





6640
1.

ТРУДЫ КОММИССИИ,

УЧРЕЖДЕННОЙ

ДЛЯ ПЕРЕСМОТРА УСТАВА О ПАСПОРТАХЪ.

ЧАСТЬ I.

О ПАСПОРТАХЪ РУССКИХЪ ПОДДАННЫХЪ ВЪ РОССИИ.

Материалы.

САНКТПЕТЕРБУРГЪ.

1861.

6640

ТРУДЫ КОММИСИИ,

УЧРЕЖДЕННОЙ

ДЛЯ ПЕРЕСМОТРА УСТАВА О ПАСПОРТАХЪ.

39

Библиотека НКФ СССР

64024

СОДЕРЖАНІЕ ПЕРВОЙ ЧАСТИ.

Историческое обозрѣніе законодательства.

Предположенія объ измѣненіяхъ въ Паспортномъ Уставѣ, находящіяся въ дѣлахъ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ и выраженные частными лицами.

Свѣдѣнія о числѣ выдаваемыхъ паспортовъ и о сборѣ съ нихъ.

Судоходная полиція.

I.

ИСТОРИЧЕСКОЕ ОБОЗРѢНІЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА.

Паспортъ, какъ общее государственное учрежденіе, является у насъ при Петрѣ I, который, указомъ 30 октября 1719 г., повелѣлъ, чтобы «ни кто «безъ проѣзжихъ или прохожихъ писемъ изъ города «въ городъ и изъ села въ село не ѣздилъ бы и «не ходилъ, и каждый бы имѣлъ отъ начальниковъ «своихъ паспортъ или пропускное письмо (*)».

*Учрежденіе
паспортное
въ Россіи.*

До этого времени обыватели вообще пользовались правомъ свободного перехода и переѣзда внутри Россіи, и если были исключенія въ этомъ отношеніи, то они существовали только для нѣкоторыхъ лицъ, находившихся въ особенныхъ условіяхъ. Такъ ранѣе другихъ встрѣчаются у насъ проѣзжія грамоты въ другія государства,

*Нѣкоторыя
паспортныя
установле-
нія до вре-
мени Петра
Великаго.*

(*) Полн. Собр. Зак. I, № 3,445.

или на въѣздъ въ предѣлы Россіи изъ иностранныхъ государствъ. Уже въ концѣ XIII вѣка существовали въ Новгородѣ проѣзжія, которыя выдавались иностранцамъ для спокойнаго возвращенія ихъ въ отечество; въ концѣ XV вѣка вполнѣ образуется установленіе проѣзжихъ, съ которыми иноземцы въѣзжали въ Россію и Русскіе отправлялись за границу. Въ XVII столѣтіи ограниченіе въ передвиженіи устанавливается для лицъ духовнаго вѣдомства, которыя не могли никуда отлучаться безъ дозволенія епархіальнаго начальства, и для крестьянъ разныхъ наименованій, которыхъ никому нельзя было ни принимать, ни держать *«безъявочно и безъ отпусковыхъ»* (*). Наконецъ, въ Уложеніи Царя Алексѣя Михайловича 1649 г., встрѣчается установленіе паспортовъ для ссыльныхъ; именно въ XXI главѣ (въ ст. 9, 10 и 16) сказано: «каждый воръ, мошенникъ и разбойникъ, не учинившіе убійствъ, присуждаются къ наказанію кнутомъ, отрѣзанію уха и заключенію въ тюрму на извѣстные годы. Послѣ того они ссылаются въ украинные города, получая каждый *«письмо или видъ, что онъ урочные годы выси-дѣлъ»*. По другимъ статьямъ (19 и 20) той же главы, всякій преступникъ съ такими признаками, неимѣющій упомянутаго письма, представляется воеводамъ и губнымъ старостамъ, которые, въ ожиданіи указа Государя, держатъ его въ тюрмѣ. А кто дастъ убѣжище такому безпаспортному, тотъ подвергается штрафу въ 10 руб., *«дабы не повадно было другимъ тако поступати.»* Новоуказною статьею 1669 г., Января 22 (**), пра-

(*) Русский народъ и государство, Лешкова, М. 1858.

(**) П. С. З. I, № 441.

вила эти распространены и на тѣхъ, у кого отрѣзаны пальцы.

При Петрѣ I первоначальное установленіе паспорта имѣло цѣлью прекратить побѣги изъ полковъ. Войско подверглось при немъ, какъ и другія государственныя учрежденія, коренной реформѣ. Петръ завелъ регулярные полки, ввелъ рекрутскіе наборы и обязалъ солдата военною службою на всю жизнь. Это нововведеніе было такъ тягостно, что должно было вызвать стремленіе уклоняться отъ военной службы, и частые побѣги изъ полковъ. Бѣглецовъ преслѣдовали и наказывали; это заставило ихъ скрываться, переходя съ мѣста на мѣсто; такимъ образомъ явилось бродяжничество цѣлыхъ шакъ, которыя, за неимѣніемъ другихъ средствъ, жили воровствомъ и грабежемъ, проникая даже въ самыя столицы. Зло было такъ велико, что потребовало со стороны правительства самыхъ энергическихъ, строгихъ мѣръ къ подавленію; установлены были тяжкія наказанія за такіе проступки, которые въ другое, болѣе спокойное, время, вызвали бы одни легкія полицейскія взысканія. Первыя мѣры къ предотвращенію бродяжничества и укрывательства, принятыя Петромъ, касаются собственно Петербурга.

*Учрежденіе
паспорт овъ,
какъ мѣра
предотвращенія
побѣговъ изъ войска.*

Еще въ 1714 г., именнымъ указомъ Сенату (*), повелѣвалось, чтобы въ Петербургѣ, «никто изъ «жителей плотниковъ и каменщиковъ и прочихъ «мастеровыхъ работныхъ и всякихъ пришлыхъ «людей въ домахъ у себя не держалъ безъ «ручныхъ записей и не записавъ въ С. Петербургской Канцеляріи, подъ опасеніемъ Его

(*) П. С. З. I, № 2,862.

«Царскаго Величества штрафа,» потому что, сказано далѣе въ указѣ, «отъ такихъ пришлыхъ людей при С. Петербургѣ является многое воровство и татьбы и убійства.» За тѣмъ въ пунктахъ, данныхъ С. Петербургскому Генералъ-Полицеймейстеру 25 мая 1718 г. (*), за собственноручнымъ подписаніемъ Петра I, повелѣвалось, всѣхъ гулящихъ и слоняющихся людей, а особенно тѣхъ, «которые подъ видомъ *аки бы члѣмъ промышляли и торювали*, хватать и допрашивать. Буде же кто «въ допросѣ со словами своими не сходенъ явится, «тѣхъ опредѣлять въ работу.» Въ то же время повелѣвалось на-крѣпко смотрѣть за всѣми пріѣзжими, узнавать, что за люди и наблюдать, чтобы всякій хозяинъ тотчасъ объявлялъ, кто у него остановится; «если же утаить или не прямымъ именемъ скажетъ, такихъ хозяевъ повелѣвалось «съ наказаніемъ ссылатъ на галеру съ отобраніемъ *всею, что имѣетъ.*» Точно также обязаны были хозяева объявлять и объ отъѣзжающихъ, а также о работникахъ, которыхъ они нанять намѣрены, «дабы», какъ пояснено въ Высочайшемъ повелѣніи «подъ тѣмъ видомъ не было какого бѣглаго солдата или матроса и прочихъ». Въ томъ же 1718 году, іюня 20 (**), подтверждено, чтобы «въ Петербургѣ никто безъ явнаго свидѣтельства «никакихъ бы гулящихъ людей въ дома къ себѣ, «какъ пробьютъ зорю, ночевать не пускалъ, а если «кто вышеозначенныхъ людей будетъ у себя «держатъ или къ себѣ на квартиры пускать, и «за то тѣмъ людямъ будетъ учинено наказаніе: *биты будутъ кнутомъ и сосланы на каторгу, а*

(*) П. С. З. I, № 3,203.

(**) Тамъ же, № 3,212.

*«движимое и недвижимое имѣніе взято будетъ на
«Государя.»*

Грозя такимъ строгимъ наказаніемъ за укрывательство бѣглыхъ, Петръ въ тоже время неоднократно призывалъ бѣглыхъ драгунъ, солдатъ и матросовъ къ возвращенію, обѣщая простить ихъ; нѣкоторые возвращались, другіе же продолжали скрываться въ лѣсахъ и пустынныхъ мѣстахъ. Для поимки ихъ посланы были значительные отряды. Наконецъ указомъ 30 октября 1719 года (*), Петръ назначилъ всѣмъ бѣглымъ послѣдній срокъ до іюля 1720 г., обѣщая прощенье тому, кто явится, и предваряя, что кто будетъ пойманъ послѣ этого срока, тотъ будетъ казненъ смертию на мѣстѣ. Въ указѣ прибавлено: «При томъ же и о томъ объявляется, что ежели «кто чрезъ вышеупомянутыя партіи (т. е. высланные для поимки бѣглыхъ отряды), гдѣ ни будетъ на пути ѣдущій или идущій пойманъ, а «паспорта или проѣзжева или прохожева письма «имѣть не будетъ, и такіе люди потому же за не- «добрыхъ или за прямыхъ воровъ будутъ признаваться и повелѣно будетъ ими розыскивать, «и для того чтобы никто никуда безъ проѣзжихъ «или прохожихъ писемъ изъ города въ городъ и изъ «села въ село не ѣздилъ и не ходилъ, но каждый бы «имѣлъ отъ начальниковъ своихъ паспортъ или «пропускное письмо.»

Указъ 1719
года.

Указъ этотъ повелѣно было читать народу въ церквахъ и на торгахъ. «Но понеже,» сказано въ указѣ, «есть такіе отчаянные, что . . . не только «въ недѣльные дни, но и въ господскіе празд- «ники въ церковь не ходятъ, дабы отнюдь не

(*) П. С. З. I, № 3,445.

«слышать, что противу ихъ совѣсти читается, то «всѣхъ такихъ, которые въ день воскресный или «господскій праздникъ, во время Божіей службы, «будутъ гдѣ шататься безъ крайней и необходи- «мой нужды, а на молитву къ слушанію слова «Божія и указовъ не пойдутъ, вышеупо- «мянутымъ партіямъ ловить и ими розыскивать.»

Этотъ указъ Петра I послужилъ основаніемъ для всего нашего законодательства о паспортахъ и вошелъ въ статьи Свода Законовъ.

*Новое назна-
ченіе паспор-
та при вве-
деніи подуш-
ной системы
податей. —*

*Плакатъ
1724 года.*

Вскорѣ послѣ того паспортъ получаетъ еще болѣе обширное значеніе по тому отношенію, въ которое онъ былъ поставленъ къ податной систе- мѣ, подвергшейся при Петрѣ также коренной ре- формѣ. Съ цѣлью увеличенія государственныхъ доходовъ, Петръ ввелъ, вмѣсто подворной системы разложенія податей, систему подушную. Плака- томъ 26 іюня 1724 года (*), онъ повелѣлъ всѣ армейскіе и гарнизонные полки расположить въ разныхъ мѣстахъ, соразмѣрно числу душъ муж- скаго пола, тамъ живущихъ, и содержать эти полки сборными съ тѣхъ душъ деньгами. Самый сборъ денегъ порученъ былъ особымъ земскимъ комиссарамъ, которые выбирались помѣщиками изъ своей среды. Часть собранныхъ денегъ ком- мисаръ долженъ былъ отсылать въ Камеръ-Кол- легію, а другую выдавать на мѣстѣ полковни- камъ тѣхъ полковъ, которые были приписаны къ округу. Такъ какъ по вновь введенной систе- мѣ податю были обложены лица, то и пере- движеніе ихъ не могло быть допускаемо иначе, какъ съ разрѣшенія тѣхъ властей, которымъ было поручено взиманіе подушнаго сбора. На

(*) П. С. З. I, № 4,533.

эти власти была возложена обязанность смотрѣть за тѣмъ, чтобы подлежащія подати изъ округа не уходили, и чтобы бѣглыхъ въ округѣ не было. Съ цѣлью же предотвращенія возможности уклоняться отъ платежа податей, тѣмъ же плакатомъ установлены слѣдующія правила объ отлучкахъ собственно крестьянъ: 1) крестьянинъ, желающій отлучиться для прокормленія себя работою въ своемъ уѣздѣ, долженъ имѣть письменный отпускъ, за подписью помѣщика, а въ отсутствіе помѣщика—за подписью прикащика его и приходскаго священника; но съ такимъ видомъ крестьянинъ не можетъ отлучиться въ другой уѣздъ и далѣе 30 верстъ отъ своего двора, и кто приметъ крестьянина съ такимъ видомъ, на разстояніи далѣе 30 верстъ отъ его дома, тотъ подвергается наказанію, какъ за укрывательство бѣглаго. 2) Если же крестьянину нужно отлучиться въ другой уѣздъ, то онъ долженъ получить сперва отпускное письмо отъ своего помѣщика, за тѣмъ явиться съ этимъ письмомъ къ земскому комиссару, который, записавъ письмо у себя въ книгу для свѣдѣнія, выдаетъ отпущенному крестьянину пропускное письмо за подписью своею и полковника того полка, который въ томъ уѣздѣ имѣетъ вѣчную квартиру. Полковникъ кромѣ того прикладываетъ къ письму свою печать. Въ небытность полковника, за него подписываетъ оставшійся при полку офицеръ. При этомъ имъ вмѣнялось въ обязанность наблюдать, «чтобы рука у «отпуска была подлинно того помѣщика или «попа приходскаго», и подъ страхомъ жестокаго наказанія запрещалось задерживать крестьянъ болѣе двухъ дней. 3) Помѣщики и прикащики обязаны были въ выдаваемыхъ ими письмахъ

означать, въ какой срокъ долженъ отпущенный крестьянинъ явиться въ свой домъ и потому за-
прещалось, сверхъ означеннаго срока, кому либо
такого крестьянина у себя держать, а «ежели
«кто удержитъ, за того будетъ отвѣчать, какъ
«за бѣглаго. Понеже не безсумнительно», сказа-
но далѣе въ плакатѣ, «чтобы при выдачѣ пас-
«портовъ какого подлога не было, а особливо
«опасно, чтобы подъячіе излишняго, сверхъ по-
«мѣщикава изволенія, сроку не писали, того ра-
«ди никому больше трехъ лѣтъ въ пропускныхъ
«письмахъ сроку не писать, а гдѣ такіе явятся
«онимъ не вѣрить и въ работахъ никому не
«держатъ. 4) Съ женами и дѣтьми такихъ покор-
«межныхъ писемъ отнюдь никому не давать и
«хотя бы который крестьянинъ такое письмо и
«явилъ, тѣмъ не вѣрить, и какъ на заставахъ,
«такъ и на ночлегахъ, ихъ ловить и отсылать
«въ прежнія мѣста къ помѣщикамъ за провожа-
«тыми, а если кто такихъ съ женами и дѣтьми
«черезъ заставу пропустятъ, или къ себѣ на ноч-
«легъ пустятъ, а не поймаютъ и въ прежнія
«мѣста не отведутъ; и на такихъ, по подлинному
«свидѣтельству тому, чьи тѣ крестьяне были,
«всѣ происшедшіе убытки и сверхъ того штрафъ
«противъ убытка доправлены будутъ, а тѣмъ,
«которые чрезъ заставы кого безъ пропуска про-
«пустятъ, такихъ съ наказаніемъ ссылатъ на га-
«леру». 5) Въ паспортахъ писать примѣты отпу-
скаемаго.

Подушнымъ сборамъ обложена была значитель-
нѣйшая часть городского и сельскаго населенія, и
онъ сдѣлался однимъ изъ важнѣйшихъ источни-
ковъ государственнаго дохода. Тѣсная связь, въ
которую паспорта были поставлены при этомъ

съ подушною системою, придадо и имъ особенно важное значеніе. Вмѣстѣ съ тѣмъ паспортъ, касаясь права лицъ податныхъ сословій на свободное передвиженіе, не могъ не имѣть значительнаго вліянія на ходъ и развитіе нашей промышленности. Все это имѣло слѣдствіемъ то, что наше законодательство о паспортахъ развивалось преимущественно въ отношеніи паспортовъ для лицъ податныхъ сословій.

Чрезмѣрная стѣснительность правилъ плаката 1724 года, заставлявшихъ крестьянина, даже для самой недалекой отлучки, просить письменное дозволеніе помѣщика и потомъ пропускное письмо отъ комиссара, не могла не вызвать какъ отступленій отъ исполненія этихъ правилъ, такъ и различныхъ злоупотребленій. Въ 1726 году Симбирскій воевода доносилъ, что къ Симбирску явилось на Астраханскихъ судахъ много людей, или вовсе безъ паспортовъ, или съ паспортами только за подписью помѣщиковъ, а многіе даже съ воровскими паспортами, «писанными не токмо, «якобы отъ старостъ и поповъ, но и подъ руки «обрѣтающихся штабъ-офицеровъ на вѣчныхъ «квартирахъ и печати приложены, и люди эти «съ розысковъ винулись, что тѣ воровскіе «порты писали гуляющіе люди». Для прекращенія такихъ злоупотребленій, Сенатъ, указомъ 1 февраля 1726 г. (*), приказалъ виды въ другіе уѣзды крестьянамъ выдавать печатные, съ тѣмъ, чтобы бланки паспортные печатались въ Сенатской типографіи и разсылались комиссарамъ.

*Печатные
паспорты.*

Эта мѣра, затруднивъ отступленіе отъ правилъ плаката 1724 г., усилила ихъ стѣснительность и

*Исключеніе
изъ правилъ
о печатныхъ
паспортахъ.*

(*) П. С. З. I. № 4,827.

произвела замѣшательство промышленности; на Волгѣ произошла большая остановка судовъ за недостаткомъ рабочихъ. Между прочимъ были задержаны и суда съ солью, бывшей въ то время предметомъ казенной продажи. Это обстоятельство вызвало нѣкоторое облегченіе кореннаго правила; указомъ 21 іюля 1726 г. (1) было разрѣшено, желающимъ идти какъ на соляныя, такъ и на прочія суда, лѣтнею порою, въ работы, давать пропуски не отъ полковниковъ, а отъ помѣщиковъ или прикащиковъ и старостъ, за руками приходскихъ священниковъ, но при этомъ оговорено, что съ такими паспортами можно заниматься только судовою работою.

*Отсрочка
введенія въ
дѣйствіе пра-
вилъ о печат-
ныхъ пас-
портахъ.*

Въ 1728 г., Сенатскимъ указомъ 11 января (2), введеніе печатныхъ паспортовъ было отсрочено, потому что въ этомъ году штабъ и оберъ-офицеры и рядовые, которымъ было поручено наблюдение за сборомъ подушныхъ денегъ, были отозваны къ своимъ командамъ, при чемъ земскіе комиссары и самый сборъ переданы были въ вѣдѣніе губернаторовъ и воеводъ. Только въ 1731 году, указомъ 22 января (3), снова повелѣно было выдавать печатные паспорта, а сборъ подушныхъ денегъ былъ возложенъ на полковниковъ съ офицерами; а съ 1736 года выдача печатныхъ паспортовъ поручена губернаторамъ и воеводамъ, совмѣстно съ этими офицерами (4).

*Исключенія
изъ правилъ о
плакатныхъ
паспортахъ.*

Между тѣмъ печатаніе паспортовъ въ Сенатской типографіи шло не совсѣмъ успѣшно; они печатались не всегда въ достаточномъ количествѣ,

(1) П. С. З. I, № 4942.

(2) Тамъ же № 5226.

(3) Тамъ же № 5676.

(4) Тамъ же № 6941.

и не всегда во время высылались въ мѣста требованія, отчего полученіе ихъ сдѣлалось еще затруднительнѣе, и правительство должно было сдѣлать новыя исключенія изъ общаго правила о печатныхъ паспортахъ, для предотвращенія недостатка рабочихъ на разныхъ важныхъ казенныхъ и частныхъ предпріятіяхъ; такъ, по ходатайству бароновъ Строгоновыхъ и другихъ Пермскихъ промышленниковъ, разрѣшено было, въ 1731 году ⁽¹⁾, принимать крестьянъ на соляные промыслы съ письменными видами отъ помѣщиковъ. Такое же исключеніе допущено въ 1740 г. ⁽²⁾ для облегченія найма рабочихъ на сплавъ дубовыхъ лѣсовъ, заготовленныхъ на Казанской и другихъ пристаняхъ; а въ 1741 г. майору Вильбоа, строившему перспективу, разрѣшено принимать рабочихъ даже вовсе безъ паспортовъ, но съ тѣмъ, чтобы онъ записывалъ этихъ людей въ особую тетрадь, съ означеніемъ, откуда и чьи крестьяне, или дворовые люди, и съ тѣмъ, чтобы «о семъ содержалъ подъ рукою «и не публиковалъ бы, чтобы чрезъ то не подать «поводъ къ побѣгамъ крестьянъ и дворовыхъ «людей отъ помѣщиковъ» ⁽³⁾.

Между тѣмъ крестьяне продолжали уклоняться отъ правилъ, предписанныхъ плакатомъ 1724 г., и уходили изъ своихъ деревень безъ всякихъ позволеній; многіе изъ страха наказаній, не возвращались домой, такъ что множество деревень, какъ сказано въ указѣ о новой народной переписи, 21 мая 1743 г. ⁽⁴⁾, совершенно опустѣли, а «въ иныхъ

Возстановленіе правилъ плаката 1724 и отмена всѣхъ допущенныхъ исключеній. — Указъ 1743 года.

⁽¹⁾ П. С. З. I, № 6210.

⁽²⁾ Тамъ же, № 8097.

⁽³⁾ Тамъ же, № 8376.

⁽⁴⁾ Тамъ же, № 8738.

«мѣстахъ оставшіеся, отъ платежа за тѣхъ бѣглыхъ подушныхъ денегъ и рекрутъ, въ раззореніе пришли, и тѣхъ подушныхъ денегъ великая сумма повсегодно въ доимкѣ остается; между тѣмъ какъ отъ «бѣглыхъ многое воровство и разбои чинятся». Для прекращенія этого Императрица Елизавета Петровна повелѣла произвести новую перепись во всемъ государствѣ и всѣхъ бѣглыхъ возвратитъ къ ихъ помѣщикамъ; за тѣмъ объясняя всѣ побѣги и разбои употребленіемъ во зло исключеній, допущенныхъ изъ общаго правила о паспортахъ, Императрица повелѣла всѣ указы, изданные въ отмѣну плаката 1724 г., уничтожить, и крестьянамъ, отпущеннымъ для прокормленія себя работою въ другіе уѣзды, выдавать не иначе какъ печатныя пропускныя письма отъ губернаторовъ и воеводъ съ товарищами, и отъ офицеровъ, находящихся при подушномъ сборѣ; съ письменными же видами, такихъ крестьянъ нигдѣ не принимать и не держать, а если гдѣ явятся, то какъ бѣглыхъ ловить и отсылать въ мѣста ихъ жительства. При этомъ въ указѣ выражено мнѣніе, что мѣра эта не можетъ быть стѣснительна, такъ какъ и съ печатными паспортами, выдаваемыми до трехъ лѣтъ, всегда найдется достаточное число рабочихъ и на суда, и на другія работы, если только будетъ назначена хорошая плата. При этомъ же порядкѣ будутъ въ выигрышѣ не одни промышленники, которые имѣли доселѣ большія выгоды, нанимая за самую низкую плату или только за одно прокормленіе разныхъ бѣглыхъ съ фальшивыми паспортами, но и «самимъ крестьянамъ отъ такого порядочнаго, повольною цѣною, найма довольство, наипаче же въ платежѣ подушныхъ денегъ, рек-

«рутъ и прочихъ податей, исправность, отъ того же и удержаніе отъ побѣга крестьянства, съ не-малою государственною пользою, слѣдовать бу-детъ».

Однако стѣснительность этихъ правилъ скоро вызвала новыя облегченія, хотя и въ видѣ только частныхъ исключеній, для привлеченія рабочихъ на промыслы или работы, успѣхомъ которыхъ правительство особенно интересовалось. Такъ уже въ слѣдующемъ 1745 году разрѣшено принимать, съ письменными видами отъ помѣщиковъ или ихъ управителей, и за свидѣтельствомъ священниковъ, рабочихъ людей на Пермскіе соляные промыслы, впрочемъ только на два года ⁽¹⁾; въ 1746 году съ такими же видами дозволено принимать работныхъ вольныхъ людей для отправленія казенныхъ каравановъ съ желѣзомъ и другими припасами изъ Сибири въ С. Петербургъ и Москву, когда не достанетъ людей съ печатными паспортами ⁽²⁾; въ 1747 г. съ такими же видами дозволено принимать рабочихъ къ строенію Кронштадтскаго канала и доковъ ⁽³⁾; въ 1753 году разрѣшено крестьянъ изъ поморскихъ волостей увольнять для сальнаго, звѣринаго и рыбнаго промысловъ въ Архангельской губерніи по отпускнымъ письмамъ отъ старостъ, сотскихъ и десятскихъ ⁽⁴⁾; въ 1754 году дозволено нанимать, съ письменными же видами отъ помѣщиковъ, крестьянъ на поставку Элтонской соли изъ магазиновъ въ Москву и другіе города сухимъ путемъ ⁽⁵⁾; въ 1758 г., во

*Новыя исклю-
ченія изъ пра-
вилъ о пла-
катныхъ пас-
портахъ.*

⁽¹⁾ П. С. З. I, № 9226.

⁽²⁾ Тамъ же, № 9261.

⁽³⁾ Тамъ же, № 9412.

⁽⁴⁾ Тамъ же, № 10,075.

⁽⁵⁾ Тамъ же, № 10,279.

вниманіи къ отдаленности Сибири и затрудненіямъ, съ которыми сопряжено странствованіе крестьянъ, отправляющихся туда для работъ, допущено еще одно исключеніе изъ правилъ, установленныхъ плакатомъ 1724 г., именно такимъ крестьянамъ дозволено, сверхъ установленнаго 3-хъ лѣтняго срока, назначать еще по 25 верстъ на день для прохода ⁽¹⁾.

Паспортъ, какъ источникъ особаго государственнаго дохода.—Манифестъ 1763 г.

Съ 1763 года плакатный паспортъ получаетъ еще новое значеніе, именно онъ дѣлается источникомъ для полученія извѣстнаго государственнаго дохода. До этого времени при выдачѣ паспортовъ взимался самый незначительный сборъ. Въ плакатѣ 1724 г. было постановлено, собственно за письмо, а также за записку въ книгѣ у земскаго комиссара, за бумагу и за печать брать по 2 коп. съ cadaго пропускнаго письма, причемъ оговорено, «чтобы больше того отнюдь не требовать» ⁽²⁾. За тѣмъ, при установленіи печатныхъ паспортовъ, положено за эти виды брать не двѣ копейки, но одну, потому что, какъ сказано въ Сенатскомъ указѣ, «труда не будетъ на письмо» ⁽³⁾. Въ 1763 же году, въ манифестѣ 15 декабря ⁽⁴⁾, при установленіи различныхъ сборовъ на жалованье чиновникамъ, «съ цѣлью наполненія судебныхъ мѣстъ достойными и честными людьми, «для прекращенія лихоимства и взятокъ,» между прочимъ обращено было вниманіе и на покормежные печатные паспорта и постановлено взимать съ нихъ, при подушномъ же сборѣ, съ го-

⁽¹⁾ П. С. З. I, № 10,829.

⁽²⁾ Тамъ же № 4533.

⁽³⁾ Тамъ же № 5226.

⁽⁴⁾ Тамъ же № 11,988.

довыхъ и менѣе по 10 коп., съ двухгодовыхъ по 50 коп., а съ трехгодовыхъ по рублю.—Съ этихъ поръ правительство, прибѣгая неоднократно, для усиленія государственныхъ доходовъ, къ возвышенію различныхъ сборовъ, возвышало и сборы съ паспортовъ. Цѣна за годовой паспортъ для мѣщанъ и крестьянъ доходила до 6 р., за трехгодовой до 30 руб., а за паспортъ на пять лѣтъ до 70 руб. Въ 1825 году, при уменьшеніи сортовъ гербовой бумаги, положено было выдавать плакатные паспорта не болѣе, какъ на три года и при этомъ цѣна за нихъ была нѣсколько понижена (*), а въ 1826 г. именнымъ указомъ 22 августа, даннымъ Сенату въ день коронованія Императора Николая I, въ числѣ разныхъ облегченій по паспортной части, понижены и цѣны за паспорта мѣщанъ и крестьянъ; именно положено за годовой брать по 5 руб., за двухгодовой по 10 руб., а за трехгодовой по 15 руб. Эти цѣны, по переложеніи ассигнаціоннаго курса на серебро, существуютъ и до настоящаго времени.

Между тѣмъ наше законодательство о паспортахъ для лицъ податныхъ сословій продолжало развиваться на прежнихъ началахъ, установленныхъ плакатомъ 1724 года. Требованія развивающейся жизни вызывали правительство изыскивать способы къ облегченію стѣснительности паспортныхъ правилъ; правительство принимало нѣкоторыя мѣры, но не касалось коренныхъ началъ, до того тѣсно связанныхъ съ системою податей и повинностей, лежавшихъ на народѣ, что ихъ нельзя было измѣнить прежде измѣненія податной системы.

*Дальнѣйшій
ходъ законо-
дательства о
паспортахъ.*

(*) П. С. З. I, № 30,526.

Послѣ указа 1743 г., еще нѣсколько разъ подтверждалось, по случаю замѣченныхъ отступленій, о точномъ исполненіи правилъ о печатныхъ паспортахъ; въ 1777 году положено паспорта для замосковныхъ губерній заготовлять при Московскихъ Департаментахъ Сената, чтобы этимъ отвратить часто несвоевременную ихъ высылку въ эти губерніи (*). Послѣ изданія учрежденія губерній, дѣла о паспортахъ переданы въ вѣдѣніе Казенныхъ Палатъ, при чемъ положено мѣщанамъ и крестьянамъ выдавать плакатные паспорта изъ Уѣздныхъ Казначействъ.

Облегчитель-
ныя узаконе-
нія о пас-
портахъ для
мѣщанъ и
крестьянъ.

Стремленіе же законодательства облегчить стѣснительность паспортныхъ правилъ выразилось цѣлымъ рядомъ отдѣльныхъ узаконеній, издававшихся до послѣдняго времени. Въ 1771 году разрѣшено было отлучаться съ письменными видами и далѣе 30 верстъ отъ мѣста своего жительства, крестьянамъ, которые посылаются помѣщиками изъ деревень за ихъ нуждами, или отъ прикащиковъ и старостъ къ помѣщикамъ (**). Въ 1772 г. отмѣнено, существовавшее до того времени, правило объ означеніи въ паспортѣ мѣста, куда предъявитель можетъ съ нимъ отправиться и установлено упоминать объ этомъ только въ паспортахъ лицъ, отъѣзжающихъ или идущихъ отъ мѣста до мѣста; въ видахъ же людей, отправляющихся для прокормленія себя работою, этого не означать, а писать только, что предъявитель изъ благополучныхъ и неопасныхъ мѣстъ, такъ чтобы,

(*) П. С. З. 1, № 14,605.

(**) Тамъ же, № 13,635.

не найдя работы въ одномъ мѣстѣ, онъ могъ безъ затрудненія отправиться искать ее въ другое (¹).

Каковъ былъ взглядъ нашего законодательства на отлучки податныхъ лицъ изъ общинъ въ концѣ прошедшаго столѣтія, можно судить изъ слѣдующихъ словъ устава Департамента Удѣловъ, заключающагося въ Учрежденіи объ Императорской Фамиліи 5 апрѣля 1797 года (²): «находя отлучку «крестьянъ отъ домовъ своихъ вредною, сколько «потому, что часть земли ихъ пустѣетъ и домаш- «ніе безъ хозяина претерпѣваютъ недостатокъ, «столько и для того, что истребляетъ въ посе- «лянинѣ трудолюбіе и прилежаніе къ хлѣбопа- «шеству, и сверхъ того приучаетъ его къ праз- «ности, нерѣдко въ разныя преступленія вовле- «кающей, для того особо Экспедиціямъ удѣльнымъ «поручается наблюденіе за сими отлучками, дабы «ни который крестьянинъ, вѣдѣнію Экспедиціи «ввѣренный, безъ дозволенія оной на самое ма- «лѣйшее время отлучаться не смѣлъ. Случается «однако», сказано далѣе, «что отлучки бываютъ «полезны, а посему вовсе онѣ и не запрещаются, «но въ такомъ однако случаѣ, когда хлѣбопаше- «ство отъ того потерпѣть не можетъ, и общество «за отлучающагося и за обрабатываніе участка «земли отвѣчать возмется. По дачѣ такого дозво- «ленія, отлучающійся обязывается подпискою о «возвращеніи на срокъ и, для свободнаго вездѣ «пропуска, является въ установленное судебное «мѣсто для полученія покормежнаго паспорта, и

*Взглядъ за-
конодатель-
ства на пас-
порты въ кон-
цѣ XVIII сто-
лѣтія.*

(¹) П. С. З. I. № 13,761.

(²) Тамъ же № 17,906.

«приносить его въ Экспедицію къ занесенію въ «заведенную для того книгу». Этотъ стѣснительный порядокъ не могъ долго существовать; уже въ слѣдующемъ году разрѣшено было свидѣлствовать паспорта удѣльныхъ крестьянъ не въ Экспедиціяхъ, а въ ихъ Волостныхъ Правленіяхъ или Приказахъ, которымъ однако вмѣнялось въ обязанность о всѣхъ засвидѣтельствованныхъ паспортахъ доносить Экспедиціямъ ⁽¹⁾. Въ 1808 году этотъ порядокъ былъ вовсе отмѣненъ новымъ положеніемъ о Департаментѣ Удѣловъ ⁽²⁾ и установленъ нынѣ существующій порядокъ снабженія паспортами «для облегченія удѣльныхъ крестьянъ» какъ сказано въ положеніи, «въ полученіи паспортовъ для ихъ промышленности».

Паспорты для мѣщанъ заштатныхъ городовъ.

Въ 1798 г. разрѣшено мѣщанамъ заштатныхъ городовъ получать паспорта на отлучки изъ мѣстныхъ Ратушъ. До того времени они должны были получать паспорта изъ Казначействъ ближайшихъ уѣздныхъ городовъ, что, конечно, представляло для нихъ немало затрудненій ⁽³⁾.

Разрѣшеніе заочно возобновлять паспорта.

Въ томъ же году было разрѣшено заочное возобновленіе паспортовъ; до этого разрѣшенія, по истеченіи срока паспорта, всякій долженъ былъ самъ отправляться для возобновленія его иногда изъ очень дальнихъ мѣстъ туда, гдѣ онъ былъ записанъ по ревизіи. О затруднительности такого порядка заявила Вологодская Казенная Палата. Но такъ какъ, при возможности заочнаго возобновленія паспортовъ, могли произойти убытки для казны, потому что тогда никому не было бы

⁽¹⁾ П. С. З. I. № 15,379.

⁽²⁾ Тамъ же № 23,020.

⁽³⁾ Тамъ же № 18,549.

расчета брать паспортъ болѣе какъ на годъ, который стоилъ всего 1 руб., тогда какъ двухгодовой стоилъ 5 р., а трехгодовой 10 р., то, во избѣжаніе ущерба для казны, было установлено, что если взявшій паспортъ на годъ, по окончаніи этого года, пожелаетъ получить заочно паспортъ на второй годъ, то онъ долженъ заплатить за годовую, какъ за двухгодовой; если же, по прошествіи этихъ двухъ лѣтъ, онъ еще разъ заочно потребуетъ паспортъ, то за выдаваемый на третій годъ долженъ заплатить какъ за трехгодичный ⁽¹⁾. Этотъ усиленный сборъ былъ однако отмѣненъ въ 1810 году, потому что «такой порядокъ, по сложности расчетовъ оказался затруднителенъ «для казны и для частныхъ лицъ,» и тогда разрѣшено выдавать паспорта просителямъ, по одобренію ихъ обществъ, лично и заочно, безъ всякаго различія въ цѣнѣ ⁽²⁾.

Между тѣмъ голоса о стѣснительности правилъ о печатныхъ паспортахъ не умолкали. Особенно разительно представляетъ вредное вліяніе этихъ правилъ на промышленность донесеніе Мечетнаго Удѣльнаго Приказа въ 1803 году. Крестьяне, подвѣдомственные этому Приказу, по общему правилу, должны были, для своихъ отлучекъ, брать паспорта изъ Уѣзднаго Казначейства въ г. Вольскѣ, до котораго отъ многихъ селеній этихъ крестьянъ считалось до 200 верстъ. Между тѣмъ они отвозили обыкновенно свой хлѣбъ и другія сельскія произведенія на продажу въ Уральскъ, Самару, Хвалынскъ, до которыхъ отъ

*Разрѣшеніе
крестьянамъ
отлучаться
съ письмен-
ными видами
для распро-
дажи сво-
ихъ произве-
деній.*

⁽¹⁾ П. С. З. I, № 18,600.

⁽²⁾ Тамъ же № 24,132.

тѣхъ же селеній считалось не болѣе 180 верстъ, такъ что для полученія паспорта имъ приходилось ѣздить далѣе, чѣмъ на мѣсто сбыта своихъ произведеній; тогда для избѣжанія потери времени и лишнихъ издержекъ, нужныхъ на приобрѣтеніе паспорта, они начали искать случаевъ сбывать свой хлѣбъ на мѣстѣ; явились барышники и стали скупать у крестьянъ хлѣбъ за самую низкую цѣну. Такой порядокъ производилъ большое разстройство крестьянскихъ хозяйствъ. Обстоятельство это вызвало разрѣшеніе крестьянамъ, какъ казенныхъ вѣдомствъ, такъ и помѣщичьимъ, «которые будутъ отпускаемы не для прокормленія себя работою, но съ собственными или помѣщичьими продуктами для распродажи въ окрестные селенія, города и на ярмарки,» давать письменные виды ⁽¹⁾.

Распоряженія относительно паспортныхъ бланковъ.

Въ томъ же году, для отстраненія подобныхъ же неудобствъ, дозволено Уѣзднымъ Казначействамъ Архангельской губерніи высылать паспортные бланки заблаговременно въ Волостныя Правленія, такъ чтобы крестьяне могли оттуда получать паспорта для своихъ отлучекъ съ меньшею потерей времени ⁽²⁾.

Не разъ представляли также высшему правительству о неудобствѣ того, что печатные паспорта нельзя иначе получать, какъ на годъ и болѣе, тогда какъ лицамъ, берущимъ эти паспорта, часто нужно отлучиться на срокъ меньшій года. Въ 1805 году Вологодская Казенная Палата представила даже на разрѣшеніе высшаго правительства вопросъ, какимъ образомъ выдавать пас-

⁽¹⁾ П. С. З. I. № 20,891.

⁽²⁾ Тамъ же № 21,107.

порты лицамъ, увольняемымъ на нѣсколько мѣсяцевъ, между тѣмъ какъ въ плакатныхъ паспортахъ напечатано, что они выдаются на годъ. Сенатъ разрѣшилъ этотъ вопросъ тѣмъ, что приказалъ на будущее время высылать въ Палаты по нѣкоторому числу печатныхъ паспортовъ безъ означенія въ нихъ словъ «на одинъ годъ,» съ тѣмъ чтобы въ нихъ прописывали тотъ срокъ, на который получатель увольняется, опредѣливъ при этомъ за такіе паспорта брать пошлины въ казну какъ за годовые (¹).

Въ 1812 году манифестомъ 11 февраля (²) разрѣшено помѣщикамъ или ихъ управляющимъ, для крестьянъ помѣщичьихъ и дворовыхъ людей, требовать изъ Уѣздныхъ Казначействъ нужное число плакатныхъ паспортовъ, не представляя на лице тѣхъ самыхъ людей, которымъ эти паспорта назначаются, но присылая только списки ихъ. Для облегченія помѣщичьихъ же крестьянъ, находящихся въ столицахъ для работъ, въ 1815 г. разрѣшено было выдавать имъ новые плакатные паспорта изъ мѣстныхъ Казенныхъ Палатъ по письменнымъ требованіямъ помѣщиковъ или ихъ повѣренныхъ, такъ что этимъ крестьянамъ не нужно было болѣе хлопотать о возобновленіи паспорта въ мѣстѣ своего постоянного жительства (³). Впослѣдствіи (въ 1829 году) эта льгота распространена и на помѣщичьихъ крестьянъ, проживающихъ въ губернскихъ и уѣздныхъ городахъ не той губерніи, гдѣ они записаны по ревизіи (⁴).

*Облегченія
для помѣщи-
чьихъ крестьянъ.*

(¹) П. С. З. I. № 21,722.

(²) Тамъ же № 24,992.

(³) Тамъ же № 25,834.

(⁴) Тамъ же II, № 3303.

Въ 1817 году, въ числѣ разныхъ мѣръ къ искорененію незаконныхъ сборовъ съ крестьянъ, установлено, между прочимъ, чтобы, за полученіемъ паспортовъ, самимъ крестьянамъ въ уѣздные города не ѣздить, но требовать ихъ чрезъ Волостныя Правленія (¹).

О горнозаводскихъ крестьянахъ.

Въ 1823 году, горнозаводскимъ крестьянамъ, посылаемымъ для отправленія заводскихъ издѣлій и по другимъ надобностямъ заводовъ, какъ отлучающимся не для собственныхъ заработковъ, разрѣшено выдавать письменные виды на томъ же основаніи, на какомъ они выдаются помѣщичьимъ крестьянамъ, посылаемымъ отъ помѣщиковъ съ ихъ порученіями (²).

Объ Архангельскихъ промышленникахъ.

Въ 1824 г. рыбопромышленники Кемскаго уѣзда просили о разрѣшеніи имъ брать для отлучекъ по промысламъ, вмѣсто годовыхъ паспортовъ, полугодовые. Министръ Финансовъ и Комитетъ Министровъ, придерживаясь установленнаго начала, полагали имъ отказать, но собственноручною резолюціею Государя Императора на журналѣ Комитета Министровъ, Высочайше было повелѣно: «удовлетворить ихъ прошеніе, ибо они по бѣдности края, ими обитаемаго, съ другими равняться не могутъ» (³).

По этому примѣру въ 1826 году установлены полугодовые паспорта и для жителей Кольскаго уѣзда, отлучающихся для звѣриныхъ и рыбныхъ ловель (⁴).

(¹) П. С. З. I. № 26,819.

(²) Тамъ же № 29,631.

(³) Тамъ же № 30,110.

(⁴) Тамъ же II. № 68.

Между тѣмъ, хотя и было разрѣшено заочное возобновленіе паспортовъ, но, при отдаленныхъ отлучкахъ, возобновленіе это было все-таки затруднительно и очень часто, не смотря на своевременное требованіе о возобновленіи, крестьянинъ или мѣщанинъ не получалъ новаго паспорта къ окончанію срока прежняго, или по отдаленности губерніи, или по другимъ независящимъ отъ него причинамъ, какъ то: отъ медленнаго хода сельской корреспонденціи, отъ задержанія общества и т. п., и тогда многія изъ такихъ лицъ, удерживаемыя своими торговыми дѣлами, или работами по контрактамъ, и въ тоже время преслѣдуемыя за неимѣніе паспорта, а иногда и высылаемыя въ мѣсто постоянного жительства, подвергались большимъ убыткамъ и часто совершенному раззоренію. Эти неудобства были особенно чувствительны въ Петербургѣ, куда сходилось изъ разныхъ мѣстъ Россіи большое число рабочихъ и промышленныхъ людей, и гдѣ строже наблюдалось исполненіе паспортныхъ правилъ. Въ Министерство Финансовъ поступало множество просьбъ отъ иногородныхъ мѣщанъ, проживавшихъ въ Петербургѣ для промысловъ или въ ожиданіи рѣшенія разныхъ дѣлъ, о снабженіи ихъ временными видами на пребываніе въ столицѣ, до полученія новыхъ паспортовъ, чтобы тѣмъ избавиться отъ преслѣдованія и высылки. Казенные крестьяне съ подобными же просьбами обращались въ Департаментъ Государственныхъ Имуществъ, который, по принятому порядку, выдавалъ имъ свидѣтельства на два мѣсяца. Во многихъ случаяхъ подобныя отсрочки давались также и Управою Благочинія. Всѣ эти обстоятель-

Установленіе отсрочекъ.

ства вызвали наконецъ въ 1824 году установле-
ніе общихъ правилъ объ отсрочкахъ на 6 мѣся-
цевъ, по плакатнымъ паспортамъ мѣщанъ и крестъ-
янъ, проживающихъ въ столицахъ ⁽¹⁾. Позже,
въ 1829 г., подобныя же правила объ отсрочкахъ
на 4 мѣсяца, были установлены для мѣщанъ и
крестьянъ, приходящихъ въ Астрахань ⁽²⁾, въ
1833 г. для Одессы ⁽³⁾, и за тѣмъ, въ разное время,
по ходатайству мѣстныхъ начальствъ, такія же
правила были изданы для городовъ: Херсона,
Кронштадта, Николаева, Новочеркаска, Ростова,
(Екатеринославской губ.), Бердянска, Таганрога,
Оренбурга, Уфы, Архангельска и уѣздныхъ го-
родовъ Архангельской губерніи, для Ейска, Ма-
ріуполя и Нахичевани, Сибири, Закавказскаго
края и всей Черноморской береговой линіи: для
однѣхъ мѣстностей отсрочки установлены на че-
тыре мѣсяца, для другихъ на шесть ⁽⁴⁾. Въ 1843
году въ Камчаткѣ дозволено, сверхъ установлен-
наго общаго для Сибири шестимѣсячнаго срока
отсрочекъ, выдавать ихъ еще на пять мѣсяцевъ ⁽⁵⁾.
Въ томъ же году, по ходатайству Товарища Ми-
нистра Государственныхъ Имуществъ, для облег-
ченія государственныхъ крестьянъ, проживаю-
щихъ въ Петербургѣ, установлены для нихъ
вторичныя шестимѣсячныя отсрочки ⁽⁶⁾, а въ
1852 г. С.-Петербургской Управѣ Благочинія пре-

⁽¹⁾ П. С. З. I. № 30,143.

⁽²⁾ П. С. З. II. № 3,259.

⁽³⁾ Тамъ же № 6,435.

⁽⁴⁾ Тамъ же №№ 13,679, 15,422, 16,422, 17,072, 18,374,
18,428, 18,762, 19,161, 10,618, 10,957, 18,087, 22,614, 23,403,
31,922.

⁽⁵⁾ Тамъ же № 16,365.

⁽⁶⁾ Тамъ же № 17,161.

доставлено выдавать такія же вторичныя отсрочки всѣмъ вообще лицамъ, не получившимъ еще новыхъ паспортовъ, въ случаѣ крайней необходимости, какъ то: смерти отца, матери, жены, брата, сестры, дѣтей, въ случаѣ тяжкой болѣзни, пожара и т. п. ⁽¹⁾

Въ 1826 году именнымъ указомъ, даннымъ Сенату 22 августа ⁽²⁾, въ день коронованія Императора Николая I, сдѣланы разныя облегченія въ паспортныхъ правилахъ, «въ видахъ доставить «крестьянамъ и мѣщанамъ средства къ легчайшему полученію паспортовъ, для снисканія споспешеній къ пропитанію и бездоимочному платежу «повинностей». Облегченія эти состояли въ нѣкоторомъ пониженіи цѣны за паспорта, въ установленіи полугодовыхъ плакатныхъ паспортовъ и наконецъ въ разрѣшеніи—всѣ прошенія о выдачѣ мѣщанскихъ и крестьянскихъ паспортовъ, и вообще все производство дѣлъ по этому предмету, писать на простой, а не на гербовой бумагѣ. Кромѣ того этимъ же указомъ, помѣщикамъ, выдававшимъ до того времени своимъ дворовымъ людямъ, на проживаніе въ столицѣ, годовые билеты на крѣпостной бумагѣ 6-ти рублеваго достоинства, разрѣшено давать такіе билеты на полгода на бумагѣ въ 3 руб., и на годъ на бумагѣ въ 5 руб.

Установленіе полугодовыхъ плакатныхъ паспортовъ.

Въ слѣдующемъ 1827 году, въ тѣхъ же видахъ, учреждены особые краткосрочные билеты для мѣщанъ, крестьянъ всѣхъ наименованій и дворовыхъ людей, на мѣсяць, на два и на три мѣсяца; причемъ билеты эти установлено писать на

Краткосрочные билеты на гербовой бумагѣ.

⁽¹⁾ П. С. З. II. № 25,944.

⁽²⁾ Тамъ же № 543.

гербовой бумагѣ въ 50 к., въ рубль и въ два рубля (¹).

*Разрѣшеніе
мѣщанамъ
получать
паспорты изъ
уѣздныхъ ка-
значействъ.*

Въ 1828 году, въ тѣхъ городахъ, гдѣ нѣтъ Думъ и Ратушъ, разрѣшено выдавать паспорта мѣщанамъ изъ Уѣздныхъ Казначействъ. До того времени, мѣщане такихъ городовъ обращались съ просьбою о снабженіи ихъ паспортомъ къ городскому старостѣ, а староста писалъ объ этомъ по почтѣ въ Городскую Думу, которой они были подвѣдомственны; такъ что часто паспортъ приходилъ уже тогда, когда миновалась въ немъ надобность (²).

*Разрѣшеніе
помѣщицъ-
имъ крестья-
намъ полу-
чаютъ паспор-
ты изъ Ка-
значействъ
безъ посред-
ства помѣ-
щиковъ.*

Помѣщицкии крестьяне, по существовавшимъ въ это время правиламъ, получали паспорта изъ Уѣздныхъ Казначействъ, но не непосредственно сами, а чрезъ своихъ помѣщиковъ или ихъ управителей. Въ 1831 г., для облегченія крестьянамъ полученія паспортовъ, разрѣшено выдавать ихъ непосредственно самимъ крестьянамъ, по представленіи увольнительныхъ отъ помѣщиковъ видовъ и съ соблюденіемъ нѣкоторыхъ другихъ условій (³).

*О лицахъ,
отдаваемыхъ
въ сроч-
ное ученіе.*

Въ 1831 году разрѣшено людямъ, отдаваемымъ по договорамъ въ срочное ученіе, проживать условленное въ этихъ договорахъ время, вовсе безъ паспортовъ (⁴).

*Разрѣшеніе
помѣщикамъ
требовать
паспорты изъ
ближайшихъ,
а не мѣст-
ныхъ Казна-
чействъ.*

Въ 1832 г. управляющій имѣніемъ генералъ-лейтенанта Волкова, Кологривскаго уѣзда, Костромской губерніи, обратился къ Начальнику губерніи съ просьбою исходатайствовать разрѣшеніе

(¹) . С. З. II. № 1,593.

(²) Тамъ же № 2529.

(³) Тамъ же № 4681.

(⁴) Тамъ же № 4751.

выдавать паспорта крестьянамъ того имѣнія не изъ Кологривскаго, а изъ Макарьевскаго Уѣзднаго Казначейства, что было бы для нихъ гораздо легче и сопряжено съ меньшею потерей времени, потому что до перваго Казначейства отъ того имѣнія считается 115, а до втораго только 35 верстъ. По этому случаю состоялось общее правило, которымъ разрѣшено помѣщикамъ, съ требованіями о высылкѣ паспортовъ для своихъ крестьянъ, обращаться не непременно въ мѣстное, а въ ближайшее Казначейство, хотя бы и другаго уѣзда (¹).

Въ 1835 году разрѣшенъ былъ вопросъ о паспортахъ для казенныхъ крестьянъ, которые съ давнихъ временъ поселились при частныхъ горныхъ заводахъ, постоянно занимались горными работами и мастерствами, и обзавелись тамъ своими домами и хозяйствами. Такъ какъ эти крестьяне по ревизіи были записаны въ разныхъ казенныхъ селеніяхъ, то, по общимъ правиламъ, они должны были имѣть для пребыванія на заводахъ или плакатные паспорта, или кратко-срочные билеты; но какъ такое требованіе было бы слишкомъ для нихъ стѣснительно, то было постановлено снабжать ихъ изъ Волостныхъ Правленій только годовыми билетами по одному на каждое семейство, на обыкновенной двухрублевой бумагѣ, «для того,» прибавлено въ указѣ, «чтобы чрезъ сіе лучше сохранить ихъ въ казенномъ вѣдомствѣ» (²).

О казенныхъ крестьянахъ, живущихъ при частныхъ горныхъ заводахъ.

Въ 1845 г., въ видахъ доставленія мѣщанамъ, крестьянамъ и дворовымъ людямъ большаго удоб-

О надписяхъ въ кратко-срочныхъ билетахъ.

(¹) П. С. З. II. № 5612.

(²) Тамъ же № 8095.

ства въ полученіи законныхъ видовъ на отлучки, установлены правила о помѣщеніи въ краткосрочныхъ билетахъ особыхъ надписей о томъ, что получатель билета, въ случаѣ надобности, можетъ быть уволенъ и долѣе означеннаго въ билетѣ срока, съ тѣмъ, чтобы по этимъ надписямъ билеты могли быть возобновляемы во всякомъ Уѣздномъ Казначействѣ (¹).

Облегчительныя правила для мѣщанъ г. Москвы, для крестьянъ Лифляндской, и для жителей Архангельской губерній.

Въ 1846 г., для облегченія бѣдныхъ мѣщанъ г. Москвы, а также и всего мѣщанскаго общества, разрѣшено увольнять этихъ мѣщанъ во всѣ уѣзды Московской губерніи для работъ на фабрикахъ, заводахъ и другихъ заведеніяхъ, съ письменными видами, на бумагѣ въ 60 коп., по одному на каждое семейство, не ограничиваясь 30 верстнымъ разстояніемъ отъ столицы. Мѣра эта была установлена какъ временная (²), а въ 1857 году обращена въ постоянную, впредь до пересмотра Устава о паспортахъ (³).

Въ 1846 г., православнымъ крестьянамъ Лифляндской губерніи разрѣшено ходить въ предѣлахъ своихъ приходовъ безъ всякихъ билетовъ и паспортовъ; разрѣшеніе это явилось для сравненія православныхъ крестьянъ Лифляндской губерніи, съ крестьянами иновѣрцами той же губерніи, которые до того времени пользовались уже подобнымъ правомъ въ предѣлахъ своихъ кирхшпилей (⁴).

Въ 1849 г., мѣщанамъ г. Мезени, Архангельской губерніи, для отлучекъ на морскіе промыслы,

(¹) П. С. З. II. № 19502.

(²) Тамъ же № 19649.

(³) Тамъ же № 32,243.

(⁴) Тамъ же № 20,402.

разрѣшено выдавать изъ тамошней Ратуши билеты на простой бумагѣ, безъ всякой за то платы ⁽¹⁾, а въ 1854 г., государственнымъ крестьянамъ Мезенскаго, Кольскаго и Кемскаго уѣздовъ, разрѣшено отлучаться для промысловъ, въ предѣлахъ своего уѣзда, вовсе безъ всякихъ видовъ, а за предѣлы уѣзда, съ письменными видами на простой бумагѣ ⁽²⁾.

Въ 1849 же году, разрѣшено несовершеннолѣтнихъ дѣтей мѣщанъ и крестьянъ включать въ паспорта ихъ родителей ⁽³⁾; въ 1853 г. дозволено мѣщанамъ выдавать общіе паспорта съ ихъ женами ⁽⁴⁾, а въ 1856 году это правило распространено и на крестьянъ ⁽⁵⁾.

*Семейные
паспорты.*

Этимъ оканчивается рядъ узаконеній, въ которыхъ выразилось стремленіе нашего законодательства облегчить стѣснительность коренныхъ паспортныхъ правилъ для лицъ податныхъ сословій.

Кромѣ того правительство не разъ устанавливало разныя временныя льготы въ отношеніи паспортовъ этихъ сословій для той или другой мѣстности, нуждавшейся, по какимъ либо обстоятельствамъ въ такомъ облегченіи. Такъ въ 1833 г. разрѣшено было мѣщанамъ г. Одессы, на отлучки ихъ для заработковъ въ другія мѣста, выдавать 4-хъ мѣсячные билеты, безъ взысканія пошлинъ; льгота эта была установлена на одинъ годъ, по случаю засухи въ этомъ краѣ, лишившей многихъ обывателей г. Одессы способовъ пропитанія, въ слѣдствіе прекращенія садовыхъ и полевыхъ работъ ⁽⁶⁾. Въ томъ же году, по случаю неурожая

*О времен-
ныхъ льго-
тахъ по пас-
портамъ.*

⁽¹⁾ П. С. З. II. № 23,480.

⁽²⁾ Тамъ же № 27,854.

⁽³⁾ Тамъ же № 23,158.

⁽⁴⁾ Тамъ же № 27,283.

⁽⁵⁾ Тамъ же № 30,552.

⁽⁶⁾ Тамъ же № 6,329.

въ губерніяхъ Херсонской, Екатеринославской, Таврической, Полтавской, Черниговской, Воронежской, Слободско-Украинской и областяхъ Бессарабской и Кавказской, дозволено было людямъ всякаго званія, идущимъ на заработки изъ этихъ губерній, выдавать безденежные виды на простой бумагѣ. Льгота эта установлена сперва на полгода, а потомъ продолжена до 1 мая 1834 г. (¹). Въ 1839 г. Министру Государственныхъ Имуществъ и Управлявшему Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ предоставлено было разрѣшать выдачу безденежныхъ паспортовъ государственнымъ и помѣщичьимъ крестьянамъ въ губерніяхъ, пострадавшихъ въ томъ году отъ неурожая, гдѣ эта мѣра, по соглашенію съ Министромъ Финансовъ, признана будетъ нужною и удобною (²). Въ 1845 г. такая же выдача паспортовъ установлена была на одинъ годъ для всѣхъ вообще крестьянъ и однодворцевъ Псковской губерніи, также для государственныхъ крестьянъ и однодворцевъ Витебской, и части Смоленской губерніи (³); а въ 1848 году для всѣхъ податныхъ сословій, кромѣ купцовъ, въ Екатеринославской, Пензенской, Саратовской, Симбирской, Херсонской, Таврической, Тамбовской, Курской, Рязанской, Полтавской, Харьковской, Воронежской и Тульской губерній (⁴). По случаю неурожая, подобная льгота въ 1850 г. была установлена для Саратовской и нѣкоторыхъ другихъ губерній (⁵), въ 1851 г.

(¹) П. С. З. II. № 6423.

(²) Тамъ же № 12,980. а.

(³) Тамъ же № 18,718.

(⁴) Тамъ же № 18,895.

(⁵) Тамъ же № 24,467.

для Смоленской, а въ 1853 для Витебской и Могилевской (¹).

Въ 1856 году разрѣшена безденежная выдача паспортовъ, по 1 января 1858 года, жителямъ Керчь-Еникальскаго градоначальства, потерпѣвшимъ отъ нашествія непріятеля (²); и потомъ государственнымъ крестьянамъ Новороссійскаго края, по случаю истощенія, отъ военныхъ обстоятельствъ, мѣстныхъ общественныхъ запасовъ хлѣба; при чемъ льготу эту положено распространить только на тѣ мѣстности, которыя будутъ въ этомъ нуждаться, по опредѣленію Новороссійскаго генераль-губернатора (³).

Чтобы заключить очеркъ развитія законодательства о паспортахъ для лицъ податныхъ сословій, остается сказать еще объ историческомъ происхожденіи паспортныхъ правилъ для купцовъ.

О паспортахъ для купцовъ.

Указъ 30 октября 1719 г., повелѣвавшій, чтобы каждый, отлучающійся изъ мѣста своего жительства, имѣлъ паспортъ или пропускное письмо отъ своего начальства, установилъ такимъ образомъ паспорта и для лицъ торговаго сословія, которыя, вѣроятно, получали паспорта отъ губернаторовъ и воеводъ; по крайней мѣрѣ, въ 1720 г., этимъ лицамъ поручено было выдавать проѣзжія письма купцамъ, отправляющимся въ Сибирь; въ тоже время, такіе купцы были обложены особымъ поголовнымъ сборомъ по рублю съ человѣка (⁴). Сборъ этотъ былъ отмѣненъ въ 1726 г., при чемъ

(¹) П. С. З. II. № 27,791.

(²) Тамъ же № 31,067.

(³) Тамъ же № 31,181.

(⁴) Тамъ же I. № 3636.

было опредѣлено, купцамъ, ѣдущимъ въ Сибирь, брать паспорта не отъ губернаторовъ и воеводъ, а изъ Магистратовъ и Ратушъ своихъ городовъ, безъ всякаго платежа пошлинъ, и «гдѣ они въ «городахъ проѣздомъ или для торга будутъ, то «иныхъ паспортовъ изъ чужихъ городовъ не брать, «а губернаторамъ и воеводамъ до тѣхъ паспортовъ ни чѣмъ не мѣшаться и купечеству никакихъ приметокъ въ томъ не чинить ⁽¹⁾.»

Далѣе, въ 1742 году, встрѣчается указаніе о порядкѣ выдачи паспортовъ Московскимъ купцамъ и мѣщанамъ; въ инструкціи, данной Московскаго купечества старшинамъ, старостамъ и товарищамъ ихъ ⁽²⁾, опредѣлено, для отлучекъ не далѣе 60 верстъ и на короткое время, выдавать этимъ купцамъ и мѣщанамъ виды за подписью старосты и его товарища, съ запискою въ особую книгу; отъѣзжающимъ же въ другіе города выдавать паспорта гильдейскимъ старшинамъ съ разрѣшенія Ратуши; при этомъ вмѣнялось въ обязанность, при разрѣшеніи особенно далекихъ и продолжительныхъ отлучекъ, справляться предварительно, не состоитъ ли отъѣзжающій на рекрутской очереди, а также взыскивать съ него подати впередъ, если только онъ не представилъ за себя ручательства,

Распространеніе на купцовъ правилъ о печатныхъ паспортахъ.

Въ 1744 году, Сенатскимъ указомъ 8 марта ⁽³⁾, установлено общее правило, чтобы купечеству, для отлучекъ на работы и промыслы въ другіе дальніе уѣзды (далѣе 30 верстъ), давать такіе же печатные паспорта, какіе установлены для крестъ-

⁽¹⁾ П. С. З. I. № 5187.

⁽²⁾ Тамъ же № 8504.

⁽³⁾ Тамъ же № 8889.

янтъ, выдавать эти паспорта купцамъ изъ Магистратовъ и Ратушъ, которыя положено снабжать печатными паспортными бланками изъ Сенатской Типографіи чрезъ Главный Магистратъ. Въ томъ же году оберъ-президентъ Главнаго Магистрата, князь Хованскій, потребовалъ 20,000 печатныхъ паспортовъ для купцовъ, но такъ какъ такого числа готовыхъ паспортовъ не оказалось, то Сенатъ, указомъ 4 іюня 1744 г. ⁽¹⁾, разрѣшилъ, знатнымъ купцамъ, отъѣзжающимъ въ порты и на ярмарки по коммерческимъ дѣламъ, выдавать письменные паспорта; печатные же давать только отправляющимся для прокормленія себя работою.

Установленіе паспортовъ для купцовъ имѣло *Значеніе купеческаго паспорта по отношенію къ гильдейскому сбору.* тоже значеніе, какъ и для прочихъ податныхъ словій; оно должно было содѣйствовать исправному взысканію съ нихъ установленныхъ сборовъ, сперва подушной подати, а потомъ, съ учрежденіемъ гильдій, гильдейскихъ пошлинъ. Съ этою цѣлью, въ 1798 году, было повелѣно выдавать купцамъ паспорта, на отлучки по коммерческимъ дѣламъ, изъ Магистратовъ тѣхъ городовъ, гдѣ они состоятъ записанными въ гильдію не иначе, какъ съ представленіемъ поручителей, которые бы обязались заплатить всѣ слѣдующіе съ увольняемаго сборы, если онъ не явится ко времени, установленному для объявленія капитала ⁽²⁾. Но этотъ порядокъ оказался недостаточнымъ для обезпеченія исправнаго поступленія гильдейскихъ пошлинъ, «потому что,» какъ сказано въ одномъ изъ позднѣйшихъ указовъ ⁽³⁾, «поручители или ока-

⁽¹⁾ П. С. З. I. № 8,955.

⁽²⁾ Тамъ же № 18,605.

⁽³⁾ Тамъ же № 28,389.

«зЫивались часто сами несостоятельными, или из-
«бѣгали отвѣтственности за тѣхъ, за кого руча-
«лись, отзываясь тѣмъ, что ихъ поручительство
«было только на одинъ срокъ, установленный для
«объявленія капитала, или наконецъ, что имъ не
«было въ свое время объявлено, ни о самоволь-
«ной отлучкѣ тѣхъ лицъ, за которыхъ они ру-
«чались, ни о ихъ неисправности въ предъявле-
«ніи капиталовъ». Поэтому, въ 1809 году, этотъ
порядокъ выдачи паспортовъ купцамъ былъ от-
мѣненъ и положено было выдавать имъ паспорта
не иначе, какъ со взысканіемъ гильдейскихъ по-
шлинъ и повинностей впередъ за все то время, на
которое выдается паспортъ ⁽¹⁾. Только въ 1832
году, для поддержанія торговли въ Сибирскихъ
губерніяхъ, разрѣшено тамошнимъ купцамъ пер-
выхъ двухъ гильдій получать паспорта на два
года такимъ образомъ, что при этомъ съ нихъ
взыскивались бы повинности впередъ только за
первый годъ; повинности же за слѣдующій годъ,
въ случаѣ неимѣнія денегъ, обезпечивались бы
или законнымъ залогомъ, или вѣрнымъ поручи-
тельствомъ другихъ купцовъ тѣхъ же гильдій ⁽²⁾.

*Значеніе ку-
печескаго пас-
порта по от-
ношенію къ
службѣ по
выборамъ.*

Кромѣ того паспортъ для купцовъ былъ упо-
требляемъ, какъ средство заставить ихъ исправно
исполнять службу по городскимъ выборамъ. Такъ
еще въ 1798 г. было обнаружено, что многіе
члены Магистратовъ, опредѣлявшіеся по выборамъ
отъ купеческаго общества, получая отпуски на
отлучку, нарочно опаздывали противъ назначен-
наго имъ срока, для того, чтобы, по примѣру
чиновниковъ гражданской службы, быть исклю-

⁽¹⁾ П. С. З. I. № 23,503.

⁽²⁾ П. С. З. II. № 5,244.

ченными изъ службы и такимъ образомъ избавиться отъ ея тягостей. Для предотвращенія такихъ уловокъ, положено было служащихъ купцовъ, просрочившихъ данные имъ отпуска, отъ службы не увольнять, а въ паспортахъ, выдаваемыхъ имъ при отпускѣ, означать службу и должность каждаго, при чемъ полиціямъ поручено наблюдать, чтобы такіе просрочивающіе нигдѣ ни подъ какимъ видомъ не проживали, а отправляемы были къ мѣстамъ и должностямъ ихъ, за присмотромъ, на собственный ихъ счетъ ⁽¹⁾.

Цѣны за печатные паспорта для купцовъ были до 1810 года одинаковы съ цѣнами за паспорта для мѣщанъ и крестьянъ. Въ 1810 же году, купеческіе паспорта были обложены гораздо вышею пошлиною и при томъ различною для каждой гильдіи. Именно, манифестомъ 2 февраля этого года ⁽²⁾, о мѣрахъ къ уменьшенію государственныхъ долговъ, установленъ слѣдующій сборъ за бумагу для купеческихъ паспортовъ:

О сборахъ за купеческіе паспорта.

	на	на	на	на	на
съ купцовъ	1 годъ	2 года	3 года	4 года	5 лѣтъ
первостатейныхъ .	50 р.	102 р.	156 р.	212 р.	265 р.
— 1-й гильдіи . . .	25 »	52 »	81 »	112 »	140 »
— 2-й — . . .	10 »	22 »	36 »	52 »	65 »
— 3-й — . . .	4 »	10 »	18 »	28 »	35 »

Впослѣдствіи сборы эти, въ видахъ усиленія государственныхъ доходовъ, подвергались новымъ возвышеніямъ. Въ 1812 году, манифестомъ 11 февраля ⁽³⁾, о преобразованіи Коммисіи погашенія долговъ, цѣны за купеческіе паспорта, установленные въ 1810 г., были удвоены; а въ 1821 году положено было взимать съ годовыхъ пас-

⁽¹⁾ П. С. З. I. № 18,629.

⁽²⁾ Тамъ же № 24,116.

⁽³⁾ Тамъ же № 24,992.

портовъ для купцовъ первостатейныхъ по 200 руб., для купцовъ 1-й гильдіи по 100 руб., 2-й гильдіи по 50 р., и 3-й по 25 р. Паспорты эти выдавались срокомъ до семи лѣтъ и цѣны ихъ повышались пропорціонально сроку (¹).

Въ 1825 году, Министръ Финансовъ вошелъ въ Государственный Совѣтъ съ представленіемъ объ уменьшеніи сортовъ гербовой бумаги, объясняя, что этой бумаги существуетъ 268 сортовъ, и что заготовленіе такого большаго числа сортовъ, разсылка ихъ по губерніямъ и уѣздамъ, храненіе и учетъ, производимый о каждомъ сортѣ отдѣльно, представляетъ большое затрудненіе, почему онъ и предлагалъ отмѣнить нѣкоторые сорта этой бумаги. Министръ Финансовъ полагалъ изъ паспортной бумаги, какъ для купцовъ, такъ для мѣщанъ и крестьянъ, оставить три сорта, именно для годоваго, двухгодоваго и трехгодоваго паспорта, и за тѣмъ на большее число лѣтъ паспортовъ этимъ лицамъ не выдавать, кромѣ тѣхъ изъ нихъ, которыя состоятъ на службѣ въ Сѣверо-Американской компаніи, и которымъ, по существовавшимъ правиламъ, дозволено выдавать паспорта до 7 лѣтъ; этимъ лицамъ Министръ Финансовъ полагалъ выдавать по два и по три паспорта. Предположеніе это было одобрено Государственнымъ Совѣтомъ и Высочайше утверждено 8 октября 1825 г. (²). Цѣны за установленные такимъ образомъ для купцовъ три сорта паспортовъ остались тѣ же, какія были назначены въ 1821 году; эти же цѣны, по переложеніи съ assi-

(¹) П. С. З. I. № 28,814.

(²) Тамъ же № 30,526.

гнаціоннаго курса на серебро, существуютъ и до настоящаго времени.

Въ видахъ поддержанія статьи дохода, образующейся изъ сборовъ съ купеческихъ паспортовъ, въ 1811 году было пояснено, что на отлучки купцамъ, состоящимъ на службѣ по выборамъ, должно все-таки выдавать установленные для купцовъ печатные паспорта ⁽¹⁾; объ этомъ подтверждено и въ 1825 году, когда было замѣчено, что въ нѣкоторыхъ мѣстахъ служащимъ купцамъ даютъ не плакатные паспорта, а письменные отпуски на гербовой бумагѣ въ 3 рубля, по примѣру чиновниковъ государственной службы ⁽²⁾. Въ 1828 г., въ тѣхъ же видахъ, положено купцамъ, служащимъ по выборамъ, при увольненіи въ отпускъ, выдавать вмѣстѣ плакатный паспортъ и установленные для гражданскихъ чиновниковъ билеты на гербовыхъ листахъ 3 руб. достоинства ⁽³⁾.

Въ 1829 году нѣсколько купцовъ просило Министра Финансовъ разрѣшить ихъ женамъ, отправляющимся, по даннымъ обѣщаніямъ, на богомолье въ Кіевъ и другія мѣста, съ дѣтьми и внуками, брать для этихъ отлучекъ не плакатные паспорта на каждое лицо, такъ какъ высокая цѣна этихъ паспортовъ вовлекла бы ихъ въ излишніе и обременительные расходы, а установленные для мѣщанъ мѣсячные и двухмѣсячные билеты. Удовлетворить это ходатайство найдено было неудобнымъ, но, для облегченія купеческимъ семействамъ исполнять ихъ благочестивыя предпріятія,

О паспортахъ для купеческихъ женъ, отправляющихся на богомолье.

⁽¹⁾ П. С. З. I. № 24,562.

⁽²⁾ Тамъ же № 30,233.

⁽³⁾ П. С. З. II. № 1,800.

положено было выдавать имъ по одному общему плакатному паспорту на цѣлое семейство ⁽¹⁾. Въ 1832 г., въ этихъ паспортахъ приказано не обозначать примѣтъ, потому что это оказалось слишкомъ затруднительнымъ при выдачѣ паспорта на нѣсколько лицъ, тогда какъ форма обыкновеннаго паспорта установлена только на одно лице, и кромѣ того подавало поводъ къ разнымъ оговоркамъ, а иногда и оскорбленіямъ богомольцевъ ⁽²⁾.

*Купеческіе
паспорты въ
С. Петербур-
гѣ.*

Въ 1831 г. установлено, при выдачѣ паспортовъ С. Петербургскимъ купцамъ, кромѣ уплаты гильдейскихъ пошлинъ, требовать еще свидѣтельство отъ частнаго пристава той части, гдѣ увольняемый проживаетъ, о неимѣніи со стороны полиціи препятствія къ его отлучкѣ ⁽³⁾.

*Паспорты
для купцовъ,
лишенныхъ
честнаго имени.*

Въ 1840 г., въ паспортахъ купцовъ, лишенныхъ честнаго имени, положено упоминать объ этомъ, чтобы отнять у нихъ возможность скрывать ихъ настоящее положеніе и чрезъ то присвоивать чуждыя имъ права ⁽⁴⁾.

*Семейные купеческіе
паспорты.*

Въ 1849 г. разрѣшено женъ и несовершеннолѣтнихъ дѣтей купцовъ включать въ общій паспортъ съ мужемъ и родителемъ ⁽⁵⁾. Въ 1852 году разрѣшено родственникамъ купцовъ, состоящимъ въ одномъ съ ними наслѣдственномъ и семейномъ капиталѣ, выдавать паспорта безъ истребованія обезпеченія платежа гильдейскихъ повинностей, но только на тотъ годъ, на который глава семейства записанъ въ гильдію, и съ тѣмъ, чтобы

⁽¹⁾ П. С. З. II. № 3,232.

⁽²⁾ Тамъ же № 5,061.

⁽³⁾ Тамъ же № 4,458.

⁽⁴⁾ Тамъ же № 13,862.

⁽⁵⁾ Тамъ же № 23,158.

срокъ такому паспорту, во всякомъ случаѣ, кончался 1 января слѣдующаго года ⁽¹⁾.

Наконецъ въ 1856 г. установлены правила о выдачѣ купцамъ и вообще лицамъ торговаго сословія особыхъ свидѣтельствъ на отлучки въ продолженіе переписки о перемѣнѣ ихъ паспортовъ ⁽²⁾.

Исторія развитія законодательства о паспортахъ для прочихъ сословій гораздо короче. Для нихъ паспортъ сохранилъ свое первоначальное, установленное указомъ 1719 года, назначеніе — служить удостовѣреніемъ, что предъявитель его не бѣглый и не бродяга.

О паспортахъ для лицъ неподатныхъ сословій.

Не будучи связанъ ни съ какимъ другимъ государственнымъ учрежденіемъ, подобно паспорту для податныхъ сословій, и не представляя даже замѣтной статьи государственнаго дохода, потому что лица неподатныхъ сословій получаютъ паспорта или безсрочные, или, если и срочные, то на простой бумагѣ, или на гербовой не высокаго достоинства, этотъ паспортъ, какъ полицейское учрежденіе, не вызвалъ такого большаго числа узаконеній и все развитіе законодательства о немъ выразилось рядомъ узаконеній, или 1) опредѣлявшихъ порядокъ снабженія паспортами лицъ различныхъ сословій и классовъ, или 2) дополнявшихъ начало, установленное въ 1719 г., или наконецъ 3) имѣвшихъ характеръ болѣе или менѣе частныхъ распоряженій.

1) Къ постановленіямъ, опредѣляющимъ порядокъ снабженія паспортами лицъ различныхъ сословій и классовъ, относятся правила: а) объ особыхъ билетахъ для вольноотпущенныхъ людей,

⁽¹⁾ П. С. З. II. № 26,424.

⁽²⁾ Тамъ же № 30,030.

подкидышей, иностранцевъ и др., на время производства дѣлъ о ихъ запискѣ въ званіе купцовъ, мѣщанъ или ремесленниковъ ⁽¹⁾; б) о паспортахъ для купеческихъ и мѣщанскихъ вдовъ и дочерей ⁽²⁾; в) о снабженіи паспортами лицъ, отпущенныхъ на волю и нигдѣ еще не приписанныхъ ⁽³⁾; г) о снабженіи паспортами неслужащихъ дворянъ, чиновниковъ и ихъ семейства ⁽⁴⁾; д) о порядкѣ снабженія паспортами дворовыхъ людей и крестьянъ, отыскивающихъ свободу отъ разночинцевъ и освобождаемыхъ изъ крѣпостнаго состоянія по рѣшенію Уголовной Палаты ⁽⁵⁾; и наконецъ е) о паспортахъ для почетныхъ гражданъ ⁽⁶⁾.

2) Къ постановленіямъ, дополнявшимъ начало, установленное указомъ 1719 г., и изданнымъ съ цѣлью предотвратить прожительство безъ паспорта, съ чужимъ или вообще съ незаконнымъ паспортомъ, относятся: а) всѣ постановленія объ объявленіяхъ о пріѣзжающихъ и отъѣзжающихъ въ города и о штрафахъ за неисполненіе этого правила. Въ началѣ настоящаго историческаго обзорѣнія были приведены уже указы Петра I, установившіе правила о такихъ объявленіяхъ для Петербурга еще до 1719 г. Послѣ того такія же правила изданы и для Москвы въ 1722 году ⁽⁷⁾, гдѣ эти объявленія предписано подавать въ съѣзжіе дома, устроенные по слободамъ, съ тѣмъ, чтобы

⁽¹⁾ П. С. З. II. № 42.

⁽²⁾ Тамъ же № 606.

⁽³⁾ Тамъ же № 6,335.

⁽⁴⁾ Тамъ же № 7,605.

⁽⁵⁾ Тамъ же № 8,539.

⁽⁶⁾ Тамъ же № 8,627.

⁽⁷⁾ П. С. З. I. № 4,047.

они отъ себя рапортовали Полицеймейстерской Канцеляріи. Въ 1762 г., и относительно Петербурга установлено, чтобы объявленія эти, для облегченія обывателей и полиціи, производить не въ Главной Полиціи, а у полицейскихъ офицеровъ, находящихся при частяхъ ⁽¹⁾. Въ 1782 г., уставомъ о благочиніи, разрѣшено такія объявленія подавать квартальнымъ надзирателямъ ⁽²⁾. Въ 1803 году, за неисполненіе правилъ объ объявленіяхъ въ Петербургѣ, установленъ особый штрафъ ⁽³⁾. Въ 1833 году изданы новыя правила о порядкѣ объявленій и взысканія штрафовъ за неисполненіе ихъ, для Петербурга ⁽⁴⁾ и Митавы ⁽⁵⁾, а въ 1839 года правила о штрафахъ для Москвы ⁽⁶⁾. Въ 1843 году, введеніе штрафовъ, въ пользу городскихъ доходовъ, за необъявленіе о пріѣхавшихъ и выѣхавшихъ, въ губернскихъ и областныхъ городахъ, было предоставлено Министру Внутреннихъ Дѣлъ ⁽⁷⁾, и послѣ того, по ходатайству мѣстныхъ начальствъ, подобные штрафы были введены, въ разное время, въ городахъ Московской, Оренбургской, Черниговской, Полтавской и Харьковской губерній, въ Землѣ Войска Донскаго, въ городахъ: Екатеринбургѣ, Калугѣ, Одессѣ, Херсонѣ, Кременчугѣ, Тифлисѣ, Аккерманѣ, Хотинѣ, Кронштадтѣ, Николаевѣ, Севастополѣ, Таганрогѣ и Новочеркасскѣ ⁽⁸⁾. Кромѣ приведенныхъ постановленій, къ этой же

⁽¹⁾ П. С. З. I. № 11,521.

⁽²⁾ Тамъ же № 15,379.

⁽³⁾ Тамъ же № 23,258.

⁽⁴⁾ П. С. З. II. № 6,284.

⁽⁵⁾ Тамъ же № 6,477.

⁽⁶⁾ Тамъ же № 6,953.

⁽⁷⁾ Тамъ же № 17,101.

⁽⁸⁾ Тамъ же №№ 17,651 а, 19,694, 20,310, 21,295, 22,823, 22,916, 26,134.

категоріи относятся: б) правило 1805 г., предписывающее публиковать въ вѣдомостяхъ о потерянныхъ паспортахъ, для того, чтобы ни кто не могъ ими воспользоваться ⁽¹⁾; в) правило 1827 года о томъ, чтобы, при опредѣленіи чиновниковъ на службу, требовать отъ нихъ всѣ имѣющіеся у нихъ аттестаты и другіе документы, свидѣтельствующіе ихъ службу, а при увольненіи въ отставку выдавать имъ аттестаты съ объясненіемъ всѣхъ обстоятельствъ, помѣщенныхъ въ прежнихъ аттестатахъ, которые хранить при дѣлахъ уничтоженными. Правило это было вызвано случаемъ, открывшимъ, что, съ помощью такого стараго аттестата, одинъ чиновникъ, лишенный за разныя преступленія дворянства и опредѣленный въ рядовые безъ выслуги, убѣжавъ изъ полка, успѣлъ опредѣлиться послушникомъ въ монастырь ⁽²⁾. г) Правило 1844 г. о томъ, чтобы, при запискѣ почетныхъ гражданъ въ гильдію, отъ нихъ отбирать, на время нахождения въ гильдіи, безсрочные паспорта, выданные имъ по званію почетныхъ гражданъ ⁽³⁾.

3) Къ постановленіямъ, имѣющимъ характеръ частныхъ распоряженій, относятся: а) правило о запрещеніи выдавать паспорта слѣпымъ, дряхлымъ и увѣчнымъ крестьянамъ, первоначально установленное въ 1748 г. ⁽⁴⁾, а потомъ подтвержденное въ 1826 г. ⁽⁵⁾; б) запрещеніе выдавать паспорта лицамъ, публично наказаннымъ черезъ па-

⁽¹⁾ П. С. З. I. № 21,939.

⁽²⁾ П. С. З. II. № 1,273.

⁽³⁾ Тамъ же № 18,378.

⁽⁴⁾ П. С. З. I. № 9,474.

⁽⁵⁾ П. С. З. II. № 399.

лача, указы 1770 ⁽¹⁾, 1787 ⁽²⁾ и 1825 годовъ ⁽³⁾; в) запрещенія выдавать паспорта лицамъ, принадлежащимъ къ сектѣ жидовской и скопческой, а также малаканамъ и другимъ раскольникамъ, поселившимся въ Закавказскомъ краѣ, для отлучекъ куда либо внѣ этого края ⁽⁴⁾; г) правила 1839 г. о порядкѣ выдачи паспортовъ крестьянамъ, отлучающимся въ Великое Княжество Финляндское ⁽⁵⁾; и наконецъ д) правила относительно видовъ проѣзжающихъ по С. Петербургско-Московской желѣзной дорогѣ, которыя были установлены въ 1851 году ⁽⁶⁾, и по которымъ отъ каждаго пассажира требовалось предъявленіе его вида и кромѣ того удостовѣреніе отъ полиціи, о неимѣніи препятствія къ выѣзду. Последнее требованіе отмѣнено въ томъ же 1851 году ⁽⁷⁾, а въ 1857 году, вовсе отмѣнены разсмотрѣніе и прописка пассажирскихъ видовъ на всѣхъ станціяхъ Николаевской желѣзной дороги ⁽⁸⁾.

Этимъ оканчивается рядъ отдѣльныхъ постановленій, въ которыхъ выразилось развитіе нашего законодательства о паспортахъ. Систематическаго уложенія по этому предмету для всей Россіи издано не было, но при изданіи Свода Законовъ въ 1832 г., всѣ паспортныя узаконенія были сведены въ одинъ уставъ о паспортахъ, который

Общій характеръ нашего устава о паспортахъ.

⁽¹⁾ П. С. З. I. № 13,545.

⁽²⁾ Тамъ же № 16,566.

⁽³⁾ Тамъ же № 30,302.

⁽⁴⁾ Тамъ же № 30,436 а, и П. С. З. II. №№ 9,741 а, и 17,218 а.

⁽⁵⁾ П. С. З. II. № 12,438.

⁽⁶⁾ Тамъ же № 25,632.

⁽⁷⁾ Тамъ же № 25,821.

⁽⁸⁾ Тамъ же № 32,545.

продолжалъ дополняться отдѣльными же постановленіями до послѣдняго времени. Кромѣ постановленій, явившихся вслѣдствіи развитія законодательства собственно по паспортной части, въ уставъ о паспортахъ перенесено большое число статей изъ разныхъ другихъ узаконеній и положеній, по сродству ихъ содержанія съ паспортнымъ уставомъ. Такъ постановленія о паспортахъ для чиновниковъ перенесены изъ устава о службѣ гражданской; правила о выдачѣ видовъ лицамъ, обязаннымъ отправленіемъ рекрутской повинности, а также для женъ рекрутовъ взяты изъ рекрутскаго устава и изъ правилъ объ учрежденіи рекрутскаго жеребьеваго порядка; постановленія о паспортахъ для лицъ духовнаго состоянія и монашествующихъ, для безсрочно-отпускныхъ и отставныхъ нижнихъ воинскихъ чиновъ и женъ ихъ, для евреевъ, цыганъ, колонистовъ, половниковъ, однодворцевъ и гражданъ западныхъ губерній, для Финляндскихъ обывателей, жителей Закавказскаго края, казаковъ Войска Донскаго, разныхъ инородцевъ и пр., взяты изъ различныхъ указовъ, уставовъ и положеній объ устройствѣ быта и управленія этихъ различныхъ классовъ людей. Наконецъ всѣ статьи, опредѣляющія взысканія и наказанія за нарушеніе паспортныхъ правилъ, перенесены въ уставъ о паспортахъ изъ уложенія о наказаніяхъ.

*По Комисіи, учрежденной для
пересмотра Устава о паспор-
тахъ.—Составлено въ 1860 году.*

II.

**ПРЕДПОЛОЖЕНІЯ ОБЪ ИЗМѢНЕНІЯХЪ ВЪ ПАСПОРТНОМЪ УСТАВѢ,
НАХОДЯЩІЯСЯ ВЪ ДѢЛАХЪ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХЪ ДѢЛЪ
И ВЫРАЖЕННЫЯ ЧАСТНЫМИ ЛИЦАМИ.**

Въ Министерствѣ Внутреннихъ Дѣлъ имѣются въ производствѣ дѣла о неудобствахъ различныхъ постановленій нынѣ дѣйствующаго Паспортнаго Устава и о предположеніяхъ къ устраненію этихъ неудобствъ.

Дѣла эти касаются слѣдующихъ вопросовъ:

I. Права лицъ на отлучки изъ постоянного мѣста своего жительства.

II. Порядка выдачи билетовъ на отлучки.

III. Возобновленія паспортовъ лицами, находящимися въ отлучкахъ.

IV. Выдачи отсрочекъ до возобновленія паспортовъ.

V. Возобновленія паспортовъ въ случаѣ потери.

VI. Пристанодержательства бѣглыхъ и безпаспортныхъ.

VII. Порядка собиранія справокъ о пойманныхъ бродягахъ.

VIII. Устраненія возможности поддѣлывать фальшивые паспорта.

IX. Порядка описанія примѣтъ лицъ отсутствующихъ.

X. Устраненія возможности лицамъ, высланнымъ изъ столицъ, возвращаться самовольно въ оныя.

XI. Порядка выдачи купеческихъ паспортовъ.

Сущность переписки по этимъ предметамъ заключается въ слѣдующемъ:

II. ОТНОСИТЕЛЬНО ПРАВА ЛИЦЪ НА ОТЛУЧЕНІИ ИЗЪ ОБЩЕСТВЪ.

Въ Уставѣ о паспортахъ постановлено:

Ст. 1. Никто не можетъ отлучиться отъ мѣста своего постоянного жительства безъ узаконеннаго вида, или паспорта.

Ст. 112. Крестьяне государственные, удѣльные и помѣщичьи, и дворовые люди, а равно вольные, живущіе на земляхъ владѣльческихъ въ западныхъ губерніяхъ, могутъ отлучаться съ письменными видами въ слѣдующихъ случаяхъ: 1) когда отпущены будутъ для прокормленія себя работою въ своемъ уѣздѣ и на разстояніи отъ мѣста ихъ жительства не далѣе тридцати верстъ; 2) когда отпущены будутъ съ собственными ихъ или помѣщичьими продуктами, для распродажи оныхъ на ярмаркахъ и торгахъ, въ окрестные города и селенія; и 3) когда посылаемы будутъ отъ помѣщиковъ за ихъ надобностями, или отъ приказчиковъ къ ихъ помѣщикамъ. Въ послѣднихъ двухъ случаяхъ крестьянамъ дозволяется отлучаться отъ селеній своихъ и далѣе тридцати верстъ.

Ст. 118. Для мѣщанъ, крестьянъ и дворовыхъ людей, а равно для людей вольныхъ, живущихъ на земляхъ владѣльческихъ въ западныхъ губерніяхъ, отлучающихся внутри Имперіи для прокормленія себя разными промыслами и работою далѣе тридцати верстъ отъ ихъ жилища и на срокъ менѣе полугода, даются билеты: *тысячные, двухтысячные и трехтысячные.*

Ст. 130. Билеты пишутся по особо установленной формѣ на обыкновенной гербовой бумагѣ.

Въ 1847 г. бывшій Министръ Государственныхъ Имуществъ графъ Киселевъ выразилъ предположеніе о необходимости измѣнить эти постановленія, какъ стѣснительныя для крестьянъ и сельской промышленности. По этому случаю, противъ выше приведенныхъ статей закона, были высказаны въ Министерствахъ слѣдующія возраженія:

1. При существованіи такихъ постановленій, крестьянинъ не можетъ безъ письменнаго вида отправиться въ приходскую церковь, если она не въ томъ же селеніи; не можетъ отвезти произведеній своихъ трудовъ въ сосѣднія селенія на базаръ или на ярмарку; не можетъ явиться на сельскій или волостной сѣдъ; а въ губерніяхъ степныхъ или лѣсныхъ, гдѣ пространства приходовъ и волостей весьма обширны, ему надобно въ этихъ случаяхъ всякій разъ просить мѣсячный билетъ на гербовой бумагѣ. Наконецъ въ нѣкоторыхъ губерніяхъ крестьянинъ не можетъ выѣхать пахать свою землю, не взявши письменнаго вида, потому что удобныя земли нерѣдко лежатъ за 30 и болѣе верстъ отъ селенія.

2. Письменные виды не удерживаютъ отъ бродяжничества; напротивъ не только эти виды, но и самые паспорта часто еще служатъ бѣглымъ къ покрытію ихъ бродяжнической жизни. Для полученія изъ Казначейства паспорта представляется обыкновенно подложное требованіе вотчиннаго начальства; письменный билетъ также не трудно составить подложный. Достаточно упомянуть о случаяхъ, когда, по разнесшимся слухамъ о дарованіи будто бы льготъ поселяющимся въ отдаленныхъ мѣстахъ, крестьяне безъ всякихъ

билетовъ и паспортовъ, цѣлыми семьями, уходили изъ своихъ селеній и пробирались далеко безъ остановки.

3. Всѣ побѣги, всѣ бродяжничества, въ сравненіи съ общей массой крестьянъ, такъ незначительны, что едва ли есть основаніе для нѣсколькихъ нарушителей стѣснять всю эту массу и подвергать наказанію того, кто безъ письменнаго вида будетъ у сосѣда или на ближайшей ярмаркѣ, въ мѣстности, гдѣ его знаютъ.

4. Законъ, заключающійся въ 1 ст. Уст. о Пасп., о томъ, чтобы никто не могъ отлучаться отъ мѣста своего постоянного жительства безъ узаконеннаго вида, основанъ на указѣ 30 октября 1719 г., изданномъ по случаю большихъ побѣговъ при учрежденіи арміи и флота, и производившихся отъ того повсемѣстныхъ грабежей и разбоевъ. Мѣра эта можетъ быть тогда была необходима, но теперь рѣшительно бесполезна и даетъ только поводъ къ притѣсненіямъ.

Около того же времени Архангельскій Вице-Губернаторъ Сафроновъ и Казанскій Военный Губернаторъ представили въ Министерство Внутреннихъ Дѣлъ о стѣснительности этихъ законовъ для Архангельской и Казанской губерній по мѣстнымъ обстоятельствамъ. Первый изъяснилъ, что въ Архангельской губерніи селенія, общества и волости составлены изъ небольшихъ деревень или починковъ, отдаленныхъ одинъ отъ другаго на двѣсти и болѣе верстъ; церкви и кладбища, къ которымъ приписываются поселяне, находятся еще дальше; небольшіе, удобные для обработки оазисы углублены въ безпредѣльныхъ тундрахъ или въ неизмѣримыхъ лѣсахъ; рыбныя ловли, требующія безпрестаннаго надзора, учреждены или

по теченію отдаленныхъ рѣкъ и прибрежьямъ Бѣлаго моря и Сѣвернаго океана, или на пустынныхъ островахъ, нерѣдко превосходящихъ своимъ объемомъ многія первоклассныя державы. Такимъ образомъ, при дѣйствіи настоящихъ законовъ о паспортахъ, поселянамъ, безъ билетовъ и паспортовъ, нельзя по Архангельской губерніи ни ходить въ церковь, ни крестить младенцевъ, ни погребать умершихъ и выполнять другіе обряды вѣры; ни пахать земли, ни выполнять казенныя и общественныя повинности; иначе отлучка ихъ, далѣе тридцативерстнаго разстоянія отъ постоянныхъ жилищъ, можетъ быть сочтена самовольною и они будутъ находиться въ безпрестанномъ опасеніи подвергнуться или назначенію въ общественныя работы, или наказанію розгами, или взысканію штрафа, тяжкаго для людей бѣдныхъ и добывающихъ скудныя средства для своего пропитанія.

Казанскій Военный Губернаторъ въ 1850 г. представилъ въ Министерство Внутреннихъ Дѣлъ, что для крестьянъ, пріѣзжающихъ по разнымъ промысламъ изъ селеній Симбирской губерніи въ селенія Казанской, отстоящія не далѣе 30 верстъ, весьма стѣснительны требованія паспортовъ со стороны Земской Полиціи.

Для устраненія такихъ неудобствъ, предложены были слѣдующія мѣры:

1. *Бывшій Министръ Государственныхъ Имуществъ графъ Киселевъ*: узаконить все то, что утверждено въ народѣ обычаемъ и временемъ, и вслѣдствіе сего дозволить сельскимъ обывателямъ свободу отлучаться безъ письменныхъ видовъ въ кругъ своего прихода, хотя бы онъ былъ раздѣленъ уѣздною границею, а также привозить свои

сельскіе продукты въ ближайшія селенія и города, хотя бы и другаго уѣзда, по предварительному о томъ словесному объявленію старшинѣ или старостѣ, или, въ случаѣ неимѣнія ихъ, десятскому.

Противъ этого предположенія графа Киселева, Статсъ-Секретарь баронъ Корфъ, завѣдывавшій Вторымъ Отдѣленіемъ Собственной Его Императорскаго Величества Канцеляріи, возразилъ, что если дозволить крестьянамъ отлучаться въ извѣстныхъ случаяхъ безъ письменныхъ видовъ, то не зачѣмъ и замѣнять это словеснымъ объявленіемъ старшинѣ, сотскому или десятскому, потому что: а) эти сельскіе начальники не всегда бываютъ въ томъ селеніи, откуда крестьянинъ отлучается, и б) отлучающемуся нуженъ видъ на случай задержанія его въ дорогѣ, а сдѣлалъ ли онъ на мѣстѣ словесное объявленіе или нѣтъ, никто въ дорогѣ знать не будетъ.

Съ своей стороны Министръ Внутреннихъ Дѣлъ графъ Перовскій замѣтилъ, что а) формальное дозволеніе сельскимъ или городскимъ обывателямъ отлучаться изъ мѣста жительства на то или другое разстояніе, безъ всякаго вида, можетъ быть легко употреблено ими во зло, и они подъ этимъ предлогомъ будутъ отлучаться гораздо далѣе назначенныхъ предѣловъ. б) Это послужитъ поводомъ къ частымъ отлучкамъ безъ всякой надобности, изъ одного праздношатательства и даже для избѣжанія податной, рекрутской и другихъ повинностей или взысканій, отчего потерпѣть и казна. в) Полиціи не возможно будетъ преслѣдовать бродягъ и подозрительныхъ людей. Всякій бродяга можетъ сказать, что онъ принадлежитъ къ тому самому уѣзду, въ которомъ

найденъ и тѣмъ прекратить всякое дальнѣйшее его преслѣдованіе, потому что нельзя о каждомъ такомъ человѣкѣ начинать производить слѣдствіе. г) При такомъ правилѣ придется терпѣть въ столицахъ и другихъ городахъ разныхъ людей безъ видовъ; также явится затрудненіе въ снабженіи ихъ адресными билетами, выдаваемыми въ замѣнъ паспортовъ; потеряютъ силу всѣ изданныя полицейскія узаконенія о надзорѣ за проживающими и пріѣзжающими въ города лицами, и люди вредные получаютъ возможность проживать для своихъ преступныхъ цѣлей въ городахъ и столицахъ. Кромѣ того о новомъ предлагаемомъ графомъ Киселевымъ порядкѣ нужно бы было объявить всенародно, а это можетъ подать поводъ къ превратнымъ истолкованіямъ этой мѣры и заставить пожалуй думать, что новымъ закономъ допускается неограниченная свобода.

2. Несогласившись такимъ образомъ съ предположеніями Министра Государственныхъ Имуществъ, *Министръ Внутреннихъ Дѣлъ графъ Перовскій* высказалъ два мнѣнія:

а) Законъ, что никто не можетъ отлучаться изъ своего селенія безъ письменнаго вида, хотя бы на самое малое разстояніе, стѣснителенъ и неудобенъ къ исполненію, но какъ онъ, по собственному замѣчанію графа Киселева, на самомъ дѣлѣ не исполняется, то едва ли представляется надобность въ отмѣнѣ его, тѣмъ болѣе, что до Министерства Внутреннихъ Дѣлъ не доходило свѣдѣній, чтобы означенный законъ подавалъ поводъ къ какимъ либо притѣненіямъ. Впрочемъ, если признано будетъ полезнымъ отмѣнить этотъ законъ, то слѣдуетъ положительно опредѣлить разстояніе, на которое сельскіе обы-

ватели могут отлучаться безъ письменныхъ видовъ.

б) Дозволить крестьянамъ съ вѣдома помѣщика, управляющаго или старосты, отлучаться безъ особыхъ письменныхъ видовъ по торговлѣ и промышленности въ своемъ и въ смежные съ нимъ уѣзды, хотя бы то было другой губерніи, съ тѣмъ, чтобы отлучка эта ни въ какомъ случаѣ не составляла болѣе семи дней; а по исполненіи повинностей (рекрутской, подводной и т. п.) въ губернской и другіе города своей губерніи.

Противъ перваго изъ этихъ мнѣній Статсъ-Секретарь баронъ Корфъ, во всеподданнѣйшемъ докладѣ, возразилъ: съ заключеніемъ, что какъ законъ не исполняется, то едва ли есть необходимость въ его отмѣнѣ, нельзя согласиться. Отъ чего законъ не исполняется? Или отъ того, что его нельзя исполнить, или отъ того, что правительство признаетъ ненужнымъ настаивать на исполненіи; слѣдовательно или отъ того, что онъ невозможенъ, или отъ того, что бесполезенъ. Въ обоихъ случаяхъ достоинство и сила правительства, не менѣе, какъ и внимательность его къ нуждамъ народнымъ, непременно требуетъ отмѣны, или по крайней мѣрѣ измѣненія подобнаго закона, дабы не ставить подданныхъ въ необходимость ежедневно оный нарушать, а правительство въ такую же необходимость безмолвно и безнаказно попускать нарушеніе.

Императоръ Николай I противъ этого заключенія барона Корфа соизволилъ написать на всеподданнѣйшемъ докладѣ: «совершенно такъ».

3. Статсъ-Секретарь баронъ Корфъ: нашихъ крестьянъ можно раздѣлить на два рода. Одни, занимаясь хлѣбопашествомъ и лѣсными издѣлія-

ми, живутъ дома и отлучаются въ другія ближайшія селенія или города только для сбыта своихъ произведеній. Такимъ крестьянамъ, которыхъ проѣзды съ ихъ кладью бываютъ весьма часты и въ извѣстное время, и которыхъ, притомъ, всѣ знаютъ по дорогамъ на постоянныхъ дворахъ, для отлучекъ ихъ вовсе не нужно письменныхъ видовъ и они никогда ихъ и не имѣютъ. Другіе, занимаясь извозничествомъ и разными мастерствами, отлучаются на продолжительное время, нерѣдко въ мѣста непредвидѣнныя, гдѣ представится заработокъ. Это различіе само собою указываетъ на необходимость отмѣнить установленіе письменныхъ видовъ на 30-верстное разстояніе кругомъ селенія, такъ какъ это разстояніе можно принять за предѣлъ той окружности, въ которой крестьянинъ извѣстенъ, и гдѣ ему приходится всего чаще обращаться по своимъ нуждамъ, и гдѣ потому онъ былъ бы особенно стѣсненъ необходимостью имѣть письменный видъ.

Противъ этого графъ Киселевъ замѣтилъ, что это 30 верстное разстояніе можно считать достаточнымъ для однихъ мѣстностей и недостаточнымъ для другихъ, напр. для степныхъ, лѣсныхъ, гдѣ крестьянинъ, для исполненія духовной требы или для полученія письменнаго вида, долженъ ѣхать иногда за 40 и болѣе верстъ.

4. *Архангельскій Вице-Губернаторъ Софроновъ*: измѣнить редакцію ст. 1 и 112 Уст. о Пасп. слѣдующимъ образомъ:

«Никто не можетъ отлучаться отъ мѣста своего жительства безъ узаконеннаго вида или паспорта внѣ предѣловъ, во время генеральнаго или коштнаго размежеванія земель, назначенныхъ для владѣнія тѣхъ городовъ, селъ и деревень, гдѣ обы-

ватели имѣютъ постоянное жительство; въ пространства, къ приходской церкви или кладбищу приписаннаго, и въ округа, городскимъ, волостнымъ или вотчиннымъ правленіемъ объемлемаго.»

«Поселяне всѣхъ наименованій, въ предѣлахъ выше назначенныхъ, могутъ отлучаться безъ письменныхъ видовъ. Для отлучекъ же за сіи предѣлы, и на разстояніе отъ оныхъ далѣе 30 верстъ, снабжаются письменными видами на простой бумагѣ: 1) для прокормленія себя работою на срокъ отъ 1 дня до 6 мѣсяцевъ, 2) для распродажи продуктовъ разнаго рода, не далѣе однако же срока, въ предыдущемъ пунктѣ означеннаго, и 3) по собственнымъ надобностямъ, для исполненія нарядовъ городского, волостнаго, сельскаго или вотчиннаго управленія, и по другимъ уважительнымъ причинамъ, не далѣе также срока, 1-мъ пунктомъ этой статьи опредѣленнаго.»

5. *Главноуправляющій Вторымъ Отдѣленіемъ Собственной Его Императорскаго Величества Канцеляріи графъ Блудовъ*: замѣнить письменные виды на кратковременныя отлучки однимъ, такъ сказать, постояннымъ, общимъ видомъ, напр. знакомъ изъ жести, на которомъ должны быть означены масляною краскою: имена уѣзда, волости, селенія и самаго крестьянина; или письменнымъ билетомъ на гербовой бумагѣ самой нисшей цѣны, напр. отъ 3 до 5 к. за листъ. Знаки эти могли бы быть выдаваемы всѣмъ, имѣющимъ надобность отлучаться, крестьянамъ отъ ихъ волостныхъ, сельскихъ или помѣщичьихъ начальствъ, на 6 мѣсяцевъ или на годъ, разумѣется кромѣ времени, когда тотъ крестьянинъ состоитъ на первой или второй рекрутской очереди. Всякій, имѣя сей знакъ на рукѣ, или на шапкѣ, или просто при себѣ,

былъ бы всегда въ состояніи доказать въ своемъ уѣздѣ и смежныхъ съ онымъ, что онъ отлучился изъ своего мѣстопребыванія по общему, данному на то отъ его начальства, дозволенію.

Государственный Совѣтъ, вполнѣ одобливъ предлагаемую графомъ Блудовымъ мѣру, нашелъ нужнымъ пріостановиться приведеніемъ ея въ исполненіе при тогдашнихъ обстоятельствахъ (1849 г.), такъ какъ обнародованіе ея могло бы дать поводъ къ превратнымъ толкамъ о намѣреніи будто бы правительства открыть крестьянамъ новый путь для свободныхъ переходовъ и особенно на разсѣяніе подобныхъ болѣе или менѣе вредныхъ слуховъ въ губерніяхъ западныхъ и вообще въ пограничныхъ съ иностранными государствами, гдѣ, къ общему прискорбію, ложныя и пагубныя понятія распространяются съ такою поразительною быстротою. Посему Государственный Совѣтъ положилъ: не приступая къ постановленію и изданію никакого новаго закона касательно отлучекъ поселянъ изъ мѣста ихъ жительства, ближайшее по сему предмету обсужденіе отнести къ общему пересмотру Устава о Паспортахъ и Бѣглыхъ.

Еще до внесенія въ Государственный Совѣтъ, вышеизложенныя предположенія были представлены на Высочайшее благоусмотрѣніе во всеподданнѣйшемъ докладѣ. Императоръ Николай I, признавъ справедливыми замѣчанія о стѣснительности нынѣ дѣйствующихъ постановленій о паспортахъ для крестьянъ, соизволилъ выразить слѣдующую мысль: «нельзя ли бы было замѣнить всѣ нынѣ существующіе виды и проч. паспортами двухъ родовъ: полугодовыми и годовыми на выѣздъ изъ своего уѣзда.»

Чтобы доказать неудобства такой мѣры, графъ Киселевъ привелъ два случая: 1) бываетъ, что сельскіе приходы пересѣчены уѣздною границею на двѣ части, и 2) при соблюденіи правила, опредѣлять границы уѣздовъ и губерній живыми урочищами, случается, что на одномъ берегу рѣки расположенъ городъ губернской или уѣздной, а на другомъ селеніе, уѣздной городъ котораго отстоитъ на дальнемъ разстояніи. Въ этихъ двухъ случаяхъ пришлось бы все таки требовать письменные виды отъ крестьянъ при посѣщеніи церкви или сосѣдняго ближайшаго города, только потому, что селеніе ихъ принадлежитъ къ другому уѣзду.

Графъ Киселевъ находилъ нужнымъ сохранить нынѣ принятые виды паспортовъ (полугодовые, годовые, двухгодовые и трехгодовые) и билетовъ (мѣсячные, двухмѣсячные и трехмѣсячные), потому что, при занятіи крестьянъ разнородными промыслами, встрѣчается надобность въ видахъ на отлучку всѣхъ этихъ сроковъ. Трехгодовые и двухгодовые паспорта хотя рѣдко, но требуются для долговременныхъ отлучекъ, какъ напр. для пребыванія промышленниковъ съ товарами въ Сибири и другихъ отдаленныхъ мѣстахъ. Что касается до мѣсячныхъ, двухмѣсячныхъ и трехмѣсячныхъ билетовъ, то число ихъ чрезвычайно велико для необходимыхъ кратковременныхъ отлучекъ промышленниковъ и особенно рабочихъ. Такъ напр. по протяженію судоходныхъ рѣкъ и особенно Волги, во время большаго движенія судовъ на ярмарку и въ другія мѣста, десятки тысячъ бурлаковъ нанимаются за весьма умѣренную плату для тяги судовъ въ одинъ рейсъ, на мѣсяцъ или на шесть недѣль, и получаютъ для сего мѣ-

сячные или двухмѣсячные билеты; нѣкоторые работники нанимаются для рубки лѣса въ теченіи одного или двухъ осеннихъ мѣсяцевъ до паденія снѣга; другіе отправляются на нѣсколько недѣль весною для сплава плотовъ и другихъ продуктовъ. Возчики или чумаки, по уборкѣ полей, въ теченіи одного или двухъ мѣсяцевъ, т. е. до наступленія распутицы, занимаются перевозкою соли въ Кременчугъ и т. д. Всѣ они, ограничивая свои отлучки короткимъ срокомъ, пользуются дарованнымъ въ законахъ облегченіемъ на получение кратковременныхъ билетовъ. Если же ограничить выдачу подобныхъ видовъ годовыми и полугодовыми паспортами, то отлучки для заработковъ сдѣлаются затруднительными для многочисленнаго и самаго недостаточнаго класса людей, и чрезъ то развитіе промысловъ встрѣтитъ препятствіе, а съ другой и доходы государственнаго казначейства отъ билетовъ необходимо должны уменьшиться. Въ доказательство правильности этого послѣдняго опасенія могутъ служить слѣдующія цифры: въ 1846 г. государственными крестьянами великороссійскихъ губерній взято:

паспортовъ трехгодовыхъ	129
« двухгодовыхъ	769
« годовыхъ	216,062
« полугодовыхъ	157,781
билетовъ	704,434

Слѣдовательно расходъ билетовъ былъ вдвое противъ паспортовъ (*).

Кромѣ того въ 1859 г. Могилевская Городская Дума, въ видахъ облегченія отлучекъ лицамъ городского общества, представила на разрѣшеніе

(*) Дѣло Деп. Пол. Исп. 4 сент. 1847 г. № 5077.

губернскаго начальства предположеніе — выдавать паспорта на всякіе сроки лицамъ, которыя, вмѣсто поручительства, представляютъ наложенное на нихъ по послѣдней раскладкѣ количество подаей за все то время, на которое желаютъ имѣть паспортъ, или, по усмотрѣнію Думы, въ большемъ или меньшемъ количествѣ, съ тѣмъ чтобы взятая такимъ образомъ сумма хранилась на особомъ счету впродъ до утвержденія раскладки. При этомъ Дума ходатайствовала также, для облегченія переписки и разныхъ справокъ по выдачѣ паспортовъ, ввести, вмѣсто журналовъ о таковой выдачѣ и книги, въ которую записываются примѣты получающихъ паспорта, — одну книгу, которая заключала бы въ себѣ всѣ имѣющіяся въ журналѣ и справочной книгѣ свѣдѣнія.

Губернское начальство утвердило предположеніе Думы относительно порядка выдачи паспортовъ лицамъ, увольняемымъ на продолжительный срокъ, съ тѣмъ, чтобы тѣ лица, на которыя общество въ послѣдствіи наложить окладъ большій представленнаго ими при увольненіи, обязаны были внести остальныя деньги. О введеніи же новой формы книги для записки паспортовъ и другихъ видовъ на отлучки лицамъ городского общества, губернское начальство представило на разрѣшеніе Министерства Внутреннихъ Дѣлъ (*).

II. ОТНОСИТЕЛЬНО ПОРЯДКА ВЫДАЧИ БИЛЕТОВЪ НА ОТЛУЧКИ.

На основаніи 112, 114, 118, 119, 127 и 130 ст. Уст. о Пасп., помѣщики и ихъ повѣренныя имѣ-

(*) Представленіе Начальника Могилевской губерніи отъ 7 мая 1859 г. № 6550.

ютъ право выдавать на отлучки своимъ крестьянамъ и дворовымъ людямъ письменные виды на простой бумагѣ: 1) когда отпускаютъ ихъ для прокормленія работою въ своемъ уѣздѣ и на разстояніе не далѣе 30 верстъ отъ мѣста ихъ жительства; 2) когда отпускаютъ съ собственными ихъ или съ помѣщичьими продуктами для распродажи на ярмаркахъ и торгахъ въ окрестныя села и города; 3) когда сами помѣщики посылаютъ ихъ по своимъ надобностямъ или приказчики къ помѣщикамъ ихъ. Въ послѣднихъ двухъ случаяхъ крестьянамъ дозволяется отлучаться и далѣе 30 верстъ. Если же крестьяне и дворовые отлучаются внутри Имперіи для прокормленія себя разными промыслами и работою далѣе 30 верстъ отъ ихъ жилища и на срокъ менѣе полугода, то помѣщики выдаютъ имъ билеты на гербовой бумагѣ по установленной формѣ: мѣсячные, двухмѣсячные и трехмѣсячные, а для прожитія въ столицахъ дворовымъ на шесть мѣсяцевъ и на годъ.

Противъ этого порядка выдачи билетовъ приводятся слѣдующія возраженія:

1. Начальникъ Симбирской губерніи князь Черкасскій и Начальникъ Могилевской губерніи Скалонъ объяснили, что этотъ порядокъ выдачи билетовъ на отлучки всего болѣе содѣйствуетъ распространенію фальшивыхъ паспортовъ. При этомъ Начальникъ Симбирской губерніи сообщилъ слѣдующія подробности: фальшивые виды перваго рода, т. е. письменные на простой бумагѣ, иногда попадаются, но не часто, вѣроятно потому, что поддѣлка ихъ представляетъ мало выгодъ. Это послѣднее обстоятельство зависитъ отчасти отъ того, что употребленіе ихъ ограничивается

предѣлами одного уѣзда и 30-верстнымъ разстояніемъ; слѣдовательно съ такимъ фальшивымъ видомъ довольно трудно уйдти въ даль; отчасти оттого, что въ нихъ обозначается съ какою цѣлью и куда отпущенъ предъявитель его, что уже непосредственно стѣсняетъ послѣдняго относительно побѣга и даетъ возможность уличить его въ бродяжничествѣ. Напротивъ того изготовленіе фальшивыхъ билетовъ на гербовой бумагѣ во всѣхъ отношеніяхъ выгодноѣ. Съ ними то преимущественно размножаются бродяги, посредствомъ ихъ ускользаютъ они отъ надзора и преслѣдованій, безнаказанно обманываютъ принимающихъ ихъ простыхъ поселянъ и нерѣдко вводятъ этихъ послѣднихъ въ тяжкую отвѣтственность безъ всякой со стороны ихъ вины. Справедливость этихъ словъ подтверждается, продолжаетъ князь Черкасскій, частымъ открытіемъ фальшивыхъ билетовъ, множествомъ бѣглыхъ, снабженныхъ ими и открываемыхъ при производствѣ почти каждаго уголовного слѣдствія. Это доказываетъ основательность слуха, по которому заготовленіе фальшивыхъ билетовъ на гербовой бумагѣ обратилось въ промыселъ. Удобство поддѣлки происходитъ отъ того, что билеты пишутся на обыкновенной гербовой бумагѣ, которая можетъ быть пріобрѣтена всякимъ, форма извѣстна всѣмъ, подписаться подъ руку лица вымышленнаго или неизвѣстнаго тому, кому билетъ представляется, для грамотнаго человѣка ничего не значить, а поддѣлка печати представляетъ тѣмъ менѣе трудности, что и на билетахъ нефальшивыхъ оттискъ, отпечатанный на сургучѣ или копотью, отъ долгаго употребленія и ношенія за пазухою, до такой степени изглаживается, что часто нѣтъ возможности рас-

познать его. Все это объясняетъ дешевизну фальшивыхъ билетовъ, которые, по увѣренію многихъ, получаютъ отъ отставныхъ солдатъ и приказныхъ за 2 р. сер.

2. Бывшій Оренбургскій и Самарскій Генералъ-Губернаторъ графъ Перовскій сообщилъ, что, съ открытіемъ весны и навигаціи по Волгѣ, въ Самарскую губернію, на пристани и особенно въ г. Самару, стекается значительное число рабочихъ изъ другихъ губерній, для найма къ судопромышленникамъ и сельскимъ хозяевамъ. Весьма многіе изъ этихъ пришельцевъ, принадлежа къ помѣщичьимъ крестьянамъ, имѣютъ кратковременные билеты, установленные для помѣщичьихъ крестьянъ, писанные большею частью небрежно, за подписями бурмистровъ, старостъ, управляющихъ, а иногда и постороннихъ лицъ, съ приложеніемъ простыхъ печатей, какія можно пріобрѣтать почти въ каждой мелочной лавкѣ. Подобные билеты, порождая сомнѣніе на счетъ ихъ дѣйствительности, служатъ причиною, что люди, ими снабженные, задерживаются полиціями и заключаются въ тюремныя помѣщенія, впредь до объясненія дѣла справками. Переписка идетъ медленно, и когда, по истеченіи нѣсколькихъ мѣсяцевъ, оказывается что задержанные люди дѣйствительно были уволены отъ тѣхъ лицъ, отъ коихъ имѣютъ билеты, то рабочая пора уже прошла, и напрасно содержащіеся подъ стражею возвращаются въ мѣста жительства, пропитываясь подаеніемъ или непозволительными средствами. Устранить подобные случаи трудно, потому что полиціи иногда не могутъ не сомнѣваться въ дѣйствительности подписей, никѣмъ незасвидѣтельствованныхъ, а иногда можетъ быть пользуются сомнительностью би-

летовъ для прикрытія притязательныхъ своихъ дѣйствій.

Для устраненія этихъ неудобствъ предложены слѣдующія мѣры:

1. *Начальникъ Симбирской губерніи князь Черкасскій*: а) безусловно воспретить выдачу существующихъ нынѣ письменныхъ видовъ на простой бумагѣ и замѣнить оную печатными бланками, которые должны быть отпускаемы изъ Казначействъ безденежно, но только не всякому, кто пожелаетъ, а единственно тѣмъ лицамъ, которыя по закону имѣютъ право выдавать билеты, т. е. помѣщикамъ и ихъ повѣренными. б) Замѣнить употребленіе обыкновенной гербовой бумаги для написанія билетовъ особыми печатными бланками, предназначенными исключительно на этотъ предметъ. Такъ какъ нынѣ употребляемые билеты дѣлятся на 5 разрядовъ, по сроку, на который они выдаются, и по различію соотвѣтственной цѣнности гербовой бумаги, то и предполагаемые билеты должны быть изготовляемы въ 5 различныхъ формахъ и пущены въ продажу по тѣмъ самымъ цѣнамъ, по коимъ продается теперь гербовая бумага. в) Для облегченія справокъ, на всѣхъ продаваемыхъ и отпускаемыхъ безденежно бланкахъ выставлать въ Уѣздномъ Казначействѣ нумера и вести имъ особый реестръ съ обозначеніемъ противъ каждаго нумера лица, кому онъ проданъ, или выданъ, а равно и на самомъ билетѣ означать фамилію того лица, которому выдается. г) Для введенія однообразія и облегченія учета и надзора было бы выгодно ввести тѣже правила въ управленіи Государственныхъ Имуществъ и Удѣльномъ.

2. *Гомельскій Уѣздный Предводитель дворянства*, съ которымъ согласились Городская и Земская Полиціи, а равно Начальникъ Могилевской губерніи Скалонъ: вмѣсто простой гербовой бумаги, употребляемой для видовъ, установить печатанныя для оныхъ бланки подъ нумерами. Уѣздныя Казначейства обязаны продажу этой бумаги производить за распискою покупателя. Сверхъ того на каждомъ листѣ должно быть обозначено изъ какого именно Казначейства онъ выпущенъ.

3. Дополненіе къ этому предположенію *Начальника Могилевской губерніи*: продажа означенной гербовой бумаги должна производиться изъ Уѣздныхъ Казначействъ самимъ владѣльцамъ, или довѣреннымъ отъ нихъ лицамъ, и въ послѣднемъ случаѣ въ требованіяхъ должно быть обозначено количество листовъ, а самое требованіе засвидѣтельствовано членомъ Городской или Земской Полиціи.

4. *Оренбургскій и Самарскій Генералъ-Губернаторъ графъ Перовскій*: а) Данное въ 131 ст. Уст. о Пасп. дозволеніе печатать бланки для подобныхъ билетовъ сдѣлать обязательнымъ, т. е. постановить, чтобы билеты для помѣщичьихъ крестьянъ на кратковременныя отлучки выдавались не иначе, какъ на печатныхъ бланкахъ, и дабы еще болѣе затруднить поддѣлку ихъ, помѣщать на бланкахъ изображеніе герба каждой губерніи. б) Не позволять постороннимъ лицамъ подписывать билеты за безграмотныхъ старостъ и приказчиковъ иначе, какъ съ удостовѣреніемъ мѣстной полиціи въ правильности такой подписи, а печать прикладывать не именную, или съ неопредѣленнымъ изображе-

ніемъ, а непременно вотчинную съ надлежащею надписью ⁽¹⁾.

5. *Главное Управленіе Путями Сообщенія*: установить, чтобы у каждаго рабочаго была книжка, которая, находясь постоянно въ его рукахъ, или, по его желанію, въ артели, могла бы служить доказательствомъ, какъ личности его, такъ особенно переходовъ отъ одного хозяина къ другому и взаимныхъ по работамъ условій и расчетовъ. Введеніе этихъ книжекъ дало бы основаніе для болѣе простаго и быстраго разбирательства споровъ между рабочими и нанимающими ихъ. Посему Главное Управленіе предоставляет Коммисіи, учрежденной для пересмотра Устава о Паспортахъ, сообразить, не могутъ ли такіа книжки замѣнить собственно въ отношеніи рабочихъ и самые паспорта ⁽²⁾.

Кромѣ того относительно порядка выдачи билетовъ на отлучки возбуждены два частные вопроса:

а) Въ Великомъ Княжествѣ Финляндскомъ возникъ вопросъ: какими паспортами должны быть снабжаемы Русскіе уроженцы для прибытія изъ Имперіи въ Финляндію, и какими мѣстами или лицами должны быть такіе паспорта выдаваемы. Финляндскій Генералъ-Губернаторъ, сообщивъ объ этомъ вопросѣ Министру Финансовъ, присовокупилъ, что приходящіе въ Финляндію изъ Остзейскихъ губерній крестьяне часто имѣютъ только свидѣтель-

⁽¹⁾ Дѣло Деп. Пол. Исп. 6 Мар. 1856 № 593.

⁽²⁾ Отношеніе Товарища Главноуправляющаго Путями Сообщенія къ Министру В. Д. отъ 30 іюля 1860 г. № 5522.

ства, выданныя на простой бумагѣ управителями имѣній или другими частными лицами (*).

б) Въ управленіи Кіевскаго Генераль-Губернатора возникъ вопросъ: на какомъ основаніи слѣдуетъ выдавать виды женамъ безсрочно-отпускныхъ нижнихъ чиновъ, желающимъ отлучиться отдѣльно отъ мужей, такъ какъ положительнаго закона на этотъ случай нѣтъ. Кіевское Губернское Правленіе, имѣя въ виду, что безсрочные нижніе чины находятся вообще въ вѣдѣніи полиціи и съ разрѣшенія ея могутъ отлучаться временно и въ другія губерніи (ст. 228 Уст. о Пасп.), полагало, что виды женамъ этихъ чиновъ должна выдавать таже полиція, но только съ согласія ихъ мужей и на тѣхъ же основаніяхъ, на какихъ выдаются виды женамъ отставныхъ нижнихъ чиновъ. Кіевскій Генераль-Губернаторъ князь Васильчиковъ, имѣя въ виду, что солдаткамъ, при самомъ поступленіи ихъ мужей въ военную службу, выдаются свидѣтельства на прожитіе отъ общества, къ которому принадлежали ихъ мужья (ст. 242 Уст. о Пасп.), а потомъ, въ извѣстныхъ случаяхъ, особые виды отъ полковыхъ и батальонныхъ командировъ (ст. 239), и что въ законѣ нѣтъ постановленія объ отобраніи отъ нихъ этихъ видовъ, когда онѣ начинаютъ жить съ мужьями, и когда, по закону (ст. 238), онѣ не могутъ имѣть особаго паспорта, полагалъ, что выдача такимъ женамъ паспортовъ отъ полиціи для отлучекъ, отдѣльно отъ мужей, подала бы поводъ къ злоупотребленіямъ и бродяжничеству, если солдатка, по невѣдѣнію или

(*) Отношеніе Министра Финансовъ отъ 25 авг. 1859 г. № 13094.

съ умысломъ, оставивъ у себя прежній видъ, передать лишній паспортъ другому лицу (').

III. ОТНОСИТЕЛЬНО ВОЗОБНОВЛЕНИЯ ПАСПОРТОВЪ ЛИЦАМИ, НАХОДЯЩИМИСЯ ВЪ ОТЛУЧБАХЪ.

По существующему порядку, иногородные мѣщане и ремесленники обязаны, до истеченія срока выданныхъ имъ паспортовъ, исходатайствовать себѣ новые виды, и для полученія этихъ послѣднихъ выслать слѣдующія съ нихъ по раскладкамъ государственныя подати и другіе сборы.

По этому предмету замѣчены слѣдующія неудобства:

1. Желаящіе возобновить паспорта, по истеченіи имъ срока, высылаютъ ихъ въ мѣста приписки, обыкновенно къ оставшимся тамъ родственникамъ, прилагая вмѣстѣ съ тѣмъ и деньги на уплату податей и за самые паспорта, и прибавляя, сколько могутъ, на пособіе роднымъ. Эти послѣдніе весьма часто употребляютъ всѣ высланныя деньги въ свою пользу, а на отсутствующемъ накапливаются недоимки, на уплату коихъ съ него вновь требуютъ деньги. Испытавши въ теченіи нѣсколькихъ лѣтъ съ какими стѣсненіями и расходами сопряжены перемѣны паспортовъ, которые сверхъ того высылаются иногда весьма несвоевременно, и не будучи въ состояніи удовлетворить непомѣрнымъ требованіямъ родственниковъ, одни рѣшаются возвратиться домой и приходятъ туда ни съ чѣмъ, другіе же пропускаютъ сроки возобновленія видовъ или совершенно оставляютъ эту обязанность, къ которой чѣмъ далѣе, тѣмъ труднѣе возвратиться (**).

(*) Отношеніе Кіевскаго Генераль-Губернатора 1860 г. № 2903.

(**) Дѣло Деп. Пол. Исп. 6 Мар. 1856 г. № 593.

2. Бываютъ случаи, что безграмотные обращаются съ просьбою объ отсылкѣ паспорта по почтѣ къ людямъ неблагонамѣреннымъ. Послѣдніе, употребляя во зло ихъ довѣріе, отправляютъ одинъ только паспортъ, а деньги обращаютъ въ свою пользу; неграмотному же даютъ фальшивую расписку въ отправленіи на почту паспорта и денегъ (*).

3. Какъ ежегодно составляются новыя раскладки податей и другихъ сборовъ, то иногороднымъ мѣщанамъ и ремесленникамъ не всегда положительно извѣстно, какая съ нихъ слѣдуетъ за наступающій годъ сумма. Вслѣдствіе таковой неизвѣстности, обыкновенно возобновляющіе паспортъ высылаютъ сумму, взятую съ нихъ при послѣдней выдачѣ паспорта, но эта сумма часто оказывается недостаточною по составленной, въ отсутствіе просителей, новой раскладкѣ. Хотя циркуляромъ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ 28 марта 1852 г. и поставлено въ обязанность Городскихъ Думъ и замѣняющихъ ихъ мѣстъ, въ подобныхъ случаяхъ, немедленно давать знать просителямъ, сколько еще съ нихъ слѣдуетъ въ уплату податей, но при этомъ трата времени неизбежна и высылка новыхъ паспортовъ почти никогда не поспѣваетъ къ сроку прежнихъ.

4. Въ Министерство Внутреннихъ Дѣлъ поступаетъ много жалобъ отъ городскихъ обывателей на долговременную невысылку новыхъ паспортовъ не только лицамъ мужескаго пола, подлежащимъ платежу податей и исполненію разныхъ повинностей, но даже женщинамъ, къ выдачѣ паспортовъ которымъ не можетъ встрѣчаться ника-

(*) Дѣло Деп. Пол. Исп. 13 сент. 1853 г. № 9,367.

кихъ особыхъ препятствій. Такой безпорядокъ, допускаемый городскими управленіями по возобновленію паспортовъ, лишаетъ этихъ людей занятій и мѣстъ, доставлявшихъ имъ безбѣдное пропитаніе, и приводитъ ихъ въ крайнее раззореніе, сопровождающееся потерю всего пріобрѣтеннаго трудами имущества; а также бываетъ единственною причиною высылки этихъ лицъ изъ тѣхъ мѣстъ, гдѣ они трудами своими приносили пользу, имѣя въ свою очередь обезпеченныя средства къ жизни (¹).

Кромѣ того по части возобновленія паспортовъ замѣчено, что Уѣздныя Казначейства, Городскія Думы и Сельскія Управленія выдаютъ мѣщанамъ и крестьянамъ паспорта, не требуя отъ нихъ представленія прежнихъ. Пользуясь этимъ, нѣкоторые мѣщане, нанимающіеся въ работники, обезпечиваютъ исполненіе договора врученіемъ хозяевамъ паспортовъ, и потомъ, забравъ у нихъ деньги, уходятъ въ другіе города; есть и такіе, которые передаютъ свои старые паспорта бѣглымъ (²). Главноначальствовавшій надъ Почтовымъ Департаментомъ графъ Адлербергъ признавалъ также совершенно необходимымъ обязать мѣщанъ высылать обратно свои старые паспорта и по тому, чтобы чрезъ это усилить почтовый доходъ (³).

Въ дѣлахъ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ, относительно возобновленія паспортовъ отсутствующими, имѣются мнѣнія: 1) Начальника Херсонской губерніи Панкратьева (1856 г.), одобренное Новороссійскимъ и Бессарабскимъ Генераль-

(¹) Дѣло Деп. Пол. Исп. 26 апр. 1857 г. № 1,378.

(²) Дѣло Деп. Пол. Исп. 6 мар. 1856 г. № 593.

(³) Дѣло Деп. Пол. Исп. 13 сент. 1853 г. № 9367.

Губернаторомъ гр. Строгоновымъ, и 2) Генералъ-Губернаторовъ, съ которыми Министерство Внутреннихъ Дѣлъ входило въ сношеніе въ 1853 г., прося ихъ доставить свои соображенія, какъ устроить возобновленіе паспортовъ мѣщанъ безъ стѣсненія этихъ послѣднихъ, но съ отнятіемъ у нихъ всякой возможности дѣлать злоупотребленія со старыми паспортами.

Мнѣніе *Херсонскаго Губернатора* заключалось въ слѣдующемъ:

1. На плакатныхъ паспортахъ обозначать: какіе и съ какого времени текущіе платежи и недоимки слѣдуютъ съ предъавителя.

2. По истеченіи срока паспортовъ, они должны быть предъавляемы въ городскія или сельскія полицейскія мѣста безъ различія вѣдомствъ, по нахожденію предъавителя, и вмѣстѣ съ ними вносятся исчисленные на паспортахъ платежи.

3. По предъавленіи паспорта съ деньгами, полиція въ тотъ же день выдаетъ въ принятіи ихъ квитанцію и тотчасъ же препровождаетъ деньги въ ближайшее Казначейство, а паспортъ съ надписью о полученныхъ деньгахъ и выданной квитанціи въ то мѣсто, откуда онъ былъ выданъ. Это послѣднее, по полученіи паспорта, если на возобновленіе его нѣтъ законныхъ препятствій, высылаетъ новый, въ теченіи семи дней непременно, въ полицію, изъ которой полученъ видъ для возобновленія; въ противномъ случаѣ въ тотъ же срокъ увѣдомляетъ ее о причинахъ невысылки.

4. Полицейская квитанція служитъ получившему ее видомъ для жительства въ разстояніи до 30 или 40 верстъ оттуда, гдѣ она выдана, въ

теченіи трехъ мѣсяцевъ, до истеченія которыхъ онъ обязанъ явиться за паспортомъ.

5. Въ полицейскихъ мѣстахъ должны быть особыя книги для записки предъявленныхъ паспортовъ; изъ книгъ этихъ явствуетъ: время предъявленія паспорта, выдачи квитанціи, отсылки денегъ и паспорта по принадлежности и полученія новаго и выдачи его. За всякое промедленіе должно быть взыскиваемо строго ⁽¹⁾.

Что касается до мнѣній Генералъ-Губернаторовъ, съ которыми было сдѣлано сношеніе въ 1853 г., то они заключаются въ слѣдующемъ ⁽²⁾:

1. *Порядокъ возобновленія паспорта.* По сему предмету были выражены слѣдующія мнѣнія: а) какъ скоро приближается срокъ паспортамъ, то представлять ихъ въ мѣстныя городскія или земскія полиціи съ нужными для возобновленія паспортовъ деньгами. Полиціи отсылаютъ паспорта и деньги въ Городскія Думы или Ратуши и требуютъ новые паспорта. До полученія послѣднихъ, полиція выдаетъ остающимся послѣ этого безъ видовъ билеты на простой бумагѣ, которые отбираются обратно при выдачѣ новыхъ паспортовъ ⁽³⁾. б) Лица, обязанныя возобновить паспортъ, до истеченія срока послѣднему, должны обращаться о высылкѣ новаго паспорта въ мѣсто, гдѣ они приписаны; Градскія же Думы, по полученіи таковыхъ требованій, обязаны тотчасъ же отсылать новые паспорта къ начальству тѣхъ мѣстъ, гдѣ проживаютъ лица, требующія возобновленія паспортовъ, которые не должны быть выданы въ руки

⁽¹⁾ Дѣло Деп. Пол. Исп. 6 мар. 1856 г. № 593.

⁽²⁾ Дѣло Деп. Пол. Исп. 13 сент. 1853 г. № 9367.

⁽³⁾ Мнѣнія Нач. Арх. губ., Ген. Губ. Зап. Сибири, Кіев. Воен. Под. и Волын. Ген. Губ., Вит. Мог. и Смол. Ген. Губ.

иначе, какъ по полученіи старыхъ паспортовъ (*).
в) Вънѣнть въ обязанность Думамъ и замѣняющимъ ихъ мѣстамъ, при выдачѣ мѣщанамъ паспортовъ на продолжительные сроки, дѣлать на этихъ видахъ оговорку, о неимѣніи препятствій къ продолженію имъ отлучки до извѣстнаго времени, если это, по имѣющимся въ виду Думы свѣдѣніямъ объ отправляющемся лицѣ (рекрутская очередь, частныя и казенныя взысканія, подсудимость и пр.), будетъ признано возможнымъ; Думамъ же, Магистратамъ и Ратушамъ тѣхъ городовъ, гдѣ проживаютъ мѣщане для заработковъ, дозволить замѣнять таковыя паспорта новыми на мѣстѣ, съ тѣмъ впрочемъ, чтобы желающій получить новый видъ представилъ при этомъ въ Думу свидѣтельство объ исправномъ платежѣ повинностей, начиная со времени своей отлучки. Независимо отъ этого, предписать мѣстамъ, выдающимъ на этомъ основаніи паспорта, о каждой такой выдачѣ увѣдомлять тѣ мѣста, которымъ подвѣдомо лице, получающее паспортъ, и препровождать туда отобранные отъ нихъ прежде виды. Въ отношеніи увольняемыхъ на промыслы мѣщанъ, безъ права полученія новыхъ видовъ въ другихъ городахъ, постановить, чтобы они, до истеченія срока выданныхъ имъ на родинѣ паспортовъ, представляли ихъ мѣстной полиціи; именно въ С. Петербургѣ приставу исполнительныхъ дѣлъ надлежащей части, въ Москвѣ частному приставу, въ прочихъ городахъ Городской Полиціи, въ уѣздахъ Земскому Суду или становому приставу, предъявляя вмѣстѣ съ тѣмъ точныя копіи своихъ видовъ на гербовой бумагѣ 15 коп.

(*) Мѣнѣ Черниг. Полт. и Харьков. Ген. Губ.

достоинства; полицейскія мѣста или лица, засвидѣтельствовавъ эти копіи и возвративъ ихъ по принадлежности предъявителямъ, подлинныя паспорта, по запискѣ въ особо установленную книгу, отсылали бы въ Думу, Магистраты или Ратуши тѣхъ городовъ, къ коимъ предъявители приписаны (¹). г) Сдѣлать обязательнымъ, чтобы мѣщане, по прибытіи въ городъ, предъявляли паспортъ мѣстной полиціи, которая на оборотѣ каждаго паспорта дѣлаетъ надпись о времени явки его, съ означеніемъ нумера записки въ книгу. По истеченіи срока паспорта, мѣщанинъ долженъ отправить его при просьбѣ въ подлежащую Думу; въ полученной имъ отъ Почтовой Конторы квитанціи должно быть означено время и номеръ записки въ книгу полиціи отосланнаго паспорта. За тѣмъ отправившій паспортъ является съ почтовою квитанціею въ полицію, которая, по сдѣланной въ книгѣ справкѣ, выдаетъ ему видъ на дальнѣйшее пребываніе съ назначеніемъ срока, сообразно времени нужнаго для пересылки паспорта изъ мѣста жительства въ мѣсто приписки (²). д) Предъ истеченіемъ срока, на который выданъ паспортъ, мѣщанинъ долженъ послать прошеніе о высылкѣ паспорта въ подлежащее присутственное мѣсто, съ приложеніемъ паспорта, которому истекаетъ срокъ, непременно чрезъ почту, и притомъ заблаговременно такъ, чтобы новый паспортъ могъ быть выданъ немедленно послѣ срока прежняго паспорта. Почтовымъ Конторамъ вмѣнить въ непремѣнную обязанность въ почтовыхъ распискахъ, которыя выдаются ими о принятіи паспортовъ для

(¹) Предположеніе Оренб. и Самар. Ген. Губ.

(²) Мнѣніе Риж. Воен., Лифл., Эстл. и Курл. Ген. Губ.

отсылки, отмѣчать за какимъ нумеромъ эти паспорта. Эта расписка не далѣе 4-го дня должна быть представлена ближайшему полицейскому начальству для полученія свидѣтельства на простой бумагѣ о томъ, что, до высылки новаго паспорта, онъ можетъ проживать на мѣстѣ нахожденія, ни подъ какимъ предлогомъ не отлучаясь въ другое мѣсто; если же почтовая расписка представится послѣ четвертаго дня, то сказанное свидѣтельство выдавать уже на гербовой бумагѣ 15 коп. достоинства. Новый паспортъ высылается на имя полицейскаго начальства, которое выдаетъ его по принадлежности, отбирая временное свидѣтельство. Представляется еще другой способъ перемѣны паспортовъ: желающій возобновить паспортъ посылаетъ чрезъ почту просьбу безъ приложенія прежняго паспорта, но со снятіемъ на просьбѣ копии съ него. Прежній паспортъ, вмѣстѣ съ почтовою распискою, можетъ дать право на прожитіе до полученія новаго паспорта. Если по соображеніи съ временемъ отправленія прошенія о возобновленіи паспорта, проситель долженъ былъ уже получить новый паспортъ, но такового не имѣетъ, то съ нимъ поступать какъ съ неимѣющимъ вида. Новый паспортъ высылается на имя полиціи; послѣдняя передаетъ его по принадлежности не иначе, какъ истребовавъ прежній паспортъ, который отъ себя и посылаетъ въ то присутственное мѣсто, откуда онъ былъ выданъ (*).

2. *Временные билеты, выдаваемые по случаю перемѣны паспортовъ:* а) Во временномъ билетѣ, выданномъ полиціею, должно быть объяснено, что предъявитель билета можетъ свободно проживать

(*) Мнѣніе Новорос. и Бессар. Ген. Губ.

въ томъ городѣ или уѣздѣ, откуда билетъ данъ, впредь до возобновленія паспорта въ теченіи трехъ мѣсяцевъ; если же до этого срока новый паспортъ не будетъ высланъ, то обязанъ съ этимъ же билетомъ отправиться къ тому мѣсту, гдѣ онъ по ревизіи записанъ. Въ билетѣ должны быть описаны примѣты объявителя. Если мѣщане будутъ находиться у хозяевъ на какихъ либо условныхъ и разныхъ продолжительныхъ работахъ, и пожелаютъ остаться на нихъ долѣе паспортнаго срока, то хозяева или приказчики ихъ обязаны представить полиціи старые ихъ паспорта въ опредѣленный срокъ съ слѣдующими деньгами на пошлины и повинности. Для сокращенія переписки, полиція можетъ давать хозяину на этихъ мѣщанъ общій билетъ, съ тѣмъ, чтобы въ этомъ билетѣ объяснялось, что мѣщане, въ билетѣ показанные, могутъ свободно проживать у такого-то хозяина до возобновленія паспортовъ въ теченіи трехъ мѣсяцевъ. Если же до этого срока новые паспорта не будутъ высланы, или кто изъ мѣщанъ, ожидающихъ новыхъ паспортовъ, не пожелаетъ остаться у прежняго хозяина, то такимъ полиція даетъ отдѣльно на каждое лице установленные временные билеты, съ опредѣленіемъ отсрочки на то только время, котораго будетъ недоставать до трехъ мѣсяцевъ, или только на свободный возвратъ къ постоянному мѣсту жительства. Временные билеты, выдаваемые на срокъ до высылки новаго паспорта, должны быть на простой бумагѣ, во вниманіе къ тому, съ одной стороны, что производство дѣлъ о выдачѣ паспортовъ, по 159 ст. Уст. о Пасп., пишется на простой бумагѣ, а съ другой, что временной билетъ выдается за мѣсяцъ до истеченія срока старому паспорту, и что

въ это время можетъ быть высланъ норый; слѣдовательно получающій паспортъ можетъ понести напрасныя потери, въ случаѣ платежа денегъ за бумагу временнаго билета. Во всякомъ случаѣ билеты эти должны быть выдаваемы на печатныхъ бланкахъ (¹). б) По временному виду мѣщанинъ можетъ жить въ томъ городѣ и уѣздѣ, гдѣ находится для заработковъ. Билеты выдавать на гербовой бумагѣ 15 коп. достоинства и не болѣе, какъ на одинъ мѣсяцъ, съ тѣмъ чтобы по истеченіи этого срока выдавались вновь отсрочные виды на такое же время до полученія требуемаго паспорта (²). в) При выдачѣ временныхъ видовъ, обязывать мѣщанъ подписками, чтобы они, если бы представилась имъ необходимость перейти изъ одного мѣста въ другое, для устраненія затрудненій къ отысканію ихъ, въ случаѣ полученія отзывать присутственныхъ мѣстъ, съ которыми сдѣлано сношеніе о высылкѣ имъ новыхъ паспортовъ, предваряли о томъ тѣ мѣста и лица, отъ которыхъ получены отсрочные билеты, и чтобы получивъ отъ нихъ новые виды на слѣдованіе въ то мѣсто, куда имъ укажетъ надобность, по прибытіи на мѣсто, въ то же время представляли билеты для перемѣны мѣстнымъ полиціямъ, которыя, выдавая имъ временные виды, должны сообщать о томъ тѣмъ полиціямъ, по билетамъ которыхъ они прибыли (³).

3. *Обязанности полиціи по выдачѣ временныхъ билетовъ.* а) Старые паспорта и деньги на

(¹) Мнѣніе Вилен. Воен., Ков., Грод. и Мин. Ген. Губ.

(²) Мнѣніе Нач. Витеб. губ.

(³) Мнѣніе Кіев. Воен., Под. и Волын. Ген. Губ.

пошлины и на повинности полиція обязана, въ теченіи 7 дней съ полученія, отправить чрезъ почту въ мѣстные по принадлежности Думы или замѣняющія ихъ мѣста, съ вѣрными списками, сколько кѣмъ внесено денегъ. Бланкамъ временныхъ билетовъ надлежитъ вести счетъ по шнуровой книгѣ, подобно тому, какъ таковыя ведутся паспортнымъ бланкамъ ⁽¹⁾. б) Поставить въ обязанность полиціи, чтобы не удерживала у себя паспортовъ, буде нѣтъ законныхъ препятствій, болѣе трехъ дней, подъ строгою отвѣтственностью за дальнѣйшее промедленіе, и чтобы, въ случаѣ если паспорта не могутъ быть выданы, извѣщала о томъ просителей въ означенный срокъ ⁽²⁾. в) Полиція, входя въ сношеніе о высылкѣ новыхъ видовъ, въ то же время на прежнихъ видахъ, при возвращеніи ихъ предъявителямъ, дѣлаетъ отмѣтку, что такой-то являлся для возобновленія паспорта, и что объ этомъ сдѣлано такое-то сношеніе ⁽³⁾. г) Городскія Полиціи и Земскіе Суды должны имѣть особую книгу, въ которую обязаны вносить примѣты мѣщанъ, ходатайствующихъ о возобновленіи паспортовъ. Въ этихъ же книгахъ мѣщане или, въ случаѣ неграмотности ихъ, довѣренныя отъ нихъ лица сами должны вписывать документы и количество денегъ, ими представленныхъ, и означать время подачи ихъ. За тѣмъ въ особой графѣ должно быть показываемо уже полиціями время дѣйствительной отправки денегъ и документовъ по принадлежности ⁽⁴⁾.

⁽¹⁾ Мнѣніе Вилен. Воен. Гродн., Ков. и Минск. Ген. Губ.

⁽²⁾ Мнѣніе Нач. Могил. губ.

⁽³⁾ Мнѣніе Витеб., Могил. и Смол. Ген. Губ.

⁽⁴⁾ Предположеніе Кіев. Воен., Под. и Волын. Ген. Губ.

4. *Вознагражденіе полиціи* Какъ участіе полиціи въ перемѣнѣ старыхъ паспортовъ на новые можетъ нѣсколько увеличить дѣлопроизводство въ полиціяхъ, то дабы предоставить имъ нужныя средства къ исполненію этой обязанности, безъ обремененія казны, необходимо установить, чтобы при представленіи въ полицію старыхъ паспортовъ, примѣняясь къ ст. 346 п. 4 Уст. о Пасп., мѣщане вносили по 30 к. сер. за каждый паспортъ, на наемъ писца для веденія книгъ и переписки по предмету полученія новыхъ паспортовъ и на канцелярскіе расходы. Вносимыя деньги записывать приходомъ по книгамъ штатныхъ суммъ, а расходовать съ разрѣшенія Губернскаго Правленія. Сборъ этотъ для перемѣняющихъ паспорта нисколько не можетъ быть обременителенъ, ибо всякій, имѣющій нужду въ отправленіи чрезъ почту стараго паспорта для замѣны новымъ, принужденъ пріискивать писца для составленія просьбы, и за написаніе ея, за бумагу и за росписку на почтѣ понести расходъ, превышающій положенную плату; а иногда выборъ его падаетъ на столь малограмотнаго, что, по неисправному составленію просьбы и адреса, дѣло по выпискѣ новаго паспорта невольно замедляется и запутывается (*).

5. *Взысканія съ полиціи*. По распоряженію Губернскаго Правленія, подвергать виновныхъ въ промедленіи штрафу, въ пользу Приказа Общественнаго Призрѣнія, по 30 к. сер. за каждыя сутки промедленія (**).

(*) Мнѣніе Вилен. Воен., Ков., Грод. и Мин. Ген. Губ.

(**) Предположеніе его же.

6. *Обязанность Думъ относительно высылки паспортовъ.* Городскія Думы и замѣняющія ихъ мѣста, по полученіи старыхъ паспортовъ и слѣдующихъ на новые виды и на повинности денегъ, обязаны отправить въ тѣ полиціи, откуда они высланы, новые паспорта, если нѣтъ законныхъ препятствій къ выдачѣ ихъ, или о причинахъ, препятствующихъ высылкѣ новыхъ видовъ, увѣдомлять непременно въ семидневный срокъ со времени поступленія требованій (*). Если будутъ высланы подлежащія на паспортъ пошлины и главная часть денегъ на повинности, то, за недостаткомъ нѣкоторой части денегъ, Думы и замѣняющія ихъ мѣста не должны останавливаться высылкою новыхъ паспортовъ, но вмѣстѣ съ препровожденіемъ паспортовъ увѣдомлять о слѣдующей доплатѣ подлежащія полиціи, которая при выдачѣ новаго паспорта или въ самомъ непродолжительномъ времени должны взыскать таковую недоплату и отослать по принадлежности (**).

7. *Взысканія съ Думъ.* Думы, виновныя въ несоблюденіи семидневнаго срока въ высылкѣ паспортовъ, подвергать штрафу по 30 к. сер. за каждыя сутки промедленія. Но если Дума или замѣняющее ее мѣсто такъ продолжительно замедлитъ высылкою новаго паспорта или увѣдомленіемъ о препятствіяхъ къ тому, что мѣщанину минетъ отсрочка и онъ затѣмъ понапрасно, собственно за медленностью Думы, будетъ высланъ съ работъ въ мѣсто постоянного своего

(*) Мнѣніе Вилен. Воен., Грод., Ков. и Мин. Ген. Губ.

(**) Мнѣнія Вилен. Воен., Грод., Ков. и Мин. Ген. Губ. и Москов. Воен. Ген. Губ.

жительства, то виновныхъ въ томъ подвергать, по постановленіямъ Губернскаго Правленія, взысканію, какое будетъ причитаться напрасно высланному въ вознагражденіе убытковъ, причиненныхъ ему допущенною медленностью (*).

IV. Относительно выдачи отсрочекъ до возобновленія паспортовъ.

На основаніи 194 — 213 статей Уст. о Пасп. отсрочки выдаются иногороднымъ мѣщанамъ и крестьянамъ въ столицахъ, въ Астрахани, въ Сибири, въ Херсонѣ, Кронштадтѣ, Николаевѣ, Новочеркасскѣ, Ростовѣ (Екатеринославской губерніи) Бердянскѣ, Таганрогѣ, Оренбургѣ, Уфѣ, Архангельскѣ, въ уѣздныхъ городахъ Архангельской губерніи, въ Закавказскомъ краѣ, на Черноморской береговой линіи и въ г. Ейскѣ. Кромѣ того государственнымъ крестьянамъ, проживающимъ для заработковъ въ другихъ губерніяхъ, предоставлено право получать изъ мѣстнаго Уѣзднаго Казначейства полугодовые паспорта въ видѣ отсрочки до высылки новаго паспорта; а въ С. Петербургѣ получать вторичныя отсрочки. Предъявителямъ видовъ, въ которыхъ означено, что они состоятъ на рекрутской очереди, отсрочки не выдаются, а по объявленіи набора въ ихъ губерніи, они высылаются немедленно въ свои рекрутскіе участки. По объявленіи набора, отсрочки выдаются только тѣмъ лицамъ, которыя по паспортамъ значатся старѣе положенныхъ лѣтъ на пріемъ въ рекруты, или о которыхъ въ описаніи примѣтъ показаны тѣлесные недостатки,

(*) Предположеніе Вилен. Воен., Ков., Грод. и Мин. Ген. Губ.

препятствующіе приему въ рекруты. Наконецъ лицамъ торговаго сословія выдаются особыя свидѣтельства на отлучки въ продолженіе переписки о перемѣнѣ ихъ паспортовъ.

1. *Начальникъ Вологодской губерніи тайный совѣтникъ Стоинскій* свидѣтельствуеть, что въ продолженіи службы его встрѣчались случаи совершеннаго разстройства въ дѣлахъ лицъ податнаго сословія отъ невысылки своевременно паспортовъ Думами и Ратушами, чему причиною, кромѣ мѣстныхъ злоупотребленій, служитъ и дальность разстояній. Потому очевидно, что право на отсрочки по паспортамъ въ нужныхъ случаяхъ должно быть предоставлено мѣстной власти.

2. *Нижегородскій губернскій предводитель дворянства Кутлубицкій*, напротивъ того, приводитъ слѣдующія разсужденія въ доказательство вреда отъ выдачи отсрочекъ крѣпостнымъ людямъ:

Крѣпостные люди, отлучаясь для заработковъ по паспортамъ, выдаваемымъ отъ помѣщиковъ или ихъ вотчинниковъ, проживаютъ въ отдаленныхъ мѣстахъ Россіи, напр. въ Сибири на золотыхъ промыслахъ, въ Астраханской губерніи на рыбныхъ промыслахъ и пр., по нѣскольکو лѣтъ сряду безъ паспортовъ, и не смотря на строгіе вызовы своихъ владѣльцевъ, оттуда не являются. Мѣстныя городскія и земскія полиціи, по объявленіямъ владѣльцевъ, не дѣлають должныхъ распоряженій, а напротивъ того выдаютъ имъ отъ себя срочные виды на проживаніе, которые потомъ возобновляютъ, или же отзываются тѣмъ, что требуемыхъ владѣльцами людей, по розыску ихъ, на жительствѣ въ тѣхъ мѣстахъ не оказалось. Такимъ образомъ находящіеся въ отлучкѣ крѣпостные люди, состоя на очереди, избавляются отъ рекрутской повинности, не пла-

тять податей и оброковъ, а наличные работники земледѣльческихъ имѣній, по необходимости за нихъ въ томъ и другомъ случаѣ отвѣтствуютъ, т. е. несутъ всѣ натуральныя повинности, платятъ за нихъ подушныя и другіе общественныя сборы и ставятъ рекрутовъ, иногда послѣднихъ изъ числа наличныхъ въ семействѣ работниковъ. Отчего и происходитъ замедленіе въ земледѣльческихъ работахъ; помѣщики же, не получая оброковъ, терпятъ лишенія и затрудняются въ своевременномъ платежѣ процентовъ кредитнымъ установленіямъ. Если не будутъ приняты противъ этого мѣры, число работниковъ съ каждымъ годомъ будетъ уменьшаться; отъ недостатка рабочихъ рукъ могутъ истощиться физическія силы землевладѣльцевъ и самая нравственность крестьянъ заразиться своеволіемъ и непослушаніемъ законной власти помѣщика. Необходимо искоренить это зло строгимъ исполненіемъ со стороны мѣстныхъ городскихъ и земскихъ полицій требованій помѣщиковъ о высылкѣ въ мѣста своего жительства тѣхъ людей, которые не имѣютъ у себя узаконенныхъ паспортовъ (*).

3. Въ 1855 г. Енисейское Губернское Правленіе сообщило на благоусмотрѣніе начальника Енисейской губерніи тѣ неудобства и затрудненія для Сибирской золотопромышленности, которыя происходятъ отъ примѣненія въ Сибири общаго правила, разрѣшающаго, по объявленіи рекрутскаго набора, выдачу отсрочекъ только тѣмъ мѣщанамъ и крестьянамъ, которые по паспортамъ значатся старѣе положенныхъ дѣтъ на пріемъ въ рекруты, или о которыхъ, въ описаніи

(*) Дѣло Деп. Пол. Исп. 6 мар. 1856 г. № 593.

примѣтъ, показаны тѣлесные недостатки, препятствующіе приему въ рекруты. При соблюденіи этого правила множество работниковъ на золотыхъ промыслахъ Сибири должны покидать промыслы и слѣдовать въ мѣста, отстоящія за нѣсколько тысячъ верстъ, лишая какъ себя, такъ и семейства свои, средствъ пропитанія. Не мало терпитъ отъ такого разстройства работъ и самая золотопромышленность. Между тѣмъ большая часть работниковъ, высылаемыхъ по объявленіи набора, не поспѣваетъ въ мѣсто своего жительства, ни ко времени набора, ни къ окончанію его и, не состоя на очереди, должны или остаться тамъ, по неимѣнію средствъ къ возвращенію въ Сибирь, нерѣдко оставляя за собою дозволенные закономъ задатки, или снова слѣдовать въ Сибирь, подвергаясь всѣмъ бѣдствіямъ и изнуренію дальняго пути.

Въ тоже время въ Енисейской Общей Городской Управѣ возникъ вопросъ, всѣмъ ли вообще крестьянамъ слѣдуетъ не выдавать отсрочекъ по объявленіи рекрутскаго набора, если они не подходятъ подъ упомянутыя условія, освобождающія отъ рекрутской повинности, или это правило не распространяется на крестьянъ помѣщичьихъ, такъ какъ эти крестьяне отдаются въ рекруты не по очереди, а по усмотрѣнію помѣщика; почему, по мнѣнію Управы, имъ можно бы было выдавать отсрочки, если только нѣтъ требованія помѣщика о высылкѣ ихъ въ мѣсто жительства.

При разсмотрѣніи вышеизложенныхъ обстоятельствъ, Енисейское Губернское Правленіе полагало установить для обѣихъ частей Сибири слѣдующія по этому предмету правила: по объявленіи манифеста немедленно высылать въ мѣсто

жительства всѣхъ мѣщанъ и крестьянъ, въ паспортахъ которыхъ значится, что они находятся на первой или второй очереди или подлежатъ призыву къ жеребью; тѣмъ же изъ нихъ, въ паспортахъ которыхъ не помѣщено такой надписи, выдавать отсрочки и по объявленіи манифеста, хотя бы они не были старѣе лѣтъ, положенныхъ на пріемъ въ рекруты и не имѣли бы тѣлесныхъ недостатковъ; но не иначе, какъ съ объясненіемъ въ свидѣтельствахъ на отсрочку мѣста, гдѣ проситель желаетъ проживать до полученія новаго паспорта или до поступленія требованія о высылкѣ его въ мѣсто жительства. При этомъ полиція извѣщаетъ о выдачѣ такой отсрочки то начальство, которому подвѣдомственно лице, получающее отсрочку. Эти же начальства, немедленно по полученіи манифеста о наборѣ, о всѣхъ находящихся въ отлучкѣ и подлежащихъ высылкѣ людяхъ, составляютъ именныя списки, и представляютъ ихъ въ мѣстныя Губернскія Правленія; послѣднія посылаютъ ихъ въ Сибирскія Губернскія Правленія, а эти въ свою очередь передаютъ ихъ въ Градскія и Земскія полиціи и горнымъ исправникамъ, которые и высылаютъ немедленно всѣхъ требуемыхъ людей. До полученія такихъ требованій, лица, получившія вышеупомянутыя свидѣтельства на отсрочки, могутъ мѣнять мѣсто своего жительства только съ вѣдома полиціи, выдавшей отсрочку; всякаго же самовольно отлучившагося должно бы считать за бѣглаго, а если притомъ онъ зналъ о предстоящей ему рекрутской очереди, то подвергать его наказанію, опредѣленному за укрывательство отъ рекрутства. Наконецъ Енисейское Губернское Правленіе полагало, лицъ, отлучившихся отъ мѣста жительства далѣе 500 верстъ, въ случаѣ

требованія ихъ для отбытія рекрутства, высылатъ туда на подводахъ подъ надзоромъ внутренней стражи; для покрытія же имѣющихъ возникнуть по этому случаю издержекъ, назначить особый сборъ при выдачѣ паспортовъ.

Енисейскій Губернскій Совѣтъ вполнѣ одобрилъ это предположеніе Губернскаго Правленія; начальникъ же Енисейской губерніи нашелъ его многосложнымъ и едва ли удобнымъ въ исполненіи, особенно относительно высылки требуемыхъ лицъ на подводахъ подъ надзоромъ внутренней стражи, которой не достало бы для этой надобности. Потому губернаторъ полагалъ: всѣмъ, состоящимъ на рекрутской очереди, людямъ внутреннихъ Россійскихъ губерній, или подлежащимъ призыву по жеребью къ отправленію рекрутской повинности, не выдавать вовсе паспортовъ на отлучки въ Сибирскія губерніи. Всѣмъ же прочимъ, приходящимъ въ эти губерніи, лицамъ выдавать отсрочки во всякое время.

Иркутскій Губернскій Совѣтъ, на разсмотрѣніе котораго было передано вышеизложенное постановленіе, полагая предположеніе Енисейскаго Губернскаго Правленія слишкомъ сложнымъ и затруднительнымъ для исполненія, согласился съ мнѣніемъ начальника Енисейской губерніи, съ нѣкоторыми дополненіями. Губернскій Совѣтъ полагалъ постановить, что если, по какимъ либо особымъ уважительнымъ обстоятельствамъ окажется нужнымъ выдать паспортъ лицу, состоящему на очереди или подъ жеребьемъ, для отлучки въ Сибирь изъ Великороссійскихъ губерній, то при этомъ соблюдать условія, установленныя для увольненія лицъ, подлежащихъ призыву къ жеребью тамъ, гдѣ введенъ этотъ порядокъ отпра-

ленія рекрутской повинности; именно лицамъ, не представившимъ за себя ни зачетныхъ квитанцій или контрквитанцій, ни такихъ, остающихся въ участкѣ, поручителей изъ подлежащихъ призыву въ тѣ же самые наборы, которые, будучи по всему годны къ службѣ, обязались бы подписками замѣнить собою уволенныхъ, въ случаѣ несвоевременной явки въ участокъ или рекрутское присутствие, выдавать увольнительные билеты на срокъ не болѣе трехъ мѣсяцевъ. Билеты эти возобновлять на томъ же основаніи; въ нихъ означать, что предъявитель состоитъ подъ жеребьемъ или на очереди при первомъ наборѣ; отсрочекъ по этимъ билетамъ, никто, нигдѣ, внѣ рекрутскаго участка предъявителя, выдавать не можетъ. Въ отношеніи же лицъ, несостоящихъ на очереди и помѣщичьихъ крестьянъ, въ выдачѣ отсрочекъ не можетъ быть никакого стѣсненія.

Эти мнѣнія были представлены на разсмотрѣніе Совѣта Главнаго Управленія Восточной Сибири, который, находя запрещеніе выдавать въ Велико-россійскихъ губерніяхъ паспорта на отлучку въ Сибирь лицамъ, состоящимъ на рекрутской очереди, слишкомъ стѣснительнымъ, тѣмъ болѣе, что въ Сибирь часто приходятъ по разнымъ дѣламъ крестьяне изъ Великороссійскихъ губерній на самое короткое время, и несправедливымъ тѣмъ, что оно не распространялось бы на жителей Сибирскихъ губерній и областей, которые могли бы безпрепятственно переходить изъ одного края Сибири въ другой, удаляясь отъ мѣста своего жительства на разстоянія часто гораздо большія, чѣмъ жители Великороссійскихъ губерній, приходящіе въ Сибирь, полагалъ по этому предмету установить слѣдующія правила: всѣмъ вообще лю-

дямъ свободнаго состоянія, а также крестьянамъ изъ ссыльно-поселенцевъ въ Сибири, имѣющимъ право на отлучки, выдавать паспорта съ непременнымъ обозначеніемъ, состоитъ ли такое лицо на рекрутской очереди или нѣтъ; первымъ выдавать паспорта на разные сроки, смотря по разстоянію, на которое они желаютъ отлучиться, именно желающимъ отлучиться недалѣе 1000 верстъ на одинъ годъ, далѣе 1500 верстъ на 4 мѣсяца. Кромѣ того въ паспортѣ должно быть обозначено, куда именно увольняемый желаетъ отлучиться. По такимъ паспортамъ никакихъ отсрочекъ не выдавать. Людямъ же, несостоящимъ на очереди, а также всѣмъ вообще помѣщичьимъ крестьянамъ, по истеченіи срока паспорта, выдавать 6-мѣсячныя отсрочки, увѣдомляя о такой выдачѣ подлежащее начальство; если же въ теченіи 6 мѣсяцевъ новый паспортъ не будетъ высланъ, то отправлять такое лицо въ мѣсто постояннаго его жительства. Этимъ лицамъ выдавать 6-мѣсячныя отсрочки и по объявленіи манифеста о наборѣ, если, по соображенію времени отъ полученія извѣстія о наборѣ до срока окончанія его и разстоянія до мѣста постояннаго жительства, окажется, что они не могутъ прибыть туда до окончанія срока набора, принимая при этомъ расчетъ въ основаніе время слѣдованія арестантскихъ партій. Это предположеніе Совѣтъ основывалъ на томъ, что если мѣщанинъ или крестьянинъ, подлежащій рекрутской повинности, не явится на срокъ къ набору, то онъ отдается въ военную службу и послѣ окончанія срока набора, какъ скоро явится на мѣсто жительства; и слѣдовательно, при установленіи предположеннаго порядка, избѣгнется иногда напрасный переходъ огромныхъ разстоя-

ній и въ то же время не будетъ ущерба въ числѣ новобранцевъ. Всѣ изложенныя правила Совѣтъ полагалъ печатать на оборотѣ паспортовъ.

Всѣ эти предположенія были сообщены на усмотрѣніе Министерствъ Внутреннихъ Дѣлъ и Государственныхъ Имуществъ. Такъ какъ подобное измѣненіе закона о порядкѣ выдачи паспортовъ могло быть признано необходимымъ и въ Западной Сибири, то Министръ Внутреннихъ Дѣлъ, для постановленія общихъ правилъ по этому предмету, передалъ эти предположенія на заключеніе генераль-губернатора Западной Сибири, который сообщилъ ихъ на разсмотрѣніе мѣстныхъ губернскихъ начальствъ. Послѣднія представили слѣдующія мнѣнія:

Семиполатинское Общее Областное Управление совершенно согласилось съ предположеніемъ Совѣта Главнаго Управленія Восточной Сибири.

Томское Общее Губернское Управление полагало, что слѣдовало бы вовсе прекратить выдачу паспортовъ и видовъ на отлучку лицамъ, состоящимъ на первой и второй рекрутской очереди, подтверждая свое мнѣніе слѣдующими соображеніями: законъ разрѣшаетъ выдачу видовъ лицамъ, состоящимъ на очереди для того, чтобы не стѣснить свободы промышленности и не разстроить семейнаго положенія въ пріобрѣтеніи средствъ къ поддержанію хозяйства; но тотъ же законъ и въ этихъ же видахъ, запрещая лишать семейство годнаго работника при малолѣтствѣ или при престарѣлости прочихъ членовъ, дозволяетъ брать въ рекруты такого члена, убыль котораго не была бы чувствительна для благосостоянія семейства. Слѣдовательно, если прекратить выдачу видовъ очереднымъ лицамъ, то семейное положеніе отъ

того не будетъ терпѣть, потому что въ немъ останутся лица, которыя могутъ поддерживать его; при томъ такое ограниченіе будетъ только кратковременное, опредѣляемое однимъ или двумя годами, смотря потому, съ какой полосы назначается наборъ.

Тобольская Казенная Палата полагала установить слѣдующія правила: лицамъ, состоящимъ на очереди, выдавать виды на отлучки не болѣе, какъ на три мѣсяца, по прошествіи которыхъ эти виды возобновлять на томъ же основаніи. Состоящимъ на первой рекрутской очереди считать то лице, семейство котораго, при первомъ слѣдующемъ наборѣ, не будетъ имѣть старшихъ предъ собою по крайней мѣрѣ 12-ти семействъ. Въ паспортахъ означать, что лице состоитъ на первой очереди; по такимъ паспортамъ никто, кромѣ участковаго начальства, не въ правѣ выдавать отсрочки. Лице, имѣющее подобный паспортъ, до окончанія срока послѣднему, должно стараться перемѣнить его на новый, не ожидая отсрочки. Такимъ образомъ всякій, желающій заключить какія либо обязательства съ подобными лицами, имѣя въ виду срокъ паспорта, можетъ рассчитать, на какое время онъ можетъ войти съ подобнымъ лицомъ въ условіе, и сообразно этому выдать ему задатки. Для избѣжанія же расходовъ, которымъ бы подвергались эти лица, при пересылкѣ по почтѣ своихъ паспортовъ, черезъ каждые три мѣсяца, Палата полагала бы установить такой порядокъ: лице, срокъ паспорта котораго приходитъ къ концу, представляетъ его въ ближайшее полицейское мѣсто, которое съ первою почтою отсылаетъ паспортъ къ подлежащему начальству для возобновленія. Такимъ образомъ всѣ городскія и сельскія

общества будутъ знать, откуда требовать очередныхъ лицъ, въ случаѣ объявленія набора; съ видомъ же на три мѣсяца такое лицо далеко отлучиться не можетъ и потому всегда поспѣетъ къ сроку окончанія набора, или вскорѣ послѣ него. Лица же, не состоящихъ на очереди, и помещичьихъ крестьянъ увольнять на прежнемъ основаніи; отсрочки имъ можетъ выдавать только участковое начальство; если при объявленіи набора срокъ ихъ паспорта не истекъ, то ихъ не слѣдуетъ высылать въ мѣсто постоянного жительства.

Тобольское Общее Губернское Правленіе полагало установить правила на тѣхъ же основаніяхъ, какъ и Тобольская Казенная Палата, съ присоединеніемъ правила, чтобы въ паспортахъ непременно обозначалось, состоитъ ли предъявитель его на очереди, или не состоитъ, или что онъ не годенъ къ военной службѣ; при выдачѣ же паспортовъ состоящимъ на первой очереди, обязывать ихъ подписками, чтобы они не отлучались въ мѣста, отдаленныя отъ своихъ жилищъ, какъ на пр. въ Восточную Сибирь на золотые промыслы или въ Киргизскую степь.

Главное Управленіе Западной Сибири, по разсмотрѣніи всѣхъ вышеизложенныхъ мнѣній, полагало бы установить слѣдующее: состоящимъ на первой или второй очереди или подъ рекрутскимъ жеребьемъ выдавать виды на отлучки на шесть мѣсяцевъ, принимая во вниманіе большія разстоянія въ Сибири. При увольненіи этимъ людямъ должно внушать, чтобы не удалялись далеко отъ мѣста жительства и обязывать подписками, что непременно явятся, по объявленіи набора, въ свои участки. Никакихъ отсрочекъ по такимъ видамъ не выдавать. По истеченіи же срока паспор-

та, предоставить лицамъ возобновлять ихъ, при посредствѣ мѣстной полиціи, у подлежащаго непосредственнаго своего начальства, которое выдаетъ ему вновь шестимѣсячный видъ, если не было объявлено набора. Всѣмъ же лицамъ, не состоящимъ на очереди или подъ жеребьемъ, или негоднымъ къ военной службѣ по разнымъ недостаткамъ, а также помѣщичьимъ крестьянамъ, выдавать виды и отсрочки существующимъ порядкомъ.

Вся переписка по этому дѣлу передана на разсмотрѣніе въ Коммиссію, учрежденную для пересмотра Устава о Паспортахъ (*).

V. Относительно возобновленія паспортовъ въ случаѣ потери.

Въ ст. 42 Уст. о Пасп. постановлено:

Въ случаѣ потери паспорта, лице, снабженное онымъ, обязано немедленно увѣдомить то мѣсто, или начальство, откуда паспортъ былъ выданъ; начальство же, по полученіи такого увѣдомленія, высылаетъ новый паспортъ, а объ утраченномъ, дабы никто не могъ воспользоваться онымъ, публикуетъ въ вѣдомостяхъ.

Бывшій Московскій военный генералъ-губернаторъ графъ Закревскій сообщилъ, что хотя законъ этотъ и служить облегченіемъ для лицъ, потерявшихъ паспорта, но неменѣе того люди неблагонамѣренные легко могутъ дарованное имъ облегченіе употребить ко вреду правительства, и получивъ паспортъ, передать его другому, а себя истребовать новый безъ всякаго затрудненія, объявивъ только тому мѣсту, откуда выдается, что онъ свой паспортъ потерялъ. Хотя то мѣсто о потерѣ паспорта и публикуетъ, но на публикованіе это рѣдко обращается вниманіе читающими;

(*) Дѣло Деп. Пол. Исп. 20 дек. 1855 г. № 5,200.

а безграмотные и совершенно не могутъ знать объ этой публикаціи; слѣдовательно лице, фальшиво воспользовавшееся паспортомъ, безъ всякаго препятствія можетъ проживать свободно.

Въ отвращеніе этого графъ Закревскій предполагалъ постановить, чтобы потерявшій паспортъ представлялъ при увѣдомленіи своемъ свидѣтельство мѣстной полиціи, гдѣ онъ проживаетъ, какъ о поведеніи своемъ, такъ и о томъ, что полиція не имѣетъ повода сомнѣваться въ справедливости показанія потерявшаго видъ (*).

VI. Относительно пристанодержательства.

Въ ст. 584 Уст. о Пасп. и Бѣгл. изъяснено:

Строжайше запрещается давать пристанище дезертирамъ, безпаспортнымъ и бѣглымъ, кто бы какого званія ни былъ, и укрывать ихъ; каждый обязанъ, въ случаѣ когда такой бѣглый къ нему явится, преслѣдовать его, ловить и представлять немедленно полиціи.

Статсъ-Секретарь баронъ Корфъ, завѣдывавшій Вторымъ Отдѣленіемъ Собственной Его Величества Канцеляріи, замѣтилъ противъ этой статьи закона:

По дѣламъ о бѣглыхъ не рѣдко обвиняютъ крестьянъ за дозволеніе у себя въ избѣ отдохнуть или переночевать человѣку, неимѣющему паспорта, билета или пропуска. Обвиненіе почти всегда напрасное. Еслибъ этотъ прохожій и показалъ хозяину лоскутокъ писанной бумаги, даже съ печатью, неграмотный хозяинъ не имѣлъ бы возможности знать, что тамъ написано, а часто въ цѣломъ селеніи нѣтъ грамотнаго. Чаше всего обвиняются въ пристанодержательствѣ крестьяне,

(*) Дѣло Деп. Пол. Исп. 13 сент. 1853 г. № 9,367.

которые извѣстны своимъ христіанскимъ милосердіемъ, полагающіе, по старому русскому гостепріимству, святымъ дѣломъ принять и успокоить бѣднаго путника, не спрашивая, кто и откуда онъ, и куда идетъ. Крестьяне же, передержатели завѣдомо бѣглыхъ, будучи связаны съ ними взаимною пользою, гораздо рѣже обвиняются и подвергаются взысканіямъ, потому что никогда не приносятъ добровольнаго признанія и къ уликамъ ихъ остаются только показанія одновотчинниковъ (*).

Начальникъ Смоленской губерніи (въ 1850 г.) объяснялъ, что попущеніе пристанодержательства и потворства бѣглымъ можно безъ всякой ошибки отнести къ сельскимъ и вотчиннымъ начальствамъ. Есть даже свѣдѣнія, что сотскіе и десятскіе, зная мѣсто пребыванія бѣглыхъ, пользуются отъ нихъ и пристанодержателей платою за дозволеніе проживать бѣглымъ. Всѣ жители, участвуя въ пристанодержательствѣ, рѣдко указываютъ на виновныхъ, и часто закрываютъ ихъ, давая ложныя показанія подъ присягою.

По сему начальникъ Смоленской губерніи полагалъ постановить слѣдующее: при открытіи пристанодержательства въ домѣ крестьянина, отбирать у него всю движимость и отдавать владельцу бѣглаго. Сверхъ того изъ семейства пристанодержателя взять годнаго въ рекруты безъ зачета; сельскаго начальника, т. е. старосту, старшину или десятскаго, подвергать наказанію розгами въ собраніи крестьянъ до 50 ударовъ; а сотскихъ таковому же наказанію подвергать тогда, когда въ ихъ сотнѣ пойманъ будетъ безъ содѣйствія ихъ бѣглый — хотя бы и одинъ чело-

(*) Дѣло Деп. Пол. Исп. 4 сент. 1847 г. № 5077.

вѣкъ. Но если открыто будетъ, что сотскій по-
творствовалъ пристанодержательству, то годнаго
отдавать въ солдаты, безъ зачета, а негоднаго от-
сылать въ арестантскія роты на 3 года.

При открытіи значительнаго пристанодержа-
тельства въ казенныхъ вѣдомствахъ, волостнаго
голову, какъ непосредственнаго мѣстнаго началь-
ника и блюстителя порядка, удалять отъ долж-
ности, а въ случаѣ важнаго попущенія пристано-
держательства, не подвергая тѣлесному наказанію,
годныхъ отдавать въ солдаты, а негодныхъ въ
арестантскія роты на три года.

Кромѣ того постановить, что поимщикамъ бѣг-
лыхъ, къ какому бы сословію поимщики не при-
надлежали, выдавать изъ казны награду по три
р. с., опредѣленную 601 ст. Уст. о Пасп. для
нижнихъ чиновъ морскаго и военнаго вѣдомства
и нижнихъ служителей городской и земской по-
лиціи, съ тѣмъ, чтобы деньги эти взыскивались
съ пристанодержателей (*).

VII. Относительно порядка собранія справокъ о пойманныхъ бродягахъ.

Въ ст. 617 и 623 Уст. о Пасп. и Бѣгл. изъяснено:

Если не будетъ ясныхъ доказательствъ о званіи и на-
стоящемъ жительствѣ или вѣдомствѣ задержаннаго бродяги,
то отъ него отбирается допрѣсъ и посылается справка со-
гласно сдѣланному имъ показанію, хотя бы задержанный
показалъ себя и не изъ той губерніи, въ коей найденъ; а
между тѣмъ онъ помѣщается въ мѣстныя арестантскія роты,
или назначается на городскія работы, или въ вѣдомство При-
каза Общественнаго Призрѣнія, малолѣтніе же въ батальоны
военныхъ кантонистовъ.

По силѣ 625 и 626 ст. Уст. о Пасп., если по-
казаніе задержаннаго окажется справедливымъ,

(*) Дѣло Деп. Пол. Исп. 4 сент. 1847 г. № 5077.

то его отсылаютъ въ то мѣсто, откуда себя показаль; если же нѣтъ, то его предають суду.

Письмоводитель Тираспольской Городской Полиціи Клосовскій, въ присланномъ бывшему Главноуправляющему III Отдѣленіемъ Собственной Его Императорскаго Величества Канцеляріи графу Орлову (нынѣ князю) проектъ, пишетъ, что этотъ законъ ведетъ къ огромному скопленію арестантовъ въ острогахъ, гдѣ всегда большая часть содержится за то, что у нихъ нѣтъ паспортовъ. Наведеніе справокъ всегда продолжается очень долго, а распредѣленіе бродягъ согласно закону не вездѣ возможно, потому что не вездѣ есть арестантскія роты, не вездѣ встрѣчаются городскія работы, или есть достаточный караулъ, нужный при употребленіи на оныя арестантовъ. Въ арестантскія роты притомъ требуются арестанты безъ тѣлесныхъ недостатковъ, а такихъ бываетъ немного; при томъ же изъ арестантскихъ ротъ особенно часты бываютъ побѣги. Подлежащихъ отсылкѣ въ вѣдомство Приказа, т. е. престарѣлыхъ попадаетъ между бѣглецами также немного; дѣтей же обыкновенно не отдѣляютъ отъ родителей для избѣжанія потери времени, нужной на переписку для возвращенія дѣтей изъ заведеній Приказа Общественнаго Призрѣнія или кантонистскихъ ротъ, по окончаніи суда надъ ихъ родителями. Оттого въ острогахъ всегда сидитъ много людей, единственное преступленіе которыхъ часто составляетъ просроченный паспортъ; а между тѣмъ въ обществѣ съ преступниками къ нимъ прививаются многія дурныя наклонности и часто пропадаетъ всякой страхъ къ тюремному заключенію.

Г. Клосовскій признаетъ полезнымъ, по снятіи допросовъ съ бродягъ, не оставлять ихъ подъ стражею въ мѣстѣ задержанія, въ ожиданіи отвѣта на справки, дѣлаемые по ихъ показаніямъ, а отсылать ихъ, вмѣстѣ со снятыми допросами, немедленно въ тѣ мѣста, изъ которыхъ себя показываютъ. Если показаніе задержаннаго окажется тутъ ложнымъ, то не возвращать его обратно, но предавать его тутъ же суду, который должно производить надъ бродягами безъ очереди, и тутъ же налагать на него клеймо; военныхъ дезертировъ также нѣтъ надобности содержать (по ст. 616 Уст. о Пасп.), въ тюрьмахъ, а отсылать или въ тѣ полки, откуда бѣжали, если они находятся въ близкомъ разстояніи, или въ ближайшіе полки по роду войскъ, въ коихъ служили до побѣга, или же въ гарнизонные батальоны, или въ ближайшія крѣпости. Для того же, чтобы ускорить полученіе справки по допросамъ, снятымъ съ дезертировъ, при передачѣ ихъ военному начальству, гражданское начальство, въ вѣдомствѣ котораго задержанъ дезертиръ, тогда же должно сообщать отъ себя копію допросовъ въ то мѣсто, изъ котораго онъ показывается, для наведенія справки. Послѣдняя препровождается немедленно не въ то мѣсто, отъ котораго было требовано, а туда, куда отправленъ дезертиръ, что и должно быть оговорено въ посылаемыхъ съ показаніемъ дезертира сообщеніяхъ.

Подобныя мѣры, по мнѣнію г. Клосовскаго, должны значительно уменьшить число содержащихся въ острогахъ, а слѣдовательно и расходы казны на арестантовъ, и кромѣ того значительно ускорить теченіе дѣлъ о бродягахъ. Всякое начальство, получивъ запросъ по показанію бродя-

ги вмѣстѣ съ арестантомъ, поспѣшить наведеніемъ этой справки и слѣдовательно скорѣе рѣшить: подлежитъ ли арестантъ суду или возвращенію въ мѣсто жительства.

Графъ Орловъ, находя проектъ г. Клосовскаго заслуживающимъ вниманія, сообщилъ вмѣстѣ съ тѣмъ слѣдующее мнѣніе, извлеченное изъ наблюденій членовъ Комитета Общества Попечительнаго о Тюрмахъ:

«Большая часть содержащихся за просрочку видовъ оказывается допустившими эту просрочку или по причинѣ долговременной задержки въ расчетахъ съ подрядчиками, или потому, что лишены были возможности по болѣзни благовременно испросить себѣ новые паспорта, или возвратиться на родину до истеченія срока своихъ видовъ. Таковыхъ людей, какъ скоро они представляютъ законныя причины въ оправданіе своей просрочки, можно было бы, вмѣсто пересылки по этапу въ мѣста постоянного жительства, высылать изъ столицы, дѣлая на просроченныхъ плакатныхъ паспортахъ надписи, чтобы слѣдовали прямо на мѣсто жительства и на пути нигдѣ не проживали. Этимъ распоряженіемъ: 1) уменьшилось бы число содержащихся въ мѣстахъ заключенія; 2) сократились бы издержки казны на продовольствіе и содержаніе этихъ арестантовъ, и наконецъ 3) были бы облегчены этапныя команды въ провожденіи этихъ пересылочныхъ (*)».

VIII. Относительно устраненія возможности поддѣлывать паспорта.

Нѣкоторыя изъ лицъ, получивъ изъ 2-го Департамента С. Петербургской Управы Благочинія

(*) Дѣло Деп. Пол. Исп. 4 Сент. 1847 г. № 5077.

отсрочки, вмѣстѣ съ паспортомъ, на которомъ дѣлается крестообразный знакъ чернилами, означающій недѣйствительность его, не посылаютъ таковыхъ паспортовъ, какъ бы слѣдовало, на родину, а отдаютъ ихъ постороннимъ лицамъ, которыя, собирая такіе паспорта, вытравляютъ на нихъ чернила, вписываютъ новыя имена и фамиліи и продаютъ ихъ преимущественно помѣщикамъ крестьянамъ, уклоняющимся отъ платежа оброка, а также крестьянамъ другихъ вѣдомствъ, укрывающимся отъ рекрутской повинности. Хотя просроченные паспорта, при выдачѣ отсрочекъ, перечеркиваются, но искусство вытравленія чернилъ дошло до того, что и самый опытный глазъ не можетъ иногда замѣтить, что надпись сдѣлана на старомъ бланкѣ (*).

Чиновникъ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ, командированный въ 1853 г., для ближайшаго дознанія, какимъ способомъ производится вытравливаніе паспортовъ, сообщилъ по этому предмету слѣдующія свѣдѣнія: вычистивъ старый паспортъ коркою бѣлаго хлѣба, опускаютъ его на нѣсколько секундъ въ кипятокъ, какъ надобно думать, для расширенія нагрѣваніемъ волоконъ бумаги и смягченія вѣѣвшихся между ними чернилъ; затѣмъ посредствомъ кисти или пера обводятъ исписанныя мѣста, которыя нужно вытравить, острою водкою (дымящеюся селитренною кислотою, *acidum nitricum fumans*) и чернила исчезаютъ безъ всякаго слѣда и поврежденія бумаги; чтобы послѣ того погасить дѣйствіе на бумагу кислоты, вытравленный описаннымъ способомъ паспортъ обмываютъ холодною водою, и наконецъ, просу-

(*) Дѣло Деп. Пол. Исп. 6 Март. 1856 г. № 593.

шивъ его, обмакиваютъ въ парное молоко, по всей вѣроятности за тѣмъ, что бумага отъ кипятка и вліянія кислоты теряетъ свою клейкость и становится проточною. Обыкновенно вытравливаютъ на паспортахъ время выдачи и примѣты, а также на оборотѣ прописку полиціи. Послѣ того, написавъ на вытравленномъ мѣстѣ новый годъ, подновляютъ весь паспортъ свѣжими чернилами (*).

Для устраненія возможности поддѣлки паспортовъ, предлагаются слѣдующія мѣры:

1. *Второй Департаментъ С. Петербургской Управы Благоучинія*: при возвращеніи паспортовъ, дѣлать на нихъ два діагональные разрѣза, пересекающіеся по срединѣ такъ, что надписи, печати и нумера на документѣ могутъ быть разсматриваемы безъ всякаго затрудненія. Эта мѣра получила уже осуществленіе. Но при приведеніи ея въ исполненіе С. Петербургскою Адресною Экспедиціею встрѣчены слѣдующія затрудненія: 1) кромѣ плакатныхъ паспортовъ и покормежныхъ видовъ, въ опую поступаютъ аттестаты отставныхъ чиновниковъ, патенты воспитанницъ учебныхъ заведеній, указы объ отставкѣ солдатъ, паспорта солдатскихъ вдовъ и контракты на учениковъ и ученицъ; 2) нѣкоторые лица, по окончаніи срока паспорта ихъ, просятъ Адресную Экспедицію о выдачѣ отсрочекъ, но по изготовленіи, не берутъ ихъ, а предъявляютъ новые паспорта, и 3) многіе, вынимая паспорта для временныхъ загородныхъ отлучекъ, иногда возвращаются въ Петербургъ до срока, а иногда вовсе не являются.

Эти затрудненія разрѣшены со стороны Департамента тѣмъ, что означенная мѣра относится

(*) Дѣло Деп. Пол. Исп. 6 март. 1853 г. № 901.

собственно къ временнымъ видамъ, т. е, плакатнымъ паспортамъ и покормежнымъ видамъ. которымъ срокъ уже кончился, и что лицамъ, получившимъ заблаговременно новые паспорта, слѣдуетъ возвращать прежніе виды съ діагональнымъ разрѣзомъ оныхъ.

2. *С. Петербургскій оберъ-полиціймейстеръ графъ Шуваловъ*: а) при выдачѣ отсрочекъ старые паспорта по прежнему перечеркивать и вмѣстѣ съ тѣмъ надрѣзывать у нихъ одинъ или два угла; б) не выдавать новыхъ плакатныхъ паспортовъ, если не будетъ возвращенъ старый, исключая тѣхъ случаевъ, когда этотъ документъ будетъ потерянъ или истребленъ какимъ нибудь несчастнымъ образомъ; и в) постановить, что утратившіе свои виды, для полученія новыхъ, должны представлять надлежащее засвидѣтельствованіе полиціи (*).

3. *Коллежскій Секретарь Васильевъ*: какъ острая водка не вытравляетъ совершенно печатнаго, то срокъ и время выдачи паспорта обозначать посредствомъ оттиска свинцовыхъ литеръ, подобно тому, какъ во многихъ канцеляріяхъ дѣлаются печатныя помѣтки на входящихъ бумагахъ или клеймятъ въ государственныхъ банкахъ фальшивые кредитные билеты.

4. *Медицинскій Совѣтъ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ*: ввести на первый разъ хромовыя чернила съ примѣсью туши, чтобы затруднить вытравленіе писаннаго на паспортахъ; для окончательнаго же разрѣшенія этого вопроса учредить особую комиссію изъ лицъ, спеціально знакомыхъ съ техникою приготовленія бумаги, разнаго

(*) Дѣло Деп. Под. Исп. 6 март. 1856 г. № 593.

рода чернилъ и вообще съ порядкомъ выдачи, свидѣтельствванія и обмѣна паспортовъ, и другими относящимися до этого предмета обстоятельствами (*).

Кромѣ того, въ октябрѣ 1860 г. генералъ-губернаторъ Западной Сибири доставилъ въ Министерство Внутреннихъ Дѣлъ предположенія исправляющаго должность Семиполатинскаго полиціимейстера Базилевича-Княжиковскаго, о нѣкоторыхъ мѣрахъ къ предупрежденію поддѣлки разныхъ видовъ на жительство и къ уменьшенію бродяжничества въ Сибири.

Г. Базилевичъ - Княжиковскій объясняетъ, что бродяги чаще всего попадаютъ съ фальшивыми краткосрочными билетами, писанными на гербовой бумагѣ. Чрезвычайное размноженіе такихъ фальшивыхъ билетовъ происходитъ, по мнѣнію его, отъ большаго удобства поддѣлывать ихъ. Они пишутся на обыкновенной гербовой бумагѣ, которая продается всякому; написать что слѣдуетъ по принятой формѣ, подписаться вымышленнымъ именемъ и приложить фальшивую печать также не составляетъ большаго труда. Штемпель для наложенія печати дѣлается изъ мѣлу или мягкаго известняка, на которомъ иглою вырѣзывается что слѣдуетъ; а еще чаще дѣлаютъ снимокъ съ настоящей печати кускомъ тѣста или замазки, который высохнувъ обращается въ штемпель. Иногда же, для лучшаго сокрытія фальшивости билета, прикладываютъ копченныя печати; для этого берутъ кусокъ мѣди или желѣза, обтачиваютъ на немъ гдѣ нибудь съ боку кружокъ, равный величиною казенной печати и, вмѣсто того, чтобы вы-

(*) Дѣло Деп. Пол. Исп. 6 мар. 1853 г. № 901.

рѣзывать на немъ что нибудь, гладко полируютъ. Когда такой кружокъ накоптятъ, то получается сплошной кружокъ изъ сажы; потомъ иглою соскребаютъ сажу тамъ, гдѣ должны выдти пробѣлы. Приготовленною такимъ образомъ поверхностью дѣлаютъ печать, которую иногда нѣтъ возможности отличить отъ настоящей, потому что настоящія печати весьма часто отпечатываются такими дурными штемпелями и такъ размарываются, что ихъ можно принять за печать, развѣ только потому, что около нихъ находится надпись: «у сего такого-то Волостнаго Правленія печать». Такимъ образомъ изготовленіе фальшивыхъ билетовъ обратилось въ ремесло, которое, при легкомъ трудѣ, даетъ хорошій заработокъ.

Въ отвращеніе возможности поддѣлывать билеты и вообще письменные виды на гербовой бумагѣ, г. Базилевичъ—Княжиковскій предлагаетъ: 1) установить для краткосрочныхъ билетовъ, разныхъ свидѣтельствъ, замѣняющихъ виды и для аттестатовъ особую форму бумаги съ внутренними сквозными словами «билетъ», «свидѣтельство», «аттестатъ»; послѣдніе виды, выдаваемые чиновникамъ при отставкѣ, подвергаются поддѣлкѣ съ одинаковымъ для прочихъ видовъ успѣхомъ; 2) воспретить продажу этой бумаги изъ Казначействъ каждому частному лицу, и разрѣшить отпускъ ея только тѣмъ мѣстамъ и лицамъ, на обязанности которыхъ лежитъ выдача упомянутыхъ видовъ. Эти мѣста и лица должны подлежать строгой отчетности по употребленію таковой бумаги и выдавать ее не иначе, какъ по написаніи на ней билета или другаго вида. Если будетъ обнаружено составленіе фальшиваго билета на бумагѣ, отпущенной помѣщикамъ или ихъ управителямъ, то эти лица должны быть судимы,

какъ за составленіе фальшивыхъ видовъ; 3) лѣта во всѣхъ видахъ означать не цифрами, а прописью, и вообще измѣнить существующій нынѣ способъ обозначенія примѣтъ, состоящей въ объясненіи того, что глаза сѣрые, носъ, ротъ и подбородокъ обыкновенные, а характеризовать человека дѣйствительно принадлежащими ему особенностями, какъ напр. сухощавъ, плѣшивъ, сутуловатъ, голосъ мягкій, рѣчь отрывистая, знаетъ нѣмецкій и греческій языки, занимается минералогіею, музыкою или архитектурою и т. д.; 4) примѣты эти такимъ же образомъ обозначать и въ аттестатахъ, выдаваемыхъ чиновникамъ, обязывая ихъ кромѣ того дѣлать собственноручныя на аттестатахъ надписи о времени и мѣстѣ полученія ихъ, чтобы при сомнѣніи въ тождествѣ лица, представляющаго аттестатъ, можно было свѣрять при этомъ и почеркъ руки.

Эти мѣры, по предположенію г. Базилевича-Княжиковскаго, почти искоренятъ бродяжничество и окончательно убьютъ фабрикацію фальшивыхъ билетовъ. Въ заключеніе онъ выражаетъ мысль, что если это предположеніе и встрѣтитъ одобреніе, но будетъ отложено на неопредѣленное время, то для уменьшенія бродяжничества въ Сибири, необходимо принять слѣдующую временную мѣру — воспретить желающимъ отлучиться изъ внутреннихъ губерній въ Сибирскія выдачу письменныхъ видовъ, дозволивъ только выдачу печатныхъ плакатныхъ паспортовъ. Требованіе это не будетъ стѣснительно, потому что тому, кто идетъ въ Сибирь напр. изъ Ярославля для заработковъ, нѣтъ расчета брать краткосрочный билетъ, который ему придется возобновить почти тотчасъ по прибытіи на мѣсто работы, а плата лишняго рубля не раз-

зорить того, кто, предпринимая дальнюю дорогу, запасется деньгами, безъ которыхъ онъ и не поидетъ.

Предположенія г. Базилевича - Княжиковскаго были одобрены Совѣтомъ Общаго Семиполатинскаго Областнаго Управленія и затѣмъ представлены начальникомъ Области къ генералъ-губернатору Западной Сибири.

ІХ. Относительно порядка описанія примѣтъ лицъ отсутствующихъ.

Въ 1849 г. былъ возбужденъ вопросъ: какъ описывать примѣты въ тѣхъ случаяхъ, когда отсутствующія лица будутъ просить о перемѣнѣ своихъ видовъ и о высылкѣ ихъ черезъ почту ⁽¹⁾.

Министерство Внутреннихъ Дѣлъ предложило два способа на обсужденіе начальниковъ губерній:

А. Предоставить находящимся въ отлучкѣ лицамъ, чтобы, въ случаѣ надобности въ новыхъ видахъ, они обращались съ просьбою объ описаніи примѣтъ ихъ къ той полиціи, гдѣ находятся, и получивъ таковое описаніе съ установленнымъ засвидѣтельствованіемъ, посылали бы его сами, вмѣстѣ съ прежнимъ паспортомъ, въ то мѣсто, отъ котораго зависитъ перемѣна ихъ видовъ.

Противъ этой мѣры представлены были различными генералъ-губернаторами и губернаторами слѣдующія замѣчанія:

1. Мѣра эта довольно стѣснительна для частныхъ лицъ, которымъ приходится имѣть два раза дѣло съ полиціею, сперва для полученія описанія примѣтъ, потомъ при пропискѣ своего вида ⁽²⁾.

⁽¹⁾ Дѣло Деп. Пол. Исп. 26 авг. 1848 г. № 5099.

⁽²⁾ Предсѣд. въ Совѣтѣ Западной Сибири Бекманъ.

2. При такомъ порядкѣ, полиція вовлекается въ излишнюю переписку съ различными мѣстами, выдающими паспорта, сообщая имъ о выданныхъ описаніяхъ примѣтъ (¹).

3. При этомъ порядкѣ, могутъ явиться различныя злоупотребленія со стороны просящихъ о выдачѣ видовъ, именно могутъ или дѣлать поправки въ выдаваемыхъ имъ описаніяхъ примѣтъ, или описанія эти передавать другимъ лицамъ, или наконецъ подъ предлогомъ, что они просятъ о возобновленіи увольнительныхъ видовъ, оставаться безъ оныхъ. Кромѣ того можетъ, со времени выдачи имъ описанія примѣтъ, до времени полученія увольнительныхъ видовъ, послѣдовать случайное измѣненіе въ самыхъ примѣтахъ (²).

4. Намѣренная или и неумышленная медленность полиціи въ выдачѣ описанія примѣтъ можетъ подавать поводъ къ безвинному взысканію съ просителя за просрочку паспорта (³).

Въ пользу этой мѣры замѣчали, что полиція, составляя описаніе примѣтъ въ виду стараго паспорта: 1) можетъ легко удостовѣриться, дѣйствительно ли паспортъ принадлежитъ тому лицу, которое проситъ о выставленіи описанія примѣтъ (⁴); 2) безошибочнѣе и удобнѣе можетъ составить самое описаніе примѣтъ (⁵).

Б. Разрѣшить высылать откуда слѣдуетъ паспорта для отсутствующихъ лицъ, безъ означенія примѣтъ, чрезъ полиціи, находящіяся въ мѣстахъ ихъ временнаго пребыванія, вѣдывая этимъ послѣд-

(¹) Остзейскій ген. губ. кн. Суворовъ.

(²) Начальникъ Вятской губ.

(³) Предсѣд. въ Совѣтѣ Западной Сибири Бекманнъ.

(⁴) Тверской гражд. губернаторъ.

(⁵) Витеб., Могил. и Смол. ген. губ. Игнатьевъ.

нимъ полиціямъ въ обязанность, при выдачѣ уже паспорта, вносить въ него примѣты получателя.

Противъ этой мѣры замѣчали: 1) Обремененной многочисленными занятіями полиціи затруднительно будетъ отыскивать лицъ, которымъ присланы паспорта для выдачи ⁽¹⁾. 2) Эта мѣра несовмѣстна съ правиломъ, выраженнымъ въ 120 и 102 ст. Уст. о Пасп., по которому билеты и паспорта при самой выдачѣ ихъ въ тѣхъ мѣстахъ, изъ которыхъ выдаются, должны записываться въ установленную книгу съ означеніемъ всѣхъ примѣтъ получателя ⁽²⁾. 3) При такомъ порядкѣ полиція легко можетъ быть введена въ обманъ и выдать паспортъ подставному лицу, вписавъ въ него и примѣты этого лица, которое, пользуясь чужимъ паспортомъ, можетъ безнаказанно и долгое время скрываться отъ правительства ⁽³⁾.

Въ пользу этой мѣры замѣчали, что она, кромѣ избавленія полиціи отъ лишней переписки, будетъ представлять менѣе стѣсненій и для частныхъ лицъ, потому что выдача паспортовъ черезъ полицію, съ описаніемъ при этомъ примѣтъ, можетъ замѣнить предъявленіе паспортовъ въ полиціи, и чрезъ то уменьшить соприкосновеніе съ нею ⁽⁴⁾. Кромѣ того и самое полученіе паспортовъ частными лицами будетъ облегчено и ускорено, потому что въ этомъ случаѣ полиція будетъ побуждаема не личнымъ ходатайствомъ частныхъ лицъ, а требованіемъ присутственнаго мѣста и будетъ

⁽¹⁾ Начальникъ Оренбургской губ.

⁽²⁾ Начальникъ Енисейской губ.

⁽³⁾ Витеб., Могил. и Смолен. ген. губ. Игнатьевъ.

⁽⁴⁾ Начальники губерній: Вологодской, Псковской и Иркутской.

подлежать отвѣтственности за напрасное удержаніе у себя паспортовъ (¹).

Нѣкоторые генераль-губернаторы предлагали предоставлять частнымъ лицамъ выборъ того или другаго порядка возобновленія паспорта, такъ какъ, по ихъ мнѣнію, ни одинъ изъ нихъ вообще не представляетъ рѣзкихъ преимуществъ передъ другимъ, но въ отдѣльныхъ случаяхъ можетъ быть предпочтенъ тотъ или другой (²).

Кронштадтскій военный губернаторъ Белинггаузенъ, признавая полезнѣе и удобнѣе способъ внесенія въ паспорта и виды описанія примѣтъ, возлагающій эту обязанность на полицію того мѣста, гдѣ проживаетъ лице, поименованное въ паспортѣ, находитъ необходимымъ вмѣнить въ обязанность мѣстамъ высылать новые паспорта въ мѣстныя полиціи съ приложеніемъ списка примѣтъ, означенныхъ на старыхъ паспортахъ и видахъ, для сличенія.

Пермскій Губернаторъ замѣтилъ слѣдующее: статью 126 Уст. о Пасп. мѣстамъ и лицамъ, имѣющимъ право выдавать кратковременные билеты на отлучку мѣщанъ, крестьянъ и дворовыхъ людей, вмѣняется въ обязанность помѣщать за подписомъ своимъ, на этихъ билетахъ особыя надписи, что, по истеченіи показаннаго въ билетѣ срока, нѣтъ препятствія къ выдачѣ новаго кратковременнаго трехмѣсячнаго билета или полугодоваго паспорта, и по этимъ надписямъ лице, на которое выданъ билетъ или паспортъ, можетъ получить изъ ближайшаго Уѣзднаго Казначейства новый видъ. На этомъ основаніи достаточно обя-

(¹) Предсѣд. въ Совѣтѣ Западной Сибири Бекманнъ.

(²) Кіев., Подольск. и Волынск. ген. губ. Бибииковъ, Арханг. воен. губернаторъ и начальникъ Екатериносл. губ.

затѣ мѣста и лица, дающія краткосрочные билеты лицамъ податнаго сословія, по представленію къ нимъ отсутствующими лицами, для перемѣны видовъ, въ коихъ описаніе примѣтъ означено по прежнему порядку, возвращать ихъ этимъ лицамъ съ упомянутою выше надписью, а Уѣзднымъ Казначействамъ поставить въ обязанность при выдачѣ новыхъ видовъ означать въ нихъ примѣты предъявителя на точномъ основаніи республикованнаго Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ наставленія.

Виленскій военный губернаторъ, Гродненскій, Минскій и Ковенскій генералъ-губернаторъ Мирковичъ полагалъ установить, чтобы лица, нуждающіяся въ перемѣнѣ паспортовъ, обращались въ мѣстныя полиціи, которыя повѣряли бы указанныя примѣты и надлежащимъ образомъ засвидѣтельствовавъ вѣрность ихъ, отсылали въ мѣста, откуда долженъ быть выданъ новый видъ. Это мѣсто высылало бы паспортъ опять въ полицію съ означеніемъ засвидѣствованныхъ примѣтъ, и полиція, выдавая паспортъ лицу, снова сличала бы примѣты.

Новороссійскій и Бессарабскій генералъ-губернаторъ Федоровъ, предоставляя мѣстной полиціи описывать примѣты лицъ, нуждающихся въ перемѣнѣ паспортовъ, и выдавать засвидѣствованное описаніе ихъ съ тѣмъ, чтобы лица отъ себя просили о выдачѣ вида, полагаетъ нужнымъ постановить, чтобы проситель, вмѣстѣ съ предъявленіемъ мѣстной полиціи просроченнаго паспорта, обезпечивалъ бы ту полицію, если онъ ей неизвѣстенъ, ручательствомъ нѣсколькихъ мѣстныхъ жителей, заслуживающихъ довѣрія, въ томъ что онъ дѣйствительно то лицо, которое показа-

но въ паспортѣ, подѣ опасеніемъ за ложное ручательство, отвѣтственности предѣ закономъ.

Таганрогскій градоначальникъ кн. Ливенъ, принимая правило, чтобы примѣты выставлялись мѣстною полиціею въ высланномъ подлежащимъ мѣстомъ паспортѣ, прибавляетъ, что по его мнѣнію нужно, чтобы при внесеніи примѣтъ въ паспортъ, отмѣчалось время описанія и въ какомъ именно полицейскомъ мѣстѣ сдѣлано оно, дабы на случай неправильности показанія примѣтъ или другихъ злоупотребленій, виновные могли быть тотчасъ розысканы.

Предсѣдательствующій въ Совѣтѣ Управленія Западной Сибири Бекманнъ, полагая болѣе удобнымъ, чтобы примѣты описывались полиціею при выдачѣ возобновленнаго паспорта, находитъ полезнымъ установить такой порядокъ, чтобы мѣсто, высылающее новый паспортъ безъ означенія примѣтъ, прилагало бы и старыя, чтобы была возможность полиціи удостовѣриться, по сличенію примѣтъ, въ тождествѣ лица, которое явится за полученіемъ паспорта.

Х. Относительно устраненія возможности лицамъ, высланнымъ изъ столицъ, самовольно возвращаться въ оныя.

Въ апрѣлѣ 1858 г. С. Петербургскій военный генералъ-губернаторъ сообщилъ Министру Внутреннихъ Дѣлъ о недостаточности существующихъ мѣръ къ недопущенію возвращенія въ столицы людей, оттуда высланныхъ, такъ какъ нѣкоторые изъ лицъ, высылаемыхъ изъ Петербурга по неблагонадежности, съ воспрещеніемъ имъ жи-

тельства въ столицахъ, возвращаются сюда или съ полученными отъ мѣстныхъ начальствъ паспортами, или вовсе безъ паспортовъ и, скрываясь подъ мостами, въ пустыхъ баркахъ или у разныхъ подозрительныхъ лицъ, уклоняются отъ преслѣдованія полиціи и обращаются къ прежнему преступному образу жизни. Потому генералъ-адъютантъ Игнатъевъ полагалъ необходимымъ означать въ паспортахъ упомянутыхъ лицъ о воспрещеніи имъ жительства въ столицахъ и столичныхъ губерніяхъ, а вмѣстѣ съ тѣмъ усилить самую мѣру взысканія за самовольное возвращеніе такихъ лицъ въ столицы; именно, вмѣсто ареста, полагаемаго по ст. 343 Улож. о Наказ. въ первый разъ отъ 1 до 3 дней, а въ третій разъ отъ 3 до 6 мѣсяцевъ, назначить слѣдующія наказанія: изъятыхъ отъ тѣлеснаго наказанія отдавать въ Исправительное Заведеніе — въ первый разъ до трехъ, во второй до шести мѣсяцевъ, а въ третій до одного года; неизъятыхъ отъ тѣлеснаго наказанія въ первый разъ наказывать розгами до 50 ударовъ, во второй отдавать въ арестантскія роты гражданскаго вѣдомства на годъ, а въ третій — въ тѣже роты на время до 2 лѣтъ; женщинъ же, неизъятыхъ отъ тѣлеснаго наказанія, во второй и въ третій разъ отсылать въ рабочее отдѣленіе при С.-Петербургскомъ Исправительномъ Заведеніи, сначала на полгода, а потомъ на годъ. Въ назначеніи такихъ размѣровъ наказанія генералъ-адъютантъ Игнатъевъ принялъ въ соображеніе наказаніе, существующее для лицъ, виновныхъ въ намѣренномъ неисполненіи предписаній законныхъ властей, которыя, по 249 ст. Улож. о Нак., подвергаются — главные виновники лишенію нѣкоторыхъ правъ и преимуществъ и заключенію въ

смирительномъ домѣ отъ 2 до 3 лѣтъ, а прочіе виновные заключенію въ тюрьмѣ отъ 6 мѣсяцевъ до 2 лѣтъ.

Главный начальникъ Третьяго Отдѣленія Собственной Его Императорскаго Величества Канцеляріи князь Долгоруковъ сообщилъ по этому предмету, что для предотвращенія прибытія въ столицы людей, которымъ жительство въ оныхъ воспрещено, необходимо прежде всего принять мѣры, коими по возможности предупреждалось бы нарушеніе этого воспрещенія и что въ этихъ видахъ исполненіе предположенія С.-Петербургскаго военнаго генералъ-губернатора, чтобы въ паспортахъ помянутыхъ лицъ было изъясняемо о воспрещеніи имъ жительства въ столицахъ и столичныхъ губерніяхъ, будетъ одною изъ мѣръ дѣйствительныхъ; но для этого необходимо также, чтобы о такомъ воспрещеніи поставлено было въ извѣстность и ближайшее начальство того лица, до котораго воспрещеніе это касается, и чтобы начальство это обязано было отвѣтственностью, въ случаѣ выдачи паспорта на отлучку изъ постоянного мѣста жительства, не сдѣлавъ въ паспортѣ выше-сказаннаго объясненія. Что же касается до усиленія взысканія съ виновныхъ въ самовольномъ возвращеніи въ столицы, то, раздѣляя мнѣніе, что вышеприведенная 343 ст. Улож. о Наказ. дѣйствительно недостаточна, и что подобныхъ людей необходимо подвергать болѣе строгому взысканію, (хотя намѣренія къ преступнымъ дѣйствіямъ вообще могли бы быть остановлены не столько строгостью наказанія, сколько опасеніемъ, что дѣйствія эти будутъ обнаружены и увѣренностью, что виновный неминуемо подвергнется законному наказанію), князь Долгоруковъ находитъ однако,

что вопросъ этотъ, какъ имѣющій цѣлью измѣненіе закона, не можетъ быть разрѣшенъ административнымъ порядкомъ.

Статсъ-секретарь баронъ Корфъ, управлявшій Вторымъ Отдѣленіемъ Собственной Его Императорскаго Величества Канцеляріи, полагалъ, что означеніе въ самыхъ паспортахъ запрещенія пребывать въ столицахъ и въ столичныхъ губерніяхъ будетъ мѣра полезная, истекающая изъ силы существующихъ постановленій, которыхъ и самое исполненіе будетъ болѣе черезъ то обезпечено. Что касается второй мѣры, т. е. усиленія наказанія за самовольное возвращеніе въ столицы, то статсъ-секретарь баронъ Корфъ замѣтилъ, что по системѣ наказаній, установленной въ Уложеніи 1845 г., отдачѣ въ исправительныя арестантскія роты гражданскаго вѣдомства соотвѣтствуетъ для лицъ, изъятыхъ отъ тѣлесныхъ наказаній, ссылка на житье въ Сибирь; что примѣнять къ одному лишь послушанію, оказанному возвращеніемъ въ мѣсто, запрещенное для жительства, наказаніе, опредѣленное за совершенно другой видъ нарушенія закона, значило бы уничтожить соразмѣрность наказаній, положенную въ основу нашего уголовного уложенія. Почему онъ полагалъ достаточнымъ, виновныхъ въ такомъ послушаніи, изъятыхъ отъ тѣлеснаго наказанія, подвергать, въ первый разъ, аресту на время отъ двухъ до трехъ, во второй — на время отъ трехъ до шести недѣль, а въ третій разъ заключенію въ тюрьмѣ отъ трехъ мѣсяцевъ до одного года; неизъятыхъ же отъ наказаній тѣлесныхъ подвергать наказанію розгами, въ первый разъ отъ 10 до 20, во второй — отъ 20 до 30, и въ третій — отъ 30 до 50 ударовъ; удержаніе тѣлеснаго наказанія въ этихъ предѣлахъ,

непревышающихъ власти полицейской расправы, имѣло бы ту выгоду, что дѣла подобнаго рода получали бы немедленное окончаніе. Впрочемъ скопленіе въ столицахъ такихъ людей, которымъ жить въ нихъ недозволено, едва ли не дѣйствительнѣе можетъ быть предупреждено бдительностью полицейскаго надзора, нежели усиленіемъ карательныхъ мѣръ и преимущественную силу имѣть здѣсь будетъ не большій или меньшій размѣръ наказанія, а увѣренность виновнаго, что онъ его не избѣгнетъ. Люди, неимѣющіе права жить въ столицахъ, не меньше станутъ покушаться на ослушаніе и при усиленномъ наказаніи, если сохранять увѣренность въ возможности успѣшно укрываться не только въ жилыхъ домахъ, но и на баркахъ или въ пустыхъ строеніяхъ; въ средствахъ же для усиленія нужнаго надзора нѣтъ, кажется, недостатка, ибо увеличенныя въ столицахъ взысканія за необъявленіе полиціи о пріѣзжающихъ и выѣзжающихъ предоставлены въ ея пользу.

Въ ноябрѣ же 1858 г. С. Петербургскій военный генералъ-губернаторъ, въ дополненіе къ прежнему своему отношенію, сообщилъ Министру Внутреннихъ Дѣлъ мнѣніе С.-Петербургскаго оберъ-полиціймейстера графа Шувалова, который, согласно заключенію Второго Департамента С. Петербургской Управы Благочинія, полагалъ установить слѣдующія наказанія за самовольное возвращеніе въ мѣсто, гдѣ жительство воспрещено: въ первый разъ, для лицъ, изъятыхъ отъ телеснаго наказанія, заключеніе въ тюрьмѣ отъ 3 до 6 мѣсяцевъ, а для прочихъ лицъ наказаніе розгами отъ 30 до 40 ударовъ; во второй разъ, для первыхъ заключеніе въ тюрьмѣ отъ 6 мѣсяцевъ до 1 года, а для вторыхъ наказаніе розга-

ми отъ 40 до 50 ударовъ, а въ третій разъ такое же наказаніе и ссылка въ Сибирь или другія отдаленныя мѣста, по усмотрѣнію суда. Кромѣ того оберъ-полиціѣймейстеръ полагалъ постановить правиломъ, чтобы лица, самовольно возвратившіяся въ столицу, были непременно пересылаемы по этапу въ мѣста, назначенныя для ихъ жительства, откуда имъ было бы воспрещено отлучаться куда бы то нибыло, и чтобы при этомъ мѣстнымъ полицейскимъ начальствамъ было вмѣняемо въ обязанность неослабно наблюдать за такими лицами и въ случаѣ выбытія ихъ, независимо отъ надлежащихъ мѣръ съ своей стороны, въ тоже время непосредственно отъ себя извѣщать столичныя полиціи, для наблюденія за явкою этихъ людей.

XI. Относительно порядка выдачи купеческихъ паспортовъ.

Осташковское городское общество, узнавъ изъ Московскихъ Вѣдомостей объ учрежденіи Комиссіи для пересмотра Устава о Паспортахъ, составило приговоръ слѣдующаго содержанія:

На основаніи 103, 106 и 108 ст. Уст. о Пасп., купцамъ, ихъ совершеннолѣтнимъ сыновьямъ, купеческимъ вдовамъ и дочерямъ выдаются паспорта не менѣе, какъ на одинъ годъ. Между тѣмъ весьма часто и весьма многимъ изъ нихъ требуются паспорта не болѣе, какъ на нѣсколько дней. Такъ какъ годовой паспортъ по третьей гильдіи стоитъ 7 руб. 25 коп., по второй гильдіи — 14 р. 50 к., а по первой — 29 руб., то платить такую сумму за паспортъ для отлучки, нерѣдко весьма кратковременной, стѣснительно, а для нѣкоторыхъ лицъ 3-й гильдіи и совершен-

но недоступно. Особенно тяжелъ такой налогъ для купеческихъ вловъ, дочерей и другихъ членовъ семейства, которые по смерти мужей или родителей своихъ, сохраняя купеческое званіе, остаются часто при весьма скудныхъ средствахъ существованія. Вслѣдствіе этого было бы весьма благотѣльно, да и въ интересахъ казны полезно, если бы для кратковременныхъ отлучекъ купцовъ разрѣшено было выдавать, какъ выдаются мѣщанамъ, билеты на гербовой бумагѣ, на одинъ, на два и на три мѣсяца.

Приговоръ этотъ Осташковское общество представило начальнику губерніи для сообщенія въ Коммиссію, учрежденную для пересмотра Устава о Паспортахъ.

Частныя лица въ проектахъ, присланныхъ въ Министерство Внутреннихъ Дѣлъ или помѣщенныхъ въ періодическихъ изданіяхъ, также высказали нѣсколько предположеній объ устройствѣ различныхъ частей нашей паспортной системы. Сущность этихъ предположеній заключается въ слѣдующемъ:

1. *Статья г. К. М. въ С.-Петербургскихъ Вѣдомостяхъ, 4 марта 1860 г., № 49.*

Перечисливъ всѣ формальности, соблюдаемыя сперва при полученіи паспорта лицами податныхъ сословій, а потомъ, по прибытіи въ столицу, при пропискѣ ихъ въ домовыхъ книгахъ, въ кварталѣ, при полученіи адреснаго билета и новой пропискѣ при каждомъ переѣздѣ съ квартиры изъ одного дома въ другой, наконецъ при возобновленіи паспорта, г. К. М. находитъ вреднымъ ограниченіе срока паспорта, какъ вида на отлучку и свидѣтельства о званіи, потому что такое

ограниченіе лишаетъ человѣка возможности входить въ постоянныя обязательства, приучаетъ къ безпрестанному переходу съ мѣста на мѣсто и частой перемѣнѣ занятій, отчего рабочій классъ вообще неудовлетворителенъ. Если эта мѣра нужна для сбора податей, то, по мнѣнію г. К. М., незачѣмъ опредѣлять ее для всѣхъ исправныхъ и неисправныхъ плательщиковъ; самый взносъ податей, по его мнѣнію, лучше допустить тамъ, гдѣ кто находится, или по крайней мѣрѣ въ столицахъ; чрезъ это облегчится самый платежъ и сократится пересылка денегъ. За тѣмъ г. К. М. говоритъ о бесполезности адреснаго билета при имѣніи паспорта, съ котораго первый списывается, и полагаетъ, что уничтоженіе этихъ билетовъ сократило бы издержки казны по содержанію Адресной Экспедиціи, по печатанію бланковъ и пр. и въ тоже время было бы значительнымъ облегченіемъ для всѣхъ. Полезно уничтожить сборъ за прописку паспортовъ въ полиціи; сборъ этотъ, по его мнѣнію, не имѣетъ достаточнаго основанія, потому что прописка видовъ составляетъ прямую обязанность квартальнаго надзирателя. Увеличеніе же вообще податей, посредствомъ этого сбора, онъ считаетъ мнимымъ увеличеніемъ доходовъ казны и города, потому что съ этимъ вмѣстѣ возвышается и всеобщая дороговизна, и слѣдовательно все это ведетъ только къ затрудненію средствъ жизни, и болѣе вредно, чѣмъ полезно.

2. «Вопросъ о паспортахъ», статья г. Захаріевича въ Листкѣ Русскаго общества пароходства и торговли, 1860 г., № № 19 и 20.

Сказавъ о неудобствахъ, съ которыми сопряжено возобновленіе паспортовъ для лицъ подат-

наго сословія, замедляемое часто по произволу какого нибудь писаря въ Волостномъ Правленіи или вотчинной конторѣ, и которое между тѣмъ можетъ подвергать ходатайствующаго о возобновленіи многимъ непріятностямъ со стороны полиціи и издержкамъ для снисканія ея снисхожденія, что нерѣдко кончается совершеннымъ разстройствомъ всѣхъ средствъ рабочаго человѣка, и замѣтивъ, что закономъ установлены отсрочки по плакатнымъ паспортамъ только для нѣкоторыхъ городовъ, на 4 или на 6 мѣсяцевъ, именно для облегченія рабочимъ людямъ способовъ возобновлять свои паспорта, г. Захаріевичъ находитъ справедливымъ: право на полученіе отсрочекъ людямъ рабочимъ не ограничивать нѣкоторыми только городами, а сдѣлать его общимъ для всей Имперіи. Соглашаясь въ необходимости личной явки для отправленія рекрутской повинности и службы по выборамъ, г. Захаріевичъ находитъ возможнымъ не требовать такой явки для взноса податей и другихъ денежныхъ сборовъ, и полагаетъ установить по этому предмету слѣдующія правила: 1) на краткосрочныхъ билетахъ, равно на плакатныхъ паспортахъ, означать: какіе слѣдуютъ съ предъявителя платежи и какія на немъ лежатъ недоимки; 2) по истеченіи срока таковымъ билетамъ и паспортамъ, они должны быть предъявляемы въ городскихъ или сельскихъ полицейскихъ мѣстахъ безъ различія вѣдомствъ, къ которому принадлежитъ предъявитель, и при этомъ вносимы показанные въ паспортѣ платежи; 3) полицейское мѣсто, въ которомъ предъявленъ билетъ или паспортъ, выдаетъ предъявителю квитанцію; полученныя отъ него деньги отсылаетъ въ Уѣздное Казначейство, а паспортъ или билетъ

отправляетъ съ надписью въ то мѣсто, откуда они выданы, съ тѣмъ, чтобы мѣсто это непременно въ теченіи 7 дней выслало новый видъ или объясненіе причинъ невысылки его, и 4) означенныя квитанціи должны замѣнять самые паспорта или билеты, впредь до полученія просителями новыхъ или доставленія увѣдомленія о невысылкѣ таковыхъ.

3. *Записка Луцкаго мѣщанина еврея Сруля Моисея Самуиловича Сороки, жительствующаго Волынской губ., въ г. Дубно.*

Еврей Сорока, говоря о неправильности, съ которою составляются раскладки податей въ мѣщанскихъ обществахъ городовъ, гдѣ дозволено жительство евреямъ, замѣчаетъ, что самые крупные платежи податей накладываются обыкновенно на отсутствующихъ членовъ, проживающихъ по паспортамъ въ другихъ городахъ; мѣстные же достаточные мѣщане зачисляются обыкновенно въ неимущіе; вслѣдствіе чего первые подвергаются самымъ строгимъ мѣрамъ взысканія податей и часто высылаются, за нѣсколько сотъ верстъ, въ города, къ которымъ приписаны, а вторые пользуются всякими льготами. Переходя за тѣмъ къ самому порядку полученія паспорта, еврей Сорока представляетъ тѣ затрудненія, съ которыми сопряжено это полученіе отъ множества формальностей. Прежде всего желающій получить паспортъ долженъ взять удостовѣреніе отъ сборщика податей объ уплатѣ податей и другихъ сборовъ, для чего нужно просить сперва писарей сборщиковъ о написаніи такого удостовѣренія, потомъ самого сборщика о подписаніи и приложеніи печати; если же послѣдняя хранится, какъ часто бываетъ, у сторожей, состоящихъ при сборщикѣ,

то и ихъ надо просить. По полученіи удостовѣренія нужно представить его къ городничему для засвидѣтельствванія въ томъ, что препятствія къ выдачѣ паспорта предъявителю со стороны полиціи нѣтъ; тутъ надо снова просить писца о написаніи засвидѣтельствванія, потомъ секретаря и городничаго о подписаніи и приложеніи печати. Таковъ порядокъ при полученіи паспорта въ первую половину года; если же паспортъ выдается во второе полугодіе, то нужно еще представить поручителей въ томъ, что получающій уплатитъ въ будущемъ году подати, сколько по раскладкѣ на него причтется. Съ полученнымъ такимъ образомъ удостовѣреніемъ и поручительствомъ должно явиться въ Думу или Ратушу, и тамъ прежде всего просить извѣстнаго писца о написаніи просьбы о выдачѣ паспорта, потому что просьба, самимъ просителемъ написанная, обыкновенно возвращается подъ предлогомъ, что написана не по формѣ. Написанное писцомъ прошеніе подается въ присутствіе, гдѣ полагается резолюція: «отдать повытчику для справки, не имѣется ли препятствія на полученіе паспорта». Такимъ образомъ приходится просить повытчика, отъ котораго проситель опять отсылается къ писцу просить о написаніи постановленія о выдачѣ паспорта; проектъ постановленія вносится въ присутствіе, куда проситель не допускается; онъ долженъ уловить случай попросить секретаря и по крайней мѣрѣ трехъ членовъ подписать постановленіе. Послѣ этого выдается писцу паспортный бланкъ, и по написаніи паспорта нужно еще разъ просить секретаря и члена о подписаніи его. Естественно, что затрудненій и издержекъ для лицъ отсутствующихъ, при полученіи паспорта, еще болѣе.

Для установленія болѣе справедливой раскладки податей и избѣжанія стѣсненій лицъ, отлучившихся по паспортамъ, еврей Сорока полагаетъ нужнымъ установить, чтобы Думы и Ратуши представляли ежегодно начальникамъ губерній списки достаточныхъ хозяевъ изъ мѣщанъ евреевъ и чтобы по этимъ спискамъ раскладку производили 5 лицъ, по назначенію Думы, члены которой такъ же, какъ и сами раскладчики, должны отвѣчать за исправное поступленіе податей своимъ собственнымъ имуществомъ, уплачивая изъ него все, что къ извѣстному сроку окажется въ недоимкѣ. Для отклоненія же побужденія объявлять себя неимущимъ по платежу податей, еврей Сорока предполагаетъ, всякаго неисправнаго плательщика, кромѣ лицъ престарѣлыхъ, имѣющихъ болѣе 65 лѣтъ, малолѣтнихъ, круглыхъ сиротъ и обѣднѣвшихъ отъ увѣчья, лишить, между прочимъ, права отлучаться изъ того мѣста, гдѣ записанъ по ревизіи, съ тѣмъ, чтобы тотъ, кто за него заплатитъ подати, могъ употреблять его въ работу; кромѣ того лишить неисправнаго плательщика и нѣкоторыхъ другихъ правъ, какъ-то: вступать въ общественную службу, быть избраннымъ въ третейскіе судьи, быть свидѣтелемъ, опекуномъ, попечителемъ, повѣреннымъ и проч. Такимъ образомъ, по предположенію еврея Сороки, отлучаться по паспортамъ могутъ только исправные плательщики податей. Внося подати прямо въ Уѣздное Казначейство, они должны оттуда получать особые паспортно-квитанціонные билеты на гербовой бумагѣ, съ которыми могутъ проживать въ теченіи года во всѣхъ мѣстахъ Имперіи. Если плательщикъ внесетъ подати за 2, 3, 4 или 5 лѣтъ, то и билетъ выдавать ему на столько же лѣтъ.

Лицамъ, не желающимъ отлучиться, выдавать обыкновенныя квитанціи; лицамъ же, которымъ нельзя отлучиться по прикосновенности къ какому либо дѣлу, должны быть выдаваемы квитанціи на простой бумагѣ съ обозначеніемъ запрещенія отлучаться. Затѣмъ строгія мѣры взысканія за просрочку паспортовъ съ исправныхъ плательщиковъ слѣдовало бы смягчить.

4. *Статья г. Н. С. «О паспортахъ и повинностяхъ». Московскія Вѣдомости, 9 декабря 1859 г., № 292.*

Г. Н. С. начинаетъ свою статью разсмотрѣніемъ препятствій къ свободной выдачѣ паспортовъ городскимъ обывателямъ, т. е. повинностей податной, рекрутской и отчасти выборной. Говоря о податной повинности, онъ замѣчаетъ о невозможности совершенно справедливой раскладки податей, совершаемой цѣлымъ обществомъ, потому что въ этомъ дѣлѣ, представляющемъ само по себѣ весьма трудную задачу уравниенія, замѣшаны личные интересы каждаго члена, и находить лучшимъ предоставлять это дѣло выборнымъ старостамъ и ихъ помощникамъ, съ тѣмъ, чтобы такую раскладку утверждало все общество. Обыкновенно всего охотнѣе накладываютъ поболѣе душъ на тѣхъ, которые живутъ по паспортамъ въ другихъ городахъ, какъ потому, что эти лица не могутъ лично защитить своихъ интересовъ, такъ и потому, что они, нуждаясь въ паспортѣ, высылаютъ подати исправно, а такая исправность, какъ признакъ достаточности и даетъ поводъ къ новой на нихъ накладкѣ; такимъ образомъ часто доходитъ до того, что взносъ наложеннаго оклада дѣлается совершенно невозможнымъ для такого лица; тогда ему не выдаютъ паспорта, требуютъ чрезъ поли-

цію въ городъ, къ которому онъ приписанъ, и въ конецъ раззоряють его. Бываютъ еще случаи, что податями обкладываютъ отсутствующаго члена неизлечимо больного и лишеннаго всякой возможности заработать деньги на подати, и вотъ его начинаютъ преслѣдовать чрезъ полицію; высылають въ городъ, гдѣ убѣдившись въ его болѣзни, его снова отпускають къ роднымъ. Но полиція, получивъ однажды указаніе на безпаспортнаго, преслѣдуетъ его; родные везутъ его въ городъ и оставляють на произволъ судьбы, въ сѣняхъ или въ какомъ либо углу дома, занимаемаго мѣщанскимъ управленіемъ. Больнаго отправляютъ въ больницу, но тамъ его не принимаютъ, какъ неизлечимаго, въ богадѣльни обыкновенно нѣтъ мѣста, и кончается тѣмъ, что старосты представляютъ Думѣ удостовѣреніе, что недоимка съ этого лица будетъ сложена; ему выдають паспортъ и оставляють въ покоѣ. Представивъ за тѣмъ многія неудобства самого процесса сбора податей, существующаго въ настоящее время, г. Н. С. переходитъ къ рекрутской повинности и говорить о бѣдствіяхъ, которымъ подвергается молодой человѣкъ изъ податнаго сословія, когда, по достиженіи 20 лѣтъ, онъ попадаетъ въ призывной списокъ, и такимъ образомъ теряетъ право на полученіе болѣе какъ 3-хъ мѣсячнаго билета. Если молодой человѣкъ служитъ купеческимъ прикащикомъ или вообще имѣлъ постоянное занятіе по найму, то наниматель, рискуя лишиться такого служащаго въ случаѣ набора, подыскиваетъ обыкновенно другаго, а этому отказываетъ; молодой человѣкъ обреченъ на праздность, потому что трудно найти постоянную должность съ 3-хъ мѣсячнымъ билетомъ, и нерѣдко въ такомъ поло-

женіи увлекается пороками. Такая невыдача паспортовъ, смотря по обстоятельствамъ и положенію общества, можетъ продолжаться во всю молодость призываемыхъ къ рекрутству лицъ, т. е. до 35 лѣтняго возраста, когда люди эти не считаются болѣе годными къ военной службѣ. Наконецъ при всеобщемъ уклоненіи отъ службы по выборамъ городского сословія, происходящемъ отъ того незавиднаго положенія, въ которое поставлены лица, несущія подобныя должности, нерѣдко прибѣгаютъ къ стѣсненію лицъ, живущихъ или промышляющихъ въ другихъ городахъ, невыдачею имъ паспортовъ, для привлеченія ихъ на службу. За тѣмъ составитель статьи переходитъ къ перечисленію формальностей, съ которыми сопряжена выписка паспорта для отсутствующаго члена общества черезъ почту и о тѣхъ непріятностяхъ, которымъ можетъ подвергнуться такое лицо со стороны полиціи за промедленіе въ высылкѣ ему паспорта, промедленіе, иногда вовсе отъ него независящее и происходящее именно отъ излишества формальностей. Въ заключеніе г. Н. С. говоритъ, что если подать будетъ переложена съ лица на имущество, если жеребій для отправления рекрутской повинности будутъ давать молодымъ людямъ заблаговременно, по крайней мѣрѣ за три или за два года до срока поступленія въ рекруты, отчего не будетъ надобности удерживать прочихъ молодыхъ людей, которымъ не выпалъ жеребій, невыдачею имъ паспортовъ, а равно и тѣхъ, которымъ хотя и выпалъ жеребій, но срокъ быть рекрутомъ еще не наступилъ; если наконецъ должности по городскимъ выборамъ, упрощеніемъ дѣловаго формализма и дарованіемъ имъ достаточной самостоятельности, будутъ по-

ставлены на такую степень уваженія, что заставлятъ умныхъ и лучшихъ гражданъ самихъ стремиться къ занятію этихъ должностей, — тогда не можетъ быть препятствій къ свободной выдачѣ паспортовъ не изъ одной только мѣстной Городской Думы, но и изъ всѣхъ Уѣздныхъ Казначействъ, и на сроки болѣе продолжительные, чѣмъ въ настоящее время. Для этого, по мнѣнію г. Н. С., въ Казначейство могутъ быть представляемы только безсрочныя свидѣтельства Думы, удостоверяющія о званіи предъявителя. Людей же бѣдныхъ, больныхъ, увѣчныхъ, убогихъ, малолѣтнихъ и дряхлыхъ стариковъ, а равно женщинъ, не занимающихся никакою промышленностью и не пользующихся по этому никакими гражданскими правами, справедливо было бы вовсе освободить отъ полученія паспортовъ, дозволивъ имъ жить въ другихъ городахъ только съ безсрочными свидѣтельствами Думы собственно о ихъ званіи.

5. *Статья 1. Щербаня: «О паспортахъ». Русскій Вѣстникъ, 1860 г., №№ 1 и 2.*

Изложивъ вкратцѣ содержаніе Устава о Паспортахъ и опредѣливъ двойственное значеніе нашей паспортной системы: финансовое и полицейское, г. Щербань замѣчаетъ, что паспорта, вмѣстѣ съ системою прикрѣпленія къ мѣсту жительства, на которой они основаны, препятствуютъ размѣщенію народонаселенія сообразно средствамъ почвы, а слѣдовательно задерживаютъ успѣхи народнаго благосостоянія и кромѣ того причиняютъ бродяжничество: изъ мѣстностей, густо населенныхъ, ежегодно отправляются для заработковъ въ мѣстности, менѣе населенныя, десятки тысячъ людей, которые не могутъ приобрѣсти

бесѣдлости въ тѣхъ мѣстахъ, гдѣ работаютъ. Не принадлежа фактически своему законному мѣсту жительства, они остаются пришельцами и на мѣстѣ своихъ заработковъ, не заботятся о своей репутациі, объ улучшеніи своего быта, а живутъ со дня на день, какъ на бивакахъ и по большей части, въ разлукѣ съ женой и дѣтьми, пропиваютъ или проигрываютъ излишки заработковъ, за удовлетвореніемъ ограниченныхъ потребностей, ограниченныхъ именно потому, что эти кочевники обречены на бивачную жизнь. Далѣе г. Щербань говоритъ о тѣхъ издержкахъ, законныхъ и незаконныхъ, съ которыми сопряжено полученіе паспорта и дѣлающихъ его часто недоступною роскошью для человѣка, желающаго идти трудиться; о той потери времени, съ которою сопряжено это полученіе, и объ огромныхъ затрудненіяхъ возобновленія паспортовъ для лицъ, находящихся въ отлучкѣ. Перейдя за тѣмъ къ адреснымъ билетамъ и сдѣлавъ нѣсколько выписокъ изъ разныхъ статей, напечатанныхъ объ этихъ видахъ, онъ оканчиваетъ статью выраженіемъ мнѣнія, что если подати будутъ сложены съ душъ, отчего исчезнетъ финансовое значеніе паспортовъ, и будетъ измѣненъ порядокъ отбыванія рекрутской повинности, то затѣмъ противникамъ полной свободы передвиженія останутся одни лишь полицейскія соображенія, т. е. необходимость слѣдить за всѣми въ видахъ охраненія общественной безопасности. Но, по мнѣнію г. Щербаня, паспорта не могутъ помочь въ этомъ дѣлѣ и обращаютъ только это наблюденіе въ одну безжизненную формальность. Въ этомъ случаѣ цѣль скорѣе достигнется при усердіи, навыкѣ и способности полицейскихъ чиновниковъ, при пра-

вильной организаціи самой полиціи. Паспорты же должны быть отмѣнены, точно также, какъ и адресные билеты, столь вѣлюбимые и стѣснительные для обывателей, съ замѣненіемъ адреснаго сбора налогомъ съ прислуги, взимаемымъ съ хозяевъ.

6. *Статья 1. Булкина: «Нѣсколько словъ о Московскомъ мѣщанскомъ обществѣ.» Русскій Вѣстникъ, 1860 г., №№ 1 и 2.*

Перечисливъ всѣ роды видовъ, установленные для Московскихъ мѣщанъ, именно: *плакатный паспортъ, жилой билетъ*, выдаваемый мѣщанину на жительство въ Москвѣ, *выѣздной билетъ* или кратковременный паспортъ, выдаваемый для выѣзда изъ Москвы, и *билетъ на губернію*, выдаваемый для жительства въ Московской губерніи, и изложивъ порядокъ выдачи и принадлежности этихъ видовъ, г. Булкинъ останавливается на несообразностяхъ и излишнихъ формальностяхъ въ этомъ дѣлѣ. Онъ находитъ неправильнымъ допущеніе выдачи паспорта по словесной довѣренности лица, желающаго получить его, потому что при этомъ очень возможно всякому получить паспортъ на чужое имя и жить подъ его прикрытіемъ, гдѣ пожелаетъ. Дѣлопроизводители, для огражденія себя, обыкновенно вѣрятъ только довѣренностямъ, даннымъ двумъ мѣщанамъ, состоящимъ при Думѣ въ качествѣ частныхъ рукоприкладчиковъ, которые и выдаютъ паспорта всѣмъ и каждому, подписываясь, гдѣ нужно, по безграмотству будто бы получателей. Отчего подача объявленій сдѣлалась пустою формальностью. Такая же несообразность отбирать отъ получателя паспорта или его довѣреннаго подписку о непринадлежности къ вреднымъ сек-

тамъ, такъ какъ подобная подписка отбирается уже при вступленіи въ мѣщанское общество; также подписку, что какъ лице, просящее паспортъ, такъ и всѣ члены его семейства никакой недвижимой собственности въ Москвѣ не имѣютъ. При выпискѣ же паспорта по почтѣ, эти подписки требуются обыкновенно уже послѣ высылки паспорта, что еще несообразнѣе. Самая форма ихъ невыполнима. Онѣ начинаются словами: «Я, нижеподписавшійся, въ присутствіи дома градскаго общества далъ сію подписку...» и т. д.; тогда какъ, если бы члены присутствія отбирали сами всѣ эти подписки, то не имѣли бы времени заняться чѣмъ либо другимъ. Безполезно также выписывать въ билетахъ на жительство въ Москвѣ примѣты одного лица, когда билетъ выдается на цѣлое семейство; равно означать сколько въ семействѣ душъ мужескаго пола, сколько работниковъ, малолѣтнихъ и т. д., такъ какъ всѣ эти свѣдѣнія имѣются въ окладныхъ книгахъ; означать родъ занятій мѣщанина, такъ какъ подъ этимъ пишется всегда одно и то же: *трудъ* или *трусами*; и наконецъ, имѣетъ ли онъ или нѣтъ недвижимую собственность, такъ какъ, вслѣдствіе упомянутой подписки, здѣсь всегда стоитъ отвѣтъ отрицательный. Нельзя признать также справедливымъ, брать одинаковую плату (60 к. с.) съ билетовъ на жительство въ губерніи, выдаваемыхъ на цѣлый годъ, и съ билетовъ на выѣздъ, выдаваемыхъ только на три мѣсяца. Кромѣ разнообразія самыхъ родовъ паспортовъ и билетовъ, установлено еще, что совершеннолѣтніе должны брать себѣ особые билеты, что жена или дочь, живущія въ услуженіи, должны также имѣть особые билеты, что при выѣздѣ члена семейства

изъ города, остающееся семейство должно имѣть билетъ особый; отъ этого происходитъ такое разнообразіе въ билетахъ, что неудивительно, почему, приходящіе за ними въ мѣщанское отдѣленіе, мѣщане часто не знаютъ какой билетъ просить; а между тѣмъ мѣщане, имѣющіе свои собственные домики, о которыхъ мѣщанское отдѣленіе не знаетъ, живутъ себѣ въ нихъ, безъ всякихъ билетовъ, не беспокоимые полиціею, какъ домовладѣльцы, и не тревожимые паспортною системою, которая, со всею своею сложностью, до нихъ еще не дошла.

7. Проектъ о прекращеніи бродяжничества, представленный въ Министерство Внутреннихъ Дѣлъ фотографомъ коллежскимъ секретаремъ Ящинскимъ.

Считая необходимымъ, при будущемъ освобожденіи крестьянъ изъ крѣпостной зависимости, обратить особое вниманіе на мѣры для ограниченія стремленія крестьянъ къ праздной, бродяжнической жизни, г. Ящинскій видитъ недостаточность въ этомъ отношеніи существующей паспортной системы и главнымъ недостаткомъ ея считаетъ неудовлетворительность описанія примѣтъ, недостигающаго своей цѣли, и возможность поддѣлывать билеты по образцамъ, случайно найденнымъ или похищеннымъ. Въ устраненіе этого недостатка, г. Ящинскій предлагаетъ употребить въ дѣло фотографію, которая передастъ на паспортѣ вѣрнѣйшее изображеніе предъавителя и дастъ возможность всякому повѣрить истину и открыть обманъ. Съ этою цѣлью г. Ящинскій полагаетъ необходимымъ учредить въ С.-Петербургѣ при Канцеляріи оберъ-полиціймейстера фотографное отдѣленіе, изъ главнаго фотографа,

его пяти помощниковъ, совѣтника, столоначальника, его помощника, доктора и смотрителя дома (содержаніе отдѣленія 9,800 руб. въ годъ). Это отдѣленіе должно замѣнить Адресную Экспедицію; въ него должны являться всѣ лица податнаго состоянія, приходящія въ С.-Петербургъ и представлять свои паспорта. Здѣсь съ каждаго снимаютъ портретъ въ двухъ экземплярахъ, изъ которыхъ наклеиваются — одинъ на паспортъ, а другой въ особую книгу, гдѣ прописывается имя и званіе предъявителя. При этомъ взыскивается 2 р. пошлины въ пользу казны, 60 коп. на больницу чернорабочихъ и 1 р. въ пользу фотографа, который изъ этихъ денегъ долженъ пріобрѣтать всѣ нужные матеріалы для фотографіи. Фотографъ долженъ быть безотлучно при своихъ занятіяхъ ежедневно, лѣтомъ отъ 9 часовъ утра до 6 ч. по полудни, и зимою отъ 11 ч. утра до 2 час. пополудни, исключая табельныхъ дней, и снимать ежедневно не менѣе 150 портретовъ.

«Этимъ путемъ», по мнѣнію г. Ящинскаго, «замѣнятся много стоящія правительству для «явки паспортовъ учрежденныя заведенія, сберегутся государству огромныя издержки на содержаніе преступниковъ по нѣскольکو лѣтъ до полнаго раскрытія преступленій и до освобожденія «нерѣдко безвинно долгое время томящихся въ «заключеніи и наконецъ сократится ужасающая, «безвыходная переписка.»

8. Проектъ Генриха Вейтмана объ учрежденіи въ С. Петербургъ особой паспортной экспедиціи для жителей Остзейскаго края.

Генрихъ Вейтманъ, въ запискахъ, поданныхъ Министру Внутреннихъ Дѣлъ, представляетъ бѣдственное положеніе, въ которое верѣдко впа-

даютъ мѣщане Остзейскаго края, живущіе въ С.-Петербургѣ, подвергаясь тюремному заключенію и пересылкѣ на родину за просрочку своихъ паспортовъ; тогда какъ причиною несвоевременнаго возобновленія ихъ бываетъ обыкновенно только бѣдность, невѣдѣніе или болѣзнь, часто также ошибка въ адресѣ, недоразумѣніе и другія вовсе независящія отъ нихъ обстоятельства. Въ отвращеніе этого, г. Вейтманъ предлагаетъ учредить въ Петербургѣ особую паспортную экспедицію по примѣру существующихъ для жителей Великаго Княжества Финляндскаго и для иностранцевъ. Въ этой экспедиціи, по его предположенію, должны бы были записываться всѣ живущіе въ Петербургѣ мѣщане Остзейскаго края и сюда же они должны бы были вносить слѣдующія съ нихъ подати по частямъ, въ замѣнъ чего получали бы лишь виды на жительство на установленной бумагѣ, пока не уплатятъ всей подати. Тотъ же, кто разомъ внесетъ всю слѣдующую съ него подать, получалъ бы плакатный паспортъ. Если начальство Остзейскаго края, Магистратъ, податное управленіе и т. п. потребуетъ кого либо изъ мѣщанъ къ мѣсту его приписки, то паспортная экспедиція была бы въ состояніи скоро исполнить такое требованіе, имѣя у себя записанными всѣхъ живущихъ въ С. Петербургѣ мѣщанъ этого края. Въ заключеніе г. Вейтманъ выражаетъ мысль о пользѣ учрежденія подобной же экспедиціи для пріѣзжихъ купцовъ, мѣщанъ, крестьянъ и изъ другихъ мѣстностей Имперіи.

С. Петербургскій военный генералъ-губернаторъ, на заключеніе котораго сообщался этотъ проектъ, выразилъ мнѣніе, что для жителей Остзейскаго края, какъ не состоящихъ на особыхъ

правахъ, не слѣдуетъ дѣлать изъятія изъ общихъ правилъ по выдачѣ видовъ.

9. «Нѣсколько словъ по поводу извѣстій о дѣятельности Коммиссiи для пересмотра Устава о Паспортахъ», статья г. Кораблева. Сынъ Отечества, 1860 г., № 33.

Г. Кораблевъ, сказавъ о притѣсненiяхъ, которымъ подвергаются мелкіе торговцы, разѣзжающіе по сельскимъ торжкамъ и городскимъ ярмаркамъ, а также разные рабочіе и прислуга въ губернскихъ и уѣздныхъ городахъ, при явкѣ своихъ видовъ въ полицію, что при томъ сопряжено съ большою потерей времени, предлагаетъ, въ устраненіе этихъ неудобствъ, установить, чтобы на ярмаркахъ и торжкахъ паспорта предъявлялись полиціи только въ городахъ или посадахъ, а въ уѣздахъ такую явку отмѣнить. Кромѣ того слѣдовало бы также опредѣлить, долженъ ли занимающійся мастерствомъ въ городѣ прописывать одинъ и тотъ же паспортъ при перемѣнѣ квартиры, т. е. при перемѣщенiи изъ квартала въ кварталъ.

10. Корреспонденція изъ Россiи въ газету *Le Nord* (1860 г., № 224), по поводу учрежденiя Коммиссiи для пересмотра Устава о Паспортахъ.

Представивъ въ краткомъ очеркѣ стѣснительность нашихъ узаконенiй о паспортахъ, какъ внутреннихъ, такъ и заграничныхъ, корреспондентъ объясняетъ эту стѣснительность тою зависимостью, въ которую поставлено въ Россiи каждое лице податнаго сословія, въ отношенiи къ своему обществу, существованіемъ крѣпостнаго права и наконецъ желаніемъ положить преграду внесенію въ Россію опасныхъ идей изъ Западной Европы. Но въ настоящее время, продолжаетъ корреспондентъ,

когда крѣпостное право уничтожится, когда за подати и повинности будетъ отвѣчать всякій за себя, независимо отъ общества, когда никто не сомнѣвается, что поѣздки за границу полезны уже потому, что даютъ возможность пріобрѣсть знанія, нужныя и для предпринятыхъ реформъ, въ настоящее время стѣснительныя паспортныя узаконенія не могутъ быть ни чѣмъ оправданы, почему корреспондентъ очень сожалѣетъ, что Комиссія, учрежденная для пересмотра Устава о Паспортахъ, какъ можно судить изъ напечатанныхъ извѣстій о ея занятіяхъ, полагаетъ ограничиться нѣкоторыми облегченіями и уменьшеніемъ формальностей только относительно паспортовъ лицъ податныхъ сословіи и не касается основныхъ началъ нашихъ паспортныхъ узаконеній, по которымъ никто не можетъ переходить съ мѣста на мѣсто, не заявляя о томъ полиціи, и по которымъ всякое отступленіе отъ этихъ правилъ составляетъ преступленіе, наказываемое въ нѣкоторыхъ случаяхъ даже ссылкой въ Сибирь. Естественнo ли, для того, чтобы облегчить преслѣдованіе нѣсколькихъ преступниковъ и должниковъ, отдать всю Россію подъ надзоръ полиціи, что уже само по себѣ составляетъ наказаніе. Кромѣ того это непрактично, потому что стѣснительныя паспортныя правила нисколько не обезпечиваютъ интересы правосудія, охраненіе которыхъ зависитъ единственно отъ хорошаго устройства полиціи и суда. Въ подтвержденіе своего мнѣнія корреспондентъ приводитъ слова Императора Наполеона III, который, въ одномъ изъ своихъ сочиненій, сказалъ: «паспорты, изобрѣтеніе стѣснительное.... причиняютъ хлопоты и затрудненія для мирныхъ гражданъ, не удерживая нисколько тѣхъ, которые

«желаютъ обмануть бдительность правительства» и указываетъ примѣръ Англіи и Франціи, гдѣ нѣтъ всеобщей записки въ полиціи, и гдѣ между тѣмъ не встрѣчается отъ того какихъ либо особыхъ несчастій или большаго числа преступленій, чѣмъ въ Россіи. Къ чему же служить эта система, какъ не къ стѣсненію движенія каждаго, не охраняя при томъ ни жизни, ни спокойствія, ни имущества кого либо, а подавая только поводъ для искушенія алчности полиціи? Въ заключеніе онъ указываетъ на дозволеніе ѣздить по Николаевской желѣзной дорогѣ безъ паспортовъ и безъ прописокъ, какъ на случай, доказывающій возможность повсемѣстнаго уничтоженія ихъ.

— 11. *Проектъ Житомирскаго купца еврея Доброва о мѣрахъ къ облегченію выдачи евреямъ паспортовъ, представленный въ Министерство Внутреннихъ Дѣлъ.*

Купецъ Добровъ предлагаетъ, для облегченія евреямъ способовъ полученія паспортовъ, установить слѣдующія мѣры: 1) Предоставить право, чтобы прошеніе о выдачѣ паспорта на цѣлое семейство подавалъ старшій членъ въ семействѣ, обозначая на оборотѣ примѣты прочихъ членовъ и завѣряя ихъ своимъ подписомъ. 2) Удостовереніе полиціи въ неимѣніи препятствій къ выдачѣ паспортовъ замѣнить тѣмъ, чтобы Магистраты и Ратуши доставляли мѣстамъ, выдающимъ паспорта, ежемѣсячныя вѣдомости о лицахъ, прикосновенныхъ къ какимъ либо дѣламъ и о тѣхъ, которые въ послѣдствіи освободятся отъ такой прикосновенности; въ этихъ же мѣстахъ должны быть копии съ очередныхъ рекрутскихъ списковъ для нужныхъ при выдачѣ паспортовъ справокъ; въ уплатѣ же податей должна предъявляться квитан-

ція. 3) Для ускоренія выдачи паспортовъ допустить выдачу ихъ по однимъ резолюціямъ члена присутствія на самыхъ прошеніяхъ; въ случаѣ препятствія къ выдачѣ паспорта дѣлается надпись объ отказѣ на самомъ прошеніи и оно въ тотъ же день возвращается просителю. 4) При истеченіи срока паспорта лице, находящееся уже на пути домой, имѣетъ право представить его, хотя бы за одинъ день до срока, въ ближайшую по мѣсту нахождения его Думу, Уѣздное Казначейство, мѣстную полицію, а въ уѣздѣ къ становому приставу, которые обязаны немедленно снабдить его, въ замѣнъ стараго, новымъ видомъ на слѣдованіе домой, ограничивая срокъ смотря по разстоянію. 5) Если лицу, которому срокъ паспорта уже истекъ, представится по дѣламъ надобность остаться тамъ долѣе или ѣхать куда либо, то выдача новаго паспорта допускается не иначе, какъ по представленіи имъ квитанціи и по уплатѣ податей за будущее время, представляя въ крайнемъ случаѣ прошлогоднюю квитанцію и внося податей столько, сколько въ этой старой квитанціи значится. По уплатѣ этихъ податей просителю выдается новый видъ до одного года, если только въ старомъ паспортѣ не значится, что лице состоитъ на первой или второй рекрутской очереди и если въ то время не объявленъ уже манифестъ о наборѣ. По истеченіи срока возобновленному паспорту перемѣна послѣдняго на новый ни въ какомъ случаѣ не допускается. О выдачѣ такого рода паспорта мѣсто или лице, выдавшее его, увѣдомляетъ то мѣсто, которому подвѣдомственъ получившій паспортъ, отсылая туда и поступившія въ уплату податей деньги. Далѣе г. Добровъ выражаетъ мысль, что если будетъ понижена плата за пас-

портныя бланки для мѣщанъ и цеховыхъ евреевъ, то это безъ сомнѣнія оживить мелкую еврейскую промышленность, облегчить ихъ передвиженія по своимъ дѣламъ и непременно увеличить государственный сборъ по этой части, такъ какъ теперь, при крайней необходимости отлучаться и при высокой платѣ за билеты и паспорта, большая часть такихъ людей рискуетъ отлучаться вовсе безъ билетовъ и паспортовъ, чего не будутъ дѣлать при болѣе низкой платѣ за паспорта и по облегченіи способовъ полученія ихъ. Вслѣдствіе такого же оживленія промышленности и платежей податей будетъ исправнѣе и своевременнѣе. Въ заключеніе г. Добровъ замѣчаетъ, что многія изъ этихъ удобствъ осуществились бы и теперь, если бы исполнялась въ точности 122 статья Уст. о Паспор., по которой евреямъ купцамъ и ихъ прикащикамъ, на проѣзды во внутреннія губерніи по торговымъ дѣламъ, виды должны выдаваться на гербовой бумагѣ въ 90 коп. — Между тѣмъ этотъ законъ примѣняется только къ тѣмъ видамъ, которые выдаются евреямъ купцамъ, кромѣ плакатныхъ паспортовъ на кратковременное пребываніе въ столицѣ; во всѣхъ же прочихъ случаяхъ евреи купцы платятъ такой же сборъ, какой установленъ для паспортовъ Русскихъ купцовъ вообще.

12. *Предположенія подполковника Эндогурова объ облегченіи паспортныхъ правилъ, сообщенныя въ редакцію Указателя Экономическаго.*

Подполковникъ Эндогуровъ предлагаетъ для облегченія паспортныхъ правилъ установить, чтобы каждому лицу выдавали безсрочный паспортъ, не различая сословія, званія и пола. Паспортъ этотъ, по его мнѣнію, слѣдовало бы установить въ видѣ

тетради и выдавать изъ Уѣзднаго Казначейства, со взносомъ за каждый: отъ крестьянъ, мѣщанъ, однодворцевъ, вольныхъ хлѣбопашцевъ, разночинцевъ, купцовъ 3-й гильдіи, священно-и церковно служителей, для обоего пола, по 3 р., и за напечатаніе тетради 30 коп.; съ купцовъ же 1-й и 2-й гильдій, почетныхъ гражданъ и дворянъ, дѣтей ихъ и высшаго духовенства по 6 р. Въ отдѣлахъ этой тетради должно быть написано или напечатано: 1) Какія на предъявителѣ лежатъ государственныя повинности и оброки, и сроки ихъ платежа. 2) Изъ какихъ лицъ состоитъ его семейство, съ означеніемъ ихъ лѣтъ и того, кому изъ нихъ выдана отдѣльная тетрадь. 3) Всякое рожденіе, всякій бракъ, и смерть кого либо изъ членовъ семейства. Эти отмѣтки, сдѣланныя рукою священника, совершавшаго обряды, облегчатъ составленіе ревизіи, послужатъ для повѣрки паспортнаго сбора и замѣнятъ метрическія свидѣтельства. 4) Взносъ повинностей и оброковъ, и недоимка по нимъ. 5) Въ случаѣ отлучки въ другую губернію или уѣздъ, надпись ближайшаго начальства отлучающагося, что ему дозволено отлучиться туда-то, тогда-то; а по возвращеніи домой, надпись, что предъявитель возвратился тѣгда-то. 6) Всѣ штрафы, какъ по мірскимъ приговорамъ, такъ и по судебнымъ рѣшеніямъ; такъ что всякій, принимающій кого либо въ услуженіе могъ бы знать, кого онъ принимаетъ. Введеніе подобныхъ тетрадей будетъ имѣть, по мнѣнію г. Эндогурова, слѣдующіе результаты: а) отстранится необходимость брать при каждой отлучкѣ особые паспорта; б) всякій избавится отъ необходимости перемѣнять паспорта; в) такъ какъ всѣ лица, во всякое время, обязаны будутъ имѣть

при себѣ тетрадь, то тѣ, которые ея не имѣютъ, сами себя изобличатъ въ бродяжничество и намѣреніи скрыть свое происхожденіе; г) при разрѣшеніи вносить подати въ ближайшее къ мѣсту жительства Казначейство, они будутъ уплачиваться сполна, особенно если вмѣнить въ обязанность домохозяевъ и всякихъ нанимателей не держать никого безъ тетради и безъ отмѣтки въ ней объ уплатѣ податей. Казначейство, принявъ подати, выдавало бы плательщику еще особую квитанцію, которую онъ отсылалъ бы на родину, какъ документъ, очищающій общину отъ недоимки. Въ случаѣ потери тетради слѣдуетъ объявить полиціи, которая наблюдаетъ за такимъ лицомъ, до наведенія справокъ на его родинѣ; по полученіи же ихъ выдаетъ ему свидѣтельство на полученіе дубликата паспорта изъ Уѣзднаго Казначейства. Въ дубликатѣ должно означать, что паспортъ выданъ въ замѣнъ потеряннаго, выданнаго тогда-то, изъ такого-то Казначейства, при чемъ Казначейство беретъ съ получателя всю недоимку, какая за нимъ окажется по показанію общины. По введеніи такого порядка, по мнѣнію г. Эндогурова, государство получитъ единовременно до 180 милліоновъ рублей и пріобрѣтетъ ежегодный доходъ отъ $2\frac{1}{2}$ до 3 милліоновъ руб. и болѣе; и въ тоже время всѣ будутъ облегчены въ полученіи паспортовъ, особенно если будетъ разрѣшено выѣзжать съ тѣми же тетрадями за границу, со взносомъ въ мѣстное Казначейство отъ лицъ, ѣдущихъ безъ особой полезной цѣли, всѣхъ повинностей напр. за годъ впередъ.

*По Коммисіи, учрежденной для
пересмотра Устава о паспор-
тахъ.—Составлено въ 1860 году.*

III.

СВѢДѢНІЯ О ЧИСЛѢ ВЫДАВАЕМЫХЪ ПАСПОРТОВЪ И О СБОРѢ СЪ НИХЪ.

При существующемъ порядкѣ выдачи паспортовъ, не представляется возможности собрать полныхъ свѣдѣній о томъ, сколько различныхъ видовъ на отлучку выдается въ Россіи, и какъ великъ государственный доходъ, получаемый отъ этого источника. Въ настоящее время можно опредѣлить число отлучающихся лицъ только по числу листовъ бумаги, употребленной для написанія или напечатанія видовъ на отлучку. На основаніи же закона, для недалнихъ и кратковременныхъ отлучекъ лицъ податныхъ сословій, а также для

отлучекъ лицъ, состоящихъ въ государственной службѣ, неслужащихъ дворянъ, ихъ семействъ и почетныхъ гражданъ, выдаются *письменные* виды на *простой* или на *гербовой бумагѣ* въ 30, 60 или 90 к. с. Гербовая бумага этихъ сортовъ, кромѣ написанія на ней различныхъ видовъ для отлучекъ, употребляется во многихъ другихъ случаяхъ, для написанія различныхъ актовъ, и продается всякому изъ установленныхъ мѣстъ, а потому нельзя опредѣлить число видовъ на отлучку, написанныхъ на такой гербовой, а тѣмъ болѣе на простой бумагѣ (¹).

Паспортные печатные бланки, изготовляемые по особо указанной формѣ въ Экспедиціи Заготовленія Государственныхъ Бумагъ, установлены только для купеческихъ паспортовъ, выдаваемыхъ на годъ, на два и на три года (²), и для такъ называемыхъ плакатныхъ паспортовъ для мѣщанъ, крестьянъ всѣхъ наименованій, для дворовыхъ людей и для вольныхъ людей, живущихъ на земляхъ владѣльческихъ въ Западныхъ губерніяхъ. Плакатные паспорта четырехъ родовъ: полуго-

(¹) Свѣдѣнія о количествѣ выданныхъ краткосрочныхъ билетовъ на гербовой бумагѣ имѣются только по вѣдомству Министерства Государственныхъ Имуществъ, какъ будетъ показано ниже.

(²) Цѣны купеческихъ паспортовъ слѣдующія:

	на 1 годъ.	на 2 года.	на 3 года.
для купцовъ 1-й гильдіи .	29 р.	58 р.	87 р. 85 к.
— 2-й — .	14 » 50 к.	29 »	44 »
— 3-й — .	7 » 25 »	14 » 50 к.	22 »

довые, годовые, двухгодовые и трехгодовые ⁽¹⁾. Кромѣ того существуетъ особаго рода гербовая бумага, цѣною 1 р. 45 к. с., употребляемая только для годовыхъ билетовъ, выдаваемыхъ дворовымъ людямъ на жительство въ столицахъ.

Всѣмъ этимъ послѣднимъ сортамъ бланковъ и гербовой бумаги въ Министерствѣ Финансовъ ведутся особые счета. Особою статьею записываются также паспортные бланки, отпускаемые на основаніи 154 ст. Уст. о Пасп., по требованію Департамента Удѣловъ, для крестьянъ удѣльнаго вѣдомства и плакатные паспорта, выдаваемые безденежно купцамъ и мѣщанамъ гг. Старой Русы, Елизаветграда и др., на основаніи прим. къ ст. 187 Уст. о Пасп. Только объ этихъ родахъ паспортовъ и могли быть собраны полныя числовыя данныя.

Слѣдующая таблица представляетъ свѣдѣнія, имѣющіяся въ Министерствѣ Финансовъ, о числѣ выданныхъ видовъ и о количествѣ поступившаго съ нихъ въ казну дохода въ теченіи 1857, 1858 и 1859 годовъ:

(¹) Цѣны плакатныхъ паспортовъ слѣдующія:

полугодовой	— 85 к.
годовой	1 р. 45 —
двухгодовой	2 — 90 —
трехгодовой	4 — 35 —

		Въ 1857 году.				
		Полугодо- выхъ.	Годовыхъ.	Двухгодо- выхъ.	Трехгодо- выхъ.	Выручен- ная съ нихъ сумма.
						Рубли. К.
Выдано печатныхъ паспортовъ купеческихъ:						
1-й гильдіи	—	1,033	19	21	32,886	—
2-й —	—	3,031	31	17	45,596	50
3-й —	—	42,533	30	30	309,459	25
Итого .		—	46,597	80	68	387,941 75
Мѣщанскихъ и крестьянскихъ . .	452,412	582,418	4,962	2,010	1.252,189	60
Для удѣльныхъ крестьянъ . . .	5,888	12,422	37	—	23,124	—
Безденежныхъ для купцовъ и мѣщанъ города Старой Русы	—	1,447	55	21	—	—
Продано листовъ гербовой бумаги для письменныхъ годовыхъ видовъ дворовымъ людямъ, проживающимъ въ столицахъ	—	87,414	—	—	126,750	30
Всего .		458,300	730,298	5,134	2,099	1.790,005 65

Изъ разсмотрѣнія этой таблицы видно:

1. Вообще число выдаваемыхъ паспортовъ и количество сбора съ нихъ съ каждымъ годомъ увеличивалось; число двухгодовыхъ паспортовъ въ общей суммѣ уменьшилось въ 1859 году, потому что въ этомъ году значительно убавилось число купеческихъ паспортовъ, взятыхъ на этотъ срокъ.

2. Болѣе значительныя колебанія въ числѣ паспортовъ замѣчаются относительно удѣльныхъ кре-

Въ 1858 году.					Въ 1859 году.				
Полугодо- выхъ.	Годовыхъ.	Двухгодо- выхъ.	Трехгодо- выхъ.	Выручен- ная съ нихъ сумма.	Полугодо- выхъ.	Годовыхъ.	Двухгодо- выхъ.	Трехгодо- выхъ.	Выручен- ная съ нихъ сумма.
				Рубли. К.					Рубли. К.
—	1,376	12	4	40,948 —	—	1,439	12	7	43,036 —
—	3,120	29	—	46,081 —	—	2,954	2	—	42,891 —
—	44,344	40	15	322,404 —	—	48,362	15	8	351,018 —
—	48,840	81	19	409,433 —	—	52,755	29	15	436,945 —
467,927	609,965	5,596	2,374	1,308,742 50	492,049	627,278	5,566	2,622	1,355,341 85
10,445	10,532	31	3	24,252 60	8,623	15,535	31	—	29,945 20
—	1,532	42	10	— —	131	1,536	113	28	— —
—	82,152	—	—	119,120 40	—	83,425	—	—	120,966 25
478,372	753,021	5,759	2,406	1.861,548 50	500,803	780,529	5,739	2,665	1.943,198 30

стьянъ. Это можно объяснить тѣмъ, что цифры таблицы показываютъ не число паспортовъ, дѣйствительно выданныхъ этимъ крестьянамъ, а то количество, которое Департаментъ Удѣловъ нашелъ нужнымъ потребовать для нихъ по соображеніи числа паспортовъ, выданныхъ въ предыдущіе годы.

3. Число годовыхъ билетовъ для дворовыхъ людей, проживающихъ въ столицахъ, постоянно уменьшалось.

4. По трехлѣтней сложности, среднимъ числомъ, въ годъ было выдано (*):

	Полу- годов.	Годо- выхъ.	Двухго- довыхъ.	Трехго- довыхъ.	Выручен- ная съ нихъ сумма.	
					Руб.	К.
Печатныхъ паспортовъ:						
Купеческихъ:						
1-й гильдіи . . .	«	1,283	14	11	38,956	67
2-й » . . .	«	3,035	21	6	44,856	17
3-й » . . .	«	45,080	28	18	327,627	8
Итого . .	«	49,398	63	35	411,439	92
Мѣщанскихъ и крестьянскихъ	470,796	606,554	5375	2335	1,305,424	65
Для удѣльныхъ крестьянъ	8,319	12,830	33	1	25,773	93
Безденежныхъ для купцовъ и мѣщанъ г. Старой Русы	44	1,505	70	20	«	«
Листовъ гербовой бумаги для годовыхъ билетовъ дворовымъ людямъ, проживающимъ въ столицахъ.	«	84,330	«	«	122,278	98
Всего . .	479,159	754,617	5541	2390	1,864,917	48

Разсмотрѣніе этой послѣдней таблицы приводитъ къ слѣдующимъ выводамъ:

Собственно плакатныхъ паспортовъ, среднимъ числомъ, въ вышеупомянутое трехлѣтіе было выдано 1.157,378 въ годъ. Изъ этого числа болѣе половины было выдано годовыхъ паспортовъ, за тѣмъ немного менѣе половины полугодовыхъ и самое незначительное количество двухъ и трех-годовыхъ. Именно приходится на долю:

 полугодовыхъ 41,40%
 годовыхъ 57,91%

(*) При вычисленіи среднихъ чиселъ, дроби болѣе половины принимались за единицу, а менѣе половины отбрасывались.

двухгодовыхъ	0,48%
трехгодовыхъ	0,21%

Въ вышеприведенномъ числѣ всѣхъ паспортовъ было:

купеческихъ	49,496	или	4,28%
мѣщанскихъ и			
крестьянскихъ	1.106,243	или	95,58%
безденежныхъ	1,639	или	0,14%

Изъ общаго числа купеческихъ паспортовъ значительнѣйшая часть приходится на долю купцовъ 3-й гильдіи; именно въ теченіи трехлѣтія, среднимъ числомъ, было выдано паспортовъ:

Купцамъ 1-й гильдіи	1,308	или	2,64%
» 2-й »	3,062	»	6,19%
» 3-й »	45,126	»	91,17%

Почти всѣ купцы для своихъ отлучекъ берутъ годовые паспорта; именно въ теченіи трехлѣтія, среднимъ числомъ, въ годъ было взято:

	по 1-й гил.	по 2-й гил.	по 3-й гил.	по всѣмъ тремъ гильд.
Паспортовъ:				
годовыхъ	98,09%	99,12%	99,90%	99,80%
двухгодовыхъ	1,07%	0,68%	0,06%	0,13%
трехгодовыхъ	0,84%	0,20%	0,04%	0,07%

Изъ плакатныхъ мѣщанскихъ и крестьянскихъ паспортовъ требовались также болѣе всего годовые паспорта, а за тѣмъ полугодовые. Въ теченіи трехлѣтія, среднимъ числомъ, было взято:

полугодовыхъ паспортовъ	479,115	или	43,31%
годовыхъ	619,384	»	55,99%
двухгодовыхъ	5,408	»	0,49%
трехгодовыхъ	2,336	»	0,21%

Съ паспортовъ купеческихъ, мѣщанскихъ и крестьянскихъ въ доходъ казны, среднимъ числомъ, въ годъ поступало 1.742,638 р. 50 к. Въ томъ числѣ

съ купеческихъ—411,439 р. 92 к. или 23,61%
съ мѣщанскихъ и

крестьянскихъ—1.331,198 р. 58 к. или 76,39%.

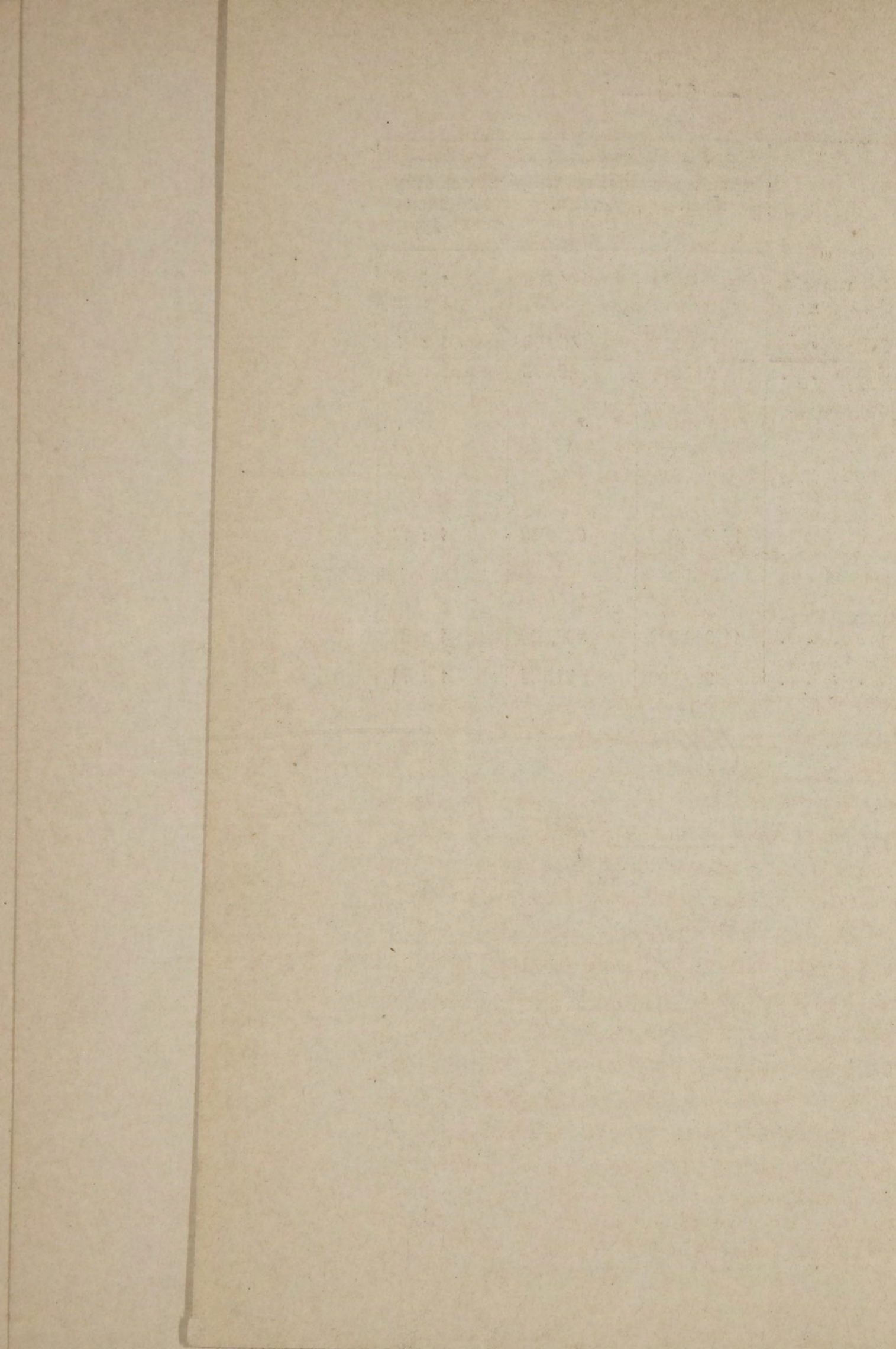
Въ вышеприведенныхъ свѣдѣніяхъ число паспортовъ, выданныхъ мѣщанамъ и крестьянамъ, показано въ одной цифрѣ; отдѣлено только число паспортовъ, выданныхъ для удѣльныхъ крестьянъ. По свѣдѣніямъ же, доставленнымъ изъ Министерства Государственныхъ Имуществъ, видно, что въ 1858 году свободнымъ сельскимъ обывателямъ, состоящимъ въ вѣдомствѣ этого Министерства, (считая въ томъ числѣ колонистовъ и калмыковъ) было выдано паспортовъ 390,554, краткосрочныхъ билетовъ на гербовой бумагѣ 964,222; и за эти виды поступило въ доходъ казны 642,713 р. 25 к.

Если принять, что плакатныхъ паспортовъ свободнымъ сельскимъ обывателямъ, состоящимъ въ вѣдомствѣ Министерства Государственныхъ Имуществъ, выдается вообще 390,000, тогда, за отдѣленіемъ такого количества изъ общаго числа мѣщанскихъ и крестьянскихъ паспортовъ (1.085,060), на долю мѣщанъ, крестьянъ помѣщичьихъ, дворянскихъ, приписанныхъ къ частнымъ горнымъ заводамъ и фабрикамъ, половниковъ и т. д. придется около 695,000 паспортовъ.

За тѣмъ, если сравнить число паспортовъ, выданныхъ лицамъ разныхъ сословій, съ общимъ числомъ ихъ по 10-й ревизіи (*), то полученные выводы можно выразить слѣдующею таблицею:

(*) Вѣдомость о народонаселеніи Россіи по 10 переписи. Журн. Мин. Вн. Дѣлъ, 1860 г., май.

	Число душъ мужескаго пола.	Число выдан- ныхъ паспор- товъ.	Отношеніе числа отлу- чающихся къ числу душъ.
Купцовъ 1-й гильдіи.	2,882	1,308	1 . 2
» 2-й »	6,515	3,062	1 : 2
» 3-й »	214,117	45,126	почти какъ 1 : 5
Итого . . .	223,514	49,496	1 : 4 ¹ / ₂
Мѣщанъ, цеховыхъ, а также крестьянъ помѣщичьихъ, двор- цовыхъ, приписан- ныхъ къ частнымъ горнымъ заводамъ и т. д. считается болѣе	13.500,000	695,000	1 : 19
Сельскихъ обывате- лей, состоящихъ въ вѣдомствѣ Госу- дарственныхъ Имү- ществъ до . . .	11.000,000	390,000	1 : 28
Удѣльныхъ крестья- нъ болѣе	900,000	21,183	1 : 43



*По Коммисіи, учрежденной для
пересмотра Устава о паспортахъ.*

IV.

СУДОХОДНАЯ ПОЛИЦІЯ (*).

Въ манифестѣ 20 ноября 1809 г., объ управленіи водяными и сухопутными сообщеніями, между прочимъ, сказано:

«Съ самаго вступленія Нашего на престолъ, всегдашнее попеченіе Наше обращено было къ тому, чтобъ, усовершая и дополняя существующія для пользы общей учрежденія, открыть подданнымъ Нашимъ всѣ способы къ собственному ихъ благоденствію, къ приумноженію государственнаго богатства и къ славѣ Нашей Имперіи.

«Находя, что устройство многочисленныхъ и удобныхъ сообщеній въ государствѣ, толико обширномъ и обилующемъ толь различными произведеніями, составляетъ одну изъ важнѣйшихъ частей управленія, и съ теченіемъ времени опытомъ

(*) Статья эта доставлена въ февралѣ 1861 г. членомъ Коммисіи отъ Главнаго Управленія Путей Сообщенія Стат. Сов. Гнѣдичемъ.

удостоверясь, что распространение земледѣлія и промышленности, возрастающее населеніе столицы и движеніе внутренней и внѣшней торговли превосходитъ уже мѣру прежнихъ путей сообщенія, Мы признали нужнымъ доставить части сей все расширеніе, какое можетъ быть ей свойственно по пространству Имперіи, по обилію ея произведеній и по соревнованію промышленности.

«На сей конецъ, предположивъ образовать сію часть управленія въ правильнѣйшемъ и обширнѣйшемъ видѣ, поручили Мы Главному ея Директору, Его Императорскому Высочеству Принцу Георгу Голштейнъ-Ольденбургскому, составить особенное для сего учрежденіе, важности сего управленія сходственное и благоразумнымъ его усмотрѣніямъ сообразное.

«Разсмотрѣвъ учрежденіе, вслѣдствіе сего отъ него Намъ представленное, Мы съ удовольствіемъ видѣли, что точность и постепенность исполненія соединяется въ немъ съ зрѣлымъ уваженіемъ всѣхъ дѣлъ въ Совѣтѣ, подъ непосредственнымъ начальствомъ Главнаго Директора.

«Въ порядкѣ назначенія и производства разныхъ устройствъ, въ вѣрности отчетовъ, въ точности управленія, въ дѣятельности надзора, полагаются надежныя и достаточныя правила.»

Въ самомъ учрежденіи, между прочимъ, говорится, что «для полицейскаго надзора, какъ по водянымъ, такъ и по сухопутнымъ сообщеніямъ, учреждается *полицейская команда*, которая состоять будетъ изъ смотрителей, унтеръ-офицеровъ, рядовыхъ, лоцмановъ. Число ихъ будетъ соразмѣряемо съ надобностями каждаго округа.»

За симъ въ учрежденіи излагаются права и обязанности *смотрителей судоходства*.

Такимъ образомъ учреждена была, въ 1809 году, судоходная полиція.

Въ томъ же 1809 г., Высочайше утверждена *Инструкція смотрителямъ на пристаняхъ по вѣдомству Рыбинской Конторы Водяной Коммуникаціи.*

Въ 1843 году, при преобразованіи Округовъ Путей Сообщенія, смотрители судоходства переименованы въ начальниковъ судоходныхъ дистанцій.

Судоходною полиціею завѣдываютъ, по дистанціямъ и отдѣленіямъ, начальники оныхъ (Св. зак., т. XII ч. I. изд. 1857 г. ст. 39).

Замѣщеніе чиновниковъ судоходной полиціи начальниками дистанцій производится постепенно, съ утвержденія Главноуправляющаго Путями Сообщенія и Публичными Зданіями. (Примѣч. къ ст. 39).

Въ исполненіи обязанностей по судоходной полиціи начальники отдѣленій и дистанцій руководствуются инструкціею, изданною въ 1809 г., и, по времени, дополненною (тамъ же ст. 44 съ приложеніемъ).

Порядокъ найма судорабочихъ, по узаконеннымъ видамъ, по одиночкѣ и артелями, повѣрка этихъ видовъ, мѣра взысканія за открытіе на судахъ бродягъ, дезертировъ и вообще безпаспортныхъ, наблюденіе за правильностію расчета судохозяевъ съ судорабочими, призрѣніе больныхъ и увѣчныхъ, изложены того же тома въ ст. 315—357.

Въ сихъ же статьяхъ (317 и др.) установлены правила о судовыхъ тетрадахъ, коими должны быть снабжаемы всѣ вообще суда и плоты предъ ихъ отправленіемъ. Въ тетради эти вносятся име-

на судорабочихъ, условія найма и расчеты съ хозяевами. Отплытіе судна или плота съ мѣста нагрузки дозволяется не иначе, какъ по перекличкѣ людей и повѣркѣ судовой тетради начальникомъ судоходной дистанціи.

Изъ свѣдѣній Главнаго Управленія Путей Сообщенія видно, что означенныя тетради на свободныхъ водахъ неудобопримѣнимы, потому что судорабочіе съ мѣстъ нагрузки и отправки нанимаются по контрактамъ, изъ которыхъ всѣ данныя вписываются въ судовыя тетради, слѣдовательно одно и то же повторяется два раза. Повѣрка же тетрадей, съ перекличкою людей, физически невозможна, такъ какъ съ низовыхъ, напримѣръ, пристаней Волги и вообще со сплавныхъ рѣкъ, въ началѣ навигаціи, суда отправляются караванами и на нихъ бываетъ по нѣскольку тысячъ рабочаго народа.

Совокупность всѣхъ этихъ неудобствъ имѣла послѣдствіемъ ходатайство главныхъ судопромышленниковъ объ отмѣнѣ судовыхъ тетрадей, какъ стѣснительныхъ для судоходства.

Независимо отъ упомянутыхъ выше контрактовъ, на главныхъ водяныхъ системахъ, ведущихъ къ С. Петербургу, имѣются на судахъ такъ называемые расчетные листы, въ которыхъ прописывается не только все, что значитъ въ судовыхъ тетрадяхъ, но сверхъ того выдачи деньгами и продуктами, и сдѣланный съ рабочими въ концѣ путины расчетъ. Листы эти обязательны, по закону, собственно для морскихъ судовъ; но не менѣе того они существуютъ, какъ выше сказано, и на судахъ рѣчныхъ; на эти послѣднія ихъ ввела потребность судоходства и огражденія взаимныхъ правъ судохозяевъ и рабочихъ.

По представленію о семъ въ Государственный Совѣтъ, Государь Императоръ, по мнѣнію Совѣта, въ 26 день мая 1858 г. Высочайше повелѣтъ соизволилъ, въ измѣненіе и дополненіе подлежащихъ статей Свода Законовъ, постановить:

1) На всѣхъ вообще свободныхъ водахъ Имперіи, гдѣ караваны идутъ отъ мѣстъ нагрузки до мѣстъ перегрузки или выгрузки, условія судохозяевъ съ поставщиками рабочихъ или съ поряжаемыми десятскими подробно излагаются въ заключаемыхъ между ними, установленнымъ порядкомъ, контрактахъ, и за симъ составленіе, сверхъ того, еще судовыхъ тетрадей, при существованіи контрактныхъ условій, уже не требуется.

2) Судовыя тетради остаются обязательными лишь на шлюзованныхъ системахъ, какъ для рабочихъ сходочныхъ, нанимающихся въ путину по одиночкѣ, такъ и для тѣхъ коренныхъ рабочихъ, которые берутся въ пути безъ контракта (*).

3) Съ отмѣною судовыхъ тетрадей на свободныхъ водахъ, хозяева или приказчики всѣхъ судовъ, даже идущихъ по одиночкѣ, обязаны снабжать судорабочихъ расчетными листами, по правиламъ, изложеннымъ въ ст. 820, 821, 822, 823 и 824 Уст. Торг. (Св. Зак. т. XI изд. 1842 г.).

4) На сихъ расчетныхъ листахъ судохозяева или ихъ приказчики отмѣчаютъ: «контрактъ со всѣми коренными рабочими заключенъ тогда-то и засвидѣтельствованъ тамъ-то». Отмѣтки эти свидѣлствуются мѣстнымъ начальникомъ су-

(*) Сходочными рабочими именуются тѣ, кои берутся въ промежуточныхъ пунктахъ и, дойдя до извѣстнаго мѣста, сходятъ съ судовъ, а коренными тѣ, кои нанимаются на весь путь отъ мѣста нагрузки до мѣста разгрузки судна.

доходной дистанціи, и затѣмъ, въ случаѣ утраты контракта, мѣстныя власти, при возникшихъ жалобахъ, обращаются, для разрѣшенія оныхъ, по принадлежности, согласно сдѣланному на расчетномъ листѣ указанію на время составленія и мѣсто заключенія контракта.

Изъ свѣдѣній Главнаго Управленія видно, что на всѣхъ вообще водяныхъ путяхъ Имперіи нанимается на суда ежегодно, среднимъ числомъ, до 65 т. лоцмановъ и до 600 т. судорабочихъ.



