Архив „Росэнерго", д. 2, лл. 51-54, опись 1,

Комитет по оперативному управлению народным хозяйством СССР

Члену Комитета т.Гаврилову Н.Т.

28.10.91

О записке т.Байбакова Н.К.
Поручение Комитета по оперативному управлению народным хозяйством СССР от 10 октября 1991 г. ПК-1577

Минэкономики СССР, Государственная топливно-энергетическая комиссия совместно с Минтопэнерго РСФСР, в соответствии с Вашим поручением, рассмотрели записку т.Байбакова Н.К. по вопросам развития отраслей топливно-энергетического комплекса и докладывают.

С выводами и предложениями т.Байбакова Н.К. в принципе можно согласиться, тем более что они в большей мере базируются в основном на материалах Минэкономики СССР и министерств ТЭКа, которые неоднократно рассматривались Правительством СССР.

Действительно, объемы производства во всех отраслях ТЭКа, кроме газовой промышленности, с 1989 года резко снижаются. В газовой промышленности почти прекратился прирост добычи газа. Намеченные проектировки по углублению переработки нефти, энергосбережению также не выполняются. Практически во всех отраслях ТЭКа за эти годы снизились объемы капитального строительства, значительная часть строительных организаций была расформирована.

Главными причинами такого спада объемов производства и строительства в указанных отраслях явилось неудовлетворительное обеспечение предприятий этих отраслей материально-техническими и финансовыми ресурсами, а также ухудшение социально-экономических условий жизни трудящихся.

По данным вопросам Минэкономики СССР совместно с Государственной топливно-энергетической комиссией, Минфином СССР, отраслевыми министерствами и другими заинтересованными организациями в 1990-1991 годах были подготовлены, а Правительством СССР приняты постановления и распоряжения, в которых предусматривалось обеспечение предприятий отраслей ТЭКа в 1991 году необходимыми материально-техническими и финансовыми ресурсами, а также решение назревших социально-экономических проблем в этих отраслях.

ПН-2849

В частности, по Миннефтегазпрому СССР и концерну "Газпром" Правительством СССР было принято решение централизованно обеспечить в 1991 году предприятия этих отраслей основными видами материально-технических ресурсов на весь объем добычи нефти и газового конденсата и капитального строительства. Для обеспечения в текущем году финансовыми ресурсами предприятий нефтяной и газовой промышленности Правительством СССР было предусмотрено: увеличить ставки отчислений в отраслевые фонды стабилизации (по нефти с 8 до 21 руб./т и газу - с 0,50 до 8 руб./1000 куб.м) с соответствующим уменьшением ставок рентных платежей; освободить предприятия этих отраслей от перечисления в общесоюзный фонд стабилизации экономики 20 процентов суммы амортизационных отчислений; ввести надбавку к оптовой цене на нефть в размере 14 рублей за тонну и другие меры.

Следует отметить, что ни одно из принятых Правительством СССР решений по развитию отраслей ТЭКа в 1991 году в полном объеме не было выполнено, за исключением вопросов повышения заработной платы и списания кредиторской задолженности.

В прогнозе социально-экономического развития экономического сообщества на 1992 год, подготовленном Минэкономики СССР, по вопросам топливно энергетического комплекса предлагаются меры, реализация которых позволила бы решить основные вопросы, в том числе поставленные т.Байбаковым Н.К.

В условиях сохранения действующих в настоящее время оптовых цен на топливно-энергетические ресурсы в 1992 году ожидается дефицит финансовых средств в нефтяной промышленности в размере около 80 млрд.рублей, в газовой - 32 млрд.рублей, угольной - 110 млрд. рублей. Поэтому, ввиду отсутствия возможности выделения таких средств из государственных бюджетов республикам необходимо принять согласованные решения о повышении цен на нефть, газ, газовый конденсат и уголь до размеров, позволяющих предприятиям работать в условиях самофинансирования. При этом в межреспубликанских соглашениях предлагается предусмотреть, что государства (республики) - члены Экономического сообщества применяют согласованные цены на поставляемые им топливно-энергетические ресурсы, а по угольной промышленности выделяют дотации пропорционально объемам потребления угля.

Учитывая исключительную важность бесперебойного снабжения республик топливно-энергетическими ресурсами, а также в целях обеспечения ритмичной работы предприятий ТЭКа необходимо предусмотреть в межреспубликанских соглашениях обязательства республик по приоритетному производству и своевременной поставке этим предприятиям материально-технических ресурсов и оборудования в объемах, обеспечивающих удовлетворение их потребностей в 1992 году. Кроме того, в связи с падением добычи нефти и практически вынужденным прекращением ее поставки на экспорт в 1992 году и невозможностью обеспечения валютного самофинансирования предприятий ТЭКа, республикам необходимо в межреспубликанских соглашениях принять на себя обязательства по выделению валютных средств (пропорционально потреблению ими топливно-энергетических ресурсов) предприятиям отраслей ТЭКа для закупки материально-технических ресурсов и оборудования по импорту, позволяющих обеспечить этим предприятиям добычу и производство продукции в объемах прогнозной оценки на 1992 год.

В целях создания необходимых условий для активизации в стране работы по повышению эффективности использования энергоресурсов на основе внедрения экономических методов управления реализацией государственной энергосберегающей политики и на этой основе гарантированного удовлетворения потребностей экономики и нужд населения в топливно-энергетических ресурсах необходимо ускорить разработку и принятие основ законодательства СССР "Об эффективном использовании топливно-энергетических ресурсов в народном хозяйстве" и соответствующих законов республик.

Для организованного удовлетворения потребностей членов экономического сообщества в топливно-энергетических ресурсах и во избежание дезорганизации топливоэнергоснабжения предприятий и населения республик в условиях складывающегося острого дефицита топливно-энергетических ресурсов, необходимо создать межреспубликанскую структуру по оптимизации топливно-энергетического баланса и выработке совместно с республиками мер и рекомендаций по координации энергообеспечения членов сообщества, а также выработке мер и организации работы по энергосбережению.

Минэкономики СССР представило предложение о привлечении иностранных фирм для проведения работ по восстановлению бездействующего фонда скважин на нефтяных промыслах. С этой целью распоряжением Правительства СССР № 678 от 24 июня 1991 года в 1991-1992 годах разрешено привлекать иностранные фирмы для проведения этих работ на предприятиях нефтяной промышленности.

В условиях сложившегося дефицита финансовых и материальных ресурсов следует поддержать предложение т.Байбакова Н.К. о более широком привлечении иностранных инвестиций для развития отраслей ТЭКа, в первую очередь для нефтеперерабатывающей и газовой промышленности. Уже в апреле текущего года Минэкономики СССР, Государственная топливно-энергетическая комиссия и концерн "Газпром" представили предложения о привлечении 10-15 млрд.инвалютных рублей на компенсационной основе для развития газовой промышленности (письмо № ЛР-1358 от 5 апреля 1991 г.).

Энергопрограмму, о необходимости составления которой говорит т.Байбаков Н.К., Минэкономики СССР разработало и представило в Правительство СССР в феврале т.г. (№ 290-П от 27 февраля 1991 г.).

В настоящее время, с учетом произошедших негативных изменений в экономике страны, потребуется уточнение Энергопрограммы, что можно сделать после завершения формирования прогноза на 1992 год и подписания соответствующих межреспубликанских экономических соглашений.

Минэкономики СССР в проекте межреспубликанского экономического соглашения по поставкам топливно-энергетических ресурсов на 1992 год наметило предусмотреть реализацию вышеизложенных мер по развитию отраслей топливно-энергетического комплекса.

С Минтопэнерго РСФСР (т.Дьяковым А.Ф.) согласовано.

Заместитель Министра
экономики и прогнозирования СССР
А.А.Троицкий

Первый заместитель
председателя Государственной топливно-энергетической комиссии
28.X.91г. В.В.Марьин

исх. 412-П
28 октября 1991 г.