Госстраха.

Задача столь ответственного совещания руководящих работников и актива финансовых органов Ленинграда заключается в том, чтобы по-большевистски вскрыть все недостатки нашей работы, а главное - внести предложения и разработать конкретные мероприятия, направленные на устранение недостатков в нашей работе и на выполнение ответственных требований, пред"явленных Правительством Министерству Финансов и его местным органам, в решительном улучшей всей нашей работы.-

- оОО -

96

П Р О Т О К О Л

совещания в Городском Финансовом Отделе 8 сентября 1948 г. с Заведующими Райфинотделами и Зав.ЦСК г.Ленинграда.-

/Список присутствовавших прилагается/.

Порядок дня:

1. О предстоящей аттестации кадров финорганов и выплате надбавок за выслугу лет.
2. Информация о решении Бюро Горкома ВКП/б/ о состоянии работы по подбору, расстановке и воспитании кадров финансовых органов г.Ленинграда.
3. О состоянии подписки на заем и работе по передаче облигаций
4. Р а з н о е .

- - -

Заведующий Горфинотделом тов.Цапкин предоставляет слово по первому вопросу Зам.Зав.Горфо тов.Карабекову.-

тов.Карабеков: После совещания заведующим райфинотделами будет роздана брошюра, содержащая все материалы, которые дадут возможность четко провести работу по аттестации кадров и установлению общего стажа работников финорганов.

В Горфо и Райфинотделах должны быть подготовлены личные дела работников /в 2-х экземплярах/: аттестационный лист с фото-карточкой, личный листок по учету кадров, автобиография, заверенная копия документа об образовании, выписка из приказа о назначении на данную должность.

Все эти документы должны быть подготовлены в ближайшие дни, кроме аттестационного листа, форма которого райфинотделам будет разослана.

В связи с тем, что в Ленинграде свыше 3000 финработников, одна комиссия не сможет справиться с этой работой; поэтому Зам.Министра Финансов Союза разрешил образовать самостоятельные комиссии для установления общего стажа для работников Райфо, ЦСК и подведомственных им низовых сберкасс.

Сегодня Зав.Горфо подписал приказ о составе городской комиссии и образовании комиссий по районам. На городскую комиссию возложена работа по установлению стажа работников Горфо, Управлений Госстраха и Госструдсберкасс и КРУ, а также контроль за строгим соблюдением районными комиссиями инструкции, утвержденной приказом Министра Финансов Союза.

Районные комиссии должны немедленно приступить к работе. Следует теперь же довести до сведения всех подчиненных работников инструкцию о порядке установления стажа, чтобы сотрудники запаслись всеми необходимыми документами, подтверждающими стаж их работы в финорганах.

13/IX Райфо получат бланки протоколов заседаний комиссии.

Никакие отступления от указаний инструкции не допускаются; по всем неясным вопросам следует обращаться за консультацией к членам городской комиссии.

Основное правило установления стажа на 1/У-48г. - представление соответствующих документов. Если документов нет и имеется справка, что архив учреждения, в котором работал сотрудник, уничтожен, - инструкция разрешает использовать показания свидетелей.-

Все документы, полученные в результате работы комиссии, сдаются в бухгалтерию соответствующего финоргана для опреде-

ления размера процентной надбавки.

Вся работа, согласно приказа по Горфинотделу, должна быть закончена к 25 сентября с/года.

Вопросы: к т.Карабекову:

т.Панфилов: На кого следует заводить дела по аттестации?
Ответ: На всех, имеющих специальное образование - высшее и среднее. В отношении лиц, не имеющих специального образования, будут даны дополнительные указания.

т.Дворсон: Нужно ли вызывать лично товарищей, которым устанавливается стаж работы?
Ответ: Обязательно. Подписание протокола производится обязательно в присутствии работника, и один экземпляр выписки ему вручается.

Тов.Цапкин обращает внимание на то, что работа по установлению общего стажа финработников имеет очень большое значение.

Могут встретиться трудности: не все товарищи имеют документы о прошлой работе, - в этих случаях следует точно руководствоваться указаниями и требованиями инструкции.

Необходимо учесть, что после 10 июля 1948 года порядок установления стажа иной, чем на 1 мая, поэтому следует руководствоваться только первым разделом инструкции.

Работу нужно провести быстро, т.к. все сотрудники заинтересованы в быстрейшем получении надбавки.

В части аттестации - в табели указано, какой должности какое звание будет соответствовать.

Работа по аттестации будет чрезвычайно сложная: от нас требуется в ближайшие дни обеспечить сбор от всех работников финорганов материалов, необходимых для аттестации, а утверждение каждого работника в звании будет производить лично тов. Косыгин. Всякая неполнота и неправильность представляемых данных будет тормозить всю работу по аттестации.-

Переходя ко второму вопросу повестки, тов.Цапкин информирует совещание о принятом Бюро Горкома решении о состоянии работы по подбору, расстановке и воспитании кадров финансовых органов Ленинграда. Решение это подготавливалось тщательно, работали комиссии на местах, затем работала комиссия Горкома Партии.

Это решение для работников финорганов Ленинграда имеет огромное значение. В нем дана партийная оценка работы финансовых органов Ленинграда, вскрываются недостатки на отдельных участках финансовой работы, дается развернутая характеристика финансовых кадров города и оценка работы с кадрами - в части их подбора, расстановки кадров по политическим и деловым качествам. Большое внимание уделено вопросам учебы и воспитания кадров и подготовки их.

Бюро Горкома решило провести специальные партийные собрания для обсуждения этого решения. Зав. Райфо должны должным образом подготовить эти собрания, чтобы обсуждение решения Бюро Горкома прошло на основе подлинной большевистской критики и самокритики, с принятием развернутых планов мероприятий, обеспечивающих реализацию этого решения и устранение вскрытых недостатков. Должно быть мобилизовано внимание аппарата на улучшение качества всей работы и перестройку ее в духе требований

97

приказа тов.Косыгина от 18/VI-48г.

После обсуждения решения Горкома на партийных собраниях весь аппарат должен быть осведомлен по этому вопросу, так как наша общая задача - так организовать работу с кадрами, чтобы обеспечить выполнение задач, поставленных сейчас перед финансовыми органами, перестроить работу и превратить наши финансовые органы в передовые во всем Советском Союзе. Возможности для этого у нас есть.

Из решения Бюро Горкома ясно, какое большое внимание Партия уделяет вопросам учебы и подготовки кадров. Решение требует от всех финансовых работников, не имеющих специального финансового образования, получить его в ближайшие два-три года. Это требование в первую очередь относится к руководящим кадрам, не имеющим законченного финансового образования. Именно с такой меркой руководство Горфо сейчас будет подходить к оценке каждого из вас, - как вы будете повышать деловую квалификацию, бороться за получение финансового образования, вести работу в этом направлении с аппаратом.

Многие Зав.Райфо до сих пор не включились в учебу ВЗИНО. Т.т.Коровин, Михайлов, Антропов, Соловьев, Ластовка, Смирнов, Золин, Литвинов, Броварская не имеют законченного финансового образования, - им следует задуматься о возможных последствиях.

В равной мере это касается и Зав.ЦСК, Зам.Зав.Райфо и других категорий работников - учиться должен весь аппарат Сейчас уже недостаточно техучебы и курсовых мероприятий, - требования с каждым годом повышаются, и товарищи, которые над собой не работают, неизбежно отстают от требований сегодняшнего дня.

Решение Горкома вы все получите, прошу отнестись к нему со всей партийной ответственностью и, положив этот документ в основу своей работы, руководствоваться им в исправлении недостатков вашей работы.

- Слово по третьему вопросу - о состоянии работы по подписке на заем и работе по передаче облигаций - предоставляется тов.Бизюкову - Нач.Гор.Управления сберкасс.

Тов.Бизюков: По данным на I/IX о выполнении плана по массовому займу имеется отставание на 4%; не обеспечено своевременное перечисление 6.600 т.р.

Отстают все районы и особенно резко Дзержинский /716т.р. недопоступило/, Октябрьский /580т./, Куйбышевский /513т./, Петроградский /645т./, Приморский /506т.

Заведующие ЦСК об"ясняют такое положение отсутствием денег на расчетных счетах предприятий.

На I/IX имеется уменьшение подписки на 6.154 т.р. Только август дал снижение подписки свыше 3 млн.руб.

Зав.Райфо передоверили эту работу Зав.ЦСК, внимание к этому вопросу ослаблено, работа не контролируется.

В Смольнинском районе уменьшилась подписка на I.350т., не охвачено подпиской 2400чел., в Свердловском районе уменьшилась подписка на I.700т., не охвачено подпиской I300 чел. в Дзержинском - уменьшение на 745т., 880 чел. не охвачено, в Приморском I025 т. уменьшение, 768 чел. не охвачено.

Необходимо решительно изменить практику руководства низовыми комсодами.

В Смольнинском районе в течение августа Зав.ЦСК был в отпуске, заместитель бездействовал, а Зав.Райфо т.Снитко эту работу не контролировала. Нет даже графика поступления платежей. На 1/IX ряд предприятий и учреждений имеют задолженность по перечислению сумм в бюджет. Платежи по домохозяйствам по неорганизованному населению не начисляются.

В Свердловском, Петроградском и Дзержинском районах такое же положение.

Наша задача - обеспечить выполнение плана III квартала и не иметь на 1/X предприятий, не перечисливших сумм, удержанных по подписке. 6 млн.руб. прорыва должны быть перекрыты.

Надо усилить и контролировать работу низовых комиссий.

Нерадивых руководителей предприятий необходимо привлекать к ответственности.

Второй вопрос: нам предложено обмененные в период с I мая по I августа облигации сдать на завод по переботке, предварительно пересчитав их по-листно. Для этой цели в районах должны быть организованы специальные комиссии под председательством Зав.Райфо. На эту работу потребуется от 10-15 дней в каждом районе, с привлечением 10-20 работников. Пересчет будут производить работники сберегательной системы. В состав комиссии входят: председатель, члены комиссии - Зав.ЦСК, два депутата Районного Совета, представитель местного органа МВД. Под контролем этой комиссии должен производиться пересчет.

По этому вопросу необходимо доложить Председателю Райисполкома, утвердить состав комиссии на Исполкоме и немедленно приступать к работе.

О порядке сдачи облигаций будут даны дополнительные указания.-

Тов.ЦАПКИН предлагает обсудить положение с займом.

Тов.КАРАБЕКОВ: Положение с займом в Ленинграде катастрофическое, но зав.райфо и зав.ЦСК до сих пор не уяснили, что они должны нести персональную ответственность за потерю займовских сумм и в течение последних трех месяцев , за исключением двух-трех районов, вопросами займа не занимались.

Необходимо срочно провести следующие мероприятия:

I/ подробно информировать первого Секретаря Райкома о состоянии подписки в районе и добиться постановки этого вопроса на Бюро Райкома;

2/ информировать Председателя Райисполкома и, после вынесения решения Бюро Райкома, с вызовом наиболее отстающих предприятий, поставить вопрос на заседании Райисполкома;

3/ немедленно составить график по доохвату подпиской в районе. Зав.ЦСК должны 2-3 раза в неделю докладывать Зав.Райфо о состоянии подписки в районе. Копии графиков нужно представить в Городское Управление сберкасс;

4/ 16/IX Зав.Райфо должны представить предварительный отчет о проведенных мероприятиях по доохвату и перечень мероприятий по дальнейшей работе.-

Представление оперативных сведений производится не реже

одного раза в три дня.

Задача каждого Зав.Райфо:

в течение сентября перекрыть сумму августовского отсева;

не допускать отсева в сентябре.

О качестве работы Зав.Райфо и Зав.ЦСК Горфинотдел будет судить по тому, насколько оперативно будет перестроена работа в части займа. В начале октября на совещании с Зав. Рфо и Зав.ЦСК мы подведем итоги работы по займу за этот месяц и сделаем выводы в отношении руководителей, которые окажутся не способными решить эти большие государственные задачи в течение сентября.-

тов.СНИТКО /Зав.Смольнинским Райфо/: Материалов проверки, о которой говорил т.Бизюков, я не видела и представление о положении с займом по району у меня другое.

Отсев у нас имеется; он об"ясняется тем, что от нас ушла областная партийная школа, и вообще район учрежденческий и отсев за счет сокращения аппарата.

Мероприятия были проведены, посылались письма за подписью Секретаря Райкома и Председателя Райисполкома. Вопрос перед районными организациями ставили - о неблагополучном положении с займом; моя вина, что я не довела дело до конца.

Вчера договорились с Секретарем Райкома - поднимем этот вопрос на совещании секретарей партийных организаций.

И я, и аппарат сберкасс несколько ослабили контроль за займовской работой. Сумму поступлений в бюджет по отчислениям я получала полностью и считала, что у меня здесь более или менее благополучно.-В ближайшее время мы должны провести ряд мероприятий, которые дадут возможность в значительной мере восполнить пробел, который мы допустили. В части охвата полностью всех работающих я приму все меры; в части же доохвата полной суммы - обязательство давать боюсь, потому что сумма последующей подписки всегда бывает меньше, чем сумма первоначальной подписки.-

тов.ПЕТРОВА /Зав.ЦСК Дзержинского р-на/: Сумма недопоступления по займу против плана - 715т.р., но это не задолженность, это просчет против плана. В районе много учебных заведений, они дали свыше миллиона рублей против плана во II-м квартале, и мне обещали учесть это при определении плана III квартала. Теперь на этот миллион план по району будет недовыполнен, -он поступил досрочно, во II квартале.

В июле и августе комсоды недостаточно занимались доохватом и района на 59.000 чел. работающих имеет 1100 чел. недоохваченных. Мы систематически проводим заседания комсодов, вызываем отстающие организации. В самое ближайшее время доохват будет произведен. На I/X район выйдет без снижения подписки на заем.-

тов.ЯКОВЛЕВ /Приморская ЦСК/: Снижение по району - 575 т.р. в виду ликвидации номерного завода /568т.р./; в плане III-го квартала этот завод недодаст нам 220 т.р.

Мероприятия проводились: в июле направлено 44 письма секретарям первичных партийных организаций с указанием количества недоохваченных по предприятию, суммы снижения. По моему докладу на Райисполкоме директорам предприятий, имеющих снижение подписки, направлено письмо от имени Райиспол-

кома.

За август прибыло подписки на 3750р.,охватили 1223 чел., а убыло 906 чел.Если не считать ушедшего завода,то мы сейчас перекрываем охватом убыль.

На I/IX оставалось неохваченных 760 чел.;за 6 дней провели подписку на 74.125р. /314 чел./,убыло 70.000р. или 278 чел./Парк культуры и отдыха прекратил работу.-

В течение августа работали не только инспектора, - мобилизованы 2 контролера и 2 кассира,сами занимаемся подпиской. Вызывали райкомсоды.

Поставить себе задачу = перекрыть весь отсев,-не могу, в виду ухода завода.-

Тов.БОРЕЙШО /Зав.Октябрьским Райфо/: Райисполком,по нашей инициативе,собирал представителей отдельных организаций,на заседаниях Райисполкома выносились обоснованные решения по нашему проекту,в которых указывалось,как выправить работу по займу в районе.

Недоохват уменьшился и составляет только 1100 чел.

С поступлениями по займу - по графику выплаты зарплаты положение нормальное,но в плане мы получили на 800 тыс. поступлений больше,чем у нас получается по графику. Отсюда - разрыв в 4% против плана Гор.Управления. По бюджетным поступлениям с начала года - план по займу идет совершенно нормально.

Райком Партии также вызывал руководителей предприятий и организаций,ставил вопрос об улучшении работы и устанавливал конкретные сроки выправления работы.

13/IX собираем широкий актив работников комсодов,главных бухгалтеров и представителей профсоюзных организаций с моим докладом о состоянии займовской работы в районе и конкретных мероприятиях по ее улучшению.-

Тов.ЛАШКО /Свердловская ЦСК/: Положение неблагополучное.Отсев,в основном,за счет предприятий,проводящих реконструкцию и,частично,закрывающихся.Часть организаций перешла в другие районы /артель "Ремобувь" - в Куйбышевский район/,- там около 60 тысяч подписки.

Охватом начали заниматься еще в июне и июле,но сумма прилива в эти месяцы падает,а убыль возрастает.На предприятиях доохват проводится не качественно,

На райкомсоде заслушивались предприятия,у которых намечался отлив.

3 и 9 июля я подавал материал Секретарю РК;он вызывает секретарей парторганизаций отдельных заводов.

В июле проведен широкий актив по этому вопросу.В августе проведены 3 кустовых совещания актива.

Разосланы телефонограммы за подписью Председателя Райисполкома о недопустимости отсева и недоохвата.

4/IX проведено широкое совещание в Райпартдоме представителей предприятий и учреждений.

Завтра ставится вопрос на Исполкоме,с вызовом отстающих предприятий.

Сумму порядка 300 тысяч нам не восполнить - из-за реконструкции ряда предприятий.

В сентябре положение улучшится:институты и школы перечислят деньги.Принимаются меры для недопущения сумм,переходящих на следующий месяц.

Тов.ЦАПКИН: Положение с займом очень тяжелое.Уменьшение сумм подписки на 6 млн.из из низ 3 млн.только в августе - говорит об ослаблении внимания к этому вопросу. 5 млн.отсева по 6-и районам - ясно,что здесь Зав.Рфо и Зав.ЦСК явно ослабили работу.

Выступавшие товарищи оправдывали это положение перечислением организаций,ушедших из района;однако,статистика говорит,что за август количество работающих в Ленинграде увеличилось.

Необходимо принять немедленно самые эффективные меры к прекращению отсева и полностью доохватить подпиской всех прибывающих рабочих и служащих.Каждый упущенный месяц дает большую потерю в подписке.

При настоящем напряженном положении доходов бюджета следует драться за каждую копейку,а здесь теряются миллионы.Это результат нашей плохой работы.

Что необходимо сделать: прежде всего,в районах,где неблагополучное положение,надо поднять все организации - Райком,Райисполком,и в ближайшие дни обеспечить ликвидацию отставания.

О методах и формах работы по займу говорить нет необходимости,они всем известны;все зависит от организации работы.

В начале октября мы обсудим положение с займом.Сейчас примем к сведению заявления - т.Петровой о том,что на I/X район не будет иметь отсева,т.Лашко - о ликвидации отставания; все остальные товарищи должны принять меры к полной ликвидации отставания. План по займу III квартала должен быть выполнен полностью.

Решений по этому вопросу сегодня принимать не будем; напомню только об обязательствах,принятых на активе работников города 19 марта,в частности по займу,- почаще в них заглядывайте,чтобы полностью эти обязательства выполнить.-

Что касается второй части вопроса - о пересчете и передаче облигаций,-здесь вопрос ясен.Мы имеем письмо,далее будет вынесено решение Исполкома Горсовета.К этому заданию нужно отнестись со всей серьезностью,вся работа должна вестись под контролем непосредственно Зав.Райфо.-

Следующий вопрос - о резком увеличении недоимки по налогам.Нам был дан срок - в августе ликвидировать недоимку; однако,недоимка еще возросла - на миллион с лишним рублей. Правда,здесь есть ряд предприятий по налогу со строений и земренте,но и по налогам с населения недоимка не снизилась. Подавляющая часть недоимка - необработанная.

На этом важном политическом участке работы у нас не все благополучно.Зав.Райфо должны понять всю значимость этой работы и немедленно принять необходимые меры к тому, чтобы в сентябре недоимку ликвидировать.13/IX на заседании Горисполкома будет слушаться вопрос о выполнении решения по налоговой работе,-можно предвидеть,что хвалить нас не будут.

Прошу со всей серьезностью отнестись к этому очень важному вопросу;Вам необходимо просить помощи районных организаций и добиться коренного перелома в этой работе.-

Следующий вопрос - о борьбе с нарушениями финансовой, сметной и штатной дисциплины. Мы продолжаем либеральничать, потворствовать нарушителям тем, что не привлекаем их к ответственности или, привлекая, не оформляем должным порядком дела на виновных в нарушениях.

Дела по чисто финансовым нарушениям следует передавать непосредственно Городскому Прокурору, такая договоренность имеется. В этих делах финорганы должны проявить требовательность и напористость.

Дальше вопрос - на-днях Горисполком обсуждал вопрос о присуждении пенсий. В ряде районов Ленинграда имеют место значительные переплаты государственных средств по пенсиям; с другой стороны, имеются массовые обсчеты пенсионеров. Исполком осудил практику органов социального обеспечения, отметив также, что финорганы, в ряде случаев, устранились от контроля за установлением пенсий. Финорганы должны осуществлять действенный финансовый контроль за правильным расходованием каждой советской копейки, а здесь сотни тысяч рублей проходили бесконтрольно. Заведующие Райфо должны принимать самое активное участие в работе районных комиссий по присуждению пенсий, контролируя деятельность органов социального обеспечения, чтобы не было ни переплат, ни обсчетов.

Еще вопрос - об исполнении бюджета и кассовом разрыве: продолжают поступать просьбы о помощи от районов. Городской бюджет не в состоянии оказывать помощь районам, вам нужно выходить из положения собственными силами, настойчивее изыскивать у себя в районе все возможности и резервы. Это еще полностью вами не сделано. -Предупреждаю, что в дальнейшем мы вынуждены будем отказывать на ваши просьбы о ссудах.-

Слово по этому вопросу предоставляется т. Богданову.

Тов. БОГДАНОВ /Зам. Нач. Бюдж. Упр-ния Горфо/: Районы, представляющие сведения о кассовом разрыве, не учитывают всех доходов, которые могут в районе поступить; кроме того, районы принимают расходы, без которых можно обойтись. По линии сокращения расходов районы не идут.

Чтобы обеспечить выплату зарплату, надо тщательно пересмотреть расходы, сократив суммы текущего ремонта, пересмотрев внелимитные затраты.-

Тов. ЦАПКИН: Вопросы повестки дня исчерпаны.

Совещание заканчивается.-

- оОо--оОо -

ст. В.Р.

К протоколу.-

100

ТЕЛЕФОНОГРАММА

Всем Заведующим Райфо .

Прошу Вас прибыть на совещание к Заведующему Ленгорфо тов. ЦАПКИНУ, Н.В. 8-го Сентября к 16 часам дня по вопросу:

1. О выполнении плана по займу.
2. О предстоящей аттестации кадров.

Заведующий Ленгорфо: ЦАПКИН.

Присутствовали:

Василеостровский	Панфилов	Панфилов
Володарский	Алексеев	Бадаева (секрет.)
✓ ст. б/инст. Выборгский	Анохин	Лартовка
Дзержинский	Смирнов	— Пашиц —
Кировский	Быстрова	Быстрова
Калининский	Михайлов	Михайлов
Куйбышевский	Дворсон	Шифман (секрет.)
Ленинский	Федотов	Федотов
Московский	Железнов	секретарь
Октябрьский	Борейшо	Збайкова (секрет.)
Петроградский	Чернявский	Молодкина — " —
Приморский	Панов	Панов
Свердловский	Родякин	Лешков
Смольнинский	Спитко	(передано через т. Дворсон)
Фрунзенский	Коровин	Коровин
Колпинский	Золин	Золин
Кронштадтский	Антропов	секретарь
Петродворцовый	Ефремов	Ефремов
Пушкинский		прохоров
Курортный	Соловьев	Соловьев
Сестрорецкий	Литвинов	Литвинов

Передала: Обет

7/IX- 1948 г.

Совещание с Зав. Рфо и Зав. ЦСК.-

П Р О Т О К О Л

совещания у Заведующего Ленгорфинотделом тов.Цапкина Н.В. с Заведующими Райфо г.Ленинграда и Начальниками Управлений Горфо
28 октября 1948г.

Присутствовали: от Горфо т.т.Цапкин Н.В.,Рабинович Г.Л.,Карабеков В.И.,Процко Л.Н.,Строгович Б.И.,Вахнев П.И.,Рамбам Г.Е.,Манс ветов С.В.,Лапин В.А., Матвеев В.И.,Бизюков А.М.,Мельников Б.И., Павлова А.Я.,Хведченя Л.И.

от Райфо: Василеостровского т.Панфилов,Н.В.,
Володарского т.Елисеев,Г.Н.,
Выборгского т.Ластовка,Н.П.,
Дзержинского т.Смирнов,А.Н.,
Кировского т.Быстрова,М.М.,
Калининского т.Михайлов,В.И.,
Куйбышевского т.Дворсон,Н.О.,
Ленинского т.Федотов,Д.И.
Московского т.Броварская,Р.Б.,
Октябрьского т.Борейшо,В.С.,
Петроградского т.Мостова,В.И.,
Ждановского т.Панов,Д.Н.,
Свердловского т.Зонов,А.Ф.,
Смольнинского т.Хлебников,
Фрунзенского т.Коровин,А.С.,
Колпинского –
Кронштадтского т.Антропов,И.Д.
Петродворцового т.Ефремов,И.Г.,
Пушкинского т.Прохоров,Д.М.,
Курортного т.Соловьев,В.В.,
Сестрорецкого т.Литвинов,И.М.

Порядок дня:

1. О ходе выполнения обязательств по выполнению финансового плана.
2. Вопросы текущей работы.

Заведующий Горфинотделом т.Цапкин предоставляет слово по первому вопросу Зам.Зав.Горфо т.Рабиновичу.

Тов.РАБИНОВИЧ: Состояние работы по выполнению государственного плана мобилизации средств за III квартал у нас совершенно неудовлетворительное.План не выполнен по всем важнейшим элементам.Вследствие этого в III и IУ кварталах мы испытываем чрезвычайные трудности с финансированием важнейших мероприятий.

I. Налоговая работа за последнее время ухудшилась на ряде участков.Директивы Правительства не выполняются рядом Райфо.За III квартал не выполнен ни один вид платежей.Недоимка возросла,а в ряде районов стабилизировалась,но мер к ее ликвидации не принимается.На I/УП недоимка составляла 2,5 млн. руб.,на I/X - 2.642 т.р. и на 28/X 2.063 т.р.

Анализ показывает,что снижение произошло только за счет ликвидации сумм недоимки по местным налогам завода "Большевик

недоимка же за частными лицами стабилизировалась.

По отдельным районам недоимка достигает: Куйбышевский р-н 500 т.р., Смольнинский 268 т.р., Фрунзенский 292 т.р., Сестрорецкий 148 т.р./из них 122 т.р. по налогу со строений/.

30% недоимки не проработано. На I/X сумма непроработанной недоимки по Ленинграду составляла 742 т.р.; на 28/X снижение всего на 100 т.р.

Райфинотделы не принимали мер к укреплению платежной дисциплины населения, слабо проводилась массовая работа и проявлялся либерализм к недоимщикам.

В Колпинском районе переходит в недоимку 42% начисляемых платежей по каждому сроку, в Куйбышевском - 46,9%, в Пушкинском 56%, и т.д.

По Ленинграду свыше 40.000 недоимщиков, - однако, меры принудительного взыскания в ряде районов применяются недостаточно. В отдельных районах свыше 3.000 недоимщиков, а описи имущества составлялись в 7-8 случаях. 2 I/2 месяца описи вообще не составлялись и только в последние две недели районы занялись этим.

В Володарском районе на I/IX на 746 недоимщиков было составлено 14 описей; в Выборгском на 2.500 недоимщиков - 18 описей за полтора месяца.

Не было уделено надлежащего внимания вопросу ликвидации недоимки, налоговый аппарат не был мобилизован на решение этой задачи.

Положение с проверкой предприятий, организаций и учреждений по налогам с зарплаты во втором полугодии становится угрожающим. В Василеостровском районе за 4 месяца проверен 31% организаций, в Выборгском 39%, в Октябрьском 48%, в Фрунзенском 17,2%, - т.е. эту работу откладывают на период, являющийся наиболее напряженным в налоговой работе, - период подготовки к налоговому учету, к обложению кустарных промыслов и т.д.

Факты говорят о том, что факты обсчета трудящихся в ряде случаев возрастают, - следовательно, проверка организаций совершенно необходима. К бухгалтерам не применяются санкции за задержку перечислений налогов в бюджет. - Здесь необходимо навести большевистский порядок.

Вопросу обложения кустарей и ремесленников налоговый аппарат по-прежнему не уделяет должного внимания. Не выполняется требование о проверке законности выдачи регудостоверений. В Володарском районе выявлено 5 случаев неправильной выдачи удостоверений, в Фрунзенском 9, в Октябрьском 5, и т.д. В бланках удостоверений не записывается, чем будет заниматься кустарь, где будет осуществлять промысел, не затребуется справка о квалификации, - т.е. открывается возможность спекуляции.

Не выполняется наше требование о личной проверке заведующими райфо дел по обложению кустарных промыслов; проверка дел показала наличие ошибок, не замеченных зав. райфо.

Также не соблюдается правило производства инспектором расчета. В Куйбышевском, Смольнинском и др. районах дела подшиты без расчетов; когда произвели расчет - оказалось резкое занижение доходов. В Куйбышевском районе у кустаря по ремонту часов вместо дохода 97 т.р. по такому акту получилось 46 т.р. Если бы расчет был подшит,

102

можно было бы во-время обнаружить эту ошибку.

Важнейшие указания, данные по налоговой работе в приказе т.Косыгина, в решениях Исполкома и в наших мероприятиях - районами не выполнены. Министерство Финансов предупреждает нас об ответственности и требует обсудить этот вопрос с заведующими райфо.-

Работа по государственным доходам: план не выполняется в Ленинграде на протяжении 7 кварталов. За 9 месяцев 1948 года мы недополучили налога с оборота 1.402млн.руб., а в наш местный бюджет недопоступило почти 60 млн.руб. отчислений от налога с оборота.

Явно ослабла работа по контролю за организациями. Своими мероприятиями мы обязаны были мобилизовать максимум поступлений,- это сделано не было, материалы лежат под спудом, вопросы ставились несвоевременно - в конце сентября.

Недоимка имеет хронический характер. По платежным срокам III квартала в недоимке находилось 151,5 млн.руб., а по отчетным срокам 20 млн.руб. переходило в недоимку. Нет районов, кроме Петродворца, без недоимки по отчетным срокам на протяжении квартала.

Есть ряд объективных причин этой недоимки, но, с другой стороны, борьба за безнедоимочные поступления носит формальный характер, а анализом причин образования недоимки не занимаются; а иногда даже и формальная проверка не проводится.

Проверка налоговых отчетов - одна из форм контроля за хозяйственной деятельностью предприятий и важнейший способ своевременной аккумуляции денег в бюджет. По итогам ревизии Министерства Финансов было отмечено, что мы обеспечивали своевременную проверку отчетности, но этот показатель мы не закрепили, за III-квартал своевременно не проверено 10% всех налоговых отчетов./В Василеостровском районе проверено 61,6% отчетов за III квартал, в Ленинском - 51,7%, в Фрунзенском 54,2%

В борьбе с проникновением частника в кооперацию в райфинотделах продолжается кампанейское отношение, считают это пройденным этапом, не занимаются этим периодически.-

В работе по выявлению государственного имущества, несмотря на трудности, испытываемые бюджетом, не сделано ничего по линии мобилизации этих фондов.

Контроль за кино-сетью проводится не надлежащим образом.

Работа по государственному страхованию. Общий финансовый план выполнен на 106,3% по Ленинграду, 18-ью инспекциями /кроме Выборгской, Петроградской и Смольнинской/. Однако, не выполнен целый ряд платежей внутри плана /план по долгосрочному страхованию жизни выполнен на 85,4%/.

Продолжается отсев застрахованных. За III квартал сторно составило 56,9%, а по отдельным районам - Московскому 88%, Сестрорецкому 700%. Положение очень серьезное, это грозит вообще прекращением страхования.

Были установлены факты очковтирательства и подлогов в работе страховых инспекций, что свидетельствует о слабой работе со страховым аппаратом в смысле повышения идейно-политического уровня и деловой квалификации./по Кировской и Выборгской инспекциям/.

1025

Основная причина слабой работы: не укомплектована сеть освобожденных агентов, сужен круг страховых работников. Вместо 700 освобожденных работников мы имеем 301 чел.

Работа сберкасс: план III квартала в целом по городу не выполнен /97,8%/. Только по займу в бюджет недодано почти 5,5 млн.руб. В Смольнинском районе прорыв составляет 900т.р., в Дзержинском 882т.р., в Приморском 799т.р. /Как раз эти районы непрерывно обращаются к нам за помощью/.

По состоянию на 16/X подписка в Ленинграде уменьшилась на 10171т.р. против первоначальной и не охвачено 18,5 тыс. человек.

В будущем нам придется вопрос о помощи районам решать в связи с показателями по отсеву подписки на заем.- По Дзержинскому, Смольнинскому, Октябрьскому, Куйбышевскому, Петроградскому, Свердловскому и Ждановскому районам отсев составил 7 млн.руб.

План IУ квартала выполнен на 7,9%; это говорит о том, что все недостатки работы III квартала продолжаются.

Таким образом, по итогам работы за III квартал мы имели ослабление на всех участках, результатом чего явились чрезвычайные трудности в финансировании наших мероприятий.

IУ квартал начался также неудовлетворительно и нет признаков того, что аппарат принимает меры к ликвидации недостатков.

По итогам III квартала нет ни одного района, который мог бы претендовать на переходящее знамя; также нет претендентов и на третью премию. Мы смогли представить Исполкому только Кировский район - на получение второго места в соревновании, и то с натяжкой, так как оперативная работа в Кировском районе находится на низком уровне.-

ВОПРОСЫ:

т.СМИРНОВ /Дзержинский р-н/: В районе выбыли 33 организации и забрали подписку. Вопрос ставился и в III, и в IУ кварталах, - однако, коррективы не внесли в план. Как быть с этим вопросом.

тов.ЦАПКИН: В связи с вопросом т.Смирнова, следует предупредить всех, кто будет выступать в прениях: не цепляйтесь за такие вопросы, будьте более самокритичны в этой работе. На совещании с зав.ПСК все заявляли, что у них выехали организации. Если суммировать эти заявления, окажется, что огромное количество предприятий выбыло из Ленинграда, - это же не соответствует действительности.-

тов.ЛИТВИНОВ /Сестрорецк/: Коллектив работников Сестрорецкого Райфо включился в соревнование и принял обязательства к XXXI годовщине Октября.

На 27/X имеется налоговой недоимки 144т.р., из них 118т.р. налог со строений за заводом им.Воскова /с августа/. Завод находится в тяжелом финансовом положении. Прокурор дело к рассмотрению не принял. Директор завода заявил на Исполкоме, что в течение октября расчитается .

Остается 26 т.р.

В III квартале было составлено 115 описей имущества.

6,5 т.р. не будет ликвидировано, - это нереальная недоимка, недоимщики выбыли из района. Остальная недоимка к 7/XI

103

будет полностью ликвидирована.

тов.ЦАПКИН: Примем к сведению.-

тов.ЛИТВИНОВ: По страховой работе 700% сторно, - дело со страховыми агентами неважно обстоит, у нас 2 агента освобожденных и 5 совместителей. I ст.страховому инспектору трудно провести работу с 2000 страхователей, это сказалось на добровольных видах страхования.

Работа по окладному страхованию проведена в установленные сроки.

Сейчас инспекцию возглавляет новый работник, который взялся энергичнее, в течение октября этот участок мы подтянем.

План мобилизации средств IУ квартала к 7 ноября будет выполнен на 50%.-

Тов.ПАНОВ /Ждановский р-н/: Район принимает все меры к выполнению требований руководящих организаций.

Имеется I00 т.р. недоимки, из них 54т.р. по подоходному налогу и I.400 р. непроработанной недоимки /коровники, - выбыли из района/.

По налогу с малосемейных: каждому плательщику вручили предупреждение о сумме недоимки и последнем сроке платежа, и все-таки недоимка есть. Единственный путь взыскания - описи имущества. Составлен план - не меньше 30 описей в день.

Из 54 т. недоимки большая часть в арестах на зарплату, часть придется сложить из-за несостоятельности плательщиков.-

По госдоходам - Горфо знает, почему мы не выполняем план.

По налогу с оборота принимаем все меры, чтобы выполнить.

Налог со зрелищ - нам дали 830 т. в III квартале, ничем не обоснованная сумма; мы выполнили 449 т.

По госфондам дали 125 т.р., а мы не имеем источников.

Недоимка - была только по кино.

По госстраху - в целом выполнили, по отдельным показателям не выполнили.

Заем - номерной завод ликвидировали, который дал значительное уменьшение подписки. Мы охватываем вновь, но выбывает еще больше; по количеству охватываем, а суммы уменьшаются.

Тов.БОРЕЙШО /Октябрьский р-н/: В своей работе мы имеем большие недостатки, но финансовое положение Октябрьского района по сравнению с прошлым периодом резко выправилось. Бюджет III квартала выполнен с превышением на 2 млн.руб., завтра мы возвращаем ссуду 2350т.р.

Имеется большая сумма налоговой недоимки - 250 т.р.; из них непроработанной I08 т.р. На налог с малосемейных падает I0I т.р. из этой суммы.

Основной упор, помимо мер разъяснительного порядка,

держим на меры принудительного взыскания. В течение III квартала составили 1200 описей, в течение октября 300 описей; по ним 95% поступают.

Район имеет 51% проверенных организаций, к 7 ноября проверим еще 15%; к XXX годовщине будет проверено 65% организаций.

Принимаются меры к неповторению в дальнейшем ошибок в деле выдачи регудостоверений.

По госдоходам выполнение составило 99,9%, что помогло нам улучшить отношения с местным бюджетом. Но в связи с большим объемом плана на IУ квартал перспективы ухудшаются, за 15 дней дали только 12% и сможем выполнить план IУ квартала к XXX годовщине на 33% против обязательства на 40%.

По госстраху план III квартала в целом выполнили на 105%, -правда, не качественно. Имелось сторно. При большом напряжении дадим 41% против обязательства 50%, - будем стремиться к достижению 50%.

В части займа: на I/УП подписка составляла 64.136 т.р., а на сегодня 64.889 т.р. Результат к первоначальной +172 т.р. Перелом достигнут с 16 по 27 октября, когда начался смотр комсодов и вплотную занялись этим вопросом Райфо, Райисполком и руководство сберкассы. Не охвачено подпиской 1350 чел.

Тов. БИЗЮКОВ /Гор.Упр.сберкасс/: На совещании зав.райфо и зав. ЦСК в III квартале очень остро нацеливали на восполнение 6-миллионного прорыва по подписке на заем, - однако, на 16/X снижение подписки увеличилось еще и составляет 10.100 т.р. Ни один район не сохранил подписку на первоначальном уровне. Вывод - ни зав.райфо, ни зав.ЦСК не принимали должных мер. Возможности районов не используются. Выступающие говорили, что охватывается больше, чем уходит. Однако, в Володарском районе в сентябре выбыло 1860 чел., а охватили 1595 чел. и неохваченных было 1278 чел. В Дзержинском выбло 2178 чел., охватили только 1438 чел., в Октябрьском выбыло 3395 чел., охватили 3024 чел. Количество неохваченных увеличивается. В Ждановском районе ушло подписчиков 1000 чел. с суммой 327 т. р., а охватили 1300 чел. с суммой 240 т.р. Неохваченных числится 735 чел., - но практика показывает, что учет неточный. Выборгский район имеет уменьшение подписки на 25 т.р., - такую сумму район не может перекрыть.

Этот вопрос нужно острее поставить в Исполкоме и к некоторым заведующим применить меры воздействия. Дело идет плохо в Смольнинском районе, Петроградском, Ждановском. -Эти районы заслуживают того, чтобы о них жестче поставить вопрос.

Тов. КОРОВИН /Фрунзенский район/: Сумма налоговой недоимки в районе велика - 298 т.р., из них по подоходному налогу 229 т.р. Необработанной недоимки по подоходному налогу 7 случаев, за одним кустарем 150 т.р., остальные 6 человек не имеют источников для покрытия. -

По налогу с малосемейных на сегодня 2600 чел. недоимщиков. Меры проводились достаточно, привлекались управхозы, счетные работники, комиссии содействия и депутаты. За последнее время обработали 1,5 тыс. недоимщиков. Составлено в этом месяце свыше 500 описей, - это реальная мера.

Проверено организаций 34,5% ; процент обсчетов и недоборов еще велик. Мы пишем в адрес секретарей партийных органи-

заций и директоров заводов о принятии мер для ликвидации недостатков.Во многих организациях таким образом наведен порядок. По отчету за 9 месяцевна Исполкоме особенно остро ставился вопрос о недостатках в работе по исчислению налогов с рабочих и служащих. Инспекторы не понимают еще своей задачи ,как государственного контролера;- также и инспекторы госдоходов не ставят еще по-государственному вопрос на самом предприятии.Основная задача - мобилизовать аппарат райфо на борьбу за недопущение недостатков в предприятиях и организациях.

В марте закрылся на ремонт кинотеатр "Победа",который ежемесячно давал в бюджет налога с кино 200т.р. За 7 месяцев мы недополучили с него 1400т.р.и около 1 млн.руб. разового сбора.Ремонт затянулся.

В прошлом году исполнение по разовому сбору было 2600т.р.при 8-рублевом сборе,а в этом году дали план 2300т.р.при 3-рублевой ставке.-

Райпищеторг не выполнил план на 56млн.руб.,недодав бюджету около 1700т.р.

Тов.ЦАПКИН: Положение с исполнением бюджета очень напряженное,мы имеем большие трудности с финансированием из городского бюджета. Казалось бы,это должно было найти отражение в нашей работе по доходам,-здесь должны были быть использованы все возможности.Однако,в этой работе явное неблагополучие,что вызывает тревогу. По займу у нас провал,в местном хозяйстве имеются крупные недостатки в части изыскания доходных источников в местный бюджет,по налогам большая недоимка,-т.е.имеется ряд прорывов по доходным источникам.- Дело,очевидно,в том,что товарищи привыкли к тому,что из месяца в месяц мы толкуем об этих вопросах,и не думают,что придется нести ответственность.

Телеграмма Министерства Финансов Союза предлагает нам установить строгий ежедневный контроль за работой районных финансовых отделов и обеспечить в первой пятидневке ноября взыскание недоимки.Мы вправе предъявить вам требование о полной проработке всей недоимки и будем очень строго взыскивать за невыполнение этого указания.Методы и приемы этой работы вам давно известны,аппарат способен эту задачу решить. Если принять строгие меры к недоимщикам,эффект будет,- подавляющее большинство не допустит до суда,а тем более до изъятия имущества.

Уровень организационной работы еще в ряде районов очень слаб,аппарат не мобилизован на устранение имеющихся в работе недостатков.Это сказалось на выполнении доходных источников.

Мешает нашей работе также неуменье или нетелание организовать работу актива,привлечь его к работе райфо.В каждом районе мы располагаем огромными возможностями,- нам могут помочь и депутаты Районных Советов,и домовые комиссии,которые используются очень слабо,нет должной работы с комсодами.Аппарат работает изолированно - отсюда и все последствия. Финансовый аппарат,призванный вести работу с населением,не может работать без актива,ведя работу с огромными массами плательщиков.-

Ставя вопросы в Исполкоме,наши райфо часто относятся

к этому формально, без глубокой подготовки, без конкретной постановки перед Исполкомом вопроса о вине отдельных руководителей хозорганизаций, или ставят вопрос поздно, когда меры принимать уже не удается. Зав. Райфо должны во-время вытаскивать на Исполком руководителей организаций, предварительно глубоко обследовав и изучив хозяйство, чтобы показать лицо организации и дать конкретные предложения.

Вопрос о кадрах: я беседовал с инспекторами бюджета и финансирования и убедился, что работа с кадрами поставлена у нас очень плохо. Решение Бюро Горкома партии от 4/IX в ряде районов аппарату неизвестно. Вот секретарь парторганизации Фрунзенского райфо не знает об этом решении, - так чего же можно требовать от рядовых работников. Решение это принималось для того, чтобы послужить программой работы, руководством к действию, чтобы был мобилизован весь аппарат. Вы обязаны были принять это решение, как партийную директиву. Спрашивается, почему т. Коровин и другие не мобилизовали свой аппарат на выполнение этого решения.

Молодые специалисты, пришедшие в аппарат райфо, в ряде случаев не получают помощи и руководства, - об этом есть сигналы. Видимо, зав. райфо не понимают, что мы нуждаемся в пополнении своего аппарата и не хотят терпеливо и настойчиво воспитывать молодых работников. В ближайшее время я решил собрать всех молодых специалистов для беседы с ними.

Социалистическое соревнование поставлено формально, нет настоящей борьбы за выполнение обязательств. В большинстве районов нет досок показателей соревнования, итоги не подводяься, не обсуждаются, - бездушно к этому подходят.

С вопросами технической учебы также очень слабо в районах, надеются на Горфо. Вам самим надо организовать работу с кадрами, учебу .

Мы обязались перевыполнять из месяца в месяц, из квартала в квартал план мобилизации средств и доходы местного бюджета, - однако, в этом году мы не выполнили плана ни в одном квартале и не обеспечили выполнение доходов местного бюджета. Обязались выполнить досрочно годовой план, дважды провести проверку правильности удержаний налогов с зарплаты - к 7 ноября, - видите, как формально мы относимся к выполнению своих обязательств. - Так работать нельзя. Нужно работу решительно перестроить, поднять уровень организационной работы самого аппарата, повысить требовательность к себе и аппарату.

По налогам задача ясна: нужно всю недоимку обработать в ближайшие дни, принять меры по каждому плательщику.

Надо закончить вторичную проверку организаций.

Очень большая группа кустарей и ремесленников у нас ускользает от налогового обложения, от привлечения к ответственности за занятие запрещенным промыслом. К обложению привлечены единицы, - мы здесь очень много упускаем, это трудная, кропотливая работа, мы должны выявлять этих кустарей.

В середине ноября Исполком Горсовета будет слушать наш доклад о выполнении решений Исполкома о борьбе с проникновением частника в кооперацию и местную промышленность. Здесь у нас еще много недоработок и мы должны навести порядок в этом вопросе. Имеются многочисленные факты, когда спекулятивные элементы спокойно действуют, прикрываясь государственной

вывеской, а финансовый аппарат стоит в стороне. Нужно усилить эту работу.

В части займа положение совершенно ясно: необходимо принять самые решительные меры, через Исполкомы Районных Советов, чтобы сдвинуть подписку на заем. Только за 15 дней октября отсев составил 2352т.р.

По местному хозяйству поле деятельности очень большое, - нужно продумать план мероприятий по каждому району, что надо сделать по каждому доходному источнику - налогу с кино, торговле, коммунальным предприятиям и т.д., продумать мероприятия, обеспечивающие наиболее успешное выполнение доходной части бюджета по местному хозяйству.-

Имеются все возможности, чтобы поднять работу по государственным доходам. При таком напряженном положении необходимо бороться за каждую копейку, которую можно мобилизовать в доходы местного бюджета. Надо мобилизовать весь аппарат на изыскание доходных источников местного бюджета, чтобы поправить свои дела и успешно завершить 1948 год.

Если замечаний у товарищей нет, - с этим вопросом закончим. Сделайте для себя соответствующий вывод и наметьте план мероприятий, обеспечивающих выполнение плана по доходам.

Следующий вопрос: к I ноября должна быть выдана зарплата по октябрьским срокам; никакой задолженности по октябрьской зарплате допускать нельзя.-

Тов. ПРОЦКО: /Говорит о взаимоотношениях Горфо с районами по ссудам/.-

Тов. ЦАПКИН: Горфо внимательно следит за положением с финансированием в каждом отдельном районе и оказывает районам помощь, но районы должны погасить свою задолженность городскому бюджету немедленно, чтобы не доводить дела до санкций.-

Больше вопросов нет. Совещание на этом закончим.-

--ОооОооО--

Форма 23-а

ЛИСТ-ЗАВЕРИТЕЛЬ ДЕЛА

Фонд № 1853 Опись 7 Дело № 985

В деле подшито и пронумеровано 106 (сто шесть) листов
(цифрами и прописью)

в том числе:

литерные №№ листов 28а

пропущенные №№ листов

пронумерованы чистые листы

+ листов внутренней описи

Учтено документов в виде вложений и приложений, не подлежащих нумерации

(разновидности документов и их количество)

Особенности формирования, оформления, физического состояния, нумерации и учета документов дела	№№ листов
1	2
1. Брошюры, др. печатные издания	
2. Листовки	
3. Вырезки из газет	
4. Открытки	
5. Конверты	
Оборотная листа	28, 29-74, 101-104, 96-99
6. Марки почтовые	
7. Марки гербовые	
8. Штемпели почтовые и другие	
9. Специальные почтовые отметки	
10. Сургучные, мастичные печати	
11. Фотодокументы	
12. Карты, планы, чертежи и др. НТД	
13. Автографы видных деятелей	
14. Склеенные листы	
15. Утрата части листа	
16.	

Пр. 25.10.2024 арх 1 кат. Варакосова И. В.
должность, подпись, расшифровка подписи

Провер
Сол 5
20.04.83

Форма №

ЦГАОР Ленинграда
(название архива)

Лист использования документов

Фонд № 1853 Дело № 985 Опись № 7 Год

Дата	Кому выдано	№№ листов	Характер использования документов, если выдана копия или выписка — указать кому и способ воспроизведения	Подпись
20/IV-83	Калинина		просмотрено	[illegible]
25.11.	2011		Корнева	[illegible]